

БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА

А.А. Ерыгин

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2021

УДК 343
ББК 67.401.133
Е 69

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина

Ерыгин, А. А.

Е 69 Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации : учебное пособие / А. А. Ерыгин. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2021. – 61 с.
ISBN 978-5-91776-381-1

Рецензенты:

Трусов Н.А., кандидат юридических наук, доцент (Нижегородская академия МВД России);

Бородай И.А., начальник штаба УМВД России по Белгородской области.

В пособии рассматриваются правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Раскрывается содержание принципов, форм и направлений взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Особое внимание обращено на взаимодействие органов внутренних дел с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации. Изучение пособия будет способствовать формированию целостного представления о формах и направлениях взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предназначено для курсантов, слушателей, адъюнктов, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 343
ББК 67.401.133

ISBN 978-5-91776-381-1

© Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Теоретико-правовые основы взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.....	5
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	13
Раздел 2. Формы и направления взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации ...	14
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	34
Раздел 3. Взаимодействие органов внутренних дел с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.....	35
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	50
Заключение	51
Библиографический список	52

ВВЕДЕНИЕ

Современная общественно-политическая, социально-экономическая ситуация в Российской Федерации требует совершенствования механизма взаимодействия всех органов государственной власти по решению стоящих перед ними задач. Важное место в механизме государственной власти принадлежит правоохранительным органам, которые призваны решать комплекс задач по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, защите конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность органов внутренних дел на региональном уровне осуществляется в тесном взаимодействии с территориальными структурами федеральных органов исполнительной власти, а также с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Перед региональными органами государственной власти, в первую очередь, органами исполнительной власти, стоят задачи осуществления мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью. Однако при этом у органов государственной власти субъектов Российской Федерации отсутствуют специальные силы, средства, ресурсы, необходимые для решения указанных задач. В такой ситуации при решении правоохранительных задач очевидна необходимость взаимодействия региональных органов государственной власти с органами внутренних дел, координации их совместной деятельности.

В этой связи представляется актуальным рассмотреть содержание понятия «взаимодействие», правовые основы, формы и направления взаимодействия территориальных органов внутренних дел с региональными органами государственной власти. С учетом того, что центральное место в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит его высшему должностному лицу, который, как правило, является руководителем высшего исполнительного органа государственной власти региона, необходимо исследовать взаимодействие в рамках консультативно-совещательных органов (советы безопасности, комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, комиссии по профилактике правонарушений, по противодействию экстремистской деятельности, антитеррористические, антикоррупционные, антинаркотические комиссии).

Отдельного рассмотрения требует механизм взаимодействия территориальных органов внутренних дел с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, являющимися региональными государственными органами, организующими подготовку и проведение выборов и референдумов. Взаимодействие рассматриваемых органов публичной власти осуществляется, прежде всего, в рамках избирательного процесса, на различных его стадиях: при выдвижении и регистрации кандидатов на выборные должности; при проверке подписей избирателей, собранных в поддержку выдвинутых кандидатов; при контроле законности финансирования избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений; при охране общественного порядка во время публичных агитационных мероприятий, а также при организации голосования на избирательных участках.

РАЗДЕЛ 1.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В механизме обеспечения законности, охраны правопорядка, защиты конституционных прав и свобод граждан особое место занимают правоохранительные органы, в первую очередь, органы внутренних дел. При рассмотрении правового статуса органов внутренних дел следует учитывать, что «это федеральные органы исполнительной власти, возглавляемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, на которые законодательством возложены функции по обеспечению в Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина (включая защиту их жизни и здоровья), по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений»¹.

Важность общего взаимодействия между органами публичной власти, социальными общностями, индивидами объективно предопределена необходимостью их совместной деятельности для решения возникающих проблем. При определении понятия «взаимодействие» акцент обычно делается на том, что это «совместная либо согласованная деятельность субъектов в сочетании со взаимодействием силами и средствами при наличии совместной программы и плана организационных мероприятий, информационного обеспечения, предполагающая равноправие взаимодействующих субъектов; наличие нормативной (правовой) основы»².

При этом важно разграничивать такие смежные понятия, как «координация» и «взаимодействие». По обоснованному мнению А.В. Безрукова координация предполагает отношения власти-подчинения, а при взаимодействии «осуществляется равноправное, партнерское сотрудничество субъектов»³. В целом, взаимодействие выступает в качестве интегрирующего фактора, следствием которого является объединение усилий его участников для достижения определенного позитивного результата.

¹ Винокуров В.А. Толкование понятия органов внутренних дел в современной России // Административное право и процесс. 2019. № 3. С. 16.

² Долгополов А.А. Основы организации взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами органов исполнительной власти // Общество и право. 2012. № 2 (39). С. 191.

³ Безруков А.В. Роль органов публичной власти и институтов общественности в обеспечении конституционного правопорядка в России: монография. – Красноярск: Сиб ЮИ МВД России, 2019. С. 216.

Очевидно, что взаимодействие невозможно без взаимного понимания сути совместно решаемых вопросов и согласия сторон по поводу предмета, процедур и результатов сотрудничества. Поэтому, как справедливо отмечает А.А. Долгополов, «понимание и согласие сторон – участников взаимодействия, доверие между ними являются необходимым условием достижения положительных результатов»¹.

Под взаимодействием органов внутренних дел с органами государственной власти в общем плане понимается «согласование их усилий (действий) в ходе совместного решения конкретных задач»². Взаимодействие является одной из функций управленческой деятельности органов внутренних дел и означает совместную деятельность сотрудников, подразделений, направленную на эффективное использование сил и средств, для достижения объединяющей цели.

Необходимость взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти **субъектов Российской Федерации** обусловлена рядом факторов, среди которых: а) комплексный характер задач, стоящих перед сторонами взаимодействия; б) особая сложность и специфичность деятельности по решению правоохранительных задач; в) экономия затрат сил, средств и времени³; г) единство задач обеспечения правопорядка всеми органами государственной власти, в соответствии с их компетенцией.

С другой стороны, взаимодействие с органами внутренних дел необходимо и органам государственной власти субъектов Российской Федерации, что прямо вытекает из нормативных предписаний ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации. **К совместному ведению Российской Федерации и субъектов в ее составе** относятся, в частности: 1) защита прав и свобод человека и гражданина; 2) защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности (п. «б»); 3) административное, административно-процессуальное законодательство (п. «к»); 4) кадры правоохранительных органов (п. «л»)⁴.

Однако при этом у органов государственной власти субъектов Российской Федерации отсутствуют специальные силы (правоохранительные структуры), необходимые для решения указанных задач. Следует иметь в виду, что Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ч. 2 ст. 47) предоставляет право региональным органам государственной власти осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов «расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общест-

¹ Долгополов А.А. Указ. соч. С. 192.

² Амельчакова В.Н., Кириллова Г.Н. Формы и принципы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с органами государственной власти // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 4. С. 229.

³ Маркушин А.Г., Казаков В.В. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2017. С. 134–135.

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

венного порядка и обеспечению общественной безопасности»¹. В такой ситуации очевидна необходимость взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в первую очередь, органов исполнительной власти, с территориальными органами внутренних дел, координации их совместной деятельности².

Федеральный закон «О полиции» содержит и иные правовые нормы, регламентирующие вопросы взаимодействия полиции с иными органами государственной власти. С учетом рассматриваемого вопроса особого внимания требует **принцип взаимодействия и сотрудничества** (ст. 10), согласно которому полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным органам в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдении законности и правопорядка (ч. 3 ст. 10). Сотрудничество можно охарактеризовать как наиболее сложную форму взаимодействия, наделенную дополнительными признаками, среди которых: «постоянный характер; общее стремление к достижению позитивных результатов; оказание взаимопомощи, поддержки; взаимоконтроль и ответственность участников взаимодействия»³. В свою очередь, государственные органы должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей (ч. 4 ст. 10), при этом полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных органов (ч. 2 ст. 10). Таким образом, Федеральный закон «О полиции» закрепляет так называемые «встречные обязательства» сторон взаимодействия органов внутренних дел и государственных органов⁴.

В литературе по исследуемому вопросу выделяют различные формы взаимодействия и сотрудничества органов внутренних дел с органами государственной власти. Так, А.В. Белоконь считает, что **нормативно-правовое взаимодействие** является обязательным в связи «с изданием нормативных правовых актов, обязывающих органы исполнительной власти или их подразделения к взаимодействию, и устанавливающих компетенцию взаимодействующих органов в правоотношениях по поводу взаимодействия»⁵, также порядок их взаимодействия. **Статусное взаимодействие** осуществляется «в результате реализации органом исполнительной власти или его подразделениями своих полномочий, при этом невозможность самостоятельно реализовать свои полномочия понуждает орган исполнительной власти к взаимодействию с другими органа-

¹ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

² Ерыгин А.А. Формы взаимодействия органов внутренних дел с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации / Правоохранительные органы России: проблемы формирования и взаимодействия: сб. материалов Межвуз. науч.-практ. конф. с международным участием (5–6 ноября 2020 г., г. Псков). – Псков: Псков. филиал Академии ФСИН России, 2020. С. 130.

³ Правовые и организационные основы управленческой деятельности в органах внутренних дел: учебное пособие / И.Ю. Захватов [и др.]. – М.: Академия управления МВД России, 2019. С. 46.

⁴ Амельчакова В.Н., Кириллова Г.Н. Указ. соч. С. 230–231.

⁵ Белоконь А.В. Формы взаимодействия органов внутренних дел в процессе оперативно-служебной деятельности // Общество и право. 2012. № 2 (39). С. 197.

ми исполнительной власти. В этом виде взаимодействия специальный нормативный правовой акт, осуществляющий правовое регулирование процесса взаимодействия, отсутствует, а органы исполнительной власти или их подразделения взаимодействуют исходя из обстоятельств, по своему усмотрению, в соответствии со своим правовым статусом»¹.

И.Ф. Амельчаков обосновывает две основные организационные формы взаимодействия: управленческую и тактическую. **Управленческая форма** включает «совместную информационно-аналитическую работу по оценке оперативной обстановки, подготовку и проведение совещаний по ее обсуждению и определению направлений активизации усилий, а также совместное планирование работы, требующей взаимодействия. **Тактическая форма** включает взаимный обмен информацией о ходе выполнения отдельных планов, мероприятий, оказание практической взаимопомощи, разработку совместных мероприятий по изучению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, их устранению, совместную проверку лиц, склонных к совершению правонарушений и проведение целевых комплексных мероприятий на определенной территории»².

Рассмотренная классификация взаимодействия в несколько измененном виде конкретизируется В.Н. Амельчаковой и Г.Н. Кирилловой, которые выделяют организационно-управленческую и организационно-тактическую формы. **Организационно-управленческая форма взаимодействия** включает:

- а) «совместную информационно-аналитическую работу по оценке оперативной обстановки;
- б) подготовку и проведение совещаний по обсуждению оперативной обстановки и определению направлений активизации усилий;
- в) совместное планирование работы, требующей взаимодействия;
- г) издание управленческих актов по вопросам взаимодействия;
- д) обмен информацией, информационными и статистическими данными, планами работы;
- е) обобщение и распространение положительного опыта по взаимодействию;
- ж) проведение совместных инструктажей и учебно-практических занятий;
- з) осуществление взаимного контроля в процессе взаимодействия»³.

Организационно-тактическая форма взаимодействия предполагает:

- а) «взаимный обмен информацией об изменении частной оперативной обстановки, о ходе выполнения отдельных планов, мероприятий;
- б) оказание взаимопомощи личными средствами;
- в) разработку совместных мероприятий по изучению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, их устранение;

¹ Белоконь А.В. Указ. соч. С. 197.

² Амельчаков И.Ф. Роль полиции в совместной деятельности с органами публичной власти в обеспечении правопорядка // Управление городом. 2018. № 2 (29). С. 62–63.

³ Амельчакова В.Н., Кириллова Г.Н. Указ. соч. С. 233–234.

г) проведение целевых комплексных операций на определенной территории»¹.

Рассмотренные классификации взаимодействия представляется целесообразным дополнить **нормотворческой формой**, которая заключается в разработке территориальными органами внутренних дел совместно с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, включая проекты региональных законов, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов в ее составе (ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации).

Взаимодействие органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с такими **принципами**, как: а) соблюдение законности (легитимности), конституционных прав и свобод человека и гражданина; б) гласность при строгом соблюдении государственной и иной охраняемой законом тайны; в) самостоятельность в реализации собственных задач и полномочий, а также в выработке форм и методов охраны правопорядка и обеспечения безопасности; г) разграничение задач и функций; д) комплексное использование сил и средств с учетом их предназначения и возможностей; е) персональная ответственность руководителей заинтересованных органов за результаты взаимодействия.

