

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН)**

Учебное пособие

Уфа 2023

УДК 342.7.05-053.6:351.74.078(470++575.2)(075.8)
ББК 67.400.32(2Рос)я73-1+67.400.329(5Кир)я73-1
С54

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент А. Н. Шаламова
(Восточно-Сибирский юридический институт МВД России);
кандидат юридических наук К. С. Нежинская
(Дальневосточный юридический институт МВД России).

Коллектив авторов:

А. И. Казамиров – кад. юрид. наук, доцент;
Р. Р. Хазиева – канд. юрид. наук, б/з;
Л. Д. Хабибова – б/з, б/с;
Н. Р. Асмандиярова – канд. юрид. наук, доцент;
Ю. Х. Яхина – канд. юрид. наук, доцент;
Н. Р. Маматазизова – д-р юрид. наук, профессор

С54 **Соблюдение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в деятельности органов внутренних дел (сравнительно-правовой анализ законодательства Российской Федерации и Республики Кыргызстан) : учебное пособие / А. И. Казамиров, Р. Р. Хазиева, Л. Д. Хабибова [и др.]. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2023. – 48 с. – Текст : непосредственный.**

ISBN 978-5-7247-1170-8

В настоящем учебном пособии рассматриваются права, свободы и законные интересы несовершеннолетних в Российской Федерации и Республике Казахстан.

Предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 342.7.05-053.6:351.74.078(470++575.2)(075.8)
ББК 67.400.32(2Рос)я73-1+67.400.329(5Кир)я73-1

ISBN 978-5-7247-1170-8

© Коллектив авторов, 2023
© Уфимский ЮИ МВД России, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА I ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	7
§ 1. Основные направления деятельности подразделений органов внут- ренних дел Российской Федерации в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних	7
§ 2. Обеспечение прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве Российской Федерации	15
ГЛАВА II ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ДЕТЕЙ	25
§ 1. Основные направления деятельности Инспекции по делам детей органов внутренних дел Кыргызской Республики в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних	25
§ 2. Обеспечение прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве Кыргызской Республики	33
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	42
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	44

ВВЕДЕНИЕ

Дети являются важнейшей ценностью любого государства, определяющего себя правовым и демократическим. Декларация прав ребенка, принятая в Нью-Йорке в 1959 году, впервые присвоила несовершеннолетним статус полноправной личности. Данный документ является перечнем рекомендаций и не имеет обязательной силы, но в нем утверждены основные принципы, которые впоследствии были включены в конституции многих стран.

Российская Федерация определяет для себя воспитание детей в качестве важнейшей государственной задачи. Детство является основополагающим этапом в жизни человека, определяющим его готовность к полноценной жизни в обществе. Для того чтобы вырастить достойного члена общества, государство создает благоприятные условия, способствующие комфортному развитию ребенка. Создаются правовые, социально-экономические условия, способствующие реализации принадлежащих детям прав и законных интересов.

Кыргызская Республика – это молодое развивающееся государство. В стране проживает 2,6 миллиона детей, которые составляют 39,5 % от всего населения¹. Кыргызстан добился значительного прогресса в улучшении положения детей за последнее десятилетие, но тем не менее еще остаются проблемы, с которыми сталкиваются дети и семьи.

Механизм обеспечения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних определяется совокупностью правовых норм, направленных на защиту прав последних. Среди основных международно-правовых актов, закрепляющих механизм защиты прав несовершеннолетних, следует выделить Декларацию прав ребенка (принята резолюцией 1386 году Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года); Конвенцию о правах ребенка (принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года); Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей (принята всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей, Нью-Йорк, 30 сентября 2000 года). В Российской Федерации в качестве правовой основы обеспечения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних следует отметить Семейный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению

¹ Данные по странам // ЮНИСЕФ. URL: <https://data.unicef.org/country/kgz/> (дата обращения: 26.06.2023).

прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации. Республика Кыргызстан в качестве правовой основы обеспечения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних определяется Кодексом Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года № 100, Семейным кодексом Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года № 201, Законом Кыргызской Республики от 21 июля 2015 года № 185 «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике».

Помимо правовых норм, в качестве элемента механизма следует выделить деятельность органов государственной власти, направленную на защиту прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. В частности, в административном порядке данной деятельностью занимаются органы прокуратуры, органы внутренних дел и органы опеки и попечительства.

Прокуратура, защищая права детей, использует следующие способы: предъявление иска о лишении родительских прав, ограничении в родительских правах, об отмене усыновления ребенка; предъявление в суд, орган опеки и попечительства заявления с требованием о восстановлении нарушенного права ребенка; непосредственно участвует в рассмотрении судом дел о защите прав ребенка; вносит предостережения о недопустимости нарушения прав ребенка в дальнейшем и представления об устранении нарушений закона; опротестовывает акты других административных органов, имеющих прямое отношение к защите прав детей.

Органы внутренних дел участвуют в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка, а также в розыске лиц, уклоняющихся от исполнения судебных решений по спорам, связанным с воспитанием детей. Также ОВД проводят индивидуальную профилактическую работу с семьями, в которых нарушаются права ребенка; с родителями, не исполняющими или ненадлежаще исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних детей; участвуют в выявлении фактов нарушения прав ребенка в семье; в необходимых случаях осуществляют подготовку дел по лишению и ограничению родительских прав.

Защита прав ребенка в семье также входит в компетенцию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Обязанности комиссий следующие: предъявление в суд иска о лишении и ограничении родительских прав; осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов ребенка, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их безнадзорности, беспризорности; организация, в случае необходимости, контроля за условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних детей; подготовка материалов, представляемых в суд по вопросам, связанным с защитой прав ребенка в семье.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей и, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, избирают формы их устройства, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования. Помимо этого, органы опеки и попечительства предъявляют иск о лишении родительских прав, ограничении родительских прав; выступают в роли ответчика по делам о восстановлении в родительских правах, отмене ограничения родительских прав; дают заключения по делам, связанным с установлением усыновления, отменой усыновления; дают заключения по спорам, связанным с воспитанием ребенка в семье; участвуют в исполнении решений суда по делам, связанным с воспитанием детей.

В учебном пособии рассматриваются основные направления деятельности подразделений органов внутренних дел в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определяются права несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве, также рассматривается место и роль Инспекции по делам детей органов внутренних дел Кыргызской Республики и подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации в обеспечении прав, свобод и законных интересов детей. Таким образом данное учебное пособие будет интересно для лиц, изучающих вопросы, посвященные правам и свободе несовершеннолетних.

ГЛАВА I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Основные направления деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних

Защита прав ребенка в Российской Федерации относится к числу актуальных проблем. В Постановлении от 18 июля 2013 года № 19-П Конституционный Суд Российской Федерации указал, что правовое регулирование в сфере государственной защиты прав несовершеннолетних, исходя из требований ч. 2 ст. 7, ч. 1 ст. 20, ч. 1 ст. 21, ч. 1 ст. 22, ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации, а также международно-правовых обязательств России, должно в приоритетном порядке гарантировать им защиту достоинства личности, права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность¹. Это предполагает, в частности, наличие законодательных мер, имеющих своей целью обеспечение безопасности каждого ребенка как непосредственно от преступных посягательств, так и от неблагоприятного воздействия на его нравственность и психику, которое может существенным образом повлиять на развитие его личности.

Об актуальности темы исследования говорят и статистические данные. Так, за 2022 год в России несовершеннолетними или при их участии было совершено более свыше 26 тысяч преступлений, помимо этого, зарегистрировано более 170 тыс. административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними². Необходимо также отметить, что индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении более чем 450 тыс. несовершеннолетних в Российской Федерации³.

В течение нескольких лет сохраняется позитивная тенденция к снижению уровня подростковой преступности. За 5 лет она сократилась на 30 %. В 2022 году расследовано 30,5 тыс. таких фактов против 31,8 тыс. годом ранее. Наибольший уровень подростковой преступности (в расчете на

¹ По делу о проверке конституционности пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В. К. Барабаш, А. Н. Бекасова и других и запросом Мурманской областной Думы : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2013 года № 19-П // Доступ из официального интернет-портала правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.06.2023).

² Ежегодный отчет о состоянии преступности в России // Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: <https://www.crimestat.ru> (дата обращения: 26.06.2023).

³ Отчет о численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа // ЕМИСС Государственная статистика. URL: <https://www.fedstat.ru> (дата обращения: 26.06.2023).

100 тыс. человек в возрасте от 14 до 17 лет) в текущем году отмечается в Свердловской (1 329) и Кемеровской (1 255) областях. В отношении несовершеннолетних совершено свыше 103,3 тыс. преступлений, среди которых, в частности, 328 убийств (в том числе покушения и приготовления), почти 1,5 тыс. фактов причинения легкого вреда здоровью, свыше 1,5 тыс. побоев, в том числе со стороны лиц, ранее привлекавшихся за это к административной ответственности (939).

За последние 5 лет отмечается последовательное увеличение (с 58,2 % до 60 %) удельного веса деяний, совершенных лицами, уже преступавшими уголовный закон (от числа предварительно расследованных преступлений). При этом в абсолютных значениях их число с 2017 года сократилось на 5 % (с 650,6 тыс. до 618,2 тыс.). В большинстве субъектов Российской Федерации с разной интенсивностью снизилось число выявленных лиц, совершивших преступления (-0,5 %, 848,3 тыс.). Среди них на 13,3 % реже стали встречаться несовершеннолетние (29,1 тыс.), каждый шестой из них состоял на учете (5,3 тыс.) в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел¹. Столь большое количество выявленных нарушений законности свидетельствует о необходимости совершенствования действующей системы.

Одним из органов государственной власти, призванным обеспечивать и защищать права несовершеннолетних, является МВД России. Предупреждение и пресечение правонарушений несовершеннолетних всегда имело для общества актуальное значение. Для реализации указанного направления в Российской Федерации создана система органов профилактики правонарушений несовершеннолетних. Данными вопросами занимается подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Нормативное регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних основывается на конституционных положениях. Необходимо отметить, что после внесения в Конституцию Российской Федерации в 2020 году соответствующих поправок, ее положения детальнее закрепили важность эффективной политики, связанной с несовершеннолетними. Так, в статье 67.1 Конституции Российской Федерации² прописано,

¹ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2021 года. Генеральная прокуратура Российской Федерации // Главное Управление правовой статистики и информационных технологий. URL: <https://www.crimestat.ru/analyticsC:\Users\KhabibovaLD\Downloads\Ежемесячный сборник за декабрь 2021.pdf> (дата обращения: 26.06.2023).

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.06.2023).

что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство должно создавать все условия, которые способствуют всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения. Кроме того, в положениях статьи 38 отмечается, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

Следует отметить, что реализация названных конституционных положений также целиком возлагается, на подразделения полиции, в частности, по делам несовершеннолетних. Среди системы федеральных законов, которые регламентируют деятельность рассматриваемых подразделений полиции, важное место отводится Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. Указанный нормативный правовой акт реализует одну из основных задач подразделений по делам несовершеннолетних, возводя их в ранг важнейшего элемента системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. Определил основные задачи и принципы рассматриваемой деятельности. Органы внутренних дел в целом и подразделения по делам несовершеннолетних в частности обязаны в своей деятельности руководствоваться его положениями. Кроме того, важной составляющей названного федерального закона является то, что в его положениях устанавливаются категории несовершеннолетних, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность.

