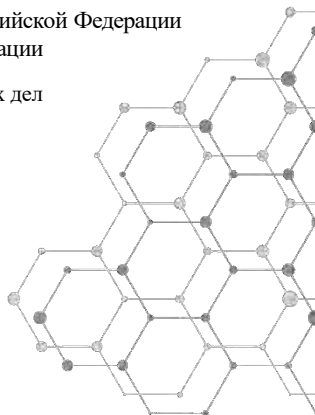


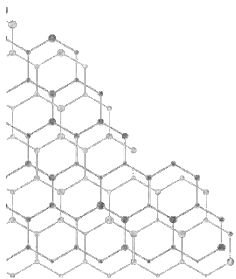
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя



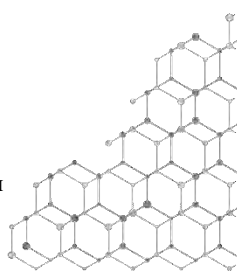
УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РЕАЛИЗАЦИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ

Курс лекций



Москва
Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя

2023



УДК 351.74/.76
ББК 67.401
У90

Рецензенты:

начальник кафедры деятельности ОВД в особых условиях
Санкт-Петербургского университета МВД России
кандидат психологических наук **С. А. Горелов**; заместитель
начальника кафедры огневой и тактико-специальной подготовки
Уфимского юридического института МВД России
кандидат юридических наук **А. А. Романов**

Коллектив авторов:

И. А. Калининченко, О. В. Зиборов, Н. Н. Гусев,
Я. К. Евстафиади, Е. Г. Ермаков, Б. Ц. Жалсанов,
А. В. Жеребченко, В. В. Ковтун, Л. С. Комовкина, В. А. Коннов,
А. В. Константинов, Н. А. Панасенко, А. Х.-А. Пихов,
К. А. Прохоров, Ю. В. Пузырева, А. Е. Симонова, С. О. Харламов,
Д. В. Шикунов, В. А. Шпичко, Д. Н. Шурухнова

Участие органов внутренних дел в реализации специ-
У90 **альных административно-правовых режимов : курс лекций /**
[И. А. Калининченко и др.]. – М. : Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2023. – 209 с.
ISBN 978-5-9694-1277-4

Курс лекций подготовлен для реализации рабочей программы факультативной дисциплины «Участие органов внутренних дел в реализации специальных административно-правовых режимов» для обучения курсантов и слушателей по специальностям: 10.05.05 «Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере», 44.05.01 «Педагогика и психология девиантного поведения», 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности», 37.05.02 «Психология служебной деятельности», 38.05.01 «Экономическая безопасность», 40.05.02 «Правоохранительная деятельность», 40.05.03 «Судебная экспертиза».

УДК 351.74/.76
ББК 67.401

ISBN 978-5-9694-1277-4

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ТЕМА 1. Деятельность ОВД на территориях, граничащих с районом ведения боевых действий (на примере специальной военной операции на территории Украины)	5
1.1. Причины и предпосылки проведения специальной военной операции на территории Украины	5
2.2. Международно-правовое регулирование специальной военной операции	22
1.3. Особенности квалификации преступлений, совершаемых во время проведения специальной военной операции	25
1.4. Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов	33
1.5. Правовой статус лиц, ищущих убежища на территории Российской Федерации в связи с проведением специальной военной операции на территории Украины	40
1.6. Тактика действия наблюдательного поста группы блокирования при работе в условиях повышенной степени готовности	48
1.7. Особенности тактики проверки документов при выполнении задач в условиях введения особых правовых режимов	61
ТЕМА 2. Деятельность ОВД при обеспечении режима контртеррористической операции	78
2.1. Причины и предпосылки введения режима контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона	78
2.2. Процедура введения и обеспечения режима контртеррористической операции (КТО). Меры и временные ограничения, применяемые при введении режима контртеррористической операции	100
2.3. Деятельность ОВД по обеспечению режима КТО	110
2.4. Гарантии прав человека в условиях КТО	117

2.5. Действия сотрудников ОВД при обнаружении взрывоопасных предметов. Меры безопасности при обнаружении взрывоопасного предмета	121
2.6. Тактические приемы и способы передвижения на открытой местности с оружием в составе подразделения (группы)	138
ТЕМА 3. Деятельность ОВД при обеспечении режимов военного и чрезвычайного положений	155
3.1. Введение режима военного положения в годы Великой Отечественной войны. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении»	155
3.2. Процедура введения и обеспечения режима военного положения. Процедура введения и обеспечения режима чрезвычайного положения. Меры и временные ограничения, применяемые при введении режимов военного и чрезвычайного положения	161
3.3. Деятельность сотрудников ОВД при введении военного положения	174
3.4. Гарантии прав человека в условиях военного и чрезвычайного положений	181
3.5. Тактика действия заслона группы блокирования при введении особых правовых режимов	185
3.6. Этапы задержания подозреваемых	193
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	207

ТЕМА 1

Деятельность ОВД на территориях, граничащих с районом ведения боевых действий (на примере специальной военной операции на территории Украины)

1.1. Причины и предпосылки проведения специальной военной операции на территории Украины

Суверенитет государства – очень дорогое в современном мире имущество. Многие страны сегодня пошли по пути частичного или полного отказа от этого достояния, согласившись выполнять чужую волю, решать чужие задачи, обеспечивать чужие интересы в осуществлении своей внешней и внутренней политики.

В условиях диктата со стороны США, объявивших себя в начале 90-х гг. XX в. победителем в «холодной войне» против СССР и по-прежнему считающих себя единственным центром современного мира, трудно отстаивать собственные интересы, сохранять свою независимость и целостность.

Современная Россия, несмотря на все трудности внутри- и внешнеполитической жизни, отстаивает свой суверенитет и целостность, активно участвуя в мировой политике. Даже политические оппоненты России сегодня признают, что без нее невозможно урегулировать ни один конфликт в мире. Поэтому даже эти оппоненты признают право нашей страны на особое влияние в отдельных частях земного шара (например, на Ближнем Востоке) и особенно на территории постсоветского пространства. Безусловно, Россия болезненно реагирует на любую попытку ущемления ее интересов, особенно когда это касается стран, находящихся в непосредственном соприкосновении с ее границами.

Геополитическое положение Украины как буфера между Западной Европой и Россией, ее выход к Черному морю вызывают

безусловный интерес к тому курсу («западному» или «восточному»), по которому будет развиваться это государство. Втягивание Украины в русло американской политики, дестабилизация обстановки в «подбрюшье» России стало для нашей страны серьезным ударом.

В течение последних 30 лет США с помощью своих НКО (с помощью поддержки издания нужных школьных учебников, с помощью финансовой поддержки нужных историков, нужных политологов и политиков с нужными идеями, нужных общественных деятелей Украины, нужных журналистов, с помощью всяческой поддержки националистов, сторонников Бандеры и Шухевича) и с помощью проамериканских украинских политиков (типа Виктора Ющенко) буквально культивировали и заботливо выращивали на Украине две вещи: украинский шовинизм и ненависть к России. Суть подобного идеологического воспитания состоит в том, чтобы усвоить, что Украина – это не часть Русского мира, это – часть Европы, противостоящая многовековой экспансии варварской России. Следовательно, все, кто не согласен с данным утверждением, – враги Украины, с которыми настоящий украинский патриот должен бороться всеми ему доступными средствами¹.

События на Украине в конце XX – начале XXI вв., содержание и характер современного внутриукраинского политического процесса, внешней политики украинского государства свидетельствуют о всплеске радикализма в украинском обществе, об его идейном и организационном оформлении как специфического явления. Налицо превращение радикализма в реальный фактор общественной жизни страны, ее внешних отношений, идеологию и практику террора и войны. В украинском обществе институализировались и активно действуют социально-политические силы с радикальными идеологическими установками и

¹ См.: Кучма Л. Д. Украина – не Россия. М., 2003.

программными целями, использующие широкий спектр экстремистских средств, методов и способов для их реализации.

Современный украинский радикализм представляет собой исключительно сложный и неоднозначный социально-политический феномен¹. Он практически не поддается формальному логическому осмыслению на основе сложившихся в социально-гуманитарной науке общепринятых подходов к оценке радикализма как явления. С точки зрения социально-политических установок и идеала, разновидностей и форм классического радикализма, используемых его силами практических средств, приемов и способов для достижения цели, современный украинский радикализм — это довольно эклектический и неоднозначный феномен.

Неоднозначность и своеобразие современного украинского радикализма, его явно выраженная экстремистская направленность обусловлены главным образом историческими корнями и источниками генезиса и эволюции украинского национализма, условиями и факторами его распространения, утверждения и проявления в украинском обществе в исторической ретроспективе и современных условиях. Истоки украинского национализма во многом в исключительной сложности и противоречивости истории Украины, исторической судьбы народа, проживающего на ее территории, его отношений с соседними народами и странами.

Огромный резонанс в мире вызвала статья В. В. Путина «Об историческом единстве русских и украинцев», в которой Президент Российской Федерации раскрывает исторические причины формирования современного украинского национализма, создания из Украины анти-России: «Шаг за шагом Украину втягивали в опасную геополитическую игру, цель которой — превратить Украину в барьер между Европой и Россией, в плацдарм против России. Неизбежно пришло время, когда концепция «Украина —

¹ Сацута А. И. Современный украинский радикализм как социально-политический феномен // Безопасность Евразии. 2015. № 2. С. 117–124.

не Россия» уже не устраивала. Потребовалась «анти-Россия», с чем мы никогда не смиримся»¹.

Первый шаг на этом пути был сделан еще в конце 2004 г., в ходе так называемой «оранжевой революции» на Украине. В ноябре – декабре 2004 г. здесь был применен метод прямого политического давления масс на власть с целью изменения результатов выборов президента страны. В результате этих действий массы сторонников В. Ющенко блокировали деятельность основных государственных органов. Особому давлению подверглась Центральная избирательная комиссия Украины, которая вынуждена была принять нужное В. Ющенко решение, пойдя на противозаконный третий тур выборов и признав его результаты².

Важно подчеркнуть, что в 2004 г. именно в ходе «оранжевой революции» появилась и начала крепнуть та политическая элита Украины, которая спустя десять лет провозгласила отход от России с перспективой интеграции в ЕС и НАТО.

С использованием инновационных технологий информационно-психологического воздействия на индивидуальное и массовое сознание людей целенаправленно навязывалась искусственно сотворенная мифология «бессознательно-героического исторического прошлого и желаемого будущего», воспринимаемых не сквозь призму реальной истории и современной экономической и социально-политической прагматики, а исключительно через чувственно-эмоциональную сферу. Широко распространились ложные представления о прошлом и настоящем, митинговые, лозунговые, простые в восприятии штампы и флэшбэки («Бандера приде – порядок наведе», «Украина – це не Россия», «Украина – це Европа» и т. п.).

¹ См.: Путин В. В. Об историческом единстве русских и украинцев // Президент России : официальный сайт. М., 2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/6618>.

² См.: Непогодин А. Линия раскола // URL: https://lenta.ru/articles/2019/11/22/maydan_kak_sudba.

После 2004 г. русофобия на Украине расцветает пышным цветом. Активно переписывают всю историю. В итоге юные жители Украины с детства знают, что Россия – враг. Активизируется антироссийская пропаганда в СМИ. Малейшие проблемы на Украине объясняются происками российских спецслужб. В СМИ все связанное с Россией подается в негативном свете. Открыто объявляются героями Украины Бандера и Шухевич.

В культурно-образовательном пространстве Украины в годы ее государственной самостоятельности интенсивно создавался особый образ украинца, осуществлялось агрессивное, с использованием идей Д. Донцова и С. Бандеры, «сотворение» мифологии национальной идентичности украинцев. Лихорадочно шел поиск не только отличий украинцев от русских, но и формировалось представление о них как исконных врагах украинской государственности и культуры. В идеологическом обеспечении «оранжевой» Украины формировались и превозносились псевдосакрализованные культы «виктимности» Голодомора, сталинских репрессий, прививалась идея о древних корнях украинской государственности, которую всегда душили «лютые вороги-москали», об особых традициях и морально-нравственных ценностях украинцев.

Современная государственная украинская власть, обслуживаемая сформировавшимися и получившими официальный статус в постсоветское время националистическим экспертно-аналитическим и журналистским сообществом и творческой интеллигенцией, в научном и информационно-идеологическом обеспечении своей деятельности, кроме идей национализма, активно использует также тезисы о «борьбе с сепаратистами Донбасса», противодействии «агрессии Москвы», освобождении Крыма от «оккупации России», интеграции с Европой, сближении с США, вступлении в НАТО.

Таким образом, можно сказать, что генезис и эволюция националистической идеологии, лежащей в основе и составляющей суть современного украинского радикализма, означают, что она латентно вызревала и распространялась в ряде регионов Украины, начиная со второй половины XIX в. Эта идеология ненадолго становилась публичной после Первой мировой и во время Второй мировой войны, постепенно укоренялась в обществе в конце XX – начале XXI в. В постсоветское время националистическая идеология целеустремленно пропагандировалась и утверждалась в украинском обществе, а после государственного переворота в феврале 2014 г. в течение нескольких месяцев «осовремененная» идеология украинского национализма стала вначале идеологическим мейнстримом, а затем и монопольной, можно сказать, государственной идеологией на Украине, идеи и ценности которой являются программой и мобилизующим фактором практических действий современных украинских радикалов.

Украинский национализм – это идеология «прямого действия», уличного активизма, идеология устрашения, насилия, психологического давления. Ее идеи и установки составляют основу стратегии и тактики, непосредственных практических действий институализировавшихся в украинском обществе различных радикальных социально-политических сил. Ядро этих сил составляют националистические политические партии и прежде всего такие, как Всеукраинское объединение «Батьківщина», Народный фронт, Всеукраинское объединение «Свобода», Радикальная партия. Несмотря на некоторые различия их программных установок и целей, обусловленные главным образом интересами тех или иных финансово-промышленных группировок или социальных групп населения отдельных регионов страны, которые они выражают, эти партии принципиально разделяют

идеологию национализма и в практической деятельности ориентируются на силовые методы, методы бандеровской организации украинских националистов¹.

Во время событий на Майдане в 2013–2014 гг. активисты националистических партий провели не только организационную и мобилизационную работу по подготовке и осуществлению государственного переворота на Украине, но и приняли непосредственное участие в нем. В официальных публичных выступлениях представители националистических партий используют нацистскую риторику о «жидах, ляхах и москалях», требуют решительных действий по украинизации населения страны. Россию и русских они называют вечными онтологическими врагами украинцев, будущее которых в построении «соборной независимой державы».

Массовые радикальные организации и движения, действуя под «патронажем» западноевропейских и американских организаций и спецслужб, при организационной и мобилизационной поддержке украинских националистических партий, уже примерно последние два десятилетия являются весьма заметной политической силой на Украине. В ноябре 2004 – январе 2005 гг. они активно проявили себя в украинской «оранжевой революции». В последние десятилетия с помощью западных инструкторов из членов радикальных молодежных организаций были созданы многочисленные штурмовые отряды, боевики которых прошли подготовку в тренировочных лагерях на территории Польши и Литвы. И, как выяснилось, в ходе их противостояния на Майдане с официальной государственной специальной структурой – «Беркутом» зимой 2013–2014 гг., вполне способные на равных бороться с государственными силами правопорядка. Сформированный из числа боевиков ультраправых организаций

¹ См.: Кынев А. Особенности системы политических партий в Украине: эволюция и перспективы // Полит.ру. М., 2002. URL: <http://polit.ru/article/2002/10/11/473556/>.

и движений («Тризуб имени Степана Бандеры», Украинская национальная ассамблея – Украинская народная самооборона, Социал-национальная ассамблея, С–14, «Братство», «Белый молот» и др.), а также наиболее радикально настроенных членов националистических партий «Правый сектор» стал основным силовым вооруженным формированием в процессе подготовки и совершения государственного переворота на Украине в 2014 г.¹ Боевики этого движения активно участвовали в Карабахской войне – на стороне Азербайджана, в Грузино-абхазской войне – на стороне Грузии, в первой чеченской войне – на стороне боевиков.

Характеризуя действия радикалов при осуществлении государственного переворота на Украине В. В. Путин в Обращении к Федеральному Собранию Российской Федерации в связи с присоединением Крыма к России отметил: «...в ход были пущены и террор, и убийства, и погромы. Главными исполнителями переворота стали националисты, неонацисты, русофобы и антисемиты»².

В социально-политической жизни современной Украины действует значительное количество радикальных организаций, и движений, для реализации идеологии украинского национализма использующих на практике насилие и террор. Именно действия этих организаций и движений в основном и определяют публичный градус радикализма в украинском обществе. Среди отличающихся своей ультрарадикальностью и активно проявивших себя в политическом пространстве Украины такие достаточно крупные организации, как «Тризуб имени Степана Бандеры», Украинская национальная ассамблея – Украинская

¹ См.: Бышок С., Кочетков А. Евромайдан имени Степана Бандеры: от демократии к диктатуре. М. : Книжный мир, 2014.

² Обращение Президента Российской Федерации к депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации, руководителям регионов России и представителям гражданского общества // Российская газета. 2014. 19 марта.

народная самооборона (УНА-УНСО), «Патриот Украины», Социал-национальная ассамблея (СНА), С-14, «Братство». Имеются также мелкие, не играющие самостоятельной роли группировки, объединенные в ультраправые коалиции – «Белый молот», «Misanthropic division», «Нарния», «Викинги» и др.

После государственного переворота 2014 г. ультраправые организации и движения и прежде всего их штурмовые отряды стали основным силовым ресурсом новой киевской власти, ее ударной силой, украинским аналогом латиноамериканских «эскадронов смерти». Не без одобрения и поддержки пришедшей к власти политической элиты члены и боевики радикальных организаций изгоняли глав местных администраций – представителей бывшей государственной власти, осуществляли их так называемую «мусорную» люстрацию. Они оскверняли и сносили памятники и могилы советским воинам, павшим в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками, жертвам нацизма, памятники и символы советской власти, истории российско-украинских отношений, участвовали в различных акциях, направленных против оппозиционеров новой власти. Радикалы героизируют тех, кто сотрудничал с фашистами в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., участвовал в карательных операциях против мирного населения. Крайне злобными и античеловечными стали действия членов радикальных организаций и движений 2 мая 2014 г. в Одессе, когда они совместно с фанатами «ультрас» жестко разогнали лагерь протестующих против новой власти на так называемом Куликовом поле и подожгли Дом профсоюзов, в результате чего погибло более 50 человек¹.

Из боевиков Майдана, членов радикальных организаций и движений были сформированы добровольческие батальоны

¹ См.: Белая книга нарушений прав человека и принципа верховенства права на Украине // URL: <http://www.kremlin.ru/media/events/tiles/41d4da83f8a4cl696e94.pdf>.

«Донбасс», «Айдар», «Азов» и другие, которые совместно с Вооруженными Силами Украины начали войну с народом Донецкой и Луганской областей, осуществляли карательные операции против мирного населения, выступившего против принудительной украинизации, за федеративное устройство страны. Боевики этих незаконных вооруженных формирований приняли участие в экстремистских акциях и террористических актах на территориях ДНР и ЛНР. В сентябре 2016 г. Народный Совет Луганской народной республики отнес около 80 добровольческих батальонов Украины к террористическим организациям.

Практические действия современных украинских националистов пронизаны ненавистью и враждебностью к России, жестким противостоянием с ней. Ксенофобия, свойственная националистам практически всех стран и народов, на Украине носит явно односторонний характер – становой хребет украинского национализма составляет патологическая русофобия, зоологическая ненависть к России и всему русскому. Националисты не видят Украину не только в качестве дружественного России государства, но даже нейтрального. Добиваясь вступления Украины в НАТО и Евросоюз, они рассчитывают сделать «развод» с Россией необратимым, сделать из Украины не просто не-Россию, а анти-Россию. Показательными в этом отношении являются речевки националистов в 2013–2014 гг.: «Україна – понад усе!» («Украина превыше всего!», в Германии Третьего Рейха было: «Deutschland, Deutschland über alles!»), «Москаляку на гілляку!» («Москаля на сук!»), «Хто не скаче, той москаль!» и т. п. Свидетельством политической паранойи идеологов и лидеров украинских националистов стало предложение лидера Всеукраинского объединения «Свобода» О. Тягнибока ввести уголовную ответственность за употребление русского языка (февраль 2014 г.), а также сделанное в частной беседе заявление Ю. Тимошенко, возглавляющей Всеукраинское объединение «Батьківщина»,

о желательности ядерного удара по русским («кацапам») (март 2014 г.).

Приоритетами внешней политики современной государственной власти Украины являются всемерное сближение с США, полноценное членство в Евросоюзе, вступление в НАТО, конфронтация с Российской Федерацией (далее также – РФ).

При Президенте П. Порошенко Украина прекратила сотрудничество с Российской Федерацией в военной сфере, отказалась от сотрудничества с Россией при строительстве третьего и четвертого блоков Хмельницкой АЭС, запретила на своей территории кредитно-депозитные операции в российских рублях, ввела санкции против российских банков, ввела запрет на деятельность на территории Украины российских платежных систем, полностью прекратила воздушное сообщение с Россией, запретила российским авиакомпаниям осуществление транзитных рейсов через воздушное пространство Украины, денонсировала десятки соглашений о сотрудничестве с Россией в различных сферах, ввела ограничения на въезд в страну российских граждан, запретила вещание российских телеканалов.

Уже 23 декабря 2014 г. Верховная рада отменила внеблоковый статус Украины. В пояснительной записке к законопроекту указывалось, что внеблоковый статус оказался неэффективным с точки зрения защиты государства от внешнего давления и агрессии. В разделе об основных принципах внешней политики закона «Об основах внутренней и внешней политики» закреплена норма об углублении сотрудничества с НАТО «для достижения критериев, необходимых для приобретения членства в этой организации».

В 2016 г. была принята концепция безопасности Украины, подчеркивающая, что «наиболее актуальными в среднесрочной перспективе будут оставаться, в частности, угроза агрессивных действий России для истощения украинской экономики и подрыва общественно-политической стабильности с целью уничтожения

Украины и захват ее территории, применение военной силы, а также технологий гибридной войны; временная оккупация Российской Федерации территории Крыма и дальнейшие действия по дестабилизации обстановки в Балто-Черноморско-Каспийском регионе»¹.

10 декабря 2018 г. Президент П. Порошенко подписал закон о прекращении, в связи с вооруженной агрессией России в отношении Украины, Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве с Российской Федерацией. Действие договора было прекращено 1 апреля 2019 г.

В феврале 2019 г. Президентом П. Порошенко был подписан закон о внесении изменений в конституцию страны, закрепляющих стратегический курс на получение полноправного членства Украины в Евросоюзе и НАТО. По его словам, вступление в НАТО – это «цивилизационный выбор, который однозначно поддерживается народом Украины... Мы не будем ни у кого спрашивать разрешения, стать членом НАТО или нет».

Победивший на президентских выборах В. Зеленский продолжил курс своего предшественника, придерживаясь жесткой позиции в отношении России. В июне 2019 г. В. Зеленский заявил, что «Европа не сможет чувствовать себя в полной безопасности, пока Россия делает вид, что международного права просто не существует. Никто не хочет, чтобы Украина становилась пороховой бочкой, где Крым и Донбасс – бикфордов шнур». Как и П. Порошенко, В. Зеленский настаивает на усилении дипломатического и санкционного давления на Россию.

В современной Украине на официальном уровне практически введен запрет на все русское: товары, произведения искусства и литературы, передачи телевидения и радио, прессу, в Верховной Раде официально обсуждался вопрос о запрещении

¹ См.: Антироссийская политика Украины утверждена в концепции безопасности // URL: <https://newsland.com/community/politic/content/antirossiiskaia-politika-ukrainy-utverzhdена-v-kontseptsii-bezопасnosti/5117484>.

употребления русского языка для общения в публичных местах. Запрещен въезд в страну многим российским политикам, работникам культуры и искусства, журналистам. Объектом постоянных нападений радикалов стали российские дипломатические представительства на Украине: посольство в Киеве, генеральные консульства во Львове, Одессе и Харькове. Члены радикальных организаций в 2015–2016 гг. организовали энергетическую и продовольственную блокаду Крыма, периодически перекрывали автомобильные дороги на Украине для проезда российского автотранспорта, осуществляющего международные перевозки.

Радикализм, стержнем которого является национализм, во многом определяет состояние и развитие современного украинского общества, внутреннюю и внешнюю политику официальных киевских властей. Несмотря на неожиданные результаты прошедших в 2019 г. президентских выборов, внутривластная обстановка и вектор внешней политики не изменились. В. Зеленский продолжил политику своего предшественника, заигрывая с националистами, резко высказываясь относительно руководства России, продолжая нагнетать напряженность в Донбассе, подписывая закон «О коренных народах Украины», согласно которому русские не попали в список коренных народов.

Особой остроты достигли отношения России и Запада в конце 2021 – начале 2022 гг. Руководство США выбрало стратегию жесткого противостояния с Россией. США и НАТО активизировали работу по продвижению проекта членства Украины в НАТО, стали закачивать в Украину огромное количество летального оружия, выделять огромные деньги на оборону Украины. Параллельно лидеры Запада и западные средства массовой информации стали соревноваться в предсказаниях о дате возможного нападения России на Украину. Все это подтолкнуло руководство Украины к мысли о скорейшем решении вопроса Луганской и Донецкой народных республик силовым путем, так называемом освобождении Крыма, выхода из Будапештского

меморандума и создании своей «грязной» атомной бомбы. На границе с ДНР и ЛНР была сосредоточена 120-тысячная группировка ВСУ и нацбатальонов, вооруженных танками, тяжелой артиллерией, системами залпового огня и западным оружием. По мнению украинских военных и стоящих за их спиной западных стратегов, вся эта армада должна была просто смести своим огнем Донецк и Луганск. Ни пленные, ни мирное население им здесь были не нужны. Руководство Украины выбрало путь войны. Однако оно просчиталось дважды.

Во-первых, относительно Запада. Реально помочь Украине НАТО не был готов. Запад, столкнув два славянских государства лоб в лоб, тем самым рассчитывал ослабить Россию, «сбить с нее спесь». При этом судьба украинского народа Запад вообще не интересовала. Предполагалась война «до последнего украинца».

Во-вторых, относительно России. Украинские лидеры думали, что Россия, испугавшись угроз новых санкций и западного давления, не вмешается в этот конфликт. Более того, внутри страны поднимется на борьбу с так называемым «антинародным путинским режимом» подогреваемая западными СМИ волна недовольных. В результате государственная власть в России пошатнется, а на выборах 2024 г. к власти, как в свое время на Украине в ходе «оранжевой революции» и майдана, придут новые прозападные лидеры.

В сложной, критической ситуации Президент России В. В. Путин принял единственно правильное решение о признании Луганской и Донецкой народных республик и проведении специальной военной операции на территории Украины. В своем обращении 24 февраля 2022 г., объясняя свою позицию, он заявил: «Хорошо известно, что на протяжении 30 лет мы настойчиво и терпеливо пытались договориться с ведущими странами НАТО о принципах равной и неделимой безопасности в Европе. В ответ на наши предложения мы постоянно сталкивались либо с циничным обманом и враньем, либо с попытками давления и шантажа,

а Североатлантический альянс тем временем, несмотря на все наши протесты и озабоченности, неуклонно расширяется. Военная машина движется и, повторю, приближается к нашим границам вплотную.

Что касается нашей страны, то после развала СССР при всей беспрецедентной открытости новой современной России, готовности честно работать с США и другими западными партнерами и в условиях фактически одностороннего разоружения нас тут же попытались дожать, добить и разрушить уже окончательно. Именно так и было в 90-е гг., в начале 2000-х гг., когда так называемый коллективный Запад самым активным образом поддерживал сепаратизм и банды наемников на юге России. Каких жертв, каких потерь нам тогда все это стоило, через какие испытания пришлось пройти, прежде чем мы окончательно сломали хребет международному терроризму на Кавказе. Мы помним это и никогда не забудем...

Те, кто претендуют на мировое господство, публично, безнаказанно и, подчеркну, без всяких на то оснований объявляют нас, Россию, своим врагом. Они, действительно, располагают сегодня большими финансовыми, научно-технологическими и военными возможностями. Мы знаем об этом и объективно оцениваем постоянно звучащие в наш адрес угрозы в сфере экономики – так же, как и свои возможности противостоять этому наглому и перманентному шантажу. Повторю, мы оцениваем их без иллюзий, предельно реалистично...

Дальнейшее расширение инфраструктуры Североатлантического альянса, начавшееся военное освоение территорий Украины для нас неприемлемы. Дело, конечно, не в самой организации НАТО – это только инструмент внешней политики США. Проблема в том, что на прилегающих к нам территориях, – замечу, на наших же исторических территориях, – создается враждебная нам «анти-Россия», которая поставлена под полный

внешний контроль, усиленно обживается вооруженными силами натовских стран и накачивается самым современным оружием...

В связи с этим в соответствии со ч. 7 ст. 51 Устава ООН, с санкции Совета Федерации России и во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием 22 февраля сего года договоров о дружбе и взаимопомощи с Донецкой народной республикой и Луганской народной республикой мною принято решение о проведении специальной военной операции.

Ее цель – защита людей, которые на протяжении восьми лет подвергаются издевательствам, геноциду со стороны киевского режима. И для этого мы будем стремиться к демилитаризации и денацификации Украины, а также преданию суду тех, кто совершил многочисленные, кровавые преступления против мирных жителей, в том числе и граждан Российской Федерации»¹.

США и их союзники с момента признания Россией ДНР и ЛНР и началом боевых действий на Украине начали давить Россию своими санкциями, коснувшимися финансовой, экономической, политической и культурной составляющих. Против России ввели санкции: США, все страны Евросоюза (Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Ирландия, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция, Эстония), Великобритания, Канада, Австралия, Япония, Южная Корея, Сингапур, Новая Зеландия. Все эти страны либо прекратили, либо ограничили выдачу виз россиянам. Большинство этих стран также закрыло свое воздушное пространство для российских самолетов.

Основная направленность санкций против России – сделать ее финансовый сектор полностью неработоспособным. Есте-

¹ Обращение Президента Российской Федерации к депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации, руководителям регионов России и представителям гражданского общества // Российская газета. 2014. 19 марта.

ственно, что полностью разрушить экономику страны таким способом не получится, но массу проблем России все же придется испытать. В западных банках заблокированы денежные средства Российской Федерации (по оценкам Министра финансов Российской Федерации Антона Силуанова, эта сумма превышает 300 млрд долларов). Делается попытка организовать дефолт российским долговым обязательствам.

Однако Центробанк и Министерство финансов РФ, умело маневрируя между Сциллой и Харибдой финансового мира, стараются сохранить на плаву российскую финансовую систему и российский рубль. Президент РФ принял решение, что недружественные государства с 1 апреля будут расплачиваться за полученный российский газ в рублях.

К тому же есть целый ряд стран, которые не поддержали отчуждение России и отказались от каких-либо санкций. Есть те, кто просто ничего не сделал, так как им это не выгодно, и есть те, кто открыто поддержал Российскую Федерацию в этой ситуации. Среди первых, – Турция, Египет, Сербия, Грузия, Киргизия, Молдавия, Казахстан, ОАЭ, ЮАР, Никарагуа, Боливия, Сальвадор, Уругвай, Аргентина. Белоруссия, поддержав своего союзника, вместе с Россией тоже попала под санкции ЕС и США. Венесуэла не участвует в санкциях, осуждая НАТО в ее действиях. Сирия поддержала Россию в проведении спецоперации и готова признать независимость ДНР и ЛНР, а сирийские добровольцы, имеющие опыт борьбы с ИГИЛ, готовы его использовать на Украине. По мнению руководства Мьянмы, Украина действует в интересах запада (блока НАТО). В Бразилии считают, что санкции навредят самим странам, их выдвигающим. На Кубе санкции сочли лицемерием и двойными стандартами.

Однако все войны всегда когда-либо заканчивались, и спецоперация на Украине тоже рано или поздно завершится.

2.2. Международно-правовое регулирование специальной военной операции

Современное международное право предусматривает несколько ситуаций, в условиях которых государство может воспользоваться своими вооруженными силами для проведения военных операций, что может сопровождаться введением особых правовых режимов на ее территории.

В частности, в соответствии с уставом Организации Объединенных Наций правомерным военным актом является самооборона. Статья 51 Устава ООН признает право государства на индивидуальную или коллективную самооборону в случае, если произойдет вооруженное нападение. При этом государства, осуществляющие такое право, должны немедленно сообщить о случившемся Совету Безопасности ООН, а последний должен принять меры для поддержания международного мира.

Институт самообороны – один из древнейших общеправовых институтов, известный как внутригосударственному (национальному), так и международному праву. Право на самооборону государства от внешней агрессии закрепляется как в нормах международного права (в универсальных и региональных соглашениях), так и во внутреннем праве государств.

Реализовывать данное право могут все государства, включая постоянно нейтральные, а также государства, которые взяли на себя обязательство вообще не иметь вооруженных сил.

Многие международные акты в области защиты прав человека закрепляют право государств в случае чрезвычайных ситуаций или вооруженных конфликтов частично отступать от данных обязательств. В частности, ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. закрепляет, что «во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту только в

такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения».

Гарантии прав человека в условиях вооруженных конфликтов

Международное гуманитарное право является сводом норм, которые направлены, в силу гуманитарных соображений, на ограничение последствий вооруженных конфликтов. Оно защищает лиц, которые не участвуют или более не участвуют в военных действиях, и ограничивает средства и методы ведения войны. Поэтому сфера его действий ограничена ситуациями вооруженного конфликта.

Все стороны вооруженного конфликта должны применять на равной основе международное гуманитарное право, которое является сводом правовых норм, направленных на ограничение последствий вооруженного конфликта для людей, включая гражданских лиц, не участвующих или более не участвующих в конфликте лиц, и даже тех, кто продолжает участвовать в конфликте, например, комбатантов (сражающихся лиц). Для достижения этой цели международное гуманитарное право охватывает две области: защиту лиц и ограничения средств и методов ведения войны.