Предложенный перечень представляется целесообразным дополнить **принципом координации действий** органов внутренних дел с региональными органами государственной власти. Суть данного принципа состоит во взаимном оповещении о разрабатываемых планах, проектах, проведении различных мероприятий, в создании и деятельности координационных и совещательных комиссий, в составе которых находятся представители взаимодействующих органов².

В публикациях по рассматриваемой теме высказывается мнение о том, что процесс взаимодействия органов внутренних дел с региональными органами государственной власти «значительно затрудняет отсутствие должного нормативного регламентирования, что может являться дезорганизующим фактором в этой сфере социального управления»³. В этой связи необходимо проанализировать правовую основу взаимодействия территориальных органов внутренних дел с региональными органами государственной власти.

Основополагающим нормативным правовым актом для определения правового статуса территориальных органов МВД России на региональном уровне является *Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъ-*

¹ Амельчакова В.Н., Кириллова Г.Н. Указ. соч. С. 234–235.

² Ерыгин А.А. Формы взаимодействия органов внутренних дел с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации / Правоохранительные органы России: проблемы формирования и взаимодействия: сб. материалов Межвуз. науч.-практ. конф. с международным участием (5–6 ноября 2020 г., г. Псков). – Псков: Псков. филиал Академии ФСИН России, 2020. С. 129–135.

³ Петрова О.В. Сотрудничество органов внутренних дел с региональными органами государственной власти в сфере правоохраны // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2012. № 11. С. 33.

екту Российской Федерации, утвержденное Указом Президента России от 21 декабря 2016 г. № 699¹, согласно которому территориальными органами на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

В п. 13 Типового положения определены **полномочия территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации**, которые применительно к рассматриваемой теме включают, в частности:

- внесение в региональные органы государственной власти предложений по совершенствованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств (подп. 2);

- обобщение правоприменительной практики органов внутренних дел и внесение в региональные органы государственной власти предложений по совершенствованию законодательства в сфере внутренних дел (подп. 3);

- участие в разработке законов субъекта Российской Федерации в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также в разработке и реализации региональных и межрегиональных программ в этой области (подп. 4);

- обеспечение совместно с региональными органами исполнительной власти безопасности граждан и общественного порядка в общественных местах (подп. 6);

- обеспечение осуществления подчиненными органами контроля за деятельностью народных дружин (подп. 14);

- координация деятельности региональных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения (подп. 20);

- обеспечение выполнения возложенных на органы внутренних дел обязанностей в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов (подп. 31);

- осуществление координации деятельности региональных органов исполнительной власти по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (подп. 35);

- участие в подготовке предложений по установлению российским регионам квот на выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства в целях осуществления трудовой деятельности, а также на выдачу разрешений на работу и на временное проживание в Российской Федерации (подп. 36);

- организация и осуществление регулярного информирования региональных органов государственной власти, иных государственных органов о своей деятельности, представление отчета об этой деятельности региональному законодательному (представительному) органу (подп. 43).

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 01.06.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52. (Часть V). Ст. 7614.

В организации взаимодействия с региональными органами государственной власти участвуют различные подразделения органов внутренних дел, но координирующая роль при этом принадлежит **управлению (отделу) организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.**

Указ Президента России от 2 июля 2005 г. № 773 *«Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»* наделяет высшее должностное лицо (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации полномочиями по организации взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти соответствующего российского региона и территориальных органов МВД России¹. В частности, Министр внутренних дел Российской Федерации до решения вопроса о назначении на должности заместителя начальника полиции по охране общественного порядка территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации и начальника подразделения государственной инспекции безопасности дорожного движения аналогичного уровня согласовывает кандидатуры на указанные должности с главой соответствующего региона.

Кроме того, важнейшим документом, регламентирующим порядок взаимодействия органов внутренних дел с региональными органами государственной власти, является Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725, утверждающее *Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти*². **Взаимодействие указанных органов осуществляется по следующим вопросам:**

- а) обеспечение конституционных прав граждан;
- б) социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, а также совместное выполнение задач, вытекающих из полномочий органов исполнительной власти, реализация федеральных программ, планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента и Правительства Российской Федерации и соглашениями между федеральными и региональными органами исполнительной власти;
- в) реализация региональными органами исполнительной власти части полномочий федеральных органов исполнительной власти, переданных в соот-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 (ред. от 05.03.2021) «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 27. Ст. 2730.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 (ред. от 08.12.2008) «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2005. № 285.

ветствии с соглашениями между указанными органами, или реализация федеральными органами исполнительной власти части полномочий региональных органов исполнительной власти, переданных в соответствии с указанными соглашениями;

г) управление государственным федеральным имуществом;

д) иные вопросы, требующие учета мнений федеральных и региональных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и соглашениями между федеральными и региональными органами исполнительной власти.

На уровне субъектов Российской Федерации к правовым актам, предусматривающим взаимодействие территориальных органов внутренних дел с региональными органами государственной власти, следует отнести региональные законы, нормативные указы и постановления высших должностных лиц и правительств (администраций) российских регионов, а также **государственные программы в сфере охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности**. Так, участниками государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» наряду с департаментом Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности является Главное управление МВД России по Алтайскому краю¹. Государственная программа включает две подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае» и «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае».

Таким образом, взаимодействие органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации означает нормативно урегулированную, согласованную совместную деятельность с помощью установленных методов, сил и средств, направленную на обеспечение правопорядка и безопасности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

¹ Постановление Администрации Алтайского края от 19 декабря 2014 г. № 573 (ред. от 28.05.2021) «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 22.12.2014.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Что понимается под взаимодействием органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации?
2. Раскройте содержание принципа взаимодействия и сотрудничества, закрепленного в ст. 10 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».
3. Как соотносятся понятия «взаимодействие» и «сотрудничество» применительно к органам внутренних дел?
4. Охарактеризуйте организационные формы взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти.
5. Перечислите принципы взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
6. Назовите полномочия территориального органа МВД России на региональном уровне, реализация которых предполагает взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации.
7. К полномочиям какого структурного подразделения территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации относится организация взаимодействия с региональными органами государственной власти?
8. Перечислите нормативные правовые акты, регулирующие процедуры взаимодействия территориальных органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 2.

ФОРМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с органами государственной власти осуществляется практически на каждом уровне системы МВД России, но наиболее эффективно осуществляется и реализуется оно на региональном уровне, при осуществлении взаимодействия территориальных органов МВД России с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Особенностью России как федеративного государства является двухуровневая система органов государственной власти. В соответствии с вертикальным разделением властей наряду с федеральными органами законодательной, исполнительной и судебной власти в субъектах Российской Федерации функционируют собственные органы государственной власти. Для организации государственной власти в российских регионах принципиальное значение имеет закреплённая в Конституции Российской Федерации норма о том, что государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ч. 2 ст. 11)¹. Сформировавшиеся в субъектах Российской Федерации системы органов государственной власти в целом напоминают федеральную модель, но не копируют ее полностью, что объясняется историческими, национальными и иными особенностями российских регионов.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «*Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации*»² в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах сформированы и действуют законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, как правило, является руководителем высшего исполнительного органа государственной власти региона. Например, Губернатор Белгородской области возглавляет Правительство области, председательствует на его заседаниях, подписывает право-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

² Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

вые акты областного Правительства и представляет его во взаимоотношениях с другими органами государственной власти¹.

В соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации в регионе могут быть созданы иные исполнительные органы государственной власти (министерства, департаменты, управления, комитеты), ведающие вопросами обеспечения общественной безопасности, координации деятельности в сфере охраны правопорядка. Так, **Департамент Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по взаимодействию с федеральными органами государственной власти** обеспечивает деятельность Губернатора и Правительства в области «взаимодействия с федеральными органами государственной власти, их территориальными структурами правоохранительной направленности в целях обеспечения реализации полномочий Губернатора и Правительства Алтайского края по защите прав и свобод граждан, предупреждению экстремизма, чрезвычайных ситуаций, обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности, территориальной обороны»².

Одной из функций **Департамента безопасности Владимирской области** является «взаимодействие с правоохранительными, судебными, контрольно-надзорными органами и органами военного управления по вопросам защиты прав и свобод граждан, обеспечения законности, охраны собственности и общественного порядка, противодействия коррупции и терроризму»³.

Управление региональной безопасности администрации Краснодарского края является структурным подразделением краевой администрации, созданным в целях организации взаимодействия органов исполнительной власти края с правоохранительными органами и иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам обеспечения правопорядка, осуществления организационного обеспечения деятельности постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Краснодарском крае, краевой координационной комиссии по профилактике правонарушений, краевого штаба по координации деятельности народных дружин и комиссии по вопросам помилования⁴.

¹ Закон Белгородской области от 31 декабря 2003 г. № 108 (ред. от 29.12.2020) «Устав Белгородской области» // Белгородские известия. 2004. № 4–5.

² Указ Губернатора Алтайского края от 10 сентября 2020 г. № 149 (ред. от 08.06.2021) «Об утверждении Положения о департаменте Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по взаимодействию с федеральными органами государственной власти» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 10.09.2020.

³ Постановление администрации Владимирской области от 28 октября 2019 г. № 751 (ред. от 13.01.2020) «Об утверждении положения о Департаменте безопасности Владимирской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 30.10.2019.

⁴ Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1244 (ред. от 14.01.2020) «Об управлении региональной безопасности администрации Краснодарского края» (вместе с «Положением об управлении региональной безопасности администрации Краснодарского края») / Официальный сайт администрации Краснодарского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://admkrasnodar.ru>, 15.01.2020.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обладает обширными полномочиями в различных сферах общественной и государственной жизни. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ не содержит прямых предписаний о полномочиях главы региона в сфере обеспечения правопорядка и безопасности, но в пп. «д. 1» п. 7 ст. 18 указано, что он «обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с иными региональными органами государственной власти и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие региональных органов исполнительной власти с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями»¹.

Согласно пп. «а» п. 2 ст. 21 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ **высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации** осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью.

С учетом того, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в соответствии с рассматриваемым законом должно быть руководителем высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего региона, ему надлежит осуществлять руководство деятельностью правительства (администрации) региона и в сфере обеспечения правопорядка.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 *«Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»*² высшее должностное лицо региона наделено полномочиями по организации взаимодействия и координации деятельности подчиненных ему органов исполнительной и территориальных органов МВД России, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства юстиции России, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы судебных приставов, федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 27. Ст. 2730.

Утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 *Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти*¹ предоставляет главам российских регионов право проводить совещания и создавать консультативно-совещательные и (или) координационные органы с участием территориальных органов перечисленных в Указе Президента России от 2 июля 2005 г. № 773 федеральных органов исполнительной власти (п. 5). При этом территориальные органы направляют высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предложения, касающиеся вопросов совместной деятельности территориальных органов и региональных органов исполнительной власти, а также информацию об основных направлениях и результатах своей деятельности (пп. «е» п. 6).

Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации при осуществлении своей деятельности объективно нуждаются в проведении консультаций с различными должностными лицами, представителями общественности, научных кругов, специалистами в соответствующих сферах. Конституции республик и уставы иных субъектов Российской Федерации конкретизируют нормативные предписания федерального законодательства о координации федеральных и региональных органов государственной власти. Так, согласно п. 9 ст. 67 *Уставу Самарской области* Губернатор образует совещательные и координационные органы². Более развернутые нормативные положения зафиксированы в *Уставе Белгородской области* (п. 1 ст. 17): в целях координации деятельности органов государственной власти, привлечения общественности к процессу осуществления государственной власти губернатор может создавать совещательные и консультационные органы – комиссии и советы при Губернаторе³. Привлечение в состав таких органов представителей общественности и научных кругов обеспечивает взаимодействие властных структур с институтами гражданского общества, общественное обсуждение важнейших общегосударственных проблем, использование научно обоснованных подходов к их решению⁴.

В ряде российских регионов учреждены координационные органы общей компетенции по взаимодействию с территориальными структурами федеральных органов исполнительной власти. Например, Положение о **Совете по взаимодействию и координации деятельности исполнительных органов госу-**

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 (ред. от 08.12.2008) «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2005. № 285.

² Устав Самарской области от 18 декабря 2006 г. № 179-ГД (ред. от 29.12.2020) // Волжская коммуна. 2006. № 237 (25790).

