



Краснодарский университет МВД России
Ставропольский филиал

О.А. Архипова

Актуальные вопросы административной ответственности родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних

учебное пособие

Ставрополь
2022

УДК 351
ББК 67.401.04
А87

О.А. Архипова

А87 Актуальные вопросы административной ответственности родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних: учебное пособие. – Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, 2022. – 61 с.- Текст: непосредственный.

Предназначено для преподавателей, курсантов и слушателей вузов МВД России, практических сотрудников органов внутренних дел.

УДК 351
ББК 67.401.04

© СФ КрУ МВД России, 2022
© Архипова О.А., 2022

СОДЕРЖАНИЕ:

ВВЕДЕНИЕ.....	3
§ 1. Административно-правовая характеристика юридического состава неисполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.....	5
§ 2. Осуществление органами внутренних дел контроля за неисполнением родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.....	15
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	57
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	58

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время остро стоит вопрос ответственности родителей за воспитание своих детей. Вопросы формирования адекватного стиля воспитания, создание благоприятной семейной атмосферы обсуждаются в различных социальных структурах. Однако остается острым вопрос неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями своих обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению, лечению своих детей.

Причины могут быть самыми разнообразными: это и употребление родителями спиртных напитков, наркотических или иных психоактивных веществ, и формальное отношение к воспитанию детей в семьях, которые считаются "благополучными", в данном случае родители в силу занятости не занимаются воспитанием своих детей, не интересуются их жизнью, что зачастую приводит к печальным последствиям.

При этом для сохранения семьи одним из приоритетных направлений государства является, прежде всего, работа, направленная на выявление неблагополучных семей, проведение с ними профилактической работы, помощь со стороны всех субъектов профилактики, что дает шанс семье выйти из кризисной ситуации. Несоблюдение законными представителями своих непосредственных обязанностей, связанных с воспитанием, лечением, оздоровлением, обучением детей влечет за собой состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В ч.2 ст.38 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) говорится, что забота о детях и их воспитание это равные право и обязанность родителей. В ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 04.02.2021) (далее – СК РФ) указано, что родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30.04.2021) (далее – КоАП РФ) включает в себя ст. 5.35, которая предусматривает формальный состав преступления – неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Выделение данного состава достаточно обосновано не только с теоретической точки зрения, но и с практической, однако, при этом в правоприменительной практике возникает ряд проблем, связанных с неправильной квалификацией данного правонарушения.

Законодательство в области административной ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних в настоящее время в России применяется наиболее интенсивно и учитывает многие особенности в производстве дел об административных правонарушениях, но, несмотря на это, необходимость дальнейшего реформирования очевидна и многие вопросы требуют дополнительного регулирования и законодательного закрепления.

§ 1. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЮРИДИЧЕСКОГО СОСТАВА НЕИСПОЛНЕНИЯ РОДИТЕЛЯМИ ИЛИ ИНЫМИ ЗАКОННЫМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ И ВОСПИТАНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.

Самым существенным из всех имеющихся родительских прав, предоставленных законодательством, является право родителей на воспитание детей. Вместе с тем указанное право одновременно становится и их обязанностью. Таким образом, воспитание ребенка—это личное неотъемлемое право как матери, так и отца. Оба они несут равную ответственность, как за воспитание, так и за развитие своих детей. И мать и отец должны в полной мере заботиться о здоровье своего несовершеннолетнего ребенка, его физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Родители обязаны обеспечить защиту прав и интересов своих детей, дать им возможность получения основного общего образования.

Возникает вопрос: что же является объектом неисполнения родителями или обязанностей по содержанию и воспитанию детей?

Каждое правонарушение посягает на какой-либо объект. Объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации конституционных прав несовершеннолетнего. Они закрепляются в главе 11 Семейного кодекса, в которой регламентированы права несовершеннолетних детей.

Так, например, статьей 54 СК РФ несовершеннолетнему гарантировано право знать своих родителей, жить и воспитываться в семье. Ребенок, воспитывающийся в семье также обладает правом на заботу со стороны своих родителей, правом на обеспечение его интересов, а также на всестороннее развитие и уважение его человеческого достоинства. К основным правам ребенка законодатель также относит его право на здоровье, медицинское обслуживание, на получение образования, на общение с родителями и другими родственниками. При совершении административного правонарушения, преду-

смотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, ущемляются законные права и интересы ребенка и, как следствие, интересы государства в воспитании здорового и полноценного молодого поколения общества. Несовершеннолетний, претерпевший нарушение своих законных прав и интересов, признается потерпевшим. В соответствии со ст. 54 СК РФ и ст. 1 Федерального закона от 24 июля 1998 г. (в ред. от 05.04.2021) №124 - ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ребенком признается лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста. Согласно ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. (в ред. от 24.04.2020) № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет». В тексте КоАП РФ используется понятие «несовершеннолетний» (ст. ст. 5.35, 5.36). Как видим, в российском законодательстве для определения данной категории лиц используется два равнозначных термина – «ребенок» и «несовершеннолетний».

Следует согласиться с мнением Н.В. Гуля о том, что объектом данного преступления являются общественные отношения, обеспечивающие право ребенка на воспитание и заботу. Помимо основного объекта под угрозу нарушения ставятся здоровье, жизнь, свобода и достоинство несовершеннолетнего, которые выступают в качестве факультативных объектов.¹

Родители обязаны обеспечивать содержание, воспитание и образование, а также защиту прав и интересов детей. Они обязаны заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, обеспечить им получение основного общего образования и создать условия для получения среднего (полного) образования, а также защищать права и интересы своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей.

¹ Белова К.С. Проблемы квалификации и назначения наказания за неисполнение обязанности по воспитанию несовершеннолетнего // Уголовно-исполнительная система России в условиях реформирования. 2017. С. 58.

Что представляет собой объективная сторона неисполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних?

В ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, диспозиция определяет «неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних».

Заключается это в том, что они не выполняют или ненадлежащим образом выполняют свои обязанности по воспитанию и обучению детей, а именно: не заботятся о нравственном воспитании, физическом развитии детей и укреплении их здоровья, создании необходимых условий для получения ими образования, успешного обучения и т. д. Так, в литературе к признакам неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязанностей относят: несоблюдение режима дня, обусловленного психофизиологическими потребностями ребенка определенного возраста, невыполнение гигиенических норм (влекущих заболевания кожного покрова и т.п.), невыполнение рекомендаций и предписаний врача по лечению ребенка и т.д.

Правонарушение состоит в бездействии родителей или законных представителей. Так, например, проживающая в Промышленном районе г. Ставрополя гражданка С-ва., 1991 г.р., не имела постоянной работы, вела асоциальный образ жизни, в семье воспитывалось два ребенка 2014 г.р. и 2015 г.р. Пособия, выдаваемые государством на детей, использовала по своему усмотрению. Малолетние дети детский сад не посещали, хотя такая возможность этой семье была предоставлена. Сотрудниками полиции совместно с комиссией по делам несовершеннолетних организована профилактическая работа в отношении гр. С-вой. Вместе с тем, она не исправлялась и планировала родить еще одного ребенка. В дальнейшем гр. С. была лишена родительских прав.

Состав, предусмотренный ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, состоит в лишении их несовершеннолетних права на общение с родителями или близкими родст-

венниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов.

На сегодняшний момент ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ предусматривает административную ответственность родителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Рассматриваемое правонарушение состоит в бездействии родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, то есть в невыполнении ими своих обязанностей по воспитанию и обучению детей, что выражается в отсутствии заботы о нравственном воспитании и физическом развитии детей, об укреплении их здоровья, о создании необходимых условий для своевременного получения ими образования, успешного обучения и т. д. В свою очередь все это может стать предпосылками для совершения несовершеннолетним противоправного деяния. Под неисполнением родителями обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей понимается систематичность противоправных действий (бездействий), проявляемых в течение продолжительного времени. Данное административное правонарушение относится к длящимся составам, поскольку объективная сторона данного деликта состоит в бездействии (поведении, выражающемся в неисполнении обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, которое родители или иные законные представители несовершеннолетних обязаны исполнять в силу закрепленной в Конституции Российской Федерации правовой нормы).

Завершая анализ объективных признаков неисполнения обязанностей родителями и лицами, их заменяющими, по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, следует подчеркнуть, что состав рассматриваемого административного правонарушения образуют лишь те признаки, которые указаны в диспозиции статьи, за исключением квалифицирующих обстоятельств, предусмотренных уголовным законом (жестокое обращение с несовершеннолетним).

Субъекты административного правонарушения должны быть носителями административной правоспособности и дееспособности.

Интересным, представляется мнение О.Ю. Таиловой, которая отмечает, что субъекты административного права могут реализовывать свой правовой статус в рамках четырех крупнейших блоков возникающих правоотношений, одним из которых являются деликтные отношения, возникающие при применении мер административного принуждения уполномоченными органами и должностными лицами к субъектам, нарушившим правовые нормы, в частности административные.

Субъектом ст. 5.35 КоАП РФ является в первую очередь физическое, вменяемое лицо, достигшее возраста шестнадцати лет к моменту совершения административного правонарушения.

Субъектами данного правонарушения являются лица, обладающие родительскими правами:

- родители ребенка, т. е. лица, официально записанные в свидетельстве о рождении в качестве отца или матери ребенка. Согласно нормам семейного законодательства, родителями признаются отец и мать, записанные в актовой книге записей рождений, если родители не состоят в браке между собой, запись о матери ребенка производится по заявлению матери, а запись об отце ребенка – по совместному заявлению отца и матери ребенка, либо по заявлению отца ребенка, либо отцовство определяется согласно решению суда.

Законные представители несовершеннолетнего, которые аналогично, как и родители, наделяются обязанностями по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. К законным представителям ребенка относятся установленные в законодательном порядке усыновители, опекуны и попечители. Опекa устанавливается над детьми до 14 лет, попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет органами опеки и попечительства. Обладающие родительскими правами лица несут ответственность за воспитание и развитие своих детей.

