

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Барнаульский юридический институт

С.Ю. Анохина

***Административно-юрисдикционная деятельность,  
осуществляемая инспекторами дорожно-  
патрульной службы Государственной инспекции  
безопасности дорожного движения МВД России***

Учебно-методическое пособие



Барнаул 2019

**ББК 67.401.031.2**

**А 697**

**А 697 Анохина, С.Ю.**

Административно-юрисдикционная деятельность, осуществляемая инспекторами дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России : учебно-методическое пособие/ С.Ю. Анохина. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. – 102 с.

ISBN 978-5-94552-373-9

***Рецензенты:***

***Бавсун И.Г.*** – доцент кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России, канд. юрид. наук, доцент;

***Сыскин С.С.*** – заместитель начальника ООДПСиИАЗ УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Учебно-методическое пособие направлено на совершенствование профессиональной деятельности инспекторов ДПС ГИБДД и повышения уровня их юридической грамотности как по квалификации отдельных видов административных правонарушений, так и по составлению административно-процессуальных документов в производстве по делам об административных правонарушениях.

Представленное пособие подготовлено с использованием правоприменительной практики инспекторов УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Учебно-методическое пособие применимо как в служебной деятельности сотрудников ГИБДД МВД России, так и в образовательных организациях МВД России.

ISBN 978-5-94552-373-9

ББК 67.401.031.2

© Барнаульский юридический  
институт МВД России, 2019  
© Анохина С.Ю., 2019

## ***Введение***

Одной из важнейших задач нашего государства является формирование взвешенной и обоснованной административно-юрисдикционной политики, оказывающей существенное влияние на значительный круг общественных отношений, в т.ч. и в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. В этой связи возрастает актуальность проблемы укрепления законности и правопорядка, обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Административно-юрисдикционная деятельность ГИБДД представляет собой правоприменительную деятельность по рассмотрению во внесудебном порядке индивидуальных административных дел и принятию по ним юридических решений.

Дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России (далее – ДПС ГИБДД) – ведущая и самая многочисленная служба в структуре. Сотрудники ДПС, входящие в состав батальонов, рот, взводов территориальных подразделений ГИБДД, защищают законные права и интересы участников дорожного движения, следят за соблюдением правил и норм в области обеспечения безопасности дорожного движения. Регулярно проводимый анализ аварийности и правоприменительной деятельности ГИБДД позволяет своевременно реагировать на изменение оперативной обстановки в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, принимая адекватные меры воздействия на складывающуюся ситуацию.

Таким образом, инспектору ДПС ГИБДД и сотруднику ГИБДД (далее – сотрудник ГИБДД) необходим широкий спектр знаний, умений и навыков в административно-юрисдикционной деятельности. И от того, насколько грамотно с правовой точки зрения обеспечено выявление и пресечение административных правонарушений, будет зависеть эффективность решаемых им оперативно-служебных задач по своевременному, всестороннему и объективному выяснению обстоятельств каждого дела об административном правонарушении, разрешению его в точном соответствии с законом и применению к виновному лицу административного наказания, предусмотренного санкцией правовой нормы, а также юридически грамотная квалификация административного правонарушения.

В целях совершенствования профессиональной деятельности сотрудников ГИБДД по выявлению и пресечению административных правонарушений необходимо раскрыть ошибки и неточности, допускаемые данными сотрудниками в процессе возбуждения дела об административном правонарушении, его рассмотрении и принятии по нему решения.

## ***§ 1. Особенности квалификации отдельных видов административных правонарушений, по которым инспекторы ДПС ГИБДД МВД России уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях***

Административные правонарушения связаны с функционированием многих сотен тысяч людей – граждан, должностных и юридических лиц, непосредственно затрагивая все сферы жизни общества.

Для сотрудников ГИБДД знание понятия административного правонарушения, его характерных признаков и состава позволят юридически грамотно, на законных основаниях, выявить событие противоправного, виновного поведения лиц, пресечь его, тем самым обеспечив безопасность личности, общества и государства в целом, вместе с тем не допустить незаконного привлечения к административной ответственности лиц, совершивших противоправные деяния, в случае отсутствия состава или события административного правонарушения. Так, например, если лицо, совершившее административное правонарушение, не достигло возраста административной ответственности (16 лет<sup>1</sup>) или совершенное деяние не признается административным правонарушением, т.е. не обозначено в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Нормативно-правовое регулирование понятия административного правонарушения, квалификации административных правонарушений, порядка привлечения к административной ответственности закреплено в КоАП РФ.

Так, определение понятия административного правонарушения закреплено в части 1 статьи 2.1 КоАП РФ, под которым признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В приведенном определении, прежде всего, следует обратить внимание на то, что правонарушение всегда представляет собой деяние, т.е. акт волевого поведения. Он включает в себе два аспекта поведения: действие или бездействие. Не могут быть правонарушением мысли, чувства и желания человека, если они не воплотились в определенный поступок и не регулируются правом. Деяние обусловлено сознанием и волей человека. Именно благодаря сознанию действие обретает характер человеческого поведения. Так, *действие* – активное невыполнение обязанности, законного требования или нарушение запрета (например,

---

<sup>1</sup> См.: статья 2.3 КоАП РФ.

превышение установленной скорости движения (статья 12.9 КоАП РФ), а *бездействие* – пассивное невыполнение обязанности, т.е. человек должен был совершить определенные действия, которые предусмотрены нормой права, но не совершил (например, управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра (статья 12.1 КоАП РФ).

Правонарушение как правовое явление характеризуется определенными признаками, представляющими существенные стороны данного деяния. Ими являются: противоправность, виновность, наказуемость. Охарактеризуем каждый из названных признаков.

*Противоправность* – важнейший признак административного правонарушения. Она свидетельствует о том, что лицо нарушает правило, содержащееся в административно-правовой норме. Так, например, нарушение Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 (далее – Правила дорожного движения) определяет противоправность поведения гражданина, за исключением случаев совершения деяния, не предусмотренного законодательством.

*Виновность* – это сознательное, психологическое отношение лица к своим поступкам и окружающей действительности. Виновность выступает в двух формах: умышленно совершенное деяние и деяние, совершенное по неосторожности. Статья 2.2 КоАП РФ раскрывает содержание умысла и неосторожности при совершении административных правонарушений. Так, административное правонарушение признается *совершенным умышленно*, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (например, статья 12.7 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством» – гражданин умышленно нарушает пункты 2.1.1, 2.7 Правил дорожного движения).

Вместе с тем административное правонарушение признается совершенным *по неосторожности*, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (например, статья 12.1 КоАП РФ «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим

государственного технического осмотра или технического осмотра», в случае если водитель (собственник транспортного средства) – в установленный пунктом 1 Приложения № 3 «Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения» срок (механические транспортные средства (кроме мопедов) и прицепы должны быть зарегистрированы в течение срока действия регистрационного знака «Транзит» или 10 суток после их приобретения или таможенного оформления).

Также необходимо отметить, что отсутствие доказательств виновности лица в совершении административного правонарушения влечет применение принципа «Презумпции невиновности», регламентированного статьей 1.5 КоАП РФ. Так, в частности: лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Кроме того, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ (главы 28, 29), и установлена вступившим в законную силу постановлением должностного лица, рассмотревшего дело об административном правонарушении. Вместе с тем лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев фиксации специальными техническими средствами, обладающими функцией фото-, киносъемки или видеозаписи административных правонарушений в сфере дорожного движения (глава 12 КоАП РФ). Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

*Наказуемость* как признак административного правонарушения, означает возможность назначения наказания, предусмотренного санкцией статьи, за совершение каждого правонарушения.

Наказуемость реализуется через меры административного наказания, которые обозначены в статье 3.2 КоАП РФ. Но, необходимо отметить, что сотрудники ГИБДД имеют право назначать только две меры административного наказания за совершенные административные правонарушения – это предупреждение и административный штраф. Полномочия в назначении административных наказаний данными сотрудниками регламентированы пунктами 5-7 статьи 23.3 КоАП РФ.

Так, *предупреждение* – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме (в виде постановления). Предупреждение устанавливается за впервые

совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, безопасности государства, а также при отсутствии имущественного ущерба и т.д.<sup>1</sup>. Например, часть 1 статьи 12.29 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения».

*Административный штраф* – является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей. Размер административного штрафа не может быть менее пятисот рублей (только в области дорожного движения, за исключением случая, предусмотренного частью 1.3 статьи 32.2 КоАП РФ (при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ, не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере)).

Административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

Кроме назначения вышесказанных административных наказаний, сотрудники ГИБДД вправе освободить лицо от административной ответственности по следующим основаниям: во-первых, в силу малозначительности деяния и ограничиться при этом устным замечанием (статья 2.9 КоАП РФ, не могут быть признанными административные правонарушения, влекущие за их совершение например, лишение права управления транспортным средством (статья 12.8, части 4. 5 статьи 12.15, статья 12.26 КоАП РФ); во-вторых, в случае наличия хотя бы одного из

---

<sup>1</sup> См.: статья 3.4 КоАП РФ.

обстоятельств предусмотренного частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ, к которым относится: 1) отсутствие события административного правонарушения; 2) отсутствие состава административного правонарушения; 3) действия лица в состоянии крайней необходимости (статья 2.7 КоАП РФ); 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания; 5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность; 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности (статья 4.5 КоАП РФ (постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, исключение составляют статьи 12.8, 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27, частью 2 статьи 12.30 КоАП РФ – до одного года со дня совершения административного правонарушения)); 7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных деяний лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ, либо постановления о возбуждении уголовного дела; в-третьих, в случае переквалификации административного правонарушения на преступление (например, статьи 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» на статью 264 УК РФ).

Обобщая вышесказанное, необходимо отметить, что всестороннее раскрытие содержания административного правонарушения и его характерных признаков позволит сотрудникам ГИБДД юридически грамотно квалифицировать совершенное лицом деяние по норме КоАП РФ.

В целом, для понимания сущности административного правонарушения не достаточно одних юридических признаков данного противоправного, виновного деяния. Необходимо определение юридического состава административного правонарушения.

Раскрытие содержания состава административного правонарушения имеет очень важное практическое значение, т.к. способствует правильной квалификации совершенного лицом противоправного поведения и

помогает отграничить административное правонарушение от преступления.

Любое административное правонарушение имеет свой состав, под которым обычно понимают совокупность установленных правом элементов, при наличии которых конкретное общественно вредное, виновное деяние признается административным правонарушением.

Итак, административное правонарушение, имея сложный юридический состав, включает в себя совокупность четырех элементов: объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону. Указанный набор элементов обязателен, отсутствие хотя бы одного из них не позволит привлечь лицо, совершившее правонарушение к административной ответственности.

Рассмотрим характерные особенности каждого из представленных элементов состава административного правонарушения.

*Объект* (общий) административного правонарушения представляет собой совокупность общественных отношений, которые охраняются административными санкциями КоАП РФ.

Следующим элементом состава правонарушения является *объективная сторона*. Данный элемент представляет собой совокупность признаков, характеризующих внешнюю сторону административного правонарушения – это общественно вредное деяние. *Общественно вредное деяние* выражается действием или бездействием, обозначенными в диспозиции статьи КоАП РФ, а не мыслями, желаниями и иными проявлениями психической деятельности лица.

Вместе с тем необходимо отметить, что одним из главных характеризующих элементов объективной стороны являются квалифицирующие признаки: место, способ действия, орудие или предмет административного правонарушения. Указанные обстоятельства выступают в качестве обязательных признаков некоторых правонарушений, поскольку на них указывается в диспозиции статей КоАП РФ. Так, для квалификации правонарушения по статье 12.6 КоАП РФ «Нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов» квалифицирующим признаком является способ действия – управление транспортным средством; в статье 20.13 КоАП РФ «Стрельба из оружия в неустановленном месте» – квалифицирующими признаками будут выступать: место и орудие совершения административного правонарушения.

*Субъектом административного правонарушения* как обязательным элементом противоправного, виновного деяния признается физическое, должностное или юридическое лицо.

*К физическим лицам* относятся: граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства. Общими признаками,

характеризующими физическое лицо, являются: во-первых, достижение возраста 16 лет<sup>1</sup> и, во-вторых, вменяемость<sup>2</sup>.

В случае выявления административного правонарушения, связанного с управлением транспортным средством физическим лицом, не достигшим возраста шестнадцати лет, производство по делу об административном правонарушении прекращается после применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, необходимых для пресечения соответствующего противоправного действия.

В указанных случаях обеспечивается передача несовершеннолетнего должностному лицу подразделения по делам несовершеннолетних либо его доставление в служебное помещение органа внутренних дел<sup>3</sup>.

В случае выявления сотрудником ГИБДД достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного лицом, предъявившим документы, подтверждающие выполнение им определенных государственных функций (депутата, судьи, прокурора и иного лица), к указанному лицу согласно статье 1.4 КоАП РФ применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении и осуществляется привлечение к административной ответственности в соответствии с особыми условиями, установленными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами<sup>4</sup>.

В связи с этим материалы о совершенных ими административных правонарушениях (рапорт сотрудника ГИБДД о выявленном административном правонарушении на указанных лиц) передаются по месту службы нарушителей.

Говоря о *субъективной стороне* административного правонарушения необходимо обозначить ее характерные особенности, которые включают в себя вину (как основной признак данного элемента состава административного правонарушения), мотив и цель (как факультативные признаки).

---

<sup>1</sup> См.: статья 2.3 КоАП РФ

<sup>2</sup> См.: статья 2.7 КоАП РФ.

<sup>3</sup> См.: пункт 15 части 1 статьи 13 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> См.: абзац 2 статьи 291 приказа МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

*Вина* является основным, а нередко и единственным признаком субъективной стороны. Наряду с обязательными признаками субъективной стороны существуют признаки факультативные. Последними признаются мотив и цель, ибо они в одних составах указаны, а в других нет.

Таким образом, еще раз необходимо отметить, что только при наличии всех элементов состава административного правонарушения лицо, его совершившее может быть привлечено к административной ответственности, отсутствие хотя бы одного из элементов правонарушения исключает привлечение лица к административной ответственности, в этом случае выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении (в случае, если дело было возбуждено) или выносится определение об отказе возбуждения дела об административном правонарушении в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Переходя к рассмотрению квалификации административных правонарушений, рассмотрим отдельные виды административных правонарушений, по которым сотрудники ГИБДД составляют протоколы об административных правонарушениях в соответствии с приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

**Так, статья 12.1 КоАП РФ «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра»** состоит из двух частей, содержащих самостоятельные составы административных правонарушений, имеющих единый основной объект – безопасность эксплуатации транспортных средств. Под эксплуатацией транспорта понимается использование транспортного средства по прямому назначению как в процессе движения, так и вне его.

Классификация транспортных средств по категориям приведена в приложении № 1 к Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств».

*Объективная сторона* состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.1 КоАП РФ, выражается в невыполнении водителем транспортного средства требований пункта 1 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного

движения», и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938), согласно которым собственники транспортных средств либо лица, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях транспортными средствами (на праве аренды, по доверенности на право управления транспортным средством, в силу распоряжения соответствующего органа о передаче ему источника повышенной опасности и т.п.), обязаны зарегистрировать их или изменить регистрационные данные в ГИБДД: в течение срока действия регистрационного знака «Транзит»; в течение 10 суток после приобретения транспортных средств, выпуска транспортных средств в свободное обращение в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, замены номерных агрегатов, возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных.

Не подлежат государственной регистрации в органах Госавтоинспекции:

- автотранспортные средства, участвующие в международном движении (пункт 3 статьи 15 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»<sup>1</sup>);

- автотранспортные средства, ввозимые на территорию Российской Федерации на срок менее шести месяцев (пункт 3 статьи 15 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»);

- автотранспортные средства, имеющие объем двигателя внутреннего сгорания 50 куб. см и менее либо максимальную мощность электродвигателя 4 кВт и менее (пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938);

- тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины и прицепы к ним, включая автотранспортные средства, имеющие максимальную конструктивную скорость 50 км/ч и менее, а также не предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования (пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938);

- автотранспортные средства, принадлежащие юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговлю

---

<sup>1</sup> О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

транспортными средствами, и предназначенные для продажи (абзац 3 пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938).

Регистрационные данные указываются в регистрационных документах на транспортное средство, к которым относится свидетельство о регистрации транспортного средства, а также технический паспорт транспортного средства (приложение № 2 приказа МВД России от 26 июня 2018 г. № 399 «Об утверждении Правил государственной регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, образца бланка свидетельства о регистрации транспортного средства и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России и отдельных положений нормативных правовых актов МВД России» (далее – приказ МВД России от 26 июня 2018 г. № 399)).

Вместе с тем необходимо отметить, что Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 196-ФЗ статья 12.1 КоАП РФ дополнена частью 1.1, устанавливающей административную ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи.

При решении вопроса о квалификации действий лица по части 1.1 статьи 12.1 КоАП РФ необходимо руководствоваться положением пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, согласно которому повторное совершение административного правонарушения – это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ. В силу данной статьи лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания и до истечения одного года со дня исполнения данного постановления.

Следовательно, общий срок, в течение которого управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, образует повторность, зависит от того, исполнено ли предыдущее постановление о привлечении к административной ответственности за данное правонарушение. Так, если лицо, привлеченное к административной ответственности по части 1 статьи 12.1 КоАП РФ, добровольно уплатило сумму наложенного на него административного штрафа либо эта сумма была принудительно взыскана с него в рамках исполнительного производства, то повторным будет считаться совершение указанным лицом аналогичного правонарушения в период со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в

законную силу до даты его фактического исполнения и еще в течение года после этой даты.

Если сумма административного штрафа, наложенного на лицо по части 1 статьи 12.1 КоАП РФ, им не была уплачена и не была взыскана с него в рамках исполнительного производства, то по части 1.1 статьи 12.1 КоАП РФ необходимо квалифицировать совершение указанным лицом аналогичного правонарушения в течение установленного в части 1 статьи 31.9 КоАП РФ двухгодичного срока давности приведения постановления в исполнение (с учетом предусмотренной данной статьей возможности приостановления или перерыва этого срока) и в течение года после упомянутой даты, т.е. в течение трех лет со дня вступления первоначального постановления в законную силу.

Административная ответственность по части 2 статьи 12.1 КоАП РФ наступает за управление перечисленными в ней видами транспортных средств, не прошедшими государственный технический осмотр или технический осмотр.

Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» установлены правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения с тем, чтобы не допустить эксплуатацию транспортных средств, технически неисправных и не отвечающих установленным стандартам и техническим нормам в данной области.

Данный закон статьей 17 предусматривает, что все находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации транспортные средства подлежат техническому осмотру, также данная норма регламентируется пунктом 11 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, в силу которой запрещается эксплуатация транспортных средств, не прошедших в установленном порядке государственный технический осмотр или технический осмотр.

Порядок оказания услуг по проведению технического осмотра, включая оценку соответствия транспортных средств обязательным требованиям безопасности, проводимую в форме технического диагностирования, регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств».

По результатам технического осмотра выдается диагностическая карта, которая содержит заключение о соответствии или несоответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств. Порядок проведения технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями Вооруженных Сил Российской Федерации, установлен

приказом Минобороны России от 14 ноября 2013 г. № 820. Технический осмотр транспортных средств, имеющих особенности конструкции и (или) специально оборудованных для решения задач оперативно-разыскной деятельности, проводится в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2013 г. № 348<sup>1</sup>.

