

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Восточно-Сибирский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Академия Министерства внутренних дел
Республики Таджикистан

**ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И БЕЗОПАСНОСТИ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

Учебно-методическое пособие

Иркутск
Восточно-Сибирский институт МВД России
2024

УДК 351.74
ББК 67.401.13
О-75

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Восточно-Сибирского института МВД России

Рецензенты:

кандидат юридических наук, начальник кафедры огневой подготовки и деятельности ОВД в особых условиях Орловского юридического института МВД России им. В. В. Лукьянова А. О. Губенков;
доцент кафедры тактико-специальной подготовки Дальневосточного юридического института МВД России им. И. Ф. Шилова А. В. Замятин.

О-75 **Особенности охраны общественного порядка и безопасности в особых условиях** : учебно-методическое пособие / составители А. А. Сошин, А. В. Желтобрюх, В. Ф. Гольчевский, Н. Д. Вализода. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2024. – 48 с.

В настоящем учебно-методическом пособии обобщен теоретический материал и практический опыт подразделений органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях.

Пособие предназначено для курсантов, слушателей, обучающихся по программам профессионального обучения (профессиональной подготовки), преподавателей специальной подготовки образовательных организаций МВД России и Республики Таджикистан, а также для сотрудников практических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан, организующих и проводящих занятия по служебной профессиональной подготовке.

УДК 351.74
ББК 67.401.13

© Восточно-Сибирский институт МВД России, 2024
© Академия МВД Таджикистана, 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ КАК АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ, ВВОДИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ	
§ 1.1. Режим военного положения	6
§ 1.2. Режим чрезвычайного положения	9
§ 1.3. Режим контртеррористической операции	11
§ 1.4. Конституционно-правовые основы деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по ограничению прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения	13
Глава 2. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ	21
Глава 3. ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРИ ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ	
§ 3.1. Тактика действий сотрудников органов внутренних дел в обороне	27
§ 3.2. Тактика действий сотрудников органов внутренних дел в наступлении	29
§ 3.3. Действия сотрудников органов внутренних дел при штурме и зачистке зданий	30
§ 3.4. Действия сотрудников органов внутренних дел на марше (походный порядок)	33
§ 3.5. Действия сотрудников при обнаружении беспилотных летательных аппаратов	36
§ 3.6. Меры обеспечения личной и коллективной безопасности при применении беспилотных авиационных систем и средств противодействия им	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	44
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	46

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях достигается при решении следующих задач:

- проведение массовой разъяснительной работы среди населения с использованием различных средств массовой информации;
- сбор и анализ информации о сложившейся обстановке;
- расчет и грамотная расстановка личного состава правоохранительных органов и проведение при необходимости ими маневра с учетом складывающейся обстановки;
- оперативное реагирование на возникающие конфликтные ситуации, грамотные и профессиональные действия сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и сотрудников полиции войск национальной гвардии.

Выполнение задач органами внутренних дел в особых условиях позволяет спасти жизни людей, пресечь панику и возможность совершения тяжких преступлений, оказать помощь пострадавшим, и в итоге – гарантировать защиту прав и свобод граждан, их законных интересов. Сотрудники органов внутренних дел и войск национальной гвардии несут службу с табельным огнестрельным оружием; в случае необходимости, в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами, могут быть оперативно мобилизованы и в любой ситуации всегда готовы прийти на помощь.

В случае возникновения особых условий у сотрудников расширяется круг полномочий. Например, при введении особых правовых режимов сотрудники ОВД имеют право требовать от граждан и должностных лиц соблюдения не только существующего общественного порядка, но и специально установленных ограничений. К ним, в частности, относятся карантинные мероприятия, режим радиационной безопасности, комендантский час.

Блок нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственной власти, в том числе органов и подразделений МВД России, в особых условиях, значителен и образует систему, представленную следующими нормативными актами:

- Конституция Российской Федерации¹;
- конституционные и федеральные законы Российской Федерации;
- международные акты и общепризнанные принципы международного права (подписанные и признаваемые Российской Федерацией);
- указы Президента Российской Федерации;
- постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
- акты министерства внутренних дел;

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, принятыми в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года : в послед. ред. // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595> (дата обращения: 20.04.2024).

– акты других министерств и ведомств, наделенных по данному вопросу компетенцией надведомственности;

– законные и подзаконные акты органов государственной власти и управления субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

– акты специализированных органов по чрезвычайным обстоятельствам и чрезвычайным ситуациям.

В настоящее время расширяется и углубляется международное сотрудничество как в направлении ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, так и в правоохранительной сфере. В первую очередь это связано с борьбой с преступностью.

Сотрудничество разных государств в борьбе с терроризмом, организованной преступностью и наркотрафиком имеет объективную основу – их тесную взаимосвязь и взаимозависимость, которые влекут изменение самой преступности, в том числе ее интернационализацию (например, совершение преступления на территории двух и более стран, сбыт похищенного имущества или отмывание доходов от преступной деятельности за границей, попытки преступников скрыться от правосудия за рубежом и т. п.).

Укрепляется и сотрудничество между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан. Так, 9 августа 2024 года в рамках очередного заседания Совета министров внутренних дел государств – членов Содружества Независимых Государств в городе Минске Республики Беларусь состоялась встреча министра внутренних дел Республики Таджикистан генерал-полковника милиции Рахимзода Рамазона Хамро с министром внутренних дел Российской Федерации генералом полиции Колокольцевым Владимиром Александровичем.

«В ходе встречи стороны обсудили вопросы укрепления сотрудничества в сфере борьбы против современных угроз, таких как транснациональная организованная преступность, терроризм, экстремизм, незаконный оборот наркотиков, киберпреступность, а также вопросы трудовой миграции, правоохранительной деятельности, решения проблем, улучшения условий и правового положения граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации», – говорится в сообщении². В ходе обсуждения стороны согласились, что совместная борьба органов внутренних дел двух стран сыграет достойную роль в искоренении преступности. «По завершении встречи стороны выразили готовность к дальнейшему расширению сотрудничества»³.

² Сангинова Наргис. Встреча министров внутренних дел Таджикистана и России // Министерство внутренних дел Республики Таджикистан : сайт. URL: <https://mvd.tj/1497-vstrecha-ministrov-vnutrennih-del-tadzhikistana-i-rossii.html> (дата обращения: 15.08.2024).

³ Там же.

ГЛАВА 1. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ КАК АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ, ВВОДИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

§ 1.1. Режим военного положения

Режим военного положения на территории Российской Федерации определяется Федеральным конституционным законом от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»⁴ (далее – ФКЗ «О военном положении») и включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Правоохранительные органы в период введения правового режима военного положения при несении службы выполняют дополнительные специальные задачи в соответствии с мерами, предусмотренными указом Президента Российской Федерации, которым был введен особый правовой режим «Военное положение».

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в период действия режима военного положения могут применяться следующие меры:

- усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны объектов особой важности, задействованных в обеспечении жизнедеятельности населения;
- введение особого режима функционирования объектов социального обеспечения, а также объектов, имеющих в технологии производства опасные вещества;
- эвакуация объектов жизнеобеспечения населения и граждан в безопасные районы;
- обеспечение режима въезда, выезда и правил пребывания на территории, на которой действует режим военного положения;
- контроль за приостановлением работы политических партий и других общественных объединений и организаций, проводящих агитацию, подрывающую обороноспособность страны;
- привлечение трудоспособного населения для выполнения работ, направленных на оборону и жизнеобеспечение государства;
- изъятие в соответствии с действующим законодательством имущества у организаций и граждан для нужд обороны;

⁴ О военном положении : Федер. конституц. закон № 1-ФКЗ : одобрен Гос. Думой 27 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 16 января 2002 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227/ (дата обращения: 16.08.2024).

- обеспечение запрета или ограничения выбора места жительства или пребывания;
- запрет или ограничение на проведение публичных мероприятий;
- запрет на организацию забастовок и других акций протеста, препятствующих нормальной деятельности предприятий;
- ограничение движения транспорта и проведение досмотровых мероприятий;
- введение режима комендантского часа;
- осуществление административного задержания на срок до 30 суток лиц, нарушивших предусмотренные законом ограничения;
- контроль за перемещением граждан с территорий, на которых введено военное положение, на территории, где данный правовой режим не вводился;
- запрет на торговлю оружием и другими товарами, подпадающими под ограничения;
- контроль за работой объектов, обеспечивающих работу транспорта, типографий, средств массовой информации;
- запрет на работу индивидуальных радиостанций;
- введение цензуры;
- запрет на выезд граждан Российской Федерации за пределы страны;
- осуществление дополнительных мероприятий, обеспечивающих усиление режима секретности;
- пресечение деятельности на территории Российской Федерации иностранных организаций при получении информации о том, что данные организации ведут работу, направленную на подрыв обороны и безопасности Российской Федерации.

На территории, на которой действует особый правовой режим «Военное положение», не проводятся референдумы и выборы различных уровней, за исключением случаев, когда выборы назначаются решением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Обеспечивая особый правовой режим, федеральные органы исполнительной власти наделены следующими полномочиями:

- организация выполнения работ (производство продукции, оказания услуг) с целью обеспечения потребностей Вооруженных сил Российской Федерации и других формирований, участвующих в оборонительных мероприятиях;
- обеспечение населения товарами первой необходимости, продовольствием, медикаментами;
- регулирование деятельности предприятий, участвующих в обеспечении населения продуктами народного потребления;
- доведение до населения, проживающего на территории действия режима военного положения, информации о принимаемых мерах, в том числе ограничений и запретов.

