

Министерство внутренних дел Российской Федерации

ТЮМЕНСКИЙ ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ
СОТРУДНИКОВ МВД РОССИИ

Л.В. Шадрина

ВЫЯВЛЕНИЕ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 19.15.2. КОАП
РФ «НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ РЕГИСТРАЦИИ ГРАЖДАНИНА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ
ИЛИ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА В ЖИЛОМ ПОМЕЩЕНИИ»

Методические рекомендации

Тюмень 2015

Шадрина Л.В. Выявление и документирование административных правонарушений, предусмотренных статьями 19.15.2. КоАП РФ «Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении». Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2015. 38 с.

В методических рекомендациях рассмотрен состав административного правонарушения в сфере нарушения правил регистрации граждан РФ в соответствии со ст. 19.15.2. КоАП РФ «Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении». Разработан алгоритм действия сотрудника полиции при выявлении правонарушения, предусмотренного ст. 19.15.2 КоАП РФ. К методическим рекомендациям прилагается макет дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.15.2. КоАП РФ.

Методические рекомендации направлены на совершенствование правоприменительной деятельности по практической реализации статьи 19.15.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях сотрудниками полиции, а также могут быть использованы преподавателями, курсантами, слушателями образовательных организаций МВД России, слушателями обучающихся по дополнительным профессиональным программам и основным программам профессионального обучения ТИПК МВД России.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Особенности квалификации правонарушения, предусмотренного статьей 19.15.2 КоАП РФ	5
2. Алгоритм действий сотрудников ОВД по выявлению правонарушений, предусмотренных ст. 19.15.2 КоАП РФ	16
Заключение	26
Список использованных источников	27
Приложение	29

ВВЕДЕНИЕ

В последнее время появилось значительное количество нарушений правил регистрационного учета, таких как появление «резиновых» квартир, нарушение санитарных норм и т.д. Статья 19.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)¹ в ее предыдущей редакции не могла в должной мере обеспечивать защиту общественных отношений, возникающих в сфере регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания или месту жительства, поэтому законодателем было принято решение о введении новых норм, таких как ст. 19.15.1 КоАП РФ «Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации» и ст. 19.15.2 КоАП РФ «Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении». Введение новых норм в административное законодательство обуславливает необходимость в разъяснении вопросов, связанных с квалификацией данных правонарушений и создании механизма привлечения к административной ответственности граждан Российской Федерации, нарушающих правила регистрации по месту пребывания или месту жительства в жилом помещении. Остается много вопросов по выявлению данного вида правонарушения и отграничения его от преступления.

Целью методических рекомендаций является анализ административно-правовых норм, регламентирующих ответственность за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, а также формулирование алгоритма действий сотрудника полиции при выявлении и документировании данного вида административных правонарушений.

В методических рекомендациях рассматриваются вопросы квалификации административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.15.2. КоАП РФ, должностными лицами, осуществляющими производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, а также раскрываются вопросы отграничения данного правонарушения от уголовно-наказуемых деяний. Авторами разработаны алгоритмы действий сотрудников полиции при личном обнаружении правонарушения, при поступлении информации в дежурную часть ОВД, при оказании противодействия сотруднику полиции. Кроме того уделяется внимание документированию административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.15.2. КоАП РФ и их процессуальному закреплению.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 5 окт. 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1; Рос.газ. 2015. 30 нояб.

1. ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 19.15.2 КоАП РФ

Правовым основанием для привлечения к ответственности по ст. 19.15.2 КоАП РФ служит нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении.

Объектом административного правонарушения предусмотренного ст. 19.15.2 КоАП РФ выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации гражданином права на свободу передвижения, права на выбор места жительства и места пребывания.

Согласно Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹ (далее – Закон «О гражданстве») под гражданством Российской Федерации понимается устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. В соответствии со ст.ст. 5, 6 указанного закона гражданами РФ являются:

а) лица, имеющие гражданство РФ на день вступления в силу указанного закона;

б) лица, которые приобрели гражданство РФ в соответствии с Законом «О гражданстве».

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации², каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Ограничение права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации допускается только на основании Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»³ (далее – Закон «О праве на передвижение»).

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения представляет собой по своей конструкции правонарушение с формальным составом, который выражается в одном из следующих деяний:

1. Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении.

2. Нарушение без уважительных причин нанимателем или собственником, предоставившими жилое помещение гражданину Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного

¹ О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ: ред. от 31 дек. 2014 г. // Рос.газ. 2002. 5 июня; 2015. 12 янв.

² Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г.: ред. от 5 февр. 2014 г. № 7-ФКЗ // Рос.газ. 1993. 25 дек.; 2014. 7 февр.

³ О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон от 25 июня 1993 г. № 5242-1: ред. от 28 нояб. 2015 г. // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1227; Рос.газ. 2015. 30 нояб.

гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина Российской Федерации.

3. Нарушение лицом, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан Российской Федерации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для регистрации гражданина Российской Федерации.

Чтобы уяснить содержание данных деяний необходимо обратиться к законодательству, регулирующему порядок осуществления этих действий, поскольку каждая их перечисленных диспозиций носит бланкетный характер. Прежде всего, необходимо уяснить сам термин «регистрация гражданина».

Закон «О праве на передвижение» дает основные определения в сфере регистрации граждан Российской Федерации.

Под регистрационным учетом граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации понимается государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных Законом сведений о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания, регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства, снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрационный учет граждан Российской Федерации имеет уведомительный характер и отражает факты прибытия гражданина Российской Федерации в место пребывания или место жительства, его нахождения в указанном месте и убытия гражданина Российской Федерации из места пребывания или места жительства.

Закон выделяет два вида регистрации: по месту пребывания и по месту жительства.

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания – постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту пребывания, то есть фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте пребывания гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте пребывания. К ним отнесены гостиницы, санатории, дома отдыха, пансионаты, кемпинги, больницы, туристические базы, иное подобное учреждение, а также жилое помещение, которое не является местом жительства гражданина.

Сама процедура регистрации по месту пребывания, заключается в том, что граждане РФ, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90

дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить:

документ, удостоверяющий личность;
заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания;
документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение)¹.

Регистрация по месту пребывания производится без снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства.

Гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, если жилое помещение, в котором он зарегистрирован по месту жительства, находится в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации.

Регистрация гражданина по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, медицинской организации, на туристской базе или в ином подобном учреждении, учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, производится по прибытии такого гражданина администрацией соответствующего учреждения на основании документов, удостоверяющих личность.

Администрации указанных учреждений, за исключением учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, на безвозмездной основе в течение суток представляют в территориальные органы Федеральной миграционной службы непосредственно или направляют с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, информацию о регистрации граждан по месту пребывания в порядке, установленном Федеральной миграционной службой.

Администрации учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, в течение 7 рабочих дней представляют в территориальные органы Федеральной миграционной службы информацию о регистрации граждан по

¹ Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: пост. Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713: ред. от 5 марта 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 30. Ст. 2939; 2015. № 11. Ст. 1601.

месту пребывания. Нарушение указанных сроков влечет ответственность по ст. 19.15.2 КоАП РФ.

Также зарегистрировать гражданина РФ по месту пребывания можно через государственную услугу. Так, заявителями могут выступить:

- прибывшие на новое место жительства;
- прибывшие для временного проживания в жилом помещении, не являющемся их местом жительства, на срок свыше 90 дней;
- убывающие с места жительства;
- убывшие с места пребывания до истечения заявленного срока;
- проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы;
- связанные по условиям и характеру работы с постоянным передвижением (лица плавающего состава морского и речного флотов, работники геологических, поисковых и разведочных экспедиций, линейных строительно-монтажных, передвижных механизированных колонн и другие), прибывшие к месту работы или на временные (сезонные) работы;
- относящиеся к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущему кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющие места, где они постоянно или преимущественно проживают;
- обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования¹.

