

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

**100 ЛЕТ СЛУЖБЕ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
ПОЛИЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ,  
ПЕРСПЕКТИВЫ**

*Сборник научных трудов  
по итогам Внутриведомственного круглого стола  
(30 мая 2023 г.)*

МОСКВА 2024

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом ВНИИ МВД России*

**Р е ц е н з е н т ы :**

*А. В. Лекомцев*, кандидат юридических наук  
(Всероссийский институт повышения квалификации  
сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации);  
*Г.Ф. Хаметдинова*, кандидат юридических наук  
(Тюменский институт повышения квалификации сотрудников  
Министерства внутренних дел Российской Федерации)

**Р е д а к ц и о н н а я   к о л л е г и я :**

*Г. И. Калмыков* (председатель),  
*А. Н. Сандугей* (заместитель председателя),  
*И. Д. Мотрович*,  
*В. Г. Жуков* (ответственный секретарь)

**100 лет** службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – Москва : ВНИИ МВД России, 2024. – 68 с.

Представлены научные статьи, рассматривающие различные вопросы, связанные с деятельностью участковых уполномоченных полиции, среди которых: проблемы укрепления подразделений участковых уполномоченных полиции, в том числе социального обеспечения участковых уполномоченных полиции; теоретические и практические аспекты профилактической работы участковых уполномоченных полиции с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе связанные с использованием информационно-коммуникационных технологий; проблемы правового регулирования деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, миграционной сфере; проблемы, возникающие в деятельности участкового уполномоченного полиции при реализации им полномочий в области обеспечения безопасности дорожного движения, и ряд других.

Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

Для руководителей и сотрудников органов внутренних дел, научных сотрудников научных организаций, преподавателей, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 3–10.

Научная статья  
УДК 364.6

## **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ**

**Вадим Борисович Гайдов**

Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации, Москва, Россия

e-mail: vgaydov@mvd.ru

**Аннотация.** Рассматривается ряд актуальных проблем обеспечения сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции отдельными видами денежного довольствия и жилыми помещениями. Одновременно приводятся положительные региональные практики по повышению уровня социального и материально-технического обеспечения участковых уполномоченных полиции.

**Ключевые слова:** участковый уполномоченный полиции, социальные гарантии, денежное довольствие, обеспечение жильем

**Для цитирования:** Гайдов В. Б. Предоставление участковым уполномоченным полиции отдельных видов социальных гарантий // 100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 3–10.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) в сотрудничестве с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в последние годы уделяют повышенное внимание надежности и качеству работы участковых уполномо-

ченных полиции (далее – участковый уполномоченный, участковый), включая вопросы их ресурсного обеспечения.

Фигура участкового уполномоченного полиции всегда была и остается одной из самых востребованных как в системе полиции, так и среди населения. Именно участковый уполномоченный, практически безотлучно находясь на административном участке и непосредственно общаясь с гражданами, изнутри знает и, в буквальном смысле слова, разрешает их житейские проблемы.

В 2022 г. Президентом Российской Федерации на расширенном заседании коллегии МВД России символично отмечено о необходимости принятия дополнительных решений, направленных на укрепление участкового звена, улучшение условий службы и социальной обеспеченности сотрудников.

Одним из основополагающих документов стратегического планирования служебной деятельности названных подразделений стала Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020–2023 годы, утвержденная приказом МВД России от 30 марта 2020 г. № 191 (далее – Концепция).

Концепция в первую очередь нацелена на создание благоприятных условий для работы сотрудников службы. Реализация ее в целом по стране оценивается положительно. Материально-техническое снабжение участковых уполномоченных, наряду с некоторыми другими категориями сотрудников, с 2022 г. осуществляется в первоочередном порядке<sup>1</sup>.

Принимаемые меры позволили по результатам 2022 г. повысить уровень оснащенности участковых уполномоченных вычислительной и оргтехникой до 57,8 % (+ 9,6 %), средствами связи – до 66,2 % (+ 4,7 %), автотранспортом – до 86,2 % (+ 31,8 %), специальными средствами – до 83,5 % (+ 18,8 %), служебными и жилыми помещениями – до 52,7 % (+ 25,8 %).

Закрепилась позитивная динамика по количеству участковых пунктов полиции (+ 12,8 %), соответствующих ведомственным требованиям. Их доля на начало 2023 г. составила 61,8 %. На смену ветхим, неухоженным комнатам все чаще приходят современные, отве-

---

<sup>1</sup> См.: О внесении изменений в приказ МВД России от 5 марта 2014 г. № 135 «Об организации материально-технического обеспечения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 31 авг. 2022 г. № 634, подп. 1.4 // СПС «Страс-Юрист».

чающие последнему слову техники, рабочие места участковых уполномоченных, находящиеся в шаговой доступности к населению.

Так, в Краснодарском крае и Ямало-Ненецком автономном округе при поддержке региональной власти обеспечено строительство новых модульных участковых пунктов полиции (возведено по 6 сооружений), оборудованных техникой и мебелью.

Развивается практика строительства за счет средств региональных бюджетов административно-жилых комплексов, оснащаемых всем необходимым для работы и проживания участкового уполномоченного с семьей (республики Татарстан, Тыва, Красноярский край, Липецкая, Смоленская, Тюменская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Одним из ключевых направлений Концепции определено повышение уровня денежного довольствия участковых уполномоченных, являющегося среди всего перечня социальных гарантий основным средством материального обеспечения и стимулирования выполнения служебных обязанностей.

Учитывая выполняемый широкий спектр задач и проводимую значительную работу практически по всем направлениям деятельности полиции, требующую от участковых уполномоченных соответствия жестким квалификационным требованиям, обеспечивающим максимальную объективность при разбирательстве по обращениям граждан, соблюдении их прав, принятии грамотных решений, сотрудники службы вправе рассчитывать на оплату труда как минимум не ниже средних по региону значений.

Вместе с тем при одной из самых высоких нагрузок в органах внутренних дел денежное довольствие сотрудников службы участковых уполномоченных является предельно минимальным (с учетом местных коэффициентов и выслуги лет) и не позволяет соперничать на рынке труда.

По сведениям Федеральной службы государственной статистики средняя зарплата в целом по экономике Российской Федерации за март 2023 г. составила 71 334 рублей<sup>2</sup>. При этом денежное довольствие участковых уполномоченных в круглых цифрах составляет порядка 44 тыс. рублей в месяц – для вновь поступивших на службу после окончания образовательной организации МВД России и 49 тыс.

---

<sup>2</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://rosstat.gov.ru>

рублей – при сроке службы 15–20 лет, что свидетельствует о его неконкурентоспособности и ведет к оттоку кадров в другие сферы.

На фоне относительно устойчивого уровня штатной численности участковых уполномоченных за период с 2017 г. их некомплект неизменно растет. По итогам 2022 г. он составил 15,5 % (в 2017 г. – 6,4 %, в 2018 г. – 8,8 %, в 2019 г. – 9,6 %, в 2020 г. – 9,2 %, в 2021 г. – 12,2 %).

Кроме того, шестилетняя ретроспектива показывает почти полное обновление личного состава подразделений участковых уполномоченных (89,3 %)<sup>3</sup>. Так, уволилось (без учета уволенных по отрицательным мотивам) и перевелось в другие подразделения около 48 тыс. сотрудников службы (уволено 26 642 сотрудника, перевелось 21 217 сотрудников).

В течение 2020–2022 гг. в рамках проработки вопроса возможности повышения уровня социальных гарантий участковых уполномоченных предлагалось:

увеличить размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия службы, предусмотренной п. 6 Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям<sup>4</sup>;

восстановить ранее действовавшую дифференцированную надбавку в зависимости от срока непрерывной службы в должности участкового (свыше 2 лет – 20 %, 5 лет – 50 %, 7 лет – 70 %, 10 лет – 100 %);

установить надбавку за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время (не ниже размеров, предусмотренных для сотрудников подразделений уголовного розыска), и исполнение функции федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения для

---

<sup>3</sup> Согласно данным формы статистической отчетности о составе кадров органов внутренних дел Российской Федерации (форма «1-К»), утв. приказом МВД России от 31 июля 2012 г. № 747.

<sup>4</sup> Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям: приказ МВД России от 25 июля 2017 г. № 522; ред. от 13 июля 2017 г., приложение № 1 // КонсультантПлюс.

сотрудников, замещающих штатные должности в подразделениях, не входящих в структуру дорожно-патрульной службы<sup>5</sup>;

нормативно зафиксировать в постановлении Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 621 «Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации» дополнительную выплату участковому уполномоченному за совмещение им обязанностей по обслуживанию дополнительного административного участка (в том числе закрепленного за старшим участковым) в размере 100 % оклада по замещаемой должности.

Ввиду ограниченности объемов финансирования и различия подходов по правомочности установления участковым уполномоченным отдельных видов надбавок обозначенные инициативы поддержки не нашли.

Не поддержаны и инициативы об установлении надбавки за исполнение функций, возложенных на патрульно-постовую и дорожно-патрульную службы, должностным лицом подразделения, не относящегося к строевому, но выполняющих функции, возложенные на названные подразделения.

Упускаются из поля зрения такие важные обстоятельства, как повсеместное и нередко с большой интенсивностью привлечение участковых уполномоченных к обеспечению общественного порядка при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий, обеспечение безопасности дорожного движения<sup>6</sup>. Последнее является важным направлением практической деятельности участковых уполномоченных. Только в прошедшем году ими пресечено более 129 тыс. правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ «Административные правонарушения в области дорожного движения». А для сельских участковых уполномоченных в отдаленных,

---

<sup>5</sup> Определена приказом МВД России от 16 марта 2021 г. № 126 «О размерах надбавки к должностному окладу сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время, и утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых устанавливается надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время». (КонсультантПлюс).

<sup>6</sup> См.: Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 авг. 2017 г. № 664; ред. от 21 дек. 2017 г. // КонсультантПлюс.

труднодоступных и сельских местностей, где они выступают практически единственными представителями полиции, обеспечение безопасности на дороге является неотъемлемой частью повседневной работы.

В ходе служебной деятельности участковыми уполномоченными в 2022 г. пресечено 3 092 из 13 600 (22,7 % от всех выявленных сотрудниками полиции) административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования», и 2 413 из 3 987 (60,5 %) – ст. 20.22 «Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка» КоАП РФ. Помимо этого, значительный объем работы они выполняют по охране общественного порядка на улицах и в общественных местах, что в прямой постановке относится к задачам исключительно патрульно-постовой службы. В 2022 г. участковыми задокументировано 890 065 административных правонарушений, которые совершаются исключительно в общественных местах (35,8 % от всех пресеченных правонарушений).

С пониманием о необходимости стимулирования деятельности участковых уполномоченных относятся главы отдельных субъектов Российской Федерации. Так, ежемесячные дополнительные стимулирующие выплаты сотрудникам службы установлены в городах Москва (15 тыс. рублей) и Новосибирск (7 тыс. рублей), ежеквартальные – в Республике Татарстан (в крупных городах 15 тыс. рублей) и Ленинградской области (до 18 тыс. рублей), разовые выплаты для всех без исключения участковых – в Кировской области и Ненецком автономном округе.

В Волгоградской области в целях привлечения в службу молодых сотрудников с 1 января 2023 г. предусмотрена ежемесячная денежная выплата участковым уполномоченным и их помощникам, имеющим стаж службы в органах внутренних дел менее двух лет, а также стажерам по указанным должностям за фактическое выполнение служебных обязанностей (в размере 10 тыс. рублей).

Прошедшая в октябре 2022 г. индексация окладов денежного содержания на 4 % и повышение уровня денежного довольствия на 5 %

выше уровня инфляции<sup>7</sup> не позволили приблизить денежное довольствие участкового уполномоченного к среднему уровню по стране.

В этих целях в рамках выполнения указания Президента Российской Федерации от 5 июля 2022 г. рассматривается вопрос об увеличении размера надбавки за особые условия службы до 35 %, что позволит в совокупности обеспечить увеличение денежного довольствия с 1 октября 2023 г. в среднем на сумму от 12 617 до 13 620 рублей (с учетом индексации окладов денежного содержания на 6,1 % и повышением уровня денежного довольствия на 5 % выше уровня инфляции).

Одной из проблем комплектования службы участковых является недостаточный уровень жилищного обеспечения.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. в жилье продолжали нуждаться 3 085 участковых уполномоченных, что составляет 6,5 % от их штатной численности.

Федеральный закон от 20 июля 2020 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» кардинально ситуацию не изменил.

На день его вступления в силу (31 июля 2020 г.) в пользовании участковых находилось 1 105 жилых помещений муниципального жилищного фонда. С августа 2020 г. по декабрь 2022 г. дополнительно предоставлено лишь 223 (+ 20,2 %) таких квартиры. То есть за два года объем выделенного жилья оказался чуть выше 7 % от количества участковых, в нем нуждающихся.

Наиболее привлекательной мерой социальной поддержки в данной ситуации видится разработка специальной ипотечной программы наподобие военной ипотеки.

При разработке нормативного правового акта, регламентирующего порядок участия сотрудника в льготной ипотечной программе, полагаем необходимым предусмотреть:

ее альтернативность, наряду с уже имеющимися видами жилищного обеспечения;

---

<sup>7</sup> См.: О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти: постановление Правительства Рос. Федерации от 21 апр. 2022 г. № 719 // КонсультантПлюс.

заявительный характер участия в программе;

прекращение названных мер только после регистрации права собственности на жилое помещение, приобретенное с привлечением средств, накопленных в ее рамках;

условия сохранения права сотрудника на участие в программе при увольнении (подобные установленным для «военной ипотеки»).

Кроме того, считаем, что можно установить исключения, при которых за участковым сохраняется право воспользоваться иными мерами поддержки при определенных условиях (например, при приобретении сотрудником, включенным в очередь на выплату единовременной социальной выплаты (ЕСВ), жилого помещения по льготной ипотеке меньшей площади, чем установлено законодательством для минимального обеспечения жилищных прав).

