

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казённое
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Учебное пособие

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2021**

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

**Орел
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2021**

УДК 343.9
ББК 67.99(2)8
П71

Рецензенты:

Т.А. Огарь, кандидат юридических наук, доцент
(Санкт-Петербургский университет МВД России);
В.В. Певцов
(ОЗО СУ УМВД России по Орловской области)

П71 Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебное пособие / А.Н. Подчерняев [и др.]. – Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021. – 37, [1] с. – 170 экз. – Текст: непосредственный.

В учебном пособии представлен материал, раскрывающий правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений.

Полученные выводы и предложения, содержащиеся в учебном пособии, могут быть использованы в нормотворческой деятельности по совершенствованию действующего законодательства, а также в практической деятельности сотрудников ОВД.

Учебное пособие предназначено для сотрудников ОВД, преподавателей, курсантов, слушателей, адъюнктов.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 343.9
ББК 67.99(2)8

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений	5
Глава 2. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против личности	8
Глава 3. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против собственности	11
Глава 4. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними	16
Глава 5. Предупреждение органами внутренних дел рецидивной, групповой и профессиональной преступности	19
Глава 6. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности ...	25
Глава 7. Предупреждение органами внутренних дел террористической и экстремистской деятельности	29
Глава 8. Предупреждение органами внутренних дел дорожно-транспортных правонарушений и преступлений	33
Заключение	37

Введение

Актуальность темы настоящего учебного пособия обусловлена рядом факторов.

Во-первых, современный правопорядок в результате длительного исторического развития на определенном этапе пришел к идее о том, что предотвращение правонарушений значительно более соответствует целям защиты интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств, чем борьба с последствиями таких посягательств. Соответственно, воздействие на общественные отношения гораздо эффективнее, когда вред еще не причинен и сохраняется возможность избежать наступления общественно опасных последствий.

Во-вторых, в настоящее время правоохранительными органами, в целом, и органами внутренних дел, в частности, накоплены значительные по объему материалы правоприменительной практики, а также массивы правовой статистики. Их изучение и аналитическая оценка позволяют криминологам делать выводы о динамике преступности, а также присущим ей тенденциям. Использование таких сведений и достижений правовой науки в правоприменительной деятельности органов внутренних дел значительно повышает ее эффективность, придает ей прогностический характер, что позволяет предотвращать преступления на этапе формирования криминогенных детерминант, а также подготовительной стадии. В вопросах предупреждения, например, преступлений террористической направленности подобная работа на перспективу жизненно необходима и позволяет предотвратить невосполнимые и необратимые общественно опасные последствия.

Учебное пособие «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел» ориентировано на курсантов, слушателей и преподавателей ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, практических сотрудников органов внутренних дел и предназначено для использования в учебном процессе.

Глава 1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений

Под предупреждением преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел понимают специфическую деятельность, осуществляемую различными службами, подразделениями и сотрудниками органов внутренних дел, осуществляемую в пределах их компетенции.

Основной целью указанной деятельности выступает недопущение либо минимизация количества преступлений, достигаемых посредством выявления, устранения или нейтрализации криминогенных детерминантов.

Немаловажную роль играют обстоятельства, способствующие их совершению, осуществление профилактического воздействия на лиц, склонных к противоправному поведению, с целью недопущения повторного совершения преступлений и административных правонарушений.

Таким образом, объектами предупреждения в данном случае могут выступать любые общественные явления и процессы, прямо или косвенно оказывающие влияние на динамику преступности.

Современный правопорядок в результате последовательного многолетнего становления и развития пришел к принципиальному подходу, в соответствии с которым государству в лице его правоохранительной системы целесообразнее по возможности предупреждать правонарушения, а не бороться с их последствиями. Такой подход отчасти основан на сложившемся в советский период отечественной истории осознании того обстоятельства, что преступность, будучи социальным явлением, неизменно будет сопровождать человеческое общество на любом этапе его жизнедеятельности. Благодаря трудам видного криминолога профессора Ю.М. Антоняна, российский законодатель в данном случае уже давно расставил приоритеты, предусмотрев превентивную функцию в качестве основы организации противодействия преступности.

Сегодняшняя российская уголовно-правовая политика основывается на задачах последовательного обеспечения и осуществлении предупредительной деятельности, когда еще сохраняется возможность преодолеть отмеченные негативные социальные явления, пока они не привели к причинению вреда либо наступлению иных вредных последствий.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что цель деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений представляет собой достижение и сохранение динамики снижения преступности, а также позитивного изменения ее динамики и структуры.

Под позитивным изменением динамики и структуры преступности следует понимать, прежде всего, снижение ее количественных (общее число совершаемых преступлений) и качественных (сокращение более тяжких преступлений по сравнению с деяниями, характеризующихся меньшей общественной опасностью) показателей.

Предупредительная деятельность органов внутренних дел в настоящее время осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Устранение криминогенных детерминант на всех уровнях жизнедеятельности общества.

В данном случае имеется в виду воздействие на причины и условия, обуславливающие возможность криминализации, когда преступления как таковые еще не совершены, но сложилась благоприятная для их совершения обстановка.

2. Обеспечение личной безопасности граждан.

Здесь имеется в виду, прежде всего, обеспечение и гарантирование органами внутренних дел гражданам их основных имущественных и личных неимущественных прав и свобод, таких как право на жизнь, физическую неприкосновенность, свободу перемещения, право собственности и защиту законного владения и т.п.

3. Создание условий, препятствующих совершению преступлений.

Данное направление следует отличать от абстрактного воздействия на причины и условия совершения преступлений, описанное в первом пункте. Здесь речь идет об осуществлении конкретных мер, исключающих либо значительно затрудняющих совершение преступлений и иных правонарушений: патрулирование соответствующих местностей, сбор и анализ материалов с камер наружного видеонаблюдения, незамедлительное реагирование на поступающие от населения обращения, заявления и сигналы о готовящихся и совершаемых правонарушениях.

4. Надлежащая реализация информации о лицах, подготавливающих преступления с целью принятия мер для склонения их к отказу от доведения преступления до конца.

К сожалению, цели и задачи превентивной деятельности в правоохранительной системе зачастую неуместно романтизируются. В правоприменительной же практике все значительно тривиальнее, и во многих случаях сотрудники органов внутренних дел не имеют возможности найти подход к потенциально опасным лицам, а порой и вовсе узнать о них. В случае подобного запаздывания органы внутренних дел призваны склонить социально неустойчивое лицо в сторону конформизма и законопослушности, показав невыгодность склонения к преступной деятельности.

5. Разобшение преступных групп.

Данное направление по своему характеру, в целом, близко к предыдущему, и представляет собой частный случай описанного «запаздывания» правоохранительных органов, когда криминализованные лица успели создать социальную группу, повышающую степень общественной опасности совершаемых ими преступлений. В этом случае превентивный подход должен быть основан на возможном выведении лица, на которое осуществляется предупредительное воздействие, из его микрогруппы, что призвано существенно осложнить деятельность преступной группы в целом.

6. Оперативное реагирование на информацию о совершаемых преступлениях с целью задержания преступников и раскрытия преступлений по горячим следам.

Не стоит забывать о том, что неотвратимость задержания преступника и назначения ему в будущем справедливого наказания являются мощнейшим фактором предупреждения преступлений. Осознавая бесперспективность своей незаконной деятельности преступник деморализуется и становится уязвим. Более того, как уже говорилось выше, в этом случае ведение преступной деятельности становится вовсе невыгодным.

7. Розыск лиц, скрывающихся от правосудия.

Подобная правовая гарантия обуславливает необходимость поддержания тесного взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами профилактической деятельности.

8. Накопление и систематизация информации о правонарушителях.

Иными словами, данное направление призвано обеспечить накопление и применение в правоприменительной деятельности статистических данных о совершенных деяниях и лицах их совершивших. Так уж повелось, что правовая статистика зачастую подвергается значительной критике за ее некоторое отставание от реальных социальных процессов и явлений, а также «регулируемость». Однако, вместе с тем, следует учитывать и то обстоятельство, что другие методы, отличительные от статистического, едва ли годятся для осуществления быстрого анализа количественных и качественных показателей преступности.

9. Внесение в организации, должностным лицам и гражданам представлений об устранении причин и условий совершения преступлений.

В этой связи особого внимания заслуживает соответствующее право следователя, предусмотренное уголовно-процессуальным законодательством. Придя по итогам расследования уголовного дела к выводу о наличии устранимых криминальных детерминант, следователь вправе внести обязательное для рассмотрения представления, в котором излагается суть вопроса, и иногда предлагаются пути преодоления проблемной ситуации.

При этом следует понимать и иметь в виду, что преступность, как социальное явление, весьма изменчива, соответственно и деятельность правоохранительных органов по ее предупреждению может осуществляться и по другим направлениям.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений строится на принципах законности, специализации правоохранительных органов, индивидуализации превентивных мер и т.д.

Основными нормативными документами, регламентирующими рассматриваемую деятельность органов внутренних дел, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и др.

