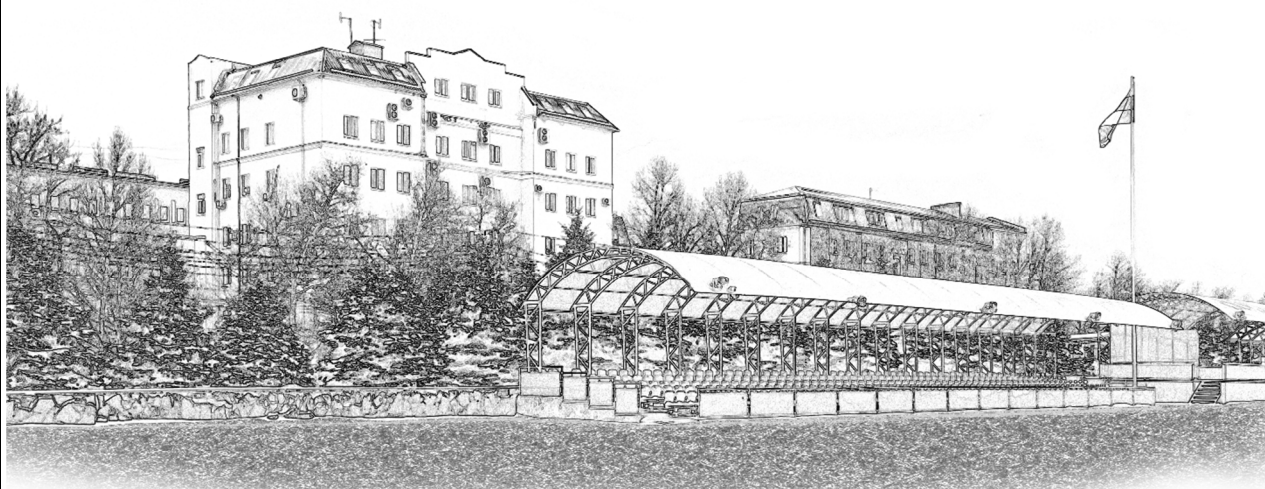




Краснодарский университет МВД России

**И. К. Харитонов
О. Ю. Гапоненко
А. С. Андрианова**

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В РОССИИ**



Краснодар
2024

Краснодарский университет МВД России

**И. К. Харитонов
О. Ю. Гапоненко
А. С. Андрианова**

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ**

Учебное пособие

Краснодар
2024

УДК 347.195
ББК 67.404.013.2
Х207

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

О. В. Турчина, кандидат юридических наук, доцент (Дальневосточный юридический институт МВД России имени И. Ф. Шилова);

И. С. Макеева, кандидат юридических наук, доцент (Уральский юридический институт МВД России).

Харитонов И. К.

Х207 Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций в России : учебное пособие / И. К. Харитонов, О. Ю. Гапоненко, А. С. Андрианова. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2024. – 78 с.

ISBN 978-5-9266-2030-3

Рассматриваются вопросы, связанные с особенностями правового положения религиозных организаций, государственных и муниципальных учреждений, ассоциаций, казачьих обществ. Приводится сравнительная характеристика российского законодательства и законодательства Республики Беларусь.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 347.195
ББК 67.404.013.2

ISBN 978-5-9266-2030-3

© Краснодарский университет
МВД России, 2024

© Харитонов И. К., Гапоненко О. Ю.,
Андрианова А. С., 2024

Предисловие

Актуальность учебного пособия обусловлена тем, что некоммерческие организации, в отличие от коммерческих, не преследуют в своей деятельности цель извлечения прибыли и не распределяют полученный доход между своими участниками, а ставят общественно полезные цели, помогая гражданам реализовать конституционное право на объединение.

Некоммерческие организации обладают специальной правоспособностью, границы которой определяются указанными в их учредительных документах целями создания соответствующего юридического лица. Введение в Гражданский кодекс Российской Федерации некоммерческих корпоративных организаций наряду с некоммерческими организациями, закрепленными в Федеральном законе от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», обуславливает необходимость разграничения правовых статусов различных видов некоммерческих организаций.

Кроме того, разграничение коммерческих и некоммерческих организаций также требует подробного изучения, анализа и сравнения.

1. История возникновения и развития некоммерческих организаций

Прежде чем приступать непосредственно к изучению исторических этапов становления некоммерческих организаций в Российской Федерации, следует отметить, что роль общественных объединений чрезвычайно важна в любом обществе и государстве. Преимущественно они рассматриваются с политических, социальных, экономических сторон.

В литературе обычно выделяют следующие этапы становления общественных организаций в России: X – середина XIX в.; вторая половина XIX в. – начало XX столетия; 1917–1991 гг.; с 1992 г. по настоящее время.

Прообразом общественных организаций стали первые благотворительные акции, которые проводились после принятия Россией христианства и осуществлялись, как правило, через церковные организации. Благотворительная помощь оказывалась бедным слоям населения, и в основном за счет казны.

При монастырях в данное время создавались школы, больницы, приюты для бездомных.

После наступления так называемого просвещенного абсолютизма (вторая половина XVIII столетия), к началу XIX в. в России насчитывалось порядка 1404 подобных объединений, часть из которых находилась в ведении верховной власти. К области их деятельности были отнесены вопросы учебно-воспитательной деятельности для сирот и бедных людей, организация работы благотворительных столовых, оказание медицинской помощи нуждающимся.

Количество подобных организаций росло, как и число участников.

Условно существовавшие в то время общественные организации можно классифицировать по направлениям деятельности: политической, социальной, экономической.

Следующий этап развития общественных организаций связан с возникновением и развитием Советского государства,

когда на первый план вышли организации общественной самодеятельности.

В то время широкое распространение получили следующие формы общественных объединений: молодежные органы общественной самодеятельности, профессиональные союзы, творческие союзы, кооперации, включая колхозы и распределительные кооперативы, военно-патриотические организации, а также иные, преимущественно досуговые, общественные организации.

Для того времени было характерно устойчивое развитие вертикали власти, выстраивание четкой партийной системы. Параллельно создавались общественные объединения, деятельность которых не была связана с партийной деятельностью.

Отдельного упоминания заслуживают общественные объединения, которые представляли собой протестные движения, позиция которых находилась в противоречии с официальной государственной идеологией в стране. Данные протестные движения в целом носили разрозненный и неорганизованный характер, поскольку реакция государственных структур на деятельность подобных организаций имела резко негативный характер.

Однако с середины 80-х гг. XX в. начинается новый этап развития общественных организаций, который ознаменован бурным процессом развития демократии, общественных организаций различной направленности, допускающих благодаря послаблению государственного вмешательства в их оперативную деятельность.

Активно создавались правозащитные организации, деятельность которых была направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, в том числе и от незаконных действий государства и его должностных лиц.

Дальнейший этап развития общественных организаций связан с совершенствованием действующего законодательства в этой сфере отношений.

Принятие 9 октября 1990 г. Закона СССР «Об общественных объединениях», Основ гражданского законодательства

Союза ССР и союзных республик от 31 мая 1991 г. № 2211-1 уже ознаменовано признанием особого правового статуса некоммерческих организаций, их обособлением от других разновидностей юридических лиц в Российской Федерации.

С 1 января 1995 г. вступает в действие часть 1 Гражданского кодекса РФ, которая в концентрированном виде закрепила особенности правового положения некоммерческих организаций.

Далее принимаются Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»¹ и Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»².

Где-то стихийность создания общественных объединений в России затрудняет процессы организации и контроля их деятельности, особенно в условиях проведения специальной военной операции. Однако уже сформировались формальные критерии, которые позволяют выделить определенные организационно-правовые формы их деятельности, области деятельности, численный состав, территориально-географические особенности, национальные и патриотические особенности их деятельности, прошедшие государственную регистрацию и функционирующие без нее.

Характерной чертой некоммерческих организаций является возможность их контактов с международными организациями, особенно если говорить об участии в различных конкурсах на получение грантов.

В настоящее время организации, которые получают финансирование из зарубежных источников, поставлены на особый государственный контроль. Некоммерческие организации, деятельность которых посягает на национальную безопасность страны, запрещены.

Некоммерческие организации активно взаимодействуют и с национальными институтами, государственными структурами, например с Уполномоченным по правам человека.

¹ Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства РФ от 22 мая 1995 г. № 21, ст. 1930.

² О некоммерческих организациях: федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства РФ от 15 янв. 1996 г. № 3, ст. 145.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека выступает активным субъектом взаимодействия с некоммерческими организациями, который занимается активной поддержкой негосударственного сектора. Сам Совет широко представлен общественностью (А.В. Бабушкин – председатель межрегиональной общественной благотворительной организации «Комитет за гражданские права», Е.А. Бобров – руководитель правозащитной организации «Восход», А.С. Брод – председатель общероссийской общественной организации «Юристы за права и достойную жизнь человека» и др.), в том числе и правозащитными организациями советского периода (Л.М. Алексеева – председатель Московской Хельсинкской группы).

Трудно переоценить роль и Общественной палаты РФ, которая функционирует на основе Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», целью деятельности которой является обеспечение вопросов взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной власти¹.

В Федеральном законе № 212-ФЗ от 21 июля 2014 г. «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предусмотрена возможность контроля общественности за принимаемыми решениями, актами органов государственной власти и их должностных лиц в части соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, можно сделать вывод, что история становления и развития общественных организаций в России прошла длительный путь. При этом процесс формирования правового статуса некоммерческих организаций не завершен, действующее законодательство требует своего совершенствования и приведения в соответствие с существующими демократическими ценностями.

¹ Казьмин В.Н., Казьмина М.В. Борьба с инакомыслием в России в 60–80-е гг. XX века // Вестник Кемеровского государственного университета. 2015. № 2-2 (62). С. 166.

2. Право на объединение как конституционное право граждан

Современная Конституция РФ устанавливает основные демократические ценности, связанные с идеей народовластия, соблюдения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, а также социального государства, развитых институтов гражданского общества.

Учеными выделяются различные формы участия граждан в общественной жизни. Однако к числу основных следует отнести свободу слова и выражения мнения, свободу собраний и ассоциаций, а также право на участие в управлении делами государства и избирательных прав. В этом плане закрепленное конституционно право на объединение выступает важной гарантией демократического развития страны¹.

В общемировой практике право на объединение выступает важным демократическим правом, а общественные организации – формой реализации данного права. Право на объединение логичным образом проистекает из правовой природы самого человека, которому свойственно стремление объединяться с другими людьми для достижения общественно полезных целей. Тем более что часть целей и задач может быть достигнута только при объединении различных усилий нескольких людей. Поэтому государство всячески поддерживает некоммерческие организации, которые выполняют общественно полезные функции.

Не случайно в постановлении Конституционного Суда РФ от 15 декабря 2004 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона “О политических партиях” в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации “Православная партия России” и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина» право на свободу со-

¹ Шевердяев С.Н. Перспективные направления развития категории гражданского общества // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 16. С. 10.

браний является важным правом, характеризующим наличие демократических ценностей в обществе и государстве¹.

Рассматриваемое право также необходимо для самого общества, поскольку посредством деятельности некоммерческих организаций обеспечивается соблюдение и защита основных прав и свобод человека и гражданина. Данное право универсально и носит комплексный характер, так как находит свое применение во всех сферах жизнедеятельности и реализуется в совокупности с другими конституционными правами и свободами человека и гражданина.

Одновременно высказываются различные мнения на счет правовой природы данного права. Разграничивают понимание права на объединение в субъективном и в объективном смыслах. В первом случае это правовая возможность человека, во втором – делается акцент на нормативно-правовой основе права на объединение. Важный момент в том, что это также соотношение государственных и общественных интересов, баланс частных и государственных интересов.

Формирование гражданского общества объективно требует создания его институтов. Общественные объединения являются структурной частью любого гражданского общества². Это обусловлено тем, что общественные организации выражают мнение группы людей, которые объединились для достижения общих целей и задач.

Так, Н.К. Ренненкампф предлагает подразделять юридические лица на субъектов, преследующих публичные интересы, и на юридических лиц, направленных на удовлетворение частных интересов.

Публичный интерес в основном представлен государственными органами власти, а частный – коммерческими

¹ Постановление Европейского суда по делу «Христианско-демократическая народная партия против Молдавии» № 28793/02, § 62–63, ECHR 2006.

² Аристотель. Политика. Книга первая. URL: https://aldebaran.ru/author/aristotel/kniga_politika

и некоммерческими организациями. Подобных идей придерживался и древний мыслитель Платон¹.

Расширительного толкования права на объединение в рамках государства придерживался С.С. Алексеев, который отдельно выделял социальные общности, народы, нации, народности, а также создаваемые ими государственные образования. Другие авторы не относят институт семьи к варианту реализации права на объединение, поскольку считают, что семья в большей степени не является социальным явлением и имеет естественно-правовое происхождение².

