

Краснодарский университет МВД России

**И. В. Яблонский
И. К. Харитонов
С. М. Селиманова
Р. К. Абдурасулова**

**СТАТУС МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН:
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Учебное пособие

Краснодар
2020

УДК 347.44
ББК 67.404
Я14

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

Ю. В. Капранова, кандидат юридических наук, доцент (Ростовский юридический институт МВД России);

О. В. Казахов (Управление МВД России по г. Краснодару).

Яблонский И. В.

Я14 Статус Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан : сравнительно-правовой анализ законодательства : учебное пособие / И. В. Яблонский, И. К. Харитонов, С. М. Селиманова, Р. К. Абдурасулова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2020. – 82 с.

ISBN 978-5-9266-1620-7

Рассматриваются вопросы законодательного регулирования правового статуса сотрудника органов внутренних дел в Российской Федерации и Республике Узбекистан. Исследуется история возникновения и становления системы органов внутренних дел, анализируются структура и содержание правового статуса сотрудника органов внутренних дел в Российской Федерации и Республике Узбекистан. Определяются направления совершенствования законодательства данных государств, регулирующего вопросы прохождения государственной службы в органах внутренних дел, возможные пути укрепления сотрудничества между органами внутренних дел Российской Федерации и Республики Узбекистан.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 347.44
ББК 67.404

ISBN 978-5-9266-1620-7

© Краснодарский университет
МВД России, 2020

© Яблонский И. В., Харитонов И. К.,
Селиманова С. М., Абдурасулова Р. К.,
2020

Введение

Важным условием гармоничного развития государства является надлежащий уровень обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. В современных условиях необходимо поддерживать общественный порядок и безопасность не только внутри государства, но и вовне. Все большее значение приобретают вопросы обеспечения международного правопорядка. Борьба с международными преступлениями требует совместных усилий и особых форм международного сотрудничества.

В начале XXI в. на первый план выходит противодействие таким преступлениям, как терроризм, экстремизм, наркоэкспансия, транснациональная организованная преступность, которые затрагивают основы безопасности государства, общества, личности. Эти криминальные явления имеют глобальный характер и требуют объединения усилий в правоохранительной сфере государств всего мира.

В связи с этим большое значение приобретают вопросы взаимодействия государств в сфере предупреждения и пресечения преступлений в мировом масштабе.

Особую роль в этом плане играют международные соглашения, которые устанавливают взаимные права и обязанности в сфере борьбы с преступностью, закрепляют формы и методы межгосударственного и межведомственного взаимодействия.

Следует отметить, что Российская Федерация и Республика Узбекистан поставили высшей ценностью права и свободы человека и гражданина. Особую роль в этой области отношений играют правоохранительные органы, которые занимаются решением данных вопросов. Важное место в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина занимает Министерство внутренних дел (далее – МВД), которое наделяется специальными полномочиями и функциями, а сотрудники органов внутренних дел выступают представителями органов внутренних дел и одновременно проводниками государственной политики в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Осуществляемые в Российской Федерации и Республике Узбекистан преобразования всех сфер жизни государства и общества, в том числе обеспечение открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти и управления, кардинальное повышение эффективности деятельности судебных органов, в частности органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка, повышению их ответственности за обеспечение надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также задачи по организации деятельности на основе критического анализа и строгой дисциплины требуют изучения и анализа указанных вопросов.

Значительное влияние на формирование соответствующих государственных механизмов оказывают проводившиеся в последнее время административные реформы, которые затронули и организационные, и содержательные аспекты деятельности МВД, а также деятельность сотрудников органов внутренних дел.

Следует отметить, что статус МВД России и МВД Узбекистана в настоящее время продолжает формироваться, что обусловлено общественными и государственными преобразованиями.

Необходимость взаимного обмена опытом, наращивание темпов сотрудничества в сфере борьбы с преступностью объективно требуют межведомственного взаимодействия стран.

Между МВД России и МВД Узбекистана 4 июня 1998 г. было заключено соглашение о сотрудничестве, в рамках которого предусматривается возможность взаимодействия по всем основным направлениям правоохранительной деятельности, в том числе предусматривается сотрудничество в научно-исследовательской

сфере. Его заключение было обусловлено общими интересами в правоохранительной сфере и сходством организации и функционирования системы органов внутренних дел.

Между федеральным государственным казенным образовательным учреждением высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» и образовательным учреждением «Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» 17 октября 2018 г. был подписан Протокол о сотрудничестве в области образовательной и научной деятельности. Анализ структуры, функциональных особенностей системы МВД России и МВД Узбекистана способствует формированию теоретических и практических основ сотрудничества между правоохранительными структурами государств, позволит учесть особенности данных систем при решении текущих и стратегических задач в вопросах борьбы с преступностью, обмениваться положительным опытом.

Цель настоящего учебного пособия состоит в сравнении правового статуса МВД России и МВД Узбекистана, выявлении общего и особенного. Практическая значимость пособия состоит в том, что содержащиеся в работе выводы и предложения должны способствовать комплексному улучшению нормативно-правового и организационного обеспечения взаимодействия МВД России и МВД Узбекистана.

Кроме того, в настоящем учебном пособии рассмотрены основные элементы правового статуса МВД России и МВД Узбекистана, а также особенности правового положения сотрудника органов внутренних дел обоих государств.

Глава 1. Исторические этапы развития системы органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Узбекистан

§ 1. Исторические этапы формирования системы Министерства внутренних дел Российской Федерации

Изучая формирование системы МВД, необходимо рассмотреть исторические предпосылки возникновения правового статуса МВД России.

Следует отметить, что история развития всей правоохранительной службы России неразрывно связана с историей развития МВД.

Возникновение МВД связывается с принятием Манифеста от 8 сентября 1802 г., в соответствии с которым МВД признавалось самым крупным ведомством по количеству полномочий и по структуре.

В соответствии с положениями данного документа на сотрудников были возложены обязанности и функции, в целом им не свойственные, при этом МВД было максимально приближено к обществу и гражданам, поскольку большинство повседневных вопросов решались именно им.

В функции министерства входило управление медицинскими учреждениями, мануфактур-коллегией, почтовым правлением, соляной конторой, хозяйственными делами. Также под руководством министерства находились приказы общественного призрения, казенные палаты по содержанию публичных зданий и по исчислению народонаселения¹.

В октябре 1809 г. М.М. Сперанский разработал обширный план реформирования МВД². По его словам, произошло совмещение разных, несвязанных между собой дел: солевого хозяйства

¹ Сперанский М.М. Введение к Уложению государственных законов (план всеобщего государственного преобразования). Руководство к познанию законов. СПб., 2002. С. 34.

² Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 1. СПб, 1830. Т. XXXI. № 24307. С. 278–280; № 24326. С. 323–328; № 24686. С. 626–719.

и фабричного производства, которые к полиции не имели отношения¹.

М.М. Сперанский разработал концепцию государственной власти, в соответствии с которой предусматривалось создание Министерства полиции, включавшие в себя учредительную и исполнительную полицию. Кроме того, данный документ предполагал пересмотр функций и предметов ведения МВД.

Важным этапом в формировании системы МВД России стало принятие следующих манифестов: от 25 июля 1810 г. «О разделении государственных дел на особые управления, с означением предметов каждому управлению принадлежащих», от 17 августа 1810 г. «Высочайше утвержденного разделения государственных дел по министерствам», а также от 25 июня 1811 г. «Общее учреждение министерств»². Также в данный период был принят Манифест от 25 июля 1810 г. «О разделении государственных дел на особые управления, с обозначением предметов каждому управлению принадлежащих», на основе которого был разработан и принят Манифест от 25 июня 1811 г.

Указанный манифест закреплял правовой статус органов государственной власти, Министерства полиции, Главного управления духовных дел разных исповеданий и Ревизии государственных счетов. Причем отдельно регламентировалась компетенция Министерства полиции, в состав которой входили «исполнительные» и «предохранительные» функции. Министерство полиции стало органом государственной власти, которое занималось обеспечением общественного порядка. Однако при этом оно осуществляло управление земледелием, внутренней торговли, почты и др.³ Кроме того, предметом его ведения была сфера благоустройства территорий и учреждения медицинской направленности.

Таким образом, реформы 1810–1811 гг. создали полноценную систему органов государственной власти.

¹ Сперанский М.М. Проекты и записки. М.; Л., 1961. С. 143.

² Там же.

³ Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 1. СПб, 1830. Т. XXXI. № 24307. С. 279; № 24326. С. 323.

Рассматривая непосредственно особенности правового статуса МВД, можно отметить, что в его структуру входили следующие подразделения: 1) Канцелярия Министерства и общая канцелярия министра полиции; 2) Департамент государственного хозяйства и публичных зданий; при нем Строительный комитет и Чертежная; 3) Департамент полиции хозяйственной (Хозяйственный департамент); 4) Департамент полиции исполнительной; 5) Департамент медицинский; 6) Медицинский Совет; 7) Особенная канцелярия министра; 8) Цензурный комитет; 9) Совет министра.

Таким образом, в сферу деятельности МВД входило достаточно большое количество разноплановых сфер деятельности, при этом обеспечение общественного порядка занимало наиболее значимое место в его функциях. В связи с этим МВД всегда занимало особое место в системе органов государственной власти, что было обусловлено многообразием выполняемых им функций, а также приближенностью к обществу и личности. Большое значение придавалось и лицам, которые назначались на руководящие должности в министерстве. При этом его правовой статус всегда испытывал определенные изменения, вызванные определенными государственными и общественными изменениями. Несмотря на различного рода изменения, оно продолжало занимать ведущую роль в системе органов государственной власти.

В первые годы существования МВД было достаточно препятствий, затруднявших его деятельность. Это было связано с огромным объемом полномочий, которые на него возлагались практически с момента образования. Речь идет не только о функциях по обеспечению «тишины и спокойствия», но и о деятельности по обеспечению «повсеместного благосостояния народа» всей императорской России. Значительное внимание властей уделялось заботам о выработке новых приемов администрирования.

На дальнейшее развитие МВД серьезное влияние оказали политические и экономические факторы.

Предпринятые в 60–80-е гг. XIX в. реформы, прежде всего крестьянская реформа, повлекли изменения в организации и содержании деятельности МВД и, в частности, полиции, которой коснулось наибольшее количество преобразований.

Реформировать полицию было решено снизу – в уезде¹. Первые предложения о реформе полиции обсуждались в конце 1850-х гг. в Главном комитете по крестьянскому делу и рассматривались сквозь призму крестьянской реформы. Была создана особая комиссия для разработки проектов преобразования губернских и уездных учреждений, в том числе и полиции, в которую вошли «лучшие представители бюрократии того времени»².

Соответствующие предложения, получившие название «Основные начала реформы полиции», 25 марта 1859 г. были утверждены Александром II. Суть намеченных преобразований заключалась: в объединении городской и земской полиции под властью уездного исправника, назначаемого от правительства; в исключении из обязанностей полиции следственной и хозяйственно-распорядительной части (для которых предполагалось создать особые органы управления); в более точном определении круга действий, прав и обязанностей полиции по отношению к губернаторам и другим властным структурам как в обычное время, так в чрезвычайных случаях³.

После реорганизации 1880 г. МВД заняло главенствующее место в государственном механизме, а его руководитель стал фактически первым министром империи, обладая уникальной по объему компетенцией. Кроме борьбы с преступностью, в его ведении находилась значительная часть внутренних функций государства.

Следующий период становления правового статуса МВД связан с принятием Манифеста 17 октября 1905 г., закрепившего политические права и свободы.

В результате февральских революционных событий 1917 г. произошло падение самодержавия в России. МВД не было ликвидировано, но сферы его деятельности были видоизменены, что повлияло на реорганизацию его учреждений, которые были сокращены с 14 до 4.

¹ Кручинин В.И. Вопросы реформы полиции в курсе отечественного государства и права // Проблемы преподавания и изучения истории государства и права, органов внутренних дел России. М.: Академия управления МВД России, 2000. С. 38.

² Шелкопляс В.А. Карательный аппарат России во второй половине XIX в.: учеб. пособие. Минск, 1994. С. 5.

³ Кручинин В.И. Указ. соч. С. 38.

С марта 1917 г. создаются комитеты общественной безопасности (КОБ), во главе которых находились комиссары, сначала назначаемые правительством, а потом избираемые¹.

В декларации Временного правительства о его составе и задачах от 3 марта² ставилась задача по смене полиции народной милицией, руководство которой должно было избираться и подчиняться местным органам власти.

12 октября 1918 г. вступила в действие инструкция НКВД и НКЮ «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции», в соответствии с которой предусматривалось образование милиции на территории всего РСФСР.

Первичными звеньями являлись губернские и уездные управления милиции. В крупных городах создавались свои управления, но с предварительного одобрения НКВД. При этом милиция на данном уровне находилась в подчинении нескольких структур: с одной стороны, в ведении исполкомов Советов, а с другой – в ведении вышестоящих органов милиции. Также отдельным звеном милиции выступал участок, после преобразованный в район, во главе которого назначался начальник, которому подчинялись старшие милиционеры и милиционеры.

В марте 1927 г. ВЦИК и СНК РСФСР приняли Положение «О Народном комиссариате внутренних дел РСФСР». В данном документе закреплялись обязанности комиссариата. В этот период высказывались предложения о ликвидации НКВД и рассредоточении его функций среди других органов государственной власти, поэтому логичным стал шаг по принятию постановления ЦИК и СНК СССР от 15 декабря 1930 г. «О ликвидации Наркоматов внутренних дел союзных и автономных республик». НКВД был ликвидирован, а его функции перешли к другим органам государственной власти.

Последствием данного решения стало создание Главного управления коммунального хозяйства, на базе которого был сформирован Наркомат коммунального хозяйства.

