

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГКОУ ВО
УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

**ОСОБЕННОСТИ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ОРГАНАХ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Научно-практическое пособие

Уфа 2018

УДК 351.74.083.122.2(083.132)(470)
ББК 67.401.042(2Рос)я81
О-75

*Под общей редакцией
кандидата юридических наук А. С. Ханахмедова –
начальника Уфимского ЮИ МВД РФ*

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: кандидат юридических наук А. Ю. Тарасов (Московский областной филиал Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя);
С. Г. Ахметшина (ФКУ «ЦХ и СО МВД по Республике Башкортостан»)

Коллектив авторов:

**Агзамов И. М., д.ю.н., доцент;
Ахметшин Р. А., к.ю.н.;
Нугуманов А. Р., к.ю.н.;
Сафарьянов И. Ф.**

О-75 Особенности дисциплинарного производства в органах внутренних дел [Электронное издание] : научно-практическое пособие / И. М. Агзамов [и др.]; под общ. ред. А. С. Ханахмедова. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2018. – 38 с.

Научно-практическое пособие разработано для использования в образовательном процессе обучающихся образовательных организаций системы МВД России и практической деятельности сотрудников органов внутренних дел в целях эффективной реализации своих административно-служебных полномочий по организации и осуществлению дисциплинарного производства.

УДК 351.74.083.122.2(083.132)(470)
ББК 67.401.042(2Рос)я81

©Коллектив авторов, 2018
© Уфимский ЮИ МВД России, 2018

Содержание

Введение.....	4
Глава 1. Понятие и сущность дисциплинарного производства.....	6
Глава 2. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления дисциплинарного производства в органах внутренних дел.....	10
Глава 3. Особенности осуществления дисциплинарного производства в органах внутренних дел	14
Глава 4. Порядок осуществления дисциплинарного производства в ОВД.....	23
Заключение.....	29
Приложение 1.....	30
Приложение 2.....	31

Введение

Актуальность темы обусловлена отсутствием в подразделениях органов внутренних дел (далее ОВД) научно-практической литературы по организации и осуществлению дисциплинарного производства в ОВД, а также необходимостью повышения эффективности деятельности уполномоченных сотрудников ОВД вести данный вид административного производства посредством изучения научно-практических пособий по организации дисциплинарного производства. Помимо этого, данный вид административного производства изучается в рамках дисциплины «Административно-процессуальное право», что, безусловно, способствует выработке профессиональных навыков и умений у обучающихся по порядку осуществления дисциплинарного производства в ОВД.

Служба в органах внутренних дел Российской Федерации является федеральной государственной службой и представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях в органах внутренних дел, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации. Служба в ОВД неразрывно связана с защитой жизни, здоровья прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, охраной общественного порядка и собственности, обеспечением общественной безопасности, а также противодействием преступности. Соответственно, к деятельности сотрудников ОВД предъявляются и нормативно устанавливаются особые требования к служебному поведению и дисциплине. Укрепление служебной дисциплины и законности в системе государственной службы является одним из приоритетных направлений деятельности государства, в том числе и МВД РФ.⁹ марта 2017 года Президент Российской Федерации В. В. Путин на расширенном заседании коллегии МВД РФ отметил, что необходимо уделять «повышенное внимание укреплению служебной дисциплины среди личного состава»¹. Несомненно, именно укрепление служебной дисциплины положительно сказывается на эффективности функционирования системы государственной службы в органах внутренних дел. Нарушение служебной дисциплины является поводом для возбуждения дисциплинарного производства, по итогам которого лица, вина которых установлена, привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации и не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций. Так, все больше внимания привлекает со стороны общественности поведение отдельных сотрудников ОВД, которое даже при самых незначительных фактах нарушений служебной дисциплины, этических норм, а также любых иных нарушений, подрывающих авторитет органов внутренних дел, препятствует формированию позитивного общественного мнения о деятельности ОВД в целом. Сотрудник ОВД, независимо от того находится он либо нет при выполнении служебных обязанностей, всегда должен соответствовать установленным требованиям и олицетворять пример соблюдения законности и дисциплины, что обу-

¹ Расширенное заседание коллегии МВД России [Электронный ресурс]: официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54014> (дата обращения: 12.11.2017).

словлено повышенными репутационными требованиями к сотрудникам органов внутренних дел как носителям публичной власти и возложенной на них обязанностью по применению в необходимых случаях мер государственного принуждения и ответственностью, с которой связано осуществление ими своих полномочий¹.

К сожалению, деятельность сотрудников ОВД не всегда безупречна. Более того, сотрудники ОВД совершают дисциплинарные проступки, значительная часть которых остается не выявленной. При выявлении нарушений служебной дисциплины, сотрудник ОВД привлекается к дисциплинарной ответственности, в первую очередь, с целью обеспечения дисциплины и законности при прохождении федеральной государственной службы. Сотрудник ОВД привлекается к дисциплинарной ответственности только за то нарушение служебной дисциплины, в совершении которого установлена его вина.

Согласно информации Департамента государственной службы и кадров МВД России за 2012 – 2016 гг., число нарушителей служебной дисциплины среди сотрудников ОВД возросло, так в 2012 г. составило 171,9 тыс. чел.; в 2013 г. – 181 тыс. чел. (возросло на 5,3 %), в 2014 г. – 182,3 тыс. чел. (возросло на 0,7 %), в 2015 г. – 193,4 тыс. чел. (возросло на 6,1 %), в 2016 г. – 196,1 тыс. чел. (возросло на 1,4 %)². Соответственно, наблюдается увеличение нарушений служебной дисциплины за 5 лет, которое составило 34,1 %.

Таким образом, приведенная статистика, свидетельствуют о росте числа нарушений служебной дисциплины и законности, что, несомненно, требует совершенствования норм, регламентирующих порядок и осуществления дисциплинарного производства в ОВД. Порядок организации и осуществления деятельности уполномоченных сотрудников органов внутренних дел по привлечению сотрудника ОВД, совершившего дисциплинарный проступок к дисциплинарной ответственности, в соответствии с законодательством, относится к дисциплинарному производству в ОВД как одному из видов административно-юрисдикционных производств.

Четкое определение понятия «дисциплинарное производство» в текстах нормативно-правовых актов отсутствует. Вместе с тем данное понятие рассматривается отечественными исследователями с самых разных сторон, и, несомненно, требует дополнительного научного анализа. Помимо этого, актуальность выбранной проблематики заключается в том, что хотя в сфере организации дисциплинарного производства в органах внутренних дел действует множество ведомственных нормативных правовых актов, в настоящее время в деятельности уполномоченных сотрудников ОВД возникают определенные трудности в организации и осуществления дисциплинарного производства в органах внутренних дел. В этой связи, представляется необходимым выявить особенности дисциплинарного производства в органах внутренних дел.

¹ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2017 г. № 69-КГ17-26. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Сведения о состоянии работы с кадрами органов внутренних дел за 2012–2016 гг. М.: ДГСК МВД России.

Глава 1. Понятие и сущность дисциплинарного производства

Процесс привлечения государственных служащих к дисциплинарной ответственности в теории административного права и процесса именуется дисциплинарным производством и рассматривается как одна из разновидностей административной юрисдикции. Однако, определение понятия «дисциплинарное производство» в текстах нормативно-правовых актов не встречается. Вместе с тем, «в учебной литературе по административному праву дисциплинарное производство рассматривается как составная часть института дисциплинарной ответственности, определяющая порядок привлечения к данному виду юридической ответственности лиц, проходящих государственную службу»¹.

В научной литературе по административному процессу данный вид производства именуется также «производством по дисциплинарным делам», которое выделяется в качестве самостоятельного структурного элемента административного процесса как вида юридического процесса². Так, учеными-административистами определяются различные трактовки данного вида административного производства. Так, Э. Л. Лещина и А. Д. Магденко дают следующее определение: «Дисциплинарное производство – одно из производств административно-юрисдикционного процесса, которое представляет регулируемую правовыми нормами деятельность уполномоченных субъектов, направленную на привлечение лиц, виновных в совершении дисциплинарных проступков, к дисциплинарной ответственности»³.

