

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

**ИСТОРИЯ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ  
ДЛЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
В ТЮМЕНСКОМ РЕГИОНЕ**

*Монография*

Тюмень  
2016

УДК 351.74  
ББК 67.99(2)116.3(2Рос-4Тюм)  
И 90

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом  
Тюменского института повышения квалификации  
сотрудников МВД России

*Рецензенты:*

доцент кафедры философии, психологии и социально-гуманитарных дисциплин  
Восточно-Сибирского института МВД России, кандидат исторических наук, доцент,  
полковник полиции *А.А. Кузнецов*;  
старший преподаватель кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин  
Московского областного филиала Московского университета МВД России  
имени В.Я. Кикотя, кандидат исторических наук, майор полиции *А.А. Шувалов*

*Авторский коллектив:*

*А.Л. Анисин*, д-р филос. наук, доцент – введение (в соавторстве с В.А. Иоголе-  
вичем), глава 3 (в соавторстве с Н.М. Макаревич), заключение; *М.В. Белкина* – глава 1  
(в соавторстве с В.С. Кобзовым); *В.А. Иоголевич*, канд. техн. наук, доцент – введение  
(в соавторстве с А.Л. Анисиним), глава 4; *А.М. Кириллова* – глава 2 (в соавторстве с  
Е.В. Суверовым); *В.С. Кобзов*, д-р ист. наук, профессор – глава 1 (в соавторстве с  
М.В. Белкиной); *Н.М. Макаревич* – глава 3 (в соавторстве с А.Л. Анисиним);  
*Е.В. Суверов*, д-р ист. наук, профессор – глава 2 (в соавторстве с А.М. Кирилловой).

И 90 **История подготовки кадров для органов внутренних дел в  
Тюменском регионе:** монография / под ред. В.А. Иоголевича. Тюмень:  
Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России,  
2016. 167 с.

ISBN 978-5-93160-242-4

В монографии отражено становление системы подготовки кадров для органов  
внутренних дел в Тюменском регионе в исторической ретроспективе. Охарактеризовано  
состояние кадровой работы в дореволюционной полиции, существовавшие формы  
специальной подготовки полицейских. Проанализирован исторический контекст и эта-  
пы организации школ и курсов подготовки сотрудников милиции в 20-е годы XX века.  
Развитие системы подготовки кадров для органов внутренних дел раскрыто как важная  
часть общей государственной политики.

Особое внимание уделено истории Тюменского юридического института МВД  
России, ставшего для Тюменского региона основной базой подготовки милицейских  
кадров. Через историю конкретных подразделений и служб института воссоздается це-  
лостный облик профессионального образования в системе МВД. Представлены изме-  
нения в системе подготовки кадров, произошедшие в связи с проводимой реформой  
органов внутренних дел и деятельностью Тюменского института повышения квалифи-  
кации сотрудников МВД России.

Монография адресована преподавателям, курсантам и слушателям образова-  
тельных организаций системы МВД России, сотрудникам воспитательных подразделе-  
ний территориальных органов внутренних дел.

УДК 351.74  
ББК 67.99(2)116.3(2Рос-4Тюм)

ISBN 978-5-93160-242-4

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2016

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
ГЛАВА 1. Формирование органов полиции в Сибирской и Тобольской губернии (Тюменском уезде) в XVIII – начале XX вв. ....	7
ГЛАВА 2. Кадровое комплектование советской милиции в Тюменском регионе (1917-1977 гг.).....	30
ГЛАВА 3. Вуз МВД России в Тюменской области: от филиала школы милиции до Тюменского юридического института (1977-2011 гг.).....	71
ГЛАВА 4. Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России .....	132
Заключение .....	143
Список использованной литературы.....	146

## ВВЕДЕНИЕ

В 2018 году отмечается особая дата в отечественной истории – 300-летие российской полиции. В непростых современных условиях в нашем обществе происходит осознание исторического пути российской государственности, роли полиции как важнейшего института ее стабильности. Накопленный на протяжении нескольких веков опыт правоохраны является ценнейшим источником эффективной деятельности современной полиции по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан и выполнению иных возложенных на нее задач. Российская полиция должна руководствоваться в своей работе ясным пониманием как историко-культурных основ российской цивилизации, так и собственной четко определенной роли в решении государственных задач по обеспечению внутренней стабильности, общественной безопасности и правопорядка в стране.

Сложный характер задач, решаемых органами внутренних дел в условиях коренных изменений в политической и экономической жизни российского общества, роста преступности, обновления методов и средств правоохранительной деятельности, предъявляет исключительно высокие требования к профессиональным качествам всех сотрудников полиции, и в первую очередь ее офицерских кадров. Особое значение для укрепления мировоззренческих основ оперативно-служебной деятельности приобретают в связи с этим выработанные веками традиции служения Отечеству. Они имеют стратегическое значение в деле обеспечения устойчивого развития Российского государства, но без приобщения к этим традициям невозможно решение и повседневных насущных задач, стоящих перед органами внутренних дел на современном этапе.

Главную роль в обеспечении исторического воспроизводства общества всегда играла система образования и воспитания. А там, где речь идет об обеспечении государственных интересов, совершенно необходима и определенная государственная политика в области образования. Подготовка кадров для системы государственной службы возникает и развивается вместе с усложнением государственных функций, требующих все большего профессионализма. Как уже было отмечено, в современных условиях особую значимость приобретает концептуальное единство всех сторон образовательного процесса, основанное на историческом опыте России и нацеленное на формирование профессионально значимых мировоззренческих установок.

Предметом нашего рассмотрения станет история формирования и развития подготовки кадров для органов внутренних дел как одного из направлений государственной политики. Мы рассмотрим эти процессы на материале Западно-Сибирского региона, который обозначен нами в заглавии этой книги как *Тюменский* регион. Такое обозначение географических границ нашего исследования обусловлено как его исходным хронологиче-

ским пунктом, так и в гораздо большей степени обстоятельствами, наиболее близкими по времени к современности.

Прежде всего, необходимо отметить, что русское освоение Сибири в конце XVI века имело важной своей вехой основание первого русского города в Сибири, которым и стала Тюмень. Вскоре она уступила свои административные полномочия Тобольску, однако всегда оставалась одним из ключевых опорных пунктов проведения российской государственной политики в этом регионе. Таковы дальние исторические предпосылки нашего исследовательского интереса к Тюменскому региону. А с точки зрения нашей темы нам наиболее важна история XX века, когда подготовка кадров для органов внутренних дел приобретает все более регламентированные формы, начинает осуществляться в специализированных учебных заведениях. В этих процессах Тюмень как административный центр играет все более значимую роль, особенно после того, как в 60-е годы XX века на территории Тюменской области началось бурное развитие нефтегазового промышленного комплекса и активное освоение Тюменского Севера. В этих исторических условиях в Тюмени был создан милицейский вуз, ставший основной базой подготовки профессиональных кадров для органов внутренних дел Тюменского региона.

В первой главе нашей работы мы обратимся к анализу принципов комплектования органов полиции Российской империи и исторических условий, которые обуславливали особенности реализации этих принципов на территории Сибири. Вторая глава начинается с описания катастрофических событий, которыми ознаменовался конец Российской империи и которые привели к глубокому кризису российской государственности как таковой. Слом государственной системы выражался, в частности, и в полной смене кадрового состава органов охраны правопорядка, – полиция была упразднена и начался трудный процесс организации «народной», а затем «рабоче-крестьянской» милиции. Вопросы подготовки кадров для этих новых структур встали очень остро.

В дальнейшем изложении второй главы мы проследим, как постепенно развивались формы этой подготовки, как менялись ее масштабы и сам подход к ее организации. Трудности военного времени и послевоенного восстановления, бурный рост промышленного потенциала Тюменской области и демографические процессы, сопровождавшие этот рост, – все это оказало самое прямое влияние и на оперативно-служебную деятельность органов внутренних дел, и на организацию подготовки профессиональных кадров для них.

Третья глава монографии целиком посвящена без малого тридцатипятилетней истории становления и активной деятельности Тюменского юридического института МВД России, возникшего изначально как факультет заочного обучения Омской высшей школы милиции. В 2011 году ТЮИ МВД России был реорганизован в Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, и в четвертой главе рассматривается процесс становления этой образовательной организации. В последних

главах анализируется накопленный институтом опыт разных форм подготовки профессиональных кадров для органов внутренних дел. Через историю конкретных подразделений и служб института воссоздается целостный облик профессионального образования в системе Министерства внутренних дел.

## **Глава 1. Формирование органов полиции в Сибирской и Тобольской губернии (Тюменском уезде) в XVIII – начале XX вв.**

Возникновение в России самостоятельных полицейских органов было связано с преобразовательной деятельностью Петра I. Реформирование всего государственного аппарата, создание регулярной армии положили начало и образованию «регулярной» полиции. В 1718 году Петр I учредил новую для России должность – генерал-полицимейстер в Санкт-Петербурге – и направил указ Сенату: *«Господа Сенат! Определим мы для лучших порядков в сем городе генерал-полицимейстера, которым назначили нашего генерал-адъютанта Девиера, и дали пункты, как ему врученное дело управлять. И, ежели, против оных пунктов чего от вас требовать будет, то чинить. Также всем жителям здешним велите публиковать, дабы неведением никто не отговаривался. Петр»*<sup>1</sup>. С созданием нового профессионального постоянно действующего учреждения управления охраны общественного порядка и борьбы с преступностью закономерно возник вопрос о его кадровом обеспечении. Основным источником, из которого полиция на протяжении всего XVIII столетия черпала свои резервы, стала армия. Руководящий состав полицмейстерских канцелярий и контор комплектовался, как правило, из армейских офицеров, а также канцелярских и конторных служителей. Военнослужащие как наиболее подготовленная и дисциплинированная часть государственного аппарата в большей степени соответствовали требованиям полицейской службы. Трудности в кадровом обеспечении полиции обуславливались нехваткой квалифицированных чиновников, непрестижностью и непопулярностью полицейской службы. Кандидаты на службу в полицию направлялись в принудительном порядке из иных учреждений, которые совсем не желали расставаться со своими опытными чиновниками и служителями, к тому же штатные полицейские чины получали жалование наравне с военными, поэтому в полицию направляли преимущественно в принудительном порядке. Так, созданная в 1718 г. первая в стране Санкт-Петербургская канцелярия Сенатским Указом была укомплектована лицами из числа военных и частично приказных служителей. Практика комплектования полиции за счет военных чинов закрепились на долгое время<sup>2</sup>.

Образование «регулярной» полиции не исключало имевшую место до XVIII в. практику привлечения жителей к охране общественного порядка. К императорскому указу прилагались «Пункты» – своеобразная инструкция, содержащая основные требования к полиции и полицейские обязанности местных жителей: *«...п. 13. Для лутчаго смотрения надлежит*

---

<sup>1</sup> Бумаги императора Петра I. Изд. акад. А. Бычковым. СПб., 1873. С. 372.

<sup>2</sup> Челябинская школа милиции: к 90-летию подготовки милицейских кадров на Южном Урале / [ред. совет: В.А. Иоголевич и др.]. Челябинск: Челяб. юрид. ин-т МВД России, 2010. С. 6.

*определить в каждой слободе или улице старосту, к каждому десяти дворам десятского из тех же жителей, а ему полицмейстеру, також учинить распорядок между жителями... Салдат ставить всем на дворы по препорации, какава бы кто рангу ни был»<sup>1</sup>. Городские жители, безвозмездно привлекаемые к полицейским обязанностям, неохотно выполняли возложенные на них функции по охране общественного порядка.*

В марте 1733 года Главная полицмейстерская канцелярия обратилась к императрице с предложением создать полицейские учреждения в 23-х городах, в том числе в Тобольске. Город Тобольск в то время был административным центром Сибирской губернии, включавшей Урал, Сибирь и Дальний Восток, образованной в 1709 году наряду с созданными еще 7 губерниями.

В 1734 году, на основании Указа императрицы Анны Иоанновны от 23 апреля 1733 г. «Об учреждении полиции в городах»: «...в губерниях и провинциальных городах быть полициям, надлежит к полицейским управлениям определить из имеющихся в тех губерниях гарнизонов в полицмейстеры, в губернских – из капитанов, а в провинциальных – из поручиков, по одному человеку к тому достойных; да для караулов и содержания съезжих дворов по одному унтер-офицеру, да по капралу, рядовых в губернских по 8, в провинциальных по 6 человек. Канцелярских служителей по 2 человека с жалованьем и довольствием на расходы из доходов тех же губерний из гарнизонной суммы, а канцелярским служителям из сборных, которые будут взяты в тех полициях, в которых инструкцией дать, и им полной дирекцией надлежит быть и всем рапортовать в Главную полицию»<sup>2</sup> была учреждена Тобольская полицмейстерская контора.

**Тобольская полицмейстерская контора** исполняла административно-полицейские функции: занималась обнародованием указов и распоряжений центральной и местной властей, вела учет движения населения, приводила в исполнение приговоры гражданского уголовного суда, охраняла общественный порядок, взыскивала недоимки с населения, осуществляла надзор за санитарным состоянием города, путями сообщения, тюремными помещениями и т.д.<sup>3</sup>

Во второй половине XVIII в. благодаря проводимому Екатериной II реформированию системы государственного управления и образованию новых учреждений, а также изменениям российского законодательства в деятельности полиции происходят существенные преобразования.

С принятием в 1782 году Устава благочиния, или полицейского конкретизировались требования, которым должны были соответствовать отдельные должностные лица. Так, например, частный пристав должен был обладать такими качествами, как беспорочность поведения, здравый рас-

<sup>1</sup> Халиуллина Л.Г. Летопись кадровых служб органов внутренних дел: «Личное дело». Исторический очерк / под общ. ред. В.Ю. Попкова, Ф.К. Зиннурова. М., 2004. С. 10.

<sup>2</sup> ПСЗ. Собр. I. Т. IX. № 6378.

<sup>3</sup> Краткий справочник по фондам филиалов государственного архива Тюменской области в г. Тобольск и г. Ишим. Тюмень: Вектор Бук, 2002. С. 15.

судок в деле, добрая воля к службе, точность в исполнении, бескорыстие при наложении взысканий. От нижестоящего квартального надзирателя, который по роду своей деятельности находился ближе к населению, но не принимал решений по существу вопросов, требовалось, кроме беспорочности в поведении и бескорыстия, «доброхотство к людям, прилежание к должности»<sup>1</sup>. Для руководства Управы, с которым императрица связывала надежды на улучшение всей системы управления, личные и профессиональные качества, влияющие на принятие решения, выдвигались на первый план. Согласно Уставу благочиния, или полицейскому для занятия должности полицмейстера или городничего требовались:

1. Здравый рассудок.
2. Добрая воля в отправлении порученного.
3. Человеколюбие.
4. Верность к службе императорского величества.
5. Усердие к общему добру.
6. Радение о должности.
7. Честность и бескорыстие<sup>2</sup>.

В третьей части Устава благочиния, которая называлась «Наказ управе благочиния», или «Зерцало управы благочиния», помещались требования к поступающим на службу в полицию и служащим, начальствующему составу. В «Наказе» были включены «правила добронравия» – общечеловеческие нравственные принципы, основанные на библейских заповедях, которые адресованы полиции: «I. Не чини ближнему, чего сам терпеть не хочешь. II. Не токмо ближнему не твори лиха, но твори ему добро, сколько можешь. III. Нуде кто ближнем сотворил обиду личную, или в имени, или в добром звании, да удовлетворит по возможности. IV. В добром помогите друг другу, веди слепого, дай кровлю неимущему, напои жаждущего. V. Сжался над утопающим, протяни руку помощи падающему. VI. Блажен, кто скот милует, буде скотина и злодея твоего споткнется – подыми ее. VII. С пути сошедшему указывай путь».

Таким образом, чинам полиции настойчиво прививались высоко-нравственные принципы поведения и отношения к делу<sup>3</sup>.

Наряду с требованиями к морально-психологическим качествам чинов полиции Устав благочиния впервые закрепил и правила замещения вышестоящих должностей в городской полиции (за исключением городничих и полицмейстеров), в основе которых лежал принцип профессионализма и отношения к службе. При открытии вакансии право на продвижение имели «старейшие и исправнейшие», то есть те, кто дольше всех отслужил в должности, что предполагало наличие большого опыта, и не

---

<sup>1</sup> Алафьев М.К. Профессиональная подготовка полицейских в России XVIII-XIX вв.: историко-правовой анализ // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2012. № 3 (50). С. 8.

<sup>2</sup> Челябинская школа милиции: к 90-летию подготовки милицейских кадров на Южном Урале. С. 6.

<sup>3</sup> Алафьев М.К. Указ. соч. С. 8.

