

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

С. А. Тимко, И. А. Кузнецова, Н. А. Тюфяков

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Омск
ОмА МВД России
2021

УДК 343.9(075)
ББК 67.628.351я73
Т41

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент *Р. А. Семенюк*
(Барнаульский юридический институт МВД России);
кандидат юридических наук, доцент *С. М. Мальков*
(Сибирский юридический институт МВД России, г. Красноярск)

Тимко, С. А.
Т41 Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учеб. пособие / С. А. Тимко, И. А. Кузнецова, Н. А. Тюфяков — Омск : Омская академия МВД России, 2021. — 156 с.

ISBN 978-5-88651-765-1

В учебном пособии рассматриваются особенности деятельности сотрудников подразделений органов внутренних дел по предупреждению отдельных видов преступлений и административных правонарушений. Представлены понятие, принципы, цели и задачи, объекты предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел, сформулированы меры, реализуемые сотрудниками подразделений, несущих основную нагрузку по профилактике, предотвращению и пресечению противоправных деяний. Рекомендуются для использования при изучении дисциплин «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел», «Виктимология», «Криминология и предупреждение преступлений».

Пособие предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 343.9(075)
ББК 67.628.351я73

ISBN 978-5-88651-765-1

© Омская академия МВД России, 2021

ВВЕДЕНИЕ

Преступность — это социальное явление, свойственное любому обществу. При этом преступному поведению весьма часто предшествуют менее тяжкие криминальные проявления — административные правонарушения. Предупреждение преступлений и административных правонарушений — одно из приоритетных направлений в деятельности государства. Органам внутренних дел в этой деятельности отведена особая роль. Они являются основным субъектом, осуществляющим профилактику, предотвращение и пресечение противоправных деяний: выявление и устранение (нейтрализация, минимизация) причин и условий преступности; удержание от противоправного поведения лиц, склонных к совершению правонарушений, постановка их на профилактический учет и (или) изолирование из среды, оказывающей негативное воздействие на потенциальных жертв преступлений, и т. д. Обязанности по реализации тех или иных мер профилактической направленности возложены на большинство подразделений органов внутренних дел (далее — ОВД). Их объем определяется спецификой оперативно-служебной деятельности.

В учебном пособии рассмотрены правовые и организационные основы деятельности ОВД по предупреждению преступлений и административных правонарушений. Раскрыты теоретические и практические вопросы профилактики, предотвращения, пресечения преступных посягательств. На основе анализа ведомственной нормативной правовой базы представлена компетенция сотрудников отдельных подразделений ОВД по предупреждению преступлений и административных правонарушений следующих видов: против личности; террористической и экстремистской направленности; против собственности; дорожно-транспортных; правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; с групповой и рецидивной преступностью; совершаемых несовершеннолетними.

Представленный материал содействует развитию у обучающихся умений и навыков принимать профессионально грамотные решения

в сложившейся криминогенной ситуации, использовать полномочия сотрудника полиции для воздействия на лиц, склонных к противоправному поведению, и потенциальных жертв правонарушений; позволяет сформировать понимание места и роли предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел, осуществляемого полицейскими в системе противодействия преступности; дает представление о возможностях внутреннего (между сотрудниками отдельных подразделений органов внутренних дел) и внешнего (с государственными органами, общественными формированиями и населением) взаимодействия.

Представленная в пособии характеристика предупредительной деятельности ОВД способствует лучшему освоению материала. Кроме того, обучающиеся имеют возможность закрепить свои знания путем ответов на контрольные вопросы.

УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

АС УДТП — автоматизированная система учета дорожно-транспортных происшествий;

АИПС «НТИ-ЦА» — автоматизированная информационно-поисковая система научно-технической информации;

АИУС — автоматизированная информационно-управляющая система;

БДД — безопасность дорожного движения;

ГИАЦ МВД России — Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации;

ГУНК МВД России — Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации;

ДДТТ — детский дорожно-транспортный травматизм;

ДПС ГИБДД — дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения;

ДТП — дорожно-транспортное происшествие;

КАС РФ — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации;

КДНиЗП — Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;

КоАП РФ — Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;

КУСП — Книга учета сообщений (заявлений) о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях;

НЦБ Интерпола МВД России — Национальное центральное бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации;

ОВД — органы внутренних дел;

ОПО — оперативно-профилактическая операция;

ПДН — подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации;

ПДД — Правила дорожного движения;

ППСП — патрульно-постовая служба полиции органов внутренних дел Российской Федерации;

СМИ — средства массовой информации;

СНГ — Содружество Независимых Государств;

СООП — прикладной сервис единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России — Сервис обеспечения охраны общественного порядка;

СТРАС «Юрист» — специализированная территориально распределенная автоматизированная система «Юрист»;

СУВУЗТ — специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

УИИ — уголовно-исполнительная инспекция Федеральной службы исполнения наказаний;

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации;

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации;

УМС МВД России — Управление международного сотрудничества МВД России;

УОС МВД России — Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации Министерства внутренних дел Российской Федерации;

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;

УУП — участковые уполномоченные полиции;

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации;

ЦВСНП — центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел Российской Федерации;

ЦПЭ — Центр (ы) (группы) противодействия экстремизму;

ЧОО — частная охранная организация.

ТЕМА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§ 1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений

Правовые основы предупреждения преступлений и административных правонарушений органов внутренних дел — это иерархически выстроенная, взаимосвязанная система нормативных правовых актов и правовых норм, регулирующих вопросы предупреждения преступлений и административных правонарушений сотрудниками ОВД. Она весьма разнообразна. Положения, в той или иной мере регламентирующие данную деятельность, мы можем найти в Конституции РФ¹, международных источниках, в законах (Российской Федерации и ее субъектов) и подзаконных нормативных правовых актах (постановлениях Правительства РФ, указах Президента РФ, приказах, инструкциях МВД России и других ведомств, решениях и постановлениях органов исполнительной власти на местах, локальных приказах, распоряжениях и иных актах руководителей отдельных подразделений, учреждений, организаций и т. п.).

К основополагающим источникам, определяющим всю правовую регламентацию предупредительной деятельности, следует отнести *Конституцию РФ*. Статья 21 закрепляет охрану государством достоинства личности, не допуская его умаления при осуществлении полицейскими

¹ Здесь и далее, если не указано иного, доступ к нормативным правовым актам через справочно-информационные системы «КонсультантПлюс», «СТРАС», «Юрист», «Гарант».

предупредительной деятельности, запрещая необоснованное насилие, другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание. Статья 22 дает каждому человеку право на свободу и личную неприкосновенность, допуская арест, заключение под стражу и содержание под стражей только по судебному решению. Статья 23 предоставляет каждому человеку право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, ограничивая возможности полицейских в сборе информации об интересующих их лицах. Статья 25 устанавливает неприкосновенность жилища, запрещая проникать туда против воли проживающих в нем лиц (кроме случаев, установленных федеральным законом или на основании судебного решения), не позволяя полицейским без достаточных на то оснований доставлять в помещение территориального органа правонарушителя с места его проживания.

В число международных нормативных правовых актов входят:

Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.), которая регламентирует основные права и свободы человека, провозглашает достоинство, равные и неотъемлемые права человека основой свободы, справедливости и всеобщего мира; призывает ко всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод;

Декларация принципов и программа действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (приняты резолюцией 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 г.) закрепляют необходимость международного сотрудничества в предупредительной деятельности, соблюдение самых высоких стандартов справедливости, гуманности, правосудия и профессионального поведения, предусматривает создание Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

Соглашение о порядке формирования и деятельности Совместного информационно-координационного центра органов внутренних дел (заключено между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия в г. Цхинвале 4 июля 2016 г.). Указанный центр выполняет задачи по организации обмена оперативно значимой информацией между правоохранительными органами Российской Федерации и Республики Южная Осетия, а также по ведению необходимых оперативных и криминалистических учетов, формированию и ведению специализированного банка данных об организованных преступных сообществах, противо-

правная деятельность которых затрагивает интересы России и Южной Осетии, сбору, обобщению и анализу информации в области борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений, осуществлению межгосударственного розыска и выдачи лиц, скрывшихся от уголовного преследования или исполнения приговора, и др.

Среди ключевых федеральных законов, положения которых непосредственно регламентируют деятельность ОВД (полиции) по предупреждению преступлений и административных правонарушений, целесообразно назвать следующие:

«О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ, который среди направлений деятельности полиции называет защиту личности, общества, государства от противоправных посягательств, а также предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; закрепляет организационные основы деятельности полиции, права и обязанности полицейских, которыми они руководствуются в том числе и в предупредительной работе;

«Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ, закрепляющий организацию деятельности ОВД по наблюдению за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений прав и свобод, а также за выполнением ими соответствующих обязанностей, предусмотренных этим законом;

«Об участии граждан в охране общественного порядка» от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ, устанавливающий принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, в поиске лиц, пропавших без вести; особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является охрана общественного порядка; порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

«Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ, определяющий правовую и организационную основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

В деятельности по предупреждению отдельных видов противоправных деяний используются положения специализированных федеральных законов:

«О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ, закрепляющий организационные основы обеспечения безопасности дорожного движения (далее — БДД) посредством предупреждения дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП) и снижения тяжести их последствий;

«Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ, регулирующий правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации;

«О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ, определяющий организационные основы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности;

«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, регламентирующий основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ, регулирующий деятельность государственных органов, осуществляющих контроль за проведением операций с денежными средствами или иным имуществом, в целях предупреждения, выявления и пресечения деяний, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, финансированием терроризма и финансированием распространения оружия массового уничтожения, а также отношения юридических лиц и федеральных органов исполнительной власти, связанные с установлением бенефициарных владельцев юридических лиц;

«О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002г. № 114-ФЗ, определяющий правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливающий ответственность за ее осуществление;

«О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ, устанавливающий основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Существуют и другие федеральные законы, в той или иной мере регламентирующие отдельные вопросы предупреждения противоправных деяний.

Конкретизировать законодательные положения призваны подзаконные нормативные правовые акты.

Стратегические вопросы предупреждения преступлений и административных правонарушений отражены в указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ.

Указы Президента РФ:

«Об утверждении Правил государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения органами внутренних дел Российской Федерации» от 6 августа 1998 г. № 894 и др.;

«Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» от 23 мая 2011 г. № 668;

«Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации» от 10 июня 2011 г. № 485;

«О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» от 26 декабря 2015 г. № 664;

«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 г. № 683.

Постановления Правительства РФ:

«О координации деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения» от 19 октября 2004 г. № 567;

«Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 6 ноября 2013 г. № 995;

«Об утверждении государственной программы Российской Федерации „Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности“» от 15 апреля 2014 г. № 345.

Более полно предупредительная работа регламентируется ведомственными нормативными актами.

Основу ведомственного регулирования антикриминальной работы ОВД представляет специализированный нормативный акт — приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 *«О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»*, который в Инструкции о деятельности ОВД по предупреждению преступлений определяет основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые ОВД в пределах полномочий, предоставленных им законодательством РФ, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности.

Обязанности по предупреждению преступлений и административных правонарушений содержатся и в приказах, регламентирующих деятельность сотрудников отдельных подразделений, в частности, в приказах МВД России:

«Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» от 29 января 2008 г. № 80;

«Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения» от 29 декабря 2018 г. № 903;

«О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29 марта 2019 г. № 205.

Существуют и приказы МВД России, предписывающие особенности работы полицейских по отдельным направлениям:

«О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 8 июля 2011 г. № 818;

«Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации» от 23 декабря 2011 г. № 1298;

«Об утверждении Инструкции по организации деятельности внешних сотрудников полиции» от 10 января 2012 г. № 8 и др.

«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог» от 30 марта 2015 г. № 380.

Неотъемлемым элементом предупредительной деятельности сотрудников ОВД является взаимодействие с другими заинтересованными субъектами. Часто оно закреплено совместными нормативными актами МВД и иных ведомств. К их числу можно отнести следующие:

Минтруда России, МВД России от 20 июня 2003 г. № 147/481 *«О взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и орга-*

нов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними»;

Минюста России, МВД России от 4 октября 2012 г. № 190/912 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»;

Минюста России, МВД России, СК России, ФСБ России, ФСКН России от 11 февраля 2016 г. № 26/67/13/105/56 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений» и др.

Положения нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по предупреждению преступлений и административных правонарушений, осуществляемую сотрудниками ОВД, будут подробнее рассмотрены ниже применительно к отдельным видам противоправной деятельности.

§ 2. Организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений

Организационные основы предупредительной деятельности — это комплекс вопросов, связанных с определением целей и задач, принципов деятельности ОВД по предупреждению преступлений и административных правонарушений, субъектов и объектов этой работы, форм, методов и реализуемых предупредительных мер.

Опираясь на Инструкцию о деятельности ОВД по предупреждению преступлений, утвержденную приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 (далее — Инструкция), понятие предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел следует сформулировать как деятельность служб, подразделений и сотрудников ОВД, осуществляемую в пределах их компетенции, направленную на недопущение правонарушений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, а также оказание профилактического воздействия на лиц с противоправным либо виктимным поведением.

Цель предупреждения — защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, обеспечение сдерживания и сокращения преступности и числа административных правонарушений.

Для реализации указанной цели Инструкция ставит перед сотрудниками ОВД следующие **задачи**:

1. Выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению.

2. Выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить преступление.

3. Установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

4. Привлечение общественных объединений правоохранительной направленности и граждан к работе по предупреждению преступлений.

5. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

6. Осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений.

Однако данный перечень представляется неполным. Считаем целесообразным дополнить его такими задачами, как:

— выявление и антикриминогенное воздействие на лиц, от которых можно ожидать совершения противоправного деяния;

— минимизация криминальной виктимности отдельных лиц и населения в целом;

— информирование граждан о деятельности ОВД (полиции) по предупреждению преступлений и административных правонарушений;

— взаимодействие в предупредительной деятельности с другими специализированными и неспециализированными субъектами;

— разработка и совершенствование нормативной правовой основы предупреждения преступлений и административных правонарушений (концепций, программ, федеральных законов, ведомственных нормативных правовых актов);

— перманентный мониторинг эффективности предупредительной работы, осуществляемой ОВД, и ее коррекция.

Принципы деятельности ОВД по предупреждению преступлений и административных правонарушений — это выработанные практикой, закрепленные или отраженные в специальных нормативных правовых актах руководящие положения, в соответствии с которыми ОВД (полицией) осуществляется предупреждение преступлений и административ-

ных правонарушений. Ряд таких руководящих идей нашел отражение в Федеральном законе «О полиции» (далее — Закон о полиции), иные были сформулированы правоведами. Рассмотрим наиболее важные.

Законность: сотрудники ОВД должны осуществлять деятельность по предупреждению в строгом соответствии с законодательством, не нарушать права и законные интересы граждан, действуя в пределах делегированных полномочий. Согласно ст. 6 Закона о полиции всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Законом о полиции. Кроме того, сотруднику полиции запрещено подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.

Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства.

Применение полицейским мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом (глава 4 Закона о полиции «Применение полицией отдельных мер государственного принуждения»).

Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина: согласно ст. 5 Закона о полиции полицейские осуществляют свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. Действия полицейских, ограничивающие права и свободы граждан, немедленно прекращаются, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан. Сотрудник не вправе подвергать гражданина насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Он обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

Полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (если иное не установлено Законом о полиции).

Открытость и публичность: в соответствии со ст. 8 Закона о полиции предупредительная деятельность является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об админи-

стративных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Граждане и общественные формирования имеют право в установленном законом порядке получать достоверную информацию о предупредительной деятельности полиции, а также получать от полиции сведения, непосредственно затрагивающие их права, за исключением тех, доступ к которым ограничен федеральным законом.

Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений через средства массовой информации (далее — СМИ), сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами.

Общественное доверие и поддержка граждан: согласно ст. 9 Закона о полиции, при осуществлении предупредительной деятельности сотрудники стремятся обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку населения. Их действия должны быть обоснованными и понятными для граждан.

В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по их восстановлению.

МВД России постоянно изучает общественное мнение о деятельности полиции, а также проводит мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Их результаты регулярно доводятся до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через СМИ и Интернет.

При МВД России и территориальных органах создаются общественные советы, призванные обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан РФ, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов профилактической деятельности полиции.

Взаимодействие и сотрудничество: на основании ст. 10 Закона о полиции в ходе предупредительной работы полиция взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Сотрудники полиции в пределах своих полномочий оказывают содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Государственные и муниципальные органы, общественные формирования и должностные лица, в свою очередь, также должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Преemptивность: изучение и использование опыта, накопленного в области предупреждения преступности.

Системность и комплексность: сочетание различных по содержанию, уровню, направленности мер, а также воздействие на комплекс факторов, детерминирующих противоправное поведение. Предупреждение преступности осуществляется путем разработки комплексных планов, которые должны реализовываться не время от времени, не в форме отдельных или краткосрочных мероприятий, а постоянно и непрерывно. Предупредительная работа сотрудниками ОВД ведется как во взаимодействии между собой, так и в сотрудничестве с иными заинтересованными субъектами.

Дифференциация и индивидуализация воздействия: виды, содержание и интенсивность предупредительных мер должны соответствовать степени выраженности криминогенного фактора, статусу и особенностям личности, в отношении которой реализуются.

Своевременность: предупреждение должно быть ориентировано на ранние этапы формирования криминогенной детерминации, возникновения ситуаций, создающих вероятность совершения преступления или административного правонарушения.

Достаточность: содержание и интенсивность осуществляемых предупредительных мер должны позволять в каждом случае достичь поставленных целей.

Экономия репрессии предполагает первостепенное использование в ходе предупреждения правонарушений форм воздействия, не связанных с наказанием, если таковое неизбежно — минимизацию карательного воздействия.

Обоснованность криминологическая, социально-экономическая, научная. Криминологическая обоснованность заключается в соответствии предупредительных мер складывающимся оперативной, криминогенной обстановкам, динамике криминальных тенденций.

Социально-экономическая обоснованность предполагает учет менталитета общества, ценностных ориентаций, уровня правосознания, демографического состава, активности институтов гражданского общества, финансовых возможностей субъектов, участвующих в предупредительной деятельности, экономической целесообразности тех или иных мер воздействия.

Согласно приказу МВД России от 18 марта 2013 г. № 150 «Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках МВД России» научная обоснованность заключается в использовании в предупредительной работе результатов фундаментальных и прикладных научных исследований криминологии, социологии, психологии, педагогики, административного права и административной деятельности; в регулярном мониторинге предупредительной деятельности, выявлении ее недостатков и возможностей повышения эффективности, поиске новых возможностей предупреждения и совершенствовании существующих форм, а также совершенствовании законодательства в области предупреждения правонарушений. Более того, ст. 11 Закона о полиции обязывает полицию использовать в своей деятельности достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру.

Объекты предупреждения преступлений и административных правонарушений — это отдельные лица, «... явления и процессы, на которые направлена, оказывает влияние предупредительная деятельность, в результате чего они подвергаются коррекции и изменениям, приобретают новые свойства и качественные состояния»². К основным объектам, на которые нацелены предупредительные усилия ОВД, специалисты традиционно относят³:

1. Причины и условия, способствующие совершению конкретных преступлений и административных правонарушений или облегчающие их совершение. Предупредительное воздействие осуществляется на обстоятельства объективной реальности, детерминирующие противоправное поведение: проживание ребенка в социально неблагополучной семье, концентрация на каком-либо объекте либо участке местности лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений, и т. п.

² Жубрин Р. В. Предупреждение преступности на современном этапе развития российского общества: понятие, содержание, принципы // Всероссийский криминологический журнал. 2016. № 4. С. 631.

³ См., напр.: *Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел* : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева, Н. В. Румянцева. 2-е изд. М., 2017. С. 57–58.

Признаки, которые могут свидетельствовать о неблагополучии семьи:

- длительное отсутствие работы у родителей, нежелание работать, а также случайные заработки;

- длительный статус малообеспеченной семьи и низкий материальный достаток;

- расходование имущества, принадлежащего ребенку, и денежных средств (пособий на ребенка, пенсий по потере кормильца и т. д.) не по целевому назначению;

- отсутствие элементарных продуктов питания, мебели, постельных принадлежностей и пр.;

- необеспеченность детей сезонной одеждой и обувью, школьными принадлежностями и т. д.;

- насилие и жестокое отношение к ребенку, пренебрежение его основными интересами и нуждами;

- длительная задолженность перед жилищно-коммунальными службами по коммунальным платежам;

- частое обращение в социальные службы и благотворительные организации об оказании материальной помощи и поддержки;

- антисанитария жилища, пренебрежение минимальными санитарно-гигиеническими нормами;

- отсутствие в доме электричества, отопления;

- алкогольная или наркотическая зависимость родителей;

- неухоженность или неопрятность детей, наличие у них частых заболеваний и травм;

- несоблюдение родителями медицинских предписаний врачей относительно лечения ребенка, бездействие при необходимости оказания детям медицинской помощи;

- противоречивые, путанные объяснения родителей относительно причин возникновения травм и синяков у ребенка;

- выраженная конфликтная ситуация в семье;

- участие в деструктивной секте кого-либо из родителей;

- родители или один из них ранее лишился (лишились) родительских прав по отношению к старшим детям;

- равнодушие родителей и отсутствие заботы и внимания к ребенку;

- игнорирование родителями неоднократных приглашений работников образовательной организации, которую посещает ребенок;

- постановка родителей на учет в ОВД;

- нарушение родителями общественного порядка по месту проживания, организация сборищ и притонов;

— аморальный и паразитический образ жизни (употребление спиртного, наркотических или токсичных веществ, бродяжничество, попрошайничество и т. д.), вовлечение ребенка в противоправную деятельность (употребление наркотических, токсических, психотропных и других сильнодействующих, одурманивающих веществ, занятие проституцией, попрошайничеством);

— проявление жестокости в семье или вне ее;

— попытки покончить жизнь самоубийством кем-либо из членов семьи.

2. Лиц, подготавливающих преступления или административные правонарушения либо покушающихся на совершение преступлений.

3. Лиц, в отношении которых ОВД осуществляют контроль за соблюдением ограничений, установленных для них законом. В их числе: лица, находящиеся под административным надзором; осужденные, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно; осужденные с отсрочкой исполнения приговора и др.

4. Лиц с устойчивым антиобщественным поведением: допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере; больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения; больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначалось административное наказание за совершение соответствующих административных правонарушений; несовершеннолетние, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (далее — СУВЗТ), если они в период пребывания там допускали нарушения режима, и др.

5. Лиц, от которых можно ожидать совершения преступления. Данная категория не обладает явно выраженной антиобщественной установкой, но в определенных ситуациях они легко могут совершить противоправное деяние. Это лица без определенного места жительства, совершившие административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий, освободившиеся из мест лишения свободы; и др.

6. Граждан и юридических лиц, в отношении которых ОВД принимают меры в целях обеспечения соблюдения ими установленных ограничений, правил, нормативов и стандартов, к примеру, в области обеспечения безопасности дорожного движения; правил оборота наркотических и психотропных средств, боеприпасов, оружия и патронов к нему.

7. Население в целом. Нередко совершение правонарушения обусловлено дефектами правосознания правонарушителя (дефектов отражения, дефектов отношения либо дефектов мотивации). В каждом конкретном случае они могут проявиться в незрелости правовых знаний, в отсутствии положительных правовых убеждений, чувств, настроений, в признании своих прав и пренебрежении своими обязанностями, в отрицательном отношении к праву и органам правопорядка и т. п.

8. Потенциальных и реальных жертв преступлений. Некоторые люди виктимны в силу своих психологических, социальных, профессиональных и других качеств. Также можно утверждать, что с большей или меньшей вероятностью жертвой может стать абсолютно любой человек. Не случайно криминологи наряду с индивидуальной криминальной виктимностью выделяют еще и массовую. Нельзя исключать и повторной виктимности, обусловленной непониманием или легкомысленным отношением к соблюдению мер безопасности, поэтому в профилактическом воздействии нуждаются и лица, уже ставшие жертвами преступлений.

Метод — «путь, способ, прием... практического осуществления чего-нибудь»⁴. Среди таких способов, приемов, используемых для предупреждения предупреждений и административных правонарушений при воздействии на отдельных лиц, следует назвать:

убеждение — «процесс аргументированного воздействия на сознание человека с целью формирования у него определенных взглядов, ценностей или установок»⁵;

принуждение — «насилие над волей индивида ... путем применения санкций»⁶, которое обеспечивает совершение им действий вопреки его воле, в интересах принуждающего. Принуждение складывается из нравственного (общественного) и правового (государственного)⁷;

поощрение — мера педагогического воздействия, выражающая положительную оценку воспитателями (родителями, педагогами и др.) учения, труда, поведения и побуждающая к дальнейшим успехам⁸. Специалисты разделяют неправовое поощрение (которое осуществляется неформаль-

⁴ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2010. С. 353.

⁵ Свенцицкий А. Л. Краткий психологический словарь. М., 2009. С. 446.

⁶ Социологический энциклопедический словарь / под ред. Г. В. Осипова. М., 1998. С. 262.

⁷ Мытарев М. В. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел. URL: <http://10.5.0.15/onti/niokr/2011/na/na110962.htm>.

⁸ Педагогическая энциклопедия / под ред. И. А. Каирова, Ф. Н. Петрова. 3-е изд. М., 1966. С. 457.

но ближайшим окружением путем одобрения, похвалы, благодарности или формально через СМИ) и правовое (осуществляется в соответствии с правовыми источниками: вручение наградного знака, денежной премии). К правовому относят и определенную часть поощрительных норм уголовного права, стимулирующих на позитивное поведение лиц, совершивших преступления (условно-досрочное и условное освобождение от наказания; учет при назначении уголовного наказания смягчающих обстоятельств; помилование, освобождение от уголовной ответственности)⁹;

оказание помощи — комплекс мер, направленных на социализацию лица (социальная реабилитация, социальная адаптация, ресоциализация, шефство);

контроль — «наблюдение, надсмотр над чем-нибудь с целью проверки»¹⁰ соблюдения установленных правил поведения, ограничений.

§ 3. Взаимодействие ОВД с общественными формированиями и гражданами в деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» предусмотрел четыре формы участия граждан в охране общественного порядка:

1. *Внештатное сотрудничество с полицией*¹¹.

