

Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА
И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА**

Учебно-методическое пособие

Хабаровск
ДВЮИ МВД России
2022

УДК 342.9
ББК 67.401
О288

Издается по решению редакционно-издательского совета
Дальневосточного юридического института МВД России

Рецензенты:

О. И. Бекетов, начальник кафедры административного права
и административной деятельности органов внутренних дел
Омской академии МВД России, д-р юрид. наук, проф.;

И. С. Копнин, заместитель начальника кафедры административного права
и административной деятельности Рязанского филиала
Московского университета МВД России им. В. Я. Кикотя, канд. юрид. наук

О288 Общие положения административного права и администра-
тивного процесса: учеб.-метод. пособие / сост. Т. Г. Кулакова,
М. С. Крохина ; Дальневост. юрид. ин-т МВД России. – Хаба-
ровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2022. – 76 с.
ISBN 978-5-9753-0377-6

Учебно-методическое пособие подготовлено с учетом изменений в действующем законодательстве для слушателей факультета профессиональной подготовки, обучающихся по программам профессиональной подготовки сотрудников, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, по должности служащего «Полицейский» по очной и заочной формам обучения.

Учебно-методическое пособие предназначено для оказания методиче-
ской помощи обучающимся в самостоятельной работе по изучению дис-
циплин «Основы административного права», «Основы административного
процессуального права», при подготовке к семинарским, практическим
занятиям, зачетам и итоговой аттестации.

**УДК 342.9
ББК 67.401**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Тема 1. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.....	5
Тема 2. Административная ответственность: понятие и содержание.....	17
Тема 3. Понятие и назначение административного наказания.....	27
Тема 4. Правила квалификации административных правонарушений....	36
Тема 5. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.....	42
Тема 6. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях.....	53
Тема 7. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.....	65

ВВЕДЕНИЕ

Изучение дисциплин «Основы административного права», «Основы административно-процессуального права» необходимо для качественного овладения слушателями необходимыми компетенциями, навыками и умениями.

Значение указанных дисциплин определяется и тем, что они имеют характер вводного общепрофессионального курса, предваряющего изучение других юридических дисциплин, таких как «Административная деятельность полиции», «Основы уголовного процесса», «Основы уголовного права», и других. Материалы учебно-методического пособия тесно связаны и базируются на знаниях, полученных слушателями в ходе изучения таких дисциплин, как «Основы теории государства и права», «Основы конституционного права», и ряда других дисциплин.

Учебно-методическое пособие «Общие положения административного права и административного процесса» подготовлено в целях лучшего усвоения слушателями лекционного материала. В учебно-методическом пособии представлены материалы лекций, комплекты практических заданий, перечни нормативных правовых актов и юридической литературы, тестовые задания.

Материал изложен в удобной для восприятия форме в виде схем и таблиц, что способствует быстрой и качественной подготовке к семинарским и практическим занятиям, зачетам и экзаменам.

Тема 1. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации

Учебные вопросы

1. Понятие и особенности применения мер административно-правового принуждения.
2. Классификация мер административно-правового принуждения.
3. Реализация отдельных мер административно-правового предупреждения.
4. Реализация отдельных мер административно-правового пресечения.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: федер. закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ: ред. от 27.12.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 21.02.2021. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федер. закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ: ред. от 08.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об исполнительном производстве: федер. закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об оружии: федер. закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ: ред. от 30.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 25.07.1993 № 5242-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 11.03.1992 № 2487-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление пленума Верховного суда Рос. Федерации от 24.03.2005 № 5: ред. от 19.12.2013. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного суда Рос. Федерации от 24.10.2006 № 18: ред. от 25.06.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19: ред. от 28.11.2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных

правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736: ред. от 09.10.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707: ред. от 01.12.2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20.06.2012 № 615: ред. от 28.11.2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30.04.2012 № 389: ред. от 06.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления: приказ МВД России от 30.04.2012 № 389: ред. от 06.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. Административное право Российской Федерации: практикум / А. П. Алехин [и др.]; под ред. А. П. Алехина. 2-е изд. М.: Зерцало-М, 2020.

29. Административное право: практикум / С. Л. Басов [и др.]. СПб.: Троицкий мост, 2020.

30. Давыдова Н. Ю., Чепрасов М. Г., Чепрасов И. С. Административное право: учеб. пособие для СПО. Саратов: Профобразование, 2020.

31. Макарейко Н. В., Субботин А. М., Лубенков А. В. Меры административного принуждения, применяемые сотрудниками органов внутренних дел по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь: сравнительно-правовое исследование: моногр. Н. Новгород: Нижегород. акад. МВД России, 2018.

32. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб. пособие / К. Д. Рыдченко [и др.]. Воронеж: Воронеж. юрид. ин-т МВД России. 2-е изд. М., 2018.

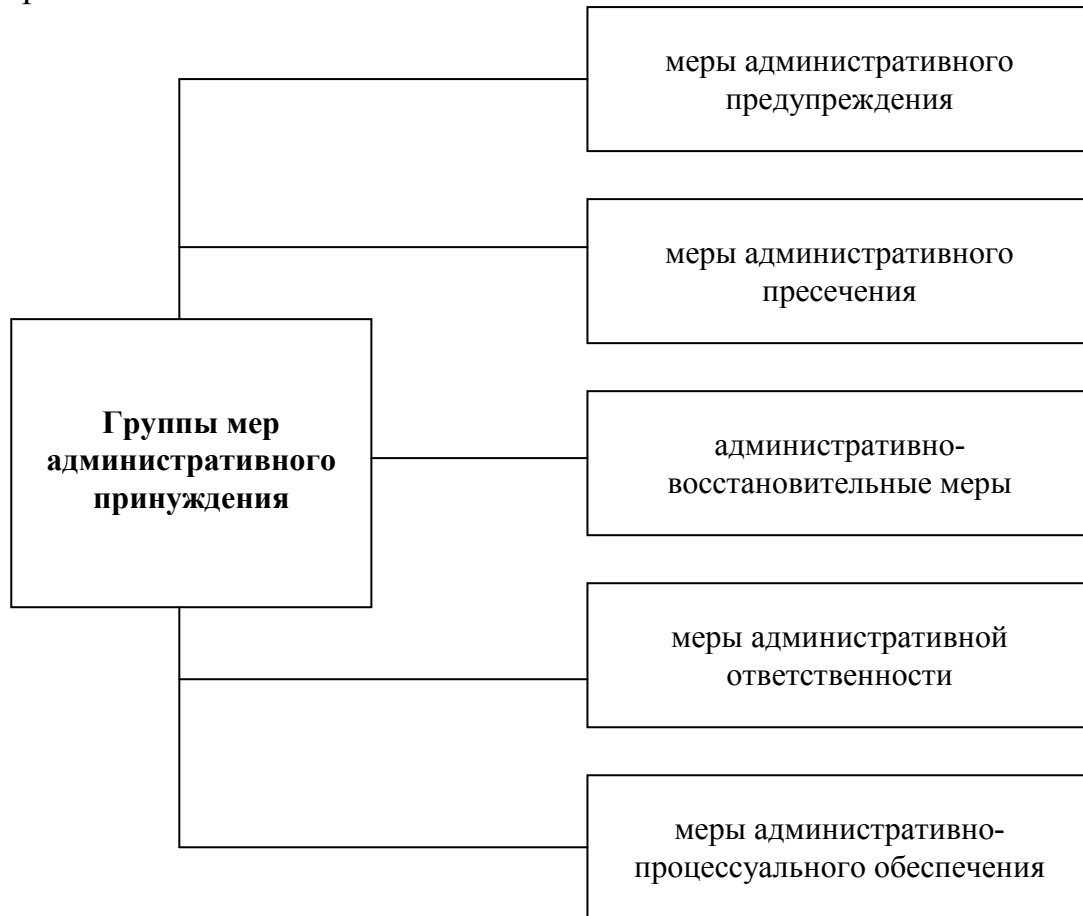
33. Ремизов П. В. Особенности производства по делам об административных правонарушениях органами внутренних дел (полиции): учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2018.

34. Стахов А. И., Зюзин В. А., Фомина М. С. Административное право: учеб. пособие для СПО / под ред. А. И. Стахова. М.: Рос. гос. ун-т правосудия, 2019.

Методические рекомендации по изучению темы

При изучении первого вопроса необходимо усвоить, что *административное принуждение* – это метод воздействия на волю, сознание, поведение людей в целях предупреждения, пресечения правонарушений. При рассмотре-

нии данного вопроса обучающиеся должны знать, что административное принуждение обеспечивает исполнение правил поведения, закрепленных в правовых нормах.



Административное принуждение является разновидностью государственного принуждения.

Основаниями для применения к лицу мер административного принуждения являются:

- противоправное поведение;
- необходимость обеспечения общественной безопасности;
- совершение физическим лицом или организацией административного правонарушения;

Например, физическое воздействие может, в частности, выражаться в применении к правонарушителю физической силы, специальных средств, средств остановки транспорта, слезоточивого газа и огнестрельного оружия.

Анализ административного законодательства и специальной литературы позволяет выделить в числе мер административного предупреждения принудительные и непринудительные меры. Меры административного предупреждения непринудительного характера имеют своим содержанием запретительные и обязывающие нормы.

Например, проведение проверок мест хранения оружия.

Целями применения мер административного принуждения являются:

- пресечение совершаемых физическими лицами и организациями административных правонарушений;
- обеспечение необходимых условий для привлечения лиц, совершивших административные правонарушения, к административной ответственности;
- обеспечение исполнения физическими лицами и организациями возложенных на них в установленном законодательством порядке субъективных юридических обязанностей или законно предъявленных к ним соответствующими административными органами властных требований, не выполненных ими добровольно.

Мера принуждения применяется не только при отклонении от нормы и направлена на восстановление поведения, соответствующего норме, но и при возникновении экстремальных социальных условий (например, введение масочного режима при пандемии).

Многозначный характер одной и той же меры принуждения можно увидеть на примере такой меры принуждения, как личный досмотр: во-первых, в ст. 27.7 КоАП РФ – это мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях; во-вторых, в ФКЗ «О чрезвычайном положении»¹, ФКЗ «О военном положении»², ФЗ «О противодействии терроризму»³ (п. 12 ч. 3 ст. 11), ч. 6 ст. 1 ФЗ «О полиции» – мера предупреждения; в-третьих, с ч. 3 ст. 48 ФЗ «О наркотических средствах, психотропных веществах»⁴, п. 16 ст. 13 ФЗ «О полиции» – мера пресечения.

Конкретные виды административно-правового принуждения, их содержание и порядок применения регулируются нормами административного права.

При рассмотрении второго вопроса необходимо обозначить понятие, виды административного принуждения. *Административно-правовое принуждение* – это те меры, которые направлены на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений.

При рассмотрении данного вопроса обучающиеся должны знать сущность и классификацию данных мер. В обязательном порядке указать специфику применения отдельных мер административного принуждения сотрудниками полиции. Уметь давать краткую характеристику каждому виду административного принуждения:

- *меры административного предупреждения;*
- *меры административного пресечения;*
- *меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;*
- *меры административного наказания.*

¹ О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О военном положении: федер. конст. закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

При рассмотрении третьего вопроса необходимо обозначить понятие *меры административного предупреждения* – это меры, применяемые в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Например, очень часто заявление о причинении побоев или иных насильственных действий, причинивших физическую боль, пишется в порыве эмоций, возникающих в ходе конфликта между родственниками или знакомыми, и нередко на следующий день граждане приходят в отдел полиции, для того чтобы забрать написанное ими ранее заявление. Возможно, для полноты соответствия норм будет целесообразнее ввести основание для прекращения административного производства – заявление потерпевшего. Однако, когда сотрудник полиции поясняет гражданам, что это не предусмотрено законодательством, то граждане объясняют причину своих действий, к которым относятся: отсутствие претензий к лицу, совершившему административное правонарушение, правонарушитель возместил причиненный вред и др. В этом случае очень сложно убедить граждан, что им, особенно правонарушителю, в любом случае необходимо явиться в суд, который и решит вопрос о его виновности или невиновности в совершенном им административном правонарушении. В противном случае сотруднику полиции придется применить к нему меру принуждения в виде привода на судебный процесс.

К мерам, применяемым в целях устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, относятся следующие.

Право полиции требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий.

Основания для данной меры закреплены в п. 1 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции».

Право полиции требовать от граждан покинуть место совершения преступления, административного правонарушения.

Основания для данной меры закреплены в п. 7 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции». Такие требования имеют властный характер, должны быть законными, предъявляются в устной форме, т. е. не требуют документального оформления, а также обеспечены возможностью преодоления неповиновения или сопротивления правонарушителем с помощью силы или оружия.

Право полиции осуществлять проверку документов.

В соответствии с ч. 2 ст. 27 ФЗ, п. 2 ч. 3 ст. 28 ФЗ «О полиции» право требовать от граждан предоставления для проверки документов, удостоверяющих их личность, возникает только в том случае, если имеются достаточные к тому основания.

Право полиции осуществлять оцепление.

Оцепление может сопровождаться ограничением или запрещением движения транспорта и пешеходов. Оно может также осуществляться в отношении жилых помещений.

Право полиции осуществлять контроль за условиями хранения оружия.

Право полиции изымать у граждан документы, имеющие признаки подделки, вещи.

В ФЗ № 150-ФЗ «Об оружии»⁵ в ч. 1 ст. 27 указаны случаи, когда оружие изымается.

Право полиции устанавливать административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, закреплено в ФЗ от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ⁶.

В осуществлении административного надзора участвуют сотрудники других подразделений, например, наряды патрульно-постовой службы, дорожно-патрульной службы ГИБДД, участковые, оперуполномоченные уголовного розыска. Таким образом, осуществляется обмен значимой информацией, в рамках проведения комплексных оперативно-профилактических мероприятий осуществляются совместные проверки по месту проживания поднадзорных лиц.

Меры административного пресечения – это средства, которые применяются в целях прекращения преступления, административного правонарушения, несчастного случая, иного происшествия, преодоления их вредных последствий. Например, отстранение водителя от управления транспортным средством путем применения принудительных мер остановки транспортного средства.

По способу воздействия меры пресечения делятся на общие и специальные.

