

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

М.В. Давыдов, А.Ю. Харьбин

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2022

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.1
Д13

Рецензенты:

С.И. Иванова, канд. юрид. наук, доцент
(Тюменский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России);

А.С. Жуков
(УМВД России по Орловской области)

Давыдов, М.В.

Д13 **Организация деятельности участкового уполномоченного
полиции : учебное пособие / М.В. Давыдов, А.Ю. Харыбин. – Орел :
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2022. – 61, [1] с. –
47 экз. – Текст : непосредственный.**

В представленном учебном пособии рассматривается комплекс мер, направленных на устойчивое развитие службы участковых уполномоченных полиции, совершенствование ее правового, организационно-штатного, научно-технического, кадрового и ресурсного потенциала в рамках Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020–2023 годы.

Пособие имеет практическую направленность и позволяет повысить эффективность деятельности службы участковых уполномоченных полиции на современном этапе, а также совершенствовать имеющиеся подходы к организации их службы.

Учебное пособие предназначено для сотрудников ОВД, преподавателей, курсантов, слушателей, адъюнктов.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
1. Нормативно-правовые и организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции.....	6
2. Понятие и содержание административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции.....	16
3. Основные направления деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке.....	32
4. Особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции при выполнении служебных обязанностей с различными подразделениями полиции, правоохранительными органами.....	45
Заключение	61

ВВЕДЕНИЕ

Процессы реформирования государственной и правоохранительной системы страны, происходящие в настоящее время, обращают внимание на то, что каким бы образом ни оптимизировалась структура, деятельность полиции в любых условиях является основой. Среди множества подразделений полиции, решающих задачи, связанные с профилактикой преступлений, защитой прав и свобод граждан, обеспечением общественной безопасности, особое место принадлежит службе участковых уполномоченных полиции.

И это не случайно: участковые уполномоченные полиции на всех этапах развития этой службы являются главным связующим звеном ОВД с населением, гарантом защиты прав и свобод граждан от преступных посягательств по месту жительства. Зачастую именно к участковому уполномоченному полиции обращаются граждане с возникшей проблемой, именно формы и методы его деятельности в большинстве случаев видны населению, что в свою очередь предопределяет общую оценку деятельности ведомства.

Деятельность участкового уполномоченного полиции настолько многогранна, что ему приходится решать огромное количество задач, так или иначе входящих в полномочия иных подразделений полиции: начиная от профилактического обхода обслуживаемой территории, в ходе которого он проводит с каждым проживающим гражданином профилактические мероприятия, направленные на недопущение противоправных деяний, и заканчивая борьбой с экстремизмом и терроризмом на обслуживаемой территории. Участковые уполномоченные занимаются составлением административных протоколов; выявлением и раскрытием преступлений; рассмотрением обращений, жалоб и заявлений граждан; поддержанием порядка во время проведения праздников и мероприятий; принимают участие в рейдах, поквартирных обходах и многое другое. Особо стоит отметить, что участковый уполномоченный полиции при выполнении своих служебных обязанностей осуществляет тесное взаимодействие с различными подразделениями полиции и иными правоохранительными органами. Кроме того, в труднодоступной, отдаленной местности зачастую участковый уполномоченный полиции является единственным представителем власти.

Такой универсальный характер его служебной деятельности подчеркивает значимость и важность деятельности участкового уполномоченного полиции в системе подразделений МВД России.

В современной России им принадлежит большая роль в обеспечении и поддержании общественного порядка, именно на них возложена обязанность непосредственной работы с населением на местах. Ни для кого не секрет, что участковые уполномоченные полиции – самые близкие к насе-

лению представители правоохранительных органов, которые всегда готовы прийти на помощь. Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев не один раз подчеркивал, что участковым уполномоченным полиции предстоит сыграть ключевую роль в возвращении доверия граждан органам внутренних дел и установлении партнерской модели взаимоотношений общества и полиции¹.

30 марта 2020 г. была принята Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020–2023 годы², в рамках которой акцент делается на совершенствовании данной службы, избавлении от несвойственных функций, повышении профилактической роли.

Проведенный в 2018 г. Всероссийским центром изучения общественного мнения опрос населения относительно того, знают ли они своего участкового уполномоченного полиции, показал, что 24 % лично знакомы со своим участковым, еще 28 % знают, кто занимает эту должность. В результате суммарная доля этих ответов за год выросла до 52 % (с 36 % в 2017 г.). Участковый уполномоченный полиции в нынешнее время – это представитель полиции, обеспечивающий общественную безопасность, выполняющий возложенные на него задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке части территории, обслуживаемой органом внутренних дел.

Можно сказать, что участковый уполномоченный полиции – основное звено в системе подразделений МВД России. Это подтверждается достаточно широкими полномочиями по многим направлениям деятельности органов внутренних дел. В связи с этим особое значение в рамках рассматриваемой темы принадлежит вопросам нормативно-правового и организационного характера деятельности участкового уполномоченного полиции на современном этапе.

¹ Текст официального выступления В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России [Электронный ресурс]. URL:<https://mvd.ru/document/3172398> (дата обращения: 24.10.2021).

² Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020–2023 годы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 марта 2020 г. № 191. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

История института участковых уполномоченных в органах внутренних дел России насчитывает уже около века, но предшественники участковых в истории нашего государства появились и существовали гораздо ранее, еще со времен квартальных и околоточных надзирателей. Служба участковых уполномоченных полиции имеет многовековую историю и считается одной из старейших в системе ОВД. На протяжении длительного исторического периода участковые уполномоченные полиции играли важную роль в обеспечении правопорядка на обслуживаемой территории и укреплении доверия населения к органам полиции. На всех этапах развития рассматриваемая служба являлась главным связующим звеном органов внутренних дел с населением закрепленного участка, гарантом защиты прав и свобод граждан от посягательств по месту жительства.

Центральное место в современной организационной структуре службы участковых уполномоченных полиции занимает Управление координации охраны правопорядка и профилактики правонарушений в жилом секторе и на объектах социального назначения – структурное подразделение Главного управления обеспечения охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России (далее по тексту – ГУОООП МВД России), реализующее функции, связанные с разработкой проектов нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участковых уполномоченных, а также реализующее общие функции управления службой участковых уполномоченных полиции в масштабе всей Российской Федерации, такие как планирование, прогнозирование, учет, анализ, контроль и др. Непосредственно организационно-методическое обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции осуществляет отдел организационно-методического обеспечения деятельности участкового уполномоченного полиции и координации профилактики в жилом секторе, на объектах социального назначения указанного управления ГУОООП МВД России. Данное подразделение на уровне Центрального аппарата МВД России выступает основным структурным подразделением, определяющим основные направления деятельности не только указанной службы, но и многих иных подразделений полиции в области охраны общественного порядка.

Положение о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутрен-

них дел Российской Федерации утверждено приказом МВД России от 18.07.2011 № 849¹.

Аналогичные управленческие функции реализуются:

- на региональном уровне – отделами (отделениями, группами) организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, входящими в структуру Управлений (отделов, отделений) организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, подчиненными заместителю начальника полиции по охране общественного порядка;

- на районном уровне – отделами (отделениями, группами) участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, подчиненными заместителю начальника полиции по охране общественного порядка и соответствующими подразделениями отделов (отделений, пунктов) полиции в составе территориальных органов МВД России на районном уровне².

Участковые уполномоченные полиции имеют широкий круг обязанностей. Они занимаются составлением административных протоколов, выявлением и раскрытием преступлений, рассмотрением обращений, жалоб и заявлений граждан; поддержанием порядка во время проведения праздников и мероприятий; принимают участие в рейдах, поквартирных обходах и многое другое. Особо стоит отметить, что участковый уполномоченный полиции при выполнении своих служебных обязанностей осуществляет тесное взаимодействие с различными подразделениями полиции и иными правоохранительными органами. Кроме того, в труднодоступной, отдаленной местности зачастую участковый уполномоченный полиции является единственным представителем власти.

Можно сказать, что участковый уполномоченный полиции – основное звено в системе подразделений МВД России. Это подтверждается достаточно широкими полномочиями в очень многих направлениях деятельности органов внутренних дел. В связи с этим особое значение в рамках рассматриваемой темы принадлежит вопросам нормативно-правового характера деятельности участкового уполномоченного полиции. Учитывая специфику деятельности участкового уполномоченного полиции, выполняемую роль в обеспечении общественного порядка на обслу-

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

живаемой территории, необходимо выделить следующие группы нормативных правовых актов, регламентирующих его деятельность.

Осуществляя свою деятельность, участковый уполномоченный полиции руководствуется, прежде всего, Конституцией Российской Федерации.

Признавая основные права и свободы человека и гражданина высшей ценностью и утверждая соответствующие принципы деятельности любых органов государственной власти и их представителей, нормы Конституции РФ являются основой деятельности сотрудника полиции при реализации его полномочий. Знание Конституции РФ является законодательно закрепленной обязанностью не только участкового уполномоченного полиции, а каждого сотрудника полиции.

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории России. Одной из особенностей Конституции РФ как основополагающего правового акта, выступающего основой для всего законодательства России и определяющего ее государственное устройство, является то, что нормы Конституции носят декларативный характер и реализуются в текущем законодательстве, чем обусловлено важное значение в деятельности участковых уполномоченных Федеральных конституционных законов и Федеральных законов, нормами которых руководствуются в своей повседневной деятельности участковые уполномоченные. Отметим, что в своей деятельности участковый уполномоченный полиции руководствуется также признанными международными правовыми актами, прежде всего, Всеобщей декларацией прав человека, принятой резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года.

Учитывая специфику деятельности участкового уполномоченного полиции, среди законодательных актов необходимо упомянуть следующие, имеющие особое значение и определяющие содержание основных направлений его деятельности.

Важнейшее место в правовом регулировании деятельности участкового уполномоченного полиции занимает блок федерального законодательства, определяющий общие вопросы прохождения службы в органах внутренних дел. Среди них Федеральный закон № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, права, обязанности, гарантии, ответственность, порядок прохождения государственной службы находят отражение в указанных документах.

Особое место в структуре нормативных актов федерального значения принадлежит Федеральному закону от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Данный документ определяет полномочия при реализации властно-распорядительных функций. Рассматриваемый документ является базовым документом, определяющим предназначение полиции в целом.

Нормами Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» и Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» участковый уполномоченный руководствуется при обеспечении личной безопасности граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также при введении в действие на территории, включающей в себя административный участок, особых административно-правовых режимов, например режима контртеррористической операции (КТО). В этой связи необходимо также упомянуть федеральные законы от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и от 28.10.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», нормами которых участковый уполномоченный руководствуется не только при возникновении каких-либо чрезвычайных условий, но и в своей повседневной деятельности.

Наиболее часто в работе на административном участке участковыми уполномоченными применяются нормы Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее – УК РФ), Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (далее – УПК РФ), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) – законодательных актов, во многом определяющих смысл и содержание деятельности полиции по противодействию преступности и борьбе с преступлениями и правонарушениями, возлагающих на должностных лиц органов внутренних дел обязанности в этих сферах государственного управления, наделяя их соответствующими полномочиями.

В частности, осуществляя предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на обслуживаемом участке, участковый уполномоченный полиции руководствуется приказом МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений». Так, во исполнение требований указанного приказа на регулярной основе участковыми уполномоченными полиции осуществляется информационно-разъяснительная работа по защите имущества граждан, организаций и предприятий от преступных посягательств. При этом, являясь одним из основных субъектов в осуществлении административно-юрисдикционной деятельности, участковый уполномоченный полиции руководствуется нормами КоАП РФ, приказом МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства

внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

Ведомственным нормативным правовым актом, направленным на непосредственную регламентацию деятельности участковых уполномоченных полиции, является приказ МВД России № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности» (далее – Инструкция). Данный приказ определяет основные задачи данной службы, формы несения службы, обязанности должностных лиц территориальных органов по организации службы (начальника территориального органа МВД России на районном уровне, заместителя начальника территориального органа – начальника полиции, заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа, начальника подразделения участковых уполномоченных полиции, старшего участкового уполномоченного полиции).