Источниками международного гуманитарного права являются международные договоры и нормы обычного международного права. Нормы международного гуманитарного права закреплены в ряде конвенций, принятых в 1949 г. в рамках ООН:

- Первая Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;
- Вторая Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;

- Третья Женевская конвенция об обращении с военнопленными;
- Четвертая Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны.

Международное гуманитарное право ограничивает применение насилия в вооруженных конфликтах, чтобы уберечь тех, кто не принимает или более не принимает прямого участия в военных действиях, одновременно ограничивая насилие до уровня, необходимого для ослабления военного потенциала противника.

Ограничивая насилие и регулируя обращение с лицами, затрагиваемыми вооруженным конфликтом иным образом, международное гуманитарное право обеспечивает баланс между гуманитарным обращением и военной необходимостью.

Международное гуманитарное право обеспечивает защиту целого ряда гражданских и политических прав (например, права на жизнь противников, прекративших участие в военных действиях, или судебные гарантии), экономических, социальных культурных (например, права на здоровье и права на питание) и коллективных прав (например, права на здоровую окружающую среду). Это особенно очевидно применительно к раненым и больным, которых необходимо уважать, защищать, собирать и о которых надлежит заботиться.

В международном гуманитарном праве защита гражданских лиц отличается от защиты комбатантов. Это различие особенно наглядно проявляется при проведении военных действий: существует основополагающая разница между гражданскими лицами и комбатантами, а также между военными целями и гражданскими объектами. Это различие влияет также на защиту лиц, которые находятся во власти противника. Предусмотренная в Третьей Женевской конвенции защита захваченных комбатантов, которые превращаются в военнопленных, отличается от защиты гражданских лиц, предусмотренной в Четвертой Женевской кон-

венции. Так, первые не могут быть интернированы без прохождения какой-либо индивидуальной процедуры, а подлежащие защите гражданские лица могут быть лишены свободы лишь в рамках уголовного судопроизводства или по специальному решению, обусловленному императивными соображениями безопасности. Среди гражданских лиц, находящихся во власти одной из сторон международного вооруженного конфликта, международное гуманитарное право проводит также различие между подлежащими защите гражданскими лицами (т. е. лицами, имеющими, как правило, гражданство противника) и другими гражданскими лицами, которые пользуются лишь более ограниченными основными гарантиями.

Кроме того, защита гражданских лиц на собственной территории одной из воюющих сторон более ограничена, чем защита на занятой территории. Международное право прав человека не предусматривает существенных различий для прав каждой категории лиц. Оно скорее адаптирует права каждого к конкретным потребностям этих категорий, т. е. детей, женщин, инвалидов, мигрантов, коренных жителей, правозащитников и т. д.

1.3. Особенности квалификации преступлений, совершаемых во время проведения специальной военной операции

Вопросы квалификации преступлений, совершаемых во время проведения специальной военной операции, применительно к деятельности органов внутренних дел представляются актуальной проблемой. В первую очередь это связано с осложнением криминогенной обстановки и появлением качественно новых тенденций в характере совершаемых преступлений. В ходе установления специальных правовых режимов на определенных территориях реализация уголовной ответственности за

преступления, совершаемые, например, в ходе проведения специальной военной операции, выступает важнейшим инструментом политики России при обеспечении интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Важно отметить в этом охранительный и предупредительный эффект применения уголовного законодательства.

Осложнение оперативной обстановки в ходе проведения специальной военной операции актуализирует борьбу с насильственными преступлениями, посягательствами на собственность, общественную безопасность, основы конституционного строя и безопасности государства, порядок управления, а также с преступлениями против мира и безопасности человечества.

Концептуальной предпосылкой применения в условиях специальных правовых режимов уголовного законодательства России выступают принципы действия его в пространстве.

В качестве предмета рассмотрения данного вопроса выступает отечественное уголовное законодательство, предусматривающее ответственность за преступления, связанные с рассматриваемой темой.

Основной целью изучения вопроса является обеспечение обучаемых знаниями по вопросам уголовно-правовой борьбы с преступлениями в условиях проведения специальной военной операции.

Действие уголовного закона в пространстве

Действие уголовного закона в пространстве определяется пятью основными принципами: 1) территориальным, 2) гражданства, 3) реальным, 4) универсальным и 5) международным принципом о выдаче преступников. На указанных принципах основываются положения ст.ст. 11, 12 и 13 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

Территориальный принцип действия уголовного закона в пространстве получил детальную и развернутую регламентацию в положениях ст. 11, принципы гражданства, реальный

и универсальный – в ст. 12, а принцип выдачи преступников – в ст. 13 УК РФ.

Статья 11 УК РФ определяет действие уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление на территории Российской Федерации. Она устанавливает следующие общеобязательные правила:

«1. Лицо, совершившее преступление на территории Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по настоящему Кодексу.

2. Преступления, совершенные в пределах территориальных вод или воздушного пространства РФ, признаются совершенными на территории РФ. Действие настоящего Кодекса распространяется также на преступления, совершенные на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

3. Лицо, совершившее преступление на судне, приписанном к порту РФ, находящемся в открытом водном или воздушном пространстве вне пределов РФ, подлежит уголовной ответственности по настоящему Кодексу, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации. По настоящему Кодексу уголовную ответственность несет также лицо, совершившее преступление на военном корабле или военном воздушном судне РФ независимо от места их нахождения.

4. Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые пользуются иммунитетом, в случае совершения этими лицами преступления на территории Российской Федерации разрешается в соответствии с нормами международного права».

Территориальный принцип действия УК РФ в пространстве устанавливает, что любое лицо, совершившее преступление на территории Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по российскому уголовному законодательству.

Территориальный принцип, поскольку он не охватывает все возможные варианты ответственности российских граждан и лиц без гражданства, а также в отдельных случаях и иностранных граждан за уголовно-противоправные действия по УК РФ, дополняется принципом гражданства, а также реальным и универсальными принципами. Положения, раскрывающие указанные принципы, изложены в ст. 12 УК РФ.

Принцип гражданства состоит в том, что граждане Российской Федерации и постоянно проживающие в ней лица без гражданства, совершившие вне пределов Российской Федерации преступление против интересов, охраняемых УК РФ, подлежат уголовной ответственности в соответствии с настоящим законом, если в отношении этих лиц по данному преступлению не имеется решения суда иностранного государства (ч. 1 ст. 12 УК РФ).

Принцип гражданства распространяется и на военнослужащих воинских частей Российской Федерации, совершивших преступление за пределами России, например, в Абхазии и Южной Осетии, в которых на основе двухсторонних договоров расквартированы российские воинские подразделения, выполняющие миротворческую миссию (в теории уголовного права это положение иногда выделяется в качестве самостоятельного принципа действия уголовного закона в пространстве – покровительственного). Часть 2 ст. 12 УК РФ устанавливает, что указанные лица в подобных случаях несут ответственность по российским уголовным законам, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Уголовная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства, не проживающих постоянно в Российской Федерации, за преступления, совершенные ими вне пределов России, определяется в соответствии с реальным и универсальными принципами действия уголовного закона в пространстве.

Согласно ч. 3 ст. 12 УК РФ в указанных случаях иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в РФ, совершившие преступление вне пределов нашего государства, подлежат уголовной ответственности по УК РФ в случаях, если их преступление направлено против интересов Российской Федерации либо гражданина Российской Федерации или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства (реальный принцип), а также в случаях, предусмотренных международным договором РФ или иным документом международного характера, содержащим обязательства, признаваемые Российской Федерацией, в сфере отношений, регулируемых настоящим УК РФ (универсальный принцип), если эти лица не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к уголовной ответственности на территории Российской Федерации.

К рассмотренным выше принципам действия уголовного закона в пространстве тесно примыкает институт выдачи лиц, совершивших преступление, регламентированный ст. 13 УК РФ, которая устанавливает:

«1. Граждане Российской Федерации, совершившие преступление на территории иностранного государства, не подлежат выдаче этому государству.

Иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации и находящиеся на территории Российской Федерации, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором Российской Федерации».

В этом случае государство, на территории которого находится преступник, по просьбе иностранного государства, ограничивая свою уголовную юрисдикцию в отношении этого лица, выдает его другому заинтересованному государству.

Особенности квалификации преступлений против жизни и здоровья

В условиях проведения специальной военной операции, как на территории России, так и вне пределов Российской Федерации, к числу наиболее распространенных преступлений против жизни и здоровья могут относиться убийство (ст. 105 УК РФ), умышленное причинение вреда здоровью различной степени тяжести (ст.ст. 111, 112 115 УК РФ), истязание (ст. 117 УК РФ).

Особенности квалификации преступлений против свободы личности

Среди часто встречающихся преступлений против свободы личности следует назвать похищение человека (ст. 126 УК РФ), незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ), использование рабского труда (ст. 127.2 УК РФ).

Особенности квалификации преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности

Особое внимание в ходе проведения специальной военной операции сотрудникам правоохранительных органов и военнослужащим следует уделять защите половой неприкосновенности и половой свободы личности. Среди всех преступлений, содержащихся в гл. 18 УК РФ, наибольшую опасность представляют такие насильственные посягательства, как изнасилование (ст. 131 УК РФ) и насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ).

Особенности квалификации преступлений против собственности

В процессе проведения специальной военной операции ее участники могут сталкиваться с массовыми случаями мародерства в отношении военнослужащих и сотрудников ОВД, а также мирного гражданского населения. Среди преступлений против собственности в таких условиях возрастает количество краж (ст. 158 УК РФ) и насильственных деяний в виде грабежей

(ст. 161 УК РФ), разбоев (ст. 162 УК РФ), вымогательства (ст. 163 УК РФ), а также умышленного уничтожения или повреждения имущества (ст. 167 УК РФ).

Особенности квалификации преступлений против общественной безопасности и общественного порядка

Среди преступлений против общественной безопасности и общественного порядка, получающих наибольшее распространение, необходимо выделить террористический акт (ст. 205 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма (ст. 205.2 УК РФ), прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205.3 УК РФ), организация террористического сообщества и участие в нем (ст. 205.4 УК РФ), организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации, исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий (ст. 207.3 УК РФ), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), бандитизм (ст. 209 УК РФ), незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов (ст. 222 УК РФ), незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств (ст. 222.1 УК РФ), незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение крупнокалиберного огнестрельного оружия, его основных частей и боеприпасов к нему (ст. 222.2 УК РФ), незаконное изготовление оружия (ст. 223 УК РФ), незаконное изготовление взрывчатых веществ, незаконные изготовление, переделка или ремонт

взрывных устройств (ст. 223.1 УК РФ), хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК РФ).

Особенности квалификации преступлений против основ конституционного строя и государства

Особую важность при проведении специальной военной операции приобретают навыки квалификации таких преступлений, предусмотренных гл. 29 УК РФ, как государственная измена (ст. 275 УК РФ), шпионаж (ст. 276 УК РФ), публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях (ст. 280.3 УК РФ), диверсия (ст. 281 УК РФ).

Особенности квалификации преступлений против порядка управления

Одной из важнейших гарантий безопасности сотрудников ОВД и военнослужащих, привлекаемых к проведению специальной военной операции, является их уголовно-правовая защита. В этом смысле необходимо знать особенности квалификации таких преступлений против порядка управления, как посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ), применение насилия в отношении представителя власти (ст. 318 УК РФ), оскорбление представителя власти (ст. 319 УК РФ).

Особенности квалификации преступлений против мира и безопасности человечества

Редко применяемыми в обычной обстановке, но актуальными преступлениями против мира и безопасности человечества в условиях проведения специальной военной операции выступают: реабилитация нацизма (ст. 354.1 УК РФ), разработка, про-

изводство, накопление, приобретение или сбыт оружия массового поражения (ст. 355 УК РФ), применение запрещенных средств и методов ведения войны (ст. 356 УК РФ), геноцид (ст. 357 УК РФ), наемничество (ст. 359 УК РФ).

1.4. Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов

Цели и задачи специальных административно-правовых режимов. Виды специальных административно-правовых режимов

Деятельность органов государственной власти подчинена определенным правилам, регулирующим отношения этих органов с гражданами, организациями, другими органами власти. Совокупность этих правил находит свое закрепление в нормах права, образующих правовой режим. Общий режим деятельности органов государственной власти регулирует их повседневную деятельность. Однако в отдельных ситуациях применение общих правил может оказаться неэффективным. В таких случаях следует использовать специальные административно-правовые режимы, предоставляющие возможность применять систему специальных мер.

Специальные правовые режимы определяются как «специальные правовые регламенты деятельности органов государственной власти и управления, допускающие ограничения правосубъектности физических и юридических лиц, вводимые в качестве временной социально объективной и правовой меры обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяемой сложившимися конкретными обстоятельствами. Главное в их содержании то, что они изменяют правовой статус субъектов этой территории, систему органов, осуществляющих управленческое воздействие, устанавливают меры, которые

должны включать в себя общие и особенные предписания, установленные с учетом начал законности и целесообразности»¹.

Специальный административно-правовой режим (далее – САПР) – это комплекс государственно-управленческих и административно-правовых мер, существенно отличающихся от тех, которые применяются органами государственной власти и в их числе органами власти исполнительной в нормальных (обычных) условиях функционирования. Необходимость применения административно-правовых режимов – мера вынужденная и относится к особым ситуациям в функционировании органов исполнительной власти и иных субъектов административного права.

Органы внутренних дел принимают активное участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в период введения и осуществления САПР. Его основными признаками являются следующие:

1) сферой их применения является деятельность органов публичной власти, в связи с выполнением ими своих обязанностей обеспечивать безопасность, охрану, защиту;

2) предписания, образующие режимные правила, как правило, состоят из запрещающих и обязывающих административно-правовых норм, ограничивающих общую правосубъектность физических и юридических лиц;

3) обязательными субъектами особых правовых режимов являются исполнительные органы публичной власти;

4) при регулировании правоотношений, возникающих между населением и публичной администрацией по поводу соблюдения режимных правил, применяется административно-правовой метод воздействия;

¹ Рыльская М. А. Особенности реализации специальных административных режимов // Административное и муниципальное право. 2012. № 3. С. 46.

5) нарушение правил режима влечет за собой меры дисциплинарного и административного принуждения¹.

САПР устанавливаются там, где неэффективен обычный порядок реализации юридических средств, где требуется собрать правовой инструментарий в единый комплекс процессуальных форм, контрольно-надзорных функций, мер принуждения, действующих в определенном направлении предупреждения, охраны, защиты. Это достигается при помощи следующих средств:

- дополнительные запреты и наложение обязательств, причем режим не простое ограничение какого-либо поведения, а превентивный контроль за исполнением этого требования;
- специальные административные меры, направленные на установление и поддержание режимных правил;
- разрешительный способ или тип реализации прав и свобод, выполнение хозяйственной деятельности, предполагающий предварительное обращение с просьбой предоставить возможность осуществлять те или иные права. Такой порядок зачастую связан с должностным усмотрением лица, которое может отказать в выдаче разрешения, если посчитает это нецелесообразным;
- система контроля и надзора за выполнением режимных требований физическими и юридическими лицами, а также должностными лицами².

Общей целью САПР является обеспечение нормального функционирования органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности в особых условиях. Цели специальных административно-правовых режимов могут быть конкретизированы в зависимости от видов режимов,

¹ Бахрах Д. Н. Административное право. М. : Норма, 2002. С. 415.

² Рушайло В. Б. Административно-правовые режимы. М. : Щит, 2000. С. 42–43.

так целью режима военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Целью режима закрытого административно-территориального образования является обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка на территориях, где расположены объекты военного, научного и иного социального назначения.

Задачи САПР непосредственно предопределяются целями:

- обеспечение конституционной безопасности при возникновении внешних и внутренних угроз территориальной целостности и независимости государства;
- обеспечение функционирования объектов, представляющих повышенную общественную опасность или имеющих важное государственное значение;
- определение порядка реализации прав и обязанностей, условий жизнедеятельности на территориях, где проводятся специальные мероприятия;
- установление порядка пользования предметами, представляющими повышенную опасность или содержащими сведения, составляющие государственную тайну;
- обеспечение, охрана и защита прав граждан;
- нормализация обстановки, устранение возникшей угрозы;
- создание условий для эффективной деятельности органов государственной власти и др.

Правовой основой САПР является система действующих нормативных правовых актов. Общие вопросы регулирования режимов нашли свое закрепление в Конституции Российской Федерации (ст.ст. 55, 56, 87, 88, 102).

Правовую основу САПР составляют Федеральные конституционные законы, к которым относятся ФКЗ РФ «О чрезвычайном положении»¹, «О военном положении»², а также ряд федеральных законов «Об обороне»³, «О государственной границе Российской Федерации»⁴, «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁵, «О противодействии терроризму»⁶ и др.

Особую группу актов, представляющих правовую основу института специальных административно-правовых режимов, составляют Указы Президента Российской Федерации. Именно указом Президента Российской Федерации предусмотрено введение режимов чрезвычайного и военного положения. Постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные приказы также выступают правовой основой института специальных административно-правовых режимов.

Виды специальных административно-правовых режимов

В зависимости от *подведомственности* САПР могут быть разделены на три группы: федеральные режимы, устанавливаемые и регулируемые федеральными органами государственной власти; региональные режимы, устанавливаемые органами государственной власти субъектов Федерации; местные режимы, устанавливаемые органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

¹ Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Российская газета. 2001. 2 июня (№ 105).

² Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Российская газета. 2002. 2 дек. (№ 21).

³ Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // Российская газета. 1996. 6 июня (№ 106).

⁴ Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 4 мая. (№ 84).

⁵ Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Российская газета. 1994. 24 дек. (№ 250).

⁶ Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Российская газета. 2006. 10 марта. (№ 48).

В зависимости от *объекта-носителя* выделяют:

- территориальные режимы режим закрытого административно-территориального образования, военного положения, режим исключительной экономической зоны, континентального шельфа;
- объектные режимы режим объекта атомной энергетики, режим водохранилища, режим придорожных полос федеральных автомобильных дорог, режим изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, следственных изоляторов;
- режим обращения с предметами, представляющими повышенную общественную опасность или имеющими важное государственное значение режим оружия, наркотических, веществ, ядов, документов, содержащих государственную тайну, паспортный режим;
- функционально-деятельностные режимы режим функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в повседневной деятельности, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации), противопожарный режим, режим контртеррористической операции, таможенный режим.

По предмету регулирования САПР подразделяются:

- на природоохранные режимы (заповедников, национальных и природных парков);
- режимы обеспечения государственной безопасности (государственной границы, защиты государственной тайны, военных объектов, порядка выезда из России и въезда в Россию);
- режимы охраны общественного порядка (чрезвычайное положение).

По критерию *юридических свойств* режимы можно подразделить:

- на ординарные;
- экстраординарные особые правовые режимы жизнедеятельности населения, осуществления хозяйственной и иной дея-

тельности организаций, а также функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории, где возникла угроза безопасности и которая признана зоной чрезвычайной ситуации, зоной вооруженного конфликта, зоной военных действий¹.

В зависимости от *целевой направленности* режимы подразделяются:

- на административно-распорядительные (режим управления государственным имуществом, режим предоставления публичных услуг и т. д.);
- административно-охранительные (таможенный режим, пограничный режим)².
- В зависимости от времени действия выделяются режимы:
 - постоянные (паспортный режим, режим секретности);
 - временные (режим чрезвычайного положения,
 - режим военного положения, режим повышенной готовности и др.).

Представленная далеко не полная классификация позволяет сделать вывод о том, что САПР весьма разнообразны, каждый из них обладает своей целью, задачами, основанием введения, системой органов государственной власти, осуществляющей данный режимы.

¹ Бахрах Д. Н. Административное право России. М. : Норма, 2002. С. 416–418.

² Стахов А. И. Административно-правовой режим в России: понятие, сущность, классификация //Административное право и процесс. 2012. № 7. С. 21.

1.5. Правовой статус лиц, ищущих убежища на территории Российской Федерации в связи с проведением специальной военной операции на территории Украины

В связи со сложившейся ситуацией на территории Украины, проблема мирных жителей (беженцев), ищущих временное убежище достигла мирового масштаба и вызывает серьезную озабоченность. С начала боевых действий в восточных регионах Украины, российскую границу пересекло около 958 тыс. человек.

Целью настоящей лекции является изучение и анализ конституционно-правовых актов, регулирующих вопросы определения правового статуса беженца на территории Российской Федерации.

Задачами лекции являются:

- определение и исследование основных понятий рассматриваемой темы в рамках международно-правовых и внутригосударственных (конституционных) актов, составляющих нормативно-правовую базу статуса беженца на территории Российской Федерации;
- рассмотрение порядка получения временного убежища на территории Российской Федерации гражданами Украины и их постановка на миграционный учет.
- отражение прав, обязанностей и проблем беженцев на территории Российской Федерации.

Понятийно-категориальный аппарат. Правовое регулирование статуса беженца для граждан Украины на территории Российской Федерации

Согласно отечественному законодательству, беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны

своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате миграции, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений¹.

Беженцем не может быть человек, совершивший тяжкое преступление, которое признанно таковым законодательством России.

В правовом регулировании статуса беженца стоит выделить и иные нормативные правовые акты Российской Федерации: постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 «О предоставлении временного убежища на территории РФ», от 10 мая 2011 г. № 356 «Об удостоверении беженца». На территории РФ права беженцев регулируется Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

На сегодняшний день российским законодательством закреплён порядок постановки на миграционный учет граждан Украины и упрощенный порядок получения ими статуса беженца в России.

Получение временного убежища на территории Российской Федерации гражданами Украины и их постановка на миграционный учет

Постоянно или временно проживающие в Российской Федерации граждане Донецкой Народной Республики (ДНР), Луганской Народной Республики (ЛНР) подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания. Временно пребывающие в Российской Федерации граждане ДНР, ЛНР подлежат учету по месту пребывания на основании чч. 2, 3 ст. 7 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ».

¹ Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» (ред. от 01.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340.

Если для гражданина ДНР, ЛНР принимающей стороной является организация, то по общему правилу она должна поставить его на миграционный учет путем представления соответствующего уведомления о прибытии в МВД России лично, через МФЦ или почтовым отправлением.

Уведомление представляется в течение семи рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания (за исключением некоторых случаев). В частности, если работник осуществляет трудовую деятельность вахтовым методом, то уведомление должно быть представлено в территориальный орган МВД России в течение одного рабочего дня, следующего за днем его прибытия в место пребывания.

В соответствии с ч. 4 ст. 22 Закона № 109-ФЗ постоянно проживающий в РФ гражданин ДНР, ЛНР с письменного согласия принимающей стороны вправе самостоятельно уведомить о своем прибытии в место пребывания, орган миграционного учета непосредственно, либо через МФЦ, либо в установленном порядке почтовым отправлением.

Указом Президента РФ от 5 марта 2022 г. № 94 «О въезде в РФ, пребывании в РФ и выезде из РФ иностранных граждан и лиц без гражданства с территорий ЛНР, ДНР и Украины» установлено, что:

- с 5 марта 2022 г. иностранные граждане и лица без гражданства с территорий ЛНР, ДНР и Украины могут осуществлять въезд в РФ с территорий ЛНР, ДНР и Украины и выезд из РФ в государства их гражданской принадлежности или постоянного проживания без оформления визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым РФ в этом качестве, а также по документам, удостоверяющим их личность, срок действия которых истек;

- указанные граждане вправе пребывать в РФ до 15 дней с даты пересечения Государственной границы РФ.

В случае, если численность лиц, прибывших в экстренном массовом порядке в субъекте Российской Федерации превышает численность, установленную для такого субъекта РФ в соответствии с распределением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 349, перераспределение лиц, прибывших в экстренном массовом порядке, осуществляется в другие субъекты РФ, для которых соответствующая численность не исчерпана, с учетом принципа приоритетности размещения лиц, прибывших в экстренном массовом порядке, в тех субъектах РФ, где проживают их родственники (родители, дети, дедушки, бабушки, внуки, братья, сестры) – граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие право на проживание в Российской Федерации.

На основании ст. 63 Конституции РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляется политическое убежище, в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Предоставление политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории РФ производится в соответствии с Указом Президента РФ¹.

Политическое убежище на территории РФ предоставляется лицам (иностранным гражданам и лицам без гражданства), ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своей обычной местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществам, нормам международного права.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерации политического убежища» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15237.

Временное убежище – это возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории РФ. Оно может быть предоставлено иностранному гражданину или лицу без гражданства, если они:

- имеют основания для признания беженцем, но ограничиваются заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории РФ;
- не имеют оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным Федеральным законом «О беженцах», но из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депортированы) за пределы территории РФ.

Предоставление государственной услуги осуществляется МВД России и его территориальными органами в соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории РФ и заявлений о предоставлении временного убежища на территории РФ, утвержденного приказом МВД России от 11 июня 2019 г. № 376.

При непосредственном обращении граждан Украины, ДНР и ЛНР и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, ДНР или ЛНР, прибывших на территорию РФ в поисках убежища, рассматривать их заявления о предоставлении временного убежища на территории РФ в упрощенном порядке необходимо в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22 июля 2014 г. № 690 (ред. от 05.03.2022)¹.

Заявление о предоставлении гражданину Украины, ДНР и ЛНР, лицам без гражданства и прибывшим с ними членами их семей временного убежища подается в территориальный орган

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 (ред. от 05.03.2022) «О предоставлении временного убежища гражданам Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики на территории Российской Федерации в упрощенном порядке» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165933/f2b430349a114d2547d37d25b8a1bdac060f7615.

МВД России лицом непосредственно или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (при их наличии).

Гражданин Украины, ДНР и ЛНР и лицо без гражданства, подавшее заявление, и прибывшие с ним члены его семьи:

а) подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в территориальном органе МВД России по месту пребывания;

б) проходят в течение 10 календарных дней обязательное медицинское освидетельствование (приказ Минздрава России от 19 ноября 2021 г. № 1078н).

Должностное лицо территориального органа Министерства внутренних дел РФ, ответственное за прием и рассмотрение заявления о предоставлении временного убежища на территории РФ:

а) проводит проверку сведений о лице, подавшем заявление, и прибывших с ним членах его семьи по соответствующим информационным базам данных Министерства внутренних дел РФ с целью подтверждения информации, указанной в заявлении;

б) направляет в территориальный орган ФСБ России информацию о лице, подавшем заявление, и прибывших с ним членах его семьи не позднее рабочего дня, следующего за днем приема заявления, для осуществления учета.

Решение о предоставлении временного убежища принимается территориальным органом МВД России по месту подачи лицом письменного заявления в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня подачи заявления.

В случае отсутствия у лица, подавшего заявление, и прибывших с ним членов его семьи действительных документов, удостоверяющих личность, территориальный орган МВД России в течение срока рассмотрения заявления устанавливает личность таких лиц в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

На основании решения о предоставлении временного убежища территориальный орган Министерства внутренних дел РФ по месту фактического нахождения лица, подавшего заявление, выдает ему в течение одного рабочего дня свидетельство о предоставлении временного убежища.

При получении свидетельства национальный (гражданский) паспорт и (или) другие документы, удостоверяющие личность лица, получившего временное убежище, передаются данным лицом на хранение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Лицо, получившее временное убежище, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности, т. е. своего прежнего обычного местожительства.

Права и обязанности беженцев в Российской Федерации

В РФ права беженцев регулируются Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах». Как уже говорилось ранее, беженец может пользоваться теми же правами, что и гражданин РФ.

Права лица, признанного беженцем, и членов его семьи:

- получение услуг переводчика и информации о своих правах и обязанностях;
- получение содействия в оформлении документов для въезда на территорию РФ;
- получение содействия в проезде и провозе багажа к месту пребывания;
- получение питания в центре временного пребывания;
- охрану в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности;
- пользование жилым помещением из фонда жилья для временного поселения (в случае приобретения, получения, найма другого жилья беженец и члены его семьи утрачивают это право);
- медицинскую помощь наравне с российскими гражданами;

- получение содействия в направлении на профессиональное обучение;
- работу по найму или предпринимательскую деятельность наравне с российскими гражданами;
- социальную защиту и социальное обеспечение наравне с российскими гражданами;
- получение содействия в устройстве детей в государственные или муниципальные дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования наравне с российскими гражданами;
- содействие в получении сведений о родственниках, проживающих в государстве их гражданской принадлежности;
- обращение в компетентные органы за получением проездных документов для выезда за пределы РФ;
- обращение с заявлением о предоставлении права на постоянное проживание и приобретение гражданства РФ;
- участие в общественной деятельности наряду с российскими гражданами;
- добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности;
- выезд на место жительства в иностранное государство;
- пользование иными правами, предусмотренными законодательством РФ и субъектов, международными договорами.

Обязанности лица, признанного беженцем, членов его семьи:

- соблюдать Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон «О беженцах», другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
- своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел либо его территориальным органом;

- соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения;
- сообщить в течение семи дней в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства РФ или гражданства другого иностранного государства;
- сообщать о намерении поменять место пребывания на территории РФ либо выехать на место жительства за пределы территории РФ;
- сняться с учета в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел при перемене места пребывания и в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания встать на учет в территориальном органе;
- проходить переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, но не реже одного раза в полтора года.

1.6. Тактика действия наблюдательного поста группы блокирования при работе в условиях повышенной степени готовности

Блокирование – действия участников мероприятия (операции) по изоляции района (объекта) нахождения вооруженных и особо опасных лиц в целях воспреещения выхода из него, обеспечения ведения их поиска и задержания.

Для изоляции района возможного нахождения вооруженных и особо опасных лиц и недопущения их ухода из района поиска назначается группа блокирования. Блокирование осуществляется путем выставления заслонов и может быть сплошным или по направлениям вероятного движения вооруженных и особо опасных лиц.

При сплошном блокировании между соседними нарядами, расположенными на границе района (объекта), должна быть зрительная и огневая связь. В зависимости от численности, характера действий и степени опасности вооруженных и особо опасных лиц, важности блокируемого района (объекта), особенностей местности, времени года и наличия сил и средств, нарядам назначается рубеж протяженностью:

- наряду до 10 человек на закрытой местности – до 250 м, на открытой – до 500 м;
- наряду до 30 человек на закрытой местности – до 750 м, на открытой – до 1500 м.

Наиболее плотно должны прикрываться направления, ведущие к лесным массивам, населенным пунктам, дорогам и участкам пересеченной местности. В ночное время плотность блокирования увеличивается за счет резервов и установки технических средств обнаружения.

Наблюдательные посты выставляются для наблюдения за участком местности, местными предметами или объектом с целью своевременного обнаружения вооруженных и особо опасных лиц, их состава, маршрута движения. Численность поста должна быть не менее двух человек.

Наблюдательный пост (НП) – место для ведения наблюдения за преступниками, объектами. Наблюдательный пост – предварительно указанное место или участок местности, с которого сотрудники ОВД ведут наблюдение и своевременно сообщают о появлении или передвижении преступника. Численный состав – 3–5 человек.

Личный состав наблюдательного поста обеспечивается приборами наблюдения, крупномасштабной кодированной картой или схемой местности, журналом наблюдения, компасом, фонарем, часами, средствами связи и подачи сигналов оповещения, а наблюдатель – приборами наблюдения. Для работы ночью наблюдательные посты (наблюдатели) могут обеспечиваться

приборами ночного видения, средствами освещения местности, радиолокационной станцией наземной разведки.



Рис. 1. Обеспечение наблюдательного поста

Старший наблюдательного поста руководит действиями наблюдателей. Он обязан:

- ставить задачи наблюдателям;
- определять расстояния до ориентиров и характерных местных предметов;
- составлять схему ориентиров и схему местности;
- определять порядок и время смены наблюдателей;
- организовывать инженерное оборудование (дооборудование) и маскировку наблюдательного поста;
- проверять исправность приборов наблюдения и средств связи; выполнять обязанности наблюдателя;
- контролировать работу других наблюдателей;
- записывать результаты разведки в журнал наблюдения;

- наносить результаты наблюдения на карту (схему) и в установленное время докладывать командиру (начальнику), выставившему пост;

- немедленно докладывать о резких изменениях в положении и действиях противника (незаконных вооруженных формирований; далее НВФ), об обнаруженных важных объектах (целях), о радиоактивном, химическом, бактериологическом (биологическом) заражении местности.

Наблюдатель обязан:

- знать разведывательные и демаскирующие признаки объектов и целей, подготовки НВФ (противника) к применению оружия и боевой техники, к ведению различных видов тактических действий;

- знать приборы наблюдения и связи, готовить их к работе, содержать в исправности и уметь пользоваться ими;

- знать ориентиры, условное наименование местных предметов и уметь быстро находить их на местности;

- вести непрерывное наблюдение за НВФ (противником), отыскивать объекты (цели), определять их местонахождение, своевременно докладывать о результатах наблюдения лицам, которым подчинен, и делать записи в журнале наблюдения;

- соблюдать на посту строжайшую дисциплину и выполнять все требования маскировки;

- знать сигналы управления и оповещения;

- наблюдатель не имеет права прекращать наблюдение без приказа старшего наблюдательного поста или до смены его очередным наблюдателем.

Выбор ориентиров. Ориентиры должны быть хорошо заметны. Местные предметы и элементы рельефа, которые выделяются своей формой, окраской, размерами, легко опознаются и запоминаются при обзоре местности.

Составление схемы ориентиров. Схема является служебно-графическим документом и представляет собой плоское панорамное изображение видимых с точки наблюдения ориентиров (предметов, объектов), имеющих условное наименование и порядковый номер.