Согласно официально опубликованным сведениям<sup>8</sup>, только для предоставления ЕСВ на учете состоит 85 667 очередников. Учитывая, что за первый квартал 2022 г. из всего массива нуждающихся выплата произведена 1 835 сотрудникам, обеспечение всех состоящих на данный момент сотрудников (с учетом сохранения уровня финансирования) затянется не на один десяток лет.

Принимая во внимание изложенное, полагаем, что предлагаемая инициатива может быть востребованной.

Кроме того, исходя из анализа условий накопительно-ипотечной системы для военнослужащих, данная социальная гарантия распространяется не только на сотрудников, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, а на всех проходящих военную службу. По этой схеме воспользоваться льготной ипотечной программой смогут все сотрудники подразделений участковых, желающие улучшить свои жилищные условия, что сделает службу значительно привлекательнее.

#### Информация об авторе

В. Б. Гайдов – заместитель начальника Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России, кандидат юридических наук, доцент.

---

<sup>8</sup> См.: URL:<https://дт.мвд.пф/zilishe/3/statistika3> (дата обращения: 16.06.2023).

100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 11–18.

Научная статья

УДК 342.9

## **УЧАТКОВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПОЛИЦИИ КАК СУБЪЕКТ ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ**

**Сергей Владимирович Бубнов**

Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя, Москва, Россия

e-mail: serzh.bubnov.00@inbox.ru

***Аннотация.*** Рассматриваются актуальные проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции в миграционной сфере правоотношений, делаются выводы о необходимости оптимизации нормативного правового регулирования противодействия правонарушениям в сфере миграции.

***Ключевые слова:*** миграция, полиция, участковый уполномоченный полиции, административные правонарушения, преступность, профилактика правонарушений

***Для цитирования:*** Бубнов С. В. Участковый уполномоченный полиции как субъект выявления и пресечения правонарушений в сфере миграции // 100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 11–18.

Одним из противоречивых последствий глобализации является миграция. Она уже достигла принципиально нового уровня, который наблюдается за всю историю человеческой цивилизации. Данную тенденцию, к сожалению, нельзя охарактеризовать с положительной стороны, так как активный прирост мигрантов коррелирует с ростом правонарушений, преступности, безработицы, эпидемиологическими заболеваниями и общей социальной напряженностью.

Во всем мире насчитывается более 258 миллионов человек, проживающих вне страны своей гражданской принадлежности. В докладах Международной организации по миграции (МОМ) и Организации объединенных наций (ООН) отмечается неравномерное распределение мигрантов. Россия среди стран, принимающих мигрантов с 1990 года по настоящее время стабильно занимает 3–4 место, уступая США, Саудовской Аравии и Германии<sup>1</sup>.

Анализируя статистические данные о миграционной ситуации в России, Росстат сделал прогноз о практически полной корреляции экономического климата в России и изменения числа приезжих мигрантов, а также о дальнейшем сохранении баланса прибывших и выбывших участников миграционных движений<sup>2</sup>.

С учетом сложных геополитических процессов, проходящих в восточной части Европы, в том числе проведение Российской Федерацией специальной операции, миграционная обстановка, очевидно, многократно усложнится, поэтому в перспективе потребуется мобилизовать резервные ресурсы и оптимизировать работу правоохранительных органов в данном направлении.

Дело в том, что прибытие на территорию Российской Федерации многочисленных беженцев, которые из-за сложной обстановки вынужденно или по собственному желанию приняли решение покинуть территорию своего постоянного проживания, осложнит общую миграционную обстановку. Например, для вновь прибывших граждан потребуется множество рабочих мест.

На сегодняшний день значительное число низкоквалифицированных рабочих мест занимают мигранты, выходцы из стран СНГ, и многие из них работают нелегально. Повышение спроса на рабочие места со стороны беженцев вынуждает профильные органы исполнительной власти усилить работу по борьбе с нелегальной миграцией в трудовой сфере.

В частности, большой объем работы ляжет на плечи сотрудников органов внутренних дел, особенно участковых уполномоченных полиции. Последние наиболее близко непосредственно взаимодействуют с населением своих административных участков и к ним как пред-

---

<sup>1</sup> См.: Мировая миграция, отчет МОМ 2018 года World migration report 2020. URL: <https://moscow.iom.int> (дата обращения: 20.04.2023).

<sup>2</sup> См.: Статистика миграции по данным Росстат. URL: <https://rosinfostat.ru/migratsia/?#i-> HYPERLINK "<https://rosinfostat.ru/migratsia/?>"12 (дата обращения: 20.04.2023).

ставителям правоохранительной системы достаточно часто попадает информация о незаконном проживании иностранных граждан, о каких-либо проявлениях экстремизма и ксенофобии.

Существует практическая проблема деятельности участковых уполномоченных полиции в данном направлении работы. Так, требует системного решения проблема участия переводчиков при рассмотрении правонарушений, совершенных мигрантами, потому что на сегодняшний день производство по делам об административных правонарушениях страдает от нехватки переводчиков, которые бы обеспечили рассмотрение дела об административных правонарушениях в соответствии с правовыми стандартами.

Видится, что необходимо закрепить за подразделениями органов внутренних дел переводчиков, которые смогут оказывать содействие в производстве по делам об административных правонарушениях с участием иностранных граждан, которые не владеют языком, на котором ведется производство по делу об административном правонарушении.

Оптимизация работы участковых уполномоченных полиции в связи с этим должна найти свое выражение через взаимодействие с миграционными подразделениями (путем непрерывного информационного обмена). В частности, на сегодняшний день, уже не нужно составлять запрос для установления информации о патентах иностранных граждан (при подозрении, что они поддельные), достаточно позвонить и продиктовать идентификационный номер, который указан в разрешительном документе и убедиться в действительности последнего (такая информация предоставляется многофункциональными миграционными центрами). Подобную практику необходимо распространить, сделать прозрачными процедуры лицензионно-разрешительной работы с мигрантами и данных разрешительных документов. Такой подход позволит упростить профилактику и противодействие нелегальной миграции в России.

Миграционные потоки будут продолжать оставаться относительно стабильными и проблемы, которые связаны с их наличием, будут сохраняться и в дальнейшем. Многие кризисные социальные, экономические и политические явления, детерминирующие миграционные движения, происходили и происходят на постсоветском пространстве.

В таких условиях необходимо формирование эффективной миграционной политики государства, прежде всего направленной на ор-

ганизацию и осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции, а также административно-правовому противодействию негативному влиянию нелегальной миграции.

Осознание всей сложности организационно-правового регулирования миграции на территории Российской Федерации привело к принятию «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы», в данном документе отмечается, что «основными направлениями миграционной политики в области совершенствования механизмов профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции является совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции»<sup>3</sup>.

Статистические данные свидетельствуют, что в последние годы появилась тенденция увеличения правонарушений и преступлений, совершаемых мигрантами (иностранцами гражданами). Так, за 2021 г. ими было совершено больше 36 тыс. преступлений, что на 6 % больше, чем за 2020 г., удельный вес преступлений, совершенных гражданами государств – участников СНГ, составил 78,3 %<sup>4</sup>.

Не случайно Президент Российской Федерации В.В. Путин на расширенном заседании коллегии МВД России высказался относительно тенденции увеличения правонарушений, которые совершаются иностранцами гражданами и фактически призвал органы внутренних дел к жестким мерам по отношению к незаконным мигрантам<sup>5</sup>.

Таким образом, обращение к проблематике правового регулирования миграционных отношений, а также противодействию правонарушениям в сфере миграции является как никогда актуальным.

Прежде всего, следует сказать, что правонарушения в миграционной сфере в контексте их предупреждения, выявления и пресечения представляют собой не только административные правонарушения, но также и преступления. Такой вывод можно сделать при ана-

---

<sup>3</sup> См.: О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента Рос. Федерации от 31 окт. 2018 г. № 622 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 45, ст. 6917.

<sup>4</sup> См.: Статистика преступности за 2021 год ГИАЦ МВД России. URL: [https://мвд.пф/reports/item/HYPERLINK\"https://мвд.пф/reports/item/28021552/\"28021552HYPERLINK \"https://мвд.пф/reports/item/28021552/\"/](https://мвд.пф/reports/item/HYPERLINK\) (дата обращения: 20.03.2022).

<sup>5</sup> См.: Расширенное заседание коллегии МВД России. URL: [www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community\\_meetings/HYPERLINK\"http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community\\_meetings/67795\"67795](http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/HYPERLINK\) (дата обращения: 20.04.2023).

лизе профильного основного нормативного правового акта в сфере профилактики – Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Согласно указанному нормативному правовому акту правонарушениями являются противоправные деяния (административные правонарушения или преступления), а одними из субъектов профилактики правонарушений являются федеральные органы исполнительной власти.

В частности, на Министерство внутренних дел России возложены полномочия в осуществлении основных направлений реализации государственной миграционной политики, в том числе профилактика, выявление и пресечение правонарушений в миграционной сфере правоотношений.

Российская Федерация регулирует потоки незаконных мигрантов путем сочетания методов регулирования и применения мер административного принуждения<sup>6</sup>, данные методы в своей деятельности имеет и МВД России.

Служба участковых уполномоченных полиции является подразделением органов внутренних дел, которое непосредственно осуществляет выявление и пресечение правонарушений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Участковые уполномоченные полиции выявляют административные правонарушения в сфере миграции во время осуществления несения службы в одной из нормативно предусмотренных форм.

При проведении профилактического обхода административного участка участковый уполномоченный полиции осуществляет поквартирный обход населения, проживающего на административном участке. Одной из задач, которые преследует данная деятельность, является именно выявление правонарушений, сбор информации, которая является основанием для возбуждения дела об административном правонарушении или уголовного дела.

В частности, одним из поводов, которые являются основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, является непосредственное обнаружение уполномоченным должностным лицом данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. Иначе говоря, при обнаружении факта наличия

---

<sup>6</sup> См.: Лебедева Е.А., Бобылева К.Н. Некоторые аспекты применения мер административного принуждения в сфере миграции // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2021. № 6 (82). С. 89–100.

объективной стороны состава административного правонарушения участковым уполномоченным полиции появляется повод для возбуждения дела об административном правонарушении (п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ).

Участковый уполномоченный полиции имеет право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных большей частью составов, установленных в гл. 18 КоАП РФ (например, 18.8 или 18.9 КоАП РФ).

Так, участковый уполномоченный полиции, получая информацию о проживании иностранного гражданина на своей территории, имеет полное право для проверки разрешительных документов. В случае выявления факта проживания иностранного гражданина без документов на право жительства в России или проживание по недействительным документам иностранный гражданин будет привлечен к административной ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ. Следует отметить, что гораздо чаще участковым уполномоченным полиции выявляются иностранные граждане, имеющие просроченные документы, разрешающие проживание или пребывание на территории России. В данной части правового регулирования имеется определенный пробел в виде отсутствия административной ответственности за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ.

Видится целесообразным предусмотреть повторность совершения правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ в качестве признака квалифицирующего состава административного правонарушения, для этого ч. 4 ст. 18.8 КоАП РФ необходимо дополнить указанием на повторность совершения правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ.

Осуществляя поквартирный обход, участковый уполномоченный полиции проводит опрос населения на предмет проживающих на территории иностранных граждан. В данном случае по результатам опроса (сбора информации во время профилактического обхода) достаточно часто выявляются так называемые «резиновые квартиры». Сущность данного правонарушения заключается в фиктивной постановке иностранных граждан на регистрационный учет в квартире (доме). Подобное правонарушение, предусматривает уголовную ответственность в рамках ст. 322.3 УК РФ.

Правонарушения могут выявляться и в ходе приема граждан в помещении участкового пункта полиции и при последующем рассмотрении обращений граждан.

Так, п. 3 ч.1 ст. 28.1 КоАП РФ предусматривает в качестве одного из поводов возбуждения дела об административных правонарушениях сообщения и заявления физических и юридических лиц, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Достаточно распространена практика, когда граждане самостоятельно сообщают о фактах противоправного поведения иностранных граждан и лиц без гражданства. Участковому уполномоченному полиции необходимо устанавливать доверительные отношения с проживающими на территории его административного участка гражданами для целей выявления административных правонарушений в сфере миграции.

В настоящее время имеются проблемы в сфере пресечения правонарушений в сфере миграции участковыми уполномоченными полиции. В частности, сотрудники полиции зачастую не в полном объеме используют данные им полномочия. Так, сотрудники полиции на основании положений п. 3 ч. 3 ст. 15 ФЗ «О полиции» имеют право для пресечения преступлений проникать в жилые помещения, принадлежащие гражданам, без воли проживающих в них лиц.

Таким образом, если у сотрудника полиции имеются достоверные сведения о совершаемом иностранными гражданами в квартире или ином помещении преступлении, то они фактически могут осуществить несанкционированное проникновение в жилое помещение. В том числе, если совершается преступление, предусмотренное ст. 322.3 УК РФ. К сожалению, практика показывает, что участковые уполномоченные полиции не используют свое законное право в полной мере в случаях, когда это необходимо.

Пресечение участковым уполномоченным полиции административных правонарушений, совершаемых иностранными гражданами, сталкивается еще с некоторыми трудностями. Так, во многом на предупреждение и выявление административных правонарушений в области миграции влияет то, что согласно ст. 27.5 КоАП РФ административное задержание лица не может превышать 48 часов. При этом установить личность иностранного гражданина часто бывает невозможно за такой небольшой промежуток времени.

Разрешить указанное противоречие законодательства и правоприменительной практики достаточно трудно, поскольку иностран-

ные граждане имеют равные права на территории России с ее гражданами. Исключение из общего правила в сроке задержания сформулировать не представляется возможным. Поэтому необходимо искать другие пути преодоления указанной проблемы. Совершенствование правового регулирования выявления и пресечения правонарушений в сфере миграции является важным элементом обеспечения миграционной безопасности в России.