Необходимо отметить, что законодательство в области административных правонарушений является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Представительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочны принимать свои законодательные акты, устанавливающие административную ответственность за правонарушения, не содержащиеся в федеральном законодательстве и утверждающие административно-юрисдикционные полномочия должностных лиц различных органов государственной власти, необходимые для реализации этих законодательных актов субъектов Российской Федерации. В связи с этим участковые уполномоченные, наряду с нормами федерального законодательства, регламентирующего административную ответственность, руководствуются также нормами действующих в данной сфере законодательных актов субъектов Российской Федерации. Например, в Орловской области некоторые вопросы производства по делам об административных правонарушениях урегулированы Законом Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения». В Брянской области 31.05.2007 принят закон № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области». При этом участковые уполномоченные полиции могут составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные региональным законодательством, только в случае заключения соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий (п. 6.3 ст. 28.3 КоАП РФ).

Так, на территории Брянской области такое соглашение достигнуто. Согласно п. 1 ст. 29 сотрудники полиции составляют протоколы по ст. 14.3

«Несоблюдение мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие», 15.1 «Нарушение тишины и покоя граждан», 22.3 «Нарушение порядка организации и проведения массовых мероприятий с применением пиротехнических изделий на территории Брянской области», предусмотренным законом субъекта. Аналогичное соглашение по передаче ряда полномочий сотрудникам полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 10.1 «Нарушение тишины и спокойствия граждан» достигнуто на территории Орловской области в 2019 г., что нашло отражение в Законе Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения».

Между тем в настоящее время во многих субъектах такое соглашения не достигнуто, в связи с этим полиция не вправе составлять протоколы об административных правонарушениях местного значения. Однако это не значит, что полиция бездействует при выявлении подобных правонарушений. Процедура ограничивается сбором материалов, подтверждающих противоправное событие, без составления протокола с последующей передачей всех материалов в административные комиссии для принятия окончательного решения.

Рассматривая обращения граждан и принимая по ним установленные решения, участковые уполномоченные, в зависимости от содержания поступившего обращения, руководствуются нормами УПК РФ, КоАП РФ или Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В частности, осуществляя уголовно-процессуальную деятельность в рамках проверки материалов, зарегистрированных в КУСП, участковый уполномоченный полиции руководствуется ст. 141–145 УПК РФ. Выполняя отдельные поручения следователя, дознавателя в рамках расследуемого уголовного дела, участковый уполномоченный полиции придерживается требований процессуального оформления следственных действий (ст. 176–181 УПК РФ и т.д.).

Выступая субъектом административной юрисдикционной деятельности, участковый уполномоченный полиции руководствуется многими положениями КоАП РФ (при составлении протоколов об административных правонарушениях – ст. 28.3 КоАП РФ, при рассмотрении дел об административных правонарушениях – ст. 23.3 КоАП РФ, при применении мер обеспечения по делам об административных правонарушениях – гл. 27 КоАП РФ, при производстве по делам об административных правонарушениях – гл. 28–32 КоАП РФ и т.д.).

Общие вопросы рассмотрения обращений граждан регулируются Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Последовательность, порядок и содержание действий участкового уполномоченного полиции при работе с обращениями граждан определяются ведомственными приказами МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» и от 12.11.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации». Данные приказы более подробно регламентируют вопросы рассмотрения обращений граждан в системе МВД России.

Положения того или иного нормативного правового акта применяются участковым уполномоченным полиции в зависимости от содержания поступившего обращения или заявления. Так, все обращения, содержащие информацию о каком-либо правонарушении, подлежат рассмотрению в порядке, определенном приказом МВД России № 707. Работая с обращениями граждан, участковый уполномоченный должен руководствоваться также положениями Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ.

Возвращаясь к работе участкового уполномоченного с населением, отметим, что участковый уполномоченный полиции отчитывается о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, не реже 1 (одного) раза в год с опубликованием отчетной информации на официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях (при наличии) в сети Интернет и официальном сайте органа местного самоуправления (по согласованию) в сети Интернет.

В проведении отчета участкового уполномоченного полиции перед гражданами участвует руководитель подразделения участковых уполномоченных полиции соответствующего территориального органа МВД России на районном уровне и представитель органа местного самоуправления (по согласованию).

Вопросы организации и порядка проведения отчетов участкового уполномоченного полиции перед населением будут изложены в следующих главах учебного пособия, в связи с чем в рамках данной темы ограничимся лишь замечанием о том, что организация проведения этих отчетов должна осуществляться с учетом требований Инструкции по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России¹.

Участвуя в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, участковый уполномоченный, помимо законодатель-

¹ Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 30.08.2011 № 975. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ства в сфере административных правонарушений, руководствуется также и другими законодательными актами, например, нормами Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

На данный момент в деятельности ОВД в целях предупреждения и раскрытия совершаемых правонарушений и преступлений используются подсистемы правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город»: комплексная система видеонаблюдения, система экстренной связи «Гражданин-полиция», система мониторинга подвижных объектов (ГЛОНАСС).

Осуществляя деятельность по обеспечению на административном участке безопасности дорожного движения, участковый уполномоченный, помимо норм КоАП РФ, руководствуется нормами Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», требованиями Правил дорожного движения и Административного регламента МВД Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения¹.

Участвуя в контроле за соблюдением паспортно-регистрационных правил и правил миграционного учета, участковый уполномоченный руководствуется Федеральными законами от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и другими, а также нормами соответствующих подзаконных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления контроля за соблюдением указанных правил.

Необходимо отметить, что порядок тех или иных действий участкового уполномоченного полиции в рамках осуществления общего административного надзора содержится также в большом количестве норм, утвержденных ведомственными правовыми актами системы МВД России, предназначенных для служебного использования.

Профилактическая работа участкового уполномоченного с другими категориями лиц, состоящих у него на профилактическом учете, осуществляется с учетом требований законодательных и соответствующих им подзаконных правовых актов. Так, совместную с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних работу с несовершеннолетними, состоящи-

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ми на учете в ПДН и в неблагополучных семьях, участковый уполномоченный осуществляет в соответствии с нормами Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Работа с лицами, больными наркоманией, проводится с учетом норм Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; работа с психически больными людьми, представляющими опасность для себя и окружающих, осуществляется участковым уполномоченным в соответствии с требованиями Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», а также приказа Минздрава России / МВД России от 30.04.1997 № 133/269 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами».

Одной из категорий лиц, состоящих на профилактическом учете участкового уполномоченного, являются лица, осужденные за совершение преступлений, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, лица, освобожденные из мест лишения свободы, имеющие неснятую или непогашенную судимость и на которых судом наложены ограничения, а также лица, условно-досрочно освобожденные из мест лишения свободы. Работу с лицами указанной категории участковый уполномоченный осуществляет во взаимодействии с должностными лицами уголовно-исполнительных инспекций, руководствуясь требованиями Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном Регламентом взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России) и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений¹.

Несмотря на то, что Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 была образовано новое ведомство – Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, куда вошла часть подразделений полиции, в том числе подразделения, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области оборота оружия, участковые уполномоченные полиции по-прежнему участвуют в осуществлении лицензионно-разрешительной деятельности. При этом участковые уполномоченные полиции руководствуются требованиями Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», а

¹ Об утверждении регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений [Электронный ресурс]: приказ Минюста России / МВД России от 4 октября 2012 г. № 190/912. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

также совместного приказа с Росгвардией от 18.08.2017 № 652/360 «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан».

Приведенный перечень законодательных и подзаконных правовых актов, требованиями которых руководствуется участковый уполномоченный полиции, не является исчерпывающим, поскольку участковый уполномоченный в своей практической деятельности обращается и к другим, не указанным нами, нормативным правовым актам, действующим в различных сферах государственного управления в области защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств и противодействия преступности. Необходимо отметить, что более детальная регламентация служебных обязанностей участкового уполномоченного с учетом особенностей обслуживаемой им территории осуществляется в его должностной инструкции (должностном регламенте), разрабатываемой и утверждаемой в установленном порядке.

2. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

Как известно из теории права, под правовым статусом гражданина понимается система прав и обязанностей, которые имеют официальное закрепление в различных источниках права. Однако в науке права многие авторы придерживаются более широкого подхода к определению правового статуса гражданина, куда помимо меры возможного и должного поведения субъекта включают «ответственность, гарантии, правоспособность, гражданство и др.»¹.

Термин «правовой статус личности» является «собирательным» понятием, в связи с этим можно представить его различные классификации. Так, например, в зависимости от вида профессиональной деятельности в системе органов государственной власти можно подразделить на следующие виды:

- правовой статус сотрудника органов внутренних дел;
- правовой статус сотрудника прокуратуры;
- правовой статус сотрудника службы исполнения наказаний;
- правовой статус сотрудника службы судебных приставов;
- правовой статус сотрудника МЧС;
- правовой статус сотрудника органов юстиции и др.²

Для нас наибольший интерес представляет правовой статус сотрудника ОВД.

Роль и место сотрудника полиции в системе исполнительной власти находит опосредование в его правовом статусе, в обеспечении его реализации со стороны государства. Административно-правовой статус полицейского, имея в своей основе конституционно-правовой статус гражданина, вместе с тем является производным от административно-правового статуса государственного гражданского служащего и должностного лица³.

Сотрудник ОВД – государственный гражданский служащий. Вместе с тем цели и задачи, стоящие перед МВД РФ, определяют специфику правового статуса сотрудника ОВД, которая обусловлена назначением правоохранительной системы в целом, и полиции, в частности. Правоохранительная система трактуется как сложное комплексное образование, инте-

¹ Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: НОРМА, 2008. С. 43.

² Пономарева Е.В. Правовой статус сотрудника органов внутренних дел России // Аграрное и земельное право. 2018. № 1 (157). С. 100.

³ Монастырлы А. Правовой статус сотрудника полиции: понятие, структура // Российская полиция: три века служения Отечеству: материалы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции. Секция молодых исследователей / под редакцией Н.С. Нижник, 2018. С. 328.

грирующее внутри себя много разноплановых элементов государственно-правовой жизни общества. Основная цель правоохранительной системы заключается в охране прав, свобод и законных интересов граждан¹.

Следует отметить правовую позицию Конституционного Суда от 06.06.1995 № 7-П, согласно которой для сотрудников ОВД можно устанавливать дополнительные требования, обязанности, принципы организации и функционирования².

На сегодняшний день правовое положение сотрудника ОВД регламентировано различными источниками: Конституцией РФ³, федеральными законами РФ «О полиции»⁴, «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵, ведомственными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами и др. Так, сотрудником ОВД является гражданин РФ, осуществляющий «служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание...»⁶. Если провести сравнительно-правовой анализ действующего законодательства, регламентирующего правовое положение сотрудника ОВД, с ранее существовавшими нормами права, то можно отметить, что нынешнее законодательство определило службу в ОВД как одну из разновидностей федеральной государственной службы. Тем самым законодатель внес ясность в вопрос определения правового статуса сотрудника полиции, теперь он является федеральным государственным служащим⁷.

¹ Нижник Н.С., Нудненко Л.А. Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции) // История государства и права. 2016. № 13. С. 4.

² По делу о проверке конституционности абзаца 2 части седьмой статьи 19 Закона РСФСР от 18 апреля 1991 года «О милиции» в связи с жалобой гражданина В.М. Минакова: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июня 1995 г. № 7-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 24, ст. 2342.

³ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с учетом поправок, внесенных законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁷ Булавин С.П., Черников В.В. Правовой статус сотрудника полиции // Административное право и процесс. 2011. № 9. С. 2.

Кроме того, необходимо отметить, что действующее законодательство определило права и обязанности, ответственность сотрудника полиции. В качестве положительного аспекта следует обозначить, что в отличие от прежнего законодательства отдельной статьей в федеральном законе РФ «О полиции» закреплены гарантии правовой защиты сотрудника полиции, что тем самым легализует правовой статус сотрудника полиции как представителя государственной власти¹. Также в рамках действующего законодательства гарантии правовой защиты распространяются не только на самого сотрудника ОВД, но и на членов его семьи. Так, например, меры государственной защиты могут применяться в отношении близких родственников, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство в целях воспрепятствования законной деятельности сотрудника полиции. В качестве подобных мер государственной защиты могут применяться замена документов, смена места жительства, работы или учебы и др.

Целесообразно отметить в качестве самостоятельного элемента, определяющего правовой статус сотрудника полиции, требования к служебному поведению сотрудника ОВД. Подобной нормы в законе «О милиции» не было. Поскольку на сегодняшний день статус сотрудника ОВД определен (федеральный государственный служащий), законодатель по аналогии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установил соответствующие требования, предъявляемые к служебному поведению сотрудника ОВД, в Федеральном законе «О полиции»².

