

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

А. К. Садрисламов, Б. Е. Бронфман, О. Ф. Халитов

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

Учебно-практическое пособие

Уфа 2021

УДК 351.756(470)(075.9+076.5)
ББК 67.401.133.121(2 Рос)я 77–5
С14

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук П. Ю. Овсянников
(Сибирский юридический институт МВД России);

В. А. Соловьев
(Управление МВД России по г. Уфе)

Садрисламов, А. К.

С14 Административно-правовое регулирование миграционных процессов : учебно-практическое пособие / С. А. Садрисламов, Б. Е. Бронфман, О. Ф. Халитов. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2021. – 40 с. – Текст : непосредственный.

В учебно-практическом пособии рассматриваются особенности деятельности сотрудников органов внутренних дел, связанные с обеспечением соблюдения миграционного законодательства России.

Пособие предназначено для профессорско-преподавательского состава, обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 351.756(470)(075.9+076.5)
ББК 67.401.133.121(2 Рос)я 77–5

© Садрисламов А. К., 2021

© Бронфман Б. Е., 2021

© Халитов О. Ф., 2021

© Уфимский ЮИ МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИГРАЦИИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВА-НИЮ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ	6
§ 1. Направления деятельности подразделений по вопросам миграции..	6
§ 2. Особенности миграционных процессов в Российской Федерации и в государствах-участниках Содружества Независимых Государств. Миграция в условиях глобализации.....	8
§ 3. Порядок регистрации граждан по месту пребывания и житель- ства.....	16
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕ- НИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ	22
§ 1. Структура Главного управления по вопросам миграции Мини- стерства внутренних дел Российской Федерации	22
§ 2. Правовые основания и порядок привлечения граждан Российской Федерации к административной ответственности за правонарушения в области миграции	27
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	35
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	37

ВВЕДЕНИЕ

Цель любого общества – позитивное стабильное развитие, гармонизация всех социальных связей и отношений. Однако некая доля нестабильности не только не вредна, но и в определенной мере, полезна для любой социальной системы.

Одним из социальных феноменов движения населения является миграция. Очевидно, что изменения в составе и численности населения существенно отражаются на экономике, культуре и политике страны, в конечном счете, влияют на геополитический климат. В свою очередь миграционные процессы оказывают существенное влияние на национальную безопасность государства. Как и любой социальной процесс, миграция может оказывать как отрицательный, так и положительный эффект, что вынуждает государство применять правовые и организационные аспекты для регулирования миграционных процессов.

Миграция как социально-правовое явление в современном мире является вполне привычным и не вызывающим удивления у общества процессом. Она образуется за счет закрепленного в ст. 27 Конституции РФ¹ права на свободу передвижения, позволяющего гражданину РФ, законно находящемуся на территории Российской Федерации, свободно выбирать место пребывания и жительства. Миграционные процессы во всех сферах вызывают интерес у ученых различных отраслей и находят свое отражение в их трудах: экономической, политической, социологической, юридической и психологической. Но наиболее важным и требующим более глубоко изучения аспектом остается административно-правовое регулирование, которое является государственно-властным воздействием на данные процессы.

Несмотря на действующие и постоянно дополняемые в настоящее время законы, регулирующие и контролирующие процесс миграции на территории РФ, вопрос незаконной миграции все равно существует. На сегодняшний день не представляется возможным с достоверностью установить точное число иностранных граждан, проживающих на территории России.

Большинство норм, предусматривающих ответственность за нарушение миграционного законодательства, предусмотрено Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и является неотъ-

¹ Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020]: [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

емлемым элементом профессиональной деятельности сотрудников подразделений миграции.

В виду существующей проблемы существует необходимость в повышении эффективности государственного управления данными процессами и устранения пробелов в регулировании отношений в сфере миграции населения. Кроме того, необходимо совершенствование навыков и умений у сотрудников правоохранительных органов в вопросах административно-процессуального законодательства, практики его применения по делам об административных правонарушениях в контексте миграционного законодательства.

Актуальность работы обусловлена тем, что состояние миграционной политики в решающей степени зависит от эффективности работы подразделений по вопросам миграции. Каждый сотрудник подразделений по вопросам миграции при получении информации о нарушении миграционного законодательства должен принимать все необходимые меры, направленные на пресечение данного правонарушения и правильную его фиксацию, поэтому от сотрудника данного подразделения требуется высокий профессионализм, который выражается как в знании законодательства, так и в умении принимать эффективные решения. Такого результата можно достичь путем повышения качества подготовки кадров подразделений по вопросам миграции.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИГРАЦИИ ПО АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

§ 1. Направления деятельности подразделений по вопросам миграции

Сфера деятельности подразделений по вопросам миграции весьма разнообразна, она включает в себя такой перечень предоставляемых услуг как: оформление загранпаспорта, регистрационный учет, предоставление статуса вынужденного переселенца и продление срока его действия, оформление свидетельства участника Государственной программы переселения соотечественников, выдача паспорта гражданина Российской Федерации, лицензирование деятельности по трудоустройству граждан РФ за границей, выдача разрешения на временное проживание, выдача вида на жительство, предоставление адресно-справочной информации, осуществление миграционного учета, оформление приглашения на въезд в РФ, признание беженцем и предоставление временного убежища в РФ, оформление и выдача беженцу проездного документа, содержащего электронный носитель информации, оформление, выдача, продление срока действия и восстановление визы, трудовая деятельность иностранных граждан в Российской Федерации, которая регламентируется определенным нормативно-правовым актом.

Само по себе понятие миграция – это процесс изменения постоянного места проживания, переселение, перемещение людей или социальных групп в другой регион, географический район или страну сроком не менее шести месяцев.

Под миграцией также понимают одну из форм движения населения, при которой изменение места жительства на значительное время и расстояние сопровождается значимыми социальными, экономическими, политическими, демографическими последствиями.

В основе миграционных процессов лежат причины различной природы: политические, экономические, национальные, социальные, религиозные. Лица, задействованные в данном процессе, называются мигрантами, которые добровольно или вынужденно изменяют прежнюю территориальность. Они в значительной степени подвержены маргинализации вследствие потери «территориальных корней». Привязанность к определенному месту жизнедеятельности сильно влияет на психическое и соматическое здоровье человека, на «чувство хозяина», его этику, чувство внутреннего пространства, чувство безопасности, восприятие природы. Все это порождает проблемы семьи, продолжения рода, этноса.

Миграционный процесс тесно связан с мобильностью, так как любой мигрирующий индивид, помимо присоединения к новой социальной группе, желает найти лучшие политические, экономические или социально-психологические условия. Миграция населения – это пространственная мобильность. В миграционных процессах выделяют внутриселенные и межселенные передвижения. В классическом понимании к миграции относятся межселенные движения, так как они изменяют картину размещения населения в регионе, стране, мире.