Наркомат юстиции союзных республик занимался вопросами содержания мест заключения (тюрьмами, колониями и пр.),

¹ Министерство внутренних дел России: 1802–2002. Т. 2. С. 109.

² Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России: учеб. пособие. М., 1998. С. 292.

исполнением наказаний в виде ссылки с принудительными работами и принудительных работ без содержания под стражей.

ОГПУ управляло исправительно-трудовыми лагерями. Рабоче-крестьянская милиция передавалась в ведение ОГПУ.

Таким образом, 30-е гг. стали отправной точкой преобразования системы органов внутренних дел. Последствием данных реформ стала детальная дифференциация сфер ведения и полномочий органов государственной власти. Кроме того, была создана вертикальная система органов милиции в масштабе СССР.

Общие интересы диктовали необходимость консолидации всех органов внутренних дел, объединения их в одну систему. Результатом данного процесса стало принятие в 1934 г. постановления ЦИК СССР от 10 июля 1934 г., в соответствии с которым был создан НКВД в рамках СССР, в полномочия которого входила охрана общественного порядка и государственной безопасности, государственной собственности, регистрация актов гражданского состояния, пограничные службы, а также противопожарная охрана и содержание исправительных учреждений.

В структуре НКВД были созданы следующие подразделения:

- Главное управление государственной безопасности (ГУГБ);
- Главное управление рабоче-крестьянской милиции (ГУРКМ);
- Главное управление пограничной и внутренней охраны (ГУПВВ);
- Главное управление пожарной охраны (ГУПО);
- Главное управление исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений (ГУЛАГ);
- отдел записи актов гражданского состояния;
- административно-хозяйственное управление (АХУ);
- аппарат особоуполномоченного;
- финансовый отдел.

С момента создания НКВД СССР были реанимированы органы НКВД республик. В РСФСР появились уполномоченные НКВД СССР. В свою очередь, в краях и областях возникли управления милиции и другие службы НКВД.

Однако сложным вопросом оставался вопрос о комплектовании правоохранительных органов профессиональными органами. Приток кандидатов происходил в основном за счет фронтовиков. Однако данная категория лиц не обладала соответствующей

щими знаниями и навыками. В связи с этим оставались проблемы подготовки и переподготовки кадров. Особенно это касалось уголовного розыска, поэтому логичным шагом стало его создание в 1947 г. в Главном управлении милиции МВД, а также на местах отделов кадров¹. Данные меры положительным образом сказались на кадровом формировании милицейских органов.

При этом следует отметить, что объем возложенных обязанностей на МВД не уменьшался. Большой объем работы составляла хозяйственная деятельность, осуществляемая по преимуществу силами заключенных ГУЛАГа. При этом в данный момент происходит четкое разграничение функций между правоохранительными органами и органами госбезопасности.

В дальнейшем наблюдается тенденция консолидации министерств и ведомств в правоохранительной сфере. МВД СССР объединяет под собой ряд силовых структур. К функциям МВД относится обеспечение правопорядка и безопасности в стране на всех уровнях осуществления государственной власти.

Значительно позднее была предпринята попытка соединения органов внутренних дел и органов государственной безопасности.

19 декабря 1991 г. Президент РСФСР издал Указ «Об образовании Министерства безопасности и внутренних дел РСФСР». Однако Конституционный суд признал данный документ неконституционным, и данный Указ был отменен.

С момента распада СССР начинается новый период для правоохранительной системы. Верховный Совет РСФСР принимает ряд нормативных документов, связанных с данным событием. Это постановления «О ратификации соглашения о создании Содружества Независимых государств» и «О денонсации Договора об образовании СССР». Все структуры, подведомственные МВД СССР, были включены в состав МВД РСФСР и признаны российскими.

Начинается реформирование всей правоохранительной системы.

Начало формирования современной системы положил Указ Президента РФ Д.А. Медведева от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутрен-

¹ Министерство внутренних дел России: страницы истории (1802–2002) / под ред. В.П. Сальникова. СПб., 2001. С. 290.

них дел Российской Федерации»¹. Активное развитие нормотворчества началось с 1 марта 2011 г., поскольку именно тогда был введен в действие закон «О полиции». Одновременно было издано семь указов главы государства, посвященные функционированию министерства. Также были разработаны и приняты и другие нормативные документы, регулирующие те или иные стороны деятельности министерства. Например, федеральные законы «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации»² и «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³. 17 указов Президента РФ, 19 постановлений Правительства РФ и более 800 ведомственных нормативных актов регулировали основные положения деятельности правоохранительных органов. Законотворчество в этой сфере отношений не останавливается и на сегодняшний день.

Учеными и практиками отмечается, что с 2011 г. происходит самое масштабное реформирование системы МВД России за всю его историю. Это касается и правового статуса сотрудника органов внутренних дел.

В настоящее время органы внутренних дел являются федеральными органами исполнительной власти, в функции которых входит разработка и претворение в жизнь государственной политики и правовое регулирование деятельности органов внутренних дел⁴.

Стоит признать, что многие исследователи отмечают ряд проблем в органах внутренних дел, вызванных дублированием

¹ О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 24.12.2009 № 1468 (в ред. от 01.03.2011) // Собр. законодательства РФ. 2009. № 52 (ч. 1). Ст. 6536.

² О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ (в ред. от 23.04.2018) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4595.

³ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

⁴ О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 15.05.2018 № 215 (в ред. от 26.02.2019) // Собр. законодательства РФ. 2018. № 21. Ст. 2981.

отдельных функций, отсутствии слаженности в работе отдельных звеньев системы МВД России.

Данным вопросам уделяется особое внимание, поскольку в конечном итоге от эффективности функционирования системы органов внутренних дел будет зависеть реализация прав и свобод граждан¹.

5 апреля 2016 г. в соответствии с Указом Президента РФ служба по контролю за оборотом наркотиков и миграционная служба вошли в состав МВД России.

В свою очередь, на базе внутренних войск была образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия), которая является самостоятельным видом службы.

МВД России может реализовывать свои полномочия самостоятельно или при взаимодействии с другими правоохранительными службами. При этом в МВД России систематизируется вся информация, касающаяся правоохранительной деятельности, которая используется при совершенствовании деятельности входящих в него подразделений². Правовой статус МВД России зависит, прежде всего, от функциональной направленности его деятельности и особой организационной структуры.

С 1 января 2018 г. вступил в силу Указ Президента РФ «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»³, который рассматривал вопросы организации и функционирования министерства.

Правительство РФ уже в середине 2017 г. начало реорганизацию МВД России. Планируется проведение масштабных мероприятий, подразумевающих слияние или перераспределение отдельных подразделений. Обсуждается тема передачи санаторно-курортных и медицинских учреждений в состав Министерства

¹ Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: учеб. М.: Зерцало-М, 2013. С. 247.

² Бесчеревных Т.Г. Двойное подчинение как форма проявления ленинского принципа демократического централизма в организации и деятельности органов внутренних дел // Труды высшей школы МВД СССР. М., 1971. № 28. С. 36.

³ О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 300 (в ред. от 01.10.2018) // Собр. законодательства РФ от 12.05.2014 № 19. Ст. 2396.

здравоохранения. Некоторые из данных учреждений уже перешли в его состав¹.

В дополнение к вышеперечисленному в МВД России планируют расширение перечня услуг в сфере предоставления государственных услуг гражданам и юридическим лицам, например, в сфере оформления транспорта, выдачи разрешений и т. п.

Все вышеизложенное, безусловно, окажет влияние на изменение не только организационной структуры МВД России, но и скажется на разграничении компетенционных вопросов и функциональных направлений МВД России.

В выступлении Президента РФ на расширенной коллегии МВД в 2019 г. обращается внимание на то, что социологические опросы показывают: в последние годы растет доля граждан, которые считают, что полиция оказывает существенную помощь в решении проблем. Это самый главный критерий, самая значительная оценка. Кроме того, важно в целом наращивать усилия в борьбе с коррупцией.

По словам Президента РФ, в 2019 г. необходимо закрепить результаты, достигнутые в 2018 г., по борьбе с преступностью и последовательно добиваться снижения уровня преступности в России².

В связи с этим усложнение организационной структуры и направлений правоохранительной деятельности МВД России – это необходимость, вызванная потребностью совершенствования административно-правового статуса МВД России, повышением престижа и эффективности выполнения возложенных на министерство функций в сфере обеспечения и защиты прав человека и гражданина.

Таким образом, правовой статус МВД формировался под влиянием многих исторических факторов, связанных с особенностями территориального устройства, распределением функций между государственными органами, стоящими задачами и целями перед правоохранительной системой.

Россия и Республика Узбекистан имеют долгую общую историю формирования органов внутренних дел, обусловленную

¹ URL: <https://worknet-narod.ru>

² URL: <https://regnum.ru/news/polit/2582469.html>

существованием самого СССР и наличием единой системы органов внутренних дел.

Данное взаимодействие принесло свои плоды, состоящие в повышении раскрываемости преступлений, задержании опасных преступников, обмене опытом и во многом другом. Достижения правоохранительной системы являлись общим достоянием, способствующим сплочению государств и расширению зоны безопасности и правопорядка.

В следующем параграфе будут рассмотрены основные этапы становления МВД Узбекистана, обусловленные особенностями государственного и общественного развития республики, а также целями и задачами деятельности МВД Узбекистана.

§ 2. Становление и реформирование системы органов внутренних дел Республики Узбекистан

Деятельность государства и его органов охватывает многие сферы государственной и общественной жизни. Содержание этой многоплановой и многообразной деятельности включает в себя: решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики государства в целом, его отраслей и конкретных организаций, осуществление внешней политики, создание условий для развития науки, культуры и образования, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также другие функции.

Характерным для правоохранительной деятельности является и то, что она реализуется в установленном законом порядке с соблюдением определенных процедур. Существенным признаком правоохранительной деятельности считается то, что ее осуществление возлагается, прежде всего, на специально создаваемые государственные органы. Эти органы комплектуются специалистами.

Борьба с преступностью – серьезная задача, которая возложена на все государственные органы и общественные организации. Но особая роль в этом деле принадлежит тем звеньям государственного аппарата, на которые непосредственно возложена обязанность обеспечения законности и борьбы с преступностью, т. е. органам внутренних дел. Именно данный тезис представляет собой определяю-

щий фактор борьбы с преступностью органов внутренних дел, так как без обеспечения прав и свобод человека невозможно говорить о торжестве справедливости и утверждения законности в обществе.

МВД Узбекистана и его самостоятельные подразделения на местах входят в состав правоохранительных органов. Органы внутренних дел – государственная правоохранительная вооруженная организация, защищающая граждан, их права, свободы и законные интересы, общество и государство от преступных и иных противоправных посягательств. Она призвана обеспечить охрану общественного порядка, всех форм собственности. Отсюда важнейшими задачами органов внутренних дел являются: обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности и охрана общественного порядка; предупреждение преступлений и других правонарушений; быстрое и полное раскрытие преступлений; защита всех форм собственности от противоправных посягательств; участие в оказании социальной и правовой помощи населению; исполнение уголовных наказаний и административных взысканий.

Становление системы органов внутренних дел Республики Узбекистан связано с рядом нормативных правовых актов. В этом контексте следует упомянуть о нескольких правовых документах, которые послужили правовой основой организации деятельности органов внутренних дел нашей страны. Так, следует отметить принятый Народным комиссариатом внутренних дел Туркестанской АССР 26 июня 1919 г. Устав «О рабоче-крестьянской милиции Совета Туркестанской Республики», принятый в июле 1919 г. Устав «О создании уголовного розыска», в 1948 г. – Устав «О милицейских постах и патрульной Службе», 20 июля 1953 г. принятый Советом министров Узбекской ССР Указ «О мерах по усилению борьбы с преступностью и охране общественного порядка в Узбекистане», 6 апреля 1963 г. Президиумом Верховного Совета СССР было принято решение о праве на проведение предварительного следствия Указом «О предоставлении права на предварительное расследование органам охраны общественного порядка».

После объявления 31 августа 1991 г. Республики Узбекистан независимым, суверенным государством в системе государственного управления и правоохранительных органах произошли большие перемены: вся структура и система организации госу-

дарственного управления и ее нижестоящие подразделения были организованы на основе новых принципов деятельности. Независимость дала возможность проведения кардинальных реформ в политической, экономической, социальной, духовной, социально-правовой и других сферах жизни общества. В системе органов внутренних дел республики также произошел ряд изменений. Согласно Указу Президента Узбекской ССР от 25 августа 1991 г.¹ МВД Узбекской ССР взято под юрисдикцию республики и на основании постановления Кабинета министров Республики Узбекистан от 25 октября 1991 г. № 270 «О Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан»² союзно-республиканское МВД Узбекской ССР преобразовано в МВД Узбекистана и утверждено Положение о МВД Узбекистана и структура его центрального аппарата.

Следующий этап реформы органов внутренних дел Республики Узбекистан тесно связан с принятой в апреле 1999 г. «Концепцией обеспечения порядка и общественной безопасности в городе Ташкенте» на основе которой была реорганизована структура Главного управления внутренних дел города Ташкента. На принципиально новой основе преобразованы подразделения патрульно-постовой, дорожно-патрульной служб, создан институт инспекторов профилактики правонарушений, в каждой махалле, жилом массиве начали функционировать опорные пункты милиции, общественные формирования «Махалля посбони».

27 марта 2001 г. был издан Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел» на основе анализа двухлетней деятельности органов внутренних дел после принятия Концепции обеспечения общественного порядка и безопасности в городе Ташкенте. В качестве положительного опыта были отмечены: реорганизация структуры столичного Главного управления органов внутренних дел; образование на базе подразделений участковых инспекторов милиции института инспекторов профилактики; создание опорных пунктов милиции в каждой махалле; более тесное взаимо-

¹ Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1991. № 10. Ст. 218.