С. М. Зубарев определяет дисциплинарное производство как «регулируемую процессуальными нормами административно-юрисдикционную деятельность уполномоченных субъектов по привлечению государственных служащих к дисциплинарной ответственности»⁴. В свою очередь Д. Н. Бахрах полагает, что дисциплинарное производство – это регулируемая правовыми нормами деятельность субъектов дисциплинарной власти по применению дисциплинарных взысканий⁵. Л. Л. Попов, полагает, что суть дисциплинарного производства заключена в применении к лицам, совершившим правонарушение в виде дисциплинарного проступка, предусмотренных нормами права дисциплинарных взысканий⁶.

Ю. С. Адушкин считает, что под дисциплинарным производством следует понимать совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения в связи с правоприменительной деятельностью по решению вопроса о дисциплинарной ответственности за допущенное (или предполагаемое) дисциплинарное правонарушение⁷.

¹ Рогожкина Е. А. Производство по дисциплинарным делам в органах внутренних дел Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2017. С. 17.

² Там же.

³ Лещина Э. Л., Магденко А. Д. Административно-процессуальное право: курс лекций. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015.

⁴ Административный процесс Российской Федерации: учебник / Минобрнауки РФ; Московский гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА); отв. ред. Л. Л. Попов. М.: Проспект, 2017. С. 255.

⁵ Административное право России: учебник / Бахрах Д. Н. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2010. С. 590.

⁶ Административное право: учебник/ под ред. Л. Л. Попова. М., 2010. С. 221.

⁷ Адушкин Ю. С. Дисциплинарное производство в СССР. Изд-во Саратов. Ун-та, 1986. С. 42.

В. С. Бялт рассматривает дисциплинарное производство как нормативно урегулированную деятельность полномочных субъектов по рассмотрению и разрешению дел о дисциплинарных проступках, заключающуюся в совокупности процессуальных действий по применению к подчиненным по службе мер дисциплинарной ответственности¹.

А. П. Коренев под дисциплинарным производством понимает «установленный нормами права порядок привлечения виновного к дисциплинарной ответственности и наложения взыскания, предусмотренного законодательством»².

Приведённые мнения учёных о правовой природе дисциплинарного производства позволяют сделать вывод о том, что дисциплинарная ответственность заключается в применении к работнику дисциплинарного взыскания за совершенный им дисциплинарный проступок и ее реализация связана с правоприменительной деятельностью уполномоченных субъектов дисциплинарной власти. Соответственно, совокупность правоотношений, связанных с решением вопроса о дисциплинарной ответственности за совершенное дисциплинарное правонарушение, охватывает в каждом отдельном случае понятие «дисциплинарное производство»³. При этом дисциплинарное производство и дисциплинарная ответственность тесно взаимосвязаны между собой. Так, дисциплинарное производство по отношению к ответственности выступает в роли механизма, способствующего реальному достижению ее целей посредством применения материальных норм права⁴.

С целью раскрытия сущности дисциплинарного производства, необходимо выделить принципы данного вида административного производства как исходных начал привлечения к дисциплинарной ответственности. Среди принципов дисциплинарного производства, следует выделить: законность, справедливость, равенство перед законом, презумпция невиновности, осуществление дисциплинарного производства на государственном языке, право на защиту и обеспечение обжалования приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Безусловно, эффективность дисциплинарного производства в ОВД зависит от тех основополагающих начал, на которых оно строится.

По мнению Е. А. Шуруповой, принцип законности при осуществлении дисциплинарного производства в органах внутренних дел заключается в следующем:

1. Дисциплинарные взыскания налагаются только в случае нарушения служебной дисциплины, а также в иных случаях, предусмотренных законами.

2. Исчерпывающий перечень дисциплинарных взысканий установлен законом.

3. Привлечение дисциплинарной ответственности возможно только в случае виновного действия (бездействия). Ответственность без вины исключается.

¹ Бялт В. С. Дисциплинарная ответственность сотрудников органов внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 92.

² Коренев А. П. Административное право России: учебник. Изд. 4-е. М., 2002. С. 254.

³ Адушкин Ю. С. Указ. Соч. С. 41 – 42.

⁴ Малыгина Т. А. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. С. 18.

4. За каждый случай нарушения служебной дисциплины может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание.

5. Привлечение к дисциплинарной ответственности осуществляется в установленном порядке полномочным должностным лицом (органом)¹.

Принцип справедливости заключается в том, что дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника ОВД, должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины. Соответственно, при решении вопроса о возможности привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудника ОВД, а также выборе вида дисциплинарного взыскания необходимо исходить из целей наказания и методов их достижения применительно к каждому конкретному случаю, личности лица, допустившего нарушение служебной дисциплины и обстоятельств, способствующих такому нарушению².

Принцип право на защиту реализуется в закрепленных обязанностях лиц, осуществляющих дисциплинарное производство. Так, например, требование от сотрудника, привлекаемого к дисциплинарной ответственности, объяснения в письменной форме; ознакомление сотрудника ОВД с приказом о наложении дисциплинарного взыскания; самоотвод при наличии оснований личной заинтересованности в результатах порученной служебной проверки³.

Содержание дисциплинарного производства в ОВД определяется его целями и задачами. В соответствии со ст. 47 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дисциплинарные взыскания налагаются на сотрудников органов внутренних дел в целях обеспечения и укрепления служебной дисциплины руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Уполномоченным руководителем на сотрудника ОВД могут налагаться дисциплинарные взыскания. В соответствии со ст. 50 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на сотрудника органов внутренних дел в случае нарушения им служебной дисциплины или совершения дисциплинарного проступка могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 5) перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- 6) увольнение со службы в органах внутренних дел.

В образовательных организациях высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел на курсантов, слушателей наряду с перечисленными дисциплинарными взысканиями, также могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

¹ Шурупова Е. А. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел Российской Федерации: административно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2014. С. 41.

² Там же. С. 42–43.

³ Там же. С. 44.

1) назначение вне очереди в наряд (за исключением назначения в наряд по обеспечению охраны подразделения);

2) лишение очередного увольнения из расположения образовательной организации;

3) отчисление из образовательной организации.

Применение к сотрудникам каких-либо иных мер дисциплинарного наказания, непредусмотренных ст. 50 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», недопустимо.

Помимо этого, необходимо отметить, что в период нахождения сотрудника в состоянии «дисциплинарной наказанности»¹ он претерпевает и иные неблагоприятные последствия², составляющие в совокупности содержание дисциплинарной ответственности (ему задерживается присвоение очередного специального звания; не рассматривается вопрос о его премировании, повышении квалификационного звания, переводе на вышестоящую должность и пр.)³.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что цель дисциплинарного производства в ОВД это укрепление и обеспечение служебной дисциплины посредством привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности. Вместе с тем, способы достижения цели данного вида административного производства определяются исключительно лицом, наделенным дисциплинарной властью⁴. Следовательно, целью дисциплинарного производства является желаемый уполномоченным субъектом результат процессуальной деятельности, связанной с возбуждением, рассмотрением и разрешением дисциплинарного дела, а также с исполнением принятого решения.

К задачам дисциплинарного производства в ОВД следует отнести:

- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств совершения дисциплинарного проступка;
- разрешение его в точном соответствии с законодательством;
- обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению дисциплинарного проступка⁵.

¹ Согласно ст. 53. Дисциплинарного устава дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника приказом Министра внутренних дел Российской Федерации или уполномоченного руководителя, действительно в течение одного года со дня его наложения, а дисциплинарное взыскание, объявленное публично в устной форме, – в течение одного месяца со дня его наложения.

