

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОСТОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГКОУ ВО РЮИ МВД России)

Л. Ю. Понежина, В. В. Коренюгин, О. Н. Кудовба

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ
РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ИСПОЛНЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Учебное пособие

Ростов-на-Дону
2024

УДК 351.74(075.8)

ББК 67.7

П 56

Рецензенты:

И. В. Зырянов, кандидат юридических наук, доцент
(Крымский филиал Краснодарского университета МВД России);

И. С. Иванова, кандидат юридических наук, доцент
(Тюменский институт повышения квалификации МВД России)

Понежина, Людмила Юрьевна.

П 56 **Современное состояние и тенденции развития деятельности подразделений по охране общественного порядка и исполнению административного законодательства : учебное пособие / Л. Ю. Понежина, В. В. Коренюгин, О. Н. Кудовба. – Ростов н/Д : ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2024. – 96 с.**

В учебном пособии исследуется совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе осуществления своих полномочий должностными лицами подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также по исполнению административного законодательства.

Учебное пособие предназначено для педагогических работников, докторантов и адъюнктов образовательных организаций МВД России.

Печатается по решению редакционно-издательского совета
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

УДК 351.74 (075.8)
ББК 67.7

© ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2024

ВВЕДЕНИЕ

Охрана общественного порядка является одной из ключевых задач правоохранительных органов, в том числе полиции в любой стране. Обеспечение общественного порядка является важным условием для жизни и развития гражданского общества, где каждый человек имеет право на свободу, безопасность и защиту своих интересов. Однако деятельность полиции по охране общественного порядка сопряжена со множеством проблем и сложностей. В связи с этим изучение особенностей охраны общественного порядка в деятельности полиции и выявлении проблем, связанных с ее реализацией, представляет важный научный интерес.

В настоящее время Россия, как и многие другие страны, сталкивается со множеством вызовов в области обеспечения общественного порядка. В условиях быстрого развития технологий и увеличения масштабов международного терроризма, роста социальных и экономических протестов, угроз кибербезопасности и распространения наркотиков, задача обеспечения безопасности общества становится все более сложной. Деятельность полиции по охране общественного порядка сталкивается со множеством проблем, таких как необходимость соблюдения прав и свобод граждан, предотвращения и борьбы с преступностью и обеспечения безопасности общества в целом. С учетом этого, изучение особенностей охраны общественного порядка в деятельности полиции и анализ проблем, связанных с ее реализацией, является важным в контексте повышения эффективности работы полиции и обеспечения безопасности общества.

РАЗДЕЛ I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1.1. Правовые основы деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях

Очевидно, что изучение и совершенствование организации деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях и исполнения отдельных видов административных наказаний является важным фактором для развития административного права в России. Организация деятельности полиции и соблюдение норм производства по делам об административных правонарушениях и исполнения отдельных видов административных наказаний является основным компонентом правовой системы страны. В данном отношении очень важно обеспечить правильное применение закона и поставить правильные приоритеты для реализации наказаний за совершение административных правонарушений.

Изучение и совершенствование организации деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях и исполнения отдельных видов административных наказаний может принести выгодные результаты для правоохранительных органов, правовой поддержки населения и гражданского общества в целом. В частности, становление более эффективной системы для производства административных дел позволит улучшить правопорядок и усилить социальную ответственность. Также правоохранительные органы могут получить больше возможностей для рассмотрения административных дел и исполнения административных наказаний.

Поэтому можно уверенно заявить, что изучение и совершенствование организации деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях и исполнения отдельных видов административных

наказаний является важным фактором для развития административного права в России. Помимо того, это позволит стране достичь необходимого уровня защиты прав граждан и социальной ответственности. Таким образом изучение и совершенствование организации деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях и исполнения отдельных видов административных наказаний представляет собой важную цель для правоохранительных органов и гражданского общества в целом.

Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое в органах внутренних дел (полиции), является юрисдикционным производством. Это производство опосредствует правоохранительную деятельность органов внутренних дел. Его основная задача – процессуальное обеспечение применения мер государственного принуждения, в данном случае административных наказаний. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел (полиции) зависят от целого ряда факторов (полноты его содержания, временных, территориальных критериев, применения отдельных видов административных наказаний, различных категорий лиц, привлекаемых к административной ответственности и др.).

Производство по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел (полиции) полностью регулируется КоАП РФ и является особым видом юрисдикционной деятельности органов внутренних дел, отличающимся набором специфических признаков. В своей совокупности признаки производства по делам об административных правонарушениях выражают особую природу и социальное назначение данного вида юрисдикционной деятельности органов внутренних дел. Эти признаки помогают отграничивать производство по делам об административных правонарушениях от иных административных производств и иных сфер юрисдикционной деятельности органов внутренних дел.

Органам внутренних дел (полиции) подведомственен широкий круг дел об административных правонарушениях. Подведомственность служит основанием практической реализации административной юрисдикции

органов внутренних дел, поскольку для того, чтобы разрешать конкретные дела об административных правонарушениях и применять по ним санкции (административные наказания), необходимо предварительно определить в законе сферу тех дел, которые подведомственны данному субъекту административной юрисдикции.

Анализ действующего административного законодательства (ст. 23.3 КоАП РФ) дает возможность определить, что административно-юрисдикционные полномочия органов внутренних дел осуществляются по следующим основным направлениям:

– административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (гл. 6 КоАП РФ);

– административные правонарушения в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования (гл. 8 КоАП РФ);

– административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (гл. 10 КоАП РФ);

– административные правонарушения на транспорте (гл. 11 КоАП РФ);

– административные правонарушения в области дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ);

– административные правонарушения в области связи и информации (гл. 13 КоАП РФ);

– административные правонарушения в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ (гл. 18 КоАП РФ);

– административные правонарушения против порядка управления (гл. 19 КоАП РФ);

– административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (гл. 20 КоАП РФ)¹.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

В рамках этих функциональных направлений и действуют охранительные, юрисдикционные полномочия органов внутренних дел.

Дела об административных правонарушениях от имени органов внутренних дел рассматривают:

- начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители; начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители;

- начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители;

- начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте; начальники линейных отделений (пунктов) полиции; другие сотрудники полиции, на которых возложен надзор за соблюдением соответствующих правил;

- начальник ГИБДД, его заместитель; начальник центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД, его заместитель; командир полка (батальона, роты) ДПС, его заместитель;

- сотрудники ГИБДД, имеющие специальное звание (младшего и среднего начальствующего состава);

- старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции².

Такое распределение компетенции должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях обусловлено специализацией определенных категорий сотрудников органов внутренних дел по предупреждению и пресечению административных правонарушений. Специализация способствует не только более быстрому и эффективному рассмотрению дел об административных правонарушениях, но и более квалифицированному выяснению всех обстоятельств дела и исполнению административных наказаний.

² Иванов Д.В. Административное право Российской Федерации. М., 2020.

Объем полномочий перечисленных должностных лиц органов внутренних дел определяется их должностным положением. Наибольшими полномочиями обладают начальники органов внутренних дел. Им подведомственна большая часть дел о составах административных правонарушений входящих в предмет административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел.

Подводя итог по данному параграфу, следует отметить, что административное право является важным составляющим правовой системы России. В связи с этим, изучение и совершенствование правовых основ деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях является одним из важных аспектов в этой области.

Знание правовых основ деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях важно для гарантирования правопорядка и соблюдения прав человека. Оно позволяет полиции адекватно и эффективно применять закон в различных ситуациях.

Существует несколько нормативных правовых актов, которые регулируют процесс осуществления производства по делам об административных правонарушениях. Необходимость знания и понимания этих актов, а также принципов и теории правового регулирования деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях является основным условием для работы в этой области.

Правовые основы деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях должны быть модернизированы с учетом новых законодательных актов и принятых правил. Кроме того, сотрудники полиции должны постоянно совершенствовать свои профессиональные навыки и знания в области правового регулирования деятельности полиции при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях.

В целом, изучение и совершенствование правовых основ деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях имеет важное значение для

правопорядка и защиты прав человека в России. Полиция должна постоянно поддерживать знание правовых актов, принципов и теорий правового регулирования, чтобы эффективно осуществлять свои обязанности и гарантировать правосудие в России.

1.2. Особенности организации деятельности органов внутренних дел (полиции) по исполнению административного законодательства

В рамках данной работы особое внимание должно быть уделено изучению особенностей организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по исполнению административного законодательства. Необходимость в таком исследовании обусловлена актуальностью и спецификой правового регулирования деятельности полиции. Правоохранительные органы имеют широкие полномочия для выполнения своих функций, что обуславливает высокую ответственность за их деятельность.

Для эффективного правового регулирования деятельности полиции необходимо обладать полной информацией об особенностях и способах ее организации. Кроме того, для правильного применения административного законодательства и предотвращения нарушений прав граждан необходимо иметь практические навыки и знания о деятельности сотрудников полиции.

Изучение особенностей организации деятельности полиции в вопросе исполнения административного законодательства представляет большую важность для специалистов в области административного права. Это позволит расширить их знания в области правового регулирования деятельности полиции и создаст предпосылки для успешного применения административного законодательства. Также изучение данной темы поможет предотвратить неправомерные действия полиции и защитить права граждан.

Административная деятельность полиции – это исполнительно-распорядительная деятельность, направленная на организацию

и практическое осуществление задач и функций органов внутренних дел в области обеспечения личной безопасности граждан, борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Административная деятельность полиции заключается в систематическом наблюдении сотрудниками полиции за точным соблюдением и исполнением всеми гражданами и должностными лицами законов и подзаконных актов, регулирующих общественный порядок, а так же принятие предусмотренных законом мер в отношении правонарушителей.

Осуществление административной деятельности составляет обязанность и право полиции в силу предоставленных ей государством специальных полномочий.

Административная деятельность по своему содержанию может охватывать как внутреннюю, так и внешнюю сферу деятельности полиции.

Административная деятельность полиции, выступая в качестве самостоятельной функции данных органов, тесным образом пересекается с другими видами деятельности, осуществляемыми органами внутренних дел. При этом административная деятельность существенным образом отличается как от оперативно-розыскной, так и уголовно-процессуальной деятельности³.

Основные особенности административной деятельности полиции:

1. Административная деятельность органов внутренних дел РФ носит государственно-властный характер, т. к. полиция осуществляет свои полномочия от имени государства. Они правомочны осуществлять надзор за соблюдением установленных правил поведения, давать юридическую оценку действиям и поступкам людей, выявлять правонарушения и реагировать на них в установленном законом порядке, а также предъявлять в пределах своей компетенции обязательные требования.

³ Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев. М., 2021.

2. Административная деятельность полиции т. к. она является подзаконной, осуществляется на основе и во исполнение законов и других нормативных правовых актов и строится в строгом соответствии с целями и в пределах действующего законодательства, а также на основе использования соответствующих законных средств.

3. Основу содержания административной деятельности полиции, в отличие от оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности полиции, составляет положительная, созидательная работа по организации и развитию общественных отношений, возникающих в связи с пребыванием людей в общественных местах, в том числе при проведении различных массовых мероприятий, необходимостью обеспечения безопасного дорожного движения, функционированием объектов, представляющих повышенную опасность для окружающих и т. д.

4. Конечной целью административной деятельности полиции является предупреждение правонарушений. В ее процессе также проводятся многочисленные и разнообразные как по содержанию, так и правовой природе профилактические меры, которые можно подразделить на меры общей и индивидуальной профилактики.

Особенностью административной полиции является то, что в процессе ее осуществления предупреждаются не только преступления и административные деликты, но также несчастные случаи, не связанные с правонарушениями (обеспечивается общественная безопасность).

В современном мире, в котором право и порядок должны быть надежно защищены, полиция играет бесспорную важнейшую роль в осуществлении деятельности, связанной с административными правонарушениями и исполнением отдельных видов административных наказаний. Для успешного выполнения полицией своей основной задачи в области административного права в России необходимо предпринять определенные меры для изучения и совершенствования организации деятельности полиции.

Первое и важнейшее, что полиция должна сделать – это проанализировать деятельность полиции и достичь наилучших результатов при выполнении задач по предотвращению и пресечению административных правонарушений. Для этого полиция должна иметь

представление об актуальных законах и правилах, применяемых при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях. В свою очередь, полиция, в лице отдельных сотрудников, должна быть готова применять новые методы административного расследования, применить новые технологии для сбора доказательств и предотвращения административных противоправных деяний.

Кроме того, полиция должна быть готова обеспечить полное исполнение отдельных видов административных наказаний. Для этого полиция должна иметь доступ к подробной информации о применяемых наказаниях и возможностях их исполнения. Также полиция должна быть готова применять в своей практике принципы правовой социальной защиты и целесообразности для достижения желаемых результатов.

Общее изучение и совершенствование организации деятельности полиции в области административного права в России представляет огромную важность для правильного и достойного осуществления производства по делам об административных правонарушениях и исполнения отдельных видов административных наказаний.

1.3. Органы внутренних дел как субъект административной юрисдикции: общая характеристика

Изучение и совершенствование административных наказаний, применяемых в деятельности органов внутренних дел имеет большое значение для достижения правовой целостности государства. В соответствии с российским законодательством органы внутренних дел имеют право принимать решения по делам об административных правонарушениях. Административные наказания представляют собой одну из важнейших составляющих системы внутренних дел в России.

Изучение теории и практики применения административных наказаний позволяет органам внутренних дел достичь эффективности и правопорядка в системе. Так же это помогает в предупреждении

правонарушений и пресечении незаконных действий. Размер административного наказания должен соответствовать содеянному и являться результатом противоправных действий.

На органы внутренних дел возлагается большая ответственность по применению административных наказаний в соответствии с действующим законодательством. Для этого необходимо систематически изучать и совершенствовать практику применения административных наказаний. Правильное применение административных наказаний помогает органам внутренних дел решать проблемы более эффективно и приблизиться к достижению правовой целостности в нашем обществе. Таким образом, изучение и совершенствование административных наказаний, применяемых в деятельности органов внутренних дел, является одним из главных факторов, влияющих на достижение правовой справедливости в нашем обществе.

Юрисдикция – установленная законом совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, т. е. оценивать действия лица или иного субъекта права с точки зрения их правомерности или неправомерности, применять юридические санкции к правонарушителям.

Что же касается административной юрисдикции, то ее можно рассматривать как установленную законом деятельность органов исполнительной власти и должностных лиц по рассмотрению и разрешению административных дел и применению соответствующих юридических санкций в административном порядке.

Административная юрисдикция – исполнительно-распорядительная деятельность по применению установленных государством нормативных предписаний к конкретным случаям, разрешению конфликтных правовых ситуаций в случае возникновения спора о праве либо нарушения установленных законодательством правил.

Административная юрисдикция является разделом права, который регулирует деятельность и действия органов государственной власти

и организаций, включая их взаимоотношения с гражданами в рамках административного законодательства. В широком смысле административная юрисдикция охватывает правовые нормы, применяемые государственными органами для решения вопросов государственного управления, а также правовые последствия для граждан в различных правовых отношениях.

Главный принцип административной юрисдикции заключается в обеспечении прав и законных интересов граждан и юридических лиц законности, гласности, презумпции невиновности, равенства всех перед законом. Правоохранительные органы должны придерживаться данных принципов при реализации своих полномочий и принятии решений, а также отвечать за свои действия перед гражданами. В целом, административная юрисдикция представляет собой набор правовых принципов и правил, которые применяются для регулирования деятельности и действий государственных органов и организаций, а также для защиты прав и законных интересов граждан.

Опираясь на общие понятия юрисдикции и административной юрисдикции можно определить административную юрисдикцию органов внутренних дел как исполнительно-распорядительную деятельность данных органов и их должностных лиц по разрешению индивидуальных административных дел и применению соответствующих юридических санкций к правонарушителям в административном порядке.

Административная юрисдикция – это составная часть правоохранительной деятельности органов внутренних дел, осуществляемой на основании и во исполнение законов.

Юрисдикция органов внутренних дел осуществляется по правилам административного процесса, включающего последовательные стадии административного производства – возбуждение дела об административном правонарушении, рассмотрение его по существу и принятие решения (постановления), пересмотр постановления, исполнение постановления по делу об административном правонарушении. Законодательство РФ определяет подведомственность дел об административных правонарушениях, компетенцию органов административной юрисдикции по их разрешению, сроки рассмотрения дел, сроки и порядок обжалования и исполнения постановлений; права и

обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях, предусматривает гарантии прав лиц при применении к ним мер административного воздействия.

В связи с тем, что административная юрисдикция органов внутренних дел в большей степени связана с производством по делам об административных правонарушениях, то задачами административного производства являются (ст. 24.1. КоАП РФ):

- 1) всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела;
- 2) разрешение дела в точном соответствии с законом;
- 3) обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- 4) выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений⁴.