Порядок составления схемы ориентиров:

1. Выбрать ориентиры. Их выбирают, если возможно, по фронту и в глубину. Выбранные ориентиры нумеруют справа налево по рубежам от себя в сторону противника. Кроме номера, каждому ориентиру дают условные наименование, соответствующее его внешним признакам, например: «Лес темный», «Гора Крутая», «Сухое дерево».

2. Определить расстояния до ориентиров парами шагов или по линейке. С помощью линейки, расположенной на расстоянии 50 см от глаза, измеряют в миллиметрах высоту наблюдаемого предмета. Затем действительную высоту предмета в сантиметрах делят на измеренную по линейке высоту в миллиметрах. Результат умножают на постоянное число 5 и получают искомое расстояние до предмета в метрах.

3. Определить масштаб схемы. Для этого определяется расстояние до самого дальнего ориентира которое откладывается на листе бумаги. Потом количество сантиметров на бумаге делится на метры, полученные при измерении расстояния. Получаем масштаб: сколько метров в 1 см схемы. Например, записываем: М: 1 см – 5 м. После этого все остальные расстояния откладываются с учетом масштаба.

4. Определить направления до объектов в градусах по компасу.

5. Нанести полученные данные на схему.

Расстояния до ориентиров определяются и подписываются под каждым из них.

Направление сторон света обозначается в виде стрелки «север–юг», проходящей через центр условного знака наблюдательного поста (точки стояния наблюдателя). Схема подписывается ее составителем, указывается дата и время.

Задачей целеуказания является определение и показ местоположения обнаруженных целей. Целеуказание может осуществляться различными способами. Вот основные из них.

1. Целеуказание «по часам». Для этого необходимо наметить всем понятный ориентир в качестве 12 часов и далее указывать направление на цель исходя из этого.

2. Целеуказание относительно ориентиров. Для этого необходимо определить несколько ориентиров, находящихся в районе проведения спецоперации, дать им всем понятное наименование (кодировку) и осуществлять ориентировку относительно них.

3. По прибытии в район сориентировать личный состав по сторонам горизонта и добиться, чтобы доклады групп, нарядов и отдельных курсантов начинались с указания места своего положения относительно сторон горизонта. Например: «Нахожусь северо-западнее района блокирования, наблюдаю к западу передвижение в кустах».

4. Разбить весь район проведения спецоперации на секторы с короткими названиями, понятными для всех, и использовать их для целеуказания и определения своего местоположения. Таким образом, в сочетании с отдельными ориентирами и целеуказанием «по часам» можно идеально определить местоположение – как противника, так и свое собственное.

5. Использовать кодированную координатную сетку на схеме. Квадрат координатной сетки – 30 на 30 м. Исходя из ориентиров, достаточно просто определить свое местоположение и примерное местоположение объекта целеуказания.

			A
			B
			C
21	22	23	

Рис. 2. Первый вариант ориентирования (целеуказания) по координатной сетке. Доклад: «Позывной» – «Нахожусь» – «В22»

1	2	3	4	5	6	1					6
14	15	16	17	18	7	Сектор ТЮЛЬПАН				18	
13	12	11	10	9	8	13					8
Сектор АКАЦИЯ						Сектор ГИАЦИНТ					
Сектор ПИОН											

Рис. 3. Второй вариант ориентирования (целеуказания) по координатной сетке. Нумерация секторов по принципу «Улитки». Доклад: «Позывной» – «Нахожусь» – «Акация-15»

6. По системе полярных координат, которые представляют собой точку (полюс), принимаемую за начало координат, и полярную ось – начальное направление. За полюс может приниматься любая точка местности (исходный пункт движения, точка стояния, наблюдательный пункт). Полярной осью может служить магнитный меридиан, географический (истинный меридиан), вертикальная линия координатной сетки. Положение любой точки на местности или на карте в системе полярных координат определятся двумя координатами: углом положения,

измеряемым от полярной оси по ходу часовой стрелки, и *расстоянием* от полюса до определяемой точки.

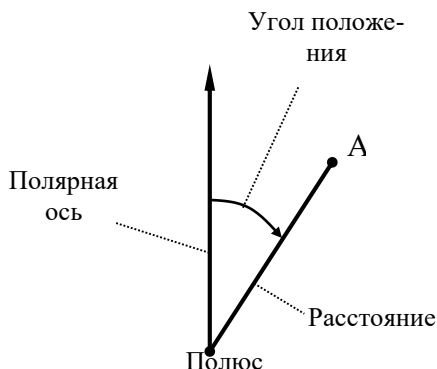


Рис. 4. Полярная система координат

Место для наблюдения выбирается в боевых порядках подразделений. Для увеличения обзора оно выбирается на возвышенности, с которой хорошо просматривается расположение противника на возможно большую глубину. Наблюдатели должны иметь возможность наблюдать за действиями своих подразделений.

Место для наблюдения в зависимости от имеющегося времени и наличия строительного материала может быть оборудовано в виде открытого окопа или окопа с противоосколочным перекрытием и смотровой щелью. Как правило, в инженерном отношении оборудуются наблюдательные посты.

Внешне место наблюдательного поста ничем не должно отличаться от окружающей местности. При расположении на местности с большим количеством местных предметов место наблюдательного поста может оборудоваться в виде характерного местного предмета (дерева, кочки, пня, крупного камня и т. п.).

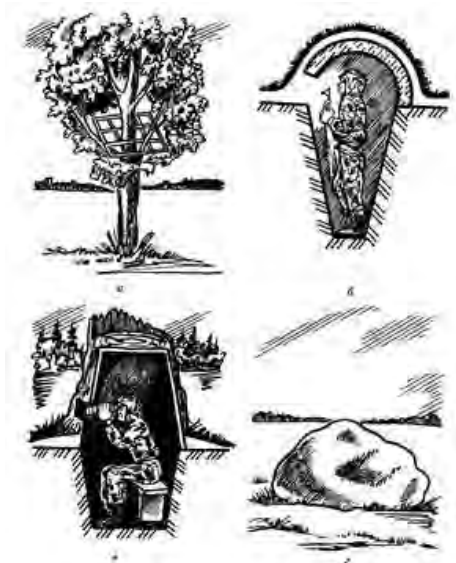


Рис. 5. Место наблюдателя, замаскированное: а) на дереве; б) под кочку; в) под пень; г) под крупный камень

Место для наблюдения занимает скрытно. Наблюдатели ведут разведку, ничем себя не обнаруживая на протяжении всего времени наблюдения. Смена наблюдателей осуществляется согласно графику, утвержденному старшим.

Задача наблюдательному посту (наблюдателю) ставится, как правило, на местности командиром, организующим разведку.

При постановке задачи обычно указываются:

- ориентиры и условные наименования местных предметов;
- сведения о противнике (где находится, что делает или откуда ожидается его появление) и своих войсках;
- место наблюдательного поста и порядок его оборудования;
- сектор (объект) наблюдения, на что обращать особое внимание;
- порядок доклада о результатах наблюдения (что, каким способом и когда докладывать);
- сигналы оповещения.

Задача, поставленная наблюдательному посту, записывается в журнал наблюдения.

Изучение местности в назначенном секторе и зонах для наблюдения

Для удобства наблюдения сектор (полоса) наблюдения делится на зоны: ближнюю, среднюю и дальнюю и обозначается условными линиями по местным предметам (ориентирам).



Рис. 6. Сектор (полоса) наблюдения

Схема наблюдения

Ближняя зона включает участок местности в пределах видимости невооруженным глазом мелких предметов, объектов и целей.

Средняя зона намечается в пределах видимости выделяющихся местных предметов.

Дальняя зона охватывает все остальное пространство до пределов видимости.

В большинстве случаев впереди наблюдательного поста будут находиться элементы рельефа местности, населенные пункты, лес и другие местные предметы, которые затрудняют наблюдение за определенными участками и создают зоны невидимости. Поэтому необходимо точно выявить эти зоны, а затем определить, с какого места эти участки можно просматривать. В этих условиях командир подразделения должен организовать взаимодействие между соседними постами.

Связь с наблюдательным постом организуется распоряжением и средствами командира подразделения.

Старший наблюдательного поста руководит действиями наблюдателей. Он определяет порядок непрерывного наблюдения, организует оборудование места для наблюдательного поста и его маскировку, проверяет исправность приборов наблюдения, средств связи и оповещения, контролирует действия наблюдателей, лично ведет наблюдение, записывает результаты разведки в журнал наблюдения, наносит их на карту (схему) и в установленное время докладывает командиру. О резких изменениях в положении и действиях противника, об обнаруженных важных объектах (целях), о радиоактивном, химическом и биологическом заражении местности старший наблюдатель докладывает немедленно.

Основными документами наблюдательного поста являются крупномасштабная карта или схема местности и журнал наблюдения. В журнал наблюдения заносятся все сведения о противнике, и делается отметка, кому они доложены.

Наблюдательный пост выполняет задачу до установленного командиром срока или до смены его другим составом наблюдательного поста. В первом случае старший наблюдатель докладывает командиру о выполнении поставленной задачи и только с его разрешения прекращает наблюдение. Во втором случае наблюдательный пост прекращает наблюдение после смены его другим составом наблюдательного поста.

При смене старший наблюдатель сменяемого поста лично знакомит старшего наблюдателя сменяющего поста с обстановкой и поставленной задачей.

Определение расстояний до ориентиров, местных предметов и целей по отрезкам местности, по степени видимости и кажущейся величине (глазомерный способ определения расстояний). Расстояние до ориентиров, местных предметов и целей проще всего определяется именно глазомером. При этом расстояние до них определяется по отрезкам местности, хорошо запечатлевшимся в зрительной памяти, по степени видимости и кажущейся величине целей (предметов), а также путем сочетания обоих способов.

При определении расстояний по отрезкам местности необходимо какое-либо привычное расстояние, которое прочно укрепилося в зрительной памяти, например, отрезок 100, 200 или 300 м, мысленно откладываемый от себя до ориентира, местного предмета или цели.

По степени видимости можно невооруженным глазом приблизительно определить расстояние до объекта (цели). По степени видимости и кажущейся величине предметов (целей) необходимо сравнить видимую величину цели с запечатлевшимися в памяти видимыми размерами данной цели на определенных удалениях. Если цель обнаружена вблизи ориентира или местного предмета, расстояние до которого известно, то при определении расстояния до цели необходимо на глаз учитывать ее удаление от ориентира. Ночью расстояние до освещенных целей определяется так же, как и днем.

При определении на местности расстояний по отрезкам местности и кажущейся величине местного предмета необходимо учитывать следующее:

- чем ближе расстояние, тем яснее и резче нам кажется видимый предмет;
- чем ближе предмет, тем он кажется больше;

- более крупные предметы кажутся ближе мелких предметов, находящихся на том же расстоянии;
- предмет более яркой окраски кажется ближе, чем предмет темного цвета;
- ярко освещенные предметы кажутся ближе слабо освещенных, находящихся на том же расстоянии;
- во время тумана, дождя, в сумерки, пасмурные дни, при насыщенности воздуха пылью наблюдаемые предметы кажутся дальше, чем в ясные и солнечные дни;
- чем резче разница в окраске предмета и фона, на котором он виден, тем более уменьшенными кажутся расстояния; так, например, зимой снежное поле как бы приближает находящиеся на нем более темные предметы;
- предметы на ровной местности кажутся ближе, чем на холмистой, особенно сокращенными кажутся расстояния, определяемые через обширные водные пространства;
- складки местности (долины рек, впадины, овраги), невидимые или не полностью видимые наблюдателем, скрадывают расстояние;
- при наблюдении лежа предметы кажутся ближе, чем при наблюдении стоя;
- при наблюдении снизу вверх от подошвы горы к вершине, предметы кажутся ближе, а при наблюдении сверху вниз дальше;
- когда солнце находится позади разведчика, расстояние скрадывается, а когда светит в глаза кажется большим, чем в действительности;
- чем меньше предметов на рассматриваемом участке (при наблюдении через водное пространство, ровный луг, степь, пашню), тем расстояния кажутся меньше.

Точность глазомера зависит от натренированности разведчика. Для расстояния 1 000 м обычная ошибка колеблется в пределах 10–20 %.

1.7. Особенности тактики проверки документов при выполнении задач в условиях введения особых правовых режимов

Виды документов, удостоверяющих личность

Сотрудникам полиции для выполнения возложенных на них обязанностей п. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» предоставляется право проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если:

- имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске;
- имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в порядке, предусмотренном ст. 27.3 (административное задержание) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и (или) ст. 92 (порядок задержания подозреваемого) Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ).

Основными документами, удостоверяющими личность, имеющими универсальный характер, являются:

1) удостоверение личности для гражданина РФ:

- общегражданский паспорт (на территории Российской Федерации);
- загранпаспорт; дипломатический паспорт; служебный паспорт (за пределами Российской Федерации);
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации (на срок оформления общегражданского паспорта);

2) удостоверение личности военнослужащего РФ:

- удостоверение личности военнослужащего РФ;
- военный билет солдата, матроса, сержанта, старшины;
- персональная электронная карта; справка взамен военного билета;

3) для иностранных граждан и лиц без гражданства:

- паспорт иностранного гражданина;
- удостоверение личности лица без гражданства в РФ (документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства – временное удостоверение личности лица без гражданства в РФ; разрешение на временное проживание; вид на жительство);

4) удостоверение личности отдельных категорий лиц, находящихся на территории РФ, подавших заявление о признании гражданами РФ или о приеме в гражданство РФ:

- удостоверение личности лица, признанного беженцем;
- удостоверение личности лица, ходатайствующего о признании беженцем на территории РФ (свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ по существу);
- удостоверение личности лица, получившего временное убежище на территории РФ (свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ);

5) удостоверение личности моряка.

Личность может быть установлена по совокупности имеющихся документов (в том числе свидетельству о рождении, свидетельству о заключении (расторжении) брака, военному билету, профсоюзному билету, охотничьему билету, справке об освобождении осужденных и лиц, содержащихся под стражей, заграничному паспорту, трудовой книжке (сведениям о трудовой деятельности), пенсионному удостоверению, водительскому удостоверению), а также путем запроса сведений и документов организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, где он работал, проходил службу, обучался, отбывал наказание, находился на лечении, пребывал по иным обстоятельствам).

В процессе установления личности также целесообразно воспользоваться любыми иными документами, не являющимися документами для установления личности, но содержащими данные о владельце или иную информацию, необходимую для установления лица (адресные данные, правоустанавливающие документы и т. п.).

В исключительных случаях, при невозможности получения необходимых документов личность заявителя подтверждается путем получения письменных пояснений в произвольной форме от лиц, указанных заявителем, а также путем использования дактилоскопической информации, полученной при проведении государственной дактилоскопической регистрации.

Отдельным видом документов для установления личности необходимо считать различные документы, оформляющиеся в частных целях. Однако при установлении личности требуется значительная осторожность и внимание ввиду фактического установления, а не подтверждения личности устанавливаемого лица, поэтому информацию из таких документов целесообразно считать дополнительной. Такими документами могут быть, например, пропуск на производство, расписка, проездной билет на общественный транспорт и т. п., в особенности с фотографией владельца. Они не всегда содержат специальные средства защиты, однако могут выполняться на специальных материалах (например, пластиковые карточки), которые крайне тяжело сдублировать при отсутствии специальной техники и навыков. В то же время «простые» документы, выполненные при помощи бытовых принтеров, наоборот, не представляют значительных затруднений при их выполнении.

Документы, необходимые для управления транспортным средством:

- водительское удостоверение;

- регистрационные документы на данное транспортное средство (кроме мопедов), а при наличии прицепа и на прицеп (кроме прицепов к мопедам);

- в установленных случаях разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

- путевой лист, лицензионная карточку и документы на перевозимый груз (транспортная накладная, заказ-наряд, сопроводительная ведомость, которые могут быть представлены на бумажном носителе, либо в форме электронного документа, либо его копии на бумажном носителе);

- специальные разрешения, при наличии которых в соответствии с законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности допускается движение по автомобильным дорогам тяжеловесного транспортного средства, крупногабаритного транспортного средства либо транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов.

В случаях, прямо предусмотренных законодательством РФ, необходимо иметь и передавать для проверки уполномоченным должностным лицам Федеральной службы по надзору в сфере транспорта карточку допуска на транспортное средство для осуществления международных автомобильных перевозок, путевой лист и документы на перевозимый груз, специальные разрешения, при наличии которых в соответствии с законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности допускается движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, а также предоставлять транспортное средство для осуществления весового и габаритного контроля.

В случаях, когда обязанность по страхованию своей гражданской ответственности установлена Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», по требованию сотрудников

полиции, уполномоченных на то в соответствии с законодательством РФ, необходимо представить для проверки страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства. Указанный страховой полис может быть представлен на бумажном носителе, а в случае заключения договора такого обязательного страхования в порядке, установленном п. 7.2 ст. 15 указанного Федерального закона, – в виде электронного документа или его копии на бумажном носителе.

Водитель механического транспортного средства, участвующий в международном дорожном движении, обязан:

- иметь при себе и по требованию сотрудников полиции предъявлять им для проверки регистрационные документы на данное транспортное средство (при наличии прицепа – и на прицеп) и водительское удостоверение, соответствующие Конвенции о дорожном движении, а также документы, предусмотренные таможенным законодательством Евразийского экономического союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз данного транспортного средства (при наличии прицепа – и прицепа);

- иметь на данном транспортном средстве (при наличии прицепа – и на прицепе) регистрационные и отличительные знаки государства, в котором оно зарегистрировано. Отличительные знаки государства могут помещаться на регистрационных знаках.

Правила осмотра и проверки документов

Основным способом проверки документов является осмотр. Его целью является определение соответствия документов требованиям, предъявляемым к ним. В ходе осмотра изучается непосредственно содержание документа – наименование, назначение, размеры, материал и цвет подложки; наличие и взаиморасположение реквизитов.

В случаях его проведения вне специализированных помещений используются более простые приемы осмотра и проверки подлинности документов.

При проверке документов необходимо обращать внимание на следующие элементы, несущие значимую информацию:

- вид документа (если это паспорт, то он может быть общегражданский внутренний или заграничный, служебный, дипломатический и т. д.);
- количество листов, полнота заполнения бланка; содержание излагаемых данных и сведений;
- особенности текстового содержания; способ изложения содержания (рукописный, машинописный, полиграфический);
- использованные материалы и орудия письма (бумага, красящие вещества);
- наличие признаков воздействия на документ (например, разрывы, пятна, посторонние следы).

В процессе осмотра целесообразно использовать в качестве образцов (эталонов) подлинные документы, а также справочную литературу и электронные базы данных.

При осмотре, к примеру, паспорта следует выяснить, является ли документ действующим, что определяется по сроку, до которого он действителен, указанному в специальной графе. При этом обращается внимание на наличие подписей и оттисков печатей.

Далее необходимо тщательно проанализировать текст документа с точки зрения его содержания. Изучение начинается с выяснения зафиксированных в нем сведений в целях выявления возможных противоречий общеизвестным фактам, ошибок в тексте, ставящих под сомнение подлинность документа.

Затем необходимо последовательно на каждой странице установить соответствие: содержания текста печатей и штампов, использованных при оформлении паспорта; фамилии владельца

паспорта и его личной подписи; дат, указанных в оттисках штампов о прописке и выписке, которые должны соответствовать срокам изменения места жительства и иметь между собой преемственность; содержания составных частей документа и его реквизитов, которые могут свидетельствовать о наличии интеллектуального подлога.

При осмотре паспорта изучается и сам бланк, где исследуются: основа документа, на которой выполнены записи (это могут быть бумага или пластик); способ нанесения записей (рукописный, репрографический или полиграфический); материалы письма (цвет, оттенок, наличие или отсутствие блеска и характер распределения красящего вещества, структура штрихов).

Необходимо также оценить внешний вид паспорта. Для этого необходимо определить:

- степень изношенности обложки и страниц документа, состояние срезов листов (рваные, резанные, разволокненные), наличие загрязнений;
- отсутствие страниц либо их частей;
- наличие и локализация линий сгибов.

Если на документе имеются повреждения, то следует проанализировать их вид и расположение, для того чтобы установить, какое содержание документа подвергалось воздействиям (например, красящим веществом залиты участки на листах паспорта, предназначенных для таких особых отметок, как семейное положение или место жительства); могут ли повреждения маскировать подделку (например, сильно измятый лист документа с фотокарточкой затрудняет восприятие оттиска печати, что может свидетельствовать о возможной замене фотокарточки).

Текст документа может оказаться невидимым в результате умышленного его удаления, например, травления, смывания, подчистки, а также от естественных причин: записи могут выцвести при нахождении в неблагоприятных условиях хранения документов, угасать под действием временного фактора.

При наличии хотя бы незначительного контраста между штрихами и бумагой документа применяют методы цветоразличения и цветоделения с помощью светофильтров, а также другие приемы усиления контраста, в том числе с использованием видеоспектральных компараторов.

Невидимый текст можно выявить путем исследования в ультрафиолетовой зоне спектра, а также отраженных инфракрасных лучах.

Порядок проверки документов. Меры личной безопасности, способы взаимодействия и взаимостраховки сотрудников при проверке документов. Опрос при предъявлении поддельных документов

За весьма непродолжительное время проверки документов необходимо составить истинное представление о документе и предъявившем его человеке. Поэтому тактически целесообразнее сначала изучить реквизиты документа, а затем признаки внешности его предъявителя, а не наоборот. Изучив признаки внешности и убедившись в их совпадении, как правило, сотрудник менее внимательно относится к реквизитам документа.

Порядок осмотра документа:

- 1) вначале изучается содержание всего документа, его форма;
- 2) проверяется наличие необходимых реквизитов;
- 3) изучается внешний вид документа (состояние бумаги, степень ее изношенности, наличие повреждений, складок и т. п.);
- 4) исследуется обратная сторона документа в целях выявления признаков, свидетельствующих о его подделке.

Проверяя документы, сотрудник полиции должен обратить внимание и *получить ответы на следующие вопросы:*

1. Соответствует ли изображение на фото в документе его внешности?
2. Вовремя ли произошла замена документа?

3. Имеется ли в паспорте отметка о регистрации по месту жительства?

4. Имеются ли необходимые печати и штампы, подписи должностных лиц, выдавших документы?

5. Все ли листы в документе?

6. Не имеется ли повреждений в документе?

При проверке необходимо задавать дополнительные вопросы, учитывать возраст, пол, национальность, психологический тип, уровень интеллекта проверяемого; интересоваться временем и целью нахождения в месте (объекте) проверки документов, целью приезда, местом регистрации (проживания), местом рождения, семейным положением, образованием, родом занятий и т. д. Необходимо также переспросить проверяемого, уточнив информацию, отраженную в документе, должность, название организации, выдавшей документ и т. п. Рекомендуется также задавать вопросы, на которые у сотрудников полиции имеется правильный ответ.

При опросе проверяемых лиц сотруднику полиции следует применять при общении *следующие правила*:

1. Говорите спокойно, убедительно, лаконично. Избегайте повышения голоса.

2. Не вступайте в спор, не допускайте манипулирования.

3. Сохраняйте убеждение в том, что Вы действуете законно, в интересах обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

4. Если гражданин ведет себя вызывающе, грубо, неуважительно, не допускайте высокомерного, пренебрежительного, оскорбительного тона.

5. Не затягивайте фазу ведения диалога, при воспрепятствовании законной деятельности своевременно пресекайте противоправные действия гражданина в соответствии с правами, которые предусмотрены для сотрудника законом.

Особенности тактики проверки документов

Осуществляя охрану общественного порядка, особое внимание следует уделять следующим признакам, свидетельствующим о возможной угрозе со стороны проверяемых лиц.

Во время несения службы сотрудники полиции должны обращать внимание на граждан:

- проявляющих подозрительную обеспокоенность;
- одетых в одежду, которая не соответствует их росту и комплекции;
- с разного рода повязками или травмами;
- часто появляющихся у объекта, где хранятся материальные ценности (банковские учреждения, предприятия, магазины). Особенно важно сохранять бдительность, если эти граждане проявляют интерес к состоянию окон или ограждений;
- организованных в группы (например, молодежи), которые собираются во дворах или скверах.

Граждане, вызывающие подозрение:

- слишком активно «ввинчиваются» в толпу;
- избегают сотрудников полиции или солдат;
- постоянно придерживают или поправляют одежду;
- с осторожностью относятся к переносимым вещам, прижимают их к себе и периодически непроизвольно ощупывают;
- отводят взгляд;
- стараются скрыться от камер наружного наблюдения (отворачиваются, прячут голову, закрывают лицо и т. д.);
- постоянно приходят на одно и то же место, не решаясь привести в действие взрывное устройство.

Обычно теракты совершаются в городах, жителями которых они не являются, поэтому для них характерно *неуверенное поведение*:

- плохо ориентируются на местности;
- не знают транспортных маршрутов;

- не владеют навыками обращения с карточками метрополитена и т. д.

В целях выявления и задержания (обезвреживания или ликвидации) указанных лиц в группу проверки документов на стационарных постах целесообразно включать специалистов-психологов.

С помощью скрытого наружного наблюдения сотрудники выявляют в зоне досмотра подозрительное лицо (по внешнему виду, приметам, соответствующему поведению, наличию подозрительных предметов и т. д.) и проводят его дальнейшее бесконтактное изучение. Оно помогает установить связи подозрительного лица с сообщниками, определить наличие/отсутствие у него взрывного устройства, а также спрогнозировать его действия и подготовиться к задержанию или ликвидации. Наблюдение следует осуществлять на максимально дальнем расстоянии от объекта возможной террористической атаки: мест проведения культурно-массовых мероприятий, остановок общественного транспорта, вокзалов и т. д. Результаты наблюдения нужно фиксировать на фото или видео.

В целях обеспечения личной безопасности сотрудник обязан:

- нести службу в соответствии со схемой расстановки личного состава;
- быть экипированным в средства индивидуальной бронезащиты, иметь табельное оружие, быть дополнительно вооруженным автоматическим оружием;
- при несении службы не покидать хорошо освещенных участков дорог, при себе иметь светящийся жезл или диск со светоотражателем (в темное время суток и в условиях недостаточной видимости) и световозвращающее снаряжение (постоянно);
- избегать нахождения на скользких участках дорожного покрытия;

- осуществлять остановку транспортного средства в темное время суток на заранее определенных, освещенных участках дороги.

При обращении к гражданину полицейский обязан:

- назвать свою должность, звание, фамилию;
- предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение;
- сообщить гражданину цель и причину обращения.

При проверке документов и опросе проверяемого гражданина сотрудник должен стоять вполоборота в одном шаге от проверяемого и быть готовым к отражению нападения.

Другие сотрудники должны быть готовы оказать в случае необходимости помощь. Страхующим сотрудникам следует занять позиции сбоку от проверяемого, пресекая попытки избавиться от каких-либо запрещенных или ограниченных к гражданскому обороту предметов или иных предметов, которые могут впоследствии стать вещественными доказательствами.

Документы должны быть переданы сотруднику полиции без обложки. Если в документы вложены деньги и ценные бумаги, необходимо предложить владельцу самому взять их, после этого возобновить проверку. Если проверяемое лицо, показывая документ, роняет его, сотрудник на безопасном расстоянии требует поднять документ самому проверяемому.

При непосредственной проверке документов сотрудники полиции должны:

- во время опроса держать документы так, чтобы проверяемое лицо не могло читать его текст, периодически отрывать взгляд для осмотра владельца документа и находящихся с ним лиц, обращая внимание на их реакцию;
- с документами граждан при проверке необходимо обращаться аккуратно, не делать в них какие-либо отметки; если в документ вложены деньги и другие ценные бумаги, необходимо предложить владельцу самому взять их.

Лица, предъявившие документы с явными признаками подделки или неправомерно владеющие ими, доставляются в дежурную часть территориального ОМВД России.

Проверяя документы у граждан, осуществляя осмотр ручной клади, сотрудники полиции должны занять так называемое положение «L», т. е. расположиться таким образом, чтобы стоять по концам линий, образующих латинскую букву «L», при этом проверяемое лицо должно находиться в точке пересечения этих линий.

При этом страхующий сотрудник стоит в конце длинной линии, а проверяющий – на стороне, ближней к проверяемому, повернувшись к нему левой стороной, на которой не расположено оружие.

Рука, используемая для стрельбы, остается свободной.

Расположение сотрудников полиции по отношению к гражданину при проверке документов показано на рис. 7–9.



Рис. 7



Рис. 8



Рис. 9

Необходимо, стоя на безопасном расстоянии, предложить проверяемому поднять документ. Возможно, таким образом проверяемый пытается отвлечь внимание сотрудника от каких-либо своих действий (попытки достать оружие или избавиться от запрещенных предметов) или, вынудив сотрудника нагнуться за документами, тем самым ограничивает его возможность противодействовать готовящемуся нападению.

При обнаружении поддельного документа не следует об этом говорить правонарушителю (это может спровоцировать его на немедленное нападение), а придумать благовидный предлог для приглашения его в ОМВД или принять конкретные меры по задержанию этого лица.

Проверку целесообразно проводить на некотором удалении от посторонних граждан, а если возможно – в закрытом служебном помещении. В целях личной безопасности не следует оставлять посторонних у себя за спиной, в том числе заявителей и потерпевших, вступать в пререкания с лицами, находящимися в нетрезвом состоянии, суетиться, произносить грубые выражения и прямые угрозы.

Если правонарушитель не подчиняется законным требованиям сотрудника полиции, сначала следует спокойно проинформировать об ответственности за невыполнение законных требований.

При проверке документов у лица, совершившего незначительное правонарушение, и при отсутствии каких-либо признаков опасности нападения с его стороны, сотрудники полиции тем не менее должны во всех случаях действовать, исходя из возможности сопротивления или нападения как со стороны проверяемого, так и со стороны других лиц, находящихся поблизости.

**Как избежать типичных ошибок, совершаемых
сотрудниками полиции при осуществлении
проверки документов**

1. В момент осуществления проверки документов не допускается отвлекаться на посторонние звуки, шумы и т. д., так как дальнейшие действия проверяемого в такой ситуации нельзя точно спрогнозировать.

2. При проверке документов нельзя оставлять без внимания и подстраховки своего напарника, отвлекаться на посторонних граждан, при этом стоять спиной к своему напарнику в момент осуществления им проверки документов и беседы с проверяемым лицом.

3. При контроле за окружающей обстановкой в момент проверки документов у проверяемого не рекомендуется на долгое время оставлять без внимания и подстраховки напарника, проверяющего документы у гражданина.

4. В случае падения документов в момент проверки сотруднику полиции не рекомендуется самостоятельно их поднимать, наклоняться за документами перед близко стоящим проверяемым, теряя тем самым контроль над ним.

5. При проверке документов категорически запрещено принимать от проверяемого лица документы, вложенные в бумажник, в обложке, с вложенными в документы посторонними вещами и предметами, а также деньгами.

6. Перед началом проверки документов нет необходимости и не рекомендуется подходить строевым шагом и рапортовать гражданину Ваши дальнейшие действия и требования, так как

это может ввести в заблуждение и быть неправильно истолковано гражданами по отношению к полиции.

7. При обращении с гражданами категорически запрещено курить, жевать, держать руки в карманах (или держать их под форменным обмундированием), иметь неряшливый, неопрятный внешний вид, грубить, хамить и создавать конфликтные ситуации.

Заключение

Миграционный кризис, начавшийся с проведением специальной военной операции на территории Украины, оказывает влияние как на международную, так и на внутривосточную ситуацию на территории РФ в целом в связи с трудно контролируемым потоком иностранных граждан и лиц без гражданства (беженцев), пребывающих на территории РФ.

Несмотря на то, что миграционное законодательство РФ является одним из самых передовых на сегодняшний день, проблема беженцев требует постоянного и пристального внимания и совершенствования законодательства по данной тематике.

Вопросы для повторения

1. Какими принципами охватывается действие уголовного закона России в пространстве?

2. Назовите и кратко охарактеризуйте наиболее типичные преступления против личности, совершаемые в условиях специальной военной операции.

3. Назовите и кратко охарактеризуйте наиболее типичные преступления против общественной безопасности, совершаемые в условиях специальной военной операции.

4. Назовите и кратко охарактеризуйте наиболее типичные преступления против государственной власти, совершаемые в условиях специальной военной операции.

5. Назовите и кратко охарактеризуйте наиболее типичные преступления против мира и безопасности человечества, совершаемые в условиях специальной военной операции.

6. Понятие и способы блокирования.
7. Понятие и тактика действий наблюдательного поста.
8. Обязанности старшего наблюдательного поста.
9. Обязанности наблюдателя поста.
10. Составление схемы ориентиров.
11. Понятие и задачи целеуказания.
12. Виды документов, удостоверяющих личность.
13. Правила осмотра и проверки документов.
14. Порядок проверки документов.
15. Меры личной безопасности, способы взаимодействия и взаимостраховки сотрудников при проверке документов.
16. Особенности тактики проверки документов.

ТЕМА 2

Деятельность ОВД при обеспечении режима контртеррористической операции

2.1. Причины и предпосылки введения режима контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона

События, происходящие в Сирийской Арабской Республике, Афганистане и на Украине, затмили и отодвинули на второй план многие другие проблемные регионы. Между тем на карте современной России, наверное, нет более проблемного региона, чем Северный Кавказ. Традиционно среди республик Северо-Кавказского региона особое внимание заслуживает обстановка в Чеченской Республике. За последние годы ситуация в ней стабилизировалась. Вместе с тем говорить о полной нормализации обстановки на Северном Кавказе пока преждевременно. Подтверждением тому служит доклад командующего Объединенной группировкой войск (сил) на Северном Кавказе генерал-лейтенанта В. А. Федорука, посвященный итогам служебно-боевой деятельности группировки: «В 2020 г. было нейтрализовано более 20 участников террористических ячеек, задержано более 70 пособников бандитов, а также более 480 граждан, находящихся в розыске. Военнослужащими и сотрудниками группировки обнаружено и уничтожено более 100 объектов инфраструктуры бандподполья»¹.