имеющие нарекания по службе при положительной аттестации начальства. Перечисленные принципы отбора действовали только в среднем звене городской полиции, то есть среди квартальных поручиков, надзирателей, частных приставов и приставов уголовных и гражданских дел. Для замещения должностей городничих (полицмейстеров) и земских исправников устанавливались особые правила. Руководители городской полиции назначались непосредственно Сенатом, а уездной – избирались местным дворянством. Однако, несмотря на это различие, в обоих случаях критерий профессионализма был выяснен сословным происхождением<sup>1</sup>.

В 1782 году в результате губернской реформы вместо Сибирской губернии образованы Тобольское наместничество и Тобольская управа благочиния, или полицейская управа. Управа выполняла функции ликвидированной полицмейстерской конторы. На Управу благочиния в первую очередь возлагалась охрана полицейского порядка, надзор за соблюдением законов и предписаний высших и центральных учреждений, исполнение распоряжений наместнического правления, казенной палаты и судебных учреждений наместничества. Управе поручался надзор за городским благоустройством, торговлей, а также словесный суд по мелким спорам и тяжбам. Управа вела учет движения населения, приводила в исполнение приговоры гражданского суда, выискивала недоимки с населения, осуществляла надзор за путями сообщения, тюремными помещениями<sup>2</sup>.

В том же 1782 году в Тюмени было учреждено Тюменское городническое правление. Возглавлял городническое правление городничий, который назначался из среды местного дворянства и имел в своем подчинении частных приставов и квартальных надзирателей (смотрителей). В обязанности городничего входило наблюдение за исполнением законов и судебных приговоров, надзор за внутренней стражей, исправностью и безопасностью дорог, попечение в благоустройстве города, охрана от пожаров, наблюдение за выполнением городских повинностей, принятие мер в случае различных происшествий в городе, размещение и сопровождение ссыльных – арестантов, поимка беглых, охрана «благочиния и спокойствия» в городе. Кроме полицейских функций, городничий выполнял также и судебные функции по решению маловажных дел<sup>3</sup>.

В ходе реформ при Екатерине II впервые учреждается сельская (уездная) полиция в виде **Нижнего земского суда**, который представлял собой уездное полицейское управление, исполнявшее административно-полицейские и судебные функции. В каждом уезде местные дворяне на

---

<sup>1</sup> Челябинская школа милиции: к 90-летию подготовки милицейских кадров на Южном Урале. С. 6.

<sup>2</sup> Путеводитель по фондам государственного архива в г. Тобольске. Ф. И31. Оп. 1.

<sup>3</sup> Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983. С. 121; Путеводитель по государственным архивам Тюменской области. Тюмень, 1962. С. 25; ГАТО. Дело фонда И-3. Л. 6, 20; Брокгауз Ф.А., Эфрон И.А. Энциклопедический словарь. СПб., 1893. Т. 9. С. 312; Путеводитель по государственным архивам Тюменской области. Тюмень, 1962. С. 25.

своих собраниях предлагали в полицейский орган несколько кандидатур: капитан-исправника и трех-четырех заседателей. Опорой Нижнего земского суда были сотские и десятские. Они выбирались из крестьян и должны были «смотреть и разведывать в селении и близ него воров, разбойников, злоразгласителей, беглых». За плохое исполнение своих обязанностей Нижний земский суд мог подвергнуть сотских и десятских штрафу<sup>1</sup>.

Следует отметить, что профессиональная подготовка полицейских кадров в XVIII в. еще не сформировалась как система. Уровень образования руководящего состава чиновников и служителей полиции был равен общему уровню грамотности. Пожеланиями оставались требования о подборе на рядовые должности в полицию грамотных людей<sup>2</sup>. Должности городских (полицмейстеров) и земских исправников становятся на долгое время монополией дворянства, которое, следует подчеркнуть, было самым образованным сословием российского общества<sup>3</sup>.

Отсутствие специальной подготовки должностных лиц органов полиции компенсировалась систематическим изучением действующего законодательства. Необходимость в приобретении специальных знаний чинами полиции была представлена в Уставе благочиния требованием ежедневно в течение одного часа читать и перечитывать узаконения и учреждения, «дабы отчасу учинилось известнее и памяти их возобновлялось положение на них»<sup>4</sup>.

В XIX столетие Российская империя вступает со значительной преобразовательной деятельностью императора Александра I, а именно реформами государственного управления и становлением министерской системы управления. Так, 8 сентября 1802 г. Александр I подписал манифест «Об учреждении министерств». Этим документом коллегии были преобразованы в восемь министерств – иностранных дел, военных сухопутных сил, морских сил, финансов, юстиции, коммерции, народного просвещения и внутренних дел (самое крупное и многофункциональное). Создание министерств означало дальнейшую централизацию государственного аппарата, так как каждое ведомство управлялось министром вместо прежнего коллегиального присутствия, министры были ответственны перед Сенатом.

В ведение Министерства внутренних дел Российской империи вошли местные административно-полицейские учреждения, сословные органы дворянства и городских сословий, управления по делам иностранных поселенцев, продовольственное дело, Медицинская коллегия, Главное почтовое управление, соляная контора, Мануфактур-коллегия.

Министры обязывались немедленно заняться образованием своих канцелярий и составлением их штатов. В 1803 г. был опубликован Указ «О средствах к исправлению полиции в городах», который стал наряду с

---

<sup>1</sup> Алафьев М.К. Указ. соч.

<sup>2</sup> Там же. С. 8.

<sup>3</sup> Челябинская школа милиции: к 90-летию подготовки милицейских кадров на Южном Урале. С. 6.

<sup>4</sup> Там же. С. 6.

Уставом благочиния основным нормативным актом, определяющим устройство, функции, компетенцию городских полицейских учреждений<sup>1</sup>.

Изначально в Министерстве внутренних дел были образованы 4 основных структурных подразделения – экспедиции. В компетенцию первой входило «заведование делами народного продовольствия и соляной части», управление полицией осуществляла вторая «экспедиция спокойствия и благочиния», третья экспедиция занималась делами государственного хозяйства, к ведению четвертой относились больницы, «богоугодные заведения», тюрьмы.

Экспедиция спокойствия и благочиния состояла из двух отделений. Первое занималось сбором сведений о происшествиях, наблюдением за поведением крестьян законной власти, что входило в задачи сельской полиции, второе руководило городской полицией и пожарными командами, рассматривало жалобы на полицию.

Однако система полицейских органов, созданная еще при Екатерине II, несмотря на ее отдельные организационно-штатные изменения внуками, просуществовала всю первую половину XIX столетия. Александр I и Николай I связывали эффективность деятельности полицейского аппарата в первую очередь с усовершенствованием системы отбора лиц, поступающих на службу в полицию. Прежде всего внимание законодателя было направлено на повышение образовательного уровня классовых чинов полиции. В 1803 году был издан Указ, согласно которому «Ко всем должностям гражданским, требующим юридических и других познаний, ни в какой губернии, никто не может быть определен, не окончив учения в общественном или частном училище». Указ вступал в силу через пять лет после его опубликования, предоставляя тем самым желающим поступить на государственную службу время для получения образования. Для чиновников высших классов, начиная с VIII-го (должность полицмейстера губернского города и городничего), указом 1809 года образовательный ценз повышался до уровня университетского диплома или учебного заведения, приравненного к университету. Не имеющим высшего образования предоставлялась возможность сдать экзамен в специальных комитетах, созданных при университетах<sup>2</sup>.

В 1821 году на заседании Тюменской городской Думы был рассмотрен вопрос об устройстве городской полиции. На заседании было предложено разделить город на части – кварталы, создать полицейскую команду и ночной конный разъезд<sup>3</sup>. В 1822 году Городническое правление было реорганизовано в **Городскую полицейскую управу**, делившуюся на общую и частную и возглавляемую городничим<sup>4</sup>. На Городскую полицейскую

---

<sup>1</sup> Борисов А.В. Министерство внутренних дел и Министерство полиции России. 1802-1917 гг. // Труды ВНИИ МВД РФ. М., 2000. С. 98.

<sup>2</sup> Челябинская школа милиции: к 90-летию подготовки милицейских кадров на Южном Урале. С. 8.

<sup>3</sup> ГАТО. Ф. И-2. Оп. 1. Д. 254. Л. 233 об.-245.

<sup>4</sup> ГАТО. Ф. И-3. Л. 6, 20.

управу было возложено сохранение «благочиния, добронравия и порядка в городе». 10 ноября 1822 года на заседании Тюменской городской Думы было решено учредить 2 должности частных приставов (так как город Тюмень разделен на две части) и «потребное» количество квартальных надзирателей<sup>1</sup>.

На ключевые посты (должности полицмейстеров и исправников) назначались бывшие военные (имеющие ранения отставные штаб- и обер-офицеры). Производство судебно-полицейских дел сопровождалось промедлением, бездействием и злоупотреблениями должностных лиц. Не являясь профессионалами в области следственных дел, полицейские крайне неудовлетворительно осуществляли уголовное следствие, и только при непосредственном вмешательстве начальства дело сдвигалось с мертвой точки. Следственные действия часто выполнялись случайными людьми (письмоводителями и писцами) и носили формальный характер.

В охране правопорядка в первой половине XIX в. все также активно использовалась армия. Военные команды передавались в ведение полицмейстеров, а на комендантов или командиров внутренних гарнизонных батальонов возлагалась обязанность ежегодно весной проводить инспекторские проверки состояния полицейских команд, сформированных из военных чинов<sup>2</sup>.

Полицейские команды формировались из солдат и унтер-офицеров, признанных негодными к строевой службе («неспособными чинами 2-го разряда»). Этим же законом определялись штаты полицейских команд из нижних чинов военного ведомства: «на 2000 жителей 5 полицейских служителей и на 5000 жителей 1 унтер-офицер и 9 полицейских служителей»<sup>3</sup>.

В отличие от города в сельской местности процедура назначения на низшие полицейские должности (сотских и десятских) была несколько иной. В государственной деревне они избирались сельскими обществами, а в помещичьей – назначались самими владельцами на определенное или неопределенное время. В связи с тем, что десятские не получали вознаграждения за свою службу, крестьяне стремились при возможности уклониться от нее. В свою очередь, и законодатель пытался найти компромисс между потребностями полицейской службы и экономическими интересами сельского населения. Закон предписывал, чтобы на должности низших полицейских служителей назначались лица, способные к отправлению «возложенных на них обязанностей», с другой стороны, рекомендовалось, чтобы избирались «...преимущественно люди, вышедшие уже из работников, но еще сохранившие своим летам силы, ибо для надзора за порядком и благочинием и принятия в случае нарушения одного мер потребны не

---

<sup>1</sup> Ерошкин Н.П. Указ. соч. С. 226; Путеводитель по государственным архивам Тюменской области. Тюмень, 1962. С. 27.

<sup>2</sup> История правоохранительных органов России: сб. науч. тр. / под ред. Е.П. Сичинского. Челябинск: Челяб. юрид. ин-т МВД России, 2000. 187 с.

<sup>3</sup> ПСЗ. Собр. 2-е. Т. 28. № 27372.

столько физические силы, сколько знание местных обстоятельств, опытность, благоразумие и, еще что важно, личное, большей частью с годами приобретенное уважение». Таким образом, институт сотских и десятских изначально комплектовался принудительным путем из лиц преклонного возраста, чья деятельность должна была основываться не на профессиональных знаниях, а на возрастном авторитете.

В первой половине XIX в. наблюдался явный разрыв между требованиями, которые государство предъявляло к полицейским чинам, и способностью последних им соответствовать. Среди причин, вызвавших противоречие, не последнее место занимало отсутствие системы подготовки кадров. Образовательная подготовка чинов полиции соответствовала общему уровню грамотности сословий, из которых они происходили. При этом классные чины полиции приобретали необходимые профессиональные знания, как правило, опытным путем<sup>1</sup>.

В первой половине XIX в. усиливается централизация в руководстве **политической полицией**. Вся жандармерия страны царским указом Николая I от 28 апреля 1827 г. объединялась одним названием «Корпус жандармов», а в 1836 г. – «Отдельный корпус жандармов». Отдельный корпус жандармов предусматривал в своей структуре 8 округов, которые делились на жандармские отделения, охватывающие несколько губерний.

В 1833 г. учрежден VII округ Корпуса жандармов с центром в Тобольске. В VII округ вошли Тобольская, Пермская, Оренбургская, Томская, Енисейская, Иркутская губернии и Омская область. На местах создавались управления губернских штаб-офицеров и жандармские команды: Пермская, Уфимская, Томская, Красноярская, Иркутская, Тобольская и Омская. Штатное расписание управлений и команд для губерний III, IV, V, VI и VII округов было одинаковое. В него входили: штаб-офицер (подполковник) – 1, адъютант штаб-офицера (поручик) – 1, писарь (из кантонистов) – 2, денщик штаб-офицера – 4, денщик адъютанта – 1, начальник команды (штабс-капитан) – 1, вахмистр – 1, конные унтер-офицеры – 3, рядовые конные – 20, рядовые пешие – 4, писарь (из кантонистов) – 1, коновал – 1, кузнец – 1, денщик начальника команды – 2. Итого – 43 единицы.

В каждой губернии появились штаб-офицеры с командами для контроля на местах. Широкий круг полномочий по наблюдению за ссылкой и получению информации от чиновников переплетался с контролем над самим административным аппаратом. С переводом ссыльных декабристов на поселение значение в надзоре за ними обычных государственных институтов Сибири возросло. Жандармский контроль, стоявший вне общей административной системы в Сибири и осуществлявшийся независимо от генерал-губернаторов и губернских органов, без них обойтись просто не мог. Численность жандармов была невелика, центральные их органы находи-

---

<sup>1</sup> Челябинская школа милиции: к 90-летию подготовки милицейских кадров на Южном Урале. С. 13.

лись в Петербурге, что не могло не препятствовать установлению эффективного контроля за «государственными преступниками».

1 июля 1836 г. образовано **Тобольское жандармское управление**. В его функции входили борьба с революционным движением, усмирение волнений, производство обысков и арестов, исполнение судебных приговоров, сопровождение осужденных и т.п. По закону 19 мая 1871 г. в его деятельности главное место стали занимать политическое дознание и следствие, переданное в ведение жандармерии от судебных следователей. До 80-х годов оно совместно с полицейскими органами проводило политический сыск. Согласно инструкции 1907 г. осуществляло также негласный надзор за населением, контрразведку.

Николай I стремился создать из политической полиции элитарное соединение. На рядовые должности в корпус отбирались наиболее физически развитые и грамотные солдаты из различных родов войск. Еще более строгим был отбор офицеров. В жандармы принимались военные с 25-летнего возраста без национальных ограничений. Сотрудники жандармерии должны были иметь отличные рекомендации или влиятельную протекцию. Согласно Положению о корпусе жандармов офицеры должны были иметь как минимум среднее образование и прослужить в войсках не менее пяти лет. Не допускались к переводу в корпус офицеры, «бывшие в штрафах по суду и следствию имевшие денежные долги». Офицеры, соответствующие требованиям, обучались на подготовительных курсах в течение нескольких месяцев при штабе корпуса. В программу подготовки входили история корпуса, теория розыска, давалось общее представление о революционном движении. Будущих жандармов знакомили с государственным, уголовным и административным правом.

При вступлении в корпус давалась подписка о непринадлежности к тайным обществам. Желаящих надеть голубой мундир жандарма всегда было больше, чем вакансий. Жандармская служба была притягательной по нескольким причинам. Во-первых, поддерживалось мнение о жандармских офицерах как о доверенных лицах императора. Во-вторых, офицерам выплачивали большое жалование, и они были свободны от армейской рутины. Офицеры и унтер-офицеры корпуса состояли на воинской службе, сам корпус финансировался из бюджета Военного министерства. Министр внутренних дел был шефом жандармов, товарищ министра, заведовавший полицией, был командиром корпуса. Основная деятельность корпуса осуществлялась под контролем департамента полиции.

Впоследствии, в 1865 г. были выработаны и утверждены Правила для перевода в корпус жандармов штаб- и обер-офицеров, в соответствии с которыми кандидаты проходили двухмесячную подготовку при штабе корпуса в количестве 10 человек, 5 из которых готовились для определения начальниками уездных жандармских управлений, 5 – для замещения вакансий адъютантов при губернских штаб-офицерах. В Санкт-Петербургском и Московском жандармских дивизионах стажировалось по 4 офицера: два – для подготовки начальников жандармских команд и два –

для перевода в дивизионы. Начальниками губернских управлений могли быть исключительно штаб-офицеры, проходящие службу в корпусе жандармов<sup>1</sup>. Особое внимание обращалось на пополнение корпуса жандармов нижними чинами, в который откомандировывались наиболее развитые, годные к строевой службе солдаты и унтер-офицеры, всех родов войск, прослужившие не менее пяти лет. Их прием производился на конкурсной основе, с разрешения шефа жандармов, а затем на шесть месяцев для них устанавливался испытательный срок. Некоторые из вновь принятых направлялись в Санкт-Петербургскую корпусную школу по наблюдательной части, которая была образована в 1866 г. на 100 человек (с 1870 г. срок обучения увеличен до одного года). Необходимость создания данной школы была обусловлена тем, что вакансии в жандармских управлениях замещались в большинстве своем лицами без первоначальной профессиональной подготовки.