В Административном регламенте установлен срок предоставления государственной услуги для регистрации гражданина по месту пребывания - не позднее 3-х рабочих дней со дня поступления документов в орган регистрационного учета, а в случае направления заявления о регистрации по месту пребывания в форме электронного документа - не позднее 8-ми рабочих дней со дня подачи гражданином заявления о регистрации по месту пребывания и иных документов, необходимых для такой регистрации.

Так, примером вышеуказанного может служить следующий случай: в период с 11 декабря 2014 года по 22 января 2015 года прокуратурой Городищенского района Волгоградской области совместно с отделением УФМС России по Волгоградской области в Городищенском районе в отношении ООО «Агрострой» проведена проверка соблюдения требований законодательства при предоставлении гостиничных услуг в мотеле, расположенном по адресу: Городищенский район, 3-я продольная магистраль, ул. Автомагистральная, д. 10.

В ходе проверки установлено, что в мотель ООО «Агрострой» заселены следующие граждане: 08 декабря 2014 года – Заманов Р.Р., 11

¹ Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: приказ Федеральной миграционной службы от 11 сент. 2012 г. № 288 ред. от 19 янв. 2015 г. // Рос. газ. 2013. 17 апр.; www.pravo.gov.ru. 25 февраля 2015 г. (далее – Административный регламент).

декабря 2014 года – Федюшкин А.Н., Савельев А.П., Удовыденнов Д.В., 12 декабря 2014 года – Лазукин В.И., Гончаров А.М., 13 декабря 2014 года – Заманов Р.Р., Боброва Л.Г., Бобров В.С., Кононеров Н.В., Поляков В.В. ООО «Агрострой» при заселении в гостиницу перечисленных граждан не заполнялась в двух экземплярах анкета формы № 5 и ее второй экземпляр в установленный срок не направлен в подразделение адресно-справочной работы УФМС России по Волгоградской области, чем допущены нарушения требований пункта 65 Административного регламента Прокуратурой Городищенского района Волгоградской области в отношении ООО «Агрострой», при участии представителя Татарниковой С.К., 22 января 2015 года возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.15.2 КоАП РФ.

Материалы проверки направлены в отделение УФМС России по Волгоградской области в Городищенском районе для рассмотрения по существу. Дело об административном правонарушении в отношении ООО «Агрострой», при участии директора Смирнова С.В., рассмотрено начальником отделения УФМС России по Волгоградской области в Городищенском районе Бараковым В.А. 06 февраля 2015 года принято постановление, в соответствии с которым ООО «Агрострой» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 19.15.2 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 250 000 рублей¹.

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства – это постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту жительства, то есть фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте жительства. К местам жительства отнесены жилые дома, квартиры, комнаты, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и другие) либо иные жилые помещения, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с Законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

¹ Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 15 июня 2015 г. № 12АП-4414/15.

Примером может служить следующий случай: 12 марта 2015 г. в ходе предоставления государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации в ОУФМС России по Чувашской Республике в г. Новочебоксарск, при рассмотрении заявления и документов Горшковой В.П., выявлено, что она, являясь собственником жилого помещения по адресу: г. Новочебоксарск ул. Республики д. 5 кв. 34, с 09 октября 2014 г. предоставила указанное жилое помещение Ткач В.С., не имеющей регистрацию по месту жительства на территории Чувашской Республики и не уведомила о проживании Ткач В.С. орган регистрационного учета – ОУФМС по Чувашской Республике г. Новочебоксарск, тем самым нарушив ст. 3 Закона «О гражданстве», п. 35 Правил регистрации. Суд постановил признать виновной гражданку Горшкову В.П. по ч. 3 ст. 19.15.2 КоАП РФ¹.

По нашему мнению суд вынес правильное решение, так как собственник должен был позаботиться о регистрации по месту пребывания гражданина РФ.

Гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, чтобы не быть привлеченным к административной ответственности по ч. 2 и ч. 4 ст. 19.15.2 КоАП РФ, находящемуся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области.

Гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, чтобы не быть привлеченным к административной ответственности по ч. 2 и ч. 4 ст. 19.15.2 КоАП РФ находящемуся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации² (далее – ГК РФ) местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Например, к месту жительства можно отнести квартиру, комнату, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии или в доме системы социального обслуживания населения и другие).

Место жительства гражданина должно быть определено с достаточной точностью (название населенного пункта, улицы, а также номер дома, квартиры и т.п.). В случае спора о том, является ли данное место местом

¹ Решение Верховного Суда Чувашской Республики - Чувашии от 11 июня 2015 г. по делу № 21-329/2015.

² Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ: ред. от 6 апр. 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301; 2015. № 14. Ст. 2022.

жительства лица, вопрос решается на основании объективных признаков – постоянного или преимущественного проживания его в данном месте. Постоянное проживание не означает обязательно длительное проживание. Важно, чтобы в силу сложившихся условий гражданин обосновался в данном месте.

Понятие «преимущественное проживание», содержащееся в ст. 20 ГК РФ, имеет существенное значение, поскольку жизнь и деятельность гражданина иногда не связаны постоянно с определенным местом пребывания (например, геологи, моряки, строители и представители других профессий).

Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ¹ (далее – ЖК РФ) жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным, техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства) (например, жилой дом, квартира, комната и т.п.)².

Часть 3 ст. 19.15.2 КоАП РФ предусматривает административную ответственность нанимателя или собственника жилого помещения, в нарушение без уважительных причин предоставившими жилое помещение гражданину РФ установленных законодательством РФ в нарушении сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина Российской Федерации³. В данной части идет речь об ответственности нанимателей и собственников, которые предоставляют жилые помещения на основании договора аренды жилого помещения гражданам РФ. Сроки постановки лиц на регистрационный учет были рассмотрены выше.

На практике нередко возникают вопросы, связанные с отнесением правил регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства, а также миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ к числу административных правонарушений или преступлений.

Сравнительный анализ преступления, предусмотренного ст. 322.2 Уголовного кодекса Российской Федерации⁴ (далее – УК РФ) «Фиктивная

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ: ред. от 28 нояб. 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 1 (часть I). Ст. 14; Рос.газ. 2015. 30 нояб.

² В примечании к ст. 139 УК РФ дано понятие «жилища», однако оно шире по содержанию, чем понятие «жилое помещение». Поэтому при квалификации действий виновного лица по статье 322.2 УК РФ следует руководствоваться определением, закрепленным в ЖК РФ.

³ Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: пост. Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713: ред. от 5 марта 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 30. Ст. 2939; 2015. № 11. Ст. 1601.

⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: ред. от 13 июля 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954; 2015. № 29 (часть I). Ст. 4393.

регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации», и смежных административных правонарушений показал, что грань между ними размыта, закон не содержит четких критериев, которые позволяли бы ограничивать одно от другого.

УК РФ устанавливается ответственность за фиктивную регистрацию, КоАП РФ – за проживание граждан РФ либо вообще без регистрации, либо с нарушением сроков проживания по месту регистрации, или за нарушение самих правил регистрации (например, фиктивной регистрацией по рассматриваемой норме УК РФ, является предоставление недостоверных сведений, которые могут содержаться в документах, на основании которых осуществляется регистрация лица).

Понятие «фиктивная регистрация» содержится и раскрывается в ст. 2 Закона «О гражданстве». Согласно данному определению фиктивной считается регистрация, когда она совершена:

- на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации;
- без намерения пребывать (проживать) в помещении;
- без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить жилое помещение для пребывания (проживания).