Если рассматривать данный институт с точки зрения науки, то его можно классифицировать на следующие разновидности:

- правовой статус, определяющий права и обязанности всех сотрудников органов внутренних дел;
- правовой статус сотрудника полиции, наделенного, помимо общих, специальными полномочиями;
- индивидуальный статус – это «статус конкретного индивида, отражающий совокупность только ему принадлежащих прав и обязанностей, в зависимости от гражданства, семейного положения, возраста, пола и пр.»³.

В отличие от ранее существовавшего законодательства, следует обратить внимание на консолидацию основных элементов, входящих в содержание данного института, в одну главу Федерального закона «О поли-

¹ Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / под общ. ред. Ю.Е. Аврутина, С.П. Булавина, Ю.П. Соловья и др. М.: Проспект, 2012. С. 552.

² О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Дубровин А.К. Правовой статус сотрудника полиции: теоретико-правовой аспект // Российская юстиция. 2011. № 12. С. 61–62.

ции» (гл. 6). Тем самым это свидетельствует о систематизации законодательства, поскольку в прежнем законе «О милиции» основные элементы, характеризовавшие правовой статус сотрудника ОВД, были закреплены в различных разделах.

Анализ юридической литературы по проблеме структуры правового статуса сотрудника ОВД Российской Федерации позволяет выделить следующие его структурные элементы: права, обязанности, ответственность, ограничения, запреты и гарантии.

Следует отметить, что в результате проведенного в 2011 г. реформирования системы МВД России появилось используемое в настоящее время наименование – участковый уполномоченный полиции (далее также – УУП), которым признается должностное лицо полиции, осуществляющее служебную деятельность по защите прав граждан, обеспечению общественной безопасности на определенном участке территории по месту их жительства.

На сегодняшний день правовое положение участкового уполномоченного полиции регламентировано различными источниками: Конституцией Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации, ведомственными нормативными правовыми актами.

Должностной функционал каждого участкового уполномоченного полиции весьма обширен, он решает достаточно широкий спектр задач. Защита личности, социума в целом, государства от незаконных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений; обнаружение и раскрытие преступных деяний; контроль за поведением освободившихся из пенитенциарных учреждений, состоящих на профучете и под административным надзором; выезды по адресам; прием граждан, рассмотрение обращений граждан, работа с населением в рамках оперативных мероприятий – это лишь небольшой перечень возложенных обязанностей¹.

Правовое обеспечение деятельности каждой службы и подразделения органов внутренних дел (полиции) осуществляется в отдельных ведомственных нормативных правовых актах. Если говорить о службе участковых уполномоченных полиции, то основным актом на сегодняшний день является приказ МВД России № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности», в котором раскрываются задачи, формы деятельности участковых уполномоченных полиции, конкретизируется и определяется организация деятельности всей службы.

¹ Самиулина Я.В., Суханова К.А. Организационные особенности деятельности участкового уполномоченного полиции // Юридическая наука и практика. Альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. 2020. № 2. С. 219.

В настоящее время приказ МВД России № 205 не предусматривает в тексте документа конкретные права и обязанности участкового уполномоченного полиции, как это было в ранее действовавшем приказе МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». Служебные обязанности и права участкового уполномоченного полиции (помощника участкового уполномоченного полиции) конкретизируются в должностном регламенте (должностной инструкции) и вытекают из положений Федерального закона «О полиции». В ныне действующем приказе по организации деятельности участкового уполномоченного полиции можно также заметить, что законодатель ушел от формулировки направлений деятельности, ограничившись задачами службы.

Указанные задачи определяют сущностное содержание всей деятельности участкового уполномоченного полиции, реализация которых находит отражение в обязанностях и осуществляется посредством предоставленных прав.

Ю.А. Прибытко классифицирует обязанности участковых уполномоченных полиции на общеслужебные, профессиональные и должностные¹; И.В. Зырянов² – на основные и дополнительные.

Считаем возможным дифференцировать обязанности участкового уполномоченного полиции по характеру их действия на общие (основные), специальные и служебно-прикладные. Общие обязанности как гражданина России закреплены в Конституции Российской Федерации (к ним относятся обязанности соблюдать правовые акты государства, своевременно уплачивать налоги и др.). Специальные (сущностные) определяют его обязанности как сотрудника полиции (закреплены в ст. 27 Федерального закона «О полиции») и связаны, прежде всего, с возможностью прохождения службы в ОВД. Служебно-прикладные конкретизируют общие и специальные обязанности применительно к сфере его деятельности. Остановимся на них более подробно. В данном случае, исходя из анализа ст. 12 Федерального закона «О полиции», обязанности участкового уполномоченного полиции можно сгруппировать по следующим группам:

1. Обязанности, связанные с рассмотрением обращений граждан (п. 1).

¹ Прибытко Ю.А. Классификация обязанностей участкового уполномоченного полиции // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конф-ции. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. Ч. 1. С. 252.

² Зырянов И.В. Правовое положение участкового уполномоченного полиции // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4. С. 29.

2. Обязанности, возникающие в связи с поступлением сообщения о совершении преступления, административного правонарушения или происшествия (пп. 2 и 3).
3. Обязанности в области противодействия противоправным деяниям (пп. 4, 17, 31, 37).
4. Обязанности в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан (пп. 5, 6, 31).
5. Обязанности в условиях чрезвычайных обстоятельств (пп. 7, 13, 17, 29).
6. Обязанности в области уголовного судопроизводства (пп. 8, 9).
7. Обязанности в области производства по делам об административных правонарушениях (пп. 11, 4).
8. Обязанности в области розыска лиц, предметов и имущества (п. 12).
9. Обязанности в области контрольно-надзорной, разрешительной и учетно-регистрационной деятельности (пп. 19–24, 26, 33).
10. Обязанности, связанные с оказанием содействия органам государственной власти, органам местного самоуправления, а также информирования и межведомственного взаимодействия (пп. 31, 35, 41).

Данный перечень служебно-прикладных обязанностей участкового уполномоченного полиции является неполным. Так, например, при взаимодействии участкового уполномоченного полиции с иными правоохранительными органами, подразделениями и службами органов внутренних дел образуются дополнительные обязанности¹. К таковым относятся: исполнение решений судов (судей), письменных поручений следователя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, оказание содействия в установлении местонахождения лиц, находящихся в розыске, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; пропавших без вести.

При этом в научной литературе² можно встретить точку зрения, согласно которой в структуре обязанностей участкового уполномоченного полиции (специальных обязанностей) выделяют еще и собственно полицейские обязанности, которые принадлежат ему независимо от должности, звания, места нахождения. Перечень данных прав определен в ч. 2 ст. 27 Федерального закона «О полиции».

¹ Ролько Р.И., Кораблин К.К. Институт участкового уполномоченного полиции в России и общая характеристика его должностных обязанностей // Государственное управление III тысячелетия: проблемы и перспективы: материалы международной научно-практической конференции, 2018. С. 133.

² Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / под общ. ред. Ю.Е. Аврутина, С.П. Булавина, Ю.П. Соловья и др. М.: Проспект, 2012. С. 558.

Второй элемент, образующий в сочетании с обязанностями участкового уполномоченного полиции ядро правового статуса данной службы – это права. При этом следует разграничивать права участкового уполномоченного полиции и права полиции в целом. В первом случае права определяют его личные притязания как государственного служащего, во-втором права ассоциируются с конкретными мерами воздействия, посредством которых участковый уполномоченный полиции выполняет задачи, поставленные перед службой. При этом стоит заметить, что рассматриваемые группы прав появляются у сотрудника исключительно только после поступления на службу в ОВД. Рассмотрим указанные права более подробно.

Как и с классификацией обязанностей, участковому уполномоченному полиции принадлежат универсальные права, закрепленные в Конституции Российской Федерации, наравне со всеми гражданами страны. Он имеет право на неприкосновенность частной жизни, свободу передвижения, образование, охрану здоровья и медицинскую помощь. Однако в связи с тем, что он является сотрудником полиции и выполняет функции, имеющие важнейшее значение для государства, участковые уполномоченные полиции наделены дополнительными правами.

В перечне прав участкового уполномоченного полиции можно выделить группу общих и специальных прав. Общие права – права, предоставленные сотруднику полиции, независимо от территории обслуживания органа внутренних дел, в котором он проходит службу, и от занимаемой должности. Общие права имеют абстрактный неперсонифицированный характер и относятся к любому сотруднику полиции без исключения. В свою очередь общие права делятся на статусные, отражающие специфику сотрудника полиции как представителя власти и собственно полицейские, определяющие предназначение полиции. И те, и другие права в равной степени распространяются на любого сотрудника полиции.

Статусные права находят свое отражение в ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О полиции». Исходя из целей реализации указанных прав, статусные права участкового уполномоченного полиции могут быть сгруппированы по следующим группам:

1. Право, направленное на обеспечение условий, необходимых сотруднику полиции для осуществления профессиональной деятельности. В указанной группе участковому уполномоченному полиции предоставлено право на обеспечение ему надлежащих организационных и технических условий профессиональной деятельности (п. 1 ч. 1 ст. 28). В качестве таковых участковому уполномоченному полиции принадлежит выделение помещений под участковый пункт полиции, предоставление технических средств и доступ к базам данных, создание нормативно-правовой основы деятельности и т.д.

2. Права в области служебных отношений. Среди них: право на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, с материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов (п. 8 ч. 1 ст. 28); на защиту своих персональных данных (п. 9 ч. 1 ст. 28); на продвижение по службе в полиции (п. 10 ч. 1 ст. 28); на подготовку и дополнительное профессиональное образование (п. 11 ч. 1 ст. 28). Указанные права способствуют реализации служебных правоотношений в период прохождения службы в ОВД.

3. Права, обеспечивающие выполнение участковым уполномоченным полиции возложенных на него служебных обязанностей. К таковым относятся:

1) право на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в полиции (п. 2 ч. 1 ст. 28);

2) право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности полиции (п. 5 ч. 1 ст. 28);

3) право на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений (п. 6 ч. 1 ст. 28);

4) право на доступ в установленном порядке в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации в связи с выполнением служебных обязанностей (п. 7 ч. 1 ст. 28).

Представленные права позволяют участковому уполномоченному полиции выполнять свои функциональные задачи, возложенные на него ведомственным законодательством.

Социальные права:

1) на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков (п. 3 ч. 1 ст. 28);

2) на оплату труда и другие выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации и контрактом о прохождении службы в полиции (п. 4 ч. 1 ст. 28);

3) на рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 12 ч. 1 ст. 28);

4) на защиту своих прав и законных интересов, включая обжалование в суд их нарушения (п. 14 ч. 1 ст. 28);

5) на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 15 ч. 1 ст. 28);

6) на государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества (п. 16 ч. 1 ст. 28);

7) на государственное пенсионное обеспечение (п. 17 ч. 1 ст. 28).

Социальная группа прав участкового уполномоченного полиции обеспечивает достойный уровень жизни сотрудника и его защищенность со стороны государства.

Собственно полицейские права участкового уполномоченного полиции относятся к разряду общих, поскольку раскрывают общие полномочия полиции при выполнении возложенных на них обязанностей и позволяют реализовывать их независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток. Применение собственно полицейских прав предполагает их реализацию не только участковым уполномоченным полиции, но сотрудником любой службы в любом звании. Указанные права определены ч. 3 ст. 28 Федерального закона «О полиции».

Специальные права – права, предоставленные сотруднику полиции, в пределах территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России, в котором он проходит службу, в соответствии с замещаемой должностью и должностной инструкцией (регламентом). Как правило, набор специальных прав определяется особенностями выполняемых функций и местом прохождения службы. Как уже отмечали, действующий приказ по организации деятельности службы участкового уполномоченного не предусматривает ни его обязанностей, ни прав. Исходя из анализа ст. 13 Федерального закона «О полиции», участковый уполномоченный полиции при реализации возложенных на него задач наделен следующими правами:

1. Права участкового уполномоченного полиции, связанные с реализацией обязанностей по рассмотрению обращений граждан, осуществлению уголовного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях (пп. 3–5, 7–9, 14, 17, 19).

2. Права участкового уполномоченного полиции, связанные с реализацией обязанностей в области противодействия противоправным деяниям, обеспечения безопасности граждан и охраны общественного порядка (пп. 1, 2, 7, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 20 и 28, 29, 34, 36, 37).

