

**АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ
ПРАВО**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Ставрополь
СЕКВОЙЯ
2022

УДК 342.9
ББК 67.401
А31

Составители:

- А. И. Трусов – старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России, кандидат юридических наук.*
- Т. И. Губарева – старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России, кандидат юридических наук.*
- А. А. Ефимов – доцент кафедры административного права и административной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России, кандидат педагогических наук.*

Рецензенты:

- А. М. Дроздова – профессор кафедры правовой культуры и защиты прав человека Юридического института ФГАОУ ВО «Северо-Кавказского федерального университета», доктор юридических наук, профессор;*
- М. А. Вербицкая – доцент кафедры предпринимательского и коммерческого права АНО ВО «Северо-Кавказский социальный институт», кандидат юридических наук.*

А31 **Административно-деликтное право** : учебное пособие / сост. А. И. Трусов, Т. И. Губарева, А. А. Ефимов, 2022. – 130 с.

ISBN 978-5-907110-96-0

Учебное пособие предназначено для преподавателей и обучающихся в образовательных организациях МВД России (специальности: 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности; 40.05.02 Правоохранительная деятельность; направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция) для подготовки к занятиям по дисциплине «Административное право».

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-907110-96-0

© Оформление ООО «СЕКВОЙЯ», 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Глава 1. Законодательство об административных правонарушениях. Административное правонарушение (понятие, состав и квалификация)	6
§ 1. Общая характеристика законодательства об административных правонарушениях	6
§ 2. Принципы законодательства об административных правонарушениях	10
§ 3. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени, в пространстве и по кругу лиц	13
§ 4. Понятие и признаки административного правонарушения	16
§ 5. Состав и квалификация административных правонарушений	18
Глава 2. Обстоятельства, исключающие деликтность деяния, и обстоятельства, освобождающие от административной ответственности. Административная ответственность, административное наказание и его назначение	27
§ 1. Институт освобождения от административной ответственности и другие основания непривлечения к административной ответственности по законодательству об административных правонарушениях	27
§ 2. Понятие административной ответственности. Понятие, сущность и виды административных наказаний	33
§ 3. Порядок назначения и исполнения административных наказаний	35
Глава 3. Производство по делам об административных правонарушениях	41
§ 1. Понятие и принципы производства по делам об административных правонарушениях	41
§ 2. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях	49
§ 3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	54

§ 4. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	79
§ 5. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний	98
Список тем для рефератов и докладов	116
Библиография	118

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность теоретико-правового анализа административно-деликтных отношений обусловлена институциональными и функциональными изменениями, происходящими в рамках административной реформы. Технологический прорыв способствовал совершенствованию технической составляющей производства по делам об административных правонарушениях, ряд процессуальных норм получили новое содержание.

В учебном пособии получили свое детальное рассмотрение законодательство об административных правонарушениях; понятие, сущность и особенности состава административного правонарушения; дана характеристика обстоятельствам, исключающим деликтность деяния, а также обстоятельствам, освобождающим от административной ответственности. Особое место в учебном пособии занимает анализ особенностей административной ответственности, а также анализ правового регулирования и правоприменительной практики назначения и исполнения отдельных видов административных наказаний.

Постоянная динамика административных материальных и процессуальных норм должна отвечать принципу законности и гарантировать гражданам обеспечение их основных конституционных прав и свобод.

Эта задача ставится не только перед административным законодательством, но довольно прочно связана с правоприменительной деятельностью. Административно-юрисдикционными полномочиями в Российской Федерации обладают, помимо судов, ряд должностных лиц государственных органов. В этой связи важную роль в охране прав и свобод граждан играет качественное осуществление органами исполнительной власти и другими государственными органами и их должностными лицами своих функций. Поэтому авторы глубоко уверены в необходимости и целесообразности анализа не только правовых позиций высших судов Российской Федерации относительно порядка толкования и применения норм административного права, а также обзоров судебной практики, но складывающейся практики применения административно-деликтного законодательства должностными лицами и судами первой инстанции.

Учебное пособие будет полезно студентам и слушателям юридических вузов и факультетов, для всех форм обучения, а также аспирантам, преподавателям, государственным служащим и другим практическим работникам – в формировании знаний административно-деликтного права.

Глава 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ (ПОНЯТИЕ, СОСТАВ И КВАЛИФИКАЦИЯ)

§ 1. Общая характеристика законодательства об административных правонарушениях

Центральное место в системе законодательства об административных правонарушениях занимает КоАП РФ.

И это неслучайно. КоАП РФ выполняет роль фундамента, основы законодательства об административных правонарушениях, ведь кодифицированная форма нормативных правовых актов используется для комплексного законодательного регулирования общественных отношений в той или иной области общественных отношений. И именно это придает особую юридическую силу кодифицированным актам.¹

Согласно ст. 1.1 КоАП РФ *законодательство об административных правонарушениях* состоит из названного кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В этой связи можно с уверенностью утверждать, что особое значение КоАП РФ предопределено тем, что на основе его норм возникают другие нормы, содержащиеся в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Более того, особенности правотворческой деятельности в форме кодификации существенно повышают значение кодекса как результата систематизации законодательства с существенной переработкой прежних актов, которые полностью либо частично противоречат новым нормативным решениям или попросту безнадежно устарели.² Ведь процесс кодификации является более продолжительным и сложным по сравнению с обычным правотворческим процессом, так как при кодификации собственно принятию нормативного правового акта предшествует большая работа по проведению анализа действующего законодательства по предмету кодификации с целью выявления норм, требующих отмены или изменения.

¹Алексеев, С. С. Проблемы теории права : курс лекций в 2-х томах. Т. 2. / С. С. Алексеев. – Свердловск, 1973. – С. 55-56.

²Теория государства и права : учебник для юридических вузов / А. И. Абрамова, С. А. Боголюбов, А. В. Мицкевич и др.; под ред. А. С. Пиголкина. – М. : Городец, 2003. – 544 с.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются:

- защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина,
- охрана здоровья граждан,
- охрана санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
- защита общественной нравственности,
- охрана окружающей среды,
- охрана установленного порядка осуществления государственной власти,
- охрана общественного порядка и общественной безопасности,
- охрана собственности,
- защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений,
- предупреждение административных правонарушений.

Перечисленные задачи, кроме предупреждения совершения новых административных правонарушений, обеспечиваются принудительными мерами, предусмотренными нормами КоАП РФ.

С предупреждением административных правонарушений ситуация складывается несколько сложнее. «В реформировании КоАП РФ явно преобладает наказательная тенденция, а стимулирующие, профилактические нормы забыты. Но известно, что увеличение наказывающих норм никогда не уменьшало общего количества правонарушений, не решало задач, которые сформулированы в ст. 1.2 КоАП РФ, в особенности последнюю из них – предупреждение административных правонарушений».³

КоАП РФ, сменив в 2002 году КоАП РСФСР, привнес много новшеств в правовое регулирование административной ответственности. В КоАП РФ появились главы, посвященные охране прав граждан, а также защите экологической, информационной, экономической безопасности от административных правонарушений. Устанавливается административная ответственность юридических лиц, детально разработана процессуальная часть Кодекса.

Структурно КоАП РФ состоит из 5 разделов:

Первый раздел «Общие положения» посвящен разграничению предметов ведения в области административной ответственности между

³Старостин, С. А. О концептуальных основах законодательства об административной ответственности / С. А. Старостин // Вестник университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2014. – № 2. – С. 19.

Российской Федерацией и ее субъектами, регламентации основных принципов административного законодательства, в целом понятию административного законодательства, а также сущности административного правонарушения и административной ответственности, перечислены виды административных наказаний и общие правила их назначения.

Второй раздел «Особенная часть» состоит из административных правонарушений, разделенных в зависимости от их объекта на главы, с указанием административных наказаний за их совершение.

Третий раздел называется «Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях».

В четвертом разделе «Производство по делам об административных правонарушениях» регламентирован порядок привлечения к административной ответственности.

И, наконец, пятый раздел КоАП РФ «Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях» посвящен порядку исполнения административных наказаний.

Что касается предметов ведения, то следует отметить, что к ведению Российской Федерации КоАП РФ отнесено установление:

1) общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;

2) перечня видов административных наказаний и правил их применения;

3) административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

5) порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

К ведению же субъектов Российской Федерации относятся:

1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных

правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

7) определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

8) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с КоАП РФ.

Такое деление предметов ведения не случайно. Ведь самые важные вопросы правового регулирования административной ответственности должны решаться на федеральном уровне.

Законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях находится в постоянной динамике. Это связано не только с развитием науки, техники и информационных технологий, но и с особенностями осуществления государственного управления в сфере науки, здравоохранения, спорта, внешнеторговой деятельности и в других отраслях. В этой связи с момента введения в действие КоАП РФ претерпел существенные изменения. Был пересмотрен перечень административных наказаний, увеличены размеры административных штрафов, подверглись реформированию меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Особенная часть КоАП РФ дополнилась рядом новых составов административных правонарушений.

Ряд изменений носили временный характер. Так, например, перед проведением зимней Олимпиады в г. Сочи в 2014 году, а также перед проведением чемпионата мира по футболу FIFA в 2018 году, в КоАП РФ был введен ряд составов административных правонарушений, являющихся срочными нормами, которые утратили (или утратят) свою силу по окончании указанных мероприятий.

Широта административных правоотношений диктует необходимость наличия в КоАП РФ большого количества бланкетных норм, отсылающих к другим нормативным правовым актам, которые устанавливают правила, за

нарушение которых лицо привлекается к административной ответственности. Общеобязательные правила устанавливаются в целях обеспечения правопорядка в стране во всех сферах общественных отношений. Они распространяются на неопределенный круг лиц. Одни обязательны для всех физических лиц, другие – для юридических лиц, третьи – для государственных служащих, четвертые – для иностранных граждан и т.д. Это, например, правила дорожного движения, правила охраны труда, правила торговли, санитарные правила, противопожарные правила, правила охоты и рыбной ловли, правила оборота оружия, таможенные правила и др.

Государством обеспечивается соблюдение установленных правил возможностью применения к правонарушителям мер административного принуждения.

§ 2. Принципы законодательства об административных правонарушениях

Принципы законодательства об административных правонарушениях перечислены в главе 1 КоАП РФ. В частности, это принципы: равенства перед законом, презумпции невиновности, законности.

Принцип равенства перед законом закреплен в ст. 1.4 КоАП РФ. Все лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности и других обстоятельств.

Однако, из этого правила есть ряд исключений. Так, Конституцией РФ и федеральными законами⁴ установлены особые условия применения мер

⁴ФКЗ от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»; ФЗ от 12.02.2001 № 12-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»; ФЗ от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О Счетной палате Российской Федерации»; ФЗ от 20.08.2004 № 113-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»; ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) «О прокуратуре Российской Федерации»; ФЗ от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О статусе Сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; ФЗ от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О федеральной службе безопасности»; ФЗ от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; ФЗ от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «О Следственном комитете Российской Федерации»; ФЗ от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О

обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (Президента РФ, депутатов, судей, прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации и иных лиц).

Кроме того, с июля 2016 года КоАП РФ установлены особые условия применения мер административной ответственности в отношении некоммерческих организаций, а также являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также руководителей и иных работников данных юридических лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

У принципа презумпции невиновности две составляющих. Первая из них заключается в установленном правиле о том, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. До тех пор, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа или должностного лица, рассмотревших дело, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным. При этом неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Второй составляющей презумпции невиновности является правило о том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность.

Однако принцип презумпции невиновности не распространяется на административные правонарушения, предусмотренные главой 12 КоАП РФ, и административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств либо собственником, владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами,

имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Принцип *законности* является конституционным принципом, пронизывающим всю систему общественных отношений, складывающихся в различных правовых отраслях. Административное право не является исключением. В КоАП РФ указанный принцип закреплен в ст. 1.6 «Обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением».

Актуальность рассматриваемого принципа обусловлена, прежде всего, властной природой административной ответственности, ограничивающей в той или иной степени права и свободы человека, которые, согласно Конституции РФ, являются высшей ценностью государства. В этой связи одной из актуальных задач в сфере государственного управления является поддержание законности в правоприменительной деятельности государственных органов и их должностных лиц.

Согласно ст. 1.6 КоАП РФ, лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Применение уполномоченными на то органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением осуществляется исключительно в пределах компетенции указанных органа или должностного лица в соответствии с законом. Расширительное толкование полномочий государственных органов и должностных лиц не допускается.

Как указано в Постановлении Верховного Суда РФ, «исходя из положений ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного взыскания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности».⁵

Особенностями действия принципа законности в публичном праве являются:

- 1) недопустимость применения предписаний, установленных вне

⁵См., например, Постановление Верховного Суда РФ от 02.06.2011 № 16-АД11-6 // СПС «КонсультантПлюс».

правотворческой процедуры;

2) наличие института правовых иммунитетов, определяющих специфику действия норм права в отношении определенных категорий лиц;

3) установление системы средств обеспечения иерархии нормативных актов с учетом федеративной структуры государства;

4) ограничение круга источников, определяющих ответственность за правонарушения в публичном праве;

5) при определении процедуры разрешения публично-правовых конфликтов допускается применение только того закона, который непосредственно регулирует данные отношения;

6) запрет применения закона по аналогии при установлении ответственности в публичном праве.⁶

Нарушение принципа законности при привлечении лица к административной ответственности влечет отмену постановления по делу, что, в свою очередь, зачастую означает невозможность привлечения лица, совершившего административное правонарушение, к ответственности и назначения ему административного наказания.⁷

В государстве же, в котором обеспечен режим законности, «всегда наблюдается стремление государственной власти к обеспечению прав и свобод человека, равенства всех перед законом».⁸ А от того, насколько соблюдается законность государственными органами и их должностными лицами, зависят авторитет государственной власти и ее эффективность.

§ 3. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени, в пространстве и по кругу лиц

По общему правилу лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 1.7 КоАП РФ).

⁶Овод, А. В. Принцип законности в публичном праве: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / А. В. Овод. – Казань, 2005. – 30 с. – С. 11-12.

⁷См, например, Определение ВАС РФ от 09.06.2010 № ВАС-7286/10 по делу № А32-19866/2009-63/381-75АЖ; Постановление Верховного Суда РФ от 01.10.2010 № 20-АД10-3; Постановление Верховного Суда РФ от 02.06.2011 № 16-АД11-6; Постановление Верховного Суда РФ от 03.08.2011 № 11-АД11-15; Постановление Верховного Суда РФ от 28.07.2010 № 32-АД10-2; Постановление Верховного Суда РФ от 28.11.2011 № 56-АД11-4; Постановление Верховного Суда РФ от 29.07.2011 № 66-АД11-1 // СПС «КонсультантПлюс».

⁸Черняк, Б. А. Законность в организации и деятельности органов государственного управления: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Б. А. Черняк. – Воронеж, 2003. – 24 с. – С. 3.

Однако, в случае принятия закона, смягчающего или вовсе отменяющего административную ответственность за совершенное административное правонарушение либо иным образом улучшающего положение лица, совершившего административное правонарушение, его действие распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Другими словами такой закон имеет обратную силу.

И наоборот, закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

В случае отмены административной ответственности за совершенное деяние и одновременного установления за это же деяние уголовной ответственности, лицо подлежит административной ответственности на основании того закона, который действовал во время совершения правонарушения.

Ученые в области административного права обосновывают необходимость установления правил о действии во времени правовым позициям высших судов Российской Федерации, носящим нормативный характер. Так, например, авторы учебного пособия «Ненормативные правовые акты и специфика их реализации»⁹ отмечают, что постановления Пленума Верховного Суда РФ и иные акты, разъясняющие применение норм права, носят нормативный характер и отвечают всем признакам нормативных правовых актов, а именно: они отделены от фактов конкретных дел, носят общий характер; обязательны для неопределенного круга лиц; рассчитаны на неоднократное применение; действуют независимо от того, возникло или нет конкретное правоотношение, во всех случаях реализации интерпретируемых правовых предписаний. А посему к таким правовым актам должны применяться правила о действии во времени нормативных правовых актов (в частности, ст. 4 ГК РФ, ст.ст. 9, 10 УК РФ, ст. 1.7 КоАП РФ и др.).

Независимо от применяемой нормы, устанавливающей административную ответственность за совершенное правонарушение, производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Что касается действия законодательства об административных

⁹ Головкин, Р. Б. Ненормативные правовые акты и специфика их реализации : учебное пособие / Р. Б. Головкин, В. В. Мамчун, А. Г. Ростова, П. А. Якушев. – Владимир : ВГПУ, 2008. – С. 86-93.

правонарушениях в пространстве, то в КоАП РФ установлено правило, согласно которому лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

В случае совершения административного правонарушения за пределами Российской Федерации, лицо, его совершившее, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ лишь в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 1.8 КоАП РФ.

В частности, Кодексом установлено, что юридическое лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.28 КоАП РФ (Незаконное вознаграждение от имени юридического лица) и лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное статьей 20.33 КоАП РФ (Участие в деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности), за пределами Российской Федерации, подлежат административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, если указанные административные правонарушения направлены против интересов Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, если указанные лица не были привлечены за соответствующие действия к уголовной или административной ответственности в иностранном государстве (ч. 3 ст. 1.8 КоАП РФ).

Действие законодательства об административных правонарушениях по кругу лиц основывается на делении правовых норм, регулирующих данные правоотношения, на общие и специальные.

Действие общих норм распространяется на всех участников административных правоотношений по привлечению к административной ответственности. Специальные нормы действуют лишь в отношении определенной категории субъектов – юридических лиц, судов, несовершеннолетних, иностранных граждан и т.д.

§ 4. Понятие и признаки административного правонарушения

Одним из первостепенных понятий административно-деликтного права выступает понятие административного правонарушения, которое закреплено в ст. 2.1 КоАП РФ.

Согласно указанной норме *административным правонарушением* признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В предлагаемом КоАП РФ определении содержатся *признаки административного правонарушения*.

Первый признак административного правонарушения, который отличает его от правомерного поведения, – это противоправность. Преступления тоже противоправны, но они еще и общественно опасны. Административные правонарушения посягают или причиняют вред общественным отношениям, регулируемым и охраняемым нормами административного права. При этом зачастую для признания деяния административным правонарушением достаточно наличия самого факта совершения нарушения правовых норм, вне зависимости от наступления (или не наступления) вредных последствий.

Административным правонарушением может быть признано только такое правонарушение, которое запрещено нормами административного права и некоторых других отраслей права (налогового, финансового, экологического и др.), соблюдение которых охраняется мерами административной ответственности.

Вторым признаком административного правонарушения выступает то, что оно является деянием. Под деянием следует понимать сознательный, волевой акт поведения, выраженный в действии или бездействии, предусмотренном конкретной статьей КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Деянием является активное нарушение установленного нормами права запрета на совершение определенных поступков. Это нарушение конкретного запрета, установленной обязанности или законного требования.

Бездействие выражается в пассивном поведении лица, в несовершении им обязательных действий, неисполнении возложенных на него обязанностей.

Деяние – это внешнее проявление поведения субъекта. Не преследуются по закону и не наказываются мысли, чувства, желания

субъекта в отрыве от его реального поведения. Поэтому административным правонарушением признается именно деяние, а не намерения.

Третий признак административного правонарушения – виновность. Деяние признается административным правонарушением только в том случае, если оно совершено виновно.

Вина – это категория, характеризующая психическое отношение лица к совершенному им противоправному деянию и наступившим в результате негативным последствиям (при их наличии) в форме умысла и неосторожности.

И, наконец, четвертым обязательным признаком административного правонарушения является его наказуемость. Противоправное деяние признается административным правонарушением лишь в том случае, когда за его совершение предусмотрена административная ответственность.

Другими словами, если за нарушение правовых норм не установлена юридическая ответственность, они не являются правонарушением. Так, например, согласно п. 10.1 Правил дорожного движения Российской Федерации, водитель должен вести транспортное средство со скоростью, не превышающей установленного ограничения, учитывая при этом интенсивность движения, особенности и состояние транспортного средства и груза, дорожные и метеорологические условия, в частности видимость в направлении движения.¹⁰ Однако КоАП РФ устанавливает административную ответственность за превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 20, но не более 40 километров в час (ч. 2 ст. 12.9 КоАП РФ).

