

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

С. Л. Нудель, И. А. Зайцев, М. П. Банаева

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА НАРУШЕНИЕ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА
ОРГАНИЗАЦИИ ЛИБО ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ**

Научно-практическое пособие

МОСКВА 2019

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом ФГКУ «ВНИИ МВД России»*

Р е ц е н з е н т ы:

С. В. Калинина, кандидат юридических наук, доцент
(Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя);
А. Г. Гагин
(ГУОООП МВД России)

А в т о р ы:

С. Л. Нудель, главный научный сотрудник НИЦ № 4,
доктор юридических наук, доцент;
И. А. Зайцев, начальник 2 отдела НИЦ № 4,
кандидат юридических наук;
М. П. Банаева, старший научный сотрудник НИЦ № 4;
(ФГКУ «ВНИИ МВД России»)

Нудель, С. Л.

Административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения публичных мероприятий : научно-практическое пособие / С. Л. Нудель, И. А. Зайцев, М. П. Банаева – М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2019 – 105 с.

Проанализированы правовые и организационные основы порядка организации либо проведения публичных мероприятий и рассмотрены полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по процессуальному оформлению дел об административных правонарушениях.

Для руководителей и сотрудников органов внутренних дел, научных сотрудников научных организаций, преподавателей, слушателей, курсантов образовательных организаций МВД России.

ВВЕДЕНИЕ

Закрепленное ст. 31 Конституции Российской Федерации право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование является одним из основополагающих и неотъемлемых элементов правового статуса личности в Российской Федерации как демократическом правовом государстве, в числе основ конституционного строя которого признаются идеологическое и политическое многообразие и многопартийность и на котором лежит обязанность обеспечивать защиту, включая судебную, прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 1; ст. 2; чч. 1 и 3 ст. 13; ч. 1 ст. 45; чч. 1 и 2 ст. 46; ст. 64 Конституции Российской Федерации). Право на свободу мирных собраний определено также в ст. 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод как не подлежащее никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц¹.

Вместе с тем гарантированное Конституцией Российской Федерации и международно-правовыми актами как составной частью правовой системы Российской Федерации право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование не является абсолютным и может быть ограничено федеральным законом в целях защиты конституционно значимых ценностей при обязательном соблюдении принципов необходимости, пропорциональности и соразмерности, с тем чтобы вводимые им ограничения не посягали на само существо данного конституционного права и не препятствовали открытому и свободному выражению гражданами своих взглядов, мне-

¹ См.: По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко: Постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 14 февр. 2013 г. № 4-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 8, ст. 868.

ний и требований посредством организации и проведения мирных публичных акций.

Соответственно, закон должен обеспечивать возможность полноценной реализации права на свободу мирных собраний и одновременно соблюдение надлежащего общественного порядка и безопасности без ущерба для здоровья и нравственности граждан на основе баланса интересов организаторов и участников публичных мероприятий с одной стороны, и третьих лиц – с другой, исходя из необходимости государственной защиты прав и свобод всех лиц (как участвующих, так и не участвующих в публичном мероприятии), в том числе путем введения адекватных мер предупреждения и предотвращения нарушений общественного порядка и безопасности, прав и свобод граждан, а также установления эффективной публично-правовой ответственности за действия, их нарушающие или создающие угрозу их нарушения².

В практическом пособии в целях оптимизации и повышения эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел на основе нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы организации и проведения публичных мероприятий, административной ответственности, а также материалов судебной и административной практики, аналитических и справочных материалов, предоставленных территориальными органами МВД России, проанализированы правовые и организационные основы порядка проведения публичных мероприятий, особенности квалификации административных правонарушений, предусмотренных чч. 1 и 2 ст. 20.2 и 20.2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по процессуальному оформлению дел об указанных административных правонарушениях.

² См.: Указ. соч.

I. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Порядок организации и проведения публичного мероприятия регламентирован нормами гл. 5 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»³ (далее – Закон № 54-ФЗ).

Организация и проведение публичных мероприятий осуществляются организаторами публичного мероприятия (далее – организаторы), которыми могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований – гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний – 16 лет), политические партии, другие общественные и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения.

Организация публичного мероприятия согласно ст. 4, 5 Закона № 54-ФЗ включает следующие действия.

1. Подача в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомления о проведении публичного мероприятия.

Уведомление о проведении публичного мероприятия подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Уведомление о проведении публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями подается в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия.

При проведении пикетирования группой лиц либо пикетирова-

³ См.: О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 4 июня 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 9 июня 2004 г.: ред. от 7 июня 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 25, ст. 2485.

ния, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее 3 дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), – не позднее 4 дней до дня его проведения.

Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию.

В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются:

цель публичного мероприятия;

форма публичного мероприятия;

место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств – информация об использовании транспортных средств;

дата, время начала и окончания публичного мероприятия;

предполагаемое количество участников публичного мероприятия;

формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;

фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;

фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

2. Информирование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия не позднее чем за 3 дня до дня его проведения (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником).

Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта

Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

3. Проведение предварительной агитации, оповещение возможных участников публичного мероприятия, изготовление и распространение средств наглядной агитации и др.

Организатор публичного мероприятия и иные граждане с момента согласования места и (или) времени проведения публичного мероприятия имеют право беспрепятственно проводить предварительную агитацию среди граждан, сообщая им информацию о месте (местах), времени, целях проведения публичного мероприятия и иную информацию, связанную с подготовкой и проведением публичного мероприятия, а также призывать граждан и их объединения принять участие в готовящемся публичном мероприятии. Для этого могут использоваться средства массовой информации, устные призывы, распространяться листовки, плакаты и объявления, использоваться иные не запрещенные законодательством Российской Федерации формы агитации. Недопустимо проведение предварительной агитации в формах, оскорбляющих и унижающих достоинство человека и гражданина, а также в форме публичного мероприятия. В случае отказа организатора публичного мероприятия от его проведения он обязан принять меры по прекращению предварительной агитации и информированию граждан и органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, которым подано уведомление о проведении данного публичного мероприятия, о принятом решении.

При этом согласно п. 2.2 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 4-П⁴ изложенное не означает, что до этого момента организатор публичного мероприятия не вправе распространять о нем никакие сведения: в силу ст. 4 Закона № 54-ФЗ не исключается оповещение о публичном мероприятии его возможных участников как до, так и после подачи в орган исполнительной власти Российской Федерации или орган местного самоуправления соответствующего уведомления. Оповещение возможных участников публичного мероприятия, в отличие от предварительной агитации, которая по смыслу правовой позиции, выраженной Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 30 октября 2003 г. № 15-П, имеет целью побудить граждан и их объединения принять участие в публичном мероприятии, позволяет его орга-

⁴ См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 8, ст. 868.

низаторам заблаговременно довести до возможных участников публичного мероприятия информацию о планируемых митинге, демонстрации, шествии или пикетировании, а также в случае необходимости о ходе согласования⁵. Осуществляя такое оповещение, организатор публичного мероприятия вправе любым способом распространять сведения о целях, форме, заявленном месте и времени проведения, предполагаемом количестве участников и других деталях публичного мероприятия, однако эти сведения не должны содержать приглашений и призывов принять в нем участие.

Особо следует отметить, что запрещается проведение публичных мероприятий ранее 7 часов и позднее 22 часов текущего дня по местному времени (за исключением публичных мероприятий культурного содержания и посвященных памятным датам России), а также:

на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

на путепроводах, железнодорожных магистралях и полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

на территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента Российской Федерации, зданиям, занимаемым судами, территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

в пограничной зоне, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных пограничных органов, и др.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия:

1) если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с Законом № 54-ФЗ не вправе быть организатором публичного мероприятия (лицо, признанное судом недееспособным либо ограниченно дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда; лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства

⁵ См.: По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова: Постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 30 окт. 2003 г. № 15-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 44, ст. 4358.

или преступления против общественной безопасности и общественного порядка либо два и более раза привлекавшееся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст. 5.38, 19.3, 20.1–20.3, 20.18, 20.29 КоАП РФ, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию; политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке);

2) если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с Законом № 54-ФЗ или законом субъекта Российской Федерации проведение публичного мероприятия запрещается.

При проведении публичного мероприятия в соответствии со ст. 5 Закона № 54-ФЗ организатор обязан:

обеспечивать соблюдение условий проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия или измененных в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления;

требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия, прекращения нарушения закона;

обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а в случаях, предусмотренных Законом № 54-ФЗ, выполнять эту обязанность совместно с уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и уполномоченным представителем органа внутренних дел, выполняя при этом все их законные требования;

приостанавливать публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;

обеспечивать соблюдение установленной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления нормы предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

принять меры по недопущению превышения указанного в уведомлении на проведение публичного мероприятия количества участников публичного мероприятия, если превышение количества таких

участников создает угрозу общественному порядку и (или) общественной безопасности, безопасности участников данного публичного мероприятия или других лиц либо угрозу причинения ущерба имуществу;

обеспечивать сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества в месте проведения публичного мероприятия;

довести до сведения участников публичного мероприятия требование уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о приостановлении или прекращении публичного мероприятия;

иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия. Уполномоченное им лицо также обязано иметь отличительный знак. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти, депутат представительного органа муниципального образования может не иметь отличительного знака организатора публичного мероприятия при наличии у него нагрудного знака депутата;

требовать от участников публичного мероприятия не скрывать свое лицо, в том числе не использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности. Лица, не подчинившиеся законным требованиям организатора публичного мероприятия, могут быть удалены с места проведения данного публичного мероприятия.

В соответствии со ст. 14 Закона № 54-ФЗ в случае проведения согласованного публичного мероприятия по предложению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления начальник органа внутренних дел, в обслуживании которого находится территория (помещение), на которой (в котором) планируется проведение публичного мероприятия, обязан назначить уполномоченного представителя органа внутренних дел в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. Назначение указанного представителя оформляется распоряжением начальника органа внутренних дел.

Уполномоченный представитель органа внутренних дел имеет право:

требовать от организатора публичного мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной нормы заполняемости территории (помещения);

требовать от организатора и участников публичного мероприятия

соблюдения порядка его организации и проведения;

по просьбе организатора публичного мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия.

Уполномоченный представитель органа внутренних дел обязан:

оказывать содействие в проведении публичного мероприятия в пределах своей компетенции;

обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

В рамках подготовки к указанным мероприятиям следует правильно тактически организовать охрану общественного порядка во время проведения публичных мероприятий. После получения от органа исполнительной власти или органа местного самоуправления уведомления о публичном мероприятии и назначении соответствующего уполномоченного необходимо собрать информацию об организаторах и участниках предстоящей акции, выяснить их цели и намерения, с учетом этого подготовить соответствующий план по охране общественного порядка и безопасности дорожного движения, предусмотрев необходимые силы и средства из расчета пресечения возможных нарушений общественного порядка.

К участию в обеспечении общественного порядка в зависимости от предполагаемого количества участников публичного мероприятия могут привлекаться сотрудники различных подразделений органов внутренних дел (например, подразделений организации охраны общественного порядка; подразделений организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних; подразделений по организации применения административного законодательства; оперативных подразделений и др.) и Росгвардии.

При этом целесообразно сформировать специальную группу для проведения фото- или видеофиксации хода массового мероприятия.

На инструктаже перед началом мероприятия необходимо четко довести задачи до задействованного личного состава, при необходимости до каждой группы оперативного построения в зависимости от выполняемой задачи. Важно организовать четкое взаимодействие между группами и единоначалие в их управлении. Для этого необходима радиосвязь с системой позывных на одном канале связи, пра-

вильное расположение групп или отдельных сотрудников на местности, постоянный обмен информацией об оперативной обстановке и в зависимости от ее изменений принятие четких своевременных управленческих решений по пресечению нарушений общественного порядка.

Особо следует отметить необходимость разъяснения сотрудникам важности вежливого и корректного поведения с организаторами и участниками мероприятия, а также возможность провокаций.

Непосредственно перед началом публичного мероприятия уполномоченный представитель органа внутренних дел должен согласовать действия с уполномоченным представителем администрации, обсудить с ним возможное развитие событий, убедиться, что представитель администрации готов осуществлять функции, возложенные на него Законом № 54-ФЗ, имеет необходимый набор документов на случай приостановления и прекращения мероприятия.

Совместно с представителем администрации следует письменно (под видеозапись) предупредить организаторов публичного мероприятия о недопустимости экстремистской деятельности⁶, иной противоправной деятельности, а также о соблюдении установленных обязанностей организатора публичного мероприятия и условий его проведения.

Необходимо отметить, что, если во время проведения публичного мероприятия по вине участников произошло нарушение правопорядка, не влекущее угрозы для жизни и здоровья его участников, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе потребовать от организатора публичного мероприятия самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить данное нарушение. В случае невыполнения требования об устранении нарушения, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе приостановить публичное мероприятие на время, установленное им для устранения нарушения. При устранении нарушения публичное мероприятие по согласованию между его организатором и соответствующим уполномоченным представителем может быть продолжено. Если нарушение не было устранено по истечении времени, установленного уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Рос-

⁶ См.: О противодействии экстремистской деятельности: Федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 июня 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2002 г.: ред. от 23 нояб. 2015 г., ст. 16 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30, ст. 3031.

сийской Федерации или органа местного самоуправления, то публичное мероприятие прекращается.

Помимо этого, в соответствии со ст. 16 Закона № 54-ФЗ основаниями для прекращения публичного мероприятия являются:

1) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц;

2) совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором публичного мероприятия требований Закона № 54-ФЗ, касающихся порядка проведения публичного мероприятия;

3) неисполнение организатором публичного мероприятия возложенных на него обязанностей.

В случае принятия решения о прекращении публичного мероприятия уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления:

1) дает указание организатору публичного мероприятия прекратить публичное мероприятие, обосновав причину его прекращения, и в течение 24 часов оформляет данное указание письменно с вручением организатору публичного мероприятия;

2) устанавливает время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия;

3) в случае невыполнения организатором публичного мероприятия указания о его прекращении обращается непосредственно к участникам публичного мероприятия и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

В случае невыполнения указания о прекращении публичного мероприятия сотрудники полиции принимают необходимые меры по прекращению публичного мероприятия.

В случае возникновения массовых беспорядков, погромов, поджогов и в других случаях, требующих экстренных действий, прекращение публичного мероприятия осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае нарушения порядка проведения публичного мероприятия со стороны организатора или участников после невыполнения требований уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о приостановлении и прекращении публичного мероприятия начинаются мероприятия, проводимые сотрудниками органов внутренних дел: выдвигаются устные требования о прекращении нарушения общественного порядка и соблюдении условий проведе-

ния публичного мероприятия, осуществляется доставление правонарушителей для составления протокола об административном правонарушении в помещение органа внутренних дел и др. При этом физическую силу, спецсредства необходимо применять в строгом соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»⁷.

Важным моментом при выдвигании устных требований о прекращении правонарушения как к организаторам, так и к участникам публичных мероприятий, иным лицам является обязательная видеофиксация выдвигаемых требований должностных лиц.

В случае «изъятия» с мероприятия наиболее активных нарушителей общественного порядка необходимо это делать внезапно, предварительно произведя перестроение сил и средств. Если «изъятие» отдельно взятых нарушителей во время проведения мероприятия может привести к групповым нарушениям, следует произвести их задержание после окончания мероприятия.

Очень важно вести разъяснительную работу с участниками мероприятия с помощью звукоусиливающих технических средств, объяснять им, что их действия либо действия отдельно взятых нарушителей являются противозаконными, разъяснять, в чем заключается нарушение, ссылаясь на конкретные нормы закона.

⁷ См.: О полиции: Федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 5 дек. 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

II. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ ЛИБО ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

В данном случае административная ответственность наступает за действия (бездействие) организатора публичного мероприятия, выразившиеся в неисполнении указанных выше обязанностей организатора публичного мероприятия и (или) условий проведения публичного мероприятия, закрепленных в уведомлении о проведении публичного мероприятия.

Следует отметить, что не могут быть квалифицированы по ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ указанные действия (бездействие) повлекшие: создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры либо превышение норм предельной заповняемости территории (помещения) (ч. 3 ст. 20.2 КоАП РФ), причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния (ч. 4 ст. 20.2 КоАП РФ), а также организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия (ч. 3 ст. 20.2 КоАП РФ).

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ, может быть физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, должностное или юридическое лицо. При этом данное лицо должно быть организатором публичного мероприятия или его представителем (как уже отмечалось, данные лица имеют отличительный знак).

К числу субъектов правонарушения – должностных лиц (ст. 2.4 КоАП РФ) могут быть отнесены руководители и иные работники юридических лиц – организаторов публичных мероприятий (напри-

мер, политических партий, других общественных и религиозных объединений, их региональных отделений и иных структурных подразделений), выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Также необходимо отметить, что согласно ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. При этом назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Согласно ст. 1.4 КоАП РФ Конституцией Российской Федерации и федеральными законами устанавливаются особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации и иных лиц (членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в период проведения выборов, зарегистрированных кандидатов))⁸.

В ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ предусмотрена ответственность за организацию либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия.

⁸ См.: Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ: ред. от 29 дек. 2017 г., пп. 8–9 ст. 40 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40, ст. 3822; Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федер. закон от 6 окт. 1999 г. № 184-ФЗ: ред. от 31 дек. 2017 г., ст. 13 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 42, ст. 5005; О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федер. закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ: ред. от 29 июля 2017 г., ст. 19 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 28, ст. 3466; Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ: ред. от 1 июня 2017 г., пп. 18–18.1 ст. 29, ст. 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 24, ст. 2253; Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федер. закон от 26 нояб. 1996 г. № 138-ФЗ: ред. от 4 июня 2014 г., ст. 24 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 49, ст. 5497 и др.

В данном случае административная ответственность наступает за действия фактического организатора публичного мероприятия, выразившиеся в его проведении без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия либо в случае отказа в согласовании его проведения (в том числе в случае несогласования изменений места и (или) времени проведения публичного мероприятия), а также в незаконном проведении предварительной агитации, оповещении возможных участников несанкционированного публичного мероприятия, изготовлении и распространении средств наглядной агитации.

