

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**



НИЖЕГОРОДСКАЯ АКАДЕМИЯ МВД РОССИИ

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Нижегородская академия

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

*Сборник научных статей по итогам международной
научно-практической конференции
(Нижний Новгород 24 апреля 2024 года)*

Под редакцией кандидата юридических наук, доцента Е. С. Вершининой,
кандидата юридических наук А. С. Лизунова

Нижний Новгород
НА МВД России
2024

УДК 342.9
ББК 67.401
А43

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент *Е. В. Павлова*
(Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова)
кандидат юридических наук *Е. А. Летаева*
(Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России)

А43 **Актуальные** вопросы административной деятельности органов внутренних дел в современных условиях : сборник научных статей по итогам международной научно-практической конференции (Нижний Новгород, 24 апреля 2024 года) / под ред. Е. С. Вершининой, А. С. Лизунова. — Нижний Новгород : Нижегородская академия МВД России, 2024. — 348 с.

24 апреля 2024 года в Нижегородской академии МВД России состоялась международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел в современных условиях», по итогам которой подготовлен настоящий сборник статей.

В настоящем издании публикуются выступления участников конференции.

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Нижегородской академии МВД России

ISBN 978-5-88840-212-2

© Нижегородская академия МВД России, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Матчанов А. А. Проблемы административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел Узбекистана.....	8
Шукюров Ш. Т. о. Роль и значение взаимодействия полиции, органов судебной власти в механизме обеспечения прав, свобод человека и гражданина	14
Югай Л. Ю. Внедрение искусственного интеллекта в деятельность по обеспечению общественной безопасности.....	23
Атажанов У. М., Мустафакулов Б. А. у. Деятельность инспектора по профилактике в контексте пропаганды здорового образа жизни и физической культуры среди населения	29
Горностаева М. А. О некоторых вопросах совершенствования законодательства Республики Беларусь по противодействию домашнему насилию	35
Деминская А. А., Якшук Т. Е. Организация профилактической работы с несовершеннолетними в Республике Беларусь и в Российской Федерации	40
Козыренко Р. Н. Противодействие органов внутренних дел Республики Беларусь распространению нацистской символики и атрибутики	45
Моженков А. В. Анализ правовых аспектов деятельности участковых инспекторов милиции	51
Стальбовский В. В., Дегонский С. Ю. Административная ответственность за интернет-груминг в отношении несовершеннолетних.....	56
Талкибаев А. Б. К вопросу о профилактической роли применения административного взыскания в виде административного штрафа	61
Шаумаров З. Ш. Проблемы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и пути их решения	72
Петрушин М. Ю. Возрастающая роль патриотического воспитания в органах внутренних дел в условиях современных вызовов	78

Кобец П. Н. Практика совместного сотрудничества полиции и населения: отечественный и зарубежный опыт.....	88
Костюченко Н. И. Проблемы состояния и функционирования подсистем управления в системе органов внутренних дел.....	94
Наумов М. Б. Роль и место искусственной нейронной сети в управлении.....	99
Александрина Н. М. Совершенствование профилактики преступлений и виктимизации, осуществляемой органами внутренних дел Российской Федерации.....	102
Алексеева Л. А. Роль международного права в контексте обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации	106
Асатуров Э. Р. Проблемные аспекты деятельности полиции по профилактике рецидивной преступности среди лиц, в отношении которых установлен административный надзор ..	112
Белов В. А. Место получения и оценки оперативно-розыскной информации в системе мер профилактики преступности.....	118
Бокун Д. А., Гололобова Н. В. Исторические аспекты становления органов Госавтоинспекции в России.....	123
Бокун Д. А., Гололобова Н. В. Проблемы и перспективы подготовки полицейских кадров.....	130
Васильев В. В., Супрунов А. Г. Специфика реализации управленческой деятельности и принятия управленческих решений в образовательных организациях системы МВД России ..	136
Вершинина Е. С., Красавин Н. Н. Управление дежурными частями силами и средствами территориальных органов МВД России	144
Ганюшкин В. А., Вечканова В. А. К вопросу об актуальных проблемах повышения уровня профессионально-психологической подготовленности участковых уполномоченных полиции.....	149
Гололобова Н. В., Березина К. А. Особенности работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по взаимодействию с образовательными организациями	154

Гололобова Н. В., Гредягина А. Н. Особенности работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.....	159
Гордеев И. В., Кабаков В. В. Особенности подготовки специалистов-кинологов в образовательных организациях МВД России	167
Долина М. Ю. Правовые аспекты использования сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации беспилотных воздушных судов.....	173
Жижина И. В. Основные признаки буллинга, методика его раннего выявления	179
Забелина Т. А. Некоторые вопросы преодоления делинквентности несовершеннолетних.....	183
Заикин В. Ю. Особенности деятельности полиции по профилактике краж на железнодорожном транспорте	190
Исмаилов Д. А., Вершинина Е. С. Охрана общественного порядка как составная часть национальной безопасности современного государства	195
Кальсина Ю. В., Данилова Ю. С. К вопросу о проблемных аспектах деятельности участковых уполномоченных полиции при взаимодействии с гражданами	202
Катков М. А. Деятельность полиции по предупреждению и пресечению массовых беспорядков	206
Кокорина А. И. Взаимодействие Госавтоинспекции с общественными объединениями при осуществлении профилактических мероприятий.....	212
Куряшкин А. Н., Кузьменко А. В. К вопросу об особенностях административной ответственности при использовании sip-телефонии.....	218
Лизунов А. С., Суворова Е. А. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: лакуны законодательства и пути их преодоления.....	222
Лизунов А. С. Электронные сообщения о преступлениях: реальность и перспективы развития	227
Лукашин А. А., Трухманов И. А. Проблемы и возможности использования цифровых технологий для фиксации административных правонарушений на дорогах	232

Магомедова З. И. Оперативность как одно из требований к административной деятельности полиции	238
Макарова Е. С. Проблемные аспекты способов контроля за пребыванием иностранных граждан в Российской Федерации	245
Марков А. В. Проблемные вопросы при рассмотрении полицией обращений граждан и организаций	249
Миллер В. Ю., Архипов Д. Д. Гражданская оборона в системе ОВД	255
Мугинова З. Р. Совершенствование деятельности правоохранительных органов по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений	259
Муравьев М. В., Красавин Н. Н. Возникновение и становление службы по исполнению административного законодательства в системе МВД России	265
Муравьев М. В., Красавин Н. Н. Актуальность использования мультимедийных обучающих тестов при проведении занятий по административной деятельности органов внутренних дел	271
Мусина Н. И. Профорientация обучающихся как профилактика противоправного поведения несовершеннолетних: от теории к практике	277
Николаев В. Б., Сидорова С. А. Особенности миграционной обстановки на территории Нижегородской области по итогам 2023 года	283
Новиков А. Р. Особенности предупреждения административных правонарушений в сфере общественной деятельности	291
Прудникова Л. Б., Россошик С. Л. Современные тенденции преступности среди несовершеннолетних лиц, ее профилактика	297
Савочкина Д. О. Меры административной ответственности к поднадзорным, не исполняющим административные ограничения	301
Сафронов Д. В. Оптимизация взаимодействия и координации в деятельности органов внутренних дел применением цифровых технологий	306

Соколов Д. В. Возрастные критерии в обеспечении безопасности дорожного движения	310
Старостин А. А. Трудовая деятельность иностранных граждан на основании патента	319
Челпанова М. М. Совершенствование административной деятельности полиции по привлечению несовершеннолетних к административной ответственности	325

Трибуна Молодого Ученого

Багаев Б. А. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое органами внутренних дел	330
Марданова М. Г. Актуальные задачи и проблемы административной деятельности правоохранительных органов России и Южной Осетии	335
Тедеева О. М. Проблемы административной деятельности полиции и ее совершенствование в настоящее время	345

Матчанов Алимжан Атабаевич,
доктор юридических наук, профессор,
начальник факультета по работе с за-
рубежными кадрами Академии
МВД Республики Узбекистан

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО- ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ УЗБЕКИСТАНА

Аннотация. В статье рассматриваются проблемные вопросы, связанные с административно-юрисдикционной деятельностью органов внутренних дел как структурного подразделения, осуществляющего правоохранительную и правоприменительную функции в системе государственной службы Республики Узбекистан. Исходя из содержания указов главы государства анализируются накопившиеся за последние годы недостатки и проблемы, препятствовавшие эффективному выполнению задач, возложенных на органы внутренних дел, определяются основные направления совершенствования административно-юрисдикционной деятельности.

Ключевые слова: административно-юрисдикционная деятельность, органы внутренних дел, правоохранительная функция, правоприменительная функция, административная деятельность.

В статье 14 Конституции Республики Узбекистан (новая редакция от 30 апреля 2023 года) прямо указано: «Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества». Исходя из этого руководство страны относительно административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (далее — ОВД) указывает на необходимость неукоснительного соблюдения законности как основополагающего принципа правоохранительной функции данного государственного органа.

Структурным подразделением административной государственной службы являются ОВД, административно-юрис-

дикционная деятельность которой постоянно совершенствуется в условиях реформирования государственной службы, исходя из современных реалий и условий общественного и государственного строительства. Коренное структурное преобразование административно-юрисдикционной деятельности ОВД началось с принятия Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел»¹. Данный закон определил стратегическую линию административно-юрисдикционной деятельности ОВД, создав совершенно новую систему, принципиально отличающуюся от прежней системы, направленную на обеспечение спокойствия в обществе, неукоснительное соблюдение прав и свобод и законных интересов граждан, охрану общественного порядка.

Основным направлением совершенствования административно-юрисдикционной деятельности ОВД является укрепление низового звена, призванного в первую очередь обеспечивать охрану общественного порядка, безопасность граждан, профилактику правонарушений и борьбу с преступностью непосредственно в административных, территориальных единицах самоуправления граждан, т. е. махаллях. Это, прежде всего, позволяет повысить эффективность административно-юрисдикционной деятельности ОВД, обеспечить мирную и спокойную жизнь граждан, минимизировать ущерб, наносимый противоправными деяниями правонарушителей, осуществить эффективную профилактическую деятельность непосредственно среди населения.

Административно-юрисдикционная деятельность ОВД, как и других правоохранительных органов, представляет собой сложный механизм, который определяется как комплекс мер, направленных на построение эффективной системы органов исполнительной власти на основе регламентации их деятельности. Но эта формулировка не дает полного понимания сути административно-юрисдикционной, процессуальной деятельности ОВД. На самом деле это очень сложный процесс, который включает определенные этапы деятельности, направленные на совершенствование организации государственной службы ОВД, включая укрепление институционального и кадрового потенциала, оптимизацию их функций и, соответственно, их структурной организации, повы-

¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2016. № 38, ст. 438; 2017. № 24, ст. 487; № 37, ст. 978.

шение качества их служебной деятельности. Усиление процессов глобализации в современное время требует подготовки высококвалифицированных кадров для каждого государства¹.

Все эти процессы взаимосвязаны и сопровождаются внедрением разных инновационных форм государственного управления, регулирования, планирования, борьбы с преступностью, коррупцией в административно-юрисдикционной и процедурной деятельности ОВД. Масштабы данной деятельности во многом зависят от стартовых условий и существующих проблем в профессиональной деятельности ОВД. Данная деятельность ориентирована на оптимизацию их административно-юрисдикционной деятельности в правоохранительной сфере государственной службы.

Необходимость дальнейшего совершенствования административно-юрисдикционной, процедурной деятельности ОВД как государственной правоохранительной структуры была обусловлена накопившимися за последние годы недостатками и проблемами, что препятствовало эффективному выполнению задач, возложенных на ОВД. К ним относятся:

— недостаточное разграничение основных задач и функций между подразделениями республиканского, среднего и низового звена, что затрудняло определение приоритетов деятельности и персональной ответственности каждого сотрудника за конечные результаты работы;

— действующие организационно-штатные структуры не обеспечивали рационального использования сил и средств и, как следствие, приводили к чрезмерной служебной нагрузке низовых подразделений, тогда как в отдельных службах центрального и среднего звена имелись излишние штатные единицы без достаточного объема работы;

— сотрудниками ОВД, в том числе инспекторами профилактики, не в полной мере осуществлялась коммуникация с населением, и на низком уровне оставалась культура общения с гражданами, не обеспечивалось эффективное взаимодействие с органами

¹ См.: Кодиров Б. Б. Совершенствование организационно-правовых основ подготовки кадров в системе высшего образования Республики Узбекистан : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Ташкент, 2019. С. 36.

самоуправления граждан и другими институтами гражданского общества в обеспечении общественного порядка;

— поверхностно рассматривались обращения физических и юридических лиц, не проводился глубокий всесторонний анализ поднимаемых в них вопросов, что порождало недовольство граждан из-за формальных отписок на обращения. Это вынуждало их обращаться с жалобами в Народные приемные Президента Республики Узбекистан и другие инстанции.

Анализ оптимизации алгоритма административно-юрисдикционной деятельности ОВД показал, что данный процесс можно логически разделить на определенные этапы осуществления задач, связанных с правоприменительной функцией государственной службы.

Первый этап непосредственно связан со служебной административно-юрисдикционной деятельностью кадрового состава сотрудников ОВД как представителей правоохранительной государственной структуры. При этом следует учитывать, что профессиональная подготовленность кадрового состава сотрудников является необходимым условием эффективности государственной правоприменительной функции ОВД. Без этого даже лучшие инновации останутся лишь благими пожеланиями, потому что именно профессиональные кадры ОВД решают, как будет осуществляться административная политика в правоохранительной практике.

М. Х. Зиедуллаев в своем исследовании, посвященном совершенствованию управления опорными пунктами ОВД, научно обосновал тот факт, что управление ими является внутренним последовательным и взаимосвязанным сложным процессом, состоящим из правового, организационно-методического, материально-технического, кадрового обеспечения их деятельности и налаживания сотрудничества¹. Для предупреждения подобных проблемных ситуаций необходимо оптимизировать работу по обеспечению кадрами ОВД в целом и в частности профилактической службы махаллинских пунктов правопорядка. Внедряется информационная система 8таП махалла, позволяющая дистанционно

¹ См.: *Зиедуллаев М. З.* Совершенствование управления опорными пунктами органов внутренних дела : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Ташкент, 2019. С. 40.

направлять обращения инспекторам по профилактике и отслеживать процесс их рассмотрения¹.

Второй этап осуществления административно-правовых задач ОВД в указанной сфере — это оптимизация реализации профессиональных функций в качестве субъекта исполнительной власти в правоохранительной структуре государства, что позволит привести в порядок функциональную и структурную организацию ОВД, а это влияет на количество и качество осуществляемой данным органом правоприменительной административно-управленческой функции.

ОВД, в силу возложенных на них государством полномочий, требуют от граждан получения различных разрешений, согласований и подтверждений. Это происходит не потому, что сотрудники ОВД усложняют процедуру принятия решений, а связано с тем, что выполнение правоохранительной и правоприменительной функций предусматривает реализацию служебных полномочий, связанных с проверкой, расследованием или иной контрольной деятельностью.

К сожалению, представленные в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность ОВД, административные функции недостаточно конкретно сформулированы. Это препятствует возможности их интерпретации как специфических полномочий, что приводит к появлению, даже в рамках одного ведомства, нескольких сфер деятельности с одинаковыми по смыслу результатами. Несмотря на то, что результат выполнения этих функций один и тот же, под каждую из них рассчитывается штат и бюджет, что негативно влияет на эффективность административно-юрисдикционной деятельности ОВД.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что основным направлением совершенствования административно-юрисдикционной деятельности ОВД Республики Узбекистан является преобразование их в общественно ориентированную профессиональную службу, деятельность которой должна быть направлена на оказание своевременной и качественной помощи

¹ О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью : указ Президента Республики Узбекистан от 26 марта 2021 года № УП-6196 // Национальная база данных законодательства. 2021. № 06/21/6196/0240.

населению, безусловное выполнение каждым сотрудником ОВД своего служебного долга — «Служить интересам народа».

Для этого необходимы оптимальное определение и разграничение задач и функций административно-правовой деятельности ОВД всех уровней, соответствующая организационно-штатная структура, рациональное распределение сил и средств с учетом современных вызовов и угроз, значимости и объема выполняемой работы. Кроме этого, необходимы обеспечение системного адресного диалога с народом, развитие тесного взаимодействия с органами самоуправления граждан, другими институтами гражданского общества, оказание всестороннего содействия в решении насущных проблем населения, а также установление качественно нового порядка организации работы с обращениями физических и юридических лиц, исключение поверхностного и формального подхода к их рассмотрению и разрешению. Одним из действенных механизмов совершенствования административно-юрисдикционной деятельности является внедрение системы отчетности должностных лиц ОВД перед населением и критериев оценки работы, а также эффективных механизмов общественного, парламентского и депутатского контроля за обеспечением законности в их деятельности и др.¹

Таким образом, главные составляющие совершенствования административно-юрисдикционной деятельности ОВД Республики Узбекистан напрямую связаны с изменением и оптимизацией функций органов исполнительной власти. В данном контексте это объясняется тем, что именно правоохранительная и правоприменительная административно-правовая деятельность определяют характер их правоотношений с народом. Поэтому не случайно главный элемент административно-юрисдикционной деятельности ОВД выражается в принципе «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу». Это предусматривает формирование в стране концептуально новых государственно-общественных отношений в правоохранительной и правоприменительной сфере ОВД, которые должны преданно, беззаветно служить народу Узбекистана.

¹ О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан : указ Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 года № 5005 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 15, ст. 243.

Шукюров Шахин Тейюб оглы,
доктор философии по праву, доцент,
доцент кафедры административной дея-
тельности ОВД Академии Полиции
МВД Азербайджанской Республики,
полковник полиции

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ, ОРГАНОВ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ, СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Аннотация. Целью данной статьи стало изучение теоретических и правовых аспектов организации деятельности полиции и органов судебной власти в механизме реализации прав и свобод человека и гражданина. Автор исходит из позиции, что полиция и органы судебной власти являются ядром правоохранительной системы современного демократического государства и обеспечение прав человека — одно из направлений ее деятельности. Анализ комплекса некоторых работ позволил рассмотреть различные стороны полицейской деятельности, когда полиция может одновременно обеспечивать и ограничивать (нарушать) права граждан. Проведенное исследование позволило сделать вывод о том, что обеспечение прав человека полицией современных зарубежных стран является следствием добросовестного выполнения обязанностей, закрепленных за ней специальными законами (актами о полиции), что формирует доверие со стороны населения к полицейскому и способствует развитию сотрудничества между гражданским обществом и правоохранительными органами. Особое внимание обращено на содержание и формы взаимодействия полиции с другими правоохранительными органами, органами судебной власти, что имеет значение для эффективного и качественного обеспечения правопорядка.

Ключевые слова: права человека, полиция, демократическое государство, правоохранительные органы, гражданское общество,

деятельность полиции, обеспечение прав граждан, законодательство, правопорядок, взаимодействие, органы публичной власти, правоохранительные органы, органы внутренних дел, судебная власть, права и свободы человека.

Институт взаимодействия правоохранительных органов по основным направлениям является необходимым и актуальным как с точки зрения теории, так и практики. В связи с этим хотелось бы по мере возможности в контексте статьи обратиться к этой области по обеспечению прав и обязанностей личности.

Д. О. Усанов указывает, что: «Проблема реализации прав и свобод в современных государствах предполагает взаимодействие разнообразных субъектов, образующих в совокупности особый правовой механизм. К числу таких субъектов следует отнести правоохранительные органы, в компетенцию которых входит обеспечение и защита индивидуальных и коллективных прав»¹.

Е. Б. Абдрасулов пишет: «Одной из гарантий защиты прав человека является эффективное и справедливое правоприменение. Обусловлено это двумя основными причинами: 1) применение права — это властная государственная деятельность, направленная на реализацию правовых предписаний в жизнь, т. е. устранение препятствий на пути реализации интересов субъектов правоотношений; 2) субъект правоотношения может обратиться в компетентный орган непосредственно за защитой законного интереса, а правоприменитель должен содействовать его охране либо осуществлению»².

М. А. Бучакова, О. А. Дизер отмечают также: «Государство, выступая гарантом успешной реализации и охраны прав личности посредством органов публичной власти, тем самым способствует укреплению связей органов государственной власти и местного самоуправления с населением, общественными формированиями.

¹ Усанов Д. О. Полиция в механизме реализации прав и свобод в современных зарубежных странах // Полиция и защита прав человека. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politsiya-v-mehanizme-realizatsii-prav-i-svobod-v-sovremennyh-zarubezhnyh-stranah> (дата обращения: 22.05.2024).

² Абдрасулов Е. Б. Роль судебной системы Республики Казахстан в защите прав человека. URL: <https://sud.gov.kz/rus/content/rol-sudebnoy-sistemy-respubliki-kazahstan-v-zashchite-prav-cheloveka> (дата обращения: 22.05.2024).

Опыт полицейской деятельности показывает, что она эффективна только при поддержке и доверии общества, создании партнерских отношений между полицией и населением. В развитых странах идет процесс совершенствования взаимодействия между населением и полицией в целях обеспечения прав и свобод граждан, создания системы их защищенности от преступных посягательств, что способствует росту доверия населения к полиции»¹.

А. В. Безруков считает: «Важнейшим условием эффективного обеспечения правопорядка является слаженная и скоординированная работа всех правоохранительных органов, которые эффективно взаимодействуют как между собой, так и с другими органами публичной власти, общественностью»². М. А. Бучакова, О. А. Дизер обращаются также по данному вопросу к деятельности международных организаций: «Так, ОБСЕ своей основной задачей рассматривает установление партнерских отношений полиции и общества, при которых все полицейские, государственные структуры и население активно сотрудничают в решении проблем обеспечения общественного спокойствия и правопорядка, защиты основных прав и свобод личности, особенно жизни человека, предотвращения и раскрытия преступлений, оказания содействия и услуг обществу с целью снижения уровня страха перед преступностью, возможностью получения телесных повреждений и возникновения социально-бытовых беспорядков. Основной предпосылкой партнерства между полицией и обществом является настоятельная необходимость повышения уровня вовлеченности общества в дело обеспечения безопасности и общественного порядка»³.

А. В. Безруков обосновал: «Основной задачей правоохранительных органов является качественное и эффективное обеспечение правопорядка, для этого различные подразделения органов

¹ Бучакова М. А., Дизер О. А. Взаимодействие полиции и общества // Вестник Омского университета. Сер.: Право. 2015. № 2 (43). С. 58–63.

² Безруков А. В. Взаимодействие органов внутренних дел с другими органами публичной власти в сфере обеспечения правопорядка. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimodeystvie-organov-vnutrennih-del-s-drugimi-organami-publichnoy-vlasti-v-sfere-obespecheniya-pravoporyadka> (дата обращения: 22.05.2024).

³ Бучакова М. А., Дизер О. А. Взаимодействие полиции и общества // Вестник Омского университета. Сер.: Право. 2015. № 2 (43). С. 58–63.

внутренних дел и иных правоохранительных органов консолидируют свои усилия в этом направлении.

Поэтому деятельность органов внутренних дел по обеспечению правопорядка осуществляется не только ими самостоятельно и в слаженном взаимодействии их подразделений между собой, но и в конструктивном сотрудничестве с другими органами публичной власти, включая иные правоохранительные структуры, органы местного самоуправления, избирательные комиссии»¹.

Т. В. Фарои отметила в научной статье: «Согласно ст. 10 Конституции РФ, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную»².

Судебная власть осуществляется независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и закону (ч. 1 ст. 5 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»)»³. Она является одной из важнейших составных ветвей государственной власти.

А. А. Герасимова обосновала: «Суды как основные органы судебной власти являются одним из центральных элементов государственного механизма и наряду с органами законодательной и исполнительной властей образуют его основу (ядро). Это обусловлено тем, что: 1) судебные органы стали стержневым звеном всей системы государственных органов; 2) судебная власть — это уравнивающая сила государства, поскольку обладает особыми контрольными полномочиями в отношении других ветвей власти; 3) акты судебных органов, принятые по результатам осуществления ими своих юрисдикционных полномочий, не мо-

¹ Безруков А. В. Взаимодействие органов внутренних дел с другими органами публичной власти в сфере обеспечения правопорядка. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimodeystvie-organov-vnutrennih-del-s-drugimi-organami-publichnoy-vlasti-v-sfere-obespecheniya-pravoporyadka> (дата обращения: 22.05.2024).

² Фарои Т. В. Функции судебной власти и формы их реализации: анализ терминологического аппарата. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsii-sudebnoy-vlasti-i-formy-ih-realizatsii-analiz-terminologicheskogo-apparata> (дата обращения: 22.05.2024).

³ О судебной системе Российской Федерации // Российская газета. 1997. 6 января.

гут быть отменены органами других ветвей власти, они обязательны для исполнения, а в некоторых случаях — обладают нормативным характером»¹.

Е. Б. Абдрасулов в научной статье «Роль судебной системы Республики Казахстан в защите прав человека» указал, что: «Проблема защиты основных прав и свобод человека относится к числу универсальных — это ценности, подлежащие первоочередной защите во всех сферах общественной и государственной жизни. При любом демократическом устройстве права и свободы граждан, а также их обязанности составляют важнейший социальный и политико-юридический институт, объективно выступающий мерилом достижений данного общества, показателем его зрелости, цивилизованности»².

А. А. Герасимова отметила: «Слово «обеспечить» означает снабдить чем-нибудь в нужном количестве, сделать вполне возможным, действительным, реально выполнимым. Следовательно, обеспечение имеет своей целью создание «благоприятной почвы», необходимой для успешного процесса реализации личностью своих прав и свобод. Так, по мнению Ю. В. Анохина, «обеспечение» является базовой категорией для терминов «охрана» и «защита». В. И. Абрамов полагает, что обеспечение — это «свободная и надлежущая, действительная и реальная, фактическая реализация субъективных прав и законных интересов, достигаемых с помощью совокупности гарантий, охраны и защиты»³.

А. В. Безруков писал: «К основным направлениям взаимодействия органов внутренних дел с другими правоохранительными органами в сфере обеспечения правопорядка относятся: совместный анализ динамики преступной деятельности, прогнозирование дальнейших ее тенденций; рассмотрение и совершенствование практической деятельности по выявлению, раскрытию, расследованию, предупреждению преступных действий; совместная работа по выполнению региональных и федеральных программ по обеспе-

¹ Герасимова А. А. Функции судебной власти в механизме современного Российского государства : дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2011.

² Абдрасулов Е. Б. Роль судебной системы Республики Казахстан в защите прав человека. URL: <https://sud.gov.kz/rus/content/rol-sudebnoy-sistemy-respubliki-kazahstan-v-zashchite-prav-cheloveka> (дата обращения: 22.05.2024).

³ Герасимова А. А. Функции судебной власти в механизме современного Российского государства : дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2011.

чению общественной безопасности и правопорядка; использование положительного опыта взаимодействия и координационной деятельности правоохранительных органов; изучение международной практики противодействия преступности, разработка новых предложений в данной сфере»¹.

А. В. Безруков уделил внимание тому, что: «Реализация указанных направлений взаимодействия органов внутренних дел и других правоохранительных органов в сфере обеспечения правопорядка осуществляется в определенных формах. Различают процессуальную и организационную формы их взаимодействия»².

Современную судебную власть в Российской Федерации можно охарактеризовать по ряду признаков. Так, по мнению исследователей А. В. Волковой и Т. А. Крапивной:

— это вид государственной власти. Применительно к Российской Федерации это выражается в том, что суды относятся только к федеральному и региональному уровням публичной власти;

— осуществляется только специальными органами — судами. Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»;

— исключительность судебной власти, суть которой заключается в том, что никакие иные органы, кроме судов, не могут обладать судебной компетенцией;

— единство. Этот признак имеет два самостоятельных аспекта;

— самостоятельность. Выражается в том, что для вступления в силу судебных актов не требуется их утверждение или санкционирование другой ветвью власти³.

А. А. Герасимова указала: «На наш взгляд, изначально орган (суд) создается для решения определенного комплекса задач (поддержание политики правящего класса (ранее) или разрешение

¹ Безруков А. В. Взаимодействие органов внутренних дел с другими органами публичной власти в сфере обеспечения правопорядка. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimodeystvie-organov-vnutrennih-del-s-drugimi-i-organami-publichnoy-vlasti-v-sfere-obespecheniya-pravoporyadka> (дата обращения: 22.05.2024).

² См. там же.

³ См.: Фарои Т. В. Функции судебной власти и формы их реализации: анализ терминологического аппарата. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/funksii-sudebnoy-vlasti-i-formy-ih-realizatsii-analiz-terminologicheskogo-apparata> (дата обращения: 22.05.2024).

правовых конфликтов, защита и охрана прав, т. П. (на современном этапе)) и достижения конкретной цели (защита интересов государства (не так давно) либо обеспечение прав, свобод, законных интересов (в настоящее время)), т. е. именно они и определяют функции органа»¹.

Самостоятельность и независимость — первый признак судебной власти. Самостоятельность и независимость судебной власти обеспечивается закрепленными в Конституции Российской Федерации специальными требованиями, предъявляемыми к кандидатам на должности судей и порядку их назначения, гарантиями несменяемости, независимости и неприкосновенности судей.

Принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную действует в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица (Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»). Принципом функционирования механизма государственной власти в Российской Федерации, кроме того, является взаимодействие (сотрудничество) властей в целях достижения общих конституционных целей и задач².

Е. Б. Абдрасулов писал: «Весь современный мир движется по этому магистральному пути. Т. Джефферсон в свое время говорил: «Ничего не остается неизменным, кроме врожденных и неотъемлемых прав человека»³. В. А. Бессонов, Д. В. Наметкин отмечали: «Сотрудники правоохранительных органов в борьбе с преступностью правомочны применять достаточно большое количество средств и методов, предусмотренных федеральным законодательством. Одним из таких методов справедливо будет назвать институт содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, который многие годы не теряет своей

¹ Герасимова А. А. Функции судебной власти в механизме современного Российского государства : дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2011.

² См.: Рыжаков А. П. Правоохранительные органы. Москва, 2013.

³ Абдрасулов Е. Б. Роль судебной системы Республики Казахстан в защите прав человека URL: <https://sud.gov.kz/rus/content/rol-sudebnoy-sistemy-respubliki-kazahstan-v-zashchite-prav-cheloveka> (дата обращения: 22.05.2024).

актуальности и эффективности при организации противодействия преступности»¹.

Статья 18 действующего Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»² предусматривает меры правовой и социальной защиты для негласного аппарата. Тем не менее хотелось бы подчеркнуть, что Федеральный закон от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»³ в качестве лиц, в отношении которых могут быть применены меры государственной защиты, не указывает лиц, оказывающих содействие оперативным подразделениям ОВД⁴.

Несмотря на разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, все ветви власти, в том числе судебная власть, реализуются в рамках государственной службы. Поэтому принципы судебной власти производны от закрепленных в статье 4 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»⁵ принципов гражданской службы.

Соответственно, судебная власть основывается на следующих принципах:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;

¹ Бессонов В. А., Наметкин Д. В. Правовые аспекты защиты граждан, оказывающих содействие правосудию // Правосудие в современном мире (к X Всероссийскому съезду судей) : сборник материалов Всероссийской межведомственной научно-практической конференции, посвященной X Всероссийскому съезду судей : в 2 ч. Ч. 1 / под ред. В. И. Поправко, Ю. В. Журавлевой, Р. В. Ярцева. Н. Новгород, 2022.

² Российская газета. 1995. 18 августа.

³ См. там же. 2004. 25 августа.

⁴ См.: Бессонов В. А., Наметкин Д. В. Правовые аспекты защиты граждан, оказывающих содействие правосудию // Правосудие в современном мире (к X Всероссийскому съезду судей): сборник материалов Всероссийской межведомственной научно-практической конференции, посвященной X Всероссийскому съезду судей : в 2 ч. Ч. 1 / под ред. В. И. Поправко, Ю. В. Журавлевой, Р. В. Ярцева. Н. Новгород, 2022.

⁵ Российская газета. 2004. 31 июля.

— равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;

— профессионализм и компетентность гражданских служащих; стабильность гражданской службы;

— доступность информации о гражданской службе;

— взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;

— защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

В заключение можно отметить, что взаимодействие полиции с другими правоохранительными органами, органами судебной власти имеет большое значение для качественного обеспечения правопорядка.

Югай Людмила Юрьевна,
доктор юридических наук, и. о. про-
фессора кафедры административной
деятельности ОВД Академии МВД
Республики Узбекистан

ВНЕДРЕНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В работе рассматриваются сущность, значение и уровни использования искусственного интеллекта. Раскрывается деятельность Единого центра оперативного управления ГУВД г. Ташкента. Проводится сравнительно-правовой анализ ответственности за ношение одежды, усложняющей идентификацию личности.

Ключевые слова: общественный порядок, технология распознавания лиц, машинное обучение, нейросети.

На сегодняшний день в Республике Узбекистан наблюдается динамичная цифровизация практически всех сфер общественной жизни. В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 17 февраля 2021 года № ПП-4996 «О мерах по созданию условий для ускоренного внедрения технологий искусственного интеллекта» только в 2023 году в нашей стране разработано около сотни инновационных ИТ-проектов в таких сферах, как образование, банковское дело, финансы, таможня, сельское хозяйство, геология, кадастровая система. Было создано более 500 новых ИТ-компаний.

Должны отметить, что человек физически не в состоянии обработать большой объем информации, обрабатываемый в данных системах, в связи с чем на помощь ему приходят специализированные системы обработки больших данных, основанные на ис-

пользовании технологии искусственного интеллекта, машинного обучения и нейросетей¹.

На сегодняшний день искусственный интеллект представляет собой сложную компьютерно-программную систему, предназначенную для решения определенных задач, моделирующую и корректирующую различные алгоритмы действий, воспроизводящих когнитивные функции на уровне человеческого интеллекта.

В данном аспекте правоохранительные органы должны своевременно реагировать на имеющиеся вызовы и угрозы, внедрять инновационные средства и методы противодействия преступности, в частности искусственный интеллект и другие высокотехнологичные средства.

А. И. Панов выделяет три уровня развития искусственного интеллекта в системе безопасности. Первый уровень — это интеллектуальная технология распознавания терминала видеонаблюдения, такая как распознавание лиц, номерных знаков. Второй уровень — это технология интеллектуального анализа данных безопасности, которая может автоматически хранить данные и проводить анализ их сущности. Третий уровень — это технология анализа и эксплуатации больших данных, которая может моделировать и анализировать форму безопасности в течение определенного периода времени, проводить углубленный анализ и прогнозировать тенденции².

Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод о том, что искусственный интеллект в деятельности по обеспечению общественной безопасности реализован в различных формах, среди которых технология распознавания лиц и использование автоматизированных баз данных занимают важное место.

¹ См.: Обсуждены актуальные задачи в сфере цифровизации. Выступл. Президента Республики Узбекистан на совещании по развитию ГГ-сферы 28.12.2023 г. IЖБ: йЦр8://pre81(1ep1.их/ги/11818/y1ey/6938 (дата обращения: 20.03.2024).

² См.: *Панов А. И.* Анализ применения искусственного интеллекта в сфере безопасности // Экономика и качество систем связи. 2022. № 4. С. 46–53; *Абламейко М. С., Шакель Н. В., Богуш Р.* Использование систем искусственного интеллекта при обеспечении общественной безопасности в «умном городе»: юридические аспекты // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия В. 2021. № 5. С. 84–92.

В рамках реализации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» во всех общественных пространствах страны функционируют камеры видеонаблюдения. Они обеспечивают безопасность определенной территории, фиксируют противоправное деяние или лицо, совершившее преступление, а также несут профилактические цели. Если обычная камера видеонаблюдения предназначена для фиксации какого-либо правонарушения, то технологии распознавания лиц, несомненно, расширяют данные возможности. На данный момент в Республике Узбекистан наблюдается динамичное развитие данных технологий во всех сферах.

При этом в деятельности по обеспечению общественного порядка наиболее важным элементом является информационная система, основанная на интеграции и анализе потоков данных от различных источников информации, которая позволит производить обработку данных в реальном времени, осуществлять многофакторный анализ и инициировать оперативное реагирование как в режиме поддержки принятия решения с участием человека, так и полностью в автоматическом режиме.

Данная практика показала положительные результаты в ряде зарубежных государств, среди которых Китай, Республика Корея, Республика Беларусь, Российская Федерация, Южная Корея и другие.

В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 2 апреля 2021 года № ПП-5050 «О дополнительных организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» был создан Единый центр оперативного управления при ГУВД г. Ташкента (Центр).

В задачи данного Центра входят:

— осуществление непрерывного мониторинга криминогенной и социальной обстановки на территории столицы, управление соответствующими силами и средствами органов внутренних дел, Национальной гвардии, МЧС и хокимията г. Ташкента, которые привлечены для обеспечения общественной безопасности;

— оперативное реагирование на сообщения о преступлениях, происшествиях и чрезвычайных ситуациях, централизованная координация действий в случаях возникновения массовых нарушений общественного порядка.

Данный Центр осуществляет свою деятельность на основе «геоинформационной электронной карты». В данной системе интегрировано 55 электронных баз данных министерств внутренних дел, юстиции, здравоохранения, транспорта, по чрезвычайным ситуациям, Национальной гвардии, Налогового комитета и других ведомств. К Единому центру оперативного управления в том числе подключены информационные системы «Е-манзил», «Шакл-1», «Е-ме^мон», «Кадастр» и т. д. Кроме того, к базе подключены 7 300 видеокамер с более чем 10 тысяч жилых и нежилых объектов по столице.

Данный Центр способствует эффективному управлению силами и средствами обеспечения общественной безопасности, в частности в режиме реального времени координируется деятельность всех сотрудников, которые обеспечивают охрану общественного порядка.

Использование данной системы направлено на обеспечение задач проектов «Безопасный город», «Безопасная махалля», а также способствует раннему выявлению правонарушений. Кроме того, на декабрь 2023 года в Ташкенте «по горячим следам» были раскрыты 925 преступлений¹.

Кроме того, у сотрудников органов внутренних дел (служб безопасности дорожного движения, патрульно-постовой и дорожно-постовой служб, инспекторов по профилактике правонарушений) имеются на вооружении специальные планшеты с дактилоскопическим сканером и бодикамеры, которые позволяют при необходимости идентифицировать по отпечаткам пальцев и (или) изображению лица личность, а также проверять лицо по специальным базам без доставления его в территориальные органы внутренних дел.

Следует отметить, что в целях повышения эффективности данных систем необходимо обеспечить все условия для идентификации лиц.

На сегодняшний день практически во всем мире исследуются специальные возможности и методы для обмана систем идентификации с целью сокрытия черт лица. Для этого используют ме-

¹ Продемонстрированы возможности автоматизированной системы обеспечения общественной безопасности. ИКЕ: йПр8://pre8Шеп.и.и2/пИ18Щ/у1елу/6923 (дата обращения: 10.02.2024).

дицинские маски и черные очки, капюшон, головные уборы, макияж, одежду и т. д.¹

В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 31 октября 2023 года № ЗРУ-874 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» в Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан была включена статья 184⁴, предусматривающая ответственность за нахождение в общественных местах в виде, не позволяющем идентифицировать личность.

Данные поправки направлены на поддержание общественного порядка и безопасности, при этом подобные нормы имеются в Индии, Индонезии, Марокко и ряде других государств Европы.

Во Франции Закон от 11 октября 2010 года № 2010-1192 запрещает сокрытие лица в общественных местах. Министерством внутренних дел Франции был принят циркуляр, в котором определены предметы одежды, подпадающие под запрет. «Закон запрещает и карает ношение костюма — вне зависимости от его фасона, — который скрывает лицо и не позволяет опознать человека. Например, одежда, сквозь которую видны лишь глаза, подпадает под действие этого закона. Однако запрет не распространяется на ношение легких шарфов (Гоілап1), головных уборов, теплых шарфов (есйагре) и очков, так как эти аксессуары не препятствуют идентификации личности».

В Бельгии с 2012 года действует на законодательном уровне запрет ношения в общественных местах паранджи и никаба, а в Нидерландах ввели запрет на любую одежду, закрывающую лицо. Кроме того, в Барселоне и в некоторых городах Италии, Дании, а также в германском регионе Гессен полностью ввели запрет на паранджу.

С 2015 года в африканской стране Сенегал действует запрет на паранджу и никаб в общественных местах. Причиной послужили террористические акты, организованные террористами в парандже и никабе, принадлежащими местной террористической организации «Боко Харам».

¹ ТИотаз ЗтйЪ. Простой способ спрятаться от популярных систем распознавания лиц. ИКЕ: й11р8://йаЪг.сот/ги/сотраше8/ргослс11УЙу_т81с1е/агПс1е8/540860/ (дата обращения: 10.02.2024).

Пункт 2 части 4 статьи 6 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»¹ определяет, что участник публичного мероприятия не вправе скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности. Кроме того, предусмотрена ответственность по статье 20.2 КоАП РФ за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

С учетом вышеуказанного необходимо отметить, что данный вопрос требует взвешенного системного подхода, поскольку затрагивает ряд этических, правовых, организационных, методических и иных аспектов. В ходе дальнейшего внедрения технологий искусственного интеллекта необходимо урегулировать комплекс вопросов:

— рассмотреть вопрос о разработке и принятии закона «Об искусственном интеллекте», который будет определять цели, задачи, основополагающие принципы, ограничения, протоколы и этические требования;

— целесообразно принять Закон Республики Узбекистан «О государственной биометрической регистрации», а также Концепцию Единой государственной биометрической идентификации, направленной на формирование системы интегрированной биометрической базы данных для решения гражданских и правоохранительных задач;

— необходимо дополнительное государственное регулирование на ведомственном уровне и разработка норм по интеграции данных систем с другими информационными системами МВД, а также иных ведомств в целях обеспечения сохранности персональных данных при их сборе, передаче и использовании от хищения, компрометации и злонамеренного использования.

¹ Российская газета. 2004. 23 июня.

Атажанов Уткир Маматсалаевич,
старший преподаватель кафедры дея-
тельности по профилактике правона-
рушений Академии МВД Республики
Узбекистан;

Мустафакулов Бобур Асрор угли
преподаватель кафедры деятельности
по профилактике правонарушений Ака-
демии МВД Республики Узбекистан

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСПЕКТОРА ПО ПРОФИЛАКТИКЕ В КОНТЕКСТЕ ПРОПАГАНДЫ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ

Аннотация: В статье дается представление о деятельности инспекторов-профилактиков органов внутренних дел по предупреждению преступности и правонарушений в сферах их службы путем повышения физической культуры населения и привлечения к занятиям спортом. В связи с этим обсуждались роль и значение профилактической работы инспекторов с различными возрастными группами населения.

Ключевые слова: профилактика преступности, физическое воспитание и культура, активный образ жизни, вредные привычки, правильное питание.

Каждое государство использует функции предупреждения преступности для обеспечения общественной безопасности и во благо народа, убеждения, мотивации и даже, если нужно, надлежащего принуждения, чтобы население воздерживалось от совершения преступлений и правонарушений.

Одной из целей Стратегии «Узбекистан–2030»¹ является привлечение 8 млн молодых людей, проживающих в Республике,

¹ О Стратегии Узбекистан–2030 : указ Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № УП-158. URL: <https://lex.uz/ru/docs/6600404> (дата обращения: 02.04.2024).

к массовым спортивным мероприятиям, увеличение количества занимающихся спортом до 36 %, строительство спортивных площадок и тренажерных залов в более 5 тысяч махаллях¹ по Республике для занятий физической культурой и спортом.

На самом деле активное занятие спортом — один из признаков здоровья и процветания общества. Если мы привлечем к спорту больше молодых людей, мы сможем создать в них положительную энергию и направить ее себе во благо. Регулярные занятия спортом отвлекают молодых людей от вредных привычек и удерживают от совершения преступлений, поскольку систематические тренировки убеждают их в том, что они занимаются чем-то полезным в свободное время, а также способствуют профилактике многих заболеваний и положительно влияют на здоровье. Физические упражнения повышают здоровье общества и населения, а также оно способствует опосредованно повышению обороноспособности нашей страны.

По мнению французского ученого Жоржа Демена, люди с хорошей физической культурой отличаются от других решительностью и уверенностью в своих действиях, их легко узнать по этому аспекту, такие люди верят в свои силы, умеют их применить и использовать, не поддаются усталости².

Специалисты признают, что спорт в короткие сроки улучшает общее физиологическое состояние организма и мышечную активность. Человеческое тело само по себе имеет совершенное строение, а благодаря регулярным физическим упражнениям оно обладает удивительной способностью существенно изменять все процессы и приспосабливаться к различным воздействиям окружающей среды. Развитие физической культуры в любом обществе тесно связано с уровнем здоровья и физического воспитания людей, физической культурой в образовательной, производственной и бытовой сферах, эффективной организацией свободного времени. Специалисты, изучавшие влияние спорта и здорового образа жизни на здоровье человека, отмечают, что

¹ Небольшой жилой квартал района, города или деревни.

² Степ-аэробика — эффективная технология здоровьесбережения в детском саду. URL: <https://nsportal.ru/detskiy-sad/fizkultura/2020/04/17/step-aerobika-effektivnaya-tehnologiya-zdorovesberezeniya> (дата обращения: 03.04.2024).

регулярные физические нагрузки, даже если они вызывают небольшое затруднение дыхания, значительно повышают иммунитет человека против любых инфекционных заболеваний¹.

В этом убедился в своих исследованиях профессор Себастьян Честейн из Каледонского университета в Глазго². Эти и другие научные исследования уже доказали, что здоровый образ жизни и регулярные физические упражнения играют важную роль в поддержании здоровья организма и профилактике заболеваний. Инспекторы по профилактике нашей Республики активно пропагандируют физическую культуру среди населения в целях популяризации здорового образа жизни в округе и предотвращения преступлений. В настоящее время концепция «Безопасная территория» реализуется исходя из особенностей наших национальных ценностей и образа жизни. Поэтому каждому гражданину, чтобы он был здоров, необходимо быть физически активным с учетом этих ценностей, потому что формирование здорового общества посредством физического воспитания и спорта определено как одна из приоритетных задач.

Инспекторы по профилактике должны активно пропагандировать физическую активность и спорт среди всех слоев населения, семей и родителей, чтобы люди считали физическое воспитание и спорт неотъемлемой частью своей жизни. В целях обеспечения реализации Указа главы нашего государства от 30 октября 2020 года № УП-6099 «О мерах по широкой пропаганде здорового образа жизни и дальнейшему развитию массового спорта»³ повышается заинтересованность населения в занятиях массовым спортом. Согласно этому указу предусмотрены реализация формирования устойчивого иммунитета против заболеваний каждого гражданина путем регулярных занятий физической культурой и массовым спортом, здоровых жизненных навыков образа жизни, отказа от вредных привычек, соблюдения принципов правильного питания,

¹ Трех секунд занятий спортом в день достаточно для красивого тела — мнение ученых. URL: <https://repost.uz/health/daje-eto-len-budet> (дата обращения: 03.04.2024)

² Regular physical activity may reduce Covid-19 death risk by one third URL: <https://www.ucl.ac.uk/news/2021/apr/regular-physical-activity-may-reduce-covid-19-death-risk-one-third> (дата обращения: 04.04.2024).

³ URL: <https://lex.uz/ru/docs/5077669> (дата обращения: 02.04.2024).

реабилитации, эффективной организации систематической массовой физической активности, создания соответствующей инфраструктуры и других необходимых условий.

Согласно статистике, с каждым годом увеличивается число граждан, занимающихся спортом. По данным Госкомстата в 2022 году в Узбекистане каждый десятый (11,5 %) мужчина занимался спортом более 1 часа в день, а всего же спортом занимаются 66,5 % мужчин Узбекистана¹. И в этом есть немалая доля труда той агитационно-пропагандистской работы, которая проводится инспекторами по профилактике в махаллях.

Для этого, конечно, широко используются возможности спортивных комплексов, которые имеются в большинстве микрорайонов для проведения спортивных занятий. Положительным примером для всех является то, что инспектор профилактики проводит утреннюю физкультуру с членами семьи в населенном пункте, где он живет и работает. Также инспекторы профилактики уделяют особое внимание вопросам обеспечения безопасности дорожного движения и поддержания общественного порядка в районе массовых занятий спортом граждан.

Каждый род деятельности, каким бы он ни был, требует закрепления правовых основ этой деятельности, если мы хотим, чтобы он развивался стабильно. Ведь государство уделяет особое внимание развитию спорта и здравоохранения, и это неспроста. В последние годы правовая база сферы физического воспитания и спорта в нашей Республике постоянно обновляется, и в соответствии со временем вносятся необходимые изменения для дальнейшего развития этой сферы.

Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» пересматривался и принимался трижды — в 1992, 2000 и 2015 годах. Помимо этих законов были приняты подзаконные нормативные акты, в том числе постановление Президента Республики Узбекистан от 16 июня 2021 года № ПП-5148 «Об организационных мерах по внедрению системы оценки уровня физической подготовленности населения»². Согласно этому документу была внедрена новая система оценки физической

¹ В Узбекистане названо число мужчин, занимающихся спортом. URL: <https://upl.uz/obshestvo/27481-news> (дата обращения: 02.04.2024).

² URL: <https://lex.uz/docs/5459059> (дата обращения: 02.04.2024).

подготовленности широких слоев населения. Есть также и другие документы, в частности постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 января 2022 года № 23 «О мерах по организации и проведению спортивных испытаний для оценки уровня физической подготовленности населения»¹.

Эти нормативные правовые акты предусматривают проведение регулярных спортивных испытаний и соревнований, а также постоянное поощрение физической активности среди всех возрастных групп населения и создание условий для занятий массовым спортом. В соответствии с Положением об организации и проведении спортивных испытаний по оценке уровня физической подготовленности населения, утвержденным постановлением, на инспекторов профилактики возлагается ряд задач: во-первых, помочь районным рабочим группам в проведении спортивных тестов в районе; во-вторых, ежегодно в январе–феврале на время проведения спортивных соревнований предоставлять список неорганизованной молодежи и жителей, постоянно или временно проживающих на их территории.

Также Указ Президента Республики Узбекистан от 12 ноября 2020 года № ПФ-6110 «О мерах по внедрению совершенно новых механизмов в деятельность учреждений первичной медико-санитарной помощи и дальнейшему повышению эффективности реформ в сфере здравоохранения» поставил перед инспекторами профилактики следующие задачи: во-первых, оказание поддержки семейным врачам; во-вторых, организация вечерних прогулок и спортивных игр для соотечественников.

В целях сделать население нашей страны зрелым во всех отношениях, физически здоровым, высококультурным, определить приоритеты, направленные на приобретение знаний и навыков населения в области физического воспитания и спорта, Президент Республики Узбекистан принял указ от 24 января 2020 года № УП-5924 «Дальнейшее совершенствование физического воспитания и популяризации спорта в Республике Узбекистан»². В этом указе подтверждена Концепция развития физического воспитания и спорта в Республике Узбекистан до

¹ URL: <https://lex.uz/ru/docs/5848331> (дата обращения: 05.04.2024).

² URL: <https://lex.uz/ru/docs/4711329> (дата обращения: 05.04.2024).

2025 года. В нем помощникам инспекторов профилактики было поручено оказывать помощь инспекторам в привлечении населения, особенно молодежи, к занятиям физкультурой и спортом.

Распространение пандемии коронавируса COVID-19 в мире показало, что уровень здоровья и здорового образа жизни населения в Узбекистане, как и в других странах мира, является слабым. Поэтому согласно Концепции развития физической культуры и спорта до 2025 года была утверждена «дорожная карта», в которой указана специализация городов страны по приоритетным, перспективным и развивающимся видам спорта. Школы и вузы специализируются как минимум на одном приоритетном виде спорта для подготовки юных спортсменов. Талантливых спортсменов среди молодежи будут отбирать по четырехэтапной системе: организация–город–регион–республика. За привлечение населения к занятиям спортом в отведенных для этого местах отвечают помощники инспекторов профилактики органов внутренних дел.

Кроме того, указом предусмотрена разработка и утверждение типовых проектов спортивных сооружений для каждого вида спорта, а также введение должностей спортивного диетолога, психолога, фармаколога, массажиста и главного тренера-селектора по каждому виду спорта в школах высшего спортивного мастерства.

Одним словом, инспекторы профилактики активно участвуют в занятиях физкультурой и спортом, способствуют формированию здорового образа жизни в обществе. Таким образом предупреждаются преступления и правонарушения, воспитываются физически здоровые, волевые, образованные и умелые молодые люди, способные достойно защитить честь нашей страны, и одновременно в процессе развития физической культуры жителей махаллей улучшается здоровье населения.

Горностаева Мария Александровна,
преподаватель кафедры административной деятельности Могилевского института МВД Республики Беларусь

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ

Аннотация. В статье анализируются некоторые аспекты законодательства, направленного на противодействие домашнему насилию. Обосновывается необходимость его дальнейшего совершенствования.

Ключевые слова: семья, домашнее насилие, ответственность, совершенствование законодательства.

Республика Беларусь признает человека, его права, свободы и гарантии их реализации высшими ценностями общества, обеспечение которых является важнейшей целью государства¹, что определяет приоритетные направления формирования современной национальной политики. В частности, одним из важнейших национальных интересов в сфере обеспечения демографической безопасности является укрепление и сохранение семьи как социального института.

Семья — это общность, основанная на браке и родстве и включающая в себя систему взаимоотношений ее членов между собой. В семье происходит процесс формирования гармонично развитой личности, в ней закладываются основные черты характера и основы мировоззрения, ведущие потребности и ценностные

¹ Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 ноября 1996 года, 17 октября 2004 года и 27 февраля 2022 года. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. С. 4.

ориентиры индивида. Положение семьи в обществе, уровень ее благополучия и стабильности выступают в качестве одного из социальных показателей эффективности государственной политики.

Вместе с тем существует ряд неблагоприятных факторов, которые при отсутствии должного и своевременного реагирования на них могут повлечь за собой ухудшение морально-психологического климата в семье, что, в частности, может привести к фактам домашнего насилия.

Домашнее насилие — умышленные противоправные либо аморальные действия физического, психологического или сексуального характера близких родственников, бывших супругов, граждан, имеющих общего ребенка (детей), либо иных граждан, которые проживают (проживали) совместно и ведут (вели) общее хозяйство, по отношению друг к другу, причиняющие физические и (или) психические страдания¹.

Актуальность изучения проблемы насилия в семье и борьбы с ней обусловлена следующими обстоятельствами:

- во-первых, латентностью домашнего насилия;
- во-вторых, повышенной потребностью в социальной поддержке и помощи семьям, в которых возникают факты домашнего насилия;
- в-третьих, необходимостью выявления существующих внутрисемейных проблем, разработки и совершенствования способов и методов их разрешения.

В этой связи одной из приоритетных задач, стоящих перед органами внутренних дел Республики Беларусь (далее — ОВД), является обеспечение надлежащего уровня правопорядка, в том числе путем проведения мер, направленных на профилактику, выявление и пресечение правонарушений в области противодействия домашнему насилию.

Законодательную основу борьбы с домашним насилием в Беларуси составляют отдельные положения Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонаруше-

¹ Об основах деятельности по профилактике правонарушений : закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-3 (в ред. Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 года) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Республика Беларусь. Минск, 2024.

ний», а также ряд статей Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) и Уголовного кодекса Республики Беларусь, содержащих в себе деяния, за совершение которых наступает административная либо уголовная ответственность.

Однако анализ действующего национального законодательства показывает, что в настоящее время возникла необходимость его совершенствования.

В частности, состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 10.1 КоАП образуют деяния в виде «нанесения побоев, не повлекших причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника, члена семьи или бывшего члена семьи, либо нарушение защитного предписания»¹.

Понятия «близкий родственник» и «член семьи» нашли свое законодательное закрепление в статье 1.4 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИКоАП). Так, под близкими родственниками понимаются «родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, а также супруг (супруга) потерпевшего, физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, свидетеля», а под членом семьи — «близкие родственники, другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные физические лица, проживающие совместно с участником административного процесса и ведущие с ним общее хозяйство»².

¹ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 года № 91-3 : принят Палатой представителей 18 декабря 2020 года : одобрен Советом Респ. 18 декабря 2020 года (в ред. Закона Республики Беларусь от 9 декабря 2022 года) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

² Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 года № 92-3: принят Палатой представителей 18 декабря 2020 года: одобр. Советом Республики 18 декабря 2020 года (в ред. Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 года) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2024.

В то же время в повседневной практике деятельности ОВД нередко отмечаются случаи, когда деяния, предусмотренные диспозицией части 2 статьи 10.1 КоАП, совершаются лицом, не подпадающим под категорию близкого родственника либо члена семьи, например, бывший супруг (супруга) потерпевшего, с которым последний совместно проживает, но не ведет общее хозяйство. Следовательно, такое лицо не подлежит административной ответственности, а его противоправные деяния остаются безнаказанными. В этой связи следует предусмотреть возможность привлечения к административной ответственности близких родственников либо членов семьи, с которыми потерпевший может проживать как вместе, так и раздельно, и независимо от факта ведения общего совместного хозяйства.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 9.4 ПИКоАП административный процесс в отношении лица, совершившего деяния, предусмотренные статьей 10.1 КоАП, может быть начат по требованию потерпевшего либо его законного представителя и подлежит прекращению в случае примирения с правонарушителем. При отсутствии требования потерпевшего либо его законного представителя административный процесс по статье 10.1 КоАП может быть начат прокурором или по его письменному поручению должностным лицом ОВД и не подлежит прекращению в случае примирения с лицом, в отношении которого ведется административный процесс.

Для привлечения виновного лица к ответственности необходимо установить обстоятельства, подлежащие доказыванию по делу об административном правонарушении.

В частности, объективная сторона правонарушения, предусмотренная статьей 10.1 КоАП, фактически устанавливается по объяснениям потерпевшего, лица, в отношении которого ведется административный процесс, реже — свидетелей. Одним из источников доказательств вины правонарушителя также может служить протокол освидетельствования потерпевшего. Однако наиболее эффективным способом выявления обстоятельств, имеющих значение для установления истины по делу об административном правонарушении, является проведение судебно-медицинской экспертизы в отношении потерпевшего.

Однако обобщение практики ОВД показывает, что нередко жертвы семейного насилия отказываются от прохождения экспер-

тизы, что не позволяет в полном объеме установить все обстоятельства совершения административного правонарушения. Кроме того, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9.6 ПИКоАП обстоятельством, исключающим административный процесс в отношении физического лица, является отказ потерпевшего от освидетельствования или прохождения судебно-медицинской экспертизы по административному правонарушению, предусмотренному частью 1 статьи 10.1 КоАП. При наличии указанного обстоятельства орган, ведущий административный процесс, выносит постановление о прекращении дела об административном правонарушении, а правонарушитель остается безнаказанным.

Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод, что государством принимается ряд прогрессивных мер по борьбе с домашним насилием, в частности на законодательном уровне. В то же время, на наш взгляд, в целях совершенствования действующего законодательства следует внести ряд изменений и дополнений, а именно:

— расширить круг лиц, чьи деяния влекут ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 10.1 КоАП, изложив диспозицию части 2 статьи 10.1 КоАП в следующей редакции: «[...]», совершенные в отношении близкого родственника, члена семьи или бывшего члена семьи, независимо от факта совместного проживания либо ведения общего хозяйства, [...]»;

— дополнить диспозицию части 1 статьи 9.4 ПИКоАП словами следующего содержания: «В случае совершения деяний, предусмотренных статьей 10.1 КоАП, административный процесс может быть начат прокурором либо по его письменному поручению должностным лицом ОВД [...], а равно в случае отказа потерпевшего от прохождения освидетельствования либо экспертизы».

Деминская Анна Александровна,
преподаватель кафедры административной деятельности Могилевского института МВД Республики Беларусь;

Якшук Татьяна Евгеньевна,
курсант 2 курса факультета милиции Могилевского института МВД Республики Беларусь

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье проводится сравнительный анализ правовой основы осуществления профилактической работы с несовершеннолетними в Республике Беларусь и Российской Федерации.

Ключевые слова: правонарушения, безнадзорность, профилактика, несовершеннолетние.

Преступность среди несовершеннолетних обладает определенными особенностями, которые отличают ее от преступности взрослых. Во-первых, это связано с возрастными особенностями: подростковый период часто рассматривается как переходный и критический¹. Подростки подвержены влиянию взрослых, что может привести к различным ситуациям, выход из которых нередко несет последствия. Основной причиной совершения преступлений детьми является их неосознанность по поводу серьезности своих действий.

Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, чаще всего происходят на улице, в компании сверстников. Для подростков характерно стремление к групповым формам проведения времени. Основными причинами совершения некоторыми под-

¹ См.: *Медведева С. Н.* К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних // *Общество и право.* 2023. № 2. С. 129–132.

ростками и молодыми людьми правонарушений не являются проблемы и недостатки в воспитании сами по себе, а, скорее, прямое влияние аморальных взглядов и привычек их социальной среды, подражание поведению «лжегероев» из зарубежных фильмов¹.

Проведя анализ литературы, можно выделить следующие причины из-за которых несовершеннолетние совершают правонарушения:

1. Негативное влияние семьи, минимальное количество денег, которые позволяют нормально обеспечить потребности ребенка.
2. Негативное влияние сверстников или взрослых².
3. Отсутствие занятости ребенка.

В связи с этим особую значимость приобретает профилактика противоправного поведения детей и подростков. Очень важно на ранних этапах предотвратить распространение преступности среди детей и подростков, не допустить распространение культа насилия и жестокости в семьях, школах, детских домах³. Профилактика включает в себя воспитательные, правовые, организационные и другие меры воздействия, благодаря которым выявляются и ликвидируются обстоятельства и условия, способствующие совершению правонарушений.

Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних, а также вовлечение несовершеннолетних в противоправное поведение является приоритетной задачей социального направления политики государства. Она включает в себя воспитательные, правовые, организационные и другие меры воздействия, благодаря которым выявляются и ликвидируются обстоятельства и условия, приводящие к совершению правонарушений.

По мнению А. П. Закалюка, под профилактикой следует понимать деятельность государственных органов и общественных объединений по устранению обстоятельств, способствующих возникновению дезадаптивного и отклоняющегося правонарушения-

¹ См.: *Медведева С. Н.* К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних // *Общество и право.* 2023. № 2. С. 129–132.

² См.: *Алсултанов М. Р.* Некоторые аспекты профилактики и борьбы с преступностью несовершеннолетних // *Вестник СевкавГТИ.* 2015. № 3. С. 92–96.

³ Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Рязанской области. URL: www.rifinfo.ru/news/32613 (дата обращения: 10.05.2024).

щего поведения, по перестройке и коррекции поведения личности и ее ориентации с целью предотвращения прогнозируемой возможности возникновения правонарушающих элементов мотивации либо их коррекции¹.

Для осуществления профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних каждое государство имеет нормативную правовую базу, которая будет регулировать и уменьшать случаи правонарушений детей и безнадзорности. В правовом арсенале Республики Беларусь имеется закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который был принят Палатой представителей 22 апреля 2003 года, далее одобрен Советом Республики 15 мая 2003 года. С 2005 года закон претерпел ряд изменений, направленных на оптимизацию проведения профилактической работы².

Целью данного закона является создание правовой основы для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и общепризнанными нормами международного права. Если сравнить одноименный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»³, можно сделать вывод, что имеются общие подходы к решению данной проблемы и общая цель – предотвращение преступлений несовершеннолетних. Законы имеют схожую структуру, а также государства тесно сотрудничают на протяжении многих лет в различных сферах, включая правовую защиту и профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан.

Рассматривая профилактику как деятельность уполномоченных органов, целесообразно рассмотреть основные задачи:

¹ См.: *Закалюк А. П.* Прогнозирование и предупреждение индивидуального преступного поведения. Москва, 1986. С. 91.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 года № 200-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 18 мая 2022 года) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

³ Российская газета. 1999. 30 июня.

— выявлять и устранять причины совершения правонарушений несовершеннолетними, а также принимать меры по предупреждению безнадзорности, беспризорности правонарушений несовершеннолетних;

— обеспечивать защиту прав и законных интересов несовершеннолетних;

— выявлять и пресекать случаи вовлечения несовершеннолетних в антиобщественное поведение.

Эти задачи характерны как для Республики Беларусь, так и для Российской Федерации, основу составляют принципы законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к воспитанию несовершеннолетних с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки органов, учреждений и иных организаций.

Реализация данных задач обеспечивается конкретными органами и учреждениями. В Российской Федерации в систему профилактики включены учреждения уголовно-исполнительной системы (УИС), что, в свою очередь, способствует более широкому, комплексному и эффективному подходу к предотвращению антиобщественного поведения несовершеннолетних.

Следует отметить, что в Республике Беларусь определено, что инспекция по делам несовершеннолетних осуществляет индивидуальную работу с несовершеннолетними, достигшими 10-летнего возраста. Это обусловлено тем, что маленькие дети не осознают противоправность своих действий, а 10-летний ребенок уже воспринимает профилактическую работу. К тому же законом предусмотрено, что в специальные учебно-воспитательные учреждения дети могут помещаться с 11 лет. Поэтому у правоохранителей есть время, чтобы помочь ребенку правильно расставить приоритеты. При этом с маленькими детьми работают психологи, педагоги и родители.

Еще одной отличительной особенностью являются сроки проведения индивидуальной профилактической работы. Например, в Российской Федерации индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или

до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.¹

В свою очередь, в Республике Беларусь установлены конкретные сроки проведения индивидуальной профилактической работы для каждой категории несовершеннолетних, что позволяет сформировать конкретную систему мер и своевременно ее скорректировать для достижения положительного результата.

Таким образом, проведя анализ профилактической работы в Республике Беларусь и Российской Федерации, можно отметить, что обе страны придерживаются единого подхода к предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних. Этот подход включает в себя комплекс мероприятий, направленных на выявление и устранение причин возникновения преступности среди подростков, а также на формирование здоровых ценностей и навыков у молодежи.

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.05.2024).