¹ Подведены итоги служебно-боевой деятельности объединенной группировки войск (сил) на Северном Кавказе за 2020 г. // Официальный сайт Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. 1 февраля 2021 г. URL: <https://rosguard.gov.ru/RU/news/article/podvedeny-itogi-sluzhebnoboevoj-deyatelnosti-obedinennoj-gruppirovki-vojsk-sil-na-severnom-kavkaze-za-2020-god>.

Исследованию опыта боевых действий на Северном Кавказе в период так называемых первой и второй чеченских войн в отечественной историографии посвящены главы и разделы ряда трудов, военно-исторических очерков¹, монографий². В этих трудах отражены условия, в которых готовились и проводились операции российских войск в Северо-Кавказском регионе, достигнутые результаты, сделаны определенные выводы для дальнейшего развития военного искусства. Вместе с тем такие специфические вопросы, как особенности тактики действий незаконных вооруженных формирований (НВФ) для исследователей по ряду причин были недоступны. Однако кропотливый анализ подобных действий является крайне необходимым для изучения в целях организации успешной борьбы с терроризмом.

Первая чеченская кампания 1994–1996 гг. – внутрироссийский вооруженный конфликт между федеральными войсками (силами) и вооруженными формированиями Чеченской Республики Ичкерии, созданными в нарушение законодательства Российской Федерации³.

События, которые привели к вооруженному конфликту, начали развиваться с осени 1991 г., когда руководство Чечни в условиях начавшегося распада СССР заявило о государственном суверенитете и выходе республики из состава РСФСР и СССР. В течение последующих трех лет там распускались органы советской власти, отменялось действие законов РФ и параллельно началось формирование вооруженных сил Чечни во главе с верховным главнокомандующим, президентом республики, бывшим генералом Советской армии Джохаром Дудаевым.

¹ Козлов С. В. и др. Спецназ ГРУ: Очерки истории. Историческая энциклопедия : в 5 т. Т. 4. М. : СПСЛ ; Русская панорама, 2010.

² Государственное военное управление в военных конфликтах второй половины XX – начале XXI века / под ред. С. А. Макарова. М., 2015.

³ Операция по восстановлению конституционного порядка в Чечне // URL: <https://ria.ru/20191211/1562151378.html>.

Во избежание кровопролития части федеральных войск были выведены за пределы ЧР. При этом значительная часть вооружения, боеприпасов и запасов материальных средств со складов оказалась в руках незаконных вооруженных формирований (НВФ). Ими сооружались рубежи обороны в Грозном, а также базы для ведения диверсионной войны в горных районах.

Режим Дудаева располагал, по расчетам Министерства обороны Российской Федерации, 11–12 тыс. человек (по данным МВД России, до 15 тыс.) регулярных войск и 30–40 тыс. человек вооруженного ополчения, из них пять тыс. составляли наемники из Афганистана, Ирана, Иордании, республик Северного Кавказа и др.

9 декабря 1994 г. Президентом РФ Борисом Ельциным был подписан Указ № 2166 «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта». В тот же день Правительством РФ было принято постановление № 1360, предусматривавшее разоружение этих формирований силовыми методами.

Объединенная группировка федеральных сил насчитывала к началу операции свыше 16,5 тыс. человек. Поскольку большинство мотострелковых частей и соединений имело сокращенный состав, на базе их создавались сводные отряды. Единого органа управления, общей системы тылового и технического обеспечения войск Объединенная группировка не имела. Командующим Объединенной группировкой войск (ОГВ) в Чеченской Республике был назначен генерал-лейтенант Анатолий Квашнин.

11 декабря 1994 г. началось выдвижение войск в направлении чеченской столицы – города Грозного. 31 декабря 1994 г. войска по приказу Министра обороны Российской Федерации начали штурм Грозного.

В город вступили около 250 единиц бронетехники, крайне уязвимой в уличных боях. Российские бронеколонны были остановлены и блокированы чеченцами в разных районах города, боевые подразделения федеральных сил, вошедшие в Грозный, понесли большие потери.

После этого российские войска сменили тактику – вместо массового применения бронетехники стали применять маневренные десантно-штурмовые группы, поддерживаемые артиллерией и авиацией. В Грозном завязались ожесточенные уличные бои.

К началу февраля численность Объединенной группировки войск была повышена до 70 тыс. человек. Новым командующим ОГВ стал генерал-полковник Анатолий Куликов.

3 февраля 1995 г. была образована группировка «Юг» и началось осуществление плана по блокаде Грозного с южной стороны.

13 февраля в станице Слепцовой (Ингушетия) прошли переговоры между командующим ОГВ Анатолием Куликовым и начальником генерального штаба вооруженных сил ЧРИ Асламом Масхадовым о заключении временного перемирия – стороны обменялись списками военнопленных, также обеим сторонам предоставлялась возможность вывезти погибших и раненых с улиц города. Перемирие нарушалось обеими сторонами.

В конце февраля в городе (особенно, в его южной части) продолжались уличные бои, но чеченские отряды, лишённые поддержки, постепенно отступали из города.

6 марта 1995 г. отряд боевиков чеченского полевого командира Шамиля Басаева отступил из Черноречья – последнего района Грозного, контролировавшегося сепаратистами, и город окончательно перешел под контроль российских войск.

После взятия Грозного войска приступили к уничтожению незаконных вооруженных формирований в других населенных пунктах и в горных районах Чечни.

12–23 марта войска ОГВ провели успешную операцию по ликвидации аргунской группировки противника и взятию города Аргун. 22–31 марта ликвидирована гудермесская группировка, 31 марта после тяжелых боев занят Шали.

Потерпев поражения в боях за Грозный, Гудермес, Аргун и другие населенные пункты равнинной части Чечни зимой – весной 1995 г., сепаратисты с начала лета перешли к тактике «партизанской» войны. Для ее ведения по приказу Джохара Дудаева еще в 1993–1994 гг. в южной части Чечни была создана разветвленная инфраструктура, которая включала в себя командные пункты, узлы связи, базы, склады, схроны и тайники с материальными средствами и другие объекты. Для их размещения использовались бывшие турбазы, пионерские лагеря, заброшенные здания, промышленные сооружения, а также пещеры и другие естественные укрытия. Так, только в горах юго-восточной и юго-западной частей республики заранее были оборудованы около 80 баз и складов с запасами оружия, боеприпасов, медикаментов, снаряжения и продовольствия¹. Это позволило боевикам Дудаева длительное время вести вооруженную борьбу.

Состав и организация НВФ при ведении боевых действий в горах не были постоянными и менялись в зависимости от политической обстановки, финансирования, наличия сил и средств, решавшихся задач и других факторов. Так, численность вытесненных в горы бандформирований в июне 1995 г. составляла около 1500 боевиков, а к концу августа того же года их количество достигало уже порядка 5000 человек.

Организационно НВФ Чечни делились на четыре группировки (или «фронты» во главе с «командующими», как бандитам нравилось называть самих себя): Западную, Южную, Центральную и Восточную. Численность каждой из них варьировалась

¹ См.: Уроки и выводы из опыта применения Сухопутных войск в специальной операции на территории Чеченской Республики // Материалы военно-практической конференции Уральского военного округа. Екатеринбург, 1997. С. 48.

в пределах 1 000 человек. Группировки состояли из бригад (руководимых «бригадными генералами»), насчитывавших в своем составе до нескольких сотен боевиков. Бригады подразделялись на отряды (до 100 человек в каждом) под командованием «полевых командиров». Отряд состоял из боевых групп по 5–20 человек, каждая со своим лидером¹. Кроме того, в горах, обычно недалеко от своих населенных пунктов, действовали отдельные, никому организационно не подчинявшиеся, самостоятельные банды со своими главарями.

Тактика действий НВФ зависела от различных факторов. К основным из них следует отнести: цели и общие задачи (долгосрочные и на ближайшую перспективу); время года; условия местности; укомплектованность отрядов и групп боевиками и оружием; моральный дух; финансирование и наличие денежных средств; отношение местного населения; состав, задачи и характер действий федеральных войск в данном районе и ряд других.

Важнейшими принципами, определявшими специфику функционирования банд, были нанесение систематических «беспокоящих» ударов и проведение «изматывающих» акций, составлявших суть террористической войны.

В основу действий бандформирований в горах были положены внезапность, решительность, дерзость, скоротечность и маневренность. Инструкции боевиков требовали: «Постоянно используй в своей борьбе с неверными нашу тактику, которая называется „тактика блох и собак“». Она означает, что блоха кусает собаку и сразу передвигается на другое место. Моджахед нападает на кафира² и сразу передвигается на новое место, иначе

¹ Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации (ЦАМО РФ). Ф. 2068. Оп. А-95146. Д. 1. Л. 5.

² Кафир, другое произношение кяфир (араб. الكافر – неверующий, иноверец), или гяур (тур. gâvur – неверный) – понятие в исламе для обозначения человека, совершающего куфр. Согласно исламской догматике, к куфру относятся неверие в существование Единого Бога (Аллаха) и отрицание посланнической миссии пророка Мухаммеда, а также отказ от признания воскрешения после смерти, Страшного суда, существования ада и рая.

погибнет. Ты постоянно должен быть в движении»¹. Также в инструкциях предписывалось уклоняться от прямого столкновения с крупными силами федеральных войск. Кроме того, при крайне сложных обстоятельствах главарям банд разрешалось вступать в переговоры с представителями российских войск с целью получения каких-либо выгод или облегчения своего положения. Однако взятые на себя обязательства бандиты никогда не выполняли².

Основную ставку в борьбе с российскими войсками боевики делали на устройство засад, минирование местности и объектов, нападения на блокпосты и места дислокации российских подразделений или их обстрелы, а также на диверсионно-террористическую деятельность³.

С 28 апреля по 12 мая 1995 г., согласно Указу Президента Российской Федерации, осуществлялся мораторий на применение вооруженной силы в Чечне.

В июне 1995 г. командующим ОГВ был назначен генерал-лейтенант Анатолий Романов.

3 июня после тяжелых боев федеральные силы вошли в Ведено, 12 июня были взяты райцентры Шатой и Ножай-Юрт. К середине июня 1995 г. под контролем федеральных сил оказалось 85 % территории ЧР.

¹ Кириленко А. Дневник боевика // Спецслужбы Независимое военное обозрение. 7 апреля 2000 г. URL: https://nvo.ng.ru/spforces/2000-04-07/7_guerillas_diary.html.

² 27 марта 1995 г. в 17.10 в районе н. п. Закан-Юрт разведгруппа специального назначения под командованием лейтенанта В. К. от 2 обрСпН в результате проведения засады захватила трех боевиков. При выходе из района противник окружил группу, и она приняла бой. В 18.30 боевики предложили отдать пленных взамен на беспрепятственный отход группы. Лейтенант В. К. согласился. После того как пленные были отпущены, бандиты открыли по группе шквальный огонь, в результате которого был убит прапорщик Г. и двое солдат ранены. Лишь через два часа с прибытием подкрепления на двух бронетранспортерах разведгруппу удалось деблокировать и вывести из-под огня. При этом на mine подорвался один из бронетранспортеров // ЦАМО РФ. Ф. 2068. Оп. А-95150. Д. 1. Л. 1.

³ Там же. Ф. 102161. Оп. 1. Д. 8. Л. 43.

Незаконные вооруженные формирования осуществляли передислокацию части сил из горных районов к местам расположения российских войск, формировали новые группы боевиков, обстреливали блокпосты и позиции федеральных сил, организовали небывалые по масштабам террористические акты в Буденновске (июнь 1995 г.), Кизляре и Первомайском (январь 1996 г.).

В июне 1995 г. группа террористов из 195 человек под командованием Шамиля Басаева захватила 1 200 жителей города Буденновска, которых согнали в местный роддом. Тех жителей города, которые отказывались идти, расстреливали. Басаев, удерживая заложников в больнице, охотно общался с журналистами. И за развитием событий у экранов телевизоров следила вся страна. Боевики выдвинули требование прекращения боевых действий в ЧРИ и выводе из нее ВС РФ. Руководство было готово пойти на переговоры и уступки Басаеву.

Премьер-министр РФ В.С. Черномырдин вступил в переговоры с боевиком. Басаев требовал, чтобы разговор проходил в прямом эфире. В конце концов бандиты вместе с заложниками на автобусе вернулись обратно в Чечню. На границе с ЧР заложники были отпущены. Во время теракта в Буденновске погибли 129 человек. Вся страна была потрясена этими трагическими событиями.

6 октября 1995 г. командующий ОГВ Анатолий Романов был тяжело ранен в тоннеле у площади Минутка в Грозном в результате четко спланированного террористического акта – подрыва радиоуправляемого фугаса.

21 апреля 1996 г. российские спецслужбы ликвидировали Президента ЧРИ Джохара Дудаева.

Таким образом, к началу лета 1996 г. 98 % территории Чеченской республики заняли российские войска. Крупные бандформирования были уничтожены, а их остатки вытеснены в горные районы к границе с Грузией. Оставалось добить их артиллерией и авиацией.

Однако последующие события развивались довольно неожиданно и были связаны с внутривнутриполитической ситуацией в России. В целом нужно сказать, что война в Чечне была крайне непопулярна в народе. Некоторые из лидеров либерального движения выступали даже за поражение Вооруженных Сил РФ в этом конфликте. Отдельные СМИ формировали в обществе образ благородных борцов за свободу из лидеров боевиков.

В июне 1996 г. в стране проходили выборы Президента РФ. В первом туре победу одержать не смог ни один кандидат. Но разрыв между Б. Ельциным и Г. Зюгановым был очень небольшим. Третье место занял А. Лебедь, отставной генерал, прославивший себя умелым руководством российскими миротворцами в ходе Приднестровского конфликта. Он шел на выборы под лозунгом «Я остановил ту войну, остановлю и эту!». Б. Ельцин предложил А. Лебедю в случае своей победы пост руководителя Совета безопасности РФ и карт-бланш в решении чеченского вопроса. За это Лебедь призвал своих сторонников голосовать во втором туре выборов за Ельцина.

25 июня Президент РФ Б. Ельцин подписал Указ № 985 «О выводе сил и средств, входящих в состав Временных объединенных сил, выполняющих задачи по разоружению всех незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики».

6 августа 1996 г. федеральные войска после тяжелых оборонительных боев, понеся большие потери, оставили Грозный. НВФ вступили также в Аргун, Гудермес и Шали. 6 августа был объявлен днем победы Ичкерии над русскими войсками.

31 августа 1996 г. в Хасавюрте были подписаны соглашения о прекращении боевых действий, положившие конец первой чеченской кампании. Подписи под Хасавюртовским миром поставили секретарь Совета безопасности РФ Александр Лебедь и начальник штаба вооруженных формирований сепаратистов Аслан Масхадов.

Решение о статусе ЧР откладывалось до 2001 г.

После заключения соглашения федеральные войска в предельно сжатые сроки с 21 сентября по 31 декабря 1996 г. были выведены с территории Чечни.

Согласно статистическому исследованию «Россия и СССР в войнах XX века» под общей редакцией Г. В. Кривошеева (2001), Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, принимавшие участие в боевых действиях на территории Чеченской Республики, потеряли убитыми и умершими 5 042 человека, пропавшими без вести и попавшими в плен – 510 человек. Санитарные потери составили 51 387 человек, в том числе: ранено, контужено, травмировано 16 098 человек.

Безвозвратные потери личного состава незаконных вооруженных формирований Чечни оцениваются в 2 500–2 700 человек.

Согласно экспертным оценкам силовых ведомств и правозащитных организаций, общее число жертв среди гражданского населения составило 30–35 тыс. человек, включая погибших в Буденновске, Кизляре, Первомайске, Ингушетии.

Развитие событий на Северном Кавказе после 1996 г. показало, что уступки федерального центра, зафиксированные принятыми в Хасавюрте «Принципами определения основ взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой» и совместным заявлением, провозгласившим, что на них будет строиться дальнейший переговорный процесс, не привели к урегулированию конфликта. Надежды на то, что после выборов президента Чеченской Республики Ичкерия (ЧРИ) 27 января 1997 г. ситуация в ней стабилизируется, не оправдались.

12 мая 1997 г. Президент РФ Б. Н. Ельцин и Президент ЧРИ А. А. Масхадов подписали Договор о мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия. Стороны обязались навсегда «отказаться от применения и угрозы применения силы при решении любых

спорных вопросов», а также строить «свои отношения в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права»¹. Правительства РФ и ЧРИ заключили соглашение², касавшееся выплат пенсий, пособий, зарплат, компенсаций, восстановления объектов жизнеобеспечения и социально-экономического комплекса ЧРИ, а также Договор о взаимодействии в сфере таможенного дела.

Политика правительства Масхадова отличалась двойственностью, противоречивостью. В интервью «Российской газете» в 1999 г. начальник Управления по надзору за исполнением законов на территории Чеченской Республики Главного управления Генеральной прокуратуры РФ на Северном Кавказе И. И. Киселев отметил: «Все законодательство самопровозглашенной Ичкерии, как и политика ее лидеров, производят впечатление „эффекта редиски“. Снаружи для внешнего применения – конституция чуть ли не европейского образца, где провозглашены основные права и свободы человека и гражданина, декларированы нормы международного права, закреплены красивые постулаты о стремлении к всеобщему и справедливому миру, основанному на общечеловеческих ценностях, а внутри – террористический анклав, где процветают разбой, насилие, работорговля и подневольный труд, производство наркотиков и фальшивой валюты, геноцид граждан нечеченской национальности»³.

Окончательное превращение Чечни в криминальный и террористический анклав связано с тем, что лидеры чеченских бое-

¹ Россия и Чечня (1990–1997 гг.): документы свидетельствуют. М., 1997. URL: <http://www.nasledie.ru>.

² См.: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Чеченской Республики Ичкерия // НПП «Гарант-сервис». URL: <http://iv.garant.ru>

³ Цит. по: Волхонский М. А., Муханов В. М. Россия на Кавказе. Пять веков истории: научно-публицистические очерки. М. : Объединенная редакция МВД России, 2009. С. 381.

виков стремились максимально расширить сферу своей преступной деятельности. Они оказывали влияние на предприятия топливно-энергетического комплекса, в частности, нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности, пытались взять под контроль золотодобывающую промышленность с целью контрабандного вывоза драгоценных металлов, контролировали отдельные крупные кредитно-финансовые структуры, проводили различные мошеннические операции через банки. Процветал бизнес, основанный на похищении людей и получении за них выкупа.

Федеральные власти вынуждены были взять курс на противодействие исходившей из Чечни террористической и криминальной угрозе. 20 января 1997 г. была создана временная оперативная группировка сил для прикрытия административной границы Чечни с другими регионами России. В результате за год были пресечены более 30 террористических рейдов чеченских боевиков в приграничные районы. Но, несмотря на меры, принятые федеральными силовыми ведомствами, не удалось предотвратить ряд терактов (например, в апреле 1997 г. в Армавире, мае 1997 г. в Пятигорске, марте 1999 г. во Владикавказе). Особенно сложная обстановка сложилась на административной границе Чечни и Дагестана, где месяца не проходило без взрывов, обстрелов и похищения людей.

Сепаратистское руководство ЧРИ активно разрабатывало планы распространения зоны нестабильности на весь Северный Кавказ, прежде всего на Дагестан и Ингушетию. В Чечне усилилось влияние исламских экстремистов, которые пытались заменить лозунг создания национальной республики идеей построения исламского государства. Это вызвало внутривнутриполитический кризис. В Чечне начали создаваться лагеря для обучения боевиков из числа молодых мусульман, приезжавших из разных регионов России. Значительную роль стали играть многочисленные

арабские наемники, главной целью которых была дестабилизация обстановки на всем Северном Кавказе.

Руководство Чечни вопреки условиям договора повело линию на немедленный выход республики из состава РФ. Активизировались попытки сплотить вокруг Чечни на антироссийской основе население других северо-кавказских республик. Административная граница между Чечней и прилегающими к ней другими субъектами РФ превратилась в зону постоянных террористических актов и диверсий.

Контртеррористическая операция на Северном Кавказе, начавшаяся в сентябре 1999 г., явилась новой фазой вооруженного конфликта между федеральными войсками и вооруженными формированиями Чеченской Республики (ЧР), созданными в нарушение законодательства Российской Федерации. Конфликт был вызван сепаратистскими устремлениями политической элиты и части населения Чечни на выход республики из состава РФ и ответными действиями российских федеральных властей, направленными на сохранение территориальной целостности страны.

7 августа 1999 г. в Дагестан с территории Чечни вторглась группа боевиков под общим командованием Шамиля Басаева и арабского наемника Хаттаба. Подразделения так называемой «Исламской миротворческой бригады» Басаева и Хаттаба (по разным данным, численностью от 400 до 1,5 тысячи боевиков), беспрепятственно вошли в Ботлихский район Дагестана и захватили ряд населенных пунктов. Федеральных войск в них не было, а местная милиция оказать сопротивление превосходящим силам боевиков не смогла.

Руководство РФ предприняло ответные меры. В район вторжения были направлены подразделения 136-й отдельной мотострелковой бригады Министерства обороны РФ и 102-й отдельной бригады Внутренних войск МВД России, а также милицейские формирования местного и центрального подчинения. В ходе

боев, продолжавшихся до 24 августа, отряды боевиков были выбиты с позиций и отошли в Чечню. С 25 августа самолеты Военно-воздушных сил РФ стали наносить удары по базам и лагерям боевиков на территории Чечни.

5 сентября около 1,5 тыс. боевиков под командованием Басаева и Хаттаба вновь вторглись в Дагестан и заняли селения и господствующие высоты в Новолакском районе. Они планировали захватить города Хасавюрт и Буйнакс с последующим выходом к Махачкале. Крупные силы незаконных вооруженных формирований (НВФ) сосредоточились на кизлярском направлении. Общая численность боевиков на дагестано-чеченской границе достигла 10 тыс. человек.

Для их уничтожения в зону боевых действий были переброшены дополнительные силы Внутренних войск МВД России, бронетехника, артиллерия и авиация. После ожесточенных боев к 17 сентября федеральные силы взяли под свой контроль на ботлихском направлении, так называемую «Кадарскую зону» и Новолакский район и вышли к административной границе Чечни.

В эти же дни – 4–16 сентября – в нескольких городах России (Москве, Волгодонске (Ростовская область) и дагестанском Буйнаксе) была осуществлена серия террористических актов – взрывы жилых домов, в результате которых погибли сотни мирных жителей.

В середине сентября российским руководством было принято решение о проведении военной операции по уничтожению боевиков на территории Чечни. 18 сентября границы Чечни были блокированы российскими войсками.

23 сентября Президент РФ Б. Н. Ельцин издал указ «О мерах по повышению эффективности контртеррористических опера-

ций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации», предусматривающий создание Объединенной группировки войск (сил) на Северном Кавказе для проведения КТО¹.

Контртеррористическая операция по своему пространственному размаху оказалась соизмеримой с общевойсковой (корпусной и даже армейской) операцией. Зона активных действий охватывала всю территорию республики – до 100 км по фронту и 150 км в глубину. Эти показатели сопоставимы с общевойсковой операцией. Численный состав Объединенной оперативной группировки войск (ОГВ) состоял из соединений, частей и подразделений всех силовых структур, а также самолетов, вертолетов, бронетехники (танки, БМП и БТРы), артиллерии (включая РСЗО), частей обеспечения – разведывательные, РЭБ, связи, инженерные, технические, тыловые.

Действия Объединенной группировки федеральных войск (сил) – ОГФВ(с) – на Северном Кавказе в 1999–2006 гг. можно условно разделить на четыре этапа:

- первый (2 августа – 17 сентября 1999 г.) – отражение нападения незаконных вооруженных формирований (НВФ) на территорию Республики Дагестан;
- второй (1 октября 1999 г. – 22 января 2001 г.) – активные боевые действия по разгрому крупных НВФ и взятие под контроль территории ЧР;
- третий (22 января 2001 г. – 1 сентября 2003 г.) – действия по снижению диверсионно-террористической активности НВФ;

¹ Контртеррористическая операция в Чечне в 1999–2009 гг. // РИА Новости : информационное агентство России. URL: <https://ria.ru/20190416/1552703074.html>.

– четвертый (этап обеспечения общественной безопасностью – 1 сентября 2003 г. – 2006 г.) – правоохранительная деятельность по восстановлению и обеспечению конституционного порядка в регионе¹.

Командование Объединенной группировкой было возложено на командующего войсками Северо-Кавказского военного округа генерал-полковника Виктора Казанцева.

23 сентября российская авиация начала бомбардировки Грозного, столицы Чечни, и его окрестностей.

30 сентября началась наземная операция – бронетанковые подразделения российской армии со стороны Ставропольского края и Дагестана вошли на территорию Наурского и Шелковского районов республики.

К середине октября федеральные войска, выйдя на линию реки Терек, освободили от бандформирований одну треть территории Чечни. В ноябре на сторону федеральных сил перешли муфтий Чечни Ахмат Кадыров и ряд полевых командиров, что позволило федеральным войскам без боя занять Гудермес. В декабре 1999 г. была освобождена вся равнинная часть территории Чеченской Республики. Боевики сосредоточились в горах и осели в Грозном. 7 февраля 2000 г. Грозный был взят под контроль федеральных сил.

Весной 2000 года ожесточенные бои развернулись в горных районах Чечни, где было блокировано свыше трех тыс. боевиков. В результате основные силы бандформирований были уничтожены, их остатки перешли к методам диверсионно-минной войны.

Бой у высоты 776, произошедший 29 февраля – 1 марта 2000 г. в Аргунском ущелье неподалеку от селения Улус-Керт (Чечня) между бойцами 6-й роты 104-го парашютно-десантного

¹ Государственное и военное управление в ходе внутренних вооруженных конфликтов на Северном Кавказе (конец XX – начало XXI века) // URL: <http://history.milportal.ru/na-severnom-kavkaze>.

полка 76-й гвардейской воздушно-десантной дивизии и многократно превосходящими силами боевиков, – один из самых трагических эпизодов контртеррористической операции на Северном Кавказе 1999–2000 гг.

Крупная группировка боевиков свыше трех тыс. человек во главе с Шамилем Басаевым, Русланом Гелаевым и Хаттабом, была блокирована в Аргунском ущелье. Боевики предприняли попытку прорваться. Гелаев с отрядом в 800 человек выдвинулся на северо-запад, а остальные боевики во главе с Басаевым и Хаттабом пошли на северо-восток к селению Ведено, где у них была создана разветвленная сеть горных баз, складов и укрытий. Оттуда они собирались прорваться в Дагестан.

Чтобы предотвратить прорыв боевиков в сторону Ведено, командование федеральных сил поставило задачу 6-й роте 2-го батальона 104-го парашютно-десантного полка из состава 76-й (Псковской) гвардейской воздушно-десантной дивизии совершить марш в пешем порядке и занять господствующие высоты в Аргунском ущелье между селами Улус-Керт и Сельментаузен. Вертолетами их забросить не смогли, поскольку проведенная воздушная разведка не обнаружила в горном лесу ни одной подходящей площадки.

Утром 28 февраля рота выдвинулась к промежуточной цели – горе Дембайрзы, где находился командный пункт 1-го батальона, откуда 29 февраля десантники двинулись непосредственно в заданный район, где предстояло разбить новый базовый лагерь. Десантникам предстояло за несколько часов совершить пятнадцатикилометровый марш-бросок. Они шли с полной боевой выкладкой, с собой несли воду, продовольствие, палатки и печки-буржуйки, без которых зимой в горах не выжить. На вооружении у них было только стрелковое оружие и гранатометы. Приставку для радиостанции, обеспечивающей скрытый радиообмен, оставили на базе. Впереди шла разведгруппа гвардии старшего лейтенанта Алексея Воробьева, за ней

по труднопроходимым горным тропам, растянувшись на сотни метров, двигались три взвода десантников.

Еще до восхода солнца бойцы вышли на высоту 776, где сделали передышку, затем возобновили движение. В 12:30 разведдозор, находившийся впереди на 100–150 метров, обнаружил группу боевиков в засаде. Десантники открыли по ним огонь, арткорректировщик вызвал огонь артиллерии. Противник ответил огнем из пулеметов, снайперских винтовок и начал подтягивать подкрепление.

Десантники оборонялись практически с марша на неподготовленном склоне, используя в качестве укрытий деревья и складки местности. 3-й взвод не успел завершить восхождение, был обстрелян террористами, и бойцы погибли практически в полном составе.

Боевики начали ожесточенные атаки на высоту 776, подтянули минометы и пристреляли их по ориентирам на высоте. Дистанция боя в некоторых местах порой сокращалась до расстояния броска гранаты, кое-где доходило и до рукопашных схваток. К ночи атаки террористов выдохлись. К этому времени рота потеряла убитыми 31 солдата и офицера.

Несмотря на подавляющее численное превосходство, боевики в течение долгого времени не могли прорваться сквозь позиции роты. Понеся значительные потери, они предложили десантникам пропустить их за выкуп, но это предложение было отвергнуто.

После этого боевики пошли на решающий штурм. В 5 часов утра 1 марта Хаттаб бросил в атаку два батальона смертников. Они полностью окружили высоту. Бой продолжался еще некоторое время. Когда на высоте практически не осталось десантников и начали скапливаться боевики, артиллерийский корректировщик гвардии капитан Виктор Романов с подчиненным бойцом вызвали огонь полковых орудий на себя. Из 90 участвовавших в бою десантников 84 погибли, в том числе 13 офицеров. В живых

остались только шестеро бойцов, которым удалось выйти позже на позиции федеральных войск. Потери террористов оцениваются в 400–500 боевиков, включая нескольких полевых командиров.

Все участвовавшие в том бою десантники за проявленное мужество и героизм были удостоены высоких правительственных наград. 22 бойца были удостоены звания Героя России. 21 военнослужащий получил это звание посмертно. Еще 68 солдат и офицеров (из них 63 посмертно) были награждены орденом Мужества.

Десантники смогли задержать противника и выиграли время для подхода резерва федеральных сил. Из ущелья вырвались немногие из боевиков – с ранениями и по большей части израсходованным боекомплектom. Остальных в последующие недели либо уничтожили, либо захватили и разоружили. Именно после боя у высоты 766 в плен стали сдаваться целые подразделения боевиков, чего не было прежде за всю историю контртеррористической операции.

18 апреля 2000 г. Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации было объявлено о завершении военной операции Вооруженных сил в Чечне. В январе 2001 г. начался постепенный вывод из ЧР войск Министерства обороны Российской Федерации. Задача поддержания конституционного порядка была возложена на органы МВД России и Федеральной службы безопасности Российской Федерации. На постоянной основе в ЧР размещались соединения Вооруженных Сил Российской Федерации и бригада Внутренних войск МВД России. Первоочередной задачей становилось проведение спецопераций по уничтожению оставшихся мелких НВФ и их лидеров.

С момента образования Объединенной группировки войск ее силами было проведено свыше 40 тыс. результативных мероприятий, пресечена деятельность свыше 10 тыс. вооруженных террористов, уничтожено более пяти тыс. баз и бандитских схро-

нов, изъято из преступного оборота более 30 тыс. единиц различных видов оружия, обезврежено свыше 80 тыс. фугасов и самодельных взрывных устройств.

В результате референдума, проведенного в Чечне в марте 2003 г., была принята конституция ЧР, которая определила статус ЧР как неотъемлемой части Российской Федерации, что положило начало мирному этапу в жизни чеченского народа.

5 октября 2003 г. на выборах Президента Чеченской Республики победу одержал Ахмат-Хаджи Кадыров. По официальным данным, за него проголосовали более 80 % избирателей, принявших участие в выборах. За ходом выборов наблюдали представители Лиги арабских государств, организации «Исламская конференция», стран СНГ и Хельсинской группы. После принятия Конституции Чеченской Республики и выборов Президента Чеченской Республики в развитии национальной государственности чеченского народа новейшего времени наступил качественно новый этап. Республика ценой огромных жертв – и человеческих, и материальных – была легитимным путем инкорпорирована в правовое поле Российской Федерации. В мае 2007 г. Р. Кадыров возглавил антитеррористическую комиссию республики. Был подписан указ о мерах противодействия терроризму на территории Чеченской Республики. Согласно данным комиссии, с момента ее образования (апрель 2007 г.) спецподразделениями МВД по Чечне и УФСБ по Чеченской Республике были нейтрализованы 12 полевых командиров и 60 боевиков, задержаны 444 участника незаконных вооруженных формирований и их пособники, ликвидировано 283 базы, 452 тайника с оружием и боеприпасами¹.

После завершения активной фазы контртеррористической операции на Северном Кавказе отдельные вылазки сепаратистов

¹ Сайдумов Д. Х. Правовые основания введения и отмены режима КТО в Чеченской республике // ИДА ТЕН. URL: <https://idaten-ru.turbopages.org/idaten.ru/s/law/vvedenie-i-otmena-rezhima-kto-v-chechne>.

продолжались эпизодически в разных точках Чечни и за ее пределами. В их числе захват заложников в Театральном центре на Дубровке в Москве и теракт в Доме правительства в Грозном, осуществленные в 2002 г. В 2004 г. произошла череда террористических атак: в феврале в Москве террористами был взорван заполненный людьми вагон метро на станции «Автозаводская», 9 мая во время праздничных мероприятий в Грозном, посвященных Дню Победы, в ходе теракта был убит Президент Чечни Ахмат Кадыров, в августе террористки-смертницы взорвали в воздухе два самолета – Ту-154 и Ту-134, 1 сентября совершен захват заложников в школе № 1 города Беслана в Северной Осетии.

Утром 1 сентября 2004 г. во время линейки по случаю Дня знаний в одной из школ г. Беслан группа террористов под руководством Руслана Хучбарова захватила 1100 заложников. 3 сентября в школе прогремело несколько взрывов, начался пожар. Во время штурма погибли 333 человека, большинство из них – дети. Также во время спецоперации погибли 10 сотрудников ФСБ России. Они прикрывали собой детей, выводя из здания школы.

