

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

Е.А. Летаева

ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МВД РОССИИ
ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Учебное пособие

2-е издание, переработанное и дополненное

Тюмень
2024

УДК 351.756
ББК 67.99(2)116.31
Л 52

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Рецензенты:

начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Нижегородской академии МВД России
кандидат юридических наук, доцент **Е.С. Вершинина**;
доцент кафедры административного права и административной деятельности
органов внутренних дел Омской академии МВД России,
кандидат юридических наук **М.Ю. Водяная**

Летаева Е.А.

Л 52 Организация службы сотрудников полиции в специальных учреждениях МВД России по содержанию иностранных граждан: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2024. 112 с.

ISBN 978-5-93160-355-1

В учебном пособии рассматривается правовое регулирование организации службы в специальных учреждениях МВД России или его территориального органа, правовой статус сотрудников данных подразделений, правила содержания иностранных граждан в специальных учреждениях, правоприменительная деятельность по реализации административного выдворения иностранных граждан, лиц без гражданства в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии и алгоритмизация действий сотрудников специальных учреждений в различных ситуациях, возникающих при несении службы. Учебное пособие содержит задания для самоподготовки, вопросы для самоконтроля, а также дополнительные материалы для изучения. В работе представлены Типовое положение о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях, типовый вариант должностного регламента (должностной инструкции) сотрудников специального учреждения и другие материалы.

Издание адресовано профессорско-преподавательскому составу образовательных организаций системы МВД России, слушателям, обучающимся по основным программам профессионального обучения, дополнительным профессиональным программам, сотрудникам специальных учреждений по содержанию иностранных граждан.

УДК 351.756
ББК 67.99(2)116.31

ISBN 978-5-93160-355-1

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2024
© Летаева Е.А., 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	4
Предисловие	6
Тема 1. Правовое регулирование организации службы специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан.....	8
Тема 2. Правовой статус специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан	22
Тема 3. Правовой статус сотрудников специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан	32
Тема 4. Деятельность специальных учреждений МВД России по приему и содержанию иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии	41
Тема 5. Типовые алгоритмы организации работы по содержанию иностранных граждан в ситуациях, возникающих в специальных учреждениях МВД России.....	54
Список рекомендуемой литературы.....	67
Приложение № 1. Правила содержания иностранных граждан в специальном учреждении	73
Приложение № 2. Типовое положение о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях	77
Приложение № 3. Правовой статус сотрудника полиции специального учреждения.....	85
Приложение № 4. Типовой вариант должностного регламента (должностной инструкции) сотрудника специального учреждения МВД России по содержанию иностранных граждан	95
Приложение № 5. Перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан в специальном учреждении	99
Приложение № 6. Акты, составляемые сотрудниками специальных учреждений в отношении иностранных граждан	101
Приложение № 7. Приказ МВД России от 23 декабря 2022 г. № 987 «О некоторых вопросах медико-санитарных частей МВД России по субъектам Российской Федерации»	105
Приложение № 8. Приказ МВД России от 29 декабря 2016 г. № 924 «Об утверждении типового штатного расписания центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях»	108

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Федеральный конституционный закон о военном положении – Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»;

Федеральный закон о полиции – Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

Федеральный закон о службе в ОВД – Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный конституционный закон о чрезвычайном положении – Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;

Федеральный закон об иностранных гражданах – Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон об обращениях граждан – Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

ГУВМ МВД России – Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации;

ГУОООП МВД России – Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации;

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации;

МИД России – Министерство иностранных дел Российской Федерации;

Перечень должностных лиц МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – утвержден приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»;

Пограничные органы – Пограничная служба Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

Постановление Правительства РФ об охране специальных учреждений – Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 250 «Об осуществлении охраны специальных учреждений Федеральной миграционной службы или ее территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»;

Правила содержания в специальных учреждениях – Правила содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутрен-

них дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306;

Специальное учреждение – специальное учреждение МВД России, его территориального органа по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии;

Типовое положение о ЦВСИГ – Типовое положение о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях, утвержденное Приказом МВД России от 29 ноября 2022 г. № 911;

У(ГУ) МВД России – Управление (Главное управление) Министерства внутренних дел Российской Федерации;

ФМС России – Федеральная миграционная служба Российской Федерации;

ФСБ России – Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

ФССП России – Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации;

ЦВСИГ – Центр временного содержания иностранных граждан.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды), допустившие противоправное деяние или незаконно пребывающие на территории Российской Федерации, могут быть высланы за ее пределы через Государственную границу Российской Федерации. Принудительное перемещение таких лиц является ответной реакцией государства на их противоправное поведение. Целью такого принудительного перемещения является восстановление нарушенного правопорядка на территории государства.

Иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие принудительному административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, содержатся до настоящего момента под надзором в специально созданных для этого учреждениях.

С учетом п. 1 ст. 2, пп. 4, 5 ст. 32.2 Федерального закона об иностранных гражданах под специальным учреждением понимается специальное учреждение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, или его территориального органа, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации¹.

Специальными учреждениями являются учреждения МВД России, его территориальные органы по содержанию иностранных граждан – центры временного содержания иностранных граждан, образованные в субъектах Российской Федерации.

Деятельность специальных учреждений направлена на исполнение принятого по делу постановления судьи об административном выдворении или решения должностного лица о депортации или реадмиссии².

В настоящем пособии представлены учебные материалы, направленные на формирование у сотрудников специальных учреждений профессиональных компетенций, в том числе в части межведомственного взаимодействия по вопросам их деятельности.

Типовые алгоритмы, представленные в учебном пособии (тема 5), составлены на основании Федерального закона о полиции, Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан

¹ Далее – специальные учреждения.

² Пункт 1 ст. 35.1 Закона об иностранных гражданах.

дан в Российской Федерации», приказа МВД России от 29 декабря 2016 г. № 924 «О утверждении Типового штатного расписания центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях» (в редакции приказа МВД России от 23.12.2022), а также с учетом опыта оперативно-служебной деятельности сотрудников специальных учреждений и носят рекомендательный характер.

Для учебных целей в приложениях к пособию представлены Правила содержания иностранных граждан в специальном учреждении (схема), Типовое положение о ЦВСИГ, таблица, содержащая сведения о правовом статусе сотрудников полиции специального учреждения, типовый вариант должностного регламента (должностной инструкции) сотрудника специального учреждения МВД России по содержанию иностранных граждан, перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан в специальном учреждении, акты, составляемые сотрудниками специальных учреждений в отношении иностранных граждан, и нормативные правовые акты в сфере деятельности специальных учреждений.

При подготовке второго издания учебного пособия учитывался опыт его использования в образовательном процессе, в правоприменительной деятельности ЦВСИГ, в том числе отзывы обучающихся и сотрудников специальных учреждений. В представленном издании учебный и нормативный материал переработан с учетом внесенных в законодательство Российской Федерации изменений в сфере деятельности ЦВСИГ, скорректированы типовые алгоритмы организации работы по содержанию иностранных граждан в ситуациях, возникающих в специальных учреждениях МВД России. Издание дополнено Типовым положением о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях, утвержденным приказом МВД России от 29 ноября 2022 г. № 911, и актуальными статистическими данными.

Тема 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Правовое регулирование организации службы специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан основано на комплексе правовых норм, закрепляющих правовой статус самих учреждений, их сотрудников, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в них.

Под правовым регулированием следует понимать процесс воздействия государства на общественные отношения с помощью норм права¹.

Правовое регулирование представляет собой объективную необходимость, направленную на упорядочивание общественной жизни, поэтому оно должно быть социально обусловлено, системно организовано и эффективно реализовано². При этом эффективность правового регулирования предполагает наличие не только совершенного законодательства, но и целой системы мер по созданию условий для точного осуществления юридических предписаний всеми субъектами права.

Обеспечение эффективной деятельности сотрудников полиции в специальных учреждениях по содержанию иностранных граждан неразрывно связано с необходимостью четко налаженной, построенной на научных основах организацией работы данных учреждений.

Организация (франц. organization, от ср.-век. лат. organize – сообщая стройный вид, устраиваю)³ – это:

1) внутренняя упорядоченность, согласованность, взаимодействие более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленных его строением;

2) объединение людей, совместно реализующих программу или цель и действующих на основе определенных правил и процедур.

Согласно толковому словарю Д.Н. Ушакова, *служба* – это работа, занятия служащего, служилого человека, занимаемая где-нибудь должность⁴.

Таким образом, под *организацией службы специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан* следует понимать осуществление сотрудниками учреждений комплекса управленческих функций, направленных на обеспечение целенаправленной, согласованной и эффективной деятельности по содержанию иностранных граждан, лиц

¹ Масликов И.С. Юридический словарь. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2014. С. 212.

² Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.В. Гордиенко. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. С. 17.

³ Большая Советская Энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: <http://bse.sci-lib.com>

⁴ Ушаков Д.Н. Толковый словарь русского языка Ушакова [Электронный ресурс]. URL: <https://slovar.cc/ru>

без гражданства в целях обеспечения исполнения принятого по делу постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или решения должностного лица органов внутренних дел о депортации или реадмиссии иностранных граждан (п. 1 ст. 35.1 Федерального закона об иностранных гражданах).

Из данного определения следует, что в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства могут быть применены следующие меры административного принуждения:

- 1) административное выдворение за пределы Российской Федерации;
- 2) депортация;
- 3) реадмиссия.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации – это вид административного наказания, применяемый в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, заключающийся в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за ее пределы, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации (ст. 3.10 КоАП РФ). Данный вид административного наказания назначается судьей.

Причинами административного выдворения могут быть:

- 1) осуществление трудовой деятельности без разрешения;
- 2) нарушение правил пересечения Государственной границы Российской Федерации;
- 3) нарушение правил въезда на территорию Российской Федерации или правил проживания на ее территории;
- 4) совершение иных правонарушений, закрепленных в законодательстве Российской Федерации.

Депортация – принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации (п. 1 ст. 2 Федерального закона об иностранных гражданах).

Рeadмиссия – мера административного принуждения, которая заключается в перемещении иностранного гражданина или лица без гражданства, въезд (пребывание, проживание) которого в Российскую Федерацию признан незаконным.

Под реадмиссией следует понимать передачу запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьего государства или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии (например, соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении

выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза¹, соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о реадмиссии² и др.).

Следует отметить, что процедуры депортации и выдворения следует отличать друг от друга по следующим основаниям:

– во-первых, административное выдворение применяется только по решению суда, в то время как решение о депортации принимается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (МВД России, ФСБ России, Минобороны России, СВР России, МИД России, ФСИН России, Росфинмониторинг)³;

– во-вторых, административное выдворение осуществляется как в принудительном порядке, так и в порядке самостоятельного выезда, в то время как депортация осуществляется только в принудительном порядке.

Решение о реадмиссии принимают должностные лица федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органов (ч. 1 ст. 32.2. Федерального закона об иностранных гражданах).

К основным факторам, оказывающим влияние на организацию службы специальных учреждений, относятся:

1) социально-экономические условия реализации деятельности специальных учреждений;

2) профессиональная подготовленность сотрудников полиции, выполняющих функции по содержанию иностранных граждан, их социальная защищенность и техническая оснащенность;

3) полнота и качество правового регулирования организации и деятельности сотрудников специальных учреждений, их правовая защита;

4) режим специальных учреждений, соблюдение служебной дисциплины и законности сотрудниками данных учреждений;

¹ Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза: подписано в г. Сочи 25 мая 2006 г.: ратиф. федер. законом от 3 марта 2007 г. № 26-ФЗ // Бюллетень международных договоров. 2007. № 8 (далее – Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии). Решением Совета ЕС от 9 сентября 2022 г. № 2022/1500 действие данного документа приостановлено в отношении граждан Российской Федерации с 12 сентября 2022 г. (см.: Официальный сайт законодательства Европейского Союза. URL: <http://eur-lex.europa.eu>).

² Соглашение между Российской Федерацией и Правительством Республики Узбекистан о реадмиссии (Ташкент, 4 июля 2007 г.) // Специализированная территориально-распределенная автоматизированная система «ЮРИСТ».

³ Перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 23 авг. 2021 г. № 1390 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 35. Ст. 6303.

- 5) соблюдение правил безопасности в специальных учреждениях;
- 6) результаты и эффективность деятельности специальных учреждений.

Организацию службы в специальных учреждениях следует рассматривать в двух основных формах:

- 1) организация аппарата управления (статичная форма);
- 2) организация процесса управления (динамичная форма).

В ходе организации службы в статичной форме решаются задачи создания специальных учреждений, нормативного правового закрепления его статуса, а также статуса отдельных подразделений. Определяется цель, функциональная, предметная, территориальная и процессуальная компетенции (права, обязанности, предметы ведения), организационно-структурная компоновка, юридическая ответственность.

Организация службы специальных учреждений в статичной форме включает:

- объективно необходимые и научно обоснованные цели, задачи и функции учреждений;
- разработку и совершенствование структуры служб учреждений;
- определение функциональных обязанностей сотрудников учреждений, их руководителей;
- кадровое, материально-техническое, правовое и организационно-методическое обеспечение службы.

Организация службы в динамике представляет собой комплекс последовательных управленческих операций, направленных на эффективное ее функционирование.

Организацию службы в специальных учреждениях в динамичной форме следует рассматривать в двух направлениях:

- 1) реализация внутриорганизационных управленческих отношений, возникающих в рамках учреждений. Например, несение службы сотрудниками специальных учреждений;
- 2) реализация внешнеорганизационных управленческих отношений, складывающихся в процессе межведомственного взаимодействия по вопросам деятельности учреждений. Например, взаимодействие с медицинскими учреждениями по оказанию соответствующей помощи лицам, содержащимся в учреждении, с последующей их госпитализацией.

Относительно правового регулирования организации службы специальных учреждений следует отметить существующую в теории права точку зрения, согласно которой «правовое регулирование» есть механизм, сводящийся к тому, чтобы определить круг общественных отношений, подлежащих регулированию нормами права¹.

Правовому регулированию в сфере деятельности специальных учреждений, подлежат:

¹ Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. 2-е изд., испр. и доп. М.: Спарк, 2000. С. 421.

- административно-правовой статус учреждений;
- правовой статус сотрудников специальных учреждений;
- правовой статус содержащихся в учреждениях иностранных граждан, лиц без гражданства;
- управление деятельностью учреждений (планирование, учетно-аналитическая деятельность, контроль за несением службы и т.п.);
- правила внутреннего распорядка;
- порядок содержания (пребывания) иностранных граждан в специальных учреждениях (прием и размещение иностранных граждан, лиц без гражданства; проведение личного досмотра, дактилоскопирование, фотографирование и досмотр вещей указанных лиц; изъятие у иностранных граждан предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию; материально-бытовое обеспечение содержащихся лиц; приобретение содержащимся лицам продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров; прием и выдача посылок, передач; получение и отправление телеграмм, писем, денежных переводов; направление предложений, заявлений и жалоб и т.п.);
- порядок взаимодействия с органами, организациями, подразделениями системы МВД России, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями, средствами массовой информации и т.п.

В настоящее время правовую основу деятельности специального учреждения составляют: Конституция Российской Федерации¹, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы (о полиции, об иностранных гражданах), КоАП РФ², подзаконные нормативные правовые акты (Правила содержания в специальных учреждениях), нормативные правовые акты МВД России и правовые акты территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации.

Исходя из специфики деятельности специальных учреждений, *комплекс законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих организацию их службы, можно разделить на три группы:*

Первую группу составляют нормы, регламентирующие правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства:

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Рос. газ. 1993. 25 дек.; 2020. 4 июля; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (6 октября 2022 г.).

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Рос. газ. 2001. 31 дек.

1. Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ), закрепляющая общие права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства, например право на защиту своих прав (на ч. 2 ст. 45); на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48); пользоваться своими правами на территории Российской Федерации и наравне с гражданами Российской Федерации нести юридические обязанности (ч. 3 ст. 62).

2. Нормы международного права, провозглашающие фундаментальные права и свободы человека и гражданина:

2.1. Всеобщая декларация прав человека¹;

2.2. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают²;

2.3. Международные договоры о реадмиссии иностранных граждан (межправительственные соглашения), например:

2.3.1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о приеме и возврате лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации и территории Литовской Республики (Соглашение о реадмиссии)³;

2.3.2. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о реадмиссии⁴;

2.3.3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о реадмиссии⁵;

2.3.4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии⁶ и др.

3. Федеральный закон об иностранных гражданах, который определяет:

¹ Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // Рос. газ. 1998. 10 дек.

² Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают: принята 13 дек. 1985 г. резолюцией 40/144 на 116-м пленарном заседании 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

³ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о приеме и возврате лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации и территории Литовской Республики (Соглашение о реадмиссии): подписано в г. Вильнюс 12 мая 2003 г.; ратиф. федер. законом от 4 июля 2003 г. № 100-ФЗ // Рос. газ. 2003. 10 июля.

⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о реадмиссии: подписано в г. Бишкек 11 окт. 2012 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

⁵ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о реадмиссии от 16 сентября 2021 г. и 23 февраля 2022 г. (вступило в силу 26 ноября 2023 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 5 марта 2024 г.)

⁶ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии (Астана, 7 июня 2012 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

1) порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации (ст. 34), в том числе регулирует вопросы оплаты перемещения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации, деятельность субъектов по исполнению постановления суда об административном выдворении (ФССП России, пограничные органы, МВД России, МИД России), требование к содержанию иностранных граждан в специальных учреждениях до исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации;

2) основы содержания иностранных граждан в специальных учреждениях (ст. 35.1), в том числе регулирует вопросы ограничения свободы передвижения помещенных в специальные учреждения; соблюдения в отношении иностранных граждан принципов законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства, личной безопасности, охраны здоровья; период пребывания в специальных учреждениях; условия и порядок содержания (пребывания), в частности вопросы первичного медико-санитарного обеспечения иностранных граждан в специальных учреждениях; охраны специальных учреждений; закрепляет полномочие МВД России устанавливать типовые требования к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений¹;

3) права и обязанности иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях (ст. 35.2), в том числе их ответственность за нарушение ими условий и порядка содержания (пребывания) в данных учреждениях;

4) порядок осуществления личного досмотра иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях, и досмотра вещей и предметов, находящихся при указанных иностранных гражданах (ст. 35.3).

4. КоАП РФ – устанавливает административную ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших правила пребывания на территории Российской Федерации (гл. 18), определяет сроки содержания иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальных учреждениях (ст. 27.19.1).

5. Правила содержания в специальных учреждениях закрепляют условия и порядок содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства в данных учреждениях (Приложение № 1), устанавливают специальные права и обязанности указанной категории лиц.

В соответствии со ст. 40 Правил содержания в специальных учреждениях *к специальным правам иностранных граждан и лиц без гражданства относятся:*

¹ Об утверждении типовых требований к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: приказ ФМС России от 26 сент. 2014 г. № 534 // Рос. газ. 2014. 22 дек.

1) получение информации о своих правах и обязанностях, режиме содержания, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;

2) личная безопасность во время пребывания в специальных учреждениях;

3) при возникновении угрозы жизни, здоровью либо угрозы совершения преступления против личности иностранного гражданина со стороны других лиц, пребывающих в специальном учреждении, обращение к любому сотруднику (работнику) специального учреждения с заявлением о переводе в другое помещение специального учреждения. В этом случае сотрудник (работник) специального учреждения обязан принять незамедлительные меры по обеспечению безопасности иностранного гражданина и по переводу его в безопасное помещение специального учреждения;

4) получение питания, материально-бытового и первичного медико-санитарного обеспечения;

5) обращение с просьбой о личном приеме к руководителю (начальнику) специального учреждения либо его замещающему сотруднику (работнику) специального учреждения;

6) отдых (сон) в ночное время не менее 8 часов;

7) спальное место, получение постельных принадлежностей и белья;

8) вежливое обращение со стороны сотрудников (работников) специального учреждения;

9) пользование собственной одеждой и обувью по сезону;

10) пользование настольными играми, периодическими изданиями, просмотр телепередач и прослушивание радио в установленное расписанием дня специального учреждения время;

11) пользование телефоном в порядке, установленном руководителем (начальником) специального учреждения;

12) отправление религиозных обрядов в комнатах, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа, соблюдая Правила содержания в специальных учреждениях и не ущемляя прав других иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении;

13) получение вещевых и продуктовых передач;

14) обжалование решений, действий (бездействия) сотрудников (работников) специального учреждения и иных решений, действий (бездействия), нарушающих права и свободы данных иностранных граждан.

Согласно ст. 41 Правил содержания в специальных учреждениях *к специальным обязанностям иностранных граждан и лиц без гражданства относятся:*

1) соблюдение режима содержания;

2) выполнение законных требований сотрудников (работников) специального учреждения, непрепятствование выполнению ими служебных обязанностей;

3) соблюдение требований гигиены и санитарии;

4) соблюдение требований пожарной безопасности;

5) бережное отношение к имуществу специального учреждения;

6) проведение в соответствии с графиком дежурств уборки комнат и мест общего пользования специального учреждения, вынос мусора в отведенные для этого места;

7) соблюдение достоинства сотрудников (работников) специального учреждения и других пребывающих в специальном учреждении иностранных граждан;

8) соблюдение запрета совершения умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц;

9) соблюдение запрета курения табака или потребления никотинсодержащей продукции на территории специального учреждения.

6. Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 186¹.

7. Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденное приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 г. № 543н².

Таким образом, иностранные граждане, содержащиеся в специальном учреждении, выполняют обязанности, пользуются правами и свободами, установленными для иностранных граждан и лиц без гражданства, с ограничениями, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Вторую группу составляют нормативные правовые акты, регламентирующие правовой статус сотрудников полиции специальных учреждений:

1. Федеральный закон о полиции – закрепляет основные права и обязанности сотрудников полиции (ст.ст. 12, 13, 27, 28), включая обязанность сотрудника полиции осуществлять розыск иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения (п. 12 ст. 12), и специальные меры административного пресечения, применяемые сотрудниками полиции (гл. 5).

2. Федеральный закон о службе в ОВД – дополняет основные права и обязанности сотрудников полиции (ст.ст. 11, 12).

3. Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50, закрепляющий основу организации прохождения службы сотрудниками полиции³.

4. Приказ МВД России от 25 декабря 2017 г. № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, пред-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 10. Ст. 1035.

² Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 52.

³ Официальный интернет-портал правовой информации: URL: <http://www.pravo.gov.ru>

назначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятия вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении»¹ – определяет новые формы акта о личном досмотре указанных лиц и (или) досмотре находящихся при них вещей, а также акт об изъятии вещей. Кроме того, настоящим актом утвержден перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении.

Третью группу источников составляют нормативные правовые акты, регламентирующие правовой статус специальных учреждений:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 310 «Об утверждении требований, предъявляемых к зданиям и (или) помещениям, передаваемым субъектами Российской Федерации в целях размещения специальных учреждений Федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или депортации»².

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 250 «Об осуществлении охраны специальных учреждений Федеральной миграционной службы или ее территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»³.

3. Приказ ФМС России от 26 сентября 2014 г. № 534 «Об утверждении типовых требований к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»⁴.

4. Приказ МВД России от 29 декабря 2016 г. № 924 «Об утверждении Типового штатного расписания Центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях»⁵.

¹ Официальный интернет-портал правовой информации: URL: <http://www.pravo.gov.ru>

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 15. Ст. 1795.

³ Там же. 2014. № 14. Ст. 1640.

⁴ Рос. газ. 2014. 22 дек.

⁵ Специализированная территориально-распределенная автоматизированная система «ЮРИСТ».

5. Приказ МВД России от 30 декабря 2016 г. № 935 «Об утверждении Примерного (типового) распорядка дня специальных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа, предназначенных для содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»¹.

6. Приказ МВД России от 28 июня 2018 г. № 405 «Об утверждении норм и порядка обеспечения техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы подразделений и организаций системы МВД России»².

7. Приказ МВД России от 29 ноября 2022 г. № 911 «Об утверждении Типового положения о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях»³;

8. Локальные правовые акты территориальных органов МВД России (например, Положение о Центре временного содержания иностранных граждан Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тюменской области, утвержденное приказом УМВД России по Тюменской области от 14 марта 2023 г. № 175; Положение о Центре временного содержания иностранных граждан (дислокация г. Ангарск) ГУ МВД России по Иркутской области, утвержденное приказом ГУ МВД России по Иркутской области от 16 июня 2018 г. № 174; Положение о Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Новосибирской области, утвержденное приказом ГУ МВД России по Новосибирской области от 16 февраля 2023 г. № 108, Положение о Центре временного содержания иностранных граждан Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области, утвержденное приказом УМВД России по Омской области от 20 марта 2023 г. № 195, и др.).

Таким образом, процесс организации службы специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан следует рассматривать в статичной и динамичной формах. Первый заключается в организации аппарата управления учреждений, второй – в процессе организации их управления. Правовое регулирование организации службы указанных учреждений представлено системой нормативных правовых актов, определяющих правовой статус специальных учреждений, их сотрудников, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в них.

¹ Специализированная территориально-распределенная автоматизированная система «ЮРИСТ».

² См.: Там же.

³ См.: Там же.

Контрольные вопросы

1. В чем заключается организация службы в специальных учреждениях МВД России по содержанию иностранных граждан?
2. Что следует понимать под организацией службы в специальных учреждениях МВД России по содержанию иностранных граждан или лиц без гражданства?
3. Что следует понимать под правовым регулированием порядка создания и функционирования специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан или лиц без гражданства?
4. Что следует понимать под административным выдворением за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства?
5. Что следует понимать под депортацией иностранных граждан?
6. Что следует понимать под правовыми основами осуществления депортации и административного выдворения иностранных граждан?
7. Что следует понимать под реадмиссией иностранных граждан или лиц без гражданства?
8. В чем выражаются специальные права и обязанности иностранных граждан или лиц без гражданства, содержащихся в специальных учреждениях?

Задания для самоподготовки

1. Изучите Федеральный закон об иностранных гражданах, а также Правила содержания в специальных учреждениях и выпишите в рабочую тетрадь:
 - порядок административного выдворения иностранных граждан или лиц без гражданства за пределы Российской Федерации, депортации и реадмиссии;
 - порядок содержания иностранных граждан в специальных учреждениях.
2. Запишите в рабочую тетрадь определение следующих терминов: «выдворение», «депортация», «реадмиссия».

Нормативные правовые акты

1. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека: заключена в Минске 26 мая 1995 г. (вместе с Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, утв. 24 сент. 1993 г.) // Рос. газ. 1995. 23 июня.
2. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией: ратиф. федер. законом от 12 июля 2000 г. № 97-ФЗ // Рос. газ. 2000. 14 июля.
3. Исполнительный протокол о порядке реализации соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о реадмиссии: подписан в г. Бишкек 11 окт. 2012 г. //

Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

4. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции: федер. закон от 23 февр. 2013 г. № 15-ФЗ // Рос. газ. 2013. 26 февраля.

5. Об утверждении норм и порядка обеспечения техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы подразделений и организаций системы МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2018 г. № 405. Текст приказа официально опубликован не был.

6. Порядок депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами: утв. приказом МВД России от 24 апр. 2020 г. № 239 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

7. Порядок прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 24 сент. 2020 г. № 669. Текст приказа официально опубликован не был.

8. Порядок реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: утв. приказом МВД России от 24 сент. 2020 г. № 669. Текст приказа официально опубликован не был.

Дополнительная литература

1. Булатов Р.Б., Андрейцо С.Ю. Реализация прав иностранных граждан в России: вынужденная миграция, административная ответственность // Миграционное право. 2021. № 1. С. 7-10.

2. Дугенец А.С. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальных учреждениях МВД России // Административное право и процесс. 2024. № 3. с. 82-84.

3. Иксанов И.С. Понятие и сущность реадмиссии // Российский судья. 2021. № 5. С. 44-48.

4. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (постатейный) / А.Н. Жеребцов, А.О. Облезова, А.В. Семенова [и др.]. Доступ из инф.-правовой системы «ГАРАНТ».

5. Конституционное право России: учебник / С.В. Нарутто, Н.Е. Таева. 2-е изд. М.: РИОР: ИНФА-М, 2023. 491 с.

6. Кочеткова Н.Д. О правовой природе административного выдворения, депортации и реадмиссии // Государственная служба и кадры. 2020. № 3. С. 201-203.

7. Лабин М.Д. Центр временного содержания иностранных граждан: организационно-правовой вопрос // Фундаментальные и прикладные научные исследования: сб. тр. по материалам XI Международного конкурса научно-исследовательских работ. Уфа, 2023. С. 91-94.

8. Летаева Е.А. Совершенствование правового регулирования организации службы Центров временного содержания иностранных граждан // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2020. № 2 (15). С. 44-49.

9. Мартасов Д. Выдворение иностранных граждан // Административное право. 2020. № 2. С. 25-29.

10. Опарин В.Н. Рeadмиссия как международно-правовая категория // Эпомен. 2019. № 34. С. 210-217.

11. Правовой анализ мер принуждения, связанных с перемещением иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации / О.В. Карпов, С.В. Ледащев, О.Р. Рузевич, О.Н. Дядькин // Современное право. 2021. № 5. С. 56-61.

12. Рыжакова Ю.Н. Рeadмиссия как одна из мер государственной миграционной политики // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2019. № 19-1. С. 98-100.

13. Савина О.В. Специальные учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в системе федерального и ведомственного нормотворчества // Современное общество и право. 2023. № 6 (67). С. 60-66.

Тема 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Правовой статус специальных учреждений представляет собой систему прав, обязанностей специальных учреждений, а также мер юридической ответственности, которые могут быть к ним применены, за нарушения установленного порядка содержания.

Элементы правового статуса специальных учреждений:

- 1) права;
- 2) обязанности;
- 3) юридическая ответственность.

Специальные учреждения являются федеральными казенными учреждениями и обладают как общими, так и специальными полномочиями юридического лица. В связи с этим для правового статуса данного учреждения характерна сложная конструкция, элементы которой следует сгруппировать в отдельные его виды.

Виды правового статуса специальных учреждений:

- 1) общий правовой статус;
- 2) специальный правовой статус.

В связи с тем, что деятельность специальных учреждений направлена на реализацию административных правовых отношений, рассмотрим общий и специальный административно-правовой статус указанных учреждений.

Под *общим административно-правовым статусом* в теории административного права принято понимать общую административно-правовую характеристику, включающую наиболее общие административные права (полномочия), ограничения этих прав, административные обязанности этой организации и общие условия привлечения ее к юридической ответственности за правонарушения, совершенные в административно-правовой сфере¹.

Общий административно-правовой статус специальных учреждений, наряду с иными государственными учреждениями, участвующими в административных правоотношениях, образован положениями Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов (о чрезвычайном положении; о военном положении и др.), а также федеральных законов (Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; федеральных законов от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»; от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; Федерального закона о полиции; Федерального закона об обращениях граждан и др.).

¹ Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России: учебник. М.: Юрайт, 2014. С. 130.

Административная правосубъектность специальных учреждений возникает с момента утверждения территориальным органом МВД России положения о Центре временного содержания иностранных граждан.

Обращаясь к вопросу о компетенции специальных учреждений, необходимо отметить, что основная их обязанность заключается в осуществлении деятельности согласно целям и задачам данных учреждений в соответствии с Федеральным законом об иностранных гражданах. В связи с этим к общим обязанностям рассматриваемых учреждений следует отнести:

- осуществление взаимодействия с иностранными гражданами в период их пребывания на территории специального учреждения в соответствии с конституционным принципом соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ст. 17 Конституции РФ, ч. 1 ст. 5 Федерального закона о полиции);

- соблюдение в деятельности принципов законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (гл. 2 Федерального закона о полиции);

- обеспечение прав иностранных граждан. Например, предоставление иностранным гражданам информации об их правах, обязанностях, о порядке и об условиях пребывания в специальном учреждении, а в случае необходимости обеспечение услугами переводчика (п. 1 ст. 17 и п. 3 ст. 62 Конституции РФ);

- обеспечение своевременного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб, поступающих от иностранных граждан, их представителей, иных лиц и организаций (ст. 46 Конституции РФ, п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона об обращениях граждан);

- организацию и проведение профилактических мероприятий по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий (п. 6 ст. 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»). Например, к данным мероприятиям относится профилактика нарушения режима и правил содержания в специальном учреждении, а также самовольного оставления указанного учреждения;

- обеспечение безопасности персональных данных, используемых в служебной деятельности (пп. 4, 7, 8 ст. 17 Федерального закона о полиции) и др.

Специальные учреждения для содержания иностранных граждан с целью выполнения возложенных на них обязанностей наделены следующими полномочиями:

- устанавливать отдельные ограничения прав и свобод на период введения чрезвычайного и военного положений, а также проведения контртеррористических операций (ст.ст. 56, 87 Конституции РФ, ст. 11 Федерального конституционного закона о чрезвычайном положении, ст. 7 Федераль-

ного конституционного закона о военном положении, ст. 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; п. 31 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- требовать от иностранных граждан прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности сотрудников специального учреждения (п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- проверять служебные удостоверения, временные и разовые пропуска, документы, удостоверяющие личность граждан, при входе на территорию специального учреждения и выходе за его пределы (п. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- применять к иностранным гражданам, нарушившим режим содержания в специальном учреждении или совершающим противоправные действия, меры принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации (задержание иностранного гражданина при самовольном оставлении специального учреждения) (п. 8 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- использовать информационно-справочные системы МВД России (п. 35 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вред жизни и здоровью иностранных граждан (п. 33 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- привлекать иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе, для выработки решений по вопросам в сфере деятельности специального учреждения (п. 34 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- запрашивать и получать в установленном порядке от органов, организаций, подразделений системы МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности специального учреждения (ч. 4 ст. 13 Федерального закона о полиции).

В случае несоблюдения вышеуказанных обязательств предусмотрена юридическая ответственность специальных учреждений. Например, за причинение иностранным гражданам вреда в процессе содержания в специальном учреждении (ст. 53 Конституции РФ, ч. 2 ст. 33 Федерального закона о полиции). Следует отметить, что если будет доказано, что сотрудник данного учреждения, нарушая законодательство, действовал исключительно в своих корыстных целях, а заинтересованность самой организации отсутствовала, то субъективный критерий не действует и вина юридического лица исключается.

Специальный административно-правовой статус специальных учреждений предопределен спецификой их деятельности и регламентирован федеральными законами (например, Федеральным законом о правовом положении иностранных граждан, Федеральным законом о полиции, КоАП РФ),

подзаконными нормативными правовыми актами (Правилами содержания в специальных учреждениях, Постановлением Правительства РФ об охране специальных учреждений и др.), ведомственными правовыми актами (Типовыми требованиями к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденными приказом ФМС России от 26 сентября 2014 г. № 534¹, Типовым положением о ЦВСИГ и др.), а также локальными нормативными актами территориальных органов МВД России (Положением о Центре временного содержания иностранных граждан Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тюменской области, утвержденным приказом УМВД России по Тюменской области от 14 марта 2023 г. № 175, и др.).

Под *специальным административно-правовым статусом* принято понимать специальную административно-правовую характеристику данной организации, включающую, в частности, специальные административные права (полномочия), ограничения этих прав (полномочий), административные обязанности организации и специальные условия привлечения ее к юридической ответственности за правонарушения, совершенные в административно-правовой сфере².

К *первому элементу* специального административно-правового статуса специальных учреждений, на наш взгляд, следует отнести их место в системе органов исполнительной власти Российской Федерации.

Специальные учреждения являются структурным подразделением территориального органа МВД России (подп. 44 п. 11 Положения о МВД России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699³, п. 1 раздела I Правил содержания в специальных учреждениях). Руководство их деятельностью на федеральном уровне осуществляет ГУОООП МВД России, на региональном уровне – У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, МВД России по субъекту Российской Федерации либо на районном уровне – УМВД России по определенному городу субъекта Российской Федерации⁴.

¹ Об утверждении типовых требований к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: приказ ФМС России от 26 сент. 2014 г. № 534 // Рос. газ. 2014. 22 дек.

² Стахов А.И., Кононов П.И. Указ. соч. С. 30.

³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ч. V. Ст. 7614.

⁴ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 // Рос. газ. 2011. 2 марта.

В соответствии с Положением о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 18 июля 2011 г. № 849, ГУОООП МВД России определен в качестве головного подразделения системы МВД России в области содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии¹. ГУОООП МВД России осуществляет координацию и организацию деятельности специальных учреждений МВД России на федеральном уровне (например, ФКУ «ЦВСИГ МВД России (дислокация г. Псков)»; ФКУ «ЦВСИГ “Дон” МВД России»), на региональном уровне настоящие функции возложены на территориальные органы МВД России по субъекту Российской Федерации². В связи с этим ЦВСИГ является структурным подразделением территориального органа МВД России на региональном или районном уровнях (подп. 44 п. 11 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699³, п. 1 раздела I Правил содержания в специальных учреждениях, п. 2 Типового положения о ЦВСИГ).

Ко второму элементу специального административно-правового статуса специальных учреждений следует отнести отдельные обязанности, поскольку данные учреждения являются специальными субъектами административно-правовых отношений, предназначением которых является защита жизни, здоровья, прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства (ч. 1 ст. 1 Федерального закона о полиции). При этом специальные учреждения выполняют свои обязанности во исполнение единой цели – обеспечение исполнения принятых в соответствии с КоАП РФ постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, а также решения уполномоченного должностного лица⁴ о депортации либо реадмиссии (п. 1 ст. 35.1 Федерального закона об иностранных гражданах);

¹ Специализированная территориально распределенная автоматизированная система «ЮРИСТ».

² Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 // Рос. газ. 2011. 2 марта.

³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ч. V. Ст. 7614.

⁴ Положение о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать такое

Исходя из вышесказанного на специальные учреждения для содержания иностранных граждан возлагаются следующие специальные обязанности:

- содержание иностранных граждан, исключая возможность самовольного оставления указанных учреждений (п. 1 ст. 35.1 Федерального закона об иностранных гражданах, п. 8.1. Типового положения о ЦВСИГ);
- осуществление круглосуточного приема, размещения, учета, содержания иностранных граждан (п. 5 Правил содержания в специальных учреждениях, п. 9.1. Типового положения о ЦВСИГ);
- осуществление досмотровых мероприятий, включая личный досмотр и досмотр вещей и предметов, находящихся при иностранном гражданине (ч. 1 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах, п. 7 Правил содержания в специальных учреждениях, п. 9.3. Типового положения о ЦВСИГ);
- ведение (оформление) личных дел содержащихся в учреждении лиц (п. 7 Правил содержания в специальных учреждениях, п. 9.5. Типового положения о ЦВСИГ);
- обеспечение охраны учреждения (п. 6 ст. 35.1 Федерального закона об иностранных гражданах, п. 9.6. Типового положения о ЦВСИГ);
- обеспечение технического оснащения и оборудования учреждения (п. 7 ст. 35.1 Федерального закона об иностранных гражданах);
- проведение профилактических мероприятий по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий, направленных на нарушение режима, правил содержания (пребывания) в специальном учреждении и самовольное оставление места содержания (п. 46, абз. 1 п. 2, абз. 1 п. 3 Правил содержания в специальных учреждениях, п. 9.10 Типового положения о ЦВСИГ);
- предоставление информации о правах и обязанностях иностранных граждан, режиме содержания, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб (подп. «а» п. 40 раздела V Правил содержания в специальных учреждениях);
- обеспечение личной безопасности (подп. «б» п. 40 раздела V Правил содержания в специальных учреждениях);
- осуществление дактилоскопирования и фотографирования с соответствующим документальным сопровождением (ч. 1 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах, п. 7 Правил содержания в специальных учреждениях);
- изъятие вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, обнаруженных у иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, с состав-

лением соответствующего акта (п. 37 ч. 1 ст. 12 Федерального закона о полиции);

- обеспечение и организация соответствующих бытовых условий, медико-санитарного, лекарственного обеспечения, санитарно-эпидемиологических, профилактических требований (п. 3 раздела I, раздел IV, п. 40 раздела V Правил содержания в специальном учреждении, ст. 29 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹);

- организация и осуществление сопровождения и охраны во время перемещения содержащихся в специальном учреждении иностранных граждан в медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения (нормативно не регламентировано) и др.

Третьим элементом специального административно-правового статуса специальных учреждений для содержания иностранных граждан следует обозначить их специальные права, разделяя их на внутренние и внешние.

Закрепление внутренних прав специальных учреждений направлено на обеспечение содержания иностранных граждан, регулирование взаимоотношений между сотрудниками учреждений и иностранными гражданами, между самими сотрудниками учреждений. В качестве примера следует рассмотреть полномочия специальных учреждений для содержания иностранных граждан по отношению к содержащимся в них иностранным гражданам, лицам без гражданства:

- пользоваться в установленном порядке системами связи и передачи данных, служебными помещениями, транспортными средствами, а также информационно-телекоммуникационными системами и банками данных, современной информационно-телекоммуникационной инфраструктурой, архивно-учетными материалами и другими документами для решения задач, возложенных на ЦВСИГ (п. 11.2 Типового положения о ЦВСИГ);

- применять технические средства контроля и надзора за иностранными гражданами, содержащимися в специальных учреждениях (п. 3 ст. 35.2 Федерального закона об иностранных гражданах);

- требовать соблюдения Правил содержания специального учреждения, его распорядок дня, контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы (п. 2 раздела I Правил содержания в специальных учреждениях);

- изымать на хранение телефоны сотовой связи (при наличии) у иностранного гражданина (абз. 1 п. 10 раздела II Правил содержания в специальных учреждениях);

- размещать в отдельном помещении специального учреждения совместно с иностранным гражданином его близких родственников (п. 14 раздела III Правил содержания в специальных учреждениях);

- требовать от иностранных граждан выполнения законных требований сотрудников (работников) специального учреждения, не препятство-

¹ Рос. газ. 1999. 6 апр.

