

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО
НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ
ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Учебное пособие

**Орел
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2020**

УДК 342.9
ББК 67.99(2)16.1
О-64

Рецензенты:

Л.А. Татаров, кандидат юридических наук
(Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал)
Краснодарского университета МВД России);
А.С. Жуков
(УМВД России по Орловской области)

О-64 Организационно-правовые основы осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : учебное пособие / А.А. Бондарев [и др.]. – Орел : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020. – 46, [1] с. – 22 экз. – Текст : непосредственный.

В учебном пособии рассматривается понятие административного надзора, его задачи, порядок и ключевые проблемы его осуществления. Особое внимание уделяется предложениям по совершенствованию профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых устанавливается административный надзор.

Учебное пособие предназначено для оказания помощи курсантам и слушателям образовательных организаций МВД России в изучении дисциплины «Административная деятельность полиции», «Организация деятельности участкового уполномоченного полиции» и разделов, предусмотренных программами профессиональной подготовки лиц, впервые принимаемых на службу в ОВД, и профессиональной переподготовки сотрудников, включенных в кадровый резерв территориальных органов МВД России.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 342.9
ББК 67.99(2)16.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2020

Оглавление

Введение	4
§ 1. Понятие административного надзора: его задачи, порядок установления, продления и прекращения	6
§ 2. Особенности осуществления контроля ОВД за соблюдением ограничений и выполнением обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре	15
§ 3. Проблемы осуществления административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы	26
Заключение	32
Приложения	33

Введение

Характерной чертой современного государственного управления является насыщение способов управленческого влияния средствами правового воздействия. Государственный (в том числе и административный) надзор, состоящий в наблюдении уполномоченными субъектами за соблюдением различными категориями лиц законодательства и установленных на его основе различных правил, и применении в пределах своей компетенции от имени государства различных санкций, позволяет обеспечить необходимое воспитательное и превентивное воздействие в отношении конкретной поднадзорной группой лиц.

Использование возможностей административного надзора в составе комплексного подхода, включающего в себя не только деятельность по предупреждению и раскрытию преступлений, но и исправлению и перевоспитанию ранее судимых, позволяет государству снизить уровень опасности для общества исходящей от ранее судимых лиц, не ставших на путь исправления. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы – это мера социального контроля, доказавшая свою эффективность в предупреждении рецидивной преступности исторически. В качестве специальной превенции данный способ применялся государством во многие исторические периоды развития. Так, еще в 1966 году, в целях борьбы с рецидивной преступностью Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹ и утвердил Положение об административном надзоре за этой категорией лиц. А 22.09.1983 Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «О внесении изменений и дополнений в законодательство СССР об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». До 2003 года данные правовые нормы действовали лишь формально, морально устарев, и фактически в правоприменительной практике не применяясь.

Определенный шаг на пути признания легитимности административного надзора за ранее судимыми, применительно к современному этапу развития общества, был сделан в Федеральном законе от 08.01.1998 «О наркотических средствах и психотропных веществах». Ст. 50 этого закона определяла возможность установления по решению суда наблюдения за ходом социальной реабилитации в отношении лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, после освобождения из мест лишения свободы. Являясь принудительным правовым средством предупреждения рецидива преступлений с доказанной многолетней правоприменительной практикой эффективностью, административный надзор, в усовершенствованном согласно контексту современных реалий варианте, безусловно, способен повысить действенность работы правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью. Данная позиция подтверждается и тем фактом, что Федеральный закон «О полиции», принятый в 2011 году в ходе проведения реформы МВД России, установил обязанность полиции по административному надзору за рассматриваемой категорией лиц, сформулировав данное положение следующим образом: «осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде

¹ Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: Указ Президиума ВС СССР от 26 июля 1966 г. № 5364-VI. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лишения свободы условно»¹. В связи с этим, в развитие концепции административного надзора в апреле 2011 года были приняты федеральные законы от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»² и от 06.04.2011 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы"». Наличие устойчивого нормативно-правового фундамента позволило вернуться к фактическому использованию механизма административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, оказывая индивидуальное профилактическое воздействие на указанную категорию в целях защиты государственных и общественных интересов.

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Закон об административном надзоре.

§ 1. Понятие административного надзора: его задачи, порядок установления и продления

Закон об административном надзоре определяет правовые основы осуществления административного надзора в Российской Федерации за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

В ст. 1 даны определения понятий «административный надзор», «административное ограничение» и «поднадзорное лицо», «место фактического нахождения».

Понятие административного надзора имеет первостепенное значение для реализации Закона об административном надзоре. Так, под административным надзором понимается «осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии настоящим Федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом» (п. 1 ст. 1 Закона об административном надзоре).

П. 2 ст. 1 Закона об административном надзоре содержит понятие административного ограничения, под которым понимается временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом.

К числу административных ограничений Закон относит:

- запрещение пребывания в определенных местах;
- запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации (ч. 1 ст. 4 Закона об административном надзоре).

Следует учитывать цели установления настоящих административных ограничений. Они заключаются в воспрепятствовании продолжению противоправной деятельности, возобновлению и установлению преступных и иных противоправных связей, возможности совершать правонарушения в определенное время и в определенных местах. Причем административное ограничение согласно в п. 1 постановления Пленума Верховного Суда России 2017 года № 15 не является наказанием за совершение преступления и (или) правонарушения, а представляет собой меру, направленную на предотвращение повторного совершения преступлений и (или) иных правонарушений лицами, имеющими судимость за определенные виды преступлений, предусмотренные Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», посредством его осуществления (п. 5 ч. 3 ст. 1 КАС РФ). В связи с этим установка их поднадзорному лицу без учета конкретных обстоятельств дела может быть рассмотрено как нарушение конституционных прав и свобод данного лица, за исключением такого ограничения, как «обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации» (п. 5 ч. 1 ст. 4 Закона об административном надзоре). Данное ограничение – обязательное для установления поднадзорному лицу, предусматривает определенные меры его применения и представляет собой обязанность

поднадзорного лица с учетом того, что понятие «ограничение» означает «правило, ограничивающее какие-нибудь права, действия»¹.

Итак, разберем более подробно каждый из видов административных ограничений, устанавливаемых при административном надзоре.

Во-первых, запрещение пребывания в определенных местах. Данное ограничение устанавливается судом применительно к «определенным» местам, пребывание в которых запрещено. Как правило, такие места, представляют собой точно не определенные объекты, но имеющие определенную специфику деятельности (места торговли алкогольными и спиртосодержащими напитками, школы, детские сады, ночные клубы и др.).

Во-вторых, запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях. Массовое мероприятие – это заранее спланированное и определенное по месту, времени, количеству участников и причинам собрание людей, носящее характер праздника, культурного или рекламного мероприятия, либо деловой встречи.

В-третьих, запрещение пребывания вне жилого помещения или иного помещения, являющегося местом жительства или пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток. Ст. 2 Федерального закона «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» определяется, что «местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства»².

Также в статье 2 указанного закона понятие «место пребывания» рассматривается как «....гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно».

Тем не менее отсутствие данных о месте жительства или пребывания не является основанием для неприменения административных ограничений.

При установлении рассматриваемого административного ограничения также должно быть конкретно установлено время (определенное время суток), в течение которого поднадзорному лицу запрещено пребывать вне помещения, являющегося его местом жительства либо пребывания.

В случае официального трудоустройства поднадзорного лица, в отношении которого установлено указанное административное ограничение допускается пребывание вне жилого помещения или иного помещения, являющегося местом жительства или пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, при этом ему необходимо в органы внутренних дел предоставить заверенную копию графика рабочего времени, подтверждающую его нахождение в ночное время суток на рабочем месте.

¹ Ванюшин Я.Л., Галкин В.А., Филатова А.В. Комментарий к Федеральному закону от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (постатейный) [Электронный ресурс] / под ред. С.А. Денисова. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон Рос. Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В-четвертых, запрещение выезда за установленные судом пределы территории. Пределы территории устанавливаются судом. Законодатель не конкретизировал понятие территории и ее пределов в тексте рассматриваемой нормы. Имеющаяся судебная практика по делам об административном надзоре позволяет сделать вывод о том, что суды понимают территорию, как территорию муниципального образования.

В-пятых, обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации. Данное административное ограничение определяется в виде обязанности поднадзорного лица являться для регистрации в ОВД по месту жительства, пребывания или фактического нахождения. Причем под «местом фактического нахождения» понимается избираемая лицом, освобожденным из мест лишения свободы и не имеющим места жительства или пребывания, территория внутригородского муниципального образования города федерального значения, территория внутригородского района (в случае его отсутствия – города) либо территория городского или сельского поселения (ст. 1 Закона об административном надзоре). При установлении данного административного ограничения суд определяет количество таких явок, которых может быть не менее одной и не более четырех в месяц.

В отличие от других видов ограничений, которые лишь обязывают поднадзорное лицо воздерживаться от определенных действий, данный вид прямо обязывает лицо посещать орган внутренних дел для регистрации. Указанное ограничение оказывает дисциплинирующее воздействие на поднадзорное лицо, напоминает ему о необходимости соблюдения предусмотренных законодательством обязанностей и ограничений, недопущении совершения преступлений и иных правонарушений. При этом хотелось бы обратить внимание на то, что ч. 2 ст. 4 Закона об административном надзоре также закрепляет обязательность установления административного надзора в виде: «.....2) запрещения поднадзорному лицу, имеющему непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, выезда за установленные судом пределы территории; 3) запрещения поднадзорному лицу, не имеющему места жительства или пребывания, выезда за установленные судом пределы территории».

Также Законом предусмотрена возможность отмены или дополнения судом административных ограничений поднадзорному лицу с учетом сведений об образе жизни и о его поведении. Причем для частичной отмены ранее установленных ограничений является заявление ОВД или поднадзорного лица либо его представителя, а для дополнения ранее установленных ограничений – заявление ОВД.

Законом об административном надзоре предусмотрено, что поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, органом внутренних дел может быть разрешено на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица и предоставлен краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории, в связи с определенными обстоятельствами, причем административные ограничения (ограничение) применяется по месту его временного пребывания (п. 3 ст. 10 Закона об административном надзоре).

Исключительными обстоятельствами в данном случае, в соответствии с ч. 3 ст. 12 Закона, могут являться:

- 1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;
- 2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства, пребывания или фактического нахождения в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимость прохождения вступительных испытаний при приеме в образовательную организацию;

б) необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

б) прохождение предварительного собеседования;

в) прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) заключение трудового договора;

д) заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

е) государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

К задачам административного надзора, являющиеся необходимым условием обоснованности применения к поднадзорным, административных ограничений, в соответствии со ст. 2 Закона об административном надзоре относятся:

- предупреждение совершения поднадзорными лицами преступлений;
- предупреждение совершения поднадзорными лицами иных правонарушений;
- оказание на поднадзорных лиц индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

В соответствии с Законом об административном надзоре обязательными условиями, допускающими установления административного надзора, являются совершеннолетие лица, освобождение его из мест лишения свободы и наличие неснятой или не погашенной судимости. Данные условия являются общими и недостаточны для основания установления административного надзора.

Возможность установления административного надзора также связывается с категориями преступлений, совершенных лицом, наличием рецидива, объектом преступления (специальных условий)¹. В зависимости от наличия специальных условий Закон об административном надзоре устанавливает две категории поднадзорных лиц.

К первой группе относятся лица, отвечающие общим условиям, а также имеющие непогашенную либо неснятую судимость, за совершение (ч. 1 ст. 3 Закона об административном надзоре):

- тяжкого или особо тяжкого преступления;
- преступления при рецидиве преступлений;
- умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Административный надзор в отношении указанных лиц устанавливается в случае, если данное лицо:

¹ Ванюшин Я.Л., Галкин В.А., Филатова А.В. Указ. соч. С. 5.