³ Закон Белгородской области от 31 декабря 2003 г. № 108 (ред. от 29.12.2020) «Устав Белгородской области» // Белгородские известия. 2004. № 4–5.

⁴ Ерыгин А.А. Правовое регулирование формирования и деятельности консультативно-совещательных органов при губернаторе Белгородской области // Научные труды. Российская академия юридических наук. Выпуск 8. В 3 т. – М.: Юрист, 2008. Т. 1. С. 1092.

дарственной власти Республики Адыгея и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти к формам взаимодействия относятся: 1) планирование и реализацию совместных мероприятий; 2) подготовку предложений по совершенствованию федерального и республиканского законодательства; 3) обмен информацией, необходимой для реализации полномочий органов государственной власти¹.

Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка»² предписывает высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) российских регионов учреждать постоянно действующие координационные совещания по обеспечению правопорядка.

Основными задачами координационных совещаний по обеспечению правопорядка являются:

«а) обобщение и анализ информации о состоянии правопорядка в регионе, прогнозирование тенденций развития ситуации в этой сфере;

б) анализ эффективности деятельности территориальных органов МВД России и иных федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по обеспечению правопорядка;

в) разработка мер, направленных на обеспечение правопорядка;

г) организация взаимодействия вышеуказанных органов публичной власти между собой, а также с институтами гражданского общества и социально ориентированными некоммерческими организациями по вопросам обеспечения правопорядка».

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 высшие должностные лица субъектов Российской Федерации не только образуют и возглавляют координационные совещания по обеспечению правопорядка, но и утверждают их состав.

Структура координационного совещания включает **председателя**, которым является высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, **заместителя председателя** (первый заместитель главы администрации Тамбовской области, заместитель Губернатора Псковской области – Руководитель Аппарата Администрации области), в некоторых регионах – **секретаря** (первый заместитель начальника Управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Псковской области, заместитель председателя Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области, начальник отдела по работе с правоохранительными органами управления по взаимодействию с воинскими частями и правоохранительными органами администрации Губернатора Астраханской области) и иных участников совещания.

¹ Указ Президента Республики Адыгея от 23 апреля 2007 г. № 136 (ред. от 02.03.2021) «Вопросы Совета по взаимодействию и координации деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // СПС «КонсультантПлюс».

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 50. Ст. 6656.

Общий количественный состав участников координационных совещаний весьма существенно различается: от 8 человек в Тамбовской области, 19 – в Дагестане, 21 – в Мурманской области, 26 – в Татарстане и Астраханской области, до 30 человек в Псковской области.

Участниками координационных совещаний являются, прежде всего, руководители структурных подразделений высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, ведающих вопросам обеспечения безопасности и правопорядка, руководители региональных структур правоохранительных и контрольно-надзорных органов, Главный федеральный инспектор по субъекту Российской Федерации аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

В российских регионах созданы и функционируют консультативно-совещательные органы (комиссии, советы) узкой направленности. Так, согласно *Положению об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации*, утвержденному Указом Президента России от 18 октября 2007 г. № 1374¹, **антинаркотическая комиссия** является органом, обеспечивающим координацию деятельности территориальных структур федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществляющим мониторинг и оценку развития наркоситуации в конкретном регионе.

Основными задачами антинаркотической комиссии являются, в частности:

- участие в формировании и реализации государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подготовка предложений председателю Государственного антинаркотического комитета, т.е. Министру внутренних дел Российской Федерации, по совершенствованию федерального законодательства в данной области;

- координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и региональных органов исполнительной власти по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также организация их взаимодействия с органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

- разработка мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе на профилактику этого оборота, а также на повышение эффективности реализации государственных программ субъекта Российской Федерации

¹ Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 (ред. от 17.02.2021) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о Государственном антинаркотическом комитете», «Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 43. Ст. 5167.

в этой области¹;

- анализ эффективности деятельности региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- мониторинг и оценка развития наркоситуации в конкретном регионе с использованием единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, подготовка предложений по улучшению наркоситуации.

Указом Президента России от 18 октября 2007 г. № 1374 утвержден **состав антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации** по должностям, который включает высшее должностное лицо региона (председатель комиссии), начальника территориального органа МВД России (заместитель председателя комиссии), Главного федерального инспектора аппарата Полномочного представителя Президента России в федеральном округе по субъекту Российской Федерации, представителя регионального законодательного (представительного) органа государственной власти, начальника территориального органа ФСБ России, начальника территориального органа Росгвардии, руководителя территориального органа Роспотребнадзора, начальника таможенного органа, руководителей региональных органов здравоохранения и образования.

По решению председателя антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации в ее состав могут включаться иные должностные лица федеральных и региональных органов исполнительной власти. Так, в **состав антинаркотической комиссии в Белгородской области** входят, в частности: начальник областного управления социальной защиты населения, начальник управления региональной безопасности Администрации Губернатора области, руководитель территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения². **Членами антинаркотической комиссии Чеченской Республики**, насчитывающей 17 человек, являются, в частности, Секретарь Совета экономической и общественной безопасности Республики, министр финансов, министр культуры, министр труда, занятости и социального развития, министр по национальной политике, внешним связям, печати и информации³. Анализ персонального состава антинаркотических комиссий свидетельствует о широком круге их членов, что способствует взаимодействию и координации их действий.

¹ Например, Постановление Правительства Магаданской области от 21 сентября 2017 г. № 829-пп (ред. от 08.09.2020) «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области» // Приложение к газете «Магаданская правда». 2017. № 74 (21034).

² Постановление Губернатора Белгородской области от 24 декабря 2007 г. № 168 (ред. от 22.03.2021) «Об антинаркотической комиссии в Белгородской области» // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. 2007. № 19 (декабрь).

³ Указ Главы Чеченской Республики от 11 января 2017 г. № 4 (ред. от 02.04.2020) «Об антинаркотической комиссии Чеченской Республики» // СПС «КонсультантПлюс».

По аналогии с **Межведомственной комиссией по противодействию экстремизму в Российской Федерации**¹, функционирование которой предполагает тесное взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти, в 13 субъектах Российской Федерации (Республики Алтай, Калмыкия и Тыва, Алтайский и Приморский края, Воронежская, Кемеровская, Курганская, Свердловская, Тюменская и Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа) созданы **комиссии по противодействию экстремизму**, действующие, как правило, при высших должностных лицах российских регионов. К **задачам антиэкстремистских комиссий** относятся:

- координация деятельности органов публичной власти, общественных объединений в рассматриваемой сфере;
- подготовка и внесение предложений главе региона или региональному правительству по совершенствованию законодательства в сфере противодействия экстремизму;
- анализ, мониторинг и оценка состояния противодействия экстремизму в конкретном регионе;
- разработка и организация проведения профилактических мероприятий.

К **полномочиям антиэкстремистских комиссий** относится:

- принимать в пределах своей компетенции решения рекомендательного характера, касающиеся взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в области противодействия экстремизму;
- создавать рабочие группы в целях изучения вопросов, касающихся противодействия экстремизму, в том числе для выезда в муниципальные образования, подготовки проектов соответствующих решений комиссии;
- запрашивать и получать в рамках взаимодействия необходимые материалы и информацию от федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц.
- привлекать по согласованию для участия в работе комиссии должностных лиц и специалистов федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также представителей общественных объединений и организаций².

В состав региональных антиэкстремистских комиссий включаются сотрудники федеральных и региональных органов исполнительной власти, представители образовательных организаций, институтов гражданского общества. Например, членами **межведомственной комиссии по профилактике экстремизма в Приморском крае** являются начальник УМВД России по Примор-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 (ред. от 17.02.2016) «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 31. Ст. 4705.

² Ерыгин А.А., Римский А.В. Организационно-правовые основы противодействия религиозному экстремизму в Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2021. С. 65–66.

скому краю (заместитель председателя комиссии), начальник Управления по вопросам миграции УМВД России по Приморскому краю, начальник Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Приморскому краю, а также представитель Владивостокского линейного управления МВД на транспорте¹.

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации одним из направлений обеспечения информационной безопасности провозглашается противодействие использованию информационных технологий для пропаганды экстремистской идеологии². В этой связи обоснованным представляется формирование региональных механизмов противодействия использованию информационных технологий в противоправных целях. Например, в **Нижегородской области** действует **межведомственная рабочая группа по информационному противодействию терроризму и экстремизму**, одной из задач которой является «подготовка предложений по совершенствованию работы в сфере информационного противодействия терроризму и экстремизму и реализации информационной политики в сфере противодействия терроризму, ориентированной на конкретные категории граждан»³. В состав рабочей группы наряду с представителями областных органов исполнительной власти входят сотрудники Главного управления МВД России по Нижегородской области.

В соответствии с Указом Президента России от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»⁴ в субъектах Российской Федерации функционируют **антитеррористические комиссии**, руководителями которых по должности являются высшие должностные лица российских регионов, а заместителями – начальники территориальных органов Федеральной службы безопасности России. В состав региональной антитеррористической комиссии должны входить также представитель регионального законодательного (представительного) органа, начальник территориального органа МВД России, начальник Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации; начальник Центра специальной связи и информации ФСО России в субъекте Российской Федерации. По решению председателя антитеррористической комиссии в ее состав могут включаться иные должностные лица федеральных и региональных органов исполнительной власти. Так, в **состав антитеррористической комиссии Белгородской области** входят, в частности, первый заместитель Губернатора области, секретарь Совета безопасности области, начальник

¹ Постановление Администрации Приморского края от 27 сентября 2012 г. № 267-па (ред. от 25.03.2021) «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по профилактике экстремизма» // Приморская газета. 2012. № 86 (703).

² Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.12.2016.

³ Распоряжение Правительства Нижегородской области от 15 июля 2010 г. № 1400-р (ред. от 13.04.2021) «О создании межведомственной рабочей группы по информационному противодействию терроризму и экстремизму в Нижегородской области» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 8. Ст. 897.

Белгородского линейного отдела МВД России на транспорте, начальник Управления Росгвардии по Белгородской области, начальник Пограничного управления ФСБ России по Белгородской и Воронежской областям, начальник Белгородской таможни, заместитель руководителя Верхне-Донского управления Ростехнадзора по Белгородской области¹.

Согласно *Положению об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации*, утвержденному председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г., **основными задачами антитеррористической Комиссии** являются:

а) мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, подготовка предложений Национальному антитеррористическому комитету по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

б) координация деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

в) информационное сопровождение деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений².

В российских регионах учреждаются также **комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения**. Так, **основными задачами Комиссии в Республике Башкортостан** являются:

1) разработка предложений по реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

2) организация взаимодействия республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций и общественных объединений в области обеспечения безопасности дорожного движения³.

¹ Постановление Губернатора Белгородской области от 6 апреля 2015 г. № 33 (ред. от 22.03.2021) «Об антитеррористической комиссии Белгородской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.04.2015.

² Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 8. Ст. 897.

³ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15 февраля 2019 г. № 85 (ред. от 07.08.2019) «О создании Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения», «Составом Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») / Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.npa.bashkortostan.ru>, 21.02.2019.

В целях реализации возложенных на нее задач Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения в Республике Башкортостан выполняет следующие **основные функции**:

а) вырабатывает предложения по формированию и реализации направлений деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения; совершенствованию правового регулирования в области обеспечения безопасности дорожного движения; повышению эффективности управления системой обеспечения безопасности дорожного движения;

б) определяет с учетом поступивших предложений приоритетные направления деятельности по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий;

в) рассматривает вопросы реализации государственной программы по повышению безопасности дорожного движения.

Председателем комиссии является один из заместителей Премьер-министра Правительства Республики, заместителем председателя – начальник Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Башкортостан, секретарем комиссии – инспектор по особым поручениям организационно-аналитического отдела Управления ГИБДД МВД России.

В состав комиссии входят также, в частности, начальник Западно-Уральского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, начальник Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, главный государственный инспектор отдела государственного контроля и надзора за безопасностью движения Приволжского управления государственного железнодорожного надзора, председатель Государственного комитета Республики по транспорту и дорожному хозяйству.

Потребность в реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции обусловила создание соответствующих комиссий в российских регионах в соответствии с Указом Президента России от 15 июля 2015 г. № 364 «*О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции*»¹. **Комиссия по координации работы по противодействию коррупции** учреждается в качестве постоянно действующего координационного органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации. К причинам создания координационных органов в области противодействия коррупции именно при главах российских регионов относится то, что они наделены «общими координационными полномочиями на данной территории, которые распространяются не только на региональную государственную систему исполнительной власти, но и на организацию деятель-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 (ред. от 19.09.2017) «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (вместе с «Типовым положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации», «Типовым положением об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 29 (часть II). Ст. 4477.

