

МВД России  
Санкт-Петербургский университет

*О. В. Чельшева, Е. Ю. Родина, Е. А. Антонова, О. М. Гуз*

**ТАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ**

Учебно-практическое пособие

Санкт-Петербург  
2023

УДК 343.98(07)  
ББК 67.52  
Ч-41

**Ч-41 Тактика взаимодействия сотрудников правоохранительных органов с общественностью** : учебно-практическое пособие / О. В. Чельшева, Е. Ю. Родина, Е. А. Антонова, О. М. Гуз. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2023. — 48 с.

**Авторский коллектив:**

*Чельшева О. В.*, д-р юрид. наук, проф. (введ., заключ.); *Родина Е. Ю.* (гл. 1, § 1, гл. 2, § 1);  
*Антонова Е. А.* (гл. 2, § 2); *Гуз О. М.* (гл. 1, § 2)

ISBN 978-5-91837-751-2  
EDN: BKHEAU

В учебно-практическом пособии рассматриваются основные вопросы, связанные с взаимодействием сотрудников правоохранительных органов с общественностью при проведении охраны общественного порядка, следственных действий, оперативно-розыскных и профилактических мероприятий. В рамках заявленной проблематики обосновываются пути совершенствования уголовно-процессуального законодательства, иных нормативных правовых актов и практики их применения.

Настоящее учебно-практическое пособие имеет целью оказать помощь в изучении курса «Криминалистика», предусмотренного учебным планом подготовки специалистов с высшим образованием для органов внутренних дел, для повышения эффективности предупреждения, раскрытия и расследования преступлений.

Предназначено для курсантов и слушателей, адъюнктов, преподавателей образовательных организаций МВД России.

**УДК 343.98(07)**  
**ББК 67.52**

**Рецензенты:**

**Макарова Н. Ю.**, кандидат юридических наук  
(СУ УМВД России по Приморскому району г. Санкт-Петербурга);  
**Рясов А. А.**, кандидат юридических наук, доцент  
(Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России)

ISBN 978-5-91837-751-2

© Санкт-Петербургский университет  
МВД России, 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	4
Глава 1. Взаимодействие сотрудников правоохранительных органов с общественными организациями.....	6
§ 1. Понятие взаимодействия, история возникновения, правовые и организационные основы взаимодействия правоохранительных органов с общественностью и их формы .....	6
§ 2. Основания, принципы, нормативно-правовое регулирование внештатного сотрудничества как формы участия граждан в охране общественного порядка, требования, предъявляемые к внештатным сотрудникам .....	20
Глава 2. Цели, задачи, содержание, тактика и технология взаимодействия сотрудников правоохранительных органов с общественными организациями .....	29
§ 1. Цели, задачи и содержание взаимодействия сотрудников правоохранительных органов с общественными организациями .....	29
§ 2. Тактические приемы привлечения населения к участию в раскрытии и расследовании преступлений .....	33
Заключение .....	40
Тест .....	41
Список рекомендуемых источников.....	44

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время социально-политическая обстановка обусловлена криминализацией общественной жизни. Существующее многообразие методов и средств борьбы с противодействующим преступным элементом традиционно предусматривает два пути взаимодействия: усиление наказания за совершенные преступления или правонарушения и устранение предпосылок, которые способствуют их совершению.

Финансовая нестабильность, информационная вседозволенность и свобода средств массовой информации, нравственно-смысловая неопределенность во взглядах молодого поколения, социальная неустroенность населения способствуют отклонению от общественных установленных норм и правил поведения, что приводит к падению авторитета государственной власти и потере национальных ценностей.

Активное развитие современного общества диктует новые правила взаимодействия правоохранительных органов с общественностью. Среди населения нашей страны большой авторитет стали приобретать блогеры, медийные личности, которые в интернет-пространстве задают нормы, правила и условия сосуществования в обществе. На фоне свободного доступа к телекоммуникационным ресурсам и свободы в проявлении своего мнения у граждан актуальными становятся проблемы повышения статуса сотрудников правоохранительных органов, взаимодействия с общественными объединениями, воспитания у граждан нравственных ценностей и патриотического долга

На наш взгляд, приоритетным направлением в осуществлении основной задачи органов правопорядка является не наказание, а профилактика мероприятий, направленных на недопущение совершения новых противоправных действий гражданами.

На ежегодном расширенном заседании коллегии 17 февраля 2022 г. глава государства В. В. Путин прямо указал на активное привлечение средств массовой информации, гражданского общества, молодежных объединений, представителей религий для профилактических мероприятий для решения общенациональной задачи<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Обращение Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/67795> (дата обращения: 20.06.2022).

Данное обстоятельство влечет за собой создание тщательно проработанной, рассчитанной на перспективу модели государственной политики в области предупреждения преступлений и правонарушений<sup>1</sup>.

Правоприменительная практика показывает, что борьба с преступностью носит эффективный характер в зависимости от правильного выбора средств и методов раскрытия и предупреждения преступлений. Несмотря на большие возможности самостоятельного получения доказательств, органы предварительного расследования и дознания в некоторых случаях прибегают к использованию помощи населения, а также средств массовой информации. В настоящее время такое взаимодействие является одним из приоритетных направлений. При этом особое внимание со стороны государства уделено аспектам взаимодействия, направленного на охрану общественного порядка и выстраивания партнерских взаимоотношений между его участниками<sup>2</sup>.

Актуальность темы учебно-практического пособия заключается в реализации одного из основополагающих принципов гражданского общества — поддержания взаимосвязи со всеми институтами гражданского общества. При этом данная взаимосвязь должна быть направлена на получение единого законного результата<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Гуров Д. В. Теория и практика педагогического взаимодействия правоохранительных структур с гражданским обществом: монография. М., 2010.

<sup>2</sup> Бучакова М. А., Дизер О. А. Взаимодействие полиции и общества // Вестник Омского университета. Серия : Право. 2015. № 2(43). С. 58–63.

<sup>3</sup> Адмиралова И. А. Правовое регулирование повышения эффективности административной деятельности полиции в механизме обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. 2014. № 10. С. 1055–1066.

# Глава 1

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

### § 1. Понятие взаимодействия, история возникновения, правовые и организационные основы взаимодействия правоохранительных органов с общественностью и их формы

---

#### Вопросы:

1. Перечислите понятие, значение и принципы взаимодействия.
2. История возникновения и результаты работы общественности в ходе профилактики, раскрытия и расследования преступлений.
3. Нормативные правовые акты, регламентирующие участие граждан в охране общественного порядка и их системы.
4. Формы участия граждан в охране общественного порядка.
5. Понятие общественного объединения и их признаки.
6. Психологические аспекты взаимодействия.

В современной научной литературе термин «взаимодействие» раскрывается как деятельность, согласованная по целям, месту, времени применения сил и средств, для выполнения конкретных задач<sup>1</sup>. Однако при практическом применении взаимодействия с населением возникает масса вопросов по согласованности совместных с правоохранительными органами действий<sup>2</sup>.

Взаимодействие можно рассматривать как взаимную помощь и взаимное содействие общественности сотрудникам правоохранительных органов, оказываемое в процессе расследования и предотвращения преступлений. Действительно, ситуация часто складывается таким образом, что только совместная деятельность данных субъектов, их активное взаимодействие во время производства по уголовному делу

---

<sup>1</sup> Щербаков О. Н., Диянич В. Ю. Взаимодействие органов внутренних дел (полиции) с гражданами по вопросам охраны общественного порядка // Полицейская деятельность. 2019. № 5. С. 37–46.

<sup>2</sup> Дорошенко О. М., Федорова И. В. К вопросу о взаимодействии полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации по противодействию правонарушениям в области миграционного учета // Миграционное право. 2017. № 4. С. 32–34.

либо проведения профилактических мероприятий служит залогом успешного решения задач уголовного или административного судопроизводства.

В уголовном судопроизводстве под взаимодействием понимается деятельность, основанная на взаимном сотрудничестве не подчиненных друг другу органов, которые действуют согласованно, целенаправленно и целесообразно. При этом они сочетают применяемые ими средства и способы в целях предупреждения, раскрытия и расследования преступлений, а также для обеспечения возмещения вреда, причиненного преступлением.

Процесс взаимодействия основан на законе и регулируется как нормами уголовно-процессуального закона, так и иными нормативными правовыми актами. Правовыми базисом участия граждан в охране общественного порядка являются нормативные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в процессе привлечения лиц, которые являются гражданами Российской Федерации, к взаимодействию с полицией по вопросам охраны общественного порядка.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» нормативной основой взаимодействия правоохранительных органов с общественными организациями является: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, законодательные и подзаконные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления, регулирующие вопросы взаимодействия общественных объединений с правоохранительными органами в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина<sup>1</sup>.