2. *Участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности*, создаваемых по месту жительства граждан, нахождения их собственности, работы или учебы в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица. К числу общественных формирований правоохранительной направленности относятся добровольные народные дружины по охране общественного порядка, дружины казачьих формирований, общественные пункты охраны порядка.

Основными направлениями деятельности таких объединений являются:

- а) помощь в охране общественного порядка;
- б) участие в предупреждении и пресечении правонарушений;
- в) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

⁹ Мытарев М. В. Указ. соч.

¹⁰ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2010. С. 292.

¹¹ Порядок привлечения граждан к сотрудничеству с полицией определен приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции».

3. Содействие органам внутренних дел:

- информирование ОВД о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;

- участие в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению ОВД;

- участие в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;

- участие в работе координационных¹², консультативных¹³, экспертных¹⁴ и совещательных органов¹⁵ (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в ОВД, по приглашению;

- иное содействие в соответствии с законодательством.

Такое содействие оказывается как в индивидуальной, так и в коллективной форме. Последняя может быть представлена:

- а) молодежными формированиями, функционирующими в учебных организациях (к примеру, добровольные студенческие дружины (отряды), которые осуществляют: профилактику правонарушений среди учащихся учебного заведения; охрану общественного порядка на его территории в учебное и внеучебное время, а также в период проведения массовых и зрелищных мероприятий (спортивные соревнования,

¹² К примеру, Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (ее деятельность регламентирована постановлением Правительства РФ от 28 марта 2008 г. № 216 «О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений»).

¹³ Консультативную функцию, согласно приказу МВД России от 30 декабря 2018 г. № 906 «Об утверждении Положения об Экспертном совете МВД России по вопросам нормотворческой работы», выполняет Экспертный совет МВД России по вопросам нормотворческой работы».

¹⁴ Например, ст. 5 Федерального закона № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» предоставляет право институтам гражданского общества и гражданам РФ в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами РФ, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (их проектов).

¹⁵ Совещательным органом является, к примеру, согласно Указу Президента РФ от 28 июля 2011 г. № 1027 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации», Общественный совет при МВД России. Он образуется для обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан РФ, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, профессиональных объединений предпринимателей и для решения наиболее важных вопросов деятельности ОВД.

культурно-массовые мероприятия, дни открытых дверей, дни работы приемных комиссий и т. п.); поддержание общественного порядка в общежитиях учебного заведения;

б) трудовыми коллективами предприятий, учреждений и организаций и создаваемыми ими органами общественной самодеятельности (комиссии, советы, объединения представителей мелкого бизнеса, союзы автовладельцев и т. п.);

в) органами общественной самодеятельности по месту жительства (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов; товарищества собственников жилья; родительские комитеты; ассоциации родителей и учителей);

г) общественными юрисдикционными органами, о важной антикриминогенной роли которых говорят криминологи¹⁶:

— административными комиссиями — постоянно действующими коллегиальными органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, отнесенные к их компетенции законами субъектов РФ (Кодексом субъекта об административных правонарушениях)¹⁷;

— Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДНиЗП) — коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создающимися для координации деятельности органов и учреждений системы профилактики.

4. *Участие в поиске лиц, пропавших без вести.* Решение вопросов формирования организованных поисковых групп, определения маршрута и места предполагаемого поиска, других вопросов осуществляется гражданами, участвующими в поиске самостоятельно, с учетом рекомендаций, полученных от сотрудников ОВД.

Граждане при участии в поиске лиц имеют право оказывать помощь ОВД в мероприятиях по поиску пропавших без вести; получать от ОВД в установленном порядке общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести; осуществлять иные законные права.

¹⁶ *Личность преступника и профилактика преступлений* : монография / Ю. М. Антонян, О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. А. Рачицкая, Е. М. Тимошина, В. И. Шиян; отв. ред. Ю. М. Антонян. М., 2017. С. 140.

¹⁷ Такие комиссии созданы, к примеру, Законом Московской области от 26 декабря 2017 г. № 243/2017-ОЗ «Об административных комиссиях в Московской области», Законом Красноярского края от 23 апреля 2009 г. № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае».

Помощь в поиске также оказывается как специализированными организациями¹⁸, так и индивидуально волонтерами¹⁹.

Отдельное предупредительное значение имеет сотрудничество полиции с *представителями частных охранных организаций* (далее — ЧОО). Согласно приказу МВД России от 17 апреля 2013 г. № 211 «Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений» помощь ЧОО полицейским осуществляется на основе соглашения о содействии в обеспечении правопорядка. В его рамках ОВД обязаны закрепить за ЧОО сотрудника ОВД для организации взаимодействия; заблаговременно информировать ЧОО о проведении совместных мероприятий и необходимости выделения требуемого количества охранников; осуществлять инструктажи работников ЧОО, участвующих в обеспечении правопорядка, при необходимости представлять ЧОО информацию о происшествиях, криминальной обстановке, лицах, находящихся в розыске, приемах и тактике совершения преступлений, а также иные сведения (за исключением сведений, относящихся к государственной и иной охраняемой законом тайне). Кроме того, по согласованию с ЧОО ОВД имеет право организовывать совместные с ЧОО патрули, в том числе с использованием транспортных средств ЧОО, оказывающей услуги по охране объектов или имущества на объектах с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны; запрашивать имеющиеся в ЧОО данные, полученные при использовании на объектах охраны технических средств охраны, средств аудио- и видеонаблюдения, необходимые для выполнения обязанностей полиции.

Контрольные вопросы

1. Какие приказы МВД России регламентируют деятельность ОВД по предупреждению преступлений и административных правонарушений?
2. Каковы цели предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел?
3. Каковы задачи предупреждения преступлений и административных правонарушений ОВД?

¹⁸ Например, поисковый отряд «Лиза Алерт», содружество волонтеров «Поиск пропавших детей».

¹⁹ В субъектах РФ при поддержке региональных правительств для оптимизации деятельности волонтеров открываются региональные ресурсные центры по обучению волонтеров поиску пропавших людей.

4. Каковы принципы предупреждения преступлений и административных правонарушений, осуществляемого сотрудниками ОВД?

5. Какова правовая основа предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел?

6. Каковы объекты предупредительного воздействия ОВД?

7. Посредством каких методов осуществляется индивидуальное предупреждение преступлений и административных правонарушений?

8. Каковы направления деятельности общественных объединений правоохранительной направленности в предупреждении преступлений и административных правонарушений?

9. Какие общественные юрисдикционные органы и как участвуют в предупреждении преступлений и административных правонарушений?

10. Каким образом ЧОО оказывают помощь полиции в предупреждении преступлений и административных правонарушений?

ТЕМА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ

Общее предупреждение преступлений и административных правонарушений против личности, осуществляемое ОВД, включает в себя следующие меры:

- выявление факторов, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений против личности, принятие мер к их устранению, нейтрализации, минимизации влияния;

- обеспечение своевременного реагирования на заявления о совершении преступлений «двойной превенции», а также административные правонарушения против личности для предупреждения более тяжких противоправных деяний;

- установление в общественных местах участков, объектов, где чаще совершаются противоправные деяния против личности, хулиганство, употребление спиртных напитков и принятие соответствующих антикриминогенных мер;

- пресечение деятельности экстремистских организаций, пропагандирующих идеи насилия, фашизма, социальной, национальной и расовой розни;

- создание обстоятельств, препятствующих совершению преступлений и административных правонарушений против личности;

- проведение оперативно-профилактических операций («Улица», «Порядок», «Группа» «Надзор», «Дебошир», «Быт», «Конфликт» и т. д.);

- выступления в СМИ, на собраниях граждан по месту жительства, в образовательных организациях по вопросам профилактики правонарушений против личности, разъяснение действующего законодательства (административного, уголовного), предусматривающего ответственность за совершение соответствующих деяний, а также способов самозащиты.

К индивидуальному предупреждению преступлений и административных правонарушений против личности, осуществляемому ОВД, нужно отнести:

- выявление лиц, склонных к агрессивно-насильственному поведению, и оказание на них профилактического воздействия;

- выявление лиц, подвергающихся физическому, психическому насилию, и оказание на них профилактического воздействия;

- выявление и нейтрализация семейно-бытовых конфликтов, на почве которых могут возникнуть насильственные действия их участников;

- административный надзор за лицами, ранее судимыми за совершение насильственных преступлений;

- выявление и устранение отрицательных факторов в семье и быту, способствующих формированию личностных качеств, типичных для насильственных преступников;

- принятие мер по изъятию оружия у лиц, уклоняющихся от его регистрации, а также систематически нарушающих общественный порядок, злоупотребляющих спиртными напитками, страдающих психическими заболеваниями;

- предотвращение замышляемых и пресечение подготавливаемых правонарушений против личности.

К числу лиц, *от которых можно ожидать совершения преступлений или административных правонарушений* против личности, следует отнести:

- освобожденных из мест лишения свободы, судимых за совершение умышленных преступлений против личности, хулиганства;

- осужденных за совершение умышленных преступлений против личности, хулиганства условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

- привлекавшихся к административной ответственности за совершение побоев (ст. 6.1.1 КоАП РФ), мелкого хулиганства (ст. 20.1 КоАП РФ), оскорбление (ст. 5.61 КоАП РФ), неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию и воспитанию (ст. 5.35 КоАП РФ);

- указанных в материалах о бытовых правонарушениях, по которым было отказано в возбуждении уголовного дела;

- освобожденных от уголовной ответственности за совершение насильственных преступлений в связи с примирением сторон;

- склонных к злоупотреблению спиртными напитками, наркотическими средствами, содержателей притонов;

- находящихся в конфликтных отношениях с родственниками, соседями;

— состоящих на учете в психоневрологических диспансерах, поведение которых свидетельствует о возможности совершения ими противоправного деяния против личности;

— проходящих по делам частного обвинения;

— несовершеннолетних — участников групп антиобщественной направленности;

— членов неблагополучных семей.

Предупреждение противоправных деяний против личности подразделением уголовного розыска (далее — УР) предполагает:

✓ Осуществление оперативно-розыскных мероприятий по обнаружению подготавливаемых, совершающихся и совершенных преступлений против личности.

✓ Документирование противоправных действий для последующего оперативного или уголовно-процессуального реагирования.

✓ Разложение преступных групп и склонение их членов к отказу от совершения преступлений против личности или явке с повинной.

✓ Наблюдение за поведением граждан, судимых за совершение тяжких насильственных преступлений, и других лиц, от которых можно ожидать совершения насильственного преступления (см. выше).

✓ Участие в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами по месту жительства, пребывания или фактического нахождения административных ограничений, установленных судом, и обязанностей, возложенных на них законодательством, а также сборе информации о лицах, уклоняющихся от административного надзора, целях установления их места нахождения.

✓ Выявление обстоятельств, способствующих совершению криминального насилия.

✓ Выявление и пресечение фактов незаконного оборота оружия, распространения порнографических материалов или предметов.

✓ Пресечение деятельности экстремистских организаций, пропагандирующих идеи насилия, фашизма, социальной, национальной и расовой розни.

✓ Отработку мест концентрации антиобщественного элемента (приютов, где осуществляется употребление спиртного и наркотиков; фирм, специализирующихся на оказании интимных услуг; мест, где собираются лица без определенного места жительства, ранее судимые).

✓ Розыск без вести пропавших¹, лиц, совершивших преступление против личности и скрывшихся от следствия и суда.

¹ Без вести пропавшие — лица, исчезнувшие внезапно, без видимых на то причин, местонахождение и судьба которых неизвестна.

Значительная доля преступлений против личности совершается на бытовой почве². В связи с этим отдельно следует отметить предупредительную работу **участковых уполномоченных полиции** (далее — УУП).

В пределах своей компетенции УУП осуществляет следующие мероприятия:

✓ Принимает участие в осуществлении контроля за поведением:

а) осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно. УУП посещает таких лиц не реже одного раза в квартал. Основанием для проведения работы является сообщение уголовно-исполнительной инспекции (далее — УИИ) и предоставление копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно. Профилактическая работа ведется до снятия с учета в уголовно-исполнительной инспекции;

б) несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних (далее — ПДН) территориального органа. Участковый уполномоченный полиции посещает их не реже одного раза в квартал. Основанием для проведения работы является сообщение ПДН о постановке на учет указанных лиц. Профилактическая работа ведется до снятия с учета в ПДН.

✓ Осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обязанностей.

² Бытовым, согласно приказу Генпрокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений», считается преступление, совершенное по мотивам, возникающим вследствие семейных отношений или отношений, связанных с совместным проживанием либо совместным ведением хозяйства. При этом совместное проживание может не сопровождаться семейными отношениями и совместным ведением хозяйства (отношения, возникающие между соседями по квартире, подъезду, дому и тому подобное). Также к данной категории относятся преступления, совершенные на почве конфликтов, возникающих по коммунальным вопросам (связанным с эксплуатацией помещений, прилегающей территории, соблюдением установленных правил поведения, социального общежития). Мотивом бытовой преступности не должны быть корыстные побуждения, она возникает чаще всего на почве личных неприязненных отношений.

✓ Ведет список лиц в целях принятия соответствующих мер реагирования при получении оперативно значимой информации:

а) освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость³. Основанием для внесения в списочный учет является информация об освобождении осужденного из мест лишения свободы. Лицо будет находиться на учете до погашения судимости;

б) страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих. Основание для внесения в списочный учет — сообщение из медицинской организации о постановке на учет лица указанной категории. Срок нахождения на учете — до снятия с учета в медицинской организации.

В случае появления у лица с психическими расстройствами, находящегося под активным диспансерным наблюдением и на амбулаторном принудительном наблюдении и лечении у психиатра, особенностей поведения, свидетельствующих о реальной возможности совершения общественно опасного деяния и необходимости его освидетельствования, незамедлительно направляется информация в психоневрологический диспансер. При перемене такими лицами места жительства диспансер информируется в течение трех дней с момента снятия с регистрационного учета по месту жительства (аналогичное сообщение направляется в ОВД по новому месту проживания больных);

в) граждан — владельцев оружия. Основанием для внесения в списочный учет является актуальная информация сервиса о нахождении в собственности или во временном пользовании у лица, проживающего на административном участке, зарегистрированного в установленном порядке гражданского, служебного, боевого или наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию. Срок нахождения на учете — до снятия с учета в подразделении лицензионно-разрешительной работы Росгвардии. УУП участвует в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, принимает

³ За исключением лиц, в отношении которых установлен административный надзор, а также освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228³, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234¹ УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

к нарушителям меры в соответствии с законодательством и в случае необходимости в установленном порядке информирует о выявленных недостатках соответствующие подразделения ОВД, а также территориальные органы Росгвардии.

В рамках индивидуально-профилактической работы участковый уполномоченный обязан:

✓ Осуществлять сбор информации об образе жизни и поведении профилируемых лиц по месту их жительства, круге общения.

✓ Посещать их по месту проживания и вызывать в служебное помещение для принятия мер профилактического характера в случае нарушения данными лицами общественного порядка или установленных правил, ограничений.

✓ Проверять лиц по учетам ОВД.

✓ Проводить профилактические беседы с лицами, состоящими на учете.

✓ Применять меры административного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство РФ.

✓ Ежедневно во время исполнения служебных обязанностей, в соответствии с графиком несения службы, а также с учетом складывающейся оперативной обстановки осуществлять профилактический обход, в ходе которого:

а) посещать здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка;

б) посещать жилые помещения в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них;

в) взаимодействовать с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка, для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности; вручать визитные карточки гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка;

г) выявлять лиц, склонных к совершению преступлений и административных правонарушений против личности; страдающих наркоманией и алкоголизмом; пострадавших от насильственных преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства; граждан РФ, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации; иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории РФ с нарушением правил

въезда либо режима пребывания (проживания); лиц без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка; случаи антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений;

д) выявлять лиц, подвергающихся насилию, угрозам причинения вреда жизни и здоровью. Им разъясняется необходимость привлечения виновного к ответственности, а также варианты поведения в случае обострения конфликта. При этом важно информировать таких граждан о контактных телефонах участкового уполномоченного, дежурной части ОВД, едином номере вызова экстренных оперативных служб «112». Такие же беседы проводятся с лицами, обратившимися к УУП с сообщением о причиненных телесных повреждениях (угрозах причинения), но не желающими привлечь к ответственности виновного. Одна из мер предупреждения насилия — рекомендация обратиться по телефону горячей линии, в кризисный центр, сотрудники которых могут оказать экстренную психологическую, эмоциональную, юридическую и информационную помощь женщинам и детям, оказавшимся в кризисных ситуациях (их контакты сейчас легко найти в интернете);

е) выявлять причины и условия, способствующие совершению преступлений и административных правонарушений. При установлении таких факторов УУП докладывает непосредственному руководителю о необходимости внесения в соответствующий орган или организацию (независимо от форм собственности) либо общественное объединение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения.

Совместно с другими субъектами профилактической деятельности⁴ и лицами, участвующими в профилактике⁵, УУП в пределах своей компетенции содействует осуществлению предусмотренных Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации отдельных категорий лиц.

⁴ Согласно ст. 5 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» субъектами профилактики правонарушений являются: федеральные органы исполнительной власти; органы прокуратуры РФ; следственные органы Следственного комитета РФ; органы государственной власти субъектов РФ; органы местного самоуправления.

⁵ К лицам, участвующим в профилактике правонарушений, ст. 2 вышеуказанного Закона относит граждан, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений.

Ресоциализация — осуществление мер по восстановлению утраченных или ослабленных в результате изоляции социальных связей, целью которых является усвоение осужденными стандартов поведения и ценностных ориентаций, подчинение правовым нормам поведения, оказании содействия в их трудовом и бытовом устройстве в период подготовки к освобождению и после отбывания уголовного наказания. Проводится совместно с должностными лицами исправительных учреждений, УИИ, осуществляющими исполнение наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, органов местного самоуправления, территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости, органов региональной исполнительной власти, занимающихся управлением в сфере занятости, социальной защиты населения, охраны здоровья граждан, образования и молодежной политики, физической культуры и спорта, а также подведомственных им организаций.

Социальная адаптация — оказание социально-бытовых, медико-социальных, психологических, правовых услуг; содействие в трудоустройстве и реализации социальных гарантий. Проводится совместно с должностными лицами УИИ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости, органов региональной исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере занятости, социальной защиты населения, охраны здоровья граждан, образования и молодежной политики, а также подведомственных им организаций, общественных формирований.

Социальная реабилитация — мероприятия по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Проводится совместно с организациями социального обслуживания.

Основываясь на данных статистической отчетности, итогах рассмотрения жалоб, предложений и заявлений граждан, информации, полученной при личном наблюдении и общении с населением, других сведениях, УУП характеризует оперативную обстановку на участке также и по криминальным посягательствам на личность и принимаемых мерах по ее нормализации; о работе по профилактике, выявлению и раскрытию преступлений и административных правонарушений, участию граждан и общественных формирований в охране общественного порядка.

В предупреждении преступлений и административных правонарушений против личности в общественных местах значительная роль

отводится сотрудникам таких подразделений, как *патрульно-постовая служба полиции* (далее — ППСП), *дорожно-патрульная служба ГИБДД* (далее — ДПС ГИБДД). К основным задачам деятельности ППСП относятся: обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования. Расстановка постов и маршрутов патрулирования осуществляется с учетом времени и места вероятного совершения правонарушений (в наиболее криминогенных местах).

В целях предупреждения правонарушений против личности сотрудники ППСП обеспечивают:

- ✓ Разбор возникающих в общественных местах конфликтов и ссор, которые могут привести к преступлению против личности, выявление виновных и применяют к ним установленные законом меры.

- ✓ Предостережение граждан от совершения противоправных действий, разъясняют им недопустимость антиобщественного поведения.

- ✓ Проверку мест концентрации антиобщественных элементов, наиболее вероятные места совершения насильственных посягательств.

- ✓ Выявление антиобщественных подростково-молодежных групп, установление мест их концентрации, доклад о них дежурному, информирование УУП, инспекторов ПДН.

- ✓ Выявление взрослых, вовлекающих несовершеннолетних в употребление спиртного, наркотиков и другие антиобщественные и противоправные действия.

- ✓ Выявление безнадзорных детей и детей, играющих в опасных местах.

- ✓ Выявление несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

- ✓ Выявление лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством.

- ✓ Предотвращение и пресечение насильственных посягательств при проведении массовых мероприятий.

- ✓ Оказание помощи лицам, находящимся на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах в беспомощном или опасном для жизни и здоровья состоянии. В связи с упразднением медицинских вытрезвителей приказ МВД РФ от 23 декабря 2011 г. № 1298 «Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в ме-

дицинские организации» обязал выявлять лиц, находящихся на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и других общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке. При обнаружении такого лица полицейские вызывают бригаду скорой медицинской помощи к месту нахождения гражданина; при отсутствии возможности прибытия бригады скорой помощи доставляют лицо в медицинскую организацию государственной и муниципальной систем здравоохранения.

Силами ДПС ГИБДД обеспечиваются:

✓ Участие в контроле за лицами, в отношении которых установлен административный надзор.

✓ Пресечение, предотвращение хулиганств, насильственных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования.

Сотрудники ПДН осуществляют:

✓ Мероприятия по выявлению:

а) несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

б) лиц, нарушающих правила продажи несовершеннолетним алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции;

в) несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, одурманивающие вещества, а также мест их концентрации, возможного сбыта, приобретения и употребления данных средств и веществ;

г) лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкогольной (спиртосодержащей) продукции, одурманивающих веществ; потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

д) лиц, вовлекающих несовершеннолетних в занятие бродяжничеством, попрошайничеством;

е) несовершеннолетних, подвергшихся деструктивному влиянию посредством сети Интернет⁶, в том числе:

— вовлечению в деятельность радикальных религиозных организаций;

⁶ Часто это ученики старших классов, имеющие психоэмоциональные проблемы, трудности в адаптации, в планировании своего времени, сложные семейные обстоятельства, дефицит родительского контроля.

— вовлечению в молодежные движения, идеализирующие культуру насилия (школьный шутинг⁷, кибербуллинг⁸ и др.);

— вовлечению в наркопотребление;

— побуждению интереса подростков к запрещенным видам контента, связанным с насилием, иным деяниям на сексуальной почве, сексуальному грумингу⁹, сексуальному мобингу¹⁰, возмездной добровольной («рунетки») и принудительной (путем сексуального шантажа) детской проституции;

— склонению к суициду путем вступления в группы смерти¹¹ либо кибербуллингу.

✓ Профилактический учет и индивидуальную профилактическую работу:

а) с заведением учетно-профилактического дела на несовершеннолетних правонарушителей:

1) потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества либо употребляющие одурманивающие вещества;

2) употребляющих алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

3) совершивших правонарушение, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

4) совершивших антиобщественное действие (за исключением случаев, предусмотренных выше в пп. 1–3);

5) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, с назначением судебного штрафа, а также когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия;

6) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

⁷ Школьный шутинг — массовое вооруженное нападение в образовательных организациях.

⁸ Кибербуллинг — агрессивное, умышленное действие, совершаемое одним лицом или группой лиц с использованием электронных форм контакта, повторяющееся неоднократно и продолжительное время в отношении жертвы, которая не может себя защитить (интернет-травля).

⁹ Груминг — общение с детьми на сексуальную тематику в сети Интернет. Нередко злоумышленники втираются в доверие к ребенку, стараются получить у него какой-нибудь компрометирующий материал (фото, видео интимного характера), чтобы в дальнейшем его шантажировать (грозятся опубликовать или рассказать родителям), принуждая продолжить общение. Распространен у педофилов.

¹⁰ Моббинг — сексуальное насилие, травля.

¹¹ «Синий кит», «Беги или умри», «Разбуди меня в 4.20» и др.

7) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

8) обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

б) с заведением учетно-профилактической карточки на несовершеннолетних правонарушителей:

1) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания в связи с изменением обстановки, а также вследствие акта об амнистии или акта о помиловании;

2) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

3) освобожденных из УУИС, вернувшихся из СУВУЗТ, если они в период пребывания там допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

4) осужденных за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

5) условно осужденных;

6) осужденных к ограничению свободы в виде основного наказания;

7) осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

в) с заведением учетно-профилактической карточки на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению (содержанию) и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними, оказывая физическое, сексуальное или психологическое насилие, а также пренебрегая основными нуждами ребенка¹²;

г) с заведением наблюдательного дела на группу несовершеннолетних при установлении факта ее антиобщественной направленности.

✓ Изучение и анализ:

а) информации об образе жизни и связях несовершеннолетних правонарушителей, а также об их родителях или иных законных представителях, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, потребляющих наркотические средства или психотропные

¹² Пренебрежение может быть выражено в нежелании или неспособности удовлетворять основные нужды ребенка, необходимые для развития физических, эмоциональных и интеллектуальных способностей.

вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению детей либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних;

б) сведений, содержащихся в материалах о привлечении правонарушителей к административной и иной ответственности, об отказе в возбуждении уголовных дел, их прекращении, в книге учета сообщений о происшествиях (далее — КУСП), в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, в журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России;

в) поступивших в ПДН данных из других подразделений территориального органа МВД России и иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

✓ Проведение информационно-просветительской работы среди несовершеннолетних, педагогов, родителей, законных представителей несовершеннолетних о видах насилия, недопустимости его применения, административной и уголовной ответственности; способах вовлечения в криминальную деятельность в сети Интернет и т. п.

✓ Индивидуальную работу с детьми, проявляющими агрессию среди сверстников.

✓ Подготовку предложений в заинтересованные органы и учреждения о применении к несовершеннолетним, совершившим насильственные правонарушения или антиобщественные действия, к родителям или иным законным представителям несовершеннолетних, должностным лицам, не исполняющим или ненадлежащим образом исполняющим свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающим жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющим на поведение несовершеннолетних, предусмотренных законом мер воздействия.

✓ Перманентное взаимодействие с субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Сотрудники подразделений дознания и следственных подразделений осуществляют:

✓ Процессуальную проверку сообщений о фактах смерти, телесных повреждениях, поступающих из медицинских учреждений, о без вести пропавших гражданах.

✓ Выявление при производстве расследования, дознания и проверки по заявлениям, сообщениям о преступлениях причин и условий, способствующих их совершению; в установленном порядке внесение в соответствующие органы, предприятий, учреждений, организации представлений, сообщений о принятии мер по их устранению.