Как правило, такие родители попадают в поле зрения сотрудников правоохранительных органов ещё и потому, что злоупотребляют спиртными напитками, либо наркотическими веществами и это является одной из причин игнорирования ими своих обязанностей. Большинство из них не стремятся к трудоустройству, ведут паразитический образ жизни, живут на пособия, которые получают на своих несовершеннолетних детей и являются для них отрицательным примером. В результате такого воспитания у ребенка складывается ложное представление о жизненных ценностях, о том, какие поступки считать правильными, а какие – нет. В таких семьях дети очень рано становятся взрослыми. А из-за того, что в семье он не наблюдал положительного образца поведения, соответственно и сам он становится носителем отрицательных черт характера. Зачастую такие подростки, будучи уже взрослыми невольно повторяют поведение своих родителей и становятся такими же правонарушителями, но уже в отношении уже своих несовершеннолетних детей. Существующая модель поведения между матерью, отцом с одной стороны и ребенком с другой не позволяет сформировать у последнего общепринятые нормы поведения в семье.

Проанализировав понятие субъекта как элемента состава неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних позволил заключить, что субъектом данного правонарушения является вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения этого административного правонарушения возраста шестнадцати лет. законные

представители несовершеннолетнего. Ими могут быть родители, усыновители, опекуны или попечители, приемные родители. Обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних возлагаются также на руководителей воспитательных и лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей. Следующим элементом данного административного состава является субъективная сторона неисполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

Вина есть «внутреннее психическое отношение человека к своим действиям и их преступным последствиям», причем вина – это объективная категория. Она входит в предмет доказывания любого преступления и административного правонарушения. Это обязывает правоприменительный орган предварительно расследования (дознания, следствия), а также суд на основе исследования всех фактических обстоятельств уголовного или административного дела вынести аргументированное решение о виновности или невиновности лица в инкриминируемом ему деянии. Вина характеризуется интеллектуальным и волевым моментами. Интеллектуальный момент вины включает в себя осознание лицом характера объекта посягательства и совершаемого деяния. Волевой момент характеризует отношение лица либо к самому деянию, либо к наступившим последствиям.

Субъективная сторона может выражаться как умышленной формой вины, так и неосторожной.

Часто родители или законные представители не понимают, что своим поведением совершают незаконные действия, посягающие на установленные законодательными актами права их несовершеннолетних детей. Это административное правонарушение, связанное с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних, которые совершаются в

форме бездействия. Указанное бездействие не наносит физического вреда несовершеннолетнему, отсутствовать могут и признаки жестокого обращения с несовершеннолетним. Но при этом, ребенок лишается отдельных прав, предоставленных ему законом, что может повлечь, такие последствия, как расстройство здоровья (при непредоставлении ребенка в медицинскую организацию при имеющихся основаниях), задержки психического и социального развития (при отсутствии благоприятного социума, недостаточном контакте со сверстниками) и т. д.

Одним из признаков субъективной стороны выступает вина, как отношение виновного к совершенному деянию. Так, например, обстоит ситуация с ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ. Неисполнение судебных решений предполагает умышленность в действиях родителей, в подавляющем большинстве случаев не по отношению к ребенку (детям), а друг к другу.

Очень важно иметь ввиду, что возбуждение в отношении несовершеннолетнего уголовного дела, не должно являться обязательным условием и основанием для привлечения его родителей к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ, так как в соответствии со ст. 49 Конституции РФ, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда, он не считается виновным.

При этом, в случае признания подростка виновным в совершении преступления, в обязательном порядке должен быть рассмотрен вопрос о причинно-следственных связях между совершенным подростком преступлением и отсутствием воспитания со стороны родителей. Только в том случае, если такие причины будут установлены, у сотрудников полиции будут основания для привлечения его родителей к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ.

Так, например, несовершеннолетний Н., 2006 г.р. воспитываясь в полной многодетной семье совместно с несовершеннолетним М., 2003 г.р., совершили кражу автомобильных аккумуляторов. При этом, по месту житель-

ства Н. характеризовался удовлетворительно, ранее на учёте в ОМВД не состоял. К учёбе особого интереса не проявлял, периодически пропускал занятия в школе по неуважительным причинам. Круг общения подростка составляли несовершеннолетние на 2-3 года старше его по возрасту, ранее привлекавшиеся к административной ответственности. Мать нигде не работала, находилась в отпуске по уходу за ребёнком, в семье 4 детей, отец работал вахтовым методом и достаточного внимания сыну уделить не мог в силу занятости. Сотрудниками ПДН в отношении матери Н. составлен протокол за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей. Однако, при рассмотрении материала на КДН, члены комиссии пришли к выводу, что в действиях матери ненадлежащего воспитания не установлено. Причиной совершения данного преступления стало отрицательное влияние со стороны круга общения подростка. Совместно с представителями отдела образования с несовершеннолетним была организована профилактическая работа, направленная на разобшение группы антиобщественной направленности. Мать несовершеннолетнего совместно с отцом стали более жестко контролировать круг общения ребенка.

У подростков формируется чувство безнаказанности за совершенное преступное деяние, что способствует совершению ими повторных преступлений. Так, на территории обслуживания ОМВД России по Кочубеевскому району несовершеннолетний Бессонов В.Г., 2002 года рождения, будучи осужденным к обязательным работам, совершил преступление, за которое был приговорен к условному сроку, что не только не привело его к исправлению, но и способствовало совершению третьего преступления. Несовершеннолетний Мылтысов Д.Е., 2003 года рождения, осужденный к ограничению свободы как основному виду наказания, на территории Благодарненского городского округа совершил угон мотоцикла. В Кировском городском округе несовершеннолетний Князев Е.С., 2003 года рождения, который ранее дважды освобождался судом от уголовной ответственности в связи с примирением сторон, был осужден к условной мере наказания сроком на 1 год, после

чего продолжил совершать противоправные деяния, в результате с июля 2020 года (с момента вступления в законную силу приговора) в отношении него возбуждено 3 уголовных дела. Осужденный Октябрьским районным судом г. Ставрополя в 2019 году к условному сроку несовершеннолетний Шевцов К.Р., 2004 года рождения, в 2020 году на территории Труновского района, куда он переехал на постоянное место жительства, совершил 5 эпизодов преступлений. Несовершеннолетний Шипулин Е.А., 2002 года рождения, который ранее был осужден к исправительным работам, совершил на территории Промышленного района г. Ставрополя 3 преступления. Условно осужденный несовершеннолетний Баисов А.В., 2002 года рождения, житель Карачаево-Черкесской Республики, совершил на территории города Невинномысска 3 преступления имущественного характера.

Анализируя все вышеизложенное, следует сделать выводы о том, что субъективная сторона рассматриваемого правонарушения, как показало исследование, по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ может выражаться как умышленной формой вины, так и в форме неосторожности.

§ 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕМ РОДИТЕЛЯМИ ИЛИ ИНЫМИ ЗАКОННЫМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ И ВОСПИТАНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего в России предусмотрены следующие виды ответственности:

- семейно-правовая;
- гражданско-правовая;
- административная.

Родители несут ответственность за воспитание и развитие детей в физическом, психическом, духовном и нравственном плане, а также обязаны заботиться об их здоровье. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, грубое, жестокое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Напомним, что именно административная ответственность устанавливается статьей 5.35 КоАП РФ.

Анализ различных точек зрения позволяет трактовать административную ответственность родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей как вид юридической ответственности. Он применяется в установленном КоАП РФ порядке административного наказания, налагаемого за виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию детей, их развитию, защите прав и законных интересов, обеспечению получения ими общего образования. Данный вид административного наказания выражается в неблагоприятных для правонарушителя последствиях личного или имущественного характера. Виновное лицо ущемляется в правах либо на него возлагаются дополнительные обязанности в целях защиты и обеспечения реализации прав и законных интересов несовершеннолетних.

Одним из механизмов урегулирования данной ситуации выступает наказание за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. Анализ принимаемых комиссиями по делам несовершеннолетних решений в отношении родителей по вышеуказанному составу свидетельствует, что в 60,0% случаях родителям подростков назначается наказание в виде предупреждения. С одной стороны, это обусловлено желанием не усугубить материальное положение семьи. Ведь назначив штраф, комиссия тем самым, может ухудшить положение ребенка. А с другой стороны, родитель в данном случае чувствует свою безнаказанность и будет дальше продолжать совершать данное правонарушение.

В Ставропольском крае анализ совершаемых преступлений несовершеннолетними против собственности показывает, что предметами преступных посягательств в 110 случаях явились денежные средства, из них в 28 случаях деньги похищались со сберегательных карт. В 106 случаях похищались телефоны мобильной связи, в 68 - электро - бытовая техника, в 50 - продукты питания, в 48 - носильные вещи, в 45 - автотехника (велосипеды, автомашины, мопеды, скутеры, мотоциклы и самокаты), в 17 — металлолом, в 11 - золотые изделия, в 25 - запасные части к автомашине, в 5 — домашние животные, а также разовые факты хищения часов, канцелярских товаров, надувной лодки, пиротехники, цветов).

Анализ по месту совершения преступлений показал, что 49,8% преступлений совершаются в общественных местах и на улицах (248 преступлений); 76 преступлений или 15,3% в случаях, когда подростки находятся в домовладениях потерпевших на законных основаниях (в гостях, вместе проживают и т.п.); 89 или 17,9% путем незаконного проникновения в домовладения граждан; 11 на территории домовладений (лестничные площадки, дворы частных домовладений, гаражи, хозяйственные постройки). 49 краж совершены из автомашин.

В 72 случаях хищения были совершены из магазинов, при этом из магазинов самообслуживания «Пятерочка», «Магнит» «Спортмастер» - 26, про-

дуктовых - 30, торговых центров - 14 и разовый характер носили кражи из цветочного магазина и «Читай - город».²

На территории учебных заведений совершено 29 преступлений, из них 25 - в общеобразовательных учреждениях и 4 в учреждениях среднего профессионального образования, при этом всего 4 преступления по фактам причинения телесных повреждений, остальные — по фактам хищения сотовых телефонов или денежных средств у своих же сверстников.

