

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВ***

Н. В. Макарейко, П. В. Ремизов, А. М. Субботин

**ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА
ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ОРГАНАМИ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИЕЙ)**

Учебное пособие

*Допущено Министерством внутренних дел
Российской Федерации в качестве учебного пособия
для курсантов и слушателей образовательных организаций
системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел
Российской Федерации*

**Москва
2018**

Рецензенты:

А. А. Кузнецов

(Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России);

В. В. Кардашевский, кандидат юридических наук, доцент
(Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя);

В. А. Мельников, кандидат юридических наук, доцент
(Волгоградская академия МВД России);

А. И. Попов, кандидат юридических наук, доцент
(Рязанский филиал Московского университета МВД России)

Авторский коллектив:

Н. В. Макарейко, доктор юридических наук, доцент (главы 1, 2, 3);
А. М. Субботин, кандидат юридических наук, доцент (главы 4, 5, 6);
П. В. Ремизов, кандидат юридических наук (приложение).

Макарейко Н. В., Ремизов П. В., Субботин А. М.

Особенности производства по делам об административных правонарушениях органами внутренних дел (полицией): учебное пособие / Н. В. Макарейко, П. В. Ремизов, А. М. Субботин. – М.: ДГСК МВД России, 2018. – 136 с.

Учебное пособие посвящено одной из наиболее значимых проблем правоохранительной деятельности органов внутренних дел – производству по делам об административных правонарушениях. Особое внимание уделено рассмотрению нормативного правового регулирования данного административного производства органами внутренних дел, актам применения и официального толкования, указываются типичные ошибки, допускаемые сотрудниками органов внутренних дел (полиции). Даются рекомендации по составлению сотрудниками органов внутренних дел (полиции) процессуальных документов в ходе производства по делам об административных правонарушениях.

Учебное пособие рекомендовано сотрудникам органов внутренних дел (полиции), научным работникам, преподавателям, адъюнктам, слушателям, курсантам образовательных организаций МВД России, а также всем, кто проявляет интерес к производству по делам об административных правонарушениях.

Издание подготовлено в соответствии с последними изменениями законодательства (по состоянию на 1 марта 2018 года).

УДК 343.1(075)
ББК 67.629.372я73

© ДГСК МВД России, 2018

© ООО ИПК «Медиа-Принт», макет, оформление, 2018

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Понятие, принципы, законодательство и субъекты производства по делам об административных правонарушениях	6
Глава 2. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях органами внутренних дел (полицией)	15
Глава 3. Возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования, осуществляемые органами внутренних дел (полицией)	38
Глава 4. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, осуществляемое органами внутренних дел (полицией)	51
Глава 5. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, осуществляемый органами внутренних дел (полицией)	60
Глава 6. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, осуществляемое органами внутренних дел (полицией)	64
Заключение	80
Список использованных источников	81
Приложение 1	85
Приложение 2	96
Приложение 3	109
Приложение 4	117
Приложение 5	128

Введение

Производство по делам об административных правонарушениях является одним из основополагающих видов правоохранительной деятельности. При ее осуществлении затрагиваются права и свободы значительного числа граждан, их объединений, а юридические ошибки влекут существенные неблагоприятные последствия. Основным объемом производства по делам об административных правонарушениях осуществляет полиция. В соответствии с ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – ФЗ «О полиции») общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции. В этой связи низкое качество данного вида деятельности будет оказывать негативное влияние на формирование мнения граждан, что совершенно недопустимо в рамках построения правового государства и формирования гражданского общества.

Для сотрудников органов внутренних дел (полиции) возникают значительные сложности при реализации законодательства об административных правонарушениях. Это обусловлено рядом обстоятельств как объективного, так и субъективного характера. Высокая динамика данного сегмента законодательства требует постоянного внимания, качественной подготовки правоприменителей. В соответствии с ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² к числу квалификационных требований к должностям среднего, старшего и высшего начальствующего состава, выполнение обязанностей по которым предусматривает административное расследование, рассмотрение дел об административных правонарушениях, входит наличие высшего профессионального юридического образования. Это свидетельствует о повышенном государственно-правовом внимании к данной проблеме, возлагает дополнительные обязанности на профессорско-преподавательский состав образовательных организаций МВД России.

¹ Российская газета. 2011. 8 февраля.

² Российская газета. 2011. 2 декабря.

Законодательство об административных правонарушениях отличается высокой степенью динамики, и авторы ставят перед собой задачу акцентировать внимание читателей на существующих изменениях, трудностях, возникающих при отправлении производства по делам об административных правонарушениях, на наиболее часто встречающихся правоприменительных ошибках.

Глава 1. Понятие, принципы, законодательство и субъекты производства по делам об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях представляет собой совокупность административно-процессуальных норм и основанной на них деятельности уполномоченных органов и должностных лиц по применению мер административного наказания.

Для уяснения сущности производства по делам об административных правонарушениях необходимо отметить черты, которые присущи этому административно-процессуальному явлению.

1. Выступает составным элементом административного процесса. Административный процесс как сложное образование имеет структуру, которая включает в себя следующие виды административных производств: административно-правотворческое производство; оперативно-распорядительные административные производства (производство по предложениям и заявлениям граждан и обращениям организаций в сфере государственного управления; лицензионно-разрешительное производство; учредительное, удостоверительное и регистрационное производства; производство по распределению государственных ресурсов; производство по размещению заказов для государственных нужд, квотирование; производство по делам о государственном поощрении (поощрительное производство); производство по присуждению ученых степеней и ученых званий; производство по сертификации, стандартизации, метрологии; производство по приватизация государственного имущества; контрольно-надзорное производство); административно-юрисдикционные производства (дисциплинарное производство – производство по делам о дисциплинарных правонарушениях); производство по административно-правовым жалобам граждан и спорам; производство по применению мер административного предупреждения; производство по применению мер административного пресечения; производство по применению мер обеспечения по делам об административных правонарушениях;

исполнительное производство; производство по делам об административных правонарушениях; производства по обеспечению административно-правовых режимов)¹.

2. Регламентируется нормами административного права. Данные нормы в своей совокупности образуют самостоятельный административно-процессуальный институт, который, в отличие от других видов административных производств, частично кодифицирован как на федеральном уровне (КоАП РФ), так и на уровне субъектов Российской Федерации (законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях). При этом широко применяется подзаконное нормативное правовое регулирование.

3. Представляет собой разновидность властной деятельности уполномоченных субъектов. К их числу в большинстве относятся органы, должностные лица государственного и муниципального управления, которые наделены необходимыми административно-процессуальными полномочиями.

4. Выступает формой реализации административных наказаний. В соответствии с действующим законодательством об административных правонарушениях реализация административной ответственности осуществляется в рамках производства по делам об административных правонарушениях. Несоблюдение этого требования влечет за собой нарушение законности.

5. Отличается стадийностью. Выступая качественной разновидностью административного процесса, производство по делам об административных правонарушениях включает в себя следующие стадии: возбуждение дела об административном правонарушении (с возможностью проведения административного расследования); рассмотрение дела об административном правонарушении; пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях; исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях².

¹ См.: Макарейко Н.В. Административно-процессуальное право: учебное пособие. М., 2008. С. 23–24.

² Дальнейшее рассмотрение заявленной темы будет осуществляться с учетом стадий производства по делам об административных правонарушениях.

6. Направлено на разрешение определенных задач. Эти задачи закреплены в ст. 24.1 КоАПРФ: всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного по делу постановления, а также выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

7. Результаты производства по делам об административных правонарушениях, как промежуточные, так и окончательные, закрепляются в официальных актах (документах). Он принимается в установленном порядке и должен соответствовать предъявляемым требованиям. Несоблюдение предъявляемых требований влечет за собой признание правоприменительного акта ничтожным или оспоримым.

Сущность производства по делам об административных правонарушениях предопределяется соответствующими принципами, к числу которых относятся:

- законность;
- процессуальное равенство;
- объективная истина;
- доступность;
- гласность;
- национальный язык;
- быстрота (оперативность);
- экономичность (малозатратность);
- ответственность органов государственного и муниципального управления, их должностных лиц за ненадлежащее отправление производства по делам об административных правонарушениях.

Принцип законности. Этот принцип получил закрепление в ст. 15 Конституции Российской Федерации и заключается в том, что реализация материальных норм административного права и норм других отраслей российского права должна строиться в точном соответствии с административно-процессуальными нормами. При этом административные процессуальные нормы меньшей юридической силы не должны противоречить нормам большей юридической силы, то есть должна быть обеспечена иерархия источни-

ков административного процессуального права. Применительно к производству по делам об административных правонарушениях этот принцип также означает и то, что никто не может быть привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения иначе как на основаниях и в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Важное значение для осуществления производства по делам об административных правонарушениях имеет принцип *процессуального равенства*. Он получил свое закрепление в ст. 19 Конституции Российской Федерации и означает равенство сторон независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, других обстоятельств, во-первых, перед законом; во-вторых, наделение каждой стороны административных процессуальных отношений определенным объемом взаимообусловленных прав, обязанностей и ответственности. При этом равенство характерно только для субъектов производства единого уровня и не может быть равенства между субъектами различных групп.

Принцип объективной истины – решения, принимаемые в рамках производства по делам об административных правонарушениях, должны основываться на тщательном всестороннем изучении всех условий и обстоятельств разрешаемого дела. В случае необходимости субъект (государственный орган или должностное лицо) вправе истребовать необходимые документы или иные материалы, проведения исследований для всестороннего установления необходимых обстоятельств с целью избежания юридических ошибок.

Принцип доступности выражается в беспрепятственной возможности каждой из сторон участвовать на всех стадиях процесса в соответствии с имеющимся процессуальным статусом.

Принцип гласности. Данный принцип получил свое закрепление в ст. 24.3 КоАП РФ, согласно которой дела об административных правонарушениях подлежат открытому рассмотрению, за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ, либо случаев, если это может привести к разглашению государственной,

военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц.

Принцип национального языка. Этот принцип означает, что производство по делам об административных правонарушениях ведется на русском языке – государственном языке Российской Федерации. Наряду с государственным языком Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях может вестись на государственном языке республики, на территории которой находятся судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. В части 2 ст. 24.2 КоАП РФ закреплено, что лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Принцип быстроты (оперативности) – производство по делам об административных правонарушениях должно отправляться в возможно короткие сроки в рамках, определенных законом. Сроки в рамках производства различаются и по протяженности, и по порождаемым последствиям. Отдельные сроки могут носить пресекательный характер. Например, в соответствии с п. 6 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ст. 4.5 КоАП РФ.

Принцип экономичности (малозатратности) производства по делам об административных правонарушениях означает, что он должен быть организован таким образом, чтобы затраты по его отправлению были сведены к минимуму. В то же время сокращение понесенных затрат не должно быть самоцелью процессуальной деятельности, а одним из действенных средств его оптимизации.

Экономичность в производстве по делам об административных правонарушениях не должна быть в ущерб законности, объективной истине, гласности и другим принципам.

Принцип ответственности органов государственного и муниципального управления, их должностных лиц за ненадлежащее отправление производства по делам об административных правонарушениях. Органы государственного управления и должностные лица несут установленную законом ответственность за нарушение процессуальных норм КоАП РФ, проявленный при этом бюрократизм и волокиту.

Производство по делам об административных правонарушениях регламентируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. К ведению Российской Федерации в области нормативного правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях относится установление: порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях; порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний (ст. 1.3 КоАП РФ).

В свою очередь, полномочиями субъектов Российской Федерации в области нормативного правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях являются: установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ; создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; создание административных комиссий, иных коллегиальных

органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, предусмотренных ст. 28.3 КоАП РФ (ст. 1.3¹ КоАП РФ).

Производство по делам об административных правонарушениях, как было отмечено выше, осуществляется уполномоченными субъектами, под которыми понимаются участники производства по делам об административных правонарушениях, обладающие необходимой административно-процессуальной правосубъектностью, решающие процессуальные задачи, определенные действующим законодательством. Анализ законодательства об административных правонарушениях позволяет объединить субъектов производства в следующие группы:

- уполномоченные органы и должностные лица, наделенные правом принимать юридические акты, документы, разрешающие процессуальные задачи и определяющие движение дела об административном правонарушении;
- субъекты, имеющие личный интерес в деле об административном правонарушении;
- субъекты, содействующие отправлению производства по делам об административных правонарушениях;
- иные субъекты производства по делам об административных правонарушениях.

Уполномоченные органы и должностные лица, наделенные правом принимать юридические акты, документы, разрешающие процессуальные задачи и определяющие движение дела об административном правонарушении. К их числу относятся: субъекты, правомочные в пределах компетенции, установленной КоАП РФ, рассматривать дела об административных правонарушениях: а) судьи (мировые судьи); б) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; в) федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, структурные

подразделения и территориальные органы; г) уполномоченные органы и учреждения органов исполнительной власти субъектов РФ; д) административные комиссии, иные коллегиальные органы, создаваемые в соответствии с законами субъектов РФ (гл. 23 КоАП РФ); должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях (ст. 28.3 КоАП РФ); должностные лица и иные субъекты, полномочные применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (гл. 27 КоАП РФ); субъекты, полномочные пересматривать постановления и решения по делам об административных правонарушениях: районные судьи по месту рассмотрения дела; районные суды по месту нахождения коллегиального органа, чье постановление (решение) обжалуется, вышестоящий орган (должностное лицо), вышестоящий суд (ст. 30.1 КоАП РФ); прокурор (ст. 25.11 КоАП РФ); субъекты, контролирующие и обеспечивающие исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях (гл. 32 КоАП РФ).

К числу *субъектов, имеющих личный интерес в деле об административном правонарушении*, относятся: лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшие, законные представители физического лица, законные представители юридического лица, защитники, представители. Административно-процессуальный статус субъектов данной группы закреплен в ст. 25.1–25.5 КоАП РФ.

Для *оказания содействия отправлению производства по делам об административных правонарушениях* могут привлекаться следующие субъекты: свидетели, понятые, специалисты, эксперты, переводчики (ст. 25.6–25.10 КоАП РФ). Они содействуют решению задач производства по делам об административных правонарушениях своими специальными познаниями или наличием информации по обстоятельствам дела об административном правонарушении.

