

Краснодарский университет МВД России

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

Учебное пособие

Краснодар
2020

УДК 342.9
ББК 67.401
С75

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Составители: *М. Е. Труфанов, С. М. Селиманова, А. С. Шиенкова*

Рецензенты:

А. И. Попов, кандидат юридических наук, доцент (Рязанский филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя);

Р. А. Пестов, кандидат юридических наук (Ростовский юридический институт МВД России).

Сравнительно-правовой анализ института административной ответственности по законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Узбекистан [Электронный ресурс] : учебное пособие / сост.: М. Е. Труфанов, С. М. Селиманова, А. С. Шиенкова. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2020. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

ISBN 978-5-9266-1608-5

Приводятся результаты сравнительно-правового анализа привлечения к административной ответственности по законодательству Российской Федерации и законодательству Республики Узбекистан.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и иностранных слушателей.

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-9266-1608-5

© Краснодарский университет
МВД России, 2020
© Труфанов М. Е., Селиманова С. М.,
Шиенкова А. С., составление, 2020

Содержание

Глава 1. Понятие и основания административной ответственности Российской Федерации.....	4
§ 1. Понятие административной ответственности по российскому законодательству	4
§ 2. Специальные субъекты административной ответственности в Российской Федерации.....	15
§ 3. Административное наказание как мера административной ответственности в Российской Федерации.	32
Глава 2. Понятие и основания административной ответственности республики Узбекистан.....	42
§ 1. Институт административной ответственности Республики Узбекистан.....	42
§ 2. Специальные субъекты административной ответственности в Республике Узбекистан.....	55
§ 3. Административные взыскания по законодательству Республики Узбекистан.....	72
Литература.....	84

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОСНОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие административной ответственности по российскому законодательству

Юридическая ответственность является важнейшим институтом любой правовой системы, потому что с одной стороны, выступает гарантией правового положения личности, а с другой стороны направлена на то, чтобы обеспечить реализацию нормативно-правовых предписаний и защищенность социальных ценностей¹.

Эти цели достигаются путем установления правовых запретов (юридических обязанностей) и правовых возможностей, обеспеченных санкциями, выступающими как стимулы положительного или отрицательного свойства. В современном отечественном правоведении сложилось несколько подходов к пониманию юридической ответственности. В соответствии с ними юридическая ответственность определяется:

- как санкция, предусматривающая меру карательного воздействия на правонарушителя со стороны государства;
- юридическая обязанность виновного в совершении правонарушения претерпеть меру наказания;
- правоотношение, в рамках которого лицо, совершившее правонарушение, претерпевает меру государственно-правового принуждения.

Обобщая эти подходы юридическая ответственность может быть определена как форма реакции государства на защиту публичных и частных интересов, заключающаяся в совокупности установленных государством материальных и процессуальных правовых норм в целях понуждения правонарушителя, добровольно не желающего соблюдать установленные нормы поведения, к должному поведению и возложения обязанности претерпе-

¹ Липинский Д.А. О понятии и методологии исследования юридической ответственности // Вектор науки ТГУ. 2009. № 1 (4). С. 76–82.

вать неблагоприятные для него последствия, а также достижения цели предупреждения правонарушений¹. Видами юридической ответственности являются традиционно принятые в юридической доктрине гражданско-правовая, уголовная, дисциплинарная и административная ответственность.

Административная ответственность обладает признаками, свойственными юридической ответственности в целом:

- регулируется нормами права;
- состоит в официальном осуждении лица и применении к нему санкций правовых норм;
- применяется за правонарушение;
- реализуется в процессуальной форме;
- уполномоченными субъектами власти.

Любая реальная юридическая ответственность имеет три основания:

1. нормативное (система регулирующих ее правовых норм);
2. фактическое (неправомерные деяния субъектов права);
3. процессуальное (акты субъектов власти о применении санкций правовых норм к конкретным субъектам).

Названные родовые признаки юридической ответственности конкретизируются правовыми нормами применительно к ее разновидности – административной ответственности, которую характеризуют следующие признаки:

- нормативной основой являются нормы административного права, содержащиеся в федеральных законах и законах субъектов Федерации;
- фактической основой ее применения является административное правонарушение;
- процессуальной основой выступает порядок привлечения к административной ответственности урегулирован административно-процессуальными нормами;
- она состоит в официальном осуждении и применении к виновным административных наказаний;

¹ Серков П.П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. М., 2010. С. 12.

- к ней привлекаются физические лица (граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и др.), а также юридические лица;

- она применяется уполномоченными должностными лицами государственных органов исполнительной власти, коллективными органами (комиссиями по делам несовершеннолетних, административными комиссиями и др.), а также судьями (судами).

Рассмотрим более подробно основания административной ответственности.

Во-первых, это нормативное основание административной ответственности. Под нормативным основанием ответственности понимается система действующих правовых норм, закрепляющих:

- ее общие положения и принципы;
- систему административных наказаний, их размеры и принципы их применения;
- составы административных правонарушений;
- круг субъектов, имеющих право назначать административные наказания;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- исполнение постановлений о назначении административных наказаний.

Действующий КоАП РФ, вступивший в силу с 1 июля 2002 г., кодифицировал материальные и процессуальные нормы об административной ответственности. Фактически он стал монопольным источником федеральных норм об административной ответственности. Однако здесь есть исключения:

- административная ответственность за нарушение налогового законодательства налогоплательщиками и налоговыми агентами по-прежнему регламентируется Налоговым кодексом РФ;

- вопросы принудительного исполнения постановлений о применении таких наказаний, как штраф и конфискация, наряду с КоАП РФ регулируются Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

- ряд вопросов производства в судах по делам об административных правонарушениях регулируется нормами Арбитражного процессуального кодекса РФ;

– в рамках, установленных КоАП РФ, административная ответственность за нарушения законов субъектов Федерации может быть урегулирована региональными законами.

Начиная с 2002 года система административных правонарушений и административная ответственность в целом регулируются только законами. Но если уголовная ответственность регулируется только федеральными законами, то административная – и федеральными законами, и законами субъектов Федерации. Статья 1.2 КоАП РФ четко закрепляет задачи законодательства об административных правонарушениях. Среди них предупреждение административных правонарушений. Данное законодательство содержит информацию о запрещенных деяниях граждан, организаций и неблагоприятных последствиях неправомерного поведения, оно уполномочивает и обязывает соответствующие органы публичной власти, их должностных лиц применять меры административного принуждения за правонарушения. Назначение административных наказаний виновным, процедура привлечения к ответственности призваны предупреждать совершение новых административных правонарушений.

Вместе с другими нормами административного права законодательство об административных правонарушениях призвано обеспечить реализацию и защиту положений Конституции РФ, а также регулятивных норм многих отраслей права (конституционного, трудового, административного, земельного, финансового, гражданского и др.). Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – основной закон, регулирующий административную ответственность. Главные его особенности заключаются в том, что Кодекс:

- содержит систему материальных и систему процессуальных норм;
- закрепляет ответственность физических и юридических лиц;
- регламентирует ответственность за административные правонарушения в административном и в судебном порядке.

То есть КоАП РФ содержит две группы норм: 1) материальные, которые закрепляют общие положения и принципы ответственности, составы правонарушений, перечень административных наказаний и принципы их применения (разд. I и II);

2) процессуальные, регулирующие производство по делам об административных правонарушениях (разд. III–V). Очевидно, что все законодательство об административных правонарушениях полностью кодифицировать невозможно. Так, в соответствии со ст. 72 Конституции РФ КоАП РФ закрепил право субъектов Российской Федерации принимать законы по рассматриваемому вопросу. Одно из достоинств КоАП РФ в том, что он четко определил, за какие правонарушения законами субъектов Федерации может быть установлена административная ответственность, какие санкции ими могут быть установлены (предупреждение, административный штраф) за соответствующие правонарушения, кто вправе назначать административные наказания за нарушение законов субъектов Федерации.

Законы субъектов Федерации об административных правонарушениях. В соответствии со ст. 1.1, 1.3, 2.10 КоАП РФ субъекты Федерации принимают законы, регулирующие административную ответственность физических и юридических лиц за нарушения регулятивных норм, установленных актами органов этих субъектов Федерации. Данными законами могут быть предусмотрены только два административных наказания: предупреждение и административный штраф. Это не только существенно повышает роль федерального закона в регулировании вопросов административной ответственности, но и создает реальные гарантии надлежащего обеспечения единого подхода и оценки этой ответственности на всей территории страны. Законы субъектов Федерации устанавливают и некоторые процессуальные правила (нормы о подведомственности):

- кто вправе составлять протоколы в случаях совершения названных этими законами правонарушений;

- кто вправе рассматривать такие административные дела.

Часть 2 ст. 22.1 КоАП РФ предоставляет субъектам Федерации право поручать рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных их законами, мировым судьям, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, уполномоченным органам исполнительной власти субъекта Федерации и их учреждениям. Кроме того, для этих целей субъекты Федерации вправе создавать административные комиссии и иные

коллегиальные органы, правовой статус которых должен быть закреплён законами соответствующих субъектов Федерации.

Федеральное законодательство, например, оставило за субъектами Федерации право устанавливать административную ответственность за:

- безбилетный проезд на общественном городском транспорте;
- нарушение правил благоустройства;
- за появление на улицах, в общественных организациях после 22 часов подростков не достигших 16 лет; нарушение тишины в ночное время, а также в определенных местах;
- нарушение правил содержания собак, кошек и других животных, а также за нарушение иных правил, которые установлены актами субъектов Федерации, но не защищены санкциями КоАП РФ.

Во-вторых, административное правонарушение – фактическое основание административной ответственности. Административная ответственность может наступить, если совершено административное правонарушение. Лицо может быть привлечено к административной ответственности, если в его действиях содержатся все признаки конкретного состава правонарушения и отсутствуют основания, исключающие ответственность, предусмотренные ст. 24.5 КоАП РФ.

Легальное понятие административного правонарушения закреплено ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ. Им «признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов в Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность». Это определение является формальным, поскольку содержит только юридические признаки деяния. Материальный признак: «общественно опасное деяние» или «общественно вредное деяние» прямо не называется. Однако в статьях Особенной части КоАП РФ деяния потому и запрещены законом, что они общественно вредны.

Итак, первый признак административного правонарушения – общественная вредность.

Второй признак – административная противоправность. Такое деяние прямо запрещено нормой Особенной части КоАП РФ или соответствующего закона субъекта Федерации. У административных правонарушений двойная противоправность: они нарушают регулятивную норму трудового, финансового, земельного и других отраслей права и норму административного права, охраняющую эту регулятивную норму своей санкцией.

Третий признак административного правонарушения – это деяние, т. е. сознательное, волевое действие или бездействие человека.

Четвертый признак правонарушения – это деяние, совершенное физическим или юридическим лицом. Его не может совершить неорганизованная группа граждан, организация, не являющаяся юридическим, филиал и иные структурные подразделения юридического лица.

Пятый признак административного правонарушения – виновность, т. е. это деяние сознательное, волевое, совершено умышленно или неосторожно.

Шестой признак – наказуемость. Возможность применения административных наказаний является общим свойством административных правонарушений. В большинстве случаев, если выявлен проступок, виновного привлекают к административной ответственности. Но в ряде случаев наказание не может быть применено (истек срок давности, отменена норма и т. д.). Реализация административных санкций не обязательно сопутствует административному проступку, но возможность их применения – обязательный признак правонарушения.

В-третьих, рассмотрим процессуальный аспект административной ответственности. Одной из специфических особенностей административной ответственности является множественность субъектов административной юрисдикции. Процессуальный механизм административной ответственности не только понуждает предположительно виновное лицо к участию в производстве по делу об административном правонарушении, но и позволяет исключить незаконность и необоснованность выводов о виновности лица в совершении административного правонарушения, а в случае доказанности вины – назначить и исполнить административное наказание.

Административная ответственность предполагает процессуальный порядок возбуждения, рассмотрения дел об административных правонарушениях, назначения и исполнения административных наказаний в целях возложения на правонарушителя обязанности претерпеть неблагоприятные последствия, установленные законодателем, или прекращения производства по делу в определенных законом случаях.

Нельзя не остановиться на принципах административной ответственности, ряд которых закреплен в КоАП РФ об административных правонарушениях. Принципы – это те основополагающие положения, руководство которыми является основой для применения норм законодательства об административной ответственности. Первый принцип по своей сути представляет собой продолжение общеправового принципа формально юридического равенства всех перед законом и судом, закрепленного в ст. 19 Конституции РФ.

Кодекс РФ установлено, что лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.

Равенство граждан перед законом при рассмотрении дела об административном правонарушении позволяет утверждать, что в отношении человека и гражданина применяются одни и те же нормативно-правовые акты - материальные нормы и административно-процессуальные правила. Равенство подтверждается тем, что функционируют нормы о понятии административного проступка, об обстоятельствах, исключающих возможность привлечения к ответственности, принципах назначения видов административного взыскания, порядке рассмотрения административного дела, исследования и оценки доказательств, вынесения постановления, о порядке его обжалования и опротестования.

Законодательство содержит перечень наиболее распространенных факторов и свойств, наличие которых у граждан не дает

основания для умаления или запрета каких-либо прав и свобод человека: пол, образование, язык и т. д. Все эти вопросы урегулированы в Кодексе, и производство осуществляется в соответствии с теми положениями, которые закреплены в его нормах. Следует отметить, что единый для всех граждан закон не дает никому привилегий в зависимости от социального, служебного, имущественного, национального положения или других обстоятельств.

Особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), устанавливаются Конституцией РФ и федеральными законами. Последнее положение означает, что действующим законодательством установлены специальные процедуры привлечения к различным видам ответственности отдельных субъектов права, что связано с существованием системы сдержек и противовесов, обеспечивающей равновесие ветвей государственной власти.

Второй принцип – презумпция невиновности. Этот принцип лежит в основе справедливого судопроизводства и других процедур привлечения к ответственности. Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Принцип презумпции невиновности проявляется также в том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, а неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Третьим принципом, закрепленным законодательно, является законность. Институт административной ответственности опирается также на ряд правил, связанных с обеспечением законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением:

– лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом;

– применение уполномоченными на то органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением осуществляется в пределах компетенции указанных органа или должностного лица в соответствии с законом;

– при применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство.