Межселенное движение – это совокупность межселенных передвижений, т. е. территориальных передвижений индивидов или социальных групп между населенными пунктами, районами, странами, любой продолжительности, не связанных и связанных с трудовой деятельностью. В зависимости от регулярности и продолжительности межселенное движение имеет безвозвратную и возвратную формы.

В зависимости от характера пересекаемых границ выделяют два вида миграции:

1) внутренняя миграция – перемещение людей происходит в пределах одной страны между экономгеографическими и административными районами;

2) международная миграция – перемещение людей происходит из одной страны в другую с пересечением государственных границ. Может быть внутриконтинентальной и межконтинентальной. Оба вида миграции считаются нормальными до определенного предела. Если число мигрантов начинает превышать определенный уровень (для разных стран и регионов он отличается), то миграция становится избыточной, что является негативным проявлением. Избыточная миграция может стать причиной изменения демографического состава региона (преобладание женщин или мужчин, «старение населения» вследствие выезда молодежи и др.), к избытку или недостатку рабочей силы, к изменениям в культуре региона, к неконтролируемому росту городов).

По временным признакам миграция может быть:

- постоянная или безвозвратная, связанная с изменением места жительства и часто гражданства;

- временная – переселение на длительный, но ограниченный срок (работа в месте вселения);

- сезонная – срок миграции: от нескольких месяцев до одного года, обязательно возвращение на постоянное местожительство (уборочные и посевные работы, рыболовство, кочевничество и т. д.);

- маятниковая или пограничная, челночная подразумевает под собой еженедельный (или ежедневный) переезд на место учебы или работы;

- эпизодическая – туристические и деловые поездки, не имеющие регулярного характера.

Вынужденная миграция – современный вид миграции, обусловленный политическими или экологическими причинами (движение вынужденных переселенцев или перемещенных лиц, внутренние переселения, движения беженцев и др.).

Своеобразным видом внешней миграции является нелегальная (подпольная, незаконная миграция).

Нелегальные мигранты – лица, въезжающие в страну нелегально или законно и впоследствии остающиеся в ней на незаконном положении и часто с нелегальным трудоустройством. По формам миграционное движение может быть общественно-организованное (реализуемое с помощью общественных структур или государства) и неорганизованное (осуществляется без вмешательства государства).

Для регулирования миграционных процессов помимо оказания государственных услуг, в полномочия подразделений по вопросам миграции входит привлечение лиц, нарушивших миграционное законодательство, к административной ответственности. Протоколы по составам административных правонарушений, отнесенным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к подведомственности Управления по вопросам миграции МВД России, составляют должностные лица территориального органа по вопросам миграции МВД России, перечень которых утвержден Приказом МВД России от 5 мая 2012 года № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию»¹.

§ 2. Особенности миграционных процессов в Российской Федерации и в государствах-участниках Содружества Независимых Государств. Миграция в условиях глобализации

Порядок выезда и въезда из Российской Федерации (включая транзитный проезд через ее территорию) регулируется Федеральным законом № 114 ФЗ от 18 июля 1996 года². Гражданин Российской Федерации не может быть ограничен в праве на выезд из Российской Федерации иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены этим Законом, и не может быть лишен права на въезд в Российскую Федерацию.

Выезд гражданина Российской Федерации из Российской Федерации не влечет для него, его супруга или супруги, а так же близких родственни-

¹ О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию : приказ МВД России от 5 мая 2012 года № 403 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 01.05.2019). // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

ков каких-либо ограничений прав, гарантированных законодательством Российской Федерации и международными обязательствами Российской Федерации.

Выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию граждане Российской Федерации осуществляют по действительным документам, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Иностранные граждане или лица без гражданства обязаны при въезде в Российскую Федерацию и выезде из Российской Федерации предъявить действительные документы, удостоверяющие их личность и признаваемые Российской Федерацией в этом качестве, и визу, выданную соответствующим дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации либо органом внутренних дел или Министерством иностранных дел Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

В случае если иностранный гражданин или лицо без гражданства ходатайствует о въезде в Российскую Федерацию для занятия трудовой деятельностью, российская виза ему может быть выдана только при наличии разрешения федерального органа исполнительной власти по миграционной службе, оформленного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Данное положение не распространяется на иностранных граждан – сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, сотрудников международных межправительственных организаций и членов их семей.

Контроль за наличием виз или иных разрешений на въезд лиц в иностранное государство является обязанностью транспортной компании (перевозчика пассажиров), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Право гражданина Российской Федерации на выезд из Российской Федерации может быть временно ограничено при наличии следующих оснований, если он:

- 1) при допуске к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям, отнесенным к государственной тайне в соответствии с Законом Российской Федерации о государственной тайне, заключил трудовой договор (контракт), предполагающий временное ограничение права на выезд из Российской Федерации, при условии, что срок ограничения не может превышать пять лет со дня последнего ознакомления лица со сведениями особой важности или совершенно секретными сведениями, до истечения срока ограничения, установленного трудовым договором (контрактом) или в соответствии с Федеральным законом;

2) в случае, если имеется заключение Межведомственной комиссии по защите государственной тайны или совершенно секретные сведения, о которых гражданин был осведомлен, на день подачи заявления о выезде из Российской Федерации сохраняют соответствующую степень секретности, то указанный в трудовом договоре (контракте) срок ограничения права на выезд из Российской Федерации может быть продлен Межведомственной комиссией, образуемой Правительством Российской Федерации. При этом срок ограничения права на выезд не должен превышать в общей сложности десять лет, включая срок ограничения, установленный трудовым договором (контрактом), со дня последнего ознакомления лица со сведениями особой важности или совершенно секретными сведениями;

3) в соответствии с законом РФ призван на военную службу или направлен на альтернативную гражданскую службу (до окончания военной службы или альтернативной гражданской службы);

4) задержан по подозрению в совершении преступления либо привлечен в качестве обвиняемого (до вынесения решения по делу или вступления в законную силу приговора суда);

5) осужден за совершение преступления (до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания);

6) уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом (до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами);

7) сообщил о себе заведомо ложные сведения при оформлении документов для выезда из РФ (до решения вопроса в срок не более одного месяца органом, оформляющим такие документы).

Во всех случаях временного ограничения права на выезд из Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или его территориальный орган выдает гражданину Российской Федерации уведомление, в котором указываются основание и срок ограничения, дата и регистрационный номер решения об ограничении, полное наименование и юридический адрес организации, принявшей на себя ответственность за ограничение права данного гражданина на выезд из Российской Федерации.

Решения об ограничении права на выезд из Российской Федерации граждан, осведомленных о сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, отнесенных к государственной тайне, обжалуются гражданами в Межведомственную комиссию, образуемую Правительством Российской Федерации, которая обязана рассмотреть жалобу и дать ответ не позднее чем в трехмесячный срок. Отказ гражданину Российской Федерации в праве на выезд из Российской Федерации может быть обжалован в суд.

Военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за исключением лиц, проходящих военную службу по призыву, выезжают из Российской Федерации при наличии разрешения командования, оформленного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Несовершеннолетний гражданин Российской Федерации, как правило, выезжает из Российской Федерации совместно хотя бы с одним из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей. В случае если несовершеннолетний гражданин Российской Федерации выезжает из Российской Федерации без сопровождения родителей, он должен иметь при себе кроме паспорта нотариально оформленное согласие названных лиц на выезд несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации с указанием срока выезда и государства (государств), которое (которые) он намерен посетить, а в случае если несовершеннолетний гражданин выезжает из Российской Федерации на срок свыше трех месяцев, это согласие должно быть также заверено органами опеки и попечительства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае, если один из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей заявит о своем несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, вопрос о возможности его выезда из Российской Федерации разрешается в судебном порядке.

Ответственность за жизнь и здоровье несовершеннолетних граждан Российской Федерации, выезжающих из Российской Федерации, защита их прав и законных интересов за пределами территории Российской Федерации возлагаются на родителей, усыновителей, опекунов или попечителей. При организованном выезде групп несовершеннолетних граждан Российской Федерации без сопровождения родителей, усыновителей, опекунов или попечителей обязанности законных представителей несовершеннолетних несут руководители выезжающих групп.

Гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным, по ходатайству родителей, усыновителей или опекунов может выехать из Российской Федерации в сопровождении совершеннолетнего лица, способного обеспечить безопасность недееспособного гражданина Российской Федерации и безопасность окружающих людей.

В 1992 году право на свободу передвижения и выбор места жительства стало конституционной нормой. С принятием в 1993 году новой Конституции Российской Федерации советский институт прописки окончательно перестал соответствовать Основному Закону страны. Еще раньше был принят Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года «О праве граждан на свободу передвижения и выбор места пребывания и

жительства в пределах Российской Федерации»¹. Несмотря на существенные недостатки Закона, его принятие можно считать значительным шагом вперед, поскольку он установил уведомительный характер регистрации, минимальные требования в части предоставления необходимых документов и информации, провозгласил, что регистрация не является правообразующим фактором, т.е. наличие или отсутствие регистрации не может служить основанием для ограничения или условием реализации прав и свобод гражданина, и установил, что ограничения права граждан на свободу передвижения и выбор места жительства должны особо устанавливаться федеральным законом.

Главный недостаток Закона состоит в том, что он воспроизвел существовавший в Советском Союзе, но фактически очень ограниченно использовавшийся институт регистрации по месту кратковременного пребывания. Практически неизвестный в мире этот институт предполагал, что граждане, приезжающие в какую-либо местность на короткий срок, обязаны, пройдя определенную бюрократическую процедуру, поставить органы власти, включая правоохранительные, в известность о своем местонахождении. Эта практика, бессмысленна с точки зрения контроля за движением населения, сама по себе создает для граждан большие неудобства и провоцирует злоупотребления со стороны власти. Во-первых, установленная даже федеральными правилами процедура регистрации продолжительна, трудоемка и требует затрат времени, а региональные правила делают процедуру регистрации еще сложнее. Во-вторых, единая процедура регистрации в стране отсутствует, многие приезжие оказываются в положении, когда они по независящим от них причинам не могут пройти регистрацию в установленный срок или получают отказ в регистрации, а потому попадают в категорию нарушителей. В-третьих, система регистрации по месту пребывания при такой сложной процедуре может функционировать только в том случае, если она подкреплена активным полицейским контролем и жесткими санкциями за уклонения.

Одной из форм административно-правового регулирования миграционных процессов, осуществляемого сотрудниками полиции, является «контроль за соблюдением паспортного режима», который включает в себя постоянные проверки личных документов у людей и проверки жилых помещений, где могут жить незарегистрированные. В реальности контроль за соблюдением режима регистрации носит избирательный характер: проверкам документов преимущественно подвергаются люди, отличающиеся по

¹ О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс]: Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. №5242-1 (ред. от 01.04.2019) // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

этническому типу от большинства, т. е. те, в ком можно подозревать приезжих.

Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713, утвердившее «Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации» и соответственно установившее механизм реализации закона.

Регистрационный учет устанавливается в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

Постоянная прописка стала называться регистрацией по месту жительства, временная – регистрацией по месту пребывания.

Местом пребывания является гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, в котором он проживает временно¹.

Местом жительства является жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайму), социального найма, договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Граждане, прибывшие к месту пребывания (временного проживания) в жилое помещение, не являющееся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, по истечении указанного срока обязаны представить должностным лицам, ответственным за регистрацию:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление о регистрации по месту пребывания в жилом помещении;
- документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма, аренды (субаренды) жилого помещения или заявления лиц, предоставивших гражданам жилое помещение).

В случае отсутствия жилищно-эксплуатационных организаций при заселении жилых помещений, принадлежащих на праве собственности гражданам или юридическим лицам, указанные документы представляют-

¹ О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. №5242-1 (ред. от 01.04.2019) // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

ся этим гражданам или представителю юридического лица, на которого возложены обязанности по контролю за использованием жилых помещений.

Должностные лица, ответственные за регистрацию, а также граждане и юридические лица, предоставляющие для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, заполняют в трех экземплярах адресные листки прибытия по и в 3-дневный срок со дня обращения граждан передают документы, указанные выше, вместе с адресными листками прибытия в подразделения по вопросам миграции. В городах, где расположены республиканские, краевые, областные, окружные адресно-справочные бюро, адресные листки прибытия составляются в двух экземплярах.

Несоблюдение при вселении нормы жилой площади, отсутствие согласия на вселение, получаемого от всех совершеннолетних членов семьи нанимателя или граждан, совместно с ним проживающих, и другие предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обстоятельства, препятствующие вселению, рассматриваются должностными лицами, ответственными за регистрацию, а также гражданами и юридическими лицами, предоставляющими для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, при осуществлении регистрации.

Оформляя регистрацию граждан, сотрудники подразделений по вопросам миграции должны тщательно проверять представленные документы. При этом обращается внимание на полноту и правильность заполнения заявлений, визуально выясняется, не содержат ли поступившие документы внешних признаков подделки (подчистки, травления, дорисовки текста, подделки оттисков печатей, штампов, переклейки фотографических карточек, вставки листов из других аналогичных документов и т. д.).

При отсутствии всех необходимых документов, являющихся основанием для регистрации по месту пребывания, представленные документы возвращаются. При этом должностному лицу, ответственному за регистрацию, а также гражданину или уполномоченному представителю юридического лица, представляющему для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, разъясняется, какие документы необходимо представить.

В 3-дневный срок со дня получения документов о регистрации по месту пребывания соответствующие должностные лица обязаны зарегистрировать граждан по месту пребывания или письменно уведомить их о причинах отказа. О принятом решении производится запись в графе «принятое решение» заявлений.

Регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, осуществляется без снятия их с регистрационного учета по месту жительства.