² Служебная дисциплина и формирование антикоррупционного поведения сотрудников ОВД: учебное пособие / под ред. профессора С. Н. Бочарова и профессора С. В. Иванцова. М.: ДГСК МВД России, 2016. С. 44.

³ Фамилия сотрудника ОВД, на которого наложено дисциплинарное взыскание, предусмотренное п.п. 4,5 или 6 ч. 1 ст. 50 федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», исключается из книги почета или с доски почета федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения.

⁴ Шурупов Е. А. Указ. соч. С. 37.

⁵ Гречкина О. В. Административная юрисдикция в сфере таможенного регулирования: проблемы теории и практики. М.: Юрлитинформ, 2010. С. 206.

Представляется необходимым также к основным задачам отнести предупреждение дисциплинарных нарушений. На основании вышеизложенного можно сформулировать следующее понятие дисциплинарного производства в ОВД. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел – это административно-юрисдикционная деятельность ОВД, которая осуществляется в установленном законодательством о службе в органах внутренних дел порядке и направлена на разрешение дисциплинарного дела в целях обеспечения служебной дисциплины и законности в ОВДРФ.

Таким образом, сущность дисциплинарного производства заключается в применении к лицам, совершившим дисциплинарный проступок, дисциплинарных взысканий.

Глава 2. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления дисциплинарного производства в органах внутренних дел

Дисциплинарная ответственность, в отличие от всех иных видов юридической ответственности в наименьшей степени нормативно урегулирована. В процессе привлечения сотрудника органов внутренних дел к дисциплинарной ответственности возникают определенные трудности, связанные с «недостаточностью и противоречивостью»¹ норм, регулирующих процедуру привлечения к данному виду ответственности.

Подобные «противоречия и неточности в существующих нормах, в конечном итоге могут привести к негативным для цели обеспечения дисциплины в органах внутренних дел последствиям: необоснованному привлечению лица к дисциплинарной ответственности или непривлечению к ней лица, которое в действительности совершило правонарушение»².

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона РФ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон о службе в органах внутренних дел), сотрудником ОВД является гражданин, взявший на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке, присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава. Указанная группа составляет основу органов внутренних дел. Именно сотрудники органов внутренних дел выполняют задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и по обеспечению общественной безопасности. Вместе с тем, в системе министерства внутренних дел Российской Федерации возникают отношения, связанные с прохождением службы как сотрудников ОВД, так и федеральных государственных

¹ Корниенко А. Н. Принципы дисциплинарного производства как исходные начала привлечения сотрудников полиции к дисциплинарной ответственности // Вестник современной науки. 2015. № 9-2 (9). С. 30 – 31.

² Там же. С. 31.

гражданских служащих системы МВД России. Помимо этого, возникают отношения связанные с осуществлением трудовой деятельности работников системы МВД России, которые регулируются в основном нормами трудового права. Следовательно, в системе МВД РФ, при выполнении служебной и трудовой деятельности складываются отношения с участием сотрудников ОВД, федеральных государственных гражданских служащих и работников.

Правовой статус сотрудников органов внутренних дел отличается от правового статуса государственных служащих иных видов государственной службы, работников, что является следствием специфики их деятельности. Так, порядок организации и осуществления дисциплинарного производства в отношении сотрудников и лиц, проходящих в ОВД федеральную государственную гражданскую службу, регулируется административно-правовыми нормами. Однако, в виду специфики основных направлений деятельности сотрудников ОВД, их задач, особой дисциплины и непосредственного назначения дисциплинарное производство в отношении сотрудников и лиц, проходящих в ОВД федеральную государственную гражданскую службу, осуществляется в различном порядке. Порядок же привлечения работников системы МВД России к дисциплинарной ответственности регулируется нормами трудового законодательства¹.

Нормативно-правовое регулирование дисциплинарного производства в органах внутренних дел осуществляется совокупностью актов, различных по юридической силе, содержанию и сфере применения.

Порядок дисциплинарного производства в отношении сотрудников ОВД РФ регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом РФ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- дисциплинарным уставом ОВД РФ²;

- приказом МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации»³;

- приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»⁴.

Отдельные нормативные акты непосредственно не регулируют порядок осуществления дисциплинарного производства, но вместе с тем являются его правовыми источниками, среди которых следует выделить следующие:

¹ Малыхина Т. А. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. С. 78.

² О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 // Российская газета. № 127. 2013. 14 июня.

⁴ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.03.2018.

– Федеральный закон РФ от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ¹, в части касающейся оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников ОВД при совершении отдельных видов административных правонарушений;

– Федеральный закон РФ «О полиции»², в части касающейся дисциплинарной ответственности;

– указ Президента РФ «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»³, в части касающейся привлечения к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений федеральными государственными служащими;

– типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих⁴, в части касающейся общих принципов служебной деятельности и правил служебного поведения всех категорий служащих, в том числе сотрудников ОВД;

– приказ МВД России от 01 февраля 1999 г. № 66 «О совершенствовании деятельности контрольно-профилактических подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России»⁵, в части касающейся особенностей проведения проверок в отношении сотрудников ГИБДД МВД России;

– приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»⁶, в части касающейся оснований проведения служебной проверки по фактам совершения преступления во время работы нарядов патрульно-постовой службы полиции в местах несения ими службы, не раскрытого или не пресеченного с их участием. Устанавливается специальный сокращенный десятидневный срок проведения служебной проверки.

Основным нормативным актом, регулирующим порядок осуществления дисциплинарного производства в отношении федеральных государственных гражданских служащих, проходящих соответствующую службу в ОВД является Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»⁷, в частях касающихся основных требований к служебной дисциплине государственных гражданских служащих и видов дисциплинарных взысканий (ст. 57); порядка применения и снятия дисциплинарных взысканий (ст. 58); оснований проведения служебной проверки (ст. 59).

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

³ О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 27. Ст. 3446.

⁴ Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих // Офиц. документы в образовании. 2011. № 36.

⁵ Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 27. 07.07.2008.

⁷ О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

Т. А. Малыхина также относит к правовым источникам дисциплинарного производства в отношении гражданских служащих системы МВД России нормативно-правовые акты, непосредственно не регулирующие дисциплинарное производство, но связанные с его осуществлением¹:

– приказ МВД России от 27 апреля 2011 г. № 335 «О возложении отдельных полномочий представителя нанимателя на начальников территориальных органов МВД России»²;

– приказ МВД России от 31 июля 2015 г. № 804 «Об утверждении порядка формирования и деятельности комиссии территориального органа МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов МВД России и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, и урегулированию конфликта интересов»³. Стоит отметить, что в данном приказе определяется деятельность Комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении государственных служащих территориального органа МВД России и подчиненных ему территориальных органов МВД России, а также работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, и подчиненных территориальному органу МВД России. Комиссия не проводит проверки по фактам нарушения служебной (трудовой) дисциплины;

– приказ МВД России от 22 июля 2011 г. № 870 «Об утверждении кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих системы МВД России»⁴, где определяется, что соблюдение служащими положений кодекса учитывается при наложении дисциплинарных взысканий;

– приказ МВД России от 25 декабря 2015 г. № 1230 «Об утверждении Порядка проведения служебных проверок в отношении федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России»⁵, в котором определяется процедура проведения служебной проверки.

Таким образом, правовые нормы, регулирующие порядок осуществления дисциплинарного производства в ОВД РФ, разрознены и содержатся в различных правовых актах разного уровня и регулируют два вида отношений связанных с привлечением к дисциплинарной ответственности сотрудников ОВД и

¹ Малыхина Т. А. Указ. соч. С. 83.

² О возложении отдельных полномочий представителя нанимателя на начальников территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 27 апреля 2011 г. № 335 // Российская газета. № 136. 27.06.2011.

³ Об утверждении порядка формирования и деятельности комиссии территориального органа МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов МВД России и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, и урегулированию конфликта интересов: приказ МВД России от 31 июля 2015 г. № 804 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.08.2015.