Следует отметить, что не могут быть квалифицированы по ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ организация либо проведение несанкционированных собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ либо активное участие в таких публичных мероприятиях, если это осложнило выполнение работниками указанных установки, источника или пункта своих служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды (ч. 7 ст. 20.2 КоАП РФ).

Также необходимо обратить внимание, что организация не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, публичные призывы к массовому одновременному пребыванию и (или) передвижению граждан в общественных местах либо участие в массовом одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в общественных местах, если массовое одновременное пребывание и (или) передвижение граждан в общественных местах повлекли нарушение общественного порядка или санитарных норм и правил, нарушение функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения или связи, либо причинение вреда зеленым насаждениям, либо создали помехи движению пешеходов или транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной, или социальной инфраструктуры, подлежит квалификации по ст. 20.2.2 КоАП РФ.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ, может быть физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, должностное или юридическое лицо. При этом данное лицо должно быть фактическим организатором проводимого публичного мероприятия или его представителем.

Необходимо отметить, что неисполнение законных требований сотрудников полиции или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников публичного мероприятия влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствии со ст. 19.3 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации».

III. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ МАССОВОГО ОДНОВРЕМЕННОГО ПРЕБЫВАНИЯ И (ИЛИ) ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ГРАЖДАН В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ, ПОВЛЕКШИХ НАРУШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

В ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность:

1) за организацию не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, то есть действия организаторов, направленные на его организацию (агитация, выбор места проведения, разработка маршрута движения, оповещение участников и др.) или проведение (обеспечение присутствия участников, организация выступлений артистов, художественное и техническое оформление мероприятия и др.);

2) публичные призывы к массовому одновременному пребыванию и (или) передвижению граждан в общественных местах, то есть действия организаторов по распространению информации о месте и времени его проведения в целях привлечения общественного внимания и побуждения граждан к участию в нем путем использования средств массовой информации, устных призывов, распространения листовок, плакатов и объявлений, иных не запрещенных законодательством Российской Федерации форм агитации (сеть Интернет);

3) участие в массовом одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в общественных местах.

Под «массовым одновременным пребыванием или передвижением в общественных местах» в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации следует понимать проводимые в общественных местах массовые мероприятия, которые преследуют заранее определенную цель, характеризуются единым замыслом их участников и свободным доступом граждан к участию в них, но не являются публичными мероприятиями по смыслу пп. 1–6 ст. 2 Закона № 54-ФЗ.

Соответственно к числу массовых мероприятий, одновременному пребыванию и (или) передвижению граждан в общественных местах

применительно к ст. 20.2.2 КоАП РФ не могут быть отнесены публичные мероприятия, то есть открытые, мирные, доступные каждому, проводимые в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акции, осуществляемые по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств, целью которых является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

При этом законодательно минимальное количество граждан для квалификации мероприятия как массового не определено. В связи с этим такой количественный критерий не является обязательным, так как открытые места доступны для посещения неопределенного круга лиц⁹.

Таким образом, массовым одновременным пребыванием или передвижением в общественных местах могут быть признаны рекламные акции, концерты, неофициальные спортивные мероприятия¹⁰, флешмобы, велопробеги и др.

В число признаков объективной стороны материального состава административного правонарушения наряду с самим деянием (действием или бездействием), а также местом, временем, способом совершения и иными прямо указанными в диспозиции соответствующей нормы характеристиками его внешнего проявления обязательно включается наступление вредных последствий. В таких случаях для привлечения лица к административной ответственности недостаточно установить само их наличие: необходимо доказать причинно-следственную связь между деянием (действием или бездействием) и

⁹ См.: Решение Верховного Суда Республики Крым от 2 марта 2017 г. по делу № 12-506/2017 // СПС Консультант плюс.

¹⁰ За нарушение организатором официального спортивного соревнования или собственниками, пользователями объектов спорта правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований наступает административная ответственность по ст. 20.32 КоАП РФ. (См.: О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон от 4 дек. 2007 г. № 329-ФЗ; ред. от 18 апр. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 50, ст. 6242; Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства Рос. Федерации от 16 дек. 2013 г. № 1156; ред. от 30 янв. 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 51, ст. 6866).

наступившими последствиями, т.е. убедиться в том, что они явились результатом нарушения административно-правовых запретов именно лицом, привлекаемым к административной ответственности¹¹.

Так, согласно ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ административная ответственность наступает, если массовое одновременное пребывание и (или) передвижение граждан в общественных местах:

1) повлекли нарушение общественного порядка или санитарных норм и правил, то есть совершение организаторами и участниками:

административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и предусмотренных гл. 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации (например, мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ), появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ), нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22 КоАП РФ) и др.);

нарушений действующих санитарных норм и правил, установленных в соответствии со ст. 2, 37–39 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹² (например, «СН 2.2.4/2.1.8.562-96. 2.2.4. Физические факторы производственной среды. 2.1.8. Физические факторы окружающей природной среды. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки. Санитарные нормы»¹³, «СП 2.1.2.3304-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству и содержанию объектов спорта»¹⁴, «Санитарные правила устройства, оборудования и эксплуатации пляжей»¹⁵, «СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборуду-

¹¹ См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февр. 2013 г. № 4-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 8, ст. 868.

¹² См.: О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ: ред. от 18 апр. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 14, ст. 1650.

¹³ См.: Постановление Госкомсанэпиднадзора Российской Федерации от 31 окт. 1996 г. № 36 // Экологический вестник России. 2001. № 2.

¹⁴ См.: Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сент. 2015 г. № 61 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2015. № 50.

¹⁵ Утв. Минздравом СССР 18 июля 1964 г. № 497-64. Документ опубликован не был.

дованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания»¹⁶, «Санитарные правила устройства и содержания общественных уборных»¹⁷ и др.);

2) повлекли нарушение функционирования и сохранности:

объектов жизнеобеспечения, то есть объектов, на которых сконцентрированы жизненно важные материальные, финансовые средства и услуги, сгруппированные по функциональному назначению и используемые для удовлетворения жизненно необходимых потребностей населения (например, в виде продуктов питания, жилья, предметов первой необходимости, а также медицинского, санитарно-эпидемиологического, информационного, транспортного, коммунально-бытового обеспечения¹⁸);

объектов связи (телефонные сети и станции, кабельные линии связи, сетевые узлы, сети проводного вещания, отдельные установки и сооружения проводной связи, передающие и приемные радиостанции, земные станции спутниковых систем передачи, антенны, фидерные линии, волноводные тракты и стальные опоры для объектов радиосвязи, радиовещания и телевидения, прижелезнодорожные и городские почтамты, отделения перевозки почты и др.¹⁹);

3) повлекли причинение вреда зеленым насаждениям, то есть совокупности древесных, кустарниковых и травянистых растений на определенной территории²⁰, в том числе, например, древесно-кустарниковая и травянистая растительности естественного и искусственного происхождения (включая городские леса, парки, бульвары, скверы, сады, газоны,

¹⁶ См.: Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 мая 2016 г. № 69: ред. от 2 мая 2017 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2016. № 38.

¹⁷ Утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 19 июня 1972 г. № 983-72 // СПС КонсультантПлюс.

¹⁸ См.: Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений вневедомственной охраны территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по обеспечению охраны объектов, квартир и мест хранения имущества граждан с помощью технических средств охраны: приказ МВД России от 16 июля 2012 г. № 689 // СПС КонсультантПлюс.

¹⁹ См.: Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве. СБЦП – 2001-02. Объекты связи: разработ. ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» совместно ФГУП «17 ЦПИС МО РФ»: утв. Министерством регионального развития Рос. Федерации приказом от 28 мая 2010 г. № 260. М.: Минрегион, 2010.

²⁰ См.: ГОСТ 28329-89. Государственный стандарт Союза ССР. Озеленение городов. Термины и определения: утв. и введен в действие Госстандартом СССР от 10 нояб. 1989 г. № 3336. М.: Издательство стандартов, 1990.

цветники, а также отдельно стоящие деревья и кустарники)²¹;

4) создали помехи:

движению пешеходов.

Например, 1 декабря 2013 г. в 11 часов 30 минут Б. принимал участие в массовом одновременном передвижении граждан в общественном месте на территории парка, что создавало помехи движению пешеходов ФИО1 и ФИО2, тем самым совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ. Факт совершения Б. административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ, подтверждается: протоколом об административном правонарушении от 2 декабря 2013 г.; рапортом сотрудников полиции, из которого следует, что в парке им. Гагарина группа молодых людей бегала по аллеям и пешеходным дорожкам, создавая помехи гражданам; опросом свидетелей ФИО1 и ФИО2, из которых усматривается, что в парке группа бежавших людей создавала помехи им при движении, и они вынуждены были остановиться и сойти с дорожки на газон; видеозаписью совершенного правонарушения, на которой видно, что в пробежке в парке принимал участие Б.²²;

транспортных средств, то есть привели к нарушению Правил дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения, повлекшему создание помех в движении транспортных средств (статья 12.30 КоАП РФ);

доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной (вокзалы, остановки общественного транспорта, вход в метрополитен и др.) или социальной инфраструктуры (больницы, школы, магазины и др.).

*Например, 20 июня 2016 г. в отношении Л.С.ДБ. УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ, согласно которому Л.С.ДБ. 20 июня 2016 г. в 21 час 00 минут по адресу: г. Москва, * организовал не являющееся публичным мероприятием массовое одновременное пребывание граждан в общественном месте в количестве примерно 10 человек, при этом играл на музыкальном инструменте – виолончели, создав тем самым помехи движению пешеходов, доступу граждан к объектам социальной инфраструктуры, расположенным по указанному адресу. В тот же день в*

²¹ См.: О защите зеленых насаждений: закон г. Москвы от 5 мая 1999 г. № 17: ред. от 7 мая 2014 г. // Ведомости Московской городской Думы. 1999. № 7.

²² См.: Постановление Самарского областного суда от 3 июля 2014 г. по делу № 4а-411/2014 // СПС КонсультантПлюс.

отношении Л.С.ДБ. составлен протокол об административном задержании, а также протокол личного досмотра задержанного в связи с совершением им административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ²³.

Также С. 6 января 2016 г. в 14 часов 50 минут, находясь в общественном месте по адресу: Москва, ул. Никольская, д. 17, организовал не являющееся публичным мероприятием массовое одновременное пребывание граждан в количестве примерно 10 человек, создавая тем самым помеху движению пешеходов и проходу граждан к объектам социальной инфраструктуры. Действия С. квалифицированы по ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ. Факт совершения административного правонарушения и вина С. подтверждены совокупностью доказательств, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывают, а именно: протоколом об административном правонарушении от 6 января 2016 г., в котором изложено существо правонарушения, составленным в отношении С. уполномоченным должностным лицом; протоколом о доставлении С. в ОП «Китай-город» УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве ЦАО № 0502303 от 6 января 2016 г.; протоколом об административном задержании С. ЦАО № 0502873 от 6 января 2016 г.; рапортами полицейских инспекторов службы 1 ОПП ГУ МВД России по г. Москве, в которых они указывают на то, что 6 января 2016 г. в 14 часов 50 минут ими был задержан и доставлен в дежурную часть С., который, находясь в общественном месте, организовал не являющееся публичным мероприятием массовое одновременное пребывание граждан в количестве примерно 10 человек, при этом был одет в желтую фирменную ветровку религиозной организации «Саентологическая церковь Москвы» с надписью тематического содержания, раздавал листовки, предлагал посетить гражданам мастер-класс «Как чаще улыбаться», создавая тем самым помеху движению пешеходов и проходу граждан к объектам социальной инфраструктуры²⁴.

Исходя из этого, привлечение к административной ответственности возможно, только если указанные последствия явились непосредственным следствием противоправных действий именно субъекта рассматриваемого правонарушения.

Следует отметить, что не могут быть квалифицированы по ч. 1

²³ См.: Определение Московского городского суда от 29 янв. 2018 г. № 4г-0644/2018 // СПС Консультант плюс.

²⁴ См.: Решение Московского городского суда от 30 июня 2016 г. по делу № 7-7862/2016 // СПС КонсультантПлюс.

ст. 20.2.2 КоАП РФ указанные действия:

повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния (ч. 2 ст. 20.2.2 КоАП РФ);

совершенные на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам или к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности, на путепроводах, железнодорожных магистралях, полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи, в пограничной зоне, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов, либо на территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента Российской Федерации, зданиям, занимаемым судами, или территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы (ч. 3 ст. 20.2.2 КоАП РФ).

В ч. 2 ст. 20.2.2 КоАП РФ предусмотрена ответственность за указанные выше действия, предусмотренные ч. 1 данной статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, то есть признаков составов преступлений, предусмотренных в первую очередь ст. 111–118, 167–168 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), а также иными статьями УК РФ, в которых вред здоровью человека или имуществу определен в качестве квалифицирующего признака.

Таким образом, вред, причиненный здоровью человека, не должен быть тяжким, средней тяжести или легким, а также деяние не должно быть квалифицировано как побои (ст. 116 УК РФ) или истязание (ст. 117 УК РФ)²⁵.

Необходимо обратить внимание, что применительно к ст. 167 УК РФ «Умышленные уничтожение или повреждение имущества» стоимость уничтоженного или поврежденного имущества не может быть менее 5 000 руб., а применительно к ст. 168 УК РФ «Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности» – более 250 000 руб.

При этом привлечение к административной ответственности на основании ч. 2 ст. 20.2.2 КоАП РФ возможно, только если причинение

²⁵ См.: Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: Постановление Правительства Рос. Федерации от 17 авг. 2007 г. № 522: ред. от 17 нояб. 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 35, ст. 4308; Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека: приказ Минздравсоцразвития Рос. Федерации от 24 апр. 2008 г. № 194н: ред. от 18 янв. 2012 г. // Рос. газ. 2008. № 188.

вреда здоровью человека или имуществу явилось непосредственным следствием противоправных действий или бездействия (при этом что они не содержат признаков уголовно наказуемого деяния) именно самого участника или организатора соответствующего мероприятия – физического или юридического лица, фактически выполнявшего организационно-распорядительные функции по организации и проведению не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах²⁶.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 или 2 ст. 20.2.2 КоАП РФ, может быть физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, должностное или юридическое лицо.

При этом субъектами нарушения являются граждане, фактически выполнявшие организационно-распорядительные функции по организации или проведению массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, а также фактически участвующие в данном мероприятии²⁷ или призывавшие к участию в нем.

К числу субъектов правонарушения – должностных лиц (ст. 2.4 КоАП РФ) могут быть отнесены организаторы не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, которыми согласно примечанию к ст. 20.2.2 КоАП РФ признаются лица, фактически выполнявшие организационно-распорядительные функции по организации или проведению не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах.

Например, 16 апреля 2017 г. в период с 14 часов 00 минут до 14 часов 50 минут С., находясь у д. 35 по Невскому пр. г. Санкт-Петербурга, организовал, участвовал лично и призывал к не являющемуся публичным мероприятием массовому одновременному передвижению граждан в количестве не менее 40 человек в общественном месте от д. 35 по Невскому пр. до д. 10 по Дворцовой пл. г. Санкт-Петербурга, темой которого было «Артподготовка Санкт-Петербург. Протестная акция 5/11/17», создавшему помехи в движении пешеходов от д. 35 по Невскому пр. до д. 10 по Дворцовой пл. г. Санкт-Петербурга. При этом С., находясь у д. 35 по Невскому пр., 16 апреля 2017 г. около 14 часов 00 минут предлагал и раздавал другим участникам данного массового передвижения черные и

²⁶ См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 4-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 8, ст. 868.

²⁷ См.: Постановление Самарского областного суда от 22 декабря 2014 г. № 4а-908/2014 // СПС КонсультантПлюс.

желтые ленточки, а также круглые наклейки диаметром примерно 10 см, по окружности которых имелась надпись белыми буквами на красном фоне: «5.11.17. Не ждем, а готовимся!», внутри круга изображена красная галочка; объяснял цели мероприятия всем присутствующим, призывая их к участию в данной акции; доводил до сведения окружающих маршрут, по которому они будут двигаться; дал команду к началу движения, информируя тем самым окружающих о целях данной акции, выражая свое мнение и формируя мнение окружающих. В связи с возможным нарушением общественного порядка участниками данной акции сотрудником полиции старшим лейтенантом полиции инспектором ООП УМВД России по Центральному району г. Санкт-Петербурга Р.Б. до начала движения колонны и во время ее движения все присутствующие, в том числе и С., были неоднократно уведомлены о возможной ответственности по ст. 20.2.2 КоАП РФ, но прекратить противоправные действия отказались. Во время передвижения все участники, в том числе и С., имеющие отличительные признаки – черные и желтые ленточки, прикрепленные к одежде, а также круглые наклейки, на которых имелась надпись: «5.11.17. Не ждем, а готовимся!», двигались организованной колонной, что отличало их от остальных граждан. В ходе проведения данной акции участниками создавались помехи для движения пешеходов по тротуару вдоль Невского пр. – от д. 35 по Невскому пр. до Дворцовой пл. д. 10. Так как участники акции, имея отличительные знаки, двигались плотной колонной, занимая большую часть площади тротуара, а в наиболее узких местах следования весь тротуар, а именно: на мосту «Зеленый» (Невский пр., д. 20) они создали помехи для движения пешеходов Н.В., Н.О., О.О. В результате созданных помех указанные выше пешеходы, двигающиеся навстречу данной колонне, были вынуждены выходить на проезжую часть²⁸.

Также необходимо отметить, что согласно ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. При этом назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности

²⁸ См.: Решение Санкт-Петербургского городского суда от 10 августа 2017 г. № 12-1673/2017 по делу № 5-264/2017 // СПС КонсультантПлюс.

физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Применительно к физическому лицу КоАП РФ признает административное правонарушение совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (ч. 1 ст. 2.2), и совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2 ст. 2.2); юридическое же лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1).

Необходимо отметить, что неисполнение законных требований сотрудников полиции или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников публичного мероприятия влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствии со ст. 19.3 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации»²⁹.