При регистрации граждан по месту пребывания сотрудники подразделений по вопросам миграции оформляют и выдают зарегистрированным гражданам свидетельства о регистрации по месту пребывания по форме № 3 с одновременным проставлением в соответствующей графе заявлений по форме № 1 порядкового номера выданного в текущем году свидетельства. Начиная с 1 января нумерация свидетельств производится с единицы.

Оформленные свидетельства о регистрации по месту пребывания подписываются должностными лицами или их заместителями и скрепляются печатями, применяемыми для оформления паспортов.

Свидетельства о регистрации по месту пребывания учитываются в специальном журнале.

При обращении граждан в связи с утратой свидетельства о регистрации по месту пребывания им выдается дубликат в установленном порядке, с проставлением в нем прежнего регистрационного номера.

Возвращают должностным лицам, ответственным за регистрацию, а также гражданам и юридическим лицам, предоставляющим для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, все сданные документы вместе со свидетельствами о регистрации по месту пребывания для последующей передачи их зарегистрированным лицам.

Первый экземпляр адресных листков прибытия в 2-дневный срок со дня получения направляют в республиканские, краевые, областные, окружные адресно-справочное бюро, второй экземпляр помещают в адресно-справочные картотеки горрайорганов внутренних дел, третий - в специальные картотеки для контроля за сроками пребывания зарегистрированных граждан, которые ведутся по датам окончания регистрации.

После оформления регистрации граждан по месту пребывания или поступления из органов местного самоуправления адресных листков прибытия сотрудники подразделений по вопросам миграции в течение суток посредством телефонной, телеграфной, факсимильной (в зависимости от местных условий) связи проверяют зарегистрированных граждан по учетам республиканских, краевых, областных, окружных адресно-справочных бюро, на чьей территории обслуживания граждане зарегистрированы по месту пребывания, при необходимости осуществляют проверку по соответствующим учетам органов внутренних дел, где прибывшие граждане зарегистрированы по месту жительства.

Если на зарегистрированных по месту пребывания лиц имеются сторожевые листки, сотрудники немедленно докладывают об этом своим руководителям, которые обязаны доложить руководству или дежурному по органу внутренних дел и затем действуют по их указанию.

§ 3. Порядок регистрации граждан по месту пребывания и жительства

Для регистрации в данных организациях прибывающие граждане представляют документы, удостоверяющие личность.

Судьи, сотрудники органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной пограничной службы Российской Федерации, прокуратуры, органов юстиции, таможни, внешней разведки, Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, находящиеся в командировке, регистрируются в гостиницах по служебному и командировочному удостоверениям с указанием фамилии, имени, отчества и данных служебного удостоверения.

Прибывающие граждане составляют анкеты по форме № 5 в двух экземплярах. Дежурные администраторы проверяют принятые документы и правильность составления анкет.

Регистрация граждан по месту пребывания в психиатрических, туберкулезных и других больницах при длительном стационарном лечении осуществляется администрацией этих организаций в случаях, когда установить место жительства больных не представляется возможным или оно отсутствует. Если у больных отсутствуют документы, хотя бы косвенно подтверждающие их личность, записи в журналах производятся со слов больных.

Регистрация граждан по месту жительства.

Гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить¹:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;
- документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации основанием для вселения в жилое помещение.

В случае отсутствия жилищно-эксплуатационных организаций при заселении жилых помещений, принадлежащих на праве собственности гражданам или юридическим лицам, указанные документы представляются этим гражданам или представителю юридического лица, на которого

¹ О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

возложены обязанности по контролю за использованием жилых помещений.

Гражданин вправе не предъявлять документ, являющийся основанием для вселения гражданина в жилое помещение (договор социального найма, договор найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, прошедшие государственную регистрацию договор или иной документ, выражающие содержание сделки с недвижимым имуществом, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение либо иной документ), если сведения, содержащиеся в соответствующем документе, находятся в распоряжении государственных органов или органов местного самоуправления. В данном случае орган регистрационного учета самостоятельно запрашивает в государственных органах, органах местного самоуправления соответствующий документ (сведения, содержащиеся в нем), выписку из соответствующего реестра, иную информацию в соответствии с законодательством Российской Федерации и производит регистрацию гражданина по месту жительства не позднее 8 рабочих дней со дня подачи им заявления о регистрации по месту жительства и документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявление установленной формы о регистрации по месту жительства в форме электронного документа, а также копии документов, указанных в настоящем пункте, в электронной форме могут быть представлены через Единый портал государственных услуг Российской Федерации.

Лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, а также граждане и юридические лица, предоставляющие для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, в 3-дневный срок со дня обращения граждан передают необходимые документы, вместе с адресными листками прибытия и формами статистического учета в органы регистрационного учета.

Регистрация военнослужащих.

Регистрация военнослужащих по месту их жительства осуществляется на общих основаниях (за исключением солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву).

При регистрации по месту пребывания, при наличии отпускного билета или командировочного удостоверения (если срок отпуска или командировки превышает 90 суток).

Военнослужащие, поступившие на военную службу по контракту, а также офицеры, проходящие военную службу по призыву, и члены их семей до получения жилых помещений регистрируются органами регистрационного учета по месту дислокации воинских частей в установленном порядке.

Граждане, не имеющие регистрации по месту жительства, регистрируются по месту пребывания в порядке, установленном Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Регистрация по месту пребывания лиц без определенного места жительства осуществляется по адресам организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги лицам без определенного места жительства, на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания и документов, удостоверяющих личность, с выдачей свидетельства о регистрации по месту пребывания. В случае отсутствия документов, удостоверяющих личность, до их оформления регистрация по месту пребывания указанных лиц осуществляется на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания.

Регистрация по месту пребывания лиц без определенного места жительства осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению лица с администрацией организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги лицам без определенного места жительства.

Регистрация по месту пребывания граждан, обратившихся в подразделение по вопросам миграции с ходатайством о признании их вынужденными переселенцами, производится на основании выдаваемого указанными органами направления на временное поселение.

Регистрация несовершеннолетних.

Регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста и проживающих вместе с родителями (усыновителями, опекунами), осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность родителей (усыновителей), или документов, подтверждающих установление опеки, и свидетельства о рождении этих несовершеннолетних путем внесения сведений о них в домовые (поквартирные) книги или алфавитные карточки родителей (усыновителей, опекунов). Указанная регистрация осуществляется с выдачей свидетельства о регистрации по месту жительства.

Регистрация по месту пребывания несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста, осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность находящихся вместе с ними родителей (усыновителей, опекунов) или близких родственников, а также свидетельства о рождении этих несовершеннолетних с выдачей свидетельства о регистрации по месту пребывания.

Регистрация граждан, обучающихся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образова-

тельными программам среднего профессионального образования или высшего образования, по месту пребывания в общежитиях производится органами регистрационного учета на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания, заверенного должностными лицами организации, осуществляющей образовательную деятельность, и документа, удостоверяющего личность заявителя.

Документы в органы регистрационного учета представляются должностными лицами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ответственными за регистрацию, в течение 3-х дней со дня предоставления гражданину места в общежитии.