² О министерстве внутренних дел Республики Узбекистан: постановление Кабинета министров при Президенте Республики Узбекистан // Собр. постановлений Правительства Республики Узбекистан. 1991. № 10. Ст. 36. 2002. № 9. Ст. 66; 2006. № 46–47. Ст. 458.

действие служб милиции с населением и органами самоуправления граждан; повышение мобильности и оперативности реагирования органов внутренних дел на совершаемые преступления; устойчивая тенденция к стабилизации криминогенной ситуации в городе.

На основании данного нормативного правового акта Кабинетом министров Республики Узбекистан были разработаны и утверждены шесть постановлений:

- «О мерах по усилению борьбы с криминалом, организованной преступностью, терроризмом и наркотрафиком» от 21 апреля 2001 г.;

- «Об усилении роли следственных подразделений Министерства внутренних дел в борьбе с преступностью» от 7 мая 2001 г.;

- «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» от 15 мая 2001 г.;

- «О мерах по совершенствованию деятельности патрульно-постовой службы и охраны общественного порядка в Республике Узбекистан» от 31 мая 2001 г.;

- «О мерах по совершенствованию системы пожарной безопасности в Республике Узбекистан» от 25 июня 2001 г.;

- «О мерах по усилению роли профилактической службы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан в борьбе с преступностью» от 6 июля 2001 г.

Следует признать, что данные нормативные правовые акты послужили правовой основой проведенных реформ и преобразований в деятельности основных служб органов внутренних дел. В ходе их проведения Следственное управление, Управление охраны общественного порядка, Управление безопасности движения, Управление профилактики преступлений и Управление пожарной безопасности были преобразованы в Главные управления, расширены их задачи и возможности, на местах подчиненные им отделы были переведены в статус управлений. На тот момент исторического развития органов внутренних дел в системе МВД республики осуществляли деятельность такие самостоятельные подразделения, как Главное управление уголовного розыска и борьбы с терроризмом, Главное следственное управление, Главное управление патрульно-постовой службы и охраны общественного порядка, Главное управление профилактики преступлений, Главное управление безопасно-

сти дорожного движения, Главное управление пожарной безопасности, Управление выезда, въезда и гражданства, Республиканское Объединение «Охрана» и другие управления и службы.

Вместе с тем углубление демократических преобразований в социально-экономической, политической, судебно-правовой сферах, а также возрастание угроз религиозного экстремизма, наркоагрессии, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, общественного порядка и безопасности в стране потребовали дальнейшего совершенствования деятельности органов внутренних дел. Правовой основой решения этих важнейших задач явился Указ Президента Республики Узбекистан от 19 июля 2004 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан», который оказал положительное влияние на организацию охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в республике. В данном Указе в качестве важнейшей задачи, поставленной перед органами МВД, было определено формирование мобильной, гибкой и высокопрофессиональной системы предупреждения, выявления и пресечения правонарушений и преступлений, основанной на использовании самых совершенных форм, методов и средств охраны общественного порядка и профилактики правонарушений, проведения оперативно-розыскной деятельности, следственной работы. На этом этапе особое значение приобрела необходимость укомплектования органов МВД высококвалифицированными специалистами, прошедшими всестороннюю профессиональную подготовку, четкое определение их полномочий и ответственности за обеспечение эффективной борьбы с преступностью, правопорядка в стране.

Существенного совершенствования требовала система духовно-нравственного воспитания, подготовки, переподготовки, повышения квалификации, прохождения службы, материального стимулирования сотрудников МВД, а также пересмотра существующей системы распределения служебных функций между офицерским, сержантским и рядовым составом органов МВД, так как функциональные обязанности ряда офицерских должностей предполагают выполнение технических работ, не связанных с принятием управленческих решений и не требующих специального высшего образования.

Данным Указом определено, что служба в органах внутренних дел Республики Узбекистан является специальным видом государственной службы, обеспечивающим защиту конституционных прав граждан, интересов общества и государства от преступных посягательств, надежную охрану общественного порядка и безопасности населения, осуществляется гражданами Республики Узбекистан на добровольной (контрактной) основе на должностях рядового, сержантского и офицерского составов.

В целях реализации данного Указа были приняты два постановления Кабинета министров Республики Узбекистан:

- «О мерах по совершенствованию подготовки специалистов органов внутренних дел в Академии МВД Республики Узбекистан» от 23 октября 2004 г.;

- «О мерах по совершенствованию стимулирования и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Узбекистан» от 4 октября 2004 г.

Вышеназванным Указом было принято решение об образовании в структуре Академии МВД Высших курсов по подготовке сержантского состава, для подготовки младших сержантов, сержантов, старших сержантов, а также Центров переподготовки и повышения квалификации сержантского состава МВД для младших сержантов, сержантов, старших сержантов в г. Ташкенте, Ташкентской, Самаркандской и Ферганской областях.

Высшие курсы по подготовке сержантского состава и Центры переподготовки и повышения квалификации сержантского состава МВД были определены в качестве специальных образовательных учреждений МВД. Обучение на Высших курсах по подготовке сержантского состава осуществлялось по шестимесячной программе, утверждаемой министром внутренних дел Республики Узбекистан.

Обучение в Центрах переподготовки и повышения квалификации сержантского состава МВД осуществлялось по трехмесячной программе, утверждаемой министром внутренних дел Республики Узбекистан. По окончании Центров переподготовки и повышения квалификации сержантскому составу выдавался сертификат и в установленном порядке присваивалась соответствующая классная квалификация специалиста.

В соответствии с постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан от 4 октября 2004 г. «О мерах по совершен-

ствованию системы материального стимулирования и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Узбекистан» с 1 января 2005 г. были установлены новые размеры окладов по специальным званиям рядового, сержантского и офицерского состава органов внутренних дел МВД Узбекистана.

Таким образом, следует признать, что за годы независимости в целях дальнейшего укрепления гарантий обеспечения охраны жизни, свободы, чести, достоинства и других незыблемых прав человека, признанных в Узбекистане высшей ценностью, были осуществлены кардинальные реформы, направленные:

- на обеспечение мира и спокойствия, общественного порядка и безопасности граждан;
- на конкретное определение основных задач, направлений принципов деятельности, а также правового статуса органов внутренних дел;
- на обеспечение дальнейшей демократизации, открытости и прозрачности их деятельности;
- на внедрение современных технологий в систему и дальнейшую модернизацию управления;
- на обеспечение их эффективного взаимодействия с государственными органами и институтами гражданского общества.

Глава 2. Сравнительная характеристика правового статуса Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан

§ 1. Основы правового регулирования организации и деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации

Безусловно, современное состояние системы органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Узбекистан – это результат долгого исторического пути по поиску оптимальной модели государственной службы в рассматриваемой сфере отношений. Это касается как организационной структуры, так и функций МВД.

В настоящее время в систему органов внутренних дел Республики Узбекистан вошли МВД Узбекистана, Главное управление внутренних дел города Ташкента, управления внутренних дел областей и управление внутренних дел на транспорте, управления (отделы) внутренних дел районов и городов, линейные управления (отделы) внутренних дел, учреждения по исполнению наказания, подразделения органов внутренних дел на особо важных и категорированных объектах, поселковые отделы, отделения и опорные пункты органов внутренних дел, а также образовательные и медицинские учреждения, иные подразделения и организации, создаваемые для выполнения возложенных на органы внутренних дел задач.

В систему органов внутренних дел также входят караульные войска и Ташкентское высшее военно-техническое училище, которые в своей деятельности пользуются правами и льготами в порядке, установленном законодательством для военнослужащих Вооруженных сил Республики Узбекистан. Организационно-штатная структура и предельная штатная численность органов внутренних дел утверждаются Президентом Республики Узбекистан¹.

¹ URL: https://www.norma.uz/raznoe/zakon_respubliki_uzbekistan_ob_organah_vnutrennih_del

Остановимся отдельно на особенностях законодательного закрепления основ правового статуса МВД, который напрямую зависит от задач и функций данного ведомства.

Президент РФ В.В. Путин поставил перед министерством следующие задачи¹:

1. Оптимизация системы управления органов внутренних дел. Необходимо перестроить организацию управления таким образом, чтобы в каждом из субъектов РФ управленческая вертикаль замыкалась на одном руководителе, принимающем ответственность за состояние дел на административной территории, вверенной ему.

2. Укрепление учетно-регистрационной дисциплины.

3. Проведение комплекса мер по повышению авторитета органов внутренних дел и доверия к ним среди населения.

Правовой основой деятельности МВД России являются:

- Конституция РФ;
- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- международные договоры РФ;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- акты Президента и Правительства РФ;
- положение о МВД России.

Центральный аппарат МВД России представлен руководством МВД России и структурными подразделениями.

Для реализации полномочий по основным направлениям деятельности в центральном аппарате созданы главные управления, департаменты и управления.

Структура центрального аппарата МВД России законодательно определена Положением о МВД России и включает в себя: 8 главных управлений (например, ГУВО МВД России, ГУОБДД МВД России), семь департаментов (ДПД МВД России и др.), десять управлений².

¹ Вестн. Московского университета МВД России. 2017. № 10. С. 23.

² Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации): указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (в ред. от 24.10.2018) // Рос. газ. 2011. № 43.

К функциям центрального аппарата относятся: реализация нормативных правовых актов в сфере деятельности органов внутренних дел, осуществление организационно-методического руководства и выполнение контрольных функций.

В отличие от многих других правоохранительных федеральных органов исполнительной власти, например ФМС России¹, органы внутренних дел составляют сложную многоуровневую систему, основанную на территориальном и функциональном принципах построения.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»², органы внутренних дел представлены:

- центральным аппаратом МВД России;
- территориальными органами МВД России;
- образовательными, научными, медицинскими (включая санаторно-курортные) организациями системы МВД России;
- окружными управлениями материально-технического снабжения системы МВД России;
- заграничным аппаратом МВД России;
- организациями культуры, физкультурно-спортивными организациями, редакциями электронных и печатных СМИ, а также иными организациями.

Так, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»³, Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Россий-

¹ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 // Собр. законодательства РФ. 2004. № 11. Ст. 945.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (в ред. от 06.11.2018) // Собр. законодательства РФ. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7614.

³ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

ской Федерации»¹, Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»², Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»³ и другие, пакет известных указов Президента РФ, принятые в их исполнение приказы МВД России обеспечили своеобразный прорыв в правовом обеспечении деятельности органов внутренних дел.

Адаптированы изменения, вызванные проблемами правоприменительной и административно-юрисдикционной практики, восприняты предложения ведомственной науки. В частности, закреплены права и обязанности сотрудников, полно закреплен порядок и основания применения специальных мер принуждения. Так, например, ст. 15 ФЗ «О полиции» значительно подробнее, нежели п. 18 ч. 1 ст. 11 утратившего силу Закона РФ от 18 апреля 1991 г. «О милиции», регламентирует основания и порядок вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории⁴ и, по существу, подтвердила законность административно-процессуальных способов обнаружения и документального закрепления признаков преступлений в жилище граждан, неприкосновенность которого гарантируется ст. 25 Конституции России⁵.

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. I). Ст. 7020.

² Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (в ред. от 29.07.2019) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.

³ Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) // Собр. законодательства РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.

⁴ Соловей Ю.П. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории как мера государственного принуждения, предусмотренная Федеральным законом «О полиции» // Административное право и процесс. 2012. № 3. С. 34.

⁵ Мягков А.В., Бекетов О.И. Использование материалов, полученных при применении сотрудниками милиции досмотра, в уголовном процессе // Проблемы применения нового уголовно-процессуального законодательства в досудебном производстве: материалы науч.-практ. конф. Барнаул, 2002. Ч. 2.

Статус МВД характеризует следующее:

- наличие собственной компетенции;
- право выступать от имени страны и ее субъекта;
- обладание правоспособностью;
- выполнение правоохранительных функций;
- подчинение нижестоящего звена вышестоящему звену управления в рамках предоставленных полномочий;
- обладание правом принятия нормативных актов в ходе реализации своей компетенции¹.

Важным документом, который закрепляет приоритетные направления деятельности органов внутренних дел России, является ежегодная Директива министра внутренних дел Российской Федерации².

Ее разработка основана на следующих мероприятиях:

- исследование документов стратегического назначения для определения компетенции МВД России по реализации поставленных перед ним задач;
- разработка краткосрочных планов органов внутренних дел по реализации стратегических задач на ближайшую перспективу (в течение предстоящего года);
- выработка задач для органов внутренних дел, соответствующих приоритетным направлениям на ближайшее время, и одновременно разработка плана МВД России по организации и контролю по реализации этих мер.

Подкрепление сформулированных задач конкретными мероприятиями, содержащимися в указанном выше плане МВД России, обеспечит реальность перспективных целей и одновременно создаст базу для выполнения всех предусмотренных мероприятий.

Усилия МВД России прежде всего связаны с борьбой с коррупцией, защитой экономических отношений. Для этого будут предприниматься меры по контролю над расходованием бюджетных средств, обеспечением защиты общественного и государственного устройства, правопорядка. Также необходимо обратить

¹ Левченко И.П., Облиенко С.В. Индивидуальные социально-правовой статус личности. М., 2005. С. 23.

² URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/document/3172398>

внимание и на защиту субъектов малого и среднего бизнеса, устранении условий для развития криминалитета.

В.В. Путин на заседании коллегии МВД в 2018 г. отметил, что современный уровень, а также имеющиеся результаты практической деятельности во многом отразили те реформы, которые были проведены в правоохранительной деятельности. Всего при участии МВД России принято 158 федеральных законов, издано 32 указа и распоряжения Президента РФ, а также 140 актов Правительства РФ.