Козыренко Римма Николаевна, магистр политических наук, старший преподаватель кафедры административной деятельности факультета милиции Могилевского института Министерства внутренних дел Республики Беларусь

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАЦИСТСКОЙ СИМВОЛИКИ И АТРИБУТИКИ

Аннотация. В статье рассматриваются важнейшие направления деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по противодействию распространению нацистской символики и атрибутики как одной из форм экстремизма (экстремистской деятельности).

Ключевые слова: нацизм, нацистская символика и атрибутика, органы внутренних дел, административная ответственность, экстремизм (экстремистская деятельность).

Спецификой политической культуры Республики Беларусь является немилитаристское общественное сознание как результат огромного количества внешних войн, которые велись на белорусских землях. Сохранение исторической памяти о событиях Великой Отечественной войны — один из важнейших элементов реализации государственной исторической политики белорусского государства. Расследование Генеральной прокуратурой Республики Беларусь уголовного дела о геноциде населения в годы Великой Отечественной войны позволило оценить истинные масштабы планомерного уничтожения нацистскими преступниками и их пособниками жителей БССР посредством массовых карательных операций, расстрелов, сожжения населенных пунктов вместе с жителями, функционирования мест массового содержания и истребления людей¹.

¹ См.: Геноцид белорусского народа. Лагеря смерти / Генеральная прокуратура Республики Беларусь / под общ. ред. А. И. Шведа. Минск, 2023. С. 4–5.

Основные тенденции развития Республики Беларусь, ее место и роль в современном мире свидетельствуют о том, что формирование, проникновение либо распространение идеологии нацизма, неофашизма, возникновение либо незаконная деятельность организаций, группировок, отдельных лиц, придерживающихся и распространяющих указанные взгляды, а также поощрение и финансирование организаций, деятельность которых направлена на реабилитацию нацизма, героизацию нацистских преступников и их пособников, прославление их и совершенных ими преступлений являются источниками угроз национальной безопасности белорусского государства в политической сфере¹.

В этой связи одной из важнейших задач, стоящих перед органами внутренних дел Республики Беларусь, является противодействие распространению нацистской символики и атрибутики, используемой и воспринимаемой в качестве политической символики, выражающей базовые идеи и понятия нацистской идеологии.

Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по недопущению реабилитации нацизма установлены Законом Республики Беларусь от 14 мая 2021 года № 103-3 «О недопущении реабилитации нацизма» (далее — Закон)².

Согласно статьям 6 и 7 Закона органы внутренних дел, являясь одним из субъектов противодействия реабилитации нацизма, реализуют полномочия по координации деятельности иных субъектов противодействия реабилитации нацизма, других государственных органов и организаций по недопущению распространения нацистской символики и атрибутики, осуществляют прогнозирование социально-политической ситуации в данной сфере и обеспечивают на плановой межведомственной основе проведение профилактических мер по недопущению распространения этой символики и атрибутики.

¹ Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 года № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

² ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

Статьей 12 Закона запрещаются пропаганда или публичное демонстрирование, в том числе с использованием глобальной компьютерной сети «Интернет» либо иной информационной сети, изготовление, распространение нацистской символики и атрибутики, а равно хранение или приобретение такой символики и атрибутики в целях распространения.

Перечень нацистской символики и атрибутики определен в статье 1 Закона. К такой символике и атрибутике относятся флаги, гимны и иные музыкальные произведения, атрибуты униформы, свастики, эмблемы, символы, вымпелы, значки и другие отличительные знаки или их копии, использовавшиеся Национал-социалистской рабочей партией Германии, Национальной фашистской партией Италии, другими государственными, военными и иными структурами либо организациями, сотрудничавшими с такими структурами на оккупированной территории СССР в годы Второй мировой войны. Необходимым условием отнесения символики и атрибутики указанных структур к нацистской символике и атрибутике является признание этих структур и организаций преступными либо виновными в совершении преступлений приговором Международного военного трибунала либо приговорами национальных, военных или оккупационных трибуналов, основанными на приговоре Международного военного трибунала, а также другими организациями, сотрудничавшими с такими структурами и организациями. К нацистской символике и атрибутике законодатель относит также изображения лиц, признанных этими трибуналами виновными.

Совершение запрещенных статьей 12 Закона действий с нацистской символикой и атрибутикой влечет административную ответственность по части 1 статьи 19.10 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь (далее — Кодекс)¹. Совершение тех же деяний повторно в течение одного года

¹ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 года № 91-3 : принят Палатой представителей 18 декабря 2020 года : одобр. Советом Республики 18 декабря 2020 года (в ред. Закона Республики Беларусь от 3 апреля 2024 года) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

после наложения административного взыскания за такие же нарушения влечет административную ответственность по части 2 данной статьи Кодекса.

При этом законодатель установил, что совершение вышеуказанных действий с нацистской символикой и атрибутикой при осуществлении в соответствии с законодательством отдельных видов деятельности не образует состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.10 Кодекса, в случае если признаки пропаганды нацистской символики и атрибутики отсутствуют. Перечень данных видов деятельности является исчерпывающим и включает деятельность в области театрального, музыкального, циркового и изобразительного искусства, библиотечного дела, кинематографической деятельности, музейного дела, организации и проведения культурно-зрелищных и иных культурных мероприятий, издательского дела, образовательной и научной деятельности, коллекционирования культурных ценностей, средств массовой информации.

Органы внутренних дел Республики Беларусь наделены полномочиями по ведению административного процесса по делам о данных административных правонарушениях на стадии подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению. Полномочия должностных лиц органов внутренних дел по составлению протоколов о данных административных правонарушениях определены в статье 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Во исполнение постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 октября 2022 года № 575 «О мерах противодействия экстремизму и реабилитации нацизма» (далее — постановление) органы внутренних дел Республики Беларусь, наряду с иными субъектами противодействия реабилитации нацизма, реализуют полномочия по проведению на постоянной основе мониторинга соблюдения законодательства в части недопущения реабилитации нацизма¹.

Объектами мониторинга являются учредители, редакции средств массовой информации, владельцы интернет-ресурсов,

¹ ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

журналисты, авторы информационных сообщений и материалов и др. Одной из задач мониторинга является выявление признаков, свидетельствующих о совершении объектом мониторинга действий, запрещенных статьей 12 вышеуказанного Закона. При выявлении таких признаков субъекты мониторинга по компетенции информируют органы внутренних дел для решения вопроса о принятии мер противодействия реабилитации нацизма.

Министерство внутренних дел Республики Беларусь является республиканским государственным органом, в который субъекты мониторинга вправе в любое время направить предложения по совершенствованию законодательства в области противодействия распространению нацистской символики и атрибутики, а также рекомендации правоприменительной практики в этой области.

Необходимо отметить, что статьей 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2007 года № 203-З «О противодействии экстремизму» установлено, что пропаганда или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики и атрибутики, а равно хранение или приобретение такой символики или атрибутики в целях распространения являются одной из форм экстремизма (экстремистской деятельности)¹.

Проведение оценки символики, атрибутики на предмет наличия (отсутствия) в них признаков проявления экстремизма осуществляется комиссиями по проведению оценки символики, атрибутики, информационной продукции (Минской городской, областными — по территориальности, Республиканской — наиболее сложных объектов оценки, требующих глубоких экспертных познаний, а также на вред национальным интересам), в состав которых входят уполномоченные должностные лица органов внутренних дел, на основании Положения, утвержденного вышеуказанным постановлением.

Согласно пункту 11 Положения для оценки на экстремизм символики, атрибутики, нанесенных на объект оценки, представляются фотоизображения на бумажном или электронном носителе. Обоснованные выводы комиссии оформляются заключением.

На Министерство внутренних дел Республики Беларусь возложены обязанности по ведению перечня организаций, формиро-

¹ ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

ваний, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности, а также перечня граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности.

Перечни подлежат размещению на официальном сайте Министерства внутренних дел в глобальной компьютерной сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней со дня их формирования либо внесения в них изменений и (или) дополнений.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел Республики Беларусь по противодействию распространению нацистской символики и атрибутики направлена на защиту интересов белорусского общества и государства, обеспечение национальной безопасности в политической сфере, сохранение исторической правды о Победе советского народа в Великой Отечественной войне.

Моженков Андрей Викторович,
преподаватель кафедры администра-
тивной деятельности факультета мили-
ции Могилевского института Мини-
стерства внутренних дел Республики
Беларусь

АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ АСПЕКТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ МИЛИЦИИ

Аннотация. В статье анализируются ключевые правовые аспекты деятельности участковых инспекторов милиции. Основной упор делается на роли и обязанности участковых инспекторов в сфере обеспечения законности и общественной безопасности. В статье рассматриваются правовые нормы, регулирующие деятельность милиции, их влияние на повседневную практику участковых инспекторов, а также анализируются основные проблемы и вызовы, с которыми они сталкиваются в своей работе.

Ключевые слова: участковые инспекторы милиции, обязанности, правовые нормы.

В современном обществе правоохранительные органы играют важную роль в обеспечении безопасности граждан и поддержании законности. Одним из ключевых звеньев в системе правопорядка являются участковые инспекторы милиции (УИМ), которые осуществляют контроль за соблюдением законов на определенной территории¹. Анализ правовых аспектов их деятельности является необходимым шагом для эффективного функционирования правоохранительной системы.

К основным нормативным правовым актам, регламентирующим оперативно-служебную деятельность УИМ относятся: Конституция Республики Беларусь; кодексы Республики Беларусь;

¹ См.: Головенко К. П. Профилактическая деятельность участкового инспектора полиции как юридико-психологическая научная проблема // Теория и практика общественного развития. 2013. № 10. С. 167.

законы Республики Беларусь, указы и декреты Президента Республики Беларусь; постановления Совета Министров Республики Беларусь; постановления иных министерств и ведомств, межведомственные нормативные правовые акты; ведомственные нормативные правовые акты, которые касаются организации работы всех служб и подразделений органов внутренних дел (ОВД) по определенным направлениям деятельности.

Главной правовой основой деятельности УИМ, как и всей милиции в целом, является Конституция Республики Беларусь¹. Организация деятельности УИМ находит свое отражение в Законе Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»².

Основным ведомственным нормативным правовым актом, определяющим деятельность УИМ, является приказ МВД Республики Беларусь от 5 ноября 20121 года № 300 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности участкового инспектора милиции»³, которая определяет порядок организации деятельности и основные обязанности УИМ.

Правовую основу деятельности УИМ составляют также законы Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»⁴, от 26 июня 2003 года № 214-З «Об участии граждан в охране правопорядка»⁵, иные акты законодательства, а также локальные правовые акты Министерства внутренних дел.

В число нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД, в которых прямо не указано, однако они непосредственно исполняются УИМ, входят как законы Республики Беларусь, декреты, указы Президента Республики Беларусь, по-

¹ Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 года (с измен. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года). Минск, 2008.

² БизнесИнфо. Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». Минск, 2022.

³ ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

⁴ Там же.

⁵ КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

становления Совета Министров Республики Беларусь, так и ряд других подзаконных нормативных правовых актов. В данных нормативных правовых актах регламентировано взаимодействие с целым рядом ведомств, а именно с прокуратурой, судом, органами государственной безопасности, пограничной службы, государственной охраны, учреждениями здравоохранения, образования, Комитетом государственного контроля, вооруженными силами, подразделениями по чрезвычайным ситуациям, местными исполнительными и распорядительными органами, органами по труду, занятости и социальной защиты населения, Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, учреждениями средств массовой информации, советами общественных пунктов охраны правопорядка, добровольными дружинами, общественными объединениями и иными организациями.

Именно поэтому в организации деятельности УИМ на обслуживаемом участке имеется ряд проблемных вопросов, связанных в первую очередь с довольно широким спектром задач и обязанностей, которые стоят перед ними.

Проведенный анализ нормативных правовых актов показывает, что УИМ как представитель ОВД выполняет непосредственно или совместно с заинтересованными ведомствами участвует в реализации огромного ряда мероприятий на обслуживаемом административном участке.

Принимая во внимание, что УИМ находятся в непосредственной близости к населению, они реализуют функции и задачи, которые относятся к компетенции почти всех служб, отделов, аппаратов, подразделений ОВД, в связи с этим организация деятельности УИМ находит свое отражение не только в Инструкции, но и в ряде иных нормативных правовых актов МВД, приказов, распоряжений, постановлений, согласно которым на УИМ возложен ряд дополнительных обязанностей¹.

¹ Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов. Международная научно-практическая конференция (Минск, 20 февраля 2020 года). URL: <https://http.amia.by/images/pages/activities/editorial-and-publishing-activity/electronic-versions/200220.pdf> (дата обращения: 30.04.2024).

Данных актов значительное количество, согласно основным из них на УИМ возложен ряд дополнительных обязанностей, а именно:

— во взаимодействии с иными подразделениями ОВД принимают меры, направленные на выявление преступлений на обслуживаемой территории;

— во взаимодействии с подразделениями охраны проводят мероприятия среди населения по подбору домовладений под охрану;

— осуществляют контроль за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства на его административном участке;

— во взаимодействии с сотрудниками Государственной автомобильной инспекции проводят профилактические мероприятия, направленные на предупреждение дорожно-транспортных происшествий;

— во взаимодействии с уголовно-исполнительными инспекциями осуществляют профилактическую работу и контроль за образом жизни лиц, имеющих неснятую и непогашенную судимость;

— проводят мероприятия по предупреждению наркомании на обслуживаемом административном участке;

— осуществляют мероприятия по охране порядка во время проведения массовых, культурно-зрелищных, спортивных и иных мероприятий;

— взаимодействуют со средствами массовой информации;

— проводят воспитательные профилактические мероприятия с гражданами на обслуживаемом административном участке;

— во взаимодействии с инспекциями по делам несовершеннолетних проводят предупредительную работу с подростками и их родителями;

— совместно с подразделениями кадров проводят подбор кандидатов и осуществляют специальные проверки в отношении граждан для последующего устройства на службу в органы внутренних дел.

Таким образом, участковый инспектор милиции — это представитель ОВД, исполняющий свои должностные обязанности на закрепленной за ним территории, реализующий широкий спектр функций, присущих всем службам милиции, осуществляющий

свою деятельность в тесном взаимодействии с государственными органами, местными исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями и гражданами, содействующими правоохранительным органам в охране правопорядка и профилактике правонарушений, и являющийся ключевым связующим звеном между органами правопорядка и населением.

Исходя из анализа содержания нормативных актов, основные задачи участкового инспектора милиции могут быть сформулированы следующим образом:

- защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов, граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций;

- защита интересов общества и государства от преступных посягательств и иных противоправных посягательств, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;

- защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

- профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, ведение административного процесса в соответствии с его компетенцией;

- оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

Основная цель деятельности участковых инспекторов милиции профилактическая — предотвращение правонарушений и чрезвычайных происшествий.

Стальбовский Вадим Викторович, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права и криминологии уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь;

Дегонский Сергей Юрьевич, кандидат юридических наук, доцент, начальник научно-исследовательского отдела Академии МВД Республики Беларусь

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ИНТЕРНЕТ-ГРУМИНГ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация. Предметом исследования данной работы выступают существующие тенденции в сфере предупреждения сексуальных патологий, влияющих на совершение противоправных действий. Обоснована необходимость корректировки понятийно-категориального аппарата с учетом относительно нового вектора превентивной деятельности, именуемой виртуальной профилактикой (метофилактикой). Проведен анализ эмпирического материала, получено экспертное мнение практических сотрудников правоохранительных органов, а также рассмотрены позиции отдельных ученых с необходимым обоснованием, выдвинуто предложение относительно возможности и необходимости введения в научный и практический оборот категорий «интернет-груминг» и «интернет-импакт».

Ключевые слова: педофилия, профилактика, интернет-груминг, интернет-импакт.

В настоящее время ответственность за противоправные деяния, объектом посягательства которых является половая непри-

косновенность и половая свобода, объективирована в нормах уголовного законодательства, что обусловлено повышенной общественной опасностью подобных действий и в принципе вполне оправданно. Поскольку любое правонарушение имеет под собой социальную природу, на поверхность выходит задача выявления внешних социальных факторов, способствующих совершению подобного рода преступлений, и их устранение. Проведенное нами эмпирическое исследование позволило в качестве таковых факторов определить интернет-груминг (интернет-импакт), который направлен на наиболее уязвимую часть населения — несовершеннолетних лиц.

Развитие информационных технологий оказало воздействие на многие сферы жизни общества, повлияло оно и на структуру преступности. Справедливо утверждение о том, что подготовительные действия при совершении преступления, посягающие на половую свободу и половую неприкосновенность несовершеннолетних, в ряде случаев реализуются с использованием сети «Интернет».

Известный итальянский философ-мыслитель Ч. Беккариа в свое время писал: «на грубые души народа, едва вышедшего из состояния дикости, необходимо действовать более сильными и более чувствительными впечатлениями. Нужна молния, чтобы сразить свирепого льва, выстрел из ружья только раздражит его. Но по мере того, как душа людей, живущих в обществе, смягчается, возрастает их чувствительность, а с ростом последней, если желают сохранить отношение между предметом и ощущением, должна уменьшаться сила наказания»¹.

По нашему мнению, сектор удара молнией, о котором так красноречиво в своем трактате высказался названный автор, должен прийти на интернет-сегмент. Именно там подчас зарождаются преступные умыслы, формируются преступные группы и совершаются преступления.

В рамках подготовки настоящего исследования были проведены социологические замеры, выразившиеся в анкетировании лиц, осужденных в Республике Беларусь в количестве 638 человек. Опросу были подвергнуты практически все осужденные

¹ О преступлениях и наказаниях. URL: <http://www.index.org.ru/turma/in/bekkaria.htm> (дата обращения: 14.01.2022).

Республики Беларусь по статьям, устанавливающим ответственность за преступления против половой свободы и половой неприкосновенности, за исключением нескольких осужденных, отказавшихся от анкетирования (не более 5,7 %).

В последние годы в Республике Беларусь прослеживается рост преступлений, посягающих на половую неприкосновенность несовершеннолетних. Для сравнения, если в 2013 году было зафиксировано 110 подобных преступлений, то уже в 2017 году — 533 преступления. Причем падение роста не произошло и в последующие годы. Так, в 2018 году совершено 831 подобное преступление, в 2019 году произошел небольшой спад до 703 преступлений, в 2020 году этот показатель снизился до 691 преступления, но уже в 2021 году произошел серьезный скачок, и был превышен показатель 2018 года. Новый показатель составил 874 преступления. Тенденция к росту данных преступлений не замедлилась, и в 2022 году этот показатель составил 1 089 преступлений.

Причем, если взять 2022 год, то 22,7 % от общего количества подобного рода преступлений совершены с использованием сети «Интернет».

Нельзя недооценивать влияние интернет-блогеров на свою аудиторию зрителей и слушателей, которое весьма часто носит деструктивный характер. Наибольшей степени этому воздействию подвергается несовершеннолетняя аудитория, у которой в силу возраста и отсутствия необходимого социального опыта не сформировалось в должной мере критическое мышление.

Для изучения технологий воздействия через Интернет на уязвимый слой населения представляется необходимым ввести в научный оборот категорию «интернет-груминг». МВД Республики Беларусь последовательно отстаивает предложение, в том числе и в представительных органах власти, связанное с необходимостью криминализации такого явления, как интернет-груминг.

Сказанное подчеркивает необходимость точного теоретического определения данного социально-правового феномена. До настоящего времени на законодательном уровне данная категория не объективирована, представители правовой доктрины генерируют различные подходы к предметно-понятийному содержанию этого явления.

Большинство исследователей под грумингом понимают активные действия, направленные на завоевание доверия несовершеннолетних, в целях расположить его к себе и добиться согласия на совместное проведение времени или обменяться интернет-контентом, имеющим сексуальное содержание. Площадкой для деятельности злоумышленников в основном выступают социальные сети, чаты, различные интернет-сайты.

Наряду с термином «груминг» нередко в научной литературе в таком же смысловом значении употребляется термин «интернет-импакт». На наш взгляд, использование данного понятия более предпочтительно. Смысл в том, что слово «груминг» имеет большое количество интерпретаций, в том числе и положительного содержания. Например, этот термин нередко используется в целях обозначения деятельности, направленной на совершение гигиенических процедур по уходу за животными, а именно вычесывание шерсти, стрижки когтей, очистки поверхности тела и др. Поэтому во избежание двусмысленности в нормативных правовых актах полагаем более предпочтительным описанные в данной статье явления обозначить термином «интернет-импакт».

Типичная схема совершения преступления сводится к осуществлению следующих действий. На первом этапе злоумышленник знакомится с несовершеннолетней жертвой, путем общения достигает с ней высокого уровня доверительных отношений, затем путем применения различных психологических приемов склоняет ее к тому, чтобы несовершеннолетний направил в его адрес через интернет свои фото (видео) в обнаженном виде с демонстрацией половых органов. Под предлогом распространить это видео, сделать его доступным для широкой аудитории в последующем преступник осуществляет шантаж несовершеннолетнего, нередко склоняя его к интимной связи с ним либо участия в съемке порно-видео-роликов.

В этой связи в ближайшей перспективе представляется необходимым создать возможности для правоохранительных органов, позволяющие им в возможно короткие сроки идентифицировать новые угрозы, которые мы определили как интернет-импакт, что предполагает внесение изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь.

Представляется необходимым создание единой концепции предупреждения преступности против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, которая должна включить в свое содержание вопросы международного сотрудничества, постулировать необходимость проведения криминологических исследований преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, констатировать потребность в реформировании уголовно-исполнительного права, предусмотреть основные направления ресоциализации осужденных, совершивших данные преступления¹.

Следует поддержать предложение закрепить в главе 10 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях отдельную норму, предусматривающую ответственность за интернет-импакт несовершеннолетних.

Представляется, что предлагаемые новеллы будут способствовать снижению уровня энтропии, а также синхронизировать деятельность субъектов профилактики правонарушений в обозначенной сфере правоотношений.

¹ См.: *Тум А. А.* Ресоциализация осужденных как направление совершенствования реализации уголовной ответственности // Юстиция Беларуси. 2021. № 8. С. 27–30.

Талкибаев Аскар Булатович,
старший преподаватель кафедры
общеюридических дисциплин Инсти-
тута послевузовского образования
Академии правоохранительных орга-
нов при Генеральной прокуратуре Рес-
публики Казахстан

К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РОЛИ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ В ВИДЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ШТРАФА

Аннотация. В статье рассматривается краткая история появления такого вида административного взыскания, как административный штраф, его административно-правовое воздействие на лиц, совершивших административное правонарушение в сфере соблюдения правил дорожного движения; анализируются вопросы соблюдения прав и свобод личности при назначении административного взыскания в виде административного штрафа при производстве по делам об административных правонарушениях в Республике Казахстан.

Ключевые слова: административные правонарушения, административная полиция, производство по делам об административных правонарушениях, административное наказание, административный штраф.

Отечественная история административных штрафов идет со времен царской России.

Изначально штрафы применялись в уголовном праве как дополнительное наказание за совершенные преступления. В XIX веке возникла потребность в регулировании общественных отношений в сфере административного права.

Появление административной ответственности можно связать с датой принятия первого систематизированного кодифицированного акта Древней Руси — Судебника 1497 года. В Судеб-

нике были отражены вопросы деятельности суда, организации судебного процесса, судебных пошлин, виды исков, исковой давности, ответственности виновных лиц и штрафных санкций.

Судебник 1497 года регламентировал не только отношения в сфере уголовной ответственности, но и санкции к виновным лицам за административные правонарушения. Наказания за уголовные преступления, такие как *поджог, убийство, разбой, воровство*, тесно переплетались с взысканиями за незначительные деяния. Так, к примеру, обвиненный в совершении преступления карался смертной казнью; если вор впервые совершал кражу, кроме кражи церковной или сопровождавшейся убийством, и при этом никаких доказательств о совершении им ранее краж не было, то с него взыскивались убытки, понесенные истцом. При отсутствии у виновного имущества для возмещения убытков, понесенных истцом, он подвергался битью кнутом и выдавался истцу в холопство до уплаты или отработки нанесенных им убытков¹.

Рассматривая развитие норм о производстве по делам об административных правонарушениях в Казахстане, следует учесть, что в дореволюционный период здесь действовали нормы Российской империи, а после революции — нормы Туркестанской АССР, законодательства РСФСР, в которую входила Казахская АССР, а с 1936 года (образование СССР и Казахской ССР) — союзное законодательство. В нормах обычного права казахов не было четкого разграничения между уголовными преступлениями и административными правонарушениями².

После распада Советского Союза Республика Казахстан столкнулась с необходимостью принятия новой системы права. Одним из ключевых компонентов этой системы стало административное право, которое регулировало отношения в области государственного управления и наказания за нарушение законов. Современная система административных штрафов в Республике Казахстан основана на Кодексе об административных правонарушениях и регулируется законодательством об административной ответственности.

¹ Судебник 1497. URL: <https://constitutions.ru/?p=5161&ysclid=luofhzo72v136506061> (дата обращения: 06.04.2024).

² См.: *Бекешева С. Д.* Ретроспективный анализ правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях в Казахстане // Юридический научно-практический журнал. 2021. № 7-8. С. 231.

Административные штрафы применяются в случаях нарушения гражданами, организациями или должностными лицами законодательства в различных областях, например, в сферах дорожного движения, налогообложения, трудовых отношений и т. д. Таким образом, административные штрафы представляют собой один из инструментов государственного контроля и воздействия на правонарушения, обеспечивая соблюдение законов и норм правопорядка в обществе.

В Республике Казахстан, как и во всех других государствах, существует большое количество общеобязательных правил.

Основная цель этих правил — профилактика, обеспечение правопорядка и соблюдение государственной дисциплины в различных сферах деятельности.

Наложение штрафа является одним из инструментов и неизменных атрибутов в административной правоприменительной практике.

Основания для наложения административного штрафа определяются административным законодательством и зависят от степени общественной опасности совершенного правонарушения.

Если провести классификацию, то административные штрафы могут быть наложены:

- 1) за нарушение административного законодательства;
- 2) неисполнение обязанностей (например, уплата налогов, охрана окружающей среды и т. д.);
- 3) нарушение прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией и соответствующим законодательством Республики Казахстан (к примеру, таких как свобода совести, свобода слова и т. д.);
- 4) нарушение правил в сфере экономики.

Таким образом, основания для наложения административного штрафа определяются конкретным нарушением в той или иной области.

Применение административного взыскания в виде административного штрафа играет важную роль в профилактике нарушений и соблюдении гражданами и организациями действующего административного законодательства и правил поведения в обществе.

Административные взыскания, применяемые за совершение административных правонарушений, предусмотрены статьей 41

«Виды административных взысканий» Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях¹.

Фактически посредством назначения штрафов государство стремится к обеспечению справедливости, нормальному функционированию общества и защите интересов граждан.

Применение административного штрафа как профилактической функции для нарушителя является предупреждением о возможных негативных последствиях его действий, а для будущих потенциальных нарушителей — мерилom того, что их незаконные действия не останутся без внимания государства, что, в свою очередь, способствует формированию правопорядочности в обществе.

В этой связи, говоря простым бытовым языком, применение штрафов одновременно преследует несколько основных целей, среди которых:

а) отпугивание потенциального правонарушителя от совершения противоправного действия, а в отдельных случаях — и бездействия (*назначение штрафа может служить средством запугивания и создания угрозы наступления возможных негативных последствий от совершения противозаконных действий*);

б) восстановление справедливости: штраф является формой компенсации за причиненный ущерб или нарушение прав других лиц (*поддержка системы сдержек и противовесов*);

в) мотивация к неукоснительному соблюдению общепринятых правил (*при назначении штрафа может преследоваться цель мотивации нарушителя к изменению своего деструктивного поведения и возможности исправления своих незаконных действий*);

г) контроль со стороны государства в лице должностных лиц и административных органов (*штрафы могут использоваться государством для поддержания контроля за исполнением законов и правил. Они возлагают также и экономическую ответственность на недобросовестных физических и юридических лиц за противоправные нарушения и одновременно могут быть одной из мер, ограничивающих нарушительские действия*);

¹ Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗПК. ИПС "Әділет" (zan.kz). URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения: 07.04.2024).

д) финансирование государственного бюджета (*некоторые виды штрафов, такие как налоги и сборы за определенные нарушения, могут служить источником доходов для государства*).

Применение административного взыскания в виде административного штрафа должно быть сбалансированным и справедливым. Необходимо учитывать индивидуальные обстоятельства каждого случая, чтобы предотвратить возможные злоупотребления со стороны правоохранительных органов или непропорциональные наказания.

В целом размеры административного штрафа определяются в соответствии с законодательством и зависят от характера и тяжести совершенного правонарушения. Они могут быть фиксированными или предусматривать диапазон сумм. При определении размера штрафа учитываются различные факторы, такие как: степень вины лица, его доходы, повторность правонарушения и другие обстоятельства. Законодательство может предусматривать увеличение или уменьшение размера штрафа в зависимости от определенных условий¹.

Основные цели административного штрафа — наказание за совершенное правонарушение и предотвращение повторных нарушений. Он также служит средством воздействия на нарушителя и стимулирует его к соблюдению закона в будущем².

Как уже отмечалось выше, государственным уполномоченным органам важно и необходимо соблюдать принципы пропорциональности и индивидуального подхода, то есть размер административного штрафа должен быть соразмерным совершенному правонарушению. Таким образом, применение административного взыскания в виде административного штрафа играет важную профилактическую роль, способствуя соблюдению законов и предотвращению правонарушений.

В Республике Казахстан для исчисления пособий и иных социальных выплат, а также применения штрафных санкций, налогов и других платежей с 1996 года введено такое понятие, как «ежемесячный расчетный показатель» (МРП). Если сначала он менялся один раз в квартал, то в настоящее время МРП устанавли-

¹ См.: Административный штраф: понятие, особенности и роль в системе ... URL: <https://nauchniestat.ru> (дата обращения: 07.04.2004).

² См. там же.

ливают ежегодно законом «О республиканском бюджете». К примеру, если в 2023 году МРП составлял 3 450 тенге, то уже с 1 января 2024 года его размер составил 3 692 тенге. Главными показателями для расчета МРП являются уровень инфляции в Казахстане и курс тенге. Чем больше растет инфляция, тем больше растет и МРП. Его размер пересчитывается на стадии бюджетного планирования и утверждается отдельным пунктом в законе о государственном бюджете на соответствующий период¹.

МРП влияет на налоги и обязательные взносы, административные штрафы и уголовные наказания, экономические показатели юридических лиц, пособия и другие социальные выплаты, которые измеряются по определенному количеству МРП. Такая схема позволяет государству изменить размер только одного показателя — МРП, а не переписывать сотни чисел в различных законах².

Для расчета штрафов, налогов используется только МРП, установленный на 1 января года, в котором производится расчет. Это означает, что ежегодный рост МРП в начале года повышает и штрафы, и налоги, и пособия, а рост среди года направлен на повышение благосостояния населения³.

На примере статьи 592 «Превышение установленной скорости движения» Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях рассмотрим следующее.

Действующие на сегодняшний день санкции указанной статьи устанавливают следующие штрафы: за превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину от десяти до двадцати километров в час предусмотрен штраф в размере пяти месячных расчетных показателей (часть 1 статьи 592 — 18 475 тенге **в 2024 году**); за превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину от двадцати до сорока километров в час предусмотрен штраф в размере десяти месячных расчетных показателей (часть 2 статьи 592 — 46 920 тенге); за

¹ Как рассчитывают МРП и на что оно влияет в Казахстане. URL: <https://tengrinews.kz> (дата обращения 07.04.2024).

² См. там же.

³ См.: Месячный расчетный показатель: для чего нужен и как рассчитывается МРП в Казахстане. URL: <https://www.nur.kz/nurfin/personal/1882635-cto-takoe-mrp-i-dla-cego-on-nuzen/?ysclid=lupdpua61k621701943> (дата обращения: 07.04.2024).

превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину от сорока и более километров в час предусмотрен штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей (часть 3 статьи 592 — 73 840 тенге). Действия, предусмотренные частями 2 и 3 настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, влекут штраф в размере тридцати месячных расчетных показателей (часть 4 статьи 592 — 110 760 тенге).

Депутаты Мажилиса Парламента Казахстана, в свою очередь предложили подкорректировать статью 592 КоАП «Превышение установленной скорости движения», добавив следующую градацию: за **превышение скорости на величину 60 километров в час и более** штрафовать водителей на **40 МРП (147 680 тенге — в 2024 году)**, за такое же повторное нарушение в течение года планируется штрафовать на **60 МРП (221 520 тенге)**. При этом, как поясняют депутаты, «только за 2021 год в Астане камерами зафиксирована скорость 160 километров в час — 14 фактов, при разрешенной 60 километров в час, превышение составило более 100 километров в час. По другим четырем фактам зафиксирована скорость 180 километров в час (свыше 120 километров в час). Всего по Республике зафиксировано 607 таких фактов и 72 соответственно. В этой связи предлагается предусмотреть ответственность лиц, существенно превышающих разрешенную скорость — говорится в пояснении»¹.

Здесь следует заметить, что фиксация таких правонарушений в Республике Казахстан производится повсеместно автоматизированными техническими средствами «Сергек», размещенными на перекрестках и дорогах городов, сел, районов, республиканских автомобильных трасс. По мнению большинства автолюбителей и ряда правоведов, камеры «Сергек» на деле оказались не столь умными, как внушали их разработчики и полицейские. О том, что нередко возникают спорные ситуации, подтверждают и в органах административной полиции. Нередко в число нарушителей попадают и невиновные водители: в попытке объехать сломавшуюся

¹ Новые штрафы за скорость: что изменится в законе «О дорожном движении» 28 февраля 2024. URL: <https://tengriauto.kz/autonews/novyie-shtrafyi-skorost-izmenitsya-zakone-o-dorojnom-527759/> (дата обращения: 07.04.2024).

машину автолюбитель нарушает правила разметки либо получает штраф за багажник на парковке, который «нарушил» эти самые правила разметки, либо за машину, которая допустила нарушение, находясь на эвакуаторе. Это всевидящее око порой карает без разбора. По закону предписание нарушителю обязаны направить в течение 10 дней. Однако мало кто получает эти «письма счастья» в положенный срок. Камера фиксирует нарушение, информация передается в ЦОУ, а уже в центре полицейский проверяет данные¹.

В части 1 статьи 44 КоАП РК предусмотрено, что административный штраф есть денежное взыскание, налагаемое за административное правонарушение в случаях и пределах, предусмотренных в статьях Особенной части КоАП РК, в размере, соответствующем определенному количеству месячного расчетного показателя, устанавливаемого в соответствии с законом, действующим на момент возбуждения дела об административном правонарушении. В то же время такой подход законодателя, по мнению автора, дискредитирует основные цели административного наказания, а также отрицательно влияет на материальное благосостояние и благополучие автолюбителей.

Предложение депутатского корпуса о повышении размера административных штрафов вызывает у сведущего гражданина определенный диссонанс в связи с тем, что, во-первых, в их доводах приведены данные только по одному городу Казахстана с незначительными цифрами статистики совершенных административных правонарушений в области соблюдения правил дорожного движения, во-вторых, репрессивность предлагаемых административных штрафов подвергается сомнению в связи с отсутствием глубокого и полноценного научного исследования, в-третьих, размер средней заработной платы работающего населения, согласно официальным выкладкам Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, **на третий квартал 2023 года составил 350,5 тыс. тенге**. При этом данный показатель снизился на 15 тыс. тенге по сравнению со вторым кварталом того

¹ См.: Против «Сергека»: Жангельды Сулейманов рассказал о новшестве по обжалованию штрафов. URL: <https://rus.azattyq-ruhy.kz/analytics/18790-protiv-sergeka-zhangelddy-suleimanov-rasskazal-o-novshestve-po-obzhalo-vaniushtrafov?ysclid=lupop7iqdn504156084> (дата обращения 07.04.2024).

же года. Согласно данным Минтруда, 9,1 миллиона казахстанцев числятся занятыми, среди них 6,9 миллиона — наемные работники, 2,2 миллиона являются самозанятыми. Безработных казахстанцев оказалось 451,6 тысячи. Из них 168,9 тысячи зарегистрировано официально¹.

В данном случае стоит критически относиться к вышеприведенным официальным данным, поскольку не учитывается ряд других параметров и критериев.

В свете действующей практики применения в Республике Казахстан административных штрафов, их постоянного роста (в связи с привязкой к ежегодно возрастающему МРП), в условиях растущих инфляционных издержек и экономического спада в отдельных сферах производства, отсутствия в отдельных регионах Республики постоянной и стабильной работы, растущей безработицы — все это может привести к повышению протестных настроений со стороны населения, а также категорий пенсионеров, безработных, малоимущих и многодетных водителей.

Как видим, размер штрафа находится в зависимости от определенного количества МРП. Однако законодательство не дает ответа на вопросы: «Что отражает МРП? Какие критерии используются при его исчислении?». В связи с вышеизложенным возникают вопросы: «Объективна ли привязка размера штрафа к этой неизвестной праву экономической категории? Коррелирует ли зависимость установления размера штрафа от МРП с целями наказания, взыскания?». Часть 2 статьи 40 Кодекса РК об административных правонарушениях устанавливает следующее: «Административное взыскание применяется в целях воспитания лица, совершившего правонарушение, в духе соблюдения требований законодательства и уважения правопорядка, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами»².

¹ См.: В Минтруда назвали размер средней заработной платы в Казахстане: 31 января 2024 г. Ару Сатбаева. URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/mintruda-nazvali-razmer-sredney-zarabotnoy-platy-kazahstane-524857/?ysclid=lupragb6nh923307242 (дата обращения: 07.04.2024).

² См.: Абдрахманова С. Ж. Объективно ли применение месячного расчетного показателя в законодательстве? URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34273797 (дата обращения: 07.04.2024).

Законодательство об административных правонарушениях при применении любых санкций за совершенные правонарушения преследует исключительно социальные цели и задачи.

В этой связи можно задаться вопросом о целесообразности и объективности определения размера штрафов посредством категории МРП, поскольку эта категория экономическая, и законодатель не раскрывает, что отражает этот индикатор¹.

Система определения штрафов в базовых величинах, которая используется в Казахстане, характерна для стран бывшего Советского Союза, но в мире применяется несколько систем установления штрафов. Опыт зарубежных государств показывает, что используется фиксированный размер штрафа в США, Японии, Великобритании, Российской Федерации; условные единицы — в Испании, ФРГ (к примеру, сумма дохода правонарушителя за один день). Каждая из систем имеет свои достоинства и недостатки.

Штраф — имущественная санкция за совершенное правонарушение. Цель штрафа, как и любой санкции, направлена на достижение социальной справедливости, предупреждение правонарушения². В этой связи считаем, что использование этого показателя для оценки разноотраслевых категорий несоизмеримо и нуждается в пересмотре.

Как показывает краткий анализ, показатель МРП — это величина экономическая, но постоянное ежегодное изменение этой величины влечет изменение правовых последствий при регулировании налоговых, уголовных отношений, отношений об административных правонарушениях³.

Полагаем возможным изменить способ определения размера штрафов (уголовных и административных), отказавшись от применения МРП и использовать критерий, который бы учитывал материальное и имущественное положение правонарушителя, обстоятельства правонарушения, то есть соотносить его с целями наказания (взыскания)⁴.

¹ См.: *Абдрахманова С. Ж.* Объективно ли применение месячного расчетного показателя в законодательстве? URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34273797 (дата обращения: 07.04.2024).

² См. там же.

³ См. там же.

⁴ См. там же.

В настоящее время в Казахстане можно увидеть парадокс в том, что административные штрафы по своему размеру могут превышать размеры штрафов по уголовному праву, что противоречит классическим положениям юридической ответственности, отличающим административные правонарушения от преступлений по степени общественной опасности. И это, безусловно, должно учитываться разработчиками различных актов¹.

¹ Аналитический доклад «Либерализация уголовной политики и реформирование законодательства об административных правонарушениях в Республике Казахстан» 12.02.2009 (Р. Подопригора, профессор Каспийского общественного университета, доктор юридических наук), Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 г. № 155-II (с изм. и доп. по состоянию на 17.11.2014) (утр. силу). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30381066&doc_id2=1021682#pos=8;-97&pos2=1420;-39. (дата обращения: 07.04.2024).

Шаумаров Зиевуддин Шамсудинович,
старший преподаватель кафедры
деятельности по профилактике право-
нарушений Академии МВД Республи-
ки Узбекистан

ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация. В данной статье освещены проблемы, существующие в организации и реализации профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, причины и условия правонарушений среди несовершеннолетних, факторы, негативно влияющие на их поведение, а также рекомендации по их устранению.

Ключевые слова: несовершеннолетний, правонарушение, причины и условия, индивидуальная профилактика, система социальных, правовых, медицинских и других мер, образование.

Развитие правового демократического государства зависит от уровня воспитания и образования подрастающего поколения. Для достижения этого, прежде всего, требуется наличие высокого политического, социального, духовного и правового уровней членов общества, в том числе несовершеннолетних и молодежи, поэтому воспитание и образование занимают особое место в профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Стоит отметить, что естественно видеть будущее страны в образе детей, несовершеннолетних и молодежи, а точнее, гармонично воспитывать их физически и духовно. В нашей стране несовершеннолетний — это гармоничная личность, и его росту уделяется внимание на уровне государственной политики. В связи с этим принимаются меры, которые также реализуются с этой целью.

Обеспечение приоритета справедливости и верховенства закона в воспитании молодежи и несовершеннолетних, дальнейшее укрепление их веры в будущее имеют важное значение в развитии государства.

На данный момент собран значительный статистический материал по правонарушениям среди несовершеннолетних и молодежи, в значительной степени разработана методология его анализа. Это позволяет гораздо точнее оценивать состояние преступности и правонарушений, их количественные и качественные (структурные и другие) изменения¹.

Совершение несовершеннолетними и молодежью в большинстве случаев таких преступлений и правонарушений, как умышленное убийство, кража, грабеж, умышленное нанесение телесных повреждений, изнасилование, разбой, хулиганство, изучены учеными-криминологами Узбекистана.

Несовершеннолетняя и молодежная преступность имеет те же причины, что и преступность взрослых, но механизм их влияния различается. Эти причины существенно влияют на формирование личности. Это включает в себя организационные и структурные аспекты, влияние воспитания и соответствующей социальной практики.

Поведение каждого трудновоспитуемого несовершеннолетнего специфично. Оно определяется объективными и субъективными факторами формирования личности подростка. Это означает, что в воспитательной и профилактической работе должен лидировать индивидуальный подход.

Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних — это социальная деятельность, которая имеет свое место во взаимодействии с развитием общества и другими социальными ситуациями. В этом же смысле необходимо рассматривать индивидуальную профилактику в этом процессе как часть процесса социализации.

С давних времен, когда зарождалась государственность, правящие круги играли определенную роль в формировании правового поведения, присущего тому времени, когда они были вынужде-

¹ См.: *Абдурашулова К. Р.* Криминология: учебник. Ташкент, 2008. С. 154.

ны по-разному воспитывать граждан, следовать законам и нормативным актам, которые они сами разрабатывали, и некоторые из них порой были несправедливыми. Следовательно, социализация личности обуславливает формирование в ней нравственных качеств и правосознания. Эти процессы гарантируют, что индивид придерживается правил и процедур, установленных в обществе, и адаптируется к ним.

Однако в любой период процесс адаптации несовершеннолетних к периоду или правилам связан с тем, какое влияние в большей степени применяется к ним. Например, это зависит от того, как они воспитаны и в каком духе. Стоит отметить, что воспитание любого человека, основанное на традициях страны и народа, где он вырос, и в то же время на уважении обычаев других народов имеют большое значение в воспитании его как совершенного человека, потому что только любящий свой народ и уважающий другие народы человек не совершит правонарушение, всегда будет с уважением относиться к окружающей среде.

В этой связи туркестанский просветитель, мыслитель, педагог и специалист по этике Абдулла Авлани утверждал, что предпочтительно обновлять методы нашего национального воспитания, а не внедрять «чужое воспитание», и назвал период своей современности следующим образом: «Время воспитания — это самое время образования». Его взгляды еще не утратили своей актуальности: воспитание по-прежнему остается важной проблемой для общества. Абдулла Авлани заявлял, что «воспитание для нации — это вопрос жизни и смерти, спасения и разрушения, счастья и бедствия»¹, указав, что воспитание важно для обеспечения соблюдения норм права и нравственности несовершеннолетних, а также для предотвращения совершения ими правонарушений. Следовательно, негативные воздействия во внешней и внутренней среде, которые окружают несовершеннолетних, играют определенную роль в формировании антисоциального поведения, и именно эти негативные воздействия приводят к возникновению правонарушений.

В зависимости от условий, при которых совершаются правонарушения несовершеннолетними, их можно разделить на следующие два типа:

¹ См.: *Шер Абдулла*. Этика. Курсы лекций. Ташкент, 2003. С. 256.

— внешние условия, в частности, наличие негативных социальных пороков в обществе: наркомании и хронического алкоголизма, массовой культуры, экстремизма и терроризма;

— внутренние условия: негативная обстановка в семье, негативные последствия плохого поведения членов семьи и т. д.

В зависимости от видов правонарушений, совершенных несовершеннолетними, можно определить, в какой среде они выросли, поэтому целесообразно сначала изучить правонарушения и существующие проблемы в процессе организации профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

При анализе правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, необходимо обратить внимание на следующие их особые проявления:

— нарушение общественного порядка и моральных требований (аморальное поведение);

— разные незначительные правонарушения (противоправное деяние);

— нарушение требований закона, совершение преступления (преступное деяние).

Благодаря этому все виды поведения, противоречащие требованиям общества, неразрывно связаны друг с другом и, как правило, вызывают друг друга. Вследствие этого необходимо повысить эффективность профилактики правонарушений и преступлений, усилить борьбу с причинами, которые создают условия, наносящие вред обществу.

Наиболее важной особенностью несовершеннолетних является то, что им чрезвычайно сложно найти свое место в семье и в школьном обществе, поэтому совершаемые ими правонарушения возникают в результате влияния друг на друга следующих факторов:

1) воздействие внешней среды на несовершеннолетних подростков;

2) личность несовершеннолетнего подростка;

3) роль несовершеннолетних подростков в обществе.

Социальные потребности, интересы и материальные ориентации склонных к правонарушениям несовершеннолетних схожи между собой. Несовершеннолетние желают их удовлетворить, занимаясь противоправной деятельностью.

С учетом вышеуказанных факторов при организации и осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних органами внутренних дел, национальными комиссиями по делам детей, специалистами, образовательными организациями целесообразно совместно проводить необходимые мероприятия.

Семейное окружение и внешняя среда влияют на личность несовершеннолетних чрезвычайно сильно. В результате негативного их воздействия у несовершеннолетних формируются негативные эмоции.

Отсутствие контроля со стороны семьи, «выпадение» из-под влияния образовательного сообщества усиливают у молодых людей чувства безответственности и беспризорности. В современных условиях профилактики правонарушений несовершеннолетних основное внимание должно быть уделено в первую очередь профилактическим вопросам, предотвращающим правонарушения, совершаемые несовершеннолетними.

Известно, что дети должны находиться под влиянием воспитания не только во время занятий, но и во внеклассное время, поэтому необходимо, чтобы школы стали педагогическими центрами в жилых районах и взяли на себя ответственность за то, как живут дети и как они проводят свое свободное время. Проанализированные положительные результаты свидетельствуют о том, что там, где педагогические сообщества должным образом организовали досуг учащихся, взяв на себя такую ответственность, правонарушения совершаются очень редко.

В формировании личности несовершеннолетних и профилактике правонарушений важно адаптировать педагогические методы к изменениям и общаться с педагогически неграмотными семьями, повышая их ответственность. Это требует активности многих специалистов, в том числе социологов, педагогов и юристов¹, поэтому при организации профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних целесообразно в первую очередь сосредоточиться на выявлении и устранении причин и условий, негативно влияющих на несовершеннолетних,

¹ См.: *Лунатов А. Е.* Уголовно-правовая и криминологическая характеристика краж, совершаемых несовершеннолетними : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, С. 24.

разработать и внедрить в практику эффективные методы в этом отношении.

В то же время, принимая во внимание тот факт, что несовершеннолетний не является полноценной социальной личностью, и еще находится на стадии развития, важно сформировать положительное поведение, осуществлять мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия.

В заключение отметим, что на сегодняшний момент профилактика правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, является одной из актуальных проблем. Для профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, нужно в первую очередь выявить и устранить причины их возникновения. Кроме того, эффективное использование общей профилактики на местах и налаженное взаимодействие с ответственными лицами и организациями, непосредственно занимающимися воспитанием молодежи, дадут положительные результаты. Кроме того, проведение индивидуальной профилактической воспитательной работы с несовершеннолетними, совершившими правонарушение или преступление, также целесообразно организовать с учетом их возрастных и психологических особенностей.

Петрушин Максим Юрьевич,
начальник Управления МВД России по
Ульяновской области

ВОЗРАСТАЮЩАЯ РОЛЬ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ

Аннотация. В статье рассматриваются формы и методы административной деятельности, применяемые в УМВД России по Ульяновской области, направленные на развитие патриотического воспитания в органах внутренних дел.

Ключевые слова: патриотическое воспитание, УМВД России по Ульяновской области, Центр военно-патриотического воспитания, Центр профессиональной подготовки, клубы военно-патриотического воспитания, музейная работа, зал славы, воинские ритуалы, индивидуальная работа, спартакиада, «С горячим сердцем...».

Современные условия требуют увеличения внимания к патриотическому воспитанию детей, подростков, а также молодых сотрудников органов внутренних дел. В Управлении МВД России по Ульяновской области (далее — УМВД) данная работа проводится по нескольким направлениям. Одним из них является деятельность военно-патриотических клубов.

В мае 2023 года под эгидой УМВД был открыт Центр военно-патриотического воспитания молодежи, в который включены клубы военно-патриотического воспитания школ Ульяновска и области. Данная инициатива была поддержана губернатором и правительством региона. В настоящее время функционируют четыре военно-патриотических клуба полиции и один полицейский класс.

С воспитанниками клубов сотрудники полиции круглогодично проводят внеурочные занятия и военно-спортивные игры, включающие конкурс строя и песни, стрельбу из пневматического

оружия, подтягивание, разборку-сборку автомата Калашникова, снаряжение магазина автомата Калашникова, комплексную эстафету. Также для воспитанников клубов организуются посещения центра кинологической службы, экспертно-криминалистического центра и музея ульяновской полиции.

В течение учебного года со школьниками проводятся различные акции, направленные на ознакомление с особенностями профессиональной деятельности: уроки мужества, «Солдаты правопорядка», «Стать сыщиком не просто!», «Участковый всегда рядом!» и многие другие. Детям разных возрастов рассказывают о примерах мужества и героизма полицейских.

Для кадетов полицейского класса пошита специальная форма, схожая с формой сотрудника полиции. Данное обстоятельство влияет на раннюю профориентацию молодежи к службе в органах внутренних дел и желание соответствовать имиджу полицейского.

10 ноября 2023 года в День сотрудника органов внутренних дел в зале славы УМВД кадеты полицейского класса в присутствии родителей, педагогов и представителей исполнительной власти города Ульяновска в торжественной обстановке дали клятву юных полицейских. Это событие стало знаковым и памятным для всех присутствующих.

Следующим направлением работы по патриотическому воспитанию является организация деятельности спортивно-патриотического клуба «Единство», функционирующего с 2010 года в Центре профессиональной подготовки УМВД (далее — ЦПП).

На базе клуба действуют спортивно-оздоровительные секции, в рамках которых с учащимися и воспитанниками детских общеобразовательных организаций проходят занятия по овладению приемами самозащиты, игровыми видами спорта, преодолению полосы препятствий, спортивные соревнования.

Функционируют кружки «Юный правовед» и «Первая помощь».

Также воспитанники клуба на регулярной основе участвуют в общероссийских мероприятиях военно-патриотического характера, где занимают призовые места. Дети и руководители Клуба в качестве почетных гостей уже более десяти лет приглашаются на всероссийские слеты общества «Динамо».

Новой формой воспитания молодежи является вовлечение слушателей ЦПП, школ Ульяновской области, а также детей сотрудников органов внутренних дел в патриотическое движение путем проведения исторических реконструкций боевых действий Красной Армии в годы Великой Отечественной войны. Среди них восстановление событий знаменательных битв: «Брестская крепость — подвиг Наганова», «Бой за Синявинские высоты», «Восточно-померанская операция», «Курская битва», «Берлинская наступательная операция», «Подвиг Александра Матросова». Всего проведено почти 100 исторических реконструкций.

Кроме этого, воспитанники клуба участвуют в творческой деятельности. Так, сотрудниками ЦПП при поддержке региональной телекомпании «Репортер 73» совместно с общественными объединениями и организациями, военно-историческими клубами Ульяновской, Волгоградской, Самарской областей были сняты художественные фильмы «Танковая дуэль» и «Танковая засада». Всего в период съемок задействованы более 300 слушателей, сотрудников, школьников и воспитанников подшефных детских домов, что позволило каждому участнику прикоснуться к истории Великой Отечественной войны.

Важным направлением патриотического воспитания детей и молодежи является музейная работа.

В апреле 2023 года в здании УМВД состоялось открытие музея истории ульяновской полиции.

Нами разработана собственная концепция Музея, который состоит из трех частей: исторической, зала славы и интерактивной.

На входе в музейный комплекс посетители могут видеть изображения всех руководителей, возглавлявших в разные годы региональное УМВД, а также портреты наших земляков, достигших значительных высот на службе в органах внутренних дел. Яркие примеры: Министр внутренних дел РСФСР генерал-лейтенант внутренней службы Андрей Федорович Дунаев и Министр внутренних дел Российской империи Александр Дмитриевич Протопопов.

В исторической части Музея представлены экспонаты и артефакты, рассказывающие об истории становления ульяновских сил правопорядка, собранные силами сотрудников полиции и ветеранов.

В зале славы УМВД размещены портреты сотрудников ульяновской полиции, награжденных государственными наградами, высшими ведомственными знаками отличия «Почетный сотрудник МВД», а также занесенных на Доску почета УМВД. Здесь молодых сотрудников в торжественной обстановке приводят к Присяге, кадеты дают клятву юного полицейского, юным гражданам вручаются паспорта Российской Федерации.

Раритетные фотографии, интервью ветеранов, телепередачи об ульяновской милиции-полиции и многое другое можно увидеть, нажав несколько кнопок на сенсорном табло в интерактивной части музея. Специально для юных посетителей в экспозицию включен виртуальный тир. С открытия музея его посетили более 10 тысяч человек, в основном это школьники и студенты, в том числе из новых регионов Российской Федерации.

Посетителям музея предоставлена возможность сделать настоящую дактилоскопическую карту своих ладоней и пальцев рук, получив ее в качестве сувенира.

В 2024 году для ульяновских школьников на базе ЦПП организована передвижная экспозиция, посвященная 79-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. В экспозиции представлены вооружение, форменное обмундирование, личные вещи, предметы быта солдат и офицеров Рабоче-крестьянской Красной Армии и вооруженных сил Германии. Тематические экскурсии проводит сын сотрудника ЦПП, учащийся 2 класса Мариинской гимназии города Ульяновска Степан Салмин.

Организовано взаимодействие с Государственным историко-мемориальным музеем-заповедником «Родина В. И. Ленина», в рамках которого личный состав УМВД может бесплатно посетить исторические объекты на территории Ульяновской области.

Большое внимание уделяется духовно-нравственному развитию молодых сотрудников, сохранению лучших человеческих качеств.

В рамках духовно-нравственного воспитания и развития взаимодействия с религиозными конфессиями Ульяновской области сотрудниками полиции осуществляется помощь по благоустройству и уборке монастырей и храмов Симбирской митрополии. Регулярно проводятся субботники по уборке территории Воскресенского некрополя, в том числе в местах захоронения участников

Великой Отечественной войны, ветеранов и сотрудников органов внутренних дел.

В пункте временной дислокации сводного отряда полиции УМВД, находящегося в служебной командировке на территории Северо-Кавказского региона, открыта молельная комната, на которую в апреле 2023 года силами УМВД и Симбирской митрополии был установлен купол с крестом. Духовенство привлекается при проведении воинских ритуалов, таких как проводы сводных отрядов полиции в длительные служебные командировки, принятие Присяги и т. д. Сами сотрудники принимают участие в крестных ходах, проводимых в регионе.

Заключено соглашение с Российским обществом «Знание», представители которого проводят занятия с личным составом на актуальные темы. Для сотрудников полиции организуются встречи с интересными людьми, на которые приглашаются видные общественные деятели, знаменитые спортсмены, представители религиозных конфессий. Данные мероприятия проводятся не просто в форме лекций. Новшеством, введенным нами, является то, что встречи проходят в диалоге оппонентов, например, таких как митрополит Симбирский и Новоспасский Лонгин и ректор Ульяновского государственного университета доктор физико-математических наук Борис Михайлович Костишко, которые занимают принципиально различные позиции по ряду вопросов. Это повышает интерес присутствующих на встречах слушателей.

Также новшеством в патриотическом воспитании молодых сотрудников является еженедельное проведение встреч слушателей с руководителями служб и подразделений УМВД, в рамках которых руководители рассказывают о своем служебном пути и личном опыте, тем самым мотивируя сотрудников своим примером на дальнейшее добросовестное прохождение службы в органах внутренних дел.

Одним из новых элементов патриотического воспитания является привлечение ветеранской организации к работе с кандидатами и сотрудниками. Члены совета ветеранов беседуют со всеми кандидатами на службу в органы внутренних дел, в ходе чего разъясняют правовые и нравственные основы службы, чем способствуют закреплению на службе молодых сотрудников. Кроме того, ветеранами проводятся беседы с сотрудниками, подавшими

рапорты на увольнение, благодаря чему только в этом году более 30 сотрудников приняли решение продолжить службу в органах внутренних дел.

С прошлого года нами введена новая практика индивидуальной работы с членами семей сотрудников. Так, руководством УМВД в преддверии празднований Дня семьи, любви и верности (8 июля), Дня защитника Отечества (23 февраля) и Международного женского дня (8 марта) посещаются молодые и многодетных семьи, родители сотрудников полиции.

Накануне Дня сотрудника органов внутренних дел (10 ноября) и Нового года руководство посещает больных сотрудников и ветеранов.

Патриотическое воспитание также включает в себя и развитие творческого направления.

В 2022–2023 годах впервые в истории УМВД было издано два сборника поэтических произведений сотрудников и ветеранов УМВД, а также членов их семей «С горячим сердцем...». На страницах этих книг каждый автор показал себя тонко чувствующим человеком, очарованным природой родной страны, переживающим за друзей и любимых, чтущим память прошлых лет. Эти сборники в качестве памятных подарков вручаются сотрудникам, ветеранам, детям из военно-патриотических клубов, студентам колледжей и вузов и гостям УМВД.

Еще одним нестандартным решением является проведение руководством УМВД со школьниками и студентами региона часов правовой грамотности, в ходе которых в игровой форме через произведения известных классиков, таких как «Преступление и наказание» Федора Достоевского и «Честь имею» Валентина Пикуля, доводятся концептуальные основы правового просвещения.

Следующим звеном в патриотической работе с сотрудниками органов внутренних дел является проведение спортивно-массовых мероприятий. В рамках спартакиады УМВД проводится 19 этапов, включающих в себя как традиционные лыжные гонки, так и первенство УМВД по керлингу и шахматам (*лыжная эстафета, настольный теннис, стрельба из ПМ и АК, пейнтбол, минифутбол, легкоатлетическая эстафета, «Симбирские ступени», полоса препятствий, плавание, волейбол, керлинг, шахматы, спортив-*

ное ориентирование, полицейская эстафета, самбо, бильярд, скоростная стрельба, легкоатлетическая эстафета).

Общий ежегодный охват превышает две тысячи сотрудников. В соревнованиях принимают участие не только рядовые сотрудники, но и все руководители регионального управления. Кроме спартакиадных соревнований, проводятся отдельные турниры и спортивные праздники.

Для сотрудников полиции и других силовых структур региона, а также членов их семей открыты секции «Самбо» и «Фитнес», которые с удовольствием посещают более 150 человек. Занятия проводят сотрудники ульяновской полиции — мастера спорта международного класса и России.

Популярностью у личного состава пользуется спортивная площадка, установленная в прошедшем году на территории УМВД, а для руководителей с нее начинается служебный день.

Стало доброй традицией проведение зимних соревнований «100 Симбирских километров», спортивно-развлекательных мероприятий «Золотая осень», хоккейного турнира, посвященного Дню защитника Отечества, весенних игр «А ну-ка девушки!», межрегионального турнира по лыжным гонкам среди юношей и девушек и многих других. Но какие бы мероприятия ни проводились, все они начинаются с поднятия флага, гимна Российской Федерации, выступления ветеранов, знаменитых спортсменов и руководителей спортивных федераций региона.

Новой формой работы по патриотическому воспитанию сотрудников является привлечение преподавательского состава Центра военной подготовки «Рокот», которые принимают участие в обучении личного состава по тактической и огневой подготовке, тактической медицине и противодействию беспилотным летательным аппаратам.

Нами проводится мемориальная работа, в ходе которой устанавливаются неизвестные факты истории органов внутренних дел Ульяновской области. В ходе данной работы было установлено место героической гибели заместителя начальника оперативного отделения Ульяновского городского управления милиции Петра Ивановича Булыгина, застреленного бандитами 25 июля 1933 года в ходе операции по их ликвидации. На этом месте силами сотрудников полиции создан памятник, на котором размещена информа-

ция, повествующая об обстоятельствах гибели милиционера. Здесь ежегодно проходят торжественные мероприятия, в ходе которых к памятнику возлагаются цветы, молодые сотрудники принимают Присягу, проводятся спортивные соревнования по стрельбе, волейболу и футболу.

Ежегодно в УМВД проходят патриотические мероприятия, посвященные Дню Героев Отечества с приглашением сотрудников, участвовавших в военных конфликтах в Афганистане и Чеченской Республике, ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС, членов семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей, и детей из военно-патриотических клубов.

УМВД оказывается активная помощь участникам специальной военной операции (далее — СВО). Нами организовано плетение маскировочных сетей, в котором принимают участие сотрудники и ветераны органов внутренних дел, а также школьники-воспитанники клубов военно-патриотического воспитания молодежи. Всего в зону СВО направлено более 20 маскировочных сетей площадью более 900 квадратных метров, 10 печек-буржук, 11 беспилотных летательных аппаратов, системы радиоэлектронной борьбы.

В целях воспитания граждан в духе патриотизма и преданности Отечеству, увековечивания памяти сотрудников, погибших при выполнении служебных обязанностей, в 2017 году в Ульяновске открыт памятник «На страже правопорядка», созданный на средства сотрудников и ветеранов УМВД. Скульптура «На страже правопорядка» установлена вблизи места гибели при выполнении служебных обязанностей сотрудника управления уголовного розыска майора милиции Алексея Маркова, а также улицы имени Михаила Дмитриевича Крымова, первого комиссара внутренних дел Симбирской губернии. Площадка перед памятником стала местом проведения торжественных мероприятий, приуроченных к государственным и ведомственным праздникам. Здесь молодые сотрудники в торжественной обстановке принимают Присягу. Памятник получил общественное признание и положительные отзывы граждан города Ульяновска и области.

Одной из новаторских форм деятельности патриотического воспитания является обучение слушателей навыкам инклюзивного общения и основам русского жестового языка, а также со-

циализации детей с ограниченными возможностями и интеграции их в современное общество. Сотрудники полиции организуют патриотические мероприятия для таких детей, а также привлекают их на торжественные мероприятия, проводимые в УМВД. Позитивные эмоции и бурные овации сотрудников, полученные слабослышащим и слабоговорящим Дмитрием Малыгиным, учеником 7-го класса специализированной коррекционной школы, после исполнения им на жестовом языке патриотической песни на торжественной части Дня Героев Отечества дали мальчику толчок к освоению вербальной речи, и он буквально стал лучше разговаривать.

В целях оказания содействия по обеспечению оптимальных условий для жизни, патриотического воспитания и обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за подразделениями УМВД закреплено 4 учреждения. С детьми проводится работа по формированию их правосознания, мотивированию к прилежной учебе, любви к Отечеству и популяризации службы в органах внутренних дел. Вот уже более 10 лет с воспитанниками данных учреждений сотрудниками полиции и других правоохранительных органов региона проводятся регулярные турниры по хоккею с мячом, мини-футболу, лыжным гонкам, волейболу, легкой атлетике. Самим учреждениям оказывается сильная материальная помощь.

Помощь оказывается не только детям нашего региона, но и проживающим на новых территориях Луганской и Донецкой народных республик, Херсонской и Запорожской областей. В прошлом году накануне Дня защиты детей им был передан спортивный инвентарь, приобретенный сотрудниками органов внутренних дел области.

К сожалению, в рамках проводимой СВО имеются безвозвратные потери среди ветеранов органов внутренних дел. В целях увековечивания их памяти на стенах административных зданий территориальных органов в торжественной обстановке открываются мемориальные доски. Кроме того, в память о сотрудниках, погибших при исполнении служебных обязанностей, в Ульяновске и Ульяновской области по инициативе УМВД названо 15 улиц. В музее ульяновской милиции-полиции размещена карта с обозначениями данных улиц и фотографиями героев с описани-

ем их подвигов. Для многих граждан и даже молодых сотрудников становится открытием, что некоторые улицы города носят имена ульяновских стражей правопорядка.

Благодаря принимаемым мерам увеличивается мотивация сотрудников к дальнейшему прохождению службы в органах внутренних дел, улучшается морально-психологическое состояние в служебных коллективах, в результате чего снижается уровень текучести кадров, а некомплект личного состава остается самым низким по Приволжскому федеральному округу, несмотря на достаточное количество предложений в регионе по трудоустройству вне органов внутренних дел с большей заработной платой.

