



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

---

# **АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ПРАВО**

Учебное наглядное пособие

Москва  
2019

**ББК 67.401**  
**A28**

***Рецензенты:***

*профессор кафедры подготовки сотрудников полиции для подразделений  
по охране общественного порядка и подразделений по вопросам миграции ВИПК МВД России*  
*доктор юридических наук, профессор А. В. Куракин;*  
*ведущий научный сотрудник 3 отдела НИЦ № 3 ФГУК «ВНИИ МВД России»*  
*кандидат юридических наук, доцент Е. О. Дервянко*

**A28**      ***Административно-деликтное право*** : учебное наглядное пособие / [А. В. Зубач и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. – 104 с.  
ISBN 978-5-9694-0728-2

Учебное наглядное пособие освещает в схематичном виде основные темы по курсу «Административно-деликтное право». В нем тезисно рассмотрены предмет, методы, принципы, источники административно-деликтного права, правовое положение участников производства по делам об административных правонарушениях, система административно-деликтного законодательства в России, вопросы квалификации административных правонарушений. Освещены основные положения доказательств и доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях. Особое внимание уделено общей характеристике отдельных видов административных правонарушений и ответственности за их совершение.

Учебное наглядное пособие может быть использовано при подготовке к экзаменам и зачетам по учебным дисциплинам «Административное право», «Административно-процессуальное право».

Предназначено для практических работников правоохранительных и органов, адъюнктов, преподавателей, курсантов и слушателей учебных заведений профессионального образования системы МВД России.

Подготовлено при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».

ББК 67.401

**ISBN 978-5-9694-0728-2**

© Московский университет  
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019

## **Коллектив авторов:**

**Зубач Анатолий Васильевич** (главы 1, 2), кандидат юридических наук, доцент

**Кисин Валерий Романович** (главы 3, 12), кандидат юридических наук, доцент

**Василенко Глеб Николаевич** (главы 4, 5), кандидат юридических наук, доцент

**Шурухнова Диана Николаевна** (главы 6, 7), кандидат юридических наук, доцент

**Бондарь Елена Олеговна** (главы 8, 10, 11), кандидат юридических наук, доцент

**Ковшевацкий Владислав Игоревич** (глава 9), кандидат юридических наук

**Хадисов Газиявдибир Хадисович** (главы 13, 14), кандидат юридических наук, доцент

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Глава I. Понятие, предмет, принципы и система административно-деликтного права.....	5
Глава II. Административно-деликтное законодательство.....	12
Глава III. Понятие, состав и квалификация административных правонарушений .....	17
Глава IV. Понятие и содержание административной ответственности.....	24
Глава V. Понятие, цели и виды административных наказаний.....	25
Глава VI. Назначение административного наказания .....	29
Глава VII. Освобождение от административной ответственности и административного наказания.....	34
Глава VIII. Общая характеристика составов и квалификация отдельных видов административных правонарушений .....	44
Глава IX. Административно-процессуальный статус участников производства по делам об административных правонарушениях .....	50
Глава X. Стадии производства по делам об административных правонарушениях .....	57
Глава XI. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях.....	64
Глава XII. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях .....	70
Глава XIII. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях .....	81
Глава XIV. Правовая помощь по делам об административных правонарушениях.....	97
Библиографический список.....	102

# Г л а в а I. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ПРАВА

**Административно-деликтное право как отрасль российского права  
включает в себя:**

## Предмет административно-деликтного права

Административно-деликтные отношения, в рамках которых реализуется  
административная ответственность

## Метод правового регулирования

Совокупность преимущественно запретительных правовых приемов воздействия  
на общественные отношения

## Организация нормативного материала

---

**Административно-деликтное право** – самостоятельная отрасль российского права, осуществляющая материально-правовое регулирование административной ответственности. Совокупность составляющих его норм имеет свой предмет, метод правового регулирования и обособленную организацию нормативного материала в виде КоАП РФ и законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Данные нормы определяют, какие деяния являются административными правонарушениями, и административные наказания за их совершение. Административно-деликтное право является средством противодействия административной деликтности, формой закрепления и реализации административной политики

---

**Административно-деликтная норма** – продукт законотворчества, который характеризуется динамизмом формирования законодательства об административной ответственности

В состав административно-деликтной нормы входят: гипотеза, диспозиция и санкция

## Принципы административно-деликтного права

### Принцип равенства перед законом

- в производстве по делам об административных правонарушениях основан на конституционных положениях о равенстве всех перед законом и судом и о предоставлении государством гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от различий в правовом статусе (ст. 19 Конституции Российской Федерации)

### Принцип презумпции невиновности

- лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина (ст. 1.5 КоАП РФ)

### Принцип обеспечения законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением

- закреплен в ст. 1.6 КоАП РФ, означает, что закону должны соответствовать:
  - 1) назначенное по делу административное наказание;
  - 2) примененные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Как административные наказания, так и названные меры обеспечения являются мерами принудительного характера, ограничивающие определенные права и свободы

## **Задачи и система административно-деликтного права**

**Защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина**

**Охрана здоровья граждан**

**Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения**

**Защита общественной нравственности**

**Охрана окружающей среды**

**Обеспечение установленного порядка осуществления государственной власти**

**Охрана общественного порядка и общественной безопасности**

**Защита собственности**

**Защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений**

**Предупреждение административных правонарушений**

**Административно-деликтное право, являясь составной частью семьи охранительного, деликтного права, само обладает всеми необходимыми для самостоятельного системного образования признаками**

- Под любым системным образованием (системой) как категорией понимается совокупность гармонично взаимосвязанных между собой элементов, образующих в процессе функционирования качественно однородное целое.
- Для системы характерны возможность ее автономного существования и свойство взаимодействия с иными системами.
- Рассматриваемая категория отличается внутренним единством: единством природы каждого из ее элементов и единством целей, задач и функций системообразующих компонентов

В соответствии со структурным построением административно-деликтного законодательства выделяются

### Общая часть

Определяются общие положения административно-деликтного права и его принципы, которыми должен руководствоваться правоприменитель при рассмотрении любого дела об административном правонарушении

В ней дается общая характеристика действующего административно-деликтного законодательства, основным условиям его формирования, приемам толкования норм

Раскрываются понятие и роль принципов административно-деликтного права, анализируются его главные (основные) институты – административное правонарушение и административное наказание

### Особенная часть

Рассматриваются признаки составов конкретных видов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ

Обосновываются с учетом правоприменительной практики рекомендации по их квалификации, разграничению от смежных составов преступлений

### Процессуальная часть

Раскрываются понятие и содержание производства по делам об административных правонарушениях, дается характеристика его основных стадий, изучается процедура, порядок применения основных процессуальных действий

Порядок применения основных процессуальных действий, административного расследования по тем делам об административных правонарушениях, по которым оно необходимо, содержатся рекомендации по составлению процессуальных документов

## Наука административно-деликтного права

<p>Предмет науки административно-деликтного права включает в себя:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• административно-деликтное законодательство в стадии формирования и разработки;</li> <li>• действующее административно-деликтное законодательство;</li> <li>• практика его применения;</li> <li>• факторы легитимации применения закона;</li> <li>• система административно-деликтных норм как объективное административно-деликтное право;</li> <li>• язык административно-деликтного закона и права;</li> <li>• приемы применения административно-деликтного закона;</li> <li>• последствия реализации административно-деликтного закона</li> </ul>
<p>Задачи науки административно-деликтного права</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• выявление проблем этой отрасли права;</li> <li>• толкование административно-деликтных норм;</li> <li>• уточнение и исследование предмета административно-деликтного права в современных условиях развития административно-деликтного законодательства и практики его применения;</li> <li>• разработка научно обоснованных рекомендаций по дальнейшему совершенствованию указанного законодательства</li> </ul>
<p>Теоретической основой науки административно-деликтного права</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• философские и социологические науки;</li> <li>• положения общей теории права;</li> <li>• деликтология;</li> <li>• конфликтология;</li> <li>• научные труды ученых административных истов и представителей иных отраслей юридической науки, в особенности уголовного права</li> </ul>
<p>Методологической основой науки</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• исторический;</li> <li>• сравнительно-правовой;</li> <li>• социологический;</li> <li>• формально-юридический;</li> <li>• логический;</li> <li>• другие методы исследования</li> </ul>
<p>В качестве методических составляющих административно-деликтного права следует выделять</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• методики понимания и преобразования текста, как статический компонент;</li> <li>• методики изучения взаимосвязей между нормами, возникающих при реализации административно-деликтного закона, как функциональный компонент;</li> <li>• методики уяснения самой природы административно-деликтного права, включающей понимание его задач, целей наказания, тенденций развития</li> </ul>

## Глава II. АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### Общая характеристика административно-деликтного законодательства

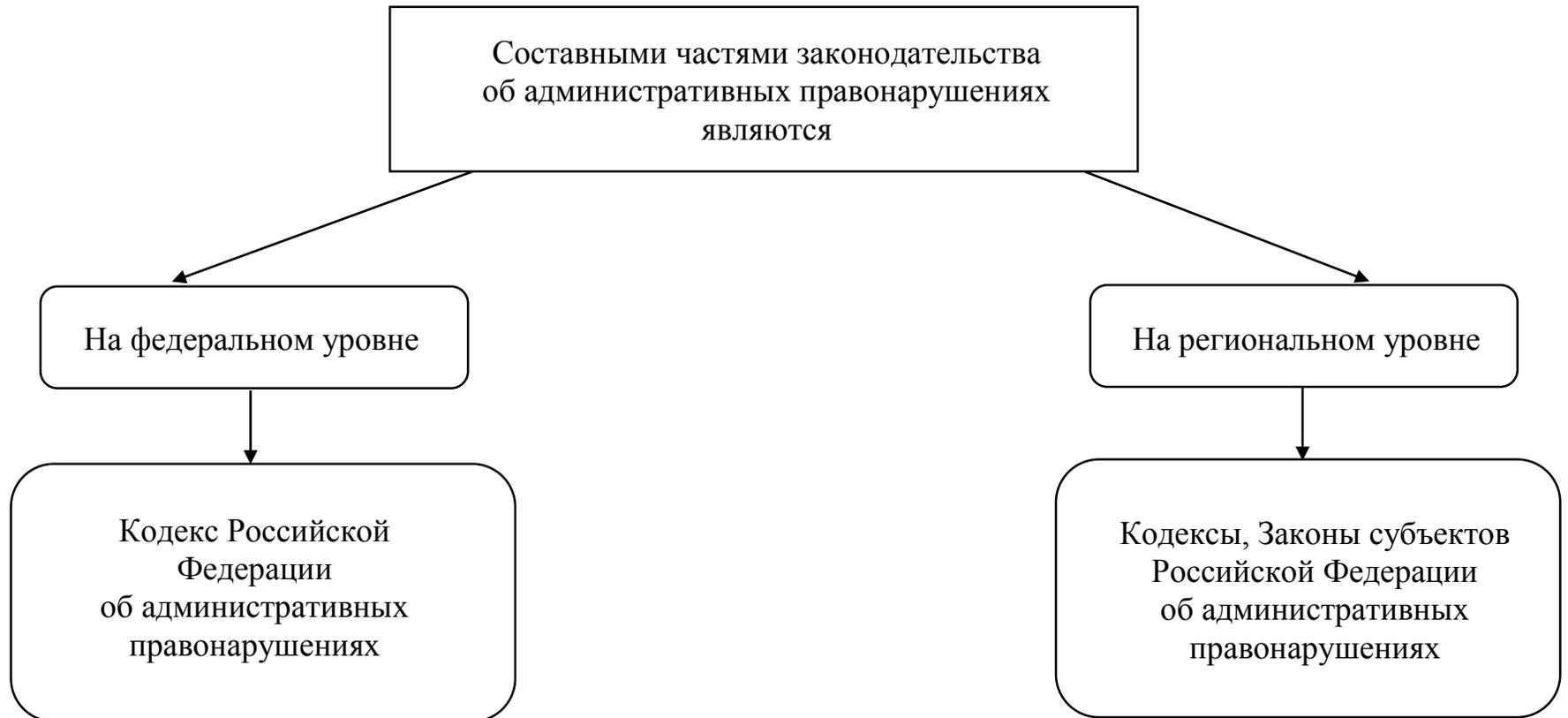
**В рамках генезиса административно-деликтного законодательства выделяются три основных этапа:**

1. Докодификационный (1917–1984 гг.), который характеризовался наличием многочисленных нормативных правовых актов об административной ответственности различного уровня, отсутствием единого законодательного определения порядка и механизма реализации этой ответственности

2. Первая кодификация 1984 г., в результате которой был принят КоАП РСФСР – комплексный законодательный акт, объединивший материальные, компетенционные и процессуальные нормы об административной ответственности

3. Вторая кодификация 2001 г., результатом которой стал принятый на основе Конституции Российской Федерации ныне действующий КоАП РФ, вступивший в силу 1 июля 2002 г.

