

Краснодарский университет МВД России

**ВИДЫ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ,
ПРИМЕНЯЕМЫХ В АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

Краснодар
2021

УДК 351.74
ББК 67.401.13
В426

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Составитель *А. В. Белоконь*

Рецензенты:

В. С. Харламов, доктор юридических наук, доцент (Санкт-Петербургский университет МВД России);

А. А. Остапенко (Министерство внутренних дел по Республике Адыгея);

Ф. С. Тимченко (Главное управление МВД России по Краснодарскому краю).

Виды досмотровых мероприятий, применяемых в административной деятельности полиции : учебное пособие /
В426 **сост. А. В. Белоконь. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2021. – 38 с.**

ISBN 978-5-9266-1751-8

Раскрываются правовые и тактические основы осуществления досмотровых мероприятий, порядок оформления процессуальных документов.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.74
ББК 67.401.13

ISBN 978-5-9266-1751-8

© Краснодарский университет
МВД России, 2021
© Белоконь А. В., составление, 2021

Предисловие

Подготовка высококвалифицированных сотрудников органов внутренних дел основывается на формировании необходимых компетенций для их успешного осуществления в профессиональной деятельности. Совершенствование знаний сотрудников органов внутренних дел о правовых основах и методике проведения досмотровых мероприятий, применяемых в административной деятельности полиции, является неотъемлемым условием высокопрофессиональной работы правоохранительных органов в целом и полиции в частности. Высококвалифицированные навыки сотрудников органов внутренних дел в этой области знаний являются гарантией соблюдения прав и законных интересов граждан, а также обеспечивают собственную безопасность сотрудников полиции.

Учебное пособие «Виды досмотровых мероприятий, применяемых в административной деятельности полиции» предназначено для курсантов и слушателей, обучающихся в Краснодарском университете МВД России, и направлено не только на формирование правовых знаний о сущности досмотровых мероприятий, но и на выработку тактических навыков их проведения. Обучающиеся укрепят знания, полученные по предмету, пособие поможет им подготовиться к занятиям и итоговой аттестации, а также получить необходимые навыки в области юриспруденции.

1. Правовые основы проведения досмотровых мероприятий

Правовую основу досмотровых мероприятий составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты МВД России. В соответствии со ст. 22 Конституции РФ каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность, однако, согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в которой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, а также обеспечения обороны страны и безопасности государства¹.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает основания и порядок проведения таких видов досмотровых мероприятий, как личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств (ст. 27.7, 27.9)². Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» несколько расширяет основания проведения указанных видов досмотровых мероприятий, устанавливает полномочия полиции по их проведению (п. 16 ст. 13), а также право полиции на проведение личного осмотра граждан (п. 18 ст. 13), осмотра транспортных средств и грузов (п. 20 ст. 13), досмотра и (или) осмотра граждан, осмотра находящихся при них вещей, досмотра и (или) осмотра транспортных средств (п. 25 ст. 13)³. Уставом патрульно-постовой службы полиции предусмотрен такой вид досмотровых мероприятий, как наружный досмотр (п. 266)⁴.

¹ См.: Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Рос. газ. 1993. 23 дек.

² См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Парламентская газета. 05.01.2002. № 2–5.

³ О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

⁴ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД РФ от 29 янв. 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 07.07.2008. № 27.

Таким образом, мы сталкиваемся с двумя понятиями: досмотр и осмотр. Полагаем необходимым рассмотреть, в чем их различие. Законом не определены данные понятия. Опираясь на анализ нормативных правовых актов, можно сделать вывод о том, что под осмотром понимается визуальное обследование, должностное лицо не может трогать вещи гражданина, проникать в транспортное средство и прикасаться к предметам, а свобода передвижения гражданина, его права на распоряжение имущества или иные права не могут быть ограничены. От осмотра можно отказаться. В свою очередь досмотр подразумевает обязательное и более тщательное обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности. Досмотр является обязательным для граждан при наличии оснований его проведения.

Рассмотрим более подробно правовые основания проведения каждого вида досмотровых мероприятий. Статьей 27.7 КоАП РФ предусмотрен такой вид досмотрового мероприятия, применяемого полицией, как личный досмотр. В ней разъясняется процедура проведения двух мер административного принуждения: личного досмотра (т. е. непосредственного досмотра физического лица) и досмотра вещей, находящихся при физическом лице. И в том, и в другом случае целью досмотра является обнаружение орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, следует отличать от обыска, проводимого в соответствии со ст. 184 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Для более глубокого понимания сущности личного досмотра как инструмента предупреждения и пресечения правонарушений полагаем необходимым рассмотреть взгляды ученых на эту правовую категорию.

Б.В. Россинский отмечает, что наряду с мерами обеспечения производства по делу об административном правонарушении различаются и меры предупреждения как разновидность мер административного принуждения. При этом они применяются вне зависимости от совершения лицом административного правонарушения в целях обеспечения безопасности¹.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 24–32. Постатейный научно-практический комментарий / под общ. ред. Б.В. Россинского. М.: Рос. газ., 2015.

А.А. Богомолова понимает личный досмотр как принудительную меру, применяемую к гражданину (лицу без гражданства) должностным лицом органа внутренних дел (иного правомочного органа) одного пола с досматриваемым и в присутствии понятых того же пола, в отдельном помещении, в отсутствие посторонних лиц, которая заключается в обследовании одежды, находящейся на досматриваемом лице, тела досматриваемого лица, а также в обследовании его одежды отдельно без нарушения ее конструктивной целостности в целях обнаружения орудий совершения или предметов административного правонарушения¹.

