

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

О.Г. Селютина, Д.Е. Кульчиков

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЛИЧНОГО СТРАХОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2021**

УДК 347
ББК 67.99(2)3
С29

Рецензенты:

А.В. Сычев, кандидат юридических наук
(Брянский филиал ВИПК МВД России);
М.Г. Шмаков
(УМВД России по г. Туле)

Селютина, О.Г.

С29 **Гражданско-правовое регулирование государственного личного страхования сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие / О.Г. Селютина, Д.Е. Кульчиков. – Орел : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021. – 43, [1] с. – 22 экз. – Текст : непосредственный.**

В учебном пособии рассматриваются основные аспекты гражданско-правового регулирования государственного личного страхования сотрудников органов внутренних дел.

Данное пособие предназначено для курсантов, слушателей, преподавателей, сотрудников отделов и служб подразделений МВД России, а также всех, кто интересуется особенностями личного страхования сотрудников органов внутренних дел.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 347
ББК 67.99(2)3

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Страховая гарантия как мера социальной защиты сотрудников ОВД	6
1.1. Институт государственного личного страхования сотрудников ОВД	6
1.2. Место государственного личного страхования в системе страховых правоотношений	12
1.3. Влияние государства на реализацию деятельности страховых компаний	16
Глава 2. Механизм действия гражданско-правового регулирования личного страхования сотрудников ОВД	20
2.1. Проблемы реализации и защиты права сотрудника ОВД на государственное личное страхование	20
2.2. Особенности нормативно-правового регулирования государственного личного страхования сотрудников ОВД	27
2.3. Пути совершенствования правового регулирования государственного личного страхования сотрудников ОВД	35
Заключение	42

Введение

Социальное обеспечение является формой выражения социальной политики государства. Данная форма выражается в материальное обеспечение из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных государственных фондов при наступлении событий, признающихся государством социально значимыми для определенных категорий граждан. Особое место среди субъектов социального обеспечения занимают сотрудники органов внутренних дел, так как характер исполнения служебных обязанностей сотрудниками ОВД связан с определенными риском для жизни и здоровья.

Совершенствование системы МВД России носит комплексный характер, что позволит гармонизировать ее, встроив в современную структуру федеральных органов исполнительной власти. Созидательная цель нового законодательства проявляется в его гуманитарном звучании, призванном решить наиболее острые социальные проблемы сотрудников ОВД. Современное законодательство, по предоставлению социальных гарантий сотрудникам ОВД не может благотворно действовать в отрыве от механизма страховой защиты государственного личного страхования сотрудников ОВД.

В связи с особенностями службы жизнь и здоровье сотрудников органов внутренних дел подлежит обязательному государственному страхованию, которое можно отнести к одному из способов защиты этих благ. При этом механизм обязательного социального страхования сотрудников ОВД имеет свои особенности, которые заключаются в объектах и субъектах страхования, видах страховых случаев, размерах страховых выплат и отчислений на социальное страхование, в финансовых механизмах формирования страховых ресурсов и источниках финансирования страховых выплат. Несмотря на это данный институт содержит множество проблемных вопросов, которые требуют решения путем проведения комплексного и всестороннего анализа различных аспектов направленных на выработку рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего государственное личное страхование сотрудников ОВД.

Степень научной разработанности темы. Общая характеристика правоотношений в зависимости от выполняемых функций исследована в работах таких учёных, как С.В. Бирюков, Ю.В. Быковская, Е.С. Гоголина, Е.Н. Григорова, Е.А. Давыдова, Т.Г. Жукова, С.В. Ибрагимова, Ю.А. Ионова, В.В. Кинжибеков, О.Ю. Кокурина, Д.А. Липинский, А.Л. Машкин, А.А. Мельников, Е.П. Миренкова, Г.С. Працко, Е.С. Сивкова, К.Е. Сигалов, А.С. Чувальникова и др.

Объектом исследования выступают общественные отношения, которые складываются в сфере государственного личного страхования как граждан, так и сотрудников ОВД.

Предметом исследования являются научные концепции и нормы права, которые, в свою очередь, раскрывают особенности государственного личного страхования сотрудников ОВД.

Целью исследования является рассмотрение особенностей государственного личного страхования сотрудников ОВД путем анализа нормативно-правовых, судебных и теоретических подходов правового регулирования данного института.

Для достижения названной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- охарактеризовать институт государственного личного страхования сотрудников ОВД;
- исследовать место государственного личного страхования в системе страховых правоотношений;
- проанализировать влияние государства на осуществление деятельности страховых компаний.
- отразить особенности гражданско-правового регулирования личного страхования сотрудников ОВД;
- охарактеризовать причины и актуальные проблемы гражданско-правового регулирования личного страхования сотрудников ОВД;
- определить пути совершенствования правового регулирования государственного личного страхования сотрудника ОВД.

Методологическую базу исследования составляют общенаучные и частнонаучные методы теоретического анализа, такие, как логический, формально-юридический и сравнительно-правовой а также диалектический метод научного познания.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования. Учебное пособие состоит из введения, двух глав, включающих шесть вопросов, заключения.

В главе 1 «Страховая гарантия как мера социальной защиты сотрудника ОВД» рассматриваются вопросы об институте государственного личного страхования сотрудников ОВД, его месте в системе страховых правоотношений и влиянии государства на реализацию деятельности страховых компаний.

В главе 2 «Механизм действия гражданско-правового регулирования личного страхования сотрудников ОВД» рассматриваются вопросы о проблемах реализации и защиты прав сотрудников ОВД на государственное личное страхование, особенности правового регулирования нормативно-правового регулирования государственного личного страхования сотрудников ОВД и пути его совершенствования.

Глава 1. Страховая гарантия как мера социальной защиты сотрудника ОВД

1.1. Институт государственного личного страхования сотрудников ОВД

Под страхованием, в общем смысле, понимается особый вид деятельности, призванный защищать граждан и их интересы от различного рода опасностей и рисков. Исходя из существующей реальности, институту страхования в настоящее время уделяется все большее значение. В главе 48 Гражданского кодекса РФ¹ закрепляются общие положения правового регулирования страхования. Страхование может носить как добровольный характер, так и обязательный.

В целях обеспечения интересов граждан и государства в отношении отдельных категорий государственных служащих действующее законодательство предусматривает обязательное страхование и осуществляется за счет средств федерального бюджета².

Под социальной защищенностью сотрудников ОВД понимается уровень и состояние реализации политических, социально-экономических и личных прав, льгот, гарантий со стороны общества и государства, которые в свою очередь создают условия для службы и быта³. Правоотношения по возмещению вреда, причиненного жизни и здоровью «специального субъекта», регулируются нормами гражданско-правовых институтов деликтных и страховых обязательств.

Стоит заметить, что в целях подтверждения особой значимости и опасности деятельности сотрудников ОВД был увеличен размер компенсационных выплат (с 2 млн руб. до 3 млн руб.) членам семьи сотрудника, в случае его гибели. Однако, несмотря на положительные улучшения законодательства о страховании, остаются проблемными вопросами правильность применения его на практике. В частности, порядок и срок взыскания выплат.

Особый правовой статус сотрудников полиции, специфический характер их деятельности по охране правопорядка, прав и свобод граждан,

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ. Часть 2: в ред. от 27 декабря 2019 г.: с изм. от 28 апреля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 5, ст. 410; 2019. № 12, ст. 1224.

² Тодрик В.В. Правовой генезис страхования жизни и здоровья государственных служащих в РФ // WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND INNOVATIONS: сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. В 3 ч., 2018. С. 134.

³ Ванина И.С. Правовое регулирование социального обеспечения сотрудников ОВД РФ // Научные горизонты. 2020. № 2 (30). С. 28.

интересов общества и государства от противоправных посягательств, нередко сопряженной с опасностью для жизни и здоровья, специальные требования к прохождению службы обуславливают необходимость предоставления им (в некоторых случаях – членам их семей) повышенных социальных гарантий¹.

В связи с этим у государства в соответствии с Конституцией Российской Федерации возникает обязанность осуществления государственного страхования сотрудников полиции, под которым понимается система их материального обеспечения (в некоторых случаях – членов их семей) в случаях причинения вреда жизни или здоровью, а также ущерба имуществу, сопряженных с осуществлением служебной деятельности.

Обязательное социальное страхование включает систему правовых, экономических и организационных мер, применяемых государством в целях компенсации или минимизации последствий, наступивших в результате изменения материального и (или) социального положения сотрудника полиции.

Так, Федеральный закон «О полиции»² (далее – Закон о полиции) в целях обеспечения страховых гарантий прямо закрепляет положение о том, что жизнь и здоровье сотрудника полиции подлежат обязательному государственному страхованию за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год. При этом обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудника полиции осуществляется на условиях и в порядке, установленных Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (далее – Закон об обязательном страховании). Объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье.

Статья 4 Закона об обязательном страховании перечисляет страховые случаи, при наступлении которых у застрахованных лиц возникает право на получение страховой выплаты: гибель (смерть) сотрудника, установление инвалидности, получение увечья (ранения, травмы, контузии), в том числе повлекшее его увольнение со службы. При этом в качестве основания признания страхового случая таковым указывает наступление последнего в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения.

