

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Дальневосточный юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**И. Д. Мотрович**

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ЗА ЛИЦАМИ,  
ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

*Учебное пособие*

Хабаровск  
Издательство ТОГУ  
2019

УДК 342.9  
ББК 67.401  
М 85

**Рецензенты:**

доктор юридических наук, доцент А.Н. Дерюга  
(Дальневосточный филиал Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Российский государственный университет правосудия»);  
кандидат юридических наук, доцент В.Б. Поезжалов  
(Уфимский юридический институт МВД России)

**Мотрович, И.Д.**

М 85 Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : учебное пособие / И.Д. Мотрович ; Дальневосточный юридический институт МВД России. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2019. – 88 с.

ISBN 978–5–7389–2989–2

Учебное пособие подготовлено в соответствии с действующим законодательством, требованиями федеральных государственных образовательных стандартов высшего и среднего профессионального образования на основе правоприменительной практики и направлено на более качественное изучение курсов «Административная деятельность полиции», «Административное право», «Административно процессуальное право», «Административное судопроизводство», «Основы профессиональной деятельности», «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции», «Учение».

В учебном пособии рассматриваются особенности установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, его осуществления, продления и прекращения.

Пособие адресовано обучающимся в образовательных организациях высшего образования по специальностям 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности (уровень специалитета), 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» (уровень специалитета), 40.02.02 Правоохранительная деятельность, по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата), а также научно-педагогическому составу, адъюнктам (аспирантам), практическим сотрудникам органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы и судьям.

УДК 342.9  
ББК 67.401

© Мотрович И.Д., 2019  
© Тихоокеанский государственный университет, оформление, 2019

ISBN 978–5–7389–2989–2

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Список основных сокращений и условных обозначений.....	4
Введение.....	5
<b>Глава 1. Правовые основы, понятие, цели, задачи и основания установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....</b>	<b>6</b>
§ 1. Правовое регулирование, понятие, цели и задачи административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	6
§ 2. Основания установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы .....	9
<b>Глава 2. Порядок установления и сроки административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....</b>	<b>14</b>
§ 1. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	14
§ 2. Сроки административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	30
<b>Глава 3. Порядок осуществления, продления и прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....</b>	<b>36</b>
§ 1. Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: порядок, полномочия сотрудников подразделений и служб органов внутренних дел и особенности их участия в его осуществлении.....	36
§ 2. Основания и порядок продления, прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	52
Заключение.....	63
Библиографический список.....	64
Приложения.....	66

## **Список основных сокращений и условных обозначений**

**ДПС ГИБДД МВД России** – дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России

**КАС РФ** – Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ

**КоАП РФ** – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

**МВД России** – Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы** – Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818

**РФ** – Российская Федерация

**СООП** – Сервис обеспечения охраны общественного порядка

**Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»** – федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

**ФСИН России** – Федеральная служба исполнения наказаний России

**УИК РФ** – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ

**УК РФ** – Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

**УПК РФ** – уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ

## ВВЕДЕНИЕ

Предупреждение преступности лиц, ранее совершавших преступления, и борьба с ней является важной задачей общества и государства. Значимость этой деятельности определяется особо негативным влиянием таких преступников на воспроизводство первичной преступности, ростом совершения тяжких и особо тяжких преступлений.

Предупреждение преступности носит многоаспектный характер. Согласно Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» профилактическое воздействие в отношении лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, осуществляется в виде профилактического надзора и ресоциализации<sup>1</sup>.

Мерой правового контроля, исторически доказавшей свою эффективность в предупреждении рецидивной преступности, является административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. В этой связи в 2011 г. был принят и действует Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Не вызывает сомнений, что эффективность реализации положений закона зависит от квалифицированных, профессиональных действий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, в учебном пособии рассматриваются вопросы установления, осуществления, продления и прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

---

<sup>1</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26. Ст. 3851.

# **ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ОСНОВАНИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

## **§ 1. Правовое регулирование, понятие, цели и задачи административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы**

Мировая правоохранительная практика свидетельствует, что осуществление целенаправленной индивидуальной работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является одним из основных условий общей профилактики повторной преступности.

Как показывает опыт прошлых лет, осуществление надзорных функций являлось одной из наиболее действенных мер предупреждения совершения преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы. В настоящее время эти цели преследует закрепление правовых основ осуществления органами внутренних дел (полицией) административного надзора за данными лицами, представляющего из себя особый вид специального административного надзора.

Так, правовую основу установления, продления, прекращения и осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы<sup>2</sup>, составляют:

1) Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ<sup>3</sup>;

2) Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ<sup>4</sup>;

3) федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»<sup>5</sup>;

4) федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>6</sup>;

5) федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>7</sup>;

6) приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»<sup>8</sup>;

---

<sup>2</sup> Далее – административный надзор.

<sup>3</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

<sup>4</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.

<sup>5</sup> Рос. газ. 1998. 1 августа.

<sup>6</sup> Рос. газ. 2011. 8 февраля.

<sup>7</sup> Рос. газ. 2011. 8 апреля.

<sup>8</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. 7 июля.

7) приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>9</sup>;

8) приказ МВД России от 30 декабря 2011 г. № 1339 «Об утверждении формы статистической отчетности «надзор»<sup>10</sup>;

9) приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»<sup>11</sup>.

Наряду с указанными правовыми актами следует также учитывать:

1) постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>12</sup>;

2) определение Конституционного Суда РФ от 22 марта 2012 г. № 597-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Байкова Алексея Алексеевича на нарушение его конституционных прав положениями статей 3, 4, 5, 6, 10, 12 и 13 федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», части первой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 261.8 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»<sup>13</sup>;

3) определение Конституционного Суда РФ от 24 сентября 2012 г. № 1740-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Чередниченко Александра Сергеевича на нарушение его конституционных прав положениями федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»»<sup>14</sup>;

4) определение Конституционного Суда РФ от 24 сентября 2012 г. № 1741-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Дуванова Андрея Михайловича на нарушение его конституционных прав положениями статей 3, 4, части 3 статьи 13 федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и статьи 261.8 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»<sup>15</sup>;

5) определение Конституционного Суда РФ от 23 октября 2014 г. № 2454-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шакулина Леонида Владимировича на нарушение его конституционных прав стать-

---

<sup>9</sup> Рос. газ. 2011. 26 августа.

<sup>10</sup> Текст документа официально опубликован не был.

<sup>11</sup> Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата опубликования: 04.07.2019).

<sup>12</sup> Рос. газ. 2017. 24 мая.

<sup>13</sup> Документ опубликован не был.

<sup>14</sup> Документ опубликован не был.

<sup>15</sup> Документ опубликован не был.

ями 3, 4, 5, 11 и 12 федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>16</sup>;

б) определение Конституционного Суда РФ от 20 ноября 2014 г. № 2558-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Чемакина Игоря Валерьевича на нарушение его конституционных прав статьей 3 федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>17</sup>.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» под *административным надзором* понимается осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с настоящим Федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом<sup>18</sup>.

Сущность и значение административного надзора были разъяснены Конституционным судом РФ в определении от 24 сентября 2012 г. № 1740-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Чередниченко Александра Сергеевича на нарушение его конституционных прав положениями федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Конституционный Суд РФ отметил, что административный надзор относится к мерам предупреждения преступлений и других правонарушений, оказания на лицо индивидуального профилактического воздействия, а не к мерам ответственности за совершенное правонарушение. При этом применение административного надзора, в отличие от уголовной ответственности, связывается не со временем совершения преступления, а с освобождением лица из мест лишения свободы и с наличием непогашенной или неснятой судимости, которая влечет за собой правовые последствия в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами (ст. 86 УК РФ).

Установление судом административных ограничений не может рассматриваться как возложение ответственности за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением, или ее отягчение. Соответственно, и положениям Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» при их применении в отношении лиц, имеющих судимость, не придается обратная сила<sup>19</sup>.

*Целью* административного надзора, исходя из анализа ст. 2 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», является защита государственных и общественных интересов.

---

<sup>16</sup> Текст документа официально опубликован не был.

<sup>17</sup> Текст документа официально опубликован не был.

<sup>18</sup> Рос. газ. 2011. 8 апреля.

<sup>19</sup> Текст документа официально опубликован не был.

*Основными задачами* административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, являются:

- предупреждение совершения данной категорией лиц преступлений и других правонарушений;
- оказание на данных лиц индивидуального профилактического воздействия.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Что понимается под административным надзором за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?
2. Назовите цели и задачи административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы
3. Какие нормативные правовые акты регулируют порядок установления и осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?

## **§ 2. Основания установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы**

Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- 4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ<sup>20</sup>.

Для определения категории преступления следует учитывать положения ч. 2-5 ст. 15 УК РФ<sup>21</sup>.

Так, *преступлениями небольшой тяжести* признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает трех лет лишения свободы.

*Преступлениями средней тяжести* признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает десяти лет лишения свободы.

*Тяжким преступлением* признается умышленное деяние, за совершение которого максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает де-

---

<sup>20</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ст. 3.

<sup>21</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации.1996. № 25. Ст. 2954.

сяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пятнадцати лет лишения свободы.

*Особо тяжким преступлением* признается умышленное деяние, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

Следует учитывать, что уголовным законодательством предусмотрены исключения из общего правила определения категории преступления.

С учетом фактических обстоятельств преступления и степени его общественной опасности суд вправе при наличии смягчающих наказание обстоятельств и при отсутствии отягчающих наказание обстоятельств применить особые правила определения категории преступления, учитывающие как размер санкции, предусмотренной за данное преступление, так и фактически назначенное наказание за его совершение.

В частности, при условии, что за совершение преступления средней тяжести осужденному назначено наказание, не превышающее трех лет лишения свободы, или другое более мягкое наказание; за совершение тяжкого преступления осужденному назначено наказание, не превышающее пяти лет лишения свободы, или другое более мягкое наказание; за совершение особо тяжкого преступления осужденному назначено наказание, не превышающее семи лет лишения свободы, судом может быть изменена категория преступления на менее тяжкую, но не более чем на одну категорию преступления<sup>22</sup>.

*Рецидив* преступлений наряду с реальной совокупностью является видом повторности.

*Рецидивом* преступлений признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление<sup>23</sup>.

Следует иметь в виду, что приговор, не вступивший в законную силу, не учитывается, так как лицо считается судимым со дня вступления приговора в законную силу<sup>24</sup>.

Законодатель связывает наличие рецидива, во-первых, с непогашенной судимостью на момент совершения преступления, а не на момент применения в отношении лица, совершившего преступление, каких-либо следственных либо судебных процессуальных решений. Во-вторых, оба совершенных преступления должны быть умышленными.

Наличие минимум одной судимости за ранее совершенное преступление, как обязательный признак рецидива, позволяет отграничить рецидив от совокупности преступлений.

При признании рецидива *не учитываются*:

- 1) судимости за умышленные преступления небольшой тяжести;
- 2) судимости за преступления, осуждение за которые признавалось условным либо по которым предоставлялась отсрочка исполнения приговора, если

---

<sup>22</sup> УК РФ. Ч. 6. Ст. 15.

<sup>23</sup> Там же. Ч. 1. Ст. 18.

<sup>24</sup> Там же. Ч. 1. Ст. 86

условное осуждение или отсрочка исполнения приговора не отменялись и лицо не направлялось для отбывания наказания в места лишения свободы;

3) судимости за преступления, совершенные лицом в возрасте до 18 лет;

4) судимости снятые или погашенные в порядке, установленном ст. 86 УК РФ<sup>25</sup>.

Указание на умышленную форму вины двух (или более) преступлений конкретизирует понятие рецидива и исключает возможность признания лица рецидивистом в случае совершения им неосторожного преступления или наличия судимости за неосторожное преступление.

*Основаниями* установления административного надзора в отношении вышеуказанных лиц являются случаи, когда:

1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ<sup>26</sup>.

Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» определены категории лиц, в отношении которых административный надзор устанавливается в обязательном порядке независимо от перечисленных оснований. Это – совершеннолетнее лицо освобождаемое или освобожденное из мест лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость:

1) за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;

2) за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

3) за совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания;

4) за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205 - 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 279, 282 - 282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ<sup>27</sup>.

---

<sup>25</sup> УК РФ. Ч. 4. Ст. 18.

<sup>26</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 3. Ст. 3.

<sup>27</sup> Там же. Ч. 2, 2.1. Ст. 3.

В рамках первой из названных категорий отдельно выделена подкатегория – лицо, совершившее в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

Отдельно следует рассмотреть, что понимается под опасным и особо опасным рецидивом.

Опасный рецидив имеет две разновидности. В основу их положены различные критерии: обязательность осуждения к реальному лишению свободы за совершенные преступления либо определенная категория совершенных преступлений, число предыдущих судимостей.

*Опасным* признается рецидив, если:

1) лицо совершает тяжкое преступление, за которое осуждается к реальному лишению свободы, будучи ранее дважды или более осужденным к лишению свободы за умышленное преступление средней тяжести. Вновь совершенное преступление должно быть третьим по счету;

2) лицо совершает тяжкое преступление, будучи ранее осужденным за тяжкое или особо тяжкое преступление к реальному лишению свободы. Вновь совершенное преступление является вторым по счету<sup>28</sup>.

В основу признания рецидива *особо опасным* положены три критерия: число предыдущих судимостей, осуждение к реальному лишению свободы и категория совершенного и ранее совершенных преступлений.

Так, *особо опасным* признается рецидив, если лицо:

1) совершило тяжкое преступления, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два раза было осуждено за тяжкое преступление к реальному лишению свободы;

2) совершило особо тяжкое преступление, если ранее оно два раза было осуждено за тяжкое преступление или ранее осуждалось за особо тяжкое преступление<sup>29</sup>.

Вновь совершенное преступление должно быть третьим по счету, а в случае если лицо ранее осуждалось за особо тяжкое преступление – вторым по счету.

Анализ Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», УИК РФ и постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» административный надзор также может быть установлен:

1) в отношении лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте и достигших восемнадцати лет к моменту обращения с соответствующим административным иском заявлением;

2) в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства при условии их проживания (пребывания) на территории Российской Федерации на за-

---

<sup>28</sup> УК РФ. П. «а», «б» ч. 2. Ст. 18.

<sup>29</sup> Так же. П. «а», «б» ч. 3. Ст. 18.

конных основаниях, а также в случае принятия в отношении их решения о реадмиссии, если они не были помещены на основании решения суда в специальное учреждение.

Лицу, освобожденному условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы, либо лицу, которому неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена более мягким наказанием, не связанным с лишением свободы, административный надзор может быть установлен в период отбывания наказания, не связанного с лишением свободы, либо в период исполнения обязанностей, связанных с условно-досрочным освобождением из мест лишения свободы. При таких обстоятельствах административный надзор начинает осуществляться после отбытия лицом наказания, не связанного с лишением свободы, либо после истечения срока исполнения обязанностей, связанных с условно-досрочным освобождением, в случае их возложения на лицо в соответствии с ч. 2 ст. 79 УК РФ.

Это обусловлено тем, что лицо, освобожденное условно-досрочно из мест лишения свободы в порядке ст. 79 УК РФ считается не отбывшим наказание в виде лишения свободы.

С учетом того, что в силу ч. 7 ст. 79 УК РФ при уклонении указанного лица от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при условно-досрочном освобождении, а также при совершении им до момента истечения срока оставшейся не отбытой части наказания административного правонарушения или преступления, условно-досрочное освобождение может быть отменено с исполнением оставшейся не отбытой части наказания, административный надзор к данному лицу не может быть применен до истечения срока оставшейся не отбытой части наказания.