Данное понятие нельзя признать абсолютно точным, так как ни КоАП РФ, которым предусмотрен порядок проведения личного досмотра, ни Федеральным законом от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста» в соответствии с которым личный досмотр, проводится в отношении лиц, подвергнутых административному аресту, как мера обеспечения режима содержания², ни в Правилах внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, утвержденных Приказом МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83, требование о проведении личного досмотра в отдельном помещении не предусмотрено³.

Федеральный закон «О полиции» несколько расширяет основания проведения личного досмотра. Например, в п. 16 ст. 13 указано, что полиция имеет право осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, имея объективные сведения о наличии оружия у граждан, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения⁴.

¹ Богомолова А.А. Таможенное право: конспект лекций. М., 2010. С. 78.

² О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26 апр. 2013 г. № 67-ФЗ // Рос. газ. 2013. 30 апр.

³ Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста: приказ МВД России от 10 февр. 2014 г. № 83 // Рос. газ. 2014. 4 июля.

⁴ См.: Федеральный закон «О полиции» // Собр. законодательства РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

Необходимо отметить, что личный досмотр не только затрагивает права граждан, гарантированные Конституцией РФ (охрана достоинства личности (ч. 1 ст. 21), свобода и личная неприкосновенность (ч. 1 ст. 22), но и является важной правовой гарантией обеспечения законных интересов и безопасности сотрудника полиции.

Законодательством не определено, какие сведения о гражданине могут стать толчком к принятию решения сотрудниками полиции провести личный досмотр и досмотр вещей. Можно предположить, что это, прежде всего, некоторые признаки верхней одежды, свидетельствующие о возможном наличии у него оружия, иных запрещенных предметов и веществ. Кроме этого важное значение имеет наличие у сотрудника оперативно-разыскной информации, указывающей необходимость проведения досмотровых мероприятий.

Ряд субъектов со специальным статусом не может быть подвергнут досмотру. К таким субъектам относятся Президент РФ (ст. 91 Конституции РФ); Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий (п. 1 ст. 3 Федерального закона от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»); члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы (ч. 1 ст. 98 Конституции РФ, п. «в» ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»); судьи (ст. 15 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», п. 5 ст. 16 Закона РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»); прокуроры (п. 2 ст. 42 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»); руководители следственного органа Следственного комитета и следователи (ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»); Уполномоченный по правам человека (ч. 1 ст. 12 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»); сотрудники органов Федеральной службы безопасности

(ст. 17 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»); сотрудники органов государственной охраны (ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»); дипломаты и члены их семей (ст. 31, 37 Венской конвенции о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 18 апреля 1961 г.)).

Во всех названных законах оговорено исключение для случаев, когда досмотр предусмотрен федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Примером здесь выступает обязательный предполетный досмотр (ст. 85 Воздушного кодекса РФ), преследующий цель обеспечения безопасности пассажиров и членов экипажа воздушного судна: при отказе любого пассажира воздушного судна от предполетного досмотра договор воздушной перевозки пассажира считается расторгнутым (п. 3 ст. 85 Воздушного кодекса РФ).

Применительно к прокурорам и сотрудникам Следственного комитета в законах утверждается возможность их личного досмотра в случае задержания при совершении преступления (ст. 449 УПК РФ).

Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий, может быть лишен неприкосновенности в случае возбуждения уголовного дела по факту совершения им тяжкого преступления (ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»).

Сотрудников ФСБ РФ и органов государственной охраны, их вещи нельзя досматривать при исполнении ими служебных обязанностей, их привод, задержание, личный досмотр и досмотр их вещей не допускаются без официального представителя соответствующих органов или решения суда (абз. 4 ст. 17 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»).

Интересно, что в Законе РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» не говорится о недопустимости досмотра вещей, находящихся при судье, хотя тот пользуется неприкосновенностью, что в силу п. 1 ст. 16 Закона включает неприкосновенность принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества.

Статьей 27.9 КоАП РФ предусмотрен такой вид досмотровых мероприятий, как досмотр транспортного средства, который принципиально мало отличается от личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице. И в том, и в другом случае целью досмотра является обнаружение орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Досмотр – это обследование транспортного средства без нарушения его конструктивной целостности.

Основаниями для личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, т. е. обследования вещей, проводимого без нарушения их конструктивной целостности, являются наличие достаточных оснований полагать, что у физического лица, в его вещах находятся орудия совершения либо предметы административного правонарушения, в целях обнаружения которых осуществляются данные действия, либо оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, а также осуществление административного задержания (задержания).

Личный осмотр граждан, предусмотренный п. 18 ст. 13 Федерального закона «О полиции», осуществляется при проходе на публичные и массовые мероприятия. Проводится совместно с их организаторами, с применением в случае необходимости технических средств. В случае отказа гражданина подвергнуться личному осмотру, он на мероприятие не допускается. Целью таких досмотровых мероприятий является обеспечение безопасности граждан и общественного порядка¹.

В связи с этим личный осмотр и осмотр вещей, применяемые подразделениями полиции и другими участниками в процессе исполнительно-распорядительной деятельности, носят ярко выраженный профилактический характер и являются мерами административного предупреждения, содержание которых составляет внешний осмотр лиц, одежды, вещей, а также осмотр транспортных средств, в том числе с помощью различных технических

¹ См.: Федеральный закон «О полиции» // Собр. законодательства РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

средств, в целях предупреждения или выявления факта правонарушения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации правом проводить личный осмотр граждан и находящихся при них вещей обладают:

- сотрудники полиции совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий (п. 18 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);

- контролеры-распорядители совместно с сотрудниками полиции (п. 3 ч. 3 ст. 20.2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»);

- частные охранники в части осмотра транспортных средств и имущества (п. 3 ст. 12.1 Федерального закона от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

Осмотр транспортных средств и грузов предусмотрен п. 20 ст. 13 Федерального закона «О полиции». Он заключается в визуальном обследовании транспортного средства и перевозимого груза и проводится без участия понятых и чаще всего без применения технических средств (хотя их применение не исключается).