Нельзя забывать и о базовом нормативном правовом акте, который регламентирует непосредственную деятельность органов внутренних дел, в том числе подразделений полиции по делам несовершеннолетних – Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»². Указанный федеральный закон в своих положениях закрепил различные нормы, которые касаются деятельности органов внутренних дел по проблемам деятельности полиции, связанных с несовершеннолетними. Так, к примеру, в положениях ст. 12 названного федерального закона закреплено, что на полицию возлагается обязанность участия в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; розыска несовершеннолет-

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.

² О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

них, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. Кроме того, в ст. 13 данного закона отмечено, что полиция имеет право доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, а также в специализированные учреждения для несовершеннолетних. Закон содержит и иные положения о деятельности органов внутренних дел, связанной с несовершеннолетними.

В качестве отдельного звена системы правового регулирования рассматриваемых отношений следует отметить ведомственные нормативные правовые акты. К числу таковых в основном относятся наставления, инструкции, уставы деятельности отдельных подразделений полиции. Так, среди них обозначим приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845¹, который утвердил инструкцию о деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Отметим, что именно из положений Инструкций можно вычленить формы и методы их деятельности, которые используются при осуществлении предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних.

Существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Важно обозначить, что должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних обязаны осуществлять свою деятельность только в соответствии с действующей системой нормативных актов, которые ее регламентируют. Пренебрежение нормами указанной системы повлечет установленную юридическую ответственность, в том числе уголовную. В связи с этим детальное знание рассмотренных нормативных актов будет способствовать снижению нарушений прав и свобод несовершеннолетних со стороны инспекторского состава, а также оградит самих должностных лиц рассматриваемых подразделений от нарушений законодательства, связанных с его незнанием.

Нужно отметить, что преступность несовершеннолетних «молодеет». Чаще всего преступления совершаются лицами, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности. Безусловно, данное обстоятельство негативно сказывается на правосознании несовершеннолетнего и является первопричиной формирования правового нигилизма, т. е. отрицания норм права, и в конечном итоге противоправное поведение становится нормой для несовершеннолетнего. Данное обстоятельство объясняется безнаказанностью совершенного деяния.

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.06.2023).

В сложившихся условиях особое внимание следует уделять профилактике ранней преступности несовершеннолетних, где в соответствии с действующим законодательством роль играют подразделения по делам несовершеннолетних.

Несовершеннолетние представляют особый субъект (это касается не только того, что некоторые из них в силу недостижения определенного возраста не могут быть субъектами уголовной или административной ответственности, но и того, что в несовершеннолетнем возрасте у них еще не полностью сформировано сознание, понимание бытия общественных отношений). Жизнь, здоровье, иные права несовершеннолетних должны защищаться в процессе любых общественных отношений, даже в том случае, если с их стороны допущены противоправные деяния. Следует отметить, что виновниками такой ситуации могут быть не сами несовершеннолетние, а их родители или законные представители, что предполагает расширение такой защиты со стороны органов внутренних дел семейно-бытовых отношений, в особенности неблагополучных семей.

На должностных лиц органов внутренних дел как на субъектов предупреждения возложены задачи по выявлению и учету несовершеннолетних лиц, склонных к девиантному или делинквентному поведению, предупреждению, пресечению и профилактике такого поведения. Важное значение отводится предупредительной работе по привитию правомерного поведения и формированию ответственного мировоззрения среди несовершеннолетних, а также их родителей и законных представителей. В этой связи территориальные органы должны планировать мероприятия превентивного правового просвещения несовершеннолетних и родителей, которые допускают нарушение их прав, в рамках профилактических бесед, общественных мероприятий, работы с несовершеннолетними.

Одной из основных задач органов внутренних дел в области семейного права является профилактика семейного неблагополучия. Это наиболее раннее выявление криминогенных и аморальных семей, чтобы исключить их отрицательное влияние на подростков, также профилактика криминогенности проблемных и псевдоблагополучных семей.

В соответствии с семейным законодательством Российской Федерации родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном, нравственном развитии детей, а также обеспечивать детям получение основного общего образования. Семья, в которой родители не исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению, содержанию, жестоко обращаются или отрицательно влияют на несовершеннолетних детей, находится в социально-опасном положении. Главной целью заботы родителей является обеспечение интересов своих детей, поэтому права и обязанности родителей не должны противоречить интересам несовершеннолетних. Родители не имеют права причинять физический и психический вред детям, их нравственному развитию. Воспитание несовершеннолетних не должно

содержать жестокое, грубое, пренебрежительное, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбления и эксплуатацию детей. Родители, которые осуществляют свои права и исполняют обязанности в ущерб правам и интересам детей, несут в установленном законом порядке ответственность¹.

Сотрудники полиции обязаны рассматривать заявления и сообщения о неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетних либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть ограничены судом в родительских правах или лишены родительских прав (пункт 1 статьи 65, статья 69, статья 73 СК РФ).

Таким образом, профилактическая работа с семьей является важной деятельностью на правильном пути становления личности несовершеннолетнего. Именно через своих близких подросток узнает, что такое хорошо, а что такое плохо. Поэтому основным из направлений профилактики, проводимой органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, является тесный контакт с семьями, в которых растут несовершеннолетние дети или которые оказывают отрицательное воздействие на их развитие и воспитание.

Кроме того, органы внутренних дел осуществляют организационные задачи, которые связаны с координацией деятельности заинтересованных субъектов по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних.

Организация деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей осуществляется различными способами, например, посредством пропаганды правопослушного образа жизни среди несовершеннолетних, важности здоровых семейных отношений, а также всестороннего разъяснения основ законодательного регулирования рассматриваемых отношений и предусмотренной в случае его нарушения ответственности как для самих несовершеннолетних, так и для их родителей и законных представителей. Основная работа подразделений по делам несовершеннолетних по рассматриваемому направлению осуществляется в процессе непосредственной деятельности на закрепленной территории.

Указанные подразделения также занимаются организацией работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальные органы; проводят работу, связанную с помещением несовершеннолетних в центры вре-

¹ Семейный кодекс Российской Федерации : федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Российская газета 1996. № 17. 27 янв. Ст. 65

менного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; ведут деятельность в образовательных учреждениях, а также с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности. Следует указать, что благодаря деятельности подразделений по делам несовершеннолетних удастся минимизировать количество совершаемых административных правонарушений и преступлений, а также обеспечить должную защиту их прав и законных интересов.

Все вышеуказанное в исследуемой деятельности говорит о том, что существует острая необходимость пересмотра существующей системы предупреждения беспризорности, безнадзорности и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, куда также относится реализация иных направлений, связанных с несовершеннолетними и защитой их прав.

Направления совершенствования деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних должны осуществляться планомерно в целях повышения эффективности рассматриваемой деятельности. Первым направлением совершенствования рассматриваемой деятельности следует признать необходимость формирования эффективной правовой базы. Указанные правоотношения регламентированы большим количеством нормативных правовых актов, среди которых есть федеральные законы, подзаконные акты, а также система ведомственных актов управления.

Такой большой массив норм не всегда способствует эффективному правовому регулированию общественных отношений, что подтверждается полученными в работе выводами. Из статистических данных видно, что уровень преступности несовершеннолетних, количество совершаемых ими преступлений еще находится на достаточно высоком уровне. Кроме того, существует достаточное количество нарушений и в отношении самих несовершеннолетних, которые допускаются их родителями или законными представителями, что в итоге может сформировать негативную среду для становления личности будущего преступника. Все указанное свидетельствует о том, что имеющиеся сегодня положения нормативных правовых актов о направлении деятельности органов внутренних дел, связанных с осуществлением предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних, подлежат пересмотру.

Необходимо произвести систематизацию законодательных актов, которые регламентируют указанные общественные отношения, причем указанную систематизацию следует производить на всех уровнях юридической силы. Отметим, что в структуре ведомственного нормативного правового регулирования важным является вопрос о принятии инструкции о взаимодействии субъектов предупреждения беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, то есть той деятельности, которая включает в себя вопросы предупреждения и пресечения правонарушений. Стоит заметить, что

в рассматриваемой сфере необходим пересмотр и иных обстоятельств. Так, большую озабоченность в плане предупреждения правонарушений несовершеннолетних вызывают случаи воздействия на них со стороны родителей или иных законных представителей, привитие им асоциального образа жизни. Сегодня уже назрела необходимость разработки специального механизма воздействия на такие семьи с целью недопущения формирования асоциальной личности несовершеннолетнего. Следует обеспечить разработку и внедрение в практику подразделений органов внутренних дел специальных методических рекомендаций, которые будут включать в себя не только вопросы правового регулирования названных отношений, но и конкретные алгоритмы осуществления такого предупреждения. К примеру, зачастую в территориальных органах внутренних дел участковые уполномоченные не осуществляют предупреждение беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, полагаясь на подразделения по делам несовершеннолетних. Вместе с тем участковые в большей степени владеют оперативной информацией о происходящем на территории административного участка, в том числе о ситуации, связанной с несовершеннолетними. Такие методические рекомендации следует внедрять в деятельность всех территориальных органов МВД России.

Важным направлением следует считать осуществление индивидуальных механизмов обеспечения предупреждения названных негативных социальных явлений в жизнедеятельности несовершеннолетних, в первую очередь, в работе в образовательных учреждениях.

Несовершеннолетними совершается достаточно большое количество групповых преступлений, тяжких и особо тяжких преступлений, а также административных правонарушений. Соответственно, необходимо предотвращать возникновение криминальных групп, чего можно добиться путем воздействия на микросреду, которая оказывает отрицательное влияние на несовершеннолетних.

В связи с этим важную роль играют следующие основные мероприятия: проведение рейдов и операций; патрулирование территории; проверка объектов (клубов, баров и т. п.), установление доверительных отношений с гражданами и должностными лицами – представителями системы профилактики; работа с подучетными лицами; изучение и проверка материалов средств массовой информации.

У профилактики есть цель и заключается она в полном предотвращении всех причин, условий и факторов, которые способствуют отклонению в развитии и существовании поведения, которое в обществе не приемлемо. Подростку необходимо объяснять о быстром вхождении в криминальное общество в связи с поступками, имеющими противоправность, что оказывает пагубное воздействие. При этом зачастую невозможно вернуться в общество, происходит утрата доверия. А если и возможно вернуться в нор-

мальную жизнь, то с огромным усилием, сменой своего круга, друзей, привычек и потребностей, что, увы, для них непривычно. В связи с этим государство и общество в целом «теряют» человека в лице достойного члена семьи, работника, который стал преступником. Человека покидают нормы морали, нормы духовных качеств личности с наступлением полного разрушения без дальнейшего развития.

В данном случае основой выступает то, что подразделение по делам несовершеннолетних обязано особое внимание уделить предупреждению и обратной связи на совершенные правонарушения.