Помимо вышеизложенного, следует согласиться и с теми авторами, которые указывают, что одной из составляющих организации предупреждения, выявления и пресечения правонарушений является обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции<sup>7</sup>.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции осуществляет достаточно большой объем полномочий в качестве субъекта выявления и пресечения административных правонарушений в сфере миграции. Данную деятельность он осуществляет в рамках реализации предусмотренных законом форм несения службы на административном участке. При этом правовая регламентация деятельности участковых уполномоченных полиции в данной сфере не лишена пробелов и противоречий, которые требуют своего устранения.

#### Информация об авторе

С. В. Бубнов – доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук.

---

<sup>7</sup> См.: Строева О.А., Лимарева Е.С. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений // Вестник науки. 2019. № 7 (15). С. 9–13.

100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 19–23.

Научная статья

УДК 351.745.078:351.811.12 (470)

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ**

**Алина Равилевна Исмагилова**

Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации, Уфа, Россия

89196164533@mail.ru

***Аннотация.*** Рассматриваются полномочия подразделения участковых уполномоченных полиции в сфере безопасности дорожного движения, указан алгоритм действий участкового уполномоченного полиции при поступлении информации о совершенном дорожно-транспортном происшествии.

***Ключевые слова:*** участковый уполномоченный полиции, безопасность дорожного движения, сельская местность

***Для цитирования:*** Исмагилова А. Р. Обеспечение безопасности дорожного движения участковым уполномоченным полиции // 100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 19–23.

В системе профилактики подразделения участковых уполномоченных полиции занимает одно из центральных мест. Подразделения участковых уполномоченных полиции, являясь ключевым звеном пропаганды, выполняют широкий круг обязанностей и осуществляют практически все направления деятельности полиции, указанные в Федеральном законе «О полиции».

Так, согласно п. 10.5 приказа МВД России от 29 марта 2019 года № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», участковый уполномоченный полиции при выполнении возложенных на него задач, участвует в исполнении государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области дорожного движения<sup>1</sup>. При этом приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»<sup>2</sup> говорит о том, что все сотрудники полиции независимо от звания имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, что также отражено в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Соответственно, участковые уполномоченные полиции также имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Следует отметить, что у участкового уполномоченного полиции при несении службы на административном участке имеются формализованные бланки процессуальных документов, такие как протокол об административном правонарушении, протокол о доставлении, протокол об административном задержании. При этом наличие протоколов об освидетельствовании, об отстранении от управления транспортным средством, задержания транспортного средства, направления на медицинское освидетельствование, у участкового полиции является не обязательным. Что в свою очередь может послужить препятствием для привлечения к ответственности.

Несмотря на широкий круг полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, участковый уполномоченный полиции не по всем видам правонарушений может составить протоколы.

---

<sup>1</sup>См.: О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // КонсультантПлюс.

<sup>2</sup>См.: О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 авг. 2017 г. № 685 // КонсультантПлюс.

В частности, достаточно сложный объемный процесс привлечения к административной ответственности по ст. 12.8 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения» и составления протокола об административном правонарушении, на практике участковым уполномоченным полиции трудно осуществить. Этому есть ряд объективных причин.

Одной из главнейших проблем, возникающих в процессе сбора материала по административному правонарушению, является тот факт, что применение мер принуждения, которые в данном случае крайне необходимы и будут являться важнейшим доказательством, относится к достаточно специфичным процессуальным действиям. От знания мельчайших деталей проведения освидетельствования, медицинского освидетельствования, задержания транспортного средства, отстранения от управления транспортным средством, зависит исход всего дела об административном правонарушении, в том числе привлекут ли к ответственности лицо, совершившее правонарушение. Учитывая, что в ежедневные обязанности участкового уполномоченного полиции составление протоколов по гл. 12 КоАП РФ не входит, логично, что доскональное, идеальное знание применения указанных мер принуждения отсутствует.

При проведении оперативно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение, профилактику правонарушений, связанных с правилами дорожного движения, участковые уполномоченные полиции участвуют в данных мероприятиях.

Надо отметить, что участковые уполномоченные полиции, несущие службу в сельских поселениях или отдаленных местностях, выполняют практически все полномочия, присущие другим службам органов внутренних дел, в том числе по правонарушениям в сфере безопасности дорожного движения. При совершении правонарушений в области дорожного движения сельские участковые уполномоченные полиции осуществляют процессуальные действия от момента остановки транспортного средства до момента составления протокола об административном правонарушении. Данные полномочия также урегулированы приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государ-

ственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

При этом участковый уполномоченный полиции, несущий службу в сельской местности, при обнаружении совершения дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) на его административном участке должен выполнить следующий алгоритм действий:

1) доложить в дежурную часть о совершенном противоправном деянии. Как правило, при передаче информации в дежурную часть, последняя сама определяет алгоритм и порядок действий участкового уполномоченного полиции.

2) при необходимости оказать первую помощь лицам, пострадавшим при ДТП. В том случае, если скорую медицинскую помощь ждать долго в связи с территориальной дальностью местности, участковый уполномоченный полиции имеет право отправить лиц, пострадавших при ДТП в ближайшую медицинскую организацию;

3) обеспечить сохранность места происшествия;

4) установить круг лиц, причастных к совершению ДТП;

5) установить свидетелей и очевидцев совершения ДТП;

6) произвести осмотр места происшествия;

7) составить протокол об административном правонарушении, если необходимо либо собрать материал для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Одним из главнейших направлений деятельности службы участковых уполномоченных полиции является предупреждение и профилактика правонарушений на обслуживаемом административном участке. Противоправные деяния в области дорожного движения хоть и совершаются несколько реже, чем иные общеуголовные преступления и иные правонарушения, но они также имеют место быть. Так, по результатам 3 месяцев 2023 г., на территории Российской Федерации было совершено 4 469 нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, что на 1,5 % больше, чем за аналогичный период 2022 г.<sup>3</sup>

Мониторинг деятельности службы участковых уполномоченных полиции показывает, что большая часть противоправных деяний, связанных с нарушениями дорожно-

---

<sup>3</sup> См.: URL: <https://мвд.пф/reports/item/37377025/>

транспортной дисциплины выявляется и пресекается во время ежедневного профилактического обхода участковым уполномоченным полиции вверенного административного участка. К примеру, участковый уполномоченный полиции, став очевидцем того, что проезжающее транспортное средство движется с большой скоростью либо имеет нестабильную траекторию движения, должен передать информацию сотрудникам ГИБДД для остановки транспортного средства или привлечения внимания сотрудников ГИБДД к данному автомобилю. Если такое произошло в сельской местности, участковый уполномоченный полиции сам должен проехать за этим автомобилем и установить причины, по которым водитель автомобиля совершает правонарушение и подвергает опасности окружающих. Так, п. 20 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>4</sup> предоставляет сотрудникам полиции право останавливать транспортное средство для проверки документов, дающих право управлять и использовать транспортное средство.

Таким образом, надзорная деятельность участкового уполномоченного полиции за безопасностью дорожного движения выражается в осуществлении действий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение правонарушений в указанной области.

#### Информация об авторе

А. Р. Исмаилова – старший преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин Уфимского юридического института МВД России.

---

<sup>4</sup> О полиции : Федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // КонсультантПлюс.

100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 24–30.

Научная статья  
УДК 342.9

## СЕМЕЙНО-БЫТОВАЯ СФЕРА ОТНОШЕНИЙ В СПЕКТРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

**Михаил Егорович Труфанов**

Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, Краснодар, Россия  
mihail.trufanov@mail.ru

**Аннотация.** Представлено мнение автора о необходимости уяснения участковыми уполномоченными полиции содержательной специфики семейно-бытовых отношений, что прямо связано с безупречной организацией квалифицированного профилактического воздействия и административно-юрисдикционным влиянием на правонарушителей в исследуемой сфере.

**Ключевые слова:** участковый уполномоченный полиции, семейно-бытовая сфера, семья, конфликты, профилактическая работа

**Для цитирования:** Труфанов М. Е. Семейно-бытовая сфера отношений в спектре реализации полномочий участкового уполномоченного полиции // 100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 24–30.

Значительный объем работы по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений выполняется службой участковых уполномоченных полиции. Именно, эта служба, по содержанию своей деятельности, в большей степени связана с жизнью населения, на обслуживаемой территории. Более того, служебная деятельность данной категории должностных лиц, регулярно

проявляется в противодействии правонарушениям, характерным для семейно-бытовой сферы.

Задача выявления и устранения причин, способствующих совершению преступления или административного правонарушения, согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», возлагается на участковых уполномоченных полиции в качестве обязанности осуществлять профилактическую работу с использованием правовых средств, отвечающих социальным ожиданиям населения российского государства. Исходя из социально-служебной связи данного должностного лица с особенностями обслуживаемой территории населенного пункта, противодействие правонарушениям в семейно-бытовой сфере принципиально значимо для совершенствования административно-правового способа охраны правопорядка в целом.

Рассмотрение сферы семейно-бытовых отношений как самостоятельного объекта правовой охраны обеспечивает интересы служебной деятельности в таких аспектах, как характер правового воздействия и степень общественной значимости. Как раз такое наполнение позволяет настаивать на том, что бытовые отношения, с типичными для них общественными связями, воссоздают внутренний спектр материальных и духовных ценностей, необходимых для человека.

Представление о семье охватывалось всегда кругом научной заинтересованности сторонников разных отраслевых направлений, при этом даже семейное законодательство сегодня не опосредовано базовым определением семьи. Еще до советской эпохи развития нашего государства в литературных источниках о браке и семье данное социальное явление рассматривалось как союз лиц, связанных браком, и лиц, от них происходящих. Согласно энциклопедическому словарю, под редакцией Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона: «Семья есть результат длительной эволюции человеческих отношений»<sup>1</sup>, в то время как современной юридической литературе известно два противопоставляемых мнения. В соответствии с первым – следует законодательно утвердить понятие «семья» с учетом особенностей, позволяющих разработать универсальное определение, приемлемое в любой отрасли правовых отношений. Сторонники другого взгляда не настаивают на нормативном определении<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Брокгауз Ф.А., Ефрон И.А. Энциклопедический словарь. Т. XXIX. Пб., 1900. С. 470.

<sup>2</sup> См.: Ильина О.Ю. Частные и публичные интересы в семейном праве Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006. С. 11–12.

Безусловно, заслуживает внимания мнение Е.И. Зритневой, которая отмечает, что: «Не может считаться семьей естественная близость мужчины и женщины, не закрепленная в правовой отношении и не связанная общностью быта и воспитания детей, поскольку это не что иное, как сожитительство. Экономическое сотрудничество и взаимопомощь близких людей, если они не основаны на узах брака и родства, также не являются элементом семейных отношений, а только деловым партнерством»<sup>3</sup>.

Таким образом, в структуре семьи, опираясь на мнение С.Е. Игнатушенко, есть основания выделять три взаимообусловленных блока отношений:

- 1) природно-биологические, т.е. половые и кровнородственные;
- 2) нравственно-эстетические, связанные с чувством супружеской и родительской любви, с воспитанием детей, с заботой о престарелых родителях;
- 3) экономические, т.е. отношения на базе домашнего хозяйства и быта»<sup>4</sup>.

Отсюда образуется необходимость в использовании различных отраслевых правовых способов воздействия на семейно-бытовые отношения и обеспечение их охраны. Существующие исследования по представленной тематике позволяют, убедиться в разнообразии типов семей: бездетные и многодетные; опекунские; приемные и т.д. При этом для осуществления административной деятельности служб и подразделений полиции, полезнее знание не просто классификации типов семей, а, как верно отмечает А.М. Нечаева, необходима: «дифференциация типов семьи»<sup>5</sup>.

Состояние благополучия или неблагополучия в семье можно считать относительным, так как его критерии основаны на субъективных аспектах. Несомненно, неблагополучной следует считать семью, где отдельные ее члены либо все имеют зависимость от алкоголя, наркотиков, не прикладывают усилия к зарабатыванию средств для материального обеспечения семьи, совершают противоправные поступки, бесчеловечно обращаются со своими родными и т.п. В случаях, когда имеет место явное или скрытое неблагополучие, требуется вмеша-

---

<sup>3</sup> Зритнева Е.И. Социология семьи. 2006. Т. 2. С. 23.

<sup>4</sup> Игнатушенко С.Е. К вопросу о влиянии института семьи на формирование личности в социуме // Общество и право. 2011. № 5. С. 290–292.

<sup>5</sup> Нечаева А.М. Семейное право: актуальные проблемы теории и практики. М.: Юрайт-Издат, 2007.

тельство должностных лиц полиции. Другими словами, для административно-правовой охраны семейно-бытовых отношений важно не наличие морально-этических отклонений, а то, что в них позволяет получить юридическую оценку.

Есть основания констатировать, что в современной российской семье широко распространена форма сожительства, т.е. «гражданский брак». Официальным он не признается, и соответственно в его административно-правовой охране используются административно-правовые средства общего характера либо рассчитанные на другой объект административно-правового воздействия. Условие юридической фиксации состоявшегося брака выступает обязательным обстоятельством для обретения семьей гарантий государственной охраны, которая осуществляется как с помощью норм семейного права, так административного и других отраслей права. Разумеется, бездетная семья не исключается из сферы правовой охраны, а многодетные семьи выступают предметом особого внимания со стороны всех ветвей власти.

Исследование семейно-бытовой сферы в спектре современных законов и административной правоприменительной работы участковых уполномоченных полиции позволяет отметить, что потенциал семейно-бытовой свободы граждан Российской Федерации расширяется, но он далеко не во всем обеспечен действующим законодательством. Семейно-бытовая сфера обретает качества, содержащие значительные приоритеты персональных интересов любого ее участника. Формируясь в качестве союза лиц, не обладающих взаимными обязанностями, эта совокупность общественных отношений может утратить признаки публичного института.