При установлении административного надзора в отношении вышеуказанных лиц не подлежат учету административные правонарушения, указанные в п. 2 ч. 3 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», послужившие основанием для отмены условно-досрочного освобождения с исполнением оставшейся неотбытой части наказания в виде лишения свободы или замены наказания, не связанного с лишением свободы, другим видом наказания<sup>30</sup>.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите основания установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
2. В отношении каких лиц, освобожденных из мест лишения свободы, административный надзор устанавливается в обязательном порядке?
3. Что понимается под рецидивом?
4. Какие виды рецидива предусматривает уголовное законодательство Российской Федерации?

---

<sup>30</sup> УК РФ. Ч. 3. Ст. 49 и т.д.; УИК РФ. Ч. 2. Ст. 29; Ч. 5. Ст. 46; Ч. 5. Ст. 58; Ч. 5. Ст. 60.2; Ст. 60.17.

## ГЛАВА 2. ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ И СРОКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

### § 1. Порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Административный надзор в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел.

Исходя из системного толкования ст. 173.1 УИК РФ, ст. 270 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации<sup>31</sup> и ст. 3, 6 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» административный надзор устанавливается:

1. *Исправительным учреждением* в отношении:

1) совершеннолетнего лица, освобождаемого из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;

2) совершеннолетнего лица, освобождаемого из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

3) совершеннолетнего лица, освобождаемого из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205-205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277-279, 282-282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ;

4) совершеннолетнего лица, освобождаемого из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания лица за исключением лица, указанных ниже;

5) лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости;

6) лица, которое в период отбывания наказания в местах лишения свободы, признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

---

<sup>31</sup> Далее – КАС РФ.

2. *Органами внутренних дел* – в отношении всех остальных категорий лиц, освобожденных из мест лишения свободы в случае, если они в течение одного года совершили два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ

Сама процедура установления административного надзора как исправительными учреждениями, так и органами внутренних дел не имеет серьезных отличий. Регламентируется она КАС РФ. Вместе с тем для данной процедуры характерны ряд особенностей, которые, прежде всего, связаны с *подготовительным этапом – подготовкой и подачей административного искового заявления*.

Так, до подготовки и подачи административного искового заявления *администрация исправительных учреждений* в отношении освобождаемого лица за 6 месяцев до окончания срока отбывания наказания направляет:

1) в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному им месту жительства или пребывания – запрос о возможности проживания по указанному адресу;

2) в территориальный орган МВД России на районном уровне, на территории которого лицо проживало до отбывания наказания, – запрос о предоставлении характеризующих документов и материалов (характеристику), а также данных, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела в суде при установлении административного надзора<sup>32</sup>.

Территориальные органы МВД России на районном уровне<sup>33</sup>, в свою очередь, в срок не более 10 дней организуют исполнение запросов, поступивших из учреждений уголовно-исполнительной системы, о возможности проживания по избранному осужденным месту жительства или пребывания (посещение и отбор объяснений у лиц, проживающих по месту, избранному освобождаемым из мест лишения свободы для проживания) либо о представлении характеризующих лицо документов, материалов и иных данных, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела в суде при установлении административного надзора (характеристика на лицо и иное).

Административное исковое заявление об установлении административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, администрацией исправительного учреждения подается в суд по месту нахождения исправительного учреждения не позднее чем за два месяца до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы<sup>34</sup>.

---

<sup>32</sup> Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. П. 15.1.

<sup>33</sup> За исключением линейных отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

<sup>34</sup> КАС РФ. Ч. 5 и 7. Ст. 270.

Если к моменту освобождения лица из мест лишения свободы решение по делу не принято, данное дело подлежит разрешению по существу судом, принявшим к производству соответствующее административное исковое заявление<sup>35</sup>.

В подаваемом *административном исковом заявлении об установлении административного надзора* администрацией исправительного учреждения должны быть указаны следующие сведения

1) наименование суда, в который подается административное исковое заявление;

2) наименование административного истца, если административным истцом является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения;

3) номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца;

4) фамилия, имя, отчество административного ответчика, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения (если известны);

5) номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного ответчика (если известны);

6) содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования;

7) основания подачи соответствующего административного искового заявления;

8) сведения о поведении лица, в отношении которого предлагается установить административный надзор, в период отбывания им наказания в исправительном учреждении;

9) предлагаемые к установлению виды административных ограничений и срок установления административного надзора;

10) сведения об иных обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения административного дела;

11) перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов<sup>36</sup>.

Административное исковое заявление исправительного учреждения должно быть подписано его начальником.

К *административному исковому заявлению об установлении административного надзора* прилагается:

а) копия приговора суда;

б) копия постановления начальника исправительного учреждения о признании осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания<sup>37</sup>.

В случае если административное исковое заявление об установлении административного надзора подается *органами внутренних дел*, то для подготовительного этапа характерны следующие особенности.

---

<sup>35</sup> КАС РФ. Ч. 1. Ст. 27.

<sup>36</sup> Там же. Ч. 1 и 4. Ст. 270.

<sup>37</sup> Там же. Ч. 4 ст. 270.

Так, *сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора* или *должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора*:

1. Направляет запросы:

1) в суд, постановивший приговор, – о направлении копии приговора;

2) в исправительное учреждение – о представлении характеризующих лицо документов и материалов, а также иных данных, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела в суде.

2. Готовит рапорт на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне о необходимости установления административного надзора за лицом, в отношении которого судом может быть установлен административный надзор.

3. Готовит административное исковое заявление об установлении административного надзора.

4. В случае подачи в суд административного искового заявления об установлении административного надзора за лицом, освободившимся из мест лишения свободы и отбывающим наказания в виде ограничения свободы, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, а также состоящим на учете в уголовно-исполнительной инспекции в связи с применением судом отсрочки отбывания наказания по основаниям и в порядке, определенным Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», в течение 3 дней информирует уголовно-исполнительную инспекцию.

В свою очередь, администрация исправительного учреждения по запросу территориального органа МВД России на районном уровне направляет копию приговора суда и характеристику на лицо, освобожденное из мест лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в течение 10 дней<sup>38</sup>.

Кроме того администрация исправительного учреждения при досрочном освобождении лица, в отношении которого может быть установлен административный надзор, в случае если в отношении него административный надзор не установлен, в течение 3 дней с момента его освобождения направляет в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному им месту жительства или пребывания для подготовки последних материалов в суд об установлении административного надзора:

1) копии приговора суда и документа, послужившего основанием досрочного освобождения;

2) характеристику;

3) справку о поощрениях и взысканиях;

---

<sup>38</sup> Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. П. 15.5.

4) заверенную копию постановления начальника учреждения о признании осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

*Уголовно-исполнительные инспекции:*

1. Не позднее 10 дней до окончания срока отбывания наказания в виде ограничения свободы лицом, в отношении которого установлен административный надзор, направляют в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному месту жительства или пребывания сообщение о предстоящем снятии данного лица с контроля и допущенных им в период отбывания наказания нарушениях установленных ограничений.

2. В случаях, когда осужденный, отбывающий наказание в виде ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы, подлежит административному надзору, не позднее чем за 2 месяца до истечения срока отбывания ограничения свободы информирует территориальный орган МВД России на районном уровне по месту жительства или пребывания осужденного об истечении назначенного ему срока отбывания наказания в виде ограничения свободы.

3. В случае принятия решения о незачете в срок ограничения свободы определенного периода времени осужденному, у которого срок ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы, истекает через 2 месяца, незамедлительно информируют территориальный орган МВД России на районном уровне по месту жительства или пребывания осужденного об изменении срока окончания отбывания наказания.

В подаваемом в суд *административном исковом заявлении об установлении административного надзора* должны быть указаны следующие сведения:

1) наименование суда, в который подается административное исковое заявление;

2) наименование административного истца, если административным истцом является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения;

3) номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца;

4) фамилия, имя, отчество административного ответчика, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения;

5) номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного ответчика (если известны);

6) содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования;

7) основания подачи соответствующего административного искового заявления;

8) сведения об образе жизни и о поведении лица, в отношении которого решается вопрос об установлении административного надзора;

9) предлагаемые к установлению виды административных ограничений и срок установления административного надзора;

10) сведения об иных обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения административного дела;

11) перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов<sup>39</sup>.

Административное исковое заявление органа внутренних дел должно быть подписано его руководителем.

К административному исковому заявлению *об установлении административного надзора* прилагаются:

1) копия приговора суда;

2) материалы, свидетельствующие о совершении данным лицом административных правонарушений (копии постановлений по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания, вступившим в законную силу);

3) характеристика на административного ответчика;

4) иные документы и материалы, подтверждающие указанные в заявлении сведения;

5) уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных в соответствии с ч. 7 ст. 125 КАС РФ копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют.

В случае, если другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов не были направлены, в суд представляются копии заявления и документы в количестве, соответствующем числу административных ответчиков и заинтересованных лиц, а при необходимости также копии для прокурора.

Административное исковое заявление об установлении административного надзора в отношении лица, освобожденного из мест лишения свободы, подается в суд по месту жительства, месту пребывания или месту фактического нахождения этого лица.

Если лицо, освободившееся из мест лишения свободы, не имеет регистрации по месту жительства или пребывания, административное исковое заявление подается в суд по месту его фактического постоянного проживания (нахождения), которое устанавливается совокупностью доказательств, свидетельствующих о том, что лицо выбрало соответствующую территорию как место своих приоритетных каждодневных жизненных интересов (например, территория внутригородского муниципального образования города федерального значения, территория муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, территория внутригородского района, городского или сельского поселения)<sup>40</sup>.

В таком случае административное исковое заявление об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным федеральным законом, в отношении лиц, *отбывающих наказание в виде ограничения свободы*,

---

<sup>39</sup> КАС РФ. Ст. 271.

<sup>40</sup> О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. П. 2 // Рос. газ. 2017. 24 мая.

*назначенное в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы* должно быть подано органом внутренних дел не позднее чем за 1 месяц до истечения срока отбывания осужденным наказания в виде ограничения свободы<sup>41</sup>.

Несоблюдение указанных сроков не влечет за собой возвращения или отказа в принятии административного искового заявления об установлении административного надзора, а также не является основанием для отказа в его удовлетворении. При таких обстоятельствах суд обеспечивает рассмотрение административного дела до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы или ограничения свободы. При этом несоблюдение установленных сроков свидетельствует о нарушении законности и является основанием для вынесения частного определения в порядке, установленном ст. 200 КАС РФ.

Вопрос о принятии к производству суда административного искового заявления, связанного с административным надзором, разрешается судьей незамедлительно, за исключением случая его неподсудности данному суду. Такое административное исковое заявление не может быть оставлено без движения. Недостатки указанного административного искового заявления могут быть устранены в процессе подготовки дела к судебному разбирательству.

Вместе с тем при наличии предусмотренных законом оснований административное исковое заявление может быть возвращено либо в его принятии может быть отказано<sup>42</sup>.

После принятия административного искового заявления суд истребует необходимые документы и материалы, а в случаях признания необходимым обязательного участия в судебном заседании лица, в отношении которого решается вопрос об установлении административного надзора, также возлагает на орган внутренних дел, которым подано административное исковое заявление, обязанность обеспечить участие в судебном заседании этого лица.

О времени и месте рассмотрения административного дела суд извещает лицо, в отношении которого подано административное исковое заявление, а также представителя исправительного учреждения или органа внутренних дел, обратившихся в суд, и прокурора<sup>43</sup>.

Неявка в судебное заседание надлежащим образом извещенного прокурора, а также надлежащим образом извещенного представителя органа внутренних дел или администрации исправительного учреждения, за исключением случая, если явка такого представителя будет признана судом обязательной, не препятствует рассмотрению и разрешению административного дела об установлении административного надзора

При этом в случае неявки без уважительной причины представителя соответствующего органа внутренних дел, явка которого признана судом обяза-

---

<sup>41</sup> КАС РФ. Ч. 5 и 8. Ст. 270.

<sup>42</sup> Там же. Ч. 1. Ст. 128, п. 2-6, 8 ч. 1. Ст. 129.

<sup>43</sup> Там же. Ч. 1-5. Ст. 272.

тельной, на него может быть наложен судебный штраф в порядке и размере, установленных ст. 122 и 123 КАС РФ.

Участие в судебном заседании лица, освобождаемого из мест лишения свободы, в том числе при наличии ходатайства о личном участии в судебном заседании либо в случае признания судом его личной явки обязательной, может быть реализовано также посредством видео-конференц-связи.

Явка в судебное заседание лица, освобожденного из мест лишения свободы, может не признаваться судом обязательной, в частности, в случаях, когда таким лицом поданы в суд ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, объяснения в письменной форме либо представлены письменные доказательства, не исключающие возможности рассмотрения дела в отсутствие указанного лица<sup>44</sup>.

Если административный ответчик отсутствует по месту жительства (месту пребывания) и место его фактического пребывания неизвестно, суд вправе назначить такому лицу в качестве представителя адвоката и рассмотреть административное дело без участия административного ответчика<sup>45</sup>.

В случае признания обязательной явки лица, в отношении которого решается вопрос, связанный с административным надзором, суд возлагает на орган внутренних дел обязанность обеспечить его явку в судебное заседание<sup>46</sup>.

Если указанное требование не исполнено, суд вправе применить к административному ответчику следующие меры процессуального принуждения, направленные на обеспечение его явки в судебное заседание:

- 1) привод;
- 2) судебный штраф<sup>47</sup>.

При наличии достаточных доказательств суд вправе рассмотреть дело без участия надлежащим образом извещенного административного ответчика, освобожденного из мест лишения свободы, явка которого признана обязательной, если последний не явился в судебное заседание и не сообщил об уважительных причинах своей неявки.

Административные дела, связанные с административным надзором, *подлежат рассмотрению* в течение десяти дней со дня поступления административного искового заявления в суд<sup>48</sup>.

---

<sup>44</sup> КАС РФ. Ст. 84.

<sup>45</sup> Там же. Ч. 4. Ст. 54, Ст. 272.

<sup>46</sup> КАС РФ. Ч. 1. Ст. 272; Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. П. 6 ч. 1 ст. 12.

<sup>47</sup> О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. П. 11.

<sup>48</sup> Со дня начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции административные дела, связанные с административным надзором, должны будут подлежать рассмотрению в течение двадцати дней со дня поступления административного искового заявления в суд (О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 28 ноября 2018 г. № 451-ФЗ. ПП. «б» п. 84 ст. 20. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата опубликования: 28.11.2018).

Административные дела об установлении административного надзора в отношении лиц, отбывающих наказание, должны быть разрешены не позднее дня, предшествующего дню истечения срока отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы или ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы.

Обязанность доказывания обстоятельств, приведенных в административном исковом заявлении, связанном с административным надзором, лежит на лице, обратившемся с таким заявлением.

Для **рассмотрения дела об административном надзоре** характерны следующие особенности.

*Первое.* При рассмотрении дела об административном надзоре в связи с совершением лицом, указанным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», административных правонарушений, предусмотренных п. 2 ч. 3 этой же статьи, судьи исходят из того, что для установления, продления административного надзора либо дополнения ранее установленных административных ограничений необходимо наличие фактов совершения лицом двух и более административных правонарушений в течение одного года, подтвержденных вступившими в законную силу постановлениями о привлечении к административной ответственности. Данный срок подлежит исчислению со дня совершения первого административного правонарушения.