вать выполнению ими служебных обязанностей (подп. «б» п. 41 раздела V Правил содержания в специальных учреждениях) и др.

Внешние специальные права реализуются во взаимодействии с иными подразделениями МВД России, государственными органами, организациями, объединениями по вопросам деятельности специальных учреждений для содержания иностранных граждан (ГУВМ МВД России, ФССП, МИД России, ФСБ России, прокуратурой, судами и др.):

– запрашивать и получать в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами МВД России и (или) руководителем (начальником) территориального органа МВД России, от структурных подразделений территориального органа МВД России, подразделений территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций документы, справочные и иные материалы по вопросам деятельности ЦВСИГ (п. 11.1 Типового положения о ЦВСИГ);

– совместно с заинтересованными подразделениями территориального органа МВД России осуществлять использование автоматизированных информационных систем (п. 11.3 Типового положения о ЦВСИГ).

Например, специальное учреждение имеет право запрашивать у ГУВМ МВД России документы, удостоверяющие личность и подтверждающие гражданскую принадлежность иностранного гражданина, необходимые для пересечения им Государственной границы Российской Федерации, у судебных приставов-исполнителей – информацию о наличии ограничений на выезд из Российской Федерации, и др.

В качестве *четвертого элемента* специального административно-правового статуса специальных учреждений выступает юридическая ответственность данных учреждений, а также их должностных лиц за несоблюдение установленных законодательством требований по содержанию в них иностранных граждан. Предполагаются разные виды юридической ответственности: дисциплинарная, уголовная и др. Например, основанием для привлечения к уголовной ответственности сотрудника специального учреждения может быть факт совершения должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов иностранных граждан (ч. 1 ст. 286 УК РФ).

Контрольные вопросы

1. Что следует понимать под правовым статусом специальных учреждений МВД России?
2. Каковы основные характерные черты административно-правового статуса специальных учреждений?
3. Каковы основные характеристики общего административно-правового статуса специальных учреждений?

4. Каковы основные характеристики специального административно-правового статуса специальных учреждений?

Задания для самоподготовки

1. Изучите принципы деятельности специальных учреждений, закрепленные в Типовом положении о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях (Приложение № 2) и принципы деятельности полиции, закрепленные в Федеральном законе о полиции.

2. Изучите основные задачи и функции специальных учреждений (Приложение № 2).

Нормативные правовые акты

1. Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Рос. газ. 1995. 25 мая.

2. Об акционерных обществах: федер. закон от 26 дек. 1995 г. № 208-ФЗ // Рос. газ. 1995. 29 дек.

3. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // Рос. газ. 1999. 6 апр.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Рос. газ. 2016. 28 июня.

5. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ: ред. от 10 июля 2023 г. // Рос. газ. 2002. 31 июля.; 2023. 18 июля.

6. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: утв. Указом Президента Рос. Федерации от 21 дек. 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ч. V. Ст. 7614.

7. Об утверждении Типового положения о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях: приказ МВД России от 29 ноября 2022 г. № 911. Документ опубликован не был.

Дополнительная литература

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник для вузов. Т. 1: Общая часть. 11-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2020. 471 с.

2. Административное принуждение: учеб. пособие / отв. ред. Л.В. Стандзень. М.: Проспект, 2021. 320 с.

3. Ванюшин Я.Л. Специальные учреждения, предназначенные для временного размещения иностранных граждан, подлежащих реадмиссии: ретроспектива правового статуса // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2023. № 3 (65). С. 6-15.

4. Ерохина Т.В. Некоторые вопросы административно-правового статуса государственных учреждений // Административное право и процесс. 2016. № 8. С. 62-66.

5. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // А.Н. Жеребцов, А.О. Облезова, А.В. Семенова [и др.]. Доступ из инф.-правовой системы «ГАРАНТ».

6. Кононов П.И., Киселев А.В. Особенности административно-правового статуса правоохранительных учреждений // Полицейское право. 2007. № 2. С. 23-27.

7. Летаева Е.А. Административно-правовой статус специальных учреждений МВД России для содержания иностранных граждан // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2021. № 2 (56). С. 26-34.

8. Летаева Е.А. Реализация принципа «Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина» в деятельности сотрудников специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2020. № 6 (186). С. 186-188.

9. Морозов В.А. К вопросу об административно-правовом режиме специальных учреждений МВД России для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 7. С. 241-243.

10. Морозов В.А. Административно-правовой статус специального учреждения МВД России для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4 (94). С. 144-148.

11. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при содержании в специальных учреждениях ФМС России отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства: метод. рекомендации: утв. Генпрокуратурой России. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Холопов Д.А., Курлевский И.В. Понятие, элементы, особенности административно-правового статуса правоохранительных государственных учреждений // Государственная власть и управление: проблемы и перспективы: сб. трудов V Всерос. науч.-практ. конф., г. Саранск, 3 марта 2022 г. Саранск, 2022. С. 107-115.

Тема 3. ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона о полиции сотрудником полиции является гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание сотрудника полиции.

Сотрудник полиции, являясь гражданином Российской Федерации, наделен правами и обязанностями, закрепленными в гл. 2 и других положениях Конституции РФ. Вместе с тем необходимо отметить, что в отношении сотрудников полиции как федеральных государственных служащих в силу особенностей прохождения службы действует система законодательных ограничений и запретов, образующих правовой режим службы в органах внутренних дел.

Правовой статус сотрудников полиции обусловлен, прежде всего, особенностями службы в полиции и своеобразием тех задач и функций, которые на них возлагаются. Например, в качестве структурных элементов правового статуса сотрудника органов внутренних дел глава 3 Федерального закона о службе в ОВД, а также глава 6 Федерального закона о полиции определяют: права, обязанности, требования к служебному поведению, ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в ОВД, а также ответственность сотрудника полиции.

В связи с этим правовой статус сотрудника полиции имеет сложную конструкцию, элементы которой следует сгруппировать в отдельные *виды правового статуса сотрудника полиции*:

- | | | |
|--------------------------------|---|-----------------------------------|
| 1. Общий правовой статус | } | Индивидуальный
правовой статус |
| 2. Специальный правовой статус | | |
| 3. Особый правовой статус | | |

Наглядно виды правового статуса сотрудника полиции специального учреждения представлены в Приложении № 3.

1. *Общий правовой статус сотрудника полиции* предопределен предписаниями Конституции РФ, согласно которой сотрудники полиции как федеральные государственные служащие обладают целым рядом прав и свобод, равны перед законом и судом, а также федеральных конституционных законов¹, федеральных законов².

¹ Федеральный конституционный закон о чрезвычайном положении, Федеральный конституционный закон о военном положении и др.

² Федеральный закон о службе в ОВД, Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел» (См.: Рос. газ. 2011. 21 июля; 2020. 7 авг.), Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке

Данным статусом наделены все сотрудники полиции независимо от занимаемой должности.

*Элементы общего правового статуса сотрудника полиции
специальных учреждений*

- 1) общие обязанности сотрудников полиции специальных учреждений;
- 2) общие права сотрудников полиции специальных учреждений;
- 3) юридическая ответственность сотрудников полиции специальных учреждений.

К общим обязанностям сотрудников специальных учреждений следует отнести:

- осуществление деятельности на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ст. 17 Конституции РФ, ч. 1 ст. 5 Федерального закона о полиции);
- соблюдение в своей деятельности принципов законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан; взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (гл. 2 Конституции РФ, гл. 2 Федерального закона о полиции);
- обеспечение прав иностранных граждан (например, обязанность по предоставлению информации о правах и обязанностях иностранных граждан, о порядке и условиях их пребывания в специальном учреждении, а в случае необходимости обеспечение услугами переводчика) (п. 1 ст. 17 и п. 3 ст. 62 Конституции РФ);
- обеспечение своевременного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб, поступающих от иностранных граждан, их представителей, иных лиц и организаций (ст. 46 Конституции РФ, п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона об обращениях граждан);
- организация и проведение профилактических мероприятий по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий (п. 6 ст. 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»);
- обеспечение безопасности персональных данных, используемых в служебной деятельности (пп. 4, 7, 8 ст. 17 Федерального закона о полиции);
- осуществление деятельности сотрудника полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток (ч. 2 ст. 27 Федерального закона о полиции).

рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (см.: Рос. газ. 2006. 5 мая; 2018. 29 дек.) и др.

Сотрудники полиции специальных учреждений с целью выполнения возложенных на них обязанностей наделены следующими общими полномочиями:

- устанавливать отдельные ограничения прав и свобод на период введения чрезвычайного и военного положений, а также проведения контртеррористических операций (ст. 56 Конституции РФ, ст. 11 Федерального конституционного закона о чрезвычайном положении; ст. 87 Конституции РФ, ст. 7 Федерального конституционного закона о военном положении; ст. 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; п. 31 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- требовать от иностранных граждан прекращения противоправных действий (п. 1, ч. 3 ст. 28 Федерального закона о полиции);

- проверять у иностранных граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия (п. 2, ч. 3 ст. 28 Федерального закона о полиции);

- требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение (п. 4, ч. 3 ст. 28 Федерального закона о полиции);

- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом о полиции (п. 5, ч. 3 ст. 28 Федерального закона о полиции).

В случае несоблюдения вышеуказанных обязательств предусмотрена юридическая ответственность сотрудника полиции специальных учреждений. Например, за неправомерные приказы и распоряжения, за которые сотрудники полиции могут быть привлечены к дисциплинарной, в т. ч. к уголовной ответственности (ч. 1 ст. 33 Федерального закона о полиции).

2. *Специальный правовой статус сотрудников полиции* как федерального государственного служащего связан с особенностями их службы, со спецификой задач и обязанностей, возложенных на сотрудников полиции (ст.ст. 12, 13 Федерального закона о полиции).

К специальным обязанностям сотрудников специальных учреждений следует отнести:

- осуществление приема и размещения поступающих иностранных граждан при наличии соответствующего решения суда или МВД России (его заместителя) либо руководителя (начальника) соответствующего территориального органа МВД России (п. 5 Правил содержания в специальных учреждениях);

- осуществление учета, содержания иностранных граждан и обеспечение режима, исключающего возможность самовольного оставления спе-

специального учреждения указанными лицами (п. 5 Правил содержания в специальных учреждениях);

- осуществление досмотровых мероприятий в помещениях специального учреждения, предназначенного для содержания иностранных граждан, включая личный досмотр и досмотр вещей и предметов, находящихся при иностранном гражданине, по прибытии их в специальное учреждение (ч. 1 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах; п. 7 Правил содержания в специальном учреждении);

- осуществление дактилоскопирования и фотографирования (ч. 1 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах; п. 7 Правил содержания в специальном учреждении);

- составление акта о личном досмотре иностранного гражданина и (или) досмотре вещей, находящихся при указанном иностранном гражданине (ч. 2 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах);

- ведение личных дел иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении (п. 7 Правил содержания в специальном учреждении);

- изъятие вещей, выведенных из оборота или ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, обнаруженных у иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, с составлением соответствующего акта (п. 37 ч. 1 ст. 12 Федерального закона о полиции);

- обеспечение хранения документов, ценных вещей и денег иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, в случае передачи их на хранение указанными лицами, а также хранение телефонов сотовой связи иностранных граждан (п. 10 Правил содержания в специальном учреждении);

- организация первичного медико-санитарного обеспечения, обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях (раздел IV Правил содержания в специальном учреждении);

- организация и (или) осуществление сопровождения и охраны во время сопровождения содержащихся в специальном учреждении иностранных граждан в медицинские организации государственной и муниципальных систем здравоохранения;

- проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на исполнение санитарно-эпидемиологических требований, предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний (подп. «ж», п. 22 Правил содержания в специальном учреждении; ст. 29 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Сотрудники полиции специальных учреждений с целью выполнения возложенных на них обязанностей наделены следующими специальными полномочиями:

- требовать от иностранных граждан прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности

сотрудников специального учреждения (п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- составлять протоколы об административных правонарушениях (в соответствии с чч. 1, 3, 4 ст. 18.18 КоАП РФ), собирать доказательства (п. 8 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- проверять служебные удостоверения, временные и разовые пропуска, документы, удостоверяющие личность граждан при входе на территорию специального учреждения и выходе за его пределы (п. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- применять к иностранным гражданам, нарушившим режим содержания в специальном учреждении или совершающим противоправные действия, меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации (например, задержание иностранного гражданина в результате его самовольного оставления специального учреждения) (п. 8 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции); п. 1.3.17 Перечня должностных лиц МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях);

- использовать информационно-справочные системы МВД России (п. 35 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью иностранных граждан (п. 33 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- привлекать иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе, для выработки решений по вопросам, отнесенным к ведомству специального учреждения (п. 34 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции);

- запрашивать и получать в установленном порядке от органов, организаций, подразделений системы МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности специального учреждения (ч. 4 ст. 13 Федерального закона о полиции).

Сотрудники полиции специального учреждения привлекаются к юридической ответственности по основаниям, указанным в общем правовом статусе сотрудника полиции.

3. *Особый правовой статус сотрудников полиции* представляет собой совокупность их прав и обязанностей, реализуемых в особых условиях, закрепленных в Федеральном конституционном законе о чрезвычайном положении, Федеральном законе о полиции (главы 4 и 5), КоАП РФ (гл. 27) и в других нормативных правовых актах:

- при самовольном оставлении иностранным гражданином специального учреждения (задержание – ст. 14 Федерального закона о полиции; применение физической силы и специальных средств – ст.ст. 19, 21 Федерального закона о полиции);

– при несоблюдении условий и порядка содержания (пребывания) иностранного гражданина в специальном учреждении (применение физической силы и специальных средств – ст.ст. 19, 21 Федерального закона о полиции);

– при невыполнении законных требований работников специального учреждения (применение физической силы и специальных средств, огнестрельного оружия – ст.ст. 19, 21, 23 Федерального закона о полиции);

– в условиях чрезвычайного положения (применение физической силы и специальных средств, огнестрельного оружия – ст. 30 Федерального конституционного закона о чрезвычайном положении);

– в условиях крайней необходимости и необходимой обороны (применение физической силы и специальных средств, огнестрельного оружия – ст.ст. 19, 21 Федерального закона о полиции); и др.

Примером реализации особого правового статуса сотрудниками специального учреждения являются их действия при возникновении массовых беспорядков в специальном учреждении. Например, протест иностранных граждан в ЦВСИГ г. Екатеринбурга, выразившийся в причинении имущественного вреда данному учреждению (поломка камеры видеонаблюдения) и нарушении порядка в виде перевернутых постельных принадлежностей в комнатах, а также в причинении вреда своему здоровью (попытка протестующих вскрыть себе вены)¹.

Более подробно элементы особого правового статуса сотрудников специального учреждения рассмотрены в теме 5 настоящего учебного пособия.

Интеграция общего и специального правового статуса, с конкретизацией отдельных прав и обязанностей, образует *индивидуальный правовой статус* сотрудника полиции, который закрепляется в должностных регламентах (должностных инструкциях) сотрудника полиции, которые утверждаются руководителем (начальником) специального учреждения².

Согласно приказу МВД России от 29 декабря 2016 г. № 924 «Об утверждении Типового штатного расписания Центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях», штатную численность специального учреждения составляют: сотрудники полиции и работники.

Сотрудники полиции занимают следующие должности в специальных учреждениях (см. Приложение № 8):

– начальник специального учреждения;

– заместитель начальника специального учреждения – начальник отделения (отделение обеспечения внутреннего и пропускного режима) специального учреждения;

¹ Гражданин Узбекистана поднял бунт в екатеринбургском спецприемнике для мигрантов [Электронный ресурс]. URL: <https://66.ru> (дата обращения: 25 августа 2020 г.).

² Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 1 февр. 2018 г. № 50. Документ опубликован не был.

– начальник отделения (группы) обеспечения внутреннего и пропускного режима – заместитель начальника специального учреждения;

Охрана специальных учреждений осуществляется подразделениями полиции территориальных органов МВД России, в том числе совместно с федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или частными охранными организациями на основании договоров (контрактов), заключаемых в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации¹.

– инспекторы отделения (группы) обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения;

– младшие инспекторы отделения (группы) обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения;

– полицейский специального учреждения.

В должностной регламент (должностную инструкцию) следует включать разделы, отражающие общий и специальный правовые статусы сотрудника полиции с элементами индивидуальных особенностей несения службы в той или иной должности структурного подразделения (см. Приложение № 4).

Согласно п. 174 Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50, правовой статус начальника специального учреждения устанавливается положением о ЦВСИГ субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовой статус сотрудников специальных учреждений следует подразделять на общий, специальный, особый, а также индивидуальный правовой статус. Всем видам правового статуса присущи отличительные особенности.

Анализируя данный вопрос, следует отметить, что в настоящее время законодательство Российской Федерации в части регламентации правового статуса сотрудников специального учреждения нуждается в совершенствовании. В частности, Федеральный закон о полиции не содержит обязанности сотрудников полиции по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному принудительному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, а также по охране указанной категории граждан при их госпитализации в медицинские учреждения для стационарного лечения и в самих указных учреждениях.

¹ П. 2 Правил осуществления охраны специальных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа, предназначенного для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 250 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 14. Ст. 1640.

Контрольные вопросы

1. Каковы особенности классификации правового статуса сотрудников специальных учреждений?

2. Изучите Федеральный закон о полиции, Федеральный закон о службе в ОВД и другие нормативные правовые акты по заданной теме и укажите, в чем состоят:

1) права, обязанности и ответственность сотрудников специальных учреждений, относящиеся к их общему правовому статусу;

2) права, обязанности и ответственность сотрудников специальных учреждений, относящиеся к специальному правовому статусу;

3) права, обязанности и ответственность сотрудников специальных учреждений, относящиеся к особому правовому статусу;

4) права, обязанности и ответственность сотрудников специальных учреждений, относящиеся к индивидуальному правовому статусу.

Задание для самоподготовки

Изучите Типовое штатное расписание Центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, утвержденное приказом МВД России от 29 декабря 2016 г. № 924 (Приложение № 8), Правила содержания в специальных учреждениях, Типовое положение о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях (Приложение № 2) и определите основные права и обязанности:

– начальника специального учреждения;

– заместителя начальника специального учреждения – начальника отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения;

– инспектора отделения (группы) обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения;

– младшего инспектора отделения (группы) обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения.

Нормативные правовые акты

1. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // Рос. газ. 1999. 6 апр.

2. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Рос. газ. 2006. 10 марта.

3. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ: ред. 25 дек. 2023 г. // Рос. газ. 2011. 21 июля; 2023. 29 дек.

4. Типовое штатное расписание Центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях: утв. приказом МВД России от 29 дек. 2016 г. № 924.

Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «ЮРИСТ».

Дополнительная литература

1. Дмитриева Н.И. Правовой статус сотрудника полиции: проблемы совершенствования // Научный журнал. 2018. № 2 (25). С. 37-40.
2. Зайцева К.Ю. Административно-правовой статус сотрудников полиции // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 11-1 (86). С. 89-91.
3. Каширгов А.Х., Анимоков И.К. Правовое регулирование ответственности сотрудников ОВД // Евразийский юридический журнал. 2020. № 4 (143). С. 333-334.
4. Киреев М.П., Умаев У.М. К вопросу о формировании профессиональных компетенций полицейских // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Т. 13. № 3. С. 256-259.
5. Летаева Е.А. Совершенствование правового регулирования организации службы центров временного содержания иностранных граждан // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2020. № 2 (15). С. 44-49.
6. Морозов В.А. Административно-правовой статус должностных лиц специального учреждения МВД России для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации // Вестник Московского Университета МВД России. 2022. № 1. с. 196-200.
7. Морозов В.А. Особенности реализации административных функций должностными лицами специальных учреждений МВД России для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы российской федерации, в условиях цифровизации государственного управления // Административно-правовые формы реализации исполнительной власти в условиях цифровизации государственного управления. Проблемы реформирования законодательства об административных правонарушениях: сб. науч. статей. М., 2020. С. 156-160.
8. Таджибаев А.А. Конституция как основа определения административно-правового статуса сотрудника полиции // Конституционные основы российского государства: история и современность: сб. статей. Рязань, 2020. С. 155-158.
9. Челпанова М.М., Карпусь А.А. Проблемы и перспективы совершенствования правового положения служащих органов внутренних дел // Научные исследования: теория, методика и практика: сб. материалов VI Междунар. науч.-практ. конференции, г. Чебоксары, 10 апреля 2020 г. Чебоксары, 2020 С. 203-205.
10. Шкепаст М.Б. Пределы установления правовых ограничений в служебной деятельности сотрудников полиции // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2023. № 2 (66). С. 31-36.

