

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

**РАЗРАБОТКА ПОДХОДОВ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ  
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ РАЗЛИЧНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

*Методические рекомендации*

**Воронеж  
2023**

УДК 351.74  
ББК 67.401

Коллектив авторов: С.А. Гречаный, О.В. Багринцева, Д.А. Сошнева, С.Б. Ахлюстин, Е.С. Бондаренко

*Рецензенты: Е.В. Спиридонов, начальник ФГКУ «УВО ВНГ России по Воронежской области», полковник полиции;  
Р.О. Лисянский, начальник ООВиЭИТСОиБ ФГКУ «УВО ВНГ России по Воронежской области», подполковник полиции.*

Разработка подходов к использованию информационных технологий для совершенствования организации взаимодействия дежурных частей различных федеральных органов исполнительной власти: методические рекомендации [Электронный ресурс] / С.А. Гречаный [и др]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2023. – 38 с.

Методические рекомендации посвящены вопросам изучения проблем организации деятельности дежурных частей различных федеральных органов исполнительной власти, которые могут быть предназначены для оказания помощи в организации специальной подготовки сотрудников подразделений дежурных частей правоохранительных органов с учетом специфики выполнения возложенных служебных и оперативных задач.

Издание предназначено для курсантов и слушателей радиотехнического факультета, обучающихся по специальности 11.05.02 «Специальные радиотехнические системы» (специализация – радиотехнические системы и комплексы охранного мониторинга), для курсантов и слушателей юридического факультета, обучающихся по специальности 40.05.02 – «Правоохранительная деятельность» специализация: административная деятельность (узкая специализация – сотрудник вневедомственной охраны), слушателей факультета заочного обучения обучающихся по направлению подготовки 11.03.01 «Радиотехника», а так же для слушателей факультетов переподготовки и повышения квалификации и профессиональной подготовки.

© Воронежский институт МВД России, 2023

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Глава 1. Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы организации эффективного управления силами и средствами.....	6
Глава 2. Теоретический анализ задач, функций, принципов и алгоритмов деятельности подразделений дежурных частей различных федеральных органов исполнительной власти правоохранительной направленности .....	11
Глава 3. Разработка подходов к формированию управленческих операций в деятельности дежурных частей правоохранительных органов.....	18
Заключение.....	34
Список литературы.....	35

## ВВЕДЕНИЕ

В системе органов внутренних дел Российской Федерации особое и весьма значимое место занимают дежурные части районных, городских, линейных органов внутренних дел. Они являются самостоятельными структурными подразделениями органов внутренних дел и предназначены для обеспечения комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в целях незамедлительного реагирования на поступающие заявления и сообщения о преступлениях и правонарушениях, а в конечном итоге - для обеспечения безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.

Неопределенность нормативно-правового регулирования в организации взаимодействия дежурных частей различных федеральных органов исполнительной власти является одной из важнейших проблем для обеспечения комплексного использования сил и средств в целях незамедлительного реагирования на поступающие заявления и сообщения о преступлениях и правонарушениях, а в конечном итоге - для обеспечения безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.

Следовательно, от умения руководства дежурных частей качественно подготовить наряды полиции к несению службы, от постоянного взаимодействия с ними при необходимости маневра силами и средствами, несущими службу на территории обслуживания, от своевременного реагирования на информацию о совершенном преступлении и т.д. во многом зависят должный общественный порядок, безопасность граждан, нормальный ритм общественных отношений на территории города, района и иного муниципального образования. Это обуславливает важность профессиональной и скоординированной деятельности дежурных частей, решение проблем, которые имеют место в этой деятельности.

Дежурная часть является самостоятельным структурным подразделением. Она предназначена для обеспечения комплексного использования сил и средств в целях незамедлительного реагирования на поступающие заявления и сообщения о преступлениях и правонарушениях, обеспечения безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.

Важнейшей функцией дежурных частей является прием и регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, административных

правонарушениях и происшествиях, обеспечение оперативного реагирования на поступившую информацию.

На дежурные части также возложены обязанности по сбору, обработке и передаче информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории, реагированию на ее изменения, управлению имеющимися силами и средствами. Деятельность дежурных частей охватывает интересы всех подразделений полиции, объединенных решением задач по охране общественного порядка и раскрытию преступлений, а также обеспечивает согласованность их действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Организация взаимодействия подразделений иных правоохранительных органов и заинтересованных служб представляет собой одну из основных задач дежурных частей органов внутренних дел РФ.

Силами сотрудников дежурных частей осуществляются организация и принятие безотлагательных мер к раскрытию преступлений по горячим следам, обеспечивается непрерывное управление имеющимися силами и средствами.

Правовую основу совместной деятельности МВД России и войск национальной гвардии составляют федеральные конституционные законы, федеральные законы от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Росгвардии и МВД России.

Актуальность исследования в области совершенствования организации деятельности подразделений дежурных частей различных федеральных органов исполнительной власти заключается в исчерпывающем перечне способов оказания помощи в организации специальной подготовки сотрудников подразделений дежурных частей правоохранительных органов с учетом специфики выполнения возложенных служебных и оперативных задач.

Методические рекомендации могут быть предназначены для оказания помощи в организации специальной подготовки сотрудников подразделений дежурных частей правоохранительных органов с учетом специфики выполнения возложенных служебных и оперативных задач, а также будут использоваться в учебном процессе при преподавании дисциплины «Основы управленческой деятельности».

## **ГЛАВА 1. АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ СИЛАМИ И СРЕДСТВАМИ**

Актуальность исследования в области совершенствования организации деятельности подразделений дежурных частей различных федеральных органов исполнительной власти заключается в исчерпывающем перечне способов оказания помощи в организации специальной подготовки сотрудников подразделений дежурных частей правоохранительных органов с учетом специфики выполнения возложенных служебных и оперативных задач.

Формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка, общественное мнение требуют повышения эффективности работы всех правоохранительных органов, в том числе и органов внутренних дел. Успешное решение органами внутренних дел этих задач в значительной мере зависит от того, насколько отлажен в них механизм оперативного управления подконтрольными силами и средствами. Ведущую роль в этом механизме играют дежурные части территориальных органов МВД России.

В числе принципов деятельности полиции РФ законодатель закрепляет принцип взаимодействия, который согласно ч. 1 ст. 10 Закона о полиции означает, что полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами; и принцип сотрудничества – оказания содействия полицией государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдение законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Одновременно, закон предусматривает и оказание содействия государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и должностными лицами полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Взаимодействие органов полиции с иными органами Российской Федерации – это совместная эффективная деятельность федеральных и местных органов власти, правоохранительных органов в пределах их полномочий, а также минимизация и (или) ликвидация последствий противоправного поведения, нарушения общественного порядка, совершения преступлений и правонарушений.

Основополагающим в координационной деятельности, взаимодействия

и эффективного сотрудничества и является, как четкое распределение, так и правовое закрепление предметов ведения, зон ответственности, а также определение круга проблем, которые требуют объединенные усилия, а равно согласованные и скоординированные действия по их эффективному разрешению. Здесь также, стоит сказать о том, что любая совместная, комбинированная деятельность нуждается в организации и руководстве, что, безусловно, подразумевает подчинение определенной группы субъектов определенному организующему началу, то, соответственно, возникает необходимость наделения одного из рассматриваемых субъектов управленческими (в отношении других субъектов группы) функциями, где остальные элементы данной подсистемы имеют лишь узкофункциональную специфику своей деятельности.

