

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

Практикум

Тюмень
2018

УДК 342.9
ББК 67.99(2)1
А 31

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Рецензенты:

Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Московского института
государственного управления и права (Тюменский филиал)
кандидат юридических наук, доцент *А.В. Никонов*;
Заместитель начальника кафедры административного права и административной
деятельности органов внутренних дел Уральского юридического института
МВД России, кандидат юридических наук, доцент *О.В. Корниенко*

Авторский коллектив:

Иванова С.И., канд. юрид. наук, доцент – темы 1, 18, 21, 22, 23, 24; темы
12, 13, 14, 15 (в соавт. с Л.В. Шадриной); *Черкасова Е.К.*, канд. юрид. наук –
предисловие, темы 17, 19, 20; *Летаева Е.А.*, канд. юрид. наук – темы 2, 3, 4, 5;
Хаметдинова Г.Ф., канд. юрид. наук – темы 9, 10, 11; *Емельянов В.М.*, канд.
юрид. наук – 6, 7; *Шадрин Л.В.*, канд. юрид. наук – темы 8, 16; темы 12, 13, 14,
15 (в соавт. с С.И. Ивановой).

А 31 Административное право и административный процесс: прак-
тикум. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотруд-
ников МВД России, 2018. 162 с.

ISBN 978-5-93160-271-4

Практикум направлен на изучение учебных вопросов административного и административно-процессуального права (административной ответственности, квалификации административных правонарушений, административного наказания, производства по делам об административных правонарушениях, мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и др.), изучаемых в рамках реализации основных программ профессионального обучения сотрудников органов внутренних дел, а также привитие обучающимся практических навыков и умений по разрешению конкретных правоприменительных ситуаций.

Издание адресовано слушателям, обучающимся по основным программам профессионального обучения в образовательных организациях системы МВД России, преподавателям.

УДК 342.9
ББК 67.99(2)1

ISBN978-5-93160-271-4

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2018

Содержание

Предисловие.....	4
Список основной литературы	6
Тема 1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного и административно-процессуального права	10
Тема 2. Законодательство об административных правонарушениях	14
Тема 3. Механизм административно-правового регулирования	18
Тема 4. Субъекты административного права	24
Тема 5. Система и структура органов исполнительной власти и их административно-правовой статус	30
Тема 6. Административно-правовые режимы.....	35
Тема 7. Административно-правовые методы государственного управления.....	41
Тема 8. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел	48
Тема 9. Административная ответственность: понятие и содержание.....	53
Тема 10. Административное правонарушение как основание административной ответственности	57
Тема 11. Понятие и назначение административного наказания	62
Тема 12. Квалификация административных правонарушений	67
Тема 13. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность. Квалификация отдельных их видов	72
Тема 14. Общая характеристика составов административных правонарушений в области охраны собственности. Квалификация отдельных их видов.....	80
Тема 15. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность. Квалификация отдельных их видов.....	85
Тема 16. Общая характеристика составов и квалификации административных правонарушений в области дорожного движения.....	93
Тема 17. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях. Субъекты и участники производства по делам об административных правонарушениях.....	99
Тема 18. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	103
Тема 19. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях.....	107
Тема 20. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	111
Тема 21. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование.....	114
Тема 22. Рассмотрение дела об административном правонарушении.....	119
Тема 23. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении.....	123
Тема 24. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях	129
Приложение 1	135
Приложение 2	149
Приложение 3	156

Предисловие

На современном этапе в процессе обучения в системе МВД России на первое место выходит практикоориентированная система непрерывного профессионального образования, первым уровнем которого и является профессиональное обучение. Особенностью данного процесса является краткосрочность обучения (от четырех до шести месяцев), за небольшой промежуток времени необходимо дать слушателю максимально возможный объем интересующей его информации с целью развития и совершенствования его профессиональных знаний, умений и навыков. От того, как будет решена задача учебно-методического и информационного обеспечения учебного процесса, зависит, успеет ли слушатель приобрести за установленный срок обучения недостающие ему для служебной деятельности знания и навыки работы.

Практикум предназначен для проведения уроков и практических занятий, а также организации самостоятельной подготовки по правовым дисциплинам, разделам (модулям), в рамках которых изучаются такие дисциплины, как «Административное право» и «Административно-процессуальное право» по образовательным программам профессионального обучения по должности служащего «Полицейский».

Данные программы нацелены на формирование у слушателей различных категорий комплекса теоретических знаний, практических умений и навыков по применению административного, административно-процессуального и иного законодательства, необходимых для выполнения служебных обязанностей на высоком профессиональном уровне.

Данный практикум направлен на последовательное изучение общетеоретических понятий сущности, содержания и принципов административного и административно-процессуального права.

Структура практикума состоит из 24 тем, которые предполагают изучение традиционно теоретической части и выполнение практических заданий и задач.

Перед подготовкой к уроку или практическому занятию слушатели обязательно должны ознакомиться с содержанием нормативных правовых актов, предлагаемых по конкретной теме и (или) с дополнительной рекомендуемой литературой по теме. При подготовке докладов или рефератов по отдельной теме практикума обучающимся необходимо ознакомиться с их тематикой по конкретной теме практикума и согласовать тему своего доклада или реферата с преподавателем.

Основными задачами практических заданий являются: развитие навыков поиска научной и правовой информации, необходимой для изучения административно-правовых отношений, и реализации административно-правовых норм; привитие способностей толкования, применения и реализации норм административного права, принятия решений, совершения действий и оформления юридических документов в соответствии с право-

выми актами. При подготовке к практическим занятиям следует уяснить теоретические вопросы, изучить соответствующие нормы административного права, проанализировать судебную и правоприменительную практику по вопросам темы.

Проведение практического занятия может включать в себя: 1) заслушивание и обсуждение докладов и рефератов; 2) проверку выполнения ранее заданных практических заданий и задач; 3) выполнение новых заданий и решение новых задач под руководством преподавателя; 4) заполнение бланков и составление различных документов, а также выполнение иных видов письменных заданий. По теме практического занятия предлагается решить задачи (задания), которые подобраны с учетом конкретных дел из юридической практики судебных и административных органов. Образцы выполнения различных заданий, решения практических задач, а также составления отдельных процессуальных и служебных документов представлены в приложении к практикуму.

С учетом пройденного материала преподаватель определяет задания и задачи, которые слушатели самостоятельно выполняют в часы самоподготовки, в рамках которой необходимо стремиться к поэтапному формированию и развитию у слушателей навыков самостоятельного выполнения учебных заданий.

Список основной литературы

1. Конституция Российской Федерации (с изм. и доп.) // Рос. газ. 1993. 25 дек.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года // СССР и международное сотрудничество в области прав человека: документы и материалы. М., 1989.
3. Декларация прав и свобод человека и гражданина: принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1861.
4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 декабря 1950 г. // Рос. газ. 1995. 5 апр.
5. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года // СССР и международное сотрудничество в области прав человека: документы и материалы. М., 1989.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации: введен в действие Федеральным законом РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ: ред. от 8 декабря 2011 г. (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. 5 дек. Ст. 3301.
9. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.
10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
11. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» // Собр. законодательства Рос. Федерации от 16 декабря 1996 г. № 51. Ст. 5681.
12. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 25. Ст. 2485.
13. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.
14. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

15. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Рос. газ. 2016. 28 июня.

16. Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Рос. газ. 2014. 17 янв.

17. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» // Рос. газ. 2014. 14 нояб.

18. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 2017. 20 окт.

19. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (с изм. и доп.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2005. № 6.

20. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (с изм. и доп.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 12.

21. Агапов А.Б. Административное право: в 2 т. Т. 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и магистратуры. 10-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

22. Агапов А.Б. Административное право: в 2 т. Т. 2. Публичные процедуры. Особенная часть: учебник для бакалавриата и магистратуры. 10-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

23. Административная юрисдикция органов внутренних дел: учеб.-метод. пособие / В.А. Милехин [и др.]. М.: Академия управления МВД России, 2017.

24. Административное право России: учебник / ред.: В.Я. Кикоть, Н.В. Румянцев, П.И. Кононов. 7-е изд., перераб. и доп.; гриф Минобрнауки. УМЦ. М.: ИНИТИ-ДАНА, 2017.

25. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров (гриф УМО по юрид. образованию) / ред. А.Ю. Соколов. М.: Норма: Инфра-М, 2017.

26. Административное право: учебник для академического бакалавриата / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; 5-е изд., пер. и доп. М.: Юрайт, 2018.

27. Административное право: учебник для СПО / Н.М. Конин, Е.И. Маторина; 5-е изд., пер. и доп. М.: Юрайт, 2018.
28. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.Ф. Попова. 3-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2018.
29. Административное право: учебник и практикум для СПО / Н.Ф. Попова. 3-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2018.
30. Административное право: учебное пособие для вузов. 10-е изд., перераб. и доп. / Н.В. Макарейко. М.: Юрайт, 2018.
31. Административное право: учебное пособие для прикладного бакалавриата. 10-е изд., перераб. и доп. / Н.В. Макарейко. М.: Юрайт, 2018.
32. Административное право: учебное пособие для СПО. 10-е изд., перераб. и доп. / Н.В. Макарейко. М.: Юрайт, 2018.
33. Административно-процессуальное право: учебник / под ред. А.И. Каплунова. СПб., 2015.
34. Административно-процессуальное право: учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Иркутск, 2015.
35. Деменкова Н.Г. Административное право в схемах и таблицах: учеб. пособие / Н.Г. Деменкова, М.С. Игнатова, И.Ю. Стариков. М.: Проспект, 2017.
36. Деятельность дорожно-патрульной службы ГИБДД: учеб.-практ. пособие / М.В. Доцкевич [и др.]. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016.
37. Дорожно-патрульная служба ГИБДД: практикум. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2015.
38. Зеленцов А.Б. Административно-процессуальное право России: учебник для вузов / А.Б. Зеленцов, П.И. Кононов, А.И. Стахов. М.: Юрайт, 2018.
39. Иванова С.И. Деятельность участкового уполномоченного полиции по контролю (надзору) за лицами, в отношении которых судом установлены ограничения: учеб.-практ. пособие. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2014.
40. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) с практическими разъяснениями официальных органов и постатейными материалами. Новая редакция, действующая в 2014 году: постатейный комментарий / В.С. Чижевский. 17-е изд., перераб. и доп. М.: Книжный мир, 2014.
41. Мигачев Ю.И. Административное право: учебник для СПО / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.
42. Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров; под ред. Л.Л. Попова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

43. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»: практическое пособие / А.В. Сумачев [и др.]; ред. В.И. Майоров. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017.

44. Научные основы квалификации преступлений: учебник. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2015.

45. Россинский Б.В. Административное право и административная ответственность: курс лекций / Б.В. Россинский. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2017.

46. Стахов А.И. Административное право: учебник и практикум для СПО / А.И. Стахов, П.И. Кононов, Е.В. Гвоздева. М.: Юрайт, 2018.

47. Стахов А.И. Административное право России: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А.И. Стахов, П.И. Кононов, Е.В. Гвоздева. М.: Юрайт, 2018.

48. Стахов А.И. Административное право России: в 2 ч. Ч. 1: учебник для академического бакалавриата / А.И. Стахов, П.И. Кононов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

49. Стахов А.И. Административное право России: в 2 ч. Ч. 2: учебник для академического бакалавриата / А.И. Стахов, П.И. Кононов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

50. Черкасова Е.К. Деятельность сотрудников полиции по изъятию предметов и документов, имеющих доказательственное значение по делу об административном правонарушении: учеб.-практ. пособие. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016.

Тема 1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного и административно-процессуального права

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие, предмет и метод административного права.
2. Функции, принципы, система административного права.
3. Понятие, предмет и метод административно-процессуального права.
4. Понятие, сущность и принципы административного процесса.
5. Источники и система административного права и административно-процессуального права.

Практическое занятие

Задания:

1. Заполните сравнительную таблицу:

Признак	Административное право	Гражданское право
Предмет регулирования		
Метод регулирования		
Субъекты права		
Принципы права		
Источники права		
Основные институты отрасли		

2. Заполните сравнительную таблицу:

	Административный процесс	Уголовный процесс	Гражданский процесс
Понятие			
Принципы			
Правовая основа			
Субъекты процесса			
Категория рассматриваемых дел			
Порядок рассмотрения дел			

3. Приведите по три примера источников административного права: федеральные конституционные законы, федеральные законы, кодексы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, законы Тюменской области, являющиеся источниками административного права.

4. Изучив виды перечисленных производств, определите, которые из них относятся: а) к процедурному производству; б) юрисдикционному производству:

- исполнительное производство;
- производство по административно-правовым жалобам и спорам;
- производство по делам о поощрениях;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- дисциплинарное производство;

- производство по предложениям и заявлениям граждан и обращениям организаций в сфере государственного управления;
- производство по принятию нормативных актов государственного управления.

5. Определите, с какого момента наступает полная административно-процессуальная правосубъектность:

- граждан РФ;
- иностранных граждан;
- общественных объединений;
- юридических лиц.

6. Найдите и выпишите статьи нормативных правовых актов Российской Федерации, в которых закреплены или нашли отражение принципы административного процесса: 1) законности; 2) заинтересованности масс; 3) быстроты процесса; 4) охраны интересов личности и государства; 5) гласности; 6) материальной истины; 7) равенства сторон; 8) национального языка; 9) самостоятельности в принятии решения; 10) ответственности компетентных органов и лиц за ненадлежащее ведение процесса и принятое решение.

7. Приведите по три примера следующих методов административного права:

- установление определенного порядка действий;
- запрещение определенных действий;
- предоставление выбора варианта должного поведения;
- предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

Полицейское право: предмет, система, источники.

Концепция административной реформы в Российской Федерации.

История становления и развития административного права в России.

Административный договор в системе источников административного права.

Задание для самоподготовки

1. Изучив Положение о государственной инспекции безопасности дорожного движения, найдите в его содержании отношения, регулируемые нормами административного права.

2. Проанализируйте содержание следующих федеральных законов и выделите в них отношения, входящие в предмет административного права: ФЗ РФ «О полиции»; Закон РФ от 19 февраля 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»; Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»; Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

3. Сформулируйте понятие административно-правового института и назовите не менее четырех административно-правовых институтов в системе общей и особенной частей административного права.

Нормативные правовые акты

Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 8. Ст. 366.

Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» // Рос. газ. 1997. 3 июня.

Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Рос. газ. 1992. 29 июля.

Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 25. Ст. 2897.

Дополнительная литература по теме

Административное право России: учебник для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. Минобрнауки; УМЦ; НИИ Минобрнауки) / ред. В.Я. Кикоть. 6-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

Административное право: учеб.-практ. пособие для бакалавров (доп. УМО) / общ. ред. Н. М. Конин. М.: Юрайт, 2014.

Актуальные проблемы административного права: учебник / М.В. Костенников [и др.]. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

Алиев Т.Т., Петров А.М. Судебная практика как источник административного процессуального права РФ // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. 2015. Т. 53. С. 47.

Кайнов В.И., Сафаров Р.А. Административно-процессуальное право России: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности (030501) «Юриспруденция». М., 2014.

Козлова Л.С. Административные регламенты: учеб. пособие для вузов. М.: Юрайт, 2018.

Кузнецов А.Н. Административный процесс. Ч. 1: избранные лекции / Кузнецов А.Н., Маренков А.А. Саратов: Вузовское образование, 2015.

Кузнецов А.Н. Административный процесс. Ч. 2: избранные лекции / Кузнецов А.Н., Маренков А.А. Саратов: Вузовское образование, 2015.

Кузурманова И.В. Административно-юрисдикционная деятельность: системная декомпозиция // Административное право и процесс. 2011. № 1. С. 37-40.

Масленников М.Я. Административно-процессуальные нормы – содержательная база формирования Российского административно-процессуального кодекса // Административное право и процесс. 2011. № 1. С. 8-13.

Мурзина Л.И. Формирование принципов административно-процессуального права // Государство, общество, право: межвуз. сб. науч. статей; под общ. ред. Б.В. Николаева. Пенза, 2015. С. 30-36.

Ордина О.Н. Международные акты, содержащие общепризнанные принципы и нормы международного права, как источники административного права // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 63-65.

Ордина О.Н. Формирование административно-процессуального права в России // Российская юстиция. 2014. № 10. С. 4-7.

Осинцев Д.В. О методологии исследования предмета административного права // Административное право и процесс. 2016. № 1. С. 10-16.

Петрова А.А. Соотношение административного права с другими отраслями права // Молодой ученый. 2014. № 20. С. 490-493.

Попова Н.Ф. К вопросу о выделении административно-процессуального права в отдельную отрасль права // Современный юрист. 2015. № 1 (10). С. 8-17.

Рогачева (Захарова) О.С. Основные направления изучения эффективности норм административно-деликтного права // Административное право и процесс. 2011. № 1. С. 13-16.

Самбор Н.А. Место административно-деликтного права в системе права и отрасли административного права // Юридическая наука. 2014. № 3. С. 97-102.

Старостин С.А. Перспективы кодификации норм административно-процессуального права // Российский следователь. 2015. № 1. С. 39-45.

Стахов А.И. Понятие, предмет и система административно-процессуального права в современной России // Мониторинг правоприменения. 2014. № 2 (11). С. 11-14.

Степанюк В.В. Административно-процессуальное право: теория и современность // Наука и практика. 2015. № 2 (63). С. 103-104.

Труфанов М.Е. О сущности и роли норм административного права // Современные фундаментальные и прикладные исследования. 2016. Т. 2. № 2 (21). С. 161-167.

Туганов Ю.Н., Петров В.И. Очерки по административному праву Российской Федерации. Общая часть: учеб. пособие / Ю.Н. Туганов, В.И. Петров. М., 2014.

Уварова Л.В. Процессуальные проблемы административного судопроизводства и возможные пути их решения / Л.В. Уварова, В.П. Гордун, О.Е. Мутелика // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 8. С. 170-175.

Ухов В.Ю. Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права / В.Ю. Ухов, А.И. Каплунов, Ю.Е. Аврутин // Государство и право. 2014. № 8. С. 106-118.

Цуканов Н.Н. О возможных направлениях систематизации административно-процессуального законодательства // Российская юстиция. 2010. № 4. С. 54-58.

Шалышкина Е.Д. Административное право в системе в российского права (взаимосвязь конституционного и административного права) // Молодой ученый. 2015. № 9 (89). С. 901-908.

Тема 2. Законодательство об административных правонарушениях

Урок

Теоретические вопросы

1. Законодательство об административных правонарушениях: понятие, структура.
2. Задачи, принципы административного законодательства.
3. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени, в пространстве и по кругу лиц.
4. Виды, структура, особенности содержания и применения законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Практическое занятие

Задания:

1. Составьте перечень нормативных правовых актов, закрепляющих административную ответственность и порядок ее реализации.
2. Перечислите задачи и принципы административного законодательства.
3. Используя ст. 1.3 и ст. 1.4 КоАП РФ выделите предметы ведения Российской Федерации, а также и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.
4. Используя соответствующие статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях, назовите и приведите примеры не менее пяти административных правонарушений, совершаемых:
 - только умышленно;
 - только по неосторожности;
 - как умышленно, так и по неосторожности.
5. Составьте сравнительную таблицу административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, содержащихся в статьях КоАП РФ и в законе субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Задачи:

1. Между студентами юридического факультета возник спор по поводу соотношения понятий «административное право» и «административное законодательство». Студент Петухов утверждал, что это тождественные понятия, а студентка Голубева утверждала, что это различные юридические понятия.

Кто из студентов прав? Изложите свою точку зрения по существу спора.

2. Оперуполномоченный отдела полиции № 4 УМВД России по г. Тюмени капитан полиции Иванов проводил свой очередной ежегодный отпуск в г. Москве. Находясь на футбольном матче, Иванов стал свидетелем того, как группа болельщиков футбольной команды стала жестоко избивать болельщика другой команды. Представившись сотрудником полиции, Иванов потребовал прекращения противоправных действий, но нарушители никак не отреагировали на его требования. Тогда Иванов бросился на помощь пострадавшему, в результате Иванову были причинены телесные повреждения.

Какими нормативными правовыми актами должен был руководствоваться Иванов?

3. К начальнику УМВД России по г. Тюмени обратилась гражданка Сидорова с жалобой на бездействие старшего участкового уполномоченного полиции Петрова ОП № 4 УМВД России по г. Тюмени, который в грубой форме отказался принять ее заявление о пропаже кота. Для проверки информации гражданки Сидоровой ее заявление было направлено старшему участковому уполномоченному полиции Петрову.

Правомерно ли решение начальника УМВД России по г. Тюмени? Какими нормативными правовыми актами регламентирован данный вид деятельности?

4. 15 октября в 19 часов в дежурную часть ОП № 2 УМВД России по г. Тюмени поступило сообщение от И.И. Петрова, проживающего по адресу: ул. Крупской, д. 17, кв. 2, о том, что его соседи – супруги Сидоровы нарушают общественный порядок и спокойствие граждан. Супруги Самойловы из квартиры № 4 пояснили, что неоднократно обращались к Сидоровым с просьбой веселиться тише, так как шум мешает уснуть маленькому ребенку Самойловых. Соседи из квартир № 1 и № 5 пояснили, что шум очень сильный и подобные праздники бывают у Сидоровых нередко. Участковый уполномоченный полиции потребовал от Сидоровых сделать музыку тише, но те проигнорировали требование, заявив, что закон не нарушают.

Квалифицируйте действия Сидоровых. Какие действия должен предпринять участковый уполномоченный полиции?

5. 21 мая текущего года в 19 час в ОП № 1 УМВД России по г. Тюмени от жильцов дома № 18 по ул. Пермькова поступило коллективное заявление о том, что во дворе их дома уже два дня – с 10 мая, начиная с раннего утра и до позднего вечера, без перерыва проводятся ремонтные работы, которые сопровождаются очень сильным шумом, что нарушает спокойствие граждан. 22 мая в 9 часов на место прибыл участковый уполномоченный полиции С.С. Смирнов, который установил, что ДРСУ № 5 проводит аварийно-восстановительные работы, связанные с прорывом под-

земной канализации, отсрочка в проведении которых может повлечь отключение воды во всех домах, расположенных в микрорайоне.

Дайте правовую оценку ситуации. Какие действия должен предпринять участковый уполномоченный полиции?

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Общая характеристика составов и виды административных правонарушений, установленных законами Российской Федерации и субъектами Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Компетенция должностных лиц по применению административной ответственности за правонарушения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в развитии законодательства об административных правонарушениях.
4. Законодательство субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях и его реализация органами внутренних дел.

Вопросы и задания для самоподготовки

1. Назовите основные нормативные правовые акты Российской Федерации, закрепляющие административные правонарушения.
2. Являются ли постановления Конституционного Суда Российской Федерации источником административного права?
3. Совпадают ли понятия «административное право» и «административное законодательство»?
4. Каково действие законодательства об административных правонарушениях во времени?
5. В чем заключается правовой принцип «Обратная сила закона»?
6. Какими правилами следует руководствоваться при действии административного законодательства в пространстве?
7. Какими правилами следует руководствоваться при действии административного законодательства по кругу лиц?
8. Какие принципы положены в основу формирования законодательства субъектов РФ об административных правонарушениях?
9. Каковы полномочия сотрудников полиции в реализации закона субъекта РФ об административных правонарушениях?
10. Что относится к предметам ведения Российской Федерации в области законодательства об административной ответственности?
11. Что относится к предметам ведения субъектов РФ в области законодательства об административной ответственности?
12. Установите компетенцию должностных лиц территориальных органов МВД России на районном уровне по применению административной ответственности за правонарушения, предусмотренные законода-

тельством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительная литература по теме

Административное право России: учебник для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. Минобрнауки; УМЦ; НИИ Минобрнауки) / ред. В.Я. Кикоть. 6-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

Административное право: учеб.-практ. пособие для бакалавров (доп. УМО) / общ. ред. Н.М. Конин. М.: Юрайт, 2014.

Актуальные проблемы административного права: учебник / М.В. Костенников и др. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

Алексеев С.Н. Об исполнимости законодательства об административных правонарушениях // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 2 (30). С. 46-49.

Баталин А.В. Основные направления развития законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях и практики его применения. Петрозаводск, 2016.

Виноградов И.А., Василенко Г.Н. Об отдельных проблемах унификации законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 1 (32). С. 110-112.

Другов Я.А. Кодекс субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях как результат систематизации законодательства об административной ответственности // Сибирский юридический вестник. 2016. № 1. С. 37-42.

Еминцева Ю.А., Горбунова И.В. К вопросу о преемственности административного законодательства по делам об административных правонарушениях // Апробация. 2016. № 1 (40). С. 98-100.

Ефимов А.А., Евтеев А.А. К вопросу о необходимости модернизации законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сб. статей по материалам ежегодной всерос. науч.-практ. конф. (Сорокинские чтения): в 3 т. / под ред. Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. СПб., 2016. С. 109-113.

Клыков Д.А., Клыкова Е.В. Некоторые проблемы практики применения законодательства об административных правонарушениях // Известия Регионального финансово-экономического ин-та. 2016. № 1 (10). С. 12.

Миронов А.Н. Административное право: учебник (доп. Минобразования РФ) / А.Н. Миронов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Форум: Инфра-М, 2013.

Ремизов П.В. Культура, техника и критика использования юридической терминологии и правовых дефиниций в законодательстве об административных правонарушениях // Юридическая техника. 2016. № 10. С. 508-510.

Тема 3. Механизм административно-правового регулирования

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие механизма административно-правового регулирования и его элементы.
2. Понятие административно-правовой нормы. Структура и виды административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени и пространстве.
3. Формы реализации административно-правовых норм.
4. Понятие, структура и виды административно-правовых отношений.
5. Юридические факты как основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений: понятие, виды.

Практическое занятие

Задания:

1. Назовите отличия норм административного права от норм конституционного, уголовного, гражданского права.
2. Определите действие механизма административно-правового регулирования в сфере деятельности органов внутренних дел.
3. Составьте классификацию видов административно-правовых норм.
4. Приведите примеры административно-правовых норм, в которых присутствуют все элементы структуры нормы и в которых присутствуют отдельные элементы.
5. В качестве критериев группировки административно-правовых норм в литературе называются:
 - метод правового регулирования;
 - содержание;
 - предел действия по территории;
 - предел действия по кругу лиц;
 - иерархия;
 - уровень обобщенности;
 - условия действия;
 - адресат.
- Приведите примеры норм названных групп.
6. Приведите примеры общих и специальных норм, содержащихся в КоАП РФ.
7. Проанализируйте ст. 1.7 КоАП РФ с точки зрения видов действия норм во времени.
8. Найдите в первой части ГК РФ статьи, которые содержат нормы административного права или отсылают к ним.
9. Расположите в порядке иерархичности (по юридической силе) следующие акты, содержащие нормы административного права:

- Указ Президента Российской Федерации;
- Федеральный закон Российской Федерации;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации;
- Совместный приказ министра обороны Российской Федерации и министра внутренних дел Российской Федерации;
- Постановление Правительства Российской Федерации;
- Федеральный конституционный закон;
- Закон Кемеровской области;
- Распоряжение Центрального банка Российской Федерации;
- Постановление Собрания представителей города;
- Инструкция Федеральной налоговой службы;
- Международный договор Российской Федерации.

10. Приведите примеры публичных договоров как источников административного права.

11. В одной из работ сказано: «Административно-правовые нормы могут быть сгруппированы по критериям:

- предмета регулирования;
- метода воздействия;
- по уровню обобщенности;
- по целевому назначению;
- по действию в пространстве;
- по адресату».

Приведите примеры норм названных групп. Назовите другие критерии деления норм административного права на группы.

12. В юридической литературе предложены различные группировки административно-правовых отношений (АПО):

- 1) регулятивные, охранительные;
- 2) внутриаппаратные, внеаппаратные;
- 3) вертикальные, горизонтальные;
- 4) основные, неосновные;
- 5) субординационные, координационные.

Приведите примеры административно-правовых отношений каждого типа. Какие еще критерии можно использовать для группировки АПО?

Задачи

1. Гражданин Кузнецов обратился с жалобой о нарушении его права на ознакомление со списком избирателей. Мировой судья, рассмотрев жалобу, установил, что при проведении выборов список избирателей был представлен участковой избирательной комиссией для ознакомления избирателей в установленном порядке, в связи с этим было вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Какие формы реализации административно-правовых норм использованы в данном случае всеми участниками?

2. Ректор вуза утвердил ведомости на выплату стипендий и зарплаты и одновременно получил у кассира свою заработную плату, расписавшись в ведомости. Затем им были подписаны договор аренды здания для размещения там филиала вуза и распоряжение о закреплении за бухгалтерией выделенного ей помещения. Потом он вызвал проректора по административно-хозяйственной работе и дал ему задание в течение недели разработать план мероприятий по ужесточению пропускного режима в вузе. Далее он подписал представленные проректором счета на предоплату ремонта автомобилей и оплату выполненных в общежитии ремонтных работ, а также проекты приказов о выдаче премии и о приеме на работу. После этого ректор принял юрисконсульта и подписал исковое заявление в суд, а также доверенность на ведение им (юрисконсультом) в суде этого дела.

Какие из названных актов (действий) ректора являются предметом административно-правового регулирования?

3. Начальником территориального органа внутренних дел в рамках служебной деятельности в течение рабочего дня были осуществлены следующие действия: 1) подписание счета на оплату выполненных работ по строительству гаража ОВД и платежного поручения на перечисление в Пенсионный фонд некоторой суммы денег; 2) поручение секретарю проинформировать начальников служб и заместителей прокурора о назначенном на следующий день аппаратном совещании; 3) подписание приказа о назначении двух сотрудников и об объявлении выговора одному из полицейских; 4) продление срока проведения служебной проверки; 5) направление представления главе администрации города по фактам грубого нарушения законодательства при эксплуатации городской дорожной сети; 6) проведение личного приема граждан.

Какие из указанных действий начальника территориального органа внутренних дел являются предметом административно-правового регулирования?

4. В Тюменской области был принят закон об административной ответственности за рекламу эротической продукции на территории области. Статьей 5 указанного закона была установлена административная ответственность юридических и физических лиц за несоблюдение предусмотренных данным законом положений в виде административного штрафа в размере от 25 000 до 250 000 руб. с конфискацией незаконно рекламируемой продукции. Прокурор области принес протест в связи с принятием данного закона, так как органы государственной власти субъекта Российской Федерации вышли за пределы компетенции, установленной КоАП РФ.

Проведите юридический анализ дела. Определите компетенцию субъекта РФ в области законодательства об административной ответственности (Конституция РФ; КоАП РФ).

5. В соответствии с законом субъекта Российской Федерации «О чрезвычайных мерах по борьбе с экстремистской деятельностью» лица, подозреваемые в причастности к деятельности экстремистских группировок,

могли быть подвергнуты задержанию в административном порядке сроком на 30 суток. Прокурор области обратился в суд с заявлением, в котором просил признать данный закон недействующим, поскольку он противоречит ст. 27.5 КоАП РФ. Суд заявление прокурора удовлетворил, указав в своем решении, что предметом регулирования данного закона являются не административно-правовые отношения, а уголовно-процессуальные.

Проведите юридический анализ дела. Какова юридическая природа правоотношений, составивших предмет регулирования оспоренного закона?

6. Сотрудник полиции Прохоров приказом начальника УМВД России по Тюменской области был уволен из органов внутренних дел за совершение проступков, несовместимых с требованиями, предъявляемыми к личным и нравственным качествам сотрудника полиции. Прохоров обратился в суд с заявлением о признании своего увольнения незаконным, так как трудовое законодательство не предусматривает подобного основания для увольнения.

Проанализируйте ситуацию с позиции действующего законодательства. О каких правоотношениях идет речь в данном казусе?

Вопросы для самостоятельной работы

1. Каковы основные и дополнительные элементы административно-правового механизма.

2. Как соотносятся федеральные административно-правовые нормы и нормы субъектов РФ?

3. Без какого из трех элементов логической структуры нормы права может существовать административно-правовая норма?

5. Что такое нормативное применение права?

6. Виды источников административного права.

7. Тождественны ли понятия «источники административного права», «административное законодательство»?

8. Чем обусловлено разнообразие и множество источников административного права?

9. Являются ли источниками административного права акты правосудия? Какими способами акты правосудия могут влиять на систему административно-правовых норм?

10. Международные договоры Российской Федерации как источники административного права.

11. В каких официальных изданиях публикуются источники административного права, каковы сроки их опубликования?

12. В чем заключаются трудности систематизации административного законодательства? Приведите примеры кодификационных актов административного права. Какие основания для кодификации использованы в административном праве?

13. Как соотносятся понятия «субъект административного права» и «субъект административного правоотношения»?

14. Каким образом в административно-правовых отношениях проявляются особенности предмета и метода правового регулирования административного права?

15. По каким критериям можно подразделить административно-правовые отношения на отдельные виды (группы)?

16. Какие административно-правовые отношения относятся к вертикальным и горизонтальным? Можно ли дополнительно выделить договорные отношения?

17. Проанализируйте возможность использования понятия «асимметрия прав и обязанностей» административно-правовых отношений.

18. Как соотносятся между собой объект и предмет правоотношения? Имеются ли беспредметные правоотношения?

19. Что, по Вашему мнению, первично для возникновения административно-правового отношения: норма права или общественное отношение?

20. В чем сходство и различие понятий «юридическое лицо» и «коллективный субъект административного права»?

21. К какому типу субъектов административного права можно отнести должностное лицо?

22. По каким критериям можно подразделить юридические факты в административном праве? Приведите примеры юридических (фактических) составов – оснований административно-правовых отношений.

23. Понятие механизма административно-правового регулирования.

24. Понятие административно-правовой нормы.

25. Юридические факты и их роль в административно-правовых отношениях.

26. Структура административно-правовой нормы.

27. Виды административно-правовых норм.

28. Источники административного права и их виды.

29. Действие административно-правовых норм во времени.

30. Понятие и содержание административно-правового отношения.

31. Основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений.

32. Виды административно-правовых отношений.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Административный закон: понятие, сущность, виды.
2. Понятие механизма административно-правового регулирования.
3. Административно-правовые нормы: понятие, особенности, структура.
4. Виды административно-правовых норм.
5. Классификация административно-правовых норм.
6. Коллизии административно-правовых норм.

7. Решение Конституционного и Верховных Судов Российской Федерации как источники административного права.
8. Структура и виды административно-правовых отношений.
9. Способы реализации административно-правовых норм.
10. Понятие и особенности административно-правовых отношений.
11. Структура и виды административно-правовых отношений.
12. Источники административного права и их действие во времени и пространстве.
13. Проблемы систематизации административного законодательства.
14. Соотношение административных законов и подзаконных актов.

Дополнительная литература по теме

Административное право России в таблицах и схемах: учеб. пособие. / А.Н. Головистикова. М.: ЭКСМО, 2012.

Административное право России: учебник для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. Минобрнауки; УМЦ; НИИ Минобрнауки) / ред. В.Я. Кикоть. 6-е изд., перераб. и доп. М: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

Беляева Г.С., Бутова Е.В. К вопросу о понятии и сущности механизма административно-правового регулирования // Административное и муниципальное право. 2016. № 10. С. 816-823.

Бокова М.Н. О соотношении средств и механизма административно-правового регулирования // Тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. Плевако: материалы Междунар. науч. конф. Тамбов, 2017. С. 21-24.

Канунникова Н.Г. Теоретические аспекты механизма административно-правового регулирования: монография. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2017.