Истоки возникновения взаимодействия органов правопорядка с гражданами уходят далеко в прошлое нашего государства. Из истории становления Российской империи известно, что в XVIII в. к охране общественного порядка в системе полицейского обеспечения наряду с чинами полицейской службы правоохранительную деятельность выполнял выборный представитель от населения, при этом не проходивший никакого специального обучения. Более массово широкие слои населения для охраны общественного порядка стали привлекаться

---

<sup>1</sup> Нормативные правовые акты в тексте учебно-практического пособия приведены в соответствии с данными официального интернет-портала правовой информации Pravo.gov.ru (дата обращения: 23.02.2023).

во второй половине XIX в., когда происходило реформирование полиции после террористического акта Д. В. Каракозова — покушения на Александра II. Была усилена охрана и наблюдение за улицами, для чего привлекались дворники на безвозмездной основе. К началу XX в. окончательно оформились добровольные народные дружины и во время коронации Николая II в 1896 г. в них уже участвовали свыше 80 тысяч добровольцев<sup>1</sup>. К 1907 г. к патрулированию улиц уже привлекались казаки Кавказского отдела вместе с крестьянами Черниговской губернии<sup>2</sup>.

Одновременно с активным вовлечением общественности в сферу правоохранительной деятельности происходило развитие правовой базы взаимодействия. Еще в 1912 г. в Москве была разработана Инструкция для членов народной охраны, в соответствии с которой должна была обеспечиваться безопасность в городе, а в 1913 г. был утвержден Устав московской добровольной народной дружины (далее — ДНД)<sup>3</sup>. После становления советской власти в 20-е годы прошлого столетия, в разгар усиления борьбы с криминальными элементами, руководители молодого государства решили привлечь на помощь сотрудникам органов охраны правопорядка гражданских лиц из числа рабочих, прежде всего молодежи, а также служащих предприятий и учреждений. Однако ни в одном из указанных документов нет сведений о том, что участие в добровольных народных дружинах требовало какого-либо обучения.

Оценивая весь имперский период, можно отметить факт сравнительно широкого привлечения граждан на добровольных началах к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В советский период перечень направлений противодействия общественности незаконным деяниям граждан сильно расширился. Отдельные отряды имели узкую специализацию и боролись с хищениями собственности, правонарушениями подростков, проявлениями пьянства, браконьерством, нарушениями правил дорожного движения и др.

---

<sup>1</sup> Пертц В. А. Народные дружины. Иркутск : Книжное издательство, 1990. С. 78.

<sup>2</sup> Соколов Ю. А. ДНД по охране общественного порядка. М. : Госюриздат, 1969. С. 30.

<sup>3</sup> Сушук-Слюсаренко З. И. Теоретические и методологические проблемы деятельности добровольных народных дружин и товарищеских судов по предупреждению преступлений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Харьков, 1975. С. 30.

Деятельность дружинников была чрезвычайно разнообразной и включала в себя такие направления, как: охрана правопорядка в общественных местах (на улицах, клубах, танцплощадках, стадионах во время спортивных матчей и т. д.); борьба с некоторыми видами преступных деяний совместно с правоохранительными органами; проведение воспитательных мероприятий с подростками, характеризующимися девиантным поведением; правовое воспитание молодежи; участие в охране государственной границы; проведение мероприятий, направленных на защиту природы, в том числе лесов и водоемов, от хищнического к ним отношения; работа с молодежью, чтобы вовлечь лучших ее представителей в деятельность ДНД; шефство над отрядами юных друзей милиции, инспекторов движения и другими подобными объединениями для детей и юношества<sup>1</sup>.

Впоследствии изменение политического строя государства повлекло за собой прекращение деятельности многих общественных организаций, не стали исключением и добровольные народные дружины, фактически завершив свою важную для общества работу. Уже с 1989 г. отмечается спад активности деятельности народных дружин, который напрямую был связан с крахом советской идеологии и отказом государства от идеологии вообще.

В настоящее время актуальным остается вопрос восстановления системы взаимодействия правоохранительных органов с общественными организациями, способствующими раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений, утраченной в 90-е годы прошлого века. Поэтому в данной работе мы рассмотрим взаимодействие правоохранительных органов с общественными организациями, осуществляющими деятельность по охране прав и свобод человека и гражданина.

За период действия Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» в целях профилактики правонарушений граждане эффективно задействуются сотрудниками правоохранительных органов при проведении общественных мероприятий, обеспечению безопасности дорожного движения, в наблюдательных комиссиях на выборах, в осуществлении правового воспитания населения, разъяснительной работе, по формированию положительного образа сотрудников полиции.

---

<sup>1</sup> Зайцев И. А., Репьев А. Г. О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 42–45.

В качестве примера можно привести эффективное взаимодействие сотрудников правоохранительных органов из разных регионов. Например, сотрудники ГУ МВД России по Алтайскому краю совместно с членами добровольной народной дружины «Барнаул» реализовали социально-значимый общественный проект «Не оставайся в стороне, в твоих руках порядок во дворе». Участковые уполномоченные и сотрудники подразделений по работе с несовершеннолетними и защите их прав УМВД России по Калужской области совместно с педагогическими коллективами школ, администрациями сельских поселений разработали и реализовали на практике проект «Родительские патрули». В Санкт-Петербурге взаимодействие с одним из общественных объединений — добровольным поисковым отрядом «Лиза Алерт» эффективно и оперативно реагирует, оказывая гражданское содействие при поиске пропавших детей<sup>1</sup>.

В целях содействия соблюдения прав человека и построению демократии в России члены общественных советов при МВД России и его территориальных органов совместно с активистами правозащитной организации «Московская Хельсинская группа» провели акцию «Гражданин и полиция» осуществляли общественный контроль за деятельностью полиции. К проведению акции присоединилось 33 субъекта Российской Федерации, а мониторингу подверглись 1307 объектов: 234 отдела полиции, 11 линейных отделов на транспорте, 483 участковых уполномоченных полиции, 523 наряда дорожно-патрульной службы, 44 регистрационно-экзаменационных отдела, 12 стационарных постов ГИБДД. В ходе взаимодействия проводились мероприятия по противодействию коррупции со студентами высших учебных заведений: организованы лекции и профилактические беседы об уголовной и коррупционной направленности<sup>2</sup>.

В настоящее время на территории России действует более 34 тыс. общественных организаций, участниками которых является свыше 363 тыс. человек. Несмотря на более чем скромное финансирование деятельности ДНД, с помощью их участников было раскрыто более

---

<sup>1</sup> Щербаков О. Н., Диянич В. Ю. Взаимодействие органов внутренних дел (полиции) с гражданами по вопросам охраны общественного порядка // Полицейская деятельность. 2019. № 5. URL:[https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=30843](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=30843) (дата обращения 22.07.2022).

<sup>2</sup> Обзор о результатах взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. URL:[https://xnbl1aew.xnp1ai/upload/site1/folder\\_page/008/854/507/OBZOR\\_o\\_rezultatakh\\_vzaimodeystviya.pdf](https://xnbl1aew.xnp1ai/upload/site1/folder_page/008/854/507/OBZOR_o_rezultatakh_vzaimodeystviya.pdf).) (дата обращения 22.07.2022).

40 000 преступлений и наказано более 400 000 административных правонарушителей. Активно действующие общественные объединения внесли большой вклад в деятельность правоохранительных органов по уменьшению уровня криминогенной обстановки в стране. Именно благодаря народным дружинам, число которых уже достигает 13,4 тыс., действующих в более чем 27 субъектах РФ, создание благоприятной атмосферы в стране становится реальным<sup>1</sup>.

Перечень правоохранительных органов весьма обширен, но далеко не все из них осуществляют взаимодействие с общественными организациями. Под правоохранительными органами в юридической литературе принято понимать обособленную группу государственных органов, необходимых для обеспечения охраны законных интересов государства, прав и свобод граждан<sup>2</sup>. Порядок формирования, режим работы, права и обязанности регулируются действующим законодательством Российской Федерации. Необходимо отметить, что государственные органы имеют право применять юридические меры воздействия и наделены комплексом специальных полномочий, средств и методов.

Наиболее активно взаимодействуют с общественностью по вопросам охраны прав и свобод человека и гражданина следующие правоохранительные органы: прокуратура, полиция, уполномоченные по правам человека в Российской Федерации и в субъектах, уполномоченные по правам ребенка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, органы, осуществляющие санитарно-эпидемиологический контроль.

По вопросам охраны общественного порядка, профилактики преступлений и правонарушений, безопасности дорожного движения правоохранительные органы взаимодействуют с общественными объединениями и советами, общественно-наблюдательными комиссиями и иными консультационными формированиями, созданными при правоохранительных органах.

Согласно ст. 29 Федерального закона от 19 мая 1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» совместная деятельность общественных

---

<sup>1</sup> Интервью заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации И. Зубова. URL: // <http://www.rosbalt.ru/main/2014/11/10/1335990.html>. (дата обращения: 26.07.2022).

<sup>2</sup> Васильев С. А. Конституционно-правовые основы взаимодействия общественных объединений с правоохранительными органами России в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина : автореф. дис. ... канд. юр. наук. М. : МГЮА, 2013. С. 4.