В административной практике нередко следующие случаи: так постановлением начальника отдела УФМС России по Сахалинской области в г. Южно-Сахалинске от 15 апреля 2014 г. Слонцев С.И. привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 5 ст.19.15.2КоАП РФ и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3 тыс. рублей. Основанием к привлечению Слонцева С.И. к административной ответственности явилось несоблюдение ст. 5 Закона «О праве на передвижение», п. 14 Постановления Правительства РФ № 713 от 17 июля 1995 года и пп. 55, 66 Административного регламента, допустив пребывание гражданина РФ Петрова С.Ю., проходящего стационарное лечение в ГБУЗ Сахалинской области, с 07.01.2014 по настоящее время без регистрации по месту пребывания. Факт совершения административного правонарушения был выявлен в ходе проведения выездной внеплановой проверки, когда было установлено что на лечение в ГБУЗ Сахалинской области 07.01.2014 поступил гражданин Петров С.Ю., который зарегистрированным по данному учреждению не значится, представитель лечебного учреждения в отдел УФМС в г. Южно-Сахалинске со сведениями о поступивших в больницу на стационарное лечение граждан РФ не обращался. Не согласившись с постановлением, Слонцев С.И. обратился в суд с жалобой, в которой просит постановление отменить и прекратить производство по делу. В обоснование доводов жалобы указано, что согласно действующему законодательству регистрация по месту пребывания в жилом помещении не требуется, если жилое помещение

находится в том же или ином населенном пункте того же субъекта РФ, в котором это лицо зарегистрировано. Учитывая, что гражданин Петров С.Ю. зарегистрирован по месту жительства в г. Южно-Сахалинске, ему регистрация по месту пребывания не требовалась. Поскольку должностным лицом ГБУЗ Слонцевым С.И. не были нарушены требования Правил регистрации гражданина по месту пребывания, суд не усмотрел в его действиях состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.15.2 КоАП РФ, вследствие чего не находит правовых оснований для его привлечения к административной ответственности. В связи с этим суд удовлетворил жалобу, поданную Слонцевым С.И. и отменил Постановление начальника отдела УФМС России по Сахалинской области в г. Южно-Сахалинске в связи с отсутствием в действиях Слонцева С.И. состава административного правонарушения¹. Данный пример показывает, что некоторые государственные служащие не умеют правильно квалифицировать такие правонарушения.

Если обратиться к уголовному законодательству, то по совокупности ч. 1 ст. 327 УК РФ «Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков» и ст. 322 УК РФ «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации» следует квалифицировать фиктивную регистрацию гражданина РФ, иностранного гражданина или лица без гражданства, совершенную с использованием подделанного этим лицом официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей. Если же указанные лица представили в орган регистрационного учета официальный документ, изготовленный другим лицом, то содеянное охватывается составом ст. 322.2 УК РФ и дополнительной квалификации по ст. 327 УК РФ не требует.

Часть 5 ст. 19.15.2 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение лицом, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан Российской Федерации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для регистрации гражданина Российской Федерации. Данными лицами выступают должностные лица органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органов государственной

¹ Материалы из судебной практики Южно-Сахалинска. Дело № 12-345/14.

власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда. Если в их действиях не усматриваются признаки.

В соответствии с приложением к рассматриваемой статье, лица освобождаются от административной ответственности в случаях:

1. Граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в случае представления документированной информации о том, что они являются супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками, внуками нанимателей (собственников) жилого помещения, имеющих регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении.

2. Наниматель (собственник) жилого помещения освобождается от административной ответственности за нарушение установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина Российской Федерации в указанном жилом помещении без регистрации в случае:

- представления таким гражданином документированной информации о его регистрации по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации;

- проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области;

- проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области.

Субъектом данного правонарушения является на основании ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъектом регистрации гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства без намерения собственника (нанимателя) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) является собственник или наниматель.

Под нанимателем следует понимать лицо, которому жилое помещение предоставлено во владение и в пользование на основании договора социального найма жилого помещения (ст. 60 ЖК РФ). К ним отнесены должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Должностные лица – это лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации (ст. 2.4 КоАП РФ).

Индивидуальный предприниматель – это гражданин РФ, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (ст. 23 ГК РФ).

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом (ст. 2.10 КоАП РФ).

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом: лицо осознает общественную опасность своих действий направленных на регистрацию РФ и желает их осуществления.

2. АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТ. 19.15.2 КОАП РФ

Осуществление контроля за соблюдением гражданами правил регистрации требует четкой регламентации действий сотрудников полиции, как в повседневной деятельности, так и при проведении профилактических мероприятий. От того насколько четко и грамотно сотрудники полиции выявляют и документируют такие правонарушения зависит эффективность как общей так и специальной профилактики таких деяний. Именно поэтому в последнее время особое внимание уделяется алгоритмизации деятельности сотрудников полиции. На основе анализа нормативных правовых актов в исследуемой сфере и правоприменительной практики нами разработаны отдельные алгоритмы действий сотрудников полиции при выявлении и документировании правонарушений по фактам нарушения правил регистрации граждан РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении предусмотренной ст. 19.15.2 КоАП РФ.

В связи с этим рассмотрим несколько алгоритмов действий сотрудников полиции, связанных с выявлением и документированием данного правонарушения, а также взаимодействия сотрудников федеральной миграционной службы с сотрудниками полиции, так как на наш взгляд, данные алгоритмы помогут сотрудникам полиции в их профессиональной деятельности.

I. Алгоритм действий сотрудников полиции при поступлении заявлений и сообщений от граждан о фактах нарушений правил регистрации:

1. Деятельность дежурной части по приему заявления:

При личном обращении заявителя в территориальный орган внутренних дел сотрудник дежурной части отдела полиции обязан принять устное (письменное) заявление и выяснить:

- 1) место совершения административного правонарушения;
- 2) время и характер противоправных действий правонарушителя;
- 3) фамилия, имя, отчество заявителя, адрес фактического проживания и номер контактного телефона;

2. Регистрация заявления. Дежурный после проверки информации и документов обязан принять и зарегистрировать в дежурной части отдела полиции информацию (п. 1 ч. 1 ст. 12 ФЗ РФ «О полиции»¹) в Книге учета сообщений о происшествиях (далее – КУСП).

В соответствии с требованиями раздела II и III Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

¹ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ; ред. от 13 июля 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900; 2015. № 29 (часть I). Ст. 4374.

(далее – Инструкция)¹ при получении материалов (далее – информации), являющихся поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, поступивших из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, содержащих данные указывающие на наличие события административного правонарушения (п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ).

При личном обращении в дежурную часть ОВД гражданину одновременно с регистрацией сообщения о происшествии в КУСП выдается талон – уведомление (п. 34 Инструкции, п. 1 ч. 1 ст. 12 ФЗ РФ «О полиции»).

3. Передача заявления для проверки. Дежурный отдела полиции принимает меры реагирования и передает сообщения исполнителю для проверки информации (п. 42 Инструкции). Проведенные мероприятия оформляются составлением рапорта о проверке полученного сообщения о происшествии.

4. Проверка исполнителем сообщения. На этом этапе исполнитель собирает и процессуально оформляет доказательства по делу об административном правонарушении, а именно факт нарушения правил регистрации граждан РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, подлежащие доказыванию в соответствии со ст. 19.15.2 КоАП РФ.

Данный этап предполагает осуществление следующих действий:

4.1. Установление субъекта административного правонарушения предусмотренного ст. 19.15.2 КоАП РФ.

Порядок установления следующий:

4.1.1. Проверка правоустанавливающих документов на жилое помещение.

Основным правоустанавливающим документом, подтверждающим право собственности на квартиру, является свидетельство о государственной регистрации права собственности. Однако же закон предусматривает много видов правомерного владения и пользования жилым помещением о которых сотрудникам полиции необходимо знать, что бы правильно установить субъекта данного вида правонарушения.

Для приватизированной квартиры правоустанавливающими документами являются: договор передачи жилого помещения в собственность, прошедший государственную регистрацию и свидетельство о праве собственности на жилое помещение.