Константинов А.В. Механизм административно-правового регулирования лицензирования деятельности кредитных организаций в Российской Федерации. М., 2016.

Лукашев Д.В., Очкасов Н.О. Судебная практика в механизме правового регулирования административных отношений // Концепт: науч.-метод. электронный журнал . 2017. Т. 39. С. 3806-3810.

Шапкина Е.А., Мхитарян М.К. Проблемы финансово-правовых и административных механизмов регулирования системы здравоохранения // Вестник Московского университета. Серия 26: Государственный аудит. 2017. № 1. С. 64-70.

Тема 4. Субъекты административного права

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие и административно-правовой статус физического лица как субъекта административного права.
2. Понятие, основные виды и основы административно-правового статуса организаций как субъектов административного права
3. Понятие, отличительные признаки, классификация органов исполнительной власти в РФ.
4. Органы местного самоуправления как субъекты административного права.

Практическое занятие

Задания:

1. Оформите документы, необходимые:
 - для получения иностранными лицами гражданства Российской Федерации;
 - для получения вида на жительство;
 - для получения разрешения на временное проживание.
2. Соотнесите между собой следующие понятия:

Временно-проживающий иностранный гражданин	Виза	90 суток
Временно-пребывающий иностранный гражданин	Вид на жительство	3 года
Постоянно-проживающий иностранный гражданин	Разрешение на временное проживание	5 лет

3. Заполните таблицу:

	Депортация	Административное выдворение
Нормативное регулирование		
Фактические основания применения		
Орган, принимающий решение о применении данной меры		
Понятие		
К какой группе мер административного принуждения относятся		
Порядок реализации		

4. Заполните таблицу, указав в соответствующих графах ограничения гражданских прав для иностранных граждан:

Права граждан	Постоянно проживающие иностранные граждане	Временно проживающие иностранные граждане	Временно пребывающие иностранные граждане
Право на участие в выборах и референдумах			
Право на государственную службу			
Право на муниципальную службу			
Право на свободу передвижения по территории Российской Федерации			
Право на образование			
Право на участие в трудовых отношениях			

5. Произведите классификацию прав и свобод граждан в сфере государственного управления не менее чем по пяти основаниям.

6. Может ли двойное гражданство являться ограничением прав и свобод граждан? Если да, то приведите несколько примеров таких ограничений со ссылкой на законодательные акты.

7. Заполните миграционную карту.

Задачи:

1. Гражданке Морозовой администрацией муниципального среднего образовательного учреждения было отказано в приеме для обучения в первом классе ее несовершеннолетнего сына в связи с тем, что последний не имеет регистрации по месту жительства. Морозова обратилась в суд с заявлением о незаконности действия школьной администрации.

Какое решение должен принять суд? Мотивируйте свой ответ со ссылкой на законодательные акты.

2. Токарева обратилась в суд с иском к Хартионову о снятии его с регистрационного учета в квартире, в которой она проживает, ссылаясь на то, что ответчик не проживает в квартире с 2014 года, место его пребывания ей неизвестно, а факт регистрации Харитонова в ее квартире препятствует осуществлению ее права пользования жильем.

Какое решение должен принять суд? Мотивируйте свой ответ со ссылкой на законодательные акты.

3. Распоряжением мэра г. Москвы было установлено, что статус вынужденных переселенцев в Москве могут получить лица, имеющие в городе близких родственников, зарегистрированных по месту жительства и давших письменное согласие на регистрацию по месту пребывания вынужденных переселенцев на срок не менее года.

Оцените законность принятого мэром нормативного акта.

4. Правительство Республики Узбекистан обратилось с запросом к Правительству Российской Федерации о выдаче гражданина России Заворуева, который подозревается в совершении на территории Узбекистана убийства. Правительство РФ на основании изучения материалов следственных органов Узбекистана и России, подтверждающих факт совершения Заворуевым указанного преступления, и с письменного согласия самого Заворуева приняло решение о передаче последнего органам правосудия Узбекистана.

Оцените законность принятого решения.

5. Гражданин Миронов оспорил в суде решение Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства № 30» от 27 декабря 2017 г. об ограничении его права на выезд из Российской Федерации. В обоснование заявленного требования Миронов сослался на то, что согласие на ограничение своих прав, касающихся выезда за границу, он давал в январе 2009 года при трудоустройстве на указанное предприятие. После заключения в 2010 году трудового договора прошло более пяти лет, повторно договор не перезаключался, в связи с этим гражданин Миронов считает ограничение его права на выезд из Российской Федерации незаконным.

Какое решение должен принять суд? Мотивируйте свой ответ ссылкой на законодательные акты.

6. Сотрудниками полиции был задержан иностранный гражданин Бисултанов, который работал грузчиком на Центральном рынке г. Тюмени. При проверке документов было установлено, что Бисултанов имеет разрешение на временное проживание в Российской Федерации, выданное подразделением по вопросам миграции УМВД России по Курганской области.

Дайте правовую оценку возникшей ситуации. Может ли иностранное лицо, имеющее разрешение на проживание на территории одного субъекта Российской Федерации, проживать и работать на территории другого субъекта Российской Федерации?

7. В подразделение по вопросам миграции УМВД России по Тюменской области обратился иностранный гражданин с заявлением об утрате им документов, удостоверяющих личность, и миграционной карты. По словам иностранного гражданина, он въехал на территорию России по безвизовому режиму, имеет гражданство Республики Таджикистан и из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, не может выехать на родину.

Дайте правовую оценку возникшей ситуации. Могут ли быть восстановлены утраченные документы? Обязан ли иностранный гражданин покинуть территорию России в случае утраты документов? Разъясните порядок выезда иностранного гражданина.

8. Гражданину Грузии Горидзе было отказано в выдаче разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации в связи с тем, что он не предоставил сертификат об отсутствии у него заболевания,

вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). Поскольку Горидзе временно пребывал на территории России на основании выданной визы, подразделением по вопросам миграции территориального органа МВД России принято решение о сокращении срока временного пребывания указанного гражданина и его депортации на родину в связи с опасностью распространения последним инфекционного заболевания на территории России. Гражданин Горидзе подал жалобу на действия МВД России в суд.

Какое решение должен принять суд? Мотивируйте свой ответ ссылкой на законодательные акты.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации.
2. Виды граждан, находящихся на территории Российской Федерации.
3. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации. Их административная правоспособность, дееспособность, деликтоспособность.
4. Права и обязанности граждан Российской Федерации в сфере государственного управления.
5. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
6. Должностные лица как специальные субъекты административного права.
7. Управление системой органов исполнительной власти.
8. Ответственность органов местного самоуправления в административно-правовой сфере.

Вопросы и задания для самоподготовки

Вопросы:

1. Сформулируйте понятие «гражданство Российской Федерации»?
2. Назовите основания приобретения гражданства Российской Федерации?
3. Назовите основания прекращения гражданства Российской Федерации?
4. Какие требования предъявляются к лицу при приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке?
5. По каким основаниям иностранному лицу может быть отказано в выдаче разрешения на временное проживание?
6. На какой срок выдается иностранному лицу вид на жительство?
7. Сколько раз лицо может продлять действие вида на жительство?
8. Перечислите административно-правовые обязанности граждан?
9. Что означает правосубъектность?

10. Что означает правоспособность, дееспособность и деликтоспособность граждан?

11. В каких случаях и какими нормативными правовыми актами может быть ограничен административно-правовой статус гражданина Российской Федерации?

12. Какова классификация субъектов административного права?

Задания:

1. Дать понятие, определить сущность, структуру, основные виды и элементы административно-правового статуса физического лица.

2. Определить понятие и дать классификацию государственных служащих на отдельные виды, указать элементы их административно-правового статуса.

3. Определить понятие и классификацию[?] муниципальных служащих на отдельные виды, элементы их административно-правового статуса.

4. Определить понятие и классификацию[?] должностных лиц на отдельные виды, элементы их административно-правового статуса.

5. Определить понятие и классификацию[?] организаций на отдельные виды, элементы их административно-правового статуса.

Нормативные правовые акты

Федеральный закон от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Рос. газ. 1993. 10 авг.

Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Рос. газ. 1995. 25 мая.

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802.

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Рос. газ. 2016. 6 мая.

Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» // Рос. газ. 1997. 3 июня.

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Рос. газ. 1993. 10 авг.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Рос. газ. 2002. 30 июля.

Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с изм. и доп.) // Рос. газ. 2004. 26 июня.

Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (с изм. и доп.) // Рос. газ. 2005. 8 дек.

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изм. и доп.) // Рос. газ. 2006. 10 марта.

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 17. Ст. 1755.

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Рос. газ. 2014. 4 апр.

Дополнительная литература по теме

Агапов А.Б. Субъекты административного права: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. М.: Юрайт, 2018.

Геляхова Л.А., Арипшев А.М. Проблемы совершенствования административно-правового статуса несовершеннолетних // Историческая и социально-образовательная мысль. 2017. Т. 9. № 5-1. С. 141-145.

Демин А.А. Государственная служба в Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А. А. Демин. 10-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

Лакаев О.А. Виды коллегияльных органов административной юрисдикции по законодательству субъекта РФ / О. А. Лакаев // [Электронный ресурс] – электронные данные. – Программа информационной поддержки российской науки и образования // справочная правовая система «КонсультантПлюс»: Высшая школа. 2012. URL: <http://www.consultant.ru>.

Семашко И.И. Особенности правового статуса комиссии по делам несовершеннолетних как субъекта административного права // Тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. Плевако: материалы Междунар. науч. конф. Тамбов, 2017. С. 114-120.

Соколов Е.С., Пекер И.Ю. Понятие, виды, классификации и система субъектов административной юрисдикции // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 11. С. 254-256.

Трусов А.И., Лысенко Е.В. Граждане как субъекты административного права, их административно-правовой статус // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сб. науч. трудов по итогам региональной науч.-практ. конф. Краснодар, 2017. С. 464-469.

Трусов А.И., Сотников С.С. Теоретические аспекты классификации субъектов административного права // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества: сб. науч. трудов по итогам региональной науч.-практ. конф. Краснодар, 2017. С. 470-474.

Фардзинов А.А. Физические и юридические лица как субъекты административного права // Студенческая наука – агропромышленному комплексу: науч. труды студентов Горского гос. аграрного ун-та. Владикавказ, 2017. С. 338-340.

Тема 5. Система и структура органов исполнительной власти и их административно-правовой статус

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие и основные признаки органа исполнительной власти, государственного управления.
2. Система органов исполнительной власти и государственного управления.
3. Виды органов исполнительной власти, государственного управления и их административно-правовой статус.
4. Административно-правовой статус Правительства Российской Федерации.
5. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
6. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере государственного управления.

Практическое занятие

Задания

1. Запишите по одному примеру органа исполнительной власти в соответствии с заданными параметрами:
 - а) федеральное министерство, находящееся в непосредственном подчинении Президента Российской Федерации;
 - б) федеральная служба, находящаяся в непосредственном подчинении Президента Российской Федерации;
 - в) федеральное министерство, находящееся в подчинении Правительства Российской Федерации;
 - г) федеральная служба, находящаяся в подчинении Правительства Российской Федерации;
 - д) федеральное агентство, находящееся в подчинении Правительства Российской Федерации;
 - е) федеральная служба, находящаяся в ведении федерального министерства;
 - ж) федеральное агентство, находящееся в ведении федерального министерства;
 - з) имеет статус коллегиального органа;
 - и) имеет статус единоначального органа;
2. Проанализируйте и письменно изложите свое мнение о соотношении понятий «система федеральных органов исполнительной власти» и «структура федеральных органов исполнительной власти». Определите компетенцию органов государственной власти по установлению системы федеральных органов исполнительной власти и по закреплению структуры федеральных органов исполнительной власти.

3. Выпишите из перечисленных органов только те, руководство деятельностью которых осуществляет непосредственно Президент Российской Федерации: Министерство внутренних дел; Министерство здравоохранения; Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерство экономического развития; Министерство иностранных дел; Министерство обороны; Министерство сельского хозяйства; Министерство юстиции; Федеральная служба безопасности; Федеральная служба войск национальной гвардии; Федеральная служба судебных приставов; Государственная фельдъегерская служба; Федеральное казначейство.

4. Какие из перечисленных органов не относятся к системе государственных органов исполнительной власти: Президент Российской Федерации; Правительство Российской Федерации; Генеральная прокуратура Российской Федерации; Центральный банк России; Совет безопасности Российской Федерации; Совет Федерации Российской Федерации; Департамент кадрового обеспечения МВД России; Мэр г. Москвы; Правительство Тюменской области; Губернатор Тюменской области; Департамент образования и науки Тюменской области; Администрация г. Тюмени; Комитет по строительству администрации г. Тюмени.

5. Заполните таблицу:

Сфера государственного управления	Органы, осуществляющие управление в данной сфере
Административно-политическая сфера	
Социально-культурная сфера	
Экономическая сфера	
Межотраслевые сферы	

Задачи

1. Распоряжением губернатора Тюменской области установлена плата в размере 500 рублей за совершение действий технического характера при оформлении заграничного паспорта. Полученные суммы направлялись в распоряжении УМВД России по Тюменской области для компенсации расходов государственного органа.

Оцените законность принятого решения. Разграничьте компетенцию органов государственной власти в сфере регулирования указанных в задаче предметов ведения.

2. После отклонения Государственной Думой кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации в связи с тем, что последний имеет двойное гражданство, Президент Российской Федерации распустил Государственную Думу и назначил Председателя Правительства Российской Федерации.

Оцените законность действий и решений Государственной Думы и Президента Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации своим указом отменил Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке поощрения граждан, способствующих раскрытию преступлений» с точки зрения его нецелесообразности и отсутствия денежных средств для финансирования указанной сферы отношений. Правительство Российской Федерации, считая, что Президент Российской Федерации может отменять акты Правительства РФ только в случае их противоречия вышестоящему законодательству, обратилось с жалобой на действия Президента Российской Федерации в Конституционный Суд РФ.

Оцените законность действий и решений Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

4. Воронов прочитал в газете, что одно из министерств Российской Федерации преобразовано в федеральную службу. В связи с этим задал следующие вопросы знакомому студенту-юристу: «Зачем принят такой акт?», «Что изменилось у данного органа, кроме названия?», «Кто его принял?», «Какие еще существуют органы исполнительной власти?».

Дайте мотивированный ответ студенту.

5. В целях улучшения взаимодействия различных служб Правительство Российской Федерации издало постановление, которым вносились изменения в положения о деятельности таких служб и агентств, как: федеральная таможенная служба, федеральное дорожное агентство, федеральная регистрационная служба, федеральная налоговая служба, и др. В связи с тем, что принятие подобных решений не входит в компетенцию Правительства Российской Федерации, Президент Российской Федерации своим указом отменил данное постановление.

Правомерно ли было решение Президента Российской Федерации?

6. Председатель Правительства Российской Федерации своим решением в форме распоряжения образовал новое министерство и назначил его руководителя, а также по представлению заместителя Председателя Правительства освободил от должности министра юстиции Российской Федерации.

Правомерны ли действия Председателя Правительства?

Каков порядок образования, реорганизации и ликвидации федеральных органов исполнительной власти?

Каков порядок назначения и освобождения руководителей федеральных органов исполнительной власти?

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Место и роль Правительства Российской Федерации в сфере государственного управления.

2. Правовой статус федеральных министерств и их виды.

3. Правовой статус федеральных служб и их виды.

4. Правовой статус федеральных агентств и их виды.

5. Министерство внутренних дел Российской Федерации как орган исполнительной власти.

6. Место органов внутренних дел и особенности их правового положения в системе органов государственного управления.

7. Высшее должностное лицо (руководитель) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в системе государственного управления.

8. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы и задания для самоподготовки

1. Сформулируйте понятие «орган исполнительной власти».
2. Сформулируйте понятие «орган государственного управления».
3. Назовите отличительные признаки органа государственной исполнительной власти.
4. Сформулируйте понятие «федеральное министерство».
5. Сформулируйте понятие «федеральная служба».
6. Сформулируйте понятие «федеральное агентство».
7. В чем состоит различие между федеральными службами и федеральными агентствами?
8. Может ли федеральная служба входить в состав министерства?
9. Входит ли должность губернатора Тюменской области в систему федеральных органов исполнительной власти?
10. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом РФ или Государственной Думой РФ?
11. Какие нормативные правовые акты может издавать МВД России?
12. Перепишите таблицу в тетрадь и заполните соответствующие графы по видам органов государственного управления, которые определил преподаватель:

Наименование органа	Нормативный акт, определяющий статус	Организационно-правовая форма	Организационно-структурное подчинение или подотчетность	Порядок принятия решений (единоначальный, коллегиальный)	Наименование принимаемых актов

Дополнительная литература по теме

Иншакова Е. Г. Электронное правительство в публичном управлении: монография. М.: Юрайт, 2018.

Коломейцева А.Г. К вопросу о статусе и функциях федеральных органов исполнительной власти // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 1 (114). С. 115-12.

Кузурманова И.В. Модель административно-юрисдикционной деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. 2011. № 10. С. 8-10.

Купреев С.С. О понятии и содержании административной деятельности органов исполнительной // Административное право и процесс. 2014. № 4. С. 27-30.

Международная правосубъектность правоохранительных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств // Проблемы науки конституционного и административного права: сб. науч. трудов. 2011. С. 118-125.

Назаренко Т.А. Изменение системы и структуры органов федеральной исполнительной власти (2004 – 2017 годы) // Вестник Нижегородской правовой академии. 2017. № 14 (14). С. 27-28.

Правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум: учебное пособие для бакалавров (доп. УМО) / под общ. ред. В. М. Бозрова. М: Юрайт, 2014.

Суд и правоохранительные органы Российской Федерации: в 2 ч. Ч. 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

Суд и правоохранительные органы Российской Федерации: в 2 ч. Ч. 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

Хахалева Е.В. Административно-правовые действия: понятие, признаки, отличие от иных правовых форм деятельности органов исполнительной власти // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2011. № 1. С. 143-146.

Хмара В.А., Псарев Э.А. Система и структура органов исполнительной власти субъектов РФ (на примере Северо-Западного федерального округа) // Балтийский гуманитарный журнал. 2017. Т. 6. № 3 (20). С. 372-374.

Хорьков В.Н. К вопросу о правовом статусе Правительства Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 10. С. 9-11.

Чепрасов К.В. Административная реформа и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти России // Конституционное и муниципальное право: науч.-практический журнал. 2014. № 7. С. 51-54.

Шерстобоев О.Н. К вопросу о содержании административно-правового статуса органа исполнительной власти: некоторые методологические проблемы определения // Административное право и процесс. 2010. № 2. С. 27-30.

Эриашвили Н.Д. Организационно-процессуальные вопросы функционирования исполнительной власти // Государство и право. 2014. № 1. С. 115-119.

Тема 6. Административно-правовые режимы

Урок

Теоретические вопросы

1. Административно-правовой режим: понятие и сущность.
2. Правовая регламентация административно-правовых режимов.
3. Виды административно-правовых режимов и их характеристика.
4. Понятие, сущность и виды специальных административно-правовых режимов.

Практическое занятие

Задания

1. В одном из областных центров происходят массовые беспорядки: группами экстремистски настроенной молодежи (до 10 тыс. человек) осаждены здания областной прокуратуры, суда, военкомата, УМВД России по городу N, предприняты попытки захвата отдела полиции с целью завладения оружием; блокирована воинская часть гарнизона города; группой боевиков предприняты попытки захватить автовокзал; блокирован железнодорожный вокзал и аэропорт.

В городе приостановлено транспортное сообщение, не работает большинство предприятий и учреждений. В результате столкновений народных дружин, полиции с боевиками и воинственно настроенными группами населения образованы завалы и баррикады, мешающие нормальному функционированию городских служб. Блокированы подъездные дороги к городу, что затрудняет доставку продовольствия и других народно-хозяйственных грузов. На центральных площадях города проходят массовые несанкционированные митинги, в которых принимают участие около 200 тыс. человек. Они требуют смены власти и правительства. Газеты различных общественных организаций, радио, телевидение дают противоречивую информацию, которая порождает слухи и еще больше обостряет обстановку.

В результате массовых беспорядков имеются человеческие жертвы, нанесен большой ущерб имуществу граждан, государственных и общественных организаций.

Указом Президента Российской Федерации в области введено чрезвычайное положение. В качестве особой формы управления избрана временная администрация. Начальник УМВД области назначен комендантом территории, на которой введено ЧП. В районный суд направлены на рассмотрение материалы о нарушениях гражданами режима ЧП.

Однако группа народных депутатов обратилась в Конституционный Суд РФ с требованием проверить законность и обоснованность действий исполнительной власти.

Данная фабула предлагается для организации методического игрового процесса, в ходе которого обучающиеся, исполняя роль государствен-

ных должностных лиц и органов, пишут нормативные и процессуальные документы.

Необходимо подготовить и составить следующие документы:

1. Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения.

2. Постановление Государственной Думы Российской Федерации об указе Президента о введении чрезвычайного положения.

3. Приказ главы временной администрации об осуществлении и поддержании режима чрезвычайного положения.

4. Приказ коменданта территории, на которой было введено ЧП, об организации комендантской службы и поддержания режима ЧП.

5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации о проверке на соответствие Конституции актов Президента и временной администрации.

6. Постановление народного судьи о наложении взысканий за нарушение режима чрезвычайного положения.

2. Заполните указанную таблицу, характеризующую содержание административно-правовых режимов:

Вид режима	Правовая (юридическая) основа, порядок введения	Основные меры обеспечения (содержание)	Субъекты обеспечения
Ситуационные режимы			
Режим чрезвычайного положения			
Режим мобилизационной готовности			
Режим военного положения			
Режим в зоне проведения контртеррористической операции			
Карантинный режим			
Территориальные режимы			
Режим государственной границы			
Режим в пунктах пропуска через государственную границу			
Режим пограничной зоны			
Режим ЗАТО (закрытого административно-территориального образования)			
Режим заповедников			
Режим территориального моря, прилежащей зоны и исключительной экономической зоны РФ			

3. Дайте понятие и правовую характеристику следующих правовых форм государственного управления, регулирования в отраслях и сферах: государственные программы; государственный заказ (контракт, договор); государственная регистрация; государственное квотирование; лицензирование; государственное регулирование тарифов в сфере естественных монополий; государственная аккредитация.

4. Какие обстоятельства, на Ваш взгляд, преследует введение института лицензирования отдельных видов деятельности? Какие нормативные правовые акты его составляют? Какие органы исполнительной власти и какие виды деятельности лицензируются? Приведите не менее 5 примеров.

5. Изобразите схематически формирование государственного оборонного заказа.

Задачи

1. В одной из областей Российской Федерации возникли массовые беспорядки, вызванные конфликтом между постоянно проживающим населением области и вынужденными переселенцами. Действия постоянно проживающих жителей находили поддержку областной администрации, принявшей решения, усугубляющие конфликт.

Указом Президента Российской Федерации на территории области было введено чрезвычайное положение, а в качестве особой формы управления была избрана временная администрация. Глава временной администрации издал приказ о приостановлении деятельности областной администрации и о непосредственном подчинении главе временной администрации всех исполнительных органов и городской и районной администрации. Глава администрации города и мэр были отстранены от должности на период действия чрезвычайного положения. Временная администрация также издала распоряжение руководителям всех государственных предприятий и организаций, запрещающее на период действия чрезвычайного положения увольнять работников по собственному желанию.

Проведите юридический анализ дела.

2. Польское рыболовное судно «Дельта-4» получило лицензию на добычу морских организмов на континентальном шельфе Российской Федерации. При проведении проверки было установлено, что на судне находится группа ученых, проводящих исследование морских организмов без лицензии. Представитель российской стороны потребовал немедленного прекращения исследований. Но руководитель научной группы заявил, что проводимые научные исследования нельзя отнести к исследованиям континентального шельфа, так как они касаются только строения морских организмов, но не их миграции.

Какие нарушения допустила польская сторона?

Какие меры административного характера могут быть применены?

3. В ходе проведения проверки соблюдения требований миграционного законодательства 01.08.2017 в 13 часов 55 минут сотрудниками поли-

ции был выявлен гражданин Республики Узбекистан Нурматов Х.Т., прибывший на территорию Российской Федерации 07.07.2011. Проверкой установлено, что он допустил нарушение режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, а также в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания. Постановлением судьи Басманного районного суда г. Москвы от 01.08.2017 в качестве основного административного наказания Нурматову Х.Т. назначен административный штраф в размере 5000 рублей, а в качестве дополнительного административного наказания – административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина в форме принудительного выдворения с содержанием названного лица до административного выдворения в ЦВСИГ ГУ МВД России по г. Москве.

При рассмотрении дела судом к материалам было приобщено письмо Посольства Федеративной Республики Германия в России от 04.08.2017, адресованное компетентному суду Российской Федерации, которым подтверждается выдача Нурматову Х.Т. разрешения на пребывание в Федеративной Республике Германия, а также заграничного паспорта для иностранцев, а Нурматов Х.Т. заявлял суду о готовности добровольно покинуть Российскую Федерацию путем самостоятельного выезда в Федеративную Республику Германия, ссылаясь, в числе прочего, на пытки и преследование, которым он подвергался в стране его гражданской принадлежности, в связи с этим его административное выдворение в Республику Узбекистан влечет угрозу его жизни и здоровью.

Обоснованно ли решение суда?

4. К. обратился в суд с административным иском, в котором просил признать незаконным решение уполномоченного органа об отказе в согласовании въезда в закрытое административно-территориальное образование. К. имел постоянное место жительства на территории закрытого административно-территориального образования и покинул его в связи с отбыванием уголовного наказания в местах лишения свободы. После отбывания наказания он хотел возвратиться к прежнему месту жительства и проживать в жилом помещении, которое он ранее занимал в качестве нанимателя или собственника и не был лишен права на проживание в нем.

В обоснование требований указал, что ранее имел допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, постоянно проживал и был зарегистрирован в закрытом административно-территориальном образовании, впоследствии был осужден по приговору суда. После условно-досрочного освобождения от отбывания наказания имел намерение возвратиться к прежнему месту жительства, однако оспариваемым решением в согласовании въезда в закрытое административно-территориальное образование ему было отказано. Полагал, что такое решение является незакон-

ным, поскольку ему на праве собственности в указанном закрытом административно-территориальном образовании принадлежит доля в праве собственности на жилое помещение.

Решите спор по существу.

Вопросы и задания для самостоятельной работы

Вопросы

1. Сформулируйте понятия режимов чрезвычайного положения; особого положения; военного положения; закрытого административно-территориального образования; охраны Государственной границы Российской Федерации.

Задание

Проанализируйте и законспектируйте по схеме: понятие, основания введения, субъект введения, порядок введения, осуществления и отмены, следующие нормативные акты:

- О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ;
- О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Регулирование административно-правовых режимов.
2. Общая характеристика и роль органов внутренних дел в обеспечении режимов чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.
3. Общая характеристика и роль органов внутренних дел в обеспечении режимов чрезвычайного положения и военного положения.
4. Общая характеристика и роль органов внутренних дел в обеспечении режима закрытого административно-территориального образования.
5. Общая характеристика и роль органов внутренних дел в обеспечении режима контртеррористической операции.

Нормативные правовые акты

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собр. законодательства Рос. Федерации 2002. № 5. Ст. 375.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 39. Ст. 2048.

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 7. Ст. 799.

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.

Дополнительная литература по теме

Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. 5-е изд., пер. и доп.: учебник для бакалавров. М., Юрайт, 2013.

Веретенников Н.Н. Административное судопроизводство в условиях особых правовых режимов: вопросы теории и практики // Право и практика. 2017. № 4. С. 20-25.

Гаврилова М.В. Концептуальные трактовки категорий административно-правовых режимов // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2017. № 2 (71). С. 30-32.

Государственное и муниципальное управление / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш, М.М. Мокеев, А.А. Подсумкова. М.: Дашков и Ко, 2011.

Дудаев А.Б., Никулин А.И. Паспортно-регистрационный режим в системе административно-правовых режимов // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 2 (44). С. 200-208.

Зиборов О.В. Режимы «усиленной охраны» и «чрезвычайной охраны» и их соотношение с административно-правовым режимом военного положения // Общество и право. 2015. № 2 (52). С. 277-282.

Зиборов О.В. Отдельные аспекты соотношения понятий «режим», «правовой режим» и «административно-правовой режим» // Административное и муниципальное право. 2015. № 4. С. 400-404.

Зырянов С.М. Административно-правовая характеристика режима общественной безопасности // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2017. № 3. С. 10-13.

Капыш В.П. К вопросу об особенностях административно-правовых режимов // Государственная служба и кадры. 2017. Т. 2. № 2. С. 37-40.

Кувырченкова Т.В. К вопросу об административно-правовых режимах // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2017. № 1. С. 112-117.

Миронов А.Н. Административное право: учебник (доп. Минобразования РФ) / А.Н. Миронов. 2-е изд., перераб. и доп. М: ИД «Форум»: Инфра-М, 2013.

Морозов Ю.В. Система нормативных правовых актов, регулирующих административно-правовые режимы в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 7-2. С. 37-42.

Первоначальные действия территориальных органов МВД России (создаваемых функциональных групп) при возникновении террористиче-

ской угрозы, совершении террористического акта: метод. рекомендации / М.М. Шахмаев [и др.]. Тюмень, 2015.

Сергеев А.В., Воробьев Н.Ф. Опыт использования административно-правовых режимов в целях противодействия терроризму в государствах – участниках СНГ // Юридическая наука. 2017. № 3. С. 183-191.

Шурухнова Д.Н., Комовкина Л.С. Особенности реализации специальных административно-правовых режимов в деятельности органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2017. № 2. С. 138-142.

Тема 7. Административно-правовые методы государственного управления

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие, сущность и особенности форм государственного управления.
2. Классификация форм государственного управления.
3. Понятие, сущность и виды методов государственного управления.
4. Убеждение как метод государственного управления.
5. Поощрение как метод государственного управления.
6. Понятие, цели административного принуждения, как метода государственного управления. Отличие от других видов государственного принуждения.
7. Виды мер административного принуждения и их правовая характеристика.

Практическое занятие

Задания

1. Укажите из нижеперечисленного основные формы выражения административно-правового регулирования в области государственного управления:
 - принятие правовых актов;
 - осуществление юридически значимых действий;
 - личный контроль и вмешательство президента;
 - предварительное согласование между законодательной и исполнительной ветвями власти Российской Федерации;
 - опубликование в средствах массовой информации и общедоступность;
 - возможность планирования и прогнозирования в данной области на несколько лет вперед;

– жесткий финансовый, правовой и судебный контроль за принимаемыми решениями и их последствиями с последующим отчетом перед Федеральным Собранием Российской Федерации в установленном порядке.

2. Разграничьте из нижеперечисленных действий правовые и неправовые формы деятельности субъектов исполнительной власти Российской Федерации и выполните задание в виде таблицы:

- 1) осуществление организационных действий;
- 2) совершение юридически значимых действий;
- 3) совершение материально-технических действий;
- 4) издание индивидуальных актов;
- 5) проведение совещаний, собраний;
- 6) аналитические действия;
- 7) работа с информацией;
- 8) издание нормативных актов;
- 9) осуществление обеспечительных действий;
- 10) заключение административных договоров;
- 11) распространение положительного опыта;
- 12) разработка методических рекомендаций и указаний;
- 13) оказание практической помощи исполнителям на местах.

3. Изучите Федеральный закон «О полиции», КоАП РФ и выпишите меры административного принуждения, применяемые полицией, согласно классификации зависимости от целей и способа обеспечения правопорядка (задание выполнить в виде таблицы).

4. Заполните таблицу:

Цели, признаки по выбору учащегося	Убеждение	Принуждение
Понятие		
Цель		
Способ воздействия		
Признаки		
Формы		

5. Приведите примеры конкретных нормативных правовых актов государственного управления (с указанием полного наименования, даты принятия и источника опубликования), изданных:

- Президентом Российской Федерации;
- Правительством Российской Федерации;
- руководителем федерального органа исполнительной власти;
- губернатором Тюменской области.

6. Все ли из нижеперечисленных стадий процесса разработки акта управления федерального органа исполнительной власти до вступления его в законную силу существуют? Сколько стадий существует согласно действующему законодательству? Опишите каждую стадию подробно с происходящими в ней действиями и заложенным смысловым значением:

- 1) правовая инициатива и ее предварительное обсуждение;
- 2) подготовка проекта акта;

- 3) согласование подготовленного проекта;
- 4) соответствующее внешнее оформление акта управления с соблюдением всех формальных признаков;
- 5) проверка акта управления на непротиворечие действующему законодательству;
- 6) подписание (утверждение) акта;
- 7) государственная регистрация акта в установленных случаях;
- 8) официальное опубликование и вступление акта в силу.

7. Что из нижеперечисленного является верным? Перечислите наиболее типичные случаи приостановления действия и исполнения правовых актов:

1) Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия Конституции Российской Федерации и федеральным законам Российской Федерации (ст. 85 Конституции);

2) Правительство Российской Федерации в целях реализации своих постановлений и распоряжений на всей территории страны в пределах своей компетенции вправе приостанавливать действие актов федеральных органов исполнительной власти (ст. 12 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»);

3) принесение протеста прокурора на постановление о наложении административного наказания приостанавливает его исполнение до рассмотрения протеста;

4) подача жалобы в течение 10 дней со дня вынесения постановления о наложении административного наказания приостанавливает его исполнение до рассмотрения жалобы;

5) обжалование в суд неправомерных действий должностного лица и приостановление его решения до рассмотрения срока жалобы и принятия по ней решения.

8. Что из нижеперечисленного не относится к признакам актов управления и почему?

1) имеет юридическую природу, обладает государственно-властным характером и обязателен для тех, кому адресован;

2) принимается в одностороннем порядке, исходит из действующего органа исполнительной и законодательной власти в пределах своих полномочий, обязателен для исполнения;

3) устанавливает обязательные правила поведения либо регулирует конкретные управленческие отношения;

4) носит творческий характер, поскольку направлен на оптимальное решение управленческих дел и вопросов;

5) принимается субъектом управления только по тем вопросам, которые относятся к его компетенции, и в порядке, установленном правовыми нормами;

6) принимается в одностороннем порядке, исходит из компетентного органа исполнительной власти, должностного лица.

Задачи

1. На территории Чебоксарской области произошла катастрофа техногенного характера. Губернатор Чебоксарской области после получения информации о данном происшествии организовал экстренное заседание штаба по чрезвычайным ситуациям Областной думы с целью оценки ситуации и принятия незамедлительных шагов по ликвидации последствий.

После согласования и принятия плана мероприятий из Управления делами Президента Российской Федерации поступило письмо в адрес губернатора области, в котором Президент Российской Федерации указал, что в данной сложившейся ситуации отдельные полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации временно возложены на федеральные органы государственной власти и должностных лиц, назначаемых федеральными органами государственной власти. Губернатором Чебоксарской области было высказано несогласие с пришедшим указом, так как он полагал, что область сама в состоянии справиться с возникшей ситуацией, а управление из федерального центра является вмешательством в деятельность администрации, а также затян Timer процесс борьбы с последствиями аварии, что может негативно отразиться на ситуации в области, поэтому, в связи с вышеизложенным, область сама будет заниматься ликвидацией чрезвычайного происшествия и никому полномочия передаваться не будут.

Правомерно ли указание Президента Российской Федерации? К каким из методов воздействия на деятельность органов государственного управления субъектов РФ относится данного рода указание Президента Российской Федерации?