Несмотря на общее снижение на 15,4% (с 687 до 581) числа несовершеннолетних лиц, принявших участие в совершении преступлений, на территории 14 муниципальных, городских округов и городов края отмечается рост данного показателя: в Арзгирском (в 2,5 раза), Андроповском и Туркменском (в 2 раза), Апанасенковском (на 11,1%), Шпаковском (на 5,3%), Кировском (на 20,0%), Ипатовском (на 21,4%), Петровском (на 33,3%) округов, городов Пятигорска (на 41,9%), Невинномысска (на 40,0%), Лермонтова (на 100,0%), Железноводска (на 16,7%), Перспективного (на 100,0%) и Промышленного (на 13,5%) районов г. Ставрополя.

Из 581 несовершеннолетних участников преступлений, 370 обучается в общеобразовательных организациях, из них 17 в коррекционных школах; 105 - учащиеся средних профессиональных организаций, 4 являются студентами высших учебных заведений. На момент совершения преступлений 207 несовершеннолетних нигде не работали и не учились.

Жителями иных субъектов Российской Федерации являются 25 несовершеннолетних, следовательно, миграционные процессы значительного влияния на криминогенную обстановку в крае не оказывают.

Из числа участников преступных деяний 123 подростка (121, +1,7%) ранее привлекались к уголовной ответственности, ими совершено 136 пре-

²Комплексный анализ состояния правопорядка и основных результатов деятельности подразделений и органов Главного управления МВД России по Ставропольскому краю (2020г.); // Предоставлено ООД УУП и ПДН ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

ступлений (139, - 2,2%). Из них 44 человека осуждены к мерам наказания, не связанным с лишением свободы (36, +22,2%).

Совершение преступлений группой лиц по-прежнему остается устойчивой характеристикой преступности несовершеннолетних.

Так, в текущем периоде участниками групповых преступлений стали 236 несовершеннолетних (322, - 26,7%). Анализ показал, что при совершении преступлений участники были объединены в 137 групп, из них 68 смешанных и 69 несовершеннолетних, участниками которых наряду с подростками стали 84 взрослых лица.

В состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетними совершено 23 преступления (22, + 4,2%), участниками которых стали 17 подростков (23, -26,1%).

Также необходимо проанализировать преступные посягательства в отношении несовершеннолетних, а также чрезвычайные происшествия с участием детей и подростков.

За 12 месяцев 2020 год количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, сократилось на 8,1 % (с 1219 до 1116).

1071 несовершеннолетних признаны потерпевшими (1243, - 13,85%), из которых 37 погибли (41, -9,8%).

В 2020 г. в результате чрезвычайных происшествий травмированы 693 несовершеннолетних (АППГ-757), таким образом этот показатель снижен на 8,4 %. Попыток суицида несовершеннолетними совершено - 25 (в 2019 г. - 37), что меньше на 32% чем в АППГ.

120 детей погибли от внешних причин (в 2019 г. - 122), из них в результате убийства - 4, причинения смерти по неосторожности - 2, утопления - 5, дорожно-транспортного происшествия - 22, отравления угарным газом - 4, поражения электрическим током - 1, асфиксии - 3, пожара- 7, падения из окна - 6, иные случаи - 10, болезни - 41.

В результате суицида погибли 13 несовершеннолетних, в АППГ - 9. Причинами, приведшими несовершеннолетних к самоубийству, стали кон-

фликти с родителями, проблемы внутрисемейного характера, несчастная любовь.

За прошедший год по данным муниципальных комиссий всего несовершеннолетними совершено 546 самовольных уходов из семей и государственных учреждений (АППГ 575), в них приняли участие 452 несовершеннолетних (АППГ- 516). При этом из семей ушли 428 (в 2019 г. - 444), подростка. Из государственных учреждений - 118 (в 2019 г. - 131). Детские дома покинули 25 человек, СРЦН - 3, общежития - 17, образовательные школы - 16, интернаты - 9, учреждения здравоохранения - 11, учреждения среднего специального образования - 2, коррекционные школы - 9. По всем случаям проведены проверки, приняты меры ведомственного реагирования. Проведено 992 ведомственные проверки.

С целью защиты прав несовершеннолетних, предупреждения преступлений в их отношении, краевой комиссией было рассмотрено 24 заявления граждан (в 2019 г. - 40), в том числе 16 - о допуске к деятельности с участием несовершеннолетних лиц, судимых, желающих осуществлять трудовую деятельность с участием детей (в 2019 г. - 28), из них 9 человек получили допуск (в 2019 г. - 22), отказано в допуске - 3 (в 2019 г. - 3), отказано в рассмотрении в связи наличием у граждан судимости по статьям, по которым принятие решения о допуске к трудовой деятельности не относится к компетенции комиссии - 2. Кроме того, проведено 26 консультаций граждан, руководителей организаций, где возможно трудоустройство лиц, имеющих судимость.

По фактам причинения детям телесных повреждений различной степени тяжести к уголовной ответственности привлечено 23 родителя. Две матери привлечены к ответственности за убийство своих новорожденных детей. В течение года зарегистрировано 20 эпизодов преступлений, против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, которые совершены в году и предыдущие года 6-ю отцами девочек, проживающими на территории Предгорного, Минераловодского округов, г. Кисловодска и Пятигорска. Совершаются преступления в семьях сожителями матерей - 7 фактов, отчимами

- 3, родным дядей - 2, братьями - 2. Всего таких фактов выявлено 14, из них 6 - преступления против половой неприкосновенности, 4 - угроза убийством, 2 - причинения легкой степени вреда здоровью.³

В 2020 г. в результате чрезвычайных происшествий травмированы 693 несовершеннолетних (АППГ-757), таким образом этот показатель снижен на 8,4 %. Попыток суицида несовершеннолетними совершено - 25 (в 2019 г. - 37), что меньше на 32% чем в АППГ.

120 детей погибли от внешних причин (в 2019 г. - 122), из них в результате убийства - 4, причинения смерти по неосторожности - 2, утопления - 5, дорожно-транспортного происшествия - 22, отравления угарным газом - 4, поражения электрическим током - 1, асфиксии - 3, пожара - 7, падения из окна - 6, иные случаи - 10, болезни - 41.

В результате суицида погибли 13 несовершеннолетних, в АППГ - 9. Причинами, приведшими несовершеннолетних к самоубийству, стали конфликты с родителями, проблемы внутрисемейного характера, несчастная любовь. Несомненно, одной из основных причин вышеуказанных ситуаций является негативное влияние взрослых лиц, в частности членов семьи, друзей, людей, пользующихся у несовершеннолетнего определенным авторитетом. Также не поддаются сомнению постулаты о том, что государство обязано заботиться о здоровье своих граждан и охранять закрепленное в Конституции Российской Федерации право на жизнь и охрану здоровья несовершеннолетних, которое нарушается при употреблении несовершеннолетними алкоголя, наркотических средств, токсических веществ и табака.

Одной из основных причин является негативное влияние взрослых лиц, в частности членов семьи, друзей, людей, пользующихся у несовершеннолетнего определенным авторитетом. Также не поддаются сомнению постулаты о том, что государство обязано заботиться о здоровье своих граждан и ох-

³ Комплексный анализ состояния правопорядка и основных результатов деятельности подразделений и органов Главного управления МВД России по Ставропольскому краю (2020г.); // Предоставлено ООД УУП и ПДН ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

ранять закрепленное в Конституции Российской Федерации право на жизнь и охрану здоровья несовершеннолетних, которое нарушается при употреблении несовершеннолетними алкоголя, наркотических средств, токсических веществ и табака.

Меры специальной превенции, направленные на борьбу с алкоголизацией несовершеннолетних, традиционно осуществляется в процессе применения административно - юрисдикционной деятельности различных государственных аппаратов, подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Одним из действенных способов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в сфере охраны здоровья является применение норм административного законодательства, в частности статей 6.10, 6.23 КоАП РФ, содержащихся в главе КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность».

Данная норма направлена на обеспечение реализации положений Конвенции о правах ребенка 1989 года, ст. ст. 7, 38 Конституции РФ, Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", гарантирующих защиту здоровья ребенка.

Объектом рассматриваемого правонарушения выступает здоровье населения.

Предметом противоправного посягательства являются:

- алкогольная продукция - пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с Перечнем, установленным Правительством РФ. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино,

игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха;

- спиртосодержащая продукция - пищевая или непищевая продукция с содержанием этилового спирта более 1,5% объема готовой продукции: спиртосодержащая пищевая продукция - пищевая продукция, в том числе вино-материалы, любые растворы, эмульсии, суспензии, виноградное сусло, иное фруктовое сусло, пивное сусло (за исключением алкогольной продукции) с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, более 1,5% объема готовой продукции; спиртосодержащая непищевая продукция - непищевая продукция (в том числе денатурированная спиртосодержащая продукция, спиртосодержащая парфюмерно-косметическая продукция, любые растворы, эмульсии, суспензии), произведенная с использованием этилового спирта, иной спиртосодержащей продукции или спиртосодержащих отходов производства этилового спирта, с содержанием этилового спирта более 1,5% объема готовой продукции (Федеральный закон от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции");

- одурманивающие вещества - средства, позволяющие получить одурманивающий эффект (т.е. изменяющие психику и поведение), как правило, не являющиеся предметом широкого повседневного потребления населением. К одурманивающим веществам, в частности, относится клофелин - алкогольная смесь в любых процентах, смесь димедрола с алкоголем, барбитурато-алкогольная смесь, хлороформ, эфир, толуол, хлорэтил, закись азота, спиртовые экстракты растений, содержащих алкалоиды тропановой группы (красавка (белладонна), дурман индейский и др.) (см. Список одурманивающих веществ, утвержденный Протоколами Постоянного комитета по контролю наркотиков от 09.10.1996 N 51/7-96, от 22.04.1998 N 2/64-98, от 14.04.1999 N 2/71-99, от 13.04.2005 N 2/98-2005).

