

АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ

О. С. Борисов, М. А. Булгакова, П. В. Самолысов

**ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НУЖД МВД РОССИИ**

Практикум

Москва • 2019

УДК 355.71
ББК 65.42
Б82

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *С.В. Максимов*, помощник руководителя Федеральной антимонопольной службы, главный научный сотрудник ИПРАН РАН, доктор юридических наук, профессор; *А.П. Опальский*, главный научный сотрудник НИЦ № 3 ФГКУ «ВНИИ МВД России», доктор экономических наук, профессор; *В.Е. Милов*, начальник поликлиники № 2 МСЧ МВД России по г. Москве, кандидат медицинских наук.

Б82 **Борисов О.С.** Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МВД России : практикум / О.С. Борисов, М.А. Булгакова, П.В. Самолысов. – М. : Академия управления МВД России, 2019. – 64 с.

ISBN 978-5-906942-78-4

Практикум представляет собой сборник ста прецедентов (учебных дел, заданий и упражнений) по десяти темам.

Практикум предназначен для научных работников, преподавателей и студентов юридических вузов, сотрудников МВД России, сотрудников органов публичной власти различных уровней, руководителей хозяйствующих субъектов и практикующих юристов, а также для всех, кто интересуется перспективами и проблемами закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

УДК 355.71
ББК 65.42

© Борисов О.С., Булгакова М.А., Самолысов П.В., 2019
ISBN 978-5-906942-78-4 © Академия управления МВД России, 2019

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

БК РФ	Бюджетный кодекс Российской Федерации
ГК РФ	Гражданский кодекс Российской Федерации
КоАП РФ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
НК РФ	Налоговый кодекс Российской Федерации
Закон о контрактной системе	Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
ЕИС	Единая информационная система в сфере закупок
КБК	Код бюджетной классификации
НДС	Налог на добавленную стоимость
Н(М)ЦК	Начальная (максимальная) цена контракта
ОКПД	Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности
ОМС	Орган местного самоуправления
СОНКО	Социально ориентированные некоммерческие организации
СМП	Субъект малого предпринимательства
РНП	Реестр недобросовестных поставщиков
СРО	Саморегулируемая организация
УИС	Учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы
УФАС России	Управление Федеральной антимонопольной службы (территориальный орган)
ФАС России	Федеральная антимонопольная служба
ФОИВ	Федеральный орган исполнительной власти

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность практикума «Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МВД России» не вызывает сомнений.

Имеющийся накопленный опыт проведения государственных закупок показывает, что одним из важнейших факторов преобладания отрицательных тенденций в практике размещения государственного заказа в России, в том числе для нужд МВД России, является недостаточный уровень практических знаний заказчика, а также отсутствие навыков при оценке рисков, которые возникают при осуществлении закупочной деятельности для государственных и муниципальных нужд.

В практикуме использован большой массив информации применительно к государственному заказу. Он представляет собой сборник ста прецедентов (учебных дел) по десяти темам:

1) «Планирование и обоснование закупок. Централизованные закупки»;

2) «Понятие начальной (максимальной) цены контракта, ее назначение, методы определения»;

3) «Требования к участникам закупки. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона»;

4) «Правила описания объекта закупки. Порядок составления технического задания. Нормирование в сфере закупок»;

5) «Порядок проведения конкурсов, включая конкурсы с ограниченным участием, двухэтапные конкурсы»;

6) «Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки»;

7) «Порядок осуществления закупок путем проведения аукциона»;

8) «Порядок осуществления закупок способами запроса котировок и запроса предложений»;

9) «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)»;

10) «Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контрактов».

Комментарий представляет особый интерес в свете активного реформирования законодательства о контрактной системе и изменения правоприменительной практики и может быть полезен для широкого круга читателей.

I. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ЗАКУПОК

Перечень правовых актов, необходимых для решения прецедентов раздела I:

- Бюджетный кодекс РФ;
- Гражданский кодекс РФ;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»;
- постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»;
- постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановление Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд»;
- постановление Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»;
- постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования»;

- постановление Правительства РФ от 14 января 2017 г. № 9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»;

- распоряжение Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»;

- Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 28 сентября 2016 г.;

- приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

- письмо Казначейства России от 22 декабря 2014 г. № 42-7.4-05/5.7-791;

- письмо Минфина России от 5 сентября 2014 г. № 03-11-11/44793;

- письмо Минэкономразвития России от 30 сентября 2014 г. № Д28И-1889;

- письмо Минэкономразвития России от 25 февраля 2015 г. № Д28И-443;

- письмо Минэкономразвития России от 5 марта 2015 г. № Д28И-540;

- письмо Минэкономразвития России от 8 июня 2015 г. № Д28И-1547;

- письмо Минэкономразвития России от 8 июня 2016 г. № Д28И-1547;

- письмо Минэкономразвития России от 21 сентября 2016 г. № Д28И-2477;

- письмо Минэкономразвития России от 30 сентября 2016 г. № Д28И-2671;

- письмо Минэкономразвития России от 21 ноября 2016 г. № Д28И-3179;

- письмо ФАС России от 21 мая 2014 г. № АЦ/20578/14 «О разъяснении законодательства о контрактной системе».

1. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ЗАКУПОК. ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ЗАКУПКИ

Тематика прецедентов:

Понятие и порядок формирования и изменения плана закупок и плана-графика закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Порядок размещения в ЕИС планов, планов-графиков закупок. Обоснование закупки и нормирование закупаемой продукции. Правила описания объекта закупки. Централизованные закупки. Варианты централизации и оптимизации закупок.

Прецедент 1.1

У Заказчика возникла необходимость проведения текущего ремонта кабинетов. В плане-графике данная закупка не указана. Начальная (максимальная) цена закупки определена в 15 млн руб.

Вопросы:

1. Какие действия необходимо осуществить Заказчику для проведения закупки?

2. В какой срок Заказчику можно проводить закупку?

3. Кто может участвовать в закупке?

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Закупки, которые не предусмотрены планом-графиком, проводить запрещено. Поэтому для проведения закупки необходимо внести изменения в план-график. В закупке могут участвовать любые лица.

Прецедент 1.2

Заказчик при планировании закупки неверно указал код ОКПД.

Вопросы:

1. Может ли при проверке контрольным органом в сфере закупок данная неточность быть расценена как нарушение?

2. Предусмотрена ли ответственность за неверное указание кода ОКПД? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Правильное отнесение закупаемого товара (работы, услуги) к конкретному коду ОКПД влияет:

- на правильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- на решение вопроса о необходимости предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- на необходимость учитывать условия, запреты и ограничения закупок иностранных товаров.

Следовательно, неправильное указание кода ОКПД может повлечь за собой соответствующие нарушения законодательства РФ и возникновение административной ответственности.

Прецедент 1.3

Заказчик в плане-графике закупок предусмотрел проведение только одной неделимой закупки на сумму свыше 50 млн руб. конкурентным способом (остальные закупки – это небольшая сумма, выделенная по пп. 1, 4, 8, 26 и 29 ст. 93 Закона о контрактной системе).

Вопрос: *Возможно ли Заказчику исполнить обязанность, предусмотренную ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, и набрать необходимый объем? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Так как Н(М)ЦК для СМП или СОНКО не должна превышать 25 млн руб., весь контракт под СМП или СОНКО «отдать» нельзя.

Заказчик с таким планом-графиком закупок может при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установить в извещении об осуществлении закупки и в контракте требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО, в таком случае в контракте также указывается объем такого привлечения, установленный в виде процента от цены контракта.

Прецедент 1.4

При планировании и осуществлении закупки Заказчику необходимо определить наименование объекта закупки.

Вопрос: *Каким образом это необходимо сделать? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. С 1 января 2017 г. наименование объекта закупки необходимо указывать в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Минэкономразвития России осуществляет формирование и ведение в ЕИС каталога товаров, работ, услуг. Код каталога указывается при формировании идентификационного кода закупки наряду с КБК, классификаторами.

Прецедент 1.5

У федерального органа исполнительной власти возникла необходимость проведения закупок в ряде подведомственных учреждений.

Вопросы:

1. Как должен поступить ФОИВ?
2. Является ли централизация закупок обязательной для ФОИВ?