2. Во время интервьюирования одного из должностных лиц органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации был задан вопрос о работе сотрудников отдела полиции. Журналист интересовался, является ли налагаемый административный штраф (как метод осуществления управленческих действий) одним из методов убеждения, который способствует стимулированию положительного поведения у привлекаемых к ответственности граждан.

Подготовьте ответ представителя исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Опишите существующие виды методов осуществления управленческой деятельности и их особенности.

3. Отвечая на практическом занятии, слушатель Васильев в качестве мер административного пресечения указал следующие действия: изъятие вещей и документов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения; конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом правонарушения; применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия; админи-

судебное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства; личный досмотр; принудительное лечение; административный надзор за лицами, прибывшими из мест лишения свободы; отчисление из вуза; запрещение движения на участке улицы в связи с угрозой безопасности; административное задержание; административный арест.

Какие ошибки допущены в ответе?

4. Органами государственной исполнительной власти и их должностными лицами были совершены следующие управленческие действия: 1) полицейский наряд ППСП доставил в дежурную часть гражданина, находившегося в состоянии алкогольного опьянения, который был помещен до утра в вытрезвитель; 2) начальник дежурной части территориального органа МВД России назначил административный штраф гражданину за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции; 3) полицейский потребовал у гражданина предъявить документы, т.к. последний внешне был похож на разыскиваемого преступника, но документов у гражданина не оказалось, поэтому он был доставлен в дежурную часть территориального органа МВД России для установления личности; 4) сотрудник патрульно-постовой службы полиции потребовал от гражданина прекратить действия, нарушающие общественный порядок; 5) органы федеральной пограничной службы временно закрыли участок границы в целях недопущения контрабандного ввоза продуктов питания из сопредельного государства; 6) главный санитарный врач района вынес постановление о временном приостановлении работы сыродельного цеха ЗАО в связи с грубым нарушением санитарно-эпидемиологических правил, которые создавали непосредственную угрозу здоровью потребителей изготавливаемой продукции; 7) гражданин был вызван в региональное управление ФСБ, где его попросили оказать содействие в выяснении некоторых обстоятельств, связанных с возможной угрозой безопасности РФ; 8) для прекращения несанкционированного митинга на центральной площади города работниками полиции были применены спецсредства; 9) ГИБДД временно запретила движение на участке улицы в связи с ликвидацией последствий тяжелого ДТП;

Какие из вышеназванных действий относятся к мерам административного принуждения и какой разновидности, а какие таковыми не являются?

5. Гражданин Республики Казахстан Тейбиев С.К. и его адвокат Темирханов А.М. письменно обратились в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации с целью признания незаконным одного из нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, в связи с тем, что данный нормативный правовой акт не прошел государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации и не был официально опубликован в средствах массовой информации, что является грубейшим нарушением действующего законодательства и делает его ничтожным.

Подготовьте официальный письменный ответ от имени Генеральной Прокуратуры Российской Федерации.

6. При ответе на вопрос преподавателя слушателем Довженко было дано следующее определение правового акта управления: правовой акт управления – это одностороннее юридическое волеизъявление полномочного субъекта власти, направленное на установление административно-правовых норм или на возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений. По просьбе преподавателя уточнить определение Довженко дал следующий ответ: правовой акт управления – это основанное на законе согласованное правовое властное волеизъявление субъекта исполнительной власти, направленное на установление административно-правовых норм и решение определенных управленческих задач, а также на изменение или прекращение административно-правовых отношений в целях реализации определенных интересов власти.

Какое из двух определений, на Ваш взгляд, является верным? Поясните ответ. Сформулируйте свое определение правового акта управления.

7. Администрацией Иствинского района в течение рабочего дня были совершены следующие действия: принят регламент работы аппарата администрации; утверждены четыре должностные инструкции; наложено дисциплинарное взыскание на заведующего правовым отделом; издан приказ главы администрации о предоставлении отпуска сотруднику отдела; руководителями структурных подразделений отдано 30 устных распоряжений по вопросам организации работы администрации; первым заместителем главы администрации проведен прием граждан по личным вопросам; зарегистрирована поступившая жалоба гражданина; заключен договор о ремонте здания администрации района со строительным управлением.

Какие из указанных действий являются административными актами?

8. Постановление Правительства Российской Федерации о переносе выходного дня не было опубликовано. Какие последствия повлечет данный факт? Какое значение имеет официальное опубликование актов государственного управления?

Вопросы для самостоятельной работы

1. Отличаются ли формы исполнительной деятельности от форм деятельности органов законодательной и органов судебной власти?

2. Все ли органы (должностные лица) исполнительной власти правомочны применять административное принуждение?

3. Какими нормативными правовыми актами регулируется применение административного принуждения органами внутренних дел? Органами федеральной пограничной службы? Органами санитарно-эпидемиологического надзора? Таможенными органами?

4. Каким образом можно классифицировать меры административно-процессуального принуждения (обеспечения) в зависимости от их предназначения?

5. Какие органы (должностные лица) правомочны производить административное задержание граждан? Укажите сроки административного задержания.

6. Обладают ли полномочиями по применению административного принуждения органы (должностные лица) местного самоуправления? Какими нормативными правовыми актами регламентированы эти полномочия?

7. Сравните понятия форм государственного управления и методов государственного управления.

8. Как соотносятся понятия «акт государственного управления» и «источник административного права»?

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Правоприменительная деятельность органов государственного управления.

2. Формы проявления административных методов в деятельности исполнительной власти.

3. Формы и методы административной деятельности органов внутренних дел.

4. Стимулирование как метод государственного управления.

5. Методы прямого и косвенного управляющего воздействия.

6. Экономический метод государственного управления.

7. Формы проявления административных методов в деятельности исполнительной власти.

8. Общественное воздействие и его роль в государственном управлении.

9. Особенности применения полицией мер принуждения.

Дополнительная литература

Административное право России в таблицах и схемах: учеб. пособие. / А.Н. Головистикова. М.: ЭКСМО, 2012.

Васильева В.М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В.М. Васильева, Е.А. Колеснева, И.А. Иншаков. М.: Юрайт, 2018.

Государственное и муниципальное управление: в 2 ч. Ч. 1. Государственное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / С.Е. Прокофьев [и др.]; под ред. С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина. М.: Юрайт, 2018.

Государственное и муниципальное управление: в 2 ч. Ч. 2. Муниципальное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / С.Е. Прокофьев [и др.]; под ред. С. Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина. М.: Юрайт, 2018.

Карпенко С.В. Управление государственной службой: основные принципы, методы // Вестник университета Туран. 2017. № 1 (73). С. 54-62.

Келехсаева А.А. Убеждение как административно-правовой метод государственного регулирования // Инновационное развитие. 2017. № 11 (16). С. 92-95.

Майоров В.И. Административная реформа в России: внедрение механизма управления рисками // Проблемы права. 2017. № 2 (61). С. 61-65.

Майоров В.И. Административная реформа в России: совершенствование государственного управления на основе концепции нового государственного менеджмента // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 3 (41). С. 109-116.

Омельченко Н.А. История государственного управления: в 2 ч. Ч. 1: учебник и практикум для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

Омельченко Н.А. История государственного управления: в 2 ч. Ч. 2: учебник и практикум для академического бакалавриата. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

Сафоненков П.Н. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Финансовое право и управление. 2017. № 2. С. 1-12.

Учакаев А.М. К вопросу о понятии и способах обеспечения законности в государственном управлении // Евразийский юридический журнал. 2018. № 2 (117). С. 315-316.

Тема 8. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел

Урок

Теоретические вопросы

1. Процедуры применения мер административно-правового принуждения: понятие, виды и порядок реализации.
2. Правовая основа, стадии, субъекты производства по применению мер административно-правового принуждения.
3. Порядок применения специальных мер административно-правового принуждения.

Практическое занятие

Задания

1. Проведите классификацию следующих мер административно-правового принуждения:
 - введение карантина;
 - принудительное выселение из домов, грозящих обвалом;
 - проверка документов;
 - досмотр ручной клади пассажиров самолета;
 - личный досмотр граждан.

2. Изучите ст. 30 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и определите:

а) в какой суд подается протест прокурора на постановление судьи о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение?

б) к чьей компетенции относится рассмотрение жалоб лиц, перечисленных в ч. 1 ст. 30 Федерального закона «Об основах системы профилактики безопасности и правонарушений несовершеннолетних», на постановления судей?

Задачи

1. Во время патрулирования было обнаружено, что возле дома на детской площадке несовершеннолетние Ковров и Баталов распивали спиртные напитки, вместе с ними находились 25-летние Зябликов и Сидоров.

Дайте правовую оценку ситуации. Назовите, какие меры административно-правового принуждения могут быть применены сотрудниками полиции. Составьте алгоритм действий.

2. Участковый уполномоченный в 11 ч. 20 мин., во время проведения целевого оперативно-профилактического мероприятия по предупреждению краж в гипермаркете «Южный» обратил внимание на человека, вышедшего из примерочной в футболке, на которой была наклеена ее цена (850 р.). Молодой человек прошел на кассу, где оплатил купленный товар, за исключением футболки. Представившись, сотрудник полиции предложил ему предъявить документы и представить чек на приобретенный товар. Гражданин ответил, что ему некогда разговаривать, т.к. он спешит на вокзал, и, оттолкнув сотрудника полиции, побежал в сторону выхода из гипермаркета.

Дайте правовую оценку ситуации. Назовите, какие меры административно-правового принуждения могут быть применены сотрудниками полиции. Составьте алгоритм действий.

3. В полицию обратились жители дома № 5 с сообщением о том, что в доме проживают супруги Ивановы, которые ведут антиобщественный образ жизни, нигде не работают, воспитанием своих несовершеннолетних детей не занимаются, а напротив, заставляют их выпрашивать деньги, продукты, вещи, совершать мелкие кражи, бродяжничать. В квартиру приходят посторонние подростки, приносят вещи, которые затем Иванова предлагает купить соседям.

Дайте правовую оценку ситуации. Назовите, какие меры административно-правового принуждения могут быть применены сотрудниками полиции. Составьте алгоритм действий.

4. К сотрудникам полиции обратилась гражданка с сообщением о том, что ранее судимый сосед собирает у себя дома несовершеннолетних,

распивает с ними спиртные напитки, на лестничной площадке постоянно лежит мусор, окурки от сигарет, стены исписаны. Компании ведут себя шумно, нарушают ночной покой и отдых граждан, проживающих в доме.

Дайте правовую оценку ситуации. Назовите, какие меры административно-правового принуждения могут быть применены сотрудниками полиции. Составьте алгоритм действий.

5. Вы в составе группы сотрудников полиции в количестве 3 человек в вечернее время ведете наблюдение за двумя молодыми людьми, которые подозреваются в совершении незаконного приобретения и хранения наркотических средств. Указанные молодые люди зашли в продуктовый магазин. При задержании пытались выбросить пакет с порошком кремового цвета.

Дайте правовую оценку ситуации. Назовите, какие меры административно-правового принуждения могут быть применены сотрудниками полиции. Составьте алгоритм действий.

6. Проходя по городскому скверу, наряд полиции услышал громкие крики и брань. В кустах два подростка, на вид четырнадцати лет, выясняли отношения в состоянии сильного алкогольного опьянения, а третий лежал неподалеку. У него изо рта шли рвотные массы.

Дайте правовую оценку ситуации. Назовите, какие меры административно-правового принуждения могут быть применены сотрудниками полиции. Составьте алгоритм действий.

7. Во время несения службы нарядом полиции задержан мужчина, находящийся в состоянии опьянения. На предложение пройти в отдел полиции для установления личности и составления протокола об административном правонарушении гражданин отвечает категорическим отказом, падает на землю, просит прохожих о помощи, обвиняя наряд полиции в незаконном задержании, отталкивает от себя сотрудников полиции, пытающихся пресечь правонарушение.

Дайте правовую оценку ситуации. Назовите, какие меры административно-правового принуждения могут быть применены сотрудниками полиции. Составьте алгоритм действий.

8. Наряду ППСП, осуществляющему службу в поселке, от дежурного по отделу полиции поступило сообщение, что из соседней деревни в их сторону движется группа подростков в количестве 30-40 человек с целью учинить драку с подростками из поселка. Сотрудники полиции увидели подростков, в руках у которых были палки, на требования полицейских вернуться домой и предупреждение о том, что в противном случае к ним будут применены резиновые палки и слезоточивый газ, большинство подростков отреагировали и не стали совершать противоправных действий, но 6-10 человек с криками: «Нечего нас пугать! Бей сотрудников полиции!» напала на полицейских. Сотрудники полиции применили резиновые палки и слезоточивый газ «Черемуха-10». В результате трое из нападавших были задержаны, остальные разбежались.

Правомерны ли действия сотрудников полиции? Дайте правовую оценку действиям сотрудников полиции. Какие меры принуждения могут быть применены в данном случае?

9. Участковые уполномоченные полиции Иванов и Петров в сквере задержали двух несовершеннолетних, находящихся в пьяном виде. При доставлении в отделение полиции один из подростков пытался убежать. Иванов догнал его и, применив резиновую палку, остановил. Подросток не желал подчиниться Иванову и следовать в отделение полиции: вырывался, пытался ударить Иванова, тогда сотрудник полиции вновь ударил несовершеннолетнего резиновой палкой, после чего надел на подростка наручники и доставил в отделение полиции.

Допущены ли какие-либо нарушения сотрудником полиции? Назовите алгоритм действий сотрудников полиции.

Темы для докладов, сообщений рефератов

1. Процедура реализации мер административно-правового принуждения, закрепленных диспозицией правовой нормы.

2. Производство по применению мер административно-правового принуждения, закрепленных санкцией правовой нормы.

3. Гарантии реализации прав и исполнения обязанностей участников производства по применению мер административно-правового принуждения.

4. Гарантии реализации прав и обязанностей участников производства по применению специальных мер административно-правового принуждения.

5. Виды мер административно-правового принуждения и их комплексная характеристика.

6. Порядок применения мер административно-правового принуждения.

Вопросы для самостоятельной работы

Понятие процедуры применения мер административно-правового принуждения.

Порядок реализации мер административно-правового принуждения.

Правовая основа, стадии, субъекты производства по применению мер административно-правового принуждения.

Права и обязанности сторон и иных участников производства.

Процедурные сроки и виды принимаемых решений.

Особенности производства по применению мер административно-правового принуждения.

Правовая основа и правовая характеристика процедур применения общих мер административно-правового принуждения.

Порядок применения специальных мер административно-правового принуждения.

Дополнительная литература по теме

Аврутин Ю.Е. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, [и др.]. М.: Проспект, 2012.

Административная деятельность ОВД: учебник / ред. М.В. Костенников. М.: Юрайт, 2015.

Административная деятельность полиции: учеб. пособие / Вахитов А.К. [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2014.

Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю.Н. Демидова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014.

Багаутдинов Ф. Обеспечение законности при осуществлении мер административного принуждения // Профессионал. 2013. № 2. С. 11-15.

Дугенец А.С. Применение органами внутренних дел законодательства об административной ответственности: учеб.-практ. пособие / А.С. Дугенец, М.Я. Масленников. М.: ВНИИ МВД России, 2013.

Ильин И.В. Характеристика мер административного принуждения как способа предупредительного воздействия на преступность / И.В. Ильин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 2. С. 58-61.

Кареева-Попелковская К.А. Институт административного принуждения в системе государственного принуждения и его реализация в деятельности органов внутренних дел // Полицейская деятельность. 2011. № 6. С. 46-55.

Майоров В.И., Коркин А.В. Административное принуждение: понятие, место и формы выражения // Правопорядок: история, теория, практика. 2016. № 4 (11). С. 8-20.

Общие положения при осуществлении досмотра граждан сотрудниками полиции: памятка / А.А. Комов [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2013.

Ряпухина И.А. Порядок и особенности проведения досмотровых мероприятий физических лиц при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении крупных массовых спортивных мероприятий: учеб.-метод. рекомендации / И.А. Ряпухина, О.В. Катаева, Л.В. Столбина. Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015.

Соловей Ю.П. Правовое регулирование применения сотрудниками полиции физической силы // Административное право и процесс. 2012. № 7. С. 2-9.

Титаренко А.П. Опасность для окружающих как основание для постановки на профилактический учет больных алкоголизмом, наркоманией или совершивших правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений: учеб.-метод. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т, 2017.

Хвастунов К.В. Правовое обеспечение защиты и соблюдения прав и свобод человека и гражданина при применении государственного принуждения при производстве по делам об административных правонарушениях

// Актуальные проблемы истории, политики и права: сборник науч. тр. преподавателей и адъюнктов. Вып. 11. 2011. С. 101-104.

Тема 9. Административная ответственность: понятие и содержание

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие, сущность и структура административной ответственности.
2. Основания и условия административной ответственности.

Практическое занятие

Задания

1. Раскройте содержание трех оснований административной ответственности: юридическое (правовое), фактическое и процессуальное.
2. С учетом содержания этих понятий заполните таблицу оснований привлечения к административной ответственности по отдельным нормам КоАП РФ:

Норма КоАП РФ	Юридическое основание	Фактическое основание	Процессуальное основание
ч. 1 ст. 5.25			
ч. 1 ст. 6.24			
ч. 2.1 ст. 14.16			
ч. 1 ст. 20.20			

3. Раскройте взаимосвязь, различие и соотношение понятий «административная ответственность», «административное принуждение», «административное наказание».

4. Заполните таблицу:

Критерии	Виды административно-правового принуждения			
	Меры предупреждения	Меры пресечения	Меры процессуального обеспечения	Меры ответственности
Понятие				
Правовое регулирование				
Примеры				

5. Раскройте содержание основополагающих принципов административной ответственности: законности, объективной истины, вины, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, справедливости и целесообразности, гуманизма.

Задачи

1. Максимов С.А. обучался на третьем курсе Тюменского государственного университета. Во время летних каникул он совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 12.8. КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения», за которое ему был назначен административный арест. Судья, рассмотрев дело, направил представление на имя ректора, в котором потребовал провести воспитательную работу со студентами по профилактике административных нарушений. На основании полученного представления судьи по распоряжению ректора был подготовлен приказ об отчислении Максимова С.А. из университета с формулировкой «за нарушение устава», с которым студент был ознакомлен. Максимов С.А. обратился к своему товарищу – студенту юридического факультета с просьбой составить письменное возражение на приказ об отчислении.

Какие юридические последствия влечет привлечение лица к административной ответственности? От имени Максимова С.А. составьте возражение на приказ об отчислении.

2. Смирнова Л.Д. при выезде с парковки неверно оценила расстояние до соседнего автомобиля из-за ограниченной видимости и допустила столкновение. В результате этого причинила повреждения обоим транспортным средствам.

Квалифицируйте действие Смирновой Л.Д. Какую ответственность согласно действующему законодательству должен понести причинитель вреда в изложенной ситуации?

3. В ночное время Архипов А.П. управляя автомобилем сбил пешехода и тем самым совершил правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 12.24 КоАП РФ. Он сообщил о ДТП в полицию, доставил потерпевшего в больницу и оплатил лечение потерпевшего. Через семь дней после происшествия Архипов А.П. уехал в командировку и вернулся спустя три месяца. Знакомый юрист сказал Архипову А.П., что срок давности истек и теперь он не может быть привлечен к ответственности.

Согласны ли Вы с утверждением юриста? Назовите сроки давности привлечения к административной ответственности. Если в действиях Архипова А.П. смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства?

4. Ректор университета, используя должностные полномочия, издал приказ, в котором говорилось, что в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» устанавливается административный штраф в размере 1000 рублей за курение в зданиях университета в отношении студентов и 2000 рублей в отношении преподавателей и иных лиц.

Дайте юридическую оценку приказа ректора.

5. В газете «Тюменские вести» была опубликована заметка о применении административных наказаний, в которой журналист разъяснял, что

если гражданину назначено наказание в виде административного ареста, то по месту его постоянной работы администрация предприятия имеет право уволить такого работника за прогулы. Прочитав заметку, студент юридического факультета направил в редакцию письмо с возражением, в котором указал, что в соответствии с ч. 1 ст. 50 Конституции РФ «никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление», поэтому применять административный арест и увольнение за одно и то же нарушение нельзя.

Чье объяснение является правильным? Изложите свое мнение по этому вопросу.

6. Постановлением заместителя руководителя регионального управления Федеральной налоговой службы России фармацевт Б. привлечена к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.5 КоАП РФ.

Оцените правомерность вынесенного постановления.

7. Перед началом концерта подросток, из хулиганских побуждений перочинным ножом нанес ранение в спину другому подростку. О происшедшем граждане сообщили полицейскому.

К какой ответственности будет привлечен подросток?

8. 22 января около 14 ч. 20 мин. сотрудниками полиции были обнаружены двое 15-летних подростков Чирков А.В. и Григорьев К.Н., которые аэрозольным баллончиком с красящим веществом наносили на забор нецензурные слова. При задержании они отказывались сообщать сведения о себе и о родителях.

Дайте правовую оценку ситуации.

9. Л. жила вместе с мамой в районе железнодорожного вокзала, мать нигде не работала, пьянствовала, перебивалась случайными заработками. В 12 лет Л. бросила школу, попала в «плохую» компанию, пила, употребляла наркотики.

Войдя в квартиру Л., Вы обнаружили застолье, в соседней комнате находились два подростка с признаками наркотического опьянения.

Дайте правовую оценку ситуации. К какой ответственности будет привлечена гражданка Л.

10. 21 августа на пересечении ул. Республики и ул. Холодильной произошло дорожно-транспортное происшествие, один из водителей, совершивших аварию, находился в состоянии опьянения. При установлении личности им оказался прокурор центрального района г. Тобольска.

Составьте алгоритм действия сотрудников полиции. Подлежит ли прокурор административной ответственности.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Административная ответственность юридических лиц.
2. Особенности административной ответственности несовершеннолетних.
3. Специальный субъект административной ответственности.

4. Смягчающие и отягчающие обстоятельства административной ответственности.

Вопросы и задания для самоподготовки

1. Сформулируйте понятие и назовите признаки административной ответственности.

2. Назовите функции административной ответственности.

3. Раскройте содержание охранительной (компенсационной) функции административной ответственности.

4. В чем заключается предупредительная функция административной ответственности?

5. Назовите принципы, раскрывающие сущность административной ответственности.

6. В чем отличие административной ответственности от дисциплинарной и уголовной ответственности?

7. Ознакомьтесь с законом субъекта Российской Федерации, устанавливающим ответственность за административные правонарушения в Тюменской области (ином субъекте Российской Федерации).

Дополнительная литература к теме

Аветисян А.А., Павлов Н.В. Проблема привлечения к административной ответственности субъектов правоотношений, обладающих неприкосновенностью // Молодежный научный вестник. 2018. № 3 (28). С. 160-165.

Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2012.

Административная ответственность: учебник для бакалавриата и магистратуры / Д.В. Осинцев. М.: Юрайт, 2018.

Административная ответственность: учеб.-метод. комплекс. Сборник административно-процессуальных документов / А.С. Краснов, Ю.Б. Круглова. М: Проспект, 2015.

Верещак С.Б., Иванова О.А. Нормативное закрепление принципов административной ответственности как способ гуманизации законодательства об административных правонарушениях // Право и практика. 2015. № 2. С. 72-77.

Дрозд А.О., Курносин Е.А. Принципы административной ответственности в механизме правового регулирования // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. № 1 (47). С. 12-14.

Дугенец А.С. Применение органами внутренних дел законодательства об административной ответственности: учеб.-практ. пособие / А.С. Дугенец, М.Я. Масленников. М.: ВНИИ МВД России, 2013.

Иванова С.И., Майоров В.И. О действии восстановительной функции юридической ответственности // Евразийский юридический журнал. 2017. № 4 (107). С. 83-87.

Конджакулян К.М. Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств: проблемные аспекты // Юрист. 2018. № 2. С. 72-76.

Миронов А.Н. Административное право: учебник (доп. Минобразования РФ). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Форум: Инфра-М, 2013.

Осинцев Д.В. Административная ответственность и ее превращенные формы // Российский юридический журнал. 2012. № 5. С. 148-160.

Сущность, признаки и основания административной ответственности / Чмырев С.Н. [и др.] // Юридический вестник ДГУ. 2017. Т. 23. № 3. С. 58-62.

Трофимова И.А. Некоторые проблемы административной ответственности юридических лиц // Экономика, социология и право. 2017. № 12. С. 50-54.

Хромов Е.В. Привлечение к административной ответственности лиц, обладающих особым правовым статусом // Lex Russica. 2017. № 6 (127). С. 60-67.

Тема 10. Административное правонарушение как основание административной ответственности

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие и признаки административного правонарушения. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка.
2. Классификация административных правонарушений.
3. Состав административного правонарушения: понятия, признаки, виды.

Практическое занятие

Задания

1. Проанализировав нормы административного и уголовного законодательства, проведите разграничение составов правонарушений, предусмотренных:

- ст. 7.17 КоАП РФ и ст. 167 УК РФ;
- ст. 7.27 КоАП РФ и ч. 1 ст. 158 УК РФ;
- ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ и ст. 156 УК РФ;
- ст. 19.23 КоАП РФ и ст. 327 УК РФ.

2. Продолжите предложенный выше перечень норм уголовного и административного законодательства, которые граничат между собой по

объекту посягательства и степени общественной опасности (не менее двух составов).

3. Смоделируйте жизненную ситуацию, при которой лицо, совершившее административное правонарушение освобождается от ответственности по одному из оснований, перечисленных в ст. 24.5 КоАП РФ «Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении».

Задачи

1. Гражданка Елисеева Н.А. 1 сентября совершила хулиганские действия. Учитывая то обстоятельство, что она одна воспитывает 12-летнего сына, решили ее не привлекать к уголовной ответственности. Действия Елисеевой Н.А. были квалифицированы по ст. 20.1 КоАП РФ как мелкое хулиганство. Постановлением судьи от 3 сентября Елисеева Н.А. была подвергнута аресту на 15 суток.

Законно ли была привлечена к ответственности гр. Елисеева Н.А.? Обоснуйте свой ответ.

2. Наряд полиции при патрулировании участка улицы на территории детского сада № 17 в одной из беседок обнаружил группу молодых людей в количестве 3 человек, которые громко разговаривали, смеялись, в разговоре употребляли нецензурные слова, при этом их у них имелось нарушение речи, на замечание сотрудников полиции не реагировали. Старшим наряда полиции было отмечено, что группа молодых ребят находится в состоянии опьянения, запах алкоголя при этом отсутствовал. По предъявленным молодыми людьми документам было установлено, что двум из них по 16 лет, а третьему 18 лет.

Дайте правовую оценку ситуации. Назовите особенности административной ответственности несовершеннолетних и взрослых лиц.

3. Семенов С.И. после окончания школы поступил в военное училище и 25 июля был зачислен курсантом. 30 июля, находясь вне расположения военного училища, Семенов С.И. распивал в парке спиртные напитки, за что был задержан сотрудниками полиции. Рассматривая дело о данном правонарушении, начальник отдела полиции наложил на Семенова С.И. штраф. На довод Семенова С.И. о том, что он, являясь курсантом военного училища, не может быть оштрафован, начальник отдела полиции указал Семенову на то, что он еще не принял присягу и потому не является военнослужащим. Соответственно административные взыскания на него налагаются в общем порядке.

Законны ли действия начальника отдела полиции? Назовите порядок привлечения к административной ответственности военнослужащих.

4. Владимиров В.В. управлял автомобилем в состоянии алкогольного опьянения. Проехав на запрещающий сигнал светофора, он был остановлен сотрудником ГИБДД. Испугавшись ответственности, Владимиров В.В. решил продолжить движение, набрал скорость 90 км/час, выехал на

встречную полосу движения и совершил столкновение с автомобилем «Мазда-6». В результате столкновения водителю встречного автомобиля был причинен вред здоровью средней тяжести.

Дайте правовую оценку действиям Владимирова В.В. Изменится ли квалификация действий Владимирова В.В., если в результате ДТП водителю автомобиля «Мазда-6» был бы причинен тяжкий вред здоровью?

5. 9 октября гражданка Заваруева С.С. была привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за антисанитарные условия в квартире и распитие спиртных напитков в присутствии своих малолетних детей. 15 октября в ходе межведомственного рейда было установлено, что в квартире сохраняются антисанитарные условия.

Можно ли вновь привлечь родителя к ответственности?

6. Несовершеннолетние Горохов С. и Степанов В., возвращаясь из школы, решили зайти в магазин «Семейная покупка». В одном из торговых залов на стеллажах рассыпью лежали конфеты. Дети взяли по несколько конфет, положили в карманы курток и прошли в отдел игрушек. Рассматривая игрушки, они ели конфеты, запивали газированной водой, также взятой на витрине. После этого, не имея намерения рассчитаться за съеденные продукты, поскольку у них не было денег, решили выйти из магазина, но были задержаны сотрудниками охраны данного магазина.

Подлежат ли несовершеннолетние лица административной ответственности.

7. В отношении гр. Толмачевой О.С. 10 августа был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ. 17 октября сотрудниками полиции также был выявлен факт розничной продажи продавцом магазина «Радуга» гр. Толмачевой О.С. алкогольной продукции несовершеннолетнему. По данному факту в отношении Толмачевой О.С. вновь составлен протокол об административном правонарушении и материалы по двум протоколам переданы в отдел дознания для возбуждения уголовного дела по ст. 151.1 УК РФ.

Квалифицируйте деяние Толмачевой О.С. Оцените правомерность действий сотрудников полиции.

8. Водителю междугороднего автобуса Гришину во время перевозки пассажиров стало плохо. Нуждаясь в медицинской помощи, он не смог дальше управлять автобусом и обратился к пассажирам, имеющим водительское удостоверение соответствующей категории, чтобы кто-то смог довезти его до ближайшего медицинского учреждения. У откликнувшегося на просьбу пассажира Гришин Н.Р. почувствовал запах алкоголя, но тем не менее уступил водительское место. Всего в салоне оставалось 5 пассажиров, следовавших до конечной станции, среди них женщина с двумя малолетними детьми, пожилой мужчина и студент.

Имеются ли в действиях Гришина признаки административного правонарушения? Имеются ли основания для освобождения от административной ответственности?

9. Гражданка Мухина, имея доступ к хранящимся на складе продовольственным товарам, ежедневно в течение двух недель выносила продукты. Всего продуктов было похищено на общую сумму, не превышающую одну тысячу рублей.

К какому виду ответственности должна быть привлечена Мухина?

10. В 18 ч. 30 мин. на перекрестке проезжих частей двух улиц города Тюмени группа молодых людей из 20 человек в возрасте от 17 до 20 лет организовала флэшмоб¹, в результате которого на 8 мин. было блокировано транспортное движение. Прибывшему наряду полиции участники акции пояснили, что мотивом их действий были желание почувствовать себя свободными от общественных стереотипов поведения, произвести впечатление на окружающих и получить эффект от групповой психотерапии.

Дайте правовую оценку ситуации.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Актуальные вопросы привлечения к административной ответственности.
2. Особенности административной ответственности собственников владельцев транспортных средств.
3. Юридический состав административного правонарушения.

Вопросы и задания для самоподготовки

1. Сформулируйте понятие административного правонарушения и раскройте его признаки.
2. Чем отличаются понятия «административное правонарушение» и «состав административного правонарушения»?
3. Сформулируйте понятие «состав административного правонарушения».
4. Охарактеризуйте понятия «объект правонарушения», «общий объект», «родовой объект», «видовой объект», «непосредственный объект». Каково практическое значение этих понятий?
5. Раскройте содержание понятий «юридически значимые» и «юридически безразличные» признаки административного правонарушения.
6. Осуществите сравнительный анализ источников административного и уголовного законодательства.
7. Изучите критерии отграничения административных правонарушений от дисциплинарных проступков и преступлений. Обладают ли административные правонарушения признаком общественной опасности?

¹ Флэшмоб или флэшмоб (от англ. flash mob – flash – вспышка; миг, мгновение; mob – толпа; переводится как «мгновенная толпа») – заранее спланированная массовая акция, в которой большая группа людей появляется в общественном месте, выполняет заранее оговоренные действия (сценарий) и затем расходится. URL: wikipedia.org/wiki. (дата обращения: 15.12.2015).

Какие точки зрения имеются в науке административного права по этому вопросу?

8. Сформулируйте понятия и приведите примеры однократного, длящегося и продолжаемого административного правонарушения.

9. Охарактеризуйте субъекты административной ответственности.

10. Раскройте понятие и виды множественности административных правонарушений.

11. Обращаясь к ситуации, описанной в условии задачи № 10, дайте правовую оценку ситуации, ставшей, к сожалению, в настоящее время достаточно распространенной. Разработайте проект профилактических мероприятий, направленных на предупреждение распространившихся в среде подростков хищений из сети крупных торговых центров.

12. Подготовьте обоснованный ответ на вопрос председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: «В течение какого срока с момента привлечения лица к административной ответственности за совершение длящегося правонарушения (ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ) возможно повторное привлечение его к административной ответственности, если лицо продолжает совершать данное правонарушение?»

Дополнительная литература по теме

Абдурахманов Р.Р. Преступление и административное правонарушение: сравнительный анализ // NovaUm.Ru. 2017. № 6. С. 216-218.

Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2012.

Административное право России: учебник для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. Минобрнауки; УМЦ; НИИ Минобрнауки) / ред. В.Я. Кикоть. 6-е изд., перераб. и доп. М: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

Головко В.В., Майоров В.И. Правонарушение как фактическое основание административной ответственности // Алтайский юридический вестник. 2016. № 14. С. 62-66.

Жалсанов Б.Ц. Возраст в административном праве // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 40-42.

Комарова А.С. Административное правонарушение и административная ответственность // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. 2017. № 6. С. 1287-1293.

Купеева Л.Ч. освобождение от административной ответственности лица, совершившего административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет // Административное право и процесс. 2017. № 11. С. 80-84.

Майоров В.И. Общественная опасность административных деликтов бесспорна // Проблемы права. 2016. № 2 (56). С. 85-88.

Поздышев Р.С. Продолжаемое правонарушение в административном и уголовном законодательстве: теоретико-правовой анализ // Ростовский научный журнал. 2017. № 5. С. 433-449.

Советбеков М.С. Административное правонарушение как основание для применения мер административной ответственности // Наука, новые технологии и инновации. 2017. № 4. С. 101-104.

Тема 11. Понятие и назначение административного наказания

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие, цели и основания применения административного наказания.
2. Система и виды административных наказаний.
3. Принципы и общие правила назначения административного наказания.
4. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение.
5. Назначение административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений.

Практическое занятие

Задания

1. Заполните сравнительную таблицу:

	Административное наказание	Уголовное наказание
1. Основание		
2. Цели		
3. Субъекты назначения		
4. Порядок назначения		
5. Последствия		

2. Сравните административное наказание с другими мерами административного принуждения. В чем их сходства и различия?

3. Составьте сравнительную таблицу, указав сходные и отличительные признаки административных наказаний в виде возмездного изъятия орудия совершения или предмета административного правонарушения и конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения.

4. Изучив нормы Особенной части КоАП РФ, выберите по три примера норм с абсолютно-определенной санкцией; альтернативной санкцией.

5. Изучите положения закона, касающиеся обстоятельств, смягчающих административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ). Какие еще обстоятельства могут быть признаны в качестве смягчающих? Предложите два своих варианта.

Задачи

1. Гражданин Сидоров управлял легковым автомобилем находясь в состоянии алкогольного опьянения и при отсутствии права на управление транспортными средствами. Сотрудники дорожно-патрульной службы, остановившие автомобиль, за рулем которого находился Сидоров, составили протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ. Протокол был направлен мировому судье, который, рассмотрев материалы дела, вынес постановление о назначении наказания Сидорову в виде лишения специального права управления транспортным средством сроком на один год.