В любой семье, индивидуальной по своему составу (количество членов семьи, разноуровневый характер кровной связи и т.п.), присутствует специфичность взаимных отношений между отдельными членами семьи, а именно наличие разных точек зрения, пререканий между собой и представителями других семей. Семейно-бытовые правоотношения весьма разнообразны, они взаимообусловлены и нередко обретают противоречия. В связи с этим для их понимания как объекта административно-правовой охраны актуальным является их проецирование на социально-нравственные межличностные отношения, систематически формируемые и воплощаемые в свободном взаимодействии отдельными членами семьи.

Обращение к нормам действующих законов и подзаконных актов позволило констатировать, что дефиниция «члены или член семьи» используется применительно к лицам, связанным семейно-бытовыми полномочиями и обязательствами. Законодательство в каждом конкретном случае определяет круг лиц, родство между которыми может иметь правовое значение.

Учитывая, что: «классификация – способ обнаружения существенных качеств подразделений системы, от которых зависят другие производные от них признаки каждого из элементов подразделения»<sup>6</sup>, принципиально важным, для участкового уполномоченного полиции представлять пределы в балансе заинтересованностей любого члена семьи или их группы с правовыми государственными и общественными интересами. Через административные нормативные правовые акты государственная власть вводит пределы для проявления субъективных интересов, в случае возникновения их противоречий с объективными интересами общества.

В семейно-бытовых отношениях с участием государства следует учитывать немаловажный вопрос: государство имеет возможность юридически урегулировать отношения между отдельными членами семьи лишь в пределах своих полномочий. Комплекс обозначаемых отношений в содержании целостной совокупности представляет собой объект административно-правовой охраны. Они очень разнородны и порой противоречивы, так как проявляются и в духовной, и в материальной сфере. В силу этого семейно-бытовые отношения как сложнейшее социально-культурное явление включает в себя как элементы развития, так и источники конфликтов.

Исследование межпоколенных отношений в семье, проведенные О.Ю. Ильиной, показывает свое неопределимое значение для понимания особенностей семейно-бытовых отношений и общественных процессов, протекающих в диапазоне взаимодействия поколений. Специалист отметила, что: «половина опрошенных утверждают, что в их семьях межпоколенные конфликты случаются редко и они кратковременны; 21 % – что они кратковременны, но часты; у 11 % – конфликты нечасты, но продолжительны, а у 5 % межпоколенные столкновения в семье случаются часто и длятся долго»<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup> См.: Лейст О.Э. Санкции и ответственность по советскому праву. М., 1981. С. 61.

<sup>7</sup> Ильина О.Ю. Проблемы интереса в семейном праве Российской Федерации. М.: Городец, 2007. С. 7.

Нормами административного права путем установления четкого порядка функционирования участников семейно-бытовых отношений и реализации их субъективных интересов можно влиять на возникновение и закрепление у членов семьи интересов, соответствующих интересам современного общества. При этом, независимо от правовой отрасли, основная цель субъекта законодательной деятельности сводится к тому, чтобы сделать минимальными возможные конфликты интересов участников семейно-бытовых правоотношений. Сочетание охраны общего и индивидуального интереса представляется возможным, во-первых, через уяснение существующих интересов участников семейных правоотношений и, во-вторых, через создание соответствующего правового «порядка регулирования, который выражен в комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой предписаний, запретов, а также позитивных дозволений и сознающих особую направленность регулирования»<sup>8</sup>. То есть необходим эффективный комплекс правовых средств, с использованием которых субъекты государственной власти могут оказывать эффективное воздействие на семейно-бытовые отношения с целью определения их желаемого развития.

Каким бы обширным ни был предмет правового регулирования (семейно-бытовые отношения), если не совершается модификация метода правового регулирования, система власти не создает новый, а подбирает оптимальный в складывающихся исторических условиях способ воздействия на общественные отношения. Возможность предпочтения государством средств правового регулирования в семейно-бытовой сфере обуславливается уровнем признания государством изменения в системе данного вида общественных отношений.

Принципиально важно для характеристики административно-правовой охраны то обстоятельство, что ее сущностное содержание состоит в воздействии на внешнюю среду, в качестве которой выступают семейно-бытовые отношения. Такое воздействие предполагает одновременное использование комплекса мероприятий, направленных на обеспечение внутриорганизационных взаимосвязей всех звеньев системы охраны с целью их эффективного функционирования. В связи с этим возникает вопрос: на сколько внутрисистемная деятельность является публичной? Решение можно найти в убеждениях

---

<sup>8</sup> Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М., 1989. С. 245.

А.П. Шергина, который принципиально считает, что: «реализация внутриорганизационной деятельности является не самоцелью, а качеством благополучного решения установленных социально значимых задач»<sup>9</sup>.

Изложенное позволяет сделать вывод, что при определении семейно-бытовой сферы в качестве самостоятельного объекта административно-правовой охраны следует акцентировать внимание на тех ее элементах, которые способствуют формированию общественного сознания и нуждаются в правовом воздействии.

#### Информация об авторе

М.Е. Труфанов – профессор кафедры административной деятельности ОВД Краснодарского университета МВД России, доктор юридических наук, профессор.

---

<sup>9</sup> Шергин А.П. К концепции механизма административно-правового регулирования / Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. С. 112.

100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 31–36.

Научная статья  
УДК 351.74

## **АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ**

**Владислав Андреевич Струков**

Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел  
Российской Федерации, Санкт-Петербург, Россия  
bull\_dogg2006@mail.ru

***Аннотация.*** Анализируется нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Акцент в основном сделан на федеральное законодательство и международные акты. Делается вывод о том, что необходима систематизация правовых норм, регулирующих профилактику насилия в сфере семейно-бытовых отношений в рамках единого нового федерального закона, в котором будут соединены все требуемые для правоприменителя организационно-правовые механизмы профилактической работы.

***Ключевые слова:*** правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, участковый уполномоченный полиции, правоохранительные органы, административная деятельность, правовое регулирование

***Для цитирования:*** Струков В.А. Анализ правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере // 100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 31–36.

В законодательстве нашего государства зафиксирован признанный международным сообществом тезис об охране неотъемлемых прав человека (Всеобщая декларация прав человека, ст. 29<sup>10</sup> и Конституция Российской Федерации, гл. 2).

Россия ратифицировала интернациональные правозащитные нормативно-правовые документы, взяв на себя обязанность, защищать женщин от насилия. Речь также ведется о решениях, принятых в Пекине, в 1995 г. на Четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций (далее – ООН) по положению женщин. В частности, о внесении некоторых изменений в законодательство на основе запрета насилия во всех областях жизнедеятельности, в том числе на рабочем месте и в быту. Таким образом, были ратифицированы множественные нормативно-правовые документы, регламентирующие данные отношения.

Особого внимания заслуживают достаточно проработанные положения рекомендательного характера, закрепленные в Модельном законодательстве ООН. Их содержание охватывает различные аспекты общей и частной превенции насилия в семейно-бытовой среде. В данном документе определяется круг полномочий административных и судебных органов и их должностных лиц в сфере реализации профилактики, порядок их осуществления, а также меры принуждения, включая ответственность за их невыполнение<sup>11</sup>.

Большое значение в международно-правовых стандартах отводится мерам предупреждения правонарушений в семейно-бытовой сфере и, как представляется, одной из наиболее эффективных и не предусмотренных в правовой системе России мерой такого характера является «охранный ордер», который содержит определенный комплекс обязанностей и запретов для лица, которое совершило насильственные действия в семейно-бытовых отношениях<sup>12</sup>.

При этом комплекс ограничений, которые могут налагаться на лицо данным актом, является достаточно разноплановым, предусматривающим правила раздельного пользования общим имуществом, так

---

<sup>10</sup> См.: Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // Рос. газ. 1995. 5 апр.

<sup>11</sup> Подробнее см.: Модельное законодательство ООН о насилии в семье // Социальные работники за безопасность в семье: учеб. пособие / под ред. Либоракиной М.И.; авт. кол.: Б.Ю. Шапиро, Т.А. Сидоренкова, М.И. Либоракина, Р.Р. Максудов, М.Г. Флямер [и др.]. М.: ЗАО «Редакционно-издательский комплекс Русанова», 1999. С. 36–50.

<sup>12</sup> См.: Насилие в семье и права человека: международные правовые стандарты // Социальная работа. URL: <http://soc-work.ru/article/85> (дата обращения: 10.02.2023).

и запрет на приближение актора насилия к лицам, пострадавшим от его противоправных действий насильственного характера в семейно-бытовой сфере.

Правоотношения, которые образуются после оформления «охранного ордера», не препятствуют обращению потерпевших к иным способом защиты своих прав и интересов, в том числе посредством обращения в правоохранительные органы и суд.

Основным международным документом по правам и свободам несовершеннолетних является Конвенция о правах ребенка (Convention on the Rights of the Child)<sup>13</sup>. Ратифицировав Конвенцию Организации Объединенных Наций от 2 сентября 1990 г. «О правах ребенка», наша страна официально взяла на себя обязательства по формированию системы протекции детей от всех форм насилия (ст. 19 Конвенции).

Конституция РФ установила основы правового положения человека в социуме, она декларирует в качестве высшей ценности человека, его свободы, права и интересы, устанавливает гарантии их защиты. В частности, защите подлежит достоинство личности, запрещается посягательство на него в любой форме (ст. 21).

Основные конституционные постулаты по протекции прав и свобод человека плавно перенесены в федеральное законодательство, регулирующее деятельность полиции (его мы рассмотрим далее). Как справедливо высказывается Ю. Е. Аврутин: «Конституционализация правового порядка в сфере организации и деятельности полиции – это процесс проникновения конституционных принципов и норм не только в полицейское законодательство, но и в практику его реализации»<sup>14</sup>.

Кроме того, в практической административной деятельности по предупреждению бытового насилия участковый уполномоченный полиции руководствуется Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Важное значение для профилактики бытовых преступлений имеет и ряд статей УК РФ, стимулирующих поведение, препятствующее

---

<sup>13</sup> Конвенция о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 нояб. 1989 г.: вступила в силу для СССР 15 сент. 1990 г. // Сб. межд. договоров СССР. 1993. Вып. XLVI.

<sup>14</sup> См.: Аврутин Ю.Е. Конституционализация правового регулирования деятельности российской полиции: аксиологические и формально-юридические аспекты // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 2 (54). С. 53.

совершению преступлений (о необходимой обороне, о добровольном отказе от совершения преступлений).

Представляется, что в правовом регулировании предупреждения семейно-бытового насилия одно из центральных мест занимает КоАП РФ, поскольку именно в нем значительный объем составляют нормы, устанавливающие составы административных правонарушений и меры административной ответственности за их совершение.

Однако в КоАП РФ на сегодняшний день отсутствует отдельная глава, которая была бы посвящена административным правонарушениям в области семейно-бытовых взаимоотношений (административным правонарушениям, посягающим на семейные ценности). Некоторые составы правонарушений образуются в результате конфликтов семейно-бытового характера, но семейно-бытовые отношения в них будут выступать дополнительным объектом противоправного посягательства<sup>15</sup>.

В КоАП РФ имеется достаточное количество составов правонарушений, которые совершаются в отношении несовершеннолетних. При этом данные составы правонарушений<sup>16</sup> не предусматривают наступление административной ответственности за совершение насильственных действий в отношении несовершеннолетних или за угрозу их совершения, что, на наш взгляд, является пробелом правового регулирования.

Законодатели некоторых субъектов Российской Федерации пытаются восполнить недостатки правового регулирования федерального уровня, определяя меры по профилактике правонарушений на почве семейно-бытовых конфликтов и принимая нормативные правовые акты, регламентирующие профилактическую работу данного профиля. В законах субъектах Российской Федерации о профилактике пра-

---

<sup>15</sup> Например, ст. 5.61 «Оскорбление», 5.62 «Дискриминация», 6.1.1 «Побои», 7.17 «Уничтожение или повреждение чужого имущества», 7.27 «Мелкое хищение», 7.27.1 «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием», 20.1 «Мелкое хулиганство» КоАП РФ.

<sup>16</sup> Ст. 5.35 «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних», 6.10 «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ», 6.17 «Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию», 6.20 «Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов», 6.21 «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних», 6.23 «Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака» КоАП РФ.

вонарушений содержатся специальные нормы, которые не только определяют компетенцию субъектов профилактики правонарушений, но и запрещают определенные проявления насилия в семейно-бытовой сфере, например, «бытовое дебоширство»<sup>17</sup>.

22 сентября 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>18</sup> (далее – ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»).

Следует отметить, что на момент принятия рассматриваемого федерального закона в субъектах Российской Федерации уже действовали многочисленные нормативные правовые акты в сфере профилактики правонарушений. Кроме этого, на федеральном уровне имелись многочисленные нормы о профилактике отдельных видов правонарушений, которые содержались в различных нормативных правовых актах, в том числе и подзаконного характера. Видится, что конкретные меры профилактического характера, совершенно справедливо, содержатся в профильных нормативных правовых актах. Закрепление же организационных и правовых основ профилактической деятельности на федеральном уровне, по нашему мнению, является важным этапом в построении эффективной системы противодействия правонарушениям.

Представляется, что несмотря на положительный системный эффект правового регулирования профилактической деятельности на федеральном уровне, в нем имеются существенные недостатки. В ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» отсутствует «специальная часть», которая предусматривала бы организационно-правовые основы профилактики правонарушений по отдельным направлениям общественных отношений, на которые они посягают.

Настоящее исследование не претендует на предложение существенного видоизменения действующего порядка регулирования системы профилактики правонарушений, однако считаем важным дополнить перечень основных направлений, в которых осуществляется профилактика правонарушений (ч. 1 ст. 6 ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») пунктом

---

<sup>17</sup> См.: Об отдельных вопросах по профилактике правонарушений в Тамбовской области: закон Тамбовской области от 3 июля 2017 г. № 117-З // Официальный интернет-портал правовой информации. URL:[http:// www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 15.04.2023).

