

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Н.А. Дудина,
А.В. Жильцов,
М.В. Куцкель

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ**

Учебное пособие

Красноярск
СибЮИ МВД России
2023

Рецензенты:

П.В. Давыдов – начальник 2 отдела Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Красноярскому краю;

М.В. Парнюк – заместитель начальника 5 отдела Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Красноярскому краю;

И.В. Кудашова – доцент кафедры административного права и административной деятельности СибЮИ МВД России, кандидат философских наук.

Учебное пособие подготовлено авторским коллективом в составе: кандидат юридических наук Н.А. Дудина, кандидат юридических наук А.В. Жильцов, М.В. Куцкель.

Дудина, Н.А.

Административно-правовые основы легального оборота наркотиков : учебное пособие / Н.А. Дудина, А.В. Жильцов, М.В. Куцкель. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2023. – 104 с.

В учебном пособии рассматриваются правовые и организационные аспекты легального (законного) оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, а также растений, содержащих подконтрольные вещества. Структурно учебное пособие состоит из четырех взаимодополняющих разделов. В первом разделе описаны понятие, принципы и условия осуществления легального оборота наркотиков в России. Во втором рассматриваются особенности административно-правового регулирования государственного контроля в сфере оборота наркотиков. Третий раздел посвящен вопросам применения мер административного принуждения в сфере легального оборота наркотиков. В четвертом разделе описывается административная ответственность за правонарушения в рассматриваемой сфере

Учебное пособие предназначено для курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России, сотрудников оперативных и следственных подразделений территориальных органов МВД России, подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России, обучающихся по соответствующим программам дополнительного профессионального образования.

©СибЮИ МВД России, 2023

© Н.А. Дудина, А.В. Жильцов, М.В. Куцкель, 2023

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	5
1. ЛЕГАЛЬНЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ, УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	7
1.1. Понятие и содержание легального оборота наркотиков в Российской Федерации	7
1.2. Принципы легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.....	12
2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, И ИХ ПРЕКУРСОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	29
2.1. Правовое регулирование и организация государственного контроля (надзора) ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.....	29
2.2. Правовое регулирование и организация государственного контроля (надзора) производства, изготовления и переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Культивирование наркосодержащих растений	36
2.3. Правовое регулирование и организация государственного контроля распределения, (надзора) отпуска, реализации и приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.....	40
2.4. Правовое регулирование и организация государственного контроля хранения и перевозки наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров.....	49
2.5. Правовое регулирование и организация государственного контроля уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	55
3. ПОНЯТИЕ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ.....	61
3.1. Понятие и виды мер административного принуждения в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	61

3.2. Понятие, условия и порядок применения полицией предупредительных мер административного принуждения в сфере легального оборота наркотиков	63
3.2.1. Проверки соответствия (соблюдения) обязательным требованиям.....	64
3.2.2. Вынесение официальных предписаний и предостережений.....	72
3.2.3. Опечатывание помещений в целях воспрепятствования доступу к наркотическим средствам, психотропным веществам и их прекурсорам	74
3.3. Понятие, условия и порядок применения полицией пресекательных мер административного принуждения в сфере легального оборота наркотиков	75
3.3.1. Вхождение и осмотр помещений.....	75
3.3.2. Вынесение предписания об уничтожении наркосодержащих растений	76
3.3.3. Конфискация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	77
3.4. Понятие, условия и порядок применения полицией меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в сфере легального оборота наркотиков	78
3.4.1. Изъятие вещей и документов (статья 27.10 КоАП РФ).....	79
3.4.2. Временный запрет деятельности (ст. 27.16 КоАП РФ).....	80
3.4.3. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (статья 27.8 КоАП РФ).....	82
4. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ.....	85
4.1. Понятие административной ответственности в сфере легального оборота наркотиков, общая характеристика составов административных правонарушений	85
4.2. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ, и их прекурсоров.....	91
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	99
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	101

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы определяется тем, что в 2020 году была утверждена новая Стратегия государственной антинаркотической политики на период до 2030 года, что породило в 2021-2022 гг. значительные изменения в нормативно-правовом регулировании в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Отсутствие фундаментальных научных трудов и учебных материалов по заявленной теме также свидетельствует об ее актуальности.

Понимая потребность в знаниях по юридическим и практическим вопросам в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также культивирования наркосодержащих растений, органы власти государства приняли решение о создании Экспертного совета в сфере легального оборота контролируемых средств и веществ, сформированного из ученых и практиков в области юриспруденции, медицины, фармации и фармацевтической промышленности. Совет создан как постоянно действующий консультативно-совещательный орган в целях содействия реализации государственной политики в сфере оборота наркотиков, их медицинского применения, а также лечения и профилактики наркомании в контексте задач, определенных Стратегией государственной антинаркотической политики на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733¹.

На основе научного анализа нормативных правовых актов, российской судебной практики в сфере легального оборота наркотиков в учебном пособии детально описаны понятие и нормативное правовое регулирование легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, предпринята попытка сформулировать принципы легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, освещены вопросы государственного контроля (надзора) легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Поскольку учебное пособие адресовано не только слушателям и курсантам высших учебных заведений МВД России, но и сотрудникам подразделений по контролю за оборотом наркотиков, территориальных органов МВД России, в нем детально раскрываются вопросы применения мер административного принуждения в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекур-

¹ В России создан экспертный совет по легальному обороту наркотиков // Фармпром. URL: <https://pharmprom.ru/v-rossii-sozdan-ekspertnyj-sovet-po-legalnomu-oborotu-narkotikov/> (дата обращения: 10.10.2022).

соров, а также вопросы административной ответственности за правонарушения в данной сфере. Полагаем, полученные и обобщенные материалы будут полезными в учебной и правоприменительной деятельности.

1. ЛЕГАЛЬНЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ, УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

1.1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Несмотря на широкое использование термина «легальный (законный) оборот наркотиков», данный термин не формализован в отечественном законодательстве. На наш взгляд, для понимания его сущности и содержания необходимо остановиться на двух аспектах: важно разобраться, во-первых, в том, что является объектом легального оборота, во-вторых, какие действия охватываются рассматриваемым понятием.

Объекты, включенные в легальный (законный) оборот наркотиков.

В статье 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» дается определение оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и наркосодержащих растений. Однако перечень объектов легального оборота этим не ограничивается. Так, анализ других норм названного закона позволяет обнаружить, что законодательством допускается легальный оборот целого ряда других веществ: препаратов, аналогов наркотических средств и психотропных веществ, аналитических (стандартных) образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, частей растений, содержащих наркотики.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» в Российской Федерации осуществляется контроль за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Списки II и III, за оборотом прекурсоров, включенных в Список IV. Перечни таких средств и веществ утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации». Например, к наркотическим средствам списка II отнесены следующие: *гидроморфон, карфентанил, кодеин, кокаин, морфин, оксикодон (текодин), омнопон, проперидин, просидол, тебаин, три-меперидин (промедол), фентанил, этилморфин и др.* В этот же список включены такие психотропные вещества, как *амобарбитал (барбамил), кетамин, фенметразин и др.*

Вместе с тем, по нашему мнению, данный перечень является неполным. Так, к легальному (законному) обороту наркотиков следует относить «приобретение», перевозку и хранение наркотических средств и психотропных веществ, включенных также в список I их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ. Такой подход обусловлен тем обстоятельством, что, помимо медицинской, научной и других видов деятельности, в рамках которой могут на законных основаниях использоваться наркотические средства, к легальному обороту относятся и деятельность сотрудников полиции. И речь идет не только об оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности, а, например, о производстве по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.8 КоАП РФ, в рамках которого осуществляется изъятие указанных выше средств и веществ из незаконного оборота с их последующим перемещением (перевозкой) и хранением. Ни у кого не вызывает сомнения правомерность такой деятельности. Вместе с тем Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливает запрет легального оборота перечисленных выше средств и веществ. Так, ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» относит к Списку I те наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых в Российской Федерации запрещен, при этом к исключениям из этого общего правила относятся лишь случаи уничтожения таких средств и веществ (ст. 29 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»), а также их использование в научных и учебных целях, в экспертной и оперативно-розыскной деятельности (ст. 34-36 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

Помимо самих наркотических средств и психотропных веществ в сфере легального оборота находятся и препараты, содержащие в своем составе наркотическое средство или психотропное вещество. Так, ч. 4 ст. 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливает правило, согласно которому в отношении таких препаратов предусматриваются меры контроля, аналогичные тем, которые устанавливаются в отношении наркотических средств и психотропных веществ, содержащихся в них, при этом определение препарата в указанном законе не закреплено, а содержится в п. 4 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» где речь идет именно о лекарственных препаратах, под которыми понимаются лекарственные средства в виде лекарственных форм, применяемые для профилактики, диагностики, лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности.

Здесь необходимо обратить внимание на различия в терминологии, используемой в законодательстве об обороте наркотиков и об обращении лекарственных средств. В частности, Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» использует термины «наркотические лекарственные средства» и «психотропные лекарственные средства» (ч. 2 ст. 3), к которым наряду с лекарственными наркосодержащими препаратами относятся и находящиеся под контролем фармацевтические субстанции. Фармацевтическая субстанция – это лекарственное средство в виде одного или нескольких обладающих фармакологической активностью действующих веществ вне зависимости от природы происхождения, которое предназначено для производства, изготовления лекарственных препаратов и определяет их эффективность. Вместе с тем в законодательстве о наркотиках данный термин не используется.

Еще одним объектом легального оборота являются наркосодержащие растения, культивирование которых осуществляется под контролем государства. Перечень таких растений утвержден Постановлением Правительства РФ от 27.11.2010 № 934 «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры». Указанный перечень включает в себя 16 наименований растений: *банистериопсис каапи* (растение вида *Banisteriopsis caapi*), *голубой лотос* (растение вида *Nymphaea caerulea*), *грибы любого вида, содержащие псилоцибин и (или) псилоцин*, *диплоптерис каблерана* (растение вида *Diplopteris cabrerana*), *ибога* (растение вида *Tabernanthe iboga*), *кактус, содержащий мескалин* (растение вида *Lophophora williamsii*), *и другие виды кактуса, содержащие мескалин, кат* (растение вида *Catha edulis*), *кокаиновый куст* (растение любого вида рода *Erythroxylon*), *конопля* (растение рода *Cannabis*), *мак снотворный* (растение вида *Papaver somniferum L*) *и другие виды мака рода Papaver, содержащие наркотические средства*, *мимоза хостилис* (растение вида *Mimosa tenuiflora*), *митрагина прекрасная* (растение вида *Mitragyna speciose*) – *кратом*, *психотрия зеленая* (растение вида *Psychotria viridis*), *роза гавайская* (растение вида *Argyreia nervosa*), *шалфей предсказателей* (растение вида *Salvia divinorum*), *эфедра* (растение рода *Ephedra L*).

Виды деятельности, охватываемые термином «легальный (законный) оборот наркотиков».

Согласно ст. 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» набор действий, охватываемых термином «оборот», различается в зависимости от того, какие средства или вещества рассматриваются в качестве объекта такого оборота.

Так, если речь идет о наркотических средствах или психотропных веществах, к обороту отнесены: разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение.

Оборот прекурсоров включает в себя те же действия, за исключением изготовления и распределения.

Термин «оборот наркосодержащих растений» не закреплен в ст. 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», однако анализ иных норм данного законодательного акта позволяет прийти к выводу, что оборот растений включает в себя такие действия, как их легальное культивирование, хранение, перевозка, пересылка, реализация, приобретение, использование, а также ввоз (вывоз) (ч. 3 ст. 2.1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

На наш взгляд действия, охватываемые термином «легальный (законный) оборот наркотиков» напрямую связаны с жизненным циклом соответствующих растений, средств, веществ, препаратов и т.п. (рисунок 1), включающие в себя:



1) процедуры ввода веществ, средств и растений в оборот, к которым относятся:

- производство;
- изготовление;
- переработка (с получением нового наркотического средства, психотропного вещества);
- ввоз на территорию РФ (импорт);
- изъятие и конфискация из незаконного оборота;

2) процедуры оборота веществ, средств и растений, к которым относятся:

- реализация – приобретение;
- отпуск – приобретение;
- перевозка;
- хранение;
- использование;

3) процедуры вывода веществ, средств и растений из оборота:

- вывоз с территории Российской Федерации (экспорт);
- переработка (с получением неподконтрольного вещества);
- уничтожение.

Отметим, что культивирование наркосодержащих растений может относиться ко всем этапам оборота, что связано со спецификой самого объекта.

Важно отметить, что в настоящее время действует Модельный закон о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, принятый 16.11.2006 на 27-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ в г. Санкт-Петербурге, который закрепил термин «законный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», под которым понимается разрешенный и контролируемый в соответствии с национальным законодательством государства вид деятельности, связанной с культивированием растений, содержащих наркотические вещества, разработкой, производством, изготовлением, хранением, отпуском, реализацией, приобретением, перемещением (перевозкой и пересылкой, в том числе ввозом и вывозом), использованием, распределением, передачей образцов и уничтожением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, с целью удовлетворения медицинских, производственных, научных, учебных, экспертных и иных потребностей общества и государства.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что легальный (законный) оборот наркотиков – это комплексный правовой институт, представляющий собой совокупность административных правовых норм, устанавливающих правила и условия совершения действий на

всех этапах жизненного цикла наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прекурсоров таких средств и веществ, наркосодержащих и психотропосодержащих лекарственных средств, а также растений и их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры.

Вопросы для самоконтроля

1. Что относится к объектам легального (законного) оборота наркотиков?
2. Перечислите виды деятельности, охватываемые термином «легальный (законный) оборот наркотиков».
3. Что понимается под оборотом наркосодержащих растений?

1.2. ПРИНЦИПЫ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Принципы легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – основа, на которой базируется легальный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Они определяют смысл и содержание государственной политики в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В основе принципов легального оборота наркотических средств и психотропных веществ лежат положения международно-правовых актов, определяющих систему обязательных или рекомендуемых правил контроля оборота наркотиков и их прекурсоров (Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года).

Большинство принципов легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров закреплены в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах», в приказе МВД России от 26.06.2017 № 411 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

Стоит отметить, что каждый из принципов представляет собой самостоятельное правовое положение, вместе с тем они тесно связаны между собой и дополняют друг друга.

Принципы легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – общие, исходные положения, определяющие основные и наиболее существенные стороны легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, обеспечивающие достижение задач государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Выделяются следующие принципы легального (законного) оборота наркотиков.

Принцип государственной монополии

Согласно ст. 5 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» в Российской Федерации в сфере легального оборота наркотиков действует государственная монополия. Однако она распространяется не на все виды деятельности (рисунки 2, 3). В соответствии с названной выше нормой лишь государство вправе осуществлять такие виды деятельности, как:

Вид деятельности	Объект	Цель деятельности	Участник деятельности
Культивирование	Растения, содержащие наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры	Для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности	Государственные унитарные предприятия и государственные учреждения
Разработка	НС, ПВ и их П, внесенных в <u>Список I</u>		ГУП или ГосНИИУ
Распределение	НС и ПВ, внесенных в <u>списки I и II</u>		ГУП, ГУ
Уничтожение	НС и ПВ, внесенных в <u>списки I и II</u> , П, внесенных в <u>Список I</u>		ГУП, ГУ или Государственные органы, обеспечивающие хранение
	Конфискованных или изъятых ПВ, внесенных в <u>Список III</u>		
Производство	НС, ПВ и прекурсоров, внесенных в <u>Список I</u>	В целях изготовления аналитических образцов	ГУП и ГУ
	НС и ПВ, внесенных в <u>Список II</u>		
Изготовление	НС и ПВ, внесенных в <u>Список II</u>		Государственные унитарные предприятия
	Аналитических образцов НС, ПВ и их П, внесенных в <u>Список I</u>		

Рисунок 2. Государственная монополия в сфере легального оборота наркотиков

- культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности;
- разработка наркотических средств и психотропных веществ, а также прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список I;
- распределение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II;

– уничтожение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II, прекурсоров, внесенных в Список I, а также конфискованных или изъятых из незаконного оборота психотропных веществ, внесенных в Список III (*субъект уничтожения конфискованных НС, ПВ зависит от необходимости технологической обработки вещества. Так, при необходимости ее проведения НС, ПВ направляются в ГУП*);

– производство наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I, *в целях изготовления аналитических образцов, а также наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II*;

– изготовление аналитических образцов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I, наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II;

Вид деятельности	Объект	Цель деятельности	Участник деятельности
Переработка	НС, ПВ и внесенных в Список I прекурсоров	<i>За исключением осуществляемой юридическими лицами независимо от их форм собственности переработки психотропных веществ, внесенных в Список III, в целях получения на их основе веществ, не являющихся психотропными веществами</i>	Государственные унитарные предприятия или Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Ввоз (вывоз)	НС и ПВ, внесенных в списки I и II	<i>За исключением вывоза наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемого в соответствии с пунктом 8.1 статьи 28 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»</i>	Государственные унитарные предприятия
	Прекурсоры, внесенных в Список I и Таблицу I Списка IV.		