✓ Направление информации в органы прокуратуры в случае невыполнения должностными лицами предприятий, организаций и учреждений представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона, для составления протокола об административном правонарушении о невыполнении должностными лицами предприятий, организаций и учреждений законных требований по устранению указанных в представлении обстоятельств или других нарушений закона.

✓ В трехдневный срок письменное информирование соответствующих подразделений ОВД о подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу, а также в отношении которых уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям, по месту совершения преступления, по месту жительства или месту пребывания указанных лиц для постановки их на профилактический учет.

✓ Проведение профилактической беседы с потерпевшими в целях изменения их виктимного поведения.

✓ Своевременную передачу в установленном порядке в соответствующие подразделения ОВД и органов государственной власти сведений, полученных в ходе расследования уголовных дел, имеющих значение для предупреждения и раскрытия преступлений против личности.

✓ Направление в психоневрологический диспансер информации о лицах с психическими расстройствами, находящихся под активным диспансерным наблюдением и на амбулаторном принудительном наблюдении и лечении у психиатра, в случаях:

а) совершения ими общественно опасных деяний, возбуждения уголовного дела, задержания, заключения под стражу;

б) совершения ими административных правонарушений.

Информация направляется в диспансер в течение трех дней с момента возбуждения уголовного дела, задержания, заключения под стражу, совершения административного правонарушения.

Дежурная часть ОВД является подразделением управления и оперативного реагирования на сообщения о преступлениях. В целях предупре-

ждения правонарушений против личности сотрудники дежурных частей ОВД обеспечивают:

✓ Прием, регистрацию информации и оперативно реагируют на сообщения об административных правонарушениях и преступлениях против личности.

Группы оперативного реагирования пресекают правонарушения при обращении граждан и с выездом на места происшествия, объекты, в жилые дома при возникновении конфликтов, ссор и скандалов, угрожающих перерасти в преступления.

О принятых мерах неотложного реагирования и их результатах оперативный дежурный в течение дежурной смены докладывает руководителю (начальнику) соответствующего территориального органа МВД России, управления, отдела, отделения, пункта полиции, линейного отдела, линейного отделения, линейного пункта полиции или лицу, его замещающему.

✓ Разбирательство с доставленными в дежурную часть гражданами (мелкими хулиганами, дебоширами).

Оперативный дежурный выясняет обстоятельства факта задержания и доставления. По результатам установления обстоятельств факта совершения лицом административного правонарушения составляет протокол об административном правонарушении; в случаях, предусмотренных ст. 28.7 КоАП РФ, выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования. При наличии оснований, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, выносит постановление о прекращении дела об административном правонарушении; передает или направляет материалы дела об административном правонарушении должностному лицу, уполномоченному составлять протокол об административном правонарушении.

В отношении лиц, подвергнутых административному задержанию, после установления их личности и выяснения всех обстоятельств, свидетельствующих о наличии или отсутствии состава административного правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении либо, при наличии обстоятельств исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Задержанные содержатся в помещениях для задержанных не более 3 часов с момента доставления, а лица, находящиеся в состоянии опьянения, — с момента вытрезвления, за исключением случаев, предусмотренных чч. 2 и 3 ст. 27.5 КоАП РФ, когда срок административного задержания может быть продлен до 48 часов.

✓ При доставлении в дежурную часть лица, имеющего видимые ранения, телесные повреждения или находящегося в состоянии, требующем срочного медицинского вмешательства (при травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью), а также в случае заявления с его стороны об ухудшении состояния здоровья, причинения себе телесных повреждений, попытки самоубийства в помещении дежурной части, доложив о произошедшем начальнику территориального органа МВД России либо лицу, исполняющему его обязанности, оперативный дежурный согласно приказу Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н «Об утверждении Перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и Перечня мероприятий по оказанию первой помощи», осуществляет вызов бригады скорой медицинской помощи, до приезда которой следует начать оказание первой помощи, обеспечивает постоянное наблюдение за таким лицом. Если скорая медицинская помощь не может быть получена доставленным лицом своевременно или отсутствует, оперативный дежурный принимает меры к его доставлению в ближайшую медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения. Выясняет причины и обстоятельства получения ранений, телесных повреждений у доставленного лица. Это отражается в составленном протоколе о задержании. В случае наличия информации о причинении ранений, телесных повреждений в результате насильственных действий от доставленного получают заявление, а при невозможности получить заявление составляется мотивированный рапорт, который регистрируется в Книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях. О травме, увечье либо смерти доставленного лица незамедлительно, но не позднее трех часов информируются его близкие родственники или близкие лица и прокурор.

✓ При задержании и доставлении в дежурную часть лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями непосредственную опасность для себя и окружающих, вызов врача-психиатра или иных специалистов и медицинский персонал, участвующий в оказании психиатрической помощи, и по заключению медицинского работника передают таких лиц в лечебное учреждение либо по месту жительства.

✓ При задержании и доставлении в дежурную часть лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, в соответствии с приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389

«Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан», вызов врача-психиатра или иных специалистов и медицинский персонал, участвующий в оказании психиатрической помощи, и по заключению медицинского работника передают таких лиц в ближайшее психиатрическое лечебное учреждение, осуществляющее принудительное лечение.

✓ Регистрацию случаев обращения граждан по поводу травм, криминальных телесных повреждений. Медицинские учреждения информируют о таких фактах дежурные части ОВД для проведения соответствующей проверки.

Согласно приказу Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 г. № 565н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий» медицинские организации обязаны передавать сведения в территориальные органы МВД России по месту нахождения медицинской организации о поступлении (обращении) пациентов в случаях наличия у них таких признаков причинения вреда здоровью в результате совершения противоправных действий, как:

- огнестрельные ранения, в том числе полученные при неосторожном обращении с оружием и боеприпасами;

- ранения и травмы, полученные при взрывах и иных происшествиях, разрешение заявлений и сообщений о которых отнесено к компетенции ОВД;

- колотые, резаные, колото-резаные, рваные раны;

- переломы костей, гематомы, ушибы мягких тканей;

- гематомы внутренних органов;

- ушибы, сотрясения головного мозга;

- повреждения, связанные с воздействием высоких или низких температур, высокого или низкого барометрического давления;

- механическая асфиксия;

- поражения электрическим током;

- состояния, вызванные воздействием токсичных, ядовитых и психотропных веществ;

- признаки проведения вмешательства в целях искусственного прерывания беременности (аборта) вне медицинской организации, имеющей соответствующую лицензию;

- признаки изнасилования и (или) иных насильственных действий сексуального характера;
- истощение;
- иные признаки причинения вреда здоровью, в отношении которых есть основания полагать, что они возникли в результате противоправных действий.

При выявлении у пациента таких признаков и наличии достаточных оснований полагать, что вред здоровью причинен в результате противоправных действий, медицинский работник медицинской организации передает информацию об этом в территориальный орган МВД России телефонограммой с последующим направлением в течение одного рабочего дня письменного извещения о поступлении (обращении) пациента, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что вред его здоровью причинен в результате противоправных действий, подписанного руководителем медицинской организации или одним из его заместителей и заверенного круглой печатью медицинской организации. В медицинской организации также ведется журнал регистрации сведений о фактах поступления (обращения) пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий.

В случае если при проведении диспансерного наблюдения выявлены признаки причинения вреда здоровью несовершеннолетнего, в отношении которых имеются основания полагать, что они возникли в результате противоправных действий, медицинский работник обязан обеспечить информирование об этом ОВД.

Оперативно-профилактические операции (далее — ОПО), проводимые сотрудниками ОВД в целях предупреждения противоправных посягательств на личность:

ОПО «Быт» направлена на профилактику тяжких преступлений, совершаемых на бытовой почве. В рамках ОПО проверяются лица, допускающие правонарушения на почве семейно-бытовых отношений, хронические алкоголики, наркоманы, психически больные, лица, судимые за бытовые преступления по месту жительства в целях выяснения их образа жизни, причастности к совершению преступлений и административных правонарушений и проведения с ними профилактической работы. Посещаются неблагополучные семьи.

Задачи ОПО «Правопорядок» направлены на профилактику тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе против личности. Осуществляется выявление мест возможной концентрации лиц, склонных к со-

вершению преступлений; мест возможного оказания платных интимных услуг, установление и документирование фактов оказания таких услуг, а также организации занятия проституцией; проверка лиц, ранее судимых, попадающих под действие административного надзора, состоящих под административным надзором, выявление лиц указанных категорий, уклоняющихся от постановки на учет, а также фактов нарушения поднадзорными установленными судом ограничений с принятием мер административного характера и проведением профилактической работы; проверка мест массового пребывания граждан на предмет наличия несовершеннолетних, занимающихся попрошайничеством, находящихся в социально опасном положении, а также находящихся в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей либо лиц, их заменяющих; установление мест пребывания (проживания), трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе рынков, объектов сельского хозяйства, в целях выявления фактов нарушения миграционного законодательства, мест возможной концентрации представителей цыганской диаспоры, причастных к совершению преступлений и административных правонарушений.

В рамках комплексной межведомственной ОПО «Семья» сотрудники полиции с другими субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних в целях предупреждения семейного неблагополучия и пресечения правонарушений в отношении детей и подростков посещают семьи, состоящие на различных видах профилактического учета. В ходе бесед в школах детям напоминают об ответственности несовершеннолетних за нарушение Правил дорожного движения (далее — ПДД), информируют о статистике гибели и травматизма детей, о работе службы «телефона доверия».

Контрольные вопросы

1. От каких лиц можно ожидать совершения преступлений или административных правонарушений против личности?
2. Какие лица обладают повышенной виктимностью относительно правонарушений против личности?
3. Как взаимодействуют сотрудники ПДН и УУП в предупреждении преступлений и административных правонарушений против личности?
4. Какова роль дежурной части в предупреждении противоправных деяний против личности?
5. Какие формы профилактики используют в своей деятельности УУП при предупреждении правонарушений против личности?
6. Какие меры индивидуального предупреждения преступлений и ад-

министративных правонарушений против личности используют в своей профессиональной деятельности сотрудники уголовного розыска?

7. Как сотрудники ППСП предупреждают преступления и административные правонарушения против личности?

8. Каковы возможности ГИБДД в предупреждении преступлений и административных правонарушений против личности?

9. Каковы особенности предупреждения бытовых противоправных посягательств на личность?

10. Какие оперативно-профилактические операции проводятся сотрудниками ОВД для предупреждения правонарушений против личности?

ТЕМА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Общее предупреждение террористической и экстремистской деятельности предполагает:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и экстремизма;
- документирование преступной деятельности;
- недопущение возможности отмыwania денег, добытых преступным путем;

- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

- информационно-пропагандистскую работу с населением для формирования правовой культуры, правосознания, виктимологической грамотности населения, недопущения распространения идеологии терроризма и экстремизма;

- проведение оперативно-профилактических операций («Антитеррор», «Твой выбор», «Арсенал» и др.);

- информационный обмен между правоохранительными органами, осуществление совместных мероприятий, взаимодействие с НЦБ Интерпола, аналогичными службами других стран.

Индивидуальное предупреждение террористической и экстремистской деятельности предполагает:

- выявление, предотвращение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение правонарушений террористического или экстремистского характера;

- получение и анализ сведений о лицах, участвующих в террористической и экстремистской деятельности, фиксация их в авто-

матерIALIZEDанных банках данных и использование для проведения оперативно-розыскных и профилактических мероприятий;

- контроль за лицами, склонными к совершению террористической и экстремистской деятельности;

- проведение мероприятий воспитательного, правового и иного характера для побуждения намерений отказаться от совершения правонарушений террористического характера и экстремистской направленности;

- устранение причин и условий, которые способствуют совершению правонарушений профилактируемым лицом.

Лица, от которых можно ожидать совершения противоправных деяний террористической и экстремистской направленности (в ряде случаев — в совокупности признаков):

- не являющиеся местными жителями, приобретающие в отдаленных населенных пунктах в собственность или для временного проживания частные дома и владения;

- осуществляющие строительство в глухих лесных массивах землянок, блиндажей;

- приезжие, закупающие в значительных количествах продукты питания длительного хранения, посуду, одежду, строительные и иные материалы и инструменты в магазинах отдаленных сельских поселений;

- проявляющие интерес к нефте- и газопроводам, линиям электропередач, мостам, железным дорогам, школам, детским садам, больницам, государственным учреждениям и т. п., ведущие фото- и видеосъемку этих объектов, сбор данных в отношении представителей органов власти и сотрудников правоохранительных органов;

- изыскивающие возможность приобрести оружие и боеприпасы, аммиачную селитру, алюминиевую пудру и другие вещества, не соответствующие цели их использования по роду занятий или образу жизни;

- в поведении которых явно присутствуют элементы скрытности (например, сокрытие источников доходов, номеров используемых мобильных телефонов, компьютера, который используется для выхода в сеть Интернет);

- ранее употреблявшие наркотические средства либо злоупотребляющие алкоголем, чье поведение заметно изменилось;

- не имеющие постоянного места жительства и работы, а также психически неуравновешенные;

- ранее проживавшие на территории республик Северного Кавказа, стран Закавказья и Средней Азии, а также выезжавшие в такие

государства, как Афганистан, Пакистан, Ирак, Саудовская Аравия, Йемен, Египет, Сирия¹;

- ранее судимые за преступления террористического характера и экстремистской направленности, а также совершавшие административные правонарушения этой категории;

- граждане РФ, выезжавшие за рубеж для участия в вооруженных конфликтах на территории иностранных государств;

- лидеры и участники радикально настроенных молодежных, общественных движений, экологических, религиозных и социально ориентированных объединений, организаторы флэшмобов;

- фанаты: организованные (члены фан-клубов) и неорганизованные. Поведение первых контролировать проще (их руководители информируют ОВД о выездах на игры, числе представителей, присутствующих на матче, оказывают помощь в недопущении нарушений общественного порядка во время игры и после). Вторые менее предсказуемы. При отрицательном финале игры они способны совершать групповые хулиганские действия, драки с фанатами соперников;

- неофиты² (в особенности освободившиеся из мест лишения свободы), а также лица, придерживающиеся джихадистской идеологии;

- лидеры и участники этнических преступных группировок.

Характерные *внешние признаки* лиц, исповедующих радикальный ислам:

- борода, ношение которой является обязательным для каждого мужчины. Однако последнее время, чтобы не обнаружить себя, могут коротко остригать (брить) бороду;

- носят укороченные, подвернутые снизу брюки (выше щиколотки);

- бреют головы наголо или коротко стригутся либо, наоборот, имеют длинные волосы;

- не носят нижнее белье, носки;

- могут носить пакистанскую или арабскую одежду;

- существенные отличия от мусульман в практике — не надевают в мечети тюбетейку (как остальные мусульмане);

- не пользуются четками;

- многие из них своим женам закрывают лицо (за исключением глаз).

¹ Спиридонов С. А., Федоткин А. И., Кузьмин А. В. Алгоритм действий сотрудников полиции по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и правонарушений экстремистского характера : метод. рекомендации. Домодедово, 2017. С. 24–28.

² Неофиты — новые приверженцы (новообращенные) какой-либо религии, учения, общественного движения.

В 2008 г. Указом Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» в ОВД РФ на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью для противодействия экстремистской деятельности были образованы *подразделения по противодействию экстремизму. Их предупредительная деятельность заключается в следующем:*

- ✓ В мониторинге оперативной обстановки в области противодействия экстремистской деятельности.

- ✓ В координации деятельности подразделений ОВД по противодействию террористической и экстремистской деятельности.

- ✓ В осуществлении в пределах компетенции мероприятий по недопущению проникновения представителей экстремистских организаций (сообществ) в органы государственной власти.

- ✓ В участии в информировании населения о результатах работы в установленной области деятельности.

- ✓ В разработке и организации проведения специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму.

- ✓ В выявлении при проведении оперативно-розыскных мероприятий детерминант правонарушений, принятие в пределах компетенции мер по их устранению.

- ✓ В работе по разоблачению экстремистских организаций (сообществ) на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера.

- ✓ В перекрытии каналов нелегального поступления финансовых средств для обеспечения организованных преступных сообществ, а также групп террористической и экстремистской направленности.

- ✓ В выявлении и пресечении деятельности этнических преступных группировок (прежде всего кавказского происхождения — чеченских, дагестанских, азербайджанских, армянских, грузинских). В их криминальной деятельности существенное место занимает незаконный оборот наркотических средств, финансовые средства от которого используются для приобретения оружия, взрывчатых веществ, финансирования центров подготовки боевиков.

- ✓ В проверке иностранных граждан, прибывающих в Россию, по учетам НЦБ Интерпола для выявления причастности к деятельности международных террористических организаций, экстремистской деятельности.

- ✓ В получении и проверке информации из НЦБ Интерпола о въезде в РФ лиц, причастных к международному терроризму и экстремизму.

✓ В установлении и проверке граждан РФ, выезжавших за рубеж для участия в вооруженных конфликтах на территории иностранных государств, в том числе в составе незаконных вооруженных формирований.

✓ В обмене информацией с ФСБ, консульскими учреждениями о въезде в РФ и выезде иностранных граждан, проживающих за границей и причастных к терроризму; проверке таких лиц.

✓ В перманентном мониторинге СМИ, сети Интернет, социальных сетей.

✓ В установлении интернет-сайтов радикальных движений; поиске сведений о противоправных действиях террористической, экстремистской направленности, возможных местах совершения противоправных акций, а также информации, содержащей пропаганду террористической, экстремистской идеологии.

✓ В проверке проживающих на территории региона участников социальных групп сети Интернет, отличающихся деструктивно-радикальной направленностью.

В обязанности сотрудников уголовного розыска входит:

✓ Выявление и пресечение деятельности националистических, радикальных организаций, экстремистских религиозных центров, связанных с зарубежными террористическими, экстремистскими, разведывательными структурами.

✓ Выявление лидеров и активных членов террористических группировок, осуществляющих вербовку россиян для участия в вооруженных конфликтах на стороне международных террористических организаций.

✓ Анализ информации о деятельности этнических организованных сообществ или групп.

✓ Оперативная работа в этнических криминальных группах по выявлению лиц, имеющих связи с террористическими и экстремистскими центрами в других регионах и странах.

✓ Оперативные мероприятия в религиозных исламских центрах, направляющих молодежь на обучение исламу в арабские страны и имеющих связи с террористическими и экстремистскими организациями.

✓ Установление и проверка мест отправления религиозного культа.

✓ Оперативные и поисковые мероприятия в местах проживания и обучения студентов из исламских государств.

✓ Установление и опросы лиц без определенного места жительства, иностранцев, проживающих без регистрации и представляющих оперативный интерес.

✓ Наблюдение за местами концентрации лиц, имеющих связи с криминальными террористическими и экстремистскими сообществами.

✓ Выявление лиц, склонных к совершению либо замышляющих совершение преступлений террористического характера, экстремистской направленности.

✓ Выявление фактов контрабанды оружия, боеприпасов и др.

✓ Выявление организованных преступных формирований, занимающихся незаконным оборотом оружия, боеприпасов, наркотиков и т. д.

✓ Выявление литературы, содержащей сведения экстремистского, террористического характера, а также способов ее завоза, мест изготовления, хранения. лиц, в этой деятельности участвующих.

✓ Контроль за пребыванием и нахождением в регионе беженцев, мигрантов из среднеазиатских и ближневосточных регионов, обнаружение среди них участников террористических структур и радикальных религиозных организаций; недопущение нарушений правопорядка с их стороны.

✓ Выявление лиц, нелегально прибывших в Россию из других республик, краев, областей РФ и стран ближнего и дальнего зарубежья.

✓ Выявление лиц, осуществляющих изготовление, сбыт поддельных паспортов, миграционных карт и других документов, позволяющих легализовать проживание в РФ.

✓ Розыск лиц, совершивших деяния террористической и экстремистской направленности, скрывшихся от следствия и суда, а также лиц, в отношении которых имеется информация о намерении совершить такое преступление.

✓ Наблюдение за лицами, от которых можно ожидать совершения рассматриваемых противоправных деяний, и, при необходимости, профилактика, пресечение либо предотвращение их криминальной деятельности.

Участковые уполномоченные полиции осуществляют:

✓ Выявление действующих на территории обслуживания неформальных объединений, их направленности, численности, пофамильного состава участников, мест концентрации.

✓ Установление на территории обслуживания мест компактного проживания и посещения выходцев из Северо-Кавказского региона, наблюдение за ними, при необходимости, информирование сотрудников Центра по борьбе с экстремизмом (далее — ЦПЭ).

✓ Выявление лиц, нарушающих правила регистрационного учета, а также пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.

✓ Проверки жилого сектора, гостиниц, общежитий для установления арендуемых квартир и выявления незаконно проживающих мигрантов из стран среднеазиатских и ближневосточных регионов.

✓ Проверки помещений, сдаваемых в аренду организациям, частным лицам, для установления и принятия мер к лицам (организациям), незаконно хранящим оружие, боеприпасы и другие средства поражения, запрещенную литературу.

✓ Выявление адресов, являющихся местами массовой концентрации, фиктивной регистрации иностранных граждан.

✓ Выявление мини-мечетей (молельные комнаты), создаваемых в местах массового сосредоточения мусульман для продвижения идеологии «истинного» ислама и соответствующей литературы.

✓ Выявление лиц, распространяющих материалы, включенные в федеральный список экстремистских, осуществляющих их производство или хранение в целях массового распространения.

✓ Контроль доступа в пустующие помещения, чердаки и подвалы.

✓ Разъяснительную работу среди населения на предмет ответственности за террористическую и экстремистскую деятельность, необходимости информирования правоохранительных органов о подозрительных лицах и фактах, обучения способам защиты от этих преступлений.

✓ Участие в корректировке системы единой дислокации для максимального приближения постов и маршрутов патрулей к местам возможного совершения правонарушений экстремистской или террористической направленности.

✓ Информирование заинтересованных служб о лицах, прибывших из зон внутренних вооруженных конфликтов, для дальнейшей проверки их возможной причастности к совершению преступлений террористического и экстремистского характера.

✓ Ежемесячные запросы информации от должностных лиц территориальных органов, на которых возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий, о лицах, в отношении которых имеются вступившие в законную силу решения о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

✓ Индивидуальную профилактическую работу с лицами, совершившими административные правонарушения, посягающие на обще-

ственный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий в срок, в течение которого в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию (т. е. со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания и до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления). УУП посещает таких лиц по месту жительства или пребывания не реже одного раза в квартал. Основанием проведения профилактики является информация подразделения по организации охраны общественного порядка, а также должностного лица территориального органа, на которого возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий.

Сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции осуществляют:

✓ Организацию и проведение в пределах своей компетенции оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и перекрытию каналов финансирования террористических и экстремистских организаций.

✓ Комплексные мероприятия по проверке в установленном порядке сведений о причастности юридических и физических лиц к финансированию экстремистской деятельности и терроризма.

Сотрудники подразделений по вопросам миграции взаимодействуют с оперуполномоченными УР, сотрудниками подразделений по противодействию экстремизму на предмет розыска лиц, в отношении которых имеется информация об их намерении совершить преступление террористического характера или экстремистской направленности, либо совершивших преступление и скрывшихся от следствия и суда.

К компетенции сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних относится:

✓ Выявление подростков, принадлежащих к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера³, лидеров и активных участников этих групп, мест их концентрации, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение противоправных деяний экстремистской или террористической направленности.

³ Националистические организации, стремящиеся приобрести политическое влияние; скинхеды, поклонники неонацистских рок-групп; группировки футбольных хулиганов, «АУЕ»; «группы смерти»; антиобщественные группы, сформированные для совершения противоправных деяний, и др.

✓ Ведение списочного учета указанных несовершеннолетних⁴. Результаты проводимой профилактической работы с данной категорией несовершеннолетних приобщаются к наблюдательному делу по работе с неформальными молодежными объединениями противоправной направленности, которое ведется в ПДН территориального органа МВД России на районном уровне.

✓ Переориентация и разобщение антиобщественных групп несовершеннолетних, пресечение фактов отрицательного влияния на них со стороны лидеров.

✓ Установление детерминант, способствующих участию несовершеннолетних в неформальных молодежных объединениях антиобщественного, экстремистского и иного характера.

✓ Выявление в ходе профилактической работы несовершеннолетних, демонстрирующих склонность к совершению противоправных действий экстремистского характера или террористической направленности.

✓ Выявление совместно с сотрудниками образовательных организаций учащихся, наиболее подверженных влиянию террористических идей (дети из неблагополучных семей; выходцы из семей террористов и пособников, осужденных или уничтоженных в ходе проведения спецопераций, учащиеся с выраженным изменением социального поведения, религиозного мировоззрения и др.).

✓ Информирование родителей (или иных законных представителей) данных несовершеннолетних о факте правонарушающего поведения и необходимости принятия мер воздействия.

✓ Направление сведений о выявлении таких несовершеннолетних, детерминантах участия несовершеннолетних в деяниях экстремистского, террористического характера в ЦПЭ, оперативные подразделения ОВД, КДНиЗП для принятия мер в пределах компетенции.

✓ Участие в проведении лекций, бесед, классных часов, игр и т. п. с учащимися организаций общего и профессионального образования, направленных на разъяснение уголовной ответственности за пропаганду идей экстремистского или террористического характера, за осуществление деятельности, направленной на разжигание межрелигиозной ненависти и розни, за совершение иных противозаконных действий по под-

⁴ С указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, места регистрации и фактического проживания, места учебы или работы, сведений о родителях или иных законных представителях (фамилия, имя, отчество, место регистрации и фактического проживания, место работы), названия неформального объединения противоправной направленности, к которому причисляет себя несовершеннолетний.

держанию терроризма и экстремизма, а также истинных целей идеологов радикальных течений.

Сотрудники ППСП выполняют следующие мероприятия:

✓ Осуществляют проверку документов в целях выявления лиц, подозреваемых в принадлежности к террористическим и экстремистским организациям, а также незаконно перевозящих оружие, боеприпасы, взрывные устройства, взрывчатые, зажигательные, химические, сильнодействующие ядовитые вещества, наркотические средства и психотропные вещества, террористическую и экстремистскую литературу.

✓ Принимают необходимые меры, направленные на предупреждение совершения террористических актов и экстремистских действий в местах массового пребывания граждан, проведения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий.

Сотрудники подразделений ДПС ГИБДД осуществляют:

✓ Остановку транспортных средств, проверку документов на право пользования и управления ими, документов на перевозимые грузы.