Кроме того, необходимо отметить, что часть 2 статьи 12.1 КоАП РФ в ее действующей редакции содержит исчерпывающий перечень видов транспортных средств, управление которыми без прохождения государственного технического осмотра или технического осмотра образует объективную сторону состава административного правонарушения. В их числе названы транспортные средства, предназначенные только для коммерческой перевозки пассажиров и багажа, и специализированные транспортные средства, предназначенные и оборудованные для перевозок опасных грузов.

Управление легковыми автомобилями или мототранспортными средствами, не прошедшими технический осмотр, не подлежит квалификации по части 2 статьи 12.1 КоАП РФ. Это связано с тем, что в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» диагностическая карта, содержащая сведения о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств, необходима водителю для получения полиса ОСАГО. Полис ОСАГО, в свою очередь, является обязательным документом, при отсутствии которого действия водителя по управлению транспортным средством подлежат квалификации по части 2 статьи 12.37 КоАП РФ.

*Субъект* рассматриваемых правонарушений – водители транспортных средств независимо от наличия или отсутствия у них права управления транспортными средствами.

*Субъективная сторона* – управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, а также транспортным средством, не прошедшим государственный технический осмотр или технический осмотр, может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

---

<sup>1</sup> О техническом осмотре транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 17 апреля 2013 г. № 348 (вместе с «Правилами проведения технического осмотра имеющих особенности конструкции и (или) специально оборудованных для решения задач оперативно-разыскной деятельности транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность»). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

**Статья 12.3. КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения».**

Данная статья включает в себя 3 самостоятельные части.

*Объектом* правонарушения является обеспечение эффективного противодействия преступлениям и другим правонарушениям, связанным с использованием транспортных средств.

*Объективная сторона* состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, выражается в нарушении требования пункта 2.1.1 Правил дорожного движения, согласно которому водитель механического транспортного средства обязан иметь при себе и по требованию сотрудников полиции передавать им для проверки водительское удостоверение на право управления транспортным средством соответствующей категории, регистрационные документы на данное транспортное средство, а при наличии прицепа – и на прицеп. Вместе с тем основанием привлечения к административной ответственности по части 1 статьи 12.3 КоАП РФ является также отсутствие у водителя при себе документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства.

На территории Российской Федерации действуют национальные и международные водительские удостоверения. Лица, постоянно или временно проживающие либо временно пребывающие на территории Российской Федерации, допускаются к управлению транспортными средствами на основании российских национальных водительских удостоверений, а при отсутствии таковых – на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений, соответствующих требованиям международных договоров Российской Федерации.

Кроме того, в силу пункта 15 статьи 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» иностранное национальное водительское удостоверение, выданное государством, не являющимся договаривающейся стороной Конвенции, признается действительным для управления транспортными средствами на территории Российской Федерации на основе взаимности, при условии, если оно предъявляется вместе с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык. Перевод не требуется, если в водительском удостоверении все записи произведены или дублируются буквами, совпадающими по написанию с буквами русского или латинского алфавита. Положения приведенной нормы не распространяются на национальные водительские

удостоверения, выданные государствами, в которых не признаются российские водительские удостоверения.

Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, допускаются к управлению транспортными средствами на территории Российской Федерации на основании международного водительского удостоверения, соответствующего предписаниям Приложения № 7 к Конвенции о дорожном движении, при условии, если оно предъявляется вместе с национальным водительским удостоверением.

Важно отметить, что регистрационным документом на транспортное средство, который водитель обязан иметь при себе и по требованию сотрудников полиции передавать им для проверки, является свидетельство о регистрации транспортного средства, которое подтверждает государственную регистрацию транспортного средства в органах ГИБДД и присвоение ему государственного регистрационного знака. Образец свидетельства о регистрации транспортного средства приведен в Приложении № 2 к приказу МВД России от 26 июня 2018 г. № 399.

Отдельный состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 12.3 КоАП РФ, образует управление транспортным средством, временно ввезенным на территорию Российской Федерации, при отсутствии у водителя при себе документов с отметками таможенных органов, подтверждающих данное обстоятельство. Согласно статье 279 Таможенного кодекса Таможенного союза временно ввезенные товары должны находиться в фактическом владении и пользовании декларанта.

При перемещении одним и тем же физическим лицом (владельцем) одного транспортного средства через места прибытия на таможенную территорию Таможенного союза и убытия с этой территории, расположенные в регионе деятельности одной таможни, не реже одного раза в 30 календарных дней в качестве декларации используется учетная карточка автотранспортного средства для личного пользования (далее – УКТС), которая оформляется должностным лицом таможенного органа при совершении таможенных операций по выпуску временно ввозимого транспортного средства.

В УКТС указываются, в частности, дата въезда на территорию Таможенного союза, дата, до истечения которой владелец (декларант) обязан обратиться в таможенный орган за продлением срока временного ввоза либо вывезти транспортное средство с таможенной территории Таможенного союза или совершить иные действия, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза. Оформленная должностным лицом УКТС заверяется оттиском его личной номерной печати, регистрируется и передается владельцу (декларанту)

транспортного средства. При этом в пассажирскую таможенную декларацию вносится запись о выдаче УКТС, заверенная оттиском личной номерной печати должностного лица таможенного органа. В этом случае два экземпляра декларации передаются в дело таможенного органа.

Таким образом, водитель, управляющий транспортным средством, ввезенным в Российскую Федерацию на срок не более шести месяцев, должен иметь при себе пассажирскую таможенную декларацию или УКТС с отметками таможенного органа об окончании срока временного ввоза данного транспортного средства на территорию Таможенного союза или о продлении этого срока, заверенными личной номерной печатью должностного лица таможенного органа. При отсутствии у водителя при себе указанных документов его действия подлежат квалификации по части 1 статьи 12.3 КоАП РФ.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 12.3 КоАП РФ, необходимо отличать от управления транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством, квалифицируемого по части 1 статьи 12.7 КоАП РФ, и от управления транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, наказуемого по части 1 статьи 12.1 КоАП РФ. Отличие состоит в том, что обязательным условием привлечения к административной ответственности по части 1 статьи 12.3 КоАП РФ является отсутствие у водителя перечисленных в ней документов *именно на момент проверки*, а не вообще.

При совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.3 КоАП РФ, транспортное средство может быть задержано и помещено на специализированную стоянку до устранения причины задержания (статья 27.13 КоАП РФ).

Часть 2 статьи 12.3 КоАП РФ квалифицируется как управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства (ОСАГО), предусмотренного Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Административная ответственность за совершение рассматриваемого правонарушения наступает независимо от того, управляет водитель транспортным средством по доверенности, договору аренды либо на ином законном основании, например в силу распоряжения соответствующего органа о передаче ему источника повышенной опасности (пункт 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 октября 2006 г. № 18).

В тех случаях, когда владелец транспортного средства не выполнил обязанности по страхованию своей гражданской ответственности, т.е. не застраховал свою гражданскую ответственность до регистрации транспортного средства не позднее чем через 10 дней после возникновения права владения транспортным средством<sup>1</sup>, то в этом случае действия водителя по управлению данным транспортным средством следует квалифицировать по части 2 статьи 12.37 КоАП РФ «Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Действия водителя по управлению транспортным средством при отсутствии у него путевого листа или товарно-транспортных документов в случаях, когда их наличие прямо предусмотрено действующим законодательством, также охватываются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.3 КоАП РФ. Так, в части 2 статьи 6 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259) установлена обязанность водителя при осуществлении перевозок пассажиров и багажа, грузов автобусами, трамваями, троллейбусами, легковыми автомобилями, грузовыми автомобилями иметь при себе *путевой лист* – документ, служащий для учета и контроля работы транспортного средства и водителя (обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов утверждены приказом Минтранса России от 18 сентября 2008 г. № 152).

Вместе с тем согласно статье 8 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259 заключение договора перевозки груза должно быть подтверждено специальным перевозочным документом – *транспортной накладной*, составленной грузоотправителем (форма и порядок заполнения транспортной накладной установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272).

При решении вопроса о привлечении к административной ответственности за управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе товарно-транспортных документов, следует иметь в виду, что положения части 2 статьи 12.3 КоАП РФ распространяются только на городские, пригородные и междугородные перевозки грузов автомобильным транспортом, порядок осуществления которых регулируется приведенными выше нормами российского

---

<sup>1</sup> См.: часть 2 статьи 4 Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

законодательства, и не касаются перевозок грузов в международном сообщении автомобильным транспортом, принадлежащим как российским, так и иностранным перевозчикам.

Перечень товарно-транспортных и иных документов, требуемых для осуществления международных автомобильных перевозок, которые должны находиться у водителей транспортных средств и предъявляться по требованиям контролирующих органов, определяется международными договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения. Среди них можно назвать Конвенцию о договоре международной дорожной перевозки грузов (заключена в г. Женеве 19 мая 1956 г.), а также Таможенную конвенцию о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (заключена в г. Женеве 14 ноября 1975 г.). В случае управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе разрешения на перевозку и иных документов, требуемых в соответствии с указанными Конвенциями, при осуществлении международной перевозки груза по территории Российской Федерации, его действия подлежат квалификации по специальной норме статьи 11.27 КоАП РФ.

Кроме того, согласно пунктам 1, 2, 3, 7 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление такой деятельности. Разрешение выдается при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя на праве собственности, праве хозяйственного ведения либо на основании договора лизинга или договора аренды транспортных средств, предназначенных для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также в случае использования индивидуальным предпринимателем транспортного средства на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством.

Разрешение выдается на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси. В отношении одного транспортного средства вне зависимости от правовых оснований владения заявителем транспортными средствами, которые предполагается использовать в качестве легкового такси, может быть выдано только одно разрешение. Разрешение должно находиться в салоне легкового такси и предъявляться по требованию пассажира, должностного лица уполномоченного органа или сотрудника ГИБДД.

Согласно пункту 2.1.1 Правил дорожного движения водитель механического транспортного средства обязан иметь при себе и по

требованию сотрудников полиции передавать им для проверки в установленных случаях разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Перевозка пассажиров и багажа легковым транспортным средством, используемым для оказания услуг такси, водителем, не имеющим при себе разрешения на осуществление такой деятельности, образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 12.3 КоАП РФ.

При применении норм части 2.1 статьи 12.3 КоАП РФ необходимо особенно внимательно рассматривать ситуации, когда лицо занимается перевозкой пассажиров и багажа легковым такси, но соответствующего разрешения на осуществление этого вида деятельности им получено не было.

Таким образом, квалификация административного правонарушения по части 2.1 статьи 12.3 КоАП РФ исключает возможность одновременной квалификации содеянного по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)», поскольку это разные деяния с взаимоисключающими признаками объективной стороны и с разным субъектным составом.

Выбор нормы, подлежащей применению, будет зависеть от того, имеются ли в материалах дела доказательства, подтверждающие наличие у владельца транспортного средства, используемого для оказания услуг легкового такси, разрешения на занятие этим видом деятельности, выданного уполномоченным органом исполнительной власти. Данное обстоятельство может быть подтверждено, например, справкой органа ГИБДД или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который выдает разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и ведет их реестр.

При отсутствии в материалах дела таких сведений, равно как и при наличии доказательств того, что водитель, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2.1 статьи 12.3 КоАП РФ, занимается деятельностью по перевозке пассажиров легковым транспортным средством без получения соответствующего разрешения (в частности, при наличии в деле признательных объяснений самого водителя и (или) соответствующей информации, полученной от компетентного органа), основания для квалификации его действий по указанной норме отсутствуют.

Значительные трудности на практике, связанные с привлечением к административной ответственности по части 2.1 статьи 12.3 КоАП РФ, вызывает вопрос о том, образует ли состав административного

правонарушения перевозка пассажиров и багажа легковым такси, в салоне которого отсутствует оригинал разрешения на занятие такой деятельностью при наличии его копии.

Отвечая на поставленный вопрос, необходимо исходить из положений ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденная приказом Росстандарта от 17 октября 2013 г. № 1185-ст, в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3, копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа; заверенная копия документа – это копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость.

Анализ приведенных норм позволяет сделать вывод о том, что копия разрешения на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси может считаться надлежащим документом, при наличии которого в салоне легкового такси водитель не может быть привлечен к административной ответственности по части 2.1 статьи 12.3 КоАП РФ, при условии, что данная копия надлежащим образом заверена (согласно части 1 статьи 15 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4462-1, надлежащим образом заверенной копией документа является нотариально заверенная копия.

При наличии в салоне легкового такси незаверенной копии разрешения либо копии разрешения, заверенной организацией-перевозчиком в порядке, определенном ГОСТ Р 6.30-2003, водитель такси может быть привлечен к административной ответственности по части 2.1 статьи 12.3 КоАП РФ, т.к. положения ГОСТ Р 6.30-2003 носят рекомендательный характер и распространяются лишь на организационно-распорядительные документы, включенные в ОК 011-93 «Общероссийский классификатор управленческой документации» (класс 0200000), утвержденный постановлением Госстандарта России от 30 декабря 1993 г. № 299, к числу которых разрешение на осуществление перевозки пассажиров и багажа легковым такси не относится. Поэтому копия такого разрешения, заверенная в соответствии с указанным ГОСТом, не может считаться надлежащим образом заверенной.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что сфера применения части 2.1 статьи 12.3 КоАП РФ не касается случаев управления легковым такси водителем с нарушением установленных Федеральным законом от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ условий выданного на данный автомобиль разрешения, ограничивающих срок и территорию его действия. Так, если в нарушение требований пункта 1.4 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ водитель оказывает

услуги легкового такси на территории одного субъекта Российской Федерации на основании разрешения, выданного уполномоченным органом исполнительной власти иного субъекта Российской Федерации, его действия надлежит квалифицировать по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ, т.к. фактически он занимается предпринимательской деятельностью с нарушением условий, предусмотренных разрешением.

Также состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 12.3 КоАП РФ, не может быть вменен и в том случае, когда водитель, управляющий легковым такси, имеет при себе разрешение, срок действия которого истек. Содеянное надлежит квалифицировать по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ как осуществление предпринимательской деятельности без разрешения, если такое разрешение обязательно, т.к. в соответствии с пунктом 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации право осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), возникает с момента получения разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок и прекращается по истечении срока его действия (если не предусмотрено иное).

*Объективную сторону* состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 12.3 КоАП РФ, образует передача управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе водительского удостоверения либо временного разрешения.

*Субъектом* административных правонарушений являются водители транспортных средств.

*Субъективная сторона* рассматриваемых правонарушений характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

**Статья 12.5. Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена, или транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный знак «Инвалид»**

*Объектом* административных правонарушений, предусмотренных статьей 12.5 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Согласно статье 19 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» запрещается эксплуатация транспортных средств при наличии у них технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения. Перечень неисправностей транспортных средств и условий, при которых запрещается их эксплуатация, приведен в приложении к Основным положениям по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению

безопасности дорожного движения. Методы проверки определенных данным Перечнем неисправностей технических параметров регламентированы Межгосударственным стандартом ГОСТ 33997-2016, утвержденным приказом Росстандарта от 18 июля 2017 г. № 708-ст.

Управление транспортным средством с нарушением требований и условий, перечисленных в названном Перечне, за исключением неисправностей и условий, указанных в частях 2-6 статьи 12.5 КоАП РФ, подлежит квалификации по части 1 статьи 12.5 КоАП РФ.

Противоправные действия могут выражаться, например, в нарушении положения пункта 7.18 Перечня неисправностей, при которых запрещается эксплуатация автомобилей, автобусов, автопоездов, прицепов, мотоциклов, мопедов, тракторов, других самоходных машин, если в конструкцию транспортного средства внесены изменения без разрешения ГИБДД или иных органов, определяемых Правительством Российской Федерации.

*Объективная сторона* состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.5 КоАП РФ, заключается в нарушении требований пункта 2.3.1 Правил дорожного движения, запрещающего движение при неисправности рабочей тормозной системы, рулевого управления, сцепного устройства (в составе автопоезда). Эффективность рабочей тормозной системы транспортных средств определяется в соответствии с ГОСТ 33997-2016.

При совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.5 КоАП РФ, транспортное средство может быть задержано и помещено на специализированную стоянку до устранения причины задержания (статья 27.13 КоАП РФ).

*Объективной стороной* части 3 статьи 12.5 КоАП РФ охватываются действия водителя, связанные с нарушением требований пункта 11 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения и пунктами 3.1, 3.6 Перечня неисправностей, запрещающих эксплуатацию транспортных средств в случае установки на них: световых приборов с огнями красного цвета; световозвращающих приспособлений красного цвета; световых приборов, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям конструкции транспортного средства.

В первых двух случаях обязательным признаком объективной стороны состава административного правонарушения является место расположения внешних световых приборов на транспортном средстве – они должны быть установлены на его передней части. В последнем случае место расположения световых приборов правового значения для квалификации не имеет (если транспортное средство, на котором установлены световые приборы, указанные в диспозиции части 3

статьи 12.5 КоАП РФ, не находилось в движении, содеянное следует квалифицировать по части 1 статьи 12.4 КоАП РФ).

*Объективная сторона* состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 статьи 12.5 КоАП РФ, выражается в несоблюдении водителем требований пункта 7.3 Перечня неисправностей, в соответствии с которым запрещается эксплуатация транспортных средств в случае установки на них дополнительных предметов или нанесения покрытий, ограничивающих обзорность с места водителя. Требования, предъявляемые к светопропусканию стекол (в т.ч. покрытых прозрачными цветными пленками), определены Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств».

В соответствии с разделом 4 приложения № 8 вышеобозначенного Регламента *светопропускание* ветрового стекла и стекол, через которые обеспечивается передняя обзорность для водителя (передних боковых стекол, стекол передних дверей при их наличии), должно составлять не менее 70%. Светопропускание задних стекол может быть любым. Светопропускание прочих неветровых стекол не нормируется.

В верхней части ветрового стекла допускается наличие светозащитной полосы, выполненной в массе стекла, либо крепление светозащитной полосы прозрачной цветной пленки шириной, соответствующей требованиям пункта 4.3 приложения № 8 к Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств». Установлено также, что если тонировка выполнена в массе стекла, то ширина затеняющей полосы должна соответствовать установленной изготовителем транспортного средства. Светопропускание светозащитной полосы не нормируется.

Окрашенные в массу и тонированные ветровые стекла не должны искажать правильное восприятие белого, желтого, красного, зеленого и голубого цветов. Не разрешается применять стекла, покрытие которых создает зеркальный эффект.

На боковых и задних окнах автобусов, имеющих, помимо сиденья водителя, более 22 сидячих мест и предназначенных для перевозки исключительно сидячих пассажиров, допускается наличие занавесок.

Согласно Перечню неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств, методы проверки приведенных параметров регламентированы ГОСТ 33997-2016.

Таким образом, в случае визуального обнаружения сотрудником ГИБДД признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 статьи 12.5 КоАП РФ, при осуществлении контроля за дорожным движением замер светопропускания соответствующего стекла должен быть в обязательном порядке

произведен с помощью специального технического средства измерения. В качестве таких средств чаще всего используются измерители светопропускания тонированных и затемненных стекол «Тоник» и «Блик», утвержденные в качестве типа средств измерений.

*Объективная сторона* состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 12.5 КоАП РФ, состоит в нарушении пункта 11 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения и пункта 7.8 Перечня неисправностей и условий, запрещающих эксплуатацию транспортных средств, оборудованных без соответствующего разрешения проблесковыми маячками и (или) специальными звуковыми сигналами<sup>1</sup>.