Таким образом, за нарушение п. 10.1 Правил дорожного движения Российской Федерации, выразившееся в превышении установленной скорости движения транспортного средства на величину менее 20 километров в час, административная ответственность не устанавливается. Значит, такое нарушение не является административным правонарушением ввиду отсутствия такого признака, как наказуемость.

Следует отметить, что все четыре признака административных правонарушений взаимосвязаны и взаимозависимы. А отсутствие одного из них означает деяние не может быть признано административным правонарушением.

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 31.12.2020) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

§ 5. Состав и квалификация административных правонарушений

Понимание сущности и признаков административного правонарушения невозможно в отрыве от понятия состава административного правонарушения.

Под *составом административного правонарушения* понимается установленная правом совокупность объективных и субъективных признаков, при наличии которых деяние считается административным правонарушением.

Все признаки административного правонарушения, образующие состав конкретного административного правонарушения, являются обязательными. Отсутствие хотя бы одного из них лишает возможности характеризовать деяние как административное правонарушение. И наоборот, наличие всех элементов состава является необходимым и достаточным для того, чтобы квалифицировать деяние как конкретное правонарушение.

Квалификация административных правонарушений – это процесс соотнесения признаков совершенного деяния с признаками конкретной статьи (или части статьи) КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях и, в случае их совпадения, признание деяния определенным административным правонарушением.

Основное описание признаков составов административных правонарушений находится в диспозициях статей Особенной части КоАП РФ или законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Посредством этих признаков однородные административные правонарушения отличаются друг от друга.

Однако наряду с этим, нормы Общей части КоАП РФ содержат общие для всех административных правонарушений признаки состава. Например, общим субъектом административных правонарушений является вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет, виновное в совершении правонарушения.

В этой связи для должного понимания конкретной статьи Особенной части КоАП РФ необходимо ее рассмотрение во взаимосвязи с нормами Общей части КоАП РФ.

Итак, в состав административного правонарушения входит четыре элемента: объект и объективная сторона (объективные признаки), субъект и субъективная сторона (субъективные признаки).

Объект административного правонарушения – это охраняемые административным правом общественные отношения, на которые посягает

административное правонарушение. Сами же общественные отношения могут регулироваться различными отраслями права – административным, финансовым, банковским правом и т.д.

В этой связи в юридической литературе традиционно выделяются общий, родовой, видовой и непосредственный объекты административного правонарушения.

Общим объектом административного правонарушения является вся совокупность общественных отношений, охраняемых санкциями норм административного права.

Родовым объектом административного правонарушения признается группа однородных, близких по содержанию общественных отношений, возникающих в определенной сфере государственного управления.

Особенная часть КоАП РФ распределена на главы в соответствии с родовым объектом посягательств. Так, например, родовым объектом административных правонарушений, предусмотренных главой 5 КоАП РФ, являются общественные отношения, складывающиеся в сфере защиты прав граждан; родовым объектом административных правонарушений, предусмотренных главой 7 КоАП РФ, являются общественные отношения, складывающиеся в области охраны собственности.

Видовым объектом называют узкий круг однородных общественных отношений, складывающихся в определенной сфере. Так, например, видовыми объектами административных правонарушений, предусмотренных главой 6 КоАП РФ, выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере охраны здоровья населения, общественные отношения, складывающиеся в сфере защиты санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественные отношения, складывающиеся в сфере защиты общественной нравственности.

В зависимости от широты отдельной главы Особенной части КоАП РФ, могут выделяться видовые объекты или же родовой объект может совпадать с видовым. Так, например, родовой и видовой объекты административных правонарушений, предусмотренных главой 21 КоАП РФ, совпадают. Таковыми являются общественные отношения, возникающие в области воинского учета.

Конечно, отдельное административное правонарушение посягает не на всю однородную группу общественных отношений, а на отдельное конкретное общественное отношение, которое именуется непосредственным объектом административного правонарушения. Непосредственными объектами выступают конкретные нормы, правила, требования или запреты. Например, непосредственным объектом административного

правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.25 КоАП РФ, выступают общественные отношения, складывающиеся по поводу осуществления валютных операций.

«В ряде случаев объект административного правонарушения тесным образом связан с предметом правонарушения, т.е. с предметами внешнего, материального мира, на которые воздействует правонарушение и которым причиняется ущерб (например, налоговая декларация или бухгалтерские учетные документы для административных правонарушений в области налогов и сборов). Однако предмет административного правонарушения нельзя отождествлять с объектом, хотя он и является элементом общественных отношений, его составной частью и, следовательно, охрана общественных отношений предполагает охрану элементов, их образующих»¹¹.

Некоторые правонарушения посягают сразу на несколько объектов охраны. Так, например, административное правонарушение, предусмотренное ч. 2. ст. 20.1 КоАП РФ, посягает одновременно на общественный порядок и на порядок управления, так как сопряжено с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка. Такие административные правонарушения называются многообъектными.

Объективная сторона административного правонарушения характеризует его внешнюю сторону и выражается непосредственно в деянии, запрещенном законом.

Объективная сторона характеризуется рядом признаков. Некоторые из них являются обязательными, другие – факультативными.

Обязательным признаком объективной стороны административного правонарушения является деяние. Оно может выражаться в форме действия (активное нарушение правил и установленных запретов) и бездействия (пассивное неисполнение установленных обязанностей или игнорирование законных требований должностных лиц государственных органов). Характеризуя объективную сторону административного правонарушения, следует иметь в виду, что не всегда бездействие представлено физическим бездействием. Так, отказ от прохождения медицинского освидетельствования, неповиновение законным требованиям сотрудника

¹¹Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. П.И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Килясханова. – 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2009. – 687 с. – С. 375.

полиции, неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних в ряде случаев могут совершаться с определенной активностью лица, при этом юридически лицо признается бездействующим.

Факультативными признаками объективной стороны административного правонарушения являются место его совершения, время, способ и средства совершения административного правонарушения, а также неоднократность совершения административного правонарушения.

Перечисленные факультативные признаки, однако, для некоторых составов административных правонарушений, становятся обязательными для признания деяния именно административным правонарушением.

Так, например, административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.1 КоАП РФ (Мелкое хулиганство) является таковым при условии совершения действий, перечисленных в диспозиции этой статьи, именно в общественном месте.

Другой пример. Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре, выражающееся в нарушении запрета пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, признается административным правонарушением, предусмотренном ст. 19.24 КоАП РФ, лишь в случае нахождения поднадзорного лица вне жилища именно в определенное судом время суток (как правило, это ночное время).

Способ совершения административного правонарушения также в некоторых случаях имеет существенное значение для квалификации деяния в качестве конкретного административного правонарушения. Так, мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ) может быть совершено исключительно путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты. Если же хищение осуществлено путем грабежа или разбоя (независимо от суммы хищения), то такое деяние не может быть квалифицировано по ст. 7.27 КоАП РФ, а является преступлением.

Важной составляющей объективной стороны может выступать неоднократность совершения однородного административного правонарушения. Административное правонарушение считается совершенным неоднократно, если лицо совершает однородное административное правонарушение в период срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию. Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым

данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В случае совершения однородного административного правонарушения лицом, подвергнутым административному наказанию, квалификация его деяния может быть иной, нежели в случае совершения этого правонарушения впервые. Так, например, нарушение трудового законодательства должностным лицом квалифицируется по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ, а совершение того же деяния лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, – по ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ, санкция которой предусматривает более жесткое административное наказание.

Другой яркий пример, доказывающий важность такого признака объективной стороны, как неоднократность, для квалификации деяния. Совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.8 или 12.26 КоАП РФ лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, квалифицируется по ст. 264.1 УК РФ (Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию).

Субъект административного правонарушения – лицо, обладающее определенными признаками, совершившее деяние, предусмотренное КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Субъектами административных правонарушений могут выступать физические лица и юридические лица.

Физические лица (граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства), которые могут являться субъектами административных правонарушений, традиционно делят на общие субъекты, специальные и особенные.

Общими субъектами административных правонарушений признаются вменяемые физические лица, достигшие возраста административной ответственности.

Согласно ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ, административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

Вменяемость характеризуется таким состоянием психики человека, при котором он может адекватно осознавать социальную значимость своих

действий, их фактический характер, оценивать возможные последствия своего деяния.¹²

С внесением изменений в гражданское законодательство Российской Федерации и развитием института ограниченной дееспособности, учеными стали ставиться вопросы относительно необходимости развития института ограниченной вменяемости, как в уголовном праве, так и в административном праве.

Так, Секретарева Т.М. отмечает, что при практически единодушном мнении ученых о значимости дифференциации в уголовном и гражданском законодательстве полноты-неполноты психического здоровья человека, учеными в области административного права этот вопрос пока не поднимается. Это связано с тем, что КоАП РФ не предусматривает промежуточных правовых состояний психики человека в характеристике вменяемости субъекта административного правонарушения. Важность данного вопроса очевидна ввиду необходимости обеспечения системного единства норм российского права, общего признания в российском законодательстве вариативности психических заболеваний и разного уровня их влияния на сознание и деятельность человека, а также в целях правильного привлечения лиц с отклонениями психики, не исключаящими вменяемость, к административной ответственности в необходимых случаях.¹³

И действительно, правонарушители, чье психическое здоровье неполноценно, но не исключает вменяемости, должны привлекаться к административной ответственности с учетом этих особенностей. В качестве правовой меры, ограниченная дееспособность может быть признана обстоятельством, смягчающим административную ответственность и учитываться при назначении административного наказания.

Названные признаки общих субъектов административных правонарушений являются обязательными, отсутствие хотя бы одного из них означает отсутствие субъекта административного правонарушения как элемента состава административного правонарушения.

Специальными субъектами административных правонарушений выступают лица, которые наряду с общими признаками (физическое лицо, вменяемость, достижение возраста административной ответственности), обладают дополнительными признаками (являются должностными лицами, водителями транспортных средств, владельцами огнестрельного оружия,

¹²Уголовное право России. Части Общая и Особенная : учебник / В. А. Блинников, А. В. Бриллиантов, О.А. Вагин и др.; под ред. А. В. Бриллиантова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 1184 с.

¹³Секретарева, Т. М. Ограниченная вменяемость как институт, неизвестный административному праву Российской Федерации / Т. М. Секретарева // Российский судья. – 2015. – № 7. С. 44-47.

являются ранее привлеченными к административной ответственности и т.д.). В различных правовых отношениях одно и то же лицо может выступать в качестве общего либо специального субъекта.

Особых субъектов административных правонарушений характеризует наличие установленных законом особенностей административно-процессуального статуса. Это несовершеннолетние, инвалиды I и II групп, беременные женщины, женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, лица, имеющие специальные звания и т.д.

Согласно российскому законодательству юридические лица также могут являться субъектами административных правонарушений.

Согласно ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица бывают коммерческие и некоммерческие.

Правоспособность, дееспособность и деликтоспособность юридических лиц возникают одновременно с их образованием и прекращаются одновременно с их ликвидацией.

В случае реорганизации юридического лица, осуществляемой в любой форме, административную ответственность несет юридическое лицо, являющееся правопреемником реорганизуемого юридического лица.

Субъективная сторона административного правонарушения – это внутреннее, психическое отношение лица к совершенному деянию и наступившим негативным последствиям (при их наличии).

Обязательным признаком субъективной стороны административного правонарушения является вина. Установление вины лица, совершившего административное правонарушение, является главным при характеристике субъективной стороны состава административного правонарушения.

КоАП РФ предусматривает две формы вины: умышленную и неосторожную.

Так, согласно ч. 1. ст. 2.2 КоАП РФ, административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

А в ч. 2 этой же статьи закреплено, что административное

правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Следует отметить, что понятиями умысла и неосторожности, равно как и вменяемости (либо невменяемости) можно охарактеризовать вину лишь физических лиц (включая должностных лиц и предпринимателей без образования юридического лица).

Что касается юридических лиц, то для них действует правило, согласно которому юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2. ст. 2.1 КоАП РФ).

Факультативными признаками субъективной стороны состава административного правонарушения являются цель и мотив его совершения.

Целью признается тот существующий в сознании правонарушителя образ результата, который он желает получить, совершая административное правонарушение.

Мотив – это побудительная сила, подталкивающая лицо к совершению правонарушения, для достижения цели. В мотивы человеческого поведения включаются потребности и эмоции в своей совокупности и взаимосвязи.

Иногда мотив и цель совершения административного правонарушения выступают определяющим звеном при квалификации совершенного административного правонарушения. Так, например, разграничение составов административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ (в части нарушения общественного порядка, выражающего явное неуважение к обществу, сопровождающееся уничтожением или повреждением чужого имущества), и административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.17 КоАП РФ (уничтожение или повреждение чужого имущества), осуществляется именно по мотиву и цели правонарушителя - проявить явное неуважение к обществу в первом случае или же уничтожить (повредить) имущество конкретного лица, причинив ему таким образом материальный ущерб и моральный вред, во втором случае.

Контрольные вопросы:

1. Понятие законодательства об административных правонарушениях.
2. Задачи законодательства об административных правонарушениях.
3. Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.
4. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и пространстве.
5. Понятие и признаки административного правонарушения.
6. Понятие состава административного правонарушения.
7. Элементы состава административного правонарушения.
8. Понятие и сущность квалификации.

Контрольные практические задания:

1. Иванов, двигаясь на автомобиле с превышением установленной скорости на 60 км/час, при обгоне двигавшегося впереди грузовика совершил выезд на сторону проезжей части, предназначенной для встречного движения. Остановивший его сотрудник ДПС по поведению Иванова и несвязной речи предположил, что тот находится в нетрезвом состоянии. Однако Иванов категорически отказался пройти медицинское освидетельствование.

Квалифицируйте каждое из противоправных деяний Иванова в соответствии с КоАП РФ. Может ли дело об административном правонарушении Иванова рассматриваться должностным лицом ГИБДД?

2. Польский и Аксенов распивали на улице спиртные напитки. На требование сотрудников полиции предъявить документы они ответили отказом. Когда им предложили пройти в отдел полиции, Польский предъявил паспорт и попросил составить протокол на месте. Аксенов категорически отказался следовать в полицию, отталкивал сотрудников, пытался вырваться. В отделе полиции в отношении обоих граждан были составлены протоколы об административном правонарушении по ст. 19.3 КоАП РФ.

Правильно ли квалифицированы деяния Польского и Аксенова?

Глава 2. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ДЕЛИКТНОСТЬ ДЕЯНИЯ, И ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ОСВОБОЖДАЮЩИЕ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ И ЕГО НАЗНАЧЕНИЕ

§ 1. Институт освобождения от административной ответственности и другие основания непривлечения к административной ответственности по законодательству об административных правонарушениях

КоАП РФ регламентирует ряд оснований, когда лица, объективно совершившие административные правонарушения, не подлежат привлечению к административной ответственности либо освобождаются от нее.

Во-первых, это причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости.

Крайняя необходимость – это причинение лицом вреда охраняемым законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред (ст. 2.7 КоАП РФ).

Так, гр-нин Т., управляя автомобилем, в нарушение пункта 8.4 Правил дорожного движения¹⁴, при перестроении не уступил дорогу другому автомобилю, под управлением гр-на А., двигавшемуся попутно без изменения направления движения, в результате чего допустил столкновение с данным автомобилем. Однако гр-нин Т. совершил маневр – перестроение вправо – исключительно во избежание лобового столкновения с третьим автомобилем, под управлением гр-на М., двигавшимся во встречном направлении в крайнем левом ряду полосы, предназначенной для встречного движения, который стал неожиданно пересекать дорожную разметку (двойную сплошную линию) и следовать прямо на транспортное средство гр-на Т., при этом пассажирская дверь автомобиля гр-на М. была открыта. В сложившейся ситуации, уходя от лобового столкновения, гр-нин Т. резко

¹⁴Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 31.12.2020) «О Правилах дорожного движения» // СПС «КонсультантПлюс».

вывернул руль вправо и остановился, в этот момент произошло столкновение с автомобилем гр-на А., который следовал в попутном направлении. Впоследствии выяснилось, что гр-нин М. во время управления транспортным средством внезапно почувствовал себя плохо и потерял сознание, а когда пришел в себя, увидел, что его автомобиль находится на полосе встречного движения. Таким образом, суд признал, что, перестраиваясь вправо, гр-нин Т. действовал в целях предотвращения лобового столкновения автомобилей, то есть в состоянии крайней необходимости.¹⁵

Во-вторых, не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости.

КоАП РФ определяет невменяемость следующим образом. Это состояние лица, когда оно не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Так, гр-ка Г., находясь в продовольственном магазине, совершила мелкое хищение чужого имущества путем кражи, чем причинила магазину материальный ущерб на сумму 267 рублей 75 копеек. Однако во время совершения данного административного правонарушения гр-ка Г. не могла осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий, так как ранее заключением судебно-психиатрической экспертизы была признана невменяемой, а в период совершения хищения находилась на амбулаторном лечении у врача-психиатра. Эти обстоятельства дали основания для вывода суда о том, что административное правонарушение могло быть совершено гр-кой Г. в состоянии невменяемости. Поскольку материалами дела опровергнуть эти обстоятельства не удалось, то производство по делу прекращено на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения.¹⁶

В-третьих, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснениям Верховного Суда РФ «малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие,

¹⁵Постановление Верховного Суда РФ от 15.04.2016 № 32-АД16-3 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶Постановление Верховного Суда РФ от 23.06.2017 № 10-АД17-2 // СПС «КонсультантПлюс».

хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений»¹⁷.

При этом очень важной оговоркой является то, что не любое административное правонарушение может быть признано малозначительным, даже при условии совершения его впервые, положительной характеристики правонарушителя, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба и т.д. Так, например, административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8, 12.26 и др. КоАП РФ, ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения.

В-четвертых, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетний правонарушитель (при условии совершения административного правонарушения в возрасте от 16 до 18 лет) может быть освобожден от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – это коллегиальные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создаваемые высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к

¹⁷П. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 23.12.2021) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

суицидальным действиям.¹⁸

В случае освобождения несовершеннолетнего от административной ответственности, в отношении него могут быть назначены меры воздействия, предусмотренные законодательством субъектов РФ. Правовое регулирование этого вопроса находится в ведении субъектов РФ. Это обусловлено передачей функций по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таковыми мерами могут быть:

- 1) объявление выговора или строгого выговора;
- 2) возложение обязанности принесения публичного или в иной форме извинения потерпевшему за причинение морального вреда или материального ущерба;
- 3) передача несовершеннолетнего под надзор родителей (законных представителей) в целях обеспечения его надлежащего поведения;
- 4) передача несовершеннолетнего на поруки трудовому коллективу, общественной организации, коллегиальному органу управления образовательной организации, уполномоченному по защите прав участников образовательного процесса в образовательных организациях по их ходатайству.¹⁹

При этом должны учитываться его возраст, характер и причины совершенного им правонарушения, общественно опасного деяния, условия жизни несовершеннолетнего, степень его участия в правонарушении, общественно опасном деянии, а также его поведение в быту, в школе и (или) на работе.

В-пятых, ряд должностных лиц государственных органов несет дисциплинарную ответственность за административные правонарушения. Это военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии РФ, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов. Исключение составляют административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 5.1-5.26, 5.45-5.52, 5.56, 6.3, 7.29-7.32, 7.32.1, гл. 8, ст. 11.16 (в части нарушения требований пожарной

¹⁸Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 10.02.2020) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁹Постановление Правительства Ставропольского края от 09.02.2015 № 49-п (ред. от 18.10.2021) «О некоторых мерах по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае» // СПС «КонсультантПлюс».

безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов), гл. 12, ст. 14.9, ч. 7 ст. 14.32, гл.гл. 15 и 16, ст.ст. 17.3, 17.7-17.9, ч.ч. 1 и 3 ст. 17.14, ст.ст. 17.15, 18.1-18.4, ч.ч. 2.1, 2.6 ст. 19.5, ст.ст. 19.5.7, 19.7.2, ч. 5 ст. 19.8, ст. 20.4 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов) и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. В перечисленных случаях указанные должностные лица несут административную ответственность на общих основаниях.