Одновременно общины коренных малочисленных народов и крестьянские (фермерские) хозяйства представляют собой объединения с наличием определенных социальных связей, делающих их объединением граждан³.

Некоторые ученые⁴ считали, что первобытные племена – это прообраз общественного объединения. Однако, по нашему мнению, в данном случае все-таки имеют место естественно-правовые принципы образования данных общностей.

Отнесение государственных образований к разновидностям общности как результат реализации права на объединение в том смысле, в котором мы его понимаем, также достаточно спорно, поскольку образование государства – это реализация всей совокупности прав людей, входящих в его состав.

Объединения, которые создаются в результате реализации данного права, могут носить формальный и неформальный характер, иметь временный или постоянный характер, оформленный или неоформленный вид⁵. Для признания объединения

¹ Платон. Государство. Книга вторая. URL: <https://www ereading.club/book.php?book=>

² Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. М.: Юридическая литература, 1982. Т. 2. С. 149.

³ См.: Энгельс Ф., Маркс К. Происхождение семьи, частной собственности и государства // Избранные произведения: в 3 т. М.: Политиздат, 1986. Т. 3.

⁴ Орлов А.В. Правовое положение общественных объединений в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 9.

⁵ Кудрявцев М.А. Проблема типологии ассоциаций (союзов) как проявление коллизий «публичного» и «частного» начал в современном российском праве // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 2. С. 15–17.

общественным следует учитывать общность целей, наличие частных интересов и негосударственный характер.

Конституционный Суд РФ неоднократно отмечал в своих решениях, что органы государственной власти имеют иные начала возникновения и деятельности, чем некоммерческие организации.

Таким образом, к признакам некоммерческих организаций следует отнести их формализованный характер, расчет на постоянное действие, оформление в установленном законом порядке. Также отдельно отмечается, что для общественной организации и для некоммерческой организации необходим добровольный принцип объединения их участников и наличие общих целей.

Одновременно с этим не все объединения граждан будут признаваться общественными или некоммерческими организациями. Так, трудовые коллективы, хотя по формальным признакам подпадают под общественное объединение, им не являются, поскольку объединение граждан происходит не на добровольной основе.

Существуют общественные объединения и некоммерческие организации, правовой статус которых регламентируется специальными нормами. Например, это религиозные организации, деятельность которых регламентируется также нормами о свободе вероисповеданий и др.

Как представляется, указанные выше подходы к пониманию права на объединение должны быть исследованы более детально, поскольку от того, насколько широко мы будем понимать данное право, будет зависеть правовой режим защиты прав отдельных объединений граждан, созданных для реализации общих целей.

При этом право на объединение совершенствуется. Например, с развитием современных информационных технологий взаимодействие участников общественных объединений может происходить дистанционно, на большом расстоянии.

Сетевые сообщества: будет ли на них распространяться правовой режим общественных организаций и некоммерческих организаций? По мнению авторов учебного пособия, сетевые сообщества все-таки следует рассматривать как иные формы объединения граждан, поскольку при всем том, что по формальным признакам они подпадают под общественные организации по признакам устойчивости, общности целей, такой элемент, как формальное оформление и достижение какой-либо общей цели, не всегда прослеживается в данных сообществах.

Исходя из вышеизложенного, можно сформулировать следующие составляющие права на объединение:

- 1) право на добровольное объединение в общественную организацию, некоммерческое объединение;
- 2) право на свободный вход и выход из состава некоммерческой организации;
- 3) право на участие в деятельности общественной организации.

Можно утверждать, что право на объединение – это право, относящееся к поколению «третьей группы прав».

Возникает следующий вопрос – о минимальном и максимальном количестве членов общественного объединения. Два лица достаточно для создания объединения, однако Федеральный закон № 82-ФЗ предусматривает возможность образования такой организации при наличии не менее трех лиц.

Возникает вопрос и возможности существования общественного объединения, в котором один учредитель и несколько участников. Конституционный Суд РФ в основном указывает на требование коллективного участия граждан в общественном объединении. Право на создание политической партии также проистекает из реализации права на объединение.

Безусловно, общественные объединения, некоммерческие организации выполняют большое количество общественно полезных функций: развивают самоуправление, способствуют обмену мнениями, развивают конкурентные преимущества.

К дискуссионным вопросам следует отнести различные варианты названий рассматриваемого права. Некоторые авторы

называют его социально-экономическим, политическим и т. п. Высказывается мнение об отнесении права на объединение к общественно-политической группе прав¹. Кроме того, право на объединение рассматривается как универсальное право, на основе которого возникают другие права человека и гражданина. Данное право признается как национальным законодательством, так и международными правовыми актами.

Указанным правом обладают и иностранные граждане, которые для достижения общих целей могут создавать общественные организации, некоммерческие организации с исключениями, установленными действующим законодательством. Безусловно, рассматриваемое право, как и любое другое субъективное право, может иметь свои ограничения. В соответствии с ч. 3 ст. 17 запрещено использование любого права с намерением причинить вред другому лицу.

Согласно ч. 5 ст. 13 Конституции РФ запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Кроме того, запрещено создание и деятельность некоммерческих организаций, преследующих экстремистские цели. Также благотворительным организациям запрещено поддерживать финансово политические партии, участвовать в избирательных кампаниях.

Следует признать, что право на объединение не является абсолютным и может быть ограничено только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, социального обеспечения.

Отдельные виды ограничений данного права устанавливаются в отношении некоммерческих организаций, которые яв-

¹ Старкин Н.Ю. Конституционное право граждан на объединение и проблемы его реализации в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2018. С. 10.

ляются иностранными агентами по законодательству Российской Федерации.

В отличие от других форм взаимодействия право на объединение позволяет на более высоком, организованном уровне осуществить коллективное взаимодействие людей для достижения общих целей.

Общественные организации и некоммерческие организации представляют собой одну из самых устойчивых структур гражданского общества, которые одновременно являются как субъектами правоотношений, так и объектами соответствующего правового регулирования. Значение некоммерческих организаций и других общественных организаций трудно переоценить.

Кроме выполнения общественно-полезных функций, они способствуют установлению баланса государственных, общественных и частных интересов. Профессор И.А. Покровский даже рассматривает их как противовес государственным органам¹.

Некоммерческие организации, являясь институтом гражданского общества, могут выполнять позитивную роль в выявлении просчетов действующей власти и участвовать в их устранении. Итак, некоммерческие организации преследуют общественно полезные цели, выступают своего рода противовесом государственной власти и выражают существующее общественное мнение по тому или иному вопросу.

Таким образом, общественные объединения занимают особенное место в системе конституционных правоотношений, являясь одновременно как гарантией и способом реализации прав и свобод граждан (шире – их конституционного статуса), так и, будучи результатом реализации права на объединение, самостоятельным субъектом конституционных правоотношений, вступающим в процессе реализации собственного статуса в отношения с иными субъектами и играющим важнейшую роль в функционировании гражданского общества.

¹ Современные проблемы организации публичной власти / под ред. С.А. Авакьяна. М.: Юстицинформ. 2014. С. 58–61.

3. Источники правового регулирования деятельности некоммерческих организаций

Правовое положение некоммерческих организаций определяется в ряде нормативных правовых актов. В п. 1 ст. 30 Конституции РФ указано, что «каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется». В п. 4 ст. 13 Конституции РФ определено, что «общественные объединения равны перед законом», а в п. 5 этой же статьи закреплено: «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Следовательно, Конституцией РФ предусматривается перечень оснований, при наличии которых запрещается создание и деятельность общественных объединений. Подобные основания ограничения свободы ассоциации предусмотрены и в Международном пакте о гражданских и политических правах (ч. 2 ст. 22), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ч. 2 ст. 11).

Конституционное право каждого на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей; право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также беспрепятственно выходить из общественных объединений. Таковы суть и содержание права на свободу объединения или, как принято формулировать в международных документах и зарубежных конституциях, права на свободу ассоциации с другими.

Содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации регулируются нормами Федерального закона «Об общественных объединениях», Гражданским кодексом РФ и другими законами об отдельных видах общественных объединений.

Далее в иерархии источников права идет Гражданский кодекс РФ, согласно которому все юридические лица подразделяются на коммерческие и некоммерческие организации. Отметим, что организационно-правовых форм некоммерческих организаций намного больше, чем коммерческих. В ст. 48 Гражданского кодекса РФ определено юридическое лицо как организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права, нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Деятельность некоммерческих организаций регулируется целым рядом иных нормативных правовых актов, среди которых основными являются следующие:

- 1) Жилищный кодекс РФ;
- 2) Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- 3) Федеральный закон 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- 4) Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;
- 5) Федеральный закон от 6 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»;
- 6) Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и др.

Кроме того, организационно-правовые формы, в которых юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц, определяются

Гражданским кодексом РФ. Поэтому все организационно-правовые формы некоммерческих организаций, а их 11, определены именно этим нормативным правовым актом, перечень является закрытым. Ранее, до вступления в силу изменений Гражданского кодекса РФ, а именно до 1 сентября 2014 г., данный перечень был открытым.

Согласно п. 1 ст. 50 Гражданского кодекса РФ «некоммерческой является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками».

Основным законом для всех форм и видов организованной общественной деятельности является Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», в котором определено, что его предметом являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Указанный закон четко разделяет сферу государственной деятельности и общественной инициативы. Препятствуя бесконтрольному расходованию государственной собственности, Федеральный закон запрещает государственным органам становиться учредителями любых видов общественных объединений.

Будучи нацеленным на создание адекватных условий для наиболее полной реализации конституционного права граждан на объединение, этот Закон позволяет объединениям самим выбирать организационно-правовую форму своего существования из описанных в тексте Закона – от общественного фонда до органа общественной самодеятельности, общественных учреждений, организаций, движений.

С Федеральным законом «Об общественных объединениях» тесно связан Федеральный закон от 11 июля 2001 г. «О политических партиях».

Политические партии рассматриваются как особый вид общественных объединений. В Федеральном законе политическая партия определена как общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

От всех других видов общественных объединений политические партии отличаются тем, что они активно участвуют в политической жизни и стремятся к завоеванию и осуществлению государственной власти.

Принятие Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» определяет основу правового регулирования благотворительной деятельности, формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций.

Правовое положение потребительских кооперативов регулируется, кроме ст. 116 ГК РФ, рядом специальных законов. В рамках единой организационно-правовой формы потребительского кооператива, предусмотренной Гражданским кодексом РФ, выделяются две главные разновидности: потребительские общества, регулируемые Законом РФ от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», и, собственно, потребительские кооперативы. Деятельность последних регламентирована рядом специальных законов (например, Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»). Союзы потребитель-

ских обществ являются одной из разновидностей объединений (союзов) юридических лиц.

Жилищные кооперативы, жилищно-строительные кооперативы с полностью выплаченным паевым взносом хотя бы одним членом, а также все товарищества, товарищества домовладельцев, иные объединения собственников недвижимости в жилищной сфере, создаваемые для обеспечения эксплуатации многоквартирного дома, пользования квартирами и общим имуществом жилого дома, регулируются Федеральным законом от 15 июня 1996 г. № 72-ФЗ «О товариществах собственников жилья».

Значение для успешного функционирования некоммерческих организаций имеют международные документы, такие как Всеобщая декларация прав человека, Пакт о гражданских и политических правах. Согласно Международному пакту о гражданских и политических правах каждый человек имеет право на свободу ассоциаций с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений, ее гарантирование, как и ограничение, также осуществляются в соответствии с принципами и нормами международного права.

Что касается новелл гражданского законодательства в этой сфере, с 1 марта 2022 г. вступили в силу изменения и появился новый вид некоммерческой организации (НКО) – личный фонд.

Относительно личных фондов можно сказать, что это форма, аналогичная трасту. Любой гражданин при жизни вправе организовать такой фонд и отладить его работу. Учредитель передает управление своей собственностью доверительному управляющему трастовому фонду, а тот действует в интересах учредителя. При этом конечными бенефициарами могут быть, к примеру, родственники учредителя и другие лица, не попавшие под санкции.

Одной из форм совершенствования контроля может стать освобождение НКО от бумажной формы отчетности и переход на полностью электронные способы взаимодействия. Для этих

целей Министерство юстиции РФ готово предоставить свой портал для размещения отчетности, которая будет доступна абсолютно всем, – это поможет достигнуть прозрачности и успешно бороться с клонами НКО.

Таким образом, нормативная правовая база, регламентирующая правовой статус некоммерческих организаций, продолжает формироваться и совершенствоваться, что обусловлено многообразием видов некоммерческих организаций и их особенностями.

