

Краснодарский университет МВД России

А. А. Затолокин
А. Ю. Нехай

ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Учебно-практическое пособие

Краснодар
2023

УДК 342.9
ББК 67.401
3-373

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

Ф. Н. Зейналов, кандидат юридических наук, доцент (Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова);
А. В. Юшкова (Управление МВД России по г. Краснодару).

Затолокин А. А.

3-373 Институты административного права [Электронный ресурс] : учебно-практическое пособие / А. А. Затолокин, А. Ю. Нехай. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2023. – 1 электрон. опт. диск.

ISBN 978-5-9266-1928-4

Содержится теоретический материал раздела «Институты административного права» дисциплины «Административное право», задачи и задания для самостоятельной работы и проведения практических занятий, перечень основных нормативных правовых актов, литературных источников и материалы тестового контроля.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-9266-1928-4

© Краснодарский университет
МВД России, 2023
© Затолокин А. А., Нехай А. Ю., 2023

Оглавление

Предисловие	4
1. Институт обращения граждан	6
1.1. Практические задания.....	12
1.2. Тестовые задания.....	14
2. Институты аттестации и аккредитации	16
2.1. Практические задания.....	26
2.2. Тестовые задания.....	28
3. Институт государственного заказа	30
3.1. Практические задания.....	36
3.2. Тестовые задания.....	38
4. Институт специальных административно-правовых режимов	40
4.1. Практические задания.....	54
4.2. Тестовые задания.....	56
5. Институты контроля и административного надзора	58
5.1. Практические задания.....	71
5.2. Тестовые задания.....	73
Литература	75

Предисловие

В настоящем учебно-практическом пособии содержится теоретический материал раздела «Институты административного права» дисциплины «Административное право», а также методические рекомендации по освоению обучающимися дидактических единиц соответствующего раздела.

Использование учебно-практического пособия будет способствовать следующим целям:

1) посредством ознакомления с теоретическим материалом обучающиеся получают необходимые знания, позволяющие восполнить возможные имеющиеся пробелы;

2) решая практические задачи по рассматриваемым темам, курсанты и слушатели получают необходимые умения и навыки работы с большим объемом юридической информации, освоят основы квалификации административных правонарушений, ознакомятся с существующими механизмами принятия управленческих решений в сфере различных производств административного права;

3) тестовые задания позволят углубить и проверить знания в сфере государственного управления.

Практические и тестовые задания подготовлены с учетом компетентного подхода, соответствующего практико-ориентированному характеру подготовки обучающихся, и способствуют усилению роли самостоятельной работы курсантов и слушателей по разрешению задач и ситуаций, имитирующих социально-профессиональные проблемы.

Структура учебно-практического пособия построена таким образом, что обучающийся сначала знакомится с необходимым теоретическим материалом, затем решает практические задания и после этого закрепляет и проверяет уровень своей подготовки по соответствующей теме путем решения тестовых заданий.

Пособие состоит из пяти разделов, содержащих необходимый и достаточный объем учебного материала по наиболее значимым общественно-государственным институтам, изучаемым в рамках дисциплины «Административное право».

Учебно-практическое пособие может быть использовано при обучении курсантов и слушателей как очной, так и заочной форм обучения, а также при проведении занятий в рамках дополнительного и послевузовского образования, что создаст надежную основу на пути становления специалиста в органах внутренних дел.

1. Институт обращения граждан

Свою правовую регламентацию институт обращения граждан получил в Федеральном законе № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»¹. В данном законе закреплены существующие виды обращений, а также процессуальные основы работы с ними.

Так, согласно закона под обращением гражданина понимается направленное в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

К числу таких обращений относятся предложение, заявление и жалоба.

Предложение – это рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Ниже рассмотрим более подробно, что является предложением и заявлением, а также цели их подачи обращений, круг вопросов, поднимаемых в них.

С помощью такого вида обращения, как предложение граж-

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 № 59. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

дане реализуют свое право на участие в управлении делами государства. По сути, предложение представляет собой документ, в котором излагаются идеи гражданина по совершенствованию законодательства, оптимизации деятельности государственной власти и местного самоуправления, различного рода преобразованиях в обществе.

Такой вид обращения, как заявление может преследовать одну из двух целей: позитивную или негативную. Позитивной целью является просьба оказать содействие заявителю или иным лицам в реализации каких-либо конституционных прав или свобод. К негативной цели относится сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц. Негативной целью указана достаточно условно, так как в конечном итоге преследуется все-таки цель оптимизации, улучшения законодательства, работы государственных органов и органов местного самоуправления и должностных лиц.

Примерами позитивного заявления могут служить: заявление о бракосочетании в органы записи актов гражданского состояния, заявление о замене водительского удостоверения. Негативным заявлением будет заявление в прокуратуру о нарушении законодательства или прав и свобод гражданина в государственных органах или органах местного самоуправления, заявление о преступлении.

Производство по предложениям и заявлениям граждан – деятельность государственных органов, осуществляемая ими в соответствии с действующими нормативными правовыми актами и направленная на скорейшее разрешение поставленных в обращении граждан вопросов, а также направления им ответов, конечной целью которой является защита прав и свобод граждан.

Производство по работе с обращениями граждан можно понимать как в узком, так и в широком виде. В широком виде под производством следует понимать правовую деятельность соответствующих государственных органов по осуществлению конкретной работы по оказанию содействия в защите, восстановлении и реализации прав и свобод граждан, обращающихся в государственные органы.

Производство по работе с обращением граждан, как процессуальный элемент института обращения граждан, урегулирован Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Данный закон регламентирует порядок реализации, предоставленного гражданам конституционного права на обращение в государственные органы. Кроме того в законе четко прописаны сроки и порядок работы с подобными обращениями.

Нормы федерального закона регламентируют целое направление общественных отношений, которые, в свою очередь имеют определенную двойственность:

- во-первых, само такое обращение является правом граждан, закрепленное в Конституции Российской Федерации;
- во-вторых, подобное право граждан порождает определенные обязанности должностных лиц по принятию обращений, проведению проверки содержащихся в них сведений, реагированию на восстановление прав, направлению ответа заявителю.

Исходя из принципов построения отечественной правовой системы, следует предположить, что положения более значимого (с юридической точки зрения) нормативного правового акта, детализируются в нормативном акте, имеющим меньшую юридическую силу. Не является исключением и область общественных отношений в сфере обращения граждан, так приказ МВД Российской Федерации № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД»¹ в своем тексте конкретизировал положения федерального законодательства, но уже применимого в сфере внутренних дел. Указанный приказ закрепил возможность направления обращений гражданами по различным каналам. Так, обращения могут заявляться устно. При личном обращении гражданина в государственный орган, могут направляться посредством Интернет-ресурсов Официальные сайты государственных органов; официальные почтовые адреса электронной почты; Единый портал государственных и муниципальных услуг), посредством направления через Почту

¹ Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

России. По общим правилам установлен тридцатидневный срок на рассмотрение обращений граждан. Однако закон предусмотрел и такие случаи, при которых государственный орган может принять обращение, однако, в ходе проведения проверки выясняется, то данное обращение не относится к компетенции принявшего органа. В таком случае законодатель предусмотрел процедуру передачи обращения по подведомственности с последующим уведомлением заявителя о подобной передаче. Срок на принятие такого решения составляет семь дней.

В правовом поле оговорены обязанности лиц, отвечающих за работу с обращениями граждан. К таковым лицам относятся как государственные органы в целом, так и должностные лица этих государственных органов.

Под должностным лицом в настоящее время законодательные акты понимают человека, наделенного определенным административно-правовым статусом в конкретной сфере деятельности и занимающего должность в организации или учреждении. При этом следует обратить внимание, что в праве понятие должностного лица может употребляться в двух значениях.

Во-первых, должностное лицо, как объект управления. В этом случае законодатель предусматривает определенные меры ответственности должностного лица, за ненадлежащее выполнение им своих функциональных обязанностей. Как правило, должностное лицо (как объект управления) наделено повышенными обязанностями, и несет повышенную ответственность. Зачастую само замещение человеком определенной должности и невыполнение при этом функциональных обязанностей образует или отдельный правовой деликт, или является квалифицирующим признаком в имеющемся правовом проступке.

Во-вторых, под должностным лицом понимают субъект управления. То есть, человека наделенного определенными контрольно-надзорными, разрешительными и властными полномочиями по отношению к иным участникам общественных отношений. Подобный субъект государственного управления имеет право от имени соответствующего органа (организации и учреждения) предъявлять законные и обязательные для исполнения требования, адресованные объектам управления.

В контексте института обращений граждан должностное лицо может быть в двух, вышеприведенных ипостасях, то есть и как объект управления и как субъект. Как объект управления должностное лицо выступает в тех случаях, когда нарушает установленные законом требования к учетно-регистрационной дисциплине (при работе с обращениями граждан). Как субъект управления выступает, когда осуществляет необходимые действия по проверке того или иного обращения в государственные органы.

Федеральное законодательство предоставляет право на обращение в абсолютно все государственные органы. Любой гражданин имеет право на свободное обращение в орган государственной власти или орган местного самоуправления вне зависимости от того, к какому уровню последние относятся. Государство не только обеспечивает возможность на бесплатное обращение, но и создает механизмы для оперативного обращения посредством возможности информационно-телекоммуникационных сетей (Интернет).

При этом закон содержит обязательные требования, предъявляемые к письменному обращению. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в формате письма, направленного на электронную почту органа либо же подобного обращения, но отправленного посредством Единого портала предоставления государственных и муниципальных услуг, подлежит рассмотрению. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (в том случае если нет отчество, то оно не указывается). Если гражданин

желает получить ответ на электронный почтовый ящик, то он обязан указать соответствующий адрес электронной почты. В тех случаях, когда гражданин хочет получить обычное письмо, то он обязан указать почтовый адрес отправителя (то есть свой). Для подтверждения доводов, содержащихся в обращении, гражданин имеет право прикрепить к нему копии документов, подтверждающие факт нарушения его прав и законных интересов.

Невыполнение указанных требований влечет следующие последствия:

- если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается;

- если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается;

- если обращение содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом;

- если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему неоднократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же государственный орган.

Таким образом, в завершении следует отметить, что институт обращения граждан является важнейшим административно-правовым институтом. Свою правовую регламентацию данный институт берет в федеральном законодательстве, однако федеральные органы исполнительной власти, в силу своей компетенции, имеют право принимать ведомственные приказы, в которых детализирован порядок работы с обращениями граждан.