В науке административного права выявлено значительное число принципов, до сих пор не нашедших законодательного признания в качестве основополагающих идей административной ответственности. К таким принципам относится, в частности, принцип обратной силы закона, который обуславливает недопустимость придания обратной силы закону, устанавливающему или отягчающему административную ответственность, и применение нового закона, устраняющего или смягчающего административную ответственность.

Принцип гарантированности судебной защиты означает, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, заинтересованным лицам принадлежит право на судебное обжалование незаконного или необоснованного постановления по делу об административном правонарушении.

Принцип недопустимости использования доказательств, полученных с нарушением закона, вытекает из статьи 50 Конституции РФ и представляет собой значительную гарантию интересов лица, привлекаемого к административной ответственности, от произвола должностных лиц.

Принцип неотвратимости административной ответственности предполагает, что установление и применение административной ответственности должны обеспечивать наказание всех лиц, совершивших административные правонарушения. Принцип индивидуализации административной ответственности требует, чтобы при назначении административного наказания учитывались

характер совершенного административного правонарушения, смягчающие и отягчающие обстоятельства, а также личность виновного для физического лица и его имущественное положение или имущественное и финансовое положение юридического лица.

Содержание каждого принципа объективно обусловлено теми отношениями в обществе, государстве, в конкретных отраслях права и институтах права, в которых они существуют и действуют. Административно-процессуальное право и отдельные производства, в том числе и производство по делам об административных правонарушениях, по своей логической природе являются дедуктивной системой, а это значит, что положения, имеющие право претендовать на роль принципов этой системы, должны отвечать требованиям полноты, непротиворечивости, взаимной независимости и взаимосвязи, ибо в обратном случае административно-процессуальное право перестанет быть внутренне согласованной, сбалансированной системой.

Таким образом, административная ответственность – это комплексный правовой механизм реагирования государства на проявление административной противоправности, содержащий материально-правовые основания и процессуальный порядок производства по делам об административных правонарушениях. Основу административной ответственности составляют дифференцированная административная противоправность, состав административного правонарушения, административное наказание (материально-правовой аспект) и процессуальная форма.

Административное правонарушение как основание административной ответственности характеризуется таким признаком, как противоправность, причем административная противоправность имеет межотраслевой характер, поскольку нормы Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях призваны защищать соблюдение правил и требований законодательства, относящегося к иным отраслям системы права.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и характерные черты юридической ответственности.
2. Понятие и признаки административной ответственности.
3. Основания административной ответственности.
4. Принципы административной ответственности.

§ 2. Специальные субъекты административной ответственности в Российской Федерации

Административная ответственность должностных лиц в РФ. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях определил порядок и исходные положения привлечения должностного лица к административной ответственности, которая может иметь место после совершения данным субъектом административных правонарушений, выраженных в неисполнении либо в неправомерном исполнении обязанности, предоставленных по должности.

По содержанию ст. 2.4 Кодекса должностное лицо это: «лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях РФ»¹.

Также Кодексом определены конкретные субъекты, которые согласно своему статусу могут нести административную ответственность в качестве должностных лиц.

1. Руководители учреждений, арбитражные управляющие. А также, субъекты совершение административного правонарушения для которых было связано с их организационно-распорядительными или административно-хозяйственными действиями, за которые Кодексом установлена административная ответственность, члены советов коллегиальных исполнительных органов, счетных комиссий, ревизоры, а также лица, реализовывающие едино начальное управление в организациях.

¹ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

2. Лицо, входящее в состав конкурсной, аукционной, котировочной комиссии и привлекаемое к административной ответственности по статьям 7.29–7.32 Кодекса.

3. Предприниматель, осуществляющий индивидуально свою деятельность согласно государственной регистрации, при условии, что в Кодексе не определено иное правило.

Характерные черты правового положения должностного лица:

1) граждан России, постоянно или временно состоящий в должности, предполагающей специальные полномочия по государственному управлению или местному самоуправлению.

2) реализует полномочия по должности в режиме организационно-распорядительного или административно-хозяйственного порядка.

3) имеет типичными для государственных, муниципальных служащих, права, обязанности, ограничения и запреты.

4) могут утверждать акты государственного управления, которые обеспечивают предоставленные им полномочия.

5) должностные лица могут нести юридическую ответственность (административную, дисциплинарную, уголовную, гражданско-правовую).

Прежде всего, под должностным принято понимать лицо, являющееся представителем власти, другими словами субъекта, обладающего правом принимать распорядительные решения к физическим и юридическим лицам, не связанных с ним организационной зависимостью. Например, это могут быть представители обеих палат Федерального Собрания РФ; федеральные либо мировые судьи; сотрудники таможни либо системы МВД России и др.

Руководящее лицо, наделенное правами и обязанностями организационно-распорядительного либо административно-хозяйственного характера, в учреждении или организации, не указанном в Кодексе, должностными лицами не являются. Специально следует отметить, что к этой категории, в случаях применения административных наказаний приравнены предприниматели, не имеющие статуса юридического лица. Представленные выше данные позволяют констатировать, что субъектом административной ответственности возможно считать должностных лиц, обладающих особым правовым статусом, что предподре-

деляет специфику претерпевания ими мер административного наказания.

Административное наказание может применяться к должностным лицам:

1) за невыполнение либо ненадлежащее выполнение определенного персонального регламента;

2) за распорядительные указания, не соответствующие определенному порядку (регламенту);

3) за несоблюдение порядка обеспечения определенных правил лицами, находящимися в организационной связи с должностным лицом.

Так, к примеру, лицо учредившее торговое предприятие, зарегистрированное в качестве предпринимателя, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного в статье 14.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях за действия нанятых продавцов, противоречащих санитарным правилам либо продажу товара, несертифицированного в установленном порядке.

Не признается должностным лицом работник государственного органа или органа местного самоуправления, государственного и муниципального учреждения, исполняющий творческие или технологические обязанности, для которых нет оснований считать их организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями. Правоприменителю при решении вопроса о наличии у лица, привлекаемого к административной ответственности, статуса должностного лица, необходимо тщательно исследовать, какие именно функции выполняло это лицо. Например, не возникает сомнений, что продавцы и кассиры, осуществляющие продажу товаров с нарушением установленных правил и норм (ст. 14.2, ч. 2.1 ст. 14.16 Кодекса), организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями не наделены и подлежат административной ответственности за указанные правонарушения на общих основаниях как граждане.

Изменения, внесенные в ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, свидетельствует о существенном расширении перечня субъектов частного права, которые с учетом осуществляемых ими функций в непубличных

организациях рассматриваются как должностные лица и по сравнению с иными гражданами несут повышенную ответственность в виде штрафа. В этот перечень также входят: арбитражные управляющие; лица, выполняющие управленческие функции в коммерческих и некоммерческих организациях, перечень которых конкретизирован в примечании к ст. 2.4 применительно к отдельным статьям Особенной части; члены комиссий по обеспечению государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работники контрактной службы, совершившие административные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Включение этой группы лиц в число специальных субъектов имеет непосредственное отношение к проводимым в стране мероприятиям по борьбе с грубыми нарушениями финансовой, налоговой и бюджетной дисциплины.

Дефиниция должностного лица необходима в процессе принятия решений судьями по жалобам физических и юридических лиц на решения и действия должностных лиц государственного характера и местного самоуправления, нарушивших права и свободы граждан.

Кодексом РФ об административных правонарушениях, преимущественно ответственность должностного лица предусмотрена за административные правонарушения, основное содержание которых сводится к невыполнению либо ненадлежащему выполнению должностных полномочий. В тоже время, в их поведении вероятны и иные виды административных правонарушений. Например, к административной ответственности должностные лица могут быть привлечены за нарушение конституционных прав гражданина (ст. 5.1 – нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, ст. 5.42 – нарушение права инвалидов в области трудоустройства и занятости), невыполнение требований отраслевых законов и кодексов (ст. 5.27 – нарушение законодательства о труде и об охране труда, ст. 15.25 – нарушение валютного законодательства), совершение конкретно-определенных административных правонарушений (ст. 7.4 – самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, ст. 9.7 – повреждение электрических сетей, ст. 12.32 – допуск к управлению транспортным средством водителя, нахо-

дящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством) и т. п.

Специфичность определения юридической связи состава правонарушения и соответствующей нормы административного права не только в индивидуальности его личного поведения, но и, в значительной степени характером отношения к своей обязанности. Например, халатное соблюдение неукоснительных проверочных мероприятий в отношении подчиненных лиц, имеет значение для выяснения умышленной или неосторожной вины в действии или бездействии должностного лица. Соответственно, в признаках вины должностного лица типичной является форма неосторожности.

Противоправные действия, опосредованные отказом от исполнения либо безответственным отношением к служебным обязанностям, предполагают, что должностные лица могут, осознавая вероятность возникновения отрицательных последствий без серьезного расчета ожидать их предотвращения. В некоторых ситуациях должностные лица совершенно не ожидают наступления отрицательных последствий, хотя должны были их предполагать.

Наказуемость, как признак, состоящий в возможном или реальном привлечении виновного должностного лица к мерам административного наказания, содержащимся в административно-правовой норме, также специфична в применении к должностным лицам. Основываясь на том, что административное правонарушение должностного лица, сопряженное с реализацией их властных возможностей, позволяют нанести ущерб, который в сравнении с административным правонарушением обычного физического лица может быть значительнее, административным законодательством предусмотрена адекватная реакция, в виде соответствующих мер административной ответственности. Отдельными статьями Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении должностного лица установлен более значительный административный штраф.

Нормам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях свойственна определенная пропорциональность, т. е. имеют место административные правонарушения, предусматривающие наказания, применяемые только к должностным лицам, а также административные правонарушения

в которых физические и юридические лица выступают субъектами наряду с должностными лицами. Кроме того, применяемые к должностным лицам наказания значительно ощутимее на фоне санкций свойственных для обычных граждан, при этом они проща наказаний, применяемых к юридическим лицам.

Выделяется четыре основных условия, при наличии которых для должностных лиц может наступать административная ответственность:

1) совершение деяния, предполагающее прямое нарушение общеобязательных административных правил или правил поведения;

2) издание приказов (распоряжений) и указаний, которые нарушают положения установленных общеобязательных правил, т. е. не соответствуют им;

3) невыполнение принадлежащих им обязанностей по осуществлению контроля за исполнением подчиненными лицами установленных в нормативных правовых актах общеобязательных правил поведения или административных процедур;

4) соблюдение установленных правил входит в круг должностных обязанностей и фиксируется в соответствующих должностных регламентах.

Обычно должностное лицо является специальным субъектом состава административного правонарушения. Причиной применения административного наказания могут выступать особые составы административных правонарушений, которые имеют место в сфере таможенного режима, несоблюдения земельного и строительного законодательства и т. п. В настоящее время, все они представлены в Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Значительное количество правонарушений со стороны должностных лиц образует невыполнение императивных процедур, утверждаемых подзаконными нормативно-правовыми актами с целью исключения опасного влияния на окружающую природную среду, технику безопасности, здоровье населения. Многие административные правонарушения должностных лиц не сопровождаются реальными вредоносными последствиями, но сохраняют перспективу их наступления.

Одна из существенных особенностей административной ответственности должностных лиц состоит в том, что они могут быть подвергнуты административному наказанию не только за свои собственные действия, но и за действия подчиненных им работников. Сказанное, однако, не означает, что любое неисполнение подчиненным лицом возложенных на него трудовых обязанностей, образующее состав административного правонарушения, является безусловным основанием для привлечения к ответственности соответствующего должностного лица. Такой вывод противоречил бы положениям ст. ст. 1.5 и 2.2 Кодекса, закрепляющим принцип виновной ответственности за административное правонарушение. В связи с этим правоприменителям, рассматривающим дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, необходимо выяснять, не получал ли подчиненный работник каких-либо указаний от руководителя, идущих вразрез с требованиями установленных правил, и какие меры были приняты последним для обеспечения контроля за действиями подчиненного.

Особенная часть Кодекса РФ об административных правонарушениях включает отдельные нормы, в которых содержащиеся диспозицию или санкцию которой в качестве субъекта указано должностное лицо. К примеру, в диспозиции ст. 5.29 «Непредставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения» Кодекс в качестве субъекта правонарушения напрямую указывается работодатель, в диспозиции ст. 5.36 «Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей» – руководитель учреждения, в котором находятся дети, в ст. 8.16 «Невыполнение правил ведения судовых документов» - капитан судна.

Должностное лицо может выступать субъектом состава административного правонарушений, при выполнении контрольно-надзорных полномочий. Кодексом РФ об административных правонарушениях определены отдельные ситуации, для которых такие субъекты являются характерными. Это статья 5.39, предусматривающая отказ должностного лица предоставить, в соответ-

ствии с законом, гражданам информацию; статья 9.4, предусматривающая несоблюдение должностным лицом требований нормативной документации в строительстве; статья 9.5, предусматривающая несоблюдение должностным лицом правил приемки, ввода и эксплуатации строительных объектов; статья 19.19, предусматривающая несоблюдение требования государственного стандарта; статьей 19.26, предусматривающей ответственность за заведомо ложное заключение эксперта.

Кодексом РФ об административных правонарушениях установлен весь действующий набор мер административного наказания. Однако, далеко не все известные меры наказания могут быть применены к должностному лицу. В соответствии с главой третьей к должностному лицу могут быть применены предупреждение (ст. 6.3), административный штраф (ст. 5.37), дисквалификация (ч. 2 ст. 5.27), лишение специального права. А, в соответствии со статьей 20.5 возможно применять к должностным лицам даже административный арест. Самой типичной для привлечения к административной ответственности должностных лиц, является санкция в виде административного штрафа.

Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Современные законы в РФ для урегулирования социальных связей, предполагающих участие иностранных граждан, опираются на принцип, который позволяет данной категории физических лиц иметь права и обязанности равные для них и граждан России, кроме специальных правил и процедур, предусмотренных в федеральных законах и международных договорах.