Правовую основу деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», иные законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, правовые акты МВД России, а также законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Дежурные части являясь центрами оперативного реагирования, в полном объеме испытывают на себе воздействие всех негативных последствий, возникающих вследствие происходящих в стране преобразований и реформ, возрастания общественной активности всех слоев населения, увеличения числа дерзких и особо тяжких преступлений, связанных с вооруженными нападениями, использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Пройдя нелегкий путь становления и развития, дежурные части занимают важное место в структуре аппарата управления органами внутренних дел. От эффективности их работы зависят не только результаты деятельности всего территориального органа МВД России, повышение имиджа сотрудников органов внутренних дел и укрепление доверия населения к полиции, но и реализация многих требований Федерального закона «О полиции».

Взаимодействие МВД России с федеральными войсками национальной гвардии Российской Федерации осуществляется при выполнении следующих основных задач:

1. На территориях населенных пунктов и в общественных местах.
2. На объектах транспорта.
3. При проведении публичных и массовых мероприятий.

4. Во время подготовки и проведения международных спортивных и иных официальных мероприятий.

5. В период проведения различных комплексных оперативно-профилактических операций и мероприятий, а также оперативно-розыскных и специальных мероприятий.

6. Личная охрана лиц, в отношении которых избрана мера безопасности «личная охрана, охрана жилища и имущества».

7. Обеспечение усиленных мер безопасности при конвоировании и охране подозреваемых и обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе совершенных организованной группой или преступным сообществом, террористической и экстремистской направленности, имеющих большой общественный резонанс, в целях предупреждения беспорядков в местах нахождения суда и процессуальных действий или покушений на свидетелей, потерпевших, обвиняемых и иных участников уголовного процесса, а также побегов, захватов заложников или нападений на сотрудников полиции и граждан, а также иных чрезвычайных происшествий, создающих угрозу общественной безопасности.

8. Обследование объектов (мест массового пребывания людей) на предмет выявления и обезвреживания взрывных устройств. Обнаружение, изъятие, обезвреживание, перевозка, уничтожение взрывоопасных объектов (предметов), обеспечение безопасности граждан при производстве указанных работ, а также применение взрывчатых веществ и средств взрывания, взрывных устройств при проведении специальных мероприятий (операций).

9. Выполнение задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Силами сотрудников дежурных частей осуществляются организация и принятие безотлагательных мер к раскрытию преступлений по «горячим следам», обеспечивается непрерывное управление имеющимися силами и средствами органов внутренних дел РФ. Также для выполнения задач должны выделяться силы и средства от войск национальной гвардии, которые передаются в оперативное подчинение ответственному должностному лицу МВД России, руководителю территориального органа МВД России и должностным лицам.

Обязанности по организации деятельности дежурной части возлагаются приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России на начальника дежурной части, а в территориальных органах МВД России, в которых не предусмотрена штатная должность начальника дежурной части, данные обязанности возлагаются непосредственно на должностных лиц из числа руководящего состава.

Дежурные части территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях выполняют возложенные на них задачи

по сбору и анализу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории; управляют дежурными нарядами, задействованными в охране общественного порядка, через дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России в пределах своей компетенции.

Организационную основу взаимодействия МВД России с войсками национальной гвардии составляют:

1. Привлечение сил и средств войск национальной гвардии и министерства внутренних дел.

2. Подготовка управляющего аппарата к выполнению задач по охране мест.

4. Организация связи в соответствии с согласованными схемами связи, в том числе с использованием единых частотных диапазонов.

5. Организация и своевременный обмен информацией о складывающейся оперативной обстановке, количестве выставляемых нарядов и иными сведениями, используемыми в служебной деятельности.

6. Организация доступа (в том числе удаленного) к имеющимся банкам данных МВД России и Росгвардии в рамках имеющихся договоров (соглашений) о соответствующем информационном взаимодействии.

7. Взаимное оказание содействия нарядам войск национальной гвардии и территориальных органов МВД России.

8. Подведение итогов несения службы.

9. Осуществление контроля за несением службы.

10. Изучение и анализ результатов участия войск национальной гвардии, а также вопросов управления и взаимодействия с МВД России.

11. Методическое обеспечение выполнения задач по несению службы.

Дежурные части территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях докладывают информацию об оперативной обстановке на обслуживаемой территории и ее изменениях в дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России в соответствии с правовыми актами МВД России, определяющими перечень информации, порядок ее сбора и представления.

Субъектами межведомственного взаимодействия МВД России с войсками национальной гвардии при выполнении служебных задач являются:

1. МВД России и Росгвардия.

2. Территориальные органы МВД России на межрегиональном и окружном уровнях и соответствующие управления оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии, территориальные органы Росгвардии и их подразделения.

3. Территориальные органы МВД России на региональном уровне и

территориальные органы Росгвардии, соединения, воинские части войск национальной гвардии, дислоцированные на территории их обслуживания.

4. Территориальные органы МВД России на районном уровне и подразделения территориальных органов Росгвардии, воинские части войск национальной гвардии, дислоцированные на территории их обслуживания.

Оперативное подчинение при решении служебных задач предусматривает временную подчиненность сил и средств войск национальной гвардии ответственному должностному лицу МВД России, территориального органа МВД России (старшему наряду). При этом силы и средства войск национальной гвардии сохраняют непосредственное подчинение соответствующим органам управления войск национальной гвардии (старшим войсковым начальникам).

Руководитель территориального органа МВД России при совместном выполнении с войсками национальной гвардии служебных задач определяет ответственное должностное лицо, которое является старшим оперативным начальником для личного состава войск национальной гвардии, переданного в оперативное подчинение, а также старших нарядов, которые являются старшими оперативными начальниками для подразделений (нарядов) войск национальной гвардии и органов внутренних дел, переданных им в оперативное подчинение.

Силы и средства войск национальной гвардии, переданные в оперативное подчинение, применяются по решению старшего оперативного начальника. Непосредственное руководство силами и средствами войск национальной гвардии в соответствии с решениями старшего оперативного начальника осуществляет старший войсковой начальник.

Старший войсковой начальник обеспечивает выполнение решений старшего оперативного начальника в пределах предоставленных полномочий.

Личный состав войск национальной гвардии, участвующий в выполнении служебных задач, переходит в оперативное подчинение с момента доклада старшего войскового начальника руководителю территориального органа МВД России (старшему оперативному начальнику) о прибытии для несения службы, а выходит из подчинения – после доклада старшим войсковым начальником руководителю территориального органа МВД России (старшему оперативному начальнику) о выполнении задачи, результатах несения службы и получения указания руководителя (начальника) территориального органа МВД России (старшего оперативного начальника) об убытии в пункт постоянной дислокации.

## **ГЛАВА 2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ЗАДАЧ, ФУНКЦИЙ, ПРИНЦИПОВ И АЛГОРИТМОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ РАЗЛИЧНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

Дежурная часть является самостоятельным структурным подразделением органа внутренних дел. Она предназначена для обеспечения комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в целях незамедлительного реагирования на поступающие заявления и сообщения о преступлениях и правонарушениях, обеспечения безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.

Важнейшими функциями дежурных частей органов внутренних дел являются прием и регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, обеспечение оперативного реагирования на поступившую информацию.