¹ Мазаева М. В. Страхование: учебное пособие для вузов. М.: Юрайт, 2020. С. 38.

² О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.02.2020).

Таким образом, в период службы в ОВД наступление любого из перечисленных выше случаев с сотрудником полиции будет признаваться страховым. Исключением из этого правила являются те события, которые наступили вследствие совершения деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным; находятся в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица; являются результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью.

Так, Московский городской суд в апелляционном определении от 10 декабря 2014 г. по делу № 33-39576 отказал в удовлетворении исковых требований о взыскании страхового возмещения в связи с наличием причинно-следственной связи между наступившим событием и алкогольным опьянением застрахованного лица.

Гражданско-правовая природа обязательного государственного страхования выражается в его осуществлении на основании договора условия которого закреплены в типовом договоре, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации¹. Данным нормативным актом установлена обязанность федеральных органов исполнительной власти, являющимися страхователями заключать договоры обязательного государственного страхования, содержащие положения, предусмотренные типовым договором, который включает в себя соглашение о застрахованных лицах, сроке действия договора, размере, сроке и порядке уплаты страховой премии (страховых взносов), правах, об обязанностях и ответственности страхователя и страховщика, о сроках и способах уведомления страхователем страховщика о наступлении страхового случая и способах выплаты страховых сумм выгодоприобретателю.

Договор страхования заключается в письменной форме сроком не менее чем на один календарный год. В целях обеспечения непрерывности страховой защиты застрахованных лиц страхователь обязан осуществить выбор страховщика в течение периода, позволяющего до дня окончания срока действия договора страхования заключить с выбранным им страховщиком договор страхования на новый срок.

¹ Об утверждении типового договора обязательного государственного страхования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 6 марта 2014 г. № 169: в ред. от 21 мая 2020 г. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.05.2020).

При этом страхователем с целью уточнения степени страхового риска и размера страхового тарифа по договору обязательного государственного страхования может производиться дифференциация контингента застрахованных лиц по однородным группам застрахованных лиц с учетом повышенной или пониженной степени риска по одному или нескольким факторам, влияющим на степень риска. При использовании страхователем иных принципов формирования групп риска обязательно выделение лиц, уволенных со службы, в отдельную группу риска.

После заключения, изменения или расторжения договора страхования страховщики уведомляют об этом федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности, в установленном им порядке. При этом в уведомлении о заключении или об изменении договора страхования указывается страховой тариф, установленный договором страхования, с приложением расчета страхового тарифа и статистических данных, использованных при расчетах его размера.

Стоит отметить, что Перечень увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжелым или легким, при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая у застрахованных лиц, а также перечень документов, необходимых для принятия решения о выплате страховой суммы утвержден в постановлении Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 РФ «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации».

По каждому факту получения увечья (ранения, травмы, контузии), гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения службы в 10-дневный срок проводится проверка обстоятельств получения увечья (ранения, травмы, контузии), гибели (смерти). Одновременно кадровым подразделением выявляется и уведомляется круг лиц, имеющих право на получение страховых сумм.

Кадровое подразделение, военно-врачебная комиссия в десятидневный срок со дня обращения выгодоприобретателя по обязательному государственному страхованию оформляют и выдают необходимые для принятия решения о выплате страховых сумм документы по установленным приказом МВД России от 9 октября 2012 г. № 924 формам.

В случае гибели (смерти) сотрудника, в течение 30 календарных дней в отношении сотрудника проводится проверка обстоятельств слу-

чившегося, связаны ли они с выполнением служебных обязанностей. После проведенной проверки результаты предоставляются заинтересованным лицам.

В случае если размер ежемесячной денежной компенсации, назначенной в соответствии с приказом МВД России от 18 июня 2012 г. № 590 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей», будет меньше размера ежемесячной денежной компенсации, назначенной и выплачиваемой ранее, до приобретения гражданином Российской Федерации права на получение ежемесячной денежной компенсации в большем размере, ежемесячная денежная компенсация выплачивается ему в прежнем размере.

Хотя отечественные страховые правоотношения на сегодняшний день развиваются несколько десятилетий и представляются объектом многочисленных исследований, но как видно из противоречий, возникающих как в теории, так и в практике, страховое законодательство содержит некоторые пробелы, а соответствующие правоотношения регулированы в недостаточной мере.

Рассмотрим некоторые проблемные аспекты, связанные с выплатой страховых компенсаций. Итак, на практике зачастую возникают ситуации, при которых происходит необоснованная задержка в выплате данных компенсаций, тогда страховщик обязан уплатить штраф из своих собственных средств и в установленном размере (один процент за каждый день просрочки). Исходя из буквального толкования данной нормы, штраф должен взыскиваться, начиная с 16-го дня с момента получения страховой компанией всех необходимых документов¹.

Однако в последнее время суды не присуждают штрафных санкций в период рассмотрения дела. Так, Верховный суд Республики Дагестан 17 мая 2016 г. в решение по делу № 33-2018/2016² указал, что в случае несогласия страховых компаний с выплатами по страховым случаям и передачи спора на рассмотрение в суд, штраф в случае уклонения ответчика от его возмещения, исчисляется только после вступления в силу решения суда, обязывающего уплатить страховые суммы. Основанием отказа служил тот факт, что до вынесения решения судом страховая компания обязанности возместить денежные средства не признавала, т.е. факт страхового случая считался спорным. Несмотря на то, что стороны пред-

¹ Ибрагимова А.Ф., Лебедева А.В. Актуальные вопросы страхования жизни и здоровья сотрудников ОВД // Регулирование гражданско-правовых, финансовых и трудовых отношений: материалы межвузовского круглого стола, 2017. С. 51.

² Решение Верховного суда Республики Дагестан [Электронный ресурс]: от 17 мая 2016 г. по делу № 33-2018/2016. URL: <http://www.sudact.ru> (дата обращения: 27.06.2020).

ставили необходимые документы, суд посчитал, что страховщик узнал о своей необходимости произвести страховые выплаты лишь с момента вступления решения суда в законную силу, т.е. по окончании спора.

Вышеуказанному определению суды придают силу прецедента. Так, суд апелляционной инстанции Пермского края вынес решение о правильности отказа в уплате штрафа, аргументируя это тем, что штраф уплачивается при необоснованной задержке, а в рассматриваемом случае между сторонами возник спор о праве на назначения страховых выплат и не выплата возмещения на момент обращения истца¹.

Таким образом, штраф взыскивается лишь с момента неисполнения ответчиком вступившего в законную силу решения суда. При этом обоснованность применения данной нормы является спорной и на сегодняшний день.

На практике не редко встречаются случаи, когда страховые компании отказывают в выплате страхового возмещения бывшим сотрудникам ОВД, которые получили травмы в период прохождения службы. При этом суды принимают сторону застрахованного лица.

Таким образом, личное страхование жизни и здоровья сотрудников ОВД имеет гражданско-правовой характер и является государственной страховой гарантией защиты имущественных интересов сотрудников полиции и членов их семей. При этом устранение пробелов правового регулирования механизма реализации данных гарантий позволит исключить правовую неопределенность гражданско-правовой ответственности страховщиков, тем самым обеспечивая права и законные интересы сотрудников ОВД.

¹ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4: утв. Президиумом Верховного Суда Рос. Федерации 23 декабря 2015 г.: в ред. от 26 апреля 2017 г. // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. 2016. № 9.

1.2. Место государственного личного страхования в системе страховых правоотношений

В последнее время активно развивается обязательное страхование, регламентированное преимущественно нормами гражданского права, в частности обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел. В данном случае институт страхования утрачивает контуры предмета правового регулирования, приобретает своеобразные (смешанные) методы регулирования и таким образом растворяется в главных составных частях – гражданском, финансовом и административном праве. Это объясняется объективным преобразованием общественных отношений, подпадающих под гражданско-правовое, финансово-правовое и административно-правовое регулирование. В данном случае общие условия страховых отношений выводятся из предмета гражданского права, а особые из административного и финансового права, приобретая вследствие этого смешанный характер правового регулирования. В данном случае меняется содержание метода отрасли в сторону расширения императивных регулятивных инструментов.

Границу между частным и публичным правом проводить необходимо, хотя, как отмечал Г.Ф. Шершеневич, «такая граница, основанная на различии охраняемых интересов, не может быть безусловно точной»¹.

Противоположная точка зрения высказана А.И. Худяковым, который полагает, что «поскольку страхование, осуществляемое негосударственными страховыми организациями, никак не отнесешь к категории государственных (публичных) финансов, то приходится признать, что это сфера не финансового, а гражданского права»².

Вместе с тем обязательное страхование, особенно в системе обязательного государственного личного страхования жизни и здоровья сотрудников ОВД складывающихся между страховщиком и страхователем (в лице которого выступает федеральный орган исполнительной власти), имеют, бесспорно, финансово-правовую природу. Эти отношения возникают в ходе использования государством бюджетных финансовых ресурсов на основе закона и регулируются в императивном порядке.