объединений и правоохранительных органов регулируется системой нормативных правовых актов:

а) международными, регулирующими обязанности государства по созданию условий для деятельности общественных объединений и регламентирующими обязанности общественных объединений не противодействовать функционированию государства и т. д.;

б) федеральными, которые регламентируют основы деятельности общественных объединений и правоохранительных органов, устанавливают правовой статус данных субъектов, разграничивают направления взаимодействия между собой;

в) региональными, которые упорядочивают некоторые направления взаимодействия общественных объединений с органами исполнительной власти на территории субъекта в рамках ст. ст. 72 и 73 Конституции РФ и федерального законодательства;

г) местными, которые необходимы для координации сил и средств органов местного самоуправления в процессе взаимодействия с общественными объединениями, также определяют дополнительные возможности для деятельности муниципальных общественных объединений в рамках федерального и регионального законодательства).

По сложившемуся в научной литературе мнению, общественные объединения граждан, с учетом законодательной регламентации принципа участия граждан в охране общественного порядка, т. е. взаимодействия с органами внутренних дел и другими правоохранительными органами, не имеют возможности самостоятельно осуществлять деятельность по охране общественного порядка, они могут действовать лишь во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, которые обеспечивают общественную деятельность граждан, народных дружин и контролируют ее<sup>1</sup>. Данная позиция получила поддержку в рамках практической реализации положений Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» территориальными органами внутренних дел<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Комментарий к Федеральному закону от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (постатейный) / под ред. О. И. Бекетова, Н. В. Шухман. Доступ из справ-правовой системы «Консультант-плюс».

<sup>2</sup> Сотрудничество граждан с полицией. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ioKmt1UM8Tw>. Памятка народному дружиннику. URL: <https://68.xn--b1aew.xn--p1ai>(дата обращения: 26.07.2022).

На наш взгляд, сложившееся мнение по поводу понятия взаимодействия имеет узкое понимание и ограничивает возможности общественности по обеспечению охраны общественного порядка и защиты прав и свобод граждан. Не вызывает сомнений тот факт, что действия должны быть согласованными, но это не должно отражаться на некоторой самостоятельности представителей общественности. При этом на законодательном уровне не существует запретов на осуществление предоставленных правомочий при отсутствии представителей закона. Например, народный дружинник вправе требовать от граждан и должностных лиц прекратить осуществление противоправных действий, принять меры по охране места происшествия или вещественных доказательств до приезда сотрудников полиции и т. д.

Как верно отмечает А. Минина, государство в настоящее время поддерживает проявление гражданами правовой активности, но одновременно с этим потенциал отдельных форм ее проявления реально не используется<sup>1</sup>. На основании этого мы считаем, что права населения должны быть обременены местом и временем, а также фактом участия представителей общественности в охране общественного порядка, а никак не присутствием сотрудника полиции или иного правоохранительного органа. Для избегания фактов уравнивания обязанностей субъектов взаимодействия и не допущения юридически не законных действий, необходимо продумать алгоритм подготовки представителей общественности и получения последними документа, дающего права на осуществления определенных их правами действий в отсутствие сотрудников правоохранительных органов.

Мы поддерживаем позицию ученых о том, что правильно организованная подготовка общественных помощников предоставит возможность своевременно оказывать квалифицированную поддержку обществу на определенном уровне подготовленности<sup>2</sup>.

Цели, правовая основа, принципы, а также формы участия граждан и организаций в охране общественного порядка и в обеспечении правопорядка, гарантии правовой и социальной защиты регламентируются

---

<sup>1</sup> Минина А. А., Ризк О. А. Правовая активность граждан как критерий эффективность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления // Административное и муниципальное право. 2014. № 7(79). С. 619–625.

<sup>2</sup> Гейжан Н. Ф., Гуз О. М., Талянина И. А., Душкин Е. В., Старова Е. А. Методологические основы и особенности подготовки волонтеров и членов добровольных народных дружин // Перспективы науки и образования. 2022. № 3(57). С. 38–54.

Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка», в п. 1 ст. 2 которого закреплено, что под участием граждан в охране общественного порядка в данном нормативном правовом акте понимается оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Законодателем выделено пять основных форм участия граждан в охране общественного порядка:

- 1) содействие ОВД и иным правоохранительным органам;
- 2) участие граждан в поиске пропавших без вести лиц;
- 3) внештатное сотрудничество с полицией;
- 4) участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности;
- 5) участие в народных дружинах.

Необходимо отметить, что основным принципом, на котором строится участие граждан в охране общественного порядка, является принцип добровольности, отражающий свободу объединения, содержащийся в Конституции РФ.

Говоря о такой форме, как содействие органам внутренних дел и иным правоохранительным органам, которая регулируется ст. 8 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», необходимо сказать следующее:

— граждане Российской Федерации вправе информировать полицию о правонарушениях и об угрозах общественному порядку. Гражданин может это сделать как в устной, письменной форме, так и посредством телефонного звонка, либо сообщением в сети «Интернет», вне зависимости от того, кем непосредственно является заявитель. Соответственно, это может быть лицо, специально информирующее полицию, либо являющееся участником следственного действия, разбирательства. Данное сообщение воспринимается как формальное обращение, которое содержит информацию о совершаемом либо готовящемся преступлении, что является в соответствии со ст. 141 УПК РФ поводом для возбуждения уголовного дела. Однако согласно УПК РФ уполномоченное лицо обязано в течение 3 суток со дня поступления заявления провести проверку по данному факту (с принятием решения);

— граждане Российской Федерации вправе участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-

зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов и в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов по вопросам охраны общественного порядка.

Следующая форма участия граждан в охране общественного порядка — поиск без вести пропавших лиц — это деятельность, направленная на оказание помощи органам внутренних дел (полиции) по поиску лиц, которые пропали без вести, и их здоровью и жизни может угрожать опасность.

Данную помощь могут оказывать лишь совершеннолетние граждане РФ, объединившиеся в организованную группу. Обязанность по регулированию деятельности данной группы возлагается на полицию, иной правоохранительный орган либо орган государственной власти и орган местного самоуправления. Граждане, состоящие в данной группе, имеют свои права и обязанности.

Такая форма, как участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, не имеет членства, сформировано по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка. В ней указаны основные направления деятельности, критерии отбора граждан, которые имеют право участвовать в таких объединениях и права данных объединений.

Законодательное регулирование участия граждан в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности регламентируется подзаконными нормативными правовыми и индивидуально-правовыми актами. Субъекты Российской Федерации имеют право издавать собственные правовые документы, регулирующие деятельность добровольных народных дружин, например: Закон г. Санкт-Петербург от 8 ноября 2001 г. № 760-95 «Об участии граждан в обеспечении правопорядка»; приказ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27 июня 2017 г. № 339 «О некоторых вопросах организации работы с гражданами, участвующими в охране общественного порядка»; Закон Омской области от 6 ноября 2014 г. № 1672-ОЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Омской области».

В Санкт-Петербурге действуют следующие законы: от 2 июля 2014 г. № 364-67 «О штабе по координации деятельности народных дружин в СПб»; от 2 июля 2014 г. № 360-66 «О разграничении полномочий в сфере регулирования участия граждан в ООП»; постановление Правительства г. Санкт-Петербурга № 151 «О реализации полномочий

Правительства Санкт-Петербурга в сфере регулирования участия граждан в ООП», которые морально устарели и требуют также переработки. Таким образом, законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в части, касающейся регламентации деятельности ДНД, четко определяют участников добровольных народных дружин как самостоятельных субъектов, не сводимых по специфике своей деятельности ни к одному из иных субъектов правоохранительной деятельности. Соответственно, речь идет и об особенностях подготовки участников добровольных дружин.

В системе МВД России требования к совместной деятельности сотрудников органов внутренних дел и участников добровольных дружин определяют приказы МВД России: от 21 июля 2014 г. № 597 «Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин»; от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи».

Наряду с приказами федерального уровня на территории города и области деятельность ДНД определяет, в частности, приказ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27 июня 2017 г. № 339 «О некоторых вопросах организации работы с гражданами, участвующими в охране общественного порядка», который устанавливает полномочия и обязанности сотрудников территориальных органов МВД России в части организации работы по взаимодействию с ДНД.

В приказе ГУ МВД России № 339 на примере Санкт-Петербурга подробно указываются должностные лица и их обязанности при взаимодействии с народными дружинниками, данный приказ на районном уровне устанавливает ответственных сотрудников за это направление деятельности.

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» содержит понятие общественных объединений, под которыми понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений и порядок создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации

регулируются Федеральным законом «Об общественных объединениях», Гражданским кодексом Российской Федерации и другими законами об отдельных видах общественных объединений.