1.1. Практические задания

Задание № 1

В ОМВД России по городу Н. поступило заявление от гражданина К. с критикой в адрес органов местного самоуправления на отсутствие уличного освещения.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Опишите алгоритм действий должностных лиц ОМВД России по г. Н. От имени начальника ОМВД России по г. Н. подготовьте мотивированный ответ гражданину К.

Задание № 2

В администрацию города Н. поступило предложение от гражданина К. по вопросу оптимизации транспортного обслуживания.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Опишите алгоритм действий должностных администрации города Н. От имени главы администраторами г. Н. подготовьте мотивированный ответ гражданину К.

Задание № 3

В дежурную часть ОМВД России по городу Н. поступило заявление гражданина К. по вопросу замены водительского удостоверения.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Опишите алгоритм действий должностного лица принявшего заявление. От имени начальника ОМВД России по г. Н. составьте ответ гражданину К.

Задание № 4

В ОМВД России по городу Н. поступила жалоба гражданина К. на нарушение порядка предоставления государственной услуги по продлению разрешения на право ношения огнестрельного оружия.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Опишите алгоритм действий должностного лица, принявшего данное обращение. Назовите сроки принятия решения и направления ответа по данному обращению. От имени начальника ОМВД России по г. Н. составьте ответ гражданину К.

Задание № 5

В ОМВД России по городу Н. поступила жалоба гражданина К., в результате рассмотрения данного обращения было принято решение не проводить проверку по обращению.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Перечислите все возможные основания для принятия подобного решения. Приведите три примера, когда может быть принято подобное решение по обращению гражданина.

1.2. Тестовые задания

1. К формам обращений граждан не относится:

- заявление;
- ходатайство*;
- жалоба;
- предложение.

2. Правовое регулирование института обращений граждан содержится в:

- ФЗ № 166;
- ФКЗ № 1;
- ФЗ № 59*;
- ФЗ № 3.

3. Возможный срок продления рассмотрения обращения не должен превышать:

- 10 дней;
- 20 дней;
- 45 дней;
- 30 дней*.

4. В случае, если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, гражданину, направившему обращение...

- сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений*;
- предлагается пройти процедуру допуска к государственной тайне;
- сообщается о недопустимости злоупотребления правом на обращение;
- сообщается о прекращении переписки с ним.

5. Рекомендация гражданина по совершенствованию законов, деятельности государственных органов, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества, называется ...

- жалобой;
- предложением*;
- обращением;
- заявлением.

2. Институты аттестации и аккредитации

Аттестация, как административно правовой институт, представляет собой механизм осуществления контроля подбора и расстановки кадров в системе государственной службе. Правовую регламентацию институт аттестации получил в Федеральном законе № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹.

Одной из наиболее важных задач, решаемых в вопросах управленческой деятельности на любом уровне, является грамотная расстановка, подбор, работа с лицами замещающими должности в системе государственной службы, проводимая посредством соответствующей кадровой работы (в том числе и посредством аттестации). Основная цель, которая достигается при проведении аттестации, это грамотная расстановка кадров в системе государственной службы. Результатами аттестации является определение возможности дальнейшего прохождения службы сотрудником или его перемещение в рамках соответствующего государственного органа по должностной лестнице (с повышением или же наоборот с понижением в должности).

Далее рассмотрим вопросы, связанные с аттестацией государственных служащих. Следует отметить, что фундаментальные основы проведения аттестации едины для всех государственных служащих. При этом аттестация кадров в системе МВД Российской Федерации регламентируется отдельными законами, указами Президента, постановлениями Правительства и ведомственными нормативными актами. В числе наиболее значимых необходимо указать следующие:

Федеральный закон № 3 «О полиции»²;

Федеральный закон № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³;

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.

³ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.

Приказом МВД России № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»¹.

И так, при проведении аттестации непосредственный руководитель государственного служащего представляет мотивированный отзыв об исполнении государственным служащим должностных обязанностей за аттестационный период. К мотивированному отзыву прилагаются сведения о выполненных служащим за аттестационный период поручениях и подготовленных им проектах документов, содержащиеся в годовых отчетах о профессиональной служебной деятельности гражданского служащего, а при необходимости пояснительная записка государственного служащего на отзыв непосредственного руководителя.

Аттестации не подлежат гражданские служащие, замещающие должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», в случае, если с указанными гражданскими служащими заключен срочный служебный контракт.

Аттестация гражданского служащего проводится один раз в три года.

Ранее срока, внеочередная аттестация гражданского служащего может проводиться после принятия в установленном порядке решения:

- о сокращении должностей гражданской службы в государственном органе;
- об изменении условий оплаты труда гражданских служащих.

По соглашению сторон служебного контракта с учетом результатов годового отчета о профессиональной служебной деятельности гражданского служащего также может проводиться внеочередная аттестация гражданского служащего.

При проведении аттестации учитываются соблюдение гражданским служащим ограничений, отсутствие нарушений запретов, выполнение требований к служебному поведению и обязательств, установленных Федеральным законом.

¹ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01.02.2018 № 50. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Гражданский служащий, находящийся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, проходит аттестацию не ранее чем через один год после выхода из отпуска.

Для проведения аттестации гражданских служащих правовым актом государственного органа формируется аттестационная комиссия.

Состав аттестационной комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые аттестационной комиссией решения.

По результатам аттестации гражданского служащего аттестационной комиссией принимается одно из следующих решений:

- 1) соответствует замещаемой должности гражданской службы;
- 2) соответствует замещаемой должности гражданской службы и рекомендуется к включению в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста;
- 3) соответствует замещаемой должности гражданской службы при условии успешного приобретения ими соответствующего образования;
- 4) не соответствует замещаемой должности гражданской службы.

В течение одного месяца после проведения аттестации по ее результатам издается правовой акт государственного органа о том, что гражданский служащий:

- 1) подлежит включению в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста;
- 2) направляется в соответствующую образовательную организацию, осуществляющую подготовку по программам дополнительного профессионального образования;
- 3) перемещается вниз по карьерной лестнице.

В тех случаях, когда служащий отказывается от прохождения необходимого обучения или же от перемещения по карьерной лестнице (с понижением) представитель нанимателя вправе освободить гражданского служащего от замещаемой должности и

уволить его с гражданской службы в соответствии с действующим законодательством.

Лицо, проходящее государственную службу и не согласное с решением аттестационной комиссии имеет право на обжалование соответствующего решения.

Аттестация сотрудников органов внутренних дел проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности в органах внутренних дел. Аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится один раз в четыре года. В случае назначения сотрудника на другую должность в органах внутренних дел его аттестация проводится не ранее чем через один год после назначения.

Внеочередная аттестация сотрудников органов внутренних дел, претендующих на замещение должностей высшего начальствующего состава, проводится по решению Президента Российской Федерации.

Внеочередная аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится:

1) при решении вопроса о переводе сотрудника на вышестоящую или нижестоящую должность в органах внутренних дел;

2) при решении вопроса о прекращении сотрудником службы в органах внутренних дел в связи с расторжением контракта (в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности в органах внутренних дел);

3) по предложению уполномоченного руководителя при рассмотрении вопросов:

– о переводе сотрудника на иную должность в органах внутренних дел;

– об увольнении сотрудника со службы в органах внутренних дел;

4) в случае, если сотрудник не прошел проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. До вынесения решения о соответствии замещаемой должности в органах внутренних дел сотрудник отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Сотрудники органов внутренних дел женского пола, находившиеся в отпуске по беременности и родам, а также сотрудники, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, проходят аттестацию не ранее чем через один год после выхода из отпуска.

Для проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя создается аттестационная комиссия.

Аттестационные комиссии формируются таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на рекомендации аттестационной комиссии.

Аттестация проводится, как правило, в присутствии сотрудника органов внутренних дел. В случае неявки на аттестацию без уважительных причин сотрудник привлекается к дисциплинарной ответственности, а его аттестация переносится.

При проведении аттестации непосредственный руководитель (начальник) сотрудника органов внутренних дел подготавливает мотивированный отзыв о выполнении сотрудником своих служебных обязанностей и предложения аттестационной комиссии. С указанным отзывом сотрудник должен быть ознакомлен не менее чем за один рабочий день до проведения аттестации.

Рекомендации аттестационной комиссии принимаются открытым голосованием. Обсуждение и голосование проводятся при наличии не менее двух третей членов аттестационной комиссии. Результаты голосования определяются большинством голосов членов аттестационной комиссии. При равенстве числа голосов сотрудник органов внутренних дел признается соответствующим замещаемой должности в органах внутренних дел. Рекомендации аттестационной комиссии оформляются протоколом, который подписывается всеми членами аттестационной комиссии, принимавшими участие в заседании.

По результатам аттестации сотрудника органов внутренних дел аттестационная комиссия принимает одну из следующих рекомендаций:

– сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел;

– сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и рекомендуется для назначения на вышестоящую должность в органах внутренних дел;

– сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит включению в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел;

– аттестацию сотрудника следует перенести на срок, не превышающий одного года, для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, указанных в отзыве его непосредственного руководителя (начальника), либо для получения профессионального образования с последующим переводом на иную должность в органах внутренних дел или без такового;

– сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит переводу на нижестоящую должность в органах внутренних дел;

– сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит увольнению со службы в органах внутренних дел.

Рекомендации аттестационной комиссии заносятся в аттестационный лист сотрудника органов внутренних дел. Сотрудник знакомится с аттестационным листом под расписку до представления его соответствующему руководителю.

Аттестационный лист сотрудника органов внутренних дел представляется руководителю федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченному руководителю, которые с учетом рекомендаций аттестационной комиссии не позднее чем через две недели после проведения аттестации принимают соответствующее решение.

Далее рассмотрим институт аккредитации. Правовую основу институт аккредитации берет в Федеральном законе № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»¹. В общем смысле аккредитация представляет собой процедуру признания государственными органами особых полномочий различного рода субъектов (образовательных учреждений, научных организаций, медицинских учреждений и т. д.).

¹ Об аккредитации в национальной системе аккредитации: федер. закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Применительно к сфере оценки соответствия аккредитация означает процедуру подтверждения соответствия третьей стороной, относящейся к органу по оценке соответствия, служащую официальным доказательством его компетентности для выполнения конкретных задач по оценке соответствия.