Связующим звеном между частно-правовым и публично-правовым началами в страховании выступает общая социально-экономическая сущность страхования как процесс формирования целевых фондов денежных средств и их использования при наступлении страхового случая. Страховое право имеет одинаковую терминологию при регулировании разных по отраслевой принадлежности отношений (застрахованное лицо, страхователь, страховщик, страховой риск, страховой случай и т.д.).

¹ Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. М., 1912. С. 536.

² Худяков А.И. Страхование право. СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. С. 215.

Очевидно, что отношения в сфере страхования расположены на стыке финансового, административного и гражданского права и требуют в процессе регулирования учета как публичных, так и частных интересов.

В условиях прогрессирования экономики появляется потребность не только государственного, но и частного страхования таких личных нематериальных благ как жизнь, здоровье и трудоспособность. При этом многими правоведами отмечается тот факт, что законодательство о личном страховании весьма разрозненно, в нем нет четкой системы добровольного, личного страхования¹.

Хотя отечественные страховые правоотношения на сегодняшний день развиваются несколько десятилетий и представляются объектом многочисленных исследований, но как видно из противоречий возникающих как в теории, так и в практике, страховое законодательство содержит некоторые пробелы, а соответствующие правоотношения регулированы в недостаточной мере.

По договору страхования страхователь вносит страховщику определенную договором плату, так называемую – страховую премию, а страховщик обязуется при наступлении указанного в договоре страхового случая произвести выплату страхователю или другому лицу, в пользу которого заключён договор страхования, страховое возмещение или страховую сумму. Рассматриваемый вид договора представляется возмездным ввиду указанных обстоятельств.

Как справедливо замечает О.М. Наумова, по договору страхования возникновение, изменение или прекращение тех или иных прав и обязанностей напрямую взаимосвязано с наступлением случайных для самих сторон событий².

Так, при личном страховании застрахованным лицом может являться лишь человек, теперь как при имущественном страховании могут быть застрахованы, в том числе, и интересы организаций.

Выделяют две формы личного страхования:

1. Обязательное.
2. Добровольное.

Целесообразно также рассмотреть виды личного страхования для того, чтобы определить и непосредственно предмет данного вида страхования.

¹ Тарасова Ю. А. Страхование: учебник и практикум для прикладного бакалавриата. М.: Юрайт, 2019. С. 41.

² Наумова О.М. Правовое регулирование договора личного страхования в РФ [Электронный ресурс] // Общественные и экономические науки. Студенческий научный форум: электронный сборник статей по материалам X студенческой международной научно-практической конференции, 2018. С. 152.

Можно представить следующую классификацию личного страхования (схема 1).

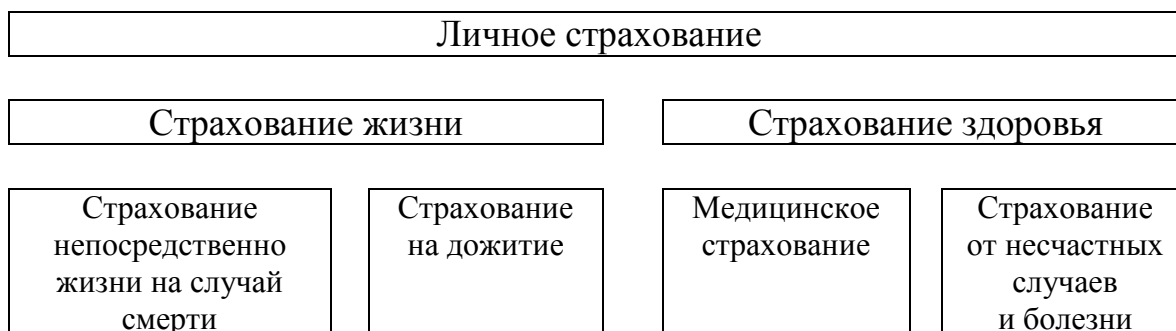


Схема 1. Классификация личного страхования.

Стоит также схематично представить классификация страхования жизни (схема 2).



Схема 2. Классификация страхования жизни

Основной ролью личного страхования является повышение социальной защищенности населения, с помощью выплат денежных компенсаций в случае потери здоровья, жизни или трудоспособности, повышение объема пенсий, а также обеспечения населения качественным медицинским обслуживанием и многое другое.

Таким образом, в современных условиях только все нормы страхового законодательства дают возможность осуществления такого правового регулирования страховых отношений, которое обеспечило бы надлежащую стабильность страховой сферы и финансовую устойчивость страховой деятельности. Для страхования не имеет решающего значения структура права. Страховые отношения могут подвергаться воздействию со стороны одной или нескольких отраслей права. Необходимо, однако, чтобы содержание правового регулирования соответствовало сущности

страхования, способствовало надлежащей реализации его функций. В связи с особым характером деятельности, связанной в том числе с обязанностями, которые имеют риск для жизни и здоровья государственное личное страхование занимает особое место среди гарантий социального обеспечения сотрудников ОВД.

1.3. Влияние государства на реализацию деятельности страховых компаний

Рыночные условия хозяйствования оказали существенное влияние на развитие и совершенствование финансовых общественных отношений, складывающихся в том числе между государством и субъектами страхового дела в процессе организации и реализации страхового надзора. Поэтому в настоящее время государственное управление страховой сферой заменено государственным регулированием, страховым контролем и страховым надзором за деятельностью субъектов страхового дела¹.

Деятельность по проведению страхового надзора носит финансово-правовой характер и регулируется Законом Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», подзаконными правовыми актами, а также нормативными актами Центрального банка Российской Федерации.

Страховой надзор осуществляется уполномоченным органом государственной власти особого рода – Центральным банком Российской Федерации, не принадлежащий ни к одной из названных Конституцией Российской Федерации ветвей власти, осуществляющий государственное регулирование, страховой контроль и страховой надзор за страховой деятельностью субъектов страхового дела.

Центральный банк Российской Федерации, осуществляющий государственное регулирование, страховой контроль и страховой надзор за страховой деятельностью, наделен нормативно-закрепленным правом претерпевать потенциальное нежелание, а также сопротивление поднадзорных субъектов финансовых правоотношений. Повинуясь властным предписаниям, поднадзорные субъекты финансовых правоотношений вписываются в систему государственных требований о необходимости эффективной и действенной реализации функций по аккумулированию, распределению и использованию страховых денежных фондов. В случае отказа от исполнения финансово-правовых обязанностей, возложенных на поднадзорных субъектов финансовых правоотношений (уплата налога, исчисление и уплата страхового взноса, целевое использование бюджетных средств и т.д.), Центральный банк Российской Федерации вправе применить меры государственного принуждения, влекущие за собой неблагоприятные последствия для указанных субъектов.

В настоящее время Центральный банк Российской Федерации как орган государственного регулирования, орган страхового контроля и страхового надзора осуществляет указанные функции в рамках финансовой деятельности субъектов страхового дела, то есть в процессе аккумуля-

¹ Финансовое право: учебник / отв. ред. Н.И. Химичева, Е.В. Покачалова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма; ИНФРА-М, 2017. С. 639.

лирования, распределения и использования страховых фондов государственных социальных внебюджетных фондов, фондов обязательного страхования вкладов граждан в банках и страховых фондов иных субъектов финансовой деятельности.

Страховой надзор осуществляется в целях соблюдения субъектами страхового дела требований финансового законодательства Российской Федерации, предупреждения и пресечения нарушений участниками финансовых правоотношений финансового законодательства, обеспечения защиты прав и законных интересов страхователей, застрахованных лиц и выгодоприобретателей, а также эффективного развития страхового дела в государстве. Следовательно, финансовые правоотношения, складывающиеся в процессе организации и реализации страхового надзора, направлены, в первую очередь, на решение государственных задач и функций, то есть публичные цели.

Кроме того, страховой надзор направлен на оптимизацию реализации отношений, складывающихся в процессе страховой деятельности субъектов страхового дела, выступающей составной частью их финансовой деятельности и на поддержание стабильных общественных отношений, складывающихся в процессе аккумулирования, распределения и использования страховых денежных фондов. Указанная направленность проявляется на всех этапах финансово-правового регулирования, а именно: от момента выбора юридических фактов, являющихся основанием формирования и развития финансовых отношений, до момента установления правового положения субъектов финансовых правоотношений.

Финансы страхования, к которым относятся страховые денежные фонды, являются неотъемлемым звеном финансовой системы Российской Федерации¹. Стабильное и поступательное развитие финансовой системы Российской Федерации невозможно в отсутствие системы страховой защиты субъектов страхового дела, поэтому страховой надзор, представляющий собой один из способов страховой защиты, направлен на совершенствование финансовой системы Российской Федерации, а также формирование и укрепление финансовой дисциплины в Российской Федерации.

Являясь неотъемлемым правовым институтом организации страхового дела, страховой надзор выступает самостоятельным финансово-

¹ О месте страхования в финансовой системе Российской Федерации см. подробнее: Покачалова Е.В. Публичный долг в Российской Федерации: вопросы теории финансового права / под ред. Н.И. Химичевой. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2007. С. 103–113.

