

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

М. Ю. Водяная, А. В. Ляшук
ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Учебное пособие

Омск
ОМА МВД России
2023

УДК 342.9(078)
ББК 67.621.163.1я73
В 62

Рецензенты:

кандидат юридических наук *Е. А. Летаева*
(Тюменский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России);
кандидат юридических наук *А. А. Гайдуков*
(Барнаульский юридический институт МВД России)

Водяная, Мария Юрьевна.

В 62 Действия нарядов полиции при выявлении административных правонарушений : учеб. пособие / М. Ю. Водяная, А. В. Ляшук. — Омск : Омская академия МВД России, 2023. — 76 с.

ISBN 978-5-88651-817-7

В учебном пособии рассмотрены правовые и организационные основы деятельности полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в других общественных местах; права и обязанности полиции в сфере обеспечения правопорядка. Отдельное внимание уделено характеристике юридических составов наиболее распространенных административных правонарушений, выявляемых и пресекаемых нарядами полиции при несении службы в общественных местах, особенностям квалификации данных правонарушений. Разработаны алгоритмы действий сотрудников органов внутренних дел по пресечению и документированию административных правонарушений с учетом обновленного законодательства, а также сложившейся правоприменительной практики.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 342.9(078)
ББК 67.621.163.1я73

ISBN 978-5-88651-817-7

© Омская академия МВД России, 2023

ВВЕДЕНИЕ

Важнейшим направлением деятельности полиции является обеспечение безопасности граждан, защита их прав и законных интересов. Эти задачи решаются в ходе текущей деятельности по обеспечению охраны общественного порядка, безопасности дорожного движения, профилактики правонарушений.

Соблюдение правил, надлежащее исполнение обязанностей, возложенных как на граждан, так и правоохранителей, а также требований общественной безопасности способствуют поддержанию общественного порядка на должном уровне.

Анализ статистических данных показывает, что общее количество правонарушений, в пресечении которых участвует полиция, неуклонно растет. За последние четыре года количество пресеченных правонарушений увеличилось на 73%. Значительная их часть выявляется нарядами полиции, несущими службу по охране общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах.

Полиция функционально и организационно должна обеспечивать удовлетворение потребностей общества в надежной защите прав и свобод граждан, эффективно противодействовать преступности, обеспечивать правопорядок на улицах и в других общественных местах*.

Возникающие при решении указанных задач вопросы решаются комплексно, на основе согласованных действий всех служб и подразделений органов внутренних дел (далее — ОВД) с учетом форм и методов их работы, разграничения компетенций и ответственности. Они тесно связаны с оптимизацией управления силами и средствами служб и подразделений МВД России, эффективностью взаимодействия с подразделениями Росгвардии, другими правоохранительными структурами, частными охраняемыми организациями и общественностью.

* *Комментарий к Федеральному закону «О полиции»* / Ю. Е. Аврутин [и др.]. М., 2011. С. 3.

Значительная роль отведена нарядам наружных служб, участвующим в охране правопорядка на улицах и в иных общественных местах, прежде всего, патрульно-постовой службе полиции (далее — ППСП), одной из главных задач которой названа охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

В учебном пособии на основе анализа российского законодательства и правоприменительной практики рассматриваются правовые и организационные основы деятельности полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в других общественных местах, исследованы обязанности и права полиции в сфере обеспечения правопорядка на улицах и в других общественных местах. Охарактеризованы юридические составы наиболее распространенных административных правонарушений, выявляемых и пресекаемых нарядами полиции при несении службы в общественных местах. Разработаны алгоритмы действий по пресечению и документированию административных правонарушений с учетом обновленного законодательства и сложившейся правоприменительной и судебной практики. В пособии предложены вопросы для самоконтроля.

Учебное пособие будет полезно не только для использования в учебном процессе образовательных организаций МВД России, но и в деятельности сотрудников ОВД при решении ими оперативно-служебных задач.

ГЛАВА I. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

§ 1. Правовые основы деятельности полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах

Понятие «правопорядок» часто употребляется в правоприменительной деятельности полиции. Несмотря на широкое применение, термины «правопорядок» и смежные с ним «общественный порядок», «общественная нравственность» и «охрана общественного порядка» законодательно и устоявшегося доктринального толкования не имеют¹.

«Общественный порядок» традиционно рассматривается исследователями в широком и узком смыслах. Эта категория в широком смысле понимается как вся система общественных отношений, существующих в данном обществе. Необходимость вычленения понятия общественного порядка в узком смысле обусловлена многосторонностью и своеобразием общественных отношений, складывающихся в той или иной социальной сфере, наличием специальных правовых норм, регулирующих различные виды общественных отношений, установлением законодательством ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок как правовую категорию, а также существованием специальных функций по обеспечению общественного порядка и органов, реализующих их².

Таким образом, как социально-правовая категория, охватывающая специфическую сферу отношений, она определяет содержание

¹ Кондрашов Б. П., Соловей Ю. П., Черников В. В. Комментарий к Закону РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-І «О милиции». 6-е изд., перераб. и доп. М., 2009. Доступ из справ.-правой системы «Гарант».

² Дизер О. А. Общественная нравственность как объект полицейской защиты // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2016. № 4(61). С. 73.

деятельности органов внутренних дел (полиции) по их охране (обеспечению)³.

Отметим, что некоторые законодательные органы субъектов РФ и органы местного самоуправления при принятии региональных законов и актов местного самоуправления предпринимали попытку легально определить понятие общественного порядка⁴. Так, в соответствии со ст. 2 решения Омского городского Совета от 15 июля 2020 г. № 251 «О порядке организации проведения культурно-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий на территории города Омска» под общественным порядком понимается система сложившихся в обществе отношений, включающая в себя правила взаимного поведения, общения и проживания, которые установлены нормами действующего законодательства, основаны на нормах нравственности и возникают под воздействием обычаев и традиций⁵.

Обратим внимание, что исследователи не имеют единого подхода к определению круга общественных отношений в сфере общественного порядка, однако многие авторы выделяют тесную связь общественного порядка и общественной нравственности. Нравственность неразрывна с обществом, ее основной функцией выступает регулирование поведения людей в целях поддержания общественного порядка. Думается, что общественная нравственность — это часть общественного порядка, она представляет собой внешнее проявление системы моральных норм и правил поведения, сложившихся в ходе исторического развития общества и способствующих его упорядоченному существованию и взаимодействию⁶.

Общественный порядок устанавливался исторически и включает в себя не только нормы права, но и существующие в каждой конкретной социальной общности нормы традиций, морали, опирается на субкультурные нормы, определяется конфессиональным базисом.

По мнению К. С. Бельского, «общественный порядок» как политико-правовая категория означает социальную благоустроенность и организованность всего общества, охватывает все сферы общественных отношений, регулируемых юридическими и неюридическими нормами. Основу обще-

³ Водяная М. Ю. Административная ответственность граждан за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения : дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2018. С. 58.

⁴ Дизер О. А., Филиппов О. Ю. Проблемы привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, посягающих на общественный порядок // Законодательство и практика. 2013. № 2(31). С. 68.

⁵ URL: <https://www.omskgorsovet.ru/node/17572> (дата обращения: 12.09.2022).

⁶ Водяная М. Ю. Указ. соч. С. 62.

ственного порядка в широком смысле составляет правопорядок в обществе⁷. Понятие «правопорядок», на наш взгляд, уже, чем «общественный порядок» и более правильно использовать именно его при дальнейшем изучении материала.

Правопорядок поддерживается сотрудниками полиции в публичных местах. Под *публичными* (общественными) местами понимаются улицы, площади, транспортные магистрали, транспорт общего пользования, парки, жилые микрорайоны и иные места, свободные для доступа неопределенного круга лиц.

Под *общественными* местами принято понимать улицы, площади, транспорт общего пользования, аэропорты, вокзалы, парки, жилые микрорайоны, подъезды и другие места нахождения людей, в которых удовлетворяются их различные жизненные потребности и которые свободны для доступа неопределенного круга лиц.

Однако признак общедоступности не является абсолютным. Так, общественным местом может быть зал кинотеатра, салон авиалайнера, подъезд многоквартирного жилого дома, оборудованный домофоном, и другие места, вход в которые нельзя назвать свободным, но где также находятся люди. Различают постоянные и временные общественные места. Критерием деления выступает их назначение как мест обязательного общения людей, а не количества лиц, находящихся в них в любой момент функционирования.

Правовую основу деятельности должностных лиц по охране правопорядка в общественных местах, в том числе сотрудников полиции, закрепляет множество нормативных правовых актов (далее — НПА) различной юридической силы: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее — Закон о полиции) и иные федеральные законы, НПА Президента РФ, Правительства РФ, МВД России, приказ Росгвардии и МВД России от 28 сентября 2018 г. № 430/635дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности», акты МВД России, среди которых особое место занимают приказы от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных обще-

⁷ Бельский К. С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995. С. 85.

ственных местах» (далее — приказ МВД России № 879), от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» (далее — приказ МВД России № 495), от 25 февраля 2020 г. № 95 «Об организации деятельности специализированных отделов (отделений, групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, специализированных отделений (групп, направлений) по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) линейного отдела, отделения (пункта) полиции в составе линейного управления (отдела, отделения) Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте», а также законы субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданные в пределах компетенции.

Охрана правопорядка в публичных местах, возложенная государством на полицию, представляет собой гласную деятельность уполномоченных должностных лиц полиции по реализации правоохранительных функций, включая несение службы по патрулированию (в том числе в целях предотвращения деликтного поведения граждан), выявление правонарушений, их пресечение и дальнейшее процессуальное оформление. Одной из оперативных функций полиции является патрулирование, предназначенное для предоставления, при необходимости, полицейской помощи населению. Патрулирование служит задачам поддержания общественного порядка и предупреждения преступлений и представляет собой важнейшее направление полицейской деятельности. Постоянное присутствие и визуальное наблюдение на определенном участке местности обеспечивает надлежащий уровень поддержания общественной безопасности, при этом полицейский патруль может передвигаться пешком, на служебном автомобиле, кавалеристским способом.

Исторически обеспечение общественной безопасности всегда выступало важной задачей как российских, так и зарубежных полицейских органов. Еще Ж. Ведель писал о необходимости полицейской защиты общественных отношений от опасности⁸. Если обратиться к современ-

⁸ Ведель Ж. Административное право Франции. М., 1974. С. 29.

ному зарубежному законодательству, то можно заметить, что полиция и органы обеспечения общественного порядка и безопасности вправе на основе должностного усмотрения принимать меры по вмешательству в права и свободы граждан, когда имеется опасность либо создана помеха общественному порядку или общественной безопасности⁹.

Предотвращение опасности полицией реализуется в различных формах, одной из которых является обеспечение безопасности в ходе осуществления административной деятельности. Патрулирование общественных мест относится к деятельности полиции, однако интенсивно меняющиеся социальные процессы диктуют свои требования к данной форме несения наружной полицейской службы.

Выявление в ходе патрулирования правонарушений предполагает выполнение полицией совокупности прав и обязанностей по их пресечению и дальнейшему процессуальному оформлению результатов административной деятельности. Система прав и обязанностей полиции при выявлении правонарушений на постах и маршрутах патрулирования закреплена в НПА и является основой правового регулирования данной деятельности.

Права и обязанности нарядов наружной службы охраны общественного порядка можно условно подразделить на обычные (обыкновенные, рядовые, повседневные), обусловленные требованиями законодательства, и экстраординарные (закрывающиеся в особом или специальном правовом режиме или экстренно возникшей опасной ситуации). Выполнение *ординарных* обязанностей направлено на профилактику правонарушений (в том числе преступлений). Патрулирование позволяет полиции осуществлять вмешательство в потенциально конфликтные ситуации посредством «авторитетного участия», поддерживая нормальное состояние общественного порядка путем обеспечения присутствия представительства власти в общественных местах.

Демонстрация государственной власти (сотрудники полиции находятся в форменном обмундировании, имеют при себе оружие, специальные средства; патрульные автомобили оснащены специальной опознавательной маркировкой, спецсигналами и т. д.) выступает эффектом патрулирования. Как правило, это вызывает чувство защищенности у большинства населения и способствует повышению общепреventивной деятельности полиции в целом. Опрос общественного мнения, проведенный Всероссийским центром изучения общественного мнения (далее —

⁹ Майле А. Д. Генеральная оговорка и ее значение в полицейском праве Федеративной республики Германия // Административное право и процесс. 2011. № 2. С. 38–40.

ВЦИОМ), показал, что 68% респондентов не испытывают тревоги, когда к ним подходят сотрудники полиции, 26% — ощущают тревогу¹⁰. В сознании россиян образ полицейского скорее положительный. Выбирая из нескольких пар противоположных по значению характеристик, люди видят типичного российского полицейского как опрятного (п. 80 индекса оценки характера представителей полиции), храброго (п. 68), дружелюбного, вежливого, сильного и крепкого (п. 67), грамотного и работающего (п. 66) человека¹¹. Однако стоит отметить, что опрос граждан, проведенный к 10 ноября 2021 г., подтвердил многолетнюю тенденцию отсутствия сотрудников, несущих службу в нарядах по охране общественного порядка (ППСП, ДПС), среди подразделений-лидеров рейтинга общественного доверия. Исключение составляют лишь наряды по охране правопорядка на транспорте — они являются бессменными фаворитами по индексу доверия к ним граждан.