Подрастающее поколение необходимо ставить на правильный путь, не дожидаясь с их стороны правонарушений. Важно индивидуально подходить к каждому на беседах в школе, с инспекторами подразделения по делам несовершеннолетних, преподавателями и психологами, показывать научные фильмы об оступившейся молодежи, пребывающей в колониях. Кроме того, есть возможность, изучая законы и нормативную базу государства с применением санкций, «лечить» окружение несовершеннолетнего и его психику. Необходимо организовать правильный досуг для ребенка, дать ему понять, что он является личностью, что у него получится стать кем угодно, обучаясь и повышая свои знания¹.

§ 2. Обеспечение прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве Российской Федерации

В Российской Федерации на протяжении последних лет в рамках исполнения поручений Президента и Правительства Российской Федерации осуществляется комплекс организационных и практических мероприятий, которые направлены на совершенствование норм эффективности в профилактике беспризорности и правовых нарушений среди несовершеннолетних лиц, защита их прав и законных интересов. Однако если совершаемые уголовные преступления изучать в разрезе социально-криминологических характеристик, то становится очевидным, что совершены или совершаются таковые особо жестокими способами. При этом наблюдается рост и усиливается общественная опасность уголовных преступлений.

Необходимо помнить, что общее количество уголовных преступлений, которые совершаются несовершеннолетними лицами, постоянно растет в рамках ухудшения жизненных условий большинства населения, в связи с доступностью алкогольной продукции и наркотических веществ, с семейным неблагополучием, а также существенным ростом уровня различных проявлений в жестком обращении с несовершеннолетними лицами.

¹ Богданов А. В., Хазов Е. Н. Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 1. С. 158.

Преступность несовершеннолетних является серьезной проблемой для нашего общества, которой правоохранительные органы уделяют огромное внимание. Порядок производства по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, осуществляется в соответствии с гл. 50 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ). В ч. 1 ст. 87 УК РФ говорится, что несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет, и ввиду этого предусмотрены особенности в предмете доказывания¹. Возраст играет первостепенную роль в процессе доказывания и является условием привлечения лица к ответственности. Недостижение же указанного возраста позволяет говорить нам об отсутствии субъекта преступления.

На практике остро стоит вопрос привлечения к ответственности несовершеннолетнего, достигшего возраста привлечения к установленной законом ответственности, если его уровень психического развития не соответствует текущему возрасту. Если следствием будет установлено, что задержка в развитии не связана с психическими расстройствами, то лицо не подлежит уголовной ответственности.

В соответствии со ст. 421 УПК РФ, помимо возраста несовершеннолетнего, необходимо установить условия жизни и воспитания, уровень психического развития, наличие привлечения к ранее установленной законом ответственности, состояние на учете у инспектора по делам несовершеннолетних.

Собирая информацию об условиях жизни и воспитания несовершеннолетнего для полноты и качества расследования, следовательно необходимо подготовить запросы в централизованные банки данных. Так, в районных отделах образования сформированы и постоянно пополняются банки данных о несовершеннолетних, не посещающих образовательные учреждения, самовольно ушедших из семей и специализированных учреждений. Однако прямого доступа у сотрудников органов внутренних дел в указанные банки данных отсутствуют, необходимые сведения получаются путем направления запросов, что сказывается на сроках расследования уголовного дела.

Предлагается в целях совершенствования информационного обеспечения административной деятельности полиции в общегосударственной системе профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних создать единый банк данных о детях, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством, безнадзорных, а также о совершивших административные правонарушения и уголовные преступления.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. // Российская газета. 2010. 8 июня.

Правильно установить возможность совершения подозреваемым проступка помогает информация об условиях, в которых живет и воспитывается несовершеннолетний. К сожалению, подростки часто подвергнуты влиянию людей, находящихся в их близком кругу, а вследствие этого зачастую становятся жертвой вовлечения в совершение преступлений.

На практике много случаев, когда несовершеннолетний подозреваемый признавал свою вину в совершении преступного деяния, оказавшись под давлением взрослых лиц. Данный факт не может быть исключен следователем при производстве предварительного следствия, необходимо тщательно изучить личность подростка и его окружение.

На стадии предварительного расследования еще одной из главных задач для следователя является установление факта наличия соучастников в совершении преступления с несовершеннолетним и в последующем привлечения их к ответственности. Чтобы обеспечить полное расследование, а также исключить негативное воздействие на подростка, уголовно-процессуальный кодекс, а именно п. 2 ч. 1 ст. 154 УПК РФ, наделяет правом выделения уголовного дела с участием несовершеннолетнего в отдельное производство в случае, когда к ответственности привлекается совершеннолетний подозреваемый.

Также законодатель предоставляет следователю право избирать любую меру пресечения несовершеннолетнему обвиняемому (в исключительных случаях – подозреваемому), предусмотренную нормами главы 13 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (за исключением надзора за командованием воинской части).

Рассмотрим более подробно некоторые конкретные меры пресечения, избранные в ходе предварительного следствия в отношении несовершеннолетнего обвиняемого, подозреваемого в последовательности, представленной в положениях статей главы 13 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Личное поручительство по своему содержанию в определенной степени аналогично надзору за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым, что характеризует применение данной меры пресечения к несовершеннолетним на практике как нецелесообразное. В отличие от приговора, личное поручительство применяется по письменному ходатайству одного или нескольких поручителей. Помимо этого, на применение в качестве меры пресечения личного поручительства необходимо получить согласие подозреваемого или обвиняемого.

В отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении им тяжкого или особо тяжкого преступления, возможно применение наказания в виде содержания под стражей. В исключительных случаях эта мера пресечения также избирается для несовершеннолетних, обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений средней тяжести.

В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации разъясняется, что в случаях совершения преступлений средней тяжести содержание под стражей не должно применяться к обвиняемым и подозреваемым в возрасте до 16 лет, а в случаях обвиняемых и подозреваемых в возрасте 16–18 лет оно может применяться, но в исключительных случаях.

При избрании меры пресечения необходимо учитывать тяжесть обвинения, личность несовершеннолетнего, возраст, состояние здоровья, семейное положение, в частности, воспитывается ли он в семье, влияет ли на него семья, род занятий и другие обстоятельства.

Далее рассмотрим особенности проведения следственных действий с участием несовершеннолетних. Законодатель устанавливает специфику проведения следственных действий с участием несовершеннолетних только в отношении допроса. Закон не предусматривает специального порядка проведения иных следственных действий с участием рассматриваемой категории лиц. При определении необходимости проведения следственного действия с участием несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) с учетом особенностей его личности должностное лицо принимает решение о месте проведения следственного действия. Обычно следователь проводит допрос несовершеннолетнего и другие следственные действия по месту предварительного следствия. Особенностью данного процессуального действия является то, что вызов должен быть произведен следователем через законных представителей несовершеннолетнего, а в случае его пребывания в специализированном учреждении – через администрацию этого учреждения.

Значительную роль в следственном действии играет и временной аспект его проведения. Законодатель фиксирует продолжительность допроса в статье 425 УПК РФ. Согласно этой норме допрос не может продолжаться без перерыва более 2 часов, а в общей сложности – более 4 часов в день.

Хотелось бы отметить, что если в уголовном судопроизводстве присутствует несовершеннолетний обвиняемый (подозреваемый), то обязательно участвует защитник в соответствии с ч. 2 ст. 51 УПК РФ, который является профессионалом в своем деле, а также законный представитель. Данное право обеспечивает защиту, а именно возможность освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности и применения к нему принудительных мер воспитательного воздействия при совершении им преступления небольшой и средней тяжести.

Результат сравнительного анализа показал, что не во всех зарубежных законодательствах имеется форма двойной защиты несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений. В частности, Пекинские правила не указывают на необходимость обязательного участия законного представителя и защитника в судопроизводстве по уголовным делам несовершеннолетних, оставляя этот вопрос на усмотрение национального законодателя.

На примере же российского уголовного судопроизводства, не предусматривающего обособленную ювенальную систему, считаем, что удвоенная защита прав несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых оправдана не только правовыми, но и социальными обстоятельствами, например, низким уровнем общественного доверия к правоохранительным органам, что может послужить поводом для сохранения условий, позволяющих гражданам (понятым, законным представителем, специалистом, защитником и т. д.) принимать участие в отправлении правоохранительных функций¹.

При расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними, при рассмотрении таких дел судами нельзя не учитывать особенности личности несовершеннолетнего: психическую неустойчивость, внушаемость, недостаточно развитую способность к объективной оценке конкретных проступков, ярко выраженную эгоцентричность. У лиц, осуществляющих расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними, судей, рассматривающих такие дела, зачастую возникают проблемы в общении с несовершеннолетними, вызванные отсутствием специальных знаний в области детской психологии и педагогики. В то же время сами несовершеннолетние нуждаются в психологической защите от давления со стороны любых участников уголовного судопроизводства (прежде всего, со стороны обвинения). Исходя из этого, возникает острая необходимость в привлечении к производству по уголовному делу педагога или психолога².

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда №1 от 1 февраля 2011 г. показания несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, полученные без участия педагога или психолога с нарушениями статьи 425 УПК РФ, являются недопустимыми доказательствами³. Однако в качестве педагога должно привлекаться не просто лицо, занимающее должностное положение (педагог), а специалист, обладающий специальными знаниями в области педагогики и психологии, а также имеющий опыт воспитательной работы с несовершеннолетними и малолетними.

Также необходимо расширить сферу участия педагога (психолога) в производстве по уголовному делу. На сегодняшний день в соответствии с частью 3 статьи 425 УПК РФ педагог и психолог привлекаются только при допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достиг-

¹ Корякина З. И. Содержание права на защиту несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого // Молодой ученый. 2014. № 6.1. С. 14

² Юркевич М. А. Проблемы участия педагога (психолога) в производстве по уголовному делу с участием несовершеннолетних. М. : Наука. 2014. С. 242.

³ О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.06.2023).

шего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии. Участие педагога (психолога) необходимо и во всех следственных действиях (очная ставка, опознание, следственный эксперимент и т. д.) и в судебном разбирательстве, так как только он способен определить, оказывается ли на несовершеннолетнего психологическое давление, правильно ли истолкованы его слова и возможно ли дальнейшее продолжение следственного действия. Несовершеннолетние, совершившие преступление в большей части относятся в список детей с девиантным поведением. Таким образом, привлечение педагогов и психологов к производству по уголовному делу с участием несовершеннолетних с девиантным поведением – важная гарантия прав последних, и также обстоятельство, способствующее установлению юридической истины по делу. Исходя из этого, их статус и процессуальное положение требуют детального законодательного регулирования.

Рассматривая особенности судебного разбирательства уголовных дел отношении несовершеннолетних, необходимо обозначить, что оно допускается в закрытом судебном заседании, в котором должен принять участие его родитель в лице законного представителя. Законный представитель имеет право давать показания, представлять доказательства, подавать ходатайства и отводы, подавать жалобы на действия и решения суда, участвовать в судебном заседании, рассматривающем дела в апелляционном, кассационном и надзорном порядке¹.

На основании норм статьи 429 УПК РФ по ходатайству сторон, а также по инициативе самого несовершеннолетнего подсудимого он может быть удален из зала суда на время расследования обстоятельств, которые могут оказать на него негативное влияние.