²⁹ См.: Постановление Санкт-Петербургского городского суда от 17 июня 2013 г. № 4а-838/13 // СПС КонсультантПлюс.

IV. ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ОФОРМЛЕНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

В соответствии со ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении по чч. 1 и 2 ст. 20.2 и ст. 20.2.2. являются следующие факты.

1. Непосредственное обнаружение сотрудниками полиции, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Уполномоченные сотрудники полиции в случае обнаружения административного правонарушения, предусмотренных ст. 20.2 или 20.2.2 КоАП РФ, принимают необходимые меры по пресечению правонарушения и обеспечению производства по делу об административном правонарушении (доставление, задержание и др.), составляют протокол об административном правонарушении (если не требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице), а также подают соответствующий рапорт, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения.

2. Поступившие из правоохранительных органов, а также других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения: негативных последствий (нарушения общественного порядка или санитарных норм и правил, нарушение функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения или связи, причинение вреда зеленым насаждениям, создание помех движению), возникших в результате организации, публичных призывов или участия в массовом одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в общественных местах.

В данных материалах могут содержаться сведения о проведенном мероприятии (месте, времени, организаторах и участниках) и описа-

ние сущности правонарушения со ссылкой на нормативный правовой акт, положения которого были нарушены. В дополнение могут прилагаться видеозаписи, фотографии и др.

3. Сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренных ст. 20.2 или 20.2.2 КоАП РФ.

Данные материалы, сообщения, заявления подлежат регистрации в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях³⁰ и рассмотрению должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

По делу об административном правонарушении согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению подлежат:

- наличие события административного правонарушения;
- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие);
- виновность лица в совершении административного правонарушения;
- обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

В целях составления протокола об административном правонарушении в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ следует:

- получить показания свидетелей (в том числе уполномоченных должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления) и лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

³⁰ См.: Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736: ред. от 7 нояб. 2016 г. // Рос. газ. 2014. № 260.

истребовать из органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления сведения о проводившемся публичном мероприятии (при необходимости);

установить данные о фактах привлечения ранее к административной ответственности правонарушителей; осмотреть вещественные доказательства и документы (включая видеозаписи и фотографии) и др.

4. Объяснения свидетелей, потерпевших (ст. 26.3 КоАП РФ). В качестве свидетелей могут быть опрошены уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления, очевидцы публичного мероприятия, очевидцы массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, понятые, ранее принимавшие участие в реализации мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (ст. 25.7 КоАП РФ), и иные лица. Согласно ч. 4 ст. 25.2 КоАП РФ потерпевшие также могут быть опрошены в качестве свидетелей по правилам ст. 25.6 КоАП РФ.

Получение объяснения, как правило, начинается в соответствии со ст. 25.6 КоАП РФ с разъяснения свидетелю его прав. Также он предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний. Далее следует выяснить, в каких взаимоотношениях лицо, дающее объяснение, находится с лицом (лицами), в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении. Затем свидетелю предлагается рассказать все, что известно. Особое внимание следует обратить на установление данных, характеризующих личность правонарушителя (правонарушителей), известны ли он (они) ему и сможет ли опрашиваемый их опознать.

Примерные фабулы объяснений свидетелей события административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.2 КоАП РФ.

Примерная фабула объяснения свидетеля – представителя органа местного самоуправления:

«12 сентября 2017 г. с 13 часов 30 минут я в качестве уполномоченного представителя органа местного самоуправления – администрации г. Энска присутствовал на публичном мероприятии – демонстрации, организованной и проводимой общественной организацией «ААА» на основании уведомления о проведении публичного мероприятия от 1 сентября 2017 г. Согласно уведомлению демонстрация должна была проходить с 13 часов 30 минут до 15 часов 30 минут,

количество участников – до 500 человек, маршрут движения – ул. Энская. В нарушение согласованных условий его проведения организатор публичного мероприятия гражданин Иванов Д.В. в 14 часов 25 минут изменил установленный маршрут движения колонны демонстрантов и призвал ее участников двигаться в сторону ул. Ленина к зданию городской администрации. После этого в 14 часов 30 минут в соответствии со ст. 13 и 15 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» я и уполномоченный представитель органа внутренних дел заместитель начальника УМВД России по г. Энску майор полиции С.В. Семенов потребовали от организатора публичного мероприятия гражданина Иванова Д.В. соблюдения порядка его организации и проведения, но он отказался выполнять данные законные требования. В результате мною было принято решение о приостановлении публичного мероприятия, которое было доведено до организаторов публичного мероприятия. На устранение нарушения было предоставлено 15 минут. Однако гражданин Иванов Д.В. не предпринял действий по изменению маршрута движения колонны демонстрантов, и участники публичного мероприятия продолжили движение в сторону ул. Ленина к зданию городской администрации. В 14 часов 45 минут мною было принято решение о прекращении публичного мероприятия, которое было доведено до организаторов и участников публичного мероприятия, в том числе с использованием средств звукоусиления. В результате значительная часть участников демонстрации, не нарушая общественный порядок, покинула место ее проведения. Гражданин Иванов Д.В. отказался выполнять данное решение и продолжил призывать участников демонстрации двигаться в сторону администрации города, выкрикивал призывы и лозунги. На законные требования сотрудников полиции он также ответил отказом, после чего был задержан и доставлен в помещение УМВД России по г. Энску».

Примерная фабула объяснения свидетеля – очевидца:

«12 сентября 2010 г. в 14 часов 30 минут я находилась на рабочем месте в кафе ООО «Бистро», расположенном по адресу: ул. Советская, д. 5. В это время я увидела, что по ул. Советской движется около 500 человек с плакатами и транспарантами. Во время движения гражданин Иванов Д.В. (его фамилию, имя и отчество я

узнала от сотрудников полиции, опознать смогу), используя громкоговоритель, начал призывать участников демонстрации двигаться в сторону ул. Ленина к зданию городской администрации, и колонна двинулась в указанном направлении. Через некоторое время я услышала, что сотрудники администрации и полиции объявили о прекращении публичного мероприятия и призвали его участников разойтись. После этого многие участники демонстрации начали расходиться. Однако гражданин Иванов Д.В. продолжил призывать участников демонстрации двигаться в сторону администрации города».

Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, отражаются в протоколе об административном правонарушении, протоколе о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а в случае необходимости записываются и приобщаются к делу.

В объяснении в зависимости от ситуации могут быть отражены ответы на следующие вопросы:

подавалось ли уведомление о проведении публичного мероприятия; знает ли он о необходимости подачи уведомления о проведении публичного мероприятия;

если уведомление подавалось, какие условия проведения публичного мероприятия были в нем определены;

выполнялись ли им распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия и какие именно;

проводилась ли предварительная агитация и оповещение и каким образом;

как проходило публичное мероприятие;

какие нарушения порядка организации и проведения были допущены его организаторами и участниками;

выдвигались ли требования уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о соблюдении порядка его организации и проведения;

требовал ли уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить нарушения;

почему не были устранены указанные нарушения;

какие действия осуществлялись после принятия решения о прекращении публичного мероприятия;

кто еще принимал участие в организации и проведении общественного мероприятия и др.

Примерная фабула объяснения правонарушителя:

«12 сентября 2017 г. с 13 часов 30 минут я в качестве организатора – представителя общественной организации «ААА» принимал участие в публичном мероприятии – демонстрации. Данное мероприятие проводилось на основании уведомления о проведении публичного мероприятия от 1 сентября 2017 г. Согласно уведомлению демонстрация должна была проходить с 13 часов 30 минут до 15 часов 30 минут, количество участников – до 500 человек, маршрут движения – ул. Советская. Примерно в 14 часов 25 минут я изменил установленный маршрут движения колонны демонстрантов и призвал ее участников двигаться в сторону ул. Ленина к зданию городской администрации, чтобы выдвинуть законные требования демонстрантов. После этого в 14 часов 30 минут уполномоченные представители органа местного самоуправления и органа внутренних потребовали от меня соблюдения порядка его организации и проведения, но я отказался выполнять данные требования. В результате ими было принято решение о приостановлении публичного мероприятия и на устранение нарушения было предоставлено 15 минут. Однако я не предпринял действий по изменению маршрута движения колонны демонстрантов, и участники публичного мероприятия продолжили движение в сторону ул. Ленина к зданию городской администрации. В 14 часов 45 минут уполномоченным представителем органа местного самоуправления было принято решение о прекращении публичного мероприятия. В результате значительная часть участников демонстрации покинула место ее проведения. Я отказался выполнять данное решение и продолжил призывать участников демонстрации двигаться в сторону администрации города, после чего был задержан сотрудниками полиции и доставлен в помещение УМВД России по г. Энску».

Сведения о характере и обстоятельствах совершенного правонарушения излагаются в объяснении от первого лица. Объяснение может быть написано собственноручно лицом, дающим его. В этом случае в конце объяснения лицом делается отметка о том, что оно написано собственноручно.

Объяснение, написанное сотрудником полиции со слов другого лица, должно быть прочитано этим лицом и подписано на каждой странице. После этого опрашиваемое лицо на последней странице делает следующую запись: «С моих слов записано верно и мною прочитано» и ставит свою подпись.

Сотрудник полиции на последней странице после подписи опрашиваемого лица делает запись: «Объяснение получил участковый уполномоченный полиции УМВД России по г. Энску лейтенант полиции Иванов И.И.», ставит свою подпись и дату.

Примерные фабулы объяснений свидетелей события административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.2.2 КоАП РФ:

Примерная фабула объяснения свидетеля:

«12 сентября 2017 г. в 14 часов 30 минут я находилась на рабочем месте в кафе ООО «Бистро», расположенном по адресу: ул. Советская, д. 5. В это время я увидела, что на другой стороне улицы – возле торгового центра «Универмаг» проходит массовое мероприятие, в котором принимают участие более 200 человек. В рамках данного мероприятия представители торгового центра «Универмаг» организовали культурную программу и проводили среди зрителей розыгрыш призов. Все участники мероприятия не могли разместиться на площади перед торговым центром. Некоторые участники массового мероприятия употребляли алкогольные напитки, выкрикивали нецензурные выражения, вытаптывали газоны. При этом организаторы мероприятия никаких мер не предпринимали. Примерно в 14 часов 40 минут я увидела, что приехавшие сотрудники полиции задержали указанных нарушителей общественного порядка».

Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, отражаются в протоколе об административном правонарушении, протоколе о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а в случае необходимости записываются и приобщаются к делу.

В объяснении в зависимости от ситуации могут быть отражены ответы на следующие вопросы:

основания организации и проведения, не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах;

кто был инициатором проведения данного мероприятия;

выполнялись ли им организационно-распорядительные функции по организации или проведению не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах и какие именно;

кто еще участвовал в организации и проведении данного мероприятия; проводилась ли предварительная агитация и оповещение и каким образом;

как проходило массовое одновременное пребывание и (или) передвижение граждан в общественных местах;

какое количество лиц приняло участие в данном мероприятии и кто эти лица;

какие негативные последствия (нарушение общественного порядка или санитарных норм и правил, нарушение функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения или связи, причинение вреда зеленым насаждениям, создание помех движению) возникли в результате организации/публичных призывов/участия в массовом одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в общественных местах;

причина наступления данных негативных последствий;

кто именно совершил нарушение общественного порядка или санитарных норм и правил, нарушение функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения или связи, причинение вреда зеленым насаждениям, создание помех движению;

какие действия были предприняты после указанных деяний и др.

Примерная фабула объяснения правонарушителя:

«12 сентября 2017 г. с 14 часов я в качестве организатора – представителя торгового центра «Универмаг» принимал участие в массовом мероприятии – рекламной акции, в ходе которой была организована культурная программа с участием музыкальных коллективов, и проводился среди зрителей розыгрыш призов. В мероприятии приняло участие более 200 человек. Все участники мероприятия не могли разместиться на площади перед торговым центром, и некоторые из них стояли на газонах. Примерно в 14 часов 30 минут отдельные участники акции приобрели в торговом центре «Универмаг» алкогольные напитки и начали употреблять их на площади перед торговым центром и на прилегающих газонах. Также указанные граждане выкрикивали нецензурные выражения. Данное мероприятие прохо-

дило без участия сотрудников охраны торгового центра, и я не предпринял необходимых мер по обеспечению общественного порядка. Примерно в 14 часов 40 минут приехавшие сотрудники полиции задержали указанных нарушителей общественного порядка».

Сведения о характере и обстоятельствах совершенного правонарушения излагаются в объяснении от первого лица. Объяснение может быть написано собственноручно лицом, дающим его. В этом случае в конце объяснения лицом делается отметка о том, что оно написано собственноручно.

Объяснение, написанное сотрудником полиции со слов другого лица, должно быть прочитано этим лицом и подписано на каждой странице. После этого опрашиваемое лицо на последней странице делает следующую запись: «С моих слов записано верно и мною прочитано» и ставит свою подпись.

Сотрудник полиции на последней странице после подписи опрашиваемого лица делает запись: «Объяснение получил инспектор ИАЗ УМВД России по г. Энску лейтенант полиции Иванов И.И.», ставит свою подпись и дату.

Необходимо отметить, что в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренные ст. 27.1 КоАП РФ (например: доставление (ст. 27.2 КоАП РФ); административное задержание (ст. 27.3–27.5 КоАП РФ)³¹; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ); изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ) и др.) При этом дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления первого протокола о применении мер обеспечения.

Так, в рамках производства по делам о нарушениях установлен-

³¹ Срок административного задержания исчисляется с момента доставления и применительно к гражданам не должен превышать 48 часов, а применительно к должностным лицам – 3 часов.

ного порядка организации либо проведения публичного мероприятия уполномоченными сотрудниками полиции могут применяться:

доставление, то есть принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, осуществляется в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления, сельского поселения. Доставка должно быть осуществлено в возможно короткий срок. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе (ст. 27.2 КоАП РФ);

административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник. Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании (ст. 27.3 КоАП РФ). Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания. Протокол об административном задержании подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе (ст. 27.4 КоАП РФ). Срок административного задержания исчисляется с момента доставления и применительно к ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ не должен превышать 3 часа, а применительно к ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ –

48 часов (ст. 27.5 КоАП РФ);

личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляется должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе (ст. 27.7 КоАП РФ);

изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется сотрудниками полиции в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. В случае необходимости при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании. В случае если изымаются документы, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые вещи и до-

кументы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в установленном порядке (ст. 27.10 КоАП РФ).

В случае привлечения участников или организаторов массового мероприятия к административной ответственности в связи с наступившими последствиями в виде нарушения общественного порядка (ст. 20.1, 20.20–20.22 КоАП РФ), создания помех движению транспортных средств (ст. 12.30 КоАП РФ) и др. к материалам дела необходимо приобщить соответствующие постановления по делам об административных правонарушениях.

Также в случае наступления последствий в виде нарушения функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения или связи, причинения вреда зеленым насаждениям целесообразно провести осмотр места происшествия либо получить соответствующие акты от потерпевших организаций, органов государственной власти или местного самоуправления.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.2 и 20.2.2 КоАП РФ, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Согласно положениям приказа МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» к ним могут относиться: начальник управления (отдела, отделения); заместитель начальника управления (отдела) – начальник полиции; заместители начальника полиции; начальник отдела (отделения) полиции; заместители начальника отдела (отделения) полиции; начальник пункта полиции; оперуполномоченный (начальник, заместитель начальника, старший оперуполномоченный по особо важным делам, оперуполномоченный по особо важным делам, старший оперуполномоченный, оперуполномоченный оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность); должностные лица подразделений организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий; должностные лица подразделений организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних; должностные лица подразделе-

ний по организации применения административного законодательства (по исполнению административного законодательства); начальник дежурной части; заместитель начальника дежурной части; начальник смены; старший оперативный дежурный; оперативный дежурный; должностные лица строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции и др.³²

Необходимо обратить внимание, что сотрудники Росгвардии наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях и правом применения соответствующих мер обеспечения исключительно в отношении правонарушений, предусмотренных ч. 3 ст. 20.2.2 КоАП РФ: «Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам или к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности, на путепроводах, железнодорожных магистралях, полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи, в пограничной зоне, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов, либо на территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента Российской Федерации, зданиям, занимаемым судами, или территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы».

В протоколе об административном правонарушении согласно ст. 28.2 КоАП РФ указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

³² См.: О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 авг. 2017 г. № 685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.10.2018).

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола.

В случае неявки физического лица или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

Необходимо отметить, что согласно ст. 28.7 КоАП РФ административное расследование при производстве по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.2 и 20.2.2 КоАП РФ, не проводится.

Протокол об административном правонарушении в соответствии со ст. 28.8 КоАП РФ направляется в районный суд, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

В целях обеспечения объективного и законного принятия решения по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.2 и 20.2.2 КоАП РФ, при даче пояснений при установлении обстоятельств рассматриваемого факта правонарушения рекомендуется присутствие в суде сотрудников полиции, проводивших проверку обстоятельств и осуществивших документирование правонарушения.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

**Типовой макет
дела об административном правонарушении
по части 1 статьи 20.2 КоАП РФ**

Отдел полиции № 5 УМВД России по г. Энску

**ДЕЛО № 1234
об административном правонарушении
в отношении Захарова Ивана Александровича, 1970 г.р.
ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ**

Начато: 14.06.2018
Окончено: 14.06.2018

На _____ листах

г. Энск



МВД РОССИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ГОРОДУ ЭНСКУ
(УМВД России по г. Энску)
ул. Кирова, 5, Энск, 000000

Председателю Кировского районного
суда г. Энска

М.М. Сергееву

№ 00/0-
На № от

Направляю в Ваш адрес материалы дела об административном правонарушении по части 1 статьи 20.2 КоАП РФ АА № 000000 в отношении гр. Захарова Ивана Александровича, 15.02.1970 г.р.

По результатам рассмотрения дела прошу направить копию постановления суда в ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску.

Приложение: на _____ листах.

Начальник ОП № 5
УМВД России по г. Энску
полковник полиции

П.П. Васильев

Опись документов, находящихся в деле:

Л.Д.