Для квартиры, приобретенной по договору купли-продажи, дарения, мены: договор купли-продажи, дарения или мены, прошедший государственную регистрацию; если квартира приобретена по договору дарения – справка из налоговой инспекции об уплате налога с имущества, переходящего в порядке дарения или наследования.

¹ См.: Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Рос. газ. 2014. 14 нояб.

Для квартиры, полученной по наследству: свидетельство о праве на наследство; справка из налоговой инспекции об уплате налога с имущества, переходящего в порядке дарения или наследования.

Для квартиры ЖСК с выплаченным паем: свидетельство о праве собственности на жилое помещение; справка ЖСК о сумме выплаченного пая.

Для комнаты в приватизированной коммунальной квартире: договор передачи комнаты в собственность, прошедший государственную регистрацию; свидетельство о праве собственности на комнату (с указанием ее размера и общей площади коммунальной квартиры); соглашение об определении долей собственников в коммунальной квартире, заверенное нотариально и прошедшее государственную регистрацию; заявление соседей по коммунальной квартире с отказом от права преимущественной покупки.

Для жилого дома: если жилой дом был приобретен в порядке приватизации или по договору купли-продажи, дарения, мены или в порядке наследования, – то правоустанавливающие документы те же, что и для квартиры; если жилой дом был построен на отведенном для этого участке, то: договор о предоставлении земельного участка для строительства жилого дома на праве личной собственности; если дом был построен до 26 августа 1948 г., – то нотариально удостоверенный договор о возведении индивидуального жилого дома на праве личной собственности на отведенном земельном участке (договор о праве застройки, заключенный до 26 августа 1948 г.); регистрационное удостоверение.

Право собственности на жилой дом, построенный лицом на отведенном ему в установленном порядке земельном участке и принятый в эксплуатацию, возникает с момента его регистрации.

Если имеются какие-либо решения суда относительно данного жилого дома, например: исполнительный лист или копия вступившего в законную силу решения суда, подтверждающие право собственности на строение; нотариальный договор о разделе дома и др.

4.1.2. В случае отсутствия соответствующих документов в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» и ст. 26.10 КоАП РФ вынести определение об истребовании сведений в территориальный орган УФМС, или в органы государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда о личности субъекта административного правонарушения данного жилого помещения и предоставлении иных сведений, необходимых для производства по делу об административных правонарушениях.

По общему правилу территориальный орган УФМС, органы государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органы местного самоуправления в области жилищных отношений, лица занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда в трехдневный срок должны предоставить такие сведения (ст. 26.10 КоАП РФ) либо при невозможности в такой же срок в письменной форме уведомить должностное лицо вынесшее определение.

В случае отсутствия своевременного ответа на определение виновное лицо привлекается к административной ответственности по ст. 17.7. КоАП РФ за невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

4.2. При установлении личности субъекта, необходимо проверить уведомлял ли данный субъект орган регистрационного учета о сроке и месте проживания гражданина без регистрации при личном обращении, по почте или в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая Единый портал. Срок уведомления не должен превышать 3 рабочих дней. Форма уведомления о проживании гражданина РФ в жилом помещении содержится в приложении Постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713.

В соответствии с п. 34 Приказа ФМС России № 338, МВД России № 587 от 01.08.2013 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»¹ (далее – Приказ ФМС России №338, МВД России № 587) сотрудники территориальных органов ФМС России и их структурных подразделений в целях предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений информируют

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: приказ Федеральной миграционной службы и МВД России от 1 августа 2013 г. № 338/587: ред. от 22 дек. 2014 г. // Рос. газ. 2013. 29 нояб.; www.pravo.gov.ru.

соответствующие территориальные органы МВД России о выявлении в ходе исполнения служебных обязанностей:

граждан Российской Федерации, проживающих по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации;

нанимателей (собственников), допустивших в занимаемых ими по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов либо в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства без регистрации;

нанимателей (собственников), нарушивших без уважительных причин установленные законодательством Российской Федерации сроки уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина Российской Федерации в занимаемых ими по договорам социального найма и договорам найма жилых помещениях государственного и муниципального жилищных фондов либо в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях без регистрации по месту пребывания или по месту жительства или представивших в органы регистрационного учета заведомо недостоверные сведения о регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства;

лиц, ответственных за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, в случае представления ими в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства;

граждан Российской Федерации, в отношении которых в орган регистрационного учета поступили уведомления от нанимателей (собственников) жилых помещений, где проживают данные граждане по месту пребывания или по месту жительства без регистрации;

нанимателей (собственников), зарегистрировавших гражданина Российской Федерации по месту пребывания либо по месту жительства в занимаемые ими по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фондов либо в принадлежащие им на праве собственности жилые помещения без намерения предоставить ему это жилое помещение для постоянного или временного проживания.

При установлении фактов нарушения Правил регистрации, за которые в соответствии с КоАП РФ предусмотрена ответственность, сотрудниками составляются протоколы об административных правонарушениях, учет которых ведется в территориальных органах ФМС России, их структурных подразделениях, в территориальных органах МВД России в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.3. После получения ответа в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» необходимо вызвать собственника или нанимателя для получения объяснения по факту нахождения гражданина РФ без регистрации по месту жительства (п. 3 ФЗ «О полиции»). Объяснение оформляется в соответствии со ст. 26.3 КоАП РФ. До получения сведений лицу разъясняются права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, а также собственник (наниматель) предупреждается об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ.

5. Принятие решения по собранному материалу проверки и регистрация принятого решения.

На данном этапе сотрудник принимает одно из следующих решений:

1) о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 19.15.2 КоАП РФ – составляется протокол об административном правонарушении, либо иной протокол в порядке ч. 4 ст. 28.1. КоАП РФ с регистрацией в Журнале учета производства по делу об административном правонарушении и в подразделении по исполнению административного законодательства;

2) об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, на основании обстоятельств, исключающих производство по делу (ст. 24.5 КоАП РФ), если информация не подтвердилась – выносится определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ) с регистрацией в Журнале учета производства по делу об административном правонарушении;

3) о направлении материалов проверки по подведомственности, если рассмотрение дела не входит в компетенцию органов внутренних дел – выносится определение о направлении материала по подведомственности, с регистрацией в Журнале учета исходящих документов отделения делопроизводства и регистрации ОВД;

4) о проведении проверки в порядке ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса российской Федерации¹ (далее – УПК РФ) либо о передаче материалов в подразделения дознания для возбуждения уголовного дела (при наличии признаков состава преступления).

6. Информирование заявителя о принятом решении, с разъяснением прав на обжалование принятого решения и порядок обжалования (п. 70 Инструкции).

7. В случае составления протокола об административном правонарушении материалы направляются в течение 3-х суток должностному лицу, уполномоченному его рассматривать (ст. 23.3., 23.21 КоАП РФ).

Субъектами административной юрисдикции по привлечению к ответственности по указанной норме согласно приказу МВД РФ от 05 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 22 ноября 2001 г. № 174-ФЗ: ред. от 13 июля 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921; 2015. 2015 г. № 29 (часть I). Ст. 4391.

составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию»¹ являются:

- Должностные лица подразделений организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий; отрядов мобильных особого назначения;
- Начальник отделения по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних; старший инспектор по делам несовершеннолетних, инспектор по делам несовершеннолетних;
- Должностные лица подразделений вневедомственной охраны;
- Должностные лица подразделений охраны общественного порядка;
- Начальник отделения по делам несовершеннолетних; старший инспектор по делам несовершеннолетних; инспектор по делам несовершеннолетних;
- Должностные лица строевых подразделений ППСП;
- Должностные лица подразделений по досмотру;
- Должностные лица подразделений ЦСН ВО МВД России.

II. Алгоритм действий сотрудников полиции при выявлении, обнаружении лично признаков правонарушения, предусмотренного ст. 19.15.2. КоАП РФ:

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 28.1. КоАП РФ одним из поводов для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 19.15.2 КоАП РФ является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Данная ситуация может возникнуть, например, при участии в комплексных профилактических мероприятиях, проводимых органами внутренних дел, или при проведении профилактического обхода участковым уполномоченным полиции квартирному обходу на своем административном участке.