✓ Проверку документов, удостоверяющих личность водителей и пассажиров, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания.

✓ Доставление для установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске за совершение преступления террористической или экстремистской направленности как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания.

✓ Административное задержание граждан.

✓ Осмотр либо досмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях.

✓ Задержание транспортных средств, находящихся в розыске.

Сотрудники подразделений информации и общественных связей осуществляют мониторинг сети Интернет, в том числе социальных сетей, электронных и печатных СМИ, на предмет выявления экстремистских материалов, а также размещают в федеральных, региональных и ведомственных СМИ следующие материалы:

— о результатах оперативно-служебной деятельности ОВД по противодействию террористической и экстремистской деятельности;

— о преступлениях, совершенных по мотивам политической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

— о противоправных деяниях, связанных с подготовкой и (или) проведением федеральных, региональных и муниципальных выборов либо референдумов в субъектах РФ;

— направленные на повышение бдительности населения, уровня осведомленности о способах вовлечения в террористическую, экстремистскую деятельность, ответственности за заведомо ложные сообщения об актах терроризма, о том, куда обратиться в экстренной ситуации.

Оперативно-профилактические операции, проводимые сотрудниками ОВД в целях предупреждения терроризма и экстремизма:

— при проведении ОПО «Твой выбор» наряду с предупреждением групповой преступности несовершеннолетних, предотвращением вовлечения их в антиобщественную деятельность осуществляется антиэкстремистская и антитеррористическая информационно-разъяснительная работа среди подростков, в том числе в образовательных организациях (о сути экстремистской, террористической идеологии; об ответственности за участие в незаконных публичных мероприятиях, экстремистских акциях, террористической деятельности; о способах вовлечения в экстремистскую деятельность и терроризм).

На снижение уровня террористической угрозы направлена ОПО «Антитеррор». Сотрудники ОВД проводят рейды по месту проживания и работы иностранных граждан в целях проверки законности их пребывания на территории РФ.

Контрольные вопросы

1. Какие внешние и поведенческие признаки свидетельствуют о возможности совершения лицом противоправного деяния террористического характера или экстремистской направленности?

2. Какие лица нуждаются в индивидуальном профилактическом воздействии полиции в целях предупреждения террористической и экстремистской деятельности?

3. Какие профилактические меры реализуются сотрудниками подразделений по противодействию экстремизму?

4. Как УУП предупреждают правонарушения террористического характера или экстремистской направленности на территории обслуживания?

5. Какова роль сотрудников ДПС ГИБДД в предупреждении террористической и экстремистской деятельности?

6. Какова роль сотрудников подразделений информации и общественных связей в предупреждении террористической и экстремистской деятельности?

7. Какую информацию на территории обслуживания должны собирать оперативные сотрудники для предупреждения террористической и экстремистской деятельности?

8. Какова роль сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности?

9. Как сотрудники ПДН предупреждают вовлечение несовершеннолетних в терроризм и экстремизм?

10. В какой форме происходит взаимодействие сотрудников отдельных подразделений ОВД между собой в ходе предупреждения преступлений террористического характера и экстремистской направленности?

ТЕМА 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ

Общее предупреждение преступлений и административных правонарушений против собственности предполагает:

- выявление факторов, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений против собственности, принятие мер к их устранению, нейтрализации, минимизации влияния;

- выявление объектов с недостаточной технической защищенностью и принятие мер к устранению таких недостатков;

- проведение оперативно-профилактических операций («Безопасный дом», «Безопасный подъезд», «Улица», «Грабитель», «Транскрим», «Автомобиль» и др.);

- обобщение опыта предупреждения отдельных видов преступлений и административных правонарушений против собственности и определение наиболее оптимальных методов и средств предупредительной деятельности;

- взаимодействие с ЧОО в целях содействия в обеспечении правопорядка в общественных местах (предупреждение грабежей и разбоев, хищений из гаражей и т. д.);

- выступления в СМИ, на собраниях граждан по месту жительства, в организациях и учреждениях для разъяснения действующего законодательства (административного, уголовного), предусматривающего ответственность за совершение правонарушений против собственности, способов защиты своих интересов и имущества, а также воспитания в гражданах чувства ответственности за сохранность своего имущества.

К индивидуальному предупреждению преступлений и административных правонарушений против собственности, осуществляемому ОВД, нужно отнести:

- выявление лиц, склонных к совершению правонарушений против собственности, и оказание на них профилактического воздействия;
- наблюдение и контроль за лицами, от которых можно ожидать совершения преступления против собственности;
- накопление, систематизацию и использование информации о лицах, совершивших преступления против собственности, для обеспечения своевременного принятия к ним предусмотренных законом мер;
- проведение мероприятий воспитательного, правового и иного характера для побуждения отказаться от совершения правонарушений;
- устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений профилактируемым лицом;
- предотвращение замышляемых и пресечение подготавливаемых правонарушений против собственности;
- профилактические беседы с виктимными лицами.

Объектами предупреждения правонарушений против собственности являются:

- лица, судимые за преступления против собственности;
- обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений против собственности, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;
- лица, осужденные за совершение преступления против собственности, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, наказание в виде лишения свободы условно, либо получившие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;
- несовершеннолетние, осужденные за совершение преступления против собственности небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
- несовершеннолетние, совершившие общественно опасное деяние против собственности и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- группы асоциальной направленности, в которые входят ранее судимые за преступления против собственности;
- больные алкоголизмом и наркоманией;

- собственники, владельцы имущества;
- лица, в силу их социальных, профессиональных, возрастных особенностей и т. д. обладающие повышенной виктимностью.

Рассмотрим деятельность подразделений ОВД по предупреждению правонарушений против собственности. *Сотрудники уголовного розыска осуществляют:*

- ✓ Выявление, документирование преступлений и анализ состояния правопорядка.

- ✓ Наблюдение за поведением лиц, судимых за совершение преступлений против собственности, изучение их образа жизни и связей.

- ✓ Оперативное прикрытие объектов вероятного совершения правонарушений против собственности и мест сбыта похищенного.

- ✓ Сбор, обобщение, анализ и реализацию оперативно-розыскной информации о лицах, замышляющих или подготавливающих преступления, в целях принятия необходимых мер для склонения их к отказу от совершения преступлений против собственности либо пресечения противоправной деятельности.

- ✓ Выявление и разоблачение преступных групп, включая организованные, и принятие мер к прекращению преступной деятельности входящих в них лиц на ранних стадиях подготовки преступлений против собственности.

- ✓ Выявление лиц, подготавливающих или совершивших правонарушения против собственности (в том числе с помощью конфиденентов).

- ✓ Выявление мест концентрации лиц, склонных к совершению правонарушений против собственности.

- ✓ Выявление гастролеров, специализирующихся на преступлениях против собственности.

- ✓ Выявление каналов транспортировки, мест хранения, сбыта похищенного.

- ✓ Выявление обстоятельств, способствующих совершению противоправных посягательств на собственность.

- ✓ Анализ материалов о различных преступлениях против собственности для установления наиболее распространенных способов их совершения, сокрытия следов, используемых технических средств, предметах противоправных посягательств, серийности преступлений, каналов сбыта похищенного.

Преступления против собственности занимают основное место в структуре преступности несовершеннолетних. В связи с этим сотрудники *подразделений по делам несовершеннолетних* осуществляют ин-

дивидуальное профилактическое воздействие в отношении тех, кто уже совершил противоправные действия и был поставлен на учет с заведением учетно-профилактической карточки либо учетно-профилактического дела (более детально см. тему 8). Индивидуальная профилактика в отношении таких лиц включает в себя:

- ✓ Профилактические беседы, в рамках которых разъясняется моральная и правовая ответственность несовершеннолетнего перед обществом, государством, возложенные на несовершеннолетнего обязанности и последствия их невыполнения, негативные последствия нарушения общественного порядка, совершения нового преступления.

- ✓ Контроль исполнения несовершеннолетним возложенных на него судом обязанностей, соблюдения установленных запретов.

- ✓ Выяснение образа жизни, связей и намерений несовершеннолетнего.

- ✓ Привлечение к профилактической работе с несовершеннолетним лиц, способных оказать на них положительное влияние.

- ✓ Обеспечение трудовой занятости, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению (во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).

- ✓ Объявление несовершеннолетнему официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения в случае продолжения им противоправного поведения.

В ходе общей профилактики сотрудникам ПДН необходимо *выявлять*:

- ✓ Несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью, беспризорностью, по причине употребления алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо употребления одурманивающих веществ, самовольных уходов из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, а также семей, находящихся в социально опасном положении.

- ✓ Несовершеннолетних, подвергшихся деструктивному влиянию сети Интернет (вовлечение в деятельность субкультурных объединений криминальной направленности)¹.

¹ Несовершеннолетние, причисляющие себя к участникам групп «АУЕ», часто совершают корыстные, корыстно-насильственные преступления.

✓ Лиц, вовлекающих несовершеннолетнего в совершение противоправных деяний против собственности.

✓ Группы несовершеннолетних антиобщественной направленности, установление всех участников, факта судимости кого-либо из участников за преступления против собственности; информирование сотрудников оперативных подразделений ОВД.

✓ Родителей (или иных законных представителей), не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних, отрицательно влияющих на их поведение, способных подтолкнуть ребенка к совершению корыстного правонарушения.

✓ Причины и условия совершения несовершеннолетним правонарушений против собственности и, в пределах своей компетенции, принятие мер по их устранению.

Сотрудники ППС полиции осуществляют следующие мероприятия:

✓ В границах поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступлений, возможного появления и укрытия разыскиваемых преступников, а также лиц, условно осужденных к лишению свободы и условно освобожденных из мест лишения свободы.

✓ Своевременно предостерегают граждан от совершения противоправных действий, разъясняют им недопустимость антиобщественного поведения.

✓ Дают рекомендации виктимологической направленности гражданам, беспечно относящимся к своему имуществу.

✓ Выявляют лиц, покушающихся на собственность.

✓ Обращают особое внимание на:

а) лиц, часто появляющихся у объектов, где хранятся либо находятся в обращении материальные ценности, у банковских учреждений, торговых предприятий, складов, баз, и проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режиму работы и организации охраны;

б) лиц, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также имеющих повязки и травмы;

в) группы лиц, в том числе молодежи, собирающиеся в скверах, парках, дворах, подъездах домов и других местах, не допуская при этом необоснованных действий, могущих привести к возникновению конфликтных ситуаций;

г) лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством;

- д) места возможного появления правонарушителей;
- е) целостность дверей, витрин и окон магазинов и иных учреждений, где хранятся либо находятся в обращении материальные ценности;
- ж) подозрительные шумы, появление огня или дыма в зданиях и на объектах;
- з) подозрительные предметы, могущие представлять опасность.

Взаимодействуют со следователями, дознавателями, сотрудниками полиции, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и других подразделений ОВД по вопросам предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в районе несения службы.

*Сотрудники **органов следствия и дознания** осуществляют:*

✓ Разъяснение потерпевшим от преступлений против собственности ошибок в поведении, приведших к совершению в отношении них правонарушения, в целях предупреждения повторной виктимности.

✓ Установление обстоятельств, способствовавших совершению преступления против собственности.

✓ Внесение представлений об устранении выявленных в ходе расследования преступлений против собственности; обстоятельств, способствовавших их совершению, или других нарушений закона в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ, ст. 29.13 КоАП РФ и контроль за своевременностью и полнотой рассмотрения представления, принятием эффективных мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению противоправного деяния. Указанные нормы также закрепляют обязанность соответствующих организаций и должностных лиц рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, и в течение месяца со дня получения сообщить о принятых мерах лицу, вынесшему представление. Статья 19.6 КоАП РФ устанавливает ответственность в виде административного штрафа за неприятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

✓ Выступления с лекциями в образовательных организациях, учреждениях с сообщениями виктимологической направленности, акцентирующими внимание на способах совершения преступлений или административных правонарушений против собственности, наиболее распространенных в регионе, и правилах поведения в предкриминальной ситуации в момент или после совершения противоправного деяния.

Деятельность УУП по предотвращению преступлений против собственности:

✓ Во время профилактического обхода выявляют объекты, обладающие повышенной виктимностью, а также лиц, подверженных риску стать жертвой противоправного деяния, посягающего на собственность. Проводят профилактические беседы с такими лицами, собственниками либо руководителями объектов. Вручают визитные карточки гражданам и представителям организаций.

✓ При выявлении в ходе профилактического обхода детерминант, способствующих совершению правонарушения против собственности, УУП докладывают непосредственному руководителю (начальнику) о необходимости внесения в соответствующий орган или организацию (независимо от форм собственности) либо общественное объединение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения.

✓ Занимаются правовым информированием граждан, проживающих на обслуживаемом административном участке, руководителей организаций, расположенных на территории административного участка, о способах правомерной защиты от противоправных посягательств на собственность, целесообразности оборудования своих квартир и иных объектов собственности средствами охранной либо тревожной сигнализации.

✓ Не реже одного раза в год участвуют в проведении на административном участке проверок состояния технической укреплённости, пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, совместно с другими подразделениями ОВД, федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимают меры по усилению их технической укреплённости.

✓ Выявляют на административном участке брошенный, бесхозный и разукомплектованный автотранспорт, принимают меры к установлению его принадлежности, проводят проверку на предмет нахождения в розыске.

✓ Выявляют лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений против собственности, ведут наблюдение за их поведением и образом жизни, принимают необходимые меры по недопущению ими противоправного посягательства.

✓ Осуществляют профилактический учет и индивидуальную профилактическую работу в течение года с момента принятия решения о ее проведении с лицами:

а) больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено админи-

стративное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 6.8, 6.9, 6.9¹, чч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ;

б) больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ.

Таких лиц УУП посещает по месту жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

✓ Обеспечивают контроль за поведением лиц, осужденных за совершение преступления против собственности, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно до снятия их с учета в УИИ. Посещают их по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

✓ Ведут список лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость², в том числе за совершение преступления против собственности.

Сотрудники подразделений информации и общественных связей размещают в СМИ, сети Интернет следующие материалы:

— о резонансных преступлениях против собственности, совершенных в регионе;

— о наиболее распространенных в регионе преступлениях и административных правонарушениях против собственности: типичных действиях злоумышленников, ошибках в поведении жертв и вариантах правомерного поведения в целях недопущения совершения в отношении себя правонарушения;

— информации, направленной на установление обстоятельств совершенных преступлений против собственности, лиц, их совершивших, очевидцев, потерпевших, а также на розыск лиц, совершивших преступления против собственности и скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда.

Оперативно-профилактические операции, проводимые сотрудниками ОВД в целях предупреждения противоправных посягательств на собственность:

ОПО «Безопасный дом, подъезд, квартира» направлена на обеспечение защиты жилища граждан от преступных посягательств и профилактику краж из квартир, хищений общего имущества в подъ-

² За исключением лиц, в отношении которых установлен административный надзор, и формально под него подпадающих.

ездах, технического оборудования на чердаках и в подвалах жилых домов, на разъяснение населению целесообразности охраны квартир и домов. В рамках информационно-разъяснительной работы с населением полицейские распространяют и размещают в подъездах плакаты и листовки. В адрес обслуживающих дома организаций направляются предписания об имеющихся недостатках. Кроме того, в ходе операции проверяются жилые дома на предмет их защищенности от террористических актов.

ОПО «**Правопорядок-улица**» или «**Улица**» ориентированы на снижение уровня преступлений, совершаемых на улицах, пресечение административных правонарушений, своевременное задержание лиц, совершающих корыстно-насильственные преступления, перекрытие мест сбыта похищенного имущества, задержание лиц, находящихся в розыске, отработку подучетного контингента. Попутно выявляются лица без определенного места жительства, осуществляется проверка требований миграционного законодательства иностранными гражданами. В операции задействуются сотрудники ППСП, ДПС, УУП, УР, ПДН и других подразделений, а также члены общественных формирований правоохранительной направленности.

В рамках ОПО «**Табор**» проверяются документы у граждан цыганской национальности и их регистрация; места массового пребывания граждан: рынки, торговые точки, автовокзал, парки, скверы, жилой сектор, увеселительные заведения на предмет установления лиц цыганской национальности для постановки на учет в системе МВД. На фотографический и дактилоскопический учет ставятся лица, прибывшие в регион из других субъектов РФ; проверяется их автотранспорт.

Для предупреждения преступлений, совершаемых лицами цыганской национальности, также ведутся профилактические беседы с населением, размещаются предупреждающие информационные материалы.

Комплексная ОПО «**Автомобиль**» направлена на предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие преступлений, связанных с хищением транспортных средств. Осуществляется проверка автомашин, гаражей, стоянок, автосервисов в целях выявления возможных нелегальных мастерских по изменению (уничтожению) идентификационных номеров на агрегатах, а также пунктов приема металлолома, где могут находиться похищенные узлы и детали; парковок в жилых кварталах и внутридворовых территориях. Проводятся профилактические беседы с гражданами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности за хищение автотранспорта.

Задачи виктимологической профилактики мошенничеств призвана реализовать ОПО «**Осторожно: мошенники!**». Полицейские проводят профилактические беседы с населением, разъясняя, как не стать жертвой мошенников, раздают памятки с описанием наиболее распространенных в регионе способах мошенничества и советами.

Контрольные вопросы

1. От каких лиц можно ожидать совершения преступлений и административных правонарушений против собственности?
2. Каковы меры общей профилактики преступлений и административных правонарушений против собственности?
3. Какую информацию необходимо собирать сотрудникам уголовного розыска для предупреждения преступлений и административных правонарушений против собственности?
4. Как сотрудники, осуществляющие предварительное следствие, дознание, предупреждают противоправные посягательства на собственность?
5. Какие меры виктимологической профилактики реализует в своей деятельности УУП для предупреждения противоправных деяний, посягающих на собственность?
6. Каковы особенности индивидуальной профилактической работы УУП с лицами, состоящими на профилактическом учете?
7. Какие задачи решаются в ходе оперативно-профилактических операций, проводимых сотрудниками ОВД в целях предупреждения противоправных посягательств на собственность?
8. Какова роль сотрудников ППСП в предупреждении преступлений и административных правонарушений против собственности?
9. Какую информацию размещают сотрудники подразделений информации и общественных связей в СМИ, сети Интернет для предупреждения противоправных посягательств на собственность?
10. Как взаимодействуют сотрудники ПДН и УУП в ходе предупреждения преступлений и административных правонарушений против собственности?

ТЕМА 5. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Общее предупреждение дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений включает в себя:

- выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушений Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения¹, и направление предложений по их устранению в соответствующие органы, учреждения и организации;

- разработку и реализацию долгосрочных комплексных федеральных и региональных программ в сфере обеспечения БДД, предусматривающих меры социально-правового, организационно-технического характера;

- принятие и совершенствование законодательных и нормативных актов, регламентирующих уголовную, административную и дисциплинарную ответственность за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств;

- проведение, в том числе с привлечением институтов гражданского общества, профилактической и пропагандистской² работы среди на-

¹ Безопасность дорожного движения Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» определяет как состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

² Пропаганду безопасности дорожного движения приказ МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по пропаганде безопасности дорожного движения» трактует как целенаправленную деятельность Госавтоинспекции по распространению знаний, касающихся вопросов обеспечения безопасности дорожного движения, разъяснению законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, субъектов РФ, регламентирующих действия участников дорожного движения, технических требований к транспортным средствам и элементам дорожной инфраструктуры, а также по своевременному информированию населения о состоянии аварийности в области дорожного движения и информационно-пропагандистских мероприятиях, проводимых ОВД.

селения по соблюдению ПДД и предупреждению дорожно-транспортных происшествий и административных правонарушений в области безопасности дорожного движения;

- обеспечение надзора за техническим состоянием транспортных средств. Проведение периодических технических осмотров, контроль за осуществлением автотранспортными предприятиями мероприятий по содержанию транспортных средств в исправном состоянии, выборочная проверка исправности транспорта на улицах и дорогах и т. д.;

- привлечение общественности к проблеме ДТП путем создания возможности открыто предоставлять информацию по любым нарушениям ПДД их участниками;

- контроль за качественной профессиональной подготовкой будущих водителей (путем принятия экзамена у обучающихся автошкол);

- борьба с употреблением водителями алкоголя и наркотических средств;

- проведение специальных профилактических мероприятий в сфере БДД по отдельным направлениям;

- проведение целевых профилактических мероприятий в сфере БДД.

Индивидуальное предупреждение дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений предполагает:

- контроль за безопасностью дорожного движения в отношении лиц, находящихся в системе «водитель-пешеход-дорога»;

- выявление лиц, совершающих и склонных к совершению дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений в сфере БДД;

- пропагандистская и профилактическая работа с лицами, склонными к совершению дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений;

- пресечение фактов недоброкачественного обслуживания транспортных средств и выпуска неисправных транспортных средств владельцами и производителями в эксплуатацию.

Объектами (общего и индивидуального) предупреждения дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений являются:

- а) безопасность дорожного движения, нарушаемая по причине несоблюдения ПДД:

- выезд на полосу встречного движения;

- несоответствие скорости конкретным условиям движения;

- превышение установленной скорости;
 - управление транспортным средством в состоянии опьянения;
 - несоблюдение очередности проезда перекрестка;
 - нарушение правил обгона;
 - неправильный выбор дистанции;
 - нарушение правил проезда пешеходных переходов, нарушение правил перевозки людей;
 - нарушение правил проезда железнодорожных переездов и др.;
- б) лица, совершающие и склонные к совершению дорожно-транспортных преступлений и нарушающие административное законодательство в области БДД.

Общее и индивидуальное предупреждение ДТП и административных правонарушений носит комплексный и системный характер, поскольку входит в число основных приоритетов национальной безопасности нашей страны. Осуществляется оно ОВД в тесном взаимодействии с другими государственными структурами и общественными институтами по всем направлениям обеспечения БДД.

Главная роль в предупреждении дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений отводится **Государственной инспекции безопасности дорожного движения**, основной задачей которой является обеспечение соблюдения участниками дорожного движения ПДД в целях сохранения жизни, здоровья и имущества, защиты законных прав и интересов граждан, а также интересов общества и государства, обеспечение безопасного и бесперебойного движения автотранспорта.

На ГИБДД возложены следующие функции и полномочия:

- ✓ Разработка на основе анализа аварийно-опасной обстановки мер реагирования и предложений, направленных на сокращение числа ДТП и пострадавших в них людей.
- ✓ Информирование населения, в том числе с использованием СМИ, о складывающейся дорожно-транспортной обстановке, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению.
- ✓ Создание автоматизированных систем сбора, учета и анализа показателей состояния БДД, которые направлены на совершенствование нормативно-правового, организационного и методического обеспечения деятельности подразделений ГИБДД по предупреждению преступлений и административных правонарушений.

Приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутрен-

них дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» определен ряд основных мер, осуществляемых ГИБДД, в соответствии с которым *она вправе:*

- ✓ Требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий.

- ✓ Патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы предупреждения ДТП и охраны общественного порядка.

- ✓ Составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, в целях соблюдения участниками дорожного движения ПДД и профилактики ДТП.

- ✓ Останавливать транспортные средства, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения; временно ограничивать или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии.

- ✓ Направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством РФ.

- ✓ Задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления ими в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

Нормативный документ также обязывает сотрудников ГИБДД:

✓ Непосредственно пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции.

✓ Осуществлять государственный надзор за соблюдением требований нормативных правовых актов в области БДД, регулировать дорожное движение, оформлять документы о ДТП.

✓ Выявлять причины ДТП и административных правонарушений на транспорте и в области дорожного движения, а также условия, способствующие их совершению, проводить их анализ, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению.

Юридическим и должностным лицам выдаются обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений нормативных правовых актов в области обеспечения БДД. В случае непринятия по таким предписаниям необходимых мер виновные лица привлекаются к ответственности.

Учет и сбор сведений о ДТП реализуется на основании принципов, регламентированных правилами учета ДТП, с использованием введенных в эксплуатацию с 1 октября 2014 г. автоматизированных систем оперативного сбора и учета ДТП:

— автоматизированной информационно-управляющей системы (АИУС) Госавтоинспекции «Журнал ДТП»;

— автоматизированной системы учета дорожно-транспортных происшествий (АС УДТП) «Госучет ДТП».

На основании данных учетов и анализа сотрудники ГИБДД осуществляют следующие мероприятия:

✓ Доводят эту информацию до владельцев дорог для принятия ими мер по повышению уровня безопасности дорожного движения в ходе дорожной деятельности, а также при формировании программ дорожной деятельности (региональных проектов) в рамках федерального проекта «Дорожная сеть» федеральными органами исполнительной власти РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

✓ Выявляют транспортные средства, имеющие скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, транспортные средства и лиц, находящихся в розыске, транспортные средства участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП.

✓ Проводят совместно с территориальными управлениями Госавтонадзора профилактические рейдовые мероприятия по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации, в том числе за деятельностью перевозчиков при перевозке организованных групп детей.

✓ Взаимодействуют, в соответствии со ст. 8 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», с общественностью в проведении мероприятий по безопасности дорожного движения. При содействии ОВД создаются специализированные добровольные народные дружины по обеспечению безопасности дорожного движения, отряды юных инспекторов движения; привлекаются граждане к внештатному сотрудничеству с ГИБДД.

Важным направлением предупредительной деятельности ГИБДД является пропаганда безопасности дорожного движения.

Данная работа включает в себя:

1. Взаимодействие подразделений со СМИ;
2. Профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

Взаимодействие со СМИ осуществляется по следующим направлениям:

✓ Изучение материалов, размещенных в СМИ и в сети Интернет, по обеспечению БДД. Своевременное выявление и доклад руководству подразделения Госавтоинспекции, а также в подразделение информации и общественных связей (ответственному по взаимодействию со СМИ) о выявленных критических выступлениях и материалах, содержащих недостоверную информацию о деятельности Госавтоинспекции, для дальнейшего принятия соответствующих мер реагирования.

✓ Выражение в СМИ официальной позиции руководства Госавтоинспекции и распространение информации о деятельности Госавтоинспекции по обеспечению БДД.

✓ Подготовка информационных материалов для СМИ о проблемных вопросах в области обеспечения БДД.

✓ Привлечение представителей СМИ, блогеров и др. для информационного сопровождения мероприятий по обеспечению БДД.