Проходили обучение в школе и тоболяки. Так, приказом по Тобольскому губернскому жандармскому управлению окончивший срок обучения (1871-1872 гг.) при штабе корпуса в Санкт-Петербурге нижний чин лейб-гвардейского Семеновского полка И. Гирич назначался в дополнительный штат управления, а вместо него откомандировывался с 21 марта 1872 г. рядовой лейб-гренадерского Екатеринославского полка С. Плотников. Младшие чины Тобольского управления навыки жандармской службы приобретали на наблюдательных пунктах. Возможно, проблема могла бы быть разрешена путем создания региональных приготовительных школ.

Основными формами подготовки на местах являлись одиночные и групповые занятия, которые проводились офицерами и вахмистрами по двум направлениям: строевому и полицейско-наблюдательному<sup>2</sup>. Обучение велось и дистанционно, при помощи циркуляров, распоряжений и приказов МВД, Департамента полиции, Корпуса жандармов, которые помогали разобратся в законодательных положениях, ведомственных актах и т.д. Большое внимание уделялось оперативно-розыскной работе, с которой жандармы знакомились непосредственно в борьбе с политическими партиями. Исключительное значение придавалось профессионально-нравственному воспитанию личного состава, которое осуществлялось на протяжении всей службы.

Высокий уровень профессиональной подготовки поддерживался и контролировался посредством проведения инспекторских смотров. О последствиях одного из них полковник Н.И. Афанасьев докладывал в округ: «...строевая подготовка и дисциплина на высоком уровне. Теорию стрельбы из револьверов знают, практическая стрельба из которых показала отличный результат. Тетради для записи наблюдений по участкам ведутся

---

<sup>1</sup> Филатов С.И. Система отбора и профессиональной подготовки кадров политической полиции (1865-1916 гг.) (на примере Тобольской губернии) // Молодой ученый. 2011. № 7. Т. 2. С. 46-49.

<sup>2</sup> ГУТО ГА в г. Тобольске. Ф. 159. Оп. 1. Д. 185. Л. 9.

правильно». На расширение умственного кругозора унтер-офицеров оказывает влияние чтение выписываемых для них журналов. Например, жандармским управлением для нижних чинов выписывался журнал «Чтение для солдат» в количестве четырех экземпляров: один экземпляр оставался при управлении в Тобольске, а три рассылались по наблюдательным пунктам, расположенным в городах Тюмени, Кургане и Ишиме. Руководителем Тобольского губернского жандармского управления периодически приобретался журнал «Вестник полиции» с бесплатным приложением к нему.

Большое внимание уделялось патриотическому и духовно-нравственному воспитанию служащих в жандармских подразделениях. Основная работа возлагалась на православное духовенство. Нижние чины и офицеры Корпуса жандармов участвовали в отправлении благовестных молитв, по случаю церковных православных праздников, юбилеев и др. Формирование у российских жандармов духовно-нравственных качеств личности выдвигалось на первое место. Помощникам начальника в уездах ежегодно предоставлялись списки воинских чинов, которые состояли на службе в их команде и исполнили обряд Великого поста, обряд Вероисповедания и Святого причастия, а также их семей, выполнивших христианский долг.

Во второй половине XIX века в наблюдательный состав (с 1870 года дополнительный штат) губернских управлений зачислялись отставные, временно и бессрочно отпускные унтер-офицеры, отслужившие в армии, пожелавшие стать жандармами. При этом «...унтер-офицеры, направляемые для усиления корпуса жандармов, должны быть благонадежными и настолько грамотными, что смогли бы написать краткое донесение о происшествии». Об унтер-офицерах собирались подробные сведения относительно благонадежности, прежнем прохождении службы в армии. Комплектование жандармских подразделений офицерами происходило за счет штаба Корпуса, который, в свою очередь, восполнялся армейскими штаб- и обер-офицерами, соответствующие требованиям «...быть потомственным дворянином, окончить военное (юнкерское) училище по 1-му разряду (с отличием), не являться католиком, не иметь долгов и отслужить не менее 3-х лет в армии». Заметим, недостатка в желающих поступить в Корпус жандармов не было, о чем свидетельствует следующий исторический факт, в 1871 г. прошения о переводе подали 142 армейских офицера, отобран 21 человек, а к занятиям допущено 6 кандидатов.

В конце XIX в. при штабе Отдельного корпуса жандармов образовывалась приготовительная школа для чинов Охранных отделений (ОО) и губернских жандармских управлений (ГЖУ), осуществлявших политический розыск. Данное мероприятие позволило улучшить профессиональную подготовку жандармских чинов, так как до этого слабым звеном в работе жандармских органов была оперативно-розыскная деятельность. Подготовка жандармских офицеров к служебной деятельности значительно улучшилась. Если ранее зачисленные в Отдельный корпус жандармов кандидатами, армейские штаб- и обер-офицеры проходили 2-месячную стажировку

при штабе Корпуса, то теперь их готовили основательно на специальных курсах в Санкт-Петербурге. Будущие офицеры жандармерии изучали устройство Корпуса, права и обязанности его чинов, политический розыск, историю революционного движения, гражданское и уголовное право. Они знакомились с производством дознания и расследования государственных преступлений, осваивали технику фотографирования, дактилоскопии, шифровальное дело и др. При этом ими приобретались навыки по владению холодным и огнестрельным оружием и приемами самозащиты. Одним из первых в России Отдельный корпус жандармов начал изучать восточные единоборства (джиу-джитсу), жандармские офицеры были прекрасно подготовлены физически. Сроки обучения были различными, в среднем от четырех до шести месяцев, но при этом программа курсов всегда была рассчитана на 100 часов учебного времени.

По итогам успеваемости на курсах совершался выбор офицеров, способных занимать свободные должности в губернских жандармских управлениях, жандармско-полицейских управлениях на железной дороге и охранных отделениях. Многим выпускникам служба в охранных отделениях не нравилась, поэтому в «охранку» шли в основном идейные борцы против революционного движения. В железнодорожно-полицейских управлениях служба жандармов была намного спокойнее, так как вплоть до 1905 года там не велась оперативно-розыскная деятельность. В связи с этим вакансии в данные учреждения заполнялись в первую очередь. Назначение на должность кандидатов происходило не сразу. После успешной сдачи экзаменов офицеры разъезжались по местам прежней службы и ждали вызова (от нескольких месяцев до 2-х лет), за это время об офицере собирались самые подробные сведения.

Право учреждать спецкурсы и школы для подготовки к службе офицеров и нижних чинов Отдельного корпуса жандармов предоставлялось Министру внутренних дел, по согласованию с шефом жандармов. Программы разрабатывались непосредственно командиром Отдельного корпуса жандармов. Корпусом жандармов предпринимались попытки издать справочную литературу, способствовавшую ее сотрудникам ориентироваться в действующих нормативных правовых актах, твердо знать пределы своих должностных полномочий и не превышать их при несении службы. Но только в 1903 г. полковником В.И. Добряковым впервые были составлен «Свод действующих положений и циркулярных распоряжений, относящихся до обязанностей чинов губернских жандармских управлений по наблюдению за местным населением и по производству дознаний».

К 1912 г. по сведениям Тобольского губернского жандармского управления составлен список унтер-офицеров и вахмистров, служивших на сверхсрочной службе. Статистика показывает, что 5 лет и менее прослужили 10 человек, от 5 до 10 лет – 8 человек, от 10 до 15 лет – 13 человек, 15 и более лет – 11 человек. Всего в списке 42 человека (не считая пяти офицеров). По мере распространения хорошо законспирированных антиправительственных организаций полиция государственной безопасности

совершенствовала свою деятельность. С 1913 г. при Департаменте полиции МВД создавались повторные курсы для жандармских офицеров, на которых велась их дополнительная подготовка по организации политического сыска, изучению истории революционного движения, ведению оперативно-розыскной работы (предпочтение отдавалось внутреннему наблюдению). Ими изучались программы действовавших в Российской империи политических партий.

Несомненно, заслуживает внимания сложившаяся практика Екатеринбургского жандармского управления направлять своих офицеров (адъютантов) на стажировку в охранные отделения городов Санкт-Петербурга, Москвы, Варшавы с целью организации агентурной работы и филерского наблюдения. Шеф жандармов 15 февраля 1914 г. приказывал почтовому ведомству обучать унтер-офицеров губернских жандармских управлений телеграфному делу не в почтово-телеграфных конторах, а в телеграфных школах, где были таковые. В связи с этим руководитель Омского почтово-телеграфного округа 6 марта 1914 г. сообщал начальнику Тобольского управления, «что обучение телеграфному делу жандармских чинов может быть произведено только в городах Тобольске, Тюмени и Кургане, где имелись жандармские канцелярии». Кроме того, для исполнения данного приказа издано такое дополнение к документу: «Предписание помощникам в уездах соблюсти, чтобы в наступающем Посту каждый из нижних чинов христианского вероисповедания непременно был бы на Исповеди и Святом причастии, причем, исповедные списки, по существующей форме с пометкой об исполнении, были бы представлены не позднее 1-го мая 1915 года»<sup>1</sup>. С 1 марта 1916 г. при штабе Отдельного корпуса жандармов в Петрограде на время войны учреждались жандармские курсы, цель которых главным образом состояла в практической подготовке обер-офицеров армии, желающих перевестись в Корпус жандармов. В военное время служба офицеров Корпуса, особенно на театре военных действий, связывалась в основном с интересами армии.

Следует отметить, что за все время существования жандармерии в Российской империи не было специальных учебных заведений, готовящих кадры для службы в жандармерии. Корпус жандармов комплектовался армейскими офицерами и нижними чинами, изъявившими желание служить в жандармерии, имеющими военную подготовку.

Функционирование полиции второй половины XIX в. предопределялось буржуазными преобразованиями Александра II. Самые крупные реформы, менявшие организационные принципы и компетенцию кадров полиции, проводились в 1862-1880 гг. С отменой крепостного права дворянство утратило право на крестьян, включавшее в себя и некоторые полицейские функции<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Филатов С.И. Указ. соч. С. 46-49.

<sup>2</sup> Алафьев М.К. Указ. соч. 2012. № 3. С. 7.

Главным органом новой полиции в соответствии с Временными правилами об устройстве полиции в городах и уездах губерний от 25 декабря 1862 г. становилось полицейское управление. Уездную полицию составляли уездное, а городскую (в городах, посадах и местечках, не входящих в компетенцию уездной полиции) – городское полицейское управление, им были подчинены все исполнительные чиновники и нижние чины полиции в городах и селениях. Уездное полицейское управление составляли: уездный исправник; вновь назначенный помощник исправника; общее присутствие уездного полицейского управления; временные его отделения, образуемые в исключительных случаях. В городское полицейское управление в тех городах, посадах и местечках, которые не были подведомственны уездной полиции, входили: полицмейстер; помощник полицмейстера; общее присутствие городского полицейского управления.

Таким образом, исправник являлся начальником уездной, а полицмейстер – городской полиции. При каждом полицейском управлении состояли: канцелярия под заведыванием секретаря, рассыльные. Подведомственные полицейскому управлению исполнительные чиновники полиции: в уездах – становые приставы; в городах, посадах – городские приставы, их помощники и полицейские надзиратели.

В 1867 г. на основании Временных правил об устройстве полиции... от 25 декабря 1862 года в Тобольской губернии были образованы одно **городское (губернский Тобольск) и десять окружных (уездных) полицейских управлений**<sup>1</sup>. В результате объединения городской полиции с земским судом в одну общую уездную полицию, в ведомстве которой находился весь уезд с уездными и безуездными городами, посадами, местечками и селениями, было образовано **Тюменское окружное полицейское управление** в составе окружного исправника, его помощника, 4 земских заседателей, 4 полицейских надзирателей, секретаря, 3 столоначальников, следственного пристава<sup>2</sup>.

Окружное полицейское управление подчинялось губернаторскому правлению и Министерству внутренних дел, осуществляло административно-полицейские функции на территории, которая была значительно больше уездной.

Главой окружной полиции становился исправник, который назначался губернатором с утверждением МВД, вводилась новая должность – помощник исправника (заместитель), а должности городничего и письмоводителя упразднялись<sup>3</sup>. Исправник наделялся широкими функциональными

---

<sup>1</sup> Храмцов А.Б. Послужные списки как источник о составе высших чинов полицейских управлений Тобольской губернии (1870-1890-е гг.) // Источниковедческие и историографические аспекты сибирской истории: монография / колл. авторов. Ч. 7. Нижневартовск: Изд-во НГГУ, 2012. С. 99.

<sup>2</sup> ГАТО. Д. И-3. Л. 6.20.

<sup>3</sup> Храмцов А.Б. Реформа полиции Западной Сибири в 1867 г. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. № 5. С. 193-196.

полномочиями, выходявшими далеко за пределы общественной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан и охраны частной собственности:

1) он заведовал полицейскими служащими, решал кадровые вопросы: назначение, перемещение, награждение и наказание, прием и увольнение, профессиональная подготовка личного состава;

2) имел распорядительные полномочия – разработка и принятие приказов, положений, циркуляров, инструкций и прочей ведомственной документации;

3) имел председательские (представительские) полномочия. Например, исправник возглавлял тюремное отделение, окружной комитет общественного здоровья; окружной оспенный комитет; окружное по воинской повинности присутствие; окружной распорядительный комитет; являлся членом различных комиссий, комитетов и присутствий;

4) выполнял следственно-розыскные функции, в том числе политическое дознание и сыск, заграничную и внутреннюю агентуру и секретное делопроизводство;

5) осуществлял надзорные функции – наблюдение за рабочим и крестьянским движением, массовыми выступлениями, антигосударственным и революционным движением, их профилактика и пресечение; за деятельностью легальных обществ и органов местного самоуправления. Более того, полномочия начальника окружной полиции распространялись на санитарно-противопожарный контроль, потребительский рынок, предпринимательство, природопользование, извозный промысел и др. Помощник исправника назначался и увольнялся в том же порядке, что и глава окружной полиции. На помощника возлагался надзор за делопроизводством полицейского управления, выполнение поручений исправника, а также его замещение в случае отсутствия по болезни, увольнения в отпуск или ухода в отставку<sup>1</sup>.

Анализ кадрового состава руководства полицейских управлений в регионе (полицмейстеров, исправников и их помощников), т.е. высших должностных лиц, осуществлявших политику правительства на местном уровне, обладавших всей полнотой власти и лично ответственных перед губернатором за обеспечение общественной безопасности во вверенных им районах (городах и округах), можно произвести посредством послужных списков, заполнявшихся при поступлении (переводе, награждении) лица на государственную службу. Послужной список содержит сведения как о службе, так и о частной жизни лица (своего рода личное дело), а именно: фамилию, имя, отчество, чин, звания, происхождение, сословие, возраст, размер содержания, вероисповедание, наличие собственности, образование, семейное положение, сведения о переменах мест службы (по хронологии), об отпусках, награждениях, наложении штрафов, нахождении под следствием и др.

---

<sup>1</sup> Храмцов А.Б. Послужные списки как источник о составе высших чинов полицейских управлений Тобольской губернии (1870-1890-е гг.). С. 100.

Таким образом, можно увидеть, что руководство полиции Тобольской губернии комплектовалось преимущественно выходцами из потомственного дворянства, чиновничества и обер-офицерских детей, причем родившихся в других регионах (Полтавская, Могилевская, Черниговская, Пермская губернии). В то же время такие формулировки списков, как «сын чиновника», «сын урядника», «из канцелярских детей», «сын губернского секретаря с правом почетного гражданина», «из писарских детей» и т.п., не дают точного понимания о происхождении служащих. По спискам видно, что в 1890-е гг. в уездной полиции губернии стали появляться местные уроженцы, а также лица, не имевшие чинов и званий. Очевидно, что это было вызвано нехваткой квалифицированных кадров.

Что касается образовательного уровня чиновников, согласно спискам, среди начальников полицейских управлений необразованных людей не было. В целом же их образовательный уровень следует признать невысоким. В 1870-1880-е гг. ни один чин окружной полиции Тобольской губернии не имел оконченного высшего образования<sup>1</sup>.