3. Права участкового уполномоченного полиции, связанные с реализацией обязанностей в области контрольно-надзорной, учетно-регистрационной и разрешительной деятельности (пп. 2, 11, 20, 21, 22, 23, 24).

4. Права участкового уполномоченного полиции при выполнении служебных обязанностей в особых условиях (п. 31).

Следует отметить, что в Федеральном законе «О полиции» не содержится прямого указания на то, что перечисленные в ст. 13 права полиции являются исчерпывающими.

Таким образом, права указывают на то, что может делать сотрудник полиции, не вступая в противоречия с интересами государства и общества, государственными организациями, законными интересами других граждан, а также на то, что он может делать при реализации возложенных на него законодательством Российской Федерации обязанностей. Все они детально изложены в Федеральном законе «О полиции» подразделяются на общие и специальные.

Данный перечень не является исчерпывающим и может быть дополнен руководителем органа внутренних дел или руководителем самостоятельного подразделения в рамках предоставленных ему полномочий.

Таким образом, административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции представляет собой закрепленную в нормативных правовых актах совокупность элементов (прав, обязанностей, ответственности и иных ограничений), характеризующих его потенциальные возможности вступать в административно-правовые и гражданско-правовые отношения в рамках выполнения основного назначения – защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Элементами административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции являются права, обязанности, ограничения, запреты, ответственность.

К служебно-прикладным обязанностям участкового уполномоченного полиции примыкают ограничения, запреты и ответственность, являющиеся неотъемлемыми элементами его административно-правового статуса.

По мнению А.В. Малько, правовым ограничением является установление в праве границ, в пределах которых действуют субъекты¹. А.С. Мордовец указывает, что сущность правового ограничения состоит как в побуждении индивидов к социально полезному поведению, так и к сдерживанию их социально вредного поведения².

¹ Малько А.В. Правовые ограничения: от отраслевого понимания к теоретическому // Правоведение. 1993. № 5. С. 19.

² Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. Саратов: Изд-во Саратовской ВШ МВД РФ, 1996. С. 52.

Регламентируя правовое положение всех сотрудников органов внутренних дел и участковых уполномоченных полиции в частности, порядок поступления на службу в органы внутренних дел и ее прохождения, государство вправе устанавливать в этой сфере и ограничения, строго обусловленные мерами обеспечения баланса конституционно защищаемых ценностей и интересов.

Ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции при исполнении служебных обязанностей – это такие ограничительные меры, которые применяются непосредственно в процессе осуществления им положений должностных инструкций, функциональных полномочий.

В этой связи полагаем возможным классифицировать ограничения прав и свобод сотрудников органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей следующим образом:

1) ограничения, связанные с поступлением на службу в ОВД (гл. 4 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

2) ограничения, действующие во время прохождения службы в ОВД (ст. 14 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

3) ограничения, сохраняющиеся после увольнения со службы в ОВД (ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Однако для более детального исследования предлагается классифицировать имеющиеся ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции при исполнении ими служебных обязанностей на общие и специальные. При этом общие ограничения прав и свобод являются неизменным элементом в своем нормативном содержании для всех сотрудников органов внутренних дел. Специальные ограничения связаны с особенностями их профессиональной деятельности.

К общим ограничениям прав и свобод относятся следующие:

1. Сотрудник органов внутренних дел должен быть гражданином Российской Федерации, что следует из ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При этом следует отметить, что выход сотрудника органов внутренних дел из гражданства Российской Федерации либо приобретение гражданства другого государства однозначно ведет к расторжению служебного контракта, освобождению его от замещаемой должности в органах внутренних дел и увольнению со дня выхода из гражданства Российской Федерации или со дня приобретения гражданства другого государства.

2. На службу в органы внутренних дел имеют право поступать граждане Российской Федерации не моложе 18 лет независимо от пола, расы,

национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел. Вместе с тем ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» делает исключение из этого правила, закрепляя возможность зачисления в образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме граждан, не достигших возраста 18 лет.

Предельный возраст для замещения должностей в органах внутренних дел – 40 лет, а для поступления в образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме – 25 лет (ст. 17 ФЗ «О службе в органах внутренних дел...»)¹. В отношении лиц, которые ранее служили в органах внутренних дел, а также военнослужащих указанный возрастной ценз может быть и выше. В подобных случаях в соответствии с Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступают в действие другие факторы, связанные с достижением предельного возраста службы, с истечением срока службы, дающего право на пожизненную пенсию и т.д. Кроме того, указанный Федеральный закон предусматривает возможность возобновления службы в органах внутренних дел пенсионерам МВД, Вооруженных Сил.

3. Ограничения прав при зачислении на службу в органы внутренних дел (как и в иные правоохранительные органы) лиц, имеющих или имевших судимость, является безусловным. При этом не имеет значение ни характер преступления, за которое лицо привлекалось к уголовной ответственности, ни вид примененного к нему наказания. Уже сам факт осуждения лица в прошлом за совершение преступления, несмотря на то, что судимость у него погашена или снята, является обстоятельством, препятствующим службе в полиции. Несколько иное отношение законодателя к наличию судимости у родственников сотрудников, поступающих или проходящих службу. В настоящее время приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении порядка организации прохождения службы в орга-

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нах внутренних дел Российской Федерации» такое ограничение в связи с поступлением на службу в ОВД не предусматривает, в отличие от ранее действовавшего приказа от 18.07.2014 № 595 «О некоторых вопросах поступления граждан Российской Федерации на службу в органы внутренних дел Российской Федерации», в котором прямо было указано, что случае получения в результате проверки достоверности сообщенных кандидатом сведений данных о наличии у родственников кандидата судимости решение в каждом конкретном случае принимается индивидуально руководителем (начальником), уполномоченным принимать решение по документам, с учетом тяжести совершенного преступления, степени родства, взаимоотношений и частоты общения, материальной или иной зависимости кандидата, характера предстоящей службы в органах внутренних дел.

4. Следующее ограничение – несоответствие требованиям к состоянию здоровья или наличие заболевания, включенного в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень заболеваний, препятствующих прохождению службы в полиции, и подтвержденного заключением медицинской организации.

Кроме того, невозможность надлежащего выполнения служебных обязанностей действующего сотрудника по болезни, как и вследствие ограниченного состояния здоровья, должна быть также подтверждена медицинским заключением военно-врачебной комиссии.

5. Наличие близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с кандидатом или сотрудником органов внутренних дел также является препятствием для поступления на службу или для ее продолжения, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

6. Представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел. В настоящее время перечень документов, которые гражданин должен представить при поступлении на службу в органах внутренних дел, содержится в ст. 18 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Все сведения, представленные гражданином при поступлении на службу в органы внутренних дел, подлежат проверке в установленном порядке на предмет их достоверности и полноты. Достоверность сведений кандидатов, принимаемых на службу (учебу) в органы внутренних дел, проверяется соответствующими структурными подразделениями органов внутренних дел. Затем на основании полученных материалов проверок начальник структурного подразделения органа внутренних дел составляет справку о результатах изучения кандидата (включая заключение о достоверности и полноте представленных сведений и о возможности поступ-

ления гражданина на службу в органы внутренних дел), которая направляется руководителю органа внутренних дел, имеющему право назначения на должность. Если в результате проверки будут установлены факты представления ложных сведений, то это обстоятельство препятствует принятию на службу в органы внутренних дел или нахождению на ней¹.

К специальным ограничениям прав и свобод сотрудников органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей относятся следующие: ограничение права на распространение ряда сведений; привлечение к выполнению служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни; ограничение быть понятым, строго регламентированный набор предметов при несении службы и т.п.

1. Ограничение права на распространение сведений, полученных в результате служебной деятельности, составляющих личную, семейную и т.п. тайну. Так, участковым уполномоченным полиции в случае взаимодействия с иными сотрудниками органов внутренних дел в проведении оперативно-разыскных мероприятий запрещается разглашать сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, честь и доброе имя граждан и которые стали известными в процессе проведения оперативно-разыскных мероприятий, без согласия граждан.

2. Участковые уполномоченные полиции в случае необходимости могут привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Однако данное ограничение может быть введено только по письменному приказу начальника соответствующего органа внутренних дел или лица, исполняющего его обязанности, с предоставлением соответствующих компенсаций. В случаях, не терпящих отлагательств, решение о привлечении сотрудника к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время может быть принято и доведено до него прямым руководителем (начальником) в устной форме. В этом случае прямой руководитель (начальник) в течение двух рабочих дней обязан доложить о таком привлечении рапортом руководителю подразделения².

¹ Правовые основы ограничений участковых уполномоченных полиции: учебное пособие / под общ. ред. А.М. Шаганян, О.Д. Овчинникова, Е.А. Титова. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. С. 16–17.

² Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Ограничения участковых уполномоченных полиции при применении ими специальных средств и огнестрельного оружия. Так, в ст. 22 и 23 Федерального закона «О полиции» содержатся запреты на применение специальных средств и огнестрельного оружия. Запреты применимы как к отдельным категориям граждан (например, применение специальных средств в отношении беременных женщины или огнестрельного оружия в отношении несовершеннолетних), так и по месту их применения (например, нанесение ударов палкой специальной по шею или голове) или условиям (например, применение огнестрельного оружия при значительном скоплении людей). При применении физической силы, по смыслу законодателя, никаких запретов не предусмотрено.

Таким образом, ограничения прав и свобод участковых уполномоченных полиции при исполнении служебных обязанностей – это такие ограничительные меры, которые применяются непосредственно в процессе осуществления им положений должностных инструкций, функциональных полномочий.

Запрет в административно-правовом статусе участкового уполномоченного полиции представляет собой самостоятельный элемент, который выражается в государственно-властном велении субъекту воздержаться от совершения строго определенных действий, а нарушение данной запрещающей нормы влечет наступление юридической ответственности. На участкового уполномоченного полиции могут распространяться такие виды юридической ответственности, как уголовная, административная, дисциплинарная и материальная.

Административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции представляет собой юридически закрепленное правовое положение указанного должностного лица, включающее в себя совокупность прав, свобод и обязанностей, а также ограничений и запретов, связанных с несением службы. Определяя административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции, необходимо учитывать такие его элементы, как специальная правосубъектность и условия ее приобретения; права, обязанности, ответственность, ограничения и запреты.

Административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции включает общие права для всех государственных служащих, в т.ч. для всех сотрудников органов внутренних дел, и функциональные права (характерные для его направления деятельности, специализации), которые закреплены в ведомственных нормативных правовых актах и детализированы в должностном регламенте.

Общие права участкового уполномоченного полиции (как и его общие обязанности) закреплены федеральными законами «О полиции», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и связаны с решением задач полиции, а также прохождением службы в ОВД.

Помимо общих для всех сотрудников ОВД прав, участковый уполномоченный полиции имеет также ряд функциональных. В числе данных полномочий есть и такие, которые направлены на осуществление профилактики преступлений и административных правонарушений. От качества выполнения профилактических мероприятий по большому счету зависит состояние общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории, а также уровень рецидива преступлений, количество совершаемых административных правонарушений, в т.ч. среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и т.д.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ НА АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

Деятельность участкового уполномоченного полиции связана с решением огромного количества задач, стоящих перед органами внутренних дел: начиная от простого принятия обращений, поступающих от граждан, заканчивая борьбой с экстремизмом и терроризмом на своем административном участке. Анализ отдельных положений, касающихся правового статуса участкового уполномоченного полиции, в части его обязанностей насчитывает не менее 30 пунктов, так или иначе решаемых данной службой. Согласно п. 9 приказа МВД России № 205 участковый уполномоченный полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке решают следующие задачи¹:

- принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений; осуществляет производство по делам об административных правонарушениях;

- осуществляет превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации², ст. 6.1.1 и 19.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также бытовых преступлений³;

- проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете;

- осуществляет прием граждан;

- рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции;

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

– осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹.

Указанные задачи носят сугубо профилактический характер. При этом в рамках выполнения своих прямых функциональных обязанностей на административном участке участковый уполномоченный принимает участие и в решении иных задач, связанных с оказанием содействия иным службам и подразделениям (например, по линии контроля за оборотом оружия или в области обеспечения безопасности дорожного движения).