Рисунок 3. Государственная монополия в сфере легального оборота наркотиков

Принцип лицензирования деятельности, связанной с легальным (законным) оборотом наркотиков

Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ урегулировано:

– Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

– постановлением Правительства РФ от 02.06.2022 № 1007 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (вместе с Положением о лицензировании дея-

тельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений);

– приказом Росздравнадзора от 23.11.2020 № 10949 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений».

Так, согласно ст. 2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается. Очевидно, что бесконтрольный оборот наркотиков создает реальные угрозы причинения вреда здоровью граждан (населения). Именно этим обстоятельством обусловлено законодательное закрепление обязательного лицензирования таких видов деятельности.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» лицензированию подлежат все виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров.

Согласно приложению к Положению о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, утвержденному постановлением Правительства РФ «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений», к лицензируемым отнесены 66 видов работ и услуг, составляющих деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений. Например, к таковым относятся: *разработка новых наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III, а также разработка новых прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список I, производство наркотических средств и психотропных веществ и отдельных видов прекурсоров, отпуск (за исключением отпуска физическим лицам) наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II, изготовление психотропных веществ, внесенных в список III, уничтожение психотропных веществ, внесенных в список III, культивирование наркосодержащего растения опийный мак в промышленных*

целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ, и т.д.

В зависимости от конкретного вида деятельности, связанного с оборотом наркотиков, лицензирование осуществляют органы исполнительной власти различного уровня (рисунок 4).

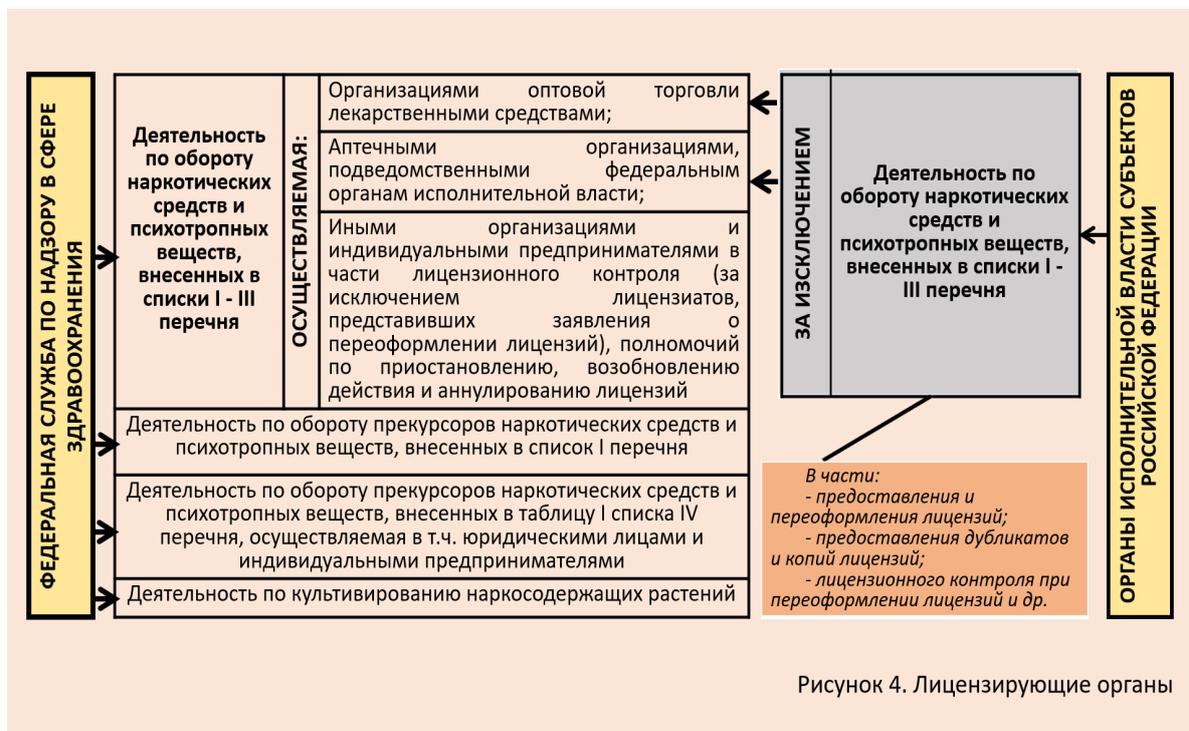


Рисунок 4. Лицензирующие органы

Лицензионное законодательство устанавливает общие и специальные лицензионные требования к осуществлению легального оборота наркотиков, а также к лицам, его осуществляющим. **Общие требования** предъявляются к соискателям лицензии, и подлежат предварительному лицензионному контролю. К общим требованиям относятся следующие:

1) наличие принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям:

– помещений и оборудования, необходимых для осуществления деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (за исключением медицинских организаций и обособленных подразделений медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и удаленных от населенных пунктов местностях, в которых отсутствуют аптечные организации;

– земельных участков, необходимых для культивирования наркосодержащих растений;

2) наличие у медицинской организации лицензии на осуществление медицинской деятельности (в том случае, если соискателем лицензии является медицинская организация);

3) соблюдение порядка допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ;

4) соблюдение соискателем лицензии, имеющим намерение осуществлять деятельность по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I-III перечня, прекурсоров, внесенных в список I перечня, культивированию наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, требований, связанных с действием государственной монополии на оборот наркотиков, а также требований, предъявляемых к персоналу, условиям учета и сохранности наркотиков и т.д. (ст. 10 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»);

5) соблюдение соискателем лицензии, имеющим намерение осуществлять деятельность по культивированию наркосодержащего растения опийный мак в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ, требований к режиму охраны посевов растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

6) соблюдение соискателем лицензии, имеющим намерение осуществлять деятельность по обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I списка IV перечня, требований, предъявляемых к организации и осуществлению допуска лиц к наркотическим средствам и т.д., предусмотренных п. 5-7 и 11 статьи 30 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

7) наличие в составе руководителей соискателя лицензии, имеющего намерение осуществлять деятельность по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I-III перечня, прекурсоров, внесенных в список I перечня, а также культивированию наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, специалиста, имеющего соответствующую профессиональную подготовку.

Специальные требования предъявляются к лицензиатам и напрямую зависят от конкретного вида осуществляемой ими деятельности. К таковым относятся требования, предъявляемые к лицам, осуществляющим разработку, переработку, хранение и другие действия, являющиеся элементами легального оборота наркотиков. Например, лица, осуществляющие **разработку** новых наркотических средств и психотропных веществ, а также прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список I перечня, обязаны соблюдать требования, закрепленные в ст. 16 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». *Так, разработка и государственная регистрация новых наркотических средств и психотропных веществ, используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии, осуществляется в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств, такая деятельность осуществляется только в соответствии с государственным заказом и поручается государственным унитарным предприятиям и государственным научно-исследовательским учреждениям при наличии лицензии.*

К лицам, осуществляющим **переработку** наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I-III перечня, прекурсоров, внесенных в список I перечня, требования предъявляются ст. 19 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». *В частности, переработка наркотиков, осуществляемая в целях получения на их основе веществ, не являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или внесенными в Список I прекурсорами, осуществляется государственными унитарными предприятиями.* Кроме того, необходимо отметить, что ряд требований к осуществлению данного вида деятельности закреплен постановлением Правительства РФ от 12.10.2021 № 1737 «Об утверждении Правил переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». *Речь идет об особенностях информирования органов исполнительной власти (Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации) о видах переработанных наркотиков, их количестве и полученных в результате переработки веществах.*

Требования к **хранению** наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I-III перечня, прекурсоров, внесенных в список I перечня, установлены ст. 20 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также правилами хранения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.04.2022 № 809 «О хранении наркотических средств, психотроп-

ных веществ и их прекурсоров». Названными нормативными актами устанавливаются требования к помещениям для хранения и объектам временного хранения наркотических средств, их охране и инженерно-технической оснащенности, к классам устойчивости сейфов к взлому, решениям о назначении ответственных за хранение лиц. Также необходимо отметить, что Министерством здравоохранения Российской Федерации устанавливаются специальные требования к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения. Кроме того, особенности хранения наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для обеспечения деятельности ФСБ России, МВД России, а также хранение таких средств и веществ в вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации и органах государственной охраны устанавливаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Лицо, осуществляющее **перевозку** наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I-III перечня, прекурсоров, внесенных в список I перечня, обязано соблюдать требования, предусмотренные ст. 21 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», и требования к порядку перевозки и оформлению необходимых для этого документов, закрепленные Постановлением Правительства РФ от 31.03.2022 № 526 «Об утверждении Правил перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Целый ряд специальных требований предъявляется к лицам, осуществляющим **отпуск, реализацию** наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров и **распределение** указанных средств и веществ. Такие требования закреплены в ст. 23, 25, 26 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также в постановлении Правительства РФ от 30.10.2021 № 1871 «Об утверждении Правил распределения, реализации и отпуска наркотических средств и психотропных веществ, а также реализации и отпуска их прекурсоров и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Отдельные требования должны соблюдаться лицензиатом, осуществляющим производство (в том числе в целях изготовления аналитических (стандартных) образцов, изготовление аналитических (стандартных) образцов наркотических средств, психотропных ве-

ществ и их прекурсоров) и изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Такие требования установлены ст. 17, 27 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Специальные требования предъявляются и к **уничтожению** наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в список I перечня. К таковым относятся требования, закрепленные в ст. 29 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и в постановлении Правительства Российской Федерации от 18.06.1999 № 647, а также в приказе Минздрава России от 22.10.2021 № 1004н «Об утверждении инструкции по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным». *Так, нормативно закреплены требования к лицам, обладающим правом осуществлять рассматриваемый вид деятельности, к способам уничтожения наркотиков, а также документационному оформлению названного способа вывода наркотических средств и психотропных веществ из легального оборота.*

Необходимо отметить, что специальные требования предъявляются к **обороту** прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I списка IV перечня (пп. 5-7 и 11 ст. 30 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»), **использованию** наркотических средств и психотропных веществ (ст. 31, 33, 34 и 35 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также положения постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1794 «Об утверждении Положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2004 г. № 453 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 15.06.1998 № 591 «Об утверждении Правил провоза наркотических средств или психотропных веществ в лечебных целях больными, следующими транзитом через территорию Российской Федерации» и др.)

Отдельно следует отметить, что в Российской Федерации устанавливаются специальные правила² допуска лиц к работе с наркоти-

² О допуске лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ : постановление Правительства РФ от 20.05.2022 № 911. Здесь и далее нормативные акты использованы в редакциях, находящихся в СПС «КонсультантПлюс» по состоянию на 01.01.2023.

ческими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, наркотических средств и психотропных веществ. Так, допуск лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами осуществляется руководителями юридических лиц (лицами, их замещающими), а к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ – также и индивидуальными предпринимателями.

Допуск лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, предусматривает ознакомление этих лиц с законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и включение в трудовой договор взаимных обязательств юридического лица (индивидуального предпринимателя) и лица, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и (или) прекурсоров.

Не допускаются к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров:

а) лица, не достигшие 18-летнего возраста;

б) лица, в отношении которых отсутствуют выданная медицинской организацией государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения справка³ об отсутствии него заболевания наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом и заключения органов внутренних дел об отсутствии непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации.

Срок действия допуска лица к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, свя-

³ Об утверждении Порядка выдачи справки об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими трудовыми обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в список I и таблицу I списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсорам или культивируемым наркосодержащим растениям, заболеваний наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом, формы такой справки и о признании утратившим силу приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 988н : приказ Минздрава России от 04.05.2022 № 303н // СПС «КонсультантПлюс».

занной с оборотом прекурсоров, ограничивается сроком действия трудового договора.

Принцип особых требований к учету (регистрации) и отчетности

Правила представления юридическими лицами отчетов о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также о культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также Правила ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотиков, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2117⁴. Названный нормативный акт устанавливает порядок и сроки представления отчетов, связанных с оборотом наркотических средств и их прекурсоров, различными участниками такого оборота (таблица 1).

Операции, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный Правительством Российской Федерации, в результате которых изменяются количество и состояние наркотических средств и психотропных веществ, регистрируются в специальных *журналах регистрации*⁵ на бумажном или электронном носителе.

⁴ О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также о культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в результате которых изменяются количество и состояние наркотических средств и психотропных веществ, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (вместе с «Правилами представления юридическими лицами отчетов о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также о культивировании растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры», «Правилами ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в результате которых изменяются количество и состояние наркотических средств и психотропных веществ»): постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2117.

⁵ Более подробно см.: Правила ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в результате которых изменяются количество и состояние наркотических средств и психотропных веществ : утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2117.

Таблица 1

ОТЧЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Наименование юридического лица	Предмет отчета и форма отчетности	Срок предоставления
1	2	3
Владельцы лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ	О количестве каждого произведенного, изготовленного, ввезенного (вывезенного), отпущенного и реализованного наркотического средства и психотропного вещества, а также об их запасах	по состоянию на 31 декабря отчетного года
Владельцы лицензий на культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, а также на культивирование наркосодержащего растения опийный мак в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ	О местоположении и площади земельных участков, использованных для культивирования наркосодержащих растений	по состоянию на 31 декабря отчетного года
Юридические лица, осуществляющие производство, отпуск и реализацию наркотических средств и психотропных веществ	Годовой отчет о количестве произведенных, отпущенных и реализованных наркотических средств и психотропных веществ; сведения о запасах наркотических средств и психотропных веществ по состоянию на 31 декабря отчетного года и о плане их производства на год, следующий за текущим годом (под текущим следует понимать год, в который представляется отчетность)	не позднее 1 марта, в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

1	2	3
Юридические лица, осуществляющие производство наркотических средств и психотропных веществ из такого наркосодержащего растения, как опийный мак, для использования в медицинских целях и (или) в ветеринарии	Годовой отчет	ежегодно, не позднее 1 марта, в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
Юридические лица, осуществляющие изготовление, отпуск и реализацию наркотических средств и психотропных веществ, за исключением аптечных организаций, медицинских организаций, имеющих аптечные организации, медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и удаленных от населенных пунктов местностях, в которых отсутствуют аптечные организации, и медицинских организаций, имеющих обособленные подразделения, расположенные в сельских и удаленных населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации	Годовой отчет о количестве изготовленных, отпущенных и реализованных наркотических средств и психотропных веществ; сведения о запасах наркотических средств и психотропных веществ по состоянию на 31 декабря отчетного года и о плане их изготовления на год, следующий за текущим годом	ежегодно, не позднее 1 марта, в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
Юридические лица, осуществляющие производство лекарственных средств, не включенных в перечень, содержащих малое количество наркотических средств и психотропных веществ	Годовой отчет о количестве наркотических средств и психотропных веществ, использованных для производства лекарственных средств, не включенных в перечень, содержащих малое количество наркотических средств и психотропных веществ; сведения о запасах наркотических средств и психотропных веществ по состоянию на 31 декабря отчетного года и о планируемом объеме их использования для производства лекарственных средств, не включенных в перечень, содержащих малое количество наркотических средств и психотропных веществ, на год, следующий за текущим годом	ежегодно, не позднее 1 марта, в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

1	2	3
<p>Организации оптовой торговли лекарственными средствами, осуществляющие отпуск и реализацию наркотических средств и психотропных веществ</p>	<p>Годовой отчет о количестве отпущенных и реализованных наркотических средств и психотропных веществ; сведения о запасах наркотических средств и психотропных веществ по состоянию на 31 декабря отчетного года и о планируемом объеме их отпуска и реализации на год, следующий за текущим годом. Копии отчета направляются в указанные сроки в соответствующие территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации</p>	<p>ежегодно, не позднее 1 марта, в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации</p>
<p>Юридические лица, осуществляющие ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ</p>	<p>В Министерство промышленности и торговли Российской Федерации по наркотическим средствам и психотропным веществам, ввезенным на таможенную территорию Евразийского экономического союза (вывезенным с таможенной территории Евразийского экономического союза); в Министерство внутренних дел Российской Федерации по наркотическим средствам и психотропным веществам, ввезенным на территорию Российской Федерации с территории другого государства Евразийского экономического союза (вывезенным с территории Российской Федерации на территорию другого государства Евразийского экономического союза)</p>	<p>квартальные отчеты о количестве ввезенных (вывезенных) наркотических средств и психотропных веществ не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом</p>
<p>Юридические лица, осуществляющие культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии нарко-</p>	<p>Отчет о местоположении и площади земельных участков, использованных для культивирования наркосодержащих растений</p>	<p>представляют в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации годовой отчет</p>

1	2	3
<p>тических средств и психотропных веществ, а также культивирование наркосодержащего растения опийный мак в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ</p>		<p>не позднее 1 марта</p>
<p>Аптечные организации, медицинские организации, имеющие аптечные организации, медицинские организации, расположенные в сельских населенных пунктах и удаленных от населенных пунктов местностях, в которых отсутствуют аптечные организации, и медицинские организации, имеющие обособленные подразделения, расположенные в сельских и удаленных населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, осуществляющие изготовление лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, отпуск и реализацию наркотических средств и психотропных веществ</p>	<p>Годовой отчет о количестве изготовленных, отпущенных и реализованных наркотических средств и психотропных веществ; сведения о запасах наркотических средств и психотропных веществ по состоянию на 31 декабря отчетного года</p>	<p>ежегодно, не позднее 1 марта, в соответствующие территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации</p>
<p>Юридические лица, осуществляющие использование наркотических средств и психотропных веществ в медицинских, ветеринарных, научных и учебных целях, при проведении экспертиз с их использованием или для их идентификации</p>	<p>Годовой отчет о количестве использованных наркотических средств и психотропных веществ; сведения о запасах наркотических средств и психотропных веществ по состоянию на 31 декабря отчетного года</p>	<p>ежегодно, не позднее 1 марта, в соответствующие территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации</p>

Принцип государственного квотирования

Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлены государственные квоты, в пределах которых осуществляются:

- производство;
- хранение;
- ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ.