правовым образованием и составляющей подотрасль современного российского финансового права².

Страховой надзор осуществляется через деятельность Центрального банка Российской Федерации. Вместе с тем определенная часть надзорных полномочий может быть передана иным субъектам (например, аудиторским организациям вместе с актуариями по поручению Банка России, саморегулируемым организациям по поручению Комитета финансового надзора Банка России, кураторам страховых организаций по поручению Департамента страхового рынка Центрального банка Российской Федерации). Указанный признак демонстрирует возможность перенесения части властных полномочий государственных органов негосударственным организациям, а в отдельных случаях и физическим лицам, что невозможно в границах административно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в процессе организации и реализации страхового надзора. Указанные либеральные тенденции отражают общие направления государственной финансовой политики, а также возможность реализации эффективного и действенного страхового надзора в отношении субъектов страхового дела.

Основополагающим критерием эффективной реализации страхового надзора является применение Центральным банком Российской Федерации мер государственного принуждения к субъектам страхового дела в случае совершения ими финансовых правонарушений. Меры государственного принуждения, применяемые к субъектам страхового дела за совершение финансовых правонарушений, направлены на регулирование финансовой деятельности данных субъектов в границах аккумуляирования, распределения и использования страховых денежных фондов. В настоящее время Закон об организации страхового дела не содержит установленный перечень мер государственного принуждения. Однако практически все меры правового воздействия в отношении субъектов страхового дела имеют предупредительный характер, за исключением штрафа, который может рассматриваться как мера ответственности. Помимо этого, к субъектам страхового дела могут быть также применены меры пресекательного характера – выдача предписания об устранении выявленных нарушений и отзыв лицензии у страховой организации на осуществление страховых операций.

Таким образом, общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и реализации страхового надзора, находятся в границах финансово-правового поля, следовательно, регулируются нормами отрасли финансового права. Страховой надзор как разновидность финан-

² Кусова А.Ю. Дискуссионные вопросы об определении места норм, регулирующих финансовые отношения в сфере организации страхового дела // Юрист. 2017. № 8. С. 29–34.

сового контроля имеет свойственные ему признаки, раскрытие которых позволило выявить фактическую сущность и юридическое назначение данного финансово-правового явления, а также осуществить его дифференциацию со страховым надзором, реализуемым в границах административно-правового регулирования.

Глава 2. Механизм действия гражданско-правового регулирования личного страхования сотрудников ОВД

2.1. Особенности нормативно-правового регулирования государственного личного страхования сотрудников ОВД

Обязательства по страхованию являются самостоятельным видом гражданско-правовых обязательств, в связи с чем страхование сотрудника органов внутренних дел в законодательном оформлении имеет определенные особенности. Изучение особенностей обязательного государственного страхования сотрудников ОВД представляет большой практический и теоретический интерес.

Рассматривая вопрос о государственном личном страховании сотрудника ОВД, его жизни и здоровья, необходимо обратить внимание на то, что в настоящее время данные общественные отношения регулируются довольно большим количеством нормативных правовых актов, принятых различными органами власти. Иерархию нормативных правовых актов, осуществляющих регулирование государственного личного страхования сотрудников ОВД, можно представить следующим образом:

- международные нормативные акты;
- Конституция РФ;
- федеральные законы РФ;
- законы РФ;
- постановления Правительства РФ;
- приказы МВД РФ.

Стоит обратить внимание, что первые упоминания об обязательном страховании государственных служащих встречаются в советское время. Так, на основании Гражданского кодекса РСФСР 1964 года осуществлялось как обязательное, так и добровольное страхование, вплоть до 1991 года.

С 1 января 1991 г. Совет Министров СССР применяет государственное обязательное личное страхование военнослужащих и военно-обязанных, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, на случай гибели (смерти), ранения (контузии), заболевания, полученных в период прохождения службы (сборов). Это было предпринято для того, чтобы обеспечить социальную защищенность вышеуказанных лиц. Данное страхование выделялось за счет средств союзного бюд-

жета министерствам, ведомствам и организациям, в распоряжении которых находятся воинские формирования, а также сотрудники ОВД¹.

Согласно Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15).

Среди международных правовых актов, содержащих нормы гражданско-правового регулирования обязательного страхования является Соглашение стран СНГ от 24 декабря 1993 г. «О порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств». Данный международный акт предусматривает возможность пенсионного обеспечения сотрудников ОВД и их семей на условиях, по нормам и в порядке, которые устанавливаются или будут установлены национальным законодательством стран-участников, а до принятия таких законодательных актов на условиях установленных законодательством бывшего СССР. В соответствии с указанным Соглашением обязательное государственное страхование сотрудников органов внутренних дел производится в соответствии с законодательством страны по месту их службы.

В настоящее время государственное личное страхование сотрудников ОВД регулируется федеральным законодательством, а также ведомственными приказами, конкретизирующими порядок их применения.

Общественные отношения, касающиеся страхования в общем виде, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, в котором глава 48 посвящена вопросам страхования. Статьи данной главы устанавливают, что понимается под добровольным и обязательным страхованием, закрепляет список интересов, страхование которых недопустимо, а также регламентирует основные правила договоров страхования.

Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» регулирующий отношения между лицами, которые осуществляют деятельность в сфере страхования (страховщиками), а также порядок осуществления надзора за деятельностью страховых компаний. В данном Законе также дается разъяснение, что следует понимать под страхованием. Итак, страхование – это отношения по защите интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации, субъектов Российской Фе-

¹ Тодрик В.В. Правовой генезис страхования жизни и здоровья государственных служащих в Российской Федерации // WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND INNOVATIONS: сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. В 3 ч., 2018. С. 133–137.

дерации и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков.

Следует заметить, что вышеуказанные нормативные правовые акты регулируют общие отношения, возникающие при заключении договоров страхования. При этом для решения вопросов о страховании сотрудников ОВД применяются нормы специального законодательства, которые касаются данной категории граждан и применяются во исполнение вышеназванных нормативных актов.

В данном случае требуется установить, каким образом осуществляется государственное личное страхование сотрудников ОВД. В нашем случае, один из способов государственной защиты жизни и здоровья сотрудника – это государственное личное страхование.

Механизм обязательного личного страхования сотрудников ОВД имеет свои особенности, например:

1. Объектом данной сферы социальных отношений является доходы (зарботки) вследствие потери трудоспособности, т.е. материальные интересы физических лиц, связанные с утратой этими лицами здоровья, профессиональной трудоспособности, либо их смертью вследствие наступления несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. Объектом обязательного социального страхования сотрудников ОВД являются их жизнь, здоровье и имущество, принадлежащее сотруднику или его близким родственникам.

2. Имеется существенное различие в субъектах.

3. Определены различия в видах страховых случаев по обязательному социальному страхованию, которые возможны для сотрудников ОВД, исходя из наиболее типичных и массовых рисков.

Основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения в сфере обязательного государственного личного страхования жизни и здоровья сотрудников ОВД, является Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном страховании»). Ведомственные приказы и иные документы, касающиеся страхования должны быть разработаны с учетом положений данного закона.

Рассматриваемый нормативный правовой акт устанавливает, объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье сотрудников органов внутренних дел, а также сотрудников уволенных со службы в органах внутренних дел Российской Федерации в течение одного года после окончания службы. Страховщиками по обязательному государственному страхованию могут быть страховые организации, имеющие лицензии на осуществление обязательного государственного страхования, а страхователями по обязательному государственному страхованию являются федеральные органы исполнительной власти и федеральные государственные органы, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрены военная служба, служба.

Следует отметить, что Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном страховании» установлен ограниченный круг выгодоприобретателей. Так, выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию являются застрахованные лица, а в случае гибели (смерти) застрахованного лица следующие лица: супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ним; родители (усыновители) застрахованного лица; бабушка и (или) дедушка застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее трех лет в связи с отсутствием у него родителей; отчим и (или) мачеха застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее пяти лет; несовершеннолетние дети застрахованного лица, дети застрахованного лица старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях; подопечные застрахованного лица.

При наступлении страхового случая взаимоотношения сотрудника со страховщиком происходят через подразделение МВД России, в котором проходит службу сотрудник ОВД. В этом состоит отличие указанного вида страхования от обычного, при котором гражданин волен сам выбирать осуществлять ли страхование своей жизни, здоровья, имущества или нет.

Новые договоры обязательного государственного страхования заключаются между субъектами социального страхования ежегодно. Работа по переоформлению договоров занимает, по общим правилам, около месяца и осуществляется либо в начале текущего года, либо в конце предыдущего. Данная ситуация приводит к тому, что документы оформленные по страховому случаю, который наступил в прошлом году, отправляются новому страховщику, а тот отказывает в выплатах¹.

¹ Тордия И.В., Капаров М.М. Особенности обязательного государственного страхования жизни и здоровья государственных служащих: анализ некоторых положений

Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о службе в ОВД), в статье 68 предусматривает возможность страховых гарантий для сотрудников органов внутренних дел и выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с исполнением служебных обязанностей.