В-шестых, согласно общему правилу, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

Однако КоАП РФ устанавливает большой перечень исключений. Так, в частности, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации:

- об экспортном контроле,
- о внутренних морских водах,
- территориальном море,
- континентальном шельфе,
- об исключительной экономической зоне Российской Федерации,
- о геодезии и картографии,
- о наименованиях географических объектов,
- патентного законодательства Российской Федерации,
- антимонопольного законодательства Российской Федерации,
- законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования,
- законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности,
- законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан,
- в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
- о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию,
- о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 12.8, 12.24, 12.26, ч. 3 ст. 12.27, ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ),
- об авторском праве и смежных правах,
- о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест

происхождения товаров,

- об использовании атомной энергии,
- о налогах и сборах,
- о защите прав потребителей и другого законодательства Российской Федерации, перечисление которого дается в ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ.

А по некоторым видам административных правонарушений установлен еще более продолжительный срок. Так, за нарушение таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле, за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 5.35.1, 6.1.1 КоАП РФ, за нарушение валютного законодательства РФ и актов органов валютного регулирования, законодательства РФ о бухгалтерском учете постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух лет со дня совершения такого административного правонарушения.

Кроме того, за нарушение законодательства Российской Федерации о политических партиях (в части административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 5.64-5.68 КоАП РФ), о несостоятельности (банкротстве) – по истечении трех лет со дня совершения административного правонарушения.

Что касается нарушений законодательства РФ о противодействии терроризму (в части административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.27.1 КоАП РФ) и законодательства РФ о противодействии коррупции – по истечении шести лет со дня совершения административного правонарушения.

Другие правила, устанавливающие сроки давности привлечения к административной ответственности, устанавливаются ст. 4.5 КоАП РФ.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

§ 2. Понятие административной ответственности.

Понятие, сущность и виды административных наказаний

Административная ответственность – это вид юридической ответственности, являющийся реакцией государства на противоправные действия или бездействия лица, установленный законодательством об административных правонарушениях.

Основными *отличительными признаками административной ответственности* являются:

1. основанием привлечения к административной ответственности выступает совершение лицом административного правонарушения, предусмотренного нормами КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

2. к административной ответственности могут привлекаться как физические лица, так и юридические лица;

3. относительная оперативность привлечения к административной ответственности (например, по сравнению с уголовным процессом);

4. субъектами, наделенными правом привлекать к административной ответственности, являются как судьи, так и должностные лица органов, перечисленных в гл. 23 КоАП РФ.

Мера ответственности за совершение административного правонарушения, установленная государством и применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, называется административным наказанием.

Итак, ст. 3.1 КоАП РФ называет цели административных наказаний. Это превенция правонарушений как со стороны правонарушителя, привлеченного к административной ответственности, так и со стороны других лиц. В свою очередь административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица (ч. 2 ст. 3.1 КоАП РФ).

В научной литературе можно встретить классификации административных наказаний по различным основаниям: в зависимости от субъектов, которым они могут быть назначены, в зависимости от порядка назначения, в зависимости от субъектов, которые могут назначать

административные наказания, в зависимости от характера претерпеваемых лишений.²⁰

КоАП РФ установил следующие виды административных наказаний:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Все административные наказания различаются по уровню претерпеваемого лишения со стороны лица, совершившего административное правонарушение. Самыми мягкими считаются предупреждение и административный штраф, и только эти виды административных наказаний могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Не все из перечисленных административных наказаний могут применяться в отношении юридических лиц. Так, КоАП РФ прямо предусмотрел, что в отношении юридических лиц могут применяться следующие административные наказания: предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; административное приостановление деятельности.

Ряд административных наказаний могут назначаться как самостоятельно, так и в дополнение к основному наказанию. Это конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида (за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 11.7.1, ч.ч. 1 и 2 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ), административное

²⁰Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Килясханова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2009. – 687 с. – С. 406-407.

выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

§ 3. Порядок назначения и исполнения административных наказаний

«Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение»²¹.

Однако, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности лица, субъект административной юрисдикции, рассматривающий дело об административном правонарушении либо жалобу (протест) на постановление или решение по делу, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ. При этом должны соблюдаться два условия: 1. минимальный размер административного штрафа для граждан, согласно норме КоАП РФ, предусматривающей ответственность за совершенное административное правонарушение, составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц - не менее ста тысяч рублей; 2. размер административного штрафа в этом случае не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан, должностных лиц или юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, имущественное положение физического лица или имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие

²¹Ч. 1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

административную ответственность.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, являются:

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения;
- 3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- 4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- 6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- 7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;
- 8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- 10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Кроме перечисленных, КоАП РФ может в отдельных случаях предусмотреть иные смягчающие административную ответственность обстоятельства.

Например, в примечании к ст. 14.32 КоАП РФ (Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности) установлены следующие обстоятельства, смягчающие ответственность:

– лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или

согласованных действий и (или) получило обязательные для исполнения указания участвовать в них;

– лицо, совершившее административное правонарушение, не приступило к исполнению заключенного им ограничивающего конкуренцию соглашения.

Также судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в законодательстве Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, например, юридическое лицо не выполнило предписание антимонопольного органа о прекращении действий по введению в гражданский оборот биологически активных добавок. При рассмотрении дела об административном правонарушении Федеральная антимонопольная служба России признала в силу ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ смягчающим обстоятельством совершение правонарушения впервые.²²

КоАП РФ также предусмотрены обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Это:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение административного правонарушения группой лиц;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.

Данный перечень отягчающих обстоятельств также не является исчерпывающим. Однако, кроме перечисленных отягчающих вину обстоятельств, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об

²²Постановление ФАС России от 17.04.2017 по делу № 4-19.5-11/00-08-17 // СПС «КонсультантПлюс».

административном правонарушении, могут признать отягчающими только те, которые прямо установлены законом. Другими словами, обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, не могут быть признаны отягчающими.

Судья может возложить на лицо, признанное больным наркоманией либо потребляющее наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, совершившего административное правонарушение в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

В случае выявления административного правонарушения, предусмотренного гл. 12 КоАП РФ, или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта РФ, совершенных с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, и зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, административное наказание назначается в виде административного штрафа. При этом размер назначаемого административного штрафа должен быть наименьшим в пределах санкции применяемой статьи или части статьи КоАП РФ, а в случаях, когда в санкции предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами или административного ареста и не предусмотрено административного штрафа, административное наказание назначается в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей.

При проведении автоматизированной информационной системой налоговых органов проверки поступивших сообщений и заявлений физических и юридических лиц о данных, указывающих на совершение лицом действий (бездействия), содержащих признаки состава административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч.ч. 2, 4 и 6 ст. 14.5 КоАП РФ, если указанное лицо признало наличие события вменяемого административного правонарушения и добровольно исполнило до вынесения постановления по делу обязанность, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение которой оно привлекается к административной ответственности, административное наказание в виде

административного штрафа назначается в размере одной трети минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей нормой.

В случае привлечения лица к административной ответственности и назначения ему административного наказания за неисполнение его обязанности, оно не освобождается от ее исполнения.

За одно и то же административное правонарушение никто не может нести административную ответственность дважды. При этом назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо, за исключением случаев, предусмотренных ч.ч. 4 и 5 ст. 2.1 КоАП РФ.

КоАП РФ предоставил возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.

Так, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено санкцией соответствующей нормы, для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также их работников предусмотрена возможность замены административного штрафа на предупреждение. При этом должно отсутствовать причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также должен отсутствовать имущественный ущерб. Исключение, однако, составляют административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 13.15, 13.37, 14.31-14.33, 14.56, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8-19.8.2, 19.23, ч.ч. 2 и 3 ст. 19.27, ст.ст. 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, ч. 2 ст. 20.28 КоАП РФ.

КоАП РФ установил особенности привлечения к административной ответственности некоторых категорий субъектов административных правонарушений и особенности назначения им административных наказаний.

Так, по общему правилу, за административные правонарушения военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие

специальные звания сотрудники Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии РФ, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения РФ, Государственной противопожарной службы и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, несут дисциплинарную ответственность.

Исключения составляют административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 5.1-5.26, 5.45-5.52, 5.56, 6.3, 7.29-7.32, 7.32.1, гл. 8, ст. 11.16 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов), гл. 12, ст. 14.9, ч. 7 ст. 14.32, гл.гл. 15 и 16, ст. 17.3, 17.7-17.9, ч.ч. 1 и 3 ст. 17.14, ст.ст. 17.15, 18.1-18.4, ч.ч. 2.1, 2.6 ст. 19.5, ст.ст. 19.5.7, 19.7.2, ч. 5 ст. 19.8, ст. 20.4 (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места военной службы (службы) или прохождения военных сборов) и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, при совершении которых данные лица несут административную ответственность на общих основаниях.

Кроме того, указанным лицам не назначается такой вид наказания, как административный арест, как, впрочем, административный арест не применяется к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп.

В случае совершения лицом нескольких административных правонарушений, административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение. Если же в одном действии (бездействии) лица содержатся составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ, при этом рассмотрение дел о них подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания. При этом могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

ГЛАВА 3. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

§ 1. Понятие и принципы производства по делам об административных правонарушениях

Легального определения производства по делам об административных правонарушениях не закреплено. В теории административного права также нет единства мнений относительно данного понятия. Аккумулируя взгляды ученых, можно сформулировать следующее понятие производства по делам об административных правонарушениях.

Производство по делам об административных правонарушениях – это совокупность процессуальных действий, направленных на рассмотрение и разрешение конкретных дел об административных правонарушениях и обеспечение исполнения вынесенного постановления.

В юридической литературе выделяются *сущностные черты производства по делам об административных нарушениях*, которые, в целом, сводятся к следующему:

1) Производство по делам об административных правонарушениях возникает в связи с совершением административного правонарушения.

2) Относительно широкий круг субъектов, уполномоченных осуществлять данное производство.

3) Назначение административных наказаний недопустимо вне рамок рассматриваемого производства.

4) Специфика процедуры производства порождена оперативностью и относительной простотой, которые присущи природе административно-процессуальной деятельности в целом.

5) Специфика актов, принимаемых на каждой стадии производства по делам об административных правонарушениях.

В КоАП РФ (ст. 24.1) перечисляются задачи производства по делам об административных правонарушениях:

– всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела;

– разрешение его в соответствии с законом;

– обеспечение исполнения вынесенного постановления;

– выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

К принципам производства по делам об административных

правонарушениях относятся: принцип законности, принцип презумпции невиновности, принцип гласности, принцип равенства всех перед законом, принцип объективности и беспристрастности, принцип права на защиту, принцип национального языка, принцип оперативности, принцип ответственности должностных лиц за принятое решение, принцип состязательности сторон, принцип устности производства.

Принцип законности – конституционный принцип, пронизывающий всю систему общественных отношений. Не является исключением и производство по делам об административных правонарушениях.

В ст. 1.6 КоАП РФ закреплён принцип обеспечения законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением.

Так, лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Применение административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением осуществляется исключительно уполномоченными на то органами или должностными лицами в пределах их полномочий в соответствии с законом.

При применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство. Данное правило направлено на соблюдение не только принципа законности, но и принципа гуманизма.

Принцип презумпции невиновности также является межотраслевым принципом и распространяется на правоотношения, возникающие в сфере привлечения виновных к юридической ответственности. В КоАП РФ данный принцип закреплён в ст. 1.5.

Согласно правовой позиции Верховного Суда РФ, «...реализация этого принципа заключается в том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, вина в совершении административного правонарушения устанавливается судьями, органами, должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, должны

толковаться в пользу этого лица»²³.

Однако, для собственников транспортных средств и собственников (или владельцев) земельных участков либо других объектов недвижимости установлено исключение: в случае фиксации административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, правило о том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, не распространяется.

Принцип гласности закреплен в ст. 24.3 КоАП РФ под наименованием «Открытое рассмотрение дел об административных правонарушениях». В силу данной нормы, дела об административных правонарушениях подлежат открытому рассмотрению.

Исключение составляют случаи, когда административное правонарушение, предусмотренное главой 12 КоАП РФ, выявлено и зафиксировано с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи. Поскольку в указанных случаях протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и оформляется в порядке, предусмотренном ст. 29.10 КоАП РФ, то неприменение принципа гласности представляется вполне логичным и обоснованным.

Кроме того, в случаях, если открытое рассмотрение дел об административных правонарушениях может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а также, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц, судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, выносится определение о закрытом рассмотрении дела об административном правонарушении.

Помимо нахождения при открытом рассмотрении дела об административном правонарушении, присутствующие имеют право в

²³Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 (ред. от 23.12.2021) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход рассмотрения дела об административном правонарушении. Фотосъемка, видеозапись, трансляция открытого рассмотрения дела об административном правонарушении по радио, телевидению и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» допускаются только с разрешения субъекта административной юрисдикции и с учетом мнения участников производства по делам об административных правонарушениях. При этом разрешенная судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими соответствующее дело, фиксация рассмотрения дела не должна мешать надлежащему порядку его рассмотрения. В этой связи судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе ограничить такую фиксацию хода рассмотрения дела временными и пространственными рамками.

Конституционный *принцип равенства всех перед законом* и судом нашел свое отражение в законодательстве об административных правонарушениях.

Согласно ст. 1.4 КоАП РФ, лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. «Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств».²⁴

Этой же статьей устанавливаются особые условия применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и привлечения к административной ответственности некоторых категорий должностных лиц.

Принцип объективности и беспристрастности выражается в следующем.

К обстоятельствам, исключающим возможность рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом, относятся:

– наличие родственных связей с лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим,

²⁴Ч. 1 ст. 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

законным представителем физического или юридического лица, защитником или представителем;

– прямая или косвенная заинтересованность в разрешении дела.

В указанных случаях субъект административной юрисдикции должен заявить самоотвод.

Кроме того, КоАП РФ устанавливает обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении, в качестве защитника и представителя лиц в случае, если они являются сотрудниками органов, осуществляющих государственный надзор и контроль, муниципальный контроль за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу.

Также исключается возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении в качестве специалиста, эксперта и переводчика лиц, которые «состоят в родственных отношениях с лицом, привлекаемым к административной ответственности, потерпевшим, их законными представителями, защитником, представителем, прокурором, судьей, членом коллегиального органа или должностным лицом, в производстве которых находится данное дело, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу, а равно если имеются основания считать этих лиц лично, прямо или косвенно, заинтересованными в исходе данного дела»²⁵.

Принцип права на защиту. Ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ закрепляет право лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, и иными процессуальными правами.

При этом перечисленными правами лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, обладает на всех стадиях производства по делу. «Процессуальные действия, совершаемые в рамках административного производства, предполагают участие в их совершении определенных лиц, которым действующее законодательство предоставляет тот или иной объем процессуальных прав – не только на стадии рассмотрения дела об административном

²⁵Ч. 2 ст. 25.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

правонарушении, но и на стадии составления протокола. ... Протокол является основным процессуальным документом, которым фиксируется факт административного правонарушения и подтверждающие его доказательства. Обязанность административного органа извещать юридические и физические лица о предстоящем составлении в отношении них протокола об административном правонарушении и, соответственно, право этих лиц участвовать в его составлении, обусловлены значением этой стадии процедуры привлечения к административной ответственности, на которой, как правило, разрешается вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении с учетом представляемых объяснений, доказательств, возражений и заявляемых ходатайств».²⁶

К сожалению, правоприменительная практика показывает нарушение указанного принципа субъектами административной юрисдикции. Показательным является дело об административном правонарушении в отношении одного юридического лица г. Самара. Из материалов дела видно, что Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Самарской области, в нарушение принципа права на защиту, не рассмотрело ходатайство юридического лица об отложении составления протокола об административном правонарушении, мотивированного недостаточностью времени для подготовки к участию в составлении протокола, а также нахождение руководителя за пределами Самарской области. Протокол об административном правонарушении, предусмотренного ч. 6 ст. 15.25 КоАП РФ был составлен в отсутствие представителя юридического лица. ВАС РФ признал, что указанные обстоятельства свидетельствуют о существенных нарушениях порядка привлечения юридического лица к административной ответственности, поскольку административный орган при поступлении ходатайства об отложении составления протокола применительно к ст. 25.1 КоАП РФ обязан рассмотреть такое ходатайство на предмет обоснованности и по результатам рассмотрения принять мотивированное решение об его удовлетворении либо об оставлении без удовлетворения.²⁷

Рассматриваемый принцип распространяется также и на потерпевшего.

Принцип национального языка закреплен ст. 24.2 КоАП РФ, согласно которой производство по делам об административных правонарушениях ведется на государственном языке Российской Федерации. Государственным

²⁶Определение ВАС РФ от 05.05.2011 № ВАС-2297/11 по делу № А55-16228/2010 // СПС «КонсультантПлюс».

²⁷Определение ВАС РФ от 05.05.2011 № ВАС-2297/11 по делу № А55-16228/2010 // СПС «КонсультантПлюс».

языком РФ является русский язык. Исключение установлено для республик Российской Федерации, где судьям, органам, должностным лицам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, предоставлено право вести производство по делам об административных правонарушениях на государственном языке республики, на территории которой они находятся.

Кроме того, в случае, если лицо, участвующее в деле, не владеет языком, на котором осуществляется производство по делу, оно вправе выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом избранном данным лицом языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Принцип оперативности учеными-административистами выделяется ввиду относительно сжатых сроков прохождения всех стадий производства об административных правонарушениях, между совершением деяния и его юридической оценкой.

Так, по общему правилу протокол об административном правонарушении, равно как и протокол осмотра места совершения административного правонарушения составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения, а срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. И лишь в исключительных случаях указанные сроки могут быть немногим дольше.

Относительно сжатыми являются сроки рассмотрения дела об административном правонарушении судьями (2 месяца) и органами, должностными лицами, правомочными рассматривать дело (15 дней).

Для некоторых категорий дел установлены еще более сжатые сроки их рассмотрения – 5-дневный срок по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ; 10-дневный срок по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.15.2 и 14.15.3 КоАП РФ; в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела (в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, не позднее 48 часов с момента его задержания) - по делам об административных правонарушениях, совершение которых влечет административный арест либо административное выдворение; семь суток по делам об административном правонарушении, за совершение которых может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и к которым применен временный запрет

деятельности.

Сроки пересмотра дела и исполнения постановления по делу также относительно недолги.

Принцип ответственности должностных лиц за принятое решение заключается, прежде всего, в том, что должностные лица подлежат привлечению к ответственности за принятые ими незаконные решения или неправомерные действия (бездействия) в отношении граждан и юридических лиц.

Реализация данного принципа осуществляется посредством прокурорского надзора, судебного контроля, общественного контроля, а также ведомственного контроля за законностью и обоснованностью принимаемых решений.

Принцип состязательности сторон – межотраслевой принцип, закрепленный в Конституции РФ. Ч. 3 ст. 123 Конституции РФ установила, что судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

Представляется, что термин «судопроизводство» в данном случае является собирательным понятием и распространяется также на производство по делам об административных правонарушениях, вне зависимости судом рассматривается дело или должностным лицом или уполномоченным органом.

Данный принцип прямо не закреплен в КоАП РФ, однако он следует из анализа ряда его норм, поэтому ученые называют его одним из важнейших. Данный принцип выражается в праве лица, привлекаемого к административной ответственности, знакомиться с материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать объяснения, обжаловать постановление по делу, а также в обязанности судей, органов и должностных лиц, рассматривающих дела об административных правонарушениях, принимать к рассмотрению и разрешению заявления, ходатайства и поданные жалобы.

Принцип устности производства также не нашел прямого закрепления в нормах КоАП РФ. Согласно ст. 29.8 КоАП РФ, протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении составляется при рассмотрении дела коллегиальным органом.

В протоколе о рассмотрении дела об административном правонарушении указываются дата и место рассмотрения дела; наименование и состав коллегиального органа, рассматривающего дело; событие рассматриваемого административного правонарушения; сведения о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела, об извещении отсутствующих

лиц в установленном порядке; отводы, ходатайства и результаты их рассмотрения; объяснения, показания, пояснения и заключения соответствующих лиц, участвующих в рассмотрении дела; документы, исследованные при рассмотрении дела.