## Понятие, система, задачи и принципы административно-деликтного законодательства



**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях состоит из пяти разделов:**

1. Общие положения	Этот раздел определяет задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях, действие этого законодательства во времени и в пространстве, понятие административного правонарушения, цели, виды и общие правила назначения административных наказаний
2. Особенная часть	В этом разделе по родовому объекту сгруппированы основные виды правонарушений и предусмотрены санкции за их совершение. Так, отдельные главы раскрывают административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, против порядка управления, на транспорте, нарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и другие. Второй раздел Кодекса состоит из 17 глав и занимает большую его часть
3. Третий раздел	Данный раздел посвящен судьям, органам, должностным лицам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях. Об этом разделе можно говорить, как о компетенционной части КоАП РФ
4. Четвертый раздел	Посвящен производству по делам об административных правонарушениях. Он регламентирует процессуальный статус участников этого производства, предмет доказывания, доказательства, их оценку, применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, порядок возбуждения и рассмотрения дела об административном правонарушении, пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Об этом разделе можно говорить, как о процессуальной части КоАП РФ
5. Пятый раздел	Регулирует порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях, порядок исполнения отдельных видов административных наказаний

**Административно-деликтное законодательство, реализуя охранительную функцию административно-деликтного права, направлено на защиту правопорядка, восстановление социальной справедливости, воспитание граждан в духе уважения к закону и предупреждение совершения новых правонарушений**

Оно ставит перед собой решение следующих *задач*  
(в соответствии со ст. 1.2 КоАП РФ):

- защиты личности;
- охраны прав и свобод человека и гражданина;
- охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- защиты общественной нравственности;
- охраны окружающей среды;
- охраны установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности;
- защиты законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений;
- предупреждения административных правонарушений

Основные принципы административно-деликтного законодательства

- принцип равенства перед законом;
- презумпция невиновности;
- обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением

## Действие административно-деликтного закона во времени, в пространстве и по кругу лиц

Применение любого нормативного правового акта характеризуется необходимостью соблюдения трех основных ограничений: по времени, по территории и по кругу лиц

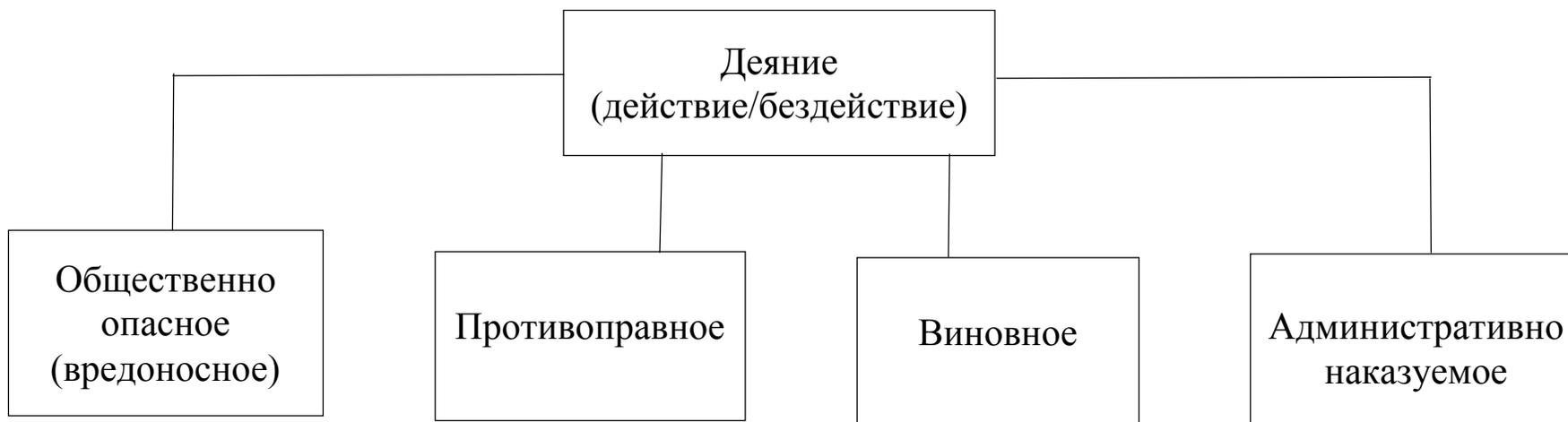
Наиболее важным и значимым из указанных положений является применение нормативного правового акта *во времени*. По общему правилу применению подлежат те нормативные предписания, которые обладали юридической силой на момент возникновения правоотношений. Закон вступает в силу после официального опубликования административного правонарушения

*Действие закона в пространстве* имеет немаловажное значение в определении территории юрисдикции конкретного нормативного правового акта. Данное действие, как правило, распространяется на суверенной территории государства: на территории государства (территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды, территориальное море, воздушное пространство над ними), на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне

*Действие закона по кругу лиц*. По общему правилу действие закона государства распространяется на лиц, находящихся на его территории и территории, на которую распространяются его суверенитет и юрисдикция. Лица (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства), находящиеся на территории Российской Федерации, обладают правами и свободами и несут обязанности (в том числе обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы) в соответствии с Конституцией Российской Федерации

# Глава III. ПОНЯТИЕ, СОСТАВ И КВАЛИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

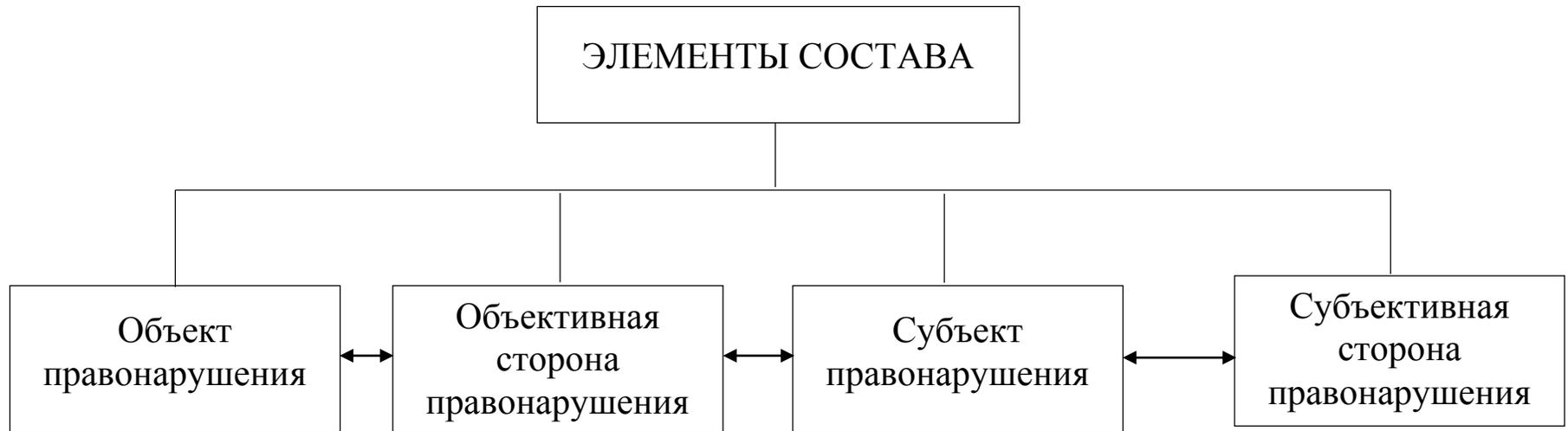
## Признаки административного правонарушения



## Классификация признаков состава административного правонарушения



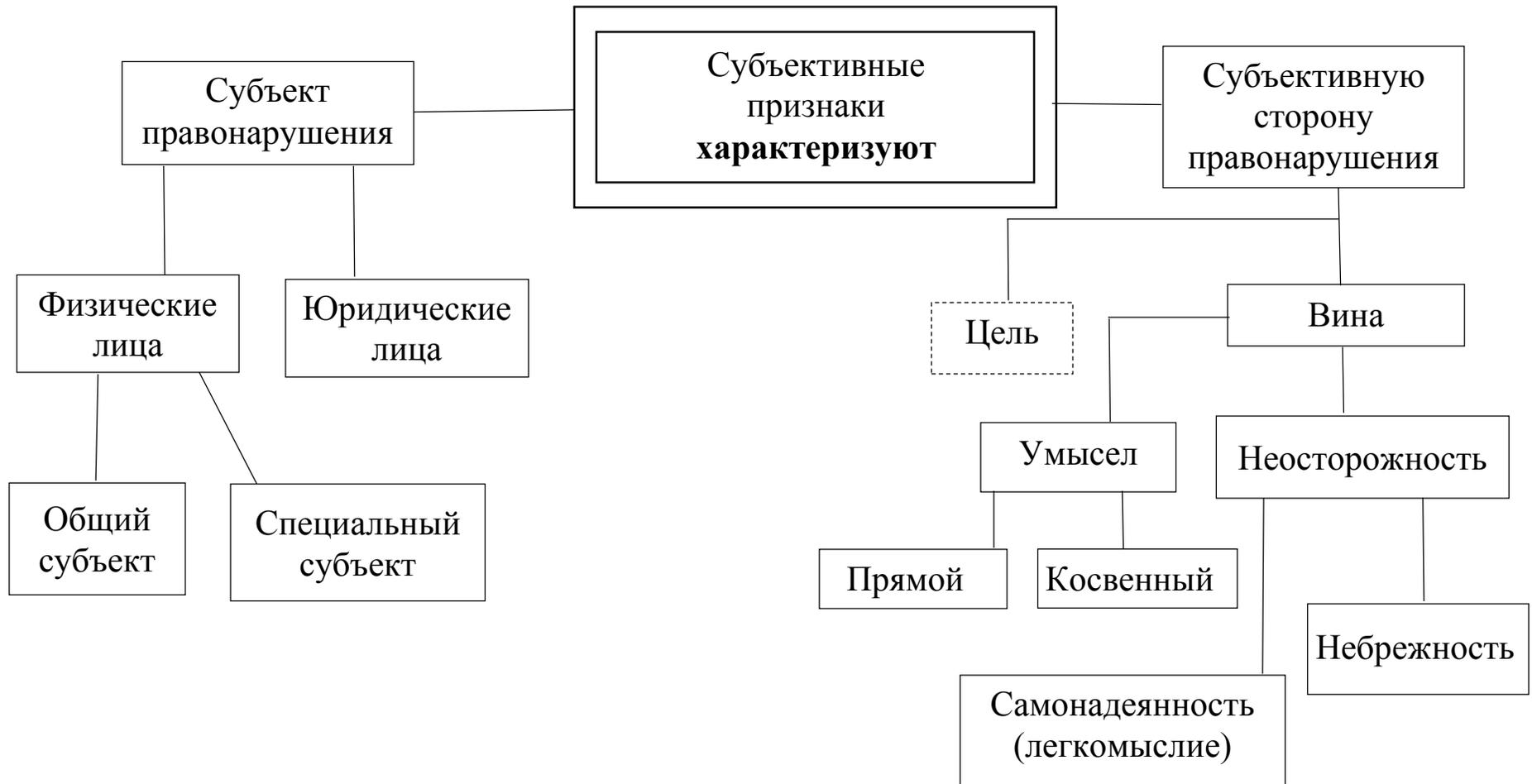
## Элементы состава административного правонарушения