Тема 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МВД РОССИИ ПО ПРИЕМУ И СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ИЛИ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНУДИТЕЛЬНОМУ ВЫДВОРЕНИЮ ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЕПОРТАЦИИ ИЛИ РЕАДМИССИИ

Деятельность специального учреждения является неотъемлемой составляющей процесса принудительного выдворения иностранных граждан за пределы Российской Федерации. Ежегодно подразделениями по вопросам миграции МВД России во взаимодействии с ФССП России и иными подразделениями полиции с территории Российской Федерации принудительно перемещается большое количество иностранных граждан. Например, из специальных учреждений по Уральскому федеральному округу в 2023 году были перемещены более 6 тысяч иностранных граждан¹. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, количество оставшихся в специальных учреждениях иностранных граждан по-прежнему остается значительным. По состоянию на начало 2024 года в специальных учреждениях Российской Федерации содержалось более 5 тысяч иностранных граждан, большинство из которых граждане Республики Узбекистан – более 1,5 тысяч чел. и Республики Таджикистан – более 1 тысячи чел.²

Согласно статистическим данным в специальных учреждениях в основном содержатся иностранные граждане, подлежащие принудительному административному выдворению за пределы Российской Федерации (более 45 тысяч чел.), затем ожидающие процедуру депортации (около 5 тысяч чел.) и процедуру реадмиссии (более 4,5 тысяч чел.)³.

На основании ч. 1 ст. 109.1 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» правоприменительная деятельность по реализации исполнения административного выдворения иностранных граждан, лиц без гражданства в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации⁴ осуществляется судебным приставом-исполнителем при взаимодействии со специальными учреждениями, в некоторых случаях с привлечением охранно-конвойной службы полиции.

Соответственно, деятельность сотрудников специальных учреждений заключается в приеме и содержании иностранных граждан или лиц без

¹ Статистические документы за 2023 год / ГИАЦ МВД России. Документ опубликован не был.

² См.: Там же (за январь 2024 г.).

³ Статистические документы за 2023 год / ГИАЦ МВД России. Документ опубликован не был.

⁴ *Принудительное административное выдворение* иностранных граждан или лиц без гражданства за пределы Российской Федерации представляет собой вид административного наказания, назначаемого в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства за совершение административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, заключающегося в официальной передаче иностранного гражданина или лица без гражданства представителю властей иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется (ч. 1 ст. 32.10 КоАП РФ).

гражданства для последующего исполнения постановления судьи или решения должностного лица о принудительном выдворении, депортации или реадмиссии конкретного субъекта за пределы Российской Федерации.

Началом оперативно-служебной деятельности сотрудников специальных учреждений является момент приема уполномоченным сотрудником препровожденных (доставленных) иностранных граждан или лиц без гражданства из здания суда судебным приставом-исполнителем или сотрудниками полиции.

Завершающий этап деятельности – передача сотрудниками специальных учреждений указанных граждан специально-уполномоченным должностным лицам для исполнения решений о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии.

Порядок приема и содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях

Порядок приема и содержания иностранных граждан в специальных учреждениях состоит из следующих этапов (Приложение № 1):

1. Прием иностранных граждан и лиц без гражданства, который предусматривает следующий порядок действий:

1) внесение сведений об иностранных гражданах сотрудником (работником) специального учреждения в журнал учета приема иностранных граждан в специальное учреждение;

2) ознакомление под роспись иностранных граждан с правилами и распорядком дня специального учреждения, а в случае необходимости обеспечение услугами переводчика;

3) проведение инспектором группы обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения личного досмотра, досмотра, вещей и предметов иностранных граждан с составлением соответствующего акта (ч. 1 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах).

Личный досмотр иностранных граждан в специальном учреждении осуществляется должностным лицом указанного учреждения или сотрудником территориального органа МВД России одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола, являющихся совершеннолетними лицами, не заинтересованными в исходе такого досмотра (ч. 1 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах).

Акт о личном досмотре иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении и (или) досмотре вещей, находящихся при указанном иностранном гражданине, подписывается составившим данный акт должностным лицом, указанным иностранным гражданином и понятыми. В случае отказа иностранного гражданина от подписания такого акта в нем делается соответствующая запись. Копия указанного акта вручается иностранному гражданину, содержащемуся в специальном учреждении (п. 4 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах) (Приложение № 6).

Досмотр вещей и предметов, находящихся при иностранном гражданине, поступившем в специальное учреждение, производится сотрудником указанного учреждения или сотрудником территориального органа МВД России в присутствии данного иностранного гражданина (п. 9 Правил содержания в специальных учреждениях).

Вещи иностранных граждан, за исключением лекарственных препаратов для медицинского применения, сдаются с составлением описи на ответственное хранение на склад, где хранятся в отдельной ячейке (п. 10 Правил содержания в специальных учреждениях).

Особое внимание сотрудника специального учреждения должно быть обращено на факт наличия у поступивших иностранных граждан опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению в специальных учреждениях (Приложение № 5).

При обнаружении у иностранных граждан в ходе досмотра изъятых из оборота или ограниченных в обороте веществ осуществляется их изъятие с составлением соответствующего акта (Приложение № 6);

4) проведение инспектором группы обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения дактилоскопической регистрации¹ и фотографирования иностранных граждан (п. 7 Правил содержания в специальных учреждениях);

5) проведение медицинскими работниками медицинских организаций, подчиненных территориальным органам МВД России (далее – медицинский работник) (см. Приложение № 7), опроса и медицинского осмотра (в частности, термометрии, осмотра кожных покровов, зева, осмотра на педикулез) с целью выявления иностранных граждан с подозрением на инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих, и больных, имеющих показания для госпитализации, с составлением соответствующего акта (п. 8 Правил содержания в специальных учреждениях).

2. Помещение иностранных граждан и лиц без гражданства в комнаты с соблюдением соответствующих нормативов.

Иностранные граждане содержатся в специальных учреждениях в комнатах, норма санитарной площади которых составляет не менее 6 кв. метров на 1 человека, при установке 2-ярусных кроватей – не менее 4,5 кв. метра на 1 человека. Помещение для размещения семьи имеет площадь не менее 15 кв. метров.

В комнатах иностранные граждане обеспечиваются индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями (матрац, подушка и одеяло).

3. Содержание иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях.

Содержание (пробывание) иностранных граждан в специальных учреждениях осуществляется с целью создания условий, исключаящих

¹ Ст. 5 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (см.: Рос. газ. 1998. 1 авг.).

возможность самовольного оставления выдворяемыми специальных учреждений. Для этого руководителем специального учреждения устанавливается режим содержания, включающий в себя: распорядок дня, контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы (ч. 1 ст. 35.1 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан).

В специальном учреждении отдельно содержатся:

- лица мужского пола и женского пола, за исключением: супругов, родителей и их детей, усыновителей и усыновленных, родных братьев, родных сестер. Кроме того, совместно в отдельном помещении могут содержаться дедушка, бабушка, внуки иностранного гражданина;

- лица, имеющие признаки инфекционного заболевания, которые изолируются в специально оборудованные помещения (инфекционные изоляторы) до момента их помещения в специализированные медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь больным инфекционными заболеваниями в стационарных условиях.

Иностранные граждане, поступившие и содержащиеся в специальных учреждениях, с признаками психического заболевания изолируются от окружающих в отдельное помещение специального учреждения до направления их в медицинскую организацию.

Иностранные граждане, содержащиеся в специальных учреждениях, обеспечиваются питанием согласно соответствующим нормам (Приложения № 4, № 5 к Правилам содержания в специальных учреждениях).

Материально-бытовое обеспечение иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях, осуществляется по норме согласно приложению № 5 к Правилам содержания в специальных учреждениях.

В отопительный сезон в помещениях специальных учреждений поддерживается температура не ниже 18 градусов Цельсия.

Иностранные граждане содержатся в специальных учреждениях в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства, личной безопасности, охраны здоровья граждан.

Вместе с тем правоприменительная практика свидетельствует, что в специальных учреждениях имеют место случаи несоблюдения указанных принципов. Например, постановлением Европейского Суда по правам человека установлено «нарушение пп. 1 и 4 ст. 5, ст.ст. 3 и 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, п. 4 Протокола № 4 к Конвенции¹ в связи с незаконным задержанием пятнадцати граждан Грузии, необеспечением им надлежащих условий содержания в специальных учреждениях и отсутствием у них эффективных средств правовой защиты от данных нарушений, а также выдворением соответствующих граждан с территории Российской Федерации без обеспечения надлежащего изучения ситуации каждого заявителя (коллективное выдворение)»².

¹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (вместе с Протоколом № 1, Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней, Протоколом № 7).

² Постановление Европейского Суда по правам человека по жалобам № 14594/07,

Кроме того, в обращениях иностранных граждан с жалобами в суд отмечаются ненадлежащие условия содержания в ЦВСИГ¹, в т.ч. несовершеннолетних², отсутствие должного оказания медицинской помощи³.

Следует отметить, что в 2022 году почти в 2,5 раза увеличилось количество обращений к региональным омбудсменам и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации лиц, содержащихся в ЦВСИГ, что объясняется объективными сложностями, связанными с выдворением граждан Украины. Жалобы поступали в том числе на условия и длительность содержания⁴ (см. Рис. 1).

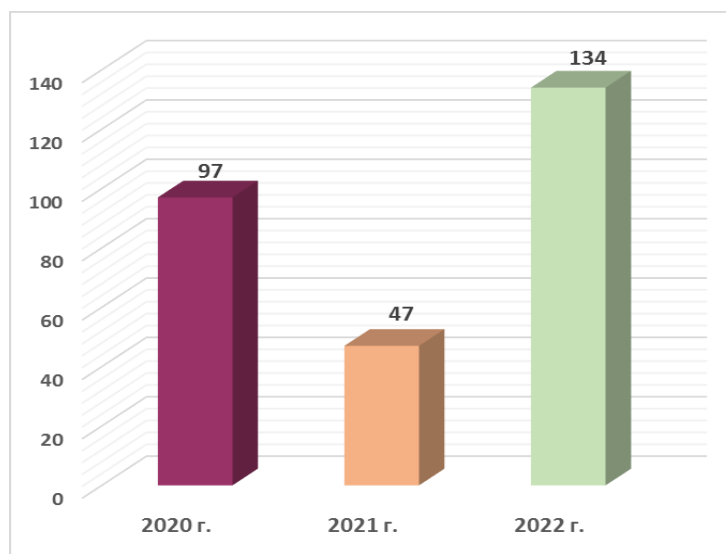


Рис. 1. Количество обращений

Вместе с тем наблюдается тенденция к снижению количества жалоб в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и правозащитные организации лиц, содержащихся в ЦВСИГ. Например, в 2020 году было направлено более 150 жалоб, а в 2023 году – более 30 жалоб. При этом анализ результатов рассмотрения поданных жалоб свидетельствует, что они лишь в редких случаях являются обоснованными, например, в 2020 году – 1 жалоба, а в последующие годы (включительно 2023 год) – 0⁵.

14597/07, 14976/07, 14978/07, 15221/07, 16369/07 и 16706/07 «Бердзенишвили и другие против России»: вынесено 20 дек. 2016 г., вступило в силу 20 марта 2017 г. // Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации. 2018. № 1.

¹ Решение Московского городского суда от 26 октября 2018 г. по делу № 7-12079/2018. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Решение Верховного суда Кабардино-Балкарской Республики от 8 ноября 2019 г. № 12-136/2019. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Решение Московского городского суда от 26 октября 2018 г. по делу № 7-12079/2018. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

⁵ Статистические документы за 2020-2023 год / ГИАЦ МВД России. Документ опубликован не был.

Согласно п. 6 ст. 35.1 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан специальные учреждения и их территории подлежат охране в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Несмотря на это, при исследовании практики деятельности таких учреждений выявлен факт, когда в связи с отсутствием должной охраны объекта 5 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, совершили самовольный уход из ЦВСИГ¹.

Для реализации основной цели содержания иностранных граждан в специальных учреждениях техническое состояние указанных учреждений должно соответствовать требованиям, утверждаемым Постановлением Правительства Российской Федерации². Однако недостаточное техническое обеспечение специальных учреждений нередко приводит к самовольному оставлению указанного учреждения. Например, имеет место случай, когда иностранные граждане, подлежащие административному выдворению, путем распила креплений решетки окна душевой комнаты 1 этажа и разбора элементов конструкции защитного ограждения покинули территорию ЦВСИГ³.

Специальные учреждения осуществляют взаимодействие с ГУВМ МВД России в части оформления документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданскую принадлежность, необходимых для пересечения Государственной границы Российской Федерации⁴.

Следует отметить, что к числу основных причин длительного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях, как правило, относятся:

- отсутствие документов, необходимых для пересечения Государственной границы Российской Федерации.

В некоторых случаях наблюдаются длительные сроки направления ответов, а в других – игнорирование консульскими учреждениями (дипломатическими представительствами) иностранных государств запросов территориальных органов МВД России об установлении и подтверждении принадлежности к гражданству высылаемых лиц. Кроме того, большая часть территориальных органов МВД России не имеют возможности опера-

¹ Информационное письмо первого заместителя Министра внутренних дел России А.В. Горового от 3 июня 2020 г. № 79/04-2020.

² Требования, предъявляемые к зданиям и (или) помещениям, передаваемым субъектами Российской Федерации в целях размещения специальных учреждений федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или депортации: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 8 апр. 2013 г. № 310 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

³ Информационное письмо первого заместителя Министра внутренних дел России А.В. Горового от 3 июня 2020 г. № 79/04-2020.

⁴ Подпункт 11.43 Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 13 дек. 2019 г. № 940. Документ опубликован не был.

тивного получения оформленных свидетельств на возвращение, например, вследствие отсутствия консульских учреждений в субъекте Российской Федерации, что в ряде случаев приводит к истечению сроков действия данных документов;

- невозможность исполнить решение суда об административном выдворении;

- отсутствие согласия иностранного государства принять иностранного гражданина или лица без гражданства. Например, отсутствие подтверждения принадлежности лица, подлежащего принудительной высылке, к гражданству какого-либо государства, отказы иностранных государств в приеме такого лица на своей территории, что, в свою очередь, приводит к обжалованию сроков содержания в специальном учреждении в судебном порядке¹;

- и иные.

Как правило, суды занимают сторону истца и принимают решение об освобождении лица из специального учреждения. Однако отсутствие законных оснований для нахождения в Российской Федерации и получения разрешительных документов способствует совершению новых правонарушений.

Согласно поправкам, с 24 августа 2021 г. данным лицам предписана выдача временного удостоверения личности на десять лет. Получение апатридом временного удостоверения личности является основанием для отмены решений о его депортации, о запрете въезда в Российскую Федерацию и о нежелательности его пребывания (проживания) на ее территории, а также для прекращения процедуры реадмиссии².

Для разрешения данной ситуации Федеральным законом от 24 февраля 2021 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства»³ была внесена статья 5.2. Федерального закона об иностранных гражданах, закрепляющая процедуру выдачи лицу без гражданства временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации сроком на десять лет.

Взаимодействие специальных учреждений с территориальным органом МВД России по оформлению и выдаче временных удостоверений личности лица без гражданства в Российской Федерации позволило разрешить проблему длительного содержания апатридов в специальных

¹ По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г. Мсхиладзе: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 23 мая 2017 г. № 14-П // Рос. газ. 2017. 2 июня.

² О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства: федер. закон от 24 февр. 2021 г. № 22-ФЗ // Рос. газ. 2021. 26 февр.

³ Рос. газ. 2021. 26 февр.

учреждениях. Так, в 2023 году в специальных учреждениях Российской Федерации содержалось 40 указанных лиц; в 2020 году – 153 чел., в 2021 году – 306 чел., в 2022 году – 179 чел.¹

В целях сокращения срока содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 649-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»² была введена ст. 27.19.1. КоАП РФ, закрепляющая предельный срок содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях – *не более девяноста суток*. Согласно настоящей статьи данный срок может быть продлен по следующим причинам:

– при отсутствии фактической возможности исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства в течение девяноста суток;

– срок содержания иностранного гражданина или лица без гражданства может быть продлен судьей по ходатайству судебного пристава-исполнителя, исполняющего постановление по делу об административном правонарушении, а также уполномоченного должностного лица органа внутренних дел, но не более чем на девяноста суток.

Решение судьи о продлении срока содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении выносится в форме определения, в котором указывается конкретный срок содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении, не превышающий девяноста суток (п. 9 ст. 27.19.1 КоАП РФ).

Все указанное выше позволило минимизировать длительное содержание иностранных граждан в специальных учреждениях (см. Рис. 2).

Срок содержания	2020	%	2021	%	2022	%	2023	%
Менее 1 мес.	574	3,89	1577	10,52	2355	7,31	3529	6,45
От 1 до 2 мес.	201	1,36	500	3,34	723	2,24	706	1,29
До 3 мес.	99	0,67	398	2,66	248	0,77	322	0,59
От 3 до 6 мес.	136	0,92	138	0,92	325	1,01	338	0,62
От 6 до 12 мес.	179	1,21	69	0,46	199	0,62	144	0,26
Свыше 12 мес.	78	0,53	31	0,21	34	0,11	72	0,13

Рис. 2. Сведения о сроках содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях (количество человек)³

¹ Статистические документы за 2020-2023 гг. / ГИАЦ МВД России. Документ опубликован не был.

² Рос. газ. 2023. 29 дек.

³ Статистические документы за 2020-2023 гг. / ГИАЦ МВД России. Документ опубликован не был.

4. Передача иностранных граждан или лиц без гражданства при их убытии из специального учреждения специально-уполномоченным должностным лицам.

Иностранные граждане, лица без гражданства содержатся в специальном учреждении до исполнения соответствующего решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии.

В день убытия указанным лицам возвращаются под подпись принятые у них на хранение при поступлении в специальное учреждение документы, деньги, ценные вещи и прочие предметы.

Иностранные граждане или лица без гражданства подлежат передаче:

1) судебным приставам-исполнителям – с целью исполнения решения суда о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации (ст. 10 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»)¹;

2) сотрудникам подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне – с целью исполнения решения о депортации начальника территориального органа МВД России или начальника ГУВМ МВД России;

3) сотрудникам подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на федеральном или региональном уровнях – с целью исполнения решения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа о реадмиссии.

В день осуществления административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения, депортации или реадмиссии иностранным гражданам возвращаются под расписку принятые у них на хранение при поступлении в специальное учреждение документы, деньги, ценные вещи и прочие предметы.

Исходя из вышесказанного, следует, что деятельность специальных учреждений направлена на исполнение решений суда о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, а также должностного лица о депортации или реадмиссии указанных категорий лиц.

Порядок приема и содержания иностранных граждан в специальных учреждениях состоит из следующих этапов:

- 1) прием иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 2) помещение иностранных граждан и лиц без гражданства в комнаты с соблюдением соответствующих нормативов;
- 3) содержание иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях;
- 4) передача иностранных граждан или лиц без гражданства судебным приставам-исполнителям для исполнения решения суда о прину-

¹ Рос. газ. 2007. 6 окт.

дительном выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации либо должностным лицам подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне при депортации, на региональном и федеральном уровнях – при реадмиссии.

Контрольные вопросы

1. Укажите порядок приема и содержания иностранных граждан в специальных учреждениях.
2. Каковы особенности режима содержания иностранных граждан в специальных учреждениях?
3. Каковы особенности взаимодействия специальных учреждений МВД России по содержанию иностранных граждан с иными подразделениями МВД России, государственными органами, организациями, объединениями по вопросам их деятельности (ГУВМ МВД России, ФССП России, МИД России, ФСБ России, прокуратурой, судами и др.)?

Задания для самоподготовки

1. Изучите приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание», выпишите в рабочую тетрадь полномочия сотрудников специальных учреждений по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию.
2. Изучите методические рекомендации по организации деятельности сотрудников полиции территориальных органов МВД России при сопровождении иностранных граждан, подлежащих депортации (реадмиссии) за пределы Российской Федерации, подготовленные ГУОООП МВД России, ГУВМ МВД России и Главным управлением на транспорте МВД России, выпишите в рабочую тетрадь особенности сопровождения иностранных граждан, подлежащих высылке, доставляемых из учреждений уголовно-исполнительной системы в ЦВСИГ, а также из ЦВСИГ в суд для принятия решения о содержании и о продлении срока содержания в ЦВСИГ.

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.) (вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г.) // Сборник международных договоров СССР, вып. XLVI, 1993.
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Рос. газ. 2015. 11 марта.
3. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15 авг. 1996 г. № 114-ФЗ // Рос. газ. 1996. 22 авг.

4. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ // Рос. газ. 1998. 1 авг.

5. Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 окт. 2007 г. № 229-ФЗ // Рос. газ. 2007. 6 окт.

6. Правила расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 24 окт. 2002 г. № 769 // Рос. газ. 2002. 30 окт.

7. Порядок организации деятельности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов: утв. приказом ФССП России от 17 дек. 2015 г. № 596 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

8. Об утверждении форм бланков заявления об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства, справки о приеме заявления об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства к рассмотрению, протокола опроса свидетеля при установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства, протокола опознания иностранного гражданина или лица без гражданства, протокола опознания иностранного гражданина или лица без гражданства по фотографии, заключения об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства: приказ МВД России от 28 мар. 2017 г. № 154 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

9. Порядок депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами: утв. приказом МВД России от 24 апр. 2020 г. № 239. Документ официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Порядок реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утв. приказом МВД России от 24 сен. 2020 г. № 669. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Об утверждении Типового положения о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях: приказ МВД России от 29 нояб. 2022 г. № 911. Документ опубликован не был.