- в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

- лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных частью 7 статьи 11.5, и (или) статьей 11.9, и (или) статьей 12.8, и (или) статьей 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 3 ст. 3 Закона об административном надзоре).

Ко второй группе лиц, в отношении которых устанавливается административный надзор являются также подпадающие под требования общих условий и имеющие непогашенную либо неснятую судимость:

- за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;

- за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

- совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277–279, 282–282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (ч. 2 ст. 3 Закона об административном надзоре).

Кроме этого ч. 2.1 ст. 3 указанного Закона предусматривается установление судом административного надзора в отношении лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, независимо от наличия оснований, предусмотренных указанным законом. Причем в отношении в отношении данной категории лиц административный надзор устанавливается независимо от их поведения в местах лишения свободы или совершения ими правонарушений после освобождения.

Далее рассмотрим сроки административного надзора, а также их исчисление и приостановление, предусмотренные ст. 5 Закона об административном надзоре.

Законом определяется установление срока административного надзора для лиц, которые являются освобождаемыми или освобожденными из мест лишения свободы, при этом имеют непогашенную либо не снятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В данном случае, административный надзор устанавливается на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством РФ для погашения судимости: для лиц, которые являются освобождаемыми или освобожденными из мест лишения свободы и при этом имеют непогашенную либо неснятую судимость за совершение умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (п. 1 ч. 1 ст. 5 Закона об административном надзоре).

В отношении поднадзорных лиц, являющихся совершеннолетними лицами и имеющими непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего; за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений; за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного пунктом «л» части второй статьи 105, пунктом «е» части второй статьи 111, пунктом «з» части второй статьи 117, частью четвертой статьи 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), статьями 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277–279, 282–282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации; за совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (п. 2 ч. 1 ст. 5 Закона об административном надзоре).

Для вышеперечисленной категории лиц административный надзор устанавливается, фактически, на весь оставшийся до погашения судимости срок.

Кроме этого, Законом об административном надзоре в отношении лиц, совершивших в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, независимо от наличия оснований, предусмотренных частью 3 статьи 3 Закона, на срок назначения принудительных мер медицинского характера, но не менее срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости.

Согласно ч. 3 ст. 86 УК РФ судимость погашается в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, по истечении трех лет после отбытия наказания. В отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления – по истечении восьми лет после отбытия наказания; в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления – по истечении десяти лет после отбытия наказания¹.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 в определенных случаях (ст. 7 Закона об административном надзоре) срок административного надзора может быть продлен на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством РФ для погашения судимости.

При этом в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 5 Закона срок административного надзора исчисляется в отношении лица, которое в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания за совершение: тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Также, согласно п. 1 ч. 3 ст. 5 Закона об административном надзоре срок административного надзора исчисляется в отношении лица, указанных в частях 2 и 2.1 статьи 3 Закона, со дня постановки на учет в органе внутренних дел по избранному месту жительства, пребывания или фактического нахождения.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – УК РФ.

Кроме указанного, срок административного надзора исчисляется в отношении лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, которые совершили в течение года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушений, лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных частью 7 статьи 11.5, и (или) статьей 11.9, и (или) статьей 12.8, и (или) статьей 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (п. 2 ч. 3 ст. 5 Закона об административном надзоре).

В случае назначения лицу ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы принудительными работами либо ограничением свободы срок административного надзора исчисляется со дня отбытия наказания в виде принудительных работ либо ограничения свободы. Из чего следует, что такой вид наказания как ограничение свободы не может отбываться одновременно с осуществлением административного надзора (ч. 4 ст. 5 Закона об административном надзоре).

Возможно приостановление течения срока административного надзора в следующих случаях (ч. 3 ст. 5 Закона об административном надзоре):

- 1) объявления поднадзорного лица в розыск;
- 2) признания поднадзорного лица безвестно отсутствующим;
- 3) заключения поднадзорного лица под стражу;
- 4) осуждения поднадзорного лица, указанного в части 2.1 статьи 3 Закона, к лишению свободы за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления и направления его к месту отбывания наказания;
- 5) осуждения поднадзорного лица к принудительным работам.

В соответствии со ст. 6 Закона об административном надзоре установление административного надзора происходит исключительно в судебном порядке и на основании заявления исправительного учреждения или ОВД. Дела об установлении административного надзора рассматриваются в порядке гл. 29 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) по вопросам установления, продления, досрочного прекращения административного надзора, частичной отмены или дополнения ранее установленных административных ограничений (далее – дела об административном надзоре) – районным судом с соблюдением правил территориальной подсудности. При этом административное исковое заявление об установлении административного надзора в отношении лица, находящегося в местах лишения свободы и подлежащего освобождению, подается в суд по месту нахождения исправительного учреждения. Если к моменту освобождения лица из мест лишения свободы решение по делу не принято, то в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 27 КАС РФ данное дело подлежит разрешению по существу судом, принявшим к производству соответствующее административное исковое заявление. Дела же об установлении такого надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы, а также о его продлении, досрочном прекращении, о дополнении или частичной отмене ранее установленных поднадзорным лицам административных ограничений рассматриваются судом по месту жительства или пребывания таких лиц.

Если лицо, освободившееся из мест лишения свободы, не имеет регистрации по месту жительства или пребывания, такое исковое заявление подается в суд по месту его фактического постоянного проживания (нахождения), которое устанавливается сово-

купностью доказательств, свидетельствующих о том, что лицо выбрало соответствующую территорию как место своих приоритетных каждодневных жизненных интересов¹.

В административном исковом заявлении органа внутренних дел об установлении административного надзора указываются сведения об образе жизни и о поведении лица, в отношении которого решается вопрос об установлении административного надзора, предлагаемые к установлению виды административных ограничений и срок установления административного надзора. К административному исковому заявлению об установлении административного надзора прилагаются копия приговора суда и материалы, свидетельствующие о совершении данным лицом административных правонарушений.

Продление административного надзора осуществляется в судебном порядке по месту жительства, пребывания (нахождения) лица, освобожденного из мест лишения свободы на основании заявления ОВД. Дело рассматривается и разрешается судьей единолично с обязательным участием лица, в отношении которого подано заявление, а также с участием представителя ОВД, которыми подано заявление, и прокурора. Неявка в судебное заседание заявителя или прокурора, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием к рассмотрению и разрешению дела. Обязанность доказывания обстоятельств по делу о продлении административного надзора лежит на заявителе. Суд, принимая решение о продлении административного надзора, одновременно устанавливает и административные ограничения, предусмотренные ч. 1 ст. 4 Закона. В решении о продлении административного надзора указывается срок административного надзора, который должен быть не выше срока предусмотренного законодательством для погашения судимости (ст. 272 КАС РФ)².

Законом также предусматривается досрочное прекращение административного надзора судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица (либо его представителя). При этом судом обязательно уведомляет об этом потерпевшего и (или) его представителя в письменной форме в день принятия заявления к рассмотрению.

Отметим, что основным условием для подачи заявления на досрочное прекращение административного надзора является тот факт, что поднадзорное лицо согласно части 2 статьи 9 Закона об административном надзоре:

- добросовестно соблюдало административные ограничения;
- выполняло обязанности, предусмотренные российским законодательством;
- имеет положительную характеристику по месту работы и (или) месту жительства или пребывания.

При наступлении перечисленных оснований решение о прекращении административного надзора принимается органом внутренних дел, на учете которого состоит поднадзорное лицо.

Во всех иных случаях административный надзор прекращается на основании (ч. 1 ст. 9 Закона об административном надзоре):

- 1) истечение срока административного надзора;
- 2) снятие судимости с поднадзорного лица (за исключением лица, указанного в части 2.1 статьи 3 Федерального закона;

¹ Шестак В.А. Основные условия установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Мировой судья. 2017. № 12. С. 33.

² Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – КАС РФ.

3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в части 2.1 статьи 3 Федерального закона);

4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;

5) смерть поднадзорного лица;

6) прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в части 2.1 статьи 3 Федерального закона, если имеющаяся у него судимость погашена или снята;

7) погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, указанного в части 2.1 статьи 3 Федерального закона, было прекращено ранее.

Следует отметить, что административный надзор досрочно не прекращается в отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

В случае если инициатива о прекращении административного надзора исходит от органов внутренних дел, начальник территориального органа МВД России должен принять решение о прекращении административного надзора в отношении поднадзорного лица.

В решении о прекращении административного надзора необходимо указать:

- дату постановления на учет указанного лица;
- сведения, характеризующие личность осужденного;
- характер поведения данного лица в общественных местах, быту;
- отношение поднадзорного к исполнению возложенных на него судом обязанностей;
- допускались ли нарушения общественного порядка данным лицом, применялись ли к указанному лицу меры административного взыскания;
- основания для прекращения административного надзора.

В тех случаях, когда поднадзорное лицо по состоянию здоровья либо по иным уважительным причинам не может само обратиться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора или о частичной отмене административных ограничений, данную функцию может исполнить прокурор согласно части 1 статьи 39 КАС РФ.

Необходимо отметить, что неявка в суд надлежащим образом извещенного о месте и времени судебного заседания поднадзорного лица, обратившегося с заявлением о досрочном прекращении или частичной отмене административного надзора, не препятствует разрешению дела (ст. 272 КАС РФ).

При рассмотрении судом дела о досрочном прекращении административного надзора обстоятельствами, имеющими значение для дела, являются:

- наличие установленного судебным решением административного надзора, срок которого не истек;
- вид преступления, за совершение которого было осуждено поднадзорное лицо;
- срок нахождения данного лица под административным надзором;
- добросовестное соблюдение указанным лицом административных ограничений, выполнение лицом обязанностей согласно законодательству Российской Федерации;
- характеристика (положительная либо отрицательная) этого лица с места работы.

В делах о частичной отмене административных ограничений обязательно выясняются:

- наличие установленного судебным решением административного надзора, срок которого не истек;

- образ жизни поднадзорного лица, характер поведения данного лица;
- соблюдение настоящим лицом административных ограничений.

Как говорилось выше, при рассмотрении дела о досрочном прекращении административного надзора или частичной отмене ранее установленных административных ограничений обязанность доказывания, помимо органов внутренних дел, возлагается и на поднадзорное лицо (либо на его представителя).

В случае, когда поднадзорное лицо ходатайствует о досрочном прекращении административного надзора либо о частичной отмене установленных административных ограничений, однако представленных документов и материалов недостаточно для принятия законного и обоснованного решения, суд вправе истребовать необходимые доказательства по своей инициативе.

Сотрудники подразделений по осуществлению административного надзора докладывают рапортом начальнику территориального органа МВД России об окончании срока осуществления административного надзора за поднадзорным лицом, а также направляется информация (сторожевой листок – приложение № 5) о снятии с учета указанного лица в подразделения ЛО МВД России и территориальные подразделения по вопросам миграции МВД России, после чего материалы списываются в дело и сдаются в архив.

После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в органах внутренних дел.

Таким образом, правовой статус поднадзорных лиц позволяет выполнять основную задачу административного надзора – предупреждение совершения поднадзорными повторных преступлений и других правонарушений, оказание на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

§ 2. Особенности осуществления контроля ОВД за соблюдением ограничений и выполнением обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре

Административный надзор согласно приказу МВД России от № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – приказ МВД России от 08.07.2011 № 818) осуществляется подразделениями по организации и осуществлению административного надзора или должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора, управлений, отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям в целях предупреждения совершения лицами, указанными в статье 3 Федерального закона, преступлений и иных правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия.

В осуществлении административного надзора участвуют также участковые уполномоченные полиции; сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации; подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность; дежурных частей территориальных органов, а также сотрудники полиции линейных управлений, отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (пп. 3, 5 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818).