<sup>18</sup> См.: Рос. газ. 2016. 23 июня.

следующего содержания: «предупреждение насилия в сфере семейно-бытовых отношений».

Итак, проанализировав федеральное законодательство, опосредованно регулирующее деятельность по направлению профилактики и пресечению правонарушений в области семейно-бытовых отношений, можно сделать вывод о том, что нормы, регламентирующие данную деятельность, требуют большей степени систематизации. К сожалению, некоторые из них содержат расплывчатые, не конкретные формулировки, не согласованы друг с другом, имеют неточности.

Правоведы совершенно справедливо отмечают, что отсутствие федерального закона, который бы регулировал систему профилактики правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, является сдерживающим фактором дальнейшего развития государственной системы противодействия правонарушениям данного вида<sup>19</sup>.

Представляется, что на сегодняшний день существует общественный запрос на систематизацию правовых норм, регулирующих профилактику насилия в сфере семейно-бытовых отношений в рамках единого нового федерального закона, в котором будут соединены все требуемые для правоприменителя организационно-правовые механизмы профилактической работы.

#### Информация об авторе

В.А. Струков – преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел Санкт-Петербургского университета МВД России.

---

<sup>19</sup> См.: Равнюшкин А.В. Совершенствование системы предупреждения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений // Юрист-Правоведь. 2017. № 1 (80). С. 154–155.

100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 37–41.

Научная статья  
УДК 342.951

**К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАТКОВОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ  
С ЛИЦАМИ, ДОПУСКАЮЩИМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ  
В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**Андрей Максимович Павлюченко<sup>1</sup>**

**Кирилл Александрович Шелепов<sup>2</sup>**

<sup>1,2</sup> Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, Барнаул, Россия

<sup>1</sup>a\_pavlyuchenko1997@mail.ru

<sup>2</sup>shelepov.bui@yandex.ru

**Аннотация.** Предметом исследования является изучение теоретического и практического аспектов профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Рассматривается необходимость совершенствования профилактической работы участкового уполномоченного полиции в сфере семейно-бытовых отношений. Новизна исследования заключается в обсуждении потенциальных новелл действующего законодательства и внедрения современных технологий в деятельность участкового уполномоченного полиции.

**Ключевые слова:** профилактическая работа, семейно-бытовые отношения, профилактика и пресечение правонарушений

**Для цитирования:** Павлюченко А. М., Шелепов К. А. К вопросу совершенствования профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений // 100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 37–41.

Сфера семейно-бытовых отношений (далее – СБО) с давних времен имеет множество проблемных вопросов, которые связаны с предупреждением и пресечением противоправных деяний в рассматриваемой сфере.

Согласно информации правозащитного проекта «Аксиома», который проанализировал статистические данные судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за первую половину 2022 г. по правонарушениям в сфере семейно-бытового насилия, суды первой инстанции рассмотрели 87 641 дел по ст. 6.1.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ)<sup>1</sup> «Побои». В большинстве случаев суды применяли наказание в виде административного штрафа, общая сумма которых составила 259 008 061 руб. Средний размер административного штрафа составил 5 362 руб., несмотря на то, что санкция вышеуказанной статьи позволяет назначить административный штраф от 5 до 30 тыс. руб.<sup>2</sup>

Свою актуальность регулирование отношений в семье не теряет и по сей день. Подтверждает это и Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г., в которой отмечено, что по-прежнему имеют место случаи семейно-бытового насилия, а также совершения правонарушений в отношении детей в семье<sup>3</sup>.

Помимо прочего, рассматриваемая сфера обретает новые проблемы, решение которых, в частности, выпадает на деятельность участкового уполномоченного полиции (далее – УУП).

Важно отметить, что правонарушения в рассматриваемой сфере редко происходят внезапно, основная их часть имеет постепенный характер, поэтому УУП необходимо обращать на них внимание и своевременно проводить все необходимые профилактические мероприятия, так как при уменьшении их значимости, они могут повлечь более тяжкие последствия.

Сложность в решении данного вопроса заключается во вмешательстве УУП в частную жизнь граждан, посягательстве на «семей-

---

<sup>1</sup> См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> См.: URL: <https://www.asi.org.ru/> (дата обращения 12.05.2023).

<sup>3</sup> См.: Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г.: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 25 авг. 2014 г. № 1618-р // КонсультантПлюс.

ную тайну». Также, можно говорить о латентности правонарушений рассматриваемой категории, так как зачастую граждане не сообщают в полицию о случившемся домашнем насилии.

Согласно п. 33.3 приказа МВД России № 205 «О несении службы УУП на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»<sup>4</sup>, УУП проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Также, обращая внимание на потенциальные новеллы КоАП РФ, можно говорить о необходимости добавления в законодательство отдельной статьи за совершение насилия в семье, не причинившего физическую боль, или угроз применения насилия. Данный вопрос, в своей работе рассматривали Ю.И. Попугаев и В.А. Струков, которые обосновали необходимость введения ст. 6.1.2 «Совершение насилия в семье, не причинившего физическую боль, невыполнение защитного предписания или непрохождение специальной коррекционной программы» в КоАП РФ, а также раскрыли характеристику данного состава<sup>5</sup>. Однако категория «насилие» имеет разные аспекты, тем самым возникает вопрос, каким образом, например, квалифицировать психическое насилие по предложенному учеными составу.

Считаем, что введение защитного предписания или прохождения специальной коррекционной программы, действительно являются эффективными мерами борьбы с семейными дебоширами. Несмотря на это, авторами не раскрывается необходимость постановки на учет лиц, в отношении которых было введено защитное предписание или обязательство о прохождении специальной программы, по нашему мнению, нарушение вышеуказанных профилактических мероприятий должно относиться к основаниям для постановки таких лиц на профилактический учет, так как невыполнение или нарушение лицом, совершившим правонарушение в сфере СБО, установленных в отношении его защитным предписанием запрета или запретов, а также непрохождение лицом, совершившим правонарушение в сфере СБО, установленной в отношении его специальной коррекционной про-

---

<sup>4</sup> См.: О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // КонсультантПлюс.

<sup>5</sup> См.: Попугаев Ю.И., Струков В.А. Административные правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: потенциальные новеллы КоАП РФ и их характеристика // Административное право и процесс. 2022. № 10. С. 42–45.

граммы, мы считаем грубым нарушением закона. Помимо предлагаемого авторами административного штрафа или административного ареста, мы считаем, что должна наступать закономерная постановка лица на профилактический учет, по основаниям, предусмотренным п. 33.3 вышеуказанного приказа, в целях дальнейшего недопущения и профилактики рассматриваемых правонарушений.

В процессе исследования рассматриваемых проблем было проведено анкетирование 33 действующих сотрудников ОУУП и ПДН из Алтайского края, Республики Алтай, Кемеровской и Новосибирской области по результатам которого две трети опрошенных (65 %) сталкиваются с проблемой, при которой потерпевшая сторона просит не привлекать к ответственности правонарушителя. Более половины (65 %) считают необходимым добавить обстоятельство, исключающие производство по делу об административном правонарушении, такое как отсутствие заявления потерпевшей стороны. По нашему мнению, немаловажно отметить практическую проблему, которая заключается в трудности доказывания вины по ст. 6.1.1 КоАП РФ, суть ее в ограниченном круге лиц, вовлеченных в правонарушение, поэтому потерпевшая сторона ввиду межличностных отношений с правонарушителем может менять свои показания, в результате чего доказать наличие состава административного правонарушения становится практически невозможным. Это обуславливается нежеланием потерпевшей стороны создавать предпосылки для будущего конфликта. Следовательно, лицо, которое фактически совершило правонарушение, не привлекается к ответственности и его постановка на профилактический учет невозможна.

Таким образом, проанализировав вышесказанное, нами были сформулированы следующие предложения.

Во-первых, дополнить ст. 24.5 КоАП РФ обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении: «Отсутствие заявления потерпевшей стороны».

Во-вторых, изменить условия для постановки на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, с учетом вышеуказанных изменений в ст. 24.5 КоАП РФ. Например, при первичном совершении лицом домашнего насилия, которое не понесло ответственности вследствие действий потерпевшей стороны.

В-третьих, введение ст. 6.1.2 «Совершение насилия в семье, не причинившего физическую боль, невыполнение защитного

предписания или непрохождение специальной коррекционной программы» в КоАП РФ, а также дополнительных оснований для постановки на профилактический учет как лиц, допускающим правонарушения в семейно-бытовой сфере.

В-четвертых, внедрение новой информационной базы семейно-бытовых конфликтов, которая бы содержала сведения, вносимые сотрудниками подразделения по исполнению административного законодательства. Информация вносилась бы о лице, в отношении которого имеется состав административного правонарушения и который должен быть привлечен к ответственности, но вследствие отсутствия, например, субъективной стороны данное лицо не было привлечено к ответственности.

Резюмируя вышесказанное, считаем, что введение вышеуказанного комплекса мероприятий положительно скажется на деятельности, связанной с предупреждением и профилактикой УУП противоправных деяний в сфере СБО, а также несколько упростит контроль за данными лицами, что в свою очередь позволит своевременно проводить все профилактические мероприятия.

#### Информация об авторах

А.М. Павлюченко – преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Барнаульского юридического института МВД России;

К.А. Шелепов – курсант 4 курса Барнаульского юридического института МВД России.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 42–46.

Научная статья

УДК 342.9 : 378.147

**ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СФЕРЕ  
СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ВЫПУСКНИКАМИ  
ШКОЛ-ИНТЕРНАТОВ  
(НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Оксана Александровна Коновалова**

Уральский юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации, Екатеринбург, Россия

konovalova516@mail.ru

***Аннотация.*** Исследуются актуальные проблемы, встающие перед сотрудниками правоохранительных органов при профилактике насильственных семейно-бытовых правонарушений. Автор выявляет ряд взаимосвязанных и взаимообусловленных проблем, связанных с заселением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в жилые помещения по договору социального найма в дома, предназначенные исключительно для этих целей. В связи с отсутствием навыков самообслуживания, социализации и семейного поведения в среде пребывания данных лиц, признанных полностью дееспособными, превалирует антиобщественное поведение, что наносит непоправимый вред общественным отношениям и имуществу их соседей. Делается вывод о том, что наличие подобных проблем при реализации законодательства Российской Федерации должно рассматриваться как угроза институту гражданского общества и требует решения на уровне субъекта Российской Федерации.

***Ключевые слова:*** дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, административная ответственность, насильственные семейно-бытовые правонарушения, гражданское общество

***Для цитирования:*** Коновалова О. А. Проблемные аспекты профилактики правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений выпускниками школ-интернатов (на примере Свердлов-

ской области) // 100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2023. С. 42–46.

Детство – это период, когда закладываются фундаментальные качества личности, обеспечивающие психологическую устойчивость, нравственные ориентации, жизнеспособность и целеустремленность. Эти духовные качества личности не развиваются спонтанно, а формируются в условиях выраженной родительской любви, когда семья создает у ребенка потребность быть преданным, способность сопереживать и радоваться другим людям, нести ответственность за себя и других, стремление научиться самому.

Основное количество воспитанников детских домов не сироты, а дети, имеющие родителей, чаще всего лишенных родительских прав. Например, в последние годы ежеквартально в Свердловской области лишаются прав в среднем 220 родителей, а ограничиваются – 85. Основная причина – уклонение от исполнения своих обязанностей в связи с асоциальным поведением, связанным с алкоголизмом<sup>1</sup>.

В 2022 г. количество вновь выявленных детей в этой категории составило 1 253 ребенка (по сравнению, за 2021 год выявлено 1 813 детей). Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе по состоянию на конец 2022 г. составила 14,5 тыс. детей (в 2021 г. – 15,1 тыс. детей) соответственно, с учетом наследственности, развития, сложных условий жизни в раннем возрасте, дети, родившиеся и выросшие в таких семьях, составляют «группу риска»<sup>2</sup>.

Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области выделяет ряд проблем, носящих системный характер при воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: на протяжении 10 лет количество восстанавливаемых в своих правах родителей, лишенных их вследствие асоциального поведения, не превышает 3–4 %, также в течение нескольких последних лет продолжается процесс снижения количества приемных семей.

---

<sup>1</sup> См.: Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2022 году. URL: [http://www.svdeti.ru/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=12215:doklad-2022&Itemid=165](http://www.svdeti.ru/index.php?option=com_k2&view=item&id=12215:doklad-2022&Itemid=165) (дата обращения: 01.05.2023).

<sup>2</sup> См.: Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2022 году. URL: [http://www.svdeti.ru/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=12215:doklad-2022&Itemid=165](http://www.svdeti.ru/index.php?option=com_k2&view=item&id=12215:doklad-2022&Itemid=165) (дата обращения: 01.05.2023).

В настоящее время приходится говорить о том, что дети, воспитывающиеся вне семьи, отличаются от ровесников, растущих с родителями. У таких детей отмечается замедленный темп развития, психические, психологические и психоэмоциональные проблемы, помимо этого выпускники школ-интернатов совершенно дезадаптированы в бытовом плане, зачастую отмечается отсутствие жилья, имущества, средств к существованию и т.д. Они с большим трудом адаптируются в обществе, где нужно ежедневно приобретать продукты питания и готовить из них пищу, самостоятельно следить за своим внешним видом и заниматься уборкой своего жилища, работать либо учиться без надзора воспитателей и педагогов и др. В момент выпуска из учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, такой ребенок считает себя освободившимся от надзора учреждения и пытается вести самостоятельный образ жизни.

