

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Е. В. Коломийченко, О. Г. Савчишкина

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебно-практическое пособие

Уфа 2021

УДК 343.85(470)(076,5)
ББК 67.515(2Рос)я73-5
К61

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент И. И. Евтушенко
(Крымский филиал Краснодарского университета МВД России);
Д. В. Александрова
(СЧ по РОПД ГСУ МВД по Республике Башкортостан).

Коломийченко, Е. В.

К61 Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебно-практическое пособие / Е. В. Коломийченко, О. Г. Савчишкина. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2021. – 48 с. – Текст : непосредственный.

Учебно-практическое пособие представляет собой сборник практических материалов и заданий по учебной дисциплине «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел», подготовленных для освоения основных положений дисциплины.

Предназначен для профессорско-преподавательского состава, обучающихся образовательных организаций МВД России.

УДК 343.85(470)(076,5)
ББК 67.515(2Рос)я73-5

© Коломийченко Е. В., 2021
© Савчишкина О. Г., 2021
© Уфимский ЮИ МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Тема 1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений.....	5
Тема 2. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против личности.....	9
Тема 3. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против собственности и в сфере экономики.....	15
Тема 4. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.....	19
Тема 5. Предупреждение органами внутренних дел рецидивной, групповой и профессиональной преступности.....	24
Тема 6. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности.....	29
Тема 7. Предупреждение органами внутренних дел террористической и экстремистской деятельности.....	34
Тема 8. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.....	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	44
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	45

ВВЕДЕНИЕ

Главным направлением деятельности в борьбе с преступностью и административными правонарушениями является ее предупреждение. Предупреждение преступлений и административных правонарушений рассматривается как многоуровневая система государственных и общественных мер, направленных на устранение, ослабление или нейтрализацию причин и условий, детерминирующих противоправные деяния.

Разработка мер предупреждения отдельных преступлений и административных правонарушений – конечный результат и показатель эффективности всех криминологических исследований. Как и любая другая область социального управления, профилактика преступлений и административных правонарушений должна отвечать принципам законности, демократизма, гуманизма, справедливости, научной обоснованности.

Данное учебно-практическое пособие нацелено на формирование у обучающихся знаний о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений.

Каждая тема учебно-практического пособия начинается с теоретических основ, которые позволят сделать доступными восприятие и понимание обучающимися положений изучаемой дисциплины. Основу учебно-практического пособия составляет комплекс разнообразных практических заданий (задач, казусов, проблемных ситуаций), которые сформированы с учетом сложившейся правоприменительной практики и действующего законодательства.

Кроме того, каждая тема учебно-практического пособия включает задания, которые позволят обучающимся самостоятельно изучить материал, провести анализ предложенной фабулы, ответить на тестовые задания, опираясь на действующее законодательство, изучить теоретическое положение «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел», ознакомиться с тематикой для написания эссе и рефератов. Задания учебно-практического пособия можно использовать и как вспомогательное средство, позволяющее проверить, насколько полно и правильно усвоены изучаемые вопросы.

Навыки, приобретенные при выполнении заданий и решении практических задач, являются необходимыми для сотрудников правоохранительных органов, поскольку профилактика преступлений и административных правонарушений является их общей задачей.

Учебно-практическое пособие по учебной дисциплине «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел» играет немаловажную роль в профессиональной подготовке обучающихся.

Тема 1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

- 1) *знать* основные теоретические положения предупреждения преступности и административных правонарушений;
- 2) *уметь*:
 - определять эффективные меры предупреждения преступлений и административных правонарушений;
 - анализировать источники информации для составления планов профилактики преступлений и административных правонарушений;
- 3) *владеть навыками*:
 - работы с законодательными и нормативными актами, регулирующими деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений;
 - определения значимых направлений в деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступности и административных правонарушений.

Теоретические основы

Вопросы предупреждения преступлений и правонарушений всегда волновали общество. С возникновением уголовно-правовых запретов появилась необходимость в применении не только карательных мер воздействия за противоправные деликты, но и упреждающих.

При характеристике предупреждения противоправных деяний используются различные термины: «борьба», «предупреждение», «профилактика», «предотвращение», «сдерживание», «пресечение». Следует отметить, что данные термины достаточно близки по своему смысловому значению, и нередко их используют в качестве синонимов. Однако многие ученые отмечают, что данные понятия следует отличать¹.

Предупреждение преступности предполагает такое развитие экономической, политической, социальной сфер, которое способствовало бы устранению или нейтрализации негативных сторон общественной жизни, способных проявиться в качестве причин преступности.

Предупреждение преступлений – это вид деятельности, как государства, так и общества, который направлен на выявление путей и средств, а также других возможностей наиболее эффективного воздействия на общественно-опасные деяния.

¹ Криминология : учебник и практикум для вузов / И. Я. Козаченко, К. В. Корсаков. М. : Юрайт, 2020 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/450588/p.137> (дата обращения: 17.06.2021).

По цели различают общие и специальные меры предупреждения преступности. Общие меры предупреждения преступности в первую очередь направлены на выполнение задач общесоциального характера и являются выражением повседневной деятельности многих социальных институтов, где главной задачей является решение политических, управленческих и других задач, не связанных с обеспечением и поддержанием правопорядка в обществе.

Специальные меры предупреждения преступности многие авторы подразделяют на две группы: специальные и специально-криминологические. Специальные меры основаны на нормах уголовного, уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального права и оказывают воздействие на преступность. Вторая группа мер, специально-криминологические меры, в первую очередь воздействует на причины и условия преступности. Первая группа мер связана с реализацией уголовной ответственности, а вторая – с реализацией других мер принуждения и контроля¹.

Современное законодательство, регламентирующее деятельность органов внутренних дел, направленно на повышение эффективности предупредительного воздействия на преступность и административные правонарушения. Правонарушение – противоправное деяние (действие или бездействие), которое влечет за собой уголовную или административную ответственность. Преступность – вид общественно опасного поведения, которое обусловлено применением к виновному мер уголовно-правового характера.

Одно из основных направлений деятельности полиции – предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Практика показывает, что профилактикой преступлений и административных правонарушений должны заниматься все службы и подразделения органов внутренних дел в рамках своих полномочий и компетенций. При этом следовало бы повысить роль критерия эффективности профилактической работы в оценке деятельности всех служб и отдельных сотрудников органов внутренних дел.

Профилактика преступности – это социально правовая деятельность государственных и негосударственных органов, учреждений и организаций, граждан, которая направлена на выявление, устранение причин и условий преступности, оказание предупредительного воздействия на лиц, склонных к совершению преступлений, с целью нейтрализации антиобщественных действий и поступков.

¹ Варыгин А. Н. Основы криминологии и профилактики преступлений : учебное пособие для вузов / А. Н. Варыгин, В. Г. Громов, О. В. Шляпникова. М. : Юрайт, 2020. // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/455890> (дата обращения: 12.06.2021).

Профилактика правонарушений – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Также необходимо отметить, что система профилактики правонарушений – совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений. Нельзя забывать и о лицах, которые активно принимают участие или задействованы в предупредительных мерах. Лица, участвующие в профилактике правонарушений – это граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Правовую основу деятельности субъектов предупреждения преступлений и административных правонарушений составляет Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, федеральные законы, другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, ее субъектов, органов местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, а также нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующие осуществляемую ими профилактическую деятельность.

Стратегия борьбы с преступностью в нашей стране всегда была направлена на предупреждение преступлений, т.е. осуществление социального процесса, снижающего, ограничивающего, ликвидирующего явления, порождающие преступность, и тем самым обеспечивающего правомерное поведение всех членов общества. Совершенствование и развитие этого процесса основывается на экономических, политических, социальных преобразованиях в обществе.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какие понятия включает в себя система предупреждения преступлений и административных правонарушений?
2. Каковы основные направления совершенствования предупредительного воздействия на преступления и правонарушения?
3. Приведите примеры предупреждения преступлений или административных правонарушений.

Практические задания

Задача 1. Проанализируйте влияние пандемии, вызванной распространением коронавирусной инфекции COVID-19, на все социальные сферы России – в том числе, на криминальную обстановку. Изучите опубликованные материалы и дайте оценку изменений, произошедших в общественной макросреде (в первую очередь качественным и количественным параметрам преступности, а также интенсивности, структуре, характеру, цене и динамике). На основании проведенного анализа предложите мероприятия по предупреждению преступлений и административных правонарушений, осуществление которых, по вашему мнению, способно привести к повышению эффективности предупреждения преступных посягательств.

Задача 2. Проанализируйте возможности семьи как субъекта воздействия на преступность и административные правонарушения. Каково значение данного социального института как профилактики противоправных проявлений личности?

Задача 3. В одном городе участились случаи карманных краж. Сотрудниками отделения полиции одного из районов были приняты все меры по установлению субъектов преступлений, однако они оказались безуспешными. Тогда было принято решение объединить два отделения полиции и разработать операцию по поимке преступников. Для этой цели были специально выделены сотрудники полиции, которые демонстрировали крупные суммы денег в людных местах, а оперативные уполномоченные уголовного розыска вели наблюдение за ними. В результате несколько человек были задержаны с поличным при попытке совершения карманной кражи.

Проанализируйте условия задачи и определите, к какому виду действий относятся названные выше мероприятия? Какие дополнительные меры, по вашему мнению, необходимо проводить по профилактике карманных краж.

Тестовые задания

1. Под предупреждением преступлений и административных правонарушений понимается:

а) деятельность, направленная на упреждение нарушений правовых норм в сфере уголовного законодательства;

б) деятельность, ориентированная на превентивную работу только с несовершеннолетними правонарушителями;

в) деятельность, связанная с работой правоохранительных органов по вопросам принятия нормативно-правовых актов;

г) меры по предотвращению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению их причин и условий, а также активному воздействию на лиц с устойчивой

антиобщественной, противоправной ориентацией в целях недопущения совершения ими преступлений и иных правонарушений.

2. Что из предложенных вариантов не является объектом профилактики преступлений и административных правонарушений:

- а) личность правонарушителя;
- б) преступность в целом;
- в) средства массовой информации;
- г) противоправное поведение лиц.

3. Система предупреждения преступлений не включает в себя:

- а) субъекты профилактики;
- б) профилактические меры и мероприятия;
- в) деятельность средств массовой информации по вопросам размещения рекламы;
- г) правовое, экономическое, социальное, ресурсное и иное обеспечение предупредительной деятельности.