Рассмотрим ряд показателей за 2018 г. Общее число правонарушений юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, выявленных в ходе проверок за 2018 г., составило 23 809 единиц. При этом нарушений, которые создавали явную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, было выявлено у 9 377 субъектов. Общее число субъектов, действия которых привели к нарушению обязательных требований и стали причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, составило 176 единиц¹. Совокупное число проверок юридических лиц, по результатам проведения которых обнаружены правонарушения, составило 31 339. В ходе проверок обнаружено 184 469 правонарушений. Подавляющее большинство (170 038) выявлено в сфере транспортной безопасности. Неисполнение предписаний органов государственного и муниципального контроля – 14 330 случаев. Совокупное число проверок, по результатам проведения которых возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 18 598 единиц. Совокупное число проверок, по результатам которых наложены административные наказания, составило 16 058 единиц. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 38 338. Из них административный штраф – 37 571 случай, предупреждение –

¹ Головинский И.В., Куцев П.М., Находкин Е.Н. Подготовка сотрудников полиции к применению мобильных инспекционно-досмотровых комплексов // Юрист-правовед. 2016. № 1. С. 98.

755 случаев, административное приостановление деятельности – 10 случаев, дисквалификация – 2 случая¹. Следует отметить общую тенденцию к снижению количества преступлений.

Кроме того, не следует забывать и о противодействии экстремизму. В этом плане ориентиром может служить Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года², основные положения которой содержатся в Директиве: предотвращение экстремистских настроений, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений; ликвидация каналов финансовой поддержки субъектов, действия которых направлены на дестабилизацию суверенитета Российской Федерации; борьба с идеями экстремизма; обеспечение сотрудничества с правоохранительными органами зарубежных стран.

На сегодняшний день требуется оптимизация усилий по борьбе с организованной преступностью, в том числе транснациональной. Данное направление также содержится в Директиве и включает в себя борьбу с распространением наркотиков, сильнодействующих веществ, с незаконным оборотом оружия, а также противодействие незаконной миграции.

Достаточно большое число задач касается превенции преступности. Это обеспечивается в данной сфере совершенствованием механизма взаимодействия между различными органами государственной власти. Базой для реализации данного направления служит Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³. От того, насколько эффективна данная деятельность, будет зависеть уровень общественного доверия к МВД России.

¹ Доклад Федеральной службы по надзору в сфере транспорта об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере транспорта и транспортной безопасности и об эффективности такого контроля за 2018 г. URL: <http://rostransnadzor.ru> (дата обращения: 07.01.2019).

² Николенко П.Г., Терехов А.М., Терехова А.В., Попова И.Ю. Формирование кадровой инфраструктуры в сфере сервиса // Экономика и предпринимательство. 2016. № 2–1 (67–1). С. 1018.

³ Хулхачиева Г.Д., Павлова Н.Ц., Тюрбеев О.Г. Развитие методики применения аналитических процедур при проведении аудита эффективности // Экономика и предпринимательство. 2017. № 2–1 (79–1). С. 613.

Также в директивные задачи включен вопрос о реализации Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹, воспитывающихся в родных и замещающих семьях.

Но этим функции МВД России не ограничиваются.

Предупреждение преступлений является задачей многих структурных подразделений МВД России. От того, насколько действенно будет поставлена работа в подразделениях МВД России, в конечном итоге будет зависеть и эффективность министерства в целом.

Одно из направлений, требующих своего совершенствования – это область регистрации, учета и расследования преступлений. К средствам по улучшению ситуации в данной сфере относятся: повышение ответственности в плане учетной и регистрационной деятельности; соблюдение сроков расследования преступлений; улучшение взаимодействия и согласованности органов предварительного следствия, оперативных и криминалистических подразделений в сфере расследования преступлений.

Также значительное внимание в сфере деятельности МВД России придается охране общественного порядка и безопасности. Важным этапом в развитии данной области отношений стало создание нового правоохранительного федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, которая наделена соответствующими полномочиями. В связи с этим возникло много вопросов о взаимодействии МВД России и национальной гвардии Российской Федерации, особенно в части координации управления имеющимися силами и средствами.

В дополнение к этому в ведение МВД России переданы функции и полномочия упраздненных ФМС России и ФСКН России². Проведенные организационные и штатные мероприятия

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3851.

² Ковалева Ю.С., Терехов А.М. Формирование здорового образа жизни бухгалтеров // NovaInfo.Ru. 2016. Т. 1. № 48. С. 110.

позволили министерству планомерно приступить к выполнению данных функций и полномочий. Однако следует отметить, что данные направления требуют пристального внимания.

Правительство РФ уже в середине 2017 г. начало реорганизацию МВД России.

В отношении МВД предпринимаются меры по уменьшению количества руководящего состава, минимизации расходов на содержание ведомства. Все основные организационно-штатные мероприятия запланированы на 2019 г.

Таким образом, усложнение организационной структуры и направлений правоохранительной деятельности МВД России – это необходимость, вызванная потребностью совершенствования административно-правового статуса МВД России, повышением престижа и эффективности выполнения возложенных на министерство функций.

Что касается компетенционных вопросов, в современных условиях МВД России реализует большой объем полномочий в различных сферах жизнедеятельности, количество которых насчитывает уже более шестидесяти. Как уже неоднократно отмечалось, МВД России представляет из себя федеральный орган исполнительной власти, на который возложена ответственность за разработку и реализацию государственной политики в сфере деятельности органов внутренних дел.

Совокупность разнообразных элементов, которые составляют компетенцию органа государственной власти (предметы ведения, полномочия, цели) определяют содержание компетенции, однако не дают общего представления о ней.

Исходя из многочисленных мнений авторов, занимающихся изучением компетенции, точек зрения различных авторов и на основе современных подходов, следует рассматривать компетенцию МВД России через призму тех целей и задач, которые возложены на министерство. К характеристике компетенции следует подходить с позиций ее трактовки как категории публичного права. Это определяет возможности регулирования компетенции различными отраслями права, административным, финансовым, уголовным и международным правом.

Объем полномочий устанавливается в действующем законодательстве и в подзаконных нормативных актах, которые могут приниматься в виде инструкций, должностных инструкций и правил. При этом запрещено выходить за рамки своей компетенции, поскольку это будет расцениваться как злоупотребление властью. Одной из составляющих компетенции является ответственность, которая возникает из полномочий и является их следствием. Ответственность связана с полномочиями и обеспечивает их законную реализацию. Ответственность распределяется в соответствии с правилами разграничения полномочий. Степень и размер ответственности должны соответствовать объему прав и обязанностей конкретного субъекта.

В дополнение к этому на формирование компетенции могут оказывать влияние Президент РФ и Правительство РФ, что связано с административными реформами, проводимыми в последнее время в нашей стране. В настоящее время к задачам административной реформы относится ликвидация избыточных полномочий, дублирующих функций, недопущение пересечения компетенции. Эти недостатки в настоящее время планомерно устраняются в системе МВД России.

С целью более четкого разграничения полномочий в системе МВД создаются специальные структуры и звенья.

Одним из важных подразделений в МВД России является Коллегия МВД России. Ее возглавляет министр, который выступает председателем данного органа. В ее состав также включаются заместители министра, директор ФМС России, начальник Главного управления МВД России, входящие в нее по должности. Кроме того, в нее также входят другие сотрудники органов внутренних дел, федеральные государственные, гражданские служащие, работники системы МВД России. В окончательном составе его утверждает Президент РФ.

Что касается руководства деятельностью МВД России, то следует пояснить, что главой министерства является министр, а руководство его деятельностью осуществляет Президент РФ.

Соответственно, министр и его заместители назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ. Конкретные кандидатуры предлагаются Президенту Председателем Правитель-

ства РФ. Министр несет персональную ответственность, которая включает в себя непосредственно ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и за реализацию государственной политики в сфере деятельности органов внутренних дел. Соответственно, министр внутренних дел наделен полномочиями по изданию нормативных правовых актов, а также правом подписания международных договоров в рамках предоставленных ему полномочий, а также правом назначения на должности руководителей подчиненных органов внутренних дел¹.

В соответствии с Указом Президента РФ министр внутренних дел имеет восемь заместителей по соответствующим направлениям деятельности, из которых два – первых.

Есть в составе МВД России и одно окружное управление, Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, на которое возложено выполнение следующих задач: выявление, предупреждение, пресечение и предварительное расследование преступлений, отнесенных к компетенции МВД России, носящих межрегиональный характер, совершенных преступными сообществами (преступными организациями) и организованными преступными группами; выявление, предупреждение и пресечение экономических преступлений, носящих межрегиональный характер; осуществление взаимодействия с полномочными представителями Президента РФ в федеральном округе по входящим в их компетенцию вопросам деятельности органов внутренних дел. Руководитель главного управления назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению министра внутренних дел РФ².

Кроме того, при МВД России и в его подразделениях созданы общественные советы, которые представляют интересы граждан,

¹ Амельчаков И.Ф., Катаева О.В., Карагодин А.В. Совершенствование ведомственного контроля за деятельностью территориальных органов МВД России в современный период реформирования органов внутренних дел // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сб. ст. по материалам Ежегод. Всерос. науч.-практ. конф. (Сорокинские чтения). 2016. Т. 1. С. 123–127.

² Шпагина Е.М. Значение принятия закона «О полиции» для развития информационных технологий в деятельности органов внутренних дел // Технологии информационной безопасности в деятельности органов внутренних дел. 2016. С. 194.

общественных объединений¹. Указом Президента РФ от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» регламентируются их права и обязанности, а также процедура их создания².

Следует еще раз отметить, что МВД России является федеральным органом государственной власти, реализующим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также выполняет правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах.

Кроме того, в сфере ведения МВД России находятся вопросы, связанные с контролем за оборотом наркотиков и миграционные вопросы по причине упразднения ФСКН России и ФМС России.

В связи с этим к полномочиям МВД России относится принятие отчетов юридических лиц об использовании в их деятельности наркотических средств и психотропных веществ, а также отчетов об осуществлении переработки и вывоза наркотических средств, иных отчетов, ранее предоставляемых в органы госнаркоконтроля, а также организации ввоза и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ, изъятых из незаконного оборота, в целях использования их в экспертной деятельности; получению от Минпромторга России сводных годовых отчетов о количестве каждого ввезенного (вывезенного) прекурсора; утверждению по согласованию с Минздравом России форм документов, используемых при распределении, отпуске и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также при отпуске и реализации их прекурсоров; получению акта об установлении количества граждан,

¹ Степкин А.В., Мартусенко С.Н. Деятельность вуза МВД России в воспитании профессиональной культуры сотрудников органов внутренних дел // Актуальные проблемы науки: от теории к практике: материалы III Всерос. науч.-практ. конф. 2016. С. 288.

² Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668 (в ред. от 24.07.2015) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 22. Ст. 3154.

проживающих в жилом помещении; предоставлению данных о численности иностранных трудовых мигрантов в целях разработки прогноза трудовых ресурсов; получению сведений об иностранных гражданах, приобретших или прекративших статус индивидуального предпринимателя.

Кроме того, МВД России реализует ряд программ по соответствующим направлениям деятельности: например, федеральную программу «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах», утвержденную постановлением Правительства РФ от 3 октября 2013 г. № 864¹. По данной программе МВД России выступает в качестве заказчика-координатора.

В дополнение к этому МВД России является субъектом, входящим в систему обеспечения национальной безопасности. Такой вывод следует из анализа положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации², где указывается роль и значение МВД России в системе национальной безопасности. Главные полномочия МВД России направлены на охрану основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, поддержание правопорядка в стране. Данные сферы, безусловно, выступают объектами деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что МВД России выполняет достаточно большое количество функций, связанных с обеспечением общественной безопасности, охраной общественного порядка, а также участвует в обеспечении национальной безопасности. Все это свидетельствует о важной роли и значении, которую играет МВД России в системе правоохранительных органов России.

¹ Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах: постановление Правительства РФ от 03.10.2013 № 864 (в ред. от 13.12.2017) // Собр. законодательства РФ. 2013. № 41. Ст. 5183.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства РФ. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

§ 2. Основные направления деятельности и задачи органов внутренних дел Республики Узбекистан

Сегодня в Республике Узбекистан проводятся широкомасштабные реформы, направленные на реализацию прав и интересов человека в качестве высшей ценности. Особенно актуальна эта работа в органах внутренних дел.

В годы независимости «...в республике создана целостная правовая система по защите прав, свобод и законных интересов граждан, охране общественного порядка, обеспечению безопасности личности, общества и государства, предупреждению и профилактике правонарушений, особая роль в которой отводится органам внутренних дел.

За истекший период проведена значительная работа по совершенствованию системы органов внутренних дел, развитию и укреплению их низового звена, призванного в первую очередь обеспечивать охрану общественного порядка, безопасность граждан, профилактику правонарушений и борьбу с преступностью непосредственно в махаллях.

Принятые меры позволили повысить эффективность деятельности органов внутренних дел, обеспечить мирную и спокойную жизнь граждан, предотвратить рост преступности в стране»¹.

При раскрытии сущности вопроса больше внимания уделяется обеспечению безопасности и стабильности, охране общественного порядка. Это можно увидеть на примере реорганизации органов внутренних дел – службы профилактики, оперативно-розыскной службы, следственной службы, службы дорожной безопасности, пожарной безопасности, охраны, патрульно-постовой службы, мобильных отрядов, постоянного укрепления их материально-технической базы.

По инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в системе органов внутренних дел осуществлены масштабные реформы и преобразования.

¹ О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан: указ Президента Республики Узбекистан от 10.04.2017 // Собр. законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 15. Ст. 243.