Основаниями для осмотра транспортного средства и груза, т. е. визуального обследования транспортного средства и перевозимого груза, являются:

- ориентировки, иная информация об их использовании в противоправных целях;

- необходимость проведения проверки маркировочных обозначений транспортного средства и сверки их с записями в регистрационных документах;

- наличие признаков несоответствия перевозимого груза данным, указанным в сопроводительных документах на перевозимый груз.

Ведомственным нормативным правовым актом МВД России – Уставом патрульно-постовой службы полиции, утвержденным приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (далее – Устав ППСП), предусмотрено право сотрудников полиции проводить наружный досмотр.

В соответствии с п. 266 Устава ППСП «в зависимости от обстоятельств наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан. Обнаруженное оружие и другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, немедленно изымаются»¹.

¹ Приказ МВД РФ от 29 янв. 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 07.07.2008. № 27.

2. Тактические основы проведения досмотровых мероприятий

Процессуальный порядок проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, определен в ст. 27.7 КоАП РФ. Под досмотром вещей, находящихся при физическом лице, понимается обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности. Досмотр вещей представляет собой реализацию комплекса властных, волевых действий должностного лица на основании нормативных правовых актов по исследованию любых предметов, веществ, подпадающих под юрисдикцию соответствующего компетентного органа исполнительной власти, направленных на выявление материальных объектов, запрещенных к обороту. Личный досмотр – это совокупность определенных действий по обследованию самого человека, его одежды, принадлежащих ему вещей, по обнаружению предметов и веществ, запрещенных к свободному хранению, ношению, перевозке либо являющихся орудием совершения или предметом правонарушения.

Как подчеркнул Конституционный Суд РФ в определении от 24 декабря 2012 г. № 2392-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Дьяченко Андрея Валентиновича на нарушение его конституционных прав статьей 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», такие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, применяемые в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения, носят кратковременный и безотлагательный характер и не предполагают получение согласия лица, в отношении которого они применяются.

Личный досмотр не может быть проведен без соблюдения следующих условий.

1. Основания для проведения личного досмотра уполномоченным на это должностным лицом. Реализацию своих полномочий должностное лицо осуществляет только в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

Источником информации о необходимости проведения личного досмотра могут быть свидетельство граждан, поведение правонарушителя. Например, угрозы задержанного застрелить кого-либо являются основанием для личного досмотра с целью выявления огнестрельного оружия.

2. Досмотр осуществляется только соответствующими должностным лицом, уполномоченным на такие действия нормативными правовыми актами.

3. Производство личного досмотра в обязательном порядке процессуально оформляется.

4. В процессе личного досмотра категорически запрещается использование методов, которые могут повлечь за собой угрозу жизни и здоровью граждан.

5. При производстве личного досмотра вправе присутствовать защитник лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении. При этом разрешение должностного лица на участие защитника при производстве личного досмотра не требуется, однако следует учитывать то, что защитник в рамках административного производства может участвовать в деле только после возбуждения дела об административном правонарушении (ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ). Моменты возбуждения дела об административном правонарушении определены в ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ. Руководствуясь положениями данной нормы, если процессуальному оформлению личного досмотра предшествовало составление иных документов, например протокола осмотра места протокола о применении иных мер обеспечения по делу об административном правонарушении, то защитник может принимать участие в проведении личного досмотра. Если же первым протоколом по делу является протокол личного досмотра, то именно с момента его составления дело считается возбужденным и защитник допускается к проведению последующих процессуальных действий, проводимых с участием лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, может проводиться как на улице, так и в помещении дежурной части органа внутренних дел.

Процессуальный порядок производства личного досмотра и вещей, находящихся при физическом лице, предполагает ряд мероприятий.

Уполномоченное лицо уведомляет гражданина о том, что в отношении него предполагается проведение личного досмотра. Его цель указывается в протоколе, кроме этого, основания личного досмотра должны быть отражены в рапорте либо в процессуальных документах.

Началу досмотра предшествует разъяснение участникам их прав, обязанностей, ответственности, порядка досмотра в соответствии с действующим законодательством.

Все действия в процессе личного досмотра осуществляются только в присутствии двух понятых (как минимум), все установочные данные которых (фамилия, имя, отчество, год рождения, адрес места жительства, паспортные данные) указываются в протоколе. При этом должны быть исключены факты несовершеннолетия, невменяемости, родственных связей с досматриваемыми гражданами, иная заинтересованность понятых. Также следует изучить реальность явки понятых в суд для дачи свидетельских показаний. Выбор понятых должен учитывать необходимость исключения разглашения сведений о личной жизни досматриваемых граждан. Необходимо учитывать этическую сторону таких мероприятий, как досмотр. Не рекомендуется привлекать в качестве понятых тех граждан, которые знакомы с досматриваемыми лицами и их присутствие может повлечь за собой морально-психологическую травму. Исключение составляют ситуации, при которых есть основания предполагать наличие у граждан оружия либо предметов, используемых как оружие. В такой ситуации досмотр может быть осуществлен без понятых.

Личный досмотр, досмотр вещей может быть произведен без понятых, когда это вызвано необходимостью обеспечить безопасность участников данного процессуального действия. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Следует обратить внимание на то, что если к досмотровым мероприятиям не привлекались понятые, то законодательство не обязывает применять технические средства фиксации.

До начала проведения досмотра должностное лицо, уполномоченное производить досмотр, должно предложить лицу, в отношении которого имеются данные о совершении административного правонарушения, предъявить документы, подтверждающие его личность, а также документы, вещи и другие предметы, являющиеся орудием или непосредственным объектом правонарушения.