Закон о службе в ОВД перечисляет случаи, в которых сотрудник считается исполняющим служебные обязанности, при наступлении которых должна быть произведена страховая выплата. Например, когда сотрудник ОВД выполняет действия по предупреждению и пресечению правонарушений, следует к месту службы, командирования, медицинского освидетельствования или лечения и обратно (заболеванием), полученными при исполнении служебных обязанностей, захвачен и содержится в качестве заложника; участвует в сборах, учениях, соревнованиях или других служебных мероприятиях. Кроме того данный закон устанавливает возможность обеспечения государственной защиты в случае, если существует угроза посягательства на жизнь, здоровье, имущество сотрудника ОВД или членов его семьи в целях воспрепятствования его законной деятельности. Государственная защита жизни и здоровья обеспечивается на основании и в порядке установленным Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

С проведением реформирования, в ходе которого милиция была преобразована в полицию, потребовалось принятие нового законодательства, которое обеспечило бы личную защищенность сотрудника органов внутренних дел при исполнении служебных обязанностей. Одним из таких законов стал Федеральный закон «О полиции» (далее – Закон о полиции).

С принятием Закона о полиции стало возможным говорить о реальности создания системы правовой защиты сотрудников ОВД в период выполнения служебных обязанностей. Происходящие изменения в современных условиях жизни вносят определенные корректировки в закон, но суть остается неизменной – осуществить правовую защиту и предоставить социальные гарантии. В частности, статья 43 рассматриваемого закона устанавливает, что жизнь и здоровье сотрудника полиции подлежат обязательному государственному страхованию за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанный год.

Постановление Правительства РФ «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы,

лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» содержит перечень необходимых документов, которые используются для принятия решения о выплате страховой суммы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья вышеупомянутых лиц, а также перечень увечий (тяжелых или легких), при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая. Данным постановлением устанавливается обязанность федеральных органов исполнительной власти, в которых проходят службу лица, указанные в законе, утвердить нормативные правовые акты и формы документов, которые необходимы для реализации Федерального закона.

В целях реализации положений постановления Правительства был издан приказ МВД России «Об утверждении инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел РФ, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России», который определяет порядок работы по организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Отметим, что обязательное государственное страхование сотрудников ОВД РФ устанавливается в целях защиты их социальных интересов и интересов государства, и является одной из гарантий исполнения государством обязанностей по возмещению вреда, который может быть причинен жизни или здоровью сотрудников ОВД при прохождении ими государственной службы.

Необходимо обратить внимание, что законодательством о государственном страховании сотрудников ОВД предусматривается ответственность страхователя (то есть органа, в котором сотрудник проходит службу).

Страхователь может быть подвергнут ответственности, если он не осуществил обязательное государственное страхование сотрудников или заключил договор на условиях, ухудшающих положение выгодоприобретателя по сравнению с условиями, установленными законодательством.

В случае возникновения страхового случая наступает ответственность перед выгодоприобретателем, на тех же условиях, на каких должна была быть выплачена страховая сумма.

В качестве особенностей государственного страхования сотрудников ОВД следует отметить тот факт, что приобретение страховых услуг страхователями осуществляется на конкурсной основе, в соответствии с пунктами Федерального закона № 44 «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанный Федеральный закон регулирует общественные отношения, которые имеют свою цель повышения результата осуществления закупок товаров, работ, услуг, а также сохранение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других нарушений в сфере закупок.

В отношении страховщика действуют определенные условия:

- наличие государственной лицензии;
- хранение в тайне конфиденциальной информации;
- стаж работы не менее двух лет¹.

Таким образом, рассмотрев нормативную правовую базу, регулирующую вопросы государственного личного страхования сотрудников ОВД, следует отметить, что основными особенностями является довольно широкий круг нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в данной сфере, а также определенный порядок заключения договора страхования. Из-за большого количества законов, регулирующих данную деятельность, могут возникнуть некоторые трудности при их применении на практике.

¹ Кузовлева Н.Ф., Быковская Ю.В. Социальное страхование сотрудников органов внутренних дел: необходимость использования добровольной сферы // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 7. С. 265–271.

2.2. Проблемы реализации и защиты права сотрудника ОВД на государственное личное страхование

В последнее время в Российской Федерации притворяются в жизнь различные меры, направленные на повышение эффективности развития национальной страховой системы для защиты имущественных интересов не только граждан, но и юридических лиц. Система государственного страхования в первую очередь ориентирована на решение задач, касающихся экономической и социальной сферы.

В настоящее время система государственного страхования успешно развивается, создается прочная законодательная база, а также эффективный механизм по государственному надзору и регулированию страховой деятельности.

В своей работе Л.С. Муталиева, А.В. Брагиша и Т.А. Григорьева под обязательным государственным страхованием подразумевают меру социальной защиты определенной категории государственных служащих Российской Федерации, предусматривающей страхование их имущества, жизни и здоровья¹.

В обязательном страховании ключевым направлением выступает, прежде всего, обязательное государственное личное страхование. Ключевая роль и исключительная важность данного вида страхования заключается в том, что оно является составной частью основных положений, касающихся личной социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 927 Гражданского кодекса РФ обязательное страхование представляет собой страхование в случаях, когда законом на указанных в нем лиц возлагается обязанность страховать в качестве страхователей жизнь, здоровье или имущество других лиц либо свою гражданскую ответственность перед другими лицами за свой счет или за счет заинтересованных лиц.

Обязательное личное страхование представляет собой форму обязательного государственного страхования для обеспечения защиты интересов страхователей при наступлении страховых случаев за счет выделяемых денежных средств.

Государственное личное страхование создано для обеспечения защиты имущественных интересов сотрудников ОВД при причинении вреда их жизни и здоровью.

Ежедневная профессиональная деятельность сотрудников ОВД подразумевает под собой большую степень риска причинения вреда

¹ Муталиева Л.С., Брагиш А.В., Григорьева Т.А. Некоторые правовые аспекты обязательного государственного страхования сотрудников ГПС МЧС России на современном этапе // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2014. № 3 (24). С. 46–49.

жизни и здоровью, физические и моральные переживания членов семей, различные материальные трудности при повреждении здоровья или гибели сотрудников ОВД. А в случае несения сотрудниками ОВД службы в особых условиях данный риск возрастает в несколько раз. Поэтому как сотрудники ОВД, так и их близкие и родные требуют дополнительной социальной защиты. Для оказания полноценной социальной защиты сотрудникам и членам их семей государство на себя возложило обязанность по обеспечению их защиты.

Для достижения целей по обеспечению реализации данной конституционной обязанности, на законодательном уровне было установлено обязательное государственное страхование сотрудников органов внутренних дел.

В современном государстве личное страхование рассматривается как одно из средств обеспечения гражданско-правовой ответственности государства, которая возникает из служебных, трудовых и иных обязательственных отношений.

Государство преследует определенную цель, когда вовремя и в полном объеме возмещает причиненный сотрудникам ОВД вред во время осуществления служебной деятельности, так как сильно влияет на результаты выполнения сотрудниками органов внутренних дел поставленных перед ними государством задач. Достижение важной цели оказывает существенную помощь установлению обязательного государственного личного страхования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Без использования экономических и специальных правовых приемов, обеспечивающих компенсацию за нанесенный вред здоровью, невозможно соблюсти конституционный принцип равенства с уровнем жизни большинства населения нашей страны. В свою очередь в условиях неравенства будет сложно и даже невозможно обеспечить надлежащую безопасность государству и населению. Обязательное страхование сотрудников органов внутренних дел создает высокий уровень социальных гарантий.

Обязательное государственное страхование жизни и здоровья работников ОВД является одним из видов личного страхования. Оно представляет собой совокупность общественных отношений, возникающих между Министерством внутренних дел Российской Федерации и страховыми организациями с различными организационно-правовыми формами для защиты жизни и здоровья работников ОВД. Они заключают между собой договор страхования, в строгом соответствии с действующим законодательством, для обеспечения социальных интересов работников ОВД и их семей за счет средств федерального бюджета.

Главным признаком, определяющим обязательное государственное личное страхование сотрудников ОВД, является:

- осуществление за счет денежных средств, выделяемых для этого из соответствующего бюджета Министерству внутренних дел РФ;
- направлено на обеспечение социальных интересов граждан и государства.

Приведенное положение соответствует ключевой цели стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р.

Целью данной стратегии является обеспечение комплексной поддержки страховой деятельности, затрагивающей большую социальную защищенность граждан, а также снижение социальной напряженности в обществе за счет эффективной защиты интересов хозяйствующих субъектов.

Предметом обязательного государственного личного страхования является жизнь и здоровье работников органов внутренних дел, что определяет их личный характер. Сотрудники органов внутренних дел признаются застрахованными лицами с момента начала их службы в органах внутренних дел и до окончания срока их службы.