Вышеуказанные ограничения в отношении хранения наркотических средств и психотропных веществ не распространяются на принадлежащие органам прокуратуры, Следственному комитету Российской Федерации, органам внутренних дел, таможенным органам, органам федеральной службы безопасности объекты и помещения для хранения наркотических средств и психотропных веществ, изъятых из незаконного оборота.

Принцип доступности наркотических средств и психотропных веществ гражданам, которым они необходимы в медицинских целях

В целях повышения доступности обезболивающей терапии населению Российской Федерации с 01.07.2015 вступил в силу Федеральный закон от 31.12.2014 № 501-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах"». Данным нормативным актом впервые введен новый принцип государственной политики в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ – доступность наркотических средств и психотропных веществ гражданам, которым они необходимы в медицинских целях.

Вступивший в силу Федеральный закон облегчает доступ к обезболивающим препаратам, что особенно важно для пациентов с онкологическими заболеваниями. Он является одним из важных элементов реализуемого сегодня Министерством здравоохранения Российской Федерации комплекса мер по повышению доступности наркотических анальгетиков¹.

¹ Подр.: официальный сайт Министерства здравоохранения Республики Крым. URL: <https://mzdrav.rk.gov.ru/ru/article/show/251>.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите понятие «принципы легального (законного) оборота наркотиков».
2. Перечислите принципы легального (законного) оборота наркотиков.
3. В чем заключается принцип государственной монополии?
4. В чем заключается принцип лицензирования деятельности, связанной с легальным (законным) оборотом наркотиков?
5. Что означает «принцип государственного квотирования» в сфере легального (законного) оборота наркотиков»?
6. В чем суть принципа доступности наркотических средств и психотропных веществ для граждан?

2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ВВОЗА (ВЫВОЗА) НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

В ст. 4 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» закреплено, что государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В Российской Федерации действует государственная монополия на ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II¹, и ввоз (вывоз) прекурсоров, внесенных в Список I и Таблицу I Списка IV.

Под *ввозом (вывозом)* наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров понимается перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с территории другого государства на территорию Российской Федерации или с таможенной территории Российской Федерации на таможенную территорию другого государства².

Государством устанавливаются квоты на наркотические средства и психотропные вещества, в пределах которых осуществляется их ввоз (вывоз). Постановление Правительства от 30.11.2021 № 2108 «Об утверждении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества, в пределах которых осуществляются производство, хранение, ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ, и о признании утратившими силу некоторых актов и

¹ Исключение: вывоз наркотических средств и психотропных веществ допускается в случаях оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях в соответствии с международными договорами Российской Федерации либо актами Правительства Российской Федерации. Порядок вывоза устанавливается Правительством Российской Федерации (ст. 5 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

² Статья 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утвердило квоты, которые действуют с 01.03.2022 до 01.03.2028.

Законодательством предусмотрены особенности ввоза (вывоза) наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II, ввоз (вывоз) прекурсоров, внесенных в Список I и Таблицу I Списка IV, отдельными субъектами и в зависимости от целей (таблица 2).

Таблица 2

ОСОБЕННОСТИ ВВОЗА (ВЫВОЗА) НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Вид ввозимых (вывозимых) веществ	наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в списки I и II, прекурсоры, внесенные в Список I и Таблицу I Списка IV	психотропные вещества, внесенные в Список III, прекурсоры, внесенные в Таблицу II и Таблицу III Списка IV	отдельные прекурсоры, внесенные в Таблицу III Списка IV
Субъекты, уполномоченные осуществлять ввоз (вывоз)	1) Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова; 2) государственные унитарные предприятия (при наличии лицензии на право ввоза (вывоза))	юридические лица независимо от их форм	юридические лица независимо от их форм (разрешается без оформления лицензии в размерах и в сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации)
Цели	использование в научных, учебных целях и в экспертной деятельности		

Для получения **лицензии** на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров юридическими лицами должны быть получены **сертификат**¹ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (если они яв-

¹ Форма сертификата устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, см.: Об утверждении формы сертификата на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : приказ Росздравнадзора от 19.08.2013 № 4221-Пр/13.

ляются лекарственными средствами) и *разрешение*¹ Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Для получения сертификата и разрешения на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров юридическое лицо подает в соответствующие федеральные органы исполнительной власти заявления.

Уполномоченные органы принимают решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения или сертификата в течение 15 рабочих дней со дня представления заявления и копий документов.

В законодательстве перечислены основания для отказа в выдаче разрешения и сертификата:

а) наличие недостоверной информации в заявлении и копиях документов, представленных заявителем;

б) исчерпание квоты (в случае введения временных количественных ограничений на ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров);

в) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии на оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений, вынесенного в отношении заявителя;

г) административное приостановление деятельности заявителя за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

д) наличие в письменной форме информации из компетентного органа государства-импортера о том, что разрешение, представленное заявителем, не выдавалось или аннулировано.

Срок действия разрешения и сертификата не должен быть более 1 года со дня их выдачи. В случае если в отношении наркотических средств и психотропных веществ установлены квоты, срок действия разрешений и сертификатов заканчивается 1 января года, следующего за годом их выдачи.

Решение уполномоченного органа об аннулировании разрешения или сертификата доводится до сведения заявителя в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения.

¹ Форма разрешения устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации, см.: Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : приказ МВД России от 02.08.2017 № 593.

Заявитель не позднее 10 рабочих дней со дня окончания срока действия разрешения направляет в Министерство внутренних дел Российской Федерации сведения о количестве ввезенных (вывезенных) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, виде транспорта, который использовался для их ввоза (вывоза), а также о месте и времени пересечения государственной границы Российской Федерации.

Запрещается транзит наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через территорию Российской Федерации.

Наряду с общим порядком ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ в отдельных случаях применяются специальные административно-правовые режимы осуществления такой деятельности. В соответствии с п. 6 Решения коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» представления таможенному органу государства-члена ЕврАзЭС разовой лицензии не требуется в следующих случаях:

а) ввоз и (или) вывоз физическими лицами ограниченного количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям при наличии подтверждающих медицинских документов с указанием наименования и количества товара, а также прекурсоров в качестве товаров для личного пользования в объемах, определенных законодательством государств-членов (рисунок 5).



Рисунок 5 Специальный административно-правовой режим ввоза (вывоза) подконтрольных веществ физическими лицами.

Подтверждающие медицинские документы (их заверенные копии) составляются на языке государства-члена, на территорию которого осуществляется ввоз указанных лекарственных средств, либо прилагается их нотариально заверенный перевод на язык указанного государства-члена, в случае если иное не установлено законодательством государства-члена.

Физические лица осуществляют перемещение и перевозку (внутренний транзит) ограниченного количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям при наличии подтверждающих медицинских документов либо их заверенных копий, в которых должно быть указано наименование и количество таких средств и веществ, а также прекурсоров для личного пользования в объемах, определенных законодательством Сторон.

Подтверждающие медицинские документы составляются на языке Стороны, на территорию которой осуществляется перемещение или перевозка (внутренний транзит) указанных лекарственных средств, либо прилагается их нотариально засвидетельствованный перевод на язык указанной Стороны.

Больные, провозящие в лечебных целях через территорию Российской Федерации при следовании транзитом (трансфером) наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, при въезде на территорию Российской Федерации обязаны декларировать наличие у них каждого наркотического средства или психотропного вещества¹.

Вместе с декларацией указанные больные предъявляют таможенным органам следующие документы:

а) медицинский документ, выданный уполномоченным на то органом страны проживания больного, о наличии у него заболевания, требующего применения наркотических средств или психотропных веществ, с указанием их наименования и количества;

б) вывозной сертификат на конкретные наркотические средства или психотропные вещества, выданный компетентным национальным органом страны проживания больного, включенным в официальное издание Организации Объединенных Наций «Компетентные национальные органы, действующие на основании международных договоров о контроле над наркотиками», и ввозной сертификат, выданный

¹ Об утверждении Правил провоза наркотических средств или психотропных веществ в лечебных целях больными, следующими транзитом через территорию Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 15.06.1998 № 591.

аналогичным компетентным органом страны, в которую направляется указанный больной.

В случае если больные задерживаются на территории Российской Федерации вне пункта транзита (трансфера), кроме документов, перечисленных выше, они должны получить ввозной сертификат компетентного органа Российской Федерации, дающий право на использование указанными лицами в лечебных целях на время пребывания в Российской Федерации наркотических средств или психотропных веществ, декларированных при въезде на территорию Российской Федерации.

В случае увеличения срока пребывания больного на территории Российской Федерации и необходимости дополнительного приобретения им наркотических средств или психотропных веществ их отпуск осуществляется по рецепту, выданному в Российской Федерации.

б) ввоз и (или) вывоз в соответствии с законодательством государства-члена наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, предназначенных для оказания неотложной помощи при чрезвычайных ситуациях (рисунок 6);

в) нахождение в аптечках первой помощи на транспортном средстве в ограниченном количестве, определенном законодательством государства, регистрации таких транспортных средств:

– наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на морских (речных) судах и воздушных судах международного сообщения;

– психотропных веществ и прекурсоров на железнодорожном и автомобильном транспорте международного сообщения, а также ввоз и (или) вывоз прекурсоров, используемых в качестве припасов, в количестве, необходимом для обеспечения нормальной эксплуатации оборудования и технических устройств воздушного, морского (речного), железнодорожного транспортного средства (рисунок 7).



Рисунок 6 Специальный административно-правовой режим ввоза (вывоза) подконтрольных веществ для оказания гуманитарной помощи.



Рисунок 7 Специальный административно-правовой режим ввоза (вывоза) подконтрольных веществ хранящихся в аптечках и используемых для эксплуатации оборудования.



Рисунок 8 Специальный административно-правовой режим ввоза (вывоза) подконтрольных веществ воинскими частями.

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров воинскими частями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в целях обеспечения их деятельности осуществляется без лицензии в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (рисунок 8).

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под ввозом (вывозом) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров?
2. Какие документы и от каких органов исполнительной власти необходимы для получения лицензии на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров?

2.2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ПРОИЗВОДСТВА, ИЗГОТОВЛЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ.

КУЛЬТИВИРОВАНИЕ НАРКОСОДЕРЖАЩИХ РАСТЕНИЙ

В Российской Федерации установлена государственная монополия на производство, изготовление и переработку наркотических средств и психотропных веществ (рисунок 9). Кроме того, под специальным контролем находятся инструменты и оборудование, используемые для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ.



Рисунок 9. Государственная монополия на производство, изготовление и переработку подконтрольных веществ

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»:

– **производство наркотических средств, психотропных веществ** – действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений;

– **изготовление наркотических средств, психотропных веществ** – действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств, психотропных веществ или содержащие их лекарственные средства;

– *переработка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров* – действия, в результате которых происходят рафинирование (очистка от посторонних примесей), повышение в препарате концентрации наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, а также получение на основе одних наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров других наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо получение веществ, не являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами.

Субъектами, наделенными правом осуществлять:

производство наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I, в целях изготовления аналитических образцов, а также производство наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II	изготовление наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II	производство и изготовление психотропных веществ, внесенных в Список III
ЯВЛЯЮТСЯ:		
государственные унитарные предприятия; государственные учреждения, имущество которых находится в федеральной собственности, при наличии у них лицензий на производство конкретных наркотических средств и психотропных веществ	государственные унитарные предприятия и государственные учреждения, а также входящие в муниципальную систему здравоохранения, муниципальные унитарные предприятия при наличии у них лицензий на изготовление конкретных наркотических средств и психотропных веществ	предприятия и учреждения независимо от форм собственности при наличии у них лицензий на производство и изготовление конкретных психотропных веществ, предусмотренных законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности

Стоит отметить, что все предприятия и учреждения, которые осуществляют производство наркотических средств и психотропных веществ, подлежат государственной регистрации в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Предприятия и учреждения, которые осуществляют изготовление наркотических средств и психотропных веществ, подлежат государственной регистрации в Российской Федерации исключительно в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По данным на 2019 год в России зарегистрированы 13 лекарственных препаратов на основе опия, девять из которых включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, которые производятся федеральными государственными унитарными предприятиями¹.

К предприятиям, осуществляющим деятельность по обороту наркотических средств и психотропных веществ, в частности, относятся ФГУП «Государственный завод медицинских препаратов», ООО «ЮжФарм» и др.



Все предприятия, как уже упоминалось ранее, должны иметь лицензию на осуществление такой деятельности (рисунок 10).

Рисунок 10. Лицензия на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

В Российской Федерации допускается культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, культивирование в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ.

Под **культивированием** наркосодержащих растений понимается деятельность, связанная с созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблаго-

¹ Официальный сайт Государственной Думы РФ. URL: <http://duma.gov.ru/News/30043/> (дата обращения 16.07.2022).

приятным метеорологическим условиям (ст. 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

Культивирование наркосодержащих растений, используемых для производства в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, осуществляют государственные унитарные предприятия, производящие и перерабатывающие наркотические средства и психотропные вещества, имущество которых находится в федеральной собственности, при наличии лицензии¹, предусмотренной законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Кроме культивирования наркосодержащих растений в медицинских целях, законодательством Российской Федерации предусмотрены промышленные цели, не связанные с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ. Правительством РФ устанавливаются сорта наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования для производства используемых в медицинских целях и (или) ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, для культивирования в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ, а также требований к сортам и условиям их культивирования².

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под производством наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров?
2. Что понимается под изготовлением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров?
3. Что понимается под переработкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров?

¹ Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений : приказ Росздравнадзора от 23.11.2020 № 10949.

² Об установлении сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования для производства используемых в медицинских целях и (или) ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, для культивирования в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ, а также требований к сортам и условиям их культивирования : постановление Правительства РФ от 06.02.2020 № 101.

2.3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ОТПУСКА, РЕАЛИЗАЦИИ И ПРИОБРЕТЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Продолжая раскрывать особые правовые режимы в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, перейдем к правовому регулированию и организации государственного контроля (надзора) по отпуску, реализации и приобретению вышеуказанных объектов.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» реализация наркотических средств, психотропных веществ представляет собой действия по продаже, передаче наркотических средств, психотропных веществ одним юридическим лицом другому юридическому лицу для дальнейших производства, изготовления, реализации, отпуска, распределения, использования в медицинских, ветеринарных, научных, учебных целях, в экспертной деятельности.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» *под распределением* наркотических средств, психотропных веществ понимаются действия, в результате которых в соответствии с порядком¹, установленным Правительством Российской Федерации, конкретные юридические лица получают в установленных для них размерах конкретные наркотические средства или психотропные вещества для осуществления оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Распределение наркотических средств, психотропных веществ осуществляется поэтапно.

1 этап. Сбор, аналитическая и техническая обработка информации о потребностях в наркотических средствах и психотропных веществах (подготовка и направление заявок)

Заявки на получение наркотических лекарственных средств и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения (далее – НПЛС), формируются юридическими лицами, осуществляющими отпуск, реализацию, использование наркотических средств, психотропных веществ в медицинских, ветеринарных и иных целях.