Принятые меры позволили повысить эффективность деятельности органов внутренних дел, обеспечить мирную и спокойную жизнь граждан, предотвратить рост преступности в стране¹.

Обеспечение стабильности, мира и спокойствия в обществе, неукоснительного соблюдения прав и свобод человека является важнейшим условием достижения целей осуществляемых масштабных реформ по дальнейшему социально-экономическому развитию страны, повышению благосостояния населения, построению правового демократического государства.

В соответствии со ст. 8 Конституции Республики Узбекистан «народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности».

Так, в Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису было отмечено, что «...краеугольным камнем нашей деятельности становится принцип «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу»².

Известно, что одним из высших и священных прав человека является право на мирную и спокойную жизнь. Долгом государства и общества является осуществление гарантии этого права всеми законными средствами. Сотрудники органов внутренних дел служат народу путем непосредственного исполнения в пределах своих полномочий этого долга государства и общества. Следовательно, служение народу является служебной обязанностью сотрудника органов внутренних дел, закрепленной в указанной нормах Конституции республики и других нормативных правовых актах.

Служение интересам узбекского народа, защита родины, страны, национальных ценностей, чести, духовного наследия сегодня являются не только служебным, но и священным долгом сотрудников органов внутренних дел. Следует заметить, что со-

¹ О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан: указ Президента Республики Узбекистан от 10.04.2017 // Собр. законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 15. Ст. 243.

² Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 22.12.2017.

трудникам органов внутренних дел необходимо беречь, укреплять, обогащать, развивать такие духовные ценности, как стремление преданно служить своему народу, родине, профессии, закону, а также постоянно формировать такие качества, как честность, патриотизм и др.

В настоящее время в обществе воспитание и подготовка в системе органов внутренних дел высококвалифицированных специалистов, способных на высоком уровне исполнять свой долг в интересах народа, представляет собой неразделимый, непрерывный, сложный процесс, требующий от каждого сотрудника работы над собой.

В частности, от общего количества совершенных преступлений по республике в 2000 г. особо опасные преступления составили 11,7%, опасные преступления – 30,6%, в 2004 г. особо опасные преступления составили 8,1%, опасные преступления – 15,2%, в 2012 г. особо опасные преступления составили 5,9%, опасные преступления – 13,1%, в 2016 г. особо опасные преступления составили 4,0%, опасные преступления – 11,4%. Такое же положение можно проследить и в уменьшении удельного веса умышленных убийств и покушении на убийство в структуре общей преступности: данные виды преступлений в общем количестве совершенных преступлений в 2000 г. составили 1,45%, в 2002 г. – 1,37%, в 2004 г. – 1,22%, в 2006 г. – 1,05%, в 2008 г. – 0,94%, в 2010 г. – 0,81%, в 2011 г. – 0,72%, в 2016 г. – 0,75%.

Также в 2000 г. преступления, совершенные ранее судимыми, составили 16,2%, совершенные с участием несовершеннолетних – 4,0% от общего количества преступлений, в 2016 г. было достигнуто снижение удельной доли совершенных ранее судимыми лицами преступлений до 10,8%, а с участием несовершеннолетних – до 1,95%.

Отдельно необходимо отметить, что в достижении таких успехов в профилактике правонарушений и в сфере борьбы с преступностью особая роль принадлежит органам внутренних дел, в частности ее отраслевым службам, осуществляющим деятельность по выполнению основных задач.

В результате поэтапно осуществленных реформ в системе органов внутренних дел:

- пересмотрена система и структура органов внутренних дел, устранены случаи дублирования работы в деятельности от-

раслевых подразделений, кардинально улучшена их деятельность, были образованы новые подразделения;

- повышена ответственность руководителей, сформирована система эффективного использования сил и средств в борьбе с преступностью;

- создана единая система от низового до высшего уровня управления деятельностью оперативных служб, точно определены их задачи в современных условиях;

- была организована деятельность самого нижнего подразделения опорных пунктов органов внутренних дел, обеспечивающих общественный порядок и безопасность, профилактику правонарушений на закрепленной административной территории;

- реализован совершенно новый порядок и система обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в процессе проведения массовых мероприятий в местах скопления населения;

- создана система подготовки высококвалифицированных кадров, способных выполнять основные задачи органов внутренних дел;

- были подняты роль и статус органов внутренних дел в сфере государственного управления, разработаны организационно-правовые и практические механизмы социального партнерства с населением и широкой общественностью, основанные на национальных ценностях.

Одним из основных направлений деятельности органов внутренних дел является разработка и внедрение в правоприменительную практику передовых теоретических знаний, направленных на устранение факторов, препятствующих эффективному выполнению органами внутренних дел задач, возложенных на них, и обеспечению верховенства закона и укреплению законности.

Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев утверждает: «Опираясь на принцип «Справедливость – в верховенстве закона», мы активно продолжим работу по усилению в обществе уважения к закону, нетерпимости к правонарушениям. Особое внимание при этом будет уделено предупреждению правонарушений. Для этого, прежде всего, мы примем меры по широкому использованию возможностей

махалли, повышению эффективности деятельности и ответственности инспекторов по профилактике, созданию для них достойных условий службы и жизни»¹.

Данная точка зрения доказывает, что у аксакалов махалли, советников по религиозно-просветительским и духовно-нравственным вопросам, посбонов махалли в стране, во всех ее административно-территориальных единицах повысится ответственность за профилактику правонарушений, борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и безопасности в укреплении климата мира и спокойствия, взаимоуважения и взаимодействия, внимательности и бдительности в местах жительства населения.

В качестве основной цели кардинальных реформ, осуществленных в системе органов внутренних дел и проведенных в первые годы независимости задач и полного совершенного обеспечения реализации идеи, демократия в Узбекистане основывается на общечеловеческих принципах, на их основе человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие незыблемые права признаются высшей ценностью в жизни каждого члена общества, предполагают дальнейшее поэтапное углубление проведенных реформ во всех сферах жизни общества.

Так, правовой основой деятельности органов внутренних Республики Узбекистан является Конституция Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан, Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» от 10 апреля 2017 г., а также постановление Президента Республики Узбекистан «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел» и другие нормативные правовые акты.

¹ Доклад избранного Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан.

С каждым годом укрепляются органы внутренних дел, являющиеся основным звеном системы обеспечения правопорядка. Принятие Закона от 16 сентября 2016 г. «Об органах внутренних дел» позволило посредством обеспечения системного регулирования основных положений, относящихся к деятельности органов внутренних дел, устранить пробелы, неточности и противоречия в правовом поле, регламентирующем важную, ответственную многогранную деятельность органов внутренних дел, и послужило началом нового этапа реформ в системе органов внутренних дел.

Необходимо отдельно отметить, что органы внутренних дел в процессе выполнения вышеуказанных задач обеспечивают осуществление системных мероприятий по предупреждению любых правонарушений, а также в рамках предоставленных законодательством полномочий реализовывают меры по профилактике антиобщественного поведения, причин и условий правонарушений в тесной взаимосвязи с привлечением соответствующих органов, учреждений, заведений и широкой общественности. Уделяется внимание основным направлениям и принципам деятельности работников органов внутренних дел, порядку и условиям несения службы, гарантиям социально-правовой защиты, конкретно обозначены их права, обязанности и полномочия. В соответствии с международными нормами органы внутренних дел обеспечивают защиту прав, свобод и законных интересов граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений и общественного положения.

Следует отметить, что данный закон служит основным правовым актом, определяющим правовой статус органов внутренних дел Республики Узбекистан, задачи и направления деятельности органов внутренних дел, систему и структуру МВД, органы управления, их функции и задачи, случаи, основания и порядок применения специальных средств органами внутренних дел, статус сотрудников органов внутренних дел как государственных служащих, их обязанности и права, ответственность, порядок организации их деятельности, прием на службу, регламентацию прохождения службы, увольнение со службы, осуществление социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел.

*Состав закона Республики Узбекистан
«Об органах внутренних дел»*

Главы	Название глав	Статьи
Глава 1	Общие правила	1–12
Глава 2	Органы внутренних дел	13–15
Глава 3	Обязанности и права органов внутренних дел	16–17
Глава 4	Применение органами внутренних дел отдельных мер принуждения	18–20
Глава 5	Применение сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия	21–24
Глава 6	Порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел	25–33
Глава 7	Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел	34–43
Глава 8	Заключительные положения	43–49

В Законе «Об органах внутренних дел» в качестве основных задач органов внутренних дел определены: а) защита прав, свобод и законных интересов граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционного строя; б) обеспечение верховенства закона, безопасности личности, общества и государства; в) предупреждение и профилактика правонарушений.

Эффективное исполнение возложенных на органы внутренних дел Республики Узбекистан очень сложных и ответственных задач связано с определением их правового статуса, обуславливающего их место в обществе и системе органов государственной власти, а также с ее практической реализацией.

Следующим основным правовым актом, регулирующим деятельность органов внутренних дел, является Указ Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 г. «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан»¹. В нем отмечено, что «...современные угрозы и вызовы, обусловленные, прежде всего, усилением международного терроризма, религиозного экстремизма, незаконной миграции, торговли людьми, распространения среди молодежи чуждых нашему народу идей, ставят перед органами внутренних дел новые задачи по своевременному их предупреждению и пресечению». Кроме того, в нем приведены основные недостатки и проблемы в деятельности органов внутренних дел, препятствующие эффективной реализации возложенных на них задач и важнейшие направления реформирования системы органов внутренних дел.

В данном Указе определено, что отсутствие четкого разграничения основных задач и функций между подразделениями республиканского, среднего и низового звена затрудняет определение приоритетов деятельности и персональной ответственности каждого сотрудника за конечные результаты работы. Также отмечено, что они не способствуют эффективной реализации указанных задач в деятельности органов внутренних дел.

Вместе с тем в качестве серьезных недостатков и проблем, не способствующих эффективной реализации указанных задач в деятельности органов внутренних дел, также установлено, что:

а) действующие организационно-штатные структуры не обеспечивают рационального использования сил и средств и, как следствие, приводят к чрезмерной служебной нагрузке низовых подразделений, тогда как в отдельных службах центрального и среднего звена содержатся излишние штатные единицы без достаточного объема работы;

¹ О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан: указ Президента Республики Узбекистан // Собр. законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 15. Ст. 243.

б) должностными лицами органов внутренних дел, в том числе инспекторами по профилактике, не налажен диалог с населением, на низком уровне остается культура общения с гражданами, не обеспечивается эффективное взаимодействие с органами самоуправления граждан и другими институтами гражданского общества в решении насущных проблем населения;

в) поверхностно рассматриваются обращения физических и юридических лиц, не проводится глубокий всесторонний анализ поднимаемых в них вопросов, формальные отписки на обращения порождают недовольство граждан, вынуждают их обращаться с жалобами в Народные приемные Президента Республики Узбекистан и другие инстанции;

г) отсутствует действенная система отчетности должностных лиц органов внутренних дел перед населением, не внедрены эффективные механизмы общественного, парламентского и депутатского контроля за их деятельностью, что не способствует повышению ответственности сотрудников за эффективное выполнение возложенных задач;

д) работа по предупреждению и профилактике правонарушений в целом сводится к борьбе с последствиями совершенных противоправных деяний, не принимаются системные и эффективные меры по ранней профилактике правонарушений, глубокому анализу, выявлению и устранению причин и условий их совершения;

е) не уделяется должного внимания защите подрастающего поколения от деструктивных идей, предотвращению вовлечения молодежи в преступную деятельность, прежде всего в терроризм и религиозный экстремизм, незаметной остается воспитательная роль органов внутренних дел;

ж) не отвечает предъявляемым требованиям система подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел, имеют место факты взяточничества и злоупотребления служебным положением;

з) неудовлетворительным остается уровень внедрения в деятельность новейших информационно-коммуникационных технологий, оснащения органов внутренних дел современными средствами и оборудованием.

В целях устранения указанных недостатков и проблем, а также эффективной реализации основных задач органов внутренних дел в системе осуществлены кардинальные реформы.

Исходя из этого, в целях коренного повышения эффективности деятельности органов внутренних дел, обеспечения надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, в качестве важнейших направлений реформирования системы органов внутренних дел Республики Узбекистан указаны:

- преобразование органов внутренних дел в общественно ориентированную профессиональную службу, деятельность которой должна быть направлена на оказание своевременной и качественной помощи населению, безусловное выполнение каждым сотрудником своего служебного долга – служить интересам народа;

- четкое определение и разграничение задач и функций подразделений органов внутренних дел всех уровней, оптимизацию организационно-штатной структуры, рациональное распределение сил и средств с учетом современных вызовов и угроз, значимости и объема выполняемой работы;

- обеспечение системного адресного диалога с народом, развитие тесного взаимодействия с органами самоуправления граждан, другими институтами гражданского общества, оказание всестороннего содействия в решении насущных проблем населения;

- установление качественно нового порядка организации работы с обращениями физических и юридических лиц, исключение поверхностного и формального отношения к их рассмотрению и разрешению, использование в пределах полномочий всех средств для защиты прав и законных интересов граждан;

- внедрение системы отчетности должностных лиц органов внутренних дел перед населением, четких критериев оценки работы, а также эффективных механизмов общественного, парламентского и депутатского контроля за обеспечением законности в их деятельности;

- обеспечение ранней профилактики и предупреждения правонарушений, в первую очередь путем своевременного устранения причин и условий их совершения, повышения правовой культуры всех слоев населения, привития им уважения к закону и нетерпимости к любым проявлениям нарушений законодательства;

- развитие системы работы с несовершеннолетними и молодежью, направленной на воспитание их в духе любви к родине, патриотизма, уважительного отношения к национальным и общечеловеческим ценностям, защиту подрастающего поколения от идей терроризма, религиозного экстремизма, насилия и жестокости;
- кардинальный пересмотр и дальнейшее совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел, искоренение причин и условий, способствующих совершению ими правонарушений;
- широкое внедрение современных информационно-коммуникационных технологий, направленное на повышение эффективности деятельности всех подразделений органов внутренних дел;
- дальнейшее улучшение материально-технического обеспечения деятельности органов внутренних дел, создание достойных условий для эффективной работы сотрудников, обеспечение их служебным жильем.