⁴ Об утверждении кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих системы МВД России: приказ МВД России от 22 июля 2011 г. № 870 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Об утверждении Порядка проведения служебных проверок в отношении федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России: приказ МВД России от 25 декабря 2015 г. № 1230 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 13. 28.03.2016.

лиц, проходящих в ОВД федеральную государственную гражданскую службу. Так, Закон о службе в органах внутренних дел определяет материальные нормы, закрепляющие дисциплинарную ответственность сотрудников ОВД, содержит виды дисциплинарных взысканий и сроки привлечения к дисциплинарной ответственности. Общие положения проведения служебной проверки в отношении сотрудников ОВД, а также некоторые процессуальные нормы, связанные с порядком наложения дисциплинарных взысканий. Законодательное закрепление указанных положений, на взгляд Е. А. Шуруповой, с одной стороны направлено на укрепление принципа единоначалия и субординации, а с другой – позволяет в значительной степени оградить сотрудника органов внутренних дел от необоснованного привлечения к дисциплинарной ответственности либо освобождения от нее¹.

Дисциплинарный устав ОВД РФ определяет обязанности сотрудников по соблюдению служебной дисциплины, а также регулирует порядок наложения на сотрудников ОВД дисциплинарных взысканий, который является обязательным для исполнения всеми сотрудниками ОВД РФ. Ведомственный приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 содержит общий порядок проведения служебной проверки в ОВД РФ. Отличительно важным представляется Приложение к данному приказу, которое содержит рекомендуемый образец объяснения сотрудников, в отношении которых проводится служебная проверка². Основными нормативными актами, регулирующими порядок осуществления дисциплинарного производства в отношении федеральных государственных гражданских служащих, проходящих службу в ОВД, является Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ и приказ МВД России от 25 декабря 2015 г. № 1230.

Глава 3. Особенности осуществления дисциплинарного производства в органах внутренних дел

Исходя из сущности и содержания понятия «дисциплинарное производство», следует выделить особенности, присущие дисциплинарному производству в органах внутренних дел. Специфика во многом обусловлена правовым статусом лица (сотрудник органов внутренних дел), привлекаемого к дисциплинарной ответственности. Соответственно, наряду с общими требованиями к дисциплине необходимо учитывать особые требования к служебной дисциплине сотрудников ОВД, ввиду специфики установления и привлечения их к дисциплинарной ответственности.

Дисциплинарное производство осуществляется в рамках государственно-служебных отношений и соответственно имеет внутриорганизационный характер. Вместе с тем, исключением и особенностью дисциплинарного производства в органах внутренних дел является порядок привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников ОВД в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных законодательством. В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-

¹ Шурупова Е. А. Указ. соч. С. 59.

² См. Приложение 1.

дерации»¹, сотрудник ОВД за совершение административного правонарушения несет дисциплинарную ответственность, за исключением административного правонарушения, за совершение которого сотрудник подлежит административной ответственности на общих основаниях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, в случае совершения сотрудником ОВД административных правонарушений предусмотренных ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ «Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания», они привлекаются к дисциплинарной ответственности. При этом «на начальной стадии проводится производство по делу об административном правонарушении, которое затем прекращается, а его результаты реализуются в дисциплинарном производстве»² в отношении сотрудников ОВД.

Дисциплинарное производство в органах внутренних дел является специальным, так как ответственность за нарушение дисциплины также специальная³. По мнению Т. Л. Пономаревой: «Специальная дисциплинарная ответственность – это ответственность, предусмотренная для отдельных категорий работников специальным законодательством, уставами и положениями о дисциплине. Специальная дисциплинарная ответственность имеет некоторые особенности:

а) строго определен круг субъектов, подпадающих под действие соответствующих норм;

б) соответствующими нормативными актами предусмотрены специальные меры дисциплинарного взыскания;

в) четко очерчен круг лиц и органов, наделенных властью применения таких дисциплинарных взысканий;

г) действует особый порядок обжалования взысканий;

д) соответствующими федеральными законами, уставами, положениями могут быть предусмотрены и более строгие меры взыскания, отличающиеся от тех, что применяются к работникам при общей дисциплинарной ответственности»⁴.

С учетом обозначенных особенностей дисциплинарного производства в органах внутренних дел, сформулируем его определение. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел представляет собой разновидность административно-юрисдикционного производства, которая регулируется нормами административного права и нормами, регулирующими деятельность органов внутренних дел, целью которого является привлечение сотрудников ОВД к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарных проступков и нарушение служебной дисциплины. Соответственно, дисциплинарное производство

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

² Административный процесс Российской Федерации: учебник / Минобрнауки РФ; Московский гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА); отв. ред. Л. Л. Попов. М.: Проспект, 2017. С. 256.

³ Сунчугашева В. С. Особенности стадий дисциплинарного производства в полиции // Science Time. 2016. № 5 (29). С. 639.

⁴ Пономарева Т. Л. О стадиях дисциплинарного производства // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. №19 (152). 2009. С. 108.

в ОВД РФ возникает в связи с нарушением сотрудником ОВД служебной дисциплины (совершением дисциплинарного проступка).

В соответствии со ст. 47 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», служебная дисциплина – соблюдение сотрудником ОВД установленных законодательством РФ, Присягой сотрудника ОВД РФ, дисциплинарным уставом ОВД РФ, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав. В соответствии с указом Президента РФ от 14.10.2012 № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»¹, под служебной дисциплиной понимается соблюдение сотрудником ОВД установленных законодательством РФ, Присягой сотрудника ОВД РФ, дисциплинарным уставом ОВД РФ, контрактом, а также приказами и распоряжениями Министра внутренних дел РФ, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных сотруднику ОВД прав.

С. П. Матвеев полагает, что соблюдение служебной дисциплины является организующим началом служебной деятельности сотрудников и важнейшим условием успешного выполнения задач. Кроме того, служебная дисциплина самым прямым образом интегрирована с законностью, на которой основано функционирование государственных органов и должностных лиц². В связи с этим одной из важнейших задач руководителей является обеспечение служебной дисциплины³.

В соответствии со ст. 49 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нарушением служебной дисциплины (дисциплинарным проступком) признается виновное действие (бездействие), выразившееся в нарушении сотрудником органов внутренних дел законодательства РФ, дисциплинарного устава ОВД РФ, должностного регламента (должностной инструкции), правил внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения, либо в несоблюдении запретов и ограничений, связанных со службой в органах внутренних дел, и требований к служебному поведению, либо в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов и распоряжений прямых руководителей (начальников) и непосредственного руководителя (на-

¹ О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 43. Ст. 5808.

² Матвеев С. П. О правовом регулировании дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел // Вестн. Воронеж. ин-та МВД России. 2014. № 4. С. 29–36.

³ Карлов И. В. Проведение служебных проверок по факту совершения преступлений и правонарушений сотрудниками и курсантами образовательных организаций ФСИН России // Вестник Владимирского юридического института. 2017. № 2 (43). С. 22–29.

чальника) при выполнении основных обязанностей и реализации предоставленных прав.

В органах внутренних дел работа по укреплению служебной дисциплины и законности является приоритетным направлением в деятельности.

Особое внимание уделяется формированию в служебных коллективах культуры соблюдения антикоррупционного стандарта поведения. Так, по данным ДГСК МВД России в 2016 году было проведено 7229 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных сотрудниками органов внутренних дел (2015 г. – 6744). По их результатам к дисциплинарной ответственности привлечено 4 578 сотрудников (2015 г. – 4 090), из них 23 – уволено со службы в органах внутренних дел (2015 г. – 32). Проведено 97 проверок сведений о расходах, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 40 сотрудников, из них – 1 уволен со службы в органах внутренних дел (за 2015 г. – 55 проверок и 26 привлеченных сотрудников). По результатам указанных проверок в органы прокуратуры направлено 6 материалов¹.