ности на территории региона территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления»¹.

Основными задачами антикоррупционных комиссий являются, в частности:

а) обеспечение исполнения решений Совета при Президенте России по противодействию коррупции и его президиума;

б) подготовка предложений о реализации государственной политики в области противодействия коррупции высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации;

в) обеспечение координации деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

г) обеспечение согласованных действий региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции;

д) обеспечение взаимодействия региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции.

В соответствии с Положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Белгородской области, утвержденным Постановлением Губернатора области от 13 октября 2015 г. № 107 *«О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»*², в состав антикоррупционной комиссии входят, главным образом, руководители областных органов исполнительной власти, включая начальника управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области в качестве секретаря комиссии, а также руководители территориальных структур федеральных органов исполнительной власти правоохранительной направленности, в том числе начальник УМВД России по Белгородской области.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ *«Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»*³ наделяет региональные органы государственной власти правом создания координационных органов в сфере профилактики правонарушений, которые именуются, как правило, **межведомственными комиссиями по профилактике правонарушений**. Так,

¹ Правовые основы деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации // Журнал российского права. 2018. № 7. С. 152.

² Постановление Губернатора Белгородской области от 13 октября 2015 г. № 107 (ред. от 03.02.2020) *«О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»* (вместе с *«Положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Белгородской области»*) / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 16.10.2015.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26 (часть I). Ст. 3851.

Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в Свердловской области является консультативно-совещательным органом, созданным при Губернаторе области в целях организации взаимодействия областных исполнительных органов государственной власти, территориальных структур федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений¹. **Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в Белгородской области** провозглашается не только консультационно-совещательным, но и координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий органов публичной власти, но и «общественных и религиозных объединений по профилактике преступлений и правонарушений, обеспечению безопасности граждан, защите их прав и законных интересов»².

Председателем комиссии по профилактике правонарушений является: губернатор (Свердловская область), заместитель председателя правительства (Республика Коми), первый заместитель губернатора (Новосибирская область), вице-губернатор области – руководитель аппарата губернатора (Саратовская область), секретарь Совета безопасности (Белгородская область). Территориальные органы внутренних дел представлены Министром внутренних дел по Республике Коми, заместителем начальника УМВД России по Белгородской области – начальником полиции, заместителем начальника полиции ГУ МВД России (Саратовская, Свердловская и Новосибирская области), которые являются заместителями председателей комиссий.

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусматривает создание высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации **комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав** в «целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных

¹ Указ Губернатора Свердловской области от 7 марта 2006 г. № 187-УГ (ред. от 18.09.2019) «О межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Свердловской области» // Областная газета. 2006. № 75–76.

² Постановление Губернатора Белгородской области от 12 января 2017 г. № 1 «О межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Белгородской области» (вместе с «Положением о межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Белгородской области») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 13.01.2017.

действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям»¹.

В состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Белгородской области наряду с руководителями областных органов исполнительной власти входят **сотрудники УМВД России по Белгородской области**: заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка), начальник центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, заместитель начальника управления – начальник отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних, а также начальник отделения по делам несовершеннолетних подразделения полиции по охране общественного порядка Белгородского Линейного отдела МВД России на транспорте².

Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации свои координационные полномочия реализуют также посредством учреждения **советов безопасности**. Конституции ряда республик прямо предусматривают создание указанных органов. Так, **Глава Удмуртской Республики** формирует и возглавляет Совет общественной безопасности Республики, а также «принимает меры по обеспечению общественной безопасности в соответствии с федеральным законодательством»³.

Статус совета безопасности в региональном законодательстве определяется по-разному: конституционный орган (Башкортостан, Дагестан), консультативный орган (Татарстан), совещательный орган (Адыгея, Белгородская область). Например, **Совет безопасности Белгородской области** предназначен «для подготовки решений Губернатора области по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов жителей области в соответствии с единой государственной политикой России в области обеспечения безопасности»⁴.

Правом формирования советов безопасности наделены высшие должностные лица регионов, которые своими указами (постановлениями) назначают членов совета и возглавляют совет. **В состав совета безопасности входят** также: секретарь совета, председатель законодательного (представительного) органа; руководитель территориального органа МВД России на региональном уровне; начальник Управления (Главного управления) МЧС России; начальник регионального Управления Федеральной службы безопасности России. В со-

¹ Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.

² Постановление Правительства Белгородской области от 1 февраля 2016 г. № 22-пп (ред. от 22.03.2021) «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Белгородской области» (вместе с «Положением о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Белгородской области») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.02.2016.

³ Конституция Удмуртской Республики от 7 декабря 1994 г. № 663-ХІІ (ред. от 03.10.2019) // Известия Удмуртской Республики. 1994. № 198–199.

⁴ Постановление Губернатора Белгородской области от 4 сентября 2018 г. № 87 «О Совете безопасности Белгородской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.09.2018.

став совета безопасности, кроме перечисленных должностных лиц, как правило, включаются руководитель высшего исполнительного органа государственной власти региона (Адыгея, Свердловская область), главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента России в федеральном округе (Башкортостан, Татарстан), прокурор субъекта Российской Федерации (Челябинская область); начальник Управления Федеральной службы судебных приставов (Кабардино-Балкария); руководитель Следственного управления Следственного комитета России по субъекту Российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика, Челябинская область); начальник Управления Федеральной службы войск национальной гвардии по субъекту РФ (Томская область, Удмуртская Республика); глава муниципального образования административного центра (столицы) субъекта Российской Федерации (Башкортостан, Чеченская Республика).

Правовой статус советов безопасности определяется региональными законами или положениями, утверждаемыми правовыми актами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Анализ регионального законодательства позволяет выделить функции советов безопасности, т.е. основные направления их деятельности, выражающие предназначение рассматриваемых консультативно-совещательных органов.

К наиболее типичным **функциям советов безопасности субъектов Российской Федерации** относятся:

а) «подготовка проектов решений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по вопросам безопасности;

б) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности на территории региона, в том числе безопасности личности, общества и государства, прогнозирования чрезвычайных ситуаций, принятия мер по их предотвращению и преодолению их последствий;

в) рассмотрение и оценка состояния безопасности в регионе и факторов, угрожающих ей;

г) сбор, анализ и обработка информации о функционировании системы обеспечения безопасности на территории региона, выработка рекомендаций по ее совершенствованию;

д) организация научных исследований по вопросам обеспечения безопасности»¹.

Важнейшее значение в деятельности совещательного, координационного органа, которым по своей сути является совет безопасности, имеет **принцип взаимодействия с государственными органами**, органами местного самоуправления, гражданами. Среди **задач Совета безопасности при Губернаторе Томской области** на первое место поставлена разработка предложений «по улучшению взаимодействия исполнительных органов государственной власти области с территориальными органами федеральных органов исполнительной

¹ Богмацера Э.В., Ерыгин А.А. Правовые основы организации и деятельности советов безопасности субъектов Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2017. С. 57.

власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, иных организаций, обеспечивающих функционирование жизненно важных и инфраструктурных объектов, для реализации на территории Томской области решений в сфере обеспечения безопасности»¹. Принцип учета общественного мнения проявляется в том, что в подготовке заседаний Совета безопасности Белгородской области участие в них могут принимать и другие лица на правах консультантов. Привлечение в состав консультативных и совещательных органов представителей общественности и научных кругов обеспечивает взаимодействие властных структур с институтами гражданского общества, общественное обсуждение важнейших общегосударственных проблем, использование научно обоснованных подходов к их решению².

В целом, система обеспечения национальной безопасности должна иметь «оптимальную для определенного периода развития государства структуру, обладающую необходимой надежностью, обеспечивающую выполнение функций в полном объеме, и разумной достаточностью, ограниченной возможностями государства ее формировать и содержать»³. В данном контексте представляется конструктивной деятельность созданных в российских регионах советов безопасности в качестве совещательных и консультативных органов, «оказывающих содействие высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации в реализации их полномочий в сфере обеспечения безопасности»⁴.

Территориальные органы внутренних дел взаимодействуют с региональными органами исполнительной власти и по иным направлениям. Так, **Управление МВД России по Белгородской области является субъектом мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений** и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма, координацию которого осуществляет **Совет при Губернаторе области по межнациональным отношениям**. Территориальный орган внутренних дел ежеквартально направляет сведения о выявленных правонарушениях и конфликтных ситуациях в сфере межрелигиозных и государственно-конфессиональных отношений, в том числе с признаками разжигания межнациональной, межрелигиозной розни и вражды, о количестве выявленных граждан, занимающихся распространением материалов, направленных на разжигание межнациональной розни и пропаганду экстремизма. В случае поступления информации о возникновении конфликтной ситуации или наличии социальной

¹ Распоряжение Губернатора Томской области от 11 июля 2013 г. № 231-р (ред. от 24.09.2020) «О Совете безопасности при Губернаторе Томской области» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.tomsk.gov.ru>.

² Устав Белгородской области: научно-практический комментарий (постатейный) / И.Ф. Амельчаков, Э.В. Богмацера, А.А. Ерыгин [и др.] – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015. С. 97.

³ Кардашова И.Б. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 9. С. 31.

⁴ Богмацера Э.В., Ерыгин А.А. Совет безопасности субъекта Российской Федерации как совещательный и координационный орган / Полиция России: от истоков к современности: сборник статей (к 300-летию российской полиции) / ред. С.В. Клевцов [и др.]. – Орел: Ор ЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2018. С. 30.

напряженности управление информации и социальных коммуникаций департамента внутренней и кадровой политики области информирует указанный департамент о наличии скрытых противоречий, социальной напряженности и действиях, предпринимаемых для их предотвращения, и направляет соответствующую информацию в Управление МВД России по Белгородской области для проведения проверки¹.

Одной из форм взаимодействия органов внутренних дел с региональными парламентами является **представление отчетов руководителей территориальных органов внутренних дел** на заседаниях законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Это обусловлено исключительной ролью органов внутренних дел в «выполнении социально значимых функций по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, профилактике и раскрытию преступлений, а также необходимостью применения в ее деятельности ограничения прав и свобод граждан»².

Обязанность отчетов руководителей органов внутренних дел установлена в ч. 3 ст. 8 Федерального закона «О полиции»³. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться, определяются *Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России*⁴. Согласно п. 8 Инструкции руководители территориальных органов МВД России на региональном уровне отчитываются перед законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел в первом квартале года, следующего за отчетным.

Нормативно-правовое регулирование отчетов руководителей территориальных органов МВД России на региональном уровне осуществляется в законах о статусе представительных органов субъектов Российской Федерации и их регламентах. При этом в одних регионах (Брянская, Омская⁵, Тамбовская области) речь идет об отчетах о деятельности полиции, в других (Новосибирская,

¹ Постановление Правительства Белгородской области от 2 июня 2014 г. № 205-пп (ред. от 28.12.2020) «О системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма на территории Белгородской области» (вместе с «Положением об организации мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма на территории Белгородской области») // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. 2014. № 48 (т. I).

² Гиздатов А.Р. Парламентский контроль за деятельностью полиции (конституционно-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2015. С. 18.

³ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

⁴ Приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 (ред. от 25.01.2021) «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» (вместе с Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России) // Российская газета. 2011. 30 сентября.

⁵ Закон Омской области от 15 июля 1994 г. № 2-ОЗ (ред. от 24.03.2021) «О Законодательном Собрании Омской области» // Омский вестник. 1994. № 140.

Томская¹ области) – об отчетах о деятельности органов внутренних дел. Закон от 28 декабря 2015 г. № 222-ЗС «О контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя» (ч. 3 ст. 6) обязывает начальника УМВД России по городу Севастополю представлять отчет о своей деятельности Законодательному Собранию. Не придает ясности норма, изложенная в подп. 43 п. 13 *Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации*², согласно которой территориальный орган представляет отчет о своей деятельности. В этой связи более перспективным представляется избранный законодательными (представительными) органами ряда регионов вариант заслушивания отчетов руководителей территориальных органов МВД России о деятельности возглавляемых ими органов в целом.