В этой связи можно заключить, что в остальных случаях протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении не составляется.

Однако, несмотря на то, что производство по делам об административных правонарушениях осуществляется устно, объяснения участников процесса все же протоколируются.

Все принципы производства по делам об административных правонарушениях взаимосвязаны и взаимозависимы. Их соблюдение во многом обуславливает соблюдение конституционных прав и свобод участников производства по делам об административных правонарушениях.

§ 2. Доказательства и доказывание в производстве по делам об административных правонарушениях

Согласно нормам КоАП РФ, «доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела»²⁸.

Иными обстоятельствами, имеющими значение для правильного разрешения дела, являются те обстоятельства, посредством которых изучаются личность лица, совершившего административное правонарушение; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; характер и размер причиненного ущерба (при его наличии); обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; также причины и условия совершения административного правонарушения и др.

В юридической литературе можно встретить различные классификации доказательств:

²⁸Ч. 1 ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

I. По источнику:

- личные доказательства (объяснения лица, привлекаемого к ответственности, его законного представителя, потерпевшего и других лиц, участвующих в деле),
- предметные доказательства (вещественные доказательства, документы).

II. По характеру связи между доказательством и фактом, подлежащим установлению, доказательства делятся на:

- прямые доказательства,
- косвенные доказательства.

III. В зависимости от способа формирования:

- первоначальные доказательства (полученные от первоисточника (свидетельские показания)),
- производные доказательства (полученные на основе первоначальных сведений от какого-либо промежуточного источника).²⁹

Рассмотрим особенности некоторых видов доказательств по делам об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 26.3 КоАП РФ, объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей – это вид доказательств, представляющий собой сведения, имеющие отношение к делу и сообщенные указанными лицами в устной или письменной форме.

Объяснения указанных лиц отражаются в протоколе об административном правонарушении, протоколе о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, протоколе рассмотрения дела об административном правонарушении, а в случае необходимости записываются и приобщаются к делу. Указанные лица вправе делать замечания по поводу правильности занесения их показаний в протокол.

Свидетелю вменена обязанность давать правдивые показания и сообщать все известное ему по делу. В противном случае он может быть привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.9 КоАП РФ.

Показания свидетелей и объяснения лица, привлекаемого к административной ответственности, и потерпевшего являются прямыми доказательствами по делу об административном правонарушении.

²⁹Губарева, Т. И. Административный процесс : учеб. пособие. – 2-е изд. / Т. И. Губарева. – М. : РИОР: ИНФРА-М, 2015. – 167 с. – С. 108.

Роль экспертизы в производстве по делам об административных правонарушениях трудно переоценить. Особую значимость эксперт приобретает в производстве по делам об административных правонарушениях в сфере антимонопольных, налоговых, таможенных, финансовых правоотношений, в области дорожного движения и т. д.

Вопрос о необходимости проведения экспертизы решается судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело, по собственной инициативе либо по результатам рассмотрения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу, или потерпевшего, посредством вынесения определения. Для экспертов и учреждений, которым поручено проведение экспертизы, такое определение обязательно для исполнения.

Перед экспертом должны быть поставлены четкие вопросы, не выходящие за пределы его специальных познаний. Помимо субъекта административной юрисдикции, право ставить вопросы для дачи на них ответов в заключении эксперта принадлежит лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Заключение экспертом дается в письменной форме. В заключении указывается, кем и на каком основании проводились исследования, их содержание, должны быть даны обоснованные ответы на поставленные вопросы и сделаны выводы.

Суд, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, оценивает заключение эксперта по общим правилам оценки доказательств, предусмотренным ст. 26.11 КоАП РФ, а именно: оценка доказательств осуществляется по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства, в том числе заключение эксперта, не могут иметь заранее установленную силу.

Взятие проб и образцов, предусмотренное ст. 26.5 КоАП РФ, осуществляется исключительно с целью проведения экспертизы и не может осуществляться в разрыве от нее. Это могут быть образцы почерка, пробы и образцы товаров и иных предметов, необходимые для проведения экспертизы.

Взятие проб и образцов может осуществляться не только на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении, но и на стадии его возбуждения. Взятие проб и образцов осуществляется по правилам изъятия вещей и документов с составлением соответствующего протокола.

Вещественные доказательства – это орудия совершения или предметы

административного правонарушения, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы.

При необходимости вещественные доказательства фотографируются или фиксируются иным установленным способом и приобщаются к делу об административном правонарушении, а об их наличии делается запись в протоколе об административном правонарушении или в ином протоколе.

В силу норм КоАП РФ, судье, органу, должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вменена обязанность принять необходимые меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств до разрешения дела по существу, а также принять решение о них по окончании рассмотрения дела.

Порядок хранения определяется подзаконными нормативными правовыми актами. Например, Постановление Правительства РФ «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»³⁰, Приказ МВД РФ «Об утверждении Инструкции о порядке хранения вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении»³¹, Приказ ФТС РФ от 18.12.2006 № 1339 «О порядке хранения изъятых вещей и документов, имеющих значение доказательств по делам об административных правонарушениях»³² и другие.

Документы являются доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении.

Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. Так, к документам относятся материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации.

Так же как и с вещественными доказательствами, на судью, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об

³⁰Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 (ред. от 22.03.2022) «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» // СПС «КонсультантПлюс».

³¹Приказ МВД РФ от 31.12.2009 № 1025 (ред. от 14.09.2020) «Об утверждении Инструкции о порядке хранения вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении» // СПС «КонсультантПлюс».

³²Приказ ФТС РФ от 18.12.2006 № 1339 (ред. от 19.12.2014) «О порядке хранения изъятых вещей и документов, имеющих значение доказательств по делам об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

административном правонарушении, возлагается обязанность по принятию необходимых мер по обеспечению сохранности документов до разрешения дела по существу, а также по принятию решения о них по окончании рассмотрения дела.

В случаях обладания документами признаками, указанными в статье 26.6 КоАП РФ, такие документы являются вещественными доказательствами.

Одним из видов доказательств являются показания специальных технических средств. Под специальными техническими средствами закон понимает измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку.

С развитием техники, информационных технологий в последнее время увеличивается процент выявленных административных правонарушений посредством использования таких технических средств, как средства контроля скоростного режима движения транспортных средств, имеющие функции фото- и видеофиксации административных правонарушений, средства освидетельствования водителей на состояние алкогольного опьянения, приборы проверки подлинности документов и др., что существенно облегчает сбор доказательственной базы по совершенному административному правонарушению.

Что касается получения необходимых для своевременного, правильного, полного и всестороннего рассмотрения дела сведений, которыми располагают территориальные органы и организации, то КоАП РФ предусматривает право судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, истребовать данные сведения либо направлять запросы в соответствующие территориальные органы о предоставлении таких сведений.

Большое значение в законодательстве и правоприменительной практике придается относимости и допустимости доказательств применительно к предмету доказывания. Субъект административной юрисдикции самостоятельно принимает решение об относимости и допустимости доказательств в каждом конкретном случае.

Относимость доказательств традиционно понимается как наличие причинной, объективной связи доказательства с установленными по делу

обстоятельствами.³³

Допустимость рассматривается с позиции законности их получения.

Так, «не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона»³⁴.

Все перечисленные доказательства оцениваются по внутреннему убеждению судьи, органа, должностного лица, рассматривающего дело об административном правонарушении, которое должно быть основано на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Ни одно из доказательств не может иметь заранее установленную силу, поэтому нельзя назвать какое-либо одно из них превалирующим над другими.

§ 3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – это меры административного принуждения, направленные на пресечение административного правонарушения, установление личности нарушителя, составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Правовая регламентация применения обеспечительных мер осуществляется, главным образом, главой 27 КоАП РФ. Рассмотрим эти меры.

Доставление, согласно ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ, это принудительное препровождение физического лица, а в случаях, предусмотренных пп. 3, 8 и 10.1 ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ, судна и других орудий совершения административного правонарушения в целях составления протокола об

³³Терентьева, М. В. О правонарушениях в области дорожного движения / М. В. Терентьева // Официальный сайт Березовского городского суда Свердловской области [Электронный ресурс]. – URL: http://berezovsky.svd.sudrf.ru/modules.php?№ame=press_dep&op=4&did=23 (дата обращения: 20.04.2022).

³⁴Ч. 3. ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Случаи, когда доставление может применяться к судам и орудиям совершения административного правонарушения, перечислены в ст. 27.2 КоАП РФ. Таковыми являются:

– выявление должностными лицами пограничных органов административных правонарушений во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

– выявление должностными лицами таможенных органов нарушений таможенных правил во внутренних морских водах, в территориальном море.

Используемые для осуществления незаконной деятельности суда и орудия совершения административного правонарушения подлежат доставлению в порт Российской Федерации (иностранные суда – в порт Российской Федерации, открытый для захода иностранных судов).

Таким образом, применение рассматриваемой обеспечительной меры к судам и орудиям совершения административного правонарушения возможно исключительно в случаях выявления нарушений на водном транспорте. При выявлении административных правонарушений на суше доставление может осуществляться только к физическим лицам. Орудия совершения административного правонарушения в данном случае при необходимости подлежат изъятию или аресту, но никак не доставлению.

Важно запомнить, что доставление как мера обеспечения производства по делу, применяется только к лицу, совершившему административное правонарушение, в отношении которого необходимо возбудить дело об административном правонарушении.

К лицам, не совершавшим противоправные деяния, в определенных законом случаях также может быть применено доставление, но не в качестве обеспечительной меры.

В частности, одним из прав, предоставленных полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей, выступает право доставлять граждан в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях:

– решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте);

– установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного

наказания, либо как пропавший без вести;

– защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом (с составлением соответствующего протокола).

Кроме того, полиция вправе:

– доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации;

– доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу;

– направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Порядок доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации, утвержден соответствующим Приказом МВД РФ³⁵.

Полиция также вправе доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или

³⁵Приказ МВД РФ от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции» // СПС «КонсультантПлюс».

подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»³⁶.

Итак, основной целью доставления как обеспечительной меры по делу об административном правонарушении выступает составление протокола об административном правонарушении.

Закон не определяет конкретного срока доставления, а лишь указывает, что доставление должно осуществляться в возможно короткий срок. В принципе, это объяснимо неоднородностью совершаемых правонарушений, удаленностью нахождения правонарушителя от места доставления, разница в погодных условиях, разные способы доставления (в пешем порядке, на автомобиле) и т.д.

После составления соответствующих протоколов (об административном правонарушении, о доставлении), при отсутствии оснований для дальнейшего задержания, физическое лицо освобождается.

Административное задержание – это кратковременное ограничение свободы физического лица. Оно применяется исключительно в случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

С учетом того, что административное задержание – это мера, ограничивающая конституционное право граждан на свободу передвижения, ее вправе осуществлять не все должностные лица, уполномоченные составлять протокол об административном правонарушении, а лишь перечисленные в ст. 27.3 КоАП РФ (должностные лица органов внутренних дел, военной автомобильной инспекции, пограничных органов, таможенных органов, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и т. д.).

В силу ч. 3 ст. 27.3 КоАП РФ по просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник.

Кроме того, в случае административного задержания военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, незамедлительно уведомляется военная комендатура или его воинская часть, а об административном задержании имеющих специальные звания сотрудников органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю

³⁶Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СПС «КонсультантПлюс».

за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов, – орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу.

Если задержанным лицом является член общественной наблюдательной комиссии, то о его административном задержании незамедлительно уведомляются секретарь Общественной палаты РФ и соответствующая общественная наблюдательная комиссия.

В случае административного задержания несовершеннолетнего, об этом в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители (ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ).

Об административном задержании составляется протокол, где в обязательном порядке делается запись о разъяснении задержанному лицу его прав и обязанностей, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях. Кроме этого, в протоколе указываются дата и место составления протокола, должность, фамилия и инициалы лица, его составившего, сведения о задержанном лице, время, место и основания его задержания.

Срок административного задержания не должен превышать три часа. Однако, если лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, совершило правонарушение, посягающее на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или нарушение таможенных правил, а также в случае необходимости установления личности или выяснения обстоятельств административного правонарушения, то оно может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов. Такой же срок действует и в отношении лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления. Для лиц, находящихся в состоянии опьянения данный срок исчисляется со времени его вытрезвления. Однако в этом случае общий срок времени вытрезвления лица, находящегося в состоянии опьянения, и административного задержания на основании ч. 2 или 3 ст. 27.5 КоАП РФ не может превышать 48 часов. В противном случае срок административного задержания лиц, находящихся в состоянии опьянения, с момента их доставления в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, будет превышать 48 часов. А это есть нарушение конституционного права гражданина на свободу и

личную неприкосновенность, ограничить которую посредством задержания возможно не более 48 часов (ч. 2 ст. 22 Конституции РФ).

Как установить степень вытрезвления лица в данном случае закон не предусматривает. Очевидно, необходимо руководствоваться логикой, здравым смыслом и отсутствием признаков опьянения, перечисленных в Постановлении Правительства РФ № 475 (запах алкоголя изо рта; неустойчивость позы; нарушение речи; резкое изменение окраски кожных покровов лица; поведение, не соответствующее обстановке)³⁷.

Условия содержания задержанных лиц регламентированы Положением об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц.³⁸

Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях либо в специальных учреждениях.

Положением определено, что в специальном помещении отдельно размещаются:

- а) лица мужского пола и женского пола;
- б) несовершеннолетние лица и совершеннолетние лица;
- в) лица, имеющие признаки инфекционных заболеваний или признаки, указывающие на наличие у них таких заболеваний.

Правительством РФ установлен запрет на размещение в специальных помещениях следующих лиц:

- а) с заболеваниями (травмами), состояние которых определяется как «состояние средней тяжести» или «тяжелое»;
- б) страдающих сахарным диабетом (в средней или тяжелой степени);
- в) беременных женщин;
- г) взрослых, имеющих при себе детей в возрасте до 14 лет, при невозможности передачи их родственникам или иным законным представителям.

Норма площади, устанавливаемая для одного задержанного лица, составляет не менее 2 кв. метров. Задержанные лица на срок более 3 часов

³⁷Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 г. № 475 (ред. от 10.09.2016) «Об утверждении правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» // СПС «КонсультантПлюс».

³⁸Постановление Правительства РФ от 15.10.2003 № 627 (ред. от 26.11.2013) «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц» // СПС «КонсультантПлюс».

лица обеспечиваются питанием и, в ночное время, местом для сна. Они также имеют право получать предметы первой необходимости (гигиенические наборы) и продукты питания от родственников и других лиц.

Перед отправлением задержанного лица в специальное помещение должностное лицо, уполномоченное осуществлять административное задержание, организует (проводит) личный досмотр (обыск) и досмотр его вещей. Одновременно производится опрос и осмотр задержанного лица в целях выявления у него психических, инфекционных и угрожающих жизни заболеваний. В случае необходимости для консультации и оказания медицинской помощи приглашается бригада скорой помощи или иные специалисты государственных или муниципальных учреждений здравоохранения.

Задержанным лицам разрешается иметь при себе одежду, головной убор, обувь по сезону (в одном комплекте), носовые платки, а инвалидам - в том числе протезы или костыли. При наличии медицинских показаний задержанные лица могут пользоваться лекарственными средствами в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти, имеющими право осуществлять административное задержание.

По истечении срока задержания задержанному лицу возвращаются изъятые у него предметы, за исключением предметов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения (до решения вопроса по существу) либо находящихся в розыске или изъятых из гражданского оборота, а также поддельных документов.

Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице осуществляются по правилам, предусмотренным ст. 27.7 КоАП РФ.

Согласно данной норме, личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице заключается в обследовании вещей, проводимом без нарушения их конструктивной целостности, осуществляемом в случае необходимости с целью обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Указанная обеспечительная мера может осуществляться должностными лицами, уполномоченными применять доставление и административное задержание. При этом, личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола. Что касается досмотра вещей, находящихся при физическом лице, то его может осуществлять уполномоченное должностное лицо любого пола, независимо от пола досматриваемого. Кроме того, присутствие двух понятых может быть заменено на применение видеозаписи. Материалы, полученные при применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных

способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

О применении указанных обеспечительных мер составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. При этом в протокол вносятся сведения о виде, количестве и иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре.

Наряду с досмотром как мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях существуют досмотровые мероприятия, не связанные с совершением правонарушений, несмотря на то, что также являются принудительными. Это может быть предполетный и послеполетный досмотр, досмотр при проходе к месту проведения массовых мероприятий, досмотр при проходе (въезде) в зону, где установлен режим контртеррористической операции или иной специальный административно-правовой режим и т.д.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов – это мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, проводимая по правилам, предусмотренным ст. 27.8 КоАП РФ, должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ. Несоблюдение установленных правил может впоследствии повлечь признание незаконным и отмену постановления по делу.³⁹

Так, например, законом установлено, что осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов осуществляется в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых.

Кроме того, об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов составляется соответствующий протокол.

Одной из спорных обеспечительных мер является *досмотр транспортного средства*. Согласно нормам КоАП РФ, под досмотром

³⁹См., например, Определение ВАС РФ от 05.02.2010 № ВАС-78/10 по делу № А72-3557/2009 // СПС «КонсультантПлюс».

транспортного средства понимается его обследование, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляемое в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Другими основаниями для досмотра транспортного средства являются:

– проверка данных о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, либо ядовитых или радиоактивных веществ;

– задержание передвигающихся на транспортных средствах:

1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;

2) лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;

3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;

4) лиц, находящихся в розыске;

5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях;

6) военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления;

7) лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;

8) лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера;

9) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа;

10) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты;

11) лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих;

12) лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение;

13) лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче.

Досмотр транспортного средства осуществляется лицами, имеющими право применять доставление и административное задержание, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

По общему правилу досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. Однако, в случаях, не терпящих отлагательства, закон разрешает осуществлять досмотр транспортного средства в его отсутствие.

О досмотре транспортного средства составляется протокол с указанием данных, перечисленных в ст. 27.9 КоАП РФ, либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

При этом в деятельности государственной инспекции безопасности дорожного движения существует еще такая мера, как осмотр транспортного средства и груза, которая заключается в визуальном обследовании транспортного средства и перевозимого груза.

Основаниями для осмотра транспортного средства и груза являются⁴⁰:

– ориентировки, иная информация об их использовании в противоправных целях;

– необходимость проведения проверки маркировочных обозначений транспортного средства и сверки их с записями в регистрационных документах;

– наличие признаков несоответствия перевозимого груза данным, указанным в сопроводительных документах на перевозимый груз.

Административным регламентом исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения⁴¹ установлены основания и порядок осмотра транспортного средства и груза.

Так, осмотр транспортного средства и перевозимого груза осуществляется с участием водителя или граждан, сопровождающих грузы. При осмотре транспортного средства и груза, находящегося под таможенным

⁴⁰П. 197 Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения (утв. Приказом МВД России от 23.08.2017 № 664) // СПС «КонсультантПлюс».

⁴¹Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» // СПС «КонсультантПлюс».

контролем, сотрудник Госавтоинспекции сверяет данные таможенных документов с клеймами пломб.

В случае проведения осмотра транспортного средства и груза по причине проверки ориентировки или иной информации об их использовании в противоправных целях, составляется акт осмотра транспортного средства и груза, в котором указываются дата и место его составления, данные о сотруднике, его составившем, сведения о лицах, присутствующих при осмотре, с указанием их фамилии, имени, отчества (при наличии), адреса места жительства, телефона, о типе, марке, модели, государственном регистрационном знаке, иных идентификационных признаках транспортного средства, о виде, количестве, иных идентификационных признаках перевозимого груза. В случае применения фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, в акте осмотра транспортного средства и груза делается соответствующая запись об этом, а полученные материалы прилагаются к акту.

После проведенного осмотра транспортного средства и груза при отсутствии оснований для осуществления других процессуальных действий дается разрешение на дальнейшее движение транспортного средства.