Выдача разрешений на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых (проблесковых маячков синего, синего и красного цветов) и звуковых сигналов осуществляется органами ГИБДД в соответствии с приказом МВД России от 31 марта 2014 г. № 194 «О выдаче разрешений на установку на транспортные средства устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов)». Сведения об оборудовании транспортного средства проблесковыми маячками красного и (или) синего цветов и специальными звуковыми сигналами вносятся уполномоченным должностным лицом Госавтоинспекции в свидетельство о регистрации транспортного средства путем проставления в нем отметки с указанием даты выдачи и срока действия разрешения (до одного календарного года).

*Объективная сторона* части 4.1 статьи 12.5 КоАП РФ включает в себя управление транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный фонарь легкового такси (пункт 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ, пункт 5.1 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения и пункт 115 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом) или опознавательный знак «Инвалид», в случае незаконной его установки, т.е. размещение на транспортном средстве указанного

---

<sup>1</sup> О Правилах дорожного движения [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

знака водителем, не являющимся инвалидом I или II группы либо лицом, перевозящим таких инвалидов или детей-инвалидов.

Обязательным признаком *объективной стороны* состава данного правонарушения, свидетельствующим о незаконности установки на транспортном средстве опознавательного фонаря легкового такси, является отсутствие у водителя разрешения на оказание таксомоторных услуг, выданного на указанный автомобиль. Такой вывод следует из содержания пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ, предусматривающего разрешительный характер деятельности по осуществлению перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

Привлечение к административной ответственности по части 4.1 статьи 12.5 КоАП РФ за управление транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный фонарь легкового такси, не исключает возможности дополнительной квалификации содеянного по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ в качестве осуществления деятельности по оказанию таксомоторных услуг, направленной на систематическое получение прибыли (предпринимательской деятельности), без специального разрешения. Кроме того, если водитель занимается перевозками пассажиров и багажа легковым такси от своего имени без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, то его действия могут дополнительно квалифицироваться по части 1 статьи 12.5 КоАП РФ.

*Объективная сторона* административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 12.5 КоАП РФ, заключается в нарушении положений раздела 3 «Применение специальных сигналов» Правил дорожного движения, который предоставляет право использовать во время движения специальные световые или звуковые сигналы только водителям транспортных средств, на которых они установлены на основании соответствующих разрешений. В случае, если устройство для подачи специального сигнала, неправомерно установлено на транспортном средстве и в процессе его движения фактически не использовалось, т.е. специальный сигнал не был включен, содеянное образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 12.5 КоАП РФ. А если транспортное средство, оборудованное таким устройством, не находилось в движении, содеянное необходимо квалифицировать по части 2 статьи 12.4 КоАП РФ «Нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб, цветографической схемы легкового такси или незаконная установка

опознавательного фонаря легкового такси или опознавательного знака «Инвалид»».

*Объективная сторона* состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 12.5 КоАП РФ, состоит в нарушении требований пункта 11 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения и пункта 7.8 Перечня неисправностей и условий, запрещающих эксплуатацию транспортных средств, на наружные поверхности которых неправомерно нанесены специальные цветографические схемы. Указанной нормой охватываются только такие действия, которые связаны с управлением транспортным средством с неправомерно нанесенными на него цветографическими схемами автомобилей оперативных служб.

Административная ответственность по части 7 статьи 12.5 КоАП РФ наступает за управление транспортным средством, на которое незаконно нанесена цветографическая схема легкового такси. Требования к цветографическим схемам легкового такси определены пунктом 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ. Предметом данного правонарушения является легковое транспортное средство, на которое его владельцем не было получено специальное разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

*Субъектом* административных правонарушений являются водители транспортных средств.

*С субъективной стороны* административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 12.5 КоАП РФ, может совершаться как умышленно, так и по неосторожности. Административные правонарушения, предусмотренные частями 2-7 статьи 12.5 КоАП РФ, характеризуются только умышленной формой вины<sup>1</sup>.

Таким образом, правильная квалификация сотрудником ГИБДД совершенных административных правонарушений позволит на законных основаниях привлечь лицо, совершившее противоправное, виновное деяние к административной ответственности.

---

<sup>1</sup> Панкова О.В. Административные правонарушения в области дорожного движения: комментарий к главе 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 12.1, 12.3, 12.5) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **§ 2. Понятие, задачи, принципы, участники производства по делам об административных правонарушениях**

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3 «О полиции» назначение и цели деятельности полиции заключаются в защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений, а также в обеспечении правопорядка в общественных местах и осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, исполнении административных наказаний.

Для сотрудников ГИБДД более детально обозначенные направления деятельности регламентируются приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» (далее – приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664), в котором, в частности, обозначено, что сотрудник ГИБДД имеет право составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, т.е. осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (в пределах своей компетенции).

Понятие производства по делам об административных правонарушениях включает в себя весь спектр административно-юрисдикционной деятельности сотрудников полиции в целом и сотрудников ГИБДД в частности, и представляет собой *основанную на законе и облеченную в форму правовых отношений деятельность уполномоченных должностных лиц по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях, а также назначению виновным мер административного наказания, осуществляемая в особом административно-процессуальном порядке и производимая в целях всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела, разрешения его в соответствии с законом, обеспечения исполнения вынесенного постановления, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.*

Из данного определения можно обозначить следующие задачи:

1. Всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение всех обстоятельств каждого дела;
2. Разрешение дела в соответствии с законом;
3. Обеспечение исполнения вынесенного по делу постановления;
4. Выявление причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Вкратце проанализируем каждую из обозначенных задач. Характеризуя первую задачу производства, подчеркнем, что *выяснение обстоятельств каждого дела* должно быть всесторонним, полным, объективным и своевременным.

*Всесторонность и полнота* выяснения обстоятельств дела предполагают определение всех признаков административного правонарушения, которые имеют существенное значение для вынесения постановления по делу. Обстоятельства дела могут считаться исследованными полно и всесторонне лишь в том случае, если:

а) выяснены все обстоятельства, которые требуется установить по данному делу;

б) собраны и процессуально закреплены все необходимые доказательства, подтверждающие наличие или отсутствие события административного правонарушения, а также виновность лица, привлекаемого к административной ответственности.

Кроме того, сотрудники ГИБДД должны выяснить сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также наличие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ), и другие сведения, имеющие значение для дела.

*Объективность* – это соответствие реальной действительности, беспристрастность, непредвзятость при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях. Требование объективности при выяснении обстоятельств дела направлено на недопущение одностороннего подхода к оценке факта правонарушения.

*Своевременное* выяснение обстоятельств каждого дела означает соблюдение сроков в производстве по делам об административных правонарушениях, установленных КоАП РФ.

Важной задачей производства по делам об административных правонарушениях является *разрешение дела в соответствии с законом*. Соблюдение закона при осуществлении производства рассматривается в качестве обязательного условия обеспечения правопорядка, охраны общественных интересов, прав граждан и организаций. Лишь строгое следование требованиям процессуальных норм может привести к

установлению объективной истины, а значит, и к вынесению законного и обоснованного постановления.

Особо следует подчеркнуть, что в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ установление порядка производства по делам об административных правонарушениях отнесено к ведению Российской Федерации.

Задача по обеспечению исполнения вынесенного постановления тесно связана с неотвратимостью воздействия государства на правонарушителя. Ее игнорирование на практике может привести к невозможности осуществления эффективной борьбы с правонарушениями.

Большое значение сотрудником ГИБДД должно придаваться выяснению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, и в соответствии с их полномочиями необходимо добиваться устранения этих причин и условий.

Реализуя задачи производства по делам об административных правонарушениях, сотрудник ГИБДД обязан руководствоваться основополагающими идеями, руководящими началами, лежащими в основе административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел и выражающими ее сущность.

Так, КоАП РФ выделяет следующие принципы производства по делам об административных правонарушениях.

#### *1. Принцип равенства перед законом* (статья 1.4 КоАП РФ).

Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.

Особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

#### *2. Принцип презумпции невиновности* (статья 1.5 КоАП РФ).

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

*3. Обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением (статья 1.6 КоАП РФ).*

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Применение уполномоченными на то органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением осуществляется в пределах компетенции указанных органа или должностного лица в соответствии с законом.

При применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство.

*4. Принцип языка.* Производство по делам об административных правонарушениях ведется на русском языке – государственном языке Российской Федерации. Наряду с государственным языком Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях может вестись на государственном языке республики, на территории которой находятся судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

Положения статьи 24.2 КоАП РФ отражают требования статьи 19 Конституции Российской Федерации о полном равноправии всех граждан независимо от национальности, языка во всех сферах государственной и общественной жизни, а также положения Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации».

*5. Принцип гласности.* Дела об административных правонарушениях подлежат открытому рассмотрению, за исключением случаев, если это

может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц. Решение о закрытом рассмотрении дела об административном правонарушении выносится в виде определения судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело.

Закрытое рассмотрение возможно в том случае, если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны. Порядок отнесения тех или иных сведений к государственной тайне регламентирован Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне». Закон содержит перечень сведений, которые не могут быть отнесены к государственной тайне.

Закрытое рассмотрение возможно также в тех случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу, членов их семей, их близких. Данная мера нацелена на всестороннее, полное, объективное выяснение всех обстоятельств дела, что возможно только тогда, когда все участники производства по делу об административном правонарушении не будут находиться под давлением страха за свою жизнь и жизнь близких и честно исполняют свои обязанности.

Защита чести и достоинства лиц, участвующих в деле, членов их семей, их близких также может быть основанием принятия решения о закрытом рассмотрении дела об административном правонарушении.

Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, и граждане, присутствующие при открытом рассмотрении дела об административном правонарушении, имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход рассмотрения дела об административном правонарушении. Фотосъемка, видеозапись, трансляция открытого рассмотрения дела об административном правонарушении по радио и телевидению допускается с разрешения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении (статья 24.3 КоАП РФ).

***К участникам производства по делам об административных правонарушениях*** относятся: лицо, в отношении которого ведется производство; потерпевший; законные представители юридического лица; защитник и представитель; свидетель; понятой; специалист; эксперт; переводчик; прокурор.

Каждый из участников производства имеет свой правовой статус, обусловленный той ролью, которую он (участник) выполняет в ходе осуществления производства. КоАП РФ в главе 25 закрепляет процессуальные права и обязанности, признавая за всеми участниками производства по делам об административных правонарушениях административно-процессуальную правоспособность и административно-процессуальную дееспособность. Рассмотрим правовой статус некоторых из них.

Так, *лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении*, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ, в частности, правом на обжалование постановления по делу об административном правонарушении (статья 25.1 КоАП РФ).

Также следует сказать, что на лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, возлагаются процессуальные обязанности. Их неисполнение может повлечь применение процессуальных мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, например *привод* в случае неявки на рассмотрение дела по неуважительной причине при надлежащем уведомлении, если явка на рассмотрение дела данного лица обязательна.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

*Потерпевшим*, согласно статье 25.2 КоАП РФ, является физическое или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред. Как правило, юридическому лицу может быть причинен имущественный ущерб, но вместе с тем в результате административного правонарушения может пострадать деловая репутация организации.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Потерпевший вправе знакомиться с содержанием протокола об административном правонарушении, представлять свои замечания и объяснения, требовать предоставления ему копии протокола. Потерпевшему вручаются копия постановления по делу и по его требованию иные процессуальные документы, принятые в ходе рассмотрения дела.

Потерпевший обязан явиться по извещению субъекта административной юрисдикции, дать правдивые объяснения, сообщить все известное ему по делу и ответить на поставленные вопросы, хотя перечисленные обязанности непосредственно не упомянуты в данной статье.

Потерпевший может быть опрошен в качестве свидетеля, в этом случае ему разъясняются права и обязанности данного участника производства по делу в соответствии со статьей 25.6 КоАП РФ.

Для оказания юридической помощи в производстве по делу об административном правонарушении лицу, в отношении которого ведется производство по делу или потерпевшему может участвовать защитник или представитель, их правовой статус регламентирован статьей 25.5 КоАП РФ и они обладают всеми правами лица, защиту которого осуществляют.

Вместе с тем необходимо отметить, что к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника или представителя не допускаются лица, если они являются сотрудниками государственных органов, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения данного дела, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу.

Функцию защитника и представителя выполняет адвокат или другое лицо. Полномочия адвоката, участвующего в производстве по делам об административных правонарушениях, регламентируются процессуальным законодательством. Адвокат, выполняющий функции защитника или представителя в производстве по делу об административном правонарушении, действует в соответствии с нормами КоАП РФ, АПК РФ и пунктом 5 части 2, части 4 статьи 2 и части 2 статьи 6 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Его полномочия должны быть удостоверены ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием.

Конституционность подобного требования зафиксирована в правовой позиции Конституционного Суда РФ<sup>1</sup>. Форма удостоверения адвоката и форма ордера утверждены Министерством юстиции РФ.

Полномочия иного лица, допущенного к участию в производстве по делу в качестве защитника или представителя, удостоверяются доверенностью, оформленной в установленном порядке как письменный документ, с определением срока действия и с указанием лица, которое ее составило, и лица, на чье имя она выдана. Доверенность может удостоверяться в нотариальном порядке либо иным законным способом (статьями 185, 186 ГК РФ). Реквизиты доверенности должны отражаться в протоколах, составляемых в связи с производством по делам об административных правонарушениях.

Участие защитника или представителя в производстве по делам об административных правонарушениях может осуществляться с момента возбуждения дела об административном правонарушении (см. часть 4 статьи 28.1 КоАП РФ).

В качестве *свидетеля* по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению (статья 25.6 КоАП РФ).

Обстоятельства, подлежащие выяснению, приведены в ст. 26.1 КоАП РФ (наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении этого правонарушения и т.п.). *В качестве свидетеля может быть опрошен и потерпевший* (часть 4 статьи 25.2 КоАП РФ). Однако такой опрос не влечет каких-либо ограничений в правах потерпевшего или его законного представителя.

Обязанность свидетеля дать правдивые показания, сообщить обо всем известном ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. Если свидетель сообщает об обстоятельствах, которые сам не воспринимал, он должен указать на источник полученной информации, лиц, которые видели или слышали об этих обстоятельствах, на соответствующие документы, из которых почерпнуты те или иные сведения. В противном случае он будет привлечен к административной ответственности по статье 17.9 КоАП РФ.

В пункте 1 части 3 статьи 25.6 КоАП РФ воспроизведено содержание положения ст. 51 Конституции РФ о том, что никто не обязан

---

<sup>1</sup> См.: По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 47 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан Б.В. Антипова, Р.Л. Гитиса и С.В. Абрамова [Электронный ресурс]: постановление Конституционного Суда РФ от 28 января 1997 г. № 2-П. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Лицо может быть вызвано для опроса в качестве свидетеля и для выявления причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

Возмещение расходов, понесенных свидетелем в связи с явкой к судье, в орган, к должностному лицу, в производстве которого находится дело, предусмотрено постановлением Правительства РФ от 4 марта 2003 г. № 140 «О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных нарушениях и оплате их труда».

В качестве *понятого* может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо (статья 25.7 КоАП РФ).

Понятой является одним из участников производства по делам об административных правонарушениях. Понятой привлекается должностным лицом, в производстве которого находится дело, при осуществлении строго определенных процессуальных действий.

В качестве понятого может выступать любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Таким образом, исключается привлечение в качестве понятых лиц, находящихся в родственных или дружеских отношениях с лицом, привлекаемым к административной ответственности, потерпевшим или их законными представителями, а также иных лиц (по аналогии с требованиями, содержащимися в статье 25.12 КоАП РФ, предусматривающей обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении).

Важным условием участия понятых в производстве по делу об административном правонарушении является то, что их должно быть не менее двух, вместо приглашения понятых может осуществляться видеосъемка.

После завершения процедуры применения той или иной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении понятой обязан удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе факт совершения в его присутствии процессуальных действий, содержание указанных действий и их результаты. В протоколе о применении конкретной меры обеспечения производства по делу в обязательном порядке делается запись об участии понятых.

В целях обеспечения надлежащего выполнения возложенных на него обязанностей понятой наделен правом делать замечания, по поводу совершаемых в его присутствии процессуальных действий. Такие замечания подлежат занесению в соответствующий протокол.

В случае необходимости понятой может быть опрошен в качестве свидетеля, в этом случае ему разъясняются права и обязанности данного участника в соответствии со статьей 25.6 КоАП РФ.

В качестве *переводчика* может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении (статья 25.10 КоАП РФ).

Переводчик обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выполнить полно и точно порученный ему перевод и удостоверить верность перевода своей подписью.

Вместе с тем нельзя не отметить обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении (статья 25.12 КоАП РФ), в которой определено, что к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве специалиста, эксперта и переводчика не допускаются лица в случае, если они состоят в родственных отношениях с лицом, привлекаемым к административной ответственности, потерпевшим, их законными представителями, защитником, представителем, прокурором, судьей, членом коллегиального органа или должностным лицом, в производстве которых находится данное дело, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу, а равно, если имеются основания считать этих лиц лично, прямо или косвенно, заинтересованными в исходе данного дела.

### ***§ 3. Особенности применения отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых инспекторами ДПС ГИБДД***

В системе процессуальных действий, осуществляемых сотрудниками ГИБДД для решения задач производства по делу об административном правонарушении, весьма значительное место занимают те, которые законодатель именуется мерами обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Статья 27.1 КоАП РФ к ним относит 12 отличающихся по содержанию действий должностных лиц, осуществляющих производство по делам об административных

правонарушениях<sup>1</sup>, в частности: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод; временный запрет деятельности; залог за арестованное судно; помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Рассмотрим некоторые меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которые, в частности, применяются сотрудниками ГИБДД.

Так, *доставление* в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ – это принудительное препровождение физического лица, в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. Необходимо особо акцентировать внимание на то, что единственной целью *доставления* является необходимость составления именно протокола об административном правонарушении. И эта цель в обязательном порядке должна быть отражена в протоколе доставления (в случае если данный протокол составляется). Вместе с тем, невозможность составления участковым уполномоченным полиции протокола об административном правонарушении на месте совершения административного правонарушения должна быть обусловлена юридическим основанием, например, таким как: 1) если лицо, совершившее административное правонарушение находится в состоянии опьянения; 2) если лицо оказывает неповиновение или сопротивление сотруднику ГИБДД при пресечении им административного правонарушения; 3) если сотрудник ГИБДД, выявивший административное правонарушение, не уполномочен

---

<sup>1</sup> Кисин В.Р. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: юридическая природа и недостатки правового регулирования // Административное право и процесс. 2018. № 1 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

(по данному составу противоправного деяния) составлять протокол об административном правонарушении<sup>1</sup>; 4) в целях обеспечения своевременного рассмотрения дела, если санкцией за содеянное предусмотрен административный арест или административное выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы территории Российской Федерации (например, часть 3 статьи 12.8, статьи 20.1, 20.21 КоАП РФ); 5) если у лица, совершившего административное правонарушение, отсутствует документ, удостоверяющий его личность<sup>2</sup>; 6) если лицо, совершившее административное правонарушение, является иностранным гражданином (в целях предоставления переводчика).

Доставление осуществляется в возможно короткий срок. Доставка лица может осуществляться на используемом им транспортном средстве или на патрульном автомобиле. В случае доставления лица на используемом им транспортном средстве, управление этим транспортным средством осуществляется сотрудником ГИБДД<sup>3</sup>.

О доставлении составляется протокол о доставлении либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

*Административное задержание* представляет собой кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Для осуществления административного задержания лицо доставляется в дежурную часть территориального органа МВД России, на

---

<sup>1</sup> См.: статья 28.3 КоАП РФ и приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 298 «Об утверждении образцов и описания бланков основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации» этим документом является паспорт гражданина, но допустим любой документ, содержащий в себе фотографию данного лица, с печатью организации, выдавшей данный документ.