К *инициаторам производства* следует отнести администрацию по месту работы, учебы или жительства лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном

правонарушении, а также физических и юридических лиц, к которым могут обратиться субъекты, в производстве которых находится производство по делам об административных правонарушениях для получения сведений, необходимых для осуществления производства по делу об административном производстве. Это право реализуется посредством направления соответствующих поручений, запросов, истребования сведений (ст. 26.9–26.10 КоАП РФ).

Глава 2. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях органами внутренних дел (полицией)

Разрешение задач производства по делам об административных правонарушениях во многих случаях сопряжено с оказанием противодействия, что требует применения соответствующих мер государственного принуждения, которые получили название мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. *Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях* – вид мер административного принуждения, применяемых уполномоченными субъектами в установленном процессуальном порядке для достижения целей производства по делам об административных правонарушениях, влекущих наступление соответствующих правоограничений.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях имеют широкий спектр действия, что предопределено теми целями, для достижения которых они применяются: установление личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнение принятого решения по делу об административном правонарушении.

Статьей 27.1 КоАП РФ установлены следующие меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов; досмотр транспортного средства; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод; временный запрет деятельности;

залог за арестованное судно; помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Доставление, то есть принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным (ст. 27.2 КоАП РФ). Доставка осуществляется широким кругом уполномоченных субъектов, к числу которых относятся должностные лица органов внутренних дел (полиции). Они вправе применять данную меру при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиция), либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях. Следует иметь в виду, что должностные лица органов внутренних дел (полиции) наделены правом применять доставку в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, в случае их выявления. В этом случае процессуальным основанием является вынесение соответствующего определения, а физические лица препровождаются в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения. Следует обратить внимание, что доставка физического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, не допустимо в служебное помещение органа, должностные лица, которого вынесли определение о применении доставки.

Правомочия по доставлению предопределены ст. 13 ФЗ «О полиции», где закреплено право доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); установления

личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывающийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок. О доставлении составляется *протокол* либо делается *соответствующая запись* в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Мощным правоограничительным потенциалом обладает *административное задержание*. Административное задержание применяется к физическим лицам и представляет собой кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ст. 27.3–27.6 КоАП РФ). Применение этой меры административного принуждения влечет за собой ограничение права на свободу и личную неприкосновенность, которое закреплено в ст. 22 Конституции Российской Федерации. Должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе применить административное задержание при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиции), либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Данную меру следует отличать от административного задержания, которое предусмотрено ст. 14 ФЗ «О полиции», где она может быть применена в отношении следующих субъектов:

1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;

3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, – до передачи их в места отбывания административного ареста;

4) лиц, находящихся в розыске, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;

5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;

6) военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, – до передачи их военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командирам воинских частей или военным комиссарам;

7) лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, – до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер;

8) лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом;

9) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом;

10) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты, – до выяснения личности, но на срок не более трех часов;

11) лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, – до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства;

12) лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, – до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение;

13) лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, – до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации.

По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник. В случае, когда административное задержание применяется в отношении несовершеннолетнего, то в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания. Необходимо в протоколе об административном задержании указать мотив задержания, так как в случае незаконного применения данной меры сотрудник полиции привлекается к юридической ответственности.

Срок административного задержания не должен превышать три часа. За совершение административного правонарушения, посягающего на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, административного правонарушения, совершенного

во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или нарушение таможенных правил в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения физическое лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Субъект может быть задержан на срок, не превышающий 48 часов, и в том случае, если в отношении него ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест. Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления. При этом общий срок времени вытрезвления лица, находящегося в состоянии опьянения, с момента его доставления в соответствии со ст. 27.2 настоящего Кодекса и административного задержания такого лица на основании части 2 или 3 указанной статьи не может превышать 48 часов. Эта информация должна быть четко отражена в протоколе административного задержания.

Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях органов внутренних дел. Указанные помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать возможность их самовольного оставления. Условия содержания задержанных лиц, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушения, нормах питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц»¹. Особое внимание следует уделить несовершеннолетним, в отношении которых применено административное задержание, которые должны содержаться отдельно от взрослых лиц.

Широкое применение в деятельности органов внутренних дел получили *личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице*, под которым в соответствии с ч. 1 ст. 27.7 КоАП РФ понимается обследование вещей, проводимое без нарушения их

¹ Собрание законодательства РФ. 2003. № 42, ст. 4077.

конструктивной целостности, осуществляется в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, производятся должностными лицами, которые вправе осуществлять доставку и административное задержание. Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Следует обратить внимание, что в исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

В случае необходимости при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, применяется фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств, о чем делается запись в протоколе.

Протокол о досмотре можно не составлять, если обстоятельства применения данной меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях отражены в протоколе доставления или задержания.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях (определены ст. 28.3 КоАП РФ). Эта мера осуществляется в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых либо с применением видеозаписи. О ее применении составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о соответствующем юридическом лице, а также о его законном представителе либо об ином представителе, об

индивидуальном предпринимателе или о его представителе, об осматриваемых территориях и помещениях, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, о виде и реквизитах документов. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств, о чем делается запись в протоколе.

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) должны уделить внимание присутствию понятых (либо применению видеозаписи), а также представителей юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителей. При несоблюдении данного условия применение этой меры административно-процессуального обеспечения признается незаконным.

Досмотр транспортного средства заключается в обследовании транспортного средства, проводимом без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Досмотр транспортного средства вправе осуществлять лица, полномочные применять доставление и административное задержание в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании. В случае применения средств технической фиксации об этом делается запись в протоколе.

Следует иметь в виду, что в случае обнаружения предметов и вещей, например, наркотических средств, полученные материалы передаются для возбуждения уголовного дела при наличии соответствующих оснований.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется лицами, указанными в

ст. 27.2, 27.3, 28.3 КоАП РФ, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества, а также соответствующих документов, осуществляется лицами, указанными в ст. 28.3 КоАП РФ, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. Об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), удостоверения судоводителя, удостоверения пилота делается запись в протоколе об административном правонарушении.

В случае если изымаются документы, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. В случае, если по истечении пяти дней после изъятия документов заверенные копии документов не были переданы лицу, у которого изъяты документы, заверенные копии документов в течение трех дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления. Копии документов направляются по адресу места нахождения юридического лица или адресу места жительства физического лица, указанному в протоколе.

В протоколе об изъятии вещей и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов.

Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, уничтожаются в порядке, установленном Положением о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2003 г. № 694¹. Особый порядок установлен в отношении изъятых из оборота конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции².

Отстранению от управления транспортным средством подлежит лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 и 3 ст. 11.8 КоАП РФ (управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления, управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация), ч. 1 ст. 11.8.1 КоАП РФ (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им судном в отсутствие владельца), ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, а в установленных случаях документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз

¹ Собрание законодательства РФ. 2003. № 47, ст. 4545.

² См.: О переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота и об уничтожении конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (вместе с Положением о переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, Положением об уничтожении конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции): утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2013 г. № 430 // Собрание законодательства РФ. 2013. № 22, ст. 2814.

транспортного средства), ч. 2 ст. 12.5 КоАП РФ (управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда), ч. 1 и 2 ст. 12.7 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством). Об отстранении от управления транспортным средством составляется соответствующий протокол.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения – мера административно-процессуального обеспечения, реализуемая с использованием специальных технических средств к лицу, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения.

Указанная мера применяется должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, а в отношении водителя – транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, – также должностными лицами военной автомобильной инспекции в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи

Достаточными основаниями полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, является наличие одного или нескольких следующих признаков: 1) запах алкоголя изо рта; 2) неустойчивость позы; 3) нарушение речи; 4) резкое изменение окраски кожных покровов лица; 5) поведение, не соответствующее обстановке¹.

¹ Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения осуществляется с использованием технических средств измерения, обеспечивающих запись результатов исследования на бумажном носителе, разрешенных к применению Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, поверенных в установленном порядке Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, тип которых внесен в государственный реестр утвержденных типов средств измерений.

В соответствии с примечанием к ст. 12.8 КоАП РФ факт употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, или в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека

Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, подлежит направлению на *медицинское освидетельствование на состояние опьянения*. О направлении на медицинское освидетельствование составляется протокол.

Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения водителя осуществляется при наличии одного из следующих оснований: 1) при отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения; 2) при несогласии с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения; 3) при наличии достаточных оснований полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится в медицинских организациях, имеющих лицензию

лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 27, ст. 3280.

на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ и услуг. Оно проводится как непосредственно в медицинских организациях, так и в специально оборудованных для этой цели передвижных медицинских пунктах. Данная мера применяется врачом-психиатром-наркологом либо врачом другой специальности (в сельской местности при невозможности проведения освидетельствования врачом указанное освидетельствование проводится фельдшером), прошедшим подготовку по вопросам проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения водителей транспортных средств. Результаты медицинского освидетельствования на состояние опьянения и лабораторных исследований отражаются в *акте медицинского освидетельствования на состояние опьянения*. Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения составляется в трех экземплярах, подписывается врачом (фельдшером), проводившим медицинское освидетельствование на состояние опьянения, и заверяется печатью с названием медицинской организации и наименованием подразделения, в котором проводилось освидетельствование¹.

Новеллой законодательства об административных правонарушениях является ст. 27.12¹ КоАП РФ, согласно ч. 1 которой лица, совершившие административные правонарушения (за исключением лиц, указанных в ч. 1 и 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ), в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Порядок проведения медицинского освидетельствования в данном случае регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 «Об утвержде-

¹ См.: Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 27, ст. 3280.

нии Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения»¹. Направление на медицинское освидетельствование осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протокол об административном правонарушении, в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ.

О применении рассматриваемой меры составляется протокол, в котором указываются дата, время, место, основания направления на медицинское освидетельствование, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Данный протокол подписывается должностным лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания соответствующего протокола в нем делается соответствующая запись.

Критерии, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, и порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения определяется приказом Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)»² и аналогичен описанному ранее.

Действенной мерой, применяемой в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, является *задержание транспортного средства*, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при нарушениях,

¹ Собрание законодательства РФ. 2015. № 5, ст. 817.

² Российская газета. 2016. 23 марта.

предусмотренных статьями 11.26 и 11.29 КоАП РФ, также до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации (ст. 27.13 КоАП РФ).

Эта мера применяется в следующих случаях: управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления (ч. 2 ст. 11.8 КоАП РФ); управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация (ч. 3 ст. 11.8 КоАП РФ); управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им судном в отсутствие владельца (ч. 1 ст. 11.8.1 КоАП РФ); управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения (ст. 11.9 КоАП РФ); незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров (ст. 11.26 КоАП РФ); осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений либо с незаполненными разрешениями, разрешениями, заполненными с нарушением установленных правил, или разрешениями, не соответствующими виду перевозки, либо без учетного талона, либо без отметки в уведомлении должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, об устранении нарушения (ст. 11.29 КоАП РФ); управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, а в установленных случаях документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства (ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ); управление транспортным средством с заводом неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством

(в составе поезда) (ч. 2 ст. 12.5 КоАП РФ); управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) (ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ); управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами (ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ); управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния (ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ); управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния (ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ); несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, в том числе совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства) (ч. 4 и 5 ст. 12.16 КоАП РФ); нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств (ч. 2–4 и 6 ст. 12.19 КоАП РФ); нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (ч. 1–6 ст. 12.21.1 КоАП РФ); перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов, специального разрешения или аварийной карточки системы информации об опасности, предусмотренных правилами перевозки опасных грузов, а равно перевозка опасных грузов на транспортном средстве, конструкция которого не соответствует требованиям правил перевозки опасных грузов или на котором отсутствуют элементы системы информации об опасности либо оборудование или средства, применяемые для ликвидации последствий происшествия при перевозке опасных грузов, либо несоблюдение условий пере-

возки опасных грузов, предусмотренных указанными правилами (ч. 1 ст. 12.21.2 КоАП РФ); невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26 КоАП РФ); невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования (ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ); использование транспортного средства исключительно или преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции, в том числе переоборудование транспортного средства для распространения рекламы, в результате которого транспортное средство полностью или частично утратило функции, для выполнения которых оно было предназначено, переоборудование кузова транспортного средства с приданием ему вида определенного товара (ч. 2 ст. 14.38 КоАП РФ).

В случае применения задержания транспортного средства данное транспортное средство исключается из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания. Если по техническим характеристикам транспортного средства невозможно его перемещение и помещение на специализированную стоянку в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1, 2, 3, 4, 5 или 6 ст. 12.21¹, ч. 1 ст. 12.21² КоАП РФ, то задержание осуществляется путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств. В случае если транспортное средство, в отношении которого принято решение о задержании, будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, оно до начала задержания может быть перемещено путем управления транспортным средством в ближайшее место,

где данное транспортное средство таких препятствий создавать не будет.

О применении задержания транспортного средства составляется соответствующий *протокол*.

Задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства возмещаются лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.

Федеральным законом от 11 июля 2011 г. 198-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»¹ была предусмотрена такая мера административно-процессуального обеспечения, как *задержание судна, доставленного в порт Российской Федерации* (ст. 27.13.1 КоАП РФ). Учитывая, что применение данной меры органами внутренних дел (полицией) существенным образом ограничено (ч. 2 ст. 8.17 КоАП РФ), она не будет рассмотрена.

¹ Российская газета. 2011. 15 июля.

Значительным потенциалом обладает *арест товаров, транспортных средств и иных вещей*, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, он заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости – пользоваться) ими и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест. Данная мера во многом схожа с изъятием вещей и документов, но в силу определенных обстоятельств, прежде всего размеров, технически невозможно применить названную меру. Ее вправе применить субъекты, которые наделены правом реализовывать административное задержание и составлять протокол об административном правонарушении, в присутствии владельца вещей и двух понятых либо с применением видеозаписи, но в случаях, не терпящих отлагательства, арест вещей может быть осуществлен в отсутствие их владельца.

Применение ареста товаров, транспортных средств и иных вещей оформляется соответствующим *протоколом*. Для обеспечения сохранности товаров, транспортных средств и иных вещей, на которые наложен арест, они могут быть упакованы и (или) опечатаны.