Объективная сторона выражается в совершении действий по вовлечению несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ и предполагает склонение несовершеннолетнего к употреблению таких напитков или веществ. Может выражаться в уговорах, угощении, обещании какой-либо выгоды, угрозе, обмане и т.д. Правонарушение окончено с момента дачи согласия несовершеннолетнего на употребление указанных напитков или веществ.

Необходимо обратить внимание, что в случае если имеет место вовлечение в систематическое (не менее трех раз в течение непродолжительного времени) употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ, данное деяние квалифицируется по ч. 1 ст. 151 УК РФ.

С субъективной стороны правонарушение совершается с прямым умыслом. Лицо осознает, что вовлекает несовершеннолетнего в совершение указанных действий и желает этого. Мотивы правонарушения могут быть разнообразны (корысть, личный интерес, стремление поднять свой авторитет в глазах несовершеннолетних и т.д.), однако на квалификацию влияния не оказывают. Вместе с тем они могут быть учтены при назначении наказания.

Субъектом административного правонарушения по ч. 1 является вменяемое физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста (поскольку речь идет о вовлечении несовершеннолетнего); по ч. 2 - родители, иные законные представители несовершеннолетних (попечители, усыновители и т.д.), лица, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних (воспитатели, учителя и т.д.).

Объектом правонарушения по ст. 6.23 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Объективная сторона административного правонарушения по ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ состоит в действиях, направленных на вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака, а по ч. 2 ст. 6.23 КоАП РФ - в

совершении этих действий родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего.

Статья 20 Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" устанавливает запрет на продажу табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс потребления табака путем покупки для них либо передачи им табачных изделий или табачной продукции, предложения, требования употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом. Потребление табака несовершеннолетними не допускается.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск табачной продукции, то есть продавца, сомнения в достижении лицом, приобретающим табачную продукцию, совершеннолетия продавец обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя. Перечень соответствующих документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Продавец обязан отказать покупателю в продаже табачной продукции, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

Субъектом административной ответственности по ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ выступают граждане, а по ч. 2 ст. 6.23 КоАП РФ - специальные субъекты, к которым относятся родители и иные законные представители несовершеннолетнего.

С субъективной стороны правонарушение по ст. 6.23 КоАП РФ может быть совершено только умышленно.

Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ аналогично является посягательством на жизнь и здоровье несовершеннолетнего, то есть нарушением его прав. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена в статье 20.22 КоАП РФ. Анализ применения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Ставропольского края статьи 20.22 КоАП РФ показывает, что ежегодный показатель применения данной нормы права нестабилен. Так, в 2018 году таких фактов было 436, в 2019 году – 611, что на 40% выше, чем в предыдущий период. В 2020 году – 489, что соответственно на 20% ниже показателя 2019 года и на 12% выше, чем в 2018 году. Таким образом, сравнивать количественные показатели неэффективно. На количественный показатель существенное влияние имеет качество подготовленных сотрудниками ОДН материалов: наличие и оценка доказательств, своевременная и правильная их оценка при рассмотрении административного материала, установление события правонарушения. Исследование показало, что при составлении административных протоколов сотрудниками ОВД и рассмотрении комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Ставропольского края материалов, направленных сотрудниками ОВД в комиссии для принятия решения, зачастую допускаются нарушения, препятствующие принятию предусмотренных законом мер.

Так, например, в нарушение части 4 статьи 29.4. КоАП РФ не всегда выносится определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты пред-

ставленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела. В качестве свидетеля зачастую опрашиваются малолетние в нарушение требований ч. 4 ст. 25.6. КоАП РФ, без присутствия педагога или психолога. В нарушение п. 4 ст. 26.1. КоАП РФ комиссией при рассмотрении дел об административных правонарушениях не учитываются обстоятельства, отягчающие и смягчающие административную ответственность.

В нарушение ч. 1 ст. 26.2. КоАП РФ, комиссией при рассмотрении дел об административном правонарушении не устанавливаются доказательства в отношении лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

По общему правилу Гражданского Кодекса РФ (далее по тексту – ГК) совершеннолетие обусловлено достижением физическим лицом восемнадцатилетнего возраста, однако в данной статье в качестве проступка квалифицируется появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет. К несовершеннолетним относятся также и малолетние, не достигшие 14 лет (п. 1 ст. 28 ГК).

Распитие несовершеннолетним алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление им наркотических средств, психотропных, одурманивающих веществ считается завершенным в момент волеизъявления нарушителя, т.е. в момент начала их потребления. Для квалификации данного правонарушения не имеет значения наступление физических последствий распития алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребления одурманивающих веществ (релаксации, транквилизирующего воздействия и иных).

Статьей 20.22 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за следующие противоправные действия несовершеннолетних лиц:

а) появление указанных лиц (лица) в состоянии опьянения в общественном месте;

б) распитие данным лицом (лицами) алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественном месте;

в) потребление несовершеннолетним лицом (лицами) одурманивающих веществ в общественном месте.

Несовершеннолетнее лицо, совершившее любое из указанных противоправных действий, не подлежит административной ответственности в том случае, если к моменту их совершения достигло возраста 16 лет. Субъектами рассматриваемых административных правонарушений являются родители или иные законные представители несовершеннолетнего.

По смыслу статьи лицо, на которое возложена обязанность по обучению и воспитанию несовершеннолетнего, не является субъектом рассматриваемых административных правонарушений. Действия по вовлечению несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, квалифицируются по ч. 2 ст. 6.10 КоАП.

Анализ применения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Ставропольского края статьи 20.22 КоАП РФ показывает, что ежегодный показатель применения данной нормы права нестабилен. Так, в 2016 году таких фактов было 436, в 2017 году – 611, что на 40% выше, чем в предыдущий период. В 2018 году – 489, что соответственно на 20% ниже показателя 2017 года и на 12% выше, чем в 2016 году. Таким образом, сравнивать количественные показатели неэффективно. На количественный показатель существенное влияние имеет качество подготовленных сотрудниками ОДН материалов: наличие и оценка доказательств, своевременная и правильная их оценка при рассмотрении административного материала, установление события правонарушения.

Исследование показало, что при составлении административных протоколов сотрудниками ОВД и рассмотрении комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Ставропольского края (далее – комиссии) материалов, направленных сотрудниками ОВД в комиссии для принятия реше-

ния, зачастую допускаются нарушения, препятствующие принятию предусмотренных законом мер.

Так, например, в нарушение части 4 статьи 29.4. КоАП РФ не всегда выносится определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела.

В качестве свидетеля зачастую опрашиваются малолетние в нарушение требований ч. 4 ст. 25.6. КоАП РФ, без присутствия педагога или психолога.

В нарушение п. 4 ст. 26.1. КоАП РФ комиссией при рассмотрении дел об административных правонарушениях не учитываются обстоятельства, отягчающие и смягчающие административную ответственность.

В нарушение ч. 1 ст. 26.2. КоАП РФ, комиссией при рассмотрении дел об административном правонарушении не устанавливаются доказательства в отношении лица в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Так, на заседании комиссии в г. З. Ставропольского края при рассмотрении материала по ст. 20.22 КоАП РФ была произведена оценка доказательств по делу.

Поводом для составления сотрудниками ОВД протокола по статье 20.22 КоАП РФ стал факт выявления несовершеннолетнего А., не достигшего возраста привлечения к административной ответственности, на улице города в состоянии алкогольного опьянения. Несовершеннолетний, находясь в кафе «Птица» с друзьями, празднуя день рождения одного из них, употребил спиртные напитки (водку), когда ему стало плохо, вышел на улицу, где его обнаружили сотрудники полиции. При рассмотрении материала комиссией было установлено, что в материалах дела отсутствуют доказательства, а именно: не зафиксирован факт распития спиртных напитков, не установлено

лицо, предложившее несовершеннолетнему спиртные напитки, не установлен факт опьянения, отсутствуют показания свидетелей. Доводы, указанные в протоколе, подтверждаются только рапортом сотрудника ОВД и объяснением правонарушителя.

В соответствии со статьей 26.2. КоАП РФ «Доказательства» доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Данные устанавливаются протоколами, объяснениями лица, привлекаемого к административной ответственности, показаниями свидетелей, заключениями эксперта, показаниями специальных технических средств. Кроме протокола, со стороны обвинения в материалах дела должен присутствовать рапорт. Однако рапорт является внутренним документом правоохранительных органов и не может служить доказательством по делу об административном правонарушении при рассмотрении дела муниципальной комиссией, так как в нарушение ч. 5 ст. 25.6 КоАП РФ сотрудник полиции не был предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, что подтверждено в п. 18 Постановления Пленума Верховного суда от 24 марта 2005 г. № 5 (Нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений потерпевшего, свидетеля, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которым не были предварительно разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ч. 1 статьи 25.1, ч. 2 статьи 25.2, ч. 3 статьи 25.6 КоАП РФ, статьей 51 Конституции РФ, а свидетели, специалисты, эксперты не были предупреждены об административной ответственности соответственно за дачу заведомо ложных показаний,

пояснений, заключений по статье 17.9 КоАП РФ, а также существенное нарушение порядка назначения и проведения экспертизы).

Таким образом, материал был прекращен, а применение нормы административного права в качестве предупреждения дальнейшего совершения несовершеннолетними противоправных деяний не достигло своей цели.

В 2020 году на территории Ставропольского края на 17,8 % (с 686 до 808 по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (далее по тексту – АППГ) произошло увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием. При этом увеличение подростковой преступности допущено в 23 городах, городских округах и районах края.

Профилактика преступности несовершеннолетних напрямую обусловлена эффективностью мер административного воздействия. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 года, сотрудники полиции участвуют в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и являются основным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявляющим и документирующим административные правонарушения. Одной из действенных форм предупреждения и пресечения преступлений является применение сотрудниками ОМВД России на районном уровне норм административного законодательства в рамках профилактики правонарушений, совершаемых как подростками, так и в их отношении.

В 2020 году сотрудниками полиции к административной ответственности по линии несовершеннолетних привлечено 11754 лица, из них 1965 - несовершеннолетние, 9396 – родители (законные представители), 393 – взрослые лица, вовлекшие несовершеннолетних в курение табака, употребление алкогольной продукции, а также реализующие алкоголь подросткам.