12. О некоторых вопросах медико-санитарных частей МВД России по субъектам Российской Федерации: приказ МВД России от 23 дек. 2022 г. № 987. Текст приказа официально опубликован не был.

13. Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утв. приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50: ред. от 30 янв. 2023 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Дополнительная литература

1. Волкова А.А., Озеркова М.А. К вопросу о проблемах, связанных с административным выдворением иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ // Уральский научный вестник. 2023. Т. 5. № 6. С. 85-92.

2. Иванова С.И., Шадрина Л.В. Обзор международного опыта организации специализированных учреждений для содержания иностранных граждан до выдворения за пределы территории страны временного пребывания // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 4 (18). с. 83-90.

3. Калина Е.С., Князева И.Н. О порядке содержания в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2018. № 3. С. 96-99.

4. Кислый О.А., Исаева М.А. Межведомственное взаимодействие органов государственной власти при реализации выезда иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях // Государственная служба. 2022. Т. 24. № 4 (138). С. 79-86.

5. Копытина О.И. Отдельные правовые вопросы регулирования деятельности центров временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сб. статей по материалам X юбилейной междунар. науч.-практ. конф. (Сорокинские чтения) 22 марта 2019 г. / под общ. ред. А.И. Каплунова. СПб., 2019. С. 690-694.

6. Лупенков А.В. Особенности административного выдворения за пределы российской федерации несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2022. № 4 (62). С. 66-74.

7. Маматов М.В., Маслов И.А. О сроках содержания в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 2. С. 95-102.

8. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при содержании в специальных учреждениях ФМС России отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства: метод. рекомендации: утв. Генпрокуратурой России // Генеральная прокуратура Российской Федерации: сайт. URL: <http://genproc.gov.ru>

9. Сабаева С.В. Сравнительно-правовой анализ условий содержания и обеспечения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержа-

ния, подведомственных МВД России // Актуальные проблемы российского права. 2022. т. 17. № 12 (145). С. 68-83.

10. Скрипченко Н.Ю. Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ о судебной практике по делам о незаконном пересечении Государственной границы и преступлениях, связанных с незаконной миграцией // Уголовное право. 2020. № 6. С. 70-76.

11. Смоляков П.Н. Личный досмотр и досмотр вещей в КоАП РФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Совершенствование личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при досмотровых мероприятиях / А.Ф. Самороковский, К.А. Мельник, В.В. Горлов, Е.А. Родионов: метод. указания. Воронеж, 2022. 52с.

Тема 5. ТИПОВЫЕ АЛГОРИТМЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В СИТУАЦИЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МВД РОССИИ

Эффективность деятельности сотрудников специального учреждения во многом обусловлена профессиональными знаниями и навыками, а также выработанными в течение службы профессиональными компетенциями.

В целях качественного и оперативного реагирования сотрудников специального учреждения на возникшую «нестандартную», т.е. нехарактерную для данного учреждения ситуацию, руководителями указанных подразделений с учетом законодательства Российской Федерации разрабатываются соответствующие алгоритмы действий.

Анализ правоприменительной практики специальных учреждений¹ позволил определить алгоритм действий сотрудников специальных учреждений в условиях возникновения чрезвычайных происшествий, соблюдение которого позволяет существенно повысить эффективность их действий.

К числу чрезвычайных происшествий в специальных учреждениях следует отнести: самовольное оставление иностранными гражданами специального учреждения, массовые беспорядки, членовредительство содержащегося лица, суицид и т.п. Самые распространенные из них более подробно рассмотрены ниже.

Общий алгоритм действий в случае возникновения чрезвычайных происшествий:

1. Инспектор отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения, получив информацию о чрезвычайном происшествии:

1.1. Незамедлительно докладывает в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации или МВД по субъекту Российской Федерации (далее – У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации), начальнику или заместителю начальника специального учреждения (п. 4 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции).

Доклад о происшествии должен содержать следующую информацию:

- место происшествия;
- время происшествия;
- характеристика и обстоятельства происшествия;
- наличие и количество пострадавших;
- количество участников;
- принятые меры.

1.2. Организует взаимодействие с дежурной частью У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, подразделениями МЧС России, медицинскими учреждениями до прибытия начальника или заместителя

¹ На основе материалов, представленных подразделениями органов внутренних дел 8 субъектов Российской Федерации.

начальника специального учреждения (ч. 1 ст. 10 Федерального закона о полиции).

1.3. Обеспечивает инструктаж сотрудников специального учреждения (п. 3 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции).

2. Любая деятельность сотрудников специального учреждения, кроме предусмотренной должностной инструкцией в соответствующей ситуации, прекращается (п. 3 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции).

3. Входные двери и решетки закрываются (за исключением мероприятий, предусматривающих эвакуацию лиц, содержащихся в учреждении, и работников учреждения).

4. Передвижение внутри учреждения максимально ограничивается.

Все содержащиеся в учреждении лица не должны покидать занимаемых помещений (за исключением мероприятий, проводимых при эвакуации лиц, содержащихся в учреждении, и работников учреждения) (п. 3 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции).

5. Персонал учреждения остается в закрепленных за ним помещениях (п. 3 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции).

6. Сотрудники специального учреждения, находящиеся в опасной зоне, должны немедленно покинуть ее (п. 3 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции).

7. При обнаружении пострадавшего ему оказывается первая помощь (п. 1 ч. 2 ст. 27 Федерального закона о полиции), по возможности без перемещения с места, до прибытия медицинской помощи.

8. Персонал специального учреждения принимает меры к обеспечению мер личной безопасности (п. 10 ч. 1 ст. 12 Федерального закона о полиции).

Указанный общий алгоритм не отражает специфику конкретных действий в той или иной ситуации, однако разработаны частные алгоритмы действий сотрудников специального учреждения при наиболее распространенных складывающихся в них ситуациях:

1. Алгоритм действий при самовольном оставлении содержащегося в специальном учреждении лица (лиц):

1. Сотрудник ЦВСИГ при получении информации о самостоятельном оставлении специального учреждения незамедлительно информирует инспектора отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения (п. 2 ч. 2 ст. 27 Федерального закона о полиции) – подает сигнал голосом «Самостоятельное оставление учреждения».

2. Инспектор отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения, получив информацию, обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции):

2.1. Немедленно доложить об этом по телефону в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, начальнику или заместителю начальника специального учреждения.

В докладе инспектора отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения должна содержаться следующая информация:

- время и место самостоятельного оставления специального учреждения;
- количество самостоятельно оставивших специальное учреждение лиц;
- наличие оружия;
- способ самостоятельного оставления специального учреждения;
- имеются ли пособники вне специального учреждения;
- имеются ли пособники среди других лиц, содержащихся в учреждении.

2.2. Принять меры к пресечению самостоятельного оставления специального учреждения (в зависимости от обстановки).

2.3. Установить личность самостоятельно оставившего специальное учреждение.

2.4. Прекратить передвижение иностранных граждан в учреждении.

2.5. Организовать сбор первичной информации о лице, совершившем самостоятельное оставление специального учреждения, выявить адреса возможного появления иностранного гражданина.

2.6. Организовать охрану места происшествия (выставить посты охранников или администраторов с наружной стороны учреждения).

2.7. По прибытии руководства доложить о происшествии и принятых мерах.

Самостоятельное оставление иностранными гражданами специального учреждения является самым распространенным видом чрезвычайных происшествий.

Например, в течение 2023 года иностранными гражданами было совершено 13 самостоятельных уходов, из них 9 из ЦВСИГ (в том числе 3 групповых ухода) и 4 в иных случаях¹.

II. Алгоритм действий сотрудников специальных учреждений при массовых беспорядках:

1. В случае получения информации о грубом нарушении лицами, содержащимися в специальном учреждении, распорядка дня, повлекшем за собой беспорядки, необходимо немедленно проинформировать инспектора отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения.

2. Инспектор отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения, получив информацию, обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции):

2.1. Немедленно сообщить об этом по телефону в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, ближайший от-

¹ Статистические документы за 2023 год / ГИАЦ МВД России. Документ опубликован не был.

дел полиции, начальнику или заместителю начальника специального учреждения;

2.2. Зафиксировать время звонка.

2.3. Подать соответствующий сигнал оповещения.

2.4. Принять меры к ограничению доступа в зону, контролируемую лицами, совершающими беспорядки.

2.5. Принять по возможности меры по эвакуации людей и сохранности материальных ценностей.

2.6. Организовать охрану лиц, содержащихся в учреждении, силами охранников, администраторов и вызванных нарядов полиции ближайшего отдела полиции.

2.7. Координировать действия персонала учреждения с другими экстренными службами.

2.8. Выставить посты охраны с наружной стороны здания.

В ходе анализа эмпирических данных было установлено, что основной причиной массовых беспорядков в специальных учреждениях является длительное содержание иностранных граждан в указанных учреждениях. Примерами массовых беспорядков являются инциденты, произошедшие:

– в ЦВСИГ, находящемся в г. Красноярске: 27-летний гражданин Республики Таджикистан по указанию другого 45-летнего иностранного гражданина поджег простыню в комнате № 3 первого этажа специального учреждения, в свою очередь 45-летний иностранный гражданин поджег матрац в коридоре второго этажа. Кроме того, были уничтожены камеры видеонаблюдения¹.

– в ЦВСИГ, находящемся в г. Екатеринбурге: шесть граждан Узбекистана, Таджикистана, Казахстана и других стран СНГ, содержащихся в одном из помещений ЦВСИГ, забаррикадировали дверь, высказывая просьбу о невыдворении их за пределы территории Российской Федерации, поскольку желают остаться жить и работать в России².

Как правило, подобные беспорядки сопровождаются самоповреждением протестующих.

III. Алгоритм действий при членовредительстве лица, содержащегося в специальном учреждении:

1. В случае получения информации о попытке самоповреждения необходимо немедленно проинформировать инспектора отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции).

2. Инспектор отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения, получив информацию, обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции):

¹ Шестерых иностранцев в Красноярске осудили за погром и массовые беспорядки // REGNUM: информ. агентство. URL:<https://regnum.ru>

² В Екатеринбургском спецприемнике для иностранцев новые волнения, есть раненый // ZNAK: информ. агентство. URL:<https://www.znak.com>

2.1. Выяснить характер происшествия, тяжесть и опасность для жизни травмы.

2.2. Оказать первую помощь пострадавшему.

2.2. Вызвать бригаду скорой медицинской помощи (ст. 10 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), зафиксировать время звонка.

2.3. Немедленно сообщить начальнику или заместителю начальника специального учреждения, медицинскому работнику медицинских организаций, подчиненных территориальным органам федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (далее – медицинский работник), сообщить в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, ближайший отдел полиции.

2.4. Взять под охрану место происшествия, которое должно быть оцепленным до приезда экстренных служб (сотрудников полиции, бригады скорой медицинской помощи).

2.5. Координировать действия сотрудников специального учреждения с другими экстренными службами.

2.6. Исключить возможность совершения подобных действий иными лицами.

Все случаи членовредительства иностранных граждан в обязательном порядке подлежат документированию.

Нередки случаи, когда содержащиеся в ЦВСИГ иностранные граждане решаются на самоубийство.

IV. Алгоритм действий при получении сотрудником специального учреждения информации о попытке суицида лицами, содержащимися в указанном учреждении:

1. В случае обнаружения полицейским специального учреждения попытки суицида иностранного гражданина в специальном учреждении, он обязан:

1.1. Незамедлительно проинформировать инспектора отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции) – подать сигнал тревоги (голосом или завещателем тревожной сигнализации).

1.2. До прибытия на пост дежурного (инспектора, младшего инспектора ЦВСИГ) предпринять все возможные меры к прекращению суицидальных действий и к оказанию первой помощи пострадавшему (при необходимости) до прибытия скорой медицинской помощи (п. 1 ч. 2 ст. 27 Федерального закона о полиции, п. 4 приказа Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи»¹).

Например, при повешении:

¹ Рос. газ. 2012 23 мая.

- определить наличие кровообращения, проверить пульс на магистральных артериях; контролировать состояние пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение);
- координировать действия персонала учреждения с другими экстренными службами;
- исключить условия для совершения повторных попыток суицида;
- обеспечить охрану места происшествия до прибытия экстренных служб.

2. Инспектор (младший инспектор) отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения получив информацию о попытке суицида обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции):

2.1. Выяснить характер происшествия, тяжесть и опасность для жизни травмы.

2.2. Вызвать бригаду скорой медицинской помощи (ст. 10 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), зафиксировать время звонка.

2.3. Немедленно сообщить в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, начальнику или заместителю начальника специального учреждения.

2.4. По прибытии начальника ЦВСИГ (начальника У(ГУ) МВД России) докладывает о принятых мерах.

3. Начальник ЦВСИГ (начальник У(ГУ) МВД России) незамедлительно сообщает о факте суицида или членовредительства надзирающему прокурору и принимает меры к информированию родственников.

Примером попытки суицида в специальном учреждении является инцидент, произошедший в ЦВСИГ ГУВД по Пермскому краю, где гражданин Республики Азербайджан, узнав, что срок его выдворения затягивается, решил покончить жизнь самоубийством¹.

Нередки случаи, когда содержащиеся в ЦВСИГ иностранные граждане объявляют голодовку в результате недовольства режимом специального учреждения.

V. Алгоритм действий при отказе иностранного гражданина от приема пищи:

1. Немедленно проинформировать инспектора (младшего инспектора) отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения, который обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции):

1.1. Выяснить причины непринятия пищи.

1.2. Немедленно сообщить начальнику или заместителю начальника специального учреждения, медицинскому работнику.

¹ Нелегал, застрывший в центре для мигрантов в Перми, пытался убить себя // Форум переселенческих организаций: международное общественное движение содействия мигрантам и их объединениям. URL: <http://migrant.ru>

1.3. Принять меры к удовлетворению предъявленных иностранным гражданином требований (в случае обоснованности причин отказа от приема пищи) в пределах своей компетенции.

1.4. В случае невозможности немедленно выполнить указанные требования разъяснить это иностранному гражданину и принять меры к их удовлетворению.

2. Начальник или заместитель начальника специального учреждения обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции):

2.1. Выяснить причины отказа приема пищи и доложить об этом непосредственному руководителю, в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, а также прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законов в специальном учреждении.

2.2. Отобразить в служебной документации факт отказа от пищи. Причины отказа от пищи устанавливаются в ходе письменного опроса.

Примером данной ситуации, является отказ от пищи десяти иностранных граждан в ЦВСИГ в городе Рузаевке Республики Мордовия¹.

VI. Алгоритм действий работников специальных учреждений при невыполнении иностранным гражданином их законных требований:

1. Должностное лицо специального учреждения², выявившее факт невыполнения иностранным гражданином законных требований по соблюдению условий и порядка содержания (пребывания) в специальном учреждении, обязано:

1.1. Немедленно проинформировать инспектора специального учреждения, который незамедлительно докладывает об этом начальнику или заместителю начальника учреждения (при отсутствии руководства в ЦВСИГ доклад осуществляется по телефону).

1.2. Разъяснить, что иностранный гражданин не выполнил законное требование работника ЦВСИГ, связанное с соблюдением условий и порядка содержания (пребывания) в специальном учреждении, поэтому в его действиях усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4. ст. 18.18 КоАП РФ, т.е. несоблюдение условий и порядка содержания (пребывания) иностранного гражданина или лица без гражданства в специальном учреждении, повлекшее нарушение санитарных норм и правил либо требований пожарной безопасности или сохранности имущества специальных учреждений, либо совершение действий, нарушающих права и свободы других лиц или унижающих их человеческое достоинство, или действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц, сопряженное с невыполнением законных требований работников специальных учреждений.

¹ Герасимова Е. Иностранцы в мордовском центре временного содержания объявили голодовку. Они требуют встречи с прокурором – прокуратура «проводит проверку» // Горизонтальная Россия: информ. агентство. URL: <https://7x7-journal.ru>

² Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. Ч. II: Комментарий к главам 15-32 КоАП РФ / Р.В. Амелин, М.Б. Добробаба, Ю.В. Капитанец [и др.]. М.: ГроссМедиа; РОСБУХ, 2019. 2159 с.

1.3. Предупредить иностранного гражданина о своем намерении применить физическую силу, специальные средства для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции, если иностранный гражданин далее отказывается выполнять законные требования должностного лица ЦВСИГ (ч. 1 ст. 19 Федерального закона о полиции).

1.4. Предоставить иностранному гражданину возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции (ч. 1 ст. 19 Федерального закона о полиции).

1.5. Применить физическую силу, специальные средства, если иностранный гражданин продолжает свои противоправные действия (п. 3 ч. 1 ст. 20 Федерального закона о полиции).

1.6. При применении физической силы, специальных средств стремиться к минимизации ущерба. Если в процессе применения физической силы иностранный гражданин перестал оказывать противодействие, то в соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона о полиции деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается.

1.7. Препроводить в служебное помещение ЦВСИГ для оформления процессуальных документов.

1.8. Подготовить развернутый рапорт, в котором следует перечислить, в чем выразилось неповиновение и какие действия предпринимались работником ЦВСИГ (была ли применена физическая сила, в случае ее применения в рапорте следует указать, что именно было применено (боевые приемы борьбы или иное).

1.9. Подготовить рапорт о применении физической силы, если здоровьем гражданина либо его имуществу был причинен вред (ч. 8 ст. 19 Федерального закона о полиции).

2. Начальник специального учреждения обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции):

2.1. Установить причины невыполнения иностранным гражданином законных требований работников специального учреждения и доложить об этом непосредственному руководителю, в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, а также прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законов в специальном учреждении.

2.2. Составить протокол об административном правонарушении по ч. 4 ст. 18.18 КоАП РФ (п. 1.3.17 приказа МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»).

Примечание

При производстве по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 18.18 КоАП РФ, должностным лицам специальных учреждений рекомендуется пригласить двух понятых для фиксации невыполнения иностранным гражданином законных требований работника

ЦВСИГ или проводить видеофиксацию для сбора доказательств по делу об административном правонарушении.

Примером данной ситуации является инцидент, произошедший в одном из ЦВСИГ, в котором во время проведения утренней проверки содержащихся в нем граждан, предусмотренной распорядком дня, два иностранных гражданина, содержащиеся в одной комнате, продолжали лежать на своих спальных местах. На неоднократные требования о соблюдении правил содержания в ЦВСИГ (присутствовать на утренней проверке, для проведения медицинского осмотра, осмотра опрятности внешнего вида, выявления наличия жалоб, заявлений) не реагировали, тем самым оказали неповиновение законным требованиям начальника ЦВСИГ. Вечером того же дня указанные иностранные граждане разорвали простыню, один конец которой привязали к входной двери комнаты, а другой конец – к лавке, заблокировав таким образом входную дверь комнаты изнутри. После этого один из них разорвал журнал, страницы которого сложил в центре комнаты и поджег их, а затем, поднявшись по кровати, заклеил объектив камеры видеонаблюдения, находящейся в комнате. В последующем начальник ЦВСИГ вместе с дежурной сменой прибыл к данной комнате и потребовал от иностранных граждан прекратить противоправные действия и открыть ему дверь. На законное требование начальника ЦВСИГ иностранные граждане не реагировали. По приезду сотрудников полиции ближайшего территориального органа МВД России на районном уровне входная дверь комнаты специального учреждения была разблокирована. В связи с нарушением иностранными гражданами п. 41 Правил содержания в специальных учреждениях им было выдвинуто требование выйти из комнаты и проследовать в административное помещение для дальнейшего разбирательства, однако иностранные граждане ответили категорическим отказом.

Таким образом, иностранные граждане, находясь в ЦВСИГ, оказали неповиновение законным требованиям начальника ЦВСИГ в связи с исполнением им служебных обязанностей, выражающееся в нарушении требований подп. «а», «б», «в», «д» п. 41, подп. «и» и п. 43 Правил содержания в специальных учреждениях¹.

VII. Алгоритм действий при возникновении угрозы взрыва специального учреждения.

1. В случае получения информации об угрозе взрыва по телефону необходимо соблюдать спокойствие и попытаться как можно дольше разговаривать с позвонившим лицом, по возможности обеспечить присутствие при разговоре третьего лица, вести переговоры спокойно и логично, обеспечить запись разговора.

¹ Постановление Ангарского городского суда (Иркутская область) № 5-399/2017 от 7 июля 2017 г. по делу № 5-399/2017 // Судебные и нормативные акты РФ: сайт. URL: <https://sudact.ru>

2. При получении информации об угрозе взрыва необходимо незамедлительно известить инспектора специального учреждения и ждать дальнейших инструкций.

3. При обнаружении подозрительного предмета:

- нельзя его трогать и перемещать;
- по возможности оградить (оцепить) место, где обнаружен подозрительный предмет;
- запретить использование сотовых телефонов и радиостанций в непосредственной близости от подозрительного предмета.