Правомерно ли решение судьи?

2. Инспектор ГИБДД Кравцов остановил водителя транспортного средства Вавилова за то, что последний управлял транспортным средством не пристегиваясь ремнем безопасности. Вавилов пояснил, что не пристегивается ремнем безопасности в связи с тем, что находится в послеоперационном состоянии и не может пристегиваться по состоянию здоровья. Кравцов, усматривая в этом обстоятельство, смягчающие административную ответственность, назначил ему наказание в виде штрафа в размере 800 рублей.

Правомерны ли действия инспектора? Вправе ли должностное лицо назначить наказание ниже низшего предела, предусмотренное соответствующей статьей КоАП РФ? Имеются ли в указанном случае основания для освобождения от административной ответственности?

3. Гражданин Миронов 3 апреля управлял транспортным средством находясь в состоянии алкогольного опьянения и был задержан инспектором ГИБДД, который составил протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ. Материалы дела были направлены для рассмотрения в суд.

Пятого августа Миронов вновь допустил правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.28 КоАП РФ, в результате этого был составлен протокол об административном правонарушении и передан в тот же суд.

Какое решение должен вынести судья?

4. Постановлением мирового судьи центрального района г. Тюмени от 31 января Рудаков был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ. Установив обстоятельства совершенного правонарушения, судья в качестве отягчающего обстоятельства признал тот факт, что Рудаков нигде не работает, и назначил ему наказание в виде лишения права управления транспортными средствами сроком на 6 месяцев.

Дайте юридическую оценку решению мирового судьи.

5. Юридическое лицо было привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.5 КоАП РФ за неприменение контрольно-кассовой техники в установленных законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники случаях в виде штрафа в сумме 30 тысяч руб. по каждому постановлению. Неприменение контрольно-

кассовых машин было допущено разными продавцами в двух торговых точках.

Считая постановления незаконными по причине наложения двойного наказания за совершение одного административного правонарушения, обратилось в арбитражный суд с заявлением об их отмене.

Подлежит ли жалоба удовлетворению? Аргументируйте свой ответ.

6. Постановлением судьи районного суда от 30 мая Левин признан виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.24 КоАП РФ и ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ, и привлечен к административной ответственности в виде лишения права управления транспортными средствами на шесть месяцев в соответствии с ч. 1 ст. 12.24 КоАП РФ и на один год в соответствии с ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ. Руководствуясь требованием ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ окончательное наказание назначено по указанным статьям в виде лишения права управления транспортными средствами на один год. Как усматривается из материалов дела, действия Левина квалифицированы судьей по ч. 1 ст. 12.24 КоАП РФ как нарушение правил дорожного движения, повлекшее причинение легкого вреда здоровью, и по ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ как оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места ДТП, участником которого он являлся.

Оцените решение судьи с точки зрения правил назначения административных наказаний?

7. Постановлением начальника таможни от 25 мая Аверин С. был привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 16.2 КоАП РФ за заявление недостоверных сведений об автомобиле «Тойота-Авенсис» в таможенной декларации от 17 января.

Проанализировав сроки давности привлечения к административной ответственности, оцените, правомерны ли действия должностного лица?

8. Фролов А.Н., работая водителем в организации и управляя служебным автомобилем, проехал на запрещающий сигнал светофора, не уступив дорогу пешеходам, так как опаздывал на вызов. Данные правонарушения были зафиксированы сотрудником ГИБДД. Позже, двигаясь по проспекту, Фролов А.Н. превысил скорость, проехав по полосе общественного транспорта, – это нарушение было зафиксировано работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Сколько административных нарушений совершил Фролов А.Н.? Каким правилом следует руководствоваться при назначении наказания? Кого следует привлекать к ответственности?

9. Постановлением мирового судьи от 25 августа Г., курсант Высшего артиллерийского командного училища, проходящий службу по контракту, признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средства-

ми сроком на один год шесть месяцев. При составлении протоколов Г. о прохождении военной службы не сообщил, а указал, что нигде не работает. Правомочно ли решение судьи?

Вопросы и задания для самоподготовки

1. Укажите, в чем состоит роль ОВД в достижении целей административного наказания.
2. Приведите нормы КоАП РФ, которыми должны руководствоваться суды (иные органы и должностные лица) при назначении административных наказаний.
3. Разъясните положения статьи 4.6. КоАП РФ об исчислении срока, в течение которого лицо считается подвергнутым наказанию, применительно к административному штрафу, лишению специального права, административному аресту и дисквалификации. Охарактеризуйте установленные сроки для исполнения этих видов наказаний.
4. Назовите отличия административного наказания от уголовного наказания, дисциплинарного взыскания и других мер административного принуждения.
5. Можно ли классифицировать установленные законодательством виды административных наказаний? Если да, то по каким основаниям (критериям)?
6. Какие административные наказания могут выступать в качестве основных и дополнительных?
7. Назовите виды административных наказаний, назначаемых:
 - юридическим лицам;
 - физическим лицам;
 - несовершеннолетним;
 - военнослужащим;
 - иностранцам и лицам без гражданства.
8. Назовите виды административных наказаний, назначаемых только судьями.
9. Поясните, возможно ли назначение административных наказаний юридическим лицам должностными лицами органов внутренних дел?
10. Назовите сроки давности назначения, погашения и исполнения административных наказаний.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Порядок административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы территории Российской Федерации.
2. Порядок реализации административного наказания в виде дисквалификации.
3. Порядок реализации административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

4. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Дополнительная литература по теме

Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2012.

Административное право: учебник (доп. Минобразования РФ) / А.Н. Миронов. 2-е изд., перераб. и доп.. М: Форум: Инфра-М, 2013.

Головко В.В., Бекетов О.И., Майоров В.И. Лишение права управления транспортным средством в системе административных наказаний: современные тенденции и перспективы // Административное право и процесс. 2017. № 7. С. 25-29.

Порядок применения штрафов и иных административных мер. Постатейные научно-практические комментарии глав 24-32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с официальными разъяснениями высших судебных органов Российской Федерации по сост. на 10 февр. 2012 г.: учеб. пособие / А.С. Дугенец, М.Я. Масленников. М: Форум: Инфра-М, 2012.

Самбор Н.А. Сроки назначения административных наказаний по законодательству об административных правонарушениях: сравнительно-правовое исследование // Административное право и процесс. 2016. № 1. С. 65-72.

Сумачев А.В. О правилах учета обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность // Проблемы совершенствования и факторы, влияющие на эффективность исполнения решений мировых судей, и пути их решения: материалы науч.-практ. конф., 14 октября 2016 г. Тюмень: Тюменский областной суд, 2016. С. 90-95.

Сумачев А.В. К вопросу об обстоятельствах, смягчающих и отягчающих административную ответственность // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2016. № 2 (7). С. 70-76.

Сумачев А.В. Универсализация общих начал назначения наказания административно-правовой и уголовно-правовой аспекты // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2016. Т. 2. № 3. С. 109-120.

Тема 12. Квалификация административных правонарушений

Урок

1. Понятие и значение квалификации административных правонарушений.
2. Методика квалификации административных правонарушений.
3. Квалификация по признакам правонарушения: объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны состава административного правонарушения.
4. Квалификация множественности правонарушений.

Практическое занятие

Задания

1. Освоив теоретический материал по темам: «Состав административного правонарушения», «Квалификация административных правонарушений» и содержание главы 2 КоАП РФ, заполните в данной таблице графы «Субъект», «Субъективная сторона»:

Элементы состава правонарушения	Основные признаки состава правонарушения	Факультативные признаки состава правонарушения
Объект	Общественные отношения, составляющие содержание непосредственного объекта правонарушения	Общественные отношения, составляющие содержание дополнительного или факультативного объекта правонарушения. Признаки предмета правонарушения, признаки потерпевшего
Объективная сторона	1. Öffentlich опасное, противоправное деяние (действие либо бездействие) 2. Öffentlich опасное последствие (для материальных составов правонарушений). 3. Причинная связь между деянием и последствием (для материальных составов правонарушений)	Место, время, способ, обстановка
Субъект		
Субъективная сторона		

2. Используя заполненную таблицу, дайте юридический анализ состава административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 8.28, 12.6, 19.35, 20.1, 21.6 КоАП РФ.

3. Ознакомившись с содержанием Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статьями КоАП РФ, устанавливающими ответственность за нарушение требований

данного правового акта, определите квалифицирующий признак данных составов правонарушений.

4. Изучите требования ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Определите статьи КоАП РФ, устанавливающие ответственность за нарушение требований данного закона. Охарактеризуйте субъект административного правонарушения. Опишите объективную сторону административного правонарушения, устанавливающего ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в потребление табака.

Задачи

1. Гражданин Краснов А.А. во время зимних каникул пришел на ледовый каток для того, чтобы взять на прокат коньки и покататься по льду. Согласно установленным на катке правилам, помимо оплаты времени катания на коньках необходимо еще сдать в залог паспорт. Краснов А.А. уплатил установленную сумму, сдал паспорт и ушел кататься.

Во время катания Краснова А.А. на коньках владелец проката отлучился на 10 мин. в магазин, а по возвращении обнаружил вскрытую будку и пропажу паспорта Краснова А.А.

Определите, кем и какое административное правонарушение совершено в данном случае.

2. Гражданин Горев П.Н. шел по лесу и громко пел песню, в которой присутствовали нецензурные слова. По соседней просеке шел участковый уполномоченный полиции, который услышал песню гр. Горева П.Н. и потребовал прекратить пение, указав, что этот проступок можно квалифицировать как административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство». На что гр. Горев П.Н. возразил, сказав, что данное правонарушение посягает на общественный порядок, понятие которого в законодательстве не определено, а лишь названы места, являющиеся общественными, и леса среди них нет, в связи с этим он никакого административного правонарушения не совершает. Доводы Горева П.Н. оказались для участкового уполномоченного полиции неубедительны, и он составил в отношении Горева П.Н. протокол об административном правонарушении.

Дайте оценку ситуации?

3. Рогов С.С., отбывая административный арест в установленном законом порядке, отлучился с места отбывания ареста в магазин за сигаретами. В связи с этим в отношении Рогова С.С. был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.25 КоАП РФ. Рассмотрев материалы дела, начальник отдела полиции наложил на гражданина Рогова С.С. административное наказание в виде административного ареста сроком на пятнадцать суток.

Квалифицируйте деяние Рогова С.С. Правомерны ли действия начальника?

4. Участковым уполномоченным полиции Зориным Е.В. на 10 этаже жилого дома обнаружена компания несовершеннолетних без признаков опьянения, возле которых стояла 2-литровая бутылка пива и несколько одноразовых стаканов.

Имеются ли в действиях несовершеннолетних признаки правонарушения?

5. Осуществляя обход административного участка, участковый уполномоченный полиции обнаружил, что 17-летний Федоров И.И. проживает без паспорта. На вопрос участкового уполномоченного полиции, почему он до сих пор не получил паспорт, Федоров И.И. ответил, что паспорт получают с 18 лет. Участковый уполномоченный полиции составил по данному факту протокол об административном правонарушении и направил материал в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Имеются ли основания для привлечения Федорова И.И. к административной ответственности?

6. Гражданка Орлова О.С., имеющая малолетнего ребенка, вернувшись из детской поликлиники, убрала паспорт в ящик письменного стола. Зайдя через несколько минут в комнату, она обнаружила открытый шкаф письменного стола, лежащий на полу паспорт с вырванными ребенком страницами.

Имеются ли в данном случае признаки правонарушения?

7. В 22 ч. из ресторана вышла группа людей в состоянии опьянения. Один из них, Егоров Н.А., выкрикивал грубые оскорбления в адрес находящейся рядом спутницы и проходящих мимо незнакомых женщин. Затем стал настойчиво просить у двух подростков сигарету, не реагируя на их слова о том, что они не курят.

Квалифицируйте деяние.

8. 16-летний Мошкин И.Е. был задержан на выходе из торгового зала в тот момент, когда пытался пронести мимо кассы одну пачку чипсов стоимостью 22 рубля. Мировой судья, рассмотрев протокол об административном правонарушении, вынес постановление о привлечении Мошкина И.Е. к административной ответственности по ст.7.27 КоАП.

Прокурор района вынес протест на данное постановление, указав, что состав мелкого хищения является оконченным с момента, когда лицо имеет реальную возможность распорядиться похищенным предметом.

Судья районного суда, рассмотрев протест прокурора, вынес решение об отмене постановления и о направлении материалов дела в комиссию по делам несовершеннолетних, так как дела об административных правонарушениях несовершеннолетних находятся в их ведении.

Проведите юридический анализ состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.27 КоАП РФ. Соблюдены ли правила квалификации?

9. Смирнов А.К., самовольно взяв трактор, принадлежащий ООО «Вымпел», вспахал своей соседке-пенсионерке огород. От предложенной платы отказался. Управляющий обществом Семенов С.С. составил акт о взыскании со Смирнова А.К. затрат на использование трактора и направил материалы в административную комиссию администрации Тюменского района для привлечения последнего к административной ответственности.

Есть ли в содеянном Смирновым А.К. состав административного правонарушения? Изменится ли квалификация содеянного Смирновым А.К., в случае если он не откажется от предложенной ему платы? Дайте правовую оценку ситуации.

10. На Центральной площади г. Тюмени 9 мая после парада, посвященного празднованию Дня Победы, несовершеннолетний Степин А.А. в компании подростков разрезал перочинным ножом полотнище Государственного флага Российской Федерации.

Квалифицируйте деяние, совершенное Степиным А.А.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация.

2. Административные правонарушения: квалификация и назначение наказания.

3. Правильная квалификация административного правонарушения как составляющая принципа неотвратимости наказания.

4. Установление причинно-следственной связи при квалификации административных правонарушений.

5. О некоторых правилах правильной квалификации административных правонарушений.

6. Преступление и административное правонарушение: проблемы соотношения и квалификации.

7. Спорные вопросы квалификации административных правонарушений.

8. Понятие и значение состава административного правонарушения как юридического основания квалификации административных правонарушений.

9. Проблемы квалификации длящихся и продолжаемых административных правонарушений.

10. О взаимодействии уголовного и административного права при квалификации правонарушений.

Вопросы и задания для самоподготовки

1. Сформулируйте понятие квалификации административных правонарушений.
2. Назовите субъекты квалификации административных правонарушений.
3. Какие нормативные правовые акты определяют полномочия должностных лиц по квалификации административных правонарушений?
4. Каковы особенности квалификации административных правонарушений?
5. Назовите основные принципы квалификации административных правонарушений.
6. Составьте алгоритм квалификации деяния, посягающего на общественный порядок.

Нормативные правовые акты

Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // Соб. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4553.

Федеральный закон от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (с изм. и доп.) // Соб. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 8. Ст. 721.

Дополнительная литература по теме

Административное право России: учебник для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. Минобрнауки; УМЦ; НИИ Минобрнауки) / ред. В.Я. Кикоть. 6-е изд., перераб. и доп. М: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

Иванова С.И. Особенности квалификации деяний при конкуренции преступлений и административных правонарушений // Актуальные вопросы современной науки: сб. науч. трудов по материалам междунар. конкурсов: «Лучший научно-исследовательский проект 2016», «Лучшее научное эссе 2016». М.: Научный центр «Олимп», 2016. С. 152-155.

Лянной Г.Г. Значение состава правонарушения для квалификации административного проступка // Вестник Уральского финансово-юридического института. 2017. № 2 (8). С. 9-15.

Малахова Н.В., Дугаев И.И. Особенности квалификации административного правонарушения по объективным элементам его юридического состава // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 1. С. 92-96.

Миронов А.Н. Административное право: учебник (доп. Минобрнауки РФ). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Форум: Инфра-М. 2013.

Осетров А.П. Квалификация административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Проблемы науки конституционного и административного права: сб. науч. трудов. 2011. С. 35-41.

Сумачев А.В. Кримино-деликтологические грани разграничения административных правонарушений и преступлений // Административная деликтология: состояние и перспективы: материалы всерос. науч.-практ. конф., Тюмень, 15 апреля 2016 года / Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. Челябинск: Цицеро, 2016. С. 194-196.

Тема 13. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность. Квалификация отдельных их видов

Урок

Теоретические вопросы

- 1) Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность.
- 2) Административные правонарушения, посягающие на права граждан.
- 3) Административные правонарушения, посягающие на здоровье населения.
- 4) Административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность.

Практическое занятие

Задания

1. Проведите сравнительный анализ ст.ст. 6.8, 6.9, 6.13, 6.16 КоАП РФ и ст.ст. 228, 228.1, 228.2, 230 УК РФ и выделите признаки, позволяющие отграничивать административные проступки от преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.
2. Проведите сравнительный анализ ст.ст. 6.11 и 6.12 КоАП РФ и ст.ст. 240 и 241 УК РФ и выделите признаки, позволяющие их отграничивать. Определите основания освобождения от административной ответственности лица, которое занимается проституцией.
3. Проведите сравнительный анализ ст. 6.1 и ст. 122 УК РФ и выделите признаки, позволяющие их отграничивать.

Задачи

1. Гражданин Сиволапов, прибыв на избирательный участок для голосования (выборы мэра г. Тюмени), обратился к члену избирательной комиссии Ветровой с просьбой выдать ему для ознакомления список избирателей для внесения в него некоторых уточнений. Получив отказ на устную просьбу, Шумилов написал заявление по данному вопросу.

Дайте юридическую оценку сложившейся ситуации.

2. Гражданин Ильин в день выборов депутатов Тюменской областной Думы прибыв на избирательный участок, где проводилось голосование, попросил члена участковой избирательной комиссии выдать бюллетень для голосования ему и его жене, которая не в состоянии прийти на избирательный участок в связи с болезнью, представив при этом свой паспорт и паспорт жены. Член избирательной комиссии отказал Ильину в удовлетворении просьбы.

Правомерно ли решение члена избирательной комиссии? Как может быть реализовано право жены Ильина на участие в выборах? Обоснуйте свой ответ ссылками на соответствующие статьи нормативных актов.

3. Руководитель «Партии великороссов», получив отказ администрации г. Тюмени в принятии уведомления о проведении митинга, не отменил митинг на площади Ленина, куда прибыло около двухсот человек. Мероприятие продолжалось в течение трех часов.

Дайте правовую оценку ситуации.

4. В ходе проведения предвыборной агитации члены инициативной группы кандидата в меры г. Новосибирска Васнецова вручали бесплатные билеты на спектакли в драматический театр, директором которого он являлся.

Дайте юридическую оценку ситуации.

5. Редакция газеты «Пульс жизни» осуществила производство и выпуск следующей печатной продукции: текущего выпуска газеты и трех специальных выпусков, содержащих агитационные материалы кандидатов в депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Заместителем председателя избирательной комиссии данного субъекта РФ в отношении АНО «Редакция газеты "Пульс жизни"» составлен протокол о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.8 КоАП РФ, по мотиву нарушения условий проведения предвыборной агитации в периодических печатных изданиях.

Постановлением мирового судьи указанному юридическому лицу назначено наказание в виде административного штрафа. В жалобе главный редактор газеты поставил вопрос об отмене состоявшихся по делу судебных постановлений, указывая на то, что АНО «Редакция газеты "Пульс жизни"» не является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.8 КоАП РФ, и что нарушений закона при опубликовании агитационных материалов допущено не было.

Подлежит ли жалоба удовлетворению?

6. Постановлением прокурора района в отношении К., являющегося директором МУП, возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ. В постановлении указано, что у МУП имеется задолженность перед работниками по заработной плате. Ранее постановлением государственной инспекции труда К. уже привлекался к административной ответственности за аналогичное правонарушение.

Дайте правовую оценку ситуации.

7. Неработающая гражданка Николаева систематически оставляла своих несовершеннолетних детей (двух и пяти лет) одних дома, не готовила, злоупотребляла спиртными напитками.

Инспектор по делам несовершеннолетних обнаружила детей в изможденном состоянии, полураздетых после 20 ч. во дворе дома.

Дайте правовую оценку поведению Николаевой.

8. В отдел полиции № 8 обратились жители дома № 5 по ул. Авторемонтной с информацией о том, что в доме проживают супруги Ивановы, которые ведут антиобщественный образ жизни, нигде не работают, воспитанием своих несовершеннолетних детей не занимаются, а напротив, заставляют их выпрашивать деньги, продукты, вещи, совершать мелкие кражи, бродяжничать. В квартиру приходят посторонние подростки, приносят вещи, которые затем Иванова предлагает купить соседям.

Подлежат ли родители ответственности?

9. При патрулировании ул. Энтузиастов в зимнее время года Вы обнаружили, что группа подростков в возрасте 12-13 лет пытается зацепиться за проезжающие мимо автомобили и прокатиться на ногах по укатанному снегу.

Дайте правовую оценку ситуации. Могут ли их родители или иные законные представители быть привлечены к ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ.

10. В отдел внутренних дел были доставлены в нетрезвом состоянии подростки Иванов (14 лет) и Петров (15 лет), которые в общественном месте выражались нецензурной бранью в адрес прохожих. При разбирательстве с ними установлено, что их сосед по дому Сергеев попросил помочь ему убрать строительный мусор в гараже. После окончания работы Сергеев угостил подростков спиртными напитками. Участковый уполномоченный полиции вызвал в отдел внутренних дел родителей Иванова и Петрова и составил на подростков один протокол о нарушении несовершеннолетними общественного порядка.

Дайте правовую характеристику сложившейся ситуации. Правомерны ли действия участкового уполномоченного полиции?

11. Во время прохождения медицинской комиссии для дальнейшего трудоустройства у гражданки Чупиной было обнаружено венерическое заболевание. Чупина на вопрос лечащего врача указать лиц, с которыми она находилась в последнее время в контакте, ответила отказом.

Оцените ситуацию и дайте юридическую оценку действий Чупиной.

12. При подходе к подъезду своего дома был задержан и доставлен работниками полиции в дежурную часть отдела полиции гражданин Смирнов, где при личном досмотре у него в кармане брюк было обнаружено 5 граммов дикорастущей конопли. При опросе выяснено, что он приобрел ее для личного пользования у неизвестного гражданина.

Квалифицируйте действия Смирнова.

13. Постановлением главного санитарного врача г. Тюмени повар детского комбината Веснина привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере трех месячных окладов за нарушение санитарных правил устройства и содержания детских и дошкольных учреждений, выразившееся в том, что согласно утвержденному ею графику уборка помещений пищеблока производилась один раз в два дня ввиду нехватки уборщиц.

Законно ли это постановление?

14. Постановлением судьи действующая на основании доверенности индивидуального предпринимателя Макарова Петрова признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 КоАП РФ, и подвергнута наказанию в виде административного приостановления осуществления предпринимательской деятельности с целью извлечения прибыли через предприятие «Хлебопекарня» сроком на 60 суток. Петровой запрещено производство хлеба и хлебобулочных изделий.

Правомерно ли постановление судьи? Является ли Петрова субъектом административного правонарушения, а именно лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица?

15. Рябов курил находясь у входа в павильон аэропорта «Рощино». Он в своем письменном объяснении обстоятельств совершения инкриминируемого деяния не оспаривал, указав на то, что не видел знаков, запрещающих курение.

Оцените ситуацию и квалифицируйте действия Рябова.

Вопросы для самостоятельной работы

1. Изучите Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и выделите:

- основание для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума на конкретном избирательном участке, участке референдума.

- порядок представления сведений об избирателях, участниках референдума и ответственность лиц, представляющих сведения об избирателях, участниках референдума;

- органы, осуществляющие информирование избирателей и участников референдума.

2. Изучите Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» и выпишите нормы о правах членов комиссии по проведению референдума и наблюдателей.

3. Из законов: «О референдуме Российской Федерации» «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан», «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» выпишите нормы, определяющие условия и порядок проведения предвыборной агитации.

Вопросы для самоконтроля

1. Классификация административных правонарушений, посягающих на права граждан.

2. Административная ответственность за изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах.

3. Ответственность за сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом.

4. Нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами и референдумом.

5. Подкуп как способ совершения преступления, предусмотренного ст. 5.16 КоАП РФ.

6. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних лиц обязанностей по их содержанию и воспитанию.

7. Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних лицах, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей.

8. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью.

9. Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Роль органов внутренних дел в борьбе с административными правонарушениями, посягающими на избирательные права граждан.

2. Роль органов внутренних дел в борьбе с административными правонарушениями, посягающими на трудовые права граждан и охрану труда.

3. Роль органов внутренних дел в борьбе с административными правонарушениями, посягающими на права и законные интересы несовершеннолетних.

4. Административная ответственность за отказ в предоставлении гражданину информации.

5. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации.

6. Административная ответственность за нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

7. Интересы несовершеннолетних лиц как объект административно-правовой охраны.

Нормативные правовые акты

Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4553.

Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 27. Ст. 2710.

Федеральный закон от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 8. Ст. 721.

Приказ МВД России от 2 августа 2017 г. № 593 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Приказ МВД России от 21 июля 2017 г. № 495 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и

помещений инженерно-техническими средствами охраны» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Приказ МВД России от 17 июля 2017 г. № 469 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсорам наркотических средств и психотропных веществ, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе совершенное за пределами Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Приказ МВД России от 17 июля 2017 г. № 470 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в Список I прекурсоров или культивируемым наркосодержащим растениям, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Приказ МВД России от 26 июня 2017 г. № 411 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Дополнительная литература по теме

Александров А.Н. Привлечение родителей и иных законных представителей к административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Сбор административных материалов доказательственной базы по ст. 5.35 КоАП РФ: метод. рекомендации / А.Н. Александров, А.В. Карагодин, Е.А. Десятникова. М.: ДГСК МВД России, 2014.

Бойко Т.К. Защита прав несовершеннолетних в международных нормативно-правовых актах // Конвенционные начала в уголовном праве: материа-

лы Междунар. науч.-практ. конф., Москва, 22 ноября 2013 г. М.: РПА Минюста России, 2014. С. 57-60.

Водяная М.Ю. Перспективы совершенствования деятельности полиции в сфере предупреждения и пресечения административных правонарушений, связанных с пьянством // Психопедагогика в правоохранительных органах: науч.-практ. журнал. 2015. № 2(61). С. 71-75.

Иванова С.И., Хаметдинова Г.Ф. Возможна ли ответственность родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за единичный факт неисполнения ими обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ)? // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4. С. 33-40.

Медведев П.С., Ратаев Д.П. Административная ответственность за нарушения авторских прав // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 3. С. 114-118.

Морозова А.М. Некоторые вопросы организации деятельности сотрудников ПДН ОВД в сфере защиты законных прав и интересов несовершеннолетних // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: Междунар. науч.-практ. конф., г. Воронеж, 20 мая 2015 г.: сб. материалов. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2015. С. 258-259.

Настольная книга инспектора по делам несовершеннолетних: методическое пособие для инспекторов по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России: метод. пособие / ред. С.И. Гирько. М.: Объединенная редакция МВД России, 2014.

Сумачев А.В. Профилактика употребления психоактивных веществ студентами высших учебных заведений // Предупреждение наркопреступности на региональном уровне: материалы Междунар. науч.-практ. семинара, посвящ. памяти д-ра юрид. наук, проф. В.И. Гуськова и 80-летию образования Академии ФСИН России. Рязань: Академия ФСИН России, 2015. С. 182-184.

Труфанов М.Е., Техов Д.Н. Проблемы квалификации состава административного правонарушения и доказывания вины по статье 6.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. № 1 (35). С. 68-72

Хаметдинова Г.Ф. Основания ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по их содержанию и воспитанию // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 1 (27). С. 98-107.

Шадрина Л.В. Деятельность органов внутренних дел по выявлению и документированию фактов неисполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних // Концепт: науч.-метод. электронный журнал. 2014. № 15. С. 71-75.

Тема 14. Общая характеристика составов административных правонарушений в области охраны собственности. Квалификация отдельных их видов

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений в области охраны собственности.
2. Характеристика отдельных административных правонарушений в сфере охраны государственной собственности на недвижимые и движимые природные объекты.
3. Характеристика отдельных административных правонарушений, посягающих на чужое имущество, авторские и смежные права.
4. Характеристика отдельных административных правонарушений в области охраны памятников истории и культуры.
5. Характеристика отдельных административных правонарушений, посягающих на жизнеобеспечение населения и территорий городских и сельских поселений.

Практическое занятие

Задания

1. Изучите судебную практику (например: Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2006 г., Постановление Верховного Суда РФ от 9 февраля 2006 г. № 38-АД05-1 и др.) и определите момент окончания мелкого хищения, а также ответьте на вопрос: «Подлежит ли привлечению к административной ответственности по статье 7.27 КоАП РФ работник, задержанный на проходной предприятия при попытке выноса продукции, произведенной на этом предприятии?»
2. Проанализируйте следующую ситуацию: карманный вор вместо кошелька вытащил у потерпевшего портсигар, стоимостью 330 рублей. Определите, каким образом направленность умысла следует учитывать при отграничении мелкого хищения как административного правонарушения от покушения на уголовно наказуемое хищение. Квалифицируйте действия виновного.
3. Дайте характеристику правового регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Составьте схему источников такого регулирования.

Задачи:

1. Работник завода Столбов просверлил небольшую дырку в трубе и, набрав литровую банку спирта, унес ее домой. Течь в трубе была обнаружена утром следующего дня. За это время вытекло около 100 л спирта.

Дайте юридическую квалификацию действий Столбова.

2. Слесари завода «Электрон» Скопов и Власов после смены взяли с целью продажи изготовленные ими детали, но были задержаны на проходной сотрудниками охраны. Сумма похищенного Скоповым составила 520 руб., Власовым – 670 руб.

Дайте юридическую квалификацию действий Скопова и Власова с учетом выполненного задания 1.

3. Инвалид второй группы Лепнин был задержан в момент выхода из торгового зала магазина с бутылкой вина, стоимостью 187 рублей, за которую он не расплатился, пройдя мимо кассы.

Сотрудниками полиции был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.27 КоАП РФ, а постановлением мирового судьи ему было назначено административное наказание в виде административного ареста сроком на пять суток.

Прокурор района принес протест на постановление мирового судьи, указав, что в действиях Лепнина имеются признаки уголовно наказуемого деяния, поэтому последний не может быть привлечен к административной ответственности. Районный суд отменил постановление мирового судьи и производство по делу прекратил по основаниям, указанным в п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ за отсутствием состава административного правонарушения, указав, что виновный не мог распорядиться похищенным.

Проведите юридический анализ дела, опишите признаки и элементы состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.27 КоАП РФ. Законны ли вынесенные по делу судебные акты?

4. Постановлением мирового судьи от 1 сентября Токарева была привлечена к административной ответственности по ст. 7.27 КоАП РФ за совершение 25 августа мелкого хищения товара из магазина, стоимостью 2501 рубль. Постановлением мирового судьи на нее был наложен административный штраф в размере 3000 рублей.

По жалобе Токаревой районный суд отменил постановление мирового судьи и направил дело на новое рассмотрение, указав, что она не имеет самостоятельного заработка, не имеет имущества, на которое может быть обращено взыскание, поэтому исполнить административное наказание фактически не сможет. 25 сентября мировой судья вновь рассмотрел дело об административном правонарушении и назначил Токаревой административное наказание в виде административного ареста сроком на двое суток. 1 октября районный суд по протесту прокурора отменил постановление мирового судьи и направил дело на новое рассмотрение, указав, что Токарева имеет малолетнюю дочь, поэтому административный арест к ней применить нельзя. 24 октября постановлением мирового судьи Токарева

была привлечена к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 9300 рублей. Районный суд отказал в удовлетворении жалобы Токаревой, оставив постановление мирового судьи в силе.

Токарева обратилась с жалобой в областной суд, указав, что мировой судья неправомерно усилил размер административного наказания, по сравнению с ранее назначенным административным штрафом, что противоречит п. 2 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ. Судья областного суда письмом сообщил Токаревой, что решение районного суда по жалобе на постановление мирового судьи дальнейшему обжалованию не подлежит, так как постановление вступило в законную силу. Токарева обратилась с надзорной жалобой к председателю областного суда, который своим постановлением от 1 декабря отменил вынесенные по делу постановления мирового судьи и решение районного суда и производство по делу прекратил в связи с тем, что в действиях Токаревой имеются признаки уголовно наказуемого деяния.

Дайте квалификацию действий Токаревой. Оцените законность всех вынесенных по делу судебных актов. Подробно опишите допущенные процессуальные нарушения.

5. Гражданин Иванов, находясь в гостях у гражданина Дуброва, после распития спиртных напитков, из неприязненных отношений к последнему разбил принадлежащий Дуброву кухонный стол и стулья, чем причинил ущерб на сумму 2450 рублей. Гражданин Дубров обратился в ОВД с заявлением, в котором попросил привлечь Иванова к уголовной ответственности за уничтожение принадлежавшего ему имущества.

Дайте юридическую квалификацию действий Иванова. Проведите разграничение составов административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.17 КоАП РФ, и преступления, предусмотренного ст. 167 УК РФ.

6. Грузчик магазина «Монетка» Зверев ежедневно выносил с территории магазина продукты питания стоимостью не превышавшей 1000 рублей. Данная деятельность осуществлялась им ежедневно в течение 3 месяцев, до задержания сотрудниками ОВД в момент выноса очередных продуктов.

Проведите юридический анализ ситуации.

7. Предпринимателем И. был взят в субаренду у предпринимателя Д. земельный участок, который И. использовал под выпас овец. При проверке выяснено, что между администрацией района и крестьянским хозяйством Д. был заключен договор аренды земельного участка сроком действия с 15.06.2007 по 25.06.2017. Дополнительным соглашением к договору от 19.07.2006 № 1 произведена замена арендатора согласно постановлению главы района от 23.05.2009. В то же время договор аренды в установленном порядке с новым арендатором не был зарегистрирован.

Проведите юридический анализ ситуации.

8. Норин 26 сентября был сделан заказ караоке-кабинки и ужина в кафе ООО «Шалыпин». 27 сентября в 01 ч. 30 мин., находясь в кафе, Норин

отказался оплатить счет за оказанные услуги в сумме 7110 рублей, мотивируя тем, что он ужин не заказывал.

Проведите юридический анализ ситуации.

9. Кулаков А.А., находясь в парикмахерской «Мадонна», умышленно нанес два удара в межкомнатную дверь, тем самым повредив имущество, принадлежащее индивидуальному предпринимателю Халзаевой С.В., причинив тем самым незначительный ущерб на сумму 1100 руб.

Дайте юридический анализ ситуации.

10. Роговец А.А., находясь в гипермаркете «Магнит», взял на открытой витрине банку с энергетическим напитком, стоимостью 31 руб. 49 коп., открыл ее, отпил из нее, а затем поставил обратно на витрину. Оплата данного товара не была произведена.

Дайте юридический анализ ситуации.

Вопросы и задания для самостоятельной работы

1. Изучите Водный кодекс Российской Федерации, федеральные законы: «О недрах», «О животном мире» и другие и определите дефиниции «недра» и «объекты животного мира».

2. Изучите ст.ст. 209-306 ГК РФ и определите содержание права собственности, выпишите основания его приобретения и прекращения, способы защиты права собственности.

3. Изучите примечание к ст. 158 УК РФ, выпишите понятие хищения, выделите его признаки и решите, возможно ли его использование при толковании признаков ст. 7.27 КоАП РФ.

4. Состав какого административного правонарушения образует незаконное использование изобретения (предусмотренного ст. 14.2 или ч. 2 ст. 7.12 КоАП РФ)?