Само слово аккредитация имеет латинское значение и в переводе означает «доверять, доверие». В настоящее под аккредитацией принято понимать процедуру, направленную на установление качества процессов, услуг и прочее.

Аккредитация как процедура признания качества наибольшую актуальность приобрела в сфере профессиональных услуг, там, что эти услуги предоставляются на постоянной основе и являются источником заработка. Например, аккредитация применяется в проверке соответствия научных лабораторий, образования, медицины, строительных объектов и прочих сфер общественной жизни.

В Российской Федерации существует национальная система аккредитации, которая осуществляет свое функционирование на основе закрепленных в праве принципов:

- единовластие в вопросах аккредитации (иными словами в Российской Федерации существует единый орган, отвечающий за функционирование государственной системы аккредитации);
- обособленность единой системы аккредитации от иных государственных органов (подобное положение дел означает, что не орган аккредитации не может оказать давление ни один государственный орган или должностное лицо);
- гласность в принятии решений по аккредитации тех или иных процессов (означает, что орган по аккредитации открыт для осуществления общественного контроля и может предоставить все необходимые данные, послужившие основаниями в принятии того или иного решения);
- недопустимость совмещения национальным органом полномочий по аккредитации и полномочий по оценке соответствия и обеспечению единства измерений;
- единство правил аккредитации и обеспечение равных условий заявителям;

– обеспечение конфиденциальности сведений, полученных в процессе осуществления деятельности по аккредитации, составляющих государственную, коммерческую и другую охраняемую законом тайну, и использование таких сведений только в целях, для которых они предоставлены;

– недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий для пользования услугами аккредитованных лиц;

– обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации, недопустимость установления пределов действия аккредитации на отдельных территориях и для определенных субъектов хозяйственной деятельности.

На деятельность по аккредитации уполномочена Федеральная служба по аккредитации, которая находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации.

Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции национального органа Российской Федерации по аккредитации. Росаккредитация была создана в 2011 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 86 «О единой национальной системе аккредитации» и действует на основании Положения о Федеральной службе по аккредитации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 845.

В зону ответственности подразделений Росаккредитации входит:

– осуществление централизованного руководства органами осуществляющими аккредитацию;

– контрольно-надзорные и разрешительные функции в отношении нижестоящих подразделений.

Соответствующая служба (по аккредитации) вправе осуществлять следующие основные полномочия:

– проведение аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации;

– ФГК¹ за деятельностью аккредитованных лиц;

– осуществление выдачи необходимых документов, подтверждающих прохождение процедуры аккредитации;

¹ Федеральный государственный контроль.

– проверку соответствия предъявляемым требованиям государственных лабораторий, соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития;

– организация формирования и ведения реестров;

– иные полномочия в установленной сфере деятельности.

Среди имеющегося разнообразия функций аккредитации наиболее значимым является процесс аккредитации образовательных учреждений. Не секрет, что от качества полученного образования во многом зависит и дальнейшая профессиональная деятельность, а также жизнедеятельность всего общества. Установлено, что уровень образованности государств напрямую влияет на их благополучие, а также грамотную внутреннюю и внешнюю политику. Именно поэтому подтверждение качества получаемого образования в процессе аккредитации учебных заведений имеет огромное значение для общества и государства. Действующее законодательство, в том числе и Федеральный закон «Об образовании»¹, подробно регламентирует данную процедуру в отношении образовательных организаций.

Государственная аккредитация образовательного учреждения или научной организации проводится аккредитационным органом – федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области образования (Федеральная служба в сфере образования и науки (Рособрнадзор), подведомственная Министерству образования и науки).

Аккредитационный орган отказывает в государственной аккредитации образовательной деятельности при наличии одного из оснований:

1) выявление недостоверной информации в документах, представленных организацией, осуществляющей образовательную деятельность;

¹ Об образовании в Российской Федерации: федер.закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2) наличие отрицательного заключения, составленного по результатам аккредитационной экспертизы.

Государственный орган, осуществляющий соответствующие полномочия в сфере аккредитации обладает правом либо не выдавать, подтверждающие аккредитацию документы, либо приостановить действие ранее выданных свидетельств в следующих случаях:

1) повторное в течение срока действия государственной аккредитации нарушение законодательства Российской Федерации в области образования, повлекшее за собой неправомерную выдачу документов об образовании и (или) квалификации установленного образца;

2) истечение срока приостановления действия государственной аккредитации (при отсутствии оснований для возобновления действия свидетельства о государственной аккредитации).

Таким образом, в завершении необходимо отметить, что институты аттестации и аккредитации являются важнейшими административно-правовыми институтами, имеющими правовую регламентацию на федеральном уровне.

2.1. Практические задания

Задание № 1

После проведения служебной проверки, в ходе которой был установлен факт ненадлежащего исполнения полицейским С. своих обязанностей, было принято решение о проведении в отношении него внеочередной аттестации.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Опишите алгоритм проведения внеочередной аттестации. От имени непосредственного руководителя полицейского С. подготовьте мотивированный отзыв о работе аттестуемого.

Задание № 2

Лейтенант полиции К. не явился на заседание аттестационной комиссии. В объяснении указал, что уважительная причина для неявки у него была, но называть он ее не хочет.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Какие правовые последствия предусмотрены в случае неявки сотрудника на заседание аттестационной комиссии? Обязан ли К. предоставить данные, подтверждающие наличие у него уважительной причины? Перечислите известные вам уважительные причины.

Задание № 3

Лейтенант полиции К. был назначен на должность оперуполномоченного ОУР, ранее занимал должность инспектора службы ППС. Через месяц после назначения на новую должность был вызван на аттестацию.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Перечислите сроки прохождения сотрудниками ОВД аттестации. Дайте понятие аттестации в ОВД, назовите и охарактеризуйте виды аттестаций.

Задание № 4

Сержант полиции К. в ходе контрольной проверки ОМВД России по г. Н., нормативы по физической и огневой подготовке сдал на оценку «неудовлетворительно».

Дайте анализ сложившейся ситуации. Существуют ли основания для назначения аттестации (дайте мотивированный ответ с ссылкой на действующее законодательство). От имени непосредственного руководителя сержанта полиции К. подготовьте отзыв о его деятельности в занимаемой должности.

Задание № 5

Сотруднику кадрового подразделения в ОМВД России по городу Н., было поручено организовать внеочередную аттестацию ряда сотрудников полиции.

Перечислите все действия сотрудников кадровых подразделений, осуществляемые ими в рамках подготовки аттестации. Укажите сроки осуществления тех или иных действий. Приведите исчерпывающий перечень документов, необходимых для проведения аттестации.

2.2. Тестовые задания

1. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции национального органа Российской Федерации по аккредитации является:

- Росимущество;
- Россотрудничество;
- Росгвардия;
- Росаккредитация*.

2. Правовое регулирование института аттестации:

- ФЗ «О техническом регулировании»;
- ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»*;
- ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

3. Аттестация сотрудника ОВД проводится один раз в:

- 4 года*;
- 3 года;
- 5 лет;
- 10 лет.

4. Аккредитация (в общем случае) это:

- процедура признания предприятия не рентабельным;
- процесс, в результате которого приобретает официальное подтверждение соответствия качества предоставляемых услуг некоему стандарту*;
- механизм воздействия на хозяйствующий субъект с целью понуждения его к передаче активов иному лицу;
- процедура осуществляемая против воли собственника по захвату чужого имущества в пользу другого лица.

Целью проведения аттестации в ОВД является:

- определение его перспектив для выхода на пенсию;
- необходимость прохождения процедуры эмансипации;
- определения его соответствия замещаемой должности в органах внутренних дел*;
- решение вопроса получения внеочередного специального звания.

3. Институт государственного заказа

Современную правовую регламентацию институт государственного заказа получил с момента вступления в силу Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹. Согласно данному закону контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – это совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Указанный выше закон определил целый ряд дефиниций. Так, под контрактом, заключаемым в рамках указанного Федерального закона следует понимать договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Согласно действующего законодательства государственными нуждами признаются те, которые должны быть оплачены за счет средств федерального бюджета Российской Федерации для обеспечения потребностей страны. К государственным нуждам могут относиться траты, понесенные в целях исполнения государственных целевых программ, а также в целях реализации подобных программ, но на уровне субъектов Российской Федерации. Таким образом, государственными нуждами признаются нужды необходимые для функционирования государства или субъектов Российской Федерации и оплачиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджета субъектов федерации.

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Помимо государственных нужд правовое поле содержит определение муниципальных нужды. В отличие от государственных нужд, муниципальные нужды это те траты, которые необходимы для нормального функционирования муниципалитетов, оплата за которые осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Государственный и муниципальный заказчик – государственный орган, государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства и осуществляющие закупки; муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение.

Как и любой государственно-правовой институт государственного контракта в целом и контрактная система в частности базируется на определенных принципах. Среди наиболее значимых необходимо назвать:

- транспарентность (достигается путем обеспечения свободного и безвозмездного доступа к информации о контрактной системе в сфере закупок; посредством размещения необходимой, полной и достоверной информации в единой информационной системе);

- обеспечения конкуренции (путем создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок; исходя из добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг);

- профессионализма заказчиков (осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок; заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации);

– стимулирования инноваций (заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции);

– единства в системе закупок (единые принципы и подходы, предусмотренные действующим законодательством и позволяющие обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок);

– персональная ответственность лиц, осуществляющих от имени государства соответствующие закупки (заказчик при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд; должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами).

Обязательным условием государственных закупок является их заблаговременное планирование. Под процессом планирования государственных закупок принято понимать составление планов, согласно которым будут осуществлены траты из бюджетов различного уровня. Планирование осуществляется на предстоящий календарный год (в декабре текущего). При этом в плане указывается номер предстоящей закупки, благодаря которому в дальнейшем можно будет проследить всю работу по планированию процесса государственных закупок.

Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе. Извещение о государственных закупках должно содержать следующие реквизиты:

– полные данные об организации, планирующей осуществить закупки;

– необходимые правила, по которым будет осуществляться закупка;

– данные о самой закупке (соответствующий код);

– основания, делающие невозможным участие лиц в соответствующем контракте;

- критерии выбора поставщика;
- сумму контракта.