Стоит отметить деятельность аттестационных комиссий, которыми в 2016 году выявлено 5 736 фактов нарушений требований антикоррупционного законодательства (2015 г. – 4558). По рекомендациям комиссий 4 097 сотрудников органов внутренних дел привлечены к дисциплинарной ответственности (2015 г. – 3 313). Положительные результаты дает реализация задач по созданию в служебных коллективах атмосферы нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям. В 2016 году проведено 903 проверки соблюдения сотрудниками установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (2015 г. – 956). К дисциплинарной ответственности привлечен 561 сотрудник, не обеспечившие выполнение указанных требований (2015 г. – 486), из них 310 – уволены со службы в органах внутренних дел (2015 г. – 257). Всего за совершение коррупционных проступков, правонарушений, несоблюдение требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов со службы в органах внутренних дел за 2016 г. уволено 818 сотрудников (2015 г. – 446), из них 131 – в связи с утратой доверия (2015 г. – 175). О формировании в служебных коллективах культуры соблюдения сотрудниками антикоррупционного стандарта поведения свидетельствует устойчивая тенденция увеличения количества поступающих уведомлений от сотрудников о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (с 373 в 2010 году до 5103 в 2015 году)².

Исчерпывающего перечня дисциплинарных проступков, совершаемых сотрудниками ОВД РФ, законодательство регулирующее правоотношения связанные со службой в органах внутренних дел, не содержит (в отличие, например, от уголовной или административной), за исключением грубых нарушений служебной дисциплины.

¹ Информационно-справочные материалы о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции в МВД России по итогам 2016 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: file:///C:/Users/ruslan-ard/Downloads/Monitoring_2016_god.pdf (дата обращения: 10.12.2017).

² Там же.

Перечень конкретных видов дисциплинарных проступков остается открытым в силу того, что обязанности, запреты и ограничения, распространяющиеся на сотрудников ОВД, разместить в едином нормативном правовом акте, не представляется возможным. Именно поэтому законодатель перечисляет много источников, где содержатся правила, составляющие элементы правового статуса сотрудников ОВД, нарушение либо ненадлежащее исполнение которых расценивается в качестве служебного проступка, влекущего определенные юридические последствия, включая применение дисциплинарного взыскания¹.

Вместе с тем, исходя из определения дисциплинарного проступка, а также в зависимости от объекта посягательства Е. А. Шурупов выделяет четыре их группы:

1) посягающие на организацию деятельности ОВД РФ. К указанной группе следует отнести, например, отсутствие на службе без уважительных причин; нахождение на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения либо отказ сотрудника от медицинского освидетельствования на состояние опьянения и др.;

2) нарушающие требования нормативных правовых актов, которыми сотрудникам ОВД предоставлены властные полномочия по отношению к субъектам, не подчиненным по службе, и установлен порядок их реализации;

3) нарушающие требования к служебному поведению;

4) нарушающие ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел, а также установленные законодательством о противодействии коррупции².

Отдельные случаи упоминания в законодательстве конкретных дисциплинарных проступков представлены, например, в ч. 2 ст. 49 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», где содержится перечень грубых нарушений служебной дисциплины:

– несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством РФ;

– отсутствие сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени;

– нахождение сотрудника на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения либо отказ сотрудника от медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

– совершение сотрудником виновного действия (бездействия), повлекшего за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, возникновение угрозы жизни и (или) здоровью людей, создание помех в работе или приостановление деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутрен-

¹ Служебная дисциплина и формирование антикоррупционного поведения сотрудников ОВД: учебное пособие / под ред. профессора С. Н. Бочарова и профессора С. В. Иванцова. М.: ДГСК МВД России, 2016. С. 42.

² Шурупов Е. А. Указ. соч. С. 49–52.

них дел, его территориального органа, подразделения либо причинение иного существенного вреда гражданам и организациям, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

- разглашение сотрудником сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, конфиденциальной информации (служебной тайны), ставших ему известны в связи с выполнением служебных обязанностей, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

- небрежное хранение сотрудником вверенных для служебного пользования оружия и патронов к нему, повлекшее его (их) утрату, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

- отказ или уклонение сотрудника от прохождения медицинского освидетельствования (обследования) в случаях, если обязательность его прохождения установлена законодательством РФ;

- неявка сотрудника без уважительной причины на заседание аттестационной комиссии для прохождения аттестации и другие нарушения¹.

Отдельно стоит выделить особенности дисциплинарного производства при выявлении сотрудника ОВД в состоянии опьянения на службе либо отказ от медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Согласно п. 7. ст. 73 Закона о службе в ОВД, при выявлении сотрудника в состоянии опьянения, непосредственный руководитель (начальник) обязан временно отстранить такого сотрудника от выполнения служебных обязанностей и немедленно уведомить об этом прямого руководителя (начальника). Решение о временном отстранении сотрудника в данном случае отражается в рапорте непосредственного руководителя (начальника) на имя прямого руководителя (начальника) и доводится до сотрудника, находящегося на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в устной форме. Рапорт непосредственного руководителя (начальника) об обнаружении сотрудника, находящегося на службе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, немедленно передается прямому руководителю (начальнику) для назначения служебной проверки. Рапорт непосредственного руководителя (начальника) должен содержать сведения о выявленных признаках алкогольного, наркотического или токсического опьянения сотрудника². Помимо этого в рапорте указывается, кем был выявлен сотрудник в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, время, место, описывается ситуация при которой сотрудник органов внутренних дел был выявлен в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, меры, принятые в отношении такого сотрудника (направление на медицинское освидетельствование), наличие

¹ Служебная дисциплина и формирование антикоррупционного поведения сотрудников ОВД: учебное пособие / под ред. профессора С. Н. Бочарова и профессора С. В. Иванцова. М.: ДГСК МВД России, 2016. С. 42–43.

² Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.03.2018.

(отсутствие) свидетелей выявления сотрудника в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, иные дополнительные сведения.

Вместе с тем, сама процедура подтверждения факта нахождения сотрудника ОВД на службе в состоянии опьянения закреплена в подзаконном нормативном акте (п. 49 Дисциплинарного устава ОВД РФ) в самом общем виде. Так, данная процессуальная норма не детализирует порядок организации направления сотрудника на медицинское освидетельствование. Не установлены и лица, наделенные дисциплинарной властью по сбору показаний свидетелей об «отказе сотрудника от освидетельствования». При этом получение каких-либо объяснений от сотрудника до его вытрезвления не допускается. Таким образом, состояние «опьянения» на службе сотрудника ОВД должно быть подтверждено «результатами медицинского освидетельствования», а «отказ сотрудника от освидетельствования» должен быть подтверждён «показаниями не менее двух сотрудников или иных лиц». С учетом особенностей прохождения службы в ОВД, требования лиц, осуществляющих дисциплинарное производство в органах внутренних дел, являются обязательными для исполнения. Следовательно, производство по дисциплинарному делу считается начатым с момента оформления заключения по результатам медицинского освидетельствования, либо получения показаний не менее двух сотрудников или иных лиц об отказе сотрудника от освидетельствования¹.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 3 Закона о службе ОВД, в случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с которыми осуществляется регулирование правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел, к этим правоотношениям применяются нормы трудового законодательства. Соответственно, обратимся к Трудовому Кодексу РФ. В соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 76 ТК РФ работодатель обязан отстранить от выполнения трудовых обязанностей работника, появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Унифицированной формы документа, который нужно составить в таком случае, не утверждено. На практике данный факт фиксируется, например, соответствующим актом непосредственного руководителя работника.

В акте указываются фамилия, имя, отчество работника, находящегося в состоянии алкогольного или иного опьянения, обстоятельства, при которых обнаружено такое состояние, дата и время события. Желательно отразить признаки, по которым состояние работника оценивается как опьянение. Согласно абз. 3 п. 42 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2, факт нахождения работника в состоянии опьянения может подтверждаться медицинским заключением либо актом и иными свидетельствами, составляемыми без

¹ Рогожкина Е. А. Производство по дисциплинарным делам в органах внутренних дел Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2017. С. 106.