¹ Об утверждении Правил распределения, реализации и отпуска наркотических средств и психотропных веществ, а также реализации и отпуска их прекурсоров и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 30.10.2021 № 1871.

Заявки формируются на основе расчета потребности в указанных средствах, исходя из нормативов, утверждаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации, а в отношении наркотических лекарственных средств и психотропных лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения – исходя из нормативов, утверждаемых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Нормативы НПЛС утверждены приказом Минздрава России от 01.12.2016 № 917н «Об утверждении нормативов для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах, предназначенных для медицинского применения».

Приказом отдельно утверждены нормативы:

– для медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и паллиативную медицинскую помощь в амбулаторных условиях;

Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Норматив на 1000 человек в год, г
Бупренорфин, Бупренорфин + Налоксон	0,13
Дигидрокодеин	1,01
Кодеин + Морфин + Носкапин + Папаверин + Тебаин	0,1
Морфин	4,32
Оксикодон, Оксикодон + Налоксон	0,35
Пропионилфенилэтоксиэтилпиперидин	0,7
Тримеперидин	1,06
Фентанил	0,11

– для медицинских организаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, скорую медицинскую помощь, паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях. Нормативы установлены для каждого профиля медицинской помощи и профиля койки;

– для медицинских организаций, оказывающих скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь вне медицинской организации.

Расчет потребности осуществляется в порядке, определенном Методическими рекомендациями по определению потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения, утвержденными приказом Минздрава России от 16.11.2017 № 913 «Об утверждении методических

рекомендаций по определению потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения»¹.

В заявке указываются:

- а) сведения о юридическом лице;
- б) номер и срок действия лицензии юридического лица на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- в) наименования наркотических средств и психотропных веществ, их форма выпуска и количество (с указанием лекарственной формы для наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов);
- г) обоснование расчетов потребности в наркотических средствах и психотропных веществах.

Заявка подписывается руководителем юридического лица, заверяется печатью и представляется в уполномоченную организацию не позднее 15 сентября.

Руководитель юридического лица несет персональную ответственность за обоснованность и достоверность представленной заявки.

Следует отметить, что распределение наркотических средств и психотропных веществ списков I, II, III осуществляется:

- государственными унитарными предприятиями;
- государственными учреждениями;

Распределение психотропных веществ списка III может осуществляться иными юридическими лицами независимо от их форм собственности.

Распределение наркотических средств и психотропных веществ производится юридическими лицами при наличии у них лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений с указанием работ (услуг) по распределению наркотических средств и психотропных веществ.

2 этап. Формирование и направление сводных заявок. Утверждение и направление сводных заявок

Уполномоченная организация в соответствии с представленными заявками формирует сводную заявку и представляет ее в федеральный

¹ В 2020 году были внесены некоторые изменения в указанные методические рекомендации. См.: О внесении изменений в методические рекомендации по определению потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 ноября 2017 г. № 913 : приказ Минздрава России от 21.02.2020 № 120.

орган исполнительной власти, в ведении которого она находится, либо в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого подавшие заявку юридические лица зарегистрированы (за исключением юридических лиц, подведомственных федеральным органам исполнительной власти).

В сводной заявке указываются:

- а) сведения об уполномоченной организации;
- б) номер и срок действия лицензии уполномоченной организации на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ с правом их распределения;
- в) наименования наркотических средств и психотропных веществ, их форма выпуска и количество (с указанием лекарственной формы для наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов).

Сводная заявка подписывается руководителем федерального органа исполнительной власти или уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, заверяется печатью соответствующего органа исполнительной власти и представляется в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации не позднее 15 октября.

3 этап. Формирование сведений о планируемых объемах производства, изготовления, переработки и ввоза наркотических средств и психотропных веществ в Российскую Федерацию

Юридические лица, осуществляющие производство, изготовление, переработку и ввоз на территорию Российской Федерации наркотических средств и психотропных веществ (за исключением юридических лиц – аптечных организаций, осуществляющих изготовление лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества), формируют сведения о планируемых объемах производства, изготовления, переработки и ввоза на территорию Российской Федерации наркотических средств и психотропных веществ по установленной форме (далее – сведения о планируемых объемах).

Документ, содержащий сведения о планируемых объемах, подписывается руководителем юридического лица, осуществляющего производство, изготовление, переработку или ввоз на территорию Российской Федерации наркотических средств и психотропных веществ, заверяется печатью (при наличии печати) указанного юридического лица и представляется в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации не позднее 15 октября.

Формы заявки, сводной заявки и сведений о планируемых объемах утверждаются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по согласованию с Министерством здравоохра-

нения Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

На основании сводных заявок и сведений о планируемых объемах Министерство промышленности и торговли Российской Федерации формирует план распределения и утверждает его не позднее 1 декабря.

Согласно п. 48 Положения о Департаменте развития фармацевтической и медицинской промышленности Минпромторга России, утвержденного приказом Минпромторга России от 20.02.2014 № 232, функция формирования плана распределения наркотических средств и психотропных веществ возложена на Департамент развития фармацевтической и медицинской промышленности.

Внесение изменений в план распределения осуществляется в порядке, установленном для его утверждения, ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за истекшим кварталом.

В плане распределения указываются:

а) наименования юридических лиц, осуществляющих в установленном порядке производство, изготовление, переработку и ввоз на территорию Российской Федерации наркотических средств и психотропных веществ;

б) наименования уполномоченных организаций;

в) наименования наркотических средств и психотропных веществ, их форма выпуска (с указанием лекарственной формы для наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов);

г) общее количество наркотических средств и психотропных веществ в соответствии со сводными заявками;

д) количество наркотических средств и психотропных веществ, предусмотренное для распределения уполномоченными организациями.

Копии плана распределения не позднее 15 декабря (а в случае внесения в план распределения изменений – в течение 15 дней со дня внесения изменений) направляются:

а) в Министерство внутренних дел Российской Федерации;

б) в Министерство здравоохранения Российской Федерации;

в) в федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представившие сводные заявки;

г) юридическим лицам, осуществляющим в установленном порядке производство, изготовление, переработку и ввоз на территорию Российской Федерации наркотических средств и психотропных веществ и включенным в план распределения.

Отпуск наркотических средств, психотропных веществ – действия по передаче наркотических средств, психотропных веществ юридическим лицом в пределах своей организационной структуры, а также физическим лицам для использования в медицинских целях¹.

Законодательство Российской Федерации не устанавливает государственную монополию на отпуск наркотических средств и психотропных веществ.

Отпуск наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 30.10.2021 № 1871 «Об утверждении Правил распределения, реализации и отпуска наркотических средств и психотропных веществ, а также реализации и отпуска их прекурсоров и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». В соответствии с данным постановлением отпуск наркотических средств и психотропных веществ физическим лицам осуществляется по рецептам в соответствии с требованиями ст. 25 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Порядок отпуска наркотических средств и психотропных веществ

Согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» отпуск наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов физическим лицам при наличии лицензии производится следующими субъектами:

– аптечная организация – организация или структурное подразделение медицинской организации, осуществляющие розничную торговлю лекарственными препаратами, хранение, перевозку, изготовление и отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (п. 35 ст. 4 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»).

– медицинская организация – юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности (п. 11 ст. 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

¹ Статья 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

– обособленное подразделение медицинской организации, расположенное в сельском населенном пункте и удаленное от населенных пунктов местностях, в которых отсутствуют аптечные организации. Перечень таких медицинских организаций и их обособленных подразделений, а также перечень наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов, отпуск которых физическим лицам может осуществляться указанными организациями и их обособленными подразделениями, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

– работники фармацевтических и медицинских организаций, которым предоставлено право отпуска наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов физическим лицам, установлены приказом Минздрав России от 07.09.2016 № 681н «О перечне должностей фармацевтических и медицинских работников в организациях, которым предоставлено право отпуска наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов физическим лицам».

Виды аптечных организаций закреплены в приказе Минздрава России от 31.07.2020 № 780н «Об утверждении видов аптечных организаций». Приказ выделяет 3 вида аптечных организаций.

1. Аптека, осуществляющая розничную торговлю (отпуск) лекарственных препаратов населению:

- готовых лекарственных форм;
- производственная с правом изготовления лекарственных препаратов;
- производственная с правом изготовления асептических лекарственных препаратов.

2. Аптека как структурное подразделение медицинской организации:

- готовых лекарственных форм;
- производственная с правом изготовления лекарственных препаратов;
- производственная с правом изготовления асептических лекарственных препаратов;
- производственная с правом изготовления радиофармацевтических лекарственных препаратов.

3. Аптечный пункт, в том числе как структурное подразделение медицинской организации.

4. Аптечный киоск.

Виды медицинских организаций закреплены в приказе Минздрава России от 06.08.2013 № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций».

Приказ выделяет по виду медицинской деятельности:

1) лечебно-профилактические медицинские организации (больницы, родильные дома, госпиталь, хосписы, диспансеры, амбулатории, поликлиники и т.д., всего 19 видов);

2) медицинские организации особого типа (центры, бюро, лаборатории, медицинские отряды (военного округа, флота);

3) медицинские организации по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (5 видов).

Например, в Красноярском крае перечень закреплен в приказе Минздрава Красноярского края от 12.10.2015 № 106-н «Об утверждении перечня медицинских организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленных подразделений (амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, центров (отделений) общей врачебной (семейной) практики), расположенных в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации»» (последние изменения от 01.10.2019)

К таковым относятся: амбулатории; фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты; центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики.

Перечень должностей фармацевтических и медицинских работников в организациях, которым предоставлено право отпуска наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов физическим лицам.

1. Должности фармацевтических работников:

– директор (заведующий, начальник) аптечной организации;

– заместитель директора (заведующего, начальника) аптечной организации;

– заведующий (начальник) структурного подразделения (отдела) аптечной организации;

– провизор;

– провизор-технолог;

– старший провизор;

– старший фармацевт;

– фармацевт.

2. Должности медицинских работников (при наличии права на осуществление фармацевтической деятельности в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 69 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»):

– врач-специалист;

– главная медицинская сестра (главная акушерка, главный фельдшер);

– акушер;

– заведующий здравпунктом – фельдшер (медицинская сестра);

- заведующий фельдшерско-акушерским пунктом – фельдшер (акушер, медицинская сестра);
- медицинская сестра;
- медицинская сестра врача общей практики (семейного врача);
- старшая медицинская сестра (акушер, фельдшер);
- фельдшер.

Физические лица могут приобретать НПЛП только при наличии соответствующего рецепта (по назначению врача). Назначение наркотических и психотропных лекарственных препаратов осуществляется при оказании всех видов медицинской помощи:

1) **вне медицинской организации** (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);

2) **амбулаторно** (в условиях, **НЕ** предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;

3) **в дневном стационаре** (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);

4) **стационарно** (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

Назначение и выписывание наркотических и психотропных лекарственных препаратов осуществляется лечащим врачом или фельдшером (акушеркой) в случае возложения на них полномочий лечащего врача в порядке, установленном приказом Минздравсоцразвития России от 23.03.2012 № 252н «Об утверждении Порядка возложения на фельдшера, акушерку руководителем медицинской организации при организации оказания первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи отдельных функций лечащего врача по непосредственному оказанию медицинской помощи пациенту в период наблюдения за ним и его лечения, в том числе по назначению и применению лекарственных препаратов, включая наркотические лекарственные препараты и психотропные лекарственные препараты»

На одном рецептурном бланке выписывается одно наименование наркотического и психотропного лекарственного препарата (рисунки 11).



Рисунок 11. Рецептурный бланк

За выдачу рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, без соответствующих медицинских показаний или с нарушением установленных правил оформления предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со ст. 233 УК РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите этапы распределения наркотических средств и психотропных веществ.
2. Назовите субъектов, которые вправе осуществлять отпуск наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов.

2.4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕВОЗКИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ВНЕСЕННЫХ В СПИСОК I ПРЕКУРСОРОВ

Порядок хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров урегулирован постановлением Правительства РФ от 30.04.2022 № 809 «О хранении наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (таблица 3).

В соответствии с рассматриваемыми правилами после рабочего дня сейфы, металлические шкафы и помещения опечатываются (пломбируются) и сдаются под охрану, за исключением помещений,

имеющих круглосуточный режим работы и относящихся к 5-й категории.

Руководитель юридического лица (уполномоченное им должностное лицо) назначает лиц, ответственных за хранение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, допущенных к работе с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, и устанавливает порядок хранения ключей от сейфов, металлических шкафов и помещений, а также используемых при опечатывании (пломбировании) печатей и пломбировочных устройств. Кроме того, составляется список лиц, имеющих право доступа в помещения. Все эти юридически значимые действия находят свое отражение в приказе руководителя юридического лица (уполномоченного им должностного лица).

Ответственность за организацию хранения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров возлагается на руководителя юридического лица либо уполномоченное им должностное лицо.

Министерством здравоохранения Российской Федерации¹ установлены специальные требования к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, в аптечных, медицинских, научно-исследовательских, образовательных, экспертных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами.

Особенности хранения наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для обеспечения деятельности в системе органов федеральной службы безопасности и федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации и войсках национальной гвардии Российской Федерации, устанавливаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

¹ Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения : приказ Минздрава России от 26.11.2021 № 1103н.

Таблица 3

ПОРЯДОК ХРАНЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Хранение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров осуществляется:	юридическими лицами, имеющими лицензию на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений с указанием выполняемых работ и услуг по хранению наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров	Помещения подразделяются на 5 категорий. В отношении помещений каждой из категорий устанавливаются требования к условиям хранения в них наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров	
	в местах временного хранения (за исключением прекурсоров)		
	в специально оборудованных помещениях (требования к оснащению которых инженерно-техническими средствами охраны устанавливаются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1035 «О порядке установления требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений»)		<p><u>Помещения 1-й категории:</u> наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры хранятся в запирающихся сейфах или металлических шкафах. Допускается хранение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на стеллажах (поддонах) в нескрытой (неповрежденной) групповой или транспортной таре либо в опечатанной таре в случае хранения больших объемов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, не позволяющих размещение их в сейфах (металлических шкафах)</p> <p><u>Помещения 2-й категории:</u> наркотические средства и психотропные вещества хранятся в запирающихся сейфах или металлических шкафах</p> <p><u>Помещения 3-й категории:</u> наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры хранятся в запирающихся насыпных или прикрепленных к полу (стене) сейфах не ниже 3-го класса устойчивости к взлому</p>

			<p><u>Помещения 4-й категории:</u> наркотические средства и психотропные вещества хранятся в запирающихся насыпных или прикрепленных к полу (стене) сейфах не ниже 3-го класса устойчивости к взлому</p> <p><u>Помещения 5-й категории:</u> наркотические лекарственные препараты и психотропные лекарственные препараты хранятся в запирающихся насыпных или прикрепленных к полу (стене) сейфах не ниже 3-го класса устойчивости к взлому.</p>
--	--	--	--

Порядок перевозки наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров

Статьей 21 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлен общий порядок перевозки наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, в соответствии с которым право на осуществление перевозки на территории Российской Федерации предоставляется юридическим лицам при наличии у них лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Правительством РФ установлены детализированные правила¹ перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов.

Правом перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (внесенных в Список I) обладают:

– юридические лица при наличии у них лицензии на оборот наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений с указанием работ и услуг по перевозке наркотических средств (наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров (внесенных в Список I));

– физические лица (получившие НС и ПВ в медицинских целях, при наличии документа, выданного аптечной организацией и подтверждающего законность получения наркотических средств и психотропных веществ).

Перевозка возможна любыми видами транспорта.

Остановимся более подробно на рассмотрении порядка перевозки наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров (внесенных в список I) юридическим лицом (рисунок 12).

Для перевозки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров используются транспортная тара и упаковка, соответствующие требованиям ст. 27 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и обеспечивающие в пути следования условия для сохранности наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Сведения об опечатывании (опломбировании) вносятся в акт.

¹ Об утверждении Правил перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 31.03.2022 № 526.



Рисунок 12. Порядок перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

При приеме наркотических и психотропных лекарственных препаратов вся транспортная упаковка подлежит вскрытию и проверке на соответствие количества наркотических и психотропных лекарственных препаратов данным, указанным в приходных документах, и целостность первичной упаковки, о чем составляется акт приема.

При обнаружении недостачи, излишков, порчи, боя, нарушения маркировки комиссия составляет дополнительный акт за подписью членов комиссии, производивших прием наркотических и психотропных лекарственных препаратов, и представителей поставщика.