Постатейный анализ показывает, что сотрудниками полиции органов внутренних дел края документируются правонарушения по профилактике влияния табачного дыма на несовершеннолетних (ст. 6.24 КоАП РФ – 717), профилактике алкоголизма среди подростков (ст.ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ -

464 адм. протокола), профилактике наркомании несовершеннолетних (ст.ст. 6.8, 6.9, ч. 2 20.20 КоАП РФ – 35), профилактике поведения на улицах и общественных местах (ст. 20.1 КоАП РФ – 88) и т.д.

Не перестает быть актуальным вопрос профилактики алкоголизма и наркомании среди детей и подростков. Во многом этому способствует работа по выявлению таких видов правонарушений, как ст.ст. 6.8 - 6.9 КоАП РФ, ст.ст. 20.20 – 20.22 КоАП РФ, ст. 6.10 КоАП РФ и ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ.

Следует отметить, что на территории края слабо реализуются меры Федерального Закона РФ от 21.07.2011г. №253 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции», которыми в Уголовный кодекс РФ введена статья 151.1 «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции». В 2020 году за совершение указанного преступления к уголовной ответственности привлечено только 1 лицо.

Недостаточно организованная работа по профилактике употребления несовершеннолетними алкоголя, привела к росту преступлений, совершенных несовершеннолетними, находящимися в состоянии алкогольного опьянения на территориях десяти органов местного самоуправления.

Важным аспектом в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является работа по выявлению родителей (законных представителей), не должным образом осуществляющих свои обязанности по воспитанию детей.

По ст. 20.22. (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) КоАП РФ применены меры административного воздействия в отношении 504 законных представителей (АППГ – 629), по ч. 1 ст. 6.10. (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ

или одурманивающих веществ) КоАП РФ привлечено 116 лиц (АППГ – 148), по ч. 2 ст. 6.10. (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних) КоАП РФ – 8 (АППГ – 5), по ч. 1 ст. 6.23. (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака) КоАП РФ – 14 (АППГ – 32), по ч. 2 ст. 6.23. (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего) КоАП РФ – 2 (АППГ – 5), по иным статьям – 53 (АППГ – 10).

В Ставропольском крае действует Закон Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» от 10 апреля 2008 года № 20-кз., который регулирует административные правоотношения по вопросам, непосредственно не урегулированным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и отнесенным к ведению субъектов Российской Федерации.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних действуют следующие нормы краевого закона.

Статья 2.6. Непринятие мер по защите прав несовершеннолетних

Невыполнение установленных требований по размещению информации о запрете нахождения лиц, не достигших возраста 18 лет, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, а также на иных объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, определенных муниципальными правовыми актами, либо информации о запрете нахождения лиц, не достиг-

ших возраста 16 лет, с 22 часов до 6 часов, а в период с 1 июня по 31 августа - с 23 часов до 6 часов без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети "Интернет", а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, а также на иных объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, определенных муниципальными правовыми актами (в ред. Закона Ставропольского края от 04.03.2016 N 21-кз) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до тысячи рублей; на юридических лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

Статья 9.6. Нарушение законодательства Ставропольского края об ограничении продажи электронных систем доставки никотина(введена Законом Ставропольского края от 02.03.2017 N 15-кз)

1. Незаконная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере четырех тысяч рублей; на должностных лиц - двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - сорока тысяч рублей; на юридических лиц - восьмидесяти тысяч рублей.

Одна из самых актуальных проблем современной России – это спад авторитета семьи с такими ее незыблемыми устоями, как забота о детях, об их воспитании. Все чаще можно говорить о безразличии родителей к судьбе ребенка и уходу за ним.

Вопросы профилактики подростковой преступности и правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, анализ причин и условий, их формирующих являются одними из приоритетных задач в деятельности сотрудников органов внутренних дел и прямо прописаны в Федеральном законе от 07.02.2011г. № 3.

В Ставропольском крае действует механизм взаимодействия органов системы профилактики, принимаются совместные меры по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Координацию этой деятельности осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с подразделениями органов внутренних дел.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края с целью координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике преступных посягательств в отношении детей, восстановлению их нарушенных прав проводится следующая работа.

1. С целью принятия незамедлительных мер реагирования по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, пострадавших в результате преступных посягательств либо чрезвычайных происшествий, с 2013 года действует Соглашение между Правительством и Следственным управлением Следственного комитета о незамедлительном информировании комиссий

следователями о всех фактах, связанных с несовершеннолетними, а в 2016 году на заседании краевой комиссии принят Порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

На постоянной основе с проведением ежесуточного мониторинга в режиме онлайн организована работа по реагированию на любые чрезвычайные происшествия с участием несовершеннолетних.

Информация поступает из территориальных органов внутренних дел, муниципальных комиссий и краевых органов системы профилактики. Сразу обрабатывается и, при необходимости - назначаются ведомственные проверки. Контроль организуют профильные министерства с последующим докладом результатов в краевую комиссию. Таких проверок в 2020 году проведено 992, в том числе с выездом членов краевой комиссии для разбора случая в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних - 30.

При получении информации аппаратом комиссий проводятся мероприятия по установлению причин и условий, а также по оперативному информированию субъектов системы профилактики с целью принятия мер по установлению и устранению причин и условий, приведших к чрезвычайному происшествию.

27 мая 2020 года на расширенном заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края с участием всех членов муниципальных комиссий рассмотрены вопросы: «О выработке дополнительных мер по профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также в отношении них, в том числе - преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних», а также «О принимаемых мерах по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений».

В обсуждении приняли участие представители ГУ МВД РФ по Ставропольскому краю, СУ СК РФ по Ставропольскому краю. Выработаны решения

по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних.

Анализ состояния профилактической работы территориальных органов внутренних дел Главного управления МВД России по Ставропольскому краю за 2020 год свидетельствует о том, что всего сотрудниками полиции по линии несовершеннолетних выявлено 10693 правонарушения, из которых самими подростками было совершено только 1915 правонарушений или 17,9% от общего количества. Структура задокументированных правонарушений, совершенных несовершеннолетними выглядит следующим образом: 71 - предусмотренное статьей 20.1 КоАП РФ (из них выявлено сотрудниками ПДН - 64), 345 - статьей 20.20 КоАП РФ (ПДН - 341), 28- статьей 20.21 КоАП РФ (все выявлены ПДН).

Около 2,0% или 246 правонарушений были совершены взрослыми лицами в отношении подростков и значительная часть от общего количества (79,8% или 8532) - это правонарушения, совершенные родителями в отношении подростков.

Из общего количества выявленных правонарушений, совершенных родителями в отношении своих несовершеннолетних детей, 96% или 8189 правонарушений по статье 5.35 КоАП РФ, только 4 - предусмотренных частью 2 статьи 6.10 КоАП РФ (вовлечение в употребление спиртных напитков), 1- по статье 6.23 КоАП РФ (вовлечение в употребление табачных изделий). Кроме того, 338 родителей несовершеннолетних были привлечены к ответственности по статье 20.22 КоАП РФ за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет.

Анализ характеристики лиц, совершивших преступления, показывает, что 36 преступлений (4,7%) совершены несовершеннолетними лицами в отношении своих сверстников, из них: 17 категории против собственности граждан (ст. 158 - 166 УК РФ); 15 - по фактам причинения телесных повреждений (ст. 111-116 УК РФ); 4 - по ст. 132 УК РФ. Родителями (законными представителями) в анализируемом периоде совершено 52 преступления по 69

эпизодам, в которых приняли участие 51 родитель, а также одно преступление, совершенное директором детского дома. Сотрудниками полиции возбуждено 7 уголовных дел по преступлениям, предусмотренным ст. 156 УК РФ и еще 3, за вовлечение детей в совершение преступлений (по ст. 150 УК РФ). По фактам причинения детям телесных повреждений различной степени тяжести к уголовной ответственности привлечено 23 родителя. Две матери привлечены к ответственности за убийство своих новорожденных детей. В течение года зарегистрировано 20 эпизодов преступлений, против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних, которые совершены в году и предыдущие года 6-ю отцами девочек, проживающими на территории Предгорного, Минераловодского округов, г. Кисловодска и Пятигорска. Совершаются преступления в семьях сожителями матерей - 7 фактов, отчимами - 3, родным дядей - 2, братьями - 2. Всего таких фактов выявлено 14, из них 6 - преступления против половой неприкосновенности, 4 - угроза убийством, 2 - причинения легкой степени вреда здоровью.

В целях межведомственного взаимодействия в муниципальных комиссиях утверждаются трехсторонние договоры (представители ОДН, органы системы профилактики, члены Совета Отцов) о проведении рейдовых мероприятий совместно с полицейским патрулем ОМВД России по округу по противодействию преступлениям и правонарушениям несовершеннолетних, выявлению лиц, вовлекающих их в противоправные действия, пресечению алкоголизма, табакокурения в подростковой среде, нахождению несовершеннолетних в ночное время без сопровождения законных представителей, а также охране общественного порядка. В 2020 году проведено 2 551 рейдовых мероприятий, в ходе которых выявлено 88 несовершеннолетних. Со всеми проведена профилактическая работа по разъяснению норм законодательства Ставропольского края, установлению причин нарушения закона.

При этом следует отметить, что практически все (99 %) из указанных составов выявлялись сотрудниками ПДН – 8451 правонарушение. Так, например, из общего числа правонарушений по статье 5.35 КоАП РФ сотруд-

никами ПДН выявлено 8108, остальные 79 выявлены участковыми уполномоченными полиции и 2 сотрудниками патрульно-постовой службы полиции.

Приведенные данные свидетельствует об имеющихся проблемах, а именно, о нежелании сотрудников других подразделений участвовать в выявлении указанных составов правонарушений, а следовательно, вносить свой вклад в общую работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Так, согласно официальным данным, по итогам 2020 года на территории края отмечалось снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними и с их участием на 7,8% (с 653 до 602). Однако, в 18 из 36 территориальных органах эти цифры не радуют и в отдельных органах внутренних дел рост преступлений указанной категории достигает от 80% до 2 раз. Удельный вес преступлений с участием несовершеннолетних в общем объеме расследованных в крае преступлений составил 3,4% против 4,0% за 2019 год.