участия медиков¹. В целях установления факта пребывания работника на работе в состоянии опьянения и составления соответствующего акта можно создать специальную комиссию. Исходя из содержания абз. 1 п. 23, абз. 3 п. 42 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2, необходимо направить работника на медицинское освидетельствование.

Согласно приказу Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н² медицинское освидетельствование в представленном случае будет проводиться на основании направления работодателя в отношении работника, появившегося на работе с признаками опьянения. Вместе с тем, по общему правилу медицинское освидетельствование может проводиться только с информированного добровольного согласия работника (его законного представителя). Это следует из совокупности п. 5 ст. 2, ч. 1, 9–11 ст. 20, ч. 1, п. 1 ч. 2 ст. 65 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³.

Стоит отметить, что до направления работника на медицинское освидетельствование работодатель должен заключить с организацией (или ее обособленным структурным подразделением), уполномоченной проводить медицинское освидетельствование договор на оказание соответствующих услуг. Такой вывод следует из положений ч. 2 ст. 84 Закона № 323-ФЗ, абз. 2 п. 2 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 04 октября 2012 г. № 1006⁴), абз. 62 Перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, который приведен в Приложении к Положению о лицензировании медицинской деятельности (утв. постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 291⁵). При заключении подобного договора, следует руководствоваться гл. 39 ГК РФ. Это следует из п. 2 ст. 779 ГК РФ, ч. 7 ст. 84 Закона № 323-ФЗ.

Таким образом, в ОВД служебная дисциплина обязывает каждого сотрудника соблюдать законодательство РФ, добросовестно исполнять приказы начальников и свои должностные обязанности, оказывать уважение начальникам и старшим по специальному званию, содействовать им в поддержании установленного порядка. Она требует безукоризненного соблюдения формы одежды,

¹ О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации: постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 // Российская газета. № 72. 2004. 08 апреля.

² О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н // Российская газета. № 60. 2016. 23 марта.

³ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

⁴ Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг: постановление Правительства РФ от 4 октября 2012 г. № 1006 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 41. Ст. 5628.

⁵ О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») // Собрание законодательства РФ. 2012. № 17. Ст. 1965.

правил служебного этикета и субординации, терпимого отношения к трудностям и лишениям, связанным со службой¹. Дисциплинарная власть и профессиональная компетенция предполагают, что ее субъекты должны быть честными, мужественными и самоотверженными, проявлять бдительность, уважать и соблюдать права и свободы человека и гражданина, постоянно совершенствовать свое профессиональное мастерство².

Итак, особенностями дисциплинарного производства в ОВД РФ являются следующие³:

- источниками нормативно-правового регулирования организации и осуществления дисциплинарного производства в органах внутренних дел являются специальные нормы;

- возникающие отношения по вопросам применения дисциплинарного взыскания являются разновидностью внутриорганизационных отношений;

- система дисциплинарных взысканий в значительной степени разнообразна, в зависимости от сущности дисциплинарного производства;

- основанием для возбуждения дисциплинарного производства являются дисциплинарные или административные (ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ) правонарушения;

- возможность привлечения к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка вне зависимости совершенно оно в служебное или внеслужебное время;

- круг участников дисциплинарного производства, как правило, включает в себя не только должностное лицо, привлекаемое к дисциплинарной ответственности и руководителя, налагающего дисциплинарное взыскание, а также иных субъектов – лиц, назначающих проведение служебной проверки и утверждающих заключение по результатам ее проведения, проводящих служебную проверку, аттестационную комиссию, кадровое подразделение;

- меры дисциплинарного воздействия применяются не работодателем, а государством в лице его уполномоченного представителя;

- привлечение сотрудника к дисциплинарной ответственности осуществляется должностным лицом, которому он подчинен по службе;

- широкий перечень видов дисциплинарных взысканий, налагаемых на сотрудников органов внутренних дел, позволяет достаточно жестко реагировать на совершенные правонарушения;

- императивными предписаниями установлены негативные последствия применения дисциплинарных взысканий, например, не выплата ежемесячной премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей, приостановление присвоения очередного специального звания, исключение из книги почета или с доски почета;

- результатом дисциплинарного производства является разрешение вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности либо освобождении от нее и применении мер морального воздействия, профилактика нарушений дис-

¹ Служебная дисциплина и законность в органах внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие / под. ред. к.ю.н., профессора С. Н. Бочарова. М.: ДГСК МВД России, 2013. С. 9.

² Основы работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: учебное пособие / Под общ. ред. канд. пед. наук В. Л. Кубышко. М.: ЦОКР МВД России, 2008. С. 7.

³ Шурупова Е. А. Указ. соч. С. 55.

циплины и законности как со стороны лица, допустившего нарушение, так и стороны иных лиц, обеспечение надлежащего выполнения задач и функций возложенных на органы внутренних дел.

Глава 4. Порядок осуществления дисциплинарного производства в ОВД

Дисциплинарное производство в ОВД состоит из следующих стадий¹:

1) начало дисциплинарного производства (выявление дисциплинарного проступка, назначение служебной проверки);

2) сбор необходимых материалов, проведение служебной проверки; рассмотрение компетентным руководителем собранных материалов, материалов служебной проверки и принятие по ним решения;

3) оформление решения о наложении дисциплинарного взыскания и его объявление;

4) обжалование решения о наложении дисциплинарного взыскания;

5) исполнение дисциплинарного взыскания.

При нарушении служебной дисциплины подчиненным руководителем (начальник) обязан предупредить его о недопустимости таких действий (бездействия), а при необходимости, в зависимости от тяжести совершенного проступка и степени вины, наложить дисциплинарное взыскание, которое должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины. При определении вида дисциплинарного взыскания принимаются во внимание: характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, прежние поведение сотрудника, совершившего проступок, признание им своей вины, его отношение к службе, знание правил ее несения и другие обстоятельства. При малозначительности совершенного дисциплинарного проступка руководитель (начальник) может освободить сотрудника от дисциплинарной ответственности и ограничиться устным предупреждением.

Если, по мнению руководителя (начальника), на сотрудника ОВД необходимо наложить дисциплинарное взыскание, наложение которого выходит за пределы его прав, он ходатайствует об этом перед вышестоящим руководителем (начальником). Данное ходатайство должно быть реализовано в трехдневный срок.

При отказе в удовлетворении ходатайства оно должно быть вместе с материалами, подтверждающими факт нарушения служебной дисциплины, возвращено внесшему его руководителю (начальнику) в срок, дающий ему возможность наложить на сотрудника дисциплинарное взыскание в соответствии с имеющимися у него правами.

Вышестоящий руководитель (начальник) имеет право изменить или отменить дисциплинарное взыскание, наложенное нижестоящим руководителем (начальником), если оно не соответствует тяжести совершенного сотрудником дисциплинарного проступка.

¹ Служебная дисциплина и формирование антикоррупционного поведения сотрудников ОВД: учебное пособие / под ред. профессора С. Н. Бочарова и профессора С. В. Иванцова. М.: ДГСК МВД России, 2016. С. 45.

Эффективной формой, активно используемой в рамках дисциплинарного производства, способствующей определению причин нарушения сотрудником ОВД служебной дисциплины и законности, выработке действенных профилактических мер противодействия подобным асоциальным проявлениям, установлению истины при наличии служебных споров и необходимости дополнительно уточнения обстоятельств происшедшего является служебная проверка.

С учетом того, что сущностью дисциплинарного производства заключается в применении к сотрудникам, совершившим дисциплинарный проступок, дисциплинарных взысканий, то перед применением дисциплинарного взыскания проводится служебная проверка. Служебная проверка, по мнению ряда исследователей, является одной из эффективных форм, позволяющих выявить причины нарушений служебной дисциплины и законности, выработать на этой основе профилактические меры как в отношении нарушителей, так и всего служебного коллектива¹.