На территории Российской Федерации уполномоченными по правам ребенка по субъектам реализуется проект «Дети в семье», где затрагиваются интересы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Рудольфович Мороков в своем ежегодном докладе по итогам деятельности в 2022 году<sup>3</sup> акцентирует внимание на том, что с точки зрения обеспечения законных интересов детей в организациях государственного воспитания для детей-сирот различной ведомственной подчиненности, все хорошо: дети сыты, обуты и одеты. Получают пособие, по выпуску – жилье, но дети нередко сбегают из этих учреждений, а после выпуска часто теряются в повседневной жизни, значит, не совсем все хорошо в данных организациях.

И только в последние несколько лет у нашего государства появилась возможность частично начать реализовывать программы по обеспечению жильем детей, оставшихся без попечения родителей. Но это – колоссальная проблема, требующая немалых финансовых затрат со стороны федеральной и региональной властей<sup>4</sup>.

Администрация города Екатеринбурга, в целях реализации положений Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ

---

<sup>3</sup> См.: Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2022 году. URL: [http://www.svdeti.ru/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=12215:doklad-2022&Itemid=165](http://www.svdeti.ru/index.php?option=com_k2&view=item&id=12215:doklad-2022&Itemid=165) (дата обращения: 01.05.2023).

<sup>4</sup> См.: О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ; ред. от 17 фев 2021 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 52, ст. 5880.

«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» обеспечила жилыми помещениями 180 детей-сирот города, достигших совершеннолетия и выпущенных из заботливых рук воспитателей детских домов. Таким образом у нас в стране реализуется социальное право каждого человека на жилище. В настоящее время в этом доме в 180 квартирах проживают люди в возрасте от 20 до 25 лет, некоторые создали уже свои семьи, но для окружающих это соседство принесло одни беды и проблемы катастрофического характера<sup>5</sup>.

Дело в том, что пристальное внимание общества, и, в частности, прокуратуры, к обеспечению прав детей-сирот в детских домах, в том числе и после нескольких резонансных происшествий, связанных с насилием по отношению к ним, привело к тому, что дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети-сироты воспитывались и содержались в детских домах как неспособные к труду представители человечества. Повзрослев и выпустившись из стен воспитательного учреждения, они, к сожалению, в бытовом плане неспособны позаботиться не только о себе, но и о детях, родившихся в скором времени. Что такое помыть посуду, заправить кровать, прибрать вещи, вымыть пол, даже выбросить обертку из-под конфеты они не знают, потому что за ними всю их сознательную жизнь это делали воспитатели и уборщицы, дворники и нянечки.

Помимо того, что взрослые люди не имеют навыков труда, в их сознании нет модели семьи. В ходе интервьюирования старшего участкового уполномоченного полиции ОП № 8 УМВД России по городу Екатеринбург, который каждый день в течение года посещал этот дом с профилактическими мероприятиями, если бы их после совершеннолетия расселили по разным адресам, то, наблюдая за соседями они, может быть еще бы и социализировались в обществе как законопослушные граждане, но 180 человек заселили в один дом и они снова оказались в ситуации, изолированной от нормальной социальной жизни.

Социальные права детей-сирот соблюдены, они обеспечены жильем, но получилось так, что права жителей соседних домов на достойный уровень жизни в связи с этим неприятным соседством

---

<sup>5</sup> Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями // Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области. URL : <https://minstroy.midural.ru/article/show/id/116> (дата обращения: 01.05.2023).

нарушены. Как говорится: «Ваше право курить заканчивается там, где начинается мой нос», но только не для этой категории граждан, которые днем спят, а ночью будят весь район пьяными драками, громкими разборками с использованием нецензурной брани. Все это сопровождается кражами, употреблением наркотических и психотропных веществ не лучшего качества, токсикоманией. Более 98 квартир в настоящее время отключены от электричества за неуплату коммунальных платежей, долг по которым составляет на каждого более 60 тысяч. Работать они не хотят и не могут, многие живут на пособие по уходу за ребенком, но воспитывать и содержать детей они также не умеют, поэтому сотрудники полиции во взаимодействии с органами опеки и попечительства забирают запущенных детей от их матерей, тем самым, заставляя их искать работу.

Таким образом, проблема профилактики правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений выпускниками школ-интернатов, напрямую связана с оказанием помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и требует не только объединения усилий социальных работников, психологов и педагогов в разработке индивидуальных методик работы с каждым ребенком, оказавшимся в детском доме, приюте, социальной гостинице, после интерната, но и реализации ряда мероприятий, включающих в себя: социализацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в рамках проведения фокус-групп с такими детьми, психодиагностическое исследование по вопросам профориентации воспитанников государственных учреждений, а также осуществление деятельности по направлению и контролю прохождения курсов реабилитации и лечения от алкогольной зависимости родителей, лишенных или ограниченных в своих родительских правах. При этом территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав должны продолжать работу с такими гражданами в целях оказания им помощи для возвращения к нормальной жизни и восстановления права ребенка на жизнь с родителями.

#### Информация об авторе

О.А. Коновалова – преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Уральского юридического института МВД России.

100 лет службе участковых уполномоченных полиции: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023 г.). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 47–66.

Научная статья  
УДК 342.9

## **ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ**

**Иван Дмитриевич Мотрович**

Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, Москва, Россия  
motrovich.i.d@mail.ru

**Аннотация.** Рассматриваются в ретроспективе подходы к определению государственными (федеральными государственными) образовательными стандартами требований к формированию цифровых компетенций у обучающихся, которыми они должны обладать по окончании освоения образовательных программ высшего образования, направленных на подготовку участковых уполномоченных полиции. Обращается внимание на проблемы в области подготовки специалистов для подразделений участковых уполномоченных полиции в части формирования профессиональных компетенций, знаний, умений и навыков работы в модуле «Участковый» программного обеспечения Сервиса обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и предлагаются пути по совершенствованию образовательного процесса в указанной области.

**Ключевые слова:** информационно-коммуникационные технологии, участковый уполномоченный полиции, информатизация, цифровизация, цифровая трансформация, образовательная программа, федеральный государственный образовательный стандарт

**Для цитирования:** Мотрович И. Д. Информационно-коммуникационные технологии в деятельности участкового уполномоченного полиции // 100 лет службе участковых уполномоченных

полицей: современное состояние, проблемы, перспективы : сборник научных трудов по итогам Внутриведомственного круглого стола (Москва, 30 мая 2023). – М. : ВНИИ МВД России, 2024. С. 47–66.

Информационно-коммуникационные технологии в настоящее время переживают стремительное развитие. Пожалуй, нет ни одной сферы жизни, которую бы не затронули процессы информатизации.

Сказанное особенно касается государственного управления. В связи с этим обращают на себя внимание изменения в подходах к применению информационных и коммуникационных технологий в сферах государственной и общественной жизни, связанные со стратегическими документами, и прежде всего определяющими направления развития информационного общества в Российской Федерации.

Первым таким стратегическим документом стала Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 7 февраля 2008 г. № Пр-212. Она положила начало интенсивному использованию органами государственной власти Российской Федерации, бизнесом и гражданами информационных и коммуникационных технологий.

Примечательно, что в указанной Стратегии содержалось положение, согласно которому она изначально определяла цель, задачи, принципы и основные направления государственной политики в области использования и развития информационных и телекоммуникационных технологий, науки, образования и культуры *для продвижения страны по пути формирования и развития информационного общества*. При этом в качестве цели формирования и развития информационного общества в Российской Федерации указывалось повышение качества жизни граждан, обеспечение конкурентоспособности России, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий<sup>6</sup>.

В Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы (далее – Стратегия), принятой взамен Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 7 февраля 2008 г. № Пр-212,

---

<sup>6</sup> См.: Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации: утв. Президентом Рос. Федерации 7 февр. 2008 г. № Пр-212 (утратила силу), разд. 1 // Рос. газ. 2008. 16 февр.

уже обозначается, что ей определяются цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, *направленные на развитие информационного общества, формирование национальной цифровой экономики, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов*. При этом в качестве цели Стратегии указывается создание условий для формирования в Российской Федерации общества знаний, то есть общества, в котором преобладающее значение для развития гражданина, экономики и государства имеют получение, сохранение, производство и распространение достоверной информации с учетом стратегических национальных приоритетов Российской Федерации<sup>7</sup>.

28 июля 2017 г. распоряжением Правительства РФ № 1632-р утверждается Программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Одна из ее целей – создание экосистемы цифровой экономики, где данные в цифровой форме – ключевой фактор производства во всех сферах социально-экономической деятельности<sup>8</sup>.

21 июля 2020 г. Президентом РФ издается Указ № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в соответствии с которым цифровая трансформация определяется одной из национальных целей развития Российской Федерации<sup>9</sup>. При этом среди целевых показателей достижения данной цели предусматриваются достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления.

22 октября 2021 г. Правительством РФ во исполнение поручения Президента РФ<sup>10</sup> утверждается стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления, реализация которого предусматривает среди прочих показателей национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Прези-

---

<sup>7</sup> См.: Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: утв. Указом Президента Рос. Федерации от 9 мая 2017 г. № 203, п. 1, подп. «л» п. 3, п. 20 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 20, ст. 2901.

<sup>8</sup> См.: Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» распоряжение Правительства Рос. Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р (утратило силу) // КонсультантПлюс.

<sup>9</sup> См.: О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Рос. Федерации от 21 июля 2020 г. № 474, подп. «д» п. 1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 30, ст. 4884.

<sup>10</sup> См.: Перечень поручений по итогам конференции по искусственному интеллекту: утв. Президентом Рос. Федерации 31 дек. 2020 г. № Пр-2242, подп. «г» п. 1 // КонсультантПлюс.

дента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». При этом среди целей цифровой трансформации государственного управления указаны обеспечение национальной безопасности и личной безопасности граждан Российской Федерации.

Принимая во внимание то, что подготовка квалифицированных специалистов является необходимой компонентой в достижении указанных целей, примечательны преобразования российского законодательства в сфере образования в части установления обязательных требований к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки. В частности, представляет интерес то, как менялись подходы к их определению в образовательных стандартах в рассматриваемом контексте применительно к правоохранительной деятельности.

Так, изначально Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования (временные требования к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников). Специальность 023100 Правоохранительная деятельность. Квалификация – юрист. Регистрационный № 1 Э-ГУМ/СП, утвержденный Минобразованием России 8 февраля 2001 г. (далее – ГОС ВПО по специальности 023100), среди требований, предъявляемых к квалификационной характеристике выпускника, устанавливал то, что юрист должен уметь использовать средства вычислительной техники<sup>11</sup>. При этом среди требований к обязательному минимуму содержания основной образовательной программы подготовки юриста по специальности 023100 Правоохранительная деятельность среди цикла общих математических и естественнонаучных дисциплин федерального компонента предусматривалось изучение дисциплины «Математика и информатика» (ЕН.Ф.02), в ходе которой выпускник как минимум должен был уяснить: обеспечение ПЭВМ; системное обеспечение; операционные системы; операционные оболочки; операционная среда MS Windows; прикладное программное обеспечение; обработка текстовой и графической информации; обработка информации; системы управления базами данных; глобальные и локальные информацион-

---

<sup>11</sup> См.: Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования (временные требования к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников). Специальность 023100 Правоохранительная деятельность. Квалификация – юрист. Регистрационный № 1 Э-ГУМ/СП: утв. Минобразованием России 8 февр. 2001 г. (утратил силу), п. 1.3 // КонсультантПлюс.

ные сети; возможности использования современных информационных технологий для повышения эффективности охраны правопорядка и борьбы с преступностью; автоматизированные информационно-поисковые и информационно-справочные системы, интегрированные банки данных различных уровней управления (локальный, региональный, зональный, федеральный), автоматизированные рабочие места, экспертные системы; компьютер как инструмент преступления; основы защиты компьютерной информации.

На смену ГОС ВПО по специальности 023100 пришел Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования. Специальность 030505 Правоохранительная деятельность. Квалификация – юрист. Регистрационный № 771 ГУМ/СП, утвержденный Минобрнауки России 27 декабря 2005 г. (далее – ГОС ВПО по специальности 030505).

ГОС ВПО по специальности 030505 среди требований, предъявляемых к квалификационной характеристике выпускника, тоже устанавливал, что юрист должен уметь использовать средства вычислительной техники<sup>12</sup>. Среди требований к обязательному минимуму содержания основной образовательной программы подготовки юриста по специальности 030505 Правоохранительная деятельность среди цикла общих математических и естественнонаучных дисциплин федерального компонента также предусматривалось изучение дисциплины «Математика и информатика» (ЕН.Ф.02), однако с некоторыми изменениями в ее содержательной части.

В частности, выпускник при изучении указанной дисциплины как минимум должен был уяснить: основные понятия информатики; аппаратное обеспечение компьютерных технологий; программное обеспечение и его структуру; алгоритмы и основы программирования; операционные системы; прикладное программное обеспечение: обработку текстовой и графической информации; использование электронных таблиц для расчета и анализа данных; применение мультимедийных технологий в правоохранительной деятельности; систему управления базами данных; понятие и виды автоматизированных информационных систем; справочно-правовые системы; глобальные и локальные информационные сети; основы информацион-

---

<sup>12</sup> См.: Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования. Специальность 030505 Правоохранительная деятельность. Квалификация – юрист. Регистрационный № 771 ГУМ/СП: утв. Минобрнауки России 27 дек. 2005 г. (утратил силу), п. 3 // КонсультантПлюс.

ной безопасности и защиты компьютерной информации; компьютерный практикум. Соответственно, эти вопросы рассматривались в рамках дисциплины «Информационные технологии в деятельности органов внутренних дел».

24 октября 2007 г. в Российской Федерации состоялось весьма знаковое событие – был принят Федеральный закон № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления уровней высшего профессионального образования)», который установил три уровня высшего профессионального образования – бакалавриат, специалитет и магистратура<sup>13</sup>.