1.	Определение о направлении дела по подведомственности	
2.	Рапорт начальника ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску майора полиции Н.Н. Иванова	
3.	Протокол об административном правонарушении АА № 00000	
4.	Справка к протоколу об административном правонарушении АА № 00000	
5.	Объяснение свидетеля Петрова С.П.	
6.	Объяснение свидетеля Волкова А.А.	
7.	Протокол о доставлении	
8.	Протокол об административном задержании	
9.	Копия распоряжения о назначении уполномоченного представителя администрации Кировского района г. Энска	
10.	Копия уведомления о проведении публичного мероприятия	
11.	Копия указания о прекращении публичного мероприятия	
12.	Копия документа, удостоверяющего личность (паспорт Захарова И.А.)	
13.	Фототаблицы	
14.	Диск с видеозаписью митинга	
15.	Данные ЗИЦ ГИЦ	

Опись составил:

Начальник ИАЗ

ОП № 5 УМВД России по г. Энску

капитан полиции

Н.Н. Иванов

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о передаче материалов дела по подведомственности

« 14 » июня 20 18 г. «19» час. «30» мин. Город, село, поселок Энск
(место составления)

Я, начальник отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску
(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание,
полковник полиции Васильев П.П.,
(фамилия, инициалы сотрудника)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, совершенном
«14» июня 20 18 г. в 17 час. 00 мин. Захаровым Иваном
(для физических лиц фамилия, имя, отчество,
Александровичем, 15.02.1970 года рождения
год рождения, для юридического лица организационно-правовая форма, местонахождение, наименование, ИНН)

УСТАНОВИЛ:

Наличие в действиях Захарова И.А. административного правонарушения.
(обстоятельства, установленные при рассмотрении материалов дела)
предусмотренного частью 1 статьи 20.2 КоАП РФ.
(основание для передачи материалов дела по подведомственности)

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.2 КоАП РФ рассматривают судьи.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 28.8, 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Направить дело об административном правонарушении в отношении: Захарова Ивана Александровича
(для физического лица фамилия, имя, отчество, для юридического лица организационно-правовая форма, наименование, ИНН)
совершившего административное правонарушение предусмотренное ст. 20.2 ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
на рассмотрение Кировского районного суда г. Энска
(кому, наименование органа, подразделения, должностному лицу)

2. Копию настоящего постановления направить:
лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении
Захарову Ивану Александровичу
(для физического лица фамилия, имя, отчество, для юридического лица организационно-правовая форма, наименование, ИНН)
потерпевшему _____
(фамилия, имя, отчество)

Должностное лицо, вынесшее определение: Васильев
(подпись)

Копию определения получил: « 14 » июня 20 18 г. Захаров
(подпись привлекаемого)

« _____ » _____ 20__ г. _____
(подпись потерпевшего)

Копия определения отправлена по почте: « _____ » _____ 20__ г. _____
(подпись направившего определение)

Начальнику ОП № 5
УМВД России по г. Энску

полковнику полиции
П.П. Васильеву

Рапорт

Докладываю Вам, что 14 июня 2018 г. по адресу: ул. Ахматовская, д. 5, Кировского района г. Энска у входа в сквер «Братский сад» с 17:00 до 19:00 часов проводилось согласованное с администрацией Кировского района г. Энска публичное мероприятие в форме митинга с общим количеством участников 200 человек, организатором которого согласно уведомления о его проведении является Захаров И.А.

Распоряжением главы администрации Кировского района г. Энска от 5 июня 2017 г. № 123 уполномоченным представителем органа местного самоуправления назначен заместитель главы администрации Кировского района г. Энска Волков А.А.

Перед началом публичного мероприятия мной совместно с представителем администрации Волковым А.А. под видеозапись организатор публичного мероприятия Захаров И.А. предупрежден о недопустимости экстремисткой деятельности, иной противоправной деятельности, а также о соблюдении установленных обязанностей организатора публичного мероприятия и условий его проведения.

В ходе проведения митинга 14 июня 2018 г. по адресу: ул. Ахматовская, д. 5, Кировского района г. Энска у входа в сквер «Братский сад» в 18:00 организатор мероприятия Захаров И.А. при помощи громкоговорителя призвал митингующих направиться к администрации г. Энска с требованиями общественно-политического характера.

В 18:05 митингующие начали движение по ул. Цветочная в направлении администрации г. Энска.

В 18:10 уполномоченный представитель органа местного самоуправления Волков А.А. посредством громкоговорителя обратился к Захарову И.А. с требованием о соблюдении порядка организации и проведения мероприятия, однако Захаров И.А. оставил их без внимания.

В 18:15 уполномоченным представителем органа местного самоуправления Волковым А.А. доведена информация Захарову И.А. о приостановлении публичного мероприятия в связи с нарушением регламента его проведения, выразившееся в изменении места его проведения без согласования с органами местного самоуправления, предоставив 10 минут для устранения нарушения. Захаров И.А. действий по устранению нарушения не предпринял.

В 18:25 Волковым А.А. оформлено и вручено указание Захарову И.А. о прекращении проведения публичного мероприятия в связи с невыполнением законного требования уполномоченного представителя органа местного самоуправления.

Захаров И.А. как организатор проигнорировал полученное указание на прекращение проведения публичного мероприятия и продолжил возглавлять колонну участников, движущуюся в направлении администрации г. Энска.

В 18:25 уполномоченный представитель от органа местного самоуправления Волков А.А. посредством громкоговорителя обратился к участникам публичного мероприятия о его прекращении и требованием разойтись. Спустя некоторое время участники мероприятия начали расходиться.

Захарову И.А. мной было разъяснено, что его действия в качестве организатора мероприятия, выразившиеся в изменении места проведения митинга, нарушают пункт 3 части 4 статьи 5 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.2 КоАП РФ.

Данное публичное мероприятие фиксировалось на видео с целью запечатления возможных провокационных действий участников митинга и иных нарушений общественного порядка с их стороны.

Для составления протокола об административном правонарушении Захаров И.А. был доставлен в отделение полиции № 5 УМВД России по г. Энску и впоследствии задержан.

Начальник ИАЗ ОП № 5
УМВД России по г. Энску
майор полиции
14.06.2018

Н.Н. Иванов

ПРОТОКОЛ АА № 000000
об административном правонарушении

«14» июня 20 18 г.

Город, село, поселок Энск
(место составления прото-

кола)

Я, начальник ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску майор полиции

(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

Н.Н. Иванов,

руководствуясь ст. 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составил настоящий протокол о том, что лицо (физическое, юридическое)

(нужное подчеркнуть)

Ф.И.О. ЗАХАРОВ АЛЕКСАНДР ИВАНОВИЧ

Организационно-правовая форма _____ ИНН _____

Наименование _____ организа-

ции _____
Место работы руководитель филиала общественной организации «Гру-

ша»
Место регистрации (для юридического лица местонахождение) г. Энск, ул. 1-я Перевозная,

д, 4, кв. 15

Место жительства г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д, 4, кв. 15

_____ телефон 12-34-56

Дата рождения 15.02.1970 Место рождения г. Энск

Привлекался ли ранее к уголовной или административной ответственности (Ф.И.О. сотрудника, наводившего справки) ранее к уголовной и административной ответственности не привлекался, проверил инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н

Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по Советскому району г. Энска 14.11.2009

(серия, номер документа, удостоверяющего личность, дата и место выдачи)

Представитель (переводчик): не присутствовал

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, место работы, должность)

Доставление: применялось в ОП № 5 УМВД России по г. Энску, 14.06.2017 в 18:35

применялось (место и время доставления) не применялось

Обстоятельства совершения административного правонарушения:

14 июня 2018 г. в 18:00 в период проведения согласованного с администрацией Кировского района г. Энска митинга по адресу: ул. Ахматовская, д. 5, Кировского района г. Энска на площади у входа в сквер «Братский сад» организатор публичного мероприятия Захаров И.А. призвал присутствующих граждан продолжить митинг у здания администрации г. Энска.

Таким образом, Захаров И.А. как организатор публичного мероприятия не обеспечил соблюдение условий его проведения, выразившееся в изменении места проведения митинга без согласования с администрацией Кировского района г. Энска, чем нарушил пункт 3 части 4 статьи 5 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»,

то есть совершил(а), (совершило) административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ

(статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона Энской области)

Потерпевшие:

_____ (фамилия, имя, отчество, место жительства/пребывания)

Мне, _____ разъяснены мои права и обязанности,

_____ (фамилия, инициалы)

предусмотренные ст. 25.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Ст. 51 Конституции РФ разъяснена

Место и время рассмотрения дела мне объявлены: _____

_____ (подпись потерпевшего)

Свидетели:

1. Волков Александр Александрович, г. Энск, ул. Боевая, д. 12, кв. 15

_____ (фамилия, имя отчество, место жительства / пребывания свидетеля)

2. Петров Сергей Петрович, г. Энск, ул. Заводская, д. 15, кв. 2

_____ (фамилия, имя отчество, место жительства / пребывания свидетеля)

Гражданину (гражданке) Волкову А.А., Петрову С.П. разъяснены

_____ (фамилия, имя, отчество свидетелей, иных участников призванных по делу)

их права, обязанности и ответственность в соответствии со ст.25.6, 17.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях, так же, разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ, не обязан(а) свидетельствовать против самих себя и своих близких родственников.

Подписи свидетелей: 1. Волков

_____ (подпись свидетеля)

2. Петров

_____ (подпись свидетеля)

Гражданину (гражданке) Захарову И.А. разъяснены

_____ (фамилия и инициалы нарушителя (законного представителя юридического лица)

Права и обязанности, предусмотренные ст.25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Так же, разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ, не обязаны свидетельствовать против самих себя и своих близких родственников.

Дата, время и место рассмотрения дела _____

_____ (адрес, дата, время)

мне объявлены.

Захаров

_____ (подпись нарушителя)

ОБЪЯСНЕНИЕ НАРУШИТЕЛЯ

(законного представителя юридического лица)

С протоколом не согласен, считаю его незаконным, поскольку не нарушал условий, направленных в уведомлении в администрацию Кировского района г. Энска

К протоколу прилагаются: перечень прилагаемых к протоколу документов и вещей

_____ (перечень прилагаемых к протоколу документов и вещей)

на отдельном листе

Изъятые вещи и документы не изымались

_____ (перечень и местонахождение)

Подписи:

Захаров

_____ (подпись нарушителя (законного представителя юридического лица)

1. Волков

2. Петров

_____ (подписи свидетелей, потерпевших и иных участников по делу)

Иванов

_____ (подпись сотрудника, составившего протокол)

Копию протокола получил(а) (вручается физическому лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, или законному представителю юридического лица, потерпевшему)

Подписи: Захаров

_____ (подпись нарушителя (законного представителя юридического лица)

_____ (подпись потерпевшего)

Принятое по делу решение: Вынесено определение о передаче дела на
(вынесено постановление (определение) о наложении административного наказания (вид и размер), о прекращении производства
рассмотрение по подведомственности в Кировский районный суд г. Энска
по делу об административном правонарушении, о передаче дела на рассмотрение по подведомственности или судье,

_____ в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры

_____ воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации)

Начальник Отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску
(наименование органа внутренних дел)

полковник полиции П.П. Васильев
(Специальное звание, фамилия, инициалы)

Васильев
(подпись)

« 14 » июня 2018 г.

С П Р А В К А

К протоколу об административном правонарушении АА № 000000 прилагаются:

1. Копия документа, удостоверяющего личность (паспорт на имя Захарова И.А., 1970 г.р.).
2. Фототаблицы.
3. Диск с видеозаписью митинга.

ОБЪЯСНЕНИЕ
(свидетеля)

14 июня 2018 года

г. Энск

Я, начальник ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Петров Сергей Петрович

2. Дата рождения 02.08.1967 Место рождения г. Энск

3. Место работы, должность неработающий

4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. Заводская, д. 15, кв. 2 (регистрация там же), тел. 32-56-12

5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 05 № 123456, выдан ОУФМС по Трусовскому району г. Энска 21.11.2005

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а)

Петров

(подпись)

По существу заданных вопросов поясняю, что 14 июня 2018 года примерно в 17:45 часов, находясь у дома № 5 по ул. Ахматовской Кировского района г. Энска около «Братского сада» в ожидании начала сеанса в кинотеатре «Октябрь», я увидел, что на площади у сквера собрались приблизительно 200 человек и проводят митинг. Руководил митингующими гражданин, впоследствии представившийся Захаровым Иваном Александровичем. После выступления присутствующих с различными требованиями около 18:00 Захаров И.А. посредством громкоговорителя обратился к митингующим с призывом направиться к зданию администрации г. Энска, чтобы отстаивать свои общественно-политические требования. Захаров И.А. возглавил толпу граждан и направился по ул. Цветочной.

С моих слов написано верно и мной прочитано.

Петров

(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

ОБЪЯСНЕНИЕ
(свидетеля)

14 июня 2018 года

г. Энск

Я, начальник ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску майор полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Волков Александр Александрович

2. Дата рождения 20.11.1975 Место рождения г. Энск

3. Место работы, должность Администрация Кировского района г. Энска, заместитель главы

4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. Ленина, д. 45, кв. 20 (регистрация там же), тел. 56-78-90

5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 651439, выдан ОУФМС по Кировскому району г. Энска 21.10.2006

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а) Волков
(подпись)

По существу заданных вопросов поясняю, что 1 июня 2018 года в администрацию Кировского района г. Энска от Захарова И.А. поступило уведомление о намерении провести публичное мероприятие в форме митинга 14 июня 2018 года с 17:00 до 19:00 часов на площади у входа в сквер «Братского сада» около дома № 5 по ул. Ахматовской Кировского района г. Энска.

5 июня 2018 года поданное уведомление было согласовано администрацией Кировского района г. Энска, а меня, Волкова А.А., распоряжением главы администрации Кировского района г. Энска назначили уполномоченным представителем от органа местного самоуправления при проведении данного мероприятия, о чем Захарову И.А. было сообщено заказным письмом.

14 июня 2018 года в ходе проведения митинга по адресу: ул. Ахматовская, д. 5, Кировского района г. Энска у входа в сквер «Братский сад» в 18:00 организатор мероприятия Захаров И.А. посредством громкоговорителя призвал митингующих направиться к администрации г. Энска с требованиями общественно-политического характера. В 18:05 митингующие начали движение по ул. Цветочная в направлении администрации г. Энска.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в мои обязанности как уполномоченного представителя органа исполнительной власти входило обеспечение законности при проведении указанного митинга, в 18:10 я обратился к Захарову И.А. с требованием о проведении митинга в согласованном месте. Однако Захаров И.А. мои законные требования о соблюдении порядка организации и проведения мероприятия оставил без внимания.

Исходя из того что Захаров И.А. не выполнил мои требования, в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального закона от 19 июня 2004 года

№ 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в 18:15 я сообщил ему о приостановлении публичного мероприятия в связи с нарушением регламента его проведения, выразившимся в изменении места его проведения без согласования с органами местного самоуправления, предоставив 10 минут для устранения нарушения.

Однако Захаров И.А. каких-либо действий по устранению нарушения регламента проведения публичного мероприятия не предпринял, и в 18:25 я принял решение о прекращении проведения публичного мероприятия и вручил Захарову И.А. указание уполномоченного представителя органа местного самоуправления о его прекращении.

Захаров И.А. как организатор проигнорировал полученное указание на прекращение проведения публичного мероприятия и продолжил возглавлять колонну участников, движущуюся в направлении администрации г. Энска.

В 18:25 я посредством громкоговорителя обратился к участникам публичного мероприятия о его прекращении и потребовал разойтись.

С моих слов написано верно и мной прочитано

Волков

(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

**ПРОТОКОЛ
о доставлении**

гор. (поселок, село) г. Энск

14 июня 2018 г.
«18» час. «35» мин

Я, полицейский отдельной роты ППСП отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску прапорщик полиции Квартин А.В.,

(должность, подразделение, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

в соответствии со ст. 27.1, 27.2 КоАП РФ составил настоящий протокол о том, что гражданин(ка)

Захаров Иван Александрович, 15.02.1970 г.р., прож. в г. Энск, ул. 1-я

(фамилия, имя, отчество, число, месяц, год рождения, место жительства/пребывания,

Перевозная, д. 4, кв. 15; паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по

документ, удостоверяющий личность, номер, серия, когда и каким органом выдан)

Советскому району г. Энска 14.11.2009 г.

был(а) доставлен(а) в помещение дежурной части ОП № 5 УМВД России по г. Энску в целях составления протокола об административном

(наименование органа внутренних дел или органа местного самоуправления)

правонарушении по части 1 статьи 20.2 КоАП РФ

(цель доставления)

Подпись доставленного(ой)

Захаров

И.А. Захаров

Подпись лица, составившего протокол

Квартин

А.В. Квартин

С протоколом ознакомлен(а). Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, мне разъяснены, копию протокола получил(а)

Захаров

И.А. Захаров

Полицейский отдельной роты ППСП отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску прапорщик полиции А.В. Квартин

(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы сотрудника, осуществившего доставление)

«14» июня 2018 г.

Квартин

ПРОТОКОЛ
об административном задержании

Город (поселок, село) г. Энск

«14» июня 2018 г.
«18» час. «45» мин.

Оперативный дежурный дежурной части отдела полиции № 5 УМВД Рос-
сии (должность, наименование ОВД, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

по г. Энску капитан полиции М.Я Кузин

в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ был доставлен в 18 час. 45 мин. 14 июня
(время, дата)

2018 года

1. Фамилия, имя, отчество Захаров Иван Александрович

2. Дата рождения 15.02.1970г.