Если гражданин, который подвергался досмотру, добровольно выдает незаконно-хранящиеся у него предметы или вещества, то должностное лицо, производящее личный досмотр, может прекратить его, но при условии, что убежден в том, что обнаружены все имеющиеся предметы или вещества, значимые для дела. Добровольно выданные предметы или вещества фиксируются в протоколе личного досмотра. В протоколе изъятия факт добровольной сдачи не указывается.

Должностное лицо приступает к досмотровым мероприятиям в том случае, если досматриваемое лицо отказалось от добровольной выдачи незаконно-хранящихся предметов и веществ либо есть основания полагать, что при нем находятся вещи, имеющие значение для дела.

Во время досмотра следует находиться сзади правонарушителя, соблюдать дистанцию, следить за его движениями и быть готовым к оказанию им сопротивления. Страхующему сотруднику полиции необходимо внимательно следить за ходом досмотра, находясь на некотором расстоянии.

Непосредственно перед проведением поисковых действий, особенно если досмотр связан с обнаружением и изъятием наркотических средств, целесообразно досматривающему закатить рукава и продемонстрировать, что у него в руках ничего нет. После чего осматривается верхняя одежда, обувь и головной убор, последовательно снятые с досматриваемого лица (особое внимание следует обращать на предметы кустарного производства, ортопедическую обувь, головной убор, а также на швы, заплатки, манжеты, плечики, подкладку одежды, пояса, голенища, стельки, каблуки обуви). Осматриваются все предметы, имеющиеся у досматриваемого

лица (зонт, портмоне, зажигалка, авторучка и т. д.). Прощупывается через одежду все тело досматриваемого лица, последовательно, сверху вниз. В случае необходимости обследуется тело досматриваемого лица (волосы, кисти рук, ступни).

На лиц, участвующих при производстве личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, возлагается обязанность обеспечить сохранность досматриваемых предметов, не нарушать их конструктивную целостность.

В случае если предметы и вещества, на поиск которых направлены досмотровые мероприятия, располагаются в труднодоступных местах и из обстоятельств дела становится понятно, что они там расположены для их сокрытия, то считается целесообразным извлекать их путем сохранения возможности восстановления досматриваемых вещей. Например, разрезать одежду по шву, снять внутреннюю обшивку автомобиля технологичным способом.

В процессе личного досмотра при обследовании тела человека необходимо обратить внимание на те участки тела, в которых или под которыми могут находиться искомые предметы или вещества. Если во время досмотра возникла необходимость более глубокого изучения тела человека, то для таких процедур следует приглашать медицинского работника.

Требование закона о том, что лицо, осуществляющее досмотр, понятые были одного пола с досматриваемым, является неукоснительным.

Лицам, участвующим в личном досмотре, запрещается разглашать его результаты, а также интимные и физические особенности досматриваемого лица, ставшие известными. Результаты проведенного личного досмотра фиксируются путем оформления протокола.

Досмотр транспортного средства любого вида, т. е. обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Он является одним из процессуальных способов собирания доказательств по делу об административном правонарушении. При досмотре транспортного средства исследуется транспортное средство с открытием салона, кузова, багажника в присут-

ствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Он осуществляется должностными лицами, уполномоченными производить доставку или задержание. Однако чаще всего досмотр транспортного средства осуществляют должностные лица, обеспечивающие безопасность дорожного движения.

Как уже отмечалось ранее, процессуальный порядок проведения досмотра транспортного средства схож с проведением личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. Законодателем разрешено в случаях, не терпящих отлагательства, осуществить досмотр транспортного средства в отсутствии владельца. Однако в законе не установлено, какие случаи являются безотлагательными. Скорее всего, речь идет о ситуации, при которой имеются сведения о наличии в транспортном средстве взрывчатого вещества, оружия и боеприпасов, радиационных веществ, наркотических веществ, т. е. предметов и веществ, в целом связанных с опасностью для жизни и здоровья граждан.

В приказе МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» установлено право сотрудников органов внутренних дел, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в области дорожного движения, а также участковых уполномоченных полиции досматривать транспортные средства:

- при наличии обоснованного предположения о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ;

– при наличии обоснованного предположения о наличии орудий совершения либо предметов административного правонарушения в транспортном средстве или следов административного правонарушения на транспортном средстве;

– при осуществлении задержания, административного задержания лица, находившегося в транспортном средстве¹.

Досмотр транспортного средства проводится после того, как водитель и пассажиры покинули салон автомобиля и за их поведением установлен контроль сотрудниками наряда. Прежде чем отойти от транспортного средства, водитель должен открыть все двери, капот и багажник.

Досмотр транспортного средства автомобиля, прицепа, фургона, железнодорожного вагона, иного транспорта, на которых установлена пломба, снятие пломб производится в присутствии понятых, лица, ответственного за груз, или водителя, двумя или более сотрудниками полиции. При этом один сотрудник осуществляет досмотр, другие обеспечивают страховку, готовы к применению огнестрельного оружия в соответствии с действующим законодательством.

Сотруднику не рекомендуется при осуществлении досмотра транспортного средства стоять перед остановленным транспортом, находиться между проверяемым и патрульным транспортом, без необходимости пребывать на проезжей части.

Сотрудник должен находиться от водителя на безопасном расстоянии, не поворачиваться к нему спиной, а также вести наблюдение за пассажирами и лицами, находящимися рядом с транспортным средством.

Если транспортное средство остановлено в ночное время, по возможности необходимо освятить его светом фар. В случае необходимости сотрудник полиции может потребовать выключить двигатель и включить внутреннее освещение, произвести осмотр салона с помощью фонарика.