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Из формулировок законодательства РФ не следует вывод о том, что централизация является обязательной. С 1 января 2017 г. ФОИВ, органы исполнительной власти субъекта РФ и ОМС вправе принять решение в отношении себя и своих подведомственных учреждений по вопросу о введении централизации либо об осуществлении каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно.

Прецедент 1.6

Заказчику увеличили объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Вопрос: *Возможно ли Заказчику в случае увеличения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств внести изменения в утвержденный план закупок?*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Основания для внесения изменений предусмотрены соответствующими порядками формирования, утверждения и ведения планов закупок, утвержденными Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ и местными администрациями. Так, для федеральных заказчиков исчерпывающий перечень оснований для внесения изменений в план закупок утверждается постановлением Правительства РФ.

Прецедент 1.7

Государственному заказчику и Заказчику (бюджетное учреждение) необходимо на 2018 год утвердить и разместить в ЕИС план закупок и план-график закупок.

Вопросы:

1. В какие сроки Государственный заказчик и Заказчик (бюджетное учреждение) обязаны утвердить и разместить в ЕИС план закупок и план-график закупок на 2018 год?

2. Обязан ли Заказчик соблюдать «паузу» от даты публикации в ЕИС утвержденного плана-графика (в первоначальной редакции) до даты размещения первого извещения о проведении закупки (заключения первого договора)?

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Государственный заказчик должен утвердить план закупок и план-график в течение 10 рабочих дней после доведения ему лимитов бюджетных обязательств. Разместить план закупок и план-график в ЕИС Государственный заказчик должен в течение 3 рабочих дней с даты их утверждения.

Заказчик (бюджетное учреждение) должен утвердить план закупок и план-график в течение 10 рабочих дней с даты утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учредителем такого учреждения. Разместить планы в ЕИС необходимо в течение 3 рабочих дней с даты их утверждения.

Нормы Закона о контрактной системе касаются только случаев внесения изменений в утвержденный план-график и распространяются только на тот объект закупки, в отношении которого Заказчиком были внесены изменения.

Прецедент 1.8

В связи с изменением технического задания Заказчик отменил аукцион.

Вопрос: Как правильно Заказчику внести изменения в план-график? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Вносить изменения в план-график нет необходимости. В случае необходимости осуществления закупки с измененным техническим заданием следует внести дополнительную строку в план-график, подождать 10 дней и размещать извещение.

План-график подлежит изменению Заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в определенных Законом о контрактной системе случаях.

Прецедент 1.9

Заказчик объединил в один предмет электронного аукциона услугу по охране объекта при помощи средств охранно-пожарной сигнализации и услугу технического обслуживания систем охранно-пожарной сигнализации, обосновав это технологической неразрывностью этих процессов.

Вопрос: *Правомерно ли Заказчик включил в один предмет электронного аукциона два вида услуг? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Объединение услуг по охране объекта при помощи средств охранно-пожарной сигнализации и технического обслуживания систем охранно-пожарной сигнализации в один предмет электронного аукциона может привести к ограничению количества участников закупки.

Прецедент 1.10

Заказчик при обосновании закупок указал на соответствие годового объема закупок ограничениям, установленным п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Действия Заказчика соответствуют требованиям законодательства РФ.

2. ПОНЯТИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ЕЕ НАЗНАЧЕНИЕ, МЕТОДЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Тематика прецедентов:

Начальная (максимальная) цена контракта: понятие, назначение. Ограничения, связанные с размером Н(М)ЦК. Размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки в зависимости от Н(М)ЦК. Обоснование Н(М)ЦК. Методы определения Н(М)ЦК. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Нормативный метод. Тарифный метод. Проектно-сметный метод. Затратный метод. Документальное оформление и форма обоснования Н(М)ЦК. Общедоступные источники информации о ценах товаров, работ, услуг. Полномочия органов власти в части определения и обоснования Н(М)ЦК. Сложные вопросы расчета и обоснования Н(М)ЦК.

Прецедент 2.1

В целях обоснования Н(М)ЦК заказчик получил 5 ценовых предложений на закупку 1 единицы медицинского оборудования:

Поставщик 1: 1,5 млн руб.

Поставщик 2: 1,2 млн руб.

Поставщик 3: 1,25 млн руб.

Поставщик 4: 2 млн руб.

Поставщик 5: 1 млн руб.

Вопрос: Чему будет равна Н(М)ЦК, рассчитанная по методу сопоставимых рыночных цен? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта, а также расчетную формулу.

Рекомендации по ответу. Н(М)ЦК_{рын} = 1,39 млн руб.

Прецедент 2.2

В целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения Н(М)ЦК Заказчик направил запросы о предоставлении ценовой информации трем поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе. Указанные цены были использованы для определения Н(М)ЦК.

Вопрос: Правильно ли Заказчик обосновал Н(М)ЦК? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик в данном прецеденте неправильно обосновал Н(М)ЦК.

Прецедент 2.3

В ходе проведения контрольных мероприятий ФАС России установила, что Н(М)ЦК Заказчиком обоснована неправильно.

Вопросы:

1. Какое решение должен принять антимонопольный орган?
2. Предусмотрена ли ответственность за неправильное обоснование Н(М)ЦК? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Должностное лицо ФАС России должно провести внеплановую проверку и возбудить административное производство.

Прецедент 2.4

Заказчик заключил контракт по цене, равной 0 руб.

Вопрос: Возможно ли заключение государственного (муниципального) контракта по цене, равной нулю? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заключение контракта с ценой, равной нулю, противоречит положениям законодательства РФ.

Прецедент 2.5

В ходе исполнения контракта возникла ситуация, когда необходимо снизить цену за единицу услуги без изменения Н(М)ЦК.

Вопрос: Возможно ли снижение цены за единицу услуги без изменения Н(М)ЦК в ходе исполнения контракта? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Снижение цены за единицу услуги в ходе исполнения контракта возможно в порядке, установленном законодательством РФ.

Прецедент 2.6

Предложение о цене контракта одного из участников (победителя) закупки превышает стоимость работ, установленную в свидетельстве СРО.

Вопрос: *Как должен поступить Заказчик? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Порядок действий Заказчика зависит от способа проведения закупки.

Прецедент 2.7

Победитель совместного аукциона уклонился от заключения контракта.

Вопрос: *Как будет произведено распределение между Заказчиком денежных средств, внесенных уклонившимся победителем в качестве обеспечения заявки? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Стороны соглашения несут расходы на проведение совместного аукциона пропорционально доле Н(М)ЦК каждого Заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов, в целях заключения которых проводится совместный аукцион.

Прецедент 2.8

Участник электронного аукциона письменно запросил коммерческие предложения, которые использовались Заказчиком при расчете и обосновании Н(М)ЦК.

Вопрос: *Обязан ли Заказчик по запросу участника электронного аукциона предоставить ему коммерческие предложения, которые использовались Заказчиком при расчете и обосновании Н(М)ЦК? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность участника закупки требовать от Заказчика предоставления каких-либо документов, в том числе подтверждающих расчет и обоснование Н(М)ЦК.

Прецедент 2.9

Победитель закупки, мотивируя тем, что работает по упрощенной системе налогообложения, потребовал заключить с ним государственный контракт по цене с вычетом НДС.

Вопрос: Как должен поступить Заказчик, если победитель закупки не является плательщиком НДС? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Контракт всегда заключается по цене, предложенной победителем закупки. Сумма, предусмотренная контрактом за поставленные товары, выполненный объем работ или услуг, должна быть оплачена победителю закупки в установленном контрактом размере.

Прецедент 2.10

При обосновании Н(М)ЦК Заказчик (казенное учреждение) превысил лимиты доведенных бюджетных обязательств.