Взвешенное сочетание нормативно-правового возможностей между российскими гражданами и гражданами (подданными) других государств либо лицами, вообще не обладающими гражданством (подданством), формирует важнейшее политико-правовое состояние, являющееся основой для обеспечения приоритетов национального законодательства для российских граждан. Специфика правового обеспечения иностранцев и лиц без гражданства значительно отличается в среде административно-правового регулирования общественных отношений, где им предоставлены значительный комплекс юридических возможностей. В тоже время федеральным законодательством и субъектом РФ для дан-

ной категории установлена административная ответственность за несоблюдение установленного порядка их присутствия. Главным образом, в этом состоит в решении задач по обеспечению независимости российского государства, его внешней и внутренней безопасности, обороны территории и режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу, режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.

В период проживания или пребывания в России иностранные граждане и лица без гражданства, в равной степени с гражданами РФ могут нести ответственность в соответствии с административным законодательством, кроме случаев использования ими дипломатической неприкосновенности или иной привилегии, определенной в содержании международного договора. В случаях, привлечения к административной ответственности иностранного гражданина, имеющего статус дипломата и, соответственно обладающего международно-правовым иммунитетом, вопрос о его привлечении к административной ответственности решается посредством норм международного права путем дипломатических сношений.

Типичными для иностранных граждан и лиц без гражданства категории административных правонарушений в сфере обеспечения режима государственной границы и пребывания на российской территории являются:

1) действия, образующие состав административного правонарушения, за которое по общим правилам ответственность должны нести и российские граждане, и иностранцы (нарушения режима государственной границы РФ, нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу РФ);

2) действия, образующие состав административного правонарушения, за совершение которых ответственность предусмотрена только для иностранцев и апатридов так как должны соблюдать режим, определенный правилами их присутствия в России (нарушение режима пребывания в РФ).

Основные составы административных правонарушений, посягающих на режим государственной границы и режим пребывания иностранцев и лиц без гражданства в России, проявляются в невыполнении, установленных правил при пересечении государ-

ственной границы; в несоблюдении predeterminedного направления движения между границей и пограничным пунктом пропуска; в несоблюдении установленного режима в пограничном пункте пропуска при проведении контрольных мероприятий пограничного или таможенного характера; в игнорировании режима, определяющего порядок регистрации в местах своего присутствия; невыполнение требования о выезде из России в установленный срок; в несоблюдении условий нахождения в России, определенных для беженцев и вынужденных переселенцев.

К иностранцам, допускающим совершение административных правонарушений, посягающих на незыблемость российской границы, порядок нахождения в территориальных пределах России, уполномоченными органами государства, а также компетентными должностными лицами применяется административное наказание, предусмотренное в общих санкциях – предупреждение и административный штраф

Исключительной мерой при наказании иностранцев и апатридов, за совершение ими, предусмотренных Кодексом административных проступков является административное выдворение за пределы РФ. Данный вид административного наказания предусмотрен только для указанной выше категории субъектов и выражен в принудительном и контролируемом либо в самостоятельном, но также подконтрольном, убытии с территории России. Административное выдворение, конкретно определенной категории назначается федеральными судьями.

Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ст. 34) установлены правила осуществления выдворения иностранцев с территории России, в то время как Кодексом РФ об административных правонарушениях (ст. 32.10) устанавливается порядок исполнения постановлений об административном выдворении иностранцев с территории России.

За нарушение Федеральных законов: «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» действующим законодательством, наряду

с выдворением установлена депортация иностранцев с территории РФ. В тоже время в указанных законах не определена разница между депортацией и административным выдворением. Депортация – это принудительная высылка иностранного гражданина из РФ в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации. Отличие состоит в том, что административное выдворение - мера административного наказания, а депортация не является таковой, так как не закреплена в ст. 3.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Депортация рассматривается как административное пресечение, применяемое исключительно к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

В статье 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» внесены пункты 9, 10 и 11. В соответствии с которыми въезд в Российскую Федерацию запрещается лицам, которые неоднократно в течение одного года привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо с нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации. Указанный запрет действует в течении пяти лет со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности.

Таким образом, незаконным трудовым мигрантам, которые были выдворены за пределы России закрыт въезд на территорию Российской Федерации в течении пяти лет. Не менее важным является пункт 10, который направлен на компенсацию расходов государства на выдворение за пределы России иностранных граждан и лиц без гражданства. Для организации самостоятельного выезда необходимы места пребывания выдворяемых лиц. Кроме того, статья 27 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» дополнена пунктом 2.1, который предусматривает, что если иностранный гражданин был выдворен повторно, то срок во время которого он не может въехать в Россию, увеличивается до десяти лет.

Для преодоления такого длительного срока, выдворенные иностранные граждане получают в своей стране новые документы и въезжают по ним в Россию. На борьбу с такими «новыми иностранными гражданами» направлен пункт 9 статьи 27 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Данный пункт предусматривает полный и окончательный запрет на въезд в Россию иностранному гражданину или лицу без гражданства, которое использовало подложные документы. В соответствии с частью 4.6 статьи 13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, при выдаче ему разрешения на работу подлежит фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

В соответствии со ст. 3.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания. Но иностранному гражданину или лицу без гражданства не может быть назначено наказание в виде административного выдворения без назначения административного штрафа. В то же время, иностранные граждане и лица без гражданства, нарушающие миграционное законодательство, зачастую неплатежеспособны. В подавляющем большинстве случаев цель административного наказания иностранных граждан и лиц без гражданства может быть достигнута именно административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Существующее законодательство и основанная на нем система административно-правового регулирования в целом соответствует своим основным целям и задачам, обладает достаточно эффективным потенциалом и, не нуждается в концептуальных или системных переработках, или изменениях. Требуется лишь более точное и детализированное определение механизмов регулирования и порядка реализации отдельных положений закона.

Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания. В соответствии с действующим законодатель-

ством Российской Федерации принят специальный порядок привлечения к административной ответственности военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и отдельных категорий служащих, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов. К данной категории отнесены обладающие специальным званием государственные служащие, назначенные на должности в Следственном комитете России, в полиции, органах и учреждениях ФСИН, таможни и вооруженных сил России. В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в отношении, указанной выше категории субъектов, за совершение правонарушений с различным уровнем общественной опасности или вредности возможно привлечение как к дисциплинарной, гражданской, уголовной, так и административной ответственности.

Подобные правила воздействия на неправомерное поведение военнослужащих, независимо от их служебного статуса, установлены в Уставе внутренней службы ВС России. Все военнослужащие, согласно принципу равенства перед законом, могут быть привлечены к юридической ответственности, а тяжестью и характером наступивших последствий, определяет ее вид.

На основании общего порядка, для военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания меры административного наказания, могут применяться только в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях. Частью второй статьи 2.5, указанного Кодекса, в перечень таких административных проступков входят противоправные деяния в сфере избирательных прав граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, таможенного режима и режима государственной границы, пожарной безопасности в местах не связанных с прохождением военной службы и военных сборов, безопасность дорожного движения, таможенный режим и т. п.

Дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, призванными на военные сборы, и лицами, имеющими специальные звания, рассматриваются судьями, уполномоченными государственными органами и их должностными лицами, на основании положения, представленных главой 23 Кодекса. В тех случаях, когда предусматривается исключи-

тельно судебное рассмотрение по дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, рассмотрение дела осуществляется военными судами согласно п. 3 ч. 1 ст. 7 Федерального конституционного закона от 23 июня 1999 года № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».

Административная ответственность собственника (владельца) транспортного средства. В 2007 году в действующий Кодекс об административных правонарушениях был внесен новый порядок применения мер административной ответственности водителей и пешеходов за административные правонарушения в сфере безопасности дорожного движения. Административные правонарушения в сфере обеспечения дорожного движения, совершенные собственником автомобиля, мотоцикла, мотороллера фиксируются посредством работы специальных технических приборов, обладающих функцией фото - видеозаписи. Привлечение к ответственности возможно, только в том случае, когда лицо, обладающее правом собственности на автомобиль или мотоцикл, не докажет, что транспорт вышел из-под его непосредственного контроля в результате неправомерных действий других лиц. Такими нормативно-правовыми новациями установлено правило согласно которому владельцы (собственники) транспортных средств претерпевают административную ответственность без вины.

Итогом таких нововведений стал специальный субъект состава административного правонарушения – лицо, которое является собственником (владелец) транспортного средства. Статус такого субъекта определен в Кодексе и содержит ряд характерных признаков:

1) Правовой основой выделения данного субъекта выступает глава 2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, где в качестве специального субъекта указывается должностное лицо, юридическое лицо, иностранцы и лица без гражданства, военнослужащие и лица, которые призваны на военные сборы, а также лица, обладающие специальным званием.

2) Появление такого самостоятельного специального участника административно-деликтных отношений обуславливается преимущественно тем, что противоправное поведение, выражен-

ное в нарушении ПДД зафиксировано специальной аппаратурой, выполняющей функцию фото- или видеозаписи. Нетипичным такой порядок становится в силу того, что метод технического отображения данных о водителе и транспортном, нарушающим ПДД определяет, в качестве субъектов административного правонарушения собственников (владельцев) транспортных средств. Указанные в главе 2 Кодекса иные специальные субъекты, являются таковыми согласно их административно-правовому положению, обоснованному в нормативном правовом акте.

3) Субъектом, такого рода административно-деликтных отношений могут быть как физические, так и юридические лица.

Такие характерные черты обусловили внесение изменение в действующий, долгое время императивный порядок применения мер административной ответственности. В части 3.1. ст. 4.1 действующего Кодекса, применительно к нормам содержащимся в главе 12 установлено правило согласно которому при фиксации административного правонарушения с применением специального технического прибора, обладающего функцией фото- и видеозаписи, административным наказанием может быть только административный штраф. Даже если в применяемой административно-правовой норме, в качестве санкции содержится лишение специального права, предел назначенной правонарушителю санкции должен бы равным наименьшему размеру административного штрафа в применяемой статье.

Очевидно, что, такие приемы обнаружения и фиксирования событий административно-правовых проступков в сфере обеспечения дорожного движения значительно меняют действующий ранее порядок назначения административного наказания, учитывающего личность правонарушителя, смягчающие или отягчающие ответственность обстоятельства и тем самым исключают индивидуализацию при назначении наказания.

Привлечение таким образом к административной ответственности представителей высших представительных органов власти¹, а также судьи¹ либо сотрудника работников прокурату-

¹ Статья 19 Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 12.07.1999. № 28. Ст. 3466 (с посл. изм. и доп.).

ры² имеет особый порядок. С учетом особого статуса указанных лиц, логически верно, то что дела об административных правонарушениях в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, возбужденные в их отношении, не образует в действительности каких-либо юридических результатов, а вынесенное в деле постановление имеет юридически ничтожный характер.

Заметные проблемы образует данный порядок фиксации административных правонарушений при назначении административного наказания юридическому лицу. Эта юридическая процедура до сегодняшнего дня имеет много дискуссионных позиций работе подразделений ГИБДД с использованием технических средств фото-, видеофиксации правонарушений и их сложность становится шире. Глава 2 Кодекса содержит два положения, которые касаются наказания юридического лица в административном порядке по обозначенному направлению: специальное – в статье 2.6.1 и общее – в статье 2.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Для решения вопросов, связанных с административной ответственностью юридического лица следует основываться на положениях вышеуказанных статей.

Также, отсутствует разборчивый порядок использования установленных в Кодексе мер обеспечения производства по делам возбужденным в отношении юридическим лицам, в ситуациях, когда есть необходимость провести осмотр территории или помещения, принадлежащего юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, а также применить временный запрет деятельности в делах возбужденных после фиксации правонарушения специальным техническим прибором, обладающим функцией фото – видеозаписи.

Принятое решение (постановление) об административном наказании отсылается по адресу регистрации юридическому лицу, в тоже время, следует понимать тот факт, что непосредственно юридическому лицу несвойственно управление транспортным

¹ Статья 16 Закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 30.07.1992. № 30. Ст. 1792 (с посл. изм. и доп.); статья 15 ФКЗ от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 25.07.1994. № 13. Ст. 1447.

² Статья 42 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472 (с посл. изм. и доп.).

средством, а содержание объективной стороны состава правонарушения может проявляться в действиях конкретного сотрудника данного юридического лица. Соответственно, руководитель предприятия или организации, основываясь в своих действиях частью 2 ст. 2.6.1 Кодекса, имеет право направить в подразделение ГИБДД данные необходимые для привлечения к административной ответственности виновного в совершении правонарушения работника.

Пункт 7 ч. 1 ст. 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях определяет правовую позицию, в соответствии с которой в тексте постановления, принятом по делу необходимо четко указать порядок его обжалования. Но, указанная правовая норма не содержит указания о необходимости ознакомить лицо, привлекаемое к ответственности с частью 2 ст. 2.6.1 Кодекса, согласно которому собственник (владелец) зафиксированного автомобиля, мотоцикла, мотороллера может быть освобожден от административного наказания, при условии, что получит подтверждение информация, представленная им в заявлении о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц.

Кодекс РФ об административных правонарушениях не определяет собственников (владельцев) автомобиля, мотоцикла, мотороллера как конкретных участников производства по делу об административном правонарушении, установленных в главе 25 Кодекса.

Решение по делу собственника (владельца) транспортного средства принимается в его отсутствии, следовательно, он лишен, предоставленного возможности представить доказательство по делу, заявить ходатайство и использовать юридическую помощь и защиту. Однако, есть основания подчеркнуть, что такой не типичный порядок применения административной ответственности предполагает реализацию собственником (владельцем) своих процессуальных права на стадии обжалования (опротестования) постановления по делу об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля:

1. Административная ответственность должностных лиц в РФ.
2. Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
3. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания.
4. Административная ответственность собственника (владельца) транспортного средства.

§ 3. Административное наказание как мера административной ответственности в Российской Федерации

Более пяти десятилетий назад один из видных ученых-административистов А. Е. Лунев отметил практическую и теоретическую важность института административной ответственности. С того момента проделана огромная работа по разработке института административной ответственности такими учеными как Б. М. Лазаревым, Д. Н. Бахрахом, И. М. Веремеенко, Н. Г. Салищевой, Ю.М Козловым, А.Л. Поповым и другими.