В проведении отчета руководителя территориального органа МВД России на региональном уровне предусмотрено участие его заместителя – начальника полиции, которому руководитель по согласованию с законодательным органом субъекта РФ может делегировать полномочия проведения отчета. Инструкция по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России (п. 7) допускает возможность участия в отчетах, по согласованию с региональным законодательным органом, начальников линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с информацией о результатах деятельности по обеспечению правопорядка на объектах транспорта, находящихся в оперативном обслуживании.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации определяют сроки представления отчетов и соответствующих материалов в региональный законодательный (представительный) орган. Так, согласно ст. 102 *Регламента Курской областной Думы*³ не позднее чем за 14 дней до даты отчета начальник УМВД России по Курской области представляет в областную Думу информационно-аналитическую записку, в которой отражается проводимая работа по охране общественного порядка и обеспечению безопасности, защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств, а также принимаемые меры по обеспечению общественного доверия и поддержки граждан. Аналогичный порядок предусмотрен Регламентами Законодательной Думы Томской области, Тамбовской областной Думы, Верховного Совета Республики Хакасия. В соответствии с *Регламентом Законодательного Собрания Новоси-*

¹ П. 5 ч. 1 ст. 27 Закона Томской области от 12 ноября 2015 г. № 182-ОЗ (ред. от 07.10.2019) «О Законодательной Думе Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2015. № 11/2 (135).

² Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 01.06.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7614.

³ Постановление Курской областной Думы от 31 марта 2011 г. № 2-V ОД (ред. от 29.05.2020) «О Регламенте Курской областной Думы» // СПС «КонсультантПлюс».

бирской области (п. 2 ст. 62.1)¹ комитеты, комиссии, депутатские объединения, депутаты не позднее чем за 25 дней до даты рассмотрения вопроса об отчете вправе представить Председателю Законодательного Собрания вопросы о деятельности органов внутренних дел, которые направляются начальнику ГУ МВД России по Новосибирской области.

По окончании доклада депутаты вправе задать руководителю территориального органа МВД России по содержанию отчета по одному вопросу, а уполномоченные представители каждого депутатского объединения не более двух вопросов (Брянская областная Дума) или трех вопросов (Законодательное Собрание Новосибирской области). После ответов на вопросы по отчету в Законодательной Думе Томской области могут быть открыты прения, что может способствовать всестороннему обсуждению отчета о деятельности органа внутренних дел. По результатам отчета руководителя территориального органа МВД России региональным законодательным (представительным) органом принимается постановление, которое в течение 3 дней (Законодательное Собрание Новосибирской области), 5 дней (Тамбовская областная Дума), 7 дней (Брянская областная Дума, Законодательная Дума Томской области) направляется в соответствующий орган внутренних дел.

Анализ правовой основы и практики заслушивания отчетов руководителей территориальных органов МВД России на региональном уровне свидетельствует о том, что законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации принимают постановления, как правило, о принятии отчетов к сведению². Такая форма итогового решения соответствует одной из основных задач проведения отчетов, указанной в п. 4 Инструкции от 30 августа 2011 г. № 975 – информирования региональных законодательных (представительных) органов о состоянии правопорядка на обслуживаемой территории. Однако не менее важной задачей проведения отчетов является обеспечение взаимодействия полиции с государственными органами по предупреждению и раскрытию преступлений и правонарушений, поэтому региональные законодательные органы не должны ограничиваться только принятием информации к сведению, а в необходимых случаях поручать созданным в законодательных органах комитетам и комиссиям (по безопасности, правопорядку) предпринимать соответствующие меры по взаимодействию с органами внутренних дел в целях решения выявленных проблем³. Так, в Белгородской областной Думе в

¹ Постановление Законодательного Собрания Новосибирской области от 27 апреля 2016 г. № 84 (ред. от 25.06.2019) «О Регламенте Законодательного Собрания Новосибирской области» // Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области. 2016. № 25.

² Постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 29 октября 1997 г. № 83-5 (ред. от 27.02.2019) «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия» // Вестник Хакасии. 2003. № 60-61; Постановление Белгородской областной Думы от 25 марта 2021 г. № П/6-8-7 «Об отчете начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Белгородской области».

³ Ерыгин А.А. Нормативно-правовое регулирование отчетов руководителей территориальных органов внутренних дел перед законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации / Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития: материалы XIV международной научно-теоретической конференции. В 2-х т. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2017. Т. II. С. 106.

соответствии с ее Регламентом¹ создан **комитет по законодательству, местному самоуправлению и безопасности**, к ведению которого относятся, в частности, вопросы законодательства об административных правонарушениях, охране общественной безопасности, содействию борьбе с преступностью, коррупцией.

Территориальные органы внутренних дел осуществляют **взаимодействие с законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации** посредством участия своих представителей в заседаниях региональных законодательных собраний и их комитетов по вопросам сопровождения и принятия законопроектов, затрагивающих деятельность органов внутренних дел. *Соглашение о взаимодействии в сфере нормотворческой деятельности по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности между УМВД России по Белгородской области и Белгородской областной Думой* от 16 мая 2018 г. предусматривает взаимные обязательства сторон. В частности, УМВД России по Белгородской области подготавливает предложения о принятии или изменении областных законов, проектов федеральных законов, касающихся сферы взаимодействия; подготавливает отзывы, заключения и предложения к проектам областных законов, проектам федеральных законов; при необходимости направляет представителей для участия в заседаниях комитетов, комиссий и в других мероприятиях, проводимых областной Думой и, в свою очередь, приглашает представителей областной Думы.

25 июля 2019 г. сотрудники УМВД России по Белгородской области приняли участие в совещании рабочей группы по изучению вопроса по выработке дополнительных мер поддержки для участковых уполномоченных полиции, замещающих должность и работающих на одном административном участке более 10 лет. По результатам совещания УМВД России по Белгородской области направило в областную Думу предложение об изменении ст. 2 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «*О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации*» в части установления сотрудникам, замещающим должности участковых уполномоченных полиции, старших участковых уполномоченных полиции, ежемесячной надбавки к должностному окладу в зависимости от конкретного стажа службы (выслуги) в подразделениях участковых уполномоченных полиции.

Создание и деятельность консультативно-совещательных и координационных органов под руководством высших должностных лиц субъектов Российской Федерации свидетельствует об объективном возрастании их роли в механизме взаимодействия с правоохранительными и контрольно-надзорными органами², в первую очередь, с территориальными органами внутренних дел.

¹ Постановление Белгородской областной Думы от 22 апреля 2021 г. № П/7-22-7 «О Регламенте Белгородской областной Думы» // СПС «КонсультантПлюс».

² Ерыгин А.А. Правовая природа консультативно-совещательных и координационных органов при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения правопорядка / Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии: материалы Международной научно-практической конференции в Воронежском институте МВД России 1 октября 2014 г. – Воронеж, 2014. Ч. 1. С. 224.

Взаимодействие территориальных органов внутренних дел с региональными законодательными (представительными) органами складывается также в процессе правотворческой деятельности, а также в ходе заслушивания отчетов руководителей территориальных органов МВД России о деятельности полиции или работе органов внутренних дел в целом.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Назовите координационные полномочия высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).
2. Перечислите задачи постоянно действующих координационных совещаний по обеспечению правопорядка, учреждаемых в субъектах Российской Федерации.
3. Какие должностные лица органов государственной власти включаются в состав антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации?
4. Охарактеризуйте основные задачи антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации.
5. Какие задачи возлагаются на комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации?
6. Перечислите функции комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения в субъектах Российской Федерации.
7. Назовите полномочия межведомственных комиссий по профилактике экстремизма в субъектах Российской Федерации.
8. Назовите основные функции советов безопасности субъектов Российской Федерации.
9. Охарактеризуйте порядок представления отчетов руководителей территориальных органов внутренних дел на заседаниях законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.
10. По каким направлениям осуществляется взаимодействие между территориальными органами внутренних дел и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации?

РАЗДЕЛ 3.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «*Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации*» избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются **государственными органами субъектов Российской Федерации**, организующими подготовку и проведение выборов, референдумов»¹. При этом решения и иные акты комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных и региональных органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей и участников референдума. В свою очередь, государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий.

Под **содействием правоохранительных органов, включая органы внутренних дел, избирательным комиссиям** понимается «согласованное по силам и средствам сотрудничество в обеспечении избирательных прав граждан, в выполнении задач, возложенных на избирательные комиссии, посредством надзора за соблюдением избирательного законодательства, выявления и пресечения правонарушений избирательного законодательства, обеспечения общественного порядка при проведении выборов и референдумов, а также безопасности и законности деятельности избирательных комиссий и их должностных лиц, издаваемых ими актов при выполнении ими своих должностных обязанностей»².

Основные полномочия **региональной избирательной комиссии** закреплены в Федеральном законе «*Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации*» (п. 10 ст. 23); их можно классифицировать на несколько групп. Наиболее обширны **организационные полномочия**, включающие: а) мероприятия по подготовке и проведению выборов, внедрению, эксплуатации и развитию средств автоматизации, правовому обучению избирателей, профессиональной подготовке членов комиссий и других организаторов выборов, изданию необходимой печатной

¹ Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 04.06.2021) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

² Капранова Ю.В. Взаимодействие избирательных комиссий с правоохранительными органами // Юрист-Правоведь. 2017. № 3 (82). С. 154.

продукции; б) организацию единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, установления итогов голосования, а также порядка их опубликования; в) установление единой нумерации избирательных участков; г) участие в организации государственной системы регистрации (учета) избирателей и в осуществлении этой регистрации (учета); д) оказание правовой, методической, организационно-технической помощи нижестоящим комиссиям.

К материально-финансовым полномочиям относятся: а) организация закупки технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий, контроль за соблюдением нормативов технологического оборудования для участковых комиссий; б) осуществление мер по организации финансирования подготовки и проведения выборов в региональные органы государственной власти, распределение выделенных из федерального и регионального бюджетов средств на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контроль целевого использования указанных средств.

Контрольные полномочия охватывают: а) контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации; б) заслушивание сообщений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов; в) рассмотрение жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принятие по ним мотивированных решений; г) участие в осуществлении проверки сводных финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, контроле за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц, информировании граждан о результатах этих проверок¹.

Взаимодействие между территориальными органами внутренних дел и региональными избирательными комиссиями осуществляется на основе Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и *Соглашения о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации* от 2 сентября 2016 г.

Указанное Соглашение устанавливает **принципы взаимодействия органов внутренних дел с избирательными комиссиями**:

- независимость в принятии решений и осуществлении возложенных на Стороны функций;
- самостоятельность в реализации собственных задач и полномочий, а также в выборе форм и методов использования собственных сил и средств;

¹ Ерыгин А.А., Ерыгина В.И. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018. С. 66–67.

- использование полученной на основании Соглашения информации исключительно для выполнения задач, возложенных на Стороны законодательством Российской Федерации;

- законность, профессионализм и конфиденциальность;

- взаимное доверие при строгом соблюдении государственной, служебной тайны;

- обязательность исполнения достигнутых Сторонами договоренностей.

К принципам взаимодействия органов внутренних дел с избирательными комиссиями следует отнести также: «а) приоритетность прав и свобод граждан; б) учет общегосударственных и местных особенностей; в) своевременность и оперативность реагирования на избирательные правонарушения; г) согласованность действий органов внутренних дел и избиркомов»¹.

Взаимодействие между территориальными органами внутренних дел и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации осуществляется в следующих **организационно-правовых формах**: заслушивание и совместное обсуждение информации органов внутренних дел, связанной с подготовкой и проведением выборов; работа в рамках Контрольно-ревизионной службы; сотрудничество в составе Рабочей группы по приему и проверке документов, предоставляемых кандидатами и избирательными объединениями.

В преддверии избирательных кампаний в субъектах Российской Федерации создаются рабочие группы по оказанию содействия избирательным комиссиям в организации и проведению выборов. Например, задачей **Рабочей группы по оказанию содействия избирательным комиссиям в подготовке проведения досрочных выборов Губернатора Белгородской области** является организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти, государственных органов Белгородской области, органов местного самоуправления, иных участников избирательного процесса в оказании содействия избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборов². В состав таких рабочих групп включаются руководители территориальных органов внутренних дел по соответствующим регионам.

Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 2 сентября 2016 г. устанавливает **направления взаимодействия**:

- создание необходимых условий для реализации гражданами всеобщего равного и прямого избирательного права, а также волеизъявления при участии в референдуме;

¹ Чистобородов И.Г. Административно-правовое обеспечение органами внутренних дел правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения избирательных кампаний: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2013. С. 36.