✓ Освещение в СМИ и сети Интернет деятельности Госавтоинспекции по предупреждению ДТП, проведению профилактических мероприятий, в том числе с несовершеннолетними, положительных результатов работы, проявлений героизма и самоотверженности сотрудниками Госавтоинспекции и гражданами в сфере БДД.

✓ Сотрудничество с редакциями СМИ, творческими объединениями и иными заинтересованными лицами (блогерами), оказание им не-

обходимой помощи в подготовке материалов по тематике профилактики аварийности и правонарушений, разъяснению законодательных и иных нормативных правовых актов РФ в области дорожного движения.

✓ Организация и проведение тематических конкурсов публикаций, телевизионных и радиопередач по БДД и деятельности Госавтоинспекции, вышедших в СМИ и размещенных в сети Интернет, фото-выставок.

✓ Организация и проведение массовых информационно-пропагандистских и профилактических мероприятий, в том числе конкурсов и соревнований по БДД.

✓ Участие в организации и проведении конференций, выставок, форумов, совещаний, дискуссий и семинаров по БДД.

✓ Участие в подготовке материалов по пропаганде БДД для заседаний комиссий по обеспечению БДД.

✓ Участие в качестве консультантов и рецензентов в создании печатной продукции, кино-, аудио- и видеопроductии, социальной рекламы, сценических постановок по БДД, а также содействие в организации дальнейшего их использования.

✓ Организация трансляций обращений к участникам дорожного движения посредством технических средств информации в местах массового пребывания людей.

✓ Проведение просветительских мероприятий (лекций, занятий, бесед и инструктажей) в организациях, учреждениях, на предприятиях и в учебных заведениях с различными категориями участников дорожного движения (владельцами транспортных средств, должностными лицами, водителями, пешеходами).

✓ Участие в разработке и реализации мероприятий федеральных, региональных (включая городские и муниципальные) целевых программ, направленных на предупреждение ДТП, в том числе с детьми.

✓ Организация функционирования и наполнения информационными материалами интернет-сайта Госавтоинспекции в составе аппаратно-программного комплекса «Официальный интернет-сайт МВД России» и иных интернет-ресурсов, администрируемых Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России, а также и ведомственных аккаунтов в социальных сетях.

Во взаимодействии с ПДН, УУП, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, образовательными организациями, общественными организациями и объединениями,

СМИ и иными подразделениями пропаганды осуществляют *предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма* (далее — ДДТТ) и *правонарушающего поведения на дорогах* по следующим основным направлениям:

- ✓ Изучение материалов по фактам ДТП, в которых погибли, получили ранения или травмы несовершеннолетние, размещенных в автоматизированной информационно-управляющей системе Госавтоинспекции, для выявления причин и условий, способствовавших совершению ДТП.

- ✓ Ведение наблюдательных дел на дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, содержащих сведения о них, паспорт дорожной безопасности образовательной организации, материалы по фактам ДТП с участием обучающихся с принятыми по ним мерами по организации работы по профилактике ДДТТ и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах (акты обследования, рапорты о проведении просветительских мероприятий, переписка с образовательной организацией и иные материалы). Информация по фактам ДТП с участием детей из подразделений Госавтоинспекции передается в конкретные образовательные учреждения. По таким случаям департамент образования администрации субъекта совместно с ГИБДД проводит комплексную проверку. Образовательные учреждения, в свою очередь, осуществляют соответствующие разъяснительные мероприятия с детьми и подростками, о чем информируют ГИБДД.

- ✓ Ведение контрольно-накопительных дел по проводимым информационно-пропагандистским мероприятиям, взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами управления образованием, общественными организациями и объединениями и иными заинтересованными лицами.

- ✓ Изучение организации в образовательном учреждении работы по профилактике ДДТТ и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах (в образовательных организациях, обучающиеся которых стали участниками ДТП, произошедших по вине обучающихся).

- ✓ Участие в организации и проведении конференций, дискуссий, форумов, совещаний и семинаров по вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

- ✓ Консультативная методическая помощь в создании и функционировании базовых дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, паспортов дорожной безопасности образовательных организаций, кабинетов, уголков и детских площадок по БДД (детских транспортных площадок).

✓ Рецензирование образовательных программ и пособий, сценариев и постановок детских игр, спектаклей, конкурсов, соревнований и викторин по тематике БДД.

✓ Содействие в создании и организации работы центров по профилактике ДДТТ, стационарных и мобильных автогородков.

✓ Проведение просветительских мероприятий (занятий, бесед и инструктажей) по БДД в образовательных организациях, в том числе с использованием стационарных и мобильных автогородков, детских площадок по БДД (детских транспортных площадок) для повышения у детей уровня правосознания и правовой культуры в области БДД, привития им навыков безопасного поведения на дорогах.

✓ Помощь в организации и проведении конкурсов и соревнований по основам Правил дорожного движения.

✓ Содействие методическим центрам и организациям, осуществляющим переподготовку и повышение квалификации педагогических работников по вопросам обучения детей основам безопасного поведения на дорогах.

✓ Содействие образовательным организациям в развитии отрядов юных инспекторов движения и детско-юношеских автомобильных школ, вовлечении детей в проведение профилактической работы по предупреждению ДДТТ и пропаганде БДД.

✓ Профилактическая работа по БДД с детьми в летний период в организациях отдыха и оздоровления детей, включая действующие на базе образовательных организаций.

✓ Участие в разработке примерных планов мероприятий по профилактике ДДТТ для образовательных организаций на учебный год.

✓ Участие в заседаниях советов и совещаниях органов управления образованием, педагогических советов образовательных организаций, родительских собраниях по вопросам профилактики ДДТТ.

✓ Консультирование педагогических работников по вопросам разработки обучающимися начальных классов совместно с родителями индивидуальных схем безопасных маршрутов движения от дома до образовательной организации и обратно домой, оказание помощи в проведении мероприятий по отработке практических навыков безопасного движения детей в районах расположения образовательных организаций.

Деятельность сотрудников подразделений ОВД по профилактике безопасности дорожного движения:

✓ В соответствии с административным законодательством непосредственно в пределах обслуживаемой территории принимают меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений ПДД участника-

ми дорожного движения, требований законодательства РФ о безопасности дорожного движения.

✓ Осуществляют разъяснение и пропаганду требований ПДД и других нормативных актов по вопросам БДД с использованием СМИ и при непосредственном контакте с населением.

✓ Выявляют на административном участке брошенный, бесхозный и разукомплектованный автотранспорт, принимают меры к установлению его принадлежности, проводят проверку на предмет нахождения в розыске.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних:

✓ Организуют и проводят профилактическую и пропагандистскую работу по соблюдению ПДД и предупреждению ДДТТ в организациях общего³ и профессионального⁴ уровней образования.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции:

✓ Проверяют на маршрутах патрулирования самостоятельно либо с участием сотрудников других подразделений ОВД места наиболее вероятного совершения ДТП и административных правонарушений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, для предупреждения совершения с их стороны общественно опасных деяний, а также места концентрации криминогенного элемента несовершеннолетних, включая группы несовершеннолетних.

✓ Пресекают случаи распития гражданами спиртных напитков, употребления наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах и на транспорте, факты управления ими транспортными средствами и другие нарушения общественного порядка.

Сотрудники подразделений уголовного розыска:

✓ Выявляют при осуществлении оперативно-розыскной деятельности детерминанты преступлений (в том числе дорожно-транспортных), принимают в пределах своей компетенции меры по их устранению.

✓ Поддерживают взаимодействие с инспекторами ГИБДД и УУП и осуществляют в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими антиобщественный образ жизни. Участвуют в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

³ Среди уровней общего образования Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» выделяет дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование.

⁴ К профессиональному уровню вышеуказанный Федеральный закон относит среднее профессиональное, высшее образование (бакалавриат, специалитет, магистратура, а также подготовка кадров высшей квалификации).

✓ Осуществляют розыск лиц, совершивших ДТП и скрывшихся с места преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении.

*Сотрудники **органов дознания и следственных органов*** по возбужденным уголовным делам и материалам проверки по фактам ДТП:

✓ Вносят представления в организации и учреждения по устранению причин и условий совершения ДТП, улучшению состояния дорог и дорожного покрытия, устройства мест стоянок автотранспорта, по вопросам пропаганды, в том числе с использованием СМИ и др.

✓ Направляют информационные письма в органы власти и управления о состоянии аварийности на дорогах, вносят предложения по устранению недостатков.

✓ Руководители служб: инициируют координационные совещания руководителей правоохранительных органов и иных органов власти по вопросам предупреждения ДТП; заслушивают сотрудников, включенных в состав следственно-оперативных групп, о ходе и результатах выполнения ими планов следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий и устранении причин и условий, способствующих совершению ДТП.

*Сотрудники **подразделений информации и общественных связей*** размещают в СМИ, сети Интернет сообщения о резонансных преступлениях и административных правонарушениях в сфере БДД, совершенных в регионе представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления либо в их отношении; с участием представителей СМИ, общественности, известных политиков, деятелей культуры и искусства; крупных ДТП.

Оперативно-профилактические операции, проводимые сотрудниками ОВД, в целях предупреждения ДТП и административных правонарушений.

Повысить контроль за техническим состоянием транспортных средств призвана ОПО «**Технеисправность**». Ее цель — пресечение нарушений ПДД, связанных с управлением транспортными средствами с техническими неисправностями или оборудованными с нарушениями установленных требований (своевременное прохождение технического осмотра, соблюдение правил, нормативов и стандартов, устанавливающих требования к конструкции и техническому состоянию транспортных средств).

В ходе ОПО «**Автобус**» сотрудники Госавтоинспекции осуществляют проверку транспортных средств, перевозящих пассажиров, пресече-

ние нарушений ПДД с их стороны, предупреждение ДТП, а также выявление случаев нелегальных перевозок пассажиров автобусами. Проводят проверки соответствия состояния автобусов требованиям безопасности, в частности: исправность рулевого управления и тормозной системы, наличие и функционирование аварийных выходов, отсутствие неправомерных изменений конструкции транспортного средства (изменение компоновки салона, количества пассажирских сидений, установка дополнительного оборудования).

На недопущение и пресечение случаев управления транспортными средствами в состоянии опьянения направлена ОПО «**Нетрезвый водитель**». В ходе операции сотрудники ГИБДД осуществляют массовую остановку транспортных средств для установления у водителей признаков опьянения. В СМИ и сети Интернет они призывают граждан сообщать в полицию о фактах управления либо попытке управления транспортными средствами в состоянии опьянения.

ОПО «**Безопасная дорога**» (или «**Пешеход**») нацелена на выявление нарушений ПДД, способствующих возникновению дорожно-транспортных происшествий, пресечение правонарушений пешеходами и повышение правового сознания и дисциплины на улицах и дорогах. Сотрудники ГИБДД выявляют, пресекают нарушения ПДД водителями транспортных средств и пешеходами; освещают в СМИ проводимые мероприятия и последствия ДТП, в которых пострадали люди; обучают несовершеннолетних правилам поведения на автодорогах и улицах.

На профилактику аварийности на пассажирском транспорте, предупреждение и пресечение нарушений ПДД, требований нормативных правовых актов в области обеспечения БДД, связанных с эксплуатацией автобусов и перевозкой пассажиров, незаконной предпринимательской деятельностью, направлена ОПО «**Маршрутка**». В рамках операции выявляются факты эксплуатации автобусов, имеющих технические неисправности или не прошедших технический осмотр, а также переоборудованных без соответствующих разрешений; на конечных пунктах осуществляется контроль технического состояния транспортных средств, занимающихся перевозкой пассажиров, а также качества проведения предрейсового медицинского освидетельствования водителей таких транспортных средств. Сотрудникам ГИБДД оказывают помощь представители Управления государственного автодорожного надзора. Могут привлекаться и сотрудники подразделений по вопросам миграции.

В целях снижения количества ДТП по причине превышения водителями транспортных средств установленного скоростного режима проводится ОПО «**Скорость**». При ее реализации обследуется улично-дорожная сеть для выявления искусственных неровностей, мест, на которых необходимо установить дорожные знаки, оборудовать или исправить уличное освещение, принять меры к устранению недостатков. Максимально используются технические средства видеофиксации нарушений. Осуществляется информационно-пропагандистское сопровождение мероприятий в СМИ и сети Интернет.

ОПО «**Молодой водитель**», проводимая сотрудниками ГИБДД, направлена на профилактику совершения ДТП и административных правонарушений водителями транспортных средств, имеющих небольшой стаж вождения (до двух лет). В ходе мероприятия осуществляется проверка не только общих знаний ПДД, но и оказывается помощь молодым водителям в вопросах, связанных с управлением транспортным средством и ПДД.

Контрольные вопросы

1. Каковы меры общей профилактики дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений?
2. Что относится к мерам индивидуальной профилактики дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений?
3. Назовите основные нормативные источники, регламентирующие предупредительную деятельность в сфере организации безопасности дорожного движения.
4. Что относится к основным объектам предупреждения безопасности дорожного движения?
5. Назовите основные меры предупреждения дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений, осуществляемые ГИБДД.
6. Какие задачи решаются в ходе оперативно-профилактических операций, проводимых сотрудниками ОВД в целях предупреждения дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений?
7. Каковы особенности взаимодействия сотрудников ГИБДД с образовательными организациями?
8. Назовите особенности пропагандистской деятельности, осуществляемой сотрудниками ГИБДД в сфере предупреждения дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений.

9. Какую информацию размещают сотрудники подразделений информации и общественных связей в СМИ, сети Интернет для предупреждения дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений?

10. Как взаимодействуют сотрудники ГИБДД и других подразделений ОВД в ходе предупреждения преступлений и административных правонарушений в области безопасности дорожного движения?

ТЕМА 6. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Общее предупреждение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ включает в себя:

- выявление детерминант незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ и их устранение в пределах компетенции;

- выявление мест незаконного изготовления, производства, переработки, хранения, приобретения, сбыта, способов и маршрутов незаконной транспортировки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- выявление лиц, вовлекающих в наркопотребление и незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ и принятие к ним соответствующих мер;

- выявление и пресечение «отмывания» средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков;

- антинаркотическая пропаганда, в том числе и с использованием возможностей СМИ и сети Интернет;

- проведение оперативно-профилактических операций («Мак», «Канал», «Допинг», «Подросток-игла» и др.);

- взаимодействие с представителями государственных органов (антинаркотические комиссии, образовательные организации и т. д.), общественными формированиями, СМИ;

— взаимодействие с правоохранительными органами и спецслужбами зарубежных стран по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков.

Индивидуальное предупреждение осуществляется в отношении лиц, склонных к совершению преступлений и административных правонарушений с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами или прекурсорами, сильнодействующими веществами, новыми потенциально опасными психоактивными веществами, и предполагает:

— выявление лиц, способных совершить указанные правонарушения или подготавливающих их совершение;

— наблюдение за поведением и образом жизни таких лиц;

— контроль за соблюдением лицами, склонными к совершению наркопреступлений, установленных законом ограничений;

— проведение мероприятий воспитательного, правового и иного характера для побуждения их отказаться от совершения правонарушений;

— участие в социальной реабилитации, адаптации лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, сильнодействующие, новые потенциально опасные психоактивные вещества, в ресоциализации осужденных за наркопреступления;

— предотвращение готовящихся противоправных деяний с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами или прекурсорами, сильнодействующими веществами, новыми потенциально опасными психоактивными веществами, пресечение покушений на эти преступления;

— выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений профилактируемым лицом.

Объектами предупреждения (лицами, склонными к совершению преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, либо представляющими оперативный интерес) являются:

— лица, ранее привлекавшиеся к ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ (в том числе отбывшие наказание в местах лишения свободы, осужденные условно, освобожденные от уголовной ответственности, осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы);

— лица, совершившие административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

— лица, в ближайшем окружении которых имеются знакомые или родственники, обладающие криминальным опытом в сфере незаконного оборота наркотиков;

— хронические алкоголики и лица, больные наркоманией, а также допускающие употребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача;

— лица, страдающие заболеваниями, для лечения которых используются лекарственные наркосодержащие препараты;

— лица, не занятые общественно полезной деятельностью, в особенности, молодого возраста;

— организаторы, содержатели притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ;

— лица, занимающиеся проституцией, сутенерством;

— представители этнических диаспор, участвующие в незаконном обороте наркотиков (прежде всего цыганской, таджикской, чеченской, азербайджанской);

— члены организованных преступных группировок;

— сотрудники и посетители мест массового развлечения молодежи (бары, дискотеки, ночные клубы и т. п.);

— лица, которые могут быть использованы преступниками для незаконных операций с наркотиками в связи с их профессиональной принадлежностью, должностным положением, обладанием знаниями и навыками в определенных сферах, иными индивидуальными качествами;

— лица, владеющие познаниями в области химии, агрономии, биологии;

— водители автотранспорта, часто выезжающие в другие регионы (как России, так и ближнего зарубежья);

— лица, имеющие доступ к наркотическим средствам, прекурсорам — работники химфармпредприятий, больниц, аптек и иных объектов, на которых осуществляется оборот наркотических средств, прекурсоров.

Социально-криминогенное пространство представляет собой следующие объекты:

— места концентрации потребителей, изготовителей и сбытчиков наркотиков (ночные клубы, притоны, парки, скверы, вокзалы, аэропорты, рынки и т. п.);

— точки легального оборота наркотических средств и психотропных веществ (объекты хранения, производства, склады, аптеки, медицинские организации);

— участки произрастания наркотикосодержащего сырья, легальных и нелегальных посевов (приусадебные участки, дачи, пустыри, сельхозугодья), дикорастущих наркотикосодержащих растений.

Основным субъектом противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ являются ***подразделения по контролю за оборотом наркотиков***.

В рамках предупредительной деятельности подразделения наркоконтроля осуществляют:

✓ Выявление фактов легализации (отмывания) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Выявление лиц, причастных к незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Выявление способов и маршрутов перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Выявление мест изготовления, хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Выявление мест расфасовки крупных партий наркотиков на более мелкие для последующего сбыта.

✓ Выявление фактов распространения в СМИ, информационно-телекоммуникационных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ; о местах культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры; пропаганды преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и распространения иной информации, запрещенной федеральными законами.

✓ Контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в пределах своей компетенции — в области оборота сильнодействующих веществ.

✓ Проведение в установленном порядке проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ.

✓ Предъявление в суд требований о прекращении деятельности или ликвидации юридических лиц в случаях, предусмотренных законодательством РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

✓ Выдачу заключений, необходимых для осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

✓ Участие в реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ.

✓ Получение, обработку, анализ и реализацию в пределах своей компетенции информации о положении дел в области незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров.

✓ Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящими транснациональный или межрегиональный характер, а также преступлений, вызывающих большой общественный резонанс.

✓ Анализ состояния административной практики и непосредственное осуществление в пределах своих полномочий производства по делам об административных правонарушениях.

✓ Координацию работы по взаимодействию в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с оперативными подразделениями системы мвд россии, правомочными осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

✓ Выявление и устранение в пределах компетенции причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением и (или) покушением на преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, принятие к ним соответствующих мер правового характера.

✓ Организацию и участие в оперативно-профилактических операциях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) с последующим размещением на официальном сайте территориального органа МВД России.

Деятельность других подразделений ОВД по незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Сотрудники уголовного розыска:

✓ Выявляют лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества и состоящих на учете, а также лиц, причастных к незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Выявляют места сбыта наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также сосредоточения лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества.

✓ Осуществляют индивидуальную профилактическую работу с лицами, от которых можно ожидать совершения преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

✓ Принимают участие в работе следственно-оперативных групп по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ В процессе оперативной работы получают информацию о видах наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, находящихся в незаконном обороте, о каналах и источниках их поступления.

✓ Участвуют в оперативно-профилактических операциях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Осуществляют обмен оперативной и иной информацией, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, с подразделениями по контролю за оборотом наркотиков, с сотрудниками заинтересованных подразделений (по контролю за оборотом наркотиков, ПДН, УУП).

Участковые уполномоченные полиции:

✓ Выявляют на административном участке правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также лиц, потребляющих либо вовлекающих несовершеннолетних в потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. информируют об этом подразделения по контролю за оборотом наркотиков.

✓ Выявляют места произрастания наркосодержащих растений, принимают предусмотренные законом меры к их уничтожению.

✓ Во время профилактического обхода административного участка собирают информацию (в том числе путем визуального наблюдения, общения с гражданами, запроса сведений) о лицах, страдающих наркоманией.

✓ Проводят разъяснительную работу по склонению к добровольному лечению в специальных наркологических учреждениях лиц, больных наркоманией, а также допускающих потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача.

✓ Ежемесячно запрашивают из подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов информацию о лицах, которым назначено административное наказание за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (отдельно по виду опьянения) или предусмотренных чч. 1 и 2 ст. 20.20, ст. ст. 6.8 и 6.9 КоАП РФ.

✓ Проводят индивидуальную профилактическую работу с лицами, больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, чч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ. При этом выясняют факт потребления лицом наркотических средств и психотропных веществ (при обнаружении признаков потребления направляют на медицинское освидетельствование); сведения об источнике доходов, наличие признаков, свидетельствующих о противоправном поведении лица; контакты профилируемого и особенности проведения досуга.

✓ Выявляют на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги или прекурсоры, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркотикосодержащих растений. Информировуют об этом заинтересованные подразделения полиции и принимают в пределах своей компетенции меры по привлечению таких лиц к ответственности.

✓ Устанавливают организаторов либо содержателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление одурманивающих веществ. Принимают к ним в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законом.

✓ Не реже одного раза в год участвуют в проведении на административном участке проверок состояния технической укрепленности, пожарной безопасности объектов хранения наркотических средств и психотропных веществ, совместно с другими подразделениями ОВД, федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимают меры по усилению их технической укрепленности.

✓ Участвуют в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков.

✓ Взаимодействуют с сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних:

✓ Выявляют несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества либо употребляющих одурманивающие вещества, а также места их концентрации, возможного сбыта, приобретения и употребления указанных средств и веществ. лиц, вовлекающих несовершеннолетних в потребление таких средств.

✓ Устанавливают, используя помощь сотрудников других подразделений территориального органа МВД России, обстоятельства, связанные с приобретением и потреблением несовершеннолетними наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Оказывают в пределах своей компетенции содействие сотрудникам подразделений по контролю за оборотом наркотиков в выявлении мест возможного сбыта, приобретения и потребления наркотических средств и психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Ставят на профилактический учет с заведением учетно-профилактической карточки несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества либо употребляющих одурманивающие вещества.

✓ Ставят на профилактический учет с заведением учетно-профилактического дела несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков:

а) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания;

б) освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

в) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

г) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если в период пребывания в указанных учреждениях они допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

д) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и находящихся после освобождения (выпуска) в социально опасном положении либо нуждающихся в социальной помощи или реабилитации;

е) осужденных за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

ж) условно осужденных;

з) осужденных к ограничению свободы в виде основного наказания;

и) осужденных к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

✓ Информируют в кратчайший срок медицинские организации о выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в обследовании, наблюдении или лечении в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ либо употреблением одурманивающих веществ.

✓ Предлагают поставленному на учет несовершеннолетнему, его родителям или иным законным представителям обратиться в медицинские организации для обследования несовершеннолетнего и оказания ему необходимой медицинской помощи.

✓ Проводят профилактическую работу¹ с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, потребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества либо употребляющими одурманивающие вещества. О таких лицах, поставленных на профилактический учет, информируют медицинские организации.

✓ Анализируют состояние работы ПДН по линии незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ среди несовершеннолетних на обслуживаемой территории, на основе анализа вносят предложения руководителю (начальнику) территориального органа МВД России о не-

¹ Посещают семьи по месту жительства, изучают характеризующие материалы, проводят беседы с представителями медицинских организаций, органов образования, социальной защиты населения и др.; разъясняют последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей, отрицательного влияния на поведение детей; привлекают к профилактической работе лиц, способных оказать положительное воздействие на родителей; участвуют в решении вопросов организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних, проживающих с такими родителями; вносят в соответствующие органы и учреждения предложения о применении к родителям или иным законным представителям, отрицательно влияющим на детей, соответствующих мер воздействия; объявляют лицу официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

обходимости проведения профилактических мероприятий, подготавливают необходимые предложения в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

✓ Принимают участие в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков.

✓ Оказывают органам управления образованием, образовательным организациям содействие в разработке и внедрении в практику работы образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения обучающихся, предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. в организации правовой пропаганды, информационно-просветительской работы с обучающимися и работниками образовательных учреждений, родителями (иными законными представителями) обучающихся по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

✓ Осуществляют обмен информацией с образовательными организациями об обучающихся, состоящих на учете в образовательных учреждениях, в ОВД в связи с потреблением наркотиков без назначения врача и (или) совершением иных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

*Сотрудники **патрульно-постовой службы полиции**:*

✓ Пресекают случаи употребления наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах.

✓ Выявляют взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, и докладывают о них оперативному дежурному, сотруднику УР, УУП и инспектору ПДН.

✓ Выявляют во время несения службы факты незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, пресекают их, применяют к правонарушителям предусмотренные законом меры.

✓ Осуществляют мероприятия по проверке документов в целях выявления лиц, незаконно перевозящих наркотические средства и психотропные вещества.

✓ Взаимодействуют с сотрудниками других подразделений ОВД по вопросам предупреждения преступлений, выявлению лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, включая их сбыт.

Сотрудники подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения:

✓ На основании полученных ориентировок осуществляют проверку транспортных средств, водителей и пассажиров в целях выявления незаконно перевозимых наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ При направлении в суд материалов по делу об административном правонарушении по факту управления транспортным средством водителем в состоянии наркотического опьянения их копии передают в соответствующий территориальный орган МВД России для принятия мер реагирования.

✓ Участвуют в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков.

Сотрудники дежурных частей ОВД незамедлительно информируют подразделения по контролю за оборотом наркотиков о правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции обмениваются оперативной и иной информацией, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, с подразделениями по контролю за оборотом наркотиков в тех случаях, когда использование этих данных возможно без нанесения ущерба интересам оперативно-служебной деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

Сотрудники подразделений по противодействию экстремизму:

✓ Осуществляют обмен оперативной и иной информацией, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, с подразделениями по контролю за оборотом наркотиков.