При каждой перевозке руководителем юридического лица, осуществляющего перевозку, издается приказ, который определяет:

- лиц, ответственных за их получение, доставку, передачу и сохранность (эти лица должны быть допущены к работе с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами);
- транспортные средства, используемые для перевозки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- дата и номер договора, если перевозка осуществляется на его основании.

При перевозке наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров лица, ответственные за перевозку, должны иметь при себе следующие документы:

- а) товарно-транспортные накладные, счета, счета-фактуры, требования или иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и оформленные в установленном порядке документы, в

которых указаны наименования и количество перевозимых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

б) заверенные печатью (при наличии печати) и подписью руководителя юридического лица – перевозчика выписки из реестра лицензий и приказа руководителя юридического лица – перевозчика;

в) маршрут перевозки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Маршрут оформляется на срок до 1 года. В случае необходимости изменения маршрута он подлежит переоформлению;

г) акт опечатывания (пломбирования) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Кроме того, юридическим лицом – перевозчиком обеспечивается охрана наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров путем привлечения к перевозке в установленном порядке:

а) подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации или организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации;

б) ведомственной охраны федеральных государственных органов и организаций;

в) юридического лица, имеющего лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Вопросы для самоконтроля

1. Кто является ответственным за организацию хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров?

2. Раскройте порядок перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2.5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ УНИЧТОЖЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

В соответствии со ст. 29 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также инструменты или оборудование, дальнейшее использование которых признано нецелесообразным, подлежат уничтожению в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 18.06.1999 № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих

наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным».

Порядок уничтожения дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений установлен постановлением Правительства РФ от 22.12.2010 № 1087 «Об утверждении Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

Анализ нормативных правовых актов позволяет выделить отдельные виды правовых режимов уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, наркосодержащих растений, также инструментов и оборудования (рисунок 13).



Рисунок 13. Виды правовых режимов уничтожения наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров, наркосодержащих растений, а также инструментов и оборудования

Следует отметить, что приказом Минздрава России от 22.10.2021 № 1004н «Об утверждении инструкции по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным» определены особенности уничтожения наркоти-

ческих и психотропных лекарственных препаратов. Так, уничтожение наркотических и психотропных лекарственных препаратов осуществляется в случаях, когда:

- истек срок их годности;
- наркотический или психотропный лекарственный препарат подвергнулся химическому или физическому воздействию, следствием которого стала его непригодность, исключая возможность восстановления или переработки (например: остатки не полностью использованных наркотических или психотропных лекарственных препаратов во вскрытых ампулах (флаконах), наличие помутнения или изменения цвета раствора из-за несоблюдения режима хранения, наличие повреждений первичной упаковки);
- неиспользованные наркотические лекарственные препараты были приняты от родственников умерших больных в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации;
- трудно определить, является ли препарат наркотическим средством или психотропным веществом;
- конфискованное наркотическое средство или психотропное вещество не может быть использовано в медицинских целях.

Субъекты, осуществляющие уничтожение наркотических и психотропных лекарственных препаратов, внесенных в Список II Перечня:

- 1) государственные унитарные предприятия и государственные учреждения;
- 2) муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения при оказании медицинской помощи гражданам в Российской Федерации медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения.

Уничтожение психотропных лекарственных препаратов, внесенных в Список III Перечня, осуществляют организации независимо от формы собственности.

Для уничтожения наркотических и психотропных лекарственных препаратов аптечная или медицинская организация должна иметь лицензию на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений с указанием работ и услуг по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III Перечня.

В случае отсутствия у аптечной или медицинской организации указанной лицензии наркотические и психотропные лекарственные препараты передаются на уничтожение другому юридическому лицу,

имеющему соответствующую лицензию, на основании договора и акта приема-передачи.

Необходимость уничтожения наркотических и психотропных лекарственных препаратов обосновывается ответственным лицом, назначенным приказом руководителя аптечной или медицинской организации.

При этом издается **приказ** о списании наркотических и психотропных лекарственных препаратов и последующем их уничтожении, в котором указываются:

1) название наркотических и психотропных лекарственных препаратов с указанием их лекарственных форм, дозировок, фасовок и номеров серий;

2) вес нетто и брутто наркотических и психотропных лекарственных препаратов;

3) причины списания и уничтожения;

4) лицо, ответственное за списание и уничтожение;

5) место и способ уничтожения;

6) дата и номер договора (в случае передачи наркотических и психотропных лекарственных препаратов на уничтожение организациям, имеющим на это право).

Списание подлежащих уничтожению наркотических и психотропных лекарственных препаратов производится не позднее последнего рабочего дня календарного месяца.

Сотрудники аптечной или медицинской организации, производящие уничтожение наркотических и психотропных лекарственных препаратов, должны:

1) иметь допуск к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами;

2) знать физико-химические и токсические свойства уничтожаемых веществ и протекающие при обезвреживании и уничтожении их химические реакции.

Для уничтожения наркотических и психотропных лекарственных препаратов в аптечных и медицинских организациях создаются комиссии.

При уничтожении наркотических и психотропных лекарственных препаратов составляется **акт**, в котором указываются:

1) дата и место составления акта;

2) место работы, должность, фамилия, имя, отчество лиц, принимающих участие в уничтожении;

3) основание для уничтожения;

4) сведения о наименовании (с указанием вида лекарственной формы, дозировки, единицы измерения, серии) и количестве уничто-

жаемого наркотического или психотропного лекарственного препарата, а также о таре или об упаковке, в которой они хранились;

5) способ уничтожения.

Количество экземпляров акта определяется по числу сторон, принимающих участие в уничтожении наркотических и психотропных лекарственных препаратов. Акт может быть оформлен в электронной форме, при этом он заверяется электронными подписями участников комиссии.

Уничтожение наркотических и психотропных лекарственных препаратов проводится:

- на специально оборудованных площадках (полигонах);
- в специально подготовленных помещениях.

Приказом Минздрава России от 22.10.2021 № 1004н «Об утверждении инструкции по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным» определены особенности уничтожения наркотических и психотропных лекарственных препаратов:

1) жидкие лекарственные формы в стеклянных ампулах (флаконах) уничтожаются:

- путем раздавливания первичной упаковки;
- путем сжигания;

2) жидкие лекарственные формы в пластиковых ампулах, шприц-тюбиках уничтожаются:

- путем дробления первичной упаковки с последующим разведением полученного содержимого водой в соотношении 1:100 и слива образующегося раствора в канализацию;
- путем сжигания;

3) твердые лекарственные формы, содержащие водорастворимые фармацевтические субстанции наркотических средств и психотропных веществ, уничтожаются:

- путем дробления до порошкообразного состояния, разведения водой в соотношении 1:100 и слива образующейся суспензии (раствора) в канализацию;
- путем сжигания;

4) твердые лекарственные формы, содержащие нерастворимые в воде фармацевтические субстанции наркотических средств и психотропных веществ, уничтожаются путем сжигания;

5) мягкие лекарственные формы уничтожаются путем сжигания;

6) трансдермальные лекарственные формы уничтожаются путем сжигания.

Уничтожение наркотических и психотропных лекарственных препаратов осуществляется по мере накопления, но не реже одного раза в квартал.

Остатки раздавленных (раздробленных) первичных упаковок наркотических и психотропных лекарственных препаратов могут быть уничтожены:

1) в соответствии с законодательством Российской Федерации об отходах производства и потребления;

2) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в случае отнесения их к медицинским отходам.

При уничтожении наркотических и психотропных лекарственных препаратов путем сжигания их обливают горючей жидкостью и сжигают:

1) под тягой (если уничтожение проводится в помещении);

2) на костре (если уничтожение проводится на полигоне);

3) в специальных печах.

Вопросы для самоконтроля

1. В каких случаях осуществляется уничтожение наркотических и психотропных лекарственных препаратов?

2. Перечислите субъектов, которые вправе осуществлять уничтожение наркотических лекарственных препаратов, внесенных в Список II Перечня.

3. Как часто осуществляется уничтожение наркотических и психотропных лекарственных препаратов?

4. ПОНЯТИЕ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

3.1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

В административно-правовой науке убеждение и принуждение рассматриваются как методы государственного управления. Убеждение представляет собой воздействие управляющего субъекта на объект управления, целью которого являются внушение и разъяснение необходимости и целесообразности соблюдения установленных правил поведения, норм, ценностей, установок, направленные на принятие их объектом управления как внутренних идей, личных установок.

В сфере легального оборота наркотиков убеждение, безусловно, имеет место и предшествует применению мер административного принуждения. Однако применение мер административного принуждения в большей части формализовано и представляет собой сложное и многогранное полицейское средство обеспечения соблюдения норм, правил и сроков в государственном управлении сферой легального оборота наркотиков.

Административное принуждение, являясь разновидностью государственного принуждения, обладает всеми признаками последнего. Как и государственное, административное принуждение: 1) является формой правоприменительной деятельности государственных органов и должностных лиц; 2) представляет внешнее воздействие на объект управления (как психическое, так и физическое); 3) реализуется путем применения соответствующих мер; 4) заключается в применении правоограничительных и иных мер, направленных на предотвращение, пресечение противоправного деяния, а также обеспечение производства по делу, принятие решения и его исполнение.

Помимо общих признаков, административное принуждение обладает рядом характерных особенностей.

1) реализуется с целью охраны общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления;

2) урегулировано нормами административного права и является административно-правовым принуждением;

3) характеризуется множественностью субъектов, а также преимущественно внесудебным порядком осуществления;

4) осуществляется в сфере внеслужебных управленческих отношений;

б) меры административного принуждения менее значительны по своей суровости, чем меры уголовного воздействия (наказания);

7) процессуальный порядок применения административного принуждения характеризуется оперативностью и значительно упрощен (в сравнении с мерами уголовно-процессуального характера);

8) применяется в отношении как физических, так и юридических лиц;

9) меры административного принуждения могут применяться как к лицам, совершившим административное правонарушение, так и к лицам, не совершавшим его.

Таким образом, под мерами административного принуждения понимается применение субъектами, осуществляющими государственное управление, установленных административно-правовыми нормами мер, состоящих в понуждении к выполнению гражданами, должностными лицами и коллективными образованиями их юридических обязанностей в связи с совершением противоправных действий или при возникновении (в целях предотвращения) обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан.

Традиционной в теории административного права является пятизвенная классификация мер административного принуждения:

1) **предупредительные меры** (цель – предупредить, предотвратить противоправное поведение);

2) **пресекательные меры** (цель – прекратить противоправное поведение);

3) **меры ответственности** (цель – наказать за совершение правонарушения), данные меры будут рассмотрены в отдельной лекции.

Д.Н. Бахрах не относит предупредительные меры к принуждению, однако выделяет дополнительно два вида принудительных мер:

4) **меры административно-процессуального обеспечения** (цель – создание условий для нормального хода производства по делам об административных правонарушениях);

5) **восстановительные меры.**

Переходя к детальной характеристике отдельных мер административного принуждения, следует отметить, что восстановительные меры не будут рассмотрены нами в дальнейшей части работы ввиду следующего. Под восстановительными мерами понимаются принудительные меры, направленные на восстановление нарушенного, вос-

становление причиненного ущерба, то есть прежнего положения, состояния, которое было до совершения правонарушения. Наиболее ярким примером применения данных мер является снос самовольно построенного здания или сооружения, являющегося предметом правонарушения, предусмотренного ст. 9.5 КоАП РФ. Однако сфера легального оборота наркотиков в большей своей части характеризуется разрешительной системой, в которой объекты управления сами заинтересованы в соблюдении норм и правил поведения в целях продолжения осуществления своей деятельности. В случае же осуществления подлежащей лицензированию деятельности без получения последней, лицо будет привлекаться к ответственности по статьям КоАП РФ, предусматривающим ответственность за незаконный оборот наркотиков. Указанная особенность позволяет говорить о неприменимости восстановительных мер к сфере легального оборота наркотиков.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите отличительные признаки административного принуждения.
2. Что такое меры административного принуждения?
3. Какие виды мер административного принуждения вы знаете?

3.2. ПОНЯТИЕ, УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫХ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Административно-предупредительные меры – это меры принудительного характера, которые применяются, как это следует из их названия, в целях предупреждения возможных правонарушений в сфере государственного управления, которые могут привести к нарушениям общественного порядка и общественной безопасности, другим явлениям, вредным для режима управления государством¹.

Административно-предупредительные меры, как видно из определения, зачастую имеют профилактическую направленность. Применение данных мер отчетливо прослеживается в деятельности работников аэропорта, проводящих предполетный досмотр. Несмотря на превентивную направленность предупредительных мер, реализу-

¹ Административное право : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма, 2009. С. 589.

ются они в принудительном порядке при реализации властных полномочий субъектом управления. Данные меры не связаны с совершением административного правонарушения и могут осуществляться в отношении неопределенного круга правоупослушных граждан, предшествовая применению иных мер административного принуждения.

Применительно к сфере легального оборота наркотиков следует отметить такие административно-предупредительные меры, как проверки деятельности организаций, получивших лицензии на соответствующую деятельность, вынесение официальных предписаний и предостережений и опечатывание помещений в целях воспрепятствования доступу к наркотическим средствам, психотропным веществам и их прекурсорам.

3.2.1. Проверки соответствия (соблюдения) обязательным требованиям

Ввиду лицензирования деятельности, связанной с легальным оборотом наркотиков, на стадии получения лицензии ее соискатель подвергается большому количеству проверок (технического оснащения помещения, отсутствия у работников заболевания наркоманией, судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом, привлечения к административной ответственности за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков, и др.). Указанные виды проверок представляют собой составную часть административно-правового режима лицензирования деятельности, связанной с оборотом наркотиков, и, несмотря на то, что все они направлены на недопущение противоправной либо опасной для личности, общества и государства деятельности, признать их административно-предупредительными мерами нельзя.

Иным образом выглядит осуществление лицензионного контроля уполномоченными субъектами за деятельностью подконтрольных организаций. Таковыми субъектами являются МВД РФ и Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (далее – Росздравнадзор).

Одной из форм осуществления лицензионного контроля является проведение проверок соблюдения обязательных требований, сроков отчетности, правил ведения и хранения журналов регистрации операций.

Основным нормативным правовым актом, устанавливающим положения о государственном контроле и надзоре в сфере оборота наркотиков, является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». При этом контролирующими органами принимаются административные регламенты, детализирующие порядок проведения проверок субъектов, осуществляющих деятельность в сфере легального оборота наркотиков.

Осуществление Росздравнадзором лицензионного контроля регламентировано приказом Минздрава России от 05.05.2016 № 285н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений».

Росздравнадзор осуществляет проверку в отношении¹:

1) юридических лиц, осуществляющих деятельность по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня;

2) юридических лиц, осуществляющих деятельность по обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список I перечня;

3) юридических лиц (государственных унитарных предприятий и государственных учреждений), осуществляющих культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности;

4) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I Списка IV Перечня.

Предметом проверок является соблюдение лицензионных требований, предусмотренных п. 6 Постановления Правительства РФ от 02.06.2022 № 1007 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений», среди которых как наличие в законном владении зданий, помещений или участков местности (у медицинской организации – лицензии на осуществление медицинской деятельности), так и соблюдение установленных в ст. 16-33 ФЗ о НС условий осуществления лицензируемой деятельности, порядка допуска лиц к указанной деятельности. В качестве обяза-

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений : приказ Минздрава России от 05.05.2016 № 285н, п. 5.

тельных для осуществления лицензируемой деятельности требований также выступают:

1) наличие в составе руководителей лицензиата специалиста, имеющего соответствующую профессиональную подготовку;

2) повышение квалификации специалистов с фармацевтическим и медицинским образованием не реже одного раза в 5 лет (для медицинских и фармацевтических организаций).

Проверки, осуществляемые Росздравнадзором, подразделяются на плановые и внеплановые. При этом каждый вид проверки может осуществляться в виде как документарной, так и выездной проверки.

Под документарной проверкой понимается проверка уполномоченным субъектом сведений, содержащихся в документах лицензиата, касающихся его деятельности, состояния используемых помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Выездная проверка заключается в проверке сведений, содержащихся в документах лицензиата, а также соответствия работников лицензионным требованиям, состояния используемых при осуществлении деятельности зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, технических средств, иных объектов лицензионным требованиям и принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Основания проведения проверок можно условно подразделить на формальные, фактические и процессуальные.

Формальным основанием плановой проверки является ежегодный план проведения плановых проверок, формируемый Росздравнадзором до 31 декабря года, предшествующего году их проведения.

Проведение плановой проверки лицензиата является обязательным в следующих случаях:

1) истечение 1 года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;

2) истечение 3 лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;

3) истечение установленного Правительством Российской Федерации срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата.