Право полиции осуществлять входжение и проникновение в жилище. Статья 25 Конституции РФ закрепляет право на неприкосновенность жилища.

Право полиции применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. Основания и порядок регламентирован гл. 5 ФЗ «О полиции».

Например, отказ лица следовать по маршруту, указанному сотрудником полиции, приводит к необходимости удержания его за руку и сопровождения.

Огнестрельное оружие применяется сотрудниками полиции в качестве меры административного принуждения непосредственно на месте и в момент совершения наиболее опасных противоправных действий для их прекращения. Его применение, как правило, влечёт причинение вреда посягающему и сопряжено с высоким риском наступления тяжких последствий.

Право полиции осуществлять контроль за регистрацией граждан по месту жительства и пребывания.

Право полиции принимать меры по идентификации граждан, а также проводить дактилоскопию.

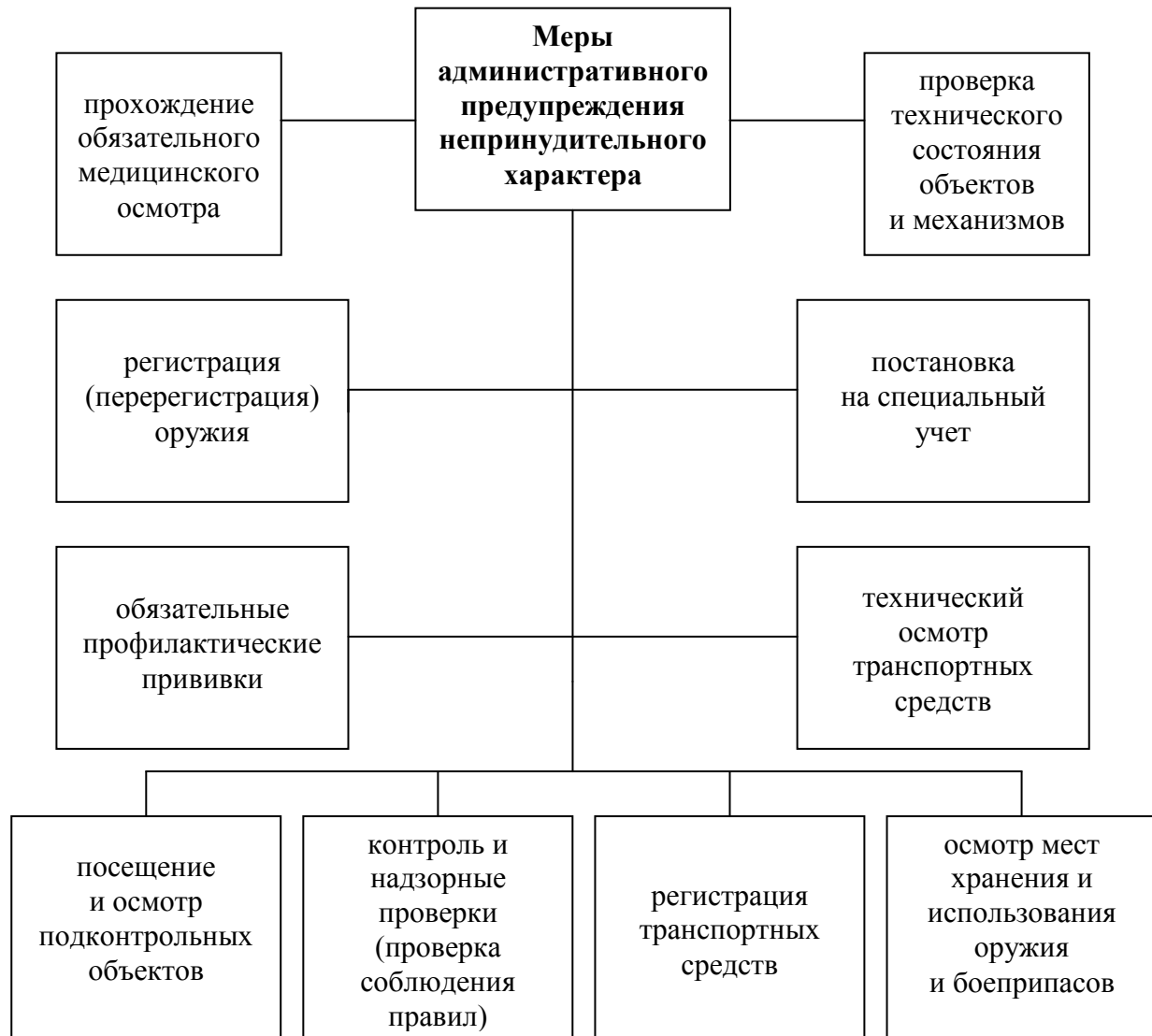
Таким образом, при выполнении возложенных на полицию обязанностей и реализации мер административно-правового принуждения сотрудники полиции должны руководствоваться нормами процессуальных законов, регулирующих сферу административных либо уголовно-процессуальных отношений.

⁵ Об оружии: федер. закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Доступ из. справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из. справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Меры административного предупреждения –

широкий комплекс взаимосвязанных средств, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, или на предупреждение угроз общественной и личной безопасности



При этом законодательная регламентация правоотношений между сотрудниками полиции и гражданами предусматривает не только блок прав и обязанностей, но и меры государственного принуждения, позволяющие обеспечивать административное и уголовное производство.

Основаниями реализации указанных мер являются: наличие угрозы общественной безопасности; нарушение правопорядка в какой-либо сфере жизнедеятельности.

Например, достаточно часто перед сотрудниками ДПС возникает проблема, связанная с тем, что водители не останавливаются по требованию сотрудников полиции и пытаются скрыться, так как административное наказание за данное правонарушение на сегодняшний день предусмотрено в виде админи-

стративного штрафа в размере от 500 до 800 руб. и никоим образом не пугает водителей автотранспортных средств, тем более учитывая то, что в большинстве случаев пытаются скрыться водители, находящиеся в состоянии опьянения за рулем автомобиля, и в случае задержания для них предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа (30 тыс. руб.) и лишения права управления транспортными средствами от полутора до двух лет, либо уголовная ответственность (если данное деяние совершено повторно).

Водители транспортных средств, скрываясь от ДПС ГИБДД, нарушают правила дорожного движения, несут повышенную опасность для других водителей и для пешеходов. Нередко при преследовании причиняется имущественный ущерб как служебному транспорту полиции, так и другим участникам дорожного движения.

Другой пример: временное ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов; осуществление пропускного режима для обеспечения соблюдения введенных ограничений; удаление с места проведения массового мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения; временное отстранение от работы инфекционных больных; выселение из домов, грозящих обвалом, и др.

<i>Административное принуждение</i> – метод государственного управления, основанный на нормах административного права, совокупность психических, физических и иных воздействий, применяемых уполномоченными субъектами в установленной процессуальной форме, в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности
• меры административного предупреждения
• меры административного пресечения
• меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
• меры административного наказания

Таким, образом, правовыми основаниями реализации указанных мер являются:

– законодательство, определяющее виды мер административно-правового принуждения, основания и порядок их применения;

– ведомственные нормативно-правовые акты, конкретизирующие порядок их применения. Например, приказом МВД России № 664 устанавливается алгоритм отстранения водителя от управления транспортным средством⁷.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите виды мер административного принуждения.
2. В каких случаях возможно ограничение или прекращение движения ТС по автомобильным дорогам?
3. В отношении каких категорий лиц устанавливается административный надзор?
4. Какие меры административного пресечения и процессуального обеспечения применяются сотрудниками полиции?

Задания для самоконтроля и работы с правовыми актами

1. Проведите классификацию следующих мер административно-правового принуждения:
 - введение самоизоляции граждан;
 - конвоирование задержанных лиц;
 - пресечение правонарушений;
 - оперативно-разыскная деятельность;
 - административный надзор;
 - досмотр транспортного средства.
2. Изучите ст. 30 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и определите:
 - к чьей компетенции относится рассмотрение жалоб лиц, перечисленных в ч. 1 ст. 30 ФЗ «Об основах системы профилактики безопасности и правонарушений несовершеннолетних», на постановления судей?
3. Укажите, кого в соответствии с нормативными правовыми актами имеет право задерживать полиция:
 - гражданина Петрова И. С., который находится в федеральном розыске за совершение преступления;
 - гражданина Семашко А. В., который предпринял попытку самоубийства;

⁷ Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664; приказ МВД России от 23.08.2017 № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– гражданина Инова К. Н., нарушившего правила парковки транспортного средства и предъявившего удостоверение депутата Законодательной думы Хабаровского края;

– гражданина Симакова В. Р., подозреваемого в совершении квартирной кражи по адресу: г. Хабаровск, ул. Лермонтова, д. 47, кв. 57;

– несовершеннолетних Чепикова А. Г. и Конова Н. Ф., которые бесцельно бродили по центральной улице города.

4. Составьте алгоритм действий сотрудника полиции при проведении личного досмотра.

5. Заполните таблицу.

Виды мер административно-правового принуждения				
	Меры предупреждения	Меры пресечения	Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	Меры ответственности
Понятие				
Правовое регулирование				
Примеры				

Тесты для самоконтроля

Решите тестовые задания:

1. Меры административного принуждения делятся:

а) на меры административного предупреждения, меры административного пресечения, меры административной ответственности;

б) на меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, меры административного пресечения, меры административной ответственности;

в) на меры административного предупреждения, меры административного пресечения, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, меры административной ответственности.

2. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях регламентированы:

а) гл. 24 КоАП РФ;

б) гл. 26 КоАП РФ;

в) гл. 27 КоАП РФ;

г) гл. 28 КоАП РФ.

3. К мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении относятся:

а) доставление;

б) направление запросов в территориальные органы исполнительной власти по поводу полномочий субъектов административной юрисдикции;

в) истребование сведений, необходимых для рассмотрения дела об административном правонарушении.

4. Личный досмотр проводится:

а) с участием двух понятых;

б) с участием одного понятого;

в) без понятых.

5. С какого момента исчисляется время административного задержания?

а) с момента составления административного протокола;

б) с момента доставления правонарушителя в дежурную часть;

в) с момента водворения в комнату для задержанных в административном порядке.

Тема 2. Административная ответственность: понятие и содержание

Учебные вопросы

1. Административная ответственность: понятие, сущность.
2. Нормативное, фактическое и процессуальное основание административной ответственности.
3. Возможность освобождения от административного наказания.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: федер. закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ: ред. от 27.12.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 21.02.2021. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О лицензировании отдельных видов деятельности»: федер. закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федер. закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ: ред. от 08.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об оружии: федер. закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ: ред. от 30.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5: ред. от 19.12.2013. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.10.2006 № 18: ред. от 25.06.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736: ред. от 09.10.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707: ред. от 01.12.2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30.04.2012 № 389: ред. от 06.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Аветисян А. А., Павлов Н. В. Проблема привлечения к административной ответственности субъектов правоотношений, обладающих неприкосновенностью // Молодежный научный вестник. 2018. № 3 (28).

23. Административное право и административный процесс: практикум / Тюмен. ин-т повышения квалификации сотр. МВД России. Тюмень, 2018.

24. Административное право Российской Федерации: практикум / А. П. Алехин [и др.]; под ред. А. П. Алехина. 2-е изд. М.: Зерцало-М, 2020.
25. Административное право: практикум / С. Л. Басов [и др.]. СПб.: Троицкий мост, 2020.
26. Давыдова Н. Ю., Чепрасов М. Г., Чепрасов И. С. Административное право: учеб. пособие для СПО. Саратов: Профобразование, 2020.
27. Макарейко Н. В., Субботин А. М., Лубенков А. В. Меры административного принуждения, применяемые сотрудниками органов внутренних дел по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь: сравнительно-правовое исследование: моногр. Н. Новгород: Нижегород. акад. МВД России, 2018.
28. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб. пособие / К. Д. Рыдченко [и др.]; Воронеж. юрид. ин-т МВД России. 2-е изд. М., 2018.
29. Ремизов П. В. Особенности производства по делам об административных правонарушениях органами внутренних дел (полиции): учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2018.
30. Стахов А. И., Зюзин В. А., Фомина М. С. Административное право: учеб. пособие для СПО / под ред. А. И. Стахова. М.: Рос. гос. ун-т правосудия, 2019.

Методические рекомендации по изучению темы

Обучающимся необходимо иметь в виду, что *административная ответственность и административное наказание* занимают особое место в системе мер административного принуждения.

Административная ответственность является одним из видов *юридической ответственности и административного принуждения*.

При рассмотрении первого вопроса необходимо обозначить основные подходы к понятию юридической ответственности, уделить внимание ее сущности.

Юридическая ответственность имеет следующие признаки:

- наступает только за те деяния, которые предусмотрены правовыми нормами;
- налагается только за совершенные поступки, а не за мысли или намерения;
- налагается компетентными государственными органами в ходе определенной законом процедуры;
- влечет за собой неблагоприятные последствия для нарушителя;
- предполагает государственное принуждение правонарушителя к исполнению норм права.

Законом закрепляется понятие административного правонарушения как основания административной ответственности и раскрываются его юридические признаки.

Например, за факт проживания гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от 2 000 до 3 000 руб.

Нанимателя или собственника жилого помещения (физическое лицо), допустившего проживание лиц без регистрации свыше установленных законом сроков, привлекают к ответственности в виде штрафа в размере от 2 000 до 5 000 руб.

Важно знать, что за фиктивную регистрацию гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении, а равно за фиктивную регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, предусмотрена уголовная ответственность. Санкция статьи предусматривает наказание до трех лет лишения свободы.

При этом под фиктивной регистрацией понимается регистрация на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации. Это также регистрация в жилом помещении без намерения (пребывать) проживать в нем.

Субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица.

ФЗ от 17 апреля 2020 г. «О внесении изменений в КоАП РФ» в положения ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ внесены изменения, согласно которым срок привлечения к административной ответственности составляет 3 года с момента совершения административного правонарушения.

С апреля 2020 г. срок привлечения граждан и должностных лиц, осуществляющих воинский учет, к административной ответственности за допущенные нарушения составляет 3 года.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

К обстоятельствам, исключающим административную ответственность, относятся невменяемость, а также обстоятельства, указанные в ст. 24.5 КоАП РФ.