4. Целью предупреждения преступлений является:

- а) противодействие криминальным процессам в обществе, обеспечение сдерживания, сокращение преступности и темпов ее роста, защита личности, общества и государства от преступных посягательств;
- б) противодействие преступности в целом, защита личности и общества от преступных посягательств;
- в) только индивидуальное воздействие на конкретную личность.

Темы эссе, рефератов, исследовательских работ, творческих заданий

- 1. Системы воздействия на преступность в мире.
- 2. Особенности профилактической работы правоохранительных органов.

Тема 2. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против личности

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

- 1) *знать* основные теоретические положения предупреждения преступлений и административных правонарушений против личности;
- 2) *уметь*:
 - определять эффективные меры предупреждения преступлений и административных правонарушений против личности;
 - составлять планы профилактики преступлений и административных правонарушений против личности;
- 3) *владеть навыками* работы с законодательными и нормативными актами, регулирующими деятельность органов внутренних дел по

предупреждению преступлений и административных правонарушений против личности.

Теоретические основы

К основным видам преступлений против личности относятся убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилования, а также покушения на перечисленные преступления. В большинстве случаев преступления и административные правонарушения, направленные против прав и интересов личности, имеют умышленную форму вины, то есть совершаются целенаправленно. Именно в этом заключается их повышенная общественная опасность. Общественная опасность преступлений и административных правонарушений против личности состоит также в том, что данные преступления зачастую связаны с насильственными действиями и причинением физических и нравственных страданий потерпевшим. При их совершении нередко проявляется агрессия, жестокость и применение психического воздействия на жертв преступлений.

Детерминанты, то есть причины и условия совершения преступлений против личности, заключаются в тех факторах, которые порождают и формируют агрессию и аморальную модель поведения. В первую очередь к таким факторам относятся личностные проблемы преступника, неудовлетворенность теми или иными потребностями преступной личности, низкий уровень образования и культуры, а также привитая в детстве модель поведения, негативное влияние алкоголя и наркотических средств на личность преступника, его психические заболевания, конфликтное поведение жертвы насилия, а также ее терпимость к насилию и несообщение в правоохранительные органы о насильственных преступлениях и др.

Предупреждение насильственной преступности основывается на общих положениях профилактики преступлений и включает меры как общесоциального, так и специально-криминологического характера. Общесоциальное предупреждение насильственных преступлений и хулиганства осуществляется в ходе социально-экономического строительства, в процессе развития общества. В свою очередь, специально-криминологическая профилактика насильственных преступлений включает меры по устранению причин и условий, способствующих совершению преступления данного вида, а также меры индивидуально-профилактического воздействия на конкретных лиц.

Преступления против личности, в первую очередь насильственного характера, относятся в большинстве случаев к преступлениям тяжким и особо тяжким. Они обладают повышенной общественной опасностью по причине применения к жертвам насилия жестокости и издевательств. В этой связи теми или иными полномочиями по профилактике и предупреждению подобных

преступлений и административных правонарушений прямо наделено большинство подразделений органов внутренних дел:

1. Патрульно-постовая служба полиции. В силу действия Устава патрульно-постовой службы полиции, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) от 29 января 2008 г. № 80¹, и иных нормативно-правовых актов МВД России сотрудники указанной службы наделены следующими полномочиями:

1) защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступлений и административных правонарушений;

2) проверка мест наиболее вероятного совершения преступлений по маршрутам патрулирования;

3) обеспечение правопорядка на улицах, площадях, в парках, на вокзалах, в аэропортах и других общественных местах;

4) пресечение случаев распития гражданами спиртных напитков в общественных местах;

5) осуществление разъяснительной работы среди граждан по вопросам борьбы с преступностью, а также своевременное их предостережение о недопустимости антиобщественного насильственного поведения;

6) предотвращение насильственных правонарушений на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, при проведении массовых мероприятий (политических, спортивных, культурно зрелищных) и др.

2. Участковые уполномоченные полиции. На основании Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205², и иных действующих нормативных актов участковые уполномоченные полиции наделены следующими полномочиями в сфере предупреждения правонарушений против личности:

1) профилактическое обслуживание и работа с населением на закрепленном административном участке;

2) обследование мест возможного совершения правонарушений (подвалов, чердаков, подъездов домов, заброшенных помещений и т.д.);

3) наблюдение за группировками лиц, склонных к совершению насильственных преступлений и хулиганства;

4) изучение состояния безопасности в общественных местах;

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.06.2021).

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.06.2021).

5) сбор и анализ сведений о лицах, склонных к насильственным преступлениям, а также о причинах и условиях, способствующих совершению такими лицами правонарушений;

6) пропаганда правовых знаний как среди взрослого, так и подрастающего поколения в целях противодействия преступному насилию;

7) выступление перед гражданами (ежегодный отчет) и освещение вопроса о состоянии насильственных преступлений на закрепленной территории и др.

3. Подразделения уголовного розыска органов внутренних дел. В соответствии с приказом МВД России от 19 июня 2012 г. № 608¹, а также иными правовыми нормами оперуполномоченные сотрудники полиции обязаны:

1) выявлять при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий детерминанты насильственных преступлений;

2) использовать оперативно-розыскные методы для предотвращения и пресечения тяжких насильственных преступлений, в том числе серийных и заказных убийств;

3) вести учет лиц, имеющих судимость за совершение насильственных преступлений;

4) обеспечивать безопасность потенциальных жертв насильственных преступлений, проводить своевременную виктимологическую профилактику и др.

4. Следственные подразделения органов внутренних дел. Исходя из положений ряда нормативно-правовых актов, в том числе приказа МВД России от 9 января 2018 года № 1², сотрудники следственных подразделений уполномочены:

1) определять при расследовании уголовного дела обстоятельства, которые способствовали совершению преступлений против личности;

2) своевременно передавать в иные подразделения органов внутренних дел сведения, полученные в ходе расследования уголовного дела и имеющие значение для предупреждения и раскрытия таких преступлений.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите основные виды преступлений против личности.

2. Назовите причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений против личности.

¹ О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России : приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.06.2021).

² Об органах предварительного следствия в системе МВД России : приказ МВД России от 09 января 2018 г. № 1. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.06.2021).

3. Каковы меры предупреждения административных правонарушений и преступлений, совершаемых против личности?

Практические задания

Задача 1. В отделение полиции сообщили, что 23 февраля 2020 г. в 23:00 в отделение травматологии был доставлен гр-н Б., сообщивший о том, что на него напал неизвестный, который ударил его металлическим предметом по голове и лицу, причинив ему тяжкий вред здоровью.

Патруль полиции задержал гр-на К., который, по описанию гр-на Б., совершил нападение. У подозреваемого в совершении преступления на куртке, перчатках обнаружены следы, похожие на кровь.

Дайте правовую оценку событию. Какую роль в предупреждении данного преступления играет виктимологическая профилактика? Составьте план профилактических мероприятий.

Задача 2. Гр-н Крысин, ранее дважды судимый за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, был условно-досрочно освобожден из мест лишения свободы и проживал в одном из спальных районов г. Уфы в квартире своей матери, которая год назад скончалась. Крысин нигде не работал, злоупотреблял спиртными напитками. Вечером, в состоянии алкогольного опьянения, в подъезде он избил своего соседа гр-на Иванова, с которым накануне поссорился якобы из-за того, что тот чуть не сбил его на своем автомобиле возле дома и назвал Крысина «пьянчугой». Соседи слышали, как Иванов кричал и звал на помощь, но никто не вызвал полицию и не вышел к нему на помощь. Утром стало известно о том, что Иванов от полученных травм скончался в больнице.

Дайте правовую оценку событию. Какую роль в предупреждении такого рода преступлений играет виктимологическая профилактика? Составьте план профилактических мероприятий.

Задача 3. Гр-н Сидоров, 20-летний житель Уфы, временно не работает, не судим. Вечером в квартире гр-на Иванова распивал спиртные напитки. Когда алкоголь закончился, Иванов предложил Сидорову сходить купить водки. Так как у Сидорова не было денег, он решил уйти домой. Однако Иванову это не понравилось, он повысил голос на Сидорова, после чего произошла драка. Соседи позвонили участковому уполномоченному. Когда он прибыл, то увидел, что дверь в квартиру Иванова открыта, сам хозяин спит на полу прихожей с явными признаками избиения.

Дайте правовую оценку событию. Какую роль в предупреждении преступлений играет виктимологическая профилактика? Составьте план профилактических мероприятий, опираясь на ведомственные нормативно-правовые акты (прежде всего ОВД).

Задача 4. Гр-н Петров зашел в спорт-бар, чтобы выпить пива и посмотреть футбольный матч. Петров не был заядлым болельщиком, но любил громко высказать свое мнение об игре в целом. Когда он нелестно

высказался о поражении спортивной команды, он не обратил внимание на то, как из-за соседнего столика встали двое мужчин и направились в его сторону, которые позднее избили его.

Дайте правовую оценку событию. Какую роль в предупреждении преступлений играет виктимологическая профилактика? Составьте план профилактических мероприятий.

Тестовые задания

1. Наиболее общественно опасными правонарушениями против личности являются:

- а) неуплата средств на содержание детей, нарушение неприкосновенности жилища, нарушение тайны переписки;
- б) неуплата таможенных платежей, уклонение от оформления трудового договора;
- в) убийства, изнасилования, причинение тяжкого вреда здоровью.

2. К детерминантам преступлений и административных правонарушений против личности не относятся:

- а) неудовлетворенность тех или иных потребностей преступной личности;
- б) низкий уровень образования и культуры преступника;
- в) негативное влияние алкоголя и наркотических средств на личность преступника;
- г) психические заболевания преступника.

3. Патрульно-постовая служба полиции в силу действия Устава патрульно-постовой службы полиции, утвержденного приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80, и иных нормативно-правовых актов наделена следующими полномочиями:

- а) защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступлений и административных правонарушений;
- б) обеспечение правопорядка на улицах, площадях, в парках, на вокзалах, в аэропортах и других общественных местах;
- в) профилактическое обслуживание и работа с населением на закрепленном административном участке;
- г) выступление перед гражданами (ежегодный отчет) и освещение вопроса о состоянии насильственных преступлений на закрепленной территории.

Темы эссе, рефератов, исследовательских работ, творческих заданий

- 1. Сущность преступлений совершаемых против личности.
- 2. Современные детерминанты административных правонарушений и преступлений, совершаемых против личности.

3. Насильственная преступность в России.