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте классификацию административных правонарушений в области охраны собственности.

2. Назовите критерии оценки хищения как «мелкого».

3. Назовите формы мелкого хищения.

4. Административная ответственность за самовольное занятие земельного участка.

5. Что понимается под уничтожением специальных знаков.

6. Административная ответственность за пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией).

7. Что понимается под самовольной застройкой площадей залегания полезных ископаемых.

8. Какие действия образуют самовольную добычу янтаря.

9. Административная ответственность за самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий.

10. Административная ответственность за самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

11. Административная ответственность за самовольное занятие лесных участков.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Роль органов внутренних дел в борьбе с правонарушениями в области охраны собственности.

2. Роль органов внутренних дел в борьбе с правонарушениями в сфере промышленности, строительстве и энергетике.

3. Вопросы разграничения уголовной и административной ответственности за пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами.

4. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) под охраной административного законодательства.

5. Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав.

6. Административная ответственность за нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки.

4. Административная ответственность за ведение археологических разведок или раскопок без разрешения.

5. Мелкое хищение и малозначительность административного правонарушения.

Дополнительная литература по теме

Агапов А.Б. Административная ответственность: учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2012.

Административное право России: учебник для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. Минобрнауки; УМЦ; НИИ Минобрнауки) / ред. В. Я. Кикоть. 6-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

Белова С.И. Организация деятельности органов внутренних дел по борьбе с правонарушениями на потребительском рынке: учеб. пособие для ОУ ВПО МВД России, сотрудников ОВД (доп. МВД РФ). М: ЦОКР МВД России, 2010.

Куракин А.В. Административно-правовые средства обеспечения экономической безопасности: монография / А.В. Куракин, З.А. Саидов, Д.В. Тишин. Домодедово: ВИПК МВД России, 2017.

Летаева Е.А. Актуальные вопросы квалификации самовольного занятия земельного участка // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1 (39). С. 45-51.

Осетров А.П. Квалификация административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность / А.П. Осетров // Проблемы науки конституционного и административного права: сб. науч. трудов. 2011. С. 35-41.

Особенности квалификации мелкого хищения чужого имущества на месте совершения административного правонарушения / И.М. Агзамов [и др.]. Уфа, 2017.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений: практикум / сост.: С.И. Иванова, Н.Г. Романова, А.В. Скобелина. Тюмень: ТИПК МВД России, 2012.

Сумачев А.В, Черепашкин А.С. Охрана культурных ценностей (объектов культурного наследия): административно-правовой и уголовно-правовой аспекты // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2 (5). С.46-50.

Шевцов А.В. К вопросу о проблемах привлечения к административной ответственности за хищение имущества // Административное право и процесс. 2018. № 1. С. 34-37.

Тема 15. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность. Квалификация отдельных их видов

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на порядок управления.
2. Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.
3. Общественный порядок как объект административно-правовой охраны. Характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок.
4. Общественная безопасность как объект административно-правовой охраны. Характеристика административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность.

Практическое занятие

Задачи

1. При проверке цеха переработки древесины, принадлежащего Е., осуществляющего в установленном законом порядке предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, выявлены нарушения Правил пожарной безопасности, создающие угрозу возникновения

пожара, жизни и здоровью людей. По результатам проверки составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ в отношении гражданки Б., которая на основании нотариально удостоверенной доверенности, выданной Е., управляла и распоряжалась его имуществом. Постановлением судьи районного суда ей назначено административное наказание в виде штрафа как лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Оцените правомерность действий должностных лиц. Кто из указанных в задаче лиц является субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.

2. Гражданин Янов, находясь в нетрезвом состоянии, в ожидании автобуса на автобусной остановке «Сквер» стал беспричинно приставать и оскорблять нецензурными словами находившихся на остановке граждан. На замечания последних о нарушении общественного порядка Янов не реагировал. Проезжавший мимо полицейский патруль обратил внимание на Янова, т.к. последний «шатался» из стороны в сторону и неуверенно стоял на ногах. Находившиеся на остановке граждане пояснили сотрудникам полиции, что Янов беспричинно пристаёт к ним и оскорбляет нецензурными словами. Сотрудники полиции посадили Янова в патрульную машину и доставили в отдел полиции № 4 УМВД России по г. Тюмени.

Оцените ситуацию. Поясните, какие меры можно применить к гражданину Янову?

3. Гражданин Лобов, работая в лаборатории с легковоспламеняющимися химическими реактивами, постоянно нарушал правила пожарной безопасности, выкуривая ежедневно на своем рабочем месте пачку сигарет.

Оцените ситуацию. Поясните, какие меры можно применить к гражданину Лобову?

4. Гражданин Северов, имея в личном пользовании охотничье пневматическое оружие с дульной энергией более 7,5 Дж и калибра 4.5 мм, передал без разрешения органов внутренних дел указанное выше оружие своему соседу по дому Спирину. Последний (вместе со своим знакомым) выехал на охоту с ружьем Северова в Тверскую область.

Оцените ситуацию. Поясните, какие меры можно применить к гражданину Северову?

5. Студент университета Плетнев пришел на занятия в нетрезвом состоянии. На замечания однокурсниц по поводу своего состояния он ответил громкой нецензурной бранью, закурил и, прервав лектора, громко, через всю аудиторию обратился к приятелю с предложением выпить еще. На замечание лектора Плетнев ответил грубостью. И далее, в течение лекции, несколько раз прерывал занятие, отвлекая лектора вопросами, не относящимися к теме лекции. Через некоторое время он стал вырезать на столе ножом свое имя.

Дайте правовую оценку ситуации.

6. Сотрудниками патрульно-постовой службы полиции в дежурную часть был доставлен гр. Котов, который находился в возбужденном состоянии и выражался нецензурной бранью в адрес окружающих. Дежурный направил его на медицинское освидетельствование врачом-наркологом. Наркологом было дано заключение о том, что гражданин Котов находится в состоянии наркотического опьянения.

Квалифицируйте действия Котова.

7. Гражданин Яковлев, находясь в нетрезвом состоянии, открыл стрельбу из охотничьего ружья во дворе дома, в котором он проживал. Его сосед, военный летчик, оказавшийся очевидцем этого правонарушения, задержал Яковлева и доставил в отдел полиции.

Дайте правовую оценку этому казусу.

8. Т., будучи в нетрезвом состоянии, выражался нецензурной бранью в помещении кафе на вокзале, а когда его задержали, он, вырываясь, махнул рукой и опрокинул поднос с посудой, причинив ущерб на сумму 1380 руб.

Какие меры воздействия могут быть применены к Т., который является инвалидом третьей группы, работает плотником, имеет двоих совершеннолетних детей.

9. **Артемьев**, придя домой в состоянии алкогольного опьянения, устроил скандал, выражался нецензурной бранью в адрес своего отца. Сотрудники полиции составили протокол по ч. 1 ст. 20.1. КоАП РФ по жалобе отца, не опросив соседей, которые могли бы подтвердить хулиганские действия Артемьева. Никто из соседей заявлений по поводу хулиганских действий Артемьева не подавал.

Какое решение должен принять судья по данному делу.

10. Сидорин и Шалимов в парке культуры и отдыха выпили бутылку водки, после этого Сидорин пошел домой, а Шалимов – на эстрадную площадку. У входа Шалимов упал, подняться не смог, и работники полиции доставили его в отделение наркологического диспансера. На следующий день начальник отдела полиции оштрафовал Шалимова на сумму восемьсот рублей, а Сидорина – на сумму пятьсот рублей. Шалимов обратился к прокурору с жалобой, что его несправедливо наказали дважды: в отделении наркологического диспансера взыскали сумму за содержание и начальник отдела полиции оштрафовал на восемьсот рублей.

Подготовьте письменный ответ на жалобу.

11. Старшим участковым уполномоченный ОП № 8 привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 20 КоАП РФ гр. Мингалиев с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 500 руб. Из материалов дела следует, что Мингалиев пришел к своему знакомому Неустроеву и предложил выпить, но тот отказался. Мингалиев разозлился и пнул ногой стекло крайнего окна у входной двери, в результате этого окно разбилось.

Правомерно ли принятое решение? Что понимается под нарушением общественного порядка, выражающим явное неуважение к обществу?

12. Гр. Ильин был обнаружен нарядом ППС на улице Белинского в состоянии опьянения, в грязной, разорванной одежде. На вопросы полицейских не отвечал, самостоятельно добраться до дома не мог.

Квалифицируйте деяния Ильина. Каковы должны быть действия наряда ППС.

13. Начальнику отдела полиции поступило заявление от гр. Жариковой с просьбой привлечь к ответственности Пономареву, которая выражалась нецензурной бранью в ее квартире в адрес мужа и самой Жариковой, а также стучала и пинала в дверь.

Участковым уполномоченным полиции в отношении Пономаревой был составлен протокол по ч. 1 ст. 20.1. КоАП РФ и направлен мировому судье для назначения наказания.

Примите решение по делу.

14. Заместитель начальника отдела автотранспортного надзора Центрального управления государственного автодорожного надзора (ЦУГАДН) выдал предписание руководителю общества с ограниченной ответственностью, в котором указал, что данный руководитель должен прибыть в ЦУГАДН и представить оригиналы документов в установленный срок. По факту невыполнения требований указанного предписания инспектором ЦУГАДН в отношении общества с ограниченной ответственностью был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Обоснованно ли привлечение к ответственности? Если нет, предложите свою квалификацию бездействия руководителя общества с ограниченной ответственностью.

15. Судья Лаврентьева при рассмотрении дела о мелком хищении чужого имущества путем кражи, совершенной гражданкой Соболевой, которая похитила с сетевязальной фабрики 20 пар резиновых перчаток, установила, что хищение произошло в результате недобросовестного отношения сотрудников охраны к своим обязанностям. В связи Лаврентьева направила в адрес директора фабрики представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению Соболевой данного хищения. Однако по истечении трех месяцев никакой информации по представлению судьи Лаврентьева не поступило.

Оцените ситуацию. Поясните, какие меры можно принять к директору фабрики?

16. Гражданин Лукьянов, прогуливаясь по пешеходной дорожке, решил пошутить над сотрудниками МЧС. Он подошел к близлежащему таксофону и, набрав «01», сообщил диспетчеру, что по адресу: Волжский бульвар, д. 14, корп.1, подъезд 4, в камере-мусоросборнике возник пожар, из щелей входной двери видны языки пламени и дым черного цвета.

Оцените ситуацию. Поясните, какие меры можно применить к гражданину Лукьянову?

17. Студент 3 курса механического института Заславский решил навестить своего друга Васильева, проживающего в студенческом общежитии, принадлежащем заводу «Электрон». Прибыв в указанное выше общежитие, Заславский при входе в общежитие был остановлен дежурной Никитиной. Последняя попросила Заславского предъявить документ, удостоверяющий его личность (паспорт). Вначале Заславский предъявил Никитиной свой студенческий билет. Однако она пояснила, что студенческий билет не является документом, удостоверяющим личность, и попросила предъявить паспорт. Заславский предъявил Никитиной свой паспорт. Никитина, полистав паспорт, положила его в ящик своего рабочего стола, сказав при этом, что посещение в общежитии разрешено до 22 ч. и паспорт она возвратит Заславскому, когда он будет выходить из общежития.

Оцените ситуацию. Поясните, какие меры можно применить к дежурной по общежитию Никитиной?

18. Библиотекарь областной библиотеки Портнева выдавала книги на сутки только тем, кто в залог мог оставить паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.

Содержится ли в действиях Портневой состав административного правонарушения?

19. Слесарь Завьялов, будучи в нетрезвом состоянии, переходил железнодорожные пути в неустановленном месте. Стрелок военизированной охраны Козлов потребовал, чтобы Завьялов не нарушал правила и ушел с железнодорожных путей. Однако тот не подчинился неоднократным настойчивым требованиям. Завьялова доставили в ОВД, где был составлен протокол о злостном неповиновении. Мировой судья подверг его аресту на 5 суток.

Дайте правовую оценку ситуации.

20. Председательствующий при рассмотрении уголовного дела в отношении подсудимого Савельева, совершившего кражу чужого имущества на заводе, выявил существенные недостатки в работе сотрудников охраны завода. В связи с этим судьей на имя директора завода Глазова было направлено постановление о необходимости устранения причин и условий, способствовавших совершению кражи Савельевым. Однако по истечении двух месяцев ответа от директора завода и принятых им мерах в адрес суда не поступило.

Оцените ситуацию. Поясните, какие меры можно применить к директору завода Глазову?

21. Шумаков и Соколов распивали в сквере спиртные напитки. На требования сотрудников полиции предъявить документы ответили отказом. Им предложили пройти в ОВД. Шумаков сразу после этого предъявил паспорт и попросил составить протокол на месте. Соколов не подчинился, вырывался, падал на землю, пытался убежать. В ОВД были составлены

протоколы о злостном неповиновении, и начальник ОВД подверг Шумакова и Соколова штрафу в размере 500 руб.

Как следует квалифицировать поведение Шумакова и Соколова? Законно ли их задержание?

27. Шулагин 28 февраля 2017 г. постановлением Сургутского городского суда был условно-досрочно освобожден от отбывания наказания на одиннадцать месяцев семнадцать дней. Судом были наложены следующие ограничения: каждый месяц необходимо было являться на отметку в ОВД по месту жительства, не менять место жительства и место работы без уведомления. Однако Шулагин в январе-феврале 2018 г. на отметку не прибыл, т.к. выезжал за пределы города по семейным обстоятельствам.

Дайте правовую оценку ситуации.

Вопросы и задания для самоподготовки

1. Проведите сравнительный анализ ст. 19.1 КоАП РФ и ст. 330 УК РФ, выделите сходства и различия.

2. Изучите Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и определите признаки субъекта административного правонарушения – нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

3. Блокирование транспортных коммуникаций (ст. 20.18 КоАП РФ), его отличие от приведения в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267 УК РФ).

4. Стрельба из оружия в неотведенных для этого местах, отличие данного деяния от уголовно наказуемого хулиганства.

5. Виды административных правонарушений против порядка управления и их общая характеристика.

6. Заведомо ложный вызов специализированных служб.

7. Нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации и обеспечения единства измерений.

8. Нарушение правил паспортной системы.

9. Нарушение правил производства и оборота драгоценных металлов и драгоценных камней или изделий, их содержащих.

10. Незаконное изъятие удостоверения личности гражданина (паспорта) или принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог.

11. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль).

12. Неповиновение законному распоряжению сотрудника правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

13. Непредставление сведений (информации).

14. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

15. Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания.

16. Подделка документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача либо сбыт.

17. Представление ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта) либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство.

18. Проживание гражданина Российской Федерации без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации.

19. Самоуправство.

20. Умышленная порча удостоверения личности гражданина (паспорта) либо утрата удостоверения личности гражданина (паспорта) по небрежности.

21. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы).

22. Мелкое хулиганство.

23. Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

24. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.

25. Нарушение требований пожарной безопасности.

26. Нарушение требований режима чрезвычайного положения.

27. Нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему.

28. Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия.

29. Стрельба из оружия в не отведенных для этого местах.

30. Незаконная частная детективная или охранная деятельность.

31. Нарушение пропускного режима охраняемого объекта.

32. Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.

33. Появление в общественных местах в состоянии опьянения.

34. Самовольное оставление места отбывания административного ареста.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Порядок управления как объект административно-правовой охраны.

2. Роль органов внутренних дел в борьбе с правонарушениями против порядка управления.

3. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии).
4. Несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ними.
5. Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок.
6. Представление ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта) либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство.
7. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции.
8. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).
9. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.
10. Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания.
11. Заведомо ложный вызов специализированных служб.
12. Роль органов внутренних дел в борьбе с правонарушениями, посягающими на общественный порядок и общественную безопасность.
13. Компетенция судей и должностных лиц органов внутренних дел по применению мер административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
14. Общественная безопасность как объект административно-правовой охраны.
15. Общественный порядок как объект административно-правовой охраны.
16. Нарушение пропускного режима охраняемого объекта.

Дополнительная литература по теме

Анохина С.Ю. Проблемы квалификации административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ / С. Ю. Анохина // Алтайский юридический вестник. 2013. № 2. С. 17-21.

Бильдейко А.А. Оскорбительное приставание к гражданам как форма мелкого хулиганства // Право.by. 2017. № 2 (46). С. 46-51.

Гришаков А.Г. Деятельность сотрудников органов внутренних дел при выявлении административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.2 и 20.2.2 КоАП РФ: учебно-методическое пособие / А.Г. Гришаков, А.Г. Бачурин, Е.А. Федяев. Барнаул: БЮИ МВД России, 2014.

Кивич Ю.В. Проблемы регулирования отдельных составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок // Вестник экономической безопасности. 2017. № 2. С. 40-42.

Осетров А.П. Квалификация административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Проблемы науки конституционного и административного права: сб. науч. трудов. 2011. С. 35-41.

Ремизов П.В. Дефекты законодательства об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Наука. Мысль. 2016. № 5-2. С. 43-45.

Сандугей А.Н. Выявление и документирование нарушений установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования: методические рекомендации / А.Н. Сандугей, Т.А. Петрова, И.А. Зайцев, М.П. Банаева. М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2013.

Смоляков А.И. Проблемные вопросы квалификации мелкого хулиганства // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 1 (74). С. 80-83.

Хаметдинова Г.Ф. Правовые основания привлечения к административной ответственности за ношение оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения // Административная деликтология: состояние и перспективы: материалы всерос. науч.-практ. конф., Тюмень, 15 апреля 2016 года / ТИПК МВД России. Тюмень, 2016. С. 87-90.

Хаметдинова Г.Ф. Проблемы определения понятия «ношение оружия» при квалификации административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.1 ст. 20.8 КоАП РФ // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сб. материалов XXI междунар. науч.-практ. конф. Иркутск, 2016. С. 313-318.

Тема 16. Общая характеристика составов и квалификации административных правонарушений в области дорожного движения

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений на транспорте.
2. Характеристика отдельных видов административных правонарушений на транспорте.
3. Понятие, виды и общая характеристика административных правонарушений в области дорожного движения.
4. Характеристика отдельных видов административных правонарушений в области дорожного движения.

Практическое занятие

Задачи

1. Постановлением заместителя командира полка ДПС ГИБДД Б. привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.37 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде штрафа за управление автотранспортом без страхового полиса обязательного страхования автогражданской ответственности. В жалобе Б. поставил вопрос об отмене постановления заместителя командира полка ДПС ГИБДД и судебных решений, считая их незаконными. Из материалов дела усматривается, что 29 декабря Б. управлял автомобилем марки ВАЗ-2107, имея полис ААА № 0004773684 обязательного страхования гражданской ответственности, срок которого определен по 23 декабря. Протокол об административном правонарушении в отношении Б. по ч. 2 ст. 12.37 КоАП РФ составлен 29 декабря, т.е. через пять дней после окончания срока страхования, указанного в страховом полисе.

Подлежит ли жалоба Б. удовлетворению?

2. Гражданка Николаева, находясь на автобусной станции, подошла к водителю автобуса междугородного сообщения Тюмень-Курган и попросила последнего за определенную плату довезти ее до г. Кургана. Билет на проезд Николаева не успела приобрести, т.к. до отправления автобуса оставалось 2 минуты. По прибытии в г. Курган Николаева была обнаружена при проверке сотрудниками линейного контроля.

Оцените ситуацию. Какие меры можно применить к гражданке Николаевой?

3. Водитель Гвоздев, выехав с автостоянки на принадлежащем ему автомобиле марки ВАЗ-2110, вскоре был остановлен инспектором ДПС. При проверке последним документов было установлено, что данный автомобиль в текущем году не прошел государственный технический осмотр.

Оцените ситуацию. Какие меры можно применить к водителю Гвоздеву?

4. Гражданин Лавров попросил отвезти его на принадлежащем ему автомобиле до поселкового магазина своего соседа по даче Тихонова. Тихонов, лишенный по решению суда права управления транспортным средством на 2 года, согласился подвезти Лаврова на его машине. Сев за руль, Тихонов выехал на шоссе, где при подъезде к магазину был остановлен инспектором ДПС ГИБДД. Последний при проверке документов обнаружил отсутствие у Тихонова водительского удостоверения на управление транспортным средством.

Оцените ситуацию. Какие меры можно применить к гражданину Тихонову?

5. За превышение установленной скорости на 25 км в час военный капитан Константинов был оштрафован на пятьсот рублей на месте совершения административного правонарушения инспектором дорожно-

патрульной службы. Константинов оспаривает событие административного наказания.

Дайте правовую оценку ситуации.

6. Водитель личного автомобиля «Ниссан» Кротов проехал на запрещающий сигнал светофора и не остановился по требованию сотрудника ДПС ГИБДД. Во время задержания оказал сопротивление работникам полиции.

Проанализируйте правонарушения, совершенные Кротовым. Определите порядок привлечения его к ответственности.

7. Управлявший транспортным средством гр. Н. допустил превышение скорости на 30 км /час и был остановлен инспектором ДПС ГИБДД. Факт правонарушения водителем не оспаривался.

Дайте правовую оценку указанной ситуации. Каков порядок привлечения Н. к ответственности.

8. Пассажир пригородного электропоезда Зверев, находясь в сильной степени опьянения, самовольно без надобности сорвал стоп-кран в поезде.

Квалифицируйте действия Зверева. Кто имеет право назначить административное наказание.

9. Симонов, находясь в нетрезвом состоянии, перевозил сено на лошади, запряженной в телегу. Проезжая через железнодорожные пути, он выехал на переезд при запрещающем сигнале светофора.

Дайте правовую оценку указанной ситуации.

10. Для устранения простоя грузовой автомашины, водитель которой внезапно заболел и не смог выйти в рейс, заведующий гаражом Степанов предложил одну поездку за грузом сделать автослесарю Волкову, который владел хорошими навыками управления автомобилем, но водительского удостоверения не имел. По указанию Степанова Волкову был выписан путевой лист и на его же имя оформлены дорожно-транспортные накладные. Однако во время поездки Волков был задержан инспектором ДПС ГИБДД и подвергнут штрафу.

Дайте правовую оценку действиям всех указанных лиц.

11. Гражданин Лиляев проехал в незнакомом районе через проходной двор и выехал на улицу, не зная, что она является улицей с односторонним движением. Никаких дорожных знаков при выезде из двора не было. За езду против движения он был остановлен инспектором ДПС ГИБДД младшим лейтенантом Тупиковым, который составил протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 12.15 КоАП РФ. Через 3 дня после рассмотрения дела по существу у командира роты ГИБДД Лиляев получил постановление о привлечении его к административной ответственности в виде штрафа в размере одной тысячи рублей.

Определите, имелся ли в действиях Лиляева состав правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 12.15 КоАП РФ, и правомерно ли ему было назначено наказание.

12. Гражданин Носиков выехал из двора дома № 24 по ул. Московский тракт и, повернув налево, пересек двойную сплошную линию, за что был остановлен инспектором ДПС ГИБДД сержантом Грошевым. Грошев составил протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 12.15 КоАП РФ, и передал материалы начальнику батальона, который вынес постановление о наложении на Носикова штрафа в размере 1500 рублей. Носиков обратился в суд, считая, что мера ответственности была избрана неправильно. Он полагал, что совершил правонарушение, предусмотренное ст. 12.16 КоАП РФ. Кроме того, он утверждал, что Грошев, не имея специального звания, не имел права составить протокол.

Какое решение должен принять судья?

Вопросы и задания для самоподготовки

1. Изучите Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденные постановлением Правительства РФ от 7 мая 2003 г. № 263, определите максимальный срок действия договора обязательного страхования, порядок его продления и прекращения.

2. Гражданин Ильин, будучи в нетрезвом виде, управлял принадлежащим ему автомобилем. За нарушение правил проезда пешеходного перехода он был остановлен сотрудником ДПС ГИБДД.

Какие меры административного принуждения следует принять к Ильину. Составьте необходимые процессуальные документы.

3. Проведите сравнительный анализ составов административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 12.24 и 12.30 КоАП РФ, и соответственно преступлений, предусмотренных ст.ст. 264 и 266 УК РФ.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Роль органов внутренних дел в борьбе с правонарушениями на транспорте.

2. Роль органов внутренних дел в борьбе с правонарушениями в области дорожного хозяйства.

3. Компетенция судей и должностных лиц органов внутренних дел по применению мер административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения.

4. Административные правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

5. Характеристика административных правонарушений в области международных перевозок.

6. Нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте.

7. Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте.

8. Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков.

9. Безопасность дорожного движения как объект административно-правовой охраны.

Нормативные правовые акты

Федеральный закон от 10 декабря 1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50. ст. 4873.

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3805.

Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации 2002. № 18. Ст. 1720.

Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 46. Ст. 5553.

Федеральный закон от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 27. Ст. 3881.

Федеральный закон от 9 февр. 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 7. Ст. 837.

Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 1. Ст. 27.

Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 25. Ст. 2897.

Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (с изм. и доп.) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.

Постановление Правительства РФ от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетель-

ствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 27. Ст. 3280.

Приказ МВД России от 4 августа 2008 г. № 676 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения» // Рос. газ. 2008. 22 авг.

Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» // Рос. газ. 2016. 23 марта.

Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Дополнительная литература по теме

Головки В.В., Бекетов О.И., Майоров В.И. Повышение эффективности административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения // Научный вестник Омской академии МВД России. 2017. № 2 (65). С. 34-38.

Джемелинский В.А., Лазицкий С.Л., Лемент П.В. Обеспечение личной безопасности сотрудников ДПС ГИБДД МВД России: памятка. М.: ДГСК МВД России, 2011.

Егоров В.Ю., Фидель П.М. Административно-правовая характеристика правонарушений на транспорте, особенности их квалификации // Аллея науки. 2018. Т. 1. № 2 (18). С. 14-19.

Иванова С.И. Влияние административной деликтности в области дорожного движения на совершенствование административной ответственности за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспорта // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: тезисы докладов. 2017. С. 93-94.

Летаева Е.А. Административная ответственность за непредоставление преимущества в движении транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами // Евразийский юридический журнал. 2017. № 12 (115). С. 117-119.

Майоров В.И. Проблемы административной ответственности в сфере дорожного движения // Вестник Омской юридической академии. 2017. Т. 14. № 4. С. 81-84.

Майоров В.И., Коркин А.В. Административная ответственность в области дорожного хозяйства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 1 (35). С. 45-52.

Применение законодательства об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей по статье 12.21(1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: практическое пособие / А. И. Быков [и др.]. М: ДГСК МВД России, 2013.

Реализация основных положений административного регламента МВД России исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области безопасности дорожного движения сотрудниками ГИБДД: альбом схем. М.: Домодедово, 2013.

Ревнов Б.А. Особенности квалификации административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 И 1.2 ст. 12.17 КоАП РФ // Юридическая наука. 2017. № 1. С. 107-113.

Тема 17. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях. Субъекты и участники производства по делам об административных правонарушениях

Урок

Теоретические вопросы

1. Производство по делам об административных правонарушениях как вид административных производств: понятие, правовая основа, задачи, принципы и обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
2. Субъекты производства по делу об административном правонарушении.
3. Понятие и административно-процессуальный статус участников производства по делу об административном правонарушении.

Практическое занятие

Задания

1. Сравните процессуальный статус потерпевшего и свидетеля.
2. Определите основания для отвода различных участников.
3. Проведите сравнительный анализ процессуальных статусов защитника в рамках уголовного дела и дела об административном правонарушении.

Задачи

1. Смирнова (до замужества Марченко) была вызвана в отделение полиции для дачи свидетельских показаний в отношении правонарушения, совершенного ее братом Марченко. Однако отвечать на вопросы должностного лица категорически отказалась, заявив, что имеет право не свидетельствовать против своего близкого родственника. Сотрудник полиции на данное заявление возразил, отметив, что, согласно имеющимся в деле документам, Марченко не имеет с ней родства, так как приходится сводным братом, являясь сыном второй жены ее отца. Смирнова на это возразила, что Марченко в раннем возрасте был усыновлен ее родным отцом.

Имела ли Смирнова право отказаться от дачи показаний? Какими правами обладает свидетель? Кто в соответствии с КоАП РФ является близким родственником?

2. Нумизмату Котову было назначено производство экспертизы, связанной с исследованием монет, обнаруженных в аэропорту у одного из пассажиров во время таможенного контроля. В определении о назначении экспертизы был поставлен ряд вопросов: когда и где были изготовлены монеты, из какого металла или сплава изготовлены, представляют ли данные монеты историческую, культурную, археологическую ценность, какова их рыночная стоимость? Котов отказался от дачи заключения.

Чем, на Ваш взгляд, Котов мог аргументировать свой отказ?

3. В проведении осмотра места дорожно-транспортного происшествия в качестве специалиста участвовал сотрудник лаборатории судебных экспертиз отдела внутренних дел города Васильев. По факту нарушения правил дорожного движения, приведшего к совершению данного ДТП, было возбуждено дело об административном правонарушении. В процессе рассмотрения дела возникла необходимость назначения автотехнической экспертизы. Поскольку второй эксперт-автотехник лаборатории судебных экспертиз ОВД Смирнов находился в отпуске, а привлекаемый для производства автотехнических экспертиз Зайцев, доцент кафедры политехнического института, болел, экспертиза была назначена единственному из имеющихся в городе специалистов-автотехников – Васильеву.

В чем отличие специалиста и эксперта? Допустимо ли участие одного и того же лица в деле и как специалиста, и как эксперта?

Как Вы поступили бы на месте лица, назначавшего экспертизу?

4. Перов был привлечен к административной ответственности за нарушение установленного порядка проведения демонстрации. Судья, рассматривавший дело, не допустил к участию в нем защитника Перова, мотивируя это тем обстоятельством, что лицо, предлагавшееся в качестве защитника, не имело даже общего среднего образования, а рассматриваемое дело было не только крайне сложным, но имело большой общественный резонанс. Судья предложил Перову другого защитника, однако Перов отказался от этого предложения.

Оцените возникшую ситуацию.

5. Сидоров совершил мелкое хищение имущества, за что судья наложил на него административное наказание в виде административного штрафа. Дело рассматривалось в отсутствие Попова, так как при получении повестки он отказался от явки в суд, не считая нужным присутствовать при рассмотрении дела.

Вправе ли был суд рассматривать дело в отсутствие правонарушителя?

6. Доставленный в дежурную часть отдела внутренних дел за совершение мелкого хулиганства Бобров попросил дежурного не составлять протокол о совершенном им правонарушении, так как он намерен пригласить защитника. Однако дежурный по ОВД собрал необходимые материалы, составил протокол о мелком хулиганстве и передал дело начальнику ОВД. Начальник ОВД также отклонил просьбу Боброва о том, чтобы отложить рассмотрение дела до приглашения защитника, и направил дело в суд.

Проанализируйте ситуацию и действия должностных лиц полиции. Кто может быть защитником в административном деле? Какие имеются права и обязанности у адвоката?

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Общая характеристика участников производства по делам об административных правонарушениях.
2. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, содержание и отличие от других видов административных производств.
3. Процессуальный статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.
4. Стадии производства по делам об административном правонарушении.
5. Комиссии по делам несовершеннолетних как орган административной юрисдикции.

Вопросы и задания для самоподготовки

1. Понятие, сущность производства по делам об административных правонарушениях.
2. Понятие и правовая основа производства по делам об административных правонарушениях.
3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
4. Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях.
5. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
6. Органы и должностные лица, уполномоченные осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

7. Виды субъектов производства по делам об административных правонарушениях.

8. Виды, процессуальные права и обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях.

9. Защитник по делам об административных правонарушениях.

10. Порядок разрешения отводов при производстве по делу об административном правонарушении.

11. Проанализировав ст. 23.3. КоАП РФ, заполните следующую таблицу:

Должностное лицо органа внутренних дел	Рассматриваемые дела об административных правонарушениях

Дополнительная литература по теме

Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Н.К. Джафаров [и др.]. М., 2017.

Анохина С.Ю. Механизм привлечения к административной ответственности участковыми уполномоченными полиции: учебное пособие / С.Ю. Анохина. Барнаул, 2015.

Анохина С.Ю. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел: учебное пособие / С.Ю. Анохина [и др.]. М.: ЦОКР МВД России, 2007.

Анохина С.Ю. Ошибки, допускаемые сотрудниками органов внутренних дел (участковыми уполномоченными полиции) при оформлении материалов дела об административном правонарушении: учебно-методическое пособие / С.Ю. Анохина, Е.А. Железнов. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2014.

Анохина С.Ю. Производство по делам об административных правонарушениях, подведомственных участковому уполномоченному полиции для рассмотрения по существу (п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ): учебно-методическое пособие / С.Ю. Анохина, Ю.А. Прибытко. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016.

Герман Е.С. Производство по делам об административных правонарушениях: учебно-методическое пособие. Новосибирск, Новосибирский военный институт им. генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, 2017.

Елисеев А.В. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях в деятельности органов внутренних дел: учебное пособие / А.В. Елисеев, Е.В. Кашкина. Домодедово: ВИПК МВД России, 2014.

Иванова С.И. Особенности и сроки рассмотрения заявлений об административных правонарушениях, совершенных неустановленными лицами // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2 (5). С. 145-149.

Корниенко О.В. Практикум по административной юрисдикции: учебное пособие / О.В. Корниенко; под ред. А.Г. Гришакова. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2013.

Образцы документов прокурорской практики: в 2 т. Т. 1: практическое пособие / А.Э. Буксман [и др.]; под общ. ред. А.Э. Буксмана, О.С. Капинус; 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

Потапов А.И. Административная юрисдикция органов внутренних дел: учебное пособие / А.И. Потапов, М.М. Пронина, О.В. Корниенко. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2013.

Сафоненков П. Н. Производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции таможенных органов: учебник для вузов / П. Н. Сафоненков. М.: Юрайт, 2018.

Цуканов Н.Н. О взаимосвязи качества нормативного обеспечения и эффективности производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел // Административное право и процесс. 2011. № 2. С. 29-31.

Чепурная И.В. Производство по делам об административных правонарушениях: учебное пособие / Чепурная И.В. Владивосток: Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2012.

Ястребов О.А. Принципы законодательства об административных правонарушениях: вопросы совершенствования // Вестник Университета им. О.Е. Кутафина. 2015. № 8 (12). С. 148-153.

Тема 18. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

Урок

Теоретические вопросы

1. Общая характеристика стадий производства по делам об административных правонарушениях.
2. Возбуждение дела об административном правонарушении.
3. Рассмотрение дела об административном правонарушении.
4. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.
5. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Практическое занятие

Задания

1. Какие из нижеприведенных определений характеризуют самостоятельные стадии производства по делам об административных правонарушениях:
 - составление протокола об административном правонарушении;

- возбуждение дела об административном правонарушении;
- задержание лица, совершившего административное правонарушение;
- рассмотрение дела об административном правонарушении;
- пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении;
- опротестование решений по делу об административном правонарушении;
- расследование по делу об административном правонарушении;
- исполнение постановления по делу об административном правонарушении;
- прекращение дела об административном правонарушении.

2. Представьте в схематическом виде последовательность стадий по делам об административных правонарушениях.

Задачи

1. Гр. Ильин был обнаружен нарядом ППСП на улице Белинского в состоянии опьянения, в грязной, разорванной одежде. На вопросы наряда не отвечал, самостоятельно добраться до дома не мог.

Квалифицируйте деяния Ильина. Каков порядок возбуждения дела об административном правонарушении.