Экстраординарные полномочия нарядов по охране правопорядка и связанные с этим обязанности корреспондируют к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 342-ФЗ), который не только предусматривает возможность введения режима особых условий, но и регламентирует отдельные особенности деятельности сотрудников полиции при его введении. Так, в соответствии со ст. 35 указанного закона в период действия военного или чрезвычайного положения, проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций допускаются в порядке, определяемом МВД России, на срок не более шести месяцев в течение календарного года изменение режима служебного времени сотрудника ОВД, возложение на него дополнительных обязанностей, командирование его в другую местность, временный перевод его в другое подразделение без изменения характера службы в ОВД и установление иных особых условий и дополнительных ограничений без согласия сотрудника. Нормативные предписания, содержащиеся в действующем законодательстве, гораздо более конкретны, информативны и рассчитаны на возможность применения не только в период действия военного положения или чрезвычайного положения, но и во время иных кризисных ситуаций (в том числе в условиях пандемий). В кризисных ситуациях раз-

¹⁰ URL: <https://мвд.рф/publicopinion> (дата обращения: 08.11.2022).

¹¹ Там же.

личного рода на полицию возлагается подавляющая часть задач, стоящих перед государством и обществом в целом, обуславливая принятие экстренных мер (например, применение специальных средств, огнестрельного оружия).

Анализ положений Закона о полиции позволяет разделить права и обязанности сотрудников полиции, задействованных в несении службы по охране правопорядка, на три группы.

Первую группу составляют права и обязанности, связанные с реализацией принципов деятельности полиции. Например, *принцип соблюдения и уважения прав и свобод* человека и гражданина (ст. 5) возлагает на сотрудника полиции обязанность при обращении к гражданину назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса. Кроме того, в рамках реализации данного принципа полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

Реализуя *принцип законности*, сотрудники полиции при несении службы по охране общественного порядка обязаны осуществлять свою деятельность в точном соответствии с законом (ст. 6). Обязанность по обеспечению контроля за законностью решений и действий должностных лиц полиции контролируется в том числе со стороны МВД России. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, с которыми взаимодействуют наружные службы полиции, допустимо только по основаниям и в порядке, предусмотренным федеральным законом.

Норма, закрепляющая *принцип беспристрастности* (ст. 7), предполагает обязанность защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Сотрудники, несущие службу в общественных местах, чаще сталкиваются с конфликтами, возникающими между гражданами на национальной, религиозной почве, и должны проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

В соответствии с *принципом публичности и открытости* (ст. 8) деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой не противоречит требованиям законодательства об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций. Открытость и доступность информации о деятельности полиции гарантирует и ст. 4 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Следует принимать во внимание, что в каждом конкретном случае при решении вопроса о возможности и порядке проведения фото- и видеосъемки нужно исходить из необходимости соблюдения конституционных прав каждого гражданина, с одной стороны, на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом, а с другой — на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23 Конституции РФ), на охрану своего изображения (ст. 152.1 Гражданского кодекса РФ), защиту сведений об органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (ст. 12 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»), защиту государственной и иной охраняемой законом тайны (ст. 5 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»).

Согласно ст. 24 Конституции РФ граждане могут фотографировать и снимать на видеокамеру:

- участников демонстраций, акций протеста, выступающих на этих мероприятиях;
- участников происшествий и столкновений;
- любых людей, случайно попавших в кадр при съемке всего вышеперечисленного (когда съемка этих людей не является целью), если человек не возражает (не закрывается руками, не протестует иным образом) или прямо соглашается на видеосъемку.

Полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан (ст. 9 Закона о полиции). При этом в случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан. В пер-

вую очередь полиция обязана приносить извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, во-вторых, сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, преданные гласности сотрудником полиции, в случае признания их не соответствующими действительности должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности. Достижение цели деятельности полиции в модели «социальное партнерство» заключается также в активном привлечении граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности. Совместная деятельность народных дружин, студенческих отрядов и других общественных объединений правоохранительной направленности с нарядами полиции по охране правопорядка укрепляет связь общества и полиции.

Реализуя *принцип взаимодействия и сотрудничества* (ст. 10 Закона о полиции), полиция должна оказывать содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдении законности и правопорядка, поддержке развития гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Одним из важных принципов деятельности полиции, закрепленных в Законе о полиции, выступает положение о том, что использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем является приоритетной задачей полиции. Соответственно, требования, предъявляемые к подготовке сотрудников полиции, обязательно должны включать в себя элементы технической подготовки и подразумевать наличие у сотрудников полиции определенных знаний, умений и навыков в данной сфере. Отметим, что законодатель относит теоретические знания в области техники и практические навыки ее использования именно к обязанностям, а не к правам полиции.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности как одно из важнейших направлений деятельности полиции также должны соответствовать критериям современности. К основному способу обеспечения общественного порядка относится патрулирование, однако его эффективность в последние годы значительно снизилась. Все чаще оно подвергается критической оценке как со стороны общества, так и отдельных граждан. Данная тенденция наблюдается не только в России, но и за рубежом. Так, отмечается, что «зарубежные полицейские органы систематически рассматривают действенные пути организа-

ции патрулирования»¹². Как правило, это предполагает сокращение числа патрульных машин до минимума. Однако существует иное направление совершенствования деятельности наружных служб по охране правопорядка. Действующие ведомственные приказы, детализируя требования ст. 11 Закона о полиции, раскрывают, что в настоящее время в целях охраны правопорядка активно используются такие эффективные средства, как аппаратно-программные комплексы, приборы видеонаблюдения, радио- и проводной связи и иная специальная техника, принятые на снабжение МВД России¹³.

Ко *второй группе* обязанностей и прав сотрудников полиции, несущих службу по охране правопорядка, относятся функциональные обязанности и права полиции, вытекающие из основных направлений ее деятельности. Они закреплены в ст. ст. 12 и 13 Закона о полиции. Среди них можно выделить *ординарные* обязанности:

1) принимать и регистрировать заявления и сообщения о происшествиях;

2) пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности;

3) документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

4) оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев;

5) обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

6) пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

7) осуществлять розыск лиц;

8) обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок, оказывать содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в данной сфере в местах проведения этих мероприятий;

9) оказывать содействие подразделениям полиции в реализации мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности.

¹² Оссе А. Принципы деятельности полиции : метод. пособие. М., 2006. С. 86.

¹³ Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879.

В статье 12 Закона о полиции содержатся и *экстраординарные* обязанности сотрудников полиции по охране правопорядка:

1) участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории РФ или в отдельных ее местностях;

2) участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции;

3) принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

Порядок выполнения возложенных на полицию обязанностей, если он не является предметом регулирования федеральных законов, НПА Президента РФ или Правительства РФ, то определяется МВД России.

Возлагая на полицию определенные обязанности, связанные нередко с реализацией властных полномочий, закон предоставляет и дополнительные права, без которых реализовать свои обязанности полиция не может. К данной группе относятся права по осуществлению основных направлений деятельности полиции. Они закреплены в ст. 13 Закона о полиции. Эта группа прав может быть также классифицирована по основанию степени критичности вмешательства в права граждан и жизнь социума на обычные и экстраординарные. Первая группа прав:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

2) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении;

3) патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

4) требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, происшествия;

5) составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

6) доставлять граждан, т. е. осуществлять их принудительное сопровождение в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в иные установленные помещения в целях: решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;

7) доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ОВД;

8) осуществлять личный досмотр граждан, находящихся при них вещей, их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать их; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, в метрополитене и других видах внеуличного транспорта либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

9) осуществлять совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением, в случае необходимости, технических средств;

10) использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде;

11) доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации или в созданные специализированные организации, направлять и (или)

доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, а также проводить освидетельствование граждан на состояние опьянения. Данные права регламентированы приказом МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции» (далее — приказ МВД России № 212).

Процессуальное основание применения направления на медицинское освидетельствование при нарушении общественного порядка и (или) общественной безопасности предусматривается ст. 27.2.1 КоАП РФ.

Критерии, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, устанавливаются Минздравом России. Под ними принято понимать условия, при наличии хотя бы одного из которых имеются достаточные основания полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и (или) общественную безопасность, находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование: а) запах алкоголя изо рта; б) неустойчивость позы и шаткость походки; в) нарушение речи; г) резкое изменение окраски кожных покровов лица¹⁴.

Группа экстраординарных прав сотрудников, несущих службу по охране правопорядка, включает в себя:

1) применение в период действия военного или чрезвычайного положения, проведения контртеррористической операции мер и временных ограничений, установленных федеральными конституционными законами и федеральными законами;

2) осуществление личного досмотра граждан, находящихся при них вещей, их транспортных средств, при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства;

3) использование в случаях, не терпящих отлагательства, транспортных средств, принадлежащих государственным и муниципальным

¹⁴ Климович Е. В., Сеногоев А. В., Ляшук А. В., Яценко Ж. Д. Меры административно-правового принуждения, применяемые сотрудниками полиции при выполнении обязанностей по охране общественного порядка : метод. рекомендации. Омск, 2020. С. 20.

органам, общественным объединениям и организациям, а в исключительных случаях транспортных средств, принадлежащих гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя, при необходимости, водителей от управления этими транспортными средствами с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба.

Кроме того, на основании Закона о полиции сотрудники полиции имеют право на задержание (ст. 14), проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (ст. 15), вскрытие транспортного средства (ст. 15.1), оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов (ст. 16).

Задержание. Данная полицейская мера существенно ограничивает право граждан на свободу и личную неприкосновенность. В связи с этим ее применение должно быть соразмерным характеру и степени общественной опасности противоправного деяния. Особое место в законе занимают нормы, закрепляющие гарантии соблюдения прав задержанного. В частности, сотрудники полиции обязаны разъяснить задержанному лицу его право на юридическую помощь, на услуги переводчика, на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, на отказ от дачи объяснения.

Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории. Гарантированное Конституцией РФ право на неприкосновенность жилища связано с недопустимостью проникновения в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. Проникновение допускается для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; для пресечения преступления; для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления; для установления обстоятельств несчастного

случая. Данный перечень не является исчерпывающим. Право на проникновение предусмотрено, например, в федеральных конституционных законах от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Вскрытие транспортного средства. Закон о полиции пополнился статьей 15.1, определяющей порядок реализации права полиции на вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него в целях: спасения жизни граждан; обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления; для пресечения преступления; для применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, если имеются основания полагать, что совершившее данное правонарушение лицо находится в состоянии опьянения; для проведения осмотра транспортного средства и (или) груза, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные; для проверки сообщения об угрозе террористического акта; для установления обстоятельств несчастного случая.

Аналогичным полномочием обладают войска национальной гвардии РФ (п. 2 ч. 1 ст. 8, 11 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»).

Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов. Оцепление (блокирование) участков местности может сопровождаться ограничением или запрещением движения транспорта и пешеходов. Оцепление (блокирование) может также осуществляться в отношении жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям. Необходимость оцепления (блокирования) как предупредительной меры вызвано обеспечением безопасности граждан и общественного порядка, защиты объектов собственности, которым угрожает опасность, а также служит для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан.

Исключительным правом сотрудников полиции является и право на *применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия* (глава 5 Закона о полиции). Применение физической силы и ог-

нестрельного оружия традиционно рассматривается в качестве крайней меры пресечения, непосредственно сопряженной с вторжением в основные права и свободы граждан.

Третья группа включает в себя служебные обязанности и права сотрудника полиции. Служебные обязанности закреплены в ст. 13 Закона № 342-ФЗ. Это коррелируется со статусом полицейского как государственного служащего. Основные обязанности сотрудника ОВД, которому присвоено специальное звание полиции, регламентируются также Законом о полиции.

Так, часть 2 ст. 27 Закона о полиции закрепляет обязанности сотрудника полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток:

1) оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

2) в случае обращения к сотруднику полиции гражданина с заявлением о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии либо в случае выявления преступления, административного правонарушения, происшествия принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, административного правонарушения, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия и сообщить об этом в ближайший территориальный орган или подразделение полиции.

Служебные права сотрудников полиции как государственных служащих закреплены в ст. 11 Закона № 342-ФЗ. Права сотрудника органов внутренних дел, которому присвоено специальное звание полиции, определяются также Законом о полиции.

Так, права сотрудника полиции, реализуемые им при выполнении обязанностей независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток, закреплены в ст. 28 Закона о полиции.

Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при выполнении служебных обязанностей, реализуемых при аналогичных обстоятельствах, имеет право:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия;

3) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям, а в исключительных случаях — транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме;

4) требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

5) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Таким образом, анализ законодательства, в частности положений Закона о полиции, позволяет классифицировать обязанности, возложенные на полицию и ее сотрудников, на три группы. Первую группу составляют обязанности, связанные с реализацией принципов деятельности полиции, ко второй группе обязанностей относятся функциональные обязанности полиции, вытекающие из основных направлений ее деятельности, третья группа включает в себя служебные обязанности сотрудника полиции.

Возлагая на полицию определенные обязанности, закон предоставляет ей и дополнительные права, без которых реализовать свои обязанности полиция не может. Закон о полиции закрепляет три группы прав, возложенных на полицию. К ним относятся права, связанные с реализацией основных направлений деятельности полиции; права, касающиеся применения мер принуждения, и служебные права сотрудников полиции.

Задания для самоконтроля

1. Перечислите основные обязанности и права нарядов полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

2. Перечислите права и обязанности сотрудника полиции, возложенные на него независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток.

3. Перечислите действия сотрудника полиции при задержании лица в порядке ст. 14 Закона о полиции.

4. Назовите и раскройте основания проникновения в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки.

§ 2. Организационные основы деятельности нарядов полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах

Организация правопорядка в общественных местах представляет собой деятельность уполномоченных должностных лиц полиции (в большинстве случаев — наружных служб охраны правопорядка) по организационному, материально-техническому, методическому обеспечению реализации функций патрулирования, выявления преступлений и административных правонарушений и процессуальному оформлению процедуры привлечения виновных лиц к ответственности. Организация такой деятельности предполагает изучение сил, вовлеченных в этот процесс, и средств, необходимых для выполнения полицейских функций по предотвращению опасности охраняемым общественным отношениям. В поддержании надлежащего уровня общественной безопасности участвуют силы и средства территориальных органов МВД России, подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации и иные силы, поступившие в оперативное подчинение (приказ МВД России № 879).