В результате проведения личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, а также досмотра транспортного средства, при обнаружении вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, документами, имеющими значение доказательств по делу об административном правонарушении, вещей, изъятых из гражданского оборота и т. п., осуществляется *изъятие таких вещей и документов*.

При этом законодатель отказался от практики изъятия водительского удостоверения у водителей транспортных средств, совершивших административные правонарушения, влекущие лишение права управления транспортным средством соответствующего вида. В этой связи такой документ, как временное разрешение на право управления транспортным средством, которое выдавалось на срок до рассмотрения судом дела об административном правонарушении, прекратил свое существование.

Данная обеспечительная мера осуществляется в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. В соответствии со ст. 27.10 КоАП РФ об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании.

В случае несоставления указанных документов, доказательства,

полученные в результате таких процессуальных действий, могут быть признаны недопустимыми. Так, Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края была проведена плановая проверка соблюдения ООО «Гора Веселая» требований законодательства в области охраны окружающей среды. По результатам проверки в отношении ООО составлены протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ, и протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.41 КоАП РФ. Однако суд пришел к выводу о том, что доказательства были получены с нарушениями требований КоАП РФ, поскольку отсутствует протокол об изъятии образцов проб промышленных выбросов.⁴²

При необходимости изъятия документов, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в соответствии с законодательством РФ об оружии.

Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, сдаются в соответствующие организации для реализации, а при невозможности реализации уничтожаются.⁴³

Изъятые наркотические средства и психотропные вещества подлежат направлению на переработку или уничтожению в порядке, установленном Правительством РФ.⁴⁴

Изъятые в соответствии с законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

⁴²См.: Определение ВАС РФ от 28.02.2011 № ВАС-17254/10 по делу № А03-3457/2010 // СПС «КонсультантПлюс».

⁴³Постановление Правительства РФ от 19.11.2003 № 694 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁴Постановление Правительства РФ от 18.06.1999 № 647 (ред. от 04.09.2012) «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным» // СПС «КонсультантПлюс».

спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции из незаконного оборота этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, а также предметы, используемые для незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежат демонтажу и (или) вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном Правительством РФ.⁴⁵

Согласно ст. 27.11 КоАП РФ, стоимость изъятых вещей определяется на основании государственных регулируемых цен (если таковые установлены). В остальных случаях стоимость изъятых вещей, за исключением изъятых товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза, в отношении которых используется таможенная стоимость, определяется на основании их рыночной стоимости. В случае необходимости стоимость изъятых вещей определяется на основании заключения эксперта.

Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения – это обеспечительные меры, применяемые сотрудниками полиции, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, а также должностными лицами военной автомобильной инспекции.

Отстранение от управления транспортным средством до устранения причины отстранения применяется к лицам, управляющим транспортными средствами соответствующего вида, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а также к лицам, совершившим административные правонарушения, предусмотренные ч.ч. 2 и 3 ст. 11.8, ч. 1 ст. 11.8.1, ч. 1 ст. 12.3, ч. 2 ст. 12.5, ч.ч. 1 и 2 ст. 12.7 КоАП РФ.

Кроме того, подлежит освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения лицо, управляющее транспортным средством соответствующего вида, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения, а также лицо, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.24 КоАП РФ (Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства,

⁴⁵Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1027 (ред. от 19.06.2021) «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» // СПС «КонсультантПлюс».

повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего).

Ст. 27.12 КоАП РФ предусмотрены случаи направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Таковыми являются:

- отказ от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- несогласие лица, проходящего освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, с результатами освидетельствования;
- отрицательный результат освидетельствования на состояние алкогольного опьянения при одновременном наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения.

Обо всех рассматриваемых мерах обеспечения производства по делам об административных правонарушениях составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная конкретная мера обеспечения.

Правила и порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения регламентирован Правительством РФ и Министерством здравоохранения РФ.⁴⁶

Согласно нормам Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством», достаточными основаниями полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, является

⁴⁶См.: Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 475 (ред. от 10.09.2016) «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» // СПС «КонсультантПлюс»; Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н (ред. от 25.03.2019) «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» // СПС «КонсультантПлюс».

наличие одного или нескольких следующих признаков:

- 1) запах алкоголя изо рта;
- 2) неустойчивость позы;
- 3) нарушение речи;
- 4) резкое изменение окраски кожных покровов лица;
- 5) поведение, не соответствующее обстановке.

П. 223 Приказа МВД России «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения»⁴⁷ перечисляет аналогичные основания полагать, что лицо, которое управляет транспортным средством, находится в состоянии опьянения.

В свою очередь, согласно нормам Приказа Минздрава России «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)», достаточными основаниями полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, является наличие одного или нескольких следующих признаков:

- 1) запах алкоголя изо рта;
- 2) неустойчивость позы и шаткость походки;
- 3) нарушение речи;
- 4) резкое изменение окраски кожных покровов лица⁴⁸.

По какой причине Минздрав исключил из указанного перечня такой признак, как поведение, не соответствующее обстановке, - не известно. Но невольно напрашивается вывод о необходимости приведения норм указанных документов к единому знаменателю.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения применяется также в отношении лиц, совершивших административные правонарушения (за исключением лиц, указанных в ч.ч. 1 и 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ), в отношении которых имеются достаточные основания полагать,

⁴⁷Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁸Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н (ред. от 25.03.2019) «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» // СПС «КонсультантПлюс».

что они находятся в состоянии опьянения.

Это правило было введено одновременно с внесением изменений в п. 6 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ, когда в перечень обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наряду с совершением административного правонарушения в состоянии опьянения был включен отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.

Критерии, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, и порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения являются идентичными критериям и правилам, установленным для водителей транспортных средств.

Несоблюдение порядка направления и проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения может повлечь признание полученных доказательств по делу об административном правонарушении недопустимыми. Так, суд признал недопустимыми доказательствами акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения ввиду отсутствия подписи и сведений об отказе от подписания данных актов лицом, в отношении которого осуществлялись данные обеспечительные меры.⁴⁹

Задержание транспортного средства – это мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемая в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, заключающаяся в исключении транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а в некоторых случаях – также до уплаты административного штрафа, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации.

Нарушения правил эксплуатации, использования транспортного

⁴⁹Постановление Верховного Суда РФ от 24.07.2012 № 20-АД12-1 // СПС «КонсультантПлюс».

средства и управления транспортным средством соответствующего вида, в случае совершения которых может быть применено задержание транспортного средства, предусмотрены ч.ч. 2 и 3 ст. 11.8, ч. 1 ст. 11.8.1, ст.ст. 11.9, 11.26, 11.29, ч. 1 ст. 12.3, ч. 2 ст. 12.5, ч.ч. 1 и 2 ст. 12.7, ч.ч. 1 и 3 ст. 12.8, ч.ч. 4 и 5 ст. 12.16 (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства), ч.ч. 2-4 и 6 ст. 12.19, ч.ч. 1-6 ст. 12.21.1, ч. 1 ст. 12.21.2, ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27, ч. 2 ст. 14.38 КоАП РФ.

КоАП РФ предусматривает, что при невозможности по техническим характеристикам транспортного средства его перемещения и помещения на специализированную стоянку в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1, 2, 3, 4, 5 или 6 ст. 12.21.1 или ч. 1 ст. 12.21.2 КоАП РФ, задержание осуществляется путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств.

Если задержанное транспортное средство будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, оно до начала задержания может быть перемещено путем управления его водителем либо должностным лицом, принявшим решение о задержании транспортного средства, в ближайшее место, где данное транспортное средство таких препятствий создавать не будет.

Задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения⁵⁰, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

В случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.9, ч.ч. 6 и 7 ст. 12.16 и ст. 12.21.3 КоАП РФ, в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств, задержание транспортного средства путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств применяется до уплаты административного штрафа.

⁵⁰Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 31.12.2020) «О Правилах дорожного движения» // СПС «КонсультантПлюс».

О задержании транспортного средства составляется протокол по правилам, предусмотренным ст. 27.13 КоАП РФ.

Лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Обязанность лица, привлеченного к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, по оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства отражается в постановлении о назначении административного наказания.

«Таким образом, по мысли федерального законодателя, задержанное средство может быть возвращено при условии устранения причины задержания и оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства»⁵¹.

Это правило, однако, не распространяется на транспортные средства Вооруженных Сил РФ, войск национальной гвардии РФ, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны. Порядок их перемещения на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов на это, а также порядок их возврата установлен Постановлением Правительства РФ от 30.12.2012 № 1496⁵².

Разновидностью задержания транспортного средства является *задержание судна, доставленного в порт Российской Федерации*.

Согласно ст. 27.13.1 КоАП РФ, судно, доставленное в порт Российской Федерации должностными лицами пограничных или таможенных органов, может быть задержано для выяснения обстоятельств административного правонарушения, обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, административная

⁵¹Определение Верховного Суда РФ от 20.02.2013 № 46-АПГ13-1 // СПС «КонсультантПлюс».

⁵²Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 № 1496 (ред. от 17.05.2017) «Об утверждении Правил перемещения транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, а также его хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортного средства» // СПС «КонсультантПлюс».

ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 8.17, ст.ст. 8.18-8.20, ч. 2 ст. 11.7.1 КоАП РФ.

Срок задержания судна исчисляется с момента составления протокола о задержании судна и не может превышать 72 часа. По истечении срока задержания судно подлежит освобождению либо аресту.

О задержании иностранного судна федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, незамедлительно уведомляет дипломатическое представительство или консульское учреждение государства флага судна в Российской Федерации.

Порядок хранения, содержания, обеспечения безопасной стоянки и возврата задержанных судов и порядок возмещения владельцам объектов инфраструктуры портов расходов, связанных с хранением судна и обеспечением жизнедеятельности его экипажа, устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 № 1452.

При этом под хранением задержанного или арестованного судна понимается размещение его в специально отведенном месте, обеспечение сохранности данного судна, предотвращение несанкционированного доступа к нему и недопущение несанкционированных действий с ним.

Содержание задержанного или арестованного судна включает в себя снабжение его электроэнергией, топливом, водой в количестве, необходимом для обеспечения жизнедеятельности экипажа и безопасной стоянки судна.

Обеспечение безопасной стоянки задержанных или арестованных судов включает в себя мероприятия по обеспечению живучести судна, то есть его способности противостоять аварийным повреждениям, в том числе мероприятия по восстановлению и поддержанию судна в состоянии, пригодном для его использования.⁵³

Еще одной обеспечительной мерой по делам об административных правонарушениях является *арест явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения товаров, транспортных средств и иных вещей*, а также *арест судна, доставленного в порт Российской Федерации*.

Данная мера обеспечения производства заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с

⁵³Постановление Правительства РФ от 28.12.2012 № 1452 «О хранении, содержании, обеспечении безопасной стоянки и возврата задержанных или арестованных судов, возмещении владельцам объектов инфраструктуры портов расходов, связанных с хранением судна и обеспечением жизнедеятельности его экипажа» (вместе с «Правилами хранения, содержания, обеспечения безопасной стоянки и возврата задержанных или арестованных судов, возмещения владельцам объектов инфраструктуры портов расходов, связанных с хранением судна и обеспечением жизнедеятельности его экипажа») // СПС «КонсультантПлюс».

объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении (либо его законному представителю) о запрете распоряжаться (а при необходимости и пользоваться) ими.

Применяется данная мера в случае, если такие товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно или их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест.

По общему правилу арест товаров, транспортных средств и иных вещей осуществляется в присутствии владельца этих вещей, а также в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Исключением являются случаи, не терпящие отлагательства. Тогда арест вещей может быть осуществлен в отсутствие их владельца.

Об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей, а также об аресте судна, доставленного в порт Российской Федерации, составляется протокол.

В случае необходимости товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, упаковываются и (или) опечатываются. В случае отчуждения или сокрытия товаров, транспортных средств и иных вещей, на которые наложен арест, лицо, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, или хранитель подлежит уголовной ответственности, предусмотренной за незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации (ст. 312 УК РФ).

В отношении ареста судна, доставленного в порт Российской Федерации, действуют такие же правила, что и при аресте товаров, транспортных средств и иных вещей, с учетом, однако, специальных правил, предусмотренных ст. 27.14.1 КоАП РФ.

Так, например, судно, явившееся орудием совершения административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 8.17, ст.ст. 8.18-8.20 КоАП РФ, подлежит незамедлительному освобождению после внесения залога за арестованное судно.

Залог за арестованное судно также является одной из мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Данная мера состоит во внесении физическим или юридическим лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 8.17, ст.ст.

8.18-8.20, ч. 2 ст. 11.7.1 КоАП РФ, судовладельцем, страховщиком или компетентным органом государства флага судна денежных средств в суд, избравший данную меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

По ходатайству судовладельца, страховщика или компетентного органа государства флага иностранного судна залог за арестованное судно, посредством которого совершено административное правонарушение на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации, применяется в обязательном порядке.

Размер залога за арестованное судно определяется судом с учетом размера административного штрафа, установленного санкцией применяемой статьи Особенной части КоАП РФ, и (или) с учетом определяемых на основании заключения эксперта стоимости судна и других орудий совершения административного правонарушения и (или) размера ущерба, причиненного в результате совершения административного правонарушения. Кроме того, при определении размера залога за арестованное судно учитываются такие обстоятельства, как характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение (либо имущественное и финансовое положение юридического лица), обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Залог за арестованное судно обращается в доход государства.

Другой мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является *привод*. Традиционно под приводом понимают «принудительное препровождение физического лица к месту рассмотрения дела в целях обеспечения своевременного и правильного рассмотрения данного дела»⁵⁴.

Привод может осуществляться исключительно к физическим лицам. Такими лицами могут быть: физическое лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; законный представитель юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, законный представитель несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, свидетель. Кроме того, лица, которые согласно нормам КоАП РФ, могут быть опрошены в качестве свидетеля, также могут подвергаться рассматриваемой обеспечительной мере

⁵⁴Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – 5-е изд., перераб. и доп. / Под общ. ред. Е.Н. Сидоренко. – М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 1016 с.

(потерпевший, понятой и другие лица, в обязанности которых вменена явка по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении).

Порядок осуществления данной обеспечительной меры закреплен Приказом МВД России «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода»⁵⁵ и Приказом Минюста России «Об утверждении Порядка осуществления привода судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов»⁵⁶.

Одной из самых суровых обеспечительных мер, применяемых в отношении юридических лиц и предпринимателей без образования юридического лица, является *временный запрет деятельности*, ведь остановка работы юридического лица хотя бы на один день может стоить ему значительной суммы неполученной прибыли.

Ввиду суровости данной меры, КоАП РФ устанавливает, что применять ее можно только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды, для устранения допущенных нарушений, выразившихся в незаконном привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в несоблюдении установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, либо в нарушении правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), либо в повторном неприменении в установленных федеральными законами случаях контрольно-кассовой техники, а так же для предотвращения дальнейшего незаконного осуществления деятельности по предоставлению потребительских кредитов (займов), в том числе обязательства заёмщика по которым обеспечены ипотекой, и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

⁵⁵Приказ МВД России от 21.06.2003 № 438 (ред. от 01.02.2012) «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода» // СПС «КонсультантПлюс».

⁵⁶Приказ Минюста России от 13.07.2016 № 164 «Об утверждении Порядка осуществления привода судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов» // СПС «КонсультантПлюс».

Сущность временного запрета деятельности состоит в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела об административном правонарушении прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Важной оговоркой является правило о том, что временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

В случае нарушения законодательства РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма временный запрет деятельности не применяется. А приостановление операций по счетам такой организации производится в соответствии с законодательством РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Временный запрет деятельности осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, совершение которых может повлечь назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Протокол о временном запрете деятельности составляется по правилам, закрепленным в ст. 27.16 КоАП РФ. При этом должностным лицом, составившим протокол о временном запрете деятельности, производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры по исполнению должностным лицом юридического лица, лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законным представителем юридического лица указанных в протоколе о временном запрете деятельности мероприятий, необходимых для временного запрета деятельности.

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, применяется такая обеспечительная мера, как помещение их в специальные учреждения.

Сущность помещения в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих принудительному

выдворению за пределы Российской Федерации, заключается в их препровождении в специальные учреждения либо в специально отведенные для этого помещения пограничных органов и во временном содержании их в таких специальных учреждениях до принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.

Согласно ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «специальное учреждение – специальное учреждение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, или его территориального органа, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации»⁵⁷.

Иностранные граждане и лица без гражданства содержатся в специальных учреждениях в условиях, исключающих возможность их самовольного оставления. Целью помещения таких лиц в специальные учреждения выступает обеспечение исполнения принятого по делу постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или решения должностного лица пограничного органа в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства по административным правонарушениям в области защиты Государственной границы Российской Федерации.

Иностранные граждане содержатся в специальных учреждениях в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства, личной безопасности, охраны здоровья граждан. Содержание иностранных граждан в специальных учреждениях не должно сопровождаться причинением таким лицам физических или нравственных страданий. Также не допускается дискриминация лиц, размещенных в специальных учреждениях, либо предоставление им льгот и привилегий по

⁵⁷Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и иным обстоятельствам.

Статья 35.2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» регламентирует права и обязанности содержащихся в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства.

Так, в отношении содержащихся в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства проводится личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей и предметов.

Перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении, утвержден Приказом МВД России от 25.12.2017 № 959⁵⁸.

Кроме того, содержащиеся в данных учреждениях иностранные граждане и лица без гражданства подлежат круглосуточному контролю и надзору. При этом могут применяться аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля и надзора, о чем уведомляются содержащиеся там лица.

Порядок приема и содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях, требования к содержанию таких лиц в специальных учреждениях, порядок проведения первичного медико-санитарного обеспечения и обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальных учреждениях, их права и обязанности утверждены Правительством РФ⁵⁹.

За нарушение условий и порядка содержания (пребывания) иностранных граждан в специальных учреждениях иностранные граждане несут ответственность в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

⁵⁸Приказ МВД России от 25.12.2017 № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятии вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении» // СПС «КонсультантПлюс».

⁵⁹Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306 (ред. от 17.08.2021) «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» // СПС «КонсультантПлюс».

В целом, дополнение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях такой мерой, как помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, вполне оправданно, ведь именно эта мера является реальным правовым инструментом для обеспечения исполнения такого вида административного наказания, как выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации.

Все обеспечительные меры вправе применять только уполномоченные на это лица, строго в пределах своих полномочий. Если же лицо, в отношении которого была применена та или иная обеспечительная мера, считает, что этим были нарушены его права и законные интересы, он вправе осуществлять защиту своих прав в судебном или административном порядке. Вред, причиненный в результате незаконного применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, подлежит возмещению в полном объеме, а должностное лицо, нарушившее права и законные интересы физических и юридических лиц – привлечению к юридической ответственности.

§ 4. Стадии производства по делам об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях, в основном, состоит из четырех стадий: возбуждение дела об административном правонарушении, рассмотрение дела, пересмотр постановления по делу и исполнение постановления по делу об административном правонарушении.

Возбуждение дела об административном правонарушении

Дела об административных правонарушениях возбуждаются только должностными лицами и исключительно в пределах своих полномочий.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

– непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

– поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от

общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

– сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (исключение составляют административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 5.27 и ст. 14.52 КоАП РФ);

– заявления лиц, участвующих в деле о банкротстве, и лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве, органов управления должника - юридического лица, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, содержащие достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (по ст.ст. 14.12, 14.13 и 14.23 КоАП РФ);

– фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта РФ, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

– подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица в случае фиксации административного правонарушения в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

– принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (по правонарушениям, предусмотренным ст.ст. 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ);

– принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения порядка осуществления федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления либо иным осуществляющим функции указанных органов органом или организацией, организацией, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, процедуры, включенной в исчерпывающий перечень

процедур в соответствующей сфере строительства, утвержденный Правительством РФ (по ст. 14.9.1 КоАП РФ);

– принятие комиссией федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, решения, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа (по ст. 14.55.2 КоАП РФ);

– невыполнение в установленный срок требования о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа (по ч. 2 ст. 7.29.2 КоАП РФ);

– акт о наличии признаков административного правонарушения или преступления, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, который составлен производственным охотничьим инспектором в соответствии с законодательством Российской Федерации (по ст. 8.35, 8.37 КоАП РФ).