Вопрос: Может ли Заказчик снизить Н(М)ЦК до лимита? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Цена контракта не может превышать доведенные лимиты бюджетных обязательств. В целях установления Н(М)ЦК в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств необходимо рассмотреть возможность уменьшения количества или объема закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, либо запросить увеличение доведенных лимитов бюджетных обязательств в установленном порядке.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

Перечень правовых актов, необходимых для решения прецедентов раздела II:

- Гражданский кодекс РФ;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановление Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»;
- постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла»;
- постановление Правительства РФ от 14 января 2017 г. № 9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»;
- постановление Конституционного Суда РФ от 2 февраля 1999 г. № 3-П;
- постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»;
- Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 28 июня 2017 г.;

- определение Верховного Суда РФ от 25 мая 2015 г. № 306-КГ15-5401 по делу № А65-14066/2014;
- определение Верховного Суда РФ от 10 августа 2015 г. № 310-ЭС15-5426;
- определение Верховного Суда РФ от 10 мая 2016 г. № 307-КГ16-3568;
- определение Верховного Суда РФ от 21 июня 2017 г. № 310-КГ17-1939;
- постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 20 ноября 2014 г. № А28-2624/2014;
- постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 17 февраля 2015 г. № Ф07-234/2015 по делу № А44-3240/2014;
- приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14 декабря 2010 г. № 646/21н «Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом»;
- приказ Минэкономразвития России от 31 марта 2015 г. № 189 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;
- письмо Минэкономразвития России № 25361-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/41845/14 от 16 октября 2014 г. «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения лиц, находящихся в пунктах временного размещения, вынужденно покинувших территорию Украины»;
- письмо Минэкономразвития России № 31047-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/50997/14 от 11 декабря 2014 г. «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении установления порядка рассмотрения и оценки заявок, окончательных предложений участников закупки по нестоимостным критериям»;
- письмо Минэкономразвития России от 5 февраля 2015 г. № Д28и-258;
- письмо Минэкономразвития России от 5 марта 2015 г. № Д28и-527;

– письмо Минэкономразвития России от 8 марта 2015 г. № Д28и-980;

– письмо Минэкономразвития России от 28 мая 2015 г. № Д28и-1542;

– письмо Минэкономразвития России от 25 июня 2015 г. № Д28и-1916;

– письмо Минэкономразвития России от 3 августа 2015 г. № Д28и-2299;

– письмо Минэкономразвития России от 17 сентября 2015 г. № Д28и-2788;

– письмо Минэкономразвития России от 30 сентября 2015 г. № Д28и-2921;

– письмо Минэкономразвития России от 1 августа 2016 г. № Д28и-1928;

– письмо Минэкономразвития России от 4 августа 2016 г. № Д28и-2007;

– письмо Минэкономразвития России от 23 декабря 2016 г. № ОГ-Д28-15298;

– письмо Минэкономразвития России от 20 марта 2017 г. № Д28и-1352;

– письмо Минэкономразвития России от 6 апреля 2017 г. № ОГ-Д28-3947;

– письмо Минэкономразвития России от 20 апреля 2017 г. № ОГ-Д28-4650;

– письмо Минфина России от 13 октября 2017 г. № 24-02-08/67122;

– письмо Минфина России от 20 октября 2017 г. № 24-01-10/69147.

3. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА И АУКЦИОНА

Тематика прецедентов:

Требования к участникам закупки. Соответствие требованиям, устанавливаемым согласно законодательству РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки.

Правомочность заключения контракта участниками процедур закупок. Решения арбитражного суда о признании участника процедуры закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства. Задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 % балансовой стоимости активов участника процедур закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона. Необходимость применения. Случаи применения. Информация, подтверждающая добросовестность участника закупки.

Прецедент 3.1

Заказчик в рамках Закона о контрактной системе объявил конкурс с ограниченным участием, согласно которому в рамках подтверждения деловой репутации просит приложить к конкурсной заявке копии дипломов, трудовых книжек и приказов о приеме на работу сотрудников. Вместе с тем Заказчик потребовал с каждого из специалистов запросить согласие на обработку персональных данных и приложить соответственно к заявке.

Вопросы:

1. *Правомерно ли требование Заказчика?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Требование Заказчика соответствует положениям законодательства РФ и не может считаться излишним и неправомерным.

Прецедент 3.2

Заказчик отказался от заключения государственного контракта с победителем по результатам проведения аукциона. В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона победителем признана Компания, предложившая цену контракта на 25 % ниже начальной (максимальной) цены аукциона. Вместе с тем, согласно протоколу об отказе от заключения государственного контракта, Компанией в регламентированный срок направлены документы, подписанные электронной цифровой подписью лица, имеющего право их подписывать от имени заявителя, проект контракта и обеспечение исполнения контракта (банковская гарантия) в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона.

Вместе с тем Компания признана Заказчиком уклонившейся от заключения контракта в связи с тем, что не представлено обоснование предлагаемой цены контракта.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик правомерно признал Компанию уклонившейся от заключения контракта.

Прецедент 3.3

Во 2-й части заявки Заказчик потребовал:

- копию сертификата соответствия системы менеджмента применительно к деятельности по строительству, монтажу, обслуживанию котельных (на различных видах топлива) по ГОСТ ISO 9001-2015;
- методику проведения пусконаладочных работ, утвержденную Ростехнадзором;
- копии свидетельств о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки в соответствии с требованиями РД 03-615-03;
- копии протоколов аттестации специалистов сварочного производства;
- копии лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов.

Вопросы:

1. *Правомерны ли требования Заказчика?*

2. *Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 3.4

Заказчик в документации об электронном аукционе указал общую начальную (максимальную) цену запасных частей к технике, оборудованию. Во время электронного аукциона произошло снижение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы или услуги более чем на 25 %.

Вопрос: *Как должен поступить Заказчик? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. В данном случае антидемпинговые меры Заказчиком не применяются.

Прецедент 3.5

В соответствии с Законом о контрактной системе Правительство РФ вправе определить особенности осуществления конкретной закупки. Распоряжением Правительства РФ в качестве дополнительного условия исполнения государственного контракта предусмотрена обязанность исполнителя по контракту осуществлять закупки камвольных тканей у определенного поставщика.

Победитель закупки данное условие не выполнил, а закупил камвольную ткань у другого поставщика.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил победитель закупки?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за данное деяние? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Контракт должен быть исполнен с учетом требований, предусмотренных в распоряжении Правительства РФ.

Прецедент 3.6

При проведении электронного аукциона на оказание услуг по эксплуатационному (техническому) обслуживанию трансформа-

торных подстанций произошло снижение цены контракта более чем на 25 % Н(М)ЦК.

Предприниматель, являясь победителем электронного аукциона, в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе разместил в ЕИС подписанный проект контракта и информацию, подтверждающую добросовестность участника.

Заказчик признал победителя аукциона уклонившимся от подписания контракта в связи с неисполнением предпринимателем требований ст. 70 Закона о контрактной системе в части представления документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*

2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик неправомерно признал предпринимателя уклонившимся от заключения контракта.

Прецедент 3.7

Участник закупки при проведении закупки, объектом которой является деятельность, подлежащая обязательному лицензированию в соответствии с законодательством РФ, предоставил копию лицензии, подтверждающую наличие такой лицензии у другой компании, с которой участник закупки осуществляет совместную деятельность.

Заказчик посчитал заявку данного участника соответствующей законодательству.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*

2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Участник закупки обязан в своей заявке представить копию лицензии, подтверждающую наличие у него такой лицензии. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 3.8

Общество, принимавшее участие в конкурсе на право заключения контракта по выполнению подрядных работ, не задекларировало во второй части заявки на участие в электронном аукционе отсутствие между ним как участником закупки и государственным Заказчиком конфликта интересов, посчитав такое декларирование необязательным ввиду отсутствия подобного конфликта.

По результатам рассмотрения второй части заявки общества на участие в электронном аукционе Заказчик признал ее не соответствующей требованиям п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. В данном случае Заказчик действовал в рамках Закона о контрактной системе.

Прецедент 3.9

Хозяйственное общество, принимавшее участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на поставку товара, задекларировало отсутствие конфликта интересов, посчитав, что близкое родство заместителя руководителя контрактной службы Заказчика с одним из членов совета директоров общества, являющимся его внуком, не препятствует участию в открытом конкурсе.

По результатам рассмотрения заявки хозяйственного общества на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия Заказчика признала ее соответствующей требованиям п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Антимонопольный орган в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о государственных закупках пришел к выводу о наличии конфликта интересов в указанном случае и выдал предписание Заказчику об отстранении хозяйственного общества от участия в определении поставщика.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Правомерное ли решение принял антимонопольный орган?*
3. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Допуск к участию в открытом конкурсе хозяйственного общества приведет или может привести к ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию преимущественных условий участия в закупке, к координации деятельности участника закупки и Заказчика, нарушению порядка определения победителя закупки.

Прецедент 3.10

Заявка, поданная участником закупки, который объявлен впоследствии победителем торгов, соответствовала требованиям Закона о контрактной системе (подана декларация об отсутствии конфликта интересов), и между участником закупки и Заказчиком на момент подачи заявки отсутствовал конфликт интересов.