К **фактическому** основанию плановой проверки относится наступление срока проведения плановой проверки, включенной в ежегодный план проведения плановых проверок¹.

Процессуальным основанием проведения проверки является приказ Росздравнадзора (территориального органа) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Плановая проверка учреждений и организаций проводится не чаще 1 раза в 3 года, за исключением сфер деятельности, включенных в «Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения ... в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»².

Проведению плановой проверки предшествует уведомление лицензиата в форме направления копии приказа Росздравнадзора в течение 3 рабочих дней.

При проведении документарной проверки органы Росздравнадзора имеют право истребовать от лицензиата иные документы в случае, если предоставленные ранее документы вызывают обоснованные сомнения либо не позволяют оценить выполнение обязательных требований, а при наличии ошибок или противоречий предоставленных документов Росздравнадзор вправе направить письменный запрос с требованием предоставления пояснений в срок не более 10 рабочих дней.

Переходя к рассмотрению внеплановой проверки, следует отметить, что формальное основание данной проверки не так очевидно, как в случае проведения плановой проверки. Под формальным основанием следует понимать нормативное закрепление возможности проведения проверки в национальном законодательстве, а также факт внесения внеплановой проверки в единый реестр проверок (не позднее 3 рабочих дней со дня издания приказа о ее проведении)³.

¹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, ст. 9.

² Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, социальной сфере, в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью : постановление Правительства РФ от 23.11.2009 № 944.

³ Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений : приказ Минздрава России от 05.05.2016 № 285н; О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществ-

Фактическим основанием внеплановой проверки является¹:

1) наличие ходатайства лицензиата о проведении внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания Росздравнадзора (территориального органа);

2) наличие приказа Росздравнадзора (территориального органа), изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

3) поступление обращений и заявлений, а также информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований (в том числе возникновение угрозы либо фактическое причинение вреда жизни или здоровью граждан и иным охраняемым законом объектам, нарушение прав потребителя);

4) истечение срока исполнения лицензиатом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

5) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии.

Назначается внеплановая проверка приказом Росздравнадзора (территориального органа) о проведении внеплановой выездной проверки, что можно рассматривать как ее процессуальное основание.

При проведении внеплановой выездной проверки по основанию причинения либо угрозы причинения вреда предварительное уведомление лицензиата не требуется, а факт проведения проверки подлежит согласованию с органом прокуратуры.

В начале выездной проверки уполномоченные члены комиссии предъявляют руководителю или иному представителю организации служебные удостоверения, знакомят с приказом о проведении выездной проверки, основаниями и сроками ее проведения, целями, задачами, составом экспертной комиссии.

В обозначенные сроки члены комиссии вправе осуществлять проверочные материалы, истребовать документы, журналы учета, получать объяснения от работников организации. Обязательность использования формализованных проверочных листов, указанная в ст. 11.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.03.2022) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не распространяется на про-

лении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

¹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, ч. 2 ст. 10.

ведение рассматриваемых проверок (за исключением случаев проверки медицинских и фармацевтических организаций, учреждений)¹.

По результатам проверки составляется акт проверки в двух экземплярах, один из которых вручается под расписку об ознакомлении лицензиату.

Помимо Росздравнадзора, на проведение проверок в сфере легального оборота наркотиков уполномочено МВД РФ. Регламентирует проведение проверки приказ МВД России от 26.06.2017 № 411 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

От имени МВД России данную проверку уполномочены проводить должностные лица ГУНК МВД РФ (внеплановые проверки и участие в проверках, осуществляемых территориальными органами) и соответствующие должностные лица территориальных органов МВД России на региональном (районном) уровне (плановые и внеплановые).

Важно, что МВД России не является лицензирующим субъектом в сфере легального оборота наркотиков, ввиду чего уполномочено осуществлять проверки только той сферы оборота, которая не требует получения лицензии на ее осуществление.

Предметом государственного контроля является деятельность, связанная с оборотом прекурсоров, а именно:

- 1) предоставление отчетности о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров;
- 2) обеспечение безопасности деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, и исключение доступа к ним посторонних лиц;
- 3) ведение и хранение специальных журналов регистрации операций, при которых изменяется количество прекурсоров, а также документов, подтверждающих совершение операции, или их копий;
- 4) соответствие сведений, содержащихся в уведомлениях юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, о планируемом объеме производства прекурсоров, планируемом объеме переработки прекурсоров, объеме переработанных прекурсоров;
- 5) соответствие сведений о фактическом количестве ввезенных в Российскую Федерацию и вывезенных из Российской Федерации прекурсоров;
- 6) исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

¹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, ст. 11.3.

Факт проведения проверки наделяет членов комиссии дополнительными правами, коррелирующими с обязанностями подконтрольного субъекта. В частности, членам комиссии должен быть предоставлен доступ на территорию, в используемые при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым транспортным средствам и перевозимым ими грузам, оборудованию, а также возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки.

Срок проведения документарной или выездной проверки установлен п. 22 приказа МВД России от 26.06.2017 № 411 и по общему правилу составляет не более 20 дней. При этом в случае проведения плановых выездных проверок малого предпринимательства срок проверки не может превышать 50 часов (для микропредприятия 15 часов) в год.

Результатом проведения проверки является составление акта проверки, а в случае выявления недостатков и нарушений, помимо акта, должностными лицами МВД России выносятся предписание об устранении выявленных нарушений, возбуждается дело об административном правонарушении либо направляются материалы в органы предварительного следствия и органы дознания в системе МВД России.

Формальным основанием проведения плановой проверки является ежегодный план проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Включению проверки в ежегодный план должно предшествовать истечение трехлетнего срока со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя; дня окончания предыдущей плановой проверки; уведомления органа исполнительной власти о начале деятельности в сфере оборота прекурсоров, не требующей лицензирования.

Фактическим основанием плановой проверки является наступление срока проведения плановой проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Процессуальным основанием проведения как плановой, так и внеплановой проверки является распоряжение ГУНК МВД России (территориального органа МВД России).

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований.

Помимо плановых проверок, органы внутренних дел наделены полномочием по осуществлению внеплановых проверок юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей по следующим основаниям (фактическим):

1) распоряжение органа внутренних дел Российской Федерации, изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

2) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания;

3) поступление в органы внутренних дел Российской Федерации обращений и заявлений граждан, в том числе юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах:

– возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законодательством общественным отношениям¹;

– причинения вреда охраняемым законодательством общественным отношениям.

В случае возникновения указанных выше оснований проведение внеплановой выездной проверки начинается незамедлительно, но с обязательным направлением в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения данной проверки.

Порядок проведения проверки и оформления ее результатов имеет много общего с аналогичными процедурами, осуществляемыми Росздравнадзором, за некоторыми исключениями.

Во-первых, административным регламентом предусмотрена ситуация, когда руководитель или иной представитель юридического лица или индивидуального предпринимателя отказывается предоставить документы, необходимые для проведения проверки. В этом случае уполномоченным членом комиссии делается соответствующая запись в акте проверки.

Во-вторых, при возникновении обстоятельств, влекущих невозможность проведения проверки, в том числе отсутствии проверяемого лица, неосуществлении деятельности, подлежащей проверке и др.,

¹ Жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

составляется акт о невозможности проведения проверки. При этом орган, осуществляющий государственный контроль, вправе в течение 3 месяцев провести плановую или внеплановую проверку в отношении указанного лица без уведомления и без внесения плановой проверки в ежегодный план.

Таким образом, плановые и внеплановые проверки, осуществляемые Росздравнадзором и МВД РФ, являются основным средством поддержания законности, обеспечения соблюдения обязательных требований, а также своевременного предупреждения правонарушений в сфере легального оборота наркотиков.

3.2.2. Вынесение официальных предписаний и предупреждений

Основным нормативным актом, регламентирующим сферу легального оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту, является Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах». В качестве правового инструментария, предназначенного для предупреждения правонарушений, закон предусматривает возможность вынесения официальных предписаний. Так, в п. 5 ч. 1 ст. 53 этого закона закреплено право органов внутренних дел давать юридическим лицам обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений. Право вынесения обязательных для исполнения документов, касающихся устранения причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений, закреплено и в п. 12 ст. 13 Федерального закона «О полиции», указанный документ в тексте закона именуется «представлением». Данные права контролирующих органов коррелируют с обязанностью юридического лица по выполнению требований.

Основанием для выдачи предписания является выявление при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований.

Предписание должно быть оформлено в двух экземплярах, один из которых передается контролирующим органом руководителю или иному представителю юридического лица (индивидуального предпринимателя) непосредственно после проведения совместно с актом проверки. При получении предписания руководитель или представитель контролируемого субъекта ставит подпись о его получении. В случае, когда руководитель или представитель лица отказывается получать предписание либо ставить подпись о его получении, предписание направляется почтовым отправлением в адрес юридического

лица (индивидуального предпринимателя) с уведомлением о вручении. Указанное уведомление приобщается к акту проверки.

Предписание об устранении выявленных нарушений должно содержать следующую информацию:

- дату его выдачи;
- наименование территориального органа МВД России;
- реквизиты распоряжения о проведении проверки;
- полное наименование юридического лица, в том числе его организационно-правовую форму (фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя), которому выдано предписание;
- сведения о выявленном нарушении с указанием нормативных правовых актов Российской Федерации, требования которых нарушены;
- срок устранения нарушения;
- должность, фамилию и инициалы должностного лица, выдавшего предписание.

Данное предписание может быть обжаловано юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в пятнадцатидневный срок с момента его получения, путем представления письменных возражений в территориальный орган МВД России. К возражениям могут быть приложены документы (заверенные копии), подтверждающие необоснованность выводов, указанных в акте проверки.

Помимо предписаний, контролирующий орган также может объявить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по соблюдению последних. Данное правовое средство предусмотрено ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Основанием объявления предостережения является:

- наличие сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований;
- отсутствие подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение должно содержать в себе информацию:

- об обязательных требованиях;
- о нормативных правовых актах, предусматривающих требования;

– о конкретных действиях (бездействиях) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований,

– предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Подконтрольный субъект вправе оспорить целесообразность и объективность объявленного предостережения в виде подачи возражения в орган контроля.

3.2.3 Опечатывание помещений в целях воспрепятствования доступу к наркотическим средствам, психотропным веществам и их прекурсорам

В соответствии со ст. 53 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», при наличии достаточных данных, свидетельствующих о нарушении порядка деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, должностные лица органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, таможенных органов, органов федеральной службы безопасности в пределах своей компетенции имеют право опечатывать помещения в целях воспрепятствования доступу к наркотическим средствам, психотропным веществам и их прекурсорам.

Данную меру можно рассматривать как ограничение доступа лиц к подконтрольным веществам.

Вместе с тем существуют профилактические мероприятия, направленные на ограничение допуска лиц к наркотическим средствам и психотропным веществам, заключающиеся в необходимости предоставления определенных справок, заключений и иных документов, необходимых в целях осуществления деятельности в сфере легального оборота наркотиков.

Вопросы для самоконтроля

1. В отношении каких подконтрольных субъектов осуществляет проверку Росздравнадзор?
2. Назовите основания проведения проверок.
3. Опишите порядок проведения плановых проверок.
4. Что является основанием объявления предостережения?
5. Что является основанием для выдачи предписания?
6. Назовите основание для опечатывания помещений в целях воспрепятствования доступу к подконтрольным веществам.

3.3. ПОНЯТИЕ, УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ПРЕСЕКАТЕЛЬНЫХ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Меры административного пресечения применяются в целях прекращения противоправных действий и предотвращения их вредных последствий¹.

В сфере легального оборота наркотиков наиболее характерными являются следующие меры административного пресечения:

- 1) вхождение и осмотр помещений (территорий);
- 2) вынесение обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных недостатков;
- 3) конфискация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

3.3.1. Вхождение и осмотр помещений

Наличие достаточных данных, указывающих на наличие правонарушения в сфере легального оборота наркотиков, является основанием вхождения должностных лиц органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, таможенных органов, органов федеральной службы безопасности в помещения юридически лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся рассматриваемым видом деятельности.

Право вхождения нашло свое отражение в п. 1 ч. 1 ст. 53 Федерального закона № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», п. 5 ч. 1 ст. 13 07.02.2011 «О полиции», ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ч. 1 ст. 144 УПК РФ, п. 1 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» и других законах.

Сотрудники указанных органов уполномочены входить и производить осмотр любых помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с легальным оборотом наркотиков. Юридические лица и индивидуальные предприниматели сами так или иначе заинтересованы в предоставлении доступа контролирующим их лицам ввиду того, что от качества и своевременности выполнения этой обязанности зависит возможность продолжения контролируемой деятельности. Вместе с тем следует обратить внимание, что вхождению в помещения подконтрольного лица должно предшествовать получение

¹ Административное право / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. С. 595.

соответствующей информации, в целях проверки которой должностные лица и применяют меру административного принуждения.

Вхождение и осмотр помещений (территорий) позволяет выявить и пресечь такие административные правонарушения, как: нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 6.16 КоАП РФ), непринятие мер по обеспечению режима охраны полевых и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 10.4 КоАП РФ), непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 10.5 КоАП РФ).

3.3.2. Вынесение предписания об уничтожении наркосодержащих растений

Основным нормативным актом, регламентирующим применение данной меры административного пресечения, является Постановление Правительства РФ от 22.12.2010 № 1087 «Об утверждении Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также остатков их посевов», применение которого направлено на документирование и защиту охраняемых общественных отношений от правонарушения, предусмотренного ст. 10.5 КоАП РФ.

Культивирование наркосодержащих растений на территории государства, в соответствии со ст. 5 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», подлежит лицензированию и осуществляется государственными унитарными предприятиями для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 29 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» юридические лица, осуществляющие культивирование наркосодержащих растений, обязаны принять меры по уничтожению остатков посевов наркосодержащих растений, остатков наркотических средств и психотропных веществ, образующихся в процессе производства используемых в ме-

дицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, а также в процессе производства иной продукции из наркосодержащих растений. Уничтожение указанных растений может быть произведено любым технически доступным способом, исключающим возможность их незаконного оборота, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и пожарной безопасности.

При невыполнении или несвоевременном выполнении обязанности по уничтожению остатков растений, образовавшихся в процессе их культивирования, должностные лица органов внутренних дел и иных компетентных органов выносят предписание об уничтожении наркосодержащих растений либо остатков их посевов в срок, указанный в предписании.

Данное предписание составляется в двух экземплярах, один из которых вручается руководителю или представителю юридического лица, либо при невозможности личного вручения направляется почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

3.3.3. Конфискация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Сфера легального оборота наркотиков детально регламентирована законодательством Российской Федерации. Многоступенчатая система контроля и надзора, лицензирование данной деятельности, а также наличие значительных правовых средств, направленных на пресечение правонарушений, позволяют государству обеспечивать соблюдение законности в сфере легального оборота наркотиков. Однако нельзя не сказать о тонкой грани перехода наркотических средств из легальной в сферу их незаконного оборота. В частности, наличие неучтенных подконтрольных веществ при их производстве, распределении, отпуске или реализации может свидетельствовать о переходе данных веществ в сферу незаконного оборота.

Ввиду изложенного следует обратить внимание на конфискацию наркотических средств и психотропных веществ как меру пресечения противоправных деяний. Законодательному регулированию конфискации посвящена ст. 243 ГК РФ и ст. 47 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В соответствии со ст. 243 ГК РФ, конфискация может быть произведена в административном порядке, что и детализировано ст. 47 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». В частности, наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, инструменты или оборудование, изъятые из

незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежат конфискации и обращению в доход государства или уничтожению в соответствии с законодательством Российской Федерации

Иными словами, при выявлении административного правонарушения или преступления в сфере оборота наркотиков, а также установлении вины лица в его совершении используемое оборудование и инструменты, наркотические средства, психотропные вещества должны быть изъяты, о чем делается отметка в протоколе об административном правонарушении.

Вопросы для самоконтроля

1. В каких нормативных правовых актах закреплено право входа в помещения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей?

2. Назовите порядок вынесения предписания об уничтожении наркосодержащих растений.

3. В каких случаях подконтрольные вещества и предметы могут быть конфискованы?

3.4. ПОНЯТИЕ, УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Мерами обеспечения производства по делам об административных правонарушениях называются процессуальные действия, осуществляемые уполномоченными на то лицами в процессе возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях¹.

Правовой регламентации применения мер обеспечения посвящена глава 27 КоАП РФ. Статьями названной главы детально урегулированы основания, порядок и особенности применения отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

В качестве основания применения мер обеспечения можно выделить наличие достаточных данных, указывающих на признаки административного правонарушения.

¹ Административное право / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. С. 783.