Моментом возбуждения дела об административном правонарушении является момент составления первого протокола по делу, будь то протокол об административном правонарушении, протокол осмотра места совершения административного правонарушения, протокол доставления, административного задержания или о применении другой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Также это может быть момент вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении или момент вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования. В некоторых случаях дело считается возбужденным с момента вынесения постановления по делу об административном правонарушении (в случаях, предусмотренных ч.ч. 1, 3 ст. 28.6 КоАП РФ) или определения об истребовании сведений (в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ).

Порядок возбуждения дела об административном правонарушении установлен главой 28 КоАП РФ.

Ст. 28.3 КоАП РФ регламентирует должностные лица каких органов государственной власти уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях.

По общему правилу протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

Однако, в случае, если требуется дополнительное выяснение

обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования.

В некоторых случаях стадия возбуждения дела об административном правонарушении совпадает с его рассмотрением. Так, в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного гл. 12 КоАП РФ, или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенных с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, то протокол об административном правонарушении не составляется, а сразу выносится постановление по делу об административном правонарушении. Причем законом предусмотрено, что вынесение такого постановления по делу осуществляется без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Экземпляры постановления по делу об административном правонарушении и материалов дела, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Стадия возбуждения дела об административном правонарушении пропускается также в случае, если непосредственно на месте совершения административного правонарушения должностным лицом назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, в отношении лица, его совершившего, выносится постановление по делу об административном правонарушении.

Однако, если это физическое лицо оспаривает наличие события административного правонарушения или назначенное ему административное наказание, составляется и протокол об административном правонарушении, который приобщается к вынесенному постановлению.

С 2016 года действует правило, согласно которому при проведении

автоматизированной информационной системой налоговых органов проверки поступивших сообщений и заявлений физических и юридических лиц о данных, указывающих на совершение лицом действий (бездействия), содержащих признаки состава административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч.ч. 2, 4 и 6 ст. 14.5 КоАП РФ, если указанное лицо признало наличие события вменяемого административного правонарушения и добровольно исполнило до вынесения постановления по делу об административном правонарушении обязанность, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение которой лицо привлекается к административной ответственности, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия указанного лица.

Если же данное лицо не признало наличие события вменяемого административного правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении и дело об административном правонарушении рассматривается в порядке, предусмотренном общими правилами.

Порядок, сроки и условия проведения административного расследования установлены ст. 28.7 КоАП РФ.

Протокол или постановление прокурора об административном правонарушении должны быть направлены судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента их составления.

С 31 июля 2018 года к протоколу (или постановлению прокурора) об административном правонарушении должна прилагаться информация, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, предусмотренными законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе.

Более сжатые сроки передачи дела на рассмотрение предусмотрены для тех административных правонарушений, совершение которых влечет административный арест либо административное выдворение. В указанных случаях протокол (постановление прокурора) передается на рассмотрение судье немедленно после его составления (вынесения).

«В случае, если применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности, протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, а также протокол о

временном запрете деятельности передаются на рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, немедленно после их составления»⁶⁰.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, вправе направить протокол обратно лицу, его составившему, для устранения недостатков протокола и других материалов дела об административном правонарушении.

Таковыми недостатками могут быть: составление протокола и оформление других материалов дела неправомочными лицами; неправильное составление протокола и оформления других материалов дела; неполнота представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела.

На устранение недостатков КоАП РФ предусматривает срок не более трех суток. Материалы дела об административном правонарушении с внесенными в них изменениями и дополнениями возвращаются указанным судье, органу, должностному лицу в течение суток со дня устранения соответствующих недостатков.

Рассмотрение дела об административном правонарушении

Вторая стадия производства по делу об административном правонарушении именуется рассмотрением дела.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении судья (орган, должностное лицо) выясняют следующие вопросы:

- 1) относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела;
- 2) имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом;
- 3) правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, правильно ли оформлены иные материалы дела;
- 4) имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;
- 5) достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
- б) имеются ли ходатайства и отводы.

Вопрос о подведомственности и подсудности является важным, поскольку рассмотрение дела об административном правонарушении лицом,

⁶⁰Ч. 4 ст. 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

не уполномоченным в силу закона на рассмотрение данного дела, влечет незаконность вынесенного постановления. Так, исходя из положений ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

Конституционный Суд РФ изложил позицию, согласно которой «решение, принятое с нарушением правил подсудности, не может быть признано правильным, поскольку оно – вопреки статье 47 (часть 1) Конституции Российской Федерации, закрепляющей право каждого на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом, и статье 56 (часть 3) Конституции Российской Федерации, не допускающей ограничение этого права ни при каких обстоятельствах, - принимается судом, не уполномоченным в силу закона на рассмотрение данного дела, что ... является существенным (фундаментальным) нарушением, влияющим на исход дела и искажающим саму суть правосудия»⁶¹.

«Разрешение дела с нарушением правил подсудности (подведомственности) не отвечает и требованию справедливого правосудия, поскольку ... принятые в результате такого рассмотрения судебные акты не обеспечивают гарантии прав и свобод в сфере правосудия»⁶².

Что касается подведомственности, то следует сказать, что КоАП РФ в гл. 23 устанавливает, какой из субъектов административной юрисдикции вправе рассматривать дела по конкретным административным правонарушениям.

Самые сложные дела об административных правонарушениях, влекущие самые суровые виды административных наказаний, таких как административный арест, административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации, временный запрет деятельности, лишение специального права и др., подведомственны судьям. По некоторым делам об административных правонарушениях предусмотрена совместная подведомственность судей и органов исполнительной власти или должностных лиц).

Что касается обстоятельств, исключających производство по делу об административном правонарушении, то КоАП РФ к таковым относит:

⁶¹Определение Конституционного Суда РФ от 15.01.2009 № 144-О-П // СПС «КонсультантПлюс».

⁶²Постановление Верховного Суда РФ от 08.12.2017 № 74-АД17-14 // СПС «КонсультантПлюс».

1) отсутствие события административного правонарушения;
2) отсутствие состава административного правонарушения;
3) действия лица в состоянии крайней необходимости;
4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

6) совершение административного правонарушения, выразившегося в несоблюдении содержащих в нормативных правовых актах обязательных требований;

7) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

8) наличие по одному и тому же факту совершения противоправного деяния лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

9) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

10) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

11) иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

В целях обеспечения законности и беспристрастности рассмотрения дела КоАП РФ устанавливает обязанность судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, на рассмотрение которых передано дело об административном правонарушении, заявить самоотвод в случаях, если:

– он является родственником лица, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;

– он лично, прямо или косвенно заинтересован в разрешении дела.

Само же по себе наличие информации о внепроцессуальном обращении, поступившем судье по находящемуся в его производстве делу об административном правонарушении, не может рассматриваться в качестве основания для отвода судьи.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении могут быть вынесены следующие определения:

- 1) о назначении времени и места рассмотрения дела;
- 2) о вызове участников производства по делу об административном правонарушении, а также об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы;
- 3) об отложении рассмотрения дела;
- 4) о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела;
- 5) о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности.

При наличии обстоятельств, исключающих производство по делу, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

По общему правилу местом рассмотрения дела об административном правонарушении является место его совершения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица.⁶³ «Произвольный отказ в удовлетворении ходатайства о рассмотрении дела по месту жительства лица, привлекаемого к административной ответственности, не допускается, а право лица на рассмотрение дела по месту его жительства может быть ограничено лишь при необходимости защиты публичных интересов или интересов других участников производства по

⁶³ См. подробнее: Губарева, Т. И. Административный процесс : учеб. пособие. – 2-е изд. / Т. И. Губарева. – М. : РИОР: ИНФРА-М, 2015. – 167 с. – С. 89-92.

делу об административном правонарушении»⁶⁴.

Если же административное правонарушение совершено в Антарктике, дело рассматривается по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

По некоторым категориям дел об административных правонарушениях установлено иное место их рассмотрения. Так, если местом его совершения является территория другого государства (за исключением административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ), то дело об административном правонарушении рассматривается по месту выявления административного правонарушения. Также по месту выявления административного правонарушения рассматриваются дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 19.3, 20.2 и 20.2.2 КоАП РФ.

Дело об административном правонарушении, предусмотренном за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ) и совершенном за пределами Российской Федерации, рассматривается по месту нахождения органа, возбудившего указанное дело.

Дело об административном правонарушении, по которому проводилось административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, а также об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.35, 6.10, 20.22 КоАП РФ, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Что касается дел об административных правонарушениях, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ, или административных правонарушений в области благоустройства территории, предусмотренных законами субъектов РФ, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, рассматриваются по месту нахождения органа, в который поступили материалы с этих специальных технических средств.

Что касается сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, то следует отметить, что они достаточно коротки в сравнении со сроками рассмотрения уголовных дел или гражданских дел.

В соответствии со ст. 29.6 КоАП РФ орган или должностное лицо,

⁶⁴Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2010 года // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2011. – № 4.

правомочные рассматривать дело об административном правонарушении, должны его рассмотреть в пятнадцатидневный срок, а судьи – в двухмесячный срок.

Еще более сжатые сроки установлены для рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ (5 дней), для дел об административных правонарушениях, за совершение которых может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и при этом применен временный запрет деятельности (7 суток), для дел об административных правонарушениях, совершение которых влечет административный арест либо административное выдворение (в день получения материалов дела), для дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 14.15.2 и 14.15.3 КоАП РФ (10 дней), а также в отношении лиц, подвергнутых административному задержанию (48 часов с момента его задержания).

Более увеличенные сроки предусмотрены в случае поступления ходатайства от лица в отношении которого ведётся производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст.ст. 15.21 или 15.30 КоАП РФ – продляется должностным лицом не более чем на два месяца.

При рассмотрении дела об административном правонарушении:

1) объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;

2) устанавливается факт явки лиц, участвующих в рассмотрении дела и выясняются причины их неявки;

3) проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;

4) лицам, участвующим в рассмотрении дела, разъясняются их права и обязанности;

5) рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;

6) выносится определение об отложении рассмотрения дела (при поступлении заявления о самоотводе или об отводе субъекта, рассматривающего дело; отводе специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу; при необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы);

7) выносится определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела;

8) выносится определение о передаче дела на рассмотрение по

подведомственности.

В процессе рассмотрения дела об административном правонарушении оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела. Заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, а в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении выносится постановление либо определение.

Определение выносится:

– о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством РФ;

– о передаче дела на рассмотрение по подведомственности.

Постановление выносится:

– о назначении административного наказания;

– о прекращении производства по делу об административном правонарушении (при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ; при освобождении от административной ответственности и объявлении устного замечания; при прекращении производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления; в случае освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст.ст. 6.8, 6.9, ч.ч. 2, 4 и 6 ст. 14.5, ст.ст. 14.32, 15.11, 15.15.6, 15.21, 15.30, ч.ч. 1 и 2 ст. 16.2, ст.ст. 19.7.13, 19.15.1, 19.15.2, ст. 19.28 и ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, в соответствии с примечаниями к данным статьям).

Постановление по делу об административном правонарушении должно содержать:

1) должность, фамилию, имя, отчество судьи, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших постановление, их адрес;

2) дату и место рассмотрения дела;

3) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело;

4) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;

5) статью КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающую административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;

6) мотивированное решение по делу;

7) срок и порядок обжалования постановления.

В случае необходимости в постановлении по делу об административном правонарушении должна быть указана информация о получателе штрафа, о сроках и порядке возмещения имущественного ущерба, о мероприятиях, необходимых для обеспечения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, о мерах, необходимых для приостановления операций по счетам, решение вопроса о возвращении залога за арестованное судно залогодателю или об обращении залога за арестованное судно в доход государства, о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства в специальное учреждение, если им назначается административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации и другая необходимая информация.

Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Ст. 29.12.1 КоАП РФ установлен порядок исправления описок, опечаток и арифметических ошибок. Исправление описок, опечаток или арифметических ошибок осуществляется в виде определения.

Исправить допущенные в постановлении (или определении) описки, опечатки и арифметические ошибки судья, орган или должностное лицо, вынесшие постановление (или определение) по делу об административном правонарушении, вправе как по заявлению лиц, указанных в статьях 25.1-25.5.1, 25.11 КоАП РФ, судебного пристава-исполнителя, органа, должностного лица, исполняющих постановление (определение) по делу об административном правонарушении, так и по своей собственной инициативе. При этом важно оставить без изменения само содержание постановления (или определения).

Копия определения о внесенных исправлениях в течение трех дней со дня вынесения соответствующего определения направляются лицам,

указанным в ст.ст. 25.1-25.5, 25.11 КоАП РФ, судебному приставу-исполнителю, органу, должностному лицу, исполняющим постановление, определение по делу об административном правонарушении, в случае подачи ими соответствующего заявления, а также должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении.

Пересмотр дела об административном правонарушении

Третьей стадией производства по делам об административных правонарушениях является пересмотр дела. Эта стадия является факультативной в силу своего необязательного присутствия в процессе. Наличие данной стадии производства обусловлено реализацией привлекаемого к административной ответственности лица, потерпевшим, законными представителями физических и юридических лиц, защитником, представителем, уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей или должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, права на обжалование не вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Такая жалоба может быть подана в срок 10 суток со дня вручения или получения копии постановления, а жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст.ст. 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ – в срок 5 дней.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается в вышестоящий суд (или арбитражный суд) или вышестоящему должностному лицу в зависимости от того, кем было вынесено обжалуемое постановление.

Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении регламентирован ст. 30.2 КоАП РФ и Письмом Верховного Суда РФ от 20.08.2003 № 1536-7/общ⁶⁵.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в 10-дневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в орган, должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу, и в 2-месячный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, правомочный рассматривать жалобу.

Что касается жалоб на постановления по делам об административных

⁶⁵Письмо Верховного Суда РФ от 20.08.2003 № 1536-7/общ. «Разъяснения о порядке вступления в силу постановлений и (или) решений по делам об административных правонарушениях в случае их обжалования» // СПС «КонсультантПлюс».

правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ, а также жалоб на постановления о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности, - они подлежат рассмотрению в 5-дневный срок со дня их поступления.

Жалоба на постановление об административном аресте, либо административном выдворении, подлежит рассмотрению в течение суток с момента подачи жалобы, если лицо, привлеченное к административной ответственности, отбывает административный арест либо подлежит административному выдворению.

Целью рассматриваемой стадии производства по делу об административном правонарушении является проверка законности и обоснованности обжалуемого постановления по делу. В этой связи законом прямо предусмотрено, что судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме. Для этого проверяются законность и обоснованность вынесенного постановления на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов; заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу об административном правонарушении; при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с КоАП РФ. В случае участия в рассмотрении дела прокурора заслушивается его заключение.

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении может быть вынесено одно из следующих решений:

1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;

2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, если это не позволило всесторонне,

полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания;

5) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.

Если же в ходе рассмотрения жалобы выяснено, что ее рассмотрение не относится к компетенции данных судьи, должностного лица, то выносится определение о передаче жалобы на рассмотрение по подведомственности.

В рамках третьей стадии производства по делам об административных правонарушениях осуществляется также пересмотр постановления по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление.

Кроме лиц, которые вправе обжаловать постановление по делу об административном правонарушении, решение по жалобе может быть обжаловано также должностным лицом, вынесшим такое постановление.

Постановление по делу, а также решение по жалобе могут быть опротестованы прокурором.

КоАП РФ также предоставляет участникам производства по делам об административных правонарушениях, указанным в ст.ст. 25.1-25.5.1 КоАП РФ, а также прокурору, право на обжалование, опротестование вступивших в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

Жалобы, протесты на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов подаются (приносятся) в высшие суды республик, краевые, областные суды, суды городов Москвы и Санкт-Петербурга, суды автономной области и автономных округов, Верховный Суд Российской Федерации.

По жалобе (или протесту), принятой к рассмотрению, постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов проверяются исходя из доводов, изложенных в жалобе, протесте, и возражений другой стороны, содержащихся в отзыве на жалобу, протест. У судьи, принявшего к рассмотрению жалобу (протест), есть право в интересах законности проверить дело об административном

правонарушении в полном объеме.

Решение по жалобе или протесту должно быть вынесено не позднее двух месяцев со дня их поступления в суд, а в случае истребования дела об административном правонарушении – не позднее одного месяца со дня поступления дела в суд.

Решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов принимается в форме постановления:

1) об оставлении постановления по делу, решения по жалобе (или протесту) без изменения, а жалобы или протеста на вступившие в законную силу постановление по делу и решения по жалобе (протесту) без удовлетворения;

2) об изменении постановления по делу об административном правонарушении и решения по результатам рассмотрения жалобы (протеста), если допущенные нарушения норм КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение;

3) об отмене постановления по делу и решения по жалобе (протесту) и о возвращении дела на новое рассмотрение в случаях существенного нарушения процессуальных требований, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело;

4) об отмене постановления по делу и решения по жалобе (протесту) и о прекращении производства по делу.

Постановление, принятое по результатам рассмотрения жалобы или протеста на вступившие в законную силу постановление по делу и решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, вступает в законную силу со дня его принятия.

Исполнение постановлений о назначении административных наказаний

Четвертая, заключительная стадия производства по делам об административных правонарушениях состоит в исполнении постановления о назначении административного наказания.

Постановление по делу об административном правонарушении является обязательным для исполнения всеми органами государственной власти и местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, а также юридическими лицами.

Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению в полном объеме с момента его вступления в законную силу. Исключение составляет возможность уплаты административного штрафа в размере половины суммы в течение 20 дней со дня вынесения постановления по делу (ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ).

Постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченными на то органом, должностным лицом в порядке, установленном КоАП РФ и другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства РФ.

«Исполнительное производство возбуждается предъявлением исполнительных документов к взысканию. Исполнительный документ выдается только при наличии оснований исполнения (т.е. актов, подлежащих исполнению). Исполнительные документы (после оснований исполнения) являются вторым юридическим фактом в фактическом составе возникновения исполнительного производства. И именно исполнительный документ указывает на наличие условий, дающих право применения мер государственного принуждения»⁶⁶.

Требования, предъявляемые к исполнительным документам, установлены федеральным законом «Об исполнительном производстве»⁶⁷.

КоАП РФ предусматривает возможность отсрочки или рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки.

В случае применения отсрочки или рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания суд, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, указывают в постановлении срок, с которого начинается исполнение административного наказания.

Исполнение постановления прекращается в следующих случаях:

1) издания акта амнистии, если он устраняет применение административного наказания;

⁶⁶Чмырёв, С.Н. Исполнительные документы и требования, предъявляемые к исполнительным документам / С.Н. Чмырёв, Т.И. Губарева // Вестник экономической безопасности. – 2016. – № 2. – С. 254-257.

⁶⁷Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об исполнительном производстве» // СПС «КонсультантПлюс».

2) признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное (за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность);

3) смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его умершим;

4) внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, привлеченного к административной ответственности, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

5) внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи об исключении юридического лица, привлеченного к административной ответственности, из единого государственного реестра юридических лиц;

6) истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания;

7) отмены постановления;

8) вынесения постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в случаях, предусмотренных КоАП РФ.

«Согласно ст. 31.11 КоАП РФ административное наказание, назначенное судом Российской Федерации, в случае невозможности его исполнения в пределах юрисдикции Российской Федерации, может быть исполнено иностранным государством, если такая возможность предусматривается международным договором Российской Федерации, участником которого является это иностранное государство».⁶⁸

Момент исполнения постановления о назначении административного наказания совпадает с окончанием производства по делу об административном правонарушении.

Но лицо, привлеченное к административной ответственности, остается в статусе лица, подвергнутого административному наказанию, до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (ст. 4.6 КоАП РФ).

⁶⁸Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016) // СПС «КонсультантПлюс».

§ 5. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний

Предупреждение, являясь мерой административного наказания, выраженной в официальном порицании физического или юридического лица, выносимое в письменной форме.

Предупреждение – самый мягкий вид административного наказания, который устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, путем вручения или направления копии постановления лицу, привлеченному к административной ответственности.