Тема 3. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против собственности и в сфере экономики

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

1) *знать* правовые, информационные основы предупреждения преступлений и административных правонарушений против собственности и в сфере экономики;

2) *уметь* определять эффективные меры предупреждения преступлений и административных правонарушений против собственности и в сфере экономики;

3) *владеть навыками:*

– работы с законодательными и нормативными актами, регулирующими деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений против собственности и в сфере экономики;

– определения значимых направлений в деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступности и административных правонарушений против собственности и в сфере экономики.

Теоретические основы

Уголовно-правовая охрана собственности продолжает относиться к числу актуальных и наиболее исследованных в доктрине уголовного права фундаментальных проблем.

Факторы, детерминирующие корыстные преступления и административные правонарушения, делятся на две группы:

1) общие факторы, опосредованно воздействующие на противоправные деяния против собственности и в сфере экономики (факторы экономического, социального и духовно-нравственного характера);

2) специальные факторы, действующие непосредственно на противоправные деяния (применение неэффективных мер предупреждения преступлений органами внутренних дел, высокая психологическая уязвимость жертв перед обманом или злоупотреблением доверием, их виктимность).

Анализ причин и условий совершения корыстных преступлений является исходным в разработке и реализации конкретных мероприятий по профилактике данного вида преступлений.

Оптимальная организация деятельности по предупреждению преступлений против собственности и в сфере экономики включает всестороннее и качественное информационное обеспечение, планирование (федеральные, региональные и отраслевые программы борьбы с

мошенничествами, в которых представлены информационные, организационные, методические и другие аспекты предупредительной деятельности, а также текущие планы работы соответствующих служб и сотрудников правоохранительных органов), взаимодействие различных субъектов предупредительной деятельности, как правоохранительных, так и иных органов, учреждений, организаций (взаимный обмен криминологической и иной информацией, совместное планирование предупредительных мероприятий), контроль (систематическое наблюдение и проверка исполнения соответствующих планов, программ и решений), финансовое, материально-техническое, кадровое и ресурсное обеспечение предупредительной деятельности.

Общесоциальный уровень предупреждения вмещает в себя разработку и применение антикризисных политических, экономических, социальных мер в масштабе страны, совершенствование уголовной политики в сфере корыстных преступлений, социально-правовой контроль, разработку мер предупреждения мошенничества с учетом опыта зарубежных стран, внедрение новых информационных технологий и инновационных разработок в деятельность правоохранительных органов.

Мерами специально-криминологического предупреждения преступлений против собственности и в сфере экономики являются: организация взаимодействия и взаимного обмена информацией между правоохранительными органами и негосударственными субъектами предупреждения, гражданами, юридическими лицами и их службами безопасности, реализация программ правовой грамотности населения, разработка практических рекомендаций и правил поведения в типичных случаях мошеннических действий, создание единой систематизированной базы данных субъектов и объектов мошеннических действий, схем.

Основные предупредительные меры должны быть направлены на работу с жертвами данных преступлений. Поэтому целесообразно проводить виктимологическую профилактику. Виктимологическая профилактика должна содержать следующие меры предупредительного характера: своевременное информирование населения о новых способах преступного посягательства (через официальные сайты МВД России, публикации в газетах, на телевидении, по радио, на выступлениях участковых уполномоченных полиции на сходах граждан), мониторинг новых способов совершения преступлений данного вида, изучение следственной и судебной практики других регионов страны и другие меры.

Индивидуальный уровень предупреждения преступлений против собственности и в сфере экономики предполагает предупредительное раннее вмешательство и воздействие на лиц, склонных к совершению данных преступлений, и окружающий его причинный комплекс, а также меры по предотвращению и пресечению на различных стадиях его совершения.

В деле повышения эффективности деятельности по предупреждению преступлений против собственности и в сфере экономики необходимы: комплексный подход с привлечением на постоянной основе всех ресурсов СМИ, которые отличаются высоким уровнем развития, повсеместно распространены и доступны для граждан, а также с привлечением возможностей наглядной агитации; ведение централизованного статистического учета выявленных и зарегистрированных преступлений рассматриваемой категории, а также оперативных учетов установленных фактов корыстных посягательств и лиц, причастных к таким фактам. Данные меры позволяют устранить дефицит информации, отражающей криминогенную обстановку, совершенствовать организацию внутриведомственного взаимодействия между подразделениями и службами ОВД, межведомственного взаимодействия ОВД с иными субъектами предупреждения указанного вида преступности, а также позволяют осуществить системное повышение квалификации сотрудников, задействованных в деятельности по противодействию преступлений против собственности и в сфере экономики и их предупреждению.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Каково современное состояние экономической преступности в Российской Федерации?
2. Дайте криминологическую характеристику лицам, совершающим преступления против собственности и лицам, совершающим преступления экономической направленности.
3. Каковы меры предупреждения преступности экономической направленности?

Практические задания

Задача 1. 27 февраля, находясь в маршрутном автобусе, гр-н А. встал ближе к гр-ке Б. и из правого кармана ее шубы похитил сотовый телефон марки «Nokia Lumia 635 LTE», стоимостью 4 890 рублей, после чего вышел на ближайшей остановке. Сотовый телефон он оставил себе для личного пользования. Данные о личности гр-на А.: судим по ч. 4 ст. 264 УК РФ и по ст. ч. 1 ст. 158 УК РФ, временно не работает.

Дайте правовую оценку событию. Какую роль в предупреждении преступлений такого характера играет виктимологическая профилактика? Составьте план профилактических мероприятий.

Задача 2. В середине августа, в утреннее время, гр-н П. взял с собой дорожную сумку, в которую сложил нож и арматуру, и пришел в СПК «им. Мичурина». Перелез через забор на территорию садового участка, принадлежащего гр-ке М., где вскрыл дверь садового домика и похитил имущество общей стоимостью 7900 руб. (телевизор «Sony», микроволновую печь «Samsung», электрочайник «Tefal», 30 метров

двухжильного медного электрического провода), принадлежащее гр-ке М., и с похищенным имуществом скрылся с места преступления.

Дайте правовую оценку событию. Какие нормативно-правовые акты регламентируют проведение профилактических мероприятий? Составьте план профилактических мероприятий.

Задача 3. 17 марта в одно из отделений полиции по г. Уфе поступило заявление от гр-на Р. о хищении его ноутбука «Samsung Notebook Flash» стоимостью 29 тыс. рублей. В ходе опроса гр-н Р. пояснил, что сумку с ноутбуком «Samsung Notebook Flash» оставил в помещении магазина «Ашан» на 5 минут, а когда вернулся, обнаружил ее пропажу. По данному факту было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое мотивировано тем, что заявитель потерял сумку с ноутбуком «Samsung Notebook Flash» в магазине «Ашан» по собственной невнимательности. Указанное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела прокурором отменено с указанием на необходимость возбуждения уголовного дела.

Дайте правовую оценку событию. Составьте план профилактических мероприятий, опираясь на ведомственные нормативно-правовые акты (прежде всего ОВД).

Задача 4. 28 августа рано утром гр-н К. встретился с приятелем гр-ом В. во дворе своего дома. Примерно в 9:00 часов находясь в помещении магазина «Электротовары» они, воспользовавшись отсутствием охранника, стали осматривать шкафы для хранения вещей. Из ячейки № 3 шкафа для хранения вещей посетителей забрали спортивную сумку стоимостью 950 рублей, в которой находился кошелек стоимостью 4700 рублей с денежными средствами в размере 1770 рублей, принадлежащий гр-ну Г. С похищенным имуществом с места совершения преступления скрылись. Данные о личности обвиняемого гр-на К.: был судим по ч. 1 ст. 228 УК РФ, временно не работает, по месту проживания характеризуется неудовлетворительно. Данные о личности обвиняемого гр-на В.: не судим, временно не работает, систематически употребляет алкогольные напитки.

Проанализируйте ситуацию и личность преступника, а также причины преступного поведения (рецидива). Составьте план профилактических мероприятий, опираясь на ведомственные нормативно-правовые акты (прежде всего ОВД).

Тестовые задания

1. Какие правонарушения не относятся к правонарушениям против собственности:

- а) мелкое хищение;
- б) изнасилование;
- в) вымогательство;

г) угон транспортного средства.

2. Наиболее общественно опасными преступлениями против собственности являются:

- а) кража, мошенничество, грабеж;
- б) угон транспортного средства, мелкое хищение, самовольное подключение и использование энергии или газа;
- в) самовольное занятие земельного участка, нарушение правил пользования жилыми помещениями;
- г) убийство, неуплата таможенных платежей, нарушение порядка согласования сделки по распоряжению муниципальным имуществом.

3. В вопросах борьбы с правонарушениями против собственности активную роль играют:

- а) только подразделения полиции общественной безопасности, например, сотрудники дорожно-патрульной службы ГИБДД;
- б) только подразделения полиции по оперативной работе, например, оперуполномоченные полиции;
- в) как сотрудники подразделений полиции общественной безопасности, так и сотрудники подразделения полиции по оперативной работе (криминальная полиция);
- г) только сотрудники линейных отделов органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном видах транспорта.

Темы эссе, рефератов, исследовательских работ, творческих заданий

1. Понятие и сущность преступности в сфере экономики.
2. Предупреждение преступлений и административных правонарушений против собственности.
3. Современное состояние преступности против собственности (региональный аспект).

Тема 4. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

- 1) *знать* основные теоретические положения предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
- 2) *уметь* определять эффективные меры предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними;
- 3) *владеть* навыками работы с законодательными и нормативными актами, регулирующими деятельность органов внутренних дел по

предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Теоретические основы

Подростковая преступность была и остается одной из самых существенных социально-правовых проблем российского общества. Несмотря на предпринимаемые государством усилия по предупреждению преступного поведения детей и подростков, значительных успехов в данной сфере добиться не удастся.

Обращаясь к определению особенностей детерминант преступности несовершеннолетних, важно отметить, что несовершеннолетние в силу своего социального положения, возрастных и психологических особенностей демонстрируют повышенную чувствительность к явлениям и процессам, происходящим в жизни общества. По данным проведенного исследования, более 28 % респондентов отдали ведущее место экономическим факторам, около 30 % – правовым, 12 % – организационным, 20 % – психологическим, 10 % – социально-политическим¹.

Рассматривая субъективные детерминанты преступности среди несовершеннолетних, необходимо отметить, что они зависят от искаженных нравственных и психологических свойств личности преступника.

Личность несовершеннолетнего преступника характеризуется рядом следующих признаков: низкий уровень образования (составляет большую часть), возрастные детерминанты, отсутствие полноценных межличностных, семейных отношений, групповая детерминация.