Проведение переговоров заказчиком с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика не допускается до определения победителя.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 млн.руб, создают контрактные службы. В том случае, если сумма контракта меньше указанной суммы, то согласно действующего законодательства контрактные службы не создаются, а назначаются лица, ответственные за осуществление закупок.

Существующие правовые механизмы позволяют обеспечить прозрачность закупок посредством создания комиссий. Комиссии по закупкам создаются в целях нивелирования каких-либо подозрений в нарушении действующих регламентов. Ведь в комиссии присутствуют сразу несколько человек, которые и отвечают за проведение закупок, а не один.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного поставщика.

Конкурентными способами являются:

- открытый конкурс;
- конкурс с ограниченным участием;
- двухэтапный конкурс;
- закрытый конкурс с ограниченным участием;
- закрытый двухэтапный конкурс;
- электронный аукцион;
- закрытый аукцион;
- запрос котировок;
- запрос предложений.

Под открытым конкурсом понимают конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Закрытые способы определения поставщиков применяются только в случаях:

– закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о них составляют государственную тайну;

– заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и некоторые другие.

Согласно действующего законодательства закрытым конкурсом признается конкурс, информация о котором направляется лишь тем поставщикам, которые удовлетворяют заранее обозначенные критерии. При этом, поставщики изначально берут на себя обязательства по поставке соответствующих товаров или оказанию необходимых заказчику услуг. Среди определенных заранее конкурирующих между собой поставщиков, заказчик выбирает того, который способен предложить наиболее выгодные для государства условия осуществления работ, услуг или поставки товаров.

Закрытый аукцион по своей организационно-правовой сущности схож с приведенным выше закрытым конкурсом, однако отличительной чертой является то, что при закрытом аукционе выигрывает тот поставщик, который предложит наиболее низкую цену за планируемые услуги или товар.

После проведения соответствующего вида определения поставщика (аукциона, конкурса) заключается государственный контракт. Контракт заключается в рублях. Сумма контракта не меняется на протяжении всего периода его исполнения. При невозможности указать сумму на весь период реализации контракта допускается указание формулы, по которой будет производиться оплата по государственному контракту. В обязательном порядке контракт содержит пункты, предусматривающие ответственность заказчика и поставщика (исполнителя) за нарушения условий контракта.

В информационно-телекоммуникационной сети Интернет существует официальный сайт, содержащий всю необходимую информацию по реализации института государственных закупок¹. Все должностные лица, а также конкурсные комиссии, осуществ-

¹ Официальный портал в сфере государственных закупок [сайт]: zakupki.gov.ru (дата обращения: 21.07.2022).

ляющие закупки от имени государства обязаны на данном сайте размещать все свои контракты.

Юридическое лицо имеет право, в целях осуществления объективных закупок, создавать различные комиссии. В качестве примера можно назвать следующие:

- конкурсная комиссия;
- аукционная комиссия;
- комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений;
- единая комиссия.

Решение о проведении тех или иных процедур в рамках процесса государственных закупок от имени юридического лица (государственного органа) будут принимать соответствующие комиссии путем голосования. Таким образом, будет соблюден принцип беспристрастности в проведении закупок и торгов. Соответственно не будет повода сомневаться в отсутствии какого-либо конфликта интересов при проведении государственных закупок. При этом, следует отметить, что оптимальным количеством членов приведенных выше комиссий будет являться пять человек.

Контроль в сфере государственного заказа осуществляется на ведомственном уровне, самими заказчиками и обществом (общественный контроль).

Таким образом, контрактная система представляет собой один из механизмов реализации института государственного заказа, посредством которого реализуется принцип транспарентности в сфере закупок для государственных нужд товаров и услуг. Благодаря реализации всех механизмов института государственного заказа становится возможным осуществлять как краткосрочное, так и долгосрочное планирование в сфере государственных нужд. Планирование позволяет качественно осуществлять государственное управление в различных сферах деятельности государства, начиная от образования и заканчивая военными нуждами.

3.1. Практические задания

Задание № 1

«Поставщик» по условиям контракта должен был поставить «заказчику» муку на общую сумму 4 000 000 руб. Контракт был заключен по ст. 93 ФЗ № 44 (единственный поставщик). В нарушении контракта поставщик просрочил поставку товара.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Опишите алгоритм действий заказчика и поставщика в рамках урегулирования спорных вопросов. Произведите расчет пени.

Задание № 2

Составьте пять коммерческих предложений с примерами расчета коэффициента вариации по ФЗ № 44, определив при этом первоначальную сумму на которую может быть заключен контракт методом сопоставления рыночных цен.

Задание № 3

В роли сотрудника контрактной службы ОМВД России по г. Н. опишите процедуру, согласно действующего законодательства, на закупку офисной мебели в 2 служебных кабинета, при условии, что общая сумма контракта не будет превышать 100 000 рублей.

Задание № 4

В роли сотрудника контрактной службы ОМВД России по г. Н. раскройте примеру структуру и содержание контракта на поставку оргтехники у единственного поставщика. Заполните раздел обязанность сторон по соответствующему контракту.

Задание № 5

В роли сотрудника контрактной службы ОМВД России по г. Н. опишите процедуру закупки товаров у единственного поставщика. Письменно обоснуйте выбор конкретного поставщика. Приведите при этом необходимые положения нормативных актов.

3.2. Тестовые задания

1. Регулирует ли Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ порядок заключения контрактов по аренде движимого и недвижимого имущества?

- да*;
- нет;
- только если контракт заключается в отношении движимого имущества;
- только если контракт заключается в отношении недвижимого имущества.

2. Под понятием «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)» понимается:

- размещение государственного (муниципального) заказа;
- совокупность действий заказчиков по осуществлению закупки начиная с размещения извещения о ее осуществлении и заканчивая заключением контракта*;
- способы размещения государственного (муниципального) заказа;
- принятие решений направленных на обеспечение государственных нужд.

3. Какой способ определения поставщика не предусмотрен Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ?

- конкурентные переговоры*;
- электронный аукцион;
- закрытый конкурс с ограниченным участием в электронной форме;
- конкурс с ограниченным участием в электронной форме.

4. В каком документе обязательно указывается информация о закупках технически и (или) технологически сложных, инновационных или высокотехнологичных товаров, работ, услуг?

- в плане закупок*;
- в плане графике;
- в претензии заказчика поставщику;
- такая информация нигде не указывается.

5. Какие виды определения поставщика не относятся к конкурентным?

- электронный аукцион;
- конкурс с ограниченным участием в электронной форме;
- закупка у единственного поставщика*;
- запрос предложений в электронной форме.

4. Институт специальных административно-правовых режимов

Институт специальных административно-правовых режимов является важнейшим из существующих институтов административного права. Реализация правового и организационного арсенала рассматриваемых режимов позволяет в кратчайшие сроки перестроить модель взаимоотношения общества и государства с учетом складывающейся обстановки. Прежде чем перейти к рассмотрению специальных административно-правовых режимов, необходимо определиться с понятием правового режима, его видами и особенностями реализации некоторых из них.

И так, под правовым режимом принято понимать закрепленный в праве процесс реализации как правовых, так и организационных мер, направленных на объекты государственного управления, с целью обеспечения их работы в заранее установленных параметрах.

Административно-правовой режим, как режим функционирования органов государственной власти и жизнедеятельности общества принято воспринимать в широком и в узком смысле.

В широком смысле под административно-правовым режимом понимается закрепленный в правовом поле механизм осуществления своих полномочий органами государственной власти, направленный на решение вопросов национальной безопасности Российской Федерации.

В узком смысле административно-правовой режим представляет правила поведения для субъектов управления, контроль за исполнением которых входит в круг профессиональных обязанностей должностных лиц органов исполнительной власти.

В качестве наиболее значимых выделяются чрезвычайные правовые режимы. Чрезвычайное положение регламентировано на современном этапе двумя основными нормативно-правовыми актами: Конституцией Российской Федерации и ФКЗ № 3 «О чрезвычайном положении». В статье 1 названного ФКЗ законодатель дает определение чрезвычайного положения. Под ним понимается вводимое на основании основного закона нашей страны особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий и учре-

ждений, их сотрудников, объединений граждан, в рамках которого осуществляется ограничение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина (и /или наделение дополнительными обязанностями).

Требование правовой нормы содержат указание на то, что подобный административно-правовой режим вводится как на всей территории страны, так и на отдельных ее местностях.

При чрезвычайном положении допускается ограничение прав и свобод, а также возложение дополнительных обязанностей на следующих субъектов:

- граждан Российской Федерации;
- иностранных граждан;
- лиц без гражданства, которые в доктрине также именуется апатриды;
- организаций;
- общественных объединений.

С.А. Старостин в своей монографии под чрезвычайным положением понимает способ реагирования государства на конкретные экстремальные обстоятельства¹. Особенность данного положения заключается в том, что государство предпринимает меры чрезвычайного характера, которые неизбежно основываются на ограничении конституционных прав.

Чрезвычайное положение рассматривается в широком плане – как временное изменение конституционного строя государства, которое объективно необходимо для минимизации и устранения внутренних угроз его безопасности. В силу этого режим чрезвычайного положения активно исследуется в рамках концепции правового государства, потому что он ведет к негативным последствиям в виде ограничения прав. Но, введение такого административно-правового режима зачастую является просто необходимостью не только для поддержания правопорядка и стабильности государства, но и для сохранения жизней многих людей. Чрезвычайное положение – это очень сложный и многогранный институт как административного, так и конституционного права.

¹ Старостин С.А. Чрезвычайные административно-правовые режимы // Проспект, М. 2022. С. 44.

При чрезвычайной ситуации выделяют ряд факторов, которые влияют как на систему государственного управления, так и на общество в целом. Н.И. Архипова и В.В. Кульба среди таких факторов выделяют следующие:

1. Опасность. Ее степень может быть различной в зависимости от масштаба и типа чрезвычайной ситуации.
2. Дефицит достоверной информации.
3. Дефицит времени.
4. Особенности выполняемой работы и ее организации.
5. Относительная изоляция.
6. Ответственность.

Обращаем внимание, что чрезвычайное положение является правовым режимом. При введении чрезвычайного положения наблюдается увеличение полномочий органов государственной власти. Специальные законы, например, Закон о полиции, оговаривает специальные полномочия органов и сотрудников полиции на случай введения чрезвычайного положения. Органы внутренних дел играют очень значимую роль и выполняют важные задачи при ликвидации как самой чрезвычайной ситуации, так и ее последствий. ОВД обеспечивают охрану порядка, имущества, осуществляют неотложные меры по спасению людей и т. п.