После трагедии было заложено кладбище «Город ангелов», где похоронено большинство жертв теракта. В 2005 г. на территории мемориала открыли памятник «Древо скорби» в виде бронзовой статуи, состоящей из фигур женщин с поднятыми к небу руками, из которых разлетаются ангелы – погибшие дети Беслана. Здание школы решили не реставрировать, а над спортивным залом, где держали заложников, возвели купол, под которым расположился мемориал. Школа № 1 города Беслана существует до сих пор, но уже в новом здании¹.

В 2005 г., после уничтожения Масхадова, Хаттаба, Бараева, Абу аль-Валида и многих других полевых командиров, интен-

¹ Память сквозь года: Самые страшные теракты в России // Пятый канал – главные новости России и мира. URL: <https://5--tv-ru.turbopages.org/5-tv.ru/s/news/310571/pamat-skvoz-goda-cto-stalo-stemi-kto-perezil-terakty-vrossii>.

сивность диверсионно-террористической деятельности боевиков значительно снизилась. Единственная масштабная операция боевиков (рейд на Кабардино-Балкарию 13 октября 2005 г.) завершилась провалом.

С полуночи 16 апреля 2009 г. Национальный антитеррористический комитет (НАК) России по поручению Президента Дмитрия Медведева отменил режим контртеррористической операции на территории Чеченской Республики.

Президент Чечни Рамзан Кадыров с большим удовлетворением воспринял сообщение об отмене режима контртеррористической операции в Чечне. «Мы ждали и надеялись, что решение будет по этому вопросу положительным, так как цели и задачи, поставленные при объявлении контртеррористической операции на территории Чечни, достигнуты в полном объеме. Это большая радость для чеченского и российского народов. Кроме того, для Чечни это решение имеет морально-психологическое значение», – сказал президент РИА Новости. По словам Кадырова, на территории Чечни «террористы разгромлены, лидеры боевиков уничтожены или задержаны, правоохранительные органы Чеченской республики в состоянии контролировать ситуацию в регионе, обеспечить безопасность». «Они это доказали», – заявил Р. А. Кадыров.

За два года активных военных действий в рамках контртеррористической операции (с октября 1999 г. по октябрь 2001 г.) потери федеральных сил оцениваются в 3 438 человек погибшими и 11 661 ранеными, потери боевиков – около 11 тыс. человек.

Безвозвратные потери среди гражданского населения составили 5,5 тыс. человек, из них убито около 4 тыс.

Количество людей, пропавших без вести, не поддается точной оценке.

16 апреля – день отмены режима контртеррористической операции на территории Чечни указом главы республики Рамзаном Кадыровым объявлен Днем мира в Чеченской Республике и

ежегодным нерабочим (праздничным) днем на территории Чеченской Республики.

Сегодня Чеченская Республика – один из самых успешно развивающихся российских регионов. Там восстановлены города, развиваются экономика и туризм. После начала спецоперации на Украине в 2022 г. отряды чеченских силовых структур и добровольцев приняли в ней самое активное участие.

2.2. Процедура введения и обеспечения режима контртеррористической операции (КТО). Меры и временные ограничения, применяемые при введении режима контртеррористической операции

На сегодняшний день в нашей стране уже сформировалась довольно развернутая система законодательства о противодействии терроризму. В действующем Федеральном законе «О противодействии терроризму» терроризм определен как идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

В соответствии с указанным Федеральным законом «О противодействии терроризму» цель терроризма – воздействие на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями. А устрашение населения совершенно справедливо квалифицировано как средство достижения этой цели.

Рассматривая терроризм как идеологию и практику, законодатель направляет деятельность по противодействию терроризму прежде всего на его практические проявления, перечень которых дан в определении понятия «террористическая деятель-

ность», включающая в себя не только непосредственные действия, связанные с совершением террористических актов (организацию, планирование, подготовку, финансирование, подстрекательство, организацию преступных сообществ, вооруженных формирований, вербовку, вооружение, обучение террористов, информационное или иное пособничество), но и распространение идей терроризма.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» устанавливает правовые основы, принципы противодействия терроризму, формирует терминологический аппарат института противодействия терроризму, устанавливает организационные основы противодействия терроризму и компетенцию федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, Вооруженных Сил РФ, устанавливает особенности пресечения террористических актов в различных условиях, предусматривает специальные гарантии прав граждан, участвовавших в борьбе с терроризмом или пострадавших от террористических актов. Большое практическое значение имеют положения этого Федерального закона, определяющие специальный административно-правовой режим – режим контртеррористической операции (КТО).

Так, в ст. 3 дано определение КТО – это комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта. Определение «режим КТО» закон не дает.

Заслуживает внимания определение понятия правовой режим КТО, сформулированное в аналитическом обзоре под ред. Д. С. Трофимова: «это специальный административно-правовой режим, определяющий совокупность мер и временных ограниче-

ний прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций, закрепленных Федеральным законом «О противодействии терроризму», вводимых на определенной территории (объекте) в целях предупреждения, пресечения, раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества, государства».

Необходимо также назвать Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», направленный на уничтожение материальной основы терроризма.

Кроме того, устанавливается возможность реализации мер, предусмотренных УК РФ, КоАП РФ. В определенной части вопросы противодействия терроризму регламентируются Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении», Федеральным конституционным законом «О военном положении» и Федеральными законами от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Законом РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» и Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» и др.

Если Федеральный конституционный закон «О военном положении» лишь допускает применение Вооруженных Сил РФ в условиях военного положения в целях пресечения террористической деятельности, то Закон о чрезвычайном положении рассматривает террористические акты как основание для введения чрезвычайного положения.

Для осуществления анализа административно-правового режима противодействия терроризму необходимо учитывать, что данный режим сам по себе представлен двумя в значительной степени самостоятельными административно-правовыми режимами, из которых первый – постоянно действующий на всей территории РФ ординарный административно-правовой режим повседневной деятельности по противодействию терроризму, а второй – экстраординарный, временно вводимый в отдельных местностях административно-правовой режим КТО. Вместе с тем данные режимы нельзя рассматривать в отрыве один от другого, потому что режим КТО может быть установлен лишь при наличии постоянно действующего режима противодействия терроризму.

Основное содержание административно-правового режима противодействия терроризму образуют запреты, ограничения и обязанности, налагаемые на граждан:

1) запрет осуществлять террористические акты и террористическую деятельность, включая: а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта, б) подстрекательство к террористическому акту, в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре, г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов, д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта, е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

2) обязанность граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц выполнять требования к антитеррористической защищенности транспортных

средств, объектов и территорий, используемых для осуществления предпринимательской деятельности;

3) запрет гражданам, имеющим непогашенную или неснятую судимость, состоящим на учете в учреждениях здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании, досрочно прекратившим полномочия по государственной должности или уволенным с государственной службы по основаниям, которые связаны с совершением дисциплинарного проступка и т. д., непосредственно осуществлять работы, связанные с обеспечением транспортной безопасности;

4) обязанности и запреты, адресованные гражданам, следующим либо находящимся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, включая обязанность прохождения досмотра, запрет проносить в зону транспортной безопасности запрещенные предметы и вещества и др.;

5) обязанность организаций, осуществляющих операции с денежными средствами, организовать и осуществлять внутренний контроль, обязательный контроль, направлять в уполномоченный орган сведения об операциях, имеющих признаки того, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма.

Административно-правовой режим противодействия терроризму включает также особые порядки оборота оружия, взрывчатых материалов, радиоактивных, наркотических, психотропных, ядовитых, бактериологических материалов и веществ, особый порядок создания и деятельности общественных объединений, средств массовой информации, самой информации, в том числе персональные данные и охраняемую законом тайну.

В отличие от более общего административно-правового режима противодействия терроризму, *режим КТО использует более жесткие административно-правовые средства:*

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – доставление указанных лиц в органы внутренних дел (иные компетентные органы) для установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических миссий), а в неотложных случаях – и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

Режим КТО вводится в особом порядке. В соответствии с ч. 2 ст. 12 данного Федерального закона решения о проведении КТО и о ее прекращении принимает директор ФСБ России, либо

по его указанию иное должностное лицо ФСБ России, либо руководитель территориального органа ФСБ России, если директором ФСБ России не принято иное решение. Лицо, принявшее решение о проведении КТО, является руководителем данной операции и несет персональную ответственность за ее проведение.

Одна из особенностей рассматриваемого режима – наличие специальных субъектов – формируемого по решению Президента РФ коллегиального органа и коллегиальных органов в субъектах РФ. Как правило, подобные коллегиальные органы имеют статусы совещательных органов управления. В соответствии с Положением о Национальном антитеррористическом комитете (НАК), утвержденным Указом Президента РФ от 26 декабря 2015 г. № 664, НАК – орган, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющим подготовку соответствующих предложений Президенту РФ. Председателем НАК по должности является директор ФСБ России.

Для проведения КТО по решению его руководителя создается группировка сил и средств, в состав которого могут включаться в том числе органы внутренних дел.

Гарантии административно-правового режима противодействия терроризму можно условно разделить на негативные и позитивные. Негативные гарантии представлены прежде всего административной и уголовной ответственностью.

Часть 1 ст. 14.20 КоАП РФ устанавливает административную ответственность граждан, должностных лиц, юридических лиц за осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами либо результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники

либо при подготовке и (или) совершении террористических актов и в отношении которых установлен экспортный контроль, без специального разрешения (лицензии), либо с представлением документов, содержащих недостоверные сведения.

Статья 15.27 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Статья 15.27.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за оказание финансовой поддержки терроризму в форме предоставления или сбора средств, оказания финансовых услуг, если они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных ст.ст. 205, 205.1–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений.

Статья 19.5.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму (НАК или комиссии в субъекте РФ).

Уголовная ответственность создает весьма существенные гарантии функционирования режима противодействия терроризму. В частности, уголовная ответственность установлена за совершение террористического акта (ст. 205 УК РФ); за содействие (склонение, вербовку или иное вовлечение лица в совершение преступления террористического характера) террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ); за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ); за прохождение обучения в целях осуществления терроризма (ст. 205.3 УК РФ); за организацию террористического сообщества и участие в нем

(ст. 205.4 УК РФ); за организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ); за захват заложника (ст. 206 УК РФ); за организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ); за угон воздушного судна или водного транспорта либо железнодорожного состава (ст. 211 УК РФ); за незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами (ст. 220 УК РФ); за хищение или вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ (ст. 221 УК РФ); за посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ) и др.

К негативным гарантиям следует также отнести положение ч. 1.1 ст. 18 Федерального закона «О противодействии терроризму» о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта, за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О противодействии терроризму» лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении террористического акта либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством РФ, являются правомерными.

К позитивным гарантиям режима противодействия терроризму следует отнести положения Федерального закона «О противодействии терроризму» о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта (ч. 1 ст. 18); о социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического

акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом (ст. 19); о правовой и социальной защите лиц, участвующих в борьбе с терроризмом (ст. 20); о возмещении вреда, причиненного лицам, участвующим в борьбе с терроризмом (ст. 21); о льготном исчислении выслуги лет, гарантиях и компенсациях лицам, участвующим в борьбе с терроризмом (ст. 23).

2.3. Деятельность ОВД по обеспечению режима КТО

Органы внутренних дел в условиях правового режима КТО наделены особыми государственно-властными полномочиями по обеспечению прав и свобод граждан. А значит, их деятельность должна быть четко урегулирована в правовом отношении. Именно поэтому для организации борьбы с терроризмом государство в лице уполномоченных органов обеспечивает правовую основу осуществления всех необходимых мер.

Правовым базисом деятельности ОВД в сфере противодействия терроризму является Конституция РФ. Международно-правовые нормы следует признать составной частью правовых основ деятельности ОВД по обеспечению правового режима контртеррористической операции. Федеральным законом «О противодействии терроризму» в ст. 4 предусмотрено международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями. Поэтому ОВД, осуществляющие борьбу с терроризмом, руководствуются в своей деятельности не только российским законодательством, но и общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами.

Безусловно, основным закон, регулирующий деятельность ОВД в условиях правового режима контртеррористической операции, – ФЗ «О противодействии терроризму». Он устанавливает

основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Роль ОВД в обеспечении правового режима контртеррористической операции велика. Отдельным назначением полиции законодатель в ст. 1 ФЗ «О полиции» называет также охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

Следует учитывать, что назначение полиции по обеспечению общественной безопасности должно реализовываться сотрудниками полиции с учетом компетенции (подведомственности правонарушений) полиции и с учетом наличия других правоохранительных органов, перед которыми законодателем также поставлена задача обеспечения определенного рода общественной безопасности. Взаимодействие между полицией и другими ведомствами в рамках охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности возможно. А вот дублирование ранее уже осуществленной деятельности представляется нецелесообразным.

В целях исполнения, возложенных на них обязанностей сотрудникам полиции предоставляются права требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления или административного правонарушения; составлять протоколы об административных правонарушениях; осуществлять административное задержание, применять другие меры, предусмотренные КоАП РФ.

Согласно ч. 3 ст. 20.27 КоАП РФ «Нарушение правового режима контртеррористической операции», воспрепятствование проведению КТО влечет наложение административного штрафа или административный арест.

Эта правовая норма является весьма действенным средством пресечения противоправного поведения. В качестве субъекта правонарушения определены не только физические лица, но и юридические лица, а санкция предполагает наказание виновных административным штрафом в существенных размерах. Расширение круга привлекаемых к административной ответственности лиц будет способствовать предупреждению совершения уголовных преступлений.

Полномочия ОВД в области противодействия терроризму раскрывает подп. 19 п. 11 Положения о МВД России: ОВД участвует в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима КТО, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и анти-террористическую защищенность объектов системы МВД России. А между тем ОВД не только участвуют в проведении контртеррористических операций, но также выявляют, предупреждают, пресекают, раскрывают и расследуют преступления террористической направленности.

В целях исполнения указанной обязанности на ОВД возложено *право применения следующих мер и временных ограничений*, предусмотренных ст. 11 ФЗ «О противодействии терроризму»:

1. Проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – доставление указанных лиц в ОВД (иные компетентные органы) для установления личности. Законодательно данное право предоставлено в соответствии с пп. 2 и 13 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

2. Удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств.

Данное право предоставлено сотрудникам полиции в соответствии с п. 7 ст. 13 и ст. 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

3. Усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность. Данное право предоставлено: сотрудникам полиции в соответствии с п. 6 и 25 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

4. Ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов. В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» данное право предоставлено сотрудникам полиции и ФСБ России.

5. Использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством РФ.

Данное право предоставлено сотрудникам полиции в соответствии с п. 37 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

6. Приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества.

7. Приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи.

Сотрудники органа по борьбе с терроризмом в неотложных случаях, когда промедление может привести к совершению террористического акта и поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан либо когда имеются данные, позволяющие предполагать, что в жилом помещении совершен террористический акт, имеют право приостанавливать оказание услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничивать использование сетей связи и средств связи (ст. 9 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»).

В соответствии с п. 3 ст. 64 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам осуществляется операторами связи на основании мотивированного решения в письменной форме одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами.

Решения на приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи готовятся группой управления и организации взаимодействия при наличии данных об их возможном использовании террористами, их пособниками, лицами, причастными к экстремистской деятельности.

8. Временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим КТО, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений.

Данная мера применяется при чрезвычайной ситуации техногенного характера, возникшей в результате аварии, повлекшей (могущей повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей, нарушение условий жизнедеятельности населения и требующих проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ (п. «б» ст. 3 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»).

Отселение проводится по решению руководителя КТО при возникновении условий, указанных в п. 3.8.1.

В соответствии с п. «в» ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» проведение эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера обеспечивают органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. Временное отселение проводится силами личного состава групп эвакуации и аварийно-спасательных работ.

9. Ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах. Эта мера вводится в целях защиты здоровья, жизни и имущества граждан, а также при проведении следственных и розыскных действий в ходе КТО. Указанную ограничительную меру в ходе КТО сотрудники полиции применяют в соответствии с п. 20 ст. 13 и ст. 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

10. Беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом. Данное право в ходе КТО уполномочены реализовывать сотрудники полиции в соответствии с п. 5 ст. 13 и ст. 15 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». В ходе КТО данную меру применяет личный состав функциональных групп в соответствии с требованиями приказов МВД России.

11. Проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим КТО, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств. Данное право в ходе КТО уполномочены реализовывать сотрудники полиции в соответствии с пп. 16 и 20 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

12. Ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Данная мера может вводиться по решению руководителя КТО на территории зоны проведения КТО.

На основании приказа руководителя КТО о введении правового режима операции руководством полиции, в зоне ответственности которого проводится операция, готовятся предписания руководителям предприятий торговли, занимающихся реализацией оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, лекарственных средств и

препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории проведения КТО, о запрещении продажи указанных товаров или установлении особого порядка их продажи.

2.4. Гарантии прав человека в условиях КТО

Федеральный конституционный закон «О противодействии терроризму» предусматривает ряд важных положений, касающихся гарантий прав человека в условиях проводимой на ее основе КТО. В частности, устанавливается, что государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.

Возмещение вреда, включая моральный вред, причиненного в результате террористического акта, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества. На требование о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта жизни или здоровью граждан, исковая давность не распространяется. Срок исковой давности по требованиям о возмещении вреда, причиненного имуществу в результате террористического акта, устанавливается в пределах сроков давности привлечения к уголовной ответственности за совершение указанного преступления.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в пределах своих полномочий противодействие терроризму и уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, вправе истребовать сведения о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что данное имущество получено в результате террористической деятельности и (или) является доходом от такого имущества, и проводить проверку на предмет достоверности этих сведений. Указанные лица обязаны представлять эти сведения. Право истребовать указанные сведения действует только в отношении денег, ценностей, иного имущества и доходов, которые были получены не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности. В случае отсутствия достоверных сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них соответствующие материалы направляются в органы прокуратуры Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры при получении указанных материалов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и доходов от них, в отношении которых лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения.

Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Вред, причиненный

при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участвующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

В качестве отдельной гарантии прав человека предусматривается социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом. Такая социальная реабилитация проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья. реабилитация осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Законодательство предусматривает также меры по возмещению вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, и меры их социальной защиты. В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тыс. рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тыс. рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило

ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста тыс. рублей.

Отдельной социальной гарантией лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, является льготное исчисление выслуги лет. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в КТО – из расчета один день службы за три дня. Периоды непосредственного участия военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов в КТО для льготного исчисления выслуги лет (трудового стажа) для назначения пенсий устанавливаются в особом порядке на основании постановлений Правительства Российской Федерации. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, непосредственно участвующим в борьбе с терроризмом, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации могут устанавливаться оклады по воинским должностям (должностные оклады) с учетом повышения, а также дополнительные гарантии и компенсации.

2.5. Действия сотрудников ОВД при обнаружении взрывоопасных предметов. Меры безопасности при обнаружении взрывоопасного предмета

В последние годы вызывает тревогу тенденция использования взрыва как способа совершения преступления. Разрешающая энергия взрыва и его устрашающий фактор служат средством достижения преступных целей его исполнителей.

Создание взрывных устройств (далее – ВУ) послужило открытием и применением взрывчатых веществ. Первоначально ВУ применялись в хозяйственных и военных целях. Однако в силу своих специфических свойств, связанных со значительным поражающим эффектом, ВУ стали применяться и в преступных целях, что позволило их относить к источникам повышенной общественной опасности. В связи с этим государство вынуждено было предпринять ряд мер законодательного характера для предотвращения опасности, которая могла возникнуть при ненадлежащем обращении с ВУ или в результате их использования в качестве орудий совершения преступлений. Так, в действующем с 1 января 1997 г. Уголовном кодексе Российской Федерации вводится понятие «взрывное устройство» в качестве самостоятельного конструктивного признака состава преступления (ст.ст. 222–226 УК РФ).

ВУ – это обобщенное понятие, используемое в сфере средств вооружения и промышленно-хозяйственных изделий. Как собирательное понятие оно охватывает боеприпасы, заряды, применяемые в промышленности, сигнальные или пиротехнические средства (взрывпакеты, фейерверки, петарды). Во всех случаях – это изделия, специально изготовленные для производства взрыва.

ВУ являются объектом повышенной опасности и источником криминалистически значимой информации. Как потенциальные вещественные доказательства они должны быть сохранены для последующего изобличения виновных, а как

представляющие повышенную опасность – незамедлительно обезврежены или уничтожены на месте их обнаружения. Данные обстоятельства во многом определяют специфику тактики неотложных действий на месте происшествия.

Обнаружение и осмотр ВУ или предметов, похожих на взрывотехническое изделие – это особый вид деятельности, выполняемый в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности» и норм уголовно-процессуального законодательства сотрудниками правоохранительных органов с использованием специальных средств, методов и приемов.

На практике различают два вида осмотра взрывоопасных изделий в порядке проверки сигналов о минировании конкретного объекта и об их обнаружении. Первый вид – первичный осмотр предметов, похожий на ВУ, обнаруженный в результате поиска на заминированном объекте или в ходе профилактических мероприятий при патрулировании, охране, досмотре подозреваемых лиц или транспортных средств. Второй вид – взрывотехнический, осуществляемый специалистами взрывного дела с целью распознавания наличия ВУ, определения степени взрывоопасности и принятия мер к его обезвреживанию или уничтожению.

Анализ опыта практической работы по данной категории уголовных дел позволяет выделить три *типичные ситуации, возникающие на местах происшествий, связанные с применением ВУ в преступных целях*, а именно:

- угроза взрыва, по принятому сообщению, когда место нахождения ВУ неизвестно;
- угроза взрыва при обнаружении предмета, похожего на ВУ;
- взрыв с применением ВУ.

Взрыв – чрезвычайно быстрая химическая или физическая реакция с превращением вещества из одного состояния в другое и переходом потенциальной энергии взрывчатого вещества в кинетическую энергию газообразных продуктов взрыва.

Работа взрыва совершается в результате быстрого расширения газов (продуктов взрыва), независимо от того, существовали ли они до этого процесса или образовались во время взрыва. Самым существенным признаком взрыва является резкий скачок давления в среде, окружающей место взрыва.

Воздействия взрыва могут быть следующими:

1. Бризантное действие взрыва (от франц. *briser* – бить, ломать) вызывает местное разрушение в результате резкого удара продуктов детонации по прилегающей к заряду среде или близко расположенным объектам.

2. Термическое действие взрыва – это энергия, получаемая за счет того, что небольшой объем твердого или жидкого ВВ превращается в огромный объем газов нагретых до температуры нескольких тысяч градусов. В данном случае зона поражения составляет до 30 радиусов заряда.

3. Фугасное действие взрыва – определяется работоспособностью ВВ т. е. работой, которую может совершить данный заряд ВВ при неограниченном расширении продуктов взрыва. Газы, образующиеся при взрыве имеют огромное давление (от 600 тыс. атм. до 1 млн атм.) и действуют на окружающий воздух (скорость расширения этих газов может превышать скорость детонации) сжимая его, вследствие чего образуется так называемая ударная волна, действие которое распространяется от 10 до 1 000 радиусов заряда и зависит от рельефа местности, погодных и других условий.

4. Кумулятивное действие взрыва (от лат. *simulatio* – увеличивать) – это направленное действие взрыва, обусловленное формой заряда и расположением детонатора. Кумулятивный эффект – это существенное повышение направленного бризантного действия взрыва. Наибольшее сжатие продуктов взрыва происходит на некотором расстоянии (фокусное расстояние) от основания заряда. При этом чем меньше кривизна кумулятивной выемки, тем больше фокусное расстояние.

Поражения, возникающие под действием ударной волны:

- легкое (легкая контузия, временная потеря слуха, ушибы и вывихи конечностей);
- среднее (травмы мозга с потерей сознания, повреждение внутренних органов слуха, кровотечение из носа и ушей, сильные переломы и вывихи);
- тяжелое (сильная контузия всего организма, повреждение внутренних органов и мозга, тяжелые переломы конечностей, возможен смертельный исход);
- крайне тяжелые (травмы, приводящие к смертельному исходу).

**Воздействие взрыва (расстояния) по данным
ведомственных приказов**

Таблица 1

**Безопасные расстояния по действию на человека
ударной волны**

Вес заряда ВВ, г	Безопасные расстояния, м
1,52	0,88
75	6,5
100	7
200	9
400	11
500	12
600	12,65
1000	15
1500	17,5
2000	19
3000	22
5000	26
10000	33

Таблица 2

**Безопасные расстояния по дальности разлета осколков
штатных боеприпасов**

Тип и калибр боеприпасов	Дальность разлета осколков
Противопехотные фугасные мины	До 100 м
Противопехотные осколочные мины, гранаты	До 400 м
Противотанковые мины	До 400 м
Снаряды и минометные мины	
30–76 мм	До 500 м
76–105 мм	До 700 м
105–50 мм	До 850 м
Авиабомбы	
25–50 кг	До 850 м
100 кг	До 1000 м
250 кг	До 1200 м
1 000 кг	До 1500 м

Таблица 3

Безопасные расстояния при взрыве ВОП

Ручные осколочные гранаты РГД-5 (Ф-1)	Не менее 50 м (200 м)
Тротиловая шашка 200 г (400 г)	45 м (55 м)
Пивная банка 0,33 г	60 м
Мина МОН-50	85 м
«Дипломат» (дорожный чемодан)	230 м (350 м)
Автомобиль «Жигули» («Волга»)	460 м (580 м)
Микроавтобус «Газель» (грузовик)	920 м (1240 м)

Взрывоопасным предметом (ВОП) называется устройство или вещество, способное при определенных условиях (наличии источника инициирования) быстро выделять химическую, электромагнитную, механическую и другие виды энергии.

Краткая классификация ВОП:

- к предметам, предназначенным для взрыва, относятся взрывные устройства;
- к предметам, не предназначенным для взрыва, относятся предметы способные в определенных условиях произвести

взрыв, хотя по цели создания для взрыва эти предметы не предназначены. Например: электрический чайник, аккумуляторная батарея, газовый баллон и т. п.

Боеприпасы (далее – б/п) – это составная часть вооружения, предназначенная для поражения живой силы противника и военной техники, разрушения зданий и выполнения специальных задач.

Классификация боеприпасов:

- основные (для поражения целей);
- специальные (для освещения, задымления);
- вспомогательные (учебные, холостые, имитационные).

К основным типам промышленных боеприпасов относятся:

- авиационные б/п;
- артиллерийские б/п;
- гранаты;
- морские б/п;
- инженерные б/п;
- химические и специальные б/п и др.

Самодельные взрывные устройства (далее – СВУ) – это устройства, в которых хотя бы один из элементов изготовлен самодельным способом или установлена его непромышленная, нерегламентированная сборка, т. е. конструкция окончательно подготовленного к взрыву устройства не оговорена требованиями соответствующих условий для его изготовления.

Элементы ВОП:

1. Взрывчатое вещество.
2. Средство инициации.
3. Датчик цели.
4. Корпус.
5. Поражающий элемент.

Признаки ВОП:

- обнаружение в общественных местах и транспорте бесхозных портфелей, чемоданов, сумок, коробок, ящиков и неопознанных предметов;

- наличие у предмета характерного вида штатных боеприпасов;
- исходящий из предмета резкий запах горюче-смазочных материалов, растворителей, наличие дыма;
- наличие звука работающего часового механизма;
- наличие у предмета элементов (деталей), не соответствующих его прямому назначению;
- наличие связей предмета с объектами окружающей обстановки в виде растяжек, прикрепленной проволоки;
- значительная масса при небольших размерах;
- наличие надписей (наклеек) типа: «Бомба», «Тротил», «Взрыв», «Заминировано».

Для совершения криминальных взрывов используются следующие *виды СВУ*:

- собранные полностью из элементов промышленного изготовления, предназначенных для производства взрыва;
- выполненные с использованием отдельных элементов ВУ промышленного изготовления;
- выполненные с использованием отдельных деталей и узлов промышленного изготовления, не относящихся к конструкциям промышленных ВУ;
- полностью самодельные ВУ.

Классификация СВУ

1. По назначению:

- а) противотранспортные;
- б) противотанковые;
- в) противопехотные;
- г) объектные;
- д) специальные (мины-ловушки и мины-сюрпризы);
- е) противовертолетные.

2. По месту установки (местоположению):

- а) наружные;

- б) внутренние (заглубленные)
- 3. По способу поражающего действия:
 - а) фугасные;
 - б) кумулятивные;
 - в) осколочные (направленного или кругового поражения);
 - г) осколочно-фугасные.
- 4. По способу управления:
 - а) неуправляемые;
 - б) управляемые по проводам;
 - в) управляемые по радиоканалу (инфракрасному каналу).
- 5. По типу взрывного устройства:
 - а) срабатывающие при контактном воздействии цели (нажимные, обрывные, натяжные, комбинированные);
 - б) срабатывающие при неконтактном воздействии цели (электромагнитные, выполненные на основе фоторезисторов).

Датчики цели СВУ

1. Магнитные.
2. Сейсмические.
3. Емкостные.
4. Инфракрасные.
5. Акустические.
6. Фотометрические.
7. Сенсорные.
8. Барометрические.
9. Температурные.

Категорически запрещено до прибытия саперной группы:

1. Подходить к ВОП близко.
2. Брать ВОП в руки и перемещать его.
3. Накрывать ВОП бронежилетами, противобомбовыми одеялами, заливать жидкостями, засыпать порошками, песком, грунтом.
4. Перемещать вблизи ВОП металлические и иные предметы.

5. Оказывать на ВОП температурное, звуковое, механическое и электромагнитное воздействие, пользоваться радиоаппаратурой вблизи ВОП.

6. Прекращать поиски других ВУ.

Действия патрульного, обнаружившего ВОП

При обнаружении на территории или рядом с объектом (помещением, участком местности, транспортным средством и т. п.) ВОП или предметов, подозрительных в отношении взрывоопасности, сотрудник полиции:

1. Фиксирует время. Подает команду окружающим покинуть помещение (территорию), не сообщая истинную причину такой команды во избежание паники, при этом принимает возможные меры к установлению подозреваемых, свидетелей и очевидцев. При их наличии записывает установочные данные заявителя или свидетелей обнаружения ВОП. Просит их оставаться на месте (на безопасном расстоянии) до прибытия следственно-оперативной группы. При наличии подозреваемого в закладке ВОП организует его задержание или передает его приметы в территориальный ОВД (соседним нарядам).

2. С безопасного расстояния визуально осматривает подозрительный предмет, после чего немедленно сообщает оперативному дежурному по территориальному органу МВД России полную и достоверную информацию о предмете, (времени, месте обнаружения, характере предмета, в случае обнаружения нескольких предметов – их количестве и т. д.).

3. Не допускает паники среди граждан, находящихся на объекте. Требуется отключить и категорически запрещает пользоваться средствами связи (сотовые телефоны, радиостанции) вблизи ВОП.

4. Принимает меры по обозначению места обнаружения предмета (ВОП или предмет, подозрительный в отношении взрывоопасности) и его охране, недопущении к нему посторонних, письменно фиксирует все, что имеет отношение к данному

происшествию. В случае необходимости ограничивает или запрещает движение на прилегающих трассах.

5. Участвует (организовывает) вывод (вывоз) граждан из опасного объекта (помещения, участка местности, транспортного средства и т. п.) на расстояние более 300 м от обнаруженного предмета (ВОП или предмета, подозрительного в отношении взрывоопасности) с учетом городской застройки (рельефа местности), не допускает проход людей вблизи ВОП.

6. Самостоятельно или через оперативного дежурного организует отключение бытовых и производственных коммуникаций (электричества, газа, воды).

7. Проводит визуальный осмотр зданий объекта, прилегающей территории и автостоянок с целью обнаружения дополнительных ВОП или подозрительных (бесхозных) предметов.

8. При прибытии ответственного руководителя, следственно-оперативной группы, представителей сотрудников инженерно-саперного подразделения докладывает о принятых мерах и в дальнейшем действует по их указанию.

9. По прибытии в территориальный ОВД докладывает руководству о происшедшем и своих действиях на месте происшествия рапортом, для чего делает периодические делает для себя пометки с указанием времени.

При получении сообщения об угрозе взрыва, если место нахождения ВУ неизвестно, необходимо прежде всего:

- определить границу опасной зоны;
- обеспечить оцепление границ опасной зоны при помощи постов и условных знаков;
- организовать вывод (вывоз) людей из опасной зоны.

Специфика дальнейших поисковых действий в значительной мере определяется характером объекта (помещение, участок местности, транспортное средство и т. п.), на котором предположительно может находиться ВОП.

Необходимо понимать, что обнаружение ВУ непосредственно связано с выявлением их характерных конструктивных и демаскирующих признаков. Важным для обнаружения ВУ является визуальный осмотр, включающий обследование:

- на наличие посторонних предметов, различных забытых, случайно или намеренно оставленных предметов (например, пакетов, сумок, свертков и т. д.), находящихся на месте охраняемого объекта или месте происшествия. Под посторонними предметами подразумеваются различные предметы бытового назначения (пачки из-под сигарет; банки из-под пива, соков, кофе; пакеты из-под молока, пищевых продуктов, книги), металлические предметы, расположенные на днище автомашины, и т. д.;

- на наличие характерных демаскирующих признаков размещения ВУ: а) отсутствие нарушений целостности промышленной сборки, б) звук работающего часового механизма, в) необычно большая масса предмета, г) нарушение целостности грунта (свежевзрыхленный грунт), д) наличие крепежных элементов, к которым можно отнести: магниты различных размеров и форм, изоляционные и клеящие ленты на тканевой и полимерной основе (скотч), е) наличие тканевых шпагатов, электрических проводов, антенн, ниток, мягкой металлической проволоки, фрагментов слепочных и пластических масс (пластилин, замазка и т. д.).