Возможно, данная ситуация сложилась в связи с тем, что «по неимению в Тобольской губернии высших учебных заведений и по отдаленности их от центров высшего научного образования весьма не многие, из числа окончивших курсы в местных учебных заведениях, получают дальнейшее образование, отправляясь для этого в университетские города Европейской России»<sup>2</sup>. Одной из причин этого была «недостаточность средств многих молодых людей»<sup>3</sup>.

В конце 80-х – начале 90-х гг. XIX в. в Тобольской губернии ни один из полицейских чиновников не имел специального юридического образования и «лишь немногие окончили курс гимназии, образование некоторых ограничивалось домашним воспитанием»<sup>4</sup>.

Изучение формулярных списков полицейских чиновников всех местностей губернии показывает, что в абсолютном большинстве случаев не менее 90 % стражей порядка имели образование. Оканчивали чиновники в основном средние и начальные образовательные учреждения. Начальными являлись духовные и уездные училища, средними – гимназии и прогимназии. Подобное соотношение без видимых изменений просуществовало до 1917 г.<sup>5</sup>

Открытие школ в пределах губернии относится еще к первым годам XVIII столетия; в 1703 году в г. Тобольске была основана славяно-латинская школа, в 1713 году шведы, взятые в плен под Полтавой и вы-

---

<sup>1</sup> Храмов А.Б. Послужные списки как источник о составе высших чинов полицейских управлений Тобольской губернии (1870-1890-е гг.). С. 109.

<sup>2</sup> Список населенных мест по сведениям 1868-1869 годов. СПб., 1871. С. СХСII.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Крестьянников Е.А. Полиция и полицейское следствие в Западной Сибири (1822-1897 гг.) // Российская история. 2013. № 1. С. 96.

<sup>5</sup> Тутов А.В. Система образования в Российской империи. URL: [http://cossac-awards.narod.ru/Zametki/Zametka62\\_Tutov\\_Obrazovanie\\_v\\_RI.html](http://cossac-awards.narod.ru/Zametki/Zametka62_Tutov_Obrazovanie_v_RI.html)

сланные в Тобольск, создали школу, в которой кроме детей пленных обучались и дети местных жителей. В царствование Императрицы Екатерины II в Тобольске было учреждено в 1789 году главное народное училище, преобразованное в 1810 году в губернскую гимназию. В том же году в Тобольске открыто мужское уездное училище. В 1838 году при гимназии построен мужской пансион. По сведениям 1869 года, в губернии было всего учебных заведений: 149 с 5057 учащимися, из них 4125 мальчиков и 932 девочки, в числе учебных заведений было<sup>1</sup>:

	В городах			В округах		
	заведений	учащихся		заведений	учащихся	
Губернская гимназия	1	154 м.	– ж.	–	–	–
Уездные, приходские и сельские училища ведомства Народного просвещения	27	1358 м.	515 ж.	6	101 м.	21 ж.
Сельские училища ведомства Государственного имущества	–	–	–	90	1786 м.	99 ж.
Народные школы при церквях и домах священников	–	–	–	20	225 м.	79 ж.
Мариинская женская школа	1	–	161 ж.	–	–	–
Александровский детский приют	1	52 м.	57 ж.	–	–	–
Духовная семинария	1	133 м.	–	–	–	–
Окружные духовные училища	2	316 м.	–	–	–	–
ИТОГО	33	2013 м.	733 ж.	116	2112 м.	199 ж.

Неоднородным являлся и образовательный уровень находившихся на службе людей.

Сведения формулярных списков содержат информацию о том, что в этот период в полицию приходили люди с различным образованием: педагогическим, медицинским, инженерным, военным и др. Большинство чиновников офицерско-дворянского происхождения имели базовое образование, обучались в средних учебных заведениях. Например, Н.И. Гурин (ишимский исправник) после 6 классов Полтавской губернской гимназии в 1845 г. поступил на службу в Полтавскую палату уголовного суда канцелярским служащим. Исключения тем не менее встречались: П.Ф. Боярский (сургутский исправник) имел домашнее воспитание, т.е. в учебных заведениях не обучался<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Тутов А.В. Указ. соч.

<sup>2</sup> Храмов А.Б. Послужные списки как источник о составе высших чинов полицейских управлений Тобольской губернии (1870-1890-е гг.). С. 107.

В пореформенный период наблюдаются изменения и в характере преступности в Российской империи. Закрепляется устойчивая тенденция ее количественного роста. Появляются новые качественные черты: преступность становится более мобильной и агрессивной.

В представленных ниже таблицах приведены показатели преступности за 1860-1868 гг.<sup>1</sup>

	1860	1861	1862	1863	1864	Итого за 5 лет
Самоубийства	27	25	39	44	31	166
Убийства						
а) неумышленные	1	2	6	13	8	30
б) умышленные	39	37	55	57	65	253
Грабежи и разбои						
а) в домах	5	6	30	35	32	108
б) на дорогах	14	13	27	23	27	104
Нанесение ран и увечий	92	74	119	94	122	501
Обольщения и изнасилования	5	10	4	23	13	55
Подкидывания младенцев	29	42	28	7	17	123
Отравления	8	11	7	12	8	46
Зажигательство	51	30	46	82	211	420
Воровство – мошенничества и кражи	423	473	711	630	725	2962
Конокрадства	254	224	230	293	290	1291
Корчемство вином	23	11	8	15	10	67
Фальшивомонетничество	96	112	229	351	328	1116
Отступление в раскол	30	22	96	86	7	241
ИТОГО	1097	1092	1635	1765	1894	7483

<sup>1</sup> Список населенных мест по сведениям 1868-1869 годов. С. CLXXXVIII.

	1865	1866	1867	1868	Итого за 4 года	Сред- нее за 9 лет
Самоубийства	25	20	25	25	95	29
Убийства						
а) неумышленные	10	8	7	5	30	7
б) умышленные	70	75	56	100	301	62
Грабежи и разбои						
а) в домах	18	29	18	22	87	22
б) на дорогах	23	48	39	34	144	28
Нанесение ран и увечий	61	57	126	49	293	88
Обольщения и изнасилования	12	19	19	12	62	13
Подкидывания младенцев	6	5	7	4	22	16
Отравления	6	8	17	17	48	10
Зажигательство	53	25	234	79	391	90
Воровство – мошенничества и кражи	509	1188	689	500	2886	649
Конокрадства	357	302	380	240	1279	286
Корчемство вином	8	25	42	10	85	17
Фальшивомонетничество	252	269	298	298	1117	248
Отступление в раскол	15	14	12	13	54	33
ИТОГО	14255	2092	1969	1408	6894	1598

Таким образом, наибольшее количество преступлений в Тобольской губернии направлено против частной собственности, т.е. сюда относятся (по терминологии того времени): грабежи и разбои, зажигательство, воровство, кражи, мошенничество, конокрадство, корчемство вином, и делаение фальшивых монет и бумаг. Кроме этих преступлений в 1868 году показаны следующие: преступления против службы – 55 и оскорбления должностных лиц – 6.

В тот же период времени и за те же преступления обнаружено виновных<sup>1</sup>:

Сословия	1860	1861	1863	1864	1865	1866	1867	1868	Средн.
Дворян	5	4	6	8	5	6	8	4	6
Духовного звания	–	–	4	1	1	10	2	1	2
Купцов	9	3	5	4	3	8	4	2	5
Мещан	56	56	80	114	98	128	114	106	94
Крестьян	236	261	508	604	503	904	585	367	496
Поселенцев	221	190	238	397	277	275	397	268	283
Военных	36	47	24	60	35	43	58	20	40
Сибирских инородцев	34	47	24	60	35	43	58	20	40
Каторжных	5	4	6	4	9	41	23	9	13
ИТОГО	602	624	1131	1412	1086	1642	1411	1002	1114
Мужчин	531	528	1029	1302	1002	1494	1302	968	1020
Женщин	71	96	102	110	84	148	109	34	94

<sup>1</sup> Список населенных мест по сведениям 1868-1869 годов. С. CLXXXIX.

Из числа осужденных в 1869 году было:

	Мужчин	Женщин	Всего	Процент
Дворян личных	1	–	1	0,2
Мещан	36	2	38	8,6
Крестьян	163	26	189	42,9
Военных сословий	26	2	28	6,3
Поселенцев и инородцев	172	13	185	42,0
ИТОГО	398	43	441	100

Духовного сословия, почетных граждан и купцов совсем не было; следовательно, почти все преступления совершались низшими сословиями. Местное население, будучи малоразвито и не имея твердых нравственных начал, легко увлекается всякого рода страстями и пороками. Большое влияние на нравственность, а следовательно, и на преступления имеют ссыльные – люди уже испорченной нравственности, привыкшие на родине к разврату и туеядству<sup>1</sup>. И таких было немало. В XIX веке Тюмень стала и главным пересыльным пунктом, через который шли на Тобольск и далее осужденные на каторгу. В Тюмень из Тобольска перевели единственное административное учреждение в Российской империи, регистрировавшее и распределявшее осужденных по Сибири, – приказ о ссыльных. Только за период с 1823 по 1889 год прошло около 800 тысяч арестантов, ссыльных и членов их семей<sup>2</sup>. В то же время относительно уровня образования в Тобольской губернии необходимо привести следующее: «Грамотность, кроме среды дворян, духовенства, купцов и отчасти мещан, развита также между ссыльными и их семействами». В целом население Тобольской губернии отличалось не очень высокой степени развития образованности: «...В лучшие условия в этом отношении поставлены жители городов, где они имеют больше возможности дать приличное образование своим детям, масса же крестьян преимущественно состоит из людей, если и не совсем безграмотных, то во всяком случае малограмотных, несмотря на заведенные школы в разных селениях»<sup>3</sup>.

Однако недостаточный уровень образования не всегда являлся определяющим фактором для некачественного несения службы. Большой проблемой для административно-правовой системы Тобольской губернии оставалась специфика социальной среды провинциального региона. Не вызывает сомнения тот факт, что эта среда не формировала в обществе атмосферу уважения к закону и порядку. Как следствие, генерирования достойного кадрового резерва на местах практически не происходило. В такой ситуации часто наиболее эффективной выглядела деятельность «пришлых» полицейских чиновников, которые, получив необходимые практические на-

<sup>1</sup> Список населенных мест по сведениям 1868-1869 годов. С. СХСІ.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

выки в иных регионах страны, имели возможность обновить порядки, существовавшие в правоохранительной системе Тобольской губернии.

В соответствии с законом в июне 1878 г. в штате российской полиции появляется новая, ранее не существовавшая должность полицейского урядника, который, кроме исполнения собственных полицейских обязанностей, должен был осуществлять надзор за действиями сотских и десятских. Урядники имели право давать приказания волостным старшинам и сельским старостам. Они распределялись по участкам уезда и должны были следить за проявлением каких бы то ни было действий и толков, направленных против правительства и на подрыв в обществе доброй нравственности и прав собственности; производили первоначальное дознание, им поручался «ближайший надзор за соблюдением в пределах вверенного им участка правил относительно общественного благоустройства и благочиния»<sup>1</sup>.

В Тобольской губернии институт полицейских урядников вводится 28 июля 1887 г., с опозданием на 9 лет<sup>2</sup>.

Основываясь на том, что сельские правоохранители организовывались на основе количественного принципа: по числу домовладений, или, как говорилось, «дворов» в селениях, можно получить статистические сведения о нормативно закреплённом количестве сотских и десятских на территории Тобольской губернии за различные временные отрезки. В 1893 г. количество сотских составляло 2160 человек, десятских – 21 600, в 1903 г. сотских было 2450, десятских – 24 459.

В городах в силу полицейско-территориального разграничения на части, участки и околотки наряду с частными приставами вводились должности участковых и околоточных надзирателей<sup>3</sup>.

Кадры городских, урядников и стражников большей частью состояли из отставных или запасных нижних военных чинов, закончивших полковые школы, программа которых обеспечивала элементарную грамотность (умение читать и писать, знание четырех правил арифметики)<sup>4</sup>.

Провозглашенный принцип вольного найма приводил к тому, что в формулярных списках служащих полицейских команд губернии (городовых) на протяжении всего изучаемого периода нередко образовательный уровень обозначался следующей записью: «неграмотный»!

После 1888 г. штаты полиции в виде частных мер неоднократно корректировались. Так, согласно предложению тобольского губернатора от 15 марта 1895 г. и постановлению Тюменской городской Думы от 22 марта того же года штат тюменской полицейской команды в виде временной ме-

---

<sup>1</sup> Сунгуров П.А. Полиция Тобольской губернии в 1867-1917 годах: дис. ... канд. ист. наук. Тюмень: ТюмГУ, 2014. С. 35.

<sup>2</sup> Памятная книжка Тобольской губернии на 1909 г. Тобольск, 1909. С. 86.

<sup>3</sup> Авдеева О.А. Сибирь в государственно-правовой системе России в XVII – начале XX вв. Иркутск, 2007. С. 201.

<sup>4</sup> Костылев А.О. Организационно-правовые аспекты работы с кадрами полиции и жандармерии Российской империи, 1880-1917 гг.: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 89.

ры с 1 мая 1895 г. увеличен на 31 человека (25 пеших, 5 конных и 1 старший). Ввиду того, что увеличение штата полиции способствовало снижению уровня преступности в городе, 16 июня 1896 г. Тюменская городская Дума постановила: дополнительный состав полицейских от 1 мая 1895 г. добавить в постоянный штат<sup>1</sup>. Тюменское окружное полицейское управление было ликвидировано в 1899 году с передачей функций Тюменскому уездному полицейскому управлению.

**Тюменское уездное управление** было учреждено в 1899 г. и выполняло административно-полицейские функции в пределах уезда<sup>2</sup>.

В начале XX в. губернский центр Тобольск по численности населения начал уступать Тюмени, располагавшейся неподалеку от Транссибирской магистрали. К тому времени в Тюмени проживало свыше 32 тысяч человек. Кроме того, в 1905 г. в Российской империи произошла первая революция и ситуация во многих местностях была крайне нестабильной, городским властям пришлось вносить коррективы в деятельность как административных, так и правоохранительных органов.

В определенной степени вышеизложенные затруднения в вопросе подбора образованных полицейских кадров были продиктованы отсутствием специализированных учебных заведений, готовящих специалистов для полицейской службы. Военнослужащие, по роду деятельности близкие к полицейской службе, в большинстве случаев были ключевым кадровым потенциалом для полиции. Соответственно, служба вчерашних военных, сменивших армейскую форму на полицейскую, систематически становилась объектом общественного недовольства.

Пожалуй, одним из последних нормативных актов, в котором упоминалось слово «*полиция*», применительно к территории Тобольской губернии стали временные правила переустройства в г. Тюмени и его уезде полиции в общественную милицию, которые во исполнение распоряжений Временного правительства были одобрены Исполнительным городским комитетом и приняты городской Думой от 6/7 марта 1917 г. за № 12.

Управление делами полиции вверили особому «милиционному совету». Все полицейские чины были уволены, но городскому совету предоставлялось право принимать уволенных служащих полиции в милицию (по одному из суждений: «Если добрые, то пушай остаются, только слушаются»<sup>3</sup>). Название «полиция» заменили на наименование «милиция».

Низшие служители стали милиционерами; околоточные надзиратели – младшими участковыми начальниками; полицейские приставы и становые – старшими участковыми начальниками; урядники – старшими милиционерами. Должность исправника и его помощника упразднили, взамен

---

<sup>1</sup> ГАТО. Ф. И-2. Оп. 1. Д. 5416. Л. 159.

<sup>2</sup> Летопись тюменской милиции / отв. ред. В.Д. Борисов. Тюмень, 2002. С. 13.

<sup>3</sup> Протокол заседания Крестьянского Съезда Тобольского уезда, начавшегося 21 мая 1917 года. Тобольск, 1917. С. 28.

была учреждена должность уездного комиссара и начальника городской милиции.