По мнению А. В. Сухинина, служебная проверка представляет собой «комплекс действий должностных лиц, уполномоченных на ее проведение, направленный на полное, всестороннее, объективное исследование обстоятельств, имевших место, с внесением предложений об ответственности виновных либо прекращении проверки за отсутствием признаков нарушения, а также осуществление профилактических мер с устранением причин и условий, им способствующих»².

Порядок осуществления дисциплинарного производства в ОВД регламентирован приказом МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации». Данный приказ реализуется в рамках требований Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Информация о возбуждении в отношении сотрудника ОВД (курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России) уголовного дела или дела об административном правонарушении может быть получена из разных источников. Ими могут быть поступившие в образовательную организацию обращения граждан и организаций, сообщения судебных, правоохранительных, контролирующих и иных государственных органов, общественных объединений, публикации средств массовой информации, а также рапорта сотрудников и заявления работников. В большинстве случаев в качестве источника информации выступает рапорт ответственного должностного лица, поданный начальнику вуза на основании соответствующих решений правоохранительных органов.

Служебная проверка проводится по решению Министра внутренних дел Российской Федерации, заместителя Министра, руководителя (начальника) органа, организации или подразделения МВД России, заместителя руководителя (начальника) территориального органа МВД России на окружном, межрегиональном или региональном уровнях, руководителя (начальника) структурного подразделения территориального органа МВД России на окружном, региональ-

¹ Основы работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел / под ред. В. Л. Кубышко. М., 2008. С. 48.

² Сухинин А. В. Служебная проверка. М., 1997. С. 19.

ном уровнях, в составе которого имеется кадровое подразделение, в отношении сотрудника органов внутренних дел, подчиненного ему по службе.

Решение о проведении служебной проверки должно быть принято не позднее двух недель с момента получения соответствующим руководителем (начальником) информации, являющейся основанием для ее проведения.

Основанием для проведения служебной проверки является необходимость выявления причин, характера и обстоятельств совершенного сотрудником дисциплинарного проступка, подтверждения наличия или отсутствия обстоятельств, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также заявление сотрудника.

Поводами для проведения служебной проверки обычно выступают: рапорт, служебная справка, докладная записка, сообщения граждан, публикации в средствах массовой информации и т. п., ознакомившись с которыми, компетентный руководитель назначает служебную проверку.

Вместе с тем, ни Закон о службе в органах внутренних дел, ни Дисциплинарный устав ОВД не содержат конкретный перечень поводов для возбуждения дисциплинарного производства, а лишь ограничиваются положением, что основанием для привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности является нарушение им служебной дисциплины и совершение административного правонарушения, за которое установлена дисциплинарная ответственность. Не определен подобный перечень и в Федеральном законе о государственной гражданской службе. Это свидетельствует о том, что «дисциплинарное производство в ОВД РФ на предварительной (условной) стадии осуществляется в условиях отсутствия регламентации процессуальных действий, связанных с оценкой поступившей информации, что свидетельствует о несовершенстве законодательства в данной сфере»¹. Отсутствие нормативно закрепленных поводов для возбуждения дисциплинарного производства может повлечь за собой принятие необоснованного решения как о возбуждении, так и об отказе в возбуждении данного вида административного производства². Соответственно, поводы должны быть установлены нормативно, в целях обоснованного привлечения сотрудника ОВД по всем фактам нарушения служебной дисциплины.

Т. А. Малыхина предлагает для возбуждения дисциплинарного производства в отношении сотрудников ОВД отнести следующие поводы³:

- 1) непосредственное обнаружение руководителем (начальником) факта совершения дисциплинарного проступка;
- 2) поступившие из подразделений ОВД, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события дисциплинарного проступка;
- 3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события дисциплинарного проступка;

¹ Малыхина Т. А. Указ. соч. С. 90.

² Там же.

³ Там же. С. 91.

4) поступившие судебные акты о признании незаконными решений, действий (бездействия) сотрудников;

5) частные определения суда;

6) поступившее по месту службы сотрудника, совершившего административное правонарушение, за которое установлена дисциплинарная ответственность, постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в соответствии с ч. 2 ст. 28.9 КоАП РФ.

Проанализировав данное предложение, приходим к выводу о том, что по смыслу предложены схожие поводы по другому виду административно-юрисдикционного производства – производства по делам об административных правонарушениях, закрепленных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ.

Поручение сотруднику о проведении служебной проверки оформляется в виде резолюции на свободном от текста месте документа, содержащем сведения о наличии основания для ее проведения. Допускается оформление резолюции на отдельном листе или на специальном бланке с указанием регистрационного номера и даты документа, к которому она относится.

В соответствии с ч. 4 ст. 52 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» служебная проверка проводится в течение тридцати дней со дня принятия решения о ее проведении. Срок проведения служебной проверки по решению Министра внутренних дел Российской Федерации или руководителя (начальника), принявшего решение о проведении служебной проверки, может быть продлен, но не более чем на тридцать дней.

Необходимо отметить, что в срок проведения служебной проверки не включаются периоды временной нетрудоспособности сотрудника, в отношении которого проводится служебная проверка, нахождения его в отпуске или в командировке, а также время отсутствия сотрудника на службе по иным уважительным причинам, подтвержденные соответствующей справкой кадрового подразделения органа, организации или подразделения МВД России.

В случае если последний день служебной проверки приходится на выходной либо нерабочий праздничный день, то днем окончания служебной проверки считается следующий за ним рабочий день.

В проведении служебной проверки не может участвовать сотрудник ОВД, прямо или косвенно заинтересованный в ее результатах. В этом случае он обязан подать руководителю, принявшему решение о проведении служебной проверки, рапорт об освобождении его от участия в ней. При несоблюдении указанного требования результаты служебной проверки считаются недействительными, проведение служебной проверки поручается другому сотруднику, а срок ее проведения продлевается на десять дней.

Служебная проверка в отношении сотрудника ОВД, совершившего дисциплинарный проступок в период нахождения в служебной командировке, проводится в установленном порядке по решению руководителя (начальника) органа, организации или подразделения МВД России, направившего сотрудника в командировку.

При проведении служебной проверки в отношении нескольких сотрудников, совершивших дисциплинарные проступки, в случае невозможности ее за-

вершения в установленный срок по причине временной нетрудоспособности, нахождения в отпуске, командировке, а также отсутствия на службе по иным уважительным причинам одного или нескольких из них, материалы служебной проверки в отношении отсутствующих сотрудников могут быть выделены для проведения отдельной служебной проверки. Решение о выделении материалов служебной проверки принимается соответствующим руководителем (начальником), ее назначившим, на основании мотивированного рапорта сотрудника, проводящего проверку. Срок проведения служебной проверки по выделенным материалам исчисляется с момента назначения основной служебной проверки. В случае установления факта совершения дисциплинарного проступка с участием сотрудников нескольких органов, организаций или подразделений МВД России заместитель Министра, руководитель (начальник) органа, организации или подразделения МВД России, заместитель руководителя (начальника) территориального органа МВД России на окружном, межрегиональном или региональном уровнях, руководитель (начальник) структурного подразделения территориального органа МВД России на окружном, региональном уровнях, в составе которого имеется кадровое подразделение, принявший решение о проведении служебной проверки:

- незамедлительно информирует вышестоящего руководителя (начальника) для принятия решения о проведении служебной проверки в отношении указанных сотрудников;

- уведомляет руководителя (начальника) органа, организации или подразделения МВД России, в котором проходят службу сотрудники, совершившие дисциплинарный проступок, о его совершении.