Между тем при всем многообразии решаемых участковыми уполномоченными задач его деятельность носит ярко выраженный профилактический характер. Деятельность участкового уполномоченного полиции нацелена на знание обслуживаемой территории (инфраструктуры, проживающего населения и т.д.). Именно указанная информация со стороны участкового уполномоченного полиции будет способствовать выбору оптимальных методов отлаженной работы между различными подразделениями.

Анализ действующего законодательства позволяет обратить внимание на приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»². Согласно данному приказу предупреждение преступлений органами внутренних дел – деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением. Кроме того, в нем прописаны основные полномочия структурных подразделений ОВД по предупреждению преступлений.

В соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³ под профилактикой правонарушений следует понимать совокуп-

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Налицо выделение профилактической направленности в деятельности участкового уполномоченного полиции. Особое место в выявлении и пресечении административных правонарушений в деятельности участкового уполномоченного полиции занимает профилактический обход своего административного участка. Неслучайно законодатель рассматривает профилактический обход как одну из форм несения службы участковым уполномоченным полиции, в ходе которой он осуществляет знакомство с инфраструктурой, расположенной на его территории, изучает места концентрации наиболее проблемных мест, знакомится с населением, проживающим на его участке, таким образом, получает общее представление о зоне обслуживания. Ведомственный приказ, регламентирующий деятельность указанной службы, определяет размер административного участка, исходя из численности проживающего населения, оперативной обстановки, количества лиц, состоящих на профилактическом учете. В результате осуществление профилактического обхода может благотворно сказаться на информированности участкового уполномоченного полиции об обстановке, складывающейся на его административном участке. Проведение профилактического обхода выполняет, прежде всего, профилактическую функцию, в ходе его проведения можно выявлять и пресекать противоправные деяния. Профилактический обход осуществляется ежедневно, играет важную роль в выявлении, пресечении и документировании административных правонарушений. В целом практика показывает, что его проведением не стоит пренебрегать.

Итак, участковый уполномоченный полиции согласно нормативным правовым актам ведомственного характера осуществляет индивидуальную профилактическую работу со следующими категориями граждан, состоящих на профилактическом учете.

К первой категории состоящих на профучете относятся лица, в отношении которых установлен административный надзор (п. 33.1 Инструкции). Работа по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в т.ч. по розыску лиц, уклоняющихся от административного надзора, занимает одно из важнейших мест в системе общей и индивидуальной профилактики. Повторная преступность со стороны ранее судимых лиц остается одним из основных дестабилизирующих факторов общественного развития. Анализ правоприменительной деятельности показывает, что указанная категория граждан является наиболее проблемной в деятельности участковых уполномочен-

ных полиции. В большинстве случаев постепенное воздействие не позволяет организовать со стороны участкового уполномоченного полиции должной профилактической работы.

Снижает профилактический эффект наличие фактов несвоевременного принятия мер реагирования сотрудниками территориальных ОВД к поднадзорным лицам за допущенные нарушения административных ограничений и невыполнение обязанностей, предусмотренных федеральным законом, что в свою очередь способствует формированию у данной категории лиц чувства безнаказанности, бесконтрольности, а это приводит к совершению ими более тяжких преступных деяний.

Основанием для постановки на профилактический учет в территориальном органе МВД России на районном уровне является вступившее в законную силу судебное решение об установлении указанному лицу административного надзора. Одновременно с получением данного судебного решения начальник территориального органа организует мероприятия по осуществлению административного надзора, а именно: дает поручения сотруднику, на которого возложены обязанности по осуществлению административного надзора (начальник участковых уполномоченных полиции, инспектор по надзору) о заведении дела надзора и его регистрации в отношении поднадзорного лица, проживающего (пребывающего или фактически находящегося) на территории обслуживания территориального органа.

Инспектор по надзору формирует дело административного надзора на поднадзорное лицо, заполняет информационную карточку на поднадзорное лицо и направляет в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне.

Непосредственно для участкового уполномоченного полиции основанием для начала проведения индивидуальной профилактической работы является поступившее уведомление (информация) инспектора по надзору о постановке на профилактический учет поднадзорного лица. Например, когда над физическим лицом устанавливается административный надзор, в течение одного рабочего дня с момента вынесения заключения о заведении дела административного надзора инспектором по надзору при помощи модуля «Участковый» Сервиса обеспечения охраны общественного порядка (СООП) ИСОД МВД России отправляется соответствующее уведомление участковому уполномоченному полиции, закрепленному за административным участком, где проживает поднадзорное лицо. Для принятия информации о поднадзорном лице сотруднику необходимо выделить уведомление и нажать кнопку «Принять».

Следует учитывать, что течение срока нахождения на профучете для поднадзорных лиц исчисляется с даты постановки их на профучет (в случае установления надзора по инициативе исправительных учреждений ФСИН России) либо с даты вступления в законную силу решения суда об

установлении административного надзора (в случае установления надзора по инициативе ОВД).

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, проводится до принятия начальником территориального органа МВД России на районном уровне решения о прекращении за ними административного надзора в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹.

Второй категорией лиц, подлежащих постановке на профучет, являются освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (п. 33.2 Инструкции).

Следует заметить, что Инструкция разграничивает профилактическую деятельность в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, в отношении которых осуществляется административный надзор, поскольку ч. 3 ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» установлено, что административный надзор применяется далеко не ко всем лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

Необходимо выделить категории лиц, подпадающих под рассматриваемый критерий, указанный в п. 33.2 приказа. Профилактическая работа по данному основанию проводится с лицами:

- которые освободились из мест лишения свободы и имеют непогашенную судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; при этом сроки погашения судимости устанавливаются Уголовным кодексом Российской Федерации;

- которые освободились из мест лишения свободы и имеют непогашенную судимость за преступления при их рецидиве;

- которые освободились из мест лишения свободы и имеют непогашенную судимость за совершение двух и более преступлений в сфере оборота запрещенных веществ;

- которые освободились из мест лишения свободы и имеют непогашенную судимость за совершение преступления в отношении несовершеннолетнего.

Таким образом, законодатель выделяет наиболее опасные формы совершаемых преступлений, за субъектами которых необходимо профилак-

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тическое наблюдение даже после отбытия наказания. При определении сущности профилактической работы в отношении данной категории лиц необходимо установить их сущностные характеристики, а именно: основания осуществления профилактической работы, сроки проведения этой работы, периодичность проводимых проверок.

Следует заметить, что в ранее действовавшем приказе МВД России № 1166¹, регулировавшем деятельность участковых уполномоченных полиции, данная категория подучетных лиц не выделялась в отдельную категорию, а была смешана с лицами, в отношении которых был установлен административный надзор. Кроме того, рассматриваемый приказ не выделял в качестве подучетных лиц, освобожденных из мест лишения свободы после совершения двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ. Таким образом, эти лица фактически выпадали из поля зрения правоохранительных органов в плане ведения профилактической работы. Как показывает практика, лица, ранее участвовавшие в обороте запрещенных веществ (психотропные вещества, наркотические средства), наиболее сильно подвержены возможности повторного вовлечения в преступную деятельность, а поэтому нуждаются в профилактическом наблюдении, хотя бы на период погашения судимости.

На особом контроле стоит вопрос осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Важность этого вопроса в том, что под административный надзор подпадают лица, не вставшие на путь исправления в период отбытия наказания, склонные к совершению повторных тяжких и особо тяжких преступлений.

На начальном этапе индивидуальной профилактической работы необходимо учитывать, что граждане рассматриваемой категории фактически аналогичны (в правовом плане) лицам, находящимся под административным надзором. В своем прошлом они имеют криминальный опыт совершения преступлений, были осуждены за их совершение, так же, как и поднадзорные лица, находились в местах лишения свободы, что, безусловно, накладывает отпечаток на личность данных граждан.

Кроме того, сам факт отбывания наказания в местах лишения свободы и длительное общение с многочисленным преступным контингентом формирует у многих отбывающих наказание негативное отношение к сотрудникам правоохранительных органов, особенно к сотрудникам полиции. Поднадзорные лица, как правило, проявляли противоправное поведение еще в период отбывания наказания в местах лишения свободы, где являлись злостными нарушителями установленного порядка отбывания нака-

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

зания, либо после своего освобождения неоднократно привлекались к ответственности за нарушение общественного порядка.

В связи с этим на поднадзорных лиц судом накладывается ряд административных ограничений, обязанностей, кроме того, они привлекаются к предусмотренной законом юридической ответственности за несоблюдение ограничений, невыполнение обязанностей.

В свою очередь на лиц рассматриваемой категории не распространяются какие-либо ограничения или запреты, они не наделены и обязанностями, соответственно, не несут за их несоблюдение юридической ответственности.

По общему порядку в соответствии с требованием законодательства участковому уполномоченному надлежит посещать лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в месяц¹. Для повышения эффекта профилактического воздействия на данных лиц следует индивидуально подходить к каждому из них с учетом личностных характеристик, по возможности планировать более частое посещение их по месту жительства или пребывания.

Предваряя первое посещение по месту жительства освобожденного из мест лишения свободы лица, впервые поставленного на профучет, целесообразно провести проверку проживающих совместно с ним граждан по имеющимся информационным базам данных. При посещении необходимо интересоваться информацией о месте их работы, образе жизни. В качестве источников информации можно рассматривать проживающих поблизости соседей, старших по подъездам (домам), с которыми необходимо установить личный контакт. Именно от первого знакомства УУП с подучетным лицом по месту жительства и его окружением во многом зависит успешность оказания эффективного профилактического воздействия.

От того, насколько профессионально участковый выполнит первоначальные действия, будет зависеть и все содержание его дальнейшей работы.

Демонстрация заинтересованности в исправлении подучетного, обладание информацией о его образе жизни, близком окружении позволяют избирательно подходить к выбору и периодичности применения тех или иных методов профилактического воздействия.

Получив значительный объем информации о подучетном лице, участковый легче будет ориентироваться в стиле профилактического воздействия, оказывать содействие в поиске и трудоустройстве подучетного, проводить необходимую профилактическую (разъяснительную) беседу или

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

акцентировать внимание на более бдительном наблюдении за его поведением в обществе. Для этого при проведении инструктажей стоит давать информацию о необходимости отработки конкретного подучетного лица при совершении каких-либо правонарушений.

При последующих посещениях по месту жительства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, следует также быть информационно подготовленным – знать оперативную обстановку на территории обслуживания отдела полиции. Необходимо акцентировать внимание на ориентировки по схожим преступлениям, по составам или способам совершения которых было ранее привлечено к уголовной ответственности подучетное лицо, а во время посещения по месту жительства проверять его на возможную причастность к совершению преступлений.

Кроме того, участковому уполномоченному полиции необходимо разъяснять последствия совершения противоправных деяний различного характера. Следует убеждать профилактируемое лицо в том, что для благополучного истечения срока нахождения на учете достаточно соблюдать установленный порядок проживания, не допускать противоправных действий.

Фактически индивидуальная профилактическая работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, проводится до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора.

Третьей категорией являются «лица, допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере» (п. 33.3 Инструкции).

Основаниями для проведения индивидуальной профилактической работы является: привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ (копия вступившего в силу постановления по делу об административном правонарушении, вынесенного судьей), привлечение лица к уголовной ответственности по ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ (копия вступившего в силу приговора суда), принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела), прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон (ст. 25 УПК РФ) (копия постановления, вынесенного судом либо дознавателем), прекращение уголовного дела или уголовного преследования в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа (ст. 25.1 УПК РФ) (копия постановления суда), прекращение уголовного преследования по делам частного обвинения, предусмотренным ч. 1 ст. 115 РФ и ст. 116.1 УК РФ, в соответствии с чч. 1 и 5 ст. 319 УПК РФ (копия постановления мирового судьи).

Следует учесть, что не за каждое правонарушение, перечисленное выше, следует ставить на профучет виновное лицо и проводить в отношении него индивидуальную профилактическую работу.

Что касается рассматриваемой категории, то речь, прежде всего, идет о лицах, склонных к совершению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, т.к. отдельного института административной ответственности за правонарушения в семье и в быту в настоящее время в российском законодательстве фактически нет. Основным критерием для данной категории лиц является совершение ими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Под бытовым конфликтом понимается столкновение интересов, острое противоречие между сторонами конфликта, связанными между собой лично-бытовыми отношениями (супруги, родственники, соседи)¹.