Впоследствии, в период проведения конкурсных процедур (до выявления победителя), возникло основание, свидетельствующее о конфликте интересов между указанными лицами: супруг члена комиссии по осуществлению закупок купил 12 % голосующих акций общества – участника закупки (поставщика).

Вопросы:

1. Как в данной ситуации должен был поступить Заказчик?
2. Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Обеспечение конкурентной среды путем соблюдения требования закона об отсутствии между участниками закупки и Заказчиком конфликта интересов необходимо на всем протяжении организации и проведения закупок: с момента подачи участниками закупки заявок, содержащих декларацию об отсутствии конфликта интересов, до момента выявления победителя.

4. ПРАВИЛА ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ. НОРМИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Тематика прецедентов:

Техническое задание. Особенности составления. Ограничения при подготовке. Структура технического задания. Правила лотовых закупок. Подтверждение качества, приемлемости, безопасности продукции, предлагаемой участником закупки. Определение объема закупаемой продукции. Требования к описанию участниками закупок предлагаемой ими продукции. Энергетическая эффективность закупаемых товаров, работ, услуг. Нормирование при подготовке и проведении закупок.

Прецедент 4.1

Заказчик опубликовал извещение о проведении электронного аукциона и сопутствующую аукционную документацию на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата «Инсулин растворимый», торговое наименование «Инсулин ЛТД, раствор для инъекций», 100 МЕ/мл 3 мл № 5.

Антимонопольный орган принял решение, в соответствии с которым в действиях Заказчика установлены нарушения Закона о контрактной системе, поскольку описание объекта закупки с использованием торгового наименования лекарственного препарата конкретного производителя ограничивает количество участников закупки.

Вопросы:

- 1. Правомерное ли решение принял антимонопольный орган?*
- 2. Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Отсутствие утвержденного в соответствии с Законом о контрактной системе Перечня лекарственных средств не исключает возможности приобретения Заказчиком медицинских препаратов по торговому наименованию при условии представления обоснования необходимости такой закупки с учетом объективной потребности в соответствующих препаратах и не может служить непреодолимым препятствием для разрешения

спорных вопросов, если от этого зависит реализация вытекающих из Конституции РФ прав и законных интересов граждан.

Прецедент 4.2

Заказчик объявил закупку питания для беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет. В техническом задании указано, что товар должен был соответствовать государственному стандарту, а также другим требованиям, установленным для данного вида товара. Позднее в аукционную документацию были внесены изменения относительно требований, предъявляемых к смесям. Было установлено, что смеси должны соответствовать требованиям Федерального закона от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» и СанПиН 2.3.2.1078-01.

ФАС России посчитала, что Заказчиком были существенно сужены допустимые значения содержания компонентов смесей, что ограничивает конкуренцию.

Вопросы:

- 1. Правомерное ли решение принял антимонопольный орган?*
- 2. Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. При описании товара Заказчик вправе указывать качественные параметры к объекту закупки, которые являются определяющими для него, но при этом не ограничивающими количество потенциальных участников закупок; он не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару, в том числе в данной ситуации и к его составу.

Прецедент 4.3

Заказчик объявил конкурс с ограниченным участием на право заключения контракта на выполнение работ «под ключ»: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса...». При этом в один предмет закупки были объединены строительные работы и поставка мебели, торгово-технологического оборудования, инвентаря, технологически и функционально не связанных с объектом строительства.

Вопросы:

- 1. Правомерно ли поступил Заказчик?*
- 2. Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Укрупнение объекта закупки, обусловленное единой технологической и/или функциональной целью, признается допустимым и не нарушает правила об объективности описания объекта закупки.

Прецедент 4.4

Заказчик в описании объекта закупки указал условие о необходимости выполнения строительных работ по 22 объектам строительства.

ФАС России посчитала, что подобное объединение влечет за собой ограничение конкуренции при проведении закупки ввиду сокращения числа исполнителей государственных контрактов, которые могли бы принять участие в закупке по отдельным объектам строительства.

Вопросы:

1. Правомерное ли решение принял антимонопольный орган?
2. Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Прецедент 4.5

Заказчиком в аукционной документации на поставку медикаментов установлено требование о поставке лекарственного препарата в определенной упаковке – во флаконе или ином эквиваленте, позволяющем обеспечить герметичность упаковки после вскрытия. Данное требование обусловлено спецификой назначения и способа его применения: вскрытая ампула не позволит сохранить препарат в герметичном состоянии в течение необходимого времени применения, и он будет не пригоден к использованию, поэтому закупка препарата в ампулах приведет к неоправданному расходу лекарственных средств; флакон после вскрытия позволяет использовать и хранить лекарственное средство в течение необходимого времени.

Вопросы:

1. Правомерно ли описал объект закупки Заказчик?
2. Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Если Заказчиком при описании объекта закупки не используются стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Прецедент 4.6

Заказчики на основании ч. 1 ст. 25 Закона о контрактной системе провели совместный конкурс по приобретению интерактивного и компьютерного оборудования, используемого в учебном процессе (т. е. для достижения единой цели), а именно: интерактивных досок, мультимедийных короткофокусных проекторов, настенных креплений для короткофокусных проекторов, документ-камер, многофункциональных устройств, ноутбуков, интерактивных столов (учебных центров), рабочих станций, систем голосования.

Решением антимонопольного органа действия Заказчиков были признаны незаконными и противоречащими положениям ч. 1 ст. 25 Закона о контрактной системе, поскольку закупаемые товары не относятся к категории «одни и те же товары».

Вопросы:

1. Правомерно ли решение принял антимонопольный орган?
2. Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Наличие у Заказчиков единой цели не является достаточным основанием для проведения ими совместного конкурса, предусмотренного ч. 1 ст. 25 Закона о контрактной системе.

Прецедент 4.7

Заказчик при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в составе документации о закупке не разместил в ЕИС проектно-сметную документацию.

Вопросы:

1. Обязан ли был Заказчик в данной ситуации разместить в составе документации о закупке проектно-сметную документацию?

2. Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 4.8

Заказчик указал в конкурсной документации, что участник аукциона на право заключения государственного контракта должен представить документ, подтверждающий страну происхождения предлагаемого к поставке товара. В составе второй части заявки участником аукциона в качестве документа, подтверждающего страну происхождения товара, представлена декларация за собственной подписью: в документе указано, что поставляемый товар произведен в Российской Федерации.

Антимонопольный орган признал Заказчика нарушившим ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе и выдал предписание об устранении нарушений, выразившихся в признании второй части заявки участника аукциона не соответствующей документации об аукционе на право заключения государственного контракта на поставку продукции.

Вопросы:

1. Правомерное ли решение принял антимонопольный орган?

2. Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. При наличии законодательного запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления государственных (муниципальных) закупок участник аукциона на право заключения государственного или муниципального контракта должен представить документ, подтверждающий страну происхождения предлагаемого к поставке товара.

Прецедент 4.9

Заказчик в ведомственном перечне отдельных видов товаров, работ, услуг определил их потребительские свойства (в частности, качество) и иные характеристики, в том числе предельные цены, которые по отдельным позициям превышают установленные Правительством РФ значения, а также установил дополнительные виды товаров, работ, услуг и требования к ним в соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных нужд.

Вопросы:

1. Правомерно ли Заказчик определил ведомственный перечень в первом и во втором случае?

2. Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Предельные цены товаров, работ, услуг, закупаемых в соответствии с ведомственным перечнем, не должны превышать установленные значения, при этом Заказчики вправе самостоятельно устанавливать дополнительные виды товаров, работ, услуг и требования к ним в соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Прецедент 4.10

Заказчик в документации об аукционе указал, что ему требуется кирпич марки 100 по водопоглощению не ниже F50, клей 88-СА прочностью связи резины 56 со сталью СТ-3 через 24 часа после склеивания при отрыве не менее 11,0 кгс/см.

Между тем в соответствии с п. 2.10 ч. 2 ГОСТ 7484-78 «Кирпич и камни керамические лицевые. Технические условия» водопоглощение кирпича и камней должно быть: не менее 6 % для кирпичей и камней, изготовленных из беложгущихся глин; не более 12 % – из карбонатосодержащих глин и глин с добавкой карбонатов, содержание которых в пересчете на CaCO_3 не менее 10 %, и из глин с добавкой трепелов и диатомитов – не более 20 %, из остальных глин – не более 14 %; из трепелов и диатомитов – не более 28 % от массы этих изделий, высушенных до постоянной массы.