Для реализации мер, предусмотренных пунктом 2 статьи 7 ФКЗ «О военном положении», федеральными органами исполнительной власти на основании указов Президента Российской Федерации осуществляются следующие полномочия:

- обеспечение правопорядка в общественных местах, обеспечение общественной безопасности и охраны особо важных объектов (жизнеобеспечения, энергетики и т. д.);
- проведение эвакуационных мероприятий объектов социального, хозяйственного и культурного назначения, временного отселения людей в безопасные районы;
- проведение мероприятий по обеспечению особого режима въезда и выезда с территории, на которой действует особый правовой режим «Военное положение»;
- организация трудоспособного населения для проведения восстановительных работ, мероприятий пожаротушения и профилактики эпидемий и эпизоотий;
- изъятие в случаях, предусмотренных законом, транспортных средств и другого имущества для нужд обороны с последующей компенсацией стоимости;
- установление ограничений и запретов по выбору места проживания или места жительства на территории действия режима Военного положения;
- осуществление досмотра транспортных средств и ограничение дорожного движения;
- введение ограничений в рамках комендантского часа, проведение мероприятий по проверке документов, досмотру транспортных средств, задержанию транспортных средств, личному досмотру граждан;
- введение запрета на реализацию оружия;
- контроль за функционированием объектов, обеспечивающих работу транспорта, типографий, средств массовой информации;
- запрет на работу индивидуальных радиостанций;
- введение цензуры;
- введение запрета на выезд граждан Российской Федерации за пределы страны;
- организация мест хранения и порядка изъятия оружия, боеприпасов, ядовитых и радиоактивных веществ;
- обеспечение работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, и других учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность населения;
- пресечение деятельности на территории Российской Федерации иностранных организаций при получении информации о том, что данные организации ведут работу на подрыв обороны и безопасности Российской Федерации.

Правовое положение граждан

Граждане, находящиеся на территории, где действует специальный (особый) правовой режим «Военное положение», пользуются всеми правами и свободами, предусмотренными Конституцией Российской Федерации, за исключением тех запретов, которые были введены согласно ФКЗ «О военном положении». В данном случае граждане, находящиеся на территории, на которой введено «Военное положение», обязаны соблюдать все предусмотренные ограничения, введенные на законных основаниях.

Обязанности граждан в период действия военного положения:

- выполнять и соблюдать требования представителей органов исполнительной власти различных уровней;
- прибывать по вызову в органы власти и военкоматы;
- исполнять требования, предусмотренные повестками и предписаниями;
- принимать участие в мероприятиях, направленных на нужды обороны и ликвидацию различного рода последствий;
- при необходимости и по требованию передавать необходимое имущество для обеспечения обороны государства.

§ 1.2. Режим чрезвычайного положения

В соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»⁵ (далее – ФКЗ «О чрезвычайном положении»), чрезвычайное положение (ЧП) означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

⁵ О чрезвычайном положении : Федер. конституц. закон № 3-ФКЗ : одобрен Гос. Думой 26 апреля 2001 года : одобрен Советом Федерации 16 мая 2001 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/ (дата обращения: 16.08.2024).

Ограничения, вводимые при введении особого правового режима «Чрезвычайное положение», прописываются в указе Президента Российской Федерации о введении данного режима.

Правоохранительные органы в период действия правового режима чрезвычайного положения при несении службы выполняют дополнительные специальные задачи в соответствии с мерами, предусмотренными указом Президента Российской Федерации, которым был введен особый правовой режим «Чрезвычайное положение».

В период действия ЧП правоохранительные органы выполняют следующие задачи:

- обеспечение режима въезда, выезда и правил пребывания на территории, на которой действует режим чрезвычайного положения;
- усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны объектов особой важности, задействованных в обеспечении жизнедеятельности населения;
- введение ограничений на ведение некоторых видов финансово-хозяйственной и экономической деятельности;
- введение особого порядка распределения, продажи товаров народного потребления и предметов первой необходимости;
- обеспечение запретов или ограничений на проведение публичных мероприятий;
- запрет на организацию забастовок и других акций протеста, останавливающих деятельность предприятий;
- ограничение движения транспорта и проведение досмотровых мероприятий;
- введение ограничений или запретов на осуществление деятельности предприятий, на которых выпускаются или используются радиоактивные, химические и биологические вещества;
- проведение эвакуационных мероприятий объектов социального, хозяйственного и культурного назначения, временного отселения людей в безопасные районы, если имеется реальная угроза их повреждения или полного уничтожения.

В случае введения чрезвычайного положения в дополнение к мерам и временным ограничениям, указанным в ФКЗ «О чрезвычайном положении», на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

- объявление и обеспечение режима комендантского часа;
- введение цензуры;
- запрет или ограничение функционирования политических партий и других общественных организаций, деятельность которых препятствует устранению причин введения режима чрезвычайного положения;

- осуществление досмотровых мероприятий в отношении граждан, мест их проживания, транспортных средств, а также проверка документов, удостоверяющих личность;
- обеспечение запрета на торговлю оружием и другими товарами, подпадающими под ограничения, при необходимости – с временным изъятием;
- принудительное выдворение лиц, нарушивших порядок нахождения на территории в период введения чрезвычайного положения, за ее пределы за собственный счет или за счет средств федерального бюджета;
- продление срока содержания под стражей до окончания действия режима чрезвычайного положения для лиц, задержанных по подозрению в совершении отдельных видов преступлений.

Дополнительно при возникновении специфических обстоятельств также временно могут вводиться следующие ограничения:

- при наличии угрозы для населения осуществляется его отселение в безопасные районы с организацией размещения в стационарных жилых помещениях;
- введение карантинных ограничений, проведение мероприятий, препятствующих распространению возбудителей опасных инфекций;
- в случае необходимости организация мобилизации трудоспособного населения для проведения аварийно-спасательных работ.

§ 1.3. Режим контртеррористической операции

Согласно Федеральному закону от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»⁶, контртеррористическая операция – это комплекс специальных оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Правоохранительные органы в период введения правового режима контртеррористической операции при несении службы выполняют дополнительные специальные задачи в соответствии с мерами, предусмотренными указом Президента Российской Федерации, которым был введен особый правовой режим «Контртеррористическая операция».

В период действия правового режима контртеррористическая операция допускается введение следующих специальных мер и временных ограничений:

- проверка документов у гражданского населения, находящегося в зоне проведения контртеррористической операции (при отсутствии документов,

⁶ О противодействии терроризму : Федер. закон № 35-ФЗ : принят Гос. Думой 26 февраля 2006 года : одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года : послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/ (дата обращения: 16.08.2024).

удостоверяющих личность, сотрудники правоохранительных органов имеют право доставлять граждан в органы внутренних дел Российской Федерации для установления личности);

- принудительное удаление граждан с отдельных территорий и из помещений, в том числе удаление транспортных средств;

- проведение мероприятий по усилению охраны правопорядка, специальных объектов, объектов жизнеобеспечения, социальных объектов, а также объектов, имеющих историческую, культурную и другую ценность;

- осуществление мероприятий, направленных на контроль телефонных переговоров и других способов передачи информации, поиск информации из любых источников, способствующей поиску и задержанию лиц, причастных к совершению террористических актов;

- в случае необходимости и в порядке, предусмотренном законом, сотрудники правоохранительных органов в период проведения контртеррористической операции имеют право воспользоваться транспортными средствами организаций и предприятий, а в исключительных случаях – автотранспортом граждан;

- в случае если на территории действия контртеррористической операции находятся предприятия, использующие в производстве опасные вещества, их деятельность может быть приостановлена;

- в случае угрозы для жизни и здоровья гражданского населения оно может быть эвакуировано в безопасные районы;

- введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

- введение ограничений на отдельных участках местности для движения транспорта и пешеходов;

- в случаях и порядке, предусмотренных законом, сотрудники правоохранительных органов имеют право беспрепятственно входить в жилые и иные помещения, а также на земельные участки для проведения контртеррористических мероприятий;

- при пересечении границы территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, граждане и автотранспорт подвергаются обязательному досмотру;

- введение запрета на продажу оружия, боеприпасов и других ядовитых веществ.

§ 1.4. Конституционно-правовые основы деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по ограничению прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения

В механизме государственных органов в условиях чрезвычайного положения органы внутренних дел обладают исключительными полномочиями по обеспечению прав и свобод граждан, охране правопорядка. Следовательно, для эффективного функционирования системы органов внутренних дел (даже в условиях чрезвычайного положения) нужна правовая база по организации их деятельности. Это означает, что деятельность органов внутренних дел должна быть четко урегулирована в правовом отношении.

В литературе отмечается, что «правовую основу деятельности органов внутренних дел составляют нормативные правовые акты, так или иначе регламентирующие общественные отношения, обязательным участником которых являются органы внутренних дел и их сотрудники». По мнению Н. Д. Назарова, данными правовыми актами определяются цели, основные задачи и принципы деятельности органов внутренних дел, их основные и дополнительные функции⁷. Особенность этих актов состоит в том, что они:

- являются важнейшим средством регулирования охраны общественного порядка, в частности в условиях чрезвычайного положения;
- направлены на обеспечение надлежащего выполнения задач, возлагаемых на органы внутренних дел.

Применительно к правовому режиму чрезвычайного положения правовые основы деятельности органов внутренних дел по ограничению прав и свобод человека и гражданина представляют собой разветвленную систему взаимодополняющих внутригосударственных и международных правовых актов, определяющих полномочия органов внутренних дел, принципы деятельности, используемые средства и условия их применения, гарантии законности и другие аспекты по обеспечению данного положения при минимальном ограничении прав и свобод человека и гражданина.

Ограничения, устанавливаемые в законодательстве, как справедливо отмечает В. В. Барбин, «снижают реальную угрозу совершения многих преступлений против личности, ее прав и законных интересов и заставляют склоняться к правомерным типам поведения неустойчивых лиц, даже в условиях чрезвычайного положения»⁸.

Правовую основу деятельности органов внутренних дел Таджикистана по ограничению прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения составляют следующие нормативные правовые акты:

⁷ Назаров Н. Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана: 1917–2006 гг. : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2007. С. 23.

⁸ Барбин В. В. Конституционно-правовые основания ограничений прав и свобод человека и гражданина, и их реализация в деятельности органов внутренних дел : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. С. 99.

- Конституция Республики Таджикистан;
- международные правовые акты, признанные Таджикистаном;
- внутригосударственные нормативные правовые акты.

Основой правовой базы деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения является Конституция Таджикистана⁹. Принимаемые законы и иные нормативные правовые акты не должны противоречить нормам Конституции страны.