2. В отдел полиции поступило анонимное заявление о том, что в селе Сорочий Лог гражданин Логинов вовлекает несовершеннолетних подростков в распитие спиртных напитков, продает им самогон, организует коллективные пьянки. Начальник полиции дал указание сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних возбудить в отношении Логинова дело об административном правонарушении и привлечь его и родителей подростков к административной ответственности.

Сформулируйте правовое обоснование законности указания начальника полиции. Что будет являться поводом для возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении Логинова и родителей подростков?

3. Гражданин без получения необходимого разрешения построил у своего дома на незастроенном пустыре гараж для личного автомобиля. Участковый уполномоченный полиции составил об этом протокол, направив его в органы государственного архитектурно-строительного надзора. Данное дело было рассмотрено и назначен административный штраф.

Дайте правовую оценку действиям участкового уполномоченного полиции и органов государственного архитектурно-строительного надзора. Каков порядок производства по делу об административном правонарушении, возбужденному по данному факту?

4. Участковый уполномоченный лейтенант полиции Булаев при обходе с общественными лицами административного участка увидел на детской площадке двух неизвестных мужчин, распивающих бутылку вина. На

требование участкового прекратить распитие спиртных напитков в общественном месте неизвестные не реагировали и, допив вино, пытались уйти, но были задержаны. Документов, удостоверяющих личность, при себе не имели.

Проведите анализ состава административного правонарушения. Какие стадии производства по делу об административном правонарушении может осуществить участковый?

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Система стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях.
2. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, содержание и отличие от других видов административных производств.
3. Процессуальные действия, осуществляемые на стадии административного расследования.
4. Юридическая природа протокола об административном правонарушении, постановления по делу об административном правонарушении.
5. Процессуальные нарушения, служащие основанием для отмены постановления по делу об административном правонарушении.

Задание для самоподготовки

1. На основе анализа стадии рассмотрения дела об административном правонарушении укажите основные процессуальные действия на ее этапах. Кроме того, назовите возможных участников этой стадии.
2. Определите, как может изменяться субъективный состав административно-процессуальных отношений на разных стадиях производства. Приведите не менее четырех практических примеров.

Нормативные правовые акты

О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных правонарушениях и оплате их труда: постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2003 г. № 140 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 10. Ст. 905.

Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Дополнительная литература по теме

Анохина Н.В. Правовой алгоритм привлечения специалиста в производстве по делам об административных правонарушениях // Российский криминологический взгляд. 2015. № 1. С. 467-470.

Анохина Н.В. Формы и виды использования специальных знаний сведущих лиц в производстве по делу об административном правонарушении // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. № 1 (27). С. 81-84.

Анохина Н.В., Елфимов С.Л. Вопросы привлечения специалиста в производство по делам об административных правонарушениях // Общество и право. 2015. № 2 (52). С. 287-289.

Бажукова Ю.В. Защита прав в производстве по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2014. № 12-1. С. 187-188.

Болдырева Д.А. Проблемы производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на здоровье и благополучие населения // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2015. № 3 (22). С. 127-138.

Власенков В.В. Правовой статус основных участников производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 6. С. 66-70.

Долгопят А.О. Принцип законности в системе принципов производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2015. № 2 (158). С. 264-267.

Дудаев А.Б., Капустина И.Ю. Классификация доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2015. № 5 (60). С. 95-100.

Дудаев А.Б., Никулин А.И. Вещественные доказательства в производстве по делу об административном правонарушении // Проблемы правоохранительной деятельности. 2015. № 2. С. 102-106.

Жданов Н.М. К вопросу об основаниях прекращения производства по делу об административном правонарушении // Вестник Омской юридической академии. 2015. № 4 (29). С. 28-31.

Жукова С.М. Проблемные аспекты реализации конституционного принципа состязательности сторон в производстве по делу об административном правонарушении // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2015. № 23. С. 12-15.

Зуева Л.Ю. Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях: монография / под науч. ред. д-ра юрид. наук, проф., заслуженного юриста Рос. Федерации А.С. Дугенца. М., 2016.

Коцубин Ю.М. О языке производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2014. № 11. С. 50-53.

Куценко Т.М. Классификация доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2015. № 7. С. 43-46.

Лакаев О.А. Актуальные проблемы производства по делам об административных правонарушениях // Право. Законодательство. Личность. 2014. № 2 (19). С. 159-163.

Майоров В.И., Каримов Р.Д. Стадии расследования административных правонарушений в сфере дорожного движения // Правопорядок: история, теория, практика. 2016. № 3 (10). С. 28-33.

Мурзина Л.И. Стадии производства по делам об административных правонарушениях // Государство, общество, право: межвуз. сб. науч. статей / под общ. ред. Б.В. Николаева. Пенза, 2014. С. 59-66.

Новичкова Е.Е. Институт понятий в производстве по делу об административном правонарушении: прошлое, настоящее и будущее // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4. С. 44-49.

Руденко А.Н., Власенко Е.Е. Соблюдение прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях, совершенных лицами в состоянии опьянения // Общество и право. 2015. № 2 (52). С. 300-303.

Сургутсков В.И. Процессуальные гарантии обеспечения охраны законности в производстве по делу об административном правонарушении // Актуальные вопросы публичного права. 2014. № 6. С. 50-58.

Хорьков В.Н. К вопросу об обязанностях лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 28-31.

Черепанова Ю.Е. Понятие и виды субъектов, ведущих производство по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2015. № 13-1. С. 280-284.

Тема 19. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.
2. Требования, предъявляемые к доказательствам по делам об административных правонарушениях.
3. Виды доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.

Практическое занятие

Задания

1. Выделите критерии доказательств и дайте им характеристику.
2. В произвольной форме возьмите объяснения у лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего.
3. В произвольной форме составьте поручение и запрос по делу об административном правонарушении.

Задачи

1. По постановлению суда гр. Кротов был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ. В судебном заседании он своей вины не признал. В своей жалобе защитник осужденного гр. К. указывал на то, что вина гр. Кротова, заключающаяся в нарушении правил дорожного движения, не доказана. Протокол осмотра места происшествия, схема ДТП, протоколы осмотра транспортных средств не могут являться доказательствами по уголовному делу, так как составлены с нарушением норм уголовно-процессуального закона, без участия понятых. В протоколе осмотра места происшествия неверно указана ширина проезжей части дороги в месте столкновения. Схема ДТП не отражает фактических обстоятельств дела, поэтому автотехническая экспертиза, фототаблица и показания заинтересованных в исходе дела потерпевшего гр. Шумилова также не могут считаться доказательствами вины гр. Кротова.

Как следует из материалов уголовного дела непосредственных очевидцев, кроме водителей, находившихся в автомашинах и ставших участниками ДТП, не установлено.

Дайте оценку доказательствам по уголовному делу и примите решение по жалобе.

2. Сотрудниками полиции во время задержания была сделана аудиозапись общения сотрудников с задержанным, которая содержала сведения, имеющие существенное значение для дела и изобличения виновных.

Может ли эта аудиозапись служить доказательством по делу об административном правонарушении. Назовите правовые основы применения технических средств сотрудниками полиции, имеющими функции аудио-, фото-, видеозаписи.

3. При проверке документов было обнаружено, что страница № 5 паспорта гражданки Васильевой Н.Ф., 12.12.1972 года рождения, залита чернилами синего цвета, в результате этого невозможно установить место регистрации.

Определите предмет доказывания по данному делу. К какому виду доказательств будет относиться паспорт?

4. Гражданин Васин в состоянии сильного опьянения, находясь в автобусе без билета, оскорбил контролера Титову, предложившую уплатить

штраф за безбилетный проезд. На требование Титовой пройти с ней в ОВД для составления протокола об административном правонарушении Васин стал нецензурно ругаться. Очевидцем происходящего стал оперуполномоченный полиции Титов.

Определите перечень доказательств по данному делу. Оцените доказательственное значение показаний Титова.

5. А., придя домой в состоянии алкогольного опьянения, устроил скандал, выражался нецензурной бранью в адрес своего отца М.

Сотрудники полиции составили протокол по ч. 1 ст. 20.1. КоАП РФ по жалобе отца М., не опросив соседей, которые могли бы подтвердить хулиганские действия А. Никто из соседей заявлений по поводу хулиганских действий А. не подавал.

Соблюдены ли требования законодательства относительно критериев доказательств и их оценки? Какие необходимо было собрать доказательства для привлечения А. к административной ответственности. Отберите заявление у П. и соответствующие объяснения у А. и соседей.

6. Гражданин Потапов В.А., находясь в состоянии алкогольного опьянения, на остановке общественного транспорта пытался познакомиться с двумя молодыми девушками. Получив отказ, стал оскорблять их нецензурной бранью.

Какие документы кроме протокола об административном правонарушении, за совершение которого в соответствии с нормами КоАП РФ может быть назначено административное наказание в виде административного ареста, могут быть представлены в суд?

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Доказательства и доказывание по делам об административных правонарушениях.
2. Виды и источники доказательств по делам об административных правонарушениях.
3. Обстоятельства, подлежащие обязательному выяснению по делам об административных правонарушениях.
4. Поручение и запросы по делу об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие доказательства и предмет доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях.
2. Средства и способы доказывания при производстве по делам об административных правонарушениях.
3. Критерии и законность доказательств.
4. Виды доказательств при производстве по делам об административных правонарушениях и порядок их получения.
5. Источники доказательств.

6. Свойства доказательств.
7. Вещественные доказательства.
8. Показания специальных технических средств.
9. Истребование сведений.
10. Оценка доказательств.

Дополнительная литература по теме

Гарманов В.М., Иванова С.И. Правовая оценка использования видео- и звукозаписывающей аппаратуры при фиксации действий сотрудников ДПС ГИБДД // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2014. № 1(2). С. 77-80.

Доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения: монография / Д.В. Горбунов. М.: ФКУ НИЦ БДД МВД России, 2012.

Елисеев А.В. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях в деятельности органов внутренних дел: учебное пособие / А.В. Елисеев, Е.В. Кашкина. Домодедово: ВИПК МВД России, 2014.

Зайцев И.А. Актуальные проблемы производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2010. № 3. С. 30-32.

Иванова С.И. Порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: материалы II Всерос. науч.-практ. конф. Краснодар, 2017. С. 119-128.

Иванова С.И., Летаева Е.А. Видеозапись как средство реализации принципов открытости и законности в деятельности полиции // Научный портал МВД России. 2017. № 3 (39). С. 83-88.

Иванова С.И., Летаева Е.А. Место видеозаписи в производстве по делу об административном правонарушении // Современные научные исследования и разработки. 2016. № 3 (3). С. 260-262.

Микая А.В. Электронные документы как доказательства по делам об административных правонарушениях в области антимонопольного законодательства // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 5. С. 41-45.

Тимофеев В.В. Специальные технические средства визуального наблюдения и документирования: учебное пособие / В.В. Тимофеев. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т, 2017.

Ухов В.Ю. Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права // Государство и право. 2010. № 11. С. 107-115.

Цуканов Н.Н. О порядке исчисления сроков в производстве по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2010. № 3. С. 23-26.

Шамаев Г.П. Судебная фотография и видеозапись: учебник (Рекомендовано Ассоциацией образовательных учреждений) / Г. П. Шамаев. М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2017.

Тема 20. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Урок

Теоретические вопросы

1. Понятие мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
2. Виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
3. Процессуальный порядок реализации обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
4. Требования законности при реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Практическое занятие

Задание

1. Составьте по произвольной фабуле следующие процессуальные документы:
 - протокол доставления;
 - протокол административного задержания;
 - протокол личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице.
2. Составьте сценарий видеозаписи применения меры обеспечения по заданию преподавателя.

Задачи

1. В ходе личного досмотра на месте совершения правонарушения у гражданина Киреева, задержанного по подозрению в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 20.20 КоАП РФ, были изъяты: ключи, пачка сигарет и паспорт на его имя.

Оцените правомерность действий при проведении личного досмотра.

2. К наряду полиции, осуществляющему охрану общественного порядка при проведении демонстрации, обратился гражданин Шутов, сообщив, что у одного из лиц, находящихся в колонне, он увидел торчащую из кармана его куртки рукоятку пистолета. Сотрудниками полиции данный гражданин был задержан и в ходе проведения личного досмотра у него был обнаружен и изъят пистолет Макарова.

Дайте правовую оценку данной ситуации. Определите алгоритм действий сотрудников полиции.

3. Смирнов, находясь на остановке общественного транспорта, выражался нецензурной бранью, на замечания граждан не реагировал. На требования прибывшего наряда полиции прекратить правонарушение Смирнов не отреагировал. После требования сотрудников полиции проследовать с ними в отдел полиции ими был проведен личный досмотр Смирнова, в рамках которого была изъята отвертка.

Оцените правомерность действий сотрудников полиции.

4. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции остановили гражданина Евсеева, по внешним признакам похожего по ориентировке на подозреваемого в совершении разбойного нападения с применением холодного оружия, и потребовали предъявить документы, удостоверяющие его личность. Евсеев заявил, что при себе не имеет документов. Полицейские, полагая, что у него может находиться орудие совершения преступления, произвели его личный досмотр, но ничего не обнаружили.

Оцените правомерность действий сотрудников полиции. Определите, необходимо ли оформить результаты досмотра.

5. Хитров был остановлен сотрудниками полиции при выходе из кафе. На требование предъявить документы он ответил, что ничего противоправного не совершал, поэтому не обязан их предъявлять. Сотрудники полиции потребовали от него, чтобы он проследовал в отделение полиции для установления личности. Хитров предъявил паспорт СССР, который был тут же изъят с объяснением, что данный документ на сегодняшний день является недействующим документом. После этого Хитров был подвергнут наружному досмотру, в ходе которого у него был изъят перочинный нож, а затем Хитров доставлен в дежурную часть отдела полиции.

Определите, имелись ли в данном случае основания для изъятия вещей и документов, а также оцените законность проведенных действий по изъятию ножа и паспорта.

6. Сотрудники патрульно-постовой службы, осуществляя охрану общественного порядка, услышали, как две женщины говорили о том, что гражданин Сахаров, который является владельцем автомобиля ВАЗ 2110, г/н А876ВВ 72, хранит оружие в бардачке своего автомобиля. Установив местонахождение автомобиля, они провели его досмотр. В бардачке автомобиля они обнаружили травматический пистолет и разрешение на него, выписанное на имя Сахарова, срок действия которого истек три месяца назад. Пистолет был изъят, а в отношении Сахарова сотрудником патрульно-постовой службы полиции был составлен протокол по ст. 20.8 КоАП РФ.

Дайте оценку указанной ситуации. Оцените правомерность проведенного досмотра.

7. Наряд полиции ППСП получил от жильцов дома № 15 по ул. Парковая информацию о том, что в оставленном более двух месяцев назад во дворе их дома автомобиле ВАЗ 21099, без регистрационных знаков, неизвестные им лица оставляют предметы, похожие на свертки с порошком белого цвета. Иногда эти свертки находят дети и играют с ними.

Прибыв на указанное место, старшим наряда был досмотрен подходящий под описание автомобиль. Под левым задним крылом им был обнаружен пакетик с порошком белого цвета. Пригласив двух понятых, он произвел изъятие, о чем был составлен протокол изъятия.

Оцените правомерность действий наряда полиции.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

Особенности процессуального оформления освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Административно-правовое регулирование порядка проведения личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

Задание для самостоятельной работы

Составьте сравнительную таблицу:

Признак	Наружный досмотр	Личный досмотр	Изъятие вещей и документов	Личный осмотр
Правовая основа				
Фактическое основание				
Цель				
Условия проведения				
Процессуальное оформление				

Дополнительная литература по теме

Газизов Д.А. Досмотр как мера административного принуждения, применяемая полицией для противодействия правонарушениям в сфере оборота наркотических средств // Административное право и процесс. 2012. № 2. С. 50-54.

Джемелинский В.А., Лазицкий С.Л., Лемент П.В. Обеспечение личной безопасности сотрудников ДПС ГИБДД МВД России при осмотре и досмотре транспортных средств: памятка. М.: ДГСК МВД России, 2011.

Иванова С.И., Хаметдинова Г.Ф. К вопросу о порядке освидетельствования несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение в состоянии опьянения // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2015. № 1. С. 2-6.

Исайкина О.В. Досмотр транспортных средств / О.В. Исайкина; науч. рук. А.В. Конкин // Юридическая наука и практика (трибуна молодых ученых): сб. статей. 2010. Вып. 9. Т. 1. С. 189-192.

Калинин О.П. Анализ ситуации в оперативно-служебной деятельности сотрудников патрульно-постовой и дорожно-патрульной служб / О.П. Калинин, А.Н. Гулевский, В.И. Косяченко // Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. 2015. № 1 (32). С. 142-148.

Колчевская Н.Ю. Действия сотрудников полиции Российской Федерации при проведении личного досмотра и досмотра вещей, находящихся

при физическом лице / Н.Ю. Колчевская, А.П. Беликов, Е.А. Фирсова // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2014. № 2. С. 258-263.

Коркин А.В. Применение сотрудниками полиции мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: учебное пособие / А.В. Коркин, Е.В. Елфимова. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2013.

Коркин А.В., Елфимова Е.В. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 27.2, 27.3 КоАП РФ (доставление, административное задержание): учебное пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2012.

Любимов А.А., Филимонова О.Г. Правовые особенности применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в отношении имущества (на примере Тюменской области) // Ростовский научный журнал. 2017. № 9. С. 82-94.

Самбор Н.А. Доставка как мера административного обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: процессуальные вопросы законности применения ограничений прав и свобод человека / Н.А. Самбор // Административное право и процесс. 2012. № 11. С. 50-54.

Черкасова Е.К. Особенности правового регулирования и производства личного досмотра // Вестник Уральского юридического института МВД России. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России. 2015. С. 57-60.

Тема 21. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование

Урок

Теоретические вопросы

1. Общая характеристика стадии возбуждения дела об административном правонарушении.
2. Административное расследование.
3. Составление протокола об административном правонарушении.

Практическое занятие

Задания

1. Изучите соответствующие нормы КоАП РФ и выпишите, какие действия относятся к процессуальным действиям, требующим значительных временных затрат.
2. Составьте алгоритм принятия решения о проведении административного расследования.

Задачи

1. Судья районного суда, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 20 февраля, составленный в отношении Зубарева по факту хранения оружия по ч. 1 ст. 20.8 КоАП РФ, вынес постановление о прекращении производства по делу в связи с тем, что в действиях Зубарева содержатся признаки уголовно наказуемого деяния. Материалы дела об административном правонарушении были направлены прокурору для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и проведения расследования. 20 мая районный суд вынес оправдательный приговор по делу Зубарева, признав его деяние малозначительным. 28 мая прокурор направил материалы дела об административном правонарушении в районный суд для привлечения Зубарева к административной ответственности.

Председатель районного суда в письме сообщил прокурору, что дело не может быть рассмотрено по данным материалам. Допущены ли процессуальные нарушения по этому делу?

2. Полицейский патрульно-постовой службы сержант полиции Куватов в ходе патрулирования выявил факт совершения мелкого хулиганства гражданином Пугачевым. На месте происшествия Куватов составил протокол по ст. 20.1 КоАП РФ, указав в нем свою должность, существо нарушения и квалификацию правонарушения, обязал Пугачева явиться в суд на следующий день для рассмотрения дела. Пугачев потребовал копию протокола для обжалования действий полицейского, однако получил отказ.

Какие процессуальные нарушения допущены полицейским Куватовым?

3. Гражданин Петров, находясь в нетрезвом состоянии, открыл стрельбу из охотничьего ружья во дворе дома, где проживал. Его сосед, военный летчик, оказавшийся очевидцем этого правонарушения, составил протокол об административном правонарушении, который передал командиру своей войсковой части. Командир части, рассмотрев данное дело, вынес постановление о назначении Петрову административного наказания в виде административного штрафа.

Дайте правовую оценку этому казусу.

4. М., управляя транспортным средством, выехал на сторону дороги, предназначенную для встречного движения, допустив столкновение с автомобилем под управлением водителя Ш. В результате указанного дорожно-транспортного происшествия был причинен вред здоровью средней тяжести пассажиру К. и легкий вред здоровью пассажиру Б. Определением инспектора по исполнению административного законодательства ОБДПС ГИБДД в отношении М. было возбуждено дело об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 12.24 КоАП РФ, и назначено административное расследование. Постановлением судьи М. признан виновным в совершении указанных правонарушений и подвергнут административному наказанию в виде лишения права управления транспортными

средствами сроком на 1 год 8 месяцев. С решением судьи М. не согласился, мотивируя тем, что вынужден был объезжать препятствие.

Правомерно ли решение суда? Обоснованно ли проведение административного расследования?

5. Постановлением судьи Долгов признан виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.24. КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего», и подвергнут административному наказанию. Из материалов дела не усматривалось, что должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, принималось решение в форме определения о проведении административного расследования, что является обязательным в силу ч. 2 ст. 28.7. КоАП РФ. Не содержится и доказательств того, что осуществлялись какие-либо процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, в рамках возбуждения производства по делу.

Обоснованно ли рассмотрение дела судьей?

6. П. в ночное время ехал на своем автомобиле по дороге, на которой имелись снежные заносы. Вначале ехал со скоростью 90 км/ч, затем снизил до 60 км/ч, не справился с управлением и въехал в автомашину «Нива», стоящую на обочине дороги, в результате чего водитель Нивы получил телесные повреждения.

Квалифицируйте действия П. Требуется ли проведение административного расследования? Если да, то охарактеризуйте его основные этапы.

7. Третьего сентября 2017 г. Григорьев, управляя автомобилем, двигался по ул. Пушкина и в пути следования выехал на встречную полосу, где совершил столкновение с автомобилем Николаева, этим нарушив п. 9.1 Правил дорожного движения. В результате дорожно-транспортного происшествия пассажирам Дмитриеву и Никонову причинен вред здоровью средней тяжести по признаку длительного расстройства здоровья сроком свыше 21 дня. 16 декабря 2017 г. инспектором ОГИБДД вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении Григорьева, по окончании которого 12 декабря 2018 г. составлен протокол об административном правонарушении. На основании данного протокола 12 декабря 2018 г. начальник ОГИБДД вынес постановление о привлечении Григорьева к административной ответственности по ст. 12.24 ч. 2 КоАП РФ и назначил наказание в виде штрафа в размере 2500 руб.

Оцените правомерность действий должностных лиц.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Поводы для возбуждения дела об административном правонарушении.

2. Особенности возбуждения дела об административном правонарушении по упрощенному производству.

3. Этапы возбуждения дела об административном правонарушении.
4. Административно-юрисдикционные полномочия сотрудников полиции на стадии возбуждения дела об административном правонарушении.

Нормативные правовые акты

О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных правонарушениях и оплате их труда: постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2003 г. № 140 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 10. Ст. 905.

Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 27 января 2003 г. № 2.

О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 г. № 10.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18.

О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 февраля 2011 г. № 11.

Дополнительная литература по теме

Галич С.В., Дуванов Н.Ю. К вопросу об административном расследовании как стадии производства по делам об административных правонарушениях // Закон и право. 2015. № 2. С. 153-155.

Хаустова О.И. Вопросы соблюдения сроков давности привлечения к административной ответственности в случаях отказа в возбуждении уголовного дела или его прекращения // Административное право и процесс. 2015. № 8. С. 33-37.

Иванова С.И. Особенности и сроки рассмотрения заявлений об административных правонарушениях, совершенных неустановленными лицами // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2 (5). С. 145-149.

Пешхоева О.Т. Некоторые вопросы дальнейшего совершенствования процедур административного расследования при производстве по делам об административных правонарушениях в деятельности органов внутренних дел // Юристъ – Правоведъ. 2015. № 4 (71). С. 103-106.

Самбор Н.А. Административное расследование: вопросы применения в законодательстве Украины и Российской Федерации // Административное право и процесс. 2014. № 4. С. 72-76.

Шевченко О.А. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами на стадиях возбуждения и административного расследования дел об административных правонарушениях в области дорожного движения // Административное право и процесс. 2014. № 6. С. 78-83.

Смагина Т.А. Возбуждение дел об административном правонарушении, посягающих на права и законные интересы несовершеннолетних: отдельные вопросы теории и практики // Публичная власть: реальность и перспективы: сб. науч. трудов (по материалам ежегодной заочной Международной научно-практической конференции). Саратов: Саратовская гос. юрид. акад., 2014. С. 44-47.

Долгова С.И. Особенности стадии возбуждения дел об административных правонарушениях родителей и лиц, их заменяющих, за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной всерос. науч.-практ. конф., посвященной памяти д-ра юрид. наук, проф., заслуженного деятеля науки Российской Федерации В.Д. Сорокина (к 90-летию со дня рождения): в 3 ч. СПб.: С.-Петербург. ун-т МВД России, 2014. С. 70-76.

Никулин Р.В. Специфика поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. Воронеж, Воронежский институт МВД России, 2014. С. 264-268.

Дрозд А.О. О некоторых вопросах стадии возбуждения дела об административном правонарушении // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2015. № 13-1. С. 243-246.

Свешникова Л.Н. Поводы и основания к возбуждению дела об административном правонарушении // Инновации в образовательной среде: материалы Междунар. науч.-практ. конф. Саранск: Саранский кооперативный институт РУК. Саранск: ООО «ЮрЭксПрактик», 2015. С. 473-475.

Новиков А.В. Срок давности привлечения к административной ответственности или срок давности возбуждения дела об административном правонарушении? // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2015. № 3 (22). С. 112-126.

Попугаев Ю.И. Содержание и оптимизация правового регулирования стадии возбуждения дела об административном правонарушении // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 14-19.

Гришанина Е.И. Возбуждение дела об административных правонарушениях // Образование и наука: современное состояние и перспективы развития: сб. науч. трудов по материалам Междунар. науч.-практ. конф.: в 6 ч. / Министерство образования и науки Рос. Федерации. Красноярск, 2014. С. 46-48.

Шарафутдинов А.Ш. Возбуждение дела об административном правонарушении в отношении неустановленных лиц // Евразийский юридический журнал. 2014. № 9 (76). С. 168-169.

Кисин В.Р., Попугаев Ю.И. Поводы и основание возбуждения дела об административном правонарушении: состояние и оптимизация правового регулирования // Научный портал МВД России. 2014. № 3 (27). С. 57-61.

Анохина С.Ю. Процессуальные особенности возбуждения дел об административных правонарушениях участковыми уполномоченными полицией // Алтайский юридический вестник. 2014. № 6. С. 42-46.

Тема 22. Рассмотрение дела об административном правонарушении

Урок

Теоретические вопросы

1. Общая характеристика стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.
2. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении.
3. Вынесение постановления по делу об административном правонарушении.

Практическое занятие

1. Военнослужащий старший лейтенант Панов был задержан на улице нарядом патрульно-постовой службы полиции за то, что находился в нетрезвом состоянии, нецензурно выражался, приставал к гражданам. Судья назначил Панову за данное правонарушение административное наказание в виде штрафа, а его начальник по службе объявил ему о неполном служебном соответствии.

Какие нарушения законы Вы усматриваете в этой ситуации? Обоснуйте свою точку зрения, сделав ссылку на нормативные акты.

2. Зиновьев был вызван в районный суд в качестве свидетеля по делу об административном правонарушении. Судья Попов, удостоверив личность свидетеля, предупредил его об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, попросив расписаться в протоколе судебного заседания. Присутствующий на судебном заседании помощник прокурора

выступил с заявлением о неправомерности действий председательствующего.

Ваше мнение по данному вопросу?

3. Инспектор ГИБДД лейтенант полиции Круглов составил протокол об административном правонарушении в отношении водителя Зуйкова за управление автомобилем, имеющим неисправности, с которыми эксплуатация запрещена. Зуйков находился в командировке и просил учесть, что он выехал на неисправной машине по требованию руководителя предприятия, и поэтому следует направить материалы в ГИБДД по месту нахождения этого предприятия, чтобы привлечь к ответственности руководителя. Инспектор ГИБДД вынес постановление о назначении Зуйкову административного наказания в виде административного штрафа в размере 300 рублей и изъял водительское удостоверение.

Оцените правомерность действий инспектора ГИБДД.

4. Гражданин Соколов имел документы на право хранения и ношения оружия, выданное органом внутренних дел. При проверке правил хранения было установлено, что гражданин Соколов хранит оружие в собранном виде на стене. По данному факту был составлен протокол об административном правонарушении, на основании которого начальник органа внутренних дел назначил гражданину Соколову административное наказание в виде административного штрафа в размере 500 рублей.

Определите правомерность вынесенного постановления.

5. Гражданин Иванов проживал по адресу: ул. Горького, д. 19, без регистрации. Участковый уполномоченный полиции составил по данному факту протокол об административном правонарушении. Начальник органа внутренних дел вынес постановление о назначении гражданину Иванову административного штрафа в размере 500 рублей.

Определите правомерность вынесенного постановления.

6. Начальник ОВД, рассмотрев материалы дела о мелком хулиганстве, совершенном 17-летним Ивановым, направил их на рассмотрение мировому судье участка места расположения ОВД. Судья материалы дела возвратил без рассмотрения, мотивируя это тем, что не уполномочен их рассматривать, так как Иванов зарегистрирован и фактически проживает в другом районе – Заводском районе города.

Является ли верным решение начальника городского отдела полиции? Обоснован ли отказ судьи в рассмотрении дела? Какое решение в этой ситуации должно быть принято начальником ОВД и кто наделен полномочиями по рассмотрению дела в отношении Иванова?

7. Семнадцатилетний Ковалев перебежал дорогу на красный сигнал светофора и был остановлен сотрудником ГИБДД, который составил в отношении данного факта протокол об административном правонарушении и назначил Ковалеву административное наказание в виде штрафа.

Правомерны ли действия сотрудника ГИБДД?

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Права сотрудников полиции по рассмотрению дела об административном правонарушении.
2. Основание возвращения протокола об административном правонарушении на доработку.
3. Виды постановлений по делу об административном правонарушении.

Задания для самоподготовки

1. Подготовьте по любой из предложенных задач постановление о назначении административного наказания и постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.
2. Подготовьте определение о внесении изменений в постановление по делу об административном правонарушении.
3. Подготовьте необходимые определения для рассмотрения дела об административном правонарушении по ст. 20.1 КоАП РФ.

Дополнительная литература по теме

Барамзина О.Н. Процессуальное положение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на стадии исполнения постановления // Международный научно-исследовательский журнал. 2013. № 7-3 (14). С. 102-104.

Беленченко Е.И., Супонина Е.А. Особенности реализации стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. / Воронежский ин-т МВД России. Воронеж, 2015. С. 229-230.

Быстрянец А.Ф. К вопросу о необходимости увеличения сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях // Современная наука: теоретический и практический взгляд: сб. Междунар. науч.-практ. конф.; отв. ред. А.А. Сукиасян. Уфа, 2015. С. 69-71.

Вербицкая М.А. О праве потерпевшего участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении // Административное право и процесс. 2014. № 6. С. 37-40.

Воеводина Т.Г. Актуальные вопросы соблюдения прав несовершеннолетних при рассмотрении комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав дел об административных правонарушениях несовершеннолетних // Права человека в современном мире: новые вызовы и трудные решения: материалы Междунар. науч. конф.; отв. ред. Т.А. Сошникова. М., 2014. С. 150-154.

Загрявко Д.С. Некоторые проблемы реализации лицом права на защиту на стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях // Современное право. 2014. № 11. С. 94-100.

Занина Т.М., Нехорошева С.С., Супонина Е.А. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними. Воронеж, 2014.

Казина Т.В. Упрощенный порядок рассмотрения дела об административном правонарушении // Российская юстиция. 2015. № 7. С. 38-42.

Киселев С.В., Сухова И.Н. Некоторые вопросы рассмотрения дела об административном правонарушении должностными лицами органов внутренних дел (полиции) // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной всерос. науч.-практ. конф.: в 3 ч. / С.-Петерб. ун-т МВД России. СПб., 2015. С. 129-134.

Порываев С.А. Подготовка дел об административных правонарушениях к судебному рассмотрению // Российское правосудие. 2014. № 4 (96). С. 48-68.

Раздобудина А.А., Шкеля О.В. Основные проблемы, возникающие в ходе рассмотрения дел об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств // Соблюдение прав человека в деятельности сотрудников органов внутренних дел: материалы III Всерос. заочной конф. / Краснодарский ун-т МВД России. Краснодар, 2015. С. 87-97.

Слюсарева Т.Г., Ложников А.А. Запись видеорегистратора как доказательство при рассмотрении дел об административных правонарушениях в суде // Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права: материалы Всерос. конф.; отв. ред. Л.Э. Боташева. Ставрополь, 2014. С. 65-68.

Смагина Т.А. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, посягающих на права и законные интересы несовершеннолетних: вопросы теории и практики // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2015. № 1 (102). С. 66-70.

Сойников М.А. О судебной практике рассмотрения дел об административных правонарушениях граждан // Научные труды SWorld. 2014. Т. 22. № 4. С. 60-62. URL: <https://elibrary.ru>

Студеникина М.С. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях: виды, критерии определения подведомственности // Административное право и процесс. 2015. № 6. С. 40-43.

Тема 23. Пересмотр постановлений и решений по делу об административном правонарушении

Урок

Теоретические вопросы

1. Общая характеристика стадии пересмотра постановлений и решений по делу об административном правонарушении.
2. Основания и порядок подачи жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении.
3. Рассмотрение жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении.
4. Вынесение решения по жалобе (протесту) на постановление по делу об административном правонарушении.

Практическое занятие

Задачи

1. Водитель автомобиля Колесов был задержан инспектором дорожно-патрульной службы ГИБДД за управление транспортным средством без документов, предусмотренных правилами дорожного движения и был оштрафован. Водитель обжаловал это решение в Управление ГИБДД города, мотивируя это тем, что у него есть все необходимые документы, но он забыл их дома.

Правомерны ли действия сотрудника ГИБДД? Какое решение может быть принято по жалобе Колесова Управлением ГИБДД города? Какое наказание может назначить Колесову сотрудник ГИБДД?

2. Гражданин Китая Лао Дзы, получивший разрешение на временное проживание в Приморском крае, был задержан сотрудниками полиции в одном из общежитий города Норильска, где снимал комнату. Судьей Ленинского суда города в отношении Лао Дзы было вынесено постановление о назначении административного штрафа в размере 500 рублей с административным выдворением за пределы РФ. Поскольку воздушное сообщение с Китаем осуществлялось лишь один раз в неделю, Лао Дзы был задержан на пять суток и помещен в спецприемник для задержанных в административном порядке. При этом у него была изъята денежная сумма, необходимая для приобретения авиабилета. Правозащитная организация обратилась в суд с жалобой, полагая, что в административном порядке свобода не может быть ограничена более чем на двое суток.

Проведите юридический анализ дела.

3. Прокофьев обратился в районный суд с жалобой на постановление начальника ОВД о привлечении его к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.12 КоАП РФ. В обоснование своих требований он указал, что по делу об административном правонарушении проводилось административное расследование, следовательно, согласно абз. 2 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ, это дело подведомственно районному суду. В судебном заседании при

рассмотрении жалобы Прокофьева представитель ОВД заявил, что начальник ОВД полномочен рассматривать данный состав административного правонарушения, тем более что административное наказание назначено в виде административного штрафа.

Разрешите спор по существу, сформулируйте правовое обоснование.

4. Военнослужащий старший лейтенант Сергеев был задержан на улице нарядом патрульно-постовой службы полиции за то, что находился в нетрезвом состоянии, нецензурно выражался, приставал к гражданам. Судья назначил Сергееву за данное правонарушение административное наказание в виде штрафа, а его начальник по службе объявил ему о неполном служебном соответствии.