Принципы административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел:

- законности (ст. 1.6 КоАП РФ);
- гласности (ст. 24.3 КоАП РФ);
- презумпции невиновности (ст. 1.5 КоАП РФ);
- объективной истины (ст. 26.11 КоАП РФ);
- равенства граждан перед законом (ст. 1.4 КоАП РФ);
- национального языка производства (ст. 24.2 КоАП РФ);
- экономичности и эффективности процесса (ст. 29.6 КоАП РФ);
- самостоятельности в принятии решения, ответственность должностных лиц за надлежащее ведение дела (ст. 29.9, 29.12. КоАП РФ);
- обеспечения, привлекаемому к ответственности права на защиту (ст. 25.5 КоАП РФ);
- индивидуальности наказания (ст. 4.1 КоАП РФ)
- реальности исполнения принятого по делу постановления (ст. 31.2 КоАП РФ)⁵.

Действующее законодательство предоставляет значительные права органам внутренних дел по рассмотрению дел об административных

⁴ Конин Н.М. Административное право России. М., 2020.

⁵ Гречина Л.А. Административное право РФ. Курс лекций. М., 2020.

правонарушениях и применению к лицам, виновным в их совершении, соответствующих наказаний (ст. 23.3 КоАП РФ).

Наличие административного правонарушения юрисдикционная деятельность связывает с рассмотрением и разрешением административных дел и применением государственного принуждения. Разрешение дел об административных правонарушениях составляет основное содержание административно-юрисдикционной деятельности.

Центральное место при этом занимает главный предмет доказывания наличие или отсутствие такого правонарушения, виновность лица, его совершившего.

В процессе рассмотрения дела об административном правонарушении устанавливается наличие в действиях лица всей совокупности признаков, характеризующих конкретное административное правонарушение: объект; объективная сторона; субъект (с 16 лет); субъективная сторона⁶.

Квалификация административных правонарушений предполагает не только установление соответствия совершенного деяния той или иной норме Особенной части КоАП РФ, но и само доказательство такого соответствия. Поэтому административная юрисдикция включает в себя как установление фактических обстоятельств дела и личности виновного, так и исследование, и оценку данной информации с точки зрения ее достоверности и полноты.

Каждое решение по делу об административных правонарушениях должно основываться на точных и проверенных фактах. Для этого используются юридические доказательства, главной функцией которых является установление объективной истины. Компетентный орган, рассматривающий такое дело, вправе выносить решение только на основе фактов, которые доказаны в установленном законом порядке и форме.

Исследованию и оценке в процессе административной юрисдикции подлежат также соответствующие нормы акта, устанавливающие административную ответственность. При этом важно установить, не нарушены ли их требования или требования иных норм.

⁶ Зубач А.В. Административное право: учебник для СПО. М., 2021.

Административно-юрисдикционными полномочиями обладают не все подразделения органов внутренних дел. Действующий Кодекс РФ об административных правонарушениях (ст. 23.3 КоАП РФ) значительно расширил круг должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания.

Каждый из них вправе рассматривать только дела об административных правонарушениях, которые отнесены законодательством к его ведению.

Административно-юрисдикционную деятельность органов внутренних дел от юрисдикционной деятельности других органов отличает:

- широкий круг охраняемых органами внутренних дел отношений, обусловленной исполнительно-распорядительной деятельностью;
- большой объем полномочий по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- возможность дифференцированного выбора правовых санкций к тем правонарушителям, которые состоят на учете в органах внутренних дел как лица, неоднократно совершившие правонарушения;
- значительный круг лиц, которым предоставлено право рассматривать дела и принимать по ним решения;
- упрощенный порядок производства по некоторой части дел (без составления процессуальных документов, например, за незначительные нарушения правил дорожного движения)⁷.

Вместе с тем, можно выделить и другие особенности юрисдикционной деятельности органов внутренних дел:

- 1) юрисдикция органов внутренних дел является исключительно административной, то есть внесудебной;
- 2) осуществление юрисдикционных полномочий органами внутренних дел является правоохранительной и правоприменительной деятельностью в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

⁷ Макарейко Н.В. Административное право: уч. пособие. М., 2020.

3) юрисдикция органов внутренних дел связана не только с рассмотрением и разрешением конкретных административных дел, назначению административных наказаний, но тесно связана с реализацией компетенции неюридического характера (различные виды административного контроля (надзора));

4) органы внутренних дел применяют не все административные наказания, а только предупреждение и штраф. КоАП РФ не отнес к компетенции органов внутренних дел лишение права на управление транспортными средствами, предоставив это полномочие судьям;

5) при рассмотрении дел об административных правонарушениях в органах внутренних дел действует принцип единоначалия в отличие от других юрисдикционных органов, например, административных комиссий, в которых дела рассматриваются только коллегиально;

6) органы внутренних дел обеспечивают исполнение некоторых видов административных наказаний, назначенных судами (например, исполнение административного ареста, конфискация огнестрельного оружия и боеприпасов).

Очевидно, что изучение и совершенствование административных наказаний, применяемых в деятельности органов внутренних дел, имеет огромное значение для защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Наличие адекватных и правомерных административных наказаний в деятельности органов внутренних дел позволяет придерживаться установленных правил и стремиться к более эффективной реализации государственной политики.

Изучение и развитие административных наказаний, применяемых в деятельности органов внутренних дел, способствует более эффективному защитному механизму прав и законных интересов граждан и организаций. Административные наказания позволяют устранять все нарушения законодательства и предупреждать потенциальное нарушение закона. Кроме того, административные наказания предоставляют гражданам и организациям право на соблюдение законодательства.

Профессиональное исследование и анализ административных наказаний применяемых в деятельности органов внутренних дел позволит принять меры для более эффективного предотвращения

административных правонарушений и иных нарушений закона. Таким образом, изучение и развитие административных наказаний, применяемых в деятельности органов внутренних дел, представляет собой важную составляющую успешного выполнения государственной политики России.

1.4. Система и характеристика административных наказаний применяемых органами внутренних дел

Изучение и совершенствование системы и характеристики административных наказаний применяемых органами внутренних дел, имеет важное значение для создания правовой обстановки стабильности и безопасности в России. Законодательство в этой области постоянно меняется и имеет значение для обеспечения целесообразности применяемых мер. Административные наказания должны быть адекватно применяемы при выявлении нарушений правил и норм правового порядка. Для этого их необходимо совершенствовать, проводя анализ существующего законодательства и практик их применения, учитывая предпочтения общества и государства в целом.

Правильное изучение и совершенствование системы и характеристики административных наказаний включает в себя изучение правил и практик применения таких наказаний, процедур их применения, а также анализ последствий их применения.

Правовые практики по применению административных наказаний должны быть постоянно совершенствуемы для достижения достойной и прозрачной цели – обеспечение правопорядка и соблюдение прав граждан. Таким образом, исследование характеристик и принципов, на которых должны быть основаны административные наказания, имеет большое значение для функционирования органов внутренних дел и правопорядка в стране.

Исследования должны осуществляться для улучшения системы административных наказаний, а также их применения, и таким образом, предоставлять максимальное обеспечение прав граждан и государства. Исследования должны проводиться для анализа и адаптации

законодательства в этой области, а также для понимания и оценки правовой системы административных наказаний в России.

Как было указано в предыдущих параграфах, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Оно не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Между тем в контексте административно-принудительных мер административное наказание является исключительным видом административного принуждения, которое характеризуется высокой степенью позитивного воздействия на правонарушителя, выступая при этом гарантом должного признания, соблюдения и защиты прав человека и гражданина, их объединений.

Кроме того, административное наказание может выражаться в моральном или материальном воздействии на правонарушителя либо во временном лишении его специального права. Отдельные административные наказания могут сочетать в себе все названные элементы. Следовательно, наказание имеет принудительный характер. Добровольное исполнение правонарушителем наложенного на него наказания не меняет принудительной сущности этой меры.

Административное право Российской Федерации является важным инструментом для поддержания законности и правопорядка в стране. Одним из его наиболее важных аспектов является изучение и совершенствование различных видов административных наказаний. Они являются основным инструментом для предотвращения нарушения правил и обеспечения соблюдения общественного порядка.

Изучение и совершенствование видов административных наказаний является необходимым шагом для достижения законности и порядка в России. Правильное применение различных административных наказаний позволяет достичь максимальной эффективности в процессе поддержания

законности. Кроме того, изучение и совершенствование административных наказаний позволяет правоохранительным органам и другим государственным органам более эффективно исполнять свои функции. В целом, изучение и совершенствование административных наказаний является важным шагом для поддержания законности, правопорядка и безопасности в России. Таким образом, изучение и совершенствование административных наказаний имеет решающее значение для развития системы права Российской Федерации.

Согласно действующему законодательству административные наказания характеризуются той особенностью, что их назначает широкий круг государственных органов и должностных лиц. При этом сотрудники органов внутренних дел (полиции) в своей практической деятельности наделены компетенцией по назначению административных наказаний виновным лицам в виде предупреждения и административного штрафа.

Впервые понятие предупреждения именно как меры административной ответственности было дано в ст. 3.4 КоАП РФ, где предупреждение определяется как мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица и выносимая в письменной форме. Статья 3.3 КоАП РФ относит предупреждение к основным видам административных наказаний.

Административная ответственность в виде предупреждения может наступать лишь в том случае, если это прямо предусмотрено санкцией соответствующей нормы права. При этом законодатель определил, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

По мнению ряда авторов, определяя предупреждение как вид административного наказания, законодатель оценивает его как меру

ответственности за совершение административного правонарушения в ряду с другими административными наказаниями. Следовательно, как и иным мерам административной ответственности, предупреждению присущи соответствующие признаки административно-властного принуждения.

Предупреждение, как и другие виды административных наказаний, носит личный характер, т. е. применяется к конкретному физическому или юридическому лицу, совершившему административное правонарушение, не затрагивая интересы других лиц. При этом указанная мера административной ответственности может применяться лишь за виновное совершение административного правонарушения. При отсутствии вины применение к лицу даже такого мягкого вида административного наказания, как предупреждение, не может признаваться согласованным с требованием недопустимости умаления человеческого достоинства или нанесения вреда деловой репутации юридического лица.

Соответственно, при рассмотрении дел об административных правонарушениях сотрудники органов внутренних дел (полиции) обязаны не только выяснить все обстоятельства дела, но и установить вину лица, в отношении которого данное дело было возбуждено, учитывая при этом обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Административное наказание в виде предупреждения, назначаемое должностными лицами органов внутренних дел (полиции), по своим правовым последствиям ничем не отличается от иных видов наказаний, т. к. означает привлечение виновного лица к административной ответственности со всеми вытекающими для него неблагоприятными последствиями. Например, при вынесении предупреждения наступает срок, в течение которого виновное лицо считается подвергнутым административному наказанию (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ срок составляет один год со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания). В случае же, если данное лицо совершит повторное однородное правонарушение в течение вышеуказанного срока, то при принятии решения об административной ответственности оно будет учитываться должностным лицом органов

внутренних дел (полиции) как обстоятельство, отягчающее данную ответственность⁸.

Административное предупреждение является одним из видов административной ответственности, предусматриваемых законодательством Российской Федерации. Оно предназначено для предотвращения нарушения правил административного права, а также для предоставления гражданам и иным субъектам права понимать обязанности, предъявляемые им в соответствии с действующим законодательством.

Главными принципами административного предупреждения как вида наказания, являются целесообразность и законность. Принцип целесообразности предполагает, что административное предупреждение должно быть адаптировано к конкретному нарушению. Предупреждения также должны быть применимы к деятельности субъектов права, противоречащей закону. Принцип законности означает, что административное предупреждение должно быть предусмотрено в действующем законодательстве. Таким образом, в случае нарушения норм административного законодательства правоприменитель имеет возможность назначить административное предупреждение, как меру, которая, в максимальной степени соответствует совершенному деянию.

Общая правовая природа административного предупреждения определяется его законностью, правомерностью, прозрачностью и предусмотренностью законом. Административное предупреждение должно осуществляться в соответствии с нормами административного права и предусмотренными законом ограничениями. Оно должно служить достижению законных целей, поставленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 32.1 КоАП РФ постановление о назначении административного наказания виде предупреждения приводится в исполнение должностным лицом органов внутренних дел (полиции) путем вручения под расписку или направления копии постановления лицу

⁸ Деменкова Н.Г., Стариков И.Ю., Игнатова М.С. Административное право в схемах и таблицах: учебник. М., 2020.

(его законному представителю), в отношении которого оно вынесено. Ч. 2 ст. 29.11 КоАП РФ предусматривает, что копия постановления по делу об административном правонарушении высылается по почте заказным почтовым отправлением в течение 3 дней со дня вынесения указанного постановления.

В отдельных случаях специалистами обращается внимание на неоднозначность начального момента исполнения некоторых наказаний, в том числе, это относится и к предупреждению. В частности, в соответствии с ч. 2 ст. 31.2 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу. В части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, логически развивая предыдущую мысль, законодатель, казалось бы, завершает ее, фиксируя момент вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, а именно после истечения срока, установленного для обжалования постановления, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Между тем постановление о предупреждении в соответствии с ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления, при этом ст. 32.1 КоАП РФ предусматривает, что постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется компетентным органом, вынесшим постановление, путем вручения или направления копии постановления заинтересованным лицам. Если допустить, что жалоба на такое постановление была подана, а постановление уже фактически исполнено, то наблюдается некая юридическая нестыковка между нормами о назначении предупреждения и его реализацией. Налицо полное совпадение по существу различных юридических процедур.

Следующим видом административного наказания, назначаемым должностными лицами органов внутренних дел, является административный штраф, который представляет собой административное наказание имущественного характера и имеет денежную форму, выраженную во взыскании с нарушителя в доход бюджета определенной суммы денежных средств. Административный штраф устанавливается для граждан, в размере не превышающем

5 000 руб., для должностных лиц – 50 000 руб., для юридических лиц – 1 000 000 руб.

Административный штраф – это мера административного принуждения, где чрезвычайно важным моментом является то, что он обуславливается административно-властным взысканием у лица, совершившего административное правонарушение, денежной суммы, т. е. выражается в юридически обязательном, одностороннем, принудительном характере действий государственных органов и их должностных лиц и тем самым имеет публично-правовое содержание⁹.

Административное право России предусматривает наложение штрафов за нарушение правил и норм, установленных законодательством. Принципы административного штрафа представляют собой механизм воздействия на нарушителя как процессуальное средство для наказания за незаконное поведение. В соответствии с действующим законодательством, административное правосудие применяет административный штраф в случаях, когда деятельность нарушителя противоречит закону. Правовая природа административных штрафов должна быть рассмотрена в соответствии с принципами обеспечения правопорядка и защиты прав и интересов граждан и организаций.

Основным принципом функционирования административного штрафа является принцип доказательства. По данному принципу нарушение закона должно быть обосновано в суде, или непосредственно в момент рассмотрения административного дела и применено в соответствии с законодательством. В случае административного штрафа необходимо доказать вину нарушителя и обосновать наложение штрафа. Кроме того для наложения штрафа должен быть достигнут баланс между правами и интересами нарушителя и интересами общества.

Также при наложении административного штрафа должен быть принят во внимание принцип пропорциональности. Это означает, что размер штрафа должен быть пропорционален виду нарушения, а также

⁹ Стахов А.Б., Кононов П.О. Административное право России: учебник. М., 2020.

особенностям и условиям деятельности нарушителя. В целях достижения правопорядка и обеспечения защиты прав и интересов граждан и организаций необходимо соблюдать принцип пропорциональности при наложении административного штрафа.

Кроме того, административное правосудие должно учитывать принцип обеспечения правовой защиты нарушителя. Этот принцип означает, что при наложении административного штрафа необходимо учитывать права и интересы нарушителя и формировать размер штрафа в соответствии с законом. В случае наложения административного штрафа нарушителю предоставляются все необходимые гарантии для защиты его прав и интересов.

К административному штрафу как к самой распространенной мере административной ответственности, назначаемой должностными лицами органов внутренних дел (полиции), можно применить различные основания для классификаций. Например, по основаниям применения административный штраф подразделяется на абсолютно-определенный и относительно-определенный.

Абсолютно-определенный административный штраф выражается в четко определенном размере, установленном законодательством об административных правонарушениях и не допускающим других вариантов. Например, за правонарушения в области дорожного движения ч. 1 ст. 12.2, ч. 1 ст. 12.3 и ч. 1 ст. 12.5 КоАП РФ предусмотрен административный штраф в конкретном денежном размере (в размере 500 руб.).

Относительно-определенный административный штраф содержится в большинстве статей КоАП РФ и заключается в установлении конкретных границ возможного к применению размера. Например, за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность ст. 20.1, 20.3, 20.5, 20.13, 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ административный штраф назначается альтернативно из минимально и максимально установленного денежного выражения (в размере от 500 до 1 000 руб.).