Организацию работы территориального органа МВД России по осуществлению административного надзора условно можно разделить на подготовительный и профилактический (основной) этапы.

На подготовительном этапе администрация исправительного учреждения за 6 месяцев до окончания срока отбывания наказания направляет в территориальные органы МВД России на районном уровне запросы в отношении освобождаемого лица (см. п. 15 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818):

- о возможности проживания по избранному им месту жительства или пребывания;
- о предоставлении характеризующих документов и материалов, а также данных, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела в суде при установлении административного надзора.

Организация деятельности территориального органа МВД России на районном уровне в данном случае включает в себя выполнение мероприятий до прибытия лица из мест лишения свободы:

- начальник территориального органа МВД России организует исполнение запроса, поступившего из исправительного учреждения (в срок не позднее 10 дней);
- сотрудник органа внутренних дел, которому поручено исполнение запроса, осуществляет сбор информации о возможности проживания по указанному адресу, готовит характеристику об образе жизни и поведении лица (если лицо ранее проживало по данному адресу) с предложениями по видам административных ограничений¹.

Полученная информация обобщается и вместе с характеристикой направляется инициатору запроса.

Профилактический (основной) этап представляет собой комплекс мероприятий, связанных с постановкой на учет поднадзорных и лиц, подпадающих (по формальным признакам) под действие Закона об административном надзоре, и проведением с ними индивидуальной профилактической работы.

При поступлении в орган внутренних дел из исправительного учреждения информации (судебного решения) об установлении административного надзора в отношении освобождаемого лица и регистрации (в подразделении делопроизводства и режима) передается руководителю территориального органа МВД России на районном уровне².

Начальник территориального органа МВД России поручает руководителю подразделения по надзору или иным должностным лицам проведение необходимых мероприятий по организации и осуществлению административного надзора в отношении поднадзорных лиц, проживающих (пребывающих) на территории обслуживания территориального органа МВД России (п. 6.2 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818), а именно:

1) подготовка заданий, участвующим в осуществлении административного надзора подразделениям, на проверку поднадзорного лица по месту жительства, проведение с ним профилактических бесед.

Задание готовится в произвольной форме, но с обязательным указанием конкретных мероприятий по проверке соблюдения поднадзорным установленных судом ограничений и выполнения обязанностей, возложенных статьей 11 Закона об административном надзоре. Задания подписывает начальник территориального органа внутренних дел либо начальник полиции. В задании указывается конкретное время проведения проверки по месту жительства поднадзорного, другие мероприятия. По результатам исполнения задания, сотрудник готовит обстоятельный рапорт о проделанной ра-

¹ Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: методические рекомендации / С.И. Булатецкий, Г.Ю. Лесников, И.Л. Зайцев и др. М.: ВНИИ МВД России, 2017. С. 11.

² Там же.

боте на имя начальника ОМВД (УМВД). При проверке поднадзорного лица по месту жительства в обязательном порядке составляется акт посещения (приложение № 2).

Задания должны направляться руководителям соответствующих подразделений сопроводительным письмом, а также, в обязательном порядке, выдаваться заступающим на маршруты патрулирования патрульно-постовым нарядам, зональному участковому уполномоченному полиции и зональному оперативному сотруднику.

В данном случае инспектор по осуществлению административного надзора должен присутствовать на инструктаже заступающих нарядов, либо передавать ежедневно информацию о поднадзорных и задания в дежурную часть, в свою очередь сотрудники которой, в соответствии с п. 9.1 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818, должны доводить заступающим нарядам полиции информацию о поднадзорных.

2) личная проверка поднадзорных по месту жительства, проведение профилактических бесед по недопущению совершения противоправных действий;

3) проведение рабочих совещаний по вопросам обеспечения эффективного профилактического воздействия на поднадзорных лиц с подразделениями ФСИН, подразделениями по вопросам миграции МВД России, органами внутренних дел на транспорте, прокуратуры, суда, администрациями муниципальных образований, органами государственной власти, другими организациями, общественными объединениями и гражданами. Осуществлять с ними постоянное взаимодействие и обмен информацией.

4) рассмотрение поднадзорных и лиц, по формальным признакам подпадающих под действие административного надзора, на общественных советах по профилактике правонарушений.

5) привлечение к осуществлению административного надзора членов общественных объединений правоохранительной направленности (народных дружин, казачество, внештатные сотрудники и др.).

6) мероприятия, предусмотренные п. 7 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818.

Утверждает график прибытия по решению суда поднадзорного лица в территориальный орган на регистрацию (приложение № 3 к приказу МВД России от 08.07.2011 № 818).

Сотрудник подразделения по осуществлению административного надзора, при непосредственном прибытии в орган внутренних дел из исправительного учреждения лица, в отношении которого судом установлен административный надзор, проверяет сроки прибытия из исправительного учреждения для постановки на учет и проводит с ним профилактическую беседу.

В ходе проведения профилактической беседы сотруднику полиции необходимо:

- разъяснить и ознакомить под роспись с правами и обязанностями поднадзорного лица (статьи 10 и 11 Закона об административном надзоре). Выдать первый экземпляр заполненного бланка на руки, а второй приобщить к материалам дела административного надзора, в случае отказа от подписи текст зачитывается вслух в присутствии двух понятых, о чем делается соответствующая запись;

- предупредить об административной (статья 19.24 КоАП РФ) и уголовной (статья 314.1 УК РФ) ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и невыполнение предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей, выдав первый экземпляр на руки под роспись, а второй приобщить к материалам дела административного надзора. При отказе от подписи текст, из-

ложенный в бланке, зачитывается вслух в присутствии двух понятых, о чем делается соответствующая запись¹.

Кроме этого, рекомендуется установить круг общения поднадзорного лица; выяснить информацию, предусмотренную анкетой поднадзорного лица; разъяснить особенности каждого ограничения и установленных обязанностей; при установлении запрета на выезд за установленные судом пределы территории объяснить порядок и основания его выезда по исключительным личным обстоятельствам.

После проведения профилактической беседы необходимо выдать под роспись копию утвержденного начальником территориального органа МВД России графика прибытия поднадзорного лица в орган внутренних дел на регистрацию (приложение № 1).

Одновременно с этим рекомендуется произвести дактилоскопирование, фотографирование поднадзорного лица, особых примет (например, шрамы, татуировки, родимые пятна), оформить и зарегистрировать дело административного надзора, присвоив гриф ограниченного допуска и внести информацию о поднадзорном лице в Журнал учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы (приложение № 12 к приказу МВД России от 08.07.2011 № 818), в отношении которых судом установлены административные ограничения, а также внести сведения на поднадзорное лицо в модуль «Административный надзор» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка (далее – СООП).

Согласно п. 7.3 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», сотрудник по осуществлению административного надзора, о постановке поднадзорного лица на учет в течение одного рабочего дня информирует участкового уполномоченного полиции, на территории обслуживания которого будет проживать (пребывать или фактически находиться) данное лицо, сотрудников строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, ДПС ГИБДД; подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-разыскную деятельность, дежурных частей территориальных органов, а также сотрудников полиции линейных управлений, отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте для участия в рамках компетенции в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и исполнением обязанностей, предусмотренных Законом об административном надзоре².

Кроме того, направляет в течение трех рабочих дней информационную карточку на поднадзорное лицо в дежурную часть территориального органа МВД России (п. 7.10 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818).

Необходимо обратить особое внимание, что в процессе наблюдения за поднадзорным лицом и изучения его личности (характера, образа жизни, круга общения, привычек), а также в случае изменения им места жительства, пребывания или фактического нахождения, паспортных данных, срока административного надзора, установления дополнительных ограничений, получения сведений о наличии у поднадзорных лиц в собственности транспортных средств либо об осуществлении деятельности, связанной с управлением транспортными средствами, информация дорабатывается и заменяется.

Сотрудник подразделения по осуществлению административного надзора на постоянной основе:

¹ Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: методические рекомендации / С.И. Булатецкий, Г.Ю. Лесников, И.Л. Зайцев и др. М.: ВНИИ МВД России, 2017. С. 12.

² О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- анализирует эффективность проводимой профилактической работы с поднадзорными лицами, вносят предложения начальнику территориального органа по ее совершенствованию.

В этой связи сотрудник подразделения по организации административного надзора готовит ежемесячно аналитическую справку о состоянии работы по осуществлению административного надзора, в которой в обязательном порядке отражает характеристику поднадзорных с момента установления надзора (в лучшую или худшую сторону), их трудоустройство, характеристику с места работы, сведения о допущенных правонарушениях за время действия надзора, количество проведенных профилактических мероприятий (с указанием сколько раз и какой службой проверен поднадзорный), результаты проверок, вносит предложения начальнику территориального органа МВД России о продлении надзора либо его досрочном прекращении.

- уведомляет (в письменной форме) потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора, после чего докладывают рапортом начальнику территориального органа МВД России об окончании срока осуществления административного надзора за поднадзорным лицом, материалы списываются в дело и сдаются в архив;

- предоставляет для проверки начальнику территориального органа МВД России дела административного надзора не реже одного раза в квартал¹.

В рамках реализации мероприятий за выполнением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений:

- готовит и утверждает (не позднее 25 числа каждого месяца) у начальника территориального органа МВД России график проверок поднадзорных лиц на предстоящий месяц, в котором задействует все службы и подразделения территориального органа внутренних дел, участвующие в осуществлении административного надзора. Копию утвержденного графика в порядке контроля направляет в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

- принимает участие (при необходимости) в ежедневных инструктажах нарядов полиции, заступающих для несения службы по охране общественного порядка и общественной безопасности на маршрутах патрулирования, на которых доводит информацию о лицах, в отношении которых судом в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ установлены обязанности и ограничения, а также лицах, не прибывших после освобождения из учреждений уголовно-исполнительной системы к месту избранного проживания либо самовольно покинувших место проживания (пребывания) или фактического нахождения².

В случаях, когда информации об установлении административного надзора из исправительного учреждения не поступила, а лицо фактически прибыло для постановки на профилактический учет в орган внутренних дел сотруднику подразделения по осуществлению надзора рекомендуется: установить из какого исправительного учреждения прибыл поднадзорный (изучить справку об освобождении), из которого запросить заверенную копию решения суда об установлении административного надзора и предписание, предварительно истребовав любым доступным способом (факсограммой и т.д.);

Если поднадзорный прибыл не к избранному месту жительства или пребывания, то сотруднику подразделения по осуществлению надзора необходимо получить от него письменное объяснение с отражением причин самовольного оставления места житель-

¹ Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: методические рекомендации / С.И. Булатецкий, Г.Ю. Лесников, И.Л. Зайцев и др. М.: ВНИИ МВД России, 2017. С. 14.

² Там же. С. 15.

ства или пребывания, при необходимости: обязать его явкой к указанному в предписании месту жительства; сообщить в течение одного дня в территориальный орган МВД России по избранному месту жительства о прибытии данного лица; при подтверждении факта прибытия к установленному месту жительства, пребывания или фактического нахождения сотрудник проверяет сроки прибытия из исправительного учреждения для постановки на учет и проводит с ним профилактическую беседу.

При осуществлении административного надзора в отношении поднадзорного лица, оказавшегося вне заявленного места проживания (пребывания), в том числе, в связи с изменением семейных обстоятельств и по иным причинам (в случае, когда поднадзорное лицо по объективным причинам не имеет возможности проживать на заявленной территории), сотрудник подразделения по осуществлению административного надзора: выполняет действия по установлению личности, выясняет обстоятельства нахождения поднадзорного лица на территории, обслуживаемой органом внутренних дел¹, а также рассматривает в установленном порядке вопрос о наличии в его действиях признаков состава преступления, предусмотренного статьей 314.1 УК РФ или административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.24 КоАП РФ.