Глава 2. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против личности

Отдельным важным направлением превентивной деятельности органов внутренних дел является предупреждение преступлений и административных правонарушений, направленных против личности.

Как уже отмечалось выше, в задачу уголовной и государственно-правовой политики, в целом, должно входить определение приоритетных объектов защиты. В данном случае очевидно, что базовые права личности, такие как право на жизнь, охрану здоровья, физическую неприкосновенность, защиту жилища и частной жизни ставятся выше других ценностей, гарантированных и охраняемых законом. В этой связи в вопросах противодействия правонарушениям против личности особое значение приобретает предупредительная деятельность, поскольку последствия совершенных преступлений в данном случае часто бывают необратимыми и невосполнимыми.

Преступления против личности предусмотрены разделом 7 УК РФ, который включает: гл. 16 «Преступления против жизни и здоровья»; гл. 17 «Преступления против свободы, чести и достоинства личности»; гл. 18 «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности»; гл. 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина»; гл. 20 «Преступления против семьи и несовершеннолетних».

Преступления против личности охватывают группу наиболее общественно опасных посягательств, направленных против жизни, здоровья, телесной, половой неприкосновенности личности.

К наиболее опасным и социально деструктивным с криминологической точки зрения преступлениям против личности следует отнести:

- убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации, истязание;
- изнасилование, насильственные действия сексуального характера;
- похищение человека, торговля людьми, незаконное лишение свободы,
- вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий и в совершение преступления.

Говоря о конкретных превентивных мерах, осуществляемых в рассматриваемой сфере лицами, деятельность которых направлена на выявление детерминант преступности, следует отметить, что основные задачи предупреждения преступлений и административных правонарушений против личности возложены на службу участковых уполномоченных полиции, основным направлением деятельности которых является профилактика.

В рамках профилактической работы участковые уполномоченные полиции призваны выявлять на ранней стадии лиц, склонных к противоправному поведению и осуществлять в отношении них соответствующие меры. Проблемным в современной правоприменительной практике является вопрос о конкретных полномочиях, которыми наделены участковые уполномоченные полиции в анализируемой сфере. Думается, что претензии сотрудников, работающих «на земле» относительно некоего дисбаланса между полномочиями и ответственностью в данном случае следует признать обоснованными.

Как показывает практика, зачастую участковый уполномоченный полиции, обнаружив среди жителей обслуживаемого района либо участка, скажем, лицо, склонное к насилию или, выявив иную криминогенную ситуацию, лишен возмож-

ности принять по-настоящему действенные меры. Особенно остро проблема возникает, когда потенциально опасное лицо ранее не привлекалось к юридической ответственности, и не ведет асоциальный образ жизни. В этом случае, у участкового уполномоченного полиции отсутствуют основания поставить указанное лицо на профилактический учет либо привлечь его к ответственности. Таким образом, кроме профилактической беседы конкретных мер превентивного характера участковый уполномоченный полиции предпринять не может. Однако, с другой стороны, если указанное лицо совершит преступление, особенно относящееся к категориям тяжких, и особо тяжких, участковый уполномоченный полиции рискует оказаться привлеченным к уголовной ответственности по ст. 293 Уголовного кодекса Российской Федерации за халатность по отношению к своим служебным обязанностям по профилактике, повлекшую тяжкие последствия в виде причинения вреда преступлением.

Представляется, что проблема может быть решена четким и неукоснительным исполнением служебных обязанностей, а также тщательным документированием своей служебной деятельности, особенно, в вопросах профилактики. В этом случае, участковый уполномоченный полиции сможет документально отчитаться о произведенных мероприятиях, а также доказать фактическое выявление им криминогенных факторов и информирование заинтересованных лиц.

Также в части предупредительной деятельности важно отметить функции и полномочия, осуществляемые сотрудниками подразделений предварительного расследования. Исходя из положений действующего уголовно-процессуального законодательства, следователь либо дознаватель, выявив в ходе расследования уголовного дела обстоятельства, способствующие совершению преступлений, полномочен, внести в соответствующую организацию, должностному либо иному лицу представление об устранении указанных криминогенных детерминант. Такое представление подлежит обязательному рассмотрению, о чем адресат обязан дать письменный ответ следователю или дознавателю.

Представляется, что указанное полномочие, предусмотренное положениями ст. 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, предоставляет обширные возможности в осуществлении превентивной функции. Действительно, кому как не следователю (дознавателю) судить о том, что послужило причиной совершения преступления в рамках расследованного уголовного дела, когда все доказательства собраны, исследованы и оценены. Однако, к сожалению, практика свидетельствует о формальном подходе к направлению таких представлений, что называется, ради благоприятной отчетности, а также, что еще хуже, о недостаточном внимании и неохотном сотрудничестве адресатов таких представлений.

В этой связи необходимо отметить, что игнорирование представлений может рассматриваться в контексте ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом важно иметь в виду, что неисполнение представления вкупе со своевременным его рассмотрением не образует состава административного правонарушения. Так, например, не влечет административной ответственности отказ адресата исполнить рекомендации в представлении о, скажем, установке камер наружного видеонаблюдения в местах, где оно не является обязательным, по причине отсутствия денежных средств и т.п.

Также определенным противоречием в вопросах предупреждения преступлений против личности среди криминологов принято считать, своего рода, диссонанс, возникающий в связи с тем, что основным показателем служебной деятельности

полиции являются выявленные и раскрытые преступления, при этом так называемая «палочная система» идет в разрез с задачами предупреждения преступлений, поскольку для выполнения показателя сотруднику полиции фактически «невыгодно» предупреждать преступление.

Представляется, что такое противоречие является кажущимся. На практике становится очевидным, что основной целью деятельности всей правоохранительной системы, в том числе ее неотъемлемой части в лице органов внутренних дел, является предупреждение совершения преступлений, а не борьба с их последствиями. Более того, в вопросах противодействия преступлениям против личности очевидно и то, что последствия таких правонарушений зачастую необратимы. В этой связи превенция таких преступлений должна быть основной задачей. Что же касается глубоко служебных показателей, в том числе выявленных и раскрытых преступлений, то, как отмечалось выше, полностью перекрыть криминогенные процессы и явления невозможно в силу естественной природы вещей, поэтому на долю раскрытых преступлений всегда будет приходиться значительный сегмент планируемых и совершаемых правонарушений.

В полиции предупреждение рассматриваемых правонарушений и преступлений осуществляют: подразделения участковых уполномоченных полиции, подразделения уголовного розыска; подразделения патрульно-постовой службы, подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, Росгвардии и другие.

Предупреждение преступлений против личности зависит в первую очередь от тех социально-экономических и политических преобразований, которые происходят в нашей стране.

К основным направлениям предупреждения преступлений против личности относятся:

1. Выявление и устранение лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, наркотическими средствами и психотропными веществами
2. Своевременное принятие мер, направленных на нейтрализацию правонарушений, совершаемых на бытовой почве, которые в последствие способствуют совершению преступлений.
3. Усиление контроля за поведением несовершеннолетних, которые состоят на учетах в специализированных подразделениях и представляют определенный интерес для органов внутренних дел.
4. Осуществление профессионального контроля, за лицами обладающими виктимностью.
5. Запрет распространения жестокости и насилия в средствах массовой информации.

В целях недопущения совершения преступлений против личности со стороны конкретных лиц, проводится индивидуальная профилактика, обусловленная спецификой объекта профилактического воздействия. Так сотрудники должны выявлять лиц, склонных вести беспорядочный образ жизни, злоупотреблять спиртными напитками, наркотическими средствами и психотропными веществами, предпринять меры для постановки их на особый контроль и в последующем определить причины, которые способствовали антиобщественному поведению. Затем принять меры к недопущению административных правонарушений и преступлений, применяя при этом различные формы и методы профилактического воздействия.

Глава 3. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против собственности

Преступления против собственности относятся к категории общеуголовной корыстной преступности. Их доля в общей массе преступности достаточно высока и составляет более 40 %. К указанной группе преступлений относятся деяния, предусмотренные разделом 8 Уголовного кодекса РФ, в частности гл. 21 «Преступления против собственности». Одними из наиболее распространенных среди них, выступают кражи, грабежи, разбои, мошенничества, вымогательства, мелкие хищения чужого имущества, угоны автотранспорта. Помимо уголовной ответственности за совершение посягательств против собственности предусмотрено административное наказание. Кодекс об административных правонарушениях РФ, содержит гл. 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности».

Многие современные хищения имеют высокий уровень латентности (около 90 %), обладают динамичностью; способностью к быстрым трансформационным изменениям и адаптация к новым условиям безналичных расчетов населения, что требует адекватных современным условиям мер их предупреждения со стороны органов внутренних дел.

Меры предупредительного воздействия на преступления и правонарушения против собственности принято делить на группы:

1. Правовые меры: внесение предложений по совершенствованию законодательства в сфере охраны собственности; разработка программ борьбы с посягательствами на собственность; обеспечение законности и справедливости в оформлении и реализации норм, предусматривающих ответственности за их совершение.