Конституция Таджикистана как Основной Закон устанавливает важнейшие «правила поведения» правоохранительных органов и возлагает на них обязанности уважать, защищать и гарантировать неотъемлемые права человека без каких-либо различий. В частности, органы внутренних дел в своей деятельности (в том числе в зоне действия чрезвычайного положения) должны исходить из того, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и они признаются, соблюдаются и защищаются государством». Это должно означать всестороннюю защищенность как сотрудников органов внутренних дел при их действиях по обеспечению безопасности, так и отдельных граждан и общества в целом.

Так, конституционные нормы требуют от сотрудников органов внутренних дел умело и последовательно направлять свою деятельность, неукоснительно соблюдая при этом принцип приоритетности прав и свобод человека, который является сердцевинной Конституции Таджикистана. К правовой основе регулирования деятельности органов внутренних дел по ограничению прав и свобод человека и гражданина относятся и международные правовые акты, признанные Таджикистаном. Поэтому нормы национального законодательства в рассматриваемой сфере не могут противоречить общепризнанным принципам и нормам международного права, и в случае несоответствия законов Республики признанным международным правовым актам применяются нормы международных правовых актов.

Международные правовые акты являются составной частью правовых основ деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения, что нашло закрепление в Положении о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан¹⁰ и в Законе Республики Таджикистан «О милиции»¹¹.

К внутригосударственным нормативным правовым актам, регламентирующим деятельность органов внутренних дел в условиях

⁹. Конституция Республики Таджикистан : принята путем всенародного референдума 6 ноября 1994 года : послед. ред. // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. URL: <https://www.mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya> (дата обращения: 16.08.2024).

¹⁰ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28.12.2006 № 592 : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=23438 (дата обращения: 16.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

¹¹ О милиции : Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8251 (дата обращения: 16.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

чрезвычайного положения (помимо Конституции страны), следует отнести следующие источники:

- конституционные законы, кодексы и законы Республики Таджикистан;
- нормативные правовые акты Президента Республики Таджикистан;
- нормативные правовые акты Правительства Республики Таджикистан;
- ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты.

Безусловно, основным законом, регулирующим обеспечение прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения, является Конституционный Закон от 3 ноября 1995 года № 94 «О правовом режиме чрезвычайного положения»¹² (далее – КЗ № 94). Данный Конституционный Закон непосредственно не регулирует практическую деятельность органов внутренних дел по обеспечению данного режима, однако анализ ст. 4 КЗ № 94 позволяет определить основные задачи органов внутренних дел по обеспечению режима чрезвычайного положения. Нормы этой статьи устанавливают чрезвычайные меры, применяемые при введении чрезвычайного положения, в том числе касающиеся деятельности органов внутренних дел по ограничению прав и свобод человека и гражданина:

- усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и народного хозяйства;
- запрещение проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, которые по своему содержанию влияют на дестабилизацию обстановки, а также запрет публичных голодовок и пикетирований, зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- обеспечение особого режима въезда и выезда граждан;
- введение особых правил пользования связью;
- запрещение проведения забастовок;
- обеспечение комендантского часа;
- ограничение движения транспортных средств и их досмотр;
- проверка документов граждан;
- проведение в необходимых случаях личного досмотра, досмотра вещей и транспортных средств при наличии оснований полагать, что у граждан при себе имеются предметы и вещества, запрещенные в гражданском обороте (оружие, боеприпасы, взрывчатые, сильнодействующие химические и ядовитые вещества и т. д.).

Деятельность органов внутренних дел Таджикистана урегулирована Законом Республики Таджикистан «О милиции», который регламентирует важнейшие ее направления, определяет назначение, принципы, основные задачи, обязанности и права милиции. Так, в соответствии с поставленными задачами

¹² О правовом режиме чрезвычайного положения : Конституци. Закон Республики Таджикистан от 03.11.1995 № 94 : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2235 (дата обращения: 17.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

(ст. 10), в случае введения чрезвычайного положения основными обязанностями милиции являются:

- 1) предупреждение преступлений и других правонарушений, выявление причин и условий их совершения и принятие мер к их устранению;
- 2) проведение оперативно-розыскной деятельности в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений;
- 3) обеспечение правопорядка на улицах и в других общественных местах;
- 4) розыск лиц, которые совершили преступления и скрываются от следствия, дознания и суда, уклоняются от исполнения уголовного наказания, пропали без вести, взяты в заложники и т. д.;
- 5) оказание помощи лицам, которые пострадали от правонарушений и несчастных случаев, а также находятся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни;
- 6) осмотр места хранения и использования оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых веществ, а также объектов, где они находятся, и в исключительных случаях – изъятие указанных предметов;
- 7) осуществление производства по делам об административных правонарушениях;
- 8) принятие неотложных мер по ликвидации последствий аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных событий, мер по спасению людей и оказанию им помощи, мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;
- 9) участие в обеспечении правового режима (например, военного положения), в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, если эти положения вводятся на всей территории Республики Таджикистан или в отдельных ее местностях, а также в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

Однако данный Закон излагает только общие требования, регулирующие деятельность милиции в повседневных условиях, не регламентируя всю совокупность общественных отношений, в частности возникающих в условиях чрезвычайного положения.

Так, согласно Закону Республики Таджикистан «О милиции», деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения основана на следующих общих принципах: законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, социальной справедливости и гуманизма, равенства всех перед законом, связи с населением и учета общественного мнения в борьбе с преступностью.

Действия сотрудников органов внутренних дел при чрезвычайном положении, так же как и их повседневная деятельность, полностью основаны на принципе законности и соблюдении нормативных правовых актов. Под законностью понимают основу демократического режима правового государства, означающего верховенство закона в государственной и общественной жизни, состоящего в требованиях строгого и неукоснительного соблюдения всеми субъектами общественных отношений законов и основанных

на них подзаконных актов, обеспечивающих охрану прав, свобод и интересов личности. Из этого требования вытекает обязанность каждого сотрудника органов внутренних дел хорошо знать положения законов и других нормативных актов, регулирующих их деятельность при чрезвычайном положении, и строго ими руководствоваться при выполнении задач в таких условиях.

Анализ задач и функций, возлагаемых на органы внутренних дел, указывает на то, что их роль в обеспечении прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения велика. Обеспечение безопасности личности является одной из важнейших задач милиции Таджикистана, поэтому, согласно ст. ст. 10–11 Закона Республики Таджикистан «О милиции», милиция принимает меры к предотвращению, снижению и устранению угроз конституционно закрепленным правам и свободам, послуживших основанием введения чрезвычайного положения. Из вышесказанного следует, что в целях исполнения данной обязанности сотрудники милиции наделяются правом применения мер, предусмотренных ст. 4 КЗ № 94. Необходимо отметить, что здесь же определены условия и пределы применения (использования) сотрудниками правоохранительных органов физической силы, специальных средств и оружия, в той или иной степени ограничивающие права и свободы.

Другим законодательным актом в сфере правового обеспечения чрезвычайного положения является Закон Республики Таджикистан «О безопасности»¹³. Настоящий Закон определяет «правовые основы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, регулирует систему обеспечения безопасности, ее функции, цели и основные направления, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности». В ст. 1 данного Закона «безопасность» определена как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз».

Согласно ст. 7 Закона «О безопасности», при обеспечении безопасности допускается ограничение прав и свобод граждан, хотя в Конституции Республики Таджикистан слово «безопасность» не упоминается как цель возможного ограничения прав и свобод граждан. Анализ конституционных положений показывает, что названные в Основном Законе цели таких ограничений (обеспечение прав и свобод граждан, общественного порядка, защита конституционного строя и территориальной целостности) есть не что иное, как конкретизированное выражение содержания обеспечения безопасности.

¹³ О безопасности : Закон Республики Таджикистан от 28.06.2011 № 721 : послед. ред. // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46031 (дата обращения: 17.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

Как справедливо отмечает А. С. Прудников, необеспечение (отсутствие) безопасности подвергает опасности само существование человека и государства, призванного гарантировать его права и свободы¹⁴.

В соответствии с положениями ст. 12 Закона Республики Таджикистан «О безопасности», наряду с другими государственными органами к силам обеспечения безопасности относятся органы внутренних дел.

Правовой основой деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения, введенного на основании п. 1 ч. 2 ст. 1 КЗ № 94, является Закон Республики Таджикистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹⁵. Данный Закон подробно регламентирует деятельность государственных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также определяет права и обязанности этих органов.

Сотрудники органов внутренних дел в этих условиях:

- обеспечивают охрану общественного порядка;
- осуществляют оцепление зоны заражения;
- участвуют в эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные места и выполняют ряд других функций.

Если в условиях чрезвычайных ситуаций органы внутренних дел не имеют четко обозначенных полномочий, то это может привести к различным негативным проявлениям в их деятельности и неправомерному ограничению прав и свобод граждан. Следовательно, законодателю необходимо обратить внимание на четкую регламентацию деятельности органов внутренних дел в особых условиях, которая будет способствовать рациональному привлечению милиции к выполнению других задач, выходящих за рамки их компетенции.

Помимо основополагающих законов неотъемлемым элементом системы правовых основ деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения являются указы Президента и постановления Правительства Республики Таджикистан, которые детализируют положения рассмотренных законов. Они определяют основания введения чрезвычайного положения, границы территории, на которой вводится особый режим чрезвычайного положения, силы и средства государственных органов, привлекаемых для обеспечения данного положения, а также установленные меры и ограничения.

К числу важнейших нормативных правовых актов относятся следующие:

1. Указ Президента Республики Таджикистан о введении чрезвычайного положения, в котором указываются государственные органы, в том числе и органы внутренних дел, ответственные за осуществление ограничительных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения.

¹⁴ Прудников, А. С. Современное понимание сущности и содержания национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 3. С. 9.

¹⁵ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Республики Таджикистан от 15.07.2004 № 53 // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=8262 (дата обращения: 09.06.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

2. Указ Президента Республики Таджикистан от 11 апреля 2001 года № 548 «Об утверждении Положения «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»¹⁶.