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 авг. 2017 г. № 664 // Рос. газ. 2017. 13 окт.

При досмотре транспортного средства следует обращать внимание:

- 1) на подкапотное пространство;
- 2) на багажник;
- 3) на кузов;
- 4) на пассажирский салон:
 - перчаточный ящик;
 - солнцезащитные щитки;
 - карманы на дверях;
 - пространство под передними и задними сидениями;
 - днище под ковриками;
 - пространство под задним окном;
 - иные конструктивные ниши и ящики.

В случае обнаружения транспортных средств, находящихся в розыске, лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда или уклоняющихся от уголовного наказания, сотрудники при проведении досмотра транспортного средства принимают в зависимости от конкретной обстановки необходимые дополнительные меры предосторожности.

Об обнаружении в ходе проверки документов, маркировочных обозначений транспортного средства, государственных регистрационных знаков признаков преступления или лиц, находящихся в розыске, сотрудник докладывает в дежурную часть для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, осуществлении досмотра транспортного средства, личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, доставлении лиц, перемещении транспортного средства в распоряжение органа внутренних дел.

Об обнаружении в ходе досмотра транспортного средства признаков преступления сотрудник докладывает в дежурную часть для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, доставлении задержанных лиц, перемещении транспортного средства в распоряжение органа внутренних дел.

По факту обнаружения признаков преступления сотрудник составляет рапорт, который вручается старшему следственно-оперативной группы или дежурному, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения.

В случае обнаружения в ходе досмотра транспортного средства достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении.

О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Вред, причиненный имуществу досматриваемого неправомерными действиями должностных лиц, проводивших личный досмотр или досмотр транспортных средств, возмещается в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае правомерных действий должностных лиц правоохранительных органов вред возмещению не подлежит.

Осмотр транспортных средств и грузов заключается в визуальном обследовании транспортного средства и перевозимого груза. Он проводится без участия понятых и чаще всего без применения технических средств (хотя их применение не исключается). Водителю при этом предлагается добровольно предоставить сотруднику полиции возможность визуально осмотреть транспортное средство и предполагаемые места перевозки груза, конструктивно для этого предназначенные. Результаты осмотра отражаются в акте в произвольной форме.

В случае отказа водителя добровольно предоставить возможность визуального осмотра при наличии оснований сотрудник полиции вправе произвести досмотр. Как во время осмотра, так и досмотра своей автомашины владелец вправе вести видеосъемку действий полиции. Также и сотрудники полиции имеют право осуществлять видеосъемку проводимых мероприятий.

При осмотре владелец сам открывает капот, багажник, бардачок и двери. Инспектор может только попросить подвинуть вещи или открыть, например, сумку.

В случае досмотра он все это может проделать сам, но с участием понятых или видеосъемки, поясняя все свои действия.

С.В. Белов, М.М. Водяная пишут: «От перечисленных выше видов досмотра и осмотра следует отграничивать наружный досмотр, являющийся мерой, обеспечивающей личную безопасность

сотрудников полиции, и осуществляющийся путем прощупывания одежды задержанного лица с наружной стороны в местах наиболее вероятного сокрытия оружия и предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия»¹. Он проводится на основании п. 266 Устава ППС.

Наружный досмотр осуществляется для отыскания у граждан оружия, а также иных предметов, которые могут быть использованы в качестве такового для неправомерного воздействия на сотрудников полиции, граждан.

Наружный досмотр, в отличие от личного досмотра, выступает в качестве меры по предупреждению противоправных действий в отношении сотрудников полиции, которая направлена на выявление у лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения, оружия и иных предметов, опасных для жизни и здоровья сотрудников полиции. Однако федеральное законодательство не регулирует отношения в рассматриваемой сфере, что порождает определенное противоречивое поведение некоторых граждан, которые незнакомы с ведомственными нормативными правовыми актами МВД России. Такие коллизии порой порождает неповиновение некоторых граждан законным требованиям сотрудников полиции. В этом случае сотрудникам полиции рекомендуется проводить личный досмотр с приглашением понятых при наличии на то оснований.

Ф.В. Безгачев и В.А. Крупини в своей работе указывают на то, что «процедура проведения наружного досмотра отчасти отражена в Наставлении по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденном приказом МВД России от 1 июля 2017 г. № 450. Базовые тактические особенности проведения наружного досмотра включают в себя досмотр задержанных в положении стоя у стены, под воздействием загиба руки за спину, с использованием наручников, под угрозой

¹ Белов С.В., Водяная М.Ю. Наружный досмотр как мера личной безопасности сотрудника полиции // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: сб. материалов по итогам Всерос. науч.-практ. конф. Краснодар, 2015. С. 410–416.

применения оружия (специального средства) в различных положениях, а также в составе группы»¹.

Процесс наружного досмотра протоколом не оформляется, он может осуществляться без понятых. Наружный досмотр включает в себя следующие этапы: визуальный осмотр самого доставляемого, его одежды, открытых участков тела; прощупывание одежды и вещей гражданина для выявления оружия и иных предметов, с помощью которых правонарушитель может нанести травмы себе или сотруднику полиции.

Уставом ППСП регламентирована тактика действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении административных правонарушений. В данном подразделе проведение наружного досмотра не предусмотрено. В результате чего многие полицейские считают, что при составлении протокола об административном правонарушении на месте происшествия проводить наружный досмотр не обязательно. Несмотря на то что мера обеспечения личной безопасности сотрудников полиции и окружающих не предусмотрена, сотрудникам полиции следует принимать во внимание, что административные правонарушения также совершают лица, ранее судимые и находящиеся в розыске.