Какие нарушения законы Вы усматриваете в этой ситуации? Обоснуйте свою точку зрения, сделав ссылку на нормативные акты.

5. Зимин и Соколов распивали в сквере спиртные напитки, на требование сотрудников полиции предъявить документы ответили отказом. Им предложили пройти в отдел полиции. Зимин сразу после этого предъявил паспорт и попросил составить протокол на месте. Соколов же опять не подчинился, вырывался, падал на землю, пытался убежать. В ОВД были составлены протоколы о злостном неповиновении, и начальник ОВД подверг Зимина и Соколова за неповиновение штрафу.

Найдите нарушения законности. Составьте проект жалобы от имени Зимина.

6. 20 августа в г. Барнауле работниками полиции был задержан за совершение мелкого хулиганства Перевозчиков, а 25 августа материалы о данном правонарушении были направлены на рассмотрение в суд. 24 сентября дело было рассмотрено судьей в отсутствие правонарушителя, по решению судьи он был оштрафован на сумму 1000 руб. с возложением на него обязанности возместить причиненный ущерб (поврежденный костюм потерпевшего) в размере трехкратной стоимости. 25 октября постановление судьи было исполнено.

Какие нарушения допущены в производстве по данному факту правонарушения? Подлежит ли обжалованию постановление судьи?

7. 12 февраля в г. Змеиногорске Лобзиков оказал злостное неповиновение законному требованию работника полиции о прекращении правонарушения, выразившегося в распитии спиртных напитков в общественном месте. Данный факт подтвердили три работника полиции, осуществлявшие охрану общественного порядка. Судья применил к Лобзикову меру административного наказания в виде административного ареста на 15 суток. В своей жалобе прокурору района Лобзиков указал, что инкриминируемого ему правонарушения он не совершал, что работники полиции, подтвердившие факт совершения им правонарушения, договорились при нем, что его накажут за то, что он не отдал им имеющиеся у него наручные часы фирмы «Casio» и золотую цепочку. Кроме того, Лобзиков пояснил в жалобе, что показания сотрудников полиции не могут служить доказательствами по делу.

Дайте правовую оценку происшедшего. Какие нормы нарушены в производстве данного дела?

8. Между Арбузкиным и Базаровым около киоска «Пиво» произошла драка. Оба были доставлены в 11 часов 00 мин. сотрудниками полиции в отделение полиции. Дежурный по отделению установил, что драка возникла по инициативе Базарова, который пытался купить пиво вне очереди. По окончании выяснения обстоятельств драки и в результате установления личности Базарова, у которого не было документов, в отношении него был составлен протокол об административном правонарушении и он был водворен в комнату для содержания лиц, задержанных за административные правонарушения. Арбузкин был освобожден в 15 часов 30 мин. После освобождения он обжаловал задержание прокурору.

Оцените правомерность действий сотрудников полиции.

9. Постановлением начальника отдела внутренних дел 10 июня гражданину Сергееву был назначен административный штраф за распитие спиртных напитков в общественном месте. 21 июня Сергеев обратился в отдел внутренних дел с жалобой, в которой указал, что с 5 по 18 июня находился в командировке. Извещение о рассмотрении дела получила его мать. Постановление о назначении административного наказания он получил 19 июня (в субботу). Начальник отдела внутренних дел сказал Сергееву, что срок подачи жалобы истек и предложил уплатить административный штраф до решения вопроса о восстановлении срока подачи жалобы.

Оцените правомерность действий начальника отдела внутренних дел.

10. 23 октября на пересечении дороги Н., управляя автомашиной в нарушение п. 10.1 Правил дорожного движения, не приняв мер к снижению скорости транспортного средства при возникновении опасности для движения, выехал на часть дороги, предназначенную для встречного движения, где совершил наезд на пешехода Д., переходившего проезжую часть, в результате этого потерпевший получил телесные повреждения, причинившие легкий вред здоровью. 23 октября инспектором ДПС Красноармейского ОВД г. Волгограда вынесено определение о возбуждении административного расследования. По делу неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменялись заместителем прокурора Красноармейского района г. Волгограда, последнее из которых вынесено 8 августа. Определением начальника ОГИБДД от 19 августа материалы административного дела направлены в районный суд, судьей которого вынесено постановление о назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами сроком на 1 год. Не согласившись с постановлением суда, Н. обратился с жалобой в областной суд, в которой обращается с просьбой отменить вынесенное постановление и производство по делу прекратить, ссылаясь на то, что постановление вынесено по истечении срока давности привлечения его к административной ответственности.

Дайте правовую оценку ситуации. Рассмотрите жалобу по существу.

11. Решением суда отменено постановление службы природопользования и охраны окружающей среды о привлечении к административной ответственности директора ООО «Химкомбинат» гр. Кириллова по ст. 8.41 КоАП РФ (невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду). Судом установлено, что в действиях директора ООО «Химкомбинат» имеется состав правонарушения, предусмотренного ст. 8.41, однако, учитывая, что нарушение сроков оплаты было незначительно (3 дня), суд счел возможным прекратить производство по делу.

Чем руководствовался суд? Правомерно ли его решение?

12. Постановлением мирового судьи С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 КоАП РФ. Производство по делу прекращено за малозначительностью совершенного правонарушения. Судья ограничился устным предупреждением. Из материалов дела усматривается, что главным государственным инспектором безопасности дорожного движения УГИБДД УМВД России по Тюменской области индивидуальному предпринимателю без образования юридического лица С. выдано предписание, в соответствии с которым он в целях устранения нарушений СНиП 2.05.02-85 должен разработать и согласовать с управлением Государственной автомобильной инспекции в течение одного месяца проект организации движения комплекса дорожного сервиса. В жалобе С. просил отменить судебное постановление и прекратить производство по делу в связи отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, ссылаясь на то, что предписание, за невыполнение которого он привлечен к административной ответственности, выдано ненадлежащим лицом. Требования о размещении объекта на расстоянии 10 м выданные ему документы не содержат. Указ Президента РФ от 27 июня 1998 г. № 727 «О придорожных полосах федеральных автомобильных дорог общего пользования», на правоотношения по данному делу не распространяется.

Примите решение по жалобе.

13. Постановлением мирового судьи профессиональное училище № 25 привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль», и назначено наказание в виде штрафа в размере 5000 руб. В поданной жалобе законного представителя профессионального училища был указан вопрос об отмене постановления мирового судьи и решения судьи районного суда, ссылаясь на то, что оснований для привлечения училища к административной ответственности не имелось. Как следует из предписания, выданного заместителем начальника государственной жилищной инспекции профессиональному училищу № 25, оно обязывает училище отремонтировать квартиру А. после ее затопления, поскольку, как следует из материалов дела, между училищем и А. фактически возник спор по вопросу ремонта ее квартиры.

Правомерно ли решение судьи? Обоснованно ли предписание жилищной инспекции? Какие правоотношения возникли в результате затопления квартиры А.?

14. В результате изучения дела, истребованного по жалобе Плотникова, было установлено, что постановлением мирового судьи по Благовещенскому городскому судебному участку № 2 он был привлечен к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 12.26. КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения», и подвергнут административному наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами на срок один год семь месяцев. Вместе с тем к материалам дела приобщено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, согласно которому 11 июня на участке проезжей части ул. Театральная, в районе виадука, произошло ДТП – наезд на стоящий автомобиль «Зил» автомобилем «Toyota Land Cruiser» под управлением Ертнева. В результате ДТП были причинены телесные повреждения пассажирам автомобиля «Toyota Land Cruiser», в том числе Плотникову. Вступившим в силу постановлением мирового судьи, также содержащимся в материалах дела, Ертнев привлечен к административной ответственности, так как установлено, что, 11 июня управляя автомобилем «Toyota Land Cruiser» на участке проезжей части ул. Театральная, в районе виадука, он нарушил требования п. 10.1 ПДД, что повлекло дорожно-транспортное происшествие.

Дайте правовую оценку указанной ситуации.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Права сотрудников полиции по обжалованию постановлений и решений по делу об административном правонарушении.
2. Особенности обжалования вступивших в силу постановлений по делу об административном правонарушении.
3. Административно-юрисдикционные полномочия сотрудников полиции по делу об административном правонарушении.

Задание для самоподготовки

1. Мировой судья при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.26 КоАП РФ, не принял во внимание показания инспектора ГИБДД, указав что последний является заинтересованным лицом.

Допущены ли судьей нарушения? Составьте жалобу на постановление по делу об административном правонарушении.

2. Федеральным судьей при рассмотрении жалобы на постановление инспектора ДПС по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.6 КоАП РФ, было принято решение об удовлетворении жалобы и о прекращении дела об административном правонарушении за

недостаточностью доказательств, поскольку вызванный для дачи показания инспектор не смог пояснить, при каких обстоятельствах было составлено постановление.

Допущены ли судьей нарушения? Составьте жалобу на постановление по делу об административном правонарушении.

Дополнительная литература по теме

Веретенников Н.Н. Порядок обжалования судебных постановлений и решений по делам об административных правонарушениях // Российское правосудие. 2014. № 10 (102). С. 62-67.

Веретенников Н.Н. Принципы и правила рассмотрения жалоб и протестов на вступившие в законную силу судебные акты по делам об административных правонарушениях // Теория и практика общественного развития. 2014. № 11. С. 150-153.

Грачева М.В. Структура и место стадии пересмотра постановлений и решений в производстве по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы административной ответственности: материалы междунар. науч.-практ. конф. / Омская юрид. акад. Омск, 2014. С. 173-181.

Иванова С.И. Должностные лица органов внутренних дел как субъекты обжалования постановлений и решений по делу об административном правонарушении // Концепт: науч.-метод. электронный журнал. 2013. Т. 4. С. 1756-1760.

Князева И.Н. Порядок пересмотра вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях: вопросы совершенствования // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 31-35.

Князева И.Н. Совершенствование порядка пересмотра вступивших в законную силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях // Актуальные вопросы публичного права. 2015. № 1 (31). С. 46-53.

Лапшин А.В. Актуальные вопросы пересмотра в порядке надзора постановлений и решений по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы административной ответственности: материалы междунар. науч.-практ. конф. / Омская юрид. акад. Омск, 2014. С. 182-188.

Ноговицина Е.Н. Некоторые процессуальные аспекты обжалования решений мировых судей в части административной ответственности за нарушения правил дорожного движения // Наука и практика. 2015. № 3 (64). С. 84-86.

Павлова М.С. Судебный порядок обжалования постановлений и решений по делам об административных правонарушениях // Бизнес в законе: экономико-юридический журнал. 2014. № 5. С. 122-126.

Степанова О.А. Судебный порядок пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях: монография. М., 2015.

Тема 24. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

Урок

Теоретические вопросы

1. Общая характеристика стадии исполнения постановлений и решений по делу об административном правонарушении.
2. Особенности исполнения отдельных видов административных наказаний.

Практическое занятие

Задачи

1. Гражданин Зуйский, находясь на отдыхе в Сочи, совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.1 КоАП РФ. Поскольку на следующий день он улетап домой, то заявил начальнику ОВД ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие. Дело было рассмотрено 10 июля, а копию постановления о назначении административного штрафа в размере 1500 рублей Задунайский получил по почте 1 августа. Считая, что размер штрафа не соответствует совершенному им деянию, Зуйский 10 августа направил через почтовое отделение жалобу в районный суд по месту рассмотрения дела. Выйдя из отпуска 29 августа, Зуйский узнал, что бухгалтерия предприятия, где он работает, получила постановление о назначении административного штрафа, по которому произвела взыскание денежных средств из его заработной платы.

Проведите юридический анализ дела. Допущены ли процессуальные нарушения?

2. 1 февраля Мальцев за нарушение правил проезда через железнодорожные пути был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.10 КоАП РФ в виде лишения его права управления транспортным средством сроком на три месяца. До рассмотрения дела водительское удостоверение не изымалось. Вечером 1 февраля Мальцев был госпитализирован с диагнозом «инфаркт миокарда», а выписан из больницы только 30 апреля. 3 мая сотрудники ОВД изъяли у него водительское удостоверение. Мальцев обратился с жалобой в суд, полагая, что изъятие произведено незаконно, так как срок, на который он был лишен права управления транспортным средством, уже истек.

Дайте юридический анализ дела.

3. 10 марта государственный инспектор по охране природы Пчелкин вынес постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 2000 руб. с конфискацией незаконно добытых животных в отношении юридического лица – общественной организации охотников и рыболовов – за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.35 КоАП РФ. 15 марта копия постановления была вручена представителю общества. 25 марта общество

обжаловало постановление главному государственному инспектору по охране природы субъекта РФ, который 30 марта вынес решение об отказе в удовлетворении жалобы. 31 марта постановление по делу об административном правонарушении было направлено главным государственным инспектором субъекта РФ в службу судебных приставов-исполнителей для принудительного исполнения. 10 апреля старший судебный пристав-исполнитель вынес постановление о возвращении данного постановления взыскателю, мотивировав это тем, что, во-первых, постановление направлено на исполнение лицом, не имеющим таких полномочий; во-вторых, постановление не содержит даты вступления его в силу и срока предъявления его к исполнению, как того требует ФЗ РФ от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»; в-третьих, конфискацию незаконно добытых животных служба судебных приставов-исполнителей производить не уполномочена, в-четвертых, не соблюден установленный порядок взыскания административного штрафа.

Разрешите спор по существу. Какие процессуальные нарушения допущены при рассмотрении дела и в ходе исполнения постановления?

4. Генеральный директор ООО «Луч» Обломов был дисквалифицирован постановлением мирового судьи за нарушение законодательства о труде сроком на три года по ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ. Общим собранием участников ООО «Луч» было принято решение о расторжении договора с Обломовым. Обломов обратился за разрешением трудового спора в суд, мотивируя тем, что такого основания увольнения, как дисквалификация, трудовое законодательство не предусматривает.

Проведите юридический анализ дела. В каком порядке подлежит исполнению постановление о дисквалификации?

5. 15-летний Гуськов вместе со своим 18-летним другом Кушаковым выпили бутылку водки и стали бесцельно бродить по улицам. Кушаков захмелел, и Гуськову пришлось его поддерживать, чтобы он не упал. Обоих доставили в отдел полиции, где они были подвергнуты административному задержанию. На следующее утро в полицию пригласили родителей Гуськова. Начальник полиции наложил штраф на Гуськова и Кушакова согласно ст. 20.21 КоАП РФ. Родители Гуськова отказались платить штраф, мотивируя это тем, что такое с их сыном случилось впервые и, хотя он и употребил спиртные напитки, но своим видом не оскорблял человеческое достоинство и общественную нравственность.

Законны ли действия начальника полиции? Правомерны ли объяснения родителей Гуськова? Как взыскивается штраф, если его не платят в добровольном порядке?

6. Воронин, наказанный за мелкое хулиганство административным арестом на 10 суток, попросил судью, рассматривавшего дело, отпустить его домой на похороны брата, погибшего в автомобильной катастрофе.

Как должен поступить судья?

7. Двадцать третьего мая административная комиссия наложила штраф на Мишина за нарушение правил хранения огнестрельного охотничьего оружия. 27 мая решение под расписку было вручено виновному. Мишин штраф не уплатил. 5 июня административная комиссия установила, что штраф не внесен, и направила материалы дела судебному исполнителю для принудительного взыскания штрафа.

Правомерно ли поступила административная комиссия?

8. Двадцатого мая мировой судья вынес постановление о привлечении гражданина Сарычева к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ в виде административного ареста сроком на 10 суток. Сарычев заявил ходатайство об отсрочке исполнения постановления ввиду необходимости прохождения обязательного курса лечения, однако ходатайство было отклонено судьей, мотивировавшим свой отказ тем, что постановление об административном аресте после его вынесения исполняется немедленно. Сарычев был водворен в специальный приемник для лиц, арестованных в административном порядке. 25 мая у Сарычева начался острый приступ хронического заболевания, и он был освобожден от отбывания административного ареста по решению начальника ОВД.

Выскажите Ваше мнение о законности исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

9. Гражданин Быстров, официально нигде не работающий, управляя собственным автомобилем марки «Вольво», совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 12.9 КоАП РФ. Быстров был привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 1300 рублей. Штраф добровольно им не был уплачен. Через полтора месяца на автомобиль Быстрова судебным приставом-исполнителем был наложен арест, а транспортное средство помещено на специальную стоянку возле здания ОВД.

Дайте юридический анализ дела.

10. По заявлению налогового органа решением арбитражного суда ООО «Чарка» было привлечено к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.17 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 1 млн руб. с конфискацией изготовленной продукции и оборудования. На основании судебного решения был выдан исполнительный лист. Налоговый орган направил исполнительный лист в банк для списания суммы административного штрафа с расчетного счета предприятия, а копию исполнительного листа направил в службу судебных приставов-исполнителей.

Выскажите Ваше мнение о законности действий участников исполнительного производства.

11. 3 апреля начальник налоговой инспекции вынес постановление о привлечении продавца Тихомировой к административной ответственности по ст. 14.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 2000 рублей. Копия постановления в этот же день была ей вручена. 2 мая Тихомирова обратилась с заявлением в налоговую инспекцию с просьбой

предоставить ей отсрочку исполнения постановления. 8 мая начальник налоговой инспекции вынес определение о предоставлении ей отсрочки сроком на один месяц, с 3 мая по 3 июня. 2 июня Тихомирова обратилась с заявлением в налоговую инспекцию о повторном предоставлении ей отсрочки исполнения постановления. 3 июня начальник налоговой инспекции вынес определение об отказе в предоставлении отсрочки, поскольку законодательство не предусматривает возможность предоставления ее несколько раз.

Проведите юридический анализ дела.

Темы для докладов, сообщений и рефератов

1. Особенности исполнения административного штрафа.
2. Особенности исполнения постановления о лишении специального права в виде права управления транспортным средством.
3. Административно-юрисдикционные полномочия сотрудников полиции по исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях.

Задание для самоподготовки

1. В отношении гр. Иванова И.И. 25 мая было вынесено два постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста 5 суток и 10 соответственно. При этом судья в обоих постановлениях указала дату начала исполнения постановления 25 мая. Каков порядок приведения постановлений к исполнению?

2. При доставлении в специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, гр. Семенов С.С., которому было назначено к отбыванию 5 суток административного ареста, обманув сопровождающего, скрылся. Составьте алгоритм действий сотрудников полиции и необходимые документы.

Нормативные правовые акты

О порядке отбывания административного ареста: федеральный закон Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 17. Ст. 2034.

Об утверждении типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства: приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1136.

Об утверждении Положения о формировании и ведении реестра дисквалифицированных лиц: постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 805 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 46. Ст. 4584.

Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче: по-

становление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2003 г. № 694 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 47. Ст. 4545.

Об утверждении Правил расходования средств федерального бюджета на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ при невозможности установления приглашающей стороны: постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2002 г. № 769 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 43. Ст. 4295.

О реализации конфискованного, арестованного и иного имущества, обращенного в собственность государства: постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2002 г. № 260 // Собр. законодательства Рос. Федерации. № 17. Ст. 1677.

Дополнительная литература по теме

Банщикова С.Л., Агеева А.В. Некоторые особенности обжалования, опротестования и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях родителей несовершеннолетних (лиц, их заменяющих) // Современное право. 2014. № 4. С. 133-137.

Барамзина О.Н. Процессуальное положение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на стадии рассмотрения дела // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. 2013. № 2-1. С. 66-69.

Бондаренко А.А. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях о назначении наказания в виде штрафа. Проблемы и пути их решения, предложенные профессором, заслуженным юристом Российской Федерации Н.Г. Салищевой // Административное право и процесс. 2014. № 9. С. 77-82.

Головко В.В., Бекетов О.И., Майоров В.И. Лишение права управления транспортным средством в системе административных наказаний: современные тенденции и перспективы // Административное право и процесс. 2017. № 7. С. 25-29.

Губарева Т.И. Совершенствование порядка назначения и отбывания административного наказания в виде административного ареста // Российская юстиция. 2016. № 3. С. 18-21.

Дресвянникова Е.А. Вопросы обеспечения исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения // Административное и муниципальное право. 2015. № 7. С. 670-675.

Зенина Н.В. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях: место в системе административного процесса // Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 41-45.

Иванова С.И. Актуальные проблемы правового регулирования исполнения наказания в виде административного ареста // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сб. материалов 20-й

междунар. науч.-практ. конф. / ред. коллегия: С.А. Карнович, П.А. Капустюк, Н.Ю. Жигалов. 2015. С. 118-122.

Исполнительное производство: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / С.Ф. Афанасьев [и др.]; 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

Коуркин И.Л. Исполнение постановлений об административных правонарушениях // Конституция Российской Федерации – правовая основа устойчивого развития законодательства и российской государственности: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 20-летию принятия Конституции Российской Федерации и Дню юриста. 2014. С. 294-299.

Минашкин Г.Г. Административный штраф, назначенный органами административной юрисдикции: проблемы принудительного исполнения и пути решения // Человек: преступление и наказание. 2014. № 3. С. 76-81.

Минашкин Г.Г. Исполнение административного наказания как стадия производства по делам об административных правонарушениях // Юридическая наука. 2015. № 1. С. 74-77.

Минашкин Г.Г. Особенности исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, влекущих наказание в виде обязательных работ // Современные проблемы организации и деятельности публичной власти: сб. науч. трудов (по материалам Международной научно-практической конференции, посвященной 50-летию образования кафедры административного и муниципального права ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»). 2014. С. 70-73.

Моисеева О.В. Административный арест: теория и практика исполнения // Вестник Челябинского государственного университета. 2015. № 4 (359). С. 60-65.

Паньшин Д.Л., Дресвянникова Е.А. Сроки и порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях о штрафах // Административное и муниципальное право. 2014. № 8. С. 797-800.

Порядок применения штрафов и иных административных мер. Постатейные научно-практические комментарии глав 24-32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с официальными разъяснениями высших судебных органов Российской Федерации (по сост. на 10 февр. 2012 г.): учеб. пособие / А.С. Дугенец, М. Я. Масленников. М: ИД «Форум»: Инфра-М, 2012.

Сахарова Г.К., Зебницкая А.К. Обеспечение исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях // Актуальные вопросы развития современного общества: сб. статей 4-й Междунар. науч.-практ. конф.: в 4 т. 2014. С. 62-66.

Хаметдинова Г.Ф. Исчисление сроков при исполнении постановления об административном аресте // Екатеринбург. Вестник Уральского финансово-юридического института. № 4. 2016. с. 71-75.

Хаметдинова Г.Ф. Современный взгляд на реализацию административного ареста // Научные исследования и разработки 2016: сб. материалов IX Междунар. науч.-практ. конф. М., 2016. С.1156-1159.

Хунис В.Я. Актуальные вопросы исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в контексте трансформации административного законодательства // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2016. № 2 (16). С. 55-61.

Шавалиев И.М. Некоторые вопросы обеспечения исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 9. С. 210-213.

Приложение 1

Образцы выполнения практических заданий (задач), составления процессуальных документов

Задание: заполните карту сравнительного анализа видов правовых актов

Признаки	Виды правовых актов			
	Акты представительных органов	Акты управления	Акты правосудия	Акты прокурорского надзора
Деятельность, в процессе которой принимаются	Законодательная	Управленческая	судебная	надзорная
Название	Законы (ФКЗ, ФЗ) Постановления – это форма осуществления государственной власти	Подзаконные нормативные акты (постановление, приказ, распоряжение, положение). Президент – приказы и распоряжения; Правительство – постановления и распоряжения; министры – приказы, распоряжения, указания, инструкции; государственные комитеты – постановления, а их председатели – приказы, распоряжения, указания, инструкции; руководители комитетов, федеральных служб, агентств и др. – приказы, распоряжения, указания, инструкции. Акт управления - это юридический акт, регулирующий управленческие отношения или разрешающий конкретное управленческое дело (вопрос), персонально определяющий поведение адресата, обладающий государственно-властным, творческим характером, издаваемый в одностороннем порядке уполномоченными на то органами и должностными лицами, в соответствии с установленной процедурой	Решение, приговор, постановление, определение. Конституционный Суд – постановления, заключения, определения. Акт правосудия - это правовая форма выражения правосудия, он является актом применения нормы права к лицам, нарушившим права или законные интересы граждан, органов, предприятий, учреждений, организаций. Это индивидуальный акт, принимаемый в связи с рассмотрением и разрешением судом дела о правонарушении или спора о праве	Протест, представление, постановление – это форма реагирования прокурора на нарушения законности. Акты прокурорского надзора не содержат в себе новых норм права, а также предписаний управленческого, исполнительно-распорядительного характера

Нормативная основа	Конституция РФ, ФКЗ, ФЗ	Конституция РФ, ФКЗ РФ, ФЗ, НПА Президента РФ и Правительства РФ.	Конституция РФ, ФКЗ, РФ, ФЗ РФ, Разъяснения высших судов	Конституция РФ, ФКЗ, РФ, ФЗ РФ
Принимающий орган	Федеральное Собрание РФ Государственная дума РФ Представительные органы власти субъектов РФ	Федеральные органы исполнительной власти	Суды (Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, Арбитражные суды, мировые судьи)	Прокурор (его заместитель)
Нормативность	Имеет высшую юридическую силу	Носят подзаконный характер	Выносятся на основании закона	Указывают на нарушение закона
Порядок отмены	Обращение в Конституционный Суд РФ	а) Президент РФ отменяет постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ; б) Правительство РФ отменяет противоречащие законодательству акты федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов РФ (кроме актов органов республик); в) руководители органов исполнительной власти отменяют неправомерные акты, принимаемые на нижестоящем уровне порученных им сфер деятельности; г) Конституционный Суд РФ вправе признать правовой акт неконституционным, что влечет за собой утрату им юридической силы, т.е. отмену; д) суды общей юрисдикции и арбитражные суды также могут признавать акты управления недействительными (только индивидуальные)	Основанием отмены может служить обжалование решения суда в вышестоящей инстанции (в порядке апелляции, кассации и надзора), кроме решений Конституционного Суда РФ	Вышестоящий прокурор может единолично отменить акт надзора нижестоящего прокурора в установленных законодательством случаях. Протест может быть отозван лицом, его вынесшим.

Задание: как соотносятся понятия «исполнительная власть», «государственное управление» и «исполнительно-распорядительная деятельность»?

Термин «государственное управление» широко используется в отечественной и зарубежной научной литературе, а также в законодательстве многих стран. Конституцией РФ 1993 г. вместо него в оборот внедрен новый термин – исполнительная власть.

В связи с этим представляет интерес соотношение государственного управления и исполнительной власти.

Поскольку термин государственное управление активно использовался до 90-х гг., выясним, какое содержание вкладывалось в это понятие. Любая деятельность состоит из решения, его реализации (исполнения) и контроля за реализацией. По существу, на подобной основе строится государственный аппарат, т.е. совокупность органов, олицетворяющих государственную власть. Соответственно в рамках этого аппарата происходит «разделение труда» по осуществлению государственных задач и функций. Оно предполагает, что и находило свое конституционное выражение, выделение органов государственной власти (так назывались Советы всех уровней), органов государственного управления и судебных органов. Каждый из них был призван осуществлять тот или иной вид государственной деятельности. Так, на долю органов государственной власти приходилось решение наиболее важных вопросов государственной и общественной жизни в форме законов (создание законов), органы государственного управления в основном осуществляли реализацию законов (приведение их в исполнение), судебные органы выполняли правоохранительную функцию.

Место и роль государственного управления в механизме «разделения труда» определялись следующими характеристиками: а) государственное управление – конкретный вид деятельности по осуществлению единой государственной власти, имеющий функциональную и компетенционную специфику, отличающую его от иных видов (форм) реализации государственной власти; б) государственное управление – деятельность исполнительно-распорядительного характера. Основным направлением ее является исполнение, т.е. проведение в жизнь законов и подзаконных нормативных актов. Достигается эта цель использованием необходимых юридически властных полномочий (распорядительство); в) государственное управление – прерогатива специальных субъектов, обобщенно обозначаемых как исполнительно-распорядительные органы государственной власти или же органы, государственного управления; г) государственное управление – исполнительная деятельность, осуществляемая в процессе повседневного и непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством. Непосредственность такого руководства обусловлена тем, что именно в ведении (организационном подчинении) органов государственного управления находилась основная масса объектов собственности, выражая тем самым качество государства как собственника основных средств производства; д) государственное управление – подзаконная деятельность, осуществляемая «на основе и во исполнение закона»; она вторична по отношению к законодательной деятельности.

В 90-е гг. вместо термина «государственное управление» стал употребляться иной – исполнительная власть.

1. Исполнительная власть представляет собой относительно самостоятельную ветвь (вид, разновидность) единой государственной власти Российской Федерации, тесно взаимодействующую с законодательной и су-

дебной ее ветвями. Разделение властей нельзя абсолютизировать, доводя дело до признания полной независимости каждой ветви. Все они взаимосвязаны.

2. Исполнительная власть самостоятельна, но только в функционально-компетенционном смысле. Ее функции связаны с практической реализацией законов в общегосударственном масштабе (исполнительство), для чего используется определенная часть государственно-властных полномочий. Другая часть таких полномочий приходится на долю законодательной и судебной властей.

3. Исполнительная власть – неперенный атрибут государственно-властного механизма, построенного на началах разделения властей. Она всегда существует наряду с законодательной и судебной властями.

4. Исполнительная власть, как и любое другое проявление властных полномочий, есть способность и возможность оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение; право и возможность подчинять других своей воле. Ее отличительным признаком является то, что власть реализуется в отношении к различным (коллективным или индивидуальным) элементам государственно-организованного общества, т.е. в общегосударственном масштабе и в качестве специфической государственной функции правоприменительного (правоисполнительного) характера.

5. Исполнительная власть, являясь ветвью единой государственной власти, не может отождествляться с видом государственной деятельности. Соответствующий вид такой деятельности – не сама власть, а лишь форма ее практической реализации. Следовательно, исполнительная власть не тождественна исполнительной деятельности. Власть – сущностное выражение указанной деятельности, ее функциональной направленности и компетенционной определенности, т.е. категория базового характера. В силу этого исполнительная власть не тождественна и государственному управлению, которое всегда характеризовалось как определенный вид государственно-властной деятельности.

6. Исполнительная власть, выражающаяся в особом виде государственной деятельности, по своей сути правоприменительна. Это ее принципиальное качество и назначение. Для исполнительной власти характерно в основном правоприменение позитивного характера, т.е. прямое исполнение требований законодательства прежде всего в целях организации нормальной и эффективной работы всех находящихся под ее воздействием объектов экономики, культуры и т.п.

7. Исполнительная власть имеет определенное субъектное выражение. Это значит, что она олицетворяется в деятельности специальных субъектов, наделенных исполнительной компетенцией. Таково одно из неперенных требований разделения властей. Соответственно исполнительная власть представлена в государственно-властном механизме органами исполнительной власти. Естественно, что ими не могут быть ни законодательные, ни судебные органы государственной власти.

8. Исполнительная власть характерна тем, что в непосредственном распоряжении ее субъектов находятся все наиболее существенные атрибуты государственной власти: финансы; важнейшие средства коммуникации; армия и иные воинские формирования (например, внутренние, железнодорожные войска), полиция, службы внутренней и внешней безопасности, исправительно-трудовые учреждения и др.

9. Исполнительная власть в процессе реализации выступает как организованный институт. Это естественно, так как организация есть не что иное, как внутренняя упорядоченность, согласованность взаимодействия относительно самостоятельных частей целого (например, субъектов управления, управляемых и др.), т.е. то, что составляет сущность управления. Организация означает, во-первых, что весь механизм исполнительной власти практически организует исполнение законов. Во-вторых, этот механизм должен быть сам необходимым образом организован. Организация, следовательно, обеспечивает упорядоченность управленческой работы.

Изложенные положения дают необходимую основу для решения вопроса о соотношении исполнительной власти и государственного управления. Ранее подобный вопрос не возникал, поскольку государственное управление безоговорочно отождествлялось с исполнительно-распорядительной деятельностью. Сейчас он актуален в силу того, что термин «исполнительно-распорядительная деятельность» утратил свое универсальное значение, исчез из языка нормативных правовых актов.

Задание

В курсовой работе по административному праву студент Петров перечислил суть методов административного права:

- установление определенного порядка действий;*
- запрещение определенных действий;*
- предоставление выбора варианта должного поведения;*
- предоставление возможности действовать (или не действовать)*

по своему усмотрению.

Но при этом затруднился привести практические примеры по каждому из направлений.

Выполните задание, при этом приведите два практических примера по каждому из методов.

Метод административно-правового регулирования – это форма юридического опосредования отношений, в рамках которой одна сторона выступает в роли управляющего (субъект управления), а другая – управляемого (объект управления). Подобного рода отношения всегда предполагают известное подчинение воли управляемых единой управляющей воле, выразителем которой является тот или иной субъект исполнительной власти (исполнительный орган).

Метод административно-правового регулирования предполагает односторонность волеизъявления одного из участников отношения. Это волеизъявление юридически властно, а потому ему принадлежит решающее значение. Следовательно, волеизъявление одной стороны неравнозначно волеизъявлению другой. Объясняется это тем, что юридически властные предписания отнесены к компетенции соответствующих субъектов исполнительной власти.

Метод административно-правового регулирования исходит из наличия официальной государственной инстанции, полномочной решать в одностороннем порядке, но в соответствии с требованиями законов и административно-правовых норм возникающие в рамках регулируемых управленческих отношений вопросы независимо от того, по чьей инициативе они возникают.

– установление определенного порядка действий (предписание) – предписание к действию в определенных условиях и надлежащим образом, предусмотренным соответствующей административно-правовой нормой;

1) ст. 28.1 КоАП РФ «Протокол осмотра места совершения административного правонарушения». Данная норма предписывает обязанность и регламентирует порядок составления протокола должностным лицом;

2) ст. 32.11 КоАП РФ «Исполнение постановления о дисквалификации». По аналогии с предыдущим примером, данная статья определяет порядок исполнения постановления о дисквалификации.

– запрещение определенных действий (запрет) подразумевает запрещение определенных действий под угрозой применения соответствующих юридических средств воздействия;

Примером может выступать любая статья КоАП РФ Особенной части.

1. Согласно пункту 2.7. ПДД РФ водителю запрещается:

– управлять транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), под воздействием лекарственных препаратов, ухудшающих реакцию и внимание, в болезненном или утомленном состоянии, ставящем под угрозу безопасность движения;

– передавать управление транспортным средством лицам, находящимся в состоянии опьянения, под воздействием лекарственных препаратов, в болезненном или утомленном состоянии, а также лицам, не имеющим при себе водительского удостоверения на право управления транспортным средством данной категории или в случае его изъятия в установленном порядке – временного разрешения, кроме случаев обучения вождению в соответствии с разделом 21 Правил;

2) Статья 12. Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» содержит запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах.

– предоставление выбора варианта должностного поведения (жесткое дозволение) – рассчитан на регулирование поведения должностных

лиц и заключается в предоставлении им возможности выбора одного из вариантов должного поведения, причем данные лица не вправе уклоняться от такого выбора.