Служба в органах внутренних дел – это сложное социально-правовое явление, формирующее основу функционирования и деятельности государственной системы. Высокий риск угрозы здоровью сотрудников полиции требует от государства принятия определенных мер, способных обеспечить социальную защиту данной категории граждан. Основную роль играет обязательное государственное личное страхование личной жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Несмотря на то, что в настоящее время действует широкий перечень нормативных правовых актов, регулирующих рассматриваемый вид социального страхования сотрудников органов внутренних дел, при практическом применении возникают некоторые проблемы.

Со дня принятия важнейших нормативных правовых актов, которые регулируют порядок обязательного государственного личного страхования сотрудников органов внутренних дел прошло довольно много времени, в результате проведения трудоемкой работы проблемы реализации и обеспечения социального права сотрудников ОВД на государственное личное страхование, которые характерны для системы органов внутренних дел, были несколько устранены.

В Министерстве внутренних дел Российской Федерации для устранения существующих проблемных вопросов в действующем законодательстве осуществляется сложная деятельность по оптимизации имею-

щейся нормативной базы по социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел, которые получили травмы при выполнении служебных обязанностей. При участии представителей МВД подготавливаются проекты законодательных и иных нормативных актов, которые направлены на улучшение социальной и правовой защищенности, как сотрудников органов внутренних дел, так и ветеранов службы в органах внутренних дел РФ.

По мнению Е.П. Миренковой и И.Н. Кременова, частые изменения и дополнения действующего законодательства касающегося обязательного государственного личного страхования сотрудников органов внутренних дел создают определенные проблемы и противоречия в работе кадровых подразделений¹.

Совершенная правовая основа является своеобразным фундаментом для социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, как и любого другого объекта правового регулирования. Следует заметить, что созданная в настоящее время правовая база, которая регулирует вопросы личного страхования сотрудников органов внутренних дел, все еще находится в стадии реформирования.

По данному вопросу З.З. Моздогова считает, что существующей системе законодательства о социальном страховании и социальном обеспечении незачем подвергаться необоснованным и сиюминутным изменениям, а также непродуманным деформациям².

Современное законодательство, регулирующее предоставление социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел может плодотворно функционировать только во взаимодействии с комплексом страховой защиты сотрудников органов внутренних дел.

На выработку профессиональной и жизненной позиции сотрудников ОВД большое влияние оказывает повышение уровня социальной защиты, ощущение уверенности, благосостояние близких людей, уверенность в завтрашнем дне. Указанные факторы оказывают положительное влияние на результативность деятельности сотрудников по обеспечению общественного порядка, общественной безопасности и противодействию преступности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядо-

¹ Миренкова Е.П., Кременов И.Н. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе развития Российской Федерации // Молодой ученый. 2019. № 41. С. 95–98.

² Моздогова З.З. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников полиции на современном этапе // Пробелы в Российской законодательстве. 2016. № 3. С. 213–215.

вого и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» был издан приказ МВД России от 9 октября 2012 г. № 924 «Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России», который отменил ранее изданный приказ МВД РФ от 16 декабря 1998 г. № 825 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД России» и утвердил Инструкцию об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России.

В настоящее время имеется детальная система правового регулирования рассматриваемых нами отношений. Несмотря на это, как показывает практика и анализ имеющихся нормативно-правовых актов, регламентирующих рассматриваемую нами сферу отношений, складывающаяся система обладает несколькими существенными недостатками, которые снижают степень защиты сотрудников органов внутренних дел¹.

Сотрудники органов внутренних дел и их родственники в последние годы все чаще пользуются досудебной защитой своих прав, так, например, на получение страховых выплат или на компенсацию причиненного морального вреда. Страховые компании и МВД России выступают ответчиками по искам, в большинстве случаев не признают заявленных в отношении их требований. Связано это в первую очередь с отсутствием точного регулирования порядка деятельности в специальном законодательстве и нерешенность таких вопросов в судебной практике. Так, гражданин В. обратился с иском в суд, о том, что спустя год после увольнения со службы ему признали инвалидность и потребовал возмещение страховой выплаты. Ему было отказано, так как страховой случай наступил после окончания договора страхования (что не отражается в действующем законодательстве), а также установленная инвалидность не могла быть признана страховым случаем, так как в условиях договора было указано наступление инвалидности, а не травмы, приведшей к инвалидности. Необходимо законодательно закрепить определение понятия

¹ Григорова Е.Н. Правовое регулирование страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел // Труды академии управления МВД России. 2012. № 2 (22). С. 108–111.

договора, так как это понятие часто смешивают с понятием объекта страхования.

Имеется еще одна проблема, которая в рамках проводимого исследования заслуживает отдельного внимания. При обращении в страховые компании за получением компенсации сотрудники органов внутренних дел и их родственники сталкиваются с определенными трудностями.

Как показывает практика, очень часто получение причитающихся страховых сумм является непростым процессом, и дело здесь не только в условиях и ограничениях, которые предусмотрены законом для освобождения страховщика от выплаты страховой суммы, но и в пробелах правового регулирования являющихся основанием отказа в выплате страхового возмещения.

Одним из оснований, вследствие которого может быть отказано в выплате страхового возмещения, является наступление страхового случая по истечении одного года после увольнения. Так, «Вдова военнослужащего по призыву О., действующая в своих интересах и интересах несовершеннолетних П. и С., обратилась в суд с иском к страховой компании «МАКС» в целях взыскания страховой суммы в размере 2 000 000 рублей на основании абзаца первого пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ. Но как установлено судом первой инстанции, смерть А. (страховой случай) наступила 30 октября 2012 г., т.е. по истечении одного года после увольнения его с военной службы (7 июля 2011 г.), ввиду чего суд апелляционной инстанции пришел к выводу о том, что при таких обстоятельствах смерть уволенного с военной службы А. в силу положений статьи 4 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ не является страховым случаем, а потому у О. и несовершеннолетних детей П. и С. отсутствует право на получение страховой суммы как у выгодоприобретателей».

Не менее значимой является проблема обеспечения преемственности договоров обязательного страхования жизни и здоровья сотрудников органов, которые исключают взаимную приверженность страховых компаний взаимным обязательствам в случае страхования¹.

Возникают определенные сложности при перезаключении договоров со страховыми компаниями. Так, например, «К. обратился в суд с иском к ООО ФИО 1 о взыскании страхового возмещения, судебных расходов по оплате услуг представителя. Он прошел освидетельствование в Главном бюро медико-социальной экспертизы, где ему установлена вторая группа инвалидности по причине заболевания, которое полу-

¹ Гоголина Е.С., Машкин А.Л. Обязательное государственное личное страхование // Национальные и международные финансово-экономические проблемы автомобильного транспорта сборник научных трудов. Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ). М., 2018. С. 129–136.

чено в период военной службы, в связи с чем в отношении него наступил страховой случай. Он направил заявление в адрес ООО ФИО 1 с которым заключен государственный контракт обязательного страхования сроком действия с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ, с приложением необходимых документов о выплате страхового возмещения. Ответчик письменно отказывает в выплате страхового возмещения и просит отказать в удовлетворении иска ответчика. В обоснование жалобы ссылаются на нарушение судом норм материального права, неправильное определение обстоятельств, которые имеют значение для дела. Считает, что суд первой инстанции на ООО ФИО 1 незаконно возложил обязанность по выплате страхового возмещения К., так как последний уволен в 2011 году и на момент установления инвалидности не застрахован ООО ФИО 1 по государственному контракту. Полагает обязательства по выплате страхового возмещения подлежащим возложению на ЗАО ФИО 2, как на лицо, застраховавшее военнослужащего К. на срок в течение года после увольнения.

Судом установлено, что 17 февраля 2011 года между Главным управлением внутренних дел по Волгоградской области и ЗАО ФИО 2 заключен государственный контракт № 126 обязательного государственного страхования жизни и здоровья лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел по Волгоградской области. Поскольку истец уволен из органов внутренних дел с 13 мая 2011 года, до истечения действия государственного контракта № 126 от 17 февраля 2011 года, а инвалидность К. установлена 11 января 2012 года, в течение одного года после увольнения его со службы и вследствие заболевания, которое было получено в период прохождения службы, судебная коллегия приходит к выводу, что в силу условий государственного контракта № 126 от 17 февраля 2011 года и положений Федерального закона № 52-ФЗ от 28 марта 1998 года, обязанность по выплате истцу страхового возмещения лежит именно на ФИО 2. В связи с чем суд апелляционной инстанции отменил решение суда первой инстанции и постановил взыскать с ООО ФИО 2 в пользу К. сумму страхового возмещения»¹.

В данном случае следует более внимательно подходить к заключению контрактов со страховыми организациями и надлежащим образом информировать сотрудников о конкретной страховой организации, которая обеспечивает страхование жизни и здоровья сотрудников в конкретный период времени.

¹ Апелляционное определение [Электронный ресурс]: от 21 февраля 2013 г. № 33-985/2013 Волгоградского областного суда Волгоградской области по делу № 33-985/2013. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/cLJmUVDAIJZJ> (дата обращения: 25.01.2020).