На дежурные части органов внутренних дел также возложены обязанности по сбору, обработке и передаче информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории, реагированию на ее изменения, управлению имеющимися силами и средствами. Деятельность дежурных частей охватывает интересы всех подразделений полиции, объединенных решением задач по охране общественного порядка и раскрытию преступлений, а также обеспечивает согласованность их действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Организация взаимодействия подразделений органов внутренних дел, иных правоохранительных органов и заинтересованных служб представляет собой одну из основных задач дежурных частей органов внутренних дел РФ.

Силами сотрудников дежурных частей осуществляются организация и принятие безотлагательных мер к раскрытию преступлений по «горячим следам», обеспечивается непрерывное управление имеющимися силами и средствами.

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами на дежурные части органов внутренних дел возлагаются следующие основные задачи:

- 1) сбор и анализ информации об оперативной обстановке;
- 2) прием и регистрация поступивших заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, прием иных обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 3) управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, участие в их подготовке к несению службы;

4) осуществление прав и обязанностей полиции после доставления граждан в служебные помещения дежурной части;

5) контроль, в пределах компетенции, над соблюдением установленного порядка содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

6) обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за дежурной частью;

7) обеспечение оповещения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, введении степеней готовности, внезапном нападении противника, начале выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также обеспечение оповещения по плану действий при чрезвычайных обстоятельствах;

8) обеспечение приема-передачи информации служебного характера и корреспонденции;

9) контроль состояния охраны и обороны территориального органа МВД России;

10) контроль над обеспечением пожарной безопасности и соблюдением противопожарного режима территориального органа МВД России;

11) обеспечение учета осужденных лиц, прибывших в отпуск и по другим причинам;

12) обеспечение приема найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества.

К основным функциям дежурных частей органов внутренних дел относятся:

- сбор и анализ информации об обстановке;
- организация раскрытия преступлений по «горячим следам»;
- разбирательство с правонарушителями, контроль содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

- подготовка служебных нарядов к несению службы и контроль над их работой;

- прием-передача служебной информации в подразделения;

- информирование руководителей органов власти города (района) и оповещение личного состава органа внутренних дел;

- обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за дежурной частью;

- контроль над охраной здания органа внутренних дел;

– контроль над соблюдением правил пожарной безопасности в здании органа внутренних дел.

Общее руководство деятельностью дежурной части осуществляет руководитель (начальник) территориального органа МВД России или сотрудник из числа руководящего состава, на которого данные обязанности возложены приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

Обязанности по организации деятельности дежурной части возлагаются приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России на начальника дежурной части, а в территориальных органах МВД России, в которых не предусмотрена штатная должность начальника дежурной части, данные обязанности возлагаются непосредственно на должностных лиц из числа руководящего состава.

Дежурные части территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях выполняют возложенные на них задачи по сбору и анализу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории; управляют дежурными нарядами, задействованными в охране общественного порядка, через дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России в пределах своей компетенции.

Дежурные части территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях докладывают информацию об оперативной обстановке на обслуживаемой территории и ее изменениях в дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России в соответствии с правовыми актами МВД России, определяющими перечень информации, порядок ее сбора и представления.

Взаимодействие МВД России с войсками национальной гвардии при выполнении задач по ООП и ООБ на улицах и в иных общественных местах осуществляется в следующих основных формах:

1) Патрулирование населенных пунктов и общественных мест, выставление постов и заслонов, использование иных форм охраны общественного порядка.

2) Усиление нарядов полиции, выполняющих служебные задачи на улицах и в иных общественных местах, а также на акватории водных объектов.

Из состава войск национальной гвардии, к участию в выполнении служебных задач на улицах и в иных общественных местах в пределах их полномочий, выделяются патрульные подразделения территориальных органов Росгвардии, воинских частей войск национальной гвардии для выполнения задач в районах дислокации – решением начальника территориального органа Росгвардии, командира воинской части войск

национальной гвардии согласно плану единой дислокации и (или) обращениям руководителей территориальных органов МВД России, направленным в соответствии с их полномочиями, с учетом следующих особенностей:

- личный состав войск национальной гвардии для патрулирования населенных пунктов и общественных мест привлекается не более 4 дней в неделю. Служебная нагрузка военнослужащих (сотрудников) патрульных подразделений с учетом подготовки к несению службы, выдвижения и прибытия в места выполнения задач, непосредственного несения службы на маршруте патрулирования (посту) и возвращения в пункт дислокации не должна превышать 7 часов в сутки;

- численность личного состава, задействованного для патрулирования на улицах и в иных общественных местах, не должна превышать 70 % от численности личного состава патрульного подразделения, в том числе 10 % для содержания резерва в пункте дислокации.

Для выполнения задач по усилению нарядов полиции, выполняющих служебные задачи на улицах и в иных общественных местах, а также на акватории водных объектов:

- подразделения оперативного назначения воинских частей войск национальной гвардии, подразделения Центра специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, подразделения ОМОН войск национальной гвардии в районах дислокации – решением командиров воинских частей войск национальной гвардии, начальников территориальных органов Росгвардии на основании обращения руководителей территориальных органов МВД России, направленных в соответствии с их полномочиями;

- морские подразделения территориальных органов Росгвардии, воинских частей (подразделений) войск национальной гвардии в районах дислокации – решением начальника территориального органа Росгвардии (командира воинской части войск национальной гвардии) согласно плану единой дислокации и (или) обращением руководителей территориальных органов МВД России, направленным в соответствии с их полномочиями.

Строевые подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии для выполнения задач по патрулированию населенных пунктов и общественных мест, выставлению постов и заслонов, использованию иных форм охраны общественного порядка участвуют в охране на основании сводной дислокации постов и маршрутов патрулирования (маршрутов движения) и плана единой дислокации без включения в состав наряда сотрудника полиции.

Организационной основой совместных действий МВД России, его территориальных органов и войск национальной гвардии при выполнении служебных задач на улицах и в иных общественных местах является план единой дислокации. Выписка из плана единой дислокации направляется в территориальный орган Росгвардии, воинскую часть войск национальной гвардии, отдельно дислоцированное подразделение (орган) территориального органа Росгвардии, привлекаемые к участию в охране объектов на улицах и в иных общественных местах по месту дислокации территориального органа МВД России. С учетом выписок в территориальном органе Росгвардии, воинской части войск национальной гвардии, отдельно дислоцированном подразделении (органе) территориального органа Росгвардии проводится расчет применения сил и средств воинской части войск национальной гвардии, подразделения (органа) территориального органа Росгвардии на службу по охране на месяц, который согласовывается с руководителем территориального органа МВД России.

В целях организации участия войск национальной гвардии в выполнении служебных задач на улицах и в иных общественных местах, и подготовки плана единой дислокации командир воинской части войск национальной гвардии, начальник подразделения (органа) войск национальной гвардии один раз в год не позднее 1 декабря представляет в территориальный орган МВД России предложения по ежесуточным нормам выхода нарядов от подразделений войск национальной гвардии (за исключением подразделений ЦСН Росгвардии, ОМОН), а также предельные нормы выделения сил с учетом служебной нагрузки на личный состав, расхода моторесурсов, материальных и финансовых средств.