Так, в Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 в части досмотровых мероприятий в п. 8 сказано: «Перед помещением лиц, находящихся в состоянии опьянения, в салон транспортного средства сотрудникам полиции необходимо убедиться в отсутствии у них оружия, а также иных предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия»².

При наличии оснований полагать, что у досматриваемого лица находятся запрещенные к обороту в Российской Федерации предметы или вещества, сотрудник полиции должен пригласить

¹ Безгачев Ф.В., Крупин В.А. Актуальные проблемы проведения личного и наружного досмотра сотрудниками органов внутренних дел // Novaum. 2017. № 10. URL: <http://novaum.ru/public/p390> (дата обращения: 25 янв. 2018 г.).

² Инструкция о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ МВД России от 23 дек. 2011 г. № 1298. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

понятых для осуществления личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

Среди мер предупреждения выделяется личный осмотр граждан как мера обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых мероприятий. На основании п. 18 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» сотрудникам полиции предоставлено право осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру – не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места. В отличие от личного досмотра, проводимого принудительно, указанная мера добровольна, т. е. гражданин может не подвергать себя этой процедуре, тем самым лишая себя права на участие в массовом мероприятии. М.В. Сергеев, О.А. Дизер, высказываясь о личном досмотре, указывают на то, что «на практике он включает в себя визуальный осмотр и бесконтактное обследование с помощью специальных приборов (металлоискатели, рамки-металлодетекторы, рентгено-досмотровые приборы, газоанализаторы и т. д.)»¹.

При прохождении гражданина через рамку стационарного металлодетектора гражданину предлагается выложить имеющиеся у него в одежде металлические предметы (телефон, портсигар, ключи, зажигалку и т. д.) и пройти через рамку стационарного металлодетектора. При срабатывании сигнализации, свидетельствующей о наличии в одежде гражданина металлических предметов, с помощью ручного металлоискателя уточняются места расположения этих предметов. После извлечения и проверки этих предметов проводится контрольный проход гражданина через рамку стационарного металлодетектора.

¹ Сергеев М.В., Дизер О.А. Вопросы регламентации досмотровых и осмотровых мероприятий, осуществляемых сотрудниками полиции в отношении физических лиц // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 3(45).

Предметы, внешне выступающие, но не вызывающие срабатывания металлодетектора, предъявляются для досмотра. При повторном срабатывании сигнализации производится личный досмотр гражданина.

Осмотр ручной клади гражданина производится с использованием рентгентелевизионных интроскопов, а также визуально (при осмотре ручной клади гражданин сам предъявляет сумку и содержащиеся в ней вещи к осмотру, сотрудник полиции ни в коем случае не достает самостоятельно вещи из сумки гражданина). При отказе показать содержимое сумки, в которой, возможно, могли находиться запрещенные предметы, гражданин приглашается сотрудниками полиции в досмотровую комнату, где производится досмотр гражданина в присутствии понятых (однопольных) и дальнейшее составление протокола досмотра вещей, находящихся при гражданине. Полицейский обязан написать рапорт.

Негабаритные предметы, верхняя одежда и ручная кладь, внутреннее содержание которых нельзя определить по теневому изображению на экране интроскопа, досматриваются визуально (вручную).

Особенности досмотра личных вещей гражданина следующие.

1. Проверка вручную личных вещей всегда должна проводиться в присутствии владельца.

2. Личные вещи следует открыть (желательно, чтобы это сделал владелец) и проверить на предмет отсутствия двойного дна. Для определения значительных различий во внешних и внутренних размерах можно использовать измерительную линейку, щуп или другое приспособление.

3. Особое внимание следует обращать на подкладку, отделку, швы, заделку краев, соединительные шпильки, застежки молний, замки, петли, колесики и ручки с целью выявления признаков их переделки или ремонта, что может указывать на сокрытие запрещенного для проноса предмета. Содержимое следует извлекать слой за слоем, проверяя каждый слой до тех пор, пока сумка не окажется пустой. Затем пустую сумку следует поднять рукой и проверить равномерность распределения ее веса и сам пустой вес.

При проведении досмотровых мероприятий основными факторами опасности для жизни и здоровья сотрудника полиции выступают:

– нахождение при проведении действий на очень близкой дистанции с досматриваемым, которая обеспечивает условия для нападения, причинения этим лицом вреда себе и совершения иных противоправных деяний (захват огнестрельного оружия, людей, транспорта и т. п.);

– неизбежность физического контакта с одеждой, телом досматриваемого лица и изымаемыми у него предметами, что создает условия для получения ранений и заражения (химического, биологического и иного) различного характера;

– проведение досмотра не в самых благоприятных для этого условиях и обстоятельствах (отсутствие предварительной и полной информации об осматриваемом; возможность использования им взрывного устройства, закрепленного на теле; отсутствие сотрудника «на прикрытии»; присутствие посторонних лиц или соучастников, плохое самочувствие сотрудника, слабое освещение и т. п.)

– дилетантство (непрофессионализм) при организации своих действий (неуверенность или излишняя агрессивность, беспечность, потеря бдительности, несогласованность, оплошность в оценке обстановки, непрофессиональное поведение и др.)

– недостаточная подготовка и отсутствие опыта в выполнении действий (незнание или допущение ошибок в проведении досмотра).

Необходимо учитывать то, что досмотровые мероприятия могут осуществляться и осуществляются в самых различных условиях и обстоятельствах несения службы (несение службы на КПП, в регионе со сложной оперативной обстановкой, днем, ночью, в любое время года и в любую погоду, в людных и безлюдных местах, в начале смены и в конце; в хорошем физическом состоянии и на фоне утомления; с прикрытием и без и т. д.), а также в отношении и в присутствии различных категорий лиц, представляющих всегда потенциальную, а иногда и реальную угрозу для жизни и здоровья сотрудников и граждан (террористы, лица, бежавшие из-под стражи, мест лишения свободы, скрывшиеся с места совершения преступления, психически неуравновешенные, нетрезвые и др.).