Зачастую наказание в виде административного штрафа применяется должностными лицами органов внутренних дел (полиции) к лицам,

виновным в совершении умышленных административных правонарушений, выразившихся в явном неуважении к обществу и направленным на порядок управления (ст. 19.15; 19.24), общественный порядок и общественную безопасность (ст. 20.1; 20.8; 20.12; 20.16; 20.17; 20.20; 20.21; 20.23; 20.24), дорожное движение (ст. 12.6; 12.7; 12.10; 12.12 КоАП РФ).

Непосредственно применяемый размер административного штрафа в каждом конкретном случае определяются уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел (полиции) на основании ст. 23.3 КоАП РФ. При этом административный штраф в соответствии со ст. 3.3 КоАП РФ может устанавливаться и применяться только в качестве основного административного наказания в пределах, урегулированных ст. 3.5 КоАП РФ. В то же время административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

При назначении административного штрафа, так же, как и при вынесении предупреждения, наступает срок, в течение которого виновное лицо считается подвергнутым административному наказанию (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ срок составляет один год со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания). Если лицо, привлеченное к административной ответственности, совершит повторное однородное правонарушение в течение обозначенного срока, то при принятии решения о назначении наказания оно будет учитываться должностным лицом органов внутренних дел (полиции) как обстоятельство, отягчающее административную ответственность.

Постановление о наложении административного штрафа, так же как и постановление о предупреждении, может быть обжаловано заинтересованными лицами в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в соответствии с ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ. При этом ст. 32.2 КоАП РФ предусматривает, что административный штраф уплачивается не позднее тридцати дней со дня вступления

постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

По результатам рассмотрения параграфа об основных мерах административной ответственности, применяемых органами внутренних дел, следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством сотрудники органов внутренних дел (полиции) в своей практической деятельности наделены компетенцией по назначению лицам, совершившим правонарушения, административных наказаний только в виде предупреждения и административного штрафа, реализация которых имеет свои специфические особенности.

Изучение и совершенствование административных наказаний, применяемых в деятельности органов внутренних дел в России является неотъемлемой частью правовой системы страны. Отсутствие или неэффективность административных наказаний может привести к отсутствию дисциплины и другим правовым проблемам. Применение административных наказаний является неотъемлемой частью правовой системы России, и оно должно быть регулировано строгими правилами. Административные наказания должны быть применимы к любому члену общества, независимо от его пола, расы, возраста или социального статуса. Они должны быть применимы во всех областях деятельности органов внутренних дел России.

Важность изучения и совершенствования административных наказаний неоспорима. Если административные наказания будут применяться эффективно, они помогут установить дисциплину и принять меры по предотвращению нарушений права. Они также помогут улучшить безопасность в стране, поскольку они позволят органам внутренних дел предотвращать и бороться с нарушениями законности. В связи с этим, желательно, чтобы органы внутренних дел Российской Федерации (в лице отдельных сотрудников полиции) постоянно изучали и совершенствовали административные принципы, основания и порядок применения административных наказаний в процессе своей деятельности. Они должны активно применять эти наказания для предотвращения нарушения права, а также для стимулирования дисциплины и правопорядка в обществе. Таким образом, изучение и совершенствование

административных наказаний является одним из важнейших элементов работы органов внутренних дел России.

1.5. Проблемы возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, подведомственных органам внутренних дел

В российской юриспруденции особое внимание уделяется правилам и нормам, регулирующим использование административных санкций при привлечении к административной ответственности. Административное право является важнейшим инструментом для решения проблем, связанных с привлечением правонарушителей к административной ответственности.

Изучение норм административного права и их применение для решения проблем с привлечением правонарушителей к административной ответственности имеет неоспоримое значение. Правильное применение административных норм помогает предотвратить противозаконные действия и обеспечивает правовую стабильность в обществе.

Важность изучения административного права не может быть переоценена. Специалисты в области административного права, адвокаты и сотрудники полиции, занимающиеся административным производством и привлечением правонарушителей к административной ответственности, должны стремиться к правильному пониманию и применению административных принципов. Таким образом, они могут правильно применять административное законодательство и методы для решения проблем с привлечением правонарушителей к административной ответственности.

Современная наука административного права не предлагает нашему вниманию единого доктринального понятия производства по делам об административных правонарушениях, напротив, с каждым годом подход к определению данного понятия становится все больше и не все они носят информативный характер. Этим обусловлена основная проблема производства по делам об административных правонарушениях

Проблемами на стадии возбуждения дел об административных правонарушениях являются:

– проблема, связанная с уведомлением лица, в отношении которого возбуждено об административном правонарушении. Это связано, в первую очередь, с низкой эффективностью работы почты;

– второй проблемой, которая тоже связана с уведомлением лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, является отсутствие гражданина по месту регистрации. В нашей стране не редкостью являются случаи проживания граждан не только в других районах города, но и в других городах или субъектах;

– в России административное расследование имеет низкую регулированность норм. Это означает, что процесс административного расследования подвержен меньшему контролю, чем другие процессы, предусмотренные законодательством. Однако он имеет определенные принципы и ограничения, которые необходимо принимать во внимание, применяя их к конкретным ситуациям. Их можно условно делить на общие принципы и нормы, специально предусмотренные для административного расследования. Общие принципы административного расследования включают в себя принцип правомерности, принцип открытости и предусмотрительности, принцип порядочности и принцип равного законного обращения. Они закреплены в нормах административного права и имеют цель обеспечить правомерное и справедливое расследование с использованием объективных факторов. Несмотря на то, что нормы, определяющие порядок административного расследования имеют низкую регулированность, некоторые принципы и ограничения все же применяются к нему, т. к. они служат основой для того, чтобы административное расследование проходило в правомерной и справедливой манере. В то же время, несмотря на эти особенности, административные органы остаются достаточно свободными в применении процесса расследования;

– перечень категорий дел, по которым обязательно проведение административного расследования в некоторых перечисленных сферах не является исчерпывающим, подлежит расширительному толкованию и

становится сложным понять, по каким все-таки категориям дел не обязательно проведение административного расследования, чтобы не терять время на проведение расследования по тем административным делам, по которым это не требовалось;

– КоАП РФ предусматривает возможность для исправления неполноты или неточности протокола об административных правонарушениях и других материалов дела, однако порядок обжалования определения о возврате процессуального документа для исправления недостатков отсутствует.

Также следует выделить следующие проблемы, присущие стадии рассмотрения дела об административном правонарушении:

– на практике очень часто происходят случаи отсутствия лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, что может нарушить его законные права и интересы. Чаще всего это происходит по вине органа, рассматривающего дело;

– второй проблемой следует выделить отсутствие законодательной нормы, регулирующей порядок извещения о рассмотрении дела об административном правонарушении, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего и иных, заинтересованных в исходе дела об административном правонарушении лиц;

– далее, становится проблемой отсутствие закрепления в КоАП РФ применения аналогии закона. В связи с плохой регламентацией норм, предусматривающих порядок рассмотрения дела об административном правонарушении, становится очевидным необходимость применения норм процессуальных отраслей права, так как они наиболее полно и точно отражают весь порядок производства в суде;

– принцип состязательности, который свойственен не только для производства по делам об административных правонарушениях, будучи конституционным не реализуется при рассмотрении дела об административном правонарушении в полном объеме. Особенно остро проблема его реализации происходит при отсутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном

правонарушении, на рассмотрении дела об административном правонарушении¹⁰.

1.6. Проблемы исполнения отдельных видов наказаний, применяемых органами внутренних дел

Изучение и решение проблем привлечения органами внутренних дел правонарушителей к административной ответственности является важным элементом создания среды законности и правопорядка в России. Ответственность лиц, нарушающих нормы административного права, является ключевым элементом для поддержания социального порядка и борьбы с нарушениями закона.

Изучение и решение проблем привлечения правонарушителей к административной ответственности актуально для российских правоохранительных органов, так как они ответственны за выявление и пресечение всех административных нарушений. Одним из основных инструментов, используемых в этом процессе, является привлечение правонарушителей к административной ответственности. Для достижения этой цели необходимо проведение хорошо организованного административного расследования, а также применение подходящих административных мер в отношении правонарушителей.

Кроме того, изучение и решение проблем привлечения правонарушителей к административной ответственности также важно для разработки и усиления законодательных и институциональных механизмов привлечения административных правонарушителей к ответственности. Поэтому усиление организационных и правовых механизмов привлечения правонарушителей к административной ответственности является важным шагом для реализации законности и правопорядка в России.

¹⁰ Гусев А.В., Носенков А.П. Исполнение должностными лицами органов внутренних дел (полиции) административного наказания в виде административного штрафа: вопросы правоприменения // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2020. № 3.

Особую актуальность приобретает исследование сложившейся практики применения органами административной юрисдикции административных наказаний и их реального исполнения, поскольку это позволит полноценно оценить имеющиеся проблемы и выработать наиболее эффективные меры по модернизации административно-деликтного законодательства.

Так анализ правоприменительной практики показывает, что в административно-юрисдикционном производстве наибольшее распространение получило применение к административным делинквентам мер административного наказания имущественного характера – административного штрафа.

Большинство органов административной юрисдикции является органами исполнительной власти, в том числе органы внутренних дел. В силу ст. 3.4 – 3.13 КоАП РФ они могут применять административные наказания лишь в виде предупреждения и административного штрафа. Во-вторых, подавляющее большинство составов административных правонарушений, закрепленных КоАП РФ, предусматривают в виде санкции административный штраф¹¹.

Законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях в силу п. 2 ч. 1 ст. 1.3 и ч. 3 ст. 3.2 КоАП РФ могут устанавливать ответственность за нарушения регионального законодательства только в виде предупреждения и административного штрафа.

Указанные обстоятельства приводят к отсутствию возможности более гибкой индивидуализации мер административной ответственности в зависимости от личности административного делинквента, характера совершения им противоправного деяния.

В этой ситуации возникает вопрос: насколько оправданным является подход законодателя к определению административного штрафа в санкции административно-деликтной нормы как единственно возможного вида административного наказания за совершенное административное правонарушение?

¹¹ Алексеев И.А., Станкевич Г.В., Цапко М.И. и др. Административное право: учебник. М., 2020.

Действительно, если проанализировать исполнение административного наказания в виде административного штрафа, то обращает на себя внимание неблагоприятная ситуация с его реальным исполнением, которая сложилась в большинстве органов административной юрисдикции, в том числе и в органах внутренних дел.

Нетрудно заметить, что сложившаяся ситуация приводит к отрицательным последствиям, поскольку не достигаются цели административного наказания, обозначенные в ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, и тем самым не реализуется принцип неотвратимости ответственности.

В результате в обществе укрепляются позиции правового нигилизма, формируется низкая административно-деликтная чувствительность. Отсюда и следуют такие причины неисполнения назначенного административного наказания, как неосознание административными делинквентами всей серьезности применяемых органами внутренних дел мер административной ответственности, а также последствий их игнорирования¹².

Конечно, этому способствует и то, что административные наказания, в отличие от уголовных наказаний, не влекут таких серьезных правовых последствий, как судимость, а влекут состояние административной наказанности. Последняя в тех случаях, когда санкцией административно-деликтной нормы предусмотрено административное наказание только в виде административного штрафа, влияет на назначение более максимального размера наказания. Довольно часто это приводит к профанации назначаемого наказания лицу, у которого уже сформировалось стойкое антиобщественное поведение.

Малое количество возбуждаемых органами внутренних дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, отчасти можно объяснить тем, что в подавляющем большинстве случаев судьями по данным категориям дел принимается

¹² Изингер А.В. Особенности производства по делам об административных правонарушениях, предусматривающих наказание в виде административного ареста // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2(40).

решение о применении к правонарушителям административного наказания в виде административного штрафа, а не административного ареста.

Учитывая, что за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, к административной ответственности в основном привлекаются граждане, а не должностные и юридические лица, подобная практика применения указанной нормы не приводит к улучшению ситуации с исполнением административного наказания в виде административного штрафа. Ведь нередко лица, которые привлекаются административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, являются «хронически неплатежеспособными», и у них отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание административного штрафа.

Сложившаяся практика применения ч. 1 ст. 20.25 КоАП, так или иначе, сказывается на инициативе органов внутренних дел по привлечению лиц, уклоняющихся от уплаты назначенного им административного штрафа, к административной ответственности, причем далеко не лучшим образом.

В то же время надо отметить, что судья в условиях крайнего недостатка мест в спецприемниках для административно арестованных просто вынужден применять в отношении неплательщика административного штрафа санкцию в виде двойного размера неуплаченного штрафа, от исполнения которого нарушитель также уклоняется. Значительное количество граждан, не имеющих постоянного и официального дохода, собственности, в такой ситуации фактически остаются безнаказанными.

Сложившаяся ситуация приводит к отрицательным последствиям, поскольку не достигаются цели административного наказания, обозначенные в ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, не реализуется принцип неотвратимости ответственности. В результате создается почва для искусственной латентности административных правонарушений, формируемая правоохранительными органами, поскольку фиксация

любого административного правонарушения, а не только предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, подчас становится в прямую зависимость от «платежеспособности» правонарушителя¹³.

Рассмотренные нами обстоятельства стали возможными в результате того, что в выбранной модели административной политики, нашедшей отражение в КоАП РФ, изначально не была предусмотрена универсальная мера административной ответственности. Та, которая могла бы применяться как к физическим лицам (гражданам), способным оплатить административный штраф, так и к не имеющим подобной возможности в случае совершения ими административного правонарушения. Иными словами, такая мера административной ответственности, которая позволяла бы полноценно учитывать имущественное положение физического лица при назначении ему административного наказания.

В итоге можно говорить о наличии дисбаланса в системе мер административных наказаний, которые могут быть применены к гражданам, что не лучшим образом сказалось и сказывается на состоянии административной деликтности и ее латентности, а также на самой идее предупреждения правонарушений вне зависимости от их вида, заложенной в КоАП РФ.

В административном праве России имеется ряд проблем привлечения правонарушителей к административной ответственности. В связи с этим важно, чтобы органы внутренних дел осуществляли достаточную деятельность по выявлению, изучению и решению проблем привлечения правонарушителей к административной ответственности. Только так можно установить применение административной ответственности в полном объеме и обеспечить необходимый уровень защиты прав и законных интересов граждан и организаций.

В целях выявления правонарушителей следует проводить наблюдение за деятельностью правонарушителей, изучать их мотивации и принимать правовые меры для принудительного привлечения к административной ответственности. Для этого органы внутренних дел

¹³ Агапов А.Б. Административное право: учебник для бакалавриата и магистратуры. Публичные процедуры. Особенная часть. М., 2019.

должны осуществлять тщательную проверку предполагаемых правонарушений и применять соответствующие меры в отношении правонарушителей.

Кроме того, важно обеспечить эффективное принятие решений по вопросам ответственности за административные правонарушения. В этом случае необходимо провести полное и подробное расследование правонарушений, а также определить тип и вид административной ответственности, которая должна быть применена.

В свою очередь, административная ответственность обеспечивает правовое воздействие на правонарушителей, обеспечивает правовую ответственность за правонарушения и поддерживает правовой режим. Поэтому выявление, изучение и решение проблем привлечения правонарушителей к административной ответственности является очень важным и особенно актуальным для современной России. Задача органов внутренних дел – обеспечить правовую защиту граждан и организаций, а также реализовать исполнение административных правонарушений.

РАЗДЕЛ II. ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

2.1. Сущность организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел

Обеспечение общественного порядка и безопасности граждан – одна из главных задач государства, а также обязанность органов внутренних дел. В связи с этим актуальным является изучение правовых и организационных основ охраны общественного порядка и безопасности граждан в деятельности полиции.

Охрана общественного порядка – это понятие, которое обозначает комплекс мер и действий, которые направлены на поддержание законности и общественной безопасности, а также на защиту прав и свобод граждан. Она включает в себя организационные, правовые и технические мероприятия, направленные на предотвращение и пресечение возможных угроз общественной безопасности и порядка, а также на борьбу с проявлениями противоправного поведения. Охрана общественного порядка осуществляется силами государственных и правоохранительных органов, включая полицию, специализированные подразделения и другие службы. Они выполняют свои задачи в соответствии с законодательством, действуя в рамках установленных процедур и правил. В общем понимании, охрана общественного порядка заключается в предотвращении и реагировании на различные проявления нарушений закона и порядка, такие как общественные беспорядки, преступления, грабежи, угрозы жизни и здоровью граждан и другие проявления противоправного поведения. Она является важной составляющей государственной политики в области обеспечения общественной безопасности и стабильности, а также защиты прав и свобод граждан.