Так, в Тюмени уже к 15 марта 1917 года были выработаны руководящие документы для городской и уездной милиции. Об этом говорилось в бюллетене, издаваемом Тобольским временным комитетом общественного спокойствия:

*г. Тюмень*

*15 марта 1917 г.*

*В исполнение постановления Тюменской городской Думы, городской Управой выработаны следующие основания городской и уездной милиции.*

*1. Правление делами полиции вверяется особому милиционному Совету под председательством Городского головы.*

*2. Один из членов Совета ведает полицейскими делами в городе, второй – в уезде.*

*3. Название «полиция» заменяется словом «милиция».*

*4. Все полицейские чины увольняются, но Совету предоставляется право вновь принимать их на службу.*

*5. Должности исправника и помощника устраняются, назначаются уездный комиссар и начальник городской милиции.*

*6. Оклады содержания работников милиции остаются прежними.*

*7. Участковые приставы переименовываются в участковые начальники.*

*8. Форма одежды работников милиции: зеленая повязка на левой руке вместо существовавших зеленых погон.*

*9. Милиционеры вооружаются револьверами<sup>1</sup>.*

Тюменская милиция была разделена на уездную и городскую с созданием должностей начальника уездной милиции и начальника городской милиции, причем изначально начальник уездной милиции именовался комиссаром<sup>2</sup>. Все вновь учрежденные должности финансировались по старой полицейской схеме. Оклады рассчитывались в соответствии с существовавшей в 1917 г. оплатой труда. Форма одежды устанавливалась по образцу полицейской формы, но с незначительными изменениями. Милиция вооружалась револьверами<sup>3</sup>.

Недостаточная система подготовки полицейских кадров в Российской империи была способна частично обеспечить «профессионалами полицейского дела» лишь регионы Центральной России. В сибирские же губернии профессиональные правоохранители прибывали крайне редко. Фактически в Российской империи до самого конца ее существования так и не было создано ни одного **специального учебного заведения для подготовки полицейских кадров**, за исключением краткосрочных курсов организованных в центральной части России. Большинство высших руководителей полиции, в том числе и столичной, не имели специальной подготовки и юридического образования.

<sup>1</sup> Летопись тюменской милиции. С. 18.

<sup>2</sup> ГАТО. Ф. И-2. Оп. 1. Д. 1. Л. 273 об.

<sup>3</sup> ГАТО. Ф. И-2. Оп. 1. Д. 1. Л. 61.

## Глава 2. Кадровое комплектование советской милиции в Тюменском регионе (1917-1977 гг.)

Ряд трагических событий в истории нашего государства в начале 1917 года (Февральская буржуазно-демократическая революция и последовавший за ней крах Российской империи) привел к полному изменению властных институтов, в том числе правоохранительных органов. Были упразднены Отдельный корпус жандармов, полицейские и жандармские управления со всеми их структурами в центре и на периферии. Не осталось на местном уровне полицмейстеров, исправников, приставов и надзирателей. Вместо Департамента полиции в составе МВД было учреждено Главное управление по делам милиции и по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан, тем самым даже название правоохранительных органов на целых 94 года изменилось с полиции на милицию.

В Тюменском регионе в течение трех лет, с 1917 по 1919 г., четырежды приступали к формированию органов милиции на местах. Причем, как бы ни отличались между собой по задачам и полномочиям, структуре и источникам финансирования милиция Временного правительства, Колчака или рабоче-крестьянская милиция, одной из основных и трудно решаемых их проблем было комплектование профессионально-компетентным личным составом.

Поскольку Постановлением Временного правительства от 14 марта 1917 г. «Об учреждении милиции» охрана общественного порядка передавалась местному самоуправлению, началось повсеместное формирование народной милиции. Не осталась в стороне и Тобольская губерния. Уже 15 марта Тюменской городской управой по поручению Временного исполнительного комитета были разработаны основания работы уездной и городской народной милиции, включающие 9 пунктов. Наряду с нововведениями, связанными с подчинением особому «милиционному Совету» под председательством городского головы и переименованием должностей, пункт 4 прямо указывает на принципы формирования кадрового состава: *«Все полицейские чины увольняются, но Совету предоставляется право вновь принимать их на службу»*<sup>1</sup>.

Правовые основы деятельности новых органов правопорядка закрепило Постановление Временного правительства от 17 апреля 1917 г., утвердившее «Временное положение о милиции». Милиция объявлялась исполнительным органом государственной власти на местах. Начальник милиции назначался и увольнялся городской или уездной земской управой без определения срока его службы. Он должен был ежегодно отчитываться перед городской думой или уездным собранием, а также перед комиссаром Временного правительства данной местности.

Милиционерами не могли стать лица, состоящие под следствием и судом по обвинению в преступлении, несостоятельные должники, состоя-

---

<sup>1</sup> ГАТО. Ф. 3. Оп. 17. Д. 1. Л. 23-24.

щие под опекой за расточительство, держатели домов терпимости. В то же время безупречной биографии от кандидатов на службу не требовалось. Так, в милицию могли быть приняты лица, осужденные за кражу, мошенничество, укрывательство похищенного, подлоги, лихоимство, ростовщичество, если со дня отбытия наказания прошло более 5 лет. Образовательный ценз был сформулирован только для начальников милиции и их заместителей. На указанные должности могли претендовать лица, имеющие образование не ниже среднего.

Согласно постановлению расходы на милицию в 1917 г. не должны были превышать расходов на полицию, но реальные расходы оказались гораздо больше. Заботой об этом продиктовано следующее постановление Тобольской городской Думы: «Если испрашиваемый думой кредит на содержание милиции отпущен не будет, то последняя, в силу крайней необходимости, будет расформирована городским самоуправлением вследствие отсутствия у города средств»<sup>1</sup>.

Просуществовав менее 8 месяцев, народная милиция Временного правительства так и не превратилась в реальную силу, способную противостоять растущей преступности и обеспечивать охрану общественного порядка. Региональные и местные органы самоуправления не имели опыта создания милиции, а качественный состав сотрудников не отвечал даже минимальным требованиям, необходимым для успешного осуществления их полномочий, следовательно, ни о каком профессионализме милиции Временного правительства говорить не приходилось.

Постановление Наркомата внутренних дел РСФСР от 28 октября 1917 г. «О рабочей милиции», опубликованное в первые дни Октябрьской революции, определило основные принципы строительства новой милиции. На основании данного постановления Рабочая милиция находилась всецело и исключительно в ведении Советов рабочих и солдатских депутатов. Военные и гражданские власти были обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием<sup>2</sup>.

Кадровую основу советской милиции должны были составлять представители рабочего класса и беднейшего крестьянства. Трудящиеся на добровольной основе пытались выполнять милицейские полномочия, не покидая своего рабочего места. В милицию принимали граждан, достигших 21 года, пользующихся избирательным правом и признающих власть Советов, живущих на трудовые доходы, не имеющих судимостей за уголовные преступления, а также не состоявших ранее на службе в полиции и в культовых учреждениях.

---

<sup>1</sup> Петров А.В. К вопросу о правовом обеспечении организации и деятельности милиции Временного правительства и милиции «белых» правительств Урала и Сибири // Вестник Пермского университета, 2012. Выпуск 1(15). С. 36-37.

<sup>2</sup> Милиция России. Документы и материалы. 1917-1999. Т. 1. (1917-1934). Саратов, 2001. С. 19.

В Тюмени формирование милицейских подразделений по новому образцу произошло значительно позднее. В апреле 1918 г. было принято решение об образовании Тюменской губернии с центром в Тюмени. В это же время создаются губернское управление милиции, а также управления милиции в Тюменском и Ишимском уездах. Их возглавляли комиссары, непосредственно подчинявшиеся ревкому. В остальных уездах милиция фактически реорганизована не была. Для службы в органах внутренних дел привлекались, в частности, служащие народной милиции Временного правительства, имевшие хотя бы небольшой опыт работы в правоохранительных органах<sup>1</sup>. Но советская милиция просуществовала в регионе несколько месяцев, так и не успев окончательно сформироваться.

В конце мая 1918 г. в Сибири началось восстание белочехов – военнопленных Австро-Венгерской империи, перешедших на сторону Антанты. Власть в Тюмени перешла к белогвардейцам, не имевшим единого лидера. Позднее белое движение в Сибири возглавил адмирал А.В. Колчак, находившийся в г. Омске. Структура органов сибирской милиции оставалась примерно такой же, как у народной милиции Временного правительства, за исключением выборной волостной милиции<sup>2</sup>.

Деятельность милиции белых правительств на территории Сибири в период гражданской войны регулировалась «Временным положением о сибирской милиции», принятым 17 сентября 1918 г.<sup>3</sup>, и «Инструкцией чинам милиции»<sup>4</sup>.

Колчаковская милиция стала исполнительным органом Омского правительства на местах в составе МВД, что было попыткой усиления государственной власти и ужесточения карательной политики в Сибири. Финансирование правоохранительных органов стало централизованным, в отличие от прошлых лет, когда милиция находилась на балансе территорий. Теперь милиция перестала материально зависеть от органов местного самоуправления<sup>5</sup>.

Директор департамента милиции В.Н. Пепелев, делая ставку на опытных профессионалов, активно привлекал на службу в милицию преимущественно царских жандармов и полицейских. Он хотел создать сильные милицейские подразделения, в основе которых должен был сохраниться старый полицейский дух<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Очерки истории тюменской милиции / под ред. В.А. Иоголевича. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2015. С. 6.

<sup>2</sup> Фирсов И.Ф. О структуре и функциях тюменской милиции в период Сибирского Временного правительства // Словцовские чтения – 2001: тез. докл. и сообщ. на науч.-практ. конф. Тюмень, 2001. С. 65.

<sup>3</sup> Петров А.В. Указ. соч. С. 35.

<sup>4</sup> Сибирская милиция (1918-1919 гг.): сб. нормативно-правовых документов. Кемерово, 1997. С. 49-58.

<sup>5</sup> Суверов Е.В., Карпов Р.А. Деятельность колчаковской милиции в Алтайской губернии (1918-1919 гг.): учеб. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2014. С. 18, 19.

<sup>6</sup> Гинс Г.К. Сибирь, союзники и Колчак. Пекин, 1921. Т. 2. С. 112.

Хронически не хватало сотрудников колчаковской милиции. В двадцати губерниях и областях Урала, Сибири и Дальнего Востока в мае 1919 г. милиционеров насчитывалось всего 38 тысяч человек<sup>1</sup>.

Пытаясь увеличить милицейские штаты при скудном финансировании, колчаковское правительство разрешило привлекать средства частных инвесторов для оплаты труда новых сотрудников с условиями: 1) у таких милиционеров не могло быть больше прав; 2) это не должно вызывать дополнительных государственных расходов, 3) общий контроль за службой таких милиционеров находился у правительственных органов<sup>2</sup>.

Вице-директор департамента милиции А.А. Траутман, выступая 8 марта 1919 г. на совещании, посвященном уровню преступности, подчеркнул, что необходимо создать повышенные оклады, «которые могли в действительности вознаградить все тяжести, лишения и опасности службы в милиции и оградить от могущих встретиться житейских соблазнов»<sup>3</sup>. Но за кратковременный период правления А.В. Колчака так и не удалось создать систему подготовки кадров для органов внутренних дел.

Профессиональное ведомственное образование в России возникло и получило свое широкое развитие в советский период, когда повсеместно началась подготовка кадров для рабоче-крестьянской милиции (РКМ).

После установления советской власти в Тюменском регионе в августе 1919 г. продолжился прерванный процесс формирования советской милиции. Причем в соответствии с Инструкцией НКВД и НКЮ от 12 октября 1918 г. «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции» по мере освобождения территории губернии от белогвардейцев ревкомы начали создание органов рабоче-крестьянской милиции уже на штатных началах. Штат тюменской городской милиции состоял из 189 человек на 60 тысяч населения.

В первое время комплектация милиции происходила в основном путем выдвижения кандидатур из местного населения. Но это оказалось крайне неэффективно. Выбранные милиционеры часто несли службу плохо. Повсеместно проявлялось панибратство между сотрудниками милиции и местным населением.

Усиливалась рабоче-крестьянская милиция (далее – РКМ) и за счет кадров Красной Армии. В сентябре – ноябре 1921 г. сибирская милиция пополнилась 6 тысячами красноармейцами. В конце 1922 г. на командные посты были переведены 274 бывших красноармейцев. В сентябре 1924 г. 60,9 % командного состава и 62,1 % младших милиционеров РКМ региона отслужили в армии<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> ГАРФ. Ф. 148. Оп. 3. Д. 225. Л. 63.

<sup>2</sup> Уральская жизнь. 1919. 14 апр.

<sup>3</sup> ГАРФ. Ф. 147. Оп. 11. Д. 110. Л. 2.

<sup>4</sup> Харлов Н.А. Милиция в 20-е годы: дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 2002. С. 72; Гольдман В.С. Из истории школ и курсов милиции РСФСР в 1917-1925 годах // Труды ВШ МООП СССР. Вып. 20. М., 1968. С.83.

По разным объективным и субъективным причинам в первые годы советской власти органы внутренних дел покинули почти все профессионально состоятельные и перспективные работники. Этому способствовал жесткий классовый подход, шедший вразрез с элементарным рационализмом. Незамедлительному увольнению из органов подвергались лица, не способные к службе и зарекомендовавшие себя с отрицательной стороны.

Классовый подход превалировал в кадровых вопросах тюменской милиции. В отчетном докладе Главмилиции за 1921 г. отмечалось: «Милиционер должен быть истинным коммунистом»<sup>1</sup>. В результате милиция в Сибири состояла в основном из рабочих и крестьян. В октябре 1921 г. в составе сибирской милиции было: крестьян – 85 %, рабочих – 10 %, интеллигенции – 5 %<sup>2</sup>.

В нормативных документах Сибревкома предлагалось отбирать в милицию наиболее сознательных, грамотных рабочих, крестьян, твердо стоявших на платформе Советской власти. Уже имевшие опыт работы в царской полиции сыщики и колчаковские милиционеры к службе в рабоче-крестьянской милиции допускались в небольшом количестве, и то только после согласования их кандидатур с местными исполкомами и военно-революционными комитетами<sup>3</sup>. Желая вступить в ряды РКМ были обязаны представить рекомендательные документы просоветских общественных организаций (профсоюзов, рабочих кооперативов, сельских обществ и партийных ячеек). Формировалась РКМ в Западной Сибири на основе принципа добровольности, однако принятый на службу должен был прослужить период времени от одного года. В то же время поступивший на службу ставил свою подпись под обязательством-подпиской, которая включала в себя обязанность защищать революционный порядок и законность<sup>4</sup>. Принятых на службу в милицию бывших царских полицейских начали увольнять, как только ситуация с кадрами стала более-менее удовлетворительной.

Недостаток кадров был одной из основных проблем, возникших при создании милиции в Тюменском регионе, ведь большинство молодых мужчин, способных держать в руках оружие, служило в Красной Армии. Кроме того, у части трудящихся не было изжито веками укоренявшееся мнение об органе охраны порядка как о силе, враждебной народу. Многие уездные органы власти принимали самостоятельные решения об укреплении милиции, обязывая волисполкомы выдвинуть по требованию отдела управления необходимое количество работников, установив им предель-

---

<sup>1</sup> Просвещение рабоче-крестьянской милиции // Рабоче-крестьянская милиция. 1922. № 1. С. 8-9.

<sup>2</sup> Деятельность Сиббюро в ЦК РКП (б) и Сибревкома в 1919-1925 гг. Новосибирск, 1960. С. 16.

<sup>3</sup> ГАТО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 167. Л. 52-53.

<sup>4</sup> Сборник законодательных документов по вопросам организации и деятельности советской милиции (1917-1937 гг.). М., 1957. С. 41; ГАТО. Ф. 514. Оп. 1. Д. 1. Л. 11.

ный срок службы. Естественно, текучесть кадров в этом случае была очень высока, в ряды милиции попадало множество случайных людей<sup>1</sup>.

С первых дней установления советской власти руководство страны прилагало усилия для формирования системы подготовки для органов внутренних дел. С 1 сентября 1919 г. в Москве при главном управлении советской милиции открылась Всероссийская школа инструкторов милиции и Всероссийские курсы уголовного розыска. Задача школы – подготовить опытных руководителей и лиц командного состава милиции, задача курсов – предоставить лицам, занимающимся уголовным розыском, возможность повысить свой профессиональный уровень<sup>2</sup>.

Губернское управление милиции организовывало профессиональную подготовку. 26 ноября 1919 г. на заседании штаба отряда особого назначения на базе пулеметных взводов частей особого назначения (ЧОН) была организована система профессиональной подготовки. Курсанты, не имевшие подготовки, занимались 4 раза в неделю (кроме среды и четверга), прошедшие курс подготовки, а также командный состав и советско-партийные работники проходили подготовку в воскресенье<sup>3</sup>.

Значительная часть тюменских милиционеров обучалась на «продкурсах», организованных Губернским продовольственным комитетом при 37 бригаде ВОХРа и отделе народного образования, где учились читать лекции, проводить культурные мероприятия.

В марте 1920 г. при Главном управлении милиции открылась Центральная школа по подготовке строевых инструкторов и инспекторов милиции. На учебу от городов и уездов посылались по два работника милиции. Программа школы предусматривала тактику уличных боев в городах и селениях. Большое внимание уделялось овладению огнестрельным и холодным оружием. Но откровенное копирование огневой подготовки, предназначенной для частей Красной Армии, на практике показывало ее неэффективность для качественного несения милицейской службы<sup>4</sup>.