Широкое применение в деятельности органов внутренних дел (полиции) получил *привод*. Он применяется для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 29.4, п. 8 ч. 1 ст. 29.7 КоАП РФ. Привод применяется в отношении физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а

также свидетеля (ст. 27.15 КоАП РФ). Привод, наряду с органами внутренних дел (полиции), применяется судебными приставами. Он применяется на основании *определения* судьи или *постановления* должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, а также в области внутренних дел, а также органом внутренних дел (полицией) на основании *определения* указанного органа, иностранного органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях претерпевают определенные изменения. Так, Федеральным законом от 9 мая 2005 г. № 45-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации»¹ введена мера административно-процессуального обеспечения – *временный запрет деятельности*. Он заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности. Данная мера может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения

¹ Собрание законодательства РФ. 2005. № 19, ст. 1752.

существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды, для устранения допущенных нарушений, выразившихся в незаконном привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в несоблюдении установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, либо в нарушении правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

При нарушении законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма временный запрет деятельности не применяется. Приостановление операций по счетам организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Эту меру вправе применять должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, о чем составляется протокол, в котором указываются основание применения этой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы должностного лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, объект деятельности, подвергшийся временному запрету деятельности, время фактического прекращения деятельности, объяснения лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законного представителя юридического лица.

Федеральным законом от 11 июля 2011 г. № 171-ФЗ была введена такая мера, как *залог за арестованное судно* (ст. 27.18 КоАП РФ).

Он состоит во внесении физическим или юридическим лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 8.17, ст. 8.18–8.20 КоАП РФ, ч. 2 с. 11.7.1. Учитывая значимость обеспечения неприкосновенности континентального шельфа и исключительной экономической зоны, залог за арестованное судно имеет важное значение. Вместе с тем, данная мера не применяется органами внутренних дел (полиции), в этой связи она не будет детально рассмотрена.

Учитывая важность обеспечения правопорядка в сфере миграционных отношений, Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О судебных приставах” и отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ была введена такая мера административно-процессуального обеспечения, как *помещение в специальное учреждение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации*. Она заключается в их принудительном препровождении в специальные учреждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации², либо в специально отведенные для этого помещения пограничных органов и во временном содержании в таких специальных учреждениях до принудительного выдворения за пределы Российской Федерации. Содержание в специальных учреждениях в условиях, исключающих возможность самостоятельного оставления их, применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в целях обеспечения исполнения принятого по делу постановления судьи и назначения административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или решения должностного лица пограничного органа в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства по административным правонарушениям в области защиты Государственной границы Российской Федерации. Иностранец или лицо без гражданства помещается

¹ Российская газета. 2011. 9 декабря.

² См.: О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30, ст. 3032.

в специально отведенное помещение за совершение административного правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации на основании *постановления* судьи или *решения* соответствующего должностного лица пограничного органа.

Следует иметь в виду, что помещение в специальное учреждение иностранных граждан или лиц без гражданства создает необходимые условия не только для административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства, но и для депортации, а также реадмиссии, так как они применяются в непосредственной взаимосвязи.

Глава 3. Возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования, осуществляемые органами внутренних дел (полицией)

Первой стадией производства по делу об административном правонарушении является возбуждение дела об административном правонарушении. Фактическим основанием для начала производства по делу об административном правонарушении является наличие в действиях лица признаков состава административного правонарушения.

Данная стадия включает в себя следующие этапы:

– прием и регистрация информации (сообщения, заявления) о правонарушении;

– предварительная проверка информации;

– принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении или об отказе в его возбуждении, процессуальное оформление принятого решения (определение о возбуждении дела о проведении административного расследования, постановление прокурора о возбуждении дела);

– прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи его на рассмотрение при наличии обстоятельств, исключающих производство по делам об административном правонарушении;

– направление дела об административном правонарушении для рассмотрения по существу.

Важное значение для определения законности и обоснованности возбуждения дела имеет установление соответствующих *поводов*, закрепленных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ, к числу которых относятся:

– непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

– поступившие из правоохранительных органов, а также из других органов, органов местного самоуправления, от общественных

объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

– сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ (нарушение законодательства о труде или об охране труда), ст. 14.52 КоАП РФ (нарушение саморегулируемой организацией обязанностей по раскрытию информации));

– фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

– подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в случаях, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица;

– поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.23 (осуществление дисквалифицированным лицом деятельности по управлению юридическим лицом) КоАП РФ, также являются заявления лиц, участвующих в деле о банкротстве, и лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве, органов управления должника – юридического лица, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, содержащие достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

– поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.37 (нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира) КоАП РФ, является акт о наличии признаков административного правонарушения или преступления,

связанных с нарушением законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, который составляется производственным охотничьим инспектором в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Материалы, содержащие поводы к возбуждению дела об административном правонарушении, подлежат рассмотрению лицами, полномочными в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ. Перечень должностных лиц органов внутренних дел (полиции), полномочных составлять протоколы об административных правонарушениях, определен приказом МВД России от 5 мая 2012 г. № 403¹.

В случае поступления анонимного сообщения об административном правонарушении в соответствии с действующим законодательством оно не подлежит обязательному рассмотрению, но это не исключает возможность проверки сотрудниками органов внутренних дел (полиции), так как может содержать информацию о террористическом акте или ином преступлении².

Важную роль на данной стадии производства по делам об административных правонарушениях играет определение момента его возбуждения, которым является:

1) составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения;

2) составление первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ;

3) составление протокола об административном правонарушении или вынесение прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

4) вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ;

¹ О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. 3 сентября.

² Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. 2014. 14 ноября.

5) вынесение постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 1 или 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

Производство по делам об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ:

1) отсутствие события административного правонарушения;

2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности (за исключением совершения деяния в состоянии крайней необходимости), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

3) действие лица в состоянии крайней необходимости;

4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности (ст. 4.5 КоАП РФ)¹;

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

¹ Положение п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ признано не противоречащим Конституции Российской Федерации постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2009 г. № 9-П. См.: Российская газета. 2009. 3 июля.

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

9) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

10) иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

Такие обстоятельства установлены ст. 2.9 КоАП РФ, а также примечаниями к ст. 6.8, 6.9, 6.16¹, 12.21³, 14.1, 14.32, 15.11, 16.2, 19.15¹, 19.15² КоАП РФ.

В соответствии с ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ в случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, должностным лицом, рассмотревшим соответствующие сообщения и заявления, выносится мотивированное *определение* об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Сотрудникам органам внутренних дел (полиции) следует учитывать, что в случае, когда административное правонарушение совершено лицом, указанным в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, за исключением случаев, когда за такое административное правонарушение это лицо несет административную ответственность на общих основаниях, производство по делу об административном правонарушении после выяснения всех обстоятельств совершения административного правонарушения подлежит прекращению для привлечения указанного лица к дисциплинарной ответственности. В такой ситуации сотрудники органов внутренних дел (полиции) привлекаются к дисциплинарной ответственности по основаниям и в порядке, определенном Дисциплинарным уставом органов внутренних дел.

Целью стадии возбуждения дела об административном правонарушении и проведении административного расследования является установление истины по делу об административном правонарушении, что и представляет собой предмет доказывания. *Предмет*

доказывания – обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении.

Частью 1 ст. 26.1 КоАП РФ к обстоятельствам, подлежащим выяснению по делу об административном правонарушении, отнесены:

- 1) наличие события административного правонарушения;
- 2) лицо, совершившее противоправное действие (бездействие), за которое КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- 6) обстоятельства, исключаящие производство по делу об административном правонарушении;
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Эти данные устанавливаются посредством обнаружения, фиксации и анализа соответствующих *доказательств*, которыми являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В соответствии с ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ источниками доказательств являются: протокол об административном правонарушении, иные протоколы, предусмотренные КоАП РФ, объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего, свидетелей, заключение эксперта, иные документы, а также показания специальных технических средств, вещественные доказательства.

Доказательства имеют разнообразную природу, что актуализирует их классификацию. *В зависимости от отношения к доказываемому*

обстоятельству доказательства подразделяются на прямые и косвенные.

По источнику формирования различают первоначальные и производные доказательства.

По отношению к предмету доказывания выделяют обвинительные и оправдательные доказательства.

По содержанию можно назвать личные, вещественные доказательства.

Фактические данные обретают статус доказательств только в том случае, когда являются относимыми, допустимыми, полученными в установленном законом порядке. *Относимость* доказательств предполагает, что они указывают на те обстоятельства, которые подлежат установлению по делу об административном правонарушении, то есть непосредственным образом связаны с предметом доказывания по конкретному делу. Допустимость доказательств заключается в том, что законодатель дает возможность их использования при осуществлении доказывания, то есть они содержатся в соответствующих источниках, к числу которых относятся: протокол об административном правонарушении, иные протоколы, предусмотренные КоАП РФ, объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего, показания свидетелей, заключения эксперта, иные документы, показания специальных технических средств, вещественные доказательства. При этом следует обратить пристальное внимание на способ и порядок получения доказательств, так как не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона. Кроме того, ч. 3 ст. 26.2 КоАП РФ определяет, что также не допускается использование результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

Законодательством установлены следующие способы получения доказательств по делу об административном правонарушении:

– взятие образцов почерка, проб и образцов товаров и иных предметов (ст. 26.5 КоАП РФ). О взятии проб и образцов составляется протокол, предусмотренный ст. 27.10 КоАП РФ, либо делается соответствующая запись в протоколе доставления или в протоколе административного задержания;

– направление запросов в соответствующие территориальные органы либо поручение совершения отдельных действий, предусмотренных КоАП РФ, должностному лицу соответствующего территориального органа (ст. 26.9 КоАП РФ), которые подлежат исполнению не позднее чем в пятидневный срок со дня получения;

– истребование сведений, необходимых для разрешения дела, которые должны быть направлены в трехдневный срок со дня получения определения, а при совершении административного правонарушения, влекущего административный арест либо административное выдворение, – незамедлительно.

В зависимости от конкретных обстоятельств стадия возбуждения дела об административном правонарушении может быть осуществлена в *простой, обычной форме или в форме административного расследования*.

Простая форма предусмотрена ст. 28.6 КоАП РФ, когда назначается административное наказание без составления протокола об административном правонарушении. Для применения данной формы необходимо соблюдать следующие условия: 1) административное правонарушение совершено физическим лицом; 2) за совершенное административное правонарушение должно быть предусмотрено назначение административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа; 3) лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, не должно оспаривать наличие события административного правонарушения; 4) лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, не должно оспаривать назначение ему административного наказания. В случае несоблюдения этих условий уполномоченное лицо составляет протокол об административном правонарушении. Порядок вынесения постановления по делу об административном правонарушении при его фиксации в автоматическом режиме определяется ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

Обычная форма стадии возбуждения дела об административном правонарушении осуществляется путем составления протокола об административном правонарушении, который является процессуальным основанием рассмотрения дела об административном правонарушении. В этой связи существенное значение имеет

соблюдение требований к протоколу об административном правонарушении, которые изложены в ст. 28.2 КоАП РФ. К их числу отнесены: 1) дата и место составления; 2) должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; 3) сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (фамилия, имя, отчество, адрес места жительства (проживания), дата и место рождения)¹; 4) адрес места жительства, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших (если они имеются); 5) место, время совершения и события административного правонарушения; 6) статья КоАП или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая ответственность за данное административное правонарушение; 7) объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело; 8) запись о разъяснении лицу, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, его прав и обязанностей (положения с. 51 Конституции Российской Федерации; ст. 25.1 КоАП РФ); 9) иные сведения, необходимые для разрешения дела. При обнаружении существенных недостатков, допущенных при составлении протокола об административном правонарушении при подготовке дела к рассмотрению, он направляется для устранения недостатков в срок не позднее трех суток. Существенными признаются недостатки, которые не могут быть устранены при его непосредственном рассмотрении судьей, органом или должностным лицом.

Протокол об административном правонарушении составляется *немедленно* после выявления факта совершения административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение *двух суток* с момента выявления административного правонарушения.

Указанный срок не является пресекательным, то есть не влечет за собой прекращение производства по делу об административном

¹ В отношении юридического лица указывается его организационно-правовая форма, юридический адрес, законный представитель, документ, на основании которого он признается таковым.

правонарушении, но сотрудник органов внутренних дел (полиции) может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

Административное расследование (ст. 28.7 КоАП РФ) проводится в случаях, если после выявления административного правонарушения в области антимонопольного, патентного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе, законодательства об акционерных обществах, о рынке ценных бумаг и об инвестиционных фондах, страхового законодательства, законодательства о выборах и референдумах, законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму (в части административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.27.1 КоАП РФ), законодательства о противодействии коррупции, трудового законодательства, законодательства о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, законодательства о физической культуре и спорте в части, касающейся предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним, нарушения требований к положениям (регламентам) об официальных спортивных соревнованиях, законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр в части, касающейся нарушения требований к организаторам азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах при заключении пари на официальные спортивные соревнования и проведении иных азартных игр, миграционного законодательства, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства о защите прав потребителей, о техническом регулировании в части, касающейся деятельности органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), об организации и о проведении азартных игр, об охране здоровья граждан, об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, в области бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства

в области налогов и сборов, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ветеринарии, карантина растений, общественной нравственности, таможенного дела, экспортного контроля, государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, в области охраны окружающей среды и природопользования, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пожарной безопасности, промышленной безопасности, о безопасности гидротехнических сооружений, в области использования атомной энергии, об электроэнергетике, о теплоснабжении, о водоснабжении и водоотведении, о газоснабжении, о градостроительной деятельности, в области дорожного движения и на транспорте, несостоятельности (банкротства), законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, о применении контрольно-кассовой техники, а также после выявления административного правонарушения против порядка управления (в части непредоставления или неполного предоставления демонстратором фильма, осуществляющим платный показ фильма в кинозале, информации в единую федеральную автоматизированную информационную систему сведений о показах фильмов в кинозалах либо предоставления заведомо недостоверной информации), в области охраны собственности (в части административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.5 КоАП РФ) осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат. Административное расследование также проводится в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.1.1, 7.27 КоАП РФ.