Кобец Петр Николаевич.
доктор юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник Центра
организационного обеспечения науч-
ной деятельности Всероссийского
научно-исследовательского института
МВД России

ПРАКТИКА СОВМЕСТНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПОЛИЦИИ И НАСЕЛЕНИЯ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Аннотация. В статье в качестве объекта исследования — анализ вопросов взаимодействия подразделений отечественной и зарубежной полиции с общественными объединениями и гражданами. Автор приходит к заключению, что в настоящее время важнейшим из приоритетов в организации работы как российской полиции, так и полицейских подразделений большинства государств, является их совместная деятельность по противодействию преступности с общественными объединениями и гражданами. Научная новизна работы состоит в проведенном анализе проблем взаимодействия подразделений отечественной и зарубежной полиции, задействованных в обеспечении правопорядка, с общественными объединениями и гражданами. Практическая значимость проведенного исследования обусловлена возможностью использования содержания работы в системе занятий по служебной подготовке сотрудников МВД России.

Ключевые слова: органы внутренних дел, полиция, общественные объединения, гражданское общество, общественный порядок, безопасность, зарубежный опыт, предупреждение преступности.

Как отмечают отечественные правоведы, задачи полиции в странах с разными политико-правовыми режимами довольно различны, как и обеспечение общественного порядка с при-

влечением населения в каждом из государств отличается друг от друга¹.

В такой правовой и демократической стране, как Российская Федерация, деятельность полиции осуществляется на гуманной основе, репрессивные функции уступают задачам, связанным с обеспечением соблюдения правопорядка и общественной безопасности, противодействия преступным проявлениям, обеспечению широкого спектра правоохранительных услуг для населения². Важнейшей задачей российских полицейских структур, наравне с решением проблем борьбы с преступностью и традиционными функциями правоохранительных органов, является деятельность по решению проблем взаимодействия с населением.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»³ деятельность, связанная с обеспечением общественной безопасности, выступает в качестве важнейшего назначения полицейских подразделений. В этой связи немаловажной задачей для совершенствования деятельности МВД России в современных условиях в сфере обеспечения общественной безопасности является разработка научных основ по обеспечению взаимодействия российской полиции с гражданами.

В настоящее время по большей части взаимодействие полицейских структур и населения обусловлено тем, что представители общественности, как правило, сами заинтересованы в информировании о формах и методах работы полиции. Раскрытие определенной информации позволяет содействовать как вовлечению населения в сотрудничество, так и укреплению партнерских взаимоотношений между полицией и обществом.

В то же время «...укрепление взаимоотношений между полицейскими структурами и представителями местного населения

¹ См.: *Майоров В. И., Севрюгин В. Е.* Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных стран и России // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. № 35. С. 95–106.

² См.: *Кобец П. Н.* Историко-правовой аспект участия общественных формирований и граждан в противодействии преступности // История государства и права. 2018. № 4. С. 35–39.

³ О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=483039&dst=100001#ycDFrPU8adK0MdSo> (дата обращения: 17.05.02024).

превращается в важнейшее дополнение традиционных методов их работы по обеспечению более эффективной и действенной борьбы с преступностью»¹. В целях изучения различных положительных аспектов и результатов полицейского сотрудничества с населением необходимо обратиться к опыту взаимодействия полицейских и общественности за рубежом.

Анализ зарубежного опыта по привлечению граждан к правоохране показывает, что данная деятельность реализуется «...в рамках, подготовленной по инициативе правоохранителей программы *Community policing* — полицейская охрана правопорядка с участием населения. Этот термин за рубежом также подразумевает роль общества в оказании влияния на управленческую деятельность полицейских. Причем данное понятие включает в себя три элемента, среди которых: советы по полицейской охране правопорядка с представителями общественности — *community policing councils*; межведомственное взаимодействие; введение должности по взаимодействию с общественностью в полицейском подразделении — *community constables*². В частности, в настоящее время в Королевстве Швеция происходит эффективная реализация данной концепции.

При этом важно отметить, что для этого необходимо активное взаимодействие полиции и населения, что, в свою очередь, существенно повышает требования к профессионализму сотрудников полиции, среди которых высокий профессиональный уровень, хороший кадровый отбор, соблюдение гражданских прав и свобод. В этой связи, чтобы как можно успешнее и результативнее реализовать партнерское сотрудничество между полицейскими структурами и народом, в Швеции решили повысить требования, предъявляемые к полицейским, «...среди которых: хорошая профессиональная подготовка с базовым университетским образованием, качественным отбором претендентов на работу, соблюде-

¹ Кобец П. Н., Кобозев А. А. Основы правового регулирования взаимодействия сотрудников МВД России и граждан в сфере охраны правопорядка и обучения безопасности: опыт и проблемы // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2023. № 2 (66). С. 42–51.

² См.: Ваишев Н. Д. Вопросы приемлемости (применения) опыта полиции зарубежных стран по взаимодействию с обществом и его формированиями в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2018. № 1 (37). С. 115–121.

нием этических стандартов поведения, соблюдением и уважением прав и свобод граждан»¹.

Примечательно, что в Португальской Республике разработали даже собственную методику, чтобы оценивать результативность полицейской деятельности по взаимодействию с общественностью. Данная оценка базируется с учетом анализа среды функционирования полицейских подразделений. Ее стараются реализовывать посредством двух этапов: «...вначале оценивают параметры, связанные с эффективностью анализа среды функционирования, проводя сравнение различных полицейских подразделений, для того чтобы на первом этапе выявить эффективные методы, использование которых позволит улучшить деятельность остальных полицейских подразделений, а в процессе второго этапа устанавливается зависимость между показателями эффективности и социально-экономическими проблемами и выявляются социальные условия, негативно влияющие на работу полицейских»², в том числе происходит учет ряда экономических составляющих, которые выявляются в процессе проведения подобных исследований. Данная методика не является сложной при оценке работы полицейских структур. В заключении проведения подобных исследований, как правило, делаются выводы о том, что полицейским подразделениям необходимо повышать эффективность своей работы и активнее взаимодействовать с гражданами.

Например, в Японии, с учетом того факта, что приоритетным направлением в работе полиции является укрепление сотрудничества с общественностью, японским правительством еще с конца XIX века придается особая роль функционированию в населенных пунктах полицейских «будок» (*Koban*)³. Система *Koban* включает примерно на 15 тыс. полицейских будок и жилых полицейских будок (*Chuzaiشو*), расположенных по всей стране. Сотрудники полиции, несущие службу в *Koban* и *Chuzaiشو*, заняты не только

¹ Янгиров А. И. Взаимодействие полиции и гражданского общества в России и зарубежных странах // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений : сборник материалов, Воронеж, 23 мая 2018 года. Т. 1, ч. 2. Воронеж, 2018. С. 221–222.

² Гусев Р. Г. Зарубежный опыт разработки критериев и механизмов оценки деятельности правоохранительных органов // Аграрное и земельное право. 2012. № 4 (88). С. 100–103.

³ См.: Квашиш В. Е. Полиция Японии: организация и эффективность // Общество и право. 2018. № 2 (64). С. 9.

охраной правопорядка, но и помощью населению в различных затруднительных и сложных ситуациях. Они отвечают за поддержание правопорядка в соответствующих районах, выясняя ситуацию в сфере безопасности, реагируя на обращения местных жителей. Успех их деятельности зависит от ежедневной кропотливой работы, связанной с повышением авторитета полиции у граждан¹.

Koban — небольшие двухэтажные здания, расположенные на перекрестках около железнодорожного вокзала. Они открыты 24 часа в сутки, 365 дней в году. Концепция *Koban* была опробована в и других странах с большим успехом². Несение службы в *Koban* и *Chuzaisho* осуществляется при нахождении непосредственно перед этими объектами или несении службы внутри них, что позволяет сотрудникам полиции немедленно реагировать на любые инциденты. Кроме того, осуществляя постоянное наблюдение за порядком, они выполняют множество задач, таких как: получение сообщений о преступлениях от граждан, реагирование на обращение граждан о потерянном и найденном имуществе и предоставление консультаций гражданам по вопросам безопасности. Свою обслуживаемую территорию в целях борьбы с преступностью и сокращения ее масштабов полицейские патрулируют либо пешком, либо на велосипеде, либо на автомобиле. Полиция Японии в первую очередь ориентирована на систему *Koban*, а не только на патрулирование территории обслуживания на автомобилях, используя *Koban* в качестве своей базы³.

Добровольческая деятельность по предупреждению преступности в целях обеспечения общественной безопасности вовлекла многих граждан и широко развилась в национальное движение⁴. Число групп, занимающихся деятельностью по предупреждению преступности, постоянно растет. Полиция рассматривает эти

¹ См.: *Квашис В. Е., Морозов Н. А.* Полиция Японии: организация, функции, эффективность // Научный портал МВД России. 2015. № 1. С. 120–126.

² См.: *Кобец П. Н.* Система государственных мер по противодействию рецидиву преступлений (опыт Японии) // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 3 (93). С. 44–50.

³ См.: *Кобец П. Н.* Положительный опыт японской полиции в сфере охраны правопорядка и профилактики преступности // Юристь-Правоведь. 2021. № 2 (97). С. 199–204.

⁴ См.: *Кобец П. Н.* Особенности и проблемы генезиса современного гражданского общества Японии // Гражданское общество в России и за рубежом. 2019. № 3. С. 15–17.

группы как незаменимых партнеров в предупреждении преступлений¹. В настоящее время в Японии огромная роль отведена массовому вовлечению населения в работу по профилактике правонарушений. Так, в частности, с 2007 года в Стране восходящего солнца работает механизм по поощрению населения (в том числе денежное вознаграждение), информирующего полицейских о совершении опасных противоправных деяний².

В заключение необходимо отметить, что первостепенную роль по совершенствованию работы органов внутренних дел нашей страны имеет организация совместной деятельности с общественностью, которую необходимо выстраивать с учетом анализа положительной работы зарубежных полицейских и правоохранительных структур. Изучая положительный опыт сформировавшихся зарубежных направлений по рассматриваемому вопросу, и, в частности, передовые формы и виды взаимного сотрудничества общественности с полицией в сфере охраны правопорядка, в дальнейшей перспективе необходимо анализировать все имеющиеся место закономерности взаимного сотрудничества общественных объединений с органами правопорядка.

Подводя итоги, также необходимо указать на то, что проведенное исследование положительной отечественной и зарубежной практики по рассматриваемой проблеме свидетельствует о том, что выстраивание работы по взаимодействию полицейских структур с населением не простой вопрос, а сложный и трудоемкий процесс. В то же время, учитывая активно меняющуюся глобализационную ситуацию, подобный подход выступает в качестве единственного реального инструмента, на основе использования которого в дальнейшем возможно будет выстраивать работу, направленную на противодействие преступным проявлениям. В этой связи возможно предположить, что опыт полицейского взаимодействия с институтами гражданского общества сможет обеспечить наиболее эффективное, предметное и самое главное комплексное решение рассматриваемой проблемы.

¹ См.: *Зиядуллаев М. З.* Зарубежный опыт системы охраны общественного порядка и профилактики правонарушений в населенных пунктах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. № 2 (63). С. 42–47.

² См.: *Квашиш В. Е.* Преступность в Японии: вчера, сегодня и завтра // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 1 (59). С. 39–45.

Костюченко Николай Иванович,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры административно-
го права и административной деятель-
ности Крымского филиала Краснодар-
ского университета МВД России, за-
служенный юрист Республики Крым

ПРОБЛЕМЫ СОСТОЯНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОДСИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы функционирования системы органов внутренних дел, существующие в настоящее время, связанные с созданием и функционированием структур органов внутренних дел; их подсистем управления; процессов реализации общих функций социальных систем (управления, информационной, аналитической, контроля и принятия управленческих решений и др.). На основе ранее проведенных автором монографических исследований предлагаются пути их преодоления, которые были применены в практической деятельности.

Ключевые слова: социальная система, система и структура ОВД, системы управления ОВД, конкретные и общие функции ОВД, системы информационно-аналитического обеспечения и контроля.

Вопросы, предложенные для обсуждения на настоящей конференции, безусловно, актуальны, а их разрешение будет способствовать повышению эффективности функционирования и результативности деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (далее — ОВД). В то же время следует отметить, что из предложенных вопросов 10 тесно взаимосвязаны между собой и с феноменом «управление». К сожалению, они не новы с точки зрения системного подхода и на протяжении многих лет так и не нашли своего разрешения. В связи с этим предлагаем наиболее общий подход к рассмотрению проблем управления в ОВД с по-

зий теории социальных систем и диалектики¹. Ранее эти подходы были внедрены автором в практическую деятельность и позволили достичь весомых результатов.

Говоря о проблемах теории и практики управления, можно утверждать, что в числе ключевых необходимо назвать:

— отсутствие *определения государства и государственных органов* как объективно существующих видов социальных систем;

— отсутствие *восприятия субъектами управления государства и государственных органов как видов социальных систем*;

— отсутствие восприятия субъектами управления *феномена «управления»* как объективно существующего вида социальных систем, свойственного любой социальной системе (в том числе и системе МВД) и их подсистемным образованиям;

— отсутствие восприятия детерминации элементов социальных систем: «цели – задачи – функции – структура» как объективно существующего закона диалектики и теории систем в части реализации функций системы и формирования ее структуры вплоть до отдельных должностей;

— исключение специальности «Социальное и государственное управление» из перечня научных специальностей ВАКа.

Перечисленные проблемы, и особенно исключение научной специальности «Социальное и государственное управление», привели к тому, что исследования в этой научной сфере прекратились и расширять наши представления о феноменах социального и государственного управления в настоящее время некому. К этой проблеме «изживания из юридических наук науки управления» еще в 2001 году обращался доктор юридических наук по специальности «Управление в социальных и экономических системах» заслуженный деятель науки России, профессор В. Т. Томин, который в предисловии к учебному пособию С. А. Капитонова гово-

¹ Подробно рассмотрены в монографиях автора: *Костюченко Н. И.* Классификация функций социальных систем: теоретические и правовые основы : монография. Краснодар, 2016. *Его же.* Система функций социальных систем (на примере ОВД) : монография. Симферополь, 2018. *Его же.* Проблемы теории и практики управления социальными системами : монография. Краснодар, 2018. *Его же.* Классификация социальных систем и их подсистем управления как основополагающих элементов теории и практики управления : монография. Симферополь, 2023.

рил, что: «...Противоестественно упразднение росчерком чиновничьего пера перспективной научной специальности <...> Исследования в сфере управления в социальных и экономических системах и замыслились как средство поиска новых инструментов для оптимизации правоохранительной и правоорганизационной деятельности, как средство привлечения в этих целях достижений других, не юридических отраслей знания»¹.

Как следствие, мы имеем комплекс проблем, перечисленных выше. В их числе отсутствие восприятия государства, государственных органов и феномена «управление» как видов социальных систем и ошибочное мнение относительно того, что государственный орган (министерство, комитет, орган внутренних дел) одновременно является и органом управления.

Такое определение не совсем верно, поскольку противоречит законам диалектики. В этом нетрудно убедиться, если обратиться к объективно существующему закону детерминации элементов социальных систем. Согласно «детерминации» любое социальное образование, в том числе и ОВД, является структурным элементом, видом социальной системы и должно создаваться на основе функций этой системы.

Как известно, в любой социальной системе существуют **конкретные** и **общие** функции². Реализация **конкретных** функций системы обеспечивает создание в ОВД подразделений ППС, уголовного розыска, следствия и т. д., которые призваны обеспечить достижение целей системы. Реализация **общих** функций — «функций управления», призвана обеспечить создание в ОВД подразделений **управления**, информационных, аналитических, планирующих, контролирующих, организующих и т. д., которые должны обеспечить управление процессом реализации конкретных функций.

В настоящее время создание подразделений **управления** не происходит. В результате «системы» информационного, аналитического обеспечения и контроля в системах государства и в ОВД остаются только на бумаге, а информационную и аналитическую работу выполняют участковые, оперработники, следователи и т. д.

¹ Капитонов С. А. Основы управления внутренними делами : учебное пособие / под ред. В. И. Селиверстова. Москва, 2001. С. 5–6.

² См.: Костюченко Н. И. Система функций социальных систем (на примере ОВД) : монография. Симферополь, 2018. С. 238.

Наличие такой ситуации отмечали многие авторы. Например, А. А. Крылов, Ю. А. Болт, А. А. Вишнеvский, А. Г. Сачек¹ констатировали, что «на земле аналитики и информационщики отсутствуют».

В то же время, как свидетельствуют участковые, работа по обработке, оформлению и первичной проверке информации по учетам и учета ее базе данных занимает до 60 % рабочего времени, а, по мнению следователей, которые на информационную обработку также тратят значительную часть рабочего времени, они в большинстве случаев ожидают ответы на свои запросы месяц и более. При этом возникает серьезная проблема: как следователю решать вопрос о возбуждении уголовного дела в течение 10 дней?

В связи со сказанным вопрос о создании подсистем управления с функциями информационно-аналитического обеспечения и контроля становится очевидным.

Кроме того, можно утверждать, что решение этого вопроса не сможет устранить все обозначенные в повестке дня проблемы эффективного функционирования государства, государственных органов, в том числе и ОВД, а также эффективного управления процессами их функционирования. Для их разрешения необходимо восстановление в составе специальностей ВАКа специальности «Социальное и государственное управление» и определение феномена государства, прежде всего, как объективно существующего вида социальных систем. Только в этом случае мы сможем полностью разрешить все проблемы, которые были вынесены на обсуждение.

В тех условиях практической деятельности и отсутствия обоснованной теоретической базы, которая была разработана автором позже, были предприняты практические шаги по реорганизации подразделений.

Для того чтобы повысить эффективность деятельности подразделений, реализовывавших конкретные функции в тех условиях, за счет внутренних резервов были созданы организационно-аналитические подразделения. Они выполняли общие функции:

¹ См.: Крылов А. А., Болт Ю. А., Вишнеvский А. А., Сачек А. Г. Информационно-аналитическое обеспечение противодействия криминализации различных видов экономической деятельности: аналитический обзор с предложениями. Москва, 2017.

«функции управления» — информационную, аналитическую, планирования, контроля и подготовки управленческих решений. Это позволило освободить сотрудников, реализующих конкретные функции, от значительных объемов информационной, аналитической и «отчетной» деятельности и сосредоточиться на реализации конкретных функций. При этом общая штатная численность не изменилась, а эффективность деятельности подразделений, реализующих конкретные функции, повысилась, причем достаточно существенно.

Динамику изменения результативности деятельности подразделений, управление которыми осуществлял автор с использованием теоретических разработок, были приведены в диссертации и частично приводятся в таблице.

**Динамика роста результативности деятельности отдела
по линии защиты экономики государства**

	1996	1997	1998	1999	2000
Дела в производстве	21	27	39	98	126
Уголовные дела (Дознанием)	0 (0)	1 (0)	18 (0)	55 (0)	47 (8)
Штрафные санкции	0	1,7 млн	10,6 млн	13,4 млн	7,4 млн
Возврат в бюджет	0	0	183563	1,74 млн	3,7 млн
Не допущено ущерба	0	0	540000	605,8 млн	3084,8 млн
Возврат валюты	0	0	0	0	2,02 млн \$

Обращаясь к цифровым показателям, необходимо учесть, что в тот период зарплата сотрудников составляла в зависимости от занимаемой должности в среднем 300–400 рублей, предотвращенный ущерб составил 2,5 годовых бюджетов области.

Таким образом, результат от внедрения новых подходов к созданию «системы управления» наглядно свидетельствует о необходимости реорганизации процессов функционирования органов, для чего необходимо, прежде всего, исходить из того, что каждый орган — это вид социальных систем.

Наумов Михаил Борисович,
доктор технических наук, профессор,
профессор кафедры управления Нижегородской академии МВД России

РОЛЬ И МЕСТО ИСКУССТВЕННОЙ НЕЙРОННОЙ СЕТИ В УПРАВЛЕНИИ

Аннотация. В статье представлена сравнительная характеристика работы человеческого мозга и искусственной нейронной сети при выработке управленческих решений.

Ключевые слова: искусственный интеллект, нейросеть, человеческий мозг.

В научной литературе идет широкое обсуждение роли и места искусственного интеллекта (далее — ИИ) в современной жизни. Основной вопрос: «Сможет ли ИИ стать конкурентом человеческого мозга и в процессе конкуренции победить?» Иными словами, нужно ли опасаться нам судьбы человечества, показанной в известном художественном кинофильме «Терминатор»?

Для ответа на этот вопрос можно провести сравнительный анализ системы «головной мозг человека» и системы «искусственная нейронная сеть» (далее — ИНС). Иногда эту систему называют искусственным интеллектом. Естественно, сравнительный анализ можно провести на основе того, что уже известно.

Любая система представляет собой иерархически построенную пирамиду, поэтому анализ проще (для понимания) проводить «снизу вверх». Сравнительный анализ приведен на рисунке 1. Условно можно определить восемь уровней построения головного мозга и искусственной нейронной сети.

1. Материальная основа:

— мозг человека — это микрообъекты, в которых предположительно присутствуют квантово-механические эффекты;

¹ © Наумов М. Б., 2024

— ИНС — это макрообъекты, в которых отсутствуют квантово-механические эффекты.

2. Элементы системы:

— мозг человека — это клетки головного мозга (ядро, цитоплазма, мембрана);

— ИНС — это электронные логические элементы И-НЕ, ИЛИ-НЕ и др. (полупроводники на кварцевой пластине).

3. Основа алгоритмов функционирования:

— мозг человека — это биохимические элементы задержки в передаче сигналов по нейронам;

— ИНС — это «машина Тьюринга», двоичная система счисления, машинные коды.

4. Виды алгоритмов функционирования:

— мозг человека — это, возможно, квантово-механические алгоритмы (по аналогии с тем, как функционирует квантовый компьютер). В настоящее время, например, считается с большой вероятностью доказанным, что процесс фотосинтеза в зеленых растениях идет с использованием квантово-механических свойств электрона;

— ИНС — это «машина Тьюринга», двоичная система счисления, машинные коды.

5. Источник информации:

— мозг человека — это органы чувств (зрение, осязание, обоняние, слух, вкус);

— ИНС — это механические системы ввода-вывода.

6. Основные функции:

— мозг человека — математика неизвестна;

— ИНС — это матричное счисление, матрица весовых коэффициентов (хорошо известные математические построения).

7. Гносеология познания:

— мозг человека — внешние свойства не существуют, а формируются в момент измерения (наблюдения);

— ИНС — внешние свойства уже существуют, нужно только обучить ИНС.

8. Гносеология познания:

— мозг человека — Создатель мира — научный (Нильс Бор, Копенгагенская интерпретация квантовой механики);

— ИНС — Создатель мира — теологический (известная фраза Альберта Эйнштейна: «Бог не играет в рулетку»).

	Мозг человека	Искусственная нейронная сеть
8. Виды мировоззрений	Создатель мира – научный (Нильс Бор, Копенгагенская интерпретация)	Создатель мира – теологический (Альберт Эйнштейн, Бог не играет в рулетку)
7. Гносеология познания	Внешние свойства не существуют, а формируются в момент измерения	Внешние свойства уже существуют, нужно только обучить ИНС
6. Основные функции	Математика неизвестна 	Матричное счисление, матрица весовых коэффициентов 
5. Источник информации	Органы чувств (зрение, осязание, обоняние, слух, вкус)	Механические системы ввода-вывода
4. Виды алгоритмов	Возможно квантово-механические (как квантовый компьютер, фотосинтез)	Детерминированные
3. Основа алгоритмов	Элементы задержки в передаче сигналов по нейронам	«Машина Тьюринга», двоичная система счисления, машинные коды
2. Элементы системы	Клетки головного мозга (ядро, цитоплазма, мембрана)	Логические элементы И-НЕ, ИЛИ-НЕ (полупроводники на кварцевой пластине)
1. Материальная основа	Микрообъект (квантовые эффекты)	Макрообъект (нет квантовых эффектов)

Рис 1. Сравнительный анализ системы «головной мозг человека» и системы «искусственная нейронная сеть».

Можно отметить юридически-управленческие аспекты вхождения ИНС в реальность:

1. В случае нанесения вреда человеку со стороны нейронной сети кто виноват: а) разработчик ИНС, б) пользователь ИНС, в) сама ИНС?

2. Насколько можно «доверять» управленческие функции ИНС: а) полностью, б) частично, в) совсем не доверять?

В этой области знаний больше открытых вопросов, чем уже решенных.

На основе приведенных рассуждений можно попытаться составить модель ИНС-терминатора, т. е. ИНС, являющейся аналогом человеческого мозга и представляющей реальную опасность для человека. Объективной предпосылкой существования такой модели является опыт создания человеком аналогов (копий) того, что создала природа.

Александрина Наталья Михайловна,
старший преподаватель кафедры
управления Нижегородской академии
МВД России

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ВИКТИМИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы совершенствования деятельности по профилактике преступлений и виктимизации, осуществляемой органами внутренних дел; выявлены проблемы, с которыми приходится сталкиваться в процессе выполнения служебных обязанностей; предложены меры, способствующие стимулированию работы в данном направлении деятельности.

Ключевые слова: профилактика преступлений и виктимизации, превентивные меры, предупреждение преступлений и виктимизации, стимулирование деятельности, кадровое обеспечение, оценка деятельности.

Деятельность органов внутренних дел прежде всего направлена на обеспечение безопасности личности, организаций, общества, государства и является важным средством регулирования общественных отношений. В системе предупреждения преступности профилактика преступлений и виктимизации имеет ключевое значение. Применение разнонаправленных профилактических мер социального, экономического, информационного, организационно-управленческого, технического, правового и иного характера позволяет воздействовать на потенциального преступника и его жертву, а также выявлять и устранять причины и условия, способствующие совершению преступлений. «Итак, это как бы генеральное направление в борьбе с преступностью и именно его государство и общество должны всемерно поддерживать и развивать»¹.

¹ Антонян Ю. М. Криминология : учебник для бакалавров. Москва, 2012. С. 180.

Совершенствование профилактической деятельности невозможно без проведения криминологических и виктимологических исследований, в которых изучаются состояние и тенденции преступности и виктимизации, детерминанты, влияющие на определенные виды и группы преступлений, защитные механизмы обеспечения безопасности физических и юридических лиц. Следует заметить, что в настоящее время активно развивается виктимологическое направление воздействия на преступность, обусловленное изучением важной роли самой жертвы и условий, влияющих на совершение преступлений. Однако, несмотря на безусловную значимость превентивных мер противодействия преступности, реализуемых органами внутренних дел, в настоящее время существует ряд направлений и вопросов, требующих решения.

Кадровое обеспечение подразделений и служб органов внутренних дел играет первостепенную роль в реализации задач, поставленных перед правоохранительными органами. Для того чтобы в полной мере выполнять функциональные обязанности, в том числе связанные с профилактикой преступлений, органы внутренних дел должны быть максимально укомплектованы. Отсутствие достаточного количества сотрудников ОВД в настоящее время приводит к негативным последствиям как внутри правоохранительной системы, так и вне ее, повышая криминальные риски и снижая уровень безопасности граждан, организаций и государства в целом. На проблему дефицита кадров в органах внутренних дел обращают внимание как на местном уровне, так и на высшем уровне МВД России.

В ходе выступления в Совете Федерации 14 мая 2024 года В. Колокольцев заявил о глобальной нехватке кадров в полиции и отметил усугубление негативной ситуации, связанной с некомплектом в органах внутренних дел. В частности, он отметил, что в настоящее время некомплект личного состава составляет 152 тысячи человек. В качестве примера В. Колокольцев назвал ситуацию в Москве, где некомплект участковых уполномоченных полиции составляет 75 %, и уточнил: «Эти цифры говорят о том, что один сотрудник органов внутренних дел работает за четверых, если речь идет об обслуживании территорий, например, участковых уполномоченных»¹.

¹ Колокольцев заявил, что в полиции «один работает за четверых» // РБК : URL: https://www.rbc.ru/politics/14/05/2024/664357649a79476747_a09a2b (дата обращения: 17.05.2024).

Стоит заметить, что именно на участковых уполномоченных полиции возложены многочисленные обязанности по профилактике преступлений, виктимизации и административных правонарушений.

Полагаем, что, несмотря на финансовые проблемы и экономию денежных средств, необходимо увеличение денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел, выполняющим помимо основной нагрузки ряд сопутствующих задач, имеющим, как правило, ненормированный рабочий день, сталкивающимся в работе со стрессовыми ситуациями, повышенным вниманием к их деятельности со стороны граждан и иных структур. Для решения проблемы дефицита кадров нужна длительная и системная работа по различным направлениям, в том числе реальному социальному обеспечению и стимулированию их деятельности.

Помимо комплектации личного состава органов внутренних дел остро встает вопрос о качественной профессиональной подготовке сотрудников. Профилактика преступлений и виктимизации как особый вид служебной деятельности требует от сотрудников определенных знаний психологии, педагогического мастерства, профессиональных знаний и подготовки. В то же время вновь прибывшим сотрудникам без опыта работы сложно справиться со стрессовыми ситуациями и многочисленными служебными задачами. Прежде всего, в целях передачи опыта и помощи в решении служебных задач необходимо укреплять институт наставничества и не только закреплять наставников, но и использовать по отношению к ним методы поощрения.

Следует заметить, что предпринимаемые субъектами предупреждения превентивные меры воспринимаются объектами предупреждения не всегда позитивно. Кроме того, учитывая многочисленные ограничения во вмешательство в личную жизнь граждан и функционирование организаций, многие преступления сотрудниками органов внутренних дел не предупреждаются, а только фиксируются и расследуются. В современных условиях по различным причинам многие сотрудники не уделяют должного внимания профилактическим мерам воздействия на преступность, полагаясь на карательные функции правоохранительных органов.

В результате изучения ведомственного приказа по оценке деятельности органов внутренних дел¹ была выявлена одна из причин отсутствия заинтересованности в профилактике преступлений и виктимизации подразделениями и службами ОВД. Так, в показатели оценки деятельности не входят сведения, касающиеся выполнения мероприятий по профилактике преступлений, хотя отдельными сотрудниками и службами такая работа ведется. Считаем, что для стимулирования деятельности сотрудников ОВД по предупреждению преступлений и виктимизации необходимо включить профилактику преступлений и виктимизации в оценку деятельности подразделений МВД России, в частности, в приказ МВД России от 31 декабря 2013 года № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Таким образом, полагаем, что задачу по профилактике преступлений и виктимизации необходимо решать комплексно и системно, начиная с комплектования личного состава органов внутренних дел. В целях повышения эффективности профилактической деятельности необходимо использовать экономические стимулы, различные виды поощрений, а также учитывать показатели выполненных профилактических мероприятий в отчетных документах, связанных с оценкой деятельности органов внутренних дел.

¹ Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31 декабря 2013 года. № 1040 (в ред. 22.09.2023). Доступ из СТРАС «ЮРИСТ» (дата обращения: 20.05.2024).

Алексеева Лилия Алексеевна,
кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры государственно-
правовых дисциплин Орловского
юридического института МВД России
имени В. В. Лукьянова

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье обращается внимание на соотношение международного и внутринационального законодательства в процессе обеспечения безопасности дорожного движения.

Ключевые слова: обеспечение безопасности дорожного движения, международное право, внутринациональное законодательство.

Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения на внутригосударственном уровне имеют давнюю историю. Уже в первых европейских государствах уделялось внимание дорожному строительству и обустройству первых дорожных знаков¹. Однако мировым сообществом проблема безопасности дорожного движения на официальном уровне была признана выходящей за внутригосударственные рамки более столетия назад, когда стало очевидно, что автомобилизация, с одной стороны, — процесс прогрессирующий, а с другой — требующий введения единых для всех государств правил и требований.

Необходимостью обеспечения безопасности движения было продиктовано проведение в 1909 году международной конференции в Париже, участие в которой приняла Российская империя,

¹ См.: *Алексеева Л. А.* Историко-правовые аспекты становления безопасности дорожного движения // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. 2021. № 1 (4). С. 16–20.

где был рассмотрен проект Конвенции о международном автомобильном движении, цель которого заключалась в фактической унификации требований при учете законодательства отдельных государств.

Нерешенность ряда проблем вызвала необходимость созыва новой конференции в 1926 году, где были рассмотрены вопросы относительно требований к подготовке водителей и документов, подтверждающих их статус, требований к порядку въезда и выезда транспортных средств на территорию иностранных государств, утвержден ряд дорожных знаков и т. д.

Рост автопарка в каждой отдельной стране приводил к тому, что стало необходимо оперативное принятие новых требований и правил, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, а созыв международных конференций и согласование международных актов требовало достаточно больших временных затрат. Данная тенденция породила множество внутринациональных актов, имеющих непосредственное отношение к безопасности дорожного движения. Привести к единому знаменателю различные внутрисоциальные требования была призвана Европейская конференция 1931 года, в рамках которой удалось согласовать дорожные знаки, однако вопрос, посвященный международным пассажирским перевозкам и требованиям к ним, так и не был решен.

После Второй мировой войны уже в рамках ООН в 1949 году была принята Конвенция о дорожном движении, установившая единые требования к транспортным средствам, впоследствии дополненная соглашениями и протоколами, касающимися отдельных аспектов обеспечения безопасности дорожного движения. Но принимаемые в рамках международного сообщества нормы не успевали за стремительным ростом автомобилестроения и развитием транспортной инфраструктуры.

В настоящее время международное право в области обеспечения безопасности дорожного движения представляет собой сложную совокупность нормативных актов, принципов и регулятивов. Оно является основополагающим правовым каркасом для взаимодействия и сотрудничества государств во множестве областей, в том числе и в рассматриваемой сфере. Оно объединяет как обычное право, следующее из устоявшейся практики государств,

так и договорное право, которое проистекает из официально закрепленных письменных соглашений между государствами. Эти соглашения, известные также как конвенции, протоколы, устанавливают юридические обязательства и права для заинтересованных сторон. Одними из основных таких актов в области обеспечения безопасности дорожного движения выступают Конвенция о дорожном движении и Конвенция о дорожных знаках и сигналах, принятые в 1968 году. Помимо указанных актов в систему источников международного права, регламентирующего безопасность дорожного движения на современном этапе, входят такие акты, как регламенты, директивы, решения, рекомендации, заключения.

Правовая система Российской Федерации является комплексом норм, официально установленных и поддерживаемых государством, которые отражают волю народа. Право тесно связано с государством, поскольку именно государственная власть формулирует правовые нормы, закрепляет их в официальных юридических актах, обеспечивает их исполнение и при необходимости применяет санкции. В современном государстве правовая система функционирует в контексте международного правового пространства и является неотъемлемой частью этого пространства. Развитие правовой системы оказывает влияние на внутренние процессы государства, а также на глобализацию, мировую экономику и внешнеполитическую обстановку. Обеспечение принципа верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях требует активного взаимодействия международного и национального права, а также согласованного развития международных и национальных правовых систем. Обе правовые системы могут быть эффективными лишь в процессе взаимодействия и взаимной поддержки.

Так, Конвенция о взаимном признании и исполнении решений по делам об административных нарушениях правил дорожного движения, принятая странами – участниками Содружества Независимых Государств в 1997 году и ратифицированная Российской Федерацией в 2008 году закрепила принцип неотвратимости наказания за нарушение правил дорожного движения вне зависимости от места их совершения — один из основных принципов административной ответственности. Подписав Конвенцию, государства выразили свою заинтересованность во взаимном призна-

нии вынесенных в отношении виновных лиц решений о наложении административных наказаний по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Безусловно, взаимодействие российского и международного права в области обеспечения безопасности дорожного движения на протяжении длительного времени привлекает внимание специалистов. Этот вопрос возник в контексте процесса государственной интеграции на международной арене, где основным регулятором отношений между субъектами является международное право. Более того, углубление воздействия национального права на экономические, социальные, политические и социокультурные отношения внутри страны также представляет собой существенную составляющую взаимодействия российского и международного права.

Следует отметить, что российское и международное право представляет две различные и автономные системы права, которые имеют как общие черты, так и характерные особенности.

Национальное право регулирует отношения внутри государства на его территории, в то время как международное право состоит из норм, регулирующих отношения между государствами и другими субъектами.

Нормы, предписанные международным правом, преимущественно представлены в форме договоров. Договоры могут иметь различные наименования, такие как: конвенции, соглашения, правила и прочее. После окончания войны была принята Венская конвенция о праве международных договоров (1969). Данная Конвенция также известна как «право международных договоров» и содержит положения о процедуре формирования договоров. Важно отметить, что все договоры обязывают только государства и не применимы к третьим сторонам.

Международное право, известное так же, как право наций или международное публичное право, представляет собой набор принципов, процедур и правил, которые регулируют отношения и соглашения одной нации при взаимодействии с другими нациями. Международное право не вмешивается во внутренние правовые системы и не имеет отношения к внутренним соглашениям одного государства. Так, Российской Федерацией не были ратифицированы такие правовые акты, как Европейская конвенция о наказа-

нии за нарушения правил дорожного движения (ЕТ5 N 52) с Общим списком нарушений правил дорожного движения, принятая в Страсбурге в 1964 году, и Европейская конвенция о международных последствиях лишения права на управление автотранспортными средствами (ETS N 88), заключенная в г. Брюсселе в 1976 году. Это обусловлено тем, что международное право в значительной мере опирается на согласие всех заинтересованных сторон. Юрисдикция международного права распространяется на все государства, участвующие в формировании этой правовой системы, в то время как национальное законодательство имеет юрисдикцию только внутри отдельного государства. Международное право затрагивает регулирование поведения наций в рамках международных систем управления, в то время как национальное право относится только к поведению индивидуальных лиц внутри конкретной нации.

В соответствии с международным правом государства могут выбирать, соблюдать или отказываться от ратификации определенных норм через договоры и конвенции, в то время как нарушители национальных законов, как правило, претерпевают последствия.

Г. Лаутерпахт подчеркивал, что международное право играет важную роль в обеспечении справедливости для отдельных лиц и в делах всего человечества¹. Итальянский юрист Дионисио Анцеллотти отмечает, что принцип согласия между государствами является обязательной основой международного права. Все договоры и обычаи, как он указывает, основаны на согласии государств².

В современном международном правопорядке, складывающемся в условиях глобализирующегося мира, сложилось новое понимание соотношения международного и внутригосударственного права. В области обеспечения безопасности дорожного движения в настоящее время наблюдается тенденция, связанная с выработкой общих стратегий, которые в дальнейшем находят свое

¹ См.: *Гальперин М. Л.* Политизация права или легализация политики? О justiciability и доктрине «политического вопроса» на примере международного правосудия // *Международное правосудие.* 2020. № 4 (36). С. 48

² См.: *Краевский А. А.* Действительность и действенность международного права в чистом учении о праве // *Вестник Санкт-Петербургского университета.* Право. 2021 № 1. С. 184–204.

нормативное закрепление во внутринациональном законодательстве, при этом ряд требований, отраженных во внутринациональных актах, может существенно отличаться.

Каждая национальная правовая система уникальна и по своей сути отражает общественные интересы конкретных государств как на своей территории, так и на международной арене. В свою очередь, принципы и нормы международного права также оказывают существенное влияние на правовые системы конкретных государств. Провозглашая свое государство демократическим и правовым, руководящие органы априори соглашаются с приматом международного права над внутринациональным законодательством. Однако, безусловно, такое согласие не может иметь дискриминирующего характера по отношению к внутринациональным интересам.

Всемирной организацией здравоохранения и региональными комиссиями ООН в сотрудничестве с партнерами по программе «Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения» и другими заинтересованными сторонами был разработан Глобальный план в качестве руководства в поддержку проведения Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2021–2030, предполагающий, помимо прочего, совершенствование законодательства, так или иначе касающегося обеспечения безопасности дорожного движения. Анализ этого Плана свидетельствует о том, что наибольшую эффективность будут иметь только унифицированные правила и стандарты, определенные в рамках международных сообществ и нашедшие свое закрепление во внутринациональном законодательстве.

Асатуров Эдуард Робертович,
преподаватель кафедры административной деятельности Тверского филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя

**ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ РЕЦИДИВНОЙ
ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ ЛИЦ,
В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕН
АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР**

Аннотация. В статье исследованы вопросы деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике рецидива преступлений; выявлены некоторые проблемы законодательного регулирования деятельности участковых в сфере осуществления административного надзора. Предложены пути решения проблем.

Ключевые слова: участковый уполномоченный полиции, осуществление административного надзора.

Деятельность подразделений полиции территориальных органов МВД России на районном уровне по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (не снятую) судимость и состоящими на учете в полиции, по-прежнему является актуальной.

Значимую роль в профилактике преступлений, административных и иных правонарушений, совершаемых лицами указанной категории, играют все подразделения полиции территориального органа МВД районного звена, в частности, подразделения по организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Инструкцией МВД России¹ предусматривается осуществление участковыми уполномоченными полиции индивидуальной

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru. (дата обращения: 24.05.2024).

профилактической работы в отношении ряда категорий граждан, состоящих на учете в территориальных органах МВД России, в том числе в отношении которых установлен административный надзор по основаниям, указанным в Федеральном законе от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (далее — Закон № 64-ФЗ)¹. Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает исчерпывающий комплекс профилактических мер, направленных как на снижение ее уровня рецидивной преступности в целом, так и на предупреждение фактов преступных посягательств лиц, в отношении которых установлен административный надзор. В частности, в соответствии с требованиями Инструкции участковый уполномоченный полиции при несении службы на административном участке обязан:

— принимать участие в розыске лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его;

— наблюдать за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных законом № 64-ФЗ;

— вести с ними индивидуальную профилактическую работу до принятия начальником территориального органа МВД России на районном уровне решения о прекращении за ними административного надзора.

Факт привлечения поднадзорных к административной ответственности в пределах санкции ст. 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — Кодекс)² является действенным инструментом предупреждения рецидива преступлений среди этой категории. Однако в процессе осуществления сотрудниками полиции повседневной служебной деятельности возникают некоторые проблемные вопросы, связан-

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 15, ст. 2037.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1, ч. 1, ст. 1.

ные с практическим применением юрисдикционного законодательства Российской Федерации. В частности, они возникают при применении мер административного наказания к поднадзорным, что, в свою очередь, снижает результативность применения к ним мер общей и специальной профилактики.

Простым примером недостаточной правовой регламентации в данной сфере являются проблемные вопросы привлечения к административной ответственности поднадзорных лиц женского пола, имеющих на иждивении несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста. При совершении ими любых правонарушений они могут быть привлечены к административной ответственности с наложением административного наказания только в виде административного штрафа. В большинстве случаев эти лица ведут асоциальный образ жизни, своим поведением оказывают отрицательное влияние на детей, которых фактически содержат родственники. Более того, как правило, поднадзорные нигде не работают и, следовательно, не имеют постоянного источника дохода. Как следствие, постановление об административном наказании ими никоим образом не исполняется, а сам факт привлечения к административной ответственности никак не влияет на их поведение в дальнейшем. Таким образом, санкции в виде административного штрафа не выполняют свою превентивную и корректирующую функции.

Следует отметить, что к поднадзорному лицу мужского пола, совершившему вышеуказанное административное правонарушение, законодательство Российской Федерации позволяет применить административное наказание в виде административного ареста даже в случаях, когда данное лицо имеет малолетнего ребенка и является его единственным родителем. Сложившееся положение нарушает конституционное право граждан на равенство перед законом, в связи с чем необходимо законодательно закрепить возможность применения к этой категории лиц административного наказания в виде административного ареста вне зависимости от их половой принадлежности, с одновременным решением вопроса пребывания детей данных поднадзорных лиц в возрасте до 14 лет в специализированных учреждениях органа социальной защиты населения либо под опекой близких родственников на период отбывания указанного наказания.

Требует разрешения и другой немаловажный вопрос осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, связанный с выполнением полицией обязанностей по привлечению к административной ответственности лиц, допустивших нарушение установленного в отношении них судом административного ограничения в виде запрещения пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания в определенное время суток.

Так, согласно положениям п. 4 ст. 1 Закона № 64-ФЗ после освобождения из мест лишения свободы поднадзорный в случае отсутствия у него места жительства или места пребывания вправе выбирать место своего фактического нахождения, которым может являться как жилое помещение, так и любое иное место на территории муниципального образования, к примеру, заброшенные либо строящиеся дома, гаражи, теплотрассы, коллекторы и т. п. При этом избранное поднадзорным лицом место нахождения часто не может быть признано пригодным для проживания, а его использование данным лицом приводит к нарушению санитарно-эпидемиологических и гигиенических норм.

Однако необходимо принимать во внимание, что п. 3 ч. 1 ст. 4 Закона № 64-ФЗ устанавливает ограничение в виде запрета поднадзорному пребывать вне жилого или иного помещения, являющегося именно местом жительства либо пребывания. Ни о каком месте нахождения в указанной статье не говорится.

Участковый уполномоченный полиции, осуществляя контроль за выполнением поднадзорным лицом вышеуказанного административного ограничения, обязан посещать поднадзорное лицо по месту жительства и месту пребывания (нахождения) с оформлением соответствующего материала проверки, предусмотренного ведомственным актом МВД России¹. В случае выявления участковым уполномоченным полиции факта невыполнения установленного административного ограничения (отсутствие по месту нахождения) материалы проверки служат основанием для составления в отношении правонарушителя соответствующего протокола об административном правонарушении.

¹ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 // Российская газета. 2011. 26 августа.

Статья 25.8 Кодекса предусматривает строгие временные рамки, в течение которых должен быть составлен протокол об административном правонарушении (немедленно после выявления совершения административного правонарушения либо в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела). В то же время, учитывая предрасположенность некоторых поднадзорных к бродяжничеству, неопределенность их места нахождения, когда эти лица подолгу разыскиваются полицией, не всегда представляется возможным своевременно составить протокол и привлечь их к административной ответственности за несоблюдение установленного судом ограничения.

В то же время п. 5 ч. 1 ст. 12 Закона № 64-ФЗ обязывает органы внутренних дел при осуществлении административного надзора объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего только место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории. Таким образом, напрашивается вывод, что факт смены поднадзорным теплотрассы, являвшейся местом его нахождения, на подвал какого-либо здания, находящегося в пределах одной и той же территории внутригородского муниципального образования города федерального значения, территории внутригородского района (в случае его отсутствия — города) либо территории городского или сельского поселения, который он будет использовать в качестве такового, не будет являться нарушением установленного административного ограничения, а следовательно, образовывать состав административного правонарушения.

Решением исследуемой проблемы могли бы стать внесение поправок в действующее законодательство, запрещающее устанавливать в качестве места нахождения лица, освобожденного из мест лишения свободы и не имеющего места жительства или пребывания, территорию муниципального образования, городского или сельского поселения, которая заведомо в соответствии с градостроительными, санитарно-эпидемиологическими, гигиеническими и иными нормативами не может быть признанной пригодной для проживания (пребывания), а также рассмотрение на федеральном уровне вопросов социальной реабилитации, трудоустройства указанной категории граждан, обеспечения лиц соци-

альным жильем за счет средств именно федерального бюджета, так как решение данной задачи исключительно силами органов местного самоуправления представляется невозможной. Другим возможным решением повышения эффективности в деятельности по осуществлению надзорных функций полиции может быть применение к поднадзорному персональным электронных и иных технических средств для контроля его пребывания в определенное время в конкретном месте. Одновременно с этими поправками необходимо ужесточить и ответственность поднадзорных лиц за несоблюдение установленных судом ограничений, ведение асоциального образа жизни, уклонение от трудоустройства.

Белов Владимир Анатольевич,
преподаватель кафедры тактико-
специальной подготовки Волгодонско-
го филиала Ростовского юридического
института МВД России

МЕСТО ПОЛУЧЕНИЯ И ОЦЕНКИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ИНФОРМАЦИИ В СИСТЕМЕ МЕР ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ

Аннотация. Статья посвящена вопросам применения в современных условиях методов осуществления профилактической деятельности в аспекте борьбы с преступностью, получения и оценки оперативно-розыскной информации, а также ее использования в борьбе с преступностью.

Ключевые слова: профилактика, преступность, оперативно-розыскная деятельность, критерии, оценка.

Состояние преступности на территории Российской Федерации имеет свои определенные качественные и количественные показатели, колеблющиеся в зависимости от различных факторов, влияющих на их формирование как в краткосрочные, так и долгосрочные периоды.

Несмотря на наличие определенных политических и экономических и иных процессов жизнедеятельности, протекающих на территории Российского государства, оказывающих определенное влияние на изменение уровня и структуры преступности, а также принимаемые правоохранительными органами меры, направленные на стабилизацию ее состояния, противоправная деятельность внутри страны имеет довольно устойчивые позиции. Преступность, как и иные социальные явления в современном обществе, имеет свойство прогрессировать и обновляться, адаптируясь к современным способам ее противодействия.

Анализ преступности, предупреждение и пресечение преступлений являются значимыми направлениями административ-

¹ © Белов В. А., 2024

ной деятельности полиции. Способы реализации данного рода задач достаточно разнообразны, в связи с этим необходимы создание и реализация комплекса мер профилактического воздействия, носящих системный характер, оказывающий действенное влияние на динамику преступности, ее предупреждение и профилактику.

Создание и продуктивная работа такого механизма требуют в первую очередь проведения краткосрочного и долгосрочного анализа состояния преступности как на территории всей Российской Федерации, так и в отдельных ее субъектах. В процессе такой работы следует задействовать максимальное количество информационных ресурсов, находящихся как в распоряжении органов внутренних дел, так и иных правоохранительных органов и государственных структур, располагающих сведениями, необходимыми для наиболее качественного определения состояния преступности, ее качественных и количественных показателей.

При этом существует необходимость налаживания на федеральном уровне организации, взаимосвязи и взаимообмена аналитическими сведениями, качественными и количественными показателями преступности между субъектами в целях своевременного принятия мер к предупреждению зарождения и развития очагов новых видов преступлений, ранее не характерных для определенных субъектов в силу специфики по различным признакам (по национальности, плотности населения, природным ресурсам и т. п.).

В аспекте противодействия преступности весьма большое значение имеет факт наличия информации об уже совершенном, готовящемся либо совершаемом преступлении. Иными словами, противодействие преступности не может быть достаточно эффективным, если не хватает необходимой информации.

В широком смысле в отсутствие информации невозможно сформулировать цели противодействия, дать оценку ситуации, определить проблемы, спрогнозировать дальнейшее развитие событий, подготовить организационно-тактические решения и контролировать их исполнение. Следовательно, одной из важнейших составляющих механизма регулирования оперативно-розыскного противодействия преступлениям является их информационно-аналитическое обеспечение, которое связано с получением, обработкой, анализом, использованием и хранением информации, отражающей реальные явления и процессы, факты и обстоятельства, происходящие в этой сфере.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»¹ информация — сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. По смыслу данного определения видно, что информация это не явление, существующее самостоятельно, она является свойством явлений отдельного класса и всегда в принципе должна быть связана с каким-то вещественным носителем — носителем информации, который может принимать любую форму (вербальную, магнитную, лазерную и т. п.). Формулировка «независимо от формы их (сведений) предоставления» показывает нам, что сведения могут быть предоставлены и в устной форме при помощи речевого высказывания. Большинство оперативной информации получается оперативными сотрудниками в процессе вербального общения с подучетным контингентом непосредственно в устной форме. После дополнительной проверки, возможно подтверждения из других источников, полученная информация приобретает значение как оперативно-розыскная, на основании которой уже и осуществляются противодействие преступности, выявление и пресечение преступлений, их раскрытие и установление лиц, совершивших преступление.

Существует ряд требований, предъявляемых к оперативно-розыскной информации, поскольку без надлежащей полной и объективной информации невозможно обеспечить соответствующие меры противодействия преступности. Информация должна соответствовать требованиям:

1) оптимальности (необходимости и достаточности), т. е. быть такой информацией, которая по своему объему, содержанию и качеству дает возможность принять правильное решение, обеспечивающее эффективное функционирование и развитие системы предохранительной деятельности;

2) достоверности и точности, т. е. она должна объективно отражать состояние и процессы функционирования как самой системы противодействия преступности, так и состояние внешней среды с соответствующей степенью точности;

¹ URL: <https://internet.garant.ru/#/document/12148555/paragraph/16881/doclist/8245/1/0/2d096e95-51a9-4ae9-a396-5fa88a2007d2/фз%20№149:2> (дата обращения: 26.03.2024).

3) носить комплексный и систематизированный характер, т. е. информация, циркулирующая в системе противодействия преступности, должна вмещать в минимальном объеме всю совокупность отражаемых явлений, их взаимосвязь и взаимообусловленность с другими явлениями¹, быть систематизированной и т. д.

Следует обратить внимание на тот факт, что, согласно эмпирическим данным, около 80 % всей получаемой сотрудниками оперативных подразделений информации является условно вымышленной, что определяется личностными характеристиками лиц, ее предоставляющих. Это в основном люди, которые вращаются на самом «дне» общества, входят в преступные круги, места сбора лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, лиц, имеющих неоднократные судимости за совершение преступлений различной степени тяжести, и по тем или иным причинам «дающих» информацию сотрудникам оперативных подразделений. Часто просто желание выслужиться перед сотрудником движет такими людьми, когда они сообщают заведомо недостоверную или в лучшем случае непроверенную информацию, что, в свою очередь, отнимает у сотрудников большое количество времени, необходимого для проверки, подтверждения либо опровержения полученной информации.

Исходя из указанного, полученную первичную оперативно-розыскную информацию нужно оценивать по следующим критериям:

1) принадлежность к компетенции, т. е. соответствие содержания полученной информации задачам и полномочиям оперативных подразделений² полиции;

2) достоверность, т. е. надежность источников информации, не вызывающих сомнения, соответствие полученной информации реальным фактам или произошедшим событиям;

¹ Принципы информационного обеспечения паспортно-визовой системы. URL: pravo.studio (дата обращения: 20.08.2024).

² Система функций прокуратуры Российской Федерации (Сухаревские чтения) : сборник материалов VI Всероссийской научно-практической конференции (Москва, 9 октября 2020 г.) / под общ. ред. О. С. Капинус. Москва, 2021.

3) полнота, т. е. уровень отражения в ней признаков, свойственных определенным объектам, фактам, событиям или явлениям, а также ее всесторонность, конкретность и детальность;

4) своевременность, а именно оценка соотношения срока получения информации к произошедшим событиям или промежутку времени, через который они состоятся, т. е. определение срока, возможности и характера дальнейших событий, а также принятие соответствующего управленческого решения;

5) важность, т. е. ценность и значимость полученной первичной оперативно-розыскной информации для решения задач борьбы с преступностью, прогнозирование степени общественной опасности противоправного деяния и выяснение того факта, о совершении или подготовке к какому именно преступлению может свидетельствовать полученная информация¹.

Таким образом, очевидно, что оперативно-розыскная деятельность по своей сущности является процессом собирания, накопления и обработки информации разнообразного характера, что впоследствии превращается в суждения, описания или выводы, которые используются для достижения определенных целей. Учитывая специфику методов и тактических приемов получения информации в сфере оперативно-розыскной деятельности, содержание сообщений, сведений и других данных следует понимать как оперативно-розыскную информацию, которая может быть как гласной, так и негласной.

¹ Система функций прокуратуры Российской Федерации (Сухаревские чтения) : сборник материалов VI Всероссийской научно-практической конференции (Москва, 9 окт. 2020 г.) / под общ. ред. О. С. Капинус. Москва, 2021.

Бокун Дмитрий Анатольевич,
преподаватель кафедры административной деятельности ОВД Нижегородской академии МВД России;

Гололобова Наталья Владимировна,
преподаватель кафедры административной деятельности ОВД Нижегородской академии МВД России

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ ОРГАНОВ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ В РОССИИ

Аннотация. В статье рассмотрены исторические аспекты становления органов Госавтоинспекции в России; затронута тема изменения наименования подразделения, осуществляющего в настоящее время профилактику дорожно-транспортных происшествий, травматизма на дорогах.

Ключевые слова: ГИБДД, Государственная инспекция безопасности дорожного движения, Госавтоинспекция, ГАИ, ОРУД.

История возникновения органов, регулирующих соблюдение правил дорожного движения, берет начало много веков назад. Длительное время транспорт был необходимостью, которая помогала людям выживать. Много веков назад основным средством передвижения являлись лошади. Их функционал был очень велик. Они использовались и как средство для обрабатывания земель, и как транспорт для перевозки людей, и как грузовой транспорт.

Первые правила дорожного движения, известные человечеству, ввел император Гай Юлий Цезарь еще в пятидесятых годах до нашей эры. Эти правила вводили запрет на передвижение транспортных средств по городу в период рабочего времени, что заставляло граждан в указанное время передвигаться только пешком. Наиболее обеспеченный класс населения имел возможность нанимать так называемые паланкин, т. е. носилки.

¹ © Бокун Д. А., Гололобова Н. В., 2024

На дорогах Римской империи движение было левосторонним. Это делалось для того, чтобы свободной оставалась правая рука (с оружием). Для первой службы надзора за соблюдением первых правил дорожного движения набирался состав из вольноотпущенных пожарных. Они были названы регулировщиками и обязаны не допускать конфликтов между владельцами транспортных средств.

Во многих странах, в том числе и в России, закреплено правостороннее движение. Данный факт был обусловлен появлением в Средние века правостороннего разъезда рыцарей¹.

История правил дорожного движения в России ведет отсчет с XV века — от времен правления Ивана III. Именно этим правителем были утверждены правила пользования почтовыми трактами с перекладными лошадьми.

В 1683 году императором Петром I был издан указ, который ограничивал скорость передвижения в Москве. Кроме этого, данным указом были утверждены правила разъезда с правой стороны. В 1718 году Петр I учредил генерал-полицмейстерское управление (полиция). Именно на него были возложены обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения. Возглавлял данное управление генерал-полицмейстер. В его распоряжении находились 10 офицеров, 20 унтер-офицеров и 60 солдат.

В 1730 году в период правления императрицы Анны Иоанновны было введено наказание за нарушение скоростного режима: тех, кто превышал положенную скорость движения, штрафовали, секли розгами и ссылали на каторгу².

Спустя время стали появляться документы, которые устанавливали правила дорожного движения. Ими утверждались правила проезда перекрестков, устанавливалось, что пешеход имеет преимущество во время движения. Кроме этого, данными документами была закреплена обязанность лиц, управляющих транспортными средствами, пропускать участников движения крестного хода, похоронных процессий. Частные извозчики, которые зара-

¹ См.: *Вербина О. Л.* Историческая ретроспектива создания подразделений милиции по обеспечению безопасности движения в России // *История, теория, практика российского права.* 2019. № 2. С. 158–166.

² См.: *История создания и развития организации дорожного движения.* URL: <http://spectr-pdd.ru/istoricheskaya-statya/> (дата обращения: 03.04.2024).

батывали частным извозом пассажиров, должны были получить лицензию. Лицензия им выдавалась только при соответствии определенным требованиям:

- опрятный внешний вид;
- лошадь по внешнему виду должна быть ухоженной;
- извозчик должен соблюдать правила (не управлять конным транспортом в состоянии алкогольного опьянения, не останавливать повозки посреди улицы, пропускать «тяжелые» вагоны)¹.

В XIX веке произошли глобальные изменения: людьми был изобретен первый автомобиль. В переводе «автомобиль» означает «самодвижущийся» (auto (греч.) — сам, mobile (лат.) — движение). С этого времени жизнь людей кардинальным образом изменилась. Первые самодвижущиеся экипажи, у которых имелся бензиновый мотор, были изобретены в 1885 году. Их родоначальником стал немецкий изобретатель Г. Даймер. В 1886 году к изобретениям таких самодвижущихся повозок присоединился К. Бенц.

Первый русский автомобиль был изобретен в 1896 году. Его прародителями стали Е. Яковлев и П. Фрезе.

С появлением первых автомобилей возникла необходимость и в регулировании дорожного движения, чтобы не допустить дорожно-транспортных происшествий. Одними из первых регулировщиков дорожного движения в дореволюционной России стали городовые. Именно на них была возложена данная функция. У каждого городского имелась Инструкция, которая предписывала городовым осуществлять контроль за соблюдением правил дорожного движения.

В период конца XIX – начала XX века стали появляться новые виды транспорта, интенсивность движения увеличивалась, усложнялась дорожная обстановка. Это послужило появлению и введению в оборот номерных знаков для транспортных средств, что позволило наиболее качественно и эффективно выявлять водителей-нарушителей правил дорожного движения.

Все автомобили имели регистрационные номера, которые выдавались сроком на один год. Далее водители должны были оплатить ежегодный транспортный налог, после чего им выдава-

¹ См.: История создания и развития организации дорожного движения. URL: <http://spectr-pdd.ru/istoricheskaya-statya/> (дата обращения: 03.04.2024).

лись новые номерные знаки. Они устанавливались на автомобиль спереди и сзади. Государственные регистрационные знаки в разных городах имели разный размер и «народное» название — «жестянки». При смене государственных регистрационных номеров их не нужно было сдавать, поэтому многие оставляли их в своем пользовании для украшения ими помещений.

В 1909 году первой международной Конвенцией в Париже приняты международные правила дорожного движения.

В России в 1911 году стали устанавливаться дорожные знаки, принятые данной Конвенцией.

В 1920 году был издан декрет «О Рабоче-Крестьянской Милиции».

После окончания Гражданской войны функция регулирования дорожного движения была передана милиционерам. В состав милиции входил отдел регулирования уличного движения (так называемый ОРУД). Его задачей являлось только лишь регулирование движения на дорогах. Основным инструментом регулировщика был жезл, который имел красный цвет и желтую ручку и был длиной около 48,9 см (11 вершков). Постовые милиционеры, устанавливающие правопорядок на дорогах, были уполномочены взимать штраф на месте совершения правонарушения.

В последний месяц 1930 года в столице России стал функционировать первый электрический светофор. Он переключался вручную и был трехцветным.

3 июля 1936 года принято считать днем образования ГАИ — Государственной автомобильной инспекции¹.

Советом народных комиссаров было утверждено Положение о Государственной автомобильной инспекции Главного управления Рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР.

На дорогах действовали простейшие правила передвижения участников дорожного движения. Например, в обязанности пешеходов входило пропускать повозку; повозки должны пропускать извозчиков, а последние в свою очередь — автомобили. Все авто-

¹ Об объявлении Дня Государственной безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 3 июля 2013 г. № 502 URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 15.03.2024).

мобили были обязаны уступать дорогу машинам специального назначения и автобусам.

1940 год знаменателен в сфере обеспечения дорожного движения введением новых правил дорожного движения. Также введены правила, позволяющие учитывать транспортные средства, появился единый образец водительского удостоверения.

В военные годы в задачи ГАИ входила, прежде всего, мобилизация транспорта. Сотрудники ГАИ получали право задерживать автомобили посреди дороги. Их водителей направляли для прохождения медицинских комиссий для решения вопроса о мобилизации их в качестве водителей. Страна стала единым военным лагерем с первых дней Великой Отечественной войны. Многие сотрудники ГАИ ушли на фронт. Их функции стали выполнять новые сотрудники — женщины из числа выпускниц автодорожных институтов. Регулировщики-женщины все чаще встречались в военные годы. Группа женщин-инспекторов дорожно-патрульной службы ГАИ успешно выполняла обязанности, возложенные на них. Женская часть населения страны вполне успешно занимала и руководящие должности в ГАИ.

Свои функции по обеспечению безопасности на дорогах, осуществлению контроля за соблюдением правил дорожного движения сотрудники ГАИ выполняли совместно с сотрудниками милиции. Лишь с 1950 года все эти функции были переданы ГАИ в полном объеме. В ГАИ была введена должность регулировщика. С этого времени стали происходить ужесточения правил дорожного движения.

1956 год ввел ответственность водителей за вождение транспортных средств в нетрезвом виде. Уже начиная с этого времени водителей стали лишать водительских удостоверений.

В конце 60 – начале 70-х годов XX столетия стали появляться новые модели легковых автомобилей, их производство приобрело массовый характер. Это послужило причиной появления в структуре ГАИ самостоятельных подразделений.

В 1978 году издано постановление Совета Министров СССР № 685, которым закреплено Положение о Государственной автомобильной инспекции. ГАИ МВД СССР преобразовано в Главное управление ГАИ МВД СССР.

6 октября 1989 года создано Министерство внутренних дел РСФСР, в состав которого вошло и Главное управление ГАИ.

В 1998 году ГАИ получило новое название — Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД МВД Российской Федерации). Это название наиболее полно раскрывает суть работы сотрудников данной организации. Но аббревиатура ГАИ не забывалась.

В 2002 году на официальном уровне ГАИ стало вторым названием ГИБДД: Указом Президента Российской Федерации внесены поправки в Указ Президента России № 711 от 1998 года. Но аббревиатура ГИБДД особо так и не прижилась.

В 2024 году ГИБДД вернули ее старое название — Госавтоинспекция. Посчитали, что оно более привычно для россиян, его использует прошлое поколение, да и новое тоже позаимствовало это название.

В настоящее время следствием переименования ГИБДД в ГАИ становится необходимость ребрендинга, т. е. смены знаков отличия (он затронет знаки отличия на форменном обмундировании сотрудников, удостоверения, цветографические схемы на патрульной технике, потребуется замена бланков протоколов). Данные изменения не должны стать одномоментными: на время ребрендинга необходимо ввести переходный период, поскольку оперативно произвести все обновления не представляется возможным.

Официальным профессиональный праздник сотрудников ГИБДД стал только в 2009 году – Министр внутренних дел Рашид Нургалиев издал приказ и закрепил днем образования службы ГИБДД 3 июля.

Несмотря на трудный и долгий путь становления ГИБДД, изменения названий подразделений, входящих в систему ГИБДД, основные обязанности инспекторов Госавтоинспекции остаются прежними. Сотрудники осуществляют надзор за соблюдением правил дорожного движения, задерживают правонарушителей, назначают штрафы, применяют меры административного воздействия в отношении правонарушителей в области безопасного дорожного движения, выявляют преступления, оформляют дорожно-транспортные происшествия, сопровождают негабаритные

грузы и колонны транспортных средств, в том числе осуществляющих детские организованные перевозки, обеспечивают безопасность на дорогах.