Направляет информацию в территориальный орган МВД России (в которое поднадзорное лицо обязано было прибыть) о том, что данное лицо находится на территории обслуживания данного органа внутренних дел и одновременно запрашивает копию решения суда об установлении административного надзора и иные материалы, поступившие из исправительного учреждения.

В случае отсутствия лица по месту жительства (например, неприбытие лица из мест лишения свободы) принимаются меры для установления его места нахождения (например, иницируется проверка участковым уполномоченный полиции по предполагаемому месту жительства, направляются запросы (информационные письма) в территориальные органы МВД России, в которые возможно убыло данное лицо, отделы МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Направляет в течение трех рабочих дней в дежурную часть территориального органа МВД России информационную карточку на поднадзорное лицо (приложение № 3).

В случаях, если поднадзорному лицу установили административное ограничение в виде запрета выезда за установленные судом пределы территории (на которой он ранее проживал или должен был явиться после освобождения из мест лишения свободы), рекомендует поднадзорному лицу обратиться в суд для решения вопроса о частичной отмене установленных судом административных ограничений².

При отказе поднадзорного лица обратиться в суд, сотрудник подразделения по осуществлению административного надзора в инициативном порядке с учетом сведений об образе жизни, поведения и соблюдении им административных ограничений осуществляет подготовку административного искового заявления в суд о частичной отмене и (или) дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений.

При установлении факта проживания лица, подпадающего (по формальным признакам) под действие Федерального закона № 64-ФЗ, на территории обслуживания другого территориального органа МВД России запрашиваются подтверждающие документы (например, письменных объяснений от лица и совместно с ним проживающих лиц, соседей, родственников и др.).

¹ Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: методические рекомендации / С.И. Булатецкий, Г.Ю. Лесников, И.Л. Зайцев и др. М.: ВНИИ МВД России, 2017. С. 24.

² Там же.

При подтверждении факта проживания по данному адресу, направить (после согласования с начальником ОУУП) в соответствующий территориальный орган МВД России для постановки на профилактический учет информацию и все имеющиеся материалы.

При изменении поднадзорным лицом места жительства (пребывании) или фактического нахождения сотрудник подразделения по осуществлению административного надзора выдает ему маршрутный лист (приложение № 10 к приказу МВД России от 08.07.2011 № 818), и в течение одного рабочего дня письменно информирует об этом территориальный орган МВД России по месту пребывания.

После получения подтверждения из территориального органа МВД России о прибытии поднадзорного лица, по решению начальника территориального органа МВД России направляет дело административного надзора по территориальности.

В случаях, когда поднадзорное лицо обратилось в территориальный орган МВД России с заявлением па получение разрешения о краткосрочном выезде за установленные судом пределы территории по исключительным личным обстоятельствам (часть 3 статьи 12 Федерального закона № 64-ФЗ) сотруднику подразделения по осуществлению надзора рекомендуется¹:

- получить от поднадзорного лица заявление на имя начальника территориального органа МВД России, в котором указываются срок и цель выезда, адреса проживания, работы, учебы, учреждений органов здравоохранения (если помощь и лечение могут быть получены по месту жительства, пребывания или фактического нахождения поднадзорного лица), предупредить об ответственности за несоблюдение установленных ограничений и обязанностей, а также об уклонении от административного надзора. К заявлению также прикладываются документы дающие право на краткосрочный выезд, например, документы о трудоустройстве, направление па стационарное лечение и др.;

- доложить начальнику территориального органа МВД России о поступлении заявления от поднадзорного лица и получить резолюцию;

- запросить информацию из органа внутренних дел на территорию обслуживания, которого намеривается прибыть поднадзорное лицо о возможности его нахождения в указанный период;

- доложить начальнику территориального органа МВД России результаты запроса, подтверждающего возможность (невозможность) краткосрочного выезда поднадзорного лица;

- пригласить поднадзорное лицо в территориальный орган, выдать ему маршрутный лист (копия приобщается в дело административного надзора) и в течение одного рабочего дня письменно и дополнительно по телефону информирует об этом территориальный орган МВД России по месту прибытия.

Сотрудник подразделения по осуществлению административного надзора территориального органа МВД России по месту краткосрочного пребывания поднадзорного лица делает соответствующую отметку о прибытии в маршрутном листе и направляет информацию о постановке на учет в территориальный орган МВД России, в котором состоит поднадзорное лицо.

В случае неприбытия поднадзорного лица в указанный срок, об этом информируется территориальный орган МВД России, где состоит на учете поднадзорный, для принятия мер по установлению местонахождения поднадзорного лица.

Поднадзорное лицо, прибывшее к месту краткосрочного выезда сотрудником подразделения по осуществлению административного надзора включается в график проверок поднадзорных лиц территориального органа МВД России (в случае наличия огра-

¹ Там же. С. 16.

ничения в виде запрета пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток).

По окончании краткосрочного пребывания делаются соответствующие отметки в маршрутном листе о дате убытия поднадзорного и поведении поднадзорного лица. Кроме того, материалы по результатам проведенных бесед и мероприятий по осуществлению административного надзора с поднадзорными лицами (акты проверок, рапорта, объяснения, копии протоколов об административных правонарушениях и постановлений о привлечении к административной ответственности, характеристики с места работы и др.) направляются в территориальный орган МВД России, в котором состоит поднадзорное лицо. Об убытии поднадзорного лица (в течение одного рабочего дня) дополнительно по телефону информируется территориальный орган МВД России по месту прибытия¹.

После прибытия поднадзорного лица к месту постоянного проживания и постановки на учет, сотрудником подразделения по осуществлению административного надзора (лицом его замещающим), а в случае отсутствия сотрудника на рабочем месте оперативным дежурным дежурной части делается отметка в маршрутном листе о прибытии, который приобщается в дело административного надзора. В случае неприбытия в территориальный орган МВД России поднадзорного лица в установленный срок, принимаются меры по сбору информации, позволяющей установить его местонахождение.

В случае отсутствия лица по месту жительства (например, неприбытие лица из мест лишения свободы) принимаются меры для установления его места нахождения (например, иницируется проверка участковым уполномоченный полиции по предполагаемому месту жительства, направляются запросы (информационные письма) в территориальные органы МВД России, в которые возможно убыло данное лицо).

При установлении факта проживания лица, подпадающего(по формальным признакам) под действие Федерального закона № 64-ФЗ, на территории обслуживания другого территориального органа МВД России запрашиваются подтверждающие документы (например, письменных объяснений от лица и совместно с ним проживающих лиц, соседей, родственников и др.).

Следует обратить особое внимание, что лицо снимается с учета только после получения ответа из другого территориального органа о проживании и постановки его на учет.

При подтверждении факта проживания по данному адресу, направить (после согласования с начальником ОУУП) в соответствующий территориальный орган МВД России для постановки на профилактический учет информацию и все имеющиеся материалы.

Далее рассмотрим более подробно участие участкового уполномоченного полиции в осуществлении административного надзора.

Итак, участковый уполномоченный полиции в соответствии с п. 8.1 приказа МВД России № 818, получив информацию о проживании на административном участке поднадзорного лица, должен в течение рабочего дня внести сведения о поднадзорном лице в электронный паспорт на административный участок. Лицо, состоящее в модуле «Административный надзор» СООГ как формально попадающее под надзор, либо состоящее на административном надзоре будет отображено у участкового уполномоченного полиции в модуле «Участковый уполномоченный полиции» автоматически (приложение № 6).

¹ Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: методические рекомендации / С.И. Булатецкий, Г.Ю. Лесников, И.Л. Зайцев и др. М.: ВНИИ МВД России, 2017. С. 17.

Также участковые уполномоченные полиции осуществляют наблюдение за поднадзорными лицами, ежемесячно докладывают рапортом начальнику территориального органа о соблюдении ими установленных судом административных ограничений и выполнения, возложенных на них Законом обязанностей, возможности совершения ими преступлений и иных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от административного надзора (п. 8.2 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818).

Наблюдение – это определенный способ сбора информации, являющейся предпосылкой дальнейшего воздействия на объект. Наблюдение как способ получения информации не может быть периодическим, так как теряется целостность картины, упускаются из вида детали, представляющие оперативный интерес. В связи с чем, участковый уполномоченный полиции обязан систематически осуществлять наблюдение за поведением лиц, посредством гласных и негласных методов. При этом участковый уполномоченный оценивает возможность совершения поднадзорными лицами преступлений и иных правонарушений. Предоставление информации начальнику территориального органа МВД России о возможности совершения поднадзорными лицами тех или иных противоправных действий позволяет сделать вывод о наличии анализа в действиях участкового уполномоченного¹.

Необходимо помнить, что при осуществлении наблюдения сотрудники органов внутренних дел являются сторонними участниками, не оказывающими какого-либо влияния на поведение поднадзорного лица.

При этом, основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является сообщение подразделения по осуществлению административного надзора или должностного лица, на которое возложена обязанность по осуществлению административного надзора, о постановке на учет поднадзорного лица (пп. «а» п. 33.1 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке².

Проводимая участковым уполномоченным полиции индивидуальная профилактическая работа направлена именно на оказание воспитательного воздействия на лицо, находящееся под административным надзором, а также устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение с возможностью применения специальных мер профилактики правонарушений (ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»)³.

Для повышения эффективности проведения профилактической беседы с лицом, состоящим на профилактическом учете, участковому уполномоченному необходимо определить⁴:

- социально-экономическую характеристику профилактируемого – возраст, семейное положение, состав семьи, место жительства, образование, специальность, тру-

¹ Кашкина Е.В., Хандогина А.В. Проведение индивидуальной профилактической работы участковыми уполномоченными полиции с отдельными категориями граждан, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел Российской Федерации: учебно-методическое пособие. Домодедово: ВИПК МВД России, 2018. С. 12.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205: вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Кашкина Е.В., Хандогина А.В. Указ. соч. С. 11.

довой стаж и должностное положение, взаимоотношения с членами трудового коллектива (по месту работы, учебы) и т.п.;

- условия жизни и ближайшее окружение профилактируемого – характеристику членов семьи, взаимоотношения внутри семьи, отношения с ближайшими родственниками, соседями, отношения с друзьями, коллегами, лицами, оказывающими негативное и положительное влияние на подучетного;

- индивидуально-психологические особенности – уровень знаний и навыков, жизненный опыт и взгляды, приоритеты, интересы и увлечения (хобби), черты характера и личностные качества;

- психофизические особенности и общее состояние здоровья;

- склонности к антисоциальному и противоправному поведению.

Все вышеперечисленные данные необходимо учитывать при проведении профилактической беседы как с профилактируемым лицом, так и с членами его семьи (близким окружением). Профилактическая беседа носит регулярный характер.

В ходе беседы поднадзорному лицу дополнительно разъясняются его права и обязанности, а также полномочия сотрудников органов внутренних дел при осуществлении административного надзора и роль участкового уполномоченного полиции в проведении индивидуальной профилактической работы.

При проведении профилактических бесед по вопросам соблюдения поднадзорным установленным судом ограничений и выполнения обязанностей (п. 2 ч. 2 ст. 12 Закона об административном надзоре) участковый уполномоченный полиции интересуется: изменениями, произошедшими в жизни поднадзорного лица; обстановкой дома, в семье, трудовом коллективе (благоприятна ли она) и т.п.¹

Помимо этого участковый уполномоченный полиции посещает не реже одного раза в месяц поднадзорное лицо по месту жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого запрещено пребывание вне указанного помещения (п. 8.9 приказа МВД России от 8 июля 2011 г. № 818). При этом следует учитывать, проживает ли поднадзорный один или совместно с родственниками, или иными лицами, в общении с которыми рекомендуется объяснить им цель и законность основания прибытия в их жилое помещение, особенно если посещение происходит в ночное время суток. Каждый раз следует лично убедиться в том, что поднадзорный дома, обращая внимание на его состояние. Если же он отсутствует, необходимо выяснить у членов семьи, сожителей или соседей, где его можно найти.