4. Некоммерческие организации как субъекты гражданского права

Спектр участников гражданско-правовых отношений достаточно широк: физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, государство в целом и его административно-территориальные единицы. Хозяйственная деятельность чаще всего осуществляется коллективными субъектами гражданского права – юридическими лицами. Традиционно в цивилистике по цели создания и деятельности юридические лица делятся на коммерческие и некоммерческие организации.

Некоммерческие организации являются полифункциональными образованиями, которые, во-первых, играют консолидирующую роль, объединяя граждан и (или) юридических лиц, во-вторых, являются самостоятельными участниками гражданского оборота, в-третьих, удовлетворяют неэкономические интересы и потребности своих участников. Обладая всеми признаками юридического лица, правовой статус некоммерческих юридических лиц имеет свою специфику, определяемую целью создания и деятельности данных участников гражданско-правовых отношений.

Для характеристики некоммерческих юридических лиц как субъектов гражданского права приведем общие для всех юридических лиц признаки, которые в дальнейшем будем использовать при характеристике правового статуса каждого вида данных участников гражданского оборота.

1. Организационное единство, предполагающее наличие определенной внутренней структуры, элементы которой связаны между собой отношениями соподчиненности (субординации), а также системы органов управления. У некоммерческих юридических лиц система управления двухзвенная: высший орган управления (съезд, собрание учредителей и т. п.) и исполнительные органы (руководитель или председатель, наблюдательный совет и (или) иные органы управления).

2. Обособленное имущество, т. е. имущество организации обособлено от имущества его учредителей и (или) иных участников гражданского оборота (иных физических либо юридических лиц, государства, административно-территориальных единиц). Если имущество юридического лица не находится в его собственности, то обособленность имущества устанавливается в рамках границ, признаваемых собственником. Имущественная обособленность выражается в наличии у юридического лица самостоятельного баланса и банковского счета. Следует отметить особенности формирования имущества некоммерческих юридических лиц, основными источниками которого, как правило, являются добровольные регулярные и (или) единовременные поступления от участников (членов, учредителей) данной организации.

3. Способность самостоятельно отвечать по своим обязательствам своим имуществом. Суть данного признака состоит в том, что юридическое лицо и его учредители (члены) не отвечают по обязательствам друг друга, кроме случаев, прямо установленных в законодательстве.

4. Участие в гражданском обороте от своего имени означает, что юридическое лицо, являясь самостоятельным субъектом права, вступает в гражданские правоотношения, приобретая права и обязанности, может быть истцом и ответчиком в суде.

Отличительными признаками непосредственно некоммерческих юридических лиц являются следующие.

1. Цели создания, в качестве которых могут выступать любые направления деятельности данных организаций, связанные с удовлетворением нематериальных потребностей граждан и организаций (социальные, культурные, образовательные, управленческие и иные цели).

2. Деятельность некоммерческих организаций не связана с получением прибыли. Коммерческая деятельность данных юридических лиц является вспомогательным видом деятельно-

сти, обеспечивающим выполнение основных задач данных организаций.

3. Участники (члены) некоммерческих юридических лиц объединяются единым идеологическим началом.

4. Некоммерческая организация может осуществлять любые не запрещенные законодательством и предусмотренные учредительными документами виды деятельности. При этом полученные доходы направляются на деятельность по достижению уставных целей некоммерческого юридического лица, что говорит о вспомогательном (дополнительном) характере коммерческой деятельности некоммерческого юридического лица.

5. Специфика реализации некоммерческими юридическими лицами права собственности относительно принадлежащего им имущества – целевое использование, предполагающее установление в законодательстве особого порядка по владению, распоряжению и использованию данным имуществом, ограничение спектра источников и способов его приобретения и т. д.

Каждое юридическое лицо, в том числе и некоммерческое юридическое лицо, должно либо пройти в установленном законодательством порядке государственную регистрацию либо быть признано таковым законодательным актом.

Для индивидуализации некоммерческого юридического лица как участника гражданско-правовых отношений используется наименование, в котором должно содержаться указание на организационно-правовую форму и характер деятельности некоммерческой организации, например общественное объединение, политическая партия, фонд и т. д. Наименование некоммерческой организации указывается в учредительных документах.

Для решения многих вопросов, связанных с деятельностью юридического лица, существенное значение имеет его место нахождения. По общему правилу под ним понимается место нахождения его постоянно действующего органа, указанное в учредительных документах юридического лица. Для некоммерческих юридических лиц учредительными документами яв-

ляются устав, учредительный договор либо положение, утвержденное государственным органом, выступающим в качестве учредителя.

Некоммерческие организации, как и все участники гражданско-правовых отношений, обладают правосубъектностью, включающую в себя правоспособность, дееспособность, сделкоспособность и деликтоспособность. Правосубъектность некоммерческих юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации. При этом, говоря о правоспособности данного вида юридических лиц, следует еще раз акцентировать внимание на ее специальном (целевом) характере, предполагающим возможность участия в ограниченном круге гражданских правоотношений, а также наличии имущественных ограничений.

Процесс создания некоммерческих юридических лиц осуществляется в нормативно-явочном (регистрационном, заявительном) порядке: учредители обращаются в регистрирующий орган, который, проверив соответствие законодательству и правильность оформления представленных документов, подтверждающих проведение всех необходимых учредительных мероприятий, регистрирует некоммерческую организацию. Информация о созданном юридическом лице вносится в Единый государственный регистр (реестр) юридических лиц.

В качестве учредителей некоммерческих юридических лиц могут выступать физические и юридические лица, публичные образования (государство, административно-территориальные единицы государства). В законодательстве четко установлен перечень субъектов, которые могут быть учредителями той либо иной некоммерческой организации. Так, к примеру, учредителями политической партии могут быть только граждане государства, обладающие избирательным правом. Кроме того, в законодательстве могут быть установлены требования к количеству участников некоммерческой организации.

Деятельность некоммерческого юридического лица прекращается посредством его реорганизации либо ликвидации.

Реорганизация некоммерческой организации может производиться в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования. Так, например, общественное объединение может быть преобразовано в политическую партию. Следует отметить, что реорганизация некоммерческого юридического лица проводится добровольно на основании решения его высшего руководящего органа.

Ликвидация может быть осуществлена как по решению членов (учредителей) некоммерческого юридического лица (добровольная ликвидация), так и по решению суда (принудительная ликвидация). Инициатором принудительной ликвидации некоммерческой организации может быть только уполномоченный государственный орган (прокуратура, министерство юстиции и др.). При ликвидации данной категории юридических лиц, как правило, не применяются нормы законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве).

Законодательством предусматривается достаточно большое количество организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц, правовой статус которых устанавливается как нормами гражданского права, так и нормами конституционного законодательства: потребительские кооперативы, общественные организации (религиозные организации, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы), фонды, учреждения и др.

Для характеристики особенностей правового статуса каждой из организационно-правовых форм некоммерческих организаций, а также установления логики правового регулирования порядка их создания и деятельности особое значение имеет классификация. В теории существуют следующие подходы к выделению видов некоммерческих юридических лиц.

1. В зависимости от интересов, лежащих в основе создания и деятельности некоммерческих юридических лиц, выделяют:

а) некоммерческие организации, преследующие частные интересы, которые создаются для удовлетворения потребно-

стей конкретного лица либо группы лиц (например, благотворительные фонды);

б) частно-общественные (частно-публичные) некоммерческие организации, создаваемые с целью удовлетворения как общественных потребностей, так и потребностей конкретных лиц (например, религиозные организации);

в) публичные некоммерческие организации, целью которых является обеспечение признаваемых и разделяемых государством общественных потребностей (например, государственные (республиканские) общественные объединения).

2. В зависимости от объема прав и обязанностей учредителей некоммерческие юридические лица делятся:

а) на организации, учредители которых имеют право собственности на имущество данной организации (например, частные учреждения);

б) организации, учредители которых не имеют имущественных прав на имущество данной организации (например, политические партии);

в) организации, учредители которых обладают обязательными правами (например, товарищество собственников).

3. В зависимости от состава участников некоммерческие юридические лица делятся:

а) на организации, имеющие членство (например, потребительские кооперативы);

б) организации, не имеющие членства (например, фонды).

4. В зависимости от состава учредительных документов некоммерческие юридические лица можно разделить:

а) на некоммерческие организации, действующие на основании устава (например, общественные объединения);

б) некоммерческие организации, функционирующие на основании и устава, и договора (например, профессиональные союзы).

5. Особенности гражданско-правового статуса общественных и религиозных организаций

Религиозные объединения представляют собой некоммерческие организации, объединяющие людей одинаковой веры. Участники религиозных объединений реализуют свое право исповедовать определенную религию. Данное право существует во всех демократических государствах мира.

Религиозные организации обладают статусом юридического лица, что придает им законный характер и гарантирует государственную защиту. Конечно, если их деятельность носит правомерный характер и не нарушает действующее законодательство¹.

Таким образом, религиозные организации выступают в нескольких качествах: как институт гражданского общества, как некоммерческая организация, как религиозное объединение. Правовой статус религиозных организаций оценивается по-новому, они начинают рассматриваться как активный элемент гражданского общества, выполняющий социально полезные функции.

Процесс формирования религиозных организаций в России носил противоречивый характер, поскольку в советское время существовали определенные ограничения на деятельность религиозных организаций².

Следует отметить, что в странах с развитой демократией религиозные организации играют важную роль в консолидации верующих людей и оказывают влияние на государственную политику в отношении проповедуемой ими религии.

Интересен тот факт, что религиозные объединения могут создаваться не только для какого-то вероисповедания, соблюдения культов или религиозных обрядов, но и для каких-либо других духовных целей, например достижения какой-либо ре-

¹ Крусс В.И. Конституционализация права: основы теории. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. С. 231.

² Островская Е.А. Социология религии: введение. СПб.: Изд-во «Петербургское Востоковедение», 2018. С. 161.

лигиозно-философской цели. Поэтому не следует понимать право на свободу вероисповедания узко.

Что касается конституционного закрепления данного права, в ст. 28 Конституции РФ определено, что каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. В ст. 14 указывается на отделение государства от религии и приводится характеристика российского государства как светского. Статья 30 также распространяется на религиозные организации, поскольку они одновременно относятся к разновидности некоммерческих организаций. Согласно ст. 2 Федерального закона «Об общественных объединениях» его действие не распространяется на религиозные организации. Поэтому правовой статус религиозных организаций обладает рядом особенностей по сравнению с общим статусом некоммерческих организаций¹.

В юридической литературе высказываются различные мнения о юридическом статусе религиозных организаций. С одной стороны, отмечается их специальный статус по отношению к другим видам некоммерческих организаций в связи с особенностями их деятельности, соблюдением определенных религиозных норм, наличием религиозных культов и т. п. С другой стороны, религиозные объединения имеют все основные признаки общественного объединения и на них должно распространяться все законодательство, закрепляющее статус некоммерческих организаций.

Ко всему прочему, религиозные организации могут вступать в гражданский оборот, совершать сделки, вместе с тем это не позволяет утверждать наличие коммерческого статуса.

Безусловно, вступление религиозных организаций в гражданский оборот должно преследовать уставные цели². Позиция

¹ Осипова Л.В. Правовой статус религиозных объединений как института гражданского общества в современной России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 44.

² Абросимова Е.А. Организаторы торгового оборота. М.: Юрайт, 2020. С. 85.

Конституционного Суда РФ заключается в признании особого правового статуса религиозной организации, что обусловлено особенностями их деятельности и отличает ее от других видов некоммерческих организаций.

Действительно, четкого и определенного подхода в отношении религиозных организаций с позиций законодательства об общественных объединениях и гражданского законодательства не прослеживается.

В дополнение к этому на религиозные организации распространяются положения законодательства о запрете экстремистской, террористической деятельности. Поэтому в литературе высказываются различные предложения относительно дальнейшего развития правового статуса религиозных организаций. Первый вариант – это признание особенностей религиозной организации и распространение на них специального законодательства. Второй – это приравнивание статуса религиозной организации к статусу некоммерческой организации со всеми вытекающими последствиями. Представляется, что данный подход в целом является обоснованным и реализующим, в частности, правовые позиции Конституционного Суда РФ о том, что государство вправе вводить ограничения, не допускающие легализацию сект, нарушающих права человека и совершающих незаконные и преступные деяния, если их деятельность несовместима с уважением к свободе мысли, совести и религии других и к иным конституционным правам и свободам¹.