² Постановление Губернатора Белгородской области от 9 марта 2021 г. № 17 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в подготовке проведения досрочных выборов Губернатора Белгородской области» (вместе с «Положением о рабочей группе по оказанию содействия избирательным комиссиям в подготовке проведения досрочных выборов Губернатора Белгородской области») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 09.03.2021.

- выявление и пресечение противоправной деятельности при проведении избирательных кампаний, кампаний референдумов;
- обеспечение общественного порядка при проведении выборов и референдумов, безопасности деятельности избирательных комиссий и их должностных лиц при исполнении ими должностных обязанностей;
- регистрация (учет) избирателей, участников референдума;
- составление и уточнение списков избирателей, участников референдума;
- проверка сведений о кандидатах на выборах в федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также о кандидатурах для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации, представляемых кандидатом на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, о членах избирательных комиссий и о кандидатурах, предлагаемых для назначения в составы избирательных комиссий, а также установление факта подачи уведомления о наличии у данных граждан гражданства иного государства, вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на постоянное проживание в иностранном государстве;
- проверка достоверности сведений, указываемых гражданами при внесении (перечислении) пожертвований в избирательные фонды, фонды референдума, а также пожертвований политическим партиям и их региональным отделениям;
- проверка подписей избирателей, участников референдума, поставленных в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума;
- организация информационного взаимодействия, в том числе в электронном виде.

Взаимодействие между территориальными органами внутренних дел и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации происходит на различных стадиях **избирательного процесса**, под которым понимается урегулированная нормативными правовыми актами «деятельность избирателей, кандидатов, избирательных объединений, избирательных комиссий, органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников по подготовке и проведению выборов»¹. Эта деятельность проходит в рамках нескольких стадий, начиная с назначения уполномоченным субъектом выборов и завершая установлением результатов выборов. На многих стадиях осуществляется взаимодействие органов внутренних дел с избирательными комиссиями, в том числе регионального уровня. Однако при оказании содействия избирательным комиссиям **сотрудники органов внутренних дел не вправе**: а) вмешиваться в избирательные процедуры; б) участвовать в проведении предвыборной агитации на стороне кандидатов или политических партий; в) консультировать избирателей, кандидатов по реализации ими избирательных прав; г) допускать

¹ Худолей Д.М. Понятие избирательного процесса // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. № 2. С. 28.

действия, не совместимые со статусом представителя органа государственной власти, призванного охранять и защищать права и законные интересы граждан¹.

Основными стадиями избирательного процесса являются: 1) назначение выборов; 2) образование (определение) избирательных округов; 3) образование избирательных участков; 4) формирование избирательных комиссий; 5) регистрация (учет) избирателей; 6) выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов); 7) информационное обеспечение выборов и проведение предвыборной агитации; 8) голосование и установление его итогов; 9) определение результатов выборов и их опубликование. Выделение отдельных стадий является условным, например, избирательные комиссии формируются сроком на 5 лет и действуют постоянно.

Первой стадией избирательного процесса является **назначение выборов**, которое заключается в издании уполномоченным на то органом или должностным лицом (субъектом права назначения выборов) акта, в котором определяется дата голосования. **Субъектами права назначения выборов** являются, в частности: 1) Президент России, назначающий выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (за 110–90 дней до дня голосования); 2) Совет Федерации, назначающий выборы Президента России; 3) законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, назначающие собственные выборы и выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. После издания акта о назначении выборов субъектами избирательного процесса начинается осуществление различных избирательных действий и процедур.

Протокол № 1 к *Соглашению о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и МВД России* от 2 сентября 2016 г. предусматривает, что территориальные органы МВД России в целях обеспечения законности и общественного порядка в период подготовки и проведения выборов не позднее чем через 5 дней после получения сведений о назначенных выборах направляют в соответствующие избирательные комиссии информацию о принимаемых мерах по обеспечению безопасности предстоящих избирательных кампаний, а также списки должностных лиц, ответственных за вопросы обеспечения общественного порядка и безопасности участников избирательного процесса, с указанием их контактных телефонов.

В соответствии с п. 2.1 Положения «О государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации»² **учет избирателей**, проживающих на территории муниципального образования, осуществляется главой местной администрации. Пункт 2.7 Положения

¹ Избирательное право России. Деятельность полиции по обеспечению реализации избирательных прав граждан Российской Федерации: учебное пособие / авт. кол.: Т.В. Горева, А.Р. Лаврентьев, Р.В. Павленков, Н.А. Трусков. - 2-е изд., доп. и перераб. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2018. С. 195.

² Постановление ЦИК России от 6 ноября 1997 г. № 134/973-П (ред. от 17.07.2019) «О Положении о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 9. С. 29.

гласит, что органы регистрационного учета, органы, осуществляющие выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина на территории Российской Федерации, не реже чем один раз в месяц представляют главе местной администрации следующие сведения: о фактах выдачи и замены паспорта; о фактах сдачи паспорта лицами, у которых прекратилось гражданство Российской Федерации; о фактах регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев – по месту пребывания) граждан, имеющих паспорт. В соответствии с приказом МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940 (ред. от 14.02.2020) *«Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации»* (вместе с *«Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации»*) сотрудники органов внутренних дел осуществляют регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства, контроль за соблюдением правил регистрации и снятия граждан с регистрационного учета. Территориальные органы МВД России в целях уточнения списков избирателей предоставляют в территориальные (участковые) избирательные комиссии сведения о выдаче (замене) избирателями паспорта гражданина Российской Федерации, регистрации избирателя по месту жительства и о его снятии с регистрационного учета по месту жительства в соответствии с установленным порядком¹.

На основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории, образуются избирательные округа. В соответствии с п. 30 ст. 2 Федерального закона *«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*² **избирательный округ** – это территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами России избираются депутат (депутаты) или выборное должностное лицо. Избирательные округа образуются **сроком на 10 лет** на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории. Избирательная комиссия, организующая выборы в региональный законодательный (представительный) орган государственной власти, определяет схему избирательных округов, в которой обозначены их границы, определен перечень административно-территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов, входящих в каждый избирательный округ, указаны номер каждого избирательного округа, число избирателей в каждом избирательном округе.

Стадия образования избирательных округов и избирательных участков носит подготовительный характер, поэтому на данной стадии органам внутренних дел необходимо получить информацию от соответствующих избирательных комиссий об образованных избирательных округах и месте дислока-

¹ Протокол № 1 к Соглашению о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 2 сентября 2016 г. (ред. от 08.05.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

² Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 04.06.2021) *«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»* // Российская газета. 2002. № 106.

ции избирательных участков с целью планирования расстановки сил и средств, а также для организации непосредственного взаимодействия с членами избирательных комиссий.

В п. 3 Протокола № 1 к Соглашению *«О взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации»* предусмотрено положение, согласно которому избирательные комиссии передают в территориальные органы МВД России списки и адреса избирательных участков, образованных на данной территории, сведения о должностных лицах избирательных комиссий, их контактные телефоны. Исходя из полученных данных, а также из количества подчиненного личного состава руководители территориальных органов внутренних дел различных уровней принимают решения о необходимости направления дополнительных сил и средств на территории отдельных избирательных округов, в которых количество сотрудников органа внутренних дел не позволяет в достаточной степени гарантировать обеспечение законности проведения выборов.

Органы внутренних дел на стадии образования избирательных округов осуществляют следующую деятельность:

а) сбор и анализ информации, имеющей значение для комплексного обеспечения защиты конституционных прав граждан на выборах;

б) уполномоченными лицами оперативного штаба соответствующего органа внутренних дел уточняются границы избирательных округов и участков;

в) осуществляется графическое оформление рабочей карты руководителя органа внутренних дел: наносятся условные обозначения, указывающие на расположение избирательных комиссий, избирательных штабов политических партий и организаций.

В соответствии с п. 1 ст. 32 Федерального закона *«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»* граждане России, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов. Необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах в органы публичной власти является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов¹.

Собранные подписи подлежат **проверке**, в которой принимают участие **сотрудники криминалистических подразделений органов внутренних дел и подразделений по вопросам миграции**. Проверке подлежит не менее 20 процентов подписей необходимых для регистрации кандидата, которые отбираются путем случайной выборки. Если результатами проверки будет установлено, что более 5 процентов проверенных подписей собраны в местах, где в соответствии с законодательством их сбор запрещен; количества достоверных подпи-

¹ Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 04.06.2021) *«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»* // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 23. Ст. 2253.

сей, недостаточно для регистрации кандидата; более 5 процентов подписей недостоверны и (или) недействительны (если для регистрации кандидата требуется представить 200 и более подписей избирателей), то эти факты будут являться основаниями для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов.

При проведении выборов в органы публичной власти **вместе с заявлением в избирательную комиссию должны быть представлены:**

а) сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей;

б) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних 3 лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за 3 последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка. ЦИК России, региональные избирательные комиссии при проведении проверки достоверности сведений, представленных кандидатами, запрашивают у соответствующих организаций и учреждений имеющиеся у них сведения. Проверка выполнения требований о предоставлении указанных сведений осуществляется по основаниям, установленным Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ (ред. от 26.05.2021) *«О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»*¹.

На рассматриваемой стадии избирательного процесса особую роль играют органы внутренних дел, основная функция которых связана с недопущением «проникновения на выборные должности представителей криминальных структур, для чего используются информационно-справочные учеты, которые позволяют своевременно предоставлять соответствующую информацию избирательным комиссиям для принятия мер, исключающих возможность участия в выборах кандидатов с неснятой и непогашенной судимостью»². Если у кандидата имелась или имеется судимость, в заявлении указываются **сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, – также сведения о дате снятия или погашения судимости**. Такая информация для избирателей является необходимой для совершения взвешенного и обоснованного выбора, наиболее полно характеризует личность гражданина наряду с другими фактами

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 19. Ст. 2306.

² Елагин А.Г., Чистобородов И.Г. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения избирательных кампаний: научно-практическое пособие. – М., 2015. С. 33.

его биографии. Официальное размещение такой информации, выступая в качестве общеправового последствия осуждения, не создает формальных ограничений для реализации пассивного избирательного права¹.

Протокол № 1 к *Соглашению о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и МВД России* от 2 сентября 2016 г. (п. 14) предусматривает, что территориальные органы МВД России по запросам избирательных комиссий:

- представляют сведения о судимостях кандидата на выборные должности с указанием: даты осуждения; наименования вынесшего приговор суда; номера (номеров) пункта (пунктов), части (частей), статьи (статей) Уголовного кодекса Российской Федерации, уголовного кодекса, принятого в соответствии с Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, закона иностранного государства (при наличии сведений в информационной базе данных), в соответствии с которыми он был осужден; срока и вида наказания; даты освобождения из мест лишения свободы; отбытия наказания; уплаты штрафа;

- представляют сведения в отношении кандидатов на выборные должности, подвергнутых административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 9 июня 2015 г. № 1216-О отметил, что «федеральный законодатель вправе устанавливать повышенные требования к репутации лиц, занимающих публичные должности, чтобы у граждан в отношении этих лиц не возникали сомнения в их морально-этических и нравственных качествах и, соответственно, в законности и бескорыстности их действий, в том числе использовать для достижения вышеизложенных целей определенные ограничения пассивного избирательного права»². При этом согласно Определению Конституционного Суда Российской Федерации от 10 марта 2016 г. № 450-О «сам факт совершения кандидатом на выборную должность в органы государственной власти и органы местного самоуправления того или иного преступления, установленный приговором, является обстоятельством, влияющим на оценку избирателями личности кандидата на выборную должность»³.

¹ Акчурин А.Р. Ограничение пассивного избирательного права осужденных как механизм противодействия коррупции в избирательном процессе // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 64.

² Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 1216-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Синькова Виктора Юрьевича на нарушение его конституционных прав подпунктом «а.1» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 марта 2016 г. № 450-О «По жалобе гражданина Барсукова Александра Викторовича на нарушение его конституционных прав подпунктом 58 статьи 2 и пунктом 2.1 статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 05.04.2016.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает запреты и ограничения, связанные с проведением **предвыборной агитации**. Так, запрещается размещать агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них (п. 10 ст. 54). Запрещено привлекать к предвыборной агитации не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах. Закон запрещает использовать в агитационных материалах высказывания физического лица, не имеющего права проводить предвыборную агитацию, об избирательном объединении, выдвинувшем список кандидатов, кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, о кандидате (кандидатах).

Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы, выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых в ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»¹ как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм. В соответствии с *Соглашением о взаимодействии ЦИК России и МВД России* от 2 сентября 2016 г. органы внутренних дел должны принимать незамедлительные меры по пресечению экстремистской и иной противоправной деятельности, в том числе возбуждающей социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду.