В июле 1920 г. состоялся сбор курсантов на первые Сибирские командные курсы милиции при отделе Управления Сибревкомом в г. Омске, где проходили обучение и тюменские милиционеры.

Важно отметить, что Омские курсы были неотъемлемой частью складывающейся в стране системы подготовки сотрудников милиции. Выделялось три типа школ и курсов. Первый и второй тип создавался во всех губерниях, областях или округах в целях подготовки старших милиционеров и первоначальных агентов уголовного розыска. Курсы третьего типа –

---

<sup>1</sup> Очерки истории тюменской милиции. С. 15, 16.

<sup>2</sup> ГАРФ. Ф. 393. Оп. 15. Д. 1а. Л. 114.

<sup>3</sup> Летопись Тюменской милиции / под ред. В.Д. Борисова. Тюмень, 2002. С. 84-85.

<sup>4</sup> Семенов В.В. Становление огневой подготовки в подразделениях советской милиции (1918-1925 гг.) // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2013. № 1 (24). С. 108.

высшие – готовили средний командный состав. В России такие курсы были только в Петрограде и Омске<sup>1</sup>.

Примером учебного заведения первого типа была школа грамоты при уездной милиции, открытая 1 февраля 1921 г. в Тобольске, где проходили обучение кадры рядового и младшего начсостава районных отделов милиции. Для учащихся были приобретены 11 букварей для взрослых, передвижная наглядная азбука, 50 штук ученических тетрадей, 10 ручек, 1,5 фунта мела для письма на классной доске. В числе штатных работников школы были два преподавателя и два работника канцелярии. В момент открытия из числа обучающихся школы 15 человек были неграмотны и до 15 человек малограмотны. Все обучающиеся были разбиты на 3 группы: первая группа из совершенно неграмотных и две группы из малограмотных. Неграмотные занимались в дневное время, малограмотные – вечером, один раз в неделю. В школе изучались русский язык, арифметика, основы географии, физики, истории, гигиены. Занятия проходили 5 дней в неделю (кроме среды и воскресенья). В понедельник проводились кружковые занятия, на которых изучали постановку научной экспертизы на местах, дактилоскопию, осмотр места происшествия. Во вторник изучали уголовное право, судопроизводство, политграмоту, в четверг – жилищное право, в пятницу – финансовое право и политграмоту, в субботу – административное право<sup>2</sup>.

Милиция как государственный правоохранительный орган принимала активное участие во всех политических событиях в губернии и в стране в целом. Все мероприятия в области социальной политики носили строго классовый характер. Пролетарское государство поддерживало в деревне своих союзников в лице пролетарских и люмпен-пролетарских слоев, которые «насаждались» в сельских органах власти<sup>3</sup>, что приводило к вооруженной борьбе крестьянских масс против большевиков.

В результате проводимой политики военного коммунизма в Тюменском регионе в 1919-1921 гг. наблюдалась колоссальная гиперинфляция, голод, падение производительности труда, потеря заинтересованности в своем труде. Продотряды забирали у крестьян продукты питания, не предоставляя взамен ничего. Все это приводило к массовым крестьянским выступлениям, вылившимся в кровопролитное Западно-Сибирское крестьянское восстание 1921 г.

Рядовые сотрудники милиции мужественно сражались, выполняя свой долг, и многие отдали свои жизни за ошибки, совершенные и центральными, и губернскими руководящими органами. Во время восстания

---

<sup>1</sup> Кожевина М.А. Омская милицейская школа в системе профессионального образования МВД России: Этапы развития // Научный вестник Омской академии МВД России. 2010. № 12. С. 3.

<sup>2</sup> Государственный архив в г. Тобольске. Ф. 273. Оп. 1. Д. 23. Л. 24.

<sup>3</sup> Суверов Е.В. Социально-экономическое и политическое развитие сибирской деревни в период НЭПа (1921-1929 гг.): монография. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2005. С. 38.

милиция Тюменской губернии потеряла убитыми, ранеными и пропавшими без вести до 40 % своего состава, большинство управлений и отделов было разрушено. После объявления новой экономической политики в марте 1921 г. повстанческое движение в Сибири пошло на убыль. Лица, выступавшие против Советской власти, лишались массовой поддержки населения, и постепенно скатывались на путь обычных уголовных преступников<sup>1</sup>.

Приказом Главмилиции РСФСР от 17 апреля 1921 г. № 69 были впервые утверждены Положение, учебный план и штаты курсов командного состава милиции. Данный приказ обязал местные органы милиции открывать курсы комсостава при губернских и областных управлениях милиции для подготовки кадрового резерва. На курсы принимались милиционеры, умеющие бегло читать и писать, знающие четыре правила арифметики и прошедшие военную службу. Низкие требования к общей грамотности, предъявлявшиеся к поступающим на командные курсы, были обусловлены общим уровнем грамотности населения, ведь в 1920 г. 68 % жителей страны были неграмотны<sup>2</sup>.

На основании приказа № 69 курсы были открыты в 43 губерниях и областях РСФСР. К 1922 г. подготовку в них прошли 2553 человека<sup>3</sup>. Учитывая острую нехватку преподавателей на организуемых милицейских курсах, в качестве лекторов привлекались работники губернских судов и губернской прокуратуры<sup>4</sup>.

В Тюменской губернии во исполнение приказа Главмилиции 1 мая 1921 г. были организованы двухмесячные командно-инструкторские курсы, на которые направлялись лучшие сотрудники милиции. В циркуляре по поводу открытия курсов, разосланном начальникам уездных и городских милиций и уголовного розыска, первый начальник Тюменской губернской милиции К.Г. Желтовский обозначил следующие цели организации курсов: *«Комсостав милиции должен быть проводником в жизнь всех законоположений советской власти, воспитателем рядового состава милиции. Не только начальники, но и все милиционеры должны иметь твердое представление о политике и тактике советской власти, о коммунистическом строительстве, чтобы связать с ним свою практическую работу»*<sup>5</sup>.

Каждое уездное управление милиции могло направить на учебу 12 человек, а управление с полным штатом сотрудников – до 20 человек.

---

<sup>1</sup> Суверов Е.В. История алтайской милиции (1917-1953 гг.): учеб. пособие. Ч. 1. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2013. С. 56.

<sup>2</sup> Гольдман В.С. Из истории создания и развития школ милиции в СССР (1918-1937 гг.) // Актуальные проблемы историко-правовой науки. Саратов: Изд-во Саратовск. ун-та, 1982. С. 50-51.

<sup>3</sup> Милиция России. Документы и материалы. 1917-1999. Т. 1. (1917-1934). Саратов, 2001. С. 12.

<sup>4</sup> Там же. С. 160.

<sup>5</sup> Государственный архив в г. Тобольске. Ф. 273. Оп. 1. Д. 4. Л. 4.

Всего к обучению приступили 75 милиционеров. Курсанты изучали права и обязанности начальников милиции разных уровней, особенности постовой службы, нормативно-правовую документацию, осуществление милицией своих полномочий, делопроизводство, проведение дознания, организацию и специфику уголовно-розыскной милиции, историю коммунистической партии и рабочего движения, структуру и принципы работы ГубЧК, деятельность железнодорожной и водной милиции. Проводились практические занятия (по восстановлению документов, несению постовой службы и т.д.).

Тема борьбы с неграмотностью личного состава была необычайно актуальна для руководства Тюменской губернской милиции в течение всего 1921 г. В отчете за май 1921 г. К.Г. Желтовский отмечал высокий уровень некомплекта сотрудников, доходивший практически до 50 %: комсостава по штату – 226 единиц, в наличии – 153 человека, милиционеров по штату 2926, налицо – 1472 человека. А также докладывал, что с целью ликвидации неграмотности организовано три школы, прошло 57 лекций, открыто 5 библиотек, где имелось 1435 книг<sup>1</sup>. Но этих мероприятий было недостаточно. В связи с этим своим приказом от 1 декабря 1921 г. № 95 начальник губернского управления требовал от начальников Туринской, Ялуторовской, Тюменской, Тобольской, Березовской и Сургутской горюездмилиции: *«Все штаты милиции и всех неграмотных милиционеров выделить в одну или две группы и немедленно же приступить к обучению их грамоте путем создания школ при управлении милиции, уездмилиции, если это представляется возможным. Или же войти с ходатайством к местным наробразам о выделении соответствующих сил для обучения милиционеров в школе внешкольного подотдела»*<sup>2</sup>. Приведение в исполнение приказа возлагалось непосредственно на начальников горюездмилиции.

Мероприятия по ликвидации безграмотности давали положительные результаты, но большинство сотрудников по-прежнему оставались неграмотными или малограмотными. К началу 1923 г. 25 % тюменских милиционеров были «вполне грамотными», 75 % малограмотными. Общий уровень знаний милиционерами уставов и инструкций оценивался в 50 %.<sup>3</sup>

Порядок профессионального обучения вновь принятых на службу милиционеров был определен в Указании губернской милиции от 2 сентября 1922 г.: *«Вновь принятых милиционеров необходимо держать в резерве при управлениях горюездмилиции и вести с ними занятия по специальной службе до тех пор, пока таковой твердо не усвоит тех или других обязанностей. Необходимо также проверять знания как старших, так и младших милиционеров, несмотря на то, что хотя бы они и давно служили в рядах милиции. При испытании, если часть их окажется в знаниях слабыми, на время заменить другими, более соответствующими, а их*

---

<sup>1</sup> ГАТО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 184. Л. 1-2.

<sup>2</sup> Государственный архив в г. Тобольске. Ф. 272. Оп. 1. Д. 160. Л. 6.

<sup>3</sup> ГАТО. Ф. 149. Оп. 4. Д. 4. Л. 65.

*взять в резерв для несения службы и вместе с тем вести с ними занятия»<sup>1</sup>. Особое внимание обращали на подготовку волостных милиционеров, с которыми проводились занятия по 8-недельной программе. Занятия по строевой и специальной службе производились ежедневно в течение 2-х месяцев с 9 утра до 6 вечера с перерывом на обед, начиная с 10 октября 1922 г. О ходе занятий необходимо было отчитываться в управлении по губернии 2 раза в месяц.*

Повышению уровня кадрового потенциала тюменской милиции не способствовали многочисленные плановые сокращения и непрекращающиеся «чистки» сотрудников органов внутренних дел. Действительно немало случайного элемента, с отсутствием представления о дисциплине, субординации, специфике несения милицейской службы попало в советские органы внутренних дел. Правоохранительную систему необходимо было экстренно «очистить». Однако в разное время было уволено множество преданных своему делу, профессионально подготовленных милиционеров, но классово и идеологически неудобных представителям новой власти.

30 сентября 1921 г. Сибревком образовал общесибирскую комиссию по пересмотру личного состава милиции. В нее входили представители губчека, губкома партии, рабкрин и политсекретариата. В результате руководящий состав милиции был подвергнут сильной ротации. Всего за время «чистки» с сентября 1921 г. по февраль 1922 г. было уволено 3500 милиционеров.<sup>2</sup>

23 ноября 1922 г. ВЦИК принял декрет «О пересмотре и доукомплектовании личного состава милиции», на основании которого была предпринята 2-я «чистка» милиции. В состав новых комиссий были включены сотрудники органов юстиции, труда, внутренних дел, партийных и профсоюзных организаций. Увольнению подвергались сотрудники, не соответствовавшие передовым требованиям, предъявляемым к работникам милиции. Также милиция избавлялась от неугодного сопутствующего элемента<sup>3</sup>.

В 1924 г. в соответствии с приказом Центрального административного управления НКВД была начата 3-я «чистка» РКМ Сибири. Создавались аттестационные комиссии. Во время проведения «чисток» в среде тюменских милиционеров в газете «Трудовой набат» размещались обращения к профсоюзным организациям, волисполкомам, населению с призывом принять участие в чистке милиции и направлять в комиссию все имеющиеся материалы, свидетельствующие о злоупотреблениях работников милиции или недобросовестном отношении их к своим обязанностям. А также по

---

<sup>1</sup> Государственный архив в г. Тобольске. Ф. 275. Оп. 1. Д. 82. Л. 12.

<sup>2</sup> ГАРФ. Ф. 393. Оп. 35. Д. 52. Л. 9.

<sup>3</sup> История советской милиции. М.: Академия МВД СССР, 1977. Т. 1. С. 194.

итогах работы комиссии публиковалась информация с фамилиями уволенных и осужденных милиционеров<sup>1</sup>.

В результате проведения очередной административно-территориальной реформы в конце 1923 г. Тюменская губерния упразднялась, а ее территория в виде Тюменского, Тобольского и Ишимского административных округов вошла в состав Уральской области. Уездные отделения милиции преобразовывались в районные. В процессе объединения субъектов Советского Союза произошло очередное сокращение штатов, в том числе была значительно сокращена сеть специализированных милицейских школ.

Однако в Уральской области на основе существовавших губернских курсов стали создавать школы резерва рабоче-крестьянской милиции. Подготовка же сотрудников для различных подразделений РКМ области стала осуществляться на базе 2-й Уральской областной школы среднего начсостава и 4-й (Свердловской) школы административно-хозяйственных работников НКВД. 2-я Уральская школа милиции некоторое время находилась в Челябинске, но была передислоцирована в Свердловск, сделав в 1924-1926 гг. всего несколько небольших выпусков<sup>2</sup>.

В г. Ишиме в 1924 г. работала резервная Окружная школа милиции со сроком обучения 4 месяца. Курсанты изучали русский язык, арифметику, историю, естествознание, конституцию, уголовный, уголовно-процессуальный, земельный и гражданский кодексы, судоустройство и производство дознания. Все 14 выпускников были направлены участковыми милиционерами в районы Ишимского округа. Но после единственного выпуска школа прекратила свое существование.

Далеко не все граждане, принимаемые на службу в тюменскую милицию, соответствовали требованиям Инструкции комиссии по проверке знаний и определению пригодности к милицейской службе лиц, поступающих на должность милиционеров, утвержденной 29 июня 1923 г. приказом милиции Республики № 204.

Кандидат должен был уметь читать и писать, устно и письменно передать содержание прочитанного, составлять краткие деловые бумаги, заявления о поступлении на службу. Знать арабские и римские цифры, четыре правила арифметики, таблицу умножения, существующие меры веса, длины и объема. Быть знакомым с географической картой, ее главнейшими обозначениями, иметь понятия о странах и частях света. Иметь общие представления о том, что такое милиция, знать устав гарнизонной службы и строевой устав, владеть навыками стрелкового дела. Но наряду с этими элементарными знаниями и практическими навыками, необходимыми в работе, милиционер должен был хорошо владеть политграмотой и дать оп-

---

<sup>1</sup> Фирсов И.Ф. Правоохранительные органы Тюменского региона в период военного коммунизма и перехода к новой экономической политике. Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2005. С. 75.

<sup>2</sup> Челябинская школа милиции: к 90-летию подготовки милицейских кадров на Южном Урале. С. 42.

ределение таким понятиям, как «*Октябрьская революция*», «*советская власть*», «*РКП*», «*СССР*», «*Всероссийский Съезд Советов*», «*ВЦИК*», «*Красная армия*».

Учитывая это, не удивительно, что в мае 1924 г. начальник городского района Тюменского округа И.П. Ковальский констатировал, что 60 % милицейского состава, ввиду их малограмотности, не соответствуют своему назначению<sup>1</sup>.

На местах по инициативе работников милиции внедрялись различные формы внешкольной подготовки. Организовывались вечерние занятия. Широкое распространение получили научные кружки, научные общества. Активную помощь в правовой подготовке оказывали работники прокуратуры и судов.

Но всего этого было недостаточно. Отсутствие четких государственных мер по социальной защите личного состава приводило к большой текучести кадров. В 1925 г. в среднем по стране стаж работы личного состава в милиции составлял: 48 % – до одного года, 17 % – свыше трех лет. Школы и курсы милиции работали практически «вхолостую», готовя специалистов не столько для своей системы, сколько для других ведомств, слабо влияли на изменение общего уровня профессиональной подготовленности кадров. На начало 1925 г. лишь 0,81 % работников милиции РСФСР окончили школы среднего комсостава, а 4,5 % – младшего комсостава и резерва<sup>2</sup>.

С 1926 г. вводились обязательные «повторно-инструкторские» занятия. Их программа предусматривала разностороннюю подготовку: военную, юридическую, политическую, специальную. Не освоившие программу занятий сотрудники могли быть уволены по служебному несоответствию, а успешно обучавшимся предоставлялось «*в первую очередь право на продвижение по службе и право поступления в школы НКВД*»<sup>3</sup>.