Организационные мероприятия, направленные на предотвращение и пресечение возможных угроз общественной безопасности и порядка, могут включать в себя:

– разработку и реализацию планов мероприятий по охране общественного порядка и безопасности. Эти планы могут включать в себя определение рисков, установление процедур управления и координации, выделение необходимых ресурсов и проведение тренировок;

– обеспечение наличия необходимой техники и оборудования для обеспечения безопасности и порядка. Это может включать в себя установку видеонаблюдения, использование датчиков движения, систем оповещения;

– организацию работы специализированных подразделений. В различных странах и регионах существуют специальные подразделения полиции, которые занимаются обеспечением общественной безопасности и порядка в определенных ситуациях. Это может быть, например, подразделение по борьбе с терроризмом, подразделение по борьбе с организованной преступностью;

– развитие и реализацию программ обучения. Сотрудники правоохранительных органов должны регулярно проходить обучение, чтобы быть готовыми к предотвращению и пресечению угроз общественной безопасности и порядка. Это может включать в себя обучение тактике, обучение использованию техники и оборудования, а также обучение межличностным навыкам;

– развитие и реализацию программ профилактики. Органы внутренних дел могут проводить программы, направленные на предотвращение преступлений и нарушений общественного порядка. Это может включать в себя просветительскую работу, проведение кампаний, направленных на повышение общественного сознания, а также сотрудничество с общественными организациями;

– развитие и реализацию программ по управлению кризисными ситуациями. Правоохранительные органы должны быть готовы к управлению кризисными ситуациями, такими как террористические акты, стихийные бедствия, массовые беспорядки.

Правовые мероприятия – это меры, направленные на предотвращение и пресечение нарушений общественной безопасности и порядка путем установления правовых норм, регулирующих поведение людей в обществе. К таким мерам можно отнести, например, ужесточение

уголовной ответственности за преступления, связанные с нарушением общественного порядка, установление административных штрафов за антиобщественные действия, расширение полномочий полиции в области борьбы с преступностью и терроризмом, улучшение системы контроля и надзора за страной и населением, обеспечение безопасности государственных объектов и критической инфраструктуры. Также правовые мероприятия могут включать в себя разработку и принятие законов и нормативных актов, регулирующих деятельность полиции и других правоохранительных органов, а также создание институтов и механизмов для защиты прав и свобод граждан в области безопасности и порядка. Важно отметить, что правовые мероприятия должны быть прописаны в законах и регулярно обновляться и модифицироваться с учетом изменяющейся обстановки в обществе.

Технические мероприятия, направленные на предотвращение и пресечение возможных угроз общественной безопасности и порядка, включают использование различных технических средств и систем. Некоторые из них могут включать:

- видеонаблюдение: установка камер наблюдения на общественных местах, улицах, парковках и других местах может помочь в реагировании на преступления и предотвращении их совершения;

- охранная сигнализация: система сигнализации может оповестить оперативные службы об охраняемом объекте, если нарушитель попытается проникнуть на территорию или совершить другое правонарушение;

- датчики движения: датчики движения могут использоваться для обнаружения нарушений общественного порядка, например, в случае проникновения на территорию;

- системы контроля доступа: установка систем контроля доступа таких, как замки с кодовым замком или ключ-карты, может помочь в предотвращении проникновения на охраняемые территории;

- системы оповещения: использование систем оповещения, таких как мегафоны или трансляционные системы, может использоваться для предупреждения населения о возможных угрозах или инструкциях в случае чрезвычайных ситуаций;

– автоматические системы управления транспортным потоком: установка автоматических систем управления транспортным потоком таких, как светофоры и датчики скорости, может помочь в предотвращении дорожных аварий и сократить время реагирования служб обеспечения безопасности в случае возникновения ЧС на дорогах;

– системы контроля и обнаружения взрывоопасных веществ: установка систем контроля и обнаружения взрывоопасных веществ на охраняемых объектах и общественных местах может помочь предотвратить возможные теракты и минимизировать возможный ущерб.

В целом, технические мероприятия являются важным компонентом организации охраны общественного порядка.

Обеспечение общественной безопасности – комплекс мер, направленных на поддержание и обеспечение безопасности жизни, здоровья, прав и свобод граждан, а также сохранение общественного порядка и общественной стабильности в стране. Это важнейшая задача государства, и она включает в себя множество различных направлений деятельности. Все эти меры принимаются с целью предотвращения и пресечения угроз общественной безопасности, а также для быстрого и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия.

Обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка – это две связанные между собой, но различные концепции. Охрана общественного порядка обычно означает предотвращение и пресечение актов нарушения общественного порядка, например, борьбу с грабежами, нападениями, пьянством и другими формами поведения, которые могут нарушать закон и порядок. Обеспечение общественной безопасности, с другой стороны, является более широкой концепцией и включает в себя охрану прав и свобод граждан, предотвращение террористических актов, борьбу с организованной преступностью, защиту национальной безопасности.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности обычно рассматриваются в контексте деятельности правоохранительных органов, но в общем смысле они являются важными аспектами жизни общества и влияют на качество жизни людей.

Поскольку Конституция РФ устанавливает Российскую Федерацию как демократическое федеративное правовое государство, правоохранительные органы и другие государственные органы обязаны обеспечивать соблюдение прав и свобод человека и гражданина, поддерживать общественный порядок и общественную безопасность, а также бороться с преступностью. Органы внутренних дел играют важную роль в выполнении этих задач в соответствии с федеральным законодательством, таким как Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Полиция призвана защищать права и свободы граждан, обеспечивать законность, общественный порядок и общественную безопасность.

Во избежание дальнейшего роста напряженности в обществе и в целях повышения защищенности прав и законных интересов граждан существующая система административно-правовых мер борьбы с нарушениями общественного порядка нуждается в детальном анализе и совершенствовании. Обращает на себя внимание и тот факт, что безопасность личности становится в нашем обществе приоритетом, свидетельством чему стало введение в гл. 20 КоАП РФ термина «Общественная безопасность»¹⁴. Проблемы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности Российской Федерации органически связаны с политическими, экономическими, социальными, государственно-правовыми реформами, проблемами формирования правового государства, гражданского общества и демократии.

С середины 1990-х гг. в России были предприняты попытки разработать Доктрину общественной безопасности, которая должна была определить основы разделения функций государственных органов в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Эта работа была поручена группе ученых, включая профессоров М.М. Баева и А.П. Шергина, однако, проект не был утвержден. Причиной этому стали

¹⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

проблемы, связанные с информационным обеспечением правотворческого процесса, а также отсутствие участия ученых и специалистов из различных областей знаний. В итоге принятые нормативные правовые акты в области обеспечения общественной безопасности оказались разрозненными и несвязанными между собой.

Если обратить внимание на развитие законодательства в сфере обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка, то можно заметить большое количество нормативно-правовых актов в этой области. Однако, несмотря на это, возникали ситуации, когда не было не только целостной системы норм в этой сфере, но и существующие документы имели пробелы, требующие новых юридических решений. С течением времени, с момента принятия Закона РФ от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности», существенно изменился характер внутренних и внешних угроз, а также уровень международного сотрудничества в области безопасности. В связи с этим, возникла необходимость в разработке новых решений и подходов для эффективного решения проблем взаимодействия с иностранными государствами в этой области. С учетом новых условий государство должно было внести изменения в свою деятельность в области обеспечения общественной безопасности. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» устанавливает основные принципы обеспечения безопасности и определяет полномочия Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в этой области. Он также определяет роль граждан и общественных объединений в обеспечении безопасности. Законодательство в области обеспечения общественной безопасности продолжает развиваться и совершенствоваться с учетом изменяющихся условий и вызовов времени.

После изучения указанного Федерального закона можно заметить, что он не содержит определения термина «безопасность» и не перечисляет объекты безопасности. Однако в гл. 1 закона можно найти общие положения, которые отражены в ст. 3, направленной на определение содержания деятельности по обеспечению безопасности. Данная статья

содержит описание методов и способов, включая обеспечение общественной безопасности. Однако, для полного понимания области обеспечения безопасности необходимо обратить внимание на другие статьи данного закона, где определяются обязанности органов государственной власти и устанавливаются меры по обеспечению безопасности на территории РФ.

Разрешение проблем, связанных с обеспечением общественной безопасности, продолжалось и 14 ноября 2013 г. Президентом РФ была утверждена Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. Этот документ стал ключевым стратегическим планированием, который определяет государственную политику в области защиты личности, общества и государства. Следует отметить, что меры по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка прописаны во многих законодательных актах, среди которых можно назвать Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральный закон от 28.12.2010 390-ФЗ «О безопасности» и др. Они содержат основные положения, касающиеся порядка действий государства и его органов в случае нарушения общественной безопасности. Важно отметить, что эти законодательные акты являются необходимым инструментом для защиты личности, общества и государства.

Организационная структура и полномочия органов внутренних дел в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. В данном аспекте необходимо рассмотреть структуру и функции различных подразделений органов внутренних дел, а также их взаимодействие с другими государственными и общественными организациями.

Современная полиция представляет собой сложную структуру, которая включает в себя различные подразделения, учреждения и службы. Сегодня организация и деятельность полиции регулируются Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции». Этот документ устанавливает правовые основы организации и функционирования полиции в Российской Федерации. Кроме того, для

обеспечения безопасности граждан и общества в стране действуют и другие законодательные акты, регламентирующие деятельность правоохранительных органов. Каждое подразделение полиции выполняет свою уникальную функцию в рамках общей задачи обеспечения безопасности граждан и защиты общественного порядка. Взаимодействие между подразделениями полиции позволяет эффективнее достигать поставленных целей и решать сложные задачи.

Действительно, компетенция полиции в Российской Федерации довольно широка и разнообразна. Она включает в себя выполнение следующих функций:

- 1) обеспечение охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- 2) предупреждение и раскрытие преступлений, выявление и пресечение административных правонарушений;
- 3) оказание помощи населению, участие в решении социальных проблем и конфликтов;
- 4) осуществление мер по защите прав и свобод граждан, а также участие в поддержании правопорядка.

Организационная структура органов внутренних дел в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в России состоит из различных подразделений и организаций, и включает в себя:

- 1) управления МВД России по региону (краю, области, республике и т. д.) – осуществляет общее руководство деятельностью полиции в регионе;
- 2) отделы полиции – осуществляют прямую работу с населением, оперативно-розыскные мероприятия, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в районах, экспертно-криминалистическую деятельность, обеспечение безопасности дорожного движения.

Федеральная служба безопасности осуществляет оперативно-розыскную деятельность в области борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Полномочия органов внутренних дел в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности включают в себя:

- охрану общественного порядка на территории России;
- обеспечение безопасности граждан и государства от террористических актов и экстремистских действий;
- предупреждение и пресечение преступлений, а также расследование и установление лиц, совершивших правонарушения;
- контроль за соблюдением законодательства в области дорожного движения;
- организацию и проведение оперативно-розыскных мероприятий, в том числе с применением специальной техники.

Организация охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности может столкнуться с различными проблемами:

1. Недостаточный кадровый потенциал и дефицит обученных специалистов.

Во-первых, дефицит кадров может привести к тому, что полицейские не будут успевать выполнять все свои обязанности в полном объеме. Это может привести к снижению уровня общественной безопасности и недовольству населения.

Во-вторых, дефицит обученных специалистов может привести к тому, что полиция не будет в состоянии эффективно реагировать на сложные ситуации, например, на террористические акты или другие формы экстремизма. В таких ситуациях требуются высококвалифицированные специалисты, которых может не хватать в некоторых регионах страны.

Для решения этих проблем необходимо проводить регулярную подготовку и переподготовку полицейских, обеспечивать им необходимые условия работы и достойную заработную плату. Кроме того, может потребоваться увеличение количества полицейских и привлечение к работе в полиции квалифицированных специалистов, например, психологов, юристов и других профессионалов.

2. Низкий уровень профессиональной подготовки кадров.

Эта проблема может проявляться в разных аспектах, например, в недостаточном знании законодательства, низком уровне навыков работы с техническими средствами, неэффективном взаимодействии с общественностью.

Одним из путей решения этой проблемы является улучшение системы подготовки и повышения квалификации кадров. Важно создать систему профессиональной подготовки, которая будет основана на современных методах обучения и ориентирована на решение актуальных задач, стоящих перед сотрудниками полиции.

В первую очередь нужно обеспечить сотрудников полиции необходимыми знаниями и навыками для эффективного выполнения своих задач. Для этого можно использовать различные формы обучения: курсы повышения квалификации, тренинги, семинары, онлайн-курсы. Важно также обеспечить доступ сотрудников полиции к актуальной информации и использовать современные технологии для обучения. Кроме того, необходимо проводить регулярные проверки уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции и анализировать результаты работы каждого подразделения. Это позволит выявлять слабые места и своевременно корректировать систему подготовки.

3. Отсутствие современного технического обеспечения. Для эффективной работы полиции необходимо наличие современного технического обеспечения, такого как видеонаблюдение, системы оповещения и др. Однако не во всех регионах обеспечение полиции такими средствами является достаточным.

4. Недостаточная координация работы различных подразделений полиции. При неэффективной координации работы различных подразделений полиции может возникнуть ситуация, когда одни и те же задачи решаются несколькими подразделениями одновременно, в то время как другие задачи остаются без должного внимания.

5. Недоверие со стороны населения. Одной из главных проблем в работе полиции является недоверие со стороны населения. Нередки случаи нарушения прав граждан и злоупотребления полномочиями со стороны полицейских, что приводит к негативному отношению населения к полиции в целом.

Перспективы организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности связаны с развитием технологий и изменениями в общественной жизни. Наиболее значимыми направлениями развития являются:

1. Использование новых технологий. Развитие технологий позволяет использовать новые инструменты для улучшения работы полиции и повышения уровня безопасности. Это может быть как использование беспилотных летательных аппаратов и видеонаблюдения, так и разработка специальных программ для управления информацией о правонарушителях и предотвращения преступлений.

2. Совершенствование кадровой политики. Для решения проблемы недостаточного кадрового потенциала и уровня профессиональной подготовки кадров необходимо улучшить кадровую политику и обеспечить перспективы для развития карьеры сотрудников полиции. Необходимо также усилить работу по привлечению молодых специалистов в органы внутренних дел.

3. Развитие партнерства с общественностью. Сотрудничество с общественными организациями и гражданскими инициативами может повысить эффективность работы полиции. Важно совершенствовать механизмы взаимодействия между полицией и общественностью, например, путем создания советов общественной безопасности.

4. Повышение качества работы по предотвращению преступлений. Важной задачей полиции является предотвращение преступлений и защита населения от преступных посягательств. Для решения этой проблемы необходимо улучшить работу по анализу преступной ситуации и совершенствованию методов превентивной работы.

В целом, перспективы организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности связаны с совершенствованием организационной структуры, усилением кадрового потенциала, развитием технологий и совершенствованием методов работы.

2.2. Тактика охраны общественного порядка и общественной безопасности сотрудниками органов внутренних дел

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются основными задачами полиции, и их выполнение требует высокого уровня профессионализма. В этом параграфе мы

рассмотрим различные аспекты тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности, которые применяются сотрудниками органов внутренних дел, и проанализируем их важность и эффективность в достижении поставленных целей. Будет рассмотрена тактика взаимодействия с обществом, использование технических средств, тактика действий в различных ситуациях и другие важные аспекты осуществления деятельности полиции в области охраны общественного порядка и общественной безопасности.

С целью реализации ст. 132 Конституции РФ был издан Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в котором уделяется внимание двум важным аспектам охраны общественного порядка на местном уровне. Конкретно, это п. 8 ч. 1 ст. 15 и п. 9 ч. 1 ст. 16, которые регулируют организацию охраны общественного порядка на территории муниципального района и городского округа, и п. 33 ч. 1 ст. 14 и п. 37 ч. 1 ст. 16, которые обеспечивают создание условий для деятельности добровольных формирований населения, занятых охраной общественного порядка на местах, в поселениях и городских округах.

Следовательно, законодательством закреплены два основных способа обеспечения общественной безопасности на муниципальном уровне: использование профессиональных органов и сил общественности.

Согласно Федеральному закону от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» общественность имеет возможность участвовать в охране общественного порядка. В законе определены принципы и формы участия граждан в охране общественного порядка, а также особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности и народных дружин. Важной целью таких объединений является участие в поддержании общественной безопасности, а также поиск пропавших без вести лиц. Закон также определяет правовой статус народных дружинников и порядок их создания и деятельности.

В соответствии с вышеуказанным законом граждане не имеют права осуществлять деятельность, отнесенную законодательством

Российской Федерации к исключительной компетенции правоохранительных органов. Однако они могут оказывать содействие органам внутренних дел и иным правоохранительным органам, участвовать в поиске пропавших без вести, внештатно сотрудничать с полицией, а также вступать в общественные объединения правоохранительной направленности.

Стоит отметить, что законодатель не допускает участия граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, предполагающих угрозу их жизни и здоровью. В законе определены основные формы участия граждан в охране общественного порядка, среди которых особое внимание уделено порядку создания и деятельности народных дружин. Действительно, создание народной дружины возможно только по инициативе граждан, которые должны подать заявление о создании такого общественного объединения. После этого необходимо уведомить органы местного самоуправления и территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о создании народной дружины. После получения уведомления эти органы должны провести соответствующие проверки, после которых могут быть приняты решения о регистрации народной дружины и выдаче ей удостоверения на право осуществления деятельности в области охраны общественного порядка.