Например, гр-н В. привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.7 ч. 2 КоАП РФ. Гр-н В. подал жалобу на это решение, в которой просил данное постановление отменить, ссылаясь на то, что в его действиях отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ. В указанное в постановлении по делу об административном правонарушении время автомобилем он не управлял.

В судебном заседании гр-н В. жалобу поддержал, сославшись на изложенные в ней доводы, пояснил, что данным автомобилем никогда не управлял, в тот вечер находился около дома, где проживает его друг, к дому подъехала жена друга, которая сразу же зашла в дом, автомобиль она заглушила, но не закрыла. Он хотел включить в автомобиле музыку и сел на переднее водительское сиденье. В этот момент подъехал наряд ДПС ГИБДД, гр-н В. пытался объ-

яснить, что автомобилем не управлял, но в отношении него составили протокол. Свидетель по делу Н. данные показания подтвердила и пояснила, что поскольку живет в сельской местности, автомобиль, как правило, не закрывает на ключ, иногда даже ключи оставляет в замке зажигания.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, судья вышестоящей инстанции вынес решение об отмене постановления мирового судьи в отношении В. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ, в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых оно вынесено, производство по делу прекратил в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом, от административной ответственности лицо может быть освобождено на любой стадии производства по делам об административных правонарушениях, от наказания лицо может быть освобождено только после вынесения постановления о наложении административного наказания.

Другой пример. Гражданин М. на одной из центральных улиц города устроил одиночный пикет, развернув плакат с лозунгами политического содержания. Спустя 25 минут, сотрудники полиции потребовали от заявителя прекратить пикет, а спустя ещё 15 минут гражданин М. был принудительно препровожден в служебное помещение отдела полиции, где был составлен протокол о его доставлении. Пробыв около часа в отделе полиции, гражданин М. был отпущен без составления протокола об административном правонарушении и без предъявления ему каких-либо обвинений.

Таким образом, по общему правилу освобождение от ответственности допускается лишь в тех случаях, когда правонарушение не представляет большой общественной опасности.

КоАП РФ (ст. 2.9 КоАП РФ) устанавливает основания, условия и последствия освобождения от административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, при *малозначительности проступка*.

Согласно п. 21 Постановления Пленума Верховного суда РФ⁸, если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании ст. 2.9 КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу. Представляется, признаками малозначительного административного правонарушения являются следующие:

- если вред, причиняемый таким административным правонарушением по размеру, характеру, объему обычно крайне мал;
- если деяние не представляет большой опасности для охраняемых законом прав, интересов, благ;
- если при его совершении обычно отсутствуют обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

⁸ О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Такое административное правонарушение обычно имеет разовый, кратковременный характер.

Вместе с тем, такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они могут учитываться при назначении административного наказания⁹.

Таким образом, *малозначительным административным правонарушением* является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Например, Верховный суд отменил штраф за несвоевременную уплату другого административного штрафа, признав правонарушение малозначительным.

Например, гражданка Егорова Н. В. опоздала с уплатой штрафа менее чем на месяц. Более того, она его уже уплатила на момент составления протокола о просрочке. Производство по делу об административном правонарушении было прекращено на основании ст. 2.9 КоАП РФ ввиду малозначительности совершенного административного правонарушения. В этой связи необходимо иметь в виду, что признание правонарушения малозначительным предполагает освобождение от административной ответственности. Следовательно, признавая совершенное правонарушение малозначительным, необходимо учитывать, достигнута ли при этом воспитательная и предупредительная цель наказания.

Проблема состоит еще и в том, что происходит неточное выполнение административно-правовых норм, а именно, согласно КоАП РФ, за неуплату вовремя штрафа он налагается в двойном размере. С этой целью на семьдесят первые сутки после вынесения постановления об административном правонарушении инспектор ИАЗ вызывает на прием гражданина, не оплатившего административный штраф, для того чтобы составить в отношении него протокол за неуплату штрафа. Так как неоплаченных штрафов излишне много, чтобы инспектор смог оформить материалы на каждого, мы можем смело утверждать, что указанная норма административного права в отношении значительного числа лиц не выполняется. Наряду с этим, подразделения ИАЗ, не получив данных об оплате административного штрафа, составляют реестр и отправляют постановления в ФССП России для принудительного взимания административных штрафов.

Освобождение от административной ответственности может также проявляться в *замене ее другими видом ответственности* (например, дисциплинарной). Так, военнослужащие и призванные на военные сборы граждане несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дис-

⁹ О некоторых вопросах, возникающих у судей при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

циплинарными уставами. Исключение составляют отдельные правонарушения, когда ответственность наступает на общих основаниях.

Например, по ст. 5.59 КоАП РФ сотрудники полиции привлечены к административной ответственности быть не могут. За допущенные в данной сфере нарушения они несут дисциплинарную ответственность.

К указанным лицам не могут быть применены административные наказания в виде административного ареста, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, также в виде административного штрафа.

В рамках рассмотрения третьего вопроса необходимо отметить, что в качестве основания освобождения от административной ответственности может выступать *истечение срока давности* привлечения к административной ответственности. КоАП РФ предусматривает единственный случай приостановления течения срока давности. Это удовлетворение ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. О рассмотрении дела по месту жительства данного лица срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Давность привлечения к административной ответственности – это срок, по истечении которого лицо, совершившее административное правонарушение, не может быть привлечено к административной ответственности.

Например, ст. 5.61 КоАП РФ предусмотрена ответственность за оскорбление. Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 3 месяца со дня произошедшего события. По общему правилу срок давности исчисляется с момента совершения административного правонарушения.

Так же необходимо отметить, что освобождение от административной ответственности возможно в связи с применением к несовершеннолетним мер воспитательного воздействия. Не все административные наказания, предусмотренные КоАП РФ, могут применяться к несовершеннолетним.

Решая вопрос о привлечении несовершеннолетнего к административной ответственности в виде штрафа, комиссия выясняет, есть ли у него самостоятельный заработок, так как при отсутствии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей. Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

Согласно положениям ч. 4 ст. 25.6 КоАП РФ, при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. Законный представитель присутствует при опросе несовершеннолетнего свидетеля в возрасте до 14 лет только в случае необходимости. Определение наличия или отсутствия данной необходимости является полномочием лица, ведущего производство по делу об административном правонарушении.

Гражданский кодекс РФ, устанавливая общие положения об ответственности за причинение вреда, выделяет также ее частные случаи, к которым, в том числе, относится ответственность за вред, причиненный несовершеннолетними в возрасте до 14 лет.

По общему правилу за вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (малолетним), отвечают его родители (усыновители) или опекуны, а также организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, куда малолетний был помещен под надзор, если не докажут, что вред возник не по их вине (п. 1 и п. 2 ст. 1073 ГК РФ).

Исходя из указанных норм, на родителей, усыновителей, опекунов, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возлагается обязанность доказывания, что вред причинен не по их вине. Следует учитывать, что родители, проживающие отдельно от детей, также несут ответственность за вред, причиненный детьми, в соответствии со ст. 1073 и 1074 ГК РФ.

Родитель может быть освобожден от ответственности, если по вине другого родителя он был лишен возможности принимать участие в воспитании ребенка либо в силу объективных причин не мог воспитывать ребенка (например, из-за длительной болезни). Кроме того, согласно ст. 1075 ГК РФ, ответственность за вред, причиненный несовершеннолетним, может быть возложена на его родителя, даже если последний лишен родительских прав.

Однако в этом случае ответственность за вред может иметь место в течение трех лет после лишения родителя родительских прав, если поведение ребенка, повлекшее причинение вреда, явилось следствием ненадлежащего осуществления родительских обязанностей.

Специфическим временным освобождением от административной ответственности является предусмотренная ст. 31.5 КоАП РФ отсрочка исполнения постановления о назначении административного наказания. Это может быть, например, болезнь лица, на которое наложено наказание в виде административного ареста, материальные трудности у лица, подвергнутого штрафу.

Так, административный арест (ст. 3.9 КоАП РФ) не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим 18 лет, инвалидам 1 и 2 групп. Лишение права управления средствами транспорта не может применяться к лицам, которые пользуются этими средствами в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортными средствами в состоянии опьянения, а также оставления в нарушение установленных правил мест дорожно-транспортного происшествия, участником которого они являются (ст. 3.8 КоАП РФ).

Лишение права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию. Они не могут быть подвергнуты конфискации или возмездному изъятию огнестрельного оружия и боевых припасов.

В законодательном порядке предусматривается ограничение применения административных наказаний в отношении военнослужащих, судей, прокуроров, лиц, пользующихся иммунитетом.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие и назовите признаки административной ответственности.
2. В чем отличие административной ответственности от дисциплинарной и уголовной ответственности?
3. В чем заключается предупредительная функция административной ответственности?
4. Назовите принципы, раскрывающие сущность административной ответственности.

Задания для самоконтроля и работы с правовыми актами

1. Раскройте содержание трех оснований административной ответственности: юридическое (правовое), фактическое и процессуальное.
2. С учетом содержания этих понятий заполните сравнительную таблицу оснований привлечения к административной ответственности по отдельным нормам КоАП РФ.

Норма КоАП РФ	Юридическое основание	Фактическое основание	Процессуальное основание
Ч. 1 ст. 5.35			
Ч. 1 ст. 6.24			
Ч. 4 ст. 20.8			
Ч. 1 ст. 20.20			

3. Проведите сравнительный анализ ст. 6.8, 6.9, 6.13, 6.16 КоАП РФ и ст. 228, 228.1, 228.2, 230 УК РФ и выделите признаки, позволяющие отграничивать административные проступки от преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

4. Проведите сравнительный анализ ст. 6.11 и 6.12 КоАП РФ и ст. 240 и 241 УК РФ и выделите признаки, позволяющие их отграничивать. Определите основания освобождения от административной ответственности лица, которое занимается проституцией.

5. Проведите сравнительный анализ статей и выделите признаки, позволяющие их отграничивать:

- ст. 6.1.1 КоАП РФ и ст. 116 УК РФ;
- ст. 7.17 КоАП РФ и ст. 167 УК РФ;
- ст. 7.27 КоАП РФ и ч. 1 ст. 158 УК РФ;
- ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ и ст. 156 УК РФ;
- ст. 19.23 КоАП РФ и ст. 327 УК РФ.

Тесты для самоконтроля

Решите тестовые задания:

1. *Административная ответственность военнослужащих, граждан,*

призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания, закреплена:

- а) в ст. 2.4 КоАП РФ;*
- б) в ст. 2.5 КоАП РФ;*
- в) в ст. 2.6 КоАП РФ.*

2. Не позднее какого срока со дня обнаружения проступка, применяется дисциплинарное взыскание?

- а) одного месяца;*
- б) двух месяцев;*
- в) трех месяцев;*
- г) шести месяцев.*

3. Материальная ответственность – это:

- а) обязанность виновной стороны возместить прямой ущерб и упущенную выгоду;*
- б) обязанность виновной стороны трудового договора возместить причиненный ущерб (вред) другой стороне;*
- в) возместить не только моральный, но и материальный вред, причиненный работником работодателю;*
- г) нет верного ответа.*

4. При длящемся административном правонарушении исчисление срока для назначения наказания определяется:

- а) сроком обнаружения административного правонарушения;*
- б) сроком выяснения фактических обстоятельств дела об административном правонарушении;*
- в) сроком составления протокола об административном правонарушении;*
- г) сроком совершения административного правонарушения;*
- д) сроком задержания лица, совершившего административное правонарушение.*

5. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

- а) раскаяние лица, которое совершило административное правонарушение;*
- б) совершение административного правонарушения в состоянии эффека;*
- в) совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения;*
- г) повторное совершение административного правонарушения.*

Тема 3. Понятие и назначение административного наказания

Учебные вопросы

1. Административное наказание: понятие, сущность.
2. Правила назначения административного наказания.
3. Особенности назначения административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12.12.1993, с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: федер. закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ: ред. от 27.12.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 21.02.2021. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 25.07.1993 № 5242-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федер. закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ: ред. от 08.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Об исполнительном производстве: федер. закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ: ред. от 30.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 11.03.1992 № 2487-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5: ред. от 19.12.2013. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного суда РФ от 24.10.2006 № 18: ред. от 25.06.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19: ред. от 28.11.2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736: ред. от 09.10.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707: ред. от 01.12.2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20.06.2012 № 615: ред. от 28.11.2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30.04.2012 № 389: ред. от 06.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления: приказ МВД России от 30.04.2012 № 389: ред. от 06.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Аветисян А. А., Павлов Н. В. Проблема привлечения к административной ответственности субъектов правоотношений, обладающих неприкосновенностью // Молодежный научный вестник. 2018. № 3 (28).

23. Административное право: практикум / С. Л. Басов [и др.]. СПб.: Троцкий мост, 2020.

24. Алехин А. П., Демин А. А., Кармолицкий А. А. Административное право Российской Федерации: практикум / под ред. А. П. Алехина. 2-е изд. М.: Зерцало-М, 2020.

25. Давыдова Н. Ю., Чепрасов М. Г., Чепрасов И. С. Административное право: учеб. пособие для СПО. Саратов: Профобразование, 2020.

26. Макарейко Н. В., Субботин А. М., Лубенков А. В. Меры административного принуждения, применяемые сотрудниками органов внутренних дел по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь: сравнительно-правовое исследование: моногр. Н. Новгород: Нижегород. акад. МВД России, 2018.

27. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб. пособие / К. Д. Рыдченко [и др.]; Воронеж. юрид. ин-т МВД России. 2-е изд. М., 2018.

28. Ремизов П. В. Особенности производства по делам об административных правонарушениях органами внутренних дел (полиции): учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2018.

29. Соболев В. В. Наказание и его назначение: учеб. пособие. М.: Рос. гос. ун-т правосудия, 2019.

30. Стахов А. И., Зюзин В. А., Фомина М. С. Административное право: учеб. пособие для СПО / под ред. А. И. Стахова. М.: Рос. гос. ун-т правосудия, 2019.

Методические рекомендации по изучению темы

Обучающимся следует уяснить, что наказания занимают особое место в системе мер административного принуждения. В рамках рассмотрения данного вопроса необходимо обозначить понятие административного наказания, раскрыть сущность и признаки. Указать, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности.

Административная ответственность устанавливается законодательными органами РФ и законодательными органами субъектов РФ. Но в целях единства нормативной практики в этой сфере установлен перечень видов административных наказаний.