В феврале – марте 1926 г. внешкольная работа проводилась во всех подразделениях милиции и уголовного розыска милиции. После 4 месяцев занятий милиционеры сдавали экзамены. В случае повторной несдачи экзамена милиционер также мог быть уволен<sup>4</sup>. Так, внешкольная подготовка ввиду изменения организационных и содержательных начал постепенно трансформировалась в служебную подготовку.

Летом 1929 г. Совнарком РСФСР принял решение удовлетворить ходатайство Наркомата внутренних дел об организации курсов подготовки старшего начсостава милиции в Москве. Их открытие было приурочено к 12-й годовщине рабоче-крестьянской милиции. С открытием этих курсов (позже реорганизованных в Центральную школу рабоче-крестьянской ми-

---

<sup>1</sup> Очерки истории тюменской милиции. С. 29.

<sup>2</sup> Шамаров В.М. Государственная служба в милиции НКВД РСФСР. М.: Академия управления МВД России, 1999. С. 125.

<sup>3</sup> Советская милиция: история и современность, 1917-1987 / под ред. А.В. Власова. М.: Юрид. лит., 1987. С. 89.

<sup>4</sup> Харлов Н.А. Милиция в 20-е годы: дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 2002. С. 90.

лиции) была создана система учебных заведений, обеспечивающая подготовку всех категорий работников милиции. В них появились первые аспиранты, а Центральная школа начала подготовку преподавателей<sup>1</sup>.

В конце 20-х гг. в органах милиции применялся более тщательный подход к приему новых сотрудников, который осуществлялся только через приемные комиссии.

Огромную роль в совершенствовании профессиональной деятельности милиционеров играла политико-воспитательная и культурно-просветительная деятельность. К ней относились: чтение вслух газет и журналов, коллективное слушание радио, беседы, вечера вопросов и ответов, политбои и политлотереи, кружки, агитхудожественные бригады, живые газеты, художественно-политические вечера, вечера и слеты ударников и т.д. В РСФСР к началу 1930-х гг. для осуществления данной деятельности имелось 447 библиотек, 246 читален, 96 клубов<sup>2</sup>.

Политико-просветительная и воспитательная работа в милицеейских подразделениях возлагалась на политработников. Общее руководство партийной работой в органах милиции осуществлялось ЦК ВКП(б) через политотдел Главной инспекции ОГПУ по милиции. Основными задачами политорганов являлось руководство всей политической, культурно-просветительной работой, укрепление партийных и комсомольских организаций, улучшение их работы и повышение политико-морального состояния рабоче-крестьянской милиции. Политорганы проводили политсообщения по вопросам политико-просветительной работы<sup>3</sup>.

Для работы с милиционерами устанавливалась должность политического руководителя (политрука). Политрук вел занятия по политическим вопросам, устраивал групповые чтения газет, литературы, лекции по разным отраслям по плану и программам с согласованием органов Главполитпросвета. Политрук докладывал обо всех поступках и проявлениях неблагодарности среди коллег в вышестоящие инстанции<sup>4</sup>.

Создавалась единая сеть культпросветучреждений в милиции: красные столы (при штате до 50 человек), ленинские уголки (при штате от 50 до 300 человек) и клубы (при штате свыше 300 человек)<sup>5</sup>.

Во время обучения милиционеров уделялось внимание их физической и огневой подготовке. После организации в 1923 г. спортивного общества «Динамо» такие виды спорта, как борьба, бокс, тяжелая атлетика, фехтование, стрельба, были поставлены на службу органов правопорядка для воспитания высоких морально-боевых качеств, необходимых для защиты завоеваний Октября<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Советская милиция: история и современность, 1917-1987. С. 89.

<sup>2</sup> История ОВД Советского государства. М.: Академия МВД СССР, 1986. С. 48, 53.

<sup>3</sup> ГАРФ. Ф. 9401. Оп. 1. Д. 140. Л. 155-156 об.

<sup>4</sup> Милиция России. Документы и материалы. 1917-1999. Т. 1. (1917-1934). С. 117.

<sup>5</sup> Бюллетень НКВД РСФСР. 1930. № 38. С. 765.

<sup>6</sup> Министерство внутренних дел России (1802-2002): исторический очерк / под ред. В.П. Сальникова. СПб., 2002.

Постепенно улучшалось материальное обеспечение сотрудников тюменской милиции, что незамедлительно сказалось на качественном ее составе. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 11 ноября 1927 г. установило для работников милиции и уголовного розыска периодическую надбавку за выслугу лет к основному окладу по замещаемой должности. Надбавка распространялась на младших милиционеров, младший и средний начальствующий состав милиции (наружная, ведомственная и уголовно-розыскная), за исключением тех лиц, которые получают заработную плату по тарифу ответственных политических работников<sup>1</sup>.

С 1 января 1929 г. для сотрудников милиции и уголовного розыска устанавливались надбавки: за 3 года непрерывной службы в милиции – 10 %, за 6 лет – 20 %, за 9 лет – 30 % от основного оклада по должности<sup>2</sup>.

С 1 января 1933 г. для всех сотрудников рабоче-крестьянской милиции и их семей устанавливалось государственное обеспечение наравне с личным составом рабоче-крестьянской Красной Армии и их семьям<sup>3</sup>.

Постановление СНК РСФСР по докладу НКВД от 9 июля 1930 г. «О состоянии работы рабоче-крестьянской милиции и уголовного розыска» отмечало недостатки в деятельности уголовного розыска, выражавшиеся в существовании небольшой партийной и рабочей прослойки среди личного состава уголовного розыска, в большой кадров, неудовлетворительном состоянии дисциплины среди сотрудников, относительно слабой раскрываемости преступлений<sup>4</sup>.

С декабря 1931 г. в системе НКВД началось укрупнение, следствием этого явилась организация Тюменского оперсектора, в который входил 21 район. Комплектование кадров продолжалось в течение января – марта 1932 г. В октябре 1932 г. Тюменское районное управление милиции слилось с оперсектором милиции.

Подразделения милиции, как и любые другие трудовые коллективы Советского Союза 30-х гг., активно участвовали в социалистическом соревновании. Согласно материалам Уватской районной комиссии по чистке ячейки ВКП(б) ОГПУ и милиции за 1933 г. все 13 сотрудников Уватского РУМ были охвачены соцсоревнованием. Имелось 13 индивидуальных и 3 коллективных договора. Итоги подводились ежемесячно на совещаниях как ОГПУ, так и милиции. Критерии соревнования и ударничества были максимально приближены к элементам практической профессиональной подготовки сотрудников: *«Лучший уход за конем. Исправное содержание сбруи. Бережное и опрятное отношение к обмундированию и снаряжению. Овладение техникой стрелкового дела. Бережное отношение к оружию, находящемуся на вооружении сотрудников. На лучшее участие сотрудников в массовой работе»*<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> СУ РСФСР. 1927. № 113. Ст. 761.

<sup>2</sup> Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 22. С. 432.

<sup>3</sup> СЗ СССР. 1932. № 80. Ст. 490.

<sup>4</sup> СУ РСФСР. 1930. 331. Ст. 404.

<sup>5</sup> ГАСПИТО Ф. П – 23. Оп. 1. Д. 9. Л. 184.

Чрезвычайные законы 1930-х гг. широко использовались для увольнения со службы милиционеров. Из РКМ удалялись «чуждые по классовой принадлежности» и связанные с ними работники. Вместе с тем увольнению подлежали милиционеры, замеченные в пьянстве, морально разложившиеся, находящиеся в панибратских отношениях с подчиненными, а также не прошедшие службу в армии. Следует отметить, что репрессирование сотрудников не всегда было обоснованным, а проводилось в связи с выполнением поставленных задач. На освободившиеся места набирались в основном лица из числа «активистов», проявивших себя в процессе раскулачивания и борьбы с «вредителями» начала 1930-х гг.<sup>1</sup>

Очередные изменения территориально-организационного подчинения региона привели к тому, что в течение полутора лет тюменская милиция дважды реформировалась. В течение 1934 г. город Тюмень являлся центром нового региона – Обско-Иртышской области. Она была образована постановлением ВЦИК «О разукрупнении Западно-Сибирского и Восточно-Сибирского краев и образовании новых областей в Сибири» 17 января 1934 г., а ликвидирована уже 7 декабря того же года. Создавался новый регион на основе Тобольского, Тюменского и Ишимского округов Уральской области, а также Остяко-Вогульского и Ямальского (Ненецкого) национальных округов. Просуществовала Обско-Иртышская область, а вместе с ней все соответствующие ее масштабам органы власти, в том числе милиция, почти 11 месяцев. В результате следующей административной реформы вся ее территория вошла в состав вновь образованной Омской области.

В этот сравнительно небольшой период происходила стихийная переброска работников сначала из других районов в областной аппарат, затем обратно. Численный состав управления был доведен до 225 единиц, а затем уменьшился более чем в два раза – до 108 человек<sup>2</sup>.

Обеспечить работоспособность коллектива в период организационно-штатных изменений и сформировать профессиональный кадровый состав тюменской милиции предстояло старшему лейтенанту милиции Полуяхтову, в подчинении которого остался ряд работников областного аппарата, ведомственного дивизиона, кавалерийского эскадрона и двух городских отделений. Участник I Мировой войны, герой Гражданской войны, командир батальона 1-го Крестьянского Коммунистического стрелкового полка «Красные орлы», более 10 лет прослуживший в милиции на Урале и в Тобольске<sup>3</sup>, Андрей Афанасьевич Полуяхтов справился с трудной задачей. К 25 июня 1935 г. 103 штатные единицы были укомплектованы. Из них 15 сотрудников – члены ВКП(б), 9 человек – кандидаты в члены ВКП(б), 18 членов ВЛКСМ, 7 человек, сочувствующих ВКП(б), и 54

<sup>1</sup> Кузнецов Д.Е. Деятельность советской милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в Западной Сибири: дис. ... канд. ист. наук. Барнаул, 2016. С. 63, 64.

<sup>2</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 5. Л. 32.

<sup>3</sup> ГАСПИТО. Ф. П 7. Оп. 4. Д. 698. Л. 1 с об.

беспартийных. По социальному происхождению большинство, 83 человека, были из крестьян, 16 человек из рабочих и 4 из служащих<sup>1</sup>.

Одними из приоритетных задач начальника городского управления РКМ стали борьба с малограмотностью работников милиции и повышение их профессиональной подготовленности. К решению этих задач он приступил незамедлительно, обратившись в Тюменский отдел народного образования 22 марта 1935 г. с просьбой *«отпустить школьных тетрадей для 4-х кружков Ликбеза на 136 человек за наличный расчет»*<sup>2</sup>.

Профессиональная подготовка сотрудников милиции была под личным контролем начальника городского управления РКМ. В целях *«закрепления достигнутых успехов и для углубления знаний своего дела»* его распоряжением от 16 ноября 1935 г. № 105 организовывались 4 учебные группы<sup>3</sup>. Оперативно-командный состав до участкового инспектора включительно проводил занятия два раза в месяц в течение 6 дней по 6 часов в день. Группа кавалерийского взвода под руководством его командира занималась ежедневно с 9 до 13 часов. Группа взвода наружной службы, а также группа конвойной команды и ведомственного отделения проводили занятия ежедневно с 9 до 13 часов. Организаторам предписывалось добиваться повышения дисциплины, исполнительности и опрятного ношения формы и ежедневно по окончании занятий докладывать начальнику управления.

В 1935-1936 гг. вводилась служебная аттестация всего личного состава, в зависимости от которой, а также с учетом подготовленности сотрудников, их квалификации, занимаемой должности и срока службы присваивались звания и знаки различия. Среди рядового и младшего начальствующего состава вводились специальные звания милиционера, старшего милиционера, отделенного командира, помощника командира взвода, старшины; для начальствующего состава – звания сержанта милиции, младшего лейтенанта милиции, лейтенанта милиции, старшего лейтенанта милиции, инспектора милиции, директора милиции, главного директора милиции.

В 30-е годы обстановка на улицах городов по-прежнему была сложная. Массовое хулиганство, пьяные выходки, уличная поножовщина были популярными формами социального протеста граждан, реакцией на безапелляционность повседневных действий властей, результатом духовного кризиса общества, резкой смены ценностной ориентации поколений.

В силу малочисленности нарядов милиции и постовых задержание пьяных граждан и хулиганов, оказывающих сопротивление, было непростым делом. Физическая подготовка была провозглашена как неотъемлемая часть профессиональной подготовки. Благодаря этим мерам перед войной в органах и частях милиции произошло заметное улучшение сис-

---

<sup>1</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 5. Л. 195.

<sup>2</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 4. Л. 17.

<sup>3</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 1. Л. 123.

темы текущей боевой и служебной подготовки личного состава. По сравнению с двадцатыми годами в ней больше внимания уделялось именно профессиональной (милицейской) тематике. Однако в целом физическая подготовка в правоохранительных органах в довоенный период в большей степени строилась по общеармейской системе. С одной стороны, подобный упор на военную тематику усиливал боеспособность органов НКВД, облегчал сотрудникам выполнение задач военного времени, с другой – перекос в сторону военного обучения отвлекал сотрудников НКВД от совершенствования профессиональных физических качеств, требующихся в служебной деятельности<sup>1</sup>.

Необходимостью повышения образовательного уровня сотрудников продиктован циркуляр ГУ РКМ НКВД СССР от 16 января 1937 г., согласно которому предписывалось *«впредь на должности начальствующего состава милиции принимать только лиц, имеющих общеобразовательную подготовку не ниже 5-ти классов школы семилетки»*<sup>2</sup>. Это создавало дополнительные проблемы для комплектования органов РКМ области. По состоянию на 23 ноября 1937 г. некомплект Тюменского горотдела составлял шесть должностей (5 милиционеров и один уполномоченный)<sup>3</sup>.

В 1937 г. с целью формирования профессионального кадрового состава были организованы различные формы обучения сотрудников. На основе плана курсовой подготовки рядового состава РКМ в мае 1937 г. в Омске проходили трехмесячные курсы милиционеров, куда из Тюмени были направлены шесть сотрудников – младших милиционеров<sup>4</sup>.

Сотрудник также мог самостоятельно подготовиться и пройти испытание на звание «сержант милиции». Впервые такие испытания были проведены летом 1937 г. в лагерях РКМ в с. Чернолучье Омской области, где звание сержанта получили 35 человек<sup>5</sup>. Один из них сотрудник Тюменской милиции Н.А. Панфилов, биография которого типична для милиционера тех лет: 1892 г. р., по происхождению из крестьян, беспартийный, образование низшее, в органах РКМ работал с 1 августа 1928 г. на разных должностях – рядового младшего милиционера, участкового инспектора, в 1934 г. – начальника адресного бюро при существовании Обско-Иртышской области, с 1 января 1935 г. на должности паспортиста адресного стола-бюро<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Медведев И.В., Семенов В.В. Становление и развитие физической подготовки правоохранительных органов в 1920-1940 гг. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России. 2014. № 12-2. С. 181.

<sup>2</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 13. Л. 18.

<sup>3</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 12. Л. 203-204.

<sup>4</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 9. Л. 81.

<sup>5</sup> Андреев С.М., Андреева И.А., Кожевина М.А. Омская Академия МВД России. 90 лет. Омск: Омская академия МВД России, 2010. С. 39.

<sup>6</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 11. Л. 2, 130.

Регулярно проходил набор и в Омскую школу РКМ, которая стала центром подготовки и переподготовки кадров для ряда регионов Западной Сибири. В связи с этим летом 1940 г. она была переименована в Межобластную школу рабоче-крестьянской милиции. Лаконичные строки аттестации одного из направляемых в это учебное заведение 14 октября 1937 г. сотрудников Тюменской милиции ярко характеризуют милиционеров тех лет: *«За период своей работы с 3 ноября 1932 г. проявил себя лучшим бойцом, почему и был выдвинут на должность командира отделения, а затем начальника конвойной команды. В укреплении дисциплины конвойной команды проявил большую настойчивость. К исполнению распоряжений относится внимательно. К занятиям по Марксистско-Ленинской и общеобразовательной учебе приходит всегда подготовленным, учится хорошо. Активно участвовал в приведении в исполнение приговоров Особой тройки УНКВД. Дисциплинирован, считаю необходимым командировать в Омскую школу РКМ»*<sup>1</sup>.

Наряду с теоретическими знаниями курсанты Омской школы РКМ совершенствовали практические навыки в ходе производственной практики, организуемой в соответствии с оперативной необходимостью как в Омске, так и на территории всей области. Например, для проведения операции по изъятию уголовно-бандитского элемента областным управлением РКМ осенью 1937 г. командирован в Тюмень взвод курсантов Омской школы РКМ в количестве 35 человек<sup>2</sup>.