На сегодняшний день на доктринальном уровне уделяется повышенное внимание вопросам применения силы и мер принуждения органами внутренних дел в чрезвычайной ситуации. Наличие ЧС зачастую требует ограничений прав и законных интересов, например, прав на передвижение. Иногда бывает необходимо ввести комендантский час, изъять определенное имущество, необходимое для ликвидации чрезвычайной ситуации.

Законодательство Российской Федерации содержит перечень прав и обязанностей органов государственной власти (всех уровней), своевременная, качественная реализация которых, является залогом недопущения чрезвычайных ситуаций. Несмотря на наличие превентивных полномочий всех органов государственной власти, все же непосредственной обязанностью по недопущению перерастания какой-либо нестандартной ситуации в чрезвычайную, является задачей федеральных органов государственной власти. Свои полномочия по недопущению чрезвычайных ситуаций органы государственной власти могут реализовы-

вать как в обычной деятельности, так и при введении определенных правовых режимов, например в условиях введения режима повышенной готовности, который вводился весной 2020 года практически во всех регионах нашей страны. Введение подобного режима позволило не допустить перерастание неблагоприятной ситуации с распространением инфекции в более тяжелую, чрезвычайную¹. В подобных ситуациях органы государственной власти, по отношению к подчиненным организациям и учреждениям осуществляют правоустанавливающие и организационные меры, направленные на недопущение возникновения чрезвычайной ситуации. Так, например Правительство Российской Федерации обладает правом законодательной инициативы, что позволяет в кратчайшие сроки оптимизировать действующие правовые механизмы, направленные на недопущение возникновения чрезвычайных ситуаций.

В условиях возможного возникновения чрезвычайных ситуаций органы исполнительной власти, как федерального, так и регионального уровня, а также органы местного самоуправления осуществляют реализацию совместных (единых) планов противодействия подобным неблагоприятным явлениям. Свои действия органы государственной власти реализуют в рамках создаваемых оперативных штабов, решения которых являются обязательными для всех организаций, учреждений и даже граждан. Своевременное принятие законодательных, организационных, информационных мер, является залогом недопущения развития чрезвычайной ситуации и наступления более тяжелых последствий для общества и государства.

Следующим чрезвычайным административно-правовым режимом является режим военного положения. Режим военного положения, также как и режим чрезвычайного положения является особым правовым режимом, который может вводиться как на всей территории Российской Федерации, так и на ее отдельных частях. Институт военного положения является конституционным механизмом защиты суверенитета нашей страны. Данный

¹ Затолокин А.А. Административно-правовые меры как механизм сдерживания распространения Новой Коронавирусной инфекции // Общество и право. 2020. № 3(73). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovye-mery-kak-mehanizm-sderzhivaniya-rasprostraneniya-novoy-koronavirusnoy-infektsii> (дата обращения: 21.07.2022).

особый правовой режим вводится Президентом Российской Федерации при наличии оснований предполагать, что в отношении нашей страны совершена агрессия.

Правовое закрепление институт военного положения получил в следующих нормативных правовых актах:

Во-первых, в Конституции Российской Федерации (ст. 87)¹;

Во-вторых, в федеральном конституционном законе № 1-ФКЗ «О военном положении»²;

В-третьих, в федеральных законах № 61-ФЗ «Об обороне»³ и федеральном законе № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»⁴, а также в иных нормативных правовых актах.

Поскольку институт военного положения является конституционным, то соответственно его регламентация раскрывается в нормативных актах наивысшей юридической силы. Жизненно важно для государства осуществить оперативный переход государственного управления с гражданских, на военные основы, что, конечно же, включает и необходимость осуществления мобилизации и введения «ручного» регулирования в экономике и многое другое.

Первостепенной целью реализации всех возможностей рассматриваемого особого административно-правового режима является недопущение агрессии против Российской Федерации, а в случае невозможности такового, то ее отражение.

Механизм введения военного положения можно представить в виде алгоритма следующих действий:

1. Признание тех или иных действий иностранного государства (или группы иностранных государств) как агрессии в отношении Российской Федерации;

2. Издание Указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с поправками, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² О военном положении: федер.конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (с изм. и доп.). Там же.

³ Об обороне: федер.закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.

⁴ О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: федер. закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.

3. Незамедлительное опубликование Указа Президента Российской Федерации;

4. Направление данного указа в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Следует отметить, что согласно, действующего законодательства Совет Федерации обязан утвердить направленный Указ Президента Российской Федерации в срок, не превышающий 48 часов. В правовом поле предусмотрен случай, когда Совет Федерации отказывается утвердить Указа Президента – при таком развитии событий, Указ о введении военного положения прекращает действие на следующий день, после принятия соответствующего решения Советом Федерации.

В связи с чем возникает вопрос, что именно можно считать агрессией против Российской Федерации? Отвечая на поставленный вопрос, заметим, что перечень возможных вариаций, под которыми следует понимать агрессию в отношении нашей страны крайне велик, так к таковой относятся:

– вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация территории Российской Федерации, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории Российской Федерации или ее части с применением вооруженной силы;

– бомбардировка вооруженными силами иностранного государства (группы государств) территории Российской Федерации или применение любого оружия иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации;

– блокада портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств);

– нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дислокации;

– действия иностранного государства (группы государств), позволяющего (позволяющих) использовать свою территорию другому государству (группе государств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации;

– засылка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Российской Федерации, равносильные перечисленным выше актам агрессии.

Кроме перечисленных выше случаев, под агрессией следует понимать действия иностранного государства (группы государств) идущие в разрез с Уставом ООН и направленные на аннексию, нарушение суверенитета, вторжения и прочее.

Как любой административно-правовой режим, а тем более специальный, режим военного положения имеет строго определенные временные рамки. Так, началом действия особого правового режима следует считать дату подписания соответствующего Указа Президента Российской Федерации, а датой завершения – дату отмены военного положения.

Особенностью данного правового режима является то, что на период его введения допускаются ограничения прав и свобод человека и гражданина, общественных организаций и юридических лиц, а также возможно возложение дополнительных обязанностей. Подобные меры вполне оправданы, поскольку задачей государственного управления на период действия военного положения является обеспечение безопасности государства и защита жизни и здоровья граждан Российской Федерации.

Военное положение, как особый правовой режим предусматривает целый комплекс мер направленных на обеспечение обороноспособности и защиту населения нашей страны. Помимо военных, мобилизационных мер, предусматриваются меры экономического характера. Так, если военное положение было введено на определенной местности, то в рамках данной территории осуществляется производство продукции оборонного значения, население обеспечивается необходимыми продуктами питания и жизненно важными лекарственными препаратами. Кроме данных мер решаются задачи связанные с защитой граждан от мародерства, повышается охрана военных и промышленных объектов, усиливаются меры безопасности на объектах связи, транспортной инфраструктуры, энергетики и проч. Государство в обязательном порядке осуществляет эвакуацию объектов культуры, музеев в

безопасные районы. Предпринимаются дополнительные меры по обеспечению порядка въезда и выезда на территорию, где проводятся военные действия. Партиям запрещается осуществление какой-либо политической деятельности. Производится изъятие личного оружия, а также допускаются иные ограничения в вещных правах. В трудовых коллективах ограничиваются права на проведение забастовок.

Иными словами в период введения военного положения объекты государственного управления (граждане, общественные организации и предприятия) претерпевают всяческие ограничения в своих правах, а субъекты государственного управления получают дополнительные возможности в виде расширения полномочий. При этом, как и все особые правовые режимы, режим военного положения вводится на определенное время. Введение военного положения не снимает ответственности с органов государственной власти, за возможные нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также за злоупотребления своими полномочиями.

Режим контртеррористической операции (КТО) является специальным административно-правовым режимом. По своей организационно-правовой сущности режим КТО схож с режимом чрезвычайного положения (по социальным основаниям). Свою правовую регламентацию режим КТО берет в Федеральном законе № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹.

Данный нормативный правовой акт содержит следующие основания для введения режима КТО:

- пресечение и раскрытие террористического акта;
- минимизации последствий от террористического акта;
- защита жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Решение о введении режима КТО принимает руководитель ФСБ. Обязательным условие проведения КТО является обнаружение принятого решения. Как и любой особый административно-правовой режим, режим КТО предусматривает введение определенных ограничений в правах граждан и юридических лиц.

¹ О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

В качестве наиболее характерных ограничительных мер, при введении КТО следует назвать следующие:

1. Проверка документов в зоне проведения КТО.
2. Принудительное препровождение лиц из зоны КТО.
3. Увеличение количества патрулей, задействованных в сфере охраны общественного порядка.
4. Осуществление так называемой «прослушки» телефонных переговоров, а также иного снятия информации с различных каналов связи.
5. Закрытие представляющих потенциальную угрозу производств.
6. Переселение лиц, проживающих непосредственно в зоне КТО.
7. Возможность введение комендантского часа и карантина на территории, где проводится КТО.
8. Осуществление проверок зданий, вне зависимости от их форм собственности, на предмет ликвидации террористических угроз.
9. Запрет на продажу огнестрельного оружия, а также введение ограничения в правах на хранение и ношение огнестрельного оружия.

Режим чрезвычайной ситуации (или особого положения), также входит в число административно-правовых режимов, изучаемых в административном праве. Режим чрезвычайной ситуации подразумевает необходимость принятия особых мер государственного реагирования на складывающуюся экстремальную ситуацию, в том числе возникшую в границах определенного субъекта (региона). Меры, предпринимаемые в сфере государственного управления при введении режима чрезвычайной ситуации идентичны мерам, реализуемым при чрезвычайном положении. Особенностью режима чрезвычайной ситуации является то, что вводить данный административно-правовой режим имеет право широкий перечень субъектов государственного управления. Так, в качестве таковых субъектов могут выступать следующие:

– федеральные органы исполнительной власти (в том числе Правительство Российской Федерации);

– органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в качестве примера можно привести Главу администрации Краснодарского края (губернатора), который вправе своим постановлением вводить такой административно-правовой режим на территории края);

– органы местного самоуправления (в случае возникновения стихийных бедствий на территории одного или нескольких муниципалитетов).