Предупреждение следует отличать от устного замечания, когда судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, при малозначительности совершенного правонарушения могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

И, несмотря на мягкость предупреждения как вида административного наказания, эта мера влечет состояние административной наказанности, и лицо считается привлеченным к административной ответственности в течение одного года с момента исполнения данного наказания.

Административный штраф – самый распространенный вид административного наказания, представляющий собой денежное взыскание, выражающееся в рублях и устанавливаемое для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц – одного миллиона рублей.

Однако, эти предельные цифры применимы не всегда. Так, для граждан может устанавливаться административный штраф в размере семи тысяч рублей (ч. 2 ст. 19.15.1 и ч. 2 ст. 19.15.2 КоАП РФ), десяти тысяч рублей (ст.ст. 7.1, 7.2, 12.21.3, 13.35, ч. 6.4 ст. 15.25 КоАП РФ), пятнадцати тысяч рублей (ст.ст. 5.20, 5.66, 7.19, ч. 1 ст. 14.10, ст.ст. 18.20, 20.33 КоАП РФ), двадцати тысяч рублей (ст. 5.35.1, ч. 1 ст. 8.8, ч. 6.5 ст. 15.25, ч. 6 ст. 19.4, ч.

25 ст. 19.5 КоАП РФ), тридцати тысяч рублей (ч.ч. 1 и 2 ст. 5.22, ст. 6.1.1, ч. 5 ст. 9.23 КоАП РФ), пятидесяти тысяч рублей (ст. 5.16, ч. 1 ст. 5.17, ст.ст. 5.18, 5.19, ч. 3 ст. 5.22, ст. 5.26, 5.50, 6.22, ч. 4 ст. 6.29, ст.ст. 7.9, 8.7, ч.ч. 3 и 4 ст. 8.8, ч.ч. 2 и 3 ст. 11.15.1, ч.ч. 2 и 3 ст. 11.15.2, ст.ст. 12.7, 12.8, ч. 2 ст. 12.24, ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27, ст.ст. 12.33, 14.1.2 КоАП РФ и др.), двухсот тысяч рублей (ст.ст. 6.33, 11.20.1, 13.37, 14.15.2, 14.15.3, ч. 5 ст. 14.35, ч. 1 ст. 19.7.10-1, ч. 1 ст. 19.7.10-2, ч. 3 ст. 19.21, ч. 3 ст. 20.13 КоАП РФ и др.), трехсот тысяч рублей (ст. 5.38, ч.ч. 2 и 4 ст. 6.21, ст.ст. 7.13, 7.14, и др. КоАП РФ), и даже в размере пятисот тысяч рублей (ст.ст. 7.5, 11.7.1, ч.ч. 1-6 ст. 12.21.1, ч. 4 ст. 14.57, ч. 3 ст. 17.15 и др. КоАП РФ).

Должностным лицам также могут назначаться повышенные административные штрафы. Так, в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 5.26, ч.ч. 2 и 4 ст. 5.64, ч. 1 ст. 5.68, ст.ст. 6.22, 7.9, 7.19, ч. 1 ст. 7.23.3, ст. 8.7, ч. 3 ст. 8.8, ст. 9.22, ч. 5 ст. 9.23 и др. должностным лицам могут назначаться административные штрафы до ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 5.26, ч. 2 ст. 6.21, ч. 2 ст. 7.23.3, ч. 4 ст. 8.8, ст.ст. 14.15.2, 14.15.3, ч.ч. 2.1 и 2.2 ст. 14.16, ч. 4 ст. 14.17, ч. 2 ст. 14.17.1, ч. 6 ст. 14.40, ч. 2 ст. 14.57, ст. 20.32 КоАП РФ – до двухсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ч. 6 ст. 19.4 КоАП РФ, – трехсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст. 13.37 КоАП РФ, – четырехсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст.ст. 5.38, 6.33, 7.13, 7.14, ч. 3 ст. 7.14.1, ст.ст. 7.14.2, 7.15, 7.16, 19.34, ч.ч. 1-4 и 6.1-8 ст. 20.2, ст.ст. 20.2.2, 20.18 КоАП РФ, – шестисот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст.ст. 19.7.10-1, 19.7.10-2 КоАП РФ, – семисот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст.ст. 7.5, 11.20.1 КоАП РФ, – восьмисот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных ст. 11.7.1, ч. 3 ст. 14.17, ч. 4 ст. 14.57, ч. 1 ст. 15.36, ч.ч. 1-5 ст. 15.39, ст. 15.40 КоАП РФ, – одного миллиона рублей.

То же самое исключение составляет административный штраф в отношении юридических лиц в случаях, предусмотренных ст. 14.15.3, ч. 2 ст. 19.7.10-1, ч. 2 ст. 19.7.10-2 КоАП РФ, – трех миллионов рублей, в случаях, предусмотренных ст.ст. 6.19, 6.20, 6.33, ч. 1 ст. 7.13, ч. 3 ст. 7.14.1, ст. 7.14.2, ч. 2 ст. 11.7.1, ст. 11.20.1 и др. КоАП РФ, – пяти миллионов рублей, а в случаях, предусмотренных ст. 7.5, ч. 2 ст. 7.13, ст. 7.14.1, ч. 2 ст. 7.15, ч. 1 ст. 14.51, ст. 15.27.1, ч.ч. 1-5 ст. 15.39 КоАП РФ, – шестидесяти миллионов рублей.

Кроме того, административный штраф может выражаться в величине, кратной:

- 1) стоимости предмета административного правонарушения;
- 2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания

или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, и т. д.;

3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за год;

4) сумме выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год;

5) сумме выручки правонарушителя от реализации топлива за календарный год;

6) сумме выручки правонарушителя, полученной от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

7) сумме затрат, включенных в себестоимость продукции по государственному оборонному заказу, не относящихся к производству такой продукции;

8) начальной (максимальной) цене гражданско-правового договора, предметом которого является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением или иным юридическим лицом;

9) сумме излишнего дохода либо сумме убытков, которых лицо избежало в результате неправомерного использования инсайдерской информации и (или) манипулирования рынком;

10) незадекларированной сумме наличных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов;

11) сумме средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению, либо сумме бюджетного кредита, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо сумме платы за пользование бюджетным кредитом, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и т. п.;

12) разности суммы административного штрафа, который был бы наложен за совершение административного правонарушения при представлении достоверных сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа, и суммы наложенного административного штрафа;

13) кадастровой стоимости земельного участка;

14) стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

15) цене совершенной государственным (муниципальным) унитарным предприятием или государственным (муниципальным) учреждением сделки;

16) сумме денежных средств, которые получены редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем и информация о получении которых должна предоставляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации;

17) сумме ранее наложенного административного штрафа.

Минимальный размер административного штрафа установлен в сумму сто рублей для всех правонарушений, а за совершение административного правонарушения в области дорожного движения – пятисот рублей.

Другие особенности исчисления административного штрафа установлены ст. 3.5 КоАП РФ.

Вся сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данный вид административного наказания не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

Общий срок уплаты административного штрафа составляет не более шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки его уплаты.

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которым назначено одновременно и выдворение за пределы Российской Федерации, действуют более сжатые сроки уплаты административного штрафа. В таких случаях административный штраф должен быть уплачен не позднее следующего дня после дня вступления в законную силу соответствующего постановления по делу об административном правонарушении.

КоАП РФ установил возможность льготной уплаты административного

штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ (кроме ч. 1.1 ст. 12.1, ст. 12.8, ч.ч. 6 и 7 ст. 12.9, ст. 12.10, ч. 3 ст. 12.12, ч. 5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, ст.ст. 12.24, 12.26, ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, а также в случае рассрочки или отсрочки его уплаты) в размере пятидесяти процентов от назначенного, если он уплачивается не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.

В правоприменительной практике возникали случаи, когда дело об административном правонарушении возбуждалось в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ. При этом копия соответствующего постановления лицом, подвергнутым административному штрафу, была получена по истечении двадцатидневного срока со дня его вынесения. В этом случае фактически исключалась возможность уплаты административного штрафа в размере половины от назначенной суммы, так как нормы законодательства об административных правонарушениях не предусматривают восстановления (продления) срока для льготной уплаты административного штрафа, назначенного за административное правонарушение в области дорожного движения, даже если он был пропущен не по вине заинтересованного лица.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ по этому вопросу, рассматриваемая ситуация «влечет за собой не имеющую объективного и разумного оправдания дифференциацию прав и обязанностей лиц, относящихся к одной и той же категории субъектов административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения, порождающую – в нарушение конституционных принципов равенства и справедливости, охватывающих своим воздействием законодательное регулирование как прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции Российской Федерации, так и прав, приобретаемых на основании закона, – предпосылки для дискриминационного правоприменения»⁶⁹.

Направление в рассматриваемой ситуации в адрес лица, подвергнутого административному штрафу без составления протокола об административном правонарушении, соответствующего sms-оповещения о наложенном административном штрафе или размещение постановления в форме электронного документа (или информации о нем) на различных

⁶⁹ Постановление Конституционного Суда РФ от 04.12.2017 № 35-П «По делу о проверке конституционности части 1.3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Ю.А. Рейнхеммеля» // СПС «КонсультантПлюс».

интернет-сайтах, включая официальный сайт ГИБДД МВД России (www.gibdd.ru), не в состоянии компенсировать несвоевременное получение лицом, подвергнутым административному штрафу, копии постановления о его назначении. Так как такое оповещение является факультативным средством оповещения о зафиксированных работающими в автоматическом режиме административных правонарушениях в области дорожного движения, имеющим преимущественно неофициальный (справочный) характер, то оно ориентировано, прежде всего, на инициативное обращение граждан к таким информационным ресурсам, а посему не имеет законодательного закрепления соответствующей обязанности.

В этой связи Конституционный Суд РФ признал ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ не соответствующей Конституции РФ, а именно ее ст.ст. 19 (ч.ч. 1 и 2), 35 (ч. 1), 45 и 46 (ч.ч. 1 и 2), в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования ею исключается возможность восстановления двадцатидневного срока, установленного для льготной уплаты административного штрафа.

В случае назначения административного штрафа несовершеннолетнему лицу, при отсутствии у него самостоятельного заработка, административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – это вид административного наказания, представляющий собой принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей, явившихся орудием совершения или предметом административного правонарушения.

При этом конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется. Исключения составляют административные правонарушения в области таможенного дела.

Законом предусмотрено, что не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику, а также изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению.

Конфискация не применяется к некоторым субъектам. Так, конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может быть применена к лицам, для которых охота (или рыболовство) является основным законным источником средств к существованию.

Данный вид административного наказания может быть назначен только судьей. «Выводы о необходимости применения конфискации либо о ее неприменении к виновному лицу должны быть мотивированы в постановлении о привлечении лица к административной ответственности»⁷⁰.

Исполняется постановление о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения судебным приставом-исполнителем, постановление о конфискации оружия и боевых припасов – территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, а постановление о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения в области таможенного дела исполняется таможенным органом, осуществившим изъятие указанной вещи.

Реализация конфискованных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, осуществляется в порядке, установленном Положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства⁷¹.

Конфискованные товары легкой промышленности, входящих в Перечень товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по уголовным делам или делам об административных правонарушениях и подлежащих уничтожению⁷², подлежат уничтожению в порядке, установленном Положением о распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства⁷³.

Конфискованное игровое оборудование, которое использовалось при незаконных организации или проведении азартных игр, а также орудия совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.

⁷⁰Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.11.2010 № 27 (ред. от 31.10.2017) «О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил и требований, регламентирующих рыболовство» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷¹Постановление Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 (ред. от 19.06.2021) «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷²Постановление Правительства РФ от 07.03.2014 № 180 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении перечня товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по уголовным делам или делам об административных правонарушениях и подлежащих уничтожению, а также о порядке их уничтожения» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷³Постановление Правительства РФ от 23.09.2019 № 1238 (ред. от 21.02.2017) «О распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства» // СПС «КонсультантПлюс».

14.27 КоАП РФ, также подлежат уничтожению.

Лишение специального права, предоставленного физическому лицу, устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ.

Что признается таким специальным правом, ст. 3.8 КоАП РФ прямо не называет. Однако системный анализ норм КоАП РФ позволяет назвать четыре вида таких прав:

1. право управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники (осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права водительского удостоверения, удостоверения на право управления судами (в том числе маломерными) или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, судоводитель или тракторист-машинист (тракторист) лишен права управления всеми видами транспортных средств, судов (в том числе маломерных) и другой техники);

2. право на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств (осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права специального разрешения на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств);

3. право осуществлять охоту (осуществляется путем аннулирования охотничьего билета);

4. право на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему (осуществляется путем аннулирования лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему и изъятия оружия и патронов к нему).

Лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права устанавливается также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом, в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, за нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом.

Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет. По истечении срока лишения специального права документы, изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, подлежат возврату. Исключение составляют случаи, когда водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста

(тракториста) возвращаются после проверки знания им Правил дорожного движения и после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, а в некоторых случаях также после медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством.

Хранение не востребовавшихся документов осуществляется в течение трех лет. По истечении указанного срока не востребовавшиеся документы подлежат уничтожению.

В силу суровости указанного вида административного наказания законом предоставлено право на его назначение только судьям.

Законом предусмотрено ограничение в назначении данного вида административного наказания для некоторых категорий обладателей специальных прав.

Так, лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью (исключение составляют случаи совершения административных правонарушений, предусмотренных ч.ч. 1 и 2 ст. 12.8, ч. 7 ст. 12.9, ч. 3 ст. 12.10, ч. 5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, ст. 12.24, ч. 1 ст. 12.26, ч.ч. 2 и 3 ст. 12.27 КоАП РФ).

Также лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию (исключение составляют случаи совершения административных правонарушений, предусмотренных ч. 1.2 ст. 8.37 КоАП РФ).

Административный арест – один из самых суровых видов административных наказаний, заключающийся в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества сроком до пятнадцати суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах – до тридцати суток.

Срок административного задержания включается в срок административного ареста.

В силу того, что назначение административного ареста влечет за собой

существенное ограничение основных прав и свобод человека и гражданина, законом предусмотрено, что данный вид административного наказания вправе назначать только судьи и лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений.

Кроме того, административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения РФ, войск национальной гвардии РФ, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления.

Отбывание административного ареста осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом о порядке отбывания административного ареста⁷⁴.

Местами отбывания административного ареста являются подразделения территориальных органов Министерства внутренних дел. Внутренний распорядок в местах отбывания административного ареста определяется Правилами внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста⁷⁵. Данные Правила содержат нормы о приеме и размещении лиц, подвергнутых административному аресту, о порядке проведения личного досмотра лиц, подвергнутых административному аресту, досмотра находящихся при них вещей, поступающих им посылок, передач, письменной корреспонденции, а также отправляемых ими писем, о порядке личного приема лиц, подвергнутых административному аресту, администрацией места отбывания административного ареста, о проведении ежедневных прогулок лиц, подвергнутых административному аресту, о предоставлении свиданий с близкими родственниками или близкими лицами, а также с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи лицам, подвергнутым административному аресту, о материально-бытовом обеспечении таких лиц, об их санитарной обработке,

⁷⁴Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ (ред. от 10.10.2019) «О порядке отбывания административного ареста» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷⁵Приказ МВД России от 10.02.2014 № 83 (ред. от 30.08.2017) «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста» // СПС «КонсультантПлюс».

о медицинское обеспечении и другие правила.

Так, лицам, подвергнутым административному аресту, предоставляется индивидуальное спальное место, выдается туалетная бумага, а также по их просьбе мыло, зубная щетка, зубная паста, одноразовая бритва, средства личной гигиены (для женщин).

Также во временное бесплатное пользование выдаются:

1. Постельные принадлежности (матрац, подушка, одеяло).
2. Постельное белье (две простыни, наволочка).
3. Два полотенца.
4. Столовая посуда и столовые приборы (миска, кружка, ложка), только на время приема пищи.

Для общего пользования в помещения для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, выдаются мыло хозяйственное, настольные игры, издания периодической печати, приобретаемые администрацией места отбывания административного ареста в пределах выделяемых на эти цели средств, уборочный инвентарь для поддержания чистоты в помещении и тазы для гигиенических целей и стирки одежды.

Исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до семи суток или прекращено судьей на основании письменного заявления лица, подвергнутого административному аресту, в случае возникновения исключительных личных обстоятельств (тяжелого заболевания (состояния здоровья), смерти близкого родственника или близкого лица либо чрезвычайной ситуации, причинившей значительный материальный ущерб лицу, подвергнутому административному аресту, или его семье), а также на основании медицинского заключения о наличии у лица, подвергнутого административному аресту, заболевания, травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства – это вид административного наказания, заключающийся в принудительном и контролируемом перемещении указанных лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Таким образом, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства может осуществляться двумя способами – принудительное и контролируемое перемещение указанных лиц через Государственную границу РФ и

контролируемый самостоятельный выезд таких лиц из Российской Федерации.

Данный вид административного наказания может назначаться судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами.

Данный вид административного наказания не может применяться к военнослужащим, являющимся иностранными гражданами.

Кроме того, исходя из правоприменительной практики, административное выдворение не назначается также иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые зарегистрировали брак на территории РФ и гражданином РФ и, тем более, при наличии детей, являющихся гражданами РФ.

Так, Верховный Суд РФ указал: «Следует также учитывать, что выдворение лица из страны, в которой проживают члены его семьи, может нарушать право на уважение семейной жизни, гарантированное п. 1 ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Поэтому при назначении наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации судья должен исходить из действительной необходимости применения к иностранному гражданину или лицу без гражданства такой меры ответственности, а также из ее соразмерности целям административного наказания с тем, чтобы обеспечить достижение справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках производства по делу об административном правонарушении»⁷⁶. При этом «если необходимость применения к иностранному гражданину или лицу без гражданства административного выдворения за пределы Российской Федерации как единственно возможного способа достижения целей административного наказания, связанного с предупреждением совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ), будет установлена, назначение ему дополнительного административного наказания в виде административного выдворения не исключается»⁷⁷.

Дисквалификация – это вид административного наказания, который заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности

⁷⁶Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 23.12.2021) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷⁷Там же.

государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять деятельность в области проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять деятельность в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность и другие.

Для должностного лица назначение данного вида административного наказания влечет ограничение конституционного права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции РФ) и право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ч. 1 ст. 37 Конституции РФ). В этой связи административное наказание в виде дисквалификации назначается только судьей.

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет. Постановление о дисквалификации должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности, немедленно после вступления постановления в законную силу.

Исполнение постановления о дисквалификации производится путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом. При этом при заключении договора (контракта) уполномоченное заключить договор (контракт) лицо обязано запросить информацию о наличии дисквалификации физического лица в органе, ведущем реестр дисквалифицированных лиц, – налоговом органе. Порядок ведения данного реестра установлен Приказом Федеральной налоговой службы РФ «Об организации работы налоговых органов по формированию и ведению реестра дисквалифицированных лиц»⁷⁸.

⁷⁸Приказ ФНС России от 19.12.2011 № ММВ-7-6/941@ (ред. от 20.11.2014) «Об организации работы налоговых органов по формированию и ведению реестра дисквалифицированных лиц» // СПС «КонсультантПлюс».

Лицо считается исключенным из реестра дисквалифицированных лиц по истечении срока дисквалификации или при наличии в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра дисквалифицированных лиц, вступившего в силу судебного акта об отмене постановления о дисквалификации.

Сведения, содержащиеся в реестре дисквалифицированных лиц, являются открытыми для всеобщего ознакомления. Сведения, содержащиеся в реестре дисквалифицированных лиц, размещаются на официальном сайте в сети «Интернет», плата за доступ к ним не взимается.

Административное приостановление деятельности – вид административного наказания, применяемый к юридическим лицам и лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Административное приостановление деятельности является самым суровым видом административного наказания для юридических лиц, поскольку суммы неполученных доходов вследствие временного прекращения деятельности юридического лица или его филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг, могут оказаться гораздо больше сумм административных штрафов, предусмотренных для юридических лиц.