Снятие граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства.

Граждане считаются снятыми с регистрационного учета по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, по истечении сроков, указанных в их заявлениях о регистрации по месту пребывания.

Снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, медицинских организациях, на туристских базах или в иных подобных учреждениях, учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, производится по выбытии такого гражданина администрацией соответствующего учреждения.

Администрации указанных учреждений, за исключением учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, на безвозмездной основе в течение суток представляют в подразделение по вопросам миграции непосредственно или направляют с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, информацию о снятии граждан с регистрационного учета по месту пребывания в порядке, установленном законом¹.

Администрации учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных ра-

¹ Мамлеева Д. Р., Мугинова З. Р. Значение государственных услуг, предоставляемых подразделениями по вопросам миграции МВД России в соблюдении миграционного законодательства // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2020. – № 2. – С. 71–73. – Текст : непосредственный.

бот, в течение 7 рабочих дней представляют в подразделения по вопросам миграции информацию о снятии граждан с регистрационного учета по месту пребывания.

При досрочном убытии гражданина из жилого помещения, не являющегося его местом жительства, этот гражданин либо лицо, предоставившее ему жилое помещение для временного проживания, обращается с заявлением в произвольной форме о снятии его с регистрационного учета по месту пребывания с указанием даты убытия (если такая дата известна) либо направляет заявление почтовым отправлением или через Единый портал государственных услуг Российской Федерации в орган регистрационного учета, который производил регистрацию по месту пребывания этого гражданина.

Собственник (наниматель) жилого помещения в случае получения уведомления о регистрации по месту пребывания гражданина, которому он не давал согласие на временное проживание, может подать заявление в произвольной форме об аннулировании этому гражданину регистрации по месту пребывания в орган регистрационного учета, который производил регистрацию по месту пребывания этого гражданина.

Снятие с регистрационного учета по месту пребывания граждан, которым отказано в признании вынужденными переселенцами, осуществляется на основании принятого этими органами решения об отказе в признании вынужденными переселенцами.

Снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания производится органами регистрационного учета в случае выявления факта фиктивной регистрации такого гражданина по месту пребывания в жилом помещении, не являющемся местом его жительства, в котором этот гражданин зарегистрирован.

Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства производится органами регистрационного учета в случае:

- изменения места жительства - на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства (в письменной форме или в форме электронного документа). При регистрации по новому месту жительства, если гражданин не снялся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, орган регистрационного учета в 3-дневный срок обязан направить соответствующее уведомление в орган регистрационного учета по прежнему месту жительства гражданина для снятия его с регистрационного учета;

- признания безвестно отсутствующим – на основании вступившего в законную силу решения суда;

- смерти или объявления решением суда умершим – на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;

- выселения из занимаемого жилого помещения или признания утратившим право пользования жилым помещением – на основании вступившего в законную силу решения суда;

- обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, а также неправомерных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации – на основании вступившего в законную силу решения суда;

- прекращения гражданином, кочевого и (или) полукочевого образа жизни – на основании заявления гражданина в письменной форме;

- выявления факта фиктивной регистрации гражданина по месту жительства в жилом помещении, в котором этот гражданин зарегистрирован, – на основании решения органа регистрационного учета.

Органы регистрационного учета на основании полученных документов снимают граждан с регистрационного учета по месту жительства в 3-дневный срок.

Отметка в паспорте гражданина о снятии его с регистрационного учета по месту жительства производится в день поступления в орган регистрационного учета документов.

Таким образом, из вышеизложенного вытекает, что подразделения по вопросам миграции (далее – ПВМ) представляют собой самостоятельный элемент в системе органов внутренних дел, обеспечивающий контроль за соблюдением миграционного законодательства.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите направления деятельности подразделений по вопросам миграции.

2. Назовите особенности миграционных процессов в Российской Федерации и в государствах-участниках Содружества Независимых Государств.

3. Как влияет глобализация миграционный процесс?

4. Укажите порядок регистрации граждан по месту пребывания и жительства.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

§ 1. Структура Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации

Для осуществления государственного управления в сфере миграции в структуре МВД России создано Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГУВМ МВД России).

ГУВМ МВД России, согласно Положения о нем¹, выполняет функции головного подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации в сфере обеспечения:

- производства по делам о гражданстве Российской Федерации, оформления и выдачи основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;

- осуществления регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, контроля за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации;

- осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;

- оформления и выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации;

- осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

- осуществления в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

- разработки и реализации во взаимодействии с иными структурными подразделениями, территориальными органами МВД России, иными государственными органами мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;

- исполнения законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участия в установленном порядке

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 апреля 2016 г. № 192 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;

– осуществления оперативной координации действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также контроля за ее реализацией совместно с Межведомственной комиссией по реализации указанной Государственной программы .

В своей деятельности ГУВМ МВД России руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, а также Положением о ГУВМ МВД России.

Руководство деятельностью ГУВМ МВД осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации.

Основные задачи ГУВМ МВД России сформулированы следующим образом:

1. Организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграции;

2. Обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере миграции;

3. Обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции ГУВМ МВД России;

4. Организация и координация деятельности территориальных органов МВД России по вопросам, входящим в компетенцию ГУВМ МВД России;

5. Организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России и их структурных подразделений, организаций, созданных для решения задач по реализации государственной миграционной политики, по вопросам, отнесенным к компетенции ГУВМ МВД России.

Что касается основных направлений деятельности ГУВМ МВД России, то они закреплены в Положении в виде весьма широких полномочий, включая те функции, которые до этого времени осуществляла Федеральная миграционная служба.

ГУВМ МВД России осуществляет следующие функции:

1. Подготавливает на основе анализа прогнозов изменения миграционной обстановки, проекты стратегических решений по вопросам, отнесенным к его компетенции, с информированием заинтересованных органов государственной власти о тенденциях развития миграционной ситуации.

2. Разрабатывает и вносит предложения и проекты управленческих решений по формированию и реализации государственной политики в сфере миграции, а также по совершенствованию форм и методов работы территориальных органов МВД России, их структурных подразделений, приоритетных мерах, направленных на упорядочение функционирования и оптимизацию выполнения ими задач в сфере миграции.