## Объективные признаки состава административного правонарушения



## Субъективные признаки состава административного правонарушения

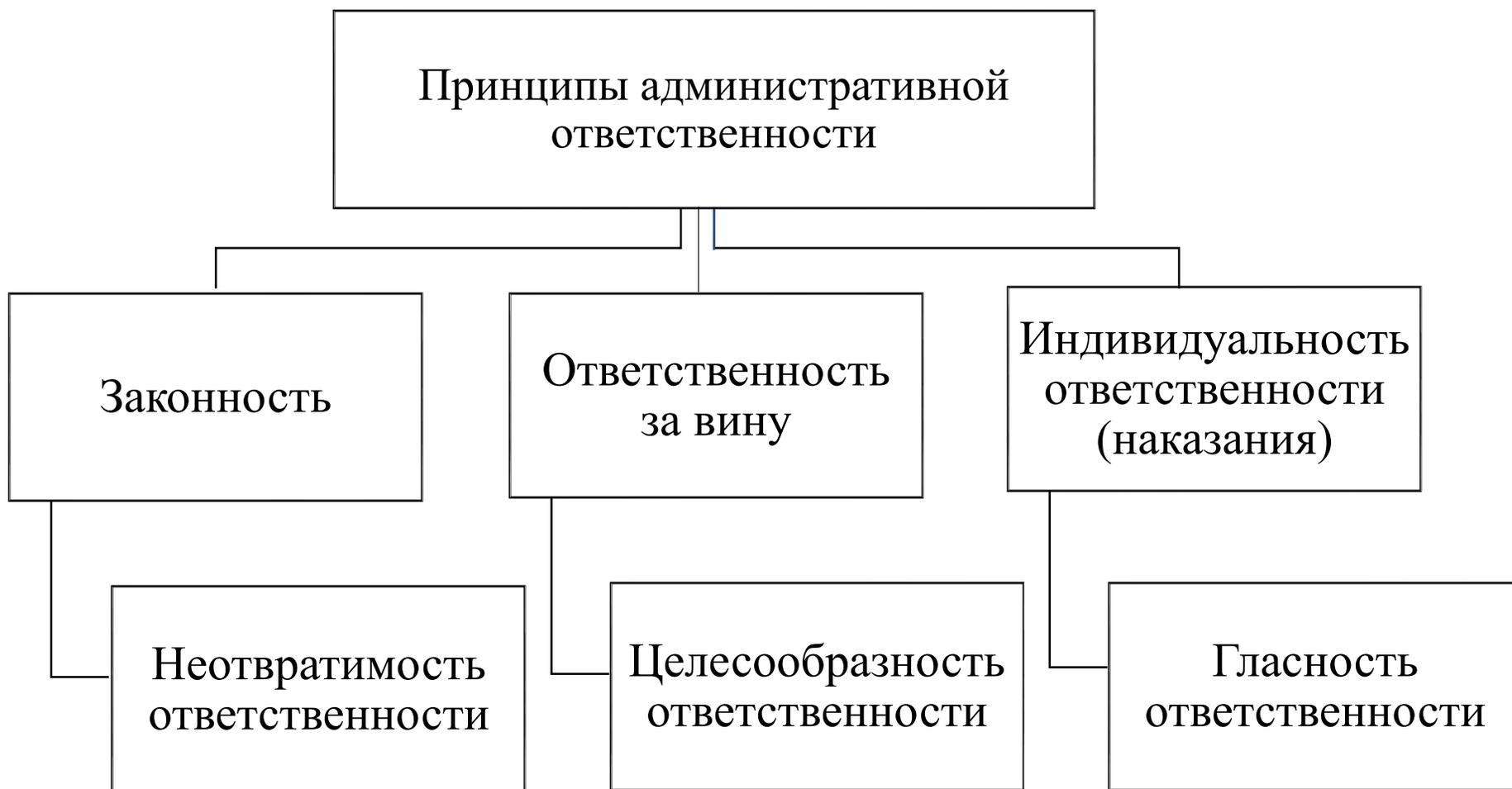


## Психологическое содержание вины





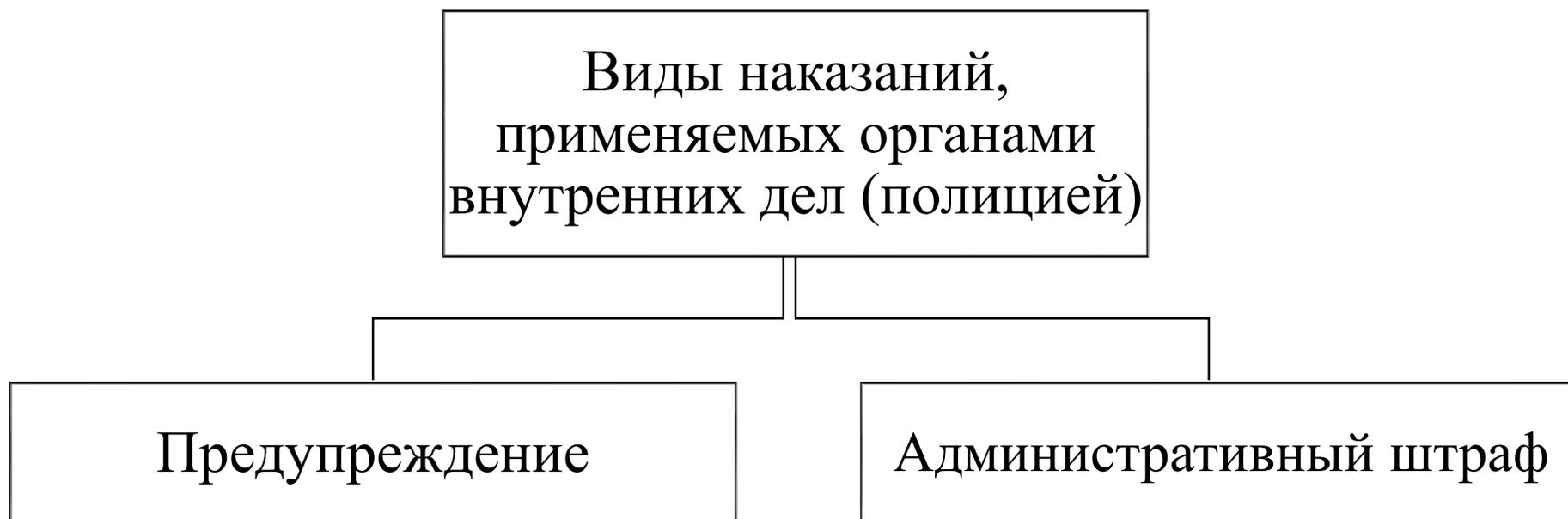
## Глава IV. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ



# Г л а в а V. ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

## Виды административных наказаний

- 1 • предупреждение
- 2 • административный штраф
- 3 • конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения
- 4 • лишение специального права, предоставленного физическому лицу
- 5 • административный арест
- 6 • административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
- 7 • дисквалификация
- 8 • административное приостановление деятельности
- 9 • обязательные работы
- 10 • административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения



## Обстоятельства, смягчающие ответственность за административное правонарушение

Раскаяние лица, совершившего административное правонарушение

Добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение

Добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении

Оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении

Предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения

Добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда

Добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль

Совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств

Совершение административного правонарушения несовершеннолетним

Совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка

Иные обстоятельства

## Обстоятельства, отягчающие ответственность за административное правонарушение

Продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его

Повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения

Совершение административного правонарушения группой лиц

Совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах

Совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения

Иные обстоятельства

## Г л а в а VI. НАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

**Назначение административного наказания** – сложный интеллектуальный процесс, охватывающий множество оценок правонарушения, лица, привлекаемого к административной ответственности, смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, и принятия решения о выборе конкретного вида, размера (срока) наказания

Общие правила назначения административного наказания – это установленные законом принципы (критерии, общие начала), которыми судья, орган, должностное лицо должны руководствоваться по каждому рассматриваемому делу при назначении административного наказания (вида, размера)

### Общие правила назначения административного наказания (ст. 4.1 КоАП РФ)

Административное наказание назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (по общему правилу)

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются:	При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются:
--	---

характер совершенного им административного правонарушения

личность виновного и его имущественное положение	имущественное и финансовое положение юридического лица
--	--

обстоятельства, смягчающие административную ответственность

обстоятельства, отягчающие административную ответственность

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение

**Административное наказание назначается в пределах санкции статьи, предусматривающей ответственность за данное правонарушение.**

**Исключения:**

Назначение административного штрафа ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей административно-деликтной нормой  
(ч. 2.2, 2.3, 3.2, 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ)

Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением  
(ст. 4.1.1 КоАП РФ)

Назначение административного наказания в виде штрафа в размере одной трети минимального размера административного штрафа одной трети минимального размера административного штрафа, предусмотренного частями 2, 4 и 6 ст. 14.5 КоАП РФ  
(ч. 3.4 ст. 4.1 КоАП РФ)

Особые случаи применения (неприменения) в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства административного наказания в виде административного ареста с административным выдворением за пределы Российской Федерации  
(ч. 3.6, 3.7 ст. 4.1 КоАП РФ)

**Обстоятельства, смягчающие административную ответственность**

ст. 4.2 КоАП РФ

Могут быть признаны обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

**Обстоятельства, отягчающие административную ответственность**

ст. 4.3 КоАП РФ

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать обстоятельство отягчающим

Не могут учитываться в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности

<b>Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений</b> (ст. 4.4 КоАП РФ)	
Совершение двух или более административных правонарушений, ни за одно из которых лицо не подвергалось административному наказанию	Совершение лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу
Административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение	Административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания: <ul style="list-style-type: none"> <li>– исключается возможность назначения административного наказания в виде предупреждения;</li> <li>– назначается наибольший размер административного штрафа в пределах санкции;</li> <li>– могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные санкцией</li> </ul>

## Последствия назначения административного наказания

### Исполнение назначенного административного наказания

Состояние административной наказанности (ст. 4.6 КоАП РФ) – лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления

Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением (ст. 4.7 КоАП РФ):

- судья, рассматривая дело об административном правонарушении, вправе при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба;
- споры о возмещении имущественного ущерба разрешаются судом в порядке гражданского судопроизводства;
- споры о возмещении морального вреда, причиненного административным правонарушением, рассматриваются судом в порядке гражданского судопроизводства

## Глава VII. ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

Освобождение от юридической ответственности – юридические факты или фактические обстоятельства, при наличии которых в силу норм права снимается обязанность претерпевать меры государственного принудительного воздействия за совершенное правонарушение

Отказ компетентных органов государства, в предусмотренных законом случаях, от осуждения (порицания) поведения и применения мер государственного принуждения

Является исключением из правил наступления юридической ответственности за совершенное правонарушение

Субъект правонарушения не становится субъектом юридической ответственности, хотя обычно эти правовые категории тождественны

<p><b>Институт освобождения от административной ответственности</b></p>	<p><b>Институт обстоятельств, исключающих деликтность деяния</b></p>	<p><b>Институт обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении</b></p>
<p>Снятие обязанности претерпевать меры государственно-принудительного воздействия за совершенное правонарушение</p>	<p>Недопустимость ответственности</p>	<p>Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению</p>
<p>Состав правонарушения имеет место быть</p>	<p>Состав правонарушения отсутствует</p>	<p>Включены как основания освобождения от административной ответственности, так и обстоятельства, исключающие деликтность деяния</p>

**Основания освобождения от административной ответственности:**

Издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания  
(п. 4 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ)

Признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность  
(п. 5 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ)

Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности  
(п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ)

Применение к несовершеннолетним мер воспитательного воздействия  
(ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ)

Замена административной ответственности дисциплинарной ответственностью

Малозначительность проступка (ст. 2.9 КоАП РФ)

Иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства

<b>Издание акта амнистии, если такой акт устраняет приме- нение административного нака- зания (п. 4 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ)</b>	Реализуются гуманистические задачи, амнистия является актом милости, исходя, прежде всего, из веры в добро и справедливость
	Объявление амнистии отнесено к исключительному ведению Государственной Думы (ч. 1 ст. 103 Конституции Российской Федерации)
	Объявляется Государственной Думой в отношении индивидуально неопределенного круга лиц
	Как правило, по акту амнистии выносятся постановления о прекращении уголовных дел

<b>Признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность (п. 5 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ)</b>
Отмена федерального закона, устанавливающего административную ответственность, устраняет противоправность данного деяния, совершение которого не является административным правонарушением и соответственно не влечет применения санкций
Данное обстоятельство не исключает деликтность в случае, если отменяется административная ответственность за содеянное и устанавливается уголовная ответственность

**Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности  
(п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ)**

Презюмируется, что за этот срок правонарушение потеряло общественную опасность и (или) сам правонарушитель не представляет общественной опасности

<p>2 (двух) месяцев по общему правилу (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении 3 (трех) месяцев) со дня совершения административного правонарушения</p>	<p>Один год (за нарушение законодательства Российской Федерации об экспортном контроле, патентного, законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о выборах и референдумах, за нарушение трудового законодательства, иммиграционных правил, правил пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства и другие)</p>	<p>Два года (за нарушение таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле, за нарушение бюджетного законодательства, за административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 5.35.1, 6.1.1 КоАП РФ, за нарушение валютного законодательства, законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете)</p>	<p>Три года (за нарушение законодательства РФ о политических партиях (в части административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 5.64–5.68 КоАП РФ), о несостоятельности (банкротстве))</p>	<p>Шесть лет (за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму (в части административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.27.1 КоАП РФ) и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции)</p>
---	---	--	--	---