Исходя из вышеуказанных основных направлений осуществления кардинальных реформ в органах внутренних дел и требований законодательных актов, принятых в целях их реализации, были конкретно определены основные задачи каждого структурного подразделения от самого высшего звена – МВД до самого низшего звена – опорного пункта органов внутренних дел.

Во исполнение приведенного выше Указа было принято постановление Президента Республики Узбекистан от 12 апреля 2017 г. «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел», которым были осуществлены организационные преобразования системы органов внутренних дел, а также утверждено Положение о Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан.

В Законе Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» указаны основные направления деятельности органов внутренних дел и определено, что они осуществляются в рамках своих полномочий. Данные направления деятельности, во-первых, тесно взаимосвязаны с друг другом, во-вторых, каждое основное направление деятельности реализуется во взаимосвязи с иными несколькими направлениями, в-третьих, они осуществляются в рамках регламентированных одним или несколькими за-

конодательными актами, и наконец, в-четвертых, они осуществляются отраслевыми службами органов внутренних дел в тесном взаимодействии с другими государственными органами и институтами гражданского общества.

Согласно Закону Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по следующим основным направлениям:

- защита прав, свобод и законных интересов граждан;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- осуществление оперативно-розыскной деятельности, проведение дознания и предварительного следствия по уголовным делам;
- борьба с преступностью и терроризмом, в том числе путем участия в пресечении актов терроризма и освобождении заложников, а также противодействие торговле людьми;
- профилактика правонарушений, выявление и устранение причин и условий, им способствующих, выявление лиц, склонных к совершению правонарушений;
- исполнение мер пресечения, уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, а также розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение постановлений о применении административных взысканий;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- обеспечение исполнения требований паспортной системы, осуществление работ по выдаче и оформлению документов, необходимых для выезда и въезда в Республику Узбекистан, разрешений на постоянное и временное проживание, контроля за соблюдением паспортной системы и правил пребывания на территории Республики Узбекистан;
- контроль в сфере оборота гражданского и служебного оружия и боеприпасов к нему, взрывчатых материалов промышленного назначения, а также пиротехнических изделий, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- обеспечение пожарной безопасности;

- осуществление экспертно-криминалистической деятельности;
- охрана государственных, особо важных, категорированных и иных объектов, имущества физических и юридических лиц;
- лицензирование и выдача документов разрешительного характера, а также контроль за соблюдением лицензионных и разрешительных требований и условий;
- осуществление военно-мобилизационных работ и мероприятий по гражданской защите;
- участие в законотворческой деятельности и работе по повышению правового сознания и правовой культуры в обществе.

Органы внутренних дел в рамках предоставленных полномочий, определенных законодательством, обеспечивают защиту прав, свобод и законных интересов граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционного строя посредством реализации мероприятий, направленных на охрану от административных правонарушений и уголовных преступлений, угроз (терроризм, экстремизм, торговля людьми, незаконная миграция, «массовая культура» и других чуждых идей). Органы внутренних дел данные мероприятия реализуют при осуществлении ежедневной постоянной (непрерывной) деятельности, а также при усиленном и суточном режиме несения службы.

Органы внутренних дел осуществляют в рамках предоставленных полномочий, определенных законодательством, обеспечение верховенства закона, безопасности личности, общества и государства посредством контроля за исполнением требований законодательства, а также соблюдения правил общественного порядка и безопасности всеми физическими и юридическими лицами и обеспечения неотвратимости ответственности за совершение правонарушений в данной сфере.

Необходимо отметить, что органы внутренних дел в процессе выполнения вышеуказанных задач обеспечивают осуществление системных мероприятий по предупреждению любых правонарушений, а также в рамках предоставленных законодательством полномочий реализовывают меры по профилактике антиобщественного поведения, причин и условий правонарушений в тесной взаимосвязи с привлечением соответ-

ствующих органов, учреждений, заведений и широкой общественности (рис. 1).



Рис. 1. Взаимосвязь задач органов внутренних дел

Основные задачи органов внутренних дел отражают следующее:

- задачи конкретно определены и даны в тесной взаимосвязи;
- они имеют глубокое содержание и сущность;
- обеспечиваются посредством многогранной и разносторонней деятельности;
- от сотрудников органов внутренних дел требуют высокой степени ответственности и качеств по реализации специальных полномочий;
- осуществление сотрудниками службы в усиленном и суточных режимах;

- подвержение под угрозу своей жизни и жизни своих близких при исполнении указанных сложных задач;
- высокая степень возникновения таких острых, опасных условий при исполнении ими служебных обязанностей, а также возложенности на них их выполнения в любых условиях требуют наличия гарантий их социально-правовой защиты и их семей.

Глава 3. Сравнительная характеристика элементов правового статуса сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Узбекистан

§ 1. Основы правового регулирования правового положения сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации

Прежде чем рассматривать правовой статус сотрудника органов внутренних дел в России, следует отдельно остановиться на основах правового регулирования правового положения данной категории публичных служащих, а именно на принципах как основных элементах правового положения сотрудника органов внутренних дел.

В статьях 5, 10, 15, 24, 32, 45, 46 Конституции РФ регламентируются основные принципы государственной службы и правового статуса государственного служащего, которые распространяются и на сотрудника органов внутренних дел.

К основным принципам правового статуса сотрудника органов внутренних дел отнесены:

1. Соблюдение и защита прав и свобод граждан. Данный принцип распространяется на всю деятельность сотрудника органов внутренних дел, на организационные и функциональные аспекты построения всей системы органов внутренних дел.

2. Разделение государственной службы на федеральную и службу субъектов РФ, что обуславливает возникновение федеральных государственных служащих и служащих субъектов РФ, а также разграничение компетенции между служащими различных уровней государственной власти. При этом Конституция РФ закрепляет единство системы государственной власти, что свидетельствует о единых целях, задачах, принципах деятельности и т. п.

При этом также действует принцип равенства всех субъектов РФ и его органов.

3. Обязательное следование нормам Конституции, а также действующему законодательству.

4. Гарантированность защиты прав и свобод человека и гражданина.

В отношении гарантий граждан при взаимодействии с органами государственной власти действуют общие и специальные гарантии. Общие касаются соблюдения и защиты всех прав граждан всеми государственными служащими. Например, к общим гарантиям относится возможность граждан знакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими их права и свободы, если иное не предусмотрено законом, возможность обжалования решений и действий (или бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц в суде и др. Кроме того, государственная защита прав граждан гарантируется Конституцией РФ и всеми государственными органами.

Это обуславливает социальный характер государственной власти и ее направленность на человека и гражданина.

Следующая группа гарантий непосредственно связана с деятельностью государственных служащих и организацией государственной службы в Российской Федерации. В частности, это касается разграничения полномочий в правоохранительной сфере. Так, в ведении Российской Федерации находятся (п. «г» ст. 71 Конституции РФ) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти.

В соответствии с п. «н» ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении находятся вопросы, связанные с установлением общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

В пределах ведения и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и ор-

ганы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Таким образом, в России компетенция четко разграничивается в соответствии с федеральными законами между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ. Следует отметить, что по форме государственного устройства Россия отличается от Республики Узбекистан, которая по форме государственного устройства является унитарным государством. Безусловно, данное обстоятельство также оказывает влияние на систему МВД в целом.

Для Российской Федерации характерно наличие многоуровневой системы органов внутренних дел.

Еще одним конституционным принципом деятельности органов внутренних дел является равный доступ к государственной службе. Тем не менее федеральными законами могут устанавливаться требования к квалификации, опыту претендентов на данные должности.

Таким образом, Конституция РФ в общем виде регламентирует основные принципы государственной службы в Российской Федерации.

Действующее законодательство России конкретизирует данные конституционные положения. Общая система принципов деятельности сотрудника органов внутренних дел закреплена в ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации», специальные принципы регламентированы законодательными актами, посвященными отдельным видам государственной службы.

В соответствии со ст. 3 ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации» устанавливаются следующие принципы построения и функционирования системы государственной службы, относящиеся и к службе в органах внутренних дел России:

- федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ (далее – государственные органы);

- законность;

- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;
- взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;
- открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. Указанными федеральными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности.

Следовательно, данными федеральными законами могут устанавливаться другие принципы, не противоречащие общим, но учитывающие особенности отдельных видов государственной службы.

Необходимо отметить, что данные принципы касаются деятельности всех государственных служащих, в том числе и сотрудников органов внутренних дел.

Таким образом, на службу в органах внутренних дел распространяются общие принципы государственной службы, а именно ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации», что оправдано тем, что государственная служба в органах внутренних дел относится к иным видам государственной службы.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О службе в органах внутренних дел»¹ к специальным принципам службы в органах внутренних дел относятся:

1) единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в органах внутренних дел;

2) обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в органах внутренних дел и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами сотрудника органов внутренних дел;

3) взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в органах внутренних дел и социальных гарантий сотрудника органов внутренних дел.

Особый акцент в деятельности органов внутренних дел и сотрудников органов внутренних дел делается на единоначалии, неукоснительном выполнении приказов, профессионализме и ответственности системы ограничений социальным гарантиям и компенсациям.

Кроме данных принципов, данный закон закрепляет условия реализации данных принципов. При этом они касаются непосредственно деятельности сотрудников органов внутренних дел. К ним относятся следующие требования:

1. Сотрудник органов внутренних дел в своей деятельности руководствуется законодательством РФ, никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом.

2. Сотрудник органов внутренних дел при выполнении служебных обязанностей подчиняется только прямым руководителям (начальникам). Прямыми руководителями (начальниками) сотрудника являются руководители (начальники), которым он

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (в ред. от 02.08.2019) // Собр. законодательства РФ. 05.12.2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

подчинен по службе, в том числе временно; ближайший к сотруднику прямой руководитель (начальник) является его непосредственным руководителем (начальником); сотрудники, не подчиненные друг другу по службе, могут быть старшими или младшими по подчиненности; старшинство сотрудников определяется замещаемой должностью, а в случае если сотрудники замещают равнозначные должности – по специальному званию.

3. Обязательным для сотрудника органов внутренних дел является выполнение приказов и распоряжений руководителей (начальников), отданных в установленном порядке и не противоречащих федеральному закону.

4. Ограничение прав и свобод человека и гражданина в отношении сотрудника органов внутренних дел допускается федеральным законом в той мере, в какой это необходимо для выполнения задач, связанных с защитой основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, и для обеспечения безопасности государства.

5. Сотрудник органов внутренних дел не вправе отказаться от выполнения своих служебных обязанностей, если эти обязанности предусмотрены контрактом о прохождении службы в органах внутренних дел или должностным регламентом (должностной инструкцией) и для выполнения этих обязанностей приняты необходимые меры безопасности.

6. Сотруднику органов внутренних дел запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

В отношениях с руководством сотрудник должен придерживаться действующего законодательства и принципа субординации, предполагающего учет должности сотрудника и специального звания.

Также особое внимание уделяется ограничениям и запретам, связанным с прохождением государственной службы в органах внутренних дел.

Особое внимание следует уделить соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина. Это является главной идеей,

целью деятельности органов внутренних дел при осуществлении повседневной деятельности по защите общественного порядка.

Следует отметить, что на протяжении всей истории существования органов внутренних дел предпринимались попытки принятия специальных нормативных актов, которые регламентировали бы этические нормы службы в органах внутренних дел, антикоррупционные стандарты и т. п.

Так, например, кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации приказом МВД России от 31 октября 2013 г. № 883 «О признании утратившим силу приказа МВД России от 24 декабря 2008 г. № 1138» был отменен, было рекомендовано руководствоваться типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г., протокол № 21).

На сотрудников органов внутренних дел по-прежнему распространяются общие нормы, регулирующие данные вопросы о государственной гражданской службе. Данной стороне деятельности сотрудников следует уделять особое внимание, поскольку их основной целью является соблюдение, защита прав и свобод граждан, что ставит перед органами внутренних дел задачи по повышению нравственных критериев работы сотрудника органов внутренних дел. Проводимые мероприятия с сотрудниками в рамках правовой и служебной подготовки носят, скорее, воспитательный характер. Требуется нормативная регламентация данных вопросов, регулировка ответственности, выработка критериев допустимого поведения. Законодательная регламентация данных вопросов позволит упорядочить данную деятельность и повысит заинтересованность сотрудника соотносить свое поведение с моральными и нравственными ценностями, существующими в обществе и государстве.

Остановимся подробно на тех принципах, которые установлены законодательством именно для сотрудников органов внутренних дел и как они соотносятся с общими принципами прохождения государственной службы.

Отдельно остановимся на принципах, закрепленных в ФЗ «О полиции». Данный Федеральный закон включает в себя вторую главу «Принципы деятельности полиции», к которым относятся:

Статья 5. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина.

Статья 6. Законность.

Статья 7. Беспристрастность.

Статья 8. Открытость и публичность.

Статья 9. Общественное доверие и поддержка граждан.

Статья 10. Взаимодействие и сотрудничество.

Статья 11. Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Как следствие, такой порядок перечисления и содержание данных принципов в целом соответствует всем принципам государственной службы и основным началам государственной службы в органах внутренних дел. При этом на первое место поставлены права и свободы человека и гражданина, на второе место — законность. Это соответствует основному назначению полиции — защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Следовательно, органы внутренних дел, входя в единую систему, обладают дифференциацией целей и задач внутри системы, а также переходом от общего к частному.