Современный экономический кризис в мире и в нашей стране ухудшил социальное положение несовершеннолетних. Дезорганизация досуга несовершеннолетних, неудовлетворительная работа по повышению образовательного, культурного и профессионального уровней и многие другие процессы играют особую роль в развитии негативных тенденций преступности среди несовершеннолетних.

Учитывая возрастную специфичность преступности несовершеннолетних, в профилактику должны быть включены меры воздействия и на самих лиц, с учётом их социального статуса, возраста, уровня образования и иных личностных характеристик.

Комплекс мер по предупреждению преступности, в том числе и в отношении несовершеннолетних, является совокупностью способов и средств воздействия на все существующие виды преступной деятельности, на все категории правонарушителей.

¹ Криминологический анализ молодежной преступности : учебное пособие / И. Е. Сулейманова, О. Г. Савчишкина. Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. С. 25.

Комплекс мер по предупреждению преступности несовершеннолетних можно разделить на следующие группы:

1) меры, направленные на нивелирование действий объективных обстоятельств, то есть тех, которые неустранимы по своей сущности или избежать которых невозможно в конкретный период времени (например, меры по контролю за поведением в совокупности с методиками социальной поддержки несовершеннолетних с девиантным поведением);

2) компенсирующие меры, направленные на увеличение заинтересованности личности в исправлении и предупреждении повторных преступных деяний (примером может быть возможность для лиц отбывших уголовное наказание получить общее образование);

3) меры, предупреждающие обстоятельства, способствующие совершению преступлений (к примеру, повышение мер безопасности при организации массовых мероприятий);

4) меры ликвидационного характера, направленные на устранение обстоятельств, способствующих совершению преступлений (например, запрет на продажу алкогольных напитков на стадионах и вблизи них при проведении спортивных соревнований)¹, поскольку большая часть преступлений среди несовершеннолетних совершается в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, такой вид профилактики должен носить межведомственный характер.

Фомкин Н. Н. утверждает, что «карательное правосудие» не приводит к их исправлению², а напротив, лица, после отбытия наказания, связанного с лишением свободы, в этом возрасте эмоционально воспринимают данные меры, в отличие от взрослых³. В общество возвращаются озлобленные, психически неуравновешенные личности с высокой склонностью к правонарушениям и рецидиву преступлений. Материалы уголовных дел показывают, что предположительно через 3 года лишения свободы молодежь не боится аналогичного наказания, а боится воли. В связи с этим становится необходимым приоритет альтернативных лишению свободы мер уголовного наказания в целях скорейшей реинтеграции лиц молодого возраста в обществе.

Безусловно все перечисленные группы мер должны применяться не отдельно, а во взаимодействии, которое должно осуществляться на всех уровнях – планирование профилактических мероприятий должно

¹ Шаталов Е. А. Молодежная преступность и основные направления противодействия ей: монография / Е. А. Шаталов, К. В. Молдаванов. М. : Проспект, 2017. С. 31.

² Фомкин Н. Н. Восстановительное правосудие – один из вариантов борьбы с преступностью среди несовершеннолетних лиц и лиц молодого возраста // Современные научные исследования и инновации. 2012. № 5. С. 21.

³ Орел А. Н. Определение склонности к отклоняющемуся поведению. URL: <http://scibook.net/raznyih-stram-cotsiologiya/otklonyayuscheesya-povedenie-kontrol-nad-nim-19486> (дата обращения: 15.06.2021).

проходить как на федеральном, так и на местном уровнях. Касаясь вопросов планирования предупредительных мер, стоит сказать, что идеального плана профилактики того или иного рода преступности не существует. При планировании должны учитываться криминологические характеристики, особенности криминологической ситуации, в которой оказываются субъекты криминальной активности, что также не может быть предпринято изолированно, без учёта индивидуально-личностных характеристик девиантного поведения.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Охарактеризуйте правовые и организационные основы предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

2. Определите основные направления деятельности отдельных служб и подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

3. Выделите особенности девиантного поведения личности несовершеннолетних и эффективные средства профилактики.

Практические задания

Задача 1. Безработная г-ка Петрова регулярно употребляла наркотики и спиртное у себя в квартире в различных компаниях, в том числе и малознакомых людей. Г-н Дмитрий, 13-летний сын Петровой, стал приобщаться к спиртному вместе с гостями матери. Часто Петрова, оказывая сексуальные услуги, выгоняла сына из дома. Соседи Петровой неоднократно обращались в полицию с жалобами на ее поведение, однако профилактические беседы с Петровой результатов не принесли. Во время распития спиртных напитков возникла ссора, в ходе которой Дмитрий, защищая мать, молотком ударил незнакомого ему г-на Ибрагимова.

Проанализируйте данную ситуацию. Какие меры общесоциального, специально-криминологического и индивидуального предупреждения необходимо применить в данном случае?

Задача 2. Вечером 3 ноября 17-летний г-н Ветров и 16-летний г-н Шахов на крыше дома распивали пиво. Ветров предложил Шахову «подзаработать»: похитить аккумуляторную батарею из автомашины, сдать ее в пункт приема аккумуляторных батарей, а на вырученные деньги сходить в кафе. Шахов немедленно согласился. На следующий день, в 22:00 они встретились на неохраямой автостоянке, где стояла автомашина марки ГАЗ 2705. Взяв лом, они открыли капот данной автомашины, отсоединили клеммы и сняли аккумуляторную батарею марки «АКОМ 75 Ач», стоимостью 5400 рублей, принадлежащую гр-ну П. После чего они скрылись с места происшествия.

Прочитайте описание преступления. Проанализируйте личности преступников и мотивацию преступного поведения. Какие меры общесоциального, специально-криминологического и индивидуального предупреждения необходимо применить в отношении несовершеннолетних? Составьте план профилактических мероприятий.

Задача 3. Группа несовершеннолетних в одно и то же время систематически собиралась у заброшенных гаражей, распивая спиртные напитки и нецензурно выражаясь. В один из вечеров несовершеннолетние были задержаны сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних.

Определите, какие полномочия возлагаются на сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних в соответствии с Приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, своевременного выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению? Составьте план профилактических мероприятий.

Задача 4. В ходе патрулирования сотрудниками патрульно-постовой службы полиции была задержана группа несовершеннолетних, которые систематически занимались попрошайничеством и бродяжничеством.

Какие учреждения относятся к Специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»?

Тестовые задания

1. К негативным тенденциям преступности несовершеннолетних относится рост:

- а) неосторожной преступности несовершеннолетних;
- б) подростковой организованной преступности;
- в) насильственной преступности несовершеннолетних;
- г) корыстной преступности несовершеннолетних.

2. В чем заключается общественная опасность преступности несовершеннолетних:

- а) преступность несовершеннолетних неопасна, поскольку доля малолетних правонарушителей в общем числе преступников незначительна;
- б) преступность несовершеннолетних опасна своей единоличной (не групповой) формой;
- в) малолетние правонарушители опасны тем, что совершают только имущественные преступления;

г) из несовершеннолетних правонарушителей в дальнейшем формируется взрослый контингент преступников.

3. Основными видами правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, являются:

- а) кражи, грабежи, угон транспортных средств;
- б) убийства, изнасилования, кражи;
- в) угон транспортных средств, незаконный оборот наркотических средств, изнасилования;
- г) грабежи, разбои, причинение тяжкого вреда здоровью.

Темы эссе, рефератов, исследовательских работ, творческих заданий

1. Общественная опасность, основные показатели отдельных видов преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в Российской Федерации.

2. Система государственных органов, общественных организаций и объединений, иных формирований, осуществляющих деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

3. Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления социальной защиты населения, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа.

Тема 5. Предупреждение органами внутренних дел рецидивной, групповой и профессиональной преступности

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

- 1) *знать* основные меры предупреждения рецидивной и профессиональной преступности;
- 2) *уметь* разбираться в мерах предупреждения рецидивной и профессиональной преступности и проблемах применения их в правоохранительной деятельности;
- 3) *владеть навыками* определения значимых направлений в деятельности органов внутренних дел по предупреждению рецидивной, групповой и профессиональной преступности.

Теоретические основы

Рецидивная преступность – наиболее опасный вид преступности, который характеризуется совершением повторных преступлений лицами, ранее совершавшими уголовно-наказуемые деяния, привлекавшимися и не привлекавшимися к уголовной ответственности.

К детерминантам рецидивной преступности можно отнести общие для всей преступности причины и условия: социально-экономические,

нравственно-психологические, нормотворческие, семейно-бытовые, личностные и другие.

Основными детерминирующими факторами возникновения и развития рецидивной преступности являются факторы, связанные с неэффективными мерами пенитенциарной и постпенитенциарной профилактики, которая осуществляется как во время отбывания наказания, так и после освобождения (например, недостаточное материальное обеспечение и безработица в местах лишения свободы, слабый административный надзор и социальный контроль за бывшими осужденными, неполное оказание содействия в трудовом и бытовом устройстве, социальной адаптации, а также отсутствие участия общественных организаций в работе с осужденными и т.п.). Это и является спецификой рецидивной преступности.

Таким образом, отсутствие отработанных на практике адаптационных механизмов для освобожденных из мест лишения свободы и предопределяет повышенную интенсивность рецидива преступлений.

Общесоциальное предупреждение рецидивных преступлений – это деятельность, направленная на устранение недостатков в политической, социально-экономической, духовно-нравственной и иных сферах жизни общества, с целью улучшения условий и уровня жизни всех граждан и недопущения возникновения предпосылок антиобщественного поведения и перерастания их в преступное. Мероприятия, входящие в состав данной деятельности, опосредованно выполняют функцию предупреждения преступлений. Их характеризует масштабность, разносторонность, комплексность, взаимозависимость и непрерывность. Приведенный перечень общесоциальных мер предупреждения рецидивной преступности не является исчерпывающим.

Специальные меры предупреждения рецидивной преступности непосредственно направлены на решение проблем борьбы с ней. Они могут быть адресованы неопределенному кругу людей или отдельной социальной группе. Данные меры направлены на разобшение преступных групп и сообществ, выявление и пресечение преступлений, совершенных рецидивистами, привлечение виновных к уголовной ответственности и лишение их возможности возобновить преступную деятельность. Среди таких мер выделяют совершенствование всех отраслей законодательства, направленных на предупреждение и противодействие рецидивной преступности, а также правоприменительной деятельности, методик расследования преступлений, подготовку специалистов оперативных подразделений и служб по борьбе с рецидивной преступностью, создание специализированной службы постпенитенциарного контроля и т.п.