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается лицом, полномочным составлять протокол об административном

правонарушении (ст. 28.3 КоАП РФ) в виде определения, а прокурором – в виде постановления немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения. Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения и не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен на срок не более одного месяца, а по делам о нарушении таможенных правил начальником вышестоящего таможенного органа – на срок до шести месяцев, решением руководителя вышестоящего органа по делам о нарушении Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшем причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, – на срок до шести месяцев.

Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения. В определении о продлении срока проведения административного расследования указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, основания для продления срока проведения административного расследования, срок, до которого продлено проведение административного расследования. Определение о продлении срока проведения административного расследования подписывается вынесшим его руководителем или его заместителем.

Копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

Стадия возбуждения дела об административном правонарушении может завершаться:

- передачей протокола об административном правонарушении с другими материалами на рассмотрение по подведомственности;
- вынесением постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении (при наличии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении – ст. 24.5 КоАП РФ);

– передачей протокола об административном правонарушении и других материалов дела по месту службы лица, совершившего административное правонарушение, для решения вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности (ст. 2.5 КоАП РФ);

– прекращением производства по делу и передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или дознания при наличии в деянии лица признаков состава преступления.

Протокол (постановление прокурора) об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение *трех суток* с момента составления протокола (вынесения постановления) об административном правонарушении, а если совершенное административное правонарушение влечет административный арест, административное выдворение, административное приостановление деятельности или если применена мера обеспечения в виде временного запрета деятельности – передается на рассмотрение судьбе немедленно после их составления.

Глава 4. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, осуществляемое органами внутренних дел (полицией)

Рассмотрение дела об административном правонарушении является центральной стадией производства по делу об административном правонарушении, так как должностное лицо органа внутренних дел (полиции) выносит постановление, в котором дается итоговая оценка в рамках производства по делу об административном правонарушении.

Эта стадия включает следующие этапы:

- подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении;
- рассмотрение дела об административном правонарушении;
- вынесение постановления (определения) по делу об административном правонарушении;
- доведение постановления по делу об административном правонарушении до сведения участников производства по делу об административном правонарушении.

Должностное лицо органа внутренних дел (полиции) при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняет ряд вопросов, изложенных в ст. 29.1 КоАП РФ.

1. *Относится ли к его компетенции рассмотрение данного дела.* Компетенция органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях определена ст. 23.3 КоАП РФ. Правом рассмотрения данных дел обладают следующие должностные лица органов внутренних дел (полиции):

1) начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители;

2) начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители;

3) начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции;

4) начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции и другие сотрудники полиции, на которых возложен надзор за соблюдением соответствующих правил;

5) начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, начальник центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы, его заместитель;

6) сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения, имеющие специальное звание;

7) старшие государственные инспектора безопасности дорожного движения, государственные инспектора безопасности дорожного движения;

8) старшие государственные инспектора дорожного надзора, государственные инспектора дорожного надзора;

9) старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции.

При получении дела об административном правонарушении должностным лицом органа внутренних дел (полиции), которое не уполномочено на его рассмотрение, выносится определение о передаче дела уполномоченному субъекту. Следует учитывать территориальную подведомственность дела в соответствии со ст. 29.5 КоАП РФ. По общему правилу дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, оно может быть рассмотрено по месту жительства данного лица. В случае проведения по делу административного расследования, оно рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование. Дело об административном правонарушении, предусмотренном главой 12 КоАП РФ, или административном правонарушении в области благоустройства территории, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, совершенном с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированных

с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, рассматривается по месту нахождения органа, в который поступили материалы, полученные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи. В случаях, предусмотренных международным договором, дело об административном правонарушении рассматривается по месту выявления административного правонарушения, если местом его совершения является территория другого государства, за исключением дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ, которые рассматриваются по месту нахождения органа, возбудившего дело об административном правонарушении.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.3, 20.2, 20.2², рассматриваются судьями районных судов по месту их выявления.

2. *Имеются ли обстоятельства, исключаящие возможность рассмотрения данного дела соответствующим должностным лицом органа внутренних дел (полиции).* Данное должностное лицо не может рассматривать дело об административном правонарушении, если:

1) является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;

2) лично, прямо или косвенно заинтересовано в разрешении дела.

Этот перечень обстоятельств не является исчерпывающим, и сотрудник органов внутренних дел (полиции) должен отказаться от рассмотрения дела об административном правонарушении, если имеются и другие обстоятельства, которые могут поставить под сомнение объективность и беспристрастность рассмотрения им дела. К их числу можно отнести дружеские, приятельские, неприязненные отношения с перечисленными участниками производства, а также наличие корыстных, товарно-денежных и иных интересов.

3. *Правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные КоАП*

РФ, а также правильно ли оформлены другие материалы дела. Законодательством предусмотрены соответствующие требования к составлению процессуальных документов производства по делу об административном правонарушении, несоблюдение которых может повлечь за собой их исключение из числа источников доказательств. Особое внимание следует обратить на качество протокола об административном правонарушении, протокола о применении мер обеспечения производства, заключения эксперта. При обнаружении недостатков процессуальные документы направляются на доработку, если это предусмотрено законодательством.

4. Имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу. Эти обстоятельства закреплены в ст. 24.5 КоАП РФ и перечень их является исчерпывающим, не подлежащим расширительному толкованию. Они могут быть обнаружены на любой стадии производства и влекут за собой прекращение производства по делу согласно ст. 28.8, 29.9 КоАП РФ с соблюдением требований, определенных ст. 29.10 КоАП РФ.

5. Достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу. Сотрудник органа внутренних дел (полиции) при подготовке дела к рассмотрению должен убедиться в достаточности предоставленных материалов для их всестороннего рассмотрения. В случае их недостаточности сотрудник вправе вынести определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела.

6. Имеются ли ходатайства и отводы. В соответствии со ст. 24.4 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, имеют право заявлять ходатайства, подлежащие обязательному рассмотрению. Исчерпывающий перечень этих лиц определен ст. 25.1–25.11 КоАП РФ. Вместе с тем, такие участники производства по делам об административных правонарушениях, как понятой и переводчик, как правило, могут заявлять ходатайства только при их опросе в качестве свидетелей. Ходатайство заявляется в письменной форме и подлежит немедленному рассмотрению. Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится должностным лицом органа внутренних дел (полиции), в производстве которых находится дело об административном правонарушении, в виде определения.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешаются следующие вопросы, по которым в случае необходимости должностным лицом органа внутренних дел, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, может быть вынесено следующее *определение*:

- 1) о назначении времени и места рассмотрения дела;
- 2) о вызове лиц, указанных в ст. 25.1–25.10 КоАП РФ, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы;
- 3) об отложении рассмотрения дела;
- 4) о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела;
- 5) о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение, либо вынесено определение об отводе судьи, составе коллегиального органа, должностного лица.

При наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, выносится *постановление* о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Должностные лица органов внутренних дел (полиции) рассматривают дело об административном правонарушении в следующие *сроки*:

- пятнадцатидневный срок со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи (общий срок);

– общий срок может быть продлен не более чем на один месяц в случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела;

– не позднее 48 часов с момента задержания лица, подвергнутого административному задержанию.

При рассмотрении дела об административном правонарушении необходимо соблюдать порядок, закрепленный ст. 29.7 КоАП РФ:

1) объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;

2) устанавливается факт явки физического лица или законного представителя физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела;

3) проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;

4) выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела;

5) разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;

6) рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;

7) выносится определение об отложении рассмотрения дела в следующих случаях:

а) поступления заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающего дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

в) необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы;

8) выносится определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела, в соответствии с ч. 3 ст. 29.4 КоАП РФ;

9) выносятся определение о передаче дела на рассмотрение по подведомственности в соответствии со ст. 29.5 КоАП РФ;

10) оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости – и другие материалы дела;

11) заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение эксперта;

12) исследуются иные доказательства;

13) в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение;

14) при необходимости осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с КоАП РФ.

По делу об административном правонарушении может быть вынесено одно из следующих постановлений (ст. 29.9 КоАП РФ):

– о назначении административного наказания;

– о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о *назначении административного наказания* выносится в случае установления факта совершения административного правонарушения, изобличения лица, его совершившего, при отсутствии обстоятельств, исключающих административную ответственность и освобождающих от административной ответственности. Назначение административного наказания осуществляется в порядке, определенном ст. 4.1 КоАП РФ.

Постановления о *прекращении производства* по делу об административном правонарушении выносятся:

1) при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ;

2) при объявлении устного замечания в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ;

3) при прекращении производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случаях, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления.

Постановления по делу об административном правонарушении содержат:

- 1) должность, фамилию, имя, отчество судьи, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших постановление;
- 2) дату и место рассмотрения дела;
- 3) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело;
- 4) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- 5) статью КоАП РФ или закона Российской Федерации, предусматривающую административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;
- 6) мотивированное решение по делу;
- 7) срок и порядок обжалования постановления.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении выносятся *определения*: о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством РФ; о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица.

Определения по делу об административном правонарушении содержат данные, указанные в ст. 29.12 КоАП РФ:

- 1) должность, фамилию, инициалы судьи, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших определение;
- 2) дату и место рассмотрения заявления, ходатайства, материалов дела;
- 3) сведения о лице, которое подало заявление, ходатайство либо в отношении которого рассмотрены материалы дела;
- 4) содержание заявления, ходатайства;
- 5) обстоятельства, установленные при рассмотрении заявления, ходатайства, материалов дела;
- 6) решение, принятое по результатам рассмотрения заявления, ходатайства, материалов дела.

В целях ведения профилактической работы ст. 29.13 КоАП РФ предусмотрено внесение должностными лицами органов внутренних

дел (полиции) представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений. Оно должно быть рассмотрено органами и должностными лицами в течение *месяца* со дня его получения с сообщением о принятых мерах судье, в орган, должностному лицу, внесшим данное представление. В случае непринятия по представлению субъекта, рассматривающего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, виновный субъект должен быть привлечен к административной ответственности по ст. 19.6 КоАП РФ.

Глава 5. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, осуществляемый органами внутренних дел (полицией)

Важное значение имеет стадия пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, которая является факультативной стадией производства. Ее необязательность обусловлена тем, что в качестве его инициаторов выступают субъекты, которые имеют личный интерес в деле (лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; потерпевший; законные представители физического лица; законные представители юридического лица; защитник и представитель (ст. 25.1–25.5¹ КоАП РФ) или прокурор, который усмотрит факт нарушения законности в вынесенном постановлении по делу об административном правонарушении. В настоящее время правом инициировать пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях в соответствии с ч. 1.1 ст. 30.1 КоАП РФ обладают должностные лица, которые составили протокол об административном правонарушении. Это позволяет сотрудникам органов внутренних дел (полиции) непосредственно контролировать результаты рассмотрения дела об административном правонарушении.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом органов внутренних дел (полиции), может быть рассмотрена вышестоящим должностным лицом либо районным судом по месту рассмотрения дела (ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ). В случае если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом органов внутренних дел (полиции), одновременно поступило на рассмотрение вышестоящего должностного лица и в районный суд, то она должна быть рассмотрена судом. При этом жалоба может быть подана непосредственно вышестоящему должностному лицу, в районный суд, а также должностному лицу органа внутренних дел (полиции), которое вынесло постановление по делу об административном правонарушении. В этом случае должностное лицо органа

внутренних дел (полиции) обязано в течение *трех суток* со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела субъекту, который вправе рассмотреть ее по существу.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение *десяти суток* со дня вручения или получения постановления по делу. В случае пропуска данного срока по ходатайству лица, подавшего жалобу, этот срок может быть восстановлен должностным лицом органа внутренних дел (полиции) или районным судом, полномочным рассматривать жалобу по существу. Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 30.3 КоАП РФ выносится *определение*.

Предметом обжалования может выступать следующее:

- постановление о назначении административного наказания;
- постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
- определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении предусмотренного ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ.

Важную роль на данной стадии играет подготовка к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении. Здесь необходимо выяснить обстоятельства, указанные в ст. 30.4 КоАП РФ, с этой целью:

- выясняют, имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения жалобы данными судьей, должностным лицом, а также обстоятельства, исключающие производство по делу;
- разрешают ходатайство, при необходимости назначают экспертизу, истребуют дополнительные материалы, вызывают лиц, участие которых признано необходимым при рассмотрении жалобы;
- направляют жалобу со всеми материалами дела на рассмотрение по подведомственности, если ее рассмотрение не относится к компетенции соответствующего судьи, должностного лица.

Должностное лицо органа внутренних дел (полиции), рассматривая жалобу на постановление по делу об административном правонарушении, не ограничено предметом жалобы, а в полном объеме рассматривает дело об административном правонарушении.

Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении осуществляется в строгом процессуальном порядке:

- объявляется, кто рассматривает жалобу, какая жалоба подлежит рассмотрению, кем подана жалоба;

- устанавливается явка физического лица или законного представителя физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу, а также явка вызванных для участия в рассмотрении жалобы лиц;

- проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя; выясняются причины неявки участников производства по делу и принимаются решения о рассмотрении жалобы в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения жалобы;

- разъясняются права и обязанности лиц, участвующих в рассмотрении жалобы;

- разрешаются заявленные отводы и ходатайства;

- оглашается жалоба на постановление по делу об административном правонарушении;

- проверяется законность вынесенного по делу постановления (заслушиваются участники производства по делу, иные субъекты, исследуются иные доказательства); в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится одно из следующих решений:

- 1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы – без удовлетворения;

- 2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

- 3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 2.9; 24.5 КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

- 4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судьбе, в орган, должностному лицу, правомочным рассматривать дело, в случаях существенного нарушения процессуальных

требований, предусмотренных КоАП РФ, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения меры закона об административном правонарушении, влекущей назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания;

5) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочным судьей, органом, должностным лицом.

Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом органа внутренних дел (полиции), рассмотренное вышестоящим должностным лицом, может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд.

Должностное лицо органа внутренних дел (полиции) немедленно оглашает решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении после его вынесения. Копия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении в срок до *трех суток* после его вынесения вручается или высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых было вынесено постановление по делу, а также потерпевшему в случае подачи им жалобы либо прокурору по его просьбе.