✓ Участвуют в пределах своей компетенции в мероприятиях, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, пси-

хотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

*Сотрудники **Национального центрального бюро Интерпола МВД России** и его территориальных подразделений:*

✓ В порядке, установленном приказом МВД России, Минюста России, ФСБ России, ФСО России, ФСКН России, ФТС России от 6 октября 2006 г. № 786/310/470/454/333/971 «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола», направляют запросы о предоставлении информации, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Передают в подразделения по контролю за оборотом наркотиков необходимые данные для выполнения задач по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Участвуют в обеспечении обмена сведениями и оказания правовой помощи по уголовным делам или оперативным материалам между ОВД и правоохранительными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ в соответствии с международными договорами РФ.

✓ Запрашивают в Генеральном секретариате Интерпола и национальных центральных бюро Интерпола государств-членов Интерпола, а также направляют в заинтересованные подразделения МВД России поступившие по каналам Интерпола методические и иные материалы по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Совместно с ГУНК МВД России, Управлением международного сотрудничества МВД России в рамках осуществления взаимодействия и информационного обмена передают компетентным органам иностранных государств и международных организаций, с которыми МВД России достигнута официальная договоренность о международном сотрудничестве, сведения о выявленных на территории РФ новых веществах, а также запрашивают информацию об установлении фактов распространения

этих веществ и принятии в отношении них мер по контролю. При получении данных о распространении на территории иностранных государств новых веществ Управление международного сотрудничества МВД России и НЦБ Интерпола МВД России незамедлительно направляют эту информацию в ГУНК МВД России.

Сотрудники подразделений по вопросам миграции:

✓ Представляют в подразделения по контролю за оборотом наркотиков по соответствующим запросам сведения о лицах, ходатайствующих о предоставлении убежища, статуса беженца или вынужденного переселенца, местах локального проживания мигрантов, а также о способах и каналах их незаконного въезда.

✓ По запросу подразделений по контролю за оборотом наркотиков направляют информацию, необходимую для подготовки решения о запрете на въезд в РФ в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ, в том числе заключение (мотивированный ответ) об отсутствии у указанного лица гражданства РФ, а также сведения об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом.

✓ Участвуют в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков.

Сотрудники экспертно-криминалистических подразделений:

✓ Оказывают содействие оперативным подразделениям ОВД в подготовке розыскной информации о лицах и предметах, имеющих отношение к преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Проводят в пределах своей компетенции экспертизы по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также исследования по материалам, полученным в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности.

✓ Оказывают помощь сотрудникам оперативных подразделений в выборе технических средств и наиболее целесообразных способов их

применения в предупреждении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ Осуществляют в пределах своей компетенции информационное обеспечение экспертно-криминалистической деятельности по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также противодействия их незаконному обороту, формирование, ведение и использование справочно-вспомогательных учетов, базы данных по химическому составу значительных изъятий наркотических средств и психотропных веществ, натуральных коллекций и коллекций аналитических (стандартных) образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Сотрудники подразделений оперативно-розыскной информации:

✓ Проводят оперативно-аналитические мероприятия в целях выявления и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, результаты которых представляют в подразделения по контролю за оборотом наркотиков.

✓ Участвуют в работе следственно-оперативных групп по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Сотрудники *кинологических подразделений* по инициативе подразделений по контролю за оборотом наркотиков принимают участие в проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков.

Сотрудники подразделений специальных технических мероприятий МВД России:

✓ Осуществляя в пределах установленной компетенции мониторинг ресурсов в сети Интернет в целях выявления преступлений, совершаемых в сфере информационных технологий, инициативно устанавливают факты распространения информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, а также о способах и местах культиви-

рования наркосодержащих растений². При обнаружении таких сведений информируют подразделения наркоконтроля.

✓ Проводят оперативно-аналитические мероприятия в целях выявления и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, результаты которых представляют в подразделения по контролю за оборотом наркотиков.

✓ Участвуют в работе следственно-оперативных групп по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ³.

Сотрудники подразделений информации и общественных связей во взаимодействии с подразделениями по контролю за оборотом наркотиков:

✓ Размещают в федеральных, региональных и ведомственных СМИ следующие материалы:

— способствующие раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также розыску лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания за совершение данных преступлений;

— направленные на повышение уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте;

— о резонансных преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных организованными группами, преступ-

² Согласно постановлению Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе „Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» на основании результатов такого мониторинга МВД РФ принимает решение о необходимости включения в Единый реестр доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет» сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию.

³ Последние два направления деятельности подразделений специальных технических мероприятий МВД России реализуются ими в связи с ликвидацией в августе 2020 г. подразделений оперативно-розыскной информации.

ными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, а также фактах изъятия значительного количества наркотиков, легализации (отмывания) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

— о результатах оперативно-служебной деятельности ОВД по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

✓ В целях выявления информации о распространении новых веществ УОС МВД России с использованием сервиса электронной почты МВД России обеспечивает ежедневное (кроме выходных и праздничных дней) представление в адрес ГУНК МВД России результатов мониторинга СМИ, содержащего наиболее значимые публикации о деятельности сотрудников ОВД РФ, включая статьи, посвященные вопросам противодействия незаконному распространению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

✓ УОС МВД России размещает на официальном сайте МВД России программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, при осуществлении федерального государственного надзора, обзор и перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования в сфере контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

*Сотрудники **отрядов специального назначения «Гром»** обеспечивают силовую поддержку оперативно-розыскных мероприятий:*

✓ Осуществляют оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и иных объектов, принадлежащих гражданам и организациям, а также ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов (если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения оперативно-розыскных мероприятий, охраны места совершения преступления).

✓ Участвуют в перевозке к местам хранения изъятых и конфискованных из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, денеж-

ных средств и иного имущества, полученного в результате совершения преступления, иных категорий вещественных доказательств, а также материалов уголовных дел.

✓ Обеспечивают непосредственную физическую защиту сотрудников оперативных подразделений при проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

✓ Участвуют в проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Оперативно-профилактические операции, проводимые сотрудниками ОВД в целях предупреждения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Мероприятия по пресечению каналов поступления наркотиков в Россию (в том числе международных) осуществляются в рамках операции «Канал». Она может проводиться как внутри страны, между регионами-потребителями наркотиков и регионами-производителями, так и в приграничных регионах РФ с правоохранительными органами стран, где наркотики могут производиться, которые служат в качестве транзитных территорий для поставки наркотиков в РФ. Операция реализуется совместно с Федеральной службой безопасности, Федеральной таможенной службой, аналогичными службами зарубежных, как правило, приграничных государств.

Оперативно-профилактическая операция «Мак» проводится в целях: выявления и разоблачения незаконных посевов наркотикосодержащих растений, принятия к правонарушителям мер в соответствии с законом; блокирования доступа заготовителей к дикорастущим зарослям конопли и ее уничтожения; установления сбытчиков и перевозчиков наркотических средств; устранения причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков растительного происхождения; совершенствования деятельности правоохранительных органов в пресе-

чении незаконного распространения наркотиков растительного происхождения, улучшения взаимодействия с заинтересованными ведомствами и организациями. К участию в операции привлекаются все службы и подразделения правоохранительных органов.

ОПО «**Допинг**» направлена на перекрытие каналов поступления в незаконный оборот наркотикосодержащих лекарственных препаратов, прекурсоров, синтетических наркотиков, изготовленных кустарно или в подпольных лабораториях, и проводится в целях: предупреждения и выявления хищений наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации, совершаемых лицами, имеющими к ним доступ по роду служебной деятельности, а также краж, грабежей и разбойных нападений; пресечения нарушений правил обращения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ; выявления фактов подделки медицинских рецептов и других документов на получение наркотических средств и лиц, к этому причастных; предотвращения нелегального производства наркотиков с использованием химических веществ, подлежащих специальному контролю, а также изготавливаемых с помощью лабораторного оборудования организаций и предприятий.

ОПО «**Наркопритон**» проводится в целях: выявления помещений, в том числе нежилых, используемых для немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, лиц, предоставляющих их для немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ; установления, пресечения, раскрытия и профилактики правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, в частности — потребления и распространения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а также для активизации взаимодействия с населением, получения дополнительной информации.

ОПО «**Подросток-Игла**» направлена на профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма и табакокурения в подростковой среде, выявление фактов вовлечения несовершеннолетних в потребление алкогольной и табачной продукции, реализации им алкогольных и табачных изделий в магазинах и на объектах общественного питания. Проводятся профилактические рейды по отработке мест концентрации несовершеннолетних, массового отдыха молодежи для выявления вышеперечисленной категории лиц.

Комплексная профилактическая операция «**Дети России**» представляет собой совокупность организационных, оперативно-розыскных,

контрольно-проверочных и профилактических мероприятий по профилактике, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений в сфере незаконного потребления и распространения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ среди несовершеннолетних, а также повышению уровня осведомленности населения о последствиях потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте.

Проводятся проверки по месту жительства несовершеннолетних подростков, входящих в «группу риска», и асоциальных семей, состоящих на профилактическом учете в органах системы профилактики. Организуются рейдовые мероприятия по проверке мест массового скопления несовершеннолетних, развлекательных и досуговых учреждений для выявления лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств и психотропных веществ, а также обнаружения подростков, употребляющих вышеуказанные вещества без назначения врача. Ведется разъяснительная работа с несовершеннолетними и их родителями о вреде потребления наркотиков, а также об ответственности за их незаконный оборот.

Контрольные вопросы

1. От каких лиц можно ожидать совершения преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ?

2. Какие объекты требуют оперативного прикрытия в целях предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ?

3. Каковы меры общей профилактики незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ?

4. Какие профилактические функции в ходе своей профессиональной деятельности выполняют сотрудники подразделений по контролю за оборотом наркотиков?

5. Можно ли утверждать, что подразделения по контролю за оборотом наркотиков выполняют координирующую роль в предупреждении преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ? Ответ поясните.

6. Какие индивидуально-профилактические меры реализуют сотрудники ПДН ОВД для предупреждения преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ?

7. Как сотрудники ППСП предупреждают незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ?

8. Как сотрудники ГИБДД участвуют в предупреждении преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ?

9. Как сотрудники подразделений информации и общественных связей участвуют в предупреждении незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ?

10. Чем ОПО «Мак» отличается от ОПО «Канал»?

ТЕМА 7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ГРУППОВОЙ И РЕЦИДИВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Общее предупреждение групповой и рецидивной преступности предполагает:

- выявление детерминант совершения рецидивных и групповых преступлений, принятие мер к устранению, нейтрализации, минимизации влияния таких факторов;

- получение и анализ сведений о процессах и тенденциях, происходящих в преступной среде, фиксация их в автоматизированных банках данных и использование для проведения оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в отношении лидеров и участников преступных формирований;

- недопущение возможности отмыwania денег, добытых преступным путем; документирование преступной деятельности;

- выявление использования организованных преступных групп в террористических и экстремистских акциях и недопущение такого использования;

- выявление, документирование и пресечение в установленном порядке коррупционных связей организованных преступных формирований;

- противодействие возможным фактам подкупа, запугивания, целенаправленной дискредитации оперативных сотрудников, следователей, прокуроров, судей, потерпевших и свидетелей, а также членов их семей;

- проведение оперативно-профилактических операций («Розыск», «Рецидив», «Условник», «Надзор», «Лидер», «Спецконтингент» и др.);

- информационный обмен между правоохранительными органами, осуществление совместных мероприятий, взаимодействие с НЦБ Интерпола МВД России, аналогичными службами других стран.

Индивидуальное предупреждение групповой и рецидивной преступности предполагает:

- осуществление ресоциализации осужденных, социальной адаптации, социальной реабилитации лиц, ранее совершавших преступления;

- контроль за лицами, склонными к совершению преступлений;
- розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда либо уклоняющихся от исполнения уголовного наказания;
- выявление и постановка на оперативный учет преступных формирований и их участников;
- сбор информации о «ворах в законе», «авторитетах» уголовного мира и теневой экономики, способных организовывать и финансировать преступные сообщества, документирование их противоправной деятельности и противодействие вырабатываемой ими преступной стратегии;
- предотвращение замышляемых и пресечение подготавливаемых правонарушений ранее судимыми лицами и членами преступных групп;
- целенаправленное воздействие на лидеров преступных групп для нейтрализации их влияния на других участников, разобщения преступного формирования (переориентации группы);
- проведение мероприятий воспитательного, правового и иного характера для побуждения отказаться от совершения правонарушений;
- устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений профилактируемым лицом.

Объектами предупреждения (лицами, склонными к совершению групповых или рецидивных преступлений либо представляющими оперативный интерес) являются:

- члены преступных групп, в том числе организованных;
- лица, входящие в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;
- группы несовершеннолетних антиобщественной направленности;
- несовершеннолетние, их родители или иные законные представители несовершеннолетних, состоящие на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа;
- лица, в отношении которых судом установлен административный надзор¹;
- лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость, в особенности, совершившие тяжкое

¹ Перечень лиц, в отношении которых он может быть установлен, определен ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

или особо тяжкое преступление; преступление при рецидиве преступлений; умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего; два и более преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 228, ст. 228³, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234¹ УК РФ;

— лица, осужденные за совершение преступлений, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;

— лица, осужденные за совершение преступлений, которым назначено наказание в виде лишения свободы условно или с отсрочкой отбывания наказания;

— лица, освобожденные из мест лишения свободы условно-досрочно;

— лица, совершающие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений;

— лица, получившие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

— лица, вовлекающие несовершеннолетних в преступную деятельность;

— родители (законные представители) несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия²;

— лица, подозреваемые, обвиняемые, осужденные, скрывшиеся от следствия и суда;

— лица, больные алкоголизмом или наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации;

— лица, страдающие хроническими и затяжными психическими расстройствами с тяжелыми, стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, склонные к общественно опасным действиям, а равно лица, направленные судом под амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра, стоящие под активным диспансерным наблюдением в психоневрологических диспансерах (диспансерных отделениях, кабинетах)³;

— «воры в законе», «авторитеты» преступного мира.

² Антиобщественные действия несовершеннолетнего — действия, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

³ В числе таких лиц, согласно приказу Минздрава России, МВД России № 133/269 от 30 апреля 1997 г. «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»:

1. Совершившие в прошлом общественно опасные деяния, предусмотренные уголовным законодательством, с освобождением от уголовной ответственности или наказания и применением к ним принудительных мер медицинского характера.

Деятельность подразделений ОВД по предупреждению групповой и рецидивной преступности. Сотрудники уголовного розыска осуществляют:

✓ Розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания.

✓ Проверка причастности к совершенным преступлениям лиц, находящихся под оперативных наблюдением и имеющих признаки разыскиваемых преступников.

✓ Выявление преступных групп (в том числе организованных) и совершенных ими преступлений.

✓ Оперативную разработку преступных групп, их разобшение, склонение к отказу от преступной деятельности.

✓ Обеспечение оперативных позиций на конкретных объектах, в государственных органах, криминогенной среде.

✓ Выявление должностных лиц органов государственной власти, использующих свое служебное положение в интересах преступных группировок.

✓ Выявление и пресечение каналов легализации (отмывание) преступных доходов.

✓ Выявление лиц, поддерживающих близкие отношения с ранее судимыми, ведущими антиобщественный образ жизни.

✓ Оперативно-профилактическое наблюдение за лицами, склонными к рецидиву. Работа, ведущаяся в рамках соответствующих дел накопительно-наблюдательного производства, планируется на основе сведений, полученных от УУП, личных контактов с профилактируемым, а также отраженных в документах, характеризующих личность: приговоры судов; сведения о судимости, состоянии на диспансерном учете. характеристики с места жительства, работы, учебы и т. д.; фигурант проверяется с использованием основных элементов информационных систем (ООРИ, адресное бюро (ф. 1), административная практика, ИС «Магистраль» и др.). В связи с этим содержательное наполнение и оформление результатов проводимого оперативно-профилактического наблюдения

2. Страдающие пограничными формами психических расстройств, совершившие в прошлом общественно опасные деяния, в отношении которых они признавались невменяемыми в связи с развившимся на этой почве психозом.

3. Отбывшие наказание за преступления, совершенные до установления у них психического расстройства. В структуру психических расстройств больных входят симптомы, обуславливающие склонность к совершению общественно опасных действий (императивные галлюцинации, некоторые формы бреда, психопатоподобные состояния с повышенной поведенческой активностью и патологией влечений и т. п.), в том числе приводившие в прошлом к недобровольной госпитализации.

только отчасти совпадает с материалами дела об административном надзоре участкового уполномоченного.

В рамках оперативно-профилактического наблюдения за образом жизни и поведением поднадзорных собирается информация:

- а) о фактах злоупотребления алкоголем и поведении в быту;
- б) о фактической их занятости;
- в) об источнике получения доходов в условиях отсутствия официального трудоустройства, их легальности;
- г) о наличии контактов с членами организованных преступных группировок и лицами, склонными к совершению преступлений и числящимися на оперативных учетах;
- д) о связях, круге общения и интересах поднадзорного лица;
- е) характеристики лиц, с которыми поддерживаются связи в неформальных группах, по месту жительства, учебы, работы или проведения досуга;
- ж) об осведомленности о методах оперативно-розыскной работы ОВД;
- з) о склонности к антиобщественному поведению, к употреблению алкогольных напитков, наркотических средств;
- и) об обстоятельствах, повлиявших или способных оказать влияние на противоправное поведение поднадзорного лица. Своевременное их доведение до сведения уполномоченного должностного лица в целях предупреждения или пресечения правонарушения (преступления) являются прерогативой оперативного сотрудника.

✓ Участие в наблюдении за соблюдением поднадзорными лицами по месту жительства, пребывания или фактического нахождения административных ограничений, установленных судом, и обязанностей, возложенных на них Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

✓ Сбор данных для установления места нахождения поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора (по указанию начальника территориального органа).

✓ Розыск лиц, находящихся под административным надзором, подозреваемых в совершении преступления, предусмотренного ст. 314¹ УК РФ.

Участковые уполномоченные полиции:

✓ Оказывают содействие сотрудникам полиции и органов предварительного следствия в преследовании и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, в проверке на территории администра-

тивного участка мест возможного нахождения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания.

✓ Принимают участие в пределах компетенции в осуществлении контроля за поведением:

а) осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно (во взаимодействии с УИИ ФСИН России). Основанием для проведения работы является сообщение УИИ и предоставление копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно. Работа ведется до снятия лица с учета в УИИ. Участковый уполномоченный посещает таких лиц не реже одного раза в квартал;

б) несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН территориального органа. Основание для проведения работы — сообщение ПДН о постановке на учет указанных лиц. Работа проводится до снятия с учета в ПДН. Участковый уполномоченный посещает таких лиц не реже одного раза в квартал.

✓ Ведут список лиц:

а) освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость⁴. Основанием для внесения в списочный учет является информация об освобождении осужденного из мест лишения свободы. Срок нахождения на списочном учете — до погашения судимости. Участковый уполномоченный осуществляет контроль за своевременным прибытием, документированием и регистрацией лиц, освобождаемых из мест лишения свободы. В ходе проводимой профилактической работы ранее судимый посещает наркологический кабинет и службу занятости. На постоянной основе эти лица отрабатываются на причастность к совершению административных правонарушений и преступлений;

б) страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих. Основание для внесения в списочный учет — сообщение из меди-

⁴ За исключением лиц, в отношении которых установлен административный надзор, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение: тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228³, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234¹ УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

цинской организации о постановке на учет лица указанной категории. Срок нахождения на списочном учете — до снятия с учета в медицинской организации.

✓ Проводят индивидуальную профилактическую работу со следующими категориями лиц:

а) допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере. Основанием является привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1¹ КоАП РФ или уголовной ответственности по ст. ст. 112, 115, 116, 116¹, 117, 119 УК РФ, а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 ч. 1 ст. 24, ст. ст. 25 и 25¹, чч. 1 и 5 ст. 319 УПК РФ, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере. Профилактика ведется в течение одного года с момента принятия решения о ее проведении. УУП посещает таких лиц по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал;

б) освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228³, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234¹ УК РФ, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего. Основанием для индивидуальной профилактики является информация об освобождении лица из мест лишения свободы. Профилактика ведется до погашения (снятия) судимости либо установления административного надзора. УУП посещает таких лиц по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в месяц;

в) больных алкоголизмом, состоящих на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. Основание для проведения профилактики — информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения лица на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма. Индивидуальная профилактика осуществляется в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении. УУП посещает таких лиц по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал;

г) больных наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений,

предусмотренных ст. ст. 6.8, 6.9, 6.9¹, чч. 2 и 3 (в случае неприменения к лицу административного выдворения) ст. 20.20 КоАП РФ. Основанием для постановки на профилактический учет является информация подразделения по исполнению административного законодательства после подтверждения медицинской организацией нахождения лица на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от наркомании. Профилактика проводится в течение одного года с даты принятия решения о ее проведении. УУП посещает таких лиц по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал;

д) в отношении которых установлен административный надзор. Основание для проведения профилактики — сообщение подразделения по осуществлению административного надзора или должностного лица, на которое возложена обязанность по осуществлению административного надзора, постановке на учет поднадзорного лица.

В рамках работы с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, УУП:

✓ Осуществляют наблюдение за поднадзорными лицами, ежемесячно докладывают рапортом начальнику территориального органа о соблюдении ими установленных судом административных ограничений и выполнении возложенных обязанностей, возможности совершения ими преступлений и административных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от административного надзора.

✓ В ходе индивидуальной профилактической работы с поднадзорными получают от них в устной или письменной форме объяснения и другие сведения по вопросам нарушения ими установленных судом административных ограничений и невыполнения возложенных на них Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ обязанностей.

✓ Запрашивают в целях получения сведений о поведении поднадзорного лица информацию по месту работы и (или) месту его жительства (пребывания или фактического нахождения).

✓ Вносят записи в маршрутный лист о поведении поднадзорного лица по окончании срока его временного пребывания на обслуживаемом административном участке. Знакомятся с записями в маршрутном листе по возвращении поднадзорного лица к месту жительства (пребывания или фактического нахождения), делают в нем отметки о прибытии и приобщают к делу административного надзора.

✓ Докладывают начальнику территориального органа о фактах неприбытия поднадзорного лица в установленный срок к избранному месту жительства (пребывания), убытия с места жительства (пребывания) или

фактического нахождения без разрешения территориального органа либо невозвращения поднадзорного лица к установленному сроку без уважительных причин к месту жительства (пребывания или фактического нахождения), принимают меры к установлению его места нахождения.

✓ При выявлении на обслуживаемом административном участке поднадзорных лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не прибывших без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному ими месту жительства (пребывания), а равно лиц, самовольно оставивших место жительства (пребывания или фактического нахождения) в целях уклонения от административного надзора, обеспечивают их задержание и доставку в территориальные органы.

✓ Посещают не реже одного раза в месяц лиц, в отношении которых установлен административный надзор, по месту жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого этим лицам запрещено пребывание вне указанных помещений.

✓ Проводят по указанию начальника территориального органа сбор материалов в отношении лиц, уклоняющихся от административного надзора, до передачи материалов в специализированное подразделение дознания.

✓ Взаимодействуют с оперативными дежурными дежурных частей территориальных органов, сотрудниками полиции строевых подразделений ППСП и ДПС ГИБДД, подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, сотрудниками полиции линейных управлений, отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте по вопросам предупреждения преступлений и иных правонарушений со стороны поднадзорных лиц.

Сотрудники подразделений по организации и осуществлению административного надзора в территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях или иные должностные лица при осуществлении административного надзора:

✓ Заводят по поручению начальника территориального органа дела административного надзора. Ведут учет поднадзорных лиц, организуют работу по осуществлению наблюдения за ними в течение срока административного надзора. Устанавливают данные о потерпевших и (или) их представителях от преступлений, за совершение которых поднадзорное лицо имеет непогашенную либо неснятую судимость.

✓ Запрашивают дело административного надзора в случае его непоступления из ОВД, с территории обслуживания которого к месту жительства (пребывания или фактического нахождения) прибыло поднадзор-

ное лицо. При непоступлении копии решения суда из исправительного учреждения, инициировавшего установление административного надзора, запрашивают ее из указанного исправительного учреждения.

✓ Информируют в течение одного рабочего дня о постановке на учет в территориальном органе поднадзорного лица участкового уполномоченного, на территории обслуживания которого будет проживать (пребывать или фактически находиться) данное лицо, сотрудников строевых подразделений: ППСП, ДПС ГИБДД; подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дежурных частей территориальных органов, а также сотрудников полиции линейных управлений, отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте для участия в рамках компетенции в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и исполнением обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ.

✓ Вносят соответствующие сведения о прибытии поднадзорного лица в маршрутный лист, приобщают к материалам дела административного надзора. При изменении поднадзорным лицом места жительства (пребывания или фактического нахождения) выдают маршрутный лист и письменно информируют об этом территориальные органы по месту его прибытия.

✓ Вызывают поднадзорное лицо в территориальный орган, получают от него объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения возложенных Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей.

✓ Проводят ежемесячно в электронном виде проверку сведений о привлечении поднадзорных лиц:

а) к уголовной ответственности по учетам ГИАЦ МВД России и (или) информационных центров территориальных органов МВД России на региональном уровне;

б) к административной ответственности по учету Сервиса обеспечения охраны общественного порядка, при наличии которых запрашивают необходимые материалы в подразделениях по исполнению административного законодательства территориальных органов.

✓ Докладывают рапортом на имя начальника территориального органа предложения для принятия решения о подготовке и направлении в суд заявления о продлении срока административного надзора в случае установления фактов привлечения поднадзорных лиц к административной ответственности за правонарушения против порядка управления

и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ. При необходимости докладывают рапортом начальнику территориального органа предложения о дополнении ранее установленных в отношении поднадзорного лица административных ограничений.

✓ Готовят рапорта на имя начальника территориального органа о необходимости установления административного надзора за лицами, в отношении которых судом может быть установлен административный надзор, а также соответствующие заявления в суд.

✓ После принятия судебного решения заводят и регистрируют дела административного надзора, вносят сведения о поднадзорных лицах в журнал учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения, в течение трех рабочих дней составляют информационные карточки на поднадзорных лиц, которые направляются для сведения в дежурную часть территориального органа.

✓ Направляют дополнительно информационную карточку в дежурную часть в случае изменения места жительства, пребывания или фактического нахождения, данных документа, удостоверяющего личность, и других сведений поднадзорного лица.