Количество задействованных по планам единой дислокации сил и средств, а также дата и время несения службы могут подлежать корректировке по согласованному решению руководителей территориальных органов МВД России и Росгвардии, командиров соединений (воинских частей) войск национальной гвардии с внесением корректировки в планы единой дислокации, расчеты применения воинской части войск национальной гвардии, подразделения (органа) территориального органа Росгвардии на службу на месяц.

В целях корректировки данных командир воинской части войск национальной гвардии, начальник подразделения (органа) войск национальной гвардии в течение 5 дней с момента возникновения оснований для их корректировки уведомляет об этом соответствующий территориальный орган МВД России.

Карточки на маршруты патрулирования (посты) для нарядов войск национальной гвардии (за исключением нарядов подразделений ВО), задействованных по планам единой дислокации, разрабатываются

территориальными органами МВД России в соответствии с положениями нормативных правовых актов МВД России.

Карточки на маршрут патрулирования (пост) находятся в дежурной части территориального органа МВД России и выдаются нарядам войск национальной гвардии в ходе инструктажа в территориальном органе МВД России перед заступлением на службу.

Карточки на маршруты патрулирования (посты) подразделений ВО разрабатываются в указанных подразделениях самостоятельно.

Карточки на посты, маршруты патрулирования хранятся в ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) в подразделениях ВО и выдаются нарядам подразделений ВО в ходе инструктажа перед заступлением на службу.

Оперативное управление нарядами войск национальной гвардии, задействованными в выполнении служебных задач по планам единой дислокации, в период несения службы осуществляют дежурные части территориальных органов МВД России по указанию старшего оперативного начальника.

Управление нарядами подразделений вневедомственной охраны в период выполнения задач, их маневр осуществляет ЦОУ (ГОСДН, ПЦО).

Личный состав подразделения войск национальной гвардии, выделенный для участия в выполнении служебных задач на улицах и в иных общественных местах, прибывает в территориальный орган МВД России для инструктажа перед заступлением на службу, время проведения которого определяет руководитель территориального органа МВД России.

По согласованному решению соответствующих руководителей территориальных органов МВД России и Росгвардии (командира воинской части войск национальной гвардии) допускается проведение инструктажей нарядов подразделений войск национальной гвардии непосредственно по месту их дислокации с доведением информации дежурными частями территориальных органов МВД России через дежурные части территориальных органов Росгвардии, дежурных по воинским частям, подразделениям (органам) войск национальной гвардии.

Инструктаж нарядов войск национальной гвардии, выделенных для участия в выполнении служебных задач на улицах и в иных общественных местах, проводится под руководством должностного лица территориального органа МВД России.

В ходе инструктажа до личного состава воинских частей, подразделений (органов) войск национальной гвардии, выделенного для участия в выполнении служебных задач на улицах и в иных общественных местах, доводится информация об оперативной обстановке за истекшие сутки, о планируемых мероприятиях на текущие сутки, приметы преступников, лиц и транспортных средств, находящихся в розыске,

уточняются задачи нарядам, указывается, на каких маршрутах (границы зон ответственности) и на что обратить особое внимание, доводятся места несения службы и задачи нарядов полиции, общественных объединений правоохранительной направленности, порядок связи и взаимодействия с ними, а также с участковыми уполномоченными полиции.

По завершении инструктажа выделенным для участия в выполнении служебных задач на улицах и в иных общественных местах нарядам войск национальной гвардии выдаются карточки на маршруты патрулирования (карточки на посты), а также могут выдаваться радиостанции, таблицы позывных для обеспечения связи и поддержания взаимодействия с дежурной частью территориального органа МВД России на районном уровне, нарядами полиции, задействованными по плану единой дислокации.

Должностные лица представляют личному составу войск национальной гвардии сотрудников полиции, назначенных начальниками совместных нарядов по охране объектов на улицах и общественных местах.

По прибытии к месту несения службы наряд войск национальной гвардии (за исключением нарядов подразделений ВО) уведомляет дежурную часть территориального органа МВД России о прибытии к месту несения службы и приступает к непосредственному участию в выполнении служебных задач.

Оперативный дежурный дежурной части территориального органа МВД России по указанию старшего оперативного начальника:

1) Осуществляет оперативное управление нарядами войск национальной гвардии, задействованными в выполнении служебных задач в период несения ими службы по планам единой дислокации, через старших войсковых начальников.

2) При необходимости оказания содействия нарядам полиции в выполнении служебных задач при осложнении оперативной обстановки, пресечения преступлений и административных правонарушений через дежурных по территориальному органу Росгвардии, воинским частям, подразделениям (войсковым нарядам) войск национальной гвардии, ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) запрашивает помощь о направлении нарядов войск национальной гвардии.

При необходимости оказания содействия нарядам войск национальной гвардии, задействованным в выполнении служебных задач при осложнении оперативной обстановки, пресечения преступлений и административных правонарушений дежурный по территориальному органу Росгвардии, по воинской части, подразделению, ЦОУ (ГОСДН, ПЦО) войск национальной гвардии запрашивает помощь у оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России о направлении нарядов полиции.

### **ГЛАВА 3. РАЗРАБОТКА ПОДХОДОВ К ФОРМИРОВАНИЮ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

Дежурные части органов внутренних дел призваны осуществлять комплекс мер, обеспечивающих оперативность реагирования имеющихся сил и средств на сообщения о происшествиях, незамедлительное прибытие нарядов полиции на места совершения преступлений, административных правонарушений и происшествий для пресечения противоправных деяний, устранения угроз безопасности граждан и общественной безопасности, документирования обстоятельств совершения правонарушений и происшествий, обеспечения сохранности следов, оказания первой помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья.

Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации и Росгвардии в процессе формирования управленческих операций делится на пять этапов исполнения управленческих решений.

В первый этап включается уяснение и уточнение цели решения, а также оценка фактических условий реализации решения. На этом этапе руководители территориального органа полиции и Росгвардии изучают управленческий документ, даёт письменные поручения в виде резолюций по его исполнению с указанием конкретных сроков и исполнителей, и механизма его реализации, в том числе предоставления отчётной информации об исполнении, если в самом управленческом документе он не предусмотрен или отсутствует. Дополнительно руководитель территориального органа полиции и Росгвардии может составить организационный план мероприятий по исполнению управленческого решения.

Вторым этапом исполнения является доведение руководителем территориального органа полиции и Росгвардии сути решения, а также условий, установленных средств и методов его реализации до сведения непосредственных исполнителей – сотрудников полиции и военных Росгвардии. Само решение, в целях его эффективного исполнения, должно соответствовать нескольким критериям: реальность (или в том числе своевременность), конкретность и точность (в части указания конкретных исполнителей, сроков и конкретных результатов), ясность и понятность (использование формулировок понятных для исполнителя), полнота информации, относимость (компетентность), убедительность (меры,

направленные на формирование личностной заинтересованности в достижении конечных результатов).

Следующий этап – это организация реализации принятого решения, которая направлена, в первую очередь, на организацию координации и взаимодействия конкретных исполнителей полиции и Росгвардии, расстановку сил и средств. В самом решении уже должно быть определено какой орган – полиция или Росгвардия, какими методами и средствами будут выполнять те или иные задачи. Вместе с тем, возникают ситуации, когда необходимо обеспечить взаимодействие и координацию объектов управления, например, ответственного исполнителя и соисполнителей планового мероприятия либо иного управленческого решения.