Также одной из ситуаций, представляющих трудности и создающих определенную проблему, является отсутствие разъяснений права на получение страховой выплаты со стороны руководства органа внутренних дел. Так, «Москвин Н.М. обратился в суд с иском к открытому акционерному обществу Российская государственная страховая компания» о взыскании страховой суммы. В обоснование требований указывает, что проходил службу в органах внутренних дел с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ. ДД.ММ.ГГГГ получил тяжелую травму, ему был поставлен диагноз «перелом костей таза», вследствие чего находился на стационарном лечении. ДД.ММ.ГГГГ уволен по собственному желанию. ДД.ММ.ГГГГ узнал, что в период получения травмы он был застрахован ответчиком в рамках государственного личного страхования. Истец обратился к ответчику за страховой выплатой, но получил отказ в связи с пропуском срока на обращение, считает данный отказ незаконным, в связи с тем, что ему не было известно о наличии у него права на возмещение вреда здоровью. Истцу должно быть выплачено страховое возмещение, размер которого установлен на момент подачи иска. В судебном заседании истец поддерживает заявленные требования, поясняет, что в период прохождения службы ему не разъяснялось право на получение страховой выплаты, после обращения к МВД по Республике Марий Эл истцу сообщили, что он такое право не имеет, поскольку травма получена не во время несения службы»¹.

Суть института обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел заключается в создании нового вида социальных гарантий и специфического способа возмещения вреда, причиненного при исполнении служебных обязанностей.

Таким образом, в настоящее время действующее законодательство Российской Федерации, отражающее обязательное государственное личное страхование жизни и здоровья сотрудников ОВД, обладает противоречивостью и вызывает на практике многочисленные проблемы и вопросы. Анализ правоприменительной практики позволяет говорить об отсутствии единой концепции, характеризующей развитие законодательства о страховании жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел.

¹ Решение по делу № 2-4492/2015 Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл [Электронный ресурс]: от 8 июля 2015 г. № 2-4492/2015. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/5IGgDxkZ866Y/?regular-txt=государственное+личное+страхование+сотрудника+овд> (дата обращения: 25.01.2020).

2.3. Пути совершенствования правового регулирования государственного личного страхования сотрудников ОВД

Происходящие правовые реформы в Российской Федерации, изменения в международных отношениях повышают серьезность требований к структурам, которые обеспечивают безопасность страны, расставляют определенные приоритеты в работе всех правоохранительных органов, что, в свою очередь, не может не отразиться на деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

При существовании таких требований острыми становятся вопросы кадрового потенциала органов внутренних дел, в частности отбора на службу кандидатов, которые могут показать свой профессионализм и компетентность в служебной деятельности, при этом имели возможность противостоять вызовам и угрозам национальной безопасности страны. Актуальным является выбор мер, которые следует принять, чтобы работа сотрудников органов внутренних дел отличалась результативностью.

Деятельность современных органов внутренних дел из определённых элементов правовой системы. Основным базовым элементом, безусловно, является обязательное государственное личное страхование сотрудников органов внутренних дел.

По мнению А.В. Петрова неизбежным является дальнейшее совершенствование всей системы социальных гарантий сотрудникам ОВД, а, в первую очередь, страхование жизни и здоровья, в связи с исполнением обязанностей, сопряженных с риском для здоровья, что должно сказаться на повышении эффективности работы сотрудников ОВД по обеспечению безопасности страны¹.

Роль обязательного государственного страхования в современной отечественной модели страхового законодательства очень изменилось. Это можно увидеть, если провести анализ с советским периодом. Несмотря на то, что большинство видов страхования передавались в частную собственность, законодатель установил форму обязательного государственного страхования, при которой застрахованные составляют определенную группу граждан, официальная деятельность которых заключается в защите государства и общественных интересов.

Как обязательный объект государственного страхования выступает жизнь и здоровье сотрудников органов дел, так как их деятельность связана с определённым риском для жизни и здоровья.

¹ Петров А.В. Организационно-правовые формы стимулирования сотрудников органов внутренних дел (на примере предоставления социальных гарантий) // Актуальные проблемы современной науки: сборник материалов международной научно-практической конференции. Сер. Секция «Право и правоприменение», 2015. С. 234–237.

Важной тенденцией, наблюдающейся в настоящее время в развитии отечественного страхового законодательства, является изменение структуры государственного регулирования страховой деятельности.

Процесс совершенствования государственного личного страхования, его законодательной базы продолжается поэтапно. В ближайшие годы планируется углубление правил государственного личного страхования, которое заключается в принятии нормативных актов, уточняющих положения действующего федерального законодательства¹.

Тенденции в разработке страховых законов в ближайшие годы не просто определить. Однако очевидно, что правовая база, заложенная на этапе формирования российского государства, в значительной степени не изменилась и продолжает ориентироваться на формирование и защиту различных социальных гарантий для сотрудников полиции.

Очевидно, что в отношении сотрудников органов внутренних дел государственное обязательное страхование является важной целью. Развитие данного направления обязательно пойдет по пути совершенствования нормативного регулирования механизма подготовки и осуществления государственного кадрового страхования работников ОВД, а также совершенствования механизма отбора страховщика.

На современном этапе развития России, обязательное личное страхование сотрудников органов внутренних дел – это развивающаяся быстрыми темпами сфера законодательства. С развитием рыночных отношений страховых организаций, готовых оказать услуги по осуществлению обязательного личного страхования с каждым днем становится все больше и больше. Связано это с тем, что они получают хорошую прибыль².

С каждым днем число страхователей, среди которых особое место занимают органы государственной власти, становится все больше, так как данные органы призваны осуществлять важные функции. Государство, выступая в роли работодателя, предпринимает меры по защите жизни и здоровья сотрудников ОВД, осуществляя для этого их страхование.

Выбор страховщика производится ежегодно в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

До 2014 года порядок и условия размещения заказов на оказание услуг по страхованию сотрудников ОВД регулировалось Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

¹ Шабашова Ю.В., Калашникова Е.Б. Эволюция развития страхового законодательства Российской Федерации // Аллея науки. 2018. Т. 6. № 10 (26). С. 825–832.

² Мельников А.А. Страхование сотрудников органов внутренних дел // Научное творчество молодежи как ресурс развития современного общества: сборник статей по материалам XIII Всероссийской научно-практической конференции молодых исследователей. Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина, 2018. С. 233–235.

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

С 2014 года начался новый этап развития обязательного государственного личного страхования сотрудников ОВД, который подразумевает обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в этой сфере. Данный период ознаменован принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выбор страховой организации осуществляется с учетом обязательного государственного страхования и особенностей субъектов данного вида страхования. Основываясь на статье 2 Закона об обязательном страховании, следует выделить обязанность страховых организаций на лицензирование своей деятельности по осуществлению обязательного государственного страхования. В свою очередь, согласно статье 3 данного закона страховые организации обязаны выполнять требования законодательства РФ и иметь минимум 2 года стажа работы в страховании.

Так, по мнению Ю.В. Быковской, механизм выбора страховщика требует усовершенствования. Для того чтобы выбрать хорошую страховую компанию, многие обращают внимание на стоимость предоставляемых услуг. Но стоит и обращать внимание на такие основные критерии помимо стоимости страховых услуг необходимо признать репутацию страховщика на рынке страховых услуг и его финансовую стабильность¹.

Следует также учесть, что принятие закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, является лишь началом на пути совершенствования системы обязательного государственного личного страхования. Для того, чтобы новая система заработала успешно, предстоит сделать еще очень много. В дальнейшем следует уделить особое внимание практической реализации положений Закона об обязательном страховании.

Необходимо обратить внимание и на развитие положений о страховых выплатах, которые гарантируются сотрудникам ОВД в связи с получением увечий.

Говоря о перспективах развития законодательства о государственном страховании сотрудников ОВД РФ, необходимо затронуть вопрос, касающийся страховых случаев, возникновение которых возможно при

¹ Быковская Ю.В. Государственная социальная политика в правоохранительных органах Российской Федерации: вопросы теории, методологии, направления совершенствования: монография. М.: Научный консультант, 2013. 207 с.

осуществлении сотрудником служебной деятельности. В соответствии с законодательством к числу страховых случаев относится получение сотрудником ОВД тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии). Перечень таких увечий (ранений, травм, контузий) определяется Правительством Российской Федерации.

Следует заметить, что изучение данного Перечня дает основания полагать, что он является исчерпывающим и не допускает расширительного толкования. Следовательно, если сотруднику органов внутренних дел будет причинено увечье, не внесенное в данный Перечень, то страховым случаем это не будет признано.

Однако если говорить о человеческой физиологии, необходимо отметить, что это довольно сложное явление, все возможные разновидности увечий невозможно предусмотреть и объединить их в одном списке. В качестве примера можно указать отнесение к тяжелым или легким увечьям укусов змей или ядовитых насекомых (в зависимости от последствий). В данном случае не принимается во внимание, например, укус бешеного животного, последствия которого могут быть гораздо страшнее, чем укус, допустим, ужа.

Также следует заметить, что данным постановлением РФ в Перечне регламентируется такой пункт, как получение ранения медицинским персоналом при исполнении служебных обязанностей, повлекшие заражение ВИЧ-инфекцией или заболевание вирусным гепатитом.