При вынесении приговора несовершеннолетнему подсудимому суд принимает решение о возможности его освобождения от наказания в случае применения принудительных мер воспитательного воздействия, об условном осуждении, о назначении наказания, не связанного с лишением свободы².

Уголовное законодательство в нашей стране предусматривает более лояльное отношение к несовершеннолетним, совершившим преступления. Указанное обусловлено тем, что в силу возраста и малого жизненного опыта подростки нуждаются, прежде всего, в воспитательной коррекции поведения, для чего не требуется их изоляция от общества.

¹ Манова Ю. В. Уголовный процесс: краткий курс лекций. М. : Юрайт, 2018. С. 45.

² Валеев А. Т. Обжалование и пересмотр судебных решений по уголовным делам : монография. М. : Юрлитинформ, 2016. С. 140.

Альтернативой уголовному наказанию являются предусмотренные статьей 90 УК РФ принудительные меры воспитательного воздействия. По сути, они относятся к испытательным мерам уголовно-правового характера и заключаются в возложении на несовершеннолетнего предписаний, выполнение которых позволяет в дальнейшем убедиться в его способности вести законопослушный образ жизни.

Принудительные меры воспитательного воздействия могут быть применены к лицам, не достигшим возраста 18 лет, при наличии двух условий:

- если совершенное преступление относится к категории небольшой или средней тяжести,
- если данные о личности позволяют суду сделать вывод о том, что исправление виновного может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Виды принудительных мер воспитательного воздействия закреплены в части 2 статьи 90 Уголовного Кодекса Российской Федерации:

- а) предупреждение;
- б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- в) возложение обязанности загладить причиненный вред;
- г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Срок применения таких мер, как передача под надзор, ограничение досуга и установление особых требований к поведению, зависит от тяжести совершенного преступления и устанавливается от одного месяца до двух лет (за преступления небольшой тяжести) и от шести месяцев до трех лет (за преступления средней тяжести).

При этом суд вправе одновременно назначить несколько принудительных мер воспитательного воздействия.

Перейдем к практике освобождения от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

Судебная практика по вопросу применения мер воспитательного воздействия представляется весьма актуальной, так как является альтернативной мерой наказания, цель которой состоит в исправлении несовершеннолетнего.

В 2022 году в отношении 574 несовершеннолетних, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, судами вынесены решения об освобождении от уголовной ответственности либо наказания и применении принудительных мер воспитательного воздействия¹.

¹ Освобождено осужденных от наказания с применением других принудительных мер воспитательного воздействия. // Судебная статистика РФ. URL:<http://stat.api-пресс.пф/stats/ug/t/15/s/13> (дата обращения 26.06.2023).

Так, мировой судья судебного участка № 4 Аксайского судебного района Ростовской области рассмотрел уголовное дело в отношении несовершеннолетней подсудимой С., обвиняемой в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 158 УК РФ. Своим постановлением вынес решение о прекращении уголовного дела в отношении несовершеннолетней С., обвиняемой в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 158 УК РФ. На основании ст. 90 УК РФ применить к С. принудительные меры воспитательного воздействия в виде предупреждения и передачи под надзор матери С. на срок 1 (один) год. Мэру процессуального принуждения в виде обязательства о явке, избранную в отношении С., отменить после вступления постановления в законную силу¹.

При вынесении таких решений судами принимаются во внимание отношение несовершеннолетних подсудимых к содеянному, принятие ими мер, направленных на возмещение причиненного ущерба, данные о личности подсудимых, их характеристики по месту жительства и месту учебы, условия жизни и воспитания несовершеннолетних, мнение органов опеки и попечительства, а также других участников уголовного процесса.

Практика назначения наказания за совершение преступлений несовершеннолетними осужденными свидетельствует о том, что суды стремятся к назначению наказания, несвязанного с реальным лишением свободы. В основном суды применяют к несовершеннолетним осужденным наказание в виде условного лишения свободы, обязательных работ и штрафа.

Переходя к особенностям исполнения приговора в отношении несовершеннолетнего, важно отметить, что Российское уголовное законодательство не предусматривает каких-либо специальных или особых видов наказания, которые применяются исключительно к подросткам. Следует сказать, к ним не применяются арест или пожизненное заключение, принудительные работы или содержание в дисциплинарной воинской части. Применение определенных наказаний (например, ограничение свободы или лишение свободы на определенный срок) допускается только на более короткий срок (по сравнению со сроками наказания для взрослых). Согласно ч. 1 ст. 88 УК РФ, несовершеннолетнему могут быть назначены только следующие виды уголовных наказаний: штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы и лишение свободы на определенный срок.

По решению суда штраф может быть взыскан с родителей или законных представителей несовершеннолетнего (при наличии их согласия). Но

¹ Постановление мирового судьи судебного участка № 4 Аксайского судебного района Ростовской области о прекращении уголовного дела от 10 мая 2017 г. по делу № 1-73/2017. // Судебные и нормативные акты Российской Федерации. URL: <http://sudact.ru/magistrate/doc/vUztQYNT4Hof/> (дата обращения 26.06.2023).

тогда, наказание будет выражаться только в проявлении порицания и осуждения действий несовершеннолетнего правонарушителя со стороны его родителей или законных представителей. В связи с этим представляется, что при назначении уголовного наказания суду необходимо учитывать, что наказание в виде штрафа должно быть таким, чтобы его можно было фактически исполнить, иначе смысл применения этой специальной меры государственного воздействия теряется. Поэтому при определении конкретного размера денежного наказания в ходе назначения наказания суд должен учитывать не только характер и тяжесть совершенного преступления, но и имущественное положение осужденного, чтобы принятое решение не способствовало попаданию его и его семьи в тяжелое материальное положение.

Обязательные работы как вид уголовного наказания заключаются в выполнении осужденным бесплатной общественно полезной работы в свободное от основной работы или учебы время сроком от 40 до 160 часов. Вид такой работы и объекты определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. При этом характер обязательных работ должен быть соизмерим с физическими возможностями несовершеннолетнего осужденного.

Исправительные работы как вид уголовного наказания в отношении несовершеннолетних назначаются на достаточно длительный срок – от 2 месяцев до 1 года. Реализация данной меры уголовного наказания связана с обязательным и строго контролируемым пребыванием осужденного несовершеннолетнего в определенном месте: на работе, учебе, по месту жительства. В связи с этим можно предположить, что исправительные работы являются реальной альтернативой наиболее суровому виду уголовного наказания – лишению свободы на определенный срок.

Ограничение свободы – ограничение, установленное судом в отношении места жительства, пребывания, времяпрепровождения, учебы и работы подростка. Так, подросток не может покидать место постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток; посещать определенные места, расположенные на территории соответствующего муниципального образования; выезжать за пределы территории муниципального образования; посещать места массовых и иных мероприятий и участвовать в этих мероприятиях; менять место жительства или пребывания, место работы и/или учебы.

Кроме того, несовершеннолетний, отбывающий наказание, обязан по решению суда систематически (от одного до четырех раз в месяц) являться в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет.

Лишение свободы на определенный срок является наиболее суровым видом уголовного наказания. Применение данного вида наказания в максимальной степени ограничивает права и свободы лица, признанного виновным в совершении преступления. Указанное обстоятельство способство-

вало принятию законодателем дополнительных мер, направленных на обеспечение законности и обоснованности назначения данного вида наказания в целом и в отношении несовершеннолетних осужденных в частности.

Несовершеннолетним в качестве смягчающего обстоятельства учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими обстоятельствами, предусмотренными уголовным законом. В связи с этим суд вправе направлять в орган, исполняющий уголовное наказание, указания о необходимости учета определенных особенностей его личности при обращении с несовершеннолетним осужденным (ч. 7 ст. 88 УК РФ).

Если на момент вынесения приговора суда подросток, признанный виновным в совершении преступления, достиг 18-летнего возраста, то место отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы определяется колонией-поселением или исправительной колонией общего режима¹.

В уголовном праве Российской Федерации несовершеннолетние выделяются в особую категорию. В связи с этим Уголовный Кодекс РФ и Уголовно-процессуальный Кодекс РФ выделяют нормы, регулирующие права несовершеннолетних, в отдельный раздел. Данное выделение происходит, так как уголовное производство в отношении несовершеннолетних отличается от производства в отношении лиц, достигших возраста 18-ти лет.

Таким образом, подводя итог, хочется отметить, что институт дифференциации уголовной ответственности и индивидуализации наказания имеет большое значение, особенно если речь идет о лицах, не достигших на момент совершения преступления 18-летнего возраста. При этом, с одной стороны, будет сохранена строгая уголовная ответственность за тяжкие и особо тяжкие преступления, за рецидив и совершение преступлений организованными группами, а, с другой стороны, будет широко практиковаться применение других, более мягких мер государственного воздействия, вплоть до освобождения от уголовной ответственности подростков.

¹ О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 58 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2016. № 2.

ГЛАВА II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ДЕТЕЙ

§ 1. Основные направления деятельности Инспекции по делам детей органов внутренних дел Кыргызской Республики в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних

В эпоху интенсивного развития современного общества, формируя правосознание людей, мир переживает все новые преобразования и трансформацию мирового сосуществования и сознания. Очередной экономический кризис, который коснулся Кыргызской Республики, в первую очередь ударил по наиболее малозащищенным в социальном плане категориям граждан, в том числе и по многодетным семьям. На фоне негативных экономических последствий существенно возрастает криминализация несовершеннолетних, поскольку ценностные ориентиры современного общества направлены на стремление к обладанию большим количеством материальных благ, которые фактически не может себе позволить большинство семей, воспитывающих детей.

Присоединение Кыргызской Республики к Конвенции ООН о правах ребенка в 1994 году, а также принятие Кодекса Кыргызской Республики «О детях» в 2006 г. привнесли существенные изменения в развитие системы правосудия в отношении детей в Кыргызской Республике. Такие факторы, как низкий уровень социально-экономической обстановки, высокий уровень миграции, неблагополучная обстановка в семьях, отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей, являются толчком к росту подростковой преступности. Большинство правонарушений совершается детьми зачастую по незнанию закона. Они не задумываются о последующей ответственности, так как ничего о ней не знают.

Стоит отметить, что вопросы ювенальной юстиции обсуждаются уже не первый год. Однако до сих пор у общества, как и у представителей государственных органов, ответственных за охрану и защиту прав и интересов детей, нет четкого представления о том, как реализовывать подходы ювенальной юстиции на практике. Необходимо исходить из того, что целью ювенальной юстиции является благополучие ребенка.

Об актуальности темы исследования говорит статистика преступлений. По данным Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, число подростков (в возрасте 14–17 лет), совершивших преступления, в 2022 г. выросло почти на 33 % по сравнению с 2021 г.¹

¹ Правовая статистика // Генеральная прокуратура Кыргызской Республики. URL: <https://prokuror.kg/statistics> (дата обращения 26.06.2023).