К обеспечению правопорядка привлекаются строевые подразделения полиции в соответствии с НПА, регламентирующими их деятельность. Патрульно-постовая служба полиции (далее — ППСП) является одной из служб МВД России, деятельность которой направлена на поддержание общественного порядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах. ППСП была создана для обеспечения охраны общественного порядка (далее — ООП) и обеспечения общественной безопасности (далее — ООБ).

В обеспечении правопорядка могут быть задействованы курсанты, слушатели, адъюнкты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций МВД России. Привлекаемые к обеспечению правопорядка сотрудники органов внутренних дел, не являющиеся сотрудниками полиции, выполняют в этот период обязанности полиции в соответствии с законодательством Российской Федерации¹⁵. Кроме того, могут задействоваться лица, участвующие

¹⁵ О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию : приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 942. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

щие в профилактике правонарушений¹⁶, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации¹⁷.

*Виды нарядов по охране правопорядка
на улицах и в иных общественных местах*

Для обеспечения ООП и ООБ применяются следующие виды нарядов:

1. Патруль — подвижной наряд в составе двух и более человек, выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле, мотоцикле, катере, снегоходе, квадроцикле, велосипеде, вертолете, служебных лошадях, в пешем порядке, со служебными собаками¹⁸.

Протяженность маршрутов патрулирования для нарядов ППСП не должна превышать для патруля на автомобиле — 10 км, для пешего патруля — 2 км. Порядок передвижения по маршруту патрулирования, прилегающих к нему улиц, переулков, площадей, скверов, дворовых территорий, других объектов местности определяется карточкой маршрута патрулирования.

2. Патрульная группа — подвижной наряд в составе двух и более патрулей, объединенный для несения службы по обеспечению правопорядка под общим руководством на нескольких маршрутах патрулирования¹⁹.

Основу патрульной группы составляют патрули на автомобилях (далее — ПА), усиленные пешим патрулем, имеющим при себе носимые радиостанции. При возникновении оперативной необходимости используется кинологовическое усиление, а также в целях повышения скорости принятия решений при управлении силами ООП и ООБ применяется специальная авиатехника — патруль на вертолете.

Для профилактики правонарушений, обозначения для граждан местонахождения нарядов в темное время суток несение службы на ПА

¹⁶ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ (ч. 4 ст. 2). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁷ О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации : закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I (ст. 3). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; О ведомственной охране : федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; О государственной службе российского казачества : федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; Об участии граждан в охране общественного порядка : федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁸ Приказ МВД России № 879.

¹⁹ Там же.

осуществляется периодическим (ежечасно, в течение не менее 10 минут) включением проблесковых маячков со скоростью движения не более 30–40 км/ч с соблюдением установленных правил дорожного движения, за исключением случаев использования служебного автотранспорта в ходе реализации оперативно-розыскных мероприятий (далее — ОРМ), требующих обеспечения скрытности работы нарядов (розыск и задержание лиц, совершивших преступление либо административное правонарушение, по горячим следам)²⁰.

3. Пост — наряд, выставляемый в определенном месте или на участке местности, который круглосуточно или в течение установленного периода времени обеспечивает охрану правопорядка на обслуживаемой территории с удалением от центра поста не более чем 300 м. Допускается создание стационарного поста полиции в специально оборудованном помещении в местах массового пребывания людей, а также наиболее удаленных территориях, где необходимо обеспечить постоянное присутствие полиции и (или) сотрудников Росгвардии²¹.

4. Наряд строевого подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии или иной наряд, выполняющий задачи по ООП и ООБ²².

5. Наряд сопровождения — наряд для обеспечения правопорядка в пути следования поездов дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных и морских судов.

6. Контрольно-пропускной пункт — наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств.

7. Заслон — наряд в составе группы (подразделения), выполняющий задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

8. Передвижной пункт полиции — наряд сил и средств по ООП и ООБ, базирующийся на специально оборудованном транспорте, предназначенный для обеспечения правопорядка в жилом секторе, зонах отдыха граждан, в местах проведения публичных мероприятий и на иной

²⁰ Там же.

²¹ Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации : приказ войск национальной гвардии от 21 сентября 2018 г. № 420. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²² Приказ МВД России № 879.

удаленной территории, а также для оперативного реагирования на сообщения о происшествиях²³.

9. Подвижная полицейская группа — комбинированный наряд, состоящий из представителей нескольких подразделений, выполняющий задачи по задержанию лиц, совершивших преступления (административные правонарушения), по горячим следам либо на удаленной территории²⁴.

При изменениях, связанных с ухудшением оперативной обстановки, могут временно формироваться иные виды нарядов.

*Управление нарядами, участвующими в охране правопорядка
на улицах и в других общественных местах*

Управление нарядами осуществляют начальник территориального органа, начальник полиции, заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка), командиры подразделений ППСП. Важную роль в управлении ППСП играют дежурные части территориальных ОВД. Оперативный дежурный на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах осуществляет управление непосредственно либо через группы управления нарядами (далее — ГУН) подразделений ППСП при их наличии.

ГУН подразделения ППСП выполняют следующие задачи:

1) непрерывный круглосуточный сбор, обработку и передачу руководству подразделения и нарядам ППСП данных об оперативной обстановке;

2) прием информации о преступлениях, административных правонарушениях, кризисных ситуациях и происшествиях в целях ее своевременной передачи в дежурную часть;

3) обеспечение сохранности служебных документов, патрульного транспорта, вооружения (боеприпасов к нему), специальных средств, средств связи и специальной техники;

4) контроль за состоянием охраны и обороны помещений (зданий) подразделения ППСП и прилегающей к ним территории, противопожарной безопасностью и санитарным состоянием.

Все поступающие в ГУН данные отражаются в основном рабочем документе — тетради для записей оперативного дежурного (приказ МВД России № 495). Инспектор (младший инспектор) ГУН при получении заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, а также сведений о подготавливаемых либо

²³ Приказ МВД России № 879.

²⁴ Там же.

совершенных преступлениях, массовых нарушениях общественного порядка, чрезвычайных и иных происшествиях незамедлительно передает полученные данные в дежурную часть территориального органа МВД России для регистрации и информирует о принятых по ним решениях и мерах реагирования.

Выявление нарядными правонарушений на постах и маршрутах патрулирования служит источником информации об оперативной обстановке. Кроме этого, источниками данных выступают:

1. Оперативные сводки дежурной части территориального органа МВД России.

2. Ведомственная статистическая отчетность, аналитические материалы, оперативные и рабочие карты (схемы) и другие документы, отражающие состояние оперативной обстановки.

3. Материалы служебных проверок.

4. Информация органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, характеризующая состояние и перспективы развития криминогенной ситуации.

5. Заявления и сообщения граждан о происшествиях, правонарушениях и преступлениях, данные иных учреждений и общественных объединений правоохранительной направленности. Сообщения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных учреждений, общественных объединений и организаций.

6. Доклады нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка.

7. Сообщения средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

8. Сведения, полученные по каналам связи от подсистем правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», мониторинговых систем.

Результаты выполнения управленческих решений по обеспечению правопорядка докладываются руководителю территориального органа МВД России путем представления аналитической справки или докладной записки.

Подготовка к несению службы

Подготовка к несению службы по ООП и ООБ нарядами полиции осуществляется в порядке, установленном приказами МВД России.

Полицейские, назначенные в наряд для несения службы по обеспечению правопорядка, в соответствии с графиком службы и постовой ведомостью должны заранее прибыть в помещение ОВД, подразделения ППСП или специально назначенное место. Время прибытия определя-

ется командиром подразделения ППСП. Оно согласовывается заблаговременно с правилами внутреннего служебного распорядка конкретного территориального органа. При возникновении обстоятельств, препятствующих заступлению на службу, сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному руководителю, командиру подразделения ППСП (структурного подразделения ППСП) до начала несения службы (приказ МВД России № 495).

Порядок, место и продолжительность проведения инструктажа устанавливаются решением руководителя территориального ОВД. Инструктаж проводится ежедневно перед заступлением на службу и не может превышать 30 минут.

На командира подразделения ППСП либо инспектора ГУН возложены обязанности по:

- отметке в постовой ведомости прибытия сотрудников, назначенных для несения службы по ООП и ООБ;

- организации получения сотрудниками оружия и патронов к нему, боеприпасов, специальных средств, снаряжения и средств индивидуальной защиты, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, транспортных средств, служебных документов²⁵;

- объявлению маршрутов патрулирования (постов) и времени несения службы;

- организации прибытия сотрудников к месту проведения инструктажа;

- доклада начальнику территориального органа или уполномоченному должностному лицу о готовности сил и средств к заступлению на службу и проведению инструктажа.

Заступающий на службу по охране общественного порядка сотрудник полиции должен до начала инструктажа получить оружие, боеприпасы специальные средства и иное необходимое снаряжение²⁶. Полицией-

²⁵ Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12 января 2009 г. № 13. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁶ Сотрудник полиции должен иметь при себе: служебное удостоверение (полицейский (водитель) дополнительно — удостоверение на право управления транспортным средством (в соответствии с категорией транспортного средства)); нагрудный знак сотрудника полиции и жетон с личным номером; огнестрельное оружие, боеприпасы к нему (вид оружия определяется условиями несения службы и устанавливается руководителем территориального органа МВД России); принадлежности к огнестрельному оружию; палку специальную; средства ограничения подвижности

ские (водители) и сотрудники, закрепленные за техническими средствами, проходят предрейсовый медицинский осмотр.

Командир подразделения в целях проведения инструктажа выстраивает наряд. В процессе контроля он проверяет готовность сил и средств к несению службы. При обнаружении недостатков принимает меры к их устранению. О готовности к несению службы докладывает руководителю территориального органа МВД России или его заместителю.

Несение службы

Несение службы нарядами в течение дежурной смены может осуществляться на одном или поочередно на нескольких маршрутах патрулирования, постах.

Маршрут патрулирования — участок территории (местности), на котором наряд выполняет возложенные на него обязанности с использованием транспортных средств или в пешем порядке. Границы зоны ответственности маршрута соответствуют границам маршрута патрулирования (приказ МВД России № 495).

Наряд назначается для несения службы на одном маршруте патрулирования (посту). Допускается поочередное несение службы одним нарядом на нескольких маршрутах (постах). Сотруднику выдается соответствующая маршруту патрулирования (посту) карточка на маршрут патрулирования (на пост). О смене маршрута патрулирования (поста) старший наряда докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального ОВД, а также инспектору ГУН подразделения или командиру подразделения (приказ МВД России № 495).

Согласно требованиям ведомственного регулирования только при наличии обстоятельств не терпящих промедления в реагировании, непосредственно угрожающих таким важным ценностям, как жизнь, здоровье граждан, их собственность, а также если на территории отсутствуют иные силы и средства, наряд ППСП может быть направлен в целях немедленного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, об ад-

(наручники); специальное газовое средство; свисток; радиостанцию носимую; видеорегистратор носимый; карманный электрический фонарь; мобильное устройство удаленного доступа к сервисам ИСОД МВД России; авторучку, простой карандаш; служебную документацию (служебную книжку, карточку на маршрут патрулирования, формализованные бланки рапортов. Для патрулей на автомобиле: бортовой журнал); бланки процессуальных документов, используемых при производстве по делу об административном правонарушении; служебную сумку или планшет; служебную документацию на транспортные средства. Для полицейских-кинологов или кавалеристов — специальное снаряжение, необходимое для применения (использования) служебных животных.

министративных правонарушений, о происшествиях, совершенных вне постов и маршрутов патрулирования. Сотрудники, участвующие в охране правопорядка на улицах и в других общественных местах, несут службу в форменном обмундировании с учетом погодно-климатических условий.

Место несения службы, порядок передвижения патрульного (постового) по маршруту патрулирования (посту), время перерывов в течение служебного дня отражаются в карточке на маршрут патрулирования (пост).

Наряд полиции, прибыв к месту несения службы, в зависимости от условий маршрута патрулирования (поста) и в соответствии с полученными на инструктаже указаниями, осуществляет объезд (обход) маршрута патрулирования (поста) и докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения (структурного подразделения) ППСП о своем прибытии и обстановке на маршруте патрулирования (посту).

При организации службы в непрерывном режиме (3- или 2-сменный режим) и необходимости постоянного присутствия сотрудников на маршруте патрулирования (посту) смена нарядов, как правило, производится на маршруте патрулирования (посту), место смены определяется карточкой на маршрут патрулирования.

Сменяемый наряд сообщает заступающему об имевших место за время несения службы происшествиях, о полученной информации, распоряжениях, ориентировках. Сотрудники нарядов ППСП (сменяемого и заступающего) совместно обходят маршрут патрулирования (пост).

О приеме-сдаче маршрута патрулирования (поста) принимающий делает запись в служебной книжке сдающего и докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального ОВД и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения (структурного подразделения) ПСПП.