В структуре подростковой преступности увеличилось количество таких видов преступлений, как убийства и покушения на убийство (с 1 до 2, 100,0%), грабежей (с 32 до 43, 34,4%), вымогательств (с 7 до 13, 85,7%), причинение тяжкого вреда здоровью (с 5 до 9, 80,0%), умышленное уничтожение имущества (с 2 до 3, 50,0%).

Никто не станет отрицать, что важным условием, влияющим на общее состояние преступности несовершеннолетних, является профилактика противоправного поведения не только самого подростка, но и его родителей или законных представителей. Одним из наиболее существенных факторов, оказывающих влияние на личность подростка, является формирование среды, в которой проживает и воспитывается ребенок. Особое внимание обращается на такой состав административного правонарушения, как статья 5.35 КоАП РФ.

Более 71 % поступающих в муниципальные комиссии административных протоколов - это протоколы в отношении родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей. В 2020 г. в отношении таких родителей было рассмотрено 8 268 материалов, что на 7,7 % меньше, чем в 2019 году (8 906 дел).

По ст. 20.22 (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных ПАВ или одурманивающих веществ) КоАП РФ применены меры административного воздействия в отношении 343 родителей (законных представителей), по ч. 1 ст. 6.10 (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных ПАВ или одурманивающих веществ) КоАП РФ привлечено 102 лица, по ч. 2 ст. 6.10. (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных ПАВ или одурманивающих веществ, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних) КоАП РФ - 3, по ч. 1 ст. 6.23 (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака) КоАП РФ - 30, по ч. 2 ст. 6.23 (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего) КоАП РФ - 2 , по иным статьям - 18.

К слову сказать, что норма части 1 статьи 5.35 КоАП РФ заменила собой статью 164 КоАП РСФСР, исключив из её содержания такой квалифицирующий признак, как злостное уклонение от воспитания. То есть, в действующем законодательстве возможности привлечения к административной ответственности родителей за вышеуказанные действия значительно расширены и позволяют документировать правонарушение за любое неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, что безусловно позитивно отражается на ранней профилактике правонарушений, совершенных в отноше-

нии своих детей. При этом, законодательство Российской Федерации предусматривает и уголовно правовую ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей по воспитанию детей (ст. 156 Уголовного кодекса РФ).

Инструкция по организации деятельности ПДН определяет порядок организации работы подразделений по делам несовершеннолетних, согласно которой они осуществляют индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Отсутствие внимания, заботы, понимания в семье, непредоставление родителями элементарных условий развития и воспитания, надлежащего материального обеспечения, а также ненадлежащий контроль за их поведением может стать основанием совершения подростком правонарушения и преступления.

Так, например, несовершеннолетний К., проживал в многодетной семье. Родители подростка воспитанием не занимались. У ребенка отсутствовала одежда по сезону, в связи с чем он не посещал школу. Оба родителя злоупотребляли спиртными напитками и нигде не работали. Условия проживания не отвечали санитарным нормам, позже подросток был замечен в употреблении спиртных напитков. Родители своим поведением отрицательно влияли на сына. В результате, К. совершил преступление до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности и был поставлен на учёт в подразделение по делам несовершеннолетних. Оба родителя привлечены к административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению сына.

Безусловно, такие семьи, не должны оставаться без внимания со стороны государства. Выявлять такие семьи в рамках своей оперативно-служебной деятельности должны не только сотрудники подразделений по делам несо-

вершеннолетних, но и сотрудники других служб ОВД, а также учреждения системы профилактики. Оказать помощь в выявлении семейного неблагополучия может каждый неравнодушный гражданин.

В 2020 году на профилактический учет в органы внутренних дел был поставлен 531 родитель. Из них, по информации участковых-27, органов следствия и дознания -3, иных подразделений органов внутренних дел - 21. По информации образовательных организаций-30, других субъектов профилактики – 2, по информации граждан -32.

Как видно из представленных сведений, информация о семейном неблагополучии в подразделения полиции может поступать из различных источников. И важная роль здесь должна принадлежать учреждениям здравоохранения, представители которых в рамках своих должностных обязанностей могут контактировать с семьёй, в которой воспитывается малолетний ребенок. Именно они могут стать первыми свидетелями совершаемого в отношении ребёнка противоправного поведения родителей, особенно если дети в силу своего возраста не ходят ни в школу, ни дошкольное учреждение. В первую очередь это касается патронажных сестер, которые после выписки из роддома в первые дни жизни ребенка обязаны посетить семью по месту жительства и оценить условия проживания, а в случае выявления семейного неблагополучия, если жизни и здоровью ребенка может угрожать опасность незамедлительно проинформировать заинтересованные ведомства.

Особое внимание следует обращать на родителей, состоящих на учётах в наркологических диспансерах в связи с употреблением алкоголя и наркотических средств. И здесь очень важно организовать взаимодействие не только с медучреждениями, но и с сотрудниками полиции, выявляющими данную категорию лиц.

В 2020 году в сфере профилактического воздействия сотрудников полиции находилось более 1200 родителей, 46 из которых были лишены родительских прав, в отношении 15 принято решение об ограничении родительских прав. Из числа родителей, состоящих на профилактическом учёте в

ПДН на конец 2020 года 615 – неработающие, 295 – многодетные, 559 – малообеспеченные, 515 – употребляющие спиртные напитки, 213 – употребляющие наркотики, 143 родителя имеющие или имевшие судимость, в том числе за совершение преступлений в отношении своих несовершеннолетних детей и 36 ранее лишались родительских прав. К слову сказать, лишение родительских прав в Ставропольском крае рассматривается как самая крайняя мера воздействия на родителей и применяется только тогда, когда другие меры не принесли результата. То есть, с родителями, попавшими в поле зрения сотрудников органов внутренних дел в связи с неисполнением обязанностей по их воспитанию проводится тщательная профилактическая работа, им даётся возможность для исправления.

Так, например, сотрудниками ОДН одного из районов края выявлена семья 3-вых, мать не исполняла обязанности по воспитанию трёх несовершеннолетних детей 11, 8 и 6 лет, не предоставляла своевременного питания, злоупотребляла спиртными напитками, школу, в которой учатся ее дети, не посещала. В действия гр. 3-вой содержались признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ. В адрес опеки отдела образования администрации района было направлено ходатайство о необходимости отобрания детей из семьи. При проведении комиссии по вопросу изъятия несовершеннолетних из семьи, по мнению большинства членов комиссии достаточных оснований для этого не имелось. Семья поставлена на учёт в КДН и ЗП, органы опеки, ПДН. Субъектам профилактики правонарушений несовершеннолетних дан трёхмесячный срок для организации проведения работы с гр. 3-вой, по истечении которого будет повторно рассмотрен вопрос о возможности проживания детей в указанной семье.

В Центре «Альгис» города Ставрополя реализован проект «Счастливая семья» по профилактике семейного неблагополучия путем формирования ответственной родительской позиции, укрепления детско-родительских отношений. Его участниками стали 30 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

В связи с ограничительными мероприятиями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 в Ставропольском крае, большая часть мероприятий детско-родительских клубов были переведены в онлайн режим и осуществлялись посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также с помощью Хоот технологий. Всего в работе детско-родительских клубов в 2020 году приняли участие более 400 человек.

В 2020 году на социальном сопровождении в учреждениях состояли 39 семей указанной категории, в них 39 несовершеннолетних правонарушителей (в 2019 году-23 семьи, 25 несовершеннолетних).

В течение отчетного периода года семьям указанной категории оказано 599 услуг (социально-психологический патронаж, психологическая диагностика, психологическая коррекция, социально-правовые и социально-педагогические услуги, срочные социальные услуги в виде одежды, обуви, предметов первой необходимости).

В связи с ограничением деятельности организаций социального обслуживания края по предоставлению социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания в соответствии с постановлением Губернатора Ставропольского края от 26 марта 2020 г. № 119 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ставропольского края» большинство мероприятий антинаркотической направленности, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, прошло в дистанционном режиме. Это флешмобы в социальных сетях, создание и размещение видеороликов, онлайн акции по пропаганде здорового образа жизни, видеопрезентации, смс-рассылки информации антинаркотического содержания.

В специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, проводится постоянная работа, направленная на профилактику самовольных уходов воспитанников:

актуализируются банки данных воспитанников, склонных к девиантному поведению;

проводятся внеочередные заседания психолого-педагогических консилиумов по профилактике самовольных уходов;

обновляются индивидуальные планы работы с воспитанниками, склонными к самовольным уходам;

обеспечивается 100% занятость воспитанников творческой деятельностью, мероприятиями туристско-спортивной направленности, организованным отдыхом и оздоровлением, трудовой занятостью;

усилен контроль выполнения должностных обязанностей ответственными за жизнь и безопасность воспитанников сотрудниками, особенно в вечернее и ночное время;

не допускаются случаи несвоевременного информирования сотрудников отделов внутренних дел о самовольных уходах несовершеннолетних;

усилена персональная ответственность руководителей структурных подразделений, всех педагогических работников организаций за профилактическую работу по предупреждению самовольных уходов и контроль за безопасностью жизнедеятельности воспитанников;

упорядочен и взят под контроль процесс пользования воспитанниками учреждений сотовыми телефонами и другими средствами связи.

По каждому случаю самовольных уходов воспитанников из организаций проводятся служебные расследования, по результатам которых сотрудники привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Ежегодно проводится краевой конкурс «Школа - территория здоровья и без наркотиков». В текущем году в нем приняли участие 58 общеобразовательных организаций и тринадцать профессиональных образовательных организаций Ставропольского края. 16 агитбригад из образовательных организаций Ставропольского края защищали свои проекты очно. Их опыт исполь-

зуется другими организациями. В 2020/21 учебном году итоги конкурса будут подведены в феврале 2021 года.