3. Оформление процессуальных документов по итогам проведения досмотровых мероприятий

В ходе личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, а также при досмотре транспортных средств или непосредственно после его окончания должностным лицом, проводящим данные процессуальные действия, составляется протокол.

В случае проведения личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, протокол личного досмотра может не составляться, но взамен делается соответствующая запись о проведенном досмотре в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

В случае проведения досмотра транспортного средства протокол досмотра транспортного средства также может не составляться, вместо этого делается соответствующая запись о проведенном досмотре в протоколе об административном задержании.

Следует отметить, что Административным регламентом исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденным приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664, устанавливается, что органами внутренних дел в целях автоматизированной обработки может использоваться рекомендуемые этим Административным регламентом образцы протокола личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, а также протокола досмотра транспортного средства.

Иные нормативные правовые акты, строго устанавливающие форму протокола личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице (прил.), отсутствуют. Статьей 27.7 КоАП РФ предусмотрены общие требования к содержанию протокола личного досмотра. В нем указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, об иных идентификационных призна-

ках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице.

Опыт административной деятельности полиции по реализации ст. 27.7 КоАП РФ показывает, что в протоколе требуется внесение определенных данных, имеющих существенное значение для принятия правильного процессуального решения. Таким образом, протокол личного досмотра должен содержать следующую информацию.

1. Дата, время и место производства личного досмотра. Время начала и окончания производства личного досмотра должны быть указаны с точностью до минуты.

2. Должность, специальное звание, фамилия и инициалы лица, проводившего досмотр и составившего протокол.

3. Сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру.

4. Сведения об участвующих в производстве досмотра понятых.

5. Сведения об участвующих в досмотре экспертов, медицинских работников и других лиц.

6. Все сведения о лицах, участвующих в производстве досмотра, должны содержать следующие данные: фамилию, имя, отчество, год рождения, адрес места жительства, номер телефона, а также паспортные данные.

7. В протоколе должна содержаться запись о разъяснении участникам личного досмотра их прав, обязанностей, ответственности и порядка производства этого действия, которая удостоверяется подписями всех участников досмотра.

8. В случае применения технических средств, технико-криминалистических средств обнаружения, фиксации материальных объектов при производстве личного досмотра, об этом делается соответствующая запись.

9. В протоколе должны содержаться сведения с указанием точного места обнаружения у досматриваемого лица изъятых у него в процессе досмотра предметов и веществ.

10. Изъятые предметы и вещества подлежат полному описанию (наименование, цвет, размер, количество, калибр, модель, марка, серия, номер и т. п.).

11. В обязательном порядке протоколе должны быть отражены сведения о противозаконных действиях досматриваемого лица. К ним относятся попытки противодействия личному досмотру, уничтожения найденных предметов и веществ и т. п., а также меры, принятые по пресечению незаконных действий досматриваемого лица.

Протокол должен отражать реальную последовательность этапов личного досмотра. В случае обнаружения большого количества вещей должна быть составлена их опись с указанием индивидуальных признаков.

При обнаружении в ходе личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении.

Все имеющиеся у участников замечания о дополнении или уточнении протокола подлежат обязательному внесению в протокол и удостоверяются подписями понятых.

Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, которое досматривали, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми. В случае отказа лица от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола личного досмотра, досмотра вещей, а также прилагаемых к нему документов (схемы, описи) должны быть вручены под расписку досматриваемому лицу.

Личный досмотр является одним из процессуальных способов собирания доказательств по делу об административном правонарушении. Данное процессуальное действие предоставляет лицам, осуществляющим его производство, возможность отыскать предметы или орудия совершения административного правонарушения, а в ряде случаев – обнаружить запрещенные к обороту предметы и вещества, которые в последующем могут стать также

доказательствами и по уголовному делу. Несвоевременное проведение или отказ в проведении данного процессуального действия, а также нарушение процессуального порядка при производстве личного досмотра могут повлечь за собой признание данного действия незаконным, привести к безвозвратной утере доказательств. Соответственно от соблюдения порядка проведения личного досмотра с позиции соблюдения законности, круга используемых тактических приемов, будет зависеть и его результативность.

В протоколе о досмотре транспортного средства указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, о типе, марке, модели, государственном регистрационном номере, об иных идентификационных признаках транспортного средства, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре транспортного средства.

В протоколе о досмотре транспортного средства делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении досмотра с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о досмотре транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

В случае изъятия вещей и документов в соответствии со ст. 27.10 КоАП РФ составляется протокол или делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании.

Об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), удостоверения судоводителя, удостоверения пилота делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения.

Изъятие вещей и документов – это мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Вещи и документы, являющиеся орудием или непосредственным объектом правонарушения, обнаруженные при задержании, личном досмотре или досмотре вещей, изымаются должностными лицами, осуществлявшими эти действия. Изъятые вещи и документы хранятся впредь до рассмотрения дела об административном правонарушении, а после рассмотрения дела, в зависимости от результатов его рассмотрения, они возвращаются владельцу или в установленном порядке конфискуются (в случае необходимости при этом уничтожаются), а при возмездном изъятии реализуются. В случае изъятия вещей и документов об этом составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколах об административном правонарушении, об административном задержании или о досмотре вещей. При совершении нарушения, за которое может быть наложено административное взыскание в виде штрафа или лишения права управления транспортным средством, у водителя (судоводителя) изымается водительское удостоверение, о чем делается запись в протоколе о правонарушении, а также во временном разрешении на право управления транспортными средствами. После уплаты штрафа водительское удостоверение возвращается владельцу.