Глава 6. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, осуществляемое органами внутренних дел (полицией)

Результативность производства по делу об административном правонарушении во многом определяется ее заключительной стадией – исполнением постановления по делу об административном правонарушении.

Эта стадия включает в себя следующие *этапы*:

- обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению;
- приведение постановления по делу об административном правонарушении в исполнение;
- окончание производства во исполнение постановления по делу об административном правонарушении в исполнение.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу при следующих обстоятельствах:

1) *после истечения срока*, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано. В соответствии с ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ срок обжалования составляет *десять суток* с момента вручения или получения копии постановления по делу об административном правонарушении;

2) *после истечения срока*, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление. В соответствии с ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ срок обжалования решения по жалобе или принесению протеста составляют *десять суток* с момента ее поступления.

3) *немедленно* после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению в соответствии со ст. 31.3 КоАП РФ воз-

лагается на должностное лицо органа внутренних дел (полиции), вынесшее данное постановление. Обращение вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении к исполнению следует рассматривать как передачу данного правоприменительного акта органу, должностному лицу, вынесшему его, для обеспечения реализации назначенного административного наказания.

Постановление по делу об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным обращать его к исполнению, в течение *трех суток* со дня его вступления в законную силу. Должностное лицо органа внутренних дел (полиции) при направлении постановления по делу об административном правонарушении в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение, делают на указанном постановлении отметку о дне его вступления в законную силу либо о том, что оно подлежит немедленному исполнению.

В случае вынесения нескольких постановлений о назначении административного наказания в отношении одного лица каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно. В случае неясности способа и порядка исполнения постановления по делу об административном правонарушении должностное лицо органа внутренних дел (полиции), приводящее указанное постановление в исполнение, а также лицо, в отношении которого оно было вынесено, вправе обратиться в суд, орган или к должностному лицу, вынесшим постановление, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок *до одного месяца*. Это должно быть учтено должностными лицами органов внутренних дел (полиции), которые исполняют соответствующее постановление. С учетом материального положения лица,

привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок *до трех месяцев*.

Должностное лицо органов внутренних дел (полиции), вынесшее постановление о назначении административного наказания, приостанавливает исполнение постановления в случае принесения протеста на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении до рассмотрения *протеста*. О приостановлении исполнения постановления выносится *определение*, которое при необходимости немедленно направляется в орган, должностному лицу, приводящим это определение в исполнение. При этом следует учитывать, что принесение протеста на постановление об административном аресте, обязательных работах или административном приостановлении деятельности не приостанавливает исполнение этого постановления.

Исполнение постановления о назначении административного наказания должно быть прекращено в соответствии со ст. 31.7 КоАП РФ в следующих случаях:

1) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

2) признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

3) смерть лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;

4) внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, привлеченного к административной ответственности, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

5) внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи об исключении юридического лица, привлеченного к

административной ответственности, из единого государственного реестра юридических лиц;

6) истечение сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания, установленных ст. 31.9 КоАП РФ;

7) отмена постановления;

8) вынесения в случаях, предусмотренных КоАП РФ, постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение *двух лет* со дня его вступления в законную силу. Данный срок давности прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное наказание, а в случае отсрочки или приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания в соответствии со ст. 31.5, 31.6, 31.8 КоАП РФ течение срока давности приостанавливается до истечения срока отсрочки или срока приостановления. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки.

Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение произведено полностью, с отметкой об исполненном административном наказании возвращается органом, должностным лицом, приведшим постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление.

Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение не производилось или произведено не полностью, возвращается должностным лицом органа внутренних дел (полиции), приведшим постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление, в случае:

1) если по адресу, указанному судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление, не проживает, не работает или не учится привлеченное к административной ответственности физическое лицо, не находится привлеченное к административной ответственности юридическое лицо либо не находится имущество указанных лиц, на которое может быть обращено административное взыскание;

2) если у лица, привлеченного к административной ответственности, отсутствуют имущество или доходы, на которые может быть обращено административное взыскание, и меры по отысканию имущества такого лица оказались безрезультатными;

3) если истек срок давности исполнения постановления о назначении административного наказания, предусмотренный статьей 31.9 КоАП РФ.

Должностные лица органов внутренних дел (полиции) исполняют следующие виды постановлений по делам об административных правонарушениях:

1) производство по исполнению постановлений о назначении предупреждения;

2) производство по исполнению постановления о лишении специального права, предоставленного физическому лицу;

3) производство по исполнению постановления об административном аресте;

4) производство по исполнению постановлений об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Производство по исполнению постановлений о назначении *предупреждения* (ст. 32.2 КоАП РФ). Постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется должностным лицом органа внутренних дел (полиции), вынесшим постановление, путем вручения или направления копии постановления в соответствии со ст. 29.11 КоАП РФ. Копия постановления о назначении предупреждения, вынесенного в отношении физического или юридического лица, вручается или высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица в течении *трех суток*.

Производство по исполнению постановления о наложении *административного штрафа* (ст. 32.2 КоАП РФ). Наиболее часто в

качестве административного наказания используется административный штраф, который является мерой денежного взыскания. Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее *шестидесяти дней* со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

К исключениям из указанного правила относятся:

– административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации (должен быть уплачен не позднее *следующего дня* после дня вступления в законную силу соответствующего постановления по делу об административном правонарушении);

– административный штраф, назначенный за совершение иностранным перевозчиком административного правонарушения, предусмотренного ст. 11.26, 11.29, 12.9, ч. 6 и 7 ст. 12.16, статьей 12.21³ КоАП РФ (должен быть уплачен до выезда принадлежащего иностранному перевозчику транспортного средства, на котором совершено административное правонарушение, с территории Российской Федерации, но не позднее *шестидесяти дней* со дня вступления постановления по делу об административном правонарушении в законную силу).

Кроме того, при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса, за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 1.1 ст. 12.1, ст. 12.8, ч. 6 и 7 ст. 12.9, ч. 3 ст. 12.12, ч. 5 ст. 12.15, ч. 3.1 ст. 12.16, ст. 12.24, 12.26, ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, не позднее *двадцати дней* со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

В случае если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

Сумма административного штрафа может быть внесена обязанным субъектом добровольно или исполнение постановления осуществляется в принудительном порядке, согласно Федеральному закону «Об исполнительном производстве»¹.

Сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с Федеральным законом от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе»², организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2009 г. № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами»³.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного выше, должностное лицо органа внутренних дел (полиции), вынесшее постановление, изготавливает второй экземпляр указанного постановления и направляет его в течение *десяти суток* (а в случае, неуплаты административного штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной

¹ Об исполнительном производстве: федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ // Российская газета. 2007. 10 октября.

² Российская газета. 2011. 30 июня.

³ Собрание законодательства РФ. 2009. № 23, ст. 2758.

квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям.

Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, не составляется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в случае, если они своевременно не уплатили административный штраф, который был назначен им одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Производство по исполнению постановления о *лишении специального права, предоставленного физическому лицу* (ст. 32.5–32.7 КоАП РФ). Постановление судьи о лишении права управления транспортным средством, за исключением трактора, самоходной машины и других видов техники, исполняется должностными лицами органов внутренних дел (полиции). Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида осуществляется путем изъятия и хранения в течение срока лишения указанного специального права соответственно водительского удостоверения, удостоверения на право управления судами (в том числе маломерными) или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, судоводитель или тракторист-машинист (тракторист) лишен права управления всеми видами транспортных средств, судов (в том числе маломерных) и другой техники.

Течение срока лишения права управления транспортным средством начинается со дня вступления в законную силу постановления суда о назначении данного административного наказания. Лицо, лишенное права управления транспортным средством, в течение *трех рабочих дней* со дня вступления в законную силу постановления о назначении данного административного наказания должно сдать документы в орган внутренних дел (ГИБДД). В случае утраты указанных документов лицо, лишенное специального права, должно заявить об этом в указанный орган в течение *трех суток*. В соответствии с ч. 2 ст. 32.7 КоАП РФ при уклонении лица, лишенного специального права, от сдачи соответствующего удостоверения, срок лишения специального права прерывается.

Течение срока лишения специального права в случае назначения лицу, лишенному специального права, административного наказания в виде лишения того же специального права начинается со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее.

Водительское удостоверение, изъятое у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, по истечении срока лишения специального права подлежит возврату по его требованию в течение одного рабочего дня.

По истечении срока лишения специального права за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 9.3 и гл. 12 КоАП РФ, водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращаются после проверки знания им Правил дорожного движения и после уплаты в установленном порядке наложенных на него административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, а за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством. Эту обязанность осуществляют, как правило, сотрудники административной практики подразделений ГИБДД.

Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления.

Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в месте, определяемом органами внутренних дел. При исполнении постановления об административном аресте осуществляется личный досмотр лица, подвергнутого административному аресту.

Отбывание административного ареста осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Режим содержания обеспечивает: строгую изоляцию, охрану и постоянный надзор за арестованными с целью предотвращения совершения ими новых правонарушений; раздельное содержание арестованных в зависимости от пола нарушителей, вида совершенного правонарушения; соблюдение внутреннего распорядка специальных учреждений органов внутренних дел, предназначенных для содержания арестованных.

В соответствии с Федеральным законом от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста»¹ (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) лица, подвергнутые административному аресту, имеют право на:

1) получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания административного ареста, в том числе об изменении указанных порядка и условий;

2) личную безопасность;

3) вежливое обращение со стороны администрации, сотрудников и медицинских работников места отбывания административного ареста;

4) обращение в соответствии с законодательством Российской Федерации с предложениями, заявлениями и жалобами по вопросам законности и обоснованности административного ареста и нарушения их прав и законных интересов;

5) свидания с родственниками и иными лицами в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ;

6) получение юридической помощи в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ;

¹ Собрание законодательства РФ. 2013. № 17, ст. 2034.

7) хранение при себе документов и записей, касающихся реализации их прав и законных интересов при отбывании административного ареста;

8) охрану здоровья, получение первой помощи, медицинской помощи, а также на пользование назначенными лекарственными препаратами для медицинского применения, необходимыми им по медицинским показаниям;

9) материально-бытовое обеспечение;

10) пользование собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;

11) распоряжение собственными денежными средствами для оплаты телефонных разговоров, отправления почтовой корреспонденции, приобретения продуктов питания, средств личной гигиены, предметов первой необходимости, книг, периодических печатных изданий, других товаров, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;

12) занятие самообразованием;

13) пользование книгами и периодическими печатными изданиями, в том числе из библиотеки места отбывания административного ареста;

14) отправление религиозных обрядов при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других лиц, подвергнутых административному аресту;

15) отправление обращений, писем и телеграмм, получение ответов на обращения, а также получение посылок, передач, письменной корреспонденции, телеграмм в порядке, определенном Правилами внутреннего распорядка;

16) бесплатное обеспечение постельными принадлежностями, посудой и столовыми приборами, средствами личной гигиены, перечень которых определяется Правилами внутреннего распорядка;

17) оплачиваемые ими телефонные разговоры общей продолжительностью до пятнадцати минут в сутки;

18) тайну переписки;

19) индивидуальное спальное место и восьмичасовой сон в ночное время;

20) ежедневное трехразовое бесплатное питание;
21) ежедневную прогулку в дневное время продолжительностью не менее одного часа;

22) бесплатное обеспечение письменными принадлежностями.

Лица, подвергнутые административному аресту, обязаны:

1) соблюдать порядок и условия отбывания административного ареста, установленные Федеральным законом № 67-ФЗ и Правилами внутреннего распорядка;

2) выполнять законные требования администрации и сотрудников места отбывания административного ареста, не препятствовать выполнению ими служебных обязанностей;

3) соблюдать требования санитарии и гигиены;

4) соблюдать правила пожарной безопасности;

5) бережно относиться к имуществу места отбывания административного ареста;

6) не совершать действий, нарушающих права и свободы других лиц, а также унижающих их человеческое достоинство;

7) не совершать действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц.

В свою очередь администрация и сотрудники места отбывания административного ареста имеют право:

1) применять в отношении лиц, подвергнутых административному аресту, а также иных лиц, находящихся в местах отбывания административного ареста, меры принуждения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) привлекать к административной ответственности лиц, подвергнутых административному аресту, а также иных лиц, находящихся в местах отбывания административного ареста, в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) осуществлять в порядке, установленном Федеральным законом № 67-ФЗ и Правилами внутреннего распорядка, личный досмотр лиц, подвергнутых административному аресту;

4) осуществлять досмотр находящихся при лицах, подвергнутых административному аресту, вещей, поступающих им посылок, передач, письменной корреспонденции, а также отправляемых ими

писем, досмотр въезжающих на территорию места отбывания административного ареста и выезжающих за ее пределы транспортных средств в порядке, установленном Федеральным законом № 67-ФЗ и Правилами внутреннего распорядка;

5) изымать у лиц, подвергнутых административному аресту, а также у иных лиц, находящихся в местах отбывания административного ареста, вещи и предметы, не разрешенные Правилами внутреннего распорядка к хранению и использованию лицами, подвергнутыми административному аресту;

6) проводить документальную и дактилоскопическую регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку лиц, подвергнутых административному аресту;

7) применять аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля и надзора;

8) временно ограничивать или запрещать вход (въезд) на территорию места отбывания административного ареста в целях защиты жизни и здоровья граждан;

9) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Администрация места отбывания административного ареста обязана:

1) исполнять постановления об административном аресте;

2) предоставлять лицам, подвергнутым административному аресту, информацию об их правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания административного ареста, в том числе об изменении указанных порядка и условий;

3) обеспечивать изоляцию от общества лиц, подвергнутых административному аресту, и осуществлять контроль и надзор за ними;

4) незамедлительно уведомлять родственников или иных лиц по выбору лиц, подвергнутых административному аресту, о начале, месте и об окончании отбывания последними административного ареста;

5) уведомлять судью, вынесшего постановление об административном аресте, о начале, месте и об окончании отбывания административного ареста лицами, подвергнутыми административному аресту, а также о наличии указанных в ч. 3 ст. 17 Федерального закона № 67-ФЗ оснований для приостановления или

прекращения исполнения постановлений об административном аресте;

6) обеспечивать соблюдение Правил внутреннего распорядка;

7) обеспечивать личную безопасность и соблюдение прав лиц, подвергнутых административному аресту, а также гарантии их реализации;

8) обеспечивать условия для выполнения лицами, подвергнутыми административному аресту, обязанностей, установленных Федеральным законом № 67-ФЗ и Правилами внутреннего распорядка;

9) устанавливать распорядок дня и обеспечивать его соблюдение в месте отбывания административного ареста;

10) обеспечивать доступ в место отбывания административного ареста членов общественных наблюдательных комиссий и их безопасность, а также организовывать сопровождение указанных лиц при посещении ими места отбывания административного ареста;

11) выполнять иные обязанности в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ.