В случае, если на момент рассмотрения дела об административном надзоре истек срок, указанный в статье 4.6 КоАП РФ, в период которого лицо считается подвергнутым административному наказанию по одному или нескольким административным правонарушениям, исключается возможность учета такого административного правонарушения в качестве основания установления или продления административного надзора либо дополнения ранее установленных административных ограничений.

Напомним, согласно ст. 4.6. КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления<sup>49</sup>.

Если лицо было освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, такое правонарушение не учитывается при решении вопроса об установлении или продлении административного надзора, а также о дополнении ранее установленных административных ограничений<sup>50</sup>.

*Второе.* При решении вопроса о назначении административного надзора определяющее значение имеет установление устойчивого общественно опасно-

---

<sup>49</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

<sup>50</sup> О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. П. 13.

го поведения освободившегося из мест лишения свободы лица. При этом факт совершения лицом одного противоправного действия (бездействия), содержащего составы разных правонарушений, не образует обязательного признака неоднократности совершения административных правонарушений.

*Третье.* В случае установления судом при рассмотрении дела об административном надзоре за лицом, указанным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», факта его осуждения до рассмотрения данного дела за преступление, совершенное им после освобождения, и назначения приговором суда наказания, не связанного с лишением свободы, либо осуждения к лишению свободы условно, – это обстоятельство не является основанием для отказа в удовлетворении заявления по делу об административном надзоре.

*Четвертое.* Возможность установления административного надзора в отношении лица, указанного в ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и признанного в период отбывания наказания злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, связана с самим фактом признания лица злостным нарушителем порядка отбывания наказания и не зависит от времени принятия соответствующего постановления начальником исправительного учреждения.

В связи с этим истечение на момент рассмотрения дела об административном надзоре срока, в период которого лицо считается имеющим дисциплинарное взыскание, явившееся основанием для признания его злостным нарушителем порядка отбывания наказания, не влияет на возможность установления такого надзора<sup>51</sup>.

*Пятое.* Проверка законности и обоснованности постановления начальника исправительного учреждения о признании лица злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, а также постановлений по делам об административных правонарушениях, указанных в п. 2 ч. 3 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», послуживших основанием для обращения исправительного учреждения или органа внутренних дел с заявлением об установлении, продлении административного надзора или о дополнении ранее установленных административных ограничений, судом в порядке главы 29 КАС РФ не осуществляется.

Вместе с тем факт признания административного ответчика злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания либо привлечения его к административной ответственности не предопределяет выводы суда о необходимости установления административного надзора.

При решении данного вопроса учитываются:

---

<sup>51</sup> О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. П. 12.

1) вся совокупность доказательств, обстоятельства, положенные в основу постановления о признании лица злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) установленные вступившими в законную силу постановлениями по делам об административных правонарушениях;

3) характер допущенных нарушений;

4) последующее поведение лица в исправительном учреждении после признания его злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

5) срок, истекший с момента признания лица злостным нарушителем порядка отбывания наказания;

6) обстоятельства, не исследованные при рассмотрении дел о совершенных этим лицом административных правонарушениях<sup>52</sup>.

*Шестое.* По делам об административном надзоре допускается принятие судом отказа исправительного учреждения, органа внутренних дел или поднадзорного лица от административного иска либо его признание<sup>53</sup>.

При решении вопроса о принятии названных выше распорядительных действий суд выясняет мотивы, по которым административный истец пришел к выводу о необходимости их совершения, не противоречат ли такие действия закону и не нарушаются ли при этом права и свободы неопределенного круга лиц, а также поднадзорного лица. При этом, если на момент рассмотрения дела не истекли сроки, установленные п. 2 и 3 ч. 1 ст. 5 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», то, исходя из положений ч. 2 и 2.1 указанного федерального закона, судом не может быть принят отказ от административного иска о назначении административного надзора в отношении совершеннолетнего лица, имеющего непогашенную либо неснятую судимость:

1) за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, в том числе в отношении лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости;

2) за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений.

*Седьмое.* При отсутствии в приговоре указания на наличие рецидива преступлений в действиях лица, в отношении которого устанавливается административный надзор, суд в рамках дела об административном надзоре не вправе самостоятельно устанавливать данные обстоятельства.

Если в приговоре имеются сведения о совершении указанным лицом преступления при рецидиве преступлений, однако вид рецидива не определен, ад-

---

<sup>52</sup> КАС РФ. П. 15.

<sup>53</sup> Там же. Ст. 157.

министративный надзор может быть установлен при наличии оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

*Восьмое.* В отношении гражданина Российской Федерации, ранее осужденного судом иностранного государства к лишению свободы и переданного для отбывания наказания в Российской Федерации, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы, административный надзор устанавливается исходя из сведений, указанных в постановлении суда о признании и исполнении приговора суда иностранного государства<sup>54</sup>.

*Девятое.* Административный надзор в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, может быть установлен только в том случае, если указанный признак предусмотрен в качестве признака состава преступления (простого либо квалифицированного) в соответствующей норме уголовного закона (например, пункт «г» ч. 2 ст. 117, ч. 2 ст. 121, ч. 3 ст. 122, п. «б» ч. 2 ст. 127.1, ст. 150-151.1, 156 УК РФ).

*Десятое.* Если при рассмотрении дела об административном надзоре будет установлено, что в уголовный закон, примененный к лицу, в отношении которого решается вопрос о применении данной меры, внесены изменения, улучшающие его положение (в том числе влияющие на определение вида рецидива, погашение судимости и т.п.), однако приговор не приводился в соответствие с действующим законодательством в порядке, предусмотренном п. 13 ст. 397, п. 2 ч. 1 ст. 399 и ч. 1 ст. 400 УПК РФ, суд разъясняет лицу его право на обращение с ходатайством о пересмотре приговора и приведении его в соответствие с действующим законодательством.

При наличии такого обращения производство по делу об административном надзоре приостанавливается п. 4 ч. 1 ст. 190 КАС РФ в связи с невозможностью рассмотрения данного дела до разрешения другого дела, рассматриваемого в порядке уголовного судопроизводства.

Отсутствие заявления лица о пересмотре приговора и приведении его в соответствие с действующим законодательством либо отказ лица обратиться с таким заявлением влечет оставление судом административного искового заявления без рассмотрения<sup>55</sup>.

Суд должен разъяснить представителям исправительного учреждения или органа внутренних дел, что независимо от наличия ходатайства названного лица они вправе обращаться в суд с представлением о приведении приговора в соответствие с действующим законодательством.

*Одиннадцатое.* Если в период рассмотрения дела лицо, в отношении которого подано соответствующее административное исковое заявление, осуждено к лишению свободы, то суд отказывает в установлении административного надзора, поскольку в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 9 Федерального закона «Об ад-

---

<sup>54</sup> УПК РФ. Ст. 472.

<sup>55</sup> КАС РФ. П. 5. ч. 1. Ст. 196.

министративном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» данное обстоятельство отнесено к одному из оснований прекращения такого надзора.

*Двенадцатое.* Назначение по приговору суда наказания, не связанного с лишением свободы, либо осуждение лица к лишению свободы условно не отнесены Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» к основаниям прекращения административного надзора. В этой связи данные обстоятельства подлежат учету при разрешении дела об административном надзоре.

*Тринадцатое.* Если при рассмотрении дела об административном надзоре в отношении административного ответчика избрана мера пресечения в виде домашнего ареста или он заключен под стражу при производстве по уголовному делу, то данное обстоятельство не препятствует рассмотрению дела об административном надзоре.

*Четырнадцатое.* При одновременном наличии нескольких оснований для установления административного надзора он устанавливается исходя из основания, по которому законом предусмотрен более длительный срок административного надзора<sup>56</sup>.

При установлении срока административного надзора в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, суд не связан основаниями и доводами, изложенными в заявлении исправительного учреждения или органа внутренних дел, и вправе определить срок в пределах, указанных в п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>57</sup>.

При обсуждении вопроса о продолжительности срока административного надзора за названными выше лицами суду надлежит учитывать сведения, характеризующие поведение административного ответчика в период и после отбывания наказания, его отношение к учебе и труду, характер совершенных им деяний и иные значимые для дела обстоятельства, что должно быть отражено в мотивировочной части решения.

При рассмотрении дела об административном надзоре, исходя из положений ч. 3 ст. 273 КАС РФ, судом могут быть определены одно или несколько административных ограничений. При этом при разрешении административного дела об установлении административного надзора суд не связан изложенным в административном исковом заявлении мнением о сроке установления административного надзора и (или) видах административных ограничений, предлагаемых к установлению, и с учетом конкретных обстоятельств административного дела может установить иные предусмотренные федеральным законом виды

---

<sup>56</sup> О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. П. 26.

<sup>57</sup> КАС РФ. Ч. 8. Ст. 272.

ограничений, а также иные сроки в пределах, установленных федеральным законом<sup>58</sup>.

*Административное ограничение* представляет собой временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом в соответствии с настоящим Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>59</sup>.

Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» установлен исчерпывающий перечень административных ограничений, которые могут быть применены к поднадзорному лицу. К ним относятся:

- 1) запрещение пребывания в определенных местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- 5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации<sup>60</sup>.

Необходимо иметь в виду, что установление судом административного ограничения в виде явки от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации является обязательным и не зависит от применения к лицу иных административных ограничений<sup>61</sup>. В дополнение к указанному административному ограничению в обязательном порядке может быть установлено и такое, как запрещение выезда за установленные судом пределы территории, которое в дополнение может быть применено лишь в отношении следующих лиц:

- 1) имеющим непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;
- 2) не имеющим места жительства или пребывания.

Выбор вида административных ограничений согласно Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» не может носить произвольный характер и должен быть направлен на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений или административных правонарушений, а также оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения указанных правонарушений или антиобщественного поведения. Назначение административных ограничений не должно несоответствовать

---

<sup>58</sup> КАС РФ. Ч. 8. Ст. 272.

<sup>59</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. П. 2. Ст. 1.

<sup>60</sup> Там же. Ч. 1. Ст. 4.

<sup>61</sup> Там же. Ч. 2. Ст. 4.

но ограничивать право поднадзорного лица на труд, получение образования, медицинской помощи и т.п.

Исходя из вышеизложенного, существуют следующие особенности, которые учитываются судом при установлении административных ограничений.

*Первое.* С учетом образа жизни лица, обстоятельств совершения им преступления, поведения лица в период и после отбытия наказания суд вправе установить административное ограничение в виде запрещения пребывания в определенных местах.

Так, если лицо совершило преступление в состоянии алкогольного опьянения, суд вправе рассмотреть вопрос о запрете посещения мест общественного питания, в которых осуществляется продажа спиртных напитков.

При назначении лицу административного ограничения в виде запрещения посещения мест проведения массовых и иных мероприятий суд вправе с учетом подтвержденных материалами дела сведений о жизненных обстоятельствах и характеристики личности лица, разрешить ему посещение конкретных мероприятий и участие в них.

Под местами проведения массовых и иных мероприятий, согласно правовой позиции Верховного Суда РФ, следует понимать спортивные, физкультурно-оздоровительные, культурно-зрелищные и иные подобные мероприятия, не носящие общественно-политического характера (конкурсы, олимпиады, выставки, смотры, фестивали и т.п.), а также отдельные публичные мероприятия (митинги, шествия, демонстрации, пикетирования)<sup>62</sup>.

*Второе.* В случае запрещения лицу пребывать вне жилого или иного помещения, являющегося его местом жительства либо местом пребывания, в определенное время суток судьи учитывают то, что иным помещением, являющимся местом жительства либо местом пребывания лица, может являться помещение, не отвечающее требованиям, предъявляемым законодательством к жилым, избранное данным лицом для постоянного проживания, пригодное для использования в указанных целях и (или) по адресу которого лицо подлежит постановке на учет в органах внутренних дел.

В связи с вышеизложенным, во-первых, суд не вправе запретить лицу пребывать в определенное время суток вне помещения, не отвечающего указанным требованиям. При этом суд вправе назначить иные административные ограничения для достижения целей административного надзора, например, запретить выезд за установленные судом пределы территории.

Во-вторых, при определении времени суток, в период которого лицо не вправе находиться вне места жительства или пребывания, суд принимает во внимание график выполнения лицом его трудовых обязанностей и (или) учебы и другие имеющие значение обстоятельства при условии представления соответствующих доказательств.

*Третье.* В случае запрещения выезда за установленные судом пределы территории в решении должны, в частности, быть указаны наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования, границы которого не

---

<sup>62</sup> О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. П. 13.

разрешается покидать поднадзорному лицу в период действия административного надзора.

Необходимо иметь в виду, что лицу, в отношении которого принято решение о реадмиссии, может быть установлен запрет на выезд за определенные судом пределы территории до исполнения соответствующего решения.

**Решение суда по административному делу об административном надзоре** принимается по правилам, установленным главой 15 КАС РФ.

Исходя из положений ст. 180, 273 КАС РФ решение суда состоит из вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной частей.

В *вводной части* решения суда должны быть указаны:

- 1) номер административного дела;
- 2) дата и место принятия решения суда;
- 3) наименование суда, принявшего решение;
- 4) состав суда;
- 5) сведения о сторонах, других лицах, участвующих в деле, об их представителях, о помощнике судьи, секретаре судебного заседания, об иных участниках судебного процесса, о предмете административного иска.

*Описательная часть* решения суда должна содержать изложение требований административного истца, возражений административного ответчика, мнения других лиц, участвующих в деле.

В *мотивировочной части* решения суда должны быть указаны:

- 1) обстоятельства административного дела, установленные судом;
- 2) доказательства, на которых основаны выводы суда об этих обстоятельствах;
- 3) доводы, в соответствии с которыми суд отвергает те или иные доказательства;
- 4) нормативные правовые акты, которыми руководствовался суд при принятии решения, а также обоснования по вопросам, находящим отражение в резолютивной части принятого решения.

В мотивировочной части решения суда могут содержаться ссылки на постановления и решения Европейского Суда по правам человека, решения Конституционного Суда Российской Федерации, постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации, принятые Верховным Судом Российской Федерации в целях обеспечения единства судебной практики и законности<sup>63</sup>.

В случае отказа в удовлетворении административного иска в связи с пропуском срока обращения в суд без уважительной причины и невозможностью восстановить пропущенный срок в предусмотренных КАС РФ случаях в мотивировочной части решения суда может быть указано только на установление судом данных обстоятельств.

*Резолютивная часть* решения суда должна содержать:

- 1) выводы суда об удовлетворении административного иска полностью или в части либо об отказе в удовлетворении административного иска;

---

<sup>63</sup> Со дня начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции также обзоры судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, утвержденные Президиумом Верховного Суда Российской Федерации

2) выводы суда по вопросам, разрешенным судом исходя из обстоятельств административного дела, в том числе указание на порядок и срок исполнения решения суда, на немедленное исполнение решения суда, если оно обращено судом к немедленному исполнению, на дальнейшую судьбу вещественных доказательств, если этот вопрос не был разрешен до принятия решения суда, на сохранение или отмену действия примененных мер предварительной защиты по административному иску.

3) срок административного надзора (конкретный период в днях, месяцах, годах и (или) срок, определяемый днем начала его течения и окончания (например, со дня вступления решения суда в законную силу до погашения судимости):

4) конкретные административные ограничения, установленные судом;

5) указание на распределение судебных расходов;

6) порядок и срок обжалования решения суда.