3. Место рожд. г. Энск

4. Место жительства и (или) регистрации г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д. 4, кв. 15 телефон 12-34-56

5. Гражданство РФ

6. Семейное положение холост

7. Место работы или учебы руководитель филиала общественной организа-
ции «Груша», телефон нет

8. паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по Советскому району г. Энска
14.11.2009

10. Иные данные о личности задержанного нет

Основания и мотивы задержания гр. Захаров И.А. был задержан для состав-
ления протокола об административном правонарушении и для обеспечения
своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении
по ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ

Задержанному(ой) Захарову И.А. разъяснены пра-
ва

(фамилия, инициалы)

и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.1 КоАП РФ
Захаров

Защитник (законный представитель):

Ф.И.О. нет

адрес места жительства нет

Документ, устанавливающий полномочия нет

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.3. 25.5 КоАП РФ разъяснены

Подпись _____

Задержанный(ая) Захаров И.А. просил (ла) уведомить о месте
(фамилия и инициалы)

его(ее) нахождения мать, Захарову О.И. г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д. 4, кв.
(кого именно, адрес или номер телефона)

кв. 15, тел 12-34-56

О месте нахождении задержанного(ой) сообщено в «19» час. «00» мин.

«14» июня 2018 г. _____

(кому именно, лично или по телефону (при задержании несовершеннолетних лиц)

уведомляются в обязательном порядке их родители или иные законные представители)

Перед помещением в комнату для содержания задержанных лиц, в присутствии понятых:

1. Петров Николай Константинович, прож. г. Энск, ул. Морская д.5, кв. 57

(фамилия, имя, отчество и место жительства / пребывания)

2. Гвоздин Роман Юрьевич, прож. г. Энск, ул. Кировская д.89, кв. 345

(фамилия, имя, отчество и место жительства / пребывания)

в соответствии со статьями 27.7 и 27.10 КоАП РФ произведен личный досмотр, изъятие вещей, находящихся при задержанном(ой) Захаров И.А.,

(фамилия, инициалы)

в результате, которого, обнаружены и изъяты ничего не изъято

(вещи, деньги (указываются купюры, разменная монета),

ценности, документы, их индивидуальные признаки, а при необходимости места, обстоятельства обнаружения)

Заявления и замечания, поступившие при досмотре не поступало

(если имеются, указать

от кого и какие)

Подпись задержанного(ой) Захаров

Подписи понятых: 1. Петров

2. Гвоздин

Содержание задержанного(ой) Захаров И.А. в комнате

(фамилия и инициалы)

для задержанных прекращено в «21» час. «45» мин. «14» июня 2018 г.

Основания прекращения содержания составлен протокол об административном правонарушении, материалы дела направлены на рассмотрение в Кировский районный суд г. Энска

Задержанный(ая) - получил(ла) -

(фамилия, инициалы)

(указываются вещи, документы,

изъятые при личном досмотре и досмотре вещей, за исключением предметов и вещей,

являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения

претензий не имею

(не имею если имеются, то какие)

«14» июня 2018 г.

Подпись задержанного(ой) Захаров И.А.

Подпись лица, составившего протокол

Кузин

М.Я. Кузин

**ГОРОД ЭНСК
ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ КИРОВСКОГО РАЙОНА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«5» июня 2018 г. № 123

г. Энск

**О назначении уполномоченного
представителя при проведении
публичного мероприятия**

Рассмотрев уведомление гражданина Захарова И.А. (вх. № КО-102/2025 от 01.06.2018) о проведении публичного мероприятия, в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»:

1. Назначить заместителя главы администрации Кировского района г. Энска Волкова Александра Александровича уполномоченным представителем администрации Кировского района г. Энска, наделив правами и обязанностями, предусмотренными статьей 13 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ, при проведении публичного мероприятия в форме митинга 14.06.2018 с 17:00 до 19:00 с количеством участников до 200 человек по адресу: ул. Ахматовская, д. 5, Кировского района г. Энска на площади у входа в сквер «Братский сад».

2. Начальнику отдела по предотвращению коррупции противодействию терроризму и взаимодействию с правоохранительными органами (Деревянко М.О.) направить копии настоящего распоряжения и уведомления о проведении публичного мероприятия организаторам публичного мероприятия и в УМВД России по г. Энску для организации взаимодействия по надлежащему обеспечению общественной безопасности участников публичного мероприятия и иных лиц.

3. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава администрации

В.А. Мурзин

Копия

Главе администрации
Кировского района г. Энска
В.А. Мурзину

Уведомление

В соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» уведомляем Вас о проведении публичного мероприятия.

Форма акции: МИТИНГ

Цель акции: требования общественно-политического характера

Место и время проведения: ул. Ахматовская, д. 5, Кировского района г. Энска у входа в сквер «Братский сад» с 17:00 до 19:00 часов 14.06.2018

Количество участников: 200 человек

Формы и методы обеспечения правопорядка: своими силами, ответственный Захаров Иван Александрович, тел.:89005554444

Формы и методы медицинского обеспечения: своими силами (медицинская аптечка), ответственный Захаров Иван Александрович, тел.:89005554444

Организатор: Захаров Иван Александрович, тел.:89005554444

1 июня 2018 года

Захаров

И.А. Захаров

Получено:
«01» июня 2018 г. время 11 часов 40 минут
Администрация Кировского района г. Энска
Попова А.А. Попова

Угловой штамп
Администрации Киров-
ского района
г. Энска

Организатору (участнику) меро-
приятия Захарову И.А.
111111, г. Энск, ул. 1-я Перевозная,
д. 4, кв. 15

Указание

Администрация Кировского района города Энска, согласно пункту 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», требует от Вас прекратить публичное мероприятие, проводимое по адресу: ул. Ахматовская, д. 5, Кировского района г. Энска у входа в сквер «Братский сад» в связи с тем, что Вами не выполнены требования уполномоченного представителя от органа местного самоуправления о соблюдении порядка организации и проведения публичного мероприятия, выразившееся в изменении места его проведения без согласования с органами местного самоуправления.

Заместитель главы администрации
Кировского района г. Энска

Волков

А.А. Волков

Вручено « 14 » июня 2018 в « 18 » часов « 25 » минут

Получено Захаров
(подпись)

**Типовой макет
дела об административном правонарушении
по части 2 статьи 20.2 КоАП РФ**

Отдел полиции № 5 УМВД России по г. Энску

ДЕЛО № 1234
об административном правонарушении
в отношении Захарова Ивана Александровича, 1970 г.р.
ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ

Начато: 14.06.2018
Окончено: 14.06.2018

На _____ листах



МВД РОССИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ГОРОДУ ЭНСКУ
(УМВД России по г. Энску)
ул. Кирова, 5, Энск, 000000

Председателю Кировского районного
суда г. Энска

М.М. Сергееву

На № _____
от № 00/0-

Направляю в Ваш адрес дело об административном правонарушении по части 2 статьи 20.2 КоАП РФ АА № 000000 в отношении гр. Захарова Ивана Александровича, 15.02.1970 г.р.

По результатам рассмотрения дела прошу направить копию постановления суда в ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску.

Приложение: на _____ листах.

Начальник ОП № 5
УМВД России по г. Энску
полковник полиции

П.П. Васильев

Опись документов, находящихся в деле:

Л.Д.

1.	Определение о направлении дела по подведомственности	
2.	Рапорт инспектора ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитана полиции Н.Н. Иванова	
3.	Протокол об административном правонарушении АА № 00000	
4.	Справка к протоколу об административном правонарушении АА № 00000	
5.	Объяснение Захарова И.А.	
6.	Объяснение свидетеля Петрова С.П.	
7.	Объяснение свидетеля Игнатовой И.П.	
8.	Протокол о доставлении	
9.	Протокол об административном задержании	
10.	Копия запроса в администрацию Кировского района г. Энска	
11.	Ответ из администрации Кировского района г. Энска	
12.	Копия документа, удостоверяющего личность	
13.	Распечатка с официального блога Захарова И.А. о проведении 14.04.2018 митинга	
14.	Фототаблицы	
15.	Диск с видеозаписью митинга	
16.	Данные ЗИЦ ГИЦ	

Опись составил:

Инспектор ИАЗ

ОП № 5 УМВД России по г. Энску

капитан полиции

Н.Н. Иванов

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о передаче материалов дела по подведомственности

« 14 » июня 20 18 г. «19» час. «30» мин.

Город, село, поселок Энск
(место составления)

Я, начальник отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску

(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание,

полковник полиции Васильев П.П.,

фамилия, инициалы сотрудника)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, совершенном

«14» июня 20 18 г. в 17 час. 00 мин. Захаровым Иваном

(для физических лиц фамилия, имя, отчество,

Александровичем, 15.02.1970 года рождения

год рождения, для юридического лица организационно-правовая форма, местонахождение, наименование, ИНН)

УСТАНОВИЛ:

Наличие в действиях Захарова И.А. административного правонарушения,

(обстоятельства, установленные при рассмотрении материалов дела)

предусмотренного частью 2 статьи 20.2 КоАП РФ.

(основание для передачи материалов дела по подведомственности)

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по части 2 статьи 20.2 КоАП РФ рассматривают судьи.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 28.8, 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Направить дело об административном правонарушении в отношении: Захарова Ивана Александровича

(для физического лица фамилия, имя, отчество, для юридического лица организационно-правовая форма, наименование, ИНН)

совершившего административное правонарушение предусмотренное ст. 20.2 ч.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

на рассмотрение Кировского районного суда г. Энска

(кому, наименование органа, подразделения, должностному лицу)

2. Копию настоящего постановления направить:

лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Захарову Ивану Александровичу

(для физического лица фамилия, имя, отчество, для юридического лица организационно-правовая форма, наименование, ИНН)

потерпевшему _____

(фамилия, имя, отчество)

Должностное лицо, вынесшее определение: _____

Васильев

(подпись)

Копию определения получил: _____

« 14 » июня 20 18 г.

Захаров

(подпись привлекаемого)

« _____ » _____ 20__ г.

(подпись потерпевшего)

Копия определения отправлена по почте: « _____ » _____ 20__ г.

(подпись направившего определение)

Начальнику ОП № 5
УМВД России по г. Энску

полковнику полиции
П.П. Васильеву

Рапорт

Докладываю Вам, что 14 июня 2018 г., прибыв по адресу: ул. Ахматовская, д. 5, Кировского района г. Энска у входа в сквер «Братский сад» в 17:00 часов, установил, что проводится публичное мероприятие, на котором присутствовало около 100 человек. Участники публичного мероприятия держали в руках плакаты, содержащие призывы к отмене результатов выборов главы Муниципального образования «Город Энск».

Перед митингующими в громкоговоритель выступал ранее неизвестный мне гражданин с призывами отменить результаты выборов главы Муниципального образования «Город Энск», а также давал указания и руководил присутствующими на митинге, предоставлял слово желающим выступить.

Подойдя к указанному гражданину, я представился, по его просьбе предъявил служебное удостоверение. Далее я потребовал его предъявить документы, удостоверяющие его личность, и документы на право проведения публичного мероприятия. На мое требование данный гражданин предъявил паспорт на имя Захарова Ивана Александровича, уроженца г. Энска, 1970 г.р., и сообщил, что разрешения на проводимый им митинг, посвященный несогласию с результатами выборов главы Муниципального образования «Город Энск», не имеет. Уведомления в установленном порядке о проводимом им митинге в органы государственной власти и органы местного самоуправления не направлял.

Захарову И.А. мной было разъяснено, что вышеуказанные действия являются противоправными и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.2 КоАП РФ, и ему следует незамедлительно прекратить проведение мероприятия.

После чего Захаров И.А. добровольно прекратил проведение мероприятия.

Иных нарушений в действиях участников публичного мероприятия не отмечено.

Данное публичное мероприятие фиксировалось на видео с целью запечатления возможных провокационных действий участников митинга и иных нарушений общественного порядка с их стороны.

Для составления протокола об административном правонарушении Захаров И.А. был доставлен в отделение полиции № 5 УМВД России по г. Энску и впоследствии задержан.

Инспектор ИАЗ ОП № 5
УМВД России по г. Энску
капитан полиции
14.06.2018

Н.Н. Иванов

ПРОТОКОЛ АА № 000000

об административном правонарушении

«14» июня 2018 г.

Город, село, поселок Энск

(место составления протокола)

Я, инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции

(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

Н.Н. Иванов,

руководствуясь ст. 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составил настоящий протокол о том, что лицо (физическое, юридическое)

(нужное подчеркнуть)

Ф.И.О. ЗАХАРОВ АЛЕКСАНДР ИВАНОВИЧ

Организационно-правовая форма _____

ИНН _____

Наименование
организации _____

организа-
ции _____

Место работы руководитель филиала общественной организации «Груша»

Место регистрации (для юридического лица местонахождение) г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д, 4, кв. 15

Место жительства г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д, 4, кв. 15

телефон 12-34-56

Дата рождения 15.02.1970 Место рождения г. Энск

Привлекался ли ранее к уголовной или административной ответственности (Ф.И.О. сотрудника, наводившего справки) ранее к уголовной и административной ответственности не привлекался, проверил инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н

Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по Советскому району г. Энска 14.11.2009

(серия, номер документа, удостоверяющего личность, дата и место выдачи)

Представитель (переводчик): не присутствовал

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, место работы, должность)

Доставление: применялось в ОП № 5 УМВД России по г. Энску, 14.06.2018 в 19:00

применялось (место и время доставления) не применялось

Обстоятельства совершения административного правонарушения:

14 июня 2018 года в 18 часов 15 минут у дома № 5 по ул. Ахматовская Кировского района г. Энска у входа в сквер «Братский сад» Захаров И.А. организовал и провел публичное мероприятие в форме митинга без уведомления в установленном порядке органа местного самоуправления (администрации Кировского района г. Энска), чем нарушил требования пункта 1 части 4 статьи 5 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

то есть совершил(а), (совершило) административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ

(статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона Энской области)

Потерпевшие:

(фамилия, имя, отчество, место жительства/пребывания)

Мне, _____ разъяснены мои права и обязанности, предусмотренные ст. 25.2

(фамилия, инициалы)

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Ст. 51 Конституции РФ разъяснена

Место и время рассмотрения дела мне объявлены: _____

(подпись потерпевшего)

Свидетели:

1. Игнатова Ирина Петровна, г. Энск, ул. Боевая, д. 12, кв. 15

(фамилия, имя отчество, место жительства / пребывания свидетеля)

2. Петров Сергей Петрович, г. Энск, ул. Заводская, д. 15, кв. 2

(фамилия, имя отчество, место жительства / пребывания свидетеля)

Гражданину (гражданке) Игнатовой И.П., Петрову С.П. разъяснены

(фамилия, имя, отчество свидетелей, иных участников призванных по делу)

их права, обязанности и ответственность в соответствии со ст.25.6, 17.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях, так же, разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ, не обязан(а) свидетельствовать против самих себя и своих близких родственников.

Подписи свидетелей: 1. Игнатова

(подпись свидетеля)

2. Петров

(подпись свидетеля)

Гражданину (гражданке) Захарову И.А. разъяснены

(фамилия и инициалы нарушителя (законного представителя юридического лица)

Права и обязанности, предусмотренные ст.25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Так же, разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ, не обязаны свидетельствовать против самих себя и своих близких родственников.

Дата, время и место рассмотрения дела _____

(адрес, дата, время)

МНЕ **объявлены.**

Захаров

(подпись нарушителя)

ОБЪЯСНЕНИЕ НАРУШИТЕЛЯ

(законного представителя юридического лица)

на отдельном листе

К протоколу прилагаются: перечень прилагаемых к протоколу документов и вещей на отдельном листе

(перечень прилагаемых к протоколу документов и вещей)

Изъятые вещи и документы не изымались

(перечень и местонахождение)

Подписи:

Захаров

(подпись нарушителя (законного представителя юридического лица)

1. Игнатова

2. Петров

(подписи свидетелей, потерпевших и иных участников по делу)

Иванов

(подпись сотрудника, составившего протокол)

Копию протокола получил(а) (вручается физическому лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, или законному представителю юридического лица, потерпевшему)

Подписи: Захаров

(подпись нарушителя (законного представителя юридического лица)

(подпись потерпевшего)

Принятое по делу решение: Вынесено определение о передаче дела на

(вынесено постановление (определение) о наложении административного

рассмотрение по подведомственности в Кировский районный суд г. Энска

наказания (вид и размер), о прекращении производства по делу об административном правонарушении, о передаче дела на рассмотрение по подведомственности или судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации)

Начальник Отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску

(наименование органа внутренних дел)

полковник полиции П.П. Васильев

(Специальное звание, фамилия, инициалы)

Васильев

(подпись)

« 14 » июня 2018 г.

С П Р А В К А

К протоколу об административном правонарушении АА № 000000 прилагаются:

1. Копия документа, удостоверяющего личность (паспорт на имя Захарова И.А., 1970 г.р.).
2. Фототаблицы.
3. Диск с видеозаписью митинга.

ОБЪЯСНЕНИЕ

лица, в отношении которого ведется производство по делу
об административном правонарушении

14 июня 2018 года

г. Энск

Я, инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Захаров Иван Александрович

2. Дата рождения 15.02.1970 Место рождения г. Энск

3. Место работы, должность руководитель филиала общественной организации «Груша»

4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д, 4, кв. 15 (регистрация там же), тел. 12-34-56

5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по Советскому району г. Энска 14.11.2009

Мне разъяснена ст. 51 Конституции РФ и ст. 25.1 КоАП РФ Захаров
(подпись)

По существу заданных вопросов поясняю, что в связи с моим проигрышем на выборах по городу Энску мной 14 июня 2018 года организован и проведен митинг напротив дома № 5 по ул. Ахматовская Кировского района г. Энска у входа в «Братский сад». Уведомлений в органы государственной власти и органы местного самоуправления г. Энска не направлял.

С моих слов написано верно и мной прочитано. Захаров
(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

ОБЪЯСНЕНИЕ
(свидетеля)

14 июня 2018 года

г. Энск

Я, инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Петров Сергей Петрович
2. Дата рождения 02.08.1967 Место рождения г. Энск
3. Место работы, должность неработающий
4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. Заводская, д. 15, кв. 2 (регистрация там же), тел. 32-56-12
5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 05 № 123456, выдан ОУФМС по Труссовскому району г. Энску 21.11.2005

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а) Петров
(подпись)

По существу заданных вопросов поясняю, что 14 июня 2018 года примерно в 16.30 часов, находясь у дома № 5 по ул. Ахматовской Кировского района г. Энска около «Братского сада» в ожидании начала сеанса в кинотеатре «Октябрь», я увидел гражданина, впоследствии представившегося Захаровым Иваном Александровичем, который инструктировал большую группу людей и раздавал им плакаты с надписями «Выборы Энска – обман». Около 16.45 у входа в сквер «Братский сад» начался митинг, в котором Захаров И.А. принял активное участие, а также в его организации и проведении, что выражалось в постоянных выступлениях с использованием громкоговорителя, руководстве митингующими, представлении выступающих и призывами к активным действиям против действующей администрации города Энска.