В целях предупреждения возможного осуществления деятельности, несовместимой с уважением прав и свобод граждан соответствующими религиозными организациями, представляется

¹ См.: Исаева А.А. Формы ограничений свободы совести и перспективы секуляризма в современном мире. Томск: Изд. дом Томского гос. ун-та, 2017. С. 57; По делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях» в связи с жалобами Религиозного общества Свидетелей Иеговы в городе Ярославле и религиозного объединения «Христианская церковь Прославления»: постановление Конституционного Суда РФ от 23 нояб. 1999 г. № 16-П // Собр. законодательства РФ. 1999. № 51, ст. 6363.

возможным законодательно расширить потенциал религиоведческой экспертизы в отношении новых религиозных организаций.

Если предусмотреть обязательность проведения государственной религиоведческой экспертизы на этапе регистрации религиозной организации в совокупности с законодательным расширением возможности проведения такой экспертизы на дальнейшую, после регистрации, деятельность таких религиозных организаций и уточнением требований к квалификации экспертов, представляется возможным придать всем местным религиозным организациям единый правовой статус.

Таким образом, придание религиозным объединениям статуса общественных объединений со специальным правовым режимом позволит, в частности, однозначно распространить на религиозные объединения конституционные гарантии (прежде всего, гарантии свободы деятельности общественных объединений) и ограничения (в первую очередь, конституционные запреты создания и деятельности общественных объединений, цели и действия которых не соответствуют основам конституционного строя), которые в соответствии с буквальным смыслом конституционных норм в их системной взаимосвязи с нормами конкретизирующего законодательства относятся лишь к общественным объединениям.

Действующее правовое регулирование существенно подавляет в правах религиозные группы, объем прав которых не позволяет в полной мере реализовать конституционное право на свободное коллективное исповедание религии. Фактически возможности коллективного исповедания религии ставятся в зависимость от государственного признания и приобретения статуса юридического лица. Решению данных вопросов будет способствовать расширение объема прав религиозных групп с одновременным законодательным детализированием вопросов создания требований к участникам и членам религиозной группы, меры их ответственности, как это сделано в отношении незарегистрированных общественных объединений.

6. Особенности гражданско-правового статуса государственных корпораций

В наши дни государственные корпорации выступают в роли организаций, которые активно осуществляют множество задач, способствуя достижению целей как на уровне государства, так и общества в целом. Концепция государственных корпораций заключается в умелом и эффективном взаимодействии с государственными ресурсами. В рамках модели государственно-частного партнерства такие корпорации создаются с целью достижения долгосрочных и среднесрочных общественно важных целей в ключевых секторах экономики: энергетика, инновационные технологии и т. д. Каждая государственная корпорация действует в соответствии с конкретным федеральным законом, который закрепляет задачи организации, ключевые принципы управления, особенности управления активами, специфику публичной отчетности и проведения аудита.

Государственная корпорация, согласно Федеральному закону «О некоммерческих организациях»¹, определяется как «не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона». В соответствии с законодательством государство передает имущество самой корпорации, и после этого данное имущество становится собственностью государственной корпорации. Возможно также создание государственной корпорации на основе части ее имущества – так формируется начальный капитал. Размер начального капитала определяет минимальное имущество, необходимое для защиты интересов кредиторов корпорации.

¹ О некоммерческих организациях: федер. закон от 12 янв. 1996 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Важно отметить, что взаимные обязательства между государственными корпорациями и государством возникают лишь в ситуациях, определенных Федеральным законом, который выступает в качестве основания для учреждения соответствующей государственной организации.

Несмотря на то что государственные корпорации относятся к категории некоммерческих организаций, законодательно прописана их способность к осуществлению предпринимательской деятельности, если она способствует достижению определенных целей, четко оговоренных в соответствующем федеральном законе.

Требование публикации ежегодного отчета государственной корпорации является неотъемлемой частью ее обязательств. Оно устанавливается в целях контроля Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Соответствующий отчет составляется с соблюдением нормативов, установленных законодательством о государственной тайне. Документ обязан включать в себя детальный анализ выполнения стратегических целей государственной корпорации, а также другую информацию, предусмотренную нормами законодательства Российской Федерации. Процесс утверждения годового отчета должен завершиться до 1 июля года, следующего за отчетным периодом. Правительство РФ имеет право дополнительно устанавливать требования к содержанию годового отчета государственной корпорации, включая аспекты, связанные с оценкой инвестиционных показателей.

Актуальная версия ежегодного доклада государственной корпорации обнародуется на ее официальном сайте в сети Интернет. Этот процесс строго соответствует требованиям законодательства Российской Федерации и включает в себя меры по охране как государственных, так и коммерческих секретов. Длительность размещения отчета ограничивается двумя неделями с момента утверждения этого документа высшим управляющим органом государственной корпорации, за исключением ситуаций, когда соответствующим федеральным законом,

регулирующим деятельность данной корпорации, предусмотрен иной промежуток времени.

Официальный сайт государственной корпорации обязан содержать ключевые компоненты, включая стратегию функционирования организации, нормативные акты, регулирующие процедуры закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг в интересах данной организации.

Уникальный юридический статус государственной корпорации формируется в соответствии с конкретным федеральным законом, который определяет учреждение данной организации. Процедура создания государственной корпорации не подразумевает соблюдение требований, предусмотренных ст. 52 Гражданского кодекса РФ, относящейся к учредительным документам юридических лиц.

В п. 3 ст. 7 Федерального закона «О некоммерческих организациях», предусматривающем создание государственной корпорации, должны определяться наименование государственной корпорации, цели ее деятельности, место ее нахождения, порядок управления ее деятельностью (в том числе органы управления государственной корпорации и порядок их формирования, порядок назначения должностных лиц государственной корпорации и их освобождения), порядок реорганизации и ликвидации государственной корпорации и порядок использования имущества государственной корпорации в случае ее ликвидации.

Федеральным законом, регулирующим создание государственной корпорации, должно быть предусмотрено формирование совета директоров или наблюдательного совета государственной корпорации.

В состав высшего органа управления государственной корпорации могут входить члены, не являющиеся государственными гражданскими служащими. В п. 3.1 ст. 7.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» Правительство РФ устанавливает порядок участия членов Правительства РФ и государственных гражданских служащих в высших органах управления государственных корпораций.

Компетенция высшего органа управления государственной корпорации охватывает следующие полномочия.

1. Подтверждение долгосрочной стратегии развития и функционирования государственной корпорации. В рамках этой стратегии утверждаются конкретные цели и задачи, затрагивающие сферы производства, инвестирования и финансовой динамики. Кроме того, высший орган управления имеет полномочия утвердить дополнительные документы, связанные с долгосрочным планированием, если это предусмотрено соответствующим федеральным законом, на котором базируется создание данной государственной структуры.

2. Изучение и санкционирование механизма оплаты труда сотрудников, работающих в государственной корпорации. Данный аспект следует предусматривать, чтобы заработная плата была связана с достижением основных показателей эффективности в работе персонала.

3. Установление способа разделения прибыли, полученной государственной корпорацией; процедура разделения дохода включает в себя методы и направления использования полученных средств с учетом стратегических целей и задач, предписанных федеральными законами.

4. Принятие решения о передаче определенной части имущества государственной корпорации в государственную казну Российской Федерации – шаг, который является существенным элементом в управлении активами организации.

Указанные полномочия и компетенции высшего органа управления государственной корпорации согласованы с федеральным законодательством и служат целям эффективного функционирования этой организации.

Согласно Федеральному закону, предусматривающему создание государственной корпорации, к компетенции высшего органа управления государственной корпорации могут быть отнесены также иные вопросы.

Практика использования временно «лишних» ресурсов государственных корпораций для инвестирования соответству-

ет принципам обеспечения возвратности, рентабельности и ликвидности активов, находящихся в распоряжении организации. Правительство РФ имеет полномочия определить перечень разрешенных активов (инвестиционных объектов), нормы и условия инвестирования временно свободных средств государственной корпорации, механизмы и методы надзора за инвестиционными процессами, процедуры совершения сделок по инвестированию временно освобожденных ресурсов государственной корпорации, форматы представления информации о ходе вложений временных средств государственной корпорации и способы обеспечения доступности такой информации.

Максимальный объем временно доступных средств, предназначенных для инвестирования государственной корпорацией, и методика принятия решений об этом определяются высшим органом управления данной организации. Высший орган управления государственной корпорации имеет право установить дополнительные ограничения и требования, касающиеся операций по инвестированию временно свободных средств.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации, Счетная палата РФ и другие государственные инстанции обладают полномочиями по надзору за деятельностью государственных корпораций.

Необходимо выделить преимущества и недостатки государственных корпораций. К преимуществам можно отнести следующие аспекты:

1) способность государственных корпораций обеспечить национальную безопасность страны проявляется в их активной роли в стратегически значимых отраслях экономики, таких как оборонное производство, космическая индустрия, энергетический сектор и др.;

2) государственные корпорации обладают значительными полномочиями для стимулирования инновационного развития в вышеуказанных секторах, при этом важно отметить, что в соответствии с законодательством деятельность этих корпораций

ориентирована на достижение общественных целей и не имеет коммерческой направленности;

3) активное взаимодействие с частными компаниями, а также сотрудничество с международными иностранными организациями, наличие представительств во многих странах способствует стимулированию международного сотрудничества между государствами;

4) государственные корпорации также выполняют важную стабилизирующую роль, направленную на смягчение последствий рыночных сбоев и кризисов – это позволяет противостоять возможным разрушительным воздействиям на рынок и смягчить последствия кризисных ситуаций;

5) стремление к достижению результатов, инициативность, гибкость в принятии решений частично обусловлены усвоением некоторых аспектов управления от частных компаний, что позволяет им применять успешные практики частного сектора и эффективно внедрять их в свою деятельность¹.

Вопреки вышеперечисленным преимуществам, государственные корпорации сталкиваются с рядом проблем и ограничений, которые оказывают влияние на разнообразные аспекты их функционирования:

1) несмотря на применение некоторых элементов частных компаний, государственные корпорации все еще сталкиваются с ограничениями в плане гибкости и структурной жесткости, а также наличием бюрократических процедур;

2) слабость в контроле над их операциями со стороны государства возникает из-за того, что некоторые аспекты их функционирования выведены из-под наблюдения определенных государственных инстанций – это создает удобную почву для развития коррупционных практик;

3) отсутствие четких критериев для оценки эффективности и результативности государственной корпорации обусловлено ее некоммерческим статусом и отсутствием прибыли как глав-

¹ Мазанаев, М.Ш., Бекишиев, Н.А. Правовой статус и особенности государственных корпораций в современной России // Юридический вестник ДГУ. 2022. Т. 44. № 4. С. 83–90.

ной цели, что затрудняет определение и измерение успешности деятельности государственной корпорации;

4) проблемы, связанные с правовым статусом государственных корпораций, возникают из-за их уникальности, которая не позволяет однозначно классифицировать их как определенный вид юридического лица.

Также стоит отметить, что государственные корпорации могут выполнять публичные функции, которые обычно характерны для органов власти. Например, «Росатом» осуществляет государственное управление в области использования атомной энергетики, что прямо прописано в соответствующем федеральном законе¹.

Итак, государственная корпорация представляет собой организацию, формируемую согласно конкретному федеральному закону, лишенную членства и имеющую некоммерческий характер. Она образуется Российской Федерацией на основе вложенного вклада, который представляет собой имущество, и выполняет широкий спектр функций, включая управленческие и социальные, а также другие, имеющие существенное значение для общества.

Примечательные черты, выделяющие государственные корпорации среди других государственных экономических субъектов, заключаются в следующих аспектах: осуществление публичного управления в пределах определенной области, установленной федеральным законодательством; отсутствие возможности банкротства, обусловленное их некоммерческим статусом; способность заниматься предпринимательской деятельностью, если это способствует достижению целей, предписанных соответствующим федеральным законом; закрепление права собственности на переданное государством имущество и широкий спектр полномочий для его использования.

Государственные корпорации обладают рядом важных преимуществ, включая обеспечение национальной безопасности

¹ Мазанов, М.Ш., Бекишиев, Н.А. Указ. соч. С. 83–90.

государства и общества, способствование инновационному развитию отраслей экономики и активное участие в международном сотрудничестве. В настоящее время в стране функционирует шесть государственных корпораций, действующих в различных сферах общественной жизни и выполняющих важные социально-политические и экономические задачи.

1. Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (Государственная корпорация «Ростех»). В Федеральном законе от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции “Ростех”» определены правовое положение, цели деятельности, полномочия, порядок управления деятельностью, порядок реорганизации и ликвидации Государственной корпорации «Ростех».

2. Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». В Федеральном законе от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии “Росатом”» установлены правовое положение, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок управления деятельностью, порядок реорганизации и ликвидации Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

3. Государственная корпорация «Российская корпорация нанотехнологий» – Федеральный закон от 19 июля 2007 г. № 139-ФЗ «О Российской корпорации нанотехнологий».

4. Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». В Федеральном законе от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О государственной корпорации развития “ВЭБ.РФ”» установлены правовое положение, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок реорганизации и ликвидации государственной корпорации развития.

5. Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов». Деятельность данной государственной корпора-

ции регламентируется Федеральным законом от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации», а также рядом федеральных законов, указанных в ст. 14 данного Федерального закона.

6. Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» (Государственная корпорация «Роскосмос»). В Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности “Роскосмос”» определены ее правовое положение, цели деятельности, полномочия и функции, порядок реорганизации и ликвидации.

7. Особенности гражданско-правового статуса государственных, муниципальных учреждений

В современном законодательстве Российской Федерации однозначно урегулированных юридических понятий «государственное учреждение» и «муниципальное учреждение» не имеется. Данный концепт закреплён в Гражданском кодексе РФ¹, в Федеральном законе «О некоммерческих организациях» и в Федеральном законе «Об автономных учреждениях»². Эти законы, в свою очередь, определяют разновидности учреждений, их учредителей, их обязанности и цели, для достижения которых они создаются.

Согласно вышеуказанным нормативным правовым актам типами государственных и муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные. Типом государственного учреждения является государственный внебюджетный фонд.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ учреждением (включая государственное и муниципальное) считается некоммерческая организация, учрежденная владельцем с целью управления, обеспечения социально-культурных аспектов или других некоммерческих задач. Согласно ст. 7.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственные и муниципальные учреждения создаются Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Некоммерческий характер деятельности всех видов государственных и муниципальных учреждений является главной, но не единственной их характеристикой.

Задачи и полномочия, принадлежащие учредителю в отношении государственного учреждения, созданного на уровне Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, а

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Об автономных учреждениях: федер. закон от 3 нояб. 2006 г. № 174-ФЗ. Там же.

также муниципального учреждения, основанного на муниципальной территории, если другое не предусмотрено законодательством, исполняются соответствующим уполномоченным органом федеральной исполнительной власти, органом публичной власти федеральной территории, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо органом местного самоуправления.

Важно подчеркнуть, что *государственные и муниципальные организации* не несут ответственности за долги, принадлежащие владельцам их активов. Касательно выполнения своих обязательств государственные учреждения несут ответственность за использование своих средств; если средства оказываются недостаточными, владелец имущества этих организаций несет субсидиарную ответственность за их обязательства.

Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей прибыль деятельности. Важно отметить, что данная обязанность не применяется к особо ценному движимому имуществу, принадлежащему собственнику этого имущества или приобретенному бюджетным учреждением средствами, выделенными этим собственником; также это правило не распространяется на недвижимое имущество, независимо от причин включения его в оперативный контроль учреждения, и на источники, используемые для приобретения такого имущества. В случае если бюджетное учреждение не в состоянии выполнить обязательства по возмещению ущерба гражданам и если его имущество, на которое может быть наложено обременение, оказывается недостаточным для компенсации, то владелец имущества бюджетного учреждения несет субсидиарную ответственность за эти обязательства.

Что касается *автономных учреждений*, они несут ответственность за свои обязательства всем имуществом, находящимся под их оперативным контролем, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества;

такие ценности закреплены за организацией собственником или были приобретены за счет выделенных ей средств. В случае если обязательства автономной организации связаны с ущербом для граждан и если активов организации недостаточно для возмещения, то субсидиарную ответственность по этим обязательствам несет владелец имущества автономной организации. Более того, автономная организация обязана каждый год публиковать отчеты о своей деятельности и использовании имущества, закрепленного за ней.

Преобразование государственного или муниципального учреждения в некоммерческую организацию иных организационно-правовых форм возможно в ситуациях, предусмотренных законодательством.

Специфика юридического статуса государственных и муниципальных учреждений различных типов определяется в соответствии с законодательством.

Подчеркнув ключевые черты государственных (муниципальных) учреждений, можно сформулировать следующее определение: государственное (муниципальное) учреждение представляет собой некоммерческую организацию, учрежденную Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для предоставления государственных (муниципальных) услуг, выполнения работ и функций с целью осуществления переданных полномочий государственной власти (государственными органами) или органами местного самоуправления в области науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, трудоустройства населения, физической культуры и спорта, а также в других сферах, финансируемых на основе утвержденного бюджета или субсидий из соответствующего бюджета¹.

При рассмотрении данной проблематики следует обратить внимание на тот факт, что федеральное законодательство определяет ряд конкретных стандартов, которые необходимо учесть

¹ Лозовой М.М. Государственные (муниципальные) учреждения как субъекты финансового права. Определение понятия государственных (муниципальных) учреждений и их классификация // Вопросы экономики и права. 2015. № 4. С. 16–19.

при принятии решения о категоризации типа учреждения. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, государственные (муниципальные) казенные учреждения создаются с целью предоставления государственных (муниципальных) услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных (муниципальных) задач для обеспечения исполнения полномочий, предоставленных законодательством Российской Федерации органам государственной власти (государственным органам) или органам местного самоуправления. Согласно Федеральному закону «О некоммерческих организациях» и Федеральному закону «Об автономных учреждениях» государственные (муниципальные) бюджетные и автономные учреждения формируются для выполнения работ и предоставления услуг с целью обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, определенных законодательством Российской Федерации. Основываясь на вышеизложенных аргументах, казенные учреждения имеют возможность одинаково выполнять государственные (муниципальные) функции и оказывать государственные (муниципальные) услуги (выполнять работы) для физических и юридических лиц. В свою очередь, бюджетные и автономные учреждения создаются с единственной целью – обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). На них не возлагается обязанность по осуществлению государственных (муниципальных) функций.

При изучении данной темы следует взять во внимание еще один критерий, который следует учесть при определении типа государственных (муниципальных) учреждений, – область их деятельности¹.

¹ Комментарии (комплексные рекомендации) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений (для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления)»: рекомендации Министерства финансов РФ от 25 окт. 2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

8. Особенности гражданско-правового статуса автономной некоммерческой организации

В юридическом аспекте создание и деятельность автономных некоммерческих организаций (далее – АНО) регулируются ст. 48–60.1, 61–65, 123.24–123.25 Гражданского кодекса РФ, а также Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Согласно Гражданскому кодексу РФ автономные некоммерческие организации относятся к категории некоммерческих унитарных организаций, которые не обладают членством и могут быть учреждены по решению одного учредителя.

Некоммерческая организация создается с целью предоставления услуг в областях образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры, спорта и охраны окружающей среды. Автономная некоммерческая организация может быть учреждена гражданами и (или) юридическими лицами путем добровольных финансовых вкладов. В определенных случаях, предусмотренных федеральными законами, автономная некоммерческая организация может возникнуть путем преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы. Имущество, переданное учредителями (или учредителем) независимой некоммерческой организации, становится собственностью самой организации. Учредители независимой некоммерческой организации утрачивают права на переданное имущество в пользу организации.

Автономная некоммерческая организация имеет право заниматься коммерческой деятельностью, однако эта деятельность должна соответствовать уставным целям, для которых она была учреждена. Учредители данной автономной некоммерческой организации осуществляют контроль над ее операциями в соответствии с процедурой, определенной учредительными документами. Услуги организации доступны учредителям автономной некоммерческой организации на тех же условиях, что и для других лиц.

С целью осуществления значительных сделок автономная некоммерческая организация обязана получить предварительное согласие от своих учредителей или коллегиального высшего органа управления. Это согласие подчиняется процедуре, закреплённой в учредительных документах данной организации. Такое условие становится актуальным, если на момент одобрения сделки на расчётных счетах некоммерческой организации существуют неиспользованные средства из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 7 октября 2022 г. № 393-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О некоммерческих организациях”» под понятием крупной сделки для автономной некоммерческой организации подразумевается либо одиночная операция, либо ряд взаимосвязанных сделок, которые связаны с перемещением денежных средств, передачей или продажей активов, а также передачей этих активов в аренду или под залог. Считается, что такие сделки являются существенными, если их стоимость превышает 10% общей стоимости активов некоммерческой организации. Этот показатель определяется на основе данных, предоставленных в её финансовой отчетности на последний отчетный период, если учредительные документы некоммерческой организации не устанавливают более низкий порог для определения сделок как существенных.

Если Российская Федерация, субъект Российской Федерации, федеральная территория или муниципальное образование выступают в роли учредителей автономной некоммерческой организации, то способ участия их представителей в органах управления данной организацией определяется Правительством РФ, соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным органом федеральной территории или органом местного самоуправления.

Деятельность АНО достаточно обширна, она затрагивает многие сферы жизни: организации активно участвуют в реше-

нии широкого спектра социальных проблем, которые касаются разнообразных групп населения.

Эти организации вносят значительный вклад в разрешение вопросов, связанных с развитием и улучшением инфраструктуры в сфере здравоохранения и образования. Они также оказывают помощь в социальной адаптации и интеграции детей, оставшихся без попечения родителей.

Важной задачей организаций такого типа является предотвращение социального сиротства. Это включает в себя не только психолого-педагогическую поддержку семей, но и обеспечение условий для того, чтобы родители не отказывались от своих новорожденных детей. Организации также стремятся уменьшить количество случаев лишения родительских прав и предотвратить отказ родителей от воспитания своих детей и оказывают поддержку семьям, где были ограничены родительские права, с целью помочь в восстановлении этих прав.

Автономные некоммерческие организации также активно работают над проблемами трудоустройства молодежи и социальной адаптации людей с ограниченными возможностями. Они оказывают поддержку семьям, где растут дети с ограниченными возможностями здоровья, и занимаются организацией рабочих мест для инвалидов.

Вместе с тем профилактика социально значимых заболеваний, таких как курение, алкоголизм и наркомания, находится в числе приоритетов этих организаций. Они проводят информационные мероприятия, обучают граждан факторам риска для здоровья и способствуют формированию здорового образа жизни.

Бедность и социальная некомпетентность, проблемы, связанные с реабилитацией и предотвращением повторного попадания в сложные жизненные ситуации, и другие аспекты общественной сферы также находятся в фокусе деятельности этих организаций.

Приведенные выше примеры – лишь малая часть социальных задач, решение которых может быть поручено АНО. Дан-

ные организации способны эффективно взаимодействовать с разнообразными социальными группами, предоставляя помощь детям, семьям с множеством детей, пожилым людям, инвалидам и тем, кто столкнулся с алкогольной или наркотической зависимостью.

На сегодняшний день наблюдается большой рост АНО. Отметим следующие: Автономная некоммерческая организация помощи людям «Быть добру», Автономная некоммерческая организация «Детский реабилитационный центр “Планета Удачи”», Автономная некоммерческая организация культурного просвещения и социальной помощи «ВЕРА-НАДЕЖДА-ЛЮБОВЬ» и др.

В качестве примера можно привести АНО «Национальные приоритеты». Организация представляет собой некоммерческое юридическое образование, лишенное членства, созданное в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 30 ноября 2019 г. № 2880-р. Основателем организации является Российская Федерация. Полномочия основателя осуществляются Правительством РФ от имени Российской Федерации. Некоммерческая организация преследует цели и занимается сферой деятельности, направленной на расширение информированности граждан о перспективах и выходах, предоставляемых национальными проектами и программами, а также на активное участие граждан в реализации их через активное вовлечение в национальные проекты и программы.

Вместе с тем можно отметить АНО «Центр экологической безопасности», деятельность которой направлена на защиту природы и окружающей среды. Сотрудники активно организуют и проводят экологические инициативы, координируют операции по уборке мусорных свалок, а также восстанавливают участки, пострадавшие от загрязнения. Кроме этого, они призывают к распространению экологически ответственного образа жизни.

Итак, среди ключевых особенностей автономной некоммерческой организации выделяется отсутствие долей в соб-

ственности организации, т. е. право собственности принадлежит организации в целом, а не ее основателям. Это означает, что в случае выхода одного из учредителей не предусматривается передача доли в денежной или имущественной форме. При ликвидации организации оставшиеся активы будут направлены на уставные цели, а не распределены между партнерами АНО. Также собственность организации может быть подвергнута принудительному изъятию. Эти специфичные аспекты АНО подчеркивают ее некоммерческую направленность и ориентацию на достижение уставных целей, а не на достижение выгоды для основателей.

9. Особенности гражданско-правового статуса ассоциаций

Согласно ст. 11 Федерального закона «О некоммерческих организациях» юридические лица и (или) граждане для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих федеральным законам и имеющих некоммерческий характер целей вправе создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющиеся некоммерческими организациями, основанными на членстве.

С точки зрения юридического положения учреждение и функционирование ассоциации (союза) подпадают под действие правовых норм, изложенных в ст. 48–65.3 и ст. 123.8–123.11 Гражданского кодекса РФ, а также регулируются положениями Федерального закона «О некоммерческих организациях». Члены ассоциации (или союза) сохраняют свою независимость и права.