**Освобождение от административной ответственности в связи с применением к несовершеннолетним мер воспитательного воздействия  
(ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ)**

Применяется к лицам, совершившим административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет

Решение об освобождении от административной ответственности принимает комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

К несовершеннолетнему, совершившему административное правонарушение, применяются меры воздействия, предусмотренные федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних

**Замена административной ответственности дисциплинарной ответственностью  
(ст. 2.5 КоАП РФ)**

По общему правилу, за административные правонарушения военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, несут дисциплинарную ответственность

За административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 5.1–5.26, 5.45–5.52, 5.56, 6.3, 7.29–7.32, 7.32.1, главой 8 ст. 11.16, главой 12 ст. 14.9, ч. 7 ст. 14.32, главами 15 и 16 ст. 17.3, 17.7–17.9, ч. 1 и 3 ст. 17.14, ст.ст. 17.15, 18.1–18.4, ч. 2.1, 2.6 ст. 19.5, ст.ст. 19.5.7, 19.7.2, ч. 5 ст. 19.8, ст. 20.4 и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, указанные лица несут административную ответственность на общих основаниях

**Освобождение от административной ответственности при малозначительности  
административного правонарушения  
(ст. 2.9 КоАП РФ)**

Субъекты, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием

В законодательстве не определены критерии, позволяющие признать проступок малозначительным

Признаками малозначительности административного правонарушения могут быть следующие:	Это противоправное (т. е. предусмотренное нормами КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации) виновное деяние
	Вред, причиняемый таким административным правонарушением по размеру, характеру, объему, обычно крайне мал
	Деяние не представляет большой опасности для охраняемых законом прав, интересов, благ
	При его совершении обычно отсутствуют обстоятельства, отягчающие административную ответственность
	Такое административное правонарушение обычно имеет разовый, кратковременный характер <sup>1</sup>

<sup>1</sup> Гуев А. Н. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях // СПС «Гарант».

**Иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности**

**(п. 9 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ)**

Возможность освобождения от административной ответственности при совершении **социально одобряемого поведения лица** после совершения им административного правонарушения. Например, примечанием к ст. 6.8 КоАП РФ предусмотрено освобождение от административной ответственности в случае, если лицо добровольно сдаст приобретенные без цели сбыта наркотические средства

Освобождение от административной ответственности при совершении административных правонарушений, **не представляющих общественной опасности**. Например, граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за проживание по месту пребывания или по месту жительства без регистрации по ст. 19.15.1 КоАП РФ в случае проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в соответствующем населенном пункте субъекта Российской Федерации, если они зарегистрированы по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации

**Основания освобождения от административного наказания**

Издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания (п. 1 ч. 1 ст. 31.7 КоАП РФ)

Признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность (п. 2 ч. 1 ст. 31.7 КоАП РФ)

Смерть лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим (п. 3 ч. 1 ст. 31.7 КоАП РФ)

Внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, привлеченного к административной ответственности, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве)

Внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи об исключении юридического лица, привлеченного к административной ответственности, из единого государственного реестра юридических лиц

Истечение сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания, установленных статьей 31.9 КоАП РФ

Отмена постановления

Вынесение в случаях, предусмотренных КоАП РФ, постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания

**Истечение сроков давности исполнения постановления  
о назначении административного наказания  
(ст. 31.9 КоАП РФ)**

Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу

Течение срока давности, прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания

Течение срока лишения специального права в случае назначения лицу, лишенному специального права, административного наказания в виде лишения того же специального права начинается со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее (ч. 3 ст. 32.7 КоАП РФ)

**Вынесение постановления о прекращении исполнения постановления о назначении  
административного наказания**

Применяется в отношении таких административных наказаний, как административное приостановление деятельности юридического лица и обязательные работы

Административное приостановление деятельности досрочно прекращается судьей, органом, должностным лицом, назначившими административное наказание, по ходатайству заинтересованного лица, если будет установлено, что обстоятельства, послужившие основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, устранены (ч. 3 ст. 32.12 КоАП РФ)

Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания обязательных работ в случае признания его инвалидом I или II группы, наступления беременности либо тяжелой болезни, препятствующей отбыванию обязательных работ. Об удовлетворении данного ходатайства судья выносит постановление о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде обязательных работ (ст. 32.13 КоАП РФ)

## Глава VIII. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТАВОВ И КВАЛИФИКАЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

**Состав административного правонарушения** – совокупность формально определенных элементов (признаков) деяния, характеризующих его как административное правонарушение

Элементы состава административного правонарушения

Объект административного правонарушения

Субъект административного правонарушения

Объективная сторона административного правонарушения

Субъективная сторона административного правонарушения

## Виды составов административных правонарушений

По характеристике объективной стороны	По степени общественной опасности	По способу описания признаков состава
Материальный, формальный	Основной, с отягчающими обстоятель- ствами (квалифицированный), с особо отягчающими обстоятельствами (особо квалифицированный)	Простой, сложный

### **Виды административных правонарушений**

- Нарушение норм труда, наносящие вред здоровью.
- Посягательство на собственность.
- Наносящие вред природе, памятникам истории культуры.
- Совершенные на транспорте.
- Совершенные в области торговли и финансов.
- Посягательство на общественный порядок.
- Посягательство на установленный порядок управления.

## Виды административных правонарушений

- Нарушение ПДД.
- Мелкое хищение.
- Мелкое хулиганство (брань, оскорбительное отношение к людям).
- Распитие спиртных напитков в общественных местах.
- Хранение наркотиков в небольших размерах

## Виды составов в зависимости от последствий

Материальный состав ст. 20.2.2 КоАП РФ – организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка

Формальный состав большая часть положений КоАП РФ, в частности, составы, предусмотренные главой 12

Квалификация административного правонарушения означает установление тождества признаков противоправного деяния с теми признаками, которые закреплены в диспозиции и санкции статьи Закона и в общих положениях КоАП РФ

Квалификация отдельных видов административных правонарушений осуществляется по различным видам и признакам.

Однако научную основу классификации имеет само кодифицированное законодательство об административных правонарушениях. В качестве критерия при этом выступают родовой и видовой объекты посягательства административного правонарушения или вид деятельности

<p>Виды административных правонарушений</p>	<p>В соответствии с этим критерием административные правонарушения подразделяются на следующие виды:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• административные правонарушения, посягающие на права граждан (глава 5 КоАП РФ);</li> <li>• административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (глава 6 КоАП РФ);</li> <li>• административные правонарушения в области охраны собственности (глава 7 КоАП РФ);</li> <li>• административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (глава 8 КоАП РФ);</li> <li>• административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (глава 9 КоАП РФ);</li> <li>• административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (глава 10 КоАП РФ);</li> <li>• административные правонарушения на транспорте (глава 11 КоАП РФ);</li> <li>• административные правонарушения в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) и др.</li> </ul>
---	---

<b>Квалификация административных правонарушений</b>	По признакам объекта: с учетом названия глав Особенной части КоАП РФ
	По признакам объективной стороны: действия и бездействия; быстротечные и длящиеся
	По признакам субъективной стороны: умышленные (заранее обдуманные и внезапно возникшие) и неосторожные
	По степени завершенности: оконченные и покушения

# Глава IX. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ СТАТУС УЧАСТНИКОВ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

## Виды участников производства по делам об административных правонарушениях



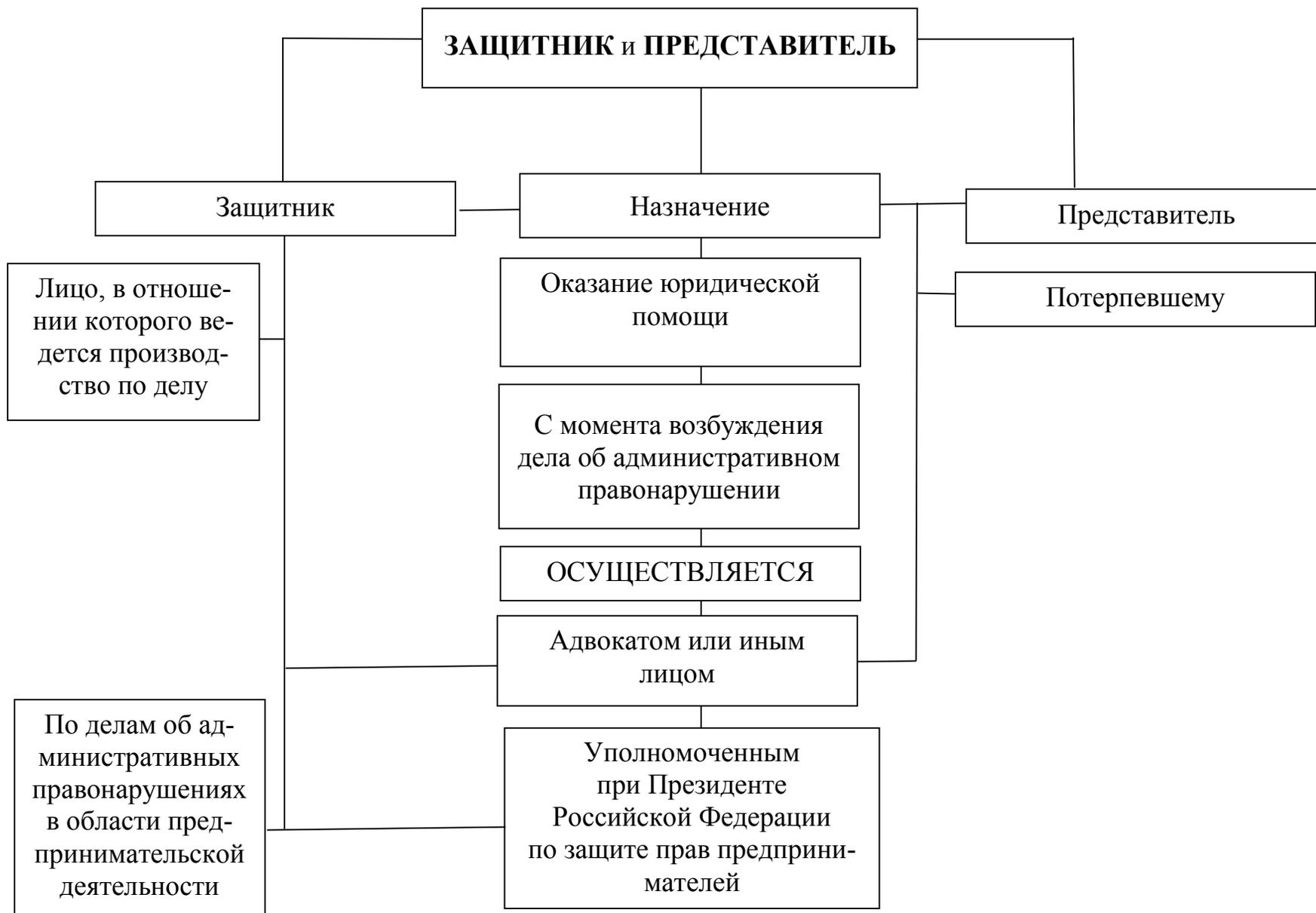
## Процессуальный статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении



## Процессуальный статус потерпевшего

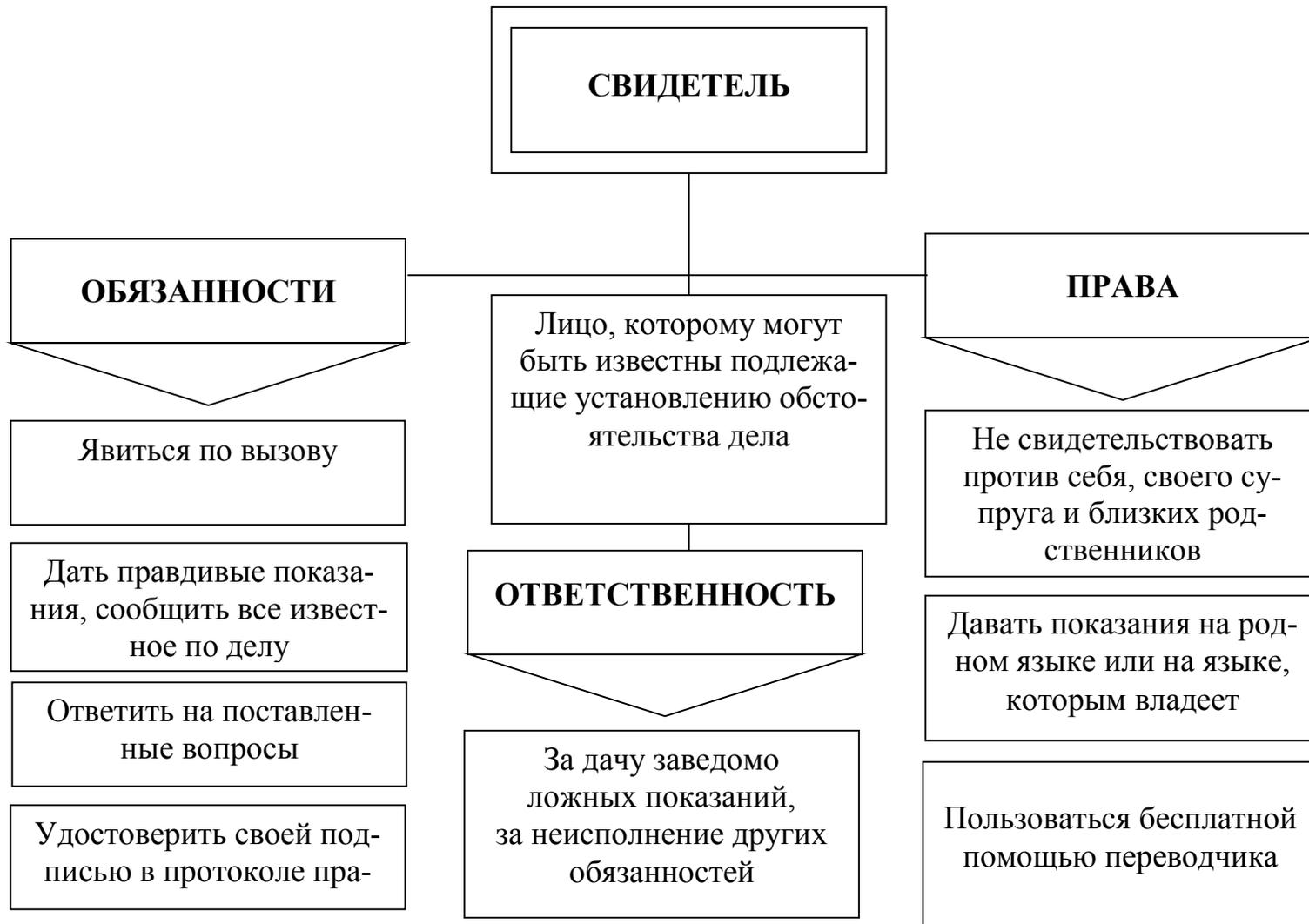


## Процессуальные функции защитника и представителя



**Полномочия защитника и представителя**

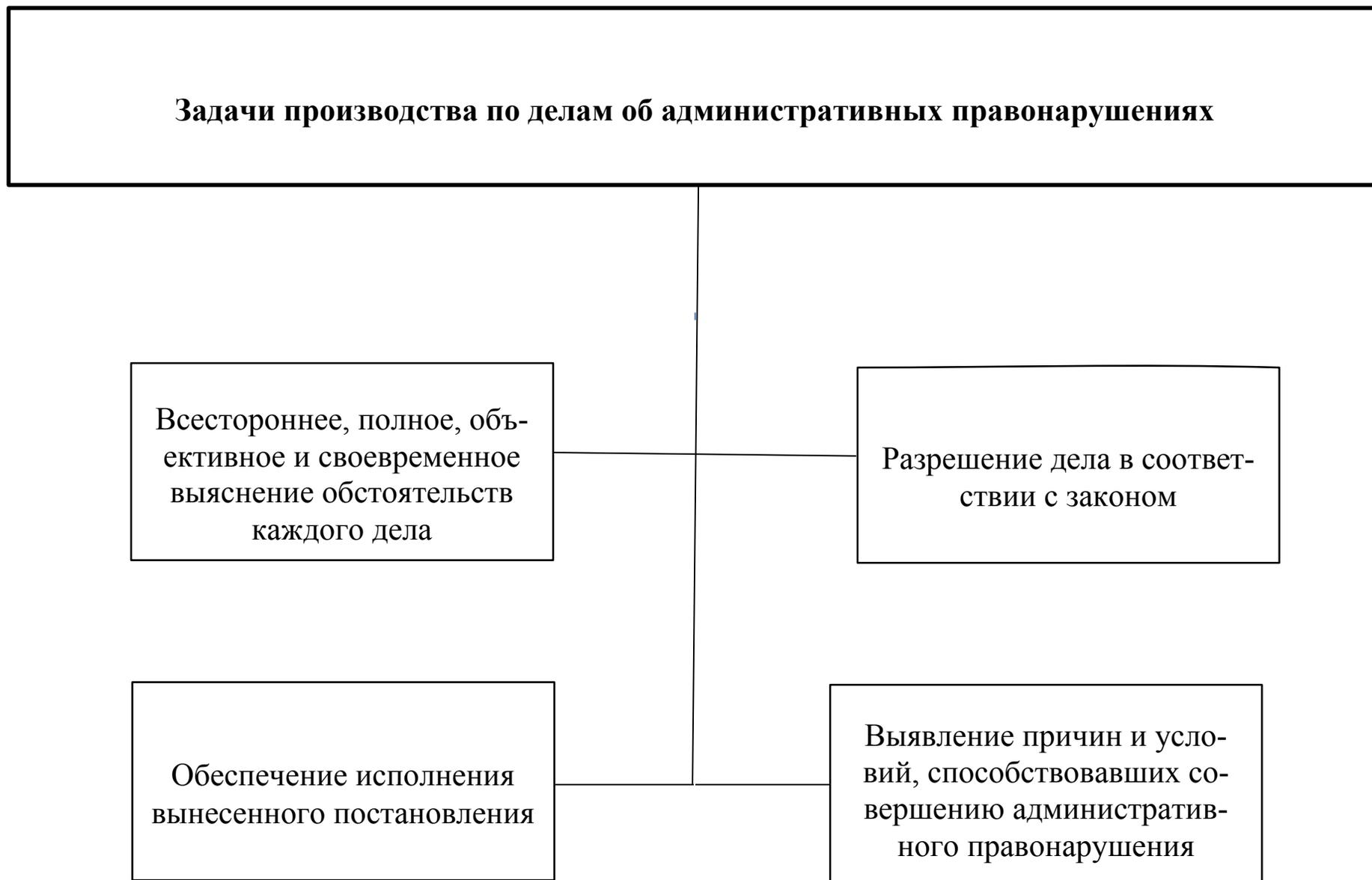
## Процессуальный статус свидетеля



## Процессуальный статус понятого



## Глава X. СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ



Принципы производства по делам об административных правонарушениях	Законность
	Равенство перед законом
	Презумпция невиновности
	Охрана интересов государства и личности
	Объективная истина
	Государственный язык
	Состязательность сторон
	Открытость рассмотрения дел
	Быстрота и оперативность

## Участники производства по делам об административных правонарушениях

- Лицо, в отношении которого ведется производство по делу.
- Потерпевший.
- Законные представители физического лица.
- Законные представители юридического лица.
- Защитник и представитель.
- Свидетель.
- Понятой.
- Специалист.
- Эксперт.
- Переводчик.
- Прокурор

### **Стадии производства по делам об административных правонарушениях**

1. Возбуждение дела об административном правонарушении.
2. Административное расследование.
3. Рассмотрение дела и вынесение постановления.

**По результатам рассмотрения дела может быть вынесено постановление о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении. Постановление объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела.**

4. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.
5. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

**Необходимо отметить, что одним из важнейших документов первой стадии является протокол об административном правонарушении (ст. 28.2 КоАП РФ)**

## Стадии производства по делу об административном правонарушении

### Обязательные

1. Возбуждение дела об административном правонарушении.
2. Рассмотрение дела об административном правонарушении.
3. Исполнение постановлений по делу об административном правонарушении

### Факультативные

1. Административное расследование.
2. Пересмотр постановлений по делу об административном правонарушении

**Стадии производства по делам  
об административных правонарушениях  
(об административной ответственности)**

**Основу содержательной характеристики каждой из этих стадий составляют  
*три главных элемента:***

- основания и условия выполнения каждой стадии;
- субъекты и участники проведения данной стадии;
- конкретное содержание, указывающее, что конкретно должно быть выполнено на каждой данной стадии, из каких решений и действий она складывается

<b>Виды административных производств</b>	По предложениям, заявлениям и жалобам граждан
	По делам о поощрении
	По делам о дисциплинарных проступках
	По делам об административных правонарушениях
	По делам о возмещении в административном порядке материального ущерба
	По делам об изобретениях, открытиях и патентах
	По исполнению постановлений о наложении административных взысканий

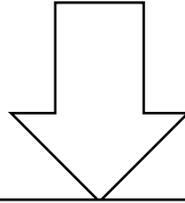
## Г л а в а XI. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА И ДОКАЗЫВАНИЕ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

**Доказывание** – это регулируемая законом деятельность по собиранию, проверке и оценке доказательств с целью установления обстоятельств, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения дел по собиранию, проверке и оценке доказательств с целью установления обстоятельств, имеющих значение для закона

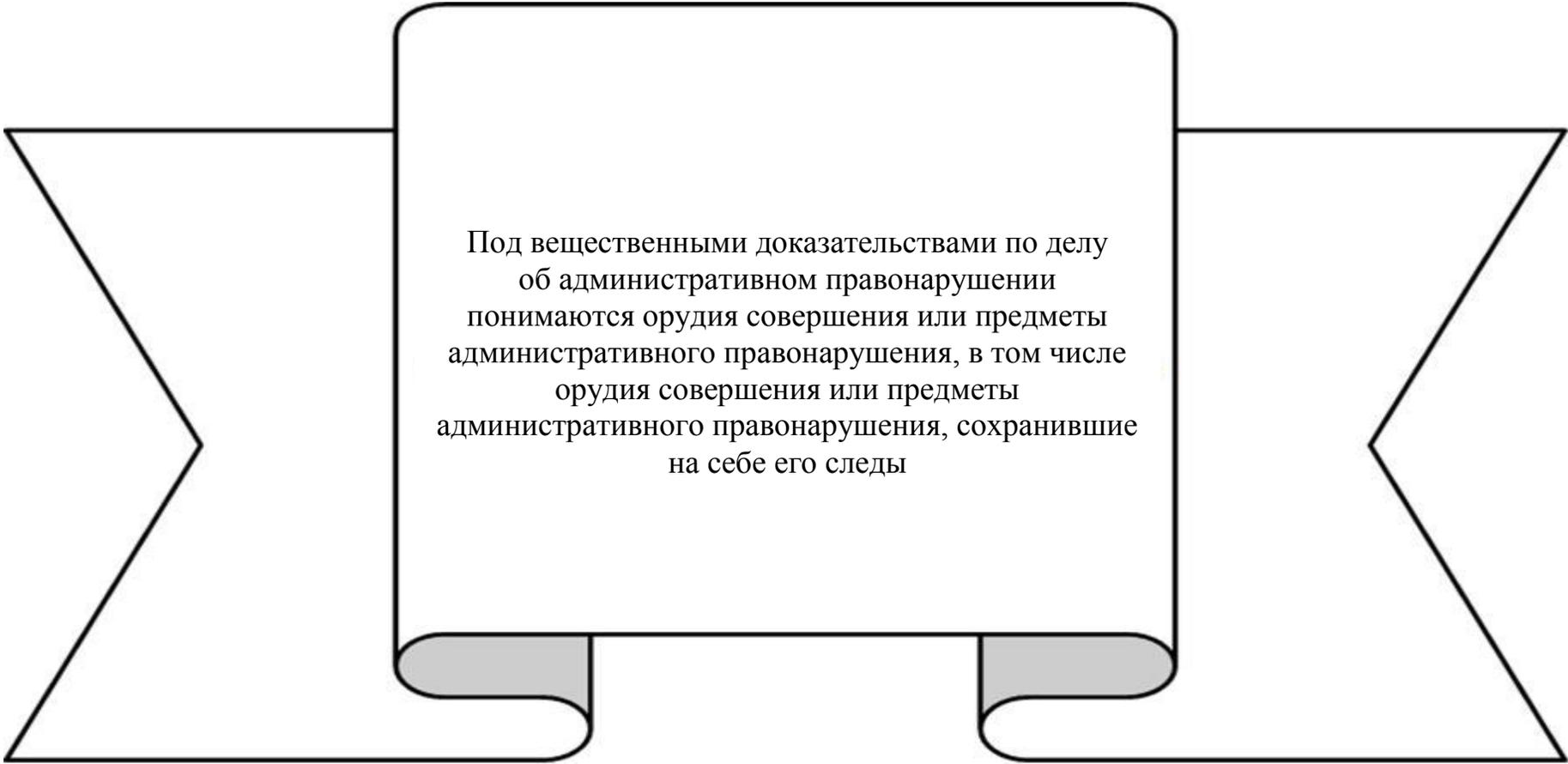
**Доказательства по делу об административном правонарушении** – это любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела

<p style="text-align: center;"><b>Виды доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях</b></p>	<p style="text-align: center;">Протокол об административном правонарушении</p>
	<p style="text-align: center;">Объяснение лиц, в отношении которых ведется производство</p>
	<p style="text-align: center;">Показания потерпевших, свидетелей</p>
	<p style="text-align: center;">Заключение эксперта</p>
	<p style="text-align: center;">Иные документы</p>
	<p style="text-align: center;">Показания специальных технических средств</p>
	<p style="text-align: center;">Вещественные доказательства</p>

**Классификация доказательств по делам  
об административных правонарушениях**



1. Личные и вещественные.
2. Первоначальные и производные.
3. Прямые и косвенные.
4. Обвинительные и оправдательные.