Наряд ППСП несет службу на маршруте патрулирования (посту) безотлучно в течение установленного времени. Наряд ППСП может временно оставить маршрут патрулирования (пост) по указанию или с разрешения начальника территориального органа, командира подразделения ППСП, оперативного дежурного дежурной части территориального органа и (или) инспектора ГУН в случаях:

- 1) предупреждения и пресечения преступления или административного правонарушения на улицах и в иных общественных местах;

- 2) преследования и (или) доставления лица по подозрению в совершении преступления, лиц, скрывающихся с места происшествия, а также находящихся в розыске;

- 3) доставления (принудительного препровождения) граждан в служебные помещения территориального органа МВД России или подразделе-

ления полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения;

4) препровождения несовершеннолетних лиц к месту их жительства для передачи родителям или законным представителям;

5) оказания помощи лицам, находящимся на улицах и в иных общественных местах и на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры в беспомощном или опасном для их жизни и здоровья состоянии;

6) принятия мер к ликвидации пожара или иного чрезвычайного происшествия, которые могут повлечь общественно опасные последствия;

7) охраны места происшествия;

8) получения и оказания первой помощи;

9) оказания содействия в выполнении служебных обязанностей другим нарядам полиции, сотрудникам иных подразделений полиции и представителям правоохранительных органов;

10) перерыва в течение служебного дня, а также кормления и поения служебных животных.

Об оставлении маршрута патрулирования (поста) наряд ППСП незамедлительно докладывает оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения (структурного подразделения) ППСП. Время убытия и возвращения на маршрут патрулирования (пост) отражается старшим нарядом ППСП в бортовом журнале (служебной книжке). Начальник смены (старший оперативный дежурный, оперативный дежурный) дежурной части территориального органа МВД России или (и) инспектор ГУН ведут учет и контроль ухода и возвращения наряда.

В состав патруля на автомобиле назначаются не менее двух сотрудников ППСП. Патрульные автомобили и иные технические средства применяются для патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления в служебные помещения территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иные служебные помещения лиц по подозрению в совершении преступлений и административных правонарушений. Патрульные автомобили и иные технические средства должны соответствовать техническим требованиям. Наряды ППСП на патрульном автомобиле или ином техническом средстве при патрулировании движутся со скоростью, позволяющей вести наблюдение, но не выше 40 км/ч.

Сотрудники ППСП (пешего патруля, патруля на автомобиле (мотоцикле, катере, снегоходе, квадроцикле, велосипеде, на служебных лоша-

дах, со служебными собаками) в местах остановок при необходимости несут службу отдельно, но в пределах видимости и слышимости.

Время начала и окончания патрулирования указывается в бортовом журнале.

Для выполнения задач и реализации полномочий, возложенных на подразделения ППСП, обеспечения управления нарядами, взаимодействия между ними, а также для работы с сервисами ИСОД МВД России сотрудники подразделений ППСП имеют право на использование специальной техники, принятой на снабжение ОВД РФ. Сотрудники подразделений ППСП при выполнении возложенных на них обязанностей имеют право доступа к сведениям, содержащимся в информационных банках данных сервисов МВД России (приказ МВД России № 495).

Для документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, происшествия, фиксирования действий сотрудников ППСП при выполнении возложенных обязанностей, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также для решения проблем правовой защищенности сотрудников, обеспечения надлежащего контроля за несением службы, соблюдения законности в правоприменительной деятельности патрульный автомобиль оборудуется аппаратно-программным комплексом видеонаблюдения (далее — АПК ВН), аудио- и видеозаписи в рабочем салоне и отсеке для задержанных, а сотруднику выдается видеорегистратор носимый. По окончании службы сведения, полученные посредством АПК ВН и видеорегистратора, старший наряда ППСП представляет в ГУН подразделения или должностному лицу территориального органа МВД России, ответственному за сбор и хранение такой информации. Срок ее хранения составляет не менее 30 суток. Запрещается несение службы сотрудниками ППСП на патрульном автомобиле и в пешем порядке без АПК ВН и видеорегистратора.

Основным техническим средством управления нарядами, задействованными в обеспечении правопорядка, является радиосвязь.

Служебные документы и порядок их ведения

Сотрудники ППСП при несении службы ведут служебную документацию. К ней относится:

- 1) служебная книжка;
- 2) бортовой журнал патруля на автомобиле или ином транспортном средстве.

Служебная книжка выдается каждому сотруднику ППСП. С учетом содержания информации (в том числе ограниченного пользования) служебные книжки регистрируются в подразделении ППСП и выдаются сотруднику под роспись.

Бортовой журнал выдается на каждый патрульный автомобиль. С учетом содержания информации бортовые журналы регистрируются в подразделении ППСП и выдаются старшему наряда под роспись.

В служебной книжке отражается:

- 1) служебная информация (телефоны дежурных частей, аварийных служб, участковых пунктов полиции и др.);
- 2) учет времени несения службы сотрудником;
- 3) сведения о полученной информации по совершенным правонарушениям, ориентировки на лиц, их совершивших, и приметах похищенного имущества (как на инструктаже, так и в период несения службы);
- 4) данные о проверке несения службы сотрудником.

В служебную книжку запрещается вносить информацию неслужебного характера.

Сведения о несении службы сотрудниками патруля на автомобиле или ином техническом средстве фиксируются в бортовом журнале. Ответственность за ведение и внесение достоверной информации в бортовой журнал возлагается на старшего наряда. Достоверность сведений ежедневно проверяет командир подразделения ППСП или уполномоченное на право такой проверки должностное лицо подразделения ППСП. При ведении бортового журнала аналогичные записи в служебной книжке не дублируются. Командир подразделения ППСП (структурного подразделения) ежедневно осуществляет проверку ведения бортового журнала и достоверность внесенной сотрудником ППСП информации.

В бортовом журнале отражается:

- 1) последовательность перемещения по маршруту патрулирования;
- 2) время и место остановок для несения службы в составе пешего патруля;
- 3) время убытия с маршрута патрулирования для доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений, административных правонарушений, и проведения освидетельствования таких лиц;
- 4) полученные сообщения о происшествиях, их регистрационные номера, результаты разрешения сообщений;
- 5) сведения о лицах, доставленных в служебные помещения территориального органа МВД России или подразделения полиции, в помещении муниципального органа, в иные служебные помещения;
- 6) данные о результатах служебной деятельности за смену.

Организация контроля, оценка и учет деятельности нарядов

Организация контроля возложена на руководителей территориальных органов МВД России, которые несут ответственность за его правильное проведение. Можно выделить несколько видов контроля:

- предварительный (осуществляют при проведении инструктажей);
- непосредственный (в процессе несения службы);
- последующий (ежедневное рассмотрение результатов служебной деятельности ОВД по обеспечению правопорядка).

Ежедневный контроль осуществляется путем проведения систематического надзора за деятельностью нарядов в форме гласной и скрытой проверок.

Оценка результатов служебной деятельности подразделений осуществляется в целях определения ее эффективности, соответствия расстановки сил и средств фактическому состоянию правопорядка на обслуживаемой территории, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры. Сбор, обобщение и анализ информации, подлежащей учету в подразделениях, осуществляют сотрудники подразделения в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией).

На основе сведений, подлежащих учету, в подразделениях ведется анализ оперативной обстановки на территории обслуживания ОВД и в пределах непосредственной ответственности нарядов, причин и условий совершения правонарушений и преступлений, эффективности правоприменительной деятельности сотрудников подразделения и принимаемых мер по предупреждению правонарушений и преступлений.

Учету и обобщению в подразделениях полиции подлежат:

1. Сведения о происшествиях (преступлениях) на территории обслуживания территориального органа, прежде всего, в границах маршрутов патрулирования нарядов ППС. При необходимости, в целях выявления мест концентрации преступлений, административных правонарушений и происшествий, в том числе в границах маршрутов патрулирования нарядов подразделений ППС, обеспечивается проведение картографического анализа.

2. Информация об участии сотрудников ППС в предупреждении, выявлении и пресечении административных правонарушений и преступлений, в том числе в границах патрульных участков (постов).

3. Данные о неотложном реагировании по заявлениям (сообщениям) о преступлении, об административном правонарушении, происшествии и результаты реагирования по ним, в том числе поручения дежурной части территориального органа МВД России по иным сообщениям и заявлениям за пределами участков патрулирования нарядов.

4. Жалобы, заявления и предложения граждан, общественных объединений и организаций по вопросам обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

5. Служебное время сотрудников.

6. Результаты и эффективность применения специальной техники, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники.

7. Нормативные правовые акты, служебные документы, ориентировки.

8. Сведения о происшествиях с участием сотрудников ППС.

9. Информация о состоянии дисциплины и законности в деятельности сотрудников ППС. Жалобы, поступившие на действия сотрудников ППС, и результаты их рассмотрения.

10. Данные о материально-техническом обеспечении деятельности подразделений ППС.

11. Иная информация, имеющая значение для выполнения возлагаемых функций.

Все перечисленное является источником для проведения информационно-аналитической работы в подразделении ППС и составления документов о результатах служебной деятельности. Материалы о преступлениях, административных правонарушениях ведутся на бумажных носителях, допускается учет и в электронном виде.

Задания для самоконтроля

1. Перечислите основные нормативные акты, регламентирующие деятельность нарядов по охране правопорядка.

2. Назовите основные виды нарядов, используемых в охране правопорядка в общественных местах.

6. Какие силы и средства могут быть задействованы в охране общественного порядка согласно плану?

4. Как организован контроль за несением службы полиции на постах и маршрутах патрулирования?

ГЛАВА II. ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

§ 1. Характеристика наиболее распространенных составов административных правонарушений, совершаемых в общественных местах

Стабильно высокое количество хулиганских действий, правонарушений, совершаемых в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, вызывает особую тревогу и требует пристального внимания как со стороны государства, так и ОВД, основным направлением деятельности которых выступает охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Предупреждение нарушений общественного порядка — одна из основных обязанностей, определяющих направленность административной деятельности ОВД. Положения Закона о полиции отмечают данное направление деятельности полиции в качестве одного из основных.

Рассмотрим некоторые правонарушения более подробно.

Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (ст. 6.24 КоАП РФ)

Объектом правонарушения по ст. 6.24 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления никотинсодержащей продукции.

Обратим внимание на предмет данного правонарушения, а именно, табак, никотинсодержащую продукцию и кальяны.

Никотинсодержащая продукция — это изделия, имеющие в своем составе никотин (в том числе полученный путем синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначенные для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с жидким никотином в объеме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащая жидкость, порошки, смеси для сосания, жевания, нюханья и не предназначенные для употребления в пищу (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, пищевой продукции, содержащей никотин в натуральном виде, и табачных изделий)¹.

Кальян — это прибор, использующийся для генерирования аэрозоля, пара или дыма, возникающих от тления и (или) нагревания табака либо продуктов, не содержащих табачного листа, и в котором аэрозоль, пар или дым проходят через сосуд, наполненный жидкостью (ст. 2 Закона № 15-ФЗ).

Объективная сторона административного правонарушения по ст. 6.24 КоАП РФ состоит в действиях, направленных на нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (ч. 1 ст. 6.24 КоАП РФ).

Под курением табака понимается использование табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления. Термин «потребление» является более широким, это как сам процесс курения, так и сосание, жевание, нюханье табачных изделий.

Потребление никотинсодержащей продукции — сосание, жевание, нюханье никотинсодержащих изделий либо вдыхание никотинсодержащего аэрозоля, пара, получаемых путем их нагревания при помощи устройств для потребления никотинсодержащей продукции (ст. 2 Закона № 15-ФЗ).

Запрет на курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов установлен Законом № 15-ФЗ.

Частью 1 ст. 12 предусмотрены места, где курение запрещено, а именно:

1) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг, оказываемых учреждениями культуры

¹ Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции : федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ (ст. 2) (далее — Закон № 15-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;

2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;

3) в поездах дальнего следования, на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;

4) на воздушных судах, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам), в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем 15 м от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов, а также на станциях метрополитенов, в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров;

5) в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;

6) в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли; в помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;

7) в помещениях социальных служб;

8) в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;

9) на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;

10) в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, помещениях, составляющих общее имущество собственников комнат в коммунальных квартирах;

11) на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;

12) на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении;

13) на автозаправочных станциях;

14) в помещениях, предназначенных для предоставления услуг общественного питания.

Для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, соответственно размещается знак о запрете курения².

² Требования к знаку о запрете курения и к порядку его размещения устанавливаются приказом Минздрава России от 20 февраля 2021 г. № 129н «Об утверждении

Частью 2 ст. 6.24 КоАП РФ установлена повышенная ответственность за нарушение такого запрета на детских площадках.

Таким образом, обязательным признаком объективной стороны рассматриваемого правонарушения является место, указанное в федеральном законе.

Субъектом административной ответственности по ст. 6.24 КоАП РФ выступают граждане, достигшие возраста 16 лет.

С субъективной стороны правонарушение по ст. 6.24 КоАП РФ может быть совершено только умышленно.

Полиция уполномочена составлять и рассматривать дела об административных правонарушениях по данной статье в части правонарушений, совершенных в общественных местах.

Должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела, являются начальники территориальных ОВД, их заместители, старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции. В протоколе об административном правонарушении в обязательном порядке делается ссылка на норму (пункт, часть, статью) Федерального закона № 15-ФЗ, положения которого были нарушены лицом, привлекаемым к административной ответственности.

Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения (ст. 12.29 КоАП РФ)

Наряды по охране правопорядка на улицах и в других общественных местах в пределах маршрута патрулирования принимают участие в обеспечении и профилактике безопасности дорожного движения.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Объективная сторона рассматриваемых деяний выражается в нарушении Правил дорожного движения (далее — ПДД) различными категориями субъектов.

ПДД утверждены постановлением Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения».

Нарядами, участвующими в ООП, пресекаются в основном нарушения ПДД, совершенные пешеходами.

Для пешеходов установлены следующие требования:

— они должны двигаться по тротуарам, пешеходным дорожкам, велопешеходным дорожкам, а при их отсутствии — по обочинам;

требований к знаку о запрете курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов и к порядку его размещения».