Общественные организации представляют собой добровольные объединения людей в целях реализации их общих интересов и социальной активности (например: деятельность экологических организаций, добровольных обществ, волонтерских движений и т. д.). При этом общественные организации не участвуют в управлении государством, но иногда их деятельность может носить политический характер. Важно отметить, что общественные организации — это самостоятельные формирования, которые не подчиняются руководству извне ее (за исключением действующего законодательства), а руководствуется в своей деятельности нормативными документами — уставами, которые разработаны коллегиально членами данной организации.

На основании изложенного можно выделить следующие признаки общественного объединения:

- а) добровольное участие граждан;
- б) самостоятельное управление общественным объединением его участниками;
- в) некоммерческий характер деятельности;
- г) может создаваться только по инициативе граждан Российской Федерации;
- е) общность целей деятельности объединения;
- з) наличие устава общественного объединения.

Действующее законодательство определяет следующие принципы деятельности общественных объединений: добровольность, гласность, равноправие, законность и самоуправление.

Диапазон и возможности осуществления взаимодействия общественных объединений с правоохранительными органами по защите прав и свобод человека и гражданина достаточно широк и разнообразен и можно выделить следующие направления взаимодействия:

- а) обеспечение общественной безопасности;
- б) профилактика правонарушений;
- в) охрана общественного порядка;
- г) обеспечение безопасности дорожного движения;
- д) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия;
- е) защита прав ребенка;
- ж) защита граждан от вредного воздействия наркотических средств и психотропных веществ;

- з) патриотическое воспитание населения;
- и) развитие предпринимательства;
- к) защита прав потребителей;
- л) оказание юридической помощи населению.

Таким образом, в юридической науке под взаимодействием понимается урегулированные нормами права взаимоотношения субъектов по осуществлению совместных действий с определенной целью.

Уровни взаимодействия общественных объединений с правоохранительными органами бывают различными. Оно может осуществляться как совместно, так и единолично, когда создается специальный субъект, учреждаемый правоохранительным органом, но в его состав входят участники общественного объединения (например, Общественный совет при МВД Российской Федерации).

Кроме того, взаимодействие общественных объединений с правоохранительными органами в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина базируется на принципах законности, равенства и добровольности субъектов. В противном случае деятельность субъектов становится формой управления, когда присутствуют властные отношения в подчинении одного субъекта другому.

Резюмируя вышеизложенное можно сделать следующие выводы: взаимодействие правоохранительных органов с общественностью — это совместная деятельность, основанная на взаимной помощи и содействии, согласованная по целям, месту, времени применения сил и средств для выполнения общих задач, стоящих перед обществом и государством, регламентированная действующим законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система взаимодействия правоохранительных органов с общественными организациями и объединениями нуждается в восстановлении и реформировании. Законодательное регулирование участия граждан в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности нуждается в доработке в части касаясь прав и обязанностей представителей общественных организаций и объединений, создания четкой структуры системы для избежания избыточных и дублирующих функций их представителей. Вместе с тем актуальным в настоящее время является необходимость в развитии способов управления с помощью коммуникации отношениями правоохранительных органов с общественностью. На наш взгляд необходимо добиться не только уважения и доверия со стороны общественности к деятельности правоохранительных органов, но и осуществлять необходимую подготовку

для использования всего потенциала отдельных форм общественности. Для этого считаем необходимым внедрить в систему образования вузов МВД России дополнительную подготовку представителей общественности, равно как и дополнительную подготовку сотрудников правоохранительных органов по связям с общественностью.

Взаимодействие с представителями общественности будет намного эффективнее, если последние пройдут комплексную подготовку с отработкой различных типовых ситуаций, которые возможны при исполнении обязанностей по охране общественного порядка и защите прав граждан.

## **§ 2. Основания, принципы, нормативно-правовое регулирование внештатного сотрудничества как формы участия граждан в охране общественного порядка, требования, предъявляемые к внештатным сотрудникам**

---

### **Вопросы:**

- 1. Понятие внештатного сотрудничества с правоохранительными органами.*
- 2. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность внештатных сотрудников полиции.*
- 3. Принципы внештатного сотрудничества.*
- 4. Требования, предъявляемые к внештатным сотрудникам полиции.*
- 5. Особенности организации деятельности внештатных сотрудников.*

Эффективная реализация задач, стоящих перед органами внутренних дел, напрямую зависит от благоприятной социально-психологической атмосферы, которая формируется в обществе вокруг их деятельности, от той поддержки, которую население готово оказать и оказывает полиции в сфере правопорядка. В связи с этим на первый план выходят задачи развития социального партнерства и дальнейшего совершенствования системы внешних связей органов внутренних дел. Решение последней задачи связано с максимально возможным расширением взаимодействия полиции с различными общественными объединениями и отдельными гражданами. В первую очередь, это относится к привлечению граждан в качестве внештатных сотрудников полиции для оказания содействия как в профилактике, так и в пресечении правонарушений.

В соответствии с п. 34 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству.

В 2012 г. был утвержден приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции»<sup>1</sup> (далее — Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции).

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции : приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 // Рос. газета. 2012. 12 янв.

Согласно п. 2 Инструкции внештатными сотрудниками полиции являются граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, изъявившие желание оказывать помощь полиции и привлекаемые к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе в порядке, установленном настоящей Инструкцией. Данная Инструкция регламентирует порядок отбора кандидатов, добровольных и заинтересованных граждан к зачислению в качестве внештатных сотрудников полиции. В ней содержатся обязанности наставника и определены основания прекращения деятельности внештатных сотрудников. Приложения включают в себя необходимые для предоставления и организации работы образцы документов. Ответственность за реализацию положений Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции личным составом подразделений территориальных органов МВД России несут начальники подразделений центрального аппарата МВД России, а также начальники территориальных органов МВД России. Личный состав подразделений территориальных органов МВД России обязан ознакомиться с документом и изучить его основные положения, в частности, сотрудники службы участковых уполномоченных полиции ввиду того, что данное должностное лицо по специализации работает с населением гораздо чаще, в отличие от других служб.

Оценка работы деятельности граждан, привлекаемых к внештатному сотрудничеству с органами внутренних дел (полицией), возлагается на определенного участкового уполномоченного полиции, им составляется соответствующий рапорт, учитываются все недостатки и положительные характеристики гражданина. Если гражданин показал себя с хорошей стороны, активно участвовал в охране общественного порядка, содействовал органам внутренних дел, то принимается решение о его дальнейшем сотрудничестве. При отличных показателях за содействие полиции для внештатных сотрудников предусмотрены меры поощрения.

Одной из актуальных проблем, затрудняющих расширение штата внештатных сотрудников, является порядок оформления граждан.

Приказом МВД России от 21 июля 2014 г. № 602 п. 12 Инструкции дополнен подпунктом 12.6, включающим медицинское заключение в список документов, которые гражданин должен предоставить в орган внутренних дел для рассмотрения вопроса о его зачислении внештатным сотрудником полиции.

Данное медицинское заключение утверждается приказом Минздравсоцразвития России от 2 мая 2012 г. № 441н «Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений»<sup>1</sup>. Этот приказ утратил силу с 1 января 2021 г. на основании более актуального приказа Минздрава России от 14 сентября 2020 г. № 972н. Согласно п.13 Порядка выдачи медицинскими организациями справок медицинские заключения выдаются пациентам по результатам проведенных медицинских освидетельствований, медицинских осмотров, диспансеризации, решений, принятых врачебной комиссией, а также в иных случаях, когда законодательством Российской Федерации предусматривается наличие медицинского заключения.

Таким образом, медицинское заключение — это комплексная оценка состояния здоровья гражданина. Медицинская справка выдается по установленной форме медицинской документации, а именно № 086/у «Медицинская справка». Отметим, что данные справки выдаются не на безвозмездной основе, а за личные денежные средства кандидата на зачисление в качестве внештатного сотрудника полиции, так как проведенные медицинские осмотры относятся к платным медицинским услугам. Стоимость такой справки в разных регионах отличается и варьирует от тысячи до полутора тысяч рублей.

Необходимо отметить, что одним из критериев оценки результатов работы участкового уполномоченного полиции является количество граждан, привлеченных к внештатному сотрудничеству на территории обслуживаемого участка. Однако анкетирование сотрудников полиции разных субъектов Российской Федерации показало снижение и сокращение числа граждан, изъявляющих желание быть внештатными сотрудниками полиции. По результатам проведенного опроса также установлено, что у многих кандидатов прохождение медицинского обследования на платной основе вызывает негативную реакцию и определенные трудности, но состояние здоровья кандидатов имеет важное значение для выполнения непосредственных задач. В некоторых случаях кандидаты отказываются от сотрудничества с полицией.

Следовательно, при подборе кандидатов на зачисление вопрос подготовки документов у граждан вызывает затруднения, поскольку граждане несут определенные материальные и временные издержки.

---

<sup>1</sup> Приказ Минздравсоцразвития России от 2 мая 2012 г. № 441н «Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений».