При наличии подозрительных предметов, забытых вещей или вызывающих малейшее сомнение объектов все они должны в обязательном порядке рассматриваться как взрывоопасные! В этом случае необходимо через оперативного дежурного территориального органа МВД России обеспечить прибытие на место саперов-взрывотехников ОВД или ФСБ России (при обнаружении самодельных взрывных предметов) или саперов военной комендатуры (при обнаружении штатных боеприпасов – гранаты, мины и т. д.).

**Действия сотрудников ОВД при осуществлении поиска
ВОП или предметов, подозрительных в отношении
взрывоопасности**

После получения распоряжения от оперативного дежурного по территориальному органу МВД России на проведение поиска ВОП или предметов, подозрительных в отношении взрывоопасности, сотрудник полиции:

1. Уясняет полученную задачу (состав поисково-разведывательной группы, назначенный район (место) поиска, направление поиска и т. д.).

2. Экипируется и вооружается согласно нормам положенности средствами индивидуальной бронезащиты, средствами поиска ВОП, средствами связи, оптическими приборами, а также средствами тылового (в т. ч. медицинского) обеспечения.

3. Соблюдая необходимые меры безопасности, выполняет осмотр объекта с одновременным поиском ВОП или предметов, подозрительных в отношении взрывоопасности, в рамках поставленных ему задач (назначенных полос, направлений поиска).

4. Не допускает паники среди граждан, находящихся на объекте (помещении, участке местности, транспортном средстве и т. п.).

5. Немедленно сообщает полную и достоверную информацию о результатах поиска оперативному дежурному территориального органа МВД России.

6. Действует в соответствии с полученными указаниями оперативного дежурного территориального органа МВД России.

Действия сотрудников ОВД на месте обнаружения ВОП или предметов, подозрительных в отношении взрывоопасности

При обнаружении на территории или рядом с объектом (помещением, участком местности, транспортным средством и т. п.) ВОП или предметов, подозрительных в отношении взрывоопасности, сотрудник полиции:

1. Подает команду окружающим покинуть помещение (территорию) не сообщая истинную причину такой команды во избежание паники, при этом принимает возможные меры к установлению подозреваемых, свидетелей и очевидцев. При их наличии записывает установочные данные заявителя или свидетелей обнаружения ВОП. Просит их оставаться на месте (на безопасном расстоянии) до прибытия следственно-оперативной группы. При наличии подозреваемого в закладке ВОП организует его задержание или передачу его примет в территориальный ОВД (соседним нарядам).

2. Визуально осматривает обнаруженный предмет (взрывоопасный предмет или предмет, подозрительный в отношении взрывоопасности) определяет его характер, после чего немедленно сообщает полную и достоверную информацию оперативному дежурному по территориальному органу МВД России об обнаруженном ВОП или предмете, подозрительного в отношении взрывоопасности: о времени, месте обнаружения, характере предмета, в случае обнаружения нескольких предметов – об их количестве и т. д.

3. Не допускает паники среди граждан, находящихся на объекте. Требуется отключить и категорически запрещает пользоваться средствами связи (сотовые телефоны, радиостанции) вблизи ВОП.

4. Принимает меры по обозначению места обнаружения предмета (ВОП или предмет, подозрительный в отношении взрывоопасности) и его охране, недопущении к нему посторонних, письменно фиксирует все, что имеет отношение к данному происшествию. В случае необходимости ограничивает или запрещает движение на прилегающих трассах.

5. Участвует (организовывает) вывод (вывоз) граждан из опасного объекта (помещения, участка местности, транспортного средства и т. п.) на расстояние более 300 м от обнаружен-

ного предмета (ВОП или предмета, подозрительного в отношении взрывоопасности) с учетом городской застройки (рельефа местности), не допускается проход людей вблизи ВОП.

6. Самостоятельно или через оперативного дежурного организует отключение бытовых и производственных коммуникаций (электричества, газа, воды).

7. Проводит визуальный осмотр зданий объекта, прилегающей территории и автостоянок с целью обнаружения дополнительных ВОП или подозрительных (бесхозных) предметов.

8. При прибытии ответственного руководителя, следственно-оперативной группы, представителей сотрудников инженерно-саперного подразделения докладывает о принятых мерах и в дальнейшем действует по их указанию.

9. По прибытии в территориальный ОВД рапортом докладывает руководству о происшедшем и своих действиях на месте происшествия.

Действия сотрудников ОВД на месте взрыва

На месте взрыва сотрудники территориального органа МВД России должны немедленно:

1. Доложить оперативному дежурному территориального органа МВД о происшествии, определяя визуально: масштабы произошедшего, наличие пострадавших их количества и состояния, наличие материальных повреждений, опасных для дальнейших действий (поврежденных конструкциях и т. п.).

2. Организовать осмотр места происшествия и близко лежащей территории на предмет наличия ВОП, неразорвавшихся ВОП и подозрительных предметов.

3. Оказать первую помощь пострадавшим (при этом необходимо обращать особое внимание на добровольных помощников). После предварительного осмотра определить место сосредоточения транспортабельных пострадавших определить место сосредоточения, после предварительного его осмотра, которое

обеспечивало бы оперативный доступ к ним прибываемых медицинских специалистов (машин скорой помощи).

4. Обеспечить охрану места происшествия, не допускать на место взрыва посторонних лиц, письменно фиксировать все, что имеет отношение к данному происшествию. Содействовать беспрепятственному проезду автомобилей оперативных, аварийно-спасательных служб. В случае необходимости ограничить или запретить движение на прилегающих трассах.

5. Принять меры к розыску и задержанию подозрительных лиц, установлению очевидцев происшествия.

6. Докладывать оперативному дежурному территориального органа МВД России об изменениях оперативной обстановки и строго выполнять установленные правила безопасности.

Типовые ошибки, которые допускаются сотрудниками полиции при осмотре и оцеплении ВОП и места его обнаружения

1. Использование радиоустройств в непосредственной близости от обнаруженного предмета. В большинстве случаев, при обнаружении предмета с признаками ВУ, сотрудники полиции сообщают о происшествии в дежурную часть своего территориального органа, находясь в непосредственной близости от ВУ, при этом используют различные радиоустройства (мобильный телефон, радиостанцию). В случае, когда ВУ управляется дистанционно, такие действия могут привести к взрыву.

2. Искажение информации – еще одна грубейшая ошибка. Зачастую сотрудники органов внутренних дел, находящиеся на месте происшествия, начинают делать самостоятельные выводы о предмете (боеприпасе). Иногда они основываются на личном опыте срочной службы в армии (применительно к боеприпасам чаще всего недостаточном или вообще отсутствующем), иногда на стереотипах, транслируемых через средства массовой информации. В инженерно-технические подразделения приходит иска-

женная информация, что, в свою очередь, приводит к неправильному выбору технических средств, необходимых для осмотра. Так же часто искажение информации касается количества обнаруженных ВОП, что приводит либо к чрезмерному, либо к недостаточному задействованию специалистов. Вместо нескольких единиц боеприпасов (указанных в заявке) на месте может оказаться склад полевой артиллерии или наоборот, согласно информации с места происшествия, обнаружена авиационная бомба, а на месте происшествия осматривается минометная мина небольшого калибра. К сожалению, таких случаев очень много. Выходом из подобной ситуации может быть только передача достоверной информации без самостоятельных выводов и заключений. Не менее часто передается неполная, искаженная информация, а такие важные для специалиста-взрывотехника факторы, как время и обстоятельства обнаружения ВОП, остаются неизвестными.

3. Проведение эвакуации. Периодически, сотрудник полиции, прибывший для проверки информации об обнаруженном ВОП, не только сообщает о нем посредством радиосвязи, находясь в непосредственной близости, но и делает это без предварительной эвакуации окружающих. Тем самым он подвергает опасности не только свою жизнь, но и жизнь граждан. В ряде случаев сотрудникам подразделений по разминированию приходится не только организовывать эвакуацию из опасной зоны, но и самим ее производить, что недопустимо и приводит к снижению оперативности, ведь временной фактор при осмотре предмета с признаками ВУ является одним из важнейших.

4. Неправильный выбор безопасного расстояния – это одна из основных ошибок, которую сотрудники полиции допускают в случае обнаружения ВОП. Очень часто на практике встречаются случаи, когда предмет с признаками ВУ или боеприпас обмотан оградительной лентой практически по контуру, либо на незначительном от него расстоянии. Отсутствие знаний безопасных рас-

стояний, халатное отношение, связанное с непониманием степени опасности обнаруженного предмета, отсутствие достаточных сил и средств для производства полноценного оцепления – вот те факторы, которые ведут к подобным нарушениям мер безопасности. При этом существуют объективные причины, которые прибывшие на место происшествия сотрудники полиции сами изменить не в состоянии. К ним можно отнести нехватку личного состава, отсутствие оградительной ленты, плотную застройку. И субъективные, за которые ответственность несет сам сотрудник полиции.

5. Самостоятельные действия с взрывоопасным предметом. В ряде случаев сотрудники полиции принимают решения о перемещении ВОП в наиболее безопасное (по их мнению) место. Иногда ВОП доставляется сотрудниками полиции непосредственно в территориальный орган, то есть происходит провоз ВУ или боеприпаса на территорию режимного объекта. В данном случае опасности подвергаются окружающие – как при перевозке, так и в здании территориального органа полиции. Грубейшей ошибкой является и решение старшего следственно-оперативной группы не вызывать специалистов-саперов на место происшествия и самостоятельное доставление ВОП в экспертно-криминалистический центр. Не менее порочными являются попытки сотрудников органов внутренних дел локализовать опасную находку подручными средствами. Такие действия приводят к образованию вторичных осколков, усиливая поражающий эффект. К тому же такие действия приводят к оказанию механических воздействий на ВУ, что может привести к взрыву, а если его не случилось, то значительно затрудняет прибывшему на место происшествия специалисту-взрывотехнику квалифицированно произвести осмотр.

6. Незнание нормативно-правовой документации, регламентирующей порядок действий сотрудников полиции и их вза-

имодействие с представителями других ведомств при обнаружении ВОП. Слабая правовая подготовка приводит к нарушению мер личной безопасности, порядку взаимодействия со специалистами-саперами и кинологами, а также к ряду процессуальных нарушений.

7. Нарушение мер безопасности при использовании штатных локализаторов взрыва. К таковым можно отнести незнание сотрудниками тактико-технических характеристик специального средства, полезного объема внутренней полости локализатора. Его часто ставят на превосходящий размерами предмет или деформируют предполагаемое взрывное устройство при попытке накрыть его локализатором.

2.6. Тактические приемы и способы передвижения на открытой местности с оружием в составе подразделения (группы)

Наблюдение является основным способом ведения разведки. Оно ведется непрерывно в любое время года и суток как при переходе в район разведки, так и при нахождении в нем. Разведывательная группа может выделить одного-двух наблюдателей (наблюдательных поста). Ночью наблюдение дополняется подслушиванием. Наблюдение должно вестись вкруговую.

Поиск объекта противника в заданном районе – это последовательный осмотр участков местности с целью обнаружения объекта, определение его элементов, состояния, характера деятельности с последующим определением точных координат его местонахождения. Задачи разведгруппе ставятся как по конкретным объектам, так и по районам действий. Поиск ведется разведывательными дозорами (дозорными), состав и количество которых зависят от размера района разведки, данных о противнике,

состава группы, наличия средств радиосвязи, условий местности, метеорологических условий и других факторов. Дозор может состоять из двух и более разведчиков со средствами связи.

Засада заключается в заблаговременном и скрытном расположении разведгруппы на ожидаемых или вероятных путях движения противника для внезапного нападения на него с целью захвата пленных, документов, образцов вооружения, боевой техники и снаряжения, дезорганизации и задержки его продвижения, внесения паники и уничтожения живой силы и боевой техники. Засада обычно организуется после предварительной разведки путей движения противника.

При опросе местных жителей следует не задавать им прямых вопросов, а косвенными вопросами выяснить интересующие сведения. Нельзя расспрашивать жителей о дороге, а если возникла такая необходимость, то спрашивать необходимо о дорогах в разных направлениях и как бы мимоходом выяснить дорогу в интересующий пункт. После встречи с местным жителем разведгруппа должна уходить в ложном направлении.

Подслушивание. Для ведения разведки подслушиванием назначаются разведчики, обладающие хорошим слухом, знающие язык противника и умеющие хорошо ориентироваться ночью. Динамику распространения звука на местности можно определить по предельной слышимости.

Необходимо помнить, что в безветренную ночь, в туман, при высокой влажности воздуха, после дождя и зимой слышимость улучшается. Следует учитывать направление ветра: ветер, дующий от источника звука, улучшает слышимость, и наоборот, боковой ветер относит звук в сторону и может вводить в заблуждение относительно местонахождения источника звука. Горы, леса, населенные пункты отражают звуки, изменяя их направление. В оврагах, ущельях, глубоких лощинах также создается эхо.

В лесистой и открытой местности используются, как правило, четыре основных вида построения подразделения (группы)

при пешем передвижении: в колонну по одному; в колонну по два; «трилистником»; «кольцом».

Боевые порядки «в колонну по одному» и «по два» являются основными вариантами передвижения групп практически на любой местности. Дистанция между составными элементами группы определяется руководителем (командиром) группы. Основные недостатки группы,двигающейся «в колонну по одному» или «по два», – уязвимость флангов и низкая возможность ведения фронтального огня.

«Трилистник» и «Кольцо» как виды построения подразделения (группы) применяются в непосредственном ожидании контакта с противником, так как такие виды построения повышают не только обороноспособность подразделения (группы), но и ее маневренность. Тактические свойства местности (рельеф, растительный покров, плотность застройки и т. п.) также имеют не менее важное значение для принятия решения и отдачи приказа на вид построения подразделения (группы).

«Трилистник» эффективен во всех условиях местности, за исключением горной или скальной, последним из его недостатков отмечается относительная рассредоточенность, что значительно снижает его маскирующие свойства.

«Кольцо» – это «колонна по два» в овальной форме. Способно передвигаться с различной скоростью и имеет высокие оборонительные и маскирующие качества, так как занимает относительно компактную площадь. Единственным недостатком *«Кольца»* отмечается уязвимость в ограниченном пространстве (расщелина, овраг, и т. п.).

Уровень индивидуальной подготовки и боевой слаженности подразделения (группы) должен обеспечивать возможность своевременного перестроения из одного вида оперативного построения в другой для повышения обороноспособности группы.

Тактика действий при внезапном нападении преступников

Подготовка сотрудников органов внутренних дел к безопасному передвижению в составе подразделения (группы) необходима для формирования реакции подразделения (группы) при столкновении с противником.

В условиях неожиданного огневого контакта, столкновение между противоборствующими сторонами происходит в условиях их обоюдной низкой готовности. Решающими факторами для сотрудников полиции будет:

- общая организованность;
- двигательные навыки и быстрота мышления;
- уверенность в силе и в выработанных в результате тренировок навыках.

Говоря о непосредственном огневом контакте, в качестве рекомендаций необходимо выделить следующие.

Выбор укрытия для стрельбы: укрытие должно находиться слева от стрелка и закрывать корпус и большую часть головы. В этом случае для встречного огня остаются открытыми руки, плечо и меньшая часть головы. Ошибкой будет стрельба поверх укрытия, так как в этом случае под огонь противника попадает голова, плечи и часть корпуса.

Стрельба по нескольким целям: при скоростной стрельбе по нескольким целям целесообразнее вести стрельбу сначала по крайней правой цели, перенося огонь справа налево. При ведении огня по группе противника, двигающейся фронтально, первой целесообразнее поражать ту цель, которая движется замыкающей в группе, с последующим переносом огня на цели, идущие впереди.

Действия при внезапной встрече с группой противника на близкой дистанции:

- немедленно открыть стрельбу по противнику из имеющегося оружия, при этом стремиться создать интенсивный и плотный огонь;

- одновременно перемещаться вперед к противнику, в сторону его правого фланга. При этом члены группы противника вынуждены будут доворачивать сектор своей стрельбы слева направо, что весьма неудобно;

- приближаясь к противнику, вести огонь на ходу одиночными или сдвоенными выстрелами, тем самым контролируя расход боеприпасов;

- во время стрельбы и передвижения боковым (периферийным) зрением изучать объекты обстановки, фиксировать возможные укрытия.

Действия при попадании под внезапный огонь противника:

- двигаться: заминки в движении и паузы повышают прицельность стрельбы противника;

- при атаке противником ручной осколочной гранатой первый увидевший гранату подает сигнал: «Граната с фронта (справа, слева)!». После чего всем необходимо отпрыгнуть на максимальное расстояние в сторону (за укрытие), упасть ничком, ногами в сторону гранаты, голову прикрыть ладонями, рот приоткрыть.

Стойка с оружием. Важно помнить о ее базовых элементах, а именно о положении корпуса тела, расположении ног, положении головы.

При огневом контакте важное значение имеют *динамические требования*, такие как уход с линии огня, сокращение или разрыв дистанции с противником, смена огневой позиции. Уход с линии огня предполагает алгоритм действий, способствующих минимизации профиля фигуры сотрудника как мишени.

Общий смысл таких действий должен быть направлен:

- на уход с линии стрельбы или минимизация своего профиля как цели;

- извлечение оружия и приведение его в готовность;

- ответные действия в порядке, предусмотренном законом.

Многолетняя практика действий полиции при сближении с противником (преступником, объектом досмотра и задержания) позволила выработать определенный объем практических рекомендаций, снижающих риск причинения вреда жизни и здоровью сотрудников правоохранительных органов.

Сближение осуществляется различными способами: компактно в составе всей группы, рассредоточено, под прикрытием специальной или бронированной техники, но обязательно с соблюдением мер личной безопасности и взаимной страховки.

При этом сотрудники обязаны учитывать в подобных ситуациях следующие правила:

- какое-либо строение огибать желательно против часовой стрелки, при этом оружие должно находиться в правой руке (у правого плеча), что даст преимущество в стрельбе;
- если в результате определенных обстоятельств сотрудники полиции вынуждены обходить угол слева направо, по часовой стрелке, необходимо переложить оружие в левую руку (приклад опереть в левое плечо);
- всем сотрудникам наряда (группы) находиться в пределах зрительной связи и осуществлять взаимоконтроль;
- тщательно осмотреть периметр, уязвимые места;
- при следовании к объекту определить возможные точки проникновения преступников;
- дополнительно осмотреть проводные линии на предмет вмешательства и наличия взрывных устройств.

Пешее сближение с объектом задержания (досмотра) должно производиться при максимальной зрительной и звуковой маскировке. Рекомендуется осуществлять обмен информацией невербальными способами, то есть какими-либо общепринятыми сигналами (жестами).

Не менее важной мерой обеспечения личной и коллективной безопасности в условиях сближения с противником является расположение сотрудников наряда (группы) относительно друг друга.

Схемы компактного расположения сотрудников полиции в условиях возможного огневого контакта с террористами, могут именоваться «колоннами», «гусеницами», «этажерками». Дистанция между сотрудниками в группе в помещении и на открытой местности варьируется от длины вытянутой руки до фактически нулевой.

Основные меры безопасности при огневом контакте с противником (преступником):

- линия прицеливания не должна ни при каких условиях пересекать профиль тела коллеги или иного лица. Указательный палец должен находиться на спусковой скобе или под спусковым крючком;
- перемещаться по возможности влево от себя;
- контролировать расход боеприпасов;
- если укрытие рядом падать и откатываться за него;
- в случае ранения товарища следует оценить необходимость и целесообразность немедленного оказания первой помощи.

Не менее важным фактором успеха достижения цели в условиях боя является маневрирование силами (средствами). В динамике активных действий могут быть реализованы следующие виды маневра силами (средствами): охват, обход, отход.

Огонь во время боестолкновения может различаться:

- по решаемым (тактическим) задачам: на уничтожение, подавление, изнурение, разрушение, задымление (ослепление);
- по видам применяемого оружия: из стрелкового оружия, гранатометов, танков (БМП, БТР), артиллерии;

- по напряженности: одиночными выстрелами, короткими или длинными очередями, непрерывный, кинжальный, беглый, методический, залповый;
- по направлению стрельбы: фланговый, фронтальный, перекрестный;
- по углу возвышения: прямой, настильный или навесной;
- по способам стрельбы: с места, с остановкой, с ходу, с борта, с рассеиванием по фронту, с рассеиванием в глубину;
- по назначению: по отдельной цели, сосредоточенный, заградительный, одноярусный и многоярусный.

При выполнении боевых задач подразделение действует, как правило, в составе группы численностью до взвода. В разведке, боевом, походном и сторожевом охранении оно может действовать и самостоятельно.

Сигналы управления и способы передачи информации.

Приемы целеуказания и источников опасности

Управление должно быть устойчивым, непрерывным, оперативным и скрытым. Сигналы управления и способы передачи информации при выполнении оперативно-служебных и иных возложенных на органы внутренних дел задач могут осуществляться:

- 1) средствами связи (радиостанции, телефоны, телеграф и т. д.);
- 2) голосовые команды;
- 3) сигнальными средствами (жесты, использование сигнальных флажков);
- 4) световой индикацией (фонари, зеркала, сигнальная ракета);
- 5) звуковой индикацией (свисток, азбука Морзе);
- 6) посыльным и т. п.

Передача информации средствами связи может осуществляться с использованием скремблера (маскиратора речи) или открытым текстом с использованием кодовых слов. При передаче информации голосом команды должны дублироваться.

Одним из важнейших условий своевременного управления маневрированием и огнем в бою является целеуказание.

Задача целеуказания при управлении огнем – быстро и кратко указать местоположение цели огневым средствам или подразделениям для ее поражения. Могут применяться различные способы целеуказания. Основными из них являются: от ориентиров (местных предметов); от направления движения; трассирующими пулями и снарядами; по карте; сигнальными средствами; наведением оружия (прибора) в цель.

В различных условиях применяется тот способ целеуказания, который надежнее, проще и быстрее обеспечит указание цели другому лицу. Принимающий целеуказание должен сообщить дающему: «Цель вижу», а если не обнаружил цель: «Цель не вижу». Если содержание целеуказания неясно принимающему, он обязан доложить: «Не понял».

Целеуказание по карте, как правило, применяется между командирами подразделений при постановке огневых задач. Отдающий целеуказания определяет по карте прямоугольные координаты цели и передает целеуказание. Для целеуказания сигнальными средствами отдающий целеуказания выпускает в направлении на цель две-три ракеты (сигнальных патрона). Порядок, цвет и количество ракет может устанавливаться заранее, при организации взаимодействия.

Скрытое наблюдение и маскировка

Маскировка – комплекс мероприятий по скрытию и введению в заблуждение членов незаконных вооруженных формирований (банд), диверсионно-террористических и иных преступных групп относительно истинного состава, расположения,

состояния, боевых возможностей, намерений и характера действий сил и средств территориальных органов в чрезвычайных обстоятельствах.

Сущность маскировки состоит в том, чтобы при сокрытии объектов устранить или ослабить, а при создании ложных объектов – воспроизвести их основные демаскирующие признаки.

Основными требованиями, предъявляемыми к маскировке, являются:

- активность,
- убедительность,
- непрерывность,
- разнообразность,
- комплексность.

Активность маскировки достигается настойчивым навязыванием преступникам ложного представления о намерениях командования, состоянии, расположении и деятельности своих войск и объектов.

Убедительность маскировки состоит в том, чтобы проводимые маскировочные мероприятия выглядели правдоподобными, соответствовали условиям обстановки, местности и времени года с учетом реальных возможностей всех видов разведки противника.

Непрерывность маскировки означает, что ее мероприятия должны проводиться постоянно на всех этапах выполнения оперативно-служебных (служебно-боевых) задач.

Разнообразность маскировки достигается исключением шаблона в организации и осуществлении маскировочных мероприятий, а также применением новых приемов и средств маскировки.

Комплексность маскировки достигается одновременным проведением различных маскировочных мероприятий, противодействующих всем способам и средствам ведения разведки со стороны преступников или тем из них, которые имеют решающее значение в конкретной обстановке.

Основными способами маскировки являются:

- сокрытие;
- имитация;
- демонстративные действия;
- дезинформация.

Сокрытие заключается в устранении характерных демаскирующих признаков и осуществляется постоянно, без специальных на то указаний.

Имитация заключается в создании ложных позиций и районов расположения путем возведения ложных сооружений, применения макетов техники и других инженерных средств с целью введения преступников в заблуждение.

Демонстрационные действия заключаются в преднамеренном показе ложной деятельности реальных подразделений при передвижении, сосредоточении, ведении различных действий на ложных направлениях.

Дезинформация заключается в доведении до преступников ложных сведений с помощью технических средств связи, печати, радио, по неофициальным каналам и другими средствами и способами.

Основы маскировки и скрытого наблюдения. В современных условиях для решения задач маскировки по-прежнему в первую очередь широко используются табельные средства: маскировочная одежда, маскировочные комплекты и маски, маскировочное окрашивание, дымовые шапки, светомаскировочные устройства и т. п.

Маскировочная одежда (комбинезоны, костюмы и накидки) используется для индивидуальной маскировки личного состава. Маскировочный комбинезон односторонней или двусторонней окраски применяется в бесснежные периоды года. При двусторонней окраске, комбинезон можно использовать для маскировки на фоне зелени или на фоне песка в зависимости от того,

какой стороной он будет надет. При односторонней окраске комбинезон маскирует только на фоне зелени или только на фоне песка (выжженной травы). На фоне зелени эффективность маскировки повышается, если к комбинезону прикрепить пучки травы, ветки и другие местные материалы с помощью имеющихся на нем нашивок из тесьмы. При этом использовать нужно ту растительность, среди которой придется маскироваться. Траву, камыш, мелкие ветки нужно прикреплять вертикально, так как в этом случае они лучше вписываются в окружающую растительность.

Маскировочный костюм из белой ткани предназначен для маскировки на фоне снега. Он состоит из шаровар и рубахи с капюшоном, рукава которой заканчиваются двупальными рукавицами. При подготовке к действиям в скрытом дозоре маскировочную одежду, снаряжение и обмундирование нужно тщательно готовить и подгонять так, чтобы с оружием в положении «за спину» или «на грудь» ничего не брэнчало и не стучало.

Для проверки командир строит готовых к поисковому выходу сотрудников и подает команду попрыгать на месте сначала всем вместе, а затем каждому в отдельности, выявляет и устраняет недостатки. Дымовые средства применяются для скрытия своих действий и ослепления противника. Так, при проведении налета, устройстве засады, при обнаружении преступников и в других случаях поисковые группы могут применить дымы для ослепления его средств поражения, прикрытия своего отхода, введения противника в заблуждение. Прикрыться дымовой завесой можно при использовании подозреваемыми беспилотных средств наблюдения. Для маскировки некоторых неподвижных объектов может применяться имитирующее окрашивание. Цвета окраски выбираются в зависимости от времени года, цветового фона грунта, окружающей растительности, зданий и других преобладающих местных предметов.

Маскировка при передвижении. Участки открытой местности следует проходить быстро (броском), избегать одноцветных участков, выбирать места с темным или пятнистым фоном, стремиться иметь за собой фон, одинаковый с окраской (одеждой личного состава).

В лесу передвигаться нужно на некотором удалении от опушки – это позволяет укрыться от наблюдения и огня преступников, а самому наблюдать в просветы между деревьями. При остановке и маскировке на лесной опушке важно не нарушать ее контуры вырубками. Наиболее выгодны опушки с подлеском из молодых деревьев или кустов. На открытой опушке (оголенные стволы без подлеска) нужно располагаться в глубине леса, а специальную технику располагать не ближе 50 м от края опушки.

В других местах для стоянки выбирается неприметное место среди кустарников, садов, в выселках, позади заборов и строений, у разрушенных зданий таким образом, чтобы имелся прямой выход для машины на случай, если придется быстро оставить укрытие. Следы машины маскируются.

При маскировке в кустарнике его нельзя рубить. На лугу и на поле для маскировки можно использовать стога, скирды и копны.

Во время движения, особенно ночью и в других условиях ограниченной видимости, лучше всего придерживаться низин для того, чтобы самому оставаться в темноте (тумане, затемнении), а преступников видеть на фоне неба, пожара, света.

В болотистой и озерной местности можно использовать для передвижения утренние и вечерние часы, когда дымка от испарений и частые туманы затрудняют наблюдение и обнаружение. Кроме того, до 10 часов и после 16 часов предметы дают больше тени, в которой легче укрыться, особенно от наблюдения с воздуха.

Сотрудники ОВД должны постоянно заботиться о маскировке своей деятельности и следов своего передвижения, уделяя основное внимание выбору пути движения:

- на каменистой тропе, песчаном дне в проточной воде, гальке, участках, захламленных хворостом или валежником, в камышах, если их не ломать, следы поисковых групп ОВД будут не видны или исчезнут через несколько минут;
- слабо заметны и быстро исчезают поверхностные следы, оставленные в сухую погоду на луговой или лесной почве;
- наиболее заметны следы на влажном прибрежном песке моря, реки, озера, на поле в сырую погоду, на мягких глинистых и черноземных почвах;
- на росистой траве следы очень хорошо заметны до 10–11 часов (в зависимости от погоды);
- осенью, в период заморозков, ночью и утром следует идти по грунту, так как на заиндевевшей траве следы очень хорошо видны;
- днем, когда подтаивает, наоборот, следует передвигаться по траве.

Особенно осмотрительным следует быть при переходах через грунтовые дороги. Переходить дорогу следует на твердых участках, в местах, где нет высокой и густой травы, или ступать так, чтобы не ломать ее стебли. При невозможности перейти дорогу, не оставив следов, рекомендуется маскировать их.

В случаях, когда необходимо скрыть следы пребывания, поисковые группы ОВД могут поверх обуви надевать бесформенные башмаки, сделанные из подручных материалов, заматывать следы ветвями. Можно преодолеть дорогу, перепрыгнув ее с помощью шеста.

Переpravляясь через водную преграду, рекомендуется высаживаться на некотором удалении от берега, так как в месте причаливания лодки (плота) на грунте остается заметное углубление. Входить в воду и выходить из нее нужно на участках,

захламленных хворостом, камышом, водорослями, либо на участках с галечником, камнями, сухой твердой землей. При переправе нельзя срывать растения, так как они, всплывая, демаскируют ее место.

При передвижении группой рекомендуется ступать след в след, использовать старые следы. Во время движения нельзя надламывать ветки, срывать и бросать свежие листья, сдвигать с места камни, сучья, сухую листву и т. п. На стоянках не следует оставлять обрывки бумаги, окурки, бинты, остатки пищи, пустые консервные банки и другие предметы.

Особенно трудно маскировать следы при наличии снежного покрова. В это время года следует использовать для передвижения ночь, снегопады и метели. Во время движения надо умело использовать местность (укрытия, старые лыжни, санные и старые дороги), двигаться по одной лыжне или прокладывать их как можно меньше. Если прокладывается новая лыжня, ее рекомендуется вести вдоль опушек лесов и кустарников, заборов, по глубоким канавам, вдоль обрывов. При выходе подразделения к объекту не оставлять на снегу явных следов окончания пути движения и не делать петель возле объекта.

Маскировка играет решающую роль в ходе проведения скрытного наблюдения, поисковых и других мероприятий; способствует своевременному реагированию на изменение оперативной обстановки.

Заключение

Таким образом, ОВД наряду с ФСБ России отводится едва ли не самая важная роль по обеспечению прав и свобод человека и гражданина при введении режима контртеррористической операции. Это объясняется спецификой тех служебных задач, которые ставятся перед ними. Анализ полномочий ОВД по обеспечению правового режима контртеррористической операции

показывает, что подразделения полиции участвуют практически при реализации всех мер и временных ограничений правового режима.

На войска национальной гвардии РФ также возлагаются задачи по участию в борьбе с терроризмом и экстремизмом, по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима КТО. На вооружении они имеют стрелковое оружие, легкую бронетехнику и авиацию. Имеющиеся в достаточном количестве специализированные структуры можно назвать подготовленными к борьбе с терроризмом лишь условно, поскольку они в большей степени сориентированы на проведение силовых акций, когда преступление уже совершено. Между тем, противодействие терроризму – это в том числе заблаговременная оперативная работа. Именно она позволяет выявлять террористические организации на стадии возникновения, а террористические акты пресекать на стадии планирования и подготовки.

Таким образом, эффективность всей работы по осуществлению противодействия терроризму находится в прямой зависимости от взаимодействия и координации всех структур, участвующих в противодействии терроризму.

Вопросы для повторения

1. Процедура введения и обеспечения режима КТО.
2. Меры и временные ограничения, применяемые при введении режима КТО.
3. Гарантии административно-правового режима противодействия терроризму.
4. Негативные гарантии административно-правового режима противодействия терроризму.
5. Позитивные гарантии режима противодействия терроризму.
6. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению режима КТО.

7. Понятие взрывного устройства.
8. Воздействия взрыва.
9. Характеристика ВОП.
10. Краткая классификация ВОП.
11. Элементы ВОП.
12. Характеристики СВУ.
13. Признаки ВОП.
14. Какие действия вблизи и с ВОП категорически запрещены?
15. Действия сотрудников ОВД при осуществлении поиска на территории или вблизи объекта взрывоопасных предметов или предметов, подозрительных в отношении взрывоопасности.
16. Действия сотрудников ОВД на месте обнаружения взрывоопасных предметов или предметов, подозрительных в отношении взрывоопасности.
17. Действия сотрудников ОВД на месте взрыва.
18. Техника и тактика передвижения в составе различных групп боевого порядка.
19. Зоны безопасности и опасные направления, взаимостраховка внутри группы.
20. Тактика действий при внезапном нападении преступников.
21. Сигналы управления и способы передачи информации.
22. Приемы целеуказаний и источников опасности.
23. Скрытое наблюдение и маскировка.

ТЕМА 3

Деятельность ОВД при обеспечении режимов военного и чрезвычайного положений

3.1. Введение режима военного положения в годы Великой Отечественной войны. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении»

На организацию государственного управления в годы Великой Отечественной войны существенное влияние оказало введение в тех или иных районах страны специальных режимов, и прежде всего Указа Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении».