Сотрудники места отбывания административного ареста обязаны:

1) осуществлять контроль за соблюдением лицами, подвергнутыми административному аресту, установленного Федеральным законом № 67-ФЗ порядка отбывания административного ареста;

2) требовать от лиц, подвергнутых административному аресту, исполнения ими обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 67-ФЗ, другими законодательными актами Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка;

3) информировать лиц, подвергнутых административному аресту, об их правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания административного ареста, в том числе об изменении указанных порядка и условий;

4) обеспечивать соблюдение прав лиц, подвергнутых административному аресту;

5) осуществлять контроль за соблюдением пропускного и внутриобъектового режимов лицами, прибывшими на территорию места отбывания административного ареста или находящимися на территории места отбывания административного ареста;

б) выполнять иные обязанности в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае изъятия предметов, вещей и продуктов питания, не разрешенных к хранению и использованию в местах отбывания административного ареста, администрация места отбывания административного ареста обязана обеспечить их сохранность до истечения срока отбывания административного ареста лица, у которого они были изъяты или которому они предназначались. Изъятые продукты питания, подвергающиеся быстрой порче, подлежат уничтожению.

Постановление об *административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения* (ст. 32.14 КоАП РФ) должно быть исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности. Список лиц, которым назначен данный вид административного наказания, ведется органами внутренних дел. Внесение сведений в список лиц осуществляется уполномоченными должностными лицами органов внутренних дел не позднее трех рабочих дней со дня получения ими копии вступившего в силу постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Лицо считается исключенным из списка лиц по истечении срока административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения или при наличии в органах внутренних дел вступившего в силу судебного акта об отмене постановления о назначении указанного вида административного наказания.

Исключение сведений из списка лиц осуществляется не позднее трех рабочих дней, следующих за днем истечения срока административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, или не позднее трех рабочих дней со дня получения копии вступившего в силу судебного акта об отмене постановления об административном запрете.

В списке лиц указываются следующие сведения: фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения лица, в отношении которого вступило в законную силу решение суда об административном запрете на посещение мест проведения офи-

циальных спортивных соревнований в дни их проведения, дата и номер решения суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, даты начала и истечения срока административного наказания. Данные сведения являются открытыми для всеобщего ознакомления.

Доступ к указанным сведениям осуществляется посредством официального сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на безвозмездной основе.

Заключение

Производство по делам об административных правонарушениях, как и всякая юридическая деятельность, отличается сложностью и многогранностью. В этой связи она требует от его субъектов, в производстве которых находятся соответствующие дела, находить и реализовывать нетипичные творческие решения, ограниченные правовыми рамками. Вместе с тем, имеются определенные закономерности, которые были нами названы и учет которых позволяет повысить эффективность производства по делам об административных правонарушениях.

Важную роль в решении задач производства по делам об административных правонарушениях играет подзаконное нормативное правовое регулирование. Анализ законодательства об административных правонарушениях позволяет заключить, что многие нормы носят отсылочный характер, что требует знания соответствующих подзаконных нормативных правовых актов. При этом особое внимание следует обращать на те, которые издаются органами исполнительной власти, должностные лица которых вправе составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях по существу.

Избежать ошибок в производстве по делам об административных правонарушениях поможет знание правоприменительной практики высших органов судебной власти (Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации). В этой связи, учитывая ограниченный объем учебного пособия, нами рассмотрены как отдельные подзаконные нормативные правовые акты, так и акты официального толкования, предложены образцы процессуальных документов, которые могут составляться сотрудниками органов внутренних дел в ходе осуществления деятельности по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.
3. О порядке отбывания административного ареста : федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 17. – Ст. 2034.
4. О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 2 декабря.
5. О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 410-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 9 декабря.
6. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 198-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 15 июля.
7. О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации : федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 171-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 15 июля.
8. О национальной платежной системе : федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 30 июня.
9. О полиции : федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 8 февраля.
10. О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами : федеральный закон от 3 июня 2009 г. № 103-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 23. – Ст. 2758.
11. Об исполнительном производстве : федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 10 октября.

12. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации : федеральный закон от 9 мая 2005 г. № 45-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 19. – Ст. 1752.
13. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.
14. Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц : постановление Правительства РФ от 15 октября 2003 г. № 627 // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 42. – Ст. 4077.
15. Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче : постановление Правительства РФ от 1 ноября 2003 г. № 694 // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 47. – Ст. 4545.
16. О переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота и об уничтожении конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (вместе с Положением о переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, Положением об уничтожении конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) : постановление Правительства РФ от 22 мая 2013 г. № 430 // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 22. – Ст. 2814.
17. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования

этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством : постановление Правительства РФ от 26 июня 2008 г. № 475 // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 27. – Ст. 3280.

18. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения : постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 5. – Ст. 817.
19. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию : приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – 3 сентября.
20. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – 14 ноября.
21. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) : приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н // Российская газета. – 2016. – 23 марта.
22. По делу о проверке конституционности ряда положений статей 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 1 статьи 1070 и абзаца третьего статьи 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М. Ю. Карелина, В. К. Рогожкина и М. В. Филандрова : постановление Конституционного Суда РФ

от 16 июня 2009 г. № 9-П // Российская газета. – 2009. – 3 июля.

23. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 // Российская газета. – 2005. – 19 апреля.
24. *Макарейко, Н. В.* Административно-процессуальное право : учебное пособие / Н. В. Макарейко. – М. : Юристь, 2008. – 173 с.

УМВД России

Макет дела № 2121
об административном правонарушении
в отношении гражданина Разгуляева Дмитрия Игоревича
по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ

Начато: 20.02.2016.

Окончено: _____.

г. Н-ск

Опись документов, находящихся в деле:

1. Рапорт И.В. Иванова.
2. Протокол об административном правонарушении № 99 ВВ № 99999 от 20.02.2016 в отношении Д.И. Разгуляева.
3. Протокол об административном задержании от 20.02.2016 Д.И. Разгуляева.
4. Объяснение свидетеля Е.Е. Комарова.

Начальнику ОП № 4
УМВД России по г. N-ску

подполковнику полиции
С.С. Семенову

Рапорт

Докладываю Вам, что 20.02.2016 года в 18 час. 00 мин., мною совместно с полицейским ППСП № 4 УМВД России по г. N-ску сержантом полиции Сидоровым С.С. в составе наряда, направленного на охрану общественного порядка на ул. Мотыгина и площади Горького г. N-ска, возле станции метро «Горьковская» проходил несанкционированный органами исполнительной власти митинг в количестве 20 человек. Среди участников митинга был обнаружен неизвестный гражданин, который, являясь участником несанкционированного митинга, нарушая общественный порядок, выкрикивал политические лозунги, мешал проходу граждан, на неоднократные законные требования прекратить противоправные действия не реагировал, отказываясь выполнять предъявленные требования.

Указанный гражданин предъявил паспорт на имя Разгуляева Дмитрия Игоревича, 23.05.1982 года рождения, уроженца г. N-ска, № 7788 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года. В действиях гражданина Разгуляева Д.И. усматривались признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Разгуляев Д.И. был доставлен в помещение ОП № 4 УМВД России по г. N-ску. Физическая сила и специальные средства не применялись.

Полицейский ППСП ОП № 4
УМВД России по г. N-ску
младший сержант полиции
20.02.2016

И.В. Иванов

ПРОТОКОЛ
об административном правонарушении
№ 99 ВВ № 99999

г. N-ск

20 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович в соответствии со ст. ст. 28.2, 28.3, 28.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что

20 февраля 2016 года около 18 часов Разгуляев Д.И., являясь участником несогласованного с органами исполнительной власти митинга, в составе группы граждан в количестве 20 человек, находясь возле перехода в метро станции «Горьковская», оказал неповиновение законному требованию сотрудников полиции в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности, а именно на неоднократные законные требования сотрудников полиции прекратить не согласованный с органами власти митинг не реагировал, продолжая выкрикивать лозунги политической направленности, мешать проходу граждан, тем самым продемонстрировал отказ от выполнения законных требований сотрудников полиции и препятствовал исполнению ими служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Разгуляева Д.И. присутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях – неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей.

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

ФИО, дата рождения, место рождения: Разгуляев Дмитрий Игоревич, 23.05.1982 г.р., г. N-ск.

Место жительства: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51.

Место регистрации: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51.

Документ, удостоверяющий личность: паспорт 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года.

Место работы (учебы): не работает, не учится.

Семейное положение: холост, детей нет.

Свидетель: Комаров Евгений Евгеньевич, 07.07.1987 года рождения, проживающий по адресу: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 106, тел. 8888888, которому разъяснены ответственность за заведомо ложные показания, права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 17.9, 25.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Комаров Е.Е. (Подпись)

Протокол составлен в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которому разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и ст. 51 Конституции РФ.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Объяснение лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

Сообщаю, что 20 февраля 2016 года я принял участие в митинге, выражая тем самым свое конституционное право собираться мирно и выражать свое собственное мнение. О том, что митинг не был санкционирован с органами власти, я не знал. Требования сотрудников полиции не слышал.

В настоящее время я нигде не учусь и не работаю.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Замечаний к протоколу нет, ходатайств не поступило.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Лицо, составившее протокол:

Шеин М.М. (Подпись)

С протоколом ознакомлен. Копию протокола получил 20 февраля 2016 г.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

ПРОТОКОЛ об административном задержании

г. N-ск

20 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович в соответствии со ст. 27.3–27.4 КоАП РФ составил настоящий протокол о том, что гражданин

Разгуляев Дмитрий Игоревич, 23.05.1982 года рождения, уроженец г. N-ска, проживающий по адресу: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51, паспорт № 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года, место работы: неработающий, семейное положение – холост, детей нет,

при наличии необходимости обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

20 февраля 2016 года в 18 час. 15 мин. задержан. Задержанное лицо было доставлено в служебное помещение ОП № 4 Управления МВД России по городу N-ску 20 февраля 2016 г. в 18 час. 15 мин. Ему разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, ст. 51 Конституции РФ.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

В соответствии со ст. 27.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях в присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

1. Алексеева Виктора Степановича, 12.12.1985 года рождения, проживающего по адресу: г. N-ск, ул. Лесина, д. 6, кв. 10, тел. 343434,

_____ (подпись понятого)

2. Алексеевой Виктории Леонидовны, 12.09.1986 года рождения, проживающего по адресу: г. N-ск, ул. Лесина, д. 6, кв. 10, тел. 343434,

_____ (подпись понятого)

осуществлен личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице. В ходе досмотра орудий и предметов административного правонарушения, а также опасных и запрещенных к обороту предметов обнаружено не было. Средства фото- и киносъемки не применялись.

Замечаний к протоколу нет.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

1. _____

2. _____

(подписи понятых)

Задержанный просил уведомить о факте задержания и месте его нахождения Сидоркина Ивана Ивановича, проживающего по адресу: г. N-ск, ул. Словенская, д. 13, кв. 132, тел. +7-545-45-45.

О месте нахождения задержанного сообщено в 18 час. 20 мин. 20 февраля 2016 г. Сидоркину Ивану Ивановичу, проживающему по адресу: г. N-ск, ул. Словенская, д. 13, кв. 132, тел. +7-545-45-45.

Лицо, составившее протокол:

Шеин М.М. (Подпись)

С протоколом ознакомлен. Копию протокола получил 20 февраля 2016 года.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Прекращение срока задержания «__» ____ 20__ г., в __ час. _ мин.

ОБЪЯСНЕНИЕ

г. N-ск

20 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович, руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и ст. 25.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях, опросил свидетеля

1. ФИО: Комаров Евгений Евгеньевич.
2. Дата рождения: 07.07.1987 г.
3. Место рождения: г. N-ск.
4. Место регистрации: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 106.
5. Место жительства г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 106, тел. 8888888.
8. Место работы, должность: ООО «Мещера», продавец-консультант.
9. Сведения о паспорте: 2222 № 222222, выдан ОУФМС г. N-ска 03.03.2009 года.
10. Гражданство: РФ.

Лицу разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Свидетель предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, предусмотренной ст. 17.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Комаров Е.Е. (Подпись)

По поводу заданных мне вопросов могу пояснить, что вечером 20 февраля 2016 года около 18:00 я возвращался с работы. Возле станции метро «Горьковская» находилась группа людей, члены которой выкрикивали политические лозунги. Ко мне подошел неизвестный мне до этого гражданин (в последствие я узнал, что это гражданин Разгуляев Д.И.), который стал призывать меня вступить в ряды митингующих. После этого к нам подошли

сотрудники полиции и сказали, что митинг не санкционирован органами государственной власти и что наши действия противоправны. Я сказал, что не участвую в митинге. Разгуляев Д.И., в свою очередь, сообщил, что сотрудники полиции нарушают принципы демократии и его конституционные права и он ни при каких обстоятельствах не покинет ряды митингующих. Тогда сотрудники полиции еще несколько раз предложили ему прекратить противоправные действия и нарушение общественного порядка. После этого данный гражданин был задержан.

С моих слов записано верно, мною прочитано.

Комаров Е.Е. (Подпись)

Объяснение получил

М.М. Шеин

УМВД России

Макет дела № 2222
об административном правонарушении
в отношении гражданина Разгуляева Дмитрия Игоревича
по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ

Начато: 16.02.2016.
Окончено: 16.02.2016.

г. Н-ск

Опись документов, находящихся в деле:

1. Рапорт И.В. Иванова.
2. Протокол об административном правонарушении № 99 ВВ № 99991 от 16.02.2016 в отношении Д.И. Разгуляева.
3. Протокол об административном задержании от 16.02.2016 Д.И. Разгуляева.
4. Объяснение свидетеля Е.Е. Комарова.
5. Постановление о назначении административного наказания Д.И. Разгуляеву.