Под вещественными доказательствами по делу об административном правонарушении понимаются орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы



<p><b>Доказательства по делу используются для определения</b></p>	<p>Наличия или отсутствия события административного правонарушения</p>
	<p>Лицо, совершившее противоправные действия, наказуемо в административном порядке</p>
	<p>Виновность лица</p>
	<p>Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность</p>
	<p>Характер и размер причиненного ущерба</p>
	<p>Обстоятельства, исключающие производство по делу</p>
	<p>Иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения</p>

**Проблемы и совершенствование доказывания при производстве  
и рассмотрении дела**

Срок давности

Свидетельские  
показания

Электронный  
документ

## Глава XII. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

### Классификация мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

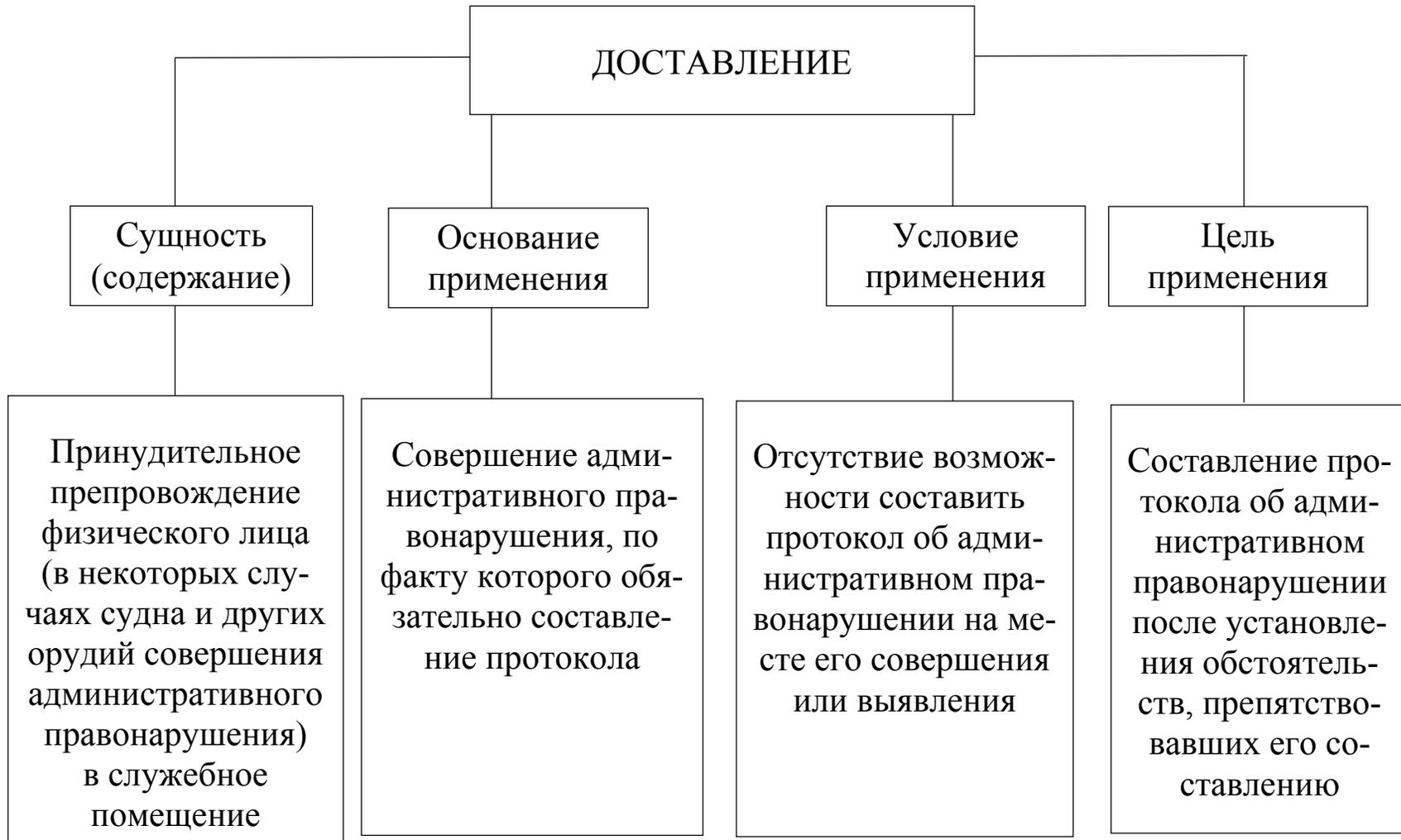




## Классификация мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях



## Правовые основы доставления



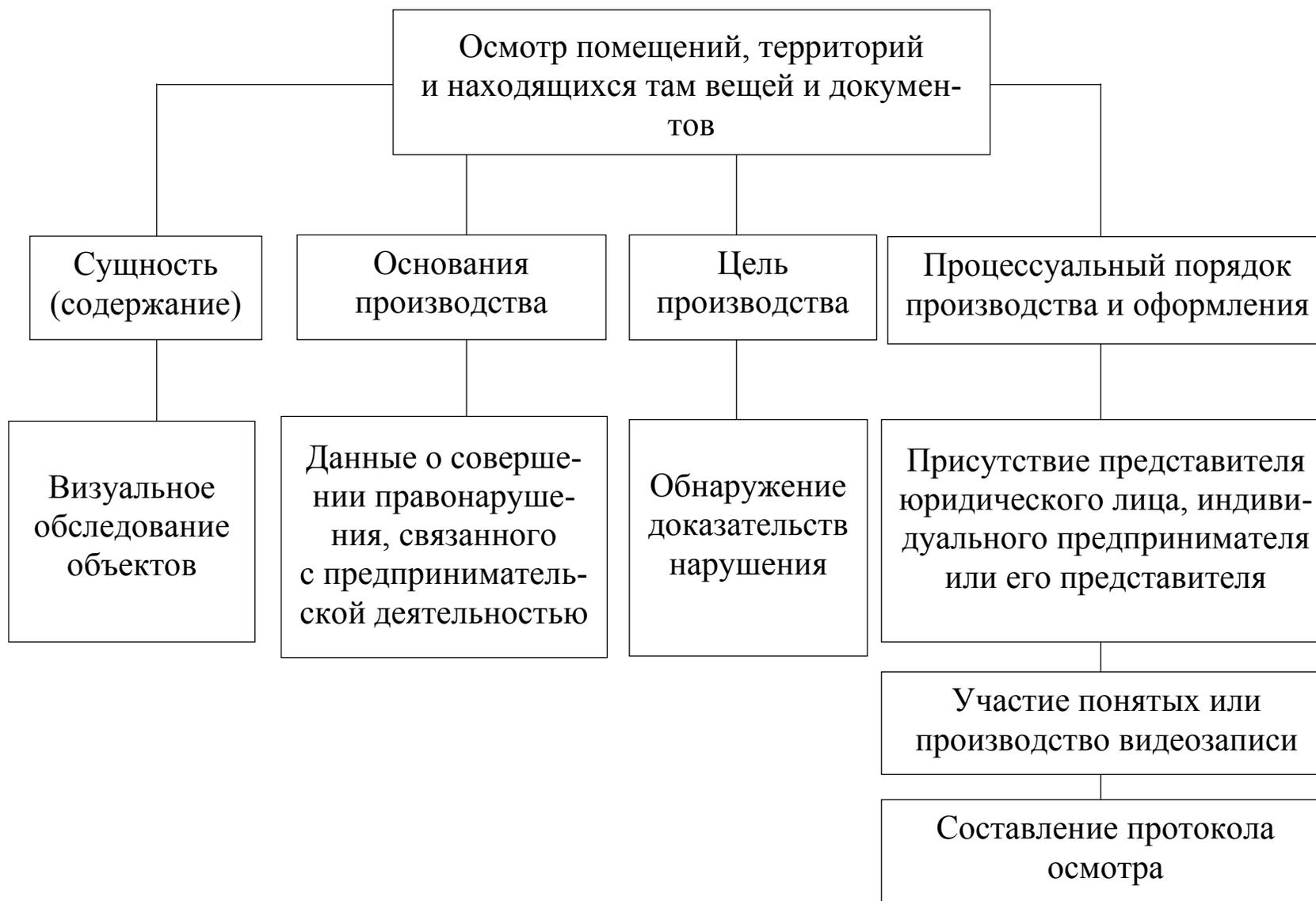
## Правовые основы административного задержания



## Правовые основы досмотра



**Правовые основы осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов**



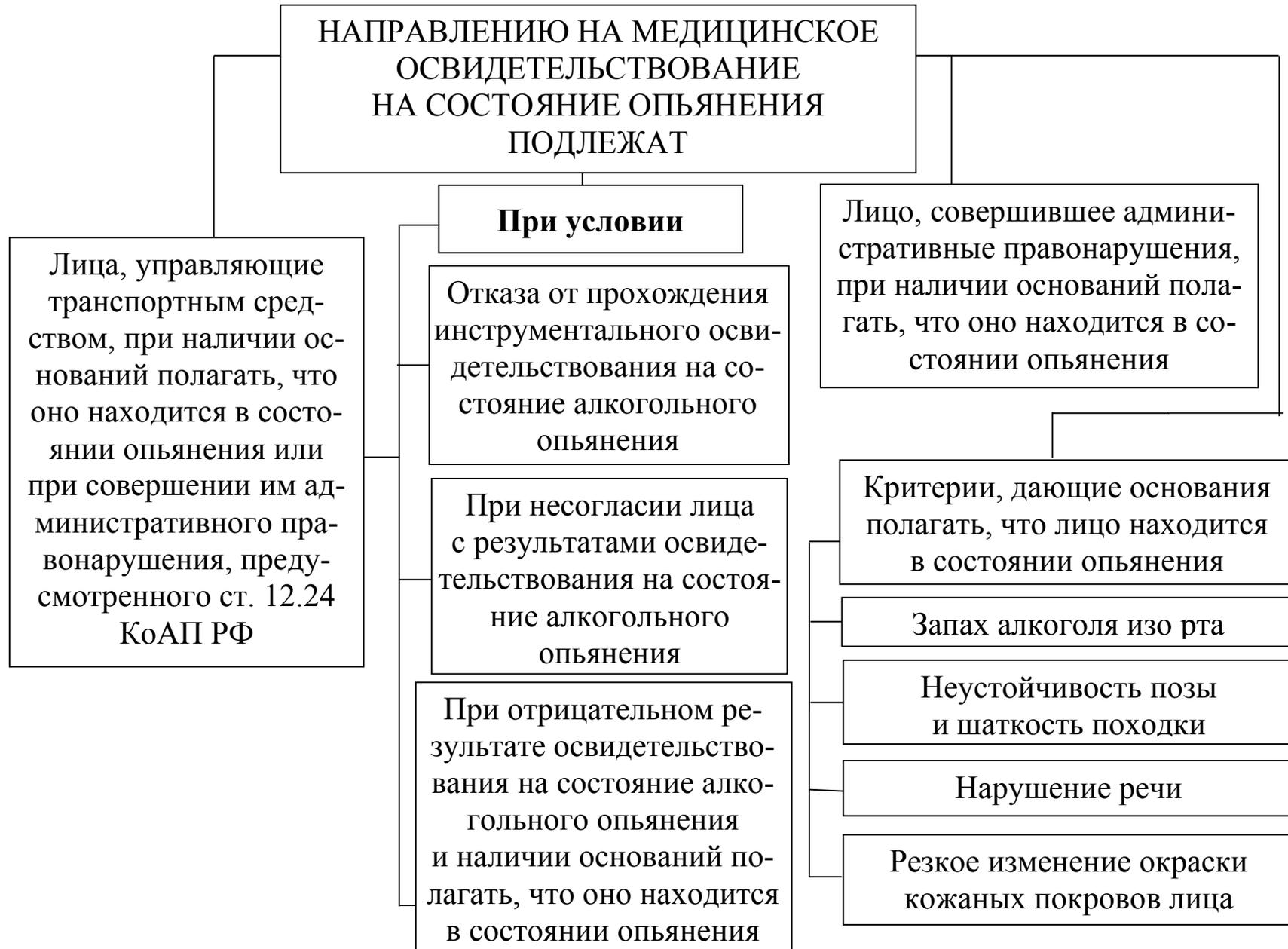
## Правовые основы изъятия вещей и документов