Этот перечень закреплен в ст. 3.2 КоАП РФ. При этом в региональных законах об административных правонарушениях могут предусматриваться административные наказания только в виде предупреждения или административного штрафа.

Административное наказание выступает в качестве меры ответственности за совершение административного правонарушения. Обучающимся следует уяснить, что по своей сущности административное наказание как мера ответственности отличается от иных мер административного принуждения.

Необходимо раскрыть *систему* административных наказаний, которая закреплена в ст. 3.2 КоАП РФ. Выделяют следующие виды административных наказаний:

– *предупреждение*;

- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности;
- обязательные работы;
- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Так, например, приказом Минприроды России от 16 ноября 2010 г. № 512 утверждены Правила охоты, которые содержат требования к осуществлению охоты и сохранению охотничьих ресурсов на всей территории РФ. Действующим законодательством предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность за нарушение Правил охоты.

Статьей 8.37 КоАП РФ установлено, что нарушение правил охоты влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до 4 тыс. руб. с конфискацией орудий охоты или без таковой или лишение права осуществлять охоту на срок до 2 лет; на должностных лиц – до 35 тыс. руб. с конфискацией орудий охоты или без таковой.

Статьей 258 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за нарушение Правил охоты с причинением крупного ущерба; с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей; в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена; а также на особо охраняемой природной территории либо в зоне экологического бедствия, или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

Предупреждение – устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения.

В соответствии со ст. 28.6 КоАП РФ предупреждение как мера административного наказания оформляется в порядке упрощенного производства, т. е. без составления протокола.

Административный штраф, который установлен в качестве санкции за совершение всех видов административных правонарушений, может налагаться в сочетании с дополнительным административным наказанием (конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное выдворение). Ежегодно штрафу подвергаются более 100 млн граждан, должностных лиц, юридических лиц. В 2020 г. вынесено на 19,2 % больше штрафов за нарушения правил дорожного движения, зафиксированных камерами, чем годом ранее. Анализ административной практики и статистических данных ГИБДД показал, что в минувшем году вынесено 145,5 млн штрафов с помощью автоматических комплексов. В 2019 г. этот показатель составлял 122,1 млн руб.

Кроме того, законом внесены существенные изменения в данной сфере. Законодатель четко определил, что при выявлении административного правонарушения, зафиксированного камерой видеонаблюдения, административное наказание назначается в виде административного штрафа.

К обстоятельствам, смягчающим ответственность за административное правонарушение, относятся:

- раскаяние лица, совершившего правонарушение;
- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- добровольное исполнение, до вынесения постановления по делу об административном правонарушении, предписания об устранении допущенного нарушения;
- совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Судья, орган, должностное лицо могут признать смягчающими иные обстоятельства.

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Например, водитель, управлявший транспортным средством в состоянии опьянения, будучи лишенным права управления такими средствами за совершение иного, помимо предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ административного правонарушения (например, по ч. 4 ст. 12.5, ч. 4 ст. 12.15, ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ), подлежит привлечению к административной ответственности по ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ. При квалификации действий лица по указанной норме признак повторности отсутствует.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие

административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Такие обстоятельства, как, например, личность виновного, его доход, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу ч. 2 и 3 ст. 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ, административное наказание назначается в виде административного штрафа. При назначении административного наказания в соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ.

При рассмотрении третьего вопроса следует уяснить, что при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

В случае, предусмотренном ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ, административное наказание назначается:

- в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения, если одной из указанных санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения;

- в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа.

При назначении административного наказания в соответствии с ч. 2 и 3 ст. 4.4 КоАП РФ могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

Например, статья о мелком хулиганстве дополнена частями 3–5. По смыслу ч. 3 в ст. 20.1 КоАП РФ за распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, информации, выражающей в неприличной форме явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам, Конституции РФ или органам, осуществляющим государственную власть в РФ, предусмотрен административный штраф в размере от 30 до 100 тыс. руб. Под неприличной формой выражения подразумевается оскорбление человеческого достоинства и общественной нравственности.

Как следует из ч. 4, повторное совершение данного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа от 100 до 200 тыс. руб. или административный арест на срок до 15 суток.

В ч. 5 ст. 20.1 КоАП РФ говорится о том, что если вышеуказанные действия совершены лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение более двух раз, то предусмот-

рен административный штраф в размере от 200 до 300 тыс. руб. или административный арест на срок до 15 суток.

Дела по ч. 3–5 ст. 20.1 КоАП РФ возбуждаются должностными лицами полиции. Обо всех случаях возбуждения указанных дел в течение 24 часов уведомляются органы прокуратуры РФ.

Дела данной категории рассматриваются судьями районных судов.

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

В этом случае административное наказание назначается:

– в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения, если одной из указанных санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения;

– в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа.

При назначении административного наказания могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

Вопросы для самоконтроля

1. Административное выдворение за пределы Российской Федерации.
2. Дисквалификация как мера наказания.
3. Административный запрет на посещение мест проведения официальных соревнований.

Задания для самоконтроля и работы с правовыми актами

1. Составьте алгоритм привлечения к административной ответственности при назначении административного наказания в виде административного ареста.
2. Составьте алгоритм привлечения к административной ответственности при назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства.
3. Приведите примеры исчисления срока давности привлечения к административной ответственности со дня обнаружения административного правонарушения.
4. Проведите сравнительный анализ.

Административные наказания применяются в целях	Административные наказания не могут применяться в целях

5. Проведите сравнительный анализ.

Критерии сравнения	Административные наказания	Уголовные наказания
Основания		
Цели		
Субъекты		
Порядок назначения		
Последствия		

Тесты для самоконтроля

Решите тестовые задания:

1. *Какие цели преследует административное наказание:*

- а) предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами;*
- б) предупреждение правонарушений и восстановление социальной справедливости;*
- в) предупреждение правонарушений и восстановление нарушенного правового состояния.*

2. *При каком административном правонарушении исчисление срока для назначения наказания определяется:*

- а) моментом обнаружения административного правонарушения;*
- б) моментом выяснения фактических обстоятельств дела об административном правонарушении;*
- в) моментом составления протокола об административном правонарушении.*

3. *В течение какого срока лицо считается подвергнутым административному наказанию:*

- а) 1 месяца со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания;*
- б) 3 месяцев со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания;*
- в) 6 месяцев со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания;*
- г) 1 года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.*

4. *Какое из представленных административных наказаний не может быть применено к юридическому лицу:*

- а) лишение специального права;*
- б) административный арест;*
- в) административный штраф.*

5. Какое из перечисленных обстоятельств смягчает административную ответственность:

а) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

б) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения;

в) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения;

г) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах.

Тема 4. Правила квалификации административных правонарушений

Учебные вопросы

1. Понятие и значение квалификации административных правонарушений.
2. Методика квалификации административных правонарушений.
3. Квалификация по признакам правонарушения: объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны состава административного правонарушения.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12.12.1993 с изм.: одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 21.02.2021. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об исполнительном производстве: федер. закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ: ред. от 30.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Гражданский кодекс Российской Федерации: федер. закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ: ред. от 27.12.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федер. закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ: ред. от 08.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 25.07.1993 № 5242-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»: закон Рос. Федерации от 11.03.1992 № 2487-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5: ред. от 19.12.2013. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного суда РФ от 24.10.2006 № 18: ред. от 25.06.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30.04.2012 № 389: ред. от 06.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707: ред. от 01.12.2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736: ред. от 09.10.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19: ред. от 28.11.2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления: приказ МВД России от 30.04.2012 № 389: ред. от 06.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20.06.2012 № 615: ред. от 28.11.2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

19. Аветисян А. А., Павлов Н. В. Проблема привлечения к административной ответственности субъектов правоотношений, обладающих неприкосновенностью // Молодежный научный вестник. 2018. № 3 (28).

20. Алехин А. П., Демин А. А., Кармолицкий А. А. Административное право Российской Федерации: практикум / под ред. А. П. Алехина. 2-е изд. М.: Зерцало-М, 2020.

21. Административное право: практикум / С. Л. Басов [и др.]. СПб: Троцкий мост, 2020.

22. Давыдова Н. Ю., Чепрасов М. Г. Чепрасов И. С Административное право: учеб. пособие для СПО. Саратов: Профобразование, 2020.

23. Дрозд А. О., Курноскин Е. А. Принципы административной ответственности в механизме правового регулирования // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017.

24. Кикоть В. Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учеб. для студентов вузов, обуч. по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева, Н. В. Румянцева. 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.

25. Меры административного принуждения, применяемые сотрудниками органов внутренних дел по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь: сравнительно-правовое исследование: моногр. / Н. В. Макарейко, А. М. Субботин, А. В. Лубенков. Н. Новгород: Нижегород. акад. МВД России, 2018.

26. Ремизов П. В. Особенности производства по делам об административных правонарушениях органами внутренних дел (полиции): учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2018.

27. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб. пособие / К. Д. Рыдченко [и др.]; Воронеж. юрид. ин-т МВД России. 2-е изд. М., 2018.

28. Соболев В. В. Наказание и его назначение: учеб. пособие. М.: Рос. гос. ун-т правосудия, 2019.

29. Стахов А. И., Зюзин В. А., Фомина М. С. Административное право: учеб. пособие для СПО / под ред. А. И. Стахова. М.: Рос. гос. ун-т правосудия, 2019.

Методические рекомендации по изучению темы

При рассмотрении первого вопроса необходимо обозначить основные подходы к понятию *квалификация*. Обучающимся необходимо иметь в виду, что *квалификация административных правонарушений* – это установление ответственности признаков совершенного деяния признакам конкретного состава административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ.

А также следует указать, что квалификация административных правонарушений осуществляется практически на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях.

На стадии возбуждения дела об административном правонарушении и начальном этапе административного расследования объем информации иногда бывает достаточным лишь для вывода о противоправности деяния. Так, например, за совершение мелкого хищения чужого имущества предусмотрена административная ответственность. Согласно ст. 7.27 КоАП РФ, мелкое хищение чужого имущества, стоимость которого не превышает одну тысячу рублей, путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее

одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Кроме того, ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ установлено, что мелкое хищение чужого имущества стоимостью более одной тысячи рублей, но не более двух тысяч пятисот рублей путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее трех тысяч рублей, либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до ста двадцати часов.

А также следует обратить внимание на то, что ст. 158.1 УК РФ предусмотрена ответственность за мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию по ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ. За совершение указанного преступления предусмотрено уголовное наказание, в том числе в виде лишения свободы сроком до 1 года.

В процессе административного расследования решается вопрос о том, какой норме законодательства об административных правонарушениях соответствует рассматриваемое деяние. Полученный вывод, как правило, отражается в протоколе об административном правонарушении.

Итоговая правовая оценка содеянному деянию дается на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.

Случаи прекращения производства по делу об административном правонарушении определены в ст. 24.5 КоАП РФ. При обнаружении ошибки в квалификации, последует отмена постановления (ст. 30.7 КоАП РФ).

При рассмотрении второго вопроса необходимо обозначить и указать, что состав административного правонарушения включает четыре элемента: объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону. Каждый элемент состава в свою очередь представляет собой систему признаков (например, в объективную сторону могут входить факторы, характеризующие сам факт правонарушения, время, место его совершения, нанесенный им ущерб и т. д.). Соответственно четырем элементам состава, его признаки принято делить на четыре группы, характеризующие объект правонарушения, объективную сторону, субъект правонарушения, субъективную сторону.

Квалификация *по объективной стороне* предполагает сопоставление признаков совершенного деяния с его характеристикой, содержащейся в соответствующей статье КоАП РФ. Такое сопоставление не представляет сложности, если в статье КоАП РФ содержится подробная характеристика противоправного деяния. Выявление признаков деяния осуществляется посредством сбора и оценки доказательств.

Дальнейший процесс квалификации заключается в сопоставлении признаков *объекта, субъекта и субъективной стороны* деяния с признаками соответствующих элементов состава, указанными в той или иной норме.

Таким образом, основным содержанием процесса квалификации административных правонарушений является сопоставление признаков совершенного деяния с признаками состава административного правонарушения.

Вопросы для самоконтроля

1. Как вы понимаете квалификацию административных правонарушений?
2. На какой стадии осуществляется квалификация административного правонарушения?
3. Как вы считаете, насколько важна правильная квалификация административных правонарушений?

Задания для самоконтроля и работы с правовыми актами

1. Проведите сравнительный анализ.

Элементы состава правонарушения	Основные признаки состава правонарушения	Факультативные признаки состава правонарушения
Объект		
Объективная сторона		
Субъект		
Субъективная сторона		

2. Используя заполненную таблицу, дайте юридический анализ состава административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.1.1, 6.8 6.9, 6.10, 7.27, 12.8, 19.3, 20.1, 20.2, 20.20, 20.22 КоАП РФ.

Тесты для самоконтроля

Решите тестовые задания:

1. *Общественные отношения, которым наносится вред совершенным противоправным деянием, – это:*

- а) *субъект административного правонарушения;*
- б) *объективная сторона административного правонарушения;*
- в) *предмет административного правонарушения;*
- г) *объект административного правонарушения.*

2. *Конкретный объект материального мира, в отношении которого совершено правонарушение, – это:*

- а) *предмет административного правонарушения;*
- б) *объект административного правонарушения;*
- в) *объективная сторона административного правонарушения;*
- г) *субъективная сторона административного правонарушения.*

3. *Совокупность признаков, характеризующих внешнее проявление совершаемого правонарушения, – это:*

- а) предмет административного правонарушения;*
- б) субъект административного правонарушения;*
- в) объективная сторона административного правонарушения;*
- г) субъективная сторона административного правонарушения.*

4. Где правильно указаны признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ?