2. Организационные меры: исследование и оценка информации о состоянии, специфике посягательств на собственность в различных районах и регионах; осуществление планирования профилактического воздействия на отдельные виды преступлений; реализация мер предупреждения в отношении наиболее распространенных объектов преступного воздействия и на наиболее криминогенных территориях.

3. Социально-экономические меры: положительные преобразования отношений в сфере производства и распределения, материальных благ; снижение уровня безработицы, улучшение благосостояния, социальной защищенности общества; разработка механизмов компенсации негативных последствий социального и экономического неравенства: социальная поддержка слоев населения и граждан, оказавшихся в ситуации острой нужды; профилактика пьянства, алкоголизма, наркотизма; развитие системы учреждений социальной помощи гражданам, не имеющим определенного места жительства и (или) рода занятий.

4. Меры управленческого характера: совершенствование информационного обеспечения в сфере охраны собственности.

В пределах своей компетенции органы внутренних дел:

- обеспечивают подготовку и проведение комплексных, целевых оперативно-розыскных мероприятий по их профилактике;

- участвуют в разработке совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, организациями, общественными объединениями нормативных правовых актов и программно-целевых мероприятий, направленных на их предупреждение.

Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» на нее возлагаются обязанности по защите собственности:

- принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра;

- осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности;

- пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к подведомственности полиции;

- осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; осуществлять розыск похищенного имущества; устанавливать имущество, подлежащее конфискации;

- направлять материалы в налоговый орган для принятия по ним решения при выявлении обстоятельств, требующих совершения действий, отнесенных Налоговым кодексом Российской Федерации к полномочиям налоговых органов;

- обеспечивать сохранность найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврат законным владельцам либо передачу в соответствующие органы.

При предупреждении правонарушений в сфере собственности полиция обладает правами составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях; производить в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, следственные и иные процессуальные действия; проводить оперативно-розыскные мероприятия; производить при осуществлении оперативно-розыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества, имущества, подлежащего конфискации; выдавать руководителям и должностным лицам организаций, объекты которых охраняются полицией в соответствии с законодательством руководителям и должностным лицам иных организаций предписания о соблюдении установленных требований инженерно-технической укрепленности объектов и об обеспечении безопасности граждан; выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений в сфере обеспечения сохранности государственной и муниципальной собственности и др.

В полиции предупреждение рассматриваемых правонарушений осуществляют: подразделения уголовного розыска; подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции; подразделения участковых уполномоченных полиции; подразделения патрульно-постовой службы, Росгвардии и другие.

Сотрудники уголовного розыска осуществляют сбор, обобщение и анализ информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории и объектах, о структуре, динамике и уровне преступности в сфере собственности, тен-

денциях ее развития. Анализ позволяет определить наиболее распространенные способы совершения и сокрытия, используемые технические средства, каналы сбыта краденого, условия, способствующие совершению преступлений. Информация необходима как для разработки и осуществления конкретных профилактических мероприятий, так и для более быстрой и полной раскрываемости этих преступлений.

Сотрудниками уголовного розыска проводятся оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, подготавливающих совершение преступлений, и принимаются меры по склонению этих лиц к отказу от их совершения.

Сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции при профилактике правонарушений обязаны:

- проводить регулярный анализ развития криминогенных процессов в ведущих хозяйственных сферах, на основе которого вырабатывать меры упреждающего характера по их нейтрализации;

- выявлять причины и условия, способствующие совершению экономических преступлений;

- своевременно информировать органы государственной власти и управления, хозяйственных руководителей о необходимости устранения этих причин и условий;

- укреплять и развивать рабочие контакты с другими подразделениями органов внутренних дел, органами Федеральной службы безопасности;

- планировать и проводить совместные целевые комплексные операции, направленные на предупреждение преступлений в сфере экономики;

- взаимодействовать со средствами массовой информации по формированию общественного мнения в сфере защиты экономики от преступных посягательств;

- проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением к преступлению и покушением на него;

- осуществлять ежемесячный анализ состояния экономической преступности и принимать в соответствии с законодательством меры по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений в различных сферах экономики;

- поддерживать взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью в сфере экономики, использовать имеющуюся у них оперативную информацию в работе по пресечению противоправной деятельности таких лиц;

- осуществлять оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и разоблачению организованных преступных групп или преступных сообществ, действующих в сфере экономики и др.

Деятельность данных подразделений направлена преимущественно на специально криминологический уровень предупреждения преступлений против собственности, который реализуется попутно с их узкоспециализированными функциями.

Полномочиями патрульно-постовой службы являются: наблюдение за расположенными в зоне их постов и маршрутов патрулирования промышленными, торговыми и иными предприятиями, учреждениями, организациями, где имеются ценности; принятие мер к предотвращению хищений с объектов и усилению их охраны; выявление лиц, покушающихся на собственность; осуществление разъяснительной работы среди граждан по обеспечению сохранности в общественных местах имущества собственников.

При профилактике краж, грабежей и разбоев определяется дислокация постов и маршрутов патрулирования сотрудников патрульно-постовой службы; проверяются наиболее вероятные места совершения преступлений, укрытия и места концентрации лиц с устойчивым противоправным поведением.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют контроль за соблюдением лицами, имеющими судимость, установленных в отношении них ограничений, которые снижают возможность совершения вновь имущественных преступлений, а также препятствуют восстановлению преступных связей. Например, обязанность находиться дома в определенное время, запрещение пребывания в определенных местах, ограничение времени выезда по личным делам за пределы района или города.

Участковые уполномоченные полиции информируют граждан о способах и средствах правомерной защиты от преступных посягательств на их собственность путем проведения среди граждан соответствующей разъяснительной работы, выступлений в средствах массовой информации, распространения памяток. Их деятельность ориентирована на участие в разработке либо совершенствовании уже имеющихся специальных видов и методов повышения охранно-защитных возможностей потенциальных жертв преступлений. Особенно актуальна такая профилактика в отношении мошенничества.

Участковые уполномоченные полиции могут направлять в организации информацию о выявленных недостатках в их деятельности по обеспечению сохранности собственности для принятия конкретных мер по их устранению. Они периодически проверяют состояние технической укрепленности и пожарной безопасности на объектах хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов. Они выявляют недостатки в охране обслуживаемого участка и информируют заинтересованных лиц о необходимости укрепления дверей квартир, установки кодовых замков на дверях подъездов, домофонов, организации дежурств в подъездах, принятия других мер защиты собственности граждан от преступных посягательств в жилых домах. Совместно с сотрудниками ГИБДД они принимают меры для защиты автотранспорта от угонов и краж.

Сотрудники подразделений ГИБДД во взаимодействии с сотрудниками уголовного розыска осуществляют розыск угнанных и похищенных автотранспортных средств.

Предупреждение преступлений против собственности может осуществляться по ходу их расследования следователями, которые могут вносить представления об устранении причин и условий их совершения.

Важен контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами установленных правил хранения огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов, а также пресечение попыток самовольного изготовления оружия, исключение его нелегального приобретения.

Подразделения по делам несовершеннолетних при профилактике правонарушений против собственности, совершаемых детьми, оказывают им помощь в социально-бытовом устройстве, направляют в органы здравоохранения для оказания медицинской помощи подросткам, употребляющих спиртные напитки, наркотические, психотропные и другие средства, вызывающие одурманивание; посещают несовершеннолетних правонарушителей по месту их жительства, учебы, работы, проводят воспитательные беседы с ними, родителями и иными лицами, отвечающими за вос-

питание и поведение подростков; контролируют их поведение, осужденных условно или с отсрочкой исполнения приговора.

Кроме полиции субъектами предупреждения выступают: государственные и общественные образования, федеральные органы государственной власти; органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления; судебные органы; органы социальной защиты населения; центры занятости, семья, средства массовой информации.

Таким образом, предупреждение преступлений против собственности включает комплексную разработку и применение социально-экономических, правовых, организационно-управленческих, воспитательных и других видов мер сотрудниками различных подразделений органов внутренних дел.

Глава 4. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

Деятельность правоохранительной системы по профилактике и предупреждению криминогенных процессов и явлений в детской и подростковой среде представляет собой особую значимость, поскольку от ее успешности и эффективности напрямую зависят важнейшие вопросы социализации и становления взрослой личности.

В настоящее время, в свете последних событий, преступность несовершеннолетних представляет собой многоаспектную проблему, решить которую требует особых усилий со стороны субъектов предупреждения.

Основные направления профилактической деятельности регламентированы Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

К органам, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относятся:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защиты населения;
- органы управления образованием;
- органы опеки и попечительства;
- органы по делам молодежи;
- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел;
- уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Сотрудниками органов внутренних дел ведется широкая деятельность превентивного характера, которая заключается в проведении бесед, встреч с проблемными подростками, оказание им соответствующей помощи в процессе социализации, посещение по месту жительства и по месту учебы, а также тесное взаимодействие с органами опеки и попечительства.

Основные направления профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних, в целом, рассматриваются в других главах настоящего пособия, где идет речь о противодействии соответствующим видам преступности, поскольку преступность несовершеннолетних обычно в своей динамике соответствует особенностям и тенденциям, характеризующим взрослую преступность.