Несмотря на то, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не закрепил понимание административной ответственности в виде определения (дефиниции), в науке административного права и в практической деятельности понятие административной ответственности употребляется как общеизвестное и понятное. Характеризуя данное понятие, многие ученые полагают, что административная ответственность – это один из видов юридической форма реагирования уполномоченного органа или должностного лица на административное правонарушение, выражающаяся в применении к гражданам и юридическим лицам административного наказания.

Вопрос об административном наказании является одним из центральных в институте административной ответственности. Административное наказание с одной стороны направлено на

достижение социальной справедливости и должно учитывать степень опасности конкретного административного деликта.

С другой стороны, административное наказание должно удерживать как лицо, совершившее административное правонарушение, так и других лиц от совершения новых административных деликтов. При этом не должна преследоваться цель унижения человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинения ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица (ч. 2 ст. 3.1 КоАП РФ).

Административное наказание, являясь разновидностью юридической ответственности, характеризуется всеми признаками присущими всем наказаниям, применяемыми в других видах юридической ответственности.

В то же время административное наказание имеет свои специфические черты.

В-первых, согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения.

Во-вторых, одной из целей административного наказания является общая и специальная превенция, то есть предупреждение административных правонарушений как со стороны лица, совершившего административное правонарушение, так и со стороны третьих лиц.

Термин «административное наказание» появился в административном законодательстве России с введением в действие с 1 июля 2002 года Кодекса РФ об административных правонарушениях. Как отметил А. П. Шергин изменениям подверглась система административных наказаний. При этом законодатель отказался от прежнего термина «административные взыскания», подчеркнув тем самым суть этих карательных санкций, основной целью которых является превенция правонарушений¹.

¹См. Шергин А.П. Новое законодательство об административных правонарушениях и задачи органов внутренних дел / Вестник МВД России. 2002 г. № 4 С. 19.

Например, Д. Н. Бахрах, считает, что «новое название мер административной ответственности, во-первых, лучше раскрывает их карательное содержание и предназначение, во-вторых, подчеркивает их связь и близость к мерам уголовной ответственности, в-третьих, отражает общие черты этих видов ответственности», к числу которых он относит: «применение карательных санкций за совершенное правонарушение, составы которых четко закреплены законами, только субъектами публичной власти к лицам, которые не находятся от них в служебной зависимости»¹.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ под административным наказанием понимается установленная государством мера ответственности за совершенное административное правонарушение, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

«Административная ответственность» и «административное наказание» соотносятся между собой как целое и часть. Например, К. С. Бельский считает, что наказание - структурный элемент административной ответственности, являющийся результатом рассмотрения дела об административном правонарушении².

В ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ заложены основы видовой дифференциации административного наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;

¹ Бахрах Д. Н., Россинский Б.В., Стариков Ю. Н. Административное право: Учебник для вузов. М., 2004. С. 509.

² Бельский К. С., Попов Л. Л., Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса // Государство и право. 1999. № 1. С. 119.

- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

На уровне законодательства субъектов Российской Федерации об административной ответственности не могут вводиться новые виды административных наказаний и правила их применения и могут применяться только два административных наказания: предупреждение и штраф (ч. 3 ст. 3.2 КоАП РФ).

Дальнейшая дифференциация заключается в делении административных наказаний на основные и дополнительные (ст. 3.3 КоАП РФ).

Только в качестве основных административных наказаний назначаются:

- предупреждение;
- административный штраф;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида;
- административный арест;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности;
- обязательные работы могут устанавливаться и применяться.

В качестве как основного, так и дополнительного административного наказания могут устанавливаться и применяться:

- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

– административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида применяется в качестве дополнительного административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 11.7.1, частями 1 и 2 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ.

Возможность назначения одного основного либо основного и дополнительного административного наказания из числа наказаний, указанных в санкции, применяемой статьи Особенной части КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности (ч. 3 ст. 3.3 и ч. 4 ст. 4.1 КоАП РФ), и определения размеров каждого административного наказания (ст. 3.5-3.9, 3.11, 3.12 КоАП РФ).

Исчислению по своим размерам не поддаются два вида административных наказаний: предупреждение (ст. 3.4 КоАП РФ) и административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 3.10 КоАП РФ).

Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Оно устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II Кодекса или закона субъекта Российской

Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях.

Размер административного штрафа не может быть менее ста рублей, а за совершение административного правонарушения в области дорожного движения - менее пятисот рублей, за исключением случая, предусмотренного частью 1.3 статьи 32.2 КоАП РФ.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей.

Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ.

Лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права устанавливается также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом, в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, за нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом.

Лишение специального права назначается судьей.

Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет.

Лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию, за исключением случаев, предусмотренных частью 1.2 статьи 8.37 КоАП РФ.

Лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию, за исключением случаев, предусмотренных частью 1.2 статьи 8.37 КоАП РФ.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах до тридцати суток.

Административный арест назначается судьей. Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться:

- к беременным женщинам,
- женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет,
- лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет,
- инвалидам I и II групп,
- военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов

внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Срок административного задержания включается в срок административного ареста.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим - иностранным гражданам.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать определенные должности либо осуществлять деятельность в определенной области.

Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей. Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов,

объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Оно применяется в случае:

- угрозы жизни или здоровью людей;
- угрозы возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами;
- наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы;
- причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды.

Административное приостановление деятельности назначается только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Административное приостановление деятельности назначается судьей. Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток.

Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей.

Обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день. Максимальное время обязательных работ может быть увеличено до восьми часов в день в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 32.13 КоАП РФ.

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

Таким образом, административное наказание это мера административной ответственности, влекущая неблагоприятные последствия морального, физического или материального характера для лица, совершившего административное правонарушение.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и характерные черты административного наказания.
2. Видовая дифференциация административных наказаний.
3. Применение отдельных видов административных наказаний.

ГЛАВА 2. ПОНЯТИЕ И ОСНОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

§ 1. Институт административной ответственности Республики Узбекистан

За последние годы Республика Узбекистан, реализуя Стратегию действий по дальнейшему развитию страны, обеспечила условия для устойчивого развития и получила признание мирового сообщества. При этом первостепенное внимание уделяется обеспечению безопасности и стабильности построения демократического государства с сильным гражданским обществом. Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев «...с первых лет независимости придается приоритетное значение обеспечению безопасности и стабильности в стране, охране общественного порядка. Об этом свидетельствуют принятые меры по реорганизации служб профилактики, оперативно-розыскной, следственной, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, охранной, патрульно-постовой, мобильных отрядов особого назначения, а также поэтапному укреплению материально-технической базы органов внутренних дел»¹. В данном направлении основана законодательная база, обеспечивающая защиту прав и свобод человека от преступных посягательств, защиты личности, общества и государства.

Приоритет прав и свобод человека и гражданина в современных условиях не вызывает сомнений, принцип соблюдения и уважения прав и свобод является определяющим в деятельности органов государственного управления. Основанием такому приоритету служит, что по инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева «каждый четверг недели объявить днем предотвращения и профилактики преступности»². Необходи-

¹ Шавкат Мирзиёев «Для обеспечения интересов человека необходима защита его прав и свобод, мирной и благополучной жизни» // Материалы видео-селекторного совещания под председательством Президента Республики Узбекистан 9 февраля 2017 г.

² Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» от 14 марта 2017 г., № ПП-2833 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 12, ст. 184.

димо отметить, что проводимые в нашем государстве реформы судебно-правовой системы обеспечили поэтапное формирование правового государства и правосознание людей.

В Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017–2021 года одним из приоритетных направлений является совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства¹.

Осуществляемые в Республике Узбекистан кардинальные реформы создают условия для дальнейшего развития общественных отношений, углубления демократических преобразований, усиления гарантий защиты общечеловеческих ценностей в первую очередь охраны личности, ее жизни, свободы, чести и достоинства, и других неотъемлемых прав. Институт административной ответственности в Республике Узбекистан всегда рассматривался как важнейшая составная часть административного права, как механизм осуществления государственного управления в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Административная ответственность, как и любая другая разновидность юридической ответственности, является естественной реакцией государства на неправомерное поведение субъекта, поскольку целями юридической ответственности являются охрана существующего правопорядка, наказание виновного лица и предупреждение совершения правонарушений впредь. Обеспечение стабильности, мира и спокойствия в обществе, неукоснительного соблюдения прав и свобод человека является важнейшим условием достижения целей осуществляемых масштабных реформ по дальнейшему социально-экономическому развитию страны, повышению благосостояния населения, построению правового демократического государства.

В республике создана целостная правовая система по защите прав, свобод и законных интересов граждан, охране общественного порядка, обеспечению безопасности личности, общества и гос-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года № 4947// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354, № 23, ст. 448, № 29, ст. 683, ст. 685, № 34, ст. 874, № 37, ст. 982.

ударства, предупреждению и профилактике правонарушений, особая роль в которой отводится органам внутренних дел¹.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» органы внутренних дел:

- участвуют в разработке и реализации государственных программ по профилактике правонарушений;

- разрабатывают, утверждают и реализуют программы по профилактике правонарушений;

- изучают криминогенную ситуацию в стране, отдельных регионах, районах и городах, осуществляют анализ эффективности использования имеющихся сил и средств в предупреждении и пресечении правонарушений;

- осуществляют профилактику правонарушений, в том числе выявляют, устраняют причины совершения правонарушений и условия, им способствующие;

- ведут учет правонарушений, лиц, их совершивших, и потерпевших от правонарушений, осуществляют анализ этих данных;

- осуществляют профилактический учет лиц;

- устанавливают лиц, причастных к деятельности запрещенных организаций и групп религиозно-экстремистской направленности, принимают к ним меры;

- обеспечивают контроль за соблюдением паспортно-визового режима, правил и порядка хранения огнестрельного оружия гражданами и юридическими лицами;

- участвуют в раскрытии преступлений и розыске лиц, уклоняющихся от следствия, суда и без вести пропавших граждан;

- принимают меры социальной реабилитации и социальной адаптации;

- взаимодействуют с другими органами и учреждениями, непосредственно осуществляющими и участвующими в профилактике правонарушений. Органы внутренних дел могут осу-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» от 10 апреля 2017 года № УП-5005 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 15, ст. 243, № 37, ст. 982.

ществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством¹.

Институт административной ответственности призван отражать в основном потребности государственного управления на различных этапах развития государственности, что обусловило кодификацию законодательства об административной ответственности, особенно его процессуальной составляющей. Само установление норм об административной ответственности было предметом регулирования защиты прав граждан.

Особую актуальность приобретает научное осмысление роли и значения административной ответственности, призванной наряду с другими видами юридической ответственности обеспечивать требования правопорядка и осуществлять профилактическую функцию. Современные приоритеты развития общества и государства обуславливают и новое содержание института административной ответственности: приоритет прав и свобод человека и гражданина, строгое соблюдение требований Конституции Республики Узбекистан судебными и государственными органами административной юрисдикции.

Так, административная ответственность – это вид юридической ответственности, который определяет обязанности лица претерпевать лишения государственно-властного характера за совершение административного правонарушения. Административная ответственность в Республике Узбекистан регламентируется Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности принятый 22 сентября 1994 года.

Кодекс состоит из двух частей обще и особенной части, пяти разделов, тридцати одной глава и триста сорока восьми статей. В общих положениях Кодекса об административной ответственности содержатся положения законодательства об административной ответственности, задачах, принципах административной ответственности. Полномочиях органов государственной власти по принятию решений об административной ответственности, предупреждению административных правонарушений. В общей части Кодекса об административной ответственности содержатся

¹ Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 г. // Народное слово» от 17 сентября 2016 года № 184 (6589).

понятие об административной ответственности, возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, а также критерии наступления административной ответственности за совершение правонарушений несовершеннолетних, должностных лиц, военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, иностранных граждан и лиц без гражданства, лиц, за нарушения правил дорожного движения, зафиксированных специальными автоматизированными техническими средствами фото и видеофиксации. Кроме этого в Общей части Кодекса содержатся основания освобождения от административной ответственности, цели административных взысканий и их виды, сроки исчисления административных взысканий, а также их применения. В свою очередь законодательство об административной ответственности состоит из:

Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

- законов Республики Узбекистан;
- постановлений Олий Мажлиса Республики Узбекистан;
- указов Президента Республики Узбекистан;
- постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан;
- законов Республики Каракалпакстан;
- постановлений Жокаргы Кенеса и Совета Министров Республики Каракалпакстан;
- решений областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов, хокимов областей и города Ташкента.

В соответствии со статьей 4 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности ведению Республики Узбекистан в области законодательства об административной ответственности подлежит определение:

- принципов и установление общих положений законодательства об административной ответственности;
- действий или бездействий, влекущих за собой административную ответственность, системы органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, порядка производства по данным делам и исполнения вынесенных постановлений;

– компетенции Республики Каракалпакстан в области законодательства об административной ответственности;

– круга вопросов, по которым представительные органы власти и хокимы областей, города Ташкента могут принимать решения, предусматривающие административную ответственность.

Ведению Республики Каракалпакстан в области законодательства об административной ответственности подлежит установление:

– административной ответственности по вопросам охраны общественного порядка, если они не урегулированы настоящим Кодексом, а также по вопросам борьбы со стихийными бедствиями и эпидемиями;

– правил, за нарушение которых наступает ответственность по статьям 90 (Нарушение правил охоты и рыболовства, а также правил осуществления других видов пользования животным миром), 109 (Нарушение ветеринарных, ветеринарно-санитарных правил и норм), 110 (Нарушение правил содержания собак и кошек), 161 (Нарушение правил благоустройства городов и других населенных пунктов), 162 (Повреждение или самовольная вырубка зеленых насаждений в городах), части второй статьи 164 (Нарушение правил торговли или оказания услуг), статье 168 (Нарушение правил торговли на рынках).

Административная ответственность является наиболее распространенным и востребованным видом юридической ответственности. Этот институт активно участвует в обеспечении стабильности общественной жизни и повышении гарантий защищенности прав граждан и тем самым приобретает значимость эффективного правового способа воздействия на общественные отношения. Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев «...В результате наших усилий по охране общественного порядка и раннему предупреждению правонарушений, прежде всего с участием в этом процессе широкой общественности, достигнуто снижение преступности на 36 процентов. В 3205 махаллях, или более 35 процентах, в этом году не было

совершено ни одного преступления»¹. Следует заметить, что административная ответственность является наиболее распространенным и востребованным видом юридической ответственности. Этот институт активно участвует в обеспечении стабильности общественной жизни и повышении гарантий защищенности прав граждан и тем самым приобретает значимость эффективного правового способа воздействия на общественные отношения.