<sup>3</sup> См.: статья 174 приказа МВД России № 664.

стационарный пост, при которых имеется специально отведенное помещение для содержания задержанных лиц.

Задержанному лицу в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, предоставляется возможность совершить один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. По просьбе задержанного лица такое уведомление может сделать сотрудник<sup>1</sup>. Право на телефонный разговор не предоставляется и уведомление не осуществляется в случаях, указанных в части 11 статьи 14 Федерального закона «О полиции» (лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений<sup>2</sup>; лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, – до передачи их в места отбывания административного ареста<sup>3</sup>; лиц, находящихся в розыске, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений<sup>4</sup>; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, – до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер<sup>5</sup>; лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены УК РФ<sup>6</sup>; лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, – до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение<sup>7</sup>).

Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители. В случае, если подлежит административному задержанию военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, то об

---

<sup>1</sup> См.: статья 181 приказа МВД России № 664.

<sup>2</sup> См.: пункт 2 части 2 статьи 14 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

<sup>3</sup> Там же. Пункт 3 части 2 статьи 14.

<sup>4</sup> Там же. Пункт 4 части 2 статьи 14.

<sup>5</sup> Там же. Пункт 7 части 2 статьи 14.

<sup>6</sup> Там же. Пункт 8 части 2 статьи 14.

<sup>7</sup> Там же. Пункт 12 части 2 статьи 14.

этом незамедлительно уведомляется военная полиция Вооруженных Сил Российской Федерации или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы), а об административном задержании иного лица, указанного в части 1 статьи 2.5 КоАП РФ (лица, имеющие специальные звания сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов), сообщается в орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу.

В случае задержания иностранного гражданина или подданного иностранного государства сотрудником принимаются меры по уведомлению посольства (консульства) соответствующего государства<sup>1</sup>.

Кроме того, задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Срок административного задержания не должен превышать *3 часов*, в исключительных случаях, если лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, санкцией за которое предусмотрен административный арест либо административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, а также в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более *48 часов*.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента его доставления в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ. Срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется с момента его вытрезвления. При этом общий срок времени вытрезвления лица, находящегося в состоянии опьянения, с момента его доставления не может превышать *48 часов*.

Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях органов внутренних дел. Указанные помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать возможность их самовольного оставления. Условия содержания задержанных лиц, нормы питания и порядок оказания медицинской помощи таких лиц определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».

---

<sup>1</sup> См. : часть 10 статьи 14 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

Лицу, задержанному по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О полиции», разъясняются причина и основания задержания, а также его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения<sup>1</sup>.

Об административном задержании (задержании) составляется соответствующий протокол, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица<sup>2</sup>.

Протокол о задержании по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О полиции», оформляется в порядке, установленном приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан».

Протокол об административном задержании (протокол о задержании) подписывается сотрудником, его составившим, и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании (протоколе о задержании) делается соответствующая запись.

Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе<sup>3</sup>, а протокола о задержании по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О полиции», вручается задержанному лицу в обязательном порядке<sup>4</sup>.

Копия протокола о задержании направляется также в подразделение информационного обеспечения территориального органа МВД России на региональном уровне для формирования реестра лиц, подвергнутых задержанию.

Перед отправлением задержанного лица в специальное помещение дежурный или сотрудник, уполномоченный осуществлять административное задержание, организует (проводит) личный досмотр и досмотр вещей задержанного лица.

Перед водворением в специально отведенное для этого помещение лицо, задержанное по основаниям, предусмотренным Федеральным

---

<sup>1</sup> Там же. Часть 3 статьи 14.

<sup>2</sup> См: Часть 1 статьи 27.4 КоАП РФ, часть 14 статьи 14 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

<sup>3</sup> См.: Часть 2 статьи 27.4 КоАП РФ.

<sup>4</sup> См.: Часть 15 статьи 14 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

законом «О полиции», а после окончания срока задержания любое задержанное лицо, подвергается осмотру, результаты которого заносятся в протокол об административном задержании (протокол о задержании).

*Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице*, в соответствии со статьей 27.7 КоАП РФ представляет собой обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых. В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. По факту личного досмотра или досмотра вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

Данный протокол подписывается сотрудником ГИБДД, его составившим, и лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, а также понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись сотрудником полиции. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

*Досмотр транспортного средства любого вида* регламентирован статьей 27.9 КоАП РФ и представляет собой обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Досмотр транспортного средства осуществляется сотрудником ГИБДД в присутствии лица, во владении которого оно находится, а в случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

Досмотр транспортного средства проводится после того, как водитель и пассажиры покинули салон автомобиля и за их поведением установлен контроль сотрудниками наряда.

О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании. В случае необходимости при досмотре транспортного средства применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств, о чем делается запись в данном протоколе.

Протокол о досмотре транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

*Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения урегулировано статьей 27.12 КоАП РФ.*

Лицо, которое управляет транспортным средством и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные частями 2 и 3 статьи 11.8, частью 1 статьи 11.8.1, частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7 КоАП РФ, подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.

Кроме того, лицо, которое управляет транспортным средством и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, либо лицо, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего», подлежит освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения. При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласии указанного лица с

результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения указанное лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Об отстранении от управления транспортным средством, а также о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания соответствующего протокола в нем делается соответствующая запись.

Критерии, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование определяются приказом Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» и включают в себя а) запах алкоголя изо рта; б) неустойчивость позы и шаткость походки; в) нарушение речи; г) резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения или акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу. Копии акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручаются лицу, в отношении которого они были составлены.

*Медицинское освидетельствование на состояние опьянения* регламентировано статьей 27.12.1 КоАП РФ.

Лица, совершившие административные правонарушения, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц осуществляется сотрудником ГИБДД в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения». О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется

протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу. Копия акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручается лицу, в отношении которого он был составлен.

*Задержание транспортного средства*, регламентировано статьей 27.13 КоАП РФ и осуществляется в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11.8, частью 1 статьи 11.8.1, статьями 11.9, 11.26, 11.29, частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7, частями 1 и 3 статьи 12.8, частями 4 и 5 статьи 12.16 (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства), частями 2-4 и 6 статьи 12.19, частями 1-6 статьи 12.21.1, частью 1 статьи 12.21.2, статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27, частью 2 статьи 14.38 КоАП РФ. Данная мера обеспечения производства по делу включает в себя исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при нарушениях, предусмотренных статьями 11.26 и 11.29 КоАП РФ, также до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации.

При невозможности по техническим характеристикам транспортного средства его перемещения и помещения на специализированную стоянку в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1, 2, 3, 4, 5 или 6 статьи 12.21.1 или частью 1 статьи 12.21.2 КоАП РФ, задержание осуществляется путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств. А в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.9, частями 6 и 7 статьи 12.16 и статьей 12.21.3 КоАП РФ, в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств, задержание транспортного средства путем прекращения движения при помощи

блокирующих устройств применяется до уплаты административного штрафа.

Вместе с тем в случае, если транспортное средство, в отношении которого принято решение о задержании, будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, оно до начала задержания может быть перемещено путем управления транспортным средством его водителем в ближайшее место, где данное транспортное средство таких препятствий создавать не будет.

В случае совершения административных правонарушений, предусмотренных статьями 11.26, 11.29, 12.9, частями 6 и 7 статьи 12.16, статьей 12.21.3 КоАП РФ, задержание транспортного средства может осуществляться путем перемещения его водителем задержанного транспортного средства в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), а также путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств.

Задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Решение о задержании транспортного средства соответствующего вида, о прекращении указанного задержания или о возврате транспортного средства принимается сотрудником ГИБДД, а в отношении транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, также должностными лицами военной автомобильной инспекции. Данными должностными лицами составляется протокол о задержании транспортного средства, после чего они присутствуют на месте задержания транспортного средства до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку. Перемещение данных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств осуществляются в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2012 г. № 1496 «Об утверждении Правил перемещения транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских

формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, а также его хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортного средства».

Протокол о задержании транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого применена указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица, в отношении которого применено задержание транспортного средства, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о задержании транспортного средства вручается лицу, в отношении которого применена указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а также лицу, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства.

Кроме того, необходимо отметить, что протокол о задержании транспортного средства в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Копия протокола о задержании транспортного средства, составленного в отсутствие водителя, с решением должностного лица о возврате задержанного транспортного средства вручается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, незамедлительно после устранения причины задержания транспортного средства.

В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2, 3, 8, 8.1 и 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства относятся на счет федерального бюджета. А в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по иным основаниям обязанность по оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства возлагается на лицо, совершившее противоправные деяние, повлекшие задержание транспортного средства, его родителей или иных законных представителей.

Необходимость применения той или иной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях обусловлена конкретной процессуальной целью.

#### ***§ 4. Особенности осуществления производства по делам об административных правонарушениях инспекторами ДПС ГИБДД***

Возбуждение дела об административном правонарушении является первоначальной стадией производства по делу об административном правонарушении. Данная стадия связывает принятие решения о возбуждении дела с началом действий, направленных на сбор доказательств, подтверждающих или опровергающих совершение административного правонарушения. В ней решающее место отводится установлению события административного правонарушения, фиксации обстоятельств, относящихся к этому событию, определению подведомственности рассмотрения дела и подготовке материалов, необходимых для разрешения дела по существу.

Стадия возбуждения состоит из следующих этапов:

- прием и регистрация информации о правонарушении;
- принятие решения о возбуждении дела или об отказе в его возбуждении путем вынесения определения об отказе возбуждения дела об административном правонарушении;
- при необходимости проведение административного расследования;
- прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи его на рассмотрение (факультативный этап) при наличии оснований, исключающих производство по делу (статьи 24.5 КоАП РФ «Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении», 2.9 «Малозначительность» и часть 1 статьи 2.5 КоАП РФ «Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания»);
- направление протокола об административном правонарушении и иных материалов дела на рассмотрение по подведомственности.

Стадия возбуждения дела об административном правонарушении создает условия для объективного, своевременного, полного рассмотрения дела.

В этой связи важная роль отводится правильному пониманию и применению норм, регулирующих отношения, возникающие на стадии возбуждения дела об административном правонарушении. Необходимо отметить, что данная стадия является юридическим фактом, влекущим определенные правовые последствия для участников производства по делу об административных правонарушениях.

Немаловажное значение на данной стадии имеет правильное, законодательно установленное определение повода к возбуждению дела об административном правонарушении, которое является фактическим основанием для возбуждения дела об административном правонарушении.

Так, согласно части 1 статьи 28.1 КоАП РФ *поводами возбуждения* дела об административном правонарушении являются:

1) непосредственное обнаружение сотрудником ГИБДД достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (рапорт);

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (рапорт сотрудников правоохранительных органов, докладные записки органов исполнительной власти);

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27 КоАП РФ «Нарушение законодательства о труде и об охране труда», статьей 14.52 КоАП РФ «Нарушение саморегулируемой организацией обязанностей по раскрытию информации»).

4) фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенного с использованием транспортного средства, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

5) подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в случаях фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

Необходимо обратить особое внимание на то, что дело об административном правонарушении может быть возбуждено только при наличии хотя бы одного из вышеназванных поводов и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Процессуальным оформлением участковым уполномоченным факта выявления события административного правонарушения, к которому относятся моменты, с которых дело считается возбужденным<sup>1</sup>. В частности, это:

*1. Составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения.*

Данный протокол составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 12.24 или частью 2 статьи 12.30 КоАП РФ.

Осмотр места совершения административного правонарушения осуществляется лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частью 1 статьи 28.3 КоАП РФ, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения описываются:

1) действия должностных лиц, указанных в части 3 статьи 28.1.1 КоАП РФ, в том порядке, в каком они производились;

2) состояние и качество дорожного полотна, наличие или отсутствие дорожной разметки, степень освещенности участка дороги, на котором совершено административное правонарушение;

3) тип перекрестка (регулируемый или нерегулируемый), на котором совершено административное правонарушение, исправность или неисправность светофора, наличие или отсутствие знаков приоритета;

4) другие существенные для данного дела обстоятельства.

В данном протоколе излагаются также заявления лиц, участвовавших в производстве осмотра. Данным лицам разъясняются их права и обязанности, предусмотренные главой 25 КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе. Кроме того, к протоколу прилагаются записи о применении фото- и киносъемки, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Протокол осмотра места совершения административного правонарушения подписывается составившим его должностным лицом, а также лицами, участвовавшими в производстве осмотра. Копии протокола осмотра места совершения административного правонарушения вручаются лицам, непосредственно управлявшим транспортными средствами в момент совершения административного правонарушения.

*2. Составление первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьями 27.1 КоАП РФ (например, протокола*

---

<sup>1</sup> См.: часть 4 статьи 28.1 КоАП РФ.

доставления, протокола административного задержания, протокола личного досмотра либо протокола досмотра транспортного средства и т.д.).

3. *Составление протокола об административном правонарушении.* Данный протокол составляется *немедленно* после выявления совершения административного правонарушения. А в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, которые совершили административное правонарушение – протокол составляется *в течение двух суток* с момента выявления административного правонарушения, а случае проведения административного расследования – по окончании расследования в сроки, предусмотренные статьей 28.7 КоАП РФ (статья 28.5 КоАП РФ).

Кроме того, при составлении данного протокола необходимо учесть срок направления его и других материалов дела на рассмотрение. Так, статья 28.8. КоАП РФ «Направление протокола об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении» определяет следующие сроки:

1. Протокол об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение *трех суток* с момента составления данного протокола.

2. Протокол об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, передается на рассмотрение судьбе *немедленно* после его составления.

4. *Вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования*, предусмотренного статьей 28.7 КоАП РФ.

5. *Вынесение постановления по делу об административном правонарушении в случае*, предусмотренном частью 1 или 3 статьи 28.6 КоАП РФ.

В случае, если непосредственно на месте совершения физическим лицом административного правонарушения уполномоченным на то (статьей 23.3 КоАП РФ) инспектором ДПС ГИБДД назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном статьей 29.10 КоАП РФ. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе.

В случае отказа от получения копии постановления она высылается лицу, в отношении которого вынесено постановление, по почте заказным почтовым отправлением в течение *трех дней* со дня вынесения указанного постановления (часть 1 статьи 28.6 КоАП РФ).

А также в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, либо в случае подтверждения в соответствии с частью 2 статьи 2.6.1 КоАП РФ содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 29.10 КоАП РФ. Экземпляры постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица в течение *трех дней* со дня вынесения указанного постановления (указанные экземпляры постановления в форме электронного документа либо информация, содержащаяся в постановлении, также могут быть направлены лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, при условии регистрации такого лица в единой системе идентификации и аутентификации и наличия согласия такого лица на получение постановления либо информации с использованием иных средств информационных технологий, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг, и (или) с использованием подвижной радиотелефонной связи) (часть 3 статьи 28.6 КоАП РФ).

Кроме того, на стадии возбуждения дела об административном правонарушении необходимо осуществить сбор всех доказательств по делу (объективных и субъективных), обозначенных в статьях 26.1 КоАП РФ «Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении» и 26.2 КоАП РФ «Доказательства».

В этом случае, если сбор доказательств по делу предусматривает длительный временной промежуток, законодательством предусмотрено проведение административного расследования, в соответствии со статьей 28.7 КоАП РФ. Здесь же законодатель указывает два основания проведения административного расследования, к которым можно отнести необходимость осуществления экспертизы и проведение иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат.

Так, в частности, в соответствии с частью 1 статьи 28.7 КоАП РФ сотрудниками ГИБДД осуществляется проведение административного расследования по фактам ДТП, при которых пострадавшим причинен легкий или средней тяжести вред здоровью, по статье 12.24 КоАП РФ («Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего») и части 2 статьи 12.30 КоАП РФ («Нарушение Правил дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства), повлекшее по неосторожности причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего»), при невыполнении обязанностей в связи с дорожно-транспортными происшествиями (часть 2 статьи 12.27 КоАП РФ) и т.д.

Процессуальным же основанием начала проведения административного расследования является в соответствии с частью 2 статьи 28.7 КоАП РФ решение должностного лица, уполномоченного в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении в виде определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования. Данный процессуальный документ выносится немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения и необходимости проведения сбора доказательств, требующих длительных временных затрат, к которым можно отнести:

- 1) направление поручений и запросов (статья 26.9 КоАП РФ);
- 2) взятие проб и образцов (статья 26.5 КоАП РФ);
- 3) фотографирование или фиксирование иным способом вещественных доказательств (статья 26.6 КоАП РФ);
- 4) истребование сведений (статья 26.10 КоАП РФ);
- 5) привлечение специалиста для участия в деле (статья 25.8 КоАП РФ)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Зрелов А.П. Административное расследование: особенности правового регулирования, коллизии и правовые пробелы КоАП РФ // Право и экономика. 2010. № 7. С. 66.

Копия вынесенного определения о возбуждении дела об административном правонарушении в течение *суток* под расписку вручения (либо высылается) физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему.

Также необходимо обратить внимание на то, что административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения в течение одного месяца с момента возбуждения дела об административном правонарушении (часть 5 статьи 28.7 КоАП РФ). В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело о нарушении Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшем причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, решением руководителя вышестоящего органа может быть продлен на срок до шести месяцев.

Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения. В определении о продлении срока проведения административного расследования указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, основания для продления срока проведения административного расследования, срок, до которого продлено проведение административного расследования. Определение о продлении срока проведения административного расследования подписывается вынесшим его руководителем или его заместителем.

Копия указанного определения, в течение *суток* вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

По окончании административного расследования (в случае доказанности вины) на основании части 6 статьи 28.7 КоАП РФ составляется протокол об административном правонарушении либо (в случае недоказанности вины или наличия оснований освобождения от административной ответственности, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ) выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении (данное постановление выносится с соблюдением требований статьи 29.10 КоАП РФ).

Обобщая вышеизложенное, необходимо отметить, что возбуждение дела об административном правонарушении – это стадия, содержанием которой является комплекс процессуальных действий, направленных на установление обстоятельств совершенного административного правонарушения, их процессуальную фиксацию и подготовку материалов,

необходимых для разрешения дела по существу. От качества выполнения процессуальных действий на этой стадии зависит законность и обоснованность выносимых инспектором ДПС ГИБДД постановлений по делам об административных правонарушениях.

Важнейшей составляющей производства по делу об административном правонарушении является стадия рассмотрения дела об административном правонарушении. На данной стадии осуществляется реализация материальных и процессуальных норм КоАП РФ.

Реализовывать стадия рассмотрения дела об административном правонарушении может в двух видах: как упрощенное производство, так и общий порядок.

Упрощенное производство в рассмотрении дела об административном правонарушении в большей степени относится к деятельности сотрудников ГИБДД и реализуется нормой статьи 28.6 КоАП РФ.

Общий же порядок рассмотрения дела об административном правонарушении состоит из следующих этапов:

1. Подготовка к рассмотрению дела.
2. Непосредственное рассмотрение дела и принятие по нему решения.
3. Доведение принятого решения до сведения участников производства.

Общий порядок рассмотрения дела об административном правонарушении предусматривает такие этапы, как: подготовка к рассмотрению дела, разрешение дела по существу и принятие по нему решения и оглашение постановления по делу об административном правонарушении. Рассмотрим более подробно каждый этап.