— они должны пересекать проезжую часть по пешеходным переходам, в том числе по подземным и надземным, а при их отсутствии — на перекрестках по линии тротуаров или обочин;

— при отсутствии в зоне видимости перехода или перекрестка разрешено переходить дорогу под прямым углом к краю проезжей части на участках без разделительной полосы и ограждений там, где она хорошо просматривается в обе стороны;

— в местах, где движение регулируется, они должны руководствоваться сигналами регулировщика или пешеходного светофора, а при его отсутствии — транспортного светофора;

— на нерегулируемых пешеходных переходах они могут выходить на проезжую часть после того, как оценят расстояние до приближающихся транспортных средств, их скорость и убедятся, что переход будет для них безопасен и др.

Квалифицирующим признаком объективной стороны правонарушения, предусмотренного ч. 3 комментируемой статьи, выступает состояние опьянения, которое не позволяет субъекту объективно оценивать свои действия и их значение, а также руководить ими, что влечет дополнительную опасность.

Субъектный состав правонарушения разнообразен и конкретизируется применительно к отдельным положениям настоящей статьи. Так, в качестве субъекта правонарушения, предусмотренного ч. 1, выступает пешеход или пассажир транспортного средства, т. е. исключительно гражданин, достигший 16-летнего возраста.

Пешеход — это лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге либо на пешеходной или велопешеходной дорожке и не производящее на них работу. К пешеходам приравниваются лица, передвигающиеся в инвалидных колясках, ведущие велосипед, мопед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску, а также использующие для передвижения роликовые коньки, самокаты и иные аналогичные средства.

По смыслу ч. 2 ст. 12.29 КоАП РФ субъектом правонарушения выступает участник дорожного движения, управляющий транспортным средством, кроме механических транспортных средств (мопедом, повозкой, велосипедом и т. п.). Перечень таких субъектов является открытым, определяющим признаком отнесения лица к числу субъектов правонарушения является признание его участником дорожного движения, допустившим соответствующее нарушение.

Субъективная сторона рассматриваемых деяний выражается в умысле виновного.

Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов Федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации (ст. 19.3 КоАП РФ)

Частью 1 ст. 19.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов Федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ, является серьезным, подрывающим основы управления в государстве, правопорядок и общественную безопасность.

Объектом правонарушения выступает порядок управления в сфере деятельности уполномоченных должностных лиц правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, а также выполнению иных возложенных на них служебных обязанностей.

При квалификации правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ, необходимо определить статус лица, которому оказывается неповиновение (сотрудник полиции, ФСБ, ФСО, органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо войск национальной гвардии РФ, военнослужащий)³.

Согласно ст. 25 Закона о полиции сотрудником полиции является гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание сотрудника полиции.

³ Белов С. В., Филиппов О. Ю., Кузнецов А. В. К вопросу о неповиновении сотрудникам полиции // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2019. № 39. С. 95.

Сотрудник полиции считается проходящим службу в полиции также в случае:

1) нахождения в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориального органа, организации, входящей в систему указанного федерального органа;

2) прикомандирования к государственным органам, а также к организациям на условиях и в порядке, устанавливаемых Президентом Российской Федерации.

Курсанты, слушатели, адъюнкты, научно-педагогические работники, руководящий состав и иные сотрудники организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ среднего профессионального образования, высшего образования и (или) дополнительного профессионального образования и входящих в систему федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, считаются проходящими службу в полиции.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения имеет сложную структуру. Неповиновение может выражаться как в бездействии (неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции), так и в совершении активных действий (воспрепятствование выполнению служебных обязанностей)⁴. При этом не имеет значения наступление каких-либо последствий (формальный состав).

Под неповиновением следует понимать отказ от исполнения законных требований сотрудника полиции, обязательных для исполнения гражданами и должностными лицами, в виде полного или частичного игнорирования этих требований либо совершения действий вопреки им, либо продолжение бездействия. Например, невыполнение законного требования проследовать в служебное помещение органа внутренних дел, покинуть место проведения процессуальных действий, прекратить противоправное поведение и т. п.⁵

Обязательным условием для привлечения к административной ответственности является неповиновение законному требованию, предъявленному исключительно в связи с исполнением обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Воспрепятствование представляет собой действие (преграждение пути наряду полиции, хватание сотрудника за форменное обмундирование в целях помешать его законным действиям и т. п.) или бездействие

⁴ *Административная деятельность полиции: Часть Особенная* / О. И. Бекетов, С. В. Белов, М. А. Бучакова [и др.]. Омск. 2016. С. 317.

⁵ Там же.

(игнорирование законного требования сотрудника ГИБДД покинуть автомобиль, отказ выполнять иные законные требования, например, о проверке документов и т. п.). В любом случае как действие, так и бездействие направлены на создание определенных препятствий для выполнения сотрудником полиции служебных обязанностей.

Для признания деяния административно наказуемым неповиновением не имеет значения, выполнил, в конце концов, нарушитель распоряжение или требование сотрудника полиции или нет, смог сотрудник полиции исполнить возложенные на него обязанности или не смог. Эти обстоятельства остаются за пределами объективной стороны административного правонарушения, но могут учитываться при избрании вида административного наказания⁶.

В качестве субъекта административной ответственности выступают физические вменяемые лица, достигшие 16-летнего возраста.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется лишь прямым умыслом.

Мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)

Мелкое хулиганство граничит с уголовно наказуемым хулиганством и иными смежными преступлениями и административными правонарушениями, это, в свою очередь, требует выработки критериев их разграничения для правильной квалификации, следовательно, и применения адекватных мер юридической ответственности⁷.

КоАП РФ определяет мелкое хулиганство как нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Кроме того, ст. 20.1 КоАП РФ предусматривает квалифицирующий признак мелкого хулиганства, заключающийся в неповиновении законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка.

Рассматривая объективную сторону данного правонарушения, следует выделить ряд обязательных признаков. Первый признак объективной стороны мелкого хулиганства — *использование нецензурной брани в общественном месте как выражение неуважения к морально-этическим нормам, сложившимся в обществе.*

⁶ Белов С. В., Филиппов О. Ю., Кузнецов А. В. Указ соч. С. 97.

⁷ Административная деятельность полиции: Часть Особенная. С. 298.

Для квалификации мелкого хулиганства поведение виновного, сопровождающееся нецензурной бранью, должно выражать явное неуважение ко всем окружающим. При употреблении нецензурной брани в отношении конкретного человека при определенных условиях ответственность может наступить по ст. 5.61 КоАП РФ «Оскорбление». Для того чтобы нецензурная брань рассматривалась в качестве признака мелкого хулиганства она должна произноситься публично.

Второй признак — *оскорбительное приставание к гражданам*. В этом качестве нужно расценивать следующие действия: назойливое дергание и хватание за одежду; ведение разговоров непристойного характера; непристойные жесты; обнажение половых органов; плевки; прикосновение к интимным местам; толкание; преграждение дороги, загораживание выхода; умышленное пускание табачного дыма в лицо и другие действия, стесняющие чью-либо волю⁸. Обращение правонарушителя в таких случаях несовместимо с моральными устоями потерпевшего, при этом мотивировано именно хулиганскими побуждениями⁹.

Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества выступает еще одним признаком мелкого хулиганства. Отграничение его от уголовно наказуемого деяния (ст. 167 УК РФ) проводится по размеру нанесенного ущерба (значительный или незначительный).

Значительный ущерб гражданину определяется с учетом его имущественного положения, но не может составлять менее 5000 рублей¹⁰.

Субъективная сторона представлена прямым умыслом. Важным элементом субъективной стороны мелкого хулиганства выступает мотив — хулиганские побуждения, противопоставление себя обществу, игнорирование достоинства других людей.

Хулиганский мотив является обязательным признаком субъективной стороны состава данного правонарушения, отсутствие которого не позволяет квалифицировать деяние виновного лица как мелкое хулиганство.

В части 2 ст. 20.1 КоАП РФ закреплён квалифицированный состав мелкого хулиганства. В качестве такового указано на неповиновение законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняю-

⁸ Дизер О. А., Филиппов О. Ю. Проблемы привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, посягающих на общественный порядок // Законодательство и практика. 2013. № 2(31). С. 67.

⁹ Труфанов М. Е. Проблемы правового толкования оскорбительного приставания к гражданам в составе мелкого хулиганства // Общество и право. 2014. № 4(50). С. 263.

¹⁰ См. примечание к ст. 158 УК РФ.

щего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка.

Конкретный круг лиц, неповиновение законным требованиям которых влечет административную ответственность по ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ, приводится в ст. ст. 19.3 и 19.4 КоАП РФ. Отметим, что для квалификации деяния по ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ необходимо совмещение квалифицирующих признаков мелкого хулиганства и неповиновения. Другими словами, мелкое хулиганство должно сопровождаться неповиновением, т. е. совершаться одновременно. В противном случае, когда эти действия разделены во времени, сотруднику полиции следует руководствоваться ч. 1 ст. 20.1 и ст. 19.3 КоАП РФ¹¹.

Помимо представителей власти субъектами, пресекающими нарушение общественного порядка, могут быть иные лица, исполняющие обязанности по охране общественного порядка, а также пресекающие нарушение общественного порядка. Например, народные дружинники, внештатные сотрудники полиции или граждане.

При совершении уголовно наказуемого хулиганства перечисленные действия также могут иметь место, однако они только тогда становятся преступлением, когда сопряжены с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, либо совершены по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, либо содержат оба эти признака. Характеристика таких действий выходит за рамки мелкого хулиганства.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных чч. 1 и 2 ст. 20.1 КоАП РФ, рассматривают органы внутренних дел (полиция), а также судьи в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

За совершение мелкого хулиганства предусмотрены такие виды наказаний, как административный штраф и административный арест. В соответствии со ст. 32.8 КоАП РФ постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления. Порядок исполнения административного ареста регламентируется Федеральным законом от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», а также приказом МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста».

¹¹ Дизер О. А., Филиппов О. Ю. Указ. соч. С. 68.

Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (ст. 20.6.1 КоАП РФ)

Заслуживает пристального внимания введенная 1 апреля 2020 г. в главу 20 КоАП РФ ст. 20.6.1, устанавливающая административную ответственность за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации.

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, требования норм и правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации. В качестве дополнительного объекта выступает санитарно-эпидемиологическое благополучие и здоровье населения.

Общие положения в области защиты населения устанавливает Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее — Закон № 68-ФЗ).

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Объективную сторону правонарушения составляют действия (бездействия), связанные с невыполнением правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации.

Обязанность выполнять соответствующие правила поведения закреплена ст. 19 Закона № 68-ФЗ.

Правительство РФ принимает решение о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории РФ либо на ее части в случае угрозы возникновения и (или) возникновении чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера, а также устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности. Сами же правила регламентированы постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».

Понятие режима повышенной готовности законодательного закрепления не нашло, однако содержание мероприятий, проводимых при таком режиме, позволяет, на наш взгляд, сформулировать его определение.

Под *режимом повышенной готовности* следует понимать особый правовой режим, вводимый на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, в том числе при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, и иных обстоятельств непреодолимой силы в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹².

В соответствии с законом органу государственной власти субъекта РФ и органам местного самоуправления предоставлены полномочия по принятию решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также дополнительных мер по защите населения.

Объективная сторона выражается в невыполнении правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ.

Административная ответственность по ст. 20.6.1 КоАП РФ наступает за нарушение как федеральных правил поведения в условиях режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, так и правил, принимаемых субъектами РФ, например, за нарушение установленной в соответствующем регионе обязанности не покидать места проживания при отсутствии к тому оснований либо за нарушение требований по соблюдению масочного режима, а также отсутствие QR-кода о перенесенном заболевании/вакцинации или медотвода при посещении учреждений культуры, торговых центров.

Данное правонарушение следует разграничивать с правонарушением, предусмотренным ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических норм в период угрозы распространения опасного заболевания, карантина либо невыполнение санитарно-противоэпидемических мероприятий, в том числе по предписанию надзорного органа). Норма является специальной по отношению к требованиям ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ. На основании ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ, например, подлежат административной

¹² Водяная М. Ю. Особенности применения статьи 20.6.1 КоАП РФ «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения» // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 26 марта 2021 г. / под общ. ред. А. И. Каплунова. СПб., 2021. С. 409.

ответственности физические лица, состоящие в контакте с заболевшим и нарушившие установленные им требования об изоляции и приостановлении посещения общественных территорий¹³.

Правонарушение является длящимся. В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения составляет три месяца и исчисляется с момента его обнаружения.

Субъектами данных правонарушений могут быть граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридические лица.

С субъективной стороны это правонарушение может быть совершенно как умышленно, так и по неосторожности.

В соответствии с п. 18 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ составление протоколов по данной категории дел относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (полиции), МЧС России и других должностных лиц, включенных в Перечень должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12 апреля 2020 г. № 975-р¹⁴.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов.

Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ)

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, являются общественный порядок, общественная безопасность и общественная нравственность. Указанные действия грубо противоречат общепринятым нормам морали, мешают окружающим, оказывают негатив-

¹³ Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21 апреля 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁴ Об утверждении Перечня должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ : распоряжение Правительства РФ от 12 апреля 2020 г. № 975-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ное психологическое воздействие на граждан и создают благоприятные условия для совершения целого ряда правонарушений (хулиганства, оскорбления и др.)¹⁵.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в потреблении (распитии) алкогольной продукции. Понятия алкогольной и спиртосодержащей продукции закреплены Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее — Закон № 171-ФЗ). Алкогольная продукция — это пищевая продукция, которая изготовлена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством РФ. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

Перечень общественных мест, где запрещено потреблять (распивать) алкогольную продукцию, содержится в ст. 16 Закона № 171-ФЗ. К ним относятся: дворы, подъезды, лестничные площадки, лифты жилых домов, детские площадки, зоны рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), остановочные пункты движения всех видов общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе станции метрополитена), автозаправочные станции, оптовые и розничные рынки, вокзалы, аэропорты, иные места массового скопления граждан, места нахождения источников повышенной опасности, территории, к ним прилегающие, нестационарные объекты торговли. При этом данный перечень не является исчерпывающим, поскольку законодателем также указывается и на другие общественные места. Исключение составляют организации торговли и общественного

¹⁵ Дизер О. А. Особенности применения участковыми уполномоченными полиции норм, предусматривающих административную ответственность за совершение правонарушений, связанных с пьянством // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2014. № 14–3. С. 21.

питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив (например, в кафе).

Для привлечения к административной ответственности за данное правонарушение не требуется совершения сопутствующих противоправных действий. Если же потребление (распитие) алкогольной продукции в общественных местах сопровождается нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к гражданам или другими подобными действиями, нарушающими общественный порядок и спокойствие граждан, то виновное лицо должно быть привлечено к административной ответственности и за мелкое хулиганство¹⁶.

Выражение «потребление (распитие) алкогольной продукции» представляет собой процесс одиночного или совместного употребления спиртных напитков с приобретением той или иной степени опьянения. Термин «распитие» имеет более широкое значение, нежели употребление. Приготовление к распитию (импровизированное застолье) — это не приготовление к правонарушению, а часть этого деяния. Правонарушение является окончанным с того момента, когда окружающие граждане осознают факт распития, независимо от того, употреблял ли виновный непосредственно жидкость либо еще нет. Особую сложность в квалификации рассматриваемого деяния вызывает распитие спиртосодержащей продукции в виде пищевых спиртовых настоек различных биологических объектов (коры дуба, красного перца и т. д.) лекарственного либо косметического назначения, а порой и непивевой спиртосодержащей продукции. Подобные средства не относятся к категории спиртных напитков (т. е. к алкогольной продукции, которая в соответствии с Законом № 171-ФЗ и выступает предметом данного правонарушения) и поэтому их распитие формально не относится к административным правонарушениям. Вместе с тем объектом данного правонарушения является общественный порядок, и деяние охватывается составом «распитие...», когда окружающие граждане осознают факт распития именно спиртных напитков. Указанное обстоятельство должно быть достаточно скрупулезно отражено в объяснениях свидетелей и лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении¹⁷.

¹⁶ Дизер О. А. Указ. соч. С. 22.

¹⁷ Водяная М. Ю., Сидорова И. В., Филиппов О. Ю. Предупреждение и пресечение полицией административных правонарушений в сфере общественного порядка, связанных с потреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции и появлением в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах : метод. рекомендации. Омск, 2016. С. 12–13.

Таким образом, обстоятельства данного административного правонарушения могут устанавливаться:

- объяснением лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и его законных представителей (ст. 26.3);

- объяснениями свидетелей, в том числе сотрудников органов внутренних дел (ст. 26.3);

- фактом изъятия алкогольной либо спиртосодержащей жидкости, иных предметов (ст. 27.10);

- другими обстоятельствами.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени должностных лиц ОВД уполномочены начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители (ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ).

В случае совершения правонарушения лицом в возрасте от 16 до 18 лет дело об административном правонарушении направляется на рассмотрение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства несовершеннолетнего.

Частями 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах.

Административные правонарушения в рассматриваемой области отличаются от других проступков объектом и особым предметом. Непосредственным объектом этих правонарушений является также здоровье населения, под которым следует понимать общественные отношения, обеспечивающие сохранение нормального физического состояния и гармоничное развитие личности¹⁸.

Предметом данных правонарушений выступают наркотические средства, психотропные и одурманивающие вещества.

Наркотические средства — это вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров¹⁹, подлежащие

¹⁸ Газизов Д. А. Административно-правовые основы предупреждения и пресечения милицией правонарушений в сфере оборота наркотических средств : дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 1999. С. 34.

¹⁹ Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : постановление Пра-

контролю в РФ в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.

Психотропные вещества — это вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащие контролю в РФ в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.²⁰

Новые потенциально опасные психоактивные вещества — это вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в РФ запрещен.

В Реестр вносятся вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасного для его жизни и здоровья, в отношении которых уполномоченными органами государственной власти РФ не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом.

Одурманивающие вещества — это любые лекарственные средства, растительные вещества, а также средства либо вещества технического или бытового назначения (например, ацетон, бензин и др.), употребление которых воздействует на нервную систему, вызывая галлюцинации. При этом одурманивающие вещества не относятся к наркотическим средствам или психотропным веществам. Перечень одурманивающих веществ утвержден постановлением Правительства РФ от 24 июля 2021 г. № 1259 «Об утверждении Перечня одурманивающих веществ».

Рассматриваемое правонарушение выражается в потреблении наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Вредные последствия данного правонарушения заключаются в оскорблении общественной нравственности и морали видом лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества в общественных местах, так как подобного рода действия противоречат принятым в обществе правилам поведения, мешают окружающим, создают условия для таких нарушений не только тогда, когда наркотики или часть их уже употреблены, но и когда они подготовлены к употреблению.

ительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁰ О наркотических средствах и психотропных веществах : федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Отметим, что в ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные или одурманивающие вещества.

Субъект административного правонарушения, регламентированного ст. 20.20 КоАП РФ, общий — физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет. По части 3 субъект специальный — иностранный гражданин или лицо без гражданства.

С субъективной стороны состав рассматриваемых правонарушений образуют умышленные действия виновного.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных чч. 1 и 2 ст. 20.20 КоАП РФ, рассматривают органы внутренних дел (полиция), а также судьи (по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ) в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье. Дела об административных правонарушениях по ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ (в отношении иностранных граждан) рассматривает суд.

Появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ)

Статья 20.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, транспортном средстве общего пользования, других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Объектом данного административного правонарушения являются общественный порядок, общественная нравственность и здоровье граждан.

Объективная сторона данного административного правонарушения заключается в появлении лица в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Обязательным признаком объективной стороны выступает то, что лицо находится в общественном месте не просто в состоянии опьянения, а в таком виде, который оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность (вызывает у окружающих чувство отвращения и брезгливости). Только лишь запах алкоголя изо рта или же нарушение координации движения не образуют состава данного правонарушения.

В качестве признаков опьянения, оскорбляющих человеческое достоинство и общественную нравственность, можно назвать следующие: запах алкоголя изо рта с той или иной степенью выраженности; нарушение координации движения (шаткая походка, спотыкания, частые падения, передвижение с трудом или нехарактерным для человека способом (на четвереньках, по стенке), утрата способности самостоятельно встать на ноги и передвигаться на ногах, беспомощное состояние; нарушение способности критического отношения к действительности (бесцельное передвижение в общественном месте, плохая ориентация в окружающей обстановке, во времени, утрата такой ориентации), блуждающий взгляд, засыпание на улице, в общественных местах, на остановке, сидение или лежание в связи с состоянием сильного алкогольного опьянения, заговаривание вслух в отсутствие собеседника, утрата чувства стыда; внешний вид привлекаемого к ответственности лица вызывает брезгливость и отвращение (неопрятная, неряшливо одетая, расстегнутая или изорванная одежда) или его одежда не соответствует погоде и не предназначена для появления в общественных местах (нижнее белье, спальные принадлежности), или одежда мокрая, в снегу, в пыли, испачканная грязью; невнятная или бессвязная речь, утрата речевой способности.

Не вызывает сомнений тот факт, что внешний вид, оскорбляющий человеческое достоинство и общественную нравственность, должен быть связан именно с опьянением. Если указанные признаки вызваны болезненным состоянием или иными причинами, не связанными с опьянением, деяние не образует состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 20.21 КоАП РФ. В ряде случаев лицо, внешний вид которого вызывает у окружающих чувство отвращения и брезгливости, находящееся в общественном месте, подлежит привлечению к административной ответственности, но не по рассматриваемой статье.

Например, статьей 21 Кодекса Омской области об административных правонарушениях установлена административная ответственность за проезд в троллейбусе, трамвае, автобусе городского, пригородного или межмуниципального сообщения в пачкающей одежде, провоз загрязняющих салон транспортного средства и одежду пассажиров предметов и вещей²¹. Для квалификации правонарушения по данной статье не имеет значения, в результате употребления каких напитков или препаратов лицо пришло в указанное состояние опьянения.

²¹ Кодекс Омской области об административных правонарушениях : закон Омской области от 24 июля 2006 г. № 770-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Учитывая охраняемые общественные отношения (отношения, складывающиеся при обеспечении общественного порядка), вышеуказанные признаки являются доминирующими при квалификации данного деяния как административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ. В связи с этим их отражение в процессуальных документах будет являться основными доказательствами по делу об административном правонарушении.

Обращаем внимание, что объектом данного правонарушения выступает общественный порядок как система урегулированных законом социальных связей между людьми, находящимися в общественных местах. Следовательно, существенное доказательственное значение, по нашему мнению, имеют показания свидетелей, уверенных в том, что виновные находятся в состоянии опьянения, так как обладают всеми видимыми его признаками, оскорбляющими человеческое достоинство и общественную нравственность, изложенными выше. Соответственно, если никто, кроме сотрудников полиции, не воспринимал факта нахождения лица в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, не может идти речи о причинении вреда объекту охраны (общественному порядку) и, как следствие, о привлечении к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ и о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (доставление, административное задержание и др.).

Особенностью деятельности полиции по пресечению рассматриваемого правонарушения является необходимость изъятия правонарушителя из общественного места. В связи с этим уместно говорить о такой мере принудительного воздействия, как доставление. Она применяется в целях прекращения противоправного деяния, предотвращения его общественно опасных последствий, установления личности нарушителя; составления протокола об административном правонарушении в связи с невозможностью его составления на месте выявления административного правонарушения, а также для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Пунктом 14 ст. 13 Закона о полиции сотрудники полиции наделены правом применять следующие виды доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения:

— в медицинские организации в случае необходимости оказания медицинской помощи;

— в специализированные организации для оказания помощи лицам в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения для обеспечения их естественного вытрезвления²²;

— в медицинское учреждение для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения²³ (данный вид доставления применяется сотрудниками полиции в целях установления факта совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, и решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении);

— в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции.

Порядок доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции регламентирован приказом МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212²⁴.

Субъект данного правонарушения — физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста. Отметим также, что законодательство об административных правонарушениях исходит из фактической презумпции вменяемости лица, совершившего административное правонарушение, в состоянии физиологического опьянения. Поэтому даже в случае полной беспомощности человека, вызванной физиологическим опьянением, лицо признается вменяемым и может быть привлечено к административной ответственности.

Таким образом, обстоятельства рассматриваемого административного правонарушения могут устанавливаться:

— объяснением лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и его законных представителей (ст. 26.3 КоАП РФ);

²² Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения : приказ Минздрава России, Минтруда России, МВД России от 30 июня 2021 г. № 689н/440н/509. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²³ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) : приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н (далее — приказ Минздрава России № 933н). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁴ Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделения полиции : приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

— объяснениями свидетелей, в том числе сотрудников органов внутренних дел (ст. 26.3 КоАП РФ);

— актом медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

— другими обстоятельствами.

Обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях возложена на должностных лиц органов внутренних дел (полиции) (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях рассматривают должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ст. 23.3 КоАП РФ) или судьи, если возникает вопрос о применении административного ареста (ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ).

Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22 КоАП РФ)

Несомненно, общественно опасным является такое административное правонарушение, как нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22 КоАП РФ).

Данное правонарушение выражается в нахождении несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет в состоянии опьянения, в потреблении (распитии) им алкогольной и спиртосодержащей продукции либо наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ. Необходимо отметить, что в отличие от ст. 20.21 КоАП РФ для привлечения к административной ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ внешний вид несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет, находящегося в состоянии опьянения, не обязательно должен оскорблять человеческое достоинство и общественную нравственность — ответственность наступает за сам факт потребления.

Объектом правонарушения по ст. 20.22 КоАП РФ является не столько общественный порядок, так как законодатель избегает упоминания об этом и в названии, и в диспозиции статьи, сколько физическое и нравственное здоровье несовершеннолетних. Представляется более целесообразным ст. 20.22 КоАП РФ перенести из главы 20 КоАП

РФ в главу 6, так как не важно, находится ли подросток в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения дома, в подъезде либо в ином общественном месте. Актуальным вопросом было, есть и будет сохранение здоровья несовершеннолетних, их нравственного благополучия²⁵.

На предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление причин и условий, способствующих этому, направлены нормы Федерального закона от 24 июля 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Предметом административного правонарушения, в отличие от ст. 20.20 КоАП РФ, выступает алкогольная и спиртосодержащая продукция, наркотические средства или психотропные вещества либо новые потенциально опасные психоактивные или одурманивающие вещества.

Субъект данного административного правонарушения — специальный. Это граждане, являющиеся либо родителями несовершеннолетнего, либо его законными представителями, вследствие бесконтрольности со стороны которых несовершеннолетние допустили соответствующее правонарушающее поведение.

В ходе производства по делу об административном правонарушении наряды полиции сталкиваются с определенными проблемами при установлении факта опьянения несовершеннолетнего. В настоящее время практика направления на медицинское освидетельствование лица, не достигшего на момент совершения противоправного деяния возраста 18 лет, на основании действующего законодательства осуществляется только с письменного согласия его родителей или законных представителей (п. 9 приказа Минздрава России № 933н)²⁶.

С учетом требований ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 323-ФЗ) несовершеннолетние в возрасте старше 15 лет или больные наркоманией несовершеннолетние в возрасте старше 16 лет имеют право на информированное добровольное согласие

²⁵ Ляшук А. В. Административная ответственность несовершеннолетних за появление в общественных местах в состоянии опьянения // Актуальные проблемы современного российского государства и права : мат-лы ежегодной всерос. науч.-практ. конф. (Калининград, 18 мая 2018 г.). Калининград, 2018. С. 175.