Одновременно в беседах с третьими лицами участковый уполномоченный полиции интересуется поведением поднадзорного, а также наличием:

- замечаний и претензий;

- фактов злоупотребления алкогольными и спиртосодержащими напитками;

- фактов и обстоятельств нарушения им общественного порядка и т.п.²

При необходимости участковый уполномоченный полиции указывает на недопустимость того или иного поведения поднадзорного. В ходе беседы получает от поднадзорного объяснение в письменной и (или) устной форме, после чего результаты беседы отражает в анкетах и листах учета профилактических мероприятий (приложения № 17 и № 18 к приказу МВД России от 08.07.2011 № 818).

Результаты посещения поднадзорного лица по месту жительства (пребывания) оформляются актом, который подписывается лицами, принимавшими участие в посещении. В случае нахождения по месту жительства (пребывания) на поднадзорного ли-

¹ Там же. С. 20.

² Там же. С. 21.

ца, его знакомят с актом под роспись (пп. 8.3, 8.10 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818) (приложение № 2).

Участковый уполномоченный полиции, в случае несоблюдения лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничений или ограничений, установленных ему судом, невыполнения обязанностей, предусмотренных федеральным законом, принимает меры к привлечению лица к административной ответственности по ст. 19.24 КоАП РФ (например, несоблюдение административного ограничения «Обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации» – приложение № 4).

При выявлении в рамках проведения профилактического обхода факта проживания на административном участке поднадзорного лица, не состоящего на профилактических учетах в территориальном органе МВД России, участковый уполномоченный полиции обязан незамедлительно сообщить сотруднику подразделения по осуществлению административного надзора для постановки его на учет и проведения с ним необходимых профилактических мероприятий¹.

В случае неприбытия без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор, при освобождении из мест лишения свободы к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, а равно самовольное оставление поднадзорным лицом места жительства, пребывания или фактического нахождения, совершенные в целях уклонения от административного надзора, участковые уполномоченные полиции обеспечивают их задержание и доставку в территориальные органы (п. 8.7, 8.8 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818).

Далее кратко разберем деятельность других сотрудников территориального органа МВД России, осуществляющие административный надзор за лицами, освободившимися из мест лишения свободы.

Итак, сотрудники территориального органа МВД России, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность:

- принимают участие в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами административных ограничений, установленных судом, и обязанностей, возложенных на них Федеральным законом;
- осуществляют по указанию начальника территориального органа сбор информации для установления места нахождения поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора;
- осуществляют в установленном порядке розыск поднадзорных лиц, подозреваемых в совершении преступления, предусмотренного статьей 314.1 УК².

Сотрудникам строевых подразделений полиции (ППСП, ДПС ГИБДД) рекомендуется:

- при выявлении правонарушения, совершенного лицом, в отношении которого установлен административный надзор, в обязательном порядке обращать внимание на установленные судом ограничения (запрет посещения мест проведения массовых мероприятий и участия в них, запрет нахождения вне жилого помещения в ночное время суток, запрет выезда за определенную судом территорию) и обязанности;
- составлять соответствующий рапорт и доставлять в дежурную часть террито-

¹ Кашкина Е.В., Хандогина А.В. Указ. соч. С. 21.

² Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: методические рекомендации / С.И. Булатецкий, Г.Ю. Лесников, И.Л. Зайцев и др. М.: ВНИИ МВД России, 2017. С. 18.

риального органа внутренних дел, для последующего привлечения к предусмотренной действующим законодательством ответственности, фиксируя сведения о понятых, свидетелях, и докладывают об этом рапортом, с последующей его регистрацией в дежурной части территориального органа;

Указанные сотрудники по решению начальника территориального органа проверяют по месту жительства (пребывания) и фактического нахождения соблюдение установленных судом обязанностей и ограничений;

Оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России рекомендуется осуществлять проверки по оперативно-справочным учетам и (при наличии доступа) учету СООП доставляемых в орган внутренних дел лиц (в целях установления поднадзорных лиц и выяснения обстоятельств соблюдения ими административных ограничений).

При прибытии поднадзорного лица, в том числе из другого субъекта Российской Федерации, оперативный дежурный ставит отметку в маршрутном листе или листе регистрации, и в течение дежурных суток сообщает участковому уполномоченному полиции, на территории обслуживания которого будет проживать данное лицо, а также сотруднику подразделения по осуществлению административного надзора для проведения профилактической беседы и установления подробных обстоятельств и цели его нахождения на территории, обслуживаемой органом внутренних дел.

Информация о поднадзорных лицах и местах их возможного появления на маршруте патрулирования должна доводиться до нарядов полиции на инструктажах перед заступлением на службу ежедневно.

Таким образом, эффективность административного надзора в значительной степени зависит от умелой и обдуманной его организации, от умения вовлечь поднадзорного в общественно-полезную деятельность, от своевременного восстановления поднадзорным социально-полезных связей, от понимания сотрудниками полиции важности, сложности и многообразия вопросов, возникающих в ходе применения надзора.

§ 3. Проблемы осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Ранее длительное время правовым основанием применения административного надзора являлось Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26.07.1966. Согласно положениям данного нормативного правового акта административный надзор устанавливался для наблюдения за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, предупреждения с их стороны преступлений и оказания на них необходимого воспитательного воздействия. Указанный нормативно-правовой акт фактически утратил силу с принятием Кодекса РФ об административных правонарушениях. Согласно ст. 19.24 КоАП РФ «Невыполнение лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, обязанностей, установленных в отношении его судом в соответствии с федеральным законом»¹ предусматривается административная ответственность за нарушение требований административного надзора лицом, в отношении которого административный надзор санкционирован федеральным судьей. По ранее действовавшему Положению об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

установление такого надзора санкционировалось прокурором либо устанавливалось по мотивированным постановлениям начальника учреждения уголовно-исполнительной системы или начальника органа внутренних дел¹.

Так как изменения в этот нормативный правовой акт не вносились, а новый законодательный акт, предусматривающий порядок и санкционирование судьей установления такого надзора за ранее судимыми лицами, в период с декабря 2001 г. по апрель 2011 г. не был принят, в указанный период органами внутренних дел административный надзор фактически не осуществлялся.

Однако с принятием Закона об административном надзоре содержащиеся в данном нормативно-правовом акте нормы урегулировали соответствующую процессуальную форму административного надзора как комплекса предупредительных мер и, в конечном счёте, дополнили арсенал правовых средств производства по применению административно-предупредительных мер.

Законодательством установлено, как орган внутренних дел должен наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом по месту жительства, месту пребывания или фактического нахождения установленных судом административных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им предусмотренных обязанностей.

В ходе реализации Закона сотрудники полиции проводят беседы с соседями, коллегами поднадзорного. Однако в ходе данных бесед сотрудник полиции неизбежно находится в непростой ситуации, с одной стороны он должен соблюдать права поднадзорного и не разглашать сведения о совершенном им преступлении и отбытом наказании, поведении в местах лишения свободы, с другой полицейский должен защищать права граждан и общественные интересы от противоправных посягательств. Рассмотрим ситуацию, когда поднадзорный является педофилом и участковый не сообщит об этом соседям, руководству, где поднадзорный работает и впоследствии произойдет несчастие с детьми, то ответственность будет, в том числе и на сотруднике полиции. Однако в случае разглашения полицейским подобной информации ситуация может измениться вплоть до самосуда граждан, что также не допустимо. Очевидно, что данная проблема не урегулирована действующим законодательством и требует незамедлительного нормотворческого урегулирования и внесения соответствующих изменений в законодательство.

Также до настоящего времени не решен вопрос, касающийся объявления и осуществления розыска поднадзорного лица, освободившегося из мест лишения свободы и не прибывшего к избранному месту жительства, пребывания или фактического нахождения, а также самовольно оставившего место жительства, пребывания или фактического нахождения.

В настоящее время розыск указанных лиц может осуществляться только на основании возбужденного в отношении них уголовного дела. В то же время поводом для возбуждения уголовного дела, предусмотренного статьей 314.1 УК РФ, в обязательном порядке является выяснение наличия либо отсутствия у поднадзорного лица умысла на уклонение от надзора, что невозможно осуществить без проведения его опроса.

Соответственно, в целях повышения эффективности проводимой профилактической работы органами внутренних дел по осуществлению административного надзора, необходимы дополнения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации, в части признания отягчающим обстоятельством при совершении преступления лицом, в отношении которого установлен административный надзор, дополнив часть 1 статьи 63

¹ Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: Указ Президиума ВС СССР от 26 июля 1966 г. № 5364-VI. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Документ утратил силу.

Уголовного кодекса РФ (Обстоятельства, отягчающие наказание)¹ пунктом «с», изложив в следующей редакции: «совершение умышленного преступления поднадзорным лицом».

Кроме этого, следует отметить проблему, которая существует во многих территориальных органах МВД России, связанную с эффективным взаимодействием сотрудников уголовного розыска с сотрудниками подразделений по административному надзору и участковыми уполномоченными полиции. Не организован своевременный обмен информацией между заинтересованными подразделениями полиции об образе жизни, привычках, связях, интересах, местах пребывания поднадзорных, а также лицах из их окружения, которые могут быть использованы для своевременного выявления преступных намерений и предупреждения противоправной деятельности.

Сотрудниками уголовного розыска фактически не используются возможности применения административных ограничений, предусмотренных Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы», в целях решения задач оперативно-розыскной деятельности, привлечения поднадзорных лиц к конфиденциальному сотрудничеству, исключения их криминального влияния на окружающих, в том числе несовершеннолетних.

Требует совершенствования организация работы по участию в осуществлении административного надзора строевых подразделений ППС, ДПС ГИБДД. Задачи по проверке поднадзорных лиц сотрудниками данных подразделений в ряде случаев ставятся без учета особенностей несения ими службы, которые предусматривают наблюдение за поднадзорными лицами преимущественно на постах и маршрутах патрулирования, осуществление контроля за соблюдением таких ограничений, как «запрещение пребывания в определенных местах», «запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях».

Кроме указанного, необходимо указать также на проблему, связанную с отсутствием должного взаимодействия по осуществлению административного надзора с подразделениями органов внутренних дел на транспорте.

Важной составляющей в деятельности подразделений оперативно-розыскной информации на транспорте, является использование возможностей программно-технического комплекса (далее – ПТК) «Розыск-Магистраль». Данная программа осуществляет прогноз по линии незаконного оборота наркотиков и уголовного розыска.

На каждого пассажира поезда программа сопоставляет криминальную информацию, имеющуюся в базах данных ПТК «Розыск-Магистраль» (федеральный и местный розыск, утраченные документы, сторожевой контроль (криминал), а также среди лиц, ранее проходивших по материалам подразделений оперативно-розыскной информации.

Представляется целесообразным использовать ПТК «Розыск-Магистраль» (приложение № 7) для контроля за выполнением ограничений, установленных для поднадзорного лица, связанных с запрещением выезда за установленные судом пределы территории, а также запрещением пребывания вне жилого и иного помещения, являющегося местом жительства, пребывания либо фактического нахождения в определенное время суток.

В качестве серьезных недостатков в деятельности территориальных органов МВД России по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, следует выделить факты совершения тяжких и особо

¹ Хатуаев М.О. О некоторых проблемах организации органами внутренних дел Российской Федерации административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы // Общество, наука и инновации: сборник статей Международной научно-практической конференции (14.02.2015 г., г. Уфа). В 2 ч. Ч. 2. Уфа: Аэтерна, 2015. С. 166.