*Решение суда об установлении административного надзора, исходя из положений ч. 5 ст. 298 КАС РФ, вступает в законную силу по истечении 10 дней со дня принятия судом решения, если на это решение в указанный срок не была подана апелляционная жалоба или представление.*

По административным делам об административном надзоре мотивированное решение должно быть изготовлено в день принятия решения.

Копии решения суда вручаются под расписку лицам, участвующим в деле, и их представителям или направляются им незамедлительно после изготовления решения способами, позволяющими обеспечить скорейшую доставку.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Каков порядок установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и его особенности?
2. Какие административные ограничения могут быть установлены в отношении поднадзорных лиц?

### **§ 2. Сроки административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы**

По общему правилу административный надзор устанавливается *на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости*, в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из места лишения свободы, имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение:

1) тяжкого или особо тяжкого преступления;

2) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ;

3) преступления при рецидиве преступлений<sup>64</sup>.

Вместе с тем в случаях, когда на момент рассмотрения дела об административном надзоре срок, оставшийся до погашения судимости указанных лиц, составляет менее одного года, административный надзор может устанавливаться на срок, оставшийся до погашения судимости.

Существуют и иные сроки административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

*Первое.* Административный надзор устанавливается на срок, определенный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания в отношении совершеннолетнего лицом, имеющего непогашенную либо неснятую судимость за:

1) совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;

2) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

3) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205 - 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 279, 282 - 282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ;

4) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания<sup>65</sup>.

*Второе.* Административный надзор, устанавливается на срок назначения принудительных мер медицинского характера, но не менее срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости – в отношении лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

В свете изложенного возникает необходимость в рассмотрении того, что представляет собой судимость, каковы сроки ее погашения.

*Судимость* представляет собой правовое состояние, в котором пребывает лицо с момента вступления обвинительного приговора (с назначением уголовного наказания) в законную силу и в течение установленного законом периода времени после исполнения или отбытия наказания, до погашения или снятия судимости. Судимость влечет для лица неблагоприятные последствия уголовно-правового и иного характера.

При совершении лицом нескольких преступлений сроки погашения судимости исчисляются по каждому преступлению самостоятельно.

---

<sup>64</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. П. 1 ч. 1 ст. 5.

<sup>65</sup> Там же.

Уголовный закон предусматривает два способа прекращения состояния судимости – *погашение* или *снятие*.

*Погашение* означает автоматическое прекращение состояния судимости по истечении установленного законом срока после отбытия наказания либо истечения испытательного срока.

Так, судимость *погашается*:

1) в отношении лиц, условно осужденных, – по истечении испытательного срока;

2) в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, – по истечении одного года после отбытия или исполнения наказания;

3) в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, – по истечении трех лет после отбытия наказания;

4) в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, – по истечении восьми лет после отбытия наказания;

5) в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления, – по истечении десяти лет после отбытия наказания.

Если осужденный в установленном законом порядке был досрочно освобожден от отбывания наказания или неотбытая часть наказания была заменена более мягким видом наказания, то срок погашения судимости исчисляется исходя из фактически отбытого срока наказания с момента освобождения от отбывания основного и дополнительного видов наказаний.

Снятие судимости предполагает *аннулирование правовых последствий судимости до истечения срока ее погашения*. Условием снятия судимости является безупречное поведение лица, отбывшего наказание<sup>66</sup>. Снятие судимости осуществляется, как правило, по ходатайству лица, отбывшего наказание. Процессуальный порядок рассмотрения ходатайства о снятии судимости определен в ст. 400 УПК РФ. Судимость может быть снята актами амнистии или помилования.

*Третье*. Срок административного надзора не может быть свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за исключением назначения административного надзора лицам, совершившим в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

Указанным лицам административный надзор устанавливается на срок назначения принудительных мер медицинского характера, но не менее срока,

---

<sup>66</sup> УК РФ. Ч. 5. Ст. 86.

предусмотренного законодательством Российской Федерации для погашения судимости<sup>67</sup>.

*Четвертое.* Лицу, в отношении которого принято решение о реадмиссии, срок административного надзора устанавливается до исполнения решения о реадмиссии, но не свыше сроков, указанных в ч. 1 ст. 5 п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>68</sup>.

При определении продолжительности срока административного надзора в годах, месяцах, днях совершеннолетнему лицу, имеющему неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего либо за совершение преступления против половой свободы или половой неприкосновенности несовершеннолетнего или за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений, следует иметь в виду, что период, истекший после отбытия наказания указанным лицом до установления административного надзора, не включается в устанавливаемый судом срок административного надзора<sup>69</sup>.

*Пятое.* В случае, когда лицо, освобождаемое или освобожденное из мест лишения свободы, имеет неснятую или непогашенную судимость за совершение преступлений различных категорий, срок административного надзора определяется исходя из срока для погашения судимости только за то преступление, в связи с совершением которого назначается административный надзор<sup>70</sup>.

Отдельного рассмотрения требуют вопросы, связанные с моментом начала течения сроков административного надзора.

*Первое.* В соответствии с ч. 1, 2, 2.1 ст. 3, п. 1 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» срок административного надзора исчисляется *со дня постановки на учет в органе внутренних дел по избранному месту жительства, пребывания или фактического нахождения* в отношении совершеннолетнего лица, имеющего непогашенную либо неснятую судимость за:

1) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несо-

---

<sup>67</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 2.1. Ст. 3; п. 3 ч. 1. Ст. 5.

<sup>68</sup> О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. П. 23.

<sup>69</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. П. 3 ч. 1, ч. 2 ст. 3; п. 2 ч. 1. Ст. 5; О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. П. 25.

<sup>70</sup> О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 1. П. 23.

вершеннолетнего, двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ, если такое лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего<sup>71</sup>;

3) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

4) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205 - 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 279, 282 - 282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ;

5) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания<sup>72</sup>;

б) совершение преступления против половой неприкосновенности лицом в возрасте старше восемнадцати лет в отношении несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

*Второе.* В соответствии с ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» срок административного надзора исчисляется со дня вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора в отношении совершеннолетнего лица, освобожденного из мест лишения свободы, имеющим непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ, при условии, что это лицо совершило в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

*Третье.* При назначении лицу ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде

---

<sup>71</sup> За исключением лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

<sup>72</sup> Так же.

лишения свободы ограничением свободы срок административного надзора исчисляется *со дня отбытия наказания в виде ограничения свободы*<sup>73</sup>.

*Четвертое.* Если лицо, в отношении которого установлен административный надзор в период его нахождения в исправительном учреждении, освобождено условно-досрочно либо неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена наказанием, не связанным с лишением свободы, срок административного надзора исчисляется *со дня истечения срока оставшейся неотбытой части наказания*.

*Пятое.* В случае, если при рассмотрении дела об административном надзоре в отношении лица избрана мера пресечения в виде домашнего ареста или оно заключено под стражу при производстве по уголовному делу, срок административного надзора начинается исчисляться со дня отмены или изменения указанных мер пресечения<sup>74</sup>.

*Шестое.* Необходимо учитывать, что срок административного надзора не может быть свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за исключением назначения административного надзора лицам, совершившим в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

Указанным лицам административный надзор устанавливается на срок назначения принудительных мер медицинского характера, но не менее срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации для погашения судимости<sup>75</sup>.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Какие сроки административного надзора могут быть установлены в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы?
2. Каков порядок определения момента начала исчисления срока административного надзора, установленного в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы?

---

<sup>73</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 4. Ст. 5.

<sup>74</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ; О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15. П. 23.

<sup>75</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 2.1. Ст. 3, п. 3 ч. 1. Ст. 5.

## **ГЛАВА 3. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ, ПРОДЛЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

### **§ 1. Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: порядок, полномочия сотрудников подразделений и служб органов внутренних дел и особенности их участия в его осуществлении**

Осуществление наблюдения за соблюдением поднадзорным лицом установленных в отношении его административных ограничений, а также за выполнением им предусмотренных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей возлагается на органы внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения поднадзорного лица<sup>76</sup>.

В этой связи на органы внутренних дел возлагаются следующие обязанности и предоставляются права.

Так, органы внутренних дел при осуществлении административного надзора **обязаны**:

1) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей;

2) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

3) систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей;

4) вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений;

5) объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

---

<sup>76</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 1. Ст. 8.

б) подавать в суд заявление об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы;

7) в письменной форме уведомлять потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора<sup>77</sup>.

При осуществлении административного надзора органы внутренних дел имеют **право:**

1) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

2) вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей;

3) проникать беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения<sup>78</sup>.

Данные права и обязанности являются общими для органов внутренних дел. Установление самого порядка осуществления административного надзора законодатель возложил на МВД России.

Исходя из требований Федерального закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» МВД России был разработан и принят Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы), который и определяет в настоящее время формы и методы осуществления органами внутренних дел Российской Федерации наблюдения за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом административных ограничений их прав и свобод, за выполнением ими обязанностей, предусмотренных федеральным законом, а также полномочия сотрудников подразделений и служб органов внутренних дел, порядок их участия в осуществлении административного надзора.

Административный надзор осуществляется в целях предупреждения совершения лицами, указанными в ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

---

<sup>77</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 1. Ст. 12.

<sup>78</sup> Там же. Ч. 2. Ст. 8.

тивном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» преступлений и иных правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия подразделениями по организации и осуществлению административного надзора или должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора<sup>79</sup>:

1) управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям;

2) управлений, отделов, отделений МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации;

3) управлений, отделов, отделений МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах,

4) Управления МВД России на комплексе «Байконур»<sup>80</sup>.

Административный надзор осуществляется вышеперечисленными территориальными органами МВД России путем систематического наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами пребывания или фактического нахождения установленных судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных ч. 1, 2 ст. 11 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей.

Отправной точкой в осуществлении административного надзора за лицом, освобожденным из мест лишения, является постановка его на учет и заведении дела об административном надзоре.

Учитывая, что инициатором установления административного надзора, как мы уже рассматривали, являются не только органы внутренних дел, но исправительные учреждения, это некоторым образом влияет на действия, предшествующие постановке на учете.

Рассмотрим порядок постановки на учет лица, административный надзор в отношении которого был установлен по *инициативе исправительного учреждения*.

Так, *администрация исправительного учреждения*:

1. После вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, *в течение 7 дней* направляет **копию указанного решения** в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному им месту жительства или пребывания.

2. При освобождении из мест лишения свободы вручает осужденному, в отношении которого установлен административный надзор, **предписание о выезде к избранному месту жительства или пребывания** с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и пре-

---

<sup>79</sup> Далее – подразделения по надзору или иные должностные лица.

<sup>80</sup> Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. П. 3.

дупреждает данное лицо об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора и обязанности явиться в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному месту жительства или пребывания (куда в день освобождения высылает копию предписания).

3. В выдаваемой справке об освобождении проставляет отметку «установлен административный надзор».

При освобождении из мест лишения свободы лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, в отношении которого административный надзор приостановлен в связи с его осуждением к лишению свободы за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления и направления его к месту отбывания наказания, вручает ему **предписание о выезде к избранному месту жительства с учетом установленного судом административного ограничения**<sup>81</sup>.

Поднадзорное лицо после прибытия к избранному им месту жительства и пребывания после освобождения из мест лишения свободы обязано явиться для постановки на учет в орган внутренних дел *в течение 3 рабочих дней со дня прибытия.*

Дальнейший порядок действий по постановке на учет, а также первоначальных действий по осуществлению административного надзора, аналогичен и для случаев установления административного надзора по инициативе органов внутренних дел.

*Сотрудник подразделения полиции по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора:*

1. Заводит по поручению начальника территориального органа МВД России либо после принятия судебного решения и вступления его в законную силу дело административного надзора, регистрирует его в установленном порядке.

2. Вносит сведения о поднадзорных лицах в журнал учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения.

3. Вносит запись в регистрационный лист.

4. Выдает поднадзорному лицу под роспись копию утвержденного начальником территориального органа МВД России графика прибытия по решению суда поднадзорного лица в территориальный орган для регистрации.

5. Проводит с поднадзорным лицом во время постановки на учет профилактическую беседу, в ходе которой разъясняют его права и обязанности и предупреждают об ответственности за нарушение установленных судом админи-

---

<sup>81</sup> Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. П. 15.

стративных ограничений и невыполнение предусмотренных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей. При этом ему под роспись вручают соответствующее предупреждение, второй экземпляр которого приобщается к материалам дела административного надзора.

В случае отказа поднадзорного лица от подписи текст предупреждения зачитывается ему вслух в присутствии двух понятых, о чем в предупреждении делается соответствующая запись.

**Поднадзорный вправе:**

1) обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене установленных судом административных ограничений;

2) обжаловать решения суда о продлении административного надзора либо об установлении связанных с ним административных ограничений;

3) обращаться в орган внутренних дел с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами, предусмотренными ч. 3 ст. 12 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

4) обжаловать действия (бездействие) органа внутренних дел при осуществлении административного надзора<sup>82</sup>.

**Поднадзорный обязан:**

1) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после перемены места жительства или пребывания;

2) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

3) уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде пребывания или фактического нахождения, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

4) уведомить орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в течение трех рабочих дней о перемене места жительства, пребывания или, фактического нахождения, а также о возвращении к месту жительства, пребывания или фактического нахождения, если поднадзорное лицо отсутствовало по ис-

---

<sup>82</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ст. 10.

ключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

5) уведомить орган внутренних дел, осуществляющий административный надзор в отношении указанного лица, в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

6) допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения;

7) являться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>83</sup>.

6. Делает копию справки об освобождении из исправительного учреждения.

7. Дактилоскопирует поднадзорное лицо.

8. Для участия в рамках компетенции в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и исполнением обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», информирует в течение *одного рабочего дня* о постановке на учет в территориальном органе поднадзорного лица:

1) участкового уполномоченного полиции, на территории обслуживания которого будет проживать (пребывать или фактически находиться) данное лицо;

2) сотрудников строевых подразделений:

– патрульно-постовой службы полиции;

– дорожно-патрульной службы ГИБДД;

3) подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность;

4) дежурных частей территориальных органов МВД России;

5) сотрудников полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

9. В течение 3 рабочих дней составляет *информационные карточки на поднадзорных лиц*, которые направляются для сведения в *дежурную часть территориального органа МВД России*.

10. В течение 3 дней *информирует уголовно-исполнительные инспекции*:

– об установлении административного надзора в отношении лиц, отбывающих наказание в виде ограничения свободы в качестве дополнительного вида

---

<sup>83</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 1 и 2. Ст. 11.

наказания либо при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы;

– об установлении административного надзора в отношении лиц, отбывающих наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции в связи с заменой неотбытой части наказания в виде лишения свободы исправительными работами, а также в связи с применением судом отсрочки отбывания наказания.

11. Направляет дополнительно информационную карточку в дежурную часть в случае изменения места жительства, пребывания или фактического нахождения, данных документа, удостоверяющего личность, и других данных поднадзорного лица.

12. Заполняет сторожевые листки на поднадзорных лиц для направления в управления, отделы МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

В последующем на протяжении всего установленного срока административного надзора сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора, предпринимает следующие действия:

1. Ведет учет поднадзорных лиц, организует работу по осуществлению наблюдения за ними в течение срока административного надзора.

2. Устанавливает данные о потерпевших и (или) их представителях от преступлений, за совершение которых поднадзорное лицо имеет непогашенную либо неснятую судимость

3. Составляет анкету поднадзорного лица и ознакомливает его с ее содержанием под роспись.