Развитие новых технологий в выявлении нарушителей требуют совершенствования и системы Госавтоинспекции. В связи с этим появляются новые средства выявления нарушений, происходит автоматизация средств их выявления, и как итог — создание новых подразделений.

С 1 июля 2008 года вступили в законную силу поправки в КоАП РФ, внесенные Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»¹. Это обусловило создание совершенно новых подразделений ГИБДД. Их деятельность напрямую связана с применением нового метода по снижению аварийности и предотвращению дорожно-транспортных происшествий: начинают применяться специальные технические средства фиксации нарушений правил дорожного движения, работающие в автоматическом режиме. Функция по выявлению правонарушений в автоматическом режиме возложена на новое подразделение ГИБДД – Центр автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения.

Кроме этого, делается все возможное для удобства граждан в реализации их прав и обязанностей в области дорожного движения: ускорены процессы выдачи водительских удостоверений, оплаты штрафов и т. д. Развитие Госавтоинспекции не стоит на месте и сегодня: происходят изменения и в структуре, и в штатной численности подразделений службы, возникают новые функции и задачи.

¹ О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 24 июля 2007 года № 210-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 15.03.2024).

Бокун Дмитрий Анатольевич,
преподаватель кафедры административной деятельности ОВД Нижегородской академии МВД России;

Гололобова Наталья Владимировна,
преподаватель кафедры административной деятельности ОВД Нижегородской академии МВД России

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОДГОТОВКИ ПОЛИЦЕЙСКИХ КАДРОВ

Аннотация. В статье рассматриваются вопрос качества подготовки сотрудников правоохранительных органов, аспекты развития образования, стимулирования, оплаты труда полицейских, проблемы уровня подготовки абитуриентов и обучающихся высших учебных заведений, использования практического опыта педагогических работников.

Ключевые слова: кадры, преподавательский состав, подготовка полицейских кадров, правоохранительная система.

Подготовка полицейских кадров является составной и необходимой частью общего процесса реформирования органов внутренних дел. При этом акцент следовало бы делать не столько на внешних структурных изменениях, которые приводят к перераспределению функций, слиянию, переподчинению, изменению названий подразделений, сколько на новых экономических, финансовых, психологических подходах к служебной деятельности сотрудников полиции, особенно к процессу их подготовки.

Зарубежный опыт подготовки полицейских кадров в условиях западной цивилизации опирается на вполне определенную практику, культуру, традиции, жизненные ценности и менталитет западного гражданина.

Имея конкретную прикладную направленность своей деятельности и выполняя социальный заказ государства — готовить

¹ © Бокун Д. А., Гололобова Н. В., 2024

высококласных специалистов, образовательные организации системы МВД России, решая поставленную перед ними задачу, дают курсантам необходимые знания и навыки, ориентированные на повседневные нужды полиции¹. Западная высшая школа (в общем ее понимании) не требует от преподавателя наличия у него кандидатской или докторской степени. Только богатый и успешный практический опыт работы является подтверждением его высокой квалификации и удачной карьеры. Периодически преподаватели меняются, и часть из них возвращаются к практике, чтобы быть в курсе последних нововведений. Такая ротация кадров давно и отлично зарекомендовала себя за рубежом.

Ориентируясь на западный опыт, подготовка обучающихся в России, на наш взгляд, должна соответствовать последним достижениям в области расследования и раскрытия преступлений, в сфере профилактики противоправных деяний. Будущим полицейским необходимо знать новые методы поддержания правопорядка в обществе, уметь общаться с гражданами разной национальности, возраста, пола и темперамента. Курсантов и слушателей следует обучать методике осмотра места происшествия, умению разбираться в оставленных следах совершенного или предполагаемого преступления, оказывать первую помощь пострадавшим, навыкам вождения автотранспортного средства, работать со средствами связи и еще многому, что им потребуется в их повседневной деятельности. В результате на выходе должны быть подготовленные практики, способные решать задачи в сфере борьбы с преступностью и обеспечения правопорядка², а не широкие специалисты-теоретики с высшим образованием.

Разумеется, использование любого опыта предусматривает его творческое переосмысление. Нецелесообразно, например, вводить одинаковые нормативы по физической подготовке для

¹ См.: *Щербич Л. А.* Эволюция и современное состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков: международный и российский опыт противодействия // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2008. № 1. С. 229–237.

² См.: *Щербич Л. А.* Эволюция и современное состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков: международный и российский опыт противодействия // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2008. № 1. С. 229–237.

мужчин и женщин при обучении полицейского. Между тем некоторые идеи хотелось бы поддержать, хотя они и могут вызвать ответную аргументацию отечественных исследователей по данной проблеме.

Полиция во всем мире не производит материальные блага, но она их охраняет, поддерживает и обеспечивает надлежащее функционирование. При этом государство в своей экономической деятельности предусматривает те необходимые и существенные затраты в расходной части бюджета, которые реально покрывали бы потребности правоохранительных органов в их повседневной службе. Полиция не должна финансироваться по остаточному принципу, а ее сотрудники должны чувствовать престиж своей профессии. Не надо стесняться вводить материальный фактор в перечень тех стимулов, которые не применялись в советское время и о котором забыли в постперестроечную эпоху — одного энтузиазма полицейских и призывов к исполнению долга сегодня недостаточно для качественного исполнения ими своих служебных обязанностей. Всегда нужно помнить не только о банальной истине: дешевая полиция дорого обходится государству, но и что-то делать для изменения создавшегося положения.

Образовательные организации системы МВД России должны иметь не только полную обеспеченность по начислению денежного содержания, у них должна быть возможность приобретать в достаточном количестве горюче-смазочные материалы, осуществлять ремонтные работы, покупать канцелярские принадлежности, необходимо предусмотреть расходы на командировки и т. д. Обучающийся, входя в чистое красивое помещение, уже с порога настраивается на качественную учебу. Та материальная помощь, которая может быть оказана полицейским, должна идти именно по назначению, а не использоваться для латания дыр повседневных нужд. Такая порочная практика развращает руководство, не стимулирует его к поиску финансовых резервов и не способствует повышению авторитета у подчиненных.

Дополнительные источники финансирования у образовательной организации с ее научным потенциалом всегда имеются, хотя бы в силу того, что существует возможность заключения хозяйственных договорных работ по разработке научных программ, проектов, аналитических обзоров и т. п., но для этого требуется

поиск заказчика, что не всегда делается настойчиво и не скоро приводит к положительному результату. Тем, чего не требовалось делать в советское время, к сожалению, приходится заниматься в нынешних условиях. Но потраченные усилия не пропадут даром, если грамотно использовать заработанные средства и, например, поддержать руководство кафедр для их обустройства и создания достойных условий труда педагогическому коллективу.

Наконец, должен найти отражение совершенно новый подход в отечественных силовых структурах, который ранее никогда не применялся и который не сразу найдет своих сторонников в силу его революционности. Имеется в виду нивелирование окладов представителей правоохранительных органов, имеющих одинаковые должности, но работающих в разных ведомствах. Это сразу ликвидирует проблему «перетечки кадров», что сейчас ограничивается приказами. Тогда проблема исчезала бы на финансовом уровне. Сотрудник полиции выбирал бы себе место службы, исходя из его функциональных особенностей в том или ином ведомстве, не завидуя своему коллеге на такой же должности в другом ведомстве. По нашему мнению, это во многом решило бы нехватку кадров, т. к. ликвидировать имеющийся некомплект личного состава и одновременно готовить качественные кадры — задача нерешаемая, по крайней мере, в сегодняшних условиях.

Если говорить о качестве подготовки полицейских (в нашем понимании и по отечественным стандартам) и количественной стороне этого вопроса, то приходится решать ставшую уже вечной дилемму, доставшуюся от советского прошлого: как выпустить в правоохранительную систему максимальное количество молодых специалистов, которых с нетерпением ждут на местах, и не потерять достойное качество подготовки курсантов и слушателей. Думается, получить два максимальных показателя объективно невозможно. Надо чем-то жертвовать. При такой постановке вопроса, на наш взгляд, жертвовать надо количеством, но никак не качеством.

Во-первых, при сравнении степени подготовки абитуриентов, а в последующем первокурсников, с теми, кто поступал лет десять назад, к сожалению, приходится констатировать явное снижение

уровня знаний¹. Многие из них имеют настолько низкие знания, что в принципе не в состоянии овладеть учебным материалом по подготовке специалистов, соответственно, в будущем выполнять прямые функции на должном уровне.

Во-вторых, имеется суждение, что профессорско-преподавательский состав предъявляет повышенные требования на промежуточной аттестации, отсюда такое большое количество неудовлетворительных оценок. Они якобы требуют от курсантов таких же знаний, какими обладают сами, будучи дипломированными специалистами. Считаем, что эта точка зрения очень далека от действительности, а опыт преподавания — залог работы профессионалов высочайшего класса, которые уважают свой предмет, знают его и любят, а поэтому оценивают знания объективно, не выходя за рамки образовательной программы. Если обучающийся не желает учиться, то как бы ни был квалифицирован специалист, он не в состоянии заставить курсанта принять и понять эти знания. Цитируя известного классика: «Привести лошадь на водопой может один человек, но и сорок человек не смогут заставить ее пить»².

В-третьих, многие обыватели считают, что некоторым курсантам просто не дано учиться, но они, окончив вуз, становятся прекрасными следователями, дознавателями, оперативными уполномоченными и т. д. С этим можно соглашаться, но только отчасти и с большими условностями. Такое возможно только как исключение. Объективно, если весь комплекс знаний усвоен на удовлетворительно, т. е. посредственно, то такой же посредственный будет и специалист в будущем. Мы согласны с мнением О. Ю. Сенаторовой, что решением данной проблемы может быть только в гармоничном сочетании теоретических и практических начал в обучении³.

¹ URL: <https://edu.ru/news/education/uroven-podgotovki-abiturientov-snizhaetsya--sadovn/> (дата обращения: 03.04.2024)

² URL: <https://quote-citation.com/topic/oceola-vozhd-seminolov> (дата обращения: 17.04.2024).

³ См.: Сенаторова О. Ю. Практико-ориентированный подход в обучении сотрудников органов внутренних дел // Образование. Наука. Научные кадры. 2019. № 3. С. 181–183.

Таким образом, думается, было бы правильным шире использовать в учебном плане чтение на спецкурсах авторских программ, если в учебном заведении работают специалисты, способные разработать и представить на обсуждение ученому совету вуза достойную программу спецкурса. Отход от шаблона, когда в любом вузе существовал четко очерченный перечень предметов и авторская школа не могла быть достойно представлена, должен приветствоваться и поощряться. Но при этом нельзя забывать федеральный государственный образовательный стандарт и необходимо соблюдать все пропорции в преподавании предметов для базового образования. Полагаем, что компромисс при понимании существа проблемы и желании можно будет найти всегда.

Необходимо укреплять финансовую базу вузов, менять ориентиры, ценности и установки, иначе нам не победить коррупцию, не справиться с организованной преступностью, а некомплект кадров и низкий профессиональный уровень определенной части полиции по-прежнему будут угрожающе большими. Главное — это осознание необходимости кардинальной реформы в подготовке кадров для правоохранительной системы и проявление воли высшим руководством страны в принятии соответствующих решений. Эти и связанные с ними обстоятельства подчеркивают необходимость требовательной переаттестации устаревших и не отвечающих требованиям времени структур правоохранительной системы.

Необходимость перехода на качественно новый уровень очевидна. Важной составляющей совершенствования правоохранительной системы, способной выполнять задачи обеспечения правопорядка в обществе и безопасности населения, прав и свобод человека и гражданина от любых форм преступных посягательств, является подготовка именно сотрудников полиции, а профессорско-преподавательский состав образовательных организаций, думается, не заставит себя долго ждать и готов сделать реальные и результативные шаги в нужном направлении по подготовке качественных полицейских кадров.

Васильев Вячеслав Вениаминович, кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры управления Нижегородской академии МВД России; доцент кафедры полилингвального обучения и международного бакалавриата Института дистанционного обучения НГЛУ имени Н. А. Добролюбова; доцент кафедры конституционного и административного права НИУ РАНХиГС;

Супрунов Александр Германович, кандидат юридических наук, первый заместитель начальника Нижегородской академии МВД России (по учебной работе)

СПЕЦИФИКА РЕАЛИЗАЦИИ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ

Аннотация. Высшие учебные заведения с момента их появления столетия назад всегда отличались самостоятельностью, автономностью и развитой системой самоуправления. Министерству внутренних дел России, вобравшему в себя все самое достойное из сил и средств МВД СССР, «досталась» достаточно стройно организованная система образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования. С годами данная система была не только не утрачена, но в значительной степени трансформирована, что превратило ее в динамично развивающуюся структуру, характеризующуюся во многом уникальной организацией внутреннего управления. В данном исследовании мы намерены провести краткий анализ особенностей осу-

¹ © Васильев В. В., Супрунов А. Г., 2024

ществления управления образовательными организациями МВД России, специфики принятия в них решений управленческого характера.

Ключевые слова: образовательная организация, управление, управленческие решения, администрирование, руководитель, иерархия, единоначалие, коллегиальность.

Административное право, равно как и общая теория управления, рассматривают управление (администрирование) как чрезвычайно важную деятельностьную активность, благодаря которой не только существует любая из возможных разновидностей систем, но и реализуется возможность ее поступательного развития. Особенно ярко значимость управления прослеживается в социальных системах, включая и сложноорганизованные, к числу которых, несомненно, следует отнести МВД России с его территориальными представительствами на межрегиональном, региональном и районном уровнях.

Основополагающей идеей организации общеуправленческой деятельности в МВД России, его территориальных органах, а также в системе образовательных организаций, подведомственных Министерству, выступает единоначалие. На всех уровнях иерархической пирамиды МВД России и его территориальных органов внутренних дел (далее — ОВД), отмечает А. Г. Маркушин, фиксируется четко закрепленная подчиненность нижестоящих сотрудников ОВД своим непосредственным и прямым руководителям — субъектам внутриорганизационной управленческой деятельности. Те, в свою очередь, являются подчиненными, объектами внутриведомственного администрирования для более вышестоящих в служебной иерархии руководителей (начальников, командиров)¹.

Полагаем, следует согласиться с мнением А. П. Коренева, который в своих трудах по административной (управленческой) деятельности должностных лиц органов внутренних дел проводил четкое разделение управленческой деятельности ОВД на внеш-

¹ См.: *Маркушин А. Г. Морозов О. Л.* Основы управления в органах внутренних дел : учебник для среднего профессионального образования. 4-е изд., перераб. и доп. Москва, 2023. С. 24.

нюю и внутреннюю¹. Свою позицию указанный автор обосновывает тем, что внутренняя управленческая деятельность осуществляется в территориальном ОВД, как и во всякой иной социальной системе, в рамках обеспечения ординарного функционирования как всей системы в целом, так и взаимодействия ее составных частей. Специфической особенностью государственно-властной управленческой деятельности сотрудников территориальных органов внутренних дел является наличие у них распорядительных полномочий, управленческо-обязывающий ресурс которых распространяется на такие объекты административно-правовых отношений, которые не подчинены ОВД и их должностным лицам в иерархическом и/или ином порядке. Формируя административно-правовой статус полиции как наиболее многочисленного и боеспособного системообразующего элемента органа внутренних дел, отечественный законодатель в специализированном федеральном законодательном акте² не делает разницы в объеме указанных внешних полномочий у сотрудников полиции, осуществляющих правоохранительную служебную деятельность в различного рода службах, подразделениях и аппаратах полиции, и сотрудников, педагогических работников и обучающихся образовательных организаций системы МВД России, которые согласно п. 9 ст. 25 Федерального закона «О полиции» считаются проходящими службу в полиции.

В нашем кратком исследовании вопросов административной деятельности ОВД (полиции) мы намерены рассмотреть такой аспект осуществления внутриведомственного (системы МВД России) администрирования, как специфические особенности общего управления в образовательных организациях МВД России, и соответственно, принятие должностными лицами данных организаций решений управленческого характера.

Прежде всего, мы считаем необходимым обратить внимание на специфический характер нормативно-правового регулирования

¹ См.: Административная деятельность органов внутренних дел : учебник / Н. П. Анисимова [и др.]; под ред. А. П. Коренева. 2-е изд., с изм. и доп. Москва, 1999. С. 36.

² О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

деятельности образовательных организаций, находящихся в ведении МВД России. Он заключается в ярко выраженной двойной системе нормативно-правового опосредования основной для образовательной организации деятельности — воспитательно-обучающего процесса. Данные организации, отмечает А. С. Порожняков, обязаны как элемент системы МВД России в полной мере руководствоваться нормативными актами МВД России, а как образовательная организация — нормативными актами, изданными гражданскими федеральными органами исполнительной власти. Так, в частности, для образовательных организаций высшего образования это будет Министерство науки и высшего образования РФ, а для суворовских военных училищ — Министерство просвещения РФ¹. Считаем необходимым уточнить мнение указанного исследователя, что определяющими являются не только подзаконные нормативные правовые акты, но и федеральные законы.

Следующим аспектом, на который мы считаем необходимым обратить внимание, рассматривая специфику реализации управленческой деятельности и принятия управленческих решений в образовательных организациях системы МВД России, являются специфические направления базовой профессиональной активности основной части личного состава как вузов, так и суворовских военных училищ — образовательная и научная деятельность. В отличие от личного состава территориальных органов внутренних дел, реализующих свои государственно-властные полномочия как в рамках внутриорганизационной (иерархически выстроенной) системы соподчиненности, так и (что гораздо более значимо) внешне властной управленческой деятельности, постоянный и переменный составы образовательных организаций задействует в своей практической деятельности в большей части лишь внутриорганизационные полномочия.

С указанной нами сентенцией можно не согласиться, указав, что не только переменный состав образовательных организаций МВД России, но и их постоянный состав регулярно направляются на охрану общественного порядка и обеспечение общественной

¹ См.: *Порожняков А. С.* К вопросу о формировании концепции управления образовательным процессом в вузах МВД // *Общество и право.* 2011. № 1 (33).

безопасности на территории городских округов по месту дислокации образовательных организаций. Однако такого рода охрана правопорядка для личного состава органов внутренних дел (полиции), проходящего обучение в образовательных организациях МВД России, по формальным признакам является ничем иным, как одной из разновидностей практических занятий, направленных на формирование у обучающихся профессиональных компетенций правоохранительной деятельности, проводимых под руководством сотрудников постоянного состава образовательных организаций и наиболее подготовленных в практическом плане сотрудников территориального ОВД, на территории оперативно-служебной деятельности которых осуществляется прохождение такого рода практики. Косвенное указание на данный факт мы находим в приложении к нормативному правовому акту МВД России, регламентирующему полномочия сотрудников ОВД (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях. Среди более чем значительного перечня должностных лиц МВД России и его территориальных органов на различных уровнях такая категория, как личный состав образовательных организаций МВД России, отсутствует¹. Соответственно, мы вынуждены констатировать о наличии у личного состава образовательных организаций системы МВД России лишь значительно редуцированных внешневластных управленческих полномочий и профессиональных компетенций на принятие управленческих решений в сфере противодействия преступлениям, административным правонарушениям и асоциальному поведению. Как и любой иной сотрудник ОВД (полиции), в строгом соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» сотрудник образовательной организации МВД России правомочен требовать от лиц прекращения ими противоправного поведения, применять к таким лицам меры государственного принуждения, предусмотренные гл. 5 указанного законодательного акта, но принятие управленческого решения о возбуждении дела об административном правона-

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.05.2024).

рушении и применении мер административного принуждения, регламентированных нормами гл. 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, остается вне их управленческих полномочий.

В качестве следующей специфической особенности реализации управленческой деятельности в образовательных организациях системы МВД России и последующего принятия уполномоченными должностными лицами управленческих решений мы видим административно-правовой статус образовательных организаций МВД России. Исходя из того, что каждая рассматриваемая нами образовательная организация является самостоятельным юридическим лицом и хозяйствующим субъектом, руководящему составу вузов приходится осуществлять администрирование не только в правоохранительной, но и общехозяйственной, финансово-экономической и иных сферах управленческой деятельности, прямо не связанных с образовательной, включая проведение контрактной работы в системе государственных закупок и принятие управленческих решений о заключении государственных контрактов. Полагаем, что к числу наиболее ярких примеров такого рода специфической управленческой деятельности руководителя образовательной организации системы МВД России следует отнести заключение государственных контрактов на приобретение продуктов питания для лиц, проходящих обучение в вузах и суворовских военных училищах (кадетском корпусе).

В МВД России, равно как и в иных федеральных органах исполнительной власти, относимых к категории «военизированные», преобладающей моделью внутриорганизационной управленческой деятельности выступает единоначалие. Управленческие решения принимаются единолично уполномоченным на то должностным лицом, обладающим для этого необходимыми властными полномочиями. Специфичность положения вузов МВД России состоит том, что, находясь в единой системе Министерства, они одновременно обладают статусом, правами и обязанностями образовательных организаций высшего образования. Одним из системообразующих «столпов» такого рода статуса было и остается положение высшего органа управления вуза, которым является ученый совет. Само название данного управленческого органа указывает на коллегиальный характер приня-

тия им управленческих решений. Таким образом, именно образовательные организации МВД России являют собой уникальное сочетание взаимодействующих и взаимодополняющих моделей управления внутриорганизационного типа — единоначалия и коллегиальности.

Нам могут возразить, что и МВД России, и в его территориальных органах на межрегиональном и региональном уровнях на постоянной основе действуют не только коллегии (МВД России, соответствующих территориальных ОВД), но и совещания у Министра внутренних дел России и заместителей Министра¹. Данные институции в соответствии со своими Положениями являются коллегиальными органами, на заседаниях которых могут быть рассмотрены любые вопросы, отнесенные к компетенции МВД России или соответствующего территориального ОВД, при обязательности соблюдения условия о коллегиальном порядке рассмотрения данного вопроса. Признавая все изложенное как данность, мы считаем обязательным указать на коренное отличие статуса ученого совета вуза МВД России и принимаемых на нем управленческих решений от статуса различного уровня коллегий и совещаний при заместителях Министра внутренних дел России. В то время как ученый совет вуза, исходя из норм его Устава, являет собой коллегиальный орган, осуществляющий общее управление образовательной организацией, Коллегия МВД России и коллегии нижестоящих территориальных органов обладают полномочиями лишь совещательного характера.

Несомненно, рамки краткого исследования в рамках научной статьи не позволяют провести всеобъемлющий анализ специфических особенностей реализации управленческой деятельности и принятия управленческих решений в образовательных организациях системы МВД России. Вместе с тем, подводя определенный итог проделанной работе, считаем необходимым указать на тот факт, что образовательные организации МВД России являют собой уникальное явление с точки зрения не только реализуемой

¹ О коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, совещании при Министре внутренних дел Российской Федерации и совещании при заместителе Министра внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 948. URL: <https://base.garant.ru/70708046/> (дата обращения: 15.05.2024).

ими модели администрирования, но и нормативного опосредования их текущей, включая и управленческую, деятельности.

Мы можем вести речь о том, что вузы МВД России в своей внутриорганизационной управленческой деятельности успешно сочетают реализацию единоначальной и коллегиальной моделей управления. Из двух базовых разновидностей управленческой деятельности, свойственной МВД России и его территориальным органам — внутриорганизационной и внешневластной, в образовательных организациях системы МВД России преобладает внутриорганизационная.

Вершинина Екатерина Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры административной
деятельности ОВД Нижегородской
академии МВД России;

Красавин Николай Николаевич,
старший преподаватель (специалист)
кафедры административной деятельно-
сти ОВД Нижегородской академии
МВД России

УПРАВЛЕНИЕ ДЕЖУРНЫМИ ЧАСТЯМИ СИЛАМИ И СРЕДСТВАМИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ

Аннотация. В статье дежурная часть определяется как подразделение управления всем личным составом отдела полиции.

Ключевые слова: дежурная часть, управления силами и средствами, ОМВД России.

Дежурная часть органов внутренних дел (далее — ОВД) играет роль ключевого элемента системы эффективного управления оперативными силами и ресурсами ОВД, выполняя задачи, объединяющие управленческие и исполнительские операции для выполнения функций возложенных на нее. Она является органом межотраслевого управления и подразделением управления, обеспечивая постоянное управление силами и средствами ОВД. Функции управленческой деятельности реализуются дежурной частью через следующие направления:

1. *Оперативная информационно-аналитическая работа.* Эта функция требует, чтобы дежурная смена была в полной мере информирована о складывающейся ситуации на территории, где осуществляются обслуживание, сбор, обобщение и анализ данных, поступающих в дежурную часть, и предоставляла отчеты с

предложениями о реагировании на изменения начальнику. Для достижения этих целей дежурной смене необходимо поддерживать постоянную связь с патрульными полицейскими, находящимися на дежурстве на территории, а также с дежурными из соседних полицейских участков, аварийно-спасательными и диспетчерскими службами различных организаций. Информация, получаемая управляющими лицами, должна отличаться высокой достоверностью, полнотой, в то же время краткостью и своевременностью.

2. *Функция оперативного управления.* Выполнение этой задачи дежурной частью полиции связано с организацией следующих важных направлений работы:

- обеспечение быстрого реагирования на уведомления о чрезвычайных ситуациях и инцидентах;
- предотвращение и разоблачение преступлений;
- эффективная координация ресурсов и сил, задействованных для обеспечения общественного порядка и безопасности, и быстрое реагирование на нарушения.

3. *Функция оперативного контроля.* Поскольку дежурная часть отдела полиции является органом оперативного управления, то контроль за проводимыми действиями во время дежурной смены имеет оперативную природу. Оперативно-контрольная функция дежурной части ОВД заключается в непрерывном оперативном контроле, а именно:

- в обработке информационных запросов от сотрудников;
- контроле за патрульными службами, поддержании связи, с соответствующей отметкой;
- участии в оперативном раскрытии преступлений совместно с оперативно-розыскными группами и другими силовыми структурами;
- работе с нижестоящими дежурными частями, подразделениями и службами отдела;
- контроле за выполнением принятых решений руководства отдела внутренних дел;
- проверке патрульно-постовых нарядов со стороны оперативно-начальствующего и командного состава ОВД в соответствии с графиком.

4. *Оперативно-обеспечивающая функция.* Для успешного принятия управленческих решений, которые разрабатываются и передаются на выполнение дежурной смене, необходимо создать условия для их реализации. Таким образом, эффективное руководство дежурной сменой в рамках ОВД определенно связано с выполнением функции обеспечения. Эффективность мероприятий, организуемых дежурной частью ОВД, определяется своевременным выполнением обеспечивающей функции, которая включает в себя следующие направления:

— обеспечение устойчивой связи с патрульными полицейскими, а также с опергруппой;

— проведение инструктажа, оснащение и вооружение специальным оборудованием сотрудников оперативных групп, полицейских нарядов и подразделений;

— немедленное реагирование на происшествия оперативно-дежурных групп;

— обеспечение безопасности места происшествия;

— предоставление оперативной информации о силах, задействованных в расследовании определенного преступления;

— гарантирование подготовки персонала к оперативным мероприятиям в случае изменения обстановки;

— передача необходимой информации другим подразделениям полиции;

— уведомление сотрудников и высшего руководства государственных структур;

— организация перевозки заключенных лиц.

5. *Непосредственное вмешательство.* Эта функция дежурной части сводится к ряду направлений деятельности, включая обеспечение информационной поддержки, контроль за принятием и освобождением заключенных, поддержание порядка, соблюдение пожарной безопасности и прием заявлений о преступлениях и происшествиях в любое время суток.

6. *Разбирательство с задержанными и доставленными.* Является одной из ключевых функций, которая обеспечивает работу с гражданами, доставленными в отдел. Оперативный дежурный в ОВД, обладающий правом обрабатывать информацию о правонарушениях, играет ключевую роль в обеспечении законности доставки лиц в дежурную часть. В случае необоснованной задержки

лица осуществившему доставление объясняется неправомерность его действий, а гражданину приносятся извинения, после чего он сразу же освобождается. Оперативные дежурные входят в число служебных лиц, уполномоченных производить административные задержания, проводить личный досмотр, осматривать личные вещи задержанного и изымать у него предметы и документы. Работа с доставленными лицами требует значительного времени, что, несомненно, увеличивает нагрузку на дежурную часть.

7. *Охрана здания отдела.* Дежурная смена в своей роли оперативного управления контролирует безопасность здания ОВД и ИВС. Практика работы дежурных частей ОВД показывает, что они не только следят за безопасностью административных зданий, но и являются активными участниками в этом процессе. Это обусловлено действующими нормативными документами МВД России, которые придают особое значение роли дежурных частей в подготовке ОВД к возможным нападениям на их здания. В связи с этим дежурная часть ОВД играет роль центра оперативного управления при активации оперативного плана. Знание инструкций по безопасности здания, размещению помещений и организация противодействия нападениям и задержания преступников являются важными аспектами работы дежурной смены.

Требования по соблюдению приказа, регламентирующего пропускные правила в здание ОВД, однозначно играют важную роль в предотвращении возможных нападений.

Практика деятельности дежурных частей ОВД показывает, что на каждом выделенном управленческом этапе функции дежурной части в качестве участника оперативного контроля не всегда однозначны. Первый этап — осуществление сбора, накопление, изучение и анализ информации, имеющей отношение к оперативной обстановке¹ по линии обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, по своему содержанию, на первый взгляд, является как бы вспомогательным по отношению к процессу оперативного управления. Однако его нельзя исключать из содержания оперативного управления, поскольку, как показывает практика, достаточный объем качественной информации, ее

¹ См.: Овсянников В. С. Дежурные части территориальных органов внутренних МВД России как основной субъект реагирования на изменения в оперативной обстановке // Юрист-правовед. 2016. С. 125–130.

обработка, анализ и синтез позволяют принять эффективное управленческое решение по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории. Следовательно, умелые действия наряда дежурной части по реализации первого этапа заблаговременно создают предпосылку и для продуманной расстановки сил и средств ОВД, что, в свою очередь, является залогом успешного достижения конечной цели — надежного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории.

Целью непрерывного, устойчивого, грамотного и оперативного управления дежурными частями силами и средствами территориальных органов МВД России является не только обеспечение выработки эффективного управленческого решения по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, но и своевременность реагирования на изменения оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

Ганюшкин Владимир Александрович, старший преподаватель кафедры профессиональной деятельности сотрудников подразделений охраны общественного порядка Нижегородской академии МВД России;

Вечканова Виктория Александровна, курсант 407 учебной группы факультета подготовки оперативного состава подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции Нижегородской академии МВД России

К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМАХ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНО- ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВЛЕННОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Аннотация. Статья посвящена проблемам повышения уровня профессионально-психологической подготовленности участковых уполномоченных полиции при несении службы на административном участке.

Ключевые слова: профессионально-психологическая подготовка, участковый уполномоченный полиции, психология личности, психологические качества.

При рассмотрении и анализе проблемных аспектов организации деятельности МВД России особое внимание нужно уделять службе участковых уполномоченных полиции, которые предупреждают, выявляют и раскрывают административные правонарушения и преступления в семейно-бытовой сфере, среди несовершеннолетних, ведут ежедневную работу на закреплённом администра-

¹ © Ганюшкин В. А., Вечканова В. А., 2024

тивном участке, осуществляют административный надзор, прием граждан и рассмотрение обращений и заявлений.

Участковый уполномоченный полиции является одним из приближенных людей к народу при осуществлении своей деятельности, по причине того что он каждый день напрямую работает и взаимодействует с гражданами, выполняя служебные обязанности.

Таким образом, служба участковых уполномоченных полиции напрямую связана с каждодневной высокой психологической напряженностью. В зависимости от того, как участковый сможет справиться с данным эмоциональным состоянием, будут зависеть результаты его работы. Нужно понимать, что участковый должен обладать не только эмоциональной стрессоустойчивостью, но и уметь эффективно общаться с гражданами, выявлять лиц, наиболее склонных к совершению преступных посягательств, путем применения психологических методов, приемов и средств.

При отсутствии данных навыков и умений у участкового уполномоченного полиции при выборе последующих действий в тяжелой психологической ситуации он оказывается в замкнутом круге: оказаться побежденным и признать поражение либо пресечь неправомерные действия граждан недопустимыми методами. Чтобы не допустить данную ситуацию, необходимо повышать уровень профессионально-психологической подготовленности участковых уполномоченных полиции.

Повышение данных навыков может происходить на разных уровнях, например:

— во время обучения курсантов в учебных заведениях МВД России по конкретной специальности;

— во время прохождения аттестованными сотрудниками курсов по повышению квалификации;

— непосредственно во время службы участковых уполномоченных полиции в отделах органов внутренних дел.

В структуре профессионально-психологической подготовленности участковых можно выделить следующие элементы:

— знания о психологии личности, ее различиях, особенностях эффективного взаимодействия с определенной категорией граждан, алгоритмах поведения в конфликтной ситуации и методах ее устранения;

— профессионально-психологические умения (умение прогнозировать поведение граждан в напряженной и конфликтной ситуации с последующей корректировкой своих действий);

— тактико-психологические умения (умение устанавливать психологический контакт при приеме граждан и создавать благоприятные условия для наиболее полного получения информации от лица);

— технико-психологические умения (умение вести разговор с гражданами в зависимости от типа личности, грамотно использовать вербальные и невербальные средства установления психологического контакта, осуществлять психологическое воздействие);

— профессионально развитые психологические качества (стрессоустойчивость, коммуникабельность, высокая работоспособность, развитая интуиция).

Таким образом, можно выделить ряд определенных проблем профессионально-психологической подготовки участковых уполномоченных полиции:

1. Слабая заинтересованность к выбранной профессии, что приводит к потере внимания и наблюдательности при выполнении служебных задач. На фоне данного фактора возникает привыкание к монотонной работе, а следовательно, утрачивается бдительность в отношении категорий граждан, склонных к совершению преступных посягательств. Данную проблему предлагается решить при помощи коррекции исходных мотивационных установок и изменении внутреннего отношения участкового уполномоченного полиции как к личному уровню своих возможностей, так и к перспективам их развития в будущем. В последующем это обеспечит понимание сотрудником важности и необходимости в профессиональном и личностном росте.

2. Отсутствие практического применения курсантами образовательных организаций МВД России полученных навыков и умений в стрессовых ситуациях, что в будущем приводит к потере сосредоточенности и контроля над собой во время службы. Решить данную проблему можно при помощи проведения встреч и мероприятий с более опытными и профессионально состоявшимися сотрудниками, которые перепадут опыт службы в органах внутренних дел. Следует проводить практические мероприятия с созданием искусственных условий стрессовых ситуаций, которые

помогут курсантам самостоятельно овладеть стрессоустойчивостью и провести самодиагностику своего поведения в нестандартных условиях. Работа с вышеуказанными психологическими факторами поможет будущим участковым уполномоченным полиции не растеряться во внестатной ситуации и выбрать правильный алгоритм действий.

3. Необходимость совершенствования и коррекции реализуемых профессионально-психологических программ и дальнейшая деятельность, направленная на развитие личностно-профессиональных качеств участкового уполномоченного полиции. Решение данной проблемы приведет к логическому построению системы учебно-методологического обеспечения в соответствии с предъявленными к участковым профессионально-психологическими требованиями.

4. Недостаточная психологическая подготовленность участкового уполномоченного полиции при применении огнестрельного оружия в экстремальных условиях, что может привести к повреждению или уничтожению имущества, причинению вреда здоровью граждан и самого сотрудника полиции. Участковый уполномоченный полиции должен обладать рядом качеств, необходимых для быстрого и правильного реагирования в экстремальных ситуациях, таких как: умение своевременно совершать все необходимые действия и не терять самообладание, способность к вынужденному и обоснованному риску в тяжелой оперативной обстановке. Для выработки данных качеств следует отрабатывать различные психологические приемы воздействия на граждан в сложившейся экстремальной ситуации, а также моделировать различные ситуации, которые позволят сформулировать ряд последовательных действий даже в состоянии высокого нервного напряжения. Необходимо использовать ряд дыхательных упражнений, снижающих стресс не только во время учебных стрельб, но и при выполнении служебных задач.

5. Наступление профессиональной личностной деформации у участкового уполномоченного полиции в связи с повышенной ответственностью, непредсказуемостью в профессиональной деятельности. Участковые уполномоченные напрямую взаимодействуют с населением и вступают в контакт с правонарушителями наряду с чрезмерными психическими и физическими нагрузками.

Данные факторы могут привести к действиям сотрудников, которые явно отклоняются от общепринятых норм, например содействию или соучастию в преступном посягательстве ради личной или имущественной выгоды.

Таким образом, выделив основные проблемы повышения уровня профессионально-психологической подготовленности участковых уполномоченных полиции, можно сделать вывод, что профессионализм сотрудников во многом зависит от их психологического состояния и склонности к саморазвитию и самосовершенствованию профессиональных качеств.

Гололобова Наталья Владимировна,
преподаватель кафедры административной деятельности ОВД Нижегородской академии МВД России;

Березина Кристина Алексеевна,
курсант 108 учебной группы Нижегородской академии МВД России

ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Аннотация. В данной статье рассмотрены особенности работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по взаимодействию с образовательными организациями. С изменением правовой регламентации порядка закрепления инспектора подразделения по делам несовершеннолетних за образовательной организацией возможность возобновления деятельности данного сотрудника предусматривается только в случае осложнения криминогенной обстановки в этой организации. В статье подчеркивается, что сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел осуществляют свою деятельность по зональному принципу, без учета в режиме работы особенностей, связанных с наличием и количеством образовательных организаций, расположенных на обслуживаемой территории, а также их наполняемостью. Профилактический учет внедряется для определенного воздействия, для устранения условий, которые складываются вокруг лица, то есть профилактический учет помогает проверять по месту жительства и учебы, работы несовершеннолетних (если несовершеннолетний подрабатывает), как именно ведет себя лицо, насколько соблюдается законодательство. Профилактический учет несовершеннолетних не может быть отменен без основания. Несовершеннолетние правонарушители должны находиться под надзором вследствие беспризорно-

сти либо иных факторов, некоторые несовершеннолетние нуждаются в усиленном контроле со стороны органов.

Ключевые слова: органы внутренних дел, несовершеннолетние, профилактический учет, подразделение по делам несовершеннолетних, особенности работы с несовершеннолетними.

Профилактический учет сам по себе сложен как явление. Процесс образования должен не только отвечать требованиям качества обучения и воспитания, но и осуществляться в условиях безопасности и правопорядка. Образовательные организации являются основным местом пребывания несовершеннолетних. Соответственно, образовательная среда становится сферой деятельности органов внутренних дел (полиции) и, прежде всего, специализированного подразделения полиции — подразделения по делам несовершеннолетних (далее — ПДН).

Определенный интерес научной общественности к деятельности ПДН в образовательных организациях был связан с формированием института школьного инспектора, действовавшего в субъектах Российской Федерации с 2007 по 2013 год включительно.

С изменением правовой регламентации порядка закрепления инспектора ПДН за образовательной организацией возможность возобновления деятельности данного сотрудника предусматривается только в случае осложнения в этой организации криминогенной обстановки.

Следует предположить, что восстановление должности школьного инспектора до сих пор не произошло по причине снижения количественных показателей преступности несовершеннолетних, однако при этом не учитывается рост иных социально опасных проявлений в среде несовершеннолетних (трейсерфинг, руфинг, буллинг, суицид и др.). Работа в направлении ликвидации правонарушений несовершеннолетних, требующая разрешения в рамках правового регулирования, не должна возлагаться на педагогические коллективы, а также подменяться деятельностью создаваемых социальных институтов, тем более профилактический учет заменить нельзя в этом смысле¹.

¹ См.: *Гареева Ф. Г.* Современные представления о профилактике преступности несовершеннолетних // *Наука в современном мире: теория и практика.* 2015. № 1. С. 134.

Исходя из вышеизложенного полагаем, что деятельность ПДН требует дополнительного комплексного исследования в части обеспечения безопасности образовательных организаций, сбора и формирования информационно-статистических материалов, особенностей взаимодействия с педагогическими коллективами, общественными объединениями родителей и т. д.

Сотрудники ПДН органов внутренних дел осуществляют свою деятельность по зональному принципу, без учета в режиме работы особенностей, связанных с наличием и количеством образовательных организаций, расположенных на обслуживаемой территории, а также их наполняемостью.

Органы внутренних дел Российской Федерации, являясь субъектом системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, наделены полномочием на принятие самостоятельного решения о закреплении за образовательной организацией сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних.

Предшествовавший введению должности школьного инспектора период характеризовался ростом преступности несовершеннолетних, в том числе учащихся образовательных организаций. Это подтверждают данные Главного информационно-аналитического центра МВД России (ГИАЦ МВД России).

С 2004 по 2006 год в Российской Федерации несовершеннолетними ежегодно совершалось более 150 тысяч преступлений (в 2004 году — 154,4 тысячи преступлений, в 2005 году — 154,7 тысяч, в 2006 году — 150,2 тысяч). При этом более половины противоправных деяний приходилось на долю учащихся и студентов. Примерно таким же было соотношение количества состоявших на учете за различные правонарушения учащихся школ (192,1 тысячи) и общего количества подучетных несовершеннолетних (346,6 тысяч)¹.

Криминологическая ситуация, складывающаяся в образовательной среде, стала предметом обсуждения ученых-криминологов, сотрудников правоохранительных органов, педагогических коллективов и общественных объединений родителей. Поиск путей и форм решения проблемы профилактики правона-

¹ См.: Батыщева Е. В. Преступность несовершеннолетних: состояние, причины, профилактика // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2020. №. 1. С. 66.

рушений несовершеннолетних учащихся привел к введению дополнительной штатной должности инспектора по делам несовершеннолетних, закрепленного за образовательной организацией¹.

На современном этапе имеется тенденция к уменьшению активности деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних в образовательных организациях, что обусловлено:

во-первых, относительным улучшением криминогенной обстановки, связанным со снижением преступности несовершеннолетних обучающихся;

во-вторых, широким распространением в педагогической деятельности образовательных организаций разрешения конфликтных ситуаций посредством административных мер (профилактические беседы, рассмотрение на совете профилактики, постановка на внутришкольный учет);

в-третьих, развитием медиативных технологий, позволяющих разрешить конфликт путем примирения, восстановления отношений, поиска приемлемых вариантов для сторон конфликта, освобождения от негативных эмоций, заглаживания вреда;

в-четвертых, ориентированием системы профилактики на развитие и совершенствование социальных институтов, влияющих на состояние благополучия семьи и несовершеннолетних;

в-пятых, расширением форм и методов работы органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания как важнейшего субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних².

На этом фоне наблюдается снижение роли инспекторов ПДН в общей профилактике правонарушений при их преобладающей роли в осуществлении индивидуально-профилактической работы.

Сотрудники ПДН применяют индивидуальные меры профилактики в работе с несовершеннолетними, совершающими правонарушения; осуществляют виктимологическую профилактику; участвуют в предупреждении суицидов, распространения психоактивных веществ, экстремистских проявлений и т. д. Все больше

¹ См.: *Гареева Ф. Г.* Современные представления о профилактике преступности несовершеннолетних // *Наука в современном мире: теория и практика.* 2015. № 1. С. 135.

² См.: *Антофеева О. С.* Правовые проблемы профилактики преступности несовершеннолетних // *NovaInfo. Ru.* 2015. Т. 2. № 31. С. 206.

деятельность ПДН в образовательных организациях сводится к выполнению обязанностей по проверке материалов по заявлениям, сообщениям о правонарушениях, антиобщественных деяниях, совершенных несовершеннолетними обучающимися либо в отношении их.

Как предусмотрено федеральным законодательством, специализированное подразделение полиции по работе с несовершеннолетними, обладая правом применения мер государственного принуждения, в отличие от иных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, подключается к профилактической деятельности на ее крайней стадии.

Следует поддержать предложение о введении в штат подразделений ПДН должности инспектора по правовой пропаганде, основываясь на опыте Госавтоинспекции МВД России, осуществляющей пропаганду безопасности дорожного движения среди обучающихся образовательных организаций.

Кроме того, правовое информирование несовершеннолетних должно проходить наряду с профессиональной ориентацией обучающихся для привлечения на службу в органы внутренних дел посредством профессиональной пропаганды, а также совместно с патриотическим воспитанием детей и молодежи, что особенно важно на современном этапе развития государства.

Исходя из вышеизложенного, представляется необходимым внести изменения в штатный режим деятельности ПДН, введя должность инспектора, осуществляющего правовое информирование и участвующего в правовом просвещении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

Гололобова Наталья Владимировна,
преподаватель кафедры административной деятельности ОВД Нижегородской академии МВД России;

Гредягина Александра Николаевна,
курсант 108 учебной группы Нижегородской академии МВД России

ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация. В статье особое внимание обращено на необходимость закрепления на законодательном уровне возраста, с которого несовершеннолетние могут помещаться в центры временного содержания органов внутренних дел, а также рассмотрены основания помещения несовершеннолетних в данные учреждения, направления профилактической работы с несовершеннолетними, помещенными в Центр временного содержания для несовершеннолетних.

Ключевые слова: несовершеннолетний, подросток, профилактика правонарушений, центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД России (далее — Центры, ЦВСНП) — это структурные подразделения МВД России, осуществляющие временное содержание несовершеннолетних, нарушивших закон. Они являются ключевыми элементами в системе социальной защиты и борьбы с детской преступностью и столкновениями с законом. Эти Центры отвечают за круглосуточный прием нарушителей, проведение индивидуальной работы по предупреждению правонарушений и последующую их социальную интеграцию.

¹ © Гололобова Н. В., Гредягина А. Н., 2024

В ноябре 2023 года издан новый ведомственный приказ, утверждающий Наставление по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел — приказ МВД России от 27 ноября 2023 года № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»¹, который отменяет действие прежнего нормативного правового акта².

Центры служат краткосрочными учреждениями, где молодые люди, совершившие преступления или правонарушения, содержатся до истечения срока их пребывания, который устанавливается судом, но не свыше 30 суток либо до 48 часов, если они были помещены по постановлению сотрудников органов внутренних дел³. Кроме этого, в ЦВСНП содержатся несовершеннолетние, которые ожидают направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

ЦВСНП как учреждение профилактики предназначено для обеспечения безопасной и контролируемой среды для несовершеннолетних, имеющих опыт столкновения с законом, обеспечивая их безопасность, благополучие. Помещение подростка в ЦВСНП позволяет изъять его из криминальной среды, не давая ему возможность совершить новые деяния, которые идут вразрез закону, хотя бы на время его нахождения в Центре.

Цель помещения несовершеннолетних в Центры состоит в том, чтобы помочь несовершеннолетним избежать дальнейшего участия в преступной деятельности и поддержать их реинтеграцию в обществе посредством проведения с ними работы в различных направлениях, а также с использованием образования и консультирова-

¹ URL: <https://base.garant.ru/408520207/> (дата обращения 24.05.2024)

² О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД России от 01 сентября. 2012 г. № 839 (утратил силу) // Российская газета. 2012. 17 декабря.

³ Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел : приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198 // Российская газета. 2013. 26 июня.

ния. Кроме того, в деятельность Центра входят своего рода реабилитация и поддержка детей для устранения основных причин, приводящих к правонарушениям. В обязанности сотрудников Центров входит также выявлять условия, которые способствовали совершению подростком правонарушения. Именно эта информация позволит выстроить деятельность сотрудников в борьбе с правонарушениями с определенным подростком в верном направлении. Обязанность выявления таких причин и условий закреплена в новом приказе, регламентирующем деятельность ЦВСНП.

На современном этапе осуществление индивидуальных профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних, которые совершили противоправные деяния или поступки, противоречащие их собственным интересам либо интересам других людей, является одной из ключевых и приоритетных обязанностей представителей субъектов профилактики по борьбе с правонарушениями подростков. Цель данных мероприятий заключается в предотвращении формирования у детей криминального образа поведения, коррекции девиантного мышления и поведения, что в итоге способствует снижению уровня преступности в стране в целом.

Согласно Федеральному закону от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ¹ основаниями для направления несовершеннолетних в ЦВСНП являются:

- 1) вынесенный приговор или решение суда относительно несовершеннолетних, упомянутых в подп. 1 п. 2 ст. 22;
- 2) судебное решение относительно несовершеннолетних, упомянутых в подп. 2–6 п. 2 ст. 22.

Основные задачи ЦВСНП:

1. Предоставление безопасного и контролируемого проживания для подростков, при этом снижается риск их повторного правонарушения.

2. Обеспечение безопасности и благополучия несовершеннолетних, столкнувшихся с нарушением закона в своих деяниях.

¹ Об основах системы профилактики безопасности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Российская газета. 1999. 30 июня.

3. Обеспечение основных потребностей несовершеннолетних, включая питание, одежду, медицинскую помощь и образование.

4. Мониторинг и контроль за поведением несовершеннолетних с целью предотвращения в дальнейшем совершения действий, противоречащих закону, причинения вреда себе и другим.

5. Проведение индивидуализированной профилактической работы, включающей психологическую поддержку, социальную адаптацию и образовательные мероприятия.

6. Содействие в развитии навыков самоконтроля, основ конфликтологии и других социально полезных умений.

7. Работа с законными представителями, семьями подростков, другими социальными службами и юридическими институтами для обеспечения поддержки и определения оптимального направления профилактической деятельности для каждого несовершеннолетнего, учитывая индивидуальность каждого ребенка.

8. Проведение образовательных и реабилитационных программ с целью оказания помощи несовершеннолетним в осознании своего противоправного поведения и для предотвращения совершения ими в будущем противоправных деяний.

9. Сотрудничество с общественными ресурсами для предоставления дополнительной поддержки и услуг для юных нарушителей.

Правовую основу деятельность ЦВСНП составляют:

— Конституция Российской Федерации;

— общепризнанные принципы и нормы международного права;

— международные договоры Российской Федерации;

— федеральные конституционные законы;

— Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»¹;

— Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

— Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»²;

— приказ МВД России от 27 ноября 2023 года № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности цен-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

² Российская газета. 2012. 31 декабря.

тров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

Указанный перечень не является исчерпывающим. Правовую основу деятельности Центров составляют и другие законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации по вопросам защиты прав и законных интересов детей, охраны детства, нормативные правовые акты МВД России.

Помещению в Центр подлежат только подростки определенной категории (ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120 – ФЗ).

Сотрудники Центра осуществляют взаимодействие в соответствии с предоставленными им полномочиями с представителями подразделений органов внутренних дел (от межрегионального до районного), а также с лицами, представляющими органы власти различного уровня и полномочий, общественные ассоциации и организации.

В случае отсутствия Центра в субъекте Российской Федерации несовершеннолетние направляются в аналогичное учреждение, расположенное в соседнем регионе.

Обязанностью сотрудников Центра является оповещение лиц, представляющих законные интересы несовершеннолетнего, о местоположении доставленного в Центр несовершеннолетнего в течение 12 часов с момента его задержания (установления его личности).

Срок пребывания несовершеннолетних в Центре не может превышать 30 суток, однако в особых обстоятельствах суд имеет право продлить данный период, однако не более чем на 15 суток.

При помещении несовершеннолетнего в Центр свыше 48 часов разрабатывается индивидуальный план работы с ним, который подлежит утверждению руководителем ЦВСНП.

Разработка программ профилактической работы с молодежью проводится с учетом возрастных особенностей воспитанников, информации, характеризующей их поведение, степени и характера общественной опасности их противоправного деяния и других специфических факторов, требующих применения профилактических мер. В Центре проводится аналитическая работа, целями которой являются изучение личности подростков, выявление лиц, склонных к преступному поведению, и предотвращение их уча-

ствия в деятельности, отрицательно влияющей на общественную стабильность. В Центре подростки обеспечиваются всем необходимым для жизни, включая питание и возможность обучения (в том числе в формате дистанционного образования). Кроме того, им предоставляется возможность заниматься творчеством, спортом, получать религиозное, патриотическое и музыкальное воспитание, а также психологическую поддержку.

Основные направления мероприятий, которые проводятся с воспитанниками Центра, закреплены в разделе 4 приказа МВД России от 27 ноября 2023 года № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел». Среди основных направлений профилактической работы выделяют правовое просвещение, информирование подростков, духовное и нравственное воспитание, воспитание патриотизма, гражданственности, трудовое воспитание, художественное, эстетическое, интеллектуальное и физическое развитие несовершеннолетних и т. д.

В штат Центра входит должность психолога, основная цель работы которого — налаживание контакта с подростками, что позволит им открыться и обрести доверие к специалисту. Важно выявить причины, которые побудили молодого человека к определенным действиям, и помочь ему осознать всю полноту ответственности за нарушения, чтобы в дальнейшем предотвратить возможность более серьезных проступков. В контексте развития творческих способностей и интеллектуального потенциала детей проведение занятий, направленных на развитие воображения, играет ключевую роль. Дети получают возможность через творчество выражать свои внутренние переживания и мысли. С этой целью в ЦВСНП проводятся различного рода и творческого направления мастер-классы, оборудуются комнаты творчества. Кроме того, для физического развития детей организуются спортивные занятия, а также проводятся различные спортивные события, направленные на развитие координации движений и скорости реакции. Для коррекции антисоциального поведения и адаптации подростков в социуме Центры сотрудничают с представителями духовенства, Церковью.

Религия — один из возможных аспектов воспитания несовершеннолетних правонарушителей. Встречи с представителями

Церкви оказывают положительное влияние на духовное, нравственное и моральное развитие молодых людей, способствуя формированию у них правильных представлений о таких понятиях, как добро, совесть, честь, любовь, уважение и почитание родителей.

В рамках патриотического воспитания сотрудники Центра помогают сформировать любовь к Родине, гордость ее достижениями и уважение к подвигам простых солдат, отдавших жизнь за свою страну.

Интерес к труду и трудовые навыки развиваются в детстве. Задача взрослых — не упустить этот момент. Труд должен войти в жизнь ребенка и помочь в успешном всестороннем развитии. С этой целью проводится и трудовое воспитание в Центре.

Для установления благоприятных межличностных взаимоотношений в семье подростков и коррекции внутрисемейного микроклимата на постоянной основе в Центрах проводятся совместные праздники для воспитанников и их законных представителей.

Стоит отметить, что законодатель не указал определенный возраст, с которого несовершеннолетние правонарушители могут помещаться в Центр. Какие меры наказания будут применяться к ребенку в возрасте от шести до десяти лет? Как правильно поступить: поместить ребенка в Центр или все же дать шанс исправления в семье? Такими вопросами всегда задаются инспекторы по делам несовершеннолетних. И на этот вопрос нет законодательно закрепленного ответа, поэтому инспектор сам принимает решение о том, где и каким образом такой ребенок будет исправляться: в Центре или в семье под надзором инспектора.

Приведем пример: шестилетний ребенок впервые видит в магазине дорогие наушники, кладет их в карман и выходит из магазина. Понимает ли он, что совершил противоправный поступок? По мнению психологов, дети в этом возрасте не в полной мере понимают ответственности за свои действия. В такой ситуации достаточно будет провести с ним беседу и объяснить, что совершать такой поступок не стоит, разъяснить ему последствия противоправного поведения. Учитывая, что данное деяние все же является преступлением, хоть и совершено оно малолетним ребенком, следствием все же станет постановка на контроль к «детскому»

полицейскому в подразделение по делам несовершеннолетних¹, где с ребенком в течение определенного срока будет проводиться профилактическая работа, целью которой станет недопустимость совершения им повторных правонарушений в дальнейшем. Стоит ли помещать его в Центр, ведь основание — совершение общественно опасного деяния — налицо. Есть ли другое решение? Как уберечь несовершеннолетних правонарушителей от столкновения с законом и, как следствие, от заключения под стражу?

Рассмотрим другой пример: подросток совершает свое первое правонарушение. Он никогда ранее не привлекался к уголовной или административной ответственности, проживает и воспитывается в хорошей и любящей семье и характеризуется сверстниками и учителями как очень хороший человек. В таких случаях также будет достаточно провести разъяснительную беседу. Отличительная черта предлагаемого решения состоит в том, что молодой человек просто оступился на своем жизненном пути и признает свою вину в этом деянии. В таких случаях органы внутренних дел могут провести с гражданином беседу и поставить его на учет только после совершения им повторного правонарушения².

Задача сотрудников ЦВСНП — доказать воспитаннику Центра и внушить в него веру в то, что никогда не поздно исправить свои ошибки и выбрать правильный путь в жизни. Центр — это всегда перекресток. У каждого ребенка есть время подумать, куда идти: двигаться по кривой дорожке, по которой он шел, или свернуть на ровную дорогу. И в выборе пути такого подростка огромную роль сыграют сотрудники ЦВСНП — их четко выбранная стратегия проводимой профилактической работы с ним как с личностью со своими особенностями и уже имеющимися проблемами.

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : п. 49.1.6 приказ МВД России от 15 октября 2013 года № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

² Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : п. 51 приказ МВД России от 15 октября 2013 года № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

Гордеев Игорь Викторович,
преподаватель цикла кинологии и прав-
овых дисциплин филиала РШ СРС
МВД России (г. Егорьевск);

Кабаков Виктор Владимирович,
инспектор-кинолог УТ по СЗФО
г. Санкт-Петербург

ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ- КИНОЛОГОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ МВД РОССИИ

Аннотация. В статье рассматриваются особенности обучения сотрудников полиции кинологических подразделений МВД России. Авторы анализируют учебный процесс в образовательных организациях МВД России, осуществляющих обучение специалистов-кинологов, устанавливают проблематику, с которой сталкиваются преподаватели в педагогической деятельности.

Ключевые слова: специалист-кинолог, служебная собака, профессиональная подготовка, сотрудник полиции, педагогическая деятельность.

Сотрудники полиции, впервые принятые на службу, обязаны пройти профессиональную подготовку к действиям, связанным с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Данное положение закреплено в п. 4 ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»¹. Выполнение стоящих перед органами внутренних дел задач во многом зависит их от кадрового состава и профессионализма, что обуславливает актуализацию вопросов, связанных с профессиональной подготовкой сотрудников органов внутренних

¹ Российская газета. 2011. 10 февраля.

дел¹. Обучение сотрудников полиции осуществляется в образовательных организациях МВД России. С учетом разнообразия должностей и специфики выполняемых служебных обязанностей разработана унифицированная программа обучения, которая содержит общие разделы (учебные дисциплины, преподаваемые для всех сотрудников полиции) и частные разделы (учебные дисциплины, преподаваемые для конкретных должностей сотрудников полиции). Анализ профессиональной подготовки слушателей в образовательных структурах системы МВД России свидетельствует, что осуществляемое обучение не всегда достигает требуемых результатов².

Подготовка специалистов-кинологов сильно отличается от подготовки иных представителей правоохранительных органов. Это определяется наделением права применения одного из видов специальных средств полиции — служебной собаки. За время обучения кинолог должен овладеть юридическими знаниями, уметь пользоваться огнестрельным оружием, применять боевые приемы борьбы, оказывать первую помощь пострадавшим и т. д., не говоря уже об умении обращаться со служебной собакой. За шесть месяцев обучения овладеть всеми вышеуказанными умениями и навыками непросто. Это объясняет актуальность исследования в данной области. По мнению Р. В. Гоннова, А. А. Отарова, человек не может быть специалистом в самом широком круге профессий, представляющих разные области знаний³.

Отличительной особенностью обучения специалистов-кинологов в образовательных организациях МВД России является использование, содержание, ветеринарное обслуживание служебных собак. Этот критерий определяет требования к учебно-

¹ См.: Долгих И. П. О проблемах и перспективах профессионального обучения сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации // Полицейская и следственная деятельность. 2015. № 2. С. 60–71.

² См.: Коблов Ф. Ч., Хадиков Р. Ш. К вопросу о совершенствовании профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел в период прохождения обучения в образовательных организациях МВД России // Концепт. 2016. Т. 47. С. 15–19.

³ См.: Гоннов Р. В., Отаров А. А. Организационные проблемы профессиональной подготовки сотрудников полиции // Юристы-Правоведы. 2018. № 4 (87). С. 87–91.

методическим материалам, материально-технической базе образовательного учреждения. К данным материалам можно отнести курс лекций по кинологическим дисциплинам, планы семинарских занятий, специальную литературу. Для обеспечения учебного процесса на территории образовательной организации МВД России должны находиться учебные полигоны для подготовки служебных собак по направлениям розыска лиц по запаховому следу, обнаружения целевых веществ; помещения ветеринарной службы; вольеры для содержания животных.

Полученный нами личный опыт подготовки специалистов-кинологов позволил определить следующие проблемы в учебном процессе.

1. *Количество часов, выделяемых на дрессировку служебных собак.* Учебная программа устанавливает определенное количество учебных часов на практическую подготовку специалистов-кинологов со служебными собаками. По нашему мнению, этого количества времени недостаточно как для обучения практических навыков кинолога, так и для подготовки служебной собаки.

2. *Качество служебных собак.* Стоит заметить, что служебная собака является материальным средством, состоящим на балансе МВД России. Закупка служебных собак осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹. Указанный закон декларирует цели регулирования отношений, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнением работ, оказанием услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений и установления единого порядка размещения заказов². Покупка служебной собаки проводится на конкурсной основе, в связи с чем предпочтение отдается наиболее выгодному с коммерческой точки зрения предложению. К сожалению, экономия денежных бюджетных средств влияет на качество приобретаемого товара. Помимо этого, существуют сроки по реализации средств, выделенных на

¹ Российская газета. 2013. 12 апреля.

² См.: Шаховкин А. В. Современные проблемы размещения государственных заказов для нужд органов внутренних дел // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. № 2 (32). С. 197–201.

закупку поголовья, которые имеют очень жесткие временные рамки. Несоблюдение данного требования ведет к санкциям в отношении руководителей на местах. Исходя из этого, служебные собаки приобретаются не из принципа «лучшие из лучших», а ради реализации денежных средств в установленный срок. В некоторых центрах кинологической службы имеется собственное разведение для пополнения рабочего поголовья. План рождения щенков составляется на год и обязывает руководителя данного подразделения поставить на баланс определенное количество голов. Как итог, приобретаемые собаки и рожденные щенки в центрах кинологической службы обладают низкими рабочими качествами, необходимыми для выполнения оперативных задач органов внутренних дел Российской Федерации.

3. *Отсутствие отбора кандидатов на замещение должностей, связанных с применением служебных собак.* Слушатели, прибывающие для прохождения обучения по программе дополнительного профессионального образования, в большинстве своем имеют слабую мотивацию и отсутствие желания работать со служебной собакой, зачастую не понимают всей сложности и ответственности, возлагаемой на них как на сотрудников полиции с учетом специфики работы с собакой. Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹ установлены требования по количеству обучающихся, который гласит, что в группах должно быть не менее 10, но и не более 30 человек без учета специфики обучения. Это накладывает дополнительную нагрузку на преподавательский состав, потому как обучение слушателей происходит одновременно со служебными собаками разных возрастов и с разными базовыми навыками. Это не позволяет эффективно и однородно уделять внимание всем слушателям в полной мере, особенно остро это сказывается на учебном процессе при составе групп численностью более 15 человек. В современных условиях реформирования образования первостепенное значение приобретают не столько количественные показатели (увеличение объема приобретаемых в процессе обучения знаний), сколько качественные преобразования².

¹ Российская газета. 2012. 30 декабря.

² См.: Мелентьев А. В. Актуальные проблемы подготовки кадров для органов внутренних дел // Право и управление. 2023. № 4. С. 121–125.

Указанные выше проблемы негативно влияют на учебный процесс в целом и не дают возможности получения достаточного качества при обучении специалиста-кинолога и служебной собаки. Данная проблема имеет пути решения, которые при правильном подходе помогут урегулировать основные вопросы, поднятые в этой статье, что со временем должно улучшить качество обучения как специалистов-кинологов, так и служебных собак.

Процесс обучения служебной собаки — это постоянные, постепенные, последовательные действия, повторяемые с одной и той же частотой специалистом-кинологом. В процессе этих действий происходит научение (биологическое запоминание) подкрепляемому кинологом поведению. По оценкам ученых, среднее число действий, выполненных с собакой для понимания команды, составляет приблизительно 100 раз, для умения ее выполнять — от 100 до 1000 раз, для формирования навыка до автоматического его исполнения — около 1000 раз. Помимо того, чтобы навык стал генерализованным, его формирование должно происходить в разное время суток, при различных погодных условиях, в различной местности, с разными раздражителями. Согласно учебному плану, составляемому на полгода, для обучения отводятся 1 234 часа, на практическое занятие с собаками — 356 часов, что явно недостаточно для дрессировки и понимания принципов научения служебных собак слушателями. В связи с непоследовательными и непостоянными действиями при обучении нарушается главнейший принцип, который был выдвинут русским академиком И. П. Павловым. Основопологающим принципом дрессировки собак, вне зависимости от того, формируете вы общие дисциплинарные навыки или специальные навыки, является принцип «от простого к сложному».

Далее рассмотрим следующую проблему, описанную в первой части данной статьи. Ссылаясь на собственный опыт приобретения служебных собак, оптимальный вариант — заниматься закупкой заинтересованными лицами в каждом территориальном подразделении по прямому договору с заводчиком с возможностью постановки на баланс подразделения щенка с возраста 6 месяцев. Что касается выращивания щенков в территориальных подразделениях, то этот процесс нельзя связывать с количеством щенков, а лишь только с качеством родившегося поголовья. Спи-

сание (выбраковка) служебных собак (щенков) должна проводиться не формально, а согласно рекомендациям ФКУ ЦКО МВД России. Получать потомство стоит от служебных собак с хорошими рабочими качествами, показавших свою обучаемость и работоспособность на службе при применении по назначению, а также на соревнованиях специалистов-кинологов.

Стоит учитывать сложность и высокую ответственность в пополнении поголовья щенками, как и необходимость обладать рядом специальных знаний, таких как биология, генетика, физиология, ветеринария. Принимая во внимание описанное, рассмотрим один из вариантов решения данной проблемы — централизованное разведение щенков, выбраковка и передача в центры кинологовической службы. Контроль после передачи щенков возлагается на ответственное лицо и лично на кинолога, за которым закрепляется данный щенок, тем самым возможно решить несколько проблем, стоящих перед центрами кинологовической службы: избавление от обязанности разведения, выбраковки и отчетности за эти виды служебной деятельности, усиление контроля над специалистами-кинологами по социализации, воспитанию и дрессировке щенков.