²⁶ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) : приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

на медицинское вмешательство или на отказ от него в соответствии с Федеральным законом, за исключением случаев оказания им медицинской помощи (чч. 2, 9 ст. 20 указанного Федерального закона).

Частью 2 ст. 20 Закона № 323-ФЗ предусмотрено, что информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель в отношении: несовершеннолетнего, больного наркоманией, при оказании ему наркологической помощи или при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения (за исключением установленных законодательством РФ случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими 18-летнего возраста).

Закон допускает медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя в отношении лиц, совершивших только общественно опасные деяния (преступления).

Согласно п. 5 Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения» (далее — постановление Правительства РФ № 37) при направлении на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители. Таким образом, правила, с одной стороны, вроде бы противоречат Закону № 323-ФЗ, предписывающему получение согласия на проведение освидетельствования на состояние наркотического опьянения, однако если точно следовать формулировке в постановлении Правительства № 37, то сотрудники правоохранительных органов обязаны лишь уведомить родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, но не должны получать от них согласие на проведение медицинского освидетельствования. Некоторыми авторами высказывается предположение, что если исходить из содержания этих нормативных правовых актов, то согласие родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего необходимо на проведение освидетельствования на состояние наркотического либо иного токсического опьянения, а на проведение освидетельствования на состояние алкогольного опьянения достаточно лишь их уведомления²⁷.

²⁷ Охохонин Е. М. Медицинское освидетельствование несовершеннолетних на состояние опьянения как мера административно-правового принуждения // Конституция и жизнь современного общества : сб. науч. ст. Екатеринбург, 2015. С. 233.

В данном случае сотруднику полиции необходимо отразить в рапорте клинические признаки опьянения несовершеннолетнего лица, такие как неустойчивость позы и шаткость походки; нарушение речи; резкое изменение окраски кожных покровов лица; неадекватность поведения, в том числе сопровождающаяся нарушением общественных норм, демонстративными реакциями, попытками диссимуляции; заторможенность, сонливость или возбуждение; эмоциональная неустойчивость; ускорение или замедление темпа мышления; двигательное возбуждение или заторможенность; пошатывание при ходьбе с быстрыми поворотами.

Указанные сведения необходимо в обязательном порядке отразить в показаниях свидетелей, которых должно быть не менее двух²⁸.

При выявлении несовершеннолетнего, находящегося в состоянии опьянения и требующего медицинского вмешательства (например, утрата способности самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке), сотрудники полиции должны руководствоваться положениями приказа МВД России № 212.

Обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях возложена на должностных лиц органов внутренних дел (полиции) (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ).

Дела об административных правонарушениях рассматривает комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Задания для самоконтроля

1. Дайте определение понятиям «общественный порядок», «общественная безопасность».

2. Укажите обязательные признаки объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ.

3. Каковы особенности деятельности нарядов полиции в области применения законодательства об административных правонарушениях, посягающих на порядок управления?

4. Каковы особенности деятельности нарядов полиции при выявлении правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ?

²⁸ Белов С. В., Водяная М. Ю., Старостин А. А., Дизер О. А. Применение полицией медицинского освидетельствования на состояние опьянения как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы правоприменительной деятельности органов внутренних дел : сб. науч. тр. Омск, 2019. С. 87.

§ 2. Алгоритмы действий сотрудников полиции при выявлении административных правонарушений

Сотрудники территориальных органов МВД России в ходе решения возложенных на них задач реализуют меры административного принуждения, осуществление которых всегда сопряжено с ограничением прав и свобод граждан, что обуславливает необходимость строгого соблюдения законности в деятельности ОВД. В случае выявления административного правонарушения сотрудник полиции обязан руководствоваться основаниями и действовать в порядке, который установлен федеральными конституционными законами, Законом о полиции и другими федеральными законами. Все это требует четкой регламентации действий сотрудников полиции как в повседневной деятельности, так и при проведении профилактических мероприятий. От того, насколько четко и грамотно сотрудники полиции выявляют, разъясняют гражданину суть указанных нарушений и документируют их правонарушения, зависит эффективность как общей, так и специальной профилактики таких деяний. Именно поэтому в последнее время особое внимание уделяется созданию четких алгоритмов принятия решений и действий сотрудников полиции²⁹.

Алгоритм представляет собой определенную последовательность действий, основанных на требованиях законодательства и ведомственных нормативных правовых актов, позволяющих эффективно выполнять возложенные на полицию задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Последовательность действий определяется исходя из характера совершенного правонарушения, состава наряда и других обстоятельств.

Рассмотрим алгоритмы действий нарядов полиции, участвующих в охране правопорядка на улицах и в других общественных местах, при пресечении некоторых административных правонарушений.

Алгоритм действий сотрудников полиции при выявлении правонарушения по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ

Последовательность действий сотрудника полиции при оказании ему неповиновения условно можно разделить на три этапа.

1. Действия сотрудника полиции, предшествующие неповиновению со стороны гражданина.

²⁹ Шадрина Л. В. Алгоритм действий сотрудников полиции при документировании незаконного ношения огнестрельного оружия лицом, находящимся в состоянии опьянения // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях : сб. мат-лов XXI междунар. науч.-практ. конф. Иркутск, 26–27 мая 2016 г. Иркутск, 2016. С. 324.

2. Действия сотрудника полиции, направленные на пресечение оказываемого ему неповиновения.

3. Действия сотрудника полиции после пресечения оказанного ему неповиновения³⁰.

Основная цель первого этапа — довести до гражданина законность предъявляемых требований и действий сотрудника полиции.

Законность своих действий, независимо от этапа, сотрудник полиции должен аргументировать ссылками на соответствующие нормативные правовые акты.

1. Определить статус сотрудника полиции и выполнить требования, закрепленные в п. 1 ч. 4 ст. 5 Закона о полиции, а именно, при обращении к гражданину назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения.

Наиболее распространенные причины и цели обращения полицейского, исполняющего служебные обязанности, к гражданину:

1.1. Профилактика и пресечение административных правонарушений, задержание лиц, их совершивших.

В связи с тем, что ряд норм КоАП РФ являются бланкетными, необходимо разъяснить гражданину, каким федеральным законом установлен запрет или правило, предписывающее определенное поведение.

1.2. Профилактика и пресечение преступлений, задержание лиц, их совершивших.

Например: «Признаки Вашей внешности и элементы одежды совпадают с приметами лица, разыскиваемого за совершение преступления, предусмотренного ст. 161 УК РФ (грабеж). В целях установления Вашей непричастности к совершенному преступлению на основании п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции требую предъявить документы, удостоверяющие личность, и в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции проследовать в ОП № 1 по адресу...».

По требованию гражданина нужно предъявить розыскную ориентировку (при наличии), позволить ознакомиться с записью в служебной книжке (бортовом журнале).

³⁰ Филиппов О. Ю., Белов С. В., Старостин А. А., Яценко Ж. Д. Алгоритм действий сотрудника полиции при неповиновении его законному распоряжению или требованию в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствованию исполнению им служебных обязанностей // Актуальные проблемы правоприменительной деятельности органов внутренних дел : сб. науч. тр. Омск, 2018. С. 79.

1.3. Необходимость привлечения гражданина к участию в процессуальных действиях либо удаление посторонних граждан, мешающих их проведению, с места происшествия.

На основании п. 7 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции полиция имеет право:

- требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан;

- в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их;

- обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов.

В соответствии с п. 37 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции полиция имеет право:

- использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях — транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба.

Невыполнение указанных требований влечет ответственность по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

2. Действия сотрудника полиции, направленные на пресечение оказываемого ему неповиновения.

2.1. Разъяснить правовые последствия неповиновения и сообщить лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы или специальных средств, о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции (ст. 19 Закона о полиции).

Продолжение неповиновения после указанного разъяснения является обстоятельством, отягчающим административную ответственность (ст. 4.3 КоАП РФ), а в случае прекращения противодействия — обстоятельством, смягчающим административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ), о чем необходимо сделать соответствующую запись в протоколе об административном правонарушении.

2.2. Если несиловые способы не обеспечивают выполнение возложенных на полицию обязанностей, — применить физическую силу, специальные средства по основаниям, предусмотренным ст. ст. 20, 21 Закона о полиции.

Применение боевых приемов борьбы с нанесением расслабляющего удара возможно лишь в случае оказания активного противодействия. Сотрудник полиции при применении физической силы или специальных средств действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила или специальные средства, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

Если правонарушитель, осознавая, что перед ним находится сотрудник полиции, в ходе пресечения неповиновения высказывает угрозы применения насилия, размахивая руками и ногами, наносит удары по различным частям тела сотрудника полиции, а также хватается за его форменное обмундирование, данные действия следует расценивать как совершение преступления, предусмотренного ст. 318 УК РФ (применение насилия в отношении представителя власти).

3. Действия сотрудника полиции после пресечения оказанного ему неповиновения.

3.1. Оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы или специальных средств, первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок (ч. 4 ст. 19 Закона о полиции).

При отсутствии возможности прибытия бригады скорой медицинской помощи доставить лиц, находящихся в состоянии опьянения, в медицинские организации на служебном автотранспорте.

3.2. Доложить в дежурную часть территориального органа МВД России о происшедшем и действовать в соответствии с указаниями дежурного.

3.3. В ходе работы на месте выявления административного правонарушения:

- установить свидетелей и очевидцев, разъяснить им права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ, получить объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ);

- при документировании события административного правонарушения, в случае необходимости, применять фото-, видео- и иные способы фиксации (ч. 2 ст. 26.7 КоАП РФ).

3.4. Доставить лицо, совершившее правонарушение, в дежурную часть территориального органа МВД России.

Перед доставлением разъяснить причину и основания применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина (п. 2 ч. 1 ст. 5, ст. 14 Закона о полиции; ст. 25.1 КоАП РФ). Соответственно, причиной в данной ситуации будет совершение административного правонарушения. Основания предусмотрены пп. 8, 13 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции; ст. ст. 27.1, 27.2 КоАП РФ.

При доставлении автотранспортом перед посадкой в патрульный автомобиль принять меры предосторожности, исключающие возможность получения травм, нападения на сотрудников полиции и порчи имущества (п. 170 приказа МВД России № 495).

Если имеются основания полагать, что граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, а также в целях обнаружения и изъятия орудий совершения административного правонарушения — провести личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, а в случае обнаружения — их изъятие с составлением соответствующего протокола (п. 16. ч. 1 ст. 13 Закона о полиции; ст. ст. 27.7, 27.10 КоАП РФ).

3.5. Составить протокол о доставлении (ст. 27.2 КоАП РФ) и рапорт.

3.6. Передать оперативному дежурному:

- доставленного;
- рапорт;
- протокол доставления;

- объяснения свидетелей (при наличии);
- протокол личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, протокол изъятия (в случае их проведения);
- иные документы, имеющие значение для производства по делу об административном правонарушении.

В случае необходимости составить протокол об административном задержании, а после установления личности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, — протокол об административном правонарушении.

Ввиду того, что права и свободы гражданина признаются и гарантируются Конституцией РФ, возможность их ограничения должна быть соразмерна целям защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

В отсутствие веских оснований для применения административного задержания на 48 часов у лица истребуется письменное обязательство о явке в суд, которое приобщается к материалам дела об административном правонарушении. В первый рабочий день суда материалы предоставляются в суд, обеспечивается явка лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в суд.

Алгоритм действий сотрудников полиции при выявлении правонарушения по ст. 20.1 КоАП РФ

Сотрудник полиции обязан:

1. При обращении к гражданину назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения (п. 1 ч. 4 ст. 5 Закона о полиции).

2. Потребовать прекратить противоправное поведение (п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

3. Поставить гражданина в известность о том, что в его действиях содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ.

4. Потребовать предъявить для проверки документы, удостоверяющие личность гражданина (п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

5. Выяснить обстоятельства происшедшего (оценить обстановку, установить наличие свидетелей, потерпевших, иных лиц, возмущенных поведением виновного лица, так как действия нарушителя нередко циничны, немотивированны и аморальны с точки зрения обычного человека, что вызывает негативную реакцию даже у тех граждан, которые не были очевидцами правонарушения, а получили информацию о событии опосредованно).

6. Доложить о происшедшем в дежурную часть территориального органа МВД России и действовать в соответствии с указаниями дежурного.

7. Принять заявление от потерпевшего (при его наличии). При получении заявления необходимо предупредить об административной ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ. При подаче заявления (сообщения) о хулиганстве в устной форме нужно составить протокол принятия устного заявления, который подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление. Обращение правонарушителя должно быть несовместимо с моральными устоями потерпевшего, а также мотивировано именно хулиганскими побуждениями.

7.1. Если в ходе хулиганских действий оскорбление потерпевшего, выраженное в неприличной или иной противоречащей общепринятым нормам морали и нравственности форме, носило персонифицированный характер в присутствии других граждан, — принять заявление от потерпевшего об оскорблении. Заявление вместе с другими материалами дела после регистрации в КУСП³¹ подлежит передаче органам прокуратуры для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 5.61 КоАП РФ.

8. Разъяснить потерпевшему его права и обязанности (ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.2 КоАП РФ), получить объяснение в порядке ст. 26.3 КоАП РФ.

9. Установить свидетелей, очевидцев, разъяснить им права и обязанности (ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.6 КоАП РФ), получить объяснение в порядке ст. 26.3 КоАП РФ, предупредив об административной ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ.