С моих слов написано верно и мной прочитано.

Петров
(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

ОБЪЯСНЕНИЕ
(свидетеля)

14 июня 2018 года

г. Энск

Я, инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Игнатова Ирина Петровна

2. Дата рождения 20.11.1975 Место рождения г. Энск

3. Место работы, должность ООО «Пульсар+», экономист

4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. Ленина, д. 45, кв. 20 (регистрация там же), тел. 56-78-90

5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 651439, выдан ОУФМС по Кировскому району г. Энска 21.10.2006

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а) Игнатова
(подпись)

По существу заданных вопросов поясняю, что 14 июня 2018 года примерно в 17.10 часов я проходила по ул. Ахматовская Кировского района г. Энска около «Братского сада». Там я увидела, что около дома № 5 у входа в сквер «Братский сад» проходит митинг. Участие в митинге принимало примерно 100 человек. Наиболее активно выступал один из участников мероприятия, который представился Захаровым Иваном Александровичем. Он постоянно выступал в громкоговоритель, руководил митингующими, представлял выступающих и призывал к активным действиям по отмене результатов выборов главы Муниципального образования «Город Энск».

С моих слов написано верно и мной прочитано

Игнатова
(подпись)

Объяснение получил:

Иванов
(подпись)

**ПРОТОКОЛ
о доставлении**

гор. (поселок, село) г. Энск

14 июня 2018 г.
«17» час. «30» мин

Я, полицейский отдельной роты ППСП отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску прапорщик полиции Квартин А.В.,

(должность, подразделение, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

в соответствии со ст. 27.1, 27.2 КоАП РФ составил настоящий протокол о том, что гражданин(ка)

Захаров Иван Александрович, 15.02.1970 г.р., прож. в г. Энск, ул. 1-я

(фамилия, имя, отчество, число, месяц, год рождения, место жительства/пребывания,

Перевозная, д. 4, кв. 15; паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по

документ, удостоверяющий личность, номер, серия, когда и каким органом выдан)

Советскому району г. Энска 14.11.2009 г.

был(а) доставлен(а) в помещение дежурной части ОП № 5 УМВД России по г. Энску в целях составления протокола об административном

(наименование органа внутренних дел или органа местного самоуправления)

правонарушении по части 2 статьи 20.2 КоАП РФ

(цель доставления)

Подпись доставленного(ой)

Захаров

И.А. Захаров

Подпись лица, составившего протокол

Квартин

А.В. Квартин

С протоколом ознакомлен(а). Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, мне разъяснены, копию протокола получил(а)

Захаров

И.А. Захаров

Полицейский отдельной роты ППСП отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску прапорщик полиции А.В. Квартин

(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы сотрудника, осуществившего доставление)

«14» июня 2018 г.

Квартин

ПРОТОКОЛ
об административном задержании

Город (поселок, село) г. Энск

«14» июня 2018 г.
«17» час. «45» мин.

Оперативный дежурный дежурной части отдела полиции № 5 УМВД России

(должность, наименование ОВД, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

по г. Энску капитан полиции М.Я Кузин

в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ был доставлен в 17 час. 45 мин. 14 июня

(время, дата)

2018 года

1. Фамилия, имя, отчество Захаров Иван Александрович

2. Дата рождения 15.02.1970г.

3. Место рожд. г. Энск

4. Место жительства и (или) регистрации г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д. 4, кв. 15
телефон 12-34-56

5. Гражданство РФ

6. Семейное положение холост

7. Место работы или учебы руководитель филиала общественного движения
«Груша», телефон нет

8. паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по Советскому району г. Энска
14.11.2009

10. Иные данные о личности задержанного нет

Основания и мотивы задержания гр. Захаров И.А. был задержан для составле-
ния протокола об административном правонарушении и для обеспечения свое-
временного рассмотрения дела об административном правонарушении по ч. 2
ст. 20.2 КоАП РФ

Задержанному(ой) Захарову И.А. разъяснены права
(фамилия, инициалы)

и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.1 КоАП РФ
Захаров

Защитник (законный представитель):

Ф.И.О. нет

адрес места жительства нет

Документ, устанавливающий полномочия нет

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.3. 25.5 КоАП РФ разъяснены

Подпись —

Задержанный(ая) Захаров И.А. просил (ла) уведомить о месте
(фамилия и инициалы)

его(ее) нахождения мать, Захарову О.И. г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д. 4, кв. 15,
(кого именно, адрес или номер телефона)

тел 12-34-56

О месте нахождении задержанного(ой) сообщено в «17» час. «50» мин.

«14» июня 2018 г. —

(кому именно, лично или по телефону (при задержании несовершеннолетних лиц

уведомляются в обязательном порядке их родители или иные законные представители)

Перед помещением в комнату для содержания задержанных лиц, в присутствии понятых:

1. Петров Николай Константинович, прож. г. Энск, ул. Морская д.5, кв. 57

(фамилия, имя, отчество и место жительства / пребывания)

2. Гвоздин Роман Юрьевич, прож. г. Энск, ул. Кировская д.89, кв. 345

(фамилия, имя, отчество и место жительства / пребывания)

в соответствии со статьями 27.7 и 27.10 КоАП РФ произведен личный досмотр, изъятие вещей, находящихся при задержанном(ой) Захаров И.А.,

(фамилия, инициалы)

в результате, которого, обнаружены и изъяты ничего не изъято

(вещи, деньги (указываются купюры, разменная монета),

ценности, документы, их индивидуальные признаки, а при необходимости места, обстоятельства обнаружения)

Заявления и замечания, поступившие при досмотре не поступало

(если имеются, указать

от кого и какие)

Подпись задержанного(ой) Захаров

Подписи понятых: 1. Петров

2. Гвоздин

Содержание задержанного(ой) Захаров И.А. в комнате

(фамилия и инициалы)

для задержанных прекращено в «20» час. «30» мин. «14» июня 2018 г.

Основания прекращения содержания составлен протокол об административном правонарушении, материалы дела направлены на рассмотрение в Кировский районный суд г. Энска

Задержанный(ая) _____ получил(ла) _____

(фамилия, инициалы)

(указываются вещи, документы,

изъятые при личном досмотре и досмотре вещей, за исключением предметов и вещей,

являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения

претензий не имею

(не имею если имеются, то какие)

«14» июня 2018 г.

Подпись задержанного(ой) Захаров И.А.

Подпись лица, составившего протокол

Кузин

М.Я. Кузин

Копия

Угловой штамп
ОП № 5 УМВД России
по г. Энску

Главе администрации
Кировского района г. Энска

А.П. Павлову

Уважаемый Андрей Павлович!

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 13 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» прошу сообщить поступало ли в Администрацию Кировского района города Энска от гражданина Захарова Ивана Александровича или общественной организации «Груша» уведомление о проведении 14 июня 2018 года в 17.00 часов на улице Ахматовская Кировского района г. Энска публичного мероприятия в форме митинга.

Начальник отдела полиции № 5
УМВД России по г. Энску

Васильев

П.П. Васильев

Копия

Угловой штамп
Администрации Киров-
ского района
г. Энска

Начальнику ОП № 5
УМВД России по г. Энску
П.П. Васильеву

Уважаемый Пётр Петрович!

Администрация Кировского района города Энска, рассмотрев Ваш запрос № 1234 от 14.06.2018 года, сообщает, что уведомления о проведении публичных мероприятий 14 июня 2018 года от Захарова И.А. и общественной организации «Груша» в адрес администрации района не поступало.

Глава администрации

Павлов

А.П. Павлов

Исп. Семенов В.В.
т. 34-56-78

**Типовой макет
дела об административном правонарушении
по части 1 статьи 20.2.2 КоАП РФ**

Отдел полиции № 5 УМВД России по г. Энску

**ДЕЛО № 1234
об административном правонарушении
в отношении Захарова Ивана Александровича, 1970 г.р.
ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ**

Начато: 14.06.2018

Окончено: 14.06.2018

На _____ листах

г. ЭНСК



МВД РОССИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ГОРОДУ ЭНСКУ
(УМВД России по г. Энску)
ул. Кирова, 5, Энск, 000000

Председателю Кировского районного
суда г. Энска

М.М. Сергееву

№ 00/0-
На № от

Направляю в Ваш адрес материалы дела об административном правонарушении АА № 000000 по части 1 статьи 20.2.2 КоАП РФ в отношении гр. Захарова Ивана Александровича, 15.02.1970 г.р.

По результатам рассмотрения дела прошу направить копию постановления по делу об административном правонарушении в ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску.

Приложение: на ____ листах.

Начальник ОП № 5
УМВД России по г. Энску
полковник полиции

П.П. Васильев

Опись документов, находящихся в деле:

Л.Д.

1	Определение о направлении дела по подведомственности	
2	Рапорт инспектора службы отдельной роты ППСП ОП № 5 УМВД России по г. Энску лейтенанта полиции С.С. Сидорова	
3	Рапорт инспектора ДПС ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитана полиции И.И. Кондратюка	
4	Копия Постановления по делу об административном правонарушении на Кашина А.И.	
5	Копия Постановления по делу об административном правонарушении на Серова С.А.	
6	Копия письма Управы МО Ленинского района г. Энска	
7	Копия Акта натурно-технического обследования участка	
8	Протокол об административном правонарушении АА № 00000	
9	Объяснение Захарова И.А.	
10	Объяснение потерпевшего Петрова С.П.	
11	Объяснение свидетеля Волкова А.А.	
12	Протокол о доставлении	
13	Протокол об административном задержании	
14	Копия приказа о назначении на должность Захарова И.А.	
15	Копия документа, удостоверяющего личность (паспорт Захарова И.А.)	
16	Данные ЗИЦ ГИЦ	

Опись составил:

Начальник ИАЗ

ОП № 5 УМВД России по г. Энску

майор полиции

Н.Н. Иванов

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о передаче материалов дела по подведомственности

« 14 » июня 20 18 г. «14» час. «30» мин. Город, село, поселок Энск
(место составления)

Я, начальник отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску
(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание,
полковник полиции Васильев П.П.,
(фамилия, инициалы сотрудника)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, совершенном
«14» июня 20 18 г. в 11 час. 15 мин. Захаровым Иваном
(для физических лиц фамилия, имя, отчество,
Александровичем, 15.02.1970 года рождения
год рождения, для юридического лица организационно-правовая форма, местонахождение, наименование, ИНН)

УСТАНОВИЛ:

Наличие в действиях Захарова И.А. административного правонарушения.
(обстоятельства, установленные при рассмотрении материалов дела)
предусмотренного частью 1 статьи 20.2.2 КоАП РФ.
(основание для передачи материалов дела по подведомственности)

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.2.2 КоАП РФ рассматривают судьи.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 28.8, 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Направить дело об административном правонарушении в отношении: Захарова Ивана Александровича
(для физического лица фамилия, имя, отчество, для юридического лица организационно-правовая форма, наименование, ИНН)
совершившего административное правонарушение предусмотренное ст. 20.2.2 ч.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
на рассмотрение Кировского районного суда г. Энска
(кому, наименование органа, подразделения, должностному лицу)

2. Копию настоящего постановления направить:

лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении
Захарову Ивану Александровичу
(для физического лица фамилия, имя, отчество, для юридического лица организационно-правовая форма, наименование, ИНН)
потерпевшему Петрову Сергею Петровичу
(фамилия, имя, отчество)

Должностное лицо, вынесшее определение:

Васильев
(подпись)

Копию определения получил: « 14 » июня 20 18 г. Захаров
(подпись привлекаемого)

« 14 » июня 20 18 г. Петров
(подпись потерпевшего)

Копия определения отправлена по почте: « » 20 г.
(подпись направившего определение)

Начальнику ОП № 5
УМВД России по г. Энску

полковнику полиции
П.П. Васильеву

Рапорт

Докладываю Вам, что 14 июня 2018 г. в 11:15 при несении службы от оперативного дежурного ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитана полиции М.Я. Кузина мне поступило указание проследовать по адресу ул. Школьная, д. 10, где происходит массовое передвижение граждан.

Прибыв в 11:20 по указанному адресу, мной было установлено, что напротив д. 10 по ул. Школьной в направлении ул. Новая движется колонна граждан в спортивной форме с общим количеством участников не менее 50 человек. Выходя на проезжую часть дороги, колонна вытоптала газон и сломала деревья. Двигавшиеся по крайней правой полосе проезжей части дороги граждане создавали угрозу безопасности дорожного движения, а также помехи для движения транспортных средств.

В 11:35 посредством громкоговорителя я потребовал от граждан покинуть проезжую часть.

Подойдя к ранее незнакомому мне гражданину, я представился и задал вопрос о том, кто является организатором массового передвижения граждан. Данный гражданин ответил, что он как преподаватель физической культуры ведет студентов на занятия.

Далее я потребовал его предъявить документы, удостоверяющие личность. На мое требование гражданин предъявил паспорт на имя Захарова Ивана Александровича, уроженца г. Энска 1970 г.р., других документов, подтверждающих место работы, при себе не имел.

Захарову И.А. мной было разъяснено, что вышеуказанные действия являются противоправными и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.2.2 КоАП РФ.

Для составления протокола об административном правонарушении Захаров И.А. был доставлен в отделение полиции № 5 УМВД России по г. Энску и впоследствии задержан.

Инспектор службы отдельной роты ППС
ОП № 5 УМВД России по г. Энску
лейтенант полиции

С.С. Сидоров

14.06.2018

Начальнику ОП № 5
УМВД России по г. Энску

полковнику полиции
П.П. Васильеву

Рапорт

Докладываю Вам, что 14 июня 2018 г. во время несения службы по адресу ул. Школьная, д. 6 в 11:00 мной была замечена группа граждан в спортивной форме в количестве приблизительно 50 человек, которая двигалась по пешеходной зоне ул. Школьная в направлении ул. Новая.

В 11:10 колонна граждан свернула с пешеходной зоны и, пройдя через газон, продолжила движение по крайней правой полосе проезжей части дороги.

Данная колонна создавала помехи для движения транспортных средств, угрозу безопасности дорожного движения, жизни и здоровью граждан.

В результате созданных помех по адресу: ул. Школьная д. 10 произошло дорожно-транспортное происшествие, которое фактически заблокировало движение транспорта в направлении ул. Новая.

В 11:20 прибывшие сотрудники отдельной роты ППСП ОП № 5 посредством громкоговорителя потребовали от граждан покинуть проезжую часть.

В 11:40 сотрудниками патрульно-постовой службы полиции был задержан гражданин, возглавлявший колонну граждан.

Из числа группы граждан, осуществлявших движение вне тротуара, в отношении гр. Кашина А.И., 1997 г.р., и гр. Серова С.А., 1997 г.р., мной были вынесены постановления по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.30 КоАП РФ.

В 11:50 колонна освободила проезжую часть, и ограничение движения транспортных средств по улице Школьная в сторону улицы Новая было восстановлено.

Инспектор ДПС ОП № 5
УМВД России по г. Энску
капитан полиции
14.06.2018

И.И. Кондратюк

Официальный бланк
Управы МО Ленинского района
г. Энска

« 14 » июня 2018 г. № 000

Начальнику ОП № 5
УМВД России по г. Энску
полковнику полиции
П.П. Васильеву

О проведении проверки

Уважаемый Петр Петрович!

Прошу Вас провести проверку для привлечения виновных лиц к ответственности в установленном действующим законодательством порядке по факту порчи зеленых насаждений 14 июня 2018 г. по адресу: г. Энск, ул. Школьная, д. 10 (территория прилегающая со стороны проезжей части в сторону ул. Новая).

Акт натурно-технического обследования прилагаю.

Приложение: на 1 л.

Глава Управы

Мурзин

В.А. Мурзин

**АКТ
натурно-технического обследования**

участка по ул. Школьная д. 10 в Ленинском районе

« 14 » июня 2018 г.

г. Энск

Комиссия в составе:

Председателя: С.И. Воронова – ведущего специалиста отдела землеустройства и инвентаризации земель Управления земель КУИЗО г. Энска;

Членов комиссии:

К.К. Осокиной – ведущего специалиста отдела районного землеустройства Управления земель КУИЗО г. Энска;

А.А. Скворцова – специалиста отдела районного землеустройства Управления земель КУИЗО г. Энска

в 11:40 часов провела обследование зеленых насаждений Ленинского района г. Энска.

В ходе проверки установлено, что на участке территории, прилегающей со стороны проезжей части, по адресу: ул. Школьная, д. 10 в сторону ул. Новая

уничтожены: береза – 2 шт. диаметр 20 мм;

липа – 2 шт. диаметр 30 мм;

повреждены: покрытие газона – площадь 10 кв. м;

цветник – площадь 4 кв.м.

Акт подписали члены комиссии:

Председатель:

Ведущий специалист отдела
землеустройства и инвентаризации земель
Управления земель КУИЗО г. Энска

Воронов

С.И. Воронов

Члены комиссии:

Ведущий специалист отдела
районного землеустройства
Управления земель КУИЗО г. Энска

Осокина

К.К. Осокина

Специалист отдела
районного землеустройства
Управления земель КУИЗО г. Энска

Скворцов

А.А. Скворцов

ПРОТОКОЛ АА № 000000
об административном правонарушении

«14» июня 2018 г.

Город, село, поселок Энск
(место составления протокола)

Я, начальник ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску майор полиции
(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

Н.Н. Иванов

руководствуясь ст. 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составил настоящий протокол о том, что лицо (физическое, юридическое)
(нужное подчеркнуть)

Ф.И.О. ЗАХАРОВ ИВАН АЛЕКСАНДРОВИЧ

Организационно-правовая форма _____ ИНН _____

Наименование организации _____

Место работы преподаватель физической культуры филиала института дружбы народов в г. Энске

Место регистрации (для юридического лица местонахождение) г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д. 4, кв. 15

Место жительства г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д. 4, кв. 15
_____ телефон 12-34-56

Дата рождения 15.02.1970 Место рождения г. Энск

Привлекался ли ранее к уголовной или административной ответственности (Ф.И.О. сотрудника, наводившего справки) ранее к уголовной и административной ответственности не привлекался, проверил начальник ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску майор полиции Иванов Н.Н.

Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по Советскому району г. Энска 14.11.2009

(серия, номер документа, удостоверяющего личность, дата и место выдачи)

Представитель (переводчик): не присутствовал

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, место работы, должность)

Доставление: применялось в ОП № 5 УМВД России по г. Энску, 14.06.2018 в 12:00

применялось (место и время доставления) не применялось

Обстоятельства совершения административного правонарушения:

14 июня 2018 г. в 11:15 Захаров И.А., являясь преподавателем физической культуры института дружбы народов г. Энска, организовал массовое передвижение граждан в общественных местах (движение колонны с общим количеством участников 50 человек), повлекшее причинение вреда зеленым насаждением, создание помех для движения транспортных средств, угрозу жизни и здоровью граждан, а также безопасности дорожного движения, то есть совершил(а), (совершило) административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ

(статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона Энской области)

Потерпевшие: Петров Сергей Петрович, г. Энск, ул. Заводская, д. 15, кв. 2

(фамилия, имя, отчество, место жительства/пребывания)

Мне, Петров С.П. разъяснены мои права и обязанности,
(фамилия, инициалы)

предусмотренные ст. 25.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Ст. 51 Конституции РФ разъяснена

Место и время рассмотрения дела мне объявлены: Петров
(подпись потерпевшего)

Свидетели:

1. Волков Александр Александрович, г. Энск, ул. Ленина, д. 45, кв. 20

(фамилия, имя отчество, место жительства / пребывания свидетеля)

2. _____

(фамилия, имя отчество, место жительства / пребывания свидетеля)

Гражданину (гражданке) Волкову А.А. _____ разъяснены

(фамилия, имя, отчество свидетелей, иных участников призванных по делу)

их права, обязанности и ответственность в соответствии со ст.25.6, 17.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях, так же, разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ, не обязан(а) свидетельствовать против самих себя и своих близких родственников.

Подписи свидетелей: 1. Волков _____

(подпись свидетеля)

2. _____

(подпись свидетеля)

Гражданину (гражданке) Захарову И.А. _____ разъяснены

(фамилия и инициалы нарушителя (законного представителя юридического лица)

Права и обязанности, предусмотренные ст.25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Так же, разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ, не обязаны свидетельствовать против самих себя и своих близких родственников.

Дата, время и место рассмотрения дела _____

(адрес, дата, время)

мне объявлены.

Захаров _____

(подпись нарушителя)

ОБЪЯСНЕНИЕ НАРУШИТЕЛЯ

(законного представителя юридического лица)

на отдельном листе. _____

К протоколу прилагаются: перечень прилагаемых к протоколу документов на

(перечень прилагаемых к протоколу документов и вещей)

отдельном листе _____

Изъятые вещи и документы не изымались _____

(перечень и местонахождение)

Подписи:

Захаров _____

(подпись нарушителя (законного представителя юридического лица)

1. Волков _____

2. Петров _____

(подписи свидетелей, потерпевших и иных участников по делу)

Иванов _____

(подпись сотрудника, составившего протокол)

Копию протокола получил(а) (вручается физическому лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, или законному представителю юридического лица, потерпевшему)

Подписи: Захаров _____

(подпись нарушителя (законного представителя юридического лица)

(подпись потерпевшего)

Принятое по делу решение: Вынесено определение о передаче дела на

(вынесено постановление (определение) о наложении административного наказания (вид и размер), о прекращении производства

рассмотрение по подведомственности в Кировский районный суд г. Энска

по делу об административном правонарушении, о передаче дела на рассмотрение по подведомственности или судье,

в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры

воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации)

Начальник Отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску _____

(наименование органа внутренних дел)

полковник полиции П.П. Васильев _____

(Специальное звание, фамилия, инициалы)

Васильев _____

(подпись)

« 14 » июня _____ 2018 г.

ОБЪЯСНЕНИЕ

лица, в отношении которого ведется производство по делу
об административном правонарушении

14 июня 2018 года

г. Энск

Я, начальник ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску майор полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Захаров Иван Александрович
2. Дата рождения 15.02.1970 Место рождения г. Энск
3. Место работы, должность преподаватель физической культуры филиала института дружбы народов в г. Энске
4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д, 4, кв. 15 (регистрация там же), тел. 12-34-56
5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по Советскому району г. Энска 14.11.2009

Мне разъяснена ст. 51 Конституции РФ и ст. 25.1 КоАП РФ Захаров
(подпись)

По существу заданных вопросов поясняю, что я работаю преподавателем физической культуры в филиале института дружбы народов в г. Энске. В связи с отсутствием у филиала института собственной спортивной базы для проведения уроков физической культуры по договоренности с руководством стадиона им. Ленина, расположенного по адресу: г. Энск, ул. Школьная, д.35, уроки физической культуры со студентами проводятся на их базе.

С целью организованного прохождения студентов я построил две группы первого курса в колонну по три человека, и мы направились по тротуару вдоль проезжей части в сторону стадиона им. Ленина.

В связи с проведением ремонтных работ на тротуаре напротив д. 10 по ул. Школьная для сокращения маршрута я направил колонну студентов через газон на полосу для движения общественного транспорта проезжей части дороги.

Спустя некоторое время колонну остановил патруль полиции и потребовал немедленно покинуть проезжую часть. Требованиям сотрудников полиции мы подчинились.

С моих слов написано верно и мной прочитано. Захаров
(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

О Б Ъ Я С Н Е Н И Е
(потерпевшего)

14 июня 2018 года

г. Энск

Я, начальник ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску майор полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Петров Сергей Петрович

2. Дата рождения 02.08.1967 Место рождения г. Энск

3. Место работы, должность водитель таксомоторного парка № 3 г. Энска

4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. Заводская, д. 15, кв. 2 (регистрация там же), тел. 32-56-12

5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 05 № 123456, выдан ОУФМС по Труссовскому району г. Энска 21.11.2005

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 и 25.2 КоАП РФ разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а)

Петров

(подпись)

По существу заданных вопросов поясняю, что 14 июня 2018 года примерно в 11:30 я, двигаясь на легковом такси по полосе, предназначенной для движения общественного транспорта, в районе дома № 10 по ул. Школьная в направлении ул. Новая, с целью предотвращения наезда на колонну впереди двигавшихся людей, начал перестроение в крайнюю левую полосу и совершил столкновение со следующим в попутном направлении грузовым автомобилем.

С моих слов написано верно и мной прочитано.

Петров

(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

ОБЪЯСНЕНИЕ
(свидетеля)

14 июня 2018 года

г. Энск

Я, начальник ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску майор полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Волков Александр Александрович
2. Дата рождения 20.11.1975 Место рождения г. Энск
3. Место работы, должность грузчик ИП Скворцов
4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. Ленина, д. 45, кв. 20 (регистрация там же), тел. 56-78-90
5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 651439, выдан ОУФМС по Кировскому району г. Энска 21.10.2006

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а) Волков
(подпись)

По существу заданных вопросов поясняю, что 14 июня 2018 года в 11:30 я, находясь на рабочем месте в продуктивном магазине, расположенном по адресу: г. Энск, ул. Школьная д. 12, наблюдал, как организованная колонна молодых людей в спортивной форме, обходя ремонтные работы на тротуаре, по газону вышла на проезжую часть и двигалась по ней в сторону ул. Новая.

С моих слов написано верно и мной прочитано Волков
(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

**ПРОТОКОЛ
о доставлении**

гор. (поселок, село) г. Энск

14 июня 2018 г.
«11» час. «40» мин

Я, инспектор службы отдельной роты ППСП отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску лейтенант полиции Сидоров С.С.,

(должность, подразделение, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

в соответствии со ст. 27.1, 27.2 КоАП РФ составил настоящий протокол о том, что гражданин(ка)

Захаров Иван Александрович, 15.02.1970 г.р., прож. в г. Энск, ул. 1-я

(фамилия, имя, отчество, число, месяц, год рождения, место жительства/пребывания,

Перевозная, д. 4, кв. 15; паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по

документ, удостоверяющий личность, номер, серия, когда и каким органом выдан)

Советскому району г. Энска 14.11.2009 г.

был(а) доставлен(а) в помещение дежурной части ОП № 5 УМВД России по г. Энску в целях составления протокола об административном

(наименование органа внутренних дел или органа местного самоуправления)

правонарушении по части 1 статьи 20.2.2 КоАП РФ

(цель доставления)

Подпись доставленного(ой)

Захаров

И.А. Захаров

Подпись лица, составившего протокол

Сидоров

С.С. Сидоров

С протоколом ознакомлен(а). Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, мне разъяснены, копию протокола получил(а)

Захаров

И.А. Захаров

Инспектор службы отдельной роты ППСП отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску лейтенант полиции С.С. Сидоров

(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы сотрудника, осуществившего доставление)

«14» июня 2018 г.

Сидоров

ПРОТОКОЛ
об административном задержании

Город (поселок, село) г. Энск

«14» июня 2018 г.
«12» час. «00» мин.

Оперативный дежурный дежурной части отдела полиции № 5 УМВД России
(должность, наименование ОВД, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

по г. Энску капитан полиции М.Я Кузин

в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ был доставлен в 12 час.00 мин. 14 июня
(время, дата)

2018 года

1. Фамилия, имя, отчество Захаров Иван Александрович
2. Дата рождения 15.02.1970 г.
3. Место рожд. г. Энск
4. Место жительства и (или) регистрации г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д. 4, кв. 15
телефон 12-34-56
5. Гражданство РФ
6. Семейное положение холост
7. Место работы или учебы преподаватель физической культуры филиала
института дружбы народов г. Энска, телефон нет
8. паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по Советскому району г. Энска
14.11.2009
10. Иные данные о личности задержанного нет

Основания и мотивы задержания гр. Захаров И.А. был задержан для
составления протокола об административном правонарушении и для
обеспечения своевременного рассмотрения дела об административном
правонарушении по ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ

Задержанному(ой) Захарову И.А. разъяснены права
(фамилия, инициалы)

и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.1 КоАП РФ
Захаров

Защитник (законный представитель):

Ф.И.О. нет

адрес места жительства нет

Документ, устанавливающий полномочия нет

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.3. 25.5 КоАП РФ разъяснены

Подпись —

Задержанный(ая) Захаров И.А. просил (ла) уведомить о месте
(фамилия и инициалы)

его(ее) нахождения мать, Захарову О.И. г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д. 4, кв.
(кого именно, адрес или номер телефона)

кв. 15, тел 12-34-56

О месте нахождении задержанного(ой) сообщено в «12» час. «30» мин.

«14» июня 2018 г. —
(кому именно, лично или по телефону (при задержании несовершеннолетних лиц

уведомляются в обязательном порядке их родители или иные законные представители)

Перед помещением в комнату для содержания задержанных лиц, в присутствии понятых:

1. Петров Николай Константинович, прож. г. Энск, ул. Морская д.5, кв. 57

(фамилия, имя, отчество и место жительства / пребывания)

2. Гвоздин Роман Юрьевич, прож. г. Энск, ул. Кировская д.89, кв. 345

(фамилия, имя, отчество и место жительства / пребывания)

в соответствии со статьями 27.7 и 27.10 КоАП РФ произведен личный досмотр, изъятие вещей, находящихся при задержанном(ой) Захаров И.А.,

(фамилия, инициалы)

в результате, которого, обнаружены и изъяты ничего не изъято

(вещи, деньги (указываются купюры, разменная монета),

ценности, документы, их индивидуальные признаки, а при необходимости места, обстоятельства обнаружения)

Заявления и замечания, поступившие при досмотре не поступало

(если имеются, указать

от кого и какие)

Подпись задержанного(ой) Захаров

Подписи понятых: 1. Петров

2. Гвоздин

Содержание задержанного(ой) Захаров И.А. в комнате

(фамилия и инициалы)

для задержанных прекращено в «15» час. «00» мин. «14» июня 2018 г.

Основания прекращения содержания составлен протокол об административном правонарушении, материалы дела направлены на рассмотрение в Кировский районный суд г. Энска

Задержанный(ая) _____ получил(ла) _____

(фамилия, инициалы)

(указываются вещи, документы,

изъятые при личном досмотре и досмотре вещей, за исключением предметов и вещей,

являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения

претензий не имею

(не имею если имеются, то какие)

«14» июня 2018 г.

Подпись задержанного(ой) Захаров И.А.

Подпись лица, составившего протокол

Кузин

М.Я. Кузин

Копия

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«ИНСТИТУТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ»

ПРИКАЗ

г. Энгс

№ 000 ЛС

10.06.2018
(дата)

О назначении на должность

ПРИКАЗЫВАЮ:

Назначить с 10 июня 2018 г. на должность преподавателя физической культуры филиала Института дружбы народов г. Энгска Захарова Ивана Александровича, с оплатой по ПКГ и КУ 0-0.

Основание: трудовой договор от 10.06.2018 г.

Ректор

Никифоров

А.А. Никифоров

**Типовой макет
дела об административном правонарушении
по части 2 статьи 20.2.2 КоАП РФ**

Отдел полиции № 5 УМВД России по г. Энску

**ДЕЛО № 1234
об административном правонарушении
в отношении Захарова Ивана Александровича, 1970 г.р.
ч. 2 ст. 20.2.2 КоАП РФ**

Начато: 14.06.2018
Окончено: 14.06.2018

На _____ листах



МВД РОССИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ГОРОДУ ЭНСКУ

Председателю Кировского районного
суда г. Энска

М.М. Сергееву

На № _____
от № 00/0-

Направляю в Ваш адрес дело об административном правонарушении по части 2 статьи 20.2.2 КоАП РФ АА № 000000 в отношении гр. Захарова Ивана Александровича, 15.02.1970 г.р.

По результатам рассмотрения дела прошу направить копию постановления по делу об административном правонарушении в ИАЗ ОП № 5 УВМД России по г. Энску.

Приложение: на _____ листах.

Начальник ОП № 5
УМВД России по г. Энску
полковник полиции

П.П. Васильев

Опись документов, находящихся в деле:

Л.Д.

1	Определение о направлении дела по подведомственности	
2	Рапорт инспектора ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитана полиции С.С. Сидорова	
3	Повестка Захарову И.А.	
4	Протокол об административном правонарушении АА № 00000	
5	Справка к протоколу об административном правонарушении АА № 00000	
6	Объяснение Захарова И.А.	
7	Объяснение свидетеля Петрова С.П.	
8	Объяснение свидетеля Игнатовой И.П.	
9	Объяснение потерпевшего Смирновой Ю.С.	
10	Объяснение потерпевшего Колыванова С.И.	
11	Копия приказа о проведении рекламной акции	
12	Копия справки обращения Смирновой Ю.С.	
13	Копия справки обращения Колыванова С.И.	
14	Копия документа, удостоверяющего личность	
15	Копия трудового договора ООО «ТехноМастер» с Захаровым И.А.	
16	Данные ЗИЦ ГИЦ	

Опись составил:
Инспектор ИАЗ
ОП № 5 УМВД России по г. Энску
капитан полиции

Н.Н. Иванов

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о передаче материалов дела по подведомственности

« 15 » июня 20 18 г. «17» час. «30» мин. Город, село, поселок Энск
(место составления)

Я, начальник отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску
(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание,
полковник полиции Васильев П.П.,
(фамилия, инициалы сотрудника)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, совершенном
«14» июня 20 18 г. в 17 час. 00 мин. Захаровым Иваном
(для физических лиц фамилия, имя, отчество,
Александровичем, 15.02.1970 года рождения
год рождения, для юридического лица организационно-правовая форма, местонахождение, наименование, ИНН)

УСТАНОВИЛ:

Наличие в действиях Захарова И.А. административного правонарушения,
(обстоятельства, установленные при рассмотрении материалов дела)
предусмотренного частью 2 статьи 20.2.2 КоАП РФ.
(основание для передачи материалов дела по подведомственности)

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях по части 2 статьи 20.2.2 КоАП РФ рассматривают судьи.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 28.8, 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Направить дело об административном правонарушении в отношении: Захарова Ивана Александровича
(для физического лица фамилия, имя, отчество, для юридического лица организационно-правовая форма, наименование, ИНН)
совершившего административное правонарушение предусмотренное ст. 20.2.2 ч.2
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
на рассмотрение Кировского районного суда г. Энска
(кому, наименование органа, подразделения, должностному лицу)

2. Копию настоящего постановления направить:

лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении
Захарову Ивану Александровичу

(для физического лица фамилия, имя, отчество, для юридического лица организационно-правовая форма, наименование, ИНН)
потерпевшему Смирновой Юлии Сергеевне, Колыванову Сергею Ивановичу
(фамилия, имя, отчество)

Должностное лицо, вынесшее определение: Васильев
(подпись)

Копию определения получил: « 15 » июня 20 18 г. Захаров
(подпись привлекаемого)

« 15 » июня 20 18 г.. Смирнова
(подпись потерпевшего)

« 15 » июня 20 18 г.. Колыванов
(подпись потерпевшего)

Копия определения отправлена по почте: « » 20 г.
(подпись направившего определение)

Начальнику ОП № 5
УМВД России по г. Энску

полковнику полиции
П.П. Васильеву

Рапорт

Докладываю Вам, что 14 июня 2018 г. в 16:55 при несении службы от оперативного дежурного ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитана полиции М.Я. Кузина мне поступило указание проследовать по адресу: ул. Ахматовская, д. 5, Кировского района г. Энска, откуда поступило сообщение о нарушении общественного порядка. Прибыв на место в 17:00, я установил, что у входа в магазин «ТехноМастер» при проведении акции по распродаже бытовой техники собралось около 100 человек, пытающихся войти в магазин. В результате ненадлежащей организации мероприятия возникла давка, и гражданами Смирновой Ю.С. и Колывановым С.И. были получены телесные повреждения (личные данные взяты).