В данной ситуации сотрудник полиции самостоятельно и непосредственно на месте совершения правонарушения оценивает достаточность данных, указывающих на событие административного правонарушения.

1. При обращении к лицу, подозреваемому в нарушении правил регистрации граждан РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения (п. 1 ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции»);

¹ О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД РФ от 5 мая 2012 г. № 403; ред. от 12 окт. 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 36; www.pravo.gov.ru.

2. Потребовать для проверки документы удостоверяющие личность.

Правовой основой проверки документов у граждан и должностных лиц является п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ РФ «О полиции», согласно которому сотрудники полиции имеют право проверять документы, удостоверяющие личность у граждан и должностных лиц, когда имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения.

Документами, удостоверяющими личность, являются:

- 1) паспорт гражданина Российской Федерации;
- 2) свидетельство о рождении для лиц, не достигших 14-летнего возраста;
- 3) общегражданский загранпаспорт – для прибывших на временное жительство в РФ граждан России, постоянно проживающих за границей;
- 4) удостоверение личности военнослужащего РФ – для военнослужащих (офицеров, мичманов, прапорщиков);
- 5) военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета) – для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих службу по призыву или контракту;
- 6) справка об освобождении из мест лишения свободы;
- 7) водительское удостоверение;
- 8) паспорт иностранного гражданина
- 9) дипломатический паспорт, служебный паспорт;
- 10) паспорт моряка;
- 11) временное удостоверение личности гражданина РФ;
- 12) удостоверение личности государственного служащего (сотрудник прокуратуры, сотрудника полиции, таможенных, налоговых органов, судьи и т.д.).
- 13) свидетельство о рождении, выданное уполномоченным органом иностранного государства (для иностранных граждан, не достигших 16-летнего возраста).

Выяснить, есть ли у лица регистрация по месту пребывания или жительства в данном жилом помещении.

3. В случае если субъект административного правонарушения сразу не установлен:

- 1) Установить субъекта правонарушения жилого помещения (аналогично п. 4.1. алгоритма № 1);
- 2) Вызвать проверяемое лицо в территориальный орган внутренних дел для установления причин правонарушения.

4. Собрать и оформить все необходимые документы, подтверждающие факт незаконного проживания гражданина РФ в жилом помещении без регистрации в организации или в органы государственной власти, местного самоуправления:

- получение информации по запросам в срок.
- в случае неполучения информации в срок:

- а) продление срока проведения проверки;
- б) получение информации.
- анализ полученных сведений.

5. Оформить рапорт о выявленном административном правонарушении.

В соответствии с требованиями ФЗ «О полиции» при непосредственном выявлении административного правонарушения сотрудник полиции обязан сообщить (в форме рапорта) о выявленном административном правонарушении в ближайший территориальный орган или подразделение полиции (п. 2 ч. 2 ст. 27 ФЗ «О полиции»), а также зарегистрировать рапорт и материалы дела об административном правонарушении в КУСП (п. 23 Инструкции), с последующей перерегистрацией в Журнале учета производства по делам об административных правонарушениях (п. 60 Инструкции).

6. Взять объяснение у правонарушителя (ст.ст. 25.1, 26.3 КоАП РФ).

7. Взять объяснение свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ).

8. Составить протокол об административном правонарушении, в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола или в случае их неявки, в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном

правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

9. Рассмотрение административного материала и вынесение решения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Право граждан России на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства было признано и закреплено в Конституции Российской Федерации 1993 года в числе основных прав и свобод человека и гражданина. Это право явилось органической составной частью правового статуса личности в Российской Федерации. Закрепление права на свободу передвижения стало новым этапом в формировании политики государства в области управления миграционными процессами. Нарушение правил регистрации по месту жительства и пребывания содержится в ст. 19.15.2 КоАП РФ. Сотрудники полиции принимают участие в производстве по делам об административных правонарушениях в рамках первой стадии. Деятельность специально уполномоченных сотрудников полиции по факту совершенного административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.15.2 КоАП РФ сводится к сбору вещественных доказательств, документированию совершенного правонарушения – составлению протокола об административном правонарушении, рассмотрению дела, а также отграничению административного правонарушения от преступления.

Автором предложены алгоритмы действий сотрудников полиции в зависимости от сложившихся обстоятельств:

- 1) при поступлении заявлений и сообщений от граждан о фактах нарушений правил регистрации;
- 2) при выявлении, обнаружении лично признаков правонарушения, предусмотренного ст. 19.15.2 КоАП РФ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г.: ред. от 5 февр. 2014 г. № 7-ФКЗ // Рос. газ. 1993. 25 дек.; 2014. 7 февр.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 5 окт. 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1; Рос. газ. 2015. 30 нояб.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ: ред. от 6 апр. 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301; 2015. № 14. Ст. 2022.
4. Жилищный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ: ред. от 28 нояб. 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 1 (часть I). Ст. 14; Рос. газ. 2015. 30 нояб.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: ред. от 13 июля 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954; 2015. № 29 (часть I). Ст. 4393.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 22 ноября 2001 г. № 174-ФЗ: ред. от 13 июля 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921; 2015. 2015 г. № 29 (часть I). Ст. 4391.
7. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ: ред. от 31 дек. 2014 г. // Рос. газ. 2002. 5 июня; 2015. 12 янв.
8. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ: ред. от 13 июля 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900; 2015. № 29 (часть I). Ст. 4374.
9. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон от 25 июня 1993 г. № 5242-1: ред. от 28 нояб. 2015 г. // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1227; Рос. газ. 2015. 30 нояб.
10. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: пост. Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713: ред. от 5 марта 2015 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 30. Ст. 2939; 2015. № 11. Ст. 1601.
11. Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по

регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: приказ Федеральной миграционной службы от 11 сент. 2012 г. № 288: ред. от 19 янв. 2015 г. // Рос. газ. 2013. 17 апр.; www.pravo.gov.ru. 25 февраля 2015 г.

12. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Рос. газ. 2014. 14 нояб.

13. Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: приказ Федеральной миграционной службы и МВД России от 1 августа 2013 г. № 338/587: ред. от 22 дек. 2014 г. // Рос. газ. 2013. 29 нояб.; www.pravo.gov.ru.

14. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД РФ от 5 мая 2012 г. № 403: ред. от 12 окт. 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 36; www.pravo.gov.ru.

15. Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 15 июня 2015 г. № 12АП-4414/15.

16. Решение Верховного Суда Чувашской Республики - Чувашии от 11 июня 2015 г. по делу № 21-329/2015.

17. Материалы из судебной практики Южно-Сахалинска. Дело № 12-345/14.

ДЕЛО №199/2015

**Об административном правонарушении,
предусмотренном ч. 3 ст. 19.15.2. КоАП РФ**

в отношении гражданки Иванченко Л.Д.

**Начато: «14» апреля 2015 года
Окончено: «25» апреля 2015 года**

г. Тюмень -2015 г.

Опись:

1. Рапорт об обнаружении административного правонарушения от оперуполномоченного И.И. Иванова.
2. Объяснение свидетеля Вершинина Д.С.
3. Объяснение правонарушителя Иванченко Л.Д.
4. Протокол об административном правонарушении по ч. 3 ст. 19.15.2 КоАП РФ на правонарушителя Иванченко Л.Д..
5. Копия протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.15.1 КоАП РФ на правонарушителя Вершинина Д.С..
6. Постановление о назначении административного наказания.
7. Договор аренды жилого помещения.