Отдельные особенности ювенальной профилактики связаны при этом с необходимостью воздействия на взрослых лиц, оказывающих негативное влияние на подростков. Отдельного же внимания в настоящей главе заслуживает, по нашему мнению, проблема защиты самих несовершеннолетних от деструктивного и преступного воздействия в своей среде. Так, отдельного внимания заслуживает проблема профилактики детского и подросткового суицида.

Современная криминологическая деятельность превентивного характера, связанная с совершением самоубийства на наш взгляд, состоит из нескольких направлений деятельности правоохранительных органов. К общим мерам превентивного характера относятся меры, направленные на предупреждение преступности в обществе в целом. Ко второму направлению деятельности органов правоохранительной деятельности относятся меры, направленные на предупреждение преступ-

лений против личности. Так, например, между самоубийством, покушением на самоубийство и таким преступлением, как убийство имеется прямая связь. Увеличение количества совершения таких преступлений, как убийство приводит к росту количества самоубийств и наоборот. Таким образом, профилактика самоубийств, предусматривает в себе, в том числе, и профилактику убийств. Специальные меры по предупреждению преступлений, связанных с самоубийством связаны с особенностями совершения каждого конкретного случая.

Необходимо отметить, что во многих случаях суицидальные попытки совершаются подростками систематически, при этом лица, знающие об этом, не применяют никаких мер, направленных на их предотвращение.

Особое значение по оказанию деятельности превентивного характера, связанной с совершением административных правонарушений и преступлений среди подростков, имеет комиссия по делам несовершеннолетних. Данный орган осуществляет как общую профилактику по предупреждению, так и индивидуальную профилактическую работу с семьями и несовершеннолетними, совершившими правонарушения или склонными к их совершению.

Рассматривая общие меры, направленные на предупреждение совершения правонарушений и преступлений среди подростков, органы и учреждения системы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводятся такие мероприятия общего характера как: информирование населения о службах психологической помощи с предоставлением соответствующих номеров, а также реабилитационных центров в средствах массовой информации. В образовательных учреждениях с участием сотрудников комиссии по делам несовершеннолетних, совместно с психологами и преподавателями образовательных организаций проводятся соответствующие родительские собрания с предоставлением информационных брошюр, буклетов и листовок, иллюстрирующих определенную проблему. Например, «Профилактика суицидов среди подростков», «Памятка для взрослых по профилактике употребления наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних» и т.д. При установлении выраженного кризисного психоэмоционального состояния подростков комиссией по делам несовершеннолетних осуществляется индивидуальная профилактическая работа с семьей и несовершеннолетними. Данная работа проводится с целью установления детерминантов, порождающих у подростков желание совершения самоубийства. Сотрудниками осуществляется разъяснительная работа с родителями о необходимости выполнения рекомендаций специалистов с целью преодоления кризисного состояния несовершеннолетнего и возвращения его к нормальной жизни. Для коррекции поведения подростков родителям рекомендуется обратиться к психиатру с целью проведения обследования ребенка и назначения соответствующего лечения.

Для профилактики самоубийств могут быть разработаны совместные мероприятия, связанные с развитием человека, взаимоотношениями между противоположными полами, функционированием нервной системы, влиянием на организм человека сильно действующих наркотических и психотропных веществ и т.д. Однако, только совместные усилия родителей, сотрудников правоохранительных органов и медиков в полной мере могут способствовать предупреждению самоубийства со стороны несовершеннолетних.

Постараемся сформулировать рекомендации по предотвращению административных правонарушений и преступлений. Как уже отмечалось выше, вовлече-

ние несовершеннолетнего в распространение наркотических средств и психотропных веществ, вовлечение в террористическую и экстремистскую деятельность, суицидальное поведение, насильственные действия с применением оружия, в настоящее время очень часто пропагандируется в сети «Интернет». Несмотря на то, что работа по выявлению и блокированию интернет-ресурсов, ведется постоянно, полностью очистить социальные сети от вредоносных сайтов не удастся, что затрудняет работу сотрудников ОВД по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений совершаемых несовершеннолетними.

В век развития нанотехнологий, в первую очередь, необходимо вести борьбу с интернет-страницами, пропагандирующими данные явления. Опасный контент возможно выявлять по определенным маркерам.

Необходимо постоянно вести работу с подростками, которые замечены в посещении таких сайтов.

Целесообразно проводить психологическое тестирование не реже 1 раза в квартал в школе для отслеживания индивидов, потенциально склонных к опасным явлениям, которые способствуют совершению преступлений.

Все компетентные органы они должны прикладывать соответствующие усилия необходимые для эффективного формирования механизмов борьбы с преступностью среди несовершеннолетних.

Говоря об индивидуальном предупреждении, следует отметить, что оно представляет собой самостоятельный вид деятельности компетентных органов, основной целью которой является выделение лиц, склонных к совершению преступлений, поэтому объектами выступают лица, поведение которых дает основание полагать, что они склонны совершить преступление или продолжить совершать преступления.

В настоящее время органы внутренних дел нуждаются в разработке новых методов профилактики преступлений среди несовершеннолетних, так как специфика особенностей личностных качеств несовершеннолетних в нашем обществе существенно меняется.

Глава 5. Предупреждение органами внутренних дел рецидивной, групповой и профессиональной преступности

Предупреждение рецидивной, групповой и профессиональной преступности предполагает активную, целенаправленную деятельность правоохранительных органов, направленную на реализацию системы мер по устранению причин и условий, которые обуславливают ее существование. Однако поскольку проблема рецидивной, групповой и профессиональной преступности – это проблема национального масштаба, в противодействии ей могут участвовать все органы государства и общество, особенно когда речь идет об общих социальных мерах предупреждения рассматриваемого вида преступности.

Главная цель предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности заключается в том, чтобы не допустить повторного совершения преступления лицами, ранее совершавшими преступления, помочь им не встать на преступный путь или уйти с него.

Меры предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности бывают двух видов: общесоциальные и специально-криминологические, каждый из которых различен по своему характеру и содержанию. Некоторые авторы выделяют в отдельный вид специально-индивидуальные меры, некоторые к группе криминологических мер. В рамках предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности осуществляются меры экономического, правового, политического, социального, идеологического, организационного, педагогического характера и другие, которые могут иметь как общесоциальную, так и специально-криминологическую направленность.

Общесоциальные меры имеют более основополагающее значение для предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности, чем криминологические, так как именно они воздействуют на первопричины преступности. К общесоциальным мерам относятся повышение уровня жизни, повышение уровня культуры, образования и правового воспитания, создание возможностей для трудовой деятельности, создание новых и укрепление существующих социальных институтов, создание достойных условий жизни, труда и отдыха, принятие мер к повышению физического, психического и нравственного здоровья, борьба с коррупцией, совершенствование уголовной политики и работы правоохранительных органов, борьба с алкоголизмом, наркоманией и другими формами зависимостей, создание условий для развития несовершеннолетних, чтобы не допустить их вовлечение в преступный мир в раннем возрасте и другие.

О важности претворения в жизнь, прежде всего данных мер в контексте противодействия рецидивной преступности отмечают многие криминологи, отмечая, что реализация социальных мероприятий в масштабах всей страны представляется высшим уровнем профилактики рецидива преступлений, а общесоциальные меры предупреждения преступности составляют основу ее специального криминологического предупреждения.

В сфере реализации общесоциальных мер предупреждения преступности в современной России существуют серьезные недостатки, ввиду чего и наблюдается такой высокий уровень рецидивной, групповой и профессиональной преступности. Не существует конкретных институтов и специальных программ общесоциального характера, которые были бы направлены на борьбу с указанными видами преступ-

ности. Перечисленные выше меры принимаются и реализуются достаточно хаотично, в определенном беспорядке, бессистемно. Время от времени на общегосударственном уровне принимаются федеральные целевые программы, новые законы, организуются какие-либо мероприятия, направленные на борьбу с преступностью, но очевидно, что все это не приносит желаемых результатов.

Общесоциальные меры предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности необходимо намечать в соответствии со следующими направлениями:

- 1) повышение качества и условий жизни лиц, ранее судимых за совершение преступлений;

- 2) поддержка института семьи и детства, создание для родителей возможностей для правильного воспитания своих детей;

- 3) снижение уровня безработицы, создание нормальных условий труда и его оплаты;

- 4) создание социальных институтов, которые будут способствовать повышению нравственности, формирования у каждого человека моральных принципов, правильной системы ценностей и целей в жизни, а также культурного уровня;

- 5) проведение просветительской психологической работы на всех возрастных этапах жизни человека;

- 6) повышение правовой грамотности;

- 7) осуществление идеологической просветительской работы по формированию правильного представления об алкоголе, наркотиках и других психоактивных веществах, мотивирование добровольно отказываться от их употребления;

- 8) проведение усиленной культурно-воспитательной и психолого-педагогической работы с лицами, склонными совершать правонарушения, лицами, имеющими различные формы аддикций, психические отклонения;

- 9) профилактика противоправного поведения малолетних и несовершеннолетних;

- 10) совершенствование правового регулирования по вопросам, связанным с претворением в жизнь общесоциальных мер по борьбе с преступностью.