У граждан возникает необходимость в затрате своих денежных средств и определенное время. В настоящее время данная проблема является актуальной. Целесообразно внести изменения в п. 12.6 приказа МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции», которое будет связано с прохождением медицинских осмотров в медицинских организациях кандидатами на зачисление в качестве внештатных сотрудников полиции и выдачей им медицинских заключений на бесплатной основе. Подобное изменение необходимо, поскольку граждане намерены осуществлять содействие органам внутренних дел, в особенности закрепленному за ними участковому уполномоченному полиции.

В настоящее время на участкового уполномоченного полиции возлагается большое количество обязанностей. Речь идет об отработке материалов, составлении и отправке запросов, планов, рапортов, отчетов и иных процессуальных документов. Уровень документооборота увеличивается ежегодно. Участковый уполномоченный полиции физически не справляется с высокой нагрузкой и поставленными задачами в служебное время. Как следствие, затраты служебного времени на решение задач часто превышают норму. Кроме того, считаем разумным в положения Инструкции внести изменения относительно наделения внештатных сотрудников полиции полномочиями, которые связаны с оказанием помощи в работе с различными запросами, ответами, направляемыми в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и др.

Согласно подп. 28.1 Инструкции внештатному сотруднику запрещается составлять протоколы об административных правонарушениях. Каждый день участковый уполномоченный полиции, который является наставником гражданина, привлекаемого к внештатному сотрудничеству, выполняет много обязанностей. Объем документации, материалов каждый день растет. Представляется необходимым внести изменение в указанный пункт и исключить положение, касающееся запрета на привлечение внештатного сотрудника к составлению протокола об административном правонарушении, предоставив ему это право.

Содержание подзаконного правового регулирования института внештатных сотрудников, несомненно, нуждается в должном совершенствовании с учетом указанных выше недостатков и проблем.

Конституцией РФ закреплено положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение

и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства, при этом осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Таким образом, первостепенная задача государства — всестороннее и всеобъемлющее обеспечение функционирования системы прав и свобод человека и гражданина, а участие граждан в охране общественного порядка — определенная форма выражения народовластия.

Полиция является одним из органов государственной власти, который обеспечивает защиту прав, свобод и интересов граждан. Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Именно полиции в целях достижения поставленных задач необходимо работать с общественными формированиями и гражданами, которые изъявляют добровольное желание к сотрудничеству с органами внутренних дел (полицией).

Внештатное сотрудничество с полицией в рамках Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» основывается на следующих принципах:

- 1) добровольности;
- 2) законности;
- 3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;
- 5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В статье 10 указанного Федерального закона установлен перечень лиц, которые не могут быть внештатными сотрудниками полиции, также их обязанности и ответственность. Законодатель в данной статье установил возрастное ограничение: внештатным сотрудником может быть гражданин 18-летнего возраста. Такое требование мы считаем очевидным — внештатное сотрудничество предполагает участие в условиях, которые могут быть опасны для жизни и здоровья. В статье 10 также предусмотрены основания, по которым гражданин может быть исключен из числа внештатных сотрудников полиции:

- 1) заявление самого сотрудника;
- 2) в связи с неоднократным невыполнением предъявляемых к внештатным сотрудникам полиции требований или фактическим самоустранением внештатного сотрудника полиции от выполнения возложенных на него обязанностей;
- 3) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации;
- 4) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Говоря о государственной защите внештатного сотрудника, необходимо отметить, что в ст. 25 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» закреплены гарантии правовой защиты внештатных сотрудников. Кроме того, данная статья дает право внештатным сотрудникам отказаться от выполнения обязанностей, не возложенных на них законом. Однако невыполнение указаний внештатного сотрудника, который осуществляет деятельность на основании закона, может привести к привлечению к ответственности. Более того, Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» внесены изменения в ст. 19.35 КоАП РФ. За воспрепятствование законной деятельности внештатного сотрудника полиции можно понести административную ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от пяти сот до двух тысяч пятисот рублей.

В соответствии со ст. 19.36 КоАП РФ за совершение внештатным сотрудником полиции действий, которые повлекли нарушение или незаконное ограничение прав и законных интересов граждан или организаций, наступает административная ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Таким образом, законодатель предусмотрел ответственность как за незаконные действия в отношении сотрудника, так и за превышение полномочий, исходящих от него.

В Федеральном законе «Об участии граждан в охране общественного порядка» установлены также определенные виды материального стимулирования граждан, привлекаемых к внештатному сотрудничеству с полицией, например, ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до десяти календарных дней, выплата вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений. Данные поощрения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Кроме того, в п. 11 Стратегии национальной безопасности России, в частности, содержится следующее положение: «В настоящее время усиливается сплоченность российского общества, укрепляется гражданское самосознание, растет осознание необходимости защиты традиционных духовно-нравственных ценностей, возрастает социальная активность граждан, их вовлеченность в решение наиболее актуальных задач местного и государственного значения»<sup>1</sup>. В части 4 п. 47 Стратегии национальной безопасности России отражена важность решения следующей задачи — повышения доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, совершенствования системы общественного контроля, механизмов участия граждан и организаций в обеспечении государственной и общественной безопасности. Это говорит об актуальности и необходимости привлечения граждан к обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка.

Рассматривая особенности организации деятельности внештатных сотрудников, важно отметить, что внештатный сотрудник полиции закрепляется за определенным участковым уполномоченным полиции (либо сотрудником другой службы), так называемым наставником. Последний контролирует его действия, дает поручения, обучает правилам и методам профилактики административных правонарушений и в целях повышения его правовой культуры проводит с ним занятия по профессиональному и нормативному информированию. В советское время к вопросу о выборе наставника подход был более жестким. Наставник должен отвечать определенным требованиям и, что самое главное и, на наш взгляд, важное, он должен иметь значительный практический опыт и определенные компетенции необходимые, для обучения наставляемых. Как правило, наставниками являлись сотрудники из числа руководящего состава подразделений обеспечения общественного порядка, уголовного розыска и так далее.

Однако, несмотря на выполняемую деятельность органов внутренних дел по привлечению граждан к внештатному сотрудничеству, в большинстве регионов субъектов Российской Федерации должности внештатных сотрудников полиции по-прежнему остаются вакантными. Одним из объяснений данного обстоятельства мы находим

---

<sup>1</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Администрация Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (дата обращения: 23.06.2022).

недостаточно активную политику, проводимую правоохранительными органами с населением, средствами массовой информации по повышению уровня гражданского долга у граждан и статуса самих сотрудников правопорядка.

В заключение данного параграфа можно сделать следующие выводы.

Подзаконное правовое регулирование института внештатных сотрудников полиции состоит из нормативных правовых актов, которые являются инструментами обеспечения действия законов. Само понятие «подзаконный нормативный правовой акт» отсутствует в законодательстве Российской Федерации. Так, Федеральный закон «О нормативных правовых актах Российской Федерации» не раскрывает это понятие, что, разумеется, является недоработкой закона. Однако данная категория часто используется при трактовке нормативной правовой базы. Под «подзаконным правовым регулированием» целесообразно понимать действующий акт, изданный на основе и во исполнение закона, который не противоречит ему.

Содержание и методы подготовки сотрудников органов внутренних дел до настоящего времени в нормативных правовых документах практически не рассматриваются и в должной мере методически не разработаны<sup>1</sup>.

Анализ специфики нормативного правового статуса дружинников, основных направлений их деятельности, типового характера их участия в правоохранительной деятельности и особенностей реализации процесса их обучения, предписанных нормативными правовыми актами (отсутствие педагогического образования у субъектов обучения, практическая его направленность, кратковременность), позволяют определить обучение внештатных сотрудников как особую разновидность краткосрочного обучения, имеющего практико-ориентированную направленность и реализуемого лицами без специального педагогического образования.

---

<sup>1</sup> См., напр.: приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 597 «Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин»; приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи»; приказ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 27 июня 2017 г. № 339 «О некоторых вопросах организации работы с гражданами, участвующими в охране общественного порядка».

Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утвержденная приказом МВД России от 10 января 2018 г. № 8 (в ред. от 20 апреля 2015 г.), является нормативным правовым актом, который регламентирует деятельность граждан, привлекаемых к внештатному сотрудничеству. Указанная инструкция дополняет положение закона, касающееся добровольного привлечения граждан к внештатному сотрудничеству. Внесение изменения приказом МВД России от 21 июля 2014 г. № 602 в пункт 12 путем дополнения ее подпунктом 12.6, включающим наличие медицинского заключения для рассмотрения вопроса о зачислении внештатным сотрудником полиции, привело к появлению у граждан определенных денежных затрат, сумма которых варьируется от тысячи рублей до полутора тысячи рублей. Полагаем целесообразным внести изменение в п.12.6 из приказа МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции», которое будет связано с прохождением медицинских осмотров в медицинских организациях кандидатами на зачисление в качестве внештатных сотрудников полиции и выдачей им медицинских заключений на бесплатной основе.