Дополнение к Федеральному закону от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» помогло бы решить проблему большого количества слушателей в группах, что помогло бы нарастить показатель качества обучаемых слушателей и служебных собак. Внесение конкретики в пункты касаясь количества учащихся, ссылаясь на опыт действующих преподавателей и руководителей учебных организаций, исследований в этой области, проведение открытых занятий, особенно практического характера, помогло бы в создании оптимальной картины по количеству слушателей в группе.

Выявление оптимального числа слушателей со служебными собаками помогло бы понять возможность нагрузки на преподавателя и эффективности обучения при оптимальном количестве слушателей, в разы подняв доступность и эффективность обучения, а также эффективность дрессировки служебных собак.

Долина Мария Юрьевна,
заместитель начальника отдела правового обеспечения Научно-производственного объединения «Специальная техника и связь» Министерства внутренних дел Российской Федерации

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БЕСПИЛОТНЫХ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению правовых аспектов использования сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации беспилотных воздушных судов. В статье проводится анализ нормативной правовой базы, регулирующей данный вид деятельности сотрудников органов внутренних дел. Учтены новеллы законодательства, имеется практическая значимость выводов.

Ключевые слова: беспилотная авиационная система, беспилотное воздушное судно, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, правоохранительные органы.

В соответствии со Стратегией развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2023 года № 1630-р беспилотная авиация представляет собой развивающуюся отрасль экономики, связанную с разработкой, изготовлением и эксплуатацией беспилотных авиационных систем, в том числе в ходе выполнения авиационных работ (оказания услуг). Поэтапное внедрение технологий для выполнения автоматизированных полетов воздушных судов наблюдается с самых ранних периодов развития мировой авиации¹.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 27, ст. 5055.

Весьма интересно использование беспилотных авиационных систем в различных сферах нашего государства как на сегодняшний день, так и в будущем. В настоящее время беспилотные авиационные системы активно применяются для предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий в гражданском секторе экономики, в целях охраны окружающей среды.

Считаем целесообразным согласиться с мнением Д. А. Митюшина о том, что научно-технический прогресс не обошел стороной и работу правоохранительных органов. Сегодня уже ни для кого не секрет, что для повышения эффективности своей деятельности сотрудники полиции используют достижения науки и техники. Это особенно важно в криминалистической деятельности, в сфере противодействия терроризму и коррупции и в других областях. Кроме того, полиция применяет специальную технику для фиксации преступлений и административных правонарушений, для сбора доказательств и с другими целями. Специальная техника применяется также для противодействия совершаемым тяжким преступлениям против личности¹.

Правоохранительные органы разных стран мира в своей деятельности на постоянной основе используют беспилотные авиационные системы. Например, полицейские силы в провинции Синьцзян (КНР) используют беспилотные воздушные суда для наблюдения за населением. Полицейская служба Ганы также внедрила технологию беспилотных летательных аппаратов, чтобы дополнить работу офицеров на местах. Полиция ОАЭ использовала беспилотники для выявления преступлений, мониторинга дорожного движения и обеспечения соблюдения людьми ограничений, связанных с Covid.

В рамках настоящей статьи мы предлагаем рассмотреть правовые аспекты использования воздушного пространства Российской Федерации и применения беспилотных воздушных судов (далее — БВС) органами внутренних дел Российской Федерации (далее — ОВД).

В соответствии с п. 13 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Прези-

¹ См.: Митюшин Д. А. Беспилотные системы и комплексы в деятельности полиции. Воронеж, 2012. С. 141.

дента Российской Федерации от 21 декабря 2016 года № 699, в единую централизованную систему МВД России входят ОВД, включающие в себя полицию¹.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 440-ФЗ в ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» внесены изменения в части наделения полиции полномочиями по использованию беспилотных воздушных судов для документирования обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.

Сотрудники ОВД, выполняя возложенные указанными изменениями полномочия, сталкиваются с рядом проблем правового характера, а именно с несовершенной правовой базой использования БВС в их деятельности, наличием пробелов и коллизий в указанной сфере.

Проводя анализ нормативной правовой базы, регламентирующей порядок использования воздушного пространства Российской Федерации в целом и БВС сотрудниками ОВД в частности, можно отметить, что основополагающим нормативным правовым актом, регламентирующим использование воздушного пространства Российской Федерации, является Воздушный кодекс Российской Федерации², в п. 5 ст. 32 которого БВС определено как воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом, находящимся вне борта такого воздушного судна (внешний пилот). Нормы Воздушного кодекса Российской Федерации устанавливают правовые основы использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации, определяют задачи и пути государственного регулирования данных вопросов.

Следующим по значимости нормативным правовым актом в области использования сотрудниками ОВД беспилотных воздушных судов являются Правила использования воздушного про-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52, ч. V, ст. 7614.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 12, ст. 1383.

странства Российской Федерации (далее — Правила), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138¹. При использовании сотрудниками ОВД БВС необходимо учитывать, что в соответствии с п. 52 Правил использование воздушного пространства БВС в воздушном пространстве классов А, С и G осуществляется на основании плана полета воздушного судна и разрешения на использование воздушного пространства.

В случаях, когда технические возможности беспилотной авиационной системы, в состав которой входит БВС, не позволяют внешнему пилоту вести постоянную двухстороннюю радиосвязь с органом обслуживания воздушного движения (управления полетами), безопасность полетов других воздушных судов обеспечивается посредством установления запрещения или ограничения использования воздушного пространства. Следовательно, использование БВС сотрудниками ОВД требует точного соблюдения основных положений Правил и проведения определенных организационных мероприятий перед использованием БВС.

В настоящее время нормативно-правовое регулирование в области использования сотрудниками ОВД БВС находится в стадии становления. По нашему мнению, учитывая важность рассматриваемой сферы, необходимо создание нормативной правовой базы, которая бы в полной мере регламентировала правовой статус сотрудников ОВД в вопросе использования БВС в их деятельности.

На сегодняшний день единственным нормативным правовым актом МВД России, регламентирующим деятельность сотрудников ОВД по использованию БВС, является приказ МВД России от 29 декабря 2022 года № 1111 «Об утверждении Курса поддержания летной натренированности авиационного персонала МВД России на беспилотных воздушных судах» (далее — Курс)², разработанный в соответствии со ст. 68 Воздушного кодекса Российской Федерации, подп. 3 п. 20 Положения о Министерстве

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2010, № 14, ст. 1649

² Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31 декабря 2013 года. № 1040 (в ред. 22.09.2023) // СТРАС «ЮРИСТ» (дата обращения: 20.05.2024).

внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 года № 699, приказом Министра обороны Российской Федерации от 24 сентября 2004 года № 275 «Об утверждении Федеральных авиационных правил производства полетов государственной авиации», а также в целях подготовки сотрудников ОВД, привлекаемых к выполнению оперативно-служебных задач с применением БВС.

Утвержденный вышеназванным приказом Курс определяет содержание, объем, последовательность поддержания летной натренированности, восстановления навыков, проверки, допуска к выполнению полетов внешних пилотов, операторов БВС подразделений органов внутренних дел Российской Федерации и переподготовку внешнего пилота, оператора БВС к полетам в качестве инструктора.

Проанализировав нормативную правовую базу ОВД, регламентирующую использование сотрудниками ОВД БВС, приходим к выводу, что после внесения изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» в части наделения сотрудников полиции полномочиями по использованию БВС территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации разработаны локальные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок использования БВС в оперативно-служебной деятельности.

К примеру, в целях организации проведения мероприятий с применением БВС, соблюдения требований законодательства Российской Федерации по использованию воздушного пространства, установленных Воздушным кодексом Российской Федерации, Федеральными правилами использования Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138, а также в целях выполнения оперативно-служебных задач, возложенных на сотрудников полиции в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», с применением БВС издан приказ ГУ МВД России по Московской области от 11 октября 2023 года № 432 «О порядке использования беспилотных воздушных судов в оперативно-служебной деятельности»¹. Ука-

¹ СТРАС «Юрист». (дата обращения: 20.05.2024).

занный приказ утверждает Инструкцию об использовании БВС в оперативно-служебной деятельности ГУ МВД России по Московской области, в которой установлен перечень мероприятий, при которых используются БВС.

Аналогичные вышеозначенному разработаны приказы УМВД России по Кировской области от 12 января 2024 года № 24 «О порядке использования комплекса беспилотных воздушных судов в оперативно-служебной деятельности УМВД России по Кировской области», УМВД России по Амурской области от 6 марта 2024 года № 126 «Об организации применения беспилотных воздушных судов»¹.

На основании вышеизложенного можно констатировать тот факт, что территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации разрабатывают локальные нормативные правовые акты, опираясь только на нормы федерального законодательства ввиду отсутствия ведомственных актов МВД России.

Подводя итог проведенному анализу нормативной правовой базы, можно сделать вывод, что развитие цифровых технологий применения БВС должно сопровождаться своевременной разработкой нормативной правовой базы, регулирующей деятельность сотрудников ОВД по использованию беспилотных воздушных судов, устранением пробелов в законодательстве в указанной сфере в связи с тем, что БВС все чаще используются в деятельности сотрудников ОВД. Повышенный интерес Министерства внутренних дел Российской Федерации определяет необходимость совершенствования нормативной правовой базы в указанной сфере деятельности. По нашему мнению, оно должно осуществляться на основе разработки единого нормативного правового акта, регламентирующего деятельность сотрудников ОВД в указанной сфере. Такой подход к решению проблемы наиболее соответствует интенсивному развитию использования беспилотных воздушных судов сотрудниками ОВД.

¹ СТРАС «Юрист». (дата обращения: 20.05.2024).

Жижина Ирина Владимировна,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры профессиональной дея-
тельности сотрудников подразде-
лений охраны общественного по-
рядка Нижегородской академии
МВД России

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ БУЛЛИНГА, МЕТОДИКА ЕГО РАННЕГО ВЫЯВЛЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются основные признаки школьного буллинга, разрабатывается методика его раннего диагностирования, раскрываются основные факторы буллинга, исследуются характерные эмоциональные и поведенческие признаки выявления жертвы и самого факта буллинга.

Ключевые слова: буллинг, признаки буллинга, особенности жертвы, травля, подросток, школа.

Школьный буллинг является одной из самых сильных эмоциональных травм для ребенка. Ребенок, участвующий в травле в качестве жертвы, остро ощущает всю безысходность своего положения и, оказавшись в тупиковой ситуации, чувствует себя беспомощным, порой даже виноватым. Чаще всего он не надеется на защиту, не ищет помощи и очень стесняется признаться в издевательствах над ним. Выявление раннего буллинга взрослыми носит случайный, эпизодический характер и осложняется объективными трудностями. Методика раннего выявления буллинга, которая должна быть доступна каждому педагогу, предполагает знание основных проявлений его самых тяжелых последствий: насильственного, суицидального и зависимого поведения¹.

¹ См.: Селифанова А. И., Мартиросян Л. А., Захарова О. В., Абдулина Е. К. Буллинг в подростковой среде // Перспективы развития науки и образования : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. Тамбов, 2017. Ч. 1. С. 104–105.

О том, что подросток, возможно, стал жертвой травли, может свидетельствовать наличие трех основных факторов.

1. *Множественный стресс.* Для жертв буллинга характерно наличие множества проблем и очень низкие возможности их разрешения или компенсации. Такими проблемами могут быть большая неблагополучная семья, слабое здоровье, низкий социальный статус, проблемы со сверстниками.

2. *Провоцирующие особенности жертвы.* Некоторые подростки провоцируют травлю уже одним своим поведением (бурные реакции, необычные манеры речи, смеха, шуток), внешним видом (неряшливость, эффектность, непохожесть на других, манерность, наличие дурных привычек), неприязнью со стороны взрослых (слабая успеваемость и др.).

3. *Национальные (расовые) и физические признаки.* Побудительным мотивом к травле и унижению ребенка могут служить явные физические отличия, некоторые особенности физической формы: тугоухость, заячья губа, форма ушей, тембр голоса, рыжие волосы, другой цвет кожи или разрез глаз¹.

Конкретного рецепта по выявлению жертвы и самого факта травли пока не существует, однако при наблюдательности за предполагаемыми жертвами можно получить описание характерных эмоциональных и поведенческих признаков².

1. *Типичные особенности поведения жертвы:*

— замкнутость, отстраненность от сверстников и взрослых;
— ничем не объяснимая агрессия к окружающим, граничащая с отчаянием;

– негативное отношение к теме буллинга.

2. *Эмоциональные особенности состояния жертвы:*

— напряженность и страх при общении с ровесниками;
— обидчивость, раздражительность;

¹ См.: Бязырова А. Т., Гадзиев А. А. Психолого-педагогические условия профилактики школьного буллинга // Проблемы современного педагогического образования. 2017. № 55 С. 105–111.

² См.: Жижина И. В. Причины буллинга в российских школах. Его последствия, искоренение и профилактика // Актуальные вопросы административной деятельности органов внутренних дел в современных условиях : сборник научных статей по итогам Международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2023. С. 130–134.

— безысходность, постоянная печаль, неустойчивое в настроении.

3. *Внешние признаки жертвы*¹: наличие следов предполагаемого насилия (синяки, порезы, царапины, порванная одежда), которые не могут быть связаны с естественным травматизмом (в процессе игры, падения, при контактах с животными и т. д.).

4. *Особенности отношений со сверстниками:*

— отсутствие друзей, проведение времени в одиночестве;

— часто подвергается насмешкам, оскорблениям, унижению, угрозам;

— ребенком командуют, его задирают, бьют, пинают, толкают, требуют исполнять чужие желания, а он не способен защититься;

— ребенка постоянно втягивают в ссоры, драки против его желания;

— ребенок часто и неожиданно может заплакать без видимых причин;

— в массовых играх дети выбирают его последним, не желают быть с ним в одной команде;

— подростка никогда не приглашают на праздники, он сам никого не приглашает, потому что думает, что к нему не придут².

5. *Характерные признаки поведения дома:*

— часто возвращается домой в порванной одежде, с порванными тетрадями и учебниками;

— избегает говорить громко, тревожен, испуган, не уверен в себе;

— постоянно расстроен, депрессивен, часто плачет;

— по утрам плохой аппетит, частые головные и желудочные боли, расстройство ЖКТ, возможно повышение температуры;

— спит беспокойно, жалуется на плохие сны, плачет во сне;

¹ См.: *Емцова И. В.* Профилактика буллинга в образовательной организации // Психологическая наука и практика: инновации в образовании : материалы Пятой конференции психологов образования Сибири. Иркутск, 2018. С. 469–478.

² См.: *Тимирьянова Л. Н.* Буллинг: понятие, причины, алгоритм действий // Основные направления профилактики буллинга в образовательной среде, аутоагрессивного поведения и жестокого обращения с несовершеннолетними в семье : методические рекомендации. Уфа, 2017.

— наблюдаются частые перемены настроения, раздражительность, вспышки;

— иногда просит или ворует деньги (для агрессоров).

6. Характерные признаки поведения в школе:

— ребенок старается держаться рядом с учителем;

— у ребенка резко или постепенно снижается успеваемость;

— ходит в школу и из школы неудобным длинным путем;

— одноклассники берут его личные вещи, деньги, учебники, рвут их, портят, разбрасывают¹.

Знание признаков первичного буллинга, состояния жертвы позволяет выявить факт травли ребенка. Максимально подробная информация по проблеме может быть получена в процессе консультации сотрудника ПДН с педагогами, воспитателями, родителями. Многие дети стесняются признаться в травле взрослым, но могут сказать наиболее уважаемым педагогам. Взрослым важно вовремя почувствовать тревожность подростка и взять ситуацию под контроль, заявив однозначную позицию. Сотрудник ПДН должен заранее разъяснить администрации школы, что выявленный или предполагаемый факт буллинга не должен быть проигнорирован. Не решенная вовремя проблема порождает безнаказанность, вседозволенность у агрессоров, повышает риск ухудшения здоровья, суицида у жертвы, заниженной самооценки и других психологических проблем. Негативное воздействие травли остается в душе и поведении на всю жизнь. Люди, испытавшие насилие, эту ношу несут в себе и часто не обходятся без помощи психолога. Бремя последствий буллинга отравляет им жизнь во всех сферах и долго не дает скорректировать заниженную самооценку.

¹ См.: Жижина И. В. Психолого-физиологические характеристики личности несовершеннолетнего правонарушителя, факторы влияния на ее формирование и развитие // Современные тенденции развития молодежной среды: проблемы, вызовы, перспективы : материалы межвузовской научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2022. С. 104–110.

Забелина Татьяна Анатольевна,
старший преподаватель кафедры административной деятельности Тверского филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ ДЕЛИНКВЕНТНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы профилактики делинквентного поведения несовершеннолетних лиц. Изучены факторы, оказывающие влияние на формирование делинквентного поведения у подростков и молодежи, а также основные причины подростковой делинквентности. Действенных социально-педагогических и психологических подходов по воспитательному воздействию на личность подростков с делинквентным поведением до настоящего времени не выработано.

Ключевые слова: сотрудник полиции, подросток, делинквентное поведение, психология, критическое мышление.

Актуальность исследования заключается в том, что, несмотря на все предпринимаемые государственными органами меры профилактического характера, количество несовершеннолетних, имеющих отклоняющиеся формы поведения, по-прежнему остается высоким.

На действия и поступки подростков могут оказывать отрицательное влияние не только политические, экономические и культурные преобразования, происходящие в стране, но и проблемы в формировании личности, носящие глубоко индивидуальный характер.

Для эффективной профилактики делинквентного поведения подростков необходимо всесторонне изучить факторы, оказывающие влияние на формирование делинквентного поведения у подростков и молодежи; осознать причины подростковой делинквентности, что послужит основой для создания программ по

психологической профилактики делинквентного поведения подростков; рассмотреть механизм предупреждения подростковой преступности на современном этапе.

В статье позиция автора отражена сквозь призму влияния нашумевшего сериала «Слово пацана. Кровь на асфальте» на оценку окружающей действительности собственными детьми. Сериал получил популярность у подростков, часть из которых стала подражать героям. Психологи считают, что образец для подражания подростки часто выбирают на социальном протесте. В настоящее время молодежь замечает больше негативных ориентиров, именно поэтому уровень агрессии растет. На этапе взросления они пытаются найти собственную идентичность, отталкиваясь от группового опыта: «Кто не парит, тот дно!». Они ищут тех, кто им близок в окружении, а насколько оно будет жестоким — дело случая. Дети ищут, как можно выразить протест, силу, где существует объединение, четкие правила, а это чаще всего бывает именно в сообществах.

Е. А. Никитская и И. Г. Евсеева характеризуют делинквентное поведение как угрожающее благополучию других людей и социальному порядку в обществе и называет его наиболее опасной формой отклоняющегося поведения, которое осуждается и наказывается в обществе¹.

В качестве основного определения делинквентного поведения, которое можно использовать при анализе возможностей применения принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним с соответствующими поведенческими проявлениями, можно принять формулировку Е. В. Змановской и В. Ю. Рыбникова, которые под делинквентным поведением понимают «...действие конкретной личности, отклоняющееся от установленных в данном обществе и в данное время законов, угрожающее благополучию других людей или социальному порядку и уголовно наказуемое в крайних своих проявлениях»².

¹ См.: *Никитская Е. А., Евсеева И. Г.* Практика как ключевой компонент профессиональной социализации будущих сотрудников полиции : учебное пособие. Москва, 2022. С. 88.

² *Змановская Е. В., Рыбников В. Ю.* Девиантное поведение личности и группы : учебное пособие. Санкт-Петербург. 2010, С. 99.

Кто такой несовершеннолетний с делинквентным поведением? Прежде всего это личность, имеющая трудности во взаимодействии с социальным окружением, обладающая духовной опустошенностью, низкой самооценкой, эмоциональной нестабильностью, сниженным нравственным самоконтролем (который чаще определяется противоправными влечениями и желаниями), импульсивностью, готовностью к противозаконным действиям.

В большинстве случаев (исключение составляют, пожалуй, причины биологического порядка) причина девиантного и делинквентного поведения состоит в том, что взрослые, находившиеся рядом, не заметили и не использовали ресурсы ребенка, вовремя не объяснили суть происходящих вещей, не привили навыки решения жизненных сложностей социально приемлемым способом.

Позитивные ресурсы (способности, задатки, знания, умения, черты характера, позволяющие несовершеннолетнему преодолеть негативное влияние среды и успешно социализироваться в обществе) становятся важнейшим инструментарием для работы с трудными детьми и подростками, его нужно использовать для решения сложных проблем несовершеннолетнего¹.

Для избежания делинквентности в поведении подростков нужно развивать у детей критическое мышление, осознанность, разговаривать с ними на темы дружбы, свободы, любви, даже несмотря на то, что они предпочитают об этом с родителями не говорить. Так же родителям стоит найти ребенку занятие по душе, например, спортивные секции, где он будет проводить много времени с определенной группой людей, чьи ценности близки к его семье. По мнению Д. Дьюи, критическое мышление — сложная, серьезная деятельность человека, напрямую связанная с его поступками².

На когнитивном уровне критическое мышление человека проявляется как критический анализ — фактов (эмпирический

¹ *Никитская Е. А.* Базовые принципы деятельности специалистов социальной сферы в профилактике девиантного поведения несовершеннолетних // Социально-психологические проблемы просоциального поведения современного поколения детей и молодежи : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Севастополь, 2022.

² См.: *Дьюи Дж.* Психология и педагогика мышления / пер. с англ. Н. М. Никольской. Москва, 1999.

этап), ценностей, норм, прав (метапредметный этап). Критическое мышление как проявление, выражение личностных качеств, связанных с рассудительностью, с поиском здравого смысла в поступках и действиях, одновременно является и творческим процессом — способностью творчески подходить к решению проблем, находить выход из сложных ситуаций¹.

Преступления, совершенные несовершеннолетними, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в настоящее время являются одним из основных видов их делинквентного поведения. В подавляющем большинстве участники указанных деяний проживают во внешне благополучных семьях, обучаются в образовательных организациях, и при этом стиль их поведения не является выражено противоправным.

Мониторинг участия несовершеннолетних в преступлениях рассматриваемой категории свидетельствует о том, что подростков зачастую используют в качестве курьеров, осуществляющих «закладки» наркотических средств. Данные деяния, как правило, являются латентными и в этой связи многоэпизодными². Так, несовершеннолетний житель г. Белгорода 2006 г.р. ранее не попадавший в поле зрения органов внутренних дел, только за один день 20 июля 2022 года совершил 20 преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, размещая «закладки» наркотиков в разных частях города.

При этом большинство подростков-«наркокурьеров» не потребляют наркотики и противоправные действия совершают осознанно, исключительно из-за материальной выгоды. Участниками подобных преступлений зачастую становятся обучающиеся средних профессиональных образовательных организаций, проживающие в общежитиях.

¹ См.: *Удалова Л. В., Забелина Т. А.* Игра как способ развития критического мышления: рефлексивный аспект // *Экономические и социально-гуманитарные исследования.* 2024. № 1 (41).

² См.: *Диваева И. Р., Салиханова И. Р.* О предупреждении вовлечения несовершеннолетних в употребление и распространение наркотиков с использованием информационно-телекоммуникационных технологий // *Профилактика правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий : сборник материалов Международной конференции / под общ. ред. А. Ю. Терехова.* Уфа, 2023.

К причинам, способствующим совершению указанных деяний, относятся бесконтрольность, незанятость и нуждаемость в материальных средствах в условиях оторванности от дома и семьи. Кроме того, в ряде случаев для таких несовершеннолетних достаточно важным является вопрос самоутверждения в среде сверстников любыми способами, в том числе преступным путем¹.

Справка. В 2022 году в Тверской области к уголовной ответственности привлечены трое учащихся (2005 г. р., и двое 2004 г. р.) техникума, проживавшие в общежитии, которые посредством «закладок» распространяли наркотические средства. Доход в месяц составлял около 250 тыс. рублей.

Решение проблем предупреждения и пресечения употребления наркотиков и их незаконного оборота видится во включенности в работу всех заинтересованных субъектов системы профилактики и реализации полного комплекса правоохранительных мер: своевременного выявления и блокировки деструктивного контента в сети «Интернет», организации мероприятий по вовлечению несовершеннолетних в социально ориентированные формы досуга и предоставление возможностей трудоустройства, оперативной отработке подростков, вступивших в конфликт с законом, и окружающих их лиц, медицинской и психологической реабилитации обозначенной категории несовершеннолетних².

Одним из наиболее эффективных рычагов социализации несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений или уже вступивших в конфликт с законом, является привлечение их к полезным видам занятости. Уникальную возможность переформатирования взглядов таких подростков предоставляют мероприятия, проводимые социально ориентированными некоммерческими общественными организациями и объединениями (далее — НКО).

¹ См.: Мухаметдинов Д. А., Валинурова С. Р. О состоянии подростковой преступности и преступлениях в отношении несовершеннолетних. Профилактика алкоголизма и наркомании // Профилактика правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий : сборник материалов Международной конференции / под общ. ред. А. Ю. Терехова. Уфа, 2023.

² См. там же.

Треть всех НКО реализуют программы в сфере семьи и детства. Посредством участия в проводимых мероприятиях молодые люди могут проявить свою гражданскую позицию, проникнуться социальными проблемами общества, защитить свои права, проявить активность и стать значимой частью современного общества.

К примеру, в Тверской области на базе мультимедийного исторического парка «Россия — моя История» автономной НКО «Тверской вектор» совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и органами внутренних дел реализуется проект «Вектор на будущее», предусматривающий интерактивные формы проведения мероприятий при наставническом сопровождении (27 наставников и 15 кураторов-педагогов) по профилактике рискованного поведения среди детей и подростков, в который были включены 150 подростков, состоящих на различных видах учета. Данная программа состояла из восьми направлений: профориентация, финансовая грамотность, знакомство с ресурсами продвижения и развития «Возможности рядом», «Гибкие навыки», работа с психологом, патриотическое воспитание, здоровый образ жизни, социальное проектирование.

Перспективной сферой сотрудничества с представителями общественности также является привлечение волонтеров к комплексной работе по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних и защите детей от противоправных действий.

Решение проблемы преодоления делинквентности несовершеннолетних видится в следующем:

1. В обеспечении своевременного взаимного обмена информацией между подразделениями и службами органов внутренних дел о выявлении:

— несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, участвующих в незаконном обороте наркотиков;

— взрослых лиц, привлеченных к административной и уголовной ответственности за противоправные деяния в сфере незаконного оборота наркотиков, проживающих в семьях, где воспитываются несовершеннолетние.

2. Реализации совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на постоянной основе мероприятия по формированию у подрастающего поколения навыков критической оценки информации, распространяемой в сети «Интернет», повышению их цифровой грамотности.

3. Инициировании перед территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрение вопросов о принимаемых мерах по реабилитации несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества¹, в том числе их обязательного лечения в недобровольном порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации².

¹ См.: Ежегодный доклад о результатах деятельности уполномоченного по правам человека // Гарант : сайт. (дата обращения: 20.05.2024).

² Российская газета. 2015. 11 марта.

Заикин Вадим Юрьевич,
старший преподаватель кафедры так-
тико-специальной подготовки Волго-
донского филиала Ростовского юриди-
ческого института МВД России

ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КРАЖ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

Аннотация. Статья посвящена вопросам совершенствования деятельности полиции в сфере профилактики краж грузов на транспорте, выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений данной категории, разработке и осуществлению мер по их устранению, а также организации работы с лицами, привлекающимися к уголовной ответственности за совершение противоправных деяний указанной категории и склонных к их совершению.

Ключевые слова: профилактика, преступление, транспорт, кража, груз причины, условия.

Профилактика преступлений является одним из значимых направлений деятельности полиции и имеет большое значение в системе мер по борьбе с преступностью. К числу приоритетных задач в системе профилактики относятся мероприятия, направленные на предупреждение краж грузов на транспорте.

Такая категория преступлений, в отличие от других видов, в частности, краж, имеет свою специфику как в способах их совершения, так методах работы, направленных на раскрытие и профилактику. Кража грузов на железнодорожном транспорте имеет определенные особенности, отличающие ее от других видов преступлений (краж). Кража грузов отличается, как правило, значительными материальными убытками, способом совершения этого преступления, кругом лиц, причастных к преступлению, а также сложностью установления потенциального места преступления.

Согласно п. 1 ст. 7 Закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ подразделения, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, обязаны в пределах своих полномочий в соответствии с законами, составляющими правовую основу оперативно-розыскной деятельности, принимать необходимые оперативно-розыскные меры по предупреждению, своевременному выявлению и прекращению преступлений и разоблачению причин и условий, способствующих совершению преступлений, осуществлять профилактику правонарушений.

С целью предотвращения краж грузов на железнодорожном транспорте полиция проводит общепрофилактические мероприятия (направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению) и индивидуально профилактические меры в отношении лиц, от которых, судя по их антиобщественному поведению, следует ожидать совершения таких преступлений, по трем основным направлениям:

1. Выявление причин и условий, способствующих совершению краж грузов, разработке и осуществлению мер по их устранению.

2. Выявление лиц, от которых, судя по достоверно установленным фактам их противоправного поведения, можно ожидать совершения краж грузов и принятие к таким лицам мер воспитательного воздействия в соответствии с действующим законодательством.

3. Выявление лиц, замышляющих или подготавливающих кражи грузов, и принятие мер по предотвращению этих преступлений на стадии подготовки или покушения.

Эффективность профилактической работы территориальных органов полиции во многих случаях определяется полнотой обнаружения не только общих причин и условий, способствующих совершению краж грузов, но и специфических, которые характерны только для железнодорожного транспорта.

Своевременное их обнаружение и устранение дает возможность во многих случаях предотвратить преступления. На железнодорожном транспорте существует ряд причин и условий, с од-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 33, ст. 3349.

ной стороны, облегчающих совершение краж грузов, а с другой — усложняющих их предотвращение и раскрытие. Этими причинами и условиями объясняется и специфика работы подразделений по борьбе с преступными посягательствами на грузы.

К усложняющим причинам предотвращения краж грузов относятся рассредоточение аппаратов и отдельных работников на значительном расстоянии друг от друга и от общего центра, необходимость одновременного обеспечения оперативным надзором объектов, находящихся в постоянном движении и отличающихся высокой интенсивностью движения. Общими причинами и условиями совершения краж грузов являются стремление отдельных лиц к паразитическому образу жизни; влияние преступных и других антиобщественных элементов на окружающих; ненадлежащее воспитание в семье и школе; неудовлетворительная организация профилактической (воспитательной) работы на многих предприятиях, в организациях и учреждениях транспорта; наркомания; трудности с трудоустройством, низкая заработная плата многих категорий железнодорожников и т. д.

Информация о причинах и условиях, способствующих воровству грузов, поступает в полицию из разных источников. Это могут быть материалы рейдовых проверок деятельности предприятий транспорта и служебной деятельности должностных лиц, письма, заявления и сообщения граждан, сообщения должностных лиц, работающих на объектах транспорта, материалы расследования уголовных производств и другие гласные и негласные источники.

Условия, способствующие совершению краж грузов на железнодорожном транспорте, зависят от различных факторов, но условно их можно разделить на три группы.

К первой группе относятся упущение в организации расстановки сил, использование оперативных средств и проведение оперативно-розыскных мероприятий в целом оперативными подразделениями полиции (без учета конкретной оперативной обстановки относительно времени суток, дня недели и т. п.); отсутствие должного взаимодействия между территориальными подразделениями; ненадлежащая организация оперативной работы; отсутствие должного оперативного учета уголовного элемента и небрежное отношение к проведению личного поиска и других методов оперативно-розыскной деятельности полиции; несвоевре-

менный обмен оперативной информацией с другими территориальными органами; в связи с текучестью работников оперативных подразделений отмечается низкий уровень оперативного мастерства и отсутствие инициативы у отдельных оперативных работников; отсутствие надлежащего взаимодействия с подразделениями военизированной охраны, которые осуществляют охрану объектов на транспорте и сопровождают грузы; несвоевременное, а иногда неправильное реагирование на факты выявления признаков воровства грузов.

Ко второй группе условий относятся недостатки в организации работы отдельных служб железнодорожного транспорта; несвоевременное, а в некоторых случаях и неправильное реагирование отдельных должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций железнодорожного транспорта на информацию об устранении причин и условий совершения краж грузов; нарушение установленных правил складирования и хранения контейнеров с грузами, а также перепускного режима на контейнерных площадках; нарушение правил обработки загруженных вагонов при перевозке грузов (превышение силы ударов вагонов при их спуске с горок и маневровых работах; нахождение на станциях, разъездах грузовых поездов, также с ценными грузами, без охраны и локомотивов и т. п.); незаинтересованность ряда работников станций в своевременном выявлении коммерческих браков в вагонах (контейнерах) на пути следования поездов.

В соответствии с Инструкцией по актово-претензионной работе ответственность за нехватку грузов несет в основном и станция, на которой был обнаружен коммерческий брак. Перечислены иные нарушения: нарушение работниками транспорта и клиентских организаций технологий транспортировки грузов: загрузка ценных грузов в неисправные в коммерческом отношении вагоны (контейнеры); неправильное размещение контейнеров в полувагонах и на платформах, а также закрепление грузов на открытом подвижном составе, что дает преступникам возможность беспрепятственного доступа к ним; преднамеренное нарушение правил загрузки и разгрузки контейнеров; превышение допустимой скорости движения вагонов при их сортировке; неполное и неточное нанесение маркировочных знаков на отдельные грузовые места (вагоны); халатное отношение к оформлению перевозочных до-

кументов при погрузке, сортировке мелких отправок и контейнеров; невыполнение некоторыми работниками военизированной охраны своих обязанностей и недостаточный контроль за их деятельностью; длительные стоянки грузовых поездов в ночное время у входных семафоров станций и разъездов; длительные простои поездов с грузами в ожидании разгрузки; отсутствие ограждений, освещения и перепускного режима на многих грузовых объектах¹.

К третьей группе условий относятся несовершенство запорных устройств и пломбировочных систем вагонов (цистерн) и контейнеров и отсутствие надежных устройств закрытия потолочных и боковых люков вагонов, что дает возможность преступникам достаточно быстро и без применения каких-либо особых технических средств и специально изготовленных инструментов (устройств) открывать вагоны, контейнеры. Это приводит в целом ряде случаев и к самопроизвольному открытию вагонов и контейнеров при проведении маневровых работ, что порождает желание у работников транспорта завладеть грузом; наличие в составе работников разных служб управлений и отделений железных дорог лиц, ранее судимых за аналогичные преступления.

Устранение выявленных причин и условий, способствующих совершению рассматриваемых преступлений, является одним из основных направлений профилактической работы территориальных подразделений полиции. К этой деятельности необходимо как можно шире привлекать администрации железных дорог, соответствующих представителей общественных формирований железнодорожников, восстановить практику товарищеских судов и т. п.

¹ См.: Новиков Е. Ф. Проблемы предупреждения хищений материальных ценностей с объектов железнодорожного транспорта // Вестник Калининградского юридического института МВД России. 2008, № 1 (15). С. 268–271.

Исмаилов Дмитрий Альбертович,
общественный помощник прокурора,
прокуратуры Центрального района
г. Тольятти Самарской области, сту-
дент 5 курса Тольяттинский государ-
ственный университет;

Вершинина Екатерина Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры административной
деятельности ОВД Нижегородской
академии МВД России

ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация. В статье обращается внимание на важность охраны общественного порядка как неотъемлемой составляющей национальной безопасности в современном государстве. Общественный порядок необходим для поддержания стабильности, законности и безопасности в обществе, что напрямую влияет на обеспечение национальной безопасности. Автор акцентирует внимание на деятельности правоохранительных органов по охране общественного порядка, рассматривает их особенности, в том числе обеспечение безопасности на железнодорожном, воздушном и водном транспорте как основной составляющей безопасности. В заключение проведенного исследования констатируются предложения по укреплению охраны общественного порядка.

Ключевые слова: охрана общественного порядка, национальная безопасность, противодействие преступности, профилактика преступности, деятельность правоохранительных органов.

В современном мире обеспечение национальной безопасности становится приоритетной задачей для любого современного

государства. Охрана общественного порядка занимает важное место в рассматриваемом исследовании, являясь неотъемлемой составной частью стабильности гражданского общества и безопасности территориального образования. Следует отметить, что понятие «общественный порядок» является одним из самых распространенных понятий как в юридической науке, так и в действующем законодательстве, однако единообразного определения рассматриваемой правовой категории так и не выработалось.

Охрана общественного порядка представляет собой систему мер, направленных на предотвращение и пресечение действий, нарушающих законность, общественные нормы и права граждан.

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» предусмотрен перечень стратегических национальных приоритетов, среди которых первое и, несомненно, важное место занимает сбережение народа России и развитие человеческого потенциала, оборона страны и государственная и общественная безопасность¹. Охрана общественного порядка и сбережение человеческого потенциала играют ключевую роль в обеспечении национальной безопасности Российского государства: они взаимосвязаны и взаимообусловлены. Охрана общественного порядка представляет собой систему мер, направленных на обеспечение законности, общественной безопасности и защиты прав и свобод граждан, что напрямую связано с осуществлением повседневной деятельности правоохранительных органов в части профилактических действий против преступлений и правонарушений.

Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала предполагают создание условий для полноценного развития каждого человека, его здоровья, образования, профессиональных навыков и возможностей для самореализации. К такому перечню с точки зрения законодательного регулирования принято относить социальные программы по поддержке семьи и детей, медицинское обслуживание и программы реабилитации, образование, поддержку занятости и т. д.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27, ч. II, ст. 5351.

Следовательно, охрана общественного порядка, сбережение народа России и развитие человеческого потенциала тесно связаны со стабильностью и устойчивым развитием государства. Сохранение общественного порядка способствует созданию благоприятной среды для развития человеческого потенциала, а сбережение и развитие человеческого потенциала являются важными предпосылками для обеспечения эффективной охраны общественного порядка.

Как было уже ранее отмечено, охрана общественного порядка напрямую связана с повседневной деятельностью правоохранительных органов¹. Среди таких органов первоначальное место занимают органы внутренних дел, которые в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»² обеспечивают защиту личности, общество и государство от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, а также охрану общественного порядка и безопасность, в том числе при проведении массовых мероприятий, таких как спортивные соревнования, культурно-развлекательный досуг, несанкционированные или санкционированные митинги (в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ (ред. от 5 декабря 2022 года) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»)³ и других мероприятий, связанных с общественным участием. Главными целями органов внутренних дел при осуществлении охраны общественного порядка на массовых мероприятиях являются обеспечение законности, предотвращение актов насилия и беспорядков, защита прав и свобод граждан, а также защита государства от противоправных действий, направленных на подрыв безопасности и государственной власти, конституционного строя. В системе органов внутренних дел находится множество структурных подразделений по охране общественного порядка:

¹ См.: *Исмаилов Д. А. Мурузиди А. В. Ожегова Г. А.* Правоохранительная служба: ретроспективный анализ, проблемы и решения // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2022. № 4 (93). С. 40–48.

² Российская газета. 2011. 3, 10 февраля.

³ Российская газета. 2004. 23 июня.

патрульно-постовая служба полиции, участковые уполномоченные полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, линейные отделы полиции и др. Значимость охраны общественного порядка в современном российском государстве достаточно высока. Актуальным остается и вопрос обеспечения охраны общественного порядка на транспорте. Как отмечают С. А. Черняков и В. Ю. Дудин, «обеспечение безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры относится к числу приоритетных задач, решаемых государственными органами»¹.

Функционирование линейных отделов полиции и отделов полиции на транспорте по осуществлению охраны общественного порядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта отличается определенной спецификой. Как отмечает К. В. Вдовин, «...организация деятельности территориальных органов МВД России в пассажирских поездах по обеспечению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности носит сложно структурированный и комплексный характер»².

В последние годы наблюдается устойчивая тенденция снижения уровня преступности на транспорте. Общее количество зарегистрированных правонарушений по результатам прошлых лет на железнодорожном, воздушном и водном транспорте уменьшилось на 4,1%³. Особенно значительное снижение зарегистрировано в категориях преступлений с особо тяжким составом, совершенных в общественных местах, где наблюдается снижение на 3 и 6,5 %, соответственно. Также отмечается сокращение числа убийств, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, разбоев, грабежей, случаев мошенничества и краж. Несмотря на снижение общего количества совершаемых преступлений, самыми распространенными преступлениями остаются преступления против собственности. По сравнению с 2017 годом, общее количество

¹ Черняков С. А. Дудин В. Ю. Современное состояние преступности на объектах транспорта в России // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина. 2020. № 1. С. 49.

² Вдовин К. В. Особенности охраны общественного порядка в пассажирских поездах // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 41. С. 358.

³ См.: Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь — декабрь 2022 года. URL: <https://мвд.пф/reports/item/35396677?ysclid=lvhndb7mvm0808889955> (дата обращения: 27.04.2024).

зарегистрированных преступлений превышало более 30 тысяч за год, когда в 2022 году — 23,7 тысячи. Согласно статистическим сведениям о состоянии преступности в Российской Федерации за январь – март 2024 года, «...по сравнению с первым кварталом 2023 года на 17,3 % снизилось количество преступлений, поставленных на учет органами внутренних дел на транспорте, в том числе тяжких и особо тяжких на 30,4 %»¹.

Как отмечает начальник Главного управления на транспорте МВД России генерал-лейтенант полиции О. В. Калинин, в целях профилактики совершаемых преступлений принимается широкий комплекс мер, направленный на взаимодействие с молодежью и гражданским обществом: проведение профилактических акций, участие в программах для молодежи, осуществление профилактических рейдов и заслонов². Результатами профилактических действий по охране общественного порядка стало снижение на 13,4 % преступлений на железнодорожном транспорте дальнего следования и на 6,5 % в пригороде.

Для успешного выполнения поставленных задач органы внутренних дел используют различные методы и средства, в том числе превентивные меры и достаточно редко и в исключительных случаях — огнестрельное оружие. Однако использование специальных средств и мер правоохранными органами требует баланса между необходимостью обеспечения безопасности и соблюдением прав и свобод граждан.

Из анализа статистических данных, предоставленных ГУ МВД России за январь – декабрь 2023 года, наблюдается значительное снижение числа преступлений, совершаемых в общественных местах. За этот период зарегистрировано на 17,5 % меньше правонарушений, причем на улицах, площадях, в парках и скверах это сокращение составило 22 %. Уличные разбои уменьшились на 12,2 %, грабежи — на 24,5 %, а кражи — на 22,9 %. Следует отметить, что охрана общественного порядка предпола-

¹ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – март 2024 года. URL: https://мвд.рф/reports/item/49477_631/ (дата обращения: 27.04.2024).

² См.: Общая цель — безопасность // Гудок : сайт. URL: <https://gudok.ru/newspaper/?ID=1628445&archive=2023.03.01&ysclid=lus13убрs7916034524> (дата обращения: 09.04.2024).

гает не только предупреждение преступлений, но и взаимодействие с населением, преступным контингентом лиц. Важно отметить, что количество уголовных преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, снизилось на 10,3 %, а количество преступлений, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилось на 11,9 %¹.

В условиях современных реалий актуальным являются обеспечение охраны общественного порядка и противодействие терроризму как угрозе национальной безопасности Российского государства. В настоящее время терроризм характеризуется широким географическим охватом и высокой степенью жестокости, разрушением экономики и инфраструктуры государства, условием появления организованной преступности и распространения идеологии насилия. Терроризм, в свою очередь, является насильственным актом, направленным на уничтожение основных принципов национальной безопасности отдельных лиц, гарантий личной безопасности граждан, используемым для достижения политических или идеологических целей путем запугивания населения².

Органы внутренних дел выполняют ряд задач, направленных на борьбу с экстремизмом и обеспечение безопасности граждан. Сотрудники полиции осуществляют контроль за террористическими угрозами на массовых мероприятиях. Путем анализа оперативной информации и сотрудничества с другими специализированными службами полиция выявляет потенциальных лиц, причастных к террористическим действиям, а также предотвращает планируемые теракты.

Важно отметить, что успешная борьба с терроризмом требует не только эффективной деятельности полиции, но и активного участия общества. Так, Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»³ предусмотрена возможность оказания содействия органам полиции в охране общественного порядка на добровольной основе.

¹ См.: Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь — декабрь 2023 года. URL: <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения: 09.04.2024).

² См.: *Исмаилов Д. А.* Терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Академия права. 2023. № 3 (3). С. 47.

³ Российская газета. 2014. 4 апреля

Законодателем в ст. 8 вышеупомянутого нормативного правового акта закреплён перечень действий граждан в охране общественного порядка: информирование об угрозах общественному порядку; участие в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению сотрудников органов внутренних дел и т. д. Несомненно, важным являются и другие формы участия граждан в охране общественного порядка: участие в поиске лиц, пропавших без вести (ст. 9); внештатное сотрудничество с полицией (ст. 10); участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности (ст. 11).

Наряду с органами внутренних дел по противодействию терроризма осуществляют свою деятельность и органы службы безопасности (ФСБ России) на основании Федерального закона от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»¹.

В заключение отметим, что обеспечение общественного порядка и снижение уровня преступности в общественных местах требуют проведения профилактических мероприятий, направленных на предотвращение правонарушений и обеспечение безопасности для гражданского общества. Учитывая «кадровый голод» в системе правоохранительных органов², необходимо предпринимать попытки дальнейшего укрепления общественного порядка и снижения уровня преступности.

¹ Российская газета. 1995. 12 апреля

² См.: *Исмаилов Д. А.* Проблемы кадровой политики подразделений полиции: причины и решения // XLVIII Самарская областная студенческая научная конференция : тезисы докладов (Самара, 11–22 апреля 2022 года) Т. 2. Санкт-Петербург, 2022. С. 217.

Кальсина Юлия Викторовна, преподаватель кафедры профессиональной деятельности сотрудников подразделений охраны общественного порядка Нижегородской академии МВД России;

Данилова Юлия Сергеевна, курсант 407 учебной группы факультета подготовки оперативного состава подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции Нижегородской академии МВД России

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ГРАЖДАНАМИ

Аннотация. Статья посвящена особенностям непосредственного взаимодействия участковых уполномоченных полиции с гражданами, при осуществлении своей профессиональной деятельности.

Ключевые слова: участковый уполномоченный полиции, взаимодействие, граждане, проблемные аспекты, формы несения службы.

Сотрудники Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — МВД России) при осуществлении своей деятельности сталкиваются со множеством трудностей, которые возникают в результате влияния различных факторов. К ним могут относиться условия труда, состав и взаимоотношение в коллективе, а также определенные внешние факторы, способствующие снижению эффективности в работе отдельных элементов системы органов внутренних дел. В частности, подразделение участковых

уполномоченных полиции (далее — УУП) и подразделение по делам несовершеннолетних во время несения службы взаимодействуют с гражданами, однако иногда найти контакт или построить диалог с ними достаточно проблематично.

Прежде всего, вся трудовая деятельность УУП в соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»¹ сконцентрирована на пяти направлениях:

- отчеты перед населением;
- прием граждан;
- индивидуальная профилактическая работа;
- рассмотрение обращений граждан;
- профилактический обход.

Исходя из анализа вышеуказанных основных форм несения службы, очевидно, что большую часть времени участковые работают с населением своего административного участка. К сожалению, в настоящий момент имеется ряд проблем, вследствие которых в деятельности УУП возникают трудности. Далее рассмотрим их.

Одной из причин является то, что граждане теряют доверие к сотрудникам полиции, проявляют агрессию при общении с ними, отказываются от участия в следственных действиях, дачи объяснений, оказания помощи для сохранения общественной безопасности и обеспечения общественного порядка. Такое мнение граждан складывается вследствие того, что на данный момент в стране образовался огромный дефицит кадрового состава в структуре МВД России, и по этой причине снизился уровень образованности и компетентности сотрудников полиции, что негативно отразилось на итогах, полученных от проделанной ими работы.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции : приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328491/ (дата обращения: 17.10.2023).

Следующий аспект — текучесть кадров. По этой причине один сотрудник может обслуживать несколько административных участков, или они могут вообще долгое время пустовать из-за нехватки личного состава. Участковые уполномоченные полиции могут постоянно меняться на одной территории, и гражданам регулярно приходится снова и снова знакомиться с сотрудниками, тратить свое время, поэтому население перестает взаимодействовать с подразделением УУП, старается избегать контакта и не обращаться, даже имея какую-либо важную информацию о правонарушениях или преступлениях.

Стоит отметить, что в современных условиях, важную роль играет провокация со стороны граждан, обладающих некоторыми знаниями в сфере юриспруденции или осуществления служебной деятельности сотрудниками МВД России. Так, совершая какие-нибудь правонарушения, например распитие спиртных напитков в запрещенных местах, предусмотренное ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах», они пытаются выставить на посмешище сотрудников¹. Такие люди, специально используя технические средства, не выполняют законные требования УУП, стараются вывести сотрудника на конфликт, создают стрессовую ситуацию для него, вследствие чего участковый теряет контроль и самообладание, отвечает невнятно и, возможно, путается. В результате население начинает сомневаться в компетентности участкового уполномоченного полиции и также перестает с ним взаимодействовать.

В то же время большую проблему представляют лица, ранее судимые и поднадзорные, которые зачастую просто отказываются идти на сотрудничество с представителями государственной власти и даже стараются воспрепятствовать их законной деятельности.

Без внимания не стоит оставлять и то, что большинство сообщений и заявлений, получаемых от граждан, не несет в себе ни-

¹ См.: *Богданов А. В., Рыболовлева Н. С.* Участковый уполномоченный полиции как объект провокационных действий граждан с применением средств аудио-, фото- и видеозаписи: правовые основы и алгоритм принятия мер противодействия // Академическая мысль. 2023 № 2 (23) С. 34–39.

какого состава правонарушения или преступления и не относится к компетенции УУП, тем самым население начинает злоупотреблять своими правами и отнимать рабочее время у сотрудника, вследствие чего он не справляется с должностными обязанностями и его работа, зачастую заканчивается отказным материалом.

Таким образом, рассмотрев проблемные аспекты взаимодействия участковых уполномоченных полиции с гражданами, необходимо сделать вывод о том, что данные сотрудники — представители МВД России, они непосредственно имеют прямой контакт с людьми и максимально близки к населению. Однако в силу выявленных объективных причин со стороны общества возникает недопонимание, недоверие и противостояние законной деятельности органов внутренних дел, поэтому на наш взгляд, следует более качественно подбирать кадровый состав, проводить курсы по повышению квалификации при трудоустройстве на соответствующие должности, реализовывать различные мероприятия, направленные на проверку знаний действующего законодательства, а также изучение этических норм, применяемых при общении с гражданами.

Катков Михаил Анатольевич,
старший преподаватель кафедры административной деятельности Тверского филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ

Аннотация. В статье проанализированы методы работы полиции Российской Федерации по предотвращению и пресечению массовых беспорядков, основываясь на законодательстве Российской Федерации. Рассматривается роль полиции в мониторинге, профилактике, обучении и сотрудничестве с общественностью и другими службами для обеспечения общественного порядка. Подчеркивается важность комплексного подхода, включая анализ причин беспорядков и разработку мер по повышению эффективности действий полиции, таких как улучшение тренингов и внедрение технологий для раннего обнаружения угроз.

Ключевые слова: полиция Российской Федерации, массовые беспорядки, предотвращение, пресечение, законодательство, общественный порядок, профилактика.

Массовые беспорядки в Российской Федерации определены в ст. 212 Уголовного кодекса РФ¹ как действия, создающие неконтролируемую органами власти ситуацию, влекущую нарушение нормального функционирования государственных и муниципальных органов, коммерческих и иных организаций, а также прав и интересов граждан, охраняемых законом. Преступление характеризуется совершением актов насилия, уничтожения имущества, погромов, поджогов, применения огнестрельного оружия, взрыв-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. ст. 2954.

чатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителям власти. Преступление считается тяжким, а субъектом может быть вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Общая характеристика массовых беспорядков.

1. Массовые беспорядки могут быть как организованными, так и спонтанными. Организованные беспорядки часто предусматривают наличие лидеров и заранее спланированные действия, в то время как спонтанные происходят внезапно, в ответ на какое-либо событие.

2. В массовых беспорядках участвуют различные группы людей, включая молодежь, активистов, а иногда и преступные элементы, стремящиеся воспользоваться хаосом для собственной выгоды.

3. Причины массовых беспорядков могут варьироваться от экономических недовольств и социального неравенства до политических требований и реакции на действия правоохранительных органов. Часто они становятся выражением глубоко укорененного недовольства в обществе.

4. Методы, используемые участниками, могут включать блокирование дорог, организацию митингов, столкновения с полицией, уничтожение имущества и насилие.

Влияние на общественный порядок.

1. Массовые беспорядки наносят значительный экономический ущерб за счет разрушения имущества, потерь в бизнесе и затрат на восстановление порядка.

2. На население оказывается сильное психологическое воздействие, включая страх, тревогу и неуверенность в будущем.

3. Беспорядки могут привести к изменениям в политической системе, законодательстве, а также к смене власти в результате утраты доверия со стороны общественности.

4. Они могут усилить социальное разделение, разжигая вражду между различными группами населения и между населением и правоохранительными органами.

Деятельность полиции Российской Федерации при массовых беспорядках опирается на ряд законодательных и нормативных актов:

1. Конституция Российской Федерации — основной закон страны, гарантирующий права и свободы человека и гражданина, в том числе право на безопасность¹.

2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» — основной закон, регулирующий деятельность полиции, включая ее функции и полномочия по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан, а также специфику работы в условиях чрезвычайных ситуаций и массовых мероприятий².

3. Уголовный кодекс Российской Федерации, определяет уголовную ответственность за нарушение общественного порядка и организацию массовых беспорядков (например, ст. 212 УК РФ)³.

4. Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», устанавливает порядок организации и проведения публичных мероприятий, а также полномочия полиции по обеспечению порядка во время их проведения⁴.

5. Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» – определяет основы обеспечения безопасности граждан и государства, в том числе в части противодействия угрозам социальной безопасности⁵.

6. Постановления, приказы и инструкции Министерства внутренних дел Российской Федерации, регламентирующие конкретные аспекты деятельности полицейских.

Действия полиции Российской Федерации по предупреждению массовых беспорядков включают в себя ряд мероприятий, направленных на обеспечение общественного порядка и предотвращение конфликтов:

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изм. 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru. (дата обращения: 24.06.2024).

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. ст. 900.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25, ст. 2954

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации 2004. № 25, ст. 2485.

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1, ст. 2.

1. Мониторинг и анализ информации. Полиция анализирует информацию из различных источников, включая социальные сети, чтобы выявлять признаки подготовки к массовым акциям, которые могут вылиться в беспорядки.

2. Сотрудничество с организаторами массовых мероприятий. Полиция взаимодействует с организаторами планируемых мероприятий для обеспечения безопасности и порядка, в том числе через координацию маршрутов шествий и мест проведения собраний.

3. Организация и проведение мер по обеспечению общественного порядка. Включает в себя непосредственное присутствие полицейских на местах проведения массовых мероприятий, обеспечение дорожного движения, предотвращение столкновений между различными группами граждан и реагирование на возможные нарушения в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»¹.

4. Обучение и подготовка. Полицейские подразделения проходят специальную подготовку к действиям в условиях массовых беспорядков, в том числе по методам невооруженного боя и работе с протестующими.

5. Взаимодействие с другими органами и службами. Полиция координирует свои действия с другими правоохранительными и специализированными службами, такими как национальная гвардия, экстренные службы, для обеспечения комплексного подхода к обеспечению общественного порядка.

6. Правоприменение. Включает применение мер административного и уголовного воздействия в отношении лиц, готовящих противоправные действия, такие как нарушение общественного порядка, организацию или активное участие в массовых беспорядках.

Деятельность полиции Российской Федерации по пресечению массовых беспорядков охватывает разнообразные тактические и стратегические мероприятия, направленные на обеспечение общественного порядка и безопасности граждан. Ключевыми аспектами этих мероприятий являются:

1. Тактика и формации. Полиция применяет различные боевые порядки, включая «Цепь», «Чешуя», «Вал», «Клин» и «Кольцо», для эффективного реагирования на массовые беспорядки.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

Эти формации предназначены для защиты личного состава, вытеснения и изолирования активных участников беспорядков, а также для блокирования и рассеивания толпы¹.

2. Взаимодействие с государственными структурами и общественностью. Начальник ОВД взаимодействует с руководителями органов законодательной и исполнительной власти для получения информации о проведении массовых мероприятий. Определяются место и время проведения мероприятия, его направленность, а также проводится организация контроля за ходом мероприятия с участием различных государственных органов и служб.

3. Развертывание сил и средств. Включает формирование специализированных групп: группы ведения переговоров, документирования, разведки, организации дорожного движения, патрулирования и оцепления. Эти группы выполняют разнообразные функции, направленные на уменьшение напряженности, документирование событий, контроль за движением и изоляцию места проведения беспорядков.

4. Применение специальных операций. Полиция проводит специальные операции по пресечению массовых беспорядков, которые представляют собой комплекс разведывательных, оперативных, следственных и силовых мероприятий. В составе группировки сил и средств могут быть подразделения ППСП, Росгвардии, ГИБДД, а также другие подразделения и специализированные группы, задачами которых являются обеспечение безопасности населения, прекращение противоправных действий, задержание организаторов и активных участников беспорядков².

Анализ действий полиции Российской Федерации по предупреждению и пресечению массовых беспорядков выявляет комплексный подход, включающий разведывательные, оперативные, следственные действия, а также предупредительные и силовые мероприятия.

¹ См.: Способы действий, применяемые при пресечении массовых беспорядков. URL: <https://molotokrus.ru/sposoby-deystviy-primenyayemye-pri-presechenii-massovyh-besporядkov/> (дата обращения: 24.06.2024).

² См.: Тактические действия нарядов полиции по предупреждению и пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков. URL: <https://studopedia.info/1-32334.html> (дата обращения: 24.06.2024).

Для повышения эффективности действий полиции по предупреждению и пресечению массовых беспорядков предлагаем:

1. Улучшить систему обучения и тренингов для сотрудников полиции, включая симуляцию реальных ситуаций и изучение опыта прошлых операций.

2. Усилить сотрудничество с общественными и неправительственными организациями для лучшего понимания потребностей и ожиданий граждан.

3. Развивать системы раннего предупреждения и оперативного реагирования на угрозы массовых беспорядков, используя современные технологии и методы анализа данных.

4. Оптимизировать планирование и проведение специальных операций, обеспечить четкое взаимодействие между всеми задействованными силами и средствами.

Эти меры помогут повысить эффективность работы полиции в области предотвращения и пресечения массовых беспорядков, а также способствовать укреплению общественного порядка и безопасности.

Кокорина Анастасия Игоревна,
преподаватель кафедры организации
деятельности ГИБДД Орловского
юридического института МВД России
имени В. В. Лукьянова

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Аннотация. В статье рассматривается необходимость взаимодействия подразделений Госавтоинспекции с педагогами образовательных организаций, родителями и общественными объединениями для проведения профилактических мер с целью предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма. Приводится в пример опыт взаимодействия Госавтоинспекции Орловской области с отрядами юных инспекторов движения, а именно мероприятия, которые проводятся с целью воспитания правосознания участников дорожного движения.

Ключевые слова: Госавтоинспекция, пропаганда безопасности дорожного движения, юные инспектора движения, профилактическая деятельность, общественные объединения, детский дорожно-транспортный травматизм.

На сегодняшний день проблема обеспечения безопасности дорожного движения продолжает оставаться одной из наиболее важных и актуальных, стоящих перед человечеством во всем мире. Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения являются комплексными и затрагивают чрезвычайно широкий спектр общественных отношений. Особенно трудной в данной сфере представляется борьба с детским дорожно-транспортным травматизмом как со стороны взрослых, несущих ответственность за детей, так и со стороны представителей средств массовой информации, общественных организаций, детских образовательных организаций и государства в целом.

В данной статье в качестве объекта рассмотрим выступающие общественные отношения, которые возникают в процессе участия общественных объединений при обеспечении безопасности дорожного движения на примере предотвращения детского дорожно-транспортного травматизма.

Актуальность темы обусловлена тем, что статистические данные дорожно-транспортных происшествий на территории Российской Федерации, демонстрируя тенденцию к снижению суммарного количества происшествий, указывают, однако, на то, что уровень количества нарушений, влекущих причинение вреда здоровью и гибель несовершеннолетних, имеет тенденцию к повышению. Данная проблема, затрагивая различные стороны социально-экономической жизни общества, является источником и результатом многочисленных научно-исследовательских работ и научных знаний.

К основным причинам дорожно-транспортных происшествий можно отнести:

1. Возрастные особенности психического и физиологического развития несовершеннолетних. Дети не обладают достаточным уровнем координации движений, не способны к осознанному поведению с возможностью прогнозирования результата своих действий; пространственные представления не сформированы в полной мере.

2. Недостаточные знания значений большинства дорожных знаков, основных правил дорожного движения.

3. Безнадзорность. Нахождение малолетних на дороге без сопровождения взрослых, игры вблизи и на проезжей части.

4. Копирование поведения взрослых. Копируя поведение взрослых, несовершеннолетний осваивает основные навыки поведения, адаптации в социуме, вырабатывает правила жизненной тактики. Данный процесс во многом происходит неосознанно. Своим родителям несовершеннолетний подражает чаще, чем другим взрослым, именно поэтому родители, не соблюдающие правила безопасности на дороге, закладывают у ребенка алгоритм поведения, способствующий снижению уровня личной безопасности на проезжей части, приводящий к правонарушениям.

Уже с раннего возраста следует учить детей соблюдать правила передвижения, что должно становиться нормой действия любого цивилизованного человека.

Исполнение абсолютно всех требований правил дорожного движения формирует посылы конкретного, неопасного перемещения автотранспорта, а также иных участников дорожного движения по улицам. Инспекторы Госавтоинспекции разрабатывают множество различных контрольно-профилактических мероприятий для развития бдительности как для пешеходов, велосипедистов, так и для водителей. Для этого устанавливают дорожные знаки, размещают на дорогах элементы принудительного снижения скорости, проводят проверки и даже привлекают родителей выходить на дороги в светоотражающих жилетах в качестве профилактики.

Особенно важны профилактические меры в образовательных организациях с целью предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма. Верно организованный образовательный процесс, в основе которого лежат педагогические принципы, правильные методы обучения, воспитания и развития помогут предотвратить большое количество ДТП с участием детей. Только при надлежащей методике, совместной работе учителей, родителей и сотрудников Госавтоинспекции можно добиться нулевого показателя детского дорожно-транспортного травматизма.

Следует отметить, что не во всех регионах страны общественные объединения принимают активное участие в процессе обеспечения безопасности дорожного движения. Что касается непосредственно детского дорожно-транспортного травматизма, то в Российской Федерации активно развиваются объединения школьников, которые активно пропагандируют культуру поведения среди несовершеннолетних и их родителей в процессе участия в дорожном движении. Данное направление получило название «Юные инспекторы движения» (далее — ЮИД).

Несмотря на то, что решение о создании таких отрядов было принято в 1973 году Секретариатом ЦК ВЛКСМ, коллегией МВД СССР и коллегией Министерства просвещения СССР, которыми было утверждено Положение об отрядах юных инспекторов

движения¹, сейчас они как никогда продолжают свою активную работу среди населения. На данный момент движение обретает огромную популярность среди учащихся средних образовательных организаций. По информации официального сайта юных инспекторов движения, на территории страны насчитываются 35 тысяч отрядов в 88 субъектах Российской Федерации — это более 465 тысяч участников в возрасте от 8 до 16 лет².

Эффективная профилактическая работа Госавтоинспекции в взаимодействии с ЮИД способствует укреплению и сохранению навыков безопасного поведения на улицах и дорогах. На примере Орловской области рассмотрим некоторые мероприятия, которые были проведены в целях предупреждения и профилактики ДТП с участием детей за 2023 год юными инспекторами совместно с сотрудниками подразделений Госавтоинспекции:

— в преддверии 50-летнего юбилея движения ЮИД прошел региональный форум юных инспекторов движения «ЮИД — школа жизни!», который собрал более 150 самых активных членов отрядов ЮИД области. В рамках форума были организованы мастер-классы, флешмоб, творческие выступления агитационных бригад, обмен опытом работы отрядов ЮИД, а также награждение ветеранов движения ЮИД, педагогических работников и активистов движения юных инспекторов;

— прошел интеллектуальный конкурс по правилам дорожного движения «Эрудиты “АВС”», в котором приняли участие члены отрядов ЮИД г. Орла;

— члены отрядов ЮИД провели акцию «Дети малышам о ПДД» в дошкольных образовательных организациях и начальных классах школ области. Учащиеся среднего звена, состоящие в отрядах ЮИД, самостоятельно готовили и проводили инсценированные уроки по изучению основ дорожной безопасности для детей дошкольного, младшего школьного возраста;

— сотрудники Госавтоинспекции и ЮИДовцы провели информационно-пропагандистские акции «Пешеход — на пешеходный переход!» и «Водитель, пристегнись и пропусти пешехода!».

¹ См.: Кузнецова Н. М., Казанова Л. А. Роль подразделений пропаганды безопасности дорожного движения в деятельности Госавтоинспекции. История становления, направления дальнейшего развития. Москва, 2017. С. 44.

² URL: <https://yuid.ru> (дата обращения: 20.03.2024).