4. Подает запрос в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России о предоставлении справки о регистрации поднадзорного по месту жительства или месту пребывания.

5. Вносит соответствующие сведения о прибытии поднадзорного лица в маршрутный лист, заверяет печатью (штампом) территориального органа и приобщают к материалам дела административного надзора. При изменении поднадзорным лицом места жительства (пребывания или фактического нахождения) выдает маршрутный лист и письменно информирует об этом территориальные органы по месту его прибытия.

6. Реализует мероприятия за выполнением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений.

7. Проводит ежемесячно в электронном виде проверку сведений о привлечении поднадзорных лиц:

1) к уголовной ответственности – по учетам федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внут-

ренных дел Российской Федерации» и (или) информационных центров территориальных органов МВД России на региональном уровне<sup>84</sup>;

2) к административной ответственности – по учету Сервиса обеспечения охраны общественного порядка при наличии которых запрашивают необходимые материалы в подразделениях по исполнению административного законодательства территориальных органов МВД России.

8. Докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России предложения для принятия решения о подготовке и направлении в суд заявления о продлении срока административного надзора в случае установления фактов привлечения поднадзорных лиц к административной ответственности за правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность и (или) предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

9. При необходимости докладывает рапортом начальнику территориального органа МВД России предложения о дополнении ранее установленных в отношении поднадзорного лица административных ограничений.

10. Вызывает поднадзорное лицо в территориальный орган МВД России по месту жительства или пребывания для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей.

11. Подготавливает необходимые материалы и административное исковое заявление в суд о продлении срока административного надзора либо его досрочном прекращении, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений в соответствии с требованиями ст. 270 и 271 КАС РФ.

12. Направляет по решению начальника территориального органа МВД России дело административного надзора в территориальный орган по новому месту жительства (пребывания или фактического нахождения) поднадзорного лица, оформляют ему маршрутный лист.

13. Запрашивает дело административного надзора в случае непоступления из территориального органа МВД России, с территории обслуживания которого к месту жительства (пребывания или фактического нахождения) прибыло поднадзорное лицо.

14. В случае непоступления копии решения суда из исправительного учреждения, инициировавшего установление административного надзора, запрашивает ее из указанного исправительного учреждения.

15. Заблаговременно устанавливает место жительства или пребывания потерпевшего и (или) его представителя от преступления, за совершение которого

---

<sup>84</sup> Далее – учеты ФКУ «ГИАЦ МВД России» и (или) ИЦ.

поднадзорное лицо имеет непогашенную либо неснятую судимость, в целях их уведомления о прекращении административного надзора.

16. В письменной форме уведомляет потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора, после чего докладывают рапортом начальнику территориального органа об окончании срока осуществления административного надзора за поднадзорным лицом, материалы списываются в дело и сдаются в архив.

17. Взаимодействует в целях обеспечения эффективного профилактического воздействия на лиц, находящихся под административным надзором, с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также другими организациями, общественными объединениями и гражданами.

18. Анализирует эффективность проводимой профилактической работы с поднадзорными лицами, вносит предложения начальнику территориального органа по ее совершенствованию.

19. В течение трех дней после проведения проверки по учетам ФКУ «ГИАЦ МВД России» и (или) ИЦ при наличии сведений об осуждении поднадзорного лица к лишению свободы направляют в территориальный орган ФСИН России по месту его осуждения для приобщения к личному делу осужденного, хранящемуся в исправительном учреждении, уведомление о:

– прекращении административного надзора в отношении поднадзорного лица, осужденного к лишению свободы и направленного к месту отбывания наказания;

– приостановлении течения срока административного надзора в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», осужденного к лишению свободы и направленного к месту отбывания наказания.

20. Ведет и оформляет дело об административном надзоре.

Делу об административном надзоре при его заведении определяется гриф ограниченного допуска к документу – «Для служебного пользования». Датой заведения считается дата начала течения срока административного надзора. Проверка ведения дел административного надзора осуществляется начальником территориального органа МВД России **не реже одного раза в квартал**, о чем он делает соответствующие записи в листе проверки.

Структурно *дело об административном надзоре* включает в себя:

1. Уведомление исправительного учреждения территориального органа по месту предполагаемого проживания поднадзорного после освобождения.

2. Предписание исправительного учреждения о выезде к установленному месту жительства или пребывания.

3. Документы и материалы, содержащие сведения, характеризующие лицо.

4. Решения (постановления, определения) суда об установлении, продлении или прекращении административного надзора.

5. Копия приговора суда.
6. Копия справки об освобождении из исправительного учреждения.
7. Справка о регистрации поднадзорного по месту жительства или месту пребывания.
8. Копия заявления территориального органа в суд об установлении административного надзора и ограничений поднадзорному лицу.
9. Решение суда о снятии поднадзорному лицу административных ограничений либо установлении дополнительных.
10. Анкета поднадзорного лица, копия паспорта.
11. Фотография поднадзорного размером 10 x 15 см.
12. Дактилоскопическая карта поднадзорного.
13. Список лиц, входящих в круг общения поднадзорного лица.
14. Лист ежемесячных проверок по учету СООП о совершенных административных правонарушениях.
15. Лист учета профилактических мероприятий.
16. Рапорта должностных лиц территориальных органов о допущенных нарушениях поднадзорным лицом и другие материалы, подтверждающие факты совершения правонарушений.
17. Акты о выявленных нарушениях административных ограничений поднадзорным либо о невыполнении им своих обязанностей.
18. Рапорта сотрудников полиции о проверке поднадзорного.
19. Решения органа, уполномоченного рассматривать материалы об административных правонарушениях, допущенных поднадзорным.
20. Лист проверок ведения дела административного надзора руководителями территориального органа.
21. Постановление о прекращении административного надзора.

Помимо сотрудников подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностных лиц, на которые возложены обязанности по осуществлению административного надзора, в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы участвуют также:

- 1) участковые уполномоченные полиции;
- 2) сотрудники строевых подразделений:
  - патрульно-постовой службы полиции;
  - ДПС ГИБДД МВД России;
- 3) сотрудники подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность;
- 4) сотрудники дежурных частей территориальных органов МВД России;
- 5) сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте

Так, *участковые уполномоченные полиции*, участвуя в осуществлении административного надзора:

- 1) вносят сведения о поднадзорных лицах в СООП;

2) осуществляют наблюдение за поднадзорными лицами, ежемесячно докладывают рапортом начальнику территориального органа МВД России о соблюдении ими установленных судом административных ограничений и выполнения возложенных на них Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей, возможности совершения ими преступлений и иных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от административного надзора;

3) проводят с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу, в ходе которой получают от них объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам нарушения ими установленных судом административных ограничений и невыполнения возложенных на них федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей.

Информация по результатам проведенных бесед и мероприятий по осуществлению административного надзора с поднадзорными лицами вносится в анкеты и листы учета профилактических мероприятий;

4) запрашивают в целях получения сведений о поведении поднадзорного лица информацию по месту работы и (или) месту его жительства (пребывания или фактического нахождения);

5) вносят записи в маршрутный лист о поведении поднадзорного лица по окончании срока его временного пребывания на обслуживаемом административном участке;

б) знакомятся с записями в маршрутном листе по возвращении поднадзорного лица к месту жительства (пребывания или фактического нахождения) делают в нем отметки о прибытии и приобщают к делу административного надзора;

7) докладывают начальнику территориального органа МВД России о фактах неприбытия поднадзорного лица в установленный срок к избранному месту жительства (пребывания), убытия с места жительства (пребывания) или фактического нахождения без разрешения территориального органа МВД России либо невозвращения поднадзорного лица к установленному сроку без уважительных причин к месту жительства (пребывания), принимают меры к установлению его места нахождения;

8) при выявлении фактов проживания (пребывания) на обслуживаемых административных участках поднадзорных лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не прибывших без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному ими месту жительства (пребывания), а равно лиц, самовольно оставивших место жительства (пребывания или фактического нахождения), в целях уклонения от административного надзора, обеспечивают их задержание и доставку в территориальные органы МВД России;

9) посещают не реже одного раза в месяц поднадзорных лиц по месту жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений;

10) оформляют актом результаты посещения поднадзорного лица по месту жительства (пребывания).

После составления акта и подписания его лицами, принимавшими участие в посещении, знакомят с ним под роспись поднадзорное лицо (в случае нахождения по месту жительства (пребывания));

11) проводят по указанию начальника территориального органа сбор материалов в отношении лиц, уклоняющихся от административного надзора, до передачи материалов в специализированное подразделение дознания;

12) взаимодействуют с оперативными дежурными дежурных частей территориальных органов МВД России, сотрудниками полиции строевых подразделений патрульно-постовой службы и ДПС ГИБДД, подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, сотрудниками полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и иных правонарушений со стороны поднадзорных лиц.

*Оперативные дежурные дежурных частей территориальных органов МВД России:*

1) доводят заступающим нарядам полиции информацию о поднадзорных лицах;

2) производят отметку о прибытии в маршрутном листе или листе регистрации при обращении в дежурную часть поднадзорного лица в вечернее и ночное время, выходные и праздничные дни, о чем информируют в течение дежурных суток сотрудников подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностных лиц, на которые возложены обязанности по осуществлению административного надзора;

3) информируют территориальные органы МВД России по месту жительства (пребывания или фактического нахождения) поднадзорных лиц о привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ;

4) принимают меры к задержанию поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора и скрывающихся от органов дознания;

5) незамедлительно информируют территориальные органы МВД России, осуществляющие административный надзор, либо территориальные органы МВД России, на территорию которых должен был прибыть поднадзорный для проживания (пребывания), о задержании.

*Сотрудники линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейных отделений, пунктов полиции, участвуя в осуществлении административного надзора:*

1) информируют в трехдневный срок территориальные органы МВД России по месту жительства (пребывания) поднадзорных лиц о привлечении их к

административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ;

2) осуществляют при обнаружении среди пассажиров лиц, находящихся под административным надзором, проверки законности их пребывания (следования) на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

3) доставляют, не нарушая расписания движения транспорта, поднадзорных лиц, допустивших нарушения установленных судом административных ограничений, в ближайший линейный отдел, отделение МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

4) принимают меры к задержанию поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора или скрывающихся от органов дознания, незамедлительно информируют о задержании территориальные органы МВД России, осуществляющие административный надзор, либо территориальные органы МВД России, на территорию которых должен был прибыть поднадзорный для проживания (пребывания).

*Сотрудники полиции, уполномоченные осуществлять оперативно-разыскную деятельность* в пределах предоставленных полномочий:

1) принимают участие в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами административных ограничений, установленных судом, и обязанностей, возложенных на них Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

2) осуществляют по указанию начальника территориального органа МВД России сбор информации для установления места нахождения поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора;

3) осуществляют в установленном порядке розыск поднадзорных лиц, подозреваемых в совершении преступления, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ.

*Сотрудники иных подразделений* при выполнении возложенных на них функций в случаях выявления нарушений поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и обязанностей, возложенных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», доставляют их в территориальный орган МВД России для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При осуществлении административного надзора следует учитывать, что согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» течение срока административного надзора приостанавливается в случае:

- 1) объявления поднадзорного лица в розыск;
- 2) признания поднадзорного лица безвестно отсутствующим;
- 3) заключения поднадзорного лица под стражу;

4) осуждения поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», к лишению свободы за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления и направления его к месту отбывания наказания.

В случае приостановления течения срока административного надзора в отношении лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», по вышеуказанному основанию течение срока административного надзора не продолжается, если в процессе отбывания наказания в местах лишения свободы было прекращено применение принудительных мер медицинского характера в отношении указанного лица и истек срок судимости, ставшей основанием для установления административного надзора.

После устранения обстоятельства, послужившего основанием для приостановления срока административного надзора, течение такого срока продолжается.

Отдельного внимания заслуживают положения ч. 3 ст. 12 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», согласно которым разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, предусмотренные п. 3, 4 и 5 ч. 1 ст. 4 указанного федерального закона, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории дают органы внутренних дел. Это возможно при наличии следующих *исключительных личных обстоятельств*:

1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;  
2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимость прохождения вступительных испытаний при приеме в образовательную организацию;

6) необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

- б) прохождение предварительного собеседования;
- в) прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;
- г) заключение трудового договора;
- д) заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;
- е) государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

В этих случаях, на **первом этапе**, примерный алгоритм следующий:

1. Поднадзорный в письменной форме подает в территориальный орган МВД России, где состоит на учет, уведомление на его пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом его жительства (пребывания, фактического нахождения), в связи с исключительными личными обстоятельствами, установленными ч. 3 ст. 12 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

2. Начальник территориального органа МВД России дает разрешение на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории.

3. *Сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора:*

1) оформляет маршрутный лист с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждает данное лицо под роспись о том, что будет считаться нарушением установленных правил и условий нахождения под административным надзором неявка в предписанный территориальный орган МВД России, уклонение от регистрации, отсутствие отметки в маршрутном листе о регистрации в предписанном территориальном органе МВД России, осуществляющем административный надзор, а также об ответственности за уклонение от административного надзора и обязанности явиться в предписанный территориальный орган МВД России, осуществляющий административный надзор;

2) письменно информирует территориальный орган МВД России по месту прибытия поднадзорного лица.

Далее, на **втором этапе**, следующий алгоритм:

1. Поднадзорное лицо согласно п. 3 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» по прибытию к месту временного пребывания обязано в предписанный в маршрутном листе срок встать на учет в предписанном территориальном органе МВД России.

2. Сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора, данного органа:

1) в маршрутном листе делает отметку о прибытии поднадзорного лица и его регистрации;

2) вносит сведения о поднадзорном лице во вторую часть журнала учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения.

**На третьем этапе:**

1. Поднадзорное лицо исходя из требований п. 4 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» прибывает в территориальный орган МВД России по месту временного пребывания и уведомляет о выезде к месту жительства или пребывания.

2. Сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора, данного органа в маршрутный лист вносит запись о поведении поднадзорного лица по окончании срока его временного пребывания на обслуживаемом административном участке, ставит отметку о снятии с учета, заверяет печатью (штампом) территориального органа МВД России.

**На четвертом этапе (заключительном) этапе:**

1. Поднадзорное лицо исходя из требований п. 5 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» прибывает в территориальный орган МВД России по месту жительства или пребывания в течение трех рабочих дней и уведомляет о возвращении к месту жительства или пребывания.

2. Сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора, знакомится с записями в маршрутном листе по возвращении поднадзорного лица к месту жительства (пребывания), вносит соответствующие сведения о прибытии поднадзорного лица в маршрутный лист, заверяет печатью (штампом) территориального органа МВД России и приобщает к материалам дела административного надзора.

*В случае если поднадзорное лицо меняет место жительства (пребывания), которое располагается на территории, обслуживаемой другим территориальным органом МВД России:*

1. Поднадзорный в письменной форме подает в территориальный орган МВД России, где состоит на учете, заявление в котором уведомляет о перемене места жительства (пребывания).

2. Сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора:

1) направляет по решению начальника территориального органа МВД России дело административного надзора в территориальный орган МВД России по новому месту жительства (пребывания или фактического нахождения) поднадзорного лица;

2) оформляет маршрутный лист с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждает данное лицо под *ропись* о том, что будет считаться нарушением установленных правил и условий нахождения под административным надзором неявка в предписанный территориальный орган МВД России, уклонение от регистрации, отсутствие отметки в маршрутном листе о регистрации в предписанном территориальном органе МВД России, осуществляющем административный надзор, а также об ответственности за уклонение от административного надзора и обязанности явиться в предписанный территориальный орган МВД России, осуществляющий административный надзор;

3) письменно информирует территориальный орган МВД России по месту прибытия поднадзорного лица.