Правовую базу режима чрезвычайной ситуации составляют следующие источники права:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон «О противодействии терроризму».
3. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹.

Кроме приведенных источников права, систему нормативных правовых актов, регламентирующих различные аспекты мер государственного управления при введении режима чрезвычайной ситуации составляют нормативные акты федерального, регионального, ведомственного уровня предусматривающие обеспечение безопасности отдельных категорий объектов или сфер общественной жизни.

Режим чрезвычайной ситуации, или как его еще называют режим особого положения, позволяет в совокупности предпринимать существующий арсенал мер государственного реагирования на подобные неблагоприятные явления. Комплексность мер, применяемых при ликвидации последствий ЧС гарантирует скорейшее нивелирование всех разрушений и позволяет говорить о быстром восстановлении всех транспортных сетей. Режим чрезвычайной ситуации (особый режим), как и иные административно-правовые режимы предусматривает введение определенных правил поведения в зоне его введения. Соответственно, неисполнение

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

данных правил обуславливает ответственность, для лиц их нарушающих. В большинстве случаев, ответственность за нарушение установленных правил при введении чрезвычайной ситуации предусматривается согласно Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, в качестве примера можно привести норму, которая предусматривает подобную ответственность – «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения» (ст. 20.6.1 КоАП РФ)¹. Данная норма активно применялась при введении ограничительных мероприятий на территории Краснодарского края весной 2020 года. В период введения ограничительных мероприятий все меры государственного управления были направлены на недопущение распространения вируса. Государственные органы получили бесценный опыт функционирования в условиях введения ограничительных мер, а научное сообщество смогло перестроиться на осуществление образовательной деятельности в дистанционном режиме².

В настоящее время существует классификация режимов в которых функционируют органы государственной власти. На сегодняшний день разграничиваются три функциональных режима органов власти:

- обычный режим функционирования или режим повседневной деятельности;
- режим активной подготовки и введения определенных ограничений или режим повышенной готовности;
- непосредственно особый режим или режим чрезвычайной ситуации (действия в чрезвычайной ситуации).

Как было отмечено выше все режимы функционирования органов власти устанавливаются решением тех или иных органов исполнительной власти (федерального, регионального и местного значения)³. Такое право руководителям органов исполнительной

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Затолокин А.А. Особенности преподавания дисциплин административно-правовой направленности в режиме дистанционного обучения (опыт и перспективы) // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 3. С. 270–274.

³ О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постан. Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

власти предоставлено из-за того, что чрезвычайная ситуация может развиваться как на территории всей страны, так и на отдельных взятых местностях. Так, в качестве примера можно привести решение Мера города Сочи о введении режима чрезвычайной ситуации в связи с наводнением в городе¹. Летом 2022 года на территории города Сочи обрушилось стихийное бедствие в виде осадков, вызвавших наводнение исход селей и поползней, в связи, с чем администрация города (органы местного самоуправления) ввели на территории города Сочи режим чрезвычайной ситуации.

Следует отметить, что при отсутствии информации о возможных угрозах и возможности наступления чрезвычайной ситуации, органы государственной власти функционируют в обычном (или повседневном) режиме. Основной задачей органов государственной власти при осуществлении деятельности в повседневном режиме является мониторинг ситуации о возможных наступлениях чрезвычайной ситуации и своевременное введение режима повышенной готовности. Вопросы планирования, так же как и мониторинг имеют важное значение для деятельности органов государственной власти. При отсутствии каких-либо предпосылок для возникновения чрезвычайной ситуации, органы государственной власти разрабатывают планы на период действия в особых условиях (особых режимах). Кроме разработки планов функционирования в особых условиях, органы государственной власти обязаны проводить тренировки по отработке действий при введении соответствующих административно-правовых режимов. Так, например общеизвестными являются тренировки в рамках мероприятий по ГО и ЧС (гражданской обороне и чрезвычайных ситуациях).

¹ О введении режима функционирования «чрезвычайная ситуация» на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в связи с выпадением обильных осадков на территории Лазаревского внутригородского района муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края 24 июня 2022 года: postan. администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 24.06.2022 № 1905 «О введении режима функционирования «чрезвычайная ситуация» на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в связи с выпадением обильных осадков на территории Лазаревского внутригородского района муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края 24 июня 2022 года». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Следующий режим, режим активной подготовке к возможному наступлению чрезвычайной ситуации – это режим повышенной готовности. В данном режиме функционировали органы государственной власти большинства регионов нашей страны при проведении мероприятий по недопущению распространения новой Коронавирусной инфекции с 2020 по 2022 годы. Подобный режим деятельности органов государственной власти характеризуется тем, что непосредственно чрезвычайная ситуация еще не настала, но существуют объективные данные, согласно которых при определенных условиях она может наступить. Задачей органов исполнительной власти, как федерального, так регионального и местного уровня является недопущения перерастания ситуации в чрезвычайную. В этой связи органы государственной власти имеют право вводить определенные ограничения в правах граждан и юридических лиц, проживающих и функционирующих на той территории, где может возникнуть чрезвычайная ситуация. Органы государственной власти посредством введения ограничительных мероприятий имеют возможность оперативно реагировать на складывающуюся обстановку, применять превентивные меры, которые в свою очередь должны способствовать нивелированию угрозы наступления чрезвычайной ситуации.

В случае невозможности предпринимаемыми мерами устранить угрозу наступления чрезвычайной ситуации и она все-таки наступает, то органы государственной власти переходят в особый режим работы, а именно в режим чрезвычайной ситуации. В рамках введения особого административно-правового режима – режима чрезвычайной ситуации основными задачами органов государственной власти являются защита жизни и здоровья населения, защита транспорта и объектов транспортной инфраструктуры, защита жизненно-важных отраслей экономики и производства, а также иные решаемые в период чрезвычайной ситуации задачи.

Таким образом, в завершении раздела, следует отметить, что правовые и административно-правовые режимы играют важную роль в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации. Посредством их обеспечивается комплексное противодействие угрозам и опасностям, защита интересов личности, общества и государства. Наибольшую важность представляет воз-

возможность законодательного закрепления тех или иных административно-правовых режимов. Жители страны, должны понимать, что вводимые ограничения при тех или иных административно-правовых режимах являются вынужденными мерами, которые действуют на строго оговоренный срок и их действие направлено на общее благо всех граждан и страны. Конечной целью введения каких-либо ограничительных мероприятий является защита жизни и здоровья населения, обеспечение функционирования жизненно важных отраслей экономики, защита конституционного строя и суверенитета Российской Федерации. Иными словами административно-правовые механизмы создают необходимые условия для эффективных действий направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

4.1. Практические задания

Задание № 1

В результате сильного наводнения в одном из субъектов страны возникла угроза жизни и здоровью населения, имуществу и нормальной деятельности предприятий и учреждений. Глава региона своим постановлением ввел на территории субъекта режим чрезвычайного положения.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Опишите алгоритм введения чрезвычайного положения на отдельных территориях страны. Приведите исчерпывающий перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих данный режим. Перечислите возможные ограничения прав и свобод граждан в соответствии с выводимым режимом.

Задание № 2

В населенном пункте К. ранее судимый гражданин М. совершил захват заложников, выдвинув при этом требования к органам государственной власти, направленные на нарушение конституционного строя страны.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Опишите алгоритм введения контртеррористической операции на отдельной территории страны. Приведите исчерпывающий перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих данный режим. Перечислите возможные ограничения прав и свобод граждан в соответствии с выводимым режимом.

Задание № 3

На территории субъекта Российской Федерации был введен режим повышенной готовности (в целях предотвращения распространения инфекции).

Дайте анализ сложившейся ситуации. Охарактеризуйте данный режим (к какому виду административно-правовых режимов он относится). Приведите исчерпывающую правовую базу,

регламентирующую данный вид режима. Перечислите возможные ограничения прав и свобод граждан в соответствии с выводимым режимом.

Задание № 4

В роли сотрудника патруля полиции вы получили указание осуществлять контроль исполнения требований Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности. Вами был выявлен торговый павильон ООО «ННН», который осуществлял свою деятельность в нарушение требований документов, регламентирующих введение режима повышенной готовности и ограничительных мероприятий (карантина).

Дайте анализ сложившейся ситуации. Раскройте возможные ограничения для юридических лиц. Укажите нормы права, предусматривающие ответственность в данной ситуации.

Задание № 5

В роли сотрудника патруля полиции вы получили указание осуществлять контроль исполнения требований Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности. Вами был выявлен гражданин Н., который находился на улице в период проведения ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации, причина его нахождения на улице не соответствует перечисленным исключениям в Постановлении администрации субъекта.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Раскройте возможные ограничения для граждан. Укажите нормы права, предусматривающие ответственность в данной ситуации.

4.2. Тестовые задания

1. Срок действия чрезвычайного положения, вводимого в отдельных местностях Российской Федерации, не может превышать:

- 60 суток*;
- 30 суток;
- 120 суток;
- 90 суток.

2. Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения после опубликования поступает на утверждение в:

- Администрацию Президента Российской Федерации;
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации*;
- Министерства обороны Российской Федерации.

3. На территории, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, допускается применение следующих мер и временных ограничений:

- удаление лиц с отдельных участков местности;
- усиление охраны общественного порядка;
- ведение контроля телефонных переговоров;
- всех вышеперечисленных*.

4. Правовая основа проведения контртеррористической операции содержится в:

- ФЗ «О противодействии терроризму»*;
- ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;
- ФЗ «О полиции».

5. Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения подлежит незамедлительному:

- утверждению Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- обнародованию по каналам радио и телевидения, и официальному опубликованию*;
- передачи на исполнение в Министерство обороны Российской Федерации;
- направлению в Совет Безопасности ООН.

5. Институты контроля и административного надзора

Общепринято под контролем понимать метод осуществления власти, заключающийся в проверке соответствия определенных процессов заранее заданным параметрам. Институт государственного контроля подразумевает осуществления своих функциональных полномочий органами государственной власти с целью проверки соответствия общественных отношений требованиям действующего законодательства. Правовую основу институт контроля берет в Федеральном законе № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»¹. В законе закреплены процессуальные основы осуществления государственного и муниципального контроля; приведен перечень контрольно-надзорных мероприятий; прописана процедура цифровизации контроля. Помимо указанного источника права существует и другой Федеральный закон, который закрепил права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля². Принятие ФЗ № 294, как бы в противовес всему имеющемуся правовому механизму регулирующего вопросы государственного контроля, позволило говорить о защите объектов государственно-контрольной деятельности при осуществлении соответствующими субъектами проверок. Федеральный закон № 294 был призван либерализовать и гуманизировать строгое законодательство в сфере государственного контроля (надзора). ФЗ № 294 распространяется на все контрольные мероприятия в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, кроме действий, связанных с осуществлением оперативно-разыскной деятельности, дознанием, следствием и судом, административным расследованием, прокурорским, налоговым, финансовым, валютным и банковским надзором.