Начальнику ОП № 4
УМВД России по г. N-ску

подполковнику полиции
С.С. Семенову

Рапорт

Докладываю Вам, что 16.02.2016 года в 20 час. 00 мин., мною совместно с полицейским ППСП № 4 УМВД России по г. N-ску сержантом полиции Сидоровым С.С. в составе наряда, направленного на охрану общественного порядка на ул. Мотыгина г. N-ска, был обнаружен неизвестный гражданин, который возле подъезда № 2 д. 34/2 по ул. Мотыгина г. N-ска, будучи в состоянии опьянения, нарушая общественный порядок и выражая явное неуважение к обществу, стучал в дверь подъезда, громко кричал, выражался нецензурной бранью. Указанный гражданин предъявил паспорт на имя Разгуляева Дмитрия Игоревича, 23.05.1982 года рождения, уроженца г. N-ска, № 7788 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года. В действиях гражданина Разгуляева Д.И. усматривались признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Разгуляев Д.И. был доставлен в помещение ОП № 4 УМВД России по г. N-ску. Физическая сила и специальные средства не применялись.

Полицейский ППСП ОП № 4
УМВД России по г. N-ску
младший сержант полиции
16.02.2016

И.В. Иванов

ПРОТОКОЛ
об административном правонарушении
№ 99 ВВ № 99991

г. N-ск

16 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович в соответствии со ст. ст. 28.2, 28.3, 28.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что

16 февраля 2016 года около 20 часов Разгуляев Д.И., находясь в общественном месте, у входа в подъезд № 2 д. 34/2 по ул. Мотыгина г. N-ска, будучи в состоянии опьянения, нарушая общественный порядок и выражая явное неуважение к обществу, стучал в дверь подъезда, громко кричал, выражался нецензурной бранью.

Таким образом, в действиях Разгуляева Д.И. присутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях – мелкое хулиганство.

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

Ф.И.О., дата рождения, место рождения: Разгуляев Дмитрий Игоревич, 23.05.1982 г.р., г. N-ск.

Место жительства: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51.

Место регистрации: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51.

Документ, удостоверяющий личность: паспорт 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года

Место работы (учебы): не работает, не учится

Семейное положение: холост, детей нет.

Свидетель: Комаров Евгений Евгеньевич, 07.07.1987 года рождения, проживающий по адресу: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 106, тел. 8888888, которому разъяснены ответственность за заведомо ложные показания, права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 17.9, 25.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Комаров Е.Е. (Подпись)

Протокол составлен в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которому разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и ст. 51 Конституции РФ.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Объяснение лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

Сообщаю, что 16 февраля 2016 года я, выпив немного пива, возвращался из кафе «Уютное место» к себе домой. Подойдя к своему подъезду, я обнаружил, что у меня с собой нет ключа от подъезда. Я стал звонить в домофон своим соседям, чтобы они мне открыли дверь. Однако соседи не пожелали этого сделать. Не сумев сдержать своих эмоций, я стал стучать руками и ногами в подъездную дверь, при этом несколько раз выразился нецензурной бранью. Свою вину признаю, в содеянном раскаиваюсь.

В настоящее время я нигде не учусь и не работаю.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Замечаний к протоколу нет, ходатайств не поступило.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Лицо, составившее протокол:

Шеин М.М. (Подпись)

С протоколом ознакомлен. Копию протокола получил 16 февраля 2016 г.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

ПРОТОКОЛ об административном задержании

г. N-ск

16 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП №4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович в соответствии со статьями 27.3–27.4 КоАП РФ составил настоящий протокол о том, что гражданин

Разгуляев Дмитрий Игоревич, 23.05.1982 года рождения, уроженец г. N-ска, проживающий по адресу: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51, паспорт № 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года, место работы: не работающий, семейное положение – холост, детей нет,

при наличии необходимости обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 статьи 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

16 февраля 2016 года в 20 час. 15 мин. задержан. Задержанное лицо было доставлено в служебное помещение ОП № 4 Управления МВД России по городу N-ску 16 февраля 2016 г. в 20 час. 15 мин. Ему разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, статьей 51 Конституции РФ.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

В соответствии со ст. 27.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

1. Алексеева Виктора Степановича, 12.12.1985 года рождения, проживающего по адресу: г. N-ск, ул. Лесина, д. 6, кв. 10, тел. 343434,

_____ (подпись понятого)

2. Алексеевой Виктории Леонидовны, 12.09.1986 года рождения, проживающего по адресу: г. N-ск, ул. Лесина, д. 6, кв. 10, тел. 343434,

_____ (подпись понятого)

осуществлен личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице. В ходе досмотра орудий и предметов административного правонарушения, а также опасных и запрещенных к обороту предметов обнаружено не было. Средства фото- и киносъемки не применялись.

Замечаний к протоколу нет.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

1. _____

2. _____

(подписи понятых)

Задержанный просил уведомить о факте задержания и месте его нахождения Сидоркина Ивана Ивановича, проживающего по адресу: г. N-ск, ул. Словенская, д. 13, кв. 132, тел. +7-545-45-45.

О месте нахождения задержанного сообщено в 20 час. 20 мин. 16 февраля 2016 г. Сидоркину Ивану Ивановичу, проживающему по адресу: г. N-ск, ул. Словенская, д. 13, кв. 132, тел. +7-545-45-45.

Лицо, составившее протокол:

Шеин М.М. (Подпись)

С протоколом ознакомлен. Копию протокола получил 16 февраля 2016 года.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Прекращение срока задержания «__» __ 20__ г., в __ час. __ мин.

ОБЪЯСНЕНИЕ

г. N-ск

16 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович, руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и ст. 25.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях, опросил свидетеля

1. ФИО: Комаров Евгений Евгеньевич.
2. Дата рождения: 07.07.1987 г.
3. Место рождения: г. N-ск.
4. Место регистрации: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 106.
5. Место жительства г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 106, тел. 8888888.
8. Место работы, должность: ООО «Мещера», продавец-консультант.
9. Сведения о паспорте: 2222 № 222222, выдан ОУФМС г. N-ска 03.03.2009 года.
10. Гражданство: РФ.

Лицу разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Свидетель предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, предусмотренной ст. 17.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Комаров Е.Е. (Подпись)

По поводу заданных мне вопросов могу пояснить, что вечером 16 февраля 2016 года я гулял с собакой. Около 20 час. 00 мин. я возвращался домой и увидел, что неизвестный человек, который

громко ругался нецензурной бранью, стучал в дверь подъезда ногами и руками.

С моих слов записано верно, мною прочитано

Комаров Е.Е. (Подпись)

Объяснение получил

М.М. Шейн

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. N-ск

16 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович, с участием лица, привлекаемого к ответственности, в помещении отдела полиции, расположенного по адресу: N-ская область, г. N-ск, ул. Ленина, д. 33, в ходе открытого рассмотрения материалов дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении

Разгуляева Дмитрия Игоревича,
23.05.1982 года рождения,
уроженца г. N-ск,
неработающего, холост, детей нет,
проживающего и зарегистрированного по адресу: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51,
паспорт 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года,

УСТАНОВИЛ:

16.02.2016 г. около 20 часов Разгуляев Д.И., находясь в общественном месте, у входа в подъезд № 2 д. 34/2 по ул. Мотыгина г. N-ска, будучи в состоянии опьянения, нарушая общественный порядок и выражая явное неуважение к обществу, стучал в дверь подъезда, громко кричал, выражался нецензурной бранью.

Лицу, привлекаемому к ответственности, разъяснены права, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, ст. 51 Конституции Российской Федерации.

Опрошенный при рассмотрении дела Разгуляев Д.И. вину в инкриминируемом правонарушении признал.

Исследовав материалы дела, судья приходит к выводу о виновности Разгуляева Д.И. в совершении правонарушения, указанного в описательной части постановления.

Вина Разгуляева Д.И. в совершении административного правонарушения доказана письменными материалами дела: протоколом об административном правонарушении 99 ВВ № 99999; рапортом

сотрудника полиции, объяснением Комарова Е.Е., объяснением Разгуляева Д.И.

Приведенные доказательства вины оцениваются как достоверные, в силу последовательности и согласованности между собой, и достаточные для разрешения данного дела.

На основании изложенного действия Разгуляева Д.И. подлежат квалификации по ч. 1 ст. 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях – мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах.

При назначении меры наказания Разгуляеву Д.И. были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

В соответствии со ст. 4.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях в качестве обстоятельства, смягчающего ответственность, установлено признание вины лицом, привлекаемым к ответственности и раскаяние им в содеянном.

Обстоятельством, отягчающим ответственность, в соответствии со ст. 4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях признается совершение лицом административного правонарушения в состоянии опьянения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.5–29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать виновным Разгуляева Дмитрия Игоревича в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему наказание по этой статье в виде административного штрафа в размере – 500 (пятьсот) рублей.

Сумму штрафа следует внести в течение 60 дней с момента вступления в законную силу настоящего постановления по следующим реквизитам

Получатель: _____

Р/счет № _____

Банк получателя: _____

БИК _____

ИНН _____

КПП _____

ОКАТО _____

КБК _____ Назначение платежа – штраф

Копию квитанции или платежного поручения об уплате суммы штрафа необходимо представить в отдел полиции № 4 УМВД России по N-ской области.

Разъяснить, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Постановление может быть обжаловано начальнику ОП № 4 УМВД России по N-ской области или в N-ский районный суд г. N-ска через старшего участкового уполномоченного полиции ОП №4 УМВД России по N-ской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Шеин М.М. (Подпись)

УМВД России

Макет дела № 2323
об административном правонарушении
в отношении гражданина Разгуляева Дмитрия Игоревича
по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ

Начато: 17.02.2016.
Окончено: 17.02.2016.

г. Н-ск

Опись документов, находящихся в деле:

1. Рапорт И.В. Панова.
2. Протокол об административном правонарушении № 100 ВВ № 101010 от 17.02.2016 в отношении Д.И. Разгуляева.
3. Постановление о назначении административного наказания Д.И. Разгуляеву.

Начальнику ОП № 4
УМВД России по г. N-ску

подполковнику полиции
С.С. Семенову

Рапорт

Докладываю Вам, что 17.02.2016 года в 22 час. 00 мин., мною совместно с полицейским ППСП № 4 УМВД России по г. N-ску сержантом полиции Петровым С.С. в составе наряда, направленного на охрану общественного порядка на ул. Мотыгина г. N-ска, был обнаружен неизвестный гражданин, который во дворе жилого дома № 34/2 по ул. Мотыгина г. N-ска распивал алкогольную продукцию – винный напиток «Портвейн 666» с содержанием этилового спирта 18% от объема готовой продукции. Указанный гражданин предъявил паспорт на имя Разгуляева Дмитрия Игоревича, 23.05.1982 года рождения, уроженца г. N-ска, № 7788 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года. В действиях гражданина Разгуляева Д.И. усматривались признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 20.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Разгуляев Д.И. был доставлен в помещение ОП № 4 УМВД России по г. N-ску. Физическая сила и специальные средства не применялись.

Полицейский ППСП ОП № 4
УМВД России по г. N-ску
младший сержант полиции
17.02.2016

И.В. Панов

ПРОТОКОЛ
об административном правонарушении
№ 100 ВВ № 101010

г. N-ск

17 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович в соответствии со ст. ст. 28.2, 28.3, 28.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что

17 февраля 2016 года около 22 часов Разгуляев Д.И., находясь в общественном месте, во дворе жилого дома № 34/2 по ул. Мотыгина г. N-ска, распивал алкогольную продукцию – винный напиток «Портвейн 666» с содержанием этилового спирта 18% от объема готовой продукции. В соответствии с п. 3 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» потребление (распитие) алкогольной продукции в общественных местах, в том числе во дворах жилых домов, запрещено.

Таким образом, в действиях Разгуляева Д.И. присутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях – потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах.

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

ФИО, дата рождения, место рождения: Разгуляев Дмитрий Игоревич, 23.05.1982 г.р., г. N-ск.

Место жительства: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51.

Место регистрации: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51.

Документ, удостоверяющий личность: паспорт 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года.

Место работы (учебы): Не работает, не учится.

Семейное положение: Холост, детей нет.

Сведения о свидетелях: нет.

Разгуляев Д.И. был доставлен в служебное помещение ОП № 4 Управления МВД России по городу N-ску 17 февраля 2016 г. в 22 час. 15 мин. Протокол составлен в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которому разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и ст. 51 Конституции РФ.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Объяснение лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

Сообщаю, что 17 февраля 2016 года вечером я приобрел бутылку вина в магазине «Продукты», расположенном в доме 34/2 по ул. Мотыгина г. N-ска, после чего во дворе этого же дома стал ее распивать. О том, что распивать спиртные напитки во дворах жилых домов запрещено, я не знал. Свою вину признаю, в содеянном раскаиваюсь. В настоящее время я нигде не учусь и не работаю.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Замечаний к протоколу нет, ходатайств не поступило.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Лицо, составившее протокол:

Шеин М.М. (Подпись)

С протоколом ознакомлен. Копию протокола получил 17 февраля 2016 г.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. N-ск

17 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович, с участием лица, привлекаемого к ответственности, в помещении отдела полиции, расположенного по адресу: N-ская область, г. N-ск, ул. Ленина, д. 33, в ходе открытого рассмотрения материалов дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении

Разгуляева Дмитрия Игоревича,
23.05.1982 года рождения,
уроженца г. N-ск,
неработающего, холост, детей нет,
проживающего и зарегистрированного по адресу: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51,
паспорт 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года,

УСТАНОВИЛ:

17 февраля 2016 года около 22 часов Разгуляев Д.И., находясь в общественном месте, во дворе жилого дома № 34/2 по ул. Мотыгина г. N-ска, распивал алкогольную продукцию – винный напиток «Портвейн 666» с содержанием этилового спирта 18% от объема готовой продукции. В соответствии с п. 3 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» потребление (распитие) алкогольной продукции в общественных местах, в том числе во дворах жилых домов, запрещено.

Лицу, привлекаемому к ответственности, разъяснены права, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, ст. 51 Конституции Российской Федерации.

Опрошенный при рассмотрении дела Разгуляев Д.И. вину в инкриминируемом правонарушении признал.