Законодательство Республики Узбекистан об административной ответственности призвано комплексно выполнять охранительные функции от посягательств на широкий круг отношений, в том числе в области прав и свобод граждан, проведения выборов и референдума, охраны здоровья населения, собственности, охраны окружающей природной среды и природопользования, промышленности, строительстве и области использования тепловой и электрической энергии, сельском хозяйстве, нарушений ветеринарных, ветеринарно-санитарных правил и норм, дорожного хозяйства и связи, жилищных прав граждан, коммунального обслуживания и благоустройства, торговли, предпринимательства и финансов, правосудия, общественного порядка, установленного порядка управления, вмешательства в предпринимательскую деятельность и другие.

Кроме того, одной из задач административной ответственности является предупреждение административных правонарушений. Так, государственные органы, органы самоуправления граждан, общественные объединения разрабатывают и осуществляют мероприятия, направленные на предупреждение административных правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению, на воспитание граждан в духе сознательности, дисциплины, соблюдения Конституции и законов Республики Узбекистан.

Органы государственной власти на местах, обеспечивая в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, а на территории Республики Каракалпакстан и с Конституцией Республики Каракалпакстан законность, правопорядок и безопасность граждан, координируют на своей территории работу всех госу-

¹ Доклад Президента Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан 7 декабря 2018 г. // «Народное слово», 10 декабря 2016 г.

дарственных органов и общественных объединений по предупреждению административных правонарушений, руководят деятельностью органов внутренних дел, межведомственных комиссий по делам несовершеннолетних и других подотчетных им органов, призванных вести борьбу с административными правонарушениями.

Следует отметить позитивную роль административной ответственности в профилактике правонарушений играют задачи законодательства об административной ответственности. Так, законодательство об административной ответственности имеет своими задачами:

- охрану прав и свобод граждан,
- собственности,
- государственного и общественного порядка,
- природной среды,
- обеспечение социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества,
- своевременное и объективное рассмотрение дел об административных правонарушениях,
- предупреждение этих правонарушений,
- воспитание граждан в духе соблюдения Конституции и законов Республики Узбекистан.

Для осуществления этих задач Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности определяет, какое действие либо бездействие является административным правонарушением, какое административное взыскание, каким органом (должностным лицом) и в каком порядке может быть применено в отношении лица, совершившего административное правонарушение, и исполнено. Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 4 Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» основными задачами профилактики правонарушений являются:

- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов личности;
- повышение правового сознания и правовой культуры в обществе, укрепление законности, а также формирование нетерпимого отношения к коррупции;

- выявление, изучение причин совершения правонарушений и условий, им способствующих, принятие мер по их устранению;
- социальная реабилитация и социальная адаптация потерпевших от правонарушения, лиц, склонных к совершению правонарушений, совершивших правонарушение, в том числе ранее судимых и освобожденных из мест лишения свободы;
- снижение у физических лиц риска стать потерпевшими от правонарушения;
- обеспечение взаимодействия деятельности органов и учреждений, непосредственно осуществляющих и участвующих в профилактике правонарушений, и координация их деятельности¹. В этих условиях возрастает актуальность принципов законодательства об административной ответственности, ими являются законность, равноправия граждан перед законом, демократизм, гуманизм, справедливость и неотвратимая ответственность за вину.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» основными принципами профилактики правонарушений являются:

- законность;
- гуманность;
- системность;
- приоритет метода убеждения;
- дифференциация мер воздействия и индивидуальный подход.

Следует учитывать, действие законодательства об административной ответственности, тогда, когда лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании законодательства, действующего во время и по месту совершения правонарушения. Лицо, совершившее административное правонарушение на судне, находящемся под флагом Республики Узбекистан или приписанном к порту Республики Узбекистан и находящемся в открытом воздушном или водном пространстве вне пределов Республики Узбекистан, подлежит адми-

¹ Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2014 г., № 20, ст. 221; 2015 г., № 32, ст. 425; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 37, ст. 978.

нистративной ответственности по действующему Кодексу, если иное не предусмотрено международным договором Республики Узбекистан. Акты, смягчающие или устраняющие ответственность за административные правонарушения, имеют обратную силу, то есть распространяются и на правонарушения, совершенные до издания этих актов.

Акты, устанавливающие или усиливающие ответственность за административные правонарушения, обратной силы не имеют. Производство по делам об административных правонарушениях ведется на основании законодательства, действующего во время и по месту рассмотрения дела о правонарушении.

Институт административной ответственности наряду с другими видами юридической ответственности, например, уголовной, претерпевает значительные изменения. В настоящее время в развитии законодательства об административной ответственности просматриваются следующие основные тенденции. Во-первых, расширяется круг противоправных действий или бездействий, за которые устанавливается административная ответственность как за счет политики декриминализации, так и вследствие введения новых составов административных правонарушений. Во-вторых, происходит процесс усиления мер ответственности, в частности увеличение размеров штрафов за административные правонарушения. В-третьих, законодатель расширяет перечень административных правонарушений, ответственность за которые наступает в судебном порядке.

Исключительной важностью института административной ответственности является то, что никто не может быть подвергнут мере воздействия в связи с административным правонарушением иначе как на основаниях и в порядке, установленных законодательством. Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на основе соблюдения законности. Применение уполномоченными на то органами и должностными лицами мер административного воздействия производится в пределах их компетенции. Соблюдение требований законодательства при применении мер воздействия за административные правонарушения обеспечивается систематическим контролем со стороны уполномоченных вышестоящих органов и должностных лиц, прокурорским надзором, правом обжалования.

Основанием административной ответственности является административное правонарушение. Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности установлено, что административным правонарушением признается посягающее на личность, права и свободы граждан, собственность, государственный и общественный порядок, природную среду противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность (статья 10). В соответствии со статьей 3 Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» правонарушение – это виновное противоправное деяние (действие или бездействие), за совершение которого предусмотрена административная или уголовная ответственность¹. От преступления административное правонарушение отличается меньшей степенью общественной опасности.

Административная ответственность наступает за правонарушения только в том случае, если они по своему характеру не влекут за собой уголовной ответственности. Административное правонарушение обладает четырьмя признаками: общественной опасностью, противоправностью, виновностью и наказуемостью.

1. Общественная опасность административного правонарушения состоит в том, что оно реально причиняет или может причинить вред общественным отношениям, охраняемым законом. Вред может выражаться как в причинении материального ущерба, так и в иной форме.

2. Административное правонарушение – это противоправное действие, то есть действие, нарушающее нормы права. Административная ответственность установлена за нарушения норм различных отраслей права – административного, земельного, трудового, экологического и др.

3. Административное правонарушение может быть совершено только виновно. Вина – это психическое отношение лица к деянию и его последствиям в форме умысла или неосторожности.

¹ Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2014 г., № 20, ст. 221; 2015 г., № 32, ст. 425; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 37, ст. 978.

4. Наказуемость заключается в том, что только, то деяние может быть признано административным правонарушением, за которого установлена административная ответственность.

5. Административное правонарушение совершено физическим или должностным лицом.

Национальная правовая система охраняется тремя видами санкций: уголовными, административными, дисциплинарными. Так, за нарушение права собственности, правил охраны труда, санитарных, экологических норм и т. д. в зависимости от конкретных обстоятельств могут применяться и уголовные, административные, а также дисциплинарные наказания.

В юридической литературе существуют два мнения об общественной опасности правонарушений¹. Килясханов И.Ш. считает, что все они общественно опасны, но преступления более опасны, а правонарушения – нет. Хамедов И.А., Хван Л.Б. полагают, что, между этими правонарушениями

разница качественная, а не количественная (более, менее опасны)². Преступления общественноопасны, а правонарушения, как правило – нет. Так, административное правонарушение рассматривается в двух аспектах: совершенное умышленно и по совершенное по неосторожности. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия или бездействия, предвидело его вредные последствия, желало или сознательно допускало их наступление. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия или бездействия, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Большое значение при наступлении административной ответственности является возраст правонарушителя. Так, согласно статье 13 Кодекса Республики Узбекистан об административной

¹ Килясханов И.Ш. Административная ответственность. М., 2007. С. 123.

² Хамедов И.А., Хван Л.Б., Цай И.М. Административное право Республики Узбекистан. Общая часть. Т., 2012. С. 357.

ответственности, административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

Административной ответственности присущи общие признаки юридической ответственности (наступление при наличии правонарушения, регулирование норм права, государственно-правовое принуждение, наступление неблагоприятных последствий для виновного). В Кодексе Республики Узбекистан об административной ответственности в Главе XVIII определена подведомственность дел об административной ответственности, к ним относятся:

- административные суды;
- экономические суды;
- органы юстиции;
- органы Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан;
- суды по гражданским делам;
- межведомственные комиссии по делам несовершеннолетних;
- органы внутренних дел;
- органы государственного пожарного надзора;
- органы Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан др.

Административную ответственность характеризует особый процессуальный порядок ее реализации. Своей относительной простотой оперативностью и экономичностью она отличается от уголовного и гражданского судопроизводства. Основные отличия административной ответственности от других видов юридической ответственности заключаются в следующем. В отличие от уголовной ответственности административная ответственность не влечет судимости, влечет наказание меньшей тяжести и обладает более коротким сроком давности.

Отличие административной ответственности от гражданско-правовой ответственности состоит в том, что последняя связана с причинением материального ущерба. Административная ответственность может наступить и без причинения правонарушителем материального ущерба. От дисциплинарной ответственности административная ответственность отличается тем, что она не

связана с подчиненностью, служебными отношениями правонарушителя и органа государственной власти (должностного лица), привлекающего его к ответственности.

Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности предусмотрены основания, при наличии которых, лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности. К таким основаниям относятся необходимая оборона (статья 18), крайняя необходимость (статья 19), невменяемость (статья 20), освобождение от административной ответственности ввиду малозначительности правонарушения (статья 21), физическое или психическое принуждение либо угроза (статья 211).

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и признаки административной ответственности.
2. Основания административной ответственности.
3. Принципы административной ответственности.

§ 2. Специальные субъекты административной ответственности в Республике Узбекистан

Следует обратить внимание еще на один немаловажный момент. Кодекс Республики Узбекистан предусматривает особенности привлечения к административной ответственности следующей категории лиц:

- должностных лиц;
- военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов;
- иностранных граждан и лиц без гражданства;
- лиц, за нарушение правил дорожного движения, зафиксированных специальными автоматизированными техническими средствами фото- и видеофиксации.

Административная несовершеннолетних за совершение правонарушений. Как отметил Президент Республики Узбекистан «...Мы поставили перед собой задачу поднять на новый уровень нашу работу по воспитанию молодого поколения гар-

монично развитыми, физически здоровыми и духовно зрелыми личностями»¹.

Как видим, в соответствии со статьей 64 Конституцией Республики Узбекистан «Родители обязаны содержать и воспитывать детей до их совершеннолетия. Так, в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» одним из основных направлений деятельности государственных органов и организаций является повышение эффективности мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений, особенно среди несовершеннолетних и молодежи, а также выявлению, анализу, устранению причин и условий, способствующих их совершению, путем выработки и реализации мер по совершенствованию правоприменительной практики и законодательства². Согласно Закона Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» от 29 сентября 2010 года определено понятие «несовершеннолетний – это лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет». Родители или лица, заменяющие родителей, выполняя обязанности по содержанию, воспитанию и образованию детей, в целях обеспечения их безопасности, защиты жизни и здоровья, профилактики их безнадзорности и правонарушений принимают меры по недопущению:

– нахождения несовершеннолетних, обучающихся в образовательных учреждениях, в учебное время в ресторанах, кафе, барах, клубах, дискотеках, кинотеатрах, компьютерных залах, помещениях, оборудованных для предоставления услуг доступа к сети Интернет, либо иных местах развлечений (досуга), за исключением посещения указанных заведений в рамках образовательной деятельности или проводимого образовательным учреждением мероприятия;

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису 22 декабря 2017 г. // «Народное слово», 29 декабря 2018 г.

² Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» от 14 марта 2017 г., № ПП-2833 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 12, ст. 184, № 37, ст. 982.

– употребления несовершеннолетними спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или других веществ, влияющих на интеллектуально-волевую деятельность, курения;

– совершения несовершеннолетними правонарушений или иных антисоциальных действий.

Родители или лица, заменяющие родителей, принимают меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в ресторанах, кафе, барах, клубах, дискотеках, кинотеатрах, компьютерных залах, помещениях, оборудованных для предоставления услуг доступа к сети Интернет, либо иных местах развлечений (досуга) в ночное время без сопровождения одного из них¹.

В соответствии со статьей 14 Кодекса Республики Узбекистан предусмотрена ответственность несовершеннолетних за административные правонарушения. Так, к лицам в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, совершившим административные правонарушения, применяются меры, предусмотренные Положением о межведомственных комиссиях по делам несовершеннолетних.

С учетом характера совершенного правонарушения и личности правонарушителя дела в отношении указанных лиц (за исключением лиц, совершивших правонарушение, предусмотренное статьей 194 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности) могут быть переданы, а совершивших правонарушение, предусмотренное статьей 61 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, подлежат передаче на рассмотрение районных (городских) межведомственных комиссий по делам несовершеннолетних.

В систему органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, входят:

- межведомственные комиссии по делам несовершеннолетних;
- органы внутренних дел;
- органы управления образованием и образовательные учреждения;

¹ Закон Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» от 29 сентября 2010 г.// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010 г., № 39, ст. 341; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 37, ст. 978.

- органы опеки и попечительства;
- органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения;
- органы по труду.

Органы и учреждения, не указанные в части первой настоящей статьи, участвуют в профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» от 14 марта 2017 года¹ была образована Республиканская межведомственная комиссия по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, которая является органом, координирующим деятельность органов и учреждений, непосредственно осуществляющих профилактику правонарушений и борьбу с преступностью².

Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами, иными организациями, а также создаваемыми территориальными комиссиями Республики Каракалпакстан, областей, г. Ташкента, районов (городов) по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью. Основными задачами Комиссии являются:

- обеспечение законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов юридических лиц, общества и государства от правонарушений;
- организация разработки и реализации государственных и иных программ в области профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, а также контроля за их исполнением;
- координация деятельности уполномоченных органов и учреждений в целях обеспечения эффективности их деятельности, тесного взаимодействия и слаженности работы;

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» от 14 марта 2017 г., № ПП-2833 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 12, ст. 184, № 37, ст. 982.

² См.: там же.

– оценка, мониторинг и повышение эффективности принимаемых мер по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью;

– изучение практики выявления, расследования, предупреждения и пресечения преступлений;

– повышение эффективности оперативно-розыскных и профилактических мероприятий с целью обеспечения раскрытия преступлений и розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда;

– выявление, анализ и устранение причин и условий системных недостатков путем совершенствования правоприменительной практики и законодательства.

Комиссия имеет право:

– принимать решения, направленные на повышение эффективности деятельности уполномоченных органов и учреждений;

– заслушивать отчеты руководителей уполномоченных органов и учреждений по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии;

– вносить предложения в соответствующие органы государственной власти и управления, другие организации о привлечении к ответственности их должностных лиц за неисполнение законодательства и решений Комиссии по вопросам профилактики правонарушений и борьбы с преступностью;

– запрашивать и получать в установленном порядке от органов государственной власти и управления, общественных объединений и других организаций информацию по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии;

– приглашать на заседания Комиссии должностных лиц органов государственной власти и управления, общественных объединений и иных организаций, не являющихся членами Комиссии;

– создавать рабочие комиссии и (или) экспертные группы для изучения состояния работ по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, а также привлекать специалистов к работе в этих комиссиях и группах;

– инициировать поощрение лиц, активно участвующих в обеспечении верховенства закона, укреплении законности и по-

вышении правовой культуры в обществе, а также профилактике правонарушений и борьбе с преступностью.

Необходимо отметить, что в значительной части новых составов административных правонарушений в качестве субъектов ответственности законодатель называет должностных лиц.

Административная ответственность должностных лиц. Как отметил Президент Республики Узбекистан «...Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя...»¹. В соответствии со статьей 15 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности предусмотрена административная ответственность должностных лиц. Должностные лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений, связанных с несоблюдением установленных правил в сфере охраны порядка управления, государственного и общественного порядка, природной среды, здоровья населения и других правил, обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности. Должностным лицом признается лицо, назначаемое или избираемое постоянно, временно или по специальному полномочию, выполняющее функции представителя власти либо осуществляющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах самоуправления граждан, на предприятиях, учреждениях, организациях, независимо от форм собственности и уполномоченное на совершение юридически значимых действий, а равно лицо, осуществляющее указанные функции в международной организации либо в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства. Представителем власти признается лицо, представляющее государственный орган власти, постоянно или временно осуществляющее определенные функции и в пределах своей компетенции пользующееся правом совершения

¹ Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя // Доклад на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год.

действий или отдачи распоряжений, обязательных для большинства или всех граждан, или должностных лиц.

Должностные лица являются специальными субъектами административной ответственности. Исходя из смысла административные правонарушения должностных лиц могут быть нескольких разновидностей. Действия должностных лиц противоправны и влекут административную ответственность, во-первых, при нарушении своими собственными действиями установленных правил, во-вторых, при даче подчиненным указаний, противоправных с требованиями этих правил, в-третьих, за непринятие мер по обеспечению соблюдения правил подчиненными им лицами, если обеспечение соблюдения этих правил входит в круг служебных обязанностей конкретного должностного лица.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Должностные лица называются в качестве возможного субъекта ответственности во многих статьях Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Однако в них не указывается их перечень. Определение должностного лица дано в части 2 статьи 15 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

При определении должностного лица необходимо выяснить: занимает ли лицо, совершившее административное правонарушение, должность на предприятии, учреждении, организации;

возложена ли на него руководящая, организационная, распорядительная, контрольно-надзорная функции;

возложены ли на него обязанности, связанные с движением материальных ценностей.

К должностным лицам может быть применен лишь один вид административного взыскания – штраф. Поскольку противоправное поведение должностных лиц при наличии у них государственно-властных полномочий может причинить больший вред нежели административное правонарушение других лиц, устанавливается повышенная ответственность в виде штрафа должностных лиц за административные правонарушения. Общая норма, закрепляющая возможные размеры штрафа, содержится в

статье 25 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Должностные лица привлекаются к административной ответственности только при условии их вины. Административные правонарушения совершаются, как правило, по неосторожности: должностные лица либо предвидят наступление вредных последствий своих действий, но легкомысленно рассчитывают на их предотвращение, либо же не предвидят возможности наступления таких последствий, хотя должны были и могли их предвидеть. Административное правонарушение, совершенное должностным лицом, одновременно является и нарушением им служебных правил, т. е. дисциплинарным проступком.

По-иному, должен решаться вопрос о сочетании административной и материальной ответственности должностных лиц за административные правонарушения, в результате которых причинен какой-либо материальный ущерб. В случае причинения нарушителем еще и материального ущерба возможно одновременное применение за одно и то же деяние и административной и материальной ответственности. Поскольку последняя в отличие от первой выполняет лишь правовосстановительную функцию.

Необходимо отметить, что представителем власти признается лицо, представляющее государственный орган власти, постоянно или временно осуществляющее определенные функции и в пределах своей компетенции пользующееся правом совершения действий или отдачи распоряжений, обязательных для большинства или всех граждан, или должностных лиц. Представителю власти присущи следующие признаки:

это должностное лицо правоохранительного органа;

это должностное лицо контролирующего органа;

это иное должностное лицо, наделенное в установленном порядке распорядительными полномочиями.

Порядок наложения административных взысканий на должностных лиц не отличается существенными признаками от порядка их наложения на граждан.

Административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов. В соответствии со статьей 16 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности военнослу-

жащие и призванные на сборы военнообязанные, а также лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел несут ответственность за административные правонарушения по дисциплинарным уставам. За нарушение правил дорожного движения, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, таможенных правил эти лица несут административную ответственность на общих основаниях. К указанным лицам не может быть применен административный арест. Штраф не может быть применен к военнослужащим срочной военной службы.

Воинская дисциплина есть строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров (начальников). Основным методом воспитания у военнослужащих высокой дисциплинированности является убеждение. Однако убеждение не исключает применение мер принуждения к тем, кто недобросовестно относится к выполнению своего воинского долга. Особенности ответственности за совершение административных правонарушений военнослужащих и некоторых других категорий лиц с учетом специфики их общего правового статуса. Это относится, прежде всего, к военнослужащим – лицам, проходящим действительную военную службу в рядах Вооруженных Сил Республики Узбекистан, в караульных войсках МВД и войсках Службы государственной безопасности, в подразделениях Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Узбекистан (лица, находящиеся в запасе, являются военнообязанными, а не военнослужащими).

К военнослужащим приравнены лица рядового и начальствующего состава органов системы службы государственной безопасности. Так, Военнослужащие Службы государственной безопасности состоят на действительной военной службе. Порядок прохождения службы в Службе государственной безопасности регламентируется законодательством о всеобщей воинской обязанности и военной службе, за исключением случаев, установленных законодательством с учетом особенностей исполняемых военнослужащими Службы государственной безопасности обязанностей.

Военнослужащие Службы государственной безопасности на период прохождения службы не могут быть членами политиче-

ских партий. На военнослужащих Службы государственной безопасности распространяются и иные ограничения, предусмотренные законодательством о всеобщей воинской обязанности и военной службе¹. По аналогии с ними ответственность за административные правонарушения несут лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, в том числе органов внутренних дел. Согласно Закону Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе»², военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные (они на данное время по своему правовому положению в определенной мере приравнены к военнослужащим) отвечают за нарушение воинской дисциплины и общественного порядка перед командирами (начальниками) по Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Республики Узбекистан, утвержденному Указом Президента Республики Узбекистан «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Узбекистан». Так, Всеобщая воинская обязанность заключается в обязательной военной подготовке граждан к защите Республики Узбекистан и устанавливается в целях обеспечения комплектования Вооруженных Сил Республики Узбекистан и подготовки их резерва. Всеобщая воинская обязанность включает подготовку граждан к военной службе, призыв (поступление) на военную службу, прохождение военной службы по призыву или по контракту, службу в резерве, альтернативную службу, соблюдение правил воинского учета, мероприятия по защите населения в чрезвычайных ситуациях или в случае военной агрессии против Республики Узбекистан.

В соответствии с настоящим Законом граждане Республики Узбекистан именуются:

призывники – лица, подлежащие призыву на военную службу и приписанные к районным (городским) призывным участкам;

¹ Закон Республики Узбекистан «О Службе государственной безопасности Республики Узбекистан» от 5 апреля 2018 г., № ЗРУ-471// Национальная база данных законодательства, 06.04.2018 г., № 03/18/471/1022).

² Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 12 декабря 2002 г., № 436-П// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 51, ст. 514; 2008 г., № 37–38, ст. 362, № 50, ст. 491, 2009 г., № 52, ст. 553; 2016 г., № 39, ст. 457; 2017 г., № 24, ст. 487.

военнослужащие – лица, состоящие на действительной военной службе;

военнообязанные – лица, состоящие в резерве и запасе Вооруженных Сил;

невоеннообязанные – лица, не принятые на воинский учет по различным причинам или исключенные с воинского учета, в том числе находящиеся в отставке.

Действительная военная служба – это военная служба в Вооруженных Силах по призыву или по контракту на должности рядового, сержантского и офицерского составов. Всеобщая воинская обязанность не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно проживающих на территории Республики Узбекистан.

Гражданам Республики Узбекистан запрещается поступление на военную службу, на службу в органы безопасности, полиции, военной юстиции или иные подобные органы иностранных государств. При обнаружении административных правонарушений, совершенных военнослужащими, соответствующие должностные лица, как правило, передают протоколы о нарушениях и другие материалы начальникам (командирам) для решения вопроса об ответственности виновных по Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил¹. Такой порядок введен с учетом того, что, во-первых, военнослужащие должны показывать пример строгого соблюдения правопорядка и во-вторых, их командиры (начальники) несут общую ответственность за то, как ведут себя подчиненные.

Лишь применительно к некоторым видам административных правонарушений, законодатель допустил в порядке исключения ответственность военнослужащих за их совершение на общих основаниях. Исключено применение к военнослужащим ряда видов административных взысканий. Военнослужащие срочной службы не подвергаются штрафам. Административный арест означал бы исключение военнослужащего на определенное время из военных рядов, что недопустимо. При нарушении военнослужащим воинской дисциплины или совершении административно-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Общевоинских Уставов Вооруженных Сил Республики Узбекистан» от 9 октября 1996 г., № УП-1571.

го правонарушения командир (начальник) может ограничиться напоминанием о его обязанностях и воинском долге, а в случае необходимости и подвергнуть дисциплинарному взысканию.

Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства. Конституция Республики Узбекистан (статья 23) обеспечивает права и свободы иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Узбекистан в соответствии с нормами международного права. В соответствии статьи 291 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности находящиеся на территории Республики Узбекистан иностранные граждане и лица без гражданства подлежат административной ответственности на общих основаниях. В отношении лиц, обладающих дипломатическим иммунитетом, применяется в части не противоречащей международным договорам и соглашениям, участницей которых является Республика Узбекистан.

Административное выдворение в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства является мерой ответственности и применяется в целях воспитания данной категории лиц, совершивших такого рода правонарушений как:

– за вмешательство в деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума (статья 512 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности);

– за нарушение порядка финансирования выборов или референдума (статья 518 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности);

– за нарушение порядка опубликования (обнародования) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов или референдума (статья 519 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности);

– за незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку или пересылку наркотических средств или психотропных веществ в небольших размерах (статья 56 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности).

Таким образом, административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Узбеки-

стан в случаях совершения ими правонарушений в области организации и проведения выборов и референдума, охраны здоровья населения, посягающих на собственность, охраны природной среды и природопользования, в области торговли.

Административная ответственность лиц за нарушения правил дорожного движения, зафиксированных специальными автоматизированными техническими средствами фото- и видео фиксации. Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев «...Мы повысили ответственность за нарушение правил дорожного движения. Но достаточно ли это для решения проблемы? Думаю, нет. Причина таких правонарушений связана с проблемами в правовой культуре. Пока мы не сформируем высокую правовую культуру в нашем обществе, конец подобным явлениям, нарушения закона будут продолжаться»¹.

Реальные масштабы современного дорожного движения таковы, что десятки миллионов людей, вовлеченных в транспортный процесс, на собственном опыте непосредственного восприятия дорожно-транспортных инцидентов и страха перед их последствиями вырабатывают навыки поведения на улицах и дорогах. Причем чем выше насыщенность общества транспортными средствами, тем активнее идут синергетические процессы адаптации людей к условиям автомобилизации и интенсивного поиска эффективных способов обеспечения собственной безопасности. Это находит свое отражение в повсеместно проявляющейся тенденции снижения относительных показателей тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий по мере роста уровня автомобилизации, а также в осознании широкими кругами общественности того обстоятельства, что во многих случаях проблемы обеспечения безопасности дорожного движения могут быть успешно решены за счет реализации мер организационно-технического порядка (сооружения подземных и надземных переходов, установки пешеходных ограждений и средств регулирования дорожного движения, перехода на гибкие технологии

¹ Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан 7 декабря 2018 г. // «Народное слово», 29 декабря 2018 г.

управления транспортными потоками посредством автоматизированных систем и т. д.).

С учетом создания единой централизованной информационно-компьютерной системы управления безопасностью дорожного движения путем расширения компьютеризированной системы в Республике Узбекистан, деятельность государственной службы безопасности дорожного движения обеспечивает безопасность дорожного движения широким кругом субъектов, влияющих на состояние безопасности дорожного движения, непосредственно дорожным движением, качеством транспортных средств, дорог, подготовкой водителей, правового режима движения на конкретной дороге с точки зрения соответствия требованиям, обеспечивающим безопасность дорожного движения.