Правительство Республики Таджикистан также участвует в руководстве Министерством внутренних дел. Оно вправе издавать постановления и распоряжения по обеспечению общественной безопасности, обязательные для исполнения органами внутренних дел, но только в соответствии с законами и указами Президента страны.

Так, согласно полномочиям Правительства Республики Таджикистан в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, в настоящее время действует ряд постановлений Правительства страны:

1. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года № 592 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан»;

2. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2006 года № 367 «О классификации чрезвычайных ситуаций»¹⁷;

3. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 июля 2018 года № 357 «Об Эвакуационной комиссии Республики Таджикистан»¹⁸;

4. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 11 марта 2000 года № 101 «О мерах по реализации Закона Республики Таджикистан «Об оружии»¹⁹.

Таким образом, издавая постановления и решения, касающиеся обеспечения безопасности граждан, общества и государства, Правительство Республики должно ставить задачи органам внутренних дел в деле обеспечения прав, свобод человека и гражданина, а также общественной безопасности.

К правовым основам деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения относятся также ведомственные нормативные акты.

Нормотворческая деятельность органов внутренних дел, в соответствии с Положением о МВД Таджикистана, осуществляется путем принятия

¹⁶ Об утверждении Положения «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»: Указ Президента Республики Таджикистан от 11.04.2001 № 548 // Централизованный Банк Правовой Информации Республики Таджикистан : сайт. URL: https://adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=5038 (дата обращения: 17.08.2024).

¹⁷ О классификации чрезвычайных ситуаций : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 01.08.2006 № 367 // Централизованный Банк Правовой Информации Республики Таджикистан : сайт. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=11222 (дата обращения: 17.08.2024).

¹⁸ Об Эвакуационной комиссии Республики Таджикистан : Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31.07.2018 № 357 // Законодательство стран СНГ : сайт. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=108991 (дата обращения: 17.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

¹⁹ О мерах по реализации Закона Республики Таджикистан «Об оружии»: Постановление Правительства Республики Таджикистан от 11.03.2000 № 101 // Министерство юстиции Республики Таджикистан. Информационно-правовой интернет-портал Республики Таджикистан : сайт. URL: http://portali-huquqi.tj/publicadliya/view_qonunhoview.php?showdetail=&asosi_id=2831 (дата обращения: 17.08.2024).

ведомственных нормативных правовых актов и участия в подготовке законодательных актов. Цель данных нормативных правовых актов – регулирование различных сторон функционирования органов внутренних дел, защита прав и свобод человека и гражданина. Ограничение же прав и свобод здесь выступает как элемент механизма регулирования.

Учитывая, что деятельность органов внутренних дел по обеспечению прав, свобод и общественной безопасности в условиях чрезвычайного положения многообразна, С. М. Петров и Г. А. Туманов отмечают, что «регулирование деятельности органов внутренних дел в чрезвычайной обстановке осуществляется не только нормами права, но и уставами, наставлениями, приказами, которые являются управленческими документами»²⁰.

По мнению Э. М. Мурадяна, «в правовом регулировании обеспечения общественной безопасности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения особое место занимают акты органов управления МВД, позволяющие органам внутренних дел оперативно реагировать на изменения обстановки»²¹.

Совершенно справедлива и точка зрения А. Ф. Майдыкова, считающего, что «число нормативных документов должно быть минимальным, а их содержание – давать полное представление о деятельности всех звеньев органов внутренних дел»²². Эти документы должны быть четкими, понятными, доступными и согласованными с основополагающими нормативными правовыми актами.

Подводя итог вышеизложенному, можно сказать, что нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения, приближены к требованиям современного этапа развития таджикского общества. Основными их чертами являются:

- 1) закрепление общечеловеческих ценностей в качестве принципов деятельности органов внутренних дел;
- 2) закрепление основных параметров функционирования органов внутренних дел в актах высшей юридической силы;
- 3) охват правовым регулированием всех важнейших направлений оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел;
- 4) наличие базовых законодательных актов, определяющих организационно-правовой статус органов внутренних дел и большинство направлений их работы;
- 5) приближение к требованиям международных правовых стандартов, имплементация норм международного права, регулирующих деятельность органов внутренних дел, в национальное законодательство;
- б) открытость нормативно-правового материала.

²⁰ Петров С. М., Туманов Г. А. Категория интереса в теории советского государственного управления // Советское государство и право. 1990. № 8. С. 18.

²¹ Мурадян Э. М. Социальное действие и резонанс судебного решения // Советское государство и право. 1983. № 3. С. 49.

²² Майдыков А. Ф. Правовые и организационные основы осуществления функций управления в горрайорганах внутренних дел. М., 1978. С. 38.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

Сотрудники правоохранительных органов Российской Федерации выполняют оперативно служебные задачи как в повседневных, так и особых условиях. Регулирование деятельности полиции в особых условиях комплексное и объединяет нормы различных отраслей права, которые закреплены в нормативных правовых актах. Большинство указанных актов носит подзаконный (ведомственный) характер. Важнейшее значение для организации деятельности полиции имеет Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»²³, но в нем такое понятие, как «особые условия», вообще не значит.

Основания введения режима особых условий и особенности службы в данных условиях определяется Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁴.

Не менее важное значение в этой области имеет и изданный несколько ранее Федеральный закон 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁵.

Деятельность полиции в особых условиях регламентируется также приказом МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»²⁶, в пункте 268 раздела XIII «Служебное время» которого указано, что при введении военного или чрезвычайного положения, контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при

²³ О полиции : Федер. закон № 3-ФЗ : принят Гос. Думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 18.08.2024).

²⁴ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон № 342-ФЗ : принят Гос. Думой 17 ноября 2011 года : одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ (дата обращения: 18.08.2024).

²⁵ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон № 247-ФЗ : принят Гос. Думой 7 июля 2011 года : одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116988/ (дата обращения: 18.08.2024).

²⁶ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_294047/ (дата обращения: 18.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций на срок не более шести месяцев в течение года устанавливаются следующие ограничения:

- изменение режима служебного времени, объема функциональных обязанностей;
- уведомление непосредственного руководителя о своем местонахождении в свободное от выполнения служебных обязанностей время;
- временный перевод сотрудника в другое подразделение без изменения характера службы в органах внутренних дел;
- отзыв из отпуска;
- командирование сотрудника в другую местность;
- перенос отпусков сотруднику, за исключением предоставляемого сотруднику женского пола отпуска по беременности и родам, а также предоставляемого сотруднику отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- ограничение выезда в свободное от выполнения служебных обязанностей время;
- приостановление предоставления дней отдыха за выполнение обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, и выплаты денежной компенсации взамен дополнительных дней отдыха.

Указанные ограничения устанавливаются без согласия сотрудника.

Сотрудники правоохранительных органов привлекаются к службе в особых условиях по приказу следующих должностных лиц: Министра МВД России, его заместителя, а также начальника органа или подразделения полиции.

Руководитель (начальник) отдела МВД России или кадровое подразделение после издания приказа о привлечении к службе в особых условиях знакомят с ним сотрудников под подпись.

Сотрудники правоохранительных органов не вправе отказаться от прохождения службы в особых условиях. Отказ будет являться основанием для освобождения от занимаемой должности, расторжения контракта и увольнения в соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 82 «Основания расторжения или прекращения контракта» Федерального закона № 342-ФЗ.

Например, в мае 2022 года гарнизонный военный суд Кабардино-Балкарии вынес решение в отношении 115 сотрудников Росгвардии²⁷, которые добровольно согласились принимать участие в спецоперации на Украине, а затем оставили свои позиции. Сотрудники Росгвардии сделали это самовольно, хотя понимали, что совершают преступление. Вернувшись в Россию, они решили оправдать свое предательство в суде. В распоряжении журналистов оказалась

²⁷ Полякова, В., Овсянникова, М. Суд счел законным увольнение 115 росгвардейцев за отказ ехать на Украину // Медиахолдинг РБК: сайт. URL: <https://www.rbc.ru/politics/26/05/2022/628f8b219a7947ccd1fd2517?ysclid=m3qjcofsc7731203928> (дата обращения: 08.08.2024).

аудиозапись, где росгвардейцев предупреждали об ответственности в случае пересечения границы. Следует сказать еще и о том, что суд официально опубликовал пресс-релиз о принятом решении. На заседаниях суда присутствовала пресса. Это было принципиальное решение, чтобы донести до людей правду.

Сотрудник, командированный в другую местность, временно переведенный в другое подразделение без изменения характера службы в период службы в случаях, указанных в пункте 268 Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, исполняет приказы и распоряжения руководителя (начальника) органа, организации, подразделения МВД России, в которые он командирован.

В случае служебной необходимости сотрудники могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни с предоставлением компенсации в виде отдыха соответствующей продолжительности.

Необходимо сказать о социальных гарантиях сотрудникам, участвующим в контртеррористической операции в целях обеспечения правопорядка и общественной безопасности.

В период прохождения службы в особых условиях устанавливаются надбавки:

- за особые условия службы;
- за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время в размерах, определяемых постановлениями Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1021²⁸ и от 24.12.2011 № 1122²⁹.

Также сотрудникам, выполняющим задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах Российской Федерации либо проходящим службу в условиях военного или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции и т. д., устанавливаются повышающие коэффициенты или надбавки к

²⁸ О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции : Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 1021 : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123130/ (дата обращения: 18.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

²⁹ О дополнительных выплатах военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время : Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 года № 1122 : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124240/ (дата обращения: 18.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

денежному довольствию в размерах, определяемых Правительством Российской Федерации.

Денежная надбавка за особые условия службы составляет от 10 % до 100 % должностного оклада (конкретная сумма зависит от нескольких обстоятельств). Конкретные перечни особых условий и должностей сотрудников, при которых полагается надбавка, содержатся в актуальной редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1021.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1021:

- доплата рассчитывается в процентах от должностного оклада;
- сумма устанавливается в зависимости от выполняемых служебных задач и должности;
- если доплата полагается по нескольким основаниям, то она суммируется, но только до 100 % оклада, не больше;
- выплачивается одновременно с ежемесячным денежным содержанием.