Основная цель взаимодействия органов полиции и Росгвардии – это создание взаимовыгодного положения исполнителей и исключение конфронтации между ними применительно к исполнению мероприятия.

К организационным формам взаимодействия органов полиции и Росгвардии можно отнести:

- обмен информацией;
- совместное использование общих ресурсов, сил и средств;
- совместное участие в проведении тактико-специальных, оперативно-профилактических операций, осуществление информационно-аналитической деятельности;
- совместное обсуждение проблем и поиск их решения;
- совместная разработка общих программ или планов, а также совместное проведение семинаров и иных форм повышения профессиональной подготовки.

Четвертым этапом является комплексное нормативно-правовое, информационное, материально-техническое, психологическое, научно практическое, а также методическое обеспечение исполнения управленческого решения органами полиции и Росгвардии.

Пятым этапом организации исполнения управленческих решений можно выделить – регулирование процесса реализации принятого решения. К основным элементам регулирования хода исполнения управленческих решений относится:

- 1) реализация обще-профилактических мер, направленных на устранение возможности отклонения деятельности исполнителей от запланированного хода решения;
- 2) систематическое наблюдение и анализ деятельности объекта управления с целью выявления причин и условий отклонений, профилактики и предупреждения негативных действий, формирования

благоприятных условий для реализации управленческого решения;

3) локализация и устранение (минимизация) возникших негативных последствий, использование позитивных последствий таких отклонений;

4) внесение коррективов в запланированный ранее ход реализации решения, обусловленных объективными факторами (изменением состояния оперативной обстановки, социально-экономического положения).

Применение вышеописанных методов и форм сотрудничества позволит выстроить эффективное и налаженное взаимодействие между полицией, муниципальными органами, Росгвардией по вопросам обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, что, в свою очередь, способствует достижению их согласованных действий, принятию незамедлительных решений, консолидации усилий по обеспечению общественного правопорядка и продуктивности использования ресурсов в обеспечении правопорядка, привлечении общественности посредством органов местного самоуправления к обеспечению правопорядка и безопасности.

Силами сотрудников дежурных частей органов внутренних дел РФ обеспечивается сохранность служебной документации, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого имущества, имеющегося в дежурных частях, в том числе прием и сохранность изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена; осуществляется контроль над состоянием охраны помещений, обороны здания органа внутренних дел и прилегающей к нему территории, его противопожарной безопасности и санитарного состояния.

Соответственно, эффективность деятельности дежурных частей органов внутренних дел на современном этапе их функционирования должна оцениваться по следующим основным позициям:

– отсутствие фактов отказа в приеме и регистрации поступивших в дежурные части органов внутренних дел РФ заявлений, сообщений о преступлениях и происшествиях;

– обеспечение в круглосуточном режиме сбора, обработки и передачи информации о состоянии криминальной ситуации;

– своевременное реагирование на всю поступающую информацию о преступлениях и происшествиях;

– вежливое и корректное обращение с обратившимися в дежурные части органов внутренних дел гражданами;

- непрерывность управления силами и средствами органов внутренних дел;
- немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»;
- реализация мер по поддержанию постоянной готовности к организации действий по участию в ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;
- осуществление законного разбирательства в отношении лиц, задержанных и доставленных в дежурные части органов внутренних дел;
- обеспечение сохранности оружия и боеприпасов, в том числе изъятых, добровольно сданных и найденных, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена, служебной документации, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества.

Дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России в обязательном порядке информируют дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России об имеющихся в наличии силах и средствах, о проводимых специальных операциях, мерах, принимаемых к раскрытию преступлений в течение дежурных суток и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

Вся поступающая в дежурные части информация отражается в основных рабочих документах: книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях и тетради для записей оперативного дежурного, наличие которых в дежурных частях обязательно, а также в автоматизированных информационных системах дежурных частей (при наличии).

Начальник дежурной смены, а в дежурных частях, где в штатном расписании эта должность не предусмотрена, сотрудник, штатная должность которого является вышестоящей по отношению к другим сотрудникам, заступившим в состав дежурной смены, является старшим дежурной смены, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач и определяет приоритет направления дежурных нарядов на места происшествий.

Кроме дежурной смены в суточный наряд по территориальному органу МВД России включаются: группа немедленного реагирования (ГНР), следственно-оперативная группа (СОГ), водители служебного автотранспорта дежурной части.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств организуют введение в действие специальных планов, направленных на принятие

неотложных мер по минимизации их последствий, организацию спасения граждан, охрану имущества, оставшегося без присмотра, содействие бесперебойной работе спасательных служб. Особенности управления правоохрнительными органами в экстремальных условиях показаны на рисунке 1.



Рис. 1. Особенности управления правоохрнительными органами в экстремальных условиях

В связи со служебной необходимостью обязанности по должности оперативного дежурного (помощника оперативного дежурного) могут быть временно возложены на сотрудников других подразделений территориального органа МВД России, с которыми организуется правовая и служебная подготовка по направлениям оперативно-служебной деятельности сотрудников дежурных частей (статья 31).

Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена, организационная структура которой определяется в соответствии с утверждаемыми МВД России типовыми штатными расписаниями дежурных частей.

Контроль над деятельностью дежурной части проводится в целях обеспечения эффективного выполнения возложенных на дежурную смену задач. Контроль осуществляется путем проведения проверок несения службы дежурной сменой, обоснованности принимаемых решений по организации реагирования по поступившим заявлениям, сообщениям и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, об организации выездов ГНР и СОГ на места происшествий, управлении дежурными нарядами, о сохранности оружия и боеприпасов, а также порядка ведения служебной документации.

Органы внутренних дел совместно с войсками национальной гвардии при возникновении ЧО участвуют в выполнении следующих задач:

- пресечение массовых беспорядков и иных противоправных насильственных действий, создающих непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

- пресечение захвата особо важных объектов или отдельных местностей, критически важных объектов, объектов органов государственной власти Российской Федерации, включая административные здания и объекты органов, организаций и подразделений системы МВД России и войск национальной гвардии, органов местного самоуправления;

- освобождение заложников (за исключением случаев, когда в качестве условий освобождения заложников выдвигаются требования, направленные на дестабилизацию деятельности органов власти или международных организаций либо воздействие на принятие ими решений);

- ликвидация преступной группы (групп) (за исключением случаев, связанных с терроризмом);

- розыск и задержание вооруженных и иных особо опасных преступников (вооруженных дезертиров);

- отражение группового и (или) вооруженного нападения на административные здания и объекты органов, организаций и подразделений системы МВД России и войск национальной гвардии,

пресечение их захвата;

– оказание содействия учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, а также органам внутренних дел в осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших побег из-под стражи, в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении, изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными документами, на основании которых осуществляется совместное выполнение задач войсками национальной гвардии и органами внутренних дел при возникновении ЧО, являются планы действий территориальных органов МВД России при возникновении ЧО, планы охраны и обороны административных зданий территориальных органов МВД России, административных зданий и объектов образовательных, научных, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел, планы приведения соединений (воинских частей, органов и организаций) войск национальной гвардии в готовность к выполнению задач при осложнении обстановки в мирное время.

1) с планами применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки, за исключением задач по пресечению преступных посягательств на охраняемые войсками национальной гвардии важные государственные объекты, объекты на коммуникациях и специальные грузы, особо важные и режимные объекты, объекты, подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии, а также отражению группового и (или) вооруженного нападения на административные здания и объекты войск национальной гвардии.