В летний период в онлайн формате образовательными организациями проведен цикл мероприятий по профилактике употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних: выставка рисунков и плакатов «#Мы выбираем жизнь!», городские конкурсы газет и плакатов «//Здоровое поколение», челлендж «Мы за здоровый образ жизни!», концерты «Жить - чтобы творить!» и «Рок против наркотиков, флеш-мобы «На страже здоровья» и «Мы выбираем жизнь!», видеоурок «Здоровье - бесценный дар» и др.

Было проведено 1619 мероприятий, в которых приняли участие более 57 тысяч обучающихся.

В рамках августовских педагогических советов министерством 18 августа 2020 года проведен круглый стол, на котором рассмотрен вопрос «Профилактика деструктивного поведения несовершеннолетних - ключевое направление системы воспитания обучающихся».

В мероприятии приняли участие специалисты и методисты органов управления образованием, курирующие вопросы воспитания; руководители и заместители руководителей по воспитательной работе образовательных организаций; руководители методических объединений социальных педагогов, классных руководителей, педагогов психологов. Количество участников - 270 человек.

Вопросы профилактики зависимого поведения рассмотрены 23 января и 30 октября 2020 года в рамках проведения совещаний в закрытом режиме по вопросу профилактики девиантного поведения несовершеннолетних, обеспечения безопасности в образовательных организациях Ставропольского края.

Продолжена работа по реализации проекта «Если не я, то кто же?» по подготовке волонтеров из числа студентов профессиональных образовательных организаций. Обучено более 130 человек. На сегодняшний день ГБПОУ

«Александровский сельскохозяйственный колледж» является площадкой для методического сопровождения специалистов и студентов.

Специалистами структурного подразделения «Кризисный центр» на базе ГБПОУ «Ставропольский строительный техникум» осуществляется подготовка волонтеров. Это программа «Навигатор». Обучено более 135 волонтеров. Дети обучаются сами, потом разрабатывают свои программы и используют в образовательных организациях.

Обучающиеся и специалисты образования принимают участие в региональном этапе Всероссийского конкурса социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе», операции «Дети России».

Действенным механизмом профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также вовлечения школьников в общественно полезную деятельность является развитие РДШ и Юнармии. В деятельность Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «Юнармия» вовлечено более 18 тысяч обучающихся края, в том числе дети, состоящие на всех видах профилактического учета. В 2020 году также в онлайн режиме проведена военно-патриотическая смена «Авангард» для юношей допризывного возраста, в которой приняли участие более 2000 школьников, из них - более 50 детей, состоящих на всех видах учета. Министерство образования совместно с ГУВД Ставропольского края в сфере профилактики активно работает с родительской общественностью края в рамках краевого Университета педагогических знаний для родителей. В 2020 году проведено 4 заседания (Ставрополь, Железноводск, Грачевский), в том числе в дистанционном формате. На встречах с родителями рассматривались вопросы профилактики вовлечения несовершеннолетних в распространение наркотиков через сеть, профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних. На регулярной основе в адрес руководителей органов управления образованием направляются методические рекомендации по профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних, в том числе по профилактике новых видов подростковой

токсикомании и употребления никотиносодержащей продукции с учетом возможного обратного эффекта от превентивной деятельности в виде возникновения у ребенка нездорового интереса.

С сентября 2019 года на базе детского дома № 12 города Ставрополя начало работать новое структурное подразделение реабилитационный центр «Арт-хаус» для детей подросткового возраста, имеющих поведенческие отклонения. Работа проводится по новой методике, сочетающей личное и коллективное психологическое воздействие на подростка. В ходе работы выявляются глубинные причины нестандартного поведения подростка, а для педагогов составляется план его индивидуальной коррекции.

Большое внимание уделяется и воспитательной работе с несовершеннолетними, помещёнными в интернатные учреждения края. В феврале 2020 года на территории муниципального бюджетного учреждения «Спортивно-культурный комплекс «Олимп» г. Невинномысска состоялась II краевая Спортивно-патриотическая игра «Мужество. Долг. Отечество» среди воспитанников интернатных учреждений Ставропольского края, в которой приняли участие 11 команд.

С 20 июня 2020 года Ставропольский край стал участником IX Всероссийской акции «Добровольцы - детям». Акция проводится в целях содействия реализации принципа «добровольчество (волонтерство) через всю жизнь»; активного включения в добровольческую деятельность по поддержке детей и семей с детьми, граждан всех возрастов (молодежи, взрослых и лиц старшего возраста), профессиональных и социальных групп (в том числе представителей целевых групп и прочих социально уязвимых категорий населения); вовлечения в добровольческое движение детей из целевых групп акции.

В декабре 2020 года с целью сохранения и укрепления здоровья воспитанников, профилактики здорового образа жизни, снижения рисков совершения противоправных действий, концентрации занятости воспитанников прошла (заочно) краевая Спартакиада в которой приняли участие более 120 вос-

питанников из 15 государственных учреждений по пяти видам спорта. По результатам спартакиады победители, призеры и участники были отмечены кубками и ценными подарками.

Продолжает свою работу пилотный проект проекта «Юнармия. Наставничество». С целью подготовки воспитанников детских домов к участию в проекте «Юнармия. Наставничество» разработана и направлена в учреждения дополнительная общеразвивающая программа социально-педагогической направленности по формированию гражданской позиции у воспитанников детских домов «Я - гражданин», возраст воспитанников 6-18 лет, срок реализации 2 года, которая ориентирована на формирование правовой культуры, законопослушного поведения и активной гражданской ответственности; воспитание патриотов России, граждан правового демократического государства, обладающих чувством национальной гордости, гражданского достоинства, любви к Отечеству, своему народу. В число воспитанников-юнармейцев входят 11 подростков, состоящих на всех видах профилактического учета.

В качестве наставников юнармейцев привлечены значимые граждане Ставропольского края. В их число вошли военнослужащие, офицеры в отставке - участники боевых действий, действующие юнармейцы - активисты.

В целях своевременного получения информации о несовершеннолетних, замеченных в употреблении алкоголя, наркотиков, других психотропных веществ, врачи психиатры-наркологи принимают участие в работе муниципальных комиссий, во время которых выявляются несовершеннолетние, нуждающиеся в наблюдении и лечении у врача- психиатра-нарколога, оформляется приглашение на приём к данному специалисту. При выявлении несовершеннолетних, замеченных в употреблении психоактивных веществ, врачом - психиатром-наркологом проводится его обследование с целью решения вопроса установления медицинского наблюдения, лечения. Таким образом, проведённый анализ свидетельствует о снижении распространённости и первичной заболеваемости наркологическими расстройствами среди несовершеннолетних, что может быть обусловлено как введёнными дополни-

тельными карантинными мероприятиями, связанными с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции, так и снижением потребления ПАВ вследствие проведения работы по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании.

В рамках проведения работы по профилактике семейного неблагополучия сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних следует обращать внимание на подростков, самовольно покидающих место жительства, занимающихся бродяжничеством, устанавливать причины ухода из дома, влияние факторов окружающей среды и внутренних семейных разногласий. Проведенный анализ показал, что наибольшее количество фактов самовольных уходов связано с неблагоприятной внутрисемейной обстановкой. Зачастую в основе такого противоправного поведения могут содержаться скрытые формы противоправного поведения родителей, их асоциальный образ жизни и невнимание к своему ребенку. Работа по профилактике самовольных уходов из семьи и государственных учреждений ведется сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних совместно с образовательными учреждениями. Последствия самовольных уходов обсуждаются с подростками в ходе лекций, индивидуальных бесед, на классных часах с наиболее яркими примерами уходов и последствиях нахождения несовершеннолетних на улице без сопровождения взрослых лиц, с родителями - на родительских собраниях, вебинарах, проводимых министерством образования и молодежной политики Ставропольского края с привлечением сотрудников полиции и других заинтересованных ведомств. По всем фактам розыска несовершеннолетних информируются субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних КДН и ЗП. В семьи, в которых дети склонны к повторным самовольным уходам, организуются выезды «социального патруля». Цель данных мероприятий - выяснение причин самовольных уходов подростков, условий им способствующих, выработки мер по их предупреждению и повторному недопущению.

Нельзя забывать и о том, что рассматриваемый состав административного правонарушения носит превентивный, то есть упреждающий характер, потому как предупреждает совершение в отношении своих несовершеннолетних детей более тяжких деяний, в том числе связанных с жестоким обращением.

В целях координации действий учреждений и ведомств субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в работе по предупреждению правонарушений и преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе в кругу семьи, в муниципалитетах края разработаны межведомственные планы профилактической работы с семьями, направленные на устранение причин неблагополучия. Планы составлены по инициативе органов и учреждений труда и социальной защиты населения, утверждены на заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и реализуются всеми субъектами системы профилактики.

Дети все чаще становятся жертвами преступлений, в связи с чем одной из задач, стоящей перед сотрудниками полиции, является концентрация усилий на профилактику и раскрытие преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, укрепление правовых основ защиты детей, проживающих в кровных и замещающих семьях, государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от насилия, включая сексуальное. С этой целью в крае ежегодно проводится оперативно-профилактическое мероприятие под условным наименованием «Ребенок и семья» в ходе которой в обязательном порядке организовано посещение семей, находящихся в социально-опасном положении, замещающих семей, а также лиц, допускающих нарушения в сфере семейно-бытовых отношений и состоящих под административным надзором.

Безусловно, что для ранней профилактики противоправного поведения родителей необходимо также на постоянной основе осуществлять разъяснительную работу с теми из них, которые ещё не попали в поле зрения сотруд-

ников полиции. С этой целью сотрудники ПДН на постоянной основе принимают участие в родительских собраниях в образовательных учреждениях края, разъясняют родителям о юридических последствиях их противоправного поведения. Сотрудники ПДН нацеливают последних на более тщательный контроль за своими детьми, организацию их занятости и изучение круга общения, в том числе в социальных сетях. Приводят яркие примеры из практической деятельности, связанные с отсутствием контроля с их стороны, предупреждают о возможных вредных последствиях, несчастных случаях и преступлениях, совершаемых в отношении подростков.