Начальнику ОП № 2 УМВД
России по г. Тюмени
полковнику полиции
И.И. Сидорову

Рапорт

Докладываю, что 14 апреля 2015 г. в 19.00 мной совместно с оперуполномоченным полиции мл. лейтенантом полиции Першиным А.А. был осуществлен выезд на место происшествия (кражу) по адресу: г. Тюмень ул. Республики 56, в ходе проверки сообщение было выявлено следующее, что в квартире 13 с 30 апреля 2014 г. на основании договора аренды жилого помещения проживает без регистрации по месту пребывания гражданин Вершинин Дмитрий Сергеевич, 1980 г.р.

Собственником указанного жилого помещения является гражданка Иванченко Людмила Дмитриевна 1970 г.р., которая проживает по адресу: г. Тюмень ул. Республики 56 квартира 15. С данных граждан было взято объяснение.

В действиях Иванченко Л.Д. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.15.2 КоАП РФ.

Оперуполномоченный
полиции ОП № 2
лейтенант полиции

И.И. Иванов

Зарегистрировано № 7777
(по КУСП)

Отдел полиции № 22
Управления МВД России по
городу Тюмени
«14» апреля 2015 г.

Дежурный

подпись

Объяснение

«15»апреля 2015 г.
дата составления

г. Тюмень
место составления

19 час 00 мин.
время составления

Я, участковый уполномоченный полиции ОУУПиПДН ОП № 2 г. Тюмени лейтенант полиции С.В. Бравин

должность, фамилия, имя, отчество лица, получившее объяснение

1. Фамилия, имя, Отчество Вершинин Дмитрий Сергеевич
2. Дата рождения 18.02.1980 г.р. 3. Место рождения г. Омск
4. Место регистрации (место жительства) г. Омск ул. Мира д. 13 кв. 4
5. Национальность, гражданство России
6. Документ удостоверяющий личность паспорт серии 7512 № 1234509 выдан Омским УФМС Ленинского АО г. Омска 12.09.2000г.
7. Образование высшее
8. Место работы и должность магазин «Адидас» продавец
№ телефона 8922654789

Лицу, в отношении, которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшему, свидетелю(нужное подчеркнуть) разъяснены статья 51 Конституции Российской Федерации, статьи (25.2,25.6) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Свидетель предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний в соответствии со ст.17.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

(подпись указанного лица)

По существу могу пояснить следующее: я приехал из г. Омска в 2014 году, на заработки в г. Тюмень устроился продавцом в магазин Адидас, снял квартиру по адресу г. Тюмень ул. Республики д. 56 кв.13, на основании договора аренды жилого помещения у гражданки Иванченко Людмила Дмитриевна. Поскольку имеют постоянную регистрацию в г. Омске полагал, что мне как гражданину Российской Федерации не надо регистрироваться по месту пребывания.

С моих слов записано, верно, замечаний не имею
Лицо, давшее объяснение

Вершинин Д.С.

подпись фамилия, имя, отчество

Объяснение получил УУП ОП №2 лейтенант полиции С.В. Бравин

должность, фамилия, имя, отчество лица, получившего объяснение

подпись лица, получившего объяснение

Объяснение

«15»апреля 2015 г.
дата составления

г. Тюмень
место составления

19 час 00 мин.
время составления

Я, участковый уполномоченный полиции ОУУПиПДН ОП № 2 г. Тюмени лейтенант полиции С.В. Бравин

должность, фамилия, имя, отчество лица, получившее объяснение

1. Фамилия, имя, Отчество Иванченко Людмила Дмитриевна
2. Дата рождения 18.05.1970 г.р. 3. Место рождения г. Тюмень

4. Место регистрации (место жительства) г. Тюмень ул. Республики д. 56 кв. 15

5. Национальность, гражданство России

6. Документ удостоверяющий личность паспорт серии 7298 № 125659 выдан Тюменским УФМС Центрального АО г.Тюмени 09.09.1998г.

7. Образование высшее

8. Место работы и должность временно не работает
№ телефона 8912345678

Лицу, в отношении, которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшему, свидетелю(нужно подчеркнуть) разъяснены статья 51 Конституции Российской Федерации, статьи (25.2,25.6) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Свидетель предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний в соответствии со ст.17.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

(подпись указанного лица)

По существу могу пояснить следующее: я являюсь собственницей квартиры расположенной по адресу г. Тюмень ул. Республики д. 56 кв.13, это квартира перешла мне по договору дарения, в 2014 году я решила ее сдавать, так как там не проживаю, подала объявления и ко мне обратился молодой человек Вершинин Дмитрием Сергеевичем, его устроила как цена аренды так и местоположение дома, мы заключили договор аренды жилого помещения, о том, что надо зарегистрировать данного гражданина я не знала.

С моих слов записано, верно, замечаний не имею

подпись лица, давшего объяснение

Лицо, давшее объяснение Иващенко Л.Д.

подпись фамилия, имя, отчество

Объяснение получил УУП ОП №2 лейтенант полиции С.В. Бравин

должность, фамилия, имя, отчество лица, получившего объяснение

подпись лица, получившего объяснение

ПРОТОКОЛ
об административном правонарушении

«15» апреля 2015 г.

г. Тюмень

дата составления

ления

Я, участковый уполномоченный полиции ОУУПиПДНОП № 2 г. Тюмени лейтенант полиции С.В. Бравин
(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, имя, отчество сотрудника, составившего протокол)

руководствуясь п. 1 ч. 2 ст. 23.3, ст.ст. 28.2 и 28.3 КоАП РФ, ст. 12, ст.13 ФЗ «О полиции», составил
настоящий протокол о том, что гражданин (гражданка) РФ, лицо (физическое, должностное, юридическое):
(гражданство) (подчеркнуть)

И	В	А	Н	Ч	Е	Н	К	О	Л	Ю	Д	М	И	Л	А	Д	М	И	Т	Р	И	Е	В	Н	А							
фамилия									имя									отчество														
дата рождения 18. 05.1970 г.									Пол			жен			Гражданство			России			Образование			высшее								
Семейное									разведена			На иждивении			- человек,			Размер з/п			-			рублей,								
положение																																
Место									временно не работает									Должно														
работы									сть																							
тел. контактный									8912345678																							
место рождения									зарегистрирован									фактически проживает														
страна																																
область																																
район																																
город									Тюмень									Тюмень														
									ул.			Республики			ул.			Республики														
									корп						до			корп														
									дом			56			п.			кв.			15											
									м			56						кв.15														

Документ, удостоверяющий
личность

7298 № 125659 выдан Тюменским УФМС Центрального АО г.Тюмени
серия номер орган, выдавший документ и дата выдачи

09.09.1998г.

с 30.04.2014 г. по 14.04.2015 г. сдавала жилое помещение гражданину Вершинину Д.С. на основании

(место совершения и суть административного правонарушения)

договора аренды жилого помещения, которого в нарушение п. 10, 11 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 на срок более 90 суток не зарегистрировала данного гражданина по месту пребывания

то есть, совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 19.15.2 КоАП РФ

Свидетель 1. Ф.И.О. Вершинин Дмитрий Сергеевич

адрес места жительства г. Тюмень ул. Республики 56 кв. 13 тел: 8922654789

об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), со ст.ст. 25.2–25.10 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а)

(подпись)

Свидетель 2. Ф.И.О. _____

адрес места жительства _____

тел: _____

об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), со ст.ст. 25.2–25.10 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а)

(подпись)

со ст.51 Конституции РФ ознакомлен(а)

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

русским языком владею, в переводчике не нуждаюсь _____

(подпись лица)

Объяснения, ходатайства, замечания лица, привлекаемого к административной ответственности

Прилагается на отдельном бланке

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, ч. 4 ст. 28.2, ст. 20.25, ч. 3 ст.30.2 КоАП РФ, мне разъяснены;

со ст. 5 Закона «О полиции» ознакомлен(а) (смотри на обороте) _____

(подпись лица)

К протоколу прилагается: объяснения свидетеля, объяснение правонарушителя, договор аренды жилого помещения, копия протокола в отношении Вершинина Д.С.

