

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

Е.А. Летаева

ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МВД РОССИИ
ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Учебное пособие

Тюмень
2021

УДК 351.756
ББК 67.99(2)116.31
Л 52

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Рецензенты:

доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Нижегородской академии МВД России, кандидат юридических наук **С.В. Адаховская**;
доцент кафедры административного права и административной деятельности
органов внутренних дел Омской академии МВД России,
кандидат юридических наук **М.Ю. Водяная**

Летаева Е.А.

Л 52 Организация службы сотрудников полиции в специальных учреждениях МВД России по содержанию иностранных граждан: учебное пособие. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2021. 100 с.

ISBN 978-5-93160-315-5

В учебном пособии рассматривается правовое регулирование организации службы в специальных учреждениях МВД России или его территориального органа, правовой статус сотрудников данных подразделений, правила содержания иностранных граждан в специальных учреждениях, правоприменительная деятельность по реализации административного выдворения иностранных граждан, лиц без гражданства в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации и алгоритмизация действий сотрудников специальных учреждений в различных ситуациях, возникающих при несении службы. Учебное пособие содержит задания для самоподготовки, вопросы для самоконтроля, а также дополнительные материалы для изучения. В нем представлены проекты типового положения о специальном учреждении и должностного регламента (должностной инструкции) сотрудников специального учреждения.

Издание адресовано профессорско-преподавательскому составу образовательных организаций системы МВД России, слушателям, обучающимся по основным программам профессионального обучения, дополнительным профессиональным программам, сотрудникам специальных учреждений.

УДК 351.756
ББК 67.99(2)116.31

ISBN 978-5-93160-315-5

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений	4
Введение.....	6
Тема 1. Правовое регулирование организации службы специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан	8
Тема 2. Правовой статус специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан.....	22
Тема 3. Правовой статус сотрудников специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан	31
Тема 4. Деятельность специальных учреждений МВД России по приему и содержанию иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии	39
Тема 5. Типовые алгоритмы организации работы по содержанию иностранных граждан в ситуациях, возникающих в специальных учреждениях МВД России	49
Список рекомендуемой литературы.....	61
Приложение № 1. Правила содержания иностранных граждан в специальном учреждении	66
Приложение № 2. Типовое положение о специальном учреждении МВД России или его территориального органа, предназначенном для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации	69
Приложение № 3. Правовой статус сотрудника полиции специального учреждения	78
Приложение № 4. Должностной регламент (должностная инструкция) сотрудника специального учреждения МВД России по содержанию иностранных граждан	87
Приложение № 5. Перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан в специальном учреждении	91
Приложение № 6. Акты, составляемые сотрудниками специальных учреждений в отношении иностранных граждан	93

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Закон о военном положении – Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»;

Закон о полиции – Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

Закон о службе в ОВД – Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Закон о чрезвычайном положении – Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;

Закон об иностранных гражданах – Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Закон об обращениях граждан – Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации;

МИД России – Министерство иностранных дел Российской Федерации;

Перечень должностных лиц МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – утвержден приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»;

Пограничные органы – Пограничная служба Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

Постановление Правительства РФ об охране специальных учреждений – Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 250 «Об осуществлении охраны специальных учреждений Федеральной миграционной службы или ее территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»;

Правила содержания в специальных учреждениях – Правила содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306;

Специальное учреждение – специальное учреждение МВД России, его территориального органа по содержанию иностранных граждан и лиц

без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации;

ФССП России – Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации;

ЦВСИГ – Центр временного содержания иностранных граждан.

ВВЕДЕНИЕ

Иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды), допустившие противоправное деяние или незаконно пребывающие на территории России, могут быть высланы за ее пределы через Государственную границу Российской Федерации. Принудительное перемещение таких лиц является ответной реакцией государства на их противоправное поведение. Целью такого принудительного перемещения является восстановление нарушенного правопорядка на территории государства.

Иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие принудительному административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, содержатся до указанного момента под надзором в специально созданных для этого учреждениях.

С учетом п. 1 ст. 2, пп. 4, 5 ст. 32.2 Закона об иностранных гражданах под специальным учреждением понимается специальное учреждение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, или его территориального органа, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации¹.

Деятельность указанных учреждений направлена на исполнение принятого по делу постановления судьи об административном выдворении или решения должностного лица о депортации или реадмиссии².

Специальными учреждениями являются учреждения МВД России, его территориальных органов по содержанию иностранных граждан – центры временного содержания иностранных граждан, образованные в субъектах Российской Федерации.

В настоящем пособии представлены учебные материалы, направленные на формирование у сотрудников специальных учреждений профессиональных компетенций, в том числе в части межведомственного взаимодействия по вопросам их деятельности.

Типовые алгоритмы, представленные в учебном пособии (тема 5), составлены на основании Закона о полиции, Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан

¹ Далее – специальные учреждения.

² Пункт 1 ст. 35.1 Закона об иностранных гражданах.

в Российской Федерации», а также с учетом опыта оперативно-служебной деятельности сотрудников специальных учреждений и носят рекомендательный характер.

Для учебных целей в приложении к пособию представлены Правила содержания иностранных граждан в специальном учреждении (схема), проект типового положения о специальном учреждении, правовой статус сотрудников полиции данного учреждения, перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан в специальном учреждении, а также акты, составляемые сотрудниками специальных учреждений в отношении иностранных граждан.

Тема 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Правовое регулирование организации службы специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан основано на комплексе правовых норм, закрепляющих правовой статус самих учреждений, их сотрудников, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в них.

Под правовым регулированием следует понимать процесс воздействия государства на общественные отношения с помощью норм права¹.

Правовое регулирование представляет собой объективную необходимость, направленную на упорядочивание общественной жизни, поэтому оно должно быть социально обусловлено, системно организовано и эффективно реализовано². При этом эффективность правового регулирования предполагает наличие не только совершенного законодательства, но и целой системы мер по созданию условий для точного осуществления юридических предписаний всеми субъектами права.

Обеспечение эффективной деятельности сотрудников полиции в специальных учреждениях по содержанию иностранных граждан неразрывно связано с необходимостью четко налаженной, построенной на научных основах организацией работы данных учреждений.

Организация (франц. organization, от ср.-век. лат. organize – сообщая стройный вид, устраиваю)³ – это:

1) внутренняя упорядоченность, согласованность, взаимодействие более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленных его строением;

2) объединение людей, совместно реализующих программу или цель и действующих на основе определенных правил и процедур.

Согласно толковому словарю Д.Н. Ушакова, *служба* – это работа, занятия служащего, служилого человека, занимаемая где-нибудь должность⁴.

Таким образом, под *организацией службы специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан* следует понимать осуществление сотрудниками учреждений комплекса управленческих функций, направленных на обеспечение целенаправленной, согласованной и эффективной деятельности по содержанию иностранных граждан, лиц

¹ Масликов И.С. Юридический словарь. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 212.

² Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.В. Гордиенко. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. С. 17.

³ Большая Советская Энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: <http://bse.sci-lib.com>

⁴ Ушаков Д.Н. Толковый словарь русского языка Ушакова [Электронный ресурс]. URL: <https://slovar.cc/ru>

без гражданства в целях обеспечения исполнения принятого по делу постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или решения должностного лица органов внутренних дел о депортации или реадмиссии иностранных граждан (п. 1 ст. 35.1 Закона об иностранных гражданах).

Из данного определения следует, что в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства могут быть применены следующие меры административного принуждения:

- 1) административное выдворение за пределы Российской Федерации;
- 2) депортация;
- 3) реадмиссия.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации – это вид административного наказания, применяемый в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, заключающийся в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за ее пределы, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации (ст. 3.10 КоАП РФ). Данный вид административного наказания назначается судьей.

Причинами административного выдворения могут быть:

- 1) осуществление трудовой деятельности без разрешения;
- 2) нарушение правил пересечения Государственной границы Российской Федерации;
- 3) нарушение правил въезда на территорию Российской Федерации или правил проживания на ее территории;
- 4) совершение иных правонарушений, закрепленных в законодательстве Российской Федерации.

Депортация – принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации (п. 1 ст. 2 Закона об иностранных гражданах).

Рeadмиссия – мера административного принуждения, которая заключается в перемещении иностранного гражданина или лица без гражданства, въезд (пребывание, проживание) которого в Российскую Федерацию признан незаконным.

Под реадмиссией следует понимать передачу запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьего государства или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживания в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с Соглашением между

Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза¹.

Следует отметить, что процедуры депортации и выдворения следует отличать друг от друга по следующим основаниям:

– во-первых, административное выдворение применяется только по решению суда, в то время как решение о депортации принимается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (МВД России, ФСБ России, Минобороны России, СВР России, МИД России, ФСИН России, Росфинмониторинг)²;

– во-вторых, административное выдворение осуществляется как в принудительном порядке, так и в порядке самостоятельного выезда, в то время как депортация осуществляется только в принудительном порядке.

Решение о реадмиссии принимают должностные лица федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органов (ч. 1 ст. 32.2. Закона об иностранных гражданах).

К основным факторам, оказывающим влияние на организацию службы специальных учреждений, относятся:

1) социально-экономические условия реализации деятельности специальных учреждений;

2) профессиональная подготовленность сотрудников полиции, выполняющих функции по содержанию иностранных граждан, их социальная защищенность и техническая оснащенность;

3) полнота и качество правового регулирования организации и деятельности сотрудников специальных учреждений, их правовая защита;

4) режим специальных учреждений, соблюдение служебной дисциплины и законности сотрудниками данных учреждений;

5) соблюдение правил безопасности в специальных учреждениях;

6) результаты и эффективность деятельности специальных учреждений.

Организация службы в специальных учреждениях следует рассматривать в двух основных формах:

1) в организации аппарата управления (статичная форма);

2) в организации процесса управления (динамичная форма).

¹ Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза: подписано в г. Сочи 25 мая 2006 г.: ратиф. федер. законом от 3 марта 2007 г. № 26-ФЗ // Бюллетень международных договоров. 2007. № 8 (далее – Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии).

² Перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 23 авг. 2021 г. № 1390 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 35. Ст. 6303.

В ходе организации службы в статичной форме решаются задачи создания специальных учреждений, нормативного правового закрепления его статуса, а также статуса отдельных подразделений. Определяется цель, функциональная, предметная, территориальная и процессуальная компетенции (права, обязанности, предметы ведения), организационно-структурная компоновка, юридическая ответственность.

Организация службы специальных учреждений в статичной форме включает:

- объективно необходимые и научно обоснованные цели, задачи и функции учреждений;
- разработку и совершенствование структуры служб учреждений;
- определение функциональных обязанностей сотрудников учреждений, их руководителей;
- кадровое, материально-техническое, правовое и организационно-методическое обеспечение службы.

Организация службы в динамике представляет собой комплекс последовательных управленческих операций, направленных на эффективное ее функционирование.

Организацию службы специальных учреждений в динамичной форме следует рассматривать в двух направлениях:

1) реализация внутриорганизационных управленческих отношений, возникающих в рамках учреждений. Например, несение службы сотрудниками специальных учреждений;

2) реализация внешнеорганизационных управленческих отношений, складывающихся в процессе межведомственного взаимодействия по вопросам деятельности учреждений. Например, взаимодействие с медицинскими учреждениями по оказанию соответствующей помощи лицам, содержащимся в учреждении, с последующей их госпитализацией.

Относительно правового регулирования организации службы специальных учреждений следует отметить существующую в теории права точку зрения, согласно которой «правовое регулирование» есть механизм, сводящийся к тому, чтобы определить круг общественных отношений, подлежащих регулированию нормами права¹.

Правовому регулированию в сфере деятельности специальных учреждений, подлежат:

- административно-правовой статус учреждений;
- правовой статус сотрудников специальных учреждений;
- правовой статус содержащихся в учреждениях иностранных граждан, лиц без гражданства;
- управление деятельностью учреждений (планирование, учетно-аналитическая деятельность, контроль за несением службы и т.п.);

¹ Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. 2-е изд., испр. и доп. М.: Спарк, 2000. С. 421.

- правила внутреннего распорядка;
- порядок содержания (пребывания) иностранных граждан в специальных учреждениях (прием и размещение иностранных граждан, лиц без гражданства; проведение личного досмотра, дактилоскопирование, фотографирование и досмотр вещей указанных лиц; изъятие у иностранных граждан предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию; материально-бытовое обеспечение содержащихся лиц; приобретение содержащимся лицам продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров; прием и выдача посылок, передач; получение и отправление телеграмм, писем, денежных переводов; направление предложений, заявлений и жалоб и т.п.);

- порядок взаимодействия с органами, организациями, подразделениями системы МВД России, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями, средствами массовой информации и т.п.

В настоящее время правовую основу деятельности специального учреждения составляют: Конституция Российской Федерации¹, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы (Закон о полиции, Закон об иностранных гражданах), КоАП РФ², подзаконные нормативные правовые акты (Правила содержания в специальных учреждениях), нормативные правовые акты МВД России и правовые акты территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации.

Исходя из специфики деятельности специальных учреждений, *комплекс законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих организацию их службы можно разделить на три группы:*

Первую группу составляют нормы, регламентирующие правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства:

1. Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ), закрепляющая общие права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства, например право на защиту своих прав (на ч. 2 ст. 45); на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48); пользоваться своими правами на территории Российской Федерации и наравне с гражданами Российской Федерации нести юридические обязанности (ч. 3 ст. 62).

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенарод. голосованием 12 дек. 1993 г.; с поправками // Рос. газ. 1993. 25 дек.; 2020. 4 июля.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Рос. газ. 2001. 31 дек.

2. Нормы международного права, провозглашающие фундаментальные права и свободы человека и гражданина:

2.1. Всеобщая декларация прав человека¹;

2.2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод²;

2.3. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают³;

2.4. Международные договоры о реадмиссии иностранных граждан (межправительственные соглашения), например:

2.4.1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о приеме и возврате лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации и территории Литовской Республики (Соглашение о реадмиссии)⁴;

2.4.2. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии;

2.4.3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о реадмиссии⁵.

2.4.4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о реадмиссии⁶; и др.

3. Закон об иностранных гражданах, который определяет:

1) порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации (ст. 34), в том числе регулирует вопросы оплаты перемещения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации, деятельность субъектов по исполнению постановления суда об административном выдворении (ФССП, пограничные органы, МВД России, МИД России), требование к содержанию иностранных граждан в специальных учреждениях до исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации;

2) основы содержания иностранных граждан в специальных учреждениях (ст. 35.1), в том числе регулирует вопросы ограничения свободы

¹ Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // Рос. газ. 1998. 10 дек.

² Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005.

³ Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают: принята 13 дек. 1985 г. резолюцией 40/144 на 116-м пленарном заседании 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о приеме и возврате лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации и территории Литовской Республики (Соглашение о реадмиссии): подписано в г. Вильнюс 12 мая 2003 г.; ратиф. федер. законом от 4 июля 2003 г. № 100-ФЗ // Рос. газ. 2003. 10 июля.

⁵ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о реадмиссии: подписано в г. Бишкек 11 окт. 2012 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

⁶ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о реадмиссии: подписано в г. Москве 22 окт. 2012 г. // Там же.

передвижения помещенных в специальные учреждения; соблюдения в отношении иностранных граждан принципов законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства, личной безопасности, охраны здоровья; период пребывания в специальных учреждениях; условия и порядок содержания (пребывания), в частности вопросы первичного медико-санитарного обеспечения иностранных граждан в специальных учреждениях; охраны специальных учреждений; закрепляет полномочие МВД России устанавливать типовые требования к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений¹;

3) права и обязанности иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях (ст. 35.2), в том числе их ответственность за нарушение ими условий и порядка содержания (пребывания) в данных учреждениях;

4) порядок осуществления личного досмотра иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях, и досмотра вещей и предметов, находящихся при указанных иностранных гражданах (ст. 35.3).

4. КоАП РФ устанавливает административную ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших правила пребывания на территории Российской Федерации (гл. 18).

5. Правила содержания в специальных учреждениях закрепляют условия и порядок содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства в данных учреждениях (Приложение № 1), устанавливают специальные права и обязанности указанной категории лиц.

В соответствии со ст. 40 Правил содержания в специальных учреждениях *к специальным правам иностранных граждан и лиц без гражданства относятся:*

1) получение информации о своих правах и обязанностях, режиме содержания, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;

2) личная безопасность во время пребывания в специальных учреждениях;

3) при возникновении угрозы жизни, здоровью либо угрозы совершения преступления против личности иностранного гражданина со стороны других лиц, пребывающих в специальном учреждении, обращение к любому сотруднику (работнику) специального учреждения с заявлением о переводе в другое помещение специального учреждения. В этом случае сотрудник (работник) специального учреждения обязан принять незамедлительные меры по обеспечению безопасности иностранного гражданина и по переводу его в безопасное помещение специального учреждения;

¹ Типовые требования к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: утв. приказом ФМС России от 26 сент. 2014 г. № 534 // Рос. газ. 2014. 22 дек.

4) получение питания, материально-бытового и первичного медико-санитарного обеспечения;

5) обращение с просьбой о личном приеме к руководителю (начальнику) специального учреждения либо его замещающему сотруднику (работнику) специального учреждения;

6) отдых (сон) в ночное время не менее 8 часов;

7) спальное место, получение постельных принадлежностей и белья;

8) вежливое обращение со стороны сотрудников (работников) специального учреждения;

9) пользование собственной одеждой и обувью по сезону;

10) пользование настольными играми, периодическими изданиями, просмотр телепередач и прослушивание радио в установленное расписание дня специального учреждения время;

11) пользование телефоном в порядке, установленном руководителем (начальником) специального учреждения;

12) отправление религиозных обрядов в комнатах, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа, соблюдая Правила содержания в специальных учреждениях и не ущемляя прав других иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении;

13) получение вещевых и продуктовых передач;

14) обжалование решений, действий (бездействия) сотрудников (работников) специального учреждения и иных решений, действий (бездействия), нарушающих права и свободы данных иностранных граждан.