Дальнейшие действия такие же, как и в случае постановки поднадзорного лица на учет за вычетом некоторых действий. Отдельно следует упомянуть об обязанности поднадзорного лица согласно п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» явки для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после перемены места жительства или пребывания.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Каков порядок постановки на учет в органах внутренних дел лица, в отношении которого установлен административный надзор?
2. Какие подразделения органов внутренних дел участвуют в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?
3. Назовите полномочия подразделений органов внутренних дел, осуществляющих и принимающих участие в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

### **§ 2. Основания и порядок продления, прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы**

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» административный надзор может быть продлен судом в связи с совершением поднадзорным лицом в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений,

посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ. Как можно заметить, указанное является единственным основанием продления административного надзора. При этом административный надзор может быть продлен на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости<sup>85</sup>.

Порядок продления административного надзора установлен ст. 270-273 КАС РФ.

Так, сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора:

1. Докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России предложение для принятия решения о подготовке и направлении в суд административного искового заявления о продлении срока административного надзора.

2. После принятия начальником территориального органа МВД России решения о подготовке и направлении в суд административного искового заявления о продлении срока административного надзора подготавливает необходимые материалы и административное исковое заявление в суд о продлении срока административного надзора.

В подаваемом в суд **административном исковом заявлении о продлении административного надзора** согласно ч. 1, 2 ст. 271 КАС РФ должны быть указаны следующие сведения:

1) наименование суда, в который подается административное исковое заявление;

2) наименование административного истца, если административным истцом является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения;

3) номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца;

4) фамилия, имя, отчество административного ответчика, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения;

5) номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного ответчика (если известны);

6) содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования;

7) основания подачи соответствующего административного искового заявления;

---

<sup>85</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 2. Ст. 5.

8) указываются сведения об образе жизни и о поведении поднадзорного лица;

9) предлагаемые срок продления административного надзора и виды административных ограничений;

10) сведения об иных обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения административного дела;

11) перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов<sup>86</sup>.

*Административное исковое заявление органа внутренних дел должно быть подписано его руководителем.*

**К административному исковому заявлению прилагаются:**

1) материалы, свидетельствующие о совершении поднадзорным лицом административных правонарушений (копии постановлений по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания, вступившим в законную силу);

2) материалы, характеризующие его личность (характеристика от участкового уполномоченного полиции);

3) иные документы и материалы, подтверждающие указанные в заявлении сведения;

4) уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных в соответствии с ч. 7 ст. 125 КАС РФ копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют. В случае, если другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов не были направлены, в суд представляются копии заявления и документов в количестве, соответствующем числу административных ответчиков и заинтересованных лиц, а при необходимости также копии для прокурора.

Административное исковое заявление о продлении административного надзора, при наличии достаточных оснований направляется начальником территориального органа МВД России в районный суд по месту осуществления административного надзора<sup>87</sup>.

Административное исковое заявление, связанное с административным надзором, незамедлительно принимается к производству суда, за исключением случая неподсудности требований данному суду и возвращения административного искового заявления на основании п. 2 ч. 1 ст. 129 КАС РФ.

После принятия административного искового заявления суд истребует необходимые документы и материалы, а в случаях признания необходимым обязательного участия в судебном заседании лица, в отношении которого решается вопрос о продлении административного надзора, также возлагает на орган

---

<sup>86</sup> КАС РФ. Ст. 271.

<sup>87</sup> Там же. Ч. 6. Ст. 270.

внутренних дел, которым подано административное исковое заявление, обязанность обеспечить участие в судебном заседании этого лица.

О времени и месте рассмотрения административного дела суд извещает лицо, в отношении которого решается вопрос, связанный с административным надзором, орган внутренних дел, а также прокурора.

Неявка в судебное заседание надлежащим образом извещенного прокурора, а также надлежащим образом извещенного представителя органа внутренних дел, за исключением случая, если явка такого представителя будет признана судом обязательной, не препятствует рассмотрению и разрешению административного дела о продлении административного надзора.

При этом в случае неявки без уважительной причины представителя соответствующего органа внутренних дел, явка которого признана судом обязательной, на него может быть наложен судебный штраф в порядке и размере, установленных ст. 122 и 123 КАС РФ.

Административные дела, связанные с административным надзором, *подлежат рассмотрению* в течение десяти дней со дня поступления административного искового заявления в суд<sup>88</sup>. Следует учитывать, что обязанность доказывания обстоятельств, приведенных в административном исковом заявлении, связанном с административным надзором, лежит на лице, обратившемся с таким заявлением. При этом для разрешения административного дела о продлении административного надзора характерны следующие особенности.

*Первое.* При решении вопроса о продлении административного надзора суд не вправе устанавливать новые административные ограничения, если соответствующее требование не заявлено административным истцом.

*Второе.* При рассмотрении требований о продлении срока административного надзора суд не связан мнением административного истца и вправе установить менее или более продолжительный срок в пределах, установленных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», либо отказать в удовлетворении заявленных требований.

При этом положения Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» не препятствуют неоднократному продлению административного надзора на срок до шести месяцев в пределах срока погашения судимости при наличии соответствующих обстоятельств<sup>89</sup>.

*Третье.* В случае истечения срока административного надзора в период рассмотрения дела о продлении административного надзора является основа-

---

<sup>88</sup> Со дня начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции административные дела, связанные с административным надзором, должны будут подлежать рассмотрению в течение двадцати дней со дня поступления административного искового заявления в суд (О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 28 ноября 2018 г. № 451-ФЗ. ПП. «б» п. 84 ст. 20. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата опубликования: 28.11.2018)).

<sup>89</sup> КАС РФ. Ч. 2, 8. Ст. 272.

нием для отказа в удовлетворении соответствующего заявления органа внутренних дел.

Истечение срока административного надзора в отношении лица, указанного в ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», не исключает его повторного назначения до дня погашения судимости в случае совершения им в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ, которые ранее не являлись основанием для установления административного надзора, его продления или установления дополнительных административных ограничений.

При этом указанные административные правонарушения могут быть совершены лицом как в период ранее установленного административного надзора, так и после его прекращения<sup>90</sup>.

**Решение суда о продлении административного надзора** принимается по таким же правилам, как и в случае его установления.

Рассматривая вопрос о **прекращении административного надзора** следует учитывать положения ст. 6 и ч. 1 ст. 9 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Согласно указанным правовым нормам решение вопроса о прекращении административного надзора не относится к компетенции суда, в случае если:

- 1) истек срок административного надзора;
- 2) с поднадзорного лица снята судимость, за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;
- 3) поднадзорное лицо осуждено к лишению свободы и оно направлено к месту отбывания наказания за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;
- 4) вступило в законную силу решение суда об объявлении поднадзорного лица умершим;
- 5) наступила смерть поднадзорного лица;
- 6) прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», если имеющаяся у него судимость погашена или снята;
- 7) погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в ч. 2.1

---

<sup>90</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 6. Ст. 9; О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 1. П. 30.

ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», было прекращено ранее.

В указанных случаях решение о прекращении административного надзора принимается органом внутренних дел, на учете в котором состоит поднадзорное лицо.

В судебном порядке решается только вопрос о досрочном прекращении административного надзора<sup>91</sup>.

**Соответственно порядок прекращения административного надзора в случаях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел, следующий.**

Сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора:

1. Докладывает на имя начальника территориального органа МВД России о наступлении обстоятельств прекращения административного надзора.

2. Собирает документы, подтверждающих наличие обстоятельств, указанных в п. 2-5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (свидетельство о смерти поднадзорного лица; решение суда об объявлении поднадзорного лица умершим, вступившем в законную силу; копия приговора, вступившего в законную силу; документы, подтверждающие снятие судимости), которые приобщаются к делу административного надзора.

3. Подготавливает решение о прекращении административного надзора о прекращении административного надзора на лицо, освобожденное из мест лишения свободы, в отношении которого установлены административные ограничения в соответствии с законодательством Российской Федерации, которое передается для утверждения руководителю территориального органа МВД России.

4. В журнале учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения, делает соответствующие записи и предпринимает соответствующие действия по снятию поднадзорного лица с профилактического учета.

5. В письменной форме уведомляет потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора, после чего докладывают рапортом начальнику территориального органа МВД России об окончании срока осуществления административного надзора за поднадзорным лицом.

6. Материалы дела административного надзора списываются в дело и сдаются в архив.

*Несколько иной порядок прекращения административного надзора в случае обращения органов внутренних дел в суд.*

Как уже мы отмечали в судебном порядке решается только вопрос о досрочном прекращении административного надзора. С самим административным иском заявлением о досрочном прекращении административного надзо-

---

<sup>91</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ст. 6.

ра, в том числе о частичной отмене административных ограничений, могут обратиться не только орган внутренних дел, но и поднадзорное лицо либо его представитель. При этом ч. 2 ст. 9 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» определяет условия досрочного прекращения административного надзора. К ним относятся:

1) истечение не менее половины установленного судом срока административного надзора;

2) поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, предусмотренные Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

3) поднадзорное лицо положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства, пребывания или фактического нахождения.

Помимо указанных случаев согласно ч. 4 ст. 270 КАС РФ в суд с административным иском заявлением о досрочном прекращении административного надзора, в том числе о частичной отмене административных ограничений для защиты прав и свобод поднадзорного лица вправе обратиться прокурор в порядке, установленном ч. 1 ст. 39 указанного Кодекса, при условии, что поднадзорное лицо по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не может само обратиться в суд.

Вместе с тем следует учитывать, что в отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, административный надзор не может быть прекращен досрочно<sup>92</sup>.

Порядок подачи и требования к содержанию административного искового заявления о досрочном прекращении административного надзора установлен ст. 270-271 КАС РФ.

Так, сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора:

1. Докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России предложение для принятия решения о подготовке и направлении в суд административного искового заявления о досрочном прекращении административного надзора.

2. После принятия начальником территориального органа МВД России решения о подготовке и направлении в суд административного искового заявления о досрочном прекращении административного надзора подготавливает необходимые материалы и соответствующее административное исковое заявление в суд в соответствии с требованиями ст. 270-271 КАС РФ.

---

<sup>92</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 2 и 2.1. Ст. 3; Ч. 4. Ст. 9.

В подаваемом в суд *административном исковом заявлении о прекращении административного надзора* согласно ч. 1, 2 ст. 271 КАС РФ должны быть указаны следующие сведения:

- 1) наименование суда, в который подается административное исковое заявление;
- 2) наименование административного истца, если административным истцом является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения;
- 3) номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца;
- 4) фамилия, имя, отчество административного ответчика, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения;
- 5) номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного ответчика (если известны);
- 6) содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования;
- 7) основания подачи соответствующего административного искового заявления;
- 8) указываются сведения, характеризующие поднадзорное лицо;
- 9) сведения об иных обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения административного дела.
- 10) перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов<sup>93</sup>.

*Административное исковое заявление органа внутренних дел должно быть подписано его руководителем.*

К административному исковому заявлению **прилагаются:**

- 1) материалы, характеризующие его личность (характеристика от участкового уполномоченного полиции, характеристика с места работы, учебы)
- 2) иные документы и материалы, подтверждающие указанные в заявлении сведения;
- 3) уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных в соответствии с ч. 7 ст. 125 КАС РФ копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют. В случае, если другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов не были направлены, в суд представляются копии заявления и документов в количестве, соответствующем числу административных ответчиков и заинтересованных лиц, а при необходимости также копии для прокурора.

Административное исковое заявление о досрочном прекращении административного надзора, при наличии достаточных оснований направляется

---

<sup>93</sup> КАС РФ. Ст. 271.

начальником территориального органа МВД России в районный суд по месту осуществления административного надзора.

Административное исковое заявление, связанное с административным надзором, незамедлительно принимается к производству суда, за исключением случая неподсудности требований данному суду и возвращения административного искового заявления на основании п. 2 ч. 1 ст. 129 КАС РФ.

После принятия административного искового заявления суд истребует необходимые документы и материалы.

О времени и месте рассмотрения административного дела суд извещает лицо, в отношении которого решается вопрос, связанный с административным надзором, орган внутренних дел, а также прокурора. Также в соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» суд, в который было подано административное исковое заявление о досрочном прекращении административного надзора, уведомляет об этом потерпевшего и (или) его представителя в письменной форме в день принятия заявления к рассмотрению.

Неявка в судебное заседание надлежащим образом извещенного прокурора, а также надлежащим образом извещенных поднадзорного лица и представителя соответствующего исправительного учреждения или органа внутренних дел, за исключением случаев, если явка таких лиц и (или) представителя будет признана судом обязательной.

При этом в случае неявки без уважительной причины представителя соответствующего органа внутренних дел, явка которого признана судом обязательной, на него может быть наложен судебный штраф в порядке и размере, установленных ст. 122 и 123 КАС РФ.

Административные дела, связанные с административным надзором, подлежат рассмотрению в течение десяти дней со дня поступления административного искового заявления в суд<sup>94</sup>.

Обязанность доказывания обстоятельств, приведенных в административном исковом заявлении, связанном с административным надзором, лежит на лице, обратившемся с таким заявлением.

Решение суда о досрочном прекращении административного надзора принимается по таким же правилам, как и в случае его установления.

При этом, следует учитывать, что, во-первых, в случае **отказа суда в досрочном прекращении административного надзора повторное административное исковое заявление может быть подано в суд не ранее чем по истече-**

---

<sup>94</sup> Со дня начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции административные дела, связанные с административным надзором, должны будут подлежать рассмотрению в течение двадцати дней со дня поступления административного искового заявления в суд (О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 28 ноября 2018 г. № 451-ФЗ. ПП. «б» п. 84 ст. 20. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата опубликования: 28.11.2018)).

***нии шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении административного надзора.***

Во-вторых, при прекращении административного надзора не исключается установление судом административного надзора повторно в отношении лица, указанного в ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», при наличии основания, предусмотренного п. 2 ч. 3 ст. 3 указанного федерального закона, в течение срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости<sup>95</sup>.

В случае поддержания судом административного искового заявления и вступления в законную силу сотрудник подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностное лицо, на которое возложены обязанности по осуществлению административного надзора:

1. Приобщает к делу об административном надзоре решение суда о досрочном освобождении поднадзорного лица.

2. В журнале учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения, делает соответствующие записи и предпринимает соответствующие действия по снятию поднадзорного лица с профилактического учета.

3. В письменной форме уведомляет потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора, после чего докладывает рапортом начальнику территориального органа об окончании срока осуществления административного надзора за поднадзорным лицом.

4. Материалы дела административного надзора списываются в дело и сдаются в архив.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите основания для продления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
2. Каков порядок продления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?
3. Назовите основания прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
4. Каков порядок досрочного прекращения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?

---

<sup>95</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ч. 6. Ст. 9.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Под административным надзором понимается осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим федеральным законом<sup>96</sup>.

Целью административного надзора является защита государственных и общественных интересов.

Основными задачами административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, являются:

- 1) предупреждение совершения данной категорией лиц преступлений и других правонарушений;
- 2) оказание на данных лиц индивидуального профилактического воздействия.

Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- 4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ<sup>97</sup>.

Административный надзор в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел.