Квалифицированных кадров по-прежнему не хватало, и каждый грамотный специалист был на счету у руководства. Так, начальник Тюменского горотдела РКМ-НКВД лейтенант милиции Маркин в мае 1940 г. в переписке с начальником УРКМ-НКВД по Омской области старшим лейтенантом милиции Галкиным оспаривал целесообразность разнарядки на обучение: *«О посылке мною на месячный лагерный сбор двух оперуполномоченных, одного помощника оперуполномоченного, одного инспектора Отдела службы и подготовки и трех милиционеров я не возражаю. Но отдельными отношениями Вы персонально предлагаете мне выслать на эти же лагеря начальника 2-го Горотделения тов. Грабовского, который в 1939 г. проходил переподготовку в этих же лагерях сроком два месяца, а также предлагаете выслать начальника ВУС этого же отделения сержанта милиции тов. Горохова, которого Вы хотите использовать в лагерях в качестве командира взвода и политрука, который также окончил Свердловскую годичную школу в 1939 г.»*<sup>3</sup>.

Начальствующий состав РКМ проходил усовершенствование на курсах при Свердловской школе милиции. Весной 1939 г. производился подбор и прием следующих кандидатов: *«Лица начсостава РКМ, имеющие положительную служебную аттестацию, а члены и кандидаты в ВКП(б)*

<sup>1</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 13. Л. 13.

<sup>2</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 12. Л. 74.

<sup>3</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 156. Л. 47.

и ВЛКСМ также положительную партийную или комсомольскую характеристику и всесторонне проверенные. В возрасте от 22 до 40 лет. Отвечающие требованиям медицинского отбора по состоянию здоровья. Не состоящие под судом и следствием. Имеющие образовательную подготовку не менее 5 классов средней школы и политическую подготовку в объеме учебников по истории СССР, истории ВКП(б) и Конституции СССР». При приеме в школу по военной подготовке проверялись знания материальной части и умение владеть в совершенстве присвоенным оружием<sup>1</sup>. А в октябре 1940 г. в Свердловск на курсы переподготовки были командированы оперуполномоченные отделения уголовного розыска сержанты милиции Бобров и Велижанин<sup>2</sup>.

Образовательный уровень всех категорий сотрудников повышался. К началу 1940 г. по общеобразовательным дисциплинам обучались 127 работников милиции Тюменского городского отдела РКМ НКВД. Семилетнее образование в отделе имели 7-8 % личного состава, большинство окончило 3-5 классов<sup>3</sup>.

Получение образования повышало социальный статус сотрудников. Об этом ярко свидетельствуют проникнутые особым эмоциональным настроением эпохи рапорта милиционеров, изъявивших желание поступить «на пожизненную службу» в органы РКМ. Например, оперуполномоченный 2-го отделения РКМ г. Тюмени сержант милиции Пастухов писал 5 ноября 1939 г.: «Я в РКМ работаю с 1929 г., работу в основном освоил и люблю ее. Несмотря на то, что в органы РКМ я поступил совершенно неграмотным, но благодаря повседневной заботе о живом человеке советского правительства и командования РКМ я научился грамоте, разбираюсь в политических вопросах. В связи с повышением зарплаты работникам РКМ я получаю приличную зарплату, материально обеспечен хорошо. Сейчас только хочется больше и лучше работать. Благодарю советское правительство и партию и любимого вождя народов т. Сталина и командование РКМ за повседневную заботу о живом человеке и прошу зачислить меня на пожизненную службу в РКМ»<sup>4</sup>. Заметки о сотрудниках, поступающих на «пожизненную службу в органах РКМ», регулярно публиковались в газете «На страже», издаваемой УНКВД по Омской области.

Одновременно с интенсивным развитием сети специальных школ и училищ, совершенствованием в них учебного процесса принимались меры по улучшению системы текущей боевой и служебной подготовки личного состава. В качестве примера можно подробно рассмотреть программы спецподготовки для учебных групп работников милиции на 1941 г., направленные на места Отделом службы и боевой подготовки ГУРКМ НКВД СССР. Обучение группы работников уголовного розыска предусматрива-

<sup>1</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 2. Д. 14. Л. 69.

<sup>2</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 156. Л. 110.

<sup>3</sup> Бодерко Л.Н. История милиции Западной Сибири в 1930-1956 годах: учеб. пособие. Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2001. С. 15.

<sup>4</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 156. Л. 1.

лось в объеме 100 часов, из них 64 часа лекционных занятий и 36 – классных. Тематика занятий состояла из трех разделов. Половину учебного времени занимало изучение 1-го раздела – «Организация агентурно-осведомительной работы в органах РК милиции». Детально рассматривались задачи агентуры и осведомления в области борьбы с преступностью, вербовка и работа с агентурой и осведомителями, резидентура, конспиративные квартиры, учет агентурно-оперативной работы, секретно-наблюдательное производство, разведка и ее работа.

Раздел «Криминалистика» в объеме 30 часов включал такие темы, как осмотр места преступления; обыски и выемки; задержания, аресты и засады; планирование расследования; тактика расследования уголовных преступлений по видам – убийства, грабежи, скотокрадство, хулиганство и «подростковые преступления»<sup>1</sup>.

В разделе «Паспортная система» в объеме 20 часов изучались значение паспортной системы и ее задачи, порядок выдачи, обмена и восстановления утраченных паспортов, правила прописки и выписки, поддержки паспортного режима.

Еще насыщеннее была программа по спецподготовке группы участковых уполномоченных сельской местности, рассчитанная на 128 часов, все они в форме классных занятий<sup>2</sup>. Программа подразделялась на 8 разделов. Первый – «Инструкции участковому уполномоченному сельской местности» в объеме 30 часов включал изучение широкого спектра задач, полномочий и методики работы в рамках таких тем, как роль участкового уполномоченного в деле борьбы с уголовной преступностью и охраны общественного порядка; порядок приема жалоб и заявлений от граждан; борьба с хулиганством; борьба с уголовной преступностью и наблюдение за охраной социалистической собственности; активное участие в ликвидации детской беспризорности и безнадзорности; оказание помощи детям, больным, пострадавшим и пьяным гражданам; обеспечение выполнения правил по разрешительной системе; наблюдение за безопасностью уличного движения; надзор за соблюдением правил торговли; участие в борьбе со стихийными бедствиями; оказание содействия военведу и должностным лицам; наблюдение за благоустройством и санитарией; прием находок, пригульного скота и розыск их владельцев; права и ответственность участкового уполномоченного.

Второй раздел предусматривал изучение в объеме 10 часов Устава постовой службы РКМ, обязанностей постового милиционера и порядка несения службы, порядка личного задержания и применения оружия. Тематика третьего раздела «Инструкция ответственному дежурному по РОМ» включала изучение в объеме 14 часов обязанностей ответственного дежурного по охране общественного порядка, социалистической собственности, личной и имущественной безопасности, по руководству суточным

---

<sup>1</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 6. Д. 57. Л. 57.

<sup>2</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 6. Д. 57. Л. 58-60.

нарядом и наблюдению за выполнением правил внутреннего распорядка. А также – порядок сбора личного состава по тревоге, хранение и сбережение оружия.

Четвертый раздел содержал 8-часовой инструктаж о работе с бригадмилом<sup>1</sup>, изучение Положения о бригадах содействия РК милиции, организации и практического использования этих общественных формирований. Пятый раздел посвящен работе с сельскими исполнителями и их использованию в охране общественного порядка и борьбе с преступностью (6 часов). Четырнадцать часов отводилось на детальное изучение правил оформления документов, в первую очередь различных видов протоколов: о нарушении обязательных постановлений, о задержании лиц в состоянии опьянения, о преступлении, об осмотре места происшествия, о производстве личного обыска, выемки, осмотра предметов, допроса свидетеля и подозреваемого. Для изучения законодательства планировалось 30 часов занятий: на Уголовный кодекс – 12, на Уголовно-процессуальный – 18.

Последний раздел программы по спецподготовке участковых уполномоченных сельской местности «Паспортная система» был единственным, который по содержанию совпадал с программой обучения их коллег из уголовного розыска. Тематика разделов идентична, но участковые изучали ее 8 часов, это на два часа меньше, чем предусматривала программа для оперативников.

Таким образом, качество и системность профессиональной подготовки сотрудников милиции к концу 30-х гг. заметно выросли. Но Великая Отечественная война внесла существенные коррективы в эти процессы.

Уже с первых дней войны вся работа органов внутренних дел перестраивалась на военный лад. 24 июня 1941 г. поступило указание начальника УНКВД по Омской области старшего лейтенанта государственной безопасности Ишевского, которое содержало план конкретных мероприятий военного времени, включающих в том числе требование пересмотреть в городе Тюмени дислокацию уличных постов с учетом оперативных соображений. В суточный срок произвести описание этих постов, составить инструкцию об особых обязанностях милиционеров на каждом посту, обеспечить на разводах инструктаж лично начальником органа, а в отсутствии лицом, заменяющим его. Проводить систематическую проверку работы и уровень бдительности милиционеров на посту. От всех работников органов НКВД требовалось *«учесть все особенности военного времени и потребовать от всего состава поднятия выше революционной бдительности и быть готовым к тому, чтобы твердо и решительно выполнить свой долг перед родиной»*<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Бригадмил (сокр. от «Бригады содействия милиции») – общественная организация в СССР, созданная для укрепления порядка в 1932 г.

<sup>2</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 6. Д. 57. Л. 42-44.

Согласно акту проверки, которую в январе 1942 г. проводила группа сотрудников Управления милиции УНКВД по Омской области<sup>1</sup>, при штатной численности 139 единиц в Тюменской милиции налицо имелось 125 человек. За весь 1941 г. выбыло 49 человек: 43 по мобилизации РККА и 6 уволены по другим причинам. В течение 1941 г. принято более 30 человек. В коллективе отдела служили 18 членов и 11 кандидатов в члены ВКП(б), 14 комсомольцев и 82 беспартийных, что составляло две трети от общего числа сотрудников.

Наряду с результатами оперативно-розыскной деятельности по линии уголовного розыска и БХСС, проверяющие уделили особое внимание идеологической работе, отметив, что изучение краткого курса Истории ВКП(б) в 1-м полугодии 1941 г. проходило в двух кружках низового звена, в которых занималось 30 человек. В связи с мобилизацией работников милиции в РККА во 2-м полугодии работал один кружок низового звена. В процессе проверки ряду лиц начальствующего состава были заданы вопросы, и, как выяснилось, большинство из них оказались недостаточно развиты политически и не могли ответить на самые простые вопросы<sup>2</sup>. Однако это не помешало комиссии признать политико-моральное состояние аппарата милиции в основном здоровым.

В годы Великой Отечественной войны серьезные кадровые потери в среде тюменских милиционеров были неизбежны. Многие сотрудники органов внутренних дел были призваны в армию. Их место занимали женщины, инвалиды, люди преклонного возраста, молодежь. Данных лиц необходимо было в кратчайшие сроки обучить азам милицейской профессии. Служба в милиции была подчинена интересам военного времени. Усиленно шла подготовка кадров для Тюменского региона в ведомственных учебных заведениях. Всего за военный период в специальных милицейских учебных заведениях было подготовлено 18 747 человек<sup>3</sup>. В Омской школе милиции 29 июня 1941 г. прошел досрочный выпуск курсантов в количестве 93 человек<sup>4</sup>.

Потери личного состава органов и войск НКВД СССР в Великой Отечественной войне составили 159 100 человек<sup>5</sup>. Серьезной проблемой была нехватка специалистов. Структурным подразделениям милиции требовалось от 7 до 50 % от штатных единиц<sup>6</sup>.

Особенно остро это ощущалось при формировании коллектива областного УНКВД по Тюменской области, созданного 24 августа 1944 г., че-

---

<sup>1</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 6. Д. 60. Л. 1-11.

<sup>2</sup> ГАТО. Ф. 700. Оп. 6. Д. 60. Л. 1-2.

<sup>3</sup> Биленко С.В. Советская милиция в защите социалистического Отечества (1941-1945 гг.): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1983. С. 35.

<sup>4</sup> Шатилов С.П. Органы милиции в реализации правоохранительной функции Советского государства в период Великой Отечественной войны (историко-правовой аспект): монография. Барнаул. 2008. С. 80.

<sup>5</sup> Щит и меч. 1994. 14 марта.

<sup>6</sup> Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М.: ОР МВД РФ, 1996.

рез 10 дней после образования Тюменской области. Именно поэтому в своем указании от 30 ноября 1944 г. начальник УНКВД Н.Ф. Шеваров требует строго руководствоваться приказом НКВД СССР от 17 июня 1940 г. № 442 и циркуляром от 17 ноября 1943 г. № 539, категорически запрещающими увольнение без предварительной санкции НКВД СССР сотрудников, имеющих высшее образование<sup>1</sup>.

Одним из первоочередных мероприятий руководства Управления было перераспределение штатной численности личного состава. Организационные мероприятия проводились с учетом складывающейся оперативной обстановки и особенностей региона. Необходимость образования в составе городских органов НКВД Ишима и Тобольска отделения милиции по обслуживанию сельской местности была вызвана рядом обстоятельств, в том числе социально-экономических. Тобольский район являлся одним из крупных районов области, где проживало 39 тысяч человек, имелось 28 сельских советов, 232 населенных пункта, 155 колхозов, 2 МТС и крупный зверосовхоз и Райпромкомбинат. В связи с этим для оперативного обслуживания района необходимо было ввести кроме начальника отделения должности двух оперработников. Город Ишим с численностью 40 тысяч жителей занимал второе место после областного центра. В нем находился ряд предприятий союзного и республиканского подчинения, была развита мелкая кустарная промышленность, имелись межрайонные организации и крупная узловая станция железнодорожной магистрали Москва – Владивосток. Город, как и район, имел *«значительную засоренность уголовно-преступным элементом»*. Следовательно, по мнению руководства УНКВД области, необходимо было реорганизовать Ишимское отделение НКВД в Городской отдел и в его составе создать отделение милиции по обслуживанию сельской местности численностью 8 человек. Интересно, что источником увеличения штатов в двух районах в мае 1945 г. стало отдельное строевое отделение милиции г. Тюмени по охране объекта<sup>2</sup>, численностью 10 единиц, которое подлежало сокращению по причине его реэвакуации<sup>3</sup>.

Возложение на милицию дополнительных функций, а также неблагополучный с точки зрения криминогенной ситуации регион требовали усиления кадрового потенциала. Отстаивая перед НКВД СССР штатную численность отдела по борьбе с бандитизмом в 12 единиц, полковник Шеваров докладывает, что она для нашего региона *«является крайне необходимой и минимальной, так как область в прошлом была поражена кулацко-бандитскими и шаманско-националистическими восстаниями: Ишимское восстание 1921 г., Казымское восстание в Ханты-Мансийском округе 1932 г., восстание «Мандалы» на Ямальском полуострове в 1943-1944 гг. и ряд других бандитских проявлений. По данным оперативного учета ОББ*

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 52. Л. 26.

<sup>2</sup> Тело вождя мирового пролетариата В.И. Ульянова-Ленина находилось в эвакуации в Тюмени 1360 дней, с 10 июля 1941 г. по 25 марта 1945 г., и тщательно охранялось, в том числе и милицией.

<sup>3</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 52. Л. 51-54.

*УНКВД, в области насчитывается около 6 тысяч бывших участников бандвосстаний, из них 355 человек – бывшие организаторы бандитских групп и отрядов, в т.ч. 79 человек до сих пор проживают на нелегальном положении, скрываясь в таежных лесах и северной тундре. Кроме того, Тюменская область территориально разбросана, от областного центра до районов крайнего Севера расстояние 2500-3000 км, что значительно усложняет оперативную работу и руководство со стороны отдела УНКВД»<sup>1</sup>.*

Стараясь максимально использовать возможности повышения квалификации руководящего состава управления, полковник Шеваров в рапорте на имя заместителя Народного комиссара внутренних дел СССР Обручникова указывает на ошибку в разрядке от 7 марта 1945 г. по комплектованию курсов переподготовки начальников горрайаппаратов НКВД. Он отмечает, что на территории Тюменской области имеется два окротдела, один горотдел, одно горрайотделение и 38 районных отделений НКВД. На курсы от соседней Омской области вызывают всех начальников подразделений, а в Тюменской области только 24 из 42 человек. *«А между тем, состав начальников органов исключительно молодой и нуждающийся в переподготовке, в т.ч. и начальники окротделов НКВД, которые продолжительное время работают на крайнем Севере