Согласно ст. 41 Правил содержания в специальных учреждениях *к специальным обязанностям иностранных граждан и лиц без гражданства относятся:*

1) соблюдение режима содержания;

2) выполнение законных требований сотрудников (работников) специального учреждения, не препятствование выполнению ими служебных обязанностей;

3) соблюдение требований гигиены и санитарии;

4) соблюдение требований пожарной безопасности;

5) бережное отношение к имуществу специального учреждения;

6) проведение в соответствии с графиком дежурств уборки комнат и мест общего пользования специального учреждения, вынос мусора в отведенные для этого места;

7) соблюдение достоинства сотрудников (работников) специального учреждения и других пребывающих в специальном учреждении иностранных граждан;

8) соблюдение запрета совершения умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц;

9) соблюдение запрета курения табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории специального учреждения.

6. Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 186¹.

7. Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденное приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 г. № 543н².

Таким образом, иностранные граждане, содержащиеся в специальном учреждении, выполняют обязанности, пользуются правами и свободами, установленными для иностранных граждан и лиц без гражданства, с ограничениями, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Вторую группу составляют нормативные правовые акты, регламентирующие правовой статус сотрудников полиции специальных учреждений:

1. Закон о полиции – закрепляет основные права и обязанности сотрудников полиции (ст.ст. 12, 13, 27, 28), включая обязанность сотрудника полиции осуществлять розыск иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения (п. 12 ст. 12), и специальные меры административного пресечения, применяемые сотрудниками полиции (гл. 5).

2. Закон о службе в ОВД – дополняет основные права и обязанности сотрудников полиции (ст.ст. 11, 12).

3. Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50, закрепляющий основу организации прохождения службы сотрудниками полиции³.

4. Приказ МВД России от 25 декабря 2017 г. № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятых вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении»⁴ – определяет новые формы акта о личном досмотре указанных лиц и (или) досмотре находящихся при них вещей, а также акт

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 10. Ст. 1035.

² Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 52.

³ Официальный интернет-портал правовой информации: URL: <http://www.pravo.gov.ru>

⁴ Там же.

об изъятии вещей. Кроме того, настоящим актом утвержден перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении.

Третью группу источников составляют нормативные правовые акты, регламентирующие правовой статус специальных учреждений:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 310 «Об утверждении требований, предъявляемых к зданиям и (или) помещениям, передаваемым субъектами Российской Федерации в целях размещения специальных учреждений Федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или депортации»¹.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 250 «Об осуществлении охраны специальных учреждений Федеральной миграционной службы или ее территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»².

3. Приказ ФМС России от 26 сентября 2014 г. № 534 «Об утверждении типовых требований к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»³.

4. Примерный (типовой) распорядок дня специальных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа, предназначенных для содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденный приказом МВД России от 30 декабря 2016 г. № 935⁴.

5. Нормы и порядок обеспечения техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы подразделений и организаций системы МВД России, утвержденные приказом МВД России от 28 июня 2018 г. № 405⁵.

6. Локальные правовые акты территориальных органов МВД России (например, Положение о Центре временного содержания иностранных

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 15. Ст. 1795.

² Там же. 2014. № 14. Ст. 1640.

³ Рос. газ. 2014. 22 дек.

⁴ Документ опубликован не был.

⁵ Документ опубликован не был.

граждан Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тюменской области, утвержденное приказом УМВД России по Тюменской области от 17 марта 2017 г. № 181; Положение о Центре временного содержания иностранных граждан (дислокация г. Ангарск) ГУ МВД России по Иркутской области, утвержденное приказом ГУ МВД России по Иркутской области от 16 июня 2018 г. № 174; Положение о Центре временного содержания иностранных граждан Главного управления МВД России по Новосибирской области, утвержденное приказом ГУ МВД России по Новосибирской области от 11 апреля 2017 г. № 205, и др.).

Таким образом, процесс организации службы специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан следует рассматривать в статичной и динамичной формах. Первый заключается в организации аппарата управления учреждений, второй – в процессе организации их управления. Правовое регулирование организации службы указанных учреждений представлено системой нормативных правовых актов, определяющих правовой статус специальных учреждений, их сотрудников, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в них.

Контрольные вопросы

1. В чем заключается организация деятельности специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан?
2. Что следует понимать под организацией службы специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан или лиц без гражданства?
3. Что следует понимать под правовым регулированием порядка создания и функционирования специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан или лиц без гражданства?
4. Что следует понимать под административным выдворением за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства?
5. Что следует понимать под депортацией иностранных граждан?
6. Что следует понимать под правовыми основами осуществления депортации и административного выдворения иностранных граждан?
7. Что следует понимать под реадмиссией иностранных граждан или лиц без гражданства?
8. В чем выражаются специальные права и обязанности иностранных граждан или лиц без гражданства, содержащихся в специальных учреждениях?

Задания для самоподготовки

1. Изучите Закон об иностранных гражданах, а также Правила содержания в специальных учреждениях и выпишите в рабочую тетрадь:

– порядок административного выдворения иностранных граждан или лиц без гражданства за пределы Российской Федерации, депортации и реадмиссии;

– порядок содержания иностранных граждан в специальных учреждениях.

2. Запишите в рабочую тетрадь определение следующих терминов: «выдворение», «депортация», «реадмиссия».

Нормативные правовые акты

1. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека: заключена в Минске 26 мая 1995 г. (вместе с Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, утв. 24 сент. 1993 г.) // Рос. газ. 1995. 23 июня.

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005: закл. в Риме 4 нояб. 1950 г.; ред. от 11 мая 1994 г.: ратиф. федер. законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. 8 янв. № 2. Ст. 163.

3. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией: ратиф. федер. законом от 12 июля 2000 г. № 97-ФЗ // Рос. газ. 2000. 14 июля.

4. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза: подписано в г. Сочи, 25 мая 2006 г.: ратиф. федер. законом Рос. Федерации от 3 марта 2007 г. № 26-ФЗ // Бюллетень международных договоров. 2007. № 8.

5. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза: ратиф. федер. законом от 7 марта 2007 г. № 30-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 11. Ст. 1261.

6. Исполнительный протокол о порядке реализации соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о реадмиссии: подписан в г. Бишкек 11 окт. 2012 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

7. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о реадмиссии: подписано в Москве 22 окт. 2012 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

8. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции: федер. закон от 23 февр. 2013 г. № 15-ФЗ // Рос. газ. 2013. 26 февраля.

9. О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19): указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 2021 г. № 364 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 25. Ст. 4787.

10. Об утверждении норм и порядка обеспечения техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы подразделений и организаций системы МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2018 г. № 405. Текст приказа официально опубликован не был.

11. Порядок депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами: утв. приказом МВД России от 24 апр. 2020 г. № 239 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

12. Порядок прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 24 сент. 2020 г. № 669. Текст приказа официально опубликован не был.

13. Порядок реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: утв. приказом МВД России от 24 сент. 2020 г. № 669. Текст приказа официально опубликован не был.

Дополнительная литература

1. Булатов Р.Б., Андрейцо С.Ю. Реализация прав иностранных граждан в России: вынужденная миграция, административная ответственность // Миграционное право. 2021. № 1. С. 7-10.

2. Иксанов И.С. Понятие и сущность реадмиссии // Российский судья. 2021. № 5. С. 44-48.

3. Правовой анализ мер принуждения, связанных с перемещением иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации / О.В. Карпов, С.В. Ледащев, О.Р. Рузевич, О.Н. Дядькин // Современное право. 2021. № 5. С. 56-61.

4. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (постатейный) / А.Н. Жеребцов, А.О. Облезова, А.В. Семенова [и др.] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [2016].

5. Конституционное право России: учебник / под ред. В.П. Сальникова. Москва: ЦОКР МВД России, 2005. 360 с.

6. Кочеткова Н.Д. О правовой природе административного выдворения, депортации и реадмиссии // Государственная служба и кадры. 2020. № 3. С. 201-203.

7. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. 2-е изд., испр. и доп. Москва: Спарк, 2000. 511 с.

8. Летаева Е.А. Совершенствование правового регулирования организации службы Центров временного содержания иностранных граждан // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2020. № 2 (15). С. 44-49.

9. Мартасов Д. Выдворение иностранных граждан // Административное право. 2020. № 2. С. 25-29.

10. Масликов И.С. Юридический словарь. 3-е изд., перераб. и доп. Москва, 2014. 320 с.

11. Опарин В.Н. Рeadмиссия как международно-правовая категория // Эпомен. 2019. № 34. С. 210-217.

12. Рыжакова Ю.Н. Рeadмиссия как одна из мер государственной миграционной политики // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2019. № 19-1. С. 98-100.

Тема 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Правовой статус специальных учреждений представляет собой систему прав, обязанностей специальных учреждений, а также мер юридической ответственности, которые могут быть к ним применены, за нарушения установленного порядка содержания.

Элементы правового статуса специальных учреждений:

- 1) права;
- 2) обязанности;
- 3) юридическая ответственность.

Специальные учреждения являются федеральными казенными учреждениями и обладают как общими, так и специальными полномочиями юридического лица. В связи с этим для правового статуса данного учреждения характерна сложная конструкция, элементы которой следует сгруппировать в отдельные его виды.

Виды правового статуса специальных учреждений:

- 1) общий правовой статус;
- 2) специальный правовой статус.

В связи с тем, что деятельность специальных учреждений направлена на реализацию административных правовых отношений, рассмотрим общий и специальный административно-правовой статус указанных учреждений.

Под *общим административно-правовым статусом* в теории административного права принято понимать общую административно-правовую характеристику, включающую наиболее общие административные права (полномочия), ограничения этих прав, административные обязанности этой организации и общие условия привлечения ее к юридической ответственности за правонарушения, совершенные в административно-правовой сфере¹.

Общий административно-правовой статус специальных учреждений, наряду с иными государственными учреждениями, участвующими в административных правоотношениях, образован положениями Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов (Закона о чрезвычайном положении, Закона о военном положении и др.), а также федеральных законов (Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, федеральных законов от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Закона о полиции, Закона об обращениях граждан и др.).

¹ Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России: учебник. М.: Юрайт, 2014. С. 130.

Административная правосубъектность специальных учреждений возникает с момента утверждения территориальным органом МВД России положения о Центре временного содержания иностранных граждан.

Обращаясь к вопросу о компетенции специальных учреждений, необходимо отметить, что основная их обязанность заключается в осуществлении деятельности согласно целям и задачам данных учреждений в соответствии с Законом об иностранных гражданах. В связи с этим к общим обязанностям рассматриваемых учреждений следует отнести:

- осуществление взаимодействия с иностранными гражданами в период их пребывания на территории специального учреждения в соответствии с конституционным принципом соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ст. 17 Конституции РФ, ч. 1 ст. 5 Закона о полиции);

- соблюдение в деятельности принципов законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (гл. 2 Закона о полиции);

- обеспечение прав иностранных граждан. Например, предоставление иностранным гражданам информации об их правах, обязанностях, о порядке и условиях пребывания в специальном учреждении, а в случае необходимости обеспечение услугами переводчика (п. 1 ст. 17 и п. 3 ст. 62 Конституции РФ);

- обеспечение своевременного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб, поступающих от иностранных граждан, их представителей, иных лиц и организаций (ст. 46 Конституции РФ, п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона об обращениях граждан);

- организацию и проведение профилактических мероприятий по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий (п. 6 ст. 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»). Например, к ним относится профилактика нарушения режима и правил содержания в специальном учреждении, а также самовольного оставления указанного учреждения;

- обеспечение безопасности персональных данных, используемых в служебной деятельности (пп. 4, 7, 8 ст. 17 Закона о полиции) и др.

Специальные учреждения для содержания иностранных граждан с целью выполнения возложенных на них обязанностей наделены следующими полномочиями:

- устанавливать отдельные ограничения прав и свобод на период введения чрезвычайного и военного положений, а также проведения контртеррористических операций (ст.ст. 56, 87 Конституции РФ, ст. 11 Федерального конституционного закона о чрезвычайном положении», ст. 7 Федерального конституционного закона о военном положении», ст. 11 Федерального

закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; п. 31 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

- требовать от иностранных граждан прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности сотрудников специального учреждения (п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

- проверять служебные удостоверения, временные и разовые пропуска, документы, удостоверяющие личность граждан, при входе на территорию специального учреждения и выходе за его пределы (п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

- применять к иностранным гражданам, нарушившим режим содержания в специальном учреждении или совершающим противоправные действия, меры принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации (задержание иностранного гражданина при самовольном оставлении специального учреждения) (п. 8 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

- использовать информационно-справочные системы МВД России (п. 35 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

- использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехники, кино- и фотоаппаратуры, а также других технических и специальных средств, не причиняющих вред жизни и здоровью иностранных граждан (п. 33 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

- привлекать иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе, для выработки решений по вопросам в сфере деятельности специального учреждения (п. 34 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

- запрашивать и получать в установленном порядке от органов, организаций, подразделений системы МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности специального учреждения (ч. 4 ст. 13 Закона о полиции).

В случае несоблюдения вышеуказанных обязательств предусмотрена юридическая ответственность специальных учреждений. Например, за причинение иностранным гражданам вреда в процессе содержания в специальном учреждении (ст. 53 Конституции РФ, ч. 2 ст. 33 Закона о полиции).

Следует отметить, что если будет доказано, что сотрудник данного учреждения, нарушая законодательство, действовал исключительно в своих корыстных целях, а заинтересованность самой организации отсутствовала, то субъективный критерий не действует и вина юридического лица исключается.

Специальный административно-правовой статус специальных учреждений предопределен спецификой их деятельности и регламентирован федеральными законами (например, Законом о правовом положении иностранных граждан, Законом о полиции, КоАП РФ), подзаконными нормативными правовыми актами (Правилами содержания в специальных учреждениях, Постановлением Правительства РФ об охране специальных учреждений и др.), ведомственными правовыми актами (Типовыми требованиями к проектированию, техническому оснащению и оборудованию

специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденными приказом ФМС России от 26 сентября 2014 г. № 534¹ и др.), а также локальными нормативными актами территориальных органов МВД России (Положением о Центре временного содержания иностранных граждан Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тюменской области, утвержденным приказом УМВД России по Тюменской области от 17 марта 2017 г. № 181, и др.).

Под специальным административно-правовым статусом принято понимать специальную административно-правовую характеристику данной организации, включающую, в частности, специальные административные права (полномочия), ограничения этих прав (полномочий), административные обязанности организации и специальные условия привлечения ее к юридической ответственности за правонарушения, совершенные в административно-правовой сфере².

К первому элементу специального административно-правового статуса специальных учреждений, на наш взгляд, следует отнести их место в системе органов исполнительной власти Российской Федерации.

Специальные учреждения являются структурным подразделением территориального органа МВД России (подп. 44 п. 11 Положения о МВД России, утвержденного Указом Президента от 21 декабря 2016 г. № 699³, п. 1 раздела I Правил содержания в специальных учреждениях). Руководство их деятельностью на федеральном уровне осуществляет ГУОООП МВД России, на региональном уровне – У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, МВД России по субъекту Российской Федерации либо на районном уровне – УМВД России по определенному городу субъекта Российской Федерации⁴.

Ко второму элементу специального административно-правового статуса специальных учреждений следует отнести отдельные обязанности, поскольку данные учреждения являются специальными субъектами административно-правовых отношений, предназначением которых является защита жизни, здоровья, прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства (ч. 1 ст. 1 Закона о полиции). При этом специальные учрежде-

¹ Об утверждении типовых требований к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: приказ ФМС России от 26 сент. 2014 г. № 534 // Рос. газ. 2014. 22 дек.

² Стахов А.И., Кононов П.И. Указ. соч. С. 30.

³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ч. V. Ст. 7614.

⁴ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 // Рос. газ. 2011. 2 марта.

ния выполняют свои обязанности во исполнение единой цели – обеспечение исполнения принятых в соответствии с КоАП РФ постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, а также решения уполномоченного должностного лица¹ о депортации либо реадмиссии (п. 1 ст. 35.1 Закона об иностранных гражданах);

Исходя из вышесказанного на специальные учреждения для содержания иностранных граждан возлагаются следующие специальные обязанности:

- обеспечение охраны учреждения (п. 6 ст. 35.1 Закона об иностранных гражданах);

- обеспечение технического оснащения и оборудования учреждения (п. 7 ст. 35.1 Закона об иностранных гражданах);

- содержание иностранных граждан, исключая возможность самовольного оставления указанных учреждений (п. 1 ст. 35.1 Закона об иностранных гражданах);

- проведение профилактических мероприятий по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий, направленных на нарушение режима, правил содержания (пребывания) в специальном учреждении и самовольное оставление места содержания;

- предоставление информации о правах и обязанностях иностранных граждан, режиме содержания, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб (пп. «а» п. 40 раздела V Правил содержания в специальных учреждениях);

- обеспечение личной безопасности (подп. «б» п. 40 раздела V Правил содержания в специальных учреждениях);

- осуществление круглосуточного приема, размещения, учета, содержания иностранных граждан (п. 5 Правил содержания в специальных учреждениях);

- осуществление досмотровых мероприятий, включая личный досмотр и досмотр вещей и предметов, находящихся при иностранном гражданине (ч. 1 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах, п. 7 Правил содержания в специальных учреждениях);

- осуществление дактилоскопирования и фотографирования с соответствующим документальным сопровождением (ч. 1 ст. 35.3 Закона

¹ Положение о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать такое решение: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 7 апр. 2003 г. № 199 // Рос. газ. 2003. 11 апр.