3. Разрабатывает проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, а также готовит предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России по вопросам миграции;

4. Организует и координирует деятельность по:

– оформлению и выдаче работодателям, заказчикам работ (услуг) разрешений на привлечение в Российскую Федерацию и использование иностранных работников, разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности;

– выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства виз на въезд в Российскую Федерацию (их продлению, аннулированию и восстановлению), разрешений на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации;

– вопросам гражданства (определению и оформлению наличия гражданства Российской Федерации; составлению заключений на заявления об изменении гражданства Российской Федерации; ведению учета лиц, в отношении которых принято решение об изменении гражданства);

– выдаче и замене гражданам Российской Федерации основных документов, удостоверяющих их личность на территории Российской Федерации;

– регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

– миграционному учету иностранных граждан и лиц без гражданства;

– оформлению и выдаче паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию;

– учету выданных, утраченных, похищенных и признанных недействительными паспортов гражданина Российской Федерации;

- оформлению и выдаче приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства на въезд в Российскую Федерацию, а также ведению учета юридических лиц, ходатайствующих об их оформлении;

- проведению государственной дактилоскопической регистрации;

- осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства, на территории Российской Федерации, а также за соблюдением правил привлечения работодателям, заказчикам работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда, за осуществлением трудовой деятельности иностранных работников;

- осуществлению контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства, должностными лицами, юридическими лицами, иными органами и организациями правил миграционного учета;

- осуществлению контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

- приему и рассмотрению ходатайств о предоставлении Российской Федерацией политического убежища, о признании беженцем и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;

- учету, регистрации, приему и временному размещению лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища либо о признании их беженцами, получивших статус беженца, а также оказанию содействия беженцам во временном обустройстве в Российской Федерации;

- учету, регистрации, приему и временному размещению лиц, ходатайствующих о признании их вынужденными переселенцами, получивших статус вынужденного переселенца, а также оказанию содействия вынужденным переселенцам в обустройстве на новом месте жительства в Российской Федерации;

- исполнению решений о реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства;

- реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

- осуществлению мероприятий по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

- ведению адресно-справочной работы и др.;

5. Осуществляет лицензирование деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

6. Реализует меры по предупреждению и пресечению незаконной миграции, организует иммиграционный контроль в отношении иностранных

граждан и лиц без гражданства, в том числе совместно с контрольно-надзорными и правоохранительными органами.

7. Организует и осуществляет формирование и ведение в установленном порядке учетов, баз данных, информационных систем.

8. Рассматривает обращения граждан; иные письма, заявления; публикации в средствах массовой информации по вопросам миграции.

9. Готовит в пределах своей компетенции проекты решений руководства МВД России по комплексному использованию сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации для организации работы ГУВМ МВД России.

10. Организует федеральные и межрегиональные оперативно-профилактические операции и мероприятия по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере миграции, а также участвует в организации профилактических мероприятий в соответствии со своей компетенцией.

11. Организует профилактику и пресечение преступлений и административных правонарушений в сфере миграции и др.

Для реализации полномочий по основным направлениям деятельности в ГУВМ МВД России созданы:

– Департамент по организации работы с иностранными гражданами, включающий в себя нормативно-методический отдел, отдел выработки стратегии по вопросам внешней миграции;

– Организационно-административный департамент;

– Управление выработки стратегии предоставления государственных услуг гражданам Российской Федерации;

– Управление по вопросам гражданства и видов на жительство;

– Управление по организации работы с соотечественниками и переселенцами;

– Управление по работе с обращениями граждан и организаций;

– Управление собственной безопасности;

– Управление внешних связей;

– Управление правового обеспечения;

– Финансово-экономическое управление;

– Управление информационных технологий;

– Организационно-аналитическое управление;

– Отдел по защите государственной тайны;

– Отдел организации мероприятий по мобилизационной подготовке, мобилизации и гражданской обороне.

Непосредственная реализация полномочий в сфере миграции осуществляется подразделениями (управлениями, отделами) по вопросам миграции территориальных органов МВД России (далее по тексту – подразделения по вопросам миграции). Однако, на сегодняшний день, реформирование системы органов миграционного контроля (надзора) находится в

активной фазе. Структура, а также полномочия этих органов (подразделений) окончательного законодательного закрепления не получили.

§ 2. Правовые основания и порядок привлечения граждан Российской Федерации к административной ответственности за правонарушения в области миграции

Правонарушения, совершаемые гражданами Российской Федерации в миграционной сфере, можно условно разделить на две группы:

1. Правонарушения, связанные с неисполнением гражданином Российской Федерации правил оформления, выдачи и обмена основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации и регистрационного учета;

2. Правонарушения, совершаемые гражданами Российской Федерации в связи с въездом на территорию Российской Федерации, выездом с территории Российской Федерации, пребыванием, проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства.

Обратимся к анализу правонарушений, отнесенных к первой группе. Так, КоАП РФ предусмотрены составы правонарушений, которые условно могут быть поделены на две подгруппы:

1. Нарушения правил оформления, выдачи и обмена основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации:

– ст. 19.15 КоАП РФ. Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта);

– ст. 19.16 КоАП РФ. Умышленная порча документа, удостоверяющего личность (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность (паспорта), по небрежности;

– ст. 19.17 КоАП РФ. Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), в залог;

– ст. 19.18 КоАП РФ. Представление ложных сведений для получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство.

2. Нарушения правил регистрационного учета:

– ст. 19.15.1 КоАП РФ. Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации;

– ст. 19.15.2 КоАП РФ. Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении.

Статья 19.15 КоАП РФ «Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспор-

та)». Объектом правонарушения является установленный порядок управления (паспортизации) в Российской Федерации.

Объективная сторона правонарушения отражена в двух частях статьи:

– проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении гражданина Российской Федерации, обязанного иметь документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт), без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), или по недействительному документу, удостоверяющему личность гражданина (паспорту);

– аналогичное нарушение, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге.

Такая обязанность возникает у гражданина с 14-летнего возраста. Содержанием данного состава правонарушений охватываются случаи, когда гражданин имеет паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, но тот не может быть признан действительным в силу ряда причин (например, истек срок действия паспорта).

Введение законодателем более серьезного наказания за совершение правонарушения в городах федерального значения обусловлено массовостью подобных явлений в указанных субъектах Российской Федерации и более существенными последствиями таких правонарушений в условиях мегаполисов.

Субъектами данных правонарушений могут быть исключительно граждане Российской Федерации. Субъективная сторона правонарушения может быть выражена как в форме умысла, так и неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает назначение виновному лицу административного штрафа.

Статья 19.16 КоАП РФ «Умышленная порча документа, удостоверяющего личность (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность (паспорта), по небрежности». Объектом правонарушения является установленный порядок управления в Российской Федерации, в частности в сфере паспортизации граждан.

Объективная сторона правонарушения образована одним из следующих действий виновного лица:

– уничтожением паспорта, иного документа, удостоверяющего личность гражданина (уничтожение предполагает приведение такого документа полностью в непригодное состояние);

– порчей паспорта, иного документа, удостоверяющего личность гражданина (например, в документе вырваны полностью или частично страницы, либо их фрагменты; виновное лицо заливает страницы краской или пишет на них);

– небрежным его хранением (т. е. виновный оставляет его, например, в транспортном средстве, кафе, одежде на пляже). Обязательным

условием такого небрежного хранения является то, что оно приводит к утрате документа. То есть, между небрежным хранением и утратой документа присутствует причинно-следственная связь.

Субъектами правонарушения являются граждане Российской Федерации.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется прямым умыслом либо небрежностью.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает возможность назначения виновному лицу наказания в виде предупреждения или административного штрафа.