тяжких преступлений лицами, состоящими под административным надзором. Особенно это касается недооценки значимости административного надзора в предупреждении и профилактике правонарушений со стороны лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

Подобные проблемы свидетельствуют об упущениях при проведении с лицами, состоящими под административным надзором, индивидуально-профилактической работы, отсутствии надлежащего контроля за соблюдением ими ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных Федеральными законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Кроме этого, в действующем законодательстве, в сфере осуществления административного надзора полиции за ранее судимыми гражданами, четко не регламентирован механизм, порядок осуществления и проведения соответствующей индивидуально-профилактической работы. И, несмотря на то, что значительная часть сотрудников полиции при осуществлении административного надзора проводят индивидуально-профилактические беседы с ранее судимыми, однако их содержание зачастую поверхностно, сам характер формален, в связи с чем такие беседы не решают возникающие проблемы. То есть поднадзорный после проведения с ним бесед зачастую не выносит из них ни чего положительного и продолжает свою антиобщественную деятельность¹.

Обстоятельствами, способствующими совершению повторных преступлений лицами, состоящими под административным надзором, также являются упущения в организации взаимодействия между территориальными органами МВД России, в части контроля за поднадзорными лицами, обмена в отношении их информацией.

В целях организации надлежащего контроля за лицами, освобождающимися из мест лишения свободы, практически во всех субъектах Российской Федерации должно быть налажено в полном объеме взаимодействие территориальных органов МВД России с УФСИН России по обмену информацией о прибывающих (убывающих) на постоянное место жительства лицах, в отношении которых установлен административный надзор, а также о лицах, подпадающих под действие Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Немало проблем возникает в работе территориальных органов МВД России по работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, которые в большинстве случаев не имеют постоянного (временного) места жительства и соответственно не имеют регистрации. Причины могут быть различными: утрата за время отбывания наказания родственных связей, отсутствие жилья (как муниципального, так и находящегося в собственности) и средств для его приобретения. Соответственно, решить данную проблему, по мнению А.Н. Бреева, О.Н. Чистотиной, можно в результате помещения поднадзорного на проживание в специальные учреждения по типу существующих для лиц-мигрантов либо реабилитационные центры².

Ведомственными нормативными правовыми актами МВД России не определен механизм установления местонахождения лиц, уклоняющихся от постановки на административный надзор, а также лиц, состоящих под административным надзором, кото-

¹ Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: криминологический аспект: учебное пособие / А.В. Бреев, О.Н. Чистотина. Рязань: Рязанский филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, 2016. С. 38.

² Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: криминологический аспект: учебное пособие / А.В. Бреев, О.Н. Чистотина. Рязань: Рязанский филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, 2016. С. 38.

рые самовольно оставили место жительства или не прибыли без уважительных причин в определенный срок к избранному месту проживания. Кроме того, возникают трудности по розыску лиц, в отношении которых уголовное дело не возбуждено.

Следует также обратить внимание на проблему, связанную с отсутствием механизма установления административного надзора лицу, которому осталось до погашения судимости менее года.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 5 Закона об административном надзоре административный надзор устанавливается на срок от одного года до трех лет. Несмотря на это, лицу, указанному в ч. 1 ст. 5 данного Федерального закона, отбывшему уголовное наказание в виде лишения свободы, осталось до погашения судимости менее года (например, семь месяцев), а лицо совершило и продолжает совершать в течение одного года два и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных частью 7 статьи 11.5, и (или) статьей 11.9, и (или) статьей 12.8, и (или) статьей 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то административный надзор не может быть установлен. В связи с этим представляется целесообразным внести изменения в ч. 1 ст. 5 Закона об административном надзоре, направленные на закрепление возможности постановления на административный надзор указанного лица¹.

Необходимость анализа и обсуждения практики деятельности судов по делам об установлении административного надзора в отношении лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, прежде всего, обусловлены тем, что ходе рассмотрения дел данной категории возникают вопросы, требующие разъяснений, а также наличием ошибок в применении норм права.

Судебная практика показывает, что суды по-разному применяют положения действующего законодательства, в ходе рассмотрения дел возникают вопросы, касающиеся применения как материального (Закон об административном надзоре), так и процессуального закона (глава 29 «Производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы КАС РФ»). Причем проблемы возникают на различных стадиях рассмотрения дел данной категории.

1. На стадии принятия заявлений об административном надзоре к производству основные проблемы возникают при заявлении органов внутренних дел об установлении административного надзора, освобожденными из мест лишения свободы, а именно отсутствие в заявлении оснований для установления надзора, предлагаемых к установлению видов административных ограничений, сведений о судимости.

2. На стадии рассмотрения дела об административном надзоре основной проблемой является непредоставление в судебном заседании обоснованных оснований для установления административного надзора.

3. Вопросы установления административного надзора. Основные затруднения в правоприменительной практике возникают с установлением сроков административного надзора. Ходатайствуя об установлении видов административных ограничений, необходимо исходить из эффективности и целесообразности их применения. Правоприменительная практика показывает, что встречаются случаи установления ограничений, изначально ставящих лицо в условия невозможности их соблюдения.

¹ Зайцев И.А., Ларина Е.Ю. О проблемах и опыте реализации территориальными органами МВД России законодательства об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Алтайский юридический вестник. 2013. № 4. С. 61.

Также одной из сложностей, возникающих при формировании и направлении материалов в суд, необходимых для установления административного надзора, является отсутствие, зачастую, в отделах МВД России на районном уровне копий приговоров судов на лиц, в отношении которых решается вопрос об установлении административного надзора, в том числе осужденных на территории других субъектов Российской Федерации. В данном случае справки об освобождении не достаточно. Необходима копия приговора суда. Исправительными учреждениями уголовно-исполнительной системы в территориальные органы МВД России на районном уровне за полгода до освобождения лица направляются запросы о проверке заявленного им места жительства, соответственно, имея список прибывающих на территорию субъекта лиц данной категории, сотрудники органов внутренних дел должны заблаговременно готовить и направлять в судебные инстанции запросы на получение копий приговоров в отношении данных лиц, что существенно экономит время и позволит в дальнейшем своевременно провести мероприятия по сбору материалов и взятию лиц под надзор.

Также стоит обратить внимание на то, что необходимо внести изменения в федеральное законодательство в части расширения списка административных ограничений и усиления ответственности за их несоблюдение, расширить полномочия суда, органов внутренних дел. Только в этом случае административный надзор станет более эффективным. Однако ситуация осложняется тем, что в действующем законодательстве четко не регламентирован механизм, порядок осуществления и проведения соответствующей индивидуально-профилактической работы. На сегодняшний день все согласованные действия сводятся к разовым мероприятиям, целиком зависящим от инициативы и квалификации отдельных сотрудников органов внутренних дел.

Таким образом, эффективность административного надзора в значительной степени зависит от умелой и обдуманной его организации, от умения вовлечь поднадзорного в общественно-полезную деятельность, от своевременного восстановления поднадзорным социально-полезных связей, от понимания сотрудниками полиции важности, сложности и многообразия вопросов, возникающих в ходе применения надзора. Поэтому устранение обозначенных и других возникающих практических проблем реализации данного института позволит положительно повлиять на процесс создания эффективного механизма надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, и на криминогенную обстановку в целом.

Заключение

В учебном пособии рассмотрено, что административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является испытанным многолетней практикой эффективным принудительным правовым средством предупреждения рецидива преступлений и его юридическое восстановление в модернизированном виде, безусловно, повысило действенность работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Институт наблюдения за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, имеющий достаточно продолжительную историю существования и развития - начиная с посттюремного надзора Российской империи и до наших дней, все же представляет собой недостаточно проработанный феномен.

Ученые, занимающиеся исследованиями по данной проблематике, чаще всего обращают внимание на отдельные юрисдикционные сложности профилактической работы и намного реже – на сущностное содержание данного института. Это не вполне понятно ввиду нескольких обстоятельств. С одной стороны, административный надзор затрагивает права и свободы человека, освободившегося из мест лишения свободы. С другой – регламентирует узконаправленные цели и задачи, создавая предпосылки для реализации обширных полномочий как должностных лиц государственных органов, что подтверждено нормативно, так и представителей общественных объединений и граждан.

К сожалению, кроме общих декларативных норм, предусматривающих обязанность органов внутренних дел «вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений», Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» не раскрывает содержание и формы этой работы. Нет этой конкретики и в Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Представляется, что эффективность работы по профилактике рецидивной преступности будет во многом зависеть не только от частоты визитов поднадзорного лица к участковому, но и от того, насколько быстро поднадзорные лица будут обеспечены работой и смогут реализовать свое желание вернуться к обычной жизни.

Приложение № 1

Начальник ОП № 2 УМВД России по г. Орлу
(наименование территориального органа МВД России)

ПОЛКОВНИК ПОЛИЦИИ
(специальное звание)

Богатырев А.А.
(подпись) (фамилия, инициалы)

« 10 » октября 20 19 г.

Г Р А Ф И К прибытия поднадзорного лица на регистрацию

Капитан полиции Смолин И.А.

(специальное звание, фамилия, инициалы)

Отдел полиции № 2 УМВД России по г. Орлу
(наименование территориального органа МВД России)

рассмотрев материалы на гражданина Василькова Алексея Витальевича
(фамилия, имя, отчество)

освобожденного из мест лишения свободы, с установленным судом административным надзором, прибывшего « 15 » мая 2019 г. к избранному месту жительства (пребывания)

У С Т А Н О В И Л:

Васильков А.В. неоднократно судим за корыстно-насильственные преступления
(сведения о характере и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного, его поведении в (ст. 105 УК РФ, ст. 111 УК РФ), употребляет внутривенно наркотические вещества.

период отбывания наказания в местах лишения свободы, а также основания для вынесения постановления о явке на регистрацию

Постановлением Советского районного суда г. Орла обязан к явке на регистрацию в
(решение судебного органа)

ОВД после освобождения

Исходя из изложенного и в целях предупреждения правонарушений с его стороны, руководствуясь пунктом 5 части 1 статьи 4 и пунктом 3 части 1 статьи 12 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»,

П О С Т А Н О В И Л:

Установить для поднадзорного лица

Василькова А.В.

(фамилия, инициалы)

обязанность являться на регистрацию в

Отдел полиции № 2 УМВД России по г. Орлу,
(указывается место, время и периодичность явки на регистрацию)
в 17 часов 00 минут, второй и четвертый
вторник каждого месяца

Сотрудник полиции инспектор по административному надзору
ОП № 2 УМВД России по г. Орлу

(наименование территориального органа МВД России)

Капитан полиции

(звание)

(подпись)

Смолин И.А.

(фамилия, инициалы)

« 10 » октября 20 19 г.

С постановлением ознакомлен, второй экземпляр получил:

Васильков.А.В.

« 10 » октября 2019 г.

подпись

А К Т**посещения поднадзорного лица по месту жительства или пребывания**10.10.2019

(дата)

г. Орел

(город)

Мною, УУП ОП № 2 УМВД России по г. Орлу капитаном полиции Бортко М.В.
(должность, фамилия, имя, отчество)и старшим УУП ОП № 2 УМВД России по г. Орлу майором полиции Садко К.В.в присутствии Кудрявцева Алексея Николаевича, г.Орел, ул. Советская, д.2, кв.6
(фамилия, имя, отчество, адрес проживания)и Половинкина Александра Николаевича, г. Орел, ул. Советская, д. 2, кв. 4
(фамилия, имя, отчество, адрес проживания)составлен настоящий акт о посещении по месту жительства (пребывания)
состоящего под административным надзором Василькова Алексея
Витальевича

(фамилия, имя, отчество)

Посещен по месту жительства (пребывания) в г.Орел, ул. Советская, д.2, кв.5
(указать период времени и адрес)с 22 час. 00 мин. по 22 час. 40 мин.Результаты посещения При проверке установлено, что Васильков А.В. проживает в однокомнатной квартире с женой Васильковой Надеждой Алексеевной, 1977 г.р. Условия проживания удовлетворительные. На момент проверки Васильков А.В. находился дома. Соседями Василькова А.В. характеризуется отрицательно. Злоупотребляет алкогольными и спиртосодержащими напитками, не работает.