Согласно п. 4.1 ч. 4 ГОСТ 209-75 «Резина и клей: метод определения прочности связи с металлом при отрыве» прочность связи измеряется в кгс/см².

Установив указанные несоответствия, УФАС посчитало, что поскольку водопоглощение кирпича измеряется в %, а прочность связи резины с металлом в кгс/см², то Заказчик недостоверно указал в документации единицы измерения водопоглощения кирпича и прочности связи резины с металлом.

В связи с этим антимонопольный орган пришел к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения Закона о контрактной системе.

Вопросы:

1. *Правомерное ли решение принял антимонопольный орган?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

5. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСОВ, ВКЛЮЧАЯ КОНКУРСЫ С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ, ДВУХЭТАПНЫЕ КОНКУРСЫ

Тематика прецедентов:

Проведение открытого конкурса. Извещение о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе. Заключение контракта по результатам конкурса. Последствия признания конкурса несостоявшимся. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием. Особенности проведения двухэтапного конкурса. Привлечение экспертов, экспертных организаций при проведении конкурсов.

Прецедент 5.1

Конкурсная документация предусматривает выплату поставщику аванса, однако Заказчик не указал его размер.

Вопрос: *Правомерно ли поступил Заказчик? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Заказчик обязан указать конкретный размер аванса в конкурсной документации. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 5.2

Заказчик включил в конкурсную документацию требование о том, что лицензия должна быть действительна в течение всего срока выполнения работ.

Вопрос: *Правомерно ли поступил Заказчик? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 5.3

Заказчик включил в конкурсную документацию требование наличия у участников конкурса лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Вопрос: *Вправе ли Заказчик требовать наличия такой лицензии? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Заказчик вправе требовать наличия у участников конкурса подобной лицензии при соблюдении определенных условий.

Прецедент 5.4

Заказчик включил в конкурсную документацию требование о том, что участник должен представить в составе заявки копии сертификатов (деклараций) соответствия на поставляемый товар.

Вопрос: *Правомерно ли поступил Заказчик? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Данное требование Заказчика противоречит нормам Закона о контрактной системе, т. к. сертификаты соответствия на поставляемый товар должны представляться не в составе заявки, а одновременно с передачей товара, если это требование закреплено условиями контракта и законодательством РФ. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 5.5

Заказчик включил в конкурсную документацию требование, чтобы заявка на участие в конкурсе содержала сведения о применяемой участником системе налогообложения.

Вопрос: *Правомерно ли требование Заказчика? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 5.6

От участника закупки поступили изменения заявки на участие в открытом конкурсе.

Вопрос: Обязан ли Заказчик зарегистрировать такие изменения? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик обязан регистрировать поступившие изменения. Вместе с тем невнесение в журнал регистрации записи об изменении заявки не влечет для Заказчика каких-либо санкций.

Прецедент 5.7

Заказчик отклонил заявку участника (хозяйственного общества, состоящего из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа), поскольку он не представил решение об одобрении крупной сделки.

Вопрос: Правомерно ли Заказчик отклонил такую заявку? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Отклонение Заказчиком заявки в данном прецеденте не правомерно. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 5.8

На участие в открытом конкурсе подана одна заявка. Заказчик составил протокол рассмотрения единственной заявки.

Вопросы:

1. Правомерно ли поступил Заказчик?
2. Если правомерно, то какую информацию необходимо отразить в протоколе?

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик поступил в соответствии с Законом о контрактной системе.

Прецедент 5.9

При заключении контракта участник закупки предлагает поставить товар, отличный от указанного в конкурсной документации и заявке. Заказчик признал такого участника уклонившимся от заключения контракта.

Вопрос: Правомерно ли поступил Заказчик? Опишите не менее двух подходов к разрешению данной ситуации. При формулировании

ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. В данной ситуации Заказчик поступил правомерно.

Прецедент 5.10

Заказчик заключил контракт по строительству недвижимого объекта с единственным в регионе подрядчиком без использования прописанных в Законе о контрактной системе способов.

Вопрос: *Правомерно ли поступил Заказчик? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

6. ОЦЕНКА ЗАЯВОК, ОКОНЧАТЕЛЬНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ И КРИТЕРИИ ЭТОЙ ОЦЕНКИ

Тематика прецедентов:

Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Критерии оценки.

Стоимостные критерии оценки. Цена контракта. Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ. Стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в определенных случаях. Предложение о сумме соответствующих расходов Заказчика, которые он осуществит или понесет по энергосервисному контракту. Оценка заявок (предложений) по стоимостным критериям оценки.

Нестоимостные критерии оценки. Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации. Оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки.

Предельные величины значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Прецедент 6.1

Заказчик в конкурсной документации, указав критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, не указал величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Вопрос: *Необходимо ли Заказчику в конкурсной документации указывать критерии оценки, позволяющие определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащий оценке конкурсной комиссией? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 6.2

Заказчик в документации о закупке указал перечень сведений и документов (копии дипломов, подтверждающих квалификацию персонала, акты выполненных, оказанных аналогичных работ, услуг и т. п.), которыми участник закупки может подтвердить свою квалификацию.

Вопрос: *Правомерно ли поступил Заказчик? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. В действиях Заказчика отсутствуют признаки нарушения Закона о контрактной системе.

Прецедент 6.3

На закупку с Н(М)ЦК, равной 1 000 000 рублей, было подано 5 заявок:

Участник 1	890 000 рублей
Участник 2	780 000 рублей
Участник 3	640 000 рублей
Участник 4	830 000 рублей
Участник 5	–50 000 рублей

Вопрос: *Рассчитайте количество баллов, присваиваемых каждой заявке. При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта, а также расчетную формулу.*

Рекомендации по ответу. Ответ необходимо представить в табличной форме.

Прецедент 6.4

На закупку с Н(М)ЦК, равной 1 000 000 рублей, было подано 5 заявок:

Участник 1	890 000 рублей
Участник 2	780 000 рублей
Участник 3	640 000 рублей
Участник 4	830 000 рублей
Участник 5	1 000 000 рублей

Вопрос: *Рассчитайте количество баллов, присваиваемых каждой заявке. При формулировании ответа необходимо указывать*

название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта, а также расчетную формулу.

Рекомендации по ответу. Ответ необходимо представить в табличной форме.

Прецедент 6.5

На закупку с Н(М)ЦК, равной 1 000 000 рублей, было подано 3 заявки. Показатель оценки – деловая репутация участника закупки. Лучшим условием является наименьшее число рекламаций по качеству исполнения контрактов. Предельно необходимое значение – 2 рекламации.

Участник 1	3 рекламации
Участник 2	5 рекламаций
Участник 3	4 рекламации

Вопрос: Рассчитайте количество баллов, присваиваемых каждой заявке. При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта, а также расчетную формулу.

Рекомендации по ответу. Ответ необходимо представить в табличной форме.

Прецедент 6.6

На закупку с Н(М)ЦК, равной 1 000 000 рублей, было подано 3 заявки. Показатель оценки – опыт участника. Лучшим условием является наибольшее количество контрактов сопоставимого характера и объема, выполненных участником закупки за последние 3 года.

Участник 1	15 контрактов
Участник 2	22 контракта
Участник 3	5 контрактов

Вопрос: Рассчитайте количество баллов, присваиваемых каждой заявке. При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта, а также расчетную формулу.

Рекомендации по ответу. Ответ необходимо представить в табличной форме.

Прецедент 6.7

На закупку с Н(М)ЦК, равной 1 000 000 рублей, было подано 5 заявок. Показатель оценки – опыт участника. Лучшим условием

является наибольшее количество контрактов сопоставимого характера и объема, выполненных участником закупки за последние 3 года. Предельно необходимое максимальное значение – 15 контрактов.

Участник 1	12 контрактов
Участник 2	7 контрактов
Участник 3	5 контрактов
Участник 4	15 контрактов
Участник 5	45 контрактов

Вопрос: *Рассчитайте количество баллов, присваиваемых каждой заявке. При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта, а также расчетную формулу.*

Рекомендации по ответу. Ответ необходимо представить в табличной форме.