Впоследствии, 1 декабря 2007 г., в целях создания системы законодательных положений, устанавливающих принципы формирования федеральных государственных образовательных стандартов с учетом специфики уровней (ступеней) образования принимается Федеральный закон № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта» (далее – Федеральный закон № 309-ФЗ)<sup>14</sup>. Указанный Федеральный закон заменил институт государственных образовательных стандартов, состоящих из трех компонентов – федерального, регионального (национально-регионального) и компонента образовательного учреждения – на институт федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС), ввел понятие и определил концептуально новую структуру ФГОС, которая закрепила отказ от компонентного деления.

Основными мотивами отмеченных преобразований, как отмечалось в пояснительной записке к проекту принятого впоследствии Федерального закона № 309-ФЗ, стали то, что установленная одинаковая трехкомпонентная структура государственного образовательного стандарта не могла быть реализована на единых принципах для всех уровней образования, например, для аспирантуры и докторантуры. Помимо этого указывалось на то, что: «Составляющая федерального компонента "требования к уровню подготовки выпускников" фактически не реализуется в связи с тем, что по сути требования должны иметь подразделение на уровни освоения программы. На деле они

---

<sup>13</sup> См.: О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления уровней высшего профессионального образования): Федер. закон от 24 окт. 2007 г. № 232-ФЗ (утратил силу), п. 1 ст. 2 // КонсультантПлюс.

<sup>14</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 49, ст. 6070 (утратил силу).

едины для всех выпускников, и по ним можно ответить, на определенной научной основе, только на вопрос "освоен или не освоен государственный образовательный стандарт".

Требования к уровню подготовки выпускников зачастую сформулированы на знаниевой основе (заучивание, запоминание и т.п.) и не ориентированы на формирование устойчивой компетенции обучающихся и выпускников.

Кроме того, в законодательстве Российской Федерации в области образования отсутствуют понятия образовательных программ: основной, дополнительной и примерной. ... Отсутствие указанных понятий создает проблемы при их толковании и определении содержания образовательных программ...»<sup>15</sup>.

В связи с этими, а также иными последовавшими за ними изменениями в правовом регулировании общественных отношений, возникающих в сфере образования, последовала разработка и принятие федеральных государственных образовательных стандартов.

Так, федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 031001 Правоохранительная деятельность (квалификация (степень) «специалист»), утвержденный приказом Минобрнауки России от 14 января 2011 г. № 20 (далее – ФГОС ВПО по направлению подготовки (специальности) 031001), среди требований к результатам освоения основных образовательных программ (далее – ООП) подготовки специалиста предусматривал, что выпускник среди общекультурных компетенций (ОК) должен был обладать такой, как способность работать с различными источниками информации, информационными ресурсами и технологиями, применять основные методы, способы и средства получения, хранения, поиска, систематизации, обработки и передачи информации (ОК-16)<sup>16</sup>.

Соответственно, ООП подготовки специалиста в соответствии с требованиями ФГОС ВПО по направлению подготовки (специальности) 031001 среди учебных циклов должны были предусматривать

---

<sup>15</sup> См.: Пояснительная записка к проекту Федер. закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта)» // КонсультантПлюс.

<sup>16</sup> См.: Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 031001 Правоохранительная деятельность (квалификация (степень) «специалист»): приказ Минобрнауки России от 14 янв. 2011 г. № 20; ред. от 31 мая 2011 г. (утратил силу), п. 5.1 // КонсультантПлюс.

изучение информационно-правового цикла (С.2), в свою очередь имевшего базовую (обязательную) часть и вариативной, устанавливаемой вузом. При этом устанавливалось, что в результате базовой части цикла обучающийся должен:

знать: основные методы и средства хранения, поиска, систематизации, обработки, передачи и защиты компьютерной информации; состав, функции и конкретные возможности аппаратно-программного обеспечения; состав, функции и конкретные возможности профессионально ориентированных справочных информационно-правовых и информационно-поисковых систем; нормативные правовые акты в области защиты информации и противодействия иностранным техническим разведкам; основные методы, способы и мероприятия по обеспечению информационной безопасности в профессиональной деятельности;

уметь: управлять работой компьютера, решать с использованием компьютерной техники различные служебные задачи; работать в локальной и глобальной компьютерных сетях; самообучаться в современных компьютерных средах; организовывать автоматизированное рабочее место; использовать методы и средства обеспечения информационной безопасности с целью предотвращения несанкционированного доступа, злоумышленной модификации или утраты информации, составляющей государственную тайну, и иной служебной информации;

владеть: навыками компьютерной обработки служебной документации, статистической информации и деловой графики; работы с информационно-поисковыми и информационно-справочными системами и базами данных, используемыми в профессиональной деятельности; навыками обеспечения защиты информации, составляющей государственную тайну, и иной служебной информации<sup>17</sup>.

Примечательно, что до ФГОС ВПО по направлению подготовки (специальности) 031001 был принят федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) «бакалавр»), утвержденный приказом Минобрнауки России

---

<sup>17</sup> См.: Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 031001 Правоохранительная деятельность (квалификация (степень) «специалист»): приказ Минобрнауки России от 14 янв. 2011 г. № 20; ред. от 31 мая 2011 г. (утратил силу), п. 5.1 // КонсультантПлюс.

от 4 мая 2010 г. № 464 (далее – ФГОС ВПО по направлению подготовки 030900). При этом указанным ФГОС ВПО в числе общекультурных компетенций устанавливались три цифровые компетенции, которыми должен обладать выпускник по результатам освоения ООП бакалавриата, такие как:

способен понимать сущность и значение информации в развитии современного информационного общества, сознавать опасности и угрозы, возникающие в этом процессе, соблюдать основные требования информационной безопасности, в том числе защиты государственной тайны (ОК-10);

владеет основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, имеет навыки работы с компьютером как средством управления информацией (ОК-11);

способен работать с информацией в глобальных компьютерных сетях (ОК-12).

Соответственно ООП бакалавриата на основании требований ФГОС ВПО по направлению подготовки 030900 среди учебных циклов должны были предусматривать также изучение информационно-правового цикла (Б.2), имевшего в свою очередь базовую (обязательную) часть и вариативную, устанавливаемую вузом. При этом устанавливалось, что в результате изучения юридической базовой части цикла деятельности обучающийся должен:

знать: основные закономерности создания и функционирования информационных процессов в правовой сфере; основы государственной политики в области информатики; методы и средства поиска, систематизации и обработки правовой информации;

уметь: применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации, оформления юридических документов и проведения статистического анализа информации;

владеть: навыками сбора и обработки информации, имеющей значение для реализации правовых норм в соответствующих сферах профессиональной деятельности.

Следующие изменения федеральных государственных образовательных стандартов последовали после принятия 29 декабря 2012 г. Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании...»), установившего новые правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, об-

щие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, и определившего правовое положение участников отношений в сфере образования.

Так, федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность (уровень специалитета), утвержденный приказом Минобрнауки России от 16 ноября 2016 г. № 1424 (далее – ФГОС ВО по специальности 40.05.02)<sup>18</sup>, как и ФГОС ВПО по направлению подготовки (специальности) 031001 предусматривал, что выпускник, освоивший программу специалитета, среди общекультурных компетенций (ОК) должен был обладать такой компетенцией, как способность работать с различными информационными ресурсами и технологиями, применять основные методы, способы и средства получения, хранения, поиска, систематизации, обработки и передачи информации (ОК-12). При этом указанный ФГОС ВО уже не устанавливал в рамках каких дисциплин (модулей) и какой части (базовой или вариативной) образовательной программы должны были быть сформированы общекультурные, общепрофессиональные и профессиональные компетенции, а также не регламентировал содержание базовой и вариативной частей образовательной программы, поскольку решение этих вопросов отнес к ведению образовательной организации.

В частности, п. 6.3 ФГОС ВО по специальности 40.05.02 предусматривается, что набор дисциплин (модулей) и практик, относящихся к базовой части программы специалитета, определяется организацией самостоятельно в объеме, установленном настоящим ФГОС ВО, с учетом соответствующей (соответствующих) примерной (примерных) основной (основных) профессиональной (профессиональных) образовательной (образовательных) программы (программ). Подобное в полной мере согласуется с положениями ч. 7 ст. 12 Федерального закона «Об образовании...», в которых законодатель прямо определил то, что организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования (за исключением образовательных программ высшего образования, реализуемых на основе образовательных стандартов, утвержденных образовательными организациями высшего образования са-

---

<sup>18</sup> См.: Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность (уровень специалитета): приказ Минобрнауки России от 16 нояб. 2016 г. № 1424; ред. от 13 июля 2017 г. // КонсультантПлюс.

мостоятельно), разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами<sup>19</sup>.

Отмеченный подход нашел отражение во всех последующих принимаемых ФГОС высшего образования. При этом следует отметить, что федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата), утвержденный приказом Минобрнауки России от 1 декабря 2016 г. № 1511 (далее – ФГОС ВО по направлению подготовки 40.03.01), в отличие от ФГОС ВПО по направлению подготовки 030900 стал предусматривать две цифровые компетенции в рамках общекультурных компетенций, которыми должен обладать выпускник, освоивший программу бакалавриата. В частности, за некоторыми изменениями в наименовании были оставлены такие общекультурные компетенции, как:

владение основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, навыками работы с компьютером как средством управления информацией (ОК-3);

способность работать с информацией в глобальных компьютерных сетях (ОК-4).

В 2020 г. состоялось утверждение Минобрнауки России ФГОС ВО нового поколения. При этом примечательно то, что федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования – специалитет по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность, утвержденный приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 28 августа 2020 г. № 1131 (далее – ФГОС ВО – специалитет по специальности 40.05.02), изначально не предусматривал формирование цифровых компетенций. В то время как федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденный приказом Минобрнауки России от 13 августа 2020 г. № 1011 (далее – ФГОС ВО – бакалавриат по направлению подготовки 40.03.01), непосредственно выделял цифровую компетенцию среди категорий (групп) общепрофессиональных компетенций «Информационные технологии» – ОПК-8. Способен целенаправленно и эффективно получать юридически зна-

---

<sup>19</sup> См. также: О применении отдельных норм федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования: письмо Минобрнауки России от 14 февр. 2019 г. № МН-21/818 // КонсультантПлюс.

чимую информацию из различных источников, включая правовые базы данных, решать задачи профессиональной деятельности с применением информационных технологий и с учетом требований информационной безопасности.

Соответствующие изменения были внесены приказом Минобрнауки России от 26 ноября 2020 г. № 1456 «О внесении изменений в федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования». В частности, во ФГОС ВО – специалитет по специальности 40.05.02 получило закрепление положение, согласно которому программа специалитета должна устанавливать среди категорий (групп) общепрофессиональных компетенций (ОПК) в составе категории (группы) «Информационно-коммуникационные технологии для профессиональной деятельности» такой цифровой компетенции, как «ОПК-13. Способен понимать принципы работы современных информационных технологий и использовать их для решения задач профессиональной деятельности». При этом во ФГОС ВО – бакалавриат по направлению подготовки 40.03.01 категория (группа) общепрофессиональных компетенций «Информационные технологии» была дополнена такой общепрофессиональной компетенцией, как «ОПК-9. Способен понимать принципы работы современных информационных технологий и использовать их для решения задач профессиональной деятельности».

Акцентирование внимания на рассмотренные федеральные государственные (государственные) образовательные стандарты высшего образования как раз обусловлено тем, что на их основе образовательными организациями системы МВД России разрабатывались основные профессиональные образовательные программы высшего образования (далее – образовательные программы), ориентированные на подготовку участковых уполномоченных полиции. При этом в рамках освоения образовательной программы по специальностям 40.05.02 (031001.65) Правоохранительная деятельность, специализация № 2 «Административная деятельность», узкая специальность – Деятельность участкового уполномоченного полиции по очной форме обучения на четвертом курсе, по заочной форме обучения на шестом курсе, а также образовательной программы по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата), профиль подготовки (ныне – профиль образовательной программы) – Уголовно-правовой (Деятельность участкового уполномоченного полиции) по заочной форме обучения на четвертом курсе предусматривалось освоение обучаю-

щимися такой профессионально-направленной дисциплины, как «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции».

Особенность этой дисциплины состоит в том, что в процессе ее освоения на основании ранее изученных дисциплин, таких как «Административное право», «Административно-процессуальное право», «Административная деятельность полиции» и других, у обучающихся непосредственно формируются профессиональные компетенции, а также знания, умения и навыки, необходимые для выполнения ими служебных обязанностей по должности участкового уполномоченного полиции по окончании обучения в образовательной организации, которые в дальнейшем «оттачивались» во время прохождения производственной либо производственной, в том числе преддипломной практики<sup>20</sup>.

В настоящее время подготовка участковых уполномоченных полиции как на очной, так и на заочной формах обучения осуществляется по образовательным программам по направлению подготовки 40.03.02 Обеспечение законности и правопорядка, профиль образовательной программы – Административная деятельность полиции, разрабатываемым на основании требований федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 40.03.02 Обеспечение законности и правопорядка, утвержденному приказом Минобрнауки России от 27 июля 2021 г. № 677<sup>21</sup> (далее – ФГОС ВО – бакалавриат по направлению подготовки 40.03.02). При этом дисциплина «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции» предусмотрена в качестве факультативной, и ее освоение также предшествует прохождению производственной практики – производственной правоохранительной практики.

Примечательно, что ФГОС ВО – бакалавриат по направлению подготовки 40.03.02 тоже предполагает формирование цифровой компетенции – среди категорий (групп) общепрофессиональных компетенций «Информационно-коммуникационные технологии для профессиональной деятельности» – ОПК-12. Способен понимать прин-

---

<sup>20</sup> Конкретный тип производственной практики, предусмотренной ОПОП ВО, разработанной на основе ФГОС ВО, устанавливался образовательной организацией в соответствии с ФГОС ВО. (См.: Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы высшего образования: приказ Минобрнауки России от 27 нояб. 2015 г. № 1383 (утратил силу)).