10. Учитывая, что подавляющее большинство рассматриваемых правонарушений совершается гражданами, находящимися в состоянии опьянения, выяснить все обстоятельства, имеющие значение³², направить лицо, в отношении которого имеются данные полагать, что оно является правонарушителем, на медицинское освидетельствование.

10.1. Составить протокол о направлении на медицинское освидетельствование в порядке ст. 27.12.1 КоАП РФ.

В случае отказа лица, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

³¹ Книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

³² Совершение административного правонарушения в состоянии опьянения является обстоятельством, отягчающим административную ответственность (ст. 4.3 КоАП РФ).

11. В случае необходимости доставить правонарушителя в территориальный орган МВД России в целях решения вопроса об административном задержании. Для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов (ст. 27.5. КоАП РФ).

11.1. Перед доставлением разъяснить гражданину причину и основания применения к нему мер, ограничивающих его права и свободы, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности (п. 2 ч. 1 ст. 5, ст. 14 Закона о полиции, ст. 25.1 КоАП РФ). Следовательно, причиной в данной ситуации будет совершение административного правонарушения. Основания предусмотрены пп. 8, 13 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции; ст. ст. 27.1, 27.2 КоАП РФ.

12. При доставлении гражданина автотранспортом перед посадкой в патрульный автомобиль принять меры предосторожности, исключающие возможность получения травм, нападения на сотрудников полиции и порчи имущества (п. 170 приказа МВД России № 495).

12.1. Если имеются основания полагать, что гражданин имеет при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, а также в целях обнаружения и изъятия орудий совершения административного правонарушения, провести личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, а в случае обнаружения — их изъятие с составлением соответствующего протокола (п. 16 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции; ст. ст. 27.7, 27.10 КоАП РФ).

13. Доставить в дежурную часть лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

14. Составить протокол о доставлении (ст. 27.2 КоАП РФ) и рапорт.

15. Передать оперативному дежурному:

- доставленного;
- рапорт;
- протокол доставления и иные протоколы о применении мер обеспечения;
- заявление и объяснение потерпевшего (при наличии);
- объяснения свидетелей;
- иные документы, имеющие значение для производства по делу об административном правонарушении.

16. Продолжить несение службы.

Алгоритм действий сотрудников полиции при выявлении правонарушения по ст. 20.21 КоАП РФ

Сотрудник полиции обязан:

1. При обращении к гражданину назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения (п. 1 ч. 4 ст. 5 Закона о полиции).

2. Потребовать предъявить для проверки документы, удостоверяющие личность гражданина (п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

3. В ходе общения оценить способность гражданина самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке для принятия решения о необходимости оказания ему помощи в целях предупреждения опасности, угрожающей жизни и здоровью.

4. Если требуется, оказать первую помощь, организовать незамедлительный вызов бригады скорой медицинской помощи.

5. Доложить о происшедшем в дежурную часть территориального органа МВД России и действовать в соответствии с указаниями дежурного.

6. Обеспечить сохранность имущества лица (лиц), находящегося в состоянии опьянения.

7. При оказании скорой медицинской помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, а также при осуществлении медицинской эвакуации старший наряда полиции составить акт в произвольной форме, содержащий реквизиты «должность, фамилия, подпись сотрудника, составившего документ» и следующую информацию: наименование станции (подстанции), отделения скорой медицинской помощи; номер бригады скорой медицинской помощи с указанием даты и времени обращения; фамилия, имя, отчество (при их установлении) лица, находящегося в общественном месте в состоянии опьянения.

Сотрудники полиции, осуществляющие доставку лиц в состоянии опьянения, до передачи таких лиц медицинским работникам и ответственным лицам специализированных организаций, а также перед направлением на медицинское освидетельствование на состояние опьянения принимают меры по установлению их личности и проверке по оперативно-справочным и розыскным учетам МВД России (приказ МВД России № 212).

8. При отсутствии возможности прибытия бригады скорой медицинской помощи доставить лицо (лиц), находящееся в состоянии опьянения, в медицинскую организацию на служебном автотранспорте.

8.1. При принятии решения о доставлении лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, в медицинские организации на служебном автотранспорте — уведомить о данном решении медицин-

скую организацию через медицинского работника по приему вызовов скорой медицинской помощи.

9. При отсутствии показаний для госпитализации доставить лицо, находящееся в состоянии опьянения, совершившее правонарушение, в дежурную часть территориального органа МВД России.

10. В ходе работы на месте выявления административного правонарушения:

- установить свидетелей и очевидцев, разъяснить им права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ, получить объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ);

- при документировании события административного правонарушения, в случае необходимости, применить фото-, видео- и иные способы фиксации (ч. 2 ст. 26.7 КоАП РФ).

11. Перед доставлением разъяснить причину и основания применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина (п. 2 ч. 1 ст. 5 Закона о полиции; ст. 25.1 КоАП РФ).

Причина — совершение административного правонарушения.

Основания: пп. 8, 13–15 ч. 1. ст. 13 Закона о полиции; ст. 27.1, 27.2 КоАП РФ.

Цели: пресечение административного правонарушения (изъятие лица, находящегося в состоянии опьянения, из общественного места, прекращение нарушения общественного порядка); установление личности нарушителя; составление протокола об административном правонарушении в связи с невозможностью его составления на месте выявления административного правонарушения; обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

12. При доставлении автотранспортом перед посадкой в патрульный автомобиль принять меры предосторожности, исключающие возможность получения травм, нападения правонарушителя на сотрудников полиции и порчи имущества (п. 170 приказа МВД России № 495).

13. Если есть основания полагать, что состояние опьянения наступило в результате потребления наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (запах алкоголя отсутствует, внешние признаки соответствуют признакам опьянения) в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения — провести личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, а в случае их обнару-

жения — изъятие с составлением соответствующего протокола (п. 16 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции; ст. ст. 27.7, 27.10 КоАП РФ).

14. Направить на медицинское освидетельствование лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о чем составить соответствующий протокол; в случае отказа от подписания протокола или от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения — сделать в протоколе соответствующую запись (ст. 27.12.1 КоАП РФ).

15. Доставить в дежурную часть лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

16. Составить протокол о доставлении (ст. 27.2 КоАП РФ) и рапорт.

17. Передать оперативному дежурному:

- доставленного;
- рапорт;
- протокол доставления;
- заявление и объяснение потерпевшего (при наличии);
- объяснения свидетелей;
- акт, составленный в произвольной форме, содержащий реквизиты «должность, фамилия, подпись сотрудника, составившего документ» и следующую информацию: наименование станции (подстанции), отделения скорой медицинской помощи, номер бригады скорой медицинской помощи с указанием даты и времени обращения, а также фамилию, имя, отчество (при их установлении) лица, находящегося в общественном месте в состоянии опьянения;

— протокол личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, протокол изъятия (в случае их проведения);

— протокол направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения;

— акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения (при наличии);

— иные документы, имеющие значение для производства по делу об административном правонарушении.

18. Продолжить несение службы.

Алгоритм действий сотрудников полиции при выявлении правонарушения по ст. 20.22 КоАП РФ

Сотрудник полиции обязан:

1. При обращении к гражданину назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения (п. 1 ч. 4 ст. 5 Закона о полиции).

2. Потребовать прекращения противоправных действий (п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

3. Потребовать предъявить для проверки документы, удостоверяющие личность гражданина (п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции). При установлении личности несовершеннолетнего правонарушителя провести его устный опрос, проверку указанных данных по оперативно-справочным и розыскным учетам МВД России. Выяснить, с кем проживает несовершеннолетний, полные данные родителя или иного законного представителя (фамилия, имя, отчество; место работы; номер телефона).

4. Доложить в дежурную часть территориального органа МВД России о выявлении несовершеннолетнего, находящегося в состоянии опьянения, и необходимости прибытия инспектора по делам несовершеннолетних (далее — ПДН), в дальнейшем действовать в соответствии с указаниями дежурного.

5. В ходе общения оценить способность несовершеннолетнего самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке для принятия решения о необходимости оказания ему помощи в целях предупреждения опасности, угрожающей жизни и здоровью.

6. Уведомить незамедлительно его родителей или иных законных представителей о факте задержания несовершеннолетнего.

7. Направить в медицинскую организацию для оказания медицинской помощи, а также, при необходимости, в установленном порядке, медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Следует учитывать, что при направлении на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители (постановление Правительства РФ № 37).

Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель. Если такое согласие не может быть получено на месте выявления административного правонарушения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях вопрос о медицинском освидетельствовании на состояние опьянения будет решаться после доставления в дежурную часть территориального органа МВД России уполномоченными должностными лицами (инспектором ПДН, участковым уполномоченным полиции).

8. Обеспечить сохранность имущества лица (лиц), находящегося в состоянии опьянения.

9. Выяснить обстоятельства совершения правонарушения, а также принять меры по выявлению лиц, склонивших несовершеннолетнего к употреблению алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ, установлению мест приобретения несовершеннолетним указанной продукции путем получения объяснений у несовершеннолетнего и, по возможности, его родителей или иных законных представителей, лиц, доставленных вместе с несовершеннолетним, а также привлечению виновных к ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Кроме того, необходимо:

- выяснить, что именно распивал несовершеннолетний (пиво, вино, водку и т. д.), название напитка, в каком количестве (например, два глотка), объем (например, 0,2 л), из какой тары и ее емкость (из стеклянной бутылки емкостью 0,5 л; из пластикового стаканчика емкостью 0,2 л), содержание спирта в напитке;

- установить, где несовершеннолетний приобрел алкогольный напиток или спиртосодержащую продукцию. Если выяснится, что он приобрел напиток сам, то на какие средства (например, на средства, которые дали родители на карманные расходы), дату, время, место, торговый объект и продавца, реализовавшего данный напиток, зарегистрировать факт в КУСП. В дальнейшем это позволит инспектору ПДН провести проверку в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ.

Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи алкогольной продукции» установлена административная ответственность за розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ и введена уголовная ответственность по ст. 151¹ УК РФ за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, если это деяние совершено неоднократно. Если несовершеннолетний поясняет, что напитком его угостил друг или родители, или иные законные представители, выяснить, при каких обстоятельствах. Установить данные указанных лиц для дальнейшего привлечения к административной ответственности по ст. 6.10 КоАП РФ;

- выяснить, употреблял ли ранее спиртное несовершеннолетний. Если употреблял, то когда попробовал в первый раз, в каком количестве, как часто употребляет спиртные напитки, что именно употребляет, имеется ли зависимость;

- установить, с кем употреблял (распивал) спиртное (фамилия, имя, отчество; адрес; место обучения; телефон);

— выяснить, знают ли родители о том, что несовершеннолетний употребляет спиртное, и как к этому относятся;

— выяснить, знал ли он сам о том, что несовершеннолетним употреблять спиртное запрещено, почему употребил, раскаивается ли в содеянном. Этот вопрос необходим для того, чтобы установить и доказать умысел³³.

10. Установить свидетелей и очевидцев, разъяснить им права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ, получить объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ). Следует отметить, что при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста 14 лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

11. Доставить несовершеннолетнего в дежурную часть. Нужно учитывать, что несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях доставляются только в дежурную часть территориального органа МВД России³⁴.

12. Составить протокол о доставлении несовершеннолетнего и рапорт об обстоятельствах, послуживших основанием для доставления.

В рапорте следует отразить клинические признаки опьянения несовершеннолетнего лица:

- неустойчивость позы и шаткость походки;
- нарушение речи;
- резкое изменение окраски кожных покровов лица;
- неадекватность поведения, в том числе сопровождающаяся нарушением общественных норм, демонстративными реакциями, попытками диссимуляции;
- заторможенность, сонливость или возбуждение;
- эмоциональная неустойчивость;
- ускорение или замедление темпа мышления;
- двигательное возбуждение или заторможенность;
- пошатывание при ходьбе с быстрыми поворотами.

³³ Климович Е. В., Литвякова С. В. Особенности производства, осуществляемого полицией по делам об административных правонарушениях, связанных с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетними : метод. рекомендации. Омск, 2021. С. 37.

³⁴ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 (п. 80.5). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Эти сведения необходимо в обязательном порядке отразить в показаниях свидетелей.

13. Передать оперативному дежурному для дальнейшего разбирательства:

- доставленного несовершеннолетнего;
- рапорт;
- протокол доставления несовершеннолетнего;
- объяснения свидетелей;
- протокол личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, протокол изъятия (в случае их проведения);
- протокол о направлении на медицинское освидетельствование;
- иные документы, имеющие значение для производства по делу об административном правонарушении.

Задания для самоконтроля

1. Назовите алгоритм действий сотрудника полиции при выявлении административного правонарушения по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

2. Перечислите действия наряда полиции при выявлении административного правонарушения по ст. 20.1 КоАП РФ.

3. Опишите алгоритм действий сотрудника полиции при выявлении административного правонарушения по ст. 20.21 КоАП РФ.

4. Перечислите действия наряда полиции при выявлении административного правонарушения по ст. 20.22 КоАП РФ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
ГЛАВА I. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ	
§ 1. Правовые основы деятельности полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах.	5
§ 2. Организационные основы деятельности нарядов полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах	22
ГЛАВА II. ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ	
§ 1. Характеристика наиболее распространенных составов административных правонарушений, совершаемых в общественных местах	35
§ 2. Алгоритмы действий сотрудников полиции при выявлении административных правонарушений в общественных местах	60

Учебное издание

Водяная Мария Юрьевна,
Ляшук Анна Валерьевна

**ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ
ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Редактор Е. А. Жукова

Корректор Л. И. Замулло

Технический редактор М. Ю. Чалкова

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 22.06.2023. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 4,4. Уч.-изд. л. 4,3. Тираж 160 экз. Заказ № 167.

Редакционно-издательский отдел

Отделение полиграфической и оперативной печати

644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7