Поэтому административное приостановление деятельности назначается только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания. Кроме того, законом предусмотрено, что административное приостановление деятельности назначается судьей. И лишь за административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ (в части грубого нарушения требований промышленной безопасности), административное приостановление деятельности назначается должностными лицами, указанными в п.п. 1 и 4 ч. 2 ст. 23.31 КоАП РФ.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток. При этом в срок административного приостановления деятельности засчитывается срок временного запрета деятельности. Указанный срок начинает течь с момента фактического приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств и т.д.

Постановление судьи, органа, должностного лица, назначивших административное наказание в виде административного приостановления деятельности, исполняется судебным приставом-исполнителем немедленно после вынесения такого постановления.

При этом при административном приостановлении деятельности не допускается применение мер, которые могут повлечь необратимые последствия для производственного процесса, а также для функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения.

В целях защиты прав юридических лиц, а также государственной поддержки малого предпринимательства законодатель предусмотрел возможность досрочного прекращения исполнения административного приостановления деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.

В юридической литературе ставится под сомнение достижение целей административного наказания таким его видом, как административное приостановление деятельности, ведь «если это коммерческая организация, то, конечно, любое отсутствие деятельности равнозначно потере прибыли. Но когда на исполнение поступают документы о приостановлении деятельности муниципальных организаций (в которых в связи с их недофинансированием найти нарушения не составляет труда), то, как правило, отсутствие деятельности или запрет на эксплуатацию помещения доставляет неудобства только третьим лицам»⁷⁹.

По истечении срока, установленного в постановлении об административном приостановлении деятельности, должностное лицо, уполномоченное в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, проверяет устранение обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

В случае, если эти обстоятельства не устранены, данным должностным лицом может быть составлен новый протокол об административном правонарушении и могут быть применены меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в том числе временный запрет деятельности.

Обязательные работы – вид административного наказания, заключающийся в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы,

⁷⁹Ермолинская, Т. Принудительно замороженные / Т. Ермолинская // ЭЖ-Юрист. – 2007. – № 38.

службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ.

Обязательные работы назначаются судьей на срок от двадцати до двухсот часов.

Не могут быть назначены обязательные работы беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, войск национальной гвардии РФ, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения РФ, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Постановление судьи о назначении обязательных работ исполняется судебным приставом-исполнителем в порядке, установленном ст. 32.13 КоАП РФ, нормами Федерального закона «Об исполнительном производстве»⁸⁰, а также другим законодательством РФ.

Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, привлекается к отбыванию обязательных работ не позднее десяти дней со дня возбуждения судебным приставом-исполнителем исполнительного производства.

Виды обязательных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, определяются органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов.

Виды обязательных работ, для выполнения которых требуются специальные навыки или познания, не могут определяться в отношении лиц, не обладающих такими навыками или познаниями.

В случае неоднократного уклонения лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, от отбывания обязательных работ, судебный пристав-исполнитель составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения – это вид административного наказания, который устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

⁸⁰ Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об исполнительном производстве» // СПС «КонсультантПлюс».

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей и только в отношении физических лиц.

Срок административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения может устанавливаться от шести месяцев до семи лет.

Особенность данного вида административного наказания заключается в том, что оно должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности.

Министерство внутренних дел РФ ведет список лиц, которым назначен указанный вид административного наказания, в целях обеспечения исполнения постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Сведения, содержащиеся в данном списке, являются открытыми для всеобщего ознакомления. Поэтому доступ к сведениям, содержащимся в списке лиц, осуществляется посредством официального сайта МВД России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», плата при этом не взимается.

По истечению срока административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, осуществляется исключение сведений из указанного списка.

Контрольные вопросы:

1. Институт освобождения от административной ответственности.
2. Институт крайней необходимости в административном праве.
3. Малозначительность совершенного административного правонарушения.
4. Ответственность должностных лиц государственных органов за административные правонарушения.
5. Понятие административной ответственности.
6. Понятие и цели административных наказаний.
7. Виды административных наказаний.
8. Порядок назначения и исполнения административных наказаний.
9. Понятие и принципы производства по делам об административных правонарушениях.
10. Виды доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.
11. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

12. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

13. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний.

Контрольные практические задания:

1. Участковым уполномоченным полиции совместно с внештатными сотрудниками полиции были доставлены в подразделение по делам несовершеннолетних (ПДН) несовершеннолетние С. (16 лет) и А. (13 лет), которые на лестничной площадке жилого дома распивали спиртные напитки (водку). Инспектор ПДН майор полиции З., принимая во внимание возраст правонарушителей, приняла решение о привлечении к административной ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ родителей обоих несовершеннолетних. Оцените правомерность данного решения. Определите состав правонарушения, предусмотренного ст. 20.22 КоАП РФ.

2. Кто из участников по делу об административном правонарушении должен быть предупрежден об ответственности за заведомо ложные показания, заключения, ответы? Какая ответственность установлена за это? Кто имеет право возбуждать производство по делам о подобных правонарушениях? Кто уполномочен их рассматривать?

СПИСОК ТЕМ ДЛЯ РЕФЕРАТОВ И ДОКЛАДОВ:

1. Административно-деликтное право как институт административного права.
2. Административно-деликтное законодательство: понятие, сущность и содержание.
3. Принципы административно-деликтного законодательства, особенности их правового регулирования.
4. Отражение конституционных принципов в административно-деликтном законодательстве.
5. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени, в пространстве и по кругу лиц.
6. Понятие и сущность административного правонарушения.
7. Отличие административного правонарушения от других видов нарушения законодательства.
8. Особенности состава административных правонарушений.
9. Квалификация административных правонарушений: по объекту, по объективной стороне, по субъекту, по субъективной стороне.
10. Институт освобождения от административной ответственности.
11. Характеристика обстоятельств, исключающих деликтность деяния.
12. Административная ответственность и ее сравнительная характеристика с уголовной ответственностью.
13. Административная ответственность в системе юридической ответственности.
14. Понятие, сущность и виды административных наказаний.
15. Порядок назначения административных наказаний.
16. Порядок исполнения административных наказаний.
17. Понятие и сущность производства по делам об административных правонарушениях.
18. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.
19. Понятие и виды доказательств по делам об административных правонарушениях.
20. Понятие и сущность доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях.
21. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемые с целью пресечения правонарушения.
22. Меры обеспечения производства по делам об административных

правонарушениях, применяемые органами внутренних дел.

23. Возбуждение дела об административном правонарушении.

24. Административное расследование.

25. Рассмотрение дела об административном правонарушении.

26. Обжалование постановления по делу об административном правонарушении и порядок пересмотра дела.

27. Порядок исполнения административных наказаний.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Законы, нормативные акты, иные официальные документы.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

2. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 23.11.2020, с изм. от 28.12.2020) // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

7. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О полиции» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

8. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 20.04.2022) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

9. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 26.05.2021)

«О противодействии коррупции» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

10. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об исполнительном производстве» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

11. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О федеральной службе безопасности» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

12. Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О Счетной палате Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

13. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

14. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О статусе Сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

15. Федеральный закон от 12.02.2001 № 12-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

16. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) «О прокуратуре Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

17. Федеральный закон от 20.08.2004 № 113-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения:

20.04.2022).

18. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

19. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

20. Федеральный закон от 26.04.2013 № 67-ФЗ (ред. от 10.10.2019) «О порядке отбывания административного ареста» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

21. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О государственной охране» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

22. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «О Следственном комитете Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

23. Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 05.04.2021) «О статусе судей в Российской Федерации» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

24. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.11.2010 № 27 (ред. от 31.10.2017) «О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил и требований, регламентирующих рыболовство» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

25. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 (ред. от 22.03.2022) «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

26. Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 10.02.2020) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам

несовершеннолетних и защите их прав» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

27. Постановление Правительства РФ от 07.03.2014 № 180 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении перечня товаров легкой промышленности, изъятых из незаконного оборота или конфискованных при производстве по уголовным делам или делам об административных правонарушениях и подлежащих уничтожению, а также о порядке их уничтожения» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

28. Постановление Правительства РФ от 15.10.2003 № 627 (ред. от 26.11.2013) «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

29. Постановление Правительства РФ от 18.06.1999 № 647 (ред. от 04.09.2012) «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

30. Постановление Правительства РФ от 19.11.2003 № 694 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

31. Постановление Правительства РФ от 23.09.2019 № 1238 (ред. от 21.02.2017) «О распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

32. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от

31.12.2020) «О Правилах дорожного движения» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

33. Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 475 (ред. от 10.09.2016) «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

34. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1027 (ред. от 19.06.2021) «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

35. Постановление Правительства РФ от 28.12.2012 № 1452 «О хранении, содержании, обеспечении безопасной стоянки и возврата задержанных или арестованных судов, возмещении владельцам объектов инфраструктуры портов расходов, связанных с хранением судна и обеспечением жизнедеятельности его экипажа» (вместе с «Правилами хранения, содержания, обеспечения безопасной стоянки и возврата задержанных или арестованных судов, возмещения владельцам объектов инфраструктуры портов расходов, связанных с хранением судна и обеспечением жизнедеятельности его экипажа») // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

36. Постановление Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 (ред. от 19.06.2021) «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

37. Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 № 1496 (ред. от

17.05.2017) «Об утверждении Правил перемещения транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, а также его хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортного средства» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

38. Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306 (ред. от 17.08.2021) «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

39. Постановление Правительства Ставропольского края от 09.02.2015 № 49-п (ред. от 18.10.2021) «О некоторых мерах по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

40. Письмо Верховного Суда РФ от 20.08.2003 № 1536-7/общ. «Разъяснения о порядке вступления в силу постановлений и (или) решений по делам об административных правонарушениях в случае их обжалования» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

41. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 23.12.2021) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

42. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – 5-е изд., перераб. и доп. / Под общ.

ред. Е.Н. Сидоренко. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 1016 с.

43. Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2010 года // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2011. – № 4.

44. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016) // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

45. Приказ МВД России от 10.02.2014 № 83 (ред. от 30.08.2017) «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

46. Приказ МВД России от 21.06.2003 № 438 (ред. от 01.02.2012) «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

47. Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

48. Приказ МВД России от 25.12.2017 № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятии вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

49. Приказ МВД РФ от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического

или иного токсического опьянения, в медицинские организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

50. Приказ МВД РФ от 31.12.2009 № 1025 (ред. от 14.09.2020) «Об утверждении Инструкции о порядке хранения вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

51. Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н (ред. от 25.03.2019) «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

52. Приказ Минюста России от 13.07.2016 № 164 «Об утверждении Порядка осуществления привода судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

53. Приказ ФНС России от 19.12.2011 № ММВ-7-6/941@ (ред. от 20.11.2014) «Об организации работы налоговых органов по формированию и ведению реестра дисквалифицированных лиц» // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

54. Приказ ФТС РФ от 18.12.2006 № 1339 (ред. от 19.12.2014) «О порядке хранения изъятых вещей и документов, имеющих значение доказательств по делам об административных правонарушениях» // Консультант Плюс: комп. справ.-правовая система [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>. – (Дата обращения: 20.04.2022).

2. Монографии, учебники, учебные пособия.

55. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. П.И. Кононова, В.Я. Кикотя, И.Ш. Килясханова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. – 687 с.

56. Алексеев, С.С. Проблемы теории права. Курс лекций в 2-х томах. Т.2. / С.С. Алексеев. – Свердловск, 1973.

57. Головкин, Р.Б. Ненормативные правовые акты и специфика их реализации: Учебное пособие / Р.Б. Головкин, В.В. Мамчун, А.Г. Ростова, П.А. Якушев. – Владимир : ВГПУ, 2008.

58. Губарева, Т.И. Административный процесс: учеб. пособие. – 2-е изд. / Т.И. Губарева. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2015. – 167 с.

59. Овод, А.В. Принцип законности в публичном праве: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / А.В. Овод. – Казань, 2005. – 30 с.

60. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов / А.И. Абрамова, С.А. Боголюбов, А.В. Мицкевич и др.; под ред. А.С. Пиголкина. – М.: Городец, 2003. – 544 с.

61. Уголовное право России. Части Общая и Особенная : учебник / В.А. Блинников, А.В. Бриллиантов, О.А. Вагин и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2015. – 1184 с.

62. Черняк, Б.А. Законность в организации и деятельности органов государственного управления: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / Б.А. Черняк. – Воронеж, 2003. – 24 с.

3. Статьи, научные публикации

63. Агамагомедова, С.А. Административное усмотрение при реализации контрольно-надзорных полномочий органов исполнительной власти / С.А. Агамагомедова // Административное право и процесс. – 2020. – № 1. – С. 49-52.

64. Багаутдинов, Ф.Н. Надзор за исполнением законов в сфере правовой статистики / Ф.Н. Багаутдинов, М.А. Гаврилов // Законность. – 2020. – № 1. – С. 37-40.

65. Бекетов, О.И. Современные тенденции организации деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы / О.И. Бекетов, В.В. Головкин // Вестник Нижегородской академии МВД России, 2019. – № 1 (45). – С. 90-95.

66. Бузина, М.В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: от теории к практике / М.В. Бузина, Ю.В. Юдина // Административное право и процесс. – 2017. – № 4. – С. 44-47.

67. Буренков, И.В. Реализация дополнительных профессиональных программ подготовки и повышения квалификации сотрудников подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, осуществляющих контроль и надзор в сфере миграции, а также

производство по делам об административных правонарушениях в пределах установленной компетенции: особенности и целесообразность / И.В. Буренков, Е.В. Кашкина // Миграционное право. – 2019. – № 4. – С. 16-18.

68. Былинин, И.А. К вопросу применения федерального государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения при соблюдении требований участниками дорожного движения по делам об административных правонарушениях и применение наказания / И.А. Былинин // Транспортное право. – 2019. – № 1. – С. 25-29.

69. Дадашева, Р.А. К вопросу об административном надзоре за лицами, в отношении которых применялись принудительные меры медицинского характера / Р.А. Дадашева // Административное право и процесс. – 2017. – № 4. – С. 48-50.

70. Денисова, А.В. Уровни и стадии предупреждения преступлений / А.В. Денисова // Российский следователь. – 2020. – № 6. – С. 40-44.

71. Дехтярь, И.Н. О необходимости законодательного разграничения функций государственного контроля и надзора в аспекте административной реформы / И.Н. Дехтярь // Административное право и процесс. – 2020. – № 3. – С. 54-56.

72. Ермолинская, Т. Принудительно замороженные / Т. Ермолинская // ЭЖ-Юрист. – 2007. – № 38.

73. Ишмуратов, П.Н. К вопросу о контроле участковым уполномоченным полиции за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников / П.Н. Ишмуратов // Миграционное право. – 2017. – № 2.

74. Калинина, С.В. Принцип законности при установлении и осуществлении административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы / С.В. Калинина // Вестник экономической безопасности. – 2018. – № 1. – С. 138-141.

75. Карягина, А.В. Проблемы и пути совершенствования административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы / А.В. Карягина // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2019. – № 1. – С. 87-92.

76. Катаева, О.В. Деятельность территориальных органов МВД России по осуществлению административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы: современные проблемы / О.В. Катаева, В.Л. Шапошников // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2019. – № 2. – С. 38-42.

77. Коваленко, Е.Н. Защита прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля / Е.Н. Коваленко // Законность. – 2019. – № 4. – С. 20-22.

78. Майоров В.И. Анализ основных изменений законодательства о контрольно-надзорной деятельности / В.И. Майоров, Е.С. Изюмова // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2017. – № 6.

79. Майоров, В.И. Модернизация системы контроля и надзора: новая регуляторная политика / В.И. Майоров // Административное право и процесс. – 2019. – № 11. – С. 34-36.

80. Мартынов, А.В. Использование современных цифровых технологий при осуществлении профилактической деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти / А.В. Мартынов // Юрист. – 2020. – № 10. – С. 48 – 56.

81. Миронов, Д.В. Государственный надзор и контроль как гарантия, обеспечивающая защиту трудовых прав работников при увольнении / Д.В. Миронов // Трудовое право в России и за рубежом. – 2020. – № 4. – С. 52-55.

82. Мурзакова, Р.Ф. Юрисдикция Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: анализ судебной практики / Р.Ф. Мурзакова, Д.Б. Миннигулова // Администратор суда. – 2019. – № 1. – С. 18-23.

83. Ноздрачев, А.Ф. Реформа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля / А.Ф. Ноздрачев, С.М. Зырянов, А.В. Калмыкова // Журнал российского права. – 2017. – № 9.

84. Нуриев, Т.М. Надзор за соблюдением прав граждан органами внутренних дел при осуществлении оперативно-розыскной деятельности / Т.М. Нуриев, А.А. Купов // Законность. – 2019. – № 8. – С. 24-27.

85. Пересыпкин, А.В. К вопросу о мерах по оптимизации контрольно-надзорной деятельности и совершенствовании законодательства, регламентирующего проведение совместных проверок / А.В. Пересыпкин // Российская юстиция. – 2018. – № 1.

86. Равнюшкин, А.В. Административный и полицейский надзор как средства предупреждения и нейтрализации опасностей и рисков современного общества / А.В. Равнюшкин // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2019. – № 3. – С. 43-50.

87. Репьев, А.Г. Специальные принципы осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: сущность, содержание и виды / А.Г. Репьев, Е.В. Кашкина // Административное право и процесс. – 2019. – № 2. – С. 61-65.

88. Самойлюк, Р.Н. Сравнительно-правовой анализ деятельности по осуществлению административного надзора в некоторых странах содружества независимых государств и России / Р.Н. Самойлюк // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. – 2017. – № 3-2. – С. 51-55.

89. Секретарева, Т.М. Ограниченная вменяемость как институт, неизвестный административному праву Российской Федерации / Т.М. Секретарева // Российский судья. – 2015. – № 7.

90. Старостин, С.А. О концептуальных основах законодательства об административной ответственности / С.А. Старостин // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2014. – № 2.

91. Сорокина, К.А. Принципы осуществления контрольно-надзорной деятельности в области безопасности дорожного движения / К.А. Сорокина // Российская юстиция. – 2020. – № 2. – С. 52-56.

92. Цаплин, И.С. Правовое регулирование надзора за осужденными к принудительным работам / И.С. Цаплин // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2017. – № 5. – С. 24-27.

93. Чистотина, О.Н. Криминологическое обеспечение осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Юридическая наука и практика / О.Н. Чистотина // Вестник Нижегородской академии МВД России, 2018. – № 4 (44). – С. 334-338.

94. Чмырёв, С.Н. Исполнительные документы и требования, предъявляемые к исполнительным документам / С.Н. Чмырёв, Т.И. Губарева // Вестник экономической безопасности. – 2016. – № 2.

95. Шестак, В.А. Порядок рассмотрения судами административных дел об установлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в современных условиях / В.А. Шестак // Мировой судья. – 2018. – № 1. – С. 37-40.

96. Шестак, В.А. О типовых решениях, принимаемых судами по результатам рассмотрения административных дел об установлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в современных условиях / В.А. Шестак // Мировой судья. – 2018. – № 2. – С. 36-39.

4. Иные источники

97. Терентьева, М.В. О правонарушениях в области дорожного движения / М.В. Терентьева // Официальный сайт Березовского городского суда Свердловской области [Электронный ресурс]. – URL: http://berezovsky.svd.sudrf.ru/modules.php?Name=press_dep&op=4&did=23 (дата обращения: 20.04.2022).

Учебное издание

А. И. Трусов, Т. И. Губарева, А. А. Ефимов

АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

*Главный редактор, верстка – Беличенкина С. М.
Оформление – Литвинов О. Б.
Текст печатается в авторской редакции*

Подписано в печать 29.04.2022, формат 60×84/16, усл. п. л. 7,5.
Тираж 300 экз. Заказ № 6, бумага офсетная,
гарнитура «Times», печать офсетная,
ООО «СЕКВОЙЯ» 355047 г. Ставрополь,
пр-т Кулакова, д. 71, офис 157,953,954
тел. 8(9624)48-43-77 Е-mail: sekvoia26@mail.ru
Отпечатано в ООО «СЕКВОЙЯ»
г. Ставрополь, пр-т Кулакова, д. 71, офис 157,953,954
© ooo_sekvoia