1) при решении вопроса о привлечении лица к административной ответственности к нему могут быть применены различные административные взыскания либо он может быть освобожден от ответственности (ч. 1. ст. 4.1 КоАП РФ). Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение в соответствии с настоящим Кодексом);

2) при альтернативной подведомственности – должностное лицо может само рассмотреть дело об административном правонарушении либо передать на рассмотрение должностного лица другого органа: согласно ч. 2 ст. 23.1. КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 23.1. КоАП РФ, рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье. Согласно ч. 2 ст. 23.2. КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.18 настоящего Кодекса, а также дела об административных правонарушениях в области дорожного движения рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение указанной комиссии.

– предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению (мягкое дозволение) – возможность субъекта действовать по своему усмотрению, т.е. совершать либо не совершать предусмотренные нормой действия в определенных ею условиях.

1) ст. 2.9 КоАП РФ «Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения». Данной статьей закреплено право судьи, органа, должностного лица, уполномоченного решить дело, освободить лицо, совершившее правонарушение, если будет принято решение о малозначительности преступления.

2) ст. 4.2. КоАП РФ «Обстоятельства, смягчающие административную ответственность». В п. 2 данной статьи закреплено то, что судьи, должностные лица, рассматривающие дело, могут признать смягчающими обстоятельствами иные, не указанные в источниках административного права.

3) ст. 30.1 КоАП РФ «Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении». Статьей закреплено право субъекта обжаловать постановление по делу, т.е. он может, по своему усмотрению, обжаловать или не обжаловать постановление по делу.

Задание

Провести юридический анализ статьи 14.3. КоАП РФ «Нарушение законодательства о рекламе».

1. Вид состава – формальный, считается оконченным с момента совершения противоправного деяния, независимо от наступления последствий.

2. Вид диспозиции – бланкетная, поскольку для уяснения смысла закона следует обратиться к иным нормативным актам, в которых закрепляется порядок осуществления рекламной деятельности в Российской Федерации. В частности, это, прежде всего, Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О рекламе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.01.2014)²;

При истолковании понятия «законодательство о рекламе» следует руководствоваться постановлением Конституционного Суда РФ от 4 марта 1997 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности статьи 3 Федерального закона от 18 июля 1995 г. "О рекламе"».

Согласно п. 3 Особого мнения судьи Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькина к указанному постановлению статья 3 рассматриваемого закона к нормативным правовым актам о рекламе относит не только федеральное законодательство (настоящий Федеральный закон и принятые в соответствии с ним иные федеральные законы), но и иные подзаконные акты: указы Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, издаваемые в соответствии с указанным Федеральным законом. Следовательно, федеральный законодатель исходит из того, что гражданско-правовые отношения по своей природе могут регулироваться не только посредством законодательства, но и посредством подзаконных нормативных правовых актов, что вытекает также из ст. 3 ГК РФ.

Поскольку Конституция РФ (п. «о» ст. 71) к предмету ведения Российской Федерации относит гражданское законодательство (именно законодательство!), а не все нормативные правовые акты в сфере гражданского права, и поскольку при этом федеральный законодатель допускает, что по своей природе гражданско-правовые отношения могут регулироваться не только посредством закона, но и с помощью подзаконных нормативных правовых актов, то отсюда следует, что в данной сфере нормативно-правового регулирования субъекты РФ также могут принимать соответствующие нормативные правовые акты.

3. Вид санкции – относительно-определенная, поскольку устанавливает минимальный и максимальный размеры конкретного вида наказания – административного штрафа (например, ч. 1 штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей).

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 12. Ст. 1232.

4. Указать объекты (родовой, видовой – (при его наличии), непосредственный):

- родовой – общественные отношения, обеспечивающие законный порядок осуществления предпринимательской деятельности.

- видовой – общественные отношения, обеспечивающие установленный порядок осуществления рекламной деятельности;

- непосредственный – общественные отношения, обеспечивающие порядок осуществления рекламы.

Лица, права и интересы которых нарушены в результате ненадлежащей рекламы, вправе обратиться в установленном порядке в суд, арбитражный суд с исками, в том числе с исками о возмещении убытков, включая упущенную выгоду, о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу, о компенсации морального вреда, публичном опровержении ненадлежащей рекламы.

Истцы по искам о возмещении вреда, причиненного ненадлежащей рекламой здоровью, имуществу, чести, достоинству и деловой репутации, освобождаются от уплаты государственной пошлины.

5. Указать объективную сторону (описывается действие либо бездействие с подробным объяснением содержания действия либо бездействия).

Объективная сторона – противоправное деяние в форме альтернативных действий:

- а) нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (часть первая);

- б) нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации (часть 2);

- в) превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы, распространяемой в периодических печатных изданиях (часть 3);

- г) прерывание рекламой при кино- и видеообслуживании демонстрации фильма, а также совмещение рекламы с демонстрацией фильма, религиозной телепередачи, телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут, трансляцией агитационных материалов, распространяемых в телепрограммах и телепередачах в соответствии с законодательством о выборах и референдумах, способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр демонстрируемого фильма либо телепрограммы или телепередачи (часть 4);

- д) нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок (часть 5).

Для уяснения содержания объективной стороны необходимо знать, что понимается под дефинициями, перечисленными в диспозиции статьи.

Дефиниции приведены в ст. 2 Федерального закона от 18 июля 1995 г. № 108-ФЗ «О рекламе», согласно которой:

- реклама – распространяемая в любой форме с помощью любых средств информация о физическом или юридическом лице, товарах, идеях и начинаниях (рекламная информация), которая предназначена для неопределенного круга лиц и призвана формировать или поддерживать интерес к этим физическому, юридическому лицу, товарам, идеям и начинаниям и способствовать реализации товаров, идей и начинаний;

- ненадлежащая реклама – недобросовестная, недостоверная, неэтичная, заведомо ложная и иная реклама, в которой допущены нарушения требований к ее содержанию, времени, месту и способу распространения, установленных законодательством Российской Федерации (понятия недобросовестной, недостоверной, неэтичной, заведомо ложной и скрытой рекламы определены соответственно ст.ст. 6-10 Федерального закона «О рекламе»);

- контрреклама – опровержение ненадлежащей рекламы, распространяемое в целях ликвидации вызванных ею последствий;

- рекламодатель – юридическое или физическое лицо, являющееся источником рекламной информации для производства, размещения, последующего распространения рекламы;

- рекламопроизводитель – юридическое или физическое лицо, осуществляющее полное или частичное приведение рекламной информации к готовой для распространения форме;

- рекламораспространитель – юридическое или физическое лицо, осуществляющее размещение и (или) распространение рекламной информации путем предоставления и (или) использования имущества, в том числе технических средств радиовещания, телевизионного вещания, а также каналов связи, эфирного времени и иными способами.

Согласно ст. 29 Федерального закона «О рекламе» в случае установления факта нарушения законодательства РФ о рекламе нарушитель обязан осуществить контррекламу в срок, установленный федеральным антимонопольным органом (его территориальным органом), вынесшим решение об осуществлении контррекламы. При этом нарушитель несет расходы по контррекламе в полном объеме. Если контрреклама не осуществлена нарушителем в установленный срок, федеральный антимонопольный орган (его территориальный орган), принявший решение о проведении контррекламы, вправе принять решение о полном или частичном приостановлении рекламы нарушителя до дня завершения распространения им контррекламы. При этом орган, принявший решение о полном или частичном приостановлении рекламы нарушителя, обязан незамедлительно поставить об этом в известность все стороны договоров с нарушителем на производство, размещение и распространение его рекламы.

Контрреклама осуществляется посредством того же средства распространения, с использованием тех же характеристик продолжительности, пространства, места и порядка, что и опровергаемая ненадлежащая реклама. Содержание контррекламы согласовывается с федеральным антимонопольным органом (его территориальным органом), который установил факт нарушения и принял соответствующее решение о его исправлении. В отдельных случаях по решению МАП России (его территориального органа), который принял решение о проведении контррекламы, допускается замена средства распространения, характеристик продолжительности, пространства, места и порядка осуществления контррекламы.

Согласно п. 2 ст. 31 Федерального закона «О рекламе» ненадлежащая реклама, совершенная повторно в течение года после назначения административного наказания за те же действия, влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Заведомо ложная реклама, совершенная с целью получения прибыли (дохода) и причинившая существенный ущерб государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и интересам граждан, влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Использование в рекламе заведомо ложной информации относительно товаров, работ или услуг, а также их изготовителей (исполнителей, продавцов), совершенное из корыстной заинтересованности и причинившее значительный ущерб, квалифицируется в качестве преступления (ст. 182 УК РФ).

6. Указать субъект (гражданин, должностное лицо, юридическое лицо).

Субъектами данного административного правонарушения являются физические лица – граждане, должностные лица и юридические лица.

Рекламодатель несет ответственность за нарушение законодательства РФ о рекламе в части содержания информации, предоставляемой для создания рекламы, если не доказано, что указанное нарушение произошло по вине рекламопроизводителя или рекламораспространителя.

Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение законодательства РФ о рекламе в части оформления, производства, подготовки рекламы.

Рекламораспространитель несет ответственность за нарушение законодательства РФ о рекламе в части, касающейся времени, места и средств размещения рекламы.

Юридические лица или граждане (реklamодатели, рекламопроизводители и рекламораспространители) за нарушение законодательства РФ о рекламе несут гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством РФ.

7. Указать субъективную сторону (вид умысла и (или) неосторожности).

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

8. Указать предмет административного правонарушения (при его наличии).

Предметом выступают теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи, кино- и видеообслуживание, демонстрация фильма, реклама лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок, которые в свою очередь выступают квалифицирующими признаками данного состава административного правонарушения.

9. Указать орудие административного правонарушения (при его наличии).

Орудием выступает сама реклама, при помощи которой виновный воздействует на предмет и объект административного правонарушения.

10. Указать, кто составляет протокол об административном правонарушении.

Должностные лица федерального антимонопольного органа (ст. 23.48 КоАП РФ).

11. Указать срок рассмотрения по данному административному правонарушению.

Дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела (ч. 1 ст. 29.6 КоАП РФ).

12. Указать, кто (судья, орган, должностное лицо) рассматривает и разрешает данное правонарушение.

Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы, а именно:

1) руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители;

2) руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (ст. 23.48 КоАП РФ).

Задание

Составьте сценарий видеозаписи применения меры обеспечения по делу об административном правонарушении

Я, Иванов Иван Иванович, старший лейтенант полиции, участковый уполномоченный полиции отдела полиции № 1 Управления МВД России по городу Тюмени, 22.04.2016 в 14.00 по адресу «_____», в целях обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. _____ КоАП РФ, в отношении ФИО, гражданина РФ, дата рождения, место рождения, место регистрации (проживания), в присутствии специалиста ФИО, должность, область познаний, с использова-

нием технического средства видеокамеры SONI серийный номер 678432, в соответствии со ст.ст. 25.7 КоАП РФ, в связи с отсутствием понятых, я буду фиксировать на указанную видеокамеру... (наименование меры обеспечения или иного процессуального действия).

Основанием применения меры обеспечения являются... (например, наличие признаков опьянения, подозрения, что в транспортном средстве находятся предмет или орудие совершения административного правонарушения и т.д.).

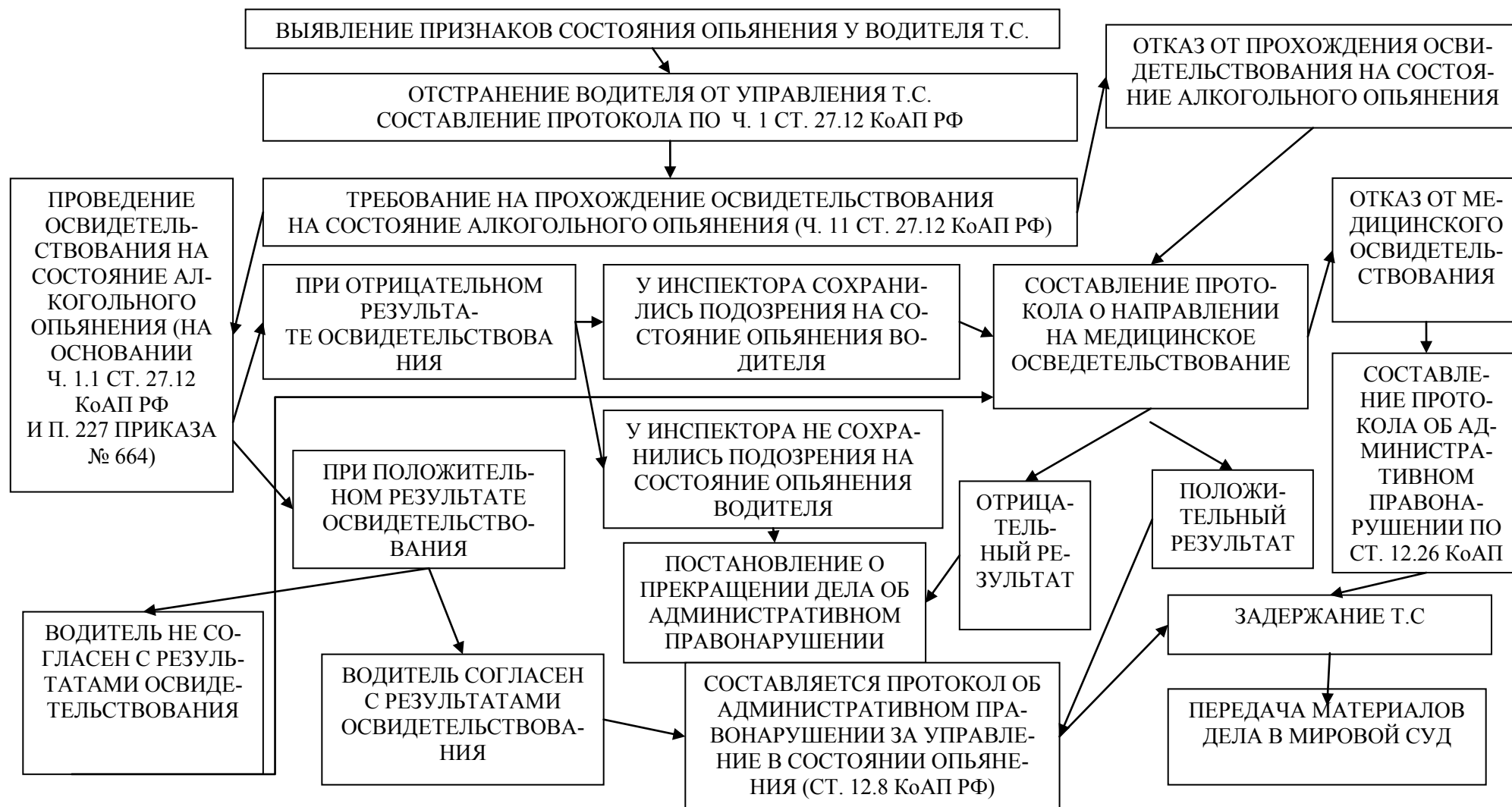
Вы имеете право ознакомиться с протоколом (о соответствующем процессуальном действии) и внести в него замечания, получить копию и зафиксировать своей подписью правомерность внесенных сведений.

Далее сотрудником озвучиваются все действия, которые производятся, и как в случае с участием понятых, предъявляются крупным планом для видеозаписи с акцентированием внимания на признаках, имеющих значения для идентификации, и месте, где обнаружены предметы.

По окончании участникам процессуального действия задается вопрос: «Имеются ли у Вас замечания и ходатайства по существу проведенных процессуальных действий?»

При наличии замечаний и ходатайств они в дальнейшем заносятся в протокол и в соответствии с ч. 2 ст. 24.4 КоАП РФ в случае отказа в удовлетворении выносятся определение, при удовлетворении ходатайства должностным лицом фактически выполняются конкретные действия, которые также фиксируются видеозаписью.

**АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРИВЛЕЧЕНИЮ
К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ, УПРАВЛЯЮЩИХ ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВОМ
В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ**



Образцы решения задач

Попов совершил мелкое хищение государственного имущества, за что судья назначил ему административное наказание в виде штрафа. Дело было рассмотрено в отсутствие Попова, так как он по повестке не явился.

Дайте юридический анализ ситуации.

Прежде всего отметим, что состава «Мелкое хищение государственного имущества» КоАП РФ не содержит³. Существует статья 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение», согласно которой мелкое хищение чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных частями второй, третьей и четвертой статьи 158, частями второй, третьей и четвертой статьи 159, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.1, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.2, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.3, частями второй и третьей статьи 159.4, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.5, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.6 и частями второй и третьей статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток. Статья также содержит примечание, в соответствии с которым «хищение чужого имущества признается мелким, если стоимость похищенного имущества не превышает одну тысячу рублей».

Указанная статья допускает назначение наказания в виде административного штрафа либо административного ареста.

Согласно пп. 4 ч.1 ст. 29.7 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, определяются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела.

Согласно ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ, либо **если имеются данные о надлежащем извещении лица** о месте и времени рассмотрения

³ Ст. 49 КоАП РСФСР до 2 марта 1999 г. предусматривала административную ответственность лишь за «мелкое хищение государственного или общественного имущества», совершенного путем кражи, присвоения, растраты, злоупотребления служебным положением или мошенничества».

дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно ч. 3 ст. 25.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

Поскольку, как отмечено выше, одним из видов наказания по ст. 7.27 КоАП РФ выступает административный арест, соответственно исходя из буквального толкования закона присутствие лица, в отношении которого ведется производство, обязательно, даже если судья и не избирает этот вид наказания.

Наряд полиции, находясь на маршруте патрулирования, заметил автомобиль, проехавший перекресток на запрещающий сигнал светофора, при проверке было установлено, что водитель Потеряшкин И.Н. не имеет при себе документов на право управления.

Задание:

- 1. Дайте юридическую оценку данной ситуации.*
- 2. Назовите алгоритм действий сотрудника полиции.*
- 3. Какие необходимо составить документы.*

Решение задачи. Действия водителя Потеряшкина И.Н. следует квалифицировать как: 1) в части проезда на запрещающий сигнал светофора – часть 1 статьи 12.12 КоАП РФ «Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика» – проезд на запрещающий сигнал светофора, в нарушение пунктов 1.3, 6.2, 6.13 Правил дорожного движения РФ;

2) в части отсутствия документов на право управления транспортным средством – часть 2 статьи 12.3 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им», в нарушение пункта 2.1.1 Правил дорожного движения РФ.

Зафиксировать правонарушение можно следующими способами:

- 1) составить рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения;
- 2) зафиксировать на видеорегистратор или иное техническое средство;
- 3) опросить Потеряшкина И.Н., очевидцев правонарушения.

Основания для остановки (статья 84 Административного регламента МВД РФ⁴): если автомобилист нарушил ПДД (инспектор ГИБДД зафиксировал нарушение визуально или применяя специальные технические средства).

Как и остановка, проверка документов сотрудниками ГИБДД может осуществляться вне стационарного поста. Статья 106 Административного регламента МВД РФ указывает одним из оснований для проверки документов факт выявления инспектором признаков нарушения ПДД.

Закон также регламентирует, что может проверить инспектор. Основанием для проверки документов, удостоверяющих личность (статья 107 Административного регламента МВД РФ), является выявление признаков нарушения ПДД, а также наличие повода возбудить дело об административном правонарушении в отношении конкретного лица.

В соответствии с Правилами дорожного движения РФ под водителем понимается лицо, управляющее каким-либо транспортным средством, погонщик, ведущий по дороге вьючных, верховых животных или стадо. К водителю приравнивается обучающий вождению.

Однако по смыслу КоАП РФ, как представляется, можно сделать вывод о том, что водителем является также лицо, непосредственно управляющее транспортным средством, независимо от наличия, отсутствия или лишения его права управления.

В соответствии с пунктом 84.1 Административного регламента МВД РФ, установленные визуально или зафиксированные с использованием технических средств признаки нарушений требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, водитель Потеряшкин И.Н. был остановлен сотрудником ГИБДД за проезд на запрещающий сигнал светофора.

Основания остановки транспортного средства перечислены в п. 84 Административного регламента МВД РФ. Ими являются в том числе установленные визуально или зафиксированные с использованием технических средств признаки нарушения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Остановив транспортное средство, сотрудник должен без промедления подойти к водителю, представиться в соответствии с требованиями пункта 45 Административного регламента МВД РФ, а именно:

– при обращении к участнику дорожного движения сотрудник обязан представиться, назвав свою должность, звание и фамилию, предъявить по

⁴ Административный регламент исполнения МВД РФ государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения. Документ введен в силу Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 23 августа 2017 г. № 664.

требованию гражданина служебное удостоверение, после этого сообщить причину и цель обращения. Во всех случаях применения мер, ограничивающих права и свободы участника дорожного движения, сотрудник обязан разъяснить ему причину и основание применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности участника дорожного движения. В случае обращения участника дорожного движения сотрудник обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса;

- обращение к водителю транспортного средства должно осуществляться со стороны места нахождения водителя. При наличии объективных обстоятельств (угроза личной безопасности при нахождении на проезжей части, загрязненность дорожного покрытия и других) сотрудник вправе обратиться к водителю с противоположной стороны транспортного средства или выполнить иные действия, предусмотренные Административным регламентом МВД РФ в зависимости от складывающейся ситуации – пункт 48 Административного регламента МВД РФ;

- кратко сообщить причину остановки (разъяснения участнику дорожного движения сути совершенного им нарушения должны даваться без нравоучений, убедительно и ясно со ссылкой на соответствующие требования Правил дорожного движения и других нормативных правовых актов (пункт 50 Административного регламента РФ), изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов, при привлечении водителя или пассажира в качестве свидетеля либо понятого – разъяснить им права и обязанности, предусмотренные законодательством РФ.

Пункт 51 Административного регламента МВД РФ указывает, что при возникновении конфликтных ситуаций, претензий или по требованию участников дорожного движения сотрудник разъясняет порядок обжалования своих действий. Участнику дорожного движения должна быть предоставлена возможность дать объяснение по поводу его действий, после чего сотрудником дополнительно разъясняется суть правонарушения и осуществляется производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии с пунктом 2.1.1 Правил дорожного движения РФ водитель должен иметь при себе и по требованию сотрудников ГИБДД передавать им для проверки:

- водительское удостоверение или временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующей категории или подкатегории;

- регистрационные документы на данное транспортное средство (кроме мопедов), а при наличии прицепа – и на прицеп (кроме прицепов к мопедам);

- в установленных случаях разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, путевой лист, ли-

цензионную карточку и документы на перевозимый груз, а при перевозке крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов – документы, предусмотренные правилами перевозки этих грузов;

- документ, подтверждающий факт установления инвалидности, в случае управления транспортным средством, на котором установлен опознавательный знак «Инвалид» (необходимо иметь с 2016 года);

- страховой полис ОСАГО.

В случаях, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации, иметь и передавать для проверки работникам Федеральной службы по надзору в сфере транспорта карточку допуска на транспортное средство для осуществления международных автомобильных перевозок, путевой лист и документы на перевозимый груз, специальные разрешения, при наличии которых в соответствии с законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности допускается движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, а также предоставлять транспортное средство для осуществления весового и габаритного контроля.

В случае отсутствия необходимых документов наступает административная ответственность по ст. 12.3 КоАП РФ.

2. В соответствии с пунктом 53 Административного регламента МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения документы, передаваемые участниками дорожного движения для проверки и приобщаемые к составленным материалам, принимаются сотрудниками без обложек и без удерживающих устройств. С документами граждан при проверке необходимо обращаться аккуратно, не делать в них каких-либо отметок в непредусмотренных для этого местах. Если документ передается вместе с деньгами, ценными бумагами, какими-либо предметами, необходимо вернуть документ гражданину и предложить владельцу передать документ без денег, ценных бумаг и предметов. Сотрудникам запрещается принимать от участников дорожного движения материальные ценности, а также какие-либо вещи, предметы или документы, за исключением необходимых для осуществления административных действий (пункт 54 Административного регламента МВД РФ).

Кроме того, следует напомнить водителю, что водительское удостоверение представляет собой документ государственного образца, выданный ГИБДД участнику дорожного движения после успешной сдачи комплексного экзамена, при предъявлении оплаты государственной пошлины за его выдачу.

Проверка документов относится к основным правам сотрудника полиции, поэтому в соответствии с п. 2 статьи 28 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и вре-

мени суток при выполнении обязанностей, указанных в части 2 статьи 27 ФЗ «О полиции», имеет право проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия.

3. После проверки обстоятельств административных правонарушений инспектор, разъяснив Потеряшкину права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ и 51 Конституции РФ, на основании ст. 28.6 КоАП РФ рассматривает дело об административном правонарушении в упрощенном порядке и в порядке ст. 29.9 КоАП РФ выносит два постановления по делу об административном правонарушении: 1) по ч. 2 ст. 12.3 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 500 рублей; 2) по ч. 1 ст. 12.12 КоАП РФ – одной тысячи рублей.

4. В случае если Потеряшкин оспаривает наличие событий указанных (одного или обоих) административных правонарушений и (или) назначенное ему административное наказание, составляется два протокола об административном правонарушении, которые приобщаются к вынесенным постановлениям.

5. Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку Потеряшкину.

6. Потеряшкину разъясняется порядок оплаты штрафа, а также срок и порядок обжалования постановлений.

Гражданин Васильев попросил своего друга Орлова оказать ему юридическую помощь, так как он был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения. Судья, рассматривающий дело, отказался допускать Орлова к делу, так как Орлов имеет незаконченное высшее юридическое образование и не является адвокатом. Проведите юридический анализ данной ситуации.

Действия судьи неправомерны, так как законодатель не предъявляет конкретных требований ни по образованию, ни по занимаемой должности к защитнику или представителю в производстве по делу об административном правонарушении.

Согласно ч. 1. ст. 25.5 КоАП РФ для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему – представитель.

В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. То есть иным лицом может быть в том числе и Орлов, если его полномочия заверены должным образом.

Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В данном случае речь идет уже о второй стадии производства – стадии рассмотрения дела, соответственно Орлов должен был быть допущен в качестве представителя.

Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Образцы составления процессуальных документов

К осуществляющему несение службы по охране общественного порядка наряду полиции на ул. Интернациональная возле д. 8 обратилась гражданка Смирнова Любовь Васильевна, которая сообщила, что у подъезда № 2 д. 6 по ул. Интернациональная на лавочке спит мужчина предположительно в состоянии алкогольного опьянения.

Прибыв на указанное место, наряд обнаружил мужчину с признаками алкогольного опьянения, который не ориентировался в пространстве. У мужчины был обнаружен и изъят нож.

Составьте по данной ситуации рапорт о проделанной работе.

Начальнику ОП № 8 УМВД
России по г. Тюмени
полковнику полиции
Иванову В.И.

РАПОРТ

Докладываю, что 12 января 2015 года совместно с полицейским ППСП сержантом полиции Шмелевым С.С. осуществлялось несение службы по охране общественного порядка по маршруту патрулирования № 2. Около 17.00 на ул. Интернациональная возле д. 8 к нам обратилась женщина, представившаяся как Смирнова Любовь Васильевна, 1970 г.р., которая сообщила, что на лавочке возле подъезда № 2 д. 6 по ул. Интернациональная спит мужчина предположительно в состоянии алкогольного опьянения.

Прибыв на указанное место около 17.10 нами на скамейке был обнаружен мужчина, на которого указала Смирнова Л.В., с признаками алкогольного опьянения: резкий запах алкоголя изо рта, невнятная речь, нарушение координации движений. В окружающем пространстве мужчина не ориентировался, на вопросы ответить не мог, в связи с этим было принято решение о его доставлении в ОП № 8 г. Тюмени. Перед помещением в служебный автомобиль был проведен наружный досмотр, в ходе которого у мужчины в правом наружном кармане куртки прощупывался предмет, похожий на нож. В ходе проведенного личного досмотра данный предмет был изъят.

Гражданин был доставлен в дежурную часть ОП № 8 г. Тюмени 12 января 2015 года в 18 час 45 мин.

Впоследствии личность данного гражданина была установлена, им оказался Сидоров Вячеслав Александрович, 1979 года рождения, проживающий по адресу: г. Тюмень, ул. Амурская, 32/10.

Заявительницей оказалась Смирнова Валентина Ивановна, проживающая по адресу: г. Тюмень, ул. Интернациональная, 6/17.

Поскольку Сидоров В.А. самостоятельно передвигаться не мог, к нему была применена физическая сила: загиб правой руки за спину.

Полицейский ОБ ППСП
УМВД России по г. Тюмени
ст. сержант полиции

Пуртов А.В.

12 января 2015 года

Составить определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности – ст. 29.4. КоАП РФ.

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о передаче протокола об административном правонарушении
и других материалов дела по подведомственности

г. Тюмень

30 апреля 2018 года

Судья Ленинского районного суда г. Тюмени Иванов Иван Иванович, изучив материалы административного дела в отношении индивидуального предпринимателя Петрова А.А., по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.8 ч. 1 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л :

29 апреля 2018 года в Ленинский районный суд г. Тюмени из территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г. Тюмени поступил административный материал № 1111 от 14.04.2018, предусмотренный ст. 14.8 ч. 1 КоАП РФ, в отношении индивидуального предпринимателя Петрова А.А. для рассмотрения и принятия решения.

Изучив административный материал в отношении индивидуального предпринимателя Петрова А.А., в котором имеется определение специалиста-эксперта территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г. Тюмени Романова С.С. о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от 14.04.2014, а также протокол об административном правонарушении от 27.04.2014 о совершении индивидуальным предпринимателем Петровым А.А. административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.8 ч. 1 КоАП РФ, суд приходит к следующему выводу:

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий лиц, указанных в ч. 4 ст. 28.7 КоАП РФ, направленных на установление всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование,

юридическую квалификацию и процессуальное оформление. При этом проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

Указанная правовая позиция нашла свое отражение в п. 3 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ».

Как усматривается из определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, в качестве причины, послужившей для его проведения, явилась необходимость изучения документов, получения объяснения от должностных лиц и изучения других обстоятельств, требующих значительных временных затрат.

Проведение процессуального действия в день вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении и о проведении административного расследования, связанного с осмотром принадлежащего индивидуальному предпринимателю Петрову А.А. помещения, а также получение объяснений от последнего по обстоятельствам совершенного правонарушения, суд не может признать административным расследованием, поскольку это не повлекло значительных временных затрат, связанных с установлением фактических обстоятельств по делу.

Истребование от индивидуального предпринимателя сведений: копии паспорта, копии правоустанавливающих документов на объект недвижимости, штатного расписания работников и типового трудового договора, суд не признает таковыми.

При указанных выше обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что административное расследование в рамках настоящего административного материала фактически не проводилось.

В силу положений п. 5 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выносятся определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, к которому протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение.

Согласно ст. 23.49 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 14.4, ст. 14.8 КоАП РФ, от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе:

– руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка, их заместители;

– руководители структурных подразделений территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка, их заместители.

Таким образом, материалы административного дела о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности подлежат передаче по подведомственности для рассмотрения по существу в территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г. Тюмени.

Руководствуясь ст.ст. 23.1, 29.1, 29, 4 КоАП РФ, судья

О П Р Е Д Е Л И Л :

Административный материал № 1111 от 14.04.2018 по ч. 1 ст. 14.8 КоАП РФ в отношении индивидуального предпринимателя Петрова А.А. передать на рассмотрение по существу в территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г. Тюмени по подведомственности.

Судья

И.И. Иванов

Составить протокол об административном правонарушении – ст. 28.2 КоАП РФ.

ПРОТОКОЛ № 72В 00000001 об административном правонарушении

«03»апреля 2018 г.

г. Тюмень

Я, участковый уполномоченный полиции отдела полиции № 4 УМВД России по г. Тюмени ст. лейтенант полиции Бубнов В.В.,

(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, имя, отчество сотрудника, составившего протокол)

руководствуясь п. 1 ч. 2 ст. 23.3, ст.ст. 28.2 и 28.3 КоАП РФ, ст. 12, ст.13 ФЗ «О полиции», составил настоящий протокол о том, что гражданин (гражданка) РФ, лицо (физическое, должностное, юридическое): (гражданство) (подчеркнуть)

Б	О	Р	О	Д	А	Ч	А	Л	Е	К	С	А	Н	Д	Р	Р	О	М	А	Н	О	В	И	Ч										
Фамилия							Имя							Отчество																				
дата рождения		<u>25.03.1985</u>			Пол		муж		Гражданство		РФ		Образование		среднее																			
Семейное положение		холост			На иждивении		Н		Размер з\п		15000 руб.,																							
Место работы		ЧОП «Охранник»			Должность		охранник																											
тел. контактный		<u>777777</u>																																
страна		Россия			зарегистрирован		Россия		фактически проживает		Россия																							
область																																		
район																																		
город		Тюмень			Тюмень		Тюмень		Тюмень		Тюмень																							
					ул. Широтная		ул. Широтная																											
					до 1 кв		до 1 кв																											
					м 8 рп.		м 18 кв.																											

Документ, удостоверяющий личность

паспорт

серия
7101

Номер
555555

орган, выдавший документ и дата
выдачи отдел УФМС №3

«02» апреля 2018г. в «23» часа «15» минут будучи на работе по охране магазина «Семерочка», расположенному по адресу: ул. Свердлова, дом, 22 г. Тюмени, пользуясь свободным доступом (место совершения и суть административного правонарушения) тайно в отсутствие собственника и других лиц совершил мелкое хищение продуктов на общую сумму 900 рублей, чем причинил ущерб собственнику то есть, совершил административное

правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ

Свидетель 1.

Ф.И.О. _____

адрес места жительства _____ тел: _____

об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), со ст.ст. 25.2-25.10 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а) _____

(подпись)

Свидетель 2. Ф.И.О. _____

адрес места жительства _____ тел: _____

об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), со ст.ст. 25.2-25.10 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ознакомлен(а) _____

(подпись)

со ст.51 Конституции РФ ознакомлен(а) _____

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

русским языком владею, в переводчике не нуждаюсь _____

(подпись лица)

Объяснения, ходатайства, замечания лица, привлекаемого к административной ответственности

Поскольку мне не выплачивали заработную плату, я взял продукты из магазина

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, ч. 4 ст. 28.2, ст. 20.25, ч. 3 ст.30.2 КоАП РФ, мне разъяснены; со ст. 5 Закона «О полиции» ознакомлен(а) (смотри на обороте) _____

(подпись лица)

К протоколу прилагается: рапорт, объяснения Широковой Т.А., протокол изъятия

(перечень прилагаемых к протоколу документов, вещей)

О явке для рассмотрения материалов к 10 час. «15» 09 2013 г. по адресу: г. Тюмень, ул. 8 Марта извещен(а) _____

(подпись лица)

О том, что на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в случае моей неявки без уважительной причины дело будет рассмотрено в мое отсутствие, предупрежден(а)

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

С протоколом ознакомлен(а), копию протокола получил(а) _____

(подпись правонарушителя, (в случае отказа от подписи делается соответствующая запись))

Подпись должностного лица, составившего протокол

Ранее подвергался административным взысканиям _____

(по какой статье, когда, каким органом)

Проверку по ИЦ произвел: «___»___20__г.

(фамилия, инициалы и подпись сотрудника, наводившего справку, № оператора ИЦ)

Для заметок

Учебное издание

Иванова Светлана Ивановна,
Черкасова Елена Константиновна,
Летаева Елена Андреевна и др.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

Практикум

Редактирование и корректура: *Е.А. Пыжова*
Верстка и техническое редактирование *Е.К. Булатова*
Тиражирование *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 23.07.2018. Формат 60х84/16.
Усл. п. л. 10,1. Уч.-изд. л. 9,0. Заказ № 068.
Тираж 100 экз. Цена свободная.

Научно-исследовательский
и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения
квалификации сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