4. При получении информации об угрозе взрыва инспектор учреждения обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции):

- немедленно сообщить об этом по телефону в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, начальнику или заместителю начальника специального учреждения;
- зафиксировать время звонка и номер звонящего;
- подать соответствующий сигнал оповещения;
- принять меры по эвакуации людей и сохранности материальных ценностей;
- организовать охрану лиц, содержащихся в специальном учреждении;
- координировать действия персонала специального учреждения с другими экстренными службами.

VIII. Алгоритм действий при захвате заложников в специальном учреждении.

1. В случае получения информации о захвате заложников в учреждении необходимо немедленно проинформировать инспектор (младшего инспектора).

2. Инспектор (младший инспектор), получив информацию, обязан (п. 2 ч. 1 ст. 27 Федерального закона о полиции):

- немедленно сообщить об этом по телефону в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, начальнику или заместителю начальника специального учреждения;
- зафиксировать время получения информации;
- подать соответствующий сигнал оповещения, если это возможно по соображениям безопасности;
- принять меры к ограничению доступа в зону, контролируемую лицами, захватившими заложников;
- принять по возможности меры по эвакуации людей и сохранности материальных ценностей;
- организовать охрану лиц, содержащихся в учреждении, силами сотрудников ЦВСИГ и прибывших нарядов полиции;
- координировать действия персонала учреждения с другими экстренными службами.

3. Работники учреждения должны исключить контакт с лицом, захватившим заложников, оставаться на своих местах, ожидать дальнейших распоряжений.

Если в силу сложившихся обстоятельств сотрудник специального учреждения стал заложником, необходимо:

- выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, при этом не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;
- не допускать действий, которые могут спровоцировать к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- если имеется возможность, без ущерба для жизни и здоровья заложников передать сотрудникам полиции либо работникам учреждения информацию о количестве преступников, вооружении, особенностях поведения.

4. При освобождении заложников силовым методом необходимо создать своим поведением максимум условий правоохранительным органам для успешного ее проведения (лечь на пол лицом вниз или сесть у стены и т.д.).

Контрольные вопросы

1. Назовите порядок действий сотрудников специальных учреждений при возникновении в указанных учреждениях чрезвычайных происшествий.

2. Назовите порядок действий сотрудников специальных учреждений:

- 1) при самовольном оставлении содержащегося в специальном учреждении;
- 2) массовых беспорядках;
- 3) членовредительстве лица, содержащегося в специальном учреждении;
- 4) получении сотрудником специального учреждения информации о попытке суицида лицами, содержащимися в специальном учреждении;
- 5) отказе иностранного гражданина от приема пищи;
- 6) невыполнении иностранным гражданином их законных требований;
- 7) возникновении угрозы взрыва специального учреждения;
- 8) захвате заложников в специальном учреждении.

Задание для самоподготовки

1. В ходе обхода младшим инспектором отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима помещений специального учреждения был замечен гражданин Республики Таджикистан, который наносил себе телесные повреждения ножкой стула.

Определите порядок действий младшего инспектора отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения.

Составьте служебный документ (рапорт) по данному факту.

2. В ходе прогулки иностранных граждан в прогулочном дворе ЦВСИГ произошел конфликт, в результате которого один иностранный гражданин нанес другому удар по лицу.

Определите порядок действий инспектора (младшего инспектора) отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения.

Составьте служебный документ (рапорт) по данному факту.

3. При подготовке к прогулке иностранных граждан инспектор отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения сержант полиции С. производил личный досмотр с целью изъятия у данных лиц предметов и вещей, которые могут быть использованы для нападения и самостоятельного оставления ими места содержания. В ходе проведения досмотровых мероприятий гражданин Республики Узбекистан нанес сотруднику полиции несколько ударов по голове, оттолкнул его и предпринял попытку к самовольному оставлению ЦВСИГ.

Определите порядок действий инспектора отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения.

Составьте служебный документ (рапорт) по данному факту.

4. В одной из комнат ЦВСИГ иностранным гражданином из простыни была изготовлена петля, которую он привязал к металлической оконной решетке и пытался накинуть ее себе на шею.

Определите порядок действий инспектора (младшего инспектора) отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения.

Составьте служебный документ (рапорт) по данному факту.

5. В одной из комнат специального учреждения иностранный гражданин отказался от приема пищи и объявил голодовку.

Определите порядок действий инспектора (младшего инспектора) отделения обеспечения внутреннего и пропускного режима специального учреждения.

Составьте служебный документ (рапорт) по данному факту.

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005: закл. в Риме 4 нояб. 1950 г.; ред. от 11 мая 1994 г.: ратиф. федер. законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. 8 янв. № 2. Ст. 163.

2. Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 2 апр. 2020 г. № 417 // Рос. газ. 2020. 8 апр.

3. Положение о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 18 сент. 2020 г. № 1485 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 39. Ст. 6062.

Дополнительная литература

1. Аванесова А.А. Проблемы соблюдения прав человека для лиц без гражданства в центрах временного содержания иностранных граждан // Миграционные процессы: проблемы адаптации и интеграции мигрантов: сб. материалов IV Междунар. науч.-практ. конф. г. Ставрополь, 2-4 октября 2018 г. Ставрополь, 2018. С. 58-64

2. Воронов А.И., Чигорьев Е.А., Крестьянинов В.А. Принятие решения сотрудником полиции по применению средств принуждения // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2019. Т. 24. № 4 (79). С. 410-416.

3. Дружинин А.В. Взаимодействие сотрудников полиции при применении болевых приемов // Правоохранительные органы: теория и практика. 2020. № 1 (38). С. 103-104.

4. Игнашина М.С. Правовые и организационные основы деятельности сотрудников полиции при сопровождении иностранных граждан, подлежащих депортации (реадмиссии) // Научный аспект. 2023. Т. 10. № 11. С. 1195-1207.

5. Мамлеева Д.Р. Особенности применения мер административного принуждения к иностранным гражданам и лицам без гражданства // Аграрное и земельное право. 2022. № 11 (215). С. 48-50.

6. Погодина Т.Г., Лапшин В.Е. Типичные ошибки, совершаемые сотрудниками полиции при оказании первой помощи пострадавшим (на основе опыта проведения конкурса профессионального мастерства) // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел: материалы Междунар. науч.-практ. конф. / сост.: В.В. Горбатов, С.А. Горелов, О.В. Григорьева. г. Санкт-Петербург, 30-31 мая 2019 г. СПб., 2019. С. 296-301.

7. Пчеляков С.Ф., Константинова М.Ю. Проблемы по оказанию первой помощи сотрудниками полиции при чрезвычайных ситуациях // Современные тенденции развития гуманитарных и социально-экономических наук: сб. трудов Междунар. науч.-практ. конф.: в 2-х ч. Ч. 2. г. Пермь, 3 декабря 2019 г. Пермь, 2019. С. 96-99.

8. Равнюшкин А.В., Карнаухов О.П. Неповиновение законному требованию сотрудника полиции (теоретические и практические аспекты) // Алтайский юридический вестник. 2017. № 2 (18). С. 66-70.

9. Юридическая ответственность сотрудников полиции за неоказание первой помощи / Л.И. Дежурный, А.Ю. Закурдаева, А.А. Биркун, А.В. Ященко // Медицинский вестник МВД. 2021. Т. 111. № 2 (111). С. 7-11.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенарод. голосованием 12 дек. 1993 г.; с поправками // Рос. газ. 1993. 25 дек.; 2020. 16 марта.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята и провозгл. Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. // СССР и международное сотрудничество в области прав человека: документы и материалы. Москва, 1989.
3. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30 мая 2001. № 3-ФКЗ: ред. от 2 нояб. 2023 г. // Рос. газ. 2001. 2 июня; 2023. 8 нояб.
4. О военном положении: федер. конст. закон от 30 янв. 2002 г. № 1-ФКЗ: ред. от 2 нояб. 2023 г. // Рос. газ. 2002. 2 февр.; 2023. 8 нояб.
5. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15 авг. 1996 г. № 114-ФЗ: ред. от 4 авг. 2023 г. // Рос. газ. 1996. 22 авг.; 2023. 8 авг.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 25 дек. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ст. 1; Рос. газ. 2023. 29 дек.
7. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ: ред. от 10 июля 2023 г. // Рос. газ. 2002. 31 июля; 2023. 18 июля.
8. О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ: ред. от 25 дек. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063; Рос. газ. 2023. 29 дек.
9. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ: ред. от 4 авг. 2023 г. // Рос. газ. 2006. 5 мая; 2023. 11 авг.
10. Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 окт. 2007 г. № 229-ФЗ: ред. от 25 дек. 2023 г. // Рос. газ. 2007. 6 октября; 2023. 29 дек.
11. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федер. закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ: ред. от 5 дек. 2022. // Рос. газ. 2008. 18 июня; 2022. 9 дек.
12. О противодействии коррупции: федер. закон от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ: ред. от 19 дек. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52. Ч. I. Ст. 6228; Рос. газ. 2023. 22 дек.
13. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 4 авг. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900; 2023. № 32 (Часть I). Ст. 6172.
14. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ: ред. от 25 дек. 2023 г. // Рос. газ. 2011. 21 июля; 2023. 29 дек.

15. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ: ред. от 4 авг. 2023 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49. Ч. 1. Ст. 7020; 2023. № 32 (Часть I). Ст. 6168.

16. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 305-ФЗ: ред. от 30 окт. 2018 г. // Рос. газ. 2016. 12 июля; 2018. 2 нояб.

17. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации): указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 248: ред. от 30 сент. 2022 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 10. Ст. 1334; 2022. № 40. Ст. 6768.

18. Вопросы организации полиции: указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2011 г. № 250: ред. от 30 сент. 2022 г. // Рос. газ. 2013. 27 марта; Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 40. Ст. 6787.

19. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента Рос. Федерации от 19 дек. 2012 г. № 1666: ред. от 6 дек. 2018 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477; 2018. № 50. Ст. 7739.

20. Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 6 марта 2013 г. № 186 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 10. Ст. 1035.

21. Требования, предъявляемые к зданиям и (или) помещениям, передаваемым субъектами Российской Федерации в целях размещения специальных учреждений федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или депортации: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 8 апр. 2013 г. № 310 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 15. Ст. 1795.

22. Правила содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 30 дек. 2013 г. № 1306: ред. от 17 авг. 2021 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 2. Ч. I. Ст. 130; 2021. № 34. Ст. 6219.

23. Об осуществлении охраны специальных учреждений федеральной миграционной службы или ее территориального органа, предназна-

ченных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: постановление Правительства Рос. Федерации от 29 марта 2014 г. № 250 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 14. Ст. 1640.

24. Порядок принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, а также приостановления действия и отмены такого решения в отношении лица без гражданства, получившего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации (вместе с Правилами принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, а также приостановления действия и отмены такого решения в отношении лица без гражданства, получившего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения): утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 23 авг. 2021 г. № 1390 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 35. Ст. 6303.

25. Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по оказанию первой помощи: утв. приказом Минздрава России от 4 мая 2012 г. № 477н // Рос. газ. 2012. 23 мая.

26. Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению: утв. приказом Минздрава России от 15 мая 2012 г. № 543н // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. 24 дек.

27. Порядок исполнения Федеральной службой судебных приставов постановления судьи о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства в специальное учреждение, предусмотренное законодательством Российской Федерации: утв. приказом Минюста России от 11 сент. 2014 г. № 191 // Рос. газ. 2014. 3 окт.

28. Типовые требования к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: утв. приказом ФМС России от 26 сент. 2014 г. № 534 // Рос. газ. 2014. 22 дек.

29. Типовое штатное расписание центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, утв. приказом МВД от 29 дек. 2016 г. № 924: ред. от 23 дек. 2022 г. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «ЮРИСТ».

30. Устав федерального казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, Министерства внутренних дел Российской Федерации (дислокация г. Псков), утв. приказом МВД России от 8 декабря 2016 г. № 812. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «ЮРИСТ».

31. Устав федерального казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, “Дон” Министерства внутренних дел Российской Федерации», утв. приказом МВД России от 8 дек. 2016 г. № 813. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «ЮРИСТ».

32. Примерный (типовой) распорядок дня специальных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа, предназначенных для содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: утв. приказом МВД России от 30 дек. 2016 г. № 935. Текст приказа официально опубликован не был.

33. Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятии вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении: приказ МВД России от 25 дек. 2017 г. № 959 // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru>

34. Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50: ред. от 30 янв. 2023 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

35. Порядок посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации

членами общественных наблюдательных комиссий: утв. приказом МВД России от 10 февр. 2020 г. № 47. Текст приказа опубликован не был.

36. Об утверждении Типового положения о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях: приказ МВД России от 29 нояб. 2022 г. № 911. Документ опубликован не был.

37. О некоторых вопросах медико-санитарных частей МВД России по субъектам Российской Федерации: приказ МВД России от 23 дек. 2022 г. № 987. Текст приказа опубликован не был.

38. Устав федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области», утв. приказом МВД России от 31 марта 2014 г. № 225: в ред. от 27 дек. 2022 г. Текст приказа опубликован не был.

39. Информационное письмо первого заместителя Министра внутренних дел России А.В. Горового от 3 июня 2020 г. № 79/04-2020. Документ опубликован не был.

40. Информационное письмо заместителя начальника ГУВМ МВД России О.А. Кадочникова от 3 июня 2020 г. № 6/1864. Документ опубликован не был.

Основная литература

1. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов. Гриф УМО / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. Москва: Юрайт, 2019. 521 с.

2. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В.А. Кудина. Москва, 2018. 736 с.

3. Административная деятельность полиции: учеб. нагляд. пособие. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2019. 166 с.

4. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел: учебник / В.В. Васильев, Е.А. Вызулин, В.В. Колесник [и др.]. Нижний Новгород: Нижегородская акад. МВД России, 2016. 316 с.

5. Анохина С.Ю. Административно-процессуальное право: курс лекций / С.Ю. Анохина [и др.]. 2-е изд., перераб. и доп. Барнаул: Барнаулский юрид. ин-т МВД России, 2018. 468 с.

6. Елисеев А.В. Об организационных и правовых вопросах деятельности специальных учреждений для содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, депортации или реадмиссии: учеб. пособие. Домодедово: ВИПК МВД России, 2019. 108 с.

7. Летаева Е.А. Специальные учреждения МВД России для содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, депортации или реадмиссии: теоретико-прикладной аспект: монография. Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. 160 с.

8. Методические рекомендации по организации деятельности сотрудников полиции территориальных органов МВД России при сопро-

вождении иностранных граждан, подлежащих депортации (реадмиссии) за пределы Российской Федерации, подготовленные Главным управлением по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России, Главным управлением по вопросам миграции МВД России и Главным управлением на транспорте МВД России. Документ опубликован не был.

9. Никифоров Е.А., Цинделиани И.А. Миграционное право России: учебник для бакалавров / под ред. И.А. Цинделиани. Москва: Проспект, 2018. 464 с.

10. Овчинников А.И. Основы национальной безопасности: учеб. пособие. Москва: ИНФРА-М, 2018. 224 с.

11. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: учебник для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В.В. Гордиенко. Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. 463 с.

12. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: учебник: в 2 ч. Москва: Академия управления МВД России, 2023. Ч. 2. 312 с.

13. Основы профессиональной деятельности: учебник / под ред. С.С. Жевлаковича, В.В. Кардашевского. Москва: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2017. 200 с.

14. Особенности административной деятельности в сфере внутренних дел: учеб. пособие / В.В. Кардашевский [и др.]. Москва: Московский ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя, 2019. 126 с.

15. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. Л.Л. Попов. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: РГ-Пресс, 2019. 544 с.

16. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Р.В. Амелин, М.Б. Добробаба, Ю.В. Капитанец [и др.]. Ч. II: Комментарий к главам 15-32 КоАП РФ / под общ. ред. Л.В. Чистяковой. Москва: ГроссМедиа; РОСБУХ, 2019. 2159 с.

17. Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Профессиональный цикл. Ч. 2. Москва: ГУРЛС МВД России, 2023. 360 с.

18. Сандугей А.Н. Государственное администрирование в сфере миграции (проблемы теории и правового регулирования): монография. Москва: ВНИИ МВД России, 2018. 260 с.

19. Четвериков В.С. Административное право Российской Федерации: учеб. пособие. 6-е изд. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 415 с.

ПРАВИЛА СОДЕРЖАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В СПЕЦИАЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ

1. Порядок приема и содержания иностранных граждан

ОСНОВАНИЯ ПОМЕЩЕНИЯ В СПЕЦИАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

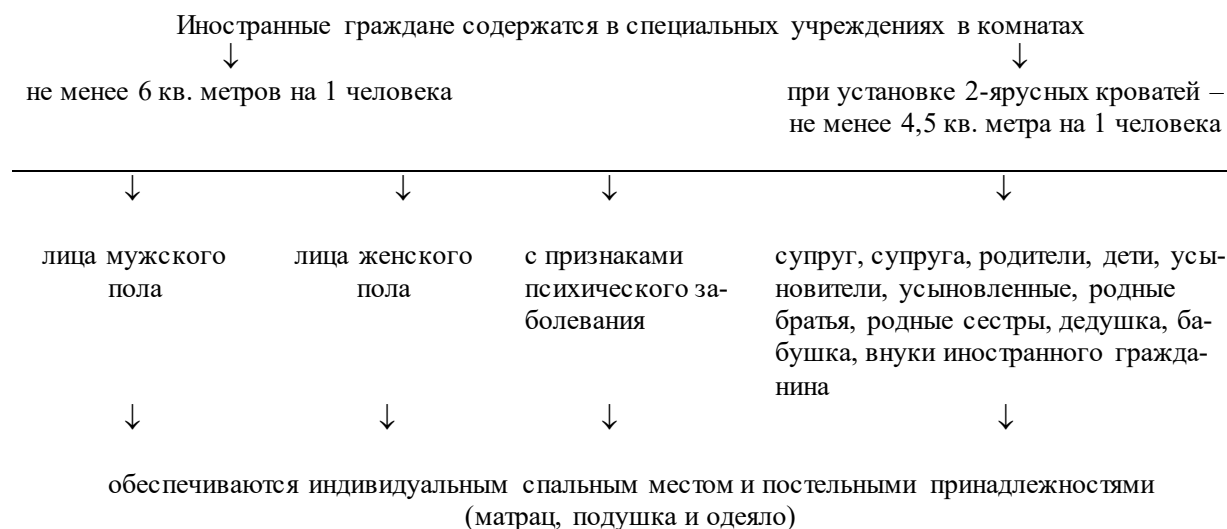
Решения суда, начальника территориального
органа МВД России, начальника ГУВМ
МВД России
территориального органа МВД России

↓
Иностранный гражданин

↓
Специальное учреждение



2. Требования к содержанию иностранных граждан в специальных учреждениях



3. Организация первичного медико-санитарного обеспечения и обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях



Специальное учреждение обеспечивается лекарственными препаратами для медицинского применения в целях оказания медицинской помощи иностранным гражданам, содержащимся в специальном учреждении.

Иностранные граждане, содержащиеся в специальных учреждениях, обеспечиваются лекарственными препаратами для медицинского применения, которыми располагает специальное учреждение, при наличии медицинских показаний только по назначению медицинского работника либо медицинской организации, в которой им оказывалась медицинская помощь.

4. Права, обязанности и запреты для иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении

ПРАВА

иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении:

- 1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;
- 2) на личную безопасность во время пребывания в специальном учреждении;
- 3) при возникновении угрозы жизни, здоровью либо угрозы совершения преступления против личности иностранного гражданина со стороны других лиц, пребывающих в специальном учреждении, обращаться к любому сотруднику (работнику) специального учреждения с заявлением о переводе в другое помещение спе-

ОБЯЗАННОСТИ

иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении:

- 1) соблюдать режим содержания;
- 2) выполнять законные требования сотрудников (работников) специального учреждения, не препятствовать выполнению ими служебных обязанностей;
- 3) соблюдать требования гигиены и санитарии;
- 4) соблюдать требования пожарной безопасности;
- 5) бережно относиться к имуществу специального учреждения;
- 6) проводить в соответствии с графиком дежурств уборку комнат и мест общего пользования специального учреждения,

специального учреждения. В этом случае сотрудник (работник) специального учреждения обязан принять незамедлительные меры по обеспечению безопасности иностранного гражданина и по переводу его в безопасное помещение специального учреждения;

4) получать питание, материально-бытовое и первичное медико-санитарное обеспечение;

5) обращаться с просьбой о личном приеме к руководителю (начальнику) специального учреждения либо его замещающему сотруднику (работнику) специального учреждения;

6) на 8-часовой сон в ночное время;

7) иметь спальное место, постельные принадлежности и постельное белье;

8) на вежливое обращение со стороны сотрудников (работников) специального учреждения;

9) пользоваться собственной одеждой и обувью по сезону;

10) пользоваться настольными играми, периодическими изданиями, смотреть телепередачи и слушать радио в установленном распорядком дня специального учреждения время;

11) пользоваться телефоном в порядке, установленном руководителем (начальником) специального учреждения;

12) отправлять религиозные обряды в комнатах, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа, соблюдая Правила содержания в специальном учреждении и не ущемляя прав других иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении;

13) получать вещевые и продуктовые передачи;

14) приобретать дистанционным способом продукты питания, предметы первой необходимости и другие разрешенные к хранению и использованию в специальном учреждении товары¹;

выносить мусор в отведенные для этого места;

7) не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников (работников) специального учреждения и других пребывающих в специальном учреждении иностранных граждан;

8) не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц;

9) курить в специально отведенных местах на территории специального учреждения.