Ассоциация (союз) не несет ответственности за обязательства своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную (дополнительную) ответственность по обязательствам ассоциации (союза) в рамках объема и порядка, предусмотренных учредительными документами.

Наименование ассоциации (или союза) обязано отражать основную деятельность ее членов, включая термины «ассоциация» или «союз».

Подчеркнем главные плюсы, которые сопутствуют регистрации ассоциаций (союзов):

- 1) участие в предварительных дискуссиях по отраслевым законопроектам и прочим нормативным правовым актам;
- 2) возможность оказывать влияние на траекторию развития данной сферы;
- 3) совместное продвижение и защита прав и интересов всех членов организации;

4) взаимодействие ассоциаций (союзов) с аналогично настроенными организациями, нацеленными на установление и расширение деловых связей;

5) взаимодействие с ключевыми участниками отрасли и налаживание контактов с новыми партнерами;

6) своевременный доступ к разнообразной информации о проектах и мероприятиях;

7) получение экспертных консультаций по разнообразным вопросам, включая аспекты, связанные с деятельностью ассоциации (союза).

Несомненно, ассоциации и союзы демонстрируют активное стремление к улучшению коммуникаций между их участниками. Коллективное обсуждение перспектив развития с отраслевыми единомышленниками и партнерами становится источником формирования единой консолидированной позиции. Ассоциации (союзы) активно взаимодействуют с государственными органами, профильными объединениями и средствами массовой информации. Таким образом, мнение членов ассоциаций и союзов оказывает определенное воздействие на траекторию развития отрасли.

Основная задача деятельности союзов и ассоциаций заключается в решении внутренних проблем, связанных с развитием отрасли. Тем не менее они стремятся к более широкой роли. Большинство крупных ассоциаций расширяют свою деятельность за границы России, активно сотрудничая с аналогичными объединениями в других странах. Они формируют общие «правила игры» для предпринимателей, создают отраслевые стандарты, всегда учитывая, прежде всего, интересы своих членов.

При изучении данного вопроса необходимо понимать, что формат ассоциации и (или) союза не подходит для создания образовательных учреждений или центров предоставления услуг, так как эта форма НКО законодательно не предусматривает такого использования. Однако это не означает, что ассоциация ограничивается узкой сферой деятельности. Ассоциации и сою-

зы могут способствовать развитию разных отраслей и объединять разнообразные группы специалистов.

Обращаем внимание на следующий аспект: в рамках ассоциации (союза) обычно объединяются как физические, так и юридические лица. Кроме того, разнообразные виды деятельности, которые осуществляются ассоциацией (союзом), должны быть ясно определены в уставе. В соответствии с Гражданским кодексом РФ некоммерческие организации имеют право осуществлять деятельность, приносящую доход, только в случае, если это предусмотрено уставом данной организации и лишь в объеме, направленном на реализацию ее целей и соответствующим им.

В качестве самых известных ассоциаций и союзов России можно указать следующие.

Российский союз промышленников и предпринимателей действует как представитель бизнес-сообщества и на национальном уровне, и в мировом масштабе. Для достижения своих целей он использует две юридические организации с различными статусами: Всероссийское объединение работодателей (ВОР «РСПП») и общероссийская общественная организация (РСПП). В современной реальности Российский союз состоит из более ста разнообразных отраслевых и региональных ассоциаций, представляющих ключевые экономические сферы, включая машиностроение, инвестиционное банковское дело, энергетику, а также строительство, химию, легкую и пищевую промышленность, а также сектор услуг. Российский союз объединяет тысячи российских компаний: промышленных, научных и финансовых – на всей территории страны. Цель Российского союза заключается в обеспечении объединения усилий российских бизнес-лидеров и предпринимателей для улучшения деловой среды, повышения статуса российского бизнеса внутри страны и за ее пределами, а также в содействии балансу интересов общества, власти и бизнеса.

Ассоциация морских торговых портов объединяет 79 организаций и предприятий морского транспорта России. Ассо-

циация создана с главной целью – организовать согласованную деятельность своих участников, способствовать развитию делового взаимодействия и оказывать поддержку в расширении производственных и социальных возможностей, а также в защите законных прав и интересов ее членов. Ассоциация представляет собой добровольное, самоуправляемое, некоммерческое объединение, сформированное на основе принципа членства. Она образована юридическими лицами, деятельность которых связана с предоставлением услуг в морских портах России. Эти компании объединили свои ресурсы в соответствии с общими интересами, выраженными в уставе. Общее собрание (или конференция) членов ассоциации является наивысшим органом управления.

Ассоциация туроператоров России (АТОР) защищает интересы всех участников, обеспечивая их как правовой, так и информационной поддержкой. На веб-портале ассоциации всегда можно найти самые актуальные новости в индустрии туризма, а также ознакомиться с последними событиями от компаний – членов АТОР. Цель данной организации – улучшение конкурентоспособности российских туроператоров внутри страны и на мировой арене, а также помощь гражданам, обществу и государству путем социально ответственных подходов. Ассоциация способствует развитию устойчивого и доступного туризма в России, стремясь к тому, чтобы он стал неотъемлемой частью достойной жизни и свободного саморазвития в социальном государстве, повышая качество жизни и обеспечивая привилегии для личного и коллективного роста. Действия организации также направлены на защиту прав и законных интересов как юридических лиц, так и граждан России в сфере туризма, санаторно-курортного лечения и других подобных отраслей. АТОР поддерживает научные исследования, разрабатывает новые подходы и методы, чтобы внедрить научные и технические достижения в реальность, обогатив тем самым сферу туризма и связанные с ней области.

В приведенных примерах число учредителей достаточно велико, однако в Гражданско-процессуальном кодексе РФ установлено минимальное число основателей ассоциации (союза) – не менее двух. Нормативные правовые акты, в которых отмечены особенности правового положения ассоциаций (союзов) определенных видов, могут включать в себя иные требования к минимальному количеству учредителей таких объединений.

При изучении данного вопроса нужно обратить внимание на требования к содержанию устава ассоциации (союза). Они охватывают информацию об идентификации организации и ее местонахождении, о целях и направлениях деятельности, правилах для приема новых членов в ассоциацию (союз) и порядке их выхода, а также вопросы о составе и полномочиях созданных органов по методам принятия ими решений, включая вопросы, требующие единодушия или большинства голосов, по информации о правах и обязанностях членов организации и способе разрешения вопросов, связанных с имуществом после ликвидации ассоциации (союза).

Согласно воле своих участников ассоциация (союз) может быть изменена в общественную организацию, автономную некоммерческую организацию или общественно полезный фонд.

Гражданский кодекс РФ регламентирует вопросы управления в ассоциации (союзе) – ст. 123.10, а также права и обязанности члена ассоциации (союза) – ст. 123.11.

10. Особенности гражданско-правового статуса казачьих обществ

Казачьи общества в России имеют богатую историю и культурное наследие, и прежде чем рассматривать гражданско-правовой статус данных некоммерческих организаций в современном контексте, важно представить эту организацию с позиции ее исторического развития.

1. Историческое формирование: казачьи общества начали формироваться в средние века как определенный социокультурный слой, основанный на военной службе на рубеже государственных границ. Казаки выполняли функции защитников государственной территории и участвовали в военных экспедициях.

2. Военно-административная организация: казачьи общества были структурированы в соответствии с военно-административной иерархией. Казачьи войска были подразделены на войска различных армейских общин, каждая из которых имела свои функции и обязанности.

3. Самоуправление и правопорядок: казачьи общества имели свои собственные формы самоуправления и правосудия. Старшинство играло важную роль в поддержании порядка и разрешении споров внутри общины.

4. Культура и традиции: казачьи общества славились своей уникальной культурой, которая включала в себя музыку, песни, танцы, костюмы и ремесла. Казаки передавали свои традиции и навыки из поколения в поколение.

5. Роль в исторических событиях: казаки активно участвовали в исторических событиях России, включая войны и внутренние конфликты. Их влияние ощущалось в различных аспектах общественной жизни.

6. Современность: в настоящее время казачьи общества сохраняют свою культурную и историческую значимость. Они содействуют сохранению национальных традиций, участвуют в различных культурных мероприятиях и выполняют общественные функции.

Итак, казачьими обществами признаются формы самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества. Казачьи общества создаются в виде хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских), войсковых казачьих обществ и всероссийского казачьего общества, члены которых в установленном порядке принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы. Казачьи общества подлежат внесению в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации – ст. 6.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Казачьим обществом руководят высший орган управления – атаман общества, а также органы управления, сформированные согласно уставу данного общества.

Казачьи общества имеют право осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую основным целям общества, для которых оно и было создано.

Имущество, переданное членами казачьего общества, а также приобретенное за счет его деятельности, является собственностью самого общества. Члены казачьего общества не несут ответственности за обязательства общества, и, в свою очередь, общество не отвечает за обязательства своих членов.

Казачье общество по решению его членов может быть преобразовано в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию. Положения Гражданского кодекса РФ о некоммерческих организациях применяются к казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, если иное не установлено Фе-

деральным законом от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»¹.

Законодательство Российской Федерации: Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», Указ Президента РФ от 4 ноября 2019 г. № 543 «О Всероссийском казачьем обществе» (вместе с «Уставом Всероссийского казачьего общества»)² и другие нормативные правовые акты – определяет особенности создания, реорганизации и ликвидации казачьих обществ, а также их правовой статус и управление. Помимо федеральных норм, также существует региональное законодательство, которое регулирует несколько категорий общественных отношений. Среди них – деятельность казачества на определенной территории, установление его юридического положения, меры государственной поддержки, а также процедуры взаимодействия с органами государственной власти и местного управления, осуществляемые на уровне конкретного субъекта Российской Федерации.

При изучении данной темы невозможно обойти стороной государственную службу: анализ основных направлений деятельности казачества, содержащихся в региональных законах, показывает, что важнейшим считается привлечение его к несению государственной или иной службы³, что подтверждается Законом Краснодарского края от 5 ноября 2002 г. № 539-КЗ «О привлечении к государственной и иной службе членов казачьих обществ Кубанского казачьего войска в Краснодарском крае»⁴.

¹ О государственной службе российского казачества: федер. закон от 5 дек. 2005 г. № 154-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² О Всероссийском казачьем обществе (вместе с «Уставом Всероссийского казачьего общества»): указ Президента РФ от 4 нояб. 2019 г. № 543. Там же.

³ Зенин С.С. Отдельные особенности правового регулирования казачества в субъектах Российской Федерации // Публичное право. 2019. № 5(150). С. 49–59.

⁴ О привлечении к государственной и иной службе членов казачьих обществ Кубанского казачьего войска в Краснодарском крае: закон Краснодарского края от 5 нояб. 2002 г. № 539-КЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Информацию о действующих казачьих обществах можно узнать из государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации, например: хуторское казачье общество мени «Атамана В. Величко» (г. Краснодар), Кубанское станичное казачье общество Прикубанского районного казачьего общества Баталпашинского казачьего отдела Кубанского войскового казачьего войска (Карачаево-Черкесская Республика, р-н Прикубанский, п. Октябрьский), Отдельное сахалинское окружное казачье общество (г. Южно-Сахалинск) и т. д.

История и культура казачества в России богаты и разнообразны, и они остаются важной частью российской идентичности.

11. Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций в Республике Беларусь

В Гражданском кодексе Республики Беларусь определены такие организационно-правовые формы некоммерческих юридических лиц, как некоммерческие организации и государственные объединения (ст. 116–123, 123¹–123⁴). При этом к некоммерческим организациям относятся потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации (объединения), республиканские государственно-общественные объединения, фонды, учреждения, объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы).

Потребительский кооператив – добровольное объединение граждан либо граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов (ст. 116 ГК РБ).

На основе нормативного определения понятия «потребительский кооператив» можно выделить следующие существенные признаки данной формы некоммерческого юридического лица:

1) субъектный состав учредителей (членов) – граждане, достигшие 16-летнего возраста, и (или) юридические лица (минимальное количество членов потребительского кооператива законодательством Республики Беларусь не установлено);

2) цель создания – удовлетворение потребностей участников потребительского кооператива, например, в сфере организации торговли, общественного питания, закупки у населения и организаций сельскохозяйственной продукции и сырья, строительства и дальнейшей эксплуатации многоквартирных домов и т. д.;

3) паевой фонд, который формируется из вступительных, паевых и дополнительных взносов членов потребительского кооператива: обязанность участия в деятельности кооператива

личным трудом для его членов законодательством не предусмотрена; минимальный объем паевого фонда законодательством Республики Беларусь не установлен; доходы и прибыль потребительского кооператива не распределяются между его членами; возникающие убытки покрываются дополнительными взносами членов потребительского кооператива.