- а) нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества;*
- б) нарушение общественного порядка, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам;*
- в) в обоих случаях признаки указаны неправильно.*

5. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее:

- а) сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий;*
- б) сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично;*
- в) должно было и могло предвидеть наступление вредных последствий своего действия (бездействия);*
- г) сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и относилось к ним безразлично;*
- д) сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий.*

Тема 5. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

Учебные вопросы

1. Общая характеристика и значение стадий производства по делам об административных правонарушениях.
2. Возбуждение дела об административном правонарушении.
3. Рассмотрение дела об административном правонарушении.
4. Пересмотр решений по делам об административных правонарушениях.
5. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12.12.1993 с изм.: одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ: ред. от 08.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 11.08.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ: ред. от 06.02.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верхов. суда РФ от 24.03.2005 № 5: ред. от 19.12.2013. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верхов. суда РФ от 24.10.2006 № 18: ред. от 25.06.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Кодекс об административных правонарушениях Хабаровского края: закон от 24.06.2009 № 256: ред. от 30.09.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Административный процесс: учеб. для бакалавриата и магистратуры / Н. Г. Салищева [и др.]. М., 2017. 364 с.

10. Будникова А. Б. К вопросу о поводах к возбуждению дел об административных правонарушениях, связанных с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2019. № 5–3. С. 19–22.

11. Новиков А. В. Правовая природа протокола об административном правонарушении. Совершенствование процедуры его составления // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: право. 2017. № 1. С. 126–143.

12. Попова Н. Ф. Административное право: учеб. и практикум для вузов. 4-е изд., испр. и доп. М., 2019. 333 с.

Методические рекомендации по изучению темы

По *первому вопросу* «Общая характеристика и значение стадий производства по делам об административных правонарушениях» обучающимся необходимо уяснить, что производство по делам об административных правонарушениях имеет четкую внутреннюю организацию, выражающуюся в виде самостоятельных процессуальных стадий, в рамках которых решаются присущие исключительно этой стадии задачи. В то же время, несмотря на самостоятельность каждой стадии, *они подчинены достижению общей цели производства.*

Стадия производства по делам об административных правонарушениях – это совокупность процессуальных действий, имеющих сравнительно самостоятельный характер и призванных решать свойственные только ей задачи.

Обучающиеся должны знать название и назначение каждой стадии, установленный круг участников производства, строго определенный порядок действий, сопровождающихся оформлением специальных процессуальных документов. Стадии последовательно сменяют друг друга.

Производство по делам об административных правонарушениях состоит из *четырех стадий*:



Возбуждение дела – на данной стадии осуществляется подготовка материалов дела (устанавливается факт и обстоятельства правонарушения, определяется личность правонарушителя, составляется протокол).

Рассмотрение дела – здесь дело рассматривается по существу уполномоченным должностным лицом, выносится решение.

Пересмотр постановлений и решений – данная стадия является факультативной, имеет место в случае жалобы лица или протеста прокурора.

Исполнение постановлений – в рамках указанной стадии принятое постановление подлежит исполнению.

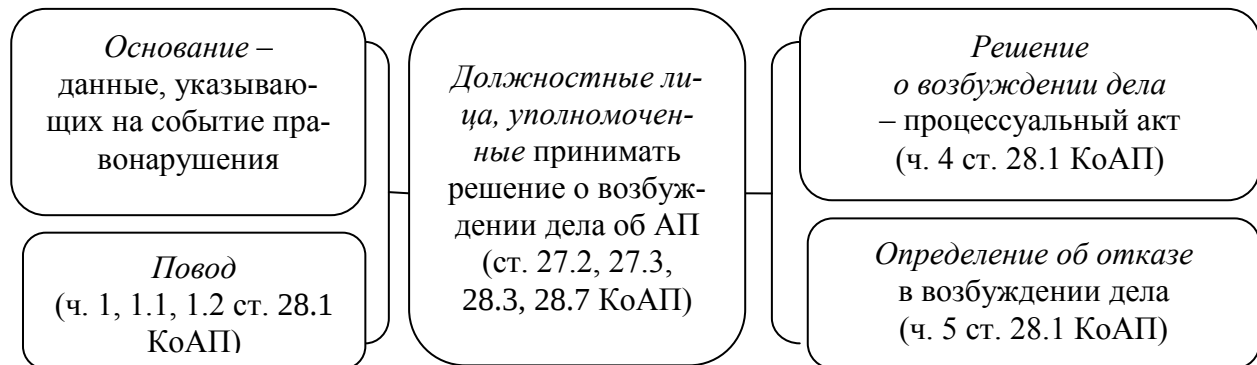
Необходимо учитывать, что в том случае, если производство осуществляется в упрощенном (ускоренном) порядке, стадии производства утрачивают свои четкие границы, практически сливаясь. Так, например, при взыскании штрафа на месте совершения административного правонарушения одно должностное лицо осуществляет одновременно расследование, рассмотрение дела и исполнение постановления.

Каждая стадия подразделяется на этапы, образуя целостную *систему*.



При подготовке ко *второму вопросу* обучающимся необходимо дать определение *возбуждению дела об административном правонарушении*, под которым следует понимать первоначальную и предопределяющую стадию производства по делу об административном правонарушении, на которой осуществляется подготовка к принятию итогового решения.

Необходимо обратить внимание на то, что возбуждение производства уполномоченным должностным лицом возможно при *одновременном наличии* двух условий: *основания* и *одного из поводов* к возбуждению дела об административном правонарушении.



Следует особо отметить, что законодатель предусмотрел *закрытый перечень поводов* к возбуждению дела об административном правонарушении. Таковыми выступают:

- обнаружение признаков административного правонарушения непосредственно уполномоченным должностным лицом;
- поступление в правоохранительные органы материалов, содержащих информацию о правонарушении;
- сообщение или заявление об административном правонарушении;
- фиксация правонарушения в области дорожного движения специальными техническими средствами;
- подтверждение владельцем транспортного средства факта того, что в момент совершения административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

Интересно, что при выявлении фактов незаконного добровольного потребления наркотических средств и психотропных веществ в ходе медицинского обследования или социологического опроса действующее законодательство не предусматривает обязанность ответственных лиц информировать об этом правоохранительные органы, что исключает наличие повода к возбуждению дела об административном правонарушении по указанному основанию.

Обучающиеся должны представлять, что существует *три варианта возбуждения дела* об административном правонарушении.

Обычный вариант. В данном случае дело возбуждается, как правило, путем составления протокола об административном правонарушении, исключение – постановление прокурора.

При таком варианте уполномоченное должностное лицо составляет про-

токол об административном правонарушении немедленно после выявления события правонарушения.

В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления; сведения о должностном лице и лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении; данные о свидетелях и потерпевших; описание события административного правонарушения; статья закона, предусматривающая ответственность за данное административное правонарушение; объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело; иные сведения, имеющие значение для разрешения дела; факт разъяснения лицу, проходящему по делу, его прав и обязанностей.

Правильность заполнения и отражения всех сведений в протоколе имеет принципиальное значение для производства по делу и неотвратимости наступления административной ответственности. В практической деятельности правоохранительных органов имеют место многочисленные случаи допущения должностными лицами ошибок при заполнении протокола, которые в дальнейшем могут повлечь прекращение производства по делу. Например, внесение неверных сведений о владении лицом русским языком, неточное или неправильное указание места и времени составления протокола и т. п. При этом правоприменитель далеко не всегда может признать указанные ошибки чисто техническими, не влияющими на рассмотрение дела по существу. Невнимательность должностных лиц при составлении основного процессуального документа приводит к безнаказанности правонарушителя.

В случае отказа правонарушителя от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола об административном правонарушении вручается заинтересованным лицам по их просьбе.

Усложненный вариант предусматривает необходимость *проведения административного расследования* для получения дополнительных сведений и материалов, необходимых для правильного разрешения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Уполномоченное лицо принимает решение о проведении административного расследования при наличии одновременно двух условий:

- когда имеет место событие административного правонарушения в сфере, определенной ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ;
- когда возникает потребность в назначении экспертизы или производстве процессуальных действий, требующих существенных временных затрат.

Осуществляется административное расследование по месту совершения или выявления административного правонарушения.

Срок расследования составляет *1 месяц с момента возбуждения дела* об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок может быть продлен по решению вышестоящего должностного лица в зависимости от вида административного правонарушения от 1 до 12 месяцев. Следует учитывать, что поскольку сроки проведения административного расследования относятся к процессуальным, а не давностным, то их нарушение не

влечет прекращения производства по делу. В связи с этим завершение расследования должно состояться до окончания сроков давности привлечения к административной ответственности.

По окончании административного расследования уполномоченное лицо составляет протокол об административном правонарушении либо выносит постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Упрощенный вариант означает, что по факту совершения административного правонарушения нет необходимости составлять протокол, и уполномоченное должностное лицо сразу выносит постановление.

Так, например, по отношению к лицу, совершившему административное правонарушение, может быть применено предупреждение или наложен административный штраф в небольшом размере без составления протокола.

Для возбуждения дела в указанном порядке необходимо, чтобы были соблюдены несколько условий:

- правонарушителем должно быть физическое лицо;
- субъект не должен иметь претензий относительно события административного правонарушения и (или) назначенного наказания.

Таким образом, уполномоченное на составление протокола об административном правонарушении лицо имеет довольно обширные возможности для административного усмотрения, что наиболее ярко проявляется при выборе формы административного производства по делу.

При этом необходимо учитывать, что наличие любого из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, влечет прекращение производства по административному делу. Уполномоченный субъект должен вынести постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением установленных законом требований.

В рамках *третьего вопроса* обучающиеся должны знать, что рассмотрение дел об административных правонарушениях – это вторая и основная стадия производства по делам об административных правонарушениях.

Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении начинается с того, что уполномоченное должностное лицо определяет наличие препятствий к рассмотрению дела по существу.

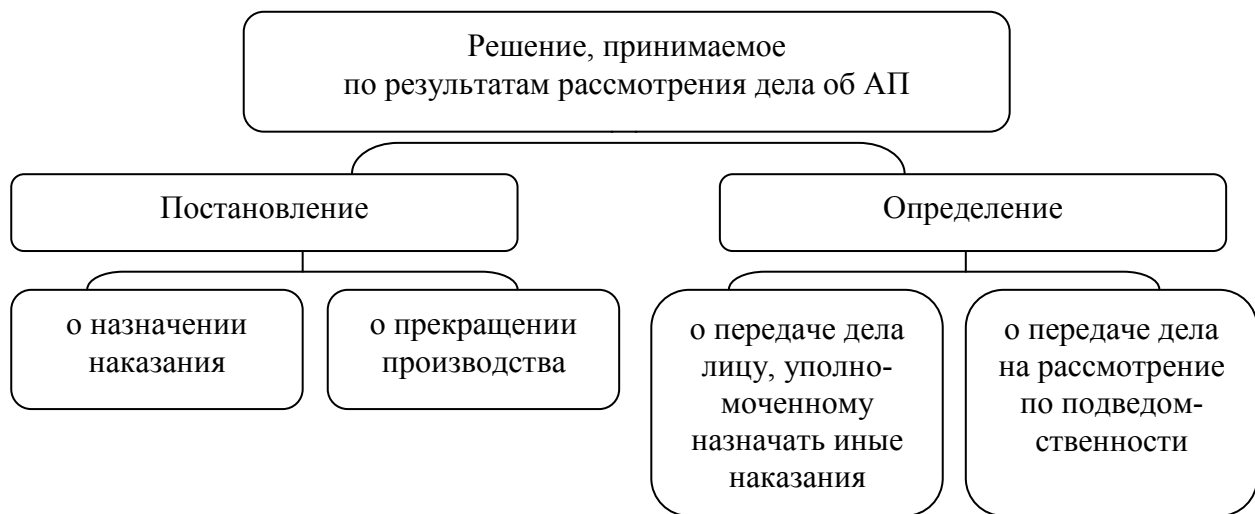
Например, наличие личной заинтересованности в исходе дела или родственных связей с участниками административного производства будет являться основанием для отвода (самоотвода) должностного лица от рассмотрения данного дела.

Сроки рассмотрения дела зависят от уполномоченного на его рассмотрение субъекта. По общему правилу дело рассматривается в *15-дневный срок* со дня получения всех материалов дела правомочным органом или должностным лицом. В случае поступления дела на рассмотрение судье – в *двухмесячный срок*.

В исключительных случаях данные сроки могут быть продлены уполномоченными лицами. Например, при поступлении от участников производства ходатайств.

Непосредственно при рассмотрении дела:

- оглашается само подлежащее рассмотрению дело и данные участвующих в его рассмотрении лиц;
- устанавливается факт явки всех участников;
- проверяются полномочия представителей (законных представителей) и защитников;
- решается вопрос о возможности рассмотрения дела без участия неявившихся лиц;
- участникам разъясняются их права и обязанности;
- рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;
- в определенных законом случаях выносится определение об отложении рассмотрения дела.



При рассмотрении *четвертого вопроса* обучающиеся должны уяснить, что пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях выступает важной процессуальной гарантией. Такая стадия предусмотрена во всех юрисдикционных производствах (процессах) и предусматривает контроль за законностью и обоснованностью принятых по делу решений.

Данная стадия предусматривает совершенно новое разбирательство дела субъектом, наделенным правом отменить, изменить или составить ранее принятое постановление без изменений. Важно понимать, что пересмотр не тождествен повторному рассмотрению дела. Последнее имеет место в тех случаях, когда принятое ранее постановление отменено и дело направлено на новое рассмотрение. То есть повторное рассмотрение дела может следовать за пересмотром.

Стадия пересмотра является факультативной, необязательной. Лишь небольшое количество дел рассматривается в порядке контроля.

Правом пересмотра наделены: вышестоящий орган (должностное лицо); суд; орган (должностное лицо), принявший постановление.

Процессуальными основаниями для пересмотра могут быть:

- жалоба лица, в отношении которого вынесено постановление;
- жалоба потерпевшего;
- протест прокурора;

- усмотрение вышестоящего органа (председателя вышестоящего суда);
- усмотрение органа, принявшего постановление.

Иными словами, стадия пересмотра может начаться по жалобе гражданина и по инициативе органа, осуществляющего надзор за законностью, а также автора постановления.

Административное законодательство установило два канала, по которым потерпевший может подать жалобу на принятое постановление:

- а) вышестоящему органу (подается в орган, вынесший решение);
- б) в районный (городской) или арбитражный суд.

Иными словами, постановления субъектов исполнительной власти обжалуются либо в административном, либо в судебном порядке.