Главным моментом подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении являются общие правила назначения административных наказаний, которым посвящена глава 4 КоАП РФ.

В данной главе определены важнейшие требования, подлежащие соблюдению сотрудниками ГИБДД при назначении административных наказаний, за совершение лицом административных правонарушений. Общие правила призваны обеспечить законность и индивидуализацию назначения административных наказаний, которые назначаются в пределах санкции за совершенное административное правонарушение в соответствии с КоАП РФ.

Сотрудник ГИБДД всегда должен учитывать, что только справедливое и правильно избранное административное наказание способно обеспечить достижение своей цели – предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В КоАП РФ (статья 4.1) регламентируются общие правила назначения административного наказания, которыми должны руководствоваться сотрудники ГИБДД при наложении административного наказания на лицо, совершившее административное правонарушение.

Во-первых, никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Во-вторых, соблюдение принципов административной ответственности.

В-третьих, при назначении административного наказания учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В-четвертых, характер административного правонарушения определяется степенью его общественной опасности, причинением вреда (если такой имеется), его размером, способом совершения правонарушения, длительностью и интенсивностью противоправного поведения и другими обстоятельствами. Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Особую роль при назначении обоснованного и справедливого административного наказания *играют обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административные правонарушения.*

Так, согласно статье 4.2 КоАП РФ *обстоятельствами, смягчающими ответственность за административные правонарушения, признаются:*

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- 3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- 4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;

6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;

7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;

8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Кроме того, сотрудник ГИБДД, рассматривающий дело об административном правонарушении, может признать иные обстоятельства смягчающими административную ответственность, т.к. перечень представленных в статье 4.2 КоАП РФ обстоятельств является открытым.

Иным качеством облают *обстоятельства, отягчающие административную ответственность* за административные правонарушения, обозначенные в статье 4.3 КоАП РФ.

1) Продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его.

Продолжение противоправного поведения, несмотря на законное требование сотрудника полиции прекратить его, свидетельствует о преднамеренном нежелании лица отказаться от продолжения противоправного поведения, игнорировав требования сотрудника полиции прекратить совершение правонарушения. При этом следует иметь в виду, что неисполнение законных требований отдельных должностных лиц образует самостоятельный состав административного правонарушения (так например, часть 1 статьи 19.3 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции...», часть 2 статьи 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство»).

2) Повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ «Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию».

3) Вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения.

Названное деяние отягчает ответственность независимо от того, в какой форме осуществлялось вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения, либо подстрекательством на совершение данных противоправных деяний, либо обманом несовершеннолетнего, либо уговорами, либо использованием служебного положения и т.д. Если данное вовлечение несовершеннолетних не образует состав преступления, предусмотренный статьей 150 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления». Кроме того, следует учитывать, что в КоАП РФ содержатся юридические составы, в диспозиции которых вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения рассматривается в качестве квалифицирующего признака (вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ – статья 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ»).

4) Совершение административного правонарушения группой лиц.

5) Совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах.

Совершение административного правонарушения в условиях чрезвычайных ситуаций представляет собой повышенную общественную опасность. Поэтому законодателем предусмотрены и самостоятельные юридические составы, в диспозиции которых указанные условия являются квалифицирующими признаками (например, статьи 20.5 КоАП РФ «Нарушение требований режима чрезвычайного положения», 20.6 КоАП РФ «Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

6) Совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Такое состояние должно быть установлено материалами дела об административном правонарушении (в частности актом медицинского освидетельствования на состояние опьянения). Для некоторых видов административных правонарушений состояние опьянения является одним из неотъемлемых признаков состава правонарушения (так, например, статья 20.21 КоАП РФ «Появление в общественном месте в состоянии опьянения»).

Вместе с тем КоАП РФ может предусмотреть и иные обстоятельства, отягчающие административную ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, т.к. перечень данных обстоятельств является открытым. Необходимо отметить то, что при наличии хотя бы одного из вышеназванных обстоятельств, отягчающих назначение административных наказаний, сотрудник ГИБДД имеет право

применить более суровое административное наказание в максимальных пределах, определенных санкцией статьи за совершенное административное правонарушение.

Далее при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении сотрудник ГИБДД должен для себя рассмотреть следующие вопросы: во-первых, подведомственно ли рассмотрение дела об административном правонарушении данному сотруднику полиции, во-вторых, нет ли обстоятельств, исключающих рассмотрение дела, или обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, в-третьих, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, в-четвертых, имеются ли ходатайства или отводы у лиц, участников производства по делу (лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя).

Так, подведомственность в рассмотрении дела об административном правонарушении сотрудников ГИБДД регламентирована пунктами 5-8 части 2 статьи 23.3 КоАП РФ.

В случае, если дело об административном правонарушении неподведомственно в рассмотрении сотруднику ГИБДД, то он выносит определение о передаче дела об административном правонарушении по подведомственности в соответствии с главой 23 КоАП РФ и направляет материалы дела данному юрисдикционному органу в течение *трех дней*, а в случае, если санкцией за совершенное административное правонарушение предусмотрен административный арест или административное выдворение – то *немедленно* после составления протокола об административном правонарушении)<sup>1</sup>.

Во-вторых, при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении сотрудник ГИБДД должен обратить внимание на основания, исключающие рассмотрение дела об административном правонарушении, обозначенные в статье 29.2 КоАП РФ. Так, данный сотрудник полиции не может рассмотреть дело и разрешить его по существу в следующих случаях: 1) если он является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя; 2) если он лично, прямо или косвенно, заинтересован в разрешении дела. При наличии хотя бы одного из вышеназванных обстоятельств сотруднику ГИБДД необходимо направить вышестоящему должностному лицу ходатайство о самоотводе и вынести определение об

---

<sup>1</sup> Судье, органу или должностному лицу.

отложении рассмотрения дела об административном правонарушении с указанием причины<sup>1</sup>.

В-третьих, вопрос о достаточности имеющихся материалов по делу позволяет сотруднику ГИБДД разрешить задачу всестороннего, полного и объективного выяснения обстоятельств каждого дела, обозначенного в статье 24.1 КоАП РФ, а в случае необходимости – истребовать дополнительные материалы по делу вынесением мотивированного определения.

В-четвертых, в ходе подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении данному сотруднику полиции необходимо определить, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 24.5 КоАП РФ. При наличии хотя бы одного из обстоятельств данной статьи сотрудник ГИБДД должен вынести постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В-пятых, если в ходе подготовки к рассмотрению дела сотруднику ГИБДД поступают ходатайства или отводы от участников производства по делу, такие как: ходатайство об отложении рассмотрения дела, ходатайство об истребовании необходимых документов по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту жительства и т.д., то в этом случае он должен вынести мотивированное определение об отказе или об удовлетворении данного ходатайства.

Далее в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении сотрудник ГИБДД должен уделить особое внимание срокам рассмотрения дела.

Так, общий срок рассмотрения дела об административном правонарушении не должен превышать *пятнадцати дней* со дня получения (или составления) протокола об административном правонарушении. А в случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости дополнительного выяснения обстоятельств дела этот срок может быть *продлен данным сотрудником полиции, но не более чем на один месяц*. О продлении указанного срока сотрудник ГИБДД выносит мотивированное определение. Исключение составляет срок рассмотрения дел об административных правонарушениях, санкцией за которые предусмотрен административный арест. Этот срок регламентирован частью 4 статьи 29.6 КоАП РФ и представляет собой рассмотрение дела об административном правонарушении *в день*

---

<sup>1</sup> См.: часть 1 статьи 29.3 КоАП РФ.

поступления (или составления) протокола об административном правонарушении и иных материалов дела.

Осуществляя само разрешение дела об административном правонарушении по существу и принимая по нему решение, сотрудник ГИБДД должен учесть следующие моменты, обозначенные статьей 29.7 КоАП РФ: во-первых, объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности; во-вторых, разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности; в-третьих, рассматриваются заявленные отводы и ходатайства (если есть); в-четвертых, выносится определение об отложении рассмотрения дела в случае: а) поступления заявления о самоотводе или об отводе участкового уполномоченного полиции, рассматривающего дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу; б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу; в-шестых, оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела; в-седьмых, заслушиваются объяснения лица, привлекаемого к административной ответственности, а также показания других лиц, участвующих в производстве по делу; в-восьмых, исследуются иные доказательства.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении в соответствии со статьей 29.9 КоАП РФ выносится одно из постановлений:

1) о назначении административного наказания (в случае доказательства вины лица, привлекаемого к административной ответственности);

2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении в случае: а) наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ; б) объявления устного замечания в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ; в) прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления (например, статьи 12.24, 12.30 КоАП РФ пере kvalифицируются в статью 264 УК РФ).

Постановление по делу об административном правонарушении согласно статье 29.11 КоАП РФ объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, в отношении которого оно вынесено, или его законному представителю, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам по почте

заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении – это правоприменительный акт, который должен состоять из 4 частей.

*Первая часть* – вводная, включает в себя: название документа; дату, место, время рассмотрения дела; должность лица, вынесшего постановление; сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело.

*Вторая часть* – описательная и включает в себя: дату, место, время совершения административного правонарушения; описание события административного правонарушения; статью КоАП РФ, предусматривающую административную ответственность за совершенное административное правонарушение, либо основания прекращения производства по делу об административном правонарушении. Также в данной части необходимо указать доказательства виновности или невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности, чтобы не допустить, при обжаловании вынесенного постановления, его отмены в соответствии с пунктом 3 или 4 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ «Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении».

*Третья часть* – мотивировочная, она представляет собой юридическое основание законности, всесторонности, полноты и объективности в вынесении меры административного наказания и определение ее размера. Данная часть обычно начинается со слов «Учитывая характер административного правонарушения и руководствуясь статьями: 3.1, 3.5 (3.4), 4.1, 4.2, 4.3, 23.3, 26.11, 29.10 (статьей КоАП РФ, по которой квалифицируется административное правонарушение)».

*Четвертая часть* – резолютивная, она включает в себя признание лица виновным или не виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ, а также включает в себя название меры административного наказания и ее размер, а также указание возможности уплаты половины суммы назначенного административного штрафа (в случаях, регламентированных частью 1.3 статьи 32.2 КоАП РФ).

Обобщая вышеизложенное, необходимо еще раз заострить внимание на особой значимости данной стадии производства по делу об административном правонарушении, т.к. задачей данной стадии является проверка, юридическая оценка всех обстоятельств дела и принятие по нему справедливого, законного решения.

## *Заключение*

Признаки административного правонарушения, закрепленные в праве, в совокупности образуют сложный юридический состав, являющийся единственным основанием административной ответственности правонарушителя. Вместе с тем совокупность признаков административного правонарушения и его юридический состав – явления не тождественные. Они решают разные задачи, у них различное назначение. С помощью признаков административного правонарушения мы получаем общую социально-психологическую и юридическую характеристику того или иного деяния. Юридический состав решает задачу, связанную с правовой квалификацией действия либо бездействия и привлечением нарушителя к ответственности. Его назначение – быть основанием этой ответственности, поскольку если нет основания, то нет и ответственности.

Стадии производства по делу об административном правонарушении – это совокупность процессуальных действий, имеющих самостоятельный характер<sup>1</sup>.

Эффективность производства по делам об административных правонарушениях, как известно, зависит от успешной реализации всех стадий.

Проведенный автором учебно-методического пособия анализ материалов дел об административных правонарушениях свидетельствует о том, что в настоящее время в системе административного производства отсутствует единый порядок оформления процессуальных документов по делам об административных правонарушениях, что препятствует правильному и единообразному их оформлению. Представляется необходимым дополнить КоАП РФ едиными образцами процессуальных документов, обеспечивающих производство по делу об административном правонарушении. Любые изменения, касающиеся процессуальных действий, должны быть сбалансированными, не должны допускать значительного разрыва в качестве правового регулирования всех предусмотренных стадий и этапов производства по делу об административном правонарушении и обязаны обеспечивать согласованное взаимодействие всего процессуального производства<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Анохина С.Ю. Особенности юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по применению законодательства об административных правонарушениях: учеб.-метод. пособие. – Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2015. С. 46.

<sup>2</sup> Там же. С. 47.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
от 24 марта 2005 г. № 5**

**О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ  
У СУДОВ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ  
(извлечение)**

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий указанных выше лиц, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

Не являются административным расследованием процессуальные действия, совершенные в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному.

4. В порядке подготовки дела к рассмотрению судья должен также установить, правильно ли составлен протокол об административном правонарушении с точки зрения полноты исследования события правонарушения и сведений о лице, его совершившем, а также соблюдения процедуры оформления протокола.

*Существенным недостатком* протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в части 2 статьи 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола и т.п.).

*Несущественными* являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных статьями 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судьей, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны неуважительными.

В том случае, когда протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом либо когда протокол или другие материалы оформлены неправильно, материалы представлены неполно, судьей на основании пункта 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ необходимо вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол. Определение судьи должно быть мотивированным, содержать указание на выявленные недостатки протокола и других материалов, требующие устранения.

Возвращение протокола возможно только при подготовке дела к судебному рассмотрению и не допускается при рассмотрении дела об административном правонарушении по существу, поскольку часть 2 статьи 29.9 КоАП РФ не предусматривает

возможности вынесения определения о возвращении протокола и иных материалов органу или должностному лицу, составившим протокол, по результатам рассмотрения дела.

В связи с тем, что определение о возвращении протокола об административном правонарушении исключает возможность дальнейшего движения дела, оно может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, поскольку затрагивает право указанных лиц на судебную защиту, а также опротестовано прокурором. Вместе с тем КоАП РФ не предусматривает возможность обжалования такого определения должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении.

Если из протоколов об административных правонарушениях усматривается наличие оснований для назначения административного наказания по правилам части 2 статьи 4.4 КоАП РФ, то следует вынести определение об объединении таких материалов и рассмотреть их в одном производстве с вынесением одного постановления.

6. В целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судье необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС-сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату).

*Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных приказом ФГУП «Почта России» от 31 августа 2005 г. № 343.*

7. В соответствии с частью 2 статьи 25.11 КоАП РФ прокурор должен быть извещен о времени и месте рассмотрения каждого дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

8. Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, изъявит желание иметь для оказания юридической помощи защитника, то адвокат или иное лицо, приглашенное им для осуществления защиты при рассмотрении дела, должны быть допущены к участию в деле при условии соблюдения требований, перечисленных в части 3 статьи 25.5 КоАП РФ.

При применении части 3 статьи 25.5 КоАП РФ необходимо учитывать, что, поскольку КоАП РФ не регулирует вопрос о том, каким образом должны быть оформлены полномочия защитника и представителя на участие в деле об административном правонарушении, данный вопрос должен быть решен применительно к общим положениям частей 2 и 3 статьи 53 ГПК РФ, в которых закреплен порядок оформления полномочий представителя.

Если лицо, привлекаемое к административной ответственности, либо потерпевший в соответствии с частью 2 статьи 24.4 КоАП РФ в судебном заседании заявит ходатайство о привлечении защитника или представителя к участию в деле об административном правонарушении, то такой защитник или представитель должен быть допущен к участию в деле об административном правонарушении без представления соответствующей доверенности.

При этом право представителя на подписание и подачу жалоб на постановление по делу об административном правонарушении, на решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, на отказ от таких жалоб, на получение взысканных расходов, понесенных в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении, на получение изъятых и возвращаемых орудий совершения и (или) предметов административного правонарушения должно быть специально оговорено в доверенности.

10. Поскольку должностные лица, составившие протокол об административном правонарушении, а также органы и должностные лица, вынесшие постановление по делу об административном правонарушении, не являются участниками производства по делам об административных правонарушениях, круг которых перечислен в главе 25 КоАП РФ, они не вправе заявлять ходатайства, отводы. Вместе с тем при рассмотрении дел о привлечении лиц к ответственности за административное правонарушение, а также по жалобам и протестам на постановления по делам об административных правонарушениях в случае необходимости не исключается возможность вызова в суд указанных лиц для выяснения возникших вопросов.

Частью 1.1 статьи 30.1 КоАП РФ должностным лицам, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, предоставлено право обжаловать вынесенное судьей постановление по делу об административном правонарушении в вышестоящий суд. К таким лицам относится любое должностное лицо органа, выявившего правонарушение, и уполномоченное в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протоколы о данных административных правонарушениях (как непосредственно составившее этот протокол, так и его не составлявшее). Однако названные должностные лица не обладают правом на обжалование указанного постановления в порядке надзора (статья 30.12 КоАП РФ).

Должностное лицо, вынесшее постановление по делу об административном правонарушении, вправе обжаловать в вышестоящий суд решение судьи по жалобе на это постановление, в том числе в порядке надзора (часть 5 статьи 30.9, часть 4 статьи 30.12 КоАП РФ).

Следует также иметь в виду, что часть 5 статьи 30.9 КоАП РФ не наделяет полномочиями по обжалованию решения суда по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом, должностных лиц этого органа.

11. В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим признается лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Исходя из части 3 статьи 25.2 КоАП РФ право потерпевшего на участие в деле об административном правонарушении должно быть обеспечено независимо от того, является ли наступление последствий признаком состава административного правонарушения.

12. В случаях, когда при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья на основании статьи 26.4 КоАП РФ выносит определение о назначении экспертизы. Такое определение может быть вынесено как по инициативе судьи, так и на основании ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшего, прокурора, защитника.

В определении о назначении экспертизы эксперту должны быть разъяснены его права и обязанности, он также должен быть предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения (статья 17.9 КоАП РФ).

При решении вопроса о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении с учетом объема и содержания прав, предоставленных потерпевшему и лицу, в отношении которого ведется производство по делу (часть 1 статьи 25.1, часть 2 статьи 25.2, часть 4 статьи 26.4 КоАП РФ), необходимо выяснить у названных участников

производства по делу их мнение о кандидатуре эксперта, экспертного учреждения и о вопросах, которые должны быть разрешены экспертом.

Поскольку статьей 25.9 КоАП РФ эксперту не предоставлено право истребовать доказательства для производства экспертизы и выяснять у участников производства какие-либо обстоятельства, все необходимые для производства экспертизы данные должны быть установлены и собраны судьей, назначившим экспертизу, и предоставлены эксперту.

13. При рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также по жалобам на постановления или решения по делам об административных правонарушениях судья должен исходить из закрепленного в статье 1.5 КоАП РФ принципа административной ответственности – презумпции невиновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу. Реализация этого принципа заключается в том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, вина в совершении административного правонарушения устанавливается судьями, органами, должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, должны толковаться в пользу этого лица.

13.1. Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению в случае истечения установленных статьей 4.5 КоАП РФ сроков давности привлечения к административной ответственности. В постановлении о прекращении производства по делу по названному основанию, исходя из положения, закрепленного в пункте 4 части 1 статьи 29.10 КоАП РФ, должны быть указаны все установленные по делу обстоятельства, а не только связанные с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Следует иметь в виду, что в случае, когда постановление о прекращении производства по делу в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности либо решение по результатам рассмотрения жалобы на это постановление обжалуется лицом, в отношении которого составлялся протокол об административном правонарушении, настаивающим на своей невиновности, то ему не может быть отказано в проверке и оценке доводов об отсутствии в его действиях (бездействии) состава административного правонарушения в целях обеспечения судебной защиты прав и свобод этого лица (часть 3 статьи 30.6, часть 3 статьи 30.9 КоАП РФ).