Правовые, организационные, экономические и социальные основы создания и деятельности потребительских кооперативов и их союзов, кроме жилищных, жилищно-строительных, гаражных и других кооперативов, в Республике Беларусь определены в Законе Республики Беларусь от 25 февраля 2002 г. № 93-З «О потребительской кооперации».

Потребительские кооперативы могут осуществлять свою деятельность с момента государственной регистрации. В качестве регистрирующего органа для потребительских кооперативов выступают областные исполнительные комитеты, Брестский, Витебский, Гомельский, Гродненский, Минский, Могилевский городские исполнительные комитеты. Основание для регистрации – заявление о государственной регистрации и устав. Информация о зарегистрированных потребительских кооперативах вносится в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Беларусь.

Для индивидуализации потребительских кооперативов как участников гражданских или хозяйственных правоотношений используется наименование, в котором должно содержаться указание на цель деятельности данного некоммерческого юридического лица и слово «кооператив», «потребительский союз» или «потребительское общество».

Потребительские кооперативы осуществляют свою деятельность на основании устава, в содержание которого включаются как общие, обязательные для всех юридических лиц Республики Беларусь сведения (наименование, местонахождение, цели деятельности, порядок управления юридическим лицом (п. 2 ст. 48 ГК РБ), так и сведения, установленные законода-

тельством непосредственно для потребительских кооперативов (условия и порядок приема, прекращения членства; права, обязанности и ответственность членов; размер паевых взносов и порядок их внесения; состав, полномочия и порядок принятия решений органов управления и др. (п. 3 ст. 116 ГК РБ).

Органами управления потребительского кооператива являются:

1) общее собрание членов потребительского кооператива (высший орган управления);

2) правление потребительского кооператива (исполнительный орган), возглавляемое председателем правления;

3) ревизионная комиссия или ревизор потребительского кооператива (органов контроля).

Компетенция общего собрания членов потребительского кооператива включает в себя две группы полномочий: организационные и функциональные. Реализация организационных полномочий направлена на решение вопросов по управлению потребительским кооперативом посредством, к примеру, внесения изменений и дополнений в устав потребительского кооператива, формирования исполнительных органов и органов контроля потребительского кооператива, реорганизации и (или) ликвидации потребительского кооператива и т. д. Функциональные полномочия реализуются в непосредственной деятельности потребительского кооператива как некоммерческого юридического лица. К данной группе полномочий можно отнести право общего собрания акционеров определять основные направления деятельности потребительского кооператива, решать вопросы отчуждения имущества потребительского кооператива, определять порядок покрытия убытков и др.

Решения общим собранием членов потребительского кооператива принимаются простым большинством присутствующих при условии, что на собрании присутствует более двух третей членов потребительского кооператива.

Исполнительный орган и орган контроля избираются общим собранием членов потребительского кооператива сроком на пять лет и подотчетны высшему органу потребительского кооператива. Заседания правления производственного кооператива проводятся по мере необходимости.

Деятельность правления потребительского кооператива направлена на организацию финансово-хозяйственной деятельности потребительского кооператива. Текущее руководство и управление потребительским кооперативом осуществляет председатель правления, который уполномочен представлять интересы кооператива без доверенности. Объем полномочий председателя потребительского кооператива определяется уставом.

Основаниями для ликвидации потребительского кооператива являются решение общего собрания членов потребительского кооператива, решение экономического суда в случае признания потребительского кооператива банкротом либо в случае, когда членами потребительского кооператива не покрыты в течение трех месяцев образовавшиеся по результатам финансового года убытки.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII «Об общественных объединениях» *общественное объединение* – добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся для совместного осуществления и удовлетворения социальных, экономических, культурных и иных интересов и достижения уставных целей.

Нормами конституционного права в Республике Беларусь к общественным объединениям относятся международные, республиканские и местные общественные объединения. В соответствии с гражданским законодательством общественными объединениями также являются республиканские государственно-общественные объединения, религиозные организации, профессиональные союзы и политические партии. Специфика каждого из вышеперечисленных субъектов состоит в том, что они создаются для решения задач в социальной, культур-

ной, экономической, природоохранной, политической и иных сферах общественной жизни. Поскольку данные субъекты как участники гражданских правоотношений имеют одинаковый правовой статус, будем далее именовать их общественными объединениями. Цели создания общественного объединения закрепляются в его уставе. Однако в ходе осуществления своей деятельности такие участники гражданского оборота взаимодействуют с иными лицами, в том числе и в имущественной сфере, а потому подлежат регистрации в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Беларусь.

Порядок создания, принципы и формы деятельности, права и обязанности общественных объединений, а также порядок их реорганизации и ликвидации определяется специальными законами Республики Беларусь: «Об общественных объединениях», «О республиканских государственно-общественных объединениях», «О свободе совести и религиозных организациях», «О политических партиях», «О профессиональных союзах» и др.

При создании общественного объединения на учредительном съезде (конференции, собрании и т. д.) учредители утверждают устав и формируют организационные структуры общественного объединения (руководящие, контрольно-ревизионные и иные органы), определяя их полномочия по управлению общественным объединением.

На учредительном съезде также утверждается название общественного объединения и его юридический адрес (место нахождения руководящего органа), позволяющее индивидуализировать его как участника общественных отношений. Законодательство Республики Беларусь содержит императивные нормы, согласно которым в названии общественного объединения необходимо указывать его организационно-правовую форму и характер деятельности, а название политической партии должно содержать слова «политическая партия» или «партия».

Специфика создания и государственной регистрации общественных объединений отражена в таблице.

Таблица

*Особенности создания и государственной регистрации общественных объединений
в Республике Беларусь*

Вид общественного объединения	Учредители (члены)	Минимальное количество учредителей (членов)	Регистрирующий орган	Документы, подаваемые для регистрации
Международные общественные объединения	Граждане, достигшие 18-летнего возраста; для молодежных и детских общественных объединений – граждане, достигшие 16-летнего возраста	Не менее 10 учредителей от Республики Беларусь и не менее чем по 3 учредителя от одного или нескольких иностранных государств.	Министерство юстиции Республики Беларусь	Заявление о государственной регистрации, устав, протокол учредительного съезда (собрания), список учредителей, списки членов выборных органов
Республиканские общественные объединения		Не менее 50 учредителей от всех областей Республики Беларусь и города Минска		
Местные общественные объединения		Не менее 10 учредителей	Главные управления юстиции областного, Минского городского исполнительного комитета	
Республиканские государственно-общественные объединения	Физические и юридические лица, а также Республика Беларусь в лице действующих от ее имени уполномоченных государственных органов и юридических лиц	Законодательством не установлено	Министерство юстиции Республики Беларусь после утверждения устава объединения Президентом Республики Беларусь либо по его поручению Советом министров Республики Беларусь	Заявление о государственной регистрации, списки членов объединения, занимающих должности в организационной структуре, с указанием их должностей
Политические партии	Граждане Республики Беларусь, достигшие 18-летнего возраста	Не менее 5000 учредителей (от каждой из областей и города Минска необходимо не менее 100 учредителей)	Министерство юстиции Республики Беларусь	Заявление о государственной регистрации, устав, протокол учредительного съезда (собрания), программа, список учредителей, списки членов выборных органов

Окончание таблицы

Вид общественного объединения	Учредители (члены)	Минимальное количество учредителей (членов)	Регистрирующий орган	Документы, подаваемые для регистрации
Профессиональные союзы	Работники организации	Законодательством не установлено	Областные, Минский городской исполнительный комитеты; Министерство юстиции Республики Беларусь	Заявление о государственной регистрации, устав, протокол учредительного съезда, списки членов выборных органов
Религиозные организации	Граждане, достигшие 18-летнего возраста, приверженцы единого вероисповедания	Не менее 20 учредителей	Областные, Минский городской исполнительный комитеты; Республиканский орган государственного управления по делам религий	Заявление о государственной регистрации, устав, протокол учредительного съезда (собрания), список учредителей, документ, подтверждающий право размещения религиозного объединения по месту нахождения, указанному в уставе

Для обеспечения достижения уставных целей общественные объединения могут иметь в собственности имущество. В законодательстве Республики Беларусь не установлено ограничений по составу имущества общественного объединения, единственное исключение – имущество, которое относится к категории имущества, находящегося в исключительной собственности государства.

Источниками формирования имущества общественного объединения являются:

- вступительные и членские взносы;
- поступления от проводимых в уставных целях мероприятий (лекций, культурных спортивных и иных массовых мероприятий, выставок), создания социальной рекламы, видеоматериалов по актуальным вопросам общественной жизни и т. п.;
- добровольные пожертвования (кроме анонимных, а для политических партий также действует запрет на пожертвования от иностранных государств, организаций, граждан);
- другие не запрещенные белорусским законодательством источники.

Кроме того, общественные объединения (исключение – политические партии) вправе осуществлять предпринимательскую деятельность. При этом должны выполняться следующие условия:

- предпринимательская деятельность является необходимой для достижения уставных целей;
- предпринимательская деятельность соответствует целям и предмету деятельности объединения;
- для осуществления коммерческой деятельности общественное объединение должно создать либо стать участником коммерческой организации.

В Республике Беларусь для политических партий действует законодательный запрет на занятие предпринимательской деятельностью. В то же время партии с целью получения доходов могут учреждать собственные средства массовой информации,

создавать и распространять пропагандистские и агитационные материалы, изделия с собственной символикой и т. п.

Доходы, полученные общественными объединениями в ходе своей деятельности, имеют целевое назначение и расходуются только на достижение уставных целей. Члены общественных объединений не имеют права на получение доли от доходов либо имущества общественного объединения.

Говоря о самостоятельной имущественной ответственности общественного объединения как участника гражданских правоотношений, следует отметить, что члены общественного объединения не отвечают по обязательствам объединения, возникающим в гражданско-правовых отношениях, равно как и общественное объединение не отвечает по обязательствам своих членов. В законодательстве Республики Беларусь для общественных объединений не предусмотрена возможность банкротства даже в случае возникновения неплатежеспособности.

Систему органов управления общественным объединением составляют съезд, собрание либо конференция (высший орган управления общественным объединением), а также руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, формируемые из членов общественного объединения, достигших 18-летнего возраста.

Основаниями для ликвидации общественного объединения являются решение высшего органа общественного объединения, решение Президента РБ или по его поручению Совета министров Республики Беларусь (в отношении республиканских государственно-общественных объединений) либо решение суда в случае нарушения законодательства Республики Беларусь, пропаганды войны или экстремистской деятельности, осуществления деятельности, сопряженной с нарушением прав, свобод и законных интересов граждан и т. д. В качестве одного из оснований для ликвидации политических партий, международных, республиканских и местных общественных объединений законодательством Республики Беларусь установлено требование к минимальному количеству членов данных обще-

ственных объединений. Дела по ликвидации партий, республиканских государственно-общественных объединений рассматриваются Верховным Судом Республики Беларусь; по ликвидации международных, республиканских и местных общественных объединений, религиозных организаций, профессиональных союзов – областными, Минским городским судами.

Фонд как некоммерческое юридическое лицо – не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами (гражданином) и (или) юридическими лицами (юридическим лицом) на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные, содействующие развитию физкультуры и спорта, научные или иные общественно полезные цели, указанные в уставе фонда (п. 1 ст. 118 ГК РБ).

Пункт 1 ст. 118 Гражданского кодекса РБ позволяет выделить следующие отличительные признаки фонда как некоммерческого юридического лица:

- отсутствие членства;
- некоммерческая общественно полезная не политическая цель создания (благотворительная, культурная, научная и др.);
- финансовая основа – добровольные имущественные взносы, при этом источники финансирования должны иметь законный характер;
- учредители – физические и (или) юридические лица.

В белорусском законодательстве предусмотрено два способа создания фондов: путем учреждения и посредством реорганизации юридического лица. При этом в качестве учредителя может выступать одно лицо.

Для осуществления деятельности фонд должен быть зарегистрирован. На территории Республики Беларусь могут создаваться и осуществлять свою деятельность международные и республиканские, местные фонды, которые регистрируются в Министерстве юстиции Республики Беларусь и управлениях юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов. В настоящее время в Республике Беларусь зарегистри-

стрированы и действуют 25 международных и республиканских фондов, а также свыше 40 местных фондов в каждой области и г. Минске. Информация о зарегистрированных фондах вносится в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Беларусь.

Фонд действует на основе устава, в котором содержатся сведения, касающиеся его деятельности (информация об учредителе, цели создания и деятельности, срок создания, источники финансирования и др.).

Нормативно установлен минимальный размер находящегося в собственности фонда имущества: для международных и республиканских фондов – 1000 б. в., для местных – 100 б. в.