Жалоба может быть подана *в течение 10 дней* со дня вынесения постановления. В случае пропуска этого срока по уважительным причинам (болезнь, другие непредвиденные и чрезвычайные обстоятельства) законодательством допускается его восстановление. Если лицо подало жалобу в установленный срок, то это является основанием приостановления исполнения постановления о взыскании до ее рассмотрения.

Жалоба и протест рассматриваются *в 10-дневный срок* со дня их поступления.

В случае обжалования постановления об административном аресте, когда привлеченное к ответственности лицо отбывает наказание, жалоба на решение должна быть рассмотрена оперативно *в течение суток* с момента ее подачи.

По результатам рассмотрения жалобы, протеста принимаются следующие *решения*:

- об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;
- об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;
- об отмене постановления и о прекращении производства по делу;
- об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение;
- об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочным лицом.

По *пятому вопросу* у обучающихся должно сформироваться представление об исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, как о самостоятельном производстве по делу об административном правонарушении. В рамках указанной стадии одновременно решаются задачи обеспечения исполнения вынесенного постановления и законных прав и интересов участников процесса.

Исполнение постановления начинается после вступления его в законную силу. КоАП устанавливает следующие *временные периоды вступления в законную силу постановления* по делу об административном правонарушении:

- после истечения срока на обжалование постановления. Если в определенный законном срок на решение по делу об административном правонаруше-

нии не поступила жалоба (протест), то постановление вступает в законную силу;

- после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту;

- после вынесения неподлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту. Исключение составляют случаи, когда решением было отменено вынесенное постановление.

Обучающиеся должны знать предусмотренные законодателем случаи отсрочки исполнения постановления о назначении административного наказания при наличии объективных обстоятельств, которые препятствуют приведению его к исполнению. Так, например, уполномоченным лицом может быть учтено материальное положение лица, подвергаемого наказанию в виде административного штрафа.

В ряде случаев, предусмотренных КоАП РФ, исполнение постановления о назначении административного наказания прекращается. Так, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления в случаях:

- издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

- отмены или признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное;

- смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;

- истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания. Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу. Течение срока давности прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание;

- отмены постановления.

Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания означает прекращение всех исполнительных действий по приведению его в исполнение. Постановление о назначении административного наказания возвращается в орган или лицу, вынесшим это постановление, с отметкой об исполненном административном наказании.

Обучающиеся должны хорошо представлять практическую значимость дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания, поскольку именно с этого момента для лица, привлеченного к административной ответственности, начинает течь срок административной наказуемости. Повторное деяние, совершенное в указанный срок, может иметь важное квалификационное значение. Например, совершение мелкого хищения в тече-

ние года после привлечения к административной ответственности будет квалифицировано уже по статье Особенной части УК РФ.

Необходимо также учитывать, что закон устанавливает случаи, когда постановление о назначении наказания возвращается лицу, органу, вынесшему такое решение без соответствующего исполнения. Например, если исполнитель не может обнаружить привлеченное к административной ответственности лицо по указанному в постановлении адресу или если у правонарушителя отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание. Истечение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания также будет основанием для возвращения постановления по делу без исполнения.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие самостоятельные стадии предусматривает производство по делам об административных правонарушениях?
2. Что относится к поводам для возбуждения дела об административном правонарушении?
3. Что является основанием возбуждения дела об административном правонарушении?
4. С какого момента дело об административном правонарушении считается возбужденным?
5. Что должно быть отражено в протоколе об административном правонарушении?
6. Что устанавливается при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении?
7. Что выступает процессуальным основанием для пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях?
8. Какие решения могут быть приняты по результатам рассмотрения жалобы, протеста на постановление по делу об административном правонарушении?

Задания для самоконтроля и работы с правовыми актами

Заполните таблицу.

Стадия производства	Этапы производства	Процессуальное оформление	Участвующие лица	Принимаемые решения
Возбуждение дела				
Рассмотрение дела				
Пересмотр постановления				
Исполнение постановления				

Тесты для самоконтроля

Решите тестовые задания:

1. В случае отказа лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, от подписания протокола:

- а) протокол признается недопустимым доказательством;
- б) протокол считается не составленным;
- в) в протоколе делается соответствующая запись;
- г) протокол не составляется.

2. Какой общий срок предусмотрен законом для рассмотрения дела об административном правонарушении?

- а) один месяц;
- б) 15 дней;
- в) 10 дней;
- г) 30 дней.

3. В каком порядке может быть обжаловано принятое постановление по делу об административном правонарушении?

- а) только в административном (в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу);
- б) только в судебном порядке;
- в) либо в административном, либо в судебном порядке.

4. С какого момента для лица, подвергнутого административной ответственности, начинается исчисляться срок административной наказуемости?

- а) со дня возбуждения административного производства;
- б) со дня вынесения постановления о назначении наказания;
- в) со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

5. Уполномоченное лицо, вынесшее постановление о назначении административного наказания, прекращает исполнение постановления в следующих случаях:

- а) издания акта амнистии;
- б) отмены или признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное;
- в) смерти лица;
- г) истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания;
- д) все ответы верные.

Тема 6. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях

Учебные вопросы

1. Понятие доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.
2. Требования, предъявляемые к доказательствам по делам об административных правонарушениях.
3. Виды доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12.12.1993 с изм.: одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ: ред. от 08.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 11.08.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ: ред. от 26.07.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ: ред. от 06.02.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: постановление Правительства Рос. Федерации от 26.06.2008 № 475: ред. от 10.09.2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верхов. суда РФ от 24.03.2005 № 5: ред. от 19.12.2013. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верхов. суда Рос. Федерации от 24.10.2006 № 18: ред. от 25.06.2019. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

9. О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения: приказ Минздрава России от 14.06.2003 № 308: ред. от 01.06.2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: приказ МВД России от 04.08.2008 № 676. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Кодекс об административных правонарушениях Хабаровского края: закон от 24.06.2009 № 256: ред. от 30.09.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Административный процесс: учеб. для бакалавриата и магистратуры / Н. Г. Салищева [и др.]. М., 2017. 364 с.

13. Басов С. Л. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях: учеб. пособие / С. Л. Басов. СПб.: С.-Петербург. юрид. ин-т (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2019. 56 с.

14. Демин А. А. Особенности правового регулирования электронных доказательств в гражданском, арбитражном, административном процессе // Вопросы российской юстиции. 2019. № 3. С. 1076–1084.

15. Зеленцов А. Б. Судебное административное право: учеб. / А. Б. Зеленцов, О. А. Ястребов. М., 2017. 768 с.

16. Мурзина Л. И., Зелепугин Д. А. Средства автоматической фиксации административных правонарушений как источник доказательств в административном процессе // Наука. Общество. Государство. 2016. № 4. С. 73–79.

17. Попович О. М. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2019. № 1. С. 58–60.

Методические рекомендации по изучению темы

По *первому вопросу* «Понятие доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях» обучающимся необходимо обратить внимание на то, что *процесс доказывания* в производстве по делу об административном правонарушении представляет собой сложное многоаспектное явление. С одной стороны, доказывание направлено на установление имевших место обстоятельств, их значимости для определения истины по делу, с другой – служит фиксации полученных результатов в регламентируемом законом порядке и формах для придания им статуса доказательств. Содержанием данного процесса является собирание, исследование, оценка и использование доказа-

тельств для решения задач административного производства. В связи с этим основное значение имеет определение понятия доказательства в административной юрисдикции, отыскание носителей информации, с помощью которых могут быть получены сведения о произошедшем событии.

По делу об административном правонарушении подлежат выяснению следующие обстоятельства (ст. 26.1 КоАП РФ):

- *наличие события административного правонарушения.* Установление события административного правонарушения имеет принципиальное значение, поскольку его отсутствие в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ исключает производство по делу об административном правонарушении;

- *лицо, совершившее действие (бездействие), за которое законом предусмотрена административная ответственность.* Уполномоченному должностному лицу необходимо установить конкретный субъект административного правонарушения и убедиться в том, что он отвечает общим признакам, указанным в ст. 2.3, 2.8 КоАП РФ (о возрасте и вменяемости). Практическую значимость при определении субъекта, совершившего административное правонарушение, имеют нормативные правила, изложенные в следующих статьях кодифицированного закона: ст. 2.4 КоАП РФ «Административная ответственность должностных лиц», ст. 2.5 КоАП РФ «Административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которые распространяется действие дисциплинарных уставов», ст. 2.6 КоАП РФ «Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц», ст. 2.10 КоАП РФ «Административная ответственность юридических лиц»;

- *виновность лица* в совершении административного правонарушения. Определяется конкретная форма и степень вины лица в противоправном деянии, мотивы, побудившие его к совершению правонарушения, цели;

- *обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность* (ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ);

- *характер и размер ущерба*, причиненного административным правонарушением. Однако фактический ущерб имеет квалификационное значение только для материальных составов административных правонарушений. Большинство же составов имеют формальную конструкцию и предусматривают административную ответственность за сам факт совершения противоправного деяния;

- *обстоятельства, исключаящие производство по делу* об административном правонарушении. Так, лицо может причинить вред общественным отношениям в состоянии крайней необходимости;

- *иные обстоятельства*, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Обучающиеся должны уяснить, что обстоятельства, подлежащие выяснению по конкретному делу об административном правонарушении, собственно, и составляют *предмет доказывания*. При этом правильное определение границ предмета доказывания имеет принципиальное значение для успешного разре-

шения дела по существу. Неоправданное его сужение приводит к неполноте разбирательства, оставляет неустановленными существенные для дела обстоятельства. Чрезмерное же расширение предмета доказывания влечет неизбежное затягивание расследования.

Обучающиеся должны знать, что к *доказательствам по делу об административном правонарушении* (ст. 26.2 КоАП РФ) относятся любые фактические данные, на основании которых субъекты доказывания (судья, орган, должностное лицо), в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие факта административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела¹⁰.

В административном процессе доказательства характеризуются следующими существенными признаками.

1. Доказательства – это *фактические данные, а не любые сведения*, которые могут быть использованы для установления имеющих значение для дела обстоятельств. Под таковыми понимаются сведения о явлениях, событиях, процессах реального мира, которые имели место в действительности. Не будут относиться к фактическим данным сведения, основанные на догадках, слухах, предположениях.

2. Доказательства – это *фактические данные, полученные с соблюдением определенной процессуальной формы*. КоАП РФ предусматривает исчерпывающий перечень способов получения имеющих значение для дела сведений. Использование иных способов и порядка получения доказательств будет означать их получение с нарушением требований закона, в частности гарантирующих соблюдение прав и законных интересов человека и гражданина в административном процессе.

3. Доказательства – это фактические данные, которые *получены уполномоченным органом (должностным лицом)*. Во-первых, судья, орган или должностное лицо должны быть уполномочены законом заниматься соответствующей деятельностью, во-вторых, дело об административном правонарушении должно находиться в производстве указанных лиц. При этом следует иметь в виду, что доказательства данными субъектами могут быть получены как лично, так и с помощью других должностных лиц на основании поручения или запроса (ст. 26.9 КоАП РФ).

4. Доказательства – фактические данные, *содержащиеся в предусмотренных законом источниках*. Перечень данных источников назван в ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ и является исчерпывающим.

Источники доказательств:

- протокол об административном правонарушении;
- иные протоколы, предусмотренные КоАП РФ;

¹⁰ В начале 2020 г. Минюст России представил на обсуждение проект Процессуального кодекса РФ об административных правонарушениях. В нем авторы предложили конкретизировать понятие «доказательства», под которыми теперь следует понимать «сведения о фактах», а не «любые фактические данные».

- объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- показания потерпевшего, свидетелей;
- заключения эксперта;
- иные документы;
- показания специальных технических средств;
- вещественные доказательства.

Особо следует подчеркнуть, что *не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.*

Доказательства имеют разнообразную природу, что актуализирует их **классификацию** по различным основаниям.

1. *В зависимости от характера связи доказательства и подлежащего установлению факта доказательства подразделяются:*

- на прямые – доказательства, которые связаны с искомым фактом однозначной связью, подтверждая или опровергая конкретное обстоятельство, подлежащее установлению по делу (акт освидетельствования на состояние опьянения);
- на косвенные – обосновывают промежуточные факты, через связь с которыми может быть выявлено обстоятельство, имеющее непосредственное отношение к предмету доказывания. Косвенное доказательство указывает на доказываемое обстоятельство не прямо, а опосредованно. Оно указывает на какой-то другой факт, который сам по себе не имеет юридического значения, но посредством определённого ряда выводов косвенное доказательство позволяет подтвердить искомый факт (например, показания свидетеля о том, как он видел уходящего правонарушителя с места происшествия).

Доказывание с помощью косвенных доказательств представляет собой длительный и сложный процесс. Дело в том, что косвенные доказательства (в отличие от прямых доказательств) носят характер только большей или меньшей вероятности.

2. *В зависимости от способа формирования различают:*

- первоначальные доказательства – сведения, полученные из первоисточника. К числу таких доказательств относят показания свидетеля, являющегося очевидцем произошедшего события, подлинник документа и т. д. Характерной чертой первоначального доказательства является отсутствие промежуточного звена (другого доказательства) между ним и фактом, о котором оно свидетельствует;
- производные доказательства воспроизводят содержание первоначальных сведений, полученные через «посредника», «из вторых рук». Примерами таких доказательств могут быть показания свидетеля, который узнал о факте от другого лица, копии документов, слепки следов и т. п.

3. *По отношению к предмету доказывания выделяют:*

- обвинительные доказательства (изобличающие лицо или устанавливающие обстоятельства, отягчающие вину);
- оправдательные доказательства (опровергающие обвинение или устанавливающие обстоятельства, смягчающие вину).

4. *В зависимости от выполняемой в юридическом процессе функции доказательства разделяют:*

– на предварительные – доказательства, используемые в процессе как средства получения новых знаний;

– на окончательные – доказательства, выполняющие удостоверительную функцию. Такие доказательства выступают после оценки не только средствами получения знаний, но и аргументами при обосновании конечных выводов и решений.

5. По источнику происхождения доказательства подразделяются:

– на личные доказательства (объяснения сторон и других юридически заинтересованных в исходе дела лиц, показания свидетелей, заключения экспертов). Носителем соответствующих сведений является физическое лицо;

– на предметные доказательства (письменные и вещественные доказательства, аудио- и видеозаписи).