В случае если изымаются документы, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием докумен-

тов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. В случае если по истечении пяти дней после изъятия документов заверенные копии документов не были переданы лицу, у которого изъяты документы, они в течение трех дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления. Копии документов направляются по адресу места нахождения юридического лица или по адресу места жительства физического лица, указанному в протоколе.

В протоколе об изъятии вещей и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, а также делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации документов. Материалы, полученные при изъятии вещей и документов с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю.

В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сдаются в соответствующие организации для реализации, а при невозможности реализации уничтожаются.

Изъятые наркотические средства и психотропные вещества подлежат направлению на переработку или уничтожению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Образцы подлежащих уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции хранятся до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Изъятые в соответствии с законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции из незаконного оборота этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, а также предметы, используемые для незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежат демонтажу и (или) вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Образцы этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, указанных предметов хранятся до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Рос. газ. 1993. 23 дек.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Парламентская газета. 05.01.2002. № 2–5.
3. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900.
4. О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26 апр. 2013 г. № 67-ФЗ // Рос. газ. 2013. 30 апр.
5. Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста: приказ МВД России от 10 февр. 2014 г. № 83 // Рос. газ. 2014. 4 июля.
6. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 авг. 2017 г. № 664 // Рос. газ. 2017. 13 окт.
7. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 07.07.2008. № 27.

Основная литература

1. Безгачев Ф.В., Крупин В.А. Актуальные проблемы проведения личного и наружного досмотра сотрудниками органов внутренних дел // Novaum. 2017. № 10. URL: <http://novaum.ru/public/r390> (дата обращения: 25.01.2018).
2. Богомолова А.А. Таможенное право: конспект лекций. М., 2010. 169 с.

3. Белов С.В., Водяная М.Ю. Наружный досмотр как мера личной безопасности сотрудника полиции // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: сб. материалов по итогам Всерос. науч.-практ. конф. Краснодар, 2015. С. 410–416.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 24–32. Постатейный научно-практический комментарий / под общ. ред. Б.В. Россинского. М.: Рос. газ., 2015.

5. Сергеев М.В., Дизер О.А. Вопросы регламентации досмотровых и осмотровых мероприятий, осуществляемых сотрудниками полиции в отношении физических лиц // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 3(45).

Рекомендуемый образец

ПРОТОКОЛ

личного досмотра, досмотра вещей при физическом лице

«__» _____ 20__ года
 (место составления)
 Досмотр начат в __ час. __ мин
 Досмотр окончен в __ час. __ мин
 Я, _____
 должность, звание, фамилия лица составившего протокол

В присутствии понятых:

1. _____
 фамилия имя отчество, адрес, анкетные данные с удостоверения личности
 2. _____
 фамилия имя отчество, адрес, анкетные данные с удостоверения личности

С участием _____
 указать иных участников досмотра: специалисты, другие сотрудники ОВД, граждане и т.д.

Место поведения досмотра (в помещении, у дома №, по улице) _____

В соответствии с требованиями ст. 27.7 КоАП РФ произвел досмотр гражданина (ки),

фамилия имя отчество, основания задержания и личного досмотра

Предъявившего (ей) документ, удостоверяющий личность _____
 наименование документа, кем и когда выдан

Перед началом досмотра участвующим лицам разъяснены их права, обязанности и ответственность, а также разъяснен порядок производства личного досмотра:

Подписи понятых:

1. _____	_____
фамилия и инициалы	подпись
2. _____	_____
фамилия и инициалы	подпись

Подписи участников досмотра:

1. _____	_____
фамилия и инициалы	подпись
2. _____	_____
фамилия и инициалы	подпись

Перед проведением личного досмотра гражданину (ке) _____

фамилия, имя, отчество и адрес (из документов, удостоверяющих личность)

предложено добровольно выдать незаконно хранящиеся оружие, боеприпасы, взрывные устройства, взрывчатые вещества, наркотики и другие предметы, запрещенные к обороту в Российской Федерации, а также предметы и ценности, добытые преступным путем

подпись

Примечание: личный досмотр может производить только лицо одного и того же пола с досматриваемым и в присутствии понятых того же пола.

В ходе личного досмотра гражданина (ки) _____
фамилия и инициалы
на основании ст. 27.7 КоАП РФ, и ст. 13 Закона РФ «О полиции» обнаружено и изъято: _____

Досмотр проводился с применением _____
(фото- и киносъемки, видеозаписи,
_____ и иных установленных способов фиксации вещественных доказательств)

Подписи понятых:

Подписи участников досмотра:

Досматриваемый копию протокола получил: _____
подпись, фамилия и инициалы досматриваемый пишет собственноручно
« » 20 года

Протокол составил: _____

Оглавление

Предисловие.....	3
1. Правовые основы проведения досмотровых мероприятий.....	4
2. Тактические основы проведения досмотровых мероприятий	12
3. Оформление процессуальных документов по итогам проведения досмотровых мероприятий	26
Литература.....	33
Приложение.....	35

Учебное издание

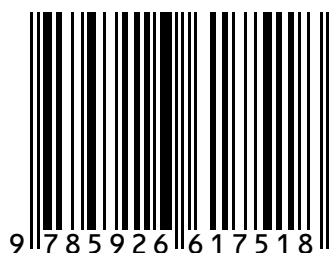
**ВИДЫ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ
В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

Составитель
Белоконь Анна Викторовна

Редактор *В. С. Ревина*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1751-8



Подписано в печать 12.10.2021. Формат 60х84 1/16.
Усл. печ. л. 2,2. Тираж 100 экз. Заказ 164.

Краснодарский университет МВД России.
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.