Проблемы, существующие в каждом из этих направлений, являются наиболее существенными причинами и условиями преступности в современной России.

Необходимо создать специальный государственный правоохранительный орган, который будет ответственен за претворение в жизнь именно общесоциальных мер борьбы с рецидивной, групповой и профессиональной преступностью в компетенцию которого войдет:

- 1) разработка системы общесоциальных мер по борьбе с рецидивной, групповой и профессиональной преступностью в России в соответствии с намеченными направлениями;

- 2) координация государственных и общественных органов по вопросам реализации общесоциальных мер борьбы с рецидивной, групповой и профессиональной преступностью, назначение ответственных органов и лиц за осуществление данных мер;

- 3) осуществление контроля и надзора за всеми субъектами данной деятельности и выполнения ими своих обязанностей.

Реализация данных предложений позволит существенно повысить эффективность борьбы с преступностью в России, устранить криминогенные факторы, сни-

зять уровень групповой преступности и соответственно рецидива преступлений и профессиональной преступности.

Специально-криминологические предупредительные меры рецидивной, групповой и профессиональной преступности представляют собой меры, имеющие конкретную направленность и осуществляемые правоохранительными органами на различных этапах. Сегодня применяется большое разнообразие мер предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности специально-криминологической направленности. Их все условно можно разделить на несколько групп.

Общекриминологические меры. К данным мерам относятся, в частности:

- совершенствование деятельности органов прокуратуры в вопросах выявления причин и условий рецидивной, групповой и профессиональной преступности;
- разработка комплексных программ, направленных на борьбу с рецидивной, групповой и профессиональной преступностью;
- улучшение деятельности и контроль за деятельностью администраций исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы;
- меры, направленные на исправление осужденных рецидивистов в период отбывания наказания.

В частности, следующие:

- обеспечение соблюдения осужденными режима;
- привлечение осужденных к общественно полезному труду;
- привлечение осужденных к образованию;
- проведение с осужденными воспитательной работы;
- минимизация отрицательных контактов между осужденными.

Меры, направленные на недопущение совершения преступлений лицами, ранее совершавшими преступления. Среди них, в частности, следующие:

- постановка на учет в органы внутренних дел и контроль лиц, ранее совершавших преступления;
- выявление криминально направленных лиц, постановка их на учет и контроль за ними;
- ведение и использование банка данных о преступниках;
- оказание лицам, склонным совершать преступления, помощи в лечении психических заболеваний, алкогольной, наркотической и других видов зависимостей.

Как видно, существует большое множество мер предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности, которые применяются в государстве, однако, очевидно, они не приносят желаемого результата. Проблемы предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности исследовались различными авторами и большинство из них выделяют такие проблемы:

- неэффективность самой пенитенциарной системы. Для исправления осужденных должен применяться целый комплекс средств и методов, которые фактически применяются не в должной мере или не применяются вовсе. Ситуация усложняется низкой квалификацией кадров уголовно-исполнительной системы;
- отсутствует должное правовое регулирование вопросов, связанных с процессами воспитательного воздействия на осужденных в период отбывания ими наказания, а также лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, вопросов социальной адаптации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы;
- очень высок уровень преступников, остающихся безнаказанными;

- имеются проблемы в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- имеются серьезные недостатки в деятельности самих правоохранительных органов.

На сегодняшний день сложилась крайне неэффективная система наказания и исправления лиц, совершающих преступления. Для предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности выделяют следующие меры специально-криминологического характера.

1. Установить более жесткую систему контроля за лицами, склонными совершать противоправные деяния, то есть не только преступления, но и правонарушения. Разработать систему выявления таких лиц, ставить их на учет, привлекать к ответственности, установить контроль за их жизнью и осуществлять необходимые профилактические мероприятия с ними на индивидуальном уровне.

2. Установить более жесткую систему наказаний по своему характеру и содержанию и меньшую по срокам.

3. Разработать систему исправления лиц, имеющих преступные наклонности и работать с разными группами таких лиц по специальной программе до достижения необходимого результата, а именно осознанный отказ от совершения противоправных деяний, достижения реальных изменений в их личности.

Осуществлять работу необходимо со следующими группами:

- осужденные к лишению свободы в период отбывания ими наказания;
- отбывшие наказание в виде лишения свободы;
- осужденные к другим видам наказания, не связанным с лишением свободы и освобожденные от уголовной ответственности;
- регулярно совершающие административные правонарушения.

Всех лиц, попадающих в данные группы необходимо ставить на учет и по специально разработанной программе проводить с ними профилактическую воспитательную работу и применять к ним иные меры с целью достижения их реального исправления. К преступникам рецидивистам и профессионалам применять особые меры. Для проведения данной работы необходимы квалифицированные специалисты, в том числе психологи, педагоги, медицинские работники.

Для этих целей необходимо разработать Федеральный закон «Об исправлении преступно направленных лиц и социальной реабилитации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы», в котором установить, в частности, правила работы с лицами, совершающими правонарушения, лицами, совершившими одно преступление и рецидивными преступниками в криминологическом смысле, то есть с любыми лицами, совершившими два и более преступлений независимо от наличия по ним судимостей, а также регламентировать другие важные вопросы.

С целью предупреждения рецидивной и профессиональной преступности необходимо существенно реформировать систему наказаний рецидивистов от их назначения до правил отбывания, а именно усложнить условия отбывания наказания в виде лишения свободы и увеличить ответственность в виде наказаний, не связанных с лишением свободы в сторону осуществления виновными общественно полезной трудовой деятельности.

Что касается особо опасных рецидивистов, которые попадают в исправительные учреждения, то необходимо создать им следующие условия отбывания наказания и исправления:

- обеспечить каждого рецидивиста работой не менее 8-10 часов в сутки ежедневно;
- создать для всех рецидивных преступников условия для обучения и самообучения, требовать с них конкретных результатов;
- осуществлять с каждым усиленную воспитательную работу, нацеленную на определенные результаты, разработать в соответствии с этим исправительную программу;
- насколько возможно усложнить условия отбывания наказания, не допускать общения с другими осужденными.

Данные меры направлены на то, чтобы, во-первых, достигнуть истинного исправления рецидивных и профессиональных преступников, пробудить в них желание и стремление жить нормальной жизнью в рамках закона и права, достичь изменений в их сознании, и, во-вторых, установить такие условия отбывания наказания, которые будут их утешать и мотивировать отказываться от преступного поведения, чтобы попадание в исправительные учреждения для них было настоящим ужасом, зная, что все время они там будут трудиться, учиться и работать над собой.

Одной из важных задач индивидуальной профилактической работы органов внутренних дел является своевременное и полное выявление ранее судимых, которые в силу сложившихся антиобщественных взглядов, привычек, наклонностей могут вновь встать на преступный путь.

Выявление таких лиц осуществляется в ходе повседневной деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание, участковых уполномоченных полиции, а также других подразделений, между которыми должно обеспечиваться тесное взаимодействие. Необходимым условием осуществления контроля за поведением ранее судимых и проведения с ними индивидуальной воспитательной работы является глубокое и всестороннее изучение их личности, прошлого, связей, обстановки в семье, жилищно-бытовых условий, материальной обеспеченности, планов на будущее и т.д. Информацию, полученную из бесед с освобожденными, их родственниками и лицами из ближайшего окружения, путем ознакомления с условиями и труда их жизни, а также сведения о личности осужденного, поступившие в полицию из исправительных учреждений, сотрудники полиции внимательно анализируют и используют в профилактической работе.

Наряду с профилактическими мероприятиями, проводимыми по месту работы и жительства ранее судимых лиц, большое значение имеет устранение условий, способствующих рецидиву преступлений, возникающих в сфере досуга. Необходимо иметь в виду, что связи ранее судимых лиц на основе общих потребностей, интересов, прошлого опыта и поведения осуществляются преимущественно вне досягаемости таких традиционных форм социального контроля, как производственный коллектив, семья, ближайшее бытовое окружение.

Усилия сотрудников полиции направляются, прежде всего, на разоблачение группировок ранее судимых, общающихся на антиобщественной основе. При воздействии как на сферу семейно-родственных отношений, так и на ближайшие бытовые отношения ранее судимых, очень важно добиваться локализации конфликтов, примирения враждующих сторон, устранения условий, способствующих различного рода конфликтным ситуациям.

Предупреждение рецидивной, групповой и профессиональной преступности является одним из важнейших направлений сложной, многогранной деятельности

органов внутренних дел по профилактике правонарушений. Особенности их личности, их объективного положения в системе социальных отношений обуславливают необходимость последовательной интенсификации мер борьбы с данной, наиболее опасной формой преступных проявлений и находятся в прямой зависимости от научной обоснованности соответствующих общих и индивидуальных профилактических мер, их целенаправленности, последовательности и взаимной согласованности. Работа по профилактике может быть успешной только в том случае, если она базируется на положениях криминологии, педагогики, психологии, достижений других наук.