Индивидуальные меры предупреждения всегда адресованы конкретным людям и осуществляются систематически, дифференцированно, учитывая индивидуальные психологические характеристики каждого правонарушителя.

К мерам индивидуальной профилактики рецидивной преступности относятся: постановка на профилактический учет лиц, склонных к совершению повторных преступлений, взаимодействие с исправительными учреждениями, составление индивидуальных планов профилактических мероприятий по недопущению рецидива, проведение профилактических бесед, осуществление профилактических мероприятий по месту жительства, учебы или работы ранее судимых лиц, административный надзор за лицами, освободившимися из мест лишения свободы и т.п.

Отдельным важным направлением индивидуального предупреждения рецидивной преступности является ее профилактика среди осужденных, осуществляемая в исправительных учреждениях. В этом направлении большое значение имеет должная организация индивидуальной воспитательной работы.

В целях совершенствования деятельности по индивидуально и специальному предупреждению рецидивной преступности следует:

1) обеспечивать тесное взаимодействие федеральной службы занятости и органов местного самоуправления с сотрудниками органов внутренних дел по вопросам оказания помощи и содействия лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в социально-бытовом и трудовом устройстве, адаптации в обществе по месту проживания;

2) решать проблему своевременного принятия мер медицинского характера в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью;

3) закрепить систему пробации, которая создаст условия для подготовки освобождающихся из мест лишения свободы к дальнейшей постпенитенциарной адаптации, уменьшит нагрузку на пенитенциарную систему;

4) активно решать вопросы социальной адаптации ранее судимых лиц на уровне субъектов Российской Федерации путем принятия комплексных программ по предупреждению преступлений.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что понимается под рецидивной преступностью?
2. Назовите виды рецидивной преступности.
3. Какова система противодействия рецидивной и профессиональной преступности в России?

Практические задания

Задача 1. Осужденный г-н К. трижды отбывал наказание за совершенные преступления в местах лишения свободы. Поступив в очередной раз в исправительную колонию, желания к работе не проявлял, общался только с осужденными, нарушающими режим исправительного учреждения. Начальник отряда заподозрил, что группа осужденных, в

которую входит К., задумала массовые беспорядки.

Проанализируйте ситуацию. Как должен поступить сотрудник исправительной колонии в отношении осужденного гр-на К.? Определите перечень документов, необходимых для осуществления профилактической работы. Разработайте перечень профилактических мер, необходимых для проведения в отношении осужденного К.

Задача 2. 1 января, будучи в нетрезвом состоянии гр-н К., в подъезде подверг избиению своего соседа гр-на Я., с которым накануне во дворе поссорился. Проживавшие в подъезде лица слышали, как гр-н Я. кричал, звал на помощь, но никто не вышел ему помочь. Гр-н К. нанес гр-ну Я. множественные повреждения, после чего его доставили в больницу в тяжелом состоянии. Данные о личности обвиняемого гр-на К.: 16 лет, ранее судимый за истязание, был условно-досрочно освобожден из мест лишения свободы. Злоупотреблял спиртными напитками.

Дайте правовую оценку преступному событию. Определите вид рецидива. Перечислите профилактические мероприятия, отметив общесоциальные, специально-криминологические и индивидуальные мероприятия, исходя из условий задачи.

Задача 3. Гр-н А. и гр-н И. являясь потребителями наркотических средств синтетического происхождения, не имея постоянного источника дохода и испытывая нужду в денежных средствах и потреблении наркотических средств, решили приобретать и сбывать наркотические средства синтетического происхождения через приложения Telegram и Wickr Me в сети Интернет. Данные о гр-не А.: 3 года состоит на учете у врача-нарколога с диагнозом «полинаркомания», имеет признаки синдрома зависимости вследствие употребления сочетаний психоактивных веществ, рекомендовано лечение, медицинская и социальная реабилитации по поводу наркомании; привлекался к уголовной ответственности: 1) по ч.1 ст. 158 УК РФ; 2) по ч.1 ст. 228 УК РФ; по месту жительства характеризуется удовлетворительно.

Прочитайте описание преступления. Проанализируйте личность преступника и причины его преступного поведения (рецидива). К какому типу относится гр-н А.? Какие меры профилактики могли бы быть эффективны в отношении преступлений данного типа?

Задача 4. 23 марта около 10 часов гр-н Р. после возникшей ссоры с гр-ом Н. потребовал у последнего отдать ему долг. Гр-н Н. отказался. После чего гр-н Р. увидел в комнате на тумбе, установленной возле кровати, принадлежащие гр-ну Н. сотовый телефон и денежные средства, а также на тумбе возле входной двери наручные часы. Тогда гр-н Р. нанес несколько ударов по лицу гр-ну Н., отчего последний упал на пол. После этого гр-н Р. забрал сотовый телефон марки «Samsung E-1080», стоимостью 890 рублей, денежные средства в сумме 350 рублей, наручные часы «SLAVA», стоимостью 1300 рублей, принадлежащие гр-ну Н. С

места преступления скрылся. Данные о личности гр-на Р.: был осужден по ч.1 ст. 158 УК РФ.

Дайте правовую оценку преступному событию. Определите вид рецидива. Составьте план профилактических мероприятий, определив в нем общесоциальные, специально-криминологические и индивидуальные мероприятия, исходя из условий задачи.

Тестовые задания

1. Под групповой преступностью понимается:

а) негативное явление, представляющее собой совокупность всех совершенных преступлений лицами, признанными судом совершившими преступления при рецидиве;

б) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных различными группами лиц (соучастниками);

в) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных лицами, для которых преступная деятельность является основным или дополнительным источником дохода;

г) массовое негативное социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных на определенной территории за определенный период.

2. Под профессиональной преступностью понимается:

а) негативное явление, представляющее собой совокупность всех совершенных преступлений лицами, признанными судом совершившими преступления при рецидиве;

б) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных различными группами лиц (соучастниками);

в) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных лицами, для которых преступная деятельность является основным или дополнительным источником дохода;

г) массовое негативное социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных на определенной территории за определенный период.

3. Под рецидивной преступностью понимается:

а) негативное явление, представляющее собой совокупность всех совершенных преступлений лицами, признанными судом совершившими преступления при рецидиве;

б) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных различными группами лиц (соучастниками);

в) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных лицами, для которых преступная деятельность является основным или дополнительным источником дохода;

г) массовое негативное социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных на определенной территории за определенный период.

Темы эссе, рефератов, исследовательских работ, творческих заданий

1. Взаимосвязь рецидивной и профессиональной преступности.
2. Причины профессиональной преступности.
3. Специально-криминологические меры рецидивной и профессиональной преступности.

Тема 6. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

- 1) *знать* наиболее распространённые виды коррупционных деяний и административных правонарушений;
- 2) *уметь* различать коррупционные преступления и административные правонарушения;
- 3) *владеть навыками* применения на практике современных мер предупреждения и недопущения коррупционных проявлений.

Теоретические основы

Коррупция в России и мире стала системным явлением, которое негативно влияет на развитие государства и сознание людей. В обществе и научных кругах употребляются различные термины и понятия, связанные с разнообразием форм проявления коррупции: взяточничество, коррупционное поведение, коррупционное преступление, преступления коррупционной направленности, неэтическое поведение и другие. Это дает возможность рассмотрения коррупции с разных сторон.

В настоящее время уже накоплен определенный опыт противодействия коррупционным преступлениям. Повсеместно активизируется деятельность правоохранительных органов, работа которых все больше концентрируется на выявлении и пресечении фактов коррупционных преступлений. Для наиболее эффективного применения мер по предупреждению коррупционных преступлений необходимо развивать и аналитическую работу, которая направлена на получение достоверной и полной информации о состоянии правопорядка и противодействии преступности, о причинах изменений в криминальной ситуации, об эффективности использования имеющихся сил и средств, а также на выявление наиболее характерных недостатков в организации и практике управленческой деятельности органов внутренних дел.

Государственные меры по противодействию коррупционных преступлений, проводимые в последние годы, нельзя назвать достаточно

эффективными. Коррупцией на сегодняшний день поражены практически все сферы общественной жизнедеятельности и уровни социальной действительности. Именно поэтому противодействие коррупции в современной России приобретает всё более последовательное политическое и правовое обеспечение.

Изучая развитие коррупционных противоправных действий, нельзя не принимать во внимание состояние общества в целом. Коррупция является признаком более глубоких проблем общества, что подтверждается эмпирическими данными о том, что коррупция тесно связана со спадом экономического развития, понижением инвестиций, недостатком кредитоспособных гарантий прав собственности и контрактных прав, слабой институционализацией правительства, низким уровнем общественного взаимодействия и слабостью закона, низкой конкурентоспособностью, глубокими этническими разделениями и конфликтами, низким уровнем участия масс в политике и слабой защитой гражданских свобод, низким образовательным уровнем и относительно закрытой экономической и политической системой¹.

Борьба с коррупцией в России ведется достаточно активно на протяжении последних десяти лет как на государственном уровне, так и со стороны общественных организаций, которые оказывают помощь в противодействии противоправным коррупционным проявлениям. Несмотря на ряд принятых мер, в стране сохраняется высокий уровень коррупции, анализ коррупционных отношений и причин их возникновения сохраняет свою актуальность для общества. По предварительным итогам, как сообщает пресс-служба прокуратуры России, за восемь месяцев 2019 г. количество преступлений коррупционной направленности выросло на 3,6 %². Официальная статистика Российской Федерации в последние годы фиксирует рост коррупционных преступлений за период с 2017 по 2019 год. Анализ криминогенной обстановки как на территории России за последние пять лет демонстрирует активизацию деятельности по выявлению фактов коррупционных преступлений.

В период с 2014 по 2016 год наблюдается рост выявленных преступлений коррупционной направленности (см. таблицу 1). Незначительные снижения преступлений коррупционной направленности отмечались в 2017 г.: было выявлено 29634 преступления (-10 %), которые в общем числе зарегистрированных преступлений составили 1,4 %. В 2018 г. произошел значительный рост преступности. В 2019 г. было зафиксировано увеличение на 1,6 % количества преступлений

¹ Криминологический анализ преступлений коррупционной направленности (региональный аспект) : аналитический обзор / Е. В. Коломийченко, З. Р. Мугинова, А. Я. Гришко, Р. К. Мусин. Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. С. 6.