Прецедент 6.8

Заказчик проводит открытый конкурс на право заключения контракта на оказание транспортных услуг (пассажирских перевозок) для государственных нужд.

Вопрос: *Какие критерии оценки заявок участников Заказчик обязан установить в этом случае? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Заказчик обязан установить в конкурсной документации не менее двух критериев оценки заявок, одним из которых в обязательном порядке должна являться цена контракта. Выбор же второго (и, по желанию Заказчика, последующих критериев) является правом Заказчика.

Прецедент 6.9

Заказчик проводит открытый конкурс на право заключения контракта на оказание транспортных услуг (пассажирских перевозок) для государственных нужд. Квалификация участников закупки установлена Заказчиком в качестве одного из критериев оценки заявок.

Вопрос: *Вправе ли Заказчик требовать от участников представления каких-либо документов (например, подтверждающих соответствующую квалификацию работников-водителей) для установления соответствия данному критерию? При формулирова-*

нии ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Представление документов, подтверждающих квалификацию участника (в том числе подтверждающих соответствующую квалификацию работников-водителей), является правом участника. Заказчик не вправе требовать представления таких документов.

Прецедент 6.10

При закупке лекарственных препаратов для обеспечения федеральных нужд, включенных в перечень ЖНВЛП, участником закупки предложена цена за единицу товара выше предельной отпускной цены, указанной в государственном реестре предельных отпускных цен производителей. Н(М)ЦК равна 15 млн рублей.

Вопрос: *Как должен поступить Заказчик с такой заявкой? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Заказчик должен отклонить заявку такого участника.

7. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА

Тематика прецедентов:

Аукцион. Понятие и условия проведения. Ограничения на проведение. Преимущества и недостатки для Заказчика. Процедура проведения электронного аукциона. Подготовка к проведению. Подготовка документов для проведения. Размещение информации об электронном аукционе. Выявление участников электронного аукциона. Определение победителя электронного аукциона. Заключение контракта с победителем электронного аукциона. Признание электронного аукциона несостоявшимся и его последствия. Ситуации из практики. Образцы документов.

Прецедент 7.1

При закупке картриджей Заказчик прямо указал товарные знаки и товарные коды без указания возможности поставки «эквивалентов».

Вопросы:

1. *Нарушил ли Заказчик требования Закона о контрактной системе?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Действия Заказчика не образуют нарушения требований Закона о контрактной системе, т. к. при закупке расходных материалов к оборудованию прямое указание на производителя поставляемых оригинальных объектов закупки соответствует Закону о контрактной системе.

Прецедент 7.2

Заказчиком было установлено требование к участникам электронного аукциона о предоставлении сертификата, подтверждающего, что участник закупки является официальным дилером компании «Lada» и может осуществлять обслуживание автомобилей данной марки.

Вопросы:

1. *Обоснованно ли требование Заказчика?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за данное требование Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Действия Заказчика не образуют нарушения требований Закона о контрактной системе и не влекут административной ответственности.

Прецедент 7.3

Заказчик при описании объекта закупки использовал нестандартные показатели (не соответствующие ГОСТ 16337-77). В ГОСТ 16337-77 применяется термин «плотность», Заказчик указал «наибольшую плотность».

Вопросы:

1. *Нарушил ли Заказчик в данном случае требования Закона о контрактной системе?*

2. *Предусмотрена ли ответственность за такое действие? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. При описании объекта закупки с использованием нестандартных показателей Заказчик нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 7.4

Документация об аукционе, техническое задание и инструкция по заполнению заявки были размещены Заказчиком в формате PDF – стандартном межплатформенном формате электронных документов. При этом файл был защищен Заказчиком паролем, не позволяющим совершать действия по копированию и выводу на печать.

Вопросы:

1. *Нарушил ли Заказчик требования Закона о контрактной системе?*

2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик не нарушил порядок размещения информации об аукционе.

Прецедент 7.5

Заказчик объявил открытый аукцион в электронной форме среди СМП на право заключения договора на оказание услуг по мойке автотранспортных средств Заказчика в рамках Закона о контрактной системе.

В технической части документации, помимо детального описания состава самой услуги, Заказчик выдвинул следующие условия:

- небольшая «удаленность» Исполнителя от указанного места стоянки автотранспорта Заказчика;
- наличие пункта охраны при въезде на территорию Исполнителя;
- наличие у Исполнителя Системы контроля и управления доступом (СКУД);
- максимальное время ожидания обслуживания – 5 мин. При этом прием автотранспорта производится в порядке общей очереди.

Вопрос: *Правомерны ли требования Заказчика? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Наличие каждого пункта в отдельности в документации Заказчик мог бы обосновать «производственной» необходимостью. В то же время наличие всех пунктов в документации является нарушением законодательства РФ, а в действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 7.6

Заказчик при определении и обосновании Н(М)ЦК на выполнение строительных работ при закупке оборудования и материалов обосновал Н(М)ЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а на сами строительные работы – с применением проектно-сметного метода.

Вопрос: *Вправе ли Заказчик при определении и обосновании Н(М)ЦК на выполнение строительных работ, при которых используются оборудование и материалы, цену оборудования и материалов обосновать с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а на сами строительные работы – с применением проектно-сметного метода? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Заказчик вправе при обосновании закупки одновременно и строительных работ, и оборудования и материалов, которые будут использованы при выполнении работ, применять разные методы определения Н(М)ЦК.

Прецедент 7.7

Заказчик отказал участнику закупки в допуске к участию в электронном аукционе в связи с тем, что участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе не предоставил информацию о месте происхождения товара.

Вопросы:

1. *Нарушил ли Заказчик требования Закона о контрактной системе?*

2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. В действиях Заказчика имеются признаки нарушения Закона о контрактной системе, а как следствие, и признаки административного правонарушения.

Прецедент 7.8

В ходе проведения контрольных мероприятий ФАС России указала Заказчику на необходимость проверять наличие участника закупки, которая проводилась Заказчиком по Закону о контрактной системе для СМП, СОНКО, в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на сайте Федеральной налоговой службы.

Вопросы:

1. *Обязан ли Заказчик проверять наличие участника закупки, которая проводилась Заказчиком для СМП, СОНКО, в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на сайте Федеральной налоговой службы?*

2. *Правомерное ли решение принял антимонопольный орган?*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. В данном прецеденте ФАС России приняла необоснованное решение.

Прецедент 7.9

Заказчик в одностороннем порядке отказался от заключения контракта с победителем аукциона, т. к. было отозвано финансирование.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*

2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Отзыв финансирования не является основанием для отказа в заключении контракта.

Прецедент 7.10

Заказчик отклонил заявку участника закупки в электронном аукционе в связи с тем, что в заявке было указано две страны происхождения товара.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*

2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Действия Заказчика соответствуют нормам Закона о контрактной системе.

8. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК СПОСОБАМИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК И ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Тематика прецедентов:

Осуществление закупок способом запроса котировок. Порядок проведения. Особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности Заказчика на территории иностранного государства. Особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан. Запрос котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Порядок проведения закупок способом запроса предложений. Создание комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений. Подготовка и утверждение извещения, документации о проведении запроса предложений, а также проекта контракта. Размещение извещения о проведении запроса предложений, документации и проекта контракта в ЕИС. Направление приглашений потенциальным участникам. Подготовка и подача заявок участниками закупки. Изменение или отзыв заявок на участие в запросе предложений. Вскрытие конвертов с заявками и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений. Рассмотрение и оценка заявок. Оглашение лучших условий исполнения контракта. подача окончательных предложений. Вскрытие конвертов и открытие доступа к заявкам с окончательными предложениями. Оценка окончательных предложений, подведение итогов запроса предложений. Заключение контракта.

Прецедент 8.1

Заказчик разместил извещение на официальном сайте о проведении запроса котировок на поставку товара 18 мая 2017 г., установив срок окончания подачи котировочных заявок 26 мая 2017 г.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 8.2

Заказчик отказал в приеме и регистрации конверта с заявкой на участие в запросе котировок, на котором не указана информация о подавшем его лице.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 8.3

Участник закупки направил Заказчику запрос о разъяснении положений извещения о проведении запроса котировок, который Заказчик проигнорировал.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Действия Заказчика соответствуют нормам Закона о контрактной системе.