Юные инспекторы движения и полицейские вручали участникам дорожного движения памятки с рекомендациями для пешеходов и применения водителями ремней безопасности;

— 7 марта сотрудники Госавтоинспекции совместно с ЮИДовцами в области провели акцию «Цветы для автоледи». Организаторы акции останавливали автомобили, чтобы подарить цветы находящимся в них женщинам. Не оставили без внимания и женщин-пешеходов;

— прошел районный творческий конкурс «ЮИД — вперед!». По итогам конкурса командам ЮИД, занявшим призовые места, вручили почетные грамоты и памятные подарки;

— прошел областной творческий конкурс-фестиваль «Праздничная “Светофория”». В фестивале приняли участие члены отрядов ЮИД области. Конкурсанты, разделенные на две возрастные группы, соревновались в следующих номинациях: танцевальный флэшмоб по безопасности дорожного движения и творческий конкурс (поздравительная открытка к 50-летию ЮИД);

— сотрудники Госавтоинспекции совместно с отрядами ЮИД и родительскими патрулями провели акцию «Сохрани самое дорогое», в рамках которой прошли беседы с водителями о важности использования ремней безопасности и детских удерживающих устройств, а также вручали памятки;

— в городском парке культуры и отдыха сотрудники Госавтоинспекции вместе с отрядом ЮИД провели профилактическое мероприятие с детьми и взрослыми при помощи средств индивидуальной мобильности, а также подарили всем участникам тематические памятки;

— активисты из отрядов ЮИД города приняли эстафету по передаче флага ЮИД в Пензенскую область в рамках Всероссийского юбилейного онлайн-марафона «ЮИД России». Юные орловцы записали для таких же активных ребят видеопоздравление, которые подхватят эту эстафету и запишут свое сообщение для следующего региона;

— сотрудники отдела Госавтоинспекции совместно с отрядом ЮИД провели акцию «За безопасность!». В рамках проводимого мероприятия перед пешеходными переходами вблизи образовательной организации ребята вместе с полицейскими с помощью баллончиков с краской нанесли предупреждающие

граффити: «Возьми ребенка за руку», «Слезь с велосипеда» и «Сними наушники».

Это только малая часть из всего списка профилактических мероприятий, всего с детьми было проведено 1 033 мероприятия.

Как итог, необходимо отметить, что согласно Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы¹ основными направлениями является изменение поведения участников дорожного движения с целью безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения.

Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма, на наш взгляд, — то направление, на котором необходимо акцентировать внимание, так как именно с раннего возраста закладываются нормы поведения. Развитие и формирование у детей правил, навыков и технологий безопасного поведения на дорогах ложатся на плечи органов власти, образовательных организаций, педагогов, родителей и считается одним из основных направлений пропаганды безопасности дорожного движения. Не стоит забывать, что именно пример сверстников иногда может стать самым запоминающимся и действенным, поэтому развитие отрядов ЮИД имеет огромнейшую роль в воспитании у детей навыков соблюдения правил дорожного движения.

¹ Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы : распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-п // Российская газета. 2018. 25 января.

Куряшкин Алексей Николаевич,
преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Крымского филиала Краснодарского университета МВД России;

Кузьменко Альбина Вячеславовна,
курсант Крымского филиала Краснодарского университета МВД России

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ SIP-ТЕЛЕФОНИИ

Аннотация. В данной статье исследованы особенности административной ответственности при использовании SIP-телефонии, описана возможность «подмены абонентского номера» при звонке через интернет-приложения открытого доступа. Операторы связи, которые осуществили пропуск подменных номеров, должны подлежать административной ответственности за несоблюдение установленных правил обслуживания. Привлечение их к ответственности свидетельствует о способах предупреждения телефонных мошенничеств в дальнейшем.

Ключевые слова: административная ответственность, SIP-телефония, «подмена абонентского номера», мошенничество, оператор, абонент.

Развитие технологий и научной техники, в том числе появление интернет-приложения открытого кода, мобильного телефона, который по крайней мере уже не так сильно уступает системе персонального компьютера, — все это в большинстве аспектов человеческой жизнедеятельности облегчает работу и жизнь в целом, но также способствует совершению общественно опасных деяний, будь то преступление или правонарушение,

которые, в свою очередь, выступают негативным фактором для формирования правового общества. Так, появилась одна из самых страшных угроз для Российского государства — это совершение киберпреступлений с использованием информационно-коммуникационных, компьютерных и иных научных достижений, которые позволяют правонарушителям оставаться практически незамеченными и безнаказанными в силу таких признаков ИТ-технологий, как анонимность, латентность и масштабность распространения в социальной среде. В связи с этим было принято решение об устранении возможности совершения компьютерных правонарушений, которые наносят удар по информационной безопасности Российской Федерации (далее — РФ), ее граждан, коммерческим и некоммерческим организациям, государственным и муниципальным учреждениям и др.

Важным элементом в предупреждении является именно момент пресечения совершения телефонного мошенничества с использованием «подмены абонентского номера». Благодаря переходу операторов в киберпространство стало легче осуществлять опасные деяния, к примеру использование SIP-телефонии — системы звонков, которая работает через интернет-сеть с применением IP-протокола, то есть когда все звонки поступают на персональный компьютер или смартфон через специальное приложение. Помимо этого, при использовании SIP-телефонии можно тайно совершить несанкционированный доступ к чужим аккаунтам, которые нарушают основополагающие принципы Конституции РФ — право на тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений; также могут использоваться для массовой рассылки спама или совершения телефонных мошенничеств. В данном случае привлечение этих лиц к ответственности будет необходимым правовым аспектом, направленным на обеспечение безопасности и защиты абонентов от негативных последствий.

К тому же сам абонентский номер не имеет физического носителя (SIM-карты): он как бы существует в киберпространстве и является виртуальным, а использование интернет-приложений (Viber, Телеграмм или WhatsApp и т. д.) или оборудования VoIP-сервера, который переводит интернет-звонок в систему GSM и генерирует любой абонентский номер, свидетельствует о том, что существуют трудности в привлечении этого лица к ответственно-

сти, потому что нет возможности получить данные о мошеннике. Результатом этого стало появление таких организаций, которые имеют лицензию на осуществление этих звонков через имеющееся у них оборудование, но в большинстве случаев они пропускают «подменные абонентские номера» от иностранных операторов, что нарушает законодательство РФ, а именно ч. 10 ст. 46 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ (ред. от 4 августа 2023 года) «О связи»¹, в которой говорится о том, что оператор связи должен прекратить оказание услуг, если нет информации об инициировании соединения абонентом, или в случае, когда инициированное в сети связи иностранного оператора соединение сопровождается российской нумерацией, за исключением оказания международных роуминговых услуг.

Таким образом, из нормы закона следует, что операторы обязаны прекратить услуги при выявлении подмены номера, ведь они выступают как надежная и безопасная организация, которая отвечает за обеспечение конфиденциальности данных абонента и защиту их от преступных посягательств.

Факт совершения мошенником преступления с помощью «подмены абонентского номера» свидетельствует о совершении оператором связи административного правонарушения в соответствии со ст. 13.2.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее — КоАП РФ)², которое влечет штраф от 600 тыс. до 1 млн рублей, что весьма существенно для таких организаций. Привлекая операторов к ответственности, законодатель гарантирует защиту потерпевших лиц и их интересов, но и также осуществляет превентивную функцию, т. е. предотвращает совершение этого административного правонарушения в будущем. Исходя из этого, стоит задуматься над тем, чтобы увеличить количество статей КоАП РФ, по которым можно привлекать операторов к административной ответственности. Это связано с тем, что из-за недостаточных разъяснений норм права граждане или даже профессиональные юристы затрудняются в правильном понимании статьи закона, а из-за громоздкой диспозиции теряется смысл статьи,

¹ КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43224/ (дата обращения: 24.06.2024).

² КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 24.06.2024).

и поэтому идет тенденция к ухудшению качества закона и обретению людьми правового нигилизма.

Стоит воспользоваться логической операцией для определения и содержания понятия, разделить одну норму на несколько статей и внести в нее ясность путем ограничения или обобщения, что приведет к объективному оцениванию проступков операторов связи.

Таким образом, привлечение лиц к административной ответственности за использование *SIP*-телефонии является необходимым правовым регулятором для деятельности органов государственной власти. Операторам, которые предоставляют услуги связи, необходимо строго соблюдать правила и должностные инструкции, чтобы избегать подобных случаев и их последствий. Правонарушители должны осознавать, что при использовании широких возможностей *IT*-технологий они могут нарушить законодательство РФ, а после этого последуют негативные последствия. Но все же проблема состоит еще и в том, что данных лиц очень часто бывает невозможно найти, и нет возможности привлечь их к ответственности. В связи с этим необходимо разработать специальный комплекс мероприятий по осуществлению быстрого поиска этих и лиц, а также ускоренного процесса привлечения к административной ответственности.

Лизунов Алексей Сергеевич,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры административной деятельности
ОВД Нижегородской академии
МВД России;

Суворова Екатерина Александровна,
кандидат юридических наук, старший
преподаватель кафедры административной
деятельности ОВД Нижегородской
академии МВД России

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ: ЛАКУНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Аннотация. Статья посвящена вопросам совершенствования методов осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Обоснован вывод о необходимости экстраполяции положительного опыта западноевропейских стран и отдельных стран — бывших республик СССР при совершенствовании административного законодательства Российской Федерации в части создания правовой основы для внедрения и использования средств электронного слежения за лицами, в отношении которых установлен указанный административный надзор.

Ключевые слова: административный надзор, лица, освобожденные из мест лишения свободы, электронные средства слежения, электронный браслет.

Государство как основной институт политической системы призвано обеспечить безопасность граждан, проживающих на его территории, защитить их права, свободы и законные интересы. Одной из форм реализации данной функции является перманент-

ная и систематическая профилактика преступлений, административных правонарушений и иных противоправных действий. Особого внимания в этом плане требуют к себе лица, ранее совершившие общественно опасные деяния. Высокие показатели рецидивной преступности свидетельствуют о неэффективности пенитенциарной системы и об отсутствии налаженной надлежащим образом последующей персонифицированной профилактической деятельности, осуществляемой в отношении лица, ранее совершившего преступление и подвергнутого уголовной ответственности и уголовному наказанию.

Для достижения этой задачи создан целый ряд правовых механизмов, одним из которых является административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

После поступления в территориальный орган МВД России судебного решения об установлении административного надзора в отношении конкретного лица, освободившегося из мест лишения свободы, инспектор административного надзора по поручению заместителя начальника ОМВД России (Отдела полиции) заводит дело административного надзора и обеспечивает его регистрацию.

В целях централизации учета лиц, в отношении которых установлен административный надзор, и автоматизации оперативно-служебной деятельности подразделений ОВД в ведомственный сегмент сервиса обеспечения охраны общественного порядка (СОООП) вносятся сведения о лице, в отношении которого осуществляется административный надзор. Отметим, что в СОООП вносятся сведения не только о лицах, в отношении которых установлен административный надзор, но и о лицах, формально подпадающих под административный надзор.

Для оперативного получения информации о поднадзорном лице в отношении него заводится также отдельная информационная карта.

Постановке лица на учет предшествует индивидуально-профилактическая беседа, в рамках которой ему разъясняются его права и обязанности, ответственность за нарушение установленных судом запретов и ограничений, и ему вручается оформленное в письменном виде соответствующее предупреждение, в получении которого он расписывается. В случае отказа от подписания

указанное предупреждение в присутствии двух понятых зачитывается поднадзорному лицу вслух.

Следующим этапом в осуществлении административного надзора является систематическое наблюдение за поднадзорным лицом в целях проверки соблюдения им установленных судом ограничений его прав и свобод и выполнение им возложенных на него обязанностей.

Основной объем работы в этом направлении осуществляет участковый уполномоченный полиции. Он, в частности, обязан не реже одного раза в месяц проверять поднадзорное лицо по месту его жительства (пребывания), причем в то время (как правило, это с 22 час. до 06 час.), в течение которого поднадзорный по решению суда должен находиться в данном жилом помещении. Однако, учитывая значительный объем проверок, обеспечить реализацию которых силами участкового уполномоченного полиции не всегда реально и возможно, к этой деятельности подключаются и другие подразделения МВД России (ППСП, ГАИ, ОУР, ЭБиПК и др.). Оперативные дежурные ДЧ территориального органа МВД России обязаны ежедневно во время развода доводить информацию до сотрудников, заступающих в наряд, о поднадзорных лицах и делать отметку в маршрутном листе или листе регистрации поднадзорного¹.

В целом практику по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, следует признать устоявшейся. Вместе с тем для усиления контроля за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом запретов и ограничений можно предложить введение дополнительных мер.

Известно, что современные технологии позволяют отследить местонахождение лица, для этого используется спутниковая электронная система «ГЛОНАСС». Например, известно, что при избрании обвиняемому либо подозреваемому меры пресечения в виде домашнего ареста в ходе осуществления производства по уголовному делу для отслеживания его перемещения используются так называемые электронные браслеты. Эта система, обеспечи-

¹ О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 8 июля 2011 года № 818 // Российская газета. 2011. 19 августа.

вающая удаленное электронное слежение, хорошо себя зарекомендовала и на практике доказала свою эффективность. Браслет представляет собой GPS-датчик, который закреплен на ремешке и надевается на ногу. Снятие этого браслета автоматически вызывает автоматическую подачу сигнала и реагирование соответствующих правоохранительных органов.

Данное предложение находится в полном соответствии с закрепленным в ст. 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»¹ принципом, поименованным «Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем». К сожалению, федеральное законодательство нередко отстает от информационно-технологического прогресса, но эту брешь надо устранять в возможно короткие сроки.

Практика использования электронных браслетов не является ноу-хау. Она уже давно успешно используется в ряде западных государств. Одной из первых стран, апробирующих данный метод слежения, является Великобритания, в которой электронные браслеты используются с 1989 года. В Швеции мониторинг правонарушителей таким способом осуществляется с 1994 года, во Франции с 1997 года, в Бельгии с 1998 года. В Великобритании и Франции реализуются проекты по закреплению электронных браслетов у лиц, которые отбыли свой срок за преступления повышенной общественной опасности (например, педофилия, убийство)².

Помимо стран западной Европы, с некоторым запозданием, но эта практика была воспринята и успешно используется в странах, ранее входивших в состав советского государства. Например, в соответствии с законом об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы Республики Казахстан, сотрудники полиции в ходе осуществления административного надзора вправе использовать электронные средства слежения, перечень которых устанавливается Правительством Республики Казахстан.

Опыт Казахстана показал, что практика применения электронных средств слежения в рамках административного надзора

¹ Российская газета. 2011. 8, 10 февраля.

² Коростылева О. В. О некоторых вопросах исполнения наказания в виде ограничения свободы // Вестник Кузбасского института. 2013. № 3 (16). С. 15–21.

привела к снижению временных затрат на установление местонахождения контролируемого лица, оптимизации рабочего времени сотрудников, осуществляющих надзор, сокращению количества проводимых проверок на 83,3 %, а также способствовала повышению оперативности реагирования на допускаемые нарушения лицами, в отношении которых установлены административные ограничения и на которых распространялся электронный мониторинг¹.

Преимущества использования такого метода контроля очевидны.

С учетом сказанного считаем возможным и даже необходимым внедрение зарубежного пенитенциарного опыта слежения за лицами, освобожденными из мест лишения свободы в отечественное законодательство и внесение соответствующих дополнений в Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»² и Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

¹ *Шаймердинов И. Т.* Использование электронных средств слежения в отношении поднадзорных лиц в Республике Казахстан // Научный аспект. 2019. Т. 4. № 2. С. 474–479.

² Российская газета. 2011. 8 апреля.

Лизунов Алексей Сергеевич,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры административной деятельности
ОВД Нижегородской академии
МВД России

ЭЛЕКТРОННЫЕ СООБЩЕНИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ: РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению вопросов, связанных с приемом и регистрацией сообщений о преступлении в электронном виде. Обосновывается предложение о создании и внедрении программного обеспечения, позволяющего автоматизировано (без участия человека) принимать и регистрировать сообщения о преступлении в качестве альтернативы существующей процедуры. Оцениваются положительные аспекты воплощения в жизнь этого предложения и связанные с этим возможные риски.

Ключевые слова: регистрация сообщений о преступлениях, электронное сообщение о преступлении, повод для возбуждения уголовного дела, передача сообщения по подследственности, искусственный интеллект.

В последнее время в ряде стран постсоветского пространства обширной цифровизации подвергается деятельность судов и правоохранительных органов, в том числе этап принятия и регистрации заявлений и сообщений о совершенном или готовящемся преступлении¹. В какой-то степени первые шаги в этом направлении были сделаны и системой МВД России. Имеется в виду существующая возможность подать заявление о преступлении в элек-

¹ К примеру, Республика Казахстан развивает свое уголовно-процессуальное законодательство в соответствии с концепцией «Цифровое (электронное) уголовное дело». Грузия, Украина, страны Прибалтики пошли по пути ликвидации стадии возбуждения уголовного дела. На Украине введен в действие Единый реестр досудебного расследования, где регистрируются практически в автоматическом режиме все сообщения о преступлениях.

тронном виде. Все поступившие в таком формате обращения граждан должны на первоначальном этапе изучаться с точки зрения их содержания и при наличии в них сведений о преступлении они (эти обращения) распечатываются в бумажном виде и передаются для регистрации в Книге учета сообщений о происшествиях уже в ручном режиме. В принципе на этом была поставлена точка, и дальнейшего развития процесс внедрения информационных возможностей для регистрации сообщений о преступлении не получил.

Вместе с тем перед правоохранительной системой стоит задача обеспечить максимальную полноту регистрации сообщений о преступлениях, чтобы в идеальном виде ни одно преступление не осталось без внимания. Мы говорим именно о правоохранительной системе, поскольку аналогичные проблемы возникают и в других ведомствах (ФСБ РФ, Следственный комитет РФ и др.).

Представляется, что коренным образом изменить текущую практику неполноты регистрации сообщений о преступлении в лучшую сторону возможно за счет частичного заимствования продуктивного опыта зарубежных стран в этом направлении служебной деятельности. В частности, полагаем возможным и даже необходимым создание цифрового портала, который может быть назван: «Прием и регистрация сообщений о преступлениях». Такой портал должен иметь общедоступный характер и правом входа в него и оставления сообщения о преступлении следует наделять всех граждан. Главная идея — исключить зависимость принятия решения о том, регистрировать либо не регистрировать сообщение о преступлении от волеизъявления должностного лица, который может руководствоваться не интересами закона, а узконаправленными ведомственными интересами, например сократить для себя и своих коллег объем предстоящей работы, улучшить показатели раскрываемости и др.

Однако здесь перед нами встает целый ряд других вопросов.

Во-первых, будет ли система, отталкиваясь от содержания сделанного гражданином сообщения, в состоянии разделить информацию криминального характера от иной, не содержащей в себе, по сути, сведений о преступлении? Здесь, конечно, необходимо оценивать возможности искусственного интеллекта. Одновременно с этим многое будет зависеть от того, насколько каче-

ственно будет создан интерфейс программы. По нашему замыслу, программа должна предложить заявителю определенные уточняющие вопросы, на которые он письменно (путем набора текста на компьютере) либо устно (произнося ответы на вопросы) должен дать ответы. В обязательном порядке лицу должна быть разъяснена уголовная ответственность за заведомо ложный донос, предусмотренная статьей 306 УК РФ. О том, что гражданин предупрежден об уголовной ответственности, он должен поставить отметку в соответствующем окне. Полезным было бы предусмотреть возможность прикрепления к сообщению о преступлении определенных документов, фотографий, видеозаписи совершенного преступления и др. Известно, что такая практика апробирована подразделениями ГАИ. Имеется в виду предусмотренная возможность в электронном виде направить сообщение о нарушении правил дорожного движения и прикрепить к нему фото или видеоматериал.

Во-вторых, как индивидуализировать личность заявителя, чтобы избежать возможных оговоров, внесения в программу заведомо ложных сведений? Здесь нам может помочь, прежде всего, Единый портал государственных и муниципальных услуг. Как известно, учетная запись значительного количества граждан нашей страны там подтверждена. Обратим внимание еще на одну тенденцию. В настоящее время ряд банков создают и внедряют специальные программы, позволяющие распознавать клиентов по лицу и голосу. Через два-три года, как заявляют разработчики этих программ, отпадет необходимость в банковских картах. Клиент сможет снимать денежные средства со своего депозитного счета, лишь произнеся определенную фразу и встав перед камерой так, чтобы она могла распознать его изображение¹. Аналогичные технологии вполне можно использовать и при подаче заявления о преступлении.

В-третьих, как обеспечить общедоступность к такой программе всех граждан, ведь в нашем обществе встречаются лица, которые не имеют доступа к сети «Интернет», не обладают должной информационной грамотностью и даже не владеют русским

¹ URL: <https://www.forbes.ru/news/321289-sberbank-nauchitsya-raspoznavat-klientov-po-litsu-i-po-golosu> (дата обращения: 19.08.2024).

языком (имеем в виду прежде всего иностранных граждан и лиц без гражданства)? Именно по этой причине считаем возможным сохранить возможность обращения с заявлением о преступлении и в общем, то есть в существующем порядке, как возможную альтернативу подачи заявления о преступлении в новом, изложенном нами выше формате.

Однако позволим себе в данном контексте высказать еще одно соображение, требующее осмысления. Для того чтобы минимизировать профессиональную и личную заинтересованность сотрудника в регистрации сообщения о преступлении необходимо в перспективе вывести из системы МВД РФ, Следственного комитета РФ, ФСБ РФ и других правоохранительных органов функцию по первоначальной регистрации сообщения о преступлении. Этим должна заниматься отдельная независимая организация, территориально расположенная в другом здании и никак не связанная с правоохранительной системой, а правоохранительные органы должны получать уже готовый продукт в виде сообщения о преступлении, требующего проверки и принятия решения.

Полагаем, что реализация наших предложений будет способствовать уменьшению количества скрытых от регистрации и искусственно ставших латентными информационных сигналов о совершенных или готовящихся преступлениях. Сообщение о преступлении имеет не только административно-служебное, но и уголовно-процессуальное значение, в том смысле, что оно является одним из поводов для возбуждения уголовного дела. Повод для возбуждения уголовного дела — это одновременно и информационный сигнал, и юридический факт, порождающие возникновение уголовно-процессуальных правоотношений. Так, Е. С. Кузьменко, последовательно исследовавшая систему поводов для возбуждения уголовного дела, пишет: «с одной стороны, эта система должна улавливать максимальное количество информации о признаках преступления, а с другой — обеспечивать условия для «консервации» этой информации и придания ей доказательственных свойств»¹.

¹ Кузьменко Е. С. Система поводов к возбуждению уголовного дела: теоретический и правовой аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2007. С. 9.

С точки зрения этих позиций, правоохранительная система должна сделать открытым максимальное количество каналов поступления информации о преступлении в правоохранительные органы. Очевидный плюс от внедрения цифровых технологий на первоначальный этап уголовно-процессуальной деятельности состоит и в том, что эти технологии повышают эффективность контроля за соблюдением учетно-регистрационной дисциплины, способствуют правильному исчислению сроков проведения доследственных проверок, законности и обоснованности принимаемых решений по ее результатам. Это влияет на уровень защищенности прав и свобод граждан в современном государстве, обеспечивает возможность реализации ими права на доступ к правосудию, гарантированное ст. 52 Конституции РФ.

Лукашин Алексей Александрович,
старший преподаватель кафедры административной деятельности ОВД Нижегородской академии МВД России;

Трухманов Илья Александрович,
заместитель командира взвода 305 учебной группы Нижегородской академии МВД России

ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ФИКСАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ДОРОГАХ

Аннотация. Статья посвящена исследованию вопросов, связанных с фиксацией административных правонарушений на дорогах. Автор рассматривает перспективы использования цифровых технологий, в первую очередь автоматических средств видеофиксации. Было раскрыто определение понятия «автоматический режим», выделены проблемы, связанные с использованием комплексов фотовидеофиксации.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, автоматические средства видеофиксации, ГИБДД, фиксация правонарушений.

На современном этапе развития общества вопросы обеспечения безопасности дорожного движения приобретают большую актуальность. С каждым годом мы наблюдаем улучшение состояния безопасности дорожного движения. Цели Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы, направленные на снижение смертности населения в результате дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП), постепенно достигаются. В своем выступлении на расширенном

заседании коллегии МВД России Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что одним из важнейших направлений работы является обеспечение безопасности на дорогах, а также указал на необходимость участия в реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

Происходящие в мире процессы цифровизации коснулись всех сфер жизни общества. В статье 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»¹ закреплена обязанность полиции использовать в своей деятельности достижения науки и техники. Также положения данного Федерального Закона указывают на возможность применения сотрудниками полиции технических средств при фиксации административных правонарушений.

Состояние безопасности дорожного движения напрямую зависит от качества дорожных покрытий, работы технических средств регулирования дорожного движения, а также от правовой культуры самих участников дорожного движения. Статистические данные показывают нам, что самой распространенной причиной ДТП (около 85 %) является низкая дисциплина участников дорожного движения, несоблюдение правил дорожного движения и законодательства Российской Федерации.

Одним из перспективных направлений повышения качества обеспечения безопасности дорожного движения является активное внедрение автоматических средств фотовидеофиксации (далее — ФВФ). Данные средства за период своего существования доказали свою эффективность. В 2022 году насчитывалось порядка 27 тысяч комплексов ФВФ, при помощи которых было выявлено 183,6 млн нарушений в области дорожного движения. Так, согласно статистике, показатели зафиксированных нарушений правил дорожного движения при помощи ФВФ с каждым годом снижаются. В 2019 году в автоматическом режиме на один комплекс ФВФ приходилось 7,1 тысячи зафиксированных нарушений, в то время как на 2022 год данный показатель снизился до 6,8 тысячи².

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

² Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2022 году: информационно-аналитический обзор / К. С. Баканов [и др.]. Москва, 2023.

Главной особенностью комплексов ФВФ является их работа в автоматическом режиме. Определение понятия «автоматический режим» нашло свое отражение в ГОСТ Р 57144-2016¹ и Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 года № 20 (далее — ППВС)². Автоматический режим — это работа технического средства фотовидеофиксации по выявлению административных правонарушений без воздействия на него человека, размещенного в стационарном порядке либо на движущемся по соответствующему маршруту транспортом средством.

Определение, указанное в ППВС РФ № 20, фактически делает невозможным использование гражданами мобильных приложений «Народный инспектор», *Spot* и других, при помощи которых они могут фиксировать нарушения правил дорожного движения (например, правил стоянки транспортных средств) с последующим направлением материалов в уполномоченные органы для привлечения лица к административной ответственности. Суды не признают работу таких приложений автоматическим режимом, поскольку фиксация правонарушений осуществляется лишь по усмотрению пользователя приложения. Указанные обстоятельства исключают возможность вынесения постановления по делу об административном правонарушении при отсутствии лица и без составления протокола.

Правительство РФ в 2017 году выдвинуло инициативу по внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ в части, касающейся привлечения к ответственности собственников транспортных средств при фиксации совершенных ими правонарушений гражданами без составления протокола об административном правонарушении. Данное предложение также

¹ ГОСТ Р 57144-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования. Москва, 2016.

² О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25 июня 2019 года № 20 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 9.

нашло свое отражение в проекте нового КоАП РФ, однако в настоящее время положения не были реализованы. Распоряжение Правительства РФ от 19 октября 2017 года № 2297-р, предусматривающее внесение изменений в КоАП РФ, было отклонено, поскольку вопросы, связанные с порядком фиксации и направления гражданами в компетентные органы выявленных нарушений, не были урегулированы¹.

Нарушение ст. 28.6 КоАП РФ, закрепляющей возможность привлечения лица к ответственности в особом порядке, стало частым предметом обжалования вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях. В ряде случаев суды признавали работу ФВФ автоматической, однако зачастую в своих решениях они ссылаются на недоказанность работы комплексов без воздействия человека.

Второй проблемой использования ФВФ является отсутствие критериев, позволяющих в автоматическом режиме определить состав административного правонарушения. Отсутствие единого подхода приводит к неоднозначности в правоприменительной практике. Это связано в первую очередь с тем, что функционал комплекса зависит непосредственно от его изготовителя, который программирует критерии фиксации правонарушений. В результате это приводит к тому, что одни деяния, содержащие нарушение правил дорожного движения, остаются незафиксированными, а другие, правомерные, ошибочно признаются незаконными, и лицо необоснованно привлекается к административной ответственности.

Особенно явно данная проблема прослеживается при фиксации административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.18 КоАП РФ. Согласно п. 1.2 ПДД РФ при установлении вины водителя за непредоставление преимущества в движении пешеходу необходимо установить факт изменения пешеходом направления движения или скорости, что сделать при помощи ФВФ на сегодняшний день не представляется возможным. В связи с этим должны быть разработаны единые критерии фиксации нарушений. Национальный стандарт должен содержать сведения

¹ См.: Головки В. В., Исаев М. М. Проблемы и перспективы использования цифровых технологий при фиксации административных правонарушений в области дорожного движения // Безопасность дорожного движения. 2023. № 2. С. 27–33.

о транспортном средстве; лице, управляющем данным транспортом; о дорожной инфраструктуре, а также иных сведениях, которые имеют значение для правильной квалификации деяния.

С 2023 года ведется активная работа по изменению положений ГОСТ Р 57144-2016. В первую очередь разрабатывается перечень фото- и видеоматериалов, их содержание и продолжительность, пересматриваются алгоритмы работы комплексов для обеспечения в последующем качественной доказательной базой. Инспектор ЦАФАП наделяется обязанностью по отбору сформированных материалов при их несоответствии установленным требованиям, однако перечень обязанностей инспектора при работе с автоматическими комплексами в настоящее время не закреплён. Считаем, что целесообразным будет издание ведомственного акта, регламентирующего деятельность инспектора.

В качестве проблемы также стоит отметить невозможность идентифицировать транспортные средства из-за загрязнения государственных регистрационных знаков или их полного отсутствия, а также при плохих погодных условиях, препятствующих их распознаванию.

Еще одним направлением повышения уровня безопасности на дорогах является внедрение искусственного интеллекта в комплексы ФВФ. Так, например, в Москве проходит активное тестирование нейросетей при фиксации правонарушений, совершенных при передвижении на средствах индивидуальной мобильности. Несомненно, данное нововведение направлено на достижение положительного результата, однако стоимость разработки и обслуживания комплексов со встроенным искусственным интеллектом в разы станет выше.

Стоит отметить, что использование цифровых технологий при фиксации административных правонарушений не ограничивается лишь внедрением комплексов ФВФ. В настоящее время проводятся испытания по использованию беспилотных летательных аппаратов (далее — БПЛА). Они разработаны для фиксации нарушений правил дорожного движения, а также для обеспечения помощи в поиске угнанных автомобилей. Сейчас на вооружении ГИБДД стоят отечественные разработки БПЛА «Зала», «Орлан» и др. Данные средства имеют возможность распознавания государственных знаков, а также при необходимости объяв-

ления транспортного средства в розыск. Среди плюсов использования БПЛА в деятельности ГИБДД можно выделить: оперативное выявление нарушений; сокращение времени на поиск угнанных или объявленных в розыск автомобилей, поскольку БПЛА передают сведения о нахождении транспорта в реальном времени; своевременное выявление незаконно припаркованных транспортных средств; контроль за обстановкой на тех участках дороги, где отсутствует возможность размещения стационарных ФВФ. Среди минусов можно выделить большую стоимость данных технических средств, а также невозможность привлечения лица к административной ответственности без непосредственного участия сотрудника Госавтоинспекции.

Подводя итог, отметим, что использование цифровых технологий в деятельности подразделений ГИБДД значительно облегчает работу по выявлению административных правонарушений в области дорожного движения. Рассмотренные нами проблемы требуют скорейшего разрешения, которое видится в разработке единых стандартов применения цифровых технологий при обеспечении безопасности дорожного движения.

Магомедова Зара Изберовна,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры административной деятельности
Тверского филиала Московского
университета МВД России имени
В. Я. Кикотя

ОПЕРАТИВНОСТЬ КАК ОДНО ИЗ ТРЕБОВАНИЙ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Аннотация. Объект исследования — общественные отношения, возникающие в результате осуществления административной деятельности полиции. Актуальность исследования заключается в том, что органы внутренних дел в своей исполнительно-распорядительной деятельности представляют в своей властной деятельности государство, определение административной деятельности полиции раскрывается через систему характеризующих черт. Автор полагает, что оперативность также является характеризующей административную деятельность чертой, что следует из содержания Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»¹. На основе исследованных данных в статье делается вывод о значении принципа оперативности и предлагается внести коррективы в содержание ч. 2 ст. 1 ФЗ «О полиции»

Ключевые слова: административная деятельность полиции, характерные черты, оперативность, внесение изменений в ФЗ «О полиции».

Административная деятельность полиции имеет специальный характер, направленный на выполнение определенных функций.

Административисты дают разные дефиниции административной деятельности полиции, например С. С. Студеникина характеризует административно-правовые отношения как «общественные отношения в области организации и осуществления государствен-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

ного управления, в котором стороны участвуют как носители прав и обязанностей, установленных и обеспеченных административно-правовой нормой»¹. М. В. Костенников весьма удачно определяет административную деятельность органов внутренних дел как самостоятельный вид деятельности органов внутренних дел, носящей властный исполнительно-распорядительный характер и заключающейся в реализации органами внутренних дел в пределах своей компетенции внешних административно-процедурных и административно-юрисдикционных полномочий, а также в осуществлении внутриорганизационной деятельности для обеспечения четкого функционирования подразделений органов внутренних дел². Также отражает характерные черты административной деятельности ОВД определение, данное Д. В. Золотаревым, согласно которому административная деятельность ОВД — это целенаправленная, организующая, исполнительная и распорядительная деятельность, состоящая в непосредственном, повседневном, практическом осуществлении задач и функций государства в сфере внутренних дел³.

Административная деятельность полиции характеризуется определенными чертами. Традиционно выделяют ее государственно-властный, исполнительно-распорядительный и организующий характер, соответствие законам и подзаконным актам. Различные авторы также выделяют отдельные черты, которые, на их взгляд, характеризуют сущность административной деятельности полиции. Так, например, А. А. Шельпяков выделяет такие черты, как подзаконный характер и профилактическую направленность⁴. Ю. В. Апарин также выделяет подчиненность и подконтрольность федеральным органам государственной власти, органам власти субъектов федерации, местного самоуправления, сочетание централизованного руководства с оперативным (непосредственным) управлением.

¹ Студеникин С. С., Власов В. А., Евтихийев И. И. Советское административное право. Москва, 1950.

² Демидов Ю. Н., Костенников М. В., Куракин А. В. Административная деятельность органов внутренних дел : учебник: в 2 ч. Домодедово, 2016. С. 15.

³ Апарин Ю. В., Горбач В. Е., Золотарев Д. В. Основы административной деятельности ОВД : учебное пособие. Москва, 2008. С. 78.

⁴ Административная деятельность полиции : курс лекций / под ред. канд. юрид. наук., проф. В. А. Кудина. Москва, 2018. С. 15.

На наш взгляд, административную деятельность полиции, ввиду специфики основных направлений деятельности (например, защита личности, общества, государства от противоправных деяний), характеризует ее оперативность.

Оперативность — многозначное понятие, под которым в рамках настоящей статьи автор понимает: 1) способность правильно и быстро выполнять те или иные практические задачи; 2) выполнение определенных задач в четко установленные сроки.

Многие функции полиции строго регламентированы, например установлены сроки составления протоколов об административных правонарушениях¹, сроки задержания и доставления. При приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях, правонарушениях и происшествиях сотрудники органов внутренних дел должны руководствоваться ФЗ «О полиции», приказами МВД России № 736² и 707³, а также ФЗ № 59⁴. Пропуск установленных сроков чреват утерей возможности выполнения той или иной функции (при отсутствии оперативности утрачивается возможность задержания по горячим следам преступника, привлечения к административной ответственности правонарушителя).

Одним из важных качеств сотрудника органов внутренних дел является способность принимать правильные решения в короткий срок. Оперативность может проявляться либо в обозначении в законе срока совершения определенного действия, либо в незамедлительности.

¹ Лизунов А. С. К вопросу о сроках составления и направления протокола об административном правонарушении для рассмотрения // Административное право и процесс. 2021. № 6. С. 54.

² Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29 августа 2014 года № 736 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 16.04.2024).

³ Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12 сентября 2013 года № 707 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 16.04.2024).

⁴ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 16.04.2024).

Так, например, в соответствии с ч. 2 ст. 1 ФЗ «О полиции» полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

В соответствии с ч. 5.1 ст. 5 ФЗ «О полиции» при возникновении обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью сотрудника полиции или иных граждан, и при необходимости незамедлительного пресечения преступления или административного правонарушения либо преследования совершивших их лиц предусмотренные ч. 4 и 5 вышеуказанной статьи положения реализуются сотрудником полиции сразу после прекращения указанных обстоятельств или действий.

Согласно ч. 1 ст. 52 ФЗ «О связи» оператор связи обязан обеспечить возможность круглосуточного бесплатного для пользователя услугами связи вызова экстренных оперативных служб (пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи, аварийной газовой службы и других служб, полный перечень которых определяется Правительством Российской Федерации)¹.

Согласно п. 1 и 2 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются, в том числе, следующие обязанности:

1) принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об

¹ О связи : федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 16.04.2024).

административных правонарушениях, о происшествиях в государственных и муниципальных органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

2) прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия.

На основании ч. 8 ст. 14 ФЗ «О полиции» о каждом случае задержания несовершеннолетнего полиция незамедлительно уведомляет его родителей или иных законных представителей.

В силу ч. 2 ст. 15.1 ФЗ «О полиции» перед вскрытием транспортного средства сотрудник полиции называет свои должность, звание, фамилию, предъявляет по требованию собственника либо иного законного владельца транспортного средства или находящихся в нем граждан служебное удостоверение, предупреждает о своем намерении, разъясняет причину и основания вскрытия транспортного средства, а также возникающие в связи с этим права и обязанности граждан за исключением случаев, если промедление создает угрозу жизни и здоровью сотрудника полиции или иных граждан, и (или) при необходимости незамедлительного пресечения преступления или административного правонарушения либо преследования совершивших их лиц.

Каким целям служит оперативность административной деятельности:

1) выполнению основных предназначений полиции. Например, для защиты жизни граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, если промедление в применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия создает непосредственную угрозу жизни и

здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия, то, в силу положений ч. 2 ст. 19 ФЗ «О полиции», сотрудник полиции имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие;

2) обеспечению административной деятельности полиции. Например, при пресечении правонарушений, связанных с управлением транспортным средством в состоянии опьянения, появлением в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, при непроведении освидетельствования (медицинского освидетельствования) юридически значимые обстоятельства, подлежащие доказыванию (нахождение в состоянии опьянения), исчезнут;

3) защите прав и свобод граждан. Так, гражданину гарантировано его право на незамедлительное принятие поданного им заявления (сообщения) о преступлении, правонарушении и преступлении, на рассмотрение его обращения в установленный законом срок, а также на получение информации о рассмотрении его обращения в установленный законом срок, но не реже одного раза в месяц (п. 1 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

Из анализа сроков, установленных для совершения административных действий полиции, следует, что несоблюдение требований оперативности в одних случаях ведет к незаконности действий сотрудников полиции и недостижению результатов. Так, например, административное задержание несовершеннолетнего на срок более трех часов является незаконным. С другой стороны, составление протокола об административном правонарушении и направление его на рассмотрение с пропуском установленного в законе срока не влечет недействительности протокола.

И. А. Зайцев при изучении зарубежного опыта работы полиции первой среди специфических черт выделил оперативность реагирования на сообщение о совершении правонарушения в быту (для этого созданы специализированные группы, подразделения полиции)¹.

¹ Зайцев И. А. О научных исследованиях, направленных на реализацию предупредительных (профилактических) функций органов внутренних дел // Административное право и процесс. 2019. № 8. С. 59–61.

В то же время представляется, что указание в ч. 2 ст. 1 ФЗ «О полиции» на то, что полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств, изложено слишком широко, поскольку понятие противоправных посягательств включает в себя посягательство на установленный законом порядок или на государственную, частную и иную собственность, влекущее за собой административную либо уголовную ответственность. В широком смысле слова противоправное посягательство может предполагать и нарушение прав, влекущее гражданскую ответственность. В связи с этим представляется целесообразным скорректировать ч. 2 ст. 1 ФЗ «О полиции» указанием на то, что полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в защите от преступных и иных противоправных посягательств, направленных против жизни, здоровья и собственности потерпевшего.

Макарова Екатерина Сергеевна,
старший преподаватель кафедры профессиональной деятельности сотрудников подразделений охраны общественного порядка Нижегородской академии МВД России

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ СПОСОБОВ КОНТРОЛЯ ЗА ПРЕБЫВАНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье особое внимание уделяется проблематике осуществления контроля за режимом пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации. Рассматриваются текущие изменения законодательства, направленные на обеспечение соблюдения интересов государства посредством выработки наиболее целесообразных методов контроля со стороны правоохранительных органов.

Ключевые слова: иностранные граждане, миграционное законодательство, режим пребывания, миграционная политика, миграционный учет.

Миграционная политика в государстве является ключевым звеном в вопросе национальной безопасности страны. На современном этапе в Российской Федерации миграционному законодательству отводится достаточно значимое место. Так, на очередной коллегии МВД России Президент Российской Федерации Владимир Путин отметил, что нелегальная миграция способствует экстремизму и призвал к изменению подходов к миграционной политике. Необходимость изменений назрела, это обусловлено рядом факторов, которые влияют в том числе и на уровень преступности в целом. Анализируя официальные данные статистических показателей Министерства внутренних дел Российской Федерации за двенадцать месяцев 2023 года, иностранными гражданами и

лицами без гражданства совершено на 3 % преступлений меньше, чем в 2022 году. На 12,4 % сократилось количество преступлений в отношении иностранцев.¹ В первом квартале 2024 года также наблюдается снижение уровня преступности со стороны иностранных граждан — на 7,8 %. На 18,4 % сократилось количество преступлений в отношении иностранцев². Можно сделать вывод о возможных положительных тенденциях проводимой государственной политики, однако необходимо учитывать значительный уровень латентной преступности и высокую долю нераскрытых преступлений. Вместе с тем следует отметить наиболее острую ситуацию с резонансными преступлениями, угрожающими национальной безопасности страны.

Ответом на актуальные реалии послужил законопроект с предложениями по ужесточению миграционного законодательства, инициатором которого выступило Министерство внутренних дел Российской Федерации.

1. Согласно действующему законодательству срок пребывания иностранных граждан в Российской Федерации, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с указанным Федеральным законом. В законопроекте предлагается сократить срок временного пребывания иностранцев до 90 дней в течение календарного года. Обоснованность предложения существует для лиц, которые не имеют намерения получать разрешительные документы на пребывание в России.

2. Официальные статистические данные подтверждают, что основная доля мигрантов приезжает в Россию с целью осуществления трудовой деятельности. В 2024 году планируется привлечь

¹ Официальный интернет-сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/item/47055751/> (дата обращения: 01.04.2024).

² Официальный интернет-сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/item/49477631/> (дата обращения: 01.04.2024).

для работы в России 155 929 человек¹, прибывших на основании визы, что почти на 32 тысячи больше, чем в 2023 году. При этом, наряду с иностранными гражданами, пребывающими на основании визы и ведущими деятельность на основании разрешения на работу, трудовую деятельность осуществляют иностранцы из безвизовых стран на основании патента. Отмечается рост количества государственных услуг, оказанных за 2023 год по выдаче иностранным гражданам разрешений на работу (+23,6 %; 99,1 тысячи) и по оформлению и выдаче патента (+3,6 %; 2,3 млн)². В связи с этим существует необходимость усилить контроль в отношении работодателей, заказчиков работ или услуг, привлекающих иностранную рабочую силу.

3. В качестве мер профилактики рассматривается запрет для государственных органов, юридических и физических лиц на предоставление различных услуг иностранным гражданам, которые ранее допустили нарушения миграционного законодательства.

4. Дополнительной мерой безопасности следует рассмотреть введение биометрической идентификации личности при въезде в Россию. Таким способом организован въезд иностранных граждан в КДНР, когда все прибывающие иностранцы, на стадии прохождения процедуры таможенного контроля, при пересечении контрольного пункта пропуска автоматически проходят дактилоскопирование, фотографирование, сканирование документов, удостоверяющих личность. Возникает возможность создания цифрового профиля иностранца еще в процессе пересечения границы, что позволяет организовать контроль за въездом и пребыванием иностранных граждан с момента въезда.

5. Следует учесть целесообразный метод, в частности контролируемый режим пребывания иностранных граждан, у которых нет оснований для высылки из Российской Федерации, но в отношении них возможен пристальный контроль, выраженный в

¹ Об определении потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2024 год: постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2023 года № 1980 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.04.2024).

² Официальный интернет-сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/item/47183542/> (дата обращения: 01.04.2024).

дополнительных полномочиях сотрудников полиции по проверке иностранцев по месту жительства и лечения.

По данным Росстата, численность постоянного населения России на 1 января 2024 года составляет 146 150 789 человек¹. В России на 2024 год находится порядка 6,5 млн иностранных граждан, при этом оттока мигрантов нет². Учитывая данные показатели, можно сделать вывод о том, что на территории Российской Федерации пребывает ориентировочно 4,45 % иностранных граждан от общей численности постоянного состава жителей России. Это внушительный показатель, поэтому необходимо комплексно подходить к проблемам миграционной ситуации и осуществлению контроля за пребыванием иностранных граждан.

К наиболее качественным мерам контроля за пребыванием иностранных граждан в России относится миграционный учет как одна из форм государственного регулирования миграционных процессов³. Иностранные граждане обязаны вставать на миграционный учет, благодаря чему правоохранительные органы могут и должны обладать информацией о месте фактического пребывания иностранных граждан. Внесены изменения в правила миграционного учета, согласно которым иностранный гражданин самостоятельно посредством использования портала «Госуслуги» может направить в электронной форме уведомление о своем прибытии. Данная мера позволяет усовершенствовать контроль за пребыванием иностранных граждан.

В заключение следует отметить, что благоприятно влияющими факторами, которые в меньшей степени потребуют применения принудительных мер воздействия на иностранных граждан, будет служить создание условий для социальной адаптации и культурного взаимодействия иностранцев на территории Российской Федерации, а также стремление к поиску сбалансированных решений, при которых иностранные граждане стремятся к неукоснительному соблюдению Российского законодательства, норм морали и нравственности.

¹ URL: <https://www.rbc.ru/economics/22/03/2024/65fda5709a7947c581a5aa61> (дата обращения: 01.04.2024).

² Национальная служба новостей. URL: <https://nsn.fm/> (дата обращения: 10.04.2024).

³ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://consultant.ru/> (дата обращения: 01.04.2024).

Марков Андрей Владимирович,
преподаватель кафедры административ-
ной деятельности Тверского филиала
Московского университета МВД России
имени В. Я. Кикотя

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ПОЛИЦИЕЙ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация. В статье обращается внимание на проблемные аспекты при реализации правового института в деятельности органов внутренних дел рассмотрения обращений граждан и организаций.

Ключевые слова: полиция, обращения, преступления, административные правонарушения, полномочия.

Право на подачу различного рода обращений и петиций относится к естественным правам человека, которое получило нормативное закрепление на уровне Конституции Российской Федерации¹.

Как справедливо отмечает М. В. Барышников, различного рода заявления, жалобы и предложения граждан, представителей организаций и учреждений направлены на охрану прав личности на жизнь и здоровье, сохранение имущества, а также позволяют обеспечить обратную связь государства с обществом, выявить недостатки в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе и территориальных органов МВД России. Обращения граждан ценны, в том числе и наличие информации о возможных недостатках в профилактике правонарушений и преступлений. Обращения граждан следует рассмат-

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2020).

ривать как одну из форм участия населения в управлении делами государства¹.

Рассмотрение обращений граждан является одним из важных направлений деятельности полиции, поскольку данная деятельность призвана обеспечить правопорядок.

Неслучайно законодатель включил в п. 1 ч. 1 ст. 12 профильного Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»² обязанность полиции по рассмотрению различного рода обращений граждан.

На законодательном и подзаконном уровне все обращения граждан разделены на две большие группы:

1) сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, подлежащие рассмотрению в специальном процессуальном порядке в максимально сокращенные сроки (например, в соответствии со ст. 144–145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации)³;

2) обращения граждан, подлежащие рассмотрению в обычном порядке, — в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁴ и Инструкцией МВД РФ от 12 сентября 2013 года № 707⁵.

Несмотря на детальную регламентацию процедуры рассмотрения обращений граждан следует обратить внимание на проблемные аспекты при реализации рассматриваемого правового института в деятельности органов внутренних дел.

Следует остановиться на первой группе обращений, содержащих сведения о преступлениях и правонарушениях. Указанные

¹ Барышников М. В. Отдельные аспекты рассмотрения обращений граждан сотрудниками полиции // Наука и практика. 2015. № 2 (63). С. 19–22.

² О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

³ См.: Лизунов А. С. Доследственная проверка как часть предварительного расследования // Современное право. 2013. № 7. С. 138–141.

⁴ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ // Российская газета. 2006. 5 мая.

⁵ Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12 сентября 2013 года № 707 // Российская газета. 2014. 17 января.

сообщения могут быть сделаны устно и в этом случае подлежат занесению в протокол принятия устного заявления. До настоящего времени, к сожалению, не отработана система придания специального статуса протоколам судебных заседаний, в которых стороны или третьи лица сообщают о различного рода правонарушениях или общественно опасных деяниях. В Арбитражном процессуальном кодексе РФ есть упоминание только одного обращения, влекущее за собой необходимость уведомления правоохранительных органов, — заявление о фальсификации доказательств.

Однако в выступлениях истца или ответчика, третьего лица или свидетеля могут содержаться факты о преступлениях или правонарушениях. В этом случае суд обязан предупредить гражданина (представителя юридического лица) об ответственности за заведомо ложный донос, а сам протокол судебного заседания и, при необходимости, аудиозапись, копии документов из дела направить в органы полиции. В этом случае будет значительно сокращена работа специалистов МВД и более оперативно будет проведена проверка.

Кроме того, сообщения о преступлениях/правонарушениях могут поступить из средств массовой информации. В этом случае видеоматериалы, документы, сведения об участниках описываемых событий должны быть предоставлены сотрудникам полиции редакциями газет, журналов, телеканалов.

Серьезная проблема возникает при рассмотрении обращений, поступивших через социальные сети. В данном случае можно говорить только об автоматической обработке подобных сообщений, которых могут быть десятки или даже сотни тысяч. В отдельных случаях факты, изложенные в обращениях, следует незамедлительно проверять и устранять нарушения (например, работа светофора или наличие ям на дорожном полотне и т. д.)¹. В других же случаях следует руководствоваться правилом о том, что подлежат рассмотрению только официальные заявления и жалобы граждан. Гражданам следует на бумажном носителе или с исполь-

¹ Социально-экономическая политика и современное государство : монография / Н. С. Акатова [и др.] ; под ред. Н. В. Филиновой, А. Н. Сухарева, И. А. Толстой, Е. А. Фирсовой. Тверь, 2018. С. 284; Керимов А. Д., Куксин И. Н. Сильное государство как определяющий фактор общественного прогресса : монография. Москва, 2018. С. 96.

зованием специальных форм на официальном сайте МВД России изложить суть своего заявления или жалобы, поскольку только в этом случае заявитель может быть идентифицирован (фамилия, имя, отчество; адрес, по которому должен быть направлен ответ; паспортные данные и т. д.).

Для всех типов обращений граждан характерны следующие проблемы, многократно выявленные и зафиксированные во время проведения внутриведомственных проверок и во время проверок со стороны органов прокуратуры:

— умышленная задержка со сроками подготовки и направления мотивированных ответов на заявления (жалобы) граждан и организаций;

— перенос сроков рассмотрения жалобы по существу поставленных в обращении вопросов с отсутствием обоснования;

— нарушение установленной формы для ответа;

— использование при ответе шаблонных фраз и материалов внутренних проверок без надлежащей детализации, отсутствие должного внимания к проблемам заявителей;

— использование канцелярского («сухого») языка изложения материала¹.

Также исследователи обращают внимание на неверную квалификацию вида обращения, что в конечном счете приводит к неправильной оценке, анализу и как итог — к неправильному рассмотрению по существу вопросов, содержащихся в обращении².

Несмотря на то, что ст. 4 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ содержит в себе достаточно четкие формулировки понятий «заявление», «жалоба», «предложение», на практике у сотрудников ОВД возникают проблемы с отнесением обращения к той или иной категории.

Следует отметить, что в системе МВД отсутствует двойной контроль на первоначальном этапе рассмотрения обращения гражданина либо он осуществляется формально: предваритель-

¹ Павлова Е. В., Сидорова М. В. Некоторые проблемные аспекты рассмотрения обращений граждан, возникающие в деятельности сотрудников полиции // *Полицейская деятельность*. 2019. № 2. С. 36–44.

² Куксин И. Н., Азнагулова Г. М. Правовое государство, право и общечеловеческие ценности // *Правовое государство: теория и практика*. 2014. № 3 (37). С. 10–12.

ный вывод специалиста об отнесении обращения гражданина к жалобе или заявлению, а тем более к сообщению о преступлении — должно получить утвердительное заключение вышестоящего руководителя. Следует также уточнять у самого гражданина (представителя организации) суть проблемы, послужившей основанием для обращения в органы внутренних дел. Однако гражданам не перезванивают (хотя контактные телефоны ими оставляются) и не отправляют писем на электронную почту для уточнения отдельных аспектов их обращения.

Важно, чтобы в категорию обычных заявлений или жалоб не были отнесены сообщения о готовящихся, совершаемых или совершенных преступлениях или правонарушениях. В первую очередь речь идет о преступлениях против жизни и здоровья человека, половой неприкосновенности и других тяжких и особо тяжких преступлениях. Также особое внимание необходимо уделять обращениям, в которых содержатся факты о нанесении ущерба окружающей природной среде.

До настоящего времени не решен вопрос об автоматизации процессов при рассмотрении обращений граждан и высоком уровне ручного заполнения процессуальных документов. Только органы полиции в массовом порядке продолжают заполнять многие документы «от руки». В то время как в других федеральных министерствах и ведомствах используется компьютерная техника. Допущенная ошибка в процессуальном документе, неправильно оформленное исправление могут повлечь за собой признание этого документа ничтожным.

Граждане и организации, направляя соответствующее обращение в устном или письменном виде, посредством электронной формы через официальный сайт органов полиции в сети «Интернет», а также через социальные сети справедливо просят, требуют и надеются на оперативное, полное и объективное рассмотрение всех вопросов, обозначенных в обращении, принятие мер административного реагирования, которыми наделены сотрудники полиции. Однако, как уже указывалось ранее, многочисленные материалы внутренних проверок и проверок со стороны надзорных органов говорят об обратном. Сложившаяся система рассмотрения обращений требует не формальной модернизации, а коренной

перестройки. В этой связи необходимо на доктринальном, научном и практическом уровне пересмотреть действующую систему инструкций, положений, других подзаконных актов и обеспечить на более высоком профессиональном уровне прием, регистрацию и рассмотрение по существу заявлений и жалоб физических и юридических лиц.

Нужно отметить, что по-прежнему остро стоит вопрос разработки нового программного обеспечения и исправления работы интернет-сайтов. Только установив новый порядок рассмотрения обращений граждан и наведя порядок в данной области, федеральное министерство обеспечит эффективную охрану и защиту конституционных прав и свобод личности.

Миллер Виктор Юрьевич,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры деятельности ОВД в особых
условиях Нижегородской академии
МВД России;

Архипов Данила Дмитриевич,
полицейский ОБОКПО Управления
МВД России по г. Нижнему Новгороду

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА В СИСТЕМЕ ОВД

Аннотация. Одной из наиболее важных задач не только государства, но и сотрудников ОВД — это подготовка и правильное руководство мирного населения к осуществлению гражданской обороны. Роль сотрудников ОВД в осуществлении гражданской обороны является одной из ключевых, так как именно сотрудники ОВД являются связующим звеном между мирным населением и властью государства.

Ключевые слова: мирное население, гражданская оборона, система, сотрудники ОВД.

С появлением в начале XX века качественно новых видов вооружения, которые изменили ведение вооруженных конфликтов, возникла потребность в создании новых систем обороны гражданского населения, с помощью которых, ограничивая возможности сторон конфликта, возможно оказывать воздействие на тыл друг друга.

К примеру, для защиты населения Петрограда в 1918 году была создана противовоздушная оборона, состоявшая из полевых зенитных орудий укрепленного района 6-й отдельной армии, оборонявшей как Петроград, так и побережье Балтийского моря.

В 80-е годы гражданская оборона была переориентирована на решение задач и в мирное время. Этому послужили техногенные катастрофы, вроде Чернобыля, взрыв на станции Арзамас-1 и ряд других.

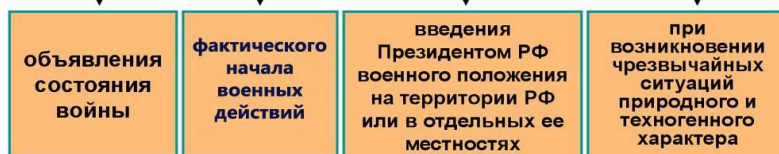
Для понимания того, что из себя представляет современная гражданская оборона, необходимо обратиться к ряду нормативных правовых актов. Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона № 61-ФЗ от 31 июня 1996 года «Об обороне» под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита РФ, целостности и неприкосновенности ее территории¹.

При этом в ст. 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 года «О гражданской обороне» под гражданской обороной понимается система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера².

Основные принципы организации и ведения гражданской обороны:

Подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения.

Ведение ГО на территории РФ или отдельных ее местностях начинается с момента :



ФЗ№28 «О гражданской обороне» Статья 4

¹ Об обороне : федеральный закон от 31 июня 1996 года № 61-ФЗ // Российская газета. 1996. 6 июня.

² О гражданской обороне : федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ // Российская газета. 1998. 19 февраля.

Подготовительная часть заключается в разработке, а в некоторых случаях в принятии участия в разработке в пределах своей компетенции проектов законодательных и иных нормативных правовых актов и целевых программ на федеральном и региональном уровнях, а также непосредственно МВД России. Гражданская оборона — деятельность целенаправленная. Соответственно для успешной реализации необходимо понимать порядок действий. В больших масштабах проводится планирование. В масштабах меньше подготавливаются сотрудники органов внутренних дел (далее — ОВД), гражданский персонал и учащиеся. Наравне с этим осуществляется пропаганда знания в области гражданской обороны.

Планирование не является достаточным, если отсутствуют инструменты реализации этих планов. Для этого могут создаваться системы управления, связи и оповещения. Как правило, оповещение проводится органами, осуществляющими управление гражданской обороной, через территориальные автоматизированные системы централизованного оповещения населения, а на объектах ОВД — дежурные части посредством громкоговорителей. Для своевременного обеспечения органов внутренних дел информацией о факте, масштабах и последствиях применения оружия массового поражения, аварий на объектах опасного производства в МВД России создается система выявления и оценки последствий применения такого оружия, аварий на указанных объектах, сокращенно — СВОП. К тому же, к примеру, для эвакуации или подготовки сотрудников ОВД требуется материальная база, создание которой предусматривается при планировании. Для успешного реагирования и проведения необходимых мероприятий организуется накопление средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, продовольственных и непродовольственных товаров, средств специальной обработки, дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ.

Выстраивается план эвакуации, подготавливаются безопасные районы для размещения сотрудников ОВД, гражданского персонала и других. Там же размещается коечный фонд, где возможно оказание медицинской помощи. В безопасных районах или в медицинских учреждениях системы МВД России проводятся

санитарно-противоэпидемические мероприятия. С пострадавшими проводится информационно-психологическая работа.

Отдельный пункт — строительство защитных сооружений гражданской обороны и поддержание их в пригодном для эксплуатации состоянии. Они создаются с целью обеспечения большей безопасности объектов, проводятся мероприятия по световой маскировке и другим видам маскировки. Боевые действия и чрезвычайные ситуации способны повлечь за собой возгорания на объектах ОВД. Для отслеживания пожаров объекты оборудуются противопожарными системами, а для борьбы с распространившимся возгоранием осуществляется подготовка по борьбе с пожарами и обеспечивается взаимодействие с органами и подразделениями пожарной охраны. При возведении объектов обязательно соблюдение инженерно-технических требований и норм проектирования, других нормативных документов в части размещения и застройки, в том числе и выполнение мероприятий по повышению надежности функционирования энергосетей и водоснабжения. Следует учитывать, что используемые здания и сооружения, материальные средства, защитные сооружения гражданской обороны находятся в оперативном управлении ОВД или ими арендуются. При отсутствии или недостаточном количестве объектов и средств — за счет заблаговременного закрепления зданий, сооружений и материальных средств других организаций на договорной основе при участии заинтересованных органов власти или местного самоуправления. Финансирование осуществляется в пределах средств федерального бюджета на соответствующий год.

Мугинова Зульфия Радиковна,
старший преподаватель кафедры профессиональной подготовки Уфимского юридического института МВД России

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Аннотация. Эффективность государственного управления в современном правовом демократическом государстве прежде всего зависит от уровня защиты прав и свобод человека и гражданина, степени обеспечения правопорядка и законности в стране. Ввиду этого значимое внимание уделяется формированию государственного аппарата, соответствующего предъявляемым современным требованиям правового государства. В настоящей статье будут проанализированы основные направления совершенствования политики по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений как составной части правоохранительной деятельности, оказывающей воздействие на множество общественных отношений.

Ключевые слова: административная деятельность, административное правонарушение, противодействие, общественный порядок.

Предупреждение и пресечение административных правонарушений в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» является основным направлением деятельности полиции. Все проводимые органами внутренних дел мероприятия преследуют важную цель — обеспечение законности и правопорядка, а также охрану и защиту личности, общества и государства от криминальных посягательств.

При этом следует отметить, что в правовой среде достаточно большое значение придается проблемам противодействия пре-

ступности, в особенности терроризму, коррупции, киберпреступности, поиску направлений совершенствования деятельности по профилактике преступных деяний. На этом фоне административным правонарушениям уделяется недостаточное внимание, несмотря на их господствующее положение в структуре противоправных деяний. Вероятно, это обусловлено малозначительным характером административных правонарушений, что и влечет за собой тот факт, что противодействие им осуществляется преимущественно на региональном или ведомственном уровне. Кроме того, существуют сложности при определении количества сил и средств, необходимых для противодействия административным правонарушениям несовершеннолетних, а также иностранных граждан. Недостатки в данной работе приводят к росту нарушений общественного порядка, особенно в месте проживания трудовых мигрантов. Ощущается нехватка участковых уполномоченных полиции, а также сотрудников патрульно-постовой службы. По этой причине меры профилактического воздействия используются не в полном объеме, усложняется работа сотрудников уголовного розыска, поскольку сейчас сведения о лицах, способных совершить противоправное деяние, получить сложнее.

В качестве основных направлений совершенствования деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений следует отметить следующее.

Первое направление деятельности — проведение профилактической работы с молодежью. Несмотря на принятие целевых программ по защите детства, возрождение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, активизацию работы подразделений по делам несовершеннолетних в органах внутренних дел, существенно снизить количество совершаемых правонарушений пока не удастся.

Согласимся с высказыванием А. А. Беженцева о том, что наиболее перспективными инвестициями в будущее являются беспокойство и повышенное внимание к детям. Криминальные настроения в молодежной среде закладывают динамику преступности на предстоящие десятилетия, что говорит об особой роли данного направления¹.

¹ *Беженцев А. А.* Концепция административной реформы системы профилактики правонарушений несовершеннолетних // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : сборник статей / под ред Ю. Е. Аврутина, А. И. Каплунова. 2017. С. 105–107.

Необходимо понимать причины совершения правонарушений несовершеннолетними лицами, для чего следует проводить воспитательную работу с молодежью в школе, вузах, спортивных учреждениях. При работе с безнадзорными детьми требуется особый, индивидуальный подход. Профилактическая деятельность должна проводиться профессионально подготовленными лицами, которые могут помочь подростку определить его место в жизни, выявить интересы и направить в нужное русло.

Соблюдение прав ребенка, уважение его достоинства и учет интересов положительным образом влияет на его развитие и взгляды, что соответственно отражается и в его поведении в обществе. В то время как нарушение основ воспитания и обучения, регресс потенциала семьи, недостаточное жизнеобеспечение и развитие способствует росту детей, потерявших шанс обрести достойное материальное содержание, хорошее воспитание и образование, отторжение подростков из неблагополучных семей. В результате мы видим всплеск безнадзорности, девиантного поведения, что приводит к совершению правонарушений несовершеннолетними лицами.

Преступность взрослых берет начало в процессе становления личности ребенка, на этапе формирования жизненных взглядов, а значит вопросы воспитания, образования и развития личности должны занимать первостепенное значение для нашего государства.

Второе направление — социализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также контроль и надзор за лицами, не имеющими место жительства и рода занятий. Данная категория граждан нуждается в особом отношении, что обусловлено необходимостью недопущения повторного совершения правонарушений или вступления на криминальный путь в связи с невозможностью обеспечить себя элементарными базовыми потребностями¹. Особое внимание следует уделить трудоустройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предотвращению вероятности образования вокруг таких граждан враждебной среды.

¹ *Костенников М. В., Абдурахманов А. А.* Проблемы предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2020. № 2 (54). С. 53–56.

В качестве третьего направления следует выделить необходимость принятия мер по привлечению граждан и общественных организаций к охране правопорядка. Безусловно, чем больше граждан будет вовлечено в деятельность по охране общественного порядка, тем более эффективной она будет. Организация добровольных отрядов по контролю за соблюдением правопорядка будет способствовать не только снижению количества правонарушений, но и оказывать профилактическое воздействие.

На сегодняшний день уже существуют организации народных дружин в различных субъектах РФ. Следует уделять большое внимание поддержке их функционирования, а также контролю за подготовкой дружинников, их взаимодействию с органами внутренних дел¹.

Государству следует принять необходимые усилия по вовлечению населения в обеспечение общественного порядка. В качестве одной из мер следует отметить практику увеличения числа поощрительных норм профилактического характера, необходимую для формирования слоя законопослушных и социально активных граждан.