При рассмотрении *второго вопроса* «Требования, предъявляемые к доказательствам по делам об административных правонарушениях» обучающиеся должны обозначить и охарактеризовать установленные *требования к доказательствам*, позволяющие использовать последние в административном процессе. К таковым относятся следующие:

Достоверность предполагает, что доказательство является истинным.

Допустимость доказательств означает, что:

– во-первых, известно происхождение полученных сведений, и оно может быть проверено, а лицо, от которого исходят сведения, могло их воспринять;

– во-вторых, соблюдены общие правила доказывания и правила собирания и фиксации сведений определенного вида;

– в-третьих, соблюден порядок осуществления производства по делу, не превышены полномочия судьи, органа, должностного лица, в производстве которого оно находится, не нарушены права других участников производства по делу.

Основополагающим элементом допустимости выступает законность источника. Например, не могут служить доказательствами фактические данные, полученные из анонимных источников.

Законным должен быть и способ получения доказательства. Доказательства могут быть получены лишь предусмотренным законом способом, с соблюдением всех требований к самой процедуре и оформлению процессуальных документов. Соблюдение процессуальной формы обеспечивает достоверность полученных сведений и одновременно выступает гарантией соблюдения прав и законных интересов граждан.

Необходимо помнить, что доказательства, получение которых связано с ущемлением прав и интересов физических и юридических лиц, считаются ничтожными.

Получение доказательства должно осуществляться только правомочным должностным лицом. Например, должностное лицо, подлежащее отводу, не вправе проводить никаких процессуальных действий по делу.

Относимость указывает на возможность использования доказательства для установления фактов и обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу, в силу существующей между ними связи.

Требование относимости доказательств складывается из двух критериев:

1) значения для дела обстоятельств, устанавливаемых конкретными доказательствами, и 2) значения этих доказательств для установления именно таких обстоятельств.

Доказательство будет относимым, если в нем содержатся сведения о любых фактах, имеющих какое-либо значение для дела. Определение относимости доказательств происходит в процессе доказывания. Оно начинается со сбора доказательств, когда решается вопрос о том, какие процессуальные действия необходимо провести и каких результатов можно от них ожидать с точки зрения выяснения обстоятельств дела. Относимость доказательства устанавливается по определению обстоятельства, которое входит в предмет доказывания по делу, а также способно ли доказательство по своему содержанию служить установлению этого обстоятельства.

Достаточность означает, что на основе данной совокупности доказательств может быть сделан достоверный вывод и принято соответствующее решение по делу.

В рамках *третьего вопроса* обучающимся следует сначала определить правовую основу, регламентирующую конкретные виды доказательств. Так, в гл. 26 КоАП РФ представлена характеристика отдельных видов доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.

1. Объяснения и показания лиц, участвующих в производстве по делу и заинтересованных в его исходе (ст. 26.3 КоАП РФ).

Такие объяснения (показания) могут быть даны *на любой стадии производства* и представляют собой *сведения, имеющие отношение к делу и сообщенные в устной или письменной форме*.

Особо обучающимся следует уяснить, что закон по-разному подходит к определению юридических последствий для участников административного процесса в случае отказа от дачи показаний.

Так, в отношении *лица, по которому ведется производство по делу*, действует *презумпция невиновности*, и его нежелание давать какие-либо объяснения по факту правонарушения не может влечь негативных правовых последствий.

Относительно *потерпевшего* речь может идти только о его *праве давать любые объяснения по делу*.

Напротив, для лиц, выступающих *свидетелями*, установлена соответствующая обязанность давать объективные и полные показания обо всех известных им по делу обстоятельствах.

Фиксируются показания указанных лиц в протоколе.

2. Экспертиза (ст. 26.4 КоАП РФ) назначается в том случае, если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле.

Лицо, принявшее решение о назначении экспертизы, выносит соответствующее *определение*, в котором в *обязательном порядке указываются*: основания для назначения экспертизы; информация об эксперте (фамилия, имя, от-

чество) и данные об учреждении (наименование), в котором будет проводиться экспертиза; перечень поставленных перед экспертом вопросов и материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта.

До направления определения на исполнение *уполномоченный субъект обязан ознакомить с ним лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего*, что является важной процессуальной гарантией обеспечения законных интересов участников процесса.

По результатам исследования эксперт дает заключение в письменной форме от своего имени. В заключении эксперта должно быть указано, кем и на каком основании проводились исследования, их содержание, должны быть даны обоснованные ответы на поставленные перед экспертом вопросы и сделаны выводы. Различают категорические (положительные и отрицательные) и вероятные выводы.

Эксперт не должен давать ответы на вопросы, выходящие за пределы его специальных знаний, в связи с чем может отказаться от дачи заключения. Дача заведомо ложного заключения предусматривает ответственность эксперта по ст. 17.9 КоАП РФ.

Заключение эксперта не является обязательным для лица, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, однако несогласие с заключением эксперта должно быть мотивировано.

3. *Взятие проб и образцов (ст. 26.5 КоАП РФ)*. Должностное лицо, осуществляющее производство по делу, вправе брать образцы почерка, пробы и образцы товаров и иных предметов, если это необходимо для проведения экспертизы. Таким образом, взятие проб и образцов выступает обеспечивающим мероприятием.

О взятии проб и образцов составляется протокол (ст. 27.10 КоАП РФ).

4. *Вещественными доказательствами (ст. 26.6 КоАП РФ)* признаются объекты материального мира, являющиеся носителями информации, имеющей значение для правильного разрешения дела об административном правонарушении. Примером таких доказательств могут служить орудия, объекты противоправных действий, предметы, которые сохранили на себе следы правонарушения, вещи или иные ценности, добытые противоправным путем, а также другие предметы, имеющие значение для дела.

В случае необходимости вещественные доказательства фотографируются или фиксируются иным способом и приобщаются к делу об административном правонарушении.

5. Сведения, имеющие существенное значение для дела, могут содержаться в *документах (ст. 26.7 КоАП РФ)*. В таком случае такие документы приобретают доказательственное значение. Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К ним могут быть отнесены акты ревизий, справки, ответы на запросы, письма, заявления, характеристики, фотоснимки, звуко-, кино-, видеозаписи, базы и банки данных, иная информация, содержащаяся на магнитных и оптических дискетах, магнитной ленте и других носителях.

Факт получения документа, имеющего доказательственное значение, должен быть отражен в протоколе.

6. *Показания специальных технических средств (ст. 26.8 КоАП РФ).* Под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку. Доказательственное значение показания технических устройств приобретают в том случае, если уполномоченное на производство по делу об административном правонарушении лицо выступает в качестве непосредственного наблюдателя.

Информация о факте применения специального технического средства, а также результат (показания) отражаются в протоколе об административном правонарушении или в постановлении по делу об административном правонарушении. В обязательном порядке указывается информация о самом измерительном приборе и лице, присутствующем при производстве и осуществляющем измерение посредством технического средства.

7. *Поручения и запросы по делу об административном правонарушении (ст. 26.9 КоАП РФ)* направлены на получение информации и материалов, наличие которых необходимо для решения дела по существу.

Лицо, осуществляющее производство по делу, вправе направлять запросы в соответствующие территориальные органы либо поручить совершение отдельных действий должностному лицу соответствующего территориального органа. Закон предусматривает временные границы для исполнения соответствующего поручения (запроса) – не позднее чем в пятидневный срок со дня получения указанных документов.

8. *Истребование сведений (ст. 26.10 КоАП РФ).* Субъекты, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, наделены правом вынесения определения об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела. Следует отметить, что закон не регламентирует содержание или форму самого документа, посредством которого осуществляется истребование представляющих интерес сведений.

Истребуемые сведения должны быть направлены в трехдневный срок со дня получения определения, а при совершении административного правонарушения, влекущего административный арест либо административное выдворение, – незамедлительно. При невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме судью, орган, должностное лицо, вынесших определение. Указанные меры направлены на реализацию принципа оперативности при разрешении дела об административном правонарушении.

Обучающиеся также могут отметить, что для сбора доказательств сотрудниками органов внутренних дел могут применяться разнообразные принудительные меры обеспечения административного производства. Например, сотрудники органов внутренних дел вправе проверять у граждан документы, удостоверяющие личность, в предусмотренных законом случаях. Указанные меры объединяет общая процессуальная направленность: все они служат цели получения информации, которая может быть положена в основу вывода по делу об

административном правонарушении. Их применение направлено на обеспечение административного процесса информацией, имеющей доказательственное значение, они являются способами обнаружения и закрепления доказательств.

Вопросы для самоконтроля

1. Что входит в предмет доказывания по делу об административном правонарушении? Каким образом формируется предмет доказывания?
2. Как распределяется бремя доказывания?
3. Что такое доказательство по делу об административном правонарушении?
4. Какими существенными признаками характеризуются доказательства в административном процессе?
5. Что является критериями оценки доказательств?
6. Какими функциями наделены доказательства в производстве по делу об административном правонарушении?
7. Что относится к источникам доказательств по делу об административном правонарушении?
8. В каком случае должностное лицо назначает экспертизу по делу об административном правонарушении?
9. В чем отличие вещественных доказательств от документов?
10. Какие принудительные меры обеспечения производства по делам об административном правонарушении направлены на сбор и закрепление доказательств?

Задания для самоконтроля и работы с правовыми актами

1. Изучите и законспектируйте отдельные положения гл. 6 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.
2. Заполните таблицу «Правовая основа доказывания в производстве по административным правонарушениям».

Нормативно-правовой акт	Норма права, регламентирующая доказывание	Сущность регулирования
Конституция Российской Федерации	Ст. 2, 19 (ч. 1), 21, 22 (ч. 1), 23, 48 (ч. 1), 50 (ч. 2), 51	Устанавливает основы, принципы и базовые нормы, общие для доказывания во всех процессах (равенство всех перед законом, запрет использовать доказательства, полученные с нарушением закона, и т. д.)
КоАП РФ		

3. Проведите классификацию следующих доказательств и заполните таблицу:

- акт освидетельствования на состояние опьянения;
- показания свидетеля о том, что он видел уходящего правонарушителя с места происшествия;
- показания свидетеля-очевидца;
- подлинник документа;
- копия документа;
- слепок следа;
- заключение эксперта;
- аудиозапись;
- заявление о событии правонарушения;
- показания работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, зафиксировавших событие правонарушения.

Основание классификации	Виды доказательств	Примеры доказательств
По характеру связи доказательства и устанавливаемого факта	Прямые	Акт освидетельствования на состояние опьянения
	Косвенные	Показания свидетеля о том, что он видел уходящего правонарушителя с места происшествия
По источнику происхождения		

Тесты для самоконтроля

Решите тестовые задания:

1. Требования, предъявляемые к доказательствам по делу об административном правонарушении:

- а) относимости;
- б) достоверности;
- в) допустимости;
- г) достаточности;
- д) все ответы верны.

2. Какие различают доказательства в зависимости от источника доказательств?

- а) личные;

- б) документы;*
- в) вещественные;*
- г) относимые.*

3. Какие виды доказательств выделяют в зависимости от процесса формирования сведений о имеющих значение фактах?

- а) первоначальные и производные;*
- б) обвинительные и оправдательные;*
- в) личные и вещественные;*
- г) относимые и достаточные.*

4. Какие категории лиц закон запрещает опрашивать в качестве свидетелей?

- а) адвокатов (представителя потерпевшего, а также лица, привлекаемого по делу об административном правонарушении);*
- б) недееспособных лиц;*
- в) должностных лиц, участвующих в административном процессе;*
- г) все ответы верные.*

5. Какие правовые последствия влечет отказ лица, в отношении которого ведется производство по делу, от дачи показаний?

- а) свидетельствует о его виновности;*
- б) не свидетельствует о его виновности (презумпция невиновности);*
- в) влечет ответственность по статье Особенной части КоАП РФ.*

Тема 7. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Учебные вопросы

1. Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
2. Содержание отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ: ред. от 08.12.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 11.08.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ: ред. от 06.02.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче: постановление Правительства Рос. Федерации от 19.11.2003 № 694. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об утверждении положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства Рос. Федерации от 15.10.2003 № 627: ред. от 26.11.2013. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица,

которое управляет транспортным средством: постановление Правительства Рос. Федерации от 26.06.2008 № 475: ред. от 10.09.2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения: приказ Минздрава России от 14.06.2003 № 308: ред. от 01.06.2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ МВД России от 23.12.2011 № 1298: ред. от 21.09.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: приказ МВД России от 04.08.2008 № 676. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верхов. суда Рос. Федерации от 24.03.2005 № 5: ред. от 19.12.2013. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верхов. суда Рос. Федерации от 24.10.2006 № 18: ред. от 25.06.2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Кодекс об административных правонарушениях Хабаровского края: закон от 24.06.2009 № 256: ред. от 30.09.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Административный процесс. учеб. для бакалавриата и магистратуры / Н. Г. Салищева [и др.]. М., 2017. 364 с.

15. Басов С. Л. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях: учеб. пособие. СПб.: С.-Петербург. юрид. ин-т (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2019. 56 с.

16. Макарейко Н. В., Ремизов П. В., Субботин А. М. Особенности производства по делам об административных правонарушениях органами внутренних дел (полиции): учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2018. 136 с.

17. Малахова Н. В. О правовых вопросах применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в сфере миграции // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2019. № 4. С. 18–21.

18. Мигачев Ю. И., Попов Л. Л., Тихомиров С. В. Административное право: учеб. для СПО / под ред. Л. Л. Попова. М., 2017. 396 с.

19. Морозова К. С. Пути повышения эффективности применения отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Юридический факт. 2018. № 28. С. 95–97.

Методические рекомендации по изучению темы

При рассмотрении *первого вопроса* «Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях» обучающимся необходимо иметь в виду, что КоАП РФ достаточно подробно регламентирует порядок применения *мер обеспечения производства*, а также предусматривает следующие *гарантии законности* при применении рассматриваемых мер:

- перечень мер, предусмотренных КоАП РФ, является исчерпывающим;
- основанием применения таких мер является совершение административного правонарушения;
- решение о применении мер обеспечения производства вправе принимать уполномоченные лица в пределах установленной компетенции;
- факт применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в обязательном порядке отражается в протоколе;
- вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения, подлежит возмещению в порядке гражданского производства.

Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении применяются *в целях*:

- пресечения административного правонарушения;
- установления личности нарушителя;
- составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте совершения административного правонарушения;
- обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Глава 27 КоАП РФ закрепляет следующие меры обеспечения по делам об административных правонарушениях:

- доставление (ст. 27.2 КоАП РФ);
- административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ);
- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ);
- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ);
- досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ);
- изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ);
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида (ст. 27.12 КоАП РФ);
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12, ст. 27.12.1 КоАП РФ);
- освидетельствование на состояние алкогольного опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ);
- задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации (ст. 27.13 КоАП РФ);

- арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП РФ);
- привод (ст. 27.15 КоАП РФ);
- временный запрет деятельности (ст. 27.16 КоАП РФ);
- залог за арестованное судно (ст. 27.18 КоАП РФ);
- помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ (ст. 27.19 КоАП РФ);
- арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Обучающимся следует обратить внимание на то, что некоторые меры применяются только к физическим лицам, например, административное задержание, личный досмотр; другие – только к юридическим лицам, например, осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов.

Кроме того, необходимо отметить, что ряд мер носит личный характер: доставление лиц, совершивших административное правонарушение, административное задержание, привод; другие – имущественный характер: досмотр вещей, досмотр транспортного средства, изъятие вещей и документов и т. д.

В рамках *второго вопроса* обучающиеся должны уметь дать *характеристику отдельным мерам обеспечения производства по делам об административных правонарушениях*.

Административное доставление

Нормативное основание	Ст. 27.2. КоАП РФ
Суть меры	Принудительное препровождение лица, в исключительных случаях – судна
Цель	Составление протокола об административном правонарушении <i>при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения</i> , если составление протокола является обязательным
Уполномоченный субъект	Сотрудники ОВД, сотрудники ВНГ, должностные лица ВАИ, должностные лица таможенных органов, сотрудники иных федеральных органов исполнительной власти
Сроки	Доставление осуществляется в возможно короткий срок, <i>предельный срок законом не установлен</i>
Процессуальное оформление	Протокол о доставлении; запись в протоколе об административном правонарушении; запись в протоколе об административном задержании
Содержание протокола	Дата и место составления; должность, фамилия, инициалы лица, составившего протокол; сведения о доставленном лице; время и место доставления; подпись должностного лица; подпись доставленного (отметка об отказе от подписи)
Копия протокола	Вручается лицу по его просьбе

Административное задержание

Нормативное основание	Ст. 27.3. КоАП РФ
Суть меры	кратковременное ограничение свободы физического лица
Цель	Может применяться только <i>в исключительных случаях</i> : – для составления протокола об административном правонарушении, когда его составление является обязательным, но на месте составить протокол невозможно; – если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела; – для исполнения постановления по делу об административном правонарушении
Фактическое основание	совершение лицом административного правонарушения
Уполномоченный субъект	сотрудники ОВД, сотрудники ВНГ, должностные лица ВАИ, должностные лица таможенных органов, сотрудники иных федеральных органов исполнительной власти
Сроки	срок задержания по общему правилу не должен превышать 3-х часов с момента доставления правонарушителя в служебное помещение органа внутренних дел или в иное служебное помещение
Процессуальное оформление	протокол об административном задержании
Содержание протокола	дата и место составления; должность, фамилия, инициалы лица, составившего протокол; сведения о задержанном лице; время и место задержания; мотивы задержания; подпись должностного лица; подпись доставленного (отметка об отказе от подписи); запись о доставлении (ч. 3 ст. 27.2 КоАП РФ) при необходимости
Копия протокола	вручается лицу по его просьбе

Не подлежат административному задержанию:

– *иностранные граждане*, пользующиеся дипломатическим иммунитетом и предъявившие в подтверждение этого соответствующий документ (дипломатический паспорт, дипломатическую или консульскую карточку и т. д.);

– *судьи* (в соответствии с законом РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей Российской Федерации»: «Судья не может быть, в каком бы то ни было случае, задержан, а равно принудительно доставлен в какой бы то ни было государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях»);

– *прокурор* (п. 2 ст. 42 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»);

– *следователь* Следственного комитета РФ (п. 3 ст. 29 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете РФ»);

– *военнослужащие*. В случае совершения ими серьезного административного правонарушения в общественном месте, где нет военных патрулей, они могут быть задержаны и немедленно вместе с материалами о правонарушении переданы военным комендантам, командирам воинских частей, военным комиссарам.

Закон предусматривает особый порядок задержания несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение.

Задержанное лицо вправе пользоваться услугами *адвоката (защитника)* и *переводчика* с момента задержания.

По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник.

Уполномоченное лицо должно о каждом случае задержания:

- несовершеннолетнего незамедлительно уведомлять его родителей или иных законных представителей;
- военнослужащего уведомлять командование воинской части, в которой он проходит военную службу;
- иностранного гражданина или подданного иностранного государства уведомлять посольство (консульство) соответствующего государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для лиц, задержанных в состоянии опьянения, срок начинает исчисляться с момента их вытрезвления (но не более 24 часов с момента доставления).

Статья 27.3 КоАП РФ предусматривает в ряде случаев и более длительные сроки административного задержания. На срок до 48 ч для установления личности правонарушителя или для выяснения обстоятельств административного правонарушения могут быть задержаны лица, допустившие нарушение установленного режима Государственной границы, порядка пребывания на территории РФ, совершившие административное правонарушение во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ, нарушение таможенных правил.

Задачей полиции *по доставлению лиц, находящихся в состоянии опьянения*, является оказание необходимой помощи в целях предупреждения опасности, угрожающей их жизни и здоровью.

Сотрудники полиции при обнаружении лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе несовершеннолетних, при необходимости оказывают им первую помощь, организуют незамедлительный вызов на место выездной бригады скорой медицинской помощи, о чем докладывают в дежурную часть территориального органа МВД России, и действуют в соответствии с указаниями дежурного, а также обеспечивают сохранность имущества лиц, находящихся в состоянии опьянения.

При отсутствии возможности прибытия выездной бригады скорой медицинской помощи сотрудники полиции доставляют лиц, находящихся в состоянии опьянения, в медицинские организации на служебном автотранспорте. Перед помещением лиц, находящихся в состоянии опьянения, в салон транспортного средства сотрудникам полиции необходимо убедиться в отсутствии у них оружия, а также иных предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия.

Задержанные лица *содержатся в специально отведенных для этого помещениях органов* либо *в специальных учреждениях*. Условия содержания задержанных лиц, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определяются Правительством Российской Федерации.

В специальном помещении отдельно размещаются:

- а) лица мужского пола и женского пола;
- б) несовершеннолетние лица и совершеннолетние лица;

в) лица, имеющие признаки инфекционных заболеваний или признаки, указывающие на наличие у них таких заболеваний.

Запрещается размещать в специальных помещениях:

а) лиц с заболеваниями (травмами), состояние которых определяется как «состояние средней тяжести» или «тяжелое»;

б) лиц, страдающих сахарным диабетом (в средней или тяжелой степени);

в) беременных женщин;

г) взрослых, имеющих при себе детей в возрасте до 14 лет, при невозможности передачи их родственникам или иным законным представителям.

Перед отправлением задержанного лица в специальное помещение должностное лицо, уполномоченное осуществлять административное задержание, организует (проводит) личный досмотр и досмотр вещей задержанного лица, личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице

Нормативное основание	Ст. 27.7. КоАП РФ
Суть меры	обследование тела человека и его одежды; обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности
Цель	для обнаружения и изъятия документов, вещей и других предметов, явившихся орудием или непосредственным объектом правонарушения
Фактическое основание	лицо застигнуто в момент совершения административного правонарушения или непосредственно после его совершения; наличие признаков правонарушения в виде следов на одежде гражданина или его вещах; когда очевидцы прямо указывают на конкретное лицо как на совершившее правонарушение; когда имеются показания технических средств контроля
Уполномоченный субъект	должностные лица, уполномоченные производить доставление и административное задержание
Процессуальное оформление	протокол; в случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств
Содержание протокола	дата и место составления; должность, фамилия, инициалы лица, составившего протокол; сведения о досматриваемом лице; время и место досмотра; сведения о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, обнаруженных при досмотре; подпись должностного лица; подпись досматриваемого (отметка об отказе от подписи); подписи понятых; запись о применении установленных способов фиксации вещественных доказательств
Копия протокола	вручается лицу по его просьбе

Досмотру должно предшествовать предложение лицу, в отношении которого имеются данные о совершении им административного правонарушения, предъявить документы, подтверждающие его личность, а также документы или

вещи, другие предметы, являющиеся орудием или непосредственным объектом правонарушения.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии *двух понятых*. В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола в помещении или иных местах, исключающих доступ туда посторонних граждан и отвечающих правилам санитарии и гигиены.

Изъятие вещей и документов

Нормативное основание	Ст. 27.10. КоАП РФ
Суть меры	Временное изъятие из собственности: – вещей, явившихся орудиями совершения правонарушения; – предметов административного правонарушения; – документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении
Цель	формирование доказательственной базы для обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении
Фактическое основание	изымаемые вещи и документы обнаружены на месте совершения административного правонарушения, либо в результате применения одной из четырех мер административного принуждения: личного досмотра; досмотра вещей, находящихся при физическом лице; досмотра транспортного средства или осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений
Уполномоченный субъект	должностные лица ФОИВ
Сроки	названные вещи находятся изъятыми <i>с момента фактического изъятия</i> из собственности <i>до момента принятия постановления по делу</i> об административных правонарушениях; <i>бессрочно</i> с последующим уничтожением (быстро портящиеся вещи; изъятые наркотические средства и психотропные вещества; этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция)
Процессуальное оформление	Протокол об изъятии вещей и документов; запись в протоколе о доставлении; запись в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения; запись в протоколе об административном задержании; в случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств; изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия
Содержание протокола	Дата и место составления; должность, фамилия, инициалы лица, составившего протокол; сведения о виде

	и реквизитах изъятых документов, об идентификационных признаках изъятых вещей; время и место изъятия; подпись должностного лица; подпись досматриваемого (отметка об отказе от подписи); подписи понятых; запись о применении установленных способов фиксации вещественных доказательств
Копия протокола	Вручается лицу или его законному представителю

Обязанность хранить изъятые вещи и документы возлагается на должностных лиц, осуществивших изъятие.

Порядок изъятия вещей и документов довольно подробно урегулирован ч. 2–12 ст. 27.10 КоАП РФ.

Изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, сдаются в соответствующие организации для реализации, а при невозможности реализации уничтожаются в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2003 г. № 694 «Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче».

Изъятые наркотические средства и психотропные вещества, а также этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, не отвечающие обязательным требованиям стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов, подлежат направлению на переработку или уничтожению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения

Нормативное основание	ст. 27.12.1 КоАП РФ
Суть меры	установление и фиксация факта опьянения лица
Цель	формирование доказательственной базы для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении
Фактическое основание	достаточные основания полагать, что лицо, которое совершило административное правонарушение, находится в состоянии опьянения
Уполномоченный субъект	должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административном правонарушении
Сроки	незамедлительно
Процессуальное оформление	протокол о направлении на медицинское освидетельствование; акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения
Содержание протокола	дата, место, время составления; должность, фамилия, инициалы лица, составившего протокол; сведения о направляемом лице; основания направления; подпись должностного лица; подпись свидетельствуемого (отметка об отказе от подписи)
Копия протокола	вручается лицу вместе с копией акта

Вопросы для самоконтроля

1. Какими характерными чертами обладает административное принуждение?
2. В каких целях могут применяться меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении?
3. Как осуществляется процессуальное оформление применения мер обеспечения по делу об административном правонарушении?

Задания для самоконтроля и работы с правовыми актами

1. Заполните таблицу.

1. Порядок применения	внесудебный, однако отдельные меры административного принуждения могут применяться судьями
2. Фактическое основание	применяются как при наличии, так и при отсутствии составов административных правонарушений
3. Субъекты административного принуждения	лица, наделенные специальными полномочиями по осуществлению административной власти
4. Отношения между уполномоченным субъектом и правонарушителем	принуждаемый не находится в непосредственном подчинении у лица, применяемого к нему меры административного принуждения
5. Назначение	для прекращения противоправных действий, наказания правонарушителей, обеспечения общественного порядка и безопасности. Способствует профилактике правонарушений и преступлений
6. Нормативное основание	осуществляется на правовой основе, в рамках административно-процессуальных норм

2. Изучите и законспектируйте отдельные положения приказа МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 «Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации».

Тесты для самоконтроля

Решите тестовые задания:

1. Результаты медицинского освидетельствования на состояние опьянения оформляются:

- а) протоколом;
- б) актом медицинского освидетельствования;
- в) справкой;
- г) показаниями врача;

е) рапортом уполномоченного должностного лица.

2. С какого момента начинается срок административного задержания для лиц, задержанных в состоянии опьянения?

- а) с момента их вытрезвления (но не более 24 часов с момента доставления);*
- б) с момента фактического ограничения свободы;*
- в) с момента доставления в помещение территориального органа.*

3. Общий срок административного задержания не должен превышать:

- а) 24 часов;*
- б) 48 часов;*
- в) 3 часов;*
- г) 72 часов.*

4. Не подлежат задержанию:

- а) женщины;*
- б) все иностранные граждане;*
- в) иностранные граждане, обладающие дипломатическим иммунитетом;*
- г) судьи;*
- д) военнослужащие;*
- е) несовершеннолетние;*
- ж) беременные женщины.*

5. Под доставлением понимается:

- а) принудительное препровождение лица, в исключительных случаях - судна;*
- б) обследование тела человека и его одежды;*
- в) кратковременное ограничение свободы физического лица;*
- г) временное изъятие из собственности вещей, явившихся орудиями совершения.*

Учебное издание

**Общие положения административного права
и административного процесса**

Кулакова Татьяна Геннадьевна
Крохина Марина Сергеевна

Редактор *Н. Б. Хохлова*

Подписано в печать 08.06.2022.
Формат 60 x 84 ¹/₁₆. Усл. печ. л. 4,4. Тираж 50 экз. Заказ № 16.
Дальневосточный юридический институт МВД России.
Редакционно-издательский отдел. Типография.
680020, г. Хабаровск, пер. Казарменный, 15.