Прецедент 8.4

Заказчик установил факт подачи одним участником запроса котировок двух заявок на участие в запросе котировок, при этом поданные ранее такие заявки этим участником не отозваны. Заказчик все заявки на участие в запросе котировок, поданные этим участником, не рассматривал и возвратил такому участнику.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Действия Заказчика соответствуют нормам Закона о контрактной системе.

Прецедент 8.5

Заказчик в документации о закупке установил преимущества одновременно для СМП и СОНКО.

Участник запроса котировок в своей заявке указал о принадлежности к таким организациям, не конкретизируя, к какому именно субъекту он относится.

Заказчик заявку такого участника не отклонил.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Действия Заказчика соответствуют нормам Закона о контрактной системе.

Прецедент 8.6

Заказчик установил требования к используемому при выполнении работ, оказании услуг товару и осуществил закупку работ, услуг путем проведения запроса котировок.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

Прецедент 8.7

Заказчик после публикации извещения в ЕИС о проведении запроса предложения решил отменить проведение процедуры.

Вопрос: *Какие шаги необходимо осуществить Заказчику для отмены процедуры запроса предложения?*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. При ответе на данный прецедент необходимо более детально изучить процедуру запроса предложений.

Прецедент 8.8

Заказчик расторгнул контракт в одностороннем порядке и решил провести запрос предложений по тому же предмету, по которому был заключен расторгнутый контракт.

Вопрос: *Может ли Заказчик не направлять предложение лицу, с которым ранее расторгнул контракт в одностороннем порядке?*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Так как ранее контракт был расторгнут Заказчиком в одностороннем порядке, сведения о поставщике должны находиться в реестре. Заказчик может установить требование к участникам, чтобы сведения о них не были включены в РНП.

Прецедент 8.9

Заказчик решил осуществить закупку путем проведения запроса предложений, т. к. электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе.

При этом Заказчик решил изменить объект закупки.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Какие характеристики могут отличаться в запросе предложений от установленных ранее в электронном аукционе?*
3. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Законом о контрактной системе установлен запрет на изменение объекта закупки при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений, осуществля-

емого на основании п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе. Вместе с тем некоторые другие характеристики могут отличаться от установленных в электронном аукционе, признанном несостоявшимся в соответствии с ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе.

Прецедент 8.10

Заказчик разместил извещение о проведении запроса предложений накануне выходных.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик своими действиями нарушил Закон о контрактной системе. В действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения.

9. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)

Тематика прецедентов:

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие и случаи проведения. Ограничения на проведение. Преимущества и недостатки. Процедура закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Подготовка к проведению. Подготовка документов для проведения закупки. Заключение контракта. Уведомление контролирующего органа о заключении контракта. Особенности определения Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении включаемых в состав государственного оборонного заказа закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

Прецедент 9.1

Заказчиком исчерпаны лимиты денежных средств по заключенному договору на оказание услуг общедоступной электросвязи. Договор изначально заключен с единственным поставщиком.

Вопрос: *Вправе ли Заказчик пролонгировать заключенный договор? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Исходя из условия прецедента, Заказчику не допускается пролонгировать заключенные договоры или менять цену договора путем подписания дополнительного соглашения.

Прецедент 9.2

Заказчик заключил контракт с единственным исполнителем на оказание услуг международной связи.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик поступил неправомерно, т. к. услуга международной связи не отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Прецедент 9.3

Заказчик осуществил закупки товаров, работ, услуг по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе для обеспечения лиц, находящихся в пунктах временного размещения, вынужденно покинувших территорию Украины, без проведения конкурентных способов определения поставщиков.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*

2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик поступил правомерно ввиду наличия обстоятельств непреодолимой силы.

Прецедент 9.4

На территории Забайкальского края произошел лесной пожар (чрезвычайная ситуация). Заказчик следующим образом обосновал закупку нефтепродуктов у единственного поставщика:

«Применение иных способов определения поставщика, требующих затрат времени, нецелесообразно, потому что на территории Забайкальского края введен режим чрезвычайной ситуации, связанной с масштабными лесными и степными пожарами.

Основания: постановления губернатора Забайкальского края от 21.03.2016 № 29 «Об установлении на территории Забайкальского края особого противопожарного режима» и от 24.03.2015 № 24 «О введении в лесах Забайкальского края режима чрезвычайной ситуации», а также низкий остаток запасов топлива».

Вопросы:

1. *Убедительно ли Заказчик обосновал закупку у единственного поставщика?*

2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. В данном прецеденте Заказчик не обосновал убедительно закупку у единственного поставщика.

Прецедент 9.5

Служащий Заказчика во время отпуска за пределами места службы заболел гриппом и начал лечиться в стационаре.

Вопросы:

1. Вправе ли Заказчик заключить договор на лечение служащего с единственным поставщиком?

2. Вправе ли Заказчик заключить договор на лечение служащего с единственным поставщиком, если служащему необходима экстренная операция?

3. Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заключение договора с единственным поставщиком на лечение служащего Заказчика в стационаре неправомерно, и за это предусмотрена административная ответственность. В случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной либо неотложной форме Заказчик вправе заключить контракт с единственным исполнителем.

Прецедент 9.6

Заказчик приобрел автоматизированную информационную систему (АИС). Она состоит из 10 отдельных модулей, каждый из которых является самостоятельным продуктом – программой ЭВМ, и 50 автоматизированных рабочих мест. Программные модули и автоматизированные рабочие места были закуплены по отдельности у единственного поставщика (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. ...). В результате было заключено 60 договоров на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. каждый.

По итогам проведенной проверки антимонопольный орган пришел к выводу, что объектом всех закупок является именно АИС, как комплекс. По мнению ФАС России, исходя из общей стоимости АИС, Заказчик не имел оснований для заключения договоров у единственного поставщика, а обязан был осуществить закупку одним из конкурентных способов.

Вопросы:

1. Правильный ли вывод сделал антимонопольный орган?

2. Какие последствия в данной ситуации могут быть для Заказчика?

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Антимонопольный орган вынес правильное решение. Заказчик может быть привлечен к административной ответственности.

Прецедент 9.7

На участие в электронном аукционе было подано две заявки, и по результатам рассмотрения их первых частей обе заявки были допущены к участию в аукционе. По результатам изучения вторых частей заявок было установлено, что только одна из них соответствует требованиям аукционной документации (ч. 13 ст. 69 Закона о контрактной системе). В связи с этим электронный аукцион признан несостоявшимся, и Заказчик заключил контракт с единственным поставщиком.

Вопросы:

1. Должен ли был Заказчик согласовать заключение этого контракта с контрольным органом?

2. Какие последствия в данной ситуации могут быть для Заказчика?

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчику требуется согласовать с контрольным органом заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Контракт в судебном порядке может быть признан ничтожным.

Прецедент 9.8

Заказчику выделили бюджетные средства в конце финансового года, и времени для проведения конкурентных процедур недостаточно.

Вопрос: *Может ли Заказчик заключить контракт с единственным поставщиком, сославшись на п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе (закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной либо неотложной форме)? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. В данном прецеденте Заказчик не может заключить контракт с единственным поставщиком.

Прецедент 9.9

Заказчик разместил план-график на текущий год, в котором было запланировано совершение всех закупок одним способом – у единственного поставщика в соответствии с пп. 1, 4, 5, 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. При этом закупки у СМП и СОНКО в плане-графике не были запланированы. Совокупный годовой объем закупок учреждения составляет около 3,5 млн руб. В ходе проверки ФАС России был составлен протокол о нарушении требований Закона о контрактной системе. Антимонопольный орган мотивировал свое решение тем, что в плане-графике обязательно должны были быть запланированы конкурентные процедуры и Заказчик нарушил требования Закона о контрактной системе об обязательном минимуме закупок, которые необходимо осуществить у СМП.

Вопросы:

1. *Правильный ли вывод сделал антимонопольный орган?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Антимонопольный орган сделал ошибочный вывод, т. к. размер совокупного годового объема закупок в данном прецеденте будет равен «0», и, следовательно, у Заказчика отсутствует обязанность осуществлять закупки у СМП, СОНКО.

Прецедент 9.10

Заказчик заключил государственный контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на закупку недвижимого имущества, которое будет построено в будущем.

Вопросы:

1. *Правомерно ли поступил Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Закон о контрактной системе не позволяет осуществить закупку недвижимого имущества, которое будет создано в будущем.