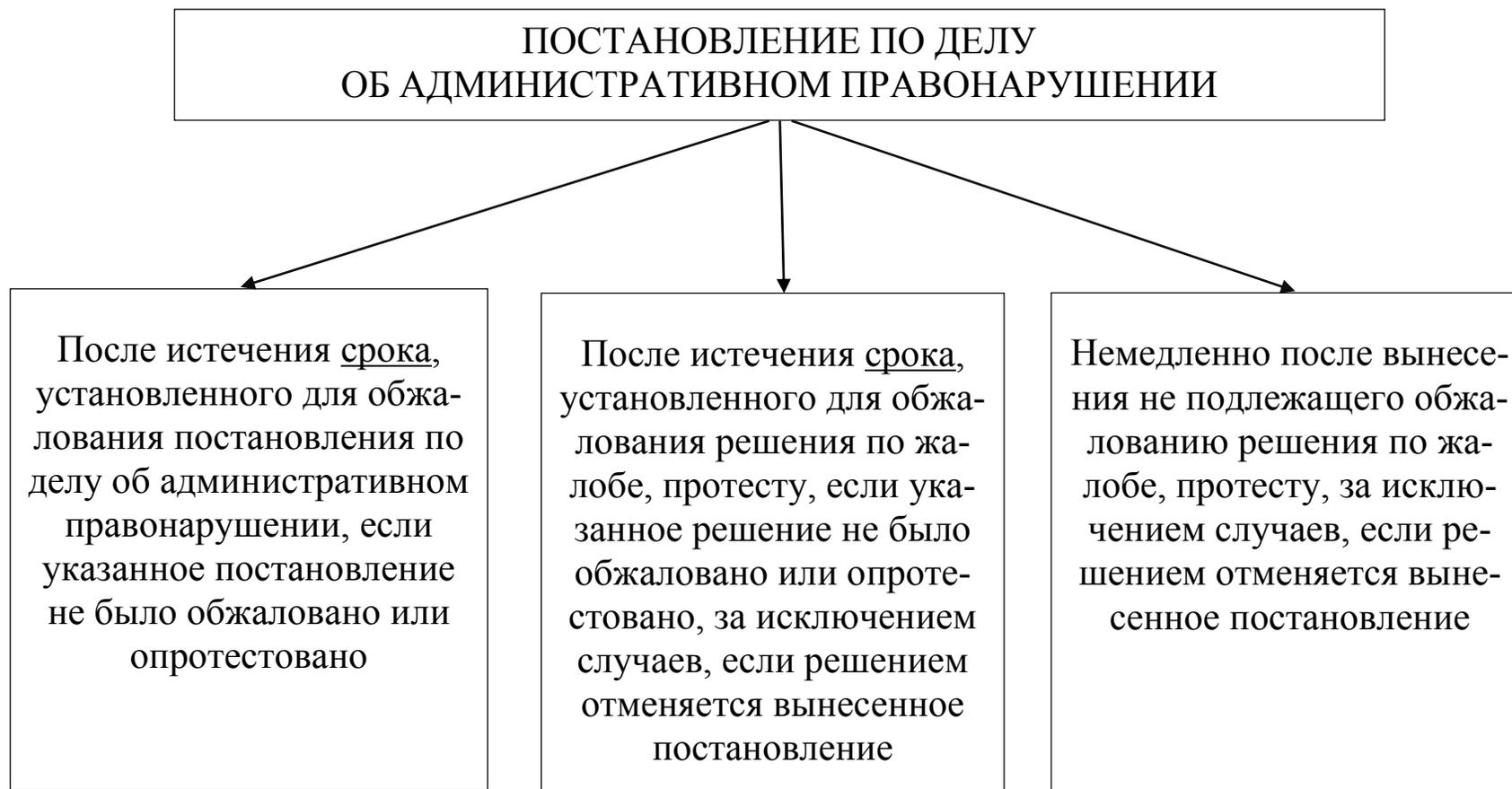
## Виды освидетельствования на состояние опьянения



## Медицинское освидетельствование на состояние опьянения



## Г л а в а XIII. ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ





**ОТСРОЧКА И РАССРОЧКА ИСПОЛНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ  
О НАЗНАЧЕНИИ**

<b>Отсрочка</b> исполнения постановления о назначении административного наказания	<b>Рассрочка</b> исполнения постановления о назначении административного наказания
<b>ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ</b>	
Наличие обстоятельств, вследствие которых немедленное исполнение постановления о назначении административного наказания невозможно (например, болезнь лица, привлеченного к ответственности, наличие у него материальных трудностей)	Учет материального положения лица, привлеченного к административной ответственности
<b>ВИДЫ НАКАЗАНИЙ, ПРИ КОТОРЫХ ВОЗМОЖНО ПРИМЕНЕНИЕ ОТСРОЧКИ ИЛИ РАССРОЧКИ</b>	
Административный арест, лишение специального права, принудительное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, административный штраф	Административный штраф
<b>РЕШЕНИЕ ОБ ОТСРОЧКЕ ИЛИ РАССРОЧКЕ ПРИНИМАЕТСЯ</b>	
Судьей, органом, должностным лицом	
<b>СРОК</b>	
До одного месяца	До трех месяцев

ОТСРОЧКА И РАССРОЧКА ИСПОЛНЕНИЯ  
ПОСТАНОВЛЕНИЯ  
О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

Отсрочка или рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа не применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которым административный штраф назначен одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, а также в отношении лиц, которым назначен административный штраф за совершение административных правонарушений, предусмотренных некоторыми главами КоАП РФ, в случае совершения данных административных правонарушений с использованием транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам



<b>Исполнение постановления о назначении административного наказания прекращается в случае</b>
Издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания
Признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность
Смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим
Внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, привлеченного к административной ответственности, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с <u>законодательством о несостоятельности (банкротстве)</u>
Внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи об исключении юридического лица, привлеченного к административной ответственности, из единого государственного реестра юридических лиц
Истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания, установленных КоАП РФ
Отмены постановления
Вынесения в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания

**Разрешение вопросов, связанных с исполнением постановления  
о назначении административного наказания**

**Вопросы, связанные  
с исполнением постановления**

О взыскании административного штрафа, наложенного на несовершеннолетнего, с его родителей или иных законных представителей

О приостановлении или прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания

О разъяснении способа и порядка исполнения об отсрочке

О рассрочке

Рассматриваются судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, **в трехдневный срок** со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса

**Давность исполнения постановления о назначении административного наказания**

Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение **в течение двух лет** со дня его вступления в законную силу

Течение срока давности прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание

В случае отсрочки или приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности приостанавливается до истечения срока отсрочки или срока приостановления

В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки

**Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания**

Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение произведено полностью, с отметкой об исполнении возвращается должностным лицом, приводившим постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление

Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение не производилось или произведено не полностью, возвращается должностным лицом, приводившим его в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление

Возвращение постановления не является препятствием для обращения этого постановления к исполнению в пределах срока давности, предусмотренного ст. 31.9 КоАП РФ

**Порядок исполнения некоторых видов  
административных наказаний**

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

Постановление о назначении административного наказания в виде **предупреждения** исполняется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, путем вручения или направления копии постановления в соответствии со ст. 29.11 КоАП РФ

## ШТРАФ

Постановление о наложении административного **штрафа** исполняется лицом, привлеченным к административной ответственности, путем уплаты суммы штрафа **в срок не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки

Административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, должен быть уплачен не позднее следующего дня после дня вступления в законную силу соответствующего постановления по делу об административном правонарушении

При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей

При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса, за исключением некоторых статей данной главы, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа

Если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере

**ШТРАФ**

При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей

Сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию

Банк или иная кредитная организация, организация федеральной почтовой связи, платежный агент, осуществляющий деятельность по приему платежей физических лиц, которым уплачивается сумма административного штрафа, обязаны незамедлительно после уплаты административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности, направлять информацию об уплате административного штрафа в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе по истечении установленного срока судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его **в течение десяти суток** (а в случае назначения административного штрафа иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации – **в течение одних суток**) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством

## ЛИШЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВА

### Органы, исполняющие постановления о лишении специального права

Постановление судьи о лишении права управления транспортным средством, за исключением трактора, самоходной машины и других видов техники, исполняется должностными лицами органов внутренних дел

Постановление судьи о лишении права управления трактором, самоходной машиной или другими видами техники исполняется должностными лицами органов, осуществляющих региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники

Постановление судьи о лишении права управления судном (в том числе маломерным) исполняется должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением правил пользования судами (в том числе маломерными)

Постановление судьи о лишении права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств исполняется должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор за связью

Постановление судьи о лишении права осуществлять охоту исполняется должностными лицами органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, и среды их обитания

Постановление судьи о лишении права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему исполняется должностными лицами территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации

**Порядок исполнения постановления о лишении специального права**

Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права

Исполнение постановления о лишении права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права специального разрешения на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств

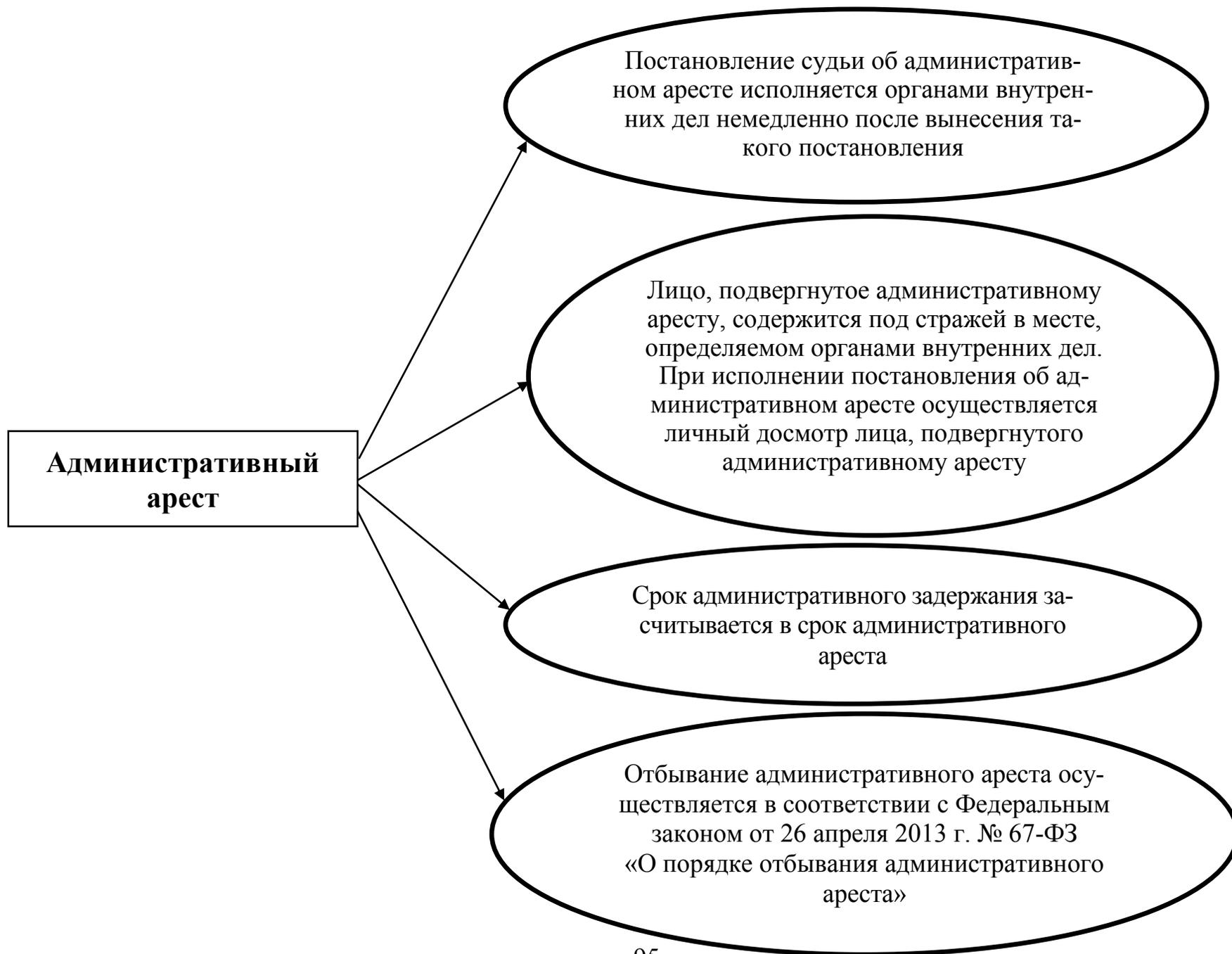
Исполнение постановления о лишении права осуществлять охоту осуществляется путем аннулирования охотничьего билета