Помимо федеральных доплат (например, на объектах хранения химического оружия, в центральном аппарате МВД и Нацгвардии, в подразделениях участковых уполномоченных, по делам несовершеннолетних, по вопросам миграции и т. д.) есть и территориальные. Отдельные доплаты полагаются тем, кто служит в Москве и Московской области, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, в Крыму и Севастополе, а также на Байконуре и на федеральной территории «Сириус» в Краснодарском крае (доплаты полагаются до 65 % к окладу (на Байконуре – до 100 %)).

Подобные региональные доплаты, как и все остальное денежное довольствие силовиков, выплачиваются из федерального бюджета.

В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона от 6 марта 2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, проходящим службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в контртеррористических операциях (КТО) – из расчета один день службы за три дня.

Периоды непосредственного участия сотрудников в КТО определяются на основании приказов командиров подразделений и органов, привлекаемых к проведению КТО, в которых указаны даты или периоды участия

соответствующих сотрудников в КТО и которые утверждены руководителем Регионального оперативного штаба³⁰.

Сотрудники органов внутренних дел, участвующие в КТО, признаются ветеранами боевых действий. Им выдается удостоверение Ветерана боевых действий в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий»³¹. Наличие данного статуса, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»³², дает право на:

- 1) компенсацию расходов на оплату жилых помещений в размере 50 %, в том числе для членов семей ветеранов боевых действий, совместно с ними проживающими;
- 2) льготы по пенсионному обеспечению;
- 3) использование ежегодного отпуска в удобное для них время;
- 4) получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию;
- 5) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя.

Кроме того, Президент Российской Федерации Владимир Путин 31 декабря 2022 года подписал Указ № 996³³ о дополнительных льготах для участников специальной военной операции. Для военнослужащих и сотрудников национальной гвардии, проходящих службу в зоне проведения военной операции на Украине, утверждены дополнительные социальные гарантии. В Указе говорится, что семьи сотрудников Росгвардии, МВД России и военнослужащих в случае их гибели в зоне проведения СВО получают по 5 млн рублей, а военные, пострадавшие от травм или контузии, – по 3 млн рублей.

³⁰ О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 1994 г. № 280 : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14033/ (дата обращения: 18.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

³¹ Об удостоверении ветерана боевых действий: Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763 : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45657/ (дата обращения: 18.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

³² О ветеранах : Федер. закон № 5-ФЗ : принят Гос. Думой 16 декабря 1994 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/ (дата обращения: 18.08.2024).

³³ О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим и лицам, имеющим специальные звания полиции, проходящим военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей : Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2022 № 996 : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436793/ (дата обращения: 18.08.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

Кроме того, данный Указ устанавливает для участников СВО льготы при получении пенсий: один день в зоне специальной военной операции будет при расчете стажа засчитываться за два, а время непрерывного лечения при получении увечья – один месяц за два.

Также глава государства поручил Председателю Правительства Российской Федерации Михаилу Мишустину и мэру Москвы Сергею Собянину подготовить предложения по формированию системы прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций для участников боевых действий со стороны ДНР и ЛНР в период с 2014 года.

ГЛАВА 3. ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРИ ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

§ 3.1. Тактика действий сотрудников органов внутренних дел в обороне

Подготовка и обучение сотрудников подразделений органов внутренних дел осуществляется с учетом опыта, полученного в современных вооруженных конфликтах.

Оборона осуществляется в целях отражения наступления превосходящих сил противника, нанесения ему потерь, удержания занимаемых позиций и создания благоприятных условий для последующих действий. Оборона должна быть устойчивой и активной, способной противостоять ударам всех видов оружия, атакам превосходящих по численности групп пехоты, поддерживаемой различными огневыми средствами. Разновидностью обороны является бой в окружении.

Необходимость организации обороны подразделениями МВД России может возникнуть при размещении в пункте временной дислокации, при проведении отдыха личного состава или иных мероприятий. Переход к обороне может произойти и в ходе боя, под огнем противника, и в условиях непосредственного соприкосновения с ним.

При организации обороны важно тщательно изучить тактические свойства местности, оценить возможность скрытного передвижения по ней, определить схему ведения огня и оборудования позиций в инженерном отношении, а также наличие возможности установки минно-взрывных и невзрывных заграждений.

Вне зависимости от времени суток, условий местности, погодноклиматических условий и характера предполагаемых действий противника для охраны места дислокации группы организуется замаскированный наблюдательный пост. Наблюдательный пост предназначен для выявления отдельных групп противника, ведущих разведку, пытающихся проделать проходы в заграждениях или выявить другие действия противника. При организации наблюдательный пост оснащается современными средствами наблюдения: видеокамерами и телевизионными приборами, установленными на беспилотных летательных аппаратах (БПЛА). Наблюдательный пост оборудуется таким образом, чтобы исключить обнаружение его противником. С этой целью не допускается ведение наблюдения в полный рост, использование оптических приборов в дневное время без антибликовых устройств, включение в ночное время осветительных приборов (фонариков) и курение на позициях, а также открытое передвижение бойцов новой смены. В темное время суток наблюдение ведется двумя сотрудниками, в светлое время суток допускается ведение наблюдения одним сотрудником. Доклад об окружающей обстановке в светлое время суток осуществляется один раз в 60 минут, а в темное время суток – один раз в 30 минут.

При ведении группой оборонительного боя осуществление наблюдения за противником и местностью входит в обязанности командира подразделения (группы). При нападении на опорный пункт командир подразделения должен определить характер действий противника, а именно с какого рубежа, в каком направлении и каким численным составом противник атакует.

Командир определяет огневые позиции (одну основную и две запасные) и сектор стрельбы для каждого бойца в отделении, а также направление ведения сосредоточенного огня всего отделения; в случае передвижения на бронетранспортерах (БТР) определяет места для пулеметчика, гранатометчика, снайпера, стрелка, порядок эвакуации раненых, место оказания им первой медицинской помощи, а также указывает способы инженерного оборудования и маскировки позиций.

При применении в отношении противника бронированной техники она может быть установлена в каком-нибудь укрытии, например в помещении (гараж, жилой дом) с заранее оборудованным отверстием в стене (амбразурой, бойницей). При обороне опорного пункта подразделение производит оборудование как основных, так и запасных (временных) позиций для огневых средств, обеспечивая при этом наблюдение за местами возможного появления противника. При оборудовании позиций следует исключить наличие «мертвых зон» для ведения огня по противнику, а также обеспечить возможность скрытного передвижения между своими огневыми позициями.

Оборудование бойниц в кирпичных или бетонных стенах следует производить с применением антирикошетных материалов – для этого используются деревянные доски от ящиков с боеприпасами, которые крепятся по внутреннему контуру бойницы. С внешней стороны бойницы маскируются маскировочными сетями или другими подручными средствами. По возможности над окопом на высоте около 2 метров можно натянуть любую металлическую сеть, что позволит защитить личный состав от поражения взрывными боеприпасами, сброшенными с воздуха при помощи БПЛА.

Для корректировки огня и наблюдения за полем боя снайперу (снайперской паре) ставится задача оборудовать и замаскировать основную и запасные позиции. По приказу командира снайпер осуществляет целеуказание. При обнаружении приоритетных целей противника (офицерский состав, снайпер, пулеметчик) они поражаются снайперским огнем.

В обороне для пулеметчика, гранатометчика могут оборудоваться вынесенные огневые ячейки, перекрытые противоосколочными козырьками. Позиции выбираются с учетом тактических свойств местности: наблюдения и маскировки. Подступы к позициям по фронту и на флангах должны находиться под фланговым или перекрестным огнем. Смена огневых позиций осуществляется в зависимости от сложившейся обстановки, а также по команде командира подразделения.

При ведении действий в обороне отрываются окопы и траншеи. В глубину обороны отрываются ходы сообщения, обеспечивающие скрытый маневр. Ход сообщения при прорыве противником обороны или его вклинивании в оборонительную линию обеспечивает возможность ведения круговой обороны,

создает более безопасные условия для организации эвакуации раненых, доставки боеприпасов и другого вооружения на огневые позиции. Не допускается прямолинейное оборудование траншей и окопов.

Вне зависимости от того, на каком объекте производится оборона (например, небольшое строение, этаж здания или часть сооружения), она организуется так, чтобы все подступы к оборонительным порядкам простреливались фланговым и перекрестным огнем. Вероятные маршруты передвижения противника через мертвые зоны к силам обороны в обязательном порядке оборудуются минными заграждениями (мины, растяжки), а для замедления наступательного движения противника устанавливаются труднопреодолимые препятствия.

После завершения инженерного оборудования позиций командир составляет карточку огня подразделения. На карточку огня наносятся позиции подразделения, секторы обстрела (основные и дополнительные), места дислокации соседних стрелковых позиций, ориентиры, их номера. Кроме того, на карточке огня обозначаются расположение основных и запасных позиций противника и расстояние до них.

При организации системы огня личному составу указываются основной и дополнительный сектор ведения огня. Границы сектора обозначаются ориентирами справа и слева. Секторы ведения огня соседних позиций на стыках должны взаимно перекрываться.

Для успешной обороны закрепленной позиции необходимо создание различных запасов вооружения, боеприпасов, медикаментов, продовольствия и питьевой воды. При оборудовании позиции заблаговременно принимаются меры по обеспечению пожарной безопасности: убираются различные горючие материалы, готовятся средства пожаротушения.

В случае перехода подразделения к обороне под огнем противника оно занимает выгодные позиции на поле боя и проводит их инженерное оборудование. В данном случае важную роль играет боевой опыт командира подразделения, правильно поставленные перед подчиненными задачи, умение проанализировать и предвидеть ситуацию, организовать систему огня и оборудовать позиции.

§ 3.2. Тактика действий сотрудников органов внутренних дел в наступлении

Подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации при ведении наступления не могут действовать по образцу Вооруженных сил Российской Федерации ввиду специфики решаемых задач и отсутствия тяжелой бронированной техники.

Наступление проводится в целях разгрома (уничтожения) противника и овладения важными районами (рубежами, объектами) местности. Оно заключается в поражении противника всеми имеющимися огневыми средствами, проведении решительной атаки, стремительном продвижении, уничтожении и

пленении живой силы противника, уничтожении оружия, военной техники и освобождении захваченных районов местности.