В большинстве случаев регистрируются кражи, мотив – социальный, неумышленный. То есть бедность и нужда толкает ребят на правонарушения. Много среди них детей из семей мигрантов. В 2021 г. в условиях бедности, по данным Нацстаткома, проживали 40,5 % детей или 1 миллион 72 тысячи человек¹. Министерство труда, социального обеспечения и миграции сообщало в июле 2022 г. о 88 тысячах детей родителей-мигрантов. При этом более 5 тысяч детей проживали у лиц, не имеющих с ними родственных связей². Численность осужденных, которым на момент совершения преступления было 14–17 лет, по данным Нацстаткома, в последние годы тоже растет. Хотя это в разы меньше, чем в начале 2000 г.

Столь большое количество выявленных нарушений законности свидетельствует о необходимости исследования и разработки направленных на устранение причин и условий, способствующих развитию преступности среди несовершеннолетних, усилении работы государственных органов, призванных осуществлять защиту детей, в частности, несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Ст. 6 Закона Кыргызской Республики «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике»³ устанавливает широкий перечень субъектов профилактики правонарушений, к которым относятся государственные органы, органы местного самоуправления, общественные организации, общественно-профилактические центры, объединения, предприятия, учреждения и другие хозяйствующие субъекты, независимо от форм собственности, должностные лица, а также отдельные граждане, граждане иностранных государств и лица без гражданства, проживающие на территории. Как видно из вышеперечисленного перечня, органы внутренних дел (ОВД) не выделены в качестве основных субъектов профилактики, несмотря на то, что на практике традиционно на милицию ложится основная нагрузка в данной сфере. Это связано не столько с нормами действующего законодательства, сколько с традиционными ожиданиями, что обеспечение общественной безопасности является преимущественно задачей ОВД.

Однако отметим, что одним из органов государственной власти, призванным обеспечивать и защищать права несовершеннолетних, является

¹ Изменения уровня бедности в 2022 году в Кыргызской Республике // Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. URL: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/9462883c-9dd6-4c33-9a95-2958a38c3ba2.pdf> (дата обращения: 26.06.2023).

² Минтруда и соцобеспечения выявило 5,4 тыс. детей мигрантов, проживающих без опеки не у родственников // Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2022/07/25/mintruda-i-soczobespecheniya-vyyavilo-54-tys-detej-migrantov-prozhivayushhih-bez-opeki-ne-u-rodstvennikov/> (дата обращения: 26.06.2023).

³ О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике : закон Кыргызской Республики от 25 июня 2005 г. № 82. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/preview/ru-ru/1679/50?mode=tekst> (дата обращения: 26.06.2023).

Инспекция по делам детей МВД Кыргызской Республики. Деятельность подразделения регламентируется Законами от 11 января 1994 г. № 1360-XII «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», от 25 июля 2019 г. № 102 «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики», от 5 мая 2021 г. № 60 «Об основах профилактики правонарушений» Кыргызской Республики.

Кроме названных нормативных правовых актов существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения, которые возникают в процессе деятельности Инспекции по делам детей (далее – ИДД).

Так, права несовершеннолетних и обязанности родителей отражены в кыргызском законодательстве. В ст. 27 Конституции Кыргызской Республики сказано следующее: «Каждый ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного развития»; «Ответственность за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребенка, несут каждый из родителей или другие лица, воспитывающие ребенка, в пределах своих способностей и финансовых возможностей»¹.

В ст. 59 п. 2 Семейного Кодекса Кыргызской Республики о правах детей сказано: «Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, знать обоих своих родителей и право на их заботу, на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда разлучение с одним или обоими родителями необходимо в интересах ребенка»².

Важно отметить, что основными задачами должностных лиц Инспекции по делам детей являются обязанность защищать права, свободы, жизнь и здоровье детей; обеспечение безопасности детей; осуществление профилактических мероприятий, которые направлены на выявление детей, склонных к совершению преступлений и правонарушений, на выявление детей, оставшихся без попечения родителей и детей, родители которых не обеспечивают их надлежащее воспитание и содержание, на выявление фактов семейного насилия, совершенных в отношении детей; проведение индивидуально-профилактических работ с правонарушителями, а также с родителями или законными представителями; применение в целях предупреждения преступлений и правонарушений среди детей мер воздействия, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики. Также сотрудники Инспекции по делам детей обязаны осуществлять работу по профилактике преступлений и правонарушений детей и в отношении них, по выявлению и

¹ Конституция Кыргызской Республики : принятая референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения: 26.06.2023).

² Семейный Кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года № 201 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1327> (дата обращения: 26.06.2023).

устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений.

Кроме названных задач, на Инспекцию по делам детей возложены задачи по выявлению лиц, вовлекающих детей в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении детей другие противоправные деяния, а также родителей ребенка или законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка.

Главной целью остается вопрос взаимности между подразделениями с пониманием того, что каждым отделом выполняется одна работа – как сотрудниками правоохранительных органов, так и различными инспекторами движений, являющихся молодежными. Остро встает вопрос о совокупности задач и целей, стоящих перед всеми участниками. Важно уделять внимание выявлению причин и условий совершения несовершеннолетними преступлений. Кроме того, необходимо вникнуть в каждое совершенное преступление с использованием своих рабочих навыков на основании разработанных планов и мер, помочь подростку исправиться, встать на верный жизненный путь. Каждое подразделение должно взять за основу всегда и вовремя докладывать в письменном виде о любой поступившей информации о каждом нарушении каких-либо прав ребенка, об информации, поступившей от свидетелей, которыми могут быть и дети, ставшие потерпевшими либо вовлеченными в преступление. Практика, конечно же, показывает, что зачастую у детей в нынешнее время очень бурно развита фантазия, ребенок зачастую привирает, но проверки по каждому «сигналу» строго необходимы. Говорить об эффективной защите прав ребенка можно только в том случае, когда все элементы входят в один отлаженный механизм, четко координируют и дополняют друг друга.

Важнейшим направлением деятельности Инспекции по делам детей следует также признать индивидуальную профилактическую работу с различными категориями субъектов.

Индивидуальная профилактическая работа в отношении детей проводится на плановой основе. План индивидуальной профилактической работы (далее – План) составляется совместно должностным лицом уполномоченного органа по защите детей и сотрудника инспекции по делам детей. В зависимости от личности ребенка, его физического и психического здоровья, потребностей, поведения, фактических обстоятельств, влияющих на отклонение его поведения, в План включаются и исполняются мероприятия, направленные на определение потребностей ребенка, оказание социальной, консультативной, юридической и психологической помощи опекунам или лицам, их заменяющим, обучение основам морали, права, правил общежития, поведения в семье и обществе, традициям и обычаям народа Кыргыз-

стана, Правил дорожного движения, безопасности, проверка ребенка по месту жительства, учебы, работы, установление по согласованию с родителями, опекунами или лицами, их заменяющими, ограничений на посещение ребенка определенных мест в определенное время, контакта (общения) с определенными людьми и контроль за их исполнением, а также контрольные мероприятия, направленные на исполнение установленных законодательством ограничений и запретов для детей и др.

В случае невыполнения ребенком, родителями, опекунами или лицами, их заменяющими, Плана им выносится предостережение о недопустимости уклонения от участия или выполнения мероприятий. Повторное неисполнение Плана влечет установленную законодательством Кыргызской Республики административную ответственность¹.

При установлении противоправного поведения (правонарушения) несовершеннолетнего, родителей, опекунов или лиц, их заменяющих, а также фактов вовлечения детей в антиобщественный образ жизни и противоправное поведение субъекты профилактики незамедлительно информируют об этом правоохранительные органы для принятия мер, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Профилактика правонарушений среди детей, их своевременное выявление и предупреждение требуют активной и целенаправленной деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики. Необходимость создания комплексной инновационной модели предупреждения подростковой преступности была обусловлена потребностью в новой более эффективной системе профилактики преступности и реагирования на правонарушения, совершенные детьми.

С целью профилактики правонарушений среди несовершеннолетних можно предложить следующие программы:

1. Программа обучения здоровому образу жизни. Данная программа состоит из серии занятий, которые проводит сотрудник ИДД, по определенным темам, касающимся самых распространенных проблем среди молодежи. К числу наиболее важных тем, безусловно, относятся темы о вреде наркотиков, алкоголя и других вредных веществ, об азартных играх, о ношении оружия, и другие актуальные темы (проект Вливайся в жизнь).

2. Программа развития местной инфраструктуры совместно с детьми. Эта программа дает возможность сотруднику ИДД совместно с детьми планировать и решать задачи развития местной инфраструктуры. Конечно, не стоит ожидать большого диапазона деятельности, но тем не менее можно сфокусироваться на важных проектах. Или, к примеру, если в школе учится

¹ Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128 (ст. 102 Уклонение от родительских обязанностей) // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/> (дата обращения: 26.06.2023).

хоть один ребенок с ограниченными возможностями, который не может самостоятельно передвигаться, то следует с администрацией школы и с учениками рассмотреть идею о постройке пандуса. Кроме того, при совместном обсуждении с учениками часть идей будет исходить от них самих. Только не следует переусердствовать и давать несовершеннолетним особенно трудные или небезопасные задания. Отметим, что эта программа нацелена на развитие у несовершеннолетнего чувства принадлежности к обществу. Насколько выше будет это чувство, настолько больше будет несовершеннолетний защищать свое общество.

3. Правовая программа включает в себя серию занятий о правах и обязанностях несовершеннолетних, принципах демократии и равновесии между ветвями власти и т. д. Цель программы: обучение несовершеннолетних основам законности и правопорядка, повышение у них правовой культуры.

4. Уроки по выбору профессии, в рамках которых сотрудник ИДД приглашает специалистов различных профессий для проведения занятий в школе или в ином здании местной государственной администрации. Цель данного занятия: выработка интереса у детей к продолжению обучения и выбора специальности в той или иной области.

5. Уроки интересных людей – почти та же самая концепция, что и в программе «Уроки по выбору профессии». Разница в том, что во время занятий с интересными людьми обсуждается широкий круг тем. Цель занятий: расширение кругозора детей, стимулирование к продолжению внешкольного образования.

6. Просмотр и дискуссия тематических фильмов. Инспектор по делам несовершеннолетних демонстрирует, обсуждает фильмы или ролики по развитию этики, нравственности и других ценностей¹.

Исходя из интересов и потребностей детей, можно реализовывать другие программы. Хорошо организованная общая профилактика создает тот подходящий фон, на котором можно точно определить место и цели специальных мероприятий индивидуальной профилактики.

В случае если подросток совершает правонарушение, которое подпадает под действие статей Кодекса об административной ответственности и не носит характер уголовного преступления, учитывая, что административная ответственность наступает с 16 лет, то на этом уровне необходима система мероприятий, направленных на недопущение совершения детьми преступлений. В данном случае объектом индивидуального предупреждения может быть как непосредственно человек (негативные социальные качества данного лица), так и окружающая его социальная микросреда (семья, ближайшее окружение, трудовой коллектив).

¹ Учебное пособие по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. Бишкек, 2015.

Инспекторы по делам детей должны иметь данные о личности ребенка, совершившего правонарушение (возраст, пол, род занятий, поведение, криминальный опыт), с целью разработки конкретных мер по улучшению профилактической работы, поддерживать повседневную связь с Комиссиями по делам детей, прокуратурой, судом и другими правоохранительными органами, органами образования, здравоохранения, средствами массовой информации, местными органами самоуправления и неправительственными организациями.