¹ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: федер. закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Контроль является составной частью процесса управления. Без контроля не возможно представить управленческое воздействие как таковое. Так, например, сложно говорить об эффективности постановки управленческих задач, без дальнейшей проверки их выполнения. Именно поэтому институт государственного контроля является важнейшим институтом административного права.

В соответствии с действующим законодательством выделяются следующие виды контроля (в зависимости от субъектов и полномочий).

Во-первых, контроль органов власти Российской Федерации. Общеизвестно, что существует три ветви власти - исполнительная, законодательная и судебная. Соответственно выделяется парламентский контроль, осуществляемый представителями законодательной власти; правительственный контроль, осуществляемый органами исполнительной власти и судебный контроль. Однако наряду с данными видами контроля существует и президентский контроль. Президент Российской Федерации не входит ни в одну ветвь власти, обладая при этом неведомственными функциями. Как правило Президент не сам осуществляет контроль, а посредством различных представителей президента (в округах) а также уполномоченных при президенте и прочих представителей администрации президента российской Федерации. Помимо вышеуказанных субъектов контроля следует назвать такой вид как прокурорский надзор. Прокурорский надзор обладает всеми признаками контрольно-надзорной деятельности, имеет надведомственные функции и распространяет свои компетенции практически на все сферы общественной жизни нашего государства. Прокурор традиционно выполняет функции «ока государева» и имеет право осуществлять надведомственные полномочия по контролю за исполнением законодательства. Прокурорский надзор осуществляется разветвленной сетью органов прокуратуры Российской Федерации начиная от прокуроров небольших территориальных образований (их заместителей и помощников) и заканчивая генеральным прокурором Российской Федерации.

Во-вторых, среди других оснований выделения видов контроля можно назвать те стадии, на которые традиционно делятся

контрольные функции. Так, различают подготовительные действия к осуществлению контроля, которые принято именовать предварительный контроль. Действия, предпринимаемые практически на постоянной основе именуемые как текущий контроль. А также действия по контролю за уже осуществленными проверочными действиями, так называемый последующий контроль. Последующий контроль осуществляется в целях установления выявленных ранее недостатков и в ряде случаев носит наименование контроль за ранее выданными предписаниями. Последующий контроль осуществляется в рамках контрольных проверок.

В-третьих, виды контроля могут делиться по таким основаниям как:

1) контроль, осуществляемый внутри конкретного министерства (ведомства) его же представителями (здесь в качестве примера можно провести практику осуществления комплексных проверок территориальных органов внутренних дел);

2) контроль, осуществляемый органами и должностными лицами, обладающими надведомственными полномочиями (в качестве примера следует указать полномочия ГИБДД в сфере федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил и стандартов в сфере безопасности дорожного движения).

Основными принципами государственного контроля являются:

- законность и обоснованность;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований;
- соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц;
- охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимость злоупотребления правом;
- соблюдение охраняемой законом тайны;
- открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля законность, объективность, независимость, гласность, экономичность, сохранение государственной и иной охраняемой законом тайны.

Далее рассмотрим некоторые виды контроля.

И так, президентский контроль. Президент является ключевой фигурой среди органов государственной власти Российской Федерации осуществляющих функции по контролю. Подобное положение дел обусловлено конституционно-правовым данной должности. Президент Российской Федерации согласно Конституции является ее гарантом. Иными словами президент Российской Федерации гарантирует соблюдение Конституции на всей территории нашей страны. Подобное положение дел и обуславливает значимость института президента в сфере государственного контроля.

Обращаясь к обязанностям Президента в вопросах государственного контроля, следует заметить, что именно он осуществляет непосредственное руководство министерствами и ведомствами силового блока. Так, президенту напрямую подчиняются такие министерства как, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, а также другие министерства и ведомства силового блока. Помимо непосредственного управления конкретными министерствами и ведомствами президент осуществляет формирование централизованной системы органов государственной власти, утверждает штатную численность и структуру конкретных органов исполнительной власти назначает и отстраняет от должности высших должностных лиц министерств и ведомств, судей, аудиторов и прочих должностных лиц.

Бесспорно, что Президент просто физически не может уделять столько времени контрольным функциям именно поэтому в штате Администрации Президента Российской Федерации существуют различные управления, наделенные соответствующими полномочиями. К таковым управлениям с уверенностью можно отнести Контрольное управление Президента Российской Федерации. Именно благодаря грамотной работе представителей данного контрольного управления осуществляется контроль за исполнением поручений Президента Российской Федерации.

Администрация Президента в лице своих структурных подразделений: организует систематический контроль и проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации, организаций

и их руководителей; при осуществлении проверки координирует деятельность органов контроля и надзора федеральных органов исполнительной власти и их подразделений в субъектах Федерации; по результатам проверок вносит Президенту предложения о совершенствовании деятельности федеральных органов исполнительной власти, а в необходимых случаях направляет в органы прокуратуры, внутренних дел, Федеральной службы безопасности и другие органы исполнительной власти материалы о выявленных нарушениях.

Администрации поручено регулярно проводить проверки хода исполнения поручений Президента органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, вносить представления о привлечении должностных лиц, виновных в несвоевременном или ненадлежащем исполнении либо неисполнении поручений главы государства, к дисциплинарной ответственности, вплоть до отрешения от должности.

Важную роль в осуществлении президентского контроля играют полномочные представители Президента в федеральных округах. Полномочный представитель осуществляет свою деятельность по поручению Президента в целях обеспечения реализации главой государства своих конституционных полномочий. Он наделен необходимыми полномочиями для выполнения своих задач: вправе запрашивать и получать необходимые сведения, документы и материалы от федеральных и региональных органов власти, участвовать в работе органов исполнительной власти региона и др. Посредством института полномочного представительства обеспечивается дополнительное усиление исполнительной власти, контроль в регионах за выполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента.

Совету Федерации в сфере реализации полномочий по контролю отводится значительная роль. Так, Совет Федерации принимает решение о одобрении указов Президента Российской Федерации о введении различных административно-правовых режимов (чрезвычайное положение, военное положение). Совет Федерации рассматривает запрос Президента и одобряет его на использование вооруженных сил Российской Федерации за пределами страны.

При этом, помимо Совета Федерации определенными полномочиями в сфере контрольной деятельности обладает и Государственная Дума Российской Федерации. Государственная Дума в рамках осуществления контрольных полномочий дает согласие Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства. Государственная Дума принимает решение о доверии Правительству. Государственная Дума имеет право объявить так называемый «импичмент» Президенту.

Помимо этого Государственная Дума назначает на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Председателя Центрального Банка Российской Федерации. Данные должности сами по себе обладают огромным ресурсом возможностей по осуществлению контрольных полномочий. Поэтому утверждая ту или иную кандидатуру, депутаты Государственной Думы участвуют в реализации государственной политики в соответствующей сфере. Например, общеизвестно, что Центральный Банк Российской Федерации осуществляет контрольные полномочия за деятельностью всей банковской системы страны, а также является регулятором сферы страхования гражданской ответственности. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации играет важную роль в защите прав и свобод человека и гражданина. Свою деятельность омбудсмен осуществляет благодаря реализации контрольных полномочий, позволяющих направлять запросы в различные органы (вне зависимости от их принадлежности) и в обязательном порядке получать на них ответы.

Кроме всего вышеперечисленного депутаты и сенаторы имеют право на так называемый депутатский запрос. Депутатский запрос обязателен для исполнения и требует кратчайшего ответа на поставленные в запросе вопросы.

Правительство Российской Федерации, как высший исполнительный орган государственной власти общей компетенции, наделено широкими контрольными полномочиями в отношении федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации. Правительство Российской Федерации в пределах своей компетенции организует исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента, международных договоров

Российской Федерации, осуществляет систематический контроль за исполнением их федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации, принимает меры по устранению нарушений действующего законодательства.

Правительство Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых непосредственно осуществляет Президент Российской Федерации.

Правительство вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов. Оно направляет в законодательные (представительные) органы и органы исполнительной власти субъектов Федерации проекты своих решений по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Предложения этих органов по таким проектам подлежат обязательному рассмотрению в Правительстве.

Федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут осуществлять межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль. Среди этих органов имеются такие, основной деятельностью которых является именно специализированный контроль, например, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по тарифам, Федеральная таможенная служба и др. Большинство федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти осуществляет контроль по отраслям и сферам своей деятельности.

Особенностью межотраслевого контроля федеральных органов исполнительной власти является то, что он осуществляется за определенными сферами (вопросами) деятельности не подчиненных им органов и должностных лиц. Чаще всего такой контроль касается только определенной функции или отдельной стороны деятельности подконтрольных органов, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности объектов управления.

Для осуществления межотраслевых контрольных функций создаются специальные подразделения, как правило они создаются в рамках федеральных служб, которые так и называются например Федеральная служба по контролю... и т. п.

Отраслевой (внутриведомственный) контроль характеризуется осуществлением контрольно-проверочной деятельности в отношении организационно-подчиненных объектов, наличием у субъектов контроля властных полномочий, право контролирующих давать обязательные для исполнения контролируруемыми указания (распоряжения) и применять в необходимых случаях меры принуждения. При этом все федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы осуществляют контроль в отношении подчиненных (подведомственных) органов, организаций и учреждений, а руководители (администрация) конкретных организаций – внутренний контроль за деятельностью своих структурных подразделений и их должностных лиц. Непосредственный руководитель, осуществляющий контроль за подчиненными структурами и лицами по всем вопросам их деятельности, вправе отменять или изменять их решения, вмешиваться в оперативную деятельность, наказывать виновных, принимать меры для исправления выявленных недостатков и устранения их причин.

Для внутрисистемного контроля характерен такой признак, как властность, которая накладывает на процедуры контроля своеобразный отпечаток и отчасти тормозит его совершенствование с учетом новых современных требований.