Наступление, как правило, осуществляется в пешем порядке в ходе непосредственного контакта с противником и при наличии благоприятно складывающейся обстановки (например, противник подавлен на переднем крае огнем из бронетехники).

Командир группы лично ведет наблюдение за проведением огневой подготовки, определяет количество огневых средств и живой силы противника, направляет и корректирует действия группы, ставит задачу личному составу на уничтожение уцелевших и вновь выявленных огневых позиций противника: живой силы, пулеметных точек, снайперов и гранатометчиков.

Ведение наблюдения, целеуказание, а также уничтожение приоритетных целей обеспечивает снайпер (снайперская пара). При этом для исключения демаскировки своей позиции снайпер ведет огонь одновременно с работой пулемета.

Для создания «бреши» в порядках противника целесообразно сосредоточить огневое воздействие на небольшом участке местности с привлечением гранатометчиков, тяжелого вооружения, бронетехники и снайперского огня.

Автоматчики под прикрытием пулеметного огня по команде командира совершают бросок в направлении позиций противника с применением ручных гранат. Рассеченный на две части противник не может действовать с прежней слаженностью и подавляется снайперами, пулеметчиками и другим вооружением.

Контратаку противника целесообразно отражать сосредоточенным огнем подразделения (группы) с имеющихся позиций, а затем стремительной атакой завершить уничтожение противника, при начавшемся отходе противника – продолжить наступление в указанном направлении и уничтожить его огнем из стрелкового оружия и других огневых средств.

Командир группы, двигаясь в боевых порядках, на ходу уточняет основные ориентиры и объекты противника, подлежащие первоочередному уничтожению, а также определяет порядок преодоления заграждений и ставит (уточняет) задачи стрелкам, снайперам, гранатометчику и пулеметчику.

§ 3.3. Действия сотрудников органов внутренних дел при штурме и зачистке зданий

Основным элементом любой войсковой операции, проходящей в населенном пункте, является штурм зданий. При проведении оперативно-розыскных мероприятий в рамках специальной военной операции может возникнуть необходимость в штурме, зачистке зданий, иных помещений и сооружений.

Существует два основных способа овладения зданием:

- 1) атака с ходу (динамичный штурм);
- 2) детально разработанная операция по захвату.

Динамичный штурм

Этот вариант осуществим в том случае, когда атакующая (штурмующая) сторона обладает преимуществом в огневой мощи и действует при поддержке бронетехники и (или) артиллерии, а также когда в штурмуемом объекте исключено нахождение заложников, которые могут пострадать от шквального огня.

Динамичный штурм осуществляется в следующем порядке:

1. Штурмующее подразделение и поддерживающая его бронетехника открывают огонь по всем огневым точкам и окнам штурмуемого здания, помещения, объекта. Цель – нанести как можно больший урон противнику, деморализовать его, сломить волю к сопротивлению. Важная роль при этом отводится работе снайперов.

2. Подразделение делится на две группы: первая – непосредственно осуществляющая штурм, вторая – обеспечивающая прикрытие. Между группами должна быть налажена связь, а если нет такой возможности, командиры (старшие) этих групп заранее договариваются о дальнейшем плане совместных действий.

3. Как только штурмовая группа выходит на рубеж перехода в атаку, штурма объекта, группа прикрытия переносит огонь на верхние этажи здания с целью обезопасить личный состав первой группы от поражения «дружественным» огнем. Одновременно с сигналом к атаке артиллерия прекращает обстрел, а бронетехника использует лишь пулеметы, сосредотачивая огонь на верхних этажах и укрепленных огневых точках.

4. Проникновение в здание следует осуществлять через проломы в стенах, образованные в результате разрывов снарядов, мин и других взрывных устройств или взрывчатых веществ.

Подготовленный штурм

Если штурмующие подразделения не обладают достаточным преимуществом в силах и средствах для организации динамичного штурма, то делать это нецелесообразно из-за вероятности больших потерь среди личного состава.

При невозможности проведения динамичного штурма подразделение занимает позиции на подходах к объекту, обеспечивающие по возможности наибольший охват объекта, а в лучшем случае – его окружение. Данные действия позволят провести разведку штурмуемого объекта на предмет выявления наиболее уязвимого участка, а также не позволят противнику совершить отход.

По результатам разведки создается план штурма объекта, в основе которого предусматривается фактор неожиданности для противника. Любой штурм – это искусство, индивидуальный процесс, и действовать по шаблону или

схеме, указанной в учебниках, не получится, но существует ряд рекомендаций, которые помогут при организации и планировании штурмовых действий:

1. Штурму здания, помещения, объекта предшествует организованная разведка, с помощью которой устанавливаются сведения о численности противника, его огневых точках, системе огня, толщине стен и перекрытий, о расположении входов и выходов, планировке помещений, о фортификационном оборудовании и другие данные.

2. Штурмующее подразделение делится на штурмовую группу, группу прикрытия и (по возможности) группу резерва. Штурмовая группа экипируется и вооружается автоматом с подствольным гранатометом, ручными гранатами, пистолетами, автоматическими ручными гранатометами. При этом особое внимание уделяется количеству ручных гранат, увеличенному боекомплекту.

3. Штурмовая группа разбивается по двое или трое для повышения маневренности, осуществления взаимной страховки и прикрытия друг друга. При штурме здания в темное время суток планировка помещений должна быть досконально изучена сотрудниками. В составе экипировки необходимо наличие приборов ночного видения (ПНВ), тактических фонарей, бесшумного оружия, индивидуальных средств связи.

4. Штурм здания производится с наименьшей дистанции (25–30 м). Для скрытного подхода к зданию может быть использована дымовая завеса.

5. Штурм здания должен начинаться внезапно и проходить максимально быстро, чтобы у противника не было возможности опомниться, перегруппироваться и организовать оборону.

Зачистка зданий

Зачистка здания начинается после того, как штурмовая группа ворвалась в здание. При этом есть ряд рекомендаций, а именно:

1. Передвижение внутри здания осуществляется очень быстро, не следует останавливаться посреди комнат и лестничных пролетов.

2. Если в здании противник оказывает вооруженное сопротивление, то входить в помещение или за углы следует после броска гранаты.

3. При зачистке объекта необходимо осматривать все места, где может укрыться противник, например шкафы, другую мебель.

4. Находясь за углом, осмотр пространства за ним следует производить быстрым выглядыванием с увеличением при этом сектора осмотра. В связи с тем, что противник ожидает вашего появления на уровне груди, выглядывание из-за угла необходимо осуществлять как можно ближе к полу.

5. Короткоствольное оружие необходимо держать как можно ближе к телу, длинноствольное оружие – держать таким образом, чтобы уменьшить его длину. Это позволит не обнаружить себя перед противником раньше времени.

6. Метая гранату вверх по лестнице, надо предусмотреть возможность ее отскока обратно.

7. Не останавливаться в проемах дверей и на фоне окон.

8. Осмотр производится не менее чем вдвоем (а лучше втроем) в связи с тем, что действия тройки противнику сложнее предсказать. При этом двое

сотрудников идут вперед, а третий – прикрывает тыл, чтобы противник не зашел сзади.

9. Огонь открывается только при визуальном контакте с противником. Стрельба на звук не допускается.

10. Внутри бетонного здания следует помнить про рикошет пуль.

§ 3.4. Действия сотрудников органов внутренних дел на марше (походный порядок)

Марш – это организованное передвижение подразделений в колоннах по дорогам и колонным путям в целях выхода в назначенный район или указанный рубеж в установленное время, в полном составе и в готовности к выполнению боевой задачи. Марш может совершаться как случае возможного вступления в бой, так и в отсутствие угрозы столкновения с противником. Марш может проводиться в ночное время и в условиях ограниченной видимости. При ведении боевых действий, а также в тылу своих войск марш проводится днем.

Командир подразделения или группы, получив задачу на проведение марша:

1. Проверяет знание личным составом мер личной безопасности при его проведении, тактики действий при отражении нападения на колонну, а также приемов и порядка высадки из транспортных средств.

2. Доводит информацию по сигналам оповещения и действия по ним, порядок управления и взаимодействия.

3. Ставит конкретные задачи по индивидуальной подготовке сотрудников, подготовке штатного вооружения и боевой техники к маршу.

При перевозке личного состава запрещается использование неисправных транспортных средств. Дополнительно командир информирует личный состав подразделения о целях и задачах марша, его протяженности, порядке следования транспортных средств, расположении сотрудников на бронетехнике и в кузовах грузовых автомобилей. Устанавливается время на выполнение подготовительных мероприятий к предстоящему маршу.

Порядок следования на марше в составе отделения или группы указан на схеме 1. При осуществлении марша один из стрелков и снайпер наблюдают за воздухом с целью обнаружения внезапного появления БПЛА.

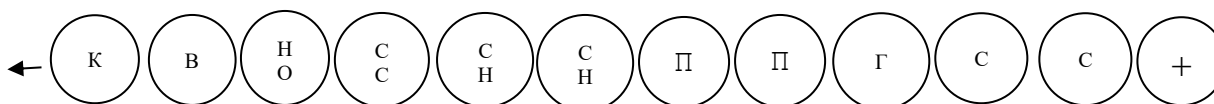


Схема 1. Порядок следования на марше в пешем порядке в составе отделения или группы, где К – командир группы, В – водитель, НО – наводчик-оператор, СС – старший стрелок, СН – снайпер, П – пулеметчик, Г – гранатометчик, С – стрелок, + – медик

При продолжительном марше для отдыха личного состава организуются привалы, во время которых проводятся проверка состояния вооружения и техники, их техническое обслуживание и устранение неисправностей, а также прием пищи личным составом.

Привалы назначаются через каждые 3–4 часа движения продолжительностью до одного часа, а во второй половине суточного перехода – один привал продолжительностью до двух часов. В конце каждого суточного перехода назначается дневной (ночной) отдых.