об иностранных гражданах, п. 7 Правил содержания в специальных учреждениях);

- ведение личных дел содержащихся в учреждении лиц (п. 7 Правил содержания в специальных учреждениях);

- изъятие вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, обнаруженных у иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, с составлением соответствующего акта (п. 37 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);

- обеспечение и организация соответствующих бытовых условий, медико-санитарного, лекарственного обеспечения, санитарно-эпидемиологических, профилактических требований (п. 3 раздела I, раздел IV, п. 40 раздела V Правил содержания в специальном учреждении, ст. 29 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹);

- организация (или) осуществление сопровождения и охраны во время перемещения содержащихся в специальном учреждении иностранных граждан в медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения (нормативно не регламентировано) и др.

Третьим элементом специального административно-правового статуса специальных учреждений для содержания иностранных граждан следует обозначить их специальные права, разделяя их на внутренние и внешние.

Закрепление внутренних прав специальных учреждений направлено на обеспечение содержания иностранных граждан, регулирование взаимоотношений между сотрудниками учреждений и иностранными гражданами, между самими сотрудниками учреждений. В качестве примера следует рассмотреть полномочия специальных учреждений для содержания иностранных граждан по отношению к содержащимся в них иностранным гражданам, лицам без гражданства:

- применять технические средства контроля и надзора за иностранными гражданами, содержащимися в специальных учреждениях (п. 3 ст. 35.2 Закона об иностранных гражданах);

- требовать соблюдения Правил содержания специального учреждения, его распорядок дня, контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы (п. 2 раздела I Правил содержания в специальных учреждениях);

- изымать на хранение телефоны сотовой связи (при наличии) у иностранного гражданина (абз. 1 п. 10 раздела II Правил содержания в специальных учреждениях);

- размещать в отдельном помещении специального учреждения совместно с иностранным гражданином его близких родственников (п. 14 раздела III Правил содержания в специальных учреждениях);

- требовать от иностранных граждан выполнения законных требований сотрудников (работников) специального учреждения, не препятство-

¹ Рос. газ. 1999. 6 апр.

вать выполнению ими служебных обязанностей (подп. «б» п. 41 раздела V Правил содержания в специальных учреждениях) и др.

Внешние специальные права реализуются во взаимодействии с иными подразделениями МВД России, государственными органами, организациями, объединениями по вопросам деятельности специальных учреждений для содержания иностранных граждан (ГУВМ МВД России, ФССП, МИД России, ФСБ России, прокуратурой, судами и др.). Например, полномочие специального учреждения запрашивать у ГУВМ МВД России документы, удостоверяющие личность и подтверждающие гражданскую принадлежность иностранного гражданина, необходимые для пересечения им Государственной границы Российской Федерации, у судебных приставов-исполнителей – информацию о наличии ограничений на выезд из Российской Федерации, и др.

В качестве *четвертого элемента* специального административно-правового статуса специальных учреждений выступает юридическая ответственность данных учреждения, а также их должностных лиц за несоблюдение установленных законодательством требований по содержанию в них иностранных граждан. Предполагаются разные виды юридической ответственности: дисциплинарная, уголовная и др. Например, основанием для привлечения к уголовной ответственности сотрудника специального учреждения может быть факт совершения должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов иностранных граждан (ч. 1 ст. 286 УК РФ).

Контрольные вопросы

1. Что следует понимать под правовым статусом специальных учреждений МВД России?
2. Каковы основные характерные черты административно-правового статуса специальных учреждений?
3. Каковы основные характеристики общего административно-правового статуса специальных учреждений?
4. Каковы основные характеристики специального административно-правового статуса специальных учреждений?

Задания для самоподготовки

1. Изучите принципы деятельности специальных учреждений, закрепленные в предлагаемом проекте Типового положения о специальных учреждениях МВД России или его территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации (Приложение № 2) и принципы деятельности полиции, закрепленные в Законе о полиции.

2. Изучите основные задачи и функции специальных учреждений (Приложение № 2).

Нормативные правовые акты

1. Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Рос. газ. 1995. 25 мая.
2. Об акционерных обществах: федер. закон от 26 дек. 1995 г. № 208-ФЗ // Рос. газ. 1995. 29 дек.
3. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // Рос. газ. 1999. 6 апр.
4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Рос. газ. 2016. 28 июня.
5. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: утв. Указом Президента Рос. Федерации от 21 дек. 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ч. V. Ст. 7614.

Дополнительная литература

1. Административное право: учебник / Т.М. Занина, В.В. Головкин, В.А. Джемилинский [и др.]. Ч. I. М.: ЦОКР МВД России, 2005. 429 с.
2. Административное право России: учебник / под ред. П.И. Конова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Киясханова. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. 559 с.
3. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник. Москва: Эксмо, 2006. 816 с.
4. Ерохина Т.В. Некоторые вопросы административно-правового статуса государственных учреждений // Административное право и процесс. 2016. № 8. С. 62-66.
5. Ефремова О.Н., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» / под ред. А.Е. Епифанова, В.М. Абдрашитова. 2016. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
6. Конов П.И., Киселев А.В. Особенности административно-правового статуса правоохранительных учреждений // Полицейское право. 2007. № 2. С. 23-27.
7. Летаева Е.А. Реализация принципа «Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина» в деятельности сотрудников специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2020. № 6 (186). С. 186-188.
8. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при содержании в специальных учреждениях ФМС России отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства: метод. рекомендации: утв. Генпрокуратурой России // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс».

9. Палагин Д.Н. Административно-правовой статус государственных автономных учреждений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010. 22 с.

10. Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России: учебник. Москва: Юрайт, 2014. 656 с.

Тема 3. ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Согласно ч. 1 ст. 25 Закона о полиции сотрудником полиции является гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание сотрудника полиции.

Сотрудник полиции, являясь гражданином Российской Федерации, наделен правами и обязанностями, закрепленными в гл. 2 и других положениях Конституции РФ. Вместе с тем необходимо отметить, что в отношении сотрудников полиции как федеральных государственных служащих в силу особенностей прохождения службы действует система законодательных ограничений и запретов, образующих правовой режим службы в органах внутренних дел.

Правовой статус сотрудников полиции обусловлен, прежде всего, особенностями службы в полиции и своеобразием тех задач и функций, которые на них возлагаются. Например, в качестве структурных элементов правового статуса сотрудника органов внутренних дел глава 3 Закона о службе в ОВД, а также гл. 6 Закона о полиции определяют: права, обязанности, требования к служебному поведению, ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в ОВД, а также ответственность сотрудника полиции.

В связи с этим правовой статус сотрудника полиции имеет сложную конструкцию, элементы которой следует сгруппировать в отдельные *виды правового статуса сотрудника полиции*:

- | | | |
|--------------------------------|---|-----------------------------------|
| 1. Общий правовой статус | } | Индивидуальный
правовой статус |
| 2. Специальный правовой статус | | |
| 3. Особый правовой статус | | |

Наглядно виды правового статуса сотрудника полиции специального учреждения представлены в Приложении № 3.

1. *Общий правовой статус сотрудника полиции* предопределен предписаниями Конституции РФ, согласно которой сотрудники полиции как федеральные государственные служащие обладают целым рядом прав и свобод, равны перед законом и судом, а также федеральных конституционных законов¹, федеральных законов².

¹ Закон о чрезвычайном положении, Закон о военном положении и др.

² Закон о службе в ОВД, Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел» (См.: Рос. газ. 2011. 21 июля; 2020. 7 авг.), Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (См.: Рос. газ. 2006. 5 мая; 2018. 29 дек.), и др.

Данным статусом наделены все сотрудники полиции независимо от занимаемой должности.

*Элементы общего правового статуса сотрудника полиции
специальных учреждений*

- 1) общие обязанности сотрудников полиции специальных учреждений;
- 2) общие права сотрудников полиции специальных учреждений;
- 3) юридическая ответственность сотрудников полиции специальных учреждений.

К общим обязанностям сотрудников специальных учреждений следует отнести:

– осуществление деятельности на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ст. 17 Конституции РФ, ч. 1 ст. 5 Закона о полиции);

– соблюдение в своей деятельности принципов законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан; взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (гл. 2 Конституции РФ, гл. 2 Закона о полиции);

– обеспечение прав иностранных граждан (например, обязанность по предоставлению информации о правах и обязанностях иностранных граждан, о порядке и условиях их пребывания в специальном учреждении, а в случае необходимости обеспечение услугами переводчика) (п. 1 ст. 17 и п. 3 ст. 62 Конституции РФ);

– обеспечение своевременного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб, поступающих от иностранных граждан, их представителей, иных лиц и организаций (ст. 46 Конституции РФ, п. 1 ч. 1 ст. 10 ФЗ № 59);

– организация и проведение профилактических мероприятий по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий (п. 6 ст. 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

– обеспечение безопасности персональных данных, используемых в служебной деятельности (пп. 4, 7, 8 ст. 17 Закона о полиции);

– осуществление деятельности сотрудника полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток (ч. 2 ст. 27 Закона о полиции).

Сотрудники полиции специальных учреждений с целью выполнения возложенных на них обязанностей наделены следующими общими полномочиями:

– устанавливать отдельные ограничения прав и свобод на период введения чрезвычайного и военного положений, а также проведения контртеррористических операций (ст. 56 Конституции РФ, ст. 11 Закона о чрезвычайном положении; ст. 87 Конституции РФ, ст. 7 Закона о воен-

ном положении; ст. 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; п. 31 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

- требовать от иностранных граждан прекращения противоправных действий (п. 1, ч. 3 ст. 28 Закона о полиции);

- проверять у иностранных граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия (п. 2, ч. 3 ст. 28 Закона о полиции);

- требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение (п. 4, ч. 3 ст. 28 Закона о полиции);

- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Законом о полиции (п. 5, ч. 3 ст. 28 Закона о полиции).

В случае несоблюдения вышеуказанных обязательств предусмотрена юридическая ответственность сотрудника полиции специальных учреждений. Например, за неправомерные приказы и распоряжения, за которые сотрудники полиции могут быть привлечены к дисциплинарной, в т.ч. к уголовной ответственности (ч. 1 ст. 33 Закона о полиции).

2. *Специальный правовой статус сотрудников полиции* как федерального государственного служащего связан с особенностями их службы, со спецификой задач и обязанностей, возложенных на сотрудников полиции (ст.ст. 12, 13 Закона о полиции).

К специальным обязанностям сотрудников специальных учреждений следует отнести:

- осуществление приема и размещения поступающих иностранных граждан при наличии соответствующего решения суда или МВД России (его заместителя) либо руководителя (начальника) соответствующего территориального органа МВД России (п. 5 Правил содержания в специальных учреждениях);

- осуществление учета, содержания иностранных граждан и обеспечение режима, исключающего возможность самовольного оставления специального учреждения указанными лицами (п. 5 Правил содержания в специальных учреждениях);

- осуществление досмотровых мероприятий в помещениях специального учреждения, предназначенного для содержания иностранных граждан, включая личный досмотр и досмотр вещей и предметов, находящихся при иностранном гражданине, по прибытии их в специальное учреждение (ч. 1 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах; п. 7 Правил содержания в специальном учреждении);

– осуществление дактилоскопирования и фотографирования (ч. 1 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах; п. 7 Правил содержания в специальном учреждении);

– составление акта о личном досмотре иностранного гражданина и (или) досмотре вещей, находящихся при указанном иностранном гражданине (ч. 2 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах);

– ведение личных дел иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении (п. 7 Правил содержания в специальном учреждении);

– изъятие вещей, выведенных из оборота или ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, обнаруженных у иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, с составлением соответствующего акта (п. 37 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);

– обеспечение хранения документов, ценных вещей и денег иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, в случае передачи их на хранение указанными лицами, а также хранение телефонов сотовой связи иностранных граждан (п. 10 Правил содержания в специальном учреждении);

– организация первичного медико-санитарного обеспечения, обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях (раздел IV Правил содержания в специальном учреждении);

– организация и (или) осуществление сопровождения и охраны во время сопровождения содержащихся в специальном учреждении иностранных граждан в медицинские организации государственной и муниципальных систем здравоохранения;

– проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на исполнение санитарно-эпидемиологических требований, предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний (подп. «ж», п. 22 Правил содержания в специальном учреждении; ст. 29 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Сотрудники полиции специальных учреждений с целью выполнения возложенных на них обязанностей наделены следующими специальными полномочиями:

– требовать от иностранных граждан прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности сотрудников специального учреждения (п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

– составлять протоколы об административных правонарушениях (в соответствии с чч. 1, 3, 4 ст. 18.18 КоАП РФ), собирать доказательства (п. 8 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

– проверять служебные удостоверения, временные и разовые пропуска, документы, удостоверяющие личность граждан при входе на территорию специального учреждения и выходе за его пределы (п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

– применять к иностранным гражданам, нарушившим режим содержания в специальном учреждении или совершающим противоправные действия, меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации (например, задержание иностранного гражданина в результате его самовольного оставления специального учреждения) (п. 8 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции); п. 1.3.17 Перечня должностных лиц МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях);

– использовать информационно-справочные системы МВД России (п. 35 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

– использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью иностранных граждан (п. 33 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

– привлекать иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе, для выработки решений по вопросам, отнесенным к ведомству специального учреждения (п. 34 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции);

– запрашивать и получать в установленном порядке от органов, организаций, подразделений системы МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности специального учреждения (ч. 4 ст. 13 Закона о полиции).

Сотрудники полиции специального учреждения привлекаются к юридической ответственности по основаниям, указанным в общем правовом статусе сотрудника полиции.

3. *Особый правовой статус сотрудников полиции* представляет собой совокупность их прав и обязанностей, реализуемых в особых условиях, закрепленных в Федеральном конституционном законе о чрезвычайном положении, Законе о полиции (главы 4 и 5), КоАП РФ (гл. 27) и в других нормативных правовых актах:

– при самовольном оставлении иностранным гражданином специального учреждения (задержание – ст. 14 Закона о полиции; применение физической силы и специальных средств – ст.ст. 19, 21 Закона о полиции);

– при несоблюдении условий и порядка содержания (пребывания) иностранного гражданина в специальном учреждении (применение физической силы и специальных средств – ст.ст. 19, 21 Закона о полиции);

– при невыполнении законных требований работников специального учреждения (применение физической силы и специальных средств, огнестрельного оружия – ст.ст. 19, 21, 23 Закона о полиции);

– в условиях чрезвычайного положения (применение физической силы и специальных средств, огнестрельного оружия – ст. 30 Закона о чрезвычайном положении);

– в условиях крайней необходимости и необходимой обороны (применение физической силы и специальных средств, огнестрельного оружия – ст.ст. 19, 21 Закона о полиции); и др.

Примером реализации особого правового статуса сотрудниками специального учреждения являются их действия при возникновении массовых

беспорядков в специальном учреждении. Например, протест иностранных граждан в ЦВСИГ г. Екатеринбурга, выразившийся в причинении имущественного вреда данному учреждению (поломка камеры видеонаблюдения) и нарушении порядка в виде перевернутых постельных принадлежностей в комнатах, а также в причинении вреда своему здоровью (попытка протестующих вскрыть себе вены)¹.

Более подробно элементы особого правового статуса сотрудников специального учреждения рассмотрены в теме 5 настоящего учебного пособия.

Интеграция общего и специального правового статуса с конкретизацией отдельных прав и обязанностей образует индивидуальный правовой статус сотрудника полиции, который закрепляется в должностных регламентах (должностных инструкциях) сотрудника полиции, которые утверждаются руководителем (начальником) специального учреждения².

Согласно приказу МВД России от 29 декабря 2016 г. № 924 «Об утверждении Типового штатного расписания Центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях» штатную численность специального учреждения составляют: сотрудники полиции и работники. Дополнительную охрану ЦВСИГ осуществляют, как правило, сотрудники частного охранного предприятия.

В штатную численность специальных учреждений, как правило, входят следующие сотрудники полиции:

- начальник специального учреждения;
- заместитель начальника специального учреждения – начальник отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения;
- инспекторы отделения (группы) обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения;
- младшие инспекторы отделения (группы) обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения.

В должностной регламент (должностную инструкцию) следует включать разделы, отражающие общий и специальный правовые статусы сотрудника полиции с элементами индивидуальных особенностей несения службы в той или иной должности структурного подразделения (см. Приложение № 4).

Согласно п. 174 Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50, правовой статус начальника спе-

¹ Гражданин Узбекистана поднял бунт в екатеринбургском спецприемнике для мигрантов [Электронный ресурс]. URL: <https://66.ru> (дата обращения: 25 августа 2020 г.).

² Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 1 февр. 2018 г. № 50. Текст документа официально опубликован не был.

специального учреждения устанавливается положением о ЦВСИГ субъекта Российской Федерации (см. Приложение № 4).

Таким образом, правовой статус сотрудников специальных учреждений следует подразделять на общий, специальный, особый, а также индивидуальный правовой статус. Всем видам правового статуса присущи отличительные особенности.

Анализируя данный вопрос, следует отметить, что в настоящее время законодательство Российской Федерации в части регламентации правового статуса сотрудников специального учреждения нуждается в совершенствовании. В частности, Закон о полиции не содержит обязанности сотрудников полиции по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному принудительному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, а также по охране указанной категории граждан при их госпитализации в медицинские учреждения для стационарного лечения и в самих указных учреждениях.

Контрольные вопросы

1. Каковы особенности классификации правового статуса сотрудников специальных учреждений?

2. Изучите Закон о полиции, Закон о службе в ОВД и другие нормативные правовые акты по заданной теме и укажите, в чем состоят:

1) права, обязанности и ответственность сотрудников специальных учреждений, относящиеся к их общему правовому статусу;

2) права, обязанности и ответственность сотрудников специальных учреждений, относящиеся к специальному правовому статусу;

3) права, обязанности и ответственность сотрудников специальных учреждений, относящиеся к особому правовому статусу;

4) права, обязанности и ответственность сотрудников специальных учреждений, относящиеся к индивидуальному правовому статусу.