Исполнение постановления о лишении права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему осуществляется путем аннулирования лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему и изъятия оружия и патронов к нему

По истечении срока лишения специального права документы, изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, подлежат возврату, за исключением случаев совершения административных правонарушений, предусмотренных статьей 9.3 и главой 12 КоАП РФ, когда указанному лицу изъятые документы возвращаются после проверки знания им Правил дорожного движения, а в некоторых случаях после прохождения медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством

Хранение невостребованных документов осуществляется в течение трех лет. По истечении указанного срока невостребованные документы подлежат уничтожению

Течение срока лишения специального права начинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права при условии сдачи документов в орган, исполняющий этот вид административного наказания



## ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет

Постановление о дисквалификации должно быть немедленно после вступления постановления в законную силу исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности

Исполнение постановления о дисквалификации производится путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом

Сведения, содержащиеся в реестре дисквалифицированных лиц, являются открытыми для всеобщего ознакомления и размещаются на официальном сайте ФНС в сети «Интернет»

Лицо считается исключенным из реестра дисквалифицированных лиц по истечении срока дисквалификации или при наличии в ФНС вступившего в силу судебного акта об отмене постановления о дисквалификации

При заключении договора (контракта) лицо, уполномоченное заключить договор (контракт), обязано запросить информацию о наличии дисквалификации физического лица в Федеральной налоговой службе (ФНС), которая ведет реестр дисквалифицированных лиц

В соответствии со ст. 3.1 дисквалификация может быть применена к лицам, замещающим:

→ Должности федеральной государственной гражданской службы

→ Должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации

→ Должности муниципальной службы к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица

→ К членам совета директоров (наблюдательного совета)

→ К лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к лицам, занимающимся частной практикой

→ К лицам, являющимся работниками многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональный центр) и др.

## Г л а в а XIV. ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

**Запрос о правовой помощи по делам об административных правонарушениях направляется через**

Верховный Суд Российской Федерации – по вопросам судебной деятельности Верховного Суда Российской Федерации

Министерство юстиции Российской Федерации – по вопросам, связанным с судебной деятельностью судов, за исключением случаев, указанных в п. 1 настоящей части

Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации – в отношении процессуальных действий по вопросам их административной деятельности

Орган, уполномоченный в соответствии с международным договором Российской Федерации об оказании правовой помощи на направление и получение запросов, связанных с реализацией соответствующего международного договора

Генеральную прокуратуру Российской Федерации – в остальных случаях

**Запрос о правовой помощи по делам об административных правонарушениях и прилагаемые к нему документы сопровождаются заверенным переводом на официальный язык запрашиваемого государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации**

<b>Обязательные реквизиты запроса о правовой помощи</b>	наименование органа, от которого исходит запрос о правовой помощи
	наименование и местонахождение органа, в который направляется за- прос о правовой помощи
	наименование дела об административном правонарушении и характер запроса о правовой помощи
	данные о лицах, в отношении которых направляется запрос о правовой помощи, включая данные о дате и месте их рождения, гражданстве, роде занятий, месте жительства или месте пребывания, а для юридиче- ских лиц – их наименование и местонахождение
	изложение подлежащих выяснению обстоятельств, а также перечень за- прашиваемых документов, вещественных и других доказательств
	сведения о фактических обстоятельствах совершенного административ- ного правонарушения, его квалификации, текст соответствующей ста- тьи настоящего Кодекса, а при необходимости также сведения о раз- мере вреда, причиненного данным правонарушением

**Запрос о правовой помощи по делам об административных правонарушениях** составляется в письменной форме, подписывается должностным лицом, его направляющим, удостоверяется гербовой печатью соответствующего органа и **должен содержать**

**Юридическая сила доказательств, полученных на территории иностранного государства**

Доказательства, полученные на территории иностранного государства его должностными лицами в ходе исполнения ими запроса о правовой помощи по делам об административных правонарушениях, заверенные и переданные в установленном порядке, пользуются такой же юридической силой, как если бы они были получены на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями КоАП РФ

**Вызов свидетеля, потерпевшего, их представителей, эксперта, находящихся за пределами территории Российской Федерации**

Свидетель, потерпевший, их представители, эксперт, находящиеся за пределами территории Российской Федерации, могут быть с их согласия вызваны должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, для производства процессуальных действий на территории Российской Федерации

Указанные выше лица не могут быть на территории Российской Федерации привлечены в качестве обвиняемых, взяты под стражу или подвергнуты другим ограничениям личной свободы за деяния или на основании приговоров, которые имели место до пересечения указанными лицами Государственной границы Российской Федерации

Действие такой гарантии прекращается, если явившееся по вызову лицо, имея возможность покинуть территорию Российской Федерации до истечения непрерывного срока в 15 суток с момента, когда оно официально было уведомлено, что его присутствие более не требуется должностному лицу, вызвавшему его, продолжает оставаться на этой территории или после отъезда возвращается в Российскую Федерацию

## Исполнение в Российской Федерации запроса о правовой помощи

Суд, должностные лица федеральных органов исполнительной власти исполняют переданные им в установленном порядке запросы о правовой помощи по делам об административных правонарушениях, поступившие от соответствующих компетентных органов и должностных лиц иностранных государств, в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на началах взаимности

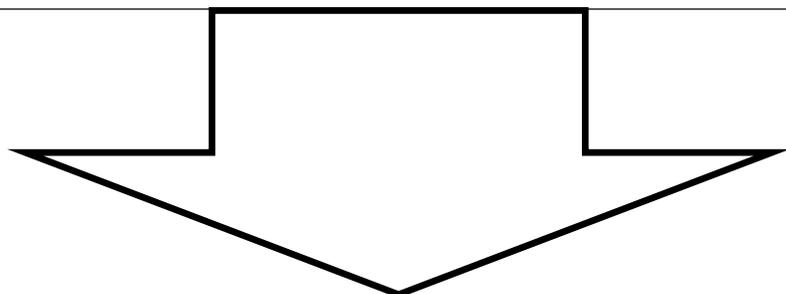
При исполнении запроса о правовой помощи применяются нормы настоящего КоАП РФ. Возможно применение процессуальных норм законодательства иностранного государства при условии, что его применение не противоречит законодательству Российской Федерации и практически осуществимо

При исполнении запроса о правовой помощи могут присутствовать представители иностранного государства, если это предусмотрено международными договорами Российской Федерации или письменными обязательствами о взаимодействии на началах взаимности

Запрос о правовой помощи возвращается полностью или в какой-либо части в случае, если:

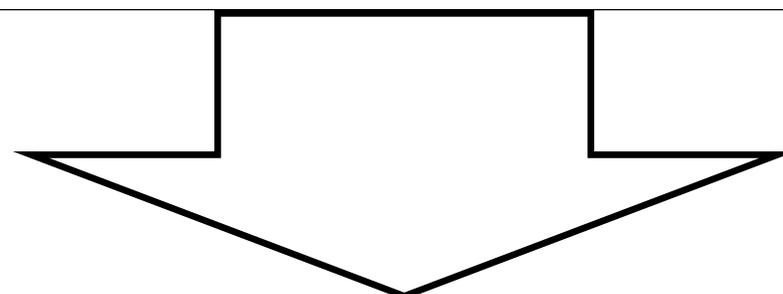
- он полностью или в какой-либо части противоречит законодательству Российской Федерации или международному договору Российской Федерации, в соответствии с которым он направлялся;
- исполнение запроса полностью или в какой-либо части может нанести ущерб суверенитету или безопасности Российской Федерации;
- аналогичные запросы государственных органов Российской Федерации не исполняются в иностранном государстве на началах взаимности

**Направление материалов дела об административном правонарушении для осуществления административного преследования**



В случае совершения административного правонарушения на территории Российской Федерации иностранным юридическим лицом или иностранным гражданином, впоследствии оказавшимся за ее пределами, все материалы возбужденного и расследуемого дела об административном правонарушении передаются в Генпрокуратуру Российской Федерации, которая решает вопрос об их направлении в компетентные органы иностранного государства для осуществления административного преследования

**Исполнение запроса об осуществлении административного преследования или о возбуждении дела об административном правонарушении на территории Российской Федерации**



Запрос компетентного органа иностранного государства об осуществлении административного преследования в отношении гражданина Российской Федерации, совершившего административное правонарушение на территории иностранного государства и возвратившегося в Российскую Федерацию, или российского юридического лица, совершившего административное правонарушение за пределами территории Российской Федерации, рассматривается Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Производство по делу об административном правонарушении и его рассмотрение в таких случаях осуществляются в порядке, установленном настоящим Кодексом

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 4, ст. 445.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256. – 31 дек.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

### Основная учебная литература

4. Административная ответственность : учебное пособие / под ред. А. И. Стахова, Н. В. Румянцева. – 9-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТА-ДАНА; Закон и право, 2015.
5. Административное право России : учебник / под ред. В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, И. Ш. Киясханова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТА-ДАНА; Закон и право, 2011.
6. Административное право : учебник / под общ. ред. А. И. Каплунова. – М. : ДГСК МВД России, 2011.

### Дополнительная учебная литература

7. Гуев А. Н. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях // СПС «Гарант».
8. Кисин В. Р. Состояние границы между административной и уголовной ответственностью // Административное право и процесс. – 2016.
9. Кисин В. Р., Попугаев Ю. И. О коллизии (конкуренции) норм, предусматривающих административную и уголовную ответственность, и способы ее разрешения // Научный портал МВД России. – 2013. – № 2.
10. Круглов В. А. Административно-деликтное право. – 2-е изд., пер. и доп. – Минск : Амалфея, 2007.

11. Основные институты административно-деликтного права : учебное пособие / под общ. ред. А. П. Шергина. – М. : ВНИИ МВД России, 1999.
12. Попугаев Ю. И. Об оптимизации административно-деликтного законодательства // Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной памяти проф. В. Д. Сорокина (3–6 октября 2013 г.). – Краснодар, 2014.
13. Попугаев Ю. И. О необходимости дифференциации размеров административных и аналогичных уголовных наказаний с учетом степени общественной опасности деяний // Административное право и процесс. – 2014. – № 2.
14. Серков П. П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы. – М. : Изд-во НОРМА, 2012.
15. Сорокин В. Д. О двух тенденциях, разрушающих целостность института административной ответственности // Правоведение. – 1999.
16. Шергин А. П. Административно-деликтное право и законодательство : сборник научных трудов. – М. : ВНИИ МВД России, 2015.
17. Шергин А. П. Административная деликтолизация // Сборник статей по материалам ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения), посвященной 70-летию доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации Аврутина Юрия Ефремовича : в 3 ч. – СПб : Санкт-Петербургский ун-т, 2017. – Ч. 2.
18. Штатский С. В. Административно-правовой запрет: сущность, формирование, проблемы реализации. – М., 2002.

**Зубач Анатолий Васильевич,**  
кандидат юридических наук, доцент

**Кисин Валерий Романович,**  
кандидат юридических наук, доцент

**Василенко Глеб Николаевич,**  
кандидат юридических наук, доцент

**Шурухнова Диана Николаевна,**  
кандидат юридических наук, доцент

**Бондарь Елена Олеговна,**  
кандидат юридических наук, доцент

**Ковшевацкий Владислав Игоревич,**  
кандидат юридических наук

**Хадисов Газиявдибир Хадисович,**  
кандидат юридических наук, доцент

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ПРАВО**

Учебное наглядное пособие



Корректор *Степанова А. А.*  
Компьютерная верстка *Чамаровой Н. В.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя  
117437, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

---

Подписано в печать 29.04.2019 г.  
Заказ № 1799

Формат 60×84 1/16  
Цена договорная

Тираж 270 экз.  
Объем 1,88 уч.-изд. л.  
6,05 усл. печ. л.

---