В соответствии с законом Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» основными принципами деятельности органов внутренних дел являются законность, единство, соблюдение и уважение прав, свобод и законных интересов граждан, открытость и прозрачность. Таким образом, на первое место ставится принцип законности и единства.

Следует отметить, что содержание принципов деятельности полиции в России и органов внутренних дел в Республике Узбекистан во многом совпадает. Кроме того, статус органов внутренних дел, их роль и место в системе органов государственной власти обусловлены фактом их принадлежности к системе исполнительной ветви власти. Место органов внутренних дел в си-

стеме органов исполнительной власти определяется задачами и функциями, которые они выполняют. Прежде всего, это задачи по сохранению и поддержанию общественного порядка в стране, укреплению законности, защите прав и свобод человека и гражданина, противодействию преступности. Выполнение данных задач определяет особенности исполнительной деятельности органов внутренних дел, а также действуют на статус сотрудника органов внутренних дел. Это проявляется в том, что сотрудники органов внутренних дел при исполнении своих задач выходят за пределы собственной отрасли. Таким образом, система органов внутренних дел выполняет задачу не внутриотраслевого характера. Она сформирована для того, чтобы обеспечивать правопорядок в обществе. Эта отличительная черта определяет правовой статус органов внутренних дел среди всех органов государственной власти.

Итак, рассмотрим понятие «административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел».

Административно-правовой статус сотрудников органов внутренних дел характеризуется рядом особенностей, которые выражаются через установление должностей рядового или начальствующего состава, служебные права и обязанности, полномочия. Таким образом, особенности административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел выражаются в следующем:

- обязанностью сотрудников данной категории является защита прав и свобод человека и гражданина, даже при условии риска для собственного здоровья и самой жизни;

- к сотрудникам при приеме на службу предъявляются специальные (повышенные) требования;

- у сотрудников имеются специальные звания, форма одежды, знаки различия, служебные удостоверения, жетоны с личными номерами, для них организована специальная система аттестации;

- ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств;

- личные права сотрудников регулируются в основном не трудовым, а административным правом;

– сотрудники привлекаются к дисциплинарной ответственности на основании специальных уставов и положений.

Важное место занимают должности в органах внутренних дел, предназначенные для реализации полномочий федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, подразделений либо полномочий лица, замещающего государственную должность Российской Федерации.

К кандидатам на должности устанавливаются определенные квалификационные требования, к которым относятся требования к уровню образования, стажу службы в органах внутренних дел или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел, необходимым для выполнения обязанностей по замещаемой должности.

Как следует из ст. 9 ФЗ «О службе в органах внутренних дел», не для всех должностей устанавливаются критерии о наличии юридического образования. Наличие квалификационных требований зависит от уровня должности и направления деятельности.

В приказе МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» содержатся квалификационные требования к должностям в органах внутренних дел:

- к уровню образования;
- к стажу службы в органах внутренних дел или стажу (опыту) работы по специальности;
- к профессиональным знаниям и навыкам;
- к состоянию здоровья.

Данным приказом МВД России достаточно детально устанавливаются требования к кандидатам на соответствующие уровни службы в органах внутренних дел: требования к стажу работы в органах внутренних дел, профессиональные знания и профессиональные навыки.

В Республике Узбекистан закон «Об органах внутренних дел» устанавливает следующие особенности:

1. На службу в органы внутренних дел принимаются в добровольном порядке, на конкурсной основе граждане Республики Узбекистан не моложе восемнадцати лет и не старше тридцати

лет, имеющие соответствующее образование, способные по своим личным и деловым качествам, состоянию здоровья и физической подготовке выполнять служебные обязанности сотрудника органа внутренних дел.

В необходимых случаях в отдельные подразделения и организации органов внутренних дел могут приниматься граждане старше тридцати лет, если они к моменту достижения предельного возраста состояния на службе будут иметь право на пенсию за выслугу лет.

2. Мужчины до поступления на службу в органы внутренних дел должны отслужить срочную военную службу в Вооруженных силах Республики Узбекистан или военную службу в мобилизационном призывном резерве либо пройти военную подготовку в высших образовательных учреждениях. В исключительных случаях на службу в органы внутренних дел могут приниматься работники из других государственных органов и иных организаций без соблюдения установленных требований.

3. Сотрудником органа внутренних дел является гражданин Республики Узбекистан, состоящий на службе в органах внутренних дел, которому присвоено специальное звание.

Государственной программой по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в Год диалога с народом и интересов человека, утвержденной указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. № УП-4947, а также распоряжением Президента Республики Узбекистан от 14 февраля 2017 г. № Р-4849 «Об организационных мерах по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах», предусматривается разработка проекта закона «О государственной службе».

Таким образом, служба в органах внутренних дел Республики Узбекистан наиболее приближена к военной службе, что проявляется, прежде всего, в особых требованиях к кандидатам на должности государственной службы в органах внутренних дел. При этом следует отметить, что в Республике Узбекистан до сих пор происходит разработка положений закона о государственной службе, предлагается множество вариантов, основных на схемах законодательного регулирования институтов государственной

службы в развитых странах (США, Великобритания и др.), рассматривается российский опыт законодательного регулирования государственной службы. Предлагаются варианты принятия единого законодательного акта о государственной службе, а также системы нормативных актов, регулирующих различные направления государственной службы в Республике Узбекистан. В рамках разработки проекта данного закона придерживаются Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах.

Следует отметить, что в законе разделены права органа внутренних дел и права сотрудника органов внутренних дел при том, что они находятся в неразрывной и неделимой связи. При этом права сотрудника органов внутренних дел Республики Узбекистан содержатся в различных главах и статьях единого закона об органах внутренних дел.

Таким образом, следует отметить, что Республика Узбекистан пошла по пути принятия единого законодательного акта, регулирующего все основные вопросы государственной службы в органах внутренних дел. В частности, данным законом регулируются и социальные вопросы, и вопросы применения физической силы и др. В российском законе содержится достаточно большое количество бланкетных норм, которые отсылают к ФЗ «О полиции» и др. Закон Республики Узбекистан также достаточно подробно регулирует служебные права сотрудников.

Следует отметить, что перечень прав и обязанностей, закрепленный в законе Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» во многом совпадает с аналогичными нормами, содержащимися в ФЗ «О полиции».

Именно в содержании прав и обязанностей проявляются особенности правового статуса сотрудника органов внутренних дел. Только для органов внутренних дел характерно наличие полномочий, связанных с применением физической силы и т. п. Правоохранительная составляющая находит свое отражение в правах, связанных с предотвращением и пресечением противоправных действий. Кроме того, особое закрепление получают права, связанные с прохождением службы, которые касаются особой защиты сотрудников органов внутренних дел, их социальным обеспечением и т. п.

Необходимо отметить группу прав сотрудника органов внутренних дел, связанную с защитой сотрудника органов внутренних дел от необоснованного обвинения в свой адрес, защитой нарушенных прав и защитой своих персональных данных; продвижение по службе в органах внутренних дел с учетом результатов служебной деятельности, стажа службы, уровня квалификации и профессионального образования; обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения споров, связанных с прохождением службы в органах внутренних дел; рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, содержание правового статуса сотрудника органов внутренних дел свидетельствует о демократизации организационных основ служебной деятельности, объективности и прозрачности служебной деятельности, наличии соответствующего механизма защиты прав сотрудника органов внутренних дел, что соответствует конституционным целям и задачам.

Также еще в большей степени демократизация государственной службы в органах внутренних дел проявляется в обеспечении и соблюдении прав граждан, которые получили большой объем прав при взаимодействии с сотрудниками органов внутренних дел.

Что касается обязанностей сотрудника органов, то их также можно разделить на несколько групп: общие обязанности, связанные с исполнением служебных обязанностей, соблюдением прав и законных интересов граждан, закрепленные в ФЗ «О службе в органах внутренних дел», а также специальные обязанности, регламентированные ФЗ «О полиции» и другими федеральными законами.

Перечень обязанностей носит закрытый характер. Иные обязанности могут быть предусмотрены только путем внесения изменений в ФЗ «О полиции».

К обязанностям сотрудника органов внутренних дел относятся обязанности, которые установлены федеральным законом, специальными федеральными законами, а также должностной инструкцией или должностным регламентом.

Приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» регламентируются содержание и структура должностного регламента, должностной инструкции сотрудника органов внутренних дел.

В них указывается Перечень основных нормативных правовых актов, правовых актов органа, организации, подразделения системы МВД России, в соответствии с которыми определяются права по замещаемой должности, служебные обязанности и ответственность сотрудника, непосредственную и прямую подчиненность сотрудника при выполнении им служебных обязанностей.

В законе Республики Узбекистан основной акцент сделан на законе, поскольку в соответствии со ст. 16, 17 органы внутренних дел могут иметь и иные права, и обязанности в соответствии с законодательством.

В Республике Узбекистан наблюдается некоторая унификация правового статуса сотрудника органов внутренних дел, что объясняется универсальностью правового регулирования.

Что касается России, то существует значительное количество нормативных актов, которые регламентируют отдельные направления и виды деятельности органов внутренних дел. Такая разветвленная система правового регулирования позволяет учитывать особенности того или иного вида правоохранительной деятельности.

Таким образом, статус сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Узбекистан по своей структуре практически совпадает. При этом по своему содержанию он отличается, например, в части требований при приеме на службу, порядке прохождения службы в органах внутренних дел и т. п.

§ 2. Система профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Республики Узбекистан

В последние годы в Республике Узбекистан в результате непрерывного повышения уровня подготовки кадров, пересмотра структуры и содержания программ подготовки кадров создана научно обоснованная и рациональная система профессиональной подготовки, заметно повысился уровень, качество и эффективность обучения сотрудников органов внутренних дел.

Служба в органах внутренних дел является видом государственной службы, заключающейся в выполнении задач по защите прав, свобод и законных интересов граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционного строя, обеспечении верховенства закона, безопасности личности, общества и государства, а также предупреждению и профилактике правонарушений.

Руководство органов внутренних дел Республики Узбекистан уделяет большое внимание подбору и воспитанию кадров органов внутренних дел. Так, к лицам, желающим поступить на службу в органы внутренних дел предъявляются следующие требования:

- возраст не менее 18 лет (нижний предел возраста кандидата) и не старше 30 лет (верхний предел возраста кандидата);
- гражданство Республики Узбекистан, кроме этого, в образовательных учреждениях МВД Узбекистана могут обучаться иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных законодательством;
- физическое и психическое здоровье;
- безупречная биография (отсутствия криминального прошлого);
- наличие личных, деловых и профессиональных качеств;
- наличие роста у мужчин роста не ниже 165 см и женщин не ниже 160 см.

На базе Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан осуществляется обучение курсантов и слушателей по формам обучения:

1. Двухступенчатая форма очного обучения подготовки кадров в академии, включающая в себя:

- бакалавриат со сроком обучения три года, с выплатой стипендии и определением материального обеспечения;
- магистратура со сроком обучения один год, с выплатой стипендии и определением материального обеспечения.

Обучение на очной форме в академии осуществляется по следующим специальностям:

- «Следственная деятельность»;
- «Оперативно-розыскная деятельность»;
- «Деятельность по профилактике правонарушений»;
- «Экспертно-криминалистическая деятельность»;
- «Деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения»;
- «Психологическое обеспечение служебной деятельности».

Обучение состоит из шести семестров со сроком обучения три года. В содержание образовательной программы входят правовые науки, физическая и боевая подготовка, тактическая подготовка, а также предусмотрено проведение выездных учебных занятий в подразделениях органов внутренних дел. Кроме того, учебная программа по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников органов внутренних дел включает в себя основы организации и управления образовательной деятельностью, научно-исследовательской деятельностью, основы педагогического общения, за время обучения каждый курсант должен подготовить проектную (курсовую) работу и научные работы под руководством наставника. При обучении в Академии используются современные передовые технологии и методики обучения с применением всего спектра современных технических средств. После завершения обучения выдается диплом бакалавра и присваивается квалификация «Юрист».

2. Факультет заочного образования, где будут обучаться сотрудники органов внутренних дел на платно-контрактной основе, со сроком обучения для тех, кто не имеет высшего образования, четыре года, а для тех, у кого имеется высшее образование, – три года, с присвоением квалификации «Юрист» по специальности «Деятельность по предупреждению и раскрытию правонарушений».

3. Факультет профессиональной подготовки, обеспечивающий специальную профессиональную подготовку, а также переподготовку и повышение квалификации сотрудников сержантского и офицерского состава органов внутренних дел по следующим основным направлениям:

- специальная профессиональная подготовка лиц, окончивших гражданские высшие образовательные учреждения, для назначения на должности офицерского состава органов внутренних дел осуществляется на факультете профессиональной подготовки Академии по шестимесячной программе, утверждаемой министром внутренних дел Республики Узбекистан, с присвоением по ее окончании специального звания «лейтенант» и выдачей диплома установленного образца;

- специальная профессиональная подготовка лиц со средним специальным, профессиональным и высшим образованием для назначения на должности сержантского состава органов внутренних дел осуществляется на факультете профессиональной подготовки Академии по пятимесячной программе, утверждаемой министром внутренних дел Республики Узбекистан, с присвоением по ее окончании специального звания «младший сержант» и выдачей диплома установленного образца. Окончившим факультет профессиональной подготовки присваивается квалификация «Специалист» по специальностям: «Профилактическая деятельность», «Дорожно-патрульная деятельность», «Деятельность по миграции и оформлению гражданства», «Патрульно-постовая деятельность», «Охранная деятельность», «Деятельность по исполнению наказаний», «Обеспечение административной деятельности».