Исследовав материалы дела, судья приходит к выводу о виновности Разгуляева Д.И. в совершении правонарушения, указанного в описательной части постановления.

Вина Разгуляева Д.И. в совершении административного правонарушения доказана письменными материалами дела: протоколом об административном правонарушении 100 ВВ № 101010; рапортом сотрудника полиции, объяснением Разгуляева Д.И.

Приведенные доказательства вины оцениваются как достоверные, в силу последовательности и согласованности между собой, и достаточные для разрешения данного дела.

На основании изложенного действия Разгуляева Д.И. подлежат квалификации по ч. 1 ст. 20.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях – потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом.

При назначении меры наказания Разгуляеву Д.И. были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

В соответствии со ст. 4.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях в качестве обстоятельства, смягчающего ответственность, установлено признание вины лицом, привлекаемым к ответственности, и раскаяние им в содеянном.

Обстоятельством, отягчающим ответственность, в соответствии со ст. 4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях признается повторное совершение однородного административного правонарушения. Ранее Разгуляев Д.И. привлекался к административной ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и в настоящее время считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.5–29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать виновным Разгуляева Дмитрия Игоревича в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему наказание

по этой статье в виде административного штрафа в размере – 1 000 (одна тысяча) рублей.

Сумму штрафа следует внести в течение 60 дней с момента вступления в законную силу настоящего постановления, по следующим реквизитам

Получатель: _____

Р/счет № _____

Банк получателя: _____

БИК _____

ИНН _____

КПП _____

ОКАТО _____

КБК _____ Назначение платежа – штраф

Копию квитанции или платежного поручения об уплате суммы штрафа необходимо представить в отдел полиции № 4 УМВД России по N-ской области.

Разъяснить, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Постановление может быть обжаловано начальнику ОП № 4 УМВД России по N-ской области или в N-ский районный суд г. N-ска через старшего участкового уполномоченного полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Шеин М.М. (Подпись)

УМВД России

Макет дела № 2424
об административном правонарушении
в отношении гражданина Разгуляева Дмитрия Игоревича
по ст. 20.21 КоАП РФ

Начато: 28.02.2016.

Окончено: _____.

г. Н-ск

Опись документов, находящихся в деле:

1. Рапорт И.В. Иванова.
2. Протокол об административном правонарушении № 102 ВВ № 099999 от 28.02.2016 в отношении Д.И. Разгуляева.
3. Протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения от 28.02.2016 Д.И. Разгуляева.
4. Протокол об административном задержании от 28.02.2016 Д.И. Разгуляева.
5. Определение о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия от 28.02.2016.

Начальнику ОП № 4
УМВД России по г. N-ску

подполковнику полиции
С.С. Семенову

Рапорт

Докладываю Вам, что 28.02.2016 года в 20 час. 00 мин., мною совместно с полицейским ППСП № 4 УМВД России по г. N-ску сержантом полиции Сидоровым С.С. в составе наряда, направленного на охрану общественного порядка на ул. Мотыгина г. N-ска, возле подъезда № 2 д. 34/2 по указанной выше улице, был обнаружен неизвестный гражданин, который предъявил паспорт на имя Разгуляева Дмитрия Игоревича, 23.05.1982 года рождения, уроженца г. N-ска, № 7788 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года. Разгуляев Д.И. вел себя подозрительно: имел шаткую походку, неопрятный внешний вид (лицо, руки и одежда гражданина были испачканы, рукав куртки был порван), от Разгуляева Д.И. пахло алкоголем, на поставленные вопросы отвечал невнятно. В действиях гражданина Разгуляева Д.И. усматривались признаки административного правонарушения, предусмотренные ст. 20.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Разгуляев Д.И. был доставлен в помещение ОП № 4 УМВД России по г. N-ску. Физическая сила и специальные средства не применялись.

Полицейский ППСП ОП № 4
УМВД России по г. N-ску
младший сержант полиции
28.02.2016

И.В. Иванов

ПРОТОКОЛ
об административном правонарушении
№ 102 ВВ № 099999

г. N-ск

28 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович в соответствии со ст. ст. 28.2, 28.3, 28.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях составил настоящий протокол о том, что

28 февраля 2016 года около 20 часов Разгуляев Д.И. находился в общественном месте, возле подъезда № 2 д. 34/2 по ул. Мотыгина г. N-ска, в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Таким образом, в действиях Разгуляева Д.И. присутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях – появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

ФИО, дата рождения, место рождения: Разгуляев Дмитрий Игоревич, 23.05.1982 г.р., г. N-ск.

Место жительства: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51.

Место регистрации: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51.

Документ, удостоверяющий личность: паспорт 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года

Место работы (учебы): не работает, не учится

Семейное положение: холост, детей нет.

Сведения о свидетелях: нет.

Протокол составлен в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которому разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и ст. 51 Конституции РФ.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Объяснение лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

Сообщаю, что 28 февраля 2016 года я, выпив немного пива, возвращался из кафе «Уютное место» к себе домой. Подходя к своему подъезду, я поскользнулся и упал, при этом испачкал одежду. После этого я решил передохнуть и сел на лавочку возле подъезда. В это время ко мне и подошли сотрудники полиции. В настоящее время я нигде не учусь и не работаю. Свою вину не признаю.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Замечаний к протоколу нет, ходатайств не поступило.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Лицо, составившее протокол:

Шеин М.М. (Подпись)

С протоколом ознакомлен. Копию протокола получил 28 февраля 2016 г.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

ПРОТОКОЛ
о направлении на медицинское освидетельствование
на состояние опьянения

г. N-ск

28 февраля 2016 г.
22 час. 15 мин.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович составил настоящий протокол о том, что гражданин

Разгуляев Дмитрий Игоревич, 23.05.1982 года рождения, уроженец г. N-ска, проживающий по адресу: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51, паспорт № 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года, место работы: не работающий, семейное положение – холост, детей нет,

в соответствии со ст. 27.12.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях 28 февраля 2016 года в 22 час. 15 мин. направлен для прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии признаков опьянения: запах алкоголя изо рта, нарушение речи.

Основание для направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения – наличие достаточных оснований полагать, что проверяемое лицо находится в состоянии опьянения.

С прохождением медицинского освидетельствования согласен.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Шеин М.М. (Подпись)

С протоколом ознакомлен. Копию протокола получил 28 февраля 2016 г.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

ПРОТОКОЛ об административном задержании

г. N-ск

28 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович в соответствии со ст. 27.3–27.4 КоАП РФ составил настоящий протокол о том, что гражданин

Разгуляев Дмитрий Игоревич, 23.05.1982 года рождения, уроженец г. N-ска, проживающий по адресу: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51, паспорт № 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года, место работы: не работающий, семейное положение – холост, детей нет,

при наличии необходимости обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также исполнения постановления по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде административного ареста,

28 февраля 2016 года в 20 час. 35 мин. задержан. Задержанное лицо было доставлено в служебное помещение ОП № 4 Управления МВД России по городу N-ску 28 февраля 2016 г. в 20 час. 15 мин. Ему разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, статьей 51 Конституции РФ.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

В соответствии со ст. 27.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ст. 25.7 КоАП РФ,

1. Алексеева Виктора Степановича, 12.12.1985 года рождения, проживающего по адресу: г. N-ск, ул. Лесина, д. 6, кв. 10, тел. 343434,

(подпись понятого)

2. Алексеевой Виктории Леонидовны, 12.09.1986 года рождения, проживающего по адресу: г. N-ск, ул. Лесина, д. 6, кв. 10, тел. 343434,

(подпись понятого)

осуществлен личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице. В ходе досмотра орудий и предметов административного правонарушения, а также опасных и запрещенных к обороту предметов обнаружено не было. Средства фото- и киносъемки не применялись.

Замечаний к протоколу нет.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

1. _____

2. _____

(подписи понятых)

Задержанный просил уведомить о факте задержания и месте его нахождения Сидоркина Ивана Ивановича, проживающего по адресу: г. N-ск, ул. Словенская, д. 13, кв. 132, тел. +7-545-45-45.

О месте нахождения задержанного сообщено в 20 час. 40 мин. 28 февраля 2016 г. Сидоркину Ивану Ивановичу, проживающему по адресу: г. N-ск, ул. Словенская, д. 13, кв. 132, тел. +7-545-45-45.

Лицо, составившее протокол:

Шеин М.М. (Подпись)

С протоколом ознакомлен. Копию протокола получил 28 февраля 2016 года.

Разгуляев Д.И. (Подпись)

Прекращение срока задержания «__» __ 20__ г., в __ час. __ мин.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о передаче дела судье, в орган, должностному лицу,
уполномоченным назначать административные
наказания иного вида или размера либо применять иные
меры воздействия**

г. N-ск

28 февраля 2016 г.

Старший участковый уполномоченный полиции ОП № 4 УМВД России по N-ской области лейтенант полиции Шеин Михаил Михайлович, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 28 февраля 2016 года № 102 ВВ № 099999 и другие материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в от-
ношении

Разгуляева Дмитрия Игоревича,
23.05.1982 года рождения,
уроженца г. N-ск,
неработающего, холост, детей нет,
проживающего и зарегистрированного по адресу: г. N-ск, ул. Мотыгина, д. 34/2, кв. 51,
паспорт 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009 года,

УСТАНОВИЛ:

28 февраля 2016 года около 20 часов Разгуляев Д.И. находился в общественном месте, возле подъезда № 2 д. 34/2 по ул. Мотыгина г. N-ска, в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Таким образом, в действиях Разгуляева Д.И. присутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, – появление в общественных местах в состоянии опьянения.

Ранее Разгуляев Д.И. привлекался к административной ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и в настоящее время считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения.

Принимая во внимание, что ст. 20.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусматривается возможность назначения административного наказания в виде административного ареста, оценив все обстоятельства совершения административного правонарушения, считая необходимым назначить административное наказание в виде административного ареста, учитывая, что в соответствии со ст. 3.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях указанный вид административного наказания назначается только судьей, руководствуясь ст. 29.9 и 29.12 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Передать протокол об административном правонарушении от 28 февраля 2016 года № 102 ВВ № 099999 и другие материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении Разгуляева Д.И. для рассмотрения по существу мировому судье судебного участка № 1 N-ского судебного района г. N-ска.

Шеин М.М. (Подпись)

**Типичные ошибки, допускаемые сотрудниками
органов внутренних дел при оформлении процессуальных
документов в ходе осуществления производства по делам
об административных правонарушениях**

Ошибка	Пример
<i>Протокол об административном правонарушении</i>	
Не указано специальное звание сотрудника ОВД	Капитан полиции
Не указано наименование органа внутренних дел	Отдел полиции № 4 УМВД России по городу N-ску
Не указан пункт или часть статьи КоАП РФ	Ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ
Не указан нормативный правовой акт, на основании которого используется норма права	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
Не указывается вид документа, удостоверяющего личность	Паспорт РФ, военный билет и т. д.
Не указана дата составления протокола либо дата не соответствует датам составления других процессуальных документов	16 февраля 2016 года
Не указываются отдельные реквизиты документа, удостоверяющего личность: серия, номер, дата выдачи, выдавший орган	Паспорт 7788 № 888999, выдан ОУФМС г. N-ска 23.10.2009
Не описывается должным образом объективная сторона (ее отдельные элементы) административного правонарушения	Общественное место – подъезд № 2 д. 34/2 по ул. Мотыгина г. N-ска; нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, – стучал в дверь подъезда, громко кричал, выражался нецензурной бранью, на замечания прохожих не реагировал
Отсутствует подпись о разъяснении прав, обязанностей и ответственности участникам производства по делу об административном правонарушении	Лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, – ст. 25.1 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ; потерпевшего – ст. 25.2 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ; свидетеля – ст. 25.6 и 17.9 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ; и т. д.

Ошибка	Пример
Отсутствуют данные о том, владеет ли лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данные о предоставлении переводчика при составлении протокола	
Не указываются понятия, в случае отказа от подписи лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении	
Не указана организационно-правовая форма юридического лица либо иные необходимые сведения	
Нарушены сроки составления протокола об административном правонарушении, предусмотренные ст. 28.5 КоАП РФ	
Нарушены сроки направления протокола об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренные ст. 28.8 КоАП РФ	
<i>Протокол о доставлении</i>	
Не указывается место доставления	Отдел полиции № 4 УМВД России по городу N-ску
Не указана (не правильно указана) цель доставления	Составление протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным
<i>Объяснение</i>	
Не указывается время совершения административного правонарушения	
Не указываются сведения о лице, взявшем объяснение	
Свидетелю не разъясняются права и обязанности, свидетель не предупреждается об ответственности за дачу заведомо ложных показаний	

Ошибка	Пример
<i>Постановление о назначении административного наказания</i>	
Не точно указывается вид наказания	Вместо административного штрафа указывается штраф
В процессуальных документах используются термины, не соответствующие требованиям законодательства	Административное взыскание (правильно – административное наказание); административный проступок (правильно – административное правонарушение); нарушитель, правонарушитель (правильно – лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении); порча чужого имущества (правильно – повреждение); частный предприниматель (правильно – индивидуальный предприниматель)

**Виды недостатков протокола
об административном правонарушении
(в соответствии с постановлением Пленума
Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 № 5
«О некоторых вопросах, возникающих у судов
при применении Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»¹)**

Существенные	Несущественные
Отсутствие данных, прямо перечисленных в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола и т. п.)	Недостатки, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных ст. 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судьей, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны неважными

¹ Российская газета. 2005. 19 апреля.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Николай Владимирович Макарейко,
доктор юридических наук, доцент;
Павел Владимирович Ремизов,
кандидат юридических наук;
Антон Михайлович Субботин,
кандидат юридических наук, доцент
(Нижегородская академия МВД России)

ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИЕЙ)

Учебное пособие

Редакторы *Г.В. Сухова, Т.В. Булкина, Н.А. Далёкина*
Компьютерная верстка *Е.С. Писаревой*

Оригинал-макет Нижегородской академии МВД России

Подписано в печать 28.07.2018
Формат 60×90^{1/16}. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 8,5. Тираж 2810 экз. Заказ № 9216.

Макет подготовлен и отпечатан
при участии ООО ИПК «Медиа-Принт»
143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.