В связи с растущим документооборотом, характером и сложностью выполняемых сотрудниками правоохранительных органов обязанностей и полномочий следует внести изменения в подпункт 28.1 Инструкции, исключив положение, касающееся запрета на привлечение внештатного сотрудника к составлению протокола об административном правонарушении, предоставив последнему это право. Необходимо также наделить внештатного сотрудника полиции полномочиями в целях оказания помощи в работе по исполнению запросов и входящей корреспонденции от граждан, направляемой в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и др.

Содержание подзаконного правового регулирования института внештатных сотрудников нуждается в должном совершенствовании с учетом указанных выше недостатков и проблем.

## Глава 2

# ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, СОДЕРЖАНИЕ, ТАКТИКА И ТЕХНОЛОГИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

### § 1. Цели, задачи и содержание взаимодействия сотрудников правоохранительных органов с общественными организациями

#### Вопросы:

- 1. Цели и задачи взаимодействия сотрудников правоохранительных органов с общественными организациями.*
- 2. Формы взаимодействия в целях профилактики совершения преступлений.*
- 3. Рекомендации для повышения эффективности взаимодействия с общественными организациями.*

Определяя цели и задачи взаимодействия сотрудников правоохранительных органов с общественными организациями, следует опираться на Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», в основе которого лежит защита жизни, здоровья, права и свободы граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка; охрана собственности; обеспечение общественной безопасности; оказание содействие государственным органам, муниципальным органам, общественным объединениям, организациям и должностным лицам этих органов и организаций.

Большая часть населения страны заинтересовано в том, чтобы в государстве поддерживался порядок, сохранялась общественная безопасность. Солидарность с едиными целями государства и населения отражена в целях и задачах и результатах работы, в том числе общественных организаций, которые рассматриваются как объекты взаимодействия с полицией. В качестве примера можно привести следующие добровольные объединения:

— Добровольный поисковый «Лиза Алерт» — определяет в качестве основной задачи оперативное реагирование и гражданское содействие в поиске пропавших детей.

— Содружество «Поиск пропавших детей» — добровольное объединение граждан, независимое от политических и религиозных

взглядов, ставит своей приоритетной целью поиск пропавших детей. При этом Содружество не возлагает на себя функции МВД, МЧС и других государственных органов, а сотрудничает с ними, оказывает посильную помощь и содействие в поиске пропавших детей.

— Участники фонда «Город без наркотиков» установили своей основной задачей добиться прекращения наркоторговли в Екатеринбурге и Свердловской области и создать таким образом прецедент для всей России. Участники фонда считают необходимым сотрудничество с правительственными организациями и силовыми ведомствами, координацию деятельности различных ведомств, организаций и населения. Кроме того, его участники осуществляют взаимодействие со средствами массовой информации и общественными организациями, организуют и оказывают специализированную немедицинскую реабилитационную, психологическую и юридическую помощь людям, страдающим зависимостью от психоактивных веществ, осуществляет профилактическую работу с детьми и молодежью, проводят лекции и выступают в средствах массовой информации.

— Общероссийское общественное движение «Движение автомобилистов России» — создано в целях общественной поддержки, защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, деятельность которых связана с владением, пользованием, распоряжением, эксплуатацией или управлением автотранспортными средствами, а также иных участников дорожного движения. Задачи движения: подготовка предложений, проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав автомобилистов; взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, политическими партиями и другими общественными объединениями; разработка и внедрение рекомендаций по защите прав автомобилистов и иных участников дорожного движения; изучение, обобщение и распространение отечественного и зарубежного опыта регулирования общественных отношений с участием автомобилистов; оказание участникам дорожного движения правовой, методической, информационной, экспертно-консультационной и другой помощи в реализации и защите их прав и законных интересов.

— Молодежная ассоциация по содействию правоохранительным органам СФО – ДМД «Северный волк» — создана с целью восстановить в регионах России институт добровольных дружин. Ассоциация осуществляет содействие органам внутренних дел (патрулирование, работа с трудными подростками, охрана мероприятий и др.), социальную

работу (поддержка монастырей, храмов, музеев, помощь ветеранам и одиноким пожилым людям), образование активистов движения. На сайте ассоциации представлены сведения о проведенных мероприятиях: военно-патриотические «Русские сборы» (27–29 июля 2013 г.); спортивно-патриотическое мероприятие «Русская пробежка» на 9 мая; срыв концерта украинской гей-группы Kazaky 8 марта 2013 г.; соревнования по военно-прикладным видам спорта среди молодежи (23 февраля 2013 г.); совместный с полицией рейд по контролю за продажей алкогольных напитков и пива в ларьках (10 февраля 2013 г.). В деятельности ассоциации настораживает националистический уклон, а также самоуправство<sup>1</sup>.

Народные дружины Москвы, Санкт-Петербурга и других городов также создаются и действуют в целях содействия правоохранительным органам в их деятельности по обеспечению общественного порядка. О. С. Городнина подчеркивает, что характер и направленность взаимоотношений между государством и обществом определяются целями и задачами участников взаимодействия, степенью их социально-политической активности, уровнем культуры, актуальностью решаемых ими проблем<sup>2</sup>.

Приведенные примеры свидетельствуют о совпадении целей и задач полиции и общественных объединений правоохранительной направленности в определенной части, что позволяет выделить основные направления деятельности, по которым взаимодействие необходимо<sup>3</sup>.

Основные задачи взаимодействия:

- предупреждение и пресечение преступлений;
- обеспечение неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- полное, всесторонне и объективное расследование преступлений;
- своевременное изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших;

---

<sup>1</sup> Федорова И. В. Цели и задачи взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского университета МВД России. Юридические науки. 2014. С. 180.

<sup>2</sup> Городнина О. С. Взаимодействие гражданского общества и государства в современной России: опыт, ведущие тенденции, перспективы : дис. ... канд. полит. наук. Орел, 2007. С. 232.

<sup>3</sup> Федорова И. В. Указ. соч. С. 191.

- обеспечение безопасности дорожного движения
- поиск потерявшихся детей и взрослых;
- обеспечение возмещения вреда, причиненного преступными действиями виновных лиц.

Взаимодействие общественных объединений с правоохранительными органами в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина не происходит спонтанно; можно выделить следующие формы взаимодействия в целях профилактики совершения преступлений:

- обмен информацией;
- совместное правовое просвещение граждан;
- участие общественных объединений в принятии решений правоохранительными органами путем совместного обсуждения и выработки конкретных решений по тому или иному вопросу; добровольной общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, проводимой заинтересованными общественными объединениями.

По итогам рассмотрения данного параграфа, мы приходим к выводам о том, что с учетом развития современного общества необходимо уделять особое внимание общественному влиянию на развитие правосознания общества. Важно осуществлять поддержку и активизацию проводимых гражданами мероприятий профилактической направленности в целях борьбы с преступностью и правонарушениями, что повысит значимые социальные позиции мер предупреждения и пресечения преступлений и правонарушений, осуществляемых органами внутренних дел совместно с общественными объединениями.

В целях повышения эффективности взаимодействия с общественными организациями, рекомендуется:

- осуществлять регулярный обмен информацией по вопросам, которые определены полномочиями взаимодействующих субъектов (методическими рекомендациями, нормативными правовыми актами, статистическими сведениями и т. д.);
- проводить консультативную работу по вопросам, которые входят в компетенцию участников взаимодействия (организация юридических клиник, дополнительных занятий);
- организовать и подготовить межведомственные рабочие группы для проведения совместных мероприятий;
- организовать непрерывное взаимное информирование при обнаружении сведений и материалов, которые свидетельствуют о нарушении действующего законодательства и требуют незамедлительного участия правоохранительных органов.

## **§ 2. Тактические приемы привлечения населения к участию в раскрытии и расследовании преступлений**

---

### **Вопросы:**

- 1. Направления, по которым осуществляется взаимодействие с общественностью в ходе раскрытия и расследования преступлений.*
- 2. Тактика взаимодействия с общественностью на первоначальном этапе расследования.*
- 3. Тактика взаимодействия с общественностью на последующем этапе расследования.*
- 4. Тактика взаимодействия с общественностью в ходе профилактических мероприятий.*
- 5. Тактические приемы, используемые при организации взаимодействия с общественностью в ходе раскрытия и расследования преступлений.*
- 6. Значение участия общественности и населения в раскрытии и расследовании преступлений. Современное состояние этой работы.*

Большое внимание в раскрытии преступлений уделяется определению тактических аспектов работы сотрудников правоохранительных органов с населением.

Взаимодействие сотрудников правоохранительных органов в ходе раскрытия и расследования преступлений осуществляется по нескольким направлениям:

- получение сведений от граждан о готовящихся или совершенных преступлениях, о месте нахождения подозреваемых, предметов, имеющих значения для органа следствия;
- привлечение граждан в участии иных, неопределенных уголовно-процессуальным законодательством мероприятий;
- привлечение граждан для участия в следственных действиях.