Согласно приказу МВД России от 21.07.2014 № 599 «О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности», народная дружина или общественное объединение правоохранительной направленности должны предоставить следующие документы для включения в региональный реестр:

- 1) заявление о включении в региональный реестр народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности;
- 2) копию устава народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности;
- 3) копию свидетельства о государственной регистрации народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности;

4) список членов народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности, содержащий фамилии, имена, отчества, годы рождения, места жительства, номера телефонов;

5) копию документа, подтверждающего право на занятие охранной деятельности (если такой документ предоставляется);

6) документы, подтверждающие право на законное хранение и ношение оружия (если оружие предназначено для использования в ходе охранной деятельности);

7) документы, подтверждающие прохождение обучения членами народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности;

8) согласие на обработку персональных данных членов народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности.

После рассмотрения документов и принятия положительного решения должностным лицом территориального органа МВД России на региональном уровне народная дружина или общественное объединение правоохранительной направленности вносится в региональный реестр и получает право участвовать в охране общественного порядка в соответствии с законодательством Российской Федерации. Применение современных технологий в деятельности полиции является неотъемлемой частью обеспечения охраны общественного порядка. В условиях развития информационных технологий сотрудники органов внутренних дел должны быть готовы использовать современные средства связи и технические средства, такие как видеонаблюдение и базы данных.

Современные средства связи, такие как мобильные телефоны, радиостанции и компьютеры, позволяют сотрудникам полиции оставаться на связи с коллегами в любой момент времени, что очень важно в оперативной деятельности. Также с помощью современных технологий, полиция может быстро реагировать на экстренные ситуации и своевременно предотвращать административные правонарушения и преступления.

Организация видеонаблюдения является важным элементом современной технологии в охране общественного порядка. Системы

видеонаблюдения помогают сотрудникам полиции следить за происходящим на улицах и в общественных местах. Они также помогают в расследовании преступлений, предоставляя важную информацию о потенциальных подозреваемых и свидетелях происшествий. Работа с базами данных также является очень важной в деятельности полиции. Современные базы данных содержат информацию о преступниках, потенциальных подозреваемых и других важных лицах. С помощью баз данных, сотрудники полиции могут быстро получать необходимую информацию и проводить оперативно-розыскные мероприятия. Применение современных технологий является необходимым условием для эффективной охраны общественного порядка в деятельности полиции. Сотрудники полиции должны быть готовы использовать эти технологии и постоянно совершенствовать свои навыки работы с ними.

Организация профилактической работы является одной из основных задач полиции в охране общественного порядка. Профилактическая работа направлена на предотвращение правонарушений и обеспечение безопасности граждан и общества в целом.

Для эффективной организации профилактической работы необходимо проводить анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и разрабатывать меры по их предупреждению. Кроме того необходимо осуществлять работу по профилактике конкретных видов правонарушений, проводить информационно-просветительскую работу среди населения и сотрудничать с общественными организациями и иными институтами гражданского общества.

Современные технологии также могут быть применены для эффективной организации профилактической работы. Например, использование баз данных и аналитических инструментов позволяет анализировать информацию о правонарушениях и предотвращать их повторение, а также своевременно реагировать на изменения в ситуации в конкретном регионе. Кроме того, организация виртуальных патрулей и использование систем видеонаблюдения позволяет более эффективно контролировать обстановку на улицах и предупреждать возможные нарушения. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ

«Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», пожалуй, является самым важным нормативным правовым актом в данной сфере.

Координация действий с другими службами является важным аспектом деятельности полиции в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. В условиях сложившейся ситуации, такой как авария, пожар, террористический акт, необходимо эффективно взаимодействовать с другими службами и организациями для обеспечения быстрого реагирования и минимизации последствий происшествия.

Одним из главных принципов координации действий является принцип единоначалия, который предполагает, что ведущая роль в организации действий принадлежит одному руководителю, который координирует действия всех участвующих служб и организаций. В случае необходимости может быть создан оперативный штаб, который будет заниматься координацией действий и принимать оперативные решения.

Кроме того важно наладить систему связи между службами и организациями, которая позволит оперативно передавать информацию и координировать действия. Для этого могут использоваться различные средства связи, такие как радиостанции, мобильные телефоны, электронная почта и т. д. Организация совместных тренировок и учений с другими службами и организациями также способствует эффективной координации действий в экстремальных ситуациях. В рамках таких учений сотрудники полиции могут научиться работать в единой команде с представителями других служб и организаций, а также разрабатывать совместные планы действий.

Координация действий с другими службами и организациями является важной составляющей охраны общественного порядка и безопасности граждан. Она позволяет эффективно реагировать на экстремальные ситуации и минимизировать их последствия.

Таким образом, охрана общественного порядка и безопасности является одной из основных функций органов внутренних дел и играет важную роль в обеспечении правопорядка и защите прав и свобод граждан. Для эффективной организации охраны общественного порядка и безопасности необходимо учитывать ряд факторов, таких как особенности

местности, наличие преступности и криминальных группировок, а также использовать современные технологии и организовывать профилактическую работу. Кроме того, взаимодействие с другими службами и организациями также является важным аспектом эффективной охраны общественного порядка и безопасности. Органы внутренних дел должны постоянно совершенствовать свою деятельность и улучшать методы работы для обеспечения максимальной безопасности граждан и общества в целом.

2.3. Функции органов внутренних дел по охране общественного порядка и общественной безопасности

В условиях современной действительности охрана общественного порядка и общественной безопасности являются приоритетными задачами государства. Органы внутренних дел выполняют важную функцию по защите прав и свобод граждан, поддержанию общественного порядка и борьбе с преступностью.

Функции органов внутренних дел, связанные с обеспечением общественного порядка, включают широкий спектр организационных и правоохранительных мероприятий. Они направлены на создание и поддержание административно-правовой защиты общественного порядка, предотвращение преступлений и иных правонарушений, а также на выполнение других задач, возложенных на органы внутренних дел. В рамках своих функций, органы внутренних дел осуществляют охрану общественного порядка, борьбу с преступлениями и иными правонарушениями, а также предотвращают возможные угрозы общественной безопасности. Для этого применяются различные методы и технологии, такие как использование современных средств связи, видеонаблюдение, работа с базами данных и координация действий с другими службами.

Аппараты и подразделения полиции охраны общественного порядка выполняют ряд функций, которые включают в себя организационную и административно-исполнительскую деятельность. Организационная

деятельность включает в себя управленческие функции, такие как разработка целей по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, определение структуры аппаратов и подразделений полиции по охране общественного порядка, а также управление деятельностью этих структур по выполнению задач. Она также включает управление кадрами и материально-техническим обеспечением подразделений полиции. Административно-исполнительская деятельность, в свою очередь, связана с непосредственным выполнением функций по охране общественного порядка и борьбе с преступлениями, включая контроль за соблюдением правил дорожного движения, обеспечение безопасности граждан в местах массового скопления людей, и т. д. Кроме того, современные технологии играют важную роль в деятельности органов внутренних дел, помогая улучшать эффективность их работы. Например, системы видеонаблюдения, базы данных и средства связи позволяют сотрудникам полиции быстро реагировать на происходящие события и оперативно решать задачи по охране общественного порядка и безопасности. Однако, необходимо помнить, что действенность использования технологий зависит от правильной организации деятельности и качественной подготовки сотрудников полиции.

При этом в организаторской деятельности выделяются два взаимосвязанных направления: внешнеорганизационное, заключающееся в осуществлении взаимодействия и координации деятельности рассматриваемых подразделений с другими государственными органами, общественными организациями и трудовыми коллективами в охране общественного порядка и борьбе с преступностью; внутриорганизационное, объектом взаимодействия которого является административно-исполнительская деятельность аппаратов и подразделений полиции по охране общественного порядка. Это воздействие осуществляется путем: обеспечения выполнения личным составом функциональных обязанностей; управления его служебной деятельностью: подбора, расстановки, обучения и воспитания кадров; планирования работы; выработки и принятия решений по расстановке сил

и средств; контроля и проверки исполнения; обобщения и распространения передового опыта¹⁵.

Административная деятельность подразделений полиции по охране общественного порядка заключается в практическом обеспечении безопасности граждан, сохранении общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, а также в предотвращении правонарушений путем применения профилактических и административно-правовых мер. Кроме того она выполняет другие функции, возложенные на нее. В своей деятельности подразделения полиции по охране общественного порядка предпринимают действенные меры по поддержанию общественного порядка на улицах, площадях, транспортных магистралях, аэропортах, пристанях и других общественных местах, а также при проведении массовых мероприятий. В рамках своих функций, они применяют меры по предотвращению и пресечению правонарушений и борьбе с преступностью.

Подразделения полиции по обеспечению охраны общественного порядка осуществляют следующие функции:

- осуществляют контроль за соблюдением правил дорожного движения и борьбу с нарушениями;

- взаимодействуют с другими органами и подразделениями органов внутренних дел, а также с другими ведомствами и организациями, для совместной реализации задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

- осуществляют профилактическую работу с населением, проводя информационно-разъяснительную работу о правилах поведения в общественных местах и о способах защиты от преступлений;

- участвуют в проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и задержание лиц, совершающих преступления, а также на выявление и предотвращение преступных посягательств;

¹⁵ Шамрай В.Н. Теоретико-правовое обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в современных условиях // Социология и право. 2012. № 1.

– осуществляют розыск и задержание лиц, объявленных в розыск, а также лиц, нарушающих порядок и правила пребывания на территории государства;

– обеспечивают охрану имущества от повреждений и хищений, совершаемых в общественных местах, а также принимают меры к обеспечению сохранности найденных и сданных в полицию документов, вещей, ценностей и другого имущества, к возврату их законным владельцам¹⁶.

Дополнительно к этим функциям, подразделения полиции по охране общественного порядка также осуществляют контроль за соблюдением правил дорожного движения, административного законодательства, охрану общественного здоровья и окружающей среды. Они также принимают участие в обеспечении правопорядка при проведении специальных операций и мероприятий, направленных на борьбу с преступностью и защиту общественной безопасности. В целом, административная деятельность подразделений полиции по охране общественного порядка направлена на обеспечение правопорядка, защиту граждан, предотвращение правонарушений и борьбу с преступностью.

Это действительно важные функции, которые выполняют сотрудники подразделений полиции по охране общественного порядка. Они играют ключевую роль в обеспечении общественной безопасности и порядка, предотвращении преступлений, оказании помощи гражданам в критических ситуациях и при бедствиях, а также в расследовании и пресечении преступлений.

Одна из важнейших задач полиции по охране общественного порядка – обеспечение безопасности в общественных местах. Для этого полицейские осуществляют постоянный надзор за ситуацией в общественных местах, охраняют их от возможных повреждений и хищений, а также принимают меры к возврату утерянного или украденного имущества законным владельцам. Кроме того, в условиях чрезвычайных ситуаций, например, стихийных бедствий, сотрудники

¹⁶ Демин И.В. Общественная безопасность: теоретико-методологические аспекты // Юридический мир. 2013. № 6.

полиции по охране общественного порядка играют важную роль в оказании помощи людям и спасении имущества. Они координируют действия других служб и организаций, организуют эвакуацию населения из опасных зон, обеспечивают безопасность на площадках проведения аварийно-восстановительных работ.

В целом работа полиции по охране общественного порядка является важной составляющей системы обеспечения безопасности и порядка в обществе, и их функции направлены на защиту граждан и их прав, предотвращение преступлений и создание безопасной обстановки в обществе.

Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности включает в себя широкий спектр мероприятий.

Сотрудники подразделений полиции по охране общественного порядка обеспечивают порядок на улицах, в общественном транспорте, на территории учебных заведений, медицинских и культурно-массовых учреждений, а также на массовых мероприятиях.

Кроме того сотрудники подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности проводят мероприятия по выявлению и пресечению правонарушений и преступлений, нарушающих общественную безопасность таких, как терроризм, экстремизм, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, контрабанда оружия и взрывчатых веществ, также осуществляют информационные и профилактические мероприятия, направленные на пропаганду знаний о правилах поведения в обществе¹⁷.

Подразделения полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности также активно принимают участие в ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций. Сотрудники полиции должны проходить специальную подготовку и периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных

¹⁷ Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / под ред. В.В. Гордиенко. М., 2012.

средств и огнестрельного оружия. Право на применение таких средств предоставляется только в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», при этом важно учитывать, чтобы в случае применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, сотрудник полиции не превышал мер необходимой обороны и действовал соразмерно ситуации и опасности пресекаемого правонарушения или преступления.

2.4. Деятельность органов внутренних дел Ростовской области по охране общественного порядка и обеспечение безопасности

Главное управление министерства внутренних дел России по Ростовской области является главным органом исполнительной власти в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Оно контролирует и координирует деятельность всех подразделений территориальных органов по Ростовской области.

Сотрудники полиции выполняют различные задачи: охрана общественного порядка, борьба с преступностью, защита прав и свобод граждан, контроль за соблюдением законов.

Полиция Ростовской области регулярно проводит мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений и укрепление общественной безопасности. К таким мероприятиям относятся:

- проведение профилактической работы с населением. Сотрудники полиции проводят встречи с жителями, организуют консультации и семинары по вопросам безопасности, а также распространяют информационные брошюры и листовки с правилами поведения в различных ситуациях;

- усиление патрулирования улиц и общественных мест. Сотрудники полиции активно патрулируют улицы, парки, скверы, торговые центры и другие общественные места с целью обнаружения и предотвращения правонарушений;

- профилактические мероприятия среди молодежи. Силами полиции организуются спортивные, культурные и образовательные мероприятия

среди молодежи, направленные на формирование уважительного отношения к закону и правилам поведения;

– совместные мероприятия с другими организациями. Полиция Ростовской области регулярно сотрудничает с другими организациями, например, с местными властями, общественными организациями и добровольческими отрядами, для совместных мероприятий по повышению безопасности;

– организация контроля за соблюдением закона. Полиция Ростовской области проводит оперативно-розыскную работу, направленную на выявление и задержание правонарушителей, а также контроль за соблюдением закона на дорогах и общественных местах;

– профессиональное обучение сотрудников. Сотрудники полиции регулярно проходят обучение и тренировки, направленные на повышение профессиональных навыков и компетенций в области обеспечения безопасности и предотвращения правонарушений.

Все эти меры, проводимые силами полиции области, направлены на обеспечение безопасности и защиту прав и свобод граждан.

В Ростовской области проводятся рейды по охране общественного порядка, направленные на предотвращение правонарушений и обеспечение безопасности жителей региона.

Обеспечение безопасности мероприятий: полиция Ростовской области принимает ряд мер для обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий, включая спортивные соревнования, концерты и другие культурные события. Перед проведением мероприятия полицейские проводят оценку возможных рисков и угроз, а также определяют необходимое количество сотрудников для обеспечения безопасности участников и зрителей.

Одной из важных мер является контроль за соблюдением порядка и правил проведения мероприятия. Полиция следит за тем, чтобы участники мероприятия не нарушали общественный порядок, не устраивали массовых беспорядков и не провоцировали конфликтных ситуаций. Сотрудники полиции также осуществляют контроль за соблюдением законодательства в сфере торговли и рекламы во время массовых мероприятий. Это включает в себя проверку торговых точек

на соответствие нормам пожарной безопасности и санитарных требований,

а также контроль за наличием соответствующих разрешений на рекламные конструкции.

Полиция Ростовской области также активно применяет систему видеонаблюдения для контроля за общественным порядком и обеспечением общественной безопасности на массовых мероприятиях. Важной задачей полиции является обеспечение своевременного реагирования на возможные угрозы, а также организация быстрой эвакуации людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Помимо этого, полиция Ростовской области проводит профилактическую работу среди населения, направленную на предотвращение возможных конфликтов и нарушений общественного порядка. При этом активно используются различные формы общественного контроля, включая сотрудничество с общественными организациями и активными гражданами.

РАЗДЕЛ III. ПОЛИЦИЯ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ И ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

3.1. Массовые и публичные мероприятия как объект административно-правового регулирования в Российской Федерации

Массовые и публичные мероприятия – это один из объектов административно-правового регулирования в Российской Федерации. Формами данного вида мероприятий являются концерты, фестивали, демонстрации, а также спортивные соревнования, митинги и парады.

Массовое мероприятие – это заранее запланированное собрание людей, определяемое местом, временем, количеством участников и причинами, которое имеет характер развлекательной, спортивной, политической, культурной, рекламной или деловой встречи.

Несмотря на то, что законодательство в области регулирования массовых и публичных мероприятий достаточно обширно, нет непосредственного определения, при наличии какого количества человек мероприятие является «массовым», т. е. массовость мероприятия – субъективная оценка¹⁸. Это не исключает того факта, что оно может быть признано таковым с участием более 1 человека.