***Иностранным гражданам, содержащимся в специальном учреждении,
ЗАПРЕЩАЕТСЯ:***

1) изготавливать, хранить и употреблять спиртные напитки и наркотические средства, играть в азартные игры;

2) выбрасывать что-либо из окон помещений специального учреждения;

3) портить оборудование и мебель помещений специального учреждения, делать надписи на стенах и имуществе специального учреждения, а также наклеивать на стены и инвентарь фотографии, рисунки, вырезки из газет и журналов;

4) засорять места общего пользования;

5) пользоваться самодельными или неисправными электроприборами;

6) использовать открытый огонь на территории специального учреждения;

7) держать любых животных и насекомых;

8) производить обмен или продажу вещей;

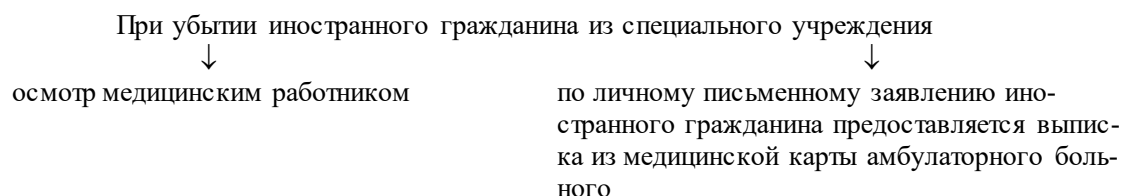
9) вступать в пререкания с сотрудниками (работниками) специального учреждения, отказываться или уклоняться от выполнения их законных требований;

10) покидать территорию специального учреждения без сопровождения уполномоченных должностных лиц.

¹ В порядке, установленном Правилами продажи товаров по договору розничной купли-продажи, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2463 «Об утверждении Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему товара, обладающего этими же основными потребительскими свойствами, на период ремонта

15) обжаловать решения, действия (бездействие) сотрудников (работников) специального учреждения и иные решения, действия (бездействие), нарушающие права и свободы иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении.

5. Убытие иностранных граждан из специального учреждения



или замены такого товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих обмену, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 3. Ст. 593.

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ЦЕНТРЕ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И РАЙОННОМ УРОВНЯХ¹

I. Общие положения

1. Настоящее Типовое положение о центре временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях² определяет основные задачи, функции, полномочия и организацию деятельности центра временного содержания иностранных граждан территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях³.

2. Центр является структурным подразделением территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном или на районном уровнях⁴, обеспечивающим и осуществляющим функции специального учреждения, предназначенного для содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации⁵.

3. Центр в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, нормативными правовыми актами МВД России, правовыми актами территориального органа МВД России, а также настоящим Типовым положением.

¹ Утверждено приказом МВД России от 29 ноября 2022 г. № 911. Документ опубликован не был.

² Далее – «Типовое положение».

³ Далее – «Центр».

⁴ Далее – «территориальный орган МВД России».

⁵ Ст. 2 Закон об иностранных гражданах.

4. Деятельность Центра осуществляется на основе сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, принципов соблюдения прав человека и гражданина, персональной ответственности каждого сотрудника органа внутренних дел Российской Федерации и работника Центра¹ за выполнение возложенных на них обязанностей.

5. Организационная структура и штатная численность Центра утверждаются руководителем (начальником) территориального органа МВД России на региональном уровне в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России.

6. Организационно-методическое обеспечение деятельности Центра осуществляет Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации.

7. Центр осуществляет взаимодействие в установленном порядке в пределах своей компетенции в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации, а также в порядке, установленном нормативными правовыми актами и правовыми актами территориального органа МВД России, с иными подразделениями и организациями соответствующего территориального органа МВД России, с подразделениями иных территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, подразделениями территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, с общественными объединениями и организациями.

II. Основные задачи

8. Основными задачами Центра являются:

8.1. Содержание иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации², в условиях, исключающих возможность самовольного оставления Центра, в целях исполнения постановлений судьи о назначении ад-

¹ Далее – «сотруднику».

² Далее – «иностранные граждане».

министративного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, решения о депортации либо решения о передаче иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или решения о приеме Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии¹.

8.2. Обеспечение содержания (пребывания) иностранных граждан в Центре в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства, личной безопасности, охраны здоровья граждан².

8.3. Недопущение совершения иностранными гражданами правонарушений в Центре, нарушений ими условий и порядка содержания в Центре³.

8.4. Обеспечение безопасности⁴, законных прав и интересов иностранных граждан, содержащихся в Центре, а также лиц, находящихся на его территории.

8.5. Содействие органам и подразделениям, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в проведении соответствующих мероприятий в отношении иностранных граждан, содержащихся в Центре.

III. Основные функции и полномочия

9. Основными функциями Центра являются:

9.1. Прием и размещение иностранных граждан, соблюдение условий и порядка их содержания⁵.

9.2. Обеспечение круглосуточного контроля и надзора за иностранными гражданами, содержащимися в Центре⁶.

9.3. Проведение в установленном порядке личного досмотра иностранных граждан, досмотра находящихся при них вещей и предметов⁷.

9.4. Обеспечение хранения опасных веществ и предметов, не разрешенных к хранению у иностранных граждан в Центре⁸, документов, ценных вещей, телефона сотовой связи и зарядного устройства к нему (при наличии), денег, находящихся при иностранном гражданине⁹.

¹ Абз. 1 п. 1 ст. 35.1 Федерального закона об иностранных гражданах.

² П. 2 ст. 35.1 Федерального закона об иностранных гражданах.

³ Абз. 1 п. 2 и п. 46 Правил содержания в специальных учреждениях.

⁴ П. 6 ст. 35.1 Федерального закона об иностранных гражданах.

⁵ П. 5 Правил содержания в специальных учреждениях.

⁶ П. 3 ст. 35.2 Федерального закона об иностранных гражданах.

⁷ Ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах.

⁸ П. 11 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах.

⁹ П. 10 Правил содержания в специальных учреждениях.

9.5. Оформление личных дел на иностранных граждан, поступивших в Центр¹.

9.6. Организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности Центра и прилегающей территории.

9.7. Обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения при содержании, организации питания, водоснабжения, банно-прачечном обеспечении, санитарной обработке иностранных граждан², организация и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) и дезинфекционных мероприятий³.

9.8. Организация в установленном порядке питания и материально-бытового обеспечения иностранных граждан⁴.

9.9. Осуществление государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования⁵.

9.10. Проведение профилактических мероприятий⁶ по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий⁷, направленных на нарушение режима, правил содержания (пребывания) в Центре⁸, а также самовольного оставления Центра⁹.

9.11. Рассмотрение в установленном порядке обращений иностранных граждан, содержащихся в Центре.

10. Центр осуществляет в пределах компетенции иные функции, отнесенные в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также правовыми актами территориального органа МВД России, к установленной сфере деятельности Центра.

11. Центр для осуществления своих задач и функций имеет право:

11.1. Запрашивать и получать в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами МВД России и (или) руководителем (начальником) территориального органа МВД России от структурных подразделений территориального органа МВД России, подразделений территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций документы, справочные и иные материалы по вопросам деятельности Центра.

¹ Абз. 2 п. 7 Правил содержания в специальных учреждениях.

² Подп. «ж» п. 22 Правил содержания в специальных учреждениях.

³ Подп. «з» п. 22 Правил содержания в специальных учреждениях.

⁴ П. 15 и п. 16 Правил содержания в специальных учреждениях.

⁵ П. 7 Правил содержания в специальных учреждениях.

⁶ П. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона о полиции.

⁷ П. 46 Правил содержания в специальных учреждениях.

⁸ Абз. 1 п. 2 Правил содержания в специальных учреждениях.

⁹ Абз. 1 п. 3 Правил содержания в специальных учреждениях.

11.2. Пользоваться в установленном порядке системами связи и передачи данных, служебными помещениями, транспортными средствами, а также информационно-телекоммуникационными системами и банками данных, современной информационной-телекоммуникационной инфраструктурой, архивно-учетными материалами и другими документами для решения задач, возложенных на Центр.

11.3. Совместно с заинтересованными подразделениями территориального органа МВД России осуществлять использование автоматизированных информационных систем.

11.4. Осуществлять иные полномочия, предоставленные Центру в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России и правовыми актами территориального органа МВД России.

IV. Организация и обеспечение деятельности

12. Центр возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке.

13. Начальник Центра:

13.1. Осуществляет непосредственное руководство деятельностью Центра, несет персональную ответственность за надлежащее выполнение возложенных на Центр задач и функций, реализацию предоставленных полномочий.

13.2. Обеспечивает организацию и контроль за деятельностью Центра, его эффективное взаимодействие в рамках установленной компетенции со структурными подразделениями и организациями территориального органа МВД России, территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, а также общественными объединениями и организациями.

13.3. Запрашивает в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами МВД России и (или) правовыми актами руководителя (начальника) территориального органа МВД России, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности Центра.

13.4. Участвует в проведении совещаний, рабочих встреч, научно-практических конференций, семинаров и иных организационно-методических мероприятий по вопросам деятельности Центра.

13.5. Организует подготовку в установленном порядке должностных регламентов (должностных инструкций) сотрудников Центра, осуществляет контроль за их выполнением.

13.6. Осуществляет в пределах своей компетенции подбор, расстановку, перемещение и подготовку кадров, соблюдение служебной (тру-

довой) дисциплины и направление сотрудников Центра на профессиональную переподготовку и повышение квалификации.

13.7. В установленном порядке организует ведение учета служебного времени и предоставления отпусков.

13.8. Вносит в установленном порядке руководителю (начальнику) территориального органа МВД России предложения о временном отстранении от выполнения служебных обязанностей, о перемещении и увольнении подчиненных сотрудников.

13.9. Организует в установленном порядке служебные проверки в отношении сотрудников Центра по фактам нарушений служебной дисциплины.

13.10. Обеспечивает в пределах своей компетенции:

13.10.1. Организацию взаимодействия по вопросам оказания иностранным гражданам медицинской помощи в установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке¹.

13.10.2. Организацию первичного медико-санитарного обеспечения и обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения иностранных граждан, содержащихся в Центре, в установленном порядке².

13.10.3. Рассмотрение обращений граждан и организаций, запросов органов государственной власти и местного самоуправления; организует и контролирует своевременное и качественное рассмотрение сотрудниками Центра обращений и запросов, а также полноту и законность принятых по ним решений.

13.10.4. Соблюдение требований и нормативов по инженерно-техническому укреплению объектов, используемых Центром, их антитеррористическую защищенность.

13.10.5. Уведомление территориального органа МВД России о прибытии иностранного гражданина в Центр для его постановки на учет по месту пребывания.

13.10.6. Уполномоченному должностному лицу территориального органа МВД России необходимые условия для работы с личным делом иностранного гражданина (возможность снятия копий) и получения от него письменных пояснений, необходимых для установления его личности и оформления документов, необходимых для пересечения государственной границы Российской Федерации.

13.10.7. Соблюдение сотрудниками Центра ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнение обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.

13.11. Организует проведение мероприятий по охране труда в Центре.

¹ П. 20 Правил содержания в специальных учреждениях.

² Раздел IV Правил содержания в специальных учреждениях.

13.12. Участвует в реализации установленных законодательством Российской Федерации социальных гарантий сотрудникам, работникам, членам семей погибших сотрудников и инвалидов вследствие военной травмы.

13.13. Вносит в установленном порядке руководителю (начальнику) территориального органа МВД России предложения:

13.13.1. По повышению эффективности деятельности Центра.

13.13.2. О назначении на должности, проведении аттестации, переводе и увольнении сотрудников Центра.

13.13.3. О поощрении либо привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников Центра.

13.13.4. О мерах по профилактике нарушений служебной дисциплины и законности в территориальном органе МВД России.

13.14. Отдает в пределах своей компетенции поручения, обязательные для выполнения всеми сотрудниками Центра.

13.15. Издает распоряжения по вопросам деятельности Центра.

13.16. Утверждает распорядок дня Центра, контрольно-пропускной и внутриобъектовый режимы¹.

13.17. Предоставляет иностранным гражданам, содержащимся в Центре, информацию об их правах и обязанностях, о порядке и условиях содержания в Центре, а в случае необходимости принимает меры к обеспечению их услугами переводчика².

13.18. Обеспечивает в пределах компетенции реализацию полномочий Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации³, Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации⁴ и членов общественных наблюдательных комиссий⁵.

13.19. Организует и обеспечивает проведение в Центре мероприятий по мобилизационной подготовке, мобилизации, а также обеспечивает выполнение мероприятий по гражданской обороне.

13.20. Соблюдает запреты и ограничения, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

13.21. Несет ответственность за:

¹ П. 2 Правил содержания в специальных учреждениях.

² П. 4 Правил содержания в специальных учреждениях.

³ Ст. 32.1¹ Федерального закона об иностранных гражданах.

⁴ Ст. 10 Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 12. Ст. 1640; 2023. № 29. ст. 5304.

⁵ О порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий: приказ МВД России от 10 февраля 2020 г. № 47. Документ опубликован не был.

13.21.1. Сохранность сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, а также соблюдение установленного в органах внутренних дел режима секретности.

13.21.2. Обеспечение информационной безопасности, выработку и реализацию мероприятий, направленных на исключение фактов неправомерного доступа к сервисам единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России и иным ведомственным информационным ресурсам и базам данных, а также использования и распространения содержащихся в них сведений.

13.22. Участвует в проведении мероприятий морально-психологического обеспечения и несет личную ответственность за морально-психологическое состояние личного состава, состояние социально-психологического климата в служебном коллективе, эффективность профилактической и воспитательной работы с ним, состояние служебной дисциплины и законности в Центре.

13.23. Осуществляет контроль за соблюдением противопожарного режима в Центре.

14. Осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России.

15. Делопроизводство, мероприятия по обеспечению режима секретности и защиты государственной или иной охраняемой законом тайны, материально-техническое, финансовое и иное обеспечение Центра осуществляются в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

ОБЩИЙ ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА СПЕЦИАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ					
Обязанности	Правовая основа	Права	Правовая основа	Юридическая ответственность	Правовая основа
1	2	3	4	5	6
Осуществлять свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина	Ст. 17 Конституции РФ, ч. 1 ст. 5 Федерального закона о полиции	Устанавливать отдельные ограничения прав и свобод на период введения чрезвычайного и военного положений, а также проведения контртеррористических операций	Ст. 56 Конституции РФ, ст. 11 Федерального конституционного закона о чрезвычайном положении; ст. 87 Конституции РФ, ст. 7 Федерального конституционного закона о военном положении; ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ; п. 31 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции	Причинение гражданам вреда своими незаконными действиями (или бездействием)	Ст. 53 Конституции РФ, ч. 2 ст. 33 Федерального закона о полиции

1	2	3	4	5	6
Соблюдать в своей деятельности принципы законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества, использовать достижения науки и техники, современных технологий и информационных систем	Гл. 2 Конституции РФ, гл. 2 Федерального закона о полиции	Требовать от иностранных граждан прекращения противоправных действий	П. 1 ч. 3 ст. 28 Федерального закона о полиции	Неправомерные приказы и распоряжения, за которые сотрудники полиции могут быть привлечены к дисциплинарной, уголовной ответственности	Ч. 1 ст. 33 Федерального закона о полиции
Обеспечивать права иностранных граждан (например, предоставлять иностранным гражданам информацию об их правах и обязанностях, о порядке и условиях пребывания в специальном учреждении, а в случае необходимости обеспечивать услугами переводчика)	П. 1 ст. 17 и п. 3 ст. 62 Конституции РФ; п. 13.17. Типового положения о ЦВСИГ	Проверять у иностранных граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия	П. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона о полиции		
Обеспечивать своевременное рассмотрение предложений, заявлений и жалоб, поступающих от иностранных граждан, их представителей, иных лиц и организаций	Ст. 46 Конституции РФ, п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона об обращениях граждан	Требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления,	П. 4 ч. 3 ст. 28 Федерального закона о полиции		

1	2	3	4	5	6
		административного правонарушения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение			
Организовывать и проводить профилактические мероприятия по предупреждению и предотвращению совершения иностранными гражданами противоправных действий	П. 6 ст. 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»	Применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом о полиции	П. 5 ч. 3 ст. 28 Федерального закона о полиции		
Обеспечивать безопасность персональных данных, используемых в служебной деятельности	Подпункты 4, 7, 8 ст. 17 Федерального закона о полиции				
Осуществлять обязанности независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток	Ч. 2 ст. 27 Федерального закона о полиции				
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА СПЕЦИАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ					
Обязанности	Правовая основа	Права	Правовая основа	Юридическая ответственность	
1	2	3	4	5	

1	2	3	4	5	
Осуществлять прием и размещение поступающих иностранных граждан при наличии соответствующего решения суда или Министра внутренних дел Российской Федерации (его заместителя) либо руководителя (начальника) соответствующего территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации	П. 5 Правил содержания в специальных учреждениях; п. 9.1. Типового положения о ЦВСИГ	Требовать от иностранных граждан прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности сотрудников специального учреждения	П. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции	Сотрудники полиции специального учреждения привлекаются к юридической ответственности по основаниям, указанным в <i>общем правовом статусе</i> сотрудника полиции:	
				1) Отдаваемые неправомерные приказы и распоряжения	Ч. 1 ст. 33 Федерального закона о полиции
Осуществлять учет, содержание иностранных граждан и обеспечение режима, исключающего возможность самовольного оставления специального учреждения указанными лицами	П. 5 Правил содержания в специальных учреждениях; п. 8.1. Типового положения о ЦВСИГ	Проверять служебные удостоверения, временные и разовые пропуска, документы, удостоверяющие личность граждан, при входе на территорию специального учреждения и выходе за его пределы	П. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции	2) Противоправные действия (бездействие)	Ч. 2 ст. 33 Федерального закона о полиции
Осуществлять досмотровые мероприятия в помещениях специального учреждения, предназначенного для содержания иностранных граждан, включая личный досмотр и досмотр вещей и предметов, находящихся при иностранном гражданине, по прибытии их в специальное учреждение	Ч. 1 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах; п. 7 Правил содержания в специальном учреждении; п. 9.3. Типового положения о ЦВСИГ	Применять к иностранным гражданам, нарушившим режим содержания в специальном учреждении или совершающим противоправные действия, меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации (например, задержание иностранного гражданина в результате его самовольного оставления специального учреждения)	П. 8 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции		

1	2	3	4	5	6
Осуществлять дактилоскопирование и фотографирование	Ч. 1 ст. 35.3 Федерального закона об иностранных гражданах; п. 7 Правил содержания в специальном учреждении; п. 9.9. Типового положения о ЦВСИГ	Составлять протоколы об административных правонарушениях (по чч. 1, 3, 4 ст. 18.18 КоАП РФ), собирать доказательства	П. 8 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции; п. 1.3.17 Перечня должностных лиц МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях		
Оформлять личные дела иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении	П. 7 Правил содержания в специальном учреждении; п. 9.5. Типового положения о ЦВСИГ	Использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью иностранных граждан	П. 33 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции		
Изымать вещи, изъятые из оборота или ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, обнаруженные у иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, с составлением соответствующего акта	П. 37 ч. 1 ст. 12 Федерального закона о полиции	Привлекать иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе, для выработки решений по вопросам, отнесенным к ведомству специального учреждения	П. 34 ч. 1 ст. 13 Федерального закона о полиции		

1	2	3	4	5	6
Обеспечивать хранение документов, ценных вещей и денег иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, в случае передачи их на хранение указанными лицами, а также хранение опасных веществ и предметов, не разрешенных к хранению у иностранных граждан, телефонов сотовой связи иностранных граждан	П. 11 статьи 35 ³ Федерального закона об иностранных гражданах; п. 10 Правил содержания в специальном учреждении; п. 9.4. Типового положения о ЦВСИГ	Запрашивать и получать в установленном порядке от органов, организаций, подразделений системы МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности специального учреждения	Ч. 4 ст. 13 Федерального закона о полиции; п. 11.1 Типового положения о ЦВСИГ		
Организовывать первичное медико-санитарное обеспечение и обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях	Раздел IV Правил содержания в специальном учреждении; п. 13.10.2. Типового положения о ЦВСИГ	Пользоваться в установленном порядке системами связи и передачи данных, служебными помещениями, транспортными средствами, а также информационно-телекоммуникационными системами и банками данных, современной информационно-телекоммуникационной инфраструктурой, архивно-учетными материалами и другими документами для решения задач, возложенных на ЦВСИГ	П. 11.2 Типового положения о ЦВСИГ		
Организовывать и (или) осуществлять сопровождение и	П. 3.4. Приложения № 47	Совместно с заинтересованными	П. 11.3 Типового положения о		