Установив при рассмотрении жалобы такого лица обоснованность выводов юрисдикционного органа, а также правильность исчисления срока давности привлечения к административной ответственности в зависимости от категории дела, судья отказывает в ее удовлетворении и оставляет постановление без изменения. При этом необходимо учитывать, что в названном постановлении о прекращении производства по делу не могут содержаться выводы юрисдикционного органа о виновности лица, в отношении которого был составлен протокол об административном правонарушении. При наличии таких выводов в обжалуемом постановлении судья, с учетом положений статьи 1.5 КоАП РФ о презумпции невиновности, обязан вынести решение об изменении постановления, исключив из него указание на вину этого лица (пункт 2 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ).

Если при рассмотрении жалобы будет установлено, что в действиях лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, не содержится состава административного правонарушения либо отсутствовало само событие административного правонарушения, то такое постановление подлежит отмене с вынесением решения о прекращении производства по делу в соответствии с пунктом 1 либо пунктом 2 статьи 24.5 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков – со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения

административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. При применении данной нормы судьям необходимо исходить из того, что длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Проверяя соблюдение срока давности привлечения к административной ответственности, необходимо учитывать, что КоАП РФ предусматривает единственный случай приостановления течения этого срока. Таким случаем является удовлетворение ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту его жительства, когда время пересылки дела не включается в срок давности привлечения к административной ответственности. В силу части 5 статьи 4.5 КоАП РФ течение названного срока приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела судье, в орган или должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При удовлетворении ходатайства о рассмотрении дела по месту жительства этого лица судья не должен выносить какой-либо процессуальный документ о приостановлении течения срока давности привлечения к административной ответственности, поскольку это не предусмотрено КоАП РФ.

Проверяя соблюдение срока давности привлечения к административной ответственности, следует также учитывать, что КоАП РФ не предусматривает возможности перерыва данного срока.

По смыслу части 1 статьи 4.5 и пункта 3 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ истечение сроков привлечения к административной ответственности на время пересмотра постановления не влечет за собой его отмену и прекращение производства по делу, если для этого отсутствуют иные основания.

15. В соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено (статья 2.4 КоАП РФ), допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме, как юридического лица, так и указанных должностных лиц.

Привлечение к уголовной ответственности должностного лица не может в силу части 3 статьи 2.1 КоАП РФ служить основанием для освобождения юридического лица от административной ответственности.

16. Пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, предусмотрено повторное совершение однородного

административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ срок.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства, независимо от того, установлена ли административная ответственность за совершенные правонарушения в одной или нескольких статьях КоАП РФ (например, совершение лицом, считающимся подвергнутым административному наказанию за нарушение правил дорожного движения по части 2 статьи 12.9 КоАП РФ, административного правонарушения в области дорожного движения, предусмотренного частью 4 статьи 12.15 КоАП РФ).

18. При рассмотрении дела об административном правонарушении собранные по делу доказательства должны оцениваться в соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, а также с позиции соблюдения требований закона при их получении (часть 3 статьи 26.2 КоАП РФ).

Нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений потерпевшего, свидетеля, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которым не были предварительно разъяснены их права и обязанности, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 2 статьи 25.2, частью 3 статьи 25.6 КоАП РФ, статьей 51 Конституции Российской Федерации, а свидетели, специалисты, эксперты не были предупреждены об административной ответственности соответственно за дачу заведомо ложных показаний, пояснений, заключений по статье 17.9 КоАП РФ, а также существенное нарушение порядка назначения и проведения экспертизы.

Не является нарушением порядка назначения и проведения экспертизы неисполнение обязанностей, изложенных в части 4 статьи 26.4 КоАП РФ, если лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, было надлежащим образом сообщено о времени и месте ознакомления с определением о назначении экспертизы, но оно в назначенный срок не явилось и не уведомило о причинах неявки, либо если названные лицом причины неявки были признаны неуважительными.

Протоколы и иные материалы ранее прекращенного уголовного дела в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности за те же действия (бездействие), могут быть использованы в качестве доказательств при рассмотрении дела об административном правонарушении.

19. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности только за оконченное правонарушение.

Административное правонарушение считается оконченным с момента, когда в результате действия (бездействия) правонарушителя имеются все предусмотренные законом признаки состава административного правонарушения. В случае, если в соответствии с нормативными правовыми актами обязанность должна быть выполнена к определенному сроку, правонарушение является оконченным с момента истечения этого срока.

20. Несмотря на обязательность указания в протоколе об административном правонарушении наряду с другими сведениями, перечисленными в части 2 статьи 28.2 КоАП РФ, конкретной статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающей административную ответственность за совершенное лицом правонарушение, право окончательной юридической квалификации действий (бездействия) лица КоАП РФ относит к полномочиям судьи.

Если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то судья вправе переквалифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовой объект посягательства, в том числе и в случае, если рассмотрение

данного дела отнесено к компетенции должностных лиц или несудебных органов, при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

В таком же порядке может быть решен вопрос о переквалификации действий (бездействия) лица при пересмотре постановления или решения по делу об административном правонарушении.

21. При решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания судье необходимо учитывать, что КоАП РФ допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя – физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (статьи 4.1-4.5 КоАП РФ). Поэтому судья не вправе назначить наказание ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применить наказание, не предусмотренное статьей 3.2 КоАП РФ.

Вместе с тем, если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании статьи 2.9 КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу. Если малозначительность административного правонарушения будет установлена при рассмотрении жалобы на постановление по делу о таком правонарушении, то на основании пункта 3 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

*Малозначительным административным правонарушением* является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения. К ним, в частности, относятся административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8, 12.26 КоАП РФ.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

24. В случае совершения лицом двух и более административных правонарушений за каждое из них в силу части 1 статьи 4.4 КоАП РФ назначается наказание, предусмотренное санкцией соответствующей статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, даже если дела об этих правонарушениях рассматриваются судьей одновременно.

Если лицом совершено одно действие (бездействие), содержащее составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей более строгое административное наказание в соответствии с частями 3 и 4 статьи 4.4 КоАП РФ.

25. При определении наказания за административное правонарушение необходимо учитывать положения части 3 статьи 3.3 КоАП РФ о допустимом сочетании видов

административных наказаний за административное правонарушение, имея в виду, что за конкретное правонарушение может быть назначено только основное либо основное и одно из дополнительных наказаний, предусмотренных санкцией применяемой статьи Особенной части КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации. Исходя из этого в качестве основного может назначаться только одно из основных наказаний, указанных в санкции статьи, а дополнительное административное наказание не может назначаться самостоятельно.

Кроме того, при применении указанных норм необходимо иметь в виду, что, если санкция статьи КоАП РФ предусматривает обязательное назначение дополнительного административного наказания наряду с основным, но при этом дополнительное наказание не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, судья вправе назначить лишь основное наказание.

26. При вынесении постановления о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении судье следует иметь в виду, что в соответствии с частью 4 статьи 24.7 КоАП РФ в постановлении должно быть отражено принятое решение об издержках по делу.

При этом необходимо учитывать, что физические лица освобождены от издержек по делам об административных правонарушениях, перечень которых содержится в части 1 статьи 24.7 КоАП РФ и не подлежит расширительному толкованию.

Размер издержек по делу об административном правонарушении должен определяться на основании приобщенных к делу документов, подтверждающих наличие и размеры отнесенных к издержкам затрат.

Расходы на оплату труда адвоката или иного лица, участвовавшего в производстве по делу в качестве защитника, не отнесены к издержкам по делу об административном правонарушении. Поскольку в случае отказа в привлечении лица к административной ответственности либо удовлетворения его жалобы на постановление о привлечении к административной ответственности этому лицу причиняется вред в связи с расходами на оплату труда лица, оказывавшего юридическую помощь, эти расходы на основании статей 15, 1069, 1070 ГК РФ могут быть взысканы в пользу этого лица за счет средств соответствующей казны (казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации). Жалоба на постановление или решение по делу об административном правонарушении не облагается государственной пошлиной.

27. Требования о возмещении материального и морального вреда, причиненного незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (часть 2 статьи 27.1 КоАП РФ) и незаконным привлечением к административной ответственности, подлежат рассмотрению в соответствии с гражданским законодательством в порядке гражданского судопроизводства.

29.1. Согласно положениям статей 30.3 и 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу по истечении десяти суток, а по делам, перечисленным в части 3 статьи 30.3 КоАП РФ, – пяти дней со дня вручения или получения копии постановления, если оно не было обжаловано либо опротестовано.

При этом копия постановления по делу об административном правонарушении должна быть вручена под расписку физическому лицу или законному представителю физического лица либо законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, либо выслана указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления (часть 2 статьи 29.11 КоАП РФ).

30. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела, а военнослужащими (гражданами, проходящими военные сборы) – в гарнизонный военный суд (статья 29.5 КоАП РФ).

При определении территориальной подсудности дел по жалобам на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами,

необходимо исходить из территории, на которую распространяется юрисдикция должностных лиц, а не из места расположения органа, от имени которого должностным лицом составлен протокол или вынесено постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 28.6 и статьей 29.10 КоАП РФ. То есть в таких ситуациях территориальная подсудность рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях должна определяться местом совершения правонарушения, а не местом нахождения соответствующего органа.

Аналогичный порядок применяется при определении территориальной подсудности рассмотрения жалоб на решения вышестоящих должностных лиц, принятые по результатам рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 28.6 и статьей 29.10 КоАП РФ.

31. В случае пропуска установленного частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении он может быть восстановлен по ходатайству лица, подавшего жалобу, или прокурора, принесшего протест (часть 2 статьи 30.3 КоАП РФ, часть 1 статьи 30.10 КоАП РФ), в порядке, предусмотренном статьями 30.2-30.8 КоАП РФ, с обязательным извещением указанных лиц. Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение (часть 3 статьи 30.3 КоАП РФ).

Несмотря на то что КоАП РФ не предусматривает возможности обжалования определения об отклонении ходатайства о восстановлении названного срока, это определение исходя из общих принципов осуществления правосудия может быть обжаловано, поскольку оно исключает возможность дальнейшего движения дела об административном правонарушении, что влечет нарушение права лица, привлеченного к административной ответственности, на защиту.

Ходатайство о восстановлении срока обжалования постановления мирового судьи по делу об административном правонарушении рассматривает судья районного суда, к полномочиям которого относится рассмотрение дела по жалобе на постановление мирового судьи, а ходатайство о восстановлении срока обжалования решения судьи районного суда или гарнизонного военного суда, вынесенное по жалобе на постановление органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, в соответствии с частью 2 статьи 30.3 КоАП РФ рассматривается судьей вышестоящего суда (верховного суда республики, краевого, областного суда).

33. Порядок обжалования и вступления в законную силу постановлений и (или) решений по делам об административных правонарушениях зависит от того, каким органом рассматривалось дело.

Если дело рассматривалось органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, то его постановление может быть обжаловано в районный суд, а военнослужащими – в гарнизонный военный суд (пункты 2 и 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ). Решение судьи районного суда или гарнизонного военного суда, принятое по жалобе на такое постановление, может быть обжаловано в соответствии с частями 1 и 2 статьи 30.9 КоАП РФ в вышестоящий суд. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, вынесенное органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, или арбитражным судом, согласно части 3 статьи 30.1 КоАП РФ может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и статьями 10, 26, 36 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации». Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, вынесенное судьей суда общей юрисдикции, может быть обжаловано в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ в вышестоящий суд общей юрисдикции. При этом необходимо учитывать, что

жалобы указанных лиц на постановление о привлечении к административной ответственности, исходя из положений, закрепленных в части 3 статьи 30.1 КоАП РФ и пункте 3 части 1 статьи 29 АПК РФ, подлежат рассмотрению в судах общей юрисдикции, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности не в связи с осуществлением указанными лицами предпринимательской и иной экономической деятельности. Например, когда объективная сторона совершенного ими административного правонарушения выражается в действиях (бездействии), направленных на нарушение или невыполнение норм действующего законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области охраны окружающей среды и природопользования, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, законодательства о труде и охране труда.

Подача жалоб и их рассмотрение осуществляются согласно части 3 статьи 30.9 КоАП РФ в порядке, установленном статьями 30.2-30.8 КоАП РФ.

Если дело рассматривалось мировым судьей, судьей районного суда или гарнизонного военного суда, то их постановление может быть обжаловано в порядке, установленном статьями 30.2-30.8 КоАП РФ, только в вышестоящий суд: соответственно в районный суд либо в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружной (флотский) военный суд (пункт 1 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ).

Возможность обжалования в таком же порядке решения судьи вышестоящего суда статья 30.9 КоАП РФ не предусматривает, в связи с чем оно вступает в законную силу немедленно после вынесения (пункт 3 статьи 31.1 КоАП РФ).

В дальнейшем возможен только пересмотр вступивших в законную силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном статьями 30.12-30.19 КоАП РФ.

33.1. Если в ходе подготовки к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении или при рассмотрении такой жалобы лицом, подавшим жалобу, будет заявлено ходатайство об отказе от жалобы, судье следует обсудить указанное ходатайство и в случае его удовлетворения вынести определение о прекращении производства по жалобе (пункт 2 статьи 30.4, пункт 6 части 2 статьи 30.6, статья 29.12 КоАП РФ).

33.2. Разрешая жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, необходимо учитывать положения части 2 статьи 1.7 КоАП РФ, в соответствии с которой закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу при условии, что постановление о назначении административного наказания не исполнено.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
от 24 октября 2006 г. № 18**

**О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ У СУДОВ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ  
ОСОБЕННОЙ ЧАСТИ КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ  
(извлечение)**

***По применению главы 12 Особенной части Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях***

1. При определении субъекта административного правонарушения, предусмотренного главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), следует учитывать, что водителем является лицо, управляющее транспортным средством, независимо от того, имеется ли у него право управления транспортными средствами всех категорий или только определенной категории либо такое право отсутствует вообще. К водителю также приравнивается лицо, обучающее вождению.

В случае фиксации административного правонарушения в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, субъектом такого правонарушения является собственник (владелец) транспортного средства, независимо от того, является он физическим либо юридическим лицом (часть 1 статьи 2.6.1 КоАП РФ).

Под транспортным средством в указанной главе понимается автотранспортное средство с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, в том числе с прицепом, подлежащие государственной регистрации, трактора, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, трамваи, троллейбусы (пункт 1 примечания к статье 12.1 КоАП РФ).

1.1. Следует иметь в виду, что КоАП РФ за административные правонарушения в области дорожного движения установлен особый порядок привлечения к административной ответственности при их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, либо работающими в автоматическом режиме средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее – технические средства, работающие в автоматическом режиме). Согласно части 3 статьи 28.6 КоАП РФ в таких случаях протокол об административном правонарушении не составляется, постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия собственника (владельца) транспортного средства и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 29.10 КоАП РФ. В соответствии с частью 3.1 статьи 4.1 КоАП РФ в указанных случаях назначается административный штраф, исчисленный в наименьшем размере в пределах санкции применяемой статьи или части статьи Особенной части КоАП РФ. Если применяемой нормой установлено административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством или административный арест, то административный штраф назначается в максимальном размере, предусмотренном частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ для граждан.

1.2. Если правонарушение в области дорожного движения было зафиксировано непосредственно сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее – Госавтоинспекция) с применением указанных выше технических средств, которые не работали в автоматическом режиме, то в данном случае согласно части 1 статьи 28.6 КоАП РФ должностным лицом выносится постановление по делу об административном правонарушении либо на основании части 1 статьи 28.2 КоАП РФ составляется протокол об

административном правонарушении в отношении водителя транспортного средства. Полученные с использованием названных технических средств материалы фото- и киносъемки, видеозаписи при составлении протокола об административном правонарушении приобщаются к нему в качестве доказательств совершения административного правонарушения.

В этом случае нормы, установленные статьями 2.6.1, частью 3.1 статьи 4.1, частью 3 статьи 28.6 и частью 6 статьи 29.10 КоАП РФ, не применяются.

1.3. Собственник (владелец) транспортного средства в случае несогласия с вынесенным в отношении него постановлением о привлечении к административной ответственности за правонарушение, выявленное и зафиксированное работающими в автоматическом режиме техническими средствами, при реализации своего права на обжалование данного постановления, может быть освобожден от административной ответственности, при условии, что в ходе рассмотрения жалобы будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц (часть 2 статьи 2.6.1 КоАП РФ, примечание к статье 1.5 КоАП РФ). При этом собственник обязан представить доказательства своей невиновности.

Доказательствами, подтверждающими факт нахождения транспортного средства во владении (пользовании) другого лица, могут, в частности, являться доверенность на право управления транспортным средством другим лицом, полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в котором имеется запись о допуске к управлению данным транспортным средством такого лица, договор аренды или лизинга транспортного средства, показания свидетелей и (или) лица, непосредственно управлявшего транспортным средством в момент фиксации административного правонарушения. Указанные, а также иные доказательства, не имеют заранее установленной силы и при осуществлении производства по делу должны быть исследованы и оценены по правилам, установленным статьей 26.11 КоАП РФ, в совокупности.

2. Назначение административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами, исходя из положений статьи 3.8 КоАП РФ, возможно только лицам, имеющим такое право либо лишенным его в установленном законом порядке. При рассмотрении дел об административных правонарушениях, перечисленных в главе 12 КоАП РФ, когда субъектом правонарушения является лицо, которое не получало право управления транспортными средствами либо его утратило на основании статьи 28 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (за исключением случаев лишения права управления в предусмотренном законом порядке), необходимо учитывать, что санкция в виде лишения права управления транспортными средствами к данному лицу не может быть применена.

3. Учитывая, что Правила дорожного движения Российской Федерации (далее – ПДД) распространяются на все транспортные средства, лишение лица за совершение им административного правонарушения права управления транспортным средством определенного вида означает, что это лицо одновременно лишается права управления и другими транспортными средствами, указанными в пункте 1 примечания к статье 12.1 КоАП РФ.

4. Лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, могут быть лишены права управления только теми транспортными средствами, право управления которыми им предоставлено (лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста, вправе управлять транспортными средствами категории «А» и самоходными машинами категории «А», а лица, достигшие возраста семнадцати лет, – самоходными машинами категорий «В», «С», «Е» и «F»).

5. При совершении водителем, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным такого права, других правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ, его действия следует квалифицировать по части 1 либо части 2 статьи 12.7 КоАП РФ и соответствующим статьям главы 12 КоАП РФ. Однако в случаях, когда

указанные лица управляли транспортным средством в состоянии опьянения либо не выполнили законное требование сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования, их действия подлежат квалификации соответственно по части 3 статьи 12.8 либо части 2 статьи 12.26 КоАП РФ.

Если находящийся в состоянии опьянения водитель, имея право управления определенными категориями транспортных средств, управляет транспортным средством иной категории, то должностным лицом Госавтоинспекции составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 12.8 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения), а если водитель отказался от прохождения медицинского освидетельствования, – об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 12.26 КоАП РФ. В указанном случае действия водителя по управлению транспортным средством при отсутствии у него права управления данным транспортным средством подлежат квалификации по части 1 статьи 12.7 КоАП РФ. При наложении уполномоченным должностным лицом административного взыскания по правилам, предусмотренным частью 1 статьи 28.6 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении не составляется.

С учетом того, что к водителям, не имеющим права управления транспортными средствами, не может быть применено наказание в виде лишения права управления транспортными средствами, их действия подлежат квалификации только по части 1 статьи 12.7 КоАП РФ и в случае совершения ими административных правонарушений, предусмотренных статьями главы 12 КоАП РФ, устанавливающими в качестве единственного основного наказания лишение права управления транспортными средствами (например, частью 4 статьи 12.2, частями 3, 4, 5 и 6 статьи 12.5, частью 3 статьи 12.10, частью 4 статьи 12.15, за исключением фиксации этого правонарушения работающими в автоматическом режиме техническими средствами, а также частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ).