Осуществление наблюдения за соблюдением поднадзорным лицом установленных в отношении его административных ограничений, а также за выполнением им предусмотренных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей возлагается на органы внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения поднадзорного лица

В осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, участвуют:

- 1) сотрудники подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностные лица, на которые возложены обязанности по осуществлению административного надзора;
- 2) участковые уполномоченные полиции;

---

<sup>96</sup> Рос. газ. 2011. 8 апреля.

<sup>97</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Ст. 3.

3) сотрудники строевых подразделений:

– патрульно-постовой службы полиции;

– ДПС ГИБДД МВД России;

4) сотрудники подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность;

5) сотрудники дежурных частей территориальных органов МВД России;

6) сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте

При рассмотрении дела об административном надзоре, исходя из положений ч. 3 ст. 273 КАС РФ, судом могут быть определены одно или несколько административных ограничений.

Административное ограничение представляет собой временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом в соответствии с настоящим Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» установлен исчерпывающий перечень административных ограничений, которые могут быть применены к поднадзорному лицу. К ним относятся:

1) запрещение пребывания в определенных местах;

2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;

4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Рос. газ. 1993. 25 декабря.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : [принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ : [принят Гос. Думой 18 декабря 1996 г. : одобр. Советом Федерации 25 декабря 1996 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ : [принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г. : одобр. Советом Федерации 5 декабря 2001 г.] // Парламентская газета. 2001. 22 декабря.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : [принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
6. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ : [принят Гос. Думой 20 февраля 2015 г. : одобр. Советом Федерации 25 февраля 2015 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.
7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ : [принят Гос. Думой 20 февраля 2015 г. : одобр. Советом Федерации 25 февраля 2015 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 10, ст. 1391.
8. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ : [принят Гос. Думой 10 декабря 1997 г. : одобр. Советом Федерации 24 декабря 1997 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2. ст. 219.
9. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ : [принят Гос. Думой 3 июля 1998 г. : одобр. Советом Федерации 9 июля 1998 г.] // Рос. газ. 1998. 1 августа.
10. О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : [принят Гос. Думой 28 января 2011 г. : одобр. Советом Федерации 2 февраля 2011 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
11. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ : [принят Гос. Думой 25 марта 2011 г. : одобр. Советом Федерации 30 марта 2011 г.] // Рос. газ. 2011. 8 апреля.
12. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.
13. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 // Рос. газ. 2011. 26 августа.

14. Об утверждении формы статистической отчетности «надзор» : приказ МВД России от 30 декабря 2011 г. № 1339. Текст документа официально опубликован не был.

15. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата опубликования: 04.07.2019).

16. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15 // Рос. газ. 2017. 24 мая.

17. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Байкова Алексея Алексеевича на нарушение его конституционных прав положениями статей 3, 4, 5, 6, 10, 12 и 13 федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», части первой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 261.8 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации : определение Конституционного Суда РФ от 22 марта 2012 г. № 597-О-О. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Чередниченко Александра Сергеевича на нарушение его конституционных прав положениями федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» : определение Конституционного Суда РФ от 24 сентября 2012 г. № 1740-О. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Дуванова Андрея Михайловича на нарушение его конституционных прав положениями статей 3, 4, части 3 статьи 13 федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и статьи 261.8 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации : определение Конституционного Суда РФ от 24 сентября 2012 г. № 1741-О. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шакулина Леонида Владимировича на нарушение его конституционных прав статьями 3, 4, 5, 11 и 12 федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» : определение Конституционного Суда РФ от 23 октября 2014 г. № 2454-О. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Чемакина Игоря Валерьевича на нарушение его конституционных прав статьей 3 федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» : определение Конституционного Суда РФ от 20 ноября 2014 г. № 2558-О. Текст документа официально опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Гриф ограниченного допуска к документу

Министерство внутренних дел Российской Федерации

УМВД России по Энской области  
(наименование МВД, ГУ МВД России, УМВД России  
по субъектам Российской Федерации)  
МО МВД России «Биробиджанский»  
(управление, отдел МВД России по районам,  
городам и иным муниципальным образованиям)  
отдел полиции № 1  
(территориальный орган МВД России)

ДЕЛО  
АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА № 1  
на лицо, освобожденное из мест лишения свободы,  
в отношении которого судом установлены административные  
ограничения и определены обязанности

---

Иванов Иван Иванович, 09.09.1981 г.р., урож. Энской области  
(Ф.И.О., дата и место рождения, адрес места жительства(пребывания или фактического нахождения,  
г. Энска, прож. г. Энск, ул Советская, д. 10, кв. 2, тел. 32056-14, 9-914-000-00-00  
телефон, место работы, учебы)

---

Сотрудник полиции территориального органа МВД России  
Инспектор по осуществлению административного надзора ОДУУП и ПДН  
(должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника полиции,  
ОП № 1 МО МВД России «Биробиджанский» капитан полиции Ким М.И.  
осуществляющего административный надзор)

Срок хранения: 5 лет

Заведено «23» января 2019 г.  
Прекращено «23» января 2022 г.

## Опись

документов, находящихся в деле административного надзора № 1

№ п/п	Документ	№ стр.
1.	Уведомление исправительного учреждения территориального органа по месту предполагаемого проживания поднадзорного после освобождения	
2.	Предписание исправительного учреждения о выезде к установленному месту жительства или пребывания	
3.	Документы материалы, содержащие сведения, характеризующие лицо	
4.	Решения (постановления, определения) суда об установлении, продлении или прекращении административного надзора	
5.	Копия приговора суда	
6.	Копия справки об освобождении из исправительного учреждения	
7.	Справка о регистрации поднадзорного по месту жительства или месту пребывания	
8.	Копия заявления территориального органа в суд об установлении административного надзора и ограничений поднадзорному лицу	
9.	Решение суда о снятии поднадзорному лицу административных ограничений либо установлении дополнительных	
10.	Анкета поднадзорного лица, копия паспорта	
11.	Фотография поднадзорного размером 10 x 15 см	
12.	Дактилоскопическая карта поднадзорного	
13.	Список лиц, входящих в круг общения поднадзорного лица	
14.	Лист ежемесячных проверок по учету СООП о совершенных административных правонарушениях	
15.	Лист учета профилактических мероприятий	
16.	Рапорта должностных лиц территориальных органов о допущенных нарушениях поднадзорным лицом и другие материалы, подтверждающие факты совершения правонарушений	
17.	Акты о выявленных нарушениях административных ограничений поднадзорным либо о невыполнении им своих обязанностей	
18.	Рапорта сотрудников полиции о проверке поднадзорного	
19.	Решения органа, уполномоченного рассматривать материалы об административных правонарушениях, допущенных поднадзорным	
20.	Лист проверок ведения дела административного надзора руководителями территориального органа	
21.	Постановление о прекращении административного надзора	

Место  
для штампа

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник отдела полиции № 1  
МОМВД России «Биробиджанский»  
полковник полиции

\_\_\_\_\_ И.С. Иващенко

«23» января 2019 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о заведении дела административного надзора на лицо,  
освобожденное из мест лишения свободы, в отношении которого  
установлены административные ограничения в соответствии  
с законодательством Российской Федерации

Я, начальник ОУУП и ПДН отдела полиции № 1 МО МВД России «Биробиджанский» подполковник полиции И.А. Геращенко, рассмотрев материалы на осужденного Иванова Ивана Ивановича, 1981 г.р., осужденного «20» января 2012 г. Биробиджанским районным судом Энской области по ч. 1 ст. 161 УК РФ к 7 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима,

### УСТАНОВИЛ:

1 декабря 2010 г. гр. Иванов И.И. совершил преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 161 УК РФ, за которое 20 января 2012 г. был осужден Биробиджанским районным судом Энской области к 7 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима. 20 января 2019 г. был освобожден из ФКУ исправительной колонии №10 УФСИН по Энской области. 10 ноября 2018 г. Ольчским районным судом Энской области принято решение № 3 о об установлении административного надзора отношении Иванова И.И. сроком на три года с установлением следующих административных ограничений: запретить пребывание в местах досуга, не посещать ночные развлекательные учреждения, запретить пребывание вне жилого помещения с 23 часов до 06 часов утра, являться для регистрации в отдел полиции № 1 МО МВД России «Биробиджанский».

Учитывая вышеизложенное и в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»:

### ПОЛАГАЛ БЫ:

Гражданина Иванова Ивана Ивановича поставить на профилактический учет и установить административный надзор, с заведением дела административного надзора.

Начальник ОУУП и ПДН  
отдела полиции № 1 МО МВД России «Биробиджанский»  
подполковник полиции

И.А. Геращенко

«23» января 2019 г.

УТВЕРЖДАЮ

Начальник отдела полиции № 1  
МОМВД России «Биробиджанский»  
полковник полиции

\_\_\_\_\_ И.С. Иващенко

«23» января 2014 г.

### ГРАФИК

прибытия поднадзорного лица на регистрацию

Я, начальник ОУУП и ПДН отдела полиции № 1 МОМВД России «Биробиджанский» подполковник полиции И.А. Геращенко, рассмотрев материалы на осужденного Иванова Ивана Ивановича, 09.09.1981 г.р., освобожденного из мест лишения свободы 20 января 2019 г., в отношении которого решением Облученского районного суда Энской от 10 декабря 2018 г. № 3 установлен административный надзор, прибывшего «23» января 2019 г. к избранному месту жительства (пребывания),

### УСТАНОВИЛ:

20 января 2007 г. Иванов Иван Иванович был осужден Биробиджанским районным судом Еврейской автономной области за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 161 УК РФ, к 7 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Освобожден 20 января 2019 г. Решением Ольчского районного суда Энской области принято от 10 ноября 2018 г. № 3 установлен административный надзор сроком на три года.

Исходя из изложенного и в целях предупреждения правонарушений с его стороны, руководствуясь пунктом 5 части 1 статьи 4 и пунктом 3 части 1 статьи 12 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» -

### ПОСТАНОВИЛ:

Установить для поднадзорного лица Иванова И.И. обязанность являться на регистрацию в ОУУП и ПДН отдела полиции № 1 МО МВД России «Биробиджанский» один раз в неделю по пятницам с 09 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин.

Начальник ОУУП и ПДН  
отдела полиции № 1 МОМВД России «Биробиджанский»  
подполковник полиции

И.А. Геращенко

«23» января 2019 г.

С постановлением ознакомлен, второй экземпляр получил: \_\_\_\_\_  
(подпись)

«23»" января 2019 г.

Гриф ограниченного допуска к документу

**ЛИСТ**  
**проверки дела административного надзора № 1**

N	Дата	Должность, специальное звание, фамилия и инициалы	Результаты проверки, предложения и сроки по устранению недостатков
1	2	3	4

Гриф ограниченного допуска к документу

МО МВД России «Ленинский»

ул. Пограничная, д 18, с. Ленинское,  
679370

## ИНФОРМАЦИЯ

Сообщаю Вам, что на основании письменного заявления в населенный пункт с. Ленинское, ул. Пограничная, д. 14, кв. 1, обслуживаемый вашим территориальным органом, для проживания (пребывания) сроком с 10 июня 2015 г. по 18 июня 2015 г. выезжает Иванов Иван Иванович, 09.09.1981 г.р., осужденный по ч. 1 ст. 161 УК РФ. Административный надзор установлен на основании решения Ольчским районным судом Энской области от 10 ноября 2018 г. № 3 сроком с 23 января 2019 г. по 23 января 2022 г.

В отношении поднадзорного лица, в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», установлен административный надзор с применением следующих ограничений: запрет пребывания в местах досуга, запрет на посещение ночных развлекательных учреждений, запрет пребывания вне жилого помещения с 23 часов до 06 часов утра, обязательная явка для регистрации в органы внутренних дел 4 раза в месяц.

Целью выезда поднадзорного являются решение вопросов по похоронам близкого родственника (матери).

На основании вышеизложенного прошу Вас поручить сотрудникам полиции вверенного Вам территориального органа МВД России осуществлять административный надзор в соответствии с регламентирующими нормативными правовыми актами.

Начальник отдела полиции № 1  
МО МВД России «Биробиджанский»  
подполковник полиции

И.С. Иващенко

**М.П. территориального органа МВД России**

Место  
для штампа

Маршрутный лист № 2

Выдано Иванову Ивану Ивановичу, находящемуся под административным надзором с «23» января 2019 г. на основании решения Ольчского районного суда Энской области от 10 ноября 2018 г. № 3.

Ранее судимого по ч. 1 ст. 161 УК РФ.

В связи с выездом для решения личных, семейных, производственных вопросов и других \_\_\_\_\_

(цель и причина выезда)

Вам надлежит явиться «11» июня 2019 г. к 10 час. 00 мин. часам в МО МВД России «Ленинский», расположенный по адресу: Энская область, с. Ленинское, ул. Пограничная, д 18, тел. (42663) 21-5-42 для постановки на учет по месту временного пребывания и продолжения нахождения под административным надзором в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и одновременно Вы **предупреждены** о том, что:

Будет считаться нарушением установленных правил и условий нахождения под административным надзором:

– неявка в предписанный территориальный орган МВД России, а также уклонение от регистрации;

– отсутствие отметки в маршрутном листе о регистрации в территориальном органе МВД России, осуществляющем административный надзор.

В случае злостного уклонения от административного надзора Вы будете привлечены к ответственности в установленном законодательством порядке, или же в отношении Вас будут применены (установлены) другие дополнительные ограничения.

Начальник отдела полиции № 1  
МО МВД России «Биробиджанский»  
подполковник полиции

И.С. Иващенко

«09» июня 2019 г.

Ознакомлен: «09» июня 2019 г. \_\_\_\_\_

(подпись, фамилия и инициалы  
поднадзорного)

М.П. территориального органа МВД России

(Оборотная сторона Маршрутного листа)

Маршрутный лист № 2 от «09» июня 2019 г. отдела полиции № 1 МО МВД России «Биробиджанский»

Выдано поднадзорному Иванову Ивану Ивановичу

Убыл из г. Энска, ул. Советская, д. 10, кв. 2

«10» июня 2019 г. в 10 час 00 мин.

Подпись сотрудника полиции, осуществляющего административный надзор \_\_\_\_\_

Инспектор по осуществлению  
административного надзора ОДУУП и ПДН  
ОП № 1 МОМВД России «Биробиджанский»  
капитан полиции

М.И. Ким

М.П. территориального органа МВД России

Отметка о прибытии:

Прибыл и зарегистрирован «11» июня 2019 г.

Сообщаем, что поднадзорный Иванов И.И. нарушений установленных в отношении него обязанностей и ограничений, а также совершения правонарушений не допустил (если допустил, то указать перечень нарушений)

Инспектор по осуществлению  
административного надзора ОДУУП и ПДН  
МОМВД России «Ленинский»  
капитан полиции  
«11» июня 2019 г.

К.И. Рым

М.П. территориального органа МВД России

Отметка о снятии с учета:

Убыл из с. Ленинское, ул. Пограничная, д 18

«18» июня 2019 г. в 15 час. 00 мин. (по местному часовому поясу)

Подпись сотрудника полиции, осуществлявшего административный надзор:

Инспектор по осуществлению  
административного надзора ОДУУП и ПДН  
МО МВД России «Ленинский»  
капитан полиции  
«18» июня 2019 г.