Содержание данного акта подтверждаем личными подписями:

1. Ст. УУП ОП № 2
(должность)

(подпись)

К.В. Садко
(расшифровка подписи)2. _____
(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

Настоящий акт составил:

УУП ОП № 2
(должность)

(подпись)

Бортко М.В.
(расшифровка подписи)

С актом ознакомился и один экземпляр получил:

(подпись)Васильков А.В.
(расшифровка подписи)10.10.2019
(дата)

Гриф ограниченного допуска к документуНачальнику УМВД России по г. Белгородуполковнику полиции Тимофееву А.А.(наименование территориального органа МВД России)ул. Ленина, д. 5, г. Белгород, 304502(улица, дом, населенный пункт, почтовый индекс)**ИНФОРМАЦИЯ**

Сообщаю Вам, что на основании письменного заявления в населенный пункт
г. Белгород, ул. Куйбышева, д. 1

(указать наименование и конкретный адрес проживания (пребывания))

обслуживаемый вашим территориальным органом МВД России, для проживания
(пребывания)

сроком с 22.10.2019 по 05.11.2019

выезжает Васильков Алексей Витальевич,

(полные фамилия, имя, отчество)

осужденный по ст. 105 ч. 1, 111 ч. 1 УК РФ. Административный надзор установлен на
основании решения суда Советского районного суда

(наименование суда)

от 14 июня 2019 г. сроком с 15.09.2019 по 15.09.2020

В отношении поднадзорного лица, в соответствии с Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ, установлен административный надзор с применением следующих ограничений 1) обязательная явка два раза в месяц в орган внутренних дел по

(указывается перечень ограничений)

месту жительства или пребывания для регистрации; 2) запрет выезда за пределы территории Орловской области.

Целью выезда поднадзорного является прохождение стационарного лечения в

(причина и цель выезда (пребывания))

Белгородском онкологическом центре г. Белгорода

На основании вышеизложенного прошу Вас поручить сотрудникам полиции вверенного Вам территориального органа МВД России осуществлять административный надзор в соответствии с регламентирующими нормативными правовыми актами.

Начальник УМВД России по г. Орлу

(наименование территориального органа МВД России)

полковник полиции
(специальное звание)

Тихомиров
(подпись)

В.А. Тихомиров
(фамилия, инициалы)

М.П. территориального органа МВД России

ПРОТОКОЛ 57 ОР № 123456**об административном правонарушении**

«12» октября 2019 г.

г. Орел

(место составления протокола)

Я, УУП ОП № 2 УМВД России по г. Орлу мл. лейтенант полиции Харитонов Ж.В.
 (должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника, составившего протокол)

составила настоящий протокол о том, что гражданин (ка) РФ

Фамилия

В	А	К	А	Р	Ч	У	К				
---	---	---	---	---	---	---	---	--	--	--	--

 Имя

Я	Р	О	С	Л	А	В					
---	---	---	---	---	---	---	--	--	--	--	--

Отчество

Н	И	К	О	Л	А	Е	В	И	Ч				
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	--	--	--	--

Дата рождения 05.06.1984Место рождения г. Орел

(край, область, населённый пункт)

Место жительства г. Орёл, ул. Заводская, д. 47, кв. 7Место работы (учебы), должность (№ телефона) не работает

(наименование предприятия, адрес, СОГР или др. документ)

Семейное положение, наличие иждивенцев: женат

Документ, удостоверяющий личность паспорт 6104 234499 выдан ОУФМС России по Орловской обл., в г. Орле 12.06.2004

(название документа, серия, номер, кем и когда выдан)

Вакарчук Я.Н. 08.10.2019 в 18:00 час. допустил несоблюдение административно-го ограничения, установленного ему по решению Заводского районного суда г. Орла от 13.05.2019 в соответствии с ФЗ-№ 64 «Об административном надзоре», а именно не явился на регистрацию в ОП № 2 УМВД России по г. Орлу в первую среду месяца (октября) 2019 года, при этом в его действии не содержится уголовно-наказуемого деяния, то есть совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.24 КоАП РФ.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 24.2, 24.4, 25.1, 28.2 КоАП РФ: знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, выступать и давать объяснения на родном языке, пользоваться услугами переводчика, а также иные процессуальные права, мне разъяснены.

Вакарчук Я.Н.

подпись лица, в отношении которого составлен протокол

Положения ст. 51 Конституции РФ мне разъяснены.

Вакарчук Я.Н.

подпись лица, в отношении которого составлен протокол

Свидетели, понятые, (потерпевшие):

Права и обязанности, предусмотренные ст. 24.2, 24.4, 25.2, 25.6, 25.7, КоАП РФ, положения ст. 51 Конституции РФ, а также ответственность за дачу заведомо ложных показаний (ст. 17.9 КоАП РФ), мне разъяснены:

1. Фамилия _____ Имя _____ Отчество _____

 (место жительства)

2. Фамилия _____ Имя _____ Отчество _____

 (место жительства)

Сведения о совершении лицом, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, ранее административных правонарушений:
не имеется

(дата правонарушения, статья, нормативный акт, вид и размер наказания)

Иные сведения, необходимые для разрешения дела (сведения о проверке по ИБД Регион): проверен по ИБД «Регион», в федеральном розыске не значится.

ОБЪЯСНЕНИЕ НАРУШИТЕЛЯ

08.10.2019 я не явился на регистрацию, так как у меня не было денег на проезд.

Подпись: Вакарчук Я.Н.

К протоколу прилагаются: объяснение Вакарчук Я.Н., ИБД-Регион, рапорт сотрудника, копия паспорта, копия решения суда, копия графика прибытия, копия регистрационного листа.

(рапорт, заявление потерпевшего и другие, прилагаемые к протоколу документы)

Место и время рассмотрения дела об административном правонарушении мне объявлены. ходатайствую о рассмотрении дела об административном правонарушении по месту жительства.

Подпись лица, составившего протокол Харитонов Ж.В.

Подпись лица, в отношении которого возбуждено дело Вакарчук Я.Н.

Копию протокола получил (вручается лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему, по их просьбе).

Подписи: Вакарчук Я.Н.
 (подпись лица, в отношении которого возбуждено дело)

 (подпись потерпевшего)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № _____
по делу об административном правонарушении

« 12 » октября 2019 г.
(дата рассмотрения дела)

г. Орел
(место рассмотрения дела)

Я. зам. начальника ОП № 2 УМВД России по г. Орлу подполковник полиции Васильев
(должность, Ф.И.О. должностного лица, вынесшего постановление)

Андрей Викторович

в соответствии со статьями 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях рассмотрев дело об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

гражданин(ка)/юридическое лицо Вакарчук Ярослав Николаевич, 05.06.1984 года рождения, уроженец г. Орла, прож.: г. Орел, ул. Заводская, д. 47, кв.7, п-т 6104 234499, выдан ОУФМС России по Орловской обл. в г. Орле, 12.06.2004
*для гражданина – Ф.И.О., дата и место рождения, для индивидуального предпринимателя
дополнительно также дата и место государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
для юридических лиц – наименование, дата государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика)*

Вакарчук Я.Н. 08.04.2019 не явился на регистрацию в ОП № 2 УМВД России по г. Орлу в первую среду апреля месяца по неуважительной причине, чем нарушил ограничения, возложенные на него решением Заводского районного суда г. Орла от 13 января 2019 года, а именно: обязательная явка два раза в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации, т.е. совершил(а) административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи(ей) 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Гр. Вакарчука Ярослава Николаевича

(фамилия, имя, отчество)

признать виновным в совершении правонарушения по ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 1000 рублей

(принятое решение по делу)

Зам. начальника ОП № 2 УМВД России по г. Орлу подполковник полиции Васильев
(должность, Ф.И.О. должностного лица, вынесшего постановление)

Андрей Викторович

Васильев А.В.

(подпись должностного лица)

В соответствии со ст. 30.01., 30.2., 30.3. КоАП РФ данное постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган (УМВД России по Орловской области), вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток с момента получения постановления.

Вакарчук Я.Н.

(подпись нарушителя)

В соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ обязуюсь уплатить штраф не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьями 31.5 настоящего Кодекса.

Вакарчук Я.Н.

(подпись нарушителя)

Ответственность за неуплату административного штрафа в установленный законом срок по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (штраф в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа или арест на срок до 15 суток либо обязательные работы на срок до 50 часов) мне разъяснена:

Вакарчук Я.Н.

(подпись нарушителя)

Копию постановления получил «12» октября 2019 г.

Вакарчук Я.Н.

(подпись нарушителя)

Квитанцию на оплату штрафа получил Вакарчук Я.Н.
(подпись нарушителя)

Дата вступления постановления в законную силу 23 октября 2019 г.

Дата выдачи исп. документа _____

Дата принятия решения _____

Подлежит исполнению _____

Гриф ограниченного допуска к документу

СТОРОЖЕВОЙ ЛИСТОКФ.И.О. Васильков Алексей ВитальевичДата рождения (число) 15 (месяц) мая (год) 1977Место рождения Орловская область Орловский район д. ОбразцовоПаспорт: серия 5402 номер 523456 дата выдачи 13.04.2001Кем выдан: Орловским РОВД Орловской областиЗаграничный паспорт: серия - номер - дата выдачи -

Кем выдан

Адрес места жительства (пребывания или фактического нахождения) г. Орел
ул. Советская д. 2 кв. 5Место работы (учебы) не работаетВид учета административный надзорОграничения 1) обязательная явка два раза в месяц в орган внутренних дел по месту
жительства или пребывания для регистрации; 2) запрет выезда за пределы территории
Орловской областиКем (когда) установлен административный надзор Советским районным судом г. Орла,
15 июня 2019 г.Дата постановки на учет в территориальном органе МВД России 15.09.2019 годаДата окончания надзора 15.09.2021 года

Судимость по статье УК ст. 105 ч.1 УК РФ

Дата осуждения 15.05.2011Мера наказания лишение свободы на срок 8 лет без ограничения свободы с отбыванием
наказания в исправительной колонии строго режимаИсправительное учреждение ФКУ ИК-10 УФСИН России по Саратовской области,

(место отбывания наказания)

г. СаратовПриметы на вид 40-45 лет, лицо европейского типа, среднего телосложения, худоща-
вый, волос длинный темный, голова овальная, низкие короткие брови, уши оттопырен-
ные, подбородок скошенный, на шее острый кадык. Был одет в светлую клетчатую ру-
башку, свитер темного цвета с отложным воротником, по краю воротника идет узкая
белая полоса, в свитер вшита застежка-молния белого цвета

Обязательное информирование инициатора выставления сторожевого листка при задержании за преступления, административные правонарушения, изменении места жительства или пребывания (без разрешения территориального органа МВД России, поставившего на профилактический учет), изменении паспортных данных.

Листок заполнил Инспектор по административному надзору УМВД России по г. Орлу
капитан полиции Бортко М.В.Рабочий телефон 8 (4862)41-43-54

Примечание: При продлении срока административного надзора в трехдневный срок направляется новый сторожевой листок.