III. КОНТРАКТЫ

Перечень правовых актов, необходимых для решения прецедентов раздела III:

- Гражданский кодекс РФ;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- письмо Минэкономразвития России от 8 июня 2015 г. № Д28и-1547;
- письмо Минэкономразвития России от 30 июня 2016 г. № ОГ-Д28-8121;
- письмо Минэкономразвития России от 16 января 2017 г. № Д28и-130;
- письмо Минэкономразвития России от 25 января 2017 г. № Д28и-138;
- письмо Минэкономразвития России от 20 марта 2017 г. № Д28и-1214;
- письмо Минфина России от 6 октября 2017 г. № 24-06-01/65537;
- письмо Минфина России от 25 октября 2017 г. № 24-03-08/70136;
- письмо Минфина России от 26 октября 2017 г. № 24-03-08/70438.

10. ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТОВ

Тематика прецедентов:

Понятие контракта, его структура и существенные условия. Основания, условия и порядок его заключения. Основные термины и определения, используемые при составлении контракта. Терминология условий поставок. Цена контракта и условия платежа. Сроки и условия вступления контракта в силу. Изменение контракта. Механизмы расторжения контракта. Односторонний отказ от исполнения контракта. Порядок подготовки отчета по результатам исполнения контракта. Содержание отчета.

Прецедент 10.1

Заказчик в ходе исполнения контракта снизил цену за единицу услуги без изменения Н(М)ЦК.

Вопросы:

1. Возможно ли снижение цены за единицу услуги без изменения Н(М)ЦК в ходе исполнения контракта?

2. Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в определенных случаях, указанных в Законе о контрактной системе.

Прецедент 10.2

Во время исполнения контракта произошли изменения структуры Заказчика, мест дислокации подразделений, которые нельзя было предвидеть заранее.

Вопросы:

1. Возможно ли расторжение контракта по соглашению сторон?

2. Возможно ли одновременное уменьшение объема работ и цены контракта при условии сохранения неизменной цены единицы поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги?

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. В данной ситуации возможно расторжение контракта по соглашению сторон, а также существует возможность одновременного уменьшения объема работ и цены контракта.

Прецедент 10.3

По соглашению сторон цена контракта была изменена на 10 % пропорционально дополнительному количеству товара, исходя из установленной в контракте цены единицы товара. При этом Заказчик по некоторым позициям контракта увеличил объем выполняемых работ более чем на 10 %.

Вопросы:

1. Правомерно ли поступил Заказчик?
2. Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик не вправе увеличить объем выполняемых работ по некоторым позициям контракта более чем на 10 %.

Прецедент 10.4

Заказчик в документации о закупке и контракте указал условие о рассрочке или отсрочке платежа.

Вопросы:

1. Правомерно ли поступил Заказчик?
2. Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Указание условия о рассрочке или отсрочке платежа в документации о закупке и/или контракте либо заключение дополнительных соглашений, регулирующих срок оплаты, нормами Закона о контрактной системе не предусмотрено.

Прецедент 10.5

При исполнении контракта Заказчиком по согласованию с поставщиком принято решение о поставке товара, качество, технические и функциональные характеристики которого являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими характеристиками, указанными в контракте. Стороны заключили дополнительное соглашение об изменении условий контракта.

Вопросы:

1. Правомерно ли поступил Заказчик?
2. Предусмотрена ли ответственность за такие действия Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. В данном случае Заказчик действовал в рамках Закона о контрактной системе.

Прецедент 10.6

Заказчик уведомил поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта способом, не предусмотренным ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе. Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было своевременно вручено нарочно генеральному директору общества, при этом факт вручения зафиксирован печатью и личной подписью генерального директора. Кроме того, указанное решение было размещено на сайте www.zakupki.gov.ru и направлено поставщику электронной почтой в установленные законом сроки.

ФАС России приняла решение об отказе во включении сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков на основании того, что Заказчиком нарушен порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный ст. 95 Закона о контрактной системе. ФАС России указала, что т. к. решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не было отправлено почтой в адрес поставщика заказным письмом с уведомлением, то сведения в отношении него не подлежат включению в реестр.

Вопросы:

1. Правомерное ли решение принял антимонопольный орган?
2. Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Уведомление поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта способом, не предусмотренным ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, может считаться надлежащим при наличии доказательств своевременного получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указанной информации.

Прецедент 10.7

ФАС России установлено, что Заказчик осуществлял оплату коммунальных услуг у единственного поставщика на основании выставленного счета.

Вопросы:

1. *Правомерны ли действия Заказчика?*
2. *Предусмотрена ли ответственность за данное деяние Заказчика? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик вправе осуществлять оплату коммунальных услуг на основании выставленного счета.

Прецедент 10.8

Заказчик и исполнитель решили по соглашению сторон частично расторгнуть контракт (только по некоторым позициям исполнения контракта).

Вопросы:

1. *Правомерны ли действия Заказчика и исполнителя?*
2. *Предусмотрена ли ответственность для Заказчика и исполнителя за частичное расторжение контракта? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Закон о контрактной системе не предусматривает частичного расторжения контракта.

Прецедент 10.9

Заказчик на этапе проведения закупки установил в документах одного из участников закупки наличие недостоверной информации о последнем.

Вопросы:

1. *Какое решение обязан принять Заказчик?*
2. *Предусмотрена ли ответственность для исполнителя за предоставление недостоверной информации? Если да, то укажите санкции.*

При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.

Рекомендации по ответу. Заказчик в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, пред-

ставленных участником закупки, обязан устранить такого участника на любом этапе проведения закупки.

Прецедент 10.10

Заказчиком был объявлен аукцион на разработку проектной документации. Аукцион состоялся. Победитель закупки исполнил государственный контракт.

Через полгода Заказчик с этим же победителем, как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заключает государственный контракт на закупку услуг по доработке указанной проектной документации.

Вопрос: *Правомерны ли действия Заказчика? При формулировании ответа необходимо указывать название статьи (главы, раздела), часть и пункт(-ы) статьи и название нормативного акта.*

Рекомендации по ответу. Государственный контракт на закупку услуг по доработке проектной документации не может быть заключен с автором данной проектной документации.

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Воропаев А. И., Самолысов П. В., Юрасов А. В. Развитие рынка электронных государственных закупок // Педагогическая информатика. 2006. № 3.

Наумов Ю. Г., Самолысов П. В. Сговоры на торгах как угроза национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2.

Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». М., 2015.

Самолысов П. В., Булгакова М. А. Особенности торгов по аренде лесных участков и продаже лесных насаждений // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 4.

Самолысов П. В., Булгакова М. А. Прозрачность в сфере закупок как фактор устойчивого инвестиционного климата лесной отрасли // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 3.

Самолысов П. В. Конкурентное право: глоссарий понятий / науч. ред. проф. С. В. Максимова. М., 2017.

Храмкин А. А., Воробьева О. М., Евсташенков А. Н. и др. Настольная книга госзаказчика. 10-е изд., доп. М., 2015.

Храмкин А. А., Воробьева О. М., Ермакова А. В. и др. Книга контрактного управляющего. 2-е изд. М., 2016.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
I. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ЗАКУПОК.....	5
1. Планирование и обоснование закупок. Централизованные закупки	7
2. Понятие начальной (максимальной) цены контракта, ее назначение, методы определения	12
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	16
3. Требования к участникам закупки. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона	19
4. Правила описания объекта закупки. Порядок составления технического задания. Нормирование в сфере закупок	25
5. Порядок проведения конкурсов, включая конкурсы с ограниченным участием, двухэтапные конкурсы	32
6. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки.	36
7. Порядок осуществления закупок путем проведения аукциона	41
8. Порядок осуществления закупок способами запроса котировок и запроса предложений	46
9. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	51
III. КОНТРАКТЫ	56
10. Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контрактов	57
СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	62

Учебное издание

Борисов Олег Станиславович
Булгакова Марина Александровна
Самолысов Павел Валерьевич

**ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НУЖД МВД РОССИИ**

Практикум

Редактор *Э.А. Циткилова*
Верстка *А.А. Мельниковой*

Подписано в печать 28.02.2019. Формат $60 \times 84 \frac{1}{16}$.
Усл. печ. л. 3,72. Уч.-изд. л. 2,59. Тираж 67 экз. Заказ № 01у.

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России.
125993, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-906942-78-4