2) с планами при ЧО органов внутренних дел при выполнении задач.

Перечень основных специальных мероприятий, осуществляемых МВД России совместно с иными федеральными органами исполнительной власти в экстремальных условиях (ФСБ, Минобороны, ФПС, МЧС, ФСО, Минздрав, Росгвардия) приводится на рисунке 2.



Рис. 2. Мероприятия, осуществляемые МВД России совместно с другими ведомствами

Порядок совместных действий, состав сил и средств войск национальной гвардии и органов внутренних дел при выполнении задач при возникновении ЧО согласуются и уточняются на этапе планирования и уточняются в процессе повседневной оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, а также в ходе учений и тренировок.

В разработке планов применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки (в части, их касающейся) принимают участие представители территориальных органов МВД России.

В разработке планов при ЧО (в части, их касающейся) принимают участие представители территориальных органов Росгвардии, командиры соединений, воинских частей, командиры (начальники) подразделений (органов) войск национальной гвардии, силы и средства которых предполагается задействовать в составе создаваемой группировки.

Органы внутренних дел совместно с войсками национальной гвардии при возникновении ЧО действуют в соответствии:

Участие представителей территориальных органов Росгвардии, командиров соединений, воинских частей, командиров (начальников) подразделений (органов) войск национальной гвардии в разработке планов при ЧО обеспечивают командующие округами войск национальной гвардии, командиры соединений (воинских частей) войск национальной гвардии, начальники территориальных органов Росгвардии на основании письменного обращения об участии в разработке планов при ЧО руководителей территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, в которых разрабатываются вышеназванные планы.

Участие представителей территориальных органов МВД России в разработке планов применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки обеспечивают руководители территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональных уровнях на основании письменного обращения об участии в разработке планов применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки командующих округами войск национальной гвардии, командиров соединений (воинских частей) войск национальной гвардии, начальников территориальных органов Росгвардии.

При разработке планов при ЧО и планов применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки взаимодействие организуется по вопросам определения задач, количества сил и средств, привлекаемых к их выполнению, сроков готовности и времени прибытия в районы сосредоточения, порядка включения сил и средств в функциональные группы, а также при необходимости по другим вопросам.

Планы при ЧО территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях согласовываются с начальниками территориальных органов Росгвардии, командирами (начальниками) подразделений (органов) войск национальной гвардии,

силы и средства которых включены в состав создаваемой группировки.

Планы при ЧО территориальных органов МВД России на районном уровне согласовываются с командирами соединений, воинских частей, командирами (начальниками) подразделений (органов) войск национальной гвардии, силы и средства которых включены в состав создаваемой группировки.

Выписки из планов при ЧО территориальных органов МВД России направляются в территориальные органы Росгвардии, воинские части, подразделения (органы) войск национальной гвардии, силы и средства которых включены в состав создаваемой группировки.

Планы применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки согласовываются с руководителями территориальных органов МВД России, силы и средства которых включены в названные планы.

Выписки из планов применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки направляются в территориальные органы МВД России, силы и средства которых планируется задействовать при возникновении ЧО.

В выписках из планов при ЧО, планов применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки указываются:

- перечень задач, к выполнению которых привлекаются силы и средства;
- привлекаемые силы и средства, их численность, состав и задачи в составе функциональных групп;
- порядок организации взаимодействия, управления и связи.

Привлечение войск национальной гвардии к совместным с органами внутренних дел учениям и тренировкам, проводимым в целях обеспечения требуемого уровня готовности к выполнению задач при возникновении ЧО, осуществляется на основании согласованных с командующими округами войск национальной гвардии, начальниками территориальных органов Росгвардии, командирами соединений и воинских частей войск национальной гвардии и утвержденных руководителями территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях графиков.

Привлечение сил и средств территориальных органов МВД России на межрегиональном, региональном, районном уровнях к совместным с войсками национальной гвардии учениям и тренировкам по пресечению преступных посягательств на охраняемые Росгвардией особо важные и режимные объекты, объекты, подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии, а также отражению группового и (или) вооруженного нападения на административные здания и объекты войск национальной гвардии, пресечению их захвата осуществляется на основании согласованных с руководителями территориальных органов МВД России, от которых задействуются силы и средства, планов подготовки на очередной год. Указанные учения и тренировки проводятся

под руководством начальников территориальных органов Росгвардии, командиров соединений, воинских частей, командиров (начальников) подразделений (органов) войск национальной гвардии.

Силы и средства войск национальной гвардии привлекаются для действий в составе следующих функциональных групп группировки сил и средств, созданной согласно планам при ЧО: оцепления, блокирования, рассредоточения, разграбления, изъятия, штурмовой (захвата), снайперской, прикрытия, применения специальных средств, ликвидации угрозы взрыва, радиационной, химической и биологической разведки, авиационной поддержки, огневой поддержки, а также других по согласованию с начальниками территориальных органов Росгвардии, командирами соединений, воинских частей, командирами (начальниками) подразделений (органов) войск национальной гвардии.

Силы и средства территориальных органов МВД России привлекаются для действий в составе следующих функциональных групп группировки сил и средств, созданной согласно планам применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки: оперативно-поисковой, организации оперативно-розыскных мероприятий, проведения радио, контрразведывательных и оперативно-технических мероприятий, оцепления, блокирования, конвоирования, патрулирования, наблюдения, организации дорожного движения, охраны, эвакуации, окружения, задержания, маневренной, разведки, ведения переговоров, связи, взаимодействия со средствами массовой информации, пункте проверки граждан, документирования, следственно-оперативной, медицинского и материально-технического обеспечения.

Руководители оперативных штабов, созданных в территориальных органах МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, и групп управления, созданных в территориальных органах МВД России на районном уровне, осуществляющих руководство силами и средствами при выполнении задач при возникновении ЧО на период выполнения задач являются старшими оперативными начальниками для личного состава войск национальной гвардии, выполняющего задачи.

В состав оперативных штабов, созданных в территориальных органах МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, в качестве заместителей руководителей оперативных штабов ШО по войскам национальной гвардии включаются заместители командующих округами войск национальной гвардии либо заместители начальников территориальных органов Росгвардии (по согласованию), а представители соединений (воинских частей) войск национальной гвардии, командиры СОБР, ОМОН – в качестве членов оперативных штабов.

В состав оперативных штабов, созданных в управлениях МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлениях МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на

особо важных и режимных объектах, УМВД России на комплексе «Байконур», а также в состав создаваемых в других территориальных органах МВД России на районном уровне групп управления в качестве заместителей их руководителей по войскам национальной гвардии по согласованию включаются командиры (начальники) дислоцированных на обслуживаемой территории и задействованных согласно планам при ЧО воинских частей (подразделений) войск национальной гвардии.

Представители подразделений (органов) войск национальной гвардии могут включаться в состав обеспечивающих деятельность оперативных штабов и групп управления рабочих аппаратов, рабочих групп соответственно.