² Генпрокуратура РФ сообщила о резком росте коррупции в 2019 году. URL: https://www.dp.ru/2019/09/27/Genprokuratura_RF_soobshhil (дата обращения: 13.06.2021).

коррупционной направленности. С 2017 г. по настоящее время отмечается тенденция увеличения преступлений коррупционной направленности. Затем, с января по сентябрь 2019 года, наблюдается рост данных преступлений, который увеличился на 4,4 % (26114 преступления) по сравнению с данным периодом 2018 г. В 2019 г. преступления коррупционной направленности составили 1,7 % среди всех выявленных преступлений.

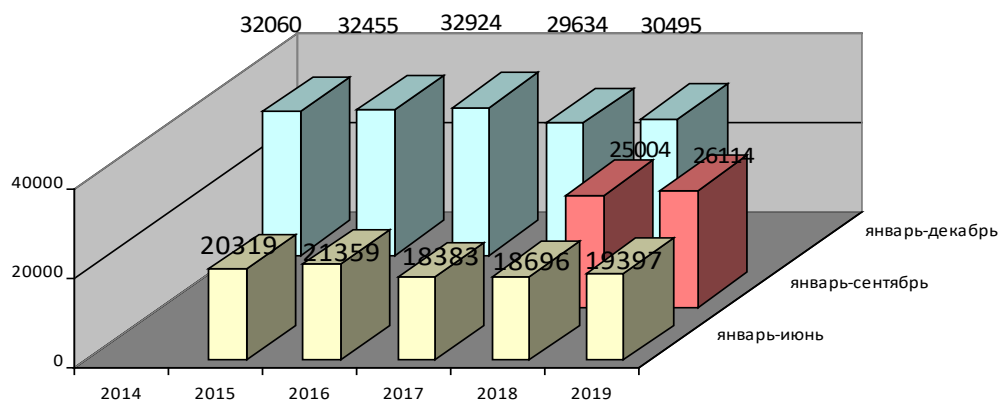


Таблица 1. Количество зарегистрированных преступлений коррупционной направленности¹

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Январь–декабрь	32060	32455	32924	29634	30495	30991
Январь–июнь	—	20319	21359	18383	18696	19397
Январь–сентябрь	—	—	—	—	25004	26114

Итак, коррупция несет угрозу безопасности и успешному развитию страны и общества в целом. Противодействие коррупции должно отвечать всем требованиям противодействия преступности. Правоохранительная деятельность должна неуклонно осуществляться только в рамках и на основе закона, при соблюдении презумпции невиновности, индивидуализации уголовной ответственности, наказания и использовании всего арсенала правовых средств (дисциплинарных, административных, гражданских, уголовно-правовых).

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте понятия «коррупционная преступность» и «коррупционные правонарушения».
2. В каком нормативно-правовом акте определено противодействие коррупции?

¹ Основные статистические данные о деятельности органов прокуратуры. URL: <https://genproc.gov.ru/stat/data/264070/> (дата обращения: 13.01.2021).

3. Раскройте основные направления предупреждения коррупционных преступлений и административных правонарушений.

Практические задания

Задача 1. 7 июня 2019 года по подозрению во взятке недвижимостью на 114 миллионов рублей задержали заместителя мэра Якутска по развитию территории. По данным следствия, он получил «взятку в виде имущественных прав на недвижимость в строящемся доме в размере 1491 квадратный метр на 114 миллионов рублей» от одного из застройщиков многоэтажного дома. В обмен на взятку, по предположению следственного комитета, чиновник выдал «разрешение на увеличение этажности при строительстве данного дома с 13 до 16 этажей». Взятку передали через двух посредников заммэра не лично, а строительной компании, которую он основал и возглавлял до прошлого года, когда перешел на работу в мэрию¹.

Представьте детализированный перечень коррупционных деяний, послуживших причиной создания данной проблемной ситуации. Назовите основные меры противодействия данному факту.

Задача 2. Начальник отдела кадров муниципального предприятия «Магнит» за вознаграждение выдавал фиктивные документы, подтверждающие стаж работы граждан К., Т. и С., которые незаконно получали по этим документам пенсию.

Составьте план профилактических мероприятий по предупреждению преступлений такого характера в соответствии с Федеральным закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в виде таблицы).

Задача 3. В декабре 2018 года Государственная дума Российской Федерации сняла неприкосновенность с депутата партии «Справедливая Россия» г-на Б. по требованию Генеральной прокуратуры. Депутаты также дали согласие на возбуждение уголовного дела в отношении своего коллеги по ч. 6 ст. 290 УК РФ «Получение взятки». По данным следствия, бывшим губернатором Челябинской области от неофициального холдинга «Автобан» была получена взятка в размере около трех с половиной миллиардов рублей. 15 марта 2019 года следствие попросило арестовать г-на Б., однако Ленинский суд в Екатеринбурге принял решение не заключать депутата под стражу. В мае 2018 года Свердловский областной суд заочно арестовал г-на Ю. по делу о взятках на 26 миллионов рублей. Сам бывший губернатор находился в это время в Лондоне. Его также объявили в международный розыск².

¹ Самые крупные взятки в России в 2010–2019 годах. URL: <https://ria.ru/20190607/1555371664.html> (дата обращения: 12.06.2021).

² URL: <https://ria.ru/20190607/1555371664.html> (дата обращения: 12.06.2021).

Проанализируйте данную ситуацию. Определите наиболее эффективные меры по предупреждению коррупции в системе управления. Составьте развернутый план профилактических мероприятий.

Задача 4. К начальнику отдела лицензирования и технического регулирования Западно-Уральского межрегионального управления государственного автодорожного надзора г-ну М. обратился руководитель ОАО «Сибайтранспорт» гр-н П., предложивший вознаграждение в размере 80 тыс. рублей за ускорение процесса рассмотрения заявления на получение лицензии. М. от предложения отказался и предупредил П., что в случае повторного обращения к нему с такого рода предложением он сообщит об этом в правоохранительные органы.

Оцените, полностью ли выполнил государственный служащий свои обязанности, возложенные на него законодательством? Какие правовые последствия возможны в подобной ситуации?

Тестовые задания

1. Основными видами коррупционных преступлений и административных правонарушений являются:

- а) заключение эксперта или заведомо неправильный перевод;
- б) нарушение законодательства об экологической экспертизе;
- в) взяточничество и коммерческий подкуп;
- г) нарушение экспертной организацией требований законодательства об аккредитации.

2. Основными мерами противодействия преступлениям и административным правонарушениям коррупционной направленности являются:

- а) задействование в борьбе с коррупцией всех членов общества;
- б) пропаганда среди членов общества идеи о недопустимости коррупции и стремлении к ее искоренению совместными усилиями;
- в) своевременное выявление и устранение причин и условий, побуждающих граждан совершать коррупционные преступления и административные правонарушения;
- г) совершенствование законодательной базы, направленной на противодействие коррупции на различных уровнях, в том числе в коммерческой сфере.

3. К специальным мерам предупреждения коррупционных преступлений относится:

- а) усиление социальной направленности экономических реформ;
- б) совершенствование налогового законодательства;
- в) обеспечение четкой правовой регламентации деятельности органов государственной власти, законности и гласности такой

деятельности, государственного и общественного контроля за ней, повышение нравственного и культурного уровня населения;

г) разграничение дисциплинарных, административных и уголовно наказуемых коррупционных правонарушений.

Темы эссе, рефератов, исследовательских работ, творческих заданий

1. Криминологическая характеристика коррупционной преступности.
2. Антикоррупционная политика.
3. Криминологическая характеристика взяточдателей и взяточполучателей.
4. Зарубежный опыт борьбы с коррупцией.

Тема 7. Предупреждение органами внутренних дел террористической и экстремистской деятельности

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

- 1) *знать* понятия и основные меры предупреждения террористической и экстремистской деятельности;
- 2) *уметь* находить наиболее эффективные меры предупреждения террористической и экстремистской деятельности и проблемы применения их в правоохранительной деятельности;
- 3) *владеть навыками* работы с различными информационными ресурсами и технологиями при исследовании предупреждения террористической и экстремистской деятельности.

Теоретические основы

Террористическая преступность (или преступность террористической направленности) – это совокупность преступлений, содержащих признаки террористической деятельности.

Террористической деятельностью называется деятельность, включающая в себя:

- 1) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- 2) подстрекательство к террористическому акту;
- 3) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, участие в такой структуре;
- 4) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- 5) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- 6) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности или обосновывающих, или оправдывающих необходимость

осуществления такой деятельности (ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»).

Экстремизм – сложное и многоаспектное явление, имеющее множество политических, социальных, экономических, психологических и прочих особенностей, которые, действуя в комплексе, обуславливают его масштабы и перспективы развития. Основу для распространения различных проявлений экстремизма составляют устойчивые кризисные явления в социально-экономической и политической сферах, глубокие экономические, социальные, национальные противоречия, политическая нестабильность, отсутствие в обществе сплоченности. Перечисленные явления характерны и для развития современного российского общества.

Таким образом, переводя религиозные, национальные и этнические вопросы в политическую сферу, используя их в качестве инструмента, средства для разжигания конфликтов, экстремизм создает реальную угрозу безопасности российского государства и общества¹.

Экстремизм – это явление международного масштаба и имеет место в различных государствах. Для него нет границ, многообразные формы экстремизма превращаются во всеобщую проблему, которые представляют особую опасность для мирного сотрудничества различных государств.

Выявление основных причин терроризма и экстремизма, их устранение, снижение их негативного влияния на общество лежит в основе общего предупреждения террористической и экстремистской деятельности. В целом такое предупреждение, требующее колоссальных материальных, людских, временных ресурсов, включает меры по стабилизации всех сторон жизни общества, по противодействию в нем конфликтности, привитию гражданам положительных ценностей и созданию для них жизненной перспективы².

Меры профилактики и предупреждения экстремизма направлены в основном на устранение условий, способствующих преступной деятельности, и реализовать их значительно легче, чем меры противодействия. Они должны опираться на широкую общественную поддержку, консолидацию общества. Для многонациональной России особую актуальность имеет формирование толерантного отношения и поведения, веротерпимости и миролюбия. «Толерантность – это ценность и социальная норма гражданского общества, проявляющаяся в праве всех индивидов гражданского общества быть различными, в обеспечении устойчивой гармонии между различными конфессиями, политическими,

¹ Арчаков М. К. Политический экстремизм : сущность, проявления, меры противодействия: монография. М. : Юрайт, 2020 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/455371/p.9> (дата обращения: 24.06.2021).