Цели применения мер обеспечения перечислены в ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ, среди которых:

- 1) пресечение административного правонарушения;
- 2) установление личности нарушителя;
- 3) составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения;
- 4) обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Реализации административной ответственности в сфере легального оборота наркотиков в наибольшей мере способствуют следующие меры обеспечения производства:

3.4.1. Изъятие вещей и документов (статья 27.10 КоАП РФ)

При осуществлении проверок, иных проверочных мероприятий, должностные лица контролирующих органов нередко выявляют нарушения обязательных требований. В отдельных случаях выявленные нарушения указывают на наличие признаков административного правонарушения. К примеру, выявление несвоевременного внесения записей в журнал регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в результате которых изменяются количество и состояние наркотических средств и психотропных веществ.

В целях производства изъятия документов с минимизацией юридического ущерба лицу, у которого документы были изъяты, ч. 5.1 ст. 27.10 КоАП РФ предусмотрена возможность изготовления и передачи заверенных копий документа.

Оформление результатов применения данной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях возможно несколькими способами:

- 1) запись в протоколе об административном задержании;
- 2) запись в протоколе о доставлении;
- 3) составление протокола об изъятии вещей и документов.

В случае составления отдельного протокола об изъятии документов и вещей при документировании правонарушений, посягающих на сферу легального оборота наркотиков, в нем должны быть отражены сведения о:

- лице, составившем протокол;
- лице, у которого производилось изъятие;
- дате и месте его составления
- виде и реквизитах изъятых документов;

- виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, оборудования или инструментов;
- применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации документов;
- упаковке изъятых предметов.

В случае изъятия наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, они подлежат направлению на переработку или уничтожение. Порядок переработки или уничтожения регламентирован Постановлением Правительства РФ от 18.06.1999 № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным».

Изъятые из легального оборота наркосодержащие препараты, ввиду возможности их быстрой порчи, а также в случае передачи их для переработки или уничтожения, подлежат оценке, о чем должна быть получена справка.

При необходимости изъятия оборудования, транспортировка которого не представляется возможной, на него может быть наложен арест в соответствии со ст. 27.14 КоАП РФ. Применение данной меры обеспечения заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими.

3.4.2. Временный запрет деятельности (статья 27.16 КоАП РФ)

Временный запрет деятельности (далее – ВЗД) – это мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, заключающаяся в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом или уполномоченным должностным лицом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

ВЗД в сфере легального оборота наркотиков носит исключительный характер (является необходимым для предотвращения непосредственной угрозы охраняемым общественным отношениям, предотвратить которую иными способами невозможно) и может быть наложен только в случае, если санкция правонарушения, за которое лицо привлекается к ответственности, содержит наказание в виде административного приостановления деятельности.

В рамках настоящего учебного пособия рассмотрение ВЗД является наиболее актуальным ввиду наличия в санкциях правонарушений, предусмотренных ст. 6.15, 6.16 КоАП РФ, наказания в виде административного приостановления деятельности.

О временном запрете деятельности составляется протокол, в котором указываются:

- основание применения этой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении;
- дата и место его составления;
- должность, фамилия и инициалы должностного лица, составившего протокол;
- сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- объект деятельности, подвергшийся временному запрету деятельности;
- время фактического прекращения деятельности;
- объяснения лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законного представителя юридического лица.

Протокол о ВЗД подписывается должностным лицом, его составившим, и руководителем или представителем лица, на деятельность которого наложена мера обеспечения. Копия протокола вручается указанному руководителю или представителю.

Средствами, обеспечивающими эффективность применения ВЗД, являются:

- 1) наложение пломб;
- 2) опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс;
- 3) иные меры по исполнению лицом, в отношении которого ведется производство, указанных в протоколе мероприятий, необходимых для ВЗД.

В соответствии с ч. 2 ст. 27.17 КоАП РФ исчисление срока ВЗД начинается с момента фактического прекращения деятельности лица, привлекаемого к ответственности, прекращения эксплуатации оборуду-

дования, агрегатов, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Следует отметить, что мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях ВЗД непосредственно связана с административным наказанием в виде приостановления деятельности (ст. 3.12 КоАП РФ). Как было отмечено ранее, возможность назначения ВЗД зависит от наличия в санкции статьи соответствующего наказания; способы обеспечения ВЗД идентичны способам исполнения административного приостановления деятельности; срок указанного административного наказания исчисляется с момента начала течения срока ВЗД. Тождественность процедур, сроков и иных процессуальных особенностей выглядит вполне обоснованной, ведь одной из целей применения мер обеспечения является, согласно ст. 27.1 КоАП РФ, обеспечение исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Отдельные вопросы, касающиеся применения данной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, были рассмотрены Верховным Судом РФ¹, в их числе:

- 1) определение времени фактического прекращения деятельности;
- 2) исчисление срока временного запрета деятельности, если протокол составлен в конце рабочего дня;
- 3) определение набора процессуальных документов, входящих в дело об административном правонарушении, в случае применения ВЗД;
- 4) направление в суд протокола о временном запрете деятельности в качестве меры обеспечения производства по делам об административном правонарушении и др.



Обзор судебной практики Верховного Суда РФ можно открыть, отсканировав QR-код

3.4.3. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (статья 27.8 КоАП РФ)

Осмотр помещений, территорий, вещей и документов является одним из основных правовых средств должностных лиц, способствующих своевременному выявлению и пресечению административных

¹ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2005 года от 01.03.2006.

правонарушений, а также обеспечению нормального рассмотрения дела судом.

Осмотр помещений, территорий, вещей и документов производится по общему для всех мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях основанию, а именно наличие достаточных данных, указывающих на признаки административного правонарушения.

Основной целью производства данной меры обеспечения являются обнаружение и процессуальное документирование следов административного правонарушения, сбор необходимой доказательственной информации по делу об административном правонарушении.

Производство данной меры обеспечения производства наиболее целесообразно при документировании фактов нарушения правил оборота подконтрольных объектов, таких как наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, оборудование и инструменты, используемые для изготовления наркотиков, при получении информации о незаконном культивировании наркосодержащих растений, а также допущенных недостатках в охране их посевов и мест хранения.

При проведении осмотра помещений, территорий, земельных участков, принадлежащих юридическому лицу, обязательным является наличие руководителя или представителя данного лица. При этом следует учитывать, что под представителем юридического лица понимается любой сотрудник или работник, вне зависимости от юридического оформления данного представительства, что подтверждается правоприменительной практикой¹.

Помимо представителя юридического лица, обязательным условием проведения осмотра является наличие двух понятых либо применение видеозаписи.

Процессуальным оформлением осмотра является протокол, в котором должна быть указана информация о:

- дате и месте его составления;
- должности, фамилии и инициалах лица, составившего протокол;
- соответствующем юридическом лице, его представителе (об индивидуальном предпринимателе или о его представителе);

¹ Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 08.10.2021 № Ф03-5519/2021 по делу № А04-3193/2021. URL: <https://bsr.sudrf.ru>.; постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 02.09.2021 № 16-4110/2021. URL: <https://bsr.sudrf.ru>.; постановление Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 04.09.2020 № 16-3238/2020 по делу № 12-226/2019. URL: <https://bsr.sudrf.ru>.

- осмотренных территориях и помещениях;
- виде, количестве, иных идентификационных признаках вещей;
- виде и реквизитах документов.

Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, руководителем или представителем юридического лица (индивидуального предпринимателя), которым вручается его копия.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие сведения должны быть отражены в протоколе об изъятии документов и вещей при документировании правонарушений, посягающих на сферу легального оборота наркотиков?
2. В каких случаях может быть применен временный запрет деятельности?
3. Каким правовым актом предусмотрен порядок переработки или уничтожения изъятых наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров?
4. С какой целью осуществляется осмотр помещений, территорий, вещей и документов?

5. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

4.1. ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ, ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТАВОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Административная ответственность – понятие многогранное и многоаспектное. Действующий КоАП РФ не раскрывает понятия ответственности, отмечая лишь специфику административной ответственности отдельных категорий лиц (в том числе и лиц, имеющих особый административно-правовой статус). В науке существует множество разных подходов к пониманию данного института административного права, наиболее полным и отвечающим целям рассмотрения ответственности в сфере легального оборота наркотиков, по нашему мнению, является следующий. Под административной ответственностью за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков, в настоящем учебном пособии понимается разновидность юридической ответственности, которая устанавливается ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10, 6.13, 6.15, 6.16, 6.16.1, 6.18, 10.4, 10.5, 10.5.1, ч. 2,3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ, назначается в административно-процессуальном порядке, выражается в:

- официальном признании деяния лица административным правонарушением;
- применении административных наказаний, предусмотренных санкциями соответствующих норм КоАП РФ;
- изменении среды, в которой правонарушитель реализует свои права и обязанности – возникновении возможности ограничения его прав, установления дополнительных запретов и обязанностей в течение срока, пока это лицо считается привлеченным к административной ответственности¹.

Отметим, что к предмету исследования не относятся вопросы административной ответственности за незаконный оборот наркотиков, ввиду чего нами не будет рассмотрена ответственность за правонарушения, предусмотренные ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10, 6.13, 6.16.1, 6.18, 10.5.1, ч. 2,3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ.

¹ Административная ответственность за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков : учебное пособие / под общ. ред. докт. юрид. наук Н.Н. Цуканова ; Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. С. 18.

Официальное признание деяния лица административным правонарушением является первым элементом содержания административной ответственности и означает признание лица совершившим конкретное противоправное деяние (определенное событие: время, место, способ и т.д.), являющееся административным правонарушением.

Юридических последствий данного признания может быть множество. К примеру, юридический факт совершения административного правонарушения или назначение юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) наказания в виде приостановления деятельности служит основанием приостановления действия лицензии на оборот наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров¹.

Административное наказание за противоправные деяния, связанные с оборотом наркотиков, назначаются в рамках санкции соответствующей статьи КоАП РФ. Следует отметить, что составы правонарушений в рассматриваемой сфере могут быть установлены исключительно федеральным законодательством.

За административные правонарушения, посягающие на оборот наркотиков, КоАП РФ предусмотрены следующие виды административных наказаний:

- 1) административный штраф
- 2) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 3) административное приостановление деятельности;

Наложение административного штрафа за деяния в сфере оборота наркотиков не имеет принципиальных особенностей, отличающих его от иных охраняемых кодексом сфер. Ввиду этого отметим лишь то, что правила, порядок назначения и исполнения административного штрафа установлены ст. 3.5, 32.2 КоАП РФ.

Под конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения понимается принудительное безвозмездное обращение по судебному решению в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

В сфере легального оборота наркотиков конфискация предусмотрена за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 6.15 и 6.16 КоАП РФ. Речь, в частности, идет об инструментах или оборудовании, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, либо наркосодержащих лекарственных препаратах.

¹ О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ, п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 20.

Конфискации не могут быть подвергнуты предметы и вещества, изъятые из гражданского оборота, в связи с чем наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры не могут быть конфискованы у лица, владеющего ими¹.

Отметим, что позиция Верховного Суда РФ² относительно недопустимости изъятия орудия и предмета правонарушения у лиц, которые владеют данным имуществом на законных основаниях, лишь на том основании, что оно используется с нарушением установленных законом требований, неприменима к рассматриваемой сфере деятельности, что является выводом из толкования ст. 47 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Конфискацию орудия совершения или предмета административного правонарушения следует отличать от их изъятия. Как отмечает Верховный Суд РФ, при осуществлении судом изъятия из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, вещи, изъятые из оборота, подлежат передаче в соответствующие организации или уничтожению, вещи, не изъятые из оборота, подлежат возвращению собственнику, законному владельцу, а при неустановлении его передаются в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации³.

Административное приостановление деятельности является административным наказанием, предусмотренным ст. 3.12 КоАП РФ, и заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Данное наказание во многом схоже с мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде ВЗД основаниями, правовыми средствами обеспечения установленных

¹ Часть 3 ст. 3.7 КоАП РФ, ч. 2 ст. 129 ГК РФ.

² О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5, п. 23.2.

³ Обзор практики рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, связанных с назначением административного наказания в виде конфискации, а также с осуществлением изъятия из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, вещей и иного имущества в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, явившихся орудием совершения или предметом административного правонарушения : утв. Президиумом Верховного Суда РФ 19.09.2018.

ограничений. Отметим лишь некоторые отличительные черты данного наказания.

Во-первых, приостановление деятельности ограничено девяностодневным сроком, в который включается и срок ВЗД. Момент начала течения срока наказания непосредственно связан с применением ВЗД, ввиду чего точное определение момента применения меры обеспечения играет важную роль в исполнении административного наказания.

Во-вторых, так как приостановление деятельности – это вид административного наказания, назначаться оно может только по решению районного суда. Ввиду исключительного характера данного наказания судье надлежит учитывать характер деятельности юридического лица, характер совершенных им действий (бездействия), а также другие обстоятельства, влияющие на создание условий для реальной возможности наступления негативных последствий.

В-третьих, судьей может быть сокращен срок административного приостановления деятельности на основании ходатайства юридического лица или индивидуального предпринимателя при условии, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.

Отдельные особенности правоприменительной практики применения наказания в виде административного приостановления деятельности можно изучить, пройдя по QR-коду (п. 23.3).



Анализируя третий элемент административной ответственности, рассмотрим отдельные *негативные последствия* правового характера, наступающие для соответствующего лица в связи с его привлечением к административной ответственности.

Одним из негативных последствий привлечения лица к административной ответственности является возможность приостановления действия лицензии, дающей право осуществления отдельных элементов оборота наркотиков.

В частности, действие лицензии приостанавливается в случае привлечения лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований¹. Несмотря на то, что состав правонарушения, предусмотренный ст. 19.5 КоАП РФ, не был отнесен нами к категории правонарушений в сфере оборота наркотиков, целесообразно сказать о таком правовом последствии, непосред-

¹ Пункт 1 ч. 1 ст. 20 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

ственно связанном с осуществлением контроля за легальным оборотом наркотиков. При этом органы внутренних дел вправе составлять протоколы за правонарушение, предусмотренное ч.ч. 1, 7-7.2, 8, 8.1, 10-12, 15, 27, 28 ст. 19.5 КоАП РФ.

Другим основанием приостановления действия лицензии является назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований¹.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» грубым нарушением является несоответствие либо нарушение отдельных лицензионных требований, предусмотренных п. 6 указанного постановления, повлекшее человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан либо возникновение угрозы причинения вреда / причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства².

В случае если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель не устранили грубое нарушение лицензионных требований в срок наложения наказания в виде приостановления деятельности (в т.ч. приостановления действия лицензии) либо в срок, обозначенный в предписании лицензирующего органа, последний обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии³. В рассмотренном случае лицензия аннулируется на основании п. 4 ч. 11 ст. 20 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (наличие решения суда об аннулировании лицензии).

Помимо этого, неоднократные нарушения законодательства в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ могут послужить основанием ликвидации юридического лица. В частности, ст. 51 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлено, что в случаях непринятия юриди-

¹ Пункт 2 ч. 1 ст. 20 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

² О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений : постановление Правительства РФ от 02.06.2022 № 1007.

³ Часть 11 ст. 20 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

ческими лицами, занятыми деятельностью в сфере торговли (услуг), мер, указанных в обязательном для исполнения предписании органа внутренних дел, в связи *неоднократным* нарушением законодательства Российской Федерации об обороте наркотических средств или психотропных веществ в помещениях указанных юридических лиц эти юридические лица по решению суда могут быть ликвидированы. Неоднократность в рассматриваемом случае не должна сводиться к простому подсчету правонарушений, а нарушения в совокупности должны быть столь существенными, чтобы позволить арбитражному суду – с учетом всех обстоятельств дела, включая оценку характера допущенных юридическим лицом нарушений и вызванных им последствий, – принять решение о ликвидации юридического лица в качестве меры, необходимой для защиты прав и законных интересов других лиц¹.

При этом субъектами, иницирующими процесс ликвидации юридического лица, могут выступать органы, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, либо органы местного самоуправления. Следует отметить, что, несмотря на название ст. 51, под ее действие может попасть юридическое лицо, осуществляющее деятельность в сфере легального оборота наркотиков, совершая при этом грубые нарушения требований, являющиеся противоправными деяниями.

Рассмотренные негативные правовые последствия, хоть и не указаны прямо в санкции соответствующей статьи КоАП РФ, однако имеют прямое отношение к привлечению лица к административной ответственности, оказывая существенное как побудительное, так и карательное воздействие на правонарушителей.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите определение административной ответственности за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков.
2. В каких случаях может быть назначена конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения в сфере легального оборота наркотиков?
3. Назовите отличительные черты приостановления деятельности в соотношении с временным запретом деятельности.

¹ По делу о проверке конституционности положений статьи 35 Федерального закона «Об акционерных обществах», статей 61 и 99 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 31 Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 14 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами гражданина А.Б. Борисова, ЗАО «Медиа-Мост» и ЗАО «Московская Независимая Вещательная Корпорация»: постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2003 № 14-П.

4.2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Под *производством по делам об административных правонарушениях* понимается регламентированная административно-процессуальными нормами деятельность по сбору материалов, необходимых для полной, своевременной и качественной реализации норм об административной ответственности за административное правонарушение, их рассмотрению и в необходимых случаях пересмотру принятого решения¹.

Производство по делам об административных правонарушениях можно представить в виде нескольких стадий, каждая из которых имеет свои цели, задачи, состав участников, процессуальное оформление результатов. В качестве таковых принято выделять:

- 1) возбуждение дела об административном правонарушении;
- 2) рассмотрение дела об административном правонарушении;
- 3) пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;
- 4) исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Отметим, что выявление и пресечение административных правонарушений, в том числе в сфере легального оборота наркотиков, не является частью производства по делам об административных правонарушениях, а осуществляется при реализации иных функций компетентных органов. В частности, сотрудники полиции зачастую выявляют данные правонарушения при реализации функции контроля и надзора, предусмотренного Федеральным законом «О полиции».

Ответственность за противоправные деяния в сфере легального оборота наркотиков предусмотрена преимущественно в ст. 6.16 КоАП РФ. Отдельные нарушения могут квалифицироваться по иным статьям КоАП РФ, в частности ст. 10.4, 10.5, 14.1 КоАП РФ.

Несмотря на то, что выявление правонарушения не является частью производства, отметим несколько важных для понимания административной деятельности полиции в сфере легального оборота наркотиков моментов.

¹ См., напр.: Цуканов Н.Н. Теория и практика производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел : монография / научн. ред. Ю.П. Соловей. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012. С. 29.

Во-первых, контролирующими органами, в том числе и МВД России, наиболее часто административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.16 КоАП РФ, выявляются при проведении плановых и внеплановых проверок, которым предшествует издание распоряжения территориального органа МВД России о проведении проверки, ее виде и задачах.

В распоряжении о проведении проверки должна быть указана информация о:

- юридическом лице, его адресе, учетных данных;
- составе комиссии (в т.ч. информация о привлечении сторонних экспертов);
- задачах, предмете, сроках и правовых основаниях проверки;
- заданиях, обязательных для выполнения комиссией;
- перечне обязательных для предоставления проверяемым лицом комиссии документов;
- контролирующем проверку должностном лице.

Задачей и предметом проверки является выполнение мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Правил ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ (Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 419).

В число обязательных требований, подлежащих проверке сотрудниками органов внутренних дел, входят:

- предоставление отчетности о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров;
- обеспечение безопасности деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, и исключение доступа к ним посторонних лиц;
- ведение и хранение специальных журналов регистрации операций, при которых изменяется количество прекурсоров, а также документов, подтверждающих совершение операций, или их копий;
- исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Обязательными для выполнения заданиями могут быть:

- проверка наличия специальных журналов регистрации операций с прекурсорами¹;
- проверка соответствия журналов установленной форме;
- проверка правильности записей, внесенных в журналы, и сопоставление их с первичной документацией, хранящейся вместе с журналами;

¹ Далее – журналы.

– проверка наличия приказа о назначении ответственных лиц за ведение и хранение журналов;

– проверка соответствия записей, внесенных в журналы, с информацией, представленной юридическим лицом в территориальный орган внутренних дел в рамках обязательной отчетности;

– проверка соответствия записей, внесенных в журналы, с информацией, представленной юридическим лицом в территориальный орган внутренних дел в связи с приобретением, переработкой или уничтожением прекурсоров;

– другие.

В числе обязательных для предоставления подконтрольным субъектом документов можно выделить:

– правоподтверждающие документы учреждения;

– специальные журналы регистрации операций с прекурсорами;

– приказ о назначении ответственных лиц за ведение и хранение журналов;

– первичные документы, подтверждающие совершение операций с прекурсорами (договоры, товарные накладные, счета-фактуры) и иные документы, относящиеся к предмету проверки.

Во-вторых, существование в уголовном и административном законодательстве смежных составов противоправных деяний в некоторых случаях не позволяет осуществить юридическую квалификацию в момент выявления деяния. Так, нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, будут караться уголовным законодательством в случае, если нарушение повлекло их утрату. Также уголовная ответственность предусмотрена за утрату наркосодержащих растений или их частей лицом, обязанным выполнять правила обращения с ними (ч. 1 ст. 228.2 УК РФ). Квалифицированный состав преступления предусмотрен за совершение указанных деяний из корыстных побуждений, а также в случае причинения вреда здоровью человека или возникновения иных тяжких последствий.

Вместе с тем исключительно административная ответственность наступает за непредставление в государственный орган предусмотренной законом отчетности о деятельности, связанной с их оборотом, несвоевременное представление такой отчетности или представление такой отчетности в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 6.16 КоАП РФ).

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.16 КоАП РФ, чаще всего является непосредственное обнаружение достаточных данных, указывающих

на наличие события административного правонарушения (п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ). Уполномоченные на проведение проверки сотрудники органов исполнительной власти (в т.ч. органов внутренних дел) выявляют правонарушение непосредственно при проведении контрольных мероприятий, либо выявление правонарушения происходит при неисполнении юридическим лицом предписания контролирующего субъекта об устранении выявленных нарушений.

Наиболее часто дело об административном правонарушении возбуждается путем составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном соответствующей частью ст. 6.16 КоАП РФ, либо составлением первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу (п. 1, 2 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ). Помимо этого, в целях выяснения всех обстоятельств совершенного правонарушения нередко дело об административном правонарушении возбуждается в форме определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

Среди нарушений, являющихся объективной стороной рассматриваемого правонарушения, чаще других встречаются следующие:

1) отсутствие на объектах оборота прекурсоров специальных журналов учета операций с прекурсорами;

2) нарушение сроков отчетности или непредставление отчетов;

3) ведение журналов с нарушением установленных правил:

– наличие записей, сделанных карандашом;

– журнал не пронумерован;

– нарушение сроков ведения журнала;

– наличие подчисток и незаверенных подписью ответственного лица исправлений.

Доказательственная база по делам данной категории весьма разнообразна ввиду наличия большого количества отчетных и бухгалтерских документов. В обобщенном виде дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.16 КоАП РФ, состоит из:

1) рапорта об обнаружении признаков административного правонарушения;

2) протокола об административном правонарушении;

3) протокола осмотра помещений;

4) объяснения руководителя или представителя юридического лица, привлекаемого к ответственности;

5) копий документов, журналов и отчетов.

Помимо этого, в материалах дела также могут быть товарные накладные, счет-фактура, счет поставщика товара, результаты экспертизы, справки.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.16 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел, таможенных органов, органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения.

Рассматривают дела о данных правонарушениях только судьи районных судов.

Помимо производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.16 КоАП РФ, отметим некоторые особенности производства по ст. 10.5 КоАП РФ, не в полной мере относящейся к сфере легального оборота наркотиков, однако имеющей к деятельности органов внутренних дел непосредственное отношение.

Статьей 10.5 КоАП РФ установлена ответственность за принятие землевладельцем или землепользователем мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, после получения официального предписания уполномоченного органа. Обязанность юридических лиц, предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по уничтожению наркосодержащих растений содержится в п. 3, 3.1 ст. 29 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Порядок и сроки уничтожения наркосодержащих растений регламентированы Постановлением Правительства РФ от 22.12.2010 № 1087 «Об утверждении Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также остатков их посевов».

Признаки правонарушения, предусмотренного ст. 10.5 КоАП РФ, могут быть выявлены сотрудниками органов внутренних дел как в процессе повседневного несения службы, так и из сообщений (заявлений) граждан, должностных лиц, из средств массовой информации.

На этапе возбуждения дела об административном правонарушении сотрудникам органов внутренних дел следует осуществить осмотр территории, участка местности, где произрастают дикорастущие наркосодержащие растения или находятся остатки посевов, образовавшихся в процессе их культивирования.

В процессе осмотра следует обратить особое внимание на условия произрастания растений, а именно отсутствие признаков незаконного культивирования. В частности, незаконное культивирование наркосодержащих растений должно сопровождаться созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование техноло-

гии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям¹.

При наличии признаков незаконного культивирования наркосодержащих растений, перечень и размеры которых закреплены в Постановлении Правительства РФ от 27.11.2010 № 934², деяния следует квалифицировать по ст. 10.5.1 КоАП РФ или ст. 231 УК РФ.

При выявлении дикорастущих наркосодержащих растений должностные лица органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения выносят предписание об уничтожении наркосодержащих растений либо остатков их посевов, в котором указываются:

- дата и место составления;
- собственник земельного участка;
- вид выявленного наркосодержащего растения и его местонахождение;
- срок исполнения обязанности по уничтожению;
- подписи должностного лица, вынесшего предписание, и собственника земельного участка.

Предписание составляется в двух экземплярах, один из которых передается собственнику земельного участка.

В рамках обозначенного в предписании срока дикорастущие наркосодержащие растения должны быть уничтожены, о чем необходимо уведомить орган, вынесший предписание.

В случае неисполнения предписания в отношении лица возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 10.5 КоАП РФ. В материалах дела должны находиться документы, подтверждающие право собственности, пользования земельным участком, объяснение лица, приложение с фототаблицами, подтверждающими факт произрастания растений и неисполнения возложенной обязанности.

¹ О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14, п. 29.

² Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры : постановление Правительства РФ от 27.11.2010 № 934.

В случае привлечения лица к установленной законом ответственности и исполнении назначенного постановления производство по делу об административном правонарушении считается окончательным, однако на этом не прекращаются административные процедуры.

После неисполнения лицом возложенной на него обязанности по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений орган, вынесший предписание, создает комиссию, целью которой является принудительное уничтожение растений или остатков растений. В состав комиссии должны войти должностные лица:

1) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (или его территориальных органов);

2) Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (или ее территориальных органов);

3) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (или ее территориальных органов);

4) представители иных заинтересованных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Комиссией составляется протокол, в котором определяется срок, отведенный для уничтожения наркосодержащих растений либо остатков посевов. Временной период не должен превышать 15 суток с момента установления факта неисполнения предписания. Протокол направляется всем заинтересованным лицам (членам комиссии, лицу, привлеченному к ответственности) в течение 3 рабочих дней.

Уполномоченный орган, вынесший предписание, осуществляет уничтожение растений или остатков посевов с последующим возмещением расходов за счет лица, не исполнившего предписание об уничтожении. При этом уничтожение осуществляется любым технически доступным способом, исключающим возможность их незаконного оборота, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и пожарной безопасности.

По результатам уничтожения составляется акт, копия которого в течение 3 дней направляется всем заинтересованным лицам. В акте должна найти отражение следующая информация:

- дата, место и время уничтожения;
- место работы, должности, фамилии, инициалы членов комиссии и иных лиц, принимавших участие в уничтожении;
- вид и количество уничтожаемых наркосодержащих растений либо остатков посевов, образовавшихся в процессе их культивирования, площадь земельного участка, на котором они произрастали либо образовались в процессе их культивирования;

- основание для уничтожения;
- способ уничтожения.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под производством по делам об административных правонарушениях?
2. Какая информация должна быть указана в распоряжении о проведении проверки?
3. Назовите наиболее часто встречающиеся нарушения, которые квалифицируются по ст. 6.16 КоАП РФ.
4. Каким правовым актом установлены порядок и сроки уничтожения наркосодержащих растений?
5. Представители каких органов входят в состав комиссии по уничтожению наркосодержащих растений или остатков посевов?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение отметим, что сфера легального оборота наркотиков является одной из наиболее подверженных изменениям, о чем свидетельствует как количество нормативных правовых актов, ее регулирующих, так и тенденция к их изменениям, прослеживаемая в последние несколько лет.

На сегодняшний день в России существуют следующие административно-правовые режимы в сфере легального (законного) оборота наркотиков:

- правовое регулирование и организация государственного контроля (надзора) ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- правовое регулирование и организация государственного контроля (надзора) производства, изготовления и переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- правовое регулирование и организация государственного контроля (надзора) отпуска, реализации и приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- правовое регулирование и организация государственного контроля (надзора) перевозки и хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- правовое регулирование и организация государственного контроля (надзора) уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В реализации указанных административно-правовых режимов в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров задействованы как органы внутренних дел, так и иные органы государственной власти.

Применение мер административного принуждения в рассматриваемой сфере не ограничивается только полномочиями МВД России. Значительная часть правоотношений урегулирована и контролируется Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения. Должностные лица этих органов уполномочены на совершение большого количества процессуальных действий, направленных на поддержание законности и правопорядка в указанной сфере.

Эффективности осуществления полномочий и достижению поставленных перед контролирующими органами задач способствует знание действующего законодательства, регулирующим осуществление плановых и внеплановых проверок, порядок вхождения и осмотра помещений, опломбирования отдельных объектов, а также знание

правовых средств, способных побудить подконтрольных лиц к соблюдению обязательных требований.

Помимо этого, действенным средством воздействия является возможность привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к установленной законом ответственности, где немаловажное значение имеют негативные последствия правового характера и административное наказание в целом.

Авторы настоятельно рекомендуют обучающимся и сотрудникам практических органов, изучающим учебное пособие, периодически проверять актуальность нормативной правовой базы, указанной в настоящем пособии, с использованием справочно-правовых систем.

Список рекомендуемой литературы

1. Административная ответственность за правонарушения в сфере оборота наркотиков : учеб. пособие / под ред. Н.Н. Цуканова. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 112 с. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/942775>. – Режим доступа: по подписке.
2. Административная ответственность за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков : учебное пособие / под общ. ред. докт. юрид. наук Н.Н. Цуканова. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. – 180 с.
3. Астахова, А. О. Понятие и значение легального оборота наркотиков в Российской Федерации / А. О. Астахова // Аллея науки. – 2018. – Т. 5. – № 11(27). – С. 249-253.
4. Астахова, А.О. К вопросу о субъектах легального оборота наркотиков в Российской Федерации / А. О. Астахова // Аллея науки. – 2018. – Т. 3. – № 11(27). – С. 95-99.
5. Волков, А.М. Административное право России. Схемы, таблицы, определения, комментарии : учебное пособие для вузов / А.М. Волков, Е.А. Лютягина ; под общ. ред. А.М. Волкова. – М.: Юрайт, 2023. – 325 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/519838>.
6. Джамирзе, Б.Ю. Меры административного принуждения, применяемые к юридическим лицам в связи с нарушениями лицензионных требований : монография / Б.Ю. Джамирзе. – М.: Норма, 2021. – 136 с. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1118461>. – Режим доступа: по подписке.
7. Козлова, Л.С. Административные регламенты : учебное пособие для вузов / Л.С. Козлова. – М.: Юрайт, 2022. – 415 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/492346>.
8. Лапатников, М.В. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков : учебное пособие для среднего профессионального образования / М.В. Лапатников, Т.А. Николаева, И.А. Казнина. – М.: Юрайт, 2023. – 174 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/517911>.
9. Осинцев, Д.В. Административная ответственность : учебник для вузов / Д.В. Осинцев. – 5-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт, 2023. – 423 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/509435>.
10. Россинский, Б.В. Административное право : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2009. – 928 с.
11. Соколов, А.Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А.Ю. Соколов. – М.: Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 320 с. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/501272>. – Режим доступа: по подписке.

12. Тонких, В.А. Государственный контроль за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров / В.А. Тонких // Социально-правовые аспекты противодействия распространению наркомании в молодежной среде : сборник научных статей студентов, магистрантов, практиков, подготовленный по итогам Международной научно-практической конференции, Ижевск, 24 ноября 2021 года. – Ижевск: Ижевский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», 2021. – С. 464-482.

13. Цуканов, Н.Н. Теория и практика производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел : монография / Н.Н. Цуканов ; научн. ред. Ю.П. Соловей. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012. – 288 с.

План-график выпуска
учебных и научных изданий № 16

Надежда Афанасьевна Дудина,
Андрей Владимирович Жильцов,
Максим Вячеславович Куцкель

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Учебное пособие

Редактор Е.А. Никитина.
Подготовлено к изданию Ю.В. Леонтьевой.

Подписано в печать *16.02.2023*
Формат Р 60х84. Бумага типографская. Гарнитура Times.
Печать офсетная. 5,0 уч.-изд. л. (6,5 усл. печ. л.).
Тираж 50 экз. Заказ XXX.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в типографии НИРИО СибЮИ МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.