(перечень прилагаемых к протоколу документов, вещей)

О явке для рассмотрения материалов к 17 час. «25»апреля 2015г. по адресу: г.Тюмень ул. Ленина 15 _____ извещен(а)

(подпись лица)

О том, что на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в случае моей неявки без уважительной причины дело будет рассмотрено в мое отсутствие, предупрежден(а) _____

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

С протоколом ознакомлен(а), копию протокола получил(а) _____

подпись правонарушителя, (в случае отказа от подписи делается соответствующая запись)

Подпись должностного лица, составившего протокол _____

Ранее подвергался административным взысканиям _____

(по какой статье, когда, каким органом)

Проверку по ИЦ произвел: «14»апреля 2015 г. _____

(фамилия, инициалы и подпись сотрудника, наводившего справку, № оператора ИЦ)

Копия.

ПРОТОКОЛ
об административном правонарушении

«15» апреля 2015 г.

г. Тюмень

дата составления

ления

Я, участковый уполномоченный полиции ОУУПиПДНОП № 2 г. Тюмени лейтенант полиции С.В. Бравин
(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, имя, отчество сотрудника, составившего протокол)

руководствуясь п. 1 ч. 2 ст. 23.3, ст.ст. 28.2 и 28.3 КоАП РФ, ст. 12, ст.13 ФЗ «О полиции», составил
настоящий протокол о том, что гражданин (гражданка) РФ, лицо (физическое, должностное, юридическое):
(гражданство) (подчеркнуть)

В	Е	Р	Ш	И	Н	И	Н	Д	М	И	Т	Р	И	Й	С	Е	Р	Г	Е	Е	В	И	Ч		
фамилия								имя								отчество									
дата рождения 18.02.1980 г.								Пол муж		Гражданство России								Образование высшее							
Семейное холост								На иждивении - человек,								Размер з/п 30.000		рублей,							
положение																									
Место Магазин «Адидас»																Должно		продавец							
работы																сть									
тел. контактный 8922654789																									
место рождения								зарегистрирован								фактически проживает									
страна																									
область																									
район																									
город Омск								Омск								Тюмень									
								ул. Мира								ул. Республики									
								кор								корп									
								дом 13		п.		кв. 4		до		м 56		кв.13							

Документ, удостоверяющий
личность

7512 № 1234509 выдан Омским УФМС Ленинского АО г. Омска
серия номер орган, выдавший документ и дата выдачи

12.09.2000 г.

с 30.04.2014 г. по 14.04.2015 г. проживал в жилом помещении на основании (место совершения и суть административного правонарушения)

договора аренды жилого помещения и не зарегистрировался по месту пребывания в нарушение п. 9 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 на срок более 90 суток.

то есть, совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.15.1 КоАП РФ

Свидетель 1. Ф.И.О. _____

адрес места жительства _____ тел: _____
об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), со ст.ст. 25.2–25.10 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а)
(подпись)

Свидетель 2. Ф.И.О. _____

адрес места жительства _____ тел: _____
об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), со ст.ст. 25.2–25.10 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а)
(подпись)

со ст.51 Конституции РФ ознакомлен(а)
(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

русским языком владею, в переводчике не нуждаюсь _____
(подпись лица)

Объяснения, ходатайства, замечания лица, привлекаемого к административной ответственности
Прилагается на отдельном бланке

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, ч. 4 ст. 28.2, ст. 20.25, ч. 3 ст.30.2 КоАП РФ, мне разъяснены;
со ст. 5 Закона «О полиции» ознакомлен(а) (смотри на обороте) _____
(подпись лица)

К протоколу прилагается: объяснение правонарушителя, договор аренды жилого помещения.

(перечень прилагаемых к протоколу документов, вещей)

О явке для рассмотрения материалов к 17 час. «25»апреля 2015г. по адресу: г.Тюмень, ул. Ленина 15 _____ извещен(а)
(подпись лица)

О том, что на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в случае моей неявки без уважительной причины дело будет рассмотрено в мое отсутствие,
предупрежден(а) _____

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

С протоколом ознакомлен(а), копию протокола получил(а) _____

подпись правонарушителя, (в случае отказа от подписи делается соответствующая запись)

Подпись должностного лица, составившего протокол _____
Ранее подвергался административным взысканиям _____

(по какой статье, когда, каким органом)

Проверку по ИЦ произвел: «14»апреля 2015 г. _____
(фамилия, инициалы и подпись сотрудника, наводившего справку, № оператора ИЦ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

«25» апреля 2015 г.

дата составления

г. Тюмень

место составления

С.В. Бравин участковый уполномоченный полиции ОУУПиПДН ОП № 2 г. Тюмени лейтенант полиции

(Ф.И.О. должность, звание лица вынесшего постановление)

рассмотрев в присутствии (отсутствии) Иванченко Людмилы Дмитриевны соответствии со ст. 22.1-22.3, 23.3, 29.7 КоАП РФ дело об административном правонарушении, которое совершил(а):

Ф.И.О. Иванченко Людмила Дмитриевна

Дата рождения 18.05.1970 г.р

Место жительства г. Тюмень ул. Республики д. 56 кв. 15

Место работы временно не работает

Гражданство России

Установил, что Иванченко Л.Д. в период с 30.04.2014 г. по 14.04.2015 г. сдавала жилое помещение гражданину Вершину Д.С. на основании договора аренды жилого помещения, которого в нарушение п. 10, 11 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 на срок более 90 суток не зарегистрировала данного гражданина по месту пребывания, ответственность, за которое предусмотрена ч. 3 ст. 19.15.2 КоАП РФ.

Вина Иванченко Л.Д. подтверждается объяснением свидетеля Вершину Д.С., объяснением лица в отношении которого ведется производство по делам об административных правонарушениях Иванченко Л.Д., копией договора аренды жилого помещения от 30.04.2014 г.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Иванченко Л.Д. в соответствии со ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ не установлено.

Руководствуясь ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

с учетом личности правонарушителя Иванченко Людмилу Дмитриевну подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 2000 (Две тысячи) рублей.

Согласно ст. ст. 25.1; 30.1; 30.2; 30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в 10-ти дневный срок со дня получения, вручения вышестоящему органу, должностному лицу или в суд по месту рассмотрения дела.

Штраф должен быть оплачен согласно ст. 32.2 КоАП РФ в течение 60 дней на счет:

Неуплата административного штрафа в указанный срок, согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа. В случае неуплаты в указанный срок штраф будет взыскан в принудительном порядке.

(должность, звание лица вынесшего постановление)

(подпись)

(Ф.И.О.)

постановление получил _____

(подпись правонарушителя)

«25» апреля 2015г

ДОГОВОР АРЕНДЫ КВАРТИРЫ

г. Тюмень

«30» апреля 2014 г.

паспорт _____ паспорт серии 7298 № 125659 выдан Тюменским УФМС Центрального АО г.Тюмени выдан: 09.09.1998 г., именуемый(ая) в дальнейшем Арендодатель, с одной стороны и Ващенко Д.С. _____ паспорт серии 7512 № 1234509 выдан Омским УФМС Ленинского АО г. Омска выдан 12.09.2000г., зарегистрированный(ая) по адресу г. Омск ул. Мира д. 13 кв. 4, именуемый(ая) в дальнейшем Арендатор, с другой стороны, в дальнейшем именуемые Стороны, заключили настоящий договор о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА.