Поступивший на рассмотрение судьи протокол, составленный в связи с совершением одним лицом нескольких административных правонарушений, должен быть возвращен в орган или должностному лицу, его составившему, если среди зафиксированных в нем правонарушений имеются правонарушения, рассмотрение дел по которым не относится к компетенции судьи. В определении, вынесенном на основании пункта 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, следует указать на необходимость составления отдельного протокола только в отношении подведомственных судье дел об административных правонарушениях.

5.1. При квалификации по части 1 статьи 12.2 КоАП РФ действий лица следует руководствоваться примечанием к статье 12.2 КоАП РФ, согласно которому государственный регистрационный знак признается нестандартным, если он не соответствует требованиям, установленным законодательством о техническом регулировании, и нечитаемым, когда с расстояния двадцати метров не обеспечивается прочтение в темное время суток хотя бы одной из букв или цифр заднего государственного регистрационного знака, а в светлое время суток хотя бы одной из букв или цифр переднего или заднего государственного регистрационного знака. По данной норме подлежат квалификации также действия, выразившиеся в управлении транспортным средством, на котором государственные регистрационные знаки установлены с нарушением требований государственного стандарта. Типы, основные размеры, а также технические требования к государственным регистрационным знакам и к их установке определены ГОСТом Р 50577-93.

При квалификации действий лица по части 2 статьи 12.2 КоАП РФ необходимо учитывать, что объективную сторону состава данного административного правонарушения, в частности, образуют действия лица по управлению транспортным средством:

без государственных регистрационных знаков (в том числе без одного из них);

при наличии государственных регистрационных знаков, установленных в нарушение требований государственного стандарта на не предусмотренных для этого местах (в том числе только одного из них);

с государственными регистрационными знаками, оборудованными с применением материалов, препятствующих или затрудняющих идентификацию этих знаков (в том числе только одного из них).

6. В тех случаях, когда владелец транспортного средства выполнил обязанность по страхованию своей гражданской ответственности, однако на момент проведения проверки у водителя отсутствовал страховой полис, его действия следует квалифицировать по части 2 статьи 12.3 КоАП РФ. При этом водитель несет административную ответственность независимо от того, управляет ли он транспортным средством по доверенности, договору аренды либо на ином законном основании.

7. По делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.8 КоАП РФ, надлежит учитывать, что доказательствами состояния опьянения водителя являются акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения вправе проводить должностное лицо, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, а в отношении водителя транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, – также должностное лицо военной автомобильной инспекции (часть 2 статьи 27.12 КоАП РФ). Медицинское освидетельствование на состояние опьянения вправе проводить врач-психиатр – нарколог либо врач другой специальности (в сельской местности при невозможности проведения освидетельствования врачом – фельдшер), прошедший в установленном порядке соответствующую подготовку. Наряду с указанными актами не исключается подтверждение факта нахождения водителя в состоянии опьянения и иными доказательствами (например, показаниями свидетелей). С учетом того, что в силу статей 26.2, 26.11 КоАП РФ акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения являются доказательствами по делу об административном правонарушении, они должны исследоваться и оцениваться в совокупности с другими собранными по делу доказательствами и не могут быть оспорены в порядке гражданского судопроизводства.

При квалификации административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.8 КоАП РФ, необходимо учитывать, что субъектом данного правонарушения является водитель транспортного средства независимо от того, является ли он владельцем данного транспортного средства.

7.1. По части 2 статьи 12.14 КоАП РФ необходимо квалифицировать действия водителя по развороту или движению задним ходом в местах, где такие маневры запрещены, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 12.11 КоАП РФ.

Непосредственно такой запрет установлен на пешеходных переходах; в тоннелях; на мостах, путепроводах, эстакадах и под ними; на железнодорожных переездах; в местах с видимостью дороги хотя бы в одном направлении менее ста метров; в местах остановок маршрутных транспортных средств, а также для движения задним ходом на перекрестках (пункты 8.11, 8.12 ПДД).

Действия водителя по развороту на автомагистрали или движению задним ходом по ней образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 12.11 КоАП РФ. По этой же норме подлежат квалификации действия водителя по въезду в технологические разрывы разделительной полосы на автомагистрали (пункт 16.1 ПДД).

8. По части 4 статьи 12.15 КоАП РФ подлежат квалификации действия, которые связаны с нарушением водителями требований ПДД, дорожных знаков или разметки,

повлекшим выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 данной статьи.

Непосредственно такие требования установлены в следующих случаях:

а) на дорогах с двусторонним движением, имеющих четыре или более полосы, запрещается выезжать для обгона или объезда на полосу, предназначенную для встречного движения (пункт 9.2 ПДД). При этом нарушение данного требования, связанное с объездом препятствия, следует квалифицировать по части 3 статьи 12.15 КоАП РФ;

б) на дорогах с двусторонним движением, имеющих три полосы, обозначенные разметкой, средняя из которых используется для движения в обоих направлениях, запрещается выезжать на крайнюю левую полосу, предназначенную для встречного движения (пункт 9.3 ПДД);

в) запрещается обгон на регулируемых перекрестках, а также на нерегулируемых перекрестках при движении по дороге, не являющейся главной; на пешеходных переходах при наличии на них пешеходов; на железнодорожных переездах и ближе чем за сто метров перед ними; на мостах, путепроводах, эстакадах и под ними, а также в тоннелях; в конце подъема, на опасных поворотах и на других участках с ограниченной видимостью (пункт 11.4 ПДД);

г) запрещается объезжать с выездом на полосу встречного движения стоящие перед железнодорожным переездом транспортные средства (абзац восьмой пункта 15.3 ПДД);

д) запрещается выезжать на трамвайные пути встречного направления. Однако разрешается движение по трамвайным путям попутного направления, расположенным слева на одном уровне с проезжей частью, когда заняты все полосы данного направления, а также при объезде, повороте налево или развороте с учетом пункта 8.5 ПДД, если при этом не создаются помехи трамваю (пункт 9.6 ПДД);

е) поворот должен осуществляться таким образом, чтобы при выезде с пересечения проезжих частей транспортное средство не оказалось на стороне встречного движения (пункт 8.6 ПДД).

Движение по дороге с двусторонним движением в нарушение требований дорожных знаков 3.20 «Обгон запрещен», 3.22 «Обгон грузовым автомобилям запрещен», 5.11 «Дорога с полосой для маршрутных транспортных средств» (когда такая полоса предназначена для встречного движения), 5.15.7 «Направление движения по полосам», когда это связано с выездом на полосу встречного движения, и (или) дорожной разметки 1.1, 1.3, 1.11 (разделяющих транспортные потоки противоположных направлений) также образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 12.15 КоАП РФ. Кроме того, объективную сторону данного состава административного правонарушения образует нарушение дорожного знака 4.3 «Круговое движение».

Учитывая, что дорожный знак 3.20 означает запрет на осуществление обгона для всех транспортных средств, за исключением тихоходных, а также гужевых повозок, мопедов и двухколесных мотоциклов без коляски, обгон таких средств в зоне действия данного знака иными транспортными средствами при отсутствии иных запретов, установленных ПДД (например, пунктом 11.4 ПДД), не образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 12.15 КоАП РФ.

Необходимо также иметь в виду, что обгон тихоходных транспортных средств не может быть квалифицирован по части 4 статьи 12.15 КоАП РФ в случаях, когда:

в зоне действия дорожного знака 3.20 имеется дорожная разметка 1.1 или 1.11, поскольку согласно пункту 1 Приложения № 2 к ПДД при противоречии значения дорожных знаков и линий горизонтальной разметки приоритет имеет дорожный знак, которым должен руководствоваться водитель;

водитель в зоне действия дорожного знака 3.20 произвел обгон транспортного средства, для которого заводом-изготовителем установлена максимальная скорость не более тридцати

километров в час, в том числе при отсутствии на нем опознавательного знака, информирующего участников дорожного движения о принадлежности данного транспортного средства к тихоходным транспортным средствам. В данном случае водитель совершил маневр в соответствии с требованиями указанного дорожного знака, в связи с чем он не может быть привлечен к административной ответственности за бездействие собственника (владельца) тихоходного транспортного средства, не установившего на этом транспортном средстве соответствующий опознавательный знак в нарушение требований пункта 8 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Действия водителя, совершившего в зоне действия знака 3.20 обгон механического транспортного средства, двигавшегося со скоростью не более тридцати километров в час, но не являющегося по своим конструктивным особенностям тихоходным транспортным средством, подлежат квалификации по части 4 статьи 12.15 КоАП РФ.

8.1. По части 1 статьи 12.16 КоАП РФ необходимо квалифицировать действия водителя, выразившиеся в несоблюдении требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 данной статьи и другими статьями главы 12 КоАП РФ.

Объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.16 КоАП РФ, в частности, образуют действия водителя, совершившего поворот направо в нарушение требований дорожных знаков 3.18.1 «Поворот направо запрещен» и дорожной разметки 1.11 при въезде на автостоянку, автозаправочную станцию или иную прилегающую к дороге территорию либо при нарушении водителем знака 3.1 «Въезд запрещен» и разметки 1.11 при выезде с такой территории.

Действия водителя, связанные с поворотом налево или разворотом в нарушение требований дорожных знаков или разметки образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.16 КоАП РФ. Например, нарушение водителем при осуществлении указанных маневров требований, предписанных: разметкой 1.1, 1.3, 1.11, 1.18; дорожными знаками 4.1.1 «Движение прямо», 4.1.2 «Движение направо», 4.1.4 «Движение прямо или направо», 3.18.2 «Поворот налево запрещен», 3.19 «Разворот запрещен», 5.15.1 «Направления движения по полосам», 5.15.2 «Направления движения по полосе», 6.3.1 «Место для разворота», 6.3.2 «Зона для разворота».

Нарушение водителем требований любого дорожного знака, повлекшее движение управляемого им транспортного средства во встречном направлении по дороге с односторонним движением, образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 12.16 КоАП РФ (например, нарушение требований дорожных знаков 3.1 «Въезд запрещен», 5.5 «Дорога с односторонним движением», 5.7.1 и 5.7.2 «Выезд на дорогу с односторонним движением»).

При применении этой нормы следует иметь в виду, что, исходя из содержания пункта 8.12 ПДД, движение задним ходом по дороге с односторонним движением не запрещается, при условии, что этот маневр безопасен для участников дорожного движения и, с учетом сложившейся дорожной ситуации, вызван объективной необходимостью (например, объезда препятствия, парковки). Нарушение водителем указанных выше условий образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 12.16 КоАП РФ. По этой же норме следует квалифицировать действия водителя, выехавшего задним ходом на дорогу с односторонним движением в нарушение требований дорожного знака 3.1 «Въезд запрещен», а в случае, когда такой маневр был совершен на перекрестке – также и по части 2 статьи 12.14 КоАП РФ.

9. Основанием привлечения к административной ответственности по статье 12.26 КоАП РФ является зафиксированный в протоколе об административном правонарушении отказ лица от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, заявленный как непосредственно должностному лицу Государственной инспекции

безопасности дорожного движения, так и медицинскому работнику. В качестве отказа от освидетельствования, заявленного медицинскому работнику, следует рассматривать не только отказ от медицинского освидетельствования в целом, но и отказ от того или иного вида исследования в рамках медицинского освидетельствования.

При рассмотрении этих дел необходимо проверять наличие законных оснований для направления водителя на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, а также соблюдение установленного порядка направления на медицинское освидетельствование. О законности таких оснований свидетельствуют: отказ водителя от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения при наличии одного или нескольких признаков, перечисленных в пункте 3 Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475; несогласие водителя с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения; наличие одного или нескольких признаков, перечисленных в пункте 3 названных Правил, при отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения. О соблюдении установленного порядка направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, в частности, свидетельствует наличие двух понятых при составлении протокола о направлении на такое освидетельствование. Если при составлении протокола отсутствовал один или оба понятых, то при рассмотрении дела этот протокол подлежит оценке по правилам статьи 26.11 КоАП РФ с учетом требований части 3 статьи 26.2 КоАП РФ.

Обстоятельства, послужившие законным основанием для направления водителя на медицинское освидетельствование, должны быть указаны в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (часть 4 статьи 27.12 КоАП РФ) и в протоколе об административном правонарушении, как относящиеся к событию административного правонарушения (часть 2 статьи 28.2 КоАП РФ).

Представление впоследствии в суд водителем, который отказался от прохождения медицинского освидетельствования, акта освидетельствования, опровергающего факт его нахождения в состоянии опьянения, само по себе не свидетельствует о незаконности требования сотрудника милиции. Судье в указанном случае необходимо учитывать обстоятельства отказа от прохождения медицинского освидетельствования, временной промежуток между отказом от освидетельствования и прохождением освидетельствования по инициативе самого водителя, соблюдение правил проведения такого освидетельствования и т.п.

10. При назначении наказания за правонарушения, предусмотренные статьями 12.8 и 12.26 КоАП РФ, надлежит учитывать, что они не могут быть отнесены к малозначительным, а виновные в их совершении лица – освобождены от административной ответственности, поскольку управление водителем, находящимся в состоянии опьянения, транспортным средством, являющимся источником повышенной опасности, существенно нарушает охраняемые общественные правоотношения независимо от роли правонарушителя, размера вреда, наступления последствий и их тяжести.

11. Часть 1 статьи 12.27 КоАП РФ устанавливает ответственность за невыполнение водителем обязанностей, предусмотренных пунктами 2.5, 2.6, 2.6.1 ПДД, в связи с дорожно-транспортным происшествием, участником которого он является, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 названной статьи.

К действиям водителя, образующим объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.27 КоАП РФ, в частности относятся:

невыполнение предусмотренной пунктом 2.5 ПДД обязанности немедленно остановиться, не трогать с места транспортное средство; включить аварийную световую сигнализацию и выставить знак аварийной остановки; не перемещать предметы, имеющие

отношение к происшествию; принять меры для оказания первой помощи пострадавшим и направления их в лечебное учреждение; при необходимости освобождения проезжей части зафиксировать в присутствии свидетелей положение транспортных средств, следы и предметы, относящиеся к дорожно-транспортному происшествию, принять меры для их сохранения; сообщить о случившемся в полицию, записать фамилии и адреса очевидцев и т.п.;

невыполнение установленных пунктами 2.6 и 2.6.1 ПДД правил, разрешающих покинуть место дорожно-транспортного происшествия, если нет пострадавших и разногласий между его участниками в оценке обстоятельств произошедшего, но обязывающих оформить дорожно-транспортное происшествие либо на ближайшем посту дорожно-патрульной службы (пункт 2.6), либо, в соответствии с Правилами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, без участия сотрудников полиции (пункт 2.6.1).

Действия водителя, оставившего в нарушение требований пункта 2.5 ПДД место дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся, образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.27 КоАП РФ.

При привлечении к административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 12.27 КоАП РФ, следует иметь в виду, что указанные выше действия водителя образуют объективную сторону состава этих административных правонарушений в случаях, когда дорожно-транспортное происшествие произошло как на дороге, так и в пределах прилегающей территории.

12. При пересмотре постановлений органов Госавтоинспекции по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.37 КоАП РФ, надлежит исходить из того, что неисполнение владельцем транспортного средства обязанности по страхованию гражданской ответственности, установленной статьей 4 Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», а также управление транспортным средством, владелец которого не исполнил обязанность по страхованию, подлежат квалификации по части 2 статьи 12.37 КоАП РФ, а управление транспортным средством с нарушением условий договора об обязательном страховании, содержащихся в страховом полисе, в том числе управление транспортным средством лицом, не указанным в страховом полисе, – по части 1 названной статьи.

12.1. Исходя из положений, закрепленных в части 1 статьи 32.5, части 1 статьи 32.6, а также части 3 статьи 29.10 КоАП РФ, судье в резолютивной части постановления о назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами следует решить вопрос о передаче водительского удостоверения, находящегося в материалах дела, в подразделение Госавтоинспекции, в котором будет исполняться данное постановление об административном правонарушении.

При этом судья не вправе определять, как должно исполняться постановление после поступления в соответствующее подразделение Госавтоинспекции, в том числе указывать на необходимость хранения водительского удостоверения в данном подразделении Госавтоинспекции в течение всего времени исполнения, поскольку в этот период может возникнуть необходимость направления указанного удостоверения в другой орган. Например, в случае невозможности исполнения на территории Российской Федерации постановления о наложении административного взыскания за нарушение ПДД, определенных в Приложении к Конвенции «О взаимном признании и исполнении решений по делам об административных нарушениях правил дорожного движения», ратифицированной Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 134-ФЗ, водительское удостоверение подлежит приобщению к запросу об исполнении наложенного взыскания, направляемому в компетентный орган государства – участника данной Конвенции, гражданином которого является лицо, привлеченное к административной ответственности.

12.2. Установленный частью 1 статьи 31.9 КоАП РФ срок исполнения административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами, назначенного лицу, уже лишенному такого права, исчисляется исходя из части 3 статьи 32.7 КоАП РФ не со времени вступления в законную силу постановления о применении данного вида наказания, а со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее.

**Ошибки, допускаемые инспекторами ДПС ГИБДД  
при составлении административно-процессуальных документов  
по делу об административном правонарушении**

**Ошибки, допускаемые при составлении рапорта  
по факту выявления административного правонарушения**

Выявление факта события административного правонарушения сотрудником полиции является одним из поводов возбуждения дела об административном правонарушении (часть 1 статьи 28.1 КоАП РФ). При этом необходимо отметить, что факт совершения административного правонарушения подтверждается рапортом сотрудника полиции.

Содержание рапорта может раскрывать как само событие административного правонарушения, которое было выявлено данным сотрудником полиции, так и факт подтверждения заявления или сообщения физического или юридического лица, а также сообщение из средств массовой информации, указывающие на наличие события административного правонарушения, за исключением части 2 статьи 5.27 «Нарушение законодательства о труде и об охране труда» и статьи 14.52 «Нарушение саморегулируемой организацией обязанностей по раскрытию информации»<sup>1</sup>.

***Примерный план  
составления рапорта о факте выявления  
административного правонарушения***

***Общие требования к рапорту как виду документа***

При написании (составлении) рапорта о выявлении факта административного правонарушения сотрудник полиции должен соблюдать ряд обязательных условий, предъявляемых к данному документу, что позволит оперативно и качественно рассмотреть рапорт как источник информации.

***К оформлению рапорта предъявляются следующие требования:***

Рапорт пишется от руки или с использованием компьютера. В рукописной форме рапорт пишется чернильной или шариковой ручкой с наполнителем (пастой) синего, фиолетового или черного цвета на белой бумаге или бумаге светлых тонов формата А 4. При использовании компьютера текст рапорта печатается через 1-2 межстрочных интервала либо в соответствии с установленными графами. Размер печатного шрифта – 13 или 14, шрифт Times New Roman. Текст рапорта оформляется аккуратно, без ошибок, пропусков и помарок, в связи с чем подчистки и помарки в рапорте не допускаются.

---

<sup>1</sup> См.: глава 12 КоАП РФ.

При необходимости изменения сведений, внесенных в рапорт, сотрудник полиции составивший его, подготавливает новый рапорт, т.к. рапорт, написанный небрежно, неразборчиво или с внесенными исправлениями, к рассмотрению не принимается. При написании рапорта на двух и более страницах вторая и последующие страницы должны быть пронумерованы. Номера страниц проставляют посередине верхнего поля листа. Каждый лист рапорта должен иметь поля не менее: левое – 30 мм; правое – 10 мм; верхнее – 20 мм; нижнее – 20 мм. Допускается написание рапорта с использованием оборотной стороны листа.