Первое направление обеспечивается благодаря инициативе отдельного лица выполнить общественный долг, который заключается в обнаружении и пресечении преступления, выявлении и задержании преступника, розыске предметов, имеющих значение для уголовного дела и т. д.

Второе направление подразумевает выполнение действий, которые не фиксируются в процессуальной форме — протоколах, имеют ориентирующее значение, однако в дальнейшем могут найти отражение в свидетельских показаниях.

Третье направление взаимодействия с представителями общественности — непосредственное участие в следственных действиях, что в правоприменительной практике является наиболее актуальным и сложным.

Особое значение имеет грамотная организация участия граждан в процессуальных действиях. В данном случае инициатором взаимодействия выступает орган предварительного расследования. Обусловлено такое явление невозможностью проведения мероприятия без привлечения незаинтересованных в ходе расследования лиц.

В практической деятельности распространенной и используемой организационной формой взаимодействия лиц, ведущих расследование с органом дознания, является совместное обсуждение и составление планов расследования, обмен информацией, создание следственно-оперативных групп и др.<sup>1</sup> На наш взгляд, подобная форма взаимодействия остается актуальной и при взаимодействии с общественностью. Однако необходимо иметь в виду, что из тактических соображений сотрудники правоохранительных органов не имеют право информировать представителей общественности обо всей имеющейся у них по уголовному делу информацией.

Формы взаимодействия зависят от тяжести расследуемого преступления, необходимости выполнения большого количества следственных и процессуальных действий по уголовному делу, что в итоге определяет длительность и содержание осуществляемого взаимодействия с общественностью. Например, взаимодействие может быть длительными и продолжаться в течение всего хода расследования, а может заключаться в выполнении конкретного поручения или сопровождения в период проведения одного следственного действия<sup>2</sup>.

### *Первоначальный этап расследования*

Самым важным следственным действием на данном этапе расследования является осмотр места происшествия: в случае осмотра значительной по площади территории, на котором произошло преступление, стратегически важного или ценного места происшествия, а также статуса лиц, в отношении которых было совершено преступление, население привлекается для охраны места проведения следственного

---

<sup>1</sup> Родина Е. Ю., Лантух Э. В. Актуальные проблемы взаимодействия следователя с иными участниками уголовного судопроизводства // Журнал правовых и экономических исследований. Гатчина. 2019. № 4. С. 115.

<sup>2</sup> Там же. С. 116.

действия, для опроса граждан по установлению всех обстоятельств произошедшего события.

Например, известный факт охраны места крушения самолета АН-118 в 2018 г. в Подмоскowie жителями близлежащего населенного пункта от мародеров, которые пытались похитить с тел погибших ценные вещи, подтверждает эффективную помощь, оказанную гражданами правоохранительным органам на подготовительном этапе расследования.

### *Последующий этап расследования преступления*

Согласно ст. 170 УПК РФ в ходе данного этапа предусмотрено обязательное участие в некоторых следственных действиях (обыск, выемка, освидетельствование и др.) третьих лиц, не заинтересованных в исходе уголовного дела, т. е. понятых. Данные граждане вызываются в количестве двух или более человек, их функция — удостоверение факта, содержания и результатов следственного действия или оперативно-розыскного мероприятия.

В правоприменительной практике можно выделить ряд проблем, возникающих при подготовке и проведении следственных действий. В результате проведенного в рамках исследования анонимного опроса сотрудников правоохранительных органов (следственных работников, сотрудников органа дознания), обучающихся на факультете заочного обучения, проведенного в период с 20 сентября по 20 ноября 2023 года (опрошено 100 респондентов) установлены следующие проблемы, возникающие на данном этапе.

1. Поиск понятых, который может проходить в нескольких ситуациях: первая — поиск понятых при производстве неотложных следственных действий в ночное время суток в малонаселенном пункте; вторая — длительность проведения следственного действия, которое также мешает в поиске подходящих понятых; третья — нежелание граждан тратить впоследствии свое время на проезд в отдел полиции или суд; четвертая — страх возможного противодействия со стороны виновных в преступлении лиц.

В качестве примера можно привести случай из следственной практики, свидетельствующий о неправильном выборе граждан для участия в качестве понятых. В апреле 2021 г. следственно-оперативная группа выехала на осмотр места происшествия, на основании поступившего заявления о совершении убийства в подвале дома. В связи с поздним временем суток и малонаселенной территорией

следователь пригласил в качестве понятых, случайно проходивших неподалеку двух прохожих пожилого возраста. После того как последние проследовали к месту поведения следственного осмотра, одному из понятых стало плохо от увиденного в подвале. Благодаря оперативно приехавшим медицинским работникам гражданину была оказана медицинская помощь и он остался жив. Учитывая загруженность медицинских служб, в связи с активным распространением коронавирусной инфекции в тот период, медицинская помощь могла не приехать вовремя и ситуация могла завершиться неблагоприятным образом.

Одним из путей решения, предложенных в ходе опроса граждан, является проведение видеофиксации хода всех следственных действий. Однако такое решение приведет к невнимательности и субъективности проведения следственного мероприятия. По нашему мнению, понятых возможно привлекать из числа представителей общественности из различных объединений, народных дружинников; данные граждане в большей степени способны принимать участие в различных следственных действиях (как в физическом, так и моральном плане). Более того, прошедшие дополнительную подготовку, они будут осведомлены о порядке проведения следственных действий.

## 2. Предъявление ряда требований к потенциальным понятым:

- возраст: понятыми не могут быть несовершеннолетние лица;
- незаинтересованность в исходе расследуемого уголовного дела: участникам уголовного судопроизводства, должностным лицам, наделенным в соответствии с законодательством полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности или предварительного расследования, а также их родственникам закон запрещает быть понятыми.

В таких следственных действиях, как предъявление для опознания живых лиц, следственном эксперименте необходимо участие статистов. Сложность поиска статистов заключается в схожести по ряду определенных признаков, например, схожесть по внешним признакам с опознаваемым лицом: статист должен обладать определенным телосложением, возрастом, ростом и т. п.

Одним из путей решения названных проблем является создание и поддержания связи с общественностью. Следственная практика указывает, что менее эффективен поиск отдельных граждан в привлечении их к расследованию уголовного дела. Весьма полезным является поддержание контактов с учащимися в учебных организациях

высшего и среднего образования, трудовыми объединениями, добровольными организациями, членами досуговых клубов, педагогическими коллективами.

Важный тактический прием — грамотный выбор круга лиц, которые могут быть привлечены к расследованию уголовных дел. Для этого, по мнению О. В. Чельшевой, необходимо учитывать ряд факторов:

— необходимое для следственного мероприятия число людей и численность коллектива, планируемое время и возможность отвлечения на этот период членов коллектива от обычных занятий;

— состав коллектива, возраст его членов, их свойства, наличие специальных познаний и навыков (если они необходимы), а также хорошего знания местности;

— отдаленность нахождения людей от места проведения мероприятия и состояние коммуникаций;

— преобладающее в коллективе отношение к преступлению, преступнику и потерпевшему, если они известны<sup>1</sup>.

### *Профилактические мероприятия*

В ходе профилактических мероприятий или охраны общественного порядка эффективным является взаимодействие с народными дружинами или внештатными сотрудниками. В качестве обязательной подготовки к данным мероприятиям необходимо проведение инструктажей с гражданами, задействованными в профилактических мероприятиях или охране общественного порядка. Порядок, содержание и ответственность за их проведение регламентируется приказом МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи», в целях реализации ст. 15 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. «Об участии граждан в охране общественного порядка».

В частности, в ст. ст. 4, 6, 7 приказа МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 закреплено, что подготовка народных дружинников осуществляется в форме инструктажа перед проведением мероприятий по охране общественного порядка. Проведение инструктажа возлагается на должностных лиц территориального органа МВД России на районном уровне с обязательным участием оперативного дежурного

---

<sup>1</sup> Лейнова О. С., Сотников К. И., Лантух Э. В. [и др.]. Криминалистика : учебник / под общ. ред. К. И. Сотникова. СПб : СПбУ МВД России. 2020. С. 284.

по территориальному органу МВД России того же уровня. К участию в инструктажах привлекаются руководители и наиболее опытные сотрудники подразделений полиции, осуществляющие охрану общественного порядка и оперативно-розыскную деятельность.

В ходе исследования выявлены следующие недостатки. В большинстве случаев инструктирующие обладают значительным практическим опытом без педагогической квалификации. С этой точки зрения подготовка дружинников осуществляется, в основном, в форме наставничества. Знания и умения передаются непосредственно в процессе совместной деятельности, иллюстрируются ситуациями из практики наставника. При доброжелательном отношении к обучающемуся это ценная форма подготовки, но она не всегда является достаточной, так как имеет существенные ограничения, не позволяющие в должной мере реализовать сложные задачи подготовки участников ДНД, определенные нормативными правовыми документами.