Однако такое заражение возможно не только у медицинского персонала (пусть даже и ведомственных поликлиник). Сотрудники ОВД, не имеющие отношения к медицине часто сталкиваются с ситуациями, в которых им приходится общаться с инфицированными людьми, например при задержании лиц, употребляющих наркотические средства (зачастую при введении таких средств с помощью шприцев, такие лица становятся инфицированными, ввиду отсутствия правил гигиены и т.п.).

При таких задержаниях могут возникнуть ситуации, когда инфицированное лицо каким-либо образом причинит увечье сотруднику (укусит, оцарапает, уколёт использованной иглой), однако, как мы видим, постановление Правительства РФ такой пункт в Перечне не предусматривает.

Также одним из пунктов, который не устанавливается данным Перечнем, являются некоторые тяжелые заболевания, в частности онкология. С учетом динамики ее развития и распространения в настоящее время следовало бы рассмотреть возможность включения данного заболевания в страховые случаи. Ведь из статистики заболеваемости онкологическими заболеваниями прослеживается тенденция роста: в 2018 году кон-

тингент больных онкологией составил 3 762 218 человек (произошел существенный прирост по сравнению с 2017 годом – 3 630 567 человек)¹.

И нельзя думать, что данное заболевание каким-то образом может миновать сотрудников ОВД, при этом оно имеет довольно высокий показатель смертности. То есть в случае смерти сотрудников ОВД от каких-либо заболеваний (помимо онкологии существует немало тяжелых болезней, которые зачастую сопровождаются летальным исходом) их семьи никаким образом не защищены.

Необходимо рассмотреть данный вопрос и определить возможность включения некоторых заболеваний и увечий в вышеназванный Перечень для признания их страховыми случаями или же предусмотреть другой вариант оказания социальной помощи семьям сотрудников.

Действующим законодательством предусмотрены случаи, при которых страховщик может быть освобожден от выплаты страховой суммы:

- наступление страхового случая вследствие совершения лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;
- нахождение застрахованного лица в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением;
- результат доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью.

При этом страховщик не освобождается от выплаты страховой суммы при совершении сотрудником самоубийства. Самоубийство понимается как сознательное, целенаправленное лишение человеком себя жизни². То есть человек знал о последствиях, которые наступят после совершения им самоубийства, предполагал, что это будет горем для его семьи, сознательно шел на смерть. Это коренным образом отличает такого сотрудника от того, который, рискуя жизнью исполнял служебные обязанности, ведь его смерть могла и не наступить, он ее не желал, данная ситуация происходит вне зависимости от воли сотрудника.

Но сумма страховой выплаты при этом приравнивается к сумме, которая выплачивается в случае гибели сотрудника при прохождении службы. Естественно, в данных ситуациях следует помнить о том, что

¹ Состояние онкологической помощи населению России в 2018 году [Электронный ресурс] / под ред. А.Д. Каприна, В.В. Старинского, Г.В. Петровой. М.: МНИОИ им. П.А. Герцена – филиал ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России, 2019. 236 с. URL: <http://www.oncology.ru/service/statistics/condition/2018.pdf> (дата обращения: 20.01.2020).

² Жукова Т.Г. Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства как преступление // Вестник СЕВКАВГТИ. 2017. № 3. С. 52–55.

смерть сотрудника в любом случае является трагедией для его семьи, они переживают данную утрату независимо от того было ли это самоубийство или гибель при исполнении служебных обязанностей.

Однако необходимо отметить, что самоубийство может быть совершено по причинам, никаким образом не связанным со служебной деятельностью. Это могут быть какие-либо финансовые проблемы, проблемы со здоровьем, в семейной жизни.

В связи с этим нецелесообразно приравнивать самоубийство сотрудника к гибели в ходе исполнения служебных обязанностей в страховых правоотношениях.

Полагаем, что дальнейшее развитие системы обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников ОВД должно быть направлено на совершенствование нормативного правового регулирования механизмов государственного личного страхования сотрудников органов внутренних дел РФ.

Целесообразно распространить на правоотношения по государственному личному страхованию сотрудников ОВД право регрессивного требования страховщиков в пределах выплаченной застрахованному лицу (выгодоприобретателю) страховой суммы в отношении лиц, ответственных за наступление страхового случая. Данная норма исключила бы многие противоправные действия в отношении сотрудников органов внутренних дел.

Важно найти отличительные особенности института, предоставляющих социальные гарантии сотрудникам ОВД и института, предоставляющие выплату единовременных пособий. Судебная практика подтверждает много случаев, когда в выплате единовременного пособия отказывают, заключается это в том, что одну статью закона объединяют в одну социальную гарантию, хотя они разнятся по правовому существу.

Большинство судебной практики, касающейся государственного личного страхования сотрудников ОВД, состоит в том, что первая часть исков связана с подтверждением права на получение страховой суммы, а вторая – с уточнением размера страховой выплаты. Удивительно, что право на получение страховой выплаты необходимо подтверждать и отстаивать.

Упрощение процедуры получения страховых выплат для сотрудников ОВД также является одним из пунктов усовершенствования правового регулирования данного вопроса. Большое количество бумаг, продолжающие сроки – всё это процесс доказывания того, что страховой случай имеет место. В связи с чем, полагаем целесообразным сократить сроки проверки и упростить процедуру проведения.

Важным направлением совершенствования законодательной базы должен стать размер страховых выплат и механизм их индексации. Стра-

ховые выплаты должны стать соизмеримыми размеру причиненного ущерба и размеру содержания членов семьи погибшего, которое им осуществлялось при жизни.

Таким образом, проведенное исследование показало, что действующее законодательство, регламентирующее обязательное государственное личное страхование сотрудников ОВД требует дальнейшего совершенствования в целях исключения пробелов механизма правового регулирования вызывающее определенные сложности в правоприменительной практике.

Заключение

В связи с особым характером деятельности, связанной в том числе с обязанностями, которые имеют риск для жизни и здоровья, государственное личное страхование занимает особое место среди гарантий социального обеспечения сотрудников ОВД. При этом личное страхование жизни и здоровья сотрудников ОВД имеет гражданско-правовой характер и является государственной страховой гарантией защиты имущественных интересов сотрудников и членов их семей.

Под страхованием в общем смысле понимается особый вид деятельности, призванный защищать граждан и их интересы от различного рода опасностей, рисков. Исходя из существующей реальности, институту страхования в настоящее время уделяется все большее значение. В главе 48 Гражданского кодекса РФ закрепляются общие положения правового регулирования страхования.

В целях обеспечения страховых гарантий Закон о полиции прямо закрепляет положение о том, что жизнь и здоровье сотрудника полиции подлежат обязательному государственному страхованию за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год. При этом обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудника полиции осуществляется на условиях и в порядке, установленном в Законе об обязательном страховании. При этом организация работы и порядок осуществления выплат по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации закреплены в ведомственных нормативных актах МВД России, принятых во исполнение вышеназванных нормативных правовых актов.

На современном этапе развития России, обязательное личное страхование сотрудников органов внутренних дел – это развивающаяся быстрыми темпами сфера законодательства. Обязательное государственное личное страхование сотрудников ОВД представляет собой форму государственного страхования направленную на обеспечение и защиту интересов застрахованных лиц при наступлении установленных в законодательстве случаев за счет средств выделяемых из федерального бюджета.

Страховой надзор осуществляется Центральным банком Российской Федерации, который выполняет страховой контроль и страховой надзор за страховой деятельностью, наделен нормативно-закрепленным правом претерпевать потенциальное нежелание, а также сопротивление поднадзорных субъектов финансовых правоотношений.

В современных условиях только все нормы страхового законодательства дают возможность осуществления такого правового регулиро-

вания страховых отношений, которое обеспечило бы надлежащую стабильность страховой сферы и финансовую устойчивость страховой деятельности. Для страхования не имеет решающего значения структура права. Страховые отношения могут подвергаться воздействию со стороны одной или нескольких отраслей права. Необходимо, однако, чтобы содержание правового регулирования соответствовало сущности страхования, способствовало надлежащей реализации его функций.

Особенностями правового регулирования государственного личного страхования сотрудников ОВД является обширная нормативная база, которая вызывает определенные сложности в правоприменительной практике.

Проведенным исследованием доказана необходимость расширения Перечня заболеваний и увечий, являющихся основанием для производства выплаты страхового возмещения сотрудникам ОВД и членам их семей.

Таким образом, проведенный анализ показывает, что действующее законодательство, регламентирующее обязательное государственное личное страхование сотрудников ОВД содержит определенные пробелы. При этом совершенствование правового регулирования механизма их реализации позволит исключить правовую неопределенность тем самым гарантируя права и законные интересы сотрудников ОВД.

Учебное пособие

Авторы:

кандидат экономических наук
Селютина Ольга Геннадьевна;

кандидат юридических наук
Кульчиков Дмитрий Алексеевич

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЛИЧНОГО СТРАХОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017.

Подписано в печать 28.05.2021. Формат 60х90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 2,69. Тираж 22 экз. Заказ № 176.

Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.