Задание для самоподготовки

Изучите Типовое штатное расписание Центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, утвержденное приказом МВД России от 29 декабря 2016 г. № 924, Правила содержания в специальных учреждениях, проект Типового положения о специальных учреждениях (Приложение № 2) и определите основные права и обязанности:

– начальника специального учреждения;

– заместителя начальника специального учреждения – начальника отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения;

– инспектора отделения (группы) обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения;

– младшего инспектора отделения (группы) обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения.

Нормативные правовые акты

1. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // Рос. газ. 1999. 6 апр.
2. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Рос. газ. 2006. 10 марта.
3. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Рос. газ. 2011. 21 июля; 2020. 7 авг.
4. Типовое штатное расписание Центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях: утв. приказом МВД России от 29 дек. 2016 г. № 924 // Специализированная территориально-распределенная автоматизированная система «ЮРИСТ».

Дополнительная литература

1. Каширгов А.Х., Анимоков И.К. Правовое регулирование ответственности сотрудников ОВД // Евразийский юридический журнал. 2020. № 4 (143). С. 333-334.
2. Киреев М.П., Умаев У.М. К вопросу о формировании профессиональных компетенций полицейских // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Т. 13. № 3. С. 256-259.
3. Таджибаев А.А. Конституция как основа определения административно-правового статуса сотрудника полиции // Конституционные основы российского государства: история и современность: сб. статей. Рязань, 2020. С. 155-158.
4. Челпанова М.М., Карпусь А.А. Проблемы и перспективы совершенствования правового положения служащих органов внутренних дел // Научные исследования: теория, методика и практика: сб. материалов VI Междунар. науч.-практ. конференции. Чебоксары, 2020. С. 203-205.
5. Шкепаст М.Б. Об ограничениях и запретах в служебной деятельности сотрудников полиции // Полицейский вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2020. № 2 (3).

Тема 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ ПО ПРИЕМУ И СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ИЛИ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНУДИТЕЛЬНОМУ ВЫДВОРЕНИЮ ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЕПОРТАЦИИ ИЛИ РЕАДМИССИИ

Деятельность специального учреждения является неотъемлемой составляющей процесса принудительного выдворения иностранных граждан за пределы Российской Федерации. Ежегодно подразделениями по вопросам миграции МВД России во взаимодействии с ФССП России и иными подразделениями полиции с территории Российской Федерации принудительно перемещается большое количество иностранных граждан. Например, из специальных учреждений по Уральскому федеральному округу в 2019 году были перемещены более 5 тысяч иностранных граждан¹. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, количество оставшихся в специальных учреждениях иностранных граждан по-прежнему остается значительным. По состоянию на 1 июня 2020 г. в специальных учреждениях Российской Федерации находилось свыше 3,2 тысяч иностранных граждан, большинство из которых – граждане Республики Узбекистан (1236 человек) и Республики Таджикистан (459 человек)².

Согласно статистическим данным³, в специальных учреждениях содержатся в основном иностранные граждане, подлежащие принудительному административному выдворению за пределы Российской Федерации. Например, в специальном учреждении Тюменской области в 2019 году содержалось 1050 иностранных граждан, из которых 984 человека подлежали выдворению, 65 – депортации, и 1 находился в ожидании реадмиссии⁴.

На основании ч. 1 ст. 109.1 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» правоприменительная деятельность по реализации исполнения административного выдворения иностранных граждан, лиц без гражданства в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации⁵ осуществляется судебным приста-

¹ Статистические документы ЦВСИГ по форме 257, раздел 1, за январь-декабрь 2019 года / НИЦ МВД России. Документ официально опубликован не был.

² Информационное письмо заместителя начальника ГУВМ МВД России О.А. Кадочникова от 3 июня 2020 г. № 6/1864. Документ опубликован не был.

³ Статистические документы ЦВСИГ по форме 257, раздел 1, за январь-декабрь 2019 года; подразделение: Тюменская область. Документ официально опубликован не был.

⁴ Там же.

⁵ *Принудительное административное выдворение* иностранных граждан или лиц без гражданства за пределы Российской Федерации представляет собой вид административного наказания, назначаемого в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства за совершение административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, заключающегося в официальной передаче иностранного гражданина или лица без гражданства представителю властей иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется (ч. 1 ст. 32.10 КоАП РФ).

вом-исполнителем при взаимодействии со специальными учреждениями, в некоторых случаях с привлечением охранно-конвойной службы полиции.

Соответственно, деятельность сотрудников специальных учреждений заключается в приеме и содержании иностранных граждан или лиц без гражданства для последующего исполнения постановления судьи или решения должностного лица о принудительном выдворении, депортации или реадмиссии конкретного субъекта за пределы Российской Федерации.

Началом оперативно-служебной деятельности сотрудников специальных учреждений является момент приема уполномоченным сотрудником препровожденных (доставленных) иностранных граждан или лиц без гражданства из здания суда судебным приставом-исполнителем или сотрудниками полиции.

Завершающий этап деятельности – передача сотрудниками специальных учреждений указанных граждан специально-уполномоченным должностным лицам для исполнения решений о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии.

Порядок приема и содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях

Порядок приема и содержания иностранных граждан в специальных учреждениях состоит из следующих этапов (Приложение № 1):

1. Прием иностранных граждан и лиц без гражданства, который предусматривает следующий порядок действий:

1) внесение сведений об иностранных гражданах сотрудником (работником) специального учреждения в журнал учета приема иностранных граждан в специальное учреждение;

2) ознакомление под роспись иностранных граждан с правилами и распорядком дня специального учреждения, а в случае необходимости обеспечение услугами переводчика;

3) проведение инспектором группы обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения личного досмотра, досмотра, вещей и предметов иностранных граждан с составлением соответствующего акта (ч. 1 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах).

Личный досмотр иностранных граждан в специальном учреждении осуществляется должностным лицом указанного учреждения или сотрудником территориального органа МВД России одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола, являющихся совершеннолетними лицами, не заинтересованными в исходе такого досмотра (ч. 1 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах).

Акт о личном досмотре иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении и (или) досмотре вещей, находящихся при указанном иностранном гражданине, подписывается составившим данный акт должностным лицом, указанным иностранным гражданином и понятыми. В случае отказа иностранного гражданина от подписания такого акта в нем делается соответствующая запись. Копия указанного акта вручается ино-

странному гражданину, содержащемуся в специальном учреждении (п. 4 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах) (Приложение № 6).

Досмотр вещей и предметов, находящихся при иностранном гражданине, поступившем в специальное учреждение, производится сотрудником указанного учреждения или сотрудником территориального органа МВД России в присутствии данного иностранного гражданина (п. 9 Правил содержания в специальных учреждениях).

Вещи иностранных граждан, за исключением лекарственных препаратов для медицинского применения, сдаются с составлением описи на ответственное хранение на склад, где хранятся в отдельной ячейке (п. 10 Правил содержания в специальных учреждениях).

Особое внимание сотрудника специального учреждения должно быть обращено на факт наличия у поступивших иностранных граждан опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению в специальных учреждениях (Приложение № 5).

При обнаружении у иностранных граждан в ходе досмотра изъятых из оборота или ограниченных в обороте веществ осуществляется их изъятие с составлением соответствующего акта (Приложение № 5);

4) проведение инспектором группы обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения дактилоскопической регистрации¹ и фотографирования иностранных граждан (п. 7 Правил содержания в специальных учреждениях);

5) проведение медицинским работником специального учреждения опроса и медицинского осмотра (в частности, термометрии, осмотра кожных покровов, зева, осмотра на педикулез) с целью выявления иностранных граждан с подозрением на инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих, и больных, имеющих показания для госпитализации, с составлением соответствующего акта (п. 8 Правил содержания в специальных учреждениях).

2. Помещение иностранных граждан и лиц без гражданства в комнаты с соблюдением соответствующих нормативов.

Иностранные граждане содержатся в специальных учреждениях в комнатах, норма санитарной площади которых составляет не менее 6 кв. метров на 1 человека, при установке 2-ярусных кроватей – не менее 4,5 кв. метра на 1 человека. Помещение для размещения семьи имеет площадь не менее 15 кв. метров.

В комнатах иностранные граждане обеспечиваются индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями (матрац, подушка и одеяло).

¹ Ст. 5 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (См.: Рос. газ. 1998. 1 авг.).

3. Содержание иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях.

Содержание (пребывание) иностранных граждан в специальных учреждениях осуществляется с целью создания условий, исключающих возможность самовольного оставления выдворяемыми специальными учреждениями. Для этого руководителем специального учреждения устанавливается режим содержания, включающий в себя: распорядок дня, контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы (ч. 1 ст. 35.1 Закона о правовом положении иностранных граждан).

В специальном учреждении отдельно содержатся:

- лица мужского пола и женского пола, за исключением: супругов, родителей и их детей, усыновителей и усыновленных, родных братьев, родных сестер. Кроме того, совместно в отдельном помещении могут содержаться дедушка, бабушка, внуки иностранного гражданина;

- лица, имеющие признаки инфекционного заболевания, которые изолируются в специально оборудованные помещения (инфекционные изоляторы) до момента их помещения в специализированные медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь больным инфекционными заболеваниями в стационарных условиях.

Иностранные граждане, поступившие и содержащиеся в специальных учреждениях, с признаками психического заболевания изолируются от окружающих в отдельное помещение специального учреждения до направления их в медицинскую организацию.

Иностранные граждане, содержащиеся в специальных учреждениях, обеспечиваются питанием согласно соответствующим нормам (Приложение № 4 и № 5 к Правилам содержания в специальных учреждениях).

Материально-бытовое обеспечение иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях, осуществляется по норме согласно приложению № 5 к Правилам содержания в специальных учреждениях.

В отопительный сезон в помещениях специальных учреждений поддерживается температура не ниже 18 градусов Цельсия.

Иностранные граждане содержатся в специальных учреждениях в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства, личной безопасности, охраны здоровья граждан.

Вместе с тем правоприменительная практика свидетельствует, что в специальных учреждениях имеют место случаи несоблюдения указанных принципов. Например, постановлением Европейского Суда по правам человека установлено «нарушение пп. 1 и 4 ст. 5, ст.ст. 3 и 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод¹, п. 4 Протокола № 4 к Конвенции² в связи с незаконным задержанием пятнадцати граждан Грузии, не-

¹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (вместе с Протоколом № 1, Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней, Протоколом № 7).

² Там же.

обеспечением им надлежащих условий содержания в специальных учреждениях и отсутствием у них эффективных средств правовой защиты от данных нарушений, а также выдворением соответствующих граждан с территории Российской Федерации без обеспечения надлежащего изучения ситуации каждого заявителя (коллективное выдворение)»¹.

Согласно п. 6 ст. 35.1 Закона о правовом положении иностранных граждан специальные учреждения и их территории подлежат охране в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Несмотря на это, при исследовании практики деятельности таких учреждений выявлен факт, когда в связи с отсутствием должной охраны объекта 5 иностранных граждан, подлежавших административному выдворению, совершили самовольный уход из ЦВСИГ².

Для реализации основной цели содержания иностранных граждан в специальных учреждениях техническое состояние указанных учреждений должно соответствовать требованиям, утверждаемым Постановлением Правительства Российской Федерации³. Однако недостаточное техническое обеспечение специальных учреждений нередко приводит к самовольному оставлению указанного учреждения. Например, имеет место случай, когда иностранные граждане, подлежавшие административному выдворению, путем распила креплений решетки окна душевой комнаты 1 этажа и разбора элементов конструкции защитного ограждения покинули территорию ЦВСИГ⁴.

Специальные учреждения осуществляют взаимодействие с ГУВМ МВД России в части оформления документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданскую принадлежность, необходимых для пересечения Государственной границы Российской Федерации⁵.

Во взаимодействии специальных учреждений с подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России серьезную

¹ Постановление Европейского Суда по правам человека по жалобам № 14594/07, 14597/07, 14976/07, 14978/07, 15221/07, 16369/07 и 16706/07 «Бердзенишвили и другие против России»: вынесено 20 дек. 2016 г., вступило в силу 20 марта 2017 г. // Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации. 2018. № 1.

² Информационное письмо первого заместителя Министра внутренних дел России А.В. Горового от 3 июня 2020 г. № 79/04-2020.

³ Требования, предъявляемые к зданиям и (или) помещениям, передаваемым субъектами Российской Федерации в целях размещения специальных учреждений федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или депортации: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 8 апр. 2013 г. № 310 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

⁴ Информационное письмо первого заместителя Министра внутренних дел России А.В. Горового от 3 июня 2020 г. № 79/04-2020.

⁵ Подпункт 11.43 Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 13 дек. 2019 г. № 940. Текст документа официально опубликован не был.

обеспокоенность вызывает невозможность своевременного исполнения решений о принудительной высылке иностранных граждан, содержащихся в указанных учреждениях, ввиду отсутствия у них действительных документов, удостоверяющих личность и подтверждающих принадлежность к гражданству, которые также необходимы для пересечения государственной границы Российской Федерации. В свою очередь, это приводит к длительным срокам содержания таких лиц в специальных учреждениях, увеличению расходов федерального бюджета на их содержание, способствует возникновению чрезвычайных ситуаций. Так, на 1 июня 2020 г. в специальных учреждениях содержалось порядка 1 тысячи иностранных граждан указанной категории¹.

В отдельных случаях причинами длительного содержания иностранных граждан в специальных учреждениях является длительность сроков направления ответов, а в некоторых случаях полное игнорирование консульскими учреждениями (дипломатическими представительствами) иностранных государств запросов территориальных органов МВД России об установлении и подтверждении принадлежности к гражданству высылаемых лиц. Кроме того, большая часть территориальных органов МВД России не имеют возможности оперативного получения оформленных свидетельств на возвращение, например, ввиду отсутствия консульских учреждений в субъекте Российской Федерации, что в ряде случаев приводит к истечению сроков действия данных документов.

Основной причиной длительного содержания иностранных граждан в специальных учреждениях является отсутствие подтверждения принадлежности лица, подлежащего принудительной высылке, к гражданству какого-либо государства, отказы иностранных государств в приеме его на своей территории, что, в свою очередь, приводит к обжалованию сроков содержания в специальном учреждении в судебном порядке².

Как правило, суды занимают сторону истца и принимают решение об освобождении лица из специального учреждения. Однако отсутствие законных оснований для нахождения в Российской Федерации и получения разрешительных документов способствует совершению новых правонарушений.

Для разрешения данной ситуации в Закон об иностранных гражданах были внесены изменения, направленные на урегулирование правового статуса лица без гражданства, не имеющего документа, удостоверяющего личность, а также возможность выехать из Российской Федерации в другое государство. Согласно поправкам, с 24 августа 2021 г. данным лицам предписана выдача временного удостоверения личности на десять лет.

¹ Информационное письмо первого заместителя Министра внутренних дел России А.В. Горового от 3 июня 2020 г. № 79/04-2020.

² По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г. Мсхиладзе: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 мая 2017 г. № 14-П // Рос. газ. 2017. 2 июня.

Получение апатридом временного удостоверения личности является основанием для отмены решений о его депортации, о запрете въезда в Российскую Федерацию и о нежелательности его пребывания (проживания) на ее территории, а также для прекращения процедуры реадмиссии¹.

Кроме того, в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассматривается проект федерального закона № 306915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»², разработанный МВД России во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 23 мая 2017 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г. Мсхиладзе».

Настоящим проектом предлагается установить предельный срок содержания иностранных граждан в специальных учреждениях, который не должен превышать девяносто суток.

4. Передача иностранных граждан или лиц без гражданства при их убытии из специального учреждения специально-уполномоченным должностным лицам.

Иностранные граждане, лица без гражданства содержатся в специальном учреждении до исполнения соответствующего решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии.

В день убытия указанным лицам возвращаются под подпись принятые у них на хранение при поступлении в специальное учреждение документы, деньги, ценные вещи и прочие предметы.

Иностранные граждане или лица без гражданства подлежат передаче:

1) судебным приставам-исполнителям – с целью исполнения решения суда о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации осуществляется (ст. 10 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»)³;

2) сотрудникам подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне – с целью исполнения решения о депортации начальника территориального органа МВД России или начальника ГУВМ МВД России.

3) сотрудникам подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на федеральном или региональном уровнях –

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства: федер. закон от 24 февр. 2021 г. № 22-ФЗ // Рос. газ. 2021. 26 февр.

² URL: <https://sozd.duma.gov.ru>

³ Рос. газ. 2007. 6 окт.

с целью исполнения решения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа о реадмиссии.

В день осуществления административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения, депортации или реадмиссии иностранным гражданам возвращаются под расписку принятые у них на хранение при поступлении в специальное учреждение документы, деньги, ценные вещи и прочие предметы.

Исходя из вышесказанного, следует, что деятельность специальных учреждений направлена на исполнение решений суда о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, а также должностного лица о депортации или реадмиссии указанных категорий лиц.

Порядок приема и содержания иностранных граждан в специальных учреждениях состоит из следующих этапов:

- 1) прием иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 2) помещение иностранных граждан и лиц без гражданства в комнаты с соблюдением соответствующих нормативов;
- 3) содержание иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях;
- 4) передача иностранных граждан или лиц без гражданства судебным приставам-исполнителям для исполнения решения суда о принудительном выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации либо должностным лицам подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне при депортации, на региональном и федеральном уровнях – при реадмиссии.

Контрольные вопросы

1. Укажите порядок приема и содержания иностранных граждан в специальных учреждениях.
2. Каковы особенности режима содержания иностранных граждан в специальных учреждениях?
3. Каковы особенности взаимодействия специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан с иными подразделениями МВД России, государственными органами, организациями, объединениями по вопросам их деятельности (ГУВМ МВД России, ФССП России, МИД России, ФСБ России, прокуратурой, судами и др.)?