Отдельные регионы уже имеют опыт такой практики по стимулированию граждан к взаимодействию с правоохранительными органами. Например, в Оренбургской области лицам, принимающим активное участие в профилактике правонарушений, выплачивают денежные вознаграждения. При этом особенности участия граждан в обеспечении правопорядка, степень их активности, формы взаимодействия, а также суммы вознаграждений регламентируются в принимаемых нормативных правовых актах².

¹ Костенников М. В., Абдурахманов А. А. Проблемы предупреждения участковыми уполномоченными полиции правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2020. № 2 (54). С. 53–56.

² Об утверждении положения о поощрении граждан и членов общественных объединений правоохранительной направленности за активное участие в мероприятиях, способствующих обеспечению правопорядка на территории Оренбургской области, и об организации изготовления и выдачи удостоверений и нагрудных знаков народного дружинника : постановление Правительства Оренбургской области от 11 октября 2012 года. № 899-П. URL: <https://docs.cntd.ru/document/952016174> (дата обращения: 29.03.2024).

Эффективность деятельности по профилактике административных правонарушений зависит от качественной нормативно-правовой базы и грамотно выстроенной организационной работы, ввиду этого четвертым направлением совершенствования деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений выступает четкое законодательное определение структуры органов, осуществляющих профилактическую деятельность, их полномочия и ответственность. Приведение в порядок правовых и организационных аспектов повысит общую координацию деятельности, позволит сконцентрировать усилия уполномоченных органов на наиболее важных направлениях.

В частности, вступление в силу Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»¹ способствовало тому, что помимо традиционных форм предупреждения правонарушений уполномоченные субъекты получили новый инструментарий для осуществления профилактической деятельности. Так, наряду с уже существующими формами профилактического воздействия, доказавшими свою эффективность, стоит отметить появление такой новой формы, как объявление официального предостережения о недопустимости действий, которые создают угрозу совершения правонарушений либо предостережение о недопустимости продолжения антиобщественного поведения. Однако до сих пор вопрос о привлечении к ответственности лиц, игнорирующих его исполнение, является открытым — Кодекс РФ об административных правонарушениях не содержит в себе норм, регламентирующих ответственность за неисполнение официального предостережения, что стоит признать существенным упущением².

¹ Российская газета. 2016. 28 июня.

² Существует мнение, согласно которому нарушение требований, выраженных в официальном предостережении, следует рассматривать в качестве отягчающего вину обстоятельства. См. об этом: *Лизунов А. С., Майорова С. А., Харитонов А. О.* К вопросу о повышении эффективности профилактического воздействия выносимого полицией официального предостережения // *Административное право и процесс.* 2022. № 4. С. 85–88.

Таким образом, профилактические мероприятия необходимо проводить по всем направлениям общественных отношений, поскольку от этого зависит их эффективность. Можно выделить четыре основных вектора, требующих особого внимания:

- проведение профилактической работы с молодежью;
- социализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также контроль и надзор за лицами, не имеющими места жительства и рода занятий;
- принятие мер по привлечению граждан и общественных организаций к охране правопорядка;
- создание качественной нормативно-правовой базы и грамотно выстроенная организационная работа.

Муравьев Михаил Викторович,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры административной деятель-
ности ОВД Нижегородской академии
МВД России;

Красавин Николай Николаевич,
старший преподаватель (специалист)
кафедры административной деятель-
ности ОВД Нижегородской академии
МВД России

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ СЛУЖБЫ ПО ИСПОЛНЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ

Аннотация. В статье дается краткий ретроспективный обзор возникновения и развития службы по исполнению административного законодательства в системе МВД России как самостоятельного подразделения, обозначаются основные задачи, возлагаемые на службу в различные периоды развития Российского общества с момента возникновения до настоящего времени.

Ключевые слова: исполнение административного законодательства, подразделения по ИАЗ МВД России.

Служба по исполнению административного законодательства (далее — ИАЗ) — организующее звено полиции в выполнении задач по реализации административно-юрисдикционных полномочий в сфере, отнесенной законодательством к компетенции полиции. Основные направления работы подразделений по ИАЗ — это учет и анализ административных производств полиции для разработки мер в интересах предупреждения противоправных деяний, организационно-методическое обеспечение и обучение сотрудников, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях по вопросам правоприменения, производство по наиболее сложным и проблемным составам администра-

тивных правонарушений, требующим глубоких знаний законодательства и сложившейся правоприменительной практики, сопровождение дел в судах, участие в судебных заседаниях в качестве представителей органов внутренних дел (далее — ОВД), контроль за соблюдением законности в сфере административно-юрисдикционной деятельности в отношении всех сотрудников ОВД, осуществляющих данную деятельность.

Служба ИАЗ является одним из «молодых» подразделений в системе МВД России. Создание данных подразделений предусматривалось Указом Президента РФ от 12 февраля 1993 года № 209, где данная служба в системе МВД РФ в качестве самостоятельного подразделения упоминается впервые¹. Днем образования службы в системе МВД России считается 1 сентября 1997 года — дата подписания приказа МВД России № 575. В указанном приказе отмечалось, что административная практика является одним из действенных и эффективных методов профилактики преступлений, однако руководителями территориальных ОВД не уделяется достаточного внимания данному направлению, не выработаны меры по контролю за делами об административных правонарушениях, ввиду чего становятся возможными многочисленные нарушения законодательства и прав граждан².

В целях оптимизации административно-юрисдикционной деятельности ОВД, повышения эффективности такой деятельности названным приказом определялись ряд мер, прежде всего на уровне центрального аппарата МВД России, а также на уровне ОВД по субъектам РФ (создание в структуре подразделений охраны общественного порядка соответствующего профильного подразделения, создание единой автоматизированной системы учета административных производств, пересмотра подхода к ведомственному контролю за данным направлением деятельности,

¹ О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации : указ Президента РФ от 12 февраля 1993 года № 209 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 7, ст. 562.

² О мерах по совершенствованию административной практики органов внутренних дел и внутренних войск МВД России: приказ МВД России от 1 сентября 1997 № 575 // КонсультантПлюс : URL: сайт. <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=421863#tnuvGRU6h65Bx1u84> (дата обращения: 20.04.2024).

организация более качественного обучения сотрудников милиции нормам административного права и т. д).

Проведение организационно-штатных изменений в структуре ГУОООП МВД РФ и территориальных органов субъектов РФ, предполагающих создание обособленных отделов (отделений), на которые возлагались функции по организационной, методической работе, а также контролю деятельности территориальных ОВД в области исполнения административного законодательства, предписывалось завершить до 1 октября 1997 года, при этом создание подобных подразделений на уровне горрайлинорганов внутренних дел приказом не предусматривалось.

Следующим этапом развития подразделений по ИАЗ считается 1999 год. Для данного периода развития российского государства вопрос, связанный с организацией должного контроля за динамично развивающейся сферой рынка товаров и услуг, был весьма злободневен. Страна была наводнена различного рода дешевыми суррогатами и подделками. Не работала система контроля оборота алкогольной продукции, промышленных товаров. Обман потребителей стал обыденным и повсеместным явлением. Остро стоял вопрос защиты интересов государства и общества при реализации товаров и оказании услуг. Не был организован эффективный контроль за соблюдением предпринимателями нормативных требований о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов с использованием наличных денежных средств, что способствовало в свою очередь с одной стороны нарушению прав потребителей, с другой — уклонению от налогообложения. В должной мере не контролировался оборот подакцизных товаров, что также открывало возможность сокрытия их от налогообложения. Требовали срочного решения вопросы организации деятельности по выявлению и пресечению правонарушений в сфере оборота лекарств, табака, минеральных вод, аудио- и видеокассет, косметики и других товаров массового спроса. При этом меры по противодействию правонарушениям в сфере потребительского рынка, реализуемые подразделениями милиции общественной безопасности (далее — МОБ), ощутимых результатов не приносили.

На тот период профильные подразделения по борьбе с указанными выше негативными явлениями были созданы лишь в незна-

чительной части территориальных ОВД и укомплектованы в основном сотрудниками, не имеющими необходимой компетенции.

В связи с изложенными обстоятельствами в системе подразделений охраны общественного порядка назрел ряд структурных изменений, реализованных приказом МВД России от 22 июня 1999 года № 456.

Так, среди прочего приказом предусматривалось преобразование ранее созданных подразделений по организационному, методическому и контрольному сопровождению деятельности территориальных ОВД по исполнению административного законодательства (ИАЗ), а также подразделений милиции по борьбе с правонарушениями и преступлениями на потребительском рынке (по линии ООП) в подразделения по организации борьбы с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства (далее — БППриИАЗ), утверждались примерные положения о создаваемых подразделениях, в которых определялись их основные задачи и функции¹.

Вновь организованные структуры тесно взаимодействовали по вопросам противодействия правонарушениям на потребительском рынке с органами государственной власти на уровне субъектов РФ, частично финансировались за счет региональных бюджетов, руководители подразделений входили в состав региональных лицензионных комиссий по выдаче специальных разрешений на осуществление того или иного вида предпринимательской деятельности (оборот алкогольной продукции, обращение с ломом черных и цветных металлов и т. д.). В подразделениях дознания территориальных ОВД предусматривалось выделение наиболее квалифицированных сотрудников для организации качественного расследования уголовных дел в данной сфере.

В 2008 году в общественно-политической жизни страны произошел ряд важных изменений, напрямую коснувшихся системы МВД. Руководством страны был взят курс на устранение админи-

¹ О мерах по совершенствованию деятельности милиции общественной безопасности по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка товаров и услуг : приказ МВД России от 22 июня 1999 года № 456 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=297719#4zBxGRUEVynEyaNs1> (дата обращения: 20.04.2024).

стративных препятствий бизнесу, предполагающий в том числе ограничение прав правоохранительных и контролирующих органов по вмешательству в деятельность предпринимателей, а также либерализацию ответственности субъектов предпринимательства.

Указом Президента России от 15 мая 2008 года № 797 Правительству РФ поручалось принять меры к устранению внепроцессуальных прав ОВД Российской Федерации, касающихся проверок деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также возможности составления должностными лицами ОВД РФ протоколов об административных правонарушениях в сфере предпринимательства¹.

В развитие положений данного Указа был принят Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 293-ФЗ, которым вносились соответствующие изменения в п. 25 ст. 11 Закона РФ от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции»².

В связи с изложенными обстоятельствами МВД РФ был разработан ряд приказов, вносящих изменения в функции и задачи некоторых подразделений, которые коснулись и подразделения БППРИАЗ.

Так, приказом МВД России от 5 декабря 2008 года № 1065 в целях реализации положений упомянутых выше нормативных правовых актов определялось новое структурное построение подразделений ОВД по БППРИАЗ, предусматривалось в том числе создание центров по БППРИАЗ на уровне субъектов РФ, устанавливался новый порядок организации работы данных подразделений. Подразделениям МОБ указанным приказом также запре-

¹ О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности : указ Президента России от 15 мая 2008 года № 797 // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76969/ (дата обращения: 20.04.2024).

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения внепроцессуальных прав органов внутренних дел Российской Федерации, касающихся проверок субъектов предпринимательской деятельности : федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 293-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83073/ (дата обращения: 20.04.2024).

О милиции : федеральный закон от 18 апреля 1991 года № 1026-1 // Консультант Плюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59/ (дата обращения: 20.04.2024).

шалось проведение проверок предпринимателей и коммерческих структур по вопросам, не входящим в компетенцию ОВД¹.

Современный статус службы сформировался в связи с реформированием МВД России и возникновением полиции.

Существующую структуру подразделений по исполнению административного законодательства, их функциональные обязанности и задачи определяет приказ МВД России от 29 декабря 2012 года № 1156, который упразднил организационно-штатное построение службы, определенное приказом от 5 декабря 2008 года № 1065².

С принятием приказа МВД России № 1156 функции по выявлению административных правонарушений, в том числе в сфере потребительского рынка отошли на второстепенный план (что видно из существующего названия подразделения), на подразделения по ИАЗ более не возлагаются задачи по выявлению преступлений в сфере потребительского рынка и экономики, основной упор сделан на обеспечение контроля и учета административных производств, обеспечение законности по делам об административных правонарушениях.

Сегодня службе ИАЗ принадлежит ведущая роль в организации реализации полицией задач по предупреждению и пресечению административных правонарушений, обеспечении реализации принципа неотвратимости наказания за совершенные противоправные деяния. Сотрудники службы наблюдают за соблюдением законности при исполнении административного законодательства, осуществляют постоянный мониторинг правоприменения. Силами подразделений ИАЗ обеспечивается комплексный анализ, всесторонний учет административных правонарушений и контроль исполнения назначенных ОВД административных наказаний.

¹ О мерах по совершенствованию деятельности милиции общественной безопасности по защите прав граждан в сфере экономики : приказ МВД России от 5 декабря 2008 года № 1065 // Консультант Плюс : сайт. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.04.2024).

² Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства : приказ МВД России от 29 декабря 2012 года. № 1156 // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/70346346/> (дата обращения: 20.04.2024).

Муравьев Михаил Викторович,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры административной деятельно-
сти ОВД Нижегородской академии
МВД России;

Красавин Николай Николаевич,
старший преподаватель (специалист)
кафедры административной деятельно-
сти ОВД Нижегородская академия
МВД России

АКТУАЛЬНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МУЛЬТИМЕДИЙНЫХ ОБУЧАЮЩИХ ТЕСТОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАНЯТИЙ ПО АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация. В статье обращается внимание на актуальность использования мультимедийных обучающих тестов при проведении занятий.

Ключевые слова: проведение занятия, обучение, тестирование, административная деятельность полиции.

В процессе обучения важную роль играет передача информации, а также наглядное представление информации. В настоящее время установлено, что 80 % информации мы получаем с помощью зрения. Ученые утверждают, что примерно 60 % информации, входящей в мозг человека, усваиваются с помощью глаза. Мы думаем, что большинство педагогов согласны с нашим утверждением о том, что принцип наглядности является основным в педагогической деятельности. Грамотно подобранные рисунки, диаграммы, наглядные схемы и даже картинки способствуют эффективному усвоению информации и ее запоминанию.

С помощью современных технологий появились широкие возможности визуализации, которые необходимо применять в процессе обучения.

Визуализация (в широком понимании) — это предоставление новой информации по теме занятия в виде фотографий, картинок с целью наглядности и улучшения ее восприятия.

Различные способы визуализации учебного материала основываются на значимости зрительного восприятия для человека, ведущей роли восприятия образов в процессах познания и осознания информации.

Совокупность способов визуализации информации по теме занятия — это система, которая может состоять из следующих компонентов:

- согласованные между собой различные виды знаний;
- наглядные, яркие способы, позволяющие представить новую информацию;
- наглядно-технические средства подачи информации;
- совокупность психологических способов использования и зрительного восприятия в процессе обучения.

Значимую роль визуализация в процессе обучения получила с развитием компьютерных технологий.

Данный процесс происходит в результате использования компьютерных технологий, которые содействуют развитию учащегося, в том числе:

- продвижение наглядного, практического, теоретического и креативного мышления;
- взаимодействие и использование возможностей современных технологий, таких как компьютерная графика, позволяющие осуществлять эстетическое воспитание посредством использования возможностей мультимедиа;
- улучшение коммуникативных способностей.

Применение ПК в учебном процессе уже не является влиянием моды на использование компьютерных технологий, а обусловлено необходимостью в современном уровне развития образования.

Для того чтобы обучаться в интерактивном режиме необходимо взаимодействие между навыками ученика и учебным окружением. При этом он приобретает полное право участвовать в учебном процессе. В число методов, которые способствуют

интерактивному обучению, входят разработка и решение мультимедийных обучающих тестов, которые могут помочь учащимся в процессе получения, обработки и передачи информации: проблемные ситуации, групповые и исследовательские формы, ролевые игры.

Тест — испытание, представляющее собой набор задач различного уровня сложности, сформулированных специфическим образом, которое позволяет оценить структуру знаний и определить уровень усвоения определенного учебного материала.

Сегодня мы наблюдаем за возникновением и инициацией новых подходов к обучению через применение интерактивных методов, связанных с использованием электронных учебных материалов.

В настоящее время существует много разнообразных форм проведения занятий, контроля за качеством усвоения изучаемой темы. Тестирование на компьютере, на наш взгляд, несмотря на сложность изготовления хороших мультимедийных тестов, является наиболее эффективным и надежным способом обучения, проверки уровня и степени подготовки обучающегося. Тестовые системы могут быть использованы при изучении и закреплении практически всех тем большинства дисциплин (за исключением тем, требующих соблюдения режима секретности).

Образовательные тесты — это педагогические испытания с использованием реального учебного материала, направленные на формирование у учащихся определенного уровня знаний, умений и навыков, позволяющие им контролировать и самостоятельно усваивать материал.

Компьютерное тестирование заставляет учеников развивать логическое мышление, внимание и память. Проведение теста на уроке не занимает много времени, при этом он может охватить всех или большинство учеников и играет активную роль в процессе обучения и развития.

Чем интересны педагогическое тестирование и технология тестирования для нас сегодня?

Тестирование — это особый комплекс задач, позволяющих объективно, сопоставимо и даже количественно оценить качество подготовки обучающегося в той или иной образовательной области. Как следствие, большая объективность и измеримость каче-

ства образования открывает большие возможности для оптимизации образовательного процесса — от корректировки образовательных стандартов и содержания образовательных программ до расширения используемых методов обучения.

Использование тестов на занятиях позволяет лучше использовать время, охватывать больший объем полученной информации, эффективно установить связь с учащимися и оценивать уровень усвоения учебного материала, сосредоточив внимание на обнаруженных пробелах в знаниях и навыках, и внести необходимые коррективы.

Составление тестов — это довольно трудоемкий процесс, требующий значительных усилий и времени, однако результаты его оправдывают затраченные усилия. Тесты обладают высокой эффективностью, так как помимо контрольной функции они способствуют обучению. Учащиеся могут проанализировать свои ошибки, пройти тест еще раз, что поможет им не только исправить допущенные неточности, но и закрепить усвоенный материал благодаря визуальному запоминанию.

В зависимости от задач, которые возлагаются на тест, в учебном процессе можно выделить:

- тест промежуточный как экзамен в качестве предварительной проверки (определяет реальный уровень навыков конкретного обучающегося по изученной теме);

- обучающий тест (когда обучающийся после решения теста разбирает допущенные ошибки, узнает правильный ответ со ссылкой на НПА или с визуализацией правильного ответа);

- тест как предварительный контроль (дает преподавателю информацию об усвоении материала);

- экзамен — итоговый контроль (оценка усвоенных знаний).

В практике применяются различные методики оценки уровня знаний на различных этапах: начальном, текущем и заключительном контроле.

Наиболее распространенными способами оценки знаний являются устные ответы и письменные работы.

Субъективность оценок является основным фактором, определяющим недостатки контроля при использовании традиционных методов. Это не означает, по нашему мнению, что общепринятые и отработанные способы контроля знаний следует отменить

совсем, но вместе с ними возможно и внедрять новые, предусматривающие применение интерактивных тестов.

Для различных методик обучения и контроля уместно применять методику тестов как способ, позволяющий быстро и точно определить уровень подготовки обучающихся.

Практикой применения тестов установлено, что при текущем контроле достаточно примерно 10–20 вопросов, а для итогового контроля — примерно 50–60 вопросов для определения уровня знаний обучающихся.

Для того чтобы тестирование на занятии было оправдано необходимо:

- соответствие вопросов и заданий теста представленной информации на занятиях;

- соответствие теста желаемому уровню понимания темы;

- конкретность, буквальность, однозначность теста.

Тестирование — более справедливый метод. Он обеспечивает равные возможности для всех обучающихся как в процессе решения вопросов теста, так и в оценке, исключая предвзятость.

Тестовые задания могут составляться с использованием разнообразных компьютерных инструментов, начиная от различных редакторов и программ для разработки презентаций и до использования языков программирования и возможностей сети «Интернет»¹.

К недостаткам проведения тестирования можно отнести возможность случайного угадывания или «попадание» в правильный ответ. Также то, что преподаватель не видит хода размышления и путь к решению. Обучающиеся могут приостановить онлайн-тестирование, найти ответ на вопрос теста в информационно-поисковых системах. Поэтому бывает возможно, а иногда и целесообразно устанавливать лимит времени, по крайней мере на контрольную часть теста.

Ограничивать время для работы с тестом целиком, в том числе работы с допущенными ошибками или изучении правильного ответа, считаю не всегда приемлемым.

¹ Клетиков Н. А., Волков Ю. Н. Методика разработки и использования тестов рубежного контроля с помощью программы My Test в военном вузе // Наука и военная безопасность. 2016. № 2 (5). С. 172–177.

В современных схемах тестирования ключевым педагогическим приемом является предоставление обучающемуся возможности выбора собственного подхода к повторению учебного материала в подготовке к контрольной работе. Этот выбор основан на личных стратегиях усвоения знаний, учитывая индивидуальные предпочтения и осознание учебных целей. Однако преподаватель также должен психологически подготовить студентов к проведению тестов, ознакомив их со структурой вопросов и ответов, особенностями каждого онлайн-теста, методикой ответов и критериями оценки.

Важно предупредить учащихся о том, что недостаточное внимание может привести к неверным выводам о степени усвоения материала.

Хочется подчеркнуть, что онлайн-тестирование должно не замещать традиционные методы обучения и контроля, а творчески дополнять и расширять их функционал.

Курс «Административная деятельность органов внутренних дел» разработан с учетом изучения предмета «Административное право», который служит основой для данного курса. В общем плане административная деятельность является расширением административного права в области управления внутренними делами, входящим в раздел «Управление в административно-политической сфере». Курс «Административная деятельность органов внутренних дел» тесно связан с такими дисциплинами, как «Основы управления в органах внутренних дел», «Тактико-специальная подготовка» и другие.

В связи с большим кругом вопросов по дисциплине «Административная деятельность органов внутренних дел», а также с лимитом времени, особенно при проведении занятий в рамках первоначальной профессиональной подготовки, по нашему мнению, вполне оправдано использование мультимедийных обучающих и контрольных тестов при проведении занятий.

Мусина Наталья Ивановна,
кандидат педагогических наук, заме-
ститель начальника кафедры управле-
ния Нижегородской академии
МВД России

ПРОФОРИЕНТАЦИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ КАК ПРОФИЛАКТИКА ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ

Аннотация. В статье анализируется проблема профессиональной ориентации несовершеннолетних и ее разрешение путем совершенствования практики проведения мероприятий образовательными организациями МВД России в процессе профессионального самоопределения личности с точки зрения профилактического подхода асоциального поведения, предложена тематика мероприятий с обучающимися.

Ключевые слова: профессиональная ориентация, профилактика, лекторские группы, курсанты, образовательная организация МВД России.

Профессиональная деятельность в человеческом мировоззрении является одной из приоритетных, именно в ней человек реализуется как личность, в ней он может стать «*selfmademan*» — «человеком, создавшим себя», стать «Я» путем профессиональной самоактуализации. Данная проблематика имеет глубокие педагогические основания, а именно, чему обучать в школе, как реагировать на вызовы современной социально-экономической и политической ситуации, какие профессии важны и нужны — все это находится в рамках дискуссионного пространства. Несомненным остается факт того, что ошибаться с выбором профессиональной деятельности нельзя.

Мы разделяем мнение А. К. Марковой о том, что достижение уровня профессионализма зависит от того, как человек понимает предназначение профессии, принял ли он ее идеалы и нормы¹.

Сотрудники органов внутренних дел являются субъектами профилактики и «в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации»². В настоящее время сложившая ситуация в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, современные вызовы со стороны внешней среды диктуют использование новых методов и форм профилактики.

Ни одна признанная профессия не имеет целью обучить будущее поколение деструктивному поведению, злу, отрицательному отношению к вечным человеческим ценностям, как правило, принципы профессиональной этики, правила поведения и нормы есть в каждой профессии. Именно это обратило наше внимание на профориентацию как на один из подходов в вопросе профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Профориентационная работа регламентируется Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Приказом Министерства просвещения РФ от 31 августа 2023 года № 650 «Об утверждении Порядка осуществления мероприятий по профессиональной ориентации обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования» и др.

Интересным представляется опыт работы различных образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования по проведению профориентационной работы. Одной из форм интеграции в профессиональную среду можно назвать проведение Дня открытых дверей, где не только осуществляется знакомство с конкретной образовательной организацией, но и кластером профессий, которым можно обучиться. Выделяют несколько вариантов проведения мероприятия: традиционный,

¹ Маркова А. К. Психология профессионализма. Москва, 1996.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/ (дата обращения: 27.04.2024).

интерактивный, виртуальный. Традиционный включает в себя рассказ об образовательной организации, ответы на вопросы абитуриентов, в частности о процессе поступления, обучения, образовательных программах и др. Интерактив заключен в экскурсиях, презентациях, мастер-классах, пресс-конференциях, творческих номерах обучающихся и т. п. Виртуальный рассчитан на использование информационных технологий (записанные интервью с руководством и обучающимися, видеоматериалы, электронные приложения, курсы и пр.). Информация, независимо от формы, должна отражать особенности научно-образовательных программ, инфраструктуру, успехи и достижения обучающихся в науке, творчестве, спорте, общественной жизни и т. д. Эффективная организация Дня открытых дверей позволит вызвать у обучающихся интерес к получению профессии в конкретной образовательной организации. Участие в мероприятии помогает выстроить диалог с обучающимися, родителями (законными представителями), школами и образовательными организациями, что является своеобразным прообразом процесса адаптации несовершеннолетних к иной социальной среде.

К недостаткам проведения Дня открытых дверей, при всей привлекательности мероприятия, относят массовость (показывают самое лучшее, о негативных моментах стараются не говорить). Многие встречи, презентации проходят в одно и то же время, нет возможности охватить весь объем информации. Дни открытых дверей направлены на конкретную аудиторию (ученики 9–11 классов), что лишает возможности распространить профориентационные мероприятия на более широкий круг обучающихся.

Каким образом включить в профориентационную профилактическую работу больше обучающихся? В качестве примера можно проанализировать деятельность лекторских групп.

Лекторские группы — это добровольное объединение обучающихся, педагогических работников образовательной организации, активно участвующих в организации и непосредственном осуществлении просвещения и воспитания обучающихся общеобразовательных организаций¹.

¹ *Лопатин Е. А., Шкабин Г. С.* Волонтерская деятельность как фактор формирования профессиональных компетенций (на примере лекторской группы Рязанского филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 2 (90). С. 166–172.

Лекторская группа функционирует на протяжении всего учебного года, осуществляет проведение общешкольных тематических выступлений в рамках образовательного процесса (чаще классных часов) по наиболее актуальным и значимым темам. К этому необходимо добавить, что лекторские группы образовательной организации выезжают непосредственно в образовательные организации. Охватываемая аудитория обучающихся при этом достаточно широкая: от начальной школы до выпускных классов.

Через активную работу лекторских групп осуществляется и профилактика, и профориентация одновременно. В качестве примера приведем работу лекторских групп Нижегородской академии МВД России.

В настоящее время лекторские группы ориентированы на пять тематических направлений работы. В направление «Правовое воспитание и просвещение несовершеннолетних» входят такие темы, как: отдельные вопросы преступности несовершеннолетних (6–11 классы); особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних (8–11 классы); основы конституционного строя Российской Федерации (9–11 классы); конвенция ООН о правах ребенка (6–7 классы); правовые аспекты ответственности несовершеннолетних за совершение правонарушений, в том числе связанных с наркоманией (6–11 классы); алгоритм действий в образовательных учреждениях при возникновении террористической угрозы (6–11 классы) и др.

Направление «Профилактика правонарушений несовершеннолетних» представлено темами: постановка на учет в подразделение полиции по делам несовершеннолетних: причины и последствия (6–11 классы); профилактика вовлечения несовершеннолетних в деструктивные молодежные движения (9–11 классы); профилактика отклоняющегося поведения несовершеннолетних, злоупотребляющих некурительными табачными изделиями (8–11 классы); профилактика правонарушений несовершеннолетних, посягающих на общественный порядок и на общественную безопасность (7–9 классы) и некоторые другие.

Направление № 3 охватывает обучающихся 1–11 классов и следующую тематику: основы здорового образа жизни (6–11 классы); безопасная работа в сети «Интернет» для обучающихся

(9–11 классы); нестандартные ситуации для детей младшего школьного возраста (1–4 классы); виртуальная реальность (гаджетомания): опасная и безопасная (5–8 классы) и другие.

Направление № 4 имеет общегуманитарное основание — аксиологическое воспитание несовершеннолетних и представлена следующими темами: основы позитивного общения или как научиться дружить (7–11 классы); роль положительного и отрицательного примера в формировании ценностных установок несовершеннолетних (9–11 классы); этические аспекты применения нейронных сетей в познавательной деятельности (8–11 классы); речевой этикет как средство предотвращения вербальной агрессии (7–11 классы); все профессии — молодежи, самореализация в профессиональной сфере: ценностный аспект (9–11 классы); относись бережно: вечные человеческие ценности (5–11 классы).

Направление № 5 ориентировано на гражданско-патриотическое воспитание, профориентационную работу в отношении полицейских профессий и в целом на формирование имиджа современной полиции России. Члены лекторских групп раскрывают следующие темы: престиж службы в полиции, поступление на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (9–11 классы); профессия — участковый уполномоченный полиции (10–11 классы); преимущества прохождения службы в полиции, социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел; особенности обучения в образовательной организации системы МВД России (9–11 классы); профессия — следователь, профессия — специалист-ревизор, профессия — полицейский, профессия — оперуполномоченный уголовного розыска (6–11 классы); сохранение исторической памяти как одно из обязательных условий формирования патриотизма у молодого поколения (по материалам поискового отряда «ШТУРМ» НА МВД России (5–11 классы).

При проведении занятий по заявленным тематикам члены лекторских групп используют различные формы и методы работы, берут в учет возрастные особенности и запросы образовательных организаций. Как правило, это лекции, беседы, интерактивные игры, дискуссии, красочные презентации, видеоролики, межличностное общение.

Положительным моментом является участие курсантов (слушателей), которые недавно закончили школу и на своем опыте выстраивают методику проведения занятий и различных мероприятий. Практически каждое занятие заканчивается на оптимистичной ноте, благодарностями со стороны обучающихся и педагогических коллективов школ.

В качестве вывода хотелось бы подчеркнуть, что профориентация и профилактика правонарушений находятся в одной плоскости. Основательная, грамотно выстроенная работа всех заинтересованных в ней субъектов поможет будущим поколениям определиться не только с профессией, «своим делом», но и жизненным призванием.

Николаев Владимир Борисович,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры конституционного и между-
народного права Нижегородской ака-
демии МВД России;

Сидорова Светлана Александровна,
старший преподаватель кафедры кон-
ституционного и международного пра-
ва Нижегородской академии МВД Рос-
сии

ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННОЙ ОБСТАНОВКИ НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ИТОГАМ 2023 ГОДА

Аннотация. Статья посвящена вопросам миграционной обстановки на региональном уровне, влиянию миграционных процессов на социально-экономическое развитие.

Обоснован вывод о схожести основных элементов международного миграционного потока на государственном и региональном уровне, а также выявлены направления совершенствования организационно-правового регулирования в миграционной сфере.

Ключевые слова: национальная безопасность, миграционный поток, экспат, трудовая миграция, иррегулярная миграция, мигрант.

Вопросы регулирования миграционных процессов приобрели общественно-политическую значимость и требуют системного подхода. На современном этапе миграционная ситуация непосредственно влияет на состояние общественного порядка, демографическую и социально-экономическую обстановку и становится важным составным элементом национальной безопасности.

Нижегородская область как объект исследования выбран по следующим основаниям. Область является крупным индустри-

ально-промышленным центром, областной центр — город «миллионник», не имеет общих границ с другими государствами. Региональный средний уровень безработицы 33,1 тысяч человек¹. В экономике региона в условиях санкций фиксируется рост объемов производства — предприятиям нужно все больше квалифицированных специалистов. По данным газеты «Коммерсант», в области «...число соискателей в 14 раз меньше, чем количество вакантных мест»². Заявленная работодателями в государственные подразделения служб занятости населения потребность в работниках на конец 2023 года составила 70 040 человек³. И как следствие дефицит кадров приводит к росту зарплат в регионе и привлечению сторонних работников. Не исключение здесь и привлечение экспатов на вакантные места. В целом это и определило выбор Нижегородского региона как объекта исследования.

В своей работе мы прежде всего опираемся на показатели Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области и данные статистической отчетности МВД России.

По официальным данным в Нижегородском регионе количество поставленных на миграционный учет иностранных граждан увеличилось на 19 %. За 2023 год на миграционный учет в регионе поставлено более 268 тысяч человек, представляющих 157 стран мира. Наибольшее количество зарегистрированных иностранцев в г. Нижнем Новгороде, в городских округах г. Бор, г. Дзержинск и в г. Кстово. В подавляющем большинстве регистрация осуществляется по месту пребывания — 98,4 % и только 1,4 % зарегистрированы по месту жительства. Эти показатели свидетельствуют о том, что в большинстве случаев иностранцы ищут место для проживания и регистрации, и малая часть имеет «свой дом» в регионе. Таким образом происходящие геополитические события трансформировали миграционный поток без критического сокращения въехавших на территорию Нижегородской области экспатов.

¹ Нижегородская область в цифрах. 2024 : Краткий статистический сборник. Нижний Новгород, 2024. С. 22.

² URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6282448> (дата обращения: 30.03.2024).

³ Нижегородская область в цифрах. 2024 : Краткий статистический сборник. Нижний Новгород, 2024. С. 53.

Основными государствами–донорами миграции, дающие миграционный прирост, являются государства Средней Азии и Закавказья, Украина и Беларусь. Доля приезжих из этих стран составляет более 85 %, из них большинство из безвизовых стран — выходцы из Узбекистана и Таджикистана. Среди стран с визовым въездом основные потоки года приходится на граждан Китая, Турции и Индии.

Цели, с которыми иностранные граждане приезжают в Нижегородскую область, очень разнообразны: трудовая деятельность, обучение, туризм, получение убежища, стажировка, коммерческая, деловая и другие.

Особо следует отметить прирост иностранцев, приехавших с деловыми целями, туристов, посетивших Нижегородскую область и иностранцев, указавших гуманитарную цель въезда. Темпы развития региона в перспективе дают основания полагать, что количество туристов, желающих посетить регион, будет увеличиваться.

Образовательная миграция в последние годы прочно заняла место в миграционном потоке наряду с трудовой миграцией и переселением соотечественников. Для получения образования в Нижегородскую область приехало 6 358 иностранных граждан, что составило 5 % от общего числа прибывших. В получении образования в регионе наиболее заинтересованы иностранные студенты из Узбекистана, Египта, Туркмении, Ирака, Индии, Китая, Таджикистана, Алжира, Казахстана и Армении.

Данный миграционный элемент традиционно относят к перспективным высококвалифицированным специалистам, и рассматривают в средне-срочной перспективе как резерв покрытия дефицита рабочих рук. В регионе 16 иностранных граждан осуществляют преподавательскую деятельность в ряде учебных заведений г. Нижнего Новгорода. Кроме этого, в миграционные подразделения ГУ МВД России по Нижегородской области¹ обращаются с ходатайствами об оформлении приглашений со следующими целями въезда: «научно-технические связи», «стажировка», «аспирантура», «курсы».

Трудовая миграция уже стала частью международных и региональных экономических отношений. Порождая определенные проблемы, она призвана обеспечить несомненные преимущества

¹ Далее — УВМ ГУ МВД России.

регионам, принимающим рабочую силу и поставляющим ее. Не исключением здесь стала и Нижегородская область.

Доминирующую часть миграционного потока, а это семь из десяти экспатов, составляют трудовые мигранты. Из 264 534 вновь прибывших мигрантов 199 622 заявляют цель въезда — «работа». Эти показатели являются рекордными за период доступной статистики с 2017 года¹.

По государствам исхода миграционные потоки прибывавших с целью «работа» выглядят следующим образом: Узбекистан — 46 % (41 640 человек), Таджикистан — 30 % (27 415 человек), Азербайджан — 5,5 % (4 942 человека), Армения — 5 % (4 678 человек), Киргизия — 4 % (3 604 человека), Казахстан — 3,3 % (3 030 человек). Менее 2 % трудовых мигрантов прибыло из таких стран, как Беларусь, Китай, Австрия, Турция, Украина, Сербия и Молдова.

С учетом сведений, полученных из уведомлений о трудовой занятости, можно структурировать нижегородский рынок привлечения иностранных работников. В сфере дорожного строительства и обслуживания наиболее востребованы граждане Армении и Узбекистана, в сфере строительства многоэтажных жилых и нежилых зданий — граждане Турции, Узбекистана и Таджикистана, в сфере жилищно-коммунального хозяйства и сельскохозяйственной отрасли лидируют граждане Узбекистана и Таджикистана, в сфере торговли и общественного питания преобладают граждане Азербайджана, Узбекистана и Таджикистана.

Традиционно вопросы трудовой занятости мигрантов рассматриваются в двух направлениях — это работа по патенту для лиц, въехавших в страну «в безвизовом» режиме, и работа по разрешению на работу для лиц, прибывающих в «визовом» режиме.

В 2023 году оформлено 36 602 тысячи патентов, что на четверть превышает аналогичные показатели 2022 года. Сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа составила 1 613 млн 359 тысяч рублей.

Целенаправленная работа государственного аппарата по формированию цивилизованного рынка труда и пресечению правонарушений в сфере миграции стимулирует иностранных граждан, прибывших с целью «работа» осуществлять официальную

¹ Данные отчета по форме 2-РД УВМ ГУ МВД России (данные официально не опубликованы).

трудовую деятельность, что приводит к росту оформленных патентов. При оформлении патентов трудовые мигранты выбирают профессию «подсобный рабочий» и 70 % из них нацелены работать у физических лиц.

Правоприменителями поддерживаются правовые новеллы, обязывающие представить в компетентный орган сведения о фактической трудовой занятости. В 2024 году вступили в силу изменения, согласно которым иностранным гражданам, получившим патент, в течение двух месяцев со дня его выдачи необходимо уведомить органы МВД России об осуществлении трудовой деятельности с приложением копии договора. В случае непредставления договора в установленный двухмесячный срок патент будет аннулирован. Экспат при занятии трудовой деятельностью без патента становится правонарушителем, что впоследствии может иметь серьезные неблагоприятные последствия вплоть до принудительного перемещения и запрета на въезд в Российскую Федерацию.

Наряду с выдачей патентов сотрудниками УВМ ГУ МВД России оказывается выдача разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам. В 2023 году работодатели стали активнее привлекать иностранный труд, что требует соблюдения административных процедур. Так было оформлено 79 разрешений на привлечение и использование иностранных работников, прирост составил 19 %. За указанный период на территории Нижегородской области оформлено 513 разрешений на работу иностранным гражданам из них: квалифицированным специалистам — 248, высококвалифицированным специалистам — 135. Данные показатели ниже предшествующего периода, что связывается с внешнеполитической ситуацией, послужившей уходу с российского рынка крупных западных корпораций, повлиявших на снижение количества привлекаемых и используемых иностранных высококвалифицированных специалистов. Наибольшее количество разрешений на работу в регионе оформлено гражданам: Турции (145 — 28 %), Индии (128 — 25 %), Шри-Ланка (93 — 18 %), КНР (44 — 8,5 %), Туркмении (18 — 3,5 %), Вьетнама (15 — 2,9 %), иных стран (менее 2 %).

Привлечению представителей государства Шри-Ланка способствовало соглашение, заключенное АНО «Областное кадровое

агентство» (ОКА) и государственным кадровым агентством Шри-Ланки об обмене опытом в сфере кадрового управления¹.

Анализ профессий, заявленных работодателями при оформлении разрешений на работу, показывает, что наиболее востребованы на рынке труда Нижегородской области следующие профессии: швея — 110, техник по наладке и испытаниям — 88, инженер-технолог — 59, специалист — 36, спортсмен-инструктор — 29, монтажник по монтажу стальных и железобетонных конструкций — 23, инженер — 16.

Из положительных аспектов, влияющих на региональную миграционную обстановку отмечается рост иностранных граждан, стремящихся оформить надлежащим образом разрешительные документы для длительного нахождения на территории региона и осуществления трудовой деятельности. Так, на конец 2023 года в Нижегородской области проживало 11 665 экспатов, имеющих действительные виды на жительство² — 8 361 и разрешения на временное проживание³ — 3 304. В оформлении документов, дающих право на проживание на территории страны, было отказано 192 претендентам. Аннулировано по различным основаниям 198, из них 142 — ВНЖ и 56 — РВП.

Гражданство Российской Федерации в регионе приобрели 4 053 претендента, из которых более 40 % (1 389) прибыли из Таджикистана. Среди других стран по количеству приобретших гражданство также можно выделить Армению — 490, Украину — 386, Азербайджан — 258, Узбекистан — 186, Казахстан — 133, Киргизию — 80.

Показательным является тот факт, что продолжается тенденция по расширению национального состава приобретших российское гражданство. Болгария, Бразилия, Вьетнам, Ирак, Иран, Камерун, Колумбия, Марокко, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Чехия — это неполный список стран, выходцы из которых стали российскими гражданами.

С учетом повышения динамизма миграционных процессов особое место занимает организация эффективного иммиграционного контроля и пресечение иррегулярной миграции. Всего в

¹ Подписание документа прошло в рамках IV Международного HR-Саммита в г. Нижнем Новгороде.

² Далее — ВНЖ.

³ Далее — РВП.

регионе выявлено 6 877 административных правонарушений в данной сфере. Около половины (43,5 %) приходится на нарушителей режима пребывания в стране. Каждый одиннадцатый экспат (8,5 %) привлечен за нарушение правил осуществления трудовой деятельности.

В местах принудительного содержания с целью дальнейшего перемещения через государственную границу содержалось 1 009 человек, из них с целью исполнения решения о депортации — 50, выдворения — 930 и реадмиссии — 29.

По результатам рассмотрения кейсов региональных экспатов-правонарушителей направлено 1 782 представления о неразрешении им въезда в Российскую Федерацию. Данные результаты превышают на две трети предшествующие показатели.

Практика формирования потребности работодателей в иностранной рабочей силе ориентирована в основном на крупные предприятия. Представители мелкого и среднего бизнеса прибегают в основном к использованию иностранных работников без оформления каких-либо документов, что снижает уровень правовой защищенности самих мигрантов и расширяет сектор теневой экономики. Именно нелегальная трудовая миграция и приводит к обострению оперативной обстановки, росту правонарушений и этнических преступлений. Готовность работодателей неофициально нанимать иностранных работников является основным фактором, способствующим росту иррегулярной миграции.

В целях формирования прозрачного миграционного механизма, цивилизованного рынка труда и противодействия нелегальной миграции и осуществления контроля на территории региона действуют организационно-правовые механизмы, деятельность которых предусмотрена федеральным законодательством, такие как комиссия по распределению установленной для Нижегородской области квоты на выдачу разрешений на временное проживание в Российской Федерации иностранных граждан¹; межведомственная

¹ Об утверждении Порядка образования и организации работы комиссий по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации : приказ МВД России от 23 августа 2021 года № 624 // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.03.2024).

рабочая группа по вопросам межнациональных отношений, противодействия экстремизму и терроризму¹; областная межведомственная комиссия по миграционной политике²; областная межведомственная комиссия по вопросам привлечения в Нижегородскую область иностранных работников, прибывших на территорию Российской Федерации на основании визы³.

В ходе исследования выявлены особенности миграционной обстановки на территории Нижегородской области. На фоне снижения общероссийских показателей постановки на миграционный учет в регионе наблюдается рост. В регионе высокий уровень организации контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции. В целом обстановка в сфере межнациональных и миграционных отношений на территории Нижегородской области оценивается как спокойная, стабильная, контролируемая и прогнозируемая.

Вместе с тем внимания требуют и правовые механизмы функционирования трудовой биржи для мигрантов. Прекаритетное поведение работодателей может в целом негативно влиять на миграционную обстановку и общественную безопасность в целом. Нахождение мигрантов в местах их компактного проживания, так как это может привести к образованию анклавов и росту нарушений в сфере миграции. Иррегулярная миграция может считаться одной из угроз суверенитету страны, поскольку оттягивает публичные усилия на урегулирование миграционной ситуации.

¹ О создании межведомственной рабочей группы по информационному противодействию терроризму и экстремизму в Нижегородской области: распоряжение Правительства Нижегородской области от 15 июля.2010 года № 1400-р // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.03.2024).

² О создании областной межведомственной комиссии по миграционной политике : распоряжение Правительства Нижегородской области от 3 марта 2003 года № 118-р // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.03.2024).

³ Об утверждении Положения об управлении по труду и занятости населения Нижегородской области: постановление Правительства Нижегородской области от 29 декабря 2006 года № 448 // Нижегородские новости. 2007. 17 января.

Новиков Александр Розвельтович,
преподаватель кафедры административной деятельности Тверского филиала Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. Статья посвящена деятельности полиции по предупреждению административных правонарушений в сфере общественной нравственности. Рассматриваются вопросы, связанные с проблемами деятельности полиции в данной сфере.

Ключевые слова: административное правонарушение, общественная нравственность, полиция, предупреждение правонарушений, штраф.

Исторически общество устанавливает нормы общественной нравственности и это является необходимым условием его существования. Эти нормы обществу навязываются законом, а также силой общественного мнения.

Указом Президента Российской Федерации № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹ было отмечено, что российская история, свобода и независимость страны, патриотизм, уважение к единству культуры и т. д. являются духовно-нравственными ценностями.

В настоящее время не сложилось единого мнения по поводу понятия общественной нравственности.

А. И. Овчинников считает, что наше общество и государство нуждается в правовой защите, формализации и законодательном

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1, (ч. II), ст. 212.

закреплении категории «общественная нравственность». При этом он предлагает понимать под данной категорией совокупность традиционных ценностей, духовные и моральные представления российского народа о благе общества, милосердии, терпимости, сострадании, справедливости и об уважении к ближним¹.

А. А. Фомичев, исследовав положения Конституции Российской Федерации (ст. 55) о том, что для защиты нравственности в Российской Федерации могут быть ограничены права и свободы человека и гражданина, а также положения других отраслей права, основанных на Конституции Российской Федерации, пришел к выводу о том, что общественная нравственность представляет собой общественные отношения, выступающие носителями основополагающих общественных ценностей, поддерживаемых большинством населения².

Представляется, что общественная нравственность — это общественные отношения, которые регламентированы социальными нормами (принципами, взглядами, представлениями) и возникают как непосредственное отражение условий общественной жизни в сознании людей в виде определенных общественно значимых категорий (добра, зла и др.) и формируют поведение людей в обществе.

В большинстве стран, в том числе и в Российской Федерации, общественная нравственность охраняется как административными, так и уголовными нормами. В связи с этим Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях³ (далее — КоАП РФ), поставив в ст. 1.2 задачу защиты общественной нравственности, в главе 6 предусматривает несколько статей, направленных на борьбу с правонарушениями в данной сфере. Это:

— вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, психоактивных или

¹ Овчинников А. И. Юридическая формализация понятия «общественная нравственность» // *Философия права*. 2016. № 6 (79). С. 100–106.

² Фомичев А. А. Содержание нравственности как объекта конституционно-правовой защиты // *Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта*. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2019. № 1. С. 5–12.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2002. № 1, ч. 1, ст. 1.

одурманивающих веществ, табака, никотинсодержащей продукции (ст. 6.10, 6.23 КоАП РФ);

— занятие проституцией, сутенерство (ст. 6.11, 6.12 КоАП РФ);

— пропаганда среди несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных отношений (ст. 6.21 КоАП РФ) и другие.

Кроме статей в главе 6 КоАП РФ есть и отдельные нормы, содержащиеся в других главах, но направленные на защиту общественной нравственности. К ним относятся мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ), появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) и другие.

Общественная опасность указанных выше правонарушений заключается в том, что они причиняют или ставят под угрозу причинение существенного вреда нравственным основам жизни общества.

В отдельных административных правонарушениях в сфере защиты общественной нравственности выделяют предмет правонарушения. Например, в статье 7.14.1 КоАП РФ предметом являются объекты культурного наследия народов России.

С объективной стороны большинство административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности совершаются путем активных действий. При этом большинство указанных правонарушений с формальными составами, то есть сформулированы таким образом, что считаются законченными с момента совершения правонарушения.

С субъективной стороны административные правонарушения в сфере защиты общественной нравственности совершаются умышленно, и их субъектами являются вменяемые граждане, которым исполнилось шестнадцать лет.

Основная борьба с совершением административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности ведется именно сотрудниками полиции. Эта борьба включает в себя профилактику, применение мер принуждения, привлечение к административной ответственности.

Профилактика административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности с использованием методов убеждения часто рассматривается в теории административного права как ранняя профилактика.

Характерна для этого этапа применения профилактических мер сложность разграничения методов профилактики административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности, поскольку в данном случае речь идет о недопущении негативного влияния на личность с самого начала ее формирования.

Все административные правонарушения в сфере общественной нравственности происходят из-за недостатка воспитания, культуры и невежества. Только надлежащее нравственное воспитание может способствовать укреплению социальных отношений, стабильности общества. Необходимо, чтобы в профилактику данных правонарушений включилось все общество (семья, школа, другие учебные заведения и т. д.)

Принудительные меры призваны обеспечивать влияние на сознание и поведение лиц, их правоотношения, обеспечивающие надлежащую нравственность, предотвращение правонарушений, исправление и наказание правонарушителей применяются подразделениями полиции в соответствии с их компетенцией.

Однако на сегодняшний день за совершение административных правонарушений в сфере общественной нравственности законодатель предусматривает в качестве меры административного наказания денежный штраф. Очень сомнительно, что заплатив лишь незначительный штраф, человек перестанет нарушать общественную нравственность. По данным сайта «Уголовный эксперт» за один половой контакт проститутка получает пять тысяч рублей, а в случае привлечения к административной ответственности по ст. 6.11 КоАП РФ штраф составляет от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей. При этом указанная статья никак не регулирует повторное совершение данного административного правонарушения как например ст. 5.35 КоАП РФ, где штраф увеличивается в двукратном размере. Помимо этого, за повторное совершение данного административного правонарушения предусмотрен административный арест до пяти суток. Административный арест также не сделает правонарушителя более нравственным. Однако считаем, что вид административного наказания в виде обязательных работ, которые заключаются в выполнении общественно полезных работ, смогут помочь осознать безнравственность своего поступка и дополнительно это будет полезно для общества. В свете сказанного предлагаем ст. 6.11 и 6.12 КоАП дополнить частями следующего

содержания: «2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, — влечет обязательные работы на срок до пятидесяти часов».

Статьи 6.10 и 6.23 КоАП РФ дополнить частями следующего содержания: «3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, — влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти тысяч либо обязательные работы на срок до ста двадцати часов».

Выбор приоритетного метода реализации совместных мер профилактики административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности — основная целевая направленность профилактической деятельности. Применение приоритетного метода убеждения заключается в недопущении совершения таких правонарушений и преодолении или нейтрализации действий, которые могут привести к их совершению.

Конечная цель принудительных мер тройная:

- а) предотвращение различных проявлений административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности, недопущение противоправной ситуации;
- б) прекращение противоправного проявления;
- в) наказание за совершенное правонарушение.

Дифференциация методов профилактики зависит от их целевой направленности, ситуации и социальных характеристик лиц, в отношении которых применяются меры профилактического воздействия, степени деформации личности, правового статуса субъектов профилактики и т. д.

Повысить эффективность профилактики административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности невозможно только через определение приоритетности применения мер убеждения или государственного принуждения.

Итак, совместная эффективная реализация субъектами совместных мер противодействия административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности возможна только благодаря внедрению дифференцированных средств и методов в зависимости от цели, субъектного состава и сферы правового воздействия методов убеждения и государственного принуждения.

Следовательно, взаимодействие субъектов профилактики административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности является сложным управленческим процессом, который направлен на обеспечение согласования функционирования субъектов профилактической деятельности и реализуется различными методами и средствами целенаправленного влияния на общественные отношения по противодействию административным правонарушениям в сфере защиты общественной нравственности, упорядочения и правового регулирования.

Организационный аспект взаимодействия субъектов профилактики административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности отражает процесс упорядочения, правового обеспечения, определение системы социальных, экономических, информационных и правовых мер, материальных ресурсов для минимизации или нейтрализации влияния деяний, порождающих правонарушения, применение в связи с этим средств эффективного воздействия на потенциального правонарушителя.

Функциональный аспект взаимодействия субъектов профилактики административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности проявляется в последовательности непосредственной реализации основных функций противодействия.

Таким образом, для эффективной деятельности полиции по предупреждению административных правонарушений в сфере общественной нравственности необходимо подключение к этой деятельности иных институтов общества (образовательных учреждений, социальных служб и т. д.). Только взаимодействие профилактики административных правонарушений в сфере защиты общественной нравственности может принести результат. Кроме того, считаем, что необходимо ужесточить административное наказание за совершение повторного правонарушения путем введения обязательных работ.

Прудникова Лариса Борисовна, кандидат юридических наук, доцент старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин Волгодонского филиала Ростовского юридического института МВД России;

Россошик Сергей Леонидович, старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин Волгодонского филиала Ростовского юридического института МВД России

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ, ЕЕ ПРОФИЛАКТИКА

Аннотация. В статье проведен краткий анализ причин и условий преступности среди несовершеннолетних, предложены меры по ее профилактике.

Ключевые слова: преступность, возраст, несовершеннолетние, профилактика.

Согласно ч. 1 ст. 20 Уголовного кодекса РФ уголовной ответственности подлежат лица, которым до совершения уголовного преступления исполнилось шестнадцать лет.

Российская молодежь — это основное подрастающее поколение, которое впитывает лучшие достижения всех знаний, которые сформировались в процессе развития нашего государства. Важную роль в нашей жизни занимают нормы уголовного права. Они регулируют большинство общественных отношений, возникающих в процессе совершения лицом общественно опасного деяния, за которое в уголовном законе предусмотрено соответствующее наказание. Уголовное право рассматривают в 3 аспектах — как ветвь, науку и начальную дисциплину. Уголовное право — это система (совокупность) устанавливающих юридических норм о том, какие

общественно опасные деяния являются преступлениями, и какие наказания подлежат применению к лицам, их совершившим.

В нашем государстве периодически происходят различные негативные ситуации в сфере экономики и политики, приводящие к криминализации наиболее общественно опасных проступков. Что, на наш взгляд, связано в первую очередь с интенсивным развитием технологий и доступностью виртуального пространства, куда несовершеннолетние имеют практически неограниченный доступ, поскольку у каждого имеется какой-либо электронный гаджет, позволяющий выйти в сеть, будь то смартфон, планшет, ноутбук или компьютер. Кроме того, социальные сети и большое количество интернет-каналов в большинстве своем транслируют негатив без цензуры. Все это влияет на психику несовершеннолетнего и ведет к увеличению преступлений среди несовершеннолетних. Следовательно, уже в возрасте 16 лет, а в определенных законодателем случаях и с 14 лет, человек может нести полную уголовную ответственность. По данным Росстата, на 1 апреля текущего года численность населения РФ составила 146,7 млн человек. Доля детей и подростков до 18 лет составила 22,4 %. Это самый высокий показатель за последние 10 лет. В 2010 году доля детей и подростков достигла 21,4 % всего населения¹, а последние 10 лет (2012–2022 годы) число уголовно наказуемых деяний, совершенных подростками, сократилось более чем в два раза (с 64,3 тысячи до 30,5 тысяч). При этом прослеживается тенденция к их снижению (–9,4%, с 21,8 тысячи до 19,7 тысячи) сохраняется и в текущем году.

Показатель удельного веса таких деяний в общей массе расследованных уголовных дел по итогам 9 месяцев 2023 года достиг своего минимального значения – 2,5 % (в 2012 году — 5,1 %). В 2022 году зарегистрировано свыше 103,1 тысячи (–0,1 %; в 2021 году — 103,3 тысячи) криминальных посягательств, жертвами которых стали дети. В текущем году также наблюдается динамика к снижению (–8,6 %, с 56,4 тысячи до 51,5 тысяч) числа преступлений в отношении несовершеннолетних)².

¹ Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 09.04.2024).

² URL: <https://www.mk.ru/social/2023/12/28/statistiki-podschitali-podrostkov-prestupnikov-rezultaty-uzhasnuli.html> (дата обращения: 09.04.2024).

Мы считаем, что к основным факторам, формирующим уголовное противоправное поведение среди молодежи, можно отнести:

1) социальные (обусловленные структурой общества и культурой; статус семей несовершеннолетних; распространение культа насилия, активно насаждаемого обществом; употребление подростками алкоголя и наркотиков; негативное влияние на них сверстников; тяжелая психологическая атмосфера в семье);

2) психологические (указывают на влияние межличностных взаимоотношений и особенности характера определенного человека; обострение проблем семейного неблагополучия на общем фоне нищеты и постоянной потребности, нравственная и социальная деградация, которая происходит в семьях, развод родителей приводят к крайне негативным последствиям);

3) биологические (вызванные влиянием органических и физических особенностей организма человека). Как показывает большинство исследований, несовершеннолетние лица, совершающие преступления, в основном живут в неблагополучных семьях.

Рассматривая этот вопрос с психологической точки зрения, семья играет важное значение для ребенка в возрасте 14–16 лет, ведь именно в этом возрасте личность познает себя и устанавливает для себя определенные жизненные принципы, так называемый «переходный возраст». Однако с возрастом может развиваться мотивация к совершению преступления не как у ребенка, а как у зрелого преступника.

Несовершеннолетний возраст характеризуется незрелостью психологического и физиологического состояния, отсутствием опыта социального общения, способностью правильно оценивать жизненные ситуации, в том числе и с точки зрения закона. Подростки из-за своего особого психофизиологического состояния могут вступать в конфликт с обществом. Также следует отметить, что если ребенок находится под влиянием психотропных веществ, он становится более агрессивным, появляется чрезмерная смелость, снижается контролируемость действий, теряется видение различий между запретом и разрешением. Освещение этой проблематики позволяет задуматься о налаживании системы профилактики уголовных правонарушений.

Итак, в качестве основных мер, которые могут быть использованы для профилактики преступлений среди несовершеннолетних, мы определяем следующие:

1) усилить контроль за неблагополучными семьями, обратить особое внимание на развитие детей;

2) активизировать проведение круглых столов с представителями молодежных организаций при формировании молодежных программ по профилактике преступлений среди молодежи;

3) увеличить занятость подростков в общественно полезных делах, активно вовлекать их в занятия спортом, искусством, пропагандировать здоровый образ жизни;

4) активизировать правовое воспитание и образование несовершеннолетних;

5) вовлекать в реализацию профилактических мероприятий не только правоохранительные органы, но и общественные организации (в том числе детские и молодежные организации).

Следовательно, можно подвести некоторые итоги. Разрешение проблематики уголовно-противоправного поведения среди молодежи имеет важное значение для развития и формирования правового воспитания и культуры в обществе. Проанализировав все факторы воздействия на молодого человека, нужно уделить особое внимание правовой профилактике. Все это позволяет выяснить объект посягательства и индивидуальные особенности каждого правонарушителя. Необходимо привлекать СМИ и телевидение для освещения лучших образцов национально-культурных и художественных достижений, а не акцентировать внимание на продукции, содержащей элементы агрессии и насилия, как это происходит сейчас в сети «Интернет», несмотря на усилия государства по запрету и блокировке многих сайтов, поскольку при помощи специальных программ, таких как *VPN*, все блокировки с легкостью обходятся даже несовершеннолетними.

Савочкина Дарья Олеговна,
кандидат юридических наук, старший
преподаватель кафедры администра-
тивного права и административной де-
ятельности органов внутренних дел
Крымского филиала Краснодарского
университета МВД России

МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ К ПОДНАДЗОРНЫМ, НЕ ИСПОЛНЯЮЩИМ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ

Аннотация. В данной статье исследованы особенности реализации государственных ограничительных мер в виде установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, характеристика и разграничения применяемых мер к поднадзорным, а также особенности привлечения к ответственности данной категории граждан за неисполнение административных ограничений.

Ключевые слова: административный надзор, административное ограничение, поднадзорное лицо, соблюдение административных ограничений, выполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре.

Установление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, занимает важное место в системе государственного принуждения, а контроль за его соблюдением относится к административной деятельности органов внутренних дел. Эффективность отдельных механизмов государственного регулирования в данной сфере, таких как установление административного надзора, прослеживается в реальных показателях мер по их соблюдению, что занимает важное место в административной деятельности органов внутренних дел. Таким образом, для выполнения установленных правил по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности кроме зако-

нодательного закрепления данных правоотношений необходимо также установление мер ответственности за их нарушение для достижения безусловного их соблюдения.

В 2023 году число лиц, состоящих под административным надзором, составляло 114 221, а количество протоколов об административных правонарушениях, связанных с несоблюдением административных ограничений и невыполнением обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре — 18 303 980¹.

Одной из основных норм, регулирующих административную ответственность за указанные противоправные деяния, является ст. 19.24 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Согласно этой норме лица, не соблюдающие административные ограничения и не выполняющие обязанности, устанавливаемые при административном надзоре, могут быть привлечены к административной ответственности². Данная норма предусматривает различные виды нарушений, связанных с несоблюдением правил и ограничений при установленном в отношении лица административном надзоре.

Цель такого привлечения к юридической ответственности состоит в обеспечении соблюдения правил и ограничений, установленных при административном надзоре. Административная ответственность поднадзорного лица по данной статье может возникнуть только лишь в случае нарушения определенных ограничений, которые прописаны в законодательстве и подтверждены решением суда. Хотя данные меры и закреплены законодателем как административные ограничения в отношении поднадзорного лица, все же их можно классифицировать по своему назначению как запрещающие меры, то есть ограничивающие права и обязывающие поднадзорных лиц к обязательным действиям.

Так, например, к ограничительным необходимо отнести запрет на пребывание поднадзорного лица в определенных местах или вне своего жилого помещения в определенное время суток, посещение места проведения массовых мероприятий и участие

¹ Сводный отчет по России «О результатах работы территориальных органов МВД России по осуществлению административного надзора».

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/2125267/> (дата обращения: 17.05.2024).

в таких мероприятиях, а также запрет на выезд за пределы установленной судом территории¹. Данные меры направлены на предотвращение совершения новых противоправных деяний поднадзорным лицом. Установление этих ограничений является задачей суда, который учитывает основания для введения административного надзора, а также индивидуальные обстоятельства и характеристики поднадзорного лица. Путем установления этих ограничений суд стремится создать условия, которые помогут поднадзорному лицу избежать повторного правонарушения и привести его на путь законности.

К обязывающим мерам относится обязательная явка в условленный судом период поднадзорного лица в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации. В данном случае при применении обязывающих мер к поднадзорному лицу помогает обеспечить регулярный контроль над поведением и ресоциализацией поднадзорного лица.

Важно отметить, что меры, применяемые к поднадзорным, можно разграничить на *обязательные (императивные) ограничения*, которые применяются ко всем поднадзорным лицам, и *факкультативные ограничения*, выбор которых зависит от решения суда. Такие ограничения могут быть установлены с учетом конкретных обстоятельств дела, личности лица, в отношении которого устанавливаются ограничения, а также потребностей в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. Неисполнение этих обязанностей хотя и не имеет такого же серьезного характера, как нарушение административных ограничений, все же влечет ответственность согласно ч. 2 ст. 19.24 КоАП РФ, невыполнение поднадзорным лицом законодательно установленных обязанностей влечет менее строгое административное наказание, чем нарушение административных ограничений. Таким образом, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, играет важную роль в обеспечении контроля и профилактики правонарушений. Эта мера помогает обществу и государству предотвратить возможные преступления и обеспечить успешную ресоциализацию освобожденного.

¹ Амрахов Э. Ш. Особенности правового статуса лиц, в отношении которых назначается административный надзор // Закон и право. 2017. № 1. С. 69.

Административная ответственность за нарушение административных ограничений или обязанностей поднадзорного лица является важным аспектом правовой системы Российской Федерации, а ст. 19.24 КоАП РФ определяет дифференцированную ответственность для таких нарушений. Особенностью состава данного правонарушения является то, что субъектом выступают только физические лица, достигшие возраста административной ответственности. Поскольку на основании общих норм административно-деликтного права известно, что административная ответственность наступает с 16-летнего возраста, то относительно данной статьи субъектом может быть только лишь совершеннолетнее лицо исходя из норм федерального законодательства, устанавливающих правовые характеристики административного надзора. Следующим аспектом выступает то, что указанное правонарушение может быть совершено только поднадзорным лицом, в отношении которого суд общей юрисдикции вынес решение о наложении ограничительных охранительно-запретительных мер, которое вступило в законную силу. Это означает, что только лицо, подвергнутое административному надзору на основании судебного решения, может совершить указанное правонарушение.

При анализе обстоятельств, послуживших основанием для привлечения граждан к административной ответственности по ст. 19.24 КоАП РФ, основными источниками выступают протоколы об административных правонарушениях, они являются важными документами, в которых фиксируются факты нарушений и собранные доказательства, а в некоторых случаях выступают единственным процессуальным источником, подтверждающим противоправность деяния. Процесс привлечения граждан к административной ответственности требует строгого соблюдения процедур и учета всех собранных доказательств. Оценка доказательств является важным этапом установления факта нарушения и определения меры ответственности к правонарушителю.

Целью надзора является обеспечение соблюдения правопорядка и предотвращение совершения новых правонарушений. Такой контроль и надзор со стороны правоохранительных органов помогает предотвратить возможность негативного воздействия поднадзорного лица на общество и защищает его от потенциальных опасностей. Помимо контроля и ограничений поднадзорное лицо также

подвергается профилактической работе, направленной на предотвращение совершения им правонарушений и преступлений.