В качестве одного из принципов деятельности органов внутренних дел определяет использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем, в том числе средств аудио-, фото- и видеофиксации и других технических средств. Так, в соответствии со статьей 12 Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел», органы внутренних дел в своей деятельности используют достижения науки, современные технологии и информационные системы. Органы внутренних дел в соответствии с законодательством обеспечивают оказание электронных государственных услуг, относящихся к их компетенции, физическим и юридическим лицам, а также применение электронных форм приема и регистрации документов, уведомлений о ходе оказания государственных услуг.

Органы внутренних дел могут использовать технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при обеспечении общественного порядка, общественной безопасности, предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии, расследовании и документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников органов внутренних дел, выполняющих возложенные на них задачи. В органах внутренних дел обеспечивается защита сведений, составляющих государ-

ственные секреты или иную охраняемую законом тайну, в том числе техническая с применением криптографических средств¹.

Необходимо отметить, что Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 10 августа 2015 года введена административная ответственность лиц за нарушения правил дорожного движения, зафиксированных специальными автоматизированными техническими средствами фото- и видео фиксации (статья 171 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности), что позволяет органам государственной службы по безопасности дорожного движения налагать штраф в отношении владельцев транспортных средств, за нарушение правил дорожного движения, которые зафиксированы специальными автоматизированными техническими средствами фото- и видео фиксации в момент нарушения правил дорожного движения.

Оценивая статистику нарушений в области дорожного движения по было наглядно показано, что одним из самых распространенных правонарушений является превышение установленной скорости движения (статья 1283 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности). В этой связи необходимо отметить положительную тенденцию по увеличению количества устанавливаемых и работающих в автоматическом режиме фото- и видеоустройств, фиксирующих административные правонарушения в сфере дорожного движения. Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме, используются с 2015 года, они помогают выявлять не только правонарушения, связанные с превышением установленной скорости движения транспортных средств, но и нарушения правил парковки транспортных средств, правил проезда железнодорожных переездов и другие. Работа этих устройств фиксации административных правонарушений, с одной стороны, дисциплинирует лиц, осуществляющих управление транспортными средствами, с другой, -позволяет уменьшить нагрузку на сотрудников подразделений государственной службы по безопасности дорожного движе-

¹ Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., № 38, ст. 438; 2017 г., № 24, ст. 487, № 37, ст. 978.

ния и исключить коррупционные проявления в данной среде. При разработке системы фото-видеофиксации были проанализированы и учтены требования нормативно-правовых документов, среда обработки информации, способы и каналы передачи информации, технические устройства фото-видеофиксации.

Необходимо отметить, что с июля 2019 года на улицах столицы начались практические испытания бодикамер, цель которых – апробирование работы бодикамер, прежде чем вступать в диалог с водителями, инспекторы ДПС будут предупреждать их о том, что их разговор записывается на бодикамеру, а также выявление и устранение возможных недостатков¹.

Между тем, при контроле дорожного движения могут использоваться:

стационарные средства автоматической фиксации, размещаемые на конструкциях дорожно-транспортной инфраструктуры или специальных конструкциях;

передвижные средства автоматической фиксации, размещаемые на участках дорог в зоне ответственности постов, маршрутов патрулирования.

Автоматические комплексы фиксации нарушений скоростного режима передают информацию о совершенных административных правонарушениях в области дорожного движения на сервер, который используется сотрудниками дорожно-патрульной службы на посту или в патрульном автомобиле. Стационарные комплексы фото видеофиксации устанавливаются, как правило, на территориях с повышенной аварийностью, передвижные комплексы -на переносных стойках, мобильные комплексы - в салоне патрульного автомобиля или на мотоциклах сотрудников дорожно-патрульной службы. Места установки и режим работы стационарных средств автоматической фиксации определяются руководителем органа управления дорожно-патрульной службы.

Основываясь на статистических данных в Узбекистане в прошлом году в дорожно-транспортных происшествиях погибли

¹ Постановлением Кабинета Министров «О дополнительных мерах по обеспечению сотрудников органов внутренних дел мобильными средствами видеонаблюдения» срок обеспечения сотрудников дорожно-патрульных и патрульно-постовых подразделений органов внутренних дел мобильными видеокамерами и планшетами с 1 января 2020 г. // Национальная база данных законодательства, 04.07.2019 г., № 09/19/556/3377).

2262 человека. По сравнению с 2017 годом число погибших уменьшилось на 8,5% (2017 году – 2473 человека). Кроме того, в прошлом году 8458 человек получили телесные повреждения (2017 году 9637 человек – 12,2% меньше).

В случае фиксации специальными автоматизированными техническими средствами фото- и видео фиксации нарушения правил дорожного движения административной ответственности подлежит собственник транспортного средства. В случае фиксации специальными автоматизированными техническими средствами фото- и видео фиксации нарушения правил дорожного движения, совершенного с использованием транспортного средства, принадлежащего юридическому лицу, административной ответственности подлежит лицо, ответственное за эксплуатацию транспортного средства юридического лица. В случае фиксации нарушения правил дорожного движения специальными автоматизированными техническими средствами фото- и видео фиксации повторность правонарушения не учитывается, за исключением случая, предусмотренного частью третьей статьи 321 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Собственник транспортного средства освобождается от административной ответственности за нарушение правил дорожного движения, зафиксированное специальными автоматизированными техническими средствами фото- и видео фиксации, совершенное с использованием принадлежащего ему транспортного средства, если в ходе рассмотрения жалобы, поданной на постановление о привлечении к административной ответственности, будет установлено лицо, во владении которого в момент фиксации правонарушения находилось соответствующее транспортное средство, либо данное транспортное средство выбыло из его владения в результате противоправных действий других лиц.

Под собственником транспортного средства понимается гражданин, имеющий оформленные в соответствии с законодательством документы о праве собственности на транспортное средство, а владелец – это водитель, управляющий транспортным средством по доверенности. Таким образом, можно сделать вывод, что система автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения не только фиксирует нарушения, но и является профилактическим сред-

ством воздействия на водителей транспортных средств, поэтому целесообразно дальнейшее ее развитие и расширение ее возможностей.

Вопросы для самоконтроля:

1. Особенности административной ответственности должностных лиц.

2. Особенности административной ответственности военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов.

3. Особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.

4. Особенности административной ответственности за нарушение правил дорожного движения, зафиксированных специальными автоматизированными техническими средствами фото- и видеофиксации.

§ 3. Административные взыскания по законодательству Республики Узбекистан

В свою очередь, необходимо уделить внимание применению административных взысканий за совершение административных правонарушений. Так, Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности в соответствии со статьей 22 административное взыскание является мерой ответственности и применяется:

- в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение;
- в духе соблюдения и уважения законов;
- предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Данная норма определяет воспитательные и превентивные (предупреждающие) цели административного взыскания, представляющего собой меру государственного принуждения к нарушителю. Административное взыскание применяется к лицу, признанному виновным в совершении административного правона-

рушения, и заключается в предусмотренном Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности ограничении прав и свобод физического лица либо правомочий должностного лица – нарушителя.

Применение уголовных наказаний также предусматривает достижение превентивных целей государственного принуждения. Согласно части 2 статьи 42 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, наказание применяется в целях исправления, воспрепятствования продолжению преступной деятельности, а также предупреждения совершения новых преступлений, как осужденным, так и другими лицами. В отличие от Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, Уголовный кодекс Республики Узбекистан предусматривает достижение корректирующих целей наказания. По смыслу части 2 статьи 42 Уголовного кодекса Республики Узбекистан предназначение карательных санкций заключено в устранении асоциальных мотивов в действиях осужденного. Меры административного принуждения применяются не только при исполнении административных взысканий, но и при осуществлении предусмотренных Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности отдельных процессуальных действий. Исчерпывающий перечень мер административного пресечения определен частью 1 статьи 285 Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности.

Норма определяет цели административного взыскания (о предназначении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (мер административного пресечения). Основным субъективным фактором предотвращения повторного совершения лицом правонарушения является осознание им неотвратимости применения санкций, предусмотренных законом. Превентивная цель применения административных санкций заключена в предотвращении совершения не только административного правонарушения, но и других правонарушений – дисциплинарных проступков, преступлений и т. п., в том числе и их рецидивов.

За совершение административных правонарушений могут применяться следующие административные взыскания:

- 1) штраф;

2) возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения;

3) конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения;

4) лишение специального права, предоставленного данному лицу (права управления транспортными средствами, права охоты);

5) административный арест. Согласно Постановлению Кабинета Министров от 17 февраля 2011 г. № 39 «О создании системы централизованного учета лиц, подвергнутых административным взысканиям»¹, централизованный учет лиц, подвергнутых административным взысканиям, осуществляется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан путем формирования и ведения единой базы данных.

Основными задачами учета являются сбор, обработка, обобщение, накопление, хранение и защита от несанкционированного доступа сведений о лицах, подвергнутых административным взысканиям, а также предоставление их государственным органам. Принципами учета являются:

- законность;
- объективность, достоверность и сопоставимость информации;
- доступность и открытость информации в пределах, определенных данным Положением и иными актами законодательства Республики Узбекистан; обязательность и единообразие учета.

Под ведомственной базой данных понимается ведомственная электронная база данных, содержащая сведения о лицах, подвергнутых административным взысканиям, на основании решений всех подразделений (районного, городского, областного, республиканского звена) одного уполномоченного органа по подведомственным правонарушениям на соответствующей тер-

¹ Постановление Кабинета Министров от 17 февраля 2011 г. № 39 «О создании системы централизованного учета лиц, подвергнутых административным взысканиям» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2011 г., № 7-8, ст. 61; 2013 г., № 5, ст. 55, № 37, ст. 485, № 50, ст. 654; 2014 г., № 37, ст. 473; 2015 г., № 26, ст. 338; 2017 г., № 26, ст. 589, № 33, ст. 863.

ритории по Республике Каракалпакстан, областям, городу Ташкенту.

Под территориальной базой данных понимается территориальная электронная база данных, содержащая сведения о лицах, подвергнутых административным взысканиям на основании решений всех уполномоченных органов на соответствующей территории по Республике Каракалпакстан, областям, городу Ташкенту.

Под единой базой данных понимается единая централизованная электронная база данных, содержащая сведения о лицах, подвергнутых административным взысканиям по всей республике:

– территориальное подразделение уполномоченного органа – подразделение уполномоченного органа областного (приравненного) звена (Республики Каракалпакстан);

– центральное подразделение уполномоченного органа – подразделение уполномоченного органа республиканского звена.

В компетенцию Министерства внутренних дел по обеспечению учета входят:

– формирование единой базы данных о лицах, подвергнутых административным взысканиям;

– контроль за деятельностью органов внутренних дел по учету лиц, подвергнутых административным взысканиям, формированию и ведению территориальных баз данных;

– обеспечение в органах внутренних дел сохранности и защиты от несанкционированного доступа сведений о лицах, подвергнутых административным взысканиям;

– контроль за соблюдением органами внутренних дел порядка представления сведений о лицах, подвергнутых административным взысканиям.

Орган, рассматривающий дело об административном правонарушении, может назначить только то административное взыскание, которое названо в статье особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, устанавливающей ответственность за конкретное административное правонарушение. Некоторые из перечисленных в указанной статье видов административных взысканий вообще не могут применяться к определенным, точно указанным в законодатель-

стве категориям лиц. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности предусматривает применение административных взысканий к физическим лицам, при этом к последним могут быть применены взыскания в виде административного штрафа, возмездного изъятия орудия совершения или предмета административного правонарушения, а также конфискации указанного предмета.

Административные взыскания в виде возмездного изъятия предмета, конфискации предмета, лишения специального права, административного ареста могут быть установлены законами Республики Узбекистан, все иные административные взыскания устанавливаются только Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности. Возмездное изъятие, конфискация предметов и лишение специального права (права управления транспортными средствами) могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных взысканий, другие административные взыскания, предусмотренные в статье 23 Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, могут применяться только в качестве основных. За одно административное правонарушение может быть наложено основное либо основное и дополнительное взыскание.

Штраф есть денежное взыскание в доход государства, налагаемое на лицо, виновное в совершении административного правонарушения. Размер штрафа определяется исходя из минимальной месячной заработной платы, установленной на момент совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении – на момент его обнаружения.

Минимальный размер штрафа, налагаемого на граждан, не может быть менее одной пятидесятой части, а на должностных лиц не менее одной десятой части минимального размера заработной платы. Максимальный размер штрафа, налагаемого на граждан и служащих, не может превышать пяти, а на должностных лиц – десяти минимальных размеров заработной платы. За отдельные правонарушения может быть установлен штраф в отношении граждан и служащих – до ста и должностных лиц – до ста пятидесяти минимальных размеров заработной платы.

Максимальный размер штрафа, устанавливаемого решениями органов государственной власти на местах, не может превы-

шать трех минимальных размеров заработной платы – на граждан и пяти – на должностных лиц. Штраф представляет собой административное взыскание имущественного характера. Он является денежным взысканием и выражается в получении с нарушителя в доход государства определенной суммы денежных средств.

Штраф предусмотрен Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности в качестве взыскания почти за все административные правонарушения. Административное взыскание в виде штрафа оказывает воздействие на сознание нарушителя, ущемляя, прежде всего его имущественные интересы. Основным показателем тяжести штрафа является его размер. Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности устанавливает максимальные и минимальные пределы данного взыскания. Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности предусматривает, что размер штрафа определяется, исходя из размера минимальной заработной платы, установленного на момент совершения административного правонарушения. Минимальный размер штрафа, налагаемого на граждан, не может быть менее одной пятидесятой части, а на должностных лиц – менее одной десятой части минимального размера заработной платы. Что же касается максимального размера штрафа, то его предел – пять и десять минимальных размеров заработной платы – соответственно на граждан и служащих, на должностных лиц, а в исключительных случаях – сто и сто пятьдесят минимальных размеров заработной платы соответственно.

В санкциях норм, предусматривающих ответственность за конкретные виды административных правонарушений, размеры штрафа конкретизируются, исходя из степени общественной опасности правонарушений. При этом размеры штрафа не могут выходить за пределы установленных максимума и минимума для данного вида административного взыскания. Нормы Особенной части Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности содержат преимущественно относительно определенные санкции с указанием максимального и реже – максимального и минимального размеров штрафа. Это дает возможность органу (должностному лицу) при определении размера штрафа учесть все обстоятельства, характеризующие совершенное правонарушение и личность виновного. Штраф является ос-

новным видом административного взыскания. Он не может применяться в качестве замены других взысканий. В случаях, предусмотренных законодательством, штраф может налагаться в сочетании с дополнительными административными взысканиями (возмездное изъятие или конфискация предмета).