Задания для самоподготовки

1. Изучите приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание», выпишите в рабочую тетрадь полномочия сотрудников специальных учреждений по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию.

2. Используя правовую систему «КонсультантПлюс», проанализируйте практику Европейского Суда по правам человека по защите прав и свобод иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях, выпишите типичные нарушения норм Конвенции о защите прав человека и основных свобод иностранных граждан в специальных учреждениях.

Нормативные правовые акты

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Рос. газ. 2015. 11 марта.

2. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15 авг. 1996 г. № 114-ФЗ // Рос. газ. 1996. 22 авг.

3. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ // Рос. газ. 1998. 1 авг.

4. Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 окт. 2007 г. № 229-ФЗ // Рос. газ. 2007. 6 окт.

5. Правила расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 24 окт. 2002 г. № 769 // Рос. газ. 2002. 30 окт.

6. Порядок организации деятельности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов: утв. приказом ФССП России от 17 дек. 2015 г. № 596 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

7. Порядок депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами: утв. приказом МВД России от 24 апр. 2020 г. № 239. Документ официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

1. Алексеева Л.А. Соотношение социальной и юридической эффективности правоприменительной деятельности: На примере органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Акад. управления МВД России. Москва, 2002. 20 с.

2. Колчевская Н.Ю., Беликов А.П., Фирсова Е.А. Действия сотрудников полиции Российской Федерации при проведении личного досмотра и досмотре вещей, находящихся при физическом лице // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2014. № 2 (28). С. 258-263.

3. Копытина О.И. Отдельные правовые вопросы регулирования деятельности центров временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сб. статей по материалам

X юбилейной междунар. науч.-практ. конф. (Сорокинские чтения) / под общ. ред. А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2019. С. 690-694.

4. Маматов М.В., Маслов И.А. О сроках содержания в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 2. С. 95-102.

5. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при содержании в специальных учреждениях ФМС России отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства: метод. рекомендации: утв. Генпрокуратурой России // Генеральная прокуратура Российской Федерации: сайт. URL: <http://genproc.gov.ru>

6. Скрипченко Н.Ю. Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ о судебной практике по делам о незаконном пересечении Государственной границы и преступлениях, связанных с незаконной миграцией // Уголовное право. 2020. № 6. С. 70-76.

7. Смоляков П.Н. Личный досмотр и досмотр вещей в КоАП РФ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс» [2021].

Тема 5. ТИПОВЫЕ АЛГОРИТМЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В СИТУАЦИЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МВД РОССИИ

Эффективность деятельности сотрудников специального учреждения во многом обусловлена профессиональными знаниями и навыками, а также выработанными в течение службы профессиональными компетенциями.

В целях качественного и оперативного реагирования сотрудников специального учреждения на возникшую «нестандартную», т.е. нехарактерную для данного учреждения ситуацию, руководителями указанных подразделений с учетом законодательства Российской Федерации разрабатываются соответствующие алгоритмы действий.

Анализ правоприменительной практики специальных учреждений¹ позволил определить алгоритм действий сотрудников специальных учреждений в условиях возникновения чрезвычайных происшествий, соблюдение которого позволяет существенно повысить эффективность их действий.

К числу чрезвычайных происшествий в специальных учреждениях следует отнести: самовольное оставление иностранными гражданами специального учреждения, массовые беспорядки, членовредительство содержащегося лица, суицид и т.п. Самые распространенные из них более подробно рассмотрены ниже.

Общий алгоритм действий в случае возникновения чрезвычайных происшествий:

1. Старший администратор, получив информацию о чрезвычайном происшествии:

1.1. Незамедлительно докладывает в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации или МВД по субъекту Российской Федерации (далее – У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации), начальнику или заместителю начальника специального учреждения (п. 4 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции).

Доклад о происшествии должен содержать следующую информацию:

- место происшествия;
- время происшествия;
- характеристика и обстоятельства происшествия;
- наличие и количество пострадавших;
- количество участников;
- принятые меры.

1.2. Организует взаимодействие с дежурной частью У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, подразделениями МЧС России, медицинскими учреждениями до прибытия начальника или заместителя начальника специального учреждения (ч. 1 ст. 10 Закона о полиции).

¹ На основе материалов, представленных подразделениями органов внутренних дел 8 субъектов Российской Федерации.

1.3. Обеспечивает инструктаж сотрудников специального учреждения (п. 3 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции).

2. Любая деятельность сотрудников специального учреждения, кроме предусмотренной должностной инструкцией в соответствующей ситуации, прекращается (п. 3 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции).

3. Входные двери и решетки закрываются (за исключением мероприятий, предусматривающих эвакуацию лиц, содержащихся в учреждении, и работников учреждения).

4. Передвижение внутри учреждения максимально ограничивается.

Все содержащиеся в учреждении лица не должны покидать занимаемых помещений (за исключением мероприятий, проводимых при эвакуации лиц, содержащихся в учреждении, и работников учреждения) (п. 3 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции).

5. Персонал учреждения остается в закрепленных за ним помещениях (п. 3 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции).

6. Сотрудники специального учреждения, находящиеся в опасной зоне, должны немедленно покинуть ее (п. 3 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции).

7. При обнаружении пострадавшего ему оказывается первая помощь (п. 1 ч. 2 ст. 27 Закона о полиции), по возможности без перемещения с места, до прибытия медицинской помощи.

8. Персонал специального учреждения принимает меры к обеспечению мер личной безопасности (п. 10 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).

Указанный общий алгоритм не отражает специфику конкретных действий в той или иной ситуации, однако разработаны частные алгоритмы действий сотрудников специального учреждения при наиболее распространенных складывающихся в них ситуациях:

1. Алгоритм действий при самовольном оставлении содержащегося в специальном учреждении лица (лиц):

1. Сотрудник ЦВСИГ при получении информации о побеге из специального учреждения незамедлительно информирует старшего администратора дежурной смены (п. 2 ч. 2 ст. 27 Закона о полиции).

2. Старший администратор, получив информацию, обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции):

2.1. Немедленно доложить об этом по телефону в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, начальнику или заместителю начальника специального учреждения.

В докладе старшего администратора дежурной смены должна содержаться следующая информация:

- время и место побега;
- количество бежавших лиц;
- наличие оружия;
- способ побега;
- есть ли пособники вне специального учреждения;
- есть ли пособники среди других лиц, содержащихся в учреждении.

2.2. Принять меры к пресечению побега (в зависимости от обстановки).

2.3. Установить личность совершившего побег.

2.4. Прекратить передвижение иностранных граждан в учреждении.

2.5. Организовать сбор первичной информации о лице, совершившем побег, выявить адреса возможного появления иностранного гражданина.

2.6. Организовать охрану места происшествия (выставить посты охранников или администраторов с наружной стороны учреждения).

2.7. По прибытии руководства доложить о происшествии и принятых мерах.

Самостоятельное оставление иностранными гражданами специального учреждения является самым распространенным видом чрезвычайных происшествий.

II. Алгоритм действий сотрудников специальных учреждений при массовых беспорядках:

1. В случае получения информации о грубом нарушении лицами, содержащимися в специальном учреждении, распорядка дня, повлекшем за собой беспорядки, необходимо немедленно проинформировать старшего администратора дежурной смены.

2. Старший администратор, получив информацию, обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции):

2.1. Немедленно сообщить об этом по телефону в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, ближайший отдел полиции, начальнику или заместителю начальника специального учреждения;

2.2. Зафиксировать время звонка.

2.3. Подать соответствующий сигнал оповещения.

2.4. Принять меры к ограничению доступа в зону, контролируемую лицами, совершающими беспорядки.

2.5. Принять по возможности меры по эвакуации людей и сохранности материальных ценностей.

2.6. Организовать охрану лиц, содержащихся в учреждении, силами охранников, администраторов и вызванных нарядов полиции ближайшего отдела полиции.

2.7. Координировать действия персонала учреждения с другими экстренными службами.

2.8. Выставить посты охраны с наружной стороны здания.

В ходе анализа эмпирических данных было установлено, что основной причиной массовых беспорядков в специальных учреждениях является длительное содержание иностранных граждан в указанных учреждениях. Примерами массовых беспорядков являются инциденты, произошедшие:

– в ЦВСИГ в г. Красноярске. Ночью 3 февраля 2018 г. 27-летний мужчина, являющийся гражданином Республики Таджикистан, по указанию 45-летнего мужчины поджег простыню в комнате № 3 первого этажа

специального учреждения, а 45-летний мужчина поджег матрас в коридоре второго этажа. Кроме того были уничтожены камеры видеонаблюдения¹.

– в ЦВСИГ в г. Екатеринбурге. Шесть человек из числа уроженцев Узбекистана, Таджикистана, Казахстана и других стран ближнего зарубежья, содержащихся в одном из помещений ЦВСИГ, забаррикадировали дверь, высказывая просьбу о невыдворении их за пределы территории Российской Федерации, поскольку желают остаться жить и работать в России².

Как правило, подобные беспорядки сопровождаются самоповреждением протестующих.

III. Алгоритм действий при членовредительстве лица, содержащегося в специальном учреждении:

1. В случае получения информации о попытке самоповреждения необходимо немедленно проинформировать старшего администратора дежурной смены (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции).

2. Старший администратор, получив информацию, обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции):

2.1. Выяснить характер происшествия, тяжесть и опасность для жизни травмы.

2.2. Оказать первую помощь пострадавшему.

2.2. Вызвать бригаду скорой медицинской помощи (ст. 10 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), зафиксировать время звонка.

2.3. Немедленно сообщить начальнику или заместителю начальника специального учреждения, медицинскому работнику учреждения, сообщить в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, ближайший отдел полиции.

2.4. Взять под охрану место происшествия, место происшествия должно быть оцепленным до приезда экстренных служб (сотрудников полиции, бригады скорой медицинской помощи).

2.5. Координировать действия персонала учреждения с другими экстренными службами.

2.6. Исключить возможность совершения подобных действий иными лицами.

Нередки случаи, когда содержащиеся в ЦВСИГ иностранные граждане решаются на самоубийство.

IV. Алгоритм действий при получении сотрудником специального учреждения информации о попытке суицида лицами, содержащимися в указанном учреждении:

¹ Шестерых иностранцев в Красноярске осудили за погром и массовые беспорядки // REGNUM: информ. агентство. URL:<https://regnum.ru>

² В екатеринбургском спецприемнике для иностранцев новые волнения, есть раненый // ZNAK: информ. агентство. URL:<https://www.znak.com>

1. В случае получения информации о попытке суицида в специальном учреждении необходимо немедленно проинформировать старшего администратора дежурной смены (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции).

2. Старший администратор, получив информацию, обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции):

2.1. Выяснить характер происшествия, тяжесть и опасность для жизни травмы.

2.2. Вызвать бригаду скорой медицинской помощи (ст. 10 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), зафиксировать время звонка.

2.3. Немедленно сообщить в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, начальнику или заместителю начальника специального учреждения.

2.4. Принять меры по оказанию первой помощи пострадавшему до прибытия скорой медицинской помощи (п. 1 ч. 2 ст. 27 Закона о полиции, п. 4 приказа Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи»¹). Например, при повешении:

- определить наличие кровообращения, проверить пульс на магистральных артериях; контролировать состояние пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение);
- координировать действия персонала учреждения с другими экстренными службами;
- исключить условия для совершения повторных попыток суицида;
- обеспечить охрану места происшествия до прибытия экстренных служб.

Примером попытки суицида в специальном учреждении является инцидент, произошедший в ЦВСИГ ГУВД по Пермскому краю, где гражданин Республики Азербайджан, узнав, что срок его выдворения затягивается, решил покончить жизнь самоубийством².

Нередки случаи, когда содержащиеся в ЦВСИГ иностранные граждане объявляют голодовку в результате недовольства режимом специального учреждения.

V. Алгоритм действий при отказе иностранного гражданина от приема пищи:

1. Немедленно проинформировать старшего администратора дежурной смены, который обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции):

1.1. Выяснить причины непринятия пищи.

¹ Рос. газ. 2012 23 мая.

² Нелегал, застрывший в центре для мигрантов в Перми, пытался убить себя // Форум переселенческих организаций: международное общественное движение содействия мигрантам и их объединениям. URL: <http://migrant.ru>

1.2. Немедленно сообщить начальнику или заместителю начальника специального учреждения, медицинскому работнику учреждения.

1.3. Принять меры к удовлетворению предъявленных иностранным гражданином требований (в случае обоснованности причин отказа от приема пищи) в пределах своей компетенции.

1.4. В случае невозможности немедленно выполнить указанные требования разъяснить это иностранному гражданину и принять меры к их удовлетворению.

2. Начальник или заместитель начальника специального учреждения обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции):

2.1. Выяснить причины отказа приема пищи и доложить об этом непосредственному руководителю, в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, а также прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законов в специальном учреждении.

2.2. Отобразить в служебной документации факт отказа от пищи. Причины отказа от пищи устанавливаются в ходе письменного опроса.

Примером данной ситуации, является отказ от пищи десяти иностранных граждан в ЦВСИГ в городе Рузаевке Республики Мордовия¹.

VI. Алгоритм действий работников специальных учреждений при невыполнении иностранным гражданином их законных требований:

1. Должностное лицо специального учреждения², выявившее факт невыполнения иностранным гражданином законных требований по соблюдению условий и порядка содержания (пребывания) в специальном учреждении, обязано:

1.1. Немедленно проинформировать старшего администратора дежурной смены, который незамедлительно докладывает об этом начальнику или заместителю начальника специального учреждения (при отсутствии руководства в ЦВСИГ доклад осуществляется по телефону).

1.2. Разъяснить, что иностранный гражданин не выполнил законное требование работника ЦВСИГ, связанное с соблюдением условий и порядка содержания (пребывания) в специальном учреждении, поэтому в его действиях усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4. ст. 18.18 КоАП РФ, т.е. несоблюдение условий и порядка содержания (пребывания) иностранного гражданина или лица без гражданства в специальном учреждении, повлекшее нарушение санитарных норм и правил либо требований пожарной безопасности или сохранности имущества специальных учреждений, либо совершение действий, нарушающих права и свободы других лиц или унижающих их человеческое достоинство, или действий, угрожающих собственной жизни и здоро-

¹ Герасимова Е. Иностранцы в мордовском центре временного содержания объявили голодовку. Они требуют встречи с прокурором – прокуратура «проводит проверку» // Горизонтальная Россия: информ. агентство. URL: <https://7x7-journal.ru>

² Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. Ч. II: Комментарий к главам 15-32 КоАП РФ / Р.В. Амелин, М.Б. Добробаба, Ю.В. Капитанец [и др.]. М.: ГроссМедиа; РОСБУХ, 2019. 2159 с.

вью, а также жизни и здоровью других лиц, сопряженное с невыполнением законных требований работников специальных учреждений.

1.3. Предупредить иностранного гражданина о своем намерении применить физическую силу, специальные средства для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции, если иностранный гражданин далее отказывается выполнять законные требования должностного лица ЦВСИГ (ч. 1 ст. 19 Закона о полиции).

1.4. Предоставить иностранному гражданину возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции (ч. 1 ст. 19 Закона о полиции).

1.5. Применить физическую силу, специальные средства, если иностранный гражданин продолжает свои противоправные действия (п. 3 ч. 1 ст. 20 Закона о полиции).

1.6. При применении физической силы, специальных средств стремиться к минимизации ущерба. Если в процессе применения физической силы иностранный гражданин перестал оказывать противодействие, то в соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о полиции деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается.

1.7. Препроводить в служебное помещение ЦВСИГ для оформления процессуальных документов.

1.8. Подготовить развернутый рапорт, в котором следует перечислить, в чем выразилось неповиновение и какие действия предпринимались работником ЦВСИГ (была ли применена физическая сила, в случае ее применения в рапорте следует указать, что именно было применено (боевые приемы борьбы или иное).

1.9. Подготовить рапорт о применении физической силы, если здоровью гражданина либо его имуществу был причинен вред (ч. 8 ст. 19 Закона о полиции).

2. Начальник специального учреждения обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции):

2.1. Установить причины невыполнения иностранным гражданином законных требований работников специального учреждения и доложить об этом непосредственному руководителю, в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, а также прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законов в специальном учреждении.

2.2. Составить протокол об административном правонарушении по ч. 4 ст. 18.18 КоАП РФ (п. 1.3.17 приказа МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»).

Примечание

При производстве по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 18.18 КоАП РФ, должностным лицам специальных учреждений рекомендуется пригласить двух понятых для фиксации

невыполнения иностранным гражданином законных требований работника ЦВСИГ или проводить видеофиксацию для сбора доказательств по делу об административном правонарушении.

Примером данной ситуации является инцидент, произошедший в одном из ЦВСИГ, в котором во время проведения утренней проверки содержащихся в нем граждан, предусмотренной распорядком дня, два иностранных гражданина, содержащиеся в одной комнате, продолжали лежать на своих спальных местах. На неоднократные требования о соблюдении правил содержания в ЦВСИГ (присутствовать на утренней проверке, для проведения медицинского осмотра, осмотра опрятности внешнего вида, выявления наличия жалоб, заявлений) не реагировали, тем самым оказали неповиновение законным требованиям начальника ЦВСИГ. Вечером того же дня указанные иностранные граждане разорвали простыню, один конец которой привязали к входной двери комнаты, а другой конец – к лавке, заблокировав таким образом входную дверь комнаты изнутри. После этого один из них разорвал журнал, страницы которого сложил в центре комнаты и поджег их, а затем, поднявшись по кровати, заклеил объектив камеры видеонаблюдения, находящейся в комнате. В последующем начальник ЦВСИГ вместе с дежурной сменой прибыл к данной комнате и потребовал от иностранных граждан прекратить противоправные действия и открыть ему дверь. На законное требование начальника ЦВСИГ иностранные граждане не реагировали. По приезду сотрудников полиции ближайшего территориального органа МВД России на районном уровне входная дверь комнаты специального учреждения была разблокирована. В связи с нарушением иностранными гражданами п. 41 Правил содержания в специальных учреждениях им было выдвинуто требование выйти из комнаты и проследовать в административное помещение для дальнейшего разбирательства, однако иностранные граждане ответили категорическим отказом.