На привалах водители транспортных средств останавливают технику на дистанции не менее 10 метров от впереди стоящей машины или на дистанции, указанной командиром группы. Стоянка осуществляется на правой обочине дороги. По команде командира подразделение спешивается с транспортных средств, бронетехники и располагается справа от дороги. Наблюдатель, наводчик и дежурный пулеметчик остаются вблизи или под прикрытием БТР. Водители проводят осмотр транспортных средств и при необходимости устраняют выявленные неисправности.

При подготовке к передвижению личный состав колонны вооружается штатным оружием с установленным боекомплектом, сигнальными ракетами, дымовыми шашками, наземными сигнальными патронами (для обозначения своего положения при нанесении удара вертолетами), средствами наблюдения (два бинокля на отделение) и экипируется бронежилетами, стальными шлемами, индивидуальными перевязочными пакетами и жгутами.

Техника движется в колонне с дистанцией между машинами 25–50 метров (схема 2). На открытой местности при угрозе применения противником противотанковых средств, артиллерии и авиации дистанция между машинами увеличивается до 100–150 метров.

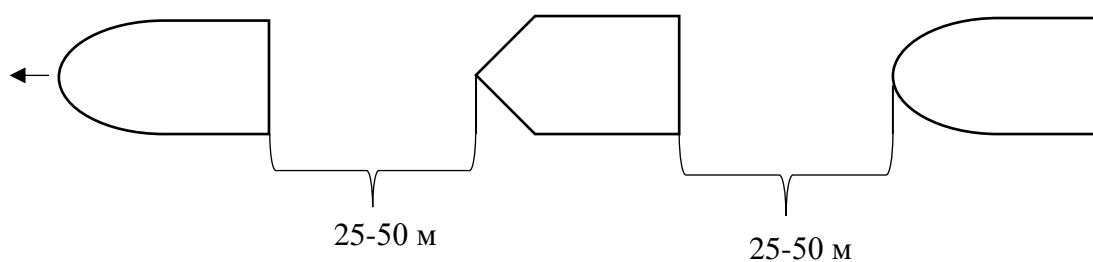


Схема 2. Порядок передвижения техники в колонне

Колонна движется с максимально возможной скоростью, при вынужденных остановках транспортное средство остается у правой обочины, объезд производится слева. После устранения причины остановки подразделение продолжает движение.

В случае нападения на колонну из засады мелких бандформирований (до 10 чел.) водители, не останавливая машин, выводят их из зоны поражения. Выезд на обочины не рекомендуется, т. к. они могут быть заминированы.

Личный состав непосредственного охранения высаживается из боевых машин, ставит дымовую завесу для прикрытия колонны и отражает нападение. БТР поддерживают бой подразделений охраны. Остальной личный состав внимательно наблюдает за окружающей обстановкой в готовности к отражению нападения с любого направления. Одновременно по радио сообщается о нападении на центральный диспетчерский пункт, ближайшие сторожевые заставы, контрольные пункты ближайших частей, на блокпосты. Вызываются вертолеты для ведения разведки местности с целью недопущения приближения к колонне других бандформирований.

Если силы противника значительно превосходят численный состав непосредственного охранения и он пытается окружить и уничтожить колонну, весь личный состав переходит к круговой обороне и, продолжая удерживать занимаемые позиции, отражает нападение. Вызывается авиация. Наводчик авиации осуществляет наведение прикрывающей авиации на позиции противника, с которых колонна подвергается обстрелу. После отражения нападения проводится инженерная разведка местности, рекогносцировка маршрута, устраняются последствия нападения и продолжается движение.

При спешивании личный состав занимает огневые позиции вокруг машины и открывает плотный огонь по обнаруженным целям противника. Командир оценивает обстановку, определяет возможные рубежи для оборудования оборонительных позиций и ставит задачи личному составу.

Расположение личного состава в технике и построение колонны для совершения марша в указанный район показано на схеме 3. При следовании колонны на открытых участках местности скорость и дистанция между машинами увеличивается.

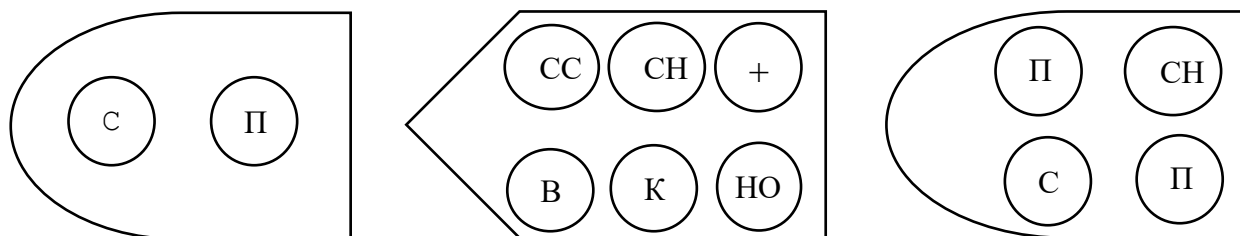


Схема 3. Расположение личного состава в технике и построение колонны для совершения марша в указанный район, где К – командир группы, В – водитель, НО – наводчик-оператор, СС – старший стрелок, СН – снайпер, П – пулеметчик, Г – гранатометчик, С – стрелок, + – медик

§ 3.5. Действия сотрудников при обнаружении беспилотных летательных аппаратов

Традиционное огнестрельное вооружение ограничено в своей эффективности в борьбе с БПЛА. Не стоит забывать и о том, что его использование, особенно в неумелых руках, может представлять опасность для окружающих. Поэтому на сегодняшний день среди разрабатываемых безопасных методов противодействия беспилотным летательным аппаратам можно выделить следующие:

1. Создание невидимых воздушных завес вокруг пунктов временной дислокации, которые могут помешать полету дронов (рис. 1).
2. Выставление защитных сетей.
3. Применение специальных дронов, предназначенных для противодействия другим БПЛА, например, с возможностью сброса специальных сетей-ловушек (рис. 2).
4. Постановка радиопомех, включая помехи сигналам GPS/Глонасс, для нарушения навигации дронов (рис. 3).

Именно последний пункт представляет особый интерес, поскольку по соотношению «простота – эффективность» это, пожалуй, лучший вариант на сегодняшний день.

Подразделения должны быть оснащены установками РЭБ для глушения сигналов беспилотников, а также противодронными ружьями (рис. 4).

В крайнем случае можно пытаться поражать БПЛА из стрелкового оружия. При применении стрелкового оружия следует учитывать, что баллистика пули при стрельбе вверх отличается от полета пули по настильной траектории, поэтому прицеливаться через штатные прицельные приспособления малоэффективно (рис. 5).



Рис. 1. Невидимая защитная завеса вокруг пункта временной дислокации



Рис. 2. Захват одного дрона другим при помощи специальной сетки-ловушки



Рис. 3. Постановка радиопомех для нарушения навигации беспилотных воздушных судов



Рис. 4. Применение ручных противодроновых ружей



Рис. 5. Применение различного оружия для поражения БПЛА

При любом перемещении или действиях в условиях, где можно ожидать появления дрона, следует организовывать постоянные аудиоразведку и визуальное наблюдение за небом – как невооруженным глазом, так и с использованием оптических приборов: биноклей, монокуляров, подзорных труб, а для аудиоконтроля – направленных микрофонов.

Необходимо держать постоянную дистанцию между другими людьми, находящимися рядом, как на открытой местности, так и в укрытиях. Групповая цель – самая желанная для оператора коптера противника: имея выбор, для атаки противник выберет скопление людей, а не одиночную цель.

Если кто-то замечает квадрокоптер противника, то ни в коем случае нельзя продолжать движение. Подразделению необходимо разбиться на группы и осуществлять движение отдельными группами. Одна из групп «водит» за собой коптер противника, уводя его в ложном направлении. В дальнейшем преследуемая коптером группа разбивается на более мелкие группы (до одного человека).

Необходимо помнить, что с воздуха противнику крайне затруднительно заметить пехотинца, если:

- человек находится в укрытии неподвижно (главный фактор, по которому видно с воздуха, – это движение!);
- человек находится в тени от предметов;
- человек сидит, а не лежит (так с воздуха не виден силуэт), лучшее положение – сесть на корточки в защищенном месте и хорошо сгруппироваться.

§ 3.6. Меры обеспечения личной и коллективной безопасности при применении беспилотных авиационных систем и средств противодействия им

Условия ведения современного общевойскового боя диктуют новые способы ведения огня, маскировки, фортификации, обеспечения мер личной и коллективной безопасности.

Рассмотрим, например, несколько способов маскировки огневых позиций. На рис. 6 показано, что не затянутая маскировочной сетью траншея прекрасно просматривается видеокамерой, установленной на беспилотный летательный аппарат, а вот замаскированный подручными материалами или маскировочной сетью навес над блиндажом рассмотреть трудно, и что под ним находится – не известно.



Рис. 6. Вид траншеи с замаскированным блиндажом с видеокамеры беспилотника

Танки и другая бронетехника могут быть укрыты от некоторых видов дронов – «камикадзе» (например, типа «Ланцет») в небольших дворах городских застроек. Построенные с четырех сторон двора высотные здания образуют подобие «колодца», куда под определенными углами беспилотный летательный аппарат влететь не сможет, так как в столь стесненных условиях ему сложно будет выходить на цель (рис. 7).



Рис. 7. Укрытая бронетехника в городском дворе

Основные угрозы, которые несут мелкие и средние дроны, можно разделить на два типа: обнаружение и поражение.

Если вас, вашу позицию, артиллерийскую систему, технику или бронетехнику рассмотрел оператор дрона, то возможны варианты:

- если это дрон-разведчик, он наведет на цель артиллерию, миномет или дрон-камикадзе, а также будет корректировать действия штурмовых групп противника;

- если дрон снабжен системой сброса, то после обнаружения вашей позиции или техники оператор будет сбрасывать гранаты или другие взрывные боеприпасы, при этом они будут прилетать сверху, вертикально;

- если это дрон-камикадзе, то удар будет наноситься под некоторым углом – не вертикально, а даже ближе к горизонтальной траектории в конце.

Следовательно, маскировать объекты необходимо таким образом, чтобы оператор вражеского дрона не смог обнаружить вас и ваши позиции (рис. 8).