В отдельных регионах могут быть разными основания для постановки на профучет лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере. В сложившейся практике, в частности, имеются случаи использования в качестве основания для постановки на профучет копии протокола об административном правонарушении, копии постановления о возбуждении уголовного дела или обвинительного заключения, которые не отвечают принципу законности.

В качестве подобного процессуального документа, послужившего основанием для постановки на профучет, следует рассматривать заверенную копию вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении или приговора суда.

После получения необходимого документа участковый уполномоченный полиции готовит рапорт на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне о необходимости постановки на профучет, с приложением документов, послуживших основанием (в т.ч. характеристики, рапорты о проверке по месту жительства, результаты проверок по базам данных на предмет совершения административных правонарушений и преступлений), которые сначала согласовываются с начальником подразделения ОУУП и ПДН. После письменного указания начальника территориального ОВД на районном уровне УУП ставит лицо на профучет посредством внесения сведений в модуль «Участковый» СООП ИСОД МВД России сроком на один год².

Таким образом, индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, допускающими правонарушения

¹ Бачурин А.Г., Щеглов А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение сотрудниками полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: учебно-метод. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. С. 12.

² Щеглов А.И. Система профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений, как форма профилактического воздействия в деятельности участкового уполномоченного полиции: учебно-методическое пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2021. С. 12–13.

в семейно-бытовой сфере, представляет собой урегулированный нормами права комплекс предупредительных контрольно-надзорных мероприятий и процедур с лицами, состоящими на профилактическом учете, реализуемых при помощи различных форм профилактического воздействия в целях недопущения правонарушений. Индивидуальная профилактическая работа осуществляется в рамках одного из основных направлений деятельности полиции – предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений и является составной частью контрольно-надзорной функции государства. УУП, реализуя контрольно-надзорные, а также предупредительно-защитные полномочия, контролирует поведение, образ жизни гражданина, исполнение возложенных на него обязанностей, запретов и ограничений.

Четвертой категорией являются больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ (п. 33.4 Инструкции).

Данная категория имеет частично схожие основания постановки на профучет с пятой категорией лиц – больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, чч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ ((п. 33.5 Инструкции)).

Основаниями для постановки на профучет по представленным двум категориям принято считать информацию подразделения по исполнению административного законодательства (далее – ИАЗ) после подтверждения медицинской организацией нахождения данной категории лиц на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма или наркомании¹. Однако в повседневной служебной деятельности сотрудников постановка на профучет участковыми уполномоченными полиции больных алкоголизмом или наркоманией по данному основанию определено сложно².

Во-первых, первоначально предполагается получить информацию о назначенных административных наказаниях по определенным статьям

¹ Селиванова А.С. Особенности профилактической деятельности участкового уполномоченного // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей XXX Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 81.

² Козун А.В., Щеглов А.И. К вопросу о правовом регулировании оснований постановки на профилактический учет лиц, больных наркоманией // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2020. № 1 (38). С. 13–15.

КоАП РФ, вот только непосредственно на сотрудников исполнения административных наказаний данная обязанность не возложена.

Начальник подразделения ОУУП и ПДН обязан ежемесячно запрашивать в подразделении ИАЗ информацию о лицах, которым назначено административное наказание за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. Таким образом, возложенная на начальника подразделения ОУУП и ПДН обязанность требует дополнительной, регулярно отлаженной работы по формированию запроса, его отправке, получению ответов, их анализу и хранению полученных сведений.

Во-вторых, при получении информации из подразделения ИАЗ, как правило, УУП требуется обратиться с запросом в наркологический диспансер за получением подтверждения о нахождении лица на учете в связи с лечением от алкоголизма или наркомании.

В представленном алгоритме действий присутствует разногласие с действующим законодательством.

Так, сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну (ст. 13)¹. Разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, не допускается. В качестве исключения предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается по запросу органов дознания и следствия, в связи с проведением расследования.

Из этого очевидно, что медицинские организации на запросы УУП о нахождении лиц на учете в связи с лечением от алкоголизма или наркоманией ссылаются на врачебную тайну, оставляя их без ответа, о чем неоднократно говорилось².

Так, например, на отсутствие механизма обмена информацией между МВД России и Минздравом России о больных алкоголизмом и наркоманией с целью постановки на профучет указывает профессор А.С. Дугенец³.

Тем не менее с участковых уполномоченных полиции обязанность по постановке на профучет обозначенных категорий лиц никто не снимал. Кроме того, в случае совершения преступлений, в особенности тяжких или

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Щеглов А.И. Актуальные проблемы индивидуальной профилактической работы полиции с отдельными категориями граждан // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат.-лы тринадцатой междунар. научно-практ. конф-ции: в 2 ч. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. Ч. 1. С. 286–288.

³ Дугенец А.С. О проблемах определения оснований для проведения профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом // Российская юстиция. 2019. № 10. С. 60–62.

в быту лицом, в отношении которого формально имелись основания для организации индивидуальной профилактической работы, если при этом оно не было поставлено на профучет, за бездействие в выявлении или непринятие должных мер по постановке таковых лиц на профучет в отношении сотрудников полиции может быть назначена служебная проверка и осуществлено привлечение к дисциплинарной ответственности.

В связи с этим ему необходимо предпринять все возможные законные меры по данному направлению деятельности, а именно – вопреки разногласиям в действующем законодательстве по всем выявленным подобным лицам подготавливать и направлять запросы в медицинские организации. В случаях получения отказов или отрицательных ответов следует уведомлять об этом начальника территориального органа МВД России на районном уровне, а сами ответы (копии) сохранять у себя.

При постановке на профучет больных алкоголизмом или наркоманией индивидуальная профилактическая работа проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении с посещением по месту жительства или пребывания больных не реже одного раза в квартал.

Повторное совершение лицами, больными алкоголизмом, правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, соответственно, для лиц, больных наркоманией, повторных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, повлечет продление срока профучета.

Шестой категорией профучета являются лица, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий (п. 33.6 Инструкции).

Правовой основой постановки на учет лиц рассматриваемой категории служат два нормативных правовых акта. Во-первых, это ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях». В ст. 17 данного закона закреплен порядок прекращения массового публичного мероприятия и говорится об ответственности организаторов и участников публичного мероприятия за нарушения порядка его организации и проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации. Во-вторых, это ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В ст. 20 закона указывается на ответственность за нарушения порядка организации и проведения спортивных мероприятий как для зрителей, так и для организаторов спортивных мероприятий, собственников (пользователей) объектов спорта. Такая ответственность предусмотрена ст. 20.31, 20.32 КоАП РФ.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы является информация подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа,

на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий. Необходимую информацию ежемесячно запрашивает начальник подразделения участковых уполномоченных полиции (п. 8.17 Инструкции).

Для постановки на профучет лиц рассматриваемой категории необходимы: рапорт сотрудника полиции, предварительно согласованный с начальником подразделения ОУУП и ПДН и утвержденный начальником территориального органа МВД России на районном уровне, а также копии постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу, предусмотренных ст. 5.38 КоАП РФ, ч. 6 ст. 19.3 КоАП РФ, ст. 20.2 КоАП РФ, ст. 20.2.2 КоАП РФ, ст. 20.2.3 КоАП РФ, ст. 20.31 КоАП РФ.

После постановки на профучет необходимо как минимум один раз в квартал приходить по месту проживания и проводить индивидуальную профилактическую работу с учетом особенностей подучетного лица. Срок нахождения на профучете исчисляется в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ. Соответственно, сроком окончания нахождения лица на профучете будет считаться дата истечения 1 года со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания.

В случае совершения повторного аналогичного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, срок нахождения на профучете продлевается в установленном порядке.

Подводя итог рассматриваемому вопросу, стоит отметить, что профилактика противоправных деяний в деятельности участкового уполномоченного полиции выступает основным моментом всей его службы. Правовая основа профилактической деятельности складывается из совокупности правовых актов различного уровня: от Конституции РФ и федеральных законов до внутриведомственных приказов МВД России. Данные нормативные акты закрепляют организационные и теоретические основы осуществления профилактической деятельности, основные понятия, задачи профилактики. Выделяют 2 основных вида профилактики: индивидуальную и общую. Указанные виды профилактики осуществляются отличными друг от друга способами, однако основная цель у них одна – недопущение совершения противоправных деяний, которые будут наносить ущерб охраняемым общественным отношениям.

4. ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ С РАЗЛИЧНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПОЛИЦИИ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Участковый уполномоченный полиции является самым многопрофильным сотрудником полиции. Содержание его деятельности обязывает к решению многих задач на своем административном участке, при выполнении которых ему приходится строить свою работу в тесном сотрудничестве с другими службами полиции и иными правоохранительными органами. В результате анализа правоприменительной практики можно заметить, что участковый уполномоченный полиции осуществляет сотрудничество со многими подразделениями полиции при выполнении своих служебных обязанностей, а также в процессе решения общих задач, стоящих перед ведомством.

В этой связи успех в работе участкового уполномоченного полиции по обеспечению охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на обслуживаемой им территории во многом зависит от правильной организации его взаимодействия с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, нарядами дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции, оперативными подразделениями полиции и иными подразделениями полиции, а также с иными правоохранительными органами.

Основным подразделением в системе МВД России, реализующим оперативное управление в территориальных органах МВД России, является дежурная часть. Согласно приказу МВД России «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» деятельность дежурной части направлена на решение многих вопросов, основным из которых является управление силами, задействованными при несении службы по охране общественного порядка. Силы, задействованные для несения службы на территории зоны обслуживания дежурной части, отражаются в книге постовых ведомостей. Согласно п. 16 приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» перед заступлением на службу участковые уполномоченные полиции проходят инструктаж, в проведении которого участвует оперативный дежурный¹.

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В ранее действовавшем приказе МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» в п. 2 было указано, что участковые уполномоченные полиции могут привлекаться к выполнению несвойственных им задач, в том числе и для дежурства в составе следственно-оперативных групп только по решению руководителя территориального органа МВД России на районном уровне¹. Данная практика была распространена 5-10 лет назад. В настоящее время в связи с нехваткой кадров, многоплановостью решаемых задач включение участковых уполномоченных в состав следственно-оперативных групп законом не предусмотрено. Однако в случае необходимости привлечения участкового уполномоченного полиции к оказанию помощи следственно-оперативной группе такое содействие возможно на основании данных книги постовых ведомостей, в которой содержатся сведения об участковых уполномоченных полиции, несущих службу на той или иной территории.

При несении службы на административном участке участковый уполномоченный полиции должен находиться на доступной подвижной радиотелефонной, радио- или проводной связи с непосредственным руководителем или оперативным дежурным территориального органа. Периодичность выхода на связь определяется графиком, утвержденным начальником территориального органа МВД России. Оперативный дежурный фиксирует в книге постовых ведомостей время выхода на связь всех находящихся на службе участковых уполномоченных полиции.

В случае необходимости он может получать от оперативного дежурного информацию о разыскиваемых лицах, приметах похищенного имущества, выдвигаться на место совершения преступлений на территории административного участка и т.д. При получении участковым уполномоченным полиции заявлений или сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях он незамедлительно передает полученную информацию в дежурную часть и в дальнейшем действует по указаниям оперативного дежурного. При обнаружении участковым уполномоченным полиции пострадавших от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лиц, находящихся в беспомощном состоянии, он незамедлительно должен докладывать оперативному дежурному, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует. Учитывая, что дежурная часть выполняет функции оперативного управления силами, задействованными на территории обслуживания, в случае необходимости оказания содействия участковый уполномоченный полиции через дежурную часть может обратиться

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

за помощью в пресечении преступления или административного правонарушения.

Согласно приказу по организации данной службы, участковые уполномоченные полиции принимают участие в обеспечении правопорядка в общественных местах. Данная деятельность является основной не только для участковых уполномоченных полиции, но и для ряда других подразделений, чья деятельность протекает в тесном контакте с населением.

Рассматриваемая деятельность немыслима без тесного взаимодействия с патрульно-постовой службой полиции (далее – ППС). Формирование различных видов нарядов по охране общественного порядка осуществляется путем включения в их состав участковых уполномоченных полиции. Указанная деятельность осуществляется в составе сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, задействованных в системе единой дислокации, в соответствии с приказом МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах»¹. Участковый уполномоченный полиции обязан владеть информацией о дислокации стационарных и передвижных постов ППС полиции. Новый приказ № 205 напрямую такую обязанность не предусматривает, однако по роду деятельности знание стационарных и передвижных постов ППС полиции значительно ускорит процесс привлечения указанных нарядов.