При проведении служебной проверки комиссией служебная проверка назначается путем издания приказа по органу, организации или подразделению МВД России. Приказ о назначении служебной проверки должен содержать: основания для ее проведения; дату назначения; состав комиссии по проведению служебной проверки¹. Комиссия формируется в составе трех и более сотрудников. В комиссию по проведению служебной проверки включаются сотрудники, обладающие необходимыми знаниями и опытом. Председатель комиссии назначается соответствующим руководителем (начальником) из числа руководителей (начальников) структурных подразделений органа, организации или подразделения МВД России. Поручение сотруднику о проведении служебной проверки (назначение председателя комиссии по проведению служебной проверки) дается (осуществляется) с учетом замещаемой должности и присвоенного специального звания сотрудника, в отношении которого проводится служебная проверка. При проведении служебной проверки подлежат установлению: факты и обстоятельства допущенного нарушения; вина сотрудника; причины и условия, способствовавшие происшествию; характер и размер причиненного вреда; наличие или отсутствие обстоятельств, препятствующих прохождению сотрудником службы в ОВД. Результаты служебной проверки оформляются письменно в виде заключения и докладываются руководителю, принявшему решение о проведении служебной проверки, не позднее трех дней со дня ее завершения, который утверждает поступившее заключение не позднее пяти дней со дня его предоставления. Процедура проведения служебной проверки предпола-

¹ См. Приложение 2.

гает, что сотрудник ОВД, в отношении которого она проводится, обязан давать письменные объяснения по обстоятельствам, относящимся к происшествию, если это не связано со свидетельствованием против самого себя.

В то же время сотрудник, подвергнутый проверке, имеет право: а) представлять заявления, ходатайства и иные документы; б) обжаловать решения и действия (бездействие) сотрудников, проводящих служебную проверку, руководителю, принявшему решение о проведении служебной проверки либо вышестоящему руководителю; в) знакомиться с заключением по результатам служебной проверки, если это не противоречит требованиям режима секретности; г) требовать проверки своих объяснений с помощью психофизиологических исследований (обследований). Заключение по результатам служебной проверки составляется на основании имеющихся в ее материалах сведений и должно состоять из трех частей: вводной, описательной и резолютивной. После утверждения заключения сотрудник, проводивший служебную проверку, готовит проект приказа о наложении дисциплинарного взыскания на лиц, виновных в допущенном нарушении, согласовывает его с кадровым и правовым подразделением, и вместе с заключением по результатам служебной проверки представляет такой проект приказа на подпись соответствующему руководителю (начальнику). В случае если в проекте заключения по результатам служебной проверки, проведенной в целях выявления причин, характера и обстоятельств совершенного сотрудником дисциплинарного проступка, отсутствуют предложения о применении к нему мер дисциплинарной ответственности либо иных мер воздействия, проект заключения по результатам служебной проверки не подлежит согласованию с кадровым подразделением органа, организации или подразделения МВД России, сотрудниками которого проводилась служебная проверка. Приказ о наложении на сотрудника дисциплинарного взыскания объявляется ему под роспись. Копия заключения служебной проверки направляется сотрудником (председателем комиссии), ее проводившим, в кадровое подразделение для приобщения к материалам личного дела наказанного сотрудника. Сотрудник, в отношении которого проводилась служебная проверка, вправе обжаловать заключение по ее результатам вышестоящему руководителю (начальнику) либо в суд.

Таким образом, при проведении служебных проверок в отношении сотрудника в каждом случае закономерно имеют свои специфические особенности и соблюдения процессуальных правил – в процессе сбора, обобщении тех или иных доказательств. И они направлены в целях соблюдения не только доказательственных процессуальных правил, но и защиты законных интересов, как гражданина, чьи права были нарушены (государственного органа), так и самого сотрудника ОВД (полиции)¹.

¹ Васильев Ф. П., Николаев А. Г. Правовое регулирование проведения служебных проверок в системе органов внутренних дел Российской Федерации и их особенности // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 4. С. 184–187.

Заключение

Под дисциплинарным производством в самом широком виде принято понимать процедуру привлечения государственных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарных проступков. Материальную основу производства по дисциплинарным делам составляют нормы, регулирующие самостоятельный вид юридической ответственности – дисциплинарную ответственность.

Проанализировав проблему правового регулирования дисциплинарного производства в органах внутренних дел в системе государственно-служебных отношений, правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел, а также нормативных правовых актов можно сделать вывод, что отношения, связанные с привлечением сотрудников к дисциплинарной ответственности, регулируются исключительно нормами административного права.

Особенностями дисциплинарного производства в ОВД являются:

- источниками нормативно-правового регулирования организации и осуществления дисциплинарного производства в органах внутренних дел являются специальные нормы;
- возникающие отношения по вопросам применения дисциплинарного взыскания являются разновидностью внутриорганизационных отношений;
- система дисциплинарных взысканий в значительной степени разнообразна, в зависимости от сущности дисциплинарного производства;
- основанием для возбуждения дисциплинарного производства являются дисциплинарные или административные (ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ) правонарушения;
- возможность привлечения к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка вне зависимости совершенно оно в служебное или внеслужебное время;
- широкий круг участников дисциплинарного производства;
- меры дисциплинарного воздействия применяются лицом, наделенным дисциплинарной властью;
- привлечение сотрудника к дисциплинарной ответственности осуществляется должностным лицом, которому он подчинен по службе;
- широкий перечень видов дисциплинарных взысканий, налагаемых на сотрудников органов внутренних дел позволяет достаточно жестко реагировать на совершенные правонарушения и др.

Порядок осуществления дисциплинарного производства в ОВД регламентирован приказом МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации». Данный приказ реализуется в рамках требований Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основными нормативными актами, регулирующими порядок осуществления дисциплинарного производства в отношении федеральных государственных гражданских служащих, проходящих службу в ОВД, является Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ и приказ МВД России от 25 декабря 2015 г. № 1230.

Приложение 1

Образец объяснения сотрудников ОВД, в отношении которых проводится служебная проверка

(наименование должности, специальное звание,

фамилия и инициалы руководителя органа, организации,

подразделения МВД России, принявшего решение

о проведении служебной проверки (в даттельном падеже))

ОБЪЯСНЕНИЕ

“ ____ ” ____ 20 ____ г. г. ____
Я, _____

(фамилия, имя, отчество)

Дата рождения _____

Место рождения _____

Место службы и номер служебного телефона _____

Специальное звание _____

Должность _____

Обязанности и права, предусмотренные частью 6 статьи 52 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», мне разъяснены и понятны:

(должность, место службы, звание) (подпись) (фамилия и инициалы)

По существу, заданных мне вопросов могу пояснить следующее:

(содержание вопросов, ответы на вопросы, текст пояснения)

Объяснение _____
(написано собственноручно или с моих слов записано верно)

(мною прочитано)
(заполняется сотрудником собственноручно)

(должность, место службы, звание) (подпись) (фамилия и инициалы)

“ ____ ” ____ 20 ____ г.

Объяснение получил:

(должность, место службы, звание) (подпись) (фамилия и инициалы)

“ ____ ” ____ 20 ____ г.

Образец приказа о проведении служебной проверки в отношении сотрудника
ОВД РФ



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Орган внутренних дел Российской Федерации

П Р И К А З

«__» _____ 20 __ г.

№

Населенный пункт

О назначении служебной проверки

(указываются основания для проведения служебной проверки)

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 25 Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 26 марта 2013 г. № 161,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Назначить служебную проверку

(для выявления причин, характера и обстоятельств совершения

сотрудником дисциплинарного проступка, подтверждения наличия или отсутствия обстоятельств, предусмотренных статьей 14 Федерального закона № 342-ФЗ, по заявлению сотрудника)

2. Создать комиссию по проведению служебной проверки в составе:

2.1. _____ (председатель комиссии).

2.2. _____

2.3. _____

3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник
полковник полиции

А. А. Иванов

Редактор, корректура,
компьютерная верстка
Дизайн обложки

А. М. Нурмухаметова
Г. А. Дорофеева

Дата подписания к использованию:
20.05.2018

Объем издания: 153 Кб
Комплектация издания: 1 электрон. опт. диск (CD-RW)

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*