Управление фондом осуществляется правлением (высший коллегиальный орган), исполнительным органом и попечительским советом, выполняющими следующие функции:

- правление контролирует и обеспечивает соблюдение фондом целей, для которых он создан;
- исполнительный орган осуществляет текущее управление фонда;
- попечительский совет контролирует деятельность фонда в целом, принимает обязательные для исполнения другими органами фонда решения.

Контроль за деятельностью фондов возложен на Министерство юстиции Республики Беларусь и управления юстиции областных (Минского городского) исполнительных комитетов. Фонды обязаны ежегодно представлять в данные государственные органы до 1 марта информацию о проведенных мероприятиях, сведения об использовании имущества фонда и размере уставного фонда, а также информацию о продолжении деятельности фонда. При выявлении нарушений в деятельности фондов в отношении них могут выноситься письменные предупреждения.

Основаниями для ликвидации фонда являются заявление заинтересованных лиц либо решение суда. Дела о ликвидации местных фондов рассматриваются областными, Минским го-

родским судами; республиканских и международных фондов, созданных на территории Республики Беларусь, – Верховным Судом Республики Беларусь; дела о ликвидации фондов вследствие банкротства – экономическими судами областей, г. Минска. Фонд может быть ликвидирован в случае, если стоимость имущества фонда ниже установленного законодательством минимального значения, при невозможности достигнуть целей, для которых данный фонд был создан, и других оснований, установленных законодательством.

Учреждение – организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично (ст. 120 ГК РБ).

Учреждение как некоммерческое юридическое лицо характеризуется следующими признаками:

- учреждается любым собственником, что позволяет сделать вывод о невозможности создания учреждения субъектом, обладающим имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;
- учредитель сохраняет право собственности на имущество учреждения;
- права на имущество учреждение реализует в объеме, установленном законодательством, в соответствии с назначением данного имущества, заданиями собственника, а также целями, для которых создано данное учреждение.

В Республике Беларусь большинство учреждений создано по инициативе государства либо административно-территориальной единицы: учреждения образования, учреждения здравоохранения, учреждения культуры, науки, спорта и др. В связи с этим большинство учреждений осуществляют свою деятельность на основании общего положения, утвержденного государством непосредственно для учреждений данного типа. Исходя из содержания общего положения, каждое учреждение разрабатывает свое положение либо устав, утвер-

ждаемые собственником имущества или государственным органом.

В ходе осуществления деятельности учреждением могут быть получены доходы, за счет которых в последующем может быть приобретено имущество, которое, не являясь собственностью учреждения, находится в его распоряжении и учитывается на отдельном балансе.

Управление учреждением осуществляется руководителем, который назначается собственником имущества (учредителем учреждения) и является единоличным исполнительным органом учреждения. В случаях, установленных законодательством, в учреждениях могут создаваться коллегиальные исполнительные органы – советы. Например, органы самоуправления в учреждениях образования.

Ликвидируются учреждения либо по решению учредителя (собственника имущества), либо по решению регистрирующего органа (областными исполнительными комитетами, Брестским, Витебским, Гомельским, Гродненским, Минским, Могилевским городскими исполнительными комитетами), либо по решению суда. Собственник имущества несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения. К учреждениям не применяются процедуры банкротства.

Объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциации и союзы) – некоммерческие юридические лица, созданные на основании договора коммерческими и (или) некоммерческими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с целью координации своей деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов (ст. 121 ГК РБ).

В зависимости от состава учредителей ассоциации и союзы можно разделить на ассоциации (союзы), созданные коммерческими юридическими лицами; ассоциации (союзы), созданные некоммерческими юридическими лицами; ассоциации (союзы), созданные коммерческими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; ассоциации (союзы),

созданные индивидуальными предпринимателями; ассоциации (союзы), созданные коммерческими и некоммерческими юридическими лицами.

В случае если ассоциации (союзы) создаются некоммерческими юридическими лицами, по субъектному составу их можно разделить на местные, республиканские и международные ассоциации (союзы).

Ассоциации и союзы действуют на основании устава, утвержденного их членами. При этом учредители (члены) ассоциаций (союзов) сохраняют свою самостоятельность как участники хозяйственных правоотношений. Вступление в ассоциации (союзы) не изменяет правовой статус юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предоставляя дополнительные возможности для безвозмездного пользования услугами ассоциаций (союзов).

Имущество ассоциаций (союзов) формируется за счет взносов их участников. Предпринимательская деятельность ассоциацией (союзом) может осуществляться в объеме, необходимом для достижения уставных целей, в противном случае ассоциация (союз) должна быть преобразована в хозяйственное общество или товарищество.

Специфика создания ассоциаций (союзов) состоит в том, что юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели перед принятием решения о создании ассоциации (союза) должны документально оформить свое решение и только после этого проводится учредительное (совместное) собрание, на котором решаются организационные вопросы и утверждается устав ассоциации (союза). В случаях, установленных законодательством, требуется согласование возможности создания ассоциации (союза) с Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь. Такое согласование необходимо:

- при суммарной балансовой стоимости активов учредителей, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, предшествующую дате

представления заявления о государственной регистрации, превышающей 200 000 базовых величин;

– при суммарном объеме выручки учредителей создаваемых ассоциаций (союзов) от реализации товаров по итогам отчетного года, предшествующего году создания, превышающем 400 000 базовых величин;

– при наличии одного из учредителей (членов), включенного в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, или Государственный реестр субъектов естественных монополий.

Государственная регистрация ассоциаций (союзов) осуществляется регистрирующим органом (областными исполнительными комитетами, Брестским, Витебским, Гомельским, Гродненским, Минским, Могилевским городскими исполнительными комитетами) по месту нахождения ассоциации (союза) при предоставлении заявления о государственной регистрации и устава (два экземпляра).

Высшим органом ассоциации (союза) является общее собрание участников данной ассоциации (союза).

Ликвидация ассоциации (союза) осуществляется по решению учредителя (собственника имущества) или по решению суда. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации (союза). К ассоциациям (союзам) не применяются процедуры банкротства.

Государственное объединение (концерн, производственное, научно-производственное или иное объединение) – объединение государственных юридических лиц, государственных и иных юридических лиц, а также государственных и иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, создаваемое по решению Президента РБ, Правительства РБ, а также по их поручению (разрешению) республиканскими органами государственного управления либо по решению органов местного управления и самоуправления (ст. 123¹ ГК РБ).

Создание государственных объединений в Республике Беларусь осуществляется, как правило, по отраслевому принципу с триединой целью:

- общее руководство (управление) входящими в состав объединения юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями;
- координация деятельности участников государственного объединения;
- представление интересов участников государственного объединения.

Состав участников государственного объединения достаточно широк: государственные унитарные предприятия, государственные учреждения, юридические лица, индивидуальные предприниматели. Следует отметить, что правовой статус участников государственного объединения может быть изменен нормами законодательства (ст. 123² ГК РБ).

Имущество государственного объединения является государственной собственностью и принадлежит объединению на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления.

Общее управление государственным объединением осуществляется государственным органом, по инициативе которого данное объединение создано.

Единственным учредительным документом государственного объединения является устав, утверждаемый государственным органом – инициатором создания государственного объединения.

Как видим, спектр организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц достаточно широк. Все они характеризуются признаками юридического лица: организационное единство, имущественная обособленность, участие в гражданском обороте от своего имени, самостоятельная имущественная ответственность по своим обязательствам. Спецификой некоммерческих юридических лиц является цель их создания – общественно полезная деятельность, не связанная с получением прибыли, что предопределяет особенности создания и функционирования различных форм некоммерческих организаций.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. Об автономных учреждениях: федер. закон от 3 нояб. 2006 г. № 174-ФЗ. Там же.

3. О Всероссийском казачьем обществе (вместе с «Уставом Всероссийского казачьего общества»): указ Президента РФ от 4 нояб. 2019 г. № 543. Там же.

4. О государственной службе российского казачества: федер. закон от 5 дек. 2005 г. № 154-ФЗ. Там же.

5. О некоммерческих организациях: федер. от 12 янв. 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 3, ст. 145.

6. Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1995. № 21, ст. 1930.

7. О привлечении к государственной и иной службе членов казачьих обществ Кубанского казачьего войска в Краснодарском крае: закон Краснодарского края от 5 нояб. 2002 г. № 539-КЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

8. По делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях» в связи с жалобами Религиозного общества Свидетелей Иеговы в городе Ярославле и религиозного объединения «Христианская церковь Прославления»: постановление Конституционного Суда РФ от 23 нояб. 1999 г. № 16-П // Собр. законодательства РФ. 1999. № 51, ст. 6363.

9. Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. М.: Юридическая литература, 1982. Т. 2.

10. Абросимова Е.А. Организаторы торгового оборота. М.: Юрайт, 2020.

11. Аристотель. Политика. Книга первая. URL: https://aldebaran.ru/author/aristotel/kniga_politika
12. Зенин С.С. Отдельные особенности правового регулирования казачества в субъектах Российской Федерации // Публичное право. 2019. № 5(150). С. 49–59.
13. Исаева А.А. Формы ограничений свободы совести и перспективы секуляризма в современном мире. Томск: Изд. дом Томского государственного университета, 2017.
14. Казьмин В.Н., Казьмина М.В. Борьба с инакомыслием в России в 60–80-е гг. XX века // Вестник Кемеровского государственного университета. 2015. № 2-2(62). С. 166–169.
15. Комментарии (комплексные рекомендации) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений (для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления)»: рекомендации Министерства финансов РФ от 25 окт. 2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
16. Крусс В.И. Конституционализация права: основы теории. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016.
17. Кудрявцев М.А. Проблема типологии ассоциаций (союзов) как проявление коллизий «публичного» и «частного» начал в современном российском праве // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 2. С. 15–17.
18. Лозовой М.М. Государственные (муниципальные) учреждения как субъекты финансового права. Определение понятия государственных (муниципальных) учреждений и их классификация // Вопросы экономики и права. 2015. № 4. С. 16–19.
19. Мазанаев М.Ш., Бекишиев Н.А. Правовой статус и особенности государственных корпораций в современной России // Юридический вестник ДГУ. 2022. Т. 44. № 4. С. 83–90.
20. Современные проблемы организации публичной власти / под ред. С.А. Авакьяна. М.: Юстицинформ. 2014.

21. Орлов А.В. Правовое положение общественных объединений в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.
22. Осипова Л.В. Правовой статус религиозных объединений как института гражданского общества в современной России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.
23. Островская Е.А. Социология религии: введение. СПб.: Петербургское Востоковедение, 2018.
24. Платон. Государство. Книга вторая. URL: [https://www.ereading.club/book.php?book=](https://www ereading.club/book.php?book=)
25. Постановление Европейского суда по делу «Христианско-демократическая народная партия против Молдавии» № 28793/02, § 62–63, ECHR 2006.
26. Старкин Н.Ю. Конституционное право граждан на объединение и проблемы его реализации в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2018.
27. Шевердяев С.Н. Перспективные направления развития категории гражданского общества // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 16. С. 2–10.
28. Энгельс Ф., Маркс К. Происхождение семьи, частной собственности и государства // Избранные произведения: в 3 т. М.: Политиздат, 1986. Т. 3.

Оглавление

Введение.....	3
1. История возникновения и развития некоммерческих организаций.....	4
2. Право на объединение как конституционное право граждан.....	8
3. Источники правового регулирования деятельности некоммерческих организаций.....	15
4. Некоммерческие организации как субъекты гражданского права.....	21
5. Особенности гражданско-правового статуса общественных и религиозных организаций.....	27
6. Особенности гражданско-правового статуса государственных корпораций.....	31
7. Особенности гражданско-правового статуса государственных, муниципальных учреждений.....	40
8. Особенности гражданско-правового статуса автономной некоммерческой организации.....	44
9. Особенности гражданско-правового статуса ассоциаций.....	49
10. Особенности гражданско-правового статуса казачьих обществ.....	54
11. Сравнительная характеристика гражданско-правового статуса некоммерческих организаций в России и Республики Беларусь.....	58
Литература.....	74

Учебное издание

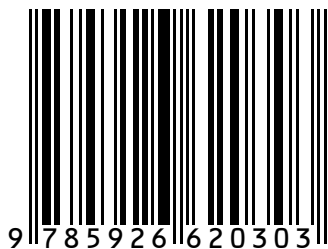
Харитонов Илья Константинович
Гапоненко Ольга Юрьевна
Андрианова Анна Семеновна

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ**

Учебное пособие

Редактор *В. С. Ревина*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-2030-3



Подписано в печать 31.07.2024. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 5,0. Тираж 70 экз. Заказ 265.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.