Возмездное изъятие. Возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения, состоит в его принудительном изъятии и последующей реализации с передачей вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета. Возмездное изъятие огнестрельного оружия и боевых припасов не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования.

Порядок применения возмездного изъятия и виды предметов, подлежащих изъятию, устанавливаются Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности и другими актами законодательства Республики Узбекистан. Возмездное изъятие как вид административного взыскания распространяется только на предметы, которые явились орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения. Данное взыскание является мерой административной ответственности имущественного характера и может применяться лишь в отношении собственника предметов, использовавшихся в качестве орудия совершения или явившихся непосредственным предметом правонарушения. Изъятие предметов, не принадлежащих правонарушителю (например, предметы незаконной охоты), не является административным взысканием.

По содержанию возмездное изъятие предмета состоит из трех взаимосвязанных действий. Во-первых, принудительное изъятие предмета у правонарушителя, во-вторых, реализация этого предмета, в-третьих, передача вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета.

По признаку возмездности – это изъятие отличается от другого административного взыскания – конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения. При конфискации изъятые предметы обращаются в пользу государства. Конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредствен-

ным предметом административного правонарушения, состоит в принудительном безвозмездном обращении этого предмета в собственность государства и применяется судьей по административным делам районного (городского) суда. Конфискован может быть лишь предмет, являющийся собственностью правонарушителя, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Узбекистан. Конфискация огнестрельного оружия и боевых припасов, других орудий охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования.

Лишение специального права, предоставленного данному лицу (права управления транспортными средствами, права охоты), применяется судьей по административным делам районного (городского) суда на срок до трех лет. Срок лишения такого права не может быть менее пятнадцати дней. Лишение права управления транспортными средствами не может применяться к лицам, которые пользуются транспортными средствами в связи с инвалидностью, за исключением случаев совершения административных правонарушений, предусмотренных частью пятой статьи 1283 (Превышение водителями транспортных средств установленной скорости движения), частью третьей статьи 1284 (Проезд водителями транспортных средств на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика дорожного движения), частью первой статьи 131 (управление транспортными средствами в состоянии опьянения), частью первой статьи 136 (уклонение водителей транспортных средств и других участников дорожного движения от прохождения освидетельствования на состояние опьянения) Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Лишение права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования.

Административный арест применяется на срок от трех до пятнадцати суток, а в условиях режима чрезвычайного положения за посягательства на общественный порядок – до тридцати суток. Административный арест назначается судьей по административным делам районного (городского) суда, а в условиях режима чрезвычайного положения – также и военным комендантом или начальником органа внутренних дел. Административный

арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, лицам, воспитывающим в одиночку ребенка в возрасте до четырнадцати лет, к лицам, не достигшим восемнадцати лет, к инвалидам первой и второй групп.

Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Узбекистан заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан или лиц через Государственную границу Республики Узбекистан за пределы Республики Узбекистан, а в случаях, предусмотренных законодательством Республики Узбекистан, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранного гражданина или лица без гражданства из Республики Узбекистан. Это взыскание применяется только к иностранным гражданам и лицам без гражданства. В статье 225 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, содержащих такое взыскание, оно закрепляется в качестве возможного дополнительного наказания наряду с основным взысканием – административным штрафом. Административное выдворение за пределы Республики Узбекистан назначается органами внутренних дел.

Содержание административного выдворения за пределы Республики Узбекистан достаточно специфично. Оно, как уже отмечалось выше, состоит в контролируемом перемещении лиц, не являющихся гражданами Республики Узбекистан, с ее территории через Государственную границу Республики Узбекистан. Перемещение может производиться принудительно и путем контролируемого самостоятельного выезда, выдворяемого из Республики Узбекистан. В случае если у выдворяемого из Узбекистана лица нет необходимых средств и установление стороны, пригласившей его в Узбекистан, невозможно, перемещение выдворяемого лица через Государственную границу Республики Узбекистан осуществляется за счет средств бюджета.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, являются:

- 1) чистосердечное раскаяние виновного;
- 2) предотвращение виновным вредных последствий правонарушения, добровольное возмещение ущерба или устранение причиненного вреда;

3) совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения либо при стечении тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств;

4) совершение правонарушения под влиянием угрозы, принуждения либо в силу служебной, материальной или иной зависимости;

5) совершение правонарушения несовершеннолетним;

6) совершение правонарушения беременной женщиной или лицом, воспитывающим в одиночку ребенка в возрасте до четырнадцати лет.

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, являются:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требования уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное в течение года совершение однородного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось административному взысканию, а равно совершение правонарушения лицом, имеющим судимость;

3) вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение;

4) совершение правонарушения группой лиц;

5) совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение правонарушения в состоянии опьянения.

Орган (должностное лицо), применяющий административное взыскание, в зависимости от характера административного правонарушения может не признать данное обстоятельство отягчающим. Законодательство об административной ответственности предоставляет право суду при применении административного взыскания, учитывая обстоятельства, смягчающие ответственность, и материальное положение правонарушителя, может применить взыскание ниже низшего предела.

Обязательным условием применения этого права должен быть учет обстоятельств, смягчающих ответственность и материального положения правонарушителя. При этом принятое решение должно быть обязательно мотивировано, т. е. в постановлении по делу об административном правонарушении необходимо зафиксировать мотивы, на основе которых применено взыскание ниже низшего предела, предусмотренного в санкции статьи.

Для уяснения правил назначения административного наказания при совершении нескольких административных правонарушений важно разобраться в том, что такое множественность правонарушений. Под множественностью понимается ситуация, при которой каждое совершенное лицом деяние образует состав правонарушения и квалифицируется по самостоятельной статье Кодекса республики Узбекистан об административной ответственности. При этом имеются в виду правонарушения, за которые лицо не подвергалось административному взысканию и сроки давности привлечения к административной ответственности, по которым не истекли.

Срок административного ареста исчисляется сутками, лишение специального права – днями, месяцами, годами. Административный арест может быть назначен судьей на срок от трех до пятнадцати суток, а в условиях чрезвычайного положения за посягательства на общественный порядок – до тридцати суток – судьей, военным комендантом или начальником органа внутренних дел. Срок административного ареста не может быть определен в виде части суток, т. е. часами, полусутками. Лишение специального права применяется судьей на срок до трех лет. Срок лишения такого права не может быть менее пятнадцати дней. Течение определенного срока административного взыскания начинается в тот день (если срок исчисляется месяцами и годами) или час (если срок исчисляется сутками), в который орган, рассматривающий дело об административном правонарушении, принял постановление о наложении административного взыскания.

В соответствии со статьей 36 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности административное взыскание может быть применено не позднее одного года со дня совершения правонарушения, а при длящемся правонарушении – одного года со дня его обнаружения. В случае отказа в возбуждении уголовного дела либо прекращении уголовного дела, но при наличии в действиях правонарушителя признаков административного правонарушения, административное взыскание может быть применено не позднее одного месяца со дня принятия решения об отказе в возбуждении либо прекращении уголовного дела, если не истекли сроки, предусмотренные частью первой настоящей статьи. Предусмотренные сроки не распространяются

на случаи применения конфискации предметов, производимой на основе таможенного законодательства. Если лицо, подвергнутое административному взысканию, в течение года со дня окончания исполнения взыскания не совершило нового административного правонарушения, то оно считается не подвергавшимся административному взысканию. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики, Узбекистан от 17 февраля 2011 года «О создании системы централизованного учета лиц, подвергнутых административным взысканиям», лица, подвергнутые административным взысканиям, подлежат обязательному учету в единой централизованной электронной базе данных по всей республике.

Централизованный учет лиц, подвергнутых административным взысканиям, осуществляется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан путем формирования и ведения единой базы данных. Лицо, считается подвергнутым административному взысканию с момента вынесения постановления о применении к нему административного взыскания. Если виновное лицо подвергнуто основному и дополнительному взысканию, то годичный срок исчисляется со дня окончания исполнения того взыскания, которое по времени было исполнено последним. Срок окончания исполнения взыскания при применении административного ареста или лишения специального права совпадает со сроком окончания фактического отбывания административного ареста или истечением срока, на который гражданин был лишен специального права.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие и виды административных взысканий.
2. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность.
3. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

2. Конституция Республики Узбекистан, Ташкент 2019 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 1.

3. Федеральный Конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 25.07.1994. № 13. Ст. 1447.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

5. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995 г., № 3.

6. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 12.07.1999. № 28. Ст. 3466.

7. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 47. Ст. 4472 (с посл. изм. и доп.).

8. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. № 7 ст. 900.

9. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 49 (часть I) ст. 7020.

10. Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 г. // «Народное слово» от 17 сентября 2016 года № 184 (6589).

11. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 26 (часть I) ст. 3851.

12. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2014 г., № 20, ст. 221; 2015 г., № 32, ст. 425; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 37, ст. 978.

13. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июня 1999 г. № 26 ст. 3177.

14. Закон Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» от 29 сентября 2010 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010 г., № 39, ст. 341; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 37, ст. 978.

15. Закон Республики Узбекистан «О Службе государственной безопасности Республики Узбекистан» от 5 апреля 2018 г., № ЗРУ-471 // Национальная база данных законодательства, 06.04.2018 г., № 03/18/471/1022).

16. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 марта 1998 г. № 13 ст. 1475.

17. Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 12 декабря 2002 г., № 436-II // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 51, ст. 514; 2008 г., № 37-38, ст. 362, № 50, ст. 491, 2009 г., № 52, ст. 553; 2016 г., № 39, ст. 457; 2017 г., № 24, ст. 487.

18. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года № 4947 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354, № 23, ст. 448, № 29, ст. 683, ст. 685, № 34, ст. 874, № 37, ст. 982.

19. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» от 10 апреля 2017 года № УП-5005 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 15, ст. 243, № 37, ст. 982.

20. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» от 14 марта 2017 г., № ПП-2833 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 12, ст. 184.

21. Постановлением Кабинета Министров «О дополнительных мерах по обеспечению сотрудников органов внутренних дел мобильными средствами видеонаблюдения» срок обеспечения сотрудников дорожно-патрульных и патрульно-постовых подразделений органов внутренних дел мобильными видеокамерами и планшетами с 1 января 2020 г. // Национальная база данных законодательства, 04.07.2019 г., № 09/19/556/3377).

22. Постановление Кабинета Министров от 17 февраля 2011 г. № 39 «О создании системы централизованного учета лиц, подвергнутых административным взысканиям» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2011 г., № 7-8, ст. 61; 2013 г., № 5, ст. 55, № 37, ст. 485, № 50, ст. 654; 2014 г., № 37, ст. 473; 2015 г., № 26, ст. 338; 2017 г., № 26, ст. 589, № 33, ст. 863.

Учебные пособия, монографии, статьи

23. Агапов А.Б. Административная реформа и административно-юрисдикционная деятельность // Проблемы административного и административно-процессуального права: Сборник научных трудов памяти Ю.М. Козлова. М.: МГЮА, 2005.

24. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учебник для вузов. М., 2004.

25. Бельский К.С., Попов Л.Л., Тихомиров Ю.А. Курс Административного права и процесса // Государство и право. 1999. № 1.

26. Денисенко В.В. Системный анализ административно-деликтных отношений: Монография. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2001.

27. Доклад Президента Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан 7 декабря 2018 г. // «Народное слово», 10 декабря 2016.

28. Килясханов И.Ш. Административная ответственность. М., 2007.

29. Князев С.Д. Принципы административного права Российской Федерации: Отраслевой формат и юридическое значение // Государство и право. 2003. № 10.

30. Кононов П.И. Административный процесс в России: проблемы теории и законодательного регулирования: Монография. Киров, 2001.

31. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя // Доклад на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год.

32. Липинский Д.А. О понятии и методологии исследования юридической ответственности // Вектор науки ТГУ. – 2009. – № 1 (4).

33. Ламонов Е.В. Деятельность судьи районного (городского) суда в производстве по делам об административных правонарушениях: Монография. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2002.

34. Максимов И.В. Система административных наказаний по законодательству Российской Федерации: Монография. Саратов: СГАП, 2004.

35. Мирзиёев Ш. «Для обеспечения интересов человека необходима защита его прав и свобод, мирной и благополучной жизни» // Материалы видео-селекторного совещания под председательством Президента Республики Узбекистан 9 февраля 2017.

36. Панова И.В. Административному судопроизводству в России быть // Административное право на рубеже веков: Межвузовский сборник научных трудов. Екатеринбург: Уральская государственная юридическая академия, 2003.

37. Серков П.П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. М., 2010.
38. Сорокин В.Д. Административный процесс и административно-процессуальное право: Научное издание. СПб.: Изд - Юридический институт, 2002.
39. Стариков Ю.Н. Административное право. Часть 2. Книга 2. Воронеж: Воронежский государственный университет, 2001.
40. Татарян В.Г. Административно-деликтное законодательство Кыргызской Республики: Лекция. М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2004.
41. Хазанов С.Д. Надзорное производство по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции: необходимость дальнейшего совершенствования // Административное право и процесс. 2004. № 1. С. 34–39. Хамедов И.А., Хван Л.Б. Административное право Республики Узбекистан Т., 2012.
42. Хамедов И.А., Хван Л.Б., Цай И.М. Административное право Республики Узбекистан. Общая часть. Т., 2012.
43. Шергин А.П. Новое законодательство об административных правонарушениях и задачи органов внутренних дел // Вестник МВД России. 2002 г. № 4 С. 19.

Учебное издание

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

Учебное пособие

Составители:

Труфанов Михаил Егорович
Селиманова Светлана Михайловна
Шиенкова Анна Сергеевна

В авторской редакции
Компьютерная верстка *С. В. Коноваловой*

ISBN 978-5-9266-1608-5



Подписано в печать 16.01.2020.

Авт. л. 4,2. Заказ 2.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская