

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя



С. А. Сойников, Л. А. Никонов

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Учебное наглядное пособие

Москва

Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя

2022



УДК 342.9
ББК 67.401
С58

Рецензенты:

начальник Управления экономической безопасности и противодействия
коррупции УМВД России по Тверской области **А. А. Нефедов**;
врио начальника УМВД России по городу Тверь **В. Б. Барков**

Сойников, С. А.

С58 Основы административного права : учебное наглядное пособие /
С. А. Сойников, Л. А. Никонов. – М. : Московский университет МВД Рос-
сии имени В.Я. Кикотя, 2022. – 50 с.
ISBN 978-5-9694-1151-7

Учебное наглядное пособие разработано в соответствии с программами профессионального обучения лиц рядового состава и лиц младшего, среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский».

Предназначено для лиц, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский».

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-9694-1151-7

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022
© Сойников С. А., Никонов Л. А., 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
ТЕМА I. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права.....	5
ТЕМА II. Законодательство об административных правонарушениях.....	10
ТЕМА III. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.....	16
ТЕМА IV. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация.....	23
ТЕМА V. Административная ответственность: понятие и содержание.....	27
ТЕМА VI. Понятие и назначение административного наказания.....	29
Материалы для самоконтроля знаний.....	35
Заключение.....	47
Библиографический список.....	48

ВВЕДЕНИЕ

Административное право является одной из важных отраслей правовой системы государства, а административное законодательство служит правовой основой организации и реализации исполнительной власти.

Административное право освещает административно-правовые нормы и регулируемые ими общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государственного управления.

Материал учебного наглядного пособия способствует освоению учебной дисциплины «Основы административного права», которая является частью общепрофессионального цикла профессионального обучения лиц рядового состава и лиц младшего, среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский», и приобретению обучаемыми знаний, умений и навыков, необходимых в профессиональной служебной деятельности.

В учебном наглядном пособии содержатся основные положения общей части административного права, которые представлены в виде текста, структурно-логических схем и таблиц. Сочетание указанных видов изложения учебного материала способствует его восприятию, запоминанию, развитию навыков работы с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При использовании библиографического списка необходимо учитывать изменения, внесенные в действующее административное законодательство после составления настоящего учебного наглядного пособия.

ТЕМА I. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОДЫ, ИСТОЧНИКИ И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Административное право – отрасль права, регулирующая общественные отношения управленческого характера, складывающиеся в процессе организации и функционирования исполнительной власти, а также в сфере внутри-организационной и административно-юрисдикционной деятельности органов государственной власти

Предмет административного права – совокупность публичных общественных отношений, которые возникают в связи с формированием субъектов, представляющих исполнительную власть, осуществлением ими правотворческой и правоприменительной деятельности, а также совокупность административно-деликтных отношений, обязательными участниками которых являются субъекты, представляющие исполнительную или судебную власть

Отношения, возникающие при осуществлении регулятивной деятельности

Отношения, возникающие при осуществлении охранительной деятельности

Отношения, возникающие при осуществлении административного судопроизводства

Методы административного права – система средств (способов) воздействия на поведение и волю участников общественных отношений в сфере государственного управления и охраны правопорядка

Предписания – возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой

Запреты – возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой

Дозволения – юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению

Функции административного права

Правоисполнительная – следует из того, что административное право есть юридическая форма реализации исполнительной власти

Правотворческая – выражается в наделении субъектов исполнительной власти полномочиями по административному нормотворчеству

Организационная – основана организационном характере государственно-управленческой деятельности

Координационная – имеет своей целью обеспечение эффективного взаимодействия всех элементов регулируемой административным правом сферы государственного управления

Правоохранительная – обеспечивает соблюдение установленного в сфере государственного управления правового режима и защиту законных прав и интересов граждан, организаций и иных участников регулируемых административным правом управленческих отношений, обеспечивая соблюдение установленного в сфере государственного управления правового режима и защиту законных прав и интересов граждан, организаций и иных участников, регулируемых административным правом управленческих отношений

Принципы административного права – основные идеи, требования, выражающие сущность административного права. К числу основных относятся принципы:

Законности – применение административно-правовых норм права в точном соответствии с Конституцией Российской Федерации и законами (ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации)

Приоритетности интересов личности в жизни общества – «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2 Конституции Российской Федерации). Государство, в том числе и в процессе реализации исполнительной власти, гарантирует права и свободы граждан, обеспечивая их защиту

Гласности – нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации)

Федерализма – единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации

Разделения властей – каждая ветвь власти (исполнительная, законодательная и судебная) должна быть независимой, что предполагает недопущение подмены одной ветви власти другой и подразумевает деловое взаимодействие всех ветвей. Только в этом случае государственное управление будет эффективным, а интересы личности гарантированы и защищены

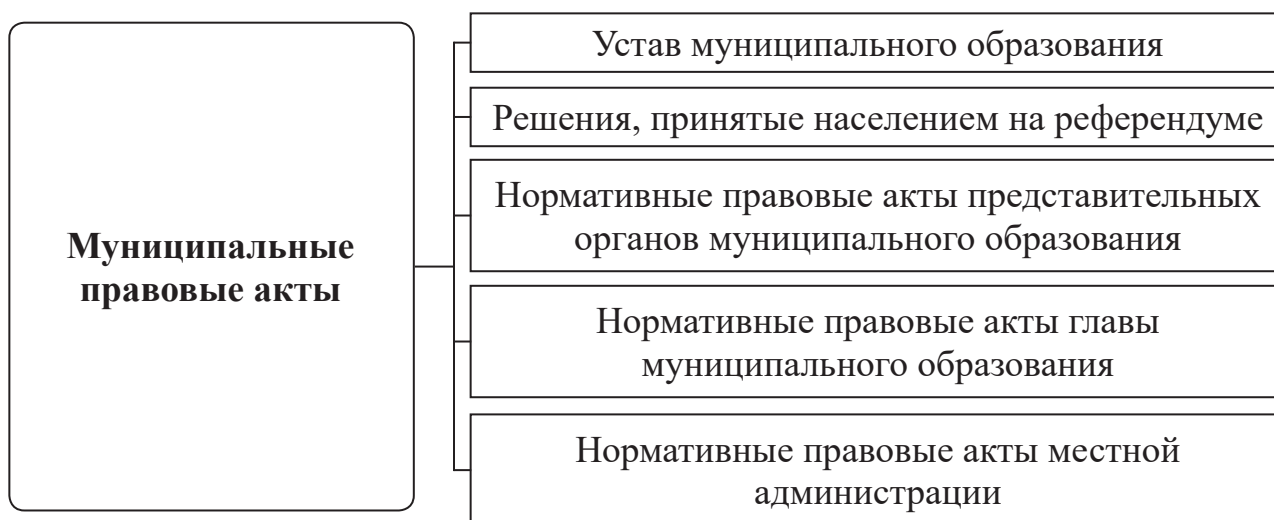
Ответственности – установленные нормы права должны соблюдаться, в противном случае наступает ответственность нарушителей. При этом административная ответственность должна налагаться в соответствии с порядком, установленным в КоАП РФ

Признания местного самоуправления – признание коренного начала (идей), лежащих в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление муниципальными делами

Разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления – обеспечение соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления финансовыми, материально-техническими и иными ресурсами, необходимыми для осуществления ими своих полномочий и др.

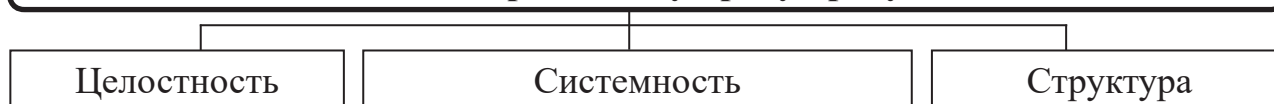
Источники административного права – исходящие от уполномоченных государственных органов и должностных лиц официальные документы, устанавливающие, изменяющие или отменяющие административно-правовые нормы





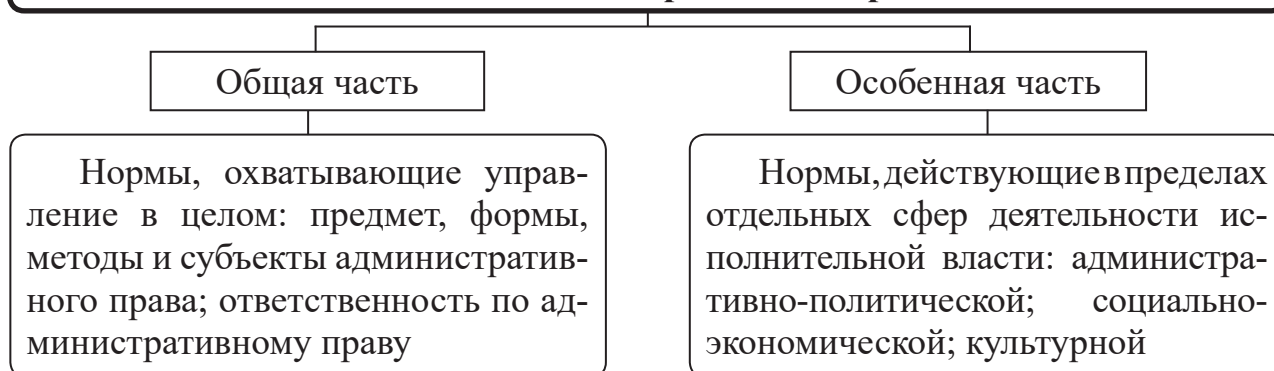
Источниками административного права могут признаваться только письменные нормативные правовые акты

Административному праву присущи



Административное право – целостная система правовых норм, объединяющих предмет, цели, принципы, методы регулирования

Система административного права



ТЕМА II. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Законодательство об административных правонарушениях – совокупность нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, устанавливающих административную ответственность за совершение административных правонарушений, в основе которой лежит КоАП РФ

Структура законодательства об административных правонарушениях



В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное и административно-процессуальное законодательство (п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации)

Законодательство об административных правонарушениях
(ч. 1 ст. 1 КоАП РФ)

Кодекс Российской Федерации
об административных правонару-
шениях

Принимаемые в соответствии
с КоАП РФ законы субъектов
Российской Федерации об админи-
стративных правонарушениях

Цели законодательства об административных правонарушениях

Защита правопорядка

Воспитание граждан в духе уважения к закону

Восстановление социальной справедливости

Предупреждение совершения новых правонарушений

Для достижения поставленных целей законодательство об административных правонарушениях ставит перед собой решение следующих задач (ст. 1.2 КоАП РФ):

Защита личности

Охрана прав и свобод человека и гражданина

Охрана здоровья граждан

Охрана санитарно-эпидемиологического благополучия

Защита общественной нравственности

Охрана окружающей среды

Охрана установленного порядка осуществления государственной власти

Охрана общественного порядка и общественной безопасности

Охрана собственности

Защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений

Предупреждение административных правонарушений

Структура КоАП РФ



К ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление (ст. 1.3 КоАП РФ):

Общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях

Перечня видов административных наказаний и правил их применения

Административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

Порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относятся (ст. 1.3.1 КоАП РФ):

Установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления

Организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации

Определение подведомственности дел об административных правонарушениях

Создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий, иных коллегиальных органов

Определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях

Принципы законодательства об административных правонарушениях

Равенство перед законом (ст. 1.4 КоАП РФ)

Презумпция невиновности (ст. 1.5 КоАП РФ)

Обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением (ст. 1.6 КоАП РФ)

Действие законодательства об административных правонарушениях во времени (ст. 1.7 КоАП РФ)

Лицо, совершившее административное правонарушение



Подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения



Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность, имеет обратную силу

Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение, обратной силы не имеет

Производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства

В случае одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность, лицо подлежит административной ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения

**Действие законодательства об административных правонарушениях
в пространстве (ст. 1.8 КоАП РФ)**

Лицо, совершившее административное правонарушение

на территории
Российской Федерации,

за пределами территории
Российской Федерации,

подлежит административной
ответственности в соответствии
с КоАП РФ или законом субъекта
Российской Федерации

подлежит административной
ответственности в соответствии
с КоАП РФ в случаях, предусмо-
тренных международным догово-
ром Российской Федерации

Юридическое лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.28 КоАП РФ, за пределами Российской Федерации, и лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.33 КоАП РФ, за пределами Российской Федерации, подлежат административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, если указанные административные правонарушения направлены против интересов Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, если указанные лица не были привлечены за соответствующие действия к уголовной или административной ответственности в иностранном государстве

**Примеры наименования и структуры законов субъектов
Российской Федерации об административных правонарушениях**

Наименование законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях	Структура законов субъектов Российской Федерации об адми- нистративных право- нарушениях
Закон г. Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»	Главы Статьи
Закон Московской области от 4 мая 2016 г. № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»	Главы Статьи
Закон Ивановской области от 24 апреля 2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»	Разделы Главы Статьи
Закон Костромской области от 20 апреля 2019 г. № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях»	Разделы Главы Статьи
«Кодекс Нижегородской области об администра- тивных правонарушениях» от 20 мая 2003 г. № 34-З	Разделы Главы Статьи
Закон Тверской области от 14 июля 2003 г. № 46-ЗО «Об административных правонару- шениях»	Главы Статьи
Закон Ярославской области от 3 декабря 2007 г. № 100-з «Об административных правонару- шениях»	Главы Статьи

ТЕМА III. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫХ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Методы государственного управления

Убеждение

Принуждение

Убеждение – метод воздействия государства на сознание и поведение людей, осуществляемый в целях повышения их сознательности и дисциплинированности

Виды средств убеждения

Разъяснительные

Воспитательные

Стимулирующие

Иные виды морального значения

Принуждение – метод государственного управления в виде внешнего воздействия на поведение субъекта, применяемый в случаях, предусмотренных действующим законодательством, с целью обеспечения его правомерного поведения, соблюдения предписаний, совершения либо воздержания от совершения тех или иных действий

Государственное принуждение

Метод руководства обществом

Деятельность лиц, выражающаяся
в применении к субъектам мер
принуждения, установленных
нормами права

Отдельные меры государственного принуждения, применяемые полицией (Федеральный закон «О полиции»)

Статья 14. Задержание

Статья 15. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории

Статья 15.1. Вскрытие транспортного средства

Статья 16. Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов

Статья 17. Формирование и ведение банков данных о гражданах

Виды государственного принуждения

Уголовное		Административное
Материальное		Дисциплинарное
Гражданско-правовое		

Административное принуждение – вид государственного принуждения, состоящий в применении уполномоченными государственными и иными органами, а также их должностными лицами в установленных законом случаях и определенном процессуальном порядке принудительных мер к субъекту с целью защиты законных интересов других участников управленческих отношений

Признаки мер административного принуждения

Имеют властную природу применения
Направлены для достижения определенных целей
Являются гарантией и средством защиты общественных отношений в сфере государственного управления
Регулируются административно-правовыми нормами
Применяются уполномоченными органами (должностными лицами)
Могут применяться как в отношении правонарушителей, так и к лицам, не совершившим правонарушений
Осуществляются в рамках внеслужебного подчинения между сторонами
Имеют чаще внесудебный, реже – судебный порядок применения

Классификация видов административного принуждения

Административно-предупредительные меры

Меры административного пресечения

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Меры административной ответственности (административные наказания)

Административно-восстановительные меры

Требования к применению мер административного принуждения

Соответствие мер административного принуждения общим принципам права (справедливость, гуманизм и т. д.)

Единая регламентация в масштабе государства содержания, оснований, пределов, условий и процедуры применения мер административного принуждения

Определение субъектов, наделенных полномочиями применять меры административного принуждения, и их компетенции

Наделение субъектов, в отношении которых применяются меры административного принуждения, правами, обязанностями и гарантиями их реализации

Административно-предупредительные меры – меры, применяемые в профилактических целях для предупреждения административных правонарушений и преступлений

**Административно-предупредительные меры,
применяемые сотрудниками полиции**

Изъятие оружия, принадлежавшего умершему собственнику; уничтожение оружия, боеприпасов, патронов к оружию, изъятых полицией по уголовным делам (п. 21 ст. 12 Федерального закона «О полиции»)

Досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта (п. 16 ст. 13 Федерального закона «О полиции»)

Проверка документов на право пользования и управления транспортными средствами, документов на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства (п. 20 ст. 13 Федерального закона «О полиции»)

Временное ограничение или запрещение дорожного движения (п. 20 ст. 13 Федерального закона «О полиции»)

Досмотр и (или) личный осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов (п. 25 ст. 13 Федерального закона «О полиции») и др.

Меры административного пресечения – предусмотренные законодательством способы и средства психологического, физического или организационного воздействия, применяемые уполномоченными должностными лицами для прекращения противоправного деяния и предотвращения наступления вредных последствий

**Меры административного пресечения,
применяемые сотрудниками полиции**

Общие

- требование о прекращении противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности уполномоченных субъектов (п. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);
- изъятие оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения (п. 16 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);
- задержание транспортных средств, находящихся в розыске (п. 21 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);
- отстранение от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а равно не имеющих документов на право управления или пользования транспортным средством (п. 21 ст. 13 Федерального закона «О полиции»);
- запрещение эксплуатации транспортных средств при наличии у них технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения (п. 21 ст. 13 Федерального закона «О полиции») и др.

Специальные

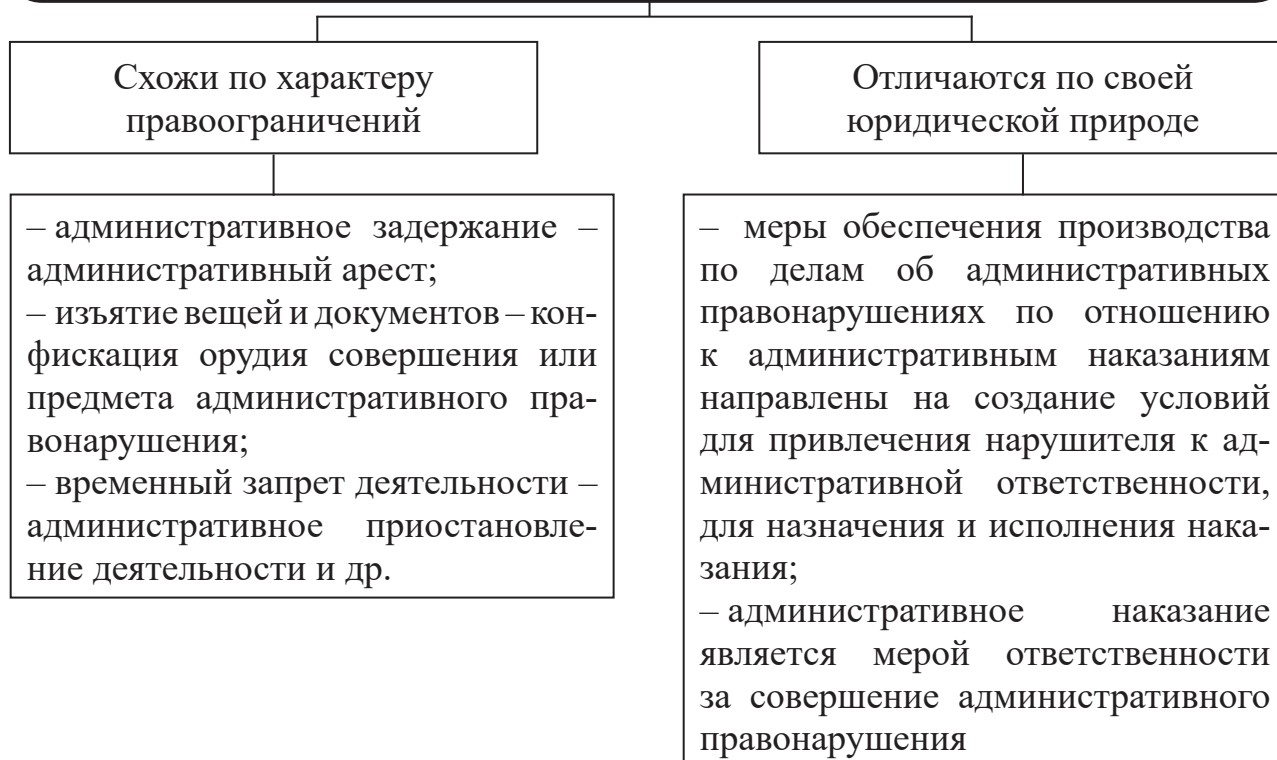
- применение физической силы (ст. 20 Федерального закона «О полиции»);
- применение специальных средств (ст. 21 Федерального закона «О полиции»);
- применение огнестрельного оружия (ст. 23 Федерального закона «О полиции»)

Меры административно-процессуального обеспечения – это вид мер административного принуждения, применяемых для достижения целей административного процесса. В зависимости от характера правоограничений могут применяться меры, содержащие ограничения личных неимущественных прав, имущественных прав, организационного характера

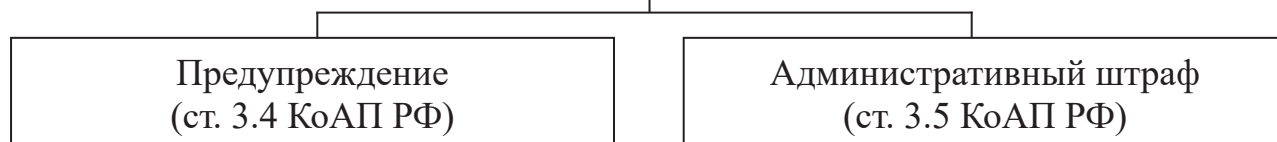
Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемые сотрудниками органов внутренних дел (гл. 27 КоАП РФ)

Неимущественные	Имущественные	Организационные
– доставление; – административное задержание; – личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице; – досмотр транспортного средства; – освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; – направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения; – привод; – помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения	– изъятие вещей и документов; – задержание транспортного средства; – задержание судна, доставленного в порт Российской Федерации; – арест товаров, транспортных средств и иных вещей; – арест судна, доставленного в порт Российской Федерации	– осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; – отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; – временный запрет деятельности

Сравнение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и административных наказаний



Меры административной ответственности (административные наказания), применяемые сотрудниками органов внутренних дел

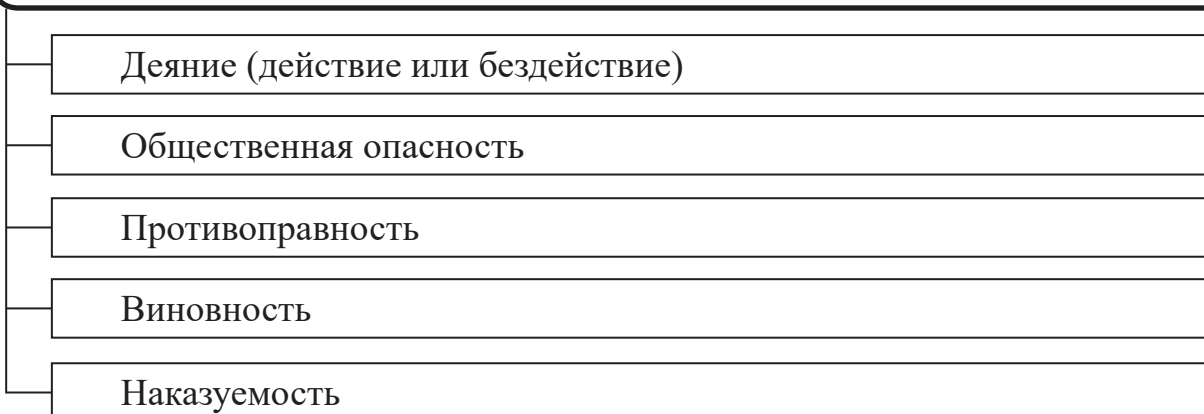


Административно-восстановительные меры применяются в целях возмещения причиненного ущерба, восстановления прежнего положения вещей. Вид и размер этих мер зависит от характера и размера вреда, причиненного правонарушением

ТЕМА IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, СОСТАВ, КВАЛИФИКАЦИЯ

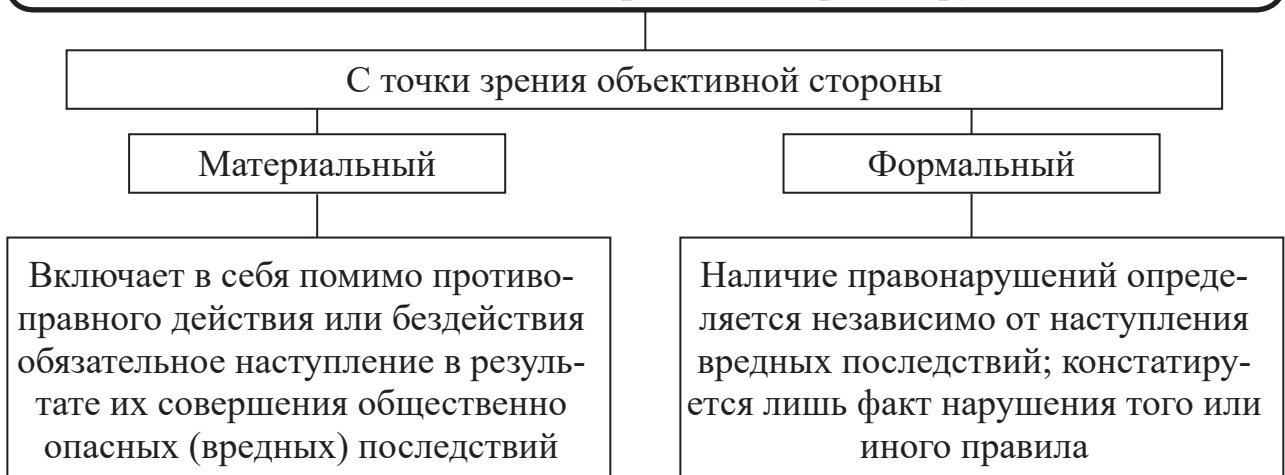
Административное правонарушение – противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность

Признаки административного правонарушения

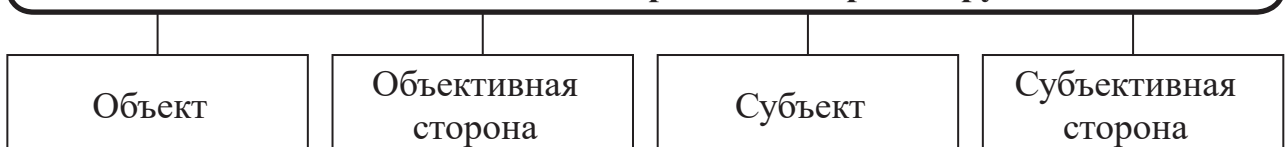


Юридический состав административного правонарушения – совокупность объективных и субъективных признаков (элементов), характеризующих противоправное деяние как административное правонарушение

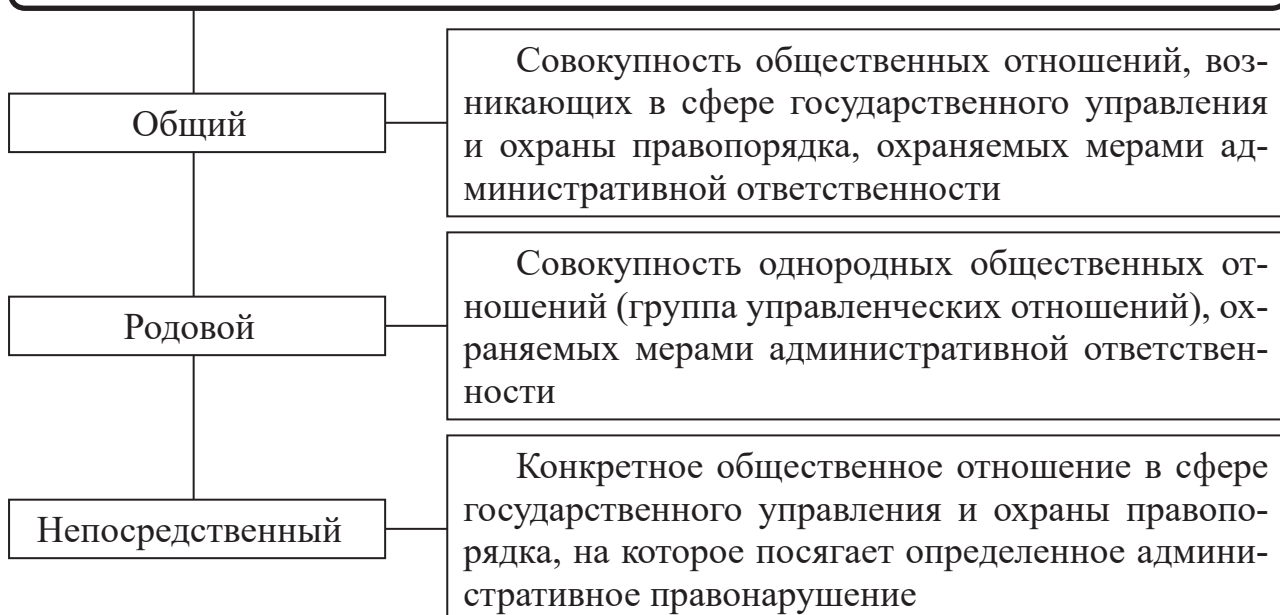
Виды составов административных правонарушений



Элементы состава административного правонарушения

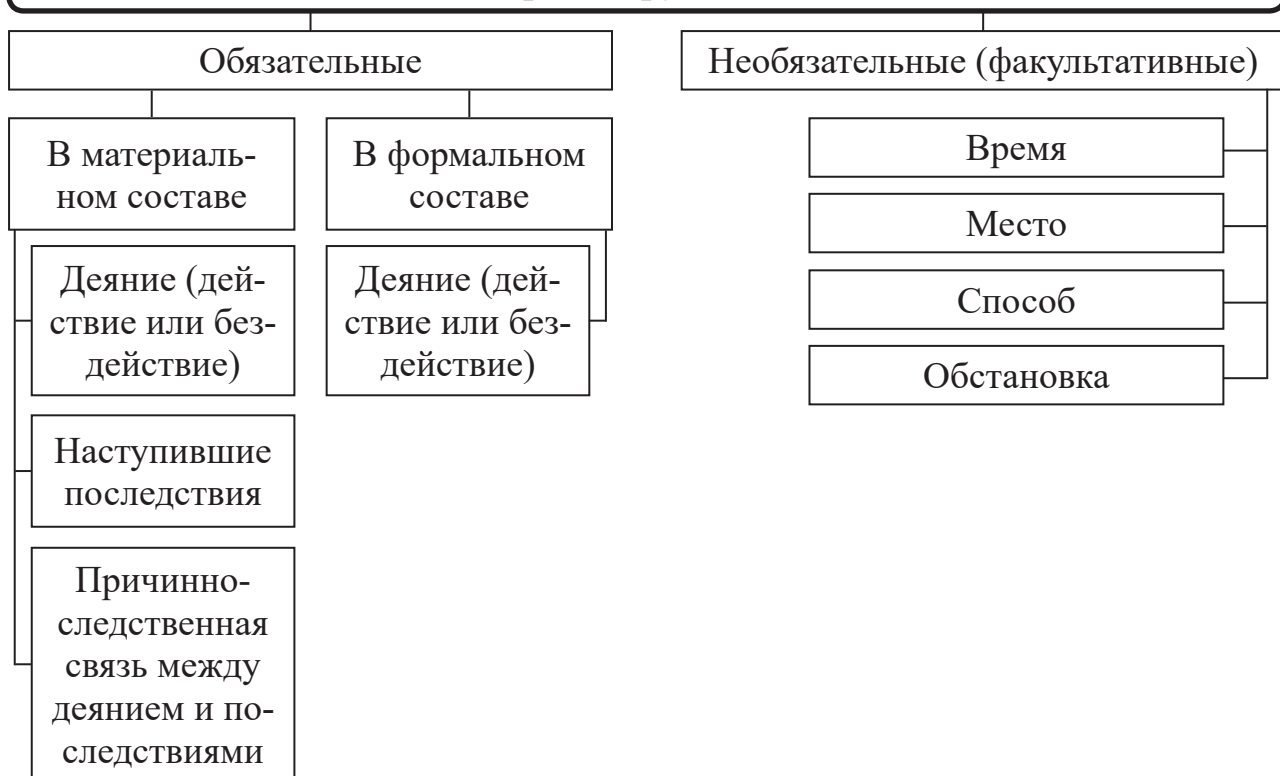


Объект административного правонарушения – урегулированные и охраняемые правом общественные отношения, которым противоправным деянием причиняется вред



Объективная сторона административного правонарушения – внешнее проявление административного правонарушения, выражающееся в действии или бездействии, нарушающем установленные правовыми нормами правила

Элементы объективной стороны состава административного правонарушения

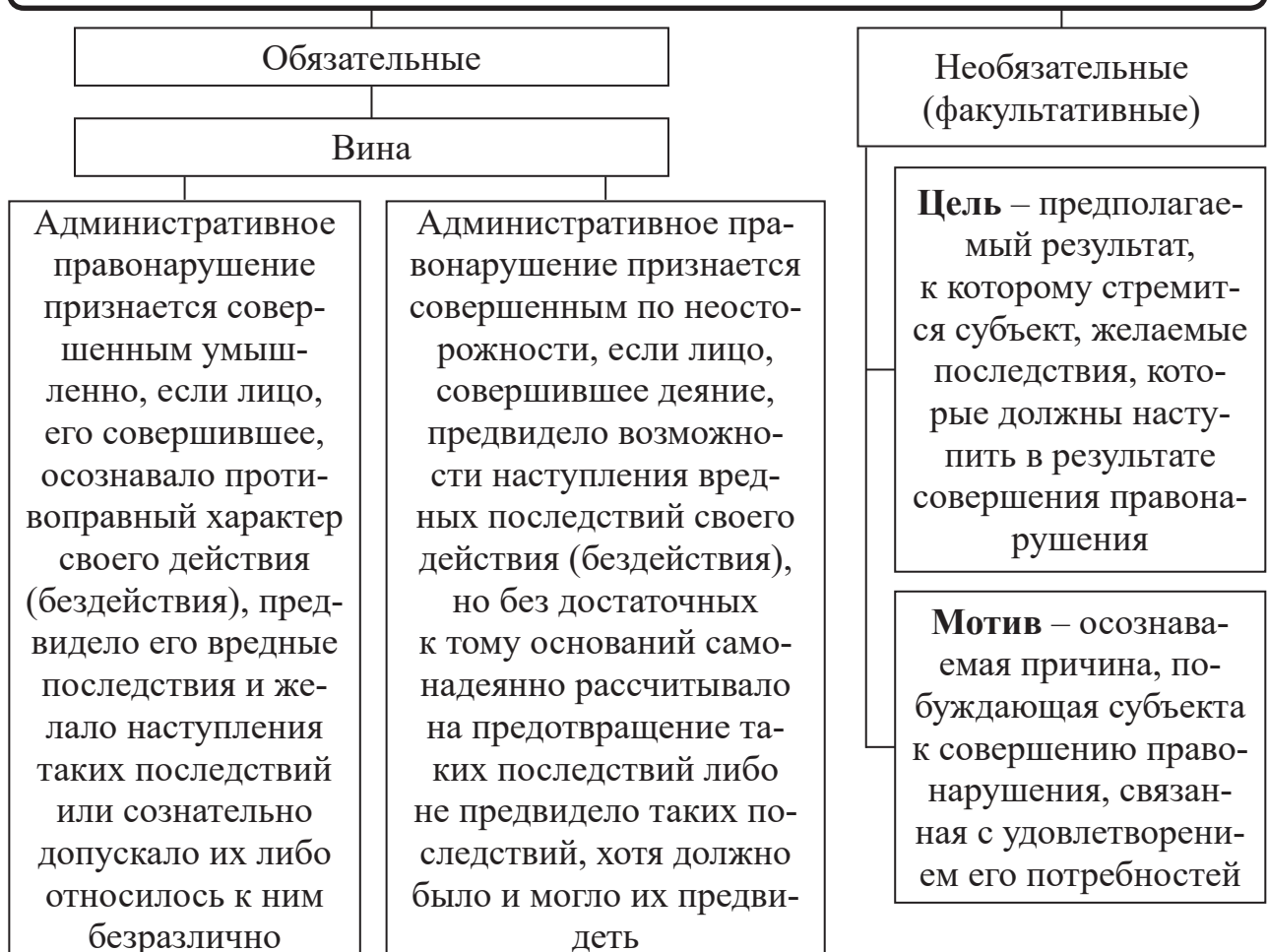


Субъект административного правонарушения – физическое или юридическое лицо, совершившее административное правонарушение и привлекаемое к административной ответственности



Субъективная сторона правонарушения – психическое отношение субъекта административного правонарушения к совершенному противоправному деянию

Элементы субъективной стороны административного правонарушения



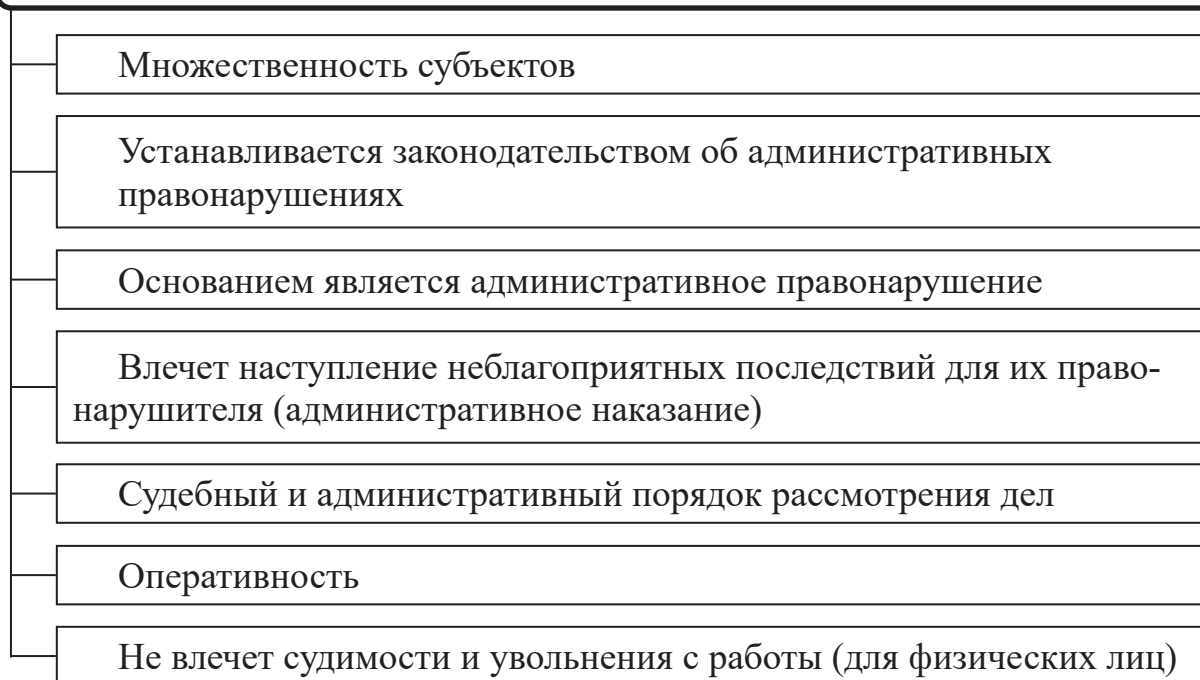
Виды административных правонарушений

Посягающие на права граждан (гл. 5 КоАП РФ)	Посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (гл. 6 КоАП РФ)
В области охраны собственности (гл. 7 КоАП РФ)	
В промышленности, строительстве и энергетике (гл. 9 КоАП РФ)	В области охраны окружающей среды и природопользования (гл. 8 КоАП РФ)
На транспорте (гл. 11 КоАП РФ)	В сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (гл. 10 КоАП РФ)
В области связи и информации (гл. 13 КоАП РФ)	В области дорожного движения (гл. 12 КоАП РФ)
В области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (гл. 15 КоАП РФ)	В области предпринимательской деятельности (гл. 14 КоАП РФ)
Посягающие на институты государственной власти (гл. 17 КоАП РФ)	В области таможенного дела (нарушение таможенных правил) (гл. 16 КоАП РФ)
Против порядка управления (гл. 19 КоАП РФ)	В области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или иных лиц без гражданства на территории Российской Федерации (гл. 18 КоАП РФ)
В области воинского учета (гл. 21 КоАП РФ)	Посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (гл. 20 КоАП РФ)

ТЕМА V. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ

Административная ответственность – мера принуждения, применяемая государственными органами, должностными лицами к лицу, совершившему административное правонарушение

Признаки административной ответственности



Законодательство об административных правонарушениях

КоАП РФ

Законы субъектов Российской
Федерации об административных
правонарушениях

Освобождение от административной ответственности и ограничение административной ответственности

Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность (ст. 2.3 КоАП РФ)

Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания (ст. 2.5 КоАП РФ)

Крайняя необходимость (ст. 2.7 КоАП РФ)

Невменяемость (ст. 2.8 КоАП РФ)

Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения (ст. 2.9 КоАП РФ)

ТЕМА VI. ПОНЯТИЕ И НАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

Административное наказание – мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами

Признаки административного наказания

Мера административной ответственности

Включает ограничения личных, имущественных и иных прав

Основанием применения является состав административного правонарушения

Цели административного наказания

Общая превенция

Предупреждение совершения
новых правонарушений другими
лицами

Частная превенция

Предупреждение совершения
новых правонарушений самим
правонарушителем

Виды административных наказаний

Предупреждение (ст. 3.4 КоАП РФ)

Административный штраф (ст. 3.5 КоАП РФ)

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. 3.7 КоАП РФ)

Лишение специального права (ст. 3.8 КоАП РФ)

Административный арест (ст. 3.9 КоАП РФ)

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 3.10 КоАП РФ)

Дисквалификация (ст. 3.11 КоАП РФ)

Административное приостановление деятельности (ст. 3.12 КоАП РФ)

Обязательные работы (ст. 3.13 КоАП РФ)

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (ст. 3.14 КоАП РФ)

Перечень административных наказаний является исчерпывающим. Определение видов административных наказаний составляет прерогативу только федерального законодателя

Административные наказания могут устанавливаться как

Основные	Основные и дополнительные
Предупреждение	Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения
Административный штраф	Лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида
Лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления	Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
Административный арест	Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения
Дисквалификация	
Административное приостановление деятельности	
Обязательные работы	

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части КоАП РФ

Общие правила назначения административного наказания



Обстоятельства, смягчающие административную ответственность

Раскаяние лица, совершившего административное правонарушение

Добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение

Добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении

Оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении

Предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения

Добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда

Добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль

Совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств

Совершение административного правонарушения несовершеннолетним

Совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

Продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его

Повторное совершение однородного административного правонарушения, т. е. совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения

Совершение административного правонарушения группой лиц

Совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах

Совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

Тема I. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права

1. Управленческие отношения, складывающиеся в сфере исполнительной власти, регулируются отраслью:

- а) конституционного права;
- б) уголовного права;
- в) гражданского права;
- г) административного права.

2. Какая из перечисленных не относится к функциям административного права?

- а) организационная;
- б) взыскательная;
- в) правотворческая;
- г) правоисполнительная.

3. Какая из перечисленных не относится к функциям административного права?

- а) поощрительная;
- б) дисциплинарная;
- в) правоохранительная;
- г) координационная.

4. К методам административно-правового регулирования не относятся:

- а) дозволение;
- б) предписание;
- в) одобрение;
- г) запрет.

5. К методам административного права относятся:

- а) диспозиция;
- б) запрет;
- в) гипотеза;
- г) санкция.

6. Принципами административного права являются:

- а) принцип законности;
- б) принцип федерализма;
- в) принцип негласности;
- г) принцип бюрократизма.

7. Административно-правовые отношения – это:

- а) отношения в связи со служебной подчиненностью;
- б) общественные отношения, складывающиеся в сфере публичного управления;
- в) урегулированные нормами административного права материальные ценности, предметы и вещи;
- г) отношения в связи с корпоративной деятельностью.

8. К источникам административного права относятся:

- а) акты руководителей общественных организаций;
- б) решения судов по гражданским делам;
- в) нормативные акты религиозных объединений;
- г) правовые акты главы муниципального образования.

9. К источникам административного права не относятся:

- а) муниципальное законодательство;
- б) законодательство субъектов Российской Федерации;
- в) процессуальное законодательство;
- г) федеральное законодательство.

10. К источникам административного права федерального уровня не относятся:

- а) решение Муниципалитета города Ярославля Ярославской области от 16 октября 1995 г. № 42 «Об Уставе города Ярославля» (с изменениями на 17 февраля 2022 г.);
- б) приказ МВД России от 3 июня 2020 г. № 399 «Об утверждении форм бланков вида на жительство»;
- в) указ Мэра Москвы № 14-УМ от 14 марта 2022 г. «О признании утратившими силу отдельных положений указа Мэра Москвы от 8 июня 2020 г. № 68-УМ»;
- г) постановление от 23 мая 2022 г. № 463 г. Твери «О подготовке муниципальных образовательных учреждений к новому 2022–2023 учебному году».

Тема II. Законодательство об административных правонарушениях

1. Законодательство об административных правонарушениях состоит:

- а) из КоАП РФ и иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;
- б) КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;
- в) КоАП РФ и иных федеральных законов;
- г) КоАП РФ, международных договоров, законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях состоит:

- а) из разделов, статей;
- б) разделов, глав, статей;
- в) разделов, глав;
- г) глав, статей.

3. Не является задачей законодательства об административных правонарушениях:

- а) разрешение трудовых споров;
- б) защита общественной нравственности;
- в) охрана личности;
- г) охрана прав и свобод человека и гражданина.

4. К принципам административного законодательства не относится принцип:

- а) этики;
- б) обеспечения законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением;
- в) конкуренции;
- г) равенства перед законом.

5. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях не относится:

- а) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- б) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;
- в) установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- г) установление подведомственности по делам об административных правонарушениях комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав.

6. Установление размера административного штрафа находится:

- а) в исключительном ведении муниципальных образований;
- б) исключительном ведении субъектов Российской Федерации;
- в) ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- г) исключительном ведении Российской Федерации.

7. Закон Тверской области «Об административных правонарушениях» состоит:

- а) из статей, глав;
- б) глав, разделов;
- в) статей, глав, разделов;
- г) разделов, статей.

8. Какие виды административных наказаний могут устанавливаться субъектами Российской Федерации за нарушение федеральных правил?

- а) предупреждение, административный штраф;
- б) не устанавливаются;
- в) предупреждение;
- г) административный штраф.

9. Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего:

- а) во время совершения административного правонарушения;
- б) по месту совершения административного правонарушения;
- в) во время и по месту совершения административного правонарушения;
- г) во время и по месту рассмотрения дела.

10. Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, т. е.:

- а) после утраты юридической силы, закон действует на определенные общественные отношения;
- б) вновь принятый закон не вступает в силу;
- в) распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено;
- г) вновь принятый закон распространяется только на отношения, возникшие после его вступления в силу.

Тема III. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации

1. Социальное управление подразделяется:

- а) на частное;
- б) коллективное;
- в) государственное;
- г) негосударственное.

2. К методам государственного управления относятся:

- а) наказание;
- б) убеждение;
- в) принуждение;
- г) предупреждение.

3. Убеждение в государственном управлении реализуется посредством применения мер:

- а) пропаганды и стимулирования;
- б) разъяснения и поощрения;
- в) предупреждения и пресечения;
- г) наказания и восстановления.

4. Какая характеристика не относится к методу убеждения?

- а) комплекс воспитательных мер;
- б) комплекс разъяснительных мер;
- в) комплекс поощрительных мер;
- г) меры физического воздействия на поведение субъекта.

5. К отдельным мерам государственного принуждения, применяемым сотрудниками полиции, не относятся:

- а) задержание;
- б) разъяснение;
- в) формирование банков данных о гражданах;
- г) вскрытие автомобиля.

6. К мерам административного принуждения не относятся:

- а) меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- б) административно-восстановительные меры;
- в) меры, устраняющие разногласия между участниками гражданско-правовых отношений;
- г) меры административного пресечения.

7. Применяемые полицией меры административного пресечения подразделяются:

- а) на специальные и специфические;
- б) общие и специальные;
- в) особенные и общие;
- г) общие и специфические.

8. Меры административного пресечения используются как:

- а) средство воздействия законодателя на действия правонарушителя;
- б) средство принудительного прекращения противоправных действий и предотвращения их вредных последствий;
- в) меры гражданско-правового воздействия на ответчика, в исключительных случаях и на истца;
- г) меры недопущения совершения противоправного деяния.

9. К специальным мерам административного пресечения, применяемым сотрудниками полиции, не относятся:

- а) применение специальных средств;
- б) применение физической силы;
- в) отстранение от управления автомобилем;
- г) применение огнестрельного оружия.

10. К мерам административной ответственности (административным наказаниям), применяемым сотрудниками полиции, относятся:

- а) предупреждение;
- б) обязательные работы;
- в) административный штраф;
- г) административный арест.

Тема IV. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация

1. Что не входит в понятие административного правонарушения?

- а) деяние;
- б) общественно безопасное;
- в) противоправное;
- г) наказуемое.

2. Кто может быть субъектом правонарушения?

- а) физические и юридические лица;
- б) только граждане;
- в) только организации;
- г) индивидуальные предприниматели и физические лица.

3. В чем выражается субъективная сторона административного правонарушения?

- а) в деянии;
- б) последствиях;
- в) форме вины;
- г) деянии и его последствиях.

4. За какое из перечисленных видов административных правонарушений лица, имеющие специальное звание, несут административную ответственность на общих основаниях?

- а) мелкое хулиганство;
- б) самоуправство;
- в) незаконная частная детективная или охранный деятельность;
- г) нарушение срока постановки на учет в налоговом органе.

5. В какой форме выражается объективная сторона административного правонарушения?

- а) в форме вины;
- б) форме действия;
- в) форме бездействия;
- г) как в форме действия, так и в форме бездействия.

6. В зависимости от последствий правонарушения его состав может быть:

- а) материальным и процессуальным;
- б) формальным и материальным;
- в) формальным и процессуальным;
- г) материальным и предметным.

7. Объектом правонарушения является:

- а) лицо, его совершившее;
- б) орудие совершения;
- в) общественное отношение;
- г) норма административного права.

8. Субъект административного правонарушения назван:

- а) в гипотезе нормы;
- б) диспозиции нормы;
- в) санкциях нормы;
- г) любой части нормы.

9. Какой из перечисленных элементов относится к условиям крайней необходимости?

- а) не было допущено превышение необходимых мер для задержания правонарушителя;
- б) иными средствами задержать лицо не представилось возможным;
- в) не предусмотрено административным законодательством;
- г) причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

10. Кто не является специальным субъектом юридического состава административного правонарушения?

- а) лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет;
- б) собственник (владелец) транспортных средств;
- в) должностное лицо;
- г) иностранный гражданин, лицо без гражданства.

Тема V. Административная ответственность: понятие и содержание

1. При достижении какого возраста наступает административная ответственность?

- а) с 16 лет;
- б) с 18 лет;
- в) с 14 лет;
- г) с 21 года.

2. Административный штраф исчисляется:

- а) в рублях;
- б) в минимальных размерах оплаты труда;
- в) в % от прожиточного минимума Российской Федерации;
- г) все варианты верны.

3. Административный арест не применяется:

- а) к несовершеннолетним;
- б) к беременным женщинам;
- в) к инвалидам I и II группы;
- г) все варианты верны.

4. Что не входит в освобождение от административной ответственности?

- а) необходимая оборона;
- б) малозначительность;
- в) невменяемость;
- г) крайняя необходимость.

5. Административное выдворение за пределы Российской Федерации применяется:

- а) к иностранным гражданам;
- б) иностранным гражданам и лицам без гражданства;
- в) лицам без гражданства;
- г) гражданам Российской Федерации, к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

6. Кто привлекается к административной ответственности за правонарушение в случае присоединения юридического лица к другому юридическому лицу?

- а) вновь образованное юридическое лицо;
- б) присоединившее юридическое лицо;
- в) присоединившееся юридическое лицо;
- г) не определено административным законодательством.

7. Как судья, орган, должностное лицо могут решить вопрос в отношении лица, совершившего административное правонарушение по малозначительности?

- а) освободить данное лицо от ответственности и ограничиться устным замечанием;
- б) освободить лицо от ответственности и вынести письменное замечание;
- в) назначить наказание ниже низшего предела;
- г) данный вопрос не урегулирован административным законодательством.

8. В каком случае физическое лицо не подлежит административной ответственности?

- а) не достигло 18-летнего возраста;
- б) нахождение в состоянии невменяемости;
- в) нахождение женщины в состоянии беременности;
- г) нахождение в состоянии сильного душевного волнения (аффекта).

9. Какой из перечисленных элементов не входит в понятие «крайняя необходимость»?

- а) устранение опасности, непосредственно угрожающей личности;
- б) если опасность не могла быть устранена иными средствами;
- в) если не было допущено пределов необходимой обороны;
- г) если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

10. Кто привлекается к ответственности за совершение административного правонарушения при выделении из состава юридического лица несколько юридических лиц?

- а) не предусмотрено законодательством;
- б) лица, которые были выделены из основного юридического лица;
- в) только то лицо, из которого выделились другие юридические лица;
- г) лицо, к которому перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу.

Тема VI. Понятие и назначение административного наказания

1. В какой форме выносится предупреждение?

- а) устно;
- б) письменно;
- в) по телефону;
- г) по почте.

2. На какой максимальный срок может применяться административный арест?

- а) до 15 суток;
- б) до 45 суток;
- в) до 60 суток;
- г) до 3 месяцев.

3. К кому не может применяться административный арест?

- а) к женщинам, имеющим детей в возрасте до 16 лет;
- б) инвалидам III группы;
- в) инвалидам I группы;
- г) женщинам, имеющим детей в возрасте до 18 лет.

4. В течение какого срока лицо считается подвергнутым административному наказанию?

- а) месяца;
- б) недели;
- в) квартала;
- г) года.

5. Кто имеет право назначать административное наказание в виде административного ареста?

- а) судья;
- б) должностные лица органов внутренних дел (полиции);
- в) судья и должностные лица органов внутренних дел (полиции);
- г) должностные лица пограничной службы и судья.

6. Как назначается наказание за совершение двух и более административных правонарушений (по общему правилу)?

- а) за каждое правонарушение;
- б) только за два правонарушения;
- в) только за одно правонарушение;
- г) к основному наказанию может быть присоединено одно из дополнительных наказаний.

7. Что относится к административным наказаниям?

- а) замечание;
- б) выговор;
- в) предупреждение;
- г) увольнение.

8. В течение какого срока исполняется постановление судьи об административном аресте (после вынесения такого постановления)?

- а) 10 дней;
- б) немедленно;
- в) 48 часов;
- г) в день вынесения постановления.

9. На какой срок (по общему правилу) лицо подлежит административному задержанию?

- а) не более 24 часов;
- б) не более 3 часов;
- в) до 48 часов;
- г) до 10 суток.

10. Как влияют на административную ответственность действия физического лица, совершившего административное правонарушение в состоянии невменяемости?

- а) отягчают;
- б) смягчают;
- в) освобождают;
- г) не оказывают никакого влияния.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение норм действующего административного законодательства – неотъемлемая часть профессионального обучения слушателей Тверского филиала Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя.

Наиболее важно освоение учебной дисциплины «Основы административного права» для сотрудников полиции, относящихся к рядовому и младшему начальствующему составу, а также для лиц, не имеющих высшего юридического образования, не владеющих необходимой административно-правовой терминологией и не обладающих опытом применения полученных знаний.

Изучение административного права ориентирует сотрудников органов внутренних дел (полиции) на самосовершенствование и личностное развитие, формирует правосознание и готовность к профессиональной деятельности, способствует грамотному и квалифицированному исполнению служебных обязанностей.

Настоящее учебное наглядное пособие поможет сотрудникам полиции освоить данную дисциплину и самостоятельно проверить уровень усвоения полученных знаний.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : КоАП РФ : Принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1. – Ч. 1. – Ст. 1.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

Литература

Административное право России. Общая часть : учебник / под ред. д-ра юрид. наук, проф. С. А. Старостина. – М. : Инфра-М, 2010. – 506 с.

Братановский, С. Н. Административное право России : учебник / С. Н. Братановский, К. М. Конджакулян, М. С. Братановская. – М. : РИОР : Инфра-М, 2019. – 499 с.

Волков, А. М. Административное право России. Схемы, таблицы, определения, комментарии : учебное пособие для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина ; под общ. ред. А. М. Волкова. – М. : Юрайт, 2022. – 325 с.

Деменкова, Н. Г. Административное право в схемах и таблицах : учебное пособие / Н. Г. Деменкова, М. С. Игнатова, И. Ю. Стариков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2021. – 112 с.

Конин, Н. М. Административное право : учебник для вузов / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2022. – 431 с.

Макарейко, Н. В. Административное право : учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. – 11-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2022. – 280 с.

Мигачев, Ю. И. Административное право : учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2022. – 456 с.

Осинцев, Д. В. Административное право : учебник для вузов / Д. В. Осинцев. – 5-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2022. – 617 с.

Россинский, Б. В. Административное право : учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – 6-е изд., доп. и пересмотр. – М. : Норма, 2019. – 640 с.

Сборник схем и таблиц по административному праву / [В. Н. Вересов и др.]. – Симферополь : Типография «Ариал», 2018. – 100 с.

Учебное издание

Сойников Сергей Александрович,
доктор юридических наук, доцент
Никонов Леонид Александрович

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



Корректор *Лосева О. С.*
Компьютерная верстка *Гридчина Т. А.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

Подписано в печать 30.11.2022	Формат 60×84 1/8	Тираж 307 экз.
Заказ № 42	Цена договорная	1-й завод 273 экз.
		Объем 0,83 уч.-изд. л.
		5,81 усл. печ. л.