Глава 6. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности

Коррупция относится к одному из самых опасных и всепроникающих социально-негативных явлений, характеризующих российское государство и представляющих угрозу национальной безопасности.

Коррупционные деяния разграничивают на гражданско-правовые деликты, дисциплинарные проступки, административные правонарушения и преступления. Указанием Генпрокуратуры РФ и МВД России определен Перечень преступлений коррупционной направленности, критерии их отнесения к данному виду. К распространенным преступлениям коррупционной направленности относятся деяния, предусмотренные ст. 201, 204, 290–292 УК РФ и др.

Гражданско-правовые коррупционные деликты чаще всего связаны с нарушениями правил дарения, порядка предоставления услуг, предусмотренных гл. 32, 39 Гражданского кодекса РФ. В частности, о запрете принятия подарков государственными служащими.

Дисциплинарные коррупционные проступки заключаются в том, что должностное лицо, использует свое служебное положение с целью получения благ, что влечет за собой дисциплинарное взыскание. Примером может служить непредоставление государственным служащим сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Согласно п. 12 ст. 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» к числу основных направлений их профилактики относится противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции» меры по профилактике коррупции включают: 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов; 3) предъявление в законном порядке квалификационных требований к лицам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей; 4) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции; 5) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; 6) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов гос. власти субъектов РФ, органов МСУ правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему

воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении.

К числу направлений предупреждения коррупционных правонарушений относятся: правовые, организационные, кадровые, социально-экономические, финансовые меры, меры правового просвещения, обучения и воспитания.

Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица информируют подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

К общесоциальным мероприятиям по противодействию коррупционным правонарушениям следует отнести: 1. Формирование антикоррупционного законодательства; 2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; 3. Формирование цивилизованного правосознания, повышение качества жизни российских граждан, снижение социального и имущественного неравенства, увеличение оплаты труда государственных и муниципальных служащих, стимулирование добросовестной служебной деятельности. 4. Создание в обществе обстановки нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Антикоррупционная профилактика органов внутренних дел является одним из основных направлений их деятельности. Работа по предупреждению коррупционных фактов проводится Министерством внутренних дел России в тесном взаимодействии с Генеральной прокуратурой РФ, Федеральной службой безопасности РФ, Росфинмониторингом, Счётной палатой РФ, рядом иных министерств и ведомств.

Органы прокуратуры Российской Федерации осуществляют надзор за исполнением законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, координируют деятельность субъектов по противодействию коррупции.

Следователи Следственного комитета РФ проводят предварительное расследование ряда коррупционных преступлений.

Антикоррупционная деятельность органов федеральной службы безопасности Российской Федерации нацелена на выявление и раскрытие значимых коррупционных преступлений, наносящих существенный вред государственным и общественным интересам, установление и привлечение к уголовной ответственности высокопоставленных должностных лиц, имеющих преступные связи с хозяйствующими субъектами и подрывающими авторитет государственной власти.

Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений на сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции возложены функции по предупреждению коррупционных преступлений: выявление причин и условий их совершения; внесение предложений по своевременному информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, иные уполномоченные органы, а также собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих со-

вершению преступлений; проведение оперативно-разыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением к преступлению и покушением на данные преступления; осуществление ежемесячного анализа состояния преступности коррупционной направленности и принятие меры по устранению их причин и условий; поддержание взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по исполнению административного законодательства, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью коррупционной направленности; использование имеющейся у них оперативной информации в работе по предупреждению и пресечению противоправной деятельности; участие в освещении средствами массовой информации деятельности и результатов работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

К числу мер по предупреждению коррупционных правонарушений относятся: осуществление приема, регистрации и рассмотрения сообщений и заявлений о преступлениях и административных правонарушениях коррупционной направленности; возбуждение уголовных дел, производство предварительного расследования по уголовным делам по фактам совершения преступлений коррупционной направленности; осуществление оперативно-разыскной деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности; установление лиц, осуществляющих приготовление к коррупционному преступлению (и/или покушение на совершение данного вида преступления) и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности; осуществление розыска, задержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений коррупционной направленности; выявление причин коррупционных преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, принятие в пределах своей компетенции мер по их устранению; осуществление учета, анализа коррупционных правонарушений, ведение базы данных; проведение информационно-пропагандистской работы по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и коррупционерам; привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан;

- осуществление комплекса мероприятий по внутриведомственному противодействию коррупционным правонарушениям среди личного состава органов внутренних дел, по обеспечению собственной безопасности;

- в пределах своих полномочий оказание содействия государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности, а также оказание поддержки развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения коррупционных правонарушений;

- организация постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности органов внутренних дел, а также мониторинга взаимодействия полиции с институтами гражданского общества и др.

Предупреждение коррупции на индивидуальном уровне осуществляется при проведении занятий сотрудниками МВД РФ совместно с прокуратурой, Следственным комитетом через привитие морально-нравственных, этических установок, которые явились бы основой антикоррупционного мировоззрения на ранних стадиях формирования личности человека (в учебных учреждениях, антикоррупционных

программах, методических рекомендациях по формированию антикоррупционного мировоззрения граждан).

Важная роль принадлежит антикоррупционному воспитанию служащих с помощью:

- проведения правового профессионального, нравственно-этического воспитания, морально-психологической подготовки;
- наложения обязанностей и запретов (декларирование доходов своих и супруга(и), несовершеннолетних детей, уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и др.);
- применения к коррумпированному лицу, уголовно-правовых, административных мер принуждения и наказания (избрание меры пресечения в виде заключения под стражу, лишение свободы, права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, наложение штрафа, применение конфискации и т.п.) и др.

Субъектами антикоррупционного предупреждения являются Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Счетная палата РФ, Совет Безопасности РФ, Совет при Президенте России по противодействию коррупции, органы ФСБ, органы прокуратуры, Следственный комитет РФ, судебные органы, органы юстиции, межведомственные комиссии субъектов РФ по противодействию коррупции и т.д. Средства массовой информации способны повышать уровень нетерпимости к фактам коррупции, снижая толерантность к ее проявлениям.

Таким образом, предупреждение коррупционных преступлений и административных правонарушений заключается в осуществлении комплекса мероприятий на различных уровнях, реализуемых разными субъектами на основе взаимодействия и сотрудничества.

Глава 7. Предупреждение органами внутренних дел террористической и экстремистской деятельности

Противодействие таким негативным явлениям, как терроризм и экстремизм, в современном правовом государстве является важнейшим направлением деятельности правоохранительной системы. В этой связи органы внутренних дел в это направлении реализации государственно-правовой политики России традиционно занимают одно из ключевых мест.

Под терроризмом принято понимать идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

При этом в криминологии распространено несколько более широкое понимание терроризма. Так, в характеристику данного явления обычно включают:

- общую опасность, возникающую в результате совершения действий террористического характера, связанную с постановкой под угрозу причинения вреда неопределенного круга охраняемых законом интересов и ценностей;
- устрашение, создание обстановки всеобщего страха от опасности подвергнуться прямо или опосредованно террористической атаке, рассматриваемые не как самостоятельная цель терроризма, а как средство достижения иных целей, связанных с захватом власти либо насильственным изменением основ конституционного строя и подрывом государственной безопасности;
- применение общеопасного насилия в сочетании с психологическим воздействием на определенных лиц, направленные на достижение поставленных террористами целей.

Субъектом терроризма может быть государство, его высшие и местные органы, его воинские части и карательные учреждения, суды и правоохранительные органы, партии (движения) и их боевые звенья, партизанские формирования, отдельные группы, в том числе тайные, создаваемые собственными силами или государством, тайные общества, наконец, отдельные лица. В зависимости от субъекта можно различать следующие виды терроризма.

1. Политический терроризм связан с борьбой за власть и соответственно направлен на устранение политических противников и их сторонников.

2. Государственный терроризм определяется потребностью в устрашении собственного населения, его полного подавления и порабощения и вместе с тем уничтожения тех, кто борется с тираническим государством или может быть заподозрен даже в неприязни к нему. В XX веке государственный терроризм господствовал в СССР, Германии, Италии, Китае, Камбодже.

3. Религиозный терроризм осуществляется ради того, чтобы утвердить, заставить признать свою религию одновременно ослабить другую конфессию, нанести ей возможно более ощутимый урон (воинствующий ислам, секты).

4. При корыстном терроризме страх должен охватывать тех, кто препятствует получению материальных благ, коммерческих соперников и тех, кто обязан платить дань преступникам, либо тех, кого принуждают принять заведомо невыгодные условия. Война наркомафии с властью в Колумбии в 1994–1995 гг. является типичным примером корыстного терроризма.

5. Криминальный терроризм. Его содержанием является уничтожение соперников и устранение их сторонников при конфликтах между организованными группами преступников.