4. Центр иностранных языков, обеспечивающий подготовку кадров по следующим направлениям:

- организация дополнительных учебных курсов по изучению профессорско-преподавательским составом, исследователями и курсантами иностранных языков (английского, французского, немецкого, турецкого, китайского, арабского и других языков) с привлечением на занятия специалистов-лингвистов;

- подготовка профессорско-преподавательского состава, исследователей и курсантов к участию в зарубежных научно-

просветительских мероприятиях и семинарах-тренингах, обмену опытом, повышению квалификации и прохождению стажировок в зарубежных образовательных учреждениях;

- содействие в повышении педагогического потенциала преподавателей путем организации проведения обучающих программ по основам применения иностранных языков в образовательном процессе.

5. Центр научно-прикладных исследований, осуществляющий деятельность по следующим направлениям:

- проведение прикладных исследований деятельности отраслевых служб органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, разработка и реализация научно обоснованных предложений по их совершенствованию;

- содействие органам внутренних дел в раскрытии и расследовании преступлений особой сложности, носящих межобластной характер, вызвавших общественный резонанс в республике, в том числе совершенных организованными преступными группами и сообществами;

- подготовка на системной основе методических и практических пособий, рекомендаций по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, обеспечение их практического использования в деятельности органов внутренних дел.

6. Факультет подготовки руководящих кадров, осуществляющий подготовку руководящего состава для практических подразделений внутренних дел со сроком обучения один год, с присвоением по окончании обучения квалификации «Менеджмент» по специальности «Управленческая деятельность органов внутренних дел».

Таким образом, лица, поступившие на очную форму обучения в высшие образовательные учреждения МВД, зачисляются в ряды курсантов, а на заочную форму обучения, обучение на факультете профессиональной подготовки, факультете (высших курсах) подготовки руководящих кадров, а также направленные в учебные центры, – в ряды курсантов и слушателей. Ежегодная квота приема на очную форму обучения в Академию составляет 600 человек, заочную форму обучения – 400 сотрудников органов внутренних дел, на факультет

профессиональной подготовки Академии осуществляется на конкурсной основе по квотам, определяемым министром внутренних дел Республики Узбекистан с учетом потребностей органов внутренних дел в количестве до 600 человек, с выплатой стипендии и определением материального обеспечения в установленном порядке.

Кроме того, необходимо отметить, что в Республике Узбекистан при МВД созданы ведомственные академические лица (в количестве 14 в каждом регионе страны).

7. Факультет послевузовского профессионального образования является частью непрерывного образования в Академии. Факультет предоставляет сотрудникам возможность повышения уровня образования, научной, педагогической квалификации на базе высшего профессионального образования.

На факультете послевузовского образования осуществляются научные исследования с присвоением ученых степеней доктора наук и доктора философии (PhD или DSc) по следующим специальностям:

12.00.01 – Теория и история государства и права. История правовых учений;

12.00.02 – Конституционное право. Административное право. Финансовое и таможенное право;

12.00.03 – Гражданское право. Предпринимательское право. Семейное право; Международное частное право;

12.00.08 – Уголовное право, профилактика правонарушений. Криминология. Уголовно-исполнительное право;

12.00.09 – Уголовный процесс. Криминалистика, оперативно-розыскное право и судебная экспертиза.

В Академии МВД организованы научные советы по присвоению научных степеней доктора наук и доктора философии по специальностям юридических наук 12.00.08 и 12.00.09, а также по присвоению научных степеней по закрытым темам по специальностям юридических наук 12.00.02, 12.00.08, 12.00.09. Организация научных советов в Академии МВД по присвоению научных степеней внесет весомый вклад в дальнейшее развитие соответствующих отраслей юридических наук, реализаций результатов научных исследований,

направленных на решение актуальных проблем в сфере борьбы с преступностью, профилактики правонарушений.

При приеме на службу сотрудник принимает присягу на верность Родине и народу Узбекистана, а также ему выдаются служебное удостоверение и жетон с личным номером. Служебное удостоверение сотрудника подтверждает его право на ношение и хранение огнестрельного оружия, а также иные права и полномочия.

Таким образом, существующая система повышения квалификации в Республике Узбекистан обеспечивает органы внутренних дел квалифицированными кадрами и подготавливает личный состав к выполнению новых задач.

Заключение

В последнее время все большее значение приобретают вопросы взаимодействия государств в сфере предупреждения и пресечения преступлений в мировом масштабе. Особую роль играют международные соглашения, которые устанавливают взаимные права и обязанности в сфере борьбы с преступностью, закрепляют формы и методы межгосударственного и межведомственного взаимодействия.

Следует отметить, что Российская Федерация и Республика Узбекистан поставили высшей ценностью права и свободы человека и гражданина. В обязанности государств входит обязанность по их соблюдению и защите. Особую роль играют правоохранительные органы, которые непосредственно занимаются решением данных вопросов. Важное место в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина занимают МВД, которые наделяются специальными полномочиями и функциями, а сотрудники органов внутренних дел выступают представителями органов внутренних дел и одновременно проводниками государственной политики в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Осуществляемые в Российской Федерации и Республике Узбекистан преобразования всех сфер жизни государства и общества, в том числе обеспечение открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти и управления, кардинальное повышение эффективности деятельности судебно-правовых органов, в частности органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка, повышению их ответственности за обеспечение надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также задачи по организации деятельности на основе критического анализа и строгой дисциплины, требуют изучения и анализа указанных вопросов.

Значительное влияние на формирование соответствующих государственных механизмов оказывают проводившиеся в последнее время административные реформы, которые затронули и организационные, и содержательные аспекты деятельности МВД, а также сотрудников органов внутренних дел.

Следует отметить, что статус МВД России и МВД Узбекистана в настоящее время продолжает формироваться, что обусловлено общественными и государственными преобразованиями, происходящими в данных странах.

Необходимость взаимного обмена опытом, наращивание темпов сотрудничества в сфере борьбы с преступностью объективно требуют межведомственного взаимодействия стран.

Следует отметить, что система МВД, правовой статус сотрудника органов внутренних дел России и Республики Узбекистан имеют много общего. Это обусловлено общностью целей и задач, стоящих перед министерствами. При этом социальные, экономические и политические факторы обуславливают дифференциацию многих элементов правового статуса, что проявляется в структурных особенностях ведомства, порядке приема и прохождении службы в органах внутренних дел.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на общенародном референдуме 12.12.1993). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Там же.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ. Там же.

4. О государственной гражданской службе в Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ. Там же.

5. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20.04.2005 № 45-ФЗ. Там же.

6. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Там же.

7. О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ. Там же.

8. О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2003 № 58-ФЗ. Там же.

9. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ. Там же.

10. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ. Там же.

11. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей: закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1. Там же.

12. О государственных должностях России: указ Президента РФ от 11.01.1995 № 32. Там же.

13. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1377. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

14. О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации: указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099. Там же.

15. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668. Там же.

16. О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел: постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1228. Там же.

17. О порядке исчисления стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации (вместе с Правилами исчисления стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу месячного): постановление Правительства РФ от 27.12.2011 № 1158. Там же.

18. Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 03.11.2011 № 878. Там же.

19. Об утверждении Правил профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 06.12.2012 № 1259. Там же.

20. О дополнительном отпуске сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение служебных обязанностей в особых условиях: приказ МВД России от 21.08.2012 № 807. Там же.

21. О квалификационных требованиях к должностям рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации: приказ

МВД России от 18.05.2012 № 521. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22. О медико-психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 10.01.2012 № 5. Там же.

23. О некоторых вопросах поступления граждан Российской Федерации на службу в органы внутренних дел Российской Федерации (вместе с Инструкцией о порядке отбора граждан Российской Федерации и приема документов для поступления на службу в органы внутренних дел Российской Федерации): приказ МВД России от 18.07.2014 № 595. Там же.

24. О некоторых вопросах применения мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел Российской Федерации (вместе с Порядком применения к сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации мер поощрения): приказ МВД России от 06.05.2013 № 241. Там же.

25. О некоторых вопросах прохождения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации службы в особых условиях: приказ МВД России от 06.06.2012 № 562. Там же.

26. О некоторых вопросах прохождения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации службы во вредных условиях: приказ МВД России от 30.06.2014 № 549. Там же.

27. О порядке заслушивания общественными советами при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах информации должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации о деятельности органов внутренних дел по пресечению преступлений, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений: приказ МВД России от 23.05.2012 № 534. Там же.

28. О порядке принесения извинений гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции: приказ МВД России от 15.08.2012 № 795. Там же.

29. О порядке проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 14.03.2012 № 170. Там же.

30. О примерной форме контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД

России от 19.01.2012 № 34. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31. О размерах надбавки к должностному окладу сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время, и утверждении Перечня отдельных должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых устанавливается надбавка к должностному окладу за выполнение задач, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья в мирное время: приказ МВД России от 20.02.2012 № 106. Там же.

32. Об организации морально-психологической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации (текст приказа официально опубликован не был): приказ МВД России от 10.08.2012 № 777.

33. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России: приказ МВД России от 24.02.2012 № 120. Там же.

34. Об организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях): приказ МВД России от 06.05.2012 № 490. Там же.

35. Об установлении ежемесячной надбавки за особые условия государственной службы: приказ МВД России от 18.06.2012 № 600. Там же.

36. Об утверждении Инструкции о порядке присвоения квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 10.01.2012 № 1. Там же.

37. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20.06.2012 № 615. Там же.

38. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников: приказ МВД России от 10.01.2012 № 8. Там же.

39. Об утверждении Перечня документов, образующихся в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, с указанием сроков хранения: приказ МВД России от 30.06.2012 № 655. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40. Об утверждении Положения о Центральной аттестационной комиссии МВД России: приказ МВД России от 02.07.2013 № 500. Там же.

41. Об утверждении Положения об организации наставничества в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 24.12.2008 № 1139. Там же.

42. Об утверждении Порядка внесения представлений о присвоении очередного специального звания досрочно или на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 13.05.2013 № 259. Там же.

43. Об утверждении Порядка временного отстранения сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации от выполнения служебных обязанностей: приказ МВД России от 25.06.2012 № 630. Там же.

44. Об утверждении Порядка оплаты проезда сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и членам их семей, а также выплаты денежной компенсации расходов, связанных с оплатой проезда, членам семей и родителям погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16.05.2012 № 514. Там же.

45. Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31.03.2015 № 385. Там же.

46. Об утверждении Порядка оформления личного поручительства при поступлении на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и Категорий должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство: приказ МВД России от 18.05.2012 № 522. Там же.

47. Об утверждении Порядка привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время,

выходные и нерабочие праздничные дни, предоставления сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 19.10.2012 № 961. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

48. Об утверждении Порядка присвоения очередных специальных званий, соответствующих должностям среднего и старшего начальствующего состава, до подполковника полиции, подполковника внутренней службы, подполковника юстиции включительно, а также первых и очередных специальных званий, соответствующих должностям рядового состава и младшего начальствующего состава: приказ МВД России от 09.01.2013 № 3. Там же.

49. Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26.03.2013 № 161. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

50. Об утверждении Порядка рассмотрения служебного спора в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 13.08.2012 № 782. Там же.

Основная литература

1. Гайдов В.Б. Правоохранительная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: учеб. пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2009.

2. Государственная служба в органах внутренних дел: курс лекций / ред. Т.М. Занина. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2016.

3. Тхаровская О.Ю. Государственная служба в органах внутренних дел: учеб. пособие. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2014.

Дополнительная литература

1. Бочкарев М.В. Управление конфликтами в подразделениях ОВД: метод. рекомендации / ред.: М.В. Бочкарев, Е.Г. Телегина. М.: ДГСК МВД России, 2011.

2. Елфимова Е.В., Коркин А.В., Лавринович А.В. Государственная служба в органах внутренних дел: учеб.-метод. пособие. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2016.

3. Мулукаев Р.С., Черников В.В. Полиция от прошлого до настоящего: сб. статусных нормативных документов. М.: Юрайт, 2012.

4. Укрепление служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: сб. (1-е полугодие 2012 г.). Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2012.

5. Формирование навыков и умений антикоррупционного поведения сотрудников и государственных гражданских служащих органов внутренних дел: курс лекций. М.: ДГСК МВД России, 2011.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Исторические этапы развития системы органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Узбекистан.....	6
§ 1. Исторические этапы формирования системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.....	6
§ 2. Становление и реформирование системы органов внутренних дел Республики Узбекистан.....	16
Глава 2. Сравнительная характеристика правового статуса Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.....	23
§ 1. Основы правового регулирования организации и деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации.....	23
§ 2. Основные направления деятельности и задачи органов внутренних дел Республики Узбекистан.....	36
Глава 3. Сравнительная характеристика элементов правового статуса сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Узбекистан.....	51
§ 1. Основы правового регулирования правового положения сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.....	51
§ 2. Система профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Республики Узбекистан.....	65
Заключение.....	71
Литература.....	73

Учебное издание

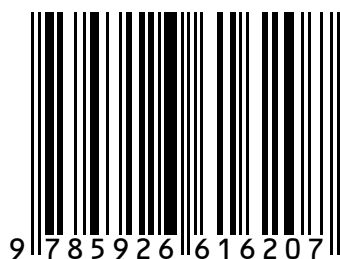
Яблонский Иван Владимирович
Харитонов Илья Константинович
Селиманова Светлана Михайловна
Абдурасулова Кумринисо Раимкуловна

**СТАТУС МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН:
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Учебное пособие

Редактор *П. Н. Попова*
Компьютерная верстка *С. В. Коноваловой*

ISBN 978-5-9266-1620-7



Подписано в печать 10.02.2020. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 5,0. Тираж 100 экз. Заказ 781.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.