Таким образом, иностранные граждане, находясь в ЦВСИГ, оказали неповиновение законным требованиям начальника ЦВСИГ в связи с исполнением им служебных обязанностей, выражающееся в нарушении требований подп. «а», «б», «в», «д» п. 41, подп. «и» и п. 43 Правил содержания в специальных учреждениях¹.

VII. Алгоритм действий при возникновении угрозы взрыва специального учреждения.

1. В случае получения информации об угрозе взрывом по телефону необходимо соблюдать спокойствие и попытаться как можно дольше разговаривать с позвонившим лицом, по возможности обеспечить присутствие при разговоре третьего лица, вести переговоры спокойно и логично, обеспечить запись разговора.

¹ Постановление Ангарского городского суда (Иркутская область) № 5-399/2017 от 7 июля 2017 г. по делу № 5-399/2017 // Судебные и нормативные акты РФ: сайт. URL: <https://sudact.ru>

2. При получении информации об угрозе взрывом необходимо незамедлительно известить старшего администратора дежурной смены специального учреждения и ждать дальнейших инструкций.

3. При обнаружении подозрительного предмета:

- нельзя его трогать и перемещать;
- по возможности оградить (оцепить) место, где обнаружен подозрительный предмет;
- запретить использование сотовых телефонов и радиостанций в непосредственной близости от подозрительного предмета.

4. При получении информации об угрозе взрывом старший администратор учреждения обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции):

- немедленно сообщить об этом по телефону в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, начальнику или заместителю начальника специального учреждения;
- зафиксировать время звонка и номер звонящего;
- подать соответствующий сигнал оповещения;
- принять меры по эвакуации людей и сохранности материальных ценностей;
- организовать охрану лиц, содержащихся в специальном учреждении;
- координировать действия персонала специального учреждения с другими экстренными службами.

VIII. Алгоритм действий при захвате заложников в специальном учреждении.

1. В случае получения информации о захвате заложников в учреждении необходимо немедленно проинформировать старшего администратора дежурной смены.

2. Старший администратор, получив информацию, обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Закона о полиции):

- немедленно сообщить об этом по телефону в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, начальнику или заместителю начальника специального учреждения;
- зафиксировать время получения информации;
- подать соответствующий сигнал оповещения, если это возможно по соображениям безопасности;
- принять меры к ограничению доступа в зону, контролируемую лицами, захватившими заложников;
- принять по возможности меры по эвакуации людей и сохранности материальных ценностей;
- организовать охрану лиц, содержащихся в учреждении, силами охранников охранного предприятия, администраторов и прибывших нарядов полиции;
- координировать действия персонала учреждения с другими экстренными службами.

3. Работники учреждения должны исключить контакт с лицом, захватившим заложников, оставаться на своих местах, ожидать дальнейших распоряжений.

Если в силу сложившихся обстоятельств сотрудник специального учреждения стал заложником, необходимо:

- выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, при этом не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;

- не допускать действий, которые могут спровоцировать к применению оружия и привести к человеческим жертвам;

- если имеется возможность, без ущерба для жизни и здоровья заложников передать сотрудникам полиции либо работникам учреждения информацию о количестве преступников, вооружении, особенностях поведения.

4. При освобождении заложников силовым методом необходимо создать своим поведением максимум условий правоохранительным органам для успешного ее проведения (лечь на пол лицом вниз или сесть у стены и т.д.).

Контрольные вопросы

1. Назовите порядок действий сотрудников специальных учреждений при возникновении в указанных учреждениях чрезвычайных происшествий.

2. Назовите порядок действий сотрудников специальных учреждений:

1) при самовольном оставлении содержащегося в специальном учреждении;

2) массовых беспорядках;

3) членовредительстве лица, содержащегося в специальном учреждении;

4) получении сотрудником специального учреждения информации о попытке суицида лицами, содержащимися в специальном учреждении;

5) отказе иностранного гражданина от приема пищи;

6) невыполнении иностранным гражданином их законных требований;

7) возникновении угрозы взрыва специального учреждения;

8) захвате заложников в специальном учреждении.

Задание для самоподготовки

1. В ходе обхода дежурным смены (инспектором) ЦВСИГ помещений специального учреждения был замечен гражданин Республики Таджикистан, который наносил себе телесные повреждения ножкой стула.

Определите порядок действий сотрудника ЦВСИГ.

Составьте служебный документ (рапорт) по данному факту.

2. В ходе прогулки иностранных граждан в прогулочном дворике ЦВСИГ произошел конфликт, в результате которого один иностранный гражданин нанес другому удар по лицу.

Определите порядок действий сотрудника ЦВСИГ.

Составьте служебный документ (рапорт) по данному факту.

3. При подготовке к прогулке иностранных граждан сотрудник отделения (группы) обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения сержант полиции С. производил личный досмотр с целью изъятия у них предметов и вещей, которые могут быть использованы для нападения и побега. В ходе проведения досмотровых мероприятий гражданин Республики Узбекистан нанес сотруднику полиции несколько ударов по голове, оттолкнул его и предпринял попытку к самовольному оставлению ЦВСИГ.

Определите порядок действий сотрудника ЦВСИГ.

Составьте служебный документ (рапорт) по данному факту.

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005: закл. в Риме 4 нояб. 1950 г.; ред. от 11 мая 1994 г.: ратиф. федер. законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. 8 янв. № 2. Ст. 163.

2. Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 2 апр. 2020 г. № 417 // Рос. газ. 2020. 8 апр.

3. Положение о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 18 сент. 2020 г. № 1485 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 39. Ст. 6062.

Дополнительная литература

1. Воронов А.И., Чигоряев Е.А., Крестьянинов В.А. Принятие решения сотрудником полиции по применению средств принуждения // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2019. Т. 24. № 4 (79). С. 410-416.

2. Юридическая ответственность сотрудников полиции за неоказание первой помощи / Л.И. Дежурный, А.Ю. Закурдаева, А.А. Биркун, А.В. Яценко // Медицинский вестник МВД. 2021. Т. 111. № 2 (111). С. 7-11.

3. Дружинин А.В. Взаимодействие сотрудников полиции при применении болевых приемов // Правоохранительные органы: теория и практика. 2020. № 1 (38). С. 103-104.

4. Погодина Т.Г., Лапшин В.Е. Типичные ошибки, совершаемые сотрудниками полиции при оказании первой помощи пострадавшим (на основе опыта проведения конкурса профессионального мастерства) // Акту-

альные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: материалы междунар. науч.-практ. конф. / сост.: В.В. Горбатов, С.А. Горелов, О.В. Григорьева. 2019. С. 296-301.

5. Пчеляков С.Ф., Константинова М.Ю. Проблемы по оказанию первой помощи сотрудниками полиции при чрезвычайных ситуациях // Современные тенденции развития гуманитарных и социально-экономических наук: сб. трудов Междунар. науч.-практ. конф.: в 2-х ч. Ч. 2. 2019. С. 96-99.

6. Равнюшкин А.В., Карнаухов О.П. Неповиновение законному требованию сотрудника полиции (теоретические и практические аспекты) // Алтайский юридический вестник. 2017. № 2 (18). С. 66-70.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенарод. голосованием 12 дек. 1993 г.; с поправками // Рос. газ. 1993. 25 дек.; 2020. 4 июля.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята и провозгл. Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // СССР и международное сотрудничество в области прав человека: документы и материалы. Москва, 1989.
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005: закл. в Риме 4 нояб. 1950 г.; ред. от 11 мая 1994 г.: ратиф. федер. законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. 8 янв. № 2. Ст. 163.
4. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30 мая 2001. № 3-ФКЗ // Рос. газ. 2001. 2 июня.
5. О военном положении: федер. конст. закон от 30 янв. 2002 г. № 1-ФКЗ // Рос. газ. 2002. 2 февр.
6. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15 авг. 1996 г. № 114-ФЗ // Рос. газ. 1996. 22 авг.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 1 июня 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.
8. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Рос. газ. 2002. 31 июля.
9. О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.
10. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ: ред. от 27 дек. 2018 г. // Рос. газ. 2006. 5 мая; 2018. 29 дек.
11. Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 окт. 2007 г. № 229-ФЗ // Рос. газ. 2007. 6 октября.
12. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федер. закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ // Рос. газ. 2008. 18 июня.
13. О противодействии коррупции: федер. закон от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52. Ч. I. Ст. 6228.
14. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 6 февр. 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900; 2020. № 6. Ст. 591.
15. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодатель-

ные акты Российской Федерации: федер. закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Рос. газ. 2011. 21 июля; 2020. 7 авг.

16. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ: ред. от 30 апр. 2021 г. № 116-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49. Ч. 1. Ст. 7020.

17. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 305-ФЗ // Рос. газ. 2016. 12 июля.

18. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации): указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 10. Ст. 1334.

19. Вопросы организации полиции: указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 // Рос. газ. 2013. 27 марта.

20. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента Рос. Федерации от 19 дек. 2012 г. № 1666 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.

21. Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 6 марта 2013 г. № 186 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 10. Ст. 1035.

22. Требования, предъявляемые к зданиям и (или) помещениям, передаваемым субъектами Российской Федерации в целях размещения специальных учреждений федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или депортации: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 8 апр. 2013 г. № 310 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 15. Ст. 1795.

23. Правила содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 30 дек. 2013 г. № 1306 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 2. Ч. I. Ст. 130.

24. Об осуществлении охраны специальных учреждений федеральной миграционной службы или ее территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, под-

лежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: постановление Правительства Рос. Федерации от 29 марта 2014 г. № 250 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 14. Ст. 1640.

25. Порядок принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, а также приостановления действия и отмены такого решения в отношении лица без гражданства, получившего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации (вместе с Правилами принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, а также приостановления действия и отмены такого решения в отношении лица без гражданства, получившего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения): утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 23 авг. 2021 г. № 1390 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 35. Ст. 6303.

26. Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по оказанию первой помощи: утв. приказом Минздрава России от 4 мая 2012 г. № 477н // Рос. газ. 2012. 23 мая.

27. Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению: утв. приказом Минздрава России от 15 мая 2012 г. № 543н // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. 24 дек.

28. Порядок исполнения Федеральной службой судебных приставов постановления судьи о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства в специальное учреждение, предусмотренное законодательством Российской Федерации: утв. приказом Минюста России от 11 сент. 2014 г. № 191 // Рос. газ. 2014. 3 окт.

29. Типовые требования к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: утв. приказом ФМС России от 26 сент. 2014 г. № 534 // Рос. газ. 2014. 22 дек.

30. Примерный (типовой) распорядок дня специальных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа, предназначенных для содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: утв. приказом МВД России от 30 дек. 2016 г. № 935. Текст приказа официально опубликован не был.

31. Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятии вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении: приказ МВД России от 25 дек. 2017 г. № 959 // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru>

32. Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 1 февр. 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

33. Порядок посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий: утв. приказом МВД России от 10 февр. 2020 г. № 47. Текст приказа официально опубликован не был.

34. Информационное письмо первого заместителя Министра внутренних дел России А.В. Горового от 3 июня 2020 г. № 79/04-2020. Документ опубликован не был.

35. Информационное письмо заместителя начальника ГУВМ МВД России О.А. Кадочникова от 3 июня 2020 г. № 6/1864. Документ опубликован не был.

Основная литература

1. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов. Гриф УМО / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. Москва: Юрайт, 2019. 521 с.

2. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В.А. Кудина. Москва, 2018. 736 с.

3. Административная деятельность полиции: учеб. нагляд. пособие. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2019. 166 с.

4. Административно-юрисдикционная деятельность органов внут-

ренных дел: учебник / В.В. Васильев, Е.А. Вызулин, В.В. Колесник [и др.]. Нижний Новгород: Нижегородская акад. МВД России, 2016. 316 с.

5. Никифоров Е.А., Цинделиани И.А. Миграционное право России: учебник для бакалавров / под ред. И.А. Цинделиани. Москва: Проспект, 2018. 464 с.

6. Овчинников А.И. Основы национальной безопасности: учеб. пособие. Москва: ИНФРА-М, 2018. 224 с.

7. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.В. Гордиенко. Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. 463 с.

8. Основы профессиональной деятельности: учебник / под ред. С.С. Жевлаковича, В.В. Кардашевского. Москва: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2017. 200 с.

9. Особенности административной деятельности в сфере внутренних дел: учеб. пособие / В.В. Кардашевский [и др.]. Москва: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2019. 126 с.

10. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. Л.Л. Попов. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: РГ-Пресс, 2019. 544 с.

11. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Р.В. Амелин, М.Б. Добробаба, Ю.В. Капитанец [и др.]. Ч. II: Комментарий к главам 15-32 КоАП РФ / под общ. ред. Л.В. Чистяковой. Москва: ГроссМедиа; РОСБУХ, 2019. 2159 с.

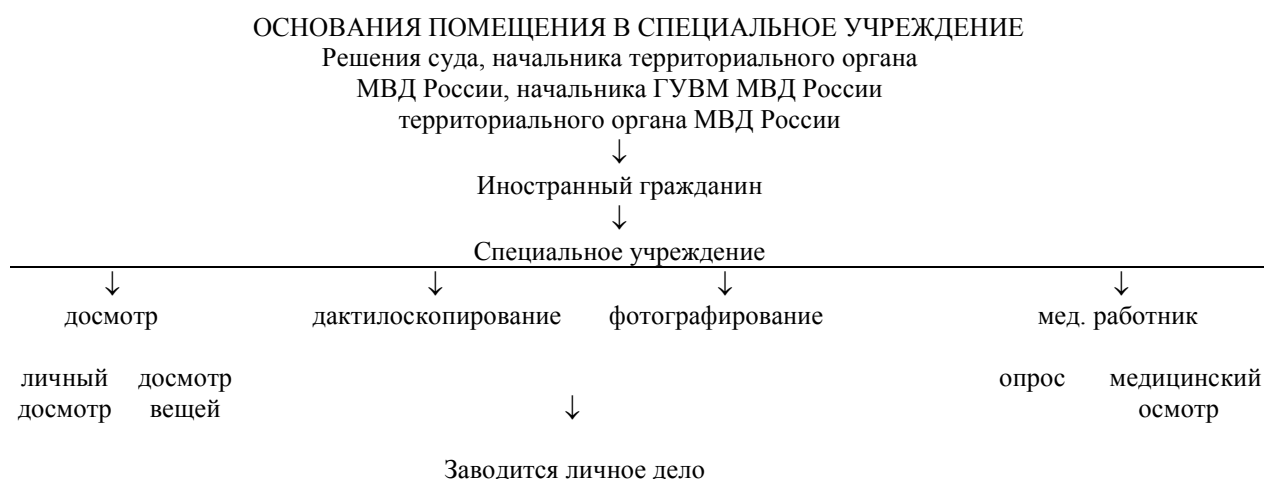
12. Профессиональная подготовка полицейских: учеб. пособие. Ч. I: Общепрофессиональный цикл / под ред. В.Л. Кубышко. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: ДГСК МВД России, 2017. 264 с.

13. Сандугей А.Н. Государственное администрирование в сфере миграции (проблемы теории и правового регулирования): монография. Москва: ВНИИ МВД России, 2018. 260 с.

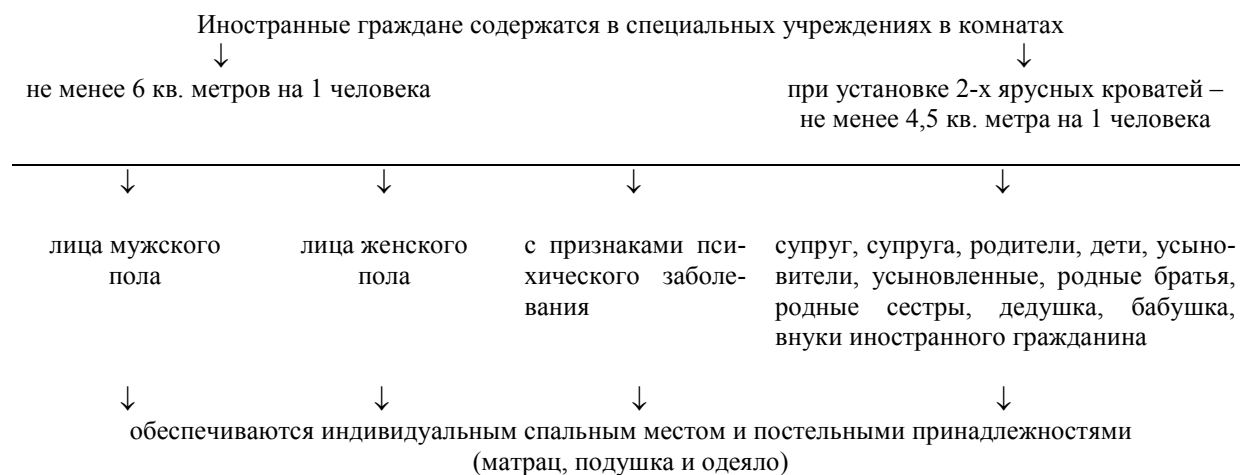
14. Четвериков В.С. Административное право Российской Федерации: учеб. пособие. 6-е изд. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 415 с.