Стадия предвыборной агитации обычно вызывает большой накал электоральных страстей, масштабный общественный резонанс, характеризуется применением различных противоправных методов борьбы за голоса граждан. Именно поэтому значительная доля усилий органов внутренних дел и избирательных комиссий направлена на недопущение применения противоправных методов в агитационный период и по его завершении. Разнообразие методов предвыборной агитации требует от сотрудников органов внутренних дел и членов избирательных комиссий высокого уровня правовой подготовки в области избирательного права, так как отсутствие реакции на противоправные проявления в агитационный период непременно влечет нарушение прав кандидатов, которые используют законные методы предвыборной агитации.

Рассматривая данную стадию избирательного процесса, необходимо обратить внимание на обеспечение законности и правопорядка при проведении массовых мероприятий, которые носят агитационный характер. Несмотря на то, что целью данных мероприятий является осуществление призыва голосовать за

¹ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

того или иного кандидата либо политическую партию, их проведение осуществляется с учетом положений Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»¹.

Федеральным законом «О полиции»² на сотрудников органов внутренних дел возлагается **обязанность обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий**. При осуществлении данных полномочий сотрудники органов внутренних дел взаимодействуют с представителями региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаторами массовых мероприятий. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в свою очередь, предписывает уполномоченному представителю органа внутренних дел обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем регионального органа исполнительной власти или органа местного самоуправления общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

Территориальные органы МВД России должны также принимать незамедлительные меры по пресечению экстремистской и иной противоправной деятельности, в том числе возбуждающей социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел во взаимодействии с избирательными комиссиями на данной стадии избирательного процесса направлена на решение большого количества задач: пресечение агитации по завершении агитационного периода, проверка соответствия законодательству текстов, содержащихся в агитационной печати, пресечение правонарушений при проведении массовых мероприятий, недопущение использования запрещенных методов предвыборной агитации.

В соответствии со ст. 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» кандидаты обязаны создавать **собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании** в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией. Кандидаты, избирательные объединения обязаны назначать уполномоченных представителей по финансовым вопросам.

Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений могут создаваться за счет: а) собственных средств кандидата, избирательного объединения; б) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением; в) добровольных пожертвований граждан; г) добровольных пожертвований юридических лиц. Законом устанавливаются предельные размеры пере-

¹ Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 25. Ст. 2485.

² Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

числяемых в избирательные фонды собственных средств кандидата, избирательного объединения, средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельные размеры расходования средств избирательных фондов.

Федеральный закон «*Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации*» (п. 6 ст. 58) **запрещает вносить пожертвования в избирательные фонды**, в частности:

- а) иностранным государствам и иностранным организациям;
- б) иностранным гражданам, за исключением случая, когда они вправе участвовать в муниципальных выборах в соответствии с международными договорами;
- в) лицам без гражданства;
- г) гражданам РФ, не достигшим возраста 18 лет на день голосования;
- д) российским юридическим лицам с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (для открытых акционерных обществ – на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);
- е) международным организациям и международным общественным движениям;
- ж) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления;
- з) государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям;
- и) юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (для открытых акционерных обществ – на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);
- л) воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам;
- м) благотворительным и религиозным организациям, а также учрежденным ими организациям;
- н) анонимным жертвователям;
- о) юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования на выборах, а также некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента.

Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на **специальный избирательный счет**, открытый с разрешения соответствующей комиссии кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения, в филиале ПАО «Сбербанк России», а при его отсутствии на территории избирательного округа – в другой кредитной организации, расположенной на территории избирательного округа. Соответствующая комис-

сия до дня голосования на выборах периодически направляет в средства массовой информации для опубликования сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов. Средства избирательных фондов имеют целевое назначение и могут использоваться кандидатами, избирательными объединениями только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании. Согласно п. 3 ст. 59 Федерального закона «*Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации*» **средства избирательных фондов могут использоваться на:**

а) финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;

б) предвыборную агитацию, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;

в) оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, а также на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением кандидатами, избирательными объединениями своей избирательной кампании.

Территориальные органы МВД России осуществляют по представлениям региональных избирательных комиссий на безвозмездной основе проверку достоверности сведений, указываемых гражданами при внесении (перечислении) пожертвований в избирательные фонды, а также пожертвований политическим партиям и их региональным отделениям. Результаты проверки сведений о жертвователях в избирательные фонды представляются в соответствующую избирательную комиссию в пятидневный срок со дня получения представления. Результаты проверки сведений о жертвователях политической партии, ее региональному отделению представляются в соответствующую избирательную комиссию в тридцатидневный срок со дня получения представления¹.

Для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных комиссиям на подготовку и проведение выборов, за источниками поступления средств в избирательные фонды, за организацией учета этих средств и их использованием, для проверки финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений, для организации проверок достоверности представленных кандидатами сведений об имуществе, о доходах, об их источниках и о расходах создаются **контрольно-ревизионные службы**.

Контрольно-ревизионные службы в обязательном порядке создаются при региональных избирательных комиссиях с привлечением специалистов (в том числе руководителей) государственных и иных органов, организаций и учреждений, включая Центральный банк Российской Федерации, ПАО «Сбербанк России», территориальные учреждения Центробанка в субъектах Российской Федерации. Указанные органы и учреждения по запросу соответствующей из-

¹ Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 2 сентября 2016 г. / Официальный сайт ЦИК России [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.cikrf.ru>

бирательной комиссии не позднее чем через один месяц со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов обязаны откомандировать специалистов в распоряжение комиссий. При этом в распоряжение избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, окружной избирательной комиссии при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации специалисты откомандировываются на срок не менее 5 месяцев, а в распоряжение иной комиссии – на срок не менее 2 месяцев. Положение о контрольно-ревизионной службе утверждается соответствующей избирательной комиссией¹.

Руководителем контрольно-ревизионной службы является заместитель председателя соответствующей избирательной комиссии, который назначается на указанную должность постановлением комиссии. Например, в состав **контрольно-ревизионной службы при Избирательной комиссии Калужской области** входят другие назначаемые комиссией члены Комиссии с правом решающего голоса, а также работники аппарата Комиссии, в том числе по должности, руководители и специалисты государственных и иных органов и учреждений – Управления МВД России по Калужской области, Управления ФСБ России, Управления ФНС России, Управления Министерства юстиции Российской Федерации, Управления Федерального казначейства, Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора². Организационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности контрольно-ревизионной службы осуществляется соответствующей избирательной комиссией.

Согласно ст. 60 Федерального закона «*Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации*» при проведении выборов **контрольно-ревизионная служба по поручению избирательной комиссии**, в частности:

- проверяет финансовые отчеты избирательных объединений, кандидатов, создавших избирательные фонды, нижестоящих избирательных комиссий;
- контролирует соблюдение установленного порядка финансирования избирательными объединениями, кандидатами проведения предвыборной агитации;
- составляет документы о нарушениях, допущенных при финансировании выборов;
- ставит перед избирательной комиссией вопросы о применении мер ответственности к избирательным объединениям, кандидатам, а также к гражданам и юридическим лицам за нарушения, допущенные ими при финансировании соответствующих избирательных кампаний;
- привлекает экспертов к проведению проверок, подготовке заключений и экспертных оценок.

¹ Постановление ЦИК России от 13 апреля 2016 г. № 3/24-7 «О примерном положении о Контрольно-ревизионной службе при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2016. № 5.

² Постановление Избирательной комиссии Калужской области от 23 августа 2013 г. № 510/90-V «О Положении о контрольно-ревизионной службе при Избирательной комиссии Калужской области».

В период организации и проведения голосования важное значение имеет **взаимодействие избирательных комиссий с органами внутренних дел, иными правоохранительными органами**, одной из задач которых является создание условий для реализации избирательных прав граждан, а при необходимости их защиты. *Соглашение о взаимодействии ЦИК России и МВД России* от 2 сентября 2016 г. предусматривает, что территориальные органы МВД России на безвозмездной основе **обеспечивают охрану помещений избирательных комиссий**, включая помещения для голосования, помещения, в которых размещены комплексы Государственной автоматизированной системы «Выборы», круглосуточную охрану помещений участковых избирательных комиссий после передачи в указанные комиссии избирательных бюллетеней, а также охрану избирательной документации при их перевозке по запросам избирательных комиссий. Избирательные комиссии информируют территориальные органы МВД России о планируемых маршрутах перевозки избирательной документации, а также направляют сведения о транспортных средствах (марка, модель, государственные регистрационные знаки) и водителях (фамилия, имя, отчество, номер водительского удостоверения) привлекаемых избирательными комиссиями в период подготовки и проведения выборов. Органы внутренних дел осуществляют проверку по информационным и оперативно-справочным учетам органов внутренних дел транспортных средств, привлекаемых к обслуживанию избирательных комиссий, на предмет установления факта проведения технического осмотра, а также водителей указанных транспортных средств, в том числе в целях установления среди них лиц, систематически нарушающих правила дорожного движения, совершающих другие правонарушения, а также ранее судимых. Органы внутренних дел оказывают содействие избирательным комиссиям в обеспечении избирательных прав граждан, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания, а также граждан, подвергнутых административному задержанию либо административному аресту. Сотрудники органов внутренних дел обеспечивают также исполнение судебного решения об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования, если они нарушают законодательство о выборах.

Протокол № 1 к *Соглашению о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации* от 2 сентября 2016 г. устанавливает обязанность территориальных органов МВД России информировать соответствующие избирательные комиссии о зарегистрированных материалах **по фактам совершения противоправных деяний** как кандидатами, членами избирательных комиссий, так и в отношении кандидатов, членов избирательных комиссий, возбужденных уголовных дел в отношении указанной категории граждан; о делах, возбужденных по фактам административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.1, 5.3, 5.5–5.25, 5.45–5.52, 5.58 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Территориальные органы МВД России совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации организуют **подготовку сотрудников полиции, слушателей и курсантов образовательных организаций МВД России** к несению службы на избирательных участках, а также разрабатывают методические рекомендации, инструкции, памятки по вопросам взаимодействия органов внутренних дел и избирательных комиссий по обеспечению безопасности и законности в период подготовки и проведения выборов.

Таким образом, взаимодействие органов внутренних дел с избирательными комиссиями осуществляется на различных стадиях избирательного процесса в целях обеспечения легитимности избирательных кампаний и защиты избирательных прав граждан.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Что понимается под содействием правоохранительных органов избирательным комиссиям?
2. Назовите принципы взаимодействия органов внутренних дел с избирательными комиссиями.
3. Назовите основные стадии избирательного процесса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебном пособии представлена характеристика теоретико-правовых основ взаимодействия органов внутренних дел на региональном уровне с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также региональными государственными органами.

Рассмотрены формы и направления взаимодействия органов внутренних дел на региональном уровне с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Особое внимание обращено на взаимодействие в рамках консультативно-совещательных органов при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации (постоянно действующие координационные совещания по обеспечению правопорядка, комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, комиссии по профилактике правонарушений, по противодействию экстремистской деятельности, антитеррористические, антикоррупционные, антинаркотические комиссии, советы безопасности).

Охарактеризованы формы и направления взаимодействия органов внутренних дел с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации на различных стадиях избирательного процесса: при выдвижении и регистрации кандидатов (списков кандидатов) на выборные должности; при проверке подписей избирателей, собранных в поддержку выдвинутых кандидатов (списков кандидатов); при контроле законности финансирования избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений; при охране общественного порядка во время проведения публичных агитационных мероприятий и организации голосования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.
4. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.
5. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.
6. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.
7. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26 (часть I). Ст. 3851.
8. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.
9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 04.06.2021) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.
10. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 25. Ст. 2485.
11. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (ред. от 20.07.2020) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3418.

12. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 (ред. от 05.03.2021) «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 27. Ст. 2730.

13. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 01.06.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614.

14. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

15. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 8. Ст. 897.

16. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.05.2020.

17. Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590 (ред. от 07.03.2020) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 19. Ст. 2721.

18. Указ Президента Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 175 (ред. от 28.12.2020) «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 08.03.2020.

19. Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 (ред. от 17.02.2021) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о Государственном антинаркотическом комитете», «Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 43. Ст. 5167.

20. Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 (ред. от 17.02.2016) «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» (вместе с «Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 31. Ст. 4705.

21. Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 (ред. от 19.09.2017) «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (вместе с «Типовым положением о ко-

миссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации», «Типовым положением об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 29 (ч. II). Ст. 4477.

22. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (ред. от 13.07.2020) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 10. Ст. 1334.

23. Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535 (ред. от 26.06.2013) «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 50. Ст. 6656.

24. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации / утверждена Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 // СПС «КонсультантПлюс».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 (ред. от 08.12.2008) «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2005. № 285.

26. Приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 (ред. от 25.01.2021) «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» (вместе с Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России) // Российская газета. 2011. № 21; № 220 (уточнение).

27. Приказ МВД России от 21 июля 2017 г. № 497 (ред. от 13.05.2020) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Белгородской области» // СПС «КонсультантПлюс».

28. Постановление ЦИК России от 6 ноября 1997 г. № 134/973-II (ред. от 17.07.2019) «О Положении о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 9.

29. Постановление ЦИК России от 13 апреля 2016 г. № 3/24-7 «О примерном положении о Контрольно-ревизионной службе при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2016. № 5.

30. Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации (заключено 01.09.2016 № 08/14295-2016, 02.09.2016 № 1/8913) // СПС «КонсультантПлюс».

31. Закон Республики Дагестан от 4 апреля 2016 г. № 20 (ред. от 29.12.2018) «О профилактике экстремистской деятельности в Республике Дагестан» // Дагестанская правда. 2016. № 75–76.

32. Закон Белгородской области от 31 декабря 2003 г. № 108 (ред. от 29.12.2020) «Устав Белгородской области» // Белгородские известия. 2004. № 4–5.

33. Закон Омской области от 15 июля 1994 г. № 2-ОЗ (ред. от 24.03.2021) «О Законодательном Собрании Омской области» // Омский вестник. 1994. № 140.

34. Закон Томской области от 12 ноября 2015 г. № 182-ОЗ (ред. от 13.10.2020) «О Законодательной Думе Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2015. № 11/2 (135).

35. Указ Главы Республики Карелия от 3 мая 2007 г. № 68 (ред. от 13.11.2015) «О создании Общественного совета при Главе Республики Карелия по профилактике экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Республики Карелия. 2007. № 5. Ст. 612.

36. Указ Главы Чеченской Республики от 11 января 2017 г. № 4 (ред. от 02.04.2020) «Об антинаркотической комиссии Чеченской Республики» // СПС «КонсультантПлюс».

37. Указ Губернатора Алтайского края от 10 сентября 2020 г. № 149 (ред. от 08.06.2021) «Об утверждении Положения о департаменте Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по взаимодействию с федеральными органами государственной власти» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 10.09.2020.

38. Указ Президента Республики Адыгея от 7 апреля 2005 г. № 36 (ред. от 13.07.2017) «О Совете безопасности при Главе Республики Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2005. № 4.

39. Указ Президента Республики Башкортостан от 23 марта 2012 г. № УП-155 (ред. от 04.04.2019) «Об антитеррористической комиссии Республики Башкортостан» (вместе с «Составом антитеррористической комиссии Республики Башкортостан по должностям») / Официальный Интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.npa.bashkortostan.ru>, 26.03.2012.

40. Указ Губернатора Свердловской области от 7 марта 2006 г. № 187-УГ (ред. от 18.09.2019) «О межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Свердловской области» (вместе с «Положением о межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Свердловской области») // Областная газета. 2006. № 75–76.

41. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 г. № 1244 (ред. от 14.01.2020) «Об управлении региональной безопасности администрации Краснодарского края» (вместе с «Положением об управлении региональной безопасности администрации Краснодарского края») / Официальный сайт администрации Краснодарского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://admkrasnodar.ru>, 15.01.2020.

42. Постановление Губернатора Белгородской области от 4 сентября 2018 г. № 87 «О Совете безопасности Белгородской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.09.2018.

43. Постановление Губернатора Белгородской области от 24 декабря 2007 г. № 168 (ред. от 11.12.2020) «Об антинаркотической комиссии в Белгородской области» // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. 2007. № 19.

44. Постановление Губернатора Белгородской области от 6 апреля 2015 г. № 33 (ред. от 22.03.2021) «Об антитеррористической комиссии Белгородской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.04.2015.

45. Постановление Губернатора Белгородской области от 13 октября 2015 г. № 107 (ред. от 03.02.2020) «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (вместе с «Положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Белгородской области») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 16.10.2015.

46. Постановление Губернатора Белгородской области от 12 января 2017 г. № 1 «О межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Белгородской области» (вместе с «Положением о межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Белгородской области») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 13.01.2017.

47. Постановление Губернатора Белгородской области от 9 марта 2021 г. № 17 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в подготовке проведения досрочных выборов Губернатора Белгородской области» (вместе с «Положением о рабочей группе по оказанию содействия избирательным комиссиям в подготовке проведения досрочных выборов Губернатора Белгородской области») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 09.03.2021.

48. Постановление Администрации Алтайского края от 19 декабря 2014 г. № 573 (ред. от 23.01.2020) «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 22.12.2014.

49. Постановление Правительства Белгородской области от 2 июня 2014 г. № 205-пп (ред. от 28.12.2020) «О системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма на территории Белгородской области» (вместе с «Положением об организации мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма на территории Белгородской области») // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. 2014. № 48 (т. I).

50. Постановление Правительства Белгородской области от 1 февраля 2016 г. № 22-пп (ред. от 22.03.2021) «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Белгородской области» (вместе с «Положением о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Белгородской области») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.02.2016.

51. Постановление Правительства Магаданской области от 21 сентября 2017 г. № 829-пп (ред. от 08.09.2020) «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области» // Приложение к газете «Магаданская правда». 2017. № 74 (21034).

52. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15 февраля 2019 г. № 85 (ред. от 07.08.2019) «О создании Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (вместе с «Положением о Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения», «Составом Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения») / Официальный Интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.npa.bashkortostan.ru>, 21.02.2019.

53. Постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 29 октября 1997 г. № 83-5 (ред. от 09.12.2020) «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия» // Вестник Хакасии. 2003. № 60-61.

54. Постановление Законодательного Собрания Новосибирской области от 27 апреля 2016 г. № 84 (ред. от 28.01.21) «О Регламенте Законодательного Собрания Новосибирской области» // Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области. 2016. № 25.

55. Постановление Курской областной Думы от 31 марта 2011 г. № 2-V ОД (ред. от 29.05.2020) «О Регламенте Курской областной Думы» // СПС «КонсультантПлюс».

56. Распоряжение Губернатора Томской области от 11 июля 2013 г. № 231-р (ред. от 24.09.2020) «О Совете безопасности при Губернаторе Томской области» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.tomsk.gov.ru>.

57. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 1216-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Синькова Виктора Юрьевича на нарушение его конституционных прав подпунктом «а.1» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

58. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 марта 2016 г. № 450-О «По жалобе гражданина Барсукова Александра Викторовича на нарушение его конституционных прав подпунктом 58 статьи 2 и пунктом 2.1 статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 05.04.2016.

МОНОГРАФИИ, НАУЧНЫЕ СТАТЬИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

59. Акчурин А.Р. Ограничение пассивного избирательного права осужденных как механизм противодействия коррупции в избирательном процессе // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 62–64.

60. Амельчаков И.Ф. Роль полиции в совместной деятельности с органами публичной власти в обеспечении правопорядка // Управление городом. 2018. № 2 (29). С. 60–67.

61. Амельчакова В.Н., Кириллова Г.Н. Формы и принципы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с органами государственной власти // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 4. С. 227–238.

62. Балаева Д.Р. О некоторых особенностях взаимодействия территориальных органов МВД России на региональном уровне с иными субъектами обеспечения региональной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № (5). С. 179–183.

63. Безруков А.В. Роль органов публичной власти и институтов общественности в обеспечении конституционного правопорядка в России: монография. – Красноярск: Сиб ЮИ МВД России, 2019. – 268 с.

64. Белоконь А.В. Формы взаимодействия органов внутренних дел в процессе оперативно-служебной деятельности // Общество и право. 2012. № 2 (39). С. 197–200.

65. Богмацера Э.В., Ерыгин А.А. Совет безопасности субъекта Российской Федерации как совещательный и координационный орган / Полиция России: от истоков к современности: сборник статей (к 300-летию российской полиции). – Орел: Ор ЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2018. С. 24–30.

66. Винокуров В.А. Толкование понятия органов внутренних дел в современной России // Административное право и процесс. 2019. № 3. С. 13–16.

67. Долгополов А.А. Основы организации взаимодействия органов внутренних дел с иными субъектами органов исполнительной власти // Общество и право. 2012. № 2 (39). С. 191–197.

68. Елагин А.Г., Чистобородов И.Г. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения избирательных кампаний: научно-практическое пособие. – Москва, 2015. – 296 с.

69. Ерыгин А.А. Нормативно-правовое регулирование отчетов руководителей территориальных органов внутренних дел перед законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции): материалы XIV международной научно-теоретической конференции (Санкт-Петербург, 27–28 апреля 2017 г.). В 2-х томах. – Санкт-Петербург: СПб ун-т МВД России, 2017. Т. II. С. 104–106.

70. Ерыгин А.А., Кравцова Е.А. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. – 156 с.

71. Ерыгин А.А. Правовой статус советов безопасности муниципальных образований: учебное пособие. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2020. – 58 с.

72. Ерыгин А.А., Ерыгина В.И. Правовые основы формирования и деятельности законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации (на примере Белгородской областной Думы): монография. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. – 248 с.

73. Ерыгин А.А., Ерыгина В.И. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018. – 208 с.

74. Ерыгин А.А. Правовая природа консультативно-совещательных и координационных органов при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения правопорядка / Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии: материалы Международной научно-практической конференции в Воронежском институте МВД России, 1 октября 2014 г. – Воронеж. 2014. Ч. 1. С. 219–224.

75. Ерыгин А.А. Формы взаимодействия органов внутренних дел с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации / Правоохранительные органы России: проблемы формирования и взаимодействия: сб. материалов Межвуз. науч.-практ. конф. с международным участием. 5–6 ноября 2020 г., г. Псков. – Псков: Псков. филиал Академии ФСИН России, 2020. С. 129–135.

76. Ерыгин А.А., Римский А.В. Организационно-правовые основы противодействия религиозному экстремизму в Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2021. – 87 с.

77. Избирательное право России. Деятельность полиции по обеспечению реализации избирательных прав граждан Российской Федерации: учебное пособие / авт. кол.: Т.В. Горева, А.Р. Лаврентьев, Р.В. Павленков, Н.А. Трусов. – 2-е изд., доп. и перераб. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2018. – 450 с.

78. Капранова Ю.В. Взаимодействие избирательных комиссий с правоохранительными органами // Юрист-Правовед. 2017. № 3 (82). С. 152–159.

79. Кардашова И.Б. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 9. С. 30–32.

80. Матулис С.Н. Правовые основы деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации // Журнал российского права. 2018. № 7. С. 149–157.

81. Петрова О.В. Сотрудничество органов внутренних дел с региональными органами государственной власти в сфере правоохраны // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2012. № 1 (18). С. 32–38.

82. Правовые и организационные основы управленческой деятельности в органах внутренних дел: учебное пособие / И.Ю. Захватов [и др.]. – Москва: Академия управления МВД России, 2019. – 56 с.

83. Правовые основы организации и деятельности советов безопасности субъектов Российской Федерации: учебное пособие / Э.В. Богмацера, А.А. Ерыгин. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2017. – 87 с.

84. Пролетенкова С.Е. Субъекты противодействия религиозному экстремизму в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 12. С. 21–24.

85. Ступаченко Е.В. Состав участников постоянно действующих координационных совещаний по обеспечению правопорядка в субъектах РФ // Законность. 2014. № 7. С. 55–57.

86. Устав Белгородской области: научно-практический комментарий (постатейный) / И.Ф. Амельчаков, Э.В. Богмацера, А.А. Ерыгин [и др.]. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015. – 228 с.

87. Худолей Д.М. Понятие избирательного процесса // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. № 2. С. 18–28.

Интернет-ресурсы

88. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: [https:// мвд. рф](https://мвд.рф).

89. Официальный сайт УМВД России по Белгородской области [Электронный ресурс]. – URL: [https: // 31.мвд. рф](https://31.мвд.рф).

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Ерыгин Алексей Алексеевич,
кандидат политических наук, доцент

Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Учебное пособие

Редактор
Комп. верстка

О.Н. Тулина
И.Ю. Чернышева

Подписано в печать 2021. Формат 60х90/16
Усл. печ. л. 4. Тираж 55 экз. Заказ 26

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71

ISBN 978-5-91776-381-1