6. Военный терроризм имеет место во время войны и направлен не только на экономическое и военное ослабление противника, уничтожение его промышленной и военной мощи, но и на то, чтобы привести его в оцепенение, навести ужас на население, деморализовать. Таков был смысл англо-американских бомбардировок фашистской Германии, атомных бомбардировок Хиросимы и Нагасаки. Военным терроризмом можно назвать действия германского вермахта в оккупированных странах, уничтожение там населения, расстрел заложников, разрушение и похищение материальных и духовных ценностей и т.д.

7. Националистический терроризм преследует цель путем устрашения вытеснить другую нацию, захватить ее имущество и землю, иногда – избавиться от ее власти, отстоять свое национальное достоинство и национальное достояние. Этот вид терроризма часто принимает форму сепаратизма (Чечня – Ингушетия, Осетия – Грузия, Грузия – Абхазия). Террористический сепаратизм не имеет ничего общего с патриотизмом, ибо это есть именно национализм – глухой, фанатичный, истеричный, не приемлющий никаких доводов.

8. «Идеалистический» терроризм может быть выделен в связи с тем, что террористические акты могут совершаться ради переустройства мира, «счастливого будущего», победы «справедливости» и т.д., но пытаются добиться этого, опять-таки, с помощью устрашения, уничтожения тех, кто думает иначе. – «Идеалистические» террористы не менее страшны, чем любые другие, они не останавливаются перед жертвами, тем более что среди них много фанатиков.

9. Международный, распространившийся после Второй мировой войны между идеологически противоборствующими странами (социалистическими и капиталистическими), затем слаборазвитых стран против богатых государств, а также развитых стран против развивающихся и других государств в целях военно-политической экспансии и расширения зоны влияния. Отдельные виды терроризма могут переплетаться между собой, например, религиозный с националистическим.

Обращаясь к проблеме предупреждения терроризма и экстремизма отметим, что данную систему можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение терроризма и экстремизма, а также повышение эффективности борьбы с ними – одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение терроризма и экстремизма – есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение: возникновения террористических организаций (группировок), экстремистских сообществ, совершения террористических актов, последствий терроризма; целью, которой, является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Совокупность субъектов осуществляющих деятельность по выявлению и предупреждению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и экстремизма, а также субъектов, которые осуществляют деятельность по борьбе с терроризмом и экстремизмом, составляет систему противодействия терроризму.

Для того чтобы реализовать единую государственную стратегию в области противодействия этим явлениям, которые угрожают основам конституционного

строю нашей страны и обеспечению функционирования государственного аппарата, эффективной координации в сфере противодействия терроризму, контролю за действиями и деятельностью государственных органов, а также органов местного самоуправления, в указанной сфере формируется система органов по предотвращению или ликвидации всевозможных проявлений. Одной из главных задач данной системы выступает:

- мониторинг развития политических и экономических явлений в Российской Федерации, а также на мировой арене, которые влияют на обстановку в данной области;

- активный контроль за операциями с денежными средствами, а также контроль за имуществом в целях предупреждения финансирования террористических организаций¹;

- участие и взаимодействие с другими странами в подготовке международных договоров в области противодействия международному терроризму и т.д.;

Данная система включает в себя не только меры по предупреждению пресечению и выявлению актов террористической деятельности, но и деятельность по профилактике терроризма и минимизации причиняемых в связи с ним последствий.

В 2006 году в качестве основной организационной координационной структуры для этой работы был создан Национальный антитеррористический комитет (НАК), и был создан Федеральный оперативный штаб (ФОШ) для организации межведомственного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Функции НАК и ФОШ, сводятся к анализу состояния национальной системы борьбы с терроризмом, подготовке необходимых предложений для его оптимизации, а также контроль и оказание практической и методологической помощи в составе ФСБ на региональном и международном уровне².

Федеральная служба безопасности Российской Федерации является ведущей организацией по пресечению террористической деятельности, в том числе на международном уровне. Они осуществляют борьбу с путем предотвращения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, а также путем предотвращения, выявления и пресечения международного терроризма.

Служба разведки Российской Федерации обеспечивает безопасность учреждений России, находящихся за пределами РФ, их сотрудников и членов их семей; собирает информацию о деятельности иностранных и международных террористических организаций.

Выделим наиболее значимые черты российской системы противодействия терроризму:

1. Комплексное решение вопросов во всех направлениях борьбы с терроризмом.

2. Четкое разграничение компетенции в области борьбы с терроризмом между различными исполнительными органами.

3. Предоставление необходимого объема полномочий руководителям всех координационных структур.

¹ Балакирева Л.М. Правовая политика России в сфере противодействия терроризму: учебное пособие. Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2017. С. 78.

² Волченков В.В., Богданов А.В., Ильинский И.И. Противодействие преступлениям террористической и экстремистской направленности. Вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: учебно-методическое пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. С. 327.

4. Наделение необходимым объемом прав руководителей всех координационных структур³.

5. Повышение персональной ответственности соответствующих руководителей.

6. Своевременная разработка процедур и планов по борьбе с терроризмом и их практическая отработка во время учений.

7. Регулярное проведение международных антитеррористических учений, на которые в качестве наблюдателей приглашаются представители различных зарубежных стран и международных организаций.

В настоящее время усовершенствован институт профилактики терроризма, который ранее рассматривался как вспомогательное средство при пресечении террористических проявлений. В связи с этим, появилось осознание того, что терроризм – это сложное социально-политическое явление, а не обычное уголовно наказуемое правонарушение и в борьбе с ним не может быть только силовой подход.

В рамках Федеральной целевой программы меры осуществляются комплексно, что позволяет создать единую систему обучения сотрудников различных ведомств, которые специализируются на борьбе с терроризмом; совершенствовать современные специальные технические комплексы и методы получения активной информации о действиях и намерениях террористических групп; разрабатывать новое оборудование и оружие для предотвращения террористических актов; значительно повысить антитеррористическую безопасность критических объектов; а также решать другие не менее важные задачи, в том числе международного уровня.

Важным этапом в работе по дальнейшему совершенствованию антитеррористического законодательства стало создание всемирной системы ситуационного реагирования на террористические угрозы. При определенных условиях предусматривается возможность трех уровней террористической опасности: повышенный – «синий», высокий – «желтый» и критический – «красный».

Таким образом, можно прийти к выводу о том, что система борьбы с терроризмом и экстремизмом – это совокупность организаций, участвующих в комплексных мероприятиях по выявлению, предотвращению и ликвидации причин и условий с целью сведения к минимуму определенных последствий.

Реализация этих мер, носящих комплексный характер, требует создания адекватной им единой скоординированной системы антитеррора, функционирование которой основывалось бы на базе хорошо налаженного механизма всестороннего обеспечения: правового, организационного, информационно-прогностического и психологического.

³ Гондаренко А.С., Грязнов Д.Г. Международно-правовое сотрудничество по обеспечению безопасности и противодействию терроризму: практикум. Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. С. 58.

Глава 8. Предупреждение органами внутренних дел дорожно-транспортных правонарушений и преступлений

Сегодня безопасность дорог является не менее острой проблемой, чем экономическая, социальная сфера, здравоохранение.

Согласно п. 5 ст. 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» к числу основных направлений профилактики в России относится обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной безопасности.

Согласно п. 27 ст. 11 Положения о МВД Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699, оно:

- формирует государственную политику в области безопасности дорожного движения и участвует в реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения;

- организует и проводит мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий;

- осуществляет федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения;

- осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, государственный контроль и надзор за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств;

- участвует в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, в техническом осмотре автобусов.

Государственное воздействие на участников дорожного движения с целью формирования устойчивых стереотипов законопослушного поведения осуществляется посредством реализации федеральных целевых программ, принятых в период с 2006-го по 2020 год.

К числу дорожно-транспортных преступлений относятся деяния, закрепленные в гл. 27 УК «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта». Доктрина уголовного права расширяет их перечень, включая в их число неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством ст. 166 УК и ст. 326 УК РФ.

Профилактика дорожно-транспортных преступлений имеет значительные по содержанию особенности. В комплексе необходимо воздействовать на все элементы системы «человек – автомобиль – дорога», на всех участников дорожного движения.

Профилактика дорожно-транспортных преступлений должна начинаться с реализации программ социального и экономического развития в области автомобилестроения, дорожного строительства, разъяснения важности соблюдения норм безопасности и формирования навыков дорожно-транспортной дисциплины соответственно интересам общества. Это общие меры, связанные с повышением правовой культуры всех участников дорожного движения. В этой связи обеспечение качественной подготовки водителей приобретает значение важнейшего направления общесоциальной профилактики дорожно-транспортных преступлений, связанных с наездом на пешеходов.

Специально-технические меры профилактики дорожно-транспортных преступлений включают своевременное выявление и устранение конкретных обстоятельств, способствующих возникновению аварийной обстановки на дорогах, в частности улучшение состояния дорог, их своевременный ремонт и обслуживание, оптимизация конструкции транспортных средств.

В профилактике важным является учет и воздействие на человеческий фактор, повышение квалификации водителей, выявление и устранение причин и условий, связанных с низким уровнем правосознания, некомпетентностью, а также предупреждение рецидива среди лиц, ранее допускаявших правонарушения. Важное место здесь принадлежит правовой пропаганде безопасного дорожного движения.