*К содержанию рапорта предъявляются следующие требования:*

При написании рапорта о совершенном административном правонарушении в верхнем правом углу указывается, в дательном падеже, должность руководителя на чье имя будет написан рапорт, сокращенное наименование подразделения Министерства внутренних дел, специальное звание, инициалы и фамилия руководителя подразделения МВД России. Ниже через 2-3 строки указывается наименование документа «РАПОРТ», и также через 2-3 строки размещается непосредственно текст о совершенном административном правонарушении, содержание которого должно быть строго последовательным, изложенным точным, исключая двойное толкование языком, и по возможности кратким.

Подготовленный рапорт подписывается лично сотрудником полиции, его составившим, при этом в реквизитах документа указывается наименование подразделения МВД России, должность, специальное звание, инициалы и фамилия указанного лица. Ниже через 1-2 строки в обязательном порядке проставляется дата составления или подписания рапорта. Кроме этого, оригиналы и копии документов, прилагаемых к составленному рапорту, должны быть четкими, читаемыми (включая имеющиеся на них печати и подписи), не иметь исправлений, подчисток и помарок.

Рапорт пишется индивидуально сотрудником полиции, выявившим административное правонарушение, при этом коллективное написание рапорта не допускается.

*В рапорте по факту совершенного административного правонарушения необходимо указать следующее (по мере необходимости):*

*1. Информацию о сотруднике полиции, получившем данные о совершенном правонарушении:*

- находился в составе группы немедленного реагирования;
- находился в составе автопатруля ГЗ ПЦО, ДПС ГИБДД, ППСМ;
- находился в рейдовом мероприятии по обеспечению безопасности дорожного движения;
- направлялся на службу или домой после дежурства.

*2. Время, место и обстоятельства получения информации об административном правонарушении, при этом данные о противоправных действиях могут быть получены:*

- лично сотрудником полиции, который непосредственно увидел совершение административного правонарушения;
- от сотрудников полиции, ранее принявших меры к пресечению административного правонарушения;
- от сотрудников других правоохранительных органов;
- от представителей органов исполнительной власти;
- от представителей предприятий, организаций и учреждений;
- от оперативного дежурного органа внутренних дел по радиостанции;
- от очевидцев или свидетелей административного правонарушения;
- от лица, в отношении которого было совершено противоправное деяние.

*3. Информация о правонарушителе:*

- во что был одет во время совершения административного правонарушения (описание одежды сверху вниз, с характерными особенностями, цветом и т.д.);
- известен или нет сотруднику полиции (например, гражданин проживает или работает в районе, на административном участке, или ранее уже совершал административные правонарушения).

*4. Информация о самом административном правонарушении, в чем оно выразилось (обязательно обозначить квалификационные признаки данного противоправного поведения):*

- в нарушении правил дорожного движения (с указанием пункта ПДД);
- в нецензурной брани в общественном месте;
- в уничтожении или повреждении чужого имущества;
- в тех же действиях, связанных с неповиновением законным требованиям представителей власти или сотрудников полиции.

*5. Информация о действиях правонарушителя после выявления и пресечения административного правонарушения:*

- прекратил совершать административное правонарушение;
- ориентировался или нет на местности;
- не реагировал на законные требования сотрудника полиции, продолжая совершать противоправные действия;
- оказал неповиновение сотруднику полиции;
- попытался скрыться с места происшествия;
- оказал сотруднику полиции активное сопротивление.

*6. Информация о действиях сотрудника полиции на месте совершения административного правонарушения:*

- принял меры к пресечению административного правонарушения и задержания виновных лиц;
- использовал в соответствии с действующим законодательством физическую силу и специальные средства в отношении правонарушителя, оказавшего активное сопротивление;

- вызвал на место происшествия наряд полиции для оказания помощи в задержании правонарушителей;
- установил свидетелей и очевидцев административного правонарушения;
- передал дежурному по радиостанции или телефону информацию о приметах лица, совершившего административное правонарушение и скрывшегося с места происшествия.

***Примерный рапорт по факту выявления  
административного правонарушения***

Командиру отдельного батальона  
ДПС ГИБДД ГУ МВД России  
по Алтайскому краю

капитану полиции  
М.А. Стрельцову

**РАПОРТ**

Докладываю Вам, что 29 июня 2018 года, находясь на службе по обеспечению безопасности дорожного движения, в форменной одежде, примерно в 20 часов 30 минут мной был замечен неизвестный гражданин примерно 25-30 лет, одетый в синюю футболку, голубые джинсы, белые кроссовки, который переходил проезжую часть вне пешеходного перехода в зоне его видимости, тем самым нарушив пункт 4.3 Правил дорожного движения, совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ.

Подойдя к указанному гражданину, я представился инспектором ДПС ГИБДД и объяснил ему противоправность его поведения. После чего я потребовал у него документы, удостоверяющие его личность, в ответ на это гражданин предоставил паспорт на имя Игоря Ивановича Сиротина.

В связи с тем, что гр. И.И. Сиротин не отрицал факт своего противоправного поведения и раскаивался в совершенном правонарушении, а также готов был понести наказание, то в соответствии с ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ мной было вынесено постановление № 123485796211 по делу об административном правонарушении на месте совершения данного деяния.

Инспектор ДПС  
Отдельного батальона  
ДПС ГИБДД  
лейтенант полиции  
29.06.2018

*Мазуров*

С.М. Мазуров

## **Ошибки и недочеты, допускаемые при составлении рапорта**

При написании рапорта по факту выявления административного правонарушения сотрудники ГИБДД могут допускать следующие ошибки и недочеты:

1. Отсутствует информация о представлении сотрудника ГИБДД гражданину или водителю, тем самым нарушается пункт 1 части 4 статьи 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3 «О полиции».

2. В рапорте не обозначено, ранее известный это гражданин или нет. Эта информация необходима для уяснения правовых оснований составления протокола об административном правонарушении или вынесения постановления на месте совершенного правонарушения (так, если лицо (пешеход или водитель при отсутствии документов, подтверждающих право управления транспортным средством) не известно сотруднику ГИБДД и при данном лице нет документов, удостоверяющих его личность, то в этом случае на основании части 1 статьи 27.2 КоАП РФ данное лицо необходимо доставить для выяснения его личности, а если лицо известно сотруднику ГИБДД, то в этом случае можно запросить его данные в дежурной части и составить необходимые документы на месте совершения административного правонарушения).

3. Отсутствует юридическое основание (пункт статьи или сама статья нормативного правового акта, определяющая полномочия в тех или иных действиях) для осуществления определенных действий по применению мер административного принуждения (например, доставления на основании статьи 27.2 КоАП РФ, вынесения постановления о назначении административного наказания на месте совершения административного правонарушения в соответствии с частью 1 статьи 28.6 КоАП РФ и т.д.).

## **Ошибки, допускаемые при составлении протокола доставления или административного задержания**

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, а также обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления сотрудник ГИБДД вправе в пределах своих полномочий применять одни из мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, такие как:

- 1) доставление (статья 27.2 КоАП РФ);
- 2) административное задержание (статьи 27.3-27.6 КоАП РФ);

При рассмотрении данных мер, обеспечивающих производство по делам об административных правонарушениях, сотруднику ГИБДД необходимо обратить особое внимание на характерные особенности применения таких мер, как доставление, административное задержание.

## О доставлении

г. Барнаул  
(место составления)

(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

[illegible]

**Ошибка:** В случае, если в графе отсутствует запись, необходимо ставить тире.

**Ошибка:** забывают ненужное зачеркнуть, а также обозначить статью или ее часть.

при наличии оснований (ненужное зачеркнуто)

приняв решения об административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.1 КоАП РФ, и

|             |                                   |                                     |
|-------------|-----------------------------------|-------------------------------------|
| адми<br>дос | обозначить статью или ее<br>часть | ГИБДД МВД России по Алтайскому краю |
|-------------|-----------------------------------|-------------------------------------|

часть. \_\_\_\_\_ помещения органа внутренних дел (полиции),  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ органа местного самоуправления сельского поселения)

Смартнов

(вручается доставленному лицу по его просьбе)

Меру  
(подпись доставленного)

**!:** Статья КоАП РФ  
обязательна для  
определения времени  
административного  
задержания.

в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере,

об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боеприпасов, о виде и реквизитах документов, информация о применении фото-, киносъемки, видеозаписи, иных способов фиксации

вещественных доказательств, сведения об упаковке, печати)  
К протоколу прилагается объяснение задержанного  
Объяснения и замечания задержанного(ой) на отдельном листе

По просьбе задержанного(ой)  
нахождения уведомлены  
жена

**Ошибка:** необходимо указать не только родственника, но и его (ее) адрес и телефон.

(родственники, администрация по месту работы (учебы), защитник (адвокат)

при задержании несовершеннолетнего обязательно уведомляются родители или законные представители,

дата, время, способ уведомления (номер телефона, адрес)

Заявления и замечания, сделанные при задержании и досмотре: нет

(указать кем и какие)

Подпись задержанного(ой) Кузмин  
(подпись задержанного лица либо запись об отказе от подписания протокола)

Подпись должностного лица, составившего протокол Муравьев

Копию протокола получил(а) Кузмин  
(вручается задержанному лицу (подпись задержанного лица)  
по его просьбе)

Подписи понятых: 1. Ким Ким А.И. 2. Миронов Миронов А.И.  
(подпись, фамилия) (подпись, фамилия)

Задержание прекращено «30» июня 2018 г. в «10» час. «40» мин.

**!:** обязательно необходимо указать дату и время прекращения административного задержания.

## **Ошибки, допускаемые при составлении протокола об административном правонарушении**

Сотрудники ГИБДД по факту совершения лицом административного правонарушения составляется протокол об административном правонарушении, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 28.4 КоАП РФ «Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором», а также частями 1 и 3 статьи 28.6 КоАП РФ «Назначение административного наказания без составления протокола».

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в данном протоколе. Данной категории лиц, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае их неявки для составления протокола об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» частью 6 определяет то, что КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС-сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату). В таком случае, копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в

отношении которого он составлен, в течение *трех дней* со дня составления указанного протокола.

Кроме того, пункт 4 вышеназванного постановления определяет *существенные и несущественные недостатки в протоколе об административном правонарушении*. Так, *существенным* недостатком протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в части 2 статьи 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола и т.п.).

*Несущественными* являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных статьями 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судьей, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны неуважительными.

В том случае, когда протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом либо когда протокол или другие материалы оформлены неправильно, материалы представлены неполно, необходимо на основании пункта 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол. Определение должно быть мотивированным, содержать указание на выявленные недостатки протокола и других материалов, требующие устранения.

Возвращение протокола возможно только при подготовке дела к рассмотрению и не допускается при рассмотрении дела об административном правонарушении по существу, поскольку часть 2 статьи 29.9 КоАП РФ не предусматривает возможности вынесения определения о возвращении протокола и иных материалов органу или должностному лицу, составившим протокол, по результатам рассмотрения дела.

В связи с тем, что определение о возвращении протокола об административном правонарушении исключает возможность дальнейшего движения дела, оно может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, поскольку затрагивает право указанных лиц на юридическую защиту, а также опротестовано прокурором. Вместе с тем КоАП РФ не предусматривает возможность обжалования такого определения должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении.

(\_\_\_\_\_) (регистрационный номер по подсистеме "Административная практика")

(дата составления) (время составления) (место составления)

(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы  
должностного лица, составившего протокол)

[illegible]

зарегистрированный(ая) по месту жительства/пребывания Алт. край, г. Барнаул  
ул. Кирова, д. 47, кв.59. телефон: 906 235 54 44

\_\_\_\_\_  
работавший (ая) /служащий (ая) временно не работающий  
(наименование и адрес местонахождения организации, телефон)

(серия, номер, когда  
управляя транспортным средством RAV 4 гос.

**Ошибки:** отсутствует пункт нормативного-правового акта,

|                                                           |                                                     |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| «50» июля 2008 г.                                         | «50» мин. на ул. Ленина                             |
| (дата, время совершения административного правонарушения) | (место совершения административного правонарушения) |

В 222 ОР 22 в состоянии алкогольного опьянения, двигаясь по ул. Интернациональной в районе д. 116 Социалистической.

при применении специальных  
движения автомобиля (например, в  
направлении ул. Серова).

Сведения о свидетелях и потерпевших нет  
(свидетель/потерпевший)

правонарушении, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

|                                               |                                                                  |                               |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 17.9, 25.6 КОАП РФ.<br>Потерпевшим <i>нет</i> | смягчающие илиотягчающие<br>административную ответственность, то | иные статьями<br>яснены права |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------|

Иные сведения, необходимые для разрешения спора, обстоятельств, связанных с

административном правонарушении, данные о предоставлении переводчика)

**!:** если есть обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, то их необходимо указать, обозначив пункт статьи 4.2 или 4.3 КоАП РФ.

К протоколу прилагается рапорт лейтенанта полиции Сухарева А.П., протокол направления на мед. освидетельствование на состояние опьянения № 1245, акт мед. освидетельствования на состояние опьянения № 23546, протокол доставления 24568, протокол административного задержания № 123789, видеосъемка.

Место совершения административного правонарушения рассмотрение  
м.п. Алкогольного района г. Барнаула  
ад. которого возбуждено дело об  
случ. административного правонарушения лиц потерпевших и свидетелей (в  
отношении которых имеются сведения, относящиеся к делу): от объяснений  
отказался

! В перечень документов входит всё, что составлено до протокола об административном правонарушении.

! В случае рассмотрения правонарушения на месте, об этом необходимо указать в данной графе.

Ходатайствую о рассмотрении дела об административном правонарушении на месте моего жительства ходатайств нет

(республика, край, область, город)

Согласен на уведомление меня о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении посредством СМС-сообщения по телефону

913026305689

Зимин

(номер мобильного телефона)

(подпись)

Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, ознакомлено с протоколом Зимин

Объяснения и замечания по содержанию протокола: нет

Подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (запись о его отказе от подписания протокола)

Зимин

Подпись должностного лица, составившего протокол

Сухарев

Копию протокола получил(а)

—

(подпись потерпевшего)

Копию протокола получил(а)

Зимин

(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

**Кроме того, сотрудниками ГИБДД при составлении протокола об административном правонарушении допускаются следующие ошибки и недочеты:**

**Ошибки:**

**1. *Обязательно обращать внимание на подведомственность в составлении протокола об административном правонарушении!***

Данная подведомственность регламентирована пунктом 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ, более подробно раскрыта в приказе МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

В случае, если сотрудник ГИБДД, выявив административное правонарушение, не уполномочен по нему составлять протокол об административном правонарушении (в соответствии с данными нормативными актами), то он вправе применить меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде доставления, в соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ для составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте совершения административного правонарушения.

2. Не всегда точно указывается место совершения административного правонарушения, например: в с. Топчиха, ул. Ленина, возле магазина «Продукты» (отсутствует привязка к номеру дома), либо указывают только село. В случае, если место совершения административного правонарушения располагается за селом, то необходимо указать направление и примерно на каком километре (например, на 10-м километре трассы от с. Волчихинское по направлению в п. Н. Егорьевское).

3. Не всегда в фабуле протокола об административном правонарушении указывается ссылка на нормативно-правовой акт, регламентирующий нормы, которые нарушены тем или иным лицом, за нарушение которых возбуждается дело об административном правонарушении.

4. В графе «документ, удостоверяющий личность» необходимо указать какой именно документ удостоверяет личность правонарушителя (например, паспорт, а также его серию, номер, каким органом и когда выдан).

5. В графе «место работы» сотрудниками полиции применяются сокращения: «н/р» – «не работает» или «в/р» – «временно не работает», такие сокращения не допустимы. Слова пишутся полностью, без сокращения. Кроме того, можно употребить выражение «официально не трудоустроен».

6. Не указываются контактные телефоны правонарушителя.

**Недостатки:**

В пункте «объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении» не всегда полно дается объяснение факта совершения административного правонарушения. Например, ограничиваются записью «согласен» (вопрос: с чем?).

**Ошибки, допускаемые при вынесении постановления о  
назначении административного наказания или  
постановления о прекращении производства по делу об  
административном правонарушении**

1. Рассмотрение дела об административном правонарушении и вынесение постановления по данному делу осуществляется неуполномоченным лицом. Полномочия в рассмотрении дела об административном правонарушении по существу и вынесение постановления сотрудниками полиции регламентировано статьей 23.3 КоАП РФ (должностная подведомственность раскрывается в пунктах части 1 статьи 23.3. КоАП РФ).

2. Постановление выносится одним должностным лицом, а подписывается другим.

3. Постановление по делу (при его непосредственном рассмотрении) вручается незамедлительно лицу, привлеченному к административной ответственности. Либо, в случае рассмотрения дела и вынесения постановления, в отсутствие лица, совершившего административное правонарушение, вынесенное постановление высылается данному лицу в *трехдневный срок* после его вынесения **обязательно** заказным письмом. Если в деле об административном правонарушении отсутствует документ, подтверждающий получение постановления, то в этом случае вынесенное постановление не считается вступившим в законную силу и не подлежит исполнению.



административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Лицу, привлеченному к административной ответственности, разъяснены положения статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие уплату административного штрафа не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, и части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие ответственность за неуплату административного штрафа в установленный срок.

Должностное лицо, вынесшее постановление

Мамалы

(подпись)

Копию постановления получил(а) "15" мая 2019 г.

Рыбина

(подпись)

Дата вступления в законную силу "   "                      20    г.

(заполняется при направлении постановления в подразделение Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации)

Информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, сведения о вручении бланка платежного документа, содержащего указанную информацию (в случае наложения административного штрафа):

## Содержание

|                                                                                                                                                                                                      |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение.....                                                                                                                                                                                        | 3  |
| § 1. Особенности квалификации отдельных видов административных правонарушений, по которым инспекторы ДПС ГИБДД МВД России уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях..... | 4  |
| § 2. Понятие, задачи, принципы, участники производства по делам об административных правонарушениях.....                                                                                             | 29 |
| § 3. Особенности применения отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемых инспекторами ДПС ГИБДД .....                                            | 38 |
| § 4. Особенности осуществления производства по делам об административных правонарушениях инспекторами ДПС ГИБДД .....                                                                                | 50 |
| Заключение.....                                                                                                                                                                                      | 65 |
| Приложение 1. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 5 от 24 марта 2005 г. (извлечение).....                                                                                   | 66 |
| Приложение 2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 18 от 24 октября 2006 г. (извлечение).....                                                                                | 76 |
| Приложение 3. Ошибки, допускаемые инспекторами ДПС ГИБДД при составлении административно-процессуальных документов по делу об административном правонарушении.....                                   | 85 |

Учебное издание

**Анохина Светлана Юрьевна**

**Административно-юрисдикционная деятельность,  
осуществляемая инспекторами дорожно-патрульной службы  
Государственной инспекции безопасности дорожного движения  
МВД России**

Учебно-методическое пособие

|                                     |               |
|-------------------------------------|---------------|
| Редактор                            | Е.Г. Авдюшкин |
| Корректura,<br>компьютерная верстка | М.В. Егерь    |
| Дизайн обложки                      | Е.О. Ифутиной |

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.  
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 22.08.2019. Формат 60х84/16.  
Ризография. Усл. п.л. 6,4. Тираж \_\_\_\_ экз. Заказ \_\_\_\_.  
Барнаульский юридический институт МВД России.  
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.  
656099, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.