Следует отметить, что согласно ст. 49 Конституции СССР 1936 (в ред. от 15.12.1938) Президиум Верховного Совета СССР имел право в интересах обороны или общественного порядка и государственной безопасности объявлять в отдельных местностях или по всему СССР военное положение. Однако ни одного специального нормативного акта для реализации указанной конституционной нормы в предвоенный период в СССР так и не было издано, что в условиях надвигающейся новой мировой войны, представляется существенной недоработкой советских государственных органов.

Нормы Указа от 22 июня 1941 г. действовали только на территориях, объявленных на военном положении. Дополнительными указами Президиума Верховного Совета СССР военное положение вводилось в большинстве союзных республик, АССР и областей европейской части СССР, в Грузинской ССР и ряде городов Закавказья, на побережьях Черного и Каспийского морей. Фактически в полном объеме режим военного положения устанавливался главным образом в прифронтовых и близких

к ним районах. Военное положение было введено также на всех железных дорогах, на морском, речном и воздушном транспорте.

В местностях, объявленных на военном положении, все функции органов государственной власти в области обороны, охраны общественного порядка и государственной безопасности передавались военным советам фронтов (округов), армий, а где не было военных советов – высшему командованию соединений.

Вместе с органами военного управления продолжали работать местные органы власти и управления, которые сохранили свои полномочия во всех других сферах государственной, хозяйственной и культурной жизни. Местные власти были обязаны оказывать полное содействие военному командованию в использовании сил и средств данной местности для нужд обороны.

В соответствии с Указом от 22 июня 1941 г. военным властям предоставлялись обширные полномочия, на основании которых они могли: направлять гражданское население для выполнения работ оборонного характера; создавать формирования милицейского типа для охраны общественного порядка, разнообразных объектов, борьбы с пожарами, эпидемиями и пр.; устанавливать военно-квартирную обязанность; вводить трудовую и автогужевую повинности; изымать имущество граждан и организаций для военных нужд; регулировать порядок и время работы учреждений и предприятий; устанавливать для граждан ограничения по времени появления на улице; регулировать оборот продовольственных и промышленных товаров для обеспечения гражданского населения; устанавливать и контролировать порядок въезда и выезда в определенных районах местностей, объявленных на военном положении, и пр.

Военные власти издавали обязательные для населения постановления, за неисполнение которых виновные подвергались в административном порядке лишению свободы до 6 месяцев или штрафу до 3 тыс. руб.

Военное положение на транспорте означало прежде всего введение воинской дисциплины в системе транспортных ведомств. Рабочие и служащие транспорта наравне с военнослужащими несли дисциплинарную и уголовную ответственность за совершенные проступки и преступления.

В целях предотвращения возможных антисоветских действий «пятой колонны» в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении» по всей стране были предприняты превентивные акции по депортации социально опасных элементов, к которым в первую очередь были отнесены лица немецкой национальности (всего за годы войны было депортировано 949829 немцев). Позже выселению были подвергнуты и представители других народов, например, финны.

Кроме того, из регионов, объявленных на военном положении, были депортированы все лица, признанные социально опасными как по своей преступной деятельности, так и по связям с преступной средой. Материалы на них оформлялись в трехдневный срок и представлялись на утверждение военному прокурору и начальнику Управления НКВД. Организация работы по депортации была возложена на органы внутренних дел.

Для поддержания общественного порядка в городах и поселках страны патрулировали наряды военных комендантов и милиции. Согласно приказам НКО и НКВД СССР патрулирование осуществлялось круглосуточно силами войск и милиции на определенных маршрутах и контрольно-проверочных пунктах. На патрульных возлагалась борьба с нарушителями правил уличного движения и светомаскировки, с вражескими сигнальщиками во время воздушных тревог, ликвидация последствий налетов авиации противника, обеспечение порядка в общественных местах, очистка города от уголовных элементов и т. п.

Вместе с делегированием государственно-властных полномочий военным властям устанавливался чрезвычайный порядок

осуществления правосудия. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «Об утверждении Положения о военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении, и в районах военных действий» военным трибуналам был установлен перечень подсудных правонарушений, связанных с чрезвычайной обстановкой на фронте и в тылу.

В военных трибуналах рассматривались уголовные дела не только в отношении военнослужащих или военнообязанных, но и дела по преступлениям, совершенным гражданским населением, направленные против обороны, общественного порядка и государственной безопасности (о разбоях, умышленных убийствах, об уклонении от исполнения всеобщей воинской обязанности и др.).

Для рассмотрения всех дел органам военной юстиции устанавливались строгие рамки, ограниченные 24 часами после вынесения обвинительного заключения. В судебных заседаниях военных трибуналов не участвовали народные заседатели и защитники. Принятые военными трибуналами судебные решения вступали в силу с момента их оглашения и должны были незамедлительно приводиться в исполнение. Приговоры военных трибуналов могли быть отменены только в порядке надзора.

Необходимо сказать, что основным программным документом перестройки работы в условиях начавшейся войны стала директива СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 29 июня 1941 г. партийным и советским организациям прифронтовых областей. Среди главных и неотложных задач она содержала ряд указаний, непосредственно относившихся к деятельности органов внутренних дел: «...в борьбе с врагом отстаивать каждую пядь советской земли, драться до последней капли крови за города и села, организовать всестороннюю помощь действующей армии, обеспечить организованное проведение мобилизации, обеспечить снабжение армии всем необходимым, быстрое продвижение транспортов с

войсками и военными грузами, укрепить тыл Красной Армии, подчинив интересам фронта всю свою деятельность, обеспечить усиленную работу всех предприятий, организовать охрану заводов, электростанций, мостов, телефонной и телеграфной связи, организовать беспощадную борьбу со всякими дезорганизаторами тыла, дезертирами, паникерами, распространителями слухов, уничтожать шпионов, диверсантов, вражеских парашютистов».

Соответственно, в условиях военного положения обязанности и задачи органов внутренних дел значительно расширились. К их функциям прибавились такие, как борьба с военным и трудовым дезертирством, мародерством, паникерами, распространителями всякого рода провокационных слухов и измышлений; очистка городов и населенных пунктов от преступных элементов; оказание всемерной помощи транспортным органам НКВД СССР в выявлении на железнодорожных магистралях вражеских агентов, диверсантов и т. п.; борьба на железнодорожном, автомобильном и речном транспорте с хищениями военных и эвакуируемых грузов; разгрузка железнодорожного, автомобильного и речного транспорта от тех пассажиров, передвижение которых не вызывалось необходимостью; обеспечение организованной эвакуации населения, промышленных предприятий, различных хозяйственных грузов; обеспечение мероприятий по сигналам воздушной тревоги; участие в организации партизанского и подпольного движения и многое другое. Кроме того, органы милиции обеспечивали проведение в жизнь приказов и распоряжений военных властей, регламентировавших режим в местностях, объявленных на военном положении.

Следует отметить, что после введения военного положения НКВД СССР были изданы приказы, директивы, которые конкретизировали характер деятельности органов внутренних дел в новых условиях. Так, например, директива НКВД СССР от 7 июля 1941 г. требовала, чтобы личный состав органов внутренних дел

в любое время, в любой обстановке был готов к самостоятельному или совместно с подразделениями Красной Армии выполнению боевых задач по ликвидации диверсионных групп, парашютных десантов и регулярных частей противника, особенно в зоне военных действий, где боевая деятельность органов внутренних дел должна была быть тесно связана с тактикой армейских соединений. Во исполнение этой директивы приказами начальников Управлений НКВД областей, объявленных на военном положении, во всех управлениях и отделах милиции были созданы строевые единицы: отделения, взводы, роты, батальоны численностью соответственно 12, 50, 200, 600 человек, а весь личный состав был переведен на казарменное положение.

В исключительных случаях помимо военного положения вводилось и осадное, которое объявляли в важных в военном отношении городах и районах, например, в Москве, Ленинграде, Сталинграде, Туле и некоторых других городах и районах прифронтовой полосы при непосредственной угрозе захвата их врагом.

Впервые осадное положение было введено в соответствии с постановлением ГКО от 19 октября 1941 г. «в целях тылового обеспечения обороны Москвы и укрепления тыла войск, защищающих Москву, а также в целях пресечения подрывной деятельности шпионов, диверсантов и других агентов немецкого фашизма».

Осадное положение характеризовалось по сравнению с военным положением еще более жесткой регламентацией режима: вводился комендантский час (воспрещалось всякое уличное движение с 12 часов ночи до 5 часов утра, за исключением транспорта и лиц, имеющих спецпропуска), строго упорядочивалось и контролировалось передвижение транспорта и гражданского населения в случае объявления воздушной тревоги, усиливалась охрана общественного порядка в городе и в пригородных районах, для чего в распоряжение военного коменданта передавались подразделения войск НКВД и милиция, а также вооруженные рабочие отряды.

Нарушителей порядка в условиях осадного положения привлекали к уголовной ответственности с передачей дела военному трибуналу. Провокаторы, шпионы, прочие агенты врага, призывавшие к нарушению порядка, подлежали расстрелу на месте.

Так, например, по данным военной комендатуры города Москвы с 20 октября по 13 декабря 1941 г. было задержано 121 955 чел., из которых привлечено к административной ответственности 27 445 чел., заключено под стражу 6 678 чел., осуждено к лишению свободы 4 741 чел., расстреляно по приговорам военного трибунала 375 чел., расстреляно на месте 15 чел. Значительная часть задержанных в указанный период (32 599 чел.), была направлена на фронт в составе маршевых рот.

Исторический опыт введения и применения чрезвычайных правовых режимов военного и осадного положения в годы Великой Отечественной войны показывает, что одним из условий успешного решения задач по обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности является грамотное и скоординированное взаимодействие всех государственных органов, в том числе милиции и войск НКВД.

3.2. Процедура введения и обеспечения режима военного положения. Процедура введения и обеспечения режима чрезвычайного положения. Меры и временные ограничения, применяемые при введении режимов военного и чрезвычайного положения

Законодательной основой *военного положения* является Конституция РФ, Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. «О военном положении»¹, Федеральный закон

¹ Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.

от 31 мая 1996 г. «Об обороне»¹, от 26 февраля 1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ»², иные нормативные правовые акты. Согласно ст. 87 Конституции Российской Федерации военное положение вводится Президентом Российской Федерации.

Военное положение – это особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

В период действия военного положения в соответствии с Федеральным конституционным законом могут в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

В рамках процедуры введения и осуществления режима военного положения можно выделить следующие стадии:

1. Стадия возбуждения процедуры введения режима военного положения.
2. Принятие решения о введении режима военного положения.
3. Утверждение решения о введении режима военного положения; Информирование заинтересованных субъектов о введении режима.

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // Российская газета. 1996. 6 июня (№ 106).

² Федеральный закон Российской Федерации от 26 февраля 1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // Российская газета. 1997. 5 марта (№ 45).

4. Информирование заинтересованных субъектов о введении военного положения.

5. Обеспечение режима военного положения.

6. Прекращение режима военного положения. Информирование заинтересованных субъектов об отмене режима.

Рассмотрим каждую стадию подробнее.

1. Возбуждение процедуры введения и осуществления режима военного положения. В соответствии с ч. 2 ст. 87 Конституции Российской Федерации основанием для введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях является агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права агрессией против Российской Федерации признается применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН.

2. Принятие решения о введении режима. Военное положение на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях вводится указом Президента Российской Федерации, о чем незамедлительно сообщается Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. В Указе Президента Российской Федерации о введении военного положения должны быть определены: обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения; дата и время, с которых начинает действовать военное положение; границы территории, на которой вводится военное положение. Данный указ Президента Российской Федерации подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию.

3. Утверждение решения о введении военного положения. Указ Президента Российской Федерации о введении военного

положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации. Вопрос об утверждении Указа Президента Российской Федерации о введении военного положения должен быть рассмотрен Советом Федерации в течение 48 часов с момента получения этого указа. В случае не утверждения указа, он прекращает действие, о чем оповещается население Российской Федерации.

4. Информирование заинтересованных субъектов о введении военного положения. В случае введения военного положения федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, согласно международным обязательствам Российской Федерации, в трехдневный срок уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и информирует Генерального секретаря Совета Европы о временных ограничениях прав и свобод граждан, составляющих отступления от обязательств по указанным международным договорам, об объеме этих отступлений и о причинах принятия такого решения (ст. 22 ФКЗ «О военном положении»).

5. Обеспечение режима военного положения осуществляется органами государственной власти и органами военного управления в соответствии с полномочиями, предоставленными им действующим законодательством, путем применения мер, предусмотренных ФКЗ «О военном положении». Органы местного самоуправления оказывают содействие органам государственной власти и органам военного управления в обеспечении режима военного положения.

Указом Президента Российской Федерации могут быть определены федеральные органы исполнительной власти, которыми он осуществляет руководство по вопросам обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, режима военного положения, а также перераспределены функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти.

6. Прекращение режима военного положения. Информирование заинтересованных субъектов об отмене режима военного положения. Военное положение отменяется указом Президента

Российской Федерации после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его введения, о чем оповещается население Российской Федерации (ч. 1 ст. 21 ФКЗ «О военном положении»). Президент Российской Федерации принимает меры по уведомлению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (а через него стран-участниц Организации Объединенных Наций) и информированию Генерального секретаря Совета Европы о дате, с которой Российская Федерация прекращает отступление от своих обязательств по международным договорам, связанном с ограничением прав и свобод граждан, в связи с отменой (прекращением действия) военного положения.

Правовой основой института чрезвычайного положения являются нормы ст.ст. 56, 88, 102 Конституции Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»¹.

Чрезвычайное положение – вводимый в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Цели введения чрезвычайного положения закреплены в ст. 2 ФКЗ «О чрезвычайном положении» и заключаются в устранении обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

¹ Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Российская газета. 2001. 2 июня (№ 105).

Процедура введения и осуществления режима чрезвычайного положения состоит из следующих стадий:

Возбуждение процедуры введения режима:

1. Принятие решения о введении режима чрезвычайного положения.
2. Утверждение решения о введении режима; информирование заинтересованных субъектов о введении режима чрезвычайного положения.
3. Информирование заинтересованных субъектов о введении чрезвычайного положения.
4. Обеспечение режима чрезвычайного положения.
5. Прекращение или отмена режима; информирование заинтересованных субъектов об отмене режима.

Рассмотрим каждую стадию подробнее.

1. Возбуждение процедуры введения чрезвычайного положения является первой стадией процедуры введения и осуществления режима. ФКЗ «О чрезвычайном положении» устанавливает, что чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации, и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности

органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Следовательно, основанием для возбуждения процедуры введения и осуществления режима является наличие указанных выше обстоятельств.

Принятие решения о введении чрезвычайного положения. Чрезвычайное положение на всей территории РФ или ее отдельных местностях вводится указом Президента РФ с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, и который подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию.

Утверждение решения о введении чрезвычайного положения. Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, который в срок, не превышающий 72 часов с момента его обнародования, рассматривает вопрос об утверждении этого указа и принимает соответствующее постановление.

Информирование заинтересованных субъектов о введении чрезвычайного положения. В случае введения чрезвычайного положения федеральный орган исполнительной власти, ведаю-

щий вопросами иностранных дел, в трехдневный срок уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и информирует Генерального секретаря Совета Европы о временных ограничениях прав и свобод граждан, составляющих отступления от обязательств по указанным международным договорам, об объеме этих отступлений и о причинах принятия такого решения (ст. 37 ФКЗ «О чрезвычайном положении»). В случае введения чрезвычайного положения об обстоятельствах, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, уведомляются сопредельные государства (ст. 38 ФКЗ «О чрезвычайном положении»).

Осуществление режима чрезвычайного положения предполагает, прежде всего, применение временных мер и ограничений, которые указаны в ст.ст. 11–13 ФКЗ «О чрезвычайном положении». Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В исключительных случаях на основании указа Президента РФ могут привлекаться Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы. Для осуществления единого управления силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, указом Президента Российской Федерации назначается комендант территории, на которой введено ЧП. Для координации сил и средств в составе комендатуры территории введения режима ЧП может быть создан объединенный оперативный штаб из представителей органов, обеспечивающих режим ЧП. Объединенным оперативным штабом руководит комендант территории. В условиях чрезвычайного положения могут создаваться органы особого управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение.

Отмена или прекращение режима чрезвычайного положения. Информирование заинтересованных субъектов об отмене режима чрезвычайного положения. Чрезвычайное положение отменяется по истечении 30 суток, если оно вводилось на всей территории РФ, или по истечении 60 суток, если оно вводилось на ее отдельных местностях. По истечении указанных сроков чрезвычайное положение считается прекращенным. В случае, если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты, срок его действия может быть продлен Указом Президента РФ. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, Президент РФ досрочно отменяет чрезвычайное положение полностью или частично. Решение об отмене чрезвычайного положения подлежит обнародованию. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, информирует о прекращении периода действия чрезвычайного положения и о возобновлении в полном объеме действия положений Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод соответственно Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Совета Европы.

Меры и временные ограничения, применяемые при введении режимов военного и чрезвычайного положений

Режим военного положения включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

В качестве основного элемента режима военного положения выступает *система мер и временных ограничений*, которые условно можно разделить на две группы:

1) меры, применяемые только на территории, на которой введено военное положение;

2) меры, которые могут применяться как на территории, где введено военное положение, так и на территориях, где оно не введено.

К первой группе мер относятся меры, указанные в ст. 7 ФКЗ «О военном положении». На территории, на которой введено военное положение, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации применяются меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований, создаваемых на военное время, и для нужд населения.

На основании указов Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, применяются следующие меры: 1) усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов; 2) введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики; 3) эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы; 4) введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней; 5) приостановление деятельности ряда политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и ряд других мер.

На территории, где введено военное положение, референдумы и выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления не проводятся.

Ко второй группе мер относятся меры, которые могут применяться как на территории, на которой введено военное положение, так и на территориях, на которых военное положение не

введено. Эти меры вводятся в целях производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд и для нужд населения. К таким мерам относятся введения временных ограничений на осуществление экономической и финансовой деятельности, оборот имущества, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, временное изменение форм собственности организаций, порядок и условия процедур банкротства, режим трудовой деятельности и установление особенности финансового, налогового, таможенного и банковского регулирования как на территории, на которой введено военное положение, так и на территориях, на которых военное положение не введено.

Для обеспечения режима военного положения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, могут быть привлечены Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы.

В условиях **чрезвычайного положения** для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с ФКЗ «О чрезвычайном положении» могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

При этом отдельные права и свободы не подлежат ограничению согласно ст. 56 Конституции РФ и требованиям международно-правовых актов.

Все меры и временные ограничения, указанные в Федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении» в зависимости от оснований введения ЧП можно классифицировать на три группы:

- 1) меры и ограничения общего характера, которые могут применять независимо от оснований введения чрезвычайного положения (ст. 11 Закона «О чрезвычайном положении»);

2) меры и ограничения, которые могут применять в дополнение к первой группе мер при наличии обстоятельств введения чрезвычайного положения, которые указаны в п. «а» ст. 3 ФКЗ «О чрезвычайном положении» (попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты);

3) меры и временные ограничения, которые могут применяться в дополнение к первой группе мер при наличии обстоятельств введения чрезвычайного положения, указанных в п. «б» ст. 3 ФКЗ «О чрезвычайном положении» (чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий и др.).

Меры и временные ограничения, которые могут применяться независимо от оснований введения чрезвычайного положения, указаны в ст. 11 ФКЗ «О чрезвычайном положении». К таким мерам относятся:

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления; б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства; в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование

транспорта; г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств; д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости; е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий и др.

Ко второй группе мер и временных ограничений относятся меры и ограничения, указанные в ст. 12 ФКЗ: а) введение комендантского часа; б) ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры; в) приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения; г) проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств и др.

К третьей группе мер и временных ограничений относятся меры и ограничения, указанные в ст. 13 ФКЗ, а именно: а) временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений; б) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий; в) привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности и др.

Кроме того, на территории, где введено чрезвычайное положение, в течение всего периода его действия не проводятся выборы и референдумы (ст. 14 ФКЗ).

3.3. Деятельность сотрудников ОВД при введении военного положения

В соответствии со ст. 5 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» в целях создания условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации вводится режим военного положения, который включает комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер.

Эти меры затрагивают права и свободы граждан, деятельность юридических лиц, их выполнение обязательно для всех граждан и организаций независимо от форм собственности.

Обеспечение режима военного положения осуществляется органами государственной власти, органами военного управления в соответствии с полномочиями, предоставленными им Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ «О военном положении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, путем применения мер, предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом.

В соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции») сотрудники полиции задействуются для обеспечения режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Для обеспечения режима военного положения в соответствии с положениями приказа МВД России от 15 августа 2011 г.

№ 942 «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию» могут привлекаться сотрудники органов внутренних дел, которые проходят службу в следственных подразделениях, штабе, тылу, отделе кадров и не являются сотрудниками полиции.

При введении военного положения сотрудники органов внутренних дел реализуют следующие меры:

1. Усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

В соответствии с решением органа оперативного управления, который осуществляет руководство по вопросам обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, при введении режима военного положения может быть увеличено количество дежурных нарядов. Одновременно маршруты их патрулирования могут быть приближены к объектам, подлежащих обязательной охране подразделениями вневедомственной охраны ФСВНГ России, к объектам охраны военных, важных государственных и специальных объектов, к объектам транспорта и жизнеобеспечения. При дежурных частях ОВД могут формироваться дополнительные группы задержания и мобильные резервы для немедленного реагирования на поступающие сообщения о преступлениях. Данная функция реализуется на основании п. 5 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», где сотрудникам полиции вменено в обязанность обеспечивать безопасность граждан и общественный

порядок и, согласно п. 6 ч. 1 ст. 13 данного Федерального закона, патрулировать населенные пункты и общественные места.

2. Временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений. В период сбора граждан для убийства их из мест постоянного проживания в безопасный район сотрудники полиции обеспечивают охрану общественного порядка в районе погрузки граждан в автотранспортные средства и в местах их временного проживания. Эта функция реализуется на основании п. 5. ст. 12 ФЗ «О полиции», где сотрудникам полиции предписано осуществлять безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах. Для этих целей могут формироваться функциональные группы патрулирования и обеспечения охраны общественного порядка.

3. Обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, выезда из нее, а также ограничение свободы передвижения по ней.

В границах района, на территории которого введен режим военного положения, при въезде и выезде оборудуются контрольно-пропускные пункты для организованного прохода людей, проезда автотранспорта, осуществления личного досмотра и досмотра имущества, грузов и автотранспорта, ограничения пребывания на указанной территории иностранных граждан и лиц без гражданства.

Данная функция реализуется на основании п. 5 ч. 1. ст. 12 ФЗ «О полиции», где сотрудникам полиции вменено в обязанность обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок и согласно п. 6 ч. 1. ст. 13 данного Федерального закона, они имеют право оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставять посты, в том

числе стационарные. Эти задачи могут быть возложены на функциональные группы контрольно-пропускного пункта. Данная группа состоит из следующих подгрупп: досмотр граждан, досмотр автотранспорта и охраны.

4. Запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий.

Данная функция реализуется на основании п. 5 ч. 1. ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», согласно которому сотрудники полиции имеют право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий. При необходимости сотрудники полиции доставляют граждан в ОВД для дальнейшего разбирательства. В отношении граждан, осуществляющих правонарушения, силами межведомственной группировки (функциональные группы оцепления, блокирования, изъятия, применения специальных средств, наблюдения, организации дорожного движения, контрольно-пропускного пункта, патрулирования, пункта проверки граждан в составе подразделений МВД России и ФСВНГ России) могут проводиться специальные операции по изъятию активных участников правонарушений.

5. Ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра.

В целях охраны места совершения преступления, проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий сотрудники дежурных нарядов, следственно-оперативной группы ограничивают движение граждан и транспортных средств в местах совершения преступлений (административных правонарушений).

Сотрудники дорожно-патрульной службы при аналогичных ситуациях регулируют дорожное движение, запрещают въезд транспортных средств в места проведения специальных меро-

приятий, осуществляют досмотр транспортных средств, на которые имеются оперативные ориентировки. Данная функция реализуется на основании п. 20 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», где указано, что сотрудники полиции имеют право временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов. Также эта функция реализуется в соответствии со ст. 16 ФЗ «О полиции», согласно которой сотрудникам полиции дано право ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, охраны места совершения преступления (административного правонарушения).

6. Запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток и предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам военного управления права при необходимости осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, а по основаниям, установленным федеральным законом, – задержание граждан и транспортных средств. При этом срок задержания граждан не может превышать 30 суток.

Данная функция реализуется на основании п. 29 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции», согласно которому сотрудники полиции обязаны участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Данную меру применяют сотрудники ОВД при выполнении задач в составе дежурных нарядов патрульно-постовой службы,

дорожно-патрульной службы, находясь на маршрутах патрулирования, во взаимодействии с подразделениями вневедомственной охраны ФСВНГ России. Сотрудники полиции следственно-оперативной группы проверяют документы у свидетелей (очевидцев) преступлений (правонарушений) в ходе проведения первичных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий.

Функциональными группами патрулирования и резервом в ходе выполнения задач в соответствии с предназначением осуществляется проверка документов (удостоверяющих их личность) у физических лиц.

Данная функция реализуется на основании п. 2. ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», согласно которому сотрудники полиции имеют право проверять документы, удостоверяющие личность граждан при наличии оснований подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, а также при наличии повода к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении либо оснований для их задержания.

В целях решения вопроса о задержании гражданина, установления личности гражданина (если имеются основания полагать, что он находится в розыске), а также установления причастности гражданина к совершенному преступлению (или к его подготовке) в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» сотрудники дежурных нарядов патрульно-постовой службы, дорожно-патрульной службы, функциональных групп (патрулирования, резерва, конвоирования) доставляют (препровожают) задержанного в ОВД.

В целях выявления лиц, причастных к совершению преступлений (организации преступлений), выявления у граждан незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ сотрудники полиции осуществляют досмотр граждан, находящихся при них вещей, а также их транспортных средств.

Данная функция реализуется согласно п. 16 ч. 1 ст. 13 Федерального закона ФЗ «О полиции», где сотрудникам полиции дано право осуществлять личный досмотр граждан, находящихся при них вещей, а также их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения.

7. Запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков. В случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, у граждан производится изъятие оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а у организаций – наряду с оружием, боеприпасами, взрывчатыми и ядовитыми веществами – изъятие боевой и учебной военной техники, и радиоактивных веществ.

Данная мера реализуется путем проверки сотрудниками полиции объектов, осуществляющих продажу вышеизложенных предметов по вопросу исполнения запрета об ограничении или запрещении.

В соответствии с пп. 40 и 41 ст. 11 Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 органы внутренних дел осуществляют выдачу разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах и в установленном порядке организует выдачу предписаний, заключений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Реализация вышеуказанных мер сотрудниками полиции в большинстве случаев осуществляется в тесном взаимодействии с сотрудниками Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардии), а в ряде случаев – при их непосредственном участии.

Таким образом, реализация мер, применяемых в период действия военного положения, осуществляется дежурными нарядами полиции, в том числе силами подразделений вневедомственной охраны Росгвардии, мобильными резервами и формируемыми на тот период функциональными группами из числа сотрудников МВД России и сотрудников Росгвардии.

3.4. Гарантии прав человека в условиях военного и чрезвычайного положений

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» предусматривает ряд важных положений, касающихся гарантий прав человека в данных условиях. В частности, устанавливается, что меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения и влекущие за собой изменение (ограничение) установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами полномочий органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, прав организаций и общественных объединений, прав и свобод человека и гражданина, должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения. Данные меры должны соответствовать международным обязательствам Российской Федерации, вытекающим из международных договоров Российской Федерации в области прав человека, и не должны повлечь за собой какую-либо дискриминацию отдельных лиц или

групп населения исключительно по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также по другим обстоятельствам.

Законом установлено, что лицам, мобилизованным для проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, гарантируется оплата труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. Лицам, пострадавшим в результате обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, а также в связи с применением мер по устранению таких обстоятельств или ликвидации их последствий, предоставляются жилые помещения, возмещается причиненный материальный ущерб, оказывается содействие в трудоустройстве и предоставляется необходимая помощь на условиях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации.

В качестве одной из гарантий прав человека установлен порядок применения оружия, физической силы и специальных средств. В частности, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок и условия применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники изменению в условиях чрезвычайного положения не подлежат.

Особые гарантии установлены в отношении лиц, задержанных в период комендантского часа. Граждане, нарушившие правила комендантского часа, задерживаются силами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, – до выяснения их личности, но не более чем на трое суток по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя. По решению суда указанный срок может быть продлен не более чем на десять суток. Задер-

жанные лица, находящиеся при них вещи и транспортные средства могут быть подвергнуты досмотру. При этом решение начальника органа внутренних дел или его заместителя о задержании может быть обжаловано вышестоящим должностным лицом или судом. В случае введения карантина вследствие возникновения угрозы распространения опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений на территории, на которой введено чрезвычайное положение, граждане, подлежащие выдворению за ее пределы, задерживаются на общих основаниях до истечения установленного срока наблюдения за такими гражданами.

Особой гарантией прав человека выступает закрепление временных пределов действия режима, вне которых меры и временные ограничения применяться не должны. Указы Президента Российской Федерации и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые в целях обеспечения режима чрезвычайного положения и связанные с временным ограничением прав и свобод граждан, а также прав организаций, утрачивают силу одновременно с прекращением периода действия чрезвычайного положения без специального о том уведомления. Прекращение периода действия чрезвычайного положения влечет за собой прекращение административного производства по делам о нарушении режима чрезвычайного положения и немедленное освобождение лиц, подвергнутых административному задержанию или аресту по указанным основаниям.

Отдельного внимания заслуживают вопросы ответственности должностных лиц за неправомерные действия в отношении граждан. Неправомерное применение физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники сотрудниками органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также превышение должностными лицами

сил, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, служебных полномочий, включая нарушение установленных настоящим Федеральным конституционным законом гарантий прав и свобод человека и гражданина, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одной из гарантий выступают гарантии правосудия на территории, на которой объявлен режим чрезвычайного положения. Правосудие на территории, на которой введено чрезвычайное положение, осуществляется только судом. На указанной территории действуют все суды, учрежденные в соответствии с законодательством. Учреждение каких-либо форм или видов чрезвычайных судов, а равно применение любых форм и видов ускоренного или чрезвычайного судопроизводства не допускается.

Вместе с общими гарантиями, закрепляются и условия ответственности граждан и организаций за нарушение установленных в рамках режима чрезвычайного положения требований. Граждане, должностные лица и организации за нарушение требований режима чрезвычайного положения несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон «О военном положении» предусматривает ряд важных положений, касающихся гарантий прав человека в данных условиях. В частности, устанавливается, что в период действия военного положения граждане пользуются всеми установленными Конституцией Российской Федерации правами и свободами человека и гражданина, за исключением прав и свобод, ограничение которых установлено настоящим ФКЗ и другими федеральными законами. В период действия военного положения права организаций и их должностных лиц могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, по основаниям, установленным настоящим ФКЗ и принятыми в соответствии с ним федеральными законами.

3.5. Тактика действия заслона группы блокирования при введении особых правовых режимов

Блокирование может осуществляться на одном или нескольких рубежах – заслонами.

Заслон – наряд численностью от 10 до 30 человек, выполняющий задачу по перекрытию вероятного направления движения разыскиваемых вооруженных и особо опасных лиц или участка местности на рубеже блокирования.

Применяя основные тактические способы передвижения, заслон в назначенное время скрытно занимает указанный рубеж. Старший заслона выставляет наблюдателей с назначением им секторов наблюдения, высылает секреты на указанные рубежи, организует наблюдение, систему связи и огня, установку технических средств обнаружения на слабо просматриваемых участках и составляет схему участка блокирования. На схеме указываются: занимаемый рубеж, ориентиры и расстояния до них, секторы наблюдения и ведения огня, заграждения и технические средства обнаружения, места обогрева личного состава, размещения транспортных средств и служебных собак.

При обнаружении вооруженных и особо опасных лиц заслон организует задержание их своими силами или во взаимодействии с другими розыскными нарядами. При прорыве вооруженных и особо опасных лиц через занимаемый рубеж старший заслона организует их преследование и задержание, а часть сил при необходимости оставляет на занимаемом рубеже.

Виды заслонов

1. Заслон как наряд по охране порядка при проведении общественных мероприятий. Для блокирования направления. Вооруженный, противопульные средства бронезащиты. Боевой порядок – редкая цепочка.

2. Заслон как наряд блокирования при обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при проведении

массовых мероприятий. Для блокирования направления. Не вооруженный, противоударные средства бронезащиты. Боевой порядок – усиленная цепочка.

3. Заслон как наряд для решения задач при чрезвычайных обстоятельствах – пресечении массовых беспорядков. Для блокирования направлений и недопущения соединения рассредоточиваемых частей толпы. Не вооруженный, противоударные средства бронезащиты. Боевой порядок – усиленная цепочка.

4. Заслон как наряд для решения задач при чрезвычайных обстоятельствах – розыске и задержании вооруженного (группы вооруженных) преступников. Для блокирования направления. Вооруженный, противопульные средства бронезащиты. Боевой порядок – редкая цепочка.

5. Войсковой заслон. Для перекрытия наиболее вероятных направлений движения противника из района операции. Вооруженный, противопульные средства бронезащиты. Боевой порядок – отдельными нарядами (ПН, С, Д, Рез).