Статья 19.17 КоАП РФ «Незаконное изъятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), или принятие документа, удостоверяющего личность (паспорта), в залог». Объектом правонарушения является установленный порядок управления в сфере паспортизации граждан.

Объективная сторона правонарушения состоит в:

- незаконном изъятии должностным лицом документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта);
- принятии документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в залог.

Объективная сторона правонарушения обусловлена требованиями законодательства Российской Федерации к обращению с основным документом, удостоверяющим личность (паспортом). Так, п. 22 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации¹ прямо запрещает изъятие у гражданина паспорта за исключением случаев, предусмотренных законом. К таким случаям можно отнести:

- временное изъятие уполномоченными органами и направление в государственный орган, осуществивший его выдачу, паспорта гражданина Российской Федерации, в случае, если выезд из Российской Федерации ему ограничен по основаниям, предусмотренным законом²;
- временное изъятие органом предварительного следствия или судом и приобщение к личному делу паспорта лица, заключенного под стражу или осужденного к лишению свободы (при освобождении из-под стра-

¹Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

²О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Доступ справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

жи или отбытии наказания в виде лишения свободы паспорт возвращается гражданину)¹.

Субъектами правонарушения являются: по ч. 1 являются должностные лица; по ч. 2 физические лица. С субъективной стороны правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает ответственность в виде штрафа.

Статья 19.18 КоАП РФ «Представление ложных сведений для получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство».

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в сфере паспортизации граждан.

Объективная сторона правонарушения состоит в представлении в уполномоченный орган сведений, заведомо ложных для заявителя, в целях получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), заграничного паспорта, или других документов, удостоверяющих личность или гражданство. Не охватываются составом правонарушения и образуют составы преступлений:

- представление заявителем поддельных документов в целях получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), заграничного паспорта, или других документов, удостоверяющих личность или гражданство;

- внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Субъектами указанного правонарушения являются граждане и должностные лица. С субъективной стороны правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает ответственность в виде административного штрафа.

Статья 19.15.1 КоАП РФ «Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации».

¹Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 // Доступ справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Состав правонарушения не является новым для российского права. Ранее его содержание частично охватывалось составом правонарушения, предусмотренного ст. 19.15 КоАП РФ. Однако, несмотря на либерализацию правил регистрационного учета в Российской Федерации, проблема соблюдения его требований продолжала сохранять актуальность. Граждане по-прежнему неохотно обращались за легализацией нового места пребывания (проживания). Особые злоупотребления законом наблюдались со стороны нанимателей, собственников жилых помещений. Сложившаяся ситуация, особо остро проявляющаяся в мегаполисах, вынудила законодателя выделить данное правонарушение в отдельную норму¹ и структурировать в соответствии с наблюдающимися в данной сфере тенденциями.

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в сфере исполнения (соблюдений) правил регистрационного учета населения.

Объективная сторона правонарушения состоит в:

- проживании гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации либо допущении такого проживания нанимателем или собственником этого жилого помещения свыше установленных законом сроков;
- тех же действиях, совершенных в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге.

Ужесточение ответственности в указанной сфере, вместе с тем не затронуло традиционные для российской действительности ситуации проживания совместно с родственниками. Также законодателем были учтены нюансы проживания, трудоустройства и приобретения недвижимости в городах федерального значения Санкт-Петербурге и Москве, а также в Ленинградской и Московской областях. Так, в примечании к статье прямо указано, что граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности, в случае:

- проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в соответствующем населенном пункте субъекта Российской Федерации, если они зарегистрированы по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации;
- проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области;

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. № 376-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

– проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области;

– проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Севастополе или в одном из населенных пунктов Республики Крым, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Севастополе или в одном из населенных пунктов Республики Крым;

– если они являются супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками нанимателя (собственника) жилого помещения, имеющего регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении;

– если проживающие совместно с нанимателем или собственником жилого помещения лица являются по отношению к нему супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками.

Субъектами указанного правонарушения являются граждане; наниматели, собственники жилья (физические лица) и юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает ответственность в виде штрафа.

Статья 19.15.2 КоАП РФ «Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении». Данная статья была введена в российское право в рамках комплексного реформирования системы регистрационного учета населения в Российской Федерации. Данная норма стала адекватной реакцией государства на такое явление как «резиновые квартиры».

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в сфере исполнения (соблюдений) правил регистрационного учета населения. Объективную сторону правонарушения образует одно из действий, предусмотренных пятью частями статьи:

1. Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

2. Нарушение, предусмотренное ч. 1 статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге.

3. Нарушение без уважительных причин нанимателем или собственником, предоставившими жилое помещение гражданину Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

4. Нарушение, предусмотренное ч. 3 статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге.

5. Нарушение лицом, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, установленных законодательством Российской Федерации сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан Российской Федерации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для регистрации гражданина Российской Федерации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В примечании к данной статье законодатель также указал на то, что лица освобождаются от административной ответственности в определенных случаях:

- граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в случае представления документированной информации о том, что они являются супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками, внуками нанимателей (собственников) жилого помещения, имеющих регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении;

- наниматель (собственник) жилого помещения освобождается от административной ответственности за нарушение установленных законодательством Российской Федерации сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина Российской Федерации в указанном жилом помещении без регистрации в случае: представления таким гражданином документированной информации о его регистрации по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации; проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов

Московской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Москве или в одном из населенных пунктов Московской области; проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области; проживания гражданина Российской Федерации в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Севастополе или в одном из населенных пунктов Республики Крым, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в городе федерального значения Севастополе или в одном из населенных пунктов Республики Крым.

Субъектами указанного правонарушения могут быть граждане; наниматели, собственники жилья; должностные лица и юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами территориальных органов МВД России (полиции).

Санкция статьи предполагает ответственность в виде административного штрафа.

В случае выявления нарушений сотрудники территориальных органов МВД России составляют протоколы на нарушителей. Следует отметить, что право рассматривать дела о правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 19.15–19.18 КоАП РФ, принадлежит сотрудникам территориальных органов МВД России¹.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что входит в структуру Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации?

2. Перечислите правовые основания и порядок привлечения граждан Российской Федерации к административной ответственности за правонарушения в области миграции.

¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года] // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема миграции, с которой Россия столкнулась после распада Советского Союза, существует и в настоящее время. У данного явления большое количество различных аспектов – вынужденная миграция, причинами которой служат нарушения прав человека, вооруженные конфликты и войны; экономическая миграция; нелегальная миграция и сопутствующая ей преступность.

Миграционные процессы напрямую влияют на все сферы деятельности государства и касаются практически всех категорий граждан. В настоящее время заметно ухудшилась демографическая ситуация в стране, повсеместно происходит старение населения и сокращение трудовых ресурсов. Одним из выходов из сложившейся ситуации может стать поощрение иммиграции на территорию Российской Федерации. Главной задачей государственной миграционной политики России должно быть привлечение мигрантов в страну и содействие их устройству и всесторонней адаптации.