Проводимая профилактическая работа с родителями несовершеннолетних способствует хоть и незначительному, но снижению числа преступлений, совершаемых родителями в отношении своих несовершеннолетних детей. По итогам 2020 года в отношении родителей или законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей в органы предварительного расследования для возбуждения уголовного дела направлено 68 материалов, по которым возбуждено 53 уголовных дела, в том числе 9 по статьям 115, 116 и 116.1 УК РФ, 1 по статье 117 УК РФ, 7 – по статье 156 УК РФ и 29 – по иным составам. В анализируемом периоде не было совершено ни одного преступления, предусмотренного ст.112 УК РФ (в 2019 году – 2), ст. 125 УК РФ (2019 году - 4). Почти в 2 раза снизилось число преступлений по ст. 156 УК РФ.

При участии сотрудников полиции представителями органов опеки в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ был изъят 21 ребенок, чья жизнь и здоровье были подвергнуты опасности.

В рамках организованной работы по профилактике правонарушений в отношении подростков в государственных учреждениях социального обслуживания семьи и детей, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказываются социально-правовые услуги. Ежегодно данными учреждениями оказывается около 25 тыс. социально-правовых услуг, в том числе детям, проходящим реабилитацию в стационарных условиях - более 3 тыс. услуг.

В структуре 17 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 2 центра социальной помощи семье и детям, действуют межведомственные мобильные бригады по социальному сопровождению семей с детьми, нуждающимися в социальном сопровождении. Основной целью мобильной бригады является повышение доступности качества предоставляемых семьям с детьми услуг, а также оказание экстренной социальной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Мобильная бригада выезжает в семьи не реже 1 раза в месяц, согласно графику, осуществляются внеплановые выезды в случаях критических инцидентов. Ежегодно оказывается помощь более чем 1,3 тыс. семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Вопросы реализации семейной политики рассматриваются с участием Уполномоченного по правам ребенка на заседании координационного совета по вопросам реализации в Ставропольском крае Плана мероприятий по реализации Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года.

С марта 2017 года на территории края по руководством Уполномоченного по правам ребенка начала свою деятельность рабочая группа по изучению практики изъятия несовершеннолетних детей из семей с точки зрения избыточно применяемых мер и неправомерного вмешательства в семью. С целью организации межведомственного сотрудничества, повышения эффективности решения вопросов защиты прав и интересов ребенка на территории края Главное управления МВД России по Ставропольскому краю в целях организации содействия в онлайн-режиме информирует Уполномоченного по правам ребенка о фактах чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью несовершеннолетних, тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных как несовершеннолетними, так и в отношении них.

Подводя итог, можно сделать вывод, что одним из основных факторов, влияющих на состояние преступности несовершеннолетних, является среда, в которой воспитывается ребенок. Поэтому очень важно организовать про-

филактическую работу в семье. Вниманию сотрудников подлежат семьи несовершеннолетних, состоящих на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также родители, не исполняющие обязанности по воспитанию детей. Важно организовать работу по выявлению данной категории родителей сотрудниками всеми подразделениями территориального органа внутренних дел, в том числе в рамках исполнения требований Приказа МВД России от 17.01.2006 №19.

Целесообразно на законодательном уровне рассмотреть вопрос об ужесточении санкций за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ. Такая мера, как предупреждение и штраф от 100 до 500 руб. недостаточна и неэффективна, тем более в случаях, когда родители не работают и единственным источником дохода являются детские пособия. Не срабатывает принцип неотвратимости наказания, чувствуя свою «безнаказанность», они продолжают совершать аналогичные правонарушения. В данной ситуации следовало бы рассмотреть вопрос о возможности привлечения таких родителей к ответственности путём привлечения к обязательным работам.

Также было бы оправданным рассмотреть вопрос о возможности на законодательном уровне дополнения статьи 5.35 КоАП РФ частью 4, предусматривающей ответственность родителей за совершение несовершеннолетними административных правонарушений до достижения возраста привлечения к административной ответственности (за исключением правонарушений предусмотренных статьёй 20.22 КоАП РФ). Это позволило бы не оставлять безнаказанными факты совершения несовершеннолетними, не достигшими 16-летнего возраста, таких правонарушений как мелкое хулиганство, мелкое хищение, курение табака.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Роль семьи в воспитании детей и подростков огромна, и очень часто именно внутрисемейные конфликты и иные проблемы являются первопричиной правонарушений воспитывающихся в такой семье детей. Формирование у подростка криминогенной мотивации неотрывно связано со становлением его личности, то есть с процессом возникновения под влиянием внешних условий таких черт его характера и социальных связей, которые впоследствии и определяют поступки несовершеннолетнего правонарушителя. Социализация индивида как процесс усвоения им социального опыта возможна в двух основных формах. Во-первых, в условиях стихийного воздействия на личность различных обстоятельств жизни, в том числе имеющих разнонаправленный характер, что происходит нередко в случае, когда семья и, прежде всего, родители самоустраиваются от воспитания детей, предоставляя последних самим себе. И, во-вторых, в условиях целенаправленного воспитания личности молодого человека, в рамках которого роль воспитательного воздействия родителей и нормальной семейной обстановки наиболее

важна.⁴

Поэтому одним из основных факторов, влияющих на состояние преступности несовершеннолетних, является среда, в которой воспитывается ребенок. В связи с чем очень важно организовать профилактическую работу в семье. Вниманию сотрудников подлежат семьи несовершеннолетних, состоящих на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также родители, не исполняющие обязанности по воспитанию детей.

Только комплексные меры, в том числе установленные государством, направленные, с одной стороны, на защиту ребенка, а с другой – на усиление ответственности родителей, могут противостоять сложившейся в настоящее время негативной тенденции и произвести профилактический эффект. Именно для этого необходимо разработать единообразную практику реализации административно - юрисдикционных полномочий субъектов государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области привлечения родителей и иных законных представителей к административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

⁴ Лифанова М. К вопросу о роли семьи в формировании личности несовершеннолетнего правонарушителя. // Уголовное право; 2001. № 4. С.97-98.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Законы, нормативные акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 30.04.2020).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 30.04.2021).
3. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 30.04.2021).

4. Федеральный закон от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
5. Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Монографии, учебники, учебные пособия

1. Административная деятельность ОВД. Часть общая: учебник. М.: ЦОКР МВД России, 2009.
2. Административная деятельность полиции: курс лекций. 2-е изд., испр. и доп. / под ред. В.А. Кудина. Изд-во СПб ун-та МВД России. – СПб.: ООО «Р-КОПИ», 2016.
3. Административная ответственность / под Ред. Кониной Е.И., Маторина Е.И. М.: Юрайт. 574 с.
4. Банщикова С.Л. Особенности состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ // Административное право и процесс. 2016. № 3. С. 72-75.
5. Банщикова С.Л. Особенности состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. 2017. 342 с.
6. Богданова Г.В. Права и обязанности родителей и детей. М.: «Книгасервис», 2013. 274 с.
7. Гусев М. Ответственность родителей за ненадлежащее исполнение своих обязанностей. // Актуальные проблемы цивилистики. 2014. С. 39-42.
8. Заварыкин И.Н. Актуальные проблемы общей виктимологической профилактики преступлений // Алтайский юридический вестник. 2013. № 4 (4). С. 74-76.

9. Иванова С.И., Хаметдинова Г.Ф. Возможна ли ответственность родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за единственный факт неисполнения ими обязанностей по содержанию и воспитанию детей? // Совершенствование деятельности органов внутренних дел. 2015. № 4. С. 33-40.
10. Иванова Н. А. К вопросу о семейно-правовой ответственности родителей // Вестник ТГУ. 2014. №10 (138). С.136-142.
11. Ильгова Е.В. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. 2006. № 4. С. 29-32.
12. Каменская Р.А., Виноградов В.В. Административная ответственность родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей. Преодоление правового нигилизма в современном обществе. 2017. С. 20-24.
13. Салищева Н.Г. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. М.: Проспект, 2011. 1296 с.
14. Симухин В.Д. Состав административного правонарушения как юридическое основание квалификации административной ответственности за нарушение избирательного законодательства. // Современное право. 2008. № 6. С. 93.
15. Синицина С.В., Петренко И.Е. Неисполнение родителями (иными законными представителями) обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних – объективные признаки // Приоритетные научные направления: от теории к практике. 2016. С. 188.
16. Таибова О.Ю. Государственное управление в области охраны и защиты прав несовершеннолетних: автореферат. СПб, 2006. С. 17.
17. Уголовное право России. Общая часть. Особенная часть: учебник по специальностям «Правоохранительная деятельность», «Правовое обеспечение национальной безопасности» / под общ. ред. доктора юриди-

ческих наук, проф. Н.Г. Кадникова. М.: ИД «Юриспруденция», 2013. 944 с.

- 18.Филлипова В.П. Административная ответственность родителей или иных законных представителей за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей // Вестник Российского университета кооперации. 2017. № 1(27). С. 144.

Статьи, научные публикации

1.Аврутин, Ю.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка / Ю.Е. Аврутин // Административное право и процесс. -2013.- № 7.

2.Багаутдинов, Ф.Н. Надзор за исполнением законов в сфере правовой статистики / Ф.Н. Багаутдинов, М.А. Гаврилов // Законность. 2020. № 1. С. 37 – 40.

Иные источники

1.Комплексный анализ состояния правопорядка и основных результатов деятельности подразделений и органов Главного управления МВД России по Ставропольскому краю (2020г.); // Предоставлено ООД УУП и ПДН ГУ МВД России по Ставропольскому краю.

Учебное издание

Автор-составитель:

Архипова Оксана Анатольевна

Актуальные вопросы административной ответственности родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних

Учебное пособие

Издается в авторской редакции

Подписано в печать __. __. 2022 г. Формат 60x84/16.

Усл. печ. л. ____ Тираж 10 экз. Заказ ____

Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России.
355000, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 43.