Также в законодательстве отсутствует понятие «несанкционированное» мероприятие. Есть основания полагать, что несанкционированным является любое мероприятие, которое проводится без разрешения уполномоченного органа на проведение мероприятия либо не в соответствии с таким разрешением (например, проведение мероприятия с целью либо в месте, не указанным в разрешении).

¹⁸ Звягин М.М. Административно-правовые средства охраны общественного порядка и права граждан на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации // Современное право. 2020. № 10.

Более того, в законе нет указания на публичность места для собрания и публичность обсуждения. Однако в п. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» представлен перечень мест, где можно проводить такие встречи. Согласно данной правовой норме, под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых, при определенных условиях, может одновременно находиться более пятидесяти человек. Возможно ли трактовать данную статью закона в случае определения массовости мероприятия или нет – мнения расходятся.

Организация и проведение массовых и публичных мероприятий регулируется рядом законов и нормативных правовых актов, основным из которых является Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании».

Рассмотрим наиболее общую классификацию массовых мероприятий. По значимости они делятся на местные, региональные и международные. Обычно, чем крупнее масштаб – тем больше на мероприятии людей и событий.

В зависимости от цели сборов мероприятия подразделяются на следующие:

1. Культурно-спортивные: фестивали, шоу-программы, конкурсы всех форматов (муниципальные, региональные или международные), аукционы и ярмарки.

2. Профессиональные: выставки в галереях или под открытым небом, бизнес-конференции, презентации продуктов или брендов.

3. Социальные: организация митингов, организованных или стихийных парадов и шествий, демонстраций.

4. Частные: концерты и представления во дворцах искусств и театрах, выставки в общественных местах.

Организация культурно-массовых мероприятий характеризуется богатством ее видового и предметного разнообразия. Их главная цель заключается в обеспечении всестороннего духовного развития населения.

Основными функциями культурно-массовых мероприятий являются: гедонистическая; воспитательная; развивающая; социализации; возрождения народных традиций; художественно-творческой активности.

Культурно-массовое мероприятие в определенной степени носит развлекательный характер, направленный на отвлечение участников и зрителей от насущных проблем. При этом оно несет в себе что-то новое, способствующее дополнительному образованию и самообразованию человека. В процессе проведения такого мероприятия воспитывается эстетический вкус, развиваются творческие способности, происходит возрождение духовных ценностей и нередко поддержание патриотизма. Оно является своеобразным стимулом социальной активности людей, включения их в культурный процесс.

Такие массовые мероприятия как различные праздники и зрелища в своей структуре могут содержать представления, ритуалы, обряды, спектакли, состязания, парады, шествия и прочее. Хотя каждая из перечисленных форм может существовать и как отдельная единица.

Также к иным видам массовых мероприятий относят социальные и политические собрания, митинги. При этом граждане имеют право участвовать и в других формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству¹⁹.

Угрозой общественной безопасности и общественному порядку в ходе проведения массового мероприятия является формирование толпы. В связи с этим, при организации данного события должны быть учтены условия присутствия в определенном месте, а именно на площади или в здании такого количества человек, при котором не будет формироваться давка. Толпа возникает в связи с тем, что люди собираются в большом количестве и начинают одновременно начать двигаться в одном направлении. Толпа может быть опасной, поскольку люди могут быть задавлены или давлены друг на друга, что может привести к травмам или

¹⁹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон Российской Федерации от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

даже смерти. Одним из способов предотвращения этой опасности является создание достаточного количества выходов и проходов, чтобы люди могли быстро и безопасно покинуть место мероприятия в случае чрезвычайной ситуации.

Вторая опасность, которая может возникнуть на массовых мероприятиях – это кражи и другие виды преступлений. Когда люди собираются в больших группах, это может привлечь внимание преступников, которые могут использовать ситуацию в своих целях. Одним из способов предотвращения этой опасности является установка дополнительных мер безопасности таких, как видеонаблюдение и увеличение числа охранников.

Третья опасность, которая может возникнуть в ходе проведения массовых мероприятий – это террористические акты. К сожалению, массовые мероприятия могут стать мишенью для террористов, которые могут использовать их для проведения нападений. Одним из способов предотвращения этой опасности является проведение особо тщательных проверок безопасности, включая обыски и дополнительные меры контроля.

Четвертая угроза общественной безопасности и общественному порядку при проведении массовых мероприятий связана с психологическими особенностями скопления людей (толпы), собранными на ограниченной территории, которые повышают риск коллективных нарушений общественного порядка.

Сам процесс формирования толпы проходит в несколько этапов²⁰:

1. Формирование ядра толпы. Несмотря на то, что толпа возникает спонтанно, ее формирование невозможно без ядра. Это ядро может быть инициаторами, осведомленными о своих действиях и преследующих определенные цели, или событием (инцидентом), массовым мероприятием. Затем начинает действовать любопытство, привлекая к центру еще больше людей. Интерес ведет к тому, что люди

²⁰ Злоказов К.В. Анализ особенностей личности участников массовых беспорядков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 4(60).

присоединяются к толпе, а таких «вливаний» может быть сколько угодно, и каждая из них нагревает эмоции.

2. Внутреннее напряжение. Когда образовалась толпа, внутри начинает накапливаться напряжение, из-за чего усиливается восприятие людьми любого внешнего влияния. Возникает круговая реакция, и возбуждение усиливается. Это приводит к тому, что вся масса людей готова молниеносно отреагировать на поступающую информацию.

3. Появление нового объекта внимания. Процессы, происходящие в толпе (сплетни, слухи, разговоры, подогреваемые интенсивностью чувств), изменяют причину, которая послужила источником толпы. В игру вступает образ, созданный самими людьми из толпы. Его принимают все, поэтому он фиксирует внимание и улавливает чувства людей, а также задает направление дальнейших действий.

4. Активация. Можно предположить, что напряжение, накопившееся в толпе, требует разрядки. Это достигается за счет дополнительной стимуляции толпы участниками. Для этого разжигается их воображение, делается внушение. Результатом являются определенные действия людей, которые вполне могут противоречить логике и быть опасными. Масла в огонь подливают подстрекатели или конкретный лидер. Таким образом они стремятся достичь своей цели.

Важно отметить, что уже сформировавшаяся толпа может быть очень опасной, особенно если ее контролируют (и изнутри) агрессивные люди. Последствия действий такой толпы могут быть самыми разрушительными.

Толпу можно разделить на несколько типов:

1. Собственнические – участников объединяет борьба за материальные ценности, такие как товары, деньги, продукты питания, места в общественных местах и т. д. Этот тип толпы может образовываться во время акций со скидками, продаж новых продуктов, дефицита продуктов, часов пик, банкротств финансовых учреждений, стихийных бедствий, катастроф и террористических атак.

2. Паника – участников объединяет массовая паника, побуждающая избежать опасности. Паника людей может быть связана как с реальной угрозой (уведомление об эвакуации и т. д.), так и с мнимой угрозой (слухи о теракте и т. д.).

3. Агрессивный – участников объединяет агрессия, направленная на определенный объект. Итак, люди могут ненавидеть конкретного человека, расу людей, субкультуру, социальное движение, структуру и т. д.

4. Митинг – участников объединяет недовольство и возмущение работой государственных структур и правительства. Такие толпы часто являются самым мощным оружием в политической борьбе.

Психология толпы объясняется целым набором характеристик, характерных для больших скоплений людей. Эти характеристики относятся к наиболее важным областям личности человека: когнитивной, нравственной, эмоционально-произвольной и темпераменту. Рассмотрим их кратко.

В познавательной сфере можно выделить следующие свойства²¹:

1. Инфекционность и внушаемость. Люди в толпе легко улавливают общее настроение и чрезмерно чувствительны к внушениям. Очень легко внедрить в их сознание определенную идею или образ.

2. Бессознательность. Толпе совершенно чужд разум и логика, ею управляют эмоции. Даже в обычной жизни люди не всегда думают рационально, не говоря уже о ситуациях, когда они поддаются стадному инстинкту. В толпе бессознательное начинает преобладать над сознанием.

Теряется способность рассуждать, обсуждать, вникать в детали и делать выбор. Оказывается, события могут развиваться только так: толпа либо полностью принимает идею, либо отвергает ее. И, что характерно, чаще всего люди выбирают не истину и реальность, а иллюзии и иллюзии.

3. Консерватизм и категоризация. Любая толпа всегда связана с традициями (странами, обществами, субкультурами и т. д.) и негативно воспринимает различия и нововведения. Кроме того, суждения, которые он вынес (или были вдохновлены), не подлежат никаким сомнениям и изменениям.

4. Стимуляция воображения. Люди в толпе начинают делиться не только общими эмоциями, но и картинками. Из-за повышенной

²¹ Злоказов К.В. Анализ особенностей личности участников массовых беспорядков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 4(60).

чувствительности любая информация в их сознании становится чрезвычайно яркой. Массовое воображение работает таким образом, что все события серьезно искажаются (но на это также влияет то, как они преподносятся толпе).

Психология масс проявляется в том, что толпа активно проявляет высокие чувства, такие как альтруизм, чувство справедливости, преданность, религиозность (причем именно последнее очень важно, потому что требует полного подчинения, нетерпимость и пропаганда).

Здесь можно добавить, что толпа воздействует на всех своих участников так, что они теряют свою идентичность, становясь безликими «колесами механизма», управляемыми только своими инстинктами. Человек в толпе подавляется окружающей средой, и интересы этой среды становятся более важными, чем их собственные. Отсюда он начинает тяготеть к произволу и агрессии, начинает чувствовать безнаказанность и вседозволенность, ухудшается интеллектуально и поведенчески.

Неустойчивость толпы определяет такие ее характеристики, как непостоянство структуры, присутствие, отсутствие и ясность цели. Следовательно, один тип толпы (например, один подвид) может легко трансформироваться в другой.

В связи с риском появления чувства безнаказанности в толпе, сформировавшейся в рамках проводимого массового мероприятия, существуют правила поведения для их посетителей. В основном они носят императивный характер и закрепляются в уставах и требованиях к посещению парковых зон, стадионов и иных возможных для массового скопления людей объектов. Посетителям подобных мест и участникам массовых мероприятий запрещается:

- скрывать лицо, использовать маскировку;
- приносить оружие, режущие предметы, взрывчатые вещества, пиротехнические предметы, вещества с ядовитым и едким запахом;
- во время проведения многих мероприятий запрещается хранить, употреблять, распространять алкогольную продукцию;
- совершать действия, нарушающие общественный порядок (нецензурная лексика, непристойные жесты, подстрекательство к насилию);
- наносить ущерб имуществу или людям.

Таким образом массовые и публичные мероприятия являются важным и особо требующим внимания объектом административно-правового регулирования в Российской Федерации. С целью недопущения рассмотренных угроз обществу в процессе их проведения Органы внутренних дел выполняют задачи в пределах своей компетенции по предупреждению и пресечению массовых беспорядков на основании положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и других нормативных правовых актов.

В целом для предотвращения опасностей на массовых мероприятиях необходимо принимать дополнительные меры безопасности такие, как установка видеонаблюдения, увеличение числа охранников, проведение дополнительных проверок безопасности и создание достаточного количества выходов и проходов. Кроме того, важно обучать людей правильному поведению в случае чрезвычайной ситуации, чтобы они могли быстро и безопасно покинуть место мероприятия. Если будут приняты эти меры, то массовые мероприятия будут безопаснее для всех участников.

3.2. Понятие и характеристика административно-правового режима организации и проведения массовых и публичных мероприятий

Административно-правовой режим организации и проведения массовых и публичных мероприятий – это система норм и правил, установленных государством, которые регулируют проведение массовых мероприятий в целях обеспечения безопасности участников и зрителей, а также соблюдения общественного порядка.

Основным законодательным актом, регулирующим проведение массовых мероприятий, является Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Административно-правовой режим организации и проведения массовых и публичных мероприятий включает в себя ряд характеристик. В частности он предусматривает установление требований к организации и проведению мероприятий, включая требования к безопасности, санитарно-гигиеническим условиям, маршрутам движения, времени проведения и другим.

Несмотря на то, что в зависимости от вида массового мероприятия требования к ним в некоторой части варьируются, также имеются и общие правила для возможности их проведения. Организаторы массовых и публичных мероприятий обязаны получить разрешение на проведение мероприятия у соответствующих властей. Для его получения необходимо представить документы, подтверждающие соответствие мероприятия требованиям закона.

Кроме того организаторы должны учитывать интересы граждан и общественности, а также сотрудничать с государственными органами и общественными организациями с целью совместного обеспечения безопасности участников и зрителей, а также поддержания общественного порядка в рамках мероприятия. Организатор выбирает форму массового мероприятия самостоятельно, в зависимости от целей мероприятия. При выборе формы необязательно полагаться на предполагаемое количество участников – закон не устанавливает количественных рамок.

В случае нарушения закона при проведении мероприятия, организаторы могут быть привлечены к административной ответственности.

Перейдем к рассмотрению более частных требований, предъявляемых к организации мероприятий.

Организация и проведение культурно-массовых мероприятий имеет свои особенности. Они зависят от таких факторов, как масштаб, многопрофильность и многоплановость. При подготовке данных мероприятий требуется координация действий различных учреждений и служб.

Организаторы в обязательном порядке определяют конкретных участников мероприятия, которые будут отвечать за контроль над обстановкой мероприятия. В их обязанности входит пресечение

прохождения людей без разрешающих документов (билеты, пропуска), если они являются основанием для участия в мероприятии, реагирование на граждан, находящихся в состоянии алкогольного опьянения и тревожном состоянии или пытающихся сорвать мероприятие. О данных нарушениях правил проведения мероприятия докладывается персоналу охраны, либо привлеченным к поддержанию общественного порядка, сотрудникам полиции или иным органам.

Для политических и социальных сборов характерно наличие противоборствующих политических сил, группировок, что приводит к накалу страстей, борьбе за лидерство. В связи с этим вероятно совершение провокационных действий, хулиганства отдельных участников, групп (физическое насилие, погромы, материальный ущерб). Подобное мероприятие в первую очередь должно быть четко спланировано в части поддержания общественной безопасности как организаторами, так и привлекаемыми к его проведению сотрудниками правоохранительных органов, работниками скорой помощи и другими.

Рассмотрев два основных вида мероприятий, можно прийти к выводу о том, что важной характеристикой административно-правового режима организации и проведения массовых и публичных мероприятий является его гибкость. Законодательство предусматривает возможность изменения условий проведения мероприятий в зависимости от конкретных обстоятельств, таких как место проведения, количество участников, характер мероприятия и другие.

Таким образом, административно-правовой режим организации и проведения массовых и публичных мероприятий – это система норм и правил, установленных государством, которые регулируют проведение массовых мероприятий в целях обеспечения безопасности участников и зрителей, а также соблюдения общественного порядка. Он включает в себя установление требований к организации и проведению мероприятий, установление ответственности за нарушение правил проведения мероприятий и гибкость в изменении условий проведения мероприятий.

3.3. Понятие правопорядка и механизма его обеспечения при подготовке и проведении массовых и публичных мероприятий

Правопорядок – это система правил и норм, которые регулируют общественные отношения и обеспечивают соблюдение законов и правил поведения. Правопорядок является важным элементом общественной жизни и гарантирует свободу, безопасность и справедливость для всех граждан.

Система поддержания правопорядка включает в себя не только законы и нормы, но также и органы государственной власти, которые обеспечивают их соблюдение и защищают права граждан. Такими органами являются суды, правоохранительные органы, прокуратура и другие государственные органы.

Важной составляющей правопорядка является правоприменение. Это процесс применения законов и норм к конкретным ситуациям и случаям. Правоприменение осуществляется судами, прокуратурой и правоохранительными органами, которые следят за соблюдением законов и принимают меры по их защите.

Правопорядок также включает в себя механизмы защиты прав граждан. Это включает в себя правовую помощь, правовую защиту, а также право на обращение в суд. Граждане имеют право на защиту своих прав и свобод, и государство обязано обеспечивать эту защиту.

Также одним из важных элементов правопорядка является соблюдение правил и норм поведения. Граждане обязаны соблюдать законы и нормы, а также уважать права и свободы других граждан. Нарушение правил и норм поведения может привести к наказанию, которое может включать в себя штрафы, арест, лишение свободы и другие меры.

Таким образом, правопорядок является важной составляющей общественной жизни и гарантирует свободу, безопасность и справедливость для всех граждан. Он включает в себя систему законов и норм, органы государственной власти, механизмы защиты прав граждан, а также правила и нормы поведения. Важно, чтобы все граждане

соблюдали правила и нормы поведения, чтобы обеспечить эффективное функционирование правопорядка и сохранить справедливость в обществе.

Основными субъектами обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий является полиция, поддерживающая безопасность и пресекающая совершение противоправных деяний их участниками. Для этого полиция должна иметь соответствующую подготовку и оборудование, а также проводить регулярные тренировки и учения²².