<sup>21</sup> См.: КонсультантПлюс.

ципы работы современных информационных технологий и использовать их для решения задач профессиональной деятельности.

Таким образом, можно заметить, что формирование цифровых компетенций заняло прочное место среди обязательных требований, предъявляемых к результатам освоения образовательных программ высшего образования (бакалавриата, специалитета).

В свете изложенного весьма знаковым является приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205), вступивший в действие 15 июля 2019 г.

Разработка и принятие приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 стали закономерным результатом проведения многолетней работы в системе МВД России по повышению создания условий эффективной деятельности служб, подразделений и организаций, входящих в его состав. В частности, в феврале 2018 г. состоялось введение в промышленную эксплуатацию модуля «Участковый» программного обеспечения Сервиса обеспечения охраны общественного порядка (далее – СООП) Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – модуль «Участковый»), который оптимизировал документооборот участковых и руководителей службы участковых уполномоченных полиции путем перевода служебной переписки в электронный формат, повысил информированность участковых уполномоченных полиции за счет интеграции данного модуля с другими банками данных органов внутренних дел (об административных правонарушениях, происшествиях, оружии, автотранспорте и др.)<sup>22</sup>.

Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 установил новые подходы к исполнению участковыми уполномоченными полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, а также к организации их службы. При этом новеллой по сравнению с другими нормативными правовыми актами МВД России, ранее регулировавшими деятельность участкового уполномоченного полиции, в том числе определявшими его правовое положение, стало то, что в данном приказе получил свое окончательное

---

<sup>22</sup> См.: Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020–2023 годы: утв. приказом МВД России от 30 марта 2020 г. № 191, п. 10 // КонсультантПлюс.

оформление курс на цифровизацию деятельности участкового уполномоченного полиции – перевод ведущейся им служебной документации в электронный вид (паспорт на административный участок, журнал приема граждан и др.), а также использование СООП в повседневной деятельности участкового уполномоченного полиции, особенно в части постановки на профилактический учет, его ведения и снятия с него лиц, в отношении которых требуется проведение индивидуальной профилактической работы.

Показательно то, что 21 августа 2022 г. в приказ МВД России от 11 января 2016 г. № 1 «Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка» были внесены изменения, которые скорректировали предназначение модуля «Участковый»<sup>23</sup>. Так, если ранее предусматривалось, что данный модуль предназначен для автоматизации процессов организации оперативно-служебной деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции, то теперь в дополнение к этому добавилось следующее его функциональное предназначение – обеспечение учета сведений об объектах и лицах, подлежащих занесению в паспорта на жилой дом и на административный участок.

Следует констатировать, что с развитием СООП и введением в эксплуатацию модуля «Участковый» участковый уполномоченный полиции получил такие возможности, о которых не мог предполагать на «заре» информатизации деятельности органов внутренних дел.

Так, если раньше для того, чтобы проверить гражданина, совершившего преступление или административное правонарушение, на предмет установления его личности, а также получения сведений о ранее совершенных им противоправных деяниях либо отсутствии таковых, участковый уполномоченный полиции должен был обратиться в дежурную часть территориального МВД России на районном уровне, где у оперативного дежурного имелся доступ к сведениям, содержащимся в централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетах, формируемых в интегрированных банках данных федерального и регионального уровней («ИБД-

---

<sup>23</sup> См.: О вопросах эксплуатации модернизированного программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка: приказ МВД России от 21 марта 2022 г. № 436 // СПС «СтрасЮрист».

Ф» и «ИБД-Р»)<sup>24</sup> или непосредственно к дежурному оператору информационного центра территориального органа МВД России на региональном уровне (далее – информационный центр) посредством телефонной связи или носимой радиостанции<sup>25</sup>, то в настоящее время он может воспользоваться СООП.

Особо значимые изменения коснулись организации работы участкового уполномоченного полиции по профилактическому учету лиц, склонных к совершению правонарушений. Если ранее им велись учетно-профилактические карточки на бумажном носителе, в которых отражались результаты индивидуальной профилактической работы в отношении подучетных граждан путем внесения соответствующих записей, приобщения рапортов, а также ответов из информационного центра по направленным ему запросам, то теперь эта работа ведется в электронном виде в модуле «Участковый». При этом СООП настроен таким образом, что сигнализирует участковому уполномоченному полиции о необходимости проверки подучетного лица, а также информирует о постановке на профилактический учет таких категорий граждан, как несовершеннолетние; лица, в отношении которого установлен административный надзор. Не говоря уже об иных возможностях СООП в целом и модуля «Участковый» в частности.

Очевидно, что эффективное использование модуля «Участковый», а также возможностей СООП требует прохождения обучающимся соответствующего обучения для работы с данным модулем. В связи с этим обращают на себя внимание вопросы, связанные с реа-

---

<sup>24</sup> До появления доступа к ИБД-Ф и ИБД-Р у дежурной смены дежурной части территориального органа МВД России на районном уровне проверка доставленных лиц по централизованным оперативно-справочным, криминалистическим и розыскным учетам осуществлялась путем обращения в информационный центр посредством телефонной связи либо через радиостанцию (носимую или стационарную). Соответственно, с определенной периодичностью менялись пароли для исключения возможности несанкционированного доступа к сведениям, содержащимся в интегрированных банках данных органов внутренних дел.

Проверка доставленных лиц на предмет установления (подтверждения) их установочных данных (ФИО, дата и место и рождения), реквизитов документов, удостоверяющих личность, места регистрации осуществлялась путем обращения в краевое адресное бюро (ныне – подразделения адресно-справочной работы) также посредством телефонной связи либо через радиостанцию (носимую или стационарную).

<sup>25</sup> Следует отметить, что в регионах предпринимались определенные шаги к информатизации деятельности участкового уполномоченного полиции. Например, в Хабаровском крае было разработано приложение S4Clone для удаленного доступа со служебного компьютера к интегрированным банкам регионального информационного центра с помощью телефонного модема. Принцип работы с приложением состоял в том, что формировался пакет запрашиваемых данных по установленной электронной форме, который после архивирования направлялся через линию телефонной связи в Информационный центр. При этом время ответа на запрос могло занимать от нескольких минут до нескольких суток либо ответ на запрос мог так и не поступить.

лизацией образовательных программ в указанном направлении в образовательных организациях высшего образования системы МВД России.

Так, если мы обратим внимание на п. 6 приказа МВД России от 11 января 2016 г. № 1 «Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка», то можем заметить, что в нем содержится предписание ДГСК МВД России (ныне – ГУРЛС МВД России) совместно с ГУО-ООП МВД России, ГУТ МВД России организовывать в установленном порядке по заявкам комплектующих подразделений центрального аппарата МВД России и территориальных органов МВД России обучение сотрудников МВД России администрированию и эксплуатации ПО «СООП» по программам дополнительного профессионального образования.

Если же говорить про образовательные программы высшего образования, то следует отметить, что в настоящее время вопросы, связанные использованием информационно-коммуникационных технологий, обучающимися по очной форме обучения изучаются на 1 курсе в процессе реализации образовательной программы по направлению подготовки 40.03.02 Обеспечение законности и правопорядка, профиль образовательной программы – Административная деятельность полиции при освоении дисциплины «Информационно-коммуникационные технологии в профессиональной служебной деятельности», которая, прежде всего, направлена на формирование системы знаний, умений и навыков в области использования информационных и коммуникационных технологий в учебной и практической деятельности, практических навыков нахождения и использования информационных ресурсов для решения практических задач с помощью применения современных информационных технологий.

В процессе освоения указанной дисциплины обучающиеся приобретают прежде всего навыки работы с компьютерной техникой, операционной системой, текстовыми редакторами, табличными процессорами и прочими. Конечно, рассматриваются виды информационных систем и информационных технологий в органах внутренних дел, основы информационной безопасности и защиты информации, однако все же дисциплина «Информационно-коммуникационные технологии в профессиональной служебной деятельности» не относится к числу юридических дисциплин, и, соответственно, изначально не ориентирована на приобретение обучающимися в ходе ее освоения знаний,

умений и навыков и формирование компетенций в области права относительно их будущей профессиональной деятельности, как, например, дисциплина «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции».

Между тем дисциплина «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции» осваивается обучающимися одновременно с дисциплиной «Административная деятельность полиции» на предпоследнем году обучения перед их убытием в территориальные органы МВД России для прохождения производственной правоохранительной практики. При этом рассмотрение вопросов, связанных непосредственно с обучением работе с модулем «Участковый», в рамках освоения указанных или каких-либо иных специальных дисциплин рабочими программами дисциплин не предусматривается.

Таким образом, можно констатировать, что имеют место проблемы методического и организационного характера в подготовке специалистов для подразделений участковых уполномоченных полиции в части обучения обучающихся работе с модулем «Участковый».

В то же время следует отметить, что образовательными организациями по разрешению проблем в указанном направлении проводится определенная работа. В частности, в 2022 г. авторским коллективом Московского университета МВД России в соответствии с пунктом 8.5 Плана научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на 2021 год<sup>26</sup> были подготовлены методические рекомендации «Информационное обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений». Кроме того, разрабатывается учебник по дисциплине «Административная деятельность полиции» для обучающихся по образовательным программам по направлению подготовки 40.03.02 Обеспечение законности и правопорядка, в котором о СООП отчасти отмечается в главе, посвященной деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России.

Вместе с тем до сих пор дискуссионным является вопрос о том, когда, в рамках каких(ой) дисциплин(ы) следует обучать обучающихся работе с модулем «Участковый» и, особенно, каким образом сформировать у них практические навыки работы с этим модулем.

Очевидно, что обучение работы с модулем «Участковый» должно проводиться после освоения дисциплины «Административная дея-

---

<sup>26</sup> Текст документа официально опубликован не был.

тельность полиции», когда у обучающихся сформировано целостное представление о правовом положении полиции, системе и структуре органов внутренних дел, правовом положении и организации деятельности структурных подразделений полиции, формах и методах осуществления административной деятельности и способах обеспечения ее законности.

Соответственно, на наш взгляд, оптимальным является обучение работе с модулем «Участковый» в рамках дисциплины «Учения», прохождение которого предусмотрено после освоения обучающимися дисциплины «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции» либо в рамках специального курса после освоения последней из указанных дисциплин. Данное предложение обусловлено тем, что «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции» и особенно «Учения» относятся к крайним дисциплинам, после освоения которых обучающиеся направляются в территориальные органы МВД России для прохождения производственной правоохранительной практики, где они непосредственно погружаются в условия выполнения определенных видов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью и направленных на формирование, закрепление, развитие практических навыков и компетенции по профилю соответствующей образовательной программы.

Помимо указанного, также требуется разработка обучающей программы – программы-эмулятора (тренажера) СООП и модуля «Участковый» в частности, которая позволит обучающимся получить первоначальные практические навыки работы с этим программным обеспечением, поскольку одной только учебной наглядной продукцией такие навыки не сформировать.

В перспективе обучающая программа может быть сделана на подобие игры в жанре квеста. Например, при заполнении модуля могут появляться сообщения, моделирующие различные ситуации, связанные с последствиями допущенных обучающимися ошибок при работе с модулем (поступила жалоба от гражданина на необоснованную постановку на профилактический учет, замечание руководителя по заполнению модуля и др.) либо предполагающие совершение обучающимися определенных действий (поступило сообщение о постановке гражданина на профилактический учет, просигнализировано о необходимости проверки лица, состоящего на профилактическом учете и др.). Все это будет способствовать реализации компетент-

ностно-деятельностного подхода в подготовке специалистов для подразделений участковых уполномоченных полиции.

Таким образом, информационно-коммуникационные технологии стали неотъемлемым атрибутом повседневной деятельности участкового уполномоченного полиции. При этом их эффективное использование во многом зависит от уровня и качества подготовки участкового уполномоченного полиции. Надеемся, что рассмотренные нами вопросы, а также предложения, выработанные по итогам настоящего исследования, будут полезны для образовательных организаций при совершенствовании образовательного процесса в области подготовки специалистов для подразделений участковых уполномоченных полиции.

#### Информация об авторе

И.Д. Мотрович – ведущий научный сотрудник, кандидат юридических наук, доцент ВНИИ МВД России.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Гайдов В.Б.</b> Предоставление участковым уполномоченным полиции отдельных видов социальных гарантий.....	3
<b>Бубнов С.В.</b> Участковый уполномоченный полиции как субъект выявления и пресечения правонарушений в сфере миграции.....	11
<b>Исмагилова А.Р.</b> Обеспечение безопасности дорожного движения участковым уполномоченным полиции.....	19
<b>Труфанов М.Е.</b> Семейно-бытовая сфера отношений в спектре реализации полномочий участкового уполномоченного полиции.....	24
<b>Струков В.А.</b> Анализ правового регулирования деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в семейно-бытовой сфере.....	31
<b>Павлюченко А.М., Шелепов К.А.</b> К вопросу совершенствования профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.....	37
<b>Коновалова О.А.</b> Проблемные аспекты профилактики правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений выпускниками школ-интернатов (на примере Свердловской области)...	42
<b>Мотрович И.Д.</b> Информационно-коммуникационные технологии в деятельности участкового уполномоченного полиции.....	47

**100 ЛЕТ СЛУЖБЕ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
ПОЛИЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ,  
ПЕРСПЕКТИВЫ**

*Сборник научных трудов  
по итогам Внутриведомственного круглого стола  
(30 мая 2023 г.)*

Редактор *Е. С. Волкова*  
Компьютерная верстка *С. В. Первой*

---

Подписано в печать 19.02.2024

Формат 60X84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>

Печ. л. 4,25

Уч.-изд. л. 3,25

Тираж 45 экз.

Заказ № 7

---

Издатель: ВНИИ МВД России  
121069, Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1

---

Группа ОП РИО ВНИИ МВД России