² Профилактика экстремизма в молодежной среде : учебное пособие для вузов / А. В. Мартыненко [и др.]. М. : Юрайт, 2020 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/454111/p.79> (дата обращения: 24.06.2021).

этническими и другими социальными группами, уважении к разнообразию различных мировых культур, цивилизаций и народов, готовности к пониманию и сотрудничеству с людьми, различающимися по внешности, языку, убеждениям, обычаям и верованиям»¹.

Предупреждение терроризма – исключительно сложная задача, поскольку это явление порождается различными социальными, политическими, психологическими, экономическими и иными причинами. Следовательно, причины и должны быть объектом профилактического вмешательства.

Профилактическая работа должна продолжать развитие по следующим направлениям.

1. Внедрение в систему образования всех ступеней программ и учебных материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих нормы социального поведения, характерные для гражданского общества.

2. Реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и снижении социальной напряженности в обществе.

3. Реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия и повышению толерантности к этническим, религиозным и политическим разногласиям; противодействие экстремизму с привлечением средств массовой информации, общественных объединений и организаций; повышение действенности межэтнического и межконфессионального диалога.

4. Повышение эффективности государственной политики, направленной на снижение социально-психологической напряженности в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения².

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что называется терроризмом и экстремизмом?
2. Региональные особенности терроризма и экстремизма в России.
3. Какова система противодействия терроризму и экстремизму в России?

Практические задания

Задача 1. По сообщению Национального антитеррористического комитета в колледже в г. Керчь сработало взрывное устройство. Десять человек погибли, около пятидесяти пострадали. Двадцать человек госпитализированы в больницу с ранениями средней тяжести.

¹ Декларация принципов толерантности, ЮНЕСКО, 1995 г. URL: <https://lib.icr.su/node/389> (дата обращения: 24.06.2021).

² Крупные теракты в России в 2008–2018 годах. URL: <https://ria.ru/20181017/1530862928.html> (дата обращения: 12.06.2021).

Следственный комитет назвал произошедшее терактом. Возбуждено уголовное дело. Отмечается, что взрыв произошел в столовой, а устройство было начинено металлическими предметами¹.

Проанализируйте данную ситуацию. Определите наиболее эффективные меры по предупреждению террористических актов на различных объектах. Составьте развернутый план профилактических мероприятий (в виде таблицы).

Задача 2. В разгар учебного года в органы МВД поступил анонимный звонок о готовящемся взрыве в одной из школ. Сотни учеников поспешно стали покидать учебное заведение, сюда же одновременно пытались проникнуть паникующие родители, каждый из которых стремился спасти своего ребенка. В результате создавшегося хаоса и давки у троих детей были выявлены переломы конечностей разной степени тяжести, на территории школы зафиксировано столкновение пяти автомобилей, четыре окна здания были разбиты, выломаны две запасные двери на пожарных выходах. Позже было установлено, что звонил бывший ученик этой школы. Так он решил пошутить над учителями².

Проанализируйте данную ситуацию. Дайте правовую оценку случившемуся событию. Составьте развернутый план профилактических мероприятий.

Задача 3. Г-н Р. решил «пошутить» и сообщить о заложенной в торговом центре взрывчатке, но номера телефона не знал. Тогда Р. подошел к уличному телефону и набрал первый пришедший в голову городской номер, который принадлежал одинокой пожилой женщине М. Р. сообщил ей, что через 30 минут на втором этаже центра произойдет взрыв. Маркина тут же сообщила об услышанном в полицию, после чего была организована экстренная эвакуация. Прибывшие на место сотрудники спецслужбы взрывных устройств не обнаружили. Р. был замечен камерами наружного наблюдения³.

Проанализируйте данную ситуацию. Дайте правовую оценку случившемуся событию. Составьте развернутый план профилактических мероприятий.

Задача 4. На протяжении двух месяцев граждане Российской Федерации и граждане Республики Таджикистан совместно путем убеждения, религиозных призывов к солидарности и сплоченности, используя религиозную исламистскую литературу, фото и видеоматериалы террористического характера, склоняли 11 человек к

¹ URL: <https://ria.ru/20181017/1530862928.html> (дата обращения: 12.06.2021).

² Ответственность за заведомо ложное сообщение о терроризме. URL: <http://juresovet.ru/zavedomo-lozhnoe-soobshhenie-akte-terrorizma/> (дата обращения: 12.06.2021).

³ URL: <http://juresovet.ru/zavedomo-lozhnoe-soobshhenie-akte-terrorizma/> (дата обращения: 12.06.2021).

участию в деятельности террористической организации «ИГИЛ» на территории Сирийской Арабской Республики. В июле 2016 г. выезд склоненных к участию в террористической деятельности на территорию Сирийской Арабской Республики был предотвращен. Также было установлено, что два гражданина Российской Федерации в период с 15.08.2015 по 22.06.2016 перечислили в целях финансирования организации «ИГИЛ» 183 428 рублей.

Проанализируйте данную ситуацию. Дайте правовую оценку действиям данных лиц. Определите наиболее эффективные меры по предупреждению данной преступной деятельности (составьте план мероприятий).

Тестовые задания

1. К проявлению терроризма не относится следующее утверждение:
 - а) организация и участие в законном вооруженном формировании;
 - б) вербовка, вооружение, обучение и использование террористов;
 - в) пособничество в подготовке террористического акта;
 - г) распространение материалов, оправдывающих террористическую деятельность.

2. Общественная опасность терроризма заключается в следующем:
 - а) каждый человек в любой момент может стать невинной жертвой, например, террористического акта, оказаться заложником в руках преступников;
 - б) невозможность законного владельца распоряжаться ценной для него вещью и извлекать из нее полезные свойства и качества;
 - в) всегда нарушаются конституционные права граждан, например, избирательное право.

3. К основным направлениям деятельности органов внутренних дел по профилактике и предупреждению терроризма и экстремизма не относятся:
 - а) сбор и анализ информации о детерминантах экстремизма и терроризма;
 - б) обращение к гражданам через средства массовой информации с целью профилактики терроризма и экстремизма;
 - в) ослабление патрулирования на улицах и в общественных местах;
 - г) обеспечение защиты граждан от возможных террористических актов в местах проведения массовых мероприятий.

Темы эссе, рефератов, исследовательских работ, творческих заданий

1. Система противодействия терроризму и экстремизму в России.
2. Кибертерроризм и характеристика основных направлений противодействия ему.

3. Факторы, влияющие на возникновение идей экстремизма в молодежной среде.

Тема 8. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ

В результате изучения данной темы обучающийся должен:

1) знать:

- понятия преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- понятия преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;
- методы предупреждения преступлений и административных правонарушений;

2) уметь:

- анализировать преступления и административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- анализировать преступления и административные правонарушения в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

3) владеть навыками определения значимых направлений в деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Теоретические основы

Не смотря на активную деятельность правоохранительных органов по пресечению, предотвращению и профилактике преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным приобретением, хранением, перевозкой, изготовлением, переработкой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, наркоситуация остается достаточно сложной.

Распространенность наркомании также носит выраженный региональный характер. Это территории, на которых может произрастать наркотическое сырье растительного происхождения или проходят наркотрафики, а также имеются аэропорт или морской порт, развитая транспортная инфраструктура (сеть автомобильных и железных дорог), соответственно уровень регистрации преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков всегда выше, чем в других регионах.

Сложившаяся в России в настоящее время оперативная обстановка характеризуется снижением зарегистрированных преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Согласно отчету Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии преступности за период с января по декабрь 2019 года правоохранительными органами Российской Федерации было зарегистрировано 190 197 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, из которых сотрудниками органов внутренних дел выявлено 182 746¹.

Однако можно отметить, несмотря на то, что наркодилеры разрабатывают и используют новые бесконтактные способы сбыта наркотических средств, у правоохранительных органов имеется потенциал и возможности предупреждения незаконного распространения наркотиков.

Не всегда представляется возможным оперативно выявить противоправные действия, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, так как для этого требуется проведение различных мероприятий со стороны правоохранительных органов.

Одним из приоритетных направлений в противодействии наркотизации населения является деятельность по выявлению и перекрытию каналов незаконных поставок наркотических средств, а также синтетических наркотиков.

Бесспорно, наркотизация населения напрямую зависит от состояния наркопреступности в стране, от усилий правоохранительных органов в противодействии противоправным деяниям, от сотрудничества МВД России с компетентными органами зарубежных государств в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и способности быстрого реагирования правоохранительных органов по выявлению, пресечению и предотвращению противоправных действий.

Практические результаты деятельности правоохранительных органов в предупреждении наркопреступности достаточно высокие, однако при анализе показателей наркотизации населения отмечается недостаточная эффективность профилактических мер и невозможность полноценного контроля над наркоситуацией в Российской Федерации в целом².

Сложившаяся ситуация в области наркотизации населения не может восприниматься как удовлетворительная. Состояние наркоситуации

¹ Преступности в России за январь–декабрь 2019 г. М., 2020. URL: https://genproc.gov.ru/upload/iblock/034/sbornik_12_2019.pdf (дата обращения: 12.06.2021).

² Коломийченко Е. В. Отдельные аспекты наркоситуации в российской Федерации (сравнительный анализ по результатам ежегодного мониторинга) : материалы международной научно-практической конференции «Эффективное противодействие преступности в условиях глобализации: проблемы и перспективы». Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 134–138.

оказывает влияние на процессы развития общества. Следовательно целесообразно разрабатывать современные антинаркотические мероприятия, проводимые совместно правоохранительными органами, медицинскими учреждениями и институтами гражданского общества по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Согласно статистическим данным на территории России количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, снизилось на 3,3 %¹.

За длительный период своего существования оружие прошло долгий путь развития и совершенствования. Его использовали как для защиты, так и для совершения преступлений и административных правонарушений. За незаконный оборот оружия установлена административная и уголовная ответственность. Поскольку оружие является средством повышенной опасности, нарушение оборота оружия и его использование создает потенциальную общественную опасность жизни и здоровью людей. Незаконный оборот оружия занимает особое место в структуре преступности России и поэтому является одним из факторов, в значительной мере осложняющих современную криминогенную обстановку.