Первым шагом в обеспечении безопасности на массовых мероприятиях является подготовка плана безопасности. Полиция должна оценить потенциальные угрозы и опасности, которые могут возникнуть во время мероприятия, и разработать соответствующие меры для их предотвращения и ликвидации. В плане безопасности должны быть учтены такие факторы, как количество участников, время и место проведения, возможные угрозы и риски, а также меры по предотвращению паники.

Одним из ключевых элементов обеспечения безопасности на массовых мероприятиях является контроль за доступом. Полиция должна установить контрольные точки на входах и выходах, проверять участников на наличие запрещенных предметов и веществ, а также осуществлять контроль за движением толпы внутри места проведения мероприятия.

Важным элементом обеспечения безопасности на массовых мероприятиях является также наличие соответствующего оборудования и средств связи. Полиция должна иметь доступ к средствам связи, чтобы быстро и эффективно реагировать на возможные угрозы и инциденты. Она также должна иметь доступ к средствам защиты, таким как щиты, шлемы, бронежилеты и другое оборудование, чтобы защитить себя и других от возможной опасности.

Важным аспектом обеспечения безопасности на массовых мероприятиях является сотрудничество между полицией и

²² Звягин М.М. Классификация публичных мероприятий и организация охраны общественного порядка при их проведении // Современное право. 2020. № 9.

организаторами мероприятий. Организаторы мероприятий должны предоставить полиции всю необходимую информацию о мероприятии, включая план места проведения, количество участников, время проведения и другую информацию, которая поможет полиции разработать соответствующие меры безопасности²³.

В целом, обеспечение безопасности на массовых мероприятиях является сложным и многогранным процессом, который требует сотрудничества и координации между полицией, организаторами мероприятий и другими заинтересованными сторонами. Полиция должна иметь соответствующую подготовку и оборудование, а также проводить регулярные тренировки и учения, чтобы эффективно реагировать на возможные угрозы и инциденты и обеспечивать безопасность участников массовых мероприятий.

3.4. Правовое регулирование участия полиции в обеспечении правопорядка при подготовке и проведении массовых и публичных мероприятий

Основные задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности возложены на полицию (ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»). Кроме того Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» ответственность за обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах общественного и общественного пользования, возложена на полицию, мероприятия проводятся также при аварийных ситуациях и осложнениях оперативного режима²⁴.

²³ Звягин М.М. Классификация публичных мероприятий и организация охраны общественного порядка при их проведении // Современное право. 2020. № 9.

²⁴ Якунин А.И. Объект посягательства при массовых беспорядках // Вестник Воронежского института МВД России. 2019. № 2.

Разрабатываются различные типовые и индивидуальные планы по охране общественного порядка во время массовых мероприятий. Например, согласно Регламенту ФИФА по охране правопорядка и безопасности стадионов от 01.01.2013, один следящий за порядком сотрудник должен быть на каждые 250 зрителей на поле, если уровень угрозы низкий, и один – на каждые 100 человек, если уровень безопасности высокий²⁵.

Они имеют право: арестовать и (или) задержать граждан; убрать со стадиона; конфисковать запрещенные предметы; осмотреть зрителей и автомобили, въезжающие на стадион; помочь зрителям найти место; проконсультировать по всем вопросам.

Согласно указанному Регламенту, сотрудников может сопровождать и полиция. Охрана не допускает массовых беспорядков, а полиция пресекает нарушения.

Сформированные наряды бывают следующих видов²⁶:

- пост – отряд от одного до нескольких сотрудников полиции, выполняющих свои функции на определенном участке или участке;
- патруль – мобильное подразделение в составе от одного до нескольких сотрудников полиции, призванных для выполнения своих обязанностей по установленному маршруту, в том числе на автомобиле;
- группа сопровождения предназначена для обеспечения охраны общественного порядка при строительстве колонн, их сопровождении и размещении в специально отведенных местах;
- контрольно-пропускной пункт – полицейское оборудование, предназначенное для контроля доступа людей или транспортных средств;
- смотровой пост – полицейское оборудование, предназначенное для сбора информации о ходе мероприятия²⁷.

²⁵ Сафарьянов И.Ф. Тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2020. № 4(74).

²⁶ См. там же.

²⁷ Селиванов С.Д. Задачи, выполняемые органами внутренних дел во время массовых мероприятий // Вестник Воронежского института МВД России. 2021. № 1.

Планирование и организация охраны во время массовых мероприятий должны быть обусловлены следующими моментами²⁸:

- необходимостью изучить местность, составить план нахождения на участке людей, а также планы выхода;

- необходимостью заранее оценить риски и исключить ситуации, которые могут привести к неблагоприятному сценарию;

- необходимостью определить количество сотрудников, которым необходимо обеспечить безопасность и организовать, предоставив им средства связи и защиты;

- необходимостью проводить постоянную оценку ситуации и визуального осмотра всей территории во время мероприятия.

- необходимостью иметь четкий план, который позволит толпе быстро покинуть помещение в случае возникновения форс-мажорных обстоятельств²⁹.

В случае нарушения гражданином установленных законом правил сотрудник полиции должен потребовать прекращения правонарушения. Если гражданин не прекратит свои противоправные действия, сотрудник полиции имеет право задержать правонарушителя и доставить его в органы внутренних дел для составления протокола об административном правонарушении или решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Зачастую правонарушение длится недолго – например, происходит драка, стычка и у сотрудника полиции нет возможности прокомментировать действие гражданина, потому что он должен попытаться прекратить нарушение.

В настоящее время актуален вопрос применения сотрудниками ОВД специальных средств во время мероприятий по охране общественного порядка, в связи с чем, учащаются случаи получения травм у граждан. Отмечается недооценка вредного воздействия некоторых из этих средств на организм человека.

²⁸ Деятельность сотрудников органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах: сб. научных трудов. Волгоград, 2021.

²⁹ См.: Там же.

Помимо привычных палок специальных, электрошокеров, слезоточивого газа и наручников, к ним относятся автомобили специального назначения и специальные технические комплексы.

Согласно статье 21 ФЗ «О полиции» к специальным средствам относятся: газовые средства; электрошокеры; палки специальные; средства, ограничивающие движение; окрашивающие и маркирующие средства; средства принудительной остановки транспорта; водометы; средства для разрушения преград; средства ограничения подвижности, защиты охраняемых объектов; бронетехника, световое и акустическое оборудование; служебные собаки также являются частью специального снаряжения.

Полный комплект описываемого специального оборудования, а также автомобильная техника и собаки необходимы для проведения масштабных операций³⁰: освобождение заложников; массовые беспорядки; поимка особо опасных преступников.

Сотрудник правоохранительных органов перед применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия обязан сообщить лицу о своих намерениях, и предложить выполнить требования полиции.

Сотрудник полиции имеет право не предупреждать о намерении применить указанные действия, если промедление в их применении создает прямую угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции. Указанная ситуация требует дополнительного законодательного закрепления – как определить угрозу жизни и здоровью и какова ответственность сотрудника правоохранительных органов в случае, если его действия нанесли вред здоровью задержанного.

При задержании особо опасного преступника сотрудник правоохранительных органов действует по собственному усмотрению, стараясь при этом нанести гражданину минимальный вред, но, при этом,

³⁰ Трошин О.Б. Особенности применения специальных средств при охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 12.

имеются противоречия между «обезвредить, пресечь преступление» и не «причинить вред здоровью».

Актуальной является проблема применения тех специальных средств, которые могут нанести вред здоровью человека, и для их применения никакого специального разрешения от вышестоящего руководства не требуется³¹.

В большинстве случаев полицейский носит палку специальную и наручники на поясе, пистолет в кобуре и, возможно, слезоточивый газ. Этого достаточно, чтобы поддерживать порядок на улицах, обеспечивать общественный порядок.

Случаи, когда целесообразно использовать наручники, подробно описаны в ст. 21 ФЗ «О полиции»:

- при сопротивлении гражданина сотрудникам правоохранительных органов;
- при задержании или попытке скрыться;
- при доставлении правонарушителя в полицию;
- при конвоировании и охраны задержанных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы.

Основная задача сотрудника полиции – ограничить действия преступника и не нанести вред. Но при этом запрещено применение наручников к детям до 14 лет, инвалидам, беременным женщинам, даже если они ведут себя агрессивно, за исключением случаев, когда этими лицами оказывается вооруженное сопротивление, групповое или иное нападение, угрожающее жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции.

Часть специальных средств отличаются раздражающим действием. Например: слезоточивые баллоны – это нелетальное химическое оружие, предназначенное для защиты сотрудников правоохранительных органов от разъяренной толпы во время беспорядков. Так применяется

³¹ Трошин О.Б. Особенности применения специальных средств при охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 12.

слезоточивый газ «Черемуха» и «Сирень» с цифровой маркировкой, который используется³²:

– при задержании граждан, который застигнут при совершении преступления и пытается скрыться, может оказать вооруженное сопротивление;

– для пресечения преступления или административного правонарушения, массовых беспорядков;

– для отражения нападения на сотрудника полиции;

– если требуется освободить насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, транспортных средств и земельных участков.

Указанное средство не наносит долговременного вреда здоровью, поэтому рекомендуется снабжать им всех сотрудников правоохранительных органов.

На сегодняшний день не получили широкого распространения такие специальные средства, как световые и звуковые средства – они предназначены для оказания психофизического воздействия на противника (оглушение и слепота), при этом не наносят особого вреда здоровью людей в толпе, случайных прохожих, находящихся с правонарушителями на одной территории.

Для указанной цели на вооружении полиции имеются:

– ручные многоэлементные гранаты «Факел» и «Факел-Салон»;

– специальные устройства типа «Гном» и «Туча» – оснащены шестью звуковыми и световыми кассетами и шестью дымовыми кассетами;

– стационарные световые и звуковые гранаты «Пламя» ограниченного действия (радиус действия не более 2,5 м) и ручной аналоговый звук «Заря-2» для использования на открытых пространствах.

Кроме того, ежегодно разрабатываются новые модели гранат со сложными эффектами и разной мощностью с учетом максимально

³² Багмет А.М. Организационно-правовой механизм противодействия правоохранительных органов массовым беспорядкам // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 4(7).

безопасной силы звука (до 172 дБ) и света (до 60 млн кд). Важно обновлять специальные средства своевременно, не допускать использования устаревших средств. В частности, можно расширить перечень специальных средств следующими безопасными химическими средствами³³:

- люминесцентные – маркируют деньги или документы, видны в УФ-лучах, используются для выявления взяток и вымогательства, также могут использоваться в химических ловушках;

- запах – попадая на одежду преступника, он усиливает их естественный запах, облегчая поиск служебных собак;

- краситель – используются в химических ловушках, очень стойкие, при попытке смыть с тела становятся ярче.

На наш взгляд, расширение практики применения специальных средств позволит снизить случаи использования огнестрельного оружия, применяя его только в исключительных случаях:

- попытка захвата охраняемого объекта;

- освобождение заложников;

- задержание лица, совершившего тяжкое или особо тяжкое преступление, но при условии отсутствия других средств борьбы с ним;

- задержание лица, вооруженного холодным или огнестрельным оружием, в случае отказа сдаться или бросить его;

- пресечение попытки бегства задержанных или сопровождающих;

- охрана оружия, транспортных средств и оборудования полиции.

Таким образом, предлагаются следующие рекомендации по совершенствованию практики применения сотрудниками правоохранительных органов специальных средств:

- сотрудники правоохранительных органов каждый раз должны нести ответственность за неправомерное применение специальных средств;

³³ Багмет А.М. Организационно-правовой механизм противодействия правоохранительных органов массовым беспорядкам // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 4(7).

– рекомендуется ограничить применение специальных средств, которые оказывают опасное влияние как на здоровье самого задерживаемого, так и на окружающих его людей – в частности, запретить использование слезоточивых газов в общественных местах;

– чтобы облегчить негативное воздействие, а также, чтобы сотрудник правоохранительных органов мог эффективно защищаться, должен использоваться более широкий спектр более современных и безопасных специальных средств для предотвращения беспорядков и задержания преступника;

– весь перечень специальных средств не всегда имеется у сотрудников правоохранительных органов при себе, а в небольших городах их и вовсе нет в наличии. Рекомендуется снабжать каждого сотрудника правоохранительных органов специальными средствами.

Запрещается бить правонарушителей резиновыми палками по голове, шее, ключице, животу и гениталиям³⁴.

Имеется коллизия: каковы права сотрудников правоохранительных органов и какова степень того влияния, которое они могут оказать на гостей массового мероприятия и зрителей.

Часты случаи, когда полицейские превышают свои полномочия. Рассмотрим один из таких случаев.

Перед концертом эстрадной российской певицы строгий голос предупреждает зрителей: «Ввиду эксклюзивности программы фото- и видеосъемка категорически запрещены».

В данном случае съемка не представляет опасности для жизни и здоровья певицы и остальных зрителей. Полиция среагировала согласно рекомендациям организаторов концерта.

Имеются случаи, когда при массовых мероприятиях, митингах, политических выступлениях, права граждан могут нарушаться сотрудниками правоохранительных органов³⁵.

³⁴ Багмет А.М. Организационно-правовой механизм противодействия правоохранительных органов массовым беспорядкам // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 4(7).

³⁵ Полиции запретили срывать концерты и задерживать рэперов [Электронный ресурс]. URL: <https://readovka.news/news/40103> (дата обращения: 31.03.2023).

Очень часто полиции приходится не только обеспечивать общественный порядок на массовых мероприятиях, но и проверять их посетителей на наличие алкоголя и наркотических средств³⁶. Фонариком могут проверять реакцию зрачков. Кого-то досматривают и отправляют в отдел полиции – это также вызывает недовольство у зрителей.

Зачастую, задержанным за нарушение общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичного мероприятия инкриминируют не только ст. 20.1 (мелкое хулиганство), ст. 20.2 (Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования), но и ст. 19.3 (Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции) КоАП РФ.

Подводя итоги, нужно отметить, что проведение общественных мероприятий требует тщательной подготовки и обеспечения безопасности граждан.

3.5. Зарубежный опыт охраны правопорядка на массовых и публичных мероприятиях

Обеспечение правопорядка на массовых и публичных мероприятиях – сложная задача, требующая высокого уровня координации, планирования и исполнения. Важно понимать, что в разных странах разные подходы к обеспечению правопорядка на массовых и публичных мероприятиях. В данном случае речь пойдет о зарубежном опыте обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях.

Во многих зарубежных странах получила распространение такая модель охраны общественного порядка, которая предполагает активное сотрудничество правоохранительных органов и общественных организаций, в числе которых планирование и проведение совместных мероприятий, взаимное информирование, оказание методической и

³⁶ Правда ли, что на рейвах стали чаще проверять на наркотики, и почему вообще проходят обыски? Главное о рейдах на фестивалях электронной музыки [Электронный ресурс]. URL: <https://paperpaper.ru/rave/> (дата обращения: 31.03.2023).

практической помощи представителям общественности со стороны органов полиции. Особенно активно взаимодействие органов полиции и общественности в сфере охраны общественного порядка осуществляется в некоторых зарубежных странах, в частности в США. Там наряду с традиционной системой организации органов полиции свое развитие получила концепция коммунальной полиции, предусматривающая сотрудничество государственных и общественных субъектов, оказание помощи населению по различным вопросам – своеобразная многофункциональная социальная служба. Особенностью такого подхода является то обстоятельство, что граждане олицетворяют органы коммунальной полиции с партнером, совместно с которым осуществляют борьбу с правонарушениями. Положительный результат работы коммунальной полиции достигается поддержкой ее деятельности со стороны не только департамента полиции, но и институтов гражданского общества и представителей органов власти.

Еще одной из стран, имеющих большой опыт обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях, является Великобритания, которая в прошлом сталкивалась террористическими атаками, и в результате полиция разработала надежный подход к обеспечению правопорядка на массовых и публичных мероприятиях. Одним из ключевых аспектов их подхода является использование полиции на основе разведывательных данных. Полиция тесно сотрудничает со спецслужбами для сбора информации о потенциальных угрозах и составления соответствующих планов. Кроме того полиция Великобритании полагается на хорошо обученный и специализированный отряд офицеров, известный как Управление общественного порядка (РОС) Столичной полицейской службы (MPS). РОС отвечает за планирование и проведение крупномасштабных мероприятий, включая акции протеста и демонстрации.

Наконец, Австралия – еще одна страна, имеющая большой опыт обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях. В последние годы Австралия столкнулась с несколькими терактами, в результате чего полиция разработала комплексный подход к обеспечению правопорядка на массовых и публичных мероприятиях. Одним из

ключевых аспектов их подхода является использование участия сообщества. Полиция тесно сотрудничает с местными сообществами для сбора информации и установления доверительных отношений. Кроме того, австралийская полиция полагается на хорошо обученный и специализированный отряд офицеров, известный как Группа тактических операций (TOU). TOU отвечает за реагирование на ситуации высокого риска, включая террористические акты и крупные события.