Сторожевой листок на лицо подлежащие учету при осуществлении административного надзора Фамилия: Васильков Имя отчество: Игорь Николаевич Дата рождения: 15.05.1977 года рождения место рождения: Орловский район д. Образцово Адрес места жительства (пребывания): Орловская область, г. Орел, ул. Советская, д. 2, кв. 5 Дата установления надзора: <u>15.09.2019</u> Дата окончания надзора: <u>15.09.2021</u> <i>(дата и срок установления административного надзора судом)</i> Основания установления (продления) прекращения: <u>за совершение: средней тяжести тяжкого или особо тяжкого преступления, при опасном, особо опасном рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего истечение срока административного надзора, в связи с осуждением поднадзорного лица и направление его в места лишения свободы в связи с переменой места жительства досрочное прекращение административного надзора за совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлению к месту отбывания наказания, перемена места жительства</u> <i>(снятие судимости, осуждение поднадзорного, смерть)</i> <u>Подлежит учету в ОМВД с 15.09.2019</u> <i>(дата и срок учета в территориальном органе)</i>	оборотная сторона <u>Был(а) зарегистрирован(а) по месту жительства (пребывания) по адресу:</u> Орловская область, г. Орел, ул. Советская, д. 2, кв. 5 <i>(нужное подчеркнуть) (респ., край, р-н, нас. пункт)</i> по документу: паспорту 5402 № 523456, выдан 13.04.2001 Орловским РОВД <i>(наименование уполномоченного подразделения, выдавшего документ)</i> <i>(область (край, республика), район, город (селение))</i> Начальник УМВД России по г. Орлу полковник полиции _____ А.В. Тихомиров <i>(подпись)</i>
---	---

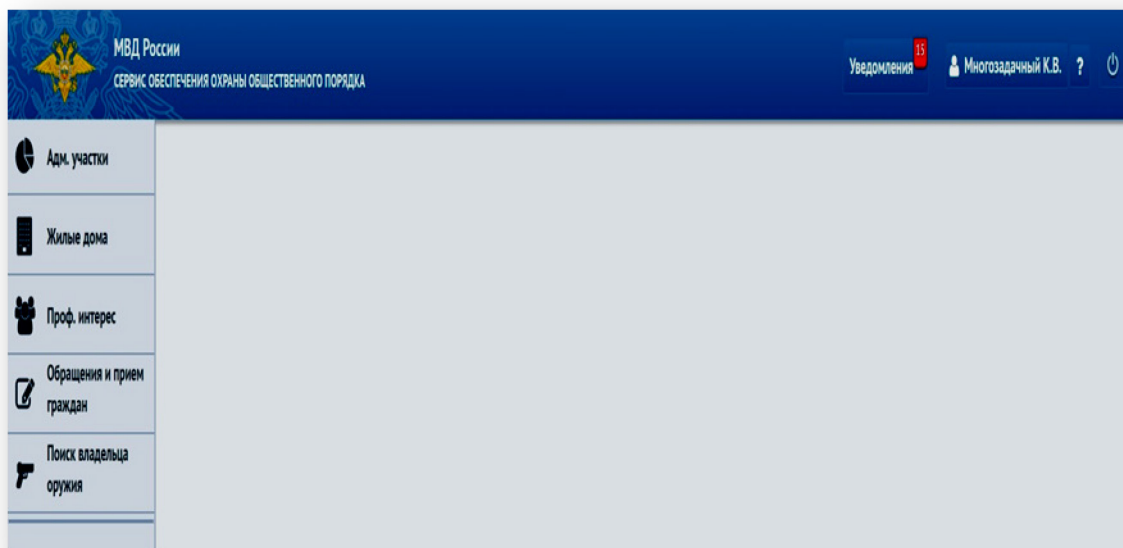
**Методические рекомендации, разработанные МВД России по работе
с Сервисом обеспечения охраны общественного порядка Модуль
«Участковый уполномоченный полиции» при передаче информации передачи
информации о лицах, состоящих в надзоре**

(извлечение)

Лицо, состоящее в модуле «Административный надзор» как формально попадающее под надзор, либо состоящее на административном надзоре будет отображено у участкового уполномоченного полиции автоматически.

В случае, если система не может однозначно определить непосредственного участкового поднадзорного либо формально попадающего под надзор лица, система отправит соответствующее сообщение всем участковым, закрепленным за территориальным органом инспектора по надзору.

Для просмотра уведомления необходимо нажать на кнопку «Уведомления».



Откроется журнал уведомлений. По лицам, попавшим под формальный надзор, придет уведомление «Формальный надзор». По лицам, попавшим под административный надзор, придет уведомление «Административный надзор». Для принятия поднадзорного необходимо выбрать уведомление из списка и нажать на кнопку «Принять».

ЖУРНАЛ УВЕДОМЛЕНИЙ

☒ Новые ☐ Архив

Дата ↓	Источник	Результат	Уведомление
19.04.2017	Административный надзор	Успешно	Формальный надзор
19.04.2017	Административный надзор	Успешно	Административный надзор

«Выкл»

«<<» «<» | Страница 1 из 1 | «>» «>>» | | с 1 по 2, из 2

Информация о лице

Связнова Карина Рансовна, родилась 14.01.1997 в г. Казань

Формальный надзор

Адрес регистрации:
Россия, г. Москва, проезд. Юрловский, 14к4, кв. 110

Фактический адрес проживания:
Инспектор по надзору
Многозадачный Константин Валерьевич
ГУВД по г.Москве
тел: 79625550102

Для того чтобы принять учет по данному физическому лицу, необходимо нажать на кнопку "Принять".

На карточке физического лица на вкладке «Проф. учет» отобразится запись с информацией о постановке на формальный надзор/административный надзор. Также, если после формального надзора над физическим лицом будет установлен административный надзор, запись об этом появится на вкладке «Проф. учет».

Общие данные Описание лица События Личный транспорт **Проф. учет** Проф. проверки Связи Надзор

Категория учета	Дата постановки н...	Основание снятия	Дата снятия
Лицо, имеющее в личном пользовании зарегистрированное в установленн...	31.03.2017	Окончание (истечение) сроков нахождения на профилактическом учете	18.04.2017
Формальный надзор	19.04.2017		
Поднадзорный	06.04.2017		

«<<» «<» | Страница 1 из 1 | «>» «>>» | | с 1 по 3, из 3

При снятии физического лица с формального надзора / административного надзора на вкладке «Проф. учет» отобразится дата снятия надзора (также обновятся и другие даты при их изменении).

Общие данные Описание лица События Личный транспорт Связи Надзор **Проф. учет** Проф. проверки

Категория учета	Дата постановки н...	Основание снятия	Дата снятия
Лицо, имеющее в личном пользовании зарегистрированное в установленном порядке ог...	31.03.2017	Окончание (истечение) сроков нахождения на профилактическом учете	18.04.2017
Формальный надзор	19.04.2017		06.04.2017
Поднадзорный	06.04.2017		19.04.2017

В журнале лиц, представляющих профилактический интерес, попадающие под формальный надзор будут иметь категорию учета «Формальный надзор», попадающие под административный надзор будут иметь категорию учета «Поднадзорный».

ЛИЦА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ИНТЕРЕС									
Категория: Проф. учет Завершить работу с журналом									
Поиск Добавить Карточка физ. лица Выгрузить ☒ Свой участок ☐ Свой тер. орган ☐ Нижестоящие тер. органы Столбцы									
Фамилия	Имя	Отчество	Дата рожд...	Категория учета	Дата поста...	Дата после...	Тер. орган	Регион	Участковый...
Фильтр...	Фильтр...	Фильтр...	выкл	Фильтр...	выкл	выкл	Фильтр...	Фильтр...	Фильтр...
Представля...	Петр	Юрьевич	12.12.1982	Незаконный оборот и потребление наркотиков	01.05.2017		ГУ МВД Рос...	Москва	Многозада...
Фролов	Фёдор	Сергеевич	17.02.1983	Нарушитель в сфере семейно-бытовых отно...	01.04.2018	21.01.2018	ГУ МВД Рос...	Москва	Многозада...
Фролов	Фёдор	Сергеевич	17.02.1983	Поднадзорный	01.04.2018	21.01.2018	ГУ МВД Рос...	Москва	Многозада...
Протоколов	Проход	Андреевич	12.12.1982	Формальный надзор	19.04.2018		ГУ МВД Рос...	Москва	Многозада...

РЕКОМЕНДАЦИИ
по использованию программно-технического комплекса
«Розыск-Магистраль» в оперативно-служебной деятельности ОВД

(Извлечение из методических рекомендаций по осуществлению административного надзора
подразделениями полиции ГУМВД России по Краснодарскому краю)

Порядок постановки на сторожевой контроль

Одной из важнейших функций комплекса является так называемый сторожевой контроль.

Постановка на сторожевой контроль фигурантов осуществляется сотрудниками подразделений оперативно-разыскной информации на основании поступившего официального запроса, прошедшего регистрацию в соответствии с требованиями по организации делопроизводства.

После постановки лица на сторожевой контроль данные о фигурантах попадают в базу данных комплекса.

Основанием для постановки лица на сторожевой контроль является:

1. Возбужденное уголовное дело
2. Заведенное розыскное дело
3. Заведенное дело оперативного учета.
4. Решение суда об административном надзоре.

Срок постановки на сторожевой контроль соответствует сроку административного надзора. По истечении указанного срока лицо автоматически снимается со сторожевого контроля.

В запросе о постановке на сторожевой контроль в обязательном порядке должны присутствовать следующие реквизиты:

1. Ф.И.О. и дата рождения фигуранта
2. Документ, удостоверяющий личность, по которому могут приобретаться билеты (паспорт, загранпаспорт и т.п.).
3. Основание контроля (уголовное дело, розыскное дело, дело оперативного учета, решение суда) номер и дата
4. Срок контроля
5. Мера реагирования (уведомить инициатора)
6. Данные инициатора (должность, звание, Ф.И.О.).
7. Контактные телефоны инициатора и дежурной части.

При этом необходимо обращать внимание на то, что в случае если фигурант объявлен в розыск, то необходимости в постановке на сторожевой контроль нет. Дублирование информации существенно затрудняет работу дежурного и создаёт ненужный документооборот.

В случае изменения паспортных данных поднадзорного, прекращения, продления надзора, установления дополнительных ограничений, касающихся запрета выезда за установленные судом территории, в подразделения на транспорте в течение трех дней направляется новый сторожевой листок (приложение № 5).

Процедура выявления лиц, представляющих оперативный интерес

После занесения в базу данных очередных порций информации о кассовых операциях системой ПТК «Розыск-Магистраль» производится сравнение фамилии и паспортных данных лиц, производивших кассовые операции, с криминальными учетами

комплекса. Результаты сравнения выводятся на дисплее у сотрудника подразделения оперативно-разыскной информации, осуществляющего мониторинг пассажиропотока, т.е. информация о выявлении такого фигуранта.

В случае если при объявлении в розыск паспортные данные были не указаны или указаны не верно, то его контроль системой ПТК «Розыск-Магистраль» осуществляться не будет.

При мониторинге пассажиропотока выбирается информация о предстоящих передвижениях фигурантов за дежурные сутки, более поздняя информация в течение дежурных суток не отслеживается. Это делается для того, чтобы избежать дезинформации инициаторов, т.к. фигурант может отказаться от поездки либо поменять билет на другое время.

Сотрудник подразделения оперативно-разыскной информации анализирует информацию и в зависимости от полученных сведений принимает решение об информировании инициатора.

В случае выявления фигуранта, находящегося в розыске и следующего по территории обслуживания подразделений на транспорте, официальное уведомление направляется инициатору розыска и по пути (станции, аэропорты) его следования для согласования с инициатором мер реагирования.

В случае выявления фигуранта, находящегося на сторожевом контроле направляется уведомление только в адрес непосредственного инициатора для принятия решения.

Проблемным вопросом сторожевого контроля является то обстоятельство, что сотрудники, выставившие сторожевой контроль на интересующего их фигуранта перестраховываются и указывают сроки контроля, превышающие необходимые и впоследствии не направляют уведомление об отсутствии необходимости контроля.

Учебное пособие

Авторы:

кандидат юридических наук, доцент
Бондарев Александр Александрович;

кандидат юридических наук
Барышников Максим Валерьевич;

кандидат юридических наук
Кондратьев Александр Александрович;

Мишина Юлия Вячеславовна

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017.

Подписано в печать 26.03.2020. Формат 60х90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 2,88. Тираж 22 экз. Заказ № 78.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.