Необходимо помнить, что миграция населения воздействует на общественное развитие: массовая миграция может повлиять на размывание социокультурного ядра страны и подорвать систему социального обеспечения в регионах России; мигранты могут создать ненужную конкуренцию на низкооплачиваемых должностях; сокращение доли легальной и соответственно повышение доли нелегальной миграции может представлять серьезную угрозу для национальной безопасности страны. Поэтому первичной обязанностью любого государства является умение наладить управление этими процессами.

Миграционные процессы должны быть взяты под особый контроль со стороны государства. При этом государство должно осуществлять взвешенную, избирательную миграционную политику, которая должна соединять два компонента: консервативный, ориентированный на сдерживание миграционного притока; и целевой, активно и всеми доступными средствами стимулирующий иммиграцию именно тех категорий и типов будущих граждан, которые нужны России сегодня и будут нужны ей завтра. Миграционная политика должна быть полной, охватывать внешнюю и внутреннюю миграцию, трудовую миграцию и остальные типы миграций.

Внутригосударственные правовые нормы, регулирующие отношения в сфере миграции, должны быть максимально приближены к международным стандартам в области прав человека.

Правовое обеспечение миграционных процессов в России охватывает широкий круг вопросов: свободу передвижения и выбор места жительства, гражданство, режим въезда и выезда, личный статус, имущественные и социальные права, судебную защиту прав мигрантов.

Административная деятельность органов внутренних дел по осуществлению миграционной политики заключается в реализации миграционного законодательства на территории обслуживания конкретного органа внутренних дел. При всей актуальности данного направления административной деятельности, учебно-методических пособий и научных разработок практически-прикладного характера по данной тематике явно недостаточно. Между тем, формы и методы административной миграционной деятельности имеют определенные особенности применительно к условиям отдельных субъектов Российской Федерации и, в частности, субъектов непосредственно примыкающих к государственной границе.

Важно отметить, что необходимость написания учебно-практического пособия обусловлена потребностью практических органов в углубленном знании действующего законодательства, регулирующего миграционные процессы в России на современном этапе и административной ответственности за нарушения в сфере миграционного регулирования, а также в обеспечении учебного процесса образовательных организаций МВД России учебной литературой, раскрывающей содержание и особенности современного миграционного законодательства России на основании анализа обновленной нормативной базы.

Учебно-практическое пособие, анализируя составляющие миграцию явления, в частности, административную ответственность за нарушения в области миграционных отношений, рассматривает сведения не только справочного характера, но и методологию оценки той или иной ситуации, возникающей при въезде в Российскую Федерацию, пребывании на российской территории и выезде за ее пределы. Отдельные нормы законов и подзаконных нормативных правовых актов, конкретные правила, достаточно динамичны и сравнительно часто изменяются, но общий подход законодателя и практика деятельности правоохранительных органов будет неизменно базироваться на принципах, отраженных в работе.

В данном учебно-практическом пособии обобщено законодательство административной ответственности за нарушения в области миграции на территории РФ, систематизированы все виды административной ответственности, которые претерпели изменения в связи с принятием и введением в действие новых нормативных актов, регулирующих миграционные процессы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативные правовые акты

1. **Российская Федерация. Конституция (1993).** Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)] – Текст : электронный // СПС КонсультантПлюс [сайт]. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года] – // СПС КонсультантПлюс [сайт]. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

4. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

5. О миграционном уме иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18 июля 2006 г. №109-ФЗ // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

6. О беженцах : Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021) – Текст : электронный.

7. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : [принят Государственной Думой 28 января 2011 года: одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года] // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

8. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № ЮЗ-ФЗ. // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL:

<http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

9. О вынужденных переселенцах : Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. №4530-1. // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст: электронный.

10. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. №5242-1. // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

11. **Российская Федерация. Указы.** Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325. // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021) – Текст : электронный.

12. Вопросы организации полиции : Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250. // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

13. **Российская Федерация. Постановления.** О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373. // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

14. О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов : Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 553 // СПС КонсультантПлюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

II. Основная литература

1. **Алехин, А. П.** Административное право России. Общая часть : учебник для вузов. / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий – Москва : Зерцало-М, 2016. – 480 с. – ISBN 978-5-94373-349-9 – URL : <http://www.medcollegelib.ru/book/ISBN9785943733499.html> (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

2. **Алехин, А. П.** Административное право России. Особенная часть: учебник для вузов / Алехин А. П., Кармолицкий А. А. - Электрон, текстовые данные. – Москва : Зерцало-М, 2016. – 272 с. // ЭБС «IPRbooks». – URL: <http://www.iprbookshop.ru/4508/> ISBN 978-5-94373-421-2 (дата обращения: 14.02.2021). – Текст : электронный.

3. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (постатейный) (Жеребцов А. Н., Облезова А. О., Семенова А. В., Ситкова О. Ю., Степанов А. В., Очеретько Е. А., Шапиро И. В., Артемьев Е. В., Богатырева Н. В., Тишин Р. В.) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016). – Текст : электронный.

4. Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции : монография / Д. К. Бекашев, Д. В. Иванов. – Москва : Проспект, 2015. – 392 с. – ISBN 978-5-392-16349-6. – Текст : непосредственный.

5. Миграционное право : учебное пособие / под ред. А. Н. Чашина. – Москва : Дело и Сервис, 2013. – 169 с. – ISBN 978-5-8018-0595-5. – Текст : непосредственный.

6. Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка : учебно-методическое пособие / В. Б. Поезжалов, И. Н. Черненко, О. В. Газизова. – Москва : ДГСК МВД России, 2016. – 96 с. – Текст: непосредственный.

7. Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем. Часть 1. Общепрофессиональный цикл: учебное наглядное пособие в 2 ч. / под. общ. ред. В. Л. Кубышко. – Москва : ДГСК МВД России, 2016. – 228 с. – Текст : непосредственный.

8. Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем. Часть 2. Общепрофессиональный цикл : учебное наглядное пособие : в 2 ч. / под. общ. ред. В. Л. Кубышко. – Москва : ДГСК МВД России, 2016. – 312 с. – Текст : непосредственный.

9. **Чижевский, В. С.** Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях (постатейный) с практическими разъяснениями официальных органов и постатейными материалами. – Москва : Книжный мир, 2017. – 1098 с. – ISBN 978-5-8041-0891-6. – Текст : непосредственный.

Учебное издание

Садрисламов Азат Камилевич
Бронфман Борис Ефимович
Халитов Олег Фирузович

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

Учебно-практическое пособие

Редактор *Е. А. Ермолаева*

Подписано в печать 28.06.2021	Выход в свет 30.06.2021
Гарнитура Times	Формат 60x84 1/16
Уч.-изд. л. 2,3	Усл. печ. л.2,5
Тираж 35 экз.	Заказ № 38

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*