В субъектах Федерации контрольными полномочиями наделяются их администрация (правительство), а также соответствующие министерства, управления и другие органы исполнительной власти. Объем их полномочий определен федеральным законодательством, конституциями, уставами, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Федерации.

Далее рассмотрим прокурорский надзор. Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий,

являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Прокурорский надзор в сфере государственного управления деятельность органов (должностных лиц) прокуратуры Российской Федерации по надзору за исполнением федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами Конституции и законов, а также соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Специфичность прокурорского надзора как вида государственной деятельности состоит в том, что он не относится к деятельности какой-то ветви государственной власти, но в то же время имеет признаки каждой из этих ветвей.

При осуществлении возложенных на него функций прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

Предметом прокурорского надзора за исполнением законов в соответствии с Федеральным законом № 168-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»¹ являются:

– соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного

¹ О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 (посл. ред.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

– соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеназванными органами и должностными лицами.

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

К мерам реагирования прокурора на нарушения законности относятся:

1. Протест. Протест приносится в орган, организацию или должностному лицу, издавшим незаконный акт, либо в вышестоящий орган и должностному лицу, либо в суд.

2. Представление. Направляется в орган, должностному лицу, которые полномочны принимать меры по устранению причин и условий, способствующих нарушению законности. Представление подлежит безотлагательному рассмотрению, и в месячный срок должны быть приняты меры по устранению нарушений законности, о чем прокурору сообщается письменно.

3. Постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении. Прокурор исходя из характера нарушения закона должностным лицом выносит мотивированное постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, которое подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

4. Предостережение о недопустимости нарушения закона. В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

Исторически органы прокуратуры являются «государевым оком», прозванным надзирать за соблюдением действующих нормативных правовых актов. Эффективность прокурорского надзора достигается путем своевременного реагирования на имеющиеся нарушения закона. В целях оперативности реагирования на имеющиеся нарушения органы прокуратуры наделены особым правовым статусом, позволяющим им иметь надведомственные полномочия, запрашивать и получать практически любую информацию, имеющую значение для деятельности Прокуратуры.

Далее рассмотрим административный надзор.

Под административным надзором в административном праве следует понимать функции осуществляемые компетентными должностными лицами, без вмешательства в административно-хозяйственную деятельность, направленные на установления соответствия законодательству Российской Федерации.

Административный надзор – это особый вид государственной управленческой деятельности, осуществляемой специально уполномоченными органами исполнительной власти в отношении организационно не подчиненных им органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан по поводу исполнения ими общеобязательных норм, правил, стандартов, требований с использованием комплекса мер административного принуждения с целью предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, восстановления установленного порядка и привлечения виновных к административной ответственности.

Субъекты административного надзора наделены широкими надведомственными полномочиями. В связи с этим административный надзор, как правило, носит надведомственный характер, распространяется как на государственные, так и негосударственные организации, а также на граждан. Важной особенностью такого надзора является то, что он, как правило, связан с применением мер административного принуждения.

К федеральным органам исполнительной власти, основным видом деятельности которых является административный надзор, относятся федеральные службы – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор); Федеральная служба по надзору в сфере здра-

воохранения (Росздравнадзор); Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор); Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор); Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор); Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору; Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор); Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

В качестве примера осуществления надзорных полномочий, которые выходят за пределы определенного ведомства можно привести деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения, которая структурно входит в Министерство внутренних дел Российской Федерации. Следует отметить, что учитывая надведомственные полномочия, которыми обладает ГИБДД, руководство инспекции в регионах занимает должность заместителя начальника полиции по субъекту. Подобный высокий статус обусловлен необходимостью утверждать предписания на проверку предприятий и учреждений (не зависимо от форм собственности) по вопросам соблюдения ими нормативно-правовых актов в сфере безопасности дорожного движения. Сотрудники ГИБДД в рамках контрольно-надзорной деятельности осуществляют функции в области осуществления контроля за проектированием дорог, в обязательном порядке входят в состав комиссии при производстве транспортных средств, участвуют в процедуре получения одобрения типа транспортного средства, а также в вопросах выдачи водительских удостоверений и постановки транспортных средств на учет, с ними в обязательном порядке согласовываются маршруты перевозки детей.

В завершение можно отметить, что среди органов, осуществляющих государственный контроль (надзор), важное место занимают органы внутренних дел.

Наиболее важными направлениями контрольно-надзорной деятельности ОВД являются:

- контроль за соблюдением установленных правил в общественных местах;
- контроль и надзор в сфере безопасности дорожного движения;

– контроль за соблюдением установленных правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

– контроль в пределах своей компетенции за лицами, условно осужденными к лишению свободы и осужденными, которым назначены меры наказания, не связанные с лишением свободы (Федеральный закон № 64 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»)¹.

Таким образом, следует отметить, что институты административного контроля и административного надзора имеют законодательное закрепление в правовой системе Российской Федерации, реализуются посредством осуществления полномочий широким кругом субъектов государственного контроля (надзора) и направлены на осуществление государственного управления в различных сферах общественных отношений.

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

5.1. Практические задания

Задание № 1

Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по субъекту Российской Федерации при подготовке к проверке ООО «Х» были осуществлены следующие действия:

- вынесен приказ о проведении проверки;
- приказ направлен в адрес ООО «Х» посредством Почты России по месту его регистрации.

Однако согласно данным, полученных с сайта Почты России, попытке вручению обществу корреспонденции была неудачной.

Проанализируйте ситуацию с позиций действующего законодательства. Перечислите возможные меры для уведомления ООО «Х» о предстоящей проверки. На примере данной фабулы раскройте правовой статус субъектов и объектов государственного контроля (надзора).

Задание № 2

В роли заместителя начальника ОМВД России по г. Н. (ответственного за деятельность подразделений по надзору) перечислите исчерпывающий перечень организационных мероприятий по осуществлению административного надзора.

Задание № 3

Органы МЧС России в рамках федерального государственного контроля (надзора) осуществляли проверку предприятия ООО «Н». По результатам проверки было выдано предписание об устранении нарушений. Администрация предприятия ООО «Н» не согласившись с данным предписанием обратилось в суд с целью обжаловать его.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Опишите алгоритм обжалования действий и решений при осуществлении государственного контроля. Раскройте порядок досудебного и судебного обжалования. Опишите процедуру подачи жалобы (сайт/портал и прочее).

Задание № 4

В ОМВД России по г. Н. поступило дело надзора на гражданина К. При проверки материалов дела было установлено, что в нем отсутствует копия решения суда из исправительного учреждения, инициировавшего установление административного надзора.

В роли сотрудника подразделения по надзору перечислите алгоритм действий в указанной ситуации. Перечислите все подразделения, подлежащие информированию о прибытии поднадзорного лица. Раскройте и охарактеризуйте действующую правовую базу в сфере административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Задание № 5

Инспектор административного надзора, во время постановки на учет, проводил с поднадзорным лицом профилактическую беседу, после которой, поднадзорный, отказался расписываться за соответствующее предупреждение.

Проанализируйте ситуацию. Перечислите обязанности инспектора административного надзора и права поднадзорного лица. Опишите алгоритм действий инспектора административного надзора в данной ситуации.

5.2. Тестовые задания

1. Государственный контроль (надзор) это:

– деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных законодательством Российской Федерации*;

– деятельность органов государственной власти, осуществляемая ими через специально созданные представительства за рубежом, направленная на обеспечение работы самих органов власти;

– деятельность органов местного самоуправления по организации и проведению проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

– деятельность юридических лиц, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

2. Предметом общего (прокурорского) надзора является:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина*;
- соблюдение законодательства;
- эффективность принятия управленческих решений;
- соответствия принимаемых управленческих решений требованиям текущего законодательства.

3. В отношении поднадзорного лица (в соответствии с ФЗ № 64) не могут устанавливаться следующие административные ограничения:

- запрещение пребывания в определенных местах;
- запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

- запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- запрещение на встречу с близкими родственниками*.

4. В случае объявления поднадзорного лица в розыск:

- течение срока административного надзора приостанавливается*;
- поднадзорный снимается с административного надзора;
- за поднадзорным закрепляется сотрудник ОУР, осуществляющий его розыск;
- дело административного надзора сдается в архив.

5. Предметом какого прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие?

- надзора за исполнением законов;
- надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие*;
- надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Литература

Нормативные правовые и судебные акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ. Там же.
4. О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (с изм. и доп.). Там же.
5. О военном положении: федер. конституц. закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (с изм. и доп.). Там же.
6. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.
7. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 (последняя ред.). Там же.
8. Об обороне: федер. закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.
9. О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.
10. О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: федер. закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.
11. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Там же.
12. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.
13. Об общественных объединениях: федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Там же.
14. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: федер. закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.

15. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

16. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ. Там же.

17. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федер. закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ. Там же.

18. Об аккредитации в национальной системе аккредитации: федер. закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.

19. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.

20. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668. Там же.

21. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с изм. и доп.). Там же.

22. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5. Там же.

23. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью ТПО «Татгидромаш» на нарушение конституционных прав и свобод подпунктом 11 пункта 1 статьи 31 и статьей 96 Налогового кодекса Российской Федерации: определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2016 № 1749-О. Там же.

24. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (с изм. и доп.). Там же.

25. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01.02.2018 № 50. Там же.

26. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражд-

данина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации: приказ МВД России от 13.11.2017 № 851. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27. О введении режима функционирования «чрезвычайная ситуация» на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в связи с выпадением обильных осадков на территории Лазаревского внутригородского района муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края 24 июня 2022 года: постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 24.06.2022 г. № 1905. Там же.

Дополнительная литература

1. Затолокин А.А. Административно-правовые меры как механизм сдерживания распространения новой коронавирусной инфекции // Общество и право. 2020. № 3(73). С. 79–83.

2. Затолокин А.А. Особенности преподавания дисциплин административно-правовой направленности в режиме дистанционного обучения (опыт и перспективы) // Вестник Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. 2021. № 3. С. 270–274.

Учебное издание

Затолокин Александр Александрович
Нехай Асиет Юрьевна

ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Учебно-практическое пособие

В авторской редакции
Компьютерная верстка *С. В. Коноваловой*

ISBN 978-5-9266-1928-4



Подписано в печать 31.03.2023.

Авт. л. 3,1. Заказ 121.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.