Отдельное внимание в профилактике дорожно-транспортных преступлений традиционно уделяется борьбе с употреблением спиртных напитков, наркотических средств водителями.

Предупреждение административных правонарушений в области дорожного движения, направленное на повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, осуществляется пропагандистскими и разъяснительными мерами.

Массово-разъяснительные меры включают:

1) проведение широкомасштабных профилактических акций, направленных на укрепление дисциплины участников дорожного движения;

2) привлечение информационных и рекламных агентств, размещение в средствах массовой информации материалов по вопросам безопасности дорожного движения, создание тематических телепередач по пропаганде культуры поведения разных возрастных категорий, создание видео- и телевизионной пропагандистской продукции, организация наружной социальной рекламы, размещение материалов в СМИ, общественном транспорте, кинотеатрах и т.п.

3) разъяснительные беседы в образовательных и иных организациях. Занятия должны быть построены на основе обобщения административной и судебной практики с объяснением типичных ситуаций, предшествовавших совершению преступления или административного правонарушения и разъяснением возможных вариантов поведения в них, которые бы позволили избежать аварии.

Важную роль в профилактике дорожно-транспортного травматизма выполняет контроль за соблюдением правил дорожного движения. Меры контроля включают повышение эффективности несения дорожно-патрульной службы. Факт непосредственного наблюдения за процессом дорожного движения, за исполнением его правил имеет сдерживающее действие на лиц, склонных к нарушениям. Превенция достигается за счет постоянного и повсеместного (за счет систематических перемещений) нахождения сотрудников ДПС на виду у водителей и пешеходов. Для усиления «эффекта присутствия» используются макеты постов ДПС и автомобилей. Широко применяются современные технические средства (радары, камеры видеонаблюдения и т.д.).

Сотрудники ГИБДД являются главным субъектом специальной профилактики дорожно-транспортных преступлений, осуществляют предупреждение и пресечение различного рода аварийных ситуаций на дорогах. Они выполняют широкую профилактическую работу по обеспечению безопасности движения, в том числе разъяснение ответственности за нарушения правил безопасности дорожного движения.

Организационно-технические меры включают:

- 1) мероприятия по повышению освещенности дорог, мест их перехода пешеходами, дополнительному обустройству пешеходных переходов;
- 2) обеспечение дорожных коммуникаций информационно-указательными и предупредительными знаками, соответствующими ограждениями и иными средствами безопасности;
- 3) внедрение в повседневную практику средств пассивной безопасности (ремней и подушек безопасности, травмобезопасных стоек дорожных знаков и т.п.), методик оказания неотложной помощи потерпевшим в ДТП и др.

В настоящее время основными задачами органов внутренних дел по предупреждению дорожно-транспортных преступлений являются:

- 1) защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств;
- 2) выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных преступлений, принятие мер по их устранению;
- 3) обеспечение активного привлечения общественности к работе по предупреждению ДТП;
- 4) выявление лиц, противоправные деяния которых дают основания принимать к ним соответствующие меры предупредительного воздействия.

Объекты предупреждения в сфере дорожного движения:

- 1) причины и условия, способствующие совершению конкретных дорожно-транспортных преступлений или облегчающие их совершение;
- 2) лица с устойчивым противоправным поведением, а также лица, привлекаемые к ответственности за совершение административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения;
- 3) лица, являющиеся потенциальными пострадавшими от наездов.

Основными субъектами осуществления органами внутренних дел деятельности по предупреждению дорожно-транспортных преступлений являются подразделения:

- а) ГИБДД РФ;
- б) транспортные инспекции;
- в) органы предварительного следствия.

Другие подразделения органов внутренних дел в соответствии со своей компетенцией обеспечивают деятельность основных субъектов по реализации задач профилактики дорожно-транспортной преступности.

Профилактикой преступлений занимаются следственные подразделения, дознания в соответствии с уголовно-процессуальным законом выявляют причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных преступлений, и вносят в соответствующие государственные органы, общественные объединения или должностным лицам представления о принятии мер по их устранению. Например, следователь вправе вынести представление в дорожно-ремонтное управление, обслуживающее данный участок дороги. Наряду с этим они ведут профилактическую работу в не процессуальных формах: проводят беседы, лекции, выступают в печати на правовые темы и т.п.

На сотрудников ГИБДД возлагается задача профилактики дорожно-транспортных преступлений, она связана с осуществлением мероприятий среди лиц, взаимодействующих с транспортными средствами (водителей, пассажиров, пешеходов, эксплуатационников, обслуживающего персонала, других участников транс-

портной деятельности). Предупреждение аварийных ситуаций осуществляются контролем за соблюдением правил безопасности движения транспорта; пресечением административно или дисциплинарно наказуемых транспортных проступков, применением санкций к нарушителям; выявлением и устранением факторов, способствующих возникновению аварийных ситуаций (улучшение состояния транспортных коммуникаций, совершенствование транспортных средств, подготовка и обучение водителей); правовоспитательная работа с участниками транспортной деятельности. При этом привлечение к ответственности за нарушение правил дорожного движения является важным сдерживающим фактором недопущения более тяжелых последствий, оцениваемых как преступления.

Актуальным видом профилактики нарушений правил движения транспорта является виктимологическая профилактика, осуществляемая в отношении потенциальных потерпевших от ДТП. Выявление лиц с повышенной степенью виктимности и воздействие на них в целях активизации их защитных свойств, а также разработка средств защиты граждан от последующей виктимизации является важной задачей всех субъектов профилактической деятельности. Профилактические мероприятия должны быть направлены на наиболее распространенные и потенциально опасные типы их виктимного поведения.

Сотрудниками ГИБДД все меры профилактики осуществляют комплексно, в частности регулирование движения транспорта и пешеходов сочетается с выявлением и пресечением нарушений ПДД, а также с участием в задержании правонарушителей. Контроль за содержанием дорожной сети, надзор за техническим состоянием транспорта связан с применением к нарушителям мер воздействия. Осуществляемый сотрудниками ГИБДД учет и анализ ДТП сопряжен с выявлением причин и условий им способствующих, разработкой профилактических мер, организацией и проведением воспитательной и агитационно-пропагандистской работы среди участников дорожного движения.

Для эффективного предупреждения дорожно-транспортного травматизма важна активизация деятельности как на региональном, так и местном уровнях, ориентация на профилактику самых распространенных нарушений правил дорожного движения, таких как: превышение скорости движения, нарушения правил обгона, управления транспортом в состоянии опьянения; наезда на пешеходов и др.

Перспективным предупредительным потенциалом обладает проведение пропагандистских мероприятий, направленных на профилактику дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести их последствий, в том числе детского дорожно-транспортного травматизма. В ходе их реализации происходит разъяснение нормативных правовых актов в области дорожного движения, распространение правовых и технических знаний для предупреждения ДТП, повышения уровня ответственности граждан за действия в дорожных условиях.

Таким образом, только взаимообусловленное применение различных форм и методов разных видов профилактики в сфере дорожного движения позволит решить проблему дорожно-транспортных происшествий. Комплекс мер, обеспечивающих соблюдение норм безопасности, безопасное передвижение участников дорожного движения, должен реализовываться во взаимодополнении с мерами, предупреждающими и устраняющими условия возникновения аварийных ситуаций, зависящих от состояния дорог и транспортных средств.

Заключение

В настоящем учебном пособии сделана попытка комплексного анализа деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений как с позиции теоретико-правовых аспектов, так и в зависимости от конкретных категорий правонарушений. На основе применения системного подхода авторами работы изучены и проанализированы особенности превентивной деятельности отдельных служб и подразделений органов внутренних дел, рассмотрены основные проблемы, возникающие в правоприменительной практике.

Проблема повышения эффективности реализуемой уголовно-правовой политики традиционно рассматривается как один из основных вопросов, стоящих перед законодателем. В силу этого, органы внутренних дел с их возможностями воздействия на общественные отношения занимают ключевое место в правоохранительной системе.

Вместе с тем, служебная деятельность полиции сопряжена с выполнением большого количества задач, что повышает ответственность за принимаемые правоприменительные решения. Именно поэтому повышенное внимание привлекает проблема предупреждения правонарушений, когда сохраняется возможность избежать наступления общественно опасных или вредных последствий, исправить и ресоциализировать лицо, подвергнувшееся криминализации.

Думается, что научный подход, в целом, и активное применение последних достижений криминологической науки в процессе правоприменения способны значительно повысить эффективность и результативность превентивной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел, обеспечив надлежащую правовую охрану интересов личности, государства и общества.

Учебное пособие

Авторы:

кандидат юридических наук
Подчерняев Александр Николаевич;
кандидат юридических наук
Баранчикова Марина Вячеславовна;
кандидат юридических наук
Кузнецов Дмитрий Юрьевич;
кандидат юридических наук
Пимакова Ольга Геннадьевна

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017.
Подписано в печать 09.12.2021. Формат 60х90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 2,31. Тираж 170 экз. Заказ № 222.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.