Еще одной, весьма важной службой, включенной в систему единой дислокации, является дорожно-патрульная служба ГИБДД МВД России (далее – ДПС ГИБДД), дислокацию нарядов которых должны знать участковые уполномоченные полиции. Согласно приказу МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» государственную функцию по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения осуществляют старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции.

Следовательно, полномочия, возлагаемые на инспекторов ДПС, несущих службу на дорогах, в полной мере относятся и к участковым упол-

¹ Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

номоченным полиции. В то же время сегодня полномочия участкового уполномоченного полиции сводятся исключительно к пресечению административного правонарушения и задержанию виновных лиц. В основном участковый уполномоченный полиции оказывает содействие подразделениям ГИБДД.

В рамках взаимодействия участковый уполномоченный полиции имеет право осуществлять отдельные функции по обеспечению безопасности дорожного движения до прибытия сотрудников ГИБДД. В частности, осуществляет распорядительно-регулирующие действия, в случае совершения дорожно-транспортного происшествия обеспечивает объезд транспортных средств и т.д. В сельской местности участковый уполномоченный полиции в отсутствие сотрудников ГИБДД может осуществлять все административные процедуры, предусмотренные приказом МВД России № 664¹ (от остановки транспортного средства для проверки документов на право его управления до применения различных мер обеспечения по закреплению доказательств в рамках дела об административном правонарушении). В городах, при наличии в структуре территориального органа МВД России строевых подразделений ГИБДД, взаимодействие участкового уполномоченного полиции носит обеспечивающий характер. В случае выявления административного правонарушения по гл. 12 КоАП РФ подобные факты перенаправляются в подразделения ГИБДД.

Кроме непосредственной охраны общественного порядка и общественной безопасности в составе комплексных сил и средств, участковый уполномоченный полиции принимает непосредственное участие в раскрытии преступлений, розыске лиц различных категорий. Данная деятельность должна осуществляться в тесном контакте с сотрудниками оперативно-розыскных подразделений территориальных органов МВД России. Сотрудники данных подразделений организуют свою деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»².

Сотрудники оперативно-розыскных подразделений поддерживают взаимодействие с участковым уполномоченным полиции, направленное на выявление преступлений, совершаемых несовершеннолетними, лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими аморальный образ жизни, прини-

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

мают участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

В рамках взаимодействия участковые уполномоченные полиции должны передавать сотрудникам соответствующих подразделений полиции следующие сведения:

- о лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;

- о лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов;

- признаках подготовляемых преступлений, полученных в ходе профилактического обхода.

Также в рамках совместной деятельности участковые уполномоченные полиции могут привлекаться к проведению совместных оперативно-профилактических мероприятий «Розыск» по поиску различных категорий граждан.

Полученная информация используется сотрудниками оперативно-разыскных подразделений для пресечения противоправной деятельности, установления места нахождения разыскиваемых лиц.

Отдельно следует остановиться на организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделениями по делам несовершеннолетних ОВД (далее – ПДН), т.к. структурно указанные подразделения включены в единое подразделение.

Осуществляя профилактическую деятельность, участковый уполномоченный полиции участвует в пределах своей компетенции в контроле за поведением несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН. Сотрудники ПДН совместно с участковыми уполномоченными полиции организуют работу с различными категориями несовершеннолетних, указанными в пп. 2.1 и 2.2 приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»¹, а также их родителями.

Основанием проведения профилактической работы является информация, поступившая из подразделения ПДН. В частности, сотрудники ПДН в случае выявления несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, подготавливают на имя начальника территориального органа МВД России рапорт о постановке их на учет. Так, согласно п. 95.4.3 указанного приказа информация на выявленного несовершеннолетнего, его родителя или за-

¹ Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

конного представителя направляется в подразделения участковых уполномоченных для проведения профилактической работы.

Сведения о несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, их родителях или законных представителях включаются в паспорта на административный участок. В настоящее время бумажные паспорта на административный участок отменены. Профилактическая работа с указанными категориями граждан отражается в Сервисе обеспечения охраны общественного порядка (СООП) на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации (ИСОД). Электронный вариант паспорта на административный участок ничем не отличается от бумажного, который был предусмотрен приказом МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». В частности, такая информация, как Ф.И.О., дата, место рождения; адрес места жительства, контактный телефон; место работы, должность, адрес, рабочий телефон; наличие судимости, статья УК, дата освобождения из мест лишения свободы; дата постановки на учет, дата снятия с учета; установленные ограничения; дата проверки, содержатся в качестве основных граф в электронной форме паспорта на административный участок.

Детально процедура контроля за несовершеннолетними, состоящими на учете, регламентируется приказом МВД России от 19.01.2015 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов».

Имеется и определенный алгоритм действий при выявлении отдельных составов административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними. В частности, при выявлении фактов потребления в общественных местах наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача или иных одурманивающих веществ лицом, не достигшим к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста, участковый уполномоченный полиции доставляет его в территориальный орган МВД России и докладывает об этом рапортом. Данная информация используется в дальнейшем сотрудниками ПДН. В обязательном порядке участковый уполномоченный полиции участвует, совместно с сотрудниками ПДН, в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием, а

также уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства¹.

Участковые уполномоченные взаимодействуют с отделом исполнения административного законодательства (далее – ИАЗ). Согласно приказу МВД России от 29.12.2012 № 1156 «Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства»², отдел исполнения административного законодательства создается в системе МВД РФ для организации применения административного законодательства и организации охраны общественного порядка ОВД.

Отдел исполнения административного законодательства создается в целях организации и выполнения подразделениями ОВД задач по предупреждению и пресечению административных правонарушений, которые относятся к компетенции ОВД, а также обеспечению производства по делам об административных правонарушениях, исполнения административных наказаний.

Взаимодействие отдела исполнения административного законодательства и участкового уполномоченного полиции заключается в следующих направлениях:

- 1) разработке и реализации мер по рассмотрению дел об административных правонарушениях, которые относятся к компетенции участкового уполномоченного полиции;
- 2) принятии совместных мер по пресечению административных правонарушений, требующих проведения административного расследования, осуществлении производства по делам об административных правонарушениях;
- 3) принятии мер, направленных на соблюдение участковыми уполномоченными полиции законодательства РФ при ведении производства по делам об административных правонарушениях;
- 4) анализе административной практики участковых уполномоченных по делам об административных правонарушениях;
- 5) организации работы по пресечению административных правонарушений и преступлений.

Взаимодействие участковых уполномоченных с отделом исполнения административного законодательства заключается в том, что участковый

¹ Мягков А.В. Взаимодействие участкового уполномоченного полиции с иными службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами: учебное пособие. Барнаул, 2015. С. 30.

² Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1156. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

уполномоченный полиции предоставляет в отдел исполнения административного законодательства информацию о состоянии административной практики по административным правонарушениям, делам, связанным с охраной общественного порядка и общественной безопасности. На основе этой информации отдел ИАЗ разрабатывает меры по координированию административной практики для предотвращения и пресечения административных правонарушений, а также преступлений.

Участковый уполномоченный предоставляет в отдел ИАЗ материал по делу об административных правонарушениях, на основе которого отдел принимает меры по соблюдению участковым уполномоченным административного законодательства в производстве по делам об административных правонарушениях.

Участковый уполномоченный полиции принимает и регистрирует заявления, сообщения и иную информацию об административных или иных преступлениях в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности, в пределах своей компетенции принимает своевременные меры для их пресечения в порядке, предусмотренном законодательством РФ. Данная информация направляется в отдел ИАЗ для осуществления координирования административной практики подразделений ОВД.

Отдел ИАЗ, рассматривая дела об административных правонарушениях, принимает меры для исполнения постановлений о назначении административных наказаний по материалам, направляемым участковым уполномоченным полиции.

Участковый уполномоченный полиции направляет информацию о своей деятельности в отдел ИАЗ, который осуществляет обобщение результатов деятельности по административной практике участкового, анализ ее состояния и прогнозирование ситуации, необходимое для выработки мер предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Взаимодействие участкового уполномоченного и отдела ИАЗ также осуществляется по совместной работе в части разработки предложений по совершенствованию законодательства РФ, законодательства субъектов РФ, нормативных актов МВД России для повышения эффективности исполнения административного законодательства, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений.

Отдельно хотелось бы остановиться на вопросах взаимодействия участкового уполномоченного полиции с органами, осуществляющими предварительное расследование. Противоправная деятельность, выражающаяся в совершении преступлений, в Российской Федерации наказуема в соответствии с уголовным, уголовно-процессуальным законодательством. Здесь важную роль играет институт расследования уголовного дела, проведением которого в структуре ОВД занимаются следователи и дознаватели.

В рамках реализации принципа взаимодействия участковый уполномоченный полиции взаимодействует с органами, осуществляющими предварительное расследование, а именно со следователем и дознавателем. Такое взаимодействие направлено главным образом на успешное раскрытие и расследование преступлений. При этом взаимодействие участкового уполномоченного полиции и органов предварительного расследования начинается с момента решения вопроса о возбуждении уголовного дела и продолжается на протяжении всего предварительного расследования в строгом соответствии с законодательством¹.

Анализ правовых норм, закрепленных в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, позволяет говорить о таких формах взаимодействия, как: выполнение письменных поручений следователя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий (ч. 4 ст. 38 УПК РФ); производство розыска подозреваемого или обвиняемого, в случае если местонахождение последних неизвестно (ч. 1 ст. 210 УПК РФ); возбуждение уголовного дела и производство неотложных следственных действий при наличии признаков преступления, по которым производство предварительного следствия обязательно (ч. 1 ст. 157 УПК РФ).

Так, следователь или дознаватель как до возбуждения уголовного дела, так и в ходе расследования уголовного дела наделены правом давать письменное поручение о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий участковому уполномоченному полиции, который в свою очередь обязан его исполнить не позднее 10 суток. УПК РФ не содержит указания на то, какие именно следственные действия могут быть поручены участковому уполномоченному полиции. При детальном анализе отдельных положений УПК РФ становится очевидно, что участковому уполномоченному полиции может быть поручено проведение любых следственных действий. Такие следственные действия подчас выполняются с процессуальными нарушениями и в дальнейшем затрудняют производство по уголовному делу. Поэтому, как отмечает И.А. Петрова, осмотр места происшествия, допросы подозреваемых и освидетельствование не должны поручаться участковому уполномоченному полиции². Между тем практика показывает, что по ряду преступлений

¹ Паутова Т.А. Отдельные вопросы взаимодействия дознавателей с участковыми уполномоченными полиции на стадии предварительного расследования // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4. С. 86.

² Петрова И.А. О взаимодействии участкового уполномоченного полиции с органами, осуществляющими предварительное расследование // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений: сборник материалов Международной научно-практической конференции. СПб., 2017. С. 128.

участковый уполномоченный полиции выезжает на проверку сообщения о преступлении самостоятельно без следственно-оперативной группы. Так, по делам, связанным с причинения вреда здоровью (ст. 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ), участковый уполномоченный полиции сам собирает материал проверки, причем не ограничивается только принятием объяснений, но и проводит такие следственные действия, как осмотр места происшествия, допрос и т.д.

Сотрудники подразделений следствия, дознания при расследовании уголовных дел выявляют причины и условия, способствующие совершению преступлений, в установленном порядке вносят в соответствующие органы, предприятия, учреждения, организации представления, сообщения (в т.ч. обобщенные) о принятии мер по их устранению. Участковые уполномоченные полиции участвуют в контроле за исполнением внесенных представлений в пределах установленной компетенции, привлекая виновных лиц за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 КоАП РФ «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении». Представления могут быть направлены и на устранение недостатков в организации профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции, при совершении лицом, состоящим на профилактическом учете, преступления.

Следователи, дознаватели в трехдневный срок информируют рассматриваемую службу о лицах, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с лишением свободы, а также в отношении которых уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям, для постановки на профилактический учет. Своевременно передают участковым уполномоченным полиции сведения, полученные в ходе расследования уголовных дел, имеющие значение для предупреждения и раскрытия преступлений, например, о нахождении лица на учете в психоневрологическом диспансере.