В Казахстане, например, провели эксперимент, при котором на массовых мероприятиях будут следить охранники, а не полиция.

Ежедневно в Астане и Алматы проводится от 10 до 15 культурных мероприятий. В целях безопасности руководство МВД постоянно привлекает сотрудников, освобождая их от основной работы. Ежегодно 70 000 полицейских и 55 000 автомобилей помогают поддерживать общественный порядок и безопасность дорожного движения. Поэтому полиция решила разделить полномочия – полиция охраняет улицу и общественные места, закрытые помещения, а безопасность всех участников мероприятия должны обеспечивать охранные структуры³⁷.

Организаторы футбольных матчей, концертов с участием звезд эстрады заключают договоры с охранными организациями. Нюансы оказания услуг зависят от пожеланий клиента, его финансовых возможностей. Обычно учитывают пожелания в плане внешнего вида. Формальные костюмы со значками или униформа с экипировкой. По заявлению МВД, за безопасность в местах массового скопления людей также могут отвечать органы государственной безопасности. Обе силовые структуры обладают широким спектром различных полномочий.

Охранником может быть любой казахстанец старше 19 лет, прошедший специальную подготовку. Сотрудников знакомят с законодательством, регламентирующим их работу, рукопашный бой,

³⁷ Полиция – это закон. Заменяют ли охранники людей в погонах на массовых мероприятиях? [Электронный ресурс]. URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/212277268> (дата обращения: 12.04.2023).

стрельбу, медицинскую помощь и другие меры безопасности. Охранник должен быть в хорошем психическом состоянии, не судимым, не состоять на учете наркологического диспансера. Охранники могут использовать специальные средства и служебное оружие при задержании правонарушителей, но не должны превышать пределы необходимой защиты. Им выдают пистолеты, ружья и винтовки.

В Казахстане ни одна охранная компания не может обеспечить безопасность масштабного мероприятия для нескольких десятков тысяч человек. Сложно мобилизовать одновременно несколько десятков или сотен охранников. Это возможно только в сотрудничестве с другими охранными организациями и с помощью полиции.

Привлекая к публичным мероприятиям охрану, а не полицию, Министерство внутренних дел перенимает европейский опыт. Бытует мнение, что полиция вызывает недовольство болельщиков.

Но полиция в таких ситуациях не остается в стороне. Сотрудники полиции располагаются вблизи периметра проведения мероприятия. И при выходе ситуации из-под контроля, т. е. при нарастании угрозы обеспечения общественного порядка, сотрудники правоохранительных органов помогают охранным компаниям.

По сути правоприменение на массовых и публичных мероприятиях является сложной задачей, требующей высокого уровня координации, планирования и исполнения. В разных странах свои подходы к обеспечению правопорядка на массовых и публичных мероприятиях, но всех их объединяет общая цель – обеспечение общественной безопасности. Зарубежный опыт обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях дает ценную информацию, которая может помочь улучшить подход к правоприменению в странах по всему миру.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что в перспективе такое распределение обязанностей может быть введено и в нашем государстве в целях уменьшения нагрузок на сотрудников полиции.

3.6. Перспективы совершенствования правового регулирования деятельности полиции в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий

Публичные и массовые мероприятия – это собрания, привлекающие большое количество людей в определенное место. Эти мероприятия варьируются от спортивных мероприятий, концертов, фестивалей до политических митингов. Они предоставляют собой платформу для людей, чтобы собраться вместе, отпраздновать, пообщаться или принять участие в различных мероприятиях. Однако эти события представляют собой проблему безопасности, и правоохранительным органам поручено обеспечить их безопасность.

За прошедшие годы правоохранительные органы разработали различные стратегии повышения безопасности на публичных и массовых мероприятиях. Одной из наиболее эффективных стратегий является усиление присутствия полиции. Полицейские обеспечивают видимый сдерживающий фактор для потенциальных преступников и могут быстро реагировать на любые инциденты, которые могут произойти. Они также помогают контролировать поток транспорта и управлять толпой, чтобы предотвратить давку и другие опасные ситуации.

Другой эффективной стратегией является использование технологий для повышения безопасности. Это включает в себя использование камер наблюдения, металлодетекторов и других досмотровых устройств. Эти технологии могут обнаруживать потенциальные угрозы и предупреждать сотрудников службы безопасности о необходимости принятия соответствующих мер. Они также могут помочь идентифицировать правонарушителей и представить доказательства в случае любой преступной деятельности.

Кроме того правоохранительные органы могут повысить безопасность массовых и публичных мероприятий, разработав комплексный план реагирования на чрезвычайные ситуации. Этот план должен включать процедуры реагирования на потенциальные угрозы, такие как угроза взрыва бомбы или активная стрельба. Он также должен

включать протоколы эвакуации с места проведения мероприятия и связи с населением в случае чрезвычайной ситуации.

К тому же обучение имеет решающее значение для сотрудников правоохранительных органов, отвечающих за обеспечение безопасности массовых и массовых мероприятий. Сотрудники полиции должны пройти специальную подготовку по борьбе с массовыми беспорядками, управлению кризисными ситуациями и реагированию на чрезвычайные ситуации. Это обучение должно также включать в себя то, как работать с другими учреждениями, такими как пожарные и медицинский персонал, чтобы обеспечить скоординированное реагирование в случае чрезвычайной ситуации.

Наконец, эффективная коммуникация необходима для улучшения правоприменения на массовых и публичных мероприятиях. Сотрудники полиции должны иметь возможность эффективно общаться с организаторами мероприятий, другими правоохранительными органами и общественностью. Это включает в себя использование социальных сетей и других платформ для предоставления обновлений в режиме реального времени о любых проблемах безопасности или чрезвычайных ситуациях.

По итогам проведенного ранее анализа практики реализации механизма охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий рекомендуется:

1) при организации культурных мероприятий направлять наблюдателей от общественных советов органов внутренних дел и правозащитных организаций на культурные мероприятия, когда есть основания полагать, что между участниками мероприятия и полицией может возникнуть конфликтная ситуация;

2) обеспечить достаточное количество защитных фреймов, чтобы время прохождения по фреймам не превышало 1 мин.;

3) по возможности установить ограничения передвижения граждан;

4) более широко практикуется одновременное проведение мероприятий в административных округах, чтобы чрезмерное количество граждан не скапливалось в центре города на ограниченных территориях;

5) сотрудникам полиции:

– по требованию граждан выпускать их за пределы огороженной территории для проведения мероприятий;

– по обращениям граждан оказывать им медицинскую помощь, вызывать скорую медицинскую помощь;

– обращать внимание на необходимость тактичного и вежливого обращения с гражданами, совершения действий, которые граждане сочли бы разумными.

6) УВД города:

– ежегодно публиковать данные о культурных мероприятиях, совершивших наибольшее количество правонарушений;

– вместо группового задержания производить индивидуальное задержание граждан, подозреваемых в совершении правонарушения;

– разработать механизм разбирательства с задержанными за малозначительные правонарушения на месте;

7) Департаменту региональной безопасности Правительства города или области:

– при координации культурных мероприятий не допускать одновременного проведения двух крупных мероприятий, требующих серьезного отвлечения от сил полиции для сопровождения;

8) организаторам культурно-массовых мероприятий обеспечить наличие камер хранения сдаваемого имущества.

Важно разработать и законодательно закрепить указанные рекомендации для всех субъектов Российской Федерации.

Резюмируя сказанное, можно сказать, что учет этих факторов позволяет нам успешно решать задачи по охране общественного порядка и безопасности во время массовых мероприятий.

Совершенствование действий правоохранительных органов на массовых и публичных мероприятиях имеет решающее значение для обеспечения безопасности всех участников. Увеличивая численность полиции, используя технологии, разрабатывая планы реагирования на чрезвычайные ситуации, проводя специализированное обучение, правоохранительные органы могут эффективно справляться с любыми проблемами безопасности, которые могут возникнуть. Эти стратегии помогут создать безопасную и надежную среду, в которой люди смогут посещать массовые мероприятия, не опасаясь причинения вреда.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Охрана общественного порядка является одной из важнейших задач полиции, направленной на обеспечение безопасности граждан и предотвращение возможных правонарушений и преступлений. Для выполнения возложенных обязанностей полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности предоставляются достаточно широкие полномочия. При реализации своих полномочий полиция использует весь свой потенциал, сформировавшийся за долгие годы, в том числе финансовые, материальные и кадровые ресурсы, применяет различные методы и приемы, такие как патрулирование улиц, организация рейдов, массовых мероприятий. Важным аспектом является также профилактическая работа с населением, предупреждение правонарушений и преступлений и их своевременное пресечение.

После произошедшего реформирования системы МВД России обозначились некоторые организационные проблемы по реализации как внутренних, так и внешних функций административной деятельности органов внутренних дел. Одна из проблем – это сокращение численности сотрудников полиции – подразделений по охране общественного порядка. Тем самым сегодня, в какой-то степени, возникает необходимость, с одной стороны, в пересмотре концепции привлечения сил и средств, имеющихся в распоряжении территориальных органов внутренних дел. И один из путей решения данной проблемы – это подготовка и привлечение в отдельных случаях дополнительных резервов. События, происходящие в последние годы в России и в сопредельных государствах (республиках бывшего СССР), указывают, что иногда складывающаяся оперативная обстановка на территории обслуживания территориального ОВД вынуждает привлекать все имеющиеся силы и средства к проведению различных мероприятий, связанных с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Перед руководителем возникает извечный вопрос, где изыскать дополнительный резерв сотрудников полиции, когда все возможности, вроде бы, исчерпаны. Поэтому наряду с подразделениями полиции,

непосредственно участвующими в охране общественного порядка, к мероприятиям, связанным с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, могут привлекаться и другие сотрудники органов внутренних дел.

Совершенствование действий правоохранительных органов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности имеет решающее значение для поддержания общей безопасности граждан. Поэтому охрана общественного порядка при проведении массовых и публичных мероприятий, как деятельность исполнительных органов государственной власти, выступает в качестве гарантии реализации гражданами и общественными организациями их конституционных прав и свобод.

Увеличивая численность полиции, используя технологии, разрабатывая планы реагирования на чрезвычайные ситуации, проводя специализированное обучение, правоохранительные органы могут эффективно справляться с любыми проблемами безопасности, которые могут возникнуть. Эти стратегии помогут создать безопасную и надежную среду, в которой люди смогут посещать массовые мероприятия, не опасаясь причинения вреда.

В Ростовской области охрана общественного порядка осуществляется силами полиции, которая включает в себя различные подразделения, занимающиеся охраной общественной безопасности и борьбой с преступностью. Благодаря принимаемым мерам и усилиям полиции, в Ростовской области удалось достичь существенного снижения уровня преступности и обеспечить безопасность граждан.

Однако, несмотря на достигнутые результаты, задача охраны общественного порядка остается актуальной и требует постоянного совершенствования методов и приемов работы полиции. Необходимо уделять внимание не только реагированию на правонарушения, но и их профилактике, а также взаимодействию с населением для повышения эффективности деятельности полиции.

Таким образом можно сделать вывод, что охрана общественного порядка является важнейшей задачей полиции, которая требует постоянных усилий и совершенствования методов работы для обеспечения безопасности граждан и предотвращения правонарушений.

Для эффективной охраны общественного порядка необходимо улучшить организацию работы полиции, обеспечить ее современным оборудованием и технологиями, а также улучшить качество подготовки и повысить профессиональный уровень сотрудников.

Важно проводить профилактическую работу с населением, а также улучшить взаимодействие с общественностью для своевременного выявления потенциальных угроз и предотвращения правонарушений.

При проведении массовых мероприятий необходимо строго соблюдать требования законодательства и принимать меры по обеспечению безопасности участников и зрителей.

Рекомендации для сотрудников полиции и руководителей ОВД:

- необходимо постоянно совершенствовать работу по охране общественного порядка, улучшать техническую базу и повышать квалификацию сотрудников;

- следует усилить работу по профилактике правонарушений среди молодежи и активно взаимодействовать с общественностью;

- при проведении массовых мероприятий следует строго соблюдать требования законодательства и принимать меры по обеспечению безопасности участников и зрителей.

Таким образом, эффективная охрана общественного порядка является одной из важнейших задач полиции, которую необходимо постоянно улучшать и развивать. Работа в этом направлении должна проводиться комплексно, с учетом современных технологий и требований законодательства, а также в тесном взаимодействии с общественностью.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

1. Багмет А.М. Организационно-правовой механизм противодействия правоохранительных органов массовым беспорядкам // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 4(7).

2. Виссаров А.В. Правопорядок и субъекты его обеспечения (теоретико-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003.

3. Границкий Р.Б. Административно-правовые средства предупреждения правонарушений в общественных местах: дисс. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2011.

4. Звягин М.М. Административно-правовые средства охраны общественного порядка и права граждан на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации // Современное право. 2020. № 10.

5. Колонтаевский Ф.Е. Понятие и содержание организации охраны общественного порядка // Теория и практика совершенствования общественного порядка. М., 2006.

6. Мельников В.А. Административное право и процесс № 1. М., 2012.

7. Павловский А.И., Какадий И.И. Обеспечение безопасности проведения культурно-массовых мероприятий // Вестник науки и образования. 2017. № 5(29).

8. Попов А.В. К вопросу о соотношении понимания общественного порядка обществом и государством в России в н. XX в. // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 3.

9. Потапова А.А. Административное право. Конспект лекций: уч. пособие. М., 2020.

10. Правда ли, что на рейвах стали чаще проверять на наркотики, и почему вообще проходят обыски? Главное о рейдах на фестивалях электронной музыки. [Электронный ресурс]. URL: <https://paperpaper.ru/gave/> (дата обращения: 10.10.2023).

11. Правовое положение полиции МВД России: учебник / под ред. Ф.П. Васильева. М., 2014.

12. Хомяков И.Д. Проблемы понятия охраны общественного порядка как формы реализации правоохранительной функции государства // Вестник Вятского государственного университета. 2012. № 4.

13. Цыганков А.Н. Организация взаимодействия территориальных органов МВД России с избирательными комиссиями субъектов РФ в период подготовки и проведения выборов (на примере Республики Хакасия) // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сб. материалов Всерос. научно-практ. конф. в Академии управления МВД России. М., 2014.

14. Шинкарев А.В. Социальный контроль в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

15. Южаков А.Б. Деятельность участковых уполномоченных милиции в сфере охраны общественного порядка: дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2004.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
РАЗДЕЛ I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	4
1.1. Правовые основы деятельности полиции в сфере осуществления производства по делам об административных правонарушениях	4
1.2. Особенности организации деятельности органов внутренних дел (полиции) по исполнению административного законодательства	9
1.3. Органы внутренних дел как субъект административной юрисдикции: общая характеристика.....	12
1.4. Система и характеристика административных наказаний, применяемых органами внутренних дел	19
1.5. Проблемы возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, подведомственных органам внутренних дел	29
1.6. Проблемы исполнения отдельных видов наказаний, применяемых органами внутренних дел	32
РАЗДЕЛ II. ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ.....	38
2.1. Сущность организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел	38
2.2. Тактика охраны общественного порядка и общественной безопасности сотрудниками органов внутренних дел.....	48
2.3. Функции органов внутренних дел по охране общественного порядка и общественной безопасности	54
2.4. Деятельность органов внутренних дел Ростовской области по охране общественного порядка и обеспечение безопасности	59

РАЗДЕЛ III. ПОЛИЦИЯ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ И ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	62
3.1. Массовые и публичные мероприятия как объект административно-правового регулирования в Российской Федерации	62
3.2. Понятие и характеристика административно-правового режима организации и проведения массовых и публичных мероприятий.....	69
3.3. Понятие правопорядка и механизма его обеспечения при подготовке и проведении массовых и публичных мероприятий.....	72
3.4. Правовое регулирование участия полиции в обеспечении правопорядка при подготовке и проведении массовых и публичных мероприятий	74
3.5. Зарубежный опыт охраны правопорядка на массовых и публичных мероприятиях	82
3.6. Перспективы совершенствования правового регулирования деятельности полиции в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий	86
Заключение.....	89
Литература	92

Учебное издание

Понежина Людмила Юрьевна
кандидат юридических наук, доцент;
Коренюгин Виталий Валерьевич
кандидат юридических наук;
Кудовба Оксана Николаевна
кандидат юридических наук.

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОХРАНЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ВЫПОЛНЕНИЮ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Учебное пособие

Редактор *Н.А. Тапашева*
Корректор *Н.А. Тапашева*
Технический редактор *Н.А. Тапашева*
Компьютерная верстка – *Е.Е. Пелехатой*

Подписано в печать 28.03.2024.

Формат 60x84/16. Объем 6 п. л. Набор компьютерный.

Гарнитура Times New Roman. Печать лазерная.

Бумага офисная. Тираж 30 экз. Заказ № 49.

Редакционно-издательское отделение НИиРИО

ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

Отпечатано в ГПиОП НИиРИО

ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

344015, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83.