Индивидуальное предупреждение правонарушений детей осуществляется в целях исправления и перевоспитания подростка либо изменения его криминогенной ориентации. Сотрудники ИДД должны выявлять и ставить на учет лиц, не достигших совершеннолетия, склонных к совершению общественно опасных деяний, в том числе выявлять детей, поведение, взгляды, мотивы поступков которых свидетельствуют о том, что они могут совершить преступление; детей, ведущих антиобщественный образ жизни (употребляющих спиртные напитки, наркотики, не занятых учебой и общественно полезным трудом); детей, которые вернулись из специальных школ и профтехучилищ; детей, которые были осуждены условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; подростков, к которым была применена отсрочка исполнения приговора; детей, освобожденных из закрытых учреждений¹.

Для достижения целей предупреждения правонарушений среди детей необходимо систематически обследовать расположенные на обслуживаемой территории вокзалы, парки, скверы, места культурно-массового отдыха и спортивных мероприятий, кинотеатры, дискотеки, предприятия общественного питания, дворы, подъезды и другие объекты; выявлять места нахождения групп подростков с антиобщественным характером поведения и негативными формами проведения досуга, а также несовершеннолетних, которые самовольно ушли из семьи, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством, проституцией и т. д.; выполнять воспитательно-правовые мероприятия как с детьми, так и с их родителями, педагогами, а также другими лицами, причастными к воспитанию подростка; проводить занятия в учебных заведениях, по месту жительства (лекции, беседы, вечера вопросов и ответов, конкурсы, олимпиады, круглые столы на правовые темы, тематические выставки, обсуждение кинофильмов по проблематике и т. д.).

Важно разъяснять нормы действующего законодательства Кыргызской Республики, направленного на охрану и защиту прав и интересов детей; нормы уголовного, административного и других отраслей права об ответственности детей; осуществлять антиалкогольную и противонаркотическую пропаганду; применять меры воздействия в соответствии с законом в отношении родителей, не выполняющих свои обязанности по воспитанию

¹ Маматазизова Н. К., Воцлава Ю. Профилактика правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие. Бишкек, 2013.

детей, и привлекать к ответственности родителей или лиц, их заменяющих, вовлекающих детей в распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств либо ведущих аморальный образ жизни, тем самым негативно влияющих на развитие личности подростков.

Что же касается подростков, которые совершили преступления, то задачами в данном направлении являются предупреждение повторного совершения детьми преступления, социальная реабилитация и реинтеграция в общество. Таким подросткам необходима помощь в трудоустройстве, восстановлении утраченных социальных связей и навыков, документов, возвращении к учебе, налаживании разрушенных отношений в семье и в сообществе. Необходимы также тренинги по повышению самооценки, профориентированию, по переоценке ценностей¹.

В соответствии с Уголовным кодексом при совершении нетяжкого, менее тяжкого преступления уголовное дело может быть прекращено в случае примирения сторон. При этом важным условием является чистосердечное раскаяние преступника и возмещение ущерба пострадавшему. Действенным считается раскаяние, при котором правонарушитель оказывает активное содействие в раскрытии преступления, но также искренне раскаивается и возмещает ущерб потерпевшему. Кроме того, возможно в процессе той или иной программы восстановительного правосудия стороны договорятся о дальнейшем патронаже (взятии на поруки).

Важным элементом программ восстановительного правосудия есть связь с социальными услугами в сообществе, которые могут предоставить нужную помощь в процессе реинтеграции правонарушителя (например, лечение от алко- и наркозависимости, психиатрическая, психологическая помощь и социальная работа с подростком и, возможно, его ближайшим социальным окружением).

Очень важную роль в этом играет мультидисциплинарная команда, которую по потребности к участию в программах восстановительного правосудия привлекает координатор. Например, когда инспектор по делам детей привлекает к профилактическим мероприятиям по факту совершения правонарушения координатора службы примирения (если ребенок признал, что совершил противоправное действие), он также может сообщить о сложных социальных обстоятельствах, в которых находится несовершеннолетний (неудовлетворительная родственная поддержка, безнадзорность, попрошайничество и т. п.) В таком случае необходимо привлечь социального работника для работы с подростком.

Таким образом, подводя итог, хочется отметить, что наиболее важной проблемой борьбы с правонарушениями является их предупреждение, устранение причин и условий, порождающих опасные для общества деяния

¹ Ахматов А. Б., Базарбаева Р. Ш., Бегембаев Г. Т., Джоробекова А. М., Утюшева Л. Р., Чубарь Е. Ю. Предупреждение правонарушений среди детей. Бишкек, 2016.

или способствующих их совершению. Необходимо бороться с различными видами правонарушений на уровне их ранней профилактики: предупреждение совершения правонарушений и последовательная реализация юридической ответственности за уже совершенные правонарушения.

§ 2. Обеспечение прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве Кыргызской Республики.

Обеспечение прав и свобод несовершеннолетних, в том числе защита детей от вовлечения в преступную деятельность, является одним из наиболее приоритетных направлений внутренней политики Кыргызской Республики. Анализ преступных деяний, совершенных подростками, показывает, что их преступления почти не отличаются от преступных деяний, которые совершают взрослые.

Безусловно, одним из особых производств в уголовном процессе в Кыргызской Республике является производство по уголовным делам о преступлениях, совершаемых несовершеннолетними.

Больше половины современных подростков характеризуются повышенной агрессивностью, жестокостью, вседозволенностью, низким уровнем культуры и общего образовательного развития, что усиливает их устремленность к развлечениям и праздности существования. Невысокие возможности получения «благ цивилизации» толкают их на совершение преступлений

Следует добавить, что одним из важных факторов преступности несовершеннолетних является детская безнадзорность и беспризорность. Такое явление угрожает правильному формированию личности несовершеннолетних и способствует развитию социально негативных навыков. Подростковая безнадзорность обусловлена отсутствием правильным образом организационного контроля и надзора, который должен осуществляться семьей несовершеннолетнего во взаимодействии с образовательными учреждениями, за поведением несовершеннолетних и его связями, за его досугом и времяпрепровождением.

Так, основным законом Кыргызстана, нормы которого обеспечивают реализацию прав несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, выступает Конституция КР. Также в Кыргызской Республике приняты законы и подзаконные акты, регулирующие право на охрану и защиту прав несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых: Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 129; Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127, Уголовно-исполнительный Кыргызской Республики от 31 января 2017 года; Кодекс об административной ответственности от 28 октября 2021 года № 128; Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года № 100, Семей-

ный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года, Закон Кыргызской Республики об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности от 14 июля 2014 года № 135, Закон Кыргызской Республики «Об образовании» от 30 апреля 2003 года № 92, Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 14 января 1999 года № 15, Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года № 106 и иные нормативно-правовые акты регламентирующие направления в данной деятельности.

Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики содержит комплекс правил, регламентирующий особенности производства по делам о преступлениях несовершеннолетних. Это относится и к предмету доказывания, заключению под стражу, применению других мер пресечения, проведению отдельных процессуальных и следственных действий, окончанию предварительного следствия, судебного разбирательства и т. д.

Большинство норм об этом включено в отдельную главу 54 УПК КР «Порядок уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных детьми, находящимися в конфликте с законом», что, без сомнения, способствует обеспечению полноты правового регулирования судопроизводства с участием несовершеннолетних, повышению согласованности соответствующих правовых норм.

Кроме того, отдельные правила для рассмотрения и разрешения уголовных дел, где обвиняемым является несовершеннолетний, содержатся в статьях УПК КР: ст. 5 «Определение основных понятий, содержащихся в УПК КР»; ст. 31 «Полномочия суда»; ст. 48 «Законные представители потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого ребенка и сотрудники уполномоченного государственного органа по защите детей»; ст. 54 «Сотрудник уполномоченного государственного органа по защите детей»; ст. 74 «Обстоятельства, исключающие уголовное производство»; ст. 78 «Меры обеспечения защиты ребенка потерпевшего и свидетеля»; ст. 102 «Уведомление родственников и адвоката подозреваемого о задержании»; ст. 107 «Обстоятельства, учитываемые при применении меры пресечения»; ст. 111 «Передача ребенка под присмотр»; ст. 119 «Привод»; ст. 122 «Запрет на приближение»; ст. 140 «Взыскание процессуальных издержек»; ст. 159 «Подследственность»; ст. 172 «Осмотр места происшествия»; ст. 186 «Помещение лиц в медицинское учреждение для производства экспертизы»; ст. 200 «Применение звуко- и видеозаписи при допросе»; ст. 203 «Особенности допроса ребенка в качестве свидетеля или потерпевшего»; ст. 204 «Очная ставка»; ст. 207 «Порядок допроса потерпевшего, свидетеля в судебном заседании» и т. д.¹

¹ Уголовный Кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL:<http://cbd.minjust.gov.kg/> (дата обращения 26.06.2023).

Порядок уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных детьми, находящимися в конфликте с законом, осуществляется в соответствии с гл. 54 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики (далее – УПК КР). В ч. 1 ст. 457 УК КР говорится, что положения указанной главы применяются по делам о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими к моменту совершения преступления возраста 18 лет.

В соответствии со ст. 28 УК КР уголовной ответственности подлежит лицо, которому до совершения преступления исполнилось шестнадцать лет. Ребенок, которому до совершения преступления исполнилось четырнадцать лет, подлежит уголовной ответственности в соответствии с Уголовным Кодексом за убийство (статья 122), причинение тяжкого вреда здоровью (статья 130), причинение менее тяжкого вреда здоровью (статья 131), изнасилование (статья 154), насильственные действия сексуального характера (статья 155), похищение человека (статья 165), торговлю людьми (статья 166), кражу (статья 205), грабеж (статья 206), разбой (статья 207), вымогательство (статья 208), угон автотранспортного средства (статья 211), уничтожение или повреждение чужого имущества (части 2, 3 статьи 216), акт терроризма (части 2 и 3 статьи 252), захват заложника (статья 257), хищение или вымогательство огнестрельного оружия (статья 271), хулиганство (часть 2 статьи 280), незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта (статья 282), хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (статья 286), приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (статья 314).

В соответствии со ст. 458 УПК КР, помимо возраста несовершеннолетнего, необходимо установить условия жизни и воспитания ребенка, степень интеллектуального, волевого и психического развития, особенности характера и темперамента, потребности и интересы, наличие или отсутствие влияния на ребенка взрослых лиц и соучастников. При наличии данных, свидетельствующих об отставании ребенка в умственном развитии, не связанных с душевным заболеванием, выясняется также: мог ли ребенок в полной мере осознавать значение своего общественно опасного деяния или руководить им.

Чтобы обеспечить полное расследование, а также исключить негативное воздействие на ребенка уголовно-процессуальный кодекс, а именно ст. 459 УПК КР, наделяет правом выделения уголовного дела в отношении ребенка, участвовавшего в совершении преступления вместе с взрослым.

Законодатель предоставляет следователю право избирать любую меру пресечения в отношении ребенка, предусмотренную нормами главы 13 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики.

Рассмотрим более подробно некоторые конкретные меры пресечения, избранные в ходе предварительного следствия в отношении несовершеннолетнего обвиняемого, подозреваемого.