Кроме того, нельзя не отметить и такую форму взаимодействия, как внесение представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления (ч. 2 ст. 158 УПК РФ). Так, следователь и дознаватель при расследовании уголовных дел, находящихся в их производстве, выявляют причины и условия, способствующие совершению преступлений, и вносят представления о принятии мер по их устранению. В свою очередь участковый уполномоченный полиции непосредственно участвует в контроле за своевременным исполнением указанных представлений. В случае невыполнения законных требований, указанных в представлении, он привлекает виновных лиц к административной

ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 КоАП РФ.

Изложенная процедура взаимодействия участкового уполномоченного полиции с органами предварительного расследования направлена на качественное расследование уголовных дел, установление виновных лиц, выявление и пресечение причин и условий, способствующих совершению преступлений.

В рамках рассмотрения принципа взаимодействия и сотрудничества, стоит остановиться на взаимодействии участкового уполномоченного полиции с различными правоохранительными органами, которые также принимают непосредственное участие в реализации общей задачи – противодействия преступности, обеспечения общественной безопасности. Не менее тесное взаимодействие осуществляется участковым уполномоченным полиции с различными правоохранительными органами. Особое место среди них занимают подразделения ФСИН России и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардии России).

Деятельность участкового уполномоченного полиции обладает особой спецификой, которая выражается в ее ярко выраженной профилактической направленности. В рамках профилактики участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять контроль за отдельными категориями граждан, в частности, взаимодействуя с сотрудниками территориальных уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) ФСИН России в целях предупреждения совершения преступлений и других правонарушений осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы. Правовые основания данной контрольной деятельности закрепляются п. 26 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции», согласно которому сотрудники полиции обязаны участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно. Указанное положение находит отражение в п. 36.1 Инструкции.

Работа с данными гражданами организовывается в соответствии с требованиями совместного приказа Минюста России и МВД России¹. Согласно указанному нормативному правовому акту, УИИ направляют не реже одного раза в квартал на имя начальника территориального органа МВД России информацию об осужденных, а также возложенных на них

¹ Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений [Электронный ресурс]: приказ Минюста России, МВД России от 4 октября 2012 г. № 190/912. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

обязанностях. Получив указанную информацию, участковый уполномоченный полиции заносит ее в паспорта на административный участок. Указанное взаимодействие полностью подтверждается ст. 19 Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной приказом Минюста РФ от 20.05.2009 № 142¹, в рамках которой списки лиц, в отношении которых планируется проведение профилактических мероприятий, передаются в ОВД по месту жительства лица.

Данная информация используется участковым уполномоченным полиции, которые принимают участие в осуществлении контроля за поведением осужденных, посещая их по месту жительства, предоставляя об этом соответствующие рапорты. Согласно ст. 187 Уголовно-исполнительного кодекса РФ² (далее по тексту – УИК РФ) «контроль за поведением условно осужденных в течение испытательного срока осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями... В порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, к осуществлению контроля за поведением условно осужденных привлекаются работники соответствующих служб органов внутренних дел».

Исходя из ст. 188 УИК РФ, уголовно-исполнительные инспекции совместно с сотрудниками органов внутренних дел контролируют соблюдение условно осужденными общественного порядка и исполнение ими возложенных судом обязанностей.

В свою очередь участковые уполномоченные полиции рассматривают поступившую из уголовно-исполнительных инспекций информацию об осужденных, а при совершении осужденным административного правонарушения или преступления, а также при выявлении фактов неисполнения возложенных обязанностей и установленных ограничений в течение 3 рабочих дней направляют в уголовно-исполнительные инспекции информацию о данных фактах³.

Второе важнейшее профилактическое направление деятельности участкового уполномоченного полиции – контроль за гражданами, освобождаемыми из мест лишения свободы, в отношении которых решением суда установлен административный надзор. Обязанности участкового упол-

¹ Инструкция по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества [Электронный ресурс]: приказ Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений [Электронный ресурс]: приказ Минюста России, МВД России от 4 октября 2012 г. № 190/912. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

номоченного по административному надзору вытекают из п. 26 ч. 1 ст. 12 Закона «О полиции»; ст. 3 Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Алгоритм действий участкового и круг его обязанностей в этой области установлен п. 8 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹.

Действующее законодательство обязанность по работе с указанной категорией граждан полностью возлагает на ОВД, в частности на участкового уполномоченного полиции, фактически освобождая подразделения ФСИН России от совместной работы. Между тем на этапе подготовки материалов об установлении административного надзора в случае, если его инициатором выступает исправительное учреждение (по основаниям, предусмотренным ч. 2 подп. 1 ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 06.04.2011 № 64), в соответствии со ст. 270 Кодекса об административном судопроизводстве оно направляет в суд административное исковое заявление об установлении административного надзора. С целью проверки условий проживания лица, освобождаемого из мест лишения свободы, для решения вопроса об установлении административного надзора, на этапе подготовки к рассмотрению дела, в ОВД по месту возможного проживания лица направляется запрос, исполнением которого будет заниматься участковый уполномоченный полиции.

Еще одно направление взаимодействия участкового уполномоченного полиции с учреждениями ФСИН – оказание содействия в осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших побег из-под стражи; лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания. Указанное положение вытекает из п. 13 ст. 12 Федерального закона «О полиции». Указанная деятельность регламентируется совместными ведомственными приказами ограниченного характера с грифом «дсп».

Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в сферах оборота оружия и частной охранной деятельности, включены в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Решение задач по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства РФ в сферах оборота оружия и частной охранной деятельности возложено на Росгвардию. Войска национальной

¹ О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

гвардии наделены полномочиями: контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ полиция остается субъектом контроля в лицензионно-разрешительной сфере. Так, на полицию, в том числе в основном на участковых уполномоченных полиции, возлагаются следующие обязанности:

- участвовать в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;

- осуществлять прием и хранение до передачи в территориальные органы Росгвардии добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ;

- в местностях, в которых отсутствуют подразделения Росгвардии, изымать оружие, принадлежавшее умершему собственнику, с последующей передачей в территориальный орган Росгвардии;

- уничтожать оружие, боеприпасы, патроны к оружию, изъятые полицией по уголовным делам.

После того, как ряд подразделений полиции перешел во вновь созданную структуру Росгвардии, участковые уполномоченные полиции по-прежнему активно взаимодействует на своем административном участке с подразделениями вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительными подразделениями Росгвардии. В частности в обязанности участкового уполномоченного полиции входит:

- владеть информацией о задействованных в охране общественного порядка на административном участке силах и средствах подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации;

- при проведении профилактического обхода разъяснять гражданам меры предосторожности при постановке квартир под охрану подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации;

- владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеках, других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота ли-

бо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации;

проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении;

проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием. Порядок участия в мероприятиях по контролю определяется МВД России совместно с Росгвардией.

Так, на сегодняшний день между МВД России и Росгвардией России существует достаточно много совместных приказов по осуществлению правил лицензионно-разрешительных требований в сфере оборота оружия. Среди основных приказов, определяющих совместную деятельность указанных ведомств, выступает приказ МВД России / Росгвардии от 18.08.2017 № 652/360 «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан» (вместе с Порядком участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан). Анализ содержания приказа показывает, что в системе МВД России основным субъектом в рассматриваемой сфере является участковый уполномоченный полиции. В частности, участковые уполномоченные полиции участвуют в мероприятиях по проверке соискателей на получение лицензии на приобретение оружия, условий хранения оружия только на основании мотивированных запросов от подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии. При этом такие запросы направляются на исполнение сотрудникам полиции только в том случае, если гражданин проживает в сельской или труднодоступной местности, в которой отсутствует подразделение территориальных органов Росгвардии. Между тем закон не дает определения, что относится к сельской или труднодоступной местности. В результате на практике возникают вопросы с определением компетенции тех или иных органов при реализации полномочий, связанных с осуществлением лицензионно-разрешительной работы. Если в городах такая проблема не возникает, то на периферии вопрос о выполнении участковыми уполномоченными полиции обязанностей по осуществлению проверок лиц, имеющих оружие, или кандидатов на получение лицензии на приобретение и ношение оружия стоит остро. В большинстве

субъектов на уровне руководителей МВД России и Росгвардии России разграничение полномочий по осуществлению лицензионно-разрешительной работы по территориальности прописан в совместных приказах. В любом случае работа участкового уполномоченного полиции по проверке соискателей на получение лицензии на приобретение оружия, условий хранения оружия проводится только на основании мотивированных запросов от подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.

Однако закон разрешает ему в случае проведения профилактического обхода и выявления лиц, нарушающих право хранения огнестрельного оружия, принимать к нарушителям меры воздействия, начиная от изъятия оружия путем принятия мер обеспечения и заканчивая составлением протокола об административном правонарушении, с последующим уведомлением подразделений Росгвардии России по месту совершения административного правонарушения. При выявлении правонарушений в области оборота оружия в пределах компетенции принимает меры по привлечению лица к предусмотренной законодательством ответственности, изъятию оружия и патронов к нему и докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России.

Кроме того, совместными приказами руководителей МВД России и Росгвардии России на уровне субъектов постоянно проводятся мероприятия по совместному контролю лиц, имеющих в пользовании огнестрельное оружие. Как правило, такие совместные мероприятия проводятся в преддверии выборов или каких-либо иных крупных массовых мероприятий. К тому же стоит отметить, что сотрудники Росгвардии России по мотивированным запросам подразделений участковых уполномоченных полиции предоставляют им списки лиц, имеющих право на ношение и хранение огнестрельного оружия, для включения в паспорт на административный участок с последующим контролем за соблюдением лицензионно-разрешительных требований.

Как видим, деятельность участкового уполномоченного полиции реализуется в соответствии с требованиями принципа взаимодействия и сотрудничества. Данный принцип предполагает эффективную координацию и сотрудничество служб и подразделений ОВД, а также иных правоохранительных органов. Участковый уполномоченный полиции взаимодействует, в той или иной степени, практически со всеми подразделениями полиции, а также правоохранительными органами, основная задача которых – охрана прав и свобод человека и гражданина.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Служба участковых уполномоченных полиции играет очень важную роль в реализации правоохранительных функций деятельности всей системы МВД России. Универсальный характер их деятельности, знание территории административного участка, налаживание тесных связей с различными институтами власти, правоохранительными органами, общественностью подчеркивают важность данной службы. Участковые уполномоченные полиции являются наиболее приближенным к гражданам подразделением полиции, что обуславливает широкий спектр полномочий и высокая степень ответственности. Статус участкового уполномоченного полиции является всесторонне урегулированным нормативными актами. На данную службу возлагаются собственные задачи, которые и обуславливают перечень компетенционных возможностей.

Становление института участковых уполномоченных, как и правоохранительных органов в целом, имеет богатую историю в нашей стране. Данное подразделение полиции прошло сложный и многоэтапный путь в своем развитии и становлении как составной части службы общественной безопасности, и в настоящий момент представляет собой подсистему органов внутренних дел, имеющую соответствующую компетенцию и организационную структуру, функционирующую в целях охраны общественного порядка на закрепленном административном участке, обеспечивающую общественную безопасность, надежную защиту прав и свобод граждан, собственности от преступных и противоправных посягательств.

На сегодняшний день сформировался однозначный статус участкового уполномоченного полиции, как одного из должностных субъектов правоприменения, что закрепляется нормативными правовыми актами и ведомственными приказами МВД России. Именно эти должностные лица непосредственно приближены к местному населению на своем административном участке. Данная служба отличается своей сложностью и специфичностью выполняемых задач, в отличие от других субъектов охраны общественного порядка.

По роду деятельности, специфике выполняемых задач рассматриваемая служба имеет важное значение для функционирования всей системы МВД России. Между тем при всем многообразии решаемых участковыми уполномоченными задач, его деятельность носит ярко выраженный профилактический характер. Деятельность участкового уполномоченного полиции нацелена на знание обслуживаемой территории (инфраструктуры, проживающего населения и т.д.). Именно указанная информация со стороны участкового уполномоченного полиции будет способствовать выбору оптимальных методов отлаженной работы между различными правоохранительными структурами.

Учебное пособие

Авторы:

кандидат юридических наук
Давыдов Максим Вячеславович;

Харыбин Александр Юрьевич

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ**

Свидетельство о государственной аккредитации

Рег. № 2660 от 02.08.2017.

Подписано в печать 08.06.2022. Формат 60x90¹/₁₆.

Усл. печ. л. – 3,81. Тираж 47 экз. Заказ № 265.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, Орел, ул. Игнатова, 2.