Решением руководителя оперативного управления заместитель руководителя оперативного управления по войскам национальной гвардии может быть назначен руководителем специальной операции при выполнении следующих задач:

- пресечение захвата особо важных объектов или отдельных местностей, критически важных объектов, объектов органов государственной власти Российской Федерации, включая органы местного самоуправления;

- освобождение заложников (за исключением случаев, когда в качестве условий освобождения заложников выдвигаются требования, направленные на дестабилизацию деятельности органов власти или международных организаций либо воздействие на принятие ими решений);

- ликвидация преступной группы (групп) (за исключением случаев, связанных с терроризмом);

- пресечение массовых беспорядков в населенных пунктах.

При выполнении задач согласно планам применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки для руководства силами и средствами органов внутренних дел, выделенными для участия в выполнении задач, по согласованию назначается заместитель руководителя территориального органа МВД России, который является заместителем руководителя специальной операции по органам внутренних дел.

Заместителем руководителя оперативного управления по войскам национальной гвардии, заместителем руководителя специальной операции по органам внутренних дел осуществляются следующие мероприятия:

1. По организации выполнения задач:

- оценка оперативной обстановки, подготовка и доклад руководителю оперативного управления, руководителю специальной операции предложений о задачах, которые целесообразно возложить на подразделения войск национальной гвардии, на органы внутренних дел;

- уточнение (корректировка) расчетов для создания функциональных групп из личного состава подразделений войск национальной гвардии, органов внутренних дел;

- организация непосредственной подготовки сил и средств войск национальной гвардии, органов внутренних дел к выполнению задач;
- постановка задач подразделениям (органам) войск национальной гвардии, личному составу органов внутренних дел;
- организация взаимодействия и обеспечения;
- организация управления подразделениями (органами) войск национальной гвардии, силами и средствами органов внутренних дел.

#### 2. В ходе выполнения задач:

- руководство силами и средствами подразделений (органов) войск национальной гвардии, органов внутренних дел;
- оценка изменений оперативной обстановки и доклад руководителю оперативного управления, руководителю специальной операции предложений об уточнении задач подразделениям (органам) войск национальной гвардии, личному составу органов внутренних дел;
- обеспечение соблюдения законности, дисциплины личным составом подразделений (органов) войск национальной гвардии, личным составом органов внутренних дел;
- организация своевременного выполнения мероприятий всестороннего обеспечения;
- доклад руководителю оперативного управления, руководителю специальной операции о выполнении задач, потерях личного состава, оружия, боеприпасов, специальных средств и предметов экипировки.

#### 3. После выполнения задач:

- сбор подразделений, проверка наличия оружия, боеприпасов, специальных средств, организация их возвращения в места постоянной дислокации;
- анализ действий подразделений (органов) при выполнении задач;
- подготовка предложений руководителю оперативного управления, руководителю специальной операции о внедрении положительного опыта, об устранении причин недостатков и о мерах по повышению готовности к действиям;
- участие в общем разборе проведенных действий.

Информация о введении в действие подразделов планов при ЧО и сборе оперативного управления, а также планов охраны и обороны административных зданий органов внутренних дел Российской Федерации передается дежурными частями территориальных органов МВД России, которыми введены планы, либо уполномоченными лицами образовательных, научных, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел, в дежурные службы территориальных органов Росгвардии, соединений и

воинских частей войск национальной гвардии, силы и средства которых включены в состав создаваемой группировки. Сведения о передаче сообщения с указанием времени, содержания и принявшем их должностном лице войск национальной гвардии заносятся в тетрадь для записей оперативного дежурного и впоследствии дублируются в журнале учета действий при возникновении ЧО территориального органа МВД России.

В сообщении указываются характер, место и время возникновения ЧО, а также время введения в действие соответствующего подраздела плана при ЧО, плана охраны и обороны административных зданий органов внутренних дел Российской Федерации, плана применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки, сведения о должностном лице органа внутренних дел, войск национальной гвардии, которым принято решение о его введении, место сбора оперативного управления (при введении плана охраны и обороны административных зданий органов внутренних дел Российской Федерации – кроме места сбора оперативного управления и место сбора личного состава), место сбора сил и средств.

Порядок подтверждения информации о введении в действие подразделов планов при ЧО и сборе оперативного управления, планов применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки устанавливается по взаимному решению руководителей территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональных уровнях и командующих округами войск национальной гвардии, начальников территориальных органов Росгвардии, командиров соединений и воинских частей войск национальной гвардии.

При необходимости до начала работы оперативного управления уточнение задач осуществляется командирами (начальниками) подразделений (органов) и воинских частей войск национальной гвардии у руководителя оперативного управления, в распоряжение которого они поступают.

Получив сообщение о введении в действие подразделов планов при ЧО и сборе оперативного управления, плана охраны и обороны административных зданий органов внутренних дел Российской Федерации, а также планов применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки, командиры (начальники) подразделений (органов) и воинских частей войск национальной гвардии, руководители территориальных органов МВД России на межрегиональном, региональном и районном уровнях обеспечивают выделение сил и средств в состав формируемой группировки в соответствии с расчетами и временными показателями, предусмотренными указанными планами, согласно имеющимся выпискам из них.

В случае невозможности выделения сил и средств, предусмотренных соответствующим планом при ЧО, планом охраны и обороны административных зданий органов внутренних дел Российской Федерации, планом применения войск национальной гвардии при осложнении

обстановки, уполномоченным командиром (начальником) войск национальной гвардии (руководителем территориального органа МВД России) должны быть приняты срочные меры по направлению в распоряжение территориального органа МВД России, которым введен подраздел плана при ЧО, уполномоченного лица организации системы МВД России, которым введен план охраны и обороны административных зданий органов внутренних дел Российской Федерации (подразделений (органов), воинских частей войск национальной гвардии, в которых введен план применения при осложнении обстановки), сил и средств согласно расчетам и обладающих необходимой профессиональной подготовкой для действий в составе функциональных групп.

Дежурные службы соответствующих территориальных органов Росгвардии, соединений и воинских частей войск национальной гвардии (территориальных органов МВД России на межрегиональном, региональном и районном уровнях) направляют в дежурную часть территориального органа МВД России на межрегиональном, региональном и районном уровнях, которым введен подраздел плана при ЧО, или уполномоченному лицу организации системы МВД России, которым введен план охраны и обороны административных зданий органов внутренних дел Российской Федерации (подразделения (органа), воинской части войск национальной гвардии, в котором введен план применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки), информацию о принятых мерах и ориентировочном времени прибытия сил и средств войск национальной гвардии (территориального органа МВД России).

Командир подразделения территориального органа Росгвардии, воинской части войск национальной гвардии:

1. С получением сообщения о введении в действие плана применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки, подразделов планов при ЧО, планов охраны и обороны административных зданий органов внутренних дел Российской Федерации:

- обеспечивает приведение сил и средств по расчетам согласно плану применения войск национальной гвардии при осложнении обстановки либо выпискам из плана при ЧО и плана охраны и обороны административных зданий органов внутренних дел Российской Федерации в готовность к выполнению задач;

- при необходимости согласовывает предложения по способам и порядку выполнения задач, уточненному составу сил и средств с руководителем территориального органа МВД России и незамедлительно направляет донесение в адрес территориального органа Росгвардии, соединения войск национальной гвардии о введении подраздела плана при ЧО либо плана охраны и обороны административных зданий органов внутренних дел Российской Федерации;

- назначает старшего войскового начальника (или возглавляет выделенное подразделение лично).

2. С получением распоряжения (боевого распоряжения) на вывод подразделений в район сбора сил и средств:

- отдает боевой приказ на совершение марша и переход в оперативное подчинение старшему оперативному начальнику;
- организует контроль за участием подразделений в выполнении задач.