Правила содержания иностранных граждан в специальном учреждении

1. Порядок приема и содержания иностранных граждан



2. Требования к содержанию иностранных граждан в специальных учреждениях



3. Организация первичного медико-санитарного обеспечения и обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях



Специальное учреждение обеспечивается лекарственными препаратами для медицинского применения в целях оказания медицинской помощи иностранным гражданам, содержащимся в специальном учреждении.

Иностранные граждане, содержащиеся в специальных учреждениях, обеспечиваются лекарственными препаратами для медицинского применения, которыми располагает специальное учреждение, при наличии медицинских показаний только по назначению медицинского работника специального учреждения либо медицинской организации, в которой им оказывалась медицинская помощь.

4. Права, обязанности и запреты для иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении

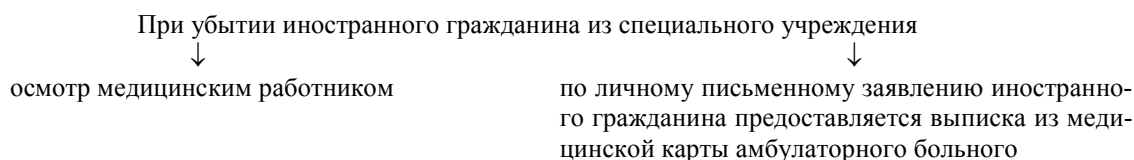
ПРАВА	ОБЯЗАННОСТИ
иностранцев граждан, содержащихся в специальном учреждении:	иностранцев граждан, содержащихся в специальном учреждении:
1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб; 2) на личную безопасность во время пребывания в специальном учреждении; 3) при возникновении угрозы жизни, здоровью либо угрозы совершения преступления против личности иностранного гражданина со стороны других лиц, пребывающих в специальном учреждении, обращаться к любому сотруднику (работнику) специального учреждения с заявлением о переводе в другое помещение специального учреждения. В этом случае сотрудник (работник) специального учреждения обязан принять незамедлительные меры по обеспечению безопасности иностранного гражданина и по переводу его в безопасное помещение специального учреждения; 4) получать питание, материально-бытовое и первичное медико-санитарное обеспечение; 5) обращаться с просьбой о личном приеме к руководителю (начальнику) специального учреждения либо его замещающему сотруднику (работнику) специального учреждения;	1) соблюдать режим содержания; 2) выполнять законные требования сотрудников (работников) специального учреждения, не препятствовать выполнению ими служебных обязанностей; 3) соблюдать требования гигиены и санитарии; 4) соблюдать требования пожарной безопасности; 5) бережно относиться к имуществу специального учреждения; 6) проводить в соответствии с графиком дежурств уборку комнат и мест общего пользования специального учреждения, выносить мусор в отведенные для этого места; 7) не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников (работников) специального учреждения и других пребывающих в специальном учреждении иностранных граждан; 8) не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц; 9) курить в специально отведенных местах на территории специального учреждения.

- 6) на 8-часовой сон в ночное время;
- 7) иметь спальное место, постельные принадлежности и постельное белье;
- 8) на вежливое обращение со стороны сотрудников (работников) специального учреждения;
- 9) пользоваться собственной одеждой и обувью по сезону;
- 10) пользоваться настольными играми, периодическими изданиями, смотреть телепередачи и слушать радио в установленное расписанием дня специального учреждения время;
- 11) пользоваться телефоном в порядке, установленном руководителем (начальником) специального учреждения;
- 12) отправлять религиозные обряды в комнатах, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа, соблюдая Правила содержания в специальном учреждении и не ущемляя прав других иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении;
- 13) получать вещевые и продуктовые передачи;
- 14) обжаловать решения, действия (бездействие) сотрудников (работников) специального учреждения и иные решения, действия (бездействие), нарушающие права и свободы иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении.

Иностранным гражданам, содержащимся
в специальном учреждении,
ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

- 1) изготавливать, хранить и употреблять спиртные напитки и наркотические средства, играть в азартные игры;
- 2) выбрасывать что-либо из окон помещений специального учреждения;
- 3) портить оборудование и мебель помещений специального учреждения, делать надписи на стенах и имуществе специального учреждения, а также наклеивать на стены и инвентарь фотографии, рисунки, вырезки из газет и журналов;
- 4) засорять места общего пользования;
- 5) пользоваться самодельными или неисправными электроприборами;
- 6) использовать открытый огонь на территории специального учреждения;
- 7) держать любых животных и насекомых;
- 8) производить обмен или продажу вещей;
- 9) вступать в пререкания с сотрудниками (работниками) специального учреждения, отказываться или уклоняться от выполнения их законных требований;
- 10) покидать территорию специального учреждения без сопровождения уполномоченных должностных лиц.

5. Убытие иностранных граждан из специального учреждения



**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
О СПЕЦИАЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ МВД РОССИИ ИЛИ ЕГО
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА, ПРЕДНАЗНАЧЕННОМ
ДЛЯ СОДЕРЖАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ
БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ АДМИНИСТРАТИВНОМУ
ВЫДВОРЕНИЮ ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Общие положения

1. Настоящее Типовое положение определяет основные задачи, функции, полномочия и организацию деятельности специальных учреждений МВД России или его территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии (далее – специальное учреждение).

2. Специальное учреждение является структурным подразделением территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – территориальный орган МВД России).

3. Ответственным за организацию служебной деятельности специального учреждения является заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа МВД России.

4. Специальное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306 «Об утверждении правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии», определяющими условия и порядок содержания иностранных граждан в специальных учреждениях, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере миграции.

5. Деятельность специального учреждения организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной

¹ Подготовлен на основе проекта приказа МВД России «Об утверждении Типового положения о Центре временного содержания иностранных граждан», подготовленного в 2016 году МВД России, а также материалов, представленных подразделениями органов внутренних дел субъектов Российской Федерации.

деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника органов внутренних дел, федерального государственного гражданского служащего и работника за выполнение возложенных на них обязанностей.

6. Деятельность специального учреждения осуществляется на основе принципов уважения прав и свобод человека и гражданина, законности и гуманизма, планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого работника специального учреждения за выполнение своих должностных обязанностей и отдельных поручений.

7. Специальное учреждение взаимодействует со структурными подразделениями центрального аппарата МВД России, структурными подразделениями У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, структурными подразделениями иных территориальных органов МВД России, а также принимает в пределах своей компетенции меры по взаимодействию с заинтересованными подразделениями (службами) иных федеральных органов исполнительной власти, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в целях надлежащего исполнения поставленных перед ним задач.

8. Контроль за деятельностью специального учреждения осуществляется в установленном порядке.

9. Примерную структуру специального учреждения составляют:

9.1. Начальник специального учреждения.

9.2. Заместитель начальника специального учреждения – начальник отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения.

9.3. Канцелярия.

9.4. Отделение (группа) обеспечения внутреннего и пропускного режима.

9.5. Отделение (группа) материально-технического обеспечения.

9.6. Медицинская часть.

10. Создание, реорганизация и ликвидация специального учреждения осуществляются в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России.

11. Условия и порядок содержания иностранных граждан в специальном учреждении устанавливается Правительством Российской Федерации.

II Основные задачи и функции специального учреждения

12. Основными задачами специального учреждения являются:

12.1 Содержание в специальном учреждении иностранных граждан в целях обеспечения исполнения принятых в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях постановления судьи о назначении административного наказания в виде принуди-

тельного выдворения за пределы Российской Федерации, решения о депортации либо решения о передаче иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или решения о приеме Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

12.2. Обеспечение в установленном порядке приема, размещения и учета иностранных граждан.

12.3. Обеспечение соблюдения установленного режима содержания (пребывания) иностранных граждан в специальном учреждении.

12.4. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий, направленных на нарушение режима, правил содержания (пребывания) в специальном учреждении и самовольное оставление места содержания.

12.5. Обеспечение безопасности, законных прав и интересов иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, а также лиц, находящихся на его территории.

12.6. Организация первичного медико-санитарного обеспечения и обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. Основными функциями специального учреждения являются:

13.1. Осуществление круглосуточного приема, размещения, учета, содержания иностранных граждан и обеспечение режима, исключающего возможность самовольного оставления специального учреждения указанными лицами.

13.2. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение прав иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении.

13.3. Осуществление личного досмотра иностранных граждан, их дактилоскопирования и фотографирования; досмотра вещей и предметов, находящихся при указанных иностранных гражданах, по прибытии их в специальное учреждение в случае доставления иностранного гражданина из суда, медицинской организации либо дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Российской Федерации либо по мере необходимости в период нахождения иностранных граждан в специальном учреждении должностным лицом специального учреждения одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола, являющихся совершеннолетними лицами, не заинтересованными в исходе такого досмотра¹.

Составление акта о личном досмотре иностранного гражданина и (или) досмотре вещей, находящихся при указанном иностранном граж-

¹ Часть 1 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах.

данине, а в случае обнаружения у иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, осуществление изъятия таких вещей и составление акта об изъятии вещей¹.

13.4. Ведение личных дел иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении.

13.5. Обеспечение хранения документов, ценных вещей и денег иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, в случае передачи их на хранение указанными лицами, а также хранение телефонов сотовой связи иностранных граждан.

13.6. Организация оказания медицинской помощи иностранным гражданам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13.7. Проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на исполнение санитарно-эпидемиологических требований, предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

13.8. Проведение опроса и медицинского осмотра иностранных граждан в соответствии с пунктом 18 Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306.

13.9. Обеспечение иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, питанием в соответствии с установленными нормами.

13.10. Организация в пределах компетенции материально-бытового обеспечения иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, согласно требованиям гигиены, санитарной и пожарной безопасности в соответствии с установленными нормами.

13.11. Обеспечение соблюдения в специальном учреждении распорядка дня, контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов;

13.12. Обобщение, анализ и прогнозирование результатов работы в установленной сфере деятельности с внесением в установленном порядке руководству У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации предложений по ее совершенствованию.

13.13. Осуществление взаимодействия в установленном порядке со структурными подразделениями центрального аппарата МВД России, структурными подразделениями У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, структурными подразделениями иных территориальных

¹ Части 5-9 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах.

органов МВД России иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

13.14. Выполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России иных функций по вопросам деятельности специального учреждения.

14. В пределах компетенции:

14.1. Участие в обеспечении правового режима контртеррористической операции, защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или на территории субъекта Российской Федерации, в котором располагается специальное учреждение; проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществлении мобилизационной подготовки и мобилизации; выполнении мероприятий гражданской обороны, повышении устойчивости работы специального учреждения в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время; организации территориальной обороны Российской Федерации.

14.2. Обеспечение безопасности персональных данных, используемых в служебной деятельности.

14.3. Обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

14.4. Осуществление защиты сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в специальном учреждении.

15. Специальное учреждение имеет право:

15.1. Запрашивать и получать в установленном порядке от органов, организаций, подразделений системы МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности специального учреждения.

15.2. В пределах компетенции и в установленном порядке использовать базу данных МВД России, УМВД и иные информационно-справочные системы.

15.3. Проводить в установленном порядке совещания, рабочие встречи.

15.4. Привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, отнесенным к вопросам специального учреждения, научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

15.5. Участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности специального учреждения.

III. Организация и обеспечение деятельности специального учреждения

16. Специальное учреждение возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке.

17. Начальник специального учреждения:

17.1. Осуществляет непосредственное руководство деятельностью специального учреждения в пределах полномочий, предоставленных законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, иными нормативными правовыми актами.

17.2. Несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на специальное учреждение, за морально-психологическое состояние личного состава, обеспечение и состояние служебной дисциплины и законности среди сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников Центра, уровень профессиональной подготовленности подчиненных, а также за эффективность профилактической и воспитательной работы с ними, укомплектованность возглавляемого подразделения, обоснованность принимаемых кадровых решений по назначению сотрудников и замещению вакантных должностей, качество изучения кандидатов на службу.

17.3. Анализирует состояние работы по установленному направлению деятельности, прогнозирует и планирует ее перспективное и текущее развитие.

17.4. Контролирует выполнение сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими, работниками специального учреждения должностных (трудовых) обязанностей, утверждает должностные регламенты (инструкции) сотрудников, работников. Организует разработку (переработку) должностных регламентов (инструкций) подчиненных, обеспечивает своевременное ознакомление с ними и выдачу копий.

17.5. Утверждает положения о структурных подразделениях специального учреждения.

17.6. Отдает в пределах своей компетенции приказы, обязательные для выполнения всем личным составом специального учреждения.

17.7. Контролирует соблюдение сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими, работниками специального учреждения норм профессиональной этики и служебного поведения, правил внутреннего распорядка, санитарии, пожарной безопасности, охраны труда, внутриобъектового и пропускного режима.

17.8. Организует воспитательную, морально-психологическую, социальную, культурно-просветительскую работу с подчиненными сотрудниками.

17.9. Осуществляет контроль за исполнением плановых мероприятий специального учреждения, плана основных организационных мероприятий У(ГУ) МВД субъекта Российской Федерации, решений коллегии У(ГУ) МВД субъекта Российской Федерации, оперативных совещаний при начальнике У(ГУ) МВД субъекта Российской Федерации и его заместите-

лях по линии служебной деятельности специального учреждения, собственных управленческих решений, подготовкой и направлением статистической и иной отчетности, исполнением контрольных и иных служебных документов.

17.10. Отвечает за организацию и организует в пределах компетенции в установленном порядке защиту сведений, составляющих государственную тайну, и конфиденциальной информации в специальном учреждении.

На постоянной основе работает со сведениями, составляющими государственную тайну (с секретными сведениями).

17.11. Организует рассмотрение (рассматривает) устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам деятельности специального учреждения, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

17.12. Контролирует организацию проверки знания личным составом специального учреждения Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере внутренних дел.

17.13. Обладает правами и пользуется социальными гарантиями, предусмотренными для сотрудников органов внутренних дел законодательством Российской Федерации.

17.14. Выполняет обязанности, возложенные на сотрудников полиции; соблюдает запреты и ограничения, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами.

17.15. Представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; организует в установленном порядке представление таких сведений сотрудниками и гражданскими служащими специального учреждения.

17.16. Вносит в установленном порядке заместителю начальника У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации – начальнику полиции предложения:

17.16.1. По совершенствованию деятельности, структуре и штатной численности специального учреждения.

17.16.2. О назначении на должности, проведении аттестации, освобождении от должностей сотрудников, гражданских служащих, работников специального учреждения.

17.16.3. О поощрении сотрудников, гражданских служащих и работников специального учреждения, о наложении на них дисциплинарных взысканий, присвоении специальных званий сотрудникам, присвоении специальных званий на ступень выше, чем предусмотрено замещаемой должностью.

17.16.4. О совершенствовании деятельности специального учреждения по вопросам содержания и охраны иностранных граждан.

17.17. Организует и принимает меры к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности специального учреждения, соблюдению Правил внутреннего распорядка, санитарии, пожарной безопасности, внутриобъектового и пропускного режима на территории дислоцирования.

17.18. Устанавливает распорядок дня специального учреждения на основе примерного (типового) распорядка дня специальных учреждений, утверждаемого Министром внутренних дел Российской Федерации.

17.19. Обеспечивает предоставление иностранным гражданам, содержащимся в специальном учреждении, информации об их правах и обязанностях, о порядке и условиях содержания в специальном учреждении, а в случае необходимости обеспечивает их услугами переводчика.

17.20. Несет ответственность за сданные на хранение иностранными гражданами документы, вещи, в том числе ценные вещи, и деньги.

17.21. В случае госпитализации иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, обеспечивает немедленное информирование об этом У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации.

17.22. При посещении специального учреждения представителями общественной наблюдательной комиссии либо иных правозащитных организаций в установленном порядке обеспечивает их сопровождение во время проведения бесед с иностранными гражданами, содержащимися в специальном учреждении.

17.23. В пределах компетенции:

17.23.1. Участвует в реализации социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации, мер по обеспечению социальной и правовой защиты подчиненных сотрудников, гражданских служащих, работников, оказании в соответствии с законодательством Российской Федерации правовой помощи подчиненным сотрудникам, гражданским служащим, работникам в защите их прав и свобод по делам, возникшим в связи с осуществлением ими служебной деятельности.

17.23.2. Организует в специальном учреждении проведение мероприятий по обеспечению собственной безопасности.

17.23.3. Организует и осуществляет комплекс мер по выполнению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости функционирования специального учреждения при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время, а также в условиях военного времени.

17.23.4. Принимает организационные меры в сфере противодействия коррупции, осуществляет мероприятия по профилактике и пресечению коррупционного поведения среди личного состава специального учреждения.

17.23.5. Участвует в правовом обеспечении оперативно-служебной деятельности специального учреждения.

17.24. Осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России и правовыми актами У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации.

18. Делопроизводство, мероприятия по обеспечению режима секретности и защиты государственной или иной охраняемой законом тайны, материально-техническое, финансовое и иное обеспечение в специальном учреждении осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России.

ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

ОБЩИЙ ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА СПЕЦИАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ					
Обязанности	Правовая основа	Права	Правовая основа	Юридическая ответственность	Правовая основа
1	2	3	4	5	6
Осуществлять свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина	ст. 17 Конституции РФ, ч. 1 ст. 5 Закона о полиции	Устанавливать отдельные ограничения прав и свобод на период введения чрезвычайного и военного положений, а также проведения контртеррористических операций	ст. 56 Конституции РФ, ст. 11 Федерального конституционного закона о чрезвычайном положении; ст. 87 Конституции РФ, ст. 7 Федерального конституционного закона о военном положении; ст. 11 ФЗ «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ; п. 31 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции	Причинение гражданам вреда своими незаконными действиями (или бездействием)	ст. 53 Конституции РФ, ч. 2 ст. 33 Закона о полиции

1	2	3	4	5	6
Соблюдать в своей деятельности принципы законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества, использовать достижения науки и техники, современных технологий и информационных систем	гл. 2 Конституции РФ, гл. 2 Закона о полиции	Требовать от иностранных граждан прекращения противоправных действий	п. 1, ч. 3 ст. 28 Закона о полиции	Неправомерные приказы и распоряжения, за которые сотрудники полиции могут быть привлечены к дисциплинарной, уголовной ответственности	ч. 1 ст. 33 Закона о полиции
Обеспечивать права иностранных граждан (например, предоставлять иностранным гражданам информацию об их правах и обязанностях, о порядке и условиях пребывания в специальном учреждении, а в случае необходимости обеспечивать услугами переводчика)	п. 1 ст. 17 и п. 3 ст. 62 Конституции РФ	Проверять у иностранных граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия	п. 2, ч. 3 ст. 28 Закона о полиции		

1	2	3	4	5	6
Обеспечивать своевременное рассмотрение предложений, заявлений и жалоб, поступающих от иностранных граждан, их представителей, иных лиц и организаций	ст. 46 Конституции РФ, п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона об обращениях граждан.	Требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение	п. 4, ч. 3 ст. 28 Закона о полиции		
Организовывать и проводить профилактические мероприятия по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий	п. 6 ст. 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»	Применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Законом о полиции	п. 5, ч. 3 ст. 28 Закона о полиции		

1	2	3	4	5	6
Обеспечивать безопасность персональных данных, используемых в служебной деятельности	пп. 4, 7, 8 ст. 17 Закона о полиции				
Осуществлять обязанности независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток	ч. 2 ст. 27 Закона о полиции				
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА СПЕЦИАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ					
Осуществлять прием и размещение поступающих иностранных граждан при наличии соответствующего решения суда или Министра внутренних дел Российской Федерации (его заместителя) либо руководителя (начальника) соответствующего территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации	п. 5 Правил содержания в специальных учреждениях	Требовать от иностранных граждан прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности сотрудников специального учреждения	п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции	Сотрудники полиции специального учреждения привлекаются к юридической ответственности по основаниям, указанным в <i>общем правовом статусе</i> сотрудника полиции:	
Осуществлять учет, содержание иностранных граждан и обеспечение режима, исключающего возможность самовольного оставления специального учреждения указанными лицами	п. 5 Правил содержания в специальных учреждениях	Проверять служебные удостоверения, временные и разовые пропуска, документы, удостоверяющие личность граждан, при входе на территорию специального учреждения и выходе за его пределы	п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции	1) Отдаваемые неправомерные приказы и распоряжения 2) Противоправные действия (бездействие)	ч. 1 ст. 33 Закона о полиции ч. 2 ст. 33 Закона о полиции

1	2	3	4	5	6
Осуществлять досмотровые мероприятия в помещениях специального учреждения, предназначенного для содержания иностранных граждан, включая личный досмотр и досмотр вещей и предметов, находящихся при иностранном гражданине, по прибытии их в специальное учреждение	ч. 1 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах; п. 7 Правил содержания в специальном учреждении	Применять к иностранным гражданам, нарушившим режим содержания в специальном учреждении или совершающим противоправные действия, меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации (например, задержание иностранного гражданина в результате его самовольного оставления специального учреждения)	п. 8 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции		
Осуществлять дактилоскопирование и фотографирование	ч. 1 ст. 35.3 Закона об иностранных гражданах; п. 7 Правил содержания в специальном учреждении	Составлять протоколы об административных правонарушениях (по чч. 1, 3, 4 ст. 18.18 КоАП РФ), собирать доказательства	п. 8 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции; п. 1.3.17 Перечня должностных лиц МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях		
Вести личные дела иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении	п. 7 Правил содержания в специальном учреждении	Использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью иностранных граждан	п. 33 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции		

1	2	3	4	5	6
Изымать вещи, изъятые из оборота или ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, обнаруженные у иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, с составлением соответствующего акта	п. 37 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции	Привлекать иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе, для выработки решений по вопросам, отнесенным к ведомству специального учреждения	п. 34 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции		
Обеспечивать хранение документов, ценных вещей и денег иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, в случае передачи их на хранение указанными лицами, а также хранение телефонов сотовой связи иностранных граждан	п. 10 Правил содержания в специальном учреждении	Запрашивать и получать в установленном порядке от органов, организаций, подразделений системы МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности специального учреждения	ч. 4 ст. 13 Закона о полиции		
Организовывать первичное медико-санитарное обеспечение и обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях	раздел IV Правил содержания в специальном учреждении				

1	2	3	4	5	6
Организовывать и (или) осуществлять сопровождение и охрану во время сопровождения содержащихся в специальном учреждении иностранных граждан в медицинские организации государственной и муниципальных систем здравоохранения	не регламентировано НПА				
Проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, направленные на исполнение санитарно-эпидемиологических требований, предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний	подп. «ж» п. 22 Правил содержания в специальном учреждении; ст. 29 ФЗ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»				
Обеспечивать иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, питанием в соответствии с установленными нормами	подп. «г» п. 40 Правил содержания в специальных учреждениях				

1	2	3	4	5	6
Содержать помещения, территории, средства охраны, сигнализации и связи в надлежащем техническом состоянии	подп. «б» ст. 40 Правил содержания в специальных учреждениях				
Организовать в пределах компетенции материально-бытовое обеспечение иностранных граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации и установленными нормами	п. 16 Правил содержания в специальных учреждениях				
Круглосуточный контроль и надзор за содержащимися в специальном учреждении иностранными гражданами), соблюдение распорядка дня, контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов в специальном учреждении	п. 6 ст. 35.1, п. 3 ст. 35.2 Закона об иностранных гражданах				
ОСОБЫЙ ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА СПЕЦИАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ					
Обязанности сотрудников специального учреждения, при возникновении массовых беспорядков: 1. Немедленно проинформировать о массовых беспорядках в специальном учреждении старшего администратора дежурной смены, который обязан:	Локальные правовые акты ЦВСИГ	Применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, если несиловые способы не обеспечивают выполнение возложенных на полицию обязанностей в случае преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции	ч. 1 ст. 20 Закона о полиции		

1	2	3	4	5	6
1.1. Немедленно сообщить об этом по телефону в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, территориальный отдел полиции, начальнику или заместителю начальника ЦВСИГ; 1.2. Зафиксировать время звонка; 1.3. Подать соответствующий сигнал оповещения; 1.4. Принять меры к ограничению доступа в зону, контролируемую лицами, совершающими беспорядки; 1.5. Принять по возможности меры по эвакуации людей и сохранности материальных ценностей; 1.6. Организовать охрану лиц, содержащихся в учреждении, силами охранников, администраторов и вызванными нарядами полиции; 1.7. Координировать действия персонала учреждения с другими экстренными службами; 1.8. Выставить посты охраны с наружной стороны здания		Применять специальные средства для отражения нападения на сотрудника полиции	п. 1 ч. 1 ст. 21 Закона о полиции		
		Применять огнестрельное оружие	подп. 1, 2, 6 ч. 1 ст. 23 Закона о полиции		

ДОЛЖНОСТНОЙ РЕГЛАМЕНТ (ДОЛЖНОСТНАЯ ИНСТРУКЦИЯ)⁶⁸
СОТРУДНИКА СПЕЦИАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ МВД РОССИИ
ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН⁶⁹

1. Общие положения

1. Назначается на должность и освобождается от должности приказом начальника У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации или МВД по субъекту Российской Федерации по представлению начальника специального учреждения.

2. В период временного отсутствия _____
(должность сотрудника)
его обязанности исполняет _____.
(должность сотрудника)

3. Находится в прямом подчинении _____,

(должность сотрудника (например, начальника специального учреждения))
в непосредственном подчинении _____.

(должность сотрудника (например, заместителя начальника специального учреждения))

4. В своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации⁷⁰, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации № 1306 от 30 декабря 2013 г. «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, приказами и иными правовыми актами У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации или МВД по субъекту Российской Федерации, а также настоящим должностным регламентом, и обеспечивать их исполнение.

⁶⁸ Подготовлен на основе приказа МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации». Документ опубликован не был.

⁶⁹ Сотрудника полиции.

⁷⁰ Далее – «РФ».

II. Обязанности

5. _____ обязан:
(должность сотрудника)

5.1. Знать и выполнять:

требования Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии;

нормы законодательства Российской Федерации о соблюдении прав и свобод иностранных граждан;

нормы законодательства Российской Федерации об ответственности за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок;

условия, пределы и порядок применения физической силы, специальных средств, применения и использования огнестрельного оружия;

правила пользования техническими средствами связи;

порядок действий при возникновении чрезвычайных ситуаций и иных нештатных ситуаций;

требования по должности.

5.2. Выполнять в соответствии с поставленными при заступлении на службу задачами и поступающими в ходе несения службы указаниями действия и требования, предусмотренные нормативными правовыми актами МВД России, положением о специальном учреждении субъекта Российской Федерации:

осуществлять круглосуточный прием иностранных граждан, помещаемых в специальное учреждение на основании постановлений судов либо решений о временном размещении;

производить дактилоскопирование помещенных в специальное учреждение лиц;

и т.д.

5.3. Кроме того, _____ обязан:
(должность сотрудника)

обеспечивать реализацию нормативных правовых актов Российской Федерации, МВД России, локальных правовых актов У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации или МВД России по субъекту Российской Федерации, регулирующих сферу его служебной деятельности;

выполнять свои должностные обязанности, устные и письменные приказы, распоряжения и указания непосредственных и вышестоящих начальников, данные в пределах их должностных полномочий, за исключением явно незаконных;

вести себя достойно, в службе и повседневной жизни руководствоваться требованиями Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, служебного долга, дорожить честью представителя государственной власти, соблюдать субординацию, служебную дисциплину и высоконравственные нормы поведения, порядок работы со служебной информацией, а также правила внутреннего служебного (трудового) распорядка;

хранить охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие ему известными в связи с выполнением должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан;

быть нетерпимым к проявлениям коррупции⁷¹.

III. Права

6. _____ пользуется правами сотрудника
(должность сотрудника)

полиции, предусмотренными Законом о полиции⁷², в пределах, необходимых для выполнения служебных обязанностей.

7. _____ при несении службы имеет право⁷³:
(должность сотрудника)

на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для выполнения служебных обязанностей;

на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в полиции и т.д.

IV. Ответственность

8. _____ несет в соответствии с законодательством
(должность сотрудника)

Российской Федерации персональную ответственность за качество и своевременность выполнения возложенных на него обязанностей, соблюдение законности, дисциплины, внутреннего распорядка, сохранность вверенного имущества, табельного оружия, специальных средств, средств связи и др.

⁷¹ Кодекс этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 26 июня 2020 г. № 460. Текст документа опубликован не был.

⁷² Статья 13 Закона о полиции.

⁷³ Статья 28 Закона о полиции.

Должностной регламент (должностная инструкция) разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, МВД России, локальными правовыми актами У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации или МВД России по субъекту Российской Федерации.

Разработан (разработана):

(должность, специальное звание)

(подпись)

(ФИО сотрудника)

«_____» _____ 20__ г.

Ознакомлен, экземпляр получил на руки.

(должность, специальное звание)

(подпись)

(ФИО сотрудника)

«_____» _____ 20__ г.

ПЕРЕЧЕНЬ
ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПРЕДМЕТОВ, ЗАПРЕЩЕННЫХ
К ХРАНЕНИЮ У ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН
В СПЕЦИАЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ⁷⁴

1. Токсические, сильнодействующие и ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, и без медицинских показаний – лекарственные препараты, предметы медицинского назначения.
2. Взрывчатые, отравляющие, пожароопасные и радиоактивные вещества, зажигалки.
3. Все виды алкогольной продукции.
4. Ножи, колюще-режущие и остроконечные предметы, конструктивно схожие с холодным оружием, опасные бритвы, лезвия для безопасных бритв, вязальные спицы, иглы для подкожных инъекций.
5. Предметы из стекла, керамики.
6. Топоры, молотки и другой инструмент.
7. Духи, одеколон и иные изделия на спиртовой основе.
8. Электробытовые приборы (кроме стационарно размещенных в комнатах для проживания).
9. Оптические приборы, фотоаппараты, фотоматериалы, кинокамеры, видео-, аудиозаписывающая техника (кроме телевизионных приемников, радиоприемников общего пользования), телевизионные приемники с выходом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и с встроенными медиаплеерами, электронные носители и накопители информации, средства связи и коммуникации либо комплектующие к ним, обеспечивающие их работу.
10. Электронно-вычислительные машины, пишущие машинки, множительные аппараты и другая компьютерная и оргтехника.
11. Военная и другая форменная одежда, принадлежности к ней.
12. Топографические карты, компасы, литература и обучающие видеофильмы по топографии, служебному собаководству, единоборствам,

⁷⁴ Утвержден приказом МВД России от 25 декабря 2017 г. № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятии вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении» (См.: Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru>).

подготовке бойцов специальных подразделений, горной подготовке и паркуру, устройству оружия, изготовлению взрывчатых, ядовитых, отравляющих, наркотических и сильнодействующих веществ.

13. Литература, документы либо информация на любых носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.

14. Порнографические материалы, предметы и видеофильмы.

15. Игральные карты.

АКТЫ, СОСТАВЛЯЕМЫЕ СОТРУДНИКАМИ СПЕЦИАЛЬНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Акт

о личном досмотре иностранного гражданина или лица без гражданства,
помещенного в специальное учреждение, предназначенное для содержания
иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих
административному выдворению за пределы Российской Федерации,
депортации либо реадмиссии, и (или) досмотре вещей, находящихся
при указанном иностранном гражданине или лице без гражданства⁷⁵

«__» _____ 20__ г. _____
(место составления)

Я, _____
(должность, фамилия, инициалы должностного лица территориального органа МВД России / специального

учреждения, предназначенного для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих

административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии)

в присутствии понятых:

1. _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

2. _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

_____,
руководствуясь статьей 353 Федерального закона от 25 июля 2002 г.
№ 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской
Федерации» в ____ ч ____ мин произвел(а) личный досмотр и (или) досмотр
вещей иностранного гражданина / лица без гражданства _____

(нужное подчеркнуть)

(фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, гражданство)

(при наличии) иностранного гражданина / лица без гражданства)

⁷⁵ Утвержден приказом МВД России от 25 декабря 2017 г. № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства...».

Результаты личного досмотра _____

Результаты досмотра вещей _____

(вид, количество и идентификационные признаки вещей, находящихся

при иностранном гражданине / лице без гражданства)

По результатам досмотра вещей составлена опись вещей иностранного гражданина / лица без гражданства (приложение к акту досмотра на ____ листе(ах)).

Заявления иностранного гражданина / лица без гражданства или понятых

Должностное лицо,
производившее личный досмотр
и (или) досмотр вещей _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Иностранный гражданин /
лицо без гражданства _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Понятые: 1. _____
(подпись) (Ф.И.О.) (паспортные данные)
2. _____
(подпись) (Ф.И.О.) (паспортные данные)

От подписи акта (получения копии акта о личном досмотре и (или) досмотра вещей)⁷⁶ _____ отказался.
(иностранный гражданин / лицо без гражданства)

Должностное лицо,
производившее личный досмотр
и (или) досмотр вещей _____
(подпись) (Ф.И.О.)

⁷⁶ Заполняется в случае отказа иностранного гражданина / лица без гражданства от подписания настоящего акта.

Акт

об изъятии вещей у иностранного гражданина или лица
без гражданства, помещенного в специальное учреждение,
предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц
без гражданства, подлежащих административному выдворению
за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии

« ____ » _____ 20 ____
(место составления)

Я, _____
(должность, фамилия, инициалы должностного лица территориального органа МВД России /

специального учреждения, предназначенного для содержания

_____,
в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих
административному выдворению за пределы Российской Федерации, де-
портации либо реадмиссии
в присутствии понятых:

1. _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

2. _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

_____,
руководствуясь статьей 353 Федерального закона от 25 июля 2002 г.
№ 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской
Федерации» в ____ ч ____ мин произвел(а) изъятие вещей, изъятых из оборо-
та и (или) ограниченных в обороте в соответствии с законодательством
Российской Федерации и международными договорами Российской Феде-
рации, находящихся при иностранном гражданине / лице без гражданства

(фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, гражданство

(при наличии) иностранного гражданина/лица без гражданства)

1. Вид, количество и идентификационные признаки вещей, находящихся при
иностранном гражданине / лице без гражданства и подлежащих изъятию:

2. Вещи, указанные в пункте 1 настоящего акта, сданы _____

(указать, куда сданы и наименование документа о сдаче)

3. Заявления иностранного гражданина / лица без гражданства или понятых _____

4. Сведения о применении фото- и киносъемки, видеозаписи и других установленных способов фиксации в ходе изъятия вещей _____
(нужное подчеркнуть)

Должностное лицо,
производившее изъятие _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Иностранный гражданин /
лицо без гражданства _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Понятые: 1. _____
(подпись) (Ф.И.О.) (паспортные данные)

2. _____
(подпись) (Ф.И.О.) (паспортные данные)

От подписи акта (получения копии акта об изъятии вещей)⁷⁷ _____ отказался.
(иностранный гражданин / лицо без гражданства)

Должностное лицо,
производившее изъятие вещей _____
(подпись) (Ф.И.О.)

⁷⁷ Заполняется в случае отказа иностранного гражданина / лица без гражданства от подписания настоящего акта.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

Летаева Елена Андреевна

**ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МВД РОССИИ
ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН**

Учебное пособие

Редактирование: *Е.В. Шабанова*

Дизайн обложки: *Е.К. Булатова*

Тиражирование: *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 14.09.2021.

Формат 60x84/16. Усл. п. л. 5,0. Уч.-изд. л. 5,6

Тираж 100 экз. Заказ № 49.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN978-5-93160-315-5