Для повышения эффективности реализации административного надзора необходимо улучшить механизмы выявления и пресечения фактов злостного несоблюдения административных ограничений. Важно разработать более четкие и конкретные критерии, определяющие и выявляющие административные правонарушения, связанные с уклонением от административного надзора. Также стоит усилить контроль и наблюдение за объектами, подлежащими административному надзору, с помощью современных технологий и систем видеонаблюдения, а также возможности их использования в процессе доказывания по делам об административных правонарушениях. Только с сильной и эффективной системой реализации административных ограничений мы сможем обеспечить соблюдение законов и нормативных требований в различных сферах деятельности, защищая интересы общества, обеспечивая безопасность и порядок.

Сафронов Дмитрий Владимирович, кандидат технических наук, доцент профессор кафедры управления Нижегородской академии МВД России, доцент кафедры инфокоммуникационных и профессиональных дисциплин Волго-Вятского филиала Московского технического университета связи и информатики

ОПТИМИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И КООРДИНАЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИМЕНЕНИЕМ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Аннотация. Статья посвящена вопросам, требующим проработки с целью оптимизации взаимодействия и координации в деятельности органов внутренних дел применением современных цифровых технологий.

Ключевые слова: программный продукт, аппаратное обеспечение, взаимодействие, координация.

С учетом современных вызовов, возникающих при решении разного рода задач, сложной международной обстановки вопрос оптимизации управления на различных уровнях власти встает особо остро. Не являются исключением в этом смысле и правоохранительные органы.

При этом одной из наиболее важных задач управления была и остается задача взаимодействия и координация действий правоохранительных органов между собой, а также с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, а также гражданами¹.

¹ О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. 6 января.

Поскольку задача координации и взаимодействия не только важна, но и никогда не потеряет актуальности, следует отметить, что с течением времени при учете стремительно развивающихся инфокоммуникационных технологий немаловажным является факт наиболее полного вовлечения всех преимуществ этих технологий в решение задачи.

При этом оснащенность сотрудников органов внутренних дел компьютерной техникой и их подготовка сами по себе являются важной составной частью цифровизации задачи взаимодействия и координации, однако без применения современных методов цифровой передачи и приема информации, ее фиксации и обработки, задачу в полной мере решить не удастся.

Вместе с тем в настоящее время для решения задач МВД России широко внедряются цифровые технологии в делопроизводстве, обеспечении безопасности на различных объектах, дорогах, общественных местах, в автоматизированных системах различного назначения, организации образования и т. д. Возможность координации выполнения задач с гражданами, контроля степени выполнения и оценки результатов позволяют сервисы обращений на порталах различного уровня. Не является исключением и официальный сайт МВД России¹.

При решении задач координации и взаимодействия в рамках отдельных организаций эффективно зарекомендовали себя такие цифровые системы, которые получили название *CRM (customer relationship management)*².

Изначально настроенные на координацию задач в бизнесе такие программные продукты позволяют эффективно применять их при планировании задач с широкоэшелонным оповещением, передавать информацию в широком диапазоне форматов, обеспечивать общение в форме чатов, хранение информации с разделением уровней доступа, контроль начала и окончания плановых мероприятий и т. д. При этом гибкость в настройках таких систем, как БИТРИКС-24 под задачи ОВД обеспечила высокую

¹ Официальный сайт МВД России : сайт. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 15.04.2024).

² ТОП-6 российских CRM-систем : сайт. URL: <https://kokoc.com/blog/rossijskie-crm-sistemy/> (дата обращения: 15.04.2024).

эффективность в процессе управления сокращением времени, сил и средств на выполнение задач.

Следует отметить, что современные компьютеры на рабочем месте давно перестали быть просто универсальной печатающей машинкой. Сегодня персональный компьютер является еще и органайзером. А для того, чтобы он успешно справлялся с функцией контроля временных процессов, его установленное текущее время должно максимально совпадать с значением точного (оперативного) времени, формируемого и предоставляемого по сетям передачи информации так называемыми *NTP*-серверами. На основе технологии *Network Time Protocol* сервера обеспечивают точность синхронизации порядка 0,319 секунды¹.

При этом для организации системной координации управления в ОВД должны быть синхронизированы не только компьютеры, мобильные устройства, но и все цифровые часы, расположенные в общественных местах (стены зданий, коридоры, лекционные залы, фойе и т. д.), через обычную локальную компьютерную сеть организации².

Однако основным недостатком стационарного компьютера является сложность его применения вдали от стационарных сетей энергопитания. В связи с этим широкую популярность для коммуникации получили мобильные устройства (смартфоны, планшеты, ноутбуки и нетбуки) с длительным ресурсом работы от встроенного и внешнего источника энергопотребления, возможностью подключения к беспроводным сетям связи (*GPRS*, *Wi-Fi*, *Bluetooth* и т. д.), позволяющие существенно сократить время на подготовку, передачу и прием сообщений. Вместе с тем зарубежное происхождение аппаратной и программной части подавляющей части коммуникаторов (как и стационарных персональных компьютеров) и специфика задач, выполняемых сотрудниками ОВД, накладывают значительные ограничения на применение этой техники при передаче служебной информации.

¹ NTP SERVERS — NTP серверы точного времени URL: <https://www.ntp-servers.net/> (дата обращения: 15.04.2024).

² URL: <https://cloud.ru/ru/docs/vdc/ug/topics/ntp.html> (дата обращения: 15.04.2024).

Таким образом, несмотря на достигнутые успехи в процессе внедрения цифровых технологий, наиболее важными задачами в ближайшее время видится разработка производительной аппаратной части коммутаторов и их наполнение отечественным программным продуктом, отвечающим требованиям обеспечения безопасности хранения и передачи информации. Немаловажной задачей видится подготовка специалистов, способных не только обслуживать достаточно сложную цифровую технику, но и разрабатывать требования, отвечающие современным задачам с целью дальнейшего развития и внедрения перспективных цифровых технологий для решения задач координации и управления в ОВД.

Соколов Дмитрий Вячеславович,
заместитель начальника кафедры профессиональной деятельности сотрудников подразделений охраны общественного порядка Нижегородской академии МВД России

ВОЗРАСТНЫЕ КРИТЕРИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные возрастные критерии, на основании которых происходит включение участников дорожного движения в этот процесс. В соответствии с нормами российского законодательства проводится оценка существующих возрастных критериев, применяемых к водителям механических транспортных средств, лицам, управляющим средствами индивидуальной мобильности, велосипедистам, пассажирам транспортных средств и пешеходам. Дополнительно рассматриваются критерии, связанные с наличием у водителей определенного стажа управления транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий и стажем их трудовой деятельности в качестве водителя транспортного средства.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, стаж управления транспортным средством, водитель транспортного средства, средство индивидуальной мобильности, транспортное средство, пешеход, пассажир, велосипедист.

Рассматривая безопасность дорожного движения как комплексный процесс, следует отметить, что в российском законодательстве есть целый ряд норм, устанавливающих возрастные критерии для лиц, непосредственно участвующих в дорожном движении, либо тех лиц, кто прямо или косвенно оказывает на него влияние.

В первую группу можно включить тех, кого Правила дорожного движения (далее — ПДД) относят к категории участников

дорожного движения: водители, пешеходы, пассажиры транспортного средства¹. Водители являются одной из наиболее значимых категорий участников дорожного движения, поскольку управление источником повышенной опасности, к которому относится транспортное средство, накладывает на них дополнительные обязанности, что, в свою очередь, требует наличия у такого субъекта определенной право- и дееспособности.

Рассматривая возрастные критерии, установленные российским законодательством для водителей транспортных средств, следует в числе наиболее важных возрастных характеристик выделить возраст, с которого разрешается допускать лицо к управлению транспортным средством. Если обратиться к п. 2 ст. 26 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее — Федеральный закон «О БДД»), то минимальный возраст, дающий право управлять транспортным средством, составляет 16 лет². Такая возрастная граница установлена для водителей мопедов и мотоциклов, имеющих рабочий объем двигателя не более 125 см³ и развивающих мощность не более 11 киловатт.

Для наиболее многочисленной категории водителей автотранспортных средств, т. е. лиц, управляющих транспортными средствами категорий «А», «В», «С», а также подкатегорий «В1», «С1», установлен минимальный возрастной порог — 18 лет. Для категорий и подкатегорий транспортных средств, перевозящих пассажиров в количестве более 8 человек, таких как «D», «Тm», «Тb», «D1», предусмотрено наличие минимального возраста — 21 год. При этом в соответствии с п. 2.1 ст. 26 Федерального закона «О БДД» с 1 апреля 2024 года предусмотрено наличие дополнительных требований не только к возрасту, но и к стажу управления транспортными средствами, без наличия которого невоз-

¹ О Правилах дорожного движения (вместе с Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения) : постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 (ред. от 2 июня 2023 года) // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2709/ (дата обращения: 16.04.2024).

² КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8585/ (дата обращения: 16.04.2024).

можно получить допуск к управлению транспортными средствами, перевозящими пассажиров, или управлению составами транспортных средств.

Так, с 1 апреля 2024 года для получения права управления транспортным средством категории «D» требуется наличие водительского стажа управления транспортным средством категорий «B», «C» или подкатегорий «C1» или «D1» сроком не менее 12 месяцев. Для подкатегории «D1» требуется наличие водительского стажа управления транспортным средством категорий «B», «C» или подкатегорий «C1» сроком не менее 12 месяцев. Следует отметить, что для категорий «Tm» и «Tb» такие дополнительные требования отсутствуют.

Особо выделим лиц, которые управляют транспортными средствами, принадлежащими Вооруженным Силам Российской Федерации, а также другим войскам, воинским формированиям и органам, в которых федеральными законами предусмотрена военная служба. В соответствии с п. 4 ст. 26 Федерального закона «О БДД» эта категория лиц имеет право управлять транспортными средствами категории «D», подкатегории «D1» по достижении 19-летнего возраста, но лишь в причисленных ранее видах войск, формирований и организаций, предусматривающих военную службу.

Также нормативно снижен возраст и не применяются критерии наличия водительского стажа для рассматриваемой категории кандидатов в водители при прохождении ими профессионального обучения по соответствующим программам подготовки водителей транспортных средств по направлениям от военных комиссариатов и при прохождении военной службы при сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами. Для категории «D» и подкатегории «D1» этот возраст установлен — 19 лет, а для категорий «C», «CE» и подкатегории «C1», «C1E» — 17 лет. При этом возможность сдавать экзамены на право управления транспортными средствами категорий «B», «C» и подкатегорий «B1», «C1» возникает для иных кандидатов в водители по достижении 17-летнего возраста.

Для составов транспортных средств минимальный возраст, позволяющий управлять ими, в настоящее время определяется дополнительными 12 месяцами стажа управления транспортными

средствами соответствующей категории или подкатегории. Для водителей транспортных средств категории «В», «С», «D» к нормативно установленному минимальному возрасту потребуются наличие не менее 12 месяцев водительского стажа для соответствующих категорий «ВЕ», «СЕ» и «DE» (за исключением управления транспортными средствами военнослужащими в случаях, ранее рассмотренных нами). Для подкатегорий «С1Е» и «D1Е» установлено наличие права управления в течение 12 месяцев и более транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий: «С», «D» либо подкатегорий «С1», «D1».

Для водителей транспортных средств категории «DE» предусматривается наличие права управления транспортными средствами категории «D» в течение 12 месяцев и более с одновременным наличием права управления транспортными средствами категории «СЕ». Для подкатегории «D1Е» требуется наличие стажа управления транспортными средствами подкатегории «D1» в течение 12 месяцев и более с одновременным наличием права управления транспортными средствами категории «СЕ» или подкатегории «С1Е».

Следует отметить, что для лиц, которые с точки зрения законодательства о безопасности дорожного движения еще не являются водителями транспортных средств, а лишь обучаются вождению, также установлены минимальные возрастные критерии для учебной езды. В соответствии с п. 21.4 ПДД для категорий «В», «С» и подкатегории «С1» такой возраст составляет 16 лет, а для категорий «D», «Тм», «Тв» и подкатегории «D1» — 20 лет (для военнослужащих — 18 лет). При этом для должностных лиц МВД России, осуществляющих прием экзаменов на право управления транспортными средствами, минимальный возраст установлен в 25 лет¹.

Критерием, связанным с возрастом водителя транспортного средства, является еще и стаж управления транспортным средством. Ранее нами были рассмотрены критерии стажа управления

¹ См.: п. 7 Правил проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2014 года № 1097 (ред. от 16 декабря 2023 года) «О допуске к управлению транспортными средствами» // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170282/ (дата обращения: 16.04.2024).

транспортными средствами, позволяющими осуществлять отдельные виды деятельности, связанной с управлением транспортными средствами, а также осуществлять отдельные виды перевозок.

Так, ПДД предусматривают в п. 20.2(1) наличие стажа управления транспортными средствами в два года и более для ситуаций, связанных с буксировкой транспортных средств. В п. 22.2(1) аналогичный стаж предусмотрен для перевозки людей на мотоцикле для водителей, имеющих водительское удостоверение на право управления транспортными средствами категории «А» или подкатегории «А1». Для водителей мопеда в случае перевозки пассажиров сохраняется такой же стаж управления транспортными средствами, но уже любой из предусмотренных законодательством категорий или подкатегорий.

Для водителей легкового автомобиля (легкового такси), т. е. лиц, осуществляющих профессиональную деятельность в качестве водителя соответствующих транспортных средств категорий «В», «ВЕ» или занимающих соответствующую должность, установлено наличие общего водительского стажа в три года¹. Аналогичные требования по наличию водительского стажа установлены для водителей грузового автомобиля и водителей автобуса, т. е. лиц, управляющих транспортными средствами категорий «С», «СЕ», подкатегорий «С1», «С1Е» и категорий «D», «DE», подкатегорий «D1», «D1Е», соответственно. Перевозка людей в кузове грузового автомобиля предполагает наличие в соответствии с п. 22.1 ПДД права управления транспортными средствами категорий «С» или подкатегории «С1» не менее трех лет.

Следует отметить, что в отдельных случаях для водителей устанавливаются специальные требования, касающиеся наличия стажа работы в качестве водителя. Например, для водителей автобусов, осуществляющих организованную перевозку детей, предусмотрено наличие стажа работы в качестве водителя транспортного

¹ Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» : приказ Минтранса России от 31 июля 2020 года № 282 // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_368574/ (дата обращения: 16.04.2024).

средства категории «D» не менее одного года из последних 2 лет¹. Для водителей, управляющих транспортными средствами, перевозящими опасные грузы, предусмотрено наличие стажа работы в качестве водителя автомобиля (транспортного средства соответствующей категории) не менее 1 года.

Аналогичный стаж работы в качестве водителя предусмотрен и для водителей автомобилей, сопровождающих транспортные средства, перевозящие крупногабаритные и (или) тяжеловесные грузы. Для водителей же самих транспортных средств, перевозящих крупногабаритные и (или) тяжеловесные грузы, стаж управления транспортными средствами должен составлять не менее 5 лет, из них не менее одного последнего года в качестве водителя грузового автомобиля.

Отдельно следует упомянуть водителей транспортных средств, которые не относятся к механическим транспортным средствам. К ним в соответствии с положениями п. 1.2 ПДД относят велосипедистов и лиц, управляющих средствами индивидуальной мобильности (далее — СИМ). На наш взгляд, рассмотрение двух этих категорий совместно вполне обоснованно, поскольку с точки зрения их участия в дорожном движении между ними имеется большое сходство в правовом регулировании.

С точки зрения установления возрастных критериев для велосипедистов и лиц, управляющих СИМ, в ПДД выделяется три возрастных критерия: до 7 лет, от 7 до 14 лет и старше 14 лет. Каждая из этих возрастных групп не исключает возможности управления велосипедом или СИМ. Нормативно устанавливаются права и обязанности для каждой из этих возрастных групп как участников дорожного движения, в первую очередь с точки зрения возможности находиться на проезжей части дороги и осуществлять передвижение без сопровождения совершеннолетних лиц.

Наименее самостоятельной является категория велосипедистов и лиц, управляющих СИМ, в возрасте до 7 лет. С учетом п. 24.4 ПДД находиться этой категории водителей возможно лишь

¹ См.: абз. «а» п. 17 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1527 (ред. от 30 ноября 2022 года) // КонсультантПлюс : сайт URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363359/ (дата обращения: 16.04.2024).

на тех участках местности, где разрешается исключительно движение пешеходов либо их совместное движение, но исключающее движение других транспортных средств. Само движение рассматриваемой категории водителей транспортных средств осуществляется только в сопровождении взрослых. Установление этого возрастного критерия связано, как следует предположить, с особенностями психологического и физиологического развития малолетнего участника дорожного движения, не позволяющими ему самостоятельно и безопасно для себя и окружающих управлять своими действиями. В частности на особенности физиологического и психического развития детей в возрасте 7–8 лет как фактор, влияющий на возникновение дорожно-транспортных происшествий с их участием, указывает в своем исследовании Е. Г. Афонина¹.

Дальнейшее увеличение возрастных ограничений для велосипедистов и водителей СИМ до 14 лет предполагает поэтапное предоставление им самостоятельного права передвигаться без сопровождения совершеннолетних участников дорожного движения, но с ограничением территорий, где это движение может осуществляться (п. 24.7 ПДД).

С 14-летнего возраста начинается самостоятельное участие велосипедистов и лиц, управляющих СИМ, передвижение по всем участкам местности, выделенным в соответствии с ПДД, для такого движения (п. 24.1–24.2(1) ПДД). Установление такого возрастного критерия, на наш взгляд, также связано с возросшими к этому времени возможностями психики и организма человека в части адаптации к быстро меняющимся условиям дорожного движения. 14 лет обозначены в п. 25.1 ПДД в качестве критерия для лиц, управляющих гужевой повозкой, выступающих в роли погонщика при движении по дороге.

При участии в дорожном движении в качестве пассажира транспортного средства следует выделить два возрастных критерия: 7 и 12 лет. До достижения 7-летнего возраста перевозка в легковом автомобиле или в кабине грузового автомобиля без использования детских удерживающих устройств не допустима (п. 22.9 ПДД). В возрасте с 7 до 11 лет перевозка пассажиров воз-

¹ См.: Афонина Е. Г. Административно-правовые основы деятельности полиции по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма : монография. Орел, 2018. С. 31–32.

можно в отдельных случаях без использования детских удерживающих устройств. Подобные упрощения в перевозке детей, на наш взгляд, обусловлены особенностями технических требований к удерживающим устройствам. В частности, весовые ограничения ребенка, предусмотренные для соответствующих групп детских удерживающих устройств, заканчиваются на отметке в 36 килограммов¹. К 12 годам вес ребенка может существенно отличаться, что потенциально создало бы трудности с соблюдением требований к перевозке детей с использованием рассматриваемых устройств. До достижения 12-летнего возраста также не допускается перевозка в качестве пассажира на заднем сиденье мотоцикла (п. 22.9 ПДД).

Следует обратить внимание, что в ПДД не предусматриваются возрастные критерии для пешеходов, поскольку фактически человек может выступать в роли такого участника дорожного движения с момента своего рождения, однако здесь, как нам кажется, следует иметь в виду, что отсутствие такого критерия не означает возможности полного и бесконтрольного перемещения несовершеннолетних лиц. Косвенно проблемы обеспечения безопасности дорожного движения в части участия в нем пешеходов решаются нормами законодательства, устанавливающего гарантии прав ребенка в Российской Федерации. Так, п. 3–5 ст. 14.1. Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ предусматривают возможность ограничения пребывания лиц в возрасте до 18 лет без сопровождения родителей, заменяющих их лиц, а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей².

Таким образом, в настоящее время в законодательстве Российской Федерации, регулирующем обеспечение безопасности

¹ Единообразные предписания, касающиеся официального утверждения удерживающих устройств для детей, находящихся в механических транспортных средствах («детские удерживающие системы») : Правила ООН № 44-04 // Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций : сайт. URL: <https://unece.org/fileadmin/DAM/trans/main/wp29/wp29regs/2015/R044r3r.pdf> (дата обращения: 16.04.2024).

² Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ (ред. от 28 апреля 2023 года) // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.04.2024).

дорожного движения, имеется четкая тенденция установления возрастных критериев для лиц, управляющих механическими транспортными средствами. Это вполне согласуется с нормами права, определяющими деликтоспособность для участников дорожного движения. Так, в соответствии с административным и уголовным законодательством установлен возраст соответствующего вида ответственности — с 16 лет.

Для иных категорий участников дорожного движения, таких как велосипедисты, лица, управляющие СИМ, пассажиры, пешеходы, нормы, устанавливающие уголовную и административную ответственность, также предусматривают достижение возраста в 16 лет. Лишь нормы гражданского права, в частности ст. 1074 Гражданского кодекса Российской Федерации, позволяют в некоторой степени снизить возраст ответственности за вред, причиняемый несовершеннолетним, до 14 лет.

Следует также отметить, что российское законодательство предполагает для водителей механических транспортных средств отдельных категорий и подкатегорий поэтапное получение права на управление ими, повышая тем самым минимальный возраст, с которого становится возможным такой вид деятельности. В случае же выполнения трудовой деятельности, связанной с управлением автотранспортом, нормативно установлены как требования к стажу управления транспортными средствами отдельных категорий, так и в некоторых случаях наличие трудового стажа, связанного с управлением автотранспортом.

Для прочих участников дорожного движения минимальный возраст участия в дорожном движении может быть связан как с требованиями технических норм, затрагивающих безопасность перевозок, так и с психофизиологическими качествами человека в определенном возрасте. При этом отметим, что в настоящий момент нет нормативных возрастных значений для участников дорожного движения.

Старостин Александр Александрович,
старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России

ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА ОСНОВАНИИ ПАТЕНТА

Аннотация. В статье рассматриваются особенности осуществления трудовой деятельности иностранных граждан на основании патента, требования к порядку его продления, а также порядок уведомления иностранным гражданином соответствующие органы исполнительной власти о заключении трудового или гражданско-трудового договора в установленные сроки, основания аннулирования и восстановления патента.

Ключевые слова: безвизовый режим, патент на осуществление трудовой деятельности, продление патента, порядок уведомления о заключении трудового или гражданско-трудового договора.

Ситуация в сфере миграции во многом влияет на международное согласие и стабильность в обществе. Такая тенденция напрямую зависит от расширения социально-экономических возможностей страны и проводимой политики в области решения демографических проблем.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что «иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации»¹.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изм. 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: www.pravo.gov.ru. (дата обращения: 24.06.2024).

Российское законодательство предусматривает для иностранных граждан, в зависимости от их статуса, различные требования к осуществлению ими трудовой деятельности. Если иностранный гражданин является представителем страны, с которой у России визовые отношения, непременным условием будет наличие разрешения на работу, а для работодателя — разрешение для привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности. Естественно, виза, которую получает иностранный гражданин, въезжающий в страну, должна соответствовать цели въезда, а именно — работе.

Безвизовому иностранному гражданину необходимо в установленном срок по прибытии в Российскую Федерацию получить патент в том регионе и по той профессии или специальности, по которой он будет работать.

Исключение в данном случае будет касаться иностранного гражданина, проживающего в одной из стран Евразийского экономического союза¹, которому не понадобится ни разрешение на работу, ни патент. Это же касается иностранных граждан, имеющих разрешение на временное проживание или вид на жительство. Несмотря на это, обязательным условием для всех иностранных граждан, прибывших для осуществления трудовой деятельности, будет являться требование пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию, фотографирование, а также предоставить сертификат об отсутствии инфекционных заболеваний, выполнить иные необходимые требования².

Согласно официальной статистике МВД России за 2023 год, увеличилось количество иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в визовом порядке с целью осуществления трудовой деятельности (+42,4 %), наибольшее количество рабочих виз оформлено гражданам Китая, Вьетнама, Индии, Турции.

Отмечается рост количества государственных услуг по выдаче иностранным гражданам разрешений на работу (+23,6 %; 99,1 тысячи) и по оформлению и выдаче патента (+3,6 %; 2,3 млн)³.

¹ Республики Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

² Сдать экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации.

³ Официальный сайт МВД России : сайт. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/47183542/> (дата обращения: 15.04 2024).

В дальнейшем иностранным гражданам, получившим патент или разрешение на работу, необходимо придерживаться соответствующих требований в части осуществления ими трудовой деятельности.

Так, в частности Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹ установлено, что патент иностранному гражданину не переоформляется в случае отсутствия в территориальном органе федерального исполнительного органа власти в сфере внутренних дел сведений об осуществлении иностранным гражданином трудовой деятельности в период действия патента, который в зависимости от своевременного внесения авансового платежа действует от одного до двенадцати месяцев. Что в данном случае делал или делает иностранный гражданин, оформивший патент и не устроившийся на работу в указанный период, непонятно. В дальнейшем он обязан выехать за пределы Российской Федерации и через определенное время, как минимум 90 дней, вновь заехать и подать документы на получение нового патента при условии, что патент у него не аннулируют.

В настоящее время законодатель с целью исключения подобных фактов с 7 февраля 2024 года ввел новое требование для безвизовых иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, заключающуюся в обязательной подаче в течение двух месяцев со дня выдачи патента и трудоустройству к индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу соответствующего уведомления об осуществлении трудовой деятельности². Данное уведомление подается иностранным работником в орган, выдавший патент, с приложением копии трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

В противном случае патент у иностранного гражданина будет аннулирован, что влечет сокращение срока его временного пребывания на территории Российской Федерации.

¹ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 15.04 2024).

² О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: федеральный закон от 10 июля 2023 года № 316-ФЗ // Российская газета. 2023. 18 июля.

Несмотря на определенные положительные сдвиги в законодательстве в части «стимулирования» иностранных граждан, временно пребывающих на территории Российской Федерации, как можно быстрее устроиться на работу, нужно отметить, что положение в данной сфере, конечно же, еще далеко от идеального.

По этой причине полагаем, что есть необходимость внести соответствующее дополнение в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, например в статью 18.10, предусматривающую административное наказание для иностранных граждан в случае отсутствия в территориальном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел сведений об осуществлении трудовой деятельности в период действия предыдущего патента, изложив ее в следующей редакции: «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за внесением изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на работу или патенте, либо необращение иностранного гражданина или лица без гражданства за внесением указанных изменений, если такое обращение требуется в соответствии с федеральным законом, или неосуществление в период действия патента трудовой деятельности».

Хотя справедливости ради необходимо отметить, что некоторые эксперты оценивают меру, относящуюся к аннулированию патента, в данном случае несколько «жесткой».

Относительно способа подачи уведомления о заключении или прекращении (расторжении) с иностранным гражданином трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) законодатель предусмотрел несколько вариантов. В частности, оно может быть направлено иностранным гражданином или работодателем, заказчиком работ (услуг) в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел на бумажном носителе либо подано в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг (далее — ЕПГУ) или по почте.

Однако на сегодняшний день отдельные иностранные компании или их представительства, находящиеся на территории Российской Федерации, лишены возможности подачи уведомле-

ния через ЕГПУ, так как последние не могут быть зарегистрированы на портале ввиду отсутствия у них основного государственного регистрационного номера (далее — ОГРН), который присваивают налогоплательщикам, ведущим деятельность в Российской Федерации.

Иностранная компания может создать личный кабинет на Госуслугах, только если у нее есть представительство в России, зарегистрированное в налоговой службе и имеющее ИНН и ОГРН. Без этих документов получить регистрацию и статус самостоятельной организации нельзя. Также не получится зарегистрироваться как филиал — для этого на Госуслугах должны быть данные о головной организации.

Полагаем, что выходом из указанной ситуации может стать разработанное дополнение в ЕПГУ для предоставления возможности подачи уведомлений организациями при отсутствии ОГРН. Определенная работа в данном направлении уже ведется.

Еще одним аспектом в части осуществления трудовой деятельности иностранных граждан на основании патента является процедура его восстановления в случае аннулирования по соответствующим основаниям.

На сегодняшний день как таковой установленной процедуры в действующих Административных регламентах МВД России в части восстановления аннулированного патента не предусмотрено, а такие факты имеют место быть, когда, например, иностранный гражданин, патент которого аннулирован, обжалует решение соответствующего органа в суд, а тот, в свою очередь, иск иностранного гражданина удовлетворяет.

Анализ имеющейся в настоящее время судебной практики говорит об обратном¹, но здесь нельзя исключать и абсолютно другое развитие событий.

Поэтому считаем, что есть необходимость внести соответствующие дополнения и в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан

¹ Решение Волжского городского суда Волгоградской области от 1 ноября 2017 года по делу о признании незаконным решения об аннулировании патента на работу. Дело № 2а-6055/2017. URL: <https://34.мвд.рф/document/12802424> (дата обращения: 15.04 2024).

в Российской Федерации»¹, а также Административный регламент², включив в него положения, относящиеся к основаниям и порядку восстановления патента.

Активизация международной трудовой миграции населения, расширение сферы привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности порождает многоаспектные правовые проблемы, в связи с этим одной из основных задач Российской Федерации является формирование сбалансированного механизма правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан на своей территории, учитывающего как интересы государства и его населения, так и интересы самих иностранцев³.

¹ Российская газета. 2002. 31 мая.

² Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации : приказ МВД России от 5 октября 2020 года. № 695 // Российская газета. 2020. 10 ноября.

³ См.: Низамова Е. А. О понятии иностранного работника в Российском законодательстве // Право и управление. XXI век. 2017. № 3(44). С. 38–46.

Челпанова Марина Михайловна,
кандидат экономических наук, доцент,
начальник кафедры административного
права и административной деятельно-
сти ОВД Крымского филиала Красно-
дарского университета МВД России

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Аннотация. Статья посвящена отдельным проблемам привлечения к административной ответственности и назначения наказания несовершеннолетним. Обосновывается предложение понизить возрастной порог наступления административной ответственности до 14 лет. При этом наказание в виде штрафа несовершеннолетним должно назначаться только при наличии у них самостоятельного источника дохода.

Ключевые слова: административное наказание, штраф, несовершеннолетний.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) содержится норма, согласно которой к административной ответственности не может быть привлечено лицо, не достигшее к моменту возбуждения дела об административной ответственности возраста 18 лет¹.

Оценка дееспособности индивидуальна для каждой ситуации. У гражданина может быть правоспособность принимать некоторые виды юридических решений, но нет способности принимать другие. Родители детей до 18 лет обычно считаются их законными опекунами и несут ответственность за их благополучие, вклю-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1, ч. 1, ст. 1.

чая принятие решений о школьном образовании. Родители, как законные опекуны, могут быть обязаны подписывать документы от имени своих детей, не достигших 18-летнего возраста. В некоторых случаях дети могут иметь правоспособность действовать от своего имени.

Однако правонарушения несовершеннолетних создают предпосылки для роста общей преступности и представляют собой резерв для будущей преступности взрослых¹. И методы в нашей стране, обеспечивающие законные права и интересы детей и молодежи, являются приоритетом государственной политики и всегда находятся в центре внимания. Права несовершеннолетних защищены государством, родители обязаны воспитывать детей до достижения ими совершеннолетия, дети равны перед законом, независимо от происхождения и гражданского статуса родителей.

Руководствуясь положениями действующего КоАП РФ и учитывая правоприменительную практику, можно сказать, что процесс привлечения несовершеннолетних к ответственности имеет определенные особенности. Они проявляются в следующих аспектах:

- 1) совершенное действие представляет общественную опасность;
- 2) при рассмотрении таких дел требуется процессуальная поддержка (участие прокуроров, родителей или лиц, их заменяющих, и других участников);
- 3) возможность разделения ответственности с несовершеннолетними и их родителями (ст. 20.22);
- 4) при задержании несовершеннолетних их родители или другие законные представители должны быть проинформированы (ст. 27.3).

В современных условиях, после внесения изменений в законодательство (27 июня 2018 года), комиссия по делам молодежи и защите их прав имеет право применять к несовершеннолетним правонарушителям меры воздействия. Как показывают исследования, определение мер воздействия включает в себя:

- а) предупреждение;
- б) выговор или строгий выговор;

¹ См.: Александров А. П. Концептуальные подходы к анализу содержания административной ответственности. Омск, 2020. С. 212.

в) обращение в суд с ходатайством о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовному преследованию, в закрытые специализированные образовательные учреждения.

Мы видим, что применение этих мер осуществляется в первую очередь в этических и образовательных целях, поэтому лицам из вышеупомянутого комитета можно оказывать процессуальную поддержку несовершеннолетним¹.

На практике для рассмотрения административных правонарушений несовершеннолетних правонарушителям обычно назначается ограниченное количество административных наказаний. Эти административные санкции прописаны в ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ. В этот список входит не только административный арест. Однако практика показала, что в большинстве случаев воспитательные меры не применяются к несовершеннолетним. Эти меры не имеют ничего общего с административными санкциями и не принесут ожидаемых результатов. Не будет ошибкой сказать, что применение установленных административных санкций не всегда эффективно.

Исходя из всех вышеперечисленных обстоятельств, можно сказать, что в действующее российское законодательство, регулирующее административную ответственность несовершеннолетних, необходимо внести фундаментальные изменения. Эта точка зрения является обоснованной, поддерживается многими учеными и экспертами в области административного права и принята в связи с реалиями Российской Федерации.

Говоря об административной ответственности, мы считаем, что среди всех видов юридической ответственности, установленных государством, административная ответственность является наиболее распространенным видом.

Административная ответственность — это более широкое понятие, которое включает административное наказание в качестве центрального элемента. Следует отметить, что действующее законодательство не дает общего определения административной ответственности, несмотря на то, что административная ответственность предусмотрена за совершение административного правонарушения.

¹ См.: *Ткачева Ю. Е.* Вопросы совершенствования административно-правовых средств защиты прав и законных интересов несовершеннолетних // Молодой ученый. 2022. № 42 (437). С. 185–189.

Таким образом, проведенные исследования показали, что административная ответственность несовершеннолетних характеризуется рядом особенностей, которые требуют их учета в правоприменительной практике.

Несовершенство законодательства — это актуальная проблема не только для России. В ходе ее обсуждения известные российские ученые, специалисты, общественные деятели высказывают свои предложения по его совершенствованию.

Следует подробно рассказать о наиболее распространенных правонарушениях, которые пользуются наибольшей «популярностью» у несовершеннолетних. Во-первых, такие правонарушения, как мелкое хулиганство. За подобные правонарушения согласно ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ к административной ответственности привлекаются лица старше 16 лет.

В зависимости от действующего законодательства санкции могут сильно различаться, в градации от штрафов до административного ареста. Однако в связи с этим возрастным ограничением, предусмотренным законодательством Российской Федерации, возникла вполне естественная проблема. Другими словами, можно ли рассматривать подобное поведение несовершеннолетнего как хулиганство, если ему еще нет 16 лет?

На сегодняшний день КоАП РФ не предусматривает административной ответственности родителей и иных законных представителей (за исключением ст. 20.22 КоАП РФ), если дети совершают преступления¹.

Только при наличии возможности доказать, что несовершеннолетние могут совершить административные правонарушения в результате определенных действий или, наоборот, бездействия этих лиц, они могут быть привлечены к ответственности в соответствии со ст. 5.35 КоАП РФ.

При внесении изменений в административное законодательство для определения ответственности за правонарушения, совершенные лицами старше 14 лет, необходимо обсудить конкретные обстоятельства применения к этим лицам различных наказаний, предусмотренных КоАП РФ. Конкретизация этого нюанса отраже-

¹ *Баширов И. И.* Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Вестник науки. 2019. № 5. С. 340.

на в ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ, которая прямо запрещает административный арест граждан, если они не достигли совершеннолетия.

Лишь небольшое число несовершеннолетних имеют свой собственный источник дохода, что представляется неоспоримым и может быть подвергнуто административным санкциям за совершение противоправных действий. Поэтому предложение дополнить ст. 2.3 КоАП РФ следующими нормами выглядит логичным и рациональным: «несовершеннолетние в возрасте от 14 до 16 лет подлежат административному наказанию в виде административных штрафов только при наличии у них самостоятельного дохода».

Учет этих предложений при внесении изменений в законодательство России в будущем позволил бы решить ряд теоретических и практических проблем привлечения несовершеннолетних к административной ответственности, повысить уровень защиты прав несовершеннолетних и создать предпосылки для профилактики правонарушений в целом.

В заключение отметим, что меры по борьбе с правонарушениями несовершеннолетних, принимаемые государственными органами, зачастую недостаточны и не могут защитить несовершеннолетних от возвращения к их прежнему образу жизни¹.

Таким образом, можно сформулировать некоторые рекомендации и предложения:

— до того момента, когда поведение несовершеннолетнего станет делинквентным, необходимо выявить лицо, вовлекающее подростка в девиантное поведение. Родители и школьные учителя играют важную роль в выявлении таких людей. Проступок несовершеннолетнего — это поведение лиц, достигших совершеннолетия, которое отклоняется от социальных и правовых норм;

— профилактика правонарушений несовершеннолетних является ключевым приоритетом и междисциплинарной категорией, имеющей социально-психологические, образовательные, правовые и медицинские аспекты. Его основой должна стать государственная идеология, которая включает в себя моральные принципы, правовую культуру и соблюдение закона.

¹ См.: *Кирюхин В. В., Пестов Н. Н., Ускова А. С.* Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие. Москва, 2020. С. 16.

УДК 342.9

Багаев Барсаг Асланович,
слушатель 215и учебной группы
СКПКЗС Нижегородской академии
МВД России

*Научный руководитель: Лизунов
Алексей Сергеевич*, кандидат юридиче-
ских наук, доцент кафедры админи-
стративной деятельности ОВД Ниже-
городской академии МВД России

ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация. В статье рассматриваются особенности осуществления органами внутренних дел производства по делам об административных правонарушениях.

Ключевые слова: административное правонарушение, административное наказание, органы внутренних дел, производство по делам об административных правонарушениях

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) не приводится точного определения понятия «производство по делам об административных правонарушениях». Его следует понимать как процесс, который выполняется уполномоченными на то административными органами и направлен он на всестороннее, объективное изучение обстоятельств совершенного административного нарушения, а также на выявление факторов, способствующих его возникновению.

Круг субъектов, обладающих полномочиями рассматривать административные правонарушения, достаточно широк: это могут

быть как индивидуальные судьи, так и коллегиальные органы, и должностные лица исполнительной власти, среди которых особую роль играют органы внутренних дел. Эти структуры имеют расширенные административные и юрисдикционные полномочия и активно участвуют в данном производстве на протяжении всех его фаз.

Согласно ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ существует определение категорий должностных лиц органов внутренних дел, которым разрешено заниматься рассмотрением административных дел. Объем полномочий каждого из них напрямую зависит от их служебного статуса. Например, начальники органов внутренних дел обладают наибольшими полномочиями и отвечают за значительное количество дел, которые подпадают под юрисдикцию данных органов. Согласно третьему разделу КоАП РФ они могут применять только два вида наказаний: предупреждение и административный штраф¹.

КоАП РФ устанавливает различные этапы в рамках производства по административным делам, включая инициирование дела, его рассмотрение, пересмотр решений и постановлений, а также порядок исполнения административных наказаний определенного типа.

В п. 4 ст. 28.1 КоАП РФ закон устанавливает критерии, при которых процесс по делу о нарушении административных прав чинов считается начатым:

1) заключение акта осмотра места, где произошло нарушение административных прав (согласно ст. 28.1.1 КоАП РФ);

2) оформление исходного акта о принятии мер, необходимых для обеспечения рассмотрения дела (по ст. 27.1 КоАП РФ);

3) запись в протокол сведений о нарушении административных прав (по ст. 28.2 КоАП РФ) или же с момента, когда прокурор выдает распоряжение о начале рассмотрения дела (согласно ст. 28.4 КоАП РФ);

4) издание решения о начале процесса при необходимости проведения исследований в рамках административного дела (ст. 28.7 КоАП РФ).

¹ См.: *Кучерявенко, А. Ф.* Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое органами внутренних дел // Молодой ученый. 2022. № 18 (413). С. 307–310.

5) принятие решения по делу без составления протокола о нарушении (п. 1 и 3 ст. 28.6 КоАП РФ).

Правовая система разрешает назначение административного взыскания без формального протокола, если лицо, привлекаемое к ответственности, не оспаривает факт правонарушения и/или назначенное наказание.

В качестве примера из судебной практики можно привести дело, представленное в обзорной информации Симферопольского районного суда республики Крым за первый квартал 2022 года. Сотрудник ГИБДД вынес постановление на лицо Л., нарушившее правила дорожного движения (согласно ч. 1 ст. 12.2 КоАП РФ), не оформляя при этом соответствующий протокол. Вину в нарушении Л. отрицал, однако суд не учел эти доводы при рассмотрении его жалобы на действия инспектора ДПС, что позднее было признано Симферопольским районным судом значительным нарушением процессуальных норм, что привело к аннуляции решения мирового судьи и постановления инспектора.

Завершение первого этапа судопроизводства по делам о нарушениях административного порядка предусматривает отправку материалов согласно компетенции. Протокол, фиксирующий нарушение, должен быть передан в суд или в другой компетентный орган в течение трех дней после его составления. Если дело касается нарушений, которые могут повлечь за собой арест или иное серьезное административное наказание, протокол передается незамедлительно после его подготовки.

Исследование деятельности административно-правовых органов в Крыму показывает, что в половине случаев основаниями для начала расследования стали контроль и надзор. В 30 % случаев иницилирующими факторами выступили письма и заявления от частных лиц, компаний и общественных объединений. Примерно в 15 % ситуаций причинами стали доклады, полученные из органов правопорядка и других государственных учреждений, а в оставшихся 5 % — другие источники, включающие средства массовой информации и устные обращения граждан.

Рассмотрение дел об административных нарушениях проходит свой ключевой этап, когда уполномоченные органы и должностные лица анализируют материалы по делу, определяют виновность и назначают наказание. Этот процесс завершается выне-

сением решения о наложении административного взыскания или о прекращении дела.

Согласно КоАП РФ, по итогам рассмотрения дела принимается решение, и в двух случаях может быть вынесено определение: первый — когда дело передается в другую инстанцию, в том числе в суд, второй — когда установлено, что дело выходит за рамки компетенции рассматривающего органа или лица. Например, руководитель ОВД, изучив протокол о мелком хулиганстве, может обнаружить, что в деле есть элементы неподчинения законному распоряжению полицейского, что относится к юрисдикции суда.

Решение о назначении административного наказания выполняется либо инстанцией, принявшей это решение, либо другим органом. Например, органы внутренних дел могут исполнить большинство административных наказаний, хотя сами могут назначать только предупреждение и штраф. Как правило, должностные лица обязаны исполнить постановления о лишении прав на вождение и административном аресте, которые выносятся судьями.

В основном административные правонарушения, пресекаемые полицией, связаны с нарушением общественного порядка (ст. 20.1 и 20.21 КоАП РФ) и часто совершаются лицами, ведущими антиобщественный образ жизни, что усложняет процесс взыскания штрафов.

С учетом анализа представленных данных целесообразно направлять материалы на рассмотрение судей для последующего применения административного ареста в отношении нарушителей.

Так, к примеру, в 2021 году в Республике Крым суды по ст. 20.1 КоАП РФ вынесли 702 решения, что составляет 7,2 % от всех дел, рассмотренных по этой статье, из которых 119 (16,9 %) закончились административным арестом. По ст. 20.21 КоАП РФ было принято 1 030 решений (10,5 % от всех рассмотренных дел), в том числе 219 решений (21,2 %) предусматривали административный арест¹.

За указанный период было остановлено 550 производств по административным правонарушениям, среди которых судами

¹ См.: Административный процесс : учебник / под ред. М. А. Шатиной. Москва, 2018.

было принято 269 решений и 281 – должностными лицами внутренних дел. Прекращение дел чаще всего происходило из-за отсутствия состава правонарушений или события самого нарушения, что было зарегистрировано в 126 случаях¹.

Каждый случай прекращения дела по административным правонарушениям анализируется через служебную проверку, в результате чего 73 полицейских были дисциплинарно наказаны за нарушения административного законодательства на уровне Республики Крым².

Общей причиной остановки производства по делам является несоблюдение сотрудниками полиции требований к сбору доказательств и квалификации действий подозреваемых, а также недостатки в установлении очевидцев или свидетелей нарушений³.

Изучение процесса рассмотрения дел об административных правонарушениях в органах внутренних дел показывает, что данный вид деятельности обладает специфическими особенностями, уникальной природой и социальной значимостью, отражающими его юрисдикционную суть.

¹ См.: Административная деятельность полиции : лекции. Краснодар, 2016.

² См.: Аналитический обзор результатов служебной деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных МВД России по Республике Крым, по исполнению административного законодательства за 12 месяцев 2021 года // Официальный сайт МВД России по Республике Крым : сайт. URL: <https://82.мвд.рф> (дата обращения: 10.03.2024).

³ См.: Практикум по административной юрисдикции органов внутренних дел. Краснодар, 2016.

Марданова Милана Гамлетовна,
слушатель 215и учебной группы
СКПКЗС Нижегородской академии
МВД России

*Научный руководитель: Лизунов
Алексей Сергеевич*, кандидат юридиче-
ских наук, доцент кафедры админи-
стративной деятельности ОВД Ниже-
городской академии МВД России

АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИИ И ЮЖНОЙ ОСЕТИИ

Аннотация. В статье рассматриваются основные задачи и проблемы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы Российской Федерации и Республики Южная Осетия в ходе осуществления административной деятельности. Анализируются основные направления работы правоохранительных структур, нацеленные на обеспечение прав и свобод граждан, а также на поддержание общественного порядка и безопасности.

Ключевые слова: полиция, милиция, административная деятельность, правоохранительные органы, обеспечение безопасности, межведомственное взаимодействие, международное сотрудничество.

Административная роль полиции заключается в разработке и реализации мер по борьбе с преступностью, защите прав и свобод граждан, поддержанию общественного порядка. Эта миссия охватывает как внешнее, так и внутреннее направление работы правоохранительных органов. Во внешнем аспекте полиция выполняет обязанности, которые влияют на общественные и государственные

структуры, а также на отдельных лиц, обеспечивая законность и порядок в обществе. Во внутреннем аспекте деятельность полиции направлена на координацию своих подразделений, обеспечивая их эффективную работу, выбор и направление кадров, соблюдение дисциплины и предоставление гарантий сотрудникам.

Деятельность полиции характеризуется исполнением законодательства, а также предоставлением и защитой прав граждан, при этом она регламентируется и контролируется соответствующими правовыми актами. Полиция обладает властными полномочиями для осуществления надзора и принудительного выполнения закона в рамках своих компетенций.

Принципы работы полиции основываются на уважении к правам человека, законности, равенстве всех перед законом и социальной справедливости. Важными являются и организационные принципы, такие как планомерность, комплексный подход к решению задач, коллегиальность, а также профилактика как основное направление деятельности. Тактические принципы включают в себя гибкость, оперативность и мобильность в применении сил и средств.

Действия полиции должны быть гуманными, целью которых является защита жизни, здоровья, свободы и законных интересов граждан от незаконных посягательств. Социальная справедливость требует обеспечения равного доступа к защите каждому гражданину, при этом вся деятельность полиции строится на строгом соблюдении законодательства.

Полицейская администрация должна действовать в интересах общественного блага, руководствуясь принципами демократии. Это подразумевает открытость и прозрачность перед гражданами в вопросах своей деятельности. Важной частью работы становится взаимодействие с различными общественными объединениями, местными властями, а также активное участие и поддержка со стороны жителей. Для усиления кадровых ресурсов полиции возможно привлечение внешних сотрудников.

В процессе административного управления важно использовать последние достижения в области информационных технологий и методов анализа данных. Это касается сбора информации о преступности, общественном порядке и прочих аспектах, требу-

ющих внимания для предотвращения и борьбы с нарушениями закона¹.

Работа органов внутренних дел структурирована по следующим организационным принципам:

— специализация по отраслям позволяет учитывать уникальные черты различных направлений работы, что способствует повышению качества и эффективности исходов;

— территориальная специфика ориентируется на особенности распределения по населенным пунктам и районам, учитывая их размер, географическое положение и текущую оперативную обстановку;

— линейная организация характеризуется прямым подчинением сотрудников их начальству, что обеспечивает четкость контроля и управления;

— функциональное разделение предусматривает создание отделений и служб с определенными задачами по обеспечению работы органов внутренних дел, включая планирование, финансирование, кадровую политику и т. д.;

— двойное подчинение дает возможность согласованной работы с органами местной и федеральной исполнительной власти, обеспечивая направленность и поддержку в деятельности;

— рациональное распределение полномочий закрепляет за каждым сотрудником и отделом конкретные права, обязанности и задачи;

— ответственность за результаты подразумевает обязанность каждого сотрудника относиться к своим задачам с полной самоотдачей и подразумевает предъявление требований к подчиненным по итогам их работы².

Соединение принципов коллегиальности и индивидуального руководства способствует упорядочению процессов внутри организации, поддержанию дисциплины и личной ответственности каждого за исполнение возложенных функций.

¹ Герман Р. Б., Герман Р. С. Современная реформа МВД России: исторический и политико-правовой анализ // ЮП. 2013. № 1 (56).

² См.: Киричек Е. В. Реформа полиции в России: проблемы и перспективы // Власть. 2014. № 7. Электрон. версия. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reforma-politsii-v-rossii-problemy-i-perspektivy> (дата обращения: 12.05.2024).

Милиция — это наименование правоохранительных органов в некоторых странах бывшего Советского Союза. Термин ассоциируется с военно-административной структурой, ориентированной прежде всего на поддержание государственного порядка, часто без должного внимания к правам и свободам граждан.

В своем современном виде милиция Южной Осетии создана в 1992 году. Основным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность данного органа, является Закон от 18 марта 2009 года № 129 «О милиции» (далее — Закон «О милиции»).

Полиция же представляет собой более общепринятую модель правоохранительной деятельности, ориентированную на служение обществу, предотвращение преступлений и защиту прав и свобод граждан, что подразумевает более высокие стандарты работы, прозрачность и подотчетность общественности.

Реформирование милиции в полицию необходимо по нескольким причинам:

1. Укрепление веры в правоохранительные органы. Имидж милиции часто связан с коррупцией, злоупотреблениями и низким уровнем доверия со стороны населения. Преобразование в полицию с новым набором принципов и ценностей может помочь восстановить доверие граждан.

2. Соответствие международным стандартам. Полиция как правоохранительный орган ориентирована на международные нормы и стандарты, что положительно сказывается на взаимодействии с правоохранительными органами других стран и участии в международных миссиях.

3. Повышение профессионализма. Введение новых стандартов обучения, повышение требований к подготовке и отбору кандидатов в полицейские силы способствуют росту уровня профессионализма и эффективности.

4. Прозрачность и подотчетность. Реформирование предполагает создание механизмов контроля за действиями полиции со стороны общества, что повышает прозрачность и улучшает взаимодействие с населением.

5. Фокус на превентивную деятельность. Вместо реактивной модели работы полиция нацелена на предотвращение преступле-

ний и анализ рисков, что способствует улучшению общественной безопасности¹.

Изменения в правоохранительной системе, возможно, будут актуальны и для милиции Республики Южная Осетия. В частности, поправки в законодательстве стали основой для расширения полномочий полицейских органов.

Следует ожидать, что нововведения в Закон «О полиции» приведут к увеличению правоохранительных функций в Республике Южная Осетия и усугубят процесс утверждения мощи «полицейского государства», что может нарушить баланс между правами полиции и свободами граждан.

Однако цель правовых преобразований в Республике Южная Осетия должна заключаться в следующем²:

1. Развитие профессионализма и интеграция современных тенденций. Основной задачей замены милиции на полицию является повышение качества работы правоохранительных ведомств, внедрение прозрачной и законопослушной деятельности. Реформа базируется на внедрении новейших техник и методик, что предполагает существенное улучшение предоставления услуг и углубление доверия со стороны населения.

2. Формирование новой полицейской идентичности. Помимо изменения наименования и структуры важным элементом реформы является создание культуры службы, характеризующейся открытостью, диалогом с населением и высокими стандартами ответственности. Это направлено на формирование полицейского сообщества, отличающегося от предшествующей, более репрессивной модели милиции.

3. Укрепление взаимодействия с гражданским обществом. Реформы предполагают стремление к обеспечению лучшего диалога между правоохранительными органами и гражданами, что включает в себя стратегии прозрачности и взаимодействия.

¹ См.: *Дмитриева А.* С чем не справилась реформа полиции // Ведомости. URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2019/02/21/794713-reforma-politsii> (дата обращения: 12.05.2024).

² См.: *Штурма Я.* «Уже не пьют на работе»: 10 лет реформе российской милиции. Большинство россиян против переименования милиции в полицию // Газета.Ru. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2021/02/28/13495616.shtml> (дата обращения: 12.05.2024).

4. Соответствие международным нормам. Переход к полицейской модели также является частью усилий России по интеграции в мировое сообщество правопорядка, подтверждая свое стремление соответствовать глобальным стандартам.

Рассматривая функции милиции по предотвращению нарушения государственной границы Южной Осетии, отметим, что ей поручено обеспечивать своевременное и адекватное реагирование на ситуацию в сфере безопасности государственной границы.

Так, ФСБ организует охрану границ, руководит пограничной разведкой и контрразведкой, обеспечивает пропуск через границу, координирует контроль на границе с другими ведомствами, сотрудничает с другими органами по защите границы, разрабатывает правовые акты, управляет пограничными представителями, обрабатывает информацию о безопасности, обеспечивает свою безопасность и безопасность объектов на границе, борется с контрабандой, осуществляет контрразведывательные действия на въезде и выезде и сотрудничает с различными органами и организациями для защиты границы.

Органы пограничного контроля и МВД (его территориальный орган) проставляют в документах, удостоверяющих личность иностранных граждан и лиц без гражданства, отметку, свидетельствующую о запрещении им въезда в Южную Осетию в случае наличия принятого в установленном порядке решения об административном выдворении за пределы иностранного гражданина, о нежелательности его пребывания (проживания), о депортации¹.

Также предотвращается незаконное пересечение границы физическими лицами.

Рассмотрим судебную практику по этому вопросу.

Так, 9 ноября 2019 года на участке государственной границы Республики Южная Осетия и Грузии в окрестностях населенного пункта Орчосан Ленингорского района задержан гражданин Грузии Гаприндашвили Важа Джондоевич, 26.07.1961 г. р., уроженец и житель г. Тбилиси. По имеющимся данным, капитан запаса военно-медицинской службы Вооруженных сил Грузии, принимавший в качестве военврача активное участие в событиях августа 2008 года.

¹ О милиции : закон Республики Южная Осетия от 18 марта 2009 года : сайт. URL: <https://mvdruo.ru/node/152> (дата обращения: 12.05.2024).

В ходе проведенных Пограничной Службой КГБ Республики Южная Осетия следственных мероприятий установлено, что В. Гаприндашвили утром 9 ноября специально прибыл из Тбилиси в приграничный с Южной Осетией грузинский населенный пункт Сакоринтло, после чего незаконно пересек государственную границу Республики Южная Осетия с Грузией.

Поскольку в действиях В. Гаприндашвили содержатся признаки преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 322 УК, в отношении него возбуждено уголовное дело № 991906. 15 ноября 2019 года Ленингорским районным судом на период проведения следственных мероприятий в отношении В. Гаприндашвили избрана мера пресечения в виде заключения под стражу сроком на два месяца. В соответствии с действующим на территории Республики Южная Осетия законодательством В. Гаприндашвили предоставлен государственный адвокат.

КГБ Республики Южная Осетия полагает, что участившиеся случаи нарушения государственной границы Республики Южная Осетия с Грузией связаны с выставлением тбилиским режимом незаконного поста грузинской милиции в районе н. п. Уиста (Цнелис) и являются элементами одной гибридной операции, направленной на уничтожение понятия «государственная граница» Республики Южная Осетия и ревизию главных политических итогов августа 2008 года.

По указанной причине ответ Южной Осетии на провокационные действия В. Гаприндашвили и его кураторов будет лежать исключительно в правовой плоскости, направлен на недопущение рецидива и эскалации напряженности, а также защиту суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Южная Осетия.

Милицейские посты выступают первым барьером в обнаружении и задержании лиц, пытающихся нелегально пересечь границу. Мероприятия по профилактике правонарушений в пограничной сфере проводят Погранслужба КГБ Республики Южная Осетия и Погрануправление ФСБ Российской Федерации в Республике Южная Осетия — в частности, усиление контроля за состоянием режима государственной границы; контроль за порядком прохода и временного пребывания в пограничной зоне лиц и

транспортных средств; проведение подворовых обходов в приграничных населенных пунктах¹.

Сотрудничество с другими правоохранительными органами и пограничными службами позволяет милиции эффективно реагировать на угрозы. Такое сотрудничество может включать обмен разведанными, совместное планирование операций и участие в межведомственных командах.

При этом не всегда удается согласовать действия милиции двух соседних стран. Так, в 2022 году Южная Осетия на встрече в формате рассмотрения механизмов по предотвращению и реагированию на инциденты (МПРИ) подняла вопрос провокаций со стороны грузинских милицейских и нарушении ими госграницы.

Таким образом, МВД Южной Осетии помогает пограничным службам в защите границы Южной Осетии, борьбе с нелегальной деятельностью и розыске нарушителей. Министерство уведомляет о правонарушениях и предотвращает доступ к границе при угрозах, поддерживает порядок на массовых мероприятиях и в экстренных ситуациях, контролирует соблюдение пограничного режима и способствует правовому воспитанию приграничного населения².

Необходимо также затронуть вопрос о текущей системе оценки работы полицейских, которую нельзя считать оптимальной. Предлагается рассмотрение новых критериев оценки, нацеленных на понимание конкретных потребностей каждого правоохранительного органа. В число потенциальных мероприятий входят:

- анализ и предотвращение преступлений, включая попытки и планируемые акты;
- количество граждан, обратившихся за помощью и защитой, и количество тех, кому была оказана реальная помощь;
- показатели раскрытия преступлений;
- экономический вклад полиции, в том числе восстановление прав собственников, взыскание убытков через судебную систему;

¹ См.: КГБ РЮО об участвовавших случаях нарушения границы Южной Осетии. URL: <https://south-ossetia.info/kgb-ryuo-ob-uchastivshixsya-sluchayah-parusheniya-granicy-yuzhnoj-osetii/> (дата обращения: 12.05.2024).

² См.: Взаимодействие — залог стабильности: в Цхинвале прошло заседание комитета МВД РЮО и РСО-А. URL: <https://sputnik-ossetia.ru/20231201/vzaimodeystvie--zalog-stabilnosti-v-tskhinvale-proshlo-zasedanie-komiteta-mvd-ryuo-i-rso-a-27089709.html> (дата обращения: 12.05.2024).

— уровень удовлетворенности граждан действиями правоохранительных органов и эффективность жалобной системы.

Задача Министерства внутренних дел по обеспечению боевой готовности внутренних войск, их активное вовлечение в полицейскую систему привносит в нее элементы милитаризации. Это обстоятельство крайне рискованно, учитывая фундаментальные различия в функциях и менталитете военных и полицейских служб. Возможный перенос военных подходов в работу полиции может негативно отразиться на уровне ее профессионализма.

Для целей демилитаризации полицейских структур важно предпринять следующие шаги:

— организационное разделение оперативных и следственных подразделений от воинских частей, что предполагает изъятие вторых из системы МВД;

— ревизия рангов и званий, проработка системы прогрессирувания по службе. При этом такие изменения должны вести к улучшению условий работы сотрудников и созданию для них возможностей карьерного роста.

Предложенные краткие очерки представляют начальные шаги в обширной реформе полицейской службы, охватывающей не только милицию, но также специальные службы, прокуратуру и контролирующие органы.

Республика Южная Осетия также стремится соответствовать этим международным требованиям, прилагая усилия к тому, чтобы деятельность милиции была более открытой и предсказуемой, соответствуя признанным всемирным нормам и принципам правопорядка.

Процесс реформирования должен включать следующие этапы:

1. Законодательное обеспечение. Принятие новых законов и нормативных актов, определяющих структуру, полномочия и принципы работы полиции.

2. Кадровый отбор и обучение. Переподготовка существующего состава милиции и строгий отбор новых сотрудников на соответствие новым требованиям и стандартам.

3. Внедрение принципов прозрачности и подотчетности. Создание независимых органов надзора и внутренних подразделений по борьбе с коррупцией.

4. Информационная открытость и коммуникация с общественностью. Активное информирование граждан Республики Южная Осетия о проводимых изменениях, целях и задачах новой полиции.

5. Международное сотрудничество. Использование зарубежного опыта и международных образовательных программ для повышения квалификации сотрудников полиции.

Важно улучшить эффективность правоохранительных органов Республики Южная Осетия, обеспечить защиту прав и свобод граждан, а также создать основу для стабильного и безопасного развития государства.

Тедеева Ольга Муратовна,
слушатель 215и учебной группы
СКПКЗС Нижегородской академии
МВД России

*Научный руководитель: Лизунов
Алексей Сергеевич*, кандидат юридиче-
ских наук, доцент кафедры админи-
стративной деятельности ОВД Ниже-
городской академии МВД России

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ И ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

Аннотация. Данное исследование посвящено изучению способов работы полиции в области предупреждения административных правонарушений. В работе проведен анализ современных проблем, с которыми сталкиваются сотрудники полиции при осуществлении административно-профилактической деятельности.

Ключевые слова: профилактика, административные правонарушения, общественный порядок, полиция.

В настоящее время крайне важно повысить эффективность работы полиции в сфере административной профилактики. Соблюдение законных норм и обеспечение общественного порядка в России, а также снижение числа административных правонарушений являются основными задачами правоохранительных органов.

Для предотвращения административных правонарушений полицейские проводят целый комплекс мероприятий. Они направлены на выявление и устранение причин нарушений, а также активное воздействие на индивидов с антисоциальным поведением.

В этом процессе значительную роль играют различные подразделения полиции. Например, ГИБДД активно работает над повышением безопасности на дорогах и предотвращением дорожно-транспортных происшествий, включая те, где пострадали дети. Участковые уполномоченные также играют значимую роль, осу-

ществляя профилактическую работу с населением и предотвращая правонарушения через проведение личных бесед и организацию посещений жилья.

Инспекторы по делам несовершеннолетних активно участвуют в рейдах и патрулированиях, помогая семьям в трудных ситуациях и предупреждая проблемы среди молодежи. Все эти меры направлены на предотвращение нарушений и обеспечение общественного порядка и безопасности, что важно для стабильности страны¹.

Однако есть проблемы, затрудняющие эффективность административной профилактики полиции:

1) неопределенность законодательных рамок по профилактической работе. Точные цели, меры и механизмы профилактики правонарушений должны быть уточнены в законе, чтобы улучшить эффективность работы полиции в этом направлении;

2) сокращение численности персонала ОВД привело к увеличению объема обязанностей для работников, отвечающих за поддержание порядка, что негативно сказывается на качестве их работы. В регионах с высоким уровнем преступности у полиции часто не хватает ресурсов для патрулирования всех необходимых районов. Это приводит к тому, что некоторые места остаются без должного внимания, а полицейские перегружены работой, что снижает общую эффективность деятельности. В результате увеличивается число преступлений и административных правонарушений.

Эта ситуация создает определенные трудности в эффективной деятельности участковых уполномоченных, так как частичное или временное отсутствие в зоне ответственности может привести к уменьшению контроля над ситуацией на территории участка. Недостаточное внимание к профилактической работе может увеличить вероятность возникновения административных нарушений и нарушений общественного порядка.

В связи с этим стоит обратить особое внимание на рациональное распределение обязанностей и ресурсов среди сотрудников полиции, чтобы обеспечить достаточное время и возможности для участковых уполномоченных заниматься профилактической работой на своих закрепленных территориях. Таким образом, улучше-

¹ См.: *Запрутин Д. Г.* Правовая регламентация административной деятельности полиции: проблемы и перспективы // *Право и политика.* 2022. № 8. С. 66–68.

ние координации и планирования работы полицейских подразделений станет важным шагом к повышению эффективности административной профилактики и обеспечению общественного порядка;

3) недостаточная подготовка участковых уполномоченных — пример этой проблемы можно увидеть в том, как участковые уполномоченные полиции зачастую не способны адекватно разрешить конфликты или провести профилактическую работу из-за отсутствия необходимых навыков или опыта. Например, был случай, когда участковый не сумел предотвратить конфликт между жильцами многоквартирного дома, что привело к драке и тяжелым телесным повреждениям одного из участников. Это подтверждает необходимость более глубокой и целенаправленной подготовки участковых;

4) отметим и сложности со взаимодействием с общественностью. Примером слабого взаимодействия с общественностью может служить случай в г. Новосибирске, где полиция проигнорировала многочисленные жалобы жителей на шум, исходящий из ночного клуба. Полицейские приезжали на вызов, но мер не принимали, что вызвало недовольство граждан и ухудшило общественное мнение о работе полиции¹;

5) вопрос обновления знаний и навыков сотрудников часто остается без должного внимания. Например, выяснилось, что многие участковые не проходили переаттестацию в установленные сроки, что привело к случаям ненадлежащего выполнения должностных обязанностей.

Таким образом, актуализация и оптимизация административно-профилактической работы полиции остаются существенными задачами, требующими внимания и решительных мер для устранения существующих недостатков. Приведенные примеры иллюстрируют различные аспекты проблем, с которыми сталкивается полиция в России. Решение этих проблем требует как изменений в системе обучения и подготовки сотрудников, так и улучшения внутренних процедур, управления ресурсами и взаимодействия с обществом.

¹ См.: *Плавинская Ю. Б.* Актуальные проблемы административно-профилактической деятельности сотрудников полиции в современных условиях // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. 2016. № 5–2. URL: <https://wwenews.esrae.ru>.

Научное издание

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Сборник научных статей по итогам
международной научно-практической конференции
(Нижний Новгород, 24 апреля 2024 года)

Редакторы: *Н. Б. Помадина, Т. В. Булкина, Н. А. Елизарова*
Компьютерная верстка *А. И. Хоревой, В. А. Лазарь*
Дизайн обложки *К. А. Быкова*

Подписано в печать 01.11.2024. Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 20,13
Тираж 80 экз. Заказ 389

Редакционно-издательский отдел
Нижегородской академии МВД России

Отделение полиграфической и оперативной печати
Нижегородской академии МВД России

603144, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3