✓ Заполняют сторожевые листки на поднадзорных лиц для направления в управления, отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

✓ Вносят записи в регистрационный лист, выдают поднадзорному лицу под роспись копию утвержденного начальником территориального органа графика прибытия по решению суда поднадзорного лица в территориальный орган для регистрации.

✓ Проводят с поднадзорным лицом во время постановки на учет профилактическую беседу, в ходе которой разъясняют его права и обязанности и предупреждают об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и невыполнение предусмотренных Федеральным законом № 64-ФЗ обязанностей. При этом ему под роспись вручают соответствующее предупреждение, второй экземпляр которого приобщается к материалам дела административного надзора.

✓ Контролируют выполнение поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений. Запрашивают у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица

и получают от них сведения о его поведении. Проникают беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

✓ Подготавливают необходимые материалы и заявление в суд о продлении срока административного надзора либо о его досрочном прекращении, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений в соответствии с требованиями ст. ст. 270 и 271 КАС РФ.

✓ Направляют по решению начальника территориального органа дело административного надзора в территориальный орган по новому месту жительства (пребывания или фактического нахождения) поднадзорного лица, оформляют ему маршрутный лист.

✓ Заблаговременно устанавливают место жительства или пребывания потерпевшего и (или) его представителя от преступления, за совершение которого поднадзорное лицо имеет непогашенную либо неснятую судимость, в целях их уведомления о прекращении административного надзора. В письменной форме уведомляют потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора.

✓ Анализируют эффективность проводимой профилактической работы с поднадзорными лицами, вносят предложения начальнику территориального органа по ее совершенствованию.

*Сотрудники **патрульно-постовой службы полиции**:*

✓ Осуществляют в границах поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступлений, скопления антиобщественного элемента, возможного появления и укрытия разыскиваемых преступников, а также лиц, условно осужденных к лишению свободы и условно освобожденных из мест лишения свободы.

✓ Контролируют на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах в пределах своей компетенции соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них в соответствии с законом ограничений.

✓ Своевременно предупреждают граждан от совершения противоправных действий, разъясняют им недопустимость антиобщественного поведения.

✓ Выявляют по приметам путем личного сыска в районе маршрута патрулирования (поста) находящихся в розыске преступников, уделяя особое внимание местам массового нахождения граждан.

✓ Взаимодействуют со следователями, дознавателями, сотрудниками полиции, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и других подразделений ОВД по вопросам предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в районе несения службы.

Сотрудники подразделений ГИБДД:

✓ При получении информации УИИ в отношении осужденного к лишению права управления транспортным средством на определенный срок в соответствии со ст. 35 УИК РФ в трехдневный срок принимают меры по внесению в специализированные учеты федеральной специализированной территориально распределенной информационной системы Госавтоинспекции сведений о лишении осужденного права управления транспортным средством, по изъятию водительского удостоверения и направлению сообщения об этом в уголовно-исполнительную инспекцию.

✓ Предоставляют участковому уполномоченному информацию о наличии (отсутствии) у поднадзорных лиц специального права на управление транспортными средствами, транспортных средств на праве собственности либо о совершении указанными лицами административных правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП РФ «Административные правонарушения в области дорожного движения».

Оперативные дежурные дежурных частей территориальных ОВД:

✓ Доводят заступающим нарядам полиции информацию о лицах, состоящих под административным надзором.

✓ Производят отметку о прибытии в маршрутном листе или листе регистрации при обращении в дежурную часть поднадзорного лица в вечернее и ночное время, выходные и праздничные дни, о чем в течение дежурных суток сообщают сотрудникам подразделения по надзору или иным должностным лицам.

✓ Информируют территориальные органы по месту жительства (пребывания или фактического нахождения) поднадзорных лиц о привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) предусмотренных ч. 7 ст. 11.5 и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

✓ Принимают меры к задержанию поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора и скрывающихся от органов дознания, незамедлительно информируют о задержании территориальные органы,

осуществляющие административный надзор, либо территориальные органы, на территорию которых должен был прибыть поднадзорный для проживания (пребывания).

Сотрудники линейных управлений, отделов, отделений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейных отделов, отделений, пунктов полиции:

✓ Информируют в трехдневный срок территориальные органы по месту жительства (пребывания или фактического нахождения) поднадзорных лиц о привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

✓ Осуществляют при обнаружении среди пассажиров лиц, находящихся под административным надзором, проверку законности их пребывания (следования) на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

✓ Доставляют, не нарушая расписания движения транспорта, поднадзорных лиц, допустивших нарушения установленных судом административных ограничений, в ближайший линейный отдел, отделение МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

✓ Принимают меры к задержанию поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора или скрывающихся от органов дознания, незамедлительно информируют о задержании территориальные органы, осуществляющие административный надзор, либо территориальные органы, на территорию которых должен был прибыть поднадзорный для проживания (пребывания).

Сотрудники органов дознания или следственных органов:

✓ Выносят представление об устранении выявленных в ходе расследования преступлений обстоятельств, способствовавших совершению преступления, в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ и осуществляют контроль за своевременностью и полнотой рассмотрения представления, принятием эффективных мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению противоправного деяния.

✓ Направляют сведения в органы прокуратуры в случае невыполнения должностными лицами предприятий, организаций и учреждений требований, представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона, для составления протокола об административном правонарушении о невы-

полнении должностными лицами предприятий, организаций и учреждений законных требований по устранению указанных в представлении обстоятельств или других нарушений закона.

✓ В трехдневный срок письменно информируют соответствующие подразделения ОВД о подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу, а также в отношении которых уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям, по месту совершения преступления, по месту жительства или месту пребывания указанных лиц для постановки их на профилактический учет.

✓ Согласно ст. 97 УПК РФ в пределах предоставленных им полномочий избирают обвиняемому, подозреваемому одну из мер пресечения, предусмотренных УПК РФ⁵, при наличии достаточных оснований полагать, что лицо может продолжать заниматься преступной деятельностью.

В целях предупреждения противоправного поведения со стороны лица, в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, в течение 24 часов с момента вынесения постановления суда об ее избрании следователь или дознаватель, в производстве которого находится уголовное дело, информирует УИИ и передает соответствующие документы.

В случае установления факта нарушения лицом, в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, условий ее исполнения до назначения судебного разбирательства УИИ в течение двух часов с использованием средств телефонной связи информирует о допущенном нарушении следователя, дознавателя, в производстве которого находится уголовное дело, а в его отсутствие — руководителя следственного органа, начальника органа дознания (начальника подразделения дознания) соответственно; в течение 24 часов с момента установления факта нарушения направляет следователю, дознавателю уведомление о нарушении лицом данной меры пресечения.

При поступлении из УИИ уведомления о нарушении лицом, в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, условий исполнения данной меры пресечения следователь, дознаватель рассматривает вопрос о подаче в суд ходатайства об изменении меры пресечения в виде домашнего ареста.

⁵ Согласно ст. 98 УПК РФ — это: 1) подписка о невыезде; 2) личное поручительство; 3) наблюдение командования воинской части; 4) присмотр за несовершеннолетним обвиняемым; 5) запрет определенных действий; 6) залог; 7) домашний арест; 8) заключение под стражу.

Аналогичный механизм применяется при запрете обвиняемому, подозреваемому определенных действий.

Многие несовершеннолетние совершают преступления в группе. *Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних ОВД* в целях предупреждения преступлений со стороны групп несовершеннолетних антиобщественной направленности⁶ осуществляют следующую деятельность:

- ✓ Выявляют несовершеннолетних, принадлежащих к группам антиобщественной или иной направленности, лидеров и активных участников таких групп, места их концентрации.

- ✓ Ведут наблюдательные дела на группы несовершеннолетних антиобщественной направленности.

Наблюдательное дело заводится должностными лицами ПДН территориального органа МВД России на районном уровне, на территории обслуживания которого проживает большинство несовершеннолетних участников группы антиобщественной направленности. В случае, если место постоянного времяпрепровождения группы находится на территории обслуживания другого территориального органа МВД России, в этом территориальном органе также заводится наблюдательное дело на данную группу. При этом обмен информацией между ПДН территориальных органов МВД России осуществляется ежемесячно. В сведениях отражаются результаты работы по разобращению и переориентации группы несовершеннолетних антиобщественной направленности, о совершении несовершеннолетними правонарушений, о новых участниках группы, о мотивах каждого участника группы, о распределении ролей и характере взаимоотношений лиц, входящих в состав группы.

- ✓ Информируют о поставленной на учет группе подразделения УУП, УР и ППСП, о местах постоянного времяпрепровождения — дежурную часть территориального органа МВД России для проведения комплекса профилактических мероприятий, направленных на разобращение и переориентацию группы. Если в группе имеется несовершеннолетний (не-

⁶ Группа несовершеннолетних антиобщественной направленности — объединенные между собой по интересам два и более несовершеннолетних, совершившие совместно антиобщественные действия, правонарушения либо преступные деяния, которые зафиксированы в: а) приговоре, определении или постановлении суда; б) постановлении КДНиЗП, прокурора, следователя, органа дознания или начальника территориального органа МВД России; в) заключении, утвержденном начальником территориального органа МВД России, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений, содержащих признаки противоправных деяний.

совершеннолетние), проживающий (проживающие) на территории обслуживания иного территориального органа МВД России, информация направляется в данный орган для проведения профилактической работы по месту его (их) жительства.

✓ Выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, в потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, к употреблению одурманивающих веществ, и принимают к ним меры в соответствии с законодательством.

✓ Разъясняют несовершеннолетним участникам группы, их родителям или иным законным представителям нормы законодательства РФ, устанавливающие ответственность за противоправные деяния, в том числе совершенные группой лиц.

✓ Организуют в целях предупреждения конфликтов между различными группами несовершеннолетних личные встречи и беседы начальника территориального органа МВД России или его заместителя с несовершеннолетними, используют возможности воздействия на несовершеннолетних с помощью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представителей общественных организаций.

✓ Принимают меры по переориентации и разобщению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, пресечению фактов отрицательного влияния на несовершеннолетних со стороны их лидеров.

✓ Вносят предложения уполномоченным должностным лицам, в том числе дознавателю, следователю, прокурору, судье, о рассмотрении возможности изменения мер пресечения в отношении активных участников групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, совершивших преступления.

✓ Участвуют в подготовке материалов для направления активных участников групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, совершивших общественно опасные деяния и преступления, в СУВУЗТ.

✓ Вносят в УИИ предложения о применении к активным участникам групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, осужденным к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, и совершившим правонарушения; мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ.

Группа несовершеннолетних антиобщественной направленности, в состав которой входит взрослое лицо (смешанная группа), ставится на

учет с заведением наблюдательного дела на тех же условиях и по тем же основаниям, что и группа антиобщественной направленности, состоящая только из одних несовершеннолетних.

В целях предупреждения совершения несовершеннолетними, состоящими на учете УИИ, преступлений и административных правонарушений сотрудники ПДН взаимодействуют с УИИ, осуществляя следующие мероприятия:

✓ При поступлении из УИИ с копией приговора (определения, постановления) суда информации о постановке на учет несовершеннолетнего осужденного в течение пяти рабочих дней также ставят его на учет.

✓ Участвуют в контроле за несовершеннолетними осужденными в общественных местах, по месту их жительства, учебы или работы, проводят с ними профилактическую работу в целях предупреждения нарушений общественного порядка. Не реже одного раза в полугодие представляют в УИИ справку о проведенной индивидуально-профилактической работе в отношении каждого осужденного.

✓ При совершении несовершеннолетними осужденными преступлений и (или) административных правонарушений, а также при выявлении фактов неисполнения возложенных судом обязанностей и установленных ограничений в течение трех рабочих дней после рассмотрения административного протокола, возбуждения уголовного дела и рассмотрения инициативного рапорта руководством ОВД информируют об этом УИИ.

✓ Принимают участие в подготовке материалов, направляемых УИИ в суд для решения вопроса о замене наказания, отмене условного осуждения или отсрочки отбывания наказания.

✓ По запросу УИИ представляют сведения, характеризующие поведение несовершеннолетнего осужденного по месту жительства, учебы или работы.

✓ При получении информации о том, что несовершеннолетний осужденный изменил место жительства без уведомления об этом УИИ, оказывают содействие УИИ в проведении мероприятий по установлению его местонахождения и выявлению причин уклонения от отбывания наказания.

✓ Совместно с сотрудниками УИИ не реже одного раза в полугодие проводят обследование семейно-бытовых условий несовершеннолетних осужденных с составлением акта обследования, оригинал которого приобщается к учетно-профилактическому делу, копия — к личному делу осужденного в УИИ.

✓ При достижении состоящими на учете несовершеннолетними осужденными 18-летнего возраста направляют в УИИ обобщенную справку о результатах проведения с ними профилактической работы.

Оперативно-профилактические операции, проводимые сотрудниками ОВД в целях предупреждения групповой и рецидивной преступности

ОПО «**Рецидив**» направлена на контроль за поведением лиц, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без лишения свободы в целях недопущения совершения осужденными повторных преступлений. ОВД совместно с УИИ осуществляют проверки по месту жительства лиц, состоящих на профилактических учетах в ОВД. С осужденными проводят профилактические беседы, выявляют необходимость в оказании социальной помощи, дополнительно разъясняют ответственность за неисполнение обязанностей, возложенных судом, и за нарушение общественного порядка. Нарушителям выносятся предупреждения об отмене условного осуждения.

На розыск и задержание лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений и скрывающихся от дознания, следствия, суда, установление местонахождения лиц, пропавших без вести (в том числе и розыск по инициативе министерств внутренних дел государств-участников СНГ), направлена ОПО «**Розыск**». В ходе операции осуществляется анализ находящихся в производстве уголовных дел, приостановленных в связи с уклонением заподозренного лица от участия в деле; отрабатываются места концентрации антиобщественных элементов, проверяются адреса возможного появления разыскиваемых преступников и лиц, без вести пропавших.

ОПО «**Надзор**» проводится в целях предупреждения совершения правонарушений лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор, лиц, формально подпадающих под действие административного надзора, при необходимости — лиц, условно осужденных, состоящих на учете в УИИ. Такие лица проверяются по месту проживания на предмет соблюдения установленных в отношении них судом административных ограничений. Обращается внимание на их образ жизни, связи, источник существования, устанавливается наличие преступных намерений.

На недопущение противоправного поведения со стороны лиц, осужденных без изоляции от общества, нацелена ОПО «**Спецконтингент**». Сотрудники ОВД и УИИ проверяют осужденных, допускающих нарушения условий отбывания наказаний; осужденных, на которых возложены

дополнительные обязанности и ограничения; проводят рейды по местам сбора лиц, ведущих антиобщественный образ жизни.

В рамках ОПО «Условник» проводится работа с подростками «группы риска», условно осужденными и освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы, детьми из социально неблагополучных семей. Сотрудники ОВД во взаимодействии с членами КДНиЗП, органов местного самоуправления, социальной защиты населения, общественных формирований осуществляют проверку таких детей, выявление и постановку на учет подростков, входящих в группы антиобщественной направленности. Членам семей с детьми, находящимся в социально опасном положении, оказывается необходимая социально-психологическая и педагогическая помощь, содействие в трудовом и бытовом устройстве.

В ходе ОПО «Лидер» выявляются подростковые группы антиобщественной направленности, а также взрослые лица, вовлекающие несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность. Сотрудники различных подразделений полиции и представители других субъектов профилактики проверяют места массового пребывания молодежи; посещают по месту проживания подростков, состоящих на профилактических учетах в ОВД. Рейды, проводимые на автовокзалах, парках, чердаках, теплотрассах, заброшенных строениях, спортивных площадках, общежитиях, позволяют выявить безнадзорных детей.

Контрольные вопросы

1. Какие лица нуждаются в индивидуальном профилактическом воздействии полиции для предупреждения рецидивного криминального поведения?

2. Как осуществляют предупреждение противоправного поведения со стороны лиц, в отношении которых установлен административный надзор, сотрудники подразделений по организации и осуществлению административного надзора в территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях?

3. Какая информация собирается сотрудниками уголовного розыска в рамках оперативно-профилактического наблюдения за образом жизни и поведением лиц, находящихся под административным надзором?

4. Каким образом сотрудники уголовного розыска осуществляют противодействие групповой преступности?

5. Какие меры предупреждения рецидивной преступности реализуют в своей деятельности дознаватели, следователи?

6. Каковы возможности сотрудников ППС по предупреждению групповой преступности?

7. Как участвуют в предупреждении рецидивной преступности оперативные дежурные дежурных частей территориальных органов?

8. Каковы особенности профилактической работы сотрудников ПДН с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности?

9. Как сотрудники ПДН взаимодействуют с УИИ в целях предупреждения рецидивной преступности?

10. Чем оперативно-профилактическая операция «Условник» отличается от оперативно-профилактической операции «Рецидив»?

ТЕМА 8. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

В основе предупреждения преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, лежат общепризнанные принципы предупреждения преступности в целом. Однако существует специфика этого направления деятельности, обусловленная возрастными особенностями.

Законодатель в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее — Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ) выделил два основных направления предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними:

— **профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** — система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

— **индивидуальная профилактическая работа** — деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Лица, являющиеся объектами профилактического воздействия:

— безнадзорные¹ и беспризорные² несовершеннолетние;

¹ Безнадзорные — несовершеннолетние, в отношении которых родители или законные представители или должностные лица не исполняют или исполняют ненадлежащим образом обязанности по их воспитанию, обучению и (или) содержанию.

² Беспризорные — безнадзорные, не имеющие места жительства и (или) места пребывания.

— несовершеннолетние, занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством (несовершеннолетние, за поведением которых отсутствует контроль со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, или они не имеют места жительства и (или) места пребывания);

— несовершеннолетние, содержащиеся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации. В соответствии со ст. 13 Федерального закона № 120-ФЗ в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты, центры помощи детям принимаются несовершеннолетние:

1) оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей;

2) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;

3) самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот, за исключением лиц, самовольно ушедших из СУВУЗТ;

4) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;

5) заблудившиеся или подкинутые;

6) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации;

— несовершеннолетние, употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

— несовершеннолетние, совершившие правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;

— несовершеннолетние, совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность (16 лет);

— несовершеннолетние, освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия (это положение Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ трактуется в широком смысле и применимо ко всем несовершеннолетним, освобожденным от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям);

— несовершеннолетние, совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

— несовершеннолетние, обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные УПК РФ: подписка о невыезде, личное поручительство, присмотр за несовершеннолетним обвиняемым, запрет определенных действий, залог, домашний арест, заключение под стражу;

— несовершеннолетние, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

— несовершеннолетние, освобожденные от уголовного наказания условно-досрочно, вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

— несовершеннолетние, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора³;

— несовершеннолетние, освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также вернувшиеся из СУВУЗТ, в случаях, если они:

1) в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

2) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации⁴;

— несовершеннолетние, осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

³ *Отсрочка отбывания наказания* может быть вызвана необходимостью обеспечить детям осужденных нормальные условия развития и воспитания. Отсрочка предоставляется беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, либо мужчине, имеющему ребенка в возрасте до 14 лет и являющемуся единственным родителем, — до достижения ребенком 14-летнего возраста (ст. 82 УК РФ). Основаниями для *отсрочки исполнения приговора* могут быть: болезнь осужденного, беременность, наличие у осужденного малолетнего ребенка, добровольное желание осужденного, признанного больным наркоманией, пройти курс лечения от наркомании, а также медико-социальную реабилитацию и др. (ст. 398 УПК РФ).

⁴ Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении — лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

— несовершеннолетние, осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

— несовершеннолетние, причисляющие себя к неформальным молодежным объединениям противоправной направленности;

— несовершеннолетние, являющиеся участниками групп антиобщественной направленности;

— родители несовершеннолетних или иные их законные представители и должностные лица, не исполняющие или ненадлежащим образом исполняющие обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

— лица, вовлекающие несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, склоняющие к суицидальным действиям; совершающие в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних ОВД осуществляют следующую предупредительную деятельность:

✓ Проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, имеющих опыт противоправного или стойкого антиобщественного поведения, а также родителей или иных законных представителей, не исполняющих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Ставят соответствующих лиц на учет с заведением учетно-профилактической карточки, учетно-профилактического дела либо наблюдательного дела, в случае если факт противоправного поведения таких лиц был подтвержден в приговоре, определении, постановлении суда, постановлении КДНиЗП, прокурора, следователя, органа дознания, начальника ОВД, заключении, утвержденном начальником территориального органа по результатам проверки сообщения, сотрудники ПДН в течение пяти дней с момента получения документов, являющихся основанием для постановки на профилактический учет.

На профилактический учет с заведением *учетно-профилактической карточки* ставятся:

1. Несовершеннолетние:

а) потребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества либо одурманивающие вещества;

б) употребляющие алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

в) совершившие правонарушение, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

г) совершившие антиобщественное действие (за исключением первых трех категорий);

д) освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с примирением с потерпевшим, с деятельным раскаянием, с назначением судебного штрафа, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия;

е) совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством;

ж) обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

2. Родители или иные законные представители, не исполняющие своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними.

На профилактический учет с заведением *учетно-профилактического дела* ставятся несовершеннолетние:

1) условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания;

2) освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

3) получившие отсрочку отбывания наказания;

4) освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ, в случае если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

5) освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ и находящиеся после освобождения (выпуска) в социально опасном положении либо нуждающиеся в социальной помощи или реабилитации;

6) осужденные за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

7) условно осужденные;

- 8) осужденные к ограничению свободы в виде основного наказания;
- 9) осужденные к иным видам наказания, не связанным с лишением свободы.

Несовершеннолетние снимаются с профилактического учета в ПДН с прекращением ведения учетно-профилактической карточки, учетно-профилактического дела в случаях:

- исправления. Решение о снятии с профилактического учета по исправлению принимается на основании материалов, подтверждающих факт исправления лица, но не раньше чем через шесть месяцев с момента постановки на профилактический учет;
- достижения 18-летнего возраста;
- вынесения судом постановления об отмене условного осуждения, отсрочки отбывания наказания либо о замене неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы;
- истечения испытательного срока при условном осуждении;
- отмены либо изменения приговора, исключивших применение условного осуждения или отсрочки отбывания наказания, если судом не применены к этому лицу иные виды наказания;
- помещения в СУВУЗТ;
- совершения преступления, если в отношении лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу или при его осуждении к лишению свободы;
- неподтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет;
- наступления обстоятельств, исключающих возможность совершения правонарушений;
- смерти, объявления в установленном законодательством РФ порядке умершим или признания безвестно отсутствующим.

При снятии с профилактического учета сотрудники ПДН должны:

1. По исправлении несовершеннолетнего — опросить несовершеннолетнего и его родителей (иных законных представителей), приобщить к материалам характеристику на несовершеннолетнего, иные документы, свидетельствующие о его исправлении. При достижении состоящими на профилактическом учете несовершеннолетними 18-летнего возраста:

- а) направить в УИИ обобщенную справку о результатах проведения профилактической работы в отношении лица, осужденного к лишению свободы условно, осужденного с отсрочкой отбывания наказания, осужденного к ограничению свободы в виде основного наказания, осужденного к обязательным или исправительным работам;

б) уведомить рапортом УУП о снятии с профилактического учета в ПДН лица, продолжающего совершать правонарушения. В рапорте отразить сведения об образе жизни лица, состоявшего на профилактическом учете, совершенных им правонарушениях и принятых в этой связи мерах.

2. По исправлении родителей (иных законных представителей) — опросить лицо, состоящее на профилактическом учете, приобщить исчерпывающие материалы, свидетельствующие о его исправлении. В случае если несовершеннолетние или родители (иные законные представители) состояли на профилактическом учете в ПДН в связи с употреблением алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ, при решении вопроса о снятии по исправлении к материалам также приобщаются материалы из медицинских организаций.

В целях совершенствования профилактической работы начальник территориального органа МВД России или его заместитель не реже одного раза в полугодие изучают учетно-профилактические карточки, учетно-профилактические дела на лиц, состоящих на профилактическом учете, и дают письменные указания о принятии мер по повышению эффективности борьбы с правонарушениями рассматриваемых категорий лиц.

✓ Выявляют несовершеннолетних, принадлежащих к группам антиобщественной или иной направленности, лидеров и активных участников таких групп, места их концентрации (на основе источников информации, указанных выше).

Группа несовершеннолетних антиобщественной направленности ставится на профилактический учет с заведением *наблюдательного дела*. Наблюдательное дело заводится в том территориальном органе МВД России на районном уровне, на территории обслуживания которого проживает большинство несовершеннолетних участников группы. Если место постоянного времяпрепровождения группы находится на территории обслуживания другого территориального органа МВД России, в этом территориальном органе также заводится наблюдательное дело на данную группу. Обмен информацией (о результатах работы по разобщению и переориентации группы, совершении несовершеннолетними правонарушений, новых участниках группы, мотивах каждого участника группы, распределении ролей и характере взаимоотношений участников) между ПДН территориальных органов МВД России осуществляется ежемесячно.

О поставленной на учет группе информируются УУП, УР, ППС. Сведения о местах постоянного времяпрепровождения передаются в де-

журную часть территориального органа МВД России. Если в группе имеется несовершеннолетний, проживающий на территории обслуживания иного территориального органа МВД России, информация направляется и в этот орган для проведения профилактической работы по месту его жительства.

В рамках индивидуальной профилактической работы с участниками таких групп сотрудники ПДН:

1. Выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям, либо к употреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо употреблению одурманивающих веществ, и принимают к ним меры в соответствии с действующим законодательством.

2. Разъясняют несовершеннолетним участникам группы, их родителям или иным законным представителям нормы законодательства, устанавливающие ответственность за противоправные деяния, в том числе совершенные группой лиц.

3. В целях предупреждения конфликтов между различными группами несовершеннолетних организуют личные встречи и беседы начальника территориального органа МВД России или его заместителя с несовершеннолетними, используют возможности воздействия на несовершеннолетних с помощью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представителей общественных организаций.

4. Принимают меры по переориентации и разобщению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, пресечению отрицательного влияния на несовершеннолетних со стороны их лидеров.

5. Вносят предложения уполномоченным должностным лицам, в том числе дознавателю, следователю, прокурору, судье, о рассмотрении возможности изменения мер пресечения в отношении активных участников групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, совершивших преступления.

6. Участвуют в подготовке материалов для направления активных участников групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, совершивших общественно опасные деяния и преступления, в СУВУЗТ.