Передача ребенка под присмотр законных представителей, сотрудников уполномоченного государственного органа по защите детей, а также представителей специальных детских учреждений состоит в принятии на себя кем-либо из указанных лиц письменного обязательства обеспечить надлежащее поведение ребенка и его явку к следователю, прокурору и в суд. Данная мера пресечения возможна лишь по их письменному ходатайству родителей или других лиц, при этом они ставятся в известность о характере преступления, в совершении которого обвиняется ребенок, и об их ответственности в случае нарушения принятых на себя обязанностей по присмотру.

В отношении ребенка возможно применение меры пресечения в виде задержания в случае совершения тяжкого или особо тяжкого преступления. Статья 460 УПК КР гарантирует лицам младше 18 лет при решении вопроса о применении меры пресечения в отношении ребенка рассмотреть возможность применения такой меры, как передача ребенка под присмотр в порядке, предусмотренном статьей 111 УПК КР. Кроме того, перед доставлением в суд для проверки законности задержания прокурор обязан лично допросить ребенка в соответствии со статьей 462 УПК КР. В течение 3 часов с момента задержания или заключения под стражу должны быть извещены родители ребенка или его законные представители.

Далее рассмотрим особенности проведения следственных действий с участием несовершеннолетних. Законодатель устанавливает порядок допроса ребенка в качестве подозреваемого, обвиняемого. Так, ст. 462 УПК КР отмечено, что допрос ребенка в качестве подозреваемого, обвиняемого производится в период с 8:00 до 22:00 часов и не может продолжаться без перерыва более 2 часов, а в общей сложности – более 4 часов в день. Допрос проводится в присутствии адвоката, законного представителя, а при необходимости – сотрудника уполномоченного государственного органа по защите детей, психолога, педагога, которые вправе задавать вопросы допрашиваемому, а по окончании допроса – знакомиться с протоколом и делать замечания о правильности и полноте записи показаний. Участие адвоката и законного представителя – обязательное условие по делам о преступлениях, совершенных детьми.

Предусмотрено участие педагога и психолога. Так в ст. 464 УПК КР указано, что при допросе ребенка, не достигшего 16-летнего возраста, в качестве подозреваемого, обвиняемого, а также достигшего этого возраста, но признанного умственно отсталым, участие педагога или психолога обязательно. По делам о преступлениях, совершенных детьми, достигшими 16-летнего возраста, педагог или психолог при допросе допускается по усмотрению следователя, прокурора либо по ходатайству адвоката, законного представителя. Педагог или психолог вправе с разрешения следователя, прокурора задавать вопросы подозреваемому, обвиняемому ребенку, а по

окончании допроса – знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права следователь, прокурор разъясняет педагогу или психологу перед допросом ребенка, о чем делается отметка в протоколе допроса.

Хотелось бы отметить, что законодателем предусмотрено выведение ребенка из системы уголовного судопроизводства в случае, если есть основания полагать, что ребенок впервые совершил менее тяжкое преступление, ранее не имел судимости, не участвовал в программе по выведению его из системы уголовного правосудия и медиации; сознался в совершении преступления. Следователь может принять мотивированное решение о прекращении досудебного производства в отношении ребенка в целях выведения его из системы уголовного правосудия. Ребенок, впервые совершивший менее тяжкое преступление, выводится из системы уголовного правосудия путем освобождения судом от наказания с применением пробационного надзора либо принудительных мер воспитательного характера. При принятии решения о выведении ребенка из системы уголовного правосудия должны приниматься во внимание наилучшие его интересы, характер и тяжесть совершенного преступления, его возраст, степень вины, причиненный ущерб, поведение после совершения преступления.

В феврале 2017 года президент А. Атамбаев подписал Закон Кыргызской Республики от 24 февраля 2017 г. № 34 «О пробации»¹. В главе 7 описана ювенальная пробация, целью которой являются превенция преступности среди несовершеннолетних, соблюдение прав ребенка, ресоциализация и реинтеграция в обществе детей в конфликте с законом. Статья 36 закона описывает направления деятельности ювенальной пробации, основания, на основе которых она проводится, с указанием конкретной работы с несовершеннолетними.

Статья 36. Направления деятельности ювенальной пробации.

1. Пробация в отношении несовершеннолетних направлена на:

- 1) ресоциализацию и становление личности;
- 2) привитие жизненных навыков, правопослушного, здорового образа жизни, общепринятых ценностей и правил поведения в обществе;
- 3) развитие самостоятельности;
- 4) развитие возможностей семьи и общества по оказанию помощи несовершеннолетним и предотвращению риска попадания в трудную жизненную ситуацию;
- 5) получение образования;
- 6) обеспечение социальным жильем и социальной помощью.

¹ О пробации : закон Кыргызской Республики от 24 февраля 2017 г. № 34. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111517> (дата обращения 26.06.2023).

2. Пробация в отношении несовершеннолетних основывается на социально-психологическом исследовании личности клиента пробации и заключается в психокоррекционном воздействии на него, направленном на изменение моральных, ценностных ориентаций, выработку внутренней самооценки личности и мотивации к позитивным изменениям, участию в индивидуальной программе оказания социально-правовой помощи.

3. С несовершеннолетними клиентами пробации проводится работа по:

1) установлению и поддержанию ими социально полезных и постоянных связей с родителями, родственниками или законными представителями, а также иными лицами, оказывающими на них положительное влияние;

2) обеспечению и развитию возможностей семьи и социального окружения для оказания им необходимой помощи;

3) устранению причин беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних;

4) принятию предусмотренных законодательством мер для профилактики, пресечения фактов семейного насилия в отношении несовершеннолетних клиентов пробации;

5) установлению опекуна и попечительства, усыновлению несовершеннолетних;

6) обучению в специальной образовательной организации;

7) обеспечению социальным жильем (общежитием) несовершеннолетних сирот, освобожденных из воспитательных колоний.

4. План и программа в отношении несовершеннолетних подлежат периодическому пересмотру с учетом результатов наблюдения за несовершеннолетними.

Рассматривая особенности судебного разбирательства уголовных дел в отношении детей, необходимо обозначить, что оно допускается в закрытом судебном заседании, в котором должен принять участие его родитель в лице законного представителя. Законный представитель имеет право давать показания, представлять доказательства, подавать ходатайства и отводы, подавать жалобы на действия и решения суда, участвовать в судебном заседании, рассматривающем дела в апелляционном, кассационном и надзорном порядке¹.

На основании норм статьи 478 УПК КР по ходатайству сторон, а также по инициативе самого обвиняемого ребенка он может быть удален из зала судебного заседания на время исследования обстоятельств, которые могут оказать на него отрицательное влияние.

¹ Манова Ю. В. Уголовный процесс: краткий курс лекций. М. : Юрайт, 2018. С. 45.

При вынесении приговора суд принимает решение о возможности его освобождения ребенка от уголовного наказания с применением пробационного надзора либо применением принудительных мер воспитательного характера. УПК КР устанавливает условия выведения детей из системы правосудия, меры, которые предусматриваются договором и включают письменное предупреждение, полное или частичное возмещение причиненного ущерба, наложение обязательств, помещение на попечение.

Переходя к особенностям исполнения приговора в отношении ребенка, важно отметить, что уголовным законодательством предусмотрена отдельная глава 17, рассматривающая особенность уголовной ответственности детей. В перечне мер уголовно-правового воздействия на несовершеннолетнего первое место отведено принудительным мерам воспитательного воздействия, а не уголовному наказанию. Такой подход обязывает суды добиваться реализации целей уголовно-правового воздействия в первую очередь через применение таких мер, которые не связаны с наказанием. То есть законодательно закреплён приоритет воспитательных мер перед репрессивными (карательными).

Действующий Уголовный кодекс в статье 73 в ч. 1 п. 5 содержит прямое указание на то, что «совершение преступления ребенком в возрасте от 14 до 18 лет» является смягчающим обстоятельством.

Следует сказать, к детям в возрасте от 14 до 18 лет, совершившим преступления, могут быть применены только следующие виды наказаний: общественные работы; штраф; ограничение свободы; исправительные работы; лишение свободы.

Общественные работы назначаются на срок от двадцати до ста двадцати часов, заключаются в выполнении работ с учетом физических возможностей ребенка и исполняются им в свободное от учебы или основной работы время. Продолжительность исполнения данного вида наказания детям в возрасте от 14 до 16 лет не может превышать двух часов в день, а детям в возрасте от 16 до 18 лет – трех часов в день.

По решению суда штраф применяется к детям, достигшим шестнадцатилетнего возраста. Штраф назначается при наличии у осужденного ребенка самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Ограничение свободы детям назначается за преступление небольшой тяжести или менее тяжкое преступление: в возрасте от 14 до 16 лет на срок от двух до шести месяцев, в возрасте от 16 до 18 лет – от шести месяцев до одного года.

Исправительные работы как вид уголовного наказания заключаются в выполнении осужденным бесплатной общественно полезной работы сроком от одного месяца до одного года. Назначаются трудоустроенным детям в возрасте от 16 до 18 лет по месту работы. Из заработка ребенка, осужден-

ного к исправительным работам, осуществляется отчисление в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 10 %. В связи с этим можно предположить, что исправительные работы являются реальной альтернативой наиболее суровому виду уголовного наказания – лишению свободы на определенный срок.

Лишение свободы, назначаемое ребенку, является наиболее суровым видом уголовного наказания. Данный вид наказания назначается детям не достигшим восемнадцатилетнего возраста на момент совершения преступления и может быть назначено на срок от шести месяцев до десяти лет. Ребенку в возрасте от 14 до 18 лет, совершившему преступление, срок лишения свободы устанавливается в зависимости от тяжести совершенного им преступления. Так, за менее тяжкое преступление устанавливается наказание до двух лет лишения свободы, за тяжкое преступление – от двух до пяти лет, за особо тяжкое преступление – от пяти до десяти лет.

Кроме того, законодатель не предусматривает в качестве наказания в виде лишения свободы осужденного ребенка за впервые совершенное им менее тяжкое преступление в возрасте от 14 до 16 лет.

Если на момент вынесения приговора суда подросток, признанный виновным в совершении преступления не достиг 18-летнего возраста, то место отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы определяется в воспитательных колониях общего или усиленного режима. Однако есть особенности отбывания наказания в виде лишения свободы. Отбывание наказания в воспитательных колониях назначается: ребенку мужского пола, осуждаемому впервые к лишению свободы; ребенку женского пола, а также детям, которым отменен пробационный надзор и назначено наказание в виде лишения свободы, – в воспитательных колониях общего режима; ребенку мужского пола, ранее отбывавшему наказание в виде лишения свободы, – в воспитательных колониях усиленного режима.

В зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности виновного и иных обстоятельств дела судом с указанием мотивов принятого решения может быть назначено отбывание лишения свободы осужденным детям мужского пола в воспитательных колониях общего режима. При назначении ребенку в возрасте от 14 до 16 лет наказания в виде лишения свободы за совершение тяжкого либо особо тяжкого преступления низший предел наказания сокращается наполовину.