К.И. Рым

М.П. территориального органа МВД России

Прибыл ЕАО, г. Энск, ул. Советская, д. 10, кв. 2

«19» июня 2019 г. «10» час. «00» мин. (по местному часовому поясу)

Инспектор по осуществлению  
административного надзора ОДУУП и ПДН  
ОП № 1 МОМВД России «Биробиджанский»  
капитан полиции  
М.П. территориального органа МВД России

М.И. Ким

Гриф ограниченного допуска к документу

**ЛИСТ**  
**учета ежемесячных проверок поднадзорного лица**  
**по учету СООП о совершенных административных**  
**правонарушениях Ивановым Иваном Ивановичем, 09.09.1981 г.р.**

Дата проверки	Результаты проверки (при наличии указываются да- та совершения правонаруше- ния, статья КоАП)	Подпись лица, проводившего проверку
1	2	3
23.01.2019 г.	сведений нет	
23.02.2019 г.	сведений нет	

Гриф ограниченного допуска к документу

Министерство внутренних дел Российской Федерации

---

(наименование МВД, ГУ МВД России, УМВД России по субъекту  
Российской Федерации)

---

(наименование управления, отдела МВД России на районном уровне)

---

### ЖУРНАЛ

учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении  
которых в соответствии с законодательством Российской Федерации  
судом установлены ограничения

Начат "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
Окончен "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

### ПРАВИЛА

**выдачи, хранения, ведения и сдачи Журнала учета лиц,  
освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых  
в соответствии с законодательством Российской Федерации  
судом установлены ограничения**

1. Журнал заводится и ведется в подразделении по организации и осуществлению административного надзора территориального органа МВД России сроком на 5 лет.

2. Журнал состоит из 2-х частей.

В 1-й части регистрируются лица, освобожденные из мест лишения свободы, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации судом установлены ограничения, проживающие (пребывающие) на территории обслуживания территориального органа МВД России (за исключением поднадзорных лиц).

Во 2-й части регистрируются лица, которым в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. N 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" установлен административный надзор, а также прибывшие на краткосрочный отпуск из другого региона Российской Федерации.

3. За ведением журнала приказом по территориальному органу закрепляется должностное лицо, на которое возложено ведение административного надзора.

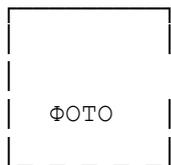
4. Журнал регистрируется в отделе (отделении, группе) делопроизводства и режима территориального органа и выдается должностному лицу под роспись. Листы журнала должны быть пронумерованы, прошиты и скреплены печатью территориального органа.

5. При переводе на другую должность, увольнении должностное лицо сдает журнал в отдел (отделение, группу) делопроизводства и режима территориального органа. В журнале делается запись о данных по вновь назначенному сотруднику, закрепленному за ведением административного надзора.

6. Журнал хранится в металлическом шкафу (сейфе) в служебном кабинете должностного лица. Записи в журнале ведутся четко и аккуратно.

7. При убытии поднадзорного лица к новому месту постоянного жительства производится запись, в какой территориальный орган направлено учетно-профилактическое дело, с указанием даты отправки и исходящий номер.





Гриф ограниченного допуска к документу

Начальнику информационного центра  
УМВД России по Еврейской автономной области  
полковнику внутренней службы  
Петрову В.С.

ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТОЧКА  
на поднадзорное лицо

Дата установления надзора «23» января 2019 г.

Дата окончания надзора «23» января 2022 г.

Фамилия: Иванов  
Имя: Иван  
Отчество: Иванович  
Дата рождения: 09.09.1981 г.р.  
Место рождения: г. Энгс, Энгская область  
Адрес места жительства: г. Энгс, ул Советская, д. 10, кв. 2

Осужден 20 января 2012 г. Биробиджанским районным судом Энгской области по ч. 1 ст. 161 УК РФ к 7 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Освобожден 20 января 2019 г. Решением Ольчского районного суда Энгской области от 10 ноября 2018 г. № 3 установлен административный надзор сроком на три года.

При совершении поднадзорным лицом Ивановым Иваном Ивановичем нарушений общественного порядка, повлекших применение мер административного воздействия, немедленно сообщить в (территориальный орган МВД России) отдел (отделение) участковых уполномоченных полиции.

Ф.И.О. должностного лица,  
осуществляющего надзор Ким Михаил Иванович  
служебный телефон (42663) 20-5-43

Начальник отдела полиции № 1  
МОМВД России «Биробиджанский»  
подполковник полиции

И.С. Иващенко

«24» января 2019 г.



РЕГИСТРАЦИОННЫЙ ЛИСТ  
ПОДНАДЗОРНОГО ЛИЦА

Фамилия Иванов Дело административного  
Имя Иван надзора № 1  
Отчество Иванович  
Дата рождения 09.09.1981 г.р.  
Дата установления надзора «23» января 2019 г.  
Дата окончания «23» января 2022 г.  
Установленное время, день  
недели и даты явки на  
регистрацию: по пятницам один раз в неделю с 09 час. 00 мин. по 18 час. 00 мин.

Дата регистрации	Время прибытия на регистрацию	Должностное лицо, проводившее регистрацию	Подпись должностного лица, проводившего регистрацию
23.01.2019 г.	10:03	Инспект. Ким М.И.	
28.01.2019 г.	15:05	Инспект. Ким М.И.	
04.02.2019 г.	09:00	Инспект. Ким М.И.	

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Мной, инспектором по осуществлению административного надзора ОДУУП и ПДН ОП № 1 МОМВД России «Биробиджанский» капитаном полиции Ким М. И., «23» января 2019 г. вынесено предупреждение поднадзорному Иванову Ивану Ивановичу, 09.09.1981 г.р., освобожденному из мест лишения свободы «20» января 2019 г.

Он ознакомлен с административными (временными) ограничениями своих прав и свобод, установленными в отношении его судом, а также обязанностями, предусмотренными Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Поднадзорный предупрежден о том, что административный надзор в отношении его может быть продлен судом в связи с совершением им в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

Также ему разъяснено положение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», в соответствии с которым административный надзор может быть в отношении его прекращен досрочно по истечении не менее половины срока.

Предупреждение объявил:

Инспектор по осуществлению  
административного надзора ОДУУП и ПДН  
ОП № 1 МОМВД России «Биробиджанский»  
капитан полиции

М.И. Ким

\_\_\_\_\_  
(подпись)

«23» января 2019 г.

Предупреждение получил: \_\_\_\_\_

(подпись) (фамилия, инициалы поднадзорного лица)

«23» января 2019 г.

Место для фотографии  
(снимок в год постановки  
на профилактический учет)

АНКЕТА ПОДНАДЗОРНОГО ЛИЦА

1. Ф.И.О. \_\_\_\_\_
2. Изменял (а) ли фамилию, имя, отчество \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(в случае изменения необходимо указать прежние данные,  
\_\_\_\_\_  
дату и причину изменения)
3. Паспорт \_\_\_\_\_  
(серия, номер)  
выдан \_\_\_\_\_  
(дата выдачи и наименование органа)
4. Другие документы \_\_\_\_\_  
(заграничный паспорт, военный билет,  
\_\_\_\_\_  
водительское удостоверение,  
\_\_\_\_\_  
номер, дата и место выдачи и др. документы)
5. Дата и место рождения "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 19\_\_ г.
6. Гражданство \_\_\_\_\_
7. Образование, специальность \_\_\_\_\_
8. Место (постоянной, временной) регистрации \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
9. Место жительства (пребывания или фактического нахождения) \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
10. Контактные телефоны \_\_\_\_\_  
(домашний, мобильный, рабочий, HTML-электронный адрес (при наличии))
11. Сведения о прежних судимостях \_\_\_\_\_  
наличие особых примет \_\_\_\_\_  
(указать внешние и физические качества, а также наличие татуировок)
12. Отношение к воинской обязанности: \_\_\_\_\_  
(продолжение анкеты)  
\_\_\_\_\_  
(годен ли к военной службе, когда и каким РВК, в каком состоит на учете)
13. Место учебы \_\_\_\_\_  
(наименование учебного заведения)
14. Место работы \_\_\_\_\_  
(наименование и адрес организации, должность и телефон)  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
15. Источник ежемесячного дохода \_\_\_\_\_  
(заработная плата, стипендия, пенсия,  
\_\_\_\_\_  
пособие и другое)

16. Имеется ли задолженность по исполнительным листам \_\_\_\_\_  
(сумма, физическое лицо, орган, организация, которым выплачивается иск,  
их адреса)

17. Наличие водительского удостоверения \_\_\_\_\_  
(серия, номер, дата и место выдачи)

18. Наличие автотранспорта (средств передвижений) \_\_\_\_\_  
(личная, по доверенности, по работе, модель,  
государственный номер, цвет)

19. Сведения о состоянии здоровья \_\_\_\_\_  
(инвалидность, наличие алкогольной, наркотической зависимости)

20. Семейное положение \_\_\_\_\_  
(состав семьи, фамилия инициалы супруга (супруги),  
год рождения, место жительства)

21. Дети \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы, год рождения, место жительства)

(продолжение анкеты)

Родители (опекуны) \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы, год рождения, место жительства)

22. Сведения о других родственниках (близких) и иных связях  
поднадзорного лица, в том числе с соучастниками преступления \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы, год рождения, место жительства)

23. Другие сведения, необходимые для осуществления административного  
надзора и проведения профилактической работы

Анкету составил:

\_\_\_\_\_ (должность, специальное звание) \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

Ознакомлен поднадзорный:

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЛИСТ**  
**учета профилактических мероприятий**

N	Дата	Содержание мероприятия (результаты проведения профилактической работы и выполнение возложенных судом обязанностей)	Подпись лица, проводившего профилактические мероприятия, или проверявшего
1	2	3	4
1.	23.01.2019	Поставлен на профилактический учет. Проведена профилактическая беседа о соблюдении установленных судом ограничений и недопустимости совершения правонарушений	
2.	28.01.2019	Проведена профилактическая беседа	
3.	01.02.2019	Посещался по месту жительства. Проведена профилактическая беседа.	

АКТ  
посещения поднадзорного лица по месту жительства или пребывания

«03» февраля 2019 г.  
(дата)

г. Энск  
(город)

Мною, УУП ОДУУП и ПДН ОП № 1 МОМВД России «Биробиджанский» капитаном полиции Орешкиным П.И.

(должность, фамилия, имя, отчество)

в присутствии Антипина Олега Ефимовича, прож. г. Энск, ул. Советская, 10-1

(фамилия, имя, отчество, адрес проживания)

и Ерохина Константина Георгиевича, прож. г. Энск, ул. Советская, 10-3

(фамилия, имя, отчество, адрес проживания)

составлен настоящий акт о посещении по месту жительства (пребывания) состоящего под административным надзором Иванова Ивана Ивановича, 09.09.1981 г.р.

(фамилия, имя, отчество)

Посещен по месту жительства (пребывания) в 23 час. 30 мин. по адресу: г. Энск, ул. Советская, 10-2

(указать период времени и адрес)

Результаты посещения: на момент посещения Иванов И.И. находился дома с семьей. С поднадзорным проведена профилактическая беседа о соблюдении установленных судом административных ограничений и недопустимости совершения правонарушений.

Содержание данного акта подтверждаем личными подписями:

1. \_\_\_\_\_  
(должность)      (подпись)      (расшифровка подписи)
2. \_\_\_\_\_  
(должность)      (подпись)      (расшифровка подписи)

Настоящий акт составил:

УУП ОДУУП и ПДН ОП № 1  
МОМВД России «Биробиджанский»  
капитан полиции

П.И. Орешкин

\_\_\_\_\_  
(должность)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(расшифровка подписи)

С актом ознакомился и один экземпляр получил:

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(расшифровка подписи)

\_\_\_\_\_  
(дата)

Гриф ограниченного допуска к документу

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

Осужденный Иванов Иван Иванович, 09.09.1981 г.р. \_\_\_\_\_,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

в отношении которого решением Ольчского районного суда Энской области от «10» ноября 2018 г. № 3 установлен административный надзор сроком на три года, обязан (а) прибыть не позднее «23» января 2019 г. к избранному месту жительства или пребывания, находящемуся по адресу: Энская область, г. Энгс, ул. Советская, 10-2.

В течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному месту жительства или пребывания обязан (а) явиться для постановки на учет в отделе полиции № 1 МОМВД России «Биробиджанский» \_\_\_\_\_.

(наименование территориального органа МВД России на районном уровне по избранному месту жительства (пребывания))

Я, Иванов Иван Иванович, предупрежден об уголовной ответственности по статье 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (уклонение от административного надзора) в случае неприбытия без уважительных причин к избранному месту жительства (пребывания) в установленный срок.

Осужденный (ая) \_\_\_\_\_

(подпись)

\_\_\_\_\_ (фамилия)

«20» января 2019 г.

-----  
<1> Срок прибытия устанавливается с учетом времени, необходимого для проезда.

Место  
для штампа

Петрову Олегу Алексеевичу

ул. Вахова, д. 7, кв. 1, Энск, 679003

Уведомление

Сообщаю Вам, что административный надзор в отношении Иванова Ивана Ивановича, установленный «10» ноября 2018 г. решением Ольчского районного суда Энской области № 3 прекращен «23» января 2022 г. в связи с истечением срока административного надзора на основании п. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Начальник отдела полиции № 1  
МОМВД России «Биробиджанский»

\_\_\_\_\_  
(подпись)

И.С. Иващенко

Приложение 19

Гриф ограниченного допуска к документу

Место  
для штампа

УТВЕРЖДАЮ

Начальник \_\_\_\_\_  
(наименование территориального  
органа МВД России)

\_\_\_\_\_  
(специальное звание)

\_\_\_\_\_  
(подпись)      \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

РЕШЕНИЕ

о прекращении административного надзора на лицо,  
освобожденное из мест лишения свободы, в отношении которого  
установлены административные ограничения в соответствии  
с законодательством Российской Федерации

Я, начальник \_\_\_\_\_  
(наименование территориального органа МВД России)

\_\_\_\_\_  
(специальное звание, фамилия, инициалы)

рассмотрев материалы на \_\_\_\_\_,  
(фамилия, имя, отчество, год рождения)

осужденного "\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_  
(наименование суда)

по ст. \_\_\_\_\_ УК РФ \_\_\_\_\_,  
(указать срок и вид наказания)

УСТАНОВИЛ:

\_\_\_\_\_  
(указывается: дата постановления на учет, излагаются сведения, характеризующие  
личность осужденного, его поведение в общественных местах, быту, отношение  
к исполнению возложенных судом обязанностей, допускались ли нарушения  
общественного порядка, принимались ли меры административного взыскания,  
основания прекращения дела административного надзора и другое)

Учитывая изложенное и в соответствии с порядком заведения, хранения, ве-  
дения и сдачи дела административного надзора, определенного приказом  
МВД России от "\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г. № \_\_\_\_\_

ПОЛАГАЛ БЫ:

в отношении гражданина \_\_\_\_\_  
(фамилия и инициалы)

прекратить административный надзор со снятием с профилактического учета

Начальник \_\_\_\_\_  
(наименование территориального органа МВД России)

\_\_\_\_\_  
(должность, специальное звание)      \_\_\_\_\_  
(подпись)      \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

*Учебное издание*

**Мотрович Иван Дмитриевич**

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ЗА ЛИЦАМИ,  
ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Печатается с авторского оригинала-макета

Подписано в печать 25.09.2019. Формат 60×84 1/16.

Усл. печ. л. 5,23. Тираж 50 экз. Заказ № 327.

Издательство Тихоокеанского государственного университета.  
680035, Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136.

Отдел оперативной полиграфии  
издательства Тихоокеанского государственного университета.  
680035, Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136.