7. Вносят в УИИ предложения о применении к активным участникам групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, осуж-

денным к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, и совершившим правонарушения, предусмотренных законодательством мер воздействия.

8. Незамедлительно докладывают начальнику территориального органа МВД России или его заместителю о выявлении лиц и наличии оперативно значимой информации для принятия к правонарушителям предусмотренных законодательством мер и использования этой информации при организации работы по профилактике, раскрытию преступлений и пресечению случаев отрицательного влияния на несовершеннолетних.

9. На основе анализа оперативной обстановки вносят предложения начальнику территориального органа МВД России о проведении рейдов и других мероприятий с участием сотрудников подразделений территориального органа МВД России, иных государственных органов, общественных объединений, в том числе в местах концентрации групп несовершеннолетних.

Группа несовершеннолетних антиобщественной направленности, состоящая из двух человек, снимается с учета, а ведение наблюдательного дела прекращается при:

- а) исправлении одного участника;
- б) достижении одним участником группы 18-летнего возраста;
- в) помещении в СУВУЗТ одного участника группы;
- г) совершении преступления, если в отношении одного участника группы (либо обоих) избрана мера пресечения в виде заключения под стражу или при его (их) осуждении к лишению свободы;
- д) неподтверждении обстоятельств, послуживших основанием для постановки на учет;
- е) наступлении обстоятельств, исключающих возможность совершения правонарушений;
- ж) смерти, объявления в установленном порядке умершим или признания безвестно отсутствующим одного либо обоих участников.

Группа несовершеннолетних антиобщественной направленности, в которую входят более двух человек, снимается с учета, а ведение наблюдательного дела прекращается в случаях:

- а) разобщения;
- б) переориентации (исправления);
- в) прекращения индивидуального профилактического учета в ПДН всех участников, состоящих на учете и входящих в состав группы несовершеннолетних антиобщественной направленности;

г) достижения 18-летнего возраста всеми участниками группы или за исключением одного.

Информация о снятии с учета группы несовершеннолетних антиобщественной направленности также направляется в подразделения УР, УУП, ППСП территориального органа МВД России, а также в другой территориальный орган МВД России по месту постоянного времяпрепровождения группы несовершеннолетних антиобщественной направленности. Если в группе имеется несовершеннолетний (несовершеннолетние), проживающий (проживающие) на территории обслуживания иного территориального органа МВД России, информация направляется и в этот территориальный орган МВД России.

Группа несовершеннолетних антиобщественной направленности, в состав которой входит взрослое лицо (смешанная группа), ставится на учет с заведением наблюдательного дела на тех же условиях и по тем же основаниям, что и группа антиобщественной направленности, состоящая только из одних несовершеннолетних. Профилактическая работа со смешанной группой проводится в таком же порядке. Прекращение ведения наблюдательного дела и снятие смешанной группы с учета осуществляются по таким же основаниям, а также при достижении 18-летнего возраста всеми несовершеннолетними участниками группы.

✓ Выявляют несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также несовершеннолетних, объявленных в розыск.

✓ Выявляют лиц:

а) вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий;

б) склоняющих несовершеннолетних к суицидальным действиям;

в) совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния;

г) родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

В случае установления перечисленных лиц сотрудники ПДН вносят предложения о применении к ним мер административной или уголовной ответственности⁵.

⁵ Данные действия осуществляются в соответствии с Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.

Сотрудники ПДН при получении информации о несовершеннолетних правонарушителях, родителях или иных законных представителях, отрицательно влияющих на детей, в пятидневный срок вносят начальнику территориального органа МВД России предложения о постановке на профилактический учет таких лиц и проведении с ними индивидуальной профилактической работы.

Если указанные лица уже состоят на профилактическом учете в ПДН, в учетно-профилактическую карточку или учетно-профилактическое дело вносятся соответствующие записи о правонарушении и принятых мерах.

✓ Рассматривают заявления и сообщения:

а) об административных правонарушениях и преступлениях несовершеннолетних;

б) об общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности;

в) о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

✓ Участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения несовершеннолетних в ЦВСНП.

✓ Участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям таких мер воздействия, как:

а) помещение несовершеннолетних в СУВУЗТ;

б) привлечение несовершеннолетних, достигших соответствующего возраста, к административной и уголовной ответственности;

в) отмена принудительных мер воспитательного воздействия, назначенных несовершеннолетнему, и привлечение его к уголовной ответственности;

г) отмена условно-досрочного освобождения и исполнение оставшейся неотбытой части наказания.

Субъектами направления в суд указанных документов выступают начальник ОВД или прокурор⁶.

В рамках реализации мер административно-правового воздействия сотрудники ПДН в пределах своей компетенции при совершении несовершеннолетним правонарушения решают вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении и осуществляют подготовку необходимых для рассмотрения материалов дела документов.

⁶ Перечень лиц, правомочных направлять в суд материал о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

При систематическом неисполнении несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия сотрудники ПДН направляют в отношении несовершеннолетних, которым назначена данная мера уголовно-правового характера, представление в суд для принятия к нему мер, предусмотренных ч. 4 ст. 90 УК РФ⁷. Аналогичное представление вносится в суд сотрудниками ПДН по результатам проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, в случае если несовершеннолетний совершил правонарушение, за которое ему было назначено административное наказание, или злостно уклоняется от обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения.

✓ Вносят в УИИ предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные органы, соответствующих мер воздействия.

✓ Вносят в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественное действие, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

✓ Вносят в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Государственные и муниципальные органы власти, а также подведомственные им учреждения обязаны не позже чем через месяц со дня поступления указанных предложений сообщить ПДН о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений.

✓ Вносят руководителю образовательной организации предложения по повышению эффективности индивидуальной профилактической работы с учащимися образовательной организации, их родителями (или законными представителями).

✓ Участвуют в уведомлении родителей (или законных представителей) несовершеннолетних о доставлении ребенка в подразделение ОВД в связи с его безнадзорностью, беспризорностью, совершением правонарушения или антиобщественного действия.

⁷ При систематическом неисполнении несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия данная мера отменяется и решается вопрос о его привлечении к уголовной ответственности.

✓ Доставляют в подразделения ОВД несовершеннолетних:

а) совершивших общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста уголовной или административной ответственности;

б) совершивших правонарушения, влекущие меры административного наказания, совершивших антиобщественные действия;

в) самовольно ушедших из СУВУЗТ;

г) направляемых в ЦВСНП;

д) безнадзорных и беспризорных, нуждающихся в помощи государства, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в медицинские организации (но не более чем на три часа). По данному факту составляется протокол, делаются записи в книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, и (или) журнале учета несовершеннолетних, доставленных в территориальный орган МВД России.

✓ Принимают участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей.

В судебных заседаниях сотрудники ПДН участвуют в рассмотрении уголовных и административных дел о правонарушениях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, рассмотрении дел о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ или ЦВСНП, применении к несовершеннолетним обвиняемым мер пресечения, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

✓ Проводят встречи с населением, проживающим на обслуживаемой территории, выступают в образовательных организациях, в СМИ, в том числе с использованием официальных интернет-сайтов, входящих в АПК «Официальный интернет-сайт МВД России», по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних.

✓ Анализируют состояние оперативной обстановки по линии несовершеннолетних на обслуживаемой территории и готовят не реже одного раза в полугодие аналитические материалы о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних для информирования соответствующих органов исполнительной власти и местного самоуправления.

✓ Оказывают содействие:

а) органам опеки и попечительства — в выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

б) подразделениям ГИБДД — в проводимой ими работе по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

✓ Незамедлительно информируют:

а) подразделения уголовного розыска, УУП и ППСП — о выявленной и поставленной на учет группе несовершеннолетних антиобщественной направленности, а также о снятии с такого учета;

б) органы прокуратуры — о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

в) КДНиЗП — о случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

г) орган опеки и попечительства — о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

д) орган управления социальной защиты населения — о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также семей, находящихся в социально опасном положении;

е) орган управления здравоохранением — о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ;

ж) орган, осуществляющий управление в сфере образования, — о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях;

з) орган по делам молодежи — о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

На Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел возложено решение следующих профилактических задач:

— обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения совершения ими повторных правонарушений;

— осуществление индивидуального профилактического воздействия на несовершеннолетних правонарушителей;

— выявление среди доставленных несовершеннолетних лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний;

— установление обстоятельств, причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними воспитанниками правонарушений, и информирование об этом соответствующих подразделений ОВД и других заинтересованных органов и учреждений;

— осуществление мер по устройству несовершеннолетних воспитанников, а также доставление несовершеннолетних в СУВУЗТ.

*Для этого **сотрудники ЦВСНП** имеют право:*

✓ Вызывать представителей организаций для детей-сирот или других учреждений для возвращения им несовершеннолетних, самовольно ушедших из указанных организаций.

✓ Приглашать родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей для возвращения им несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей.

✓ Изымать в установленном порядке у несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП, предметы, запрещенные к хранению.

✓ Проводить личный осмотр несовершеннолетних, осмотр их вещей, получаемых и отправляемых ими писем, посылок или иных почтовых сообщений, территории ЦВСНП, спальных, бытовых, других помещений и находящегося в них имущества⁸.

✓ Доставлять в подразделения ОВД несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных.

✓ Вносить в органы власти и учреждения предложения о применении предусмотренных законодательством мер воздействия в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей (или законных представителей) либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.

✓ Вносить в органы государственной и муниципальной власти предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

⁸ Однако осуществление со стороны должностных лиц ЦВСНП цензуры переписки несовершеннолетнего воспитанника с различными органами, осуществляющими контроль за деятельностью ЦВСНП, судом и прокуратурой, адвокатом или иным защитником, недопустимо. Это право аналогично соответствующему праву воспитанников СУВУЗТ, закрепленному в п. 8.1 ст. 15 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

✓ Принимать участие в рассмотрении органами государственной и муниципальной власти материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей.

В ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние следующих категорий:

Таблица. Категории несовершеннолетних, которые могут быть помещены в ЦВСНП, и основания помещения

Категория несовершеннолетних	Юридические основания помещения
1	2
1. Направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в СУВУЗТ	Приговор суда или постановление судьи
2. Временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ	Постановление судьи
3. Самовольно ушедшие из СУВУЗТ	Постановление судьи, постановление руководителя ОВД или уполномоченных сотрудников ОВД, замещающих должности, перечень которых утверждается министром внутренних дел РФ (на срок не более 48 час.)
4. Совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подп. 1 п. 2 ст. 21 Федерального закона № 120-ФЗ	Постановление судьи, постановление руководителя ОВД или уполномоченных сотрудников ОВД, замещающих должности, перечень которых утверждается министром внутренних дел РФ (на срок не более 48 час.)

1	2
5. Совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подп. 1 п. 2 ст. 21 Федерального закона № 120-ФЗ	Постановление судьи, постановление руководителя ОВД или уполномоченных сотрудников ОВД, замещающих должности, перечень которых утверждается министром внутренних дел РФ (на срок не более 48 час.)
6. Совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного подп. 1 п. 2 ст. 21 Федерального закона № 120-ФЗ	Постановление судьи, постановление руководителя ОВД или уполномоченных сотрудников ОВД, замещающих должности, перечень которых утверждается министром внутренних дел РФ (на срок не более 48 час.)

Материалы для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, подготовленные в соответствии с требованиями п. 2 ст. 31.1 Федерального закона № 120-ФЗ, направляются в суд начальником ОВД или его заместителем.

Перечень должностных лиц ОВД, уполномоченных выносить постановление (без судебного постановления) о помещении несовершеннолетних, указанных в пп. 3–6 таблицы, на срок до 48 часов в ЦВСНП определен приказом МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел». К примеру, в отделах (отделениях, пунктах)

полиции в составе территориального органа МВД РФ на районном уровне это могут быть начальник отдела (отделения, пункта) полиции; заместитель начальника отдела (отделения, пункта) полиции; старший оперативный дежурный; оперативный дежурный. При этом данное лицо незамедлительно, но не позднее чем через 24 часа, уведомляет прокурора по месту нахождения ЦВСНП о помещении в него несовершеннолетнего.

Несовершеннолетние могут находиться в ЦВСНП в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток. В данный срок не входят:

- период карантина в ЦВСНП;
- время болезни несовершеннолетнего;
- время рассмотрения жалобы или представления прокурора на приговор суда или постановления судьи о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ.

Допустимо его продление еще на 15 суток на основании постановления судьи.

Участковые уполномоченные полиции:

✓ Устанавливают лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. Принимают к ним меры в пределах своей компетенции.

✓ Проверяют самостоятельно либо с участием сотрудников других подразделений ОВД на территории обслуживания места наиболее вероятного совершения преступлений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, в целях предупреждения совершения с их стороны общественно опасных деяний, а также места концентрации криминогенного элемента несовершеннолетних, включая группы несовершеннолетних.

✓ Посещают несовершеннолетних, их родителей (или законных представителей), состоящих на учете в ПДН территориального органа, не реже одного раза в квартал.

Сотрудники подразделений патрульно-постовой службы:

✓ Выявляют заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения, и доставляют их в дежурную часть территориального органа МВД России.

✓ Проверяют на маршрутах патрулирования места наиболее вероятного совершения преступлений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, в целях предупреждения совершения с их стороны обще-

ственно опасных деяний, а также места концентрации криминогенного элемента несовершеннолетних.

✓ Принимают меры к выявлению групп несовершеннолетних анти-общественной направленности, установлению мест их концентрации, докладывают о них оперативному дежурному, а также информируют инспектора ПДН и УУП, обслуживающих данный участок.

✓ Контролируют на патрулируемой территории поведение несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний, осужденных к лишению свободы условно или с отсрочкой исполнения приговора. Обо всех правонарушениях с их стороны информируют инспектора ПДН.

✓ Выявляют взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий, и докладывают о них оперативному дежурному, инспектору ПДН, УУП, сотруднику УР.

✓ Принимают меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Сотрудники подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения:

✓ Проводят мониторинг материалов по фактам ДТП, в которых погибли, получили ранения или травмы несовершеннолетние, в целях выявления причин и условий, способствовавших совершению ДТП.

✓ Ведут наблюдательные дела на дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, содержащие сведения об образовательной организации, паспорт дорожной безопасности образовательной организации, материалы по фактам ДТП с участием обучающихся, с принятыми по ним мерами по организации работы по профилактике ДДТТ и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах.

✓ Изучают организацию в образовательных учреждениях работы по профилактике ДДТТ и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах⁹.

✓ Оказывают консультативную помощь в создании и функционировании базовых дошкольных образовательных и общеобразовательных

⁹ Осуществляется в образовательных организациях, обучающиеся которых стали участниками ДТП, произошедших по вине обучающихся.

организаций, паспортов дорожной безопасности образовательных организаций и детских площадок по БДД.

✓ Проводят просветительские мероприятия по БДД в образовательных организациях для повышения у детей уровня правосознания и правовой культуры в области дорожного движения, привития им навыков безопасного поведения на дорогах.

✓ Оказывают содействие образовательным организациям в развитии отрядов юных инспекторов движения и детско-юношеских автомобильных школ, вовлечении детей в проведение профилактической работы по предупреждению ДДТТ и пропаганде БДД.

✓ Организуют профилактическую работу по БДД с детьми в летний период в организациях отдыха и оздоровления детей.

Сотрудники уголовного розыска:

✓ Выявляют, пресекают, предотвращают преступления несовершеннолетних, а также устанавливают лиц, их совершающих или совершивших.

✓ Выявляют несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы, и принимают меры по недопущению их противоправной деятельности.

✓ Предоставляют относящуюся к компетенции ПДН информацию, полученную в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

✓ Выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, антиобщественных действий, в преступную группу, и применяют к ним предусмотренные законом меры воздействия.

✓ Оказывают помощь сотрудникам ПДН в контроле за поведением детей, состоящих на учете в ПДН, разобщении групп несовершеннолетних антиобщественной направленности.

✓ Участвуют в розыске несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством, без вести пропавших; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного воздействия.

Сотрудники органов дознания или следственных органов при расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними:

✓ Выясняют условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, влияние на ребенка старших по возрасту лиц, состоял ли несовершеннолетний на учете в ПДН, в КДНиЗП, какие профилактические мероприятия в его отношении проводились.

✓ Выносят представления об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступления в КДНиЗП по месту жительства несовершеннолетнего, в органы опеки и попечительства (при необходимости), по месту учебы (работы) несовершеннолетнего, в ОВД по месту совершения преступления, по месту жительства и учебы, в органы ФСИН (в случае если несовершеннолетний ранее отбывал наказание), другие организации и учреждения (при необходимости) в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ, ст. 29.13 КоАП РФ и контролируют своевременность и полноту рассмотрения представления, принятие эффективных мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению противоправного деяния.

✓ Выносят постановления о помещении в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационные центры, приюты, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей) в случаях задержания, административного ареста, заключения под стражу, осуждения к аресту¹⁰, ограничению свободы, лишению свободы родителей или законных представителей несовершеннолетнего (в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 13 Федерального закона № 120).

✓ Проводят профилактическую беседу с несовершеннолетним для предупреждения дальнейшего противоправного поведения.

Оперативно-профилактические операции, проводимые сотрудниками ОВД в целях предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних

ОПО «Группировка» реализуется полицейскими совместно с другими субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних, направлено на предупреждение противоправного поведения несовершеннолетних в группах (выявление подростковых групп антиобщественной направленности, а также взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность). Проводятся рейды в местах скопления несовершеннолетних и в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Проверяются несовершеннолетние, проживающие в общежитии, в целях соблюдения правил проживания в вечернее время и организации их досуга. В образовательных учреждениях проводятся беседы с учащимися о недопущении группового противоправного поведения, организуются встречи с несовершеннолетними, состоящими

¹⁰ Данный вид наказания в настоящее время не применяется.

на учете в ПДН и являющимися лидерами групп, проверяются несовершеннолетние и родители, состоящие на учете в ПДН. Посещаются семьи группы риска социально опасного положения, состоящие на учете в ПДН. В образовательных организациях проводятся классные часы, совещания с классными руководителями, спортивные мероприятия, направленные на предупреждение противоправного поведения несовершеннолетних.

Цель ОПО «**Школьник**» заключается в повышении эффективности действий по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также в отношении несовершеннолетних; в выявлении фактов жестокого обращения с детьми в семье, детей, не приступивших к обучению; в защите конституционных прав ребенка на образование. В ходе ОПО осуществляются рейды по проверке по месту жительства семей, состоящих на учете в ОДН, на предмет готовности детей к новому учебному году. Во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с родителями проводятся профилактические беседы о необходимости обеспечения получения детьми основного общего образования, принимаются меры по возвращению в образовательные учреждения несовершеннолетних, не приступивших к занятиям 1 сентября без уважительной причины, привлекаются к ответственности родители, попустительски относящиеся к получению образования детьми.

ОПО «**Забота**», осуществляемая совместно с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направлена на выявление детей, нуждающихся в защите со стороны государственных органов, в целях оказания им социально-правовой помощи. Проводятся рейды по рынкам и вокзалам, заброшенным зданиям и адресам проживания неблагополучных семей.

Одной из самых масштабных является ОПО «**Подросток**». Она нацелена на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Ее основными задачами являются: выявление неблагополучных семей, фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних родителями (или иными лицами, на которых возложены эти обязанности); принятие по данным фактам мер в соответствии с законом; выявление детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации¹¹, и оказание им всех видов по-

¹¹ Трудная жизненная ситуация — обстоятельство (обстоятельства), ухудшающее условия жизнедеятельности человека, последствия которого он не может преодолеть самостоятельно.

мощи; возвращение в образовательные учреждения для продолжения учебы детей, необоснованно их покинувших; выявление подростков-правонарушителей, групп несовершеннолетних негативной направленности, принятие мер по предупреждению их противоправного поведения и оказанию социально-реабилитационной поддержки; выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественные действия; организация летнего отдыха, оздоровления, трудовой и досуговой занятости несовершеннолетних; выявление причин и условий, способствующих противоправному поведению несовершеннолетних, подготовка и реализация предложений по их устранению; профилактика употребления детьми алкогольных напитков и наркотических средств. Координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации и проведению операции «Подросток» КДНиЗП. В рамках операции при участии различных подразделений ОВД проходят следующие профилактические мероприятия под условными названиями:

«Дорога» — предупреждение ДДТТ, краж и угонов автотранспорта несовершеннолетними, обеспечение безопасности передвижения транспортных средств с детьми к месту летнего отдыха и обратно.

«Семья» — выявление и постановка на учет неблагополучных семей, установление фактов жестокого обращения с детьми.

«Каникулы» — профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, предотвращение нарушений общественного порядка во время проведения массовых мероприятий в каникулярное время.

«Выпускники» — обеспечение общественного порядка в образовательных организациях в период проведения торжественных мероприятий «Последний звонок» и «Выпускные вечера».

«Безнадзорные дети» — выявление детей и подростков, оказавшихся в социально опасном положении, склонных к бродяжничеству, безнадзорных и беспризорных; устройство несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, самовольно покинувших семью, учебно-воспитательные и иные детские организации, а также совершающих правонарушения.

«Занятость» — решение вопросов временного трудоустройства и занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

«Группа» — предупреждение групповых правонарушений и преступлений несовершеннолетних, выявление подростковых групп анти-

общественной направленности, взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних лиц в совершение преступлений или антиобщественных действий.

«Школа» — выявление несовершеннолетних, уклоняющихся от продолжения обучения и не приступивших к обучению в образовательных учреждениях; устранение причин и условий, способствующих уклонению от учебы.

«Каждый ребенок должен знать» — правовое просвещение несовершеннолетних; профилактика противоправных действий в отношении детей; предупреждение деструктивного поведения несовершеннолетних и вовлечения подростков в криминальную субкультуру.

Контрольные вопросы

1. Какие несовершеннолетние ставятся на профилактический учет сотрудниками ПДН с заведением учетно-профилактической карточки?

2. Какие несовершеннолетние ставятся на профилактический учет сотрудниками ПДН с заведением учетно-профилактического дела?

3. Что такое «группа несовершеннолетних антиобщественной направленности»?

4. Какую деятельность по предупреждению противоправного поведения несовершеннолетних осуществляет УУП?

5. Какие меры предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних реализуют в своей деятельности дознаватели, следователи?

6. Каковы основания помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП ОВД?

7. Какова профилактическая роль ЦВСНП ОВД?

8. Какова роль сотрудников уголовного розыска в предупреждении правонарушающего поведения несовершеннолетних?

9. С какими государственными органами, учреждениями, общественными формированиями взаимодействуют сотрудники ПДН в целях предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних?

10. Какие оперативно-профилактические операции ОВД направлены на предупреждение преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних?

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Приказ Минздрава России, МВД России от 30 апреля 1997 г. № 133/269 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами».

Приказ Генпрокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений».

Приказ МВД России № 19 от 17 января 2006 г. «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Приказ МВД России, Минюста России, ФСБ России, ФСО России, ФСКН России, ФТС России от 6 октября 2006 г. № 786/310/470/454/333/971 «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола».

Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции».

Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России».

Приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 «Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации».

Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции».

Приказ Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н «Об утверждении Перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, Перечня мероприятий по оказанию первой помощи».

Приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Приказ Минюста России, МВД России от 4 октября 2012 г. № 190/912 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений».

Приказ МВД России от 10 ноября 2012 г. № 1024 «О Порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации».

Приказ МВД России от 18 марта 2013 г. № 150 «Об организации научного обеспечения и применении положительного опыта в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках МВД России».

Приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

Приказ МВД России от 17 апреля 2013 г. № 211 «Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений».

Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доствления граждан».

Приказ Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 г. № 565н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий».

Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

Приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог».

Приказ Минюста России, МВД России, СК России, ФСБ России, ФСКН России № 26/67/13/105/56 от 11 февраля 2016 г. «Об утверждении Порядка осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений».

Приказ МВД России от 30 апреля 2016 г. № 219 «Об утверждении Типового положения о подразделении по контролю за оборотом наркотиков территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне».

Приказ МВД России от 26 июня 2017 г. № 411 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

Приказ МВД России от 21 июля 2017 г. № 599 «О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности».

Приказ МВД России от 15 августа 2017 г. № 640 «Об утверждении Типового положения об отряде специального назначения «Гром» подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориального органа МВД России на региональном уровне».

Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

Приказ МВД России от 27 декабря 2017 г. № 970 «Об утверждении Инструкции о порядке организации работы в органах внутренних дел Российской Федерации при выявлении веществ, в отношении которых имеется информация, позволяющая полагать об их воздействии на организм человека, схожем с воздействием наркотических средств или психотропных веществ».

Приказ МВД России от 19 июня 2018 г. № 385 «О совершенствовании взаимодействия подразделений системы Министерства внутренних дел со средствами массовой информации».

Приказ МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886 «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ».

Приказ МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по пропаганде безопасности дорожного движения».

Приказ МВД России от 30 декабря 2018 г. № 906 «Об утверждении Положения об Экспертном совете МВД России по вопросам нормотворческой работы».

Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Приказ МВД России от 24 марта 2020 г. № 182 «Об организации осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

Письмо Минобрнауки России, МВД России, ФСКН России от 21 сентября 2005 г. № ВФ-1376/06 «Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях».

Письмо Минобрнауки России от 16 июня 2016 г. № 09-1467 «О направлении материалов» с Методическими рекомендациями для педагогических работников по профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	5
ТЕМА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	
§ 1. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений	7
§ 2. Организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений	13
§ 3. Взаимодействие ОВД с общественными формированиями и гражданами в деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений	22
ТЕМА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ	27
ТЕМА 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	47
ТЕМА 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ	59
ТЕМА 5. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	69

ТЕМА 6. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ.....	83
ТЕМА 7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ГРУППОВОЙ И РЕЦИДИВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ.....	104
ТЕМА 8. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ.....	125
ПРИЛОЖЕНИЕ. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ.....	149

Учебное издание

Тимко Светлана Александровна,
Кузнецова Инна Александровна,
Тюфяков Николай Александрович

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Редактор Е. А. Жукова

Корректор Л. И. Замулло

Технический редактор П. В. Ярославцева

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 29.06.2021. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 9,0. Уч.-изд. л. 8,1. Тираж 120 экз. Заказ № 180.

Редакционно-издательский отдел

Отделение полиграфической и оперативной печати

644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7