Рис. 8. Маскировка техники при помощи маскировочной сети

Если позиции очевидны: большой укрепрайон, линии траншей, отсутствие прикрытия деревьями (рис. 9), то надо не давать противнику возможности понять, какое количество бойцов их обороняет, где именно находятся люди, техника, огневые и наблюдательные точки, блиндажи, склады с боеприпасами.



Рис. 9. Маскировка укрепрайона

В настоящее время применяются различные устройства для защиты бронетехники как от вертикальных сбросов с дронов, так и от управляемых боеприпасов-камикадзе, подлетающих под разными углами (рис. 10).



Рис. 10. БМП-3М с боковой бортовой защитой

Другой способ защиты от вертикальных сбросов с дронов показан на рис. 11. Над башней танка устанавливается защита из сетки-рабицы, защищающей от сбросов простейших FPV-дронов-камикадзе. При подлете к танку вражеский дрон попадает в сетку и взрывается, но подрыв происходит на некотором от брони расстоянии, не причиняя ей вреда. Кроме того, для защиты как личного состава, так и техники промышленностью выпускаются различные системы радиоэлектронной борьбы с дронами. Данные системы подавляют сигнал управления дрона, и он падает. Например, на бронетехнику устанавливается комплекс подавления беспилотников «Тритон», который может работать как от своего аккумулятора, так и от бортовой сети техники. Дальность действия данного комплекса – несколько сотен метров.

Входы в блиндажи, в склады боекомплекта желательно размещать в сторону деревьев (рис. 12). В данном случае деревья используются в качестве естественной преграды для дронов. Тогда оператору FPV-дрона-камикадзе будет невозможно зайти для удара по входу с удобного угла – он либо не поразит цель, либо врежется в деревья.



Рис. 11. Установленная на танке защита от вертикальных сбросов с FPV-дронов-камикадзе, а также комплекс подавления беспилотников «Тритон»



Рис. 12. Блиндаж с мощным накатом и дверью, расположенной под защитой дерева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с законодательством Российской Федерации, правоохранительные органы и войска национальной гвардии при возникновении особых условий выполняют следующие задачи:

- участвуют в ликвидации различных банд, незаконных вооруженных формирований, освобождении заложников;
- участвуют в предупреждении и пресечении (подавлении) вооруженных мятежей;
- участвуют в пресечении захвата важных объектов;
- участвуют в пресечении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков, в том числе в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний;
- участвуют в пресечении террористических акций на объектах, обслуживаемых органами внутренних дел;
- участвуют в задержании или ликвидации диверсионно-разведывательных групп;
- участвуют в розыске и задержании вооруженных и особо опасных преступников (вооруженных дезертиров);
- пресекают блокирование транспортных коммуникаций;
- участвуют в предупреждении и пресечении угонов транспортных средств;
- осуществляют охрану и пресекают захват собственных объектов органов и подразделений внутренних дел (войск национальной гвардии);
- участвуют в ликвидации последствий ЧС техногенного и природного (экологического) характера;
- оказывают содействие органам и войскам Федеральной пограничной службы России при проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации.

Сотрудники правоохранительных органов и войск национальной гвардии должны иметь подготовку, соответствующую поставленным задачам, – как физическую, так и морально-психологическую. Подготовка личного состава должна включать в себя как одиночную подготовку каждого сотрудника, так и групповую подготовку. Немаловажное значение при этом имеет подготовка руководящего состава, в которой особое внимание должно уделяться практической отработке действий в различных ситуациях. Отработка практических навыков может осуществляться в различных формах: это и проведение практических занятий в рамках профессиональной служебной подготовки, и повышение квалификации, и проведение командно-штабных учений, тактико-специальных учений и т. д.

В результате таких занятий сотрудники правоохранительных органов в зависимости от выполняемых задач при несении службы в особых условиях должны:

- обладать навыками по обеспечению личной безопасности и взаимостраховке, владению штатным табельным, а также другими видами оружия как отечественного, так и зарубежного производства: например, уметь стрелять из пулеметов, гранатометов, снайперских винтовок различного образца, использовать ручные гранаты различных типов;

- знать тактику действий по задержанию и ликвидации вооруженных преступников, различных банд, незаконных вооруженных формирований, диверсионно-разведывательных групп; тактику ведения боев в городе, на открытой местности, в горно-лесистой местности и т. д.;

- знать основы взрывобезопасности, основные виды взрывных устройств и взрывных веществ, меры безопасности при работе с ними; средства локализации взрыва как промышленного изготовления, так и подручные;

- знать основные виды, классификацию, тактико-технические характеристики и возможности использования беспилотных летательных аппаратов и робототехнических комплексов и средства противодействия им;

- владеть навыками военно-тактической медицины, уметь оказывать первую помощь себе и своим товарищам.

Обучение сотрудников должно проводиться не только в рамках служебно-боевой подготовки, но и на базе общеобразовательных учреждений МВД России и Росгвардии. И здесь существуют определенные проблемы. В связи с тем, что под понятие особых условий подпадает огромный спектр отличных от обыденных обстоятельств, учиться придется долго, много и всему.

В связи с этим должны быть четко и грамотно продуманы программы обучения. Необходимо создание полигонов: для отработки действий по задержанию преступников или террористов, передвигающихся в транспортном средстве, в вагоне, самолете; для отработки действий при ведении боя в городских условиях, при зачистке помещений; для отработки следственных действий и криминалистических экспертиз (например, при противоправном применении дрона-камикадзе).

Очень важную роль в обучении сотрудников правоохранительных органов и войск национальной гвардии играет тот факт, что сотрудников общеобразовательных организаций системы МВД России необходимо сначала самих обучить, желательно с привлечением специалистов-инструкторов, владеющих навыками применения беспилотных летательных аппаратов и робототехнических комплексов, снайперской подготовки, саперной подготовки и тактико-специальной подготовки.

В целом информация, содержащаяся в данном учебно-методическом пособии, имеет открытый характер и дополняет имеющиеся рекомендации по особенностям привлечения сотрудников правоохранительных органов к несению службы, а также тактике их действий при осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, в том числе в особых условиях.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Барбин, В. В. Конституционно-правовые основания ограничений прав и свобод человека и гражданина и их реализация в деятельности органов внутренних дел : специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право» : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Барбин Вячеслав Владимирович ; Академия управления МВД России. – Москва, 2003. – 185 с.
2. Бутылин, В. Н. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты) : курс лекций / В. Н. Бутылин, И. В. Гончаров, В. В. Барбин ; Академия управления МВД России, Кафедра государственно-правовых дисциплин. – Москва : Академия управления МВД России, 2008. – 253 с.
3. Бутылин, В. Н. О совершенствовании правовой основы организации и деятельности милиции как условия обеспечения безопасности государства / В. Н. Бутылин // Демократия и безопасность государства: правовые, исторические и социальные аспекты : сборник научных трудов. – М. : Академия управления МВД России, 2008. – 314 с.
4. Майдыков, А. Ф. О концепции деятельности органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях (экстремальных условиях) / А. Ф. Майдыков // Совершенствование систем экстренного реагирования на чрезвычайных ситуациях : Труды Академии МВД России. – М., 1993. – С. 51–52.
5. Майдыков, А. Ф. Правовые и организационные основы осуществления функции управления в горрайорганах внутренних дел : учебное пособие / А. Ф. Майдыков. – Москва : Академия МВД СССР, 1978. – 68 с.
6. Мурадян, Э. М. Социальное действие и резонанс судебного решения / Э. М. Мурадян // Советское государство и право. – 1983. – № 3. – 189 с.
7. Назаров, Н. Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана: 1917–2006 гг. : специальность 12.00.01 «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве» : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук / Назаров Носир Джобирович ; Академия управления МВД России. – Москва, 2007. – 63 с.
8. Организация нормотворческой деятельности в системе МВД России : пособие / Министерство внутренних дел Российской Федерации, Правовой департамент, Академия управления ; [В. В. Черников и др.]. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва : МВД России, 2006. – 127 с.
9. Петров, С. М. Категория интереса в теории советского государственного управления / С. М. Петров, Г. А. Туманов // Советское государство и право. – 1990. – № 8. – 192 с.
10. Подготовка сотрудников полиции к несению службы по охране общественного порядка в особых условиях : учебное пособие / сост. Д. В. Ковалев, В. Ю. Егоров, А. В. Желтобрюх. А. А. Сошин, П. М. Фидель. – Иркутск : ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2016. – 124 с.

11. Прудников, А. С. Современное понимание сущности и содержания национальной безопасности / А. С. Прудников // Труды Академии управления МВД России. – 2007. – № 3. – 314 с.
12. Соловей, Ю. П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации / Ю. П. Соловей ; Академия МВД России. – Омск : Омская высш. шк. милиции, 1993. – 324 с.
13. Учебник сержанта мотострелковых войск / утвержден главнокомандующим Сухопутными войсками – заместителем Министра обороны Российской Федерации. – М. : Воениздат, 2003. – 309 с.
14. Юсуфов, А. Х. Конституционно-правовые основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан в условиях чрезвычайного положения : специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право» : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Юсуфов Акмалджон Хотамович ; Академия управления МВД России. – Москва, 2014. – 224 с.
15. Юсуфов, А. Х. Обеспечение безопасности и ограничение прав и свобод граждан по законодательству Республики Таджикистан / А. Х. Юсуфов // Правовые проблемы национальной безопасности России : сборник трудов научной конференции. – М. : Академия управления МВД России, 2012. – С. 289–296.

Учебное издание

**ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И БЕЗОПАСНОСТИ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

Учебно-методическое пособие

Составители:

Сошин Алексей Александрович
Желтобрюх Александр Васильевич
Гольчевский Виталий Феликсович
Вализода Навруз Дустмурод

Редактор Л. Ю. Ковальская
Технический редактор Л. Е. Ким
Дизайн обложки Д. А. Кузнецова

Подписано в печать 22.11.2024. Формат 60 x 84/16
Усл. печ. л. 3,0. Тираж 75 экз. Заказ № 40

Восточно-Сибирский институт МВД России,
г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110.
Отпечатано в НИиРИО Восточно-Сибирского института МВД России,
г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110.