- 1.1. Арендодатель передает Арендатору за плату во временное пользование (в наем) для проживания квартиру, расположенную по адресу: г. Тюмени ул. Республики 56 кв.13 далее по тексту Квартира. Квартира передается Арендатору согласно Акту передачи Квартиры и Имушества.
- 1.2. В Квартире на постоянном регистрационном учете состоят: 1 человек
- 1.3. Собственниками квартиры являются Иванченко Людмила Дмитриевна на основании договора дарения

2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН

- 2.1. Арендодатель обязан:
- 2.2. Передать Нанимателю Квартиру в пригодном для проживания состоянии, а также ключи от Квартиры, в срок и на условиях, установленных настоящим договором и законодательством РФ. Квартира передается с Имуществом в соответствии с Актом передачи Квартиры и Имушества.
- 2.3. Устранить, собственными силами или за свой счет, недостатки Квартиры, о которых он не сообщил при заключении настоящего договора.
- 2.4. Арендодатель имеет право посещать Квартиру только для проверки порядка ее использования, и состояния, в присутствии Арендатора один раз в месяц с предварительным согласованием даты и времени не менее чем за 5 дней до даты предполагаемого посещения.
- 2.5. Арендатор обязан:
- 2.5.1. Использовать Квартиру только для проживания, обеспечить ее сохранность, поддерживать в надлежащем состоянии (ст.678 ГК РФ), обеспечить сохранность Имушества и использовать квартиру по назначению, а также соблюдать правила общежития.
- 2.5.2. Своевременно сообщать Арендодателю о выявленных неисправностях элементов Квартиры. Не препятствовать посещению Арендодателя Квартиры в соответствии с условиями, установленными настоящим договором.
- 2.5.3. Своевременно производить плату за аренду Квартиры и иные платежи, предусмотренные настоящим договором.
- 2.5.4. Освободить Квартиру по истечении срока найма, установленного настоящим договором.
- 2.5.5. Возместить Арендодателю вред (ущерб), причиненный Арендатором Квартире или Имуществу в период срока аренды, установленного настоящим договором.
- 2.6. Арендатор не в праве производить ремонт, переустройство, перепланировку Квартиры без письменного согласия Арендодателя.

3. РАСЧЕТЫ ПО ДОГОВОРУ, ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ПЛАТЫ

- 3.1. Настоящим договором стороны установили, что плата по настоящему договору составляет, сумму в размере десяти тысячи рублей в месяц.
- 3.2. Указанный размер оплаты является фиксированным и в одностороннем порядке изменению не подлежит.
- 3.3. При передаче Квартиры и Имушества Арендатор обязуется выплатить Арендодателю плату первый(ые) начало _____ месяц действия договора, что составит () (10.000) рублей РФ.
- 3.4. В дальнейшем оплата по настоящему договору производится
- 3.5. Счета за: проживание оплачивает Арендодатель. 3.6. Счета за платные услуги МГТС, оказанные абоненту № _____ - _____ в течение срока найма, установленного настоящим договором, а также _____ оплачивает Арендатор.
- 3.7. Все расчеты между сторонами по настоящему договору производятся в рублях РФ на день оплаты и подтверждаются документально.

4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

- 4.1. При передаче Квартиры Арендатор передает Арендодателю для гарантии оплаты Арендатором платежей, предусмотренных п. 3.6. настоящего договора, и возмещения имущественного вреда (ущерба), в соответствии с п. 2.5.5. настоящего договора, сумму в размере 15.000 рублей РФ.
- 4.2. Указанная в п. 4.1. сумма, возвращается Арендатору не позднее пяти банковских дней с момента окончания аренды Квартиры, за вычетом задолженностей Арендатора по платежам, предусмотренным настоящим договором, и возмещению имущественного вреда (ущерба), причиненного Квартире и Имуществу, что подтверждается Актом передачи Квартиры и Имушества, а также Актом окончания найма Квартиры. 4.3. Оплата платежей, предусмотренных п.3.6. настоящего договора, подтверждается Арендатором документально.

5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН

- 5.1. Арендодатель гарантирует на момент подписания настоящего договора выполнение следующих условий: Квартира не сдана в аренду, свободна от претензий третьих лиц, соблюдены все предусмотренные законодательством РФ условия для передачи Квартиры в аренду.
- 5.2. Арендодатель и Арендатор вправе досрочно расторгнуть договор аренды жилого помещения при условии обязательного письменного предварительного уведомления второй стороны за 30 календарных дней.
- 5.3. В случае досрочного расторжения Арендодателем настоящего договора, (без обязательного письменного уведомления второй стороны за 15 календарных дней), без нарушений Арендатором его условий и своих обязательств, Арендодатель выплачивает Арендатору в течение трех банковских дней с момента расторжения договора штраф в размере 100% от месячной платы по настоящему договору в соответствии с п. 3.1. Возвращает плату по настоящему договору за оплаченный, но не прожитый период, а также сумму, указанную в п.4.1. настоящего договора, в соответствии с п. 4.2. настоящего договора.
- 5.4. В случае досрочного расторжения Арендатором настоящего договора, (без предварительного письменного уведомления второй стороны за 15 календарных дней), без нарушения Арендодателя его условий и своих обязательств, Арендатор выплачивает Арендодателю штраф в размере 100% от месячной платы, указанной в п. 3.1. настоящего договора.

6. ПОРЯДОК ПЕРЕДАЧИ КВАРТИРЫ И ИМУЩЕСТВА

- 6.1. Арендодатель обязуется предоставить Квартиру и Имущество во временное пользование с «30»апреля 2014 г. При передаче Квартиры и Имущества сторонами оформляется Акт передачи Квартиры и Имущества.
- 6.2. Передача Квартиры и Имущества Арендодателю оформляется Актом окончания найма Квартиры. Квартира и Имущество передаются Арендатором и принимаются Арендодателем в состоянии, в котором они были переданы в аренду, с учетом их естественной амортизации (износа).

7. СРОКИ ПО ДОГОВОРУ

- 7.1. Срок договора аренды устанавливается с « 30» апреля 2014 года включительно, до «30» апреля 2016года включительно. После окончания вышеназванного срока договор считается прекращенным. Пролонгация договора осуществляется в соответствии с разделом 8 настоящего договора. 7.2. Оплачиваемый период по настоящему договору устанавливается с «30»мая 2014 г.

8. РАСТОРЖЕНИЕ И ПРОДЛЕНИЕ ДОГОВОРА

- 8.1. Настоящий договор может быть досрочно расторгнут Арендодателем без выплаты штрафных санкций Арендатору, в случае:
- 8.1.1. Задержки Арендатором платы по настоящему договору в соответствии с п. 3.1 на срок более чем 12 дней от срока, указанного в п. 3.4. настоящего договора.
- 8.1.2. Нарушения Арендатора условий настоящего договора.
- 8.1.3. Систематического нарушения Арендодателем п. 2.5.1, п. 2.5.3.. настоящего договора.
- 8.2. Настоящий договор может быть досрочно расторгнут Арендатором без выплаты штрафных санкций Арендодателю, в случае:
- 8.2.1. Нарушения Арендодателя условий настоящего договора.
- 8.2.2. Систематического нарушения Арендодателя п. 2.4. настоящего договора.
- 8.2.3. Если Квартира в силу обстоятельств, за которые Арендодатель не отвечает, окажется в состоянии, непригодном для проживания.
- 8.3. По истечении срока аренды Арендатор имеет преимущественное право на заключение договора аренды Квартиры на новый срок.

9. ПРОЧИЕ УСЛОВИЯ

- 9.1. Настоящий договор составлен на четырех листах в двух подлинных экземплярах, по одному для каждой из Сторон, имеющих равную юридическую силу.
- 9.2. Неотъемлемой частью настоящего договора с момента его подписания Сторонами является Акт передачи Квартиры и Имущества, составленный в двух экземплярах, по одному для каждой из сторон.
- 9.3. Все исправления и дополнения по тексту настоящего договора имеют юридическую силу только при взаимном их удостоверении Сторонами или их полномочными представителями.
- 9.4. Все споры, возникшие между Сторонами в связи с исполнением настоящего договора, решаются путем переговоров, а в случае невозможности последних, в установленном законом порядке.

10. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

- 10.1. Совместно с Арендатором в течение срока аренды в Квартире будут проживать: _____

Арендодатель: _____

Арендатор: _____