Выход сил и средств в район сосредоточения и привлечение их к выполнению задач осуществляются на основании письменных приказов (распоряжений) руководителей оперативного управления, специальных операций.

Представители подразделений (органов) войск национальной гвардии могут включаться в состав обеспечивающих деятельность оперативных штабов и групп управления рабочих аппаратов, рабочих групп соответственно.

В неотложных случаях приказ (распоряжение) отдается лично руководителем оперативного управления, специальной операции в устной форме с последующим оформлением его в письменном виде (не позднее 4 часов с момента устного объявления).

Решения руководителя оперативного управления, группы управления, руководителя специальной операции на применение сил и средств разрабатываются с учетом предложений заместителей руководителя оперативного штаба, группы управления по войскам, руководителя специальной операции по органам внутренних дел.

При самостоятельном выполнении задач при возникновении ЧО дежурные службы (дежурные части) соответствующих подразделений (органов), воинских частей войск национальной гвардии (территориальных органов МВД России на межрегиональном, региональном и районном уровнях) незамедлительно уведомляют дежурную часть (дежурную службу) территориального органа МВД России на районном уровне, на территории обслуживания которого осуществляются мероприятия при возникновении указанных обстоятельств (подразделения (органа), воинской части войск национальной гвардии, дислоцированных на обслуживаемой территории), об их характере и введенных в связи с этим ограничениях.

Участие представителей территориальных органов Росгвардии, командиров соединений, воинских частей, командиров (начальников) подразделений (органов) войск национальной гвардии в разработке планов при ЧО обеспечивают командующие округами войск национальной гвардии, командиры соединений (воинских частей) войск национальной гвардии, начальники территориальных органов Росгвардии на основании письменного обращения об участии в разработке планов при ЧО руководителей территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, в которых разрабатываются вышеназванные планы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В обеспечении безопасности личности, прав и законных интересов граждан, общественного порядка и общественной безопасности, организации розыска и задержания «по горячим следам» лиц, совершивших преступления, велика роль дежурных частей правоохранительных органов. От их умения качественно подготовить наряды к несению службы, постоянного взаимодействия с ними, при необходимости маневра силами и средствами, несущими службу на территории обслуживания соответствующего правоохранительного органа, своевременного реагирования на информацию о совершенном преступлении во многом зависит должный общественный порядок, безопасность граждан, нормальный ритм общественных отношений города, района и иного муниципального образования.

На дежурные части правоохранительных органов возлагаются очень важные и общественно значимые обязанности - по сбору информации и реагированию на осложнения оперативной обстановки на территории обслуживания; по управлению силами и средствами, задействованными по плану комплексного использования сил и средств в охране общественного порядка; по информированию о любых изменениях этой обстановки дежурных частей вышестоящих правоохранительных органов. Эта значимость особенно возрастает в условиях чрезвычайных ситуаций, когда общественная безопасность и безопасность населения в силу каких-либо обстоятельств ставятся под угрозу.

Значимость выполняемых дежурными частями функций и решаемых задач объективно требует того, чтобы эти подразделения взаимодействовали и функционировали бесперебойно, эффективно и в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства. В числе правовых актов, регламентирующих деятельность дежурных частей, – Закон о полиции, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы МВД России и Росгвардии. В них закреплены правовые основы деятельности данных структурных подразделений, их статус, структура, требования к организации деятельности, оборудованию помещений и их оснащению, включая техническое оснащение, к ведению служебной документации и т.д.

В методических рекомендациях были рассмотрены следующие проблемные вопросы: проведен анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы организации эффективного управления в правоохранительных органах; проведен теоретический анализ задач, функций, принципов и алгоритмов деятельности подразделений дежурных частей различных федеральных органов исполнительной власти правоохранительной направленности; разработаны подходы к формированию управленческих операций в деятельности дежурных частей правоохранительных органов.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### *Нормативные правовые акты:*

1. Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 года (в действующей редакции) – Москва: Эксмо, 2022. – 96 с.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 24.09.2022) – Москва: Эксмо, 2022. – 688 с.
3. О войсках национальной гвардии: федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ. – Москва: Проспект, 2019. – 48 с.
4. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. – Москва: Проспект, 2021. – 49 с.
5. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rosgvard.ru/>.
6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>.
7. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: федеральный закон от 11 марта 1992 г. № 2487-I // Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>.
8. Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности: постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 (ред. от 30.04.2022) // Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>.
9. О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти: постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 // Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>.
10. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий): постановление Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 (ред. от 05.03.2022) // Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>.
11. О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а

также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2017 № 638 // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

12. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД РФ от 30.04.2012 № 389 (в ред. от 06.07.2020) // Российская газета. – 2012. – № 189.

13. Об утверждении порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия: приказ Росгвардии № 54, МВД РФ № 90 от 22.02.2019 // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

14. Об утверждении Типовой формы соглашения об обеспечении правопорядка: приказ Росгвардии № 143, МВД РФ № 313 от 04.05.2022 // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

#### *Основная литература:*

1. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 2: Особенная часть. – 237 с.

2. Гостев А.А. «Дежурная часть вчера, сегодня завтра» // Профессионал № 2 – 2015. – 10 с.

3. Кобозев, А. А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности / А. А. Кобозев. – М.: Моногр. – Домодедово – ВИПК МВД России, 2015. – 381 с.

4. Кумышева М.К. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Теория и практика общественного развития. 2015 – №4. С.88-90

5. Современное состояние, основание и порядок применения отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в дежурных частях органов внутренних дел (полиции): метод. рекомендации / Э.Е. Кудряшов, С.А. Кутякин, В.Н. Закопырин, А.Ю. Попов, А.В. Бреев, В.В. Седых, А.В. Потанин, В.Ю. Ларин, А.И. Кисляков.,С.А. Андерсон – Рязань: Рязанский филиал Московского

университета МВД России им. В.Я. Кикотя, 2019. – 95 с.

6. Степанченкова, Е. В. Основные направления взаимодействия полиции с Росгвардией в целях наиболее эффективной реализации задач полиции / Е. В. Степанченкова // Молодой ученый. – 2020. – № 49 (339). – С. 327-329. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/339/76094/>.

7. Хмелева, Ю. В. Дубровина, А. К. Организация исполнения управленческих решений и обеспечение взаимодействия в подразделениях полиции и Росгвардии / Ю. В. Хмелева А. К. Дубровина // Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности. Сборник научных статей Материалы межвузовской научно-практической конференции (Иркутск, 27 января 2017 г.) – Иркутск: Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2017 – С. 230.

*Электронные ресурсы:*

1. Сайт МВД России. URL: <http://www.mvd.ru>.
2. Сайт ФКУ «ГИАЦ МВД России»
3. Сайт ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России»

Учебное издание

*Гречаный Сергей Анатольевич,  
Багринцева Оксана Владимировна,  
Сошневa Дарья Алексеевна,  
Ахлюстин Сергей Борисович,  
Бондаренко Евгений Сергеевич.*

**РАЗРАБОТКА ПОДХОДОВ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ  
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ РАЗЛИЧНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

Методические рекомендации

В авторской редакции.  
Компьютерный набор О.В. Багринцева.  
Объем 1 МБ.

Воронежский институт МВД России  
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53