Сотрудники полиции координируют вопросы планирования и контроля деятельности народной дружины, вопросы их подготовки к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, оказанием первой помощи, а также вопросы формирования регионального реестра. В случае инициативы со стороны народных дружин, включенных в региональные реестры Санкт-Петербурга и Ленинградской области, рассматриваются вопросы о заключении с ними соглашений, подписываются совместные решения о порядке взаимодействия народных дружин с ОВД (соглашения). При этом обеспечивается максимальное привлечение членов народных дружин к охране правопорядка и (или) к обеспечению безопасности дорожного движения при проведении массовых общественно-политических, культурно-зрелищных, спортивных и иных мероприятий.

В настоящее время становится более актуальным и эффективным способом привлечения молодежи и граждан к сотрудничеству с органами внутренних дел с помощью электронных средств массовой информации, посредством сети «Интернет»: официальных сайтов органов внутренних дел, социальных сетей посредством оформления различных публикаций.

В заключение можно выделить следующее: роль населения в ходе расследования преступлений, несомненно, велика при производстве наиболее сложных по времени, территориальной протяженности и организации следственных действий. Привлечение граждан в качестве понятых необходимо осуществлять, опираясь не только на активную

гражданскую позицию, но и на физическую, психологическую и мобильную подготовленность граждан, в связи с чем предпочтительнее приглашать понятых из числа активных и законопослушных граждан, например: дружинников или внештатных сотрудников, что обуславливает поддержание связи с общественностью и позволяет избегать неблагоприятных ситуаций. Полезным является поддержание контактов с учащимися в учебных организациях высшего и среднего образования, трудовыми объединениями, добровольными организациями, членами досуговых клубов, педагогическими коллективами.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Оценивая опыт прошлых лет, можно сделать вывод о том, что общественность способна вносить неоценимый вклад в общую борьбу по охране общественного порядка и защите прав граждан. Наиболее эффективного результата возможно добиться благодаря практико-ориентированной подготовке представителей общественности, осуществляемой квалифицированными и компетентными сотрудниками на базе профильных высших учебных заведений системы МВД России и Следственного комитета России.

Внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты позволит упростить отбор кандидатов из числа населения и выделить их правовую способность предотвращения и пресечения правонарушений.

В случае принятия решения привлекать помощь общественности для расследования преступлений, сотрудникам правоохранительных органов целесообразно проанализировать все аспекты вмешательства населения в деятельность органа предварительного расследования. Участие активной части граждан страны является не главной целью расследования, а средством решения задач на определенном этапе расследования, которые правоохранительный орган иными самостоятельными способами решить не может.

## ТЕСТ

*1. Взаимодействие — это...*

А. Деятельность, согласованная по целям, месту, времени применения сил и средств, для выполнения конкретных задач.

В. Взаимная помощь и взаимное содействие общественности сотрудникам правоохранительных органов, оказываемое в процессе расследования и предотвращения преступлений.

С. Деятельность, основанная на взаимном сотрудничестве не подчиненных друг другу органов, которые действуют согласованно, целенаправленно и целесообразно

Д. Все ответы правильные.

*2. Нормативной основой взаимодействия правоохранительных органов является...*

А. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

В. Конституция Российской Федерации.

С. Федеральный закон от 19 мая 1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

*3. В систему нормативных правовых актов, регулирующих деятельность общественных объединений, входят:*

А. Международные, федеральные, региональные, специальные законы.

В. Федеральные, региональные, местные законы.

С. Международные, федеральные, региональные, местные законы.

*4. Что не имеют право делать самостоятельно от правоохранительных органов общественные объединения граждан?*

А. Возбуждать уголовные дела.

В. Расследовать преступления.

С. Осуществлять деятельность по охране общественного порядка.

*5. Что обязан сделать дружинник при обнаружении признаков преступления?*

А. Принять меры, необходимые для раскрытия преступления по горячим следам.

В. Потребовать прекратить противоправные действия.

С. Надеть наручники на подозреваемого.

6. *Основные формы участия граждан в охране общественного порядка:*
- А. Содействие ОВД и иным правоохранительным органам.
  - В. Участие в народных дружинах.
  - С. Участие граждан в поиске пропавших без вести лиц.
  - Д. Все ответы верные.
7. *Что обязаны делать граждане согласно Федеральному закону «Об участии граждан в охране общественного порядка»?*
- А. Информировать полицию о правонарушениях и об угрозах общественному порядку.
  - В. Давать показания.
  - С. Принимать участие в задержании преступников.
8. *Какой нормативный правовой акт регламентирует подготовку народных дружинников?*
- А. Приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 597.
  - В. Приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696.
  - С. Приказ МВД России от 27 июня 2017 г. № 339.
9. *Что не относится к признакам общественного объединения?*
- А. Общность целей деятельности объединения.
  - В. Коммерческий характер деятельности.
  - С. Добровольное участие граждан.
10. *Что не относится к принципам деятельности общественных объединений?*
- А. Дискриминация.
  - В. Равноправие.
  - С. Законность.
11. *Внештатное сотрудничество с полицией в рамках Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» основывается на принципах, назовите лишний:*
- А. Допустимость подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.
  - В. Права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом.
  - С. Приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина.

12. В каких случаях гражданин может быть исключен из числа внештатных сотрудников?

- А. С переездом на новое место жительства.
- В. С прекращением гражданства.
- С. Истечением срока контракта.

*Ключ к тесту*

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
D	B	C	C	B	D	A	B	B	A	A	B

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

### *Нормативные правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.).
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
4. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».
5. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
6. Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 88 (в послед. ред.) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции».
7. Приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 597 «Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин».
8. Приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: приказ МВД России».
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 января 1999 г. № 1 «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)» (с изм. и доп.).

### *Основная литература*

1. Криминалистика : в 5 т. : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / под общ. ред. И. В. Александрова. — Москва : Юрайт, 2019.
2. Криминалистика : учебник / под ред. О. В. Чельшевой. — Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России ; Р-КОПИ, 2017.
3. Криминалистика : учебник / О. С. Лейнова, К. И. Сотников, Э. В. Лантух [и др.] ; под общ. ред. К. И. Сотникова. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. — 284 с.

4. Криминалистика : учебник для бакалавров / под ред. Е. П. Ищенко. — Москва : Проспект, 2018. — 365 с.

5. Криминалистика : курс лекций / под ред. А. Ф. Лубина. — Москва : ДГСК МВД России, 2019. — 600 с.

#### Дополнительная литература

1. Аверьянова Т. В., Белкин Р. С., Корухов Ю. Г., Россинская Е. Р. Криминалистика : учебник для вузов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма, 2019. — 928 с.

2. Антонова Е. А., Бадзгардзе Т. А., Родина Е. Ю. Криминалистика : учебно-практическое пособие. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2021. — 212 с.

3. Адмиралова И. А. Правовое регулирование повышения эффективности административной деятельности полиции в механизме обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. — 2014. — № 10(82). — С. 1055–1066.

4. Бучакова М. А., Дизер О. А. Взаимодействие полиции и общества // Вестник Омского университета. Серия : Право. — 2015. — № 2(43). — С. 58–63.

5. Щербаков О. Н., Диянич В. Ю. Взаимодействие органов внутренних дел (полиции) с гражданами по вопросам охраны общественного порядка // Полицейская деятельность. — 2019. — № 5. — С. 37–46.

6. Гуров Д. В. Теория и практика педагогического взаимодействия правоохранительных структур с гражданским обществом : монография — Москва : Илекса, 2010.

7. Зайцев И. А., Репьев А. Г. О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка // Административное право и процесс. — 2015. — № 3. — С. 42–45.

8. Минина А. А., Ризк О. А. Правовая активность граждан как критерий эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления // Административное и муниципальное право. — 2014. — № 7(79). — С. 619–625.

9. Пертцик В. А. Народные дружины. — Иркутск : Книжное издательство, 1990. — 78 с.

10. Родина Е. Ю., Лантух Э. В. Актуальные проблемы взаимодействия следователя с иными участниками уголовного судопроизводства

// Журнал правовых и экономических исследований. — Гатчина, 2019. — № 4. — С. 119 – 123.

11. Соколов Ю. А. ДНД по охране общественного порядка. — Москва : Госюриздат, 1969. — 30 с.

12. Судницын А. Б., Абрамова Л. Л., Логинова Н. Г. Взаимодействие следователя с органом дознания: законодательное регулирование и правоприменительная практика : учебное пособие. — 2-е изд. — Москва, 2022. — 112 с.

**Для заметок**

Учебное издание

**Челышева** Ольга Вячеславовна,  
*доктор юридических наук, профессор;*  
**Родина** Елена Юрьевна;  
**Антонова** Екатерина Александровна;  
**Гуз** Ольга Михайловна

**ТАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ**

Учебно-практическое пособие

Редактор *Великих А. Н.*  
Компьютерная вёрстка *Фролова А. В.*  
Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-751-2



EDN: BKHEAU



---

Подписано в печать 08.08.2023. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>  
Печать цифровая. Объем 3 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 66/23

---

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России  
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1