Мной посредством громкоговорителя было предложено руководству магазина прекратить акцию, а собравшимся гражданам разойтись.

Сотрудники магазина закрыли двери магазина на вход и выход.

Пострадавшим гражданам мной был вызван экипаж скорой медицинской помощи, который зафиксировал у пострадавших повреждения легкой степени и доставил их в травматологический пункт ЦРБ № 1 г. Энска.

В 17:15 я зашел в магазин «ТехноМастер» представился и попросил проводить меня в кабинет управляющего магазином. Подойдя к управляющему, я представился и потребовал его предъявить документы и основание на проведение рекламной акции.

На мое требование данный гражданин предъявил паспорт на имя Захарова Ивана Александровича, уроженца г. Энска, 1970 г.р., и сообщил, что он является управляющим, а рекламная акция в магазине «ТехноМастер» проводится на основании приказа генерального директора ООО «ТехноМастер» В.В. Жукова.

Захаров И.А. добровольно принял решение о прекращении рекламной акции и закрытии магазина.

Инспектор службы отдельной роты ППС ОП № 5
УМВД России по г. Энску
лейтенант полиции
14.06.2018

С.С. Сидоров



**МВД РОССИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ГОРОДУ ЭНСКУ**

На № _____
от _____ № 00/0-

ПОВЕСТКА

Гражданин (ка) Захаров Иван Александрович 1970 г.р.

Проживающий (ая) по адресу : г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д, 4, кв. 15

Вам надлежит явиться «15» июня 2018 г. к 14 часам 00 минут,

в ОП № 5 УМВД России по г. Энску,

расположенный по адресу: г. Энск, ул. Мира, д.5

К инспектору ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску

Иванову Николаю Николаевичу

Для дачи объяснения и составления протокола об административном правонарушении

При себе иметь паспорт или документ, удостоверяющий личность.

В соответствии с п. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ в случае неявки протокол об административном правонарушении составит в ваше отсутствие, а копия протокола об административном правонарушении будет направлена вам в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Начальник ОП № 5
УМВД России по г. Энску
полковник полиции

П.П. Васильев

корешок повестки подлежит возвращению в дежурную часть

Повестка о явке «15» июня 2018 г. к 14 часам 00 минут

вручена Захарову И.А. «15» июня 2018 г. в 10 часов 15 минут

Захаров
(подпись)

ПРОТОКОЛ АА № 000000
об административном правонарушении

«15» июня 2018 г.

Город, село, поселок Энск
(место составления протокола)

Я, инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции
(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

Н.Н. Иванов,

руководствуясь ст. 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составил настоящий протокол о том, что лицо (физическое, юридическое)
(нужное подчеркнуть)

Ф.И.О. ЗАХАРОВ ИВАН АЛЕКСАНДРОВИЧ

Организационно-правовая форма _____ ИНН _____

Наименование организации _____

Место работы управляющий магазина ООО «ТехноМастер»

Место регистрации (для юридического лица местонахождение) г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д. 4, кв. 15

Место жительства г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д. 4, кв. 15
_____ телефон 12-34-56

Дата рождения 15.02.1970 Место рождения г. Энск

Привлекался ли ранее к уголовной или административной ответственности (Ф.И.О. сотрудника, наводившего справки) ранее к уголовной и административной ответственности не привлекался, проверил инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н.

Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по Советскому району г. Энска 14.11.2009
(серия, номер документа, удостоверяющего личность, дата и место выдачи)

Представитель (переводчик): не присутствовал
(фамилия, имя, отчество, дата рождения, место работы, должность)

Доставление: не применялось
_____ применялось (место и время доставления) не применялось

Обстоятельства совершения административного правонарушения:

14 июня 2018 года в 17 часов 00 минут Захаров И.А., являясь управляющим магазина ООО «ТехноМастер», по адресу: ул. Ахматовская, д.5, Кировского района г. Энска, организовал массовое одновременное пребывание граждан в количестве 100 человек, повлекшее причинение вреда здоровью граждан Смирновой Ю.С., 1985 г.р., и Колыванова С.И., 1980 г.р., не содержащее уголовно наказуемого деяния

то есть совершил(а), (совершило) административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 20.2.2 КоАП РФ
(статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона Энской области)

Потерпевшие: Смирнова Юлия Сергеевна, г. Энск, ул. Лесная, д. 3, кв. 1
(фамилия, имя, отчество, место жительства/пребывания)

Колыванов Сергей Иванович, г. Энск, ул. Южная, д. 5, кв. 7
(фамилия, имя, отчество, место жительства/пребывания)

Мне, Смирновой Ю.С., Колыванову С.И. разъяснены мои права и обязанности, предусмотренные ст. 25.2
(фамилия, инициалы)

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Ст. 51 Конституции РФ разъяснена

Место и время рассмотрения дела мне объявлены: Смирнова Колыванов
(подписи потерпевших)

Свидетели:

1. Игнатова Ирина Петровна, г. Энс, ул. Боевая, д. 12, кв. 15

(фамилия, имя отчество, место жительства / пребывания свидетеля)

2. Петров Сергей Петрович, г. Энс, ул. Заводская, д. 15, кв. 2

(фамилия, имя отчество, место жительства / пребывания свидетеля)

Гражданину (гражданке) Игнатовой И.П., Петрову С.П.

(фамилия, имя, отчество свидетелей, иных участников призванных по делу)

разъяснены их права, обязанности и ответственность в соответствии со ст.25.6, 17.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях, так же, разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ, не обязан(а) свидетельствовать против самих себя и своих близких родственников.

Подписи свидетелей: 1. Игнатова

(подпись свидетеля)

2. Петров

(подпись свидетеля)

Гражданину (гражданке) Захарову И.А.

(фамилия и инициалы нарушителя (законного представителя юридического лица)

разъяснены

Права и обязанности, предусмотренные ст.25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Так же, разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ, не обязаны свидетельствовать против самих себя и своих близких родственников.

Дата, время и место рассмотрения дела _____

(адрес, дата, время)

мне объявлены.

Захаров

(подпись нарушителя)

ОБЪЯСНЕНИЕ НАРУШИТЕЛЯ

(законного представителя юридического лица)

на отдельном листе

К протоколу прилагаются: перечень прилагаемых к протоколу документов и вещей на отдельном листе

(перечень прилагаемых к протоколу документов и вещей)

Изъятые вещи и документы не изымались

(перечень и местонахождение)

Подписи:

Захаров

(подпись нарушителя (законного представителя юридического лица)

1. Игнатова

2. Петров

(подписи свидетелей, потерпевших и иных участников по делу)

3. Смирнова

4. Колыванов

(подписи свидетелей, потерпевших и иных участников по делу)

Иванов

(подпись сотрудника, составившего протокол)

Копию протокола получил(а) (вручается физическому лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, или законному представителю юридического лица, потерпевшему)

Подписи: Захаров

(подпись нарушителя (законного представителя юридического лица)

(подпись потерпевшего)

Принятое по делу решение: Вынесено определение о передаче дела на

(вынесено постановление (определение) о наложении административного

рассмотрение по подведомственности в Кировский районный суд г. Энска

наказания (вид и размер), о прекращении производства по делу об административном правонарушении, о передаче дела на рассмотрение по

подведомственности или судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации)

Начальник Отдела полиции № 5 УМВД России по г. Энску

(наименование органа внутренних дел)

полковник полиции П.П. Васильев

(Специальное звание, фамилия, инициалы)

Васильев

(подпись)

« 15 » июня 2018 г.

СПРАВКА

К протоколу об административном правонарушении АА № 000000 прилагаются:

1. Копия документа, удостоверяющего личность (паспорт на имя Захарова И.А., 1970 г.р.).
2. Трудовой договор ООО «ТехноМастер» с Захаровым И.А.

ОБЪЯСНЕНИЕ

лица, в отношении которого ведется производство по делу
об административном правонарушении

15 июня 2018 года

г. Энск

Я, инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Захаров Иван Александрович

2. Дата рождения 15.02.1970 Место рождения г. Энск

3. Место работы, должность управляющий магазина ООО «ТехноМастер»

4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. 1-я Перевозная, д, 4, кв. 15 (регистрация там же), тел. 12-34-56

5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 466721, выдан ОУФМС по Советскому району г. Энска 14.11.2009

Мне разъяснена ст. 51 Конституции РФ и ст. 25.1 КоАП РФ Захаров
(подпись)

По существу заданных вопросов могу пояснить следующее, что я являюсь управляющим магазином ООО «ТехноМастер». Приказом генерального директора В.В. Жукова на меня возложена обязанность организовать и провести с 17:00 часов 14 июня по 17:00 часов 15 июня 2018 года рекламную акцию по продаже мелкой бытовой техники. Я подготовил все необходимые документы для проведения распродажи и организовал оповещение граждан, однако мной не были учтены вмещаемая площадь магазина, размер дверного проема и прилегающая территория, в результате чего образовалась давка, которая повлекла за собой причинение вреда здоровью граждан.

Нарушение организации массового одновременного пребывания граждан, повлекшее причинение вреда здоровью не содержащее уголовно наказуемого деяния, признаю в полном объеме, впредь такого не повторится.

С моих слов написано верно и мной прочитано.

Захаров
(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

ОБЪЯСНЕНИЕ
(свидетеля)

14 июня 2018 года

г. Энск

Я, инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Петров Сергей Петрович
2. Дата рождения 02.08.1967 Место рождения г. Энск
3. Место работы, должность не работающий
4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. Заводская, д. 15, кв. 2 (регистрация там же), тел. 32-56-12
5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 05 № 123456, выдан ОУФМС по Трусовскому району г. Энску 21.11.2005

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а) Петров

(подпись)

По существу заданных вопросов поясню, что 14 июня 2018 года примерно в 17:00 часов я пришел на распродажу в магазин бытовой техники «ТехноМастер», расположенного по адресу: ул. Ахматовская, д. 5, Кировского района г. Энска. К этому времени у магазина собралось большое количество людей, желающих попасть на распродажу. При начале акции на входе в магазин началась давка и слышались крики о помощи. Спустя несколько минут к магазину подъехал наряд полиции и потребовал у толпы отойти от входа, после чего магазин закрылся. Минут через 10 подъехал экипаж скорой помощи, и пострадавшим лицам была оказана первая помощь.

С моих слов написано верно и мной прочитано.

Петров
(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

ОБЪЯСНЕНИЕ
(свидетеля)

14 июня 2018 года

г. Энск

Я, инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Игнатова Ирина Петровна
2. Дата рождения 20.11.1975 Место рождения г. Энск
3. Место работы, должность продавец магазина ООО «ТехноМастер»
4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. Ленина, д. 45, кв. 20 (регистрация там же), тел. 56-78-90
5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 651439, выдан ОУФМС по Кировскому району г. Энска 21.10.2006

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а) Игнатова
(подпись)

По существу заданных вопросов поясняю, что я работаю продавцом в магазине ООО «Техномастер». 14 июня 2018 года в нашем магазине была объявлена распродажа мелкой бытовой техники. Распродажа должна была начаться в 17:00, и при открытии магазина собралось большое количество людей желающих попасть в магазин. Поскольку количество покупателей было очень большое, люди начали толкаться, конфликтовать между собой, началась давка, слышались крики из толпы о помощи. Управляющий магазина Захаров И.А. дал мне указание позвонить в полицию.

С моих слов написано верно и мной прочитано Игнатова
(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

О Б Ъ Я С Н Е Н И Е
(потерпевшего)

15 июня 2018 года

г. Энск

Я, инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Смирнова Юлия Сергеевна
2. Дата рождения 14.11.1985 Место рождения г. Энск
3. Место работы, должность менеджер по продажам ОАО «ИТОГ»
4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. Лесная, д. 3, кв. 1 (регистрация там же), тел. 56-60-30
5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 687512, выдан ОУФМС по Кировскому району г. Энска 01.10.2006

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6, 25.2 КоАП РФ разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а) Смирнова

(подпись)

По существу заданных вопросов поясню следующее, увидев рекламу о распродаже на автобусной остановке, я 14 июня 2018 г. к 17:00 подошла ко входу в магазин «Техномастер». У входа уже находилось много людей, желающих попасть в магазин на распродажу. На момент открытия магазина, я стояла у входной двери, а большое количество людей, толкаясь и ругаясь между собой, пытались войти внутрь. В результате чего образовалась давка, мне наступили на ногу, я потеряла равновесие, ударилась об открытую дверь магазина и упала на крыльцо перед входом. Упав, я почувствовала физическую боль и впоследствии обратилась в медицинское учреждение, получена справка (прилагаю.)

Считаю, что давка у входа в магазин произошла по причине низкой организации проведения акции.

Заявления о причинении вреда здоровью в органы внутренних дел не подавала.

Приложение: справка обращение на 1 л.

С моих слов написано верно и мной прочитано

Смирнова
(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

ОБЪЯСНЕНИЕ
(потерпевшего)

15 июня 2018 года

г. Энск

Я, инспектор ИАЗ ОП № 5 УМВД России по г. Энску капитан полиции Иванов Н.Н., на основании статьи 26.3 КоАП РФ получил объяснение

1. Ф.И.О. Колыванов Сергей Иванович
2. Дата рождения 23.01.1980 Место рождения г. Энск
3. Место работы, должность продавец магазина ООО «ТехноМастер»
4. Место жительства (регистрации) г. Энск, ул. Лесная, д. 3, кв. 1 (регистрация там же), тел. 56-08-19
5. Документ, удостоверяющий личность паспорт 12 02 № 741338, выдан ОУФМС по Кировскому району г. Энска 24.01.2007

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6, 25.2 КоАП РФ разъяснены. Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а) Колыванов

(подпись)

По существу заданных вопросов поясняю следующее, увидев рекламу о распродаже по телевизору, я 14 июня 2018 г. к 17:00 пришел к магазину «Техномастер», где на тот момент уже находилось большое количество людей. При открытии магазина, собравшиеся у входа покупатели, стремились попасть как можно быстрее в магазин. В результате чего начала образовываться давка, я споткнулся и упал, ударившись локтем правой руки об кафельный пол на входе в магазин. Упав, почувствовал физическую боль и впоследствии обратился в медицинское учреждение, получена справка (прилагаю.)

Считаю, что давка у входа в магазин произошла по вине организатора проведения акции.

Заявления о причинении вреда здоровью в органы внутренних дел не подавал.

Приложение: справка обращение на 1 л.

С моих слов написано верно и мной прочитано

Колыванов
(подпись)

Объяснение получил: Иванов
(подпись)

Общество с ограниченной ответственностью «ТехноМастер»

ПРИКАЗ № 000
о проведении рекламной акции

г. Энск

10 июня 2018 г.

В целях увеличения объемов продаж,

Приказываю:

1. На период с 17:00 часов 14 июня по 17:00 часов 15 июня 2018 года объявить распродажу мелкой бытовой техники. В рамках этой акции снизить цены на товары в размере 50 % согласно приложениям к данному приказу.
2. Управляющему магазином Захарову И.А. организовать:
 - 2.1. Оповещение потребителей о дате и сроках проведения акции;
 - 2.2. Оформление помещений магазина и прилегающей территории.
3. Провести уценку товаров, частично потерявших свои потребительские свойства.
4. Контроль за исполнением приказа и организацией проведения акции возложить на управляющего магазином Захарова И.А.

Приложение:

1. Ассортиментный перечень товаров, на которые предоставляются скидки, с указанием старой и новой цены, а также конкретного размера скидки.
2. Акт уценки по товарам, которые частично потеряли свои потребительские свойства.

Генеральный директор

Жуков

В.В. Жуков

Угловой штамп
Отделения травматологии
ЦРБ № 1
г. Энска

СПРАВКА ОБРАЩЕНИЕ

Гражданин (ка) Смирнова Юлия Сергеевна 14.11.1985 г.р.

Адрес регистрации по месту жительства либо по месту пребывания

г. Энск, ул. Лесная, д. 3, кв. 1

Обратился (лась) 14.06.2018 года в 17 часов 30 минут

D.S. ссадины верхних и нижних конечностей, поверхностные порезы, ушибы мягких тканей

Произведено осмотр, обработка ссадин и порезов, R – грамма

Рекомендовано перевязка противовоспалительными препаратами

Дежурный травматолог Васильев

Печать для справок
и больничных листов

Печать врача

Угловой штамп
Отделения травматологии
ЦРБ № 1
г. Энска

СПРАВКА ОБРАЩЕНИЕ

Гражданин (ка) Колыванов Сергей Иванович 23.01.1980 г.р.

Адрес регистрации по месту жительства либо по месту пребывания

г. Энск, ул. Южная, д. 5, кв. 7

Обратился (лась) 14.06.2018 года в 17 часов 35 минут

D.S. ссадины верхних и нижних конечностей, ушибы мягких тканей

Произведено осмотр, обработка ссадин, R – грамма

Рекомендовано перевязка противовоспалительными препаратами

Дежурный травматолог Васильев

Печать для справок
и больничных листов

Печать врача

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
I. Правовые и организационные основы порядка проведения публичных мероприятий.....	5
II. Административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия.....	15
III. Административная ответственность за организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка.....	19
IV. Особенности процессуального оформления дел об административных правонарушениях.....	30
<i>Приложения</i>	44
<i>Приложение 1</i> Типовой макет дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ.....	-
<i>Приложение 2</i> Типовой макет дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ.....	63
<i>Приложение 3</i> Типовой макет дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.2.2 КоАП РФ.....	79
<i>Приложение 4</i> Типовой макет дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 20.2.2 КоАП РФ.....	98

Станислав Львович Нудель
Игорь Алексеевич Зайцев
Мария Павловна Банаева

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА НАРУШЕНИЕ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА
ОРГАНИЗАЦИИ ЛИБО ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ**

Научно-практическое пособие

Редактор *А. Д. Хватыш*
Компьютерная верстка *А. Д. Хватыш*

Подписано в печать	27.05.2019	Тираж 160 экз.
Формат 60X84 ¹ / ₁₆	Печ. л. 7,25 Уч.-изд. л. 6,0	Наряд №

Издатель: ФГКУ «ВНИИ МВД России»
121069, Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1

Группа ОП ФГКУ «ВНИИ МВД России»