охрану во время сопровождения содержащихся в специальном учреждении иностранных граждан в медицинские организации государственной и муниципальных систем здравоохранения	к Порядку организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утв. приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 ¹	подразделениями территориального органа МВД России осуществлять использование автоматизированных информационных систем	ЦВСИГ		
Проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) и дезинфекционные мероприятия, направленные на исполнение санитарно-эпидемиологических требований, предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний.	Подп. «ж», «з» п. 22 Правил содержания в специальном учреждении; ст. 29 ФЗ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» п. 9.7. Типового положения о ЦВСИГ	Осуществлять иные полномочия, предоставленные ЦВСИГ в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России и правовыми актами территориального органа МВД России	П. 11.4 Типового положения о ЦВСИГ		
Обеспечивать иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении,	Подп. «г» п. 40 Правил содержания в специ-				

¹ О внесении изменений в Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утв. приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50: приказ МВД России от 30 января 2023 г. № 34 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

питанием в соответствии с установленными нормами	альных учреждений				
Содержать помещения, территории, средства охраны, сигнализации и связи в надлежащем техническом состоянии. Организовывать и проводить мероприятия по обеспечению безопасности ЦВСИГ и прилегающей территории	Подп. «б» ст. 40 Правил содержания в специальных учреждениях; п. 9.6. Типового положения о ЦВСИГ				
Организовывать в пределах компетенции материально-бытовое обеспечение иностранных граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации и установленными нормами	П. 16 Правил содержания в специальных учреждениях; п. 9.8. Типового положения о ЦВСИГ				
Осуществлять круглосуточный контроль и надзор за содержащимися в специальном учреждении иностранными гражданами), соблюдение распорядка дня, контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов в специальном учреждении	П. 6 ст. 35.1, п. 3 ст. 35.2 Федерального закона об иностранных гражданах; п. 9.2. Типового положения о ЦВСИГ				
Проводить профилактические мероприятия по предупреждению и предотвращению совершения	П. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона о полиции;				

иностранными гражданами противоправных действий, направленных на нарушение режима, правил содержания (пребывания) в ЦВСИГ, а также самовольного оставления специального учреждения	П. 46, абз. 1 п. 2, абз. 1 п. 3 Правил содержания в специальных учреждениях; п. 9.10 Типового положения о ЦВСИГ				
ОСОБЫЙ ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА СПЕЦИАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ					
Обязанности	Правовая основа	Права	Правовая основа	Юридическая ответственность	Обязанности
1	2	3	4	5	6
Обязанности сотрудников специального учреждения, при возникновении массовых беспорядков: 1. Немедленно проинформировать о массовых беспорядках в специальном учреждении старшего администратора дежурной смены, который обязан:	Локальные правовые акты ЦВСИГ	Применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, если несиловые способы не обеспечивают выполнение возложенных на полицию обязанностей в случае преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции	Ч. 1 ст. 20 Федерального закона о полиции		
1.1. Немедленно сообщить об этом по телефону в дежурную часть У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации, территориальный отдел полиции, начальнику или заместителю начальника ЦВСИГ;		Применять специальные средства для отражения нападения на сотрудника полиции	П. 1 ч. 1 ст. 21 Федерального закона о полиции		
1.2. Зафиксировать время звонка; 1.3. Подать соответствующий		Применять огнестрельное оружие	Подп. 1, 2, 6 ч. 1 ст. 23 Федерального закона о полиции		

сигнал оповещения; 1.4. Принять меры к ограничению доступа в зону, контролируемую лицами, совершающими беспорядки; 1.5. Принять по возможности меры по эвакуации людей и сохранности материальных ценностей; 1.6. Организовать охрану лиц, содержащихся в учреждении, силами охранников, администраторов и вызванными нарядами полиции; 1.7. Координировать действия персонала учреждения с другими экстренными службами; 1.8. Выставить посты охраны с наружной стороны здания					
---	--	--	--	--	--

ТИПОВОЙ ВАРИАНТ¹
ДОЛЖНОСТНОГО РЕГЛАМЕНТА
(ДОЛЖНОСТНОЙ ИНСТРУКЦИИ) СОТРУДНИКА
СПЕЦИАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ МВД РОССИИ
ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН²

I. Общие положения

1. Назначается на должность и освобождается от должности приказом начальника У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации или МВД по субъекту Российской Федерации по представлению начальника специального учреждения.

2. В период временного отсутствия _____
(должность сотрудника)
его обязанности исполняет _____.
(должность сотрудника)

3. Находится в прямом подчинении _____,
(должность сотрудника (например, начальника специального учреждения))
в непосредственном подчинении _____.
(должность сотрудника (например, заместителя начальника специального учреждения))

4. В своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации³, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации № 1306 от 30 декабря 2013 г. «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, приказами и иными правовыми актами У(ГУ) МВД России по субъекту

¹ Подготовлен на основе приказа МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации». Документ опубликован не был.

² Далее – «сотрудника полиции».

³ Далее – «РФ».

Российской Федерации или МВД по субъекту Российской Федерации, а также настоящим должностным регламентом, и обеспечивать их исполнение.

II. Обязанности

5. _____ обязан:

(должность сотрудника)

5.1. Знать и выполнять:

требования Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии;

нормы законодательства Российской Федерации о соблюдении прав и свобод иностранных граждан;

нормы законодательства Российской Федерации об ответственности за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок;

условия, пределы и порядок применения физической силы, специальных средств, применения и использования огнестрельного оружия;

правила пользования техническими средствами связи;

порядок действий при возникновении чрезвычайных ситуаций и иных нештатных ситуаций;

требования по должности.

5.2. Выполнять в соответствии с поставленными при заступлении на службу задачами и поступающими в ходе несения службы указаниями действия и требования, предусмотренные нормативными правовыми актами МВД России, положением о специальном учреждении субъекта Российской Федерации:

осуществлять круглосуточный прием иностранных граждан, помещаемых в специальное учреждение на основании постановлений судов либо решений о временном размещении;

производить дактилоскопирование помещенных в специальное учреждение лиц;

и т.д.

5.3. Кроме того, _____ обязан:

(должность сотрудника)

обеспечивать реализацию нормативных правовых актов Российской Федерации, МВД России, локальных правовых актов У(ГУ) МВД России

по субъекту Российской Федерации или МВД России по субъекту Российской Федерации, регулирующих сферу его служебной деятельности;

выполнять свои должностные обязанности, устные и письменные приказы, распоряжения и указания непосредственных и вышестоящих начальников, данные в пределах их должностных полномочий, за исключением явно незаконных;

вести себя достойно, в службе и повседневной жизни руководствоваться требованиями Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, служебного долга, дорожить честью представителя государственной власти, соблюдать субординацию, служебную дисциплину и высоконравственные нормы поведения, порядок работы со служебной информацией, а также правила внутреннего служебного (трудового) распорядка;

хранить охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие ему известными в связи с выполнением должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан;

быть нетерпимым к проявлениям коррупции¹.

III. Права

6. _____ пользуется правами сотрудника
(должность сотрудника)

полиции, предусмотренными Федеральным законом о полиции², в пределах, необходимых для выполнения служебных обязанностей.

7. _____ при несении службы имеет право³:
(должность сотрудника)

на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для выполнения служебных обязанностей;

на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в полиции и т.д.

IV. Ответственность

8. _____ несет в соответствии с законодательством
(должность сотрудника)

Российской Федерации персональную ответственность за качество и своевременность выполнения возложенных на него обязанностей, соблюдение законности, дисциплины, внутреннего распорядка, сохранность вверенного имущества, табельного оружия, специальных средств, средств связи и др.

¹ Кодекс этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 26 июня 2020 г. № 460. Документ опубликован не был.

² Статья 13 Федерального закона о полиции.

³ Статья 28 Федерального закона о полиции.

Должностной регламент (должностная инструкция) разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, МВД России, локальными правовыми актами У(ГУ) МВД России по субъекту Российской Федерации или МВД России по субъекту Российской Федерации.

Разработан (разработана):

_____	_____	_____
(должность, специальное звание)	(подпись)	(ФИО сотрудника)
«_____» _____ 20__ г.		

Ознакомлен, экземпляр получил на руки.

_____	_____	_____
(должность, специальное звание)	(подпись)	(ФИО сотрудника)
«_____» _____ 20__ г.		

**ПЕРЕЧЕНЬ
ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПРЕДМЕТОВ, ЗАПРЕЩЕННЫХ
К ХРАНЕНИЮ У ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН
В СПЕЦИАЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ¹**

1. Токсические, сильнодействующие и ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, и без медицинских показаний – лекарственные препараты, предметы медицинского назначения.

2. Взрывчатые, отравляющие, пожароопасные и радиоактивные вещества, зажигалки.

3. Все виды алкогольной продукции.

4. Ножи, колюще-режущие и остроконечные предметы, конструктивно схожие с холодным оружием, опасные бритвы, лезвия для безопасных бритв, вязальные спицы, иглы для подкожных инъекций.

5. Предметы из стекла, керамики.

6. Топоры, молотки и другой инструмент.

7. Духи, одеколон и иные изделия на спиртовой основе.

8. Электробытовые приборы (кроме стационарно размещенных в комнатах для проживания).

9. Оптические приборы, фотоаппараты, фотоматериалы, кинокамеры, видео-, аудиозаписывающая техника (кроме телевизионных приемников, радиоприемников общего пользования), телевизионные приемники с выходом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и с встроенными медиаплеерами, электронные носители и накопители информации, средства связи и коммуникации либо комплектующие к ним, обеспечивающие их работу.

10. Электронно-вычислительные машины, пишущие машинки, множительные аппараты и другая компьютерная и оргтехника.

11. Военная и другая форменная одежда, принадлежности к ней.

12. Топографические карты, компасы, литература и обучающие видеофильмы по топографии, служебному собаководству, единоборствам, подготовке бойцов специальных подразделений, горной подготовке и

¹ Утвержден приказом МВД России от 25 декабря 2017 г. № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятии вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении» (См.: Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>).

паркуру, устройству оружия, изготовлению взрывчатых, ядовитых, отравляющих, наркотических и сильнодействующих веществ.

13. Литература, документы либо информация на любых носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.

14. Порнографические материалы, предметы и видеофильмы.

15. Игральные карты.

АКТЫ, СОСТАВЛЯЕМЫЕ СОТРУДНИКАМИ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Акт

о личном досмотре иностранного гражданина или лица без гражданства, помещенного в специальное учреждение, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, и (или) досмотре вещей, находящихся при указанном иностранном гражданине или лице без гражданства¹

«__» _____ 20__ г.

(место составления)

Я, _____
(должность, фамилия, инициалы должностного лица территориального органа МВД России / специального

учреждения, предназначенного для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих

административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии)

в присутствии понятых:

1. _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

2. _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

_____,
руководствуясь статьей 353 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в ____ ч ____ мин произвел(а) личный досмотр и (или) досмотр вещей иностранного гражданина / лица без гражданства _____

(нужное подчеркнуть)

(фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, гражданство

(при наличии) иностранного гражданина / лица без гражданства

¹ Утвержден приказом МВД России от 25 декабря 2017 г. № 959 «Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства...».

Результаты личного досмотра _____

Результаты досмотра вещей _____

(вид, количество и идентификационные признаки вещей, находящихся

при иностранном гражданине / лице без гражданства)

По результатам досмотра вещей составлена опись вещей иностранного
гражданина / лица без гражданства (приложение к акту досмотра
на ____ листе(ах).

Заявления иностранного гражданина / лица без гражданства или понятых

Должностное лицо,
производившее личный досмотр
и (или) досмотр вещей _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Иностранный гражданин /
лицо без гражданства _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Понятые: 1. _____
(подпись) (Ф.И.О.) (паспортные данные)
2. _____
(подпись) (Ф.И.О.) (паспортные данные)

От подписи акта (получения копии акта о личном досмотре и (или)
досмотра вещей)¹ _____ отказался.
(иностранный гражданин / лицо без гражданства)

Должностное лицо,
производившее личный досмотр
и (или) досмотр вещей _____
(подпись) (Ф.И.О.)

¹ Заполняется в случае отказа иностранного гражданина / лица без гражданства
от подписания настоящего акта.

Акт

об изъятии вещей у иностранного гражданина или лица
без гражданства, помещенного в специальное учреждение,
предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц
без гражданства, подлежащих административному выдворению
за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии

« ____ » _____ 20 ____

(место составления)

Я, _____
(должность, фамилия, инициалы должностного лица территориального органа МВД России /

специального учреждения, предназначенного для содержания

_____,
в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих
административному выдворению за пределы Российской Федерации, де-
портации либо реадмиссии
в присутствии понятых:

1. _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

2. _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

_____,
руководствуясь статьей 353 Федерального закона от 25 июля 2002 г.
№ 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской
Федерации» в ____ ч ____ мин произвел(а) изъятие вещей, изъятых из оборо-
та и (или) ограниченных в обороте в соответствии с законодательством
Российской Федерации и международными договорами Российской Феде-
рации, находящихся при иностранном гражданине / лице без гражданства

(фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, гражданство

(при наличии) иностранного гражданина/лица без гражданства)

1. Вид, количество и идентификационные признаки вещей, находящихся при
иностранном гражданине / лице без гражданства и подлежащих изъятию:

2. Вещи, указанные в пункте 1 настоящего акта, сданы _____

(указать, куда сданы и наименование документа о сдаче)

3. Заявления иностранного гражданина / лица без гражданства или понятых _____

4. Сведения о применении фото- и киносъемки, видеозаписи и других установленных способов фиксации в ходе изъятия вещей _____
(нужное подчеркнуть)

Должностное лицо,
производившее изъятие _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Иностранный гражданин /
лицо без гражданства _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Понятые: 1. _____
(подпись) (Ф.И.О.) (паспортные данные)

2. _____
(подпись) (Ф.И.О.) (паспортные данные)

От подписи акта (получения копии акта об изъятии вещей)¹ _____ отказался.
(иностранный гражданин / лицо без гражданства)

Должностное лицо,
производившее изъятие вещей _____
(подпись) (Ф.И.О.)

¹ Заполняется в случае отказа иностранного гражданина / лица без гражданства от подписания настоящего акта.

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ от 23 декабря 2022 г. № 987

О некоторых вопросах медико-санитарных частей МВД России по субъектам Российской Федерации

В целях совершенствования организации медицинского обеспечения лиц, содержащихся в центрах временного содержания иностранных граждан и центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, организационного построения и штатного обеспечения медико-санитарных частей МВД России по субъектам Российской Федерации, реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2021 г. № 1366 «О внесении изменений в Правила содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»¹ и Концепции развития первичной медико-санитарной помощи в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации на период 2019-2024 годов, утвержденной приказом МВД России от 24 сентября 2018 г. № 615, а также в соответствии с абзацем третьим подпункта 7 пункта 20 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699².

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1.1. Нормативы штатной численности врачебного (фельдшерского) здравпункта медико-санитарной части МВД России по субъекту Российской Федерации (приложение № 1).

1.2. Нормативы штатной численности амбулатории медико-санитарной части МВД России по субъекту Российской Федерации (приложение № 2).

2. Руководителям (начальникам) территориальных органов МВД России на региональном уровне:

2.1. Обеспечить реализацию настоящего приказа в пределах утвержденной штатной численности медико-санитарных частей МВД России по субъектам Российской Федерации, а также в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

2.2. Привести штатные расписания медико-санитарных частей МВД России по субъектам Российской Федерации в соответствие с настоящим приказом.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 34. Ст. 6219.

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ст. 7614; 2022. № 40. Ст. 6787.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2023 года.

Министр
генерал полиции Российской Федерации
В. КОЛОКОЛЬЦЕВ

Приложение № 1
к приказу МВД России
от 23.12.2022 № 987

Нормативы
штатной численности врачебного (фельдшерского) здравпункта
медико-санитарной части МВД России по субъекту Российской Федерации
(Извлечение)

4. При осуществлении медицинского обеспечения лиц, содержащихся в центре временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, ФКУ «ЦВСИГ "Дон" МВД России» и ФКУ «ЦВСИГ МВД России», г. Псков, могут вводиться дополнительные должности фельдшеров, не относящиеся к должностям руководителей здравпунктов, или медицинских сестер из расчета 1 единица на 100 мест.

Приложение № 2
к приказу МВД России
от 23.12.2022 № 987

Нормативы
штатной численности амбулатории медико-санитарной части МВД России
по субъекту Российской Федерации
(Извлечение)

4. При осуществлении медицинского обеспечения лиц, содержащихся в центре временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, ФКУ «ЦВСИГ "Дон" МВД России» и ФКУ «ЦВСИГ МВД России», г. Псков, могут вводиться дополнительные должности фельдшеров или медицинских сестер из расчета 1 единица на 100 мест.

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 31 марта 2014 г. № 225

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения
здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел
Российской Федерации по Тверской области»

в ред. приказа МВД России от 27.12.2022 № 1073

Приложение
к приказу МВД России
от 31.03.2014 № 225

УСТАВ федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области» (Извлечение)

19. Для достижения целей, указанных в пункте 18 настоящего Устава, Учреждение осуществляет за счет средств федерального бюджета следующие виды деятельности:

19.21¹. Организация и осуществление в установленном порядке медицинского обеспечения лиц, содержащихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и центрах временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, в том числе выявления лиц с подозрением на инфекционные и паразитарные заболевания, организация санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и контроль за их проведением.

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 29 декабря 2016 г. № 924

Об утверждении Типового штатного расписания центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях

в ред. приказов МВД России от 17.08.2018 № 536,
от 28.04.2022 № 300, от 23.12.2022 № 986

(Извлечение)

Приложение
к приказу МВД России
от 29.12.2016 № 924

ТИПОВОЕ ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ

центра временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях

Наименование структурных подразделений, должностей и профессий	Вид должности (должностной состав)	Количество должностей при лимите мест		
		до 50	от 50 до 100	Свыше 100
Начальник центра	начальствующий состав			
Начальник центра ¹	руководитель	1	1	1
Заместитель начальника центра ²	руководитель	1	1	1
Заместитель начальника центра – начальник отделения (отделение обеспечения внутреннего и пропускного режима) ³	начальствующий состав	0-1	0-1	1
Заместитель начальника центра ^{2,3}	руководитель			

¹ По указанной должности оклад устанавливается на основании п. 2 Порядка определения должностных окладов руководителей воинских частей, учреждений и подразделений системы МВД России, их заместителей, главных бухгалтеров, утвержденного приказом МВД России от 27 августа 2008 г. № 751.

² По указанной должности оклады устанавливаются на 10% ниже оклада начальника центра категории руководитель.

³ Указанная должность вводится для организации и обеспечения режимных мероприятий.

		2-3	2-3	3
Отделение (группа) обеспечения внутреннего и пропускного режима				
Начальник отделения – заместитель начальника центра ¹	начальствующий состав	0	0	0
Начальник отделения ²	начальствующий состав	-	0-1	1
Инспектор	начальствующий состав	0-4	0-4	0-4
Младший инспектор (службы)	начальствующий состав	4-6	5-9	6-12
Полицейский	начальствующий состав	0-4	0-4	0-8
		4-14	5-18	6-25
Группа (направление) материально-технического обеспечения				
Заведующий хозяйством	руководитель	1	1	1
Дезинфектор	рабочий	0-1	1	1-2
Кастелянша 1-2 разряда	рабочий	-	0-1	0-1
Водитель автомобиля 4-5 разряда 6-7 разряда 8 разряда	рабочий	0-2	1-3	1-4
		1-4	3-6	3-8
Канцелярия				
Заведующий канцелярией	руководитель	-	0-1	1
Делопроизводитель ³	технический ис- полнитель	0-1	0-1	0-2
		0-1	0-2	1-3
		7-22	10-29	13-39

¹ Указанная должность вводится для организации и обеспечения режимных мероприятий.

² Указанная должность может вводиться при отсутствии в штатном расписании должности заместителя начальника центра – начальника отделения (отделение внутреннего и пропускного режима)

³ По указанной должности может быть применено должностное наименование «старший» при условии, что на сотрудника возлагаются обязанности руководства самостоятельным направлением деятельности.

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

Летаева Елена Андреевна

**ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МВД РОССИИ
ПО СОДЕРЖАНИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН**

Учебное пособие

2-е издание, переработанное и дополненное

Редактирование: *Е.А. Пыжова, Л.Г. Шумилова*
Дизайн обложки: *Е.А. Летаева, Е.К. Калашиникова*
Тиражирование: *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 07.03.2024.
Формат 60х84/16. Усл. п. л. 6,5. Уч.-изд. л. 6,0
Тираж 225 экз. Заказ № 001.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN 978-5-93160-355-1