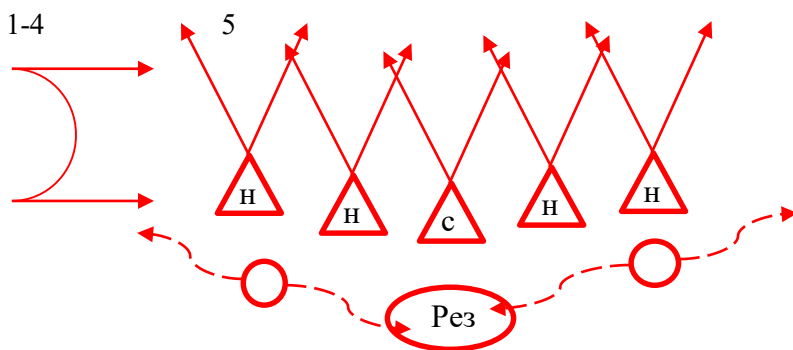


Рис. 10. Обозначение заслона на картах (схемах)

Тактика действий войскового заслона

После принятия решения на блокирование участка местности осуществляется выдвижение заслона на рубеж блокирова-

ния. Командир подразделения доводит до личного состава тактическую обстановку, ставит задачу на выдвижение, назначает наблюдателей и проводит расчет на случай внезапного нападения преступников (боевиков).

Пример. Совершен крупномасштабный террористический акт в населенном пункте. Вооруженная банда численностью до 10 человек захватила двух заложников и удерживала их. В результате проведенной специальной операции большая часть бандитов уничтожена, заложники освобождены. Однако группе террористов численностью примерно 5 человек под прикрытием темноты удалось прорваться за пределы блокированного района. Преследование результатов не дало. Террористы на окраине населенного пункта вырезали семью из четырех человек, захватили автомобиль, который в 12:00 20.10 был обнаружен брошенным. По оперативным данным, преступники укрылись в районе Поливановки. По ходатайству начальника УВД МВД России 20 пон привлекается к проведению специальной операции. Создан оперативный штаб во главе с (должность, воинское звание, фамилия). Решением руководителя оперативного штаба для поиска и задержания преступников подразделения 20 пон сосредотачиваются в районе, мсв поставлена задача совершить марш и к 15.00 20.10 сосредоточиться в районе окраины населенного пункта Поливановка.

Приказываю:

В пешем порядке выдвинуться по маршруту: г. Саратов – н. п. Поливановка и к 15:00 20.10 выйти в указанный район. Походный порядок: рядовые Иванов, Петров – головной дозор; Сидоров, Смирнов – тыловой дозор. Задача: двигаться по указанному маршруту на удалении зрительной связи, не допустить внезапного нападения боевиков на взвод. Связь с начальником поддерживать по радиостанции и с помощью условных знаков. Сигналы при обнаружении подозрительных лиц – поднятая правая рука. Наблюдатели за действиями дозора – рядовой Кукушкин.

С прибытием на место командир подразделения проводит топографическое и тактическое ориентирование личного состава, доводит порядок занятия рубежа блокирования. Затем напоминает, что блокирование – действия подразделений по изоляции участка местности (района, города, населенного пункта или их части) предполагаемого нахождения преступников. Оно может быть сплошным (непрерывным), выборочным (по направлениям), на одном или двух рубежах (внутренний и внешний). При блокировании применяются служебные собаки, переносные сигнальные (сигнально-заградительные) системы, техника.

Блокирование осуществляется заслонами. Заслон предназначен для перекрытия вероятных направлений движения разыскиваемых лиц, блокирования районов проведения специальных операций. Его численность – до взвода. Основу заслона составляют наблюдательные посты и дозоры.

Состав, вооружение, экипировка, порядок и время несения службы заслона определяет командир с учетом складывающейся обстановки и характера выполняемых задач. Личный состав обеспечивается радиостанциями, сигнальными пистолетами и патронами к ним, электрическими фонарями, приборами ночного видения, обнаружения, маскировочными костюмами (халатами), шанцевым инструментом, специальными средствами, зимой – лыжами.

Рубеж блокирования, как правило, занимает с ходу. Если по условиям местности занять рубеж с ходу не представляется возможным или делать это нецелесообразно, то назначаются исходные районы на удалении до 2 км от рубежей блокирования. В исходном районе личный состав спешивается, затем выдвигается на места несения службы.

На рубеже блокирования наблюдательные посты, используя маскирующие свойства местности, оборудуют места несения

службы (отрывают одиночные и парные окопы для стрельбы, лежа или с колена), устанавливают средства обнаружения.

Быстроразвертываемые ТСО «Алмаз», «Трепанг», «Кувшинка» предназначены для создания рубежей обнаружения на непросматриваемых участках местности. Принцип их действия основан на регистрации целостности электрической цепи, образованной сигнальным шлейфом из медного провода. При обрыве сигнального шлейфа подается сигнал тревоги. Линейная часть устанавливается войсковым нарядом на время несения службы. Установка ее на местности может проводиться в одну линию на два фланга, в две линии на один фланг и в виде петли. Сигнальные провода располагаются по стволам деревьев, кустарнику и маскируются.

Командир подразделения ориентиры и ставит задачу на блокирование участка местности.

Пример. *«2 мсв – заслон № 1 – блокирует рубеж: окраина н. п. Поливановка – опушка леса «Редкий» с задачей не допустить прорыва преступников в направлении г. Саратова.*

Приказываю:

1 мсо к 15:00 20.10 блокировать рубеж: опушка леса – отдельно стоящее дерево, выставить три наблюдательных поста. Полоса наблюдения и ведения огня: справа – опушка леса – холм, слева – отдельно стоящее дерево – овраг, дополнительный сектор обстрела – опушка леса – грудa камней.

2 мсо к 15:00 20.10 блокировать рубеж: отдельно стоящее дерево – редколесье, выставить три наблюдательных поста. Полоса наблюдения и ведения огня: справа – отдельно стоящее дерево – яма; слева – редколесье – мачта; дополнительный сектор обстрела – редколесье – карьер.

3 мсо к 15:00 блокировать рубеж: редколесье – овраг, выставить два наблюдательных поста. Полоса наблюдения и ведения огня: справа – редколесье – отдельно стоящее здание,

слева окраина н. п. Поливановка – пруд, дополнительный сектор обстрела: окраина н. п. Поливановка – холм.

Для осмотра местности в промежутках между нарядами и поддержания связи выслать дозор по установленному маршруту.

Резерв выделить от личного состава 3-го отделения.

Справа 2 мсв занимает рубеж блокирования: стык полевых дорог – столб, слева 3 мсв занимает рубеж блокирования: дом из красного кирпича – полевая дорога.

При обнаружении преступников принять меры к их задержанию, в случае прорыва и попытки скрыться наблюдательным постам, в секторах которых произошел прорыв, перейти к преследованию. Оружие применять в порядке, установленным Законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации». Связь со мной по радио, сигналами и через связных».

Порядок занятия и оборудования рубежа блокирования

Наблюдательные посты скрытно занимают указанные места, оборудуют и маскируют их. Командир отделения изучает местность, организует наблюдение и инженерное оборудование позиций.

Особое внимание обращается на обеспечение скрытности при занятии, оборудовании и маскировке рубежа блокирования. Для достижения этого один из военнослужащих, расположившись на расстоянии 400–700 м от рубежа блокирования, по средствам связи докладывает руководителю о выявленных недостатках.

Блокирование участка местности быстроразвертываемыми ТСО

Военнослужащие устанавливают и маскируют линейную часть приборов обнаружения, осуществляют подготовку прибора «Алмаз» к работе и блокированию им участка местности.

Действия заслона при выходе преступников на рубеж блокирования. Задержание разыскиваемых с использованием служебных собак

При обнаружении вооруженных преступников (боевиков) заслон немедленно принимает меры к их окружению и захвату, а при оказании вооруженного сопротивления – ликвидации.

Обнаружив преступников, наблюдательные посты подают установленный сигнал. К месту обнаружения скрытно выдвигается резерв (3–5 военнослужащих, кинолог со служебной собакой), который окружает их и, используя специальные средства или служебных собак, захватывает. При оказании вооруженного сопротивления преступники (боевики) уничтожаются или блокируются огнем до прибытия группы захвата. Для задержания преступника кинолог подает команду «Всем стоять! Применяю служебную собаку» и сближается с ним. Если преступник не вооружен, пуск собаки на задержание (без намордника и поводка) производится только в том случае, когда есть полная уверенность, что она не совершит нападение на посторонних граждан. В противном случае собака применяется только на поводке. Для задержания преступника, оказывающего вооруженное сопротивление, кинолог занимает позицию, позволяющую ему наиболее эффективно применить служебную собаку. Собака пускается под прикрытием прицельного огня войскового наряда, как правило, во фланг стреляющему преступнику или под таким углом, который не дает ему наблюдать за движением животного. С началом движения собаки войсковой наряд прекращает ведение огня.

Действия заслона при прорыве преступниками рубеж блокирования

Командир подразделения доводит до личного состава, что при прорыве вооруженных преступников через рубеж блокирования наблюдательные посты, в секторах которых произошел прорыв, подают об этом сигнал и переходят к преследованию.

Одновременно начальник заслона высылает группу преследования из состава резерва и принимает меры к восстановлению боевого порядка.

Преследование – это неотступное движение подразделений (войсковых нарядов), военнослужащих за скрывающимися преступниками (боевиками) с целью их задержания. Преследование может быть непосредственным – уходящие преступники находятся в поле зрения войскового наряда; по следам – проработкой следа служебной собакой; по вероятным направлениям движения преступников.

Преследование должно вестись до задержания преступников и может быть прекращено только по решению старшего начальника.

При преследовании необходимо обратить особое внимание военнослужащих на внимательный осмотр места прорыва (прохода) через рубеж блокирования с целью обнаружения отпечатков следов, вещей (предметов), оставленных или брошенных (утерянных) преступниками. Выявленные следы обозначаются указкой, видимой на расстоянии нескольких метров. С видимых следов или предметов преступников кинологом осуществляется забор запаха. Служебная собака пускается на поиск запахового следа с подветренной стороны. Движение войскового наряда в этом случае начинается по сигналу специалиста-кинолога, он движется на расстоянии зрительной связи и поддержки огнем.

При осуществлении войсковым нарядом непосредственного преследования преступники прорываются в промежутках между наблюдательными постами и пытаются скрыться от преследования. Необходимо приступить к преследованию по следам, на подготовленном расчете осуществить порядок обнаружения следов на местности, постановку служебной собаки на запаховый след.

3.6. Этапы задержания подозреваемых

Обеспечение безопасности сотрудников полиции при задержании подозреваемых

Все тактические действия при непосредственном задержании преступников должны выполняться с соблюдением мер личной безопасности. Представляется правильным полагать, что, как бы ни разворачивались события при задержании, в любом случае вся процедура физического задержания состоит из пяти основных этапов (элементов). Разумеется, на практике все это протекает, как правило, быстро, как единый процесс. Однако нормативные акты и практический опыт предписывают сотрудникам полиции соблюдать эти этапы.

	1. Подготовка к задержанию
	2. Процесс задержания
	3. Наружный осмотр задержанного
	4. Доставка задержанного
	5. Документальное оформление задержания

Рис. 11. Этапы задержания подозреваемых

ПЕРВЫЙ ЭТАП. При задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, по мере наличия возможности, сотрудники обязаны:

а) выяснить, имеется ли одно из четырех оснований (ст. 91 УПК РФ) для законного задержания;

б) в зависимости от обстоятельств оценить степень опасности задержания для окружающих граждан и для себя, вероятность применения оружия или специальных средств, основания и условия их применения, возможность оказания задерживаемым вооруженного сопротивления или нападения;

в) выбрать правильный тактический прием для задержания: действовать открыто, путем скрытного или внезапного сближения, используя благовидный предлог и т. п. Привести в готовность спецсредства или оружие: передвинуть, переложить в удобное место для извлечения, снять с предохранителя, дослат патрон в патронник и поставить на предохранитель, пистолет в кобуре или в руке;

г) распределить роли между собой, если действуют несколько сотрудников;

д) если позволяют обстоятельства, выбрать наиболее удобное время и место для задержания;

е) с учетом ситуации доложить и согласовать с дежурным ОВД предстоящее задержание, особенно когда своих сил для этого недостаточно или велик риск и есть время для прибытия помощи.

ВТОРОЙ ЭТАП – задержание. Его можно разделить на два подвида:

Бесконтактное задержание – такое задержание, когда задерживаемый не оказывает сопротивления, выполняет все требования сотрудников милиции и нет оснований применять силу или крайние меры.

Контактное задержание – сотрудники полиции вынуждены в соответствии с законом применять физическую силу, боевые приемы, спецсредства и оружие. Однако в любом случае особое внимание должно быть обращено на выяснение наличия у задерживаемых опасных предметов, оружия и обеспечение мер предосторожности.

В зависимости от ситуации и обстоятельств сотрудникам рекомендуется действовать следующим образом:

а) избрать наиболее безопасный и удобный прием для сближения;

б) внятно представиться;

в) кратко объявить о задержании;

г) решительными действиями и сдержанным тоном (а при необходимости резче) оказать психическое воздействие для подавления намерения нарушителя к противодействию.

В процессе бесконтактного задержания при опросе подозреваемого и проверке документов сотрудник должен стоять вполборота в одном шаге от проверяемого и быть готовым к отражению нападения.

Для обеспечения внезапности сотрудники незаметно приближаются к задерживаемым, выбрав момент, когда те менее всего готовы к оказанию сопротивления, подают команду: «Полиция! Стой! Руки вверх!» и объявляют о задержании. Во избежание сопротивления в отдельных случаях задерживаемым не сообщают действительные основания задержания, а используют отвлекающие (благовидные) предлоги: нарушение общественного порядка, переход улицы в неположенном месте, сомнения в подлинности предъявленных документов, карантин и т. п. В этих случаях команда «Стой! Руки вверх!» не подается.

Отдельно следует рассмотреть вопрос задержания вооруженного преступника в квартире многоквартирного жилого дома.

Задержанию в квартирах, как правило, предшествует возможность подготовки операции. В первую очередь надо собрать сведения о владельцах помещения, в котором находятся преступники, узнать распорядок дня тех и других, круг связей за пределами места проживания. Разведывательные действия включают в себя также изучение расположения в квартире помещений, запасных выходов и люков. План квартиры можно получить в бюро технической инвентаризации (БТИ) города, района. Следует установить информированных лиц и получить у них сведения об обстановке в квартире (наличие и расстановка мебели, наличие горючих и взрывчатых веществ и т. п.). Целесообразно осмотреть аналогичную квартиру соседей. Перед проведением операции группе захвата желательно отработать свои действия в квартире с аналогичной планировкой, после чего принять решение на штурм (захват преступника).

Задержание производится стремительно, в максимально возможном темпе, жестко, с рациональным использованием имеющегося оружия, спецсредств, физической силы, боевых приемов борьбы, в целях безопасности из расчета: на одного преступника — три и более сотрудников. Вместе с тем даже при задержании необходимо помнить положения статей ФЗ «О полиции», регламентирующих применение физической силы, спецсредств, огнестрельного оружия, содержание статей УК РФ о превышении пределов необходимой обороны и т. д.

Существует определенный вариант действий сотрудника полиции при задержании и личном досмотре преступника под угрозой оружия.

1. Угрожая оружием, остановить преступника окриком: «Полиция! Стой! Стрелять буду!»
2. «Руки вверх! За голову! Пальцы в замок! Кругом!»
3. «На колени! Ноги скрестить!»

После выполнения данных команд сотрудник полиции подходит к правонарушителю и производит его досмотр, блокируя

скрещенные ноги своей ногой, угрожая оружием, подавая команды «Смотреть влево (вправо)!», комментируя каждое свое действие.

Все действия сотрудников, производящих задержание преступников, и весь комплекс перечисленных мероприятий, происходят под прикрытием оставшегося состава наряда, который обеспечивает не только безопасность действий сотрудника рядом с преступниками, но и прикрывает наблюдением все место задержания и подступы к нему в готовности пресечь любые действия возможных пособников, а также действовать по обстановке.

ТРЕТИЙ ЭТАП. Здесь сотрудники нередко совершают ошибки. Во избежание таковых наружный осмотр прежде всего нельзя путать с личным досмотром и обыском, которые предусмотрены соответственно КоАП РФ и УПК РФ. Отличие наружного осмотра от обыска заключается в том, что он является обязательным страховочным тактическим действием перед доставлением в ОВД лица, подозреваемого в совершении преступления либо иного правонарушения. При наружном осмотре не требуются понятия, он не оформляется протоколом, о его выполнении сотрудник указывает в рапорте на доставленного лишь в том случае, если изъяты опасные предметы, оружие или вещественные доказательства.

Наружный осмотр делается сразу либо в удобный момент, когда подоспела помощь. При его проведении сотрудник полиции обязан:

1. Дать команду задерживаемому встать (лечь) в соответствующую позу, удобную для осмотра. Например:

- встать на колени и скрестить между собой ноги, поднять и скрестить за головой руки;
- лечь на живот и скрестить руки за спиной;
- опереться обеими разведенными руками на стену или капот автомобиля, широко расставить ноги, которые также должны находиться как можно далее от опоры.

В большинстве ситуаций наиболее целесообразно использовать третье положение, как, с одной стороны, обеспечивающее безопасность проводящего досмотр сотрудника, а с другой стороны, наименее унижительное для досматриваемого лица и не дает повода для конфликта. Первое и второе положения следует использовать только в случаях, когда досматриваемое лицо было застигнуто при совершении преступления или до этого проявляло агрессию в отношении сотрудников или третьих лиц.

При отдаче подобных распоряжений следует усилить бдительность, так как правонарушитель, осознавая, что другой возможности избежать задержания может не представиться, именно в этот момент может попытаться напасть на сотрудника или скрыться, а лица, не считающие себя виновными в чем-либо, данные требования могут счесть незаконными, оскорбительными и проявить агрессию.

2. Подойти и самому избрать удобную позицию для производства наружного осмотра (напарник страхует на расстоянии трех шагов).

3. Начать производить осмотр. Досмотр следует производить сначала с левого, а затем правого бока. Туловище и одежду следует ощупывать сверху вниз. Поиск оружия проводить в первую очередь в традиционных местах ношения: подмышками, вокруг пояса, карманах одежды. Затем следует осмотреть волосы, предплечье, спину (между лопатками), промежность и т. д. При необходимости заставить досматриваемого снять одежду и головной убор для их дополнительного осмотра. Осматривать одежду и обувь нужно осторожно, чтобы не повредить руки возможно находящимся в них лезвием, бритвой, шилом и другим острым предметом или случайно не произвести выстрел из спрятанного и приведенного в готовность к стрельбе огнестрельного оружия.

При проведении досмотра не следует позволять задержанному самостоятельно извлекать из карманов какие-либо предметы. Следует помнить, что внешне безобидные предметы могут

оказаться замаскированным оружием или быть использованы, как оружие. Например, обычная авторучка может оказаться замаскированным стреляющим оружием или использоваться для нанесения колющих ударов.

Сотрудник, производящий досмотр гражданина, находящегося в положении, предусмотренном третьим вариантом, должен находиться сзади слева. Правая нога сотрудника должна фиксировать левую ногу досматриваемого изнутри. Для этого необходимо придвинуть ее вплотную и вынести немного вперед ноги досматриваемого. В этом случае досматриваемый не сможет быстро принять устойчивое положение. Рукой, скользящей по поверхности одежды, начиная с головного убора до обуви, прощупать все места, где могут находиться опасные предметы или оружие; лишь только при их осязании сотрудник имеет право проникнуть в карман (за пазуху и т. д.) и изъять обнаруженный предмет. Сумки, портфели задержанного открываются и осматриваются. Найденное у задержанного правонарушителя при досмотре одежды и вещей оружие или другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, немедленно изымаются.

Страхующему сотруднику нужно внимательно наблюдать за досматриваемым, находясь левее или правее его, со стороны противоположной сотруднику, производящему досмотр, примерно в пяти шагах в готовности к применению оружия и следить за возможными попытками досматриваемого лица скрытно избавиться от каких-либо предметов или веществ. При отсутствии оснований достать оружие и привести его в готовность к производству выстрела, страхующий сотрудник, тем не менее, может расстегнуть кобуру и положить руку на рукоятку пистолета. Однако, здесь следует учитывать степень опасности досматриваемого лица. Если досматриваемый по своим физическим качествам не способен причинить вред сотрудникам, основное внимание необходимо сосредоточить на недопущении

попыток досматриваемого избавиться от запрещенных предметов. В этом случае оружие не достают и кобуру не расстегивают, так как оружие в руке может помешать пресечь попытку досматриваемого избавиться от запрещенных предметов или привести к непроизвольному выстрелу.

Также нельзя позволять третьим лицам приближаться к проводящим досмотр сотрудникам. Потенциальные сообщники досматриваемого правонарушителя могут, изображая праздное любопытство, не вызывая подозрений приблизиться к сотрудникам и совершить нападение.

4. Осмотреть место, где произведено задержание.

При проведении наружного осмотра *группы задержанных* следует развести их друг от друга на расстояние, исключающее возможность обмениваться имеющимися предметами, и запретить им переговариваться. В случае необходимости (опасность совершенного преступления, агрессивность поведения лиц) тем из задержанных, в отношении которых не проводится наружный осмотр, подать команду «Лечь на землю лицом вниз с разведенными в стороны руками!»

В этом случае осмотр задержанных необходимо производить по очереди. Один сотрудник проводит наружный осмотр, а второй с готовым для применения оружием внимательно наблюдает за действиями задержанных и окружающей обстановкой.

В отдельных случаях, когда имеются основания предполагать, что орудия преступления могут быть тщательно замаскированы в предметах обихода, украшениях, в авторучках, тростях, зонтах или прикреплены на резинке к одежде или телу, наружный осмотр производится с особой тщательностью.

При обнаружении оружия или иных предметов, которые могут быть использованы как оружие, наружный осмотр не прекращается, так как задержанный может иметь несколько видов оружия, спрятанного в разных местах.

До проведения наружного осмотра, при наличии оснований, на задерживаемых лиц могут быть надеты средства ограничения подвижности.

Итак, во всех случаях перед доставлением задержанного необходимо провести наружный осмотр, который совершается на месте задержания! При невозможности произвести досмотр самостоятельно о данном факте сообщается дежурному, который должен выслать СОГ на место происшествия. Доставлять в подразделение для проведения досмотра следует только в крайнем случае.

ЧЕТВЕРТЫЙ ЭТАП. Сотрудники полиции принимают решение о доставлении задержанного пешим порядком или на автотранспорте. Доставка задержанных лиц, подозреваемых в совершении преступления, производится, как правило, на специальном транспорте, а при его отсутствии – на автомобилях, принадлежащих организациям или отдельным гражданам.

Не допускается использование для этих целей общественного транспорта и автомобилей специального назначения.

Перед посадкой задержанного в любой вид автомобиля салон необходимо осмотреть и убрать предметы, которыми он может воспользоваться как оружием. В практической деятельности на руки доставляемых преступников надевают наручники.

Существует несколько способов применения средств ограничения подвижности с учетом установленных правил: при пешем передвижении они надеваются на руки сзади, при перевозке сидя – спереди.

1. Наручники надевают на руки в положении «руки сзади» при пешем доставлении. Задержанный располагается у стены в падающей позе. Предварительно расстегнув наручники, сотрудник берет их в левую руку и приказывает задержанному завести назад левую руку. После этого он одевает наручники на запястье его левой руки. Затем подает ему команду «Упереться головой в препятствие и завести назад правую руку!». Пользуясь только

левой рукой, застегивает наручники на запястье правой руки задержанного. При этом руки задержанного находятся за спиной ладонями наружу.

2. В ряде случаев (доставление задержанного в автомобиле, невозможность завести руки за спину из-за травмы задержанного) возникает необходимость одевать наручники в положении «руки спереди». Такой способ должен применяться в виде исключения и желательно с использованием брючного ремня или иного пояса. Наручники, надетые на одну из рук, продеваются под брючный ремень задержанного, а затем одеваются на другую руку. Это необходимо сделать для того, чтобы воспрепятствовать попытке нападения, удушения или нанесения ударов задержанным. Пряжка ремня или узел пояса должны находиться сзади.

3. Этот способ применяется для ограничения возможности передвижения и предупреждения нападения при доставлении двух и более задержанных. Двух задержанных связывают таким образом, чтобы через руки первого задержанного (они заведены за спину и замкнуты наручниками) была продета рука второго (из-за спины), а затем его руки также застегиваются наручниками сзади в положении «ладонями наружу». Иногда, когда имеются всего одни наручники, а задержанных двое, можно ими пристегнуть задержанных друг к другу – на одноименные их руки, что значительно снижает возможность побега или нападения на сотрудника полиции.

Особенности доставления задержанных лиц. Доставка задержанных в полицию производится специальным полицейским транспортом, а при его отсутствии – на автомобилях, принадлежащих организациям и гражданам. Не допускается использование для этих целей общественного транспорта, автомобилей специального назначения – пожарных, инкассаторских, скорой и неотложной помощи (кроме случаев, когда необходимо оказание

медицинской помощи), а также транспорта, принадлежащего дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств, международным организациям.

Патрульный (постовой) при доставлении задержанного должен предусмотреть меры предосторожности на случай попытки со стороны его сообщников создать условия для побега или насильственного освобождения, следить, чтобы задержанный не выбросил или не передал кому-либо вещественные доказательства и не принял от соучастников оружие или другие средства нападения.

Доставление задержанного пешим порядком осуществляется, как правило, двумя и более сотрудниками полиции, один из которых должен идти рядом с задержанным, ведя его, а другой – сзади, наблюдая за поведением доставляемого и окружающих.

Если доставление производится одним сотрудником полиции, он должен следовать только сзади или рядом с задержанным с правой стороны. При доставлении следует избегать многолюдных мест, проходных дворов, парков и лесных массивов.

При доставлении задержанного об этом докладывается рапортом на имя начальника территориального органа МВД России. В рапорте указываются: фамилия, имя, отчество, домашний адрес доставленного, время, место, обстоятельства и причины задержания, фамилии и адреса свидетелей, а также лиц, оказавших содействие при задержании и доставлении.

Способы доставки задержанного. При доставлении подозреваемого пешим порядком двумя и более сотрудниками полиции либо с помощью представителей общественности:

- один полицейский должен идти рядом с доставляемым и вести его;
- другие сотрудники полиции и граждане, оказывающие помощь, должны, следуя в двух, трех шагах сзади, наблюдать за действиями доставляемого и окружающих граждан.

При доставлении пешим порядком одним полицейским:

- следовать в двух-трех шагах сзади доставляемого или рядом с ним с правой стороны;
- не заходить вперед, не нагибаться вблизи от доставляемого;
- в случае приближения кого-либо сзади остановиться вместе с доставляемым, пропустив вперед проходящего человека;
- при доставлении следует избегать многолюдных мест, проходных дворов, парков и лесных массивов.
- При доставлении подозреваемого транспортом необходимо:
 - при посадке доставляемого в машину принять меры предосторожности, исключающие возможность нанесения ему травмы;
 - посадить доставляемого на заднее сидение рядом с одним или между двумя полицейскими. На злостного нарушителя общественного порядка или лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, от которого можно ожидать сопротивления или попытки выброситься из автомашины во время движения, целесообразно надеть наручники;
 - после посадки двери автомашины закрыть на замки;
 - во время движения автотранспорта внимательно следить за поведением доставляемого, не допускать таких действий с его стороны, которые могли бы повлечь за собой порчу материальной части машины или создать условия для нападения на работника полиции;
 - следить, чтобы доставляемый не мог упасть или умышленно выброситься из машины во время движения;
 - после вывода доставляемого из машины осмотреть кузов с целью обнаружения предметов, оставленных им, которые могут явиться вещественными доказательствами по делу;
 - при доставлении подозреваемого транспортом, не принадлежащим ОВД, сделать отметку в путевом листе водителя о продолжительности поездки, пройденном расстоянии, указать

время доставления и свою фамилию, должность, номер служебного удостоверения и номер служебного телефона;

– исключить использование для доставления подозреваемых общественного транспорта, правительственных, пожарных, аварийных, инкассаторских машин, скорой и неотложной помощи и др., оборудованных специальными знаками, а также транспорта, принадлежащего дипломатическим и консульским представительствам;

– во всех случаях при передаче доставленного дежурному по ОВД докладывать о доставлении письменным рапортом на имя начальника ОВД.

ПЯТЫЙ ЭТАП – оформление задержания. Задержание оформляется протоколом, где указываются основания задержания, а также иные данные, перечисленные в ч. 2 ст. 91 УПК РФ. При составлении протокола задержанному разъясняются его права.

Вопросы для повторения

1. Понятие и характеристика заслона.
2. Виды заслона.
3. Тактика действий заслона.
4. Этапы (элементы) процедуры физического задержания.
5. Содержание первоначального этапа задержания.
6. Содержание второго этапа задержания.
7. Особенности доставления задержанных лиц.
8. Способы доставления задержанного.
9. Документальное оформление задержания.
10. Процедура введения и обеспечения режима военного положения.
11. Процедура введения и обеспечения режима чрезвычайного положения.
12. Меры и временные ограничения, применяемые при введении режима военного положения.
13. Меры и временные ограничения, применяемые при введении режима чрезвычайного положения.

14. Стадии процедуры введения и осуществления режима военного положения.

15. Стадии процедуры введения и осуществления режима чрезвычайного положения.

16. Понятие чрезвычайного положения.

17. Понятие военного положения.

18. Меры и временные ограничения, применяемые при введении режимов военного положения.

19. Меры и временные ограничения, применяемые при введении режимов чрезвычайного положения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Основная литература

1. Тактико-специальная подготовка : учебник для образовательных учреждений МВД России, сотрудников ОВД РФ : в 2 ч. Ч. 1 / [А. Л. Вострокнутов и др.]. – М. : ДГСК МВД России, 2011. – 364 с.
2. Основы профессиональной деятельности : учебник / под ред. С. С. Жевлаковича, В. В. Кардашевского. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 199 с.
3. Уголовное право России : учебник : в 2 т. Т. 1 : Общая часть / под ред. Н. Г. Кадникова. – М. : Юриспруденция, 2018. – 436 с.
4. Уголовное право России : учебник : в 2 т. Т. 2 : Особенная часть / под ред. Н. Г. Кадникова. – М. : Юриспруденция, 2018. – 836 с.
5. Зиборов, О. В. Административно-правовая концепция военного положения : автореф. дис. ... докт. юрид. наук / О. В. Зиборов. – Краснодар, 2016.
6. Специальные административно-правовые режимы : учебное пособие / под ред. С. А. Старостина. – М. : Проспект, 2021. – 200 с.

Дополнительная литература

1. Совершенствование методики использования и применения приборов радиационного и химического контроля : учебно-методическое пособие. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 60 с.
2. Поезжалов, В. Б. Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка : учебно-методическое пособие / В. Б. Поезжалов. – М. : ДГСК МВД России, 2016. – 95 с.
3. Атаев, Р. А. Словарь терминов и понятий по дисциплине «Тактико-специальная подготовка». – Ростов н/Д : Ростовский

юридический институт МВД России, 2018. – 47 с. – URL: <http://172.16.0.5/marcweb/docinfo.asp?Id=156054> (дата обращения: 20.12.2022).

4. Профессиональная подготовка полицейских : учебник : в 2 ч. Ч. 2 : Профессиональный цикл / под общ. ред. В. Л. Кубышко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ДГСК МВД России, 2017. – 459 с.

5. Тактико-специальная подготовка : практикум. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2019. – 35 с. – URL: <http://172.16.0.5/marcweb/docinfo.asp?Id=162914> (дата обращения: 20.12.2022).

6. Специальная подготовка лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел : учебно-методическое пособие / Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2016. – 155 с. – URL: <http://172.16.0.5/marcweb/docinfo.asp?Id=116583> (дата обращения: 20.12.2022).

7. Кузнецов, С. В. Тактика действий сотрудников полиции в типовых ситуациях несения службы : учебно-практическое пособие / С. В. Кузнецов, Н. Л. Пономарев. – М. : ДГСК МВД России, 2015. – 94 с.

8. Практикум по квалификации отдельных видов преступлений: учебник / [В. Н. Балябин и др.]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020. – 488 с.

9. Рыльская, М. А. Особенности реализации специальных административных режимов / М. А. Рыльская // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 3.

10. Стахов, А. И. Административно-правовой режим в России: понятие, сущность, классификация / А. И. Стахов // Административное право и процесс. – 2012. – № 7.

Учебное издание

Калининченко Игорь Александрович,
кандидат педагогических наук

Зиборов Олег Валентинович,
доктор юридических наук, профессор

Гусев Николай Николаевич,
кандидат философских наук, доцент

Евстафиади Янис Константинович,
кандидат юридических наук

Ермаков Евгений Геннадьевич,
кандидат юридических наук

Жалсанов Батор Цыдендамбаевич,
кандидат юридических наук, доцент

Жеребченко Аркадий Викторович,
кандидат юридических наук, доцент

Ковтун Вячеслав Владимирович

Комовкина Любовь Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент

Коннов Валерий Анатольевич,
кандидат юридических наук, доцент

Константинов Алексей Владимирович,
кандидат юридических наук

Панасенко Николай Анатольевич

Пихов Аслан Хазрет-Алиевич,
доктор юридических наук, доцент

Прохоров Константин Александрович,
кандидат юридических наук

Пузырева Юлия Владимировна,
кандидат юридических наук, доцент

Симонова Александра Евгеньевна,
кандидат юридических наук, доцент

Харламов Сергей Олегович,
кандидат юридических наук, доцент

Шикунов Дмитрий Владимирович,
кандидат политических наук, доцент

Шпичко Владислав Анатольевич

Шурухнова Диана Николаевна,
кандидат юридических наук, доцент

УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РЕАЛИЗАЦИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ



Компьютерная верстка *Лосева О. С.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

Подписано в печать 09.01.2023	Формат 60×84 1/16	Тираж	121 экз.
		1-й завод	91 экз.
Заказ № 3	Цена договорная	Объем	8,33 уч.-изд. л. 12,09 усл. печ. л.