Правоохранительными органами при непосредственной поддержке органов власти проводятся мероприятия по возмездному изъятию из незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ. Отметим, что, исходя из детерминантов, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия, предупредительные меры должны быть направлены и на осуществление компетентными органами государства контроля за спросом на оружие у законопослушной части населения, на исключение возможности его незаконного удовлетворения, на перекрытие каналов поступления оружия в нелегальный оборот и изъятие оружия из незаконного оборота.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте криминологическую характеристику преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

2. Перечислите меры предупреждения преступлений и административных правонарушений, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

¹ Преступности в России за январь–декабрь 2019 г. М., 2020. URL: https://genproc.gov.ru/upload/iblock/034/sbornik_12_2019.pdf (дата обращения: 12.06.2021).

3. Каковы меры предупреждения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ?

Практические задания

Задача 1. Одноклассники К. и С. поступили в институт в г. Москве. Через месяц учебы деньги, которые дали родители, закончились. Старшекурсник В. предложил ребятам работать курьером. К. согласился. Ему поручили отвезти сумку в г. Подольск и пообещали заплатить 50 000 рублей. На вокзале его задержали сотрудники полиции, в сумке было 10 килограммов наркотиков.

Проанализируйте данную ситуацию и дайте правовую оценку событию. Какие меры общесоциального, специально-криминологического и индивидуального предупреждения необходимо применить в данном случае?

Задача 2. Гр-н П. отдыхал в деревне у своего приятеля. Прогуливаясь по лесу, он вышел к полю, на котором произрастала конопля. П. собирал коноплю каждый день и сушил ее на чердаке дома. Когда он собрал полный пакет, он решил уехать домой. До города решил добираться на попутном транспорте. На дороге сотрудники полиции ДПС ГИБДД МВД России остановили машину, на которой ехал П., для проверки документов. Сотрудники полиции заметили, что пассажир попытался незаметно выбросить пакет в окно. В пакете находилось 232,4 г сушеной травы.

Проанализируйте данную ситуацию и дайте правовую оценку событию. Какие меры общесоциального, специально-криминологического и индивидуального предупреждения необходимо применить в данном случае?

Задача 3. Ночью инспектор ДПС ГИБДД МВД России остановил на улице автомобиль «Кадиллак». Сидевшая за рулем гражданка заметно нервничала. Ее поведение показалось сотруднику полиции странным, и он предложил ей пройти медосвидетельствование. Женщина отказалась. В ходе досмотра у неё был изъят пакет с порошкообразным веществом, массой 0,69 г., которое, согласно исследованию, содержит в своем составе наркотическое средство кокаин.

Проанализируйте данную ситуацию и дайте правовую оценку событию. Какие меры предупреждения необходимо применить в данном случае?

Задача 4. 67-летняя пенсионерка хранила огнестрельное оружие и боеприпасы. Из ее квартиры изъяты пистолет системы Браунинг и восемь патронов калибра 6,35 миллиметра. Оружие и боеприпасы были исправны и пригодны для производства выстрелов.

Проанализируйте данную ситуацию и дайте правовую оценку событию. Какие меры предупреждения необходимо применить в данном случае? Составьте развернутый план профилактических мероприятий.

Тестовые задания

1. Наркотическое вещество – это:
 - а) вещество, часто используемое при производстве психотропных веществ;
 - б) вещество синтетического или естественного происхождения, препарат, включенный в Перечень наркотических средств;
 - в) препарат, природный материал, включенный в Перечень наркотических средств;
 - г) смесь веществ в любом физическом состоянии.
2. К основным видам преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, относятся:
 - а) содержание притонов для потребления наркотических средств, принуждение к употреблению наркотических средств, вымогательство;
 - б) незаконные приобретение, хранение, перевозка наркотических средств, их контрабанда, потребление психотропных веществ без назначения врача;
 - в) пропаганда новых потенциально опасных психоактивных веществ, умышленное повреждение чужого имущества, занятие проституцией.
3. Оружие в зависимости от целей его использования соответствующими субъектами, а также по основным параметрам и характеристикам подразделяется на:
 - а) гражданское, служебное, боевое ручное стрелковое и холодное;
 - б) спортивное, гражданское, боевое ручное стрелковое и холодное;
 - в) спортивное, служебное, боевое ручное стрелковое и холодное.

Темы эссе, рефератов, исследовательских работ, творческих заданий

1. Современное состояние наркотизации населения.
2. Факторы, детерминирующие существование незаконного оборота оружия.
3. Контрабанда оружия и наркотиков.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В завершение изучения основ предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел необходимо отметить, что представленное учебно-практическое пособие «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел» имеет свое целевое назначение, которое заключается в оценке эффективности правового регулирования деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и правонарушений, в систематизации и анализе теоретических источников по учебной дисциплине «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел», а также в организации самостоятельной работы обучающихся по изучению указанной учебной дисциплины.

Актуальность учебно-практического пособия заключается в формировании у обучающихся практических умений и навыков при решении практических задач, применяя теоретические знания, необходимые в профессиональной деятельности сотрудника органа внутренних дел.

Учебно-практическое пособие включает в себя введение, теоретическую основу, вопросы и задания для самоконтроля, практические и тестовые задания, темы для написания эссе, рефератов, исследовательских работ, творческих заданий по восьми темам: тема № 1 «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений»; тема № 2 «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против личности»; тема № 3 «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против собственности и в сфере экономики»; тема № 4 «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними»; тема № 5 «Предупреждение органами внутренних дел рецидивной, групповой и профессиональной преступности»; тема № 6 «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности»; тема № 7 «Предупреждение органами внутренних дел террористической и экстремистской деятельности»; тема № 8 «Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ», заключение и список использованных источников.

Учебно-практическое пособие охватывает наиболее значимые сферы жизни общества, требующие осуществления органами внутренних дел мер по предупреждению различных правонарушений. В этой связи оно найдет не только теоретическое, но и практическое применение и будет использовано в процессе правоприменительной деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954. – Текст : непосредственный.

2. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.05.2021). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.05.2021). – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Законы.** О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52. Ст. 6228. – Текст : непосредственный.

5. **Российская Федерация. Законы.** О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : Федеральный закон от 7 июля 2001 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 33. Ст. 3418. – Текст : непосредственный.

6. **Российская Федерация. Законы.** О противодействии терроризму : Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.05.2021). – Текст : электронный.

7. **Российская Федерация. Законы.** О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.05.2021). – Текст : электронный.

8. **Российская Федерация. Законы.** Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.05.2021). – Текст : электронный.

9. **Российская Федерация. Законы.** Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.06.2021). – Текст : электронный.

10. **Российская Федерация. Законы.** Об административном надзоре

за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 25.04.2021). – Текст : электронный.

11. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.05.2021). – Текст : электронный.

12. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.04.2021). – Текст : электронный.

13. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России : приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.05.2021). – Текст : электронный.

14. О некоторых мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений : приказ МВД РФ от 29 января 2009 г. № 60 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.05.2021). – Текст : электронный.

15. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 05.05.2021). – Текст : электронный.

16. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России 15 октября 2013 г. № 845 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.04.2021). – Текст : электронный.

17. **Арчаков, М. К.** Политический экстремизм : сущность, проявления, меры противодействия : монография. Москва : Юрайт, 2020. 295 с. ISBN 978-5-534-06754-5 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/455371/p.9> (дата обращения: 24.06.2021). – Текст : электронный.

18. **Варыгин, А. Н.** Основы криминологии и профилактики преступлений : учебное пособие для вузов / А. Н. Варыгин, В. Г. Громов, О. В. Шляпникова; под ред. А. Н. Варыгина. Москва : Юрайт, 2020. 165 с. ISBN 978-5-534-10050-1 // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/455890> (дата обращения: 12.06.2021). – Текст : электронный.

19. Генпрокуратура РФ сообщила о резком росте коррупции в 2019 году. URL: https://www.dp.ru/2019/09/27/Genprokuratura_RF_soobshhil (дата обращения: 13.01.2021). – Текст : электронный.

20. **Коломийченко, Е. В.** Отдельные аспекты наркоситуации в Российской Федерации (сравнительный анализ по результатам ежегодного мониторинга). – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 134–138. – Текст : непосредственный.

21. Криминологический анализ молодежной преступности : учебное пособие / И. Е. Сулейманова, О. Г. Савчишкина. Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. С. 25. – Текст : непосредственный.

22. Криминологический анализ преступлений коррупционной направленности (региональный аспект) : аналитический обзор / Е. В. Коломийченко, З. Р. Мугинова, А. Я. Гришко, Р. К. Мусин. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. – 24 с. – Текст : непосредственный.

23. Крупные теракты в России в 2008–2018 годах // Риа Новости. – URL: <https://ria.ru/20181017/1530862928.html> (дата обращения: 12.06.2021). – Текст : электронный.

24. **Орел, А. Н.** Определение склонности к отклоняющемуся поведению. – URL: <http://scibook.net/raznyih-stram-cotsiologiya/otklonyayuscheesya-povedenie-kontrol-nad-nim-19486> (дата обращения: 15.06.2021). – Текст : электронный.

25. Ответственность за заведомо ложное сообщение о терроризме. – URL: <http://juresovet.ru/zavedomo-lozhnoe-soobshhenie-akte-terrorizma/> (дата обращения: 12.06.2021). – Текст : электронный.

26. Преступности в России за январь–декабрь 2019 г. России // Генеральная Прокуратура Российской Федерации : Портал правовой статистики : официальный сайт. – URL: <http://www/crimestat.ru> (дата обращения: 12.06.2021).

27. Профилактика экстремизма в молодежной среде : учебное пособие для вузов / А. В. Мартыненко [и др.]. Москва : Юрайт, 2020. 221 с. ISBN 978-5-534-04849-0 // ЭБС Юрайт. – URL: <https://urait.ru/bcode/454111/p.79> (дата обращения: 24.06.2021). – Текст : электронный.

28. **Фомкин, Н. Н.** Восстановительное правосудие – один из вариантов борьбы с преступностью среди несовершеннолетних лиц и лиц молодого возраста // Современные научные исследования и инновации. – 2012. – № 5. – С. 21–22. – Текст : непосредственный.

29. **Шаталов, Е. А.** Молодежная преступность и основные направления противодействия ей : монография / Е. А. Шаталов, К. В. Молдаванов. – Москва : Проспект, 2017. 64 с. – Текст : непосредственный.

Учебное издание

Коломийченко Елена Викторовна
(кандидат юридических наук, доцент)
Савчишкина Оксана Гавриловна
(кандидат юридических наук)

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебно-практическое пособие

Редактор Э. Р. Ишемгулова

Подписано в печать 10.12.2021

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 2,8

Тираж 70 экз.

Выход в свет 15.12.2021

Формат 60х84 1/6

Усл. печ. л. 3,0

Заказ № 85

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*