В уголовно-процессуальном законе подчеркивается, что нормы, определяющие производство по делам детей, являются составной частью уголовно-процессуального права и устанавливают лишь специфику этой категории дел, обусловленную возрастными особенностями детей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Игнорирование специфики производства по делам детей с очевидностью приводит к неполноте производства, подрывает его воспитательно-профилактическую направленность.

Но к тем же результатам приводит и одностороннее преувеличение значения этой специфики, забвение того, что она имеет пределы, реализуется на базе и во исполнение общих целей и принципов судопроизводства.

Существование особого производства, которым является производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, обусловлено необходимостью достижения следующих целей: эффективного предупреждения преступлений, совершаемых несовершеннолетними; установления объективной истины по уголовным делам для решения вопросов о виновности (или невиновности) несовершеннолетнего и назначения ему справедливого наказания (или освобождения его от уголовной ответственности); обеспечения надлежащей правовой защиты несовершеннолетнего обвиняемого.

Говоря о значимости размещения главы 54 в разделе XIV «Порядок уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных детьми, находящимися в конфликте с законом», можно констатировать, что подобный подход к соотношению общего и особенного в судопроизводстве по делам о несовершеннолетних позволяет достаточно верно конструировать соответствующие правовые нормы, учитывая при этом целый ряд факторов, в том числе их специфичность и социальную значимость.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Дети – особая социально-демографическая группа населения, самая незащищенная и уязвимая. Одновременно они – тонкий социальный барометр, чутко реагирующий на экологические, экономические, политические и социальные изменения и неблагополучия в обществе. Во всем мире сейчас много говорится о правах ребенка (как и о правах женщин, инвалидов, национальных меньшинств), но не потому что этим группам решили предоставить больше прав, чем остальным людям. Достаточно прочитать тексты любого международного документа по правам человека, чтобы убедиться: взрослые и дети обладают одинаковыми правами и свободами. Никаких привилегий у детей нет. Есть иное: признание простого факта – ребенку в силу его физических и психических способностей сложнее отстаивать свои права (те же самые, что у взрослых).

В современных условиях в Российской Федерации и Кыргызской Республике проблемы, которые связаны с обеспечением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, приобретают все большую актуальность. Несовершеннолетние являются уязвимой группой населения и требуют особого внимания и защиты. В России и Кыргызстане существуют законы и механизмы, направленные на защиту прав детей и подростков. В странах приняты законы, которые определяют основные принципы и гарантии прав детей на жизнь, здоровье, образование и защиту от насилия. Например, в России действует Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а в Кыргызстане – Закон «О правах ребенка».

Некоторые вопросы обеспечения прав и свобод несовершеннолетних органами внутренних дел Российской Федерации и Кыргызской Республики решаются схоже. Но немало и различий. Во все сравниваемые нормативные правовые акты в разное время вносились изменения и дополнения. Сближают сравниваемые нормативные правовые акты Российской Федерации и Кыргызской Республики, относящиеся к обеспечению прав и свобод несовершеннолетних органами внутренних дел; ориентация на общечеловеческие ценности, направленность на обеспечение безопасности, преодоление преступности, стремление развивать свои законодательные системы в гармонии с международным правом. Дисциплина, законность, порядок рассматриваются как важнейшие условия устойчивого развития общества и его государственности, нормального функционирования системы Министерства внутренних дел соответствующих суверенных государств (Российской Федерации и Кыргызской Республики), их органов и учреждений, добросовестного выполнения сотрудниками органов внутренних дел служебных обязанностей в рамках своих полномочий и компетенции.

Необходимо отметить, что в законодательстве Российской Федерации и Кыргызской Республики, регулирующем соблюдение прав и свобод несовершеннолетних органами внутренних дел, содержится четкая регламентация форм, методов и направлений деятельности сотрудников органов внутренних дел, что способствует соблюдению прав и свобод несовершеннолетних.

С целью совершенствования законодательства Российской Федерации и Кыргызской Республики необходимо принятие следующих мер:

1. Установление обязательности включения отдельных стратегических аспектов противодействия правонарушениям несовершеннолетних в положения и уставы о различных органах и формированиях полиции (милиции), инструкции и регламенты о порядке выполнения ими конкретных внутриорганизационных, регулятивных и правоохранительных функций, что способно обеспечить позитивный результат.

2. В настоящее время назрела необходимость повысить статус подразделений полиции по делам несовершеннолетних и инспекции по делам детей, для чего необходимо наделить эти подразделения дополнительными полномочиями по применению административных наказаний в отношении родителей и иных законных представителей несовершеннолетних, которые не исполняют своих обязанностей по их воспитанию и содержанию. Кроме того, следует наделить соответствующие полицейские подразделения компетенцией по применению мер воздействия в отношении должностных лиц образовательных и иных социально-культурных учреждений, а также общественных объединений, которые не осуществляют надлежащим образом образовательную и воспитательную деятельность, не предоставляют в полицию сведения о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, или используют работу с несовершеннолетними в корыстных интересах.

3. В целях совершенствования информационного обеспечения административной деятельности полиции в общегосударственной системе профилактики правонарушений несовершеннолетних необходимо создать единый банк данных о детях, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством, безнадзорных, а также совершивших административные правонарушения.

4. Учитывая наличие потребности в особом процессуальном статусе несовершеннолетнего при производстве по делам об административных правонарушениях, предлагается в КоАП предусмотреть перечень административных наказаний, применяемых к несовершеннолетним, и определить в главе 25 правовой статус несовершеннолетнего, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также несовершеннолетнего потерпевшего.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: [//www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

2. Кыргызская Республика. Законы. Конституция Кыргызской Республики : принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 г. // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : [сайт]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

3. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 5 июня 1996 г. // Российская газета. – 2010. – 8 июня. – Текст : непосредственный.

4. Российская Федерация. Законы. Семейный Кодекс Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 декабря 1995 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16. – Текст : непосредственный.

5. Российская Федерация. Законы. О полиции : Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. №-3 ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 28 янв. 2011 г. : одобр. Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2 февр. 2011 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900. – Текст : непосредственный.

6. Российская Федерация. Законы. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL:[://www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 10.03.2023). – Текст : электронный.

7. Кыргызская Республика. Законы. Семейный Кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года № 201 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1327> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

8. Кыргызская Республика. Законы. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. [сайт]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

9. Кыргызская Республика. Законы. О пробации. Закон Кыргызской Республики от 24 февраля 2017 г. № 34. – Текст : электронный // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. [сайт]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111517> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

10. Кыргызская Республика. Законы. Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128 (ст. 102 Уклонение от родительских обязанностей) // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. [сайт]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

11. Кыргызская Республика. Законы. О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике : Закон Кыргызской Республики от 25 июня 2005 г. № 82 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики : [сайт]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/preview/ru-ru/1679/50?mode=tekst> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст: электронный.

12. Российская Федерация. Постановление. О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1 // Официальный интернет-портал правовой информации. [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст: электронный.

13. Российская Федерация. Постановление. О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 58 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2016. № 2.

14. Российская Федерация. Приказы. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России от

15 октября 2013 года № 84 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.06.2026). – Текст : электронный.

II. Учебная и научная литература

1. **Ахматов, А. Б.** Предупреждение правонарушений среди детей / А. Б. Ахматов, Р. Ш. Базарбаева, Г. Т. Бегембаев, А. М. Джоробекова, Л. Р. Утюшева, Е. Ю. Чубарь. – Бишкек, 2016.

2. **Богданов, А. В. Хазов, Е. Н.** Основные направления деятельности полиции по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России. 2015. – № 1. – С. 158.

3. **Валеев, А. Т.** Обжалование и пересмотр судебных решений по уголовным делам : монография. – М. : Юрлитинформ, 2016. – С. 140.

4. **Корякина, З. И.** Содержание права на защиту несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого // Молодой ученый. – 2014. – № 6.1. – С. 14.

5. **Маматазизова, Н. К.** Профилактика правонарушений несовершеннолетних : учебное пособие / Н. К. Маматазизова, Ю. Воцлава. – Бишкек, 2013. – С. 48.

6. **Манова, Ю. В.** Уголовный процесс : краткий курс лекций. – М. : Юрайт, 2018. – С. 45.

7. Учебное пособие по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. – Бишкек, 2015. – С. 45.

8. **Юркевич, М. А.** Проблемы участия педагога (психолога) в производстве по уголовному делу с участием несовершеннолетних. – М. : Наука. – 2014. – С. 242.

III. Эмпирические материалы

1. Данные по странам // ЮНИСЕФ : [сайт]. URL: <https://data.unicef.org/country/kgz/> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

2. Ежегодный отчет о состоянии преступности в России // Генеральная прокуратура Российской Федерации : [сайт]. – URL: <https://www.crimestat.ru> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

3. Изменения уровня бедности в 2022 году в Кыргызской Республике // Национальный статистический комитет Кыргызской Республики : [сайт]. – URL: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/9462883c-9dd6-4c33-9a95-2958a38c3ba2.pdf> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

4. Минтруда и соцобеспечения выявило 5,4 тыс. детей мигрантов, проживающих без опеки не у родственников // Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. : [сайт]. – URL: <https://mlsp.gov.kg/ru/2022/07/25/mintruda-i-soczobespecheniya-vyyavilo-54-tys-detej-migrantov-prozhivayushhih-bez-opeki-ne-u-rodstvennikov/> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

5. Освобождено осужденных от наказания с применением других принудительных мер воспитательного воздействия // Судебная статистика Российской Федерации : [сайт]. – URL: <http://stat.api-пресс.рф/stats/ug/t/15/s/13> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

6. Отчет о численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа // ЕМИСС Государственная статистика. : [сайт]. – URL: <https://www.fedstat.ru> (Дата обращения 26.06.2023). – Текст : электронный.

7. По делу о проверке конституционности пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В. К. Барабаш, А. Н. Бекасова и других и запросом Мурманской областной Думы : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2013 г. № 19-П // Доступ из официального интернет-портала правовой информации. : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

8. Постановление мирового судьи судебного участка № 4 Аксайского судебного района Ростовской области о прекращении уголовного дела от 10 мая 2017 г. по делу № 1-73/2017 // Судебные и нормативные акты Российской Федерации : [сайт]. – URL: <http://sudact.ru/magistrate/doc/vUztQYNT4Hof/> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

9. Правовая статистика // Генеральная прокуратура Кыргызской Республики. : [сайт]. – URL: <https://prokuror.kg/statistics> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

10. Состояние преступности в России за январь–декабрь 2021 года. Генеральная прокуратура Российской Федерации // Главное Управление правовой статистики и информационных технологий. : [сайт]. – URL: <https://www.crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 26.06.2023). – Текст : электронный.

Казамиров Анатолий Иванович
(кандидат юридических наук, доцент)
Хазиева Регина Рафисовна
(кандидат юридических наук, б/з)
Хабибова Луиза Дантесовна
(б/з, б/с)
и др.

**СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ
АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН)**

Учебное пособие

Редактор А. В. Селиверстова

Подписано в печать: 15.09.2023
Гарнитура Times
Уч.-изд. л. 2,8
Тираж 45 экз.

Выход: 29.09.2023
Формат 60х84 1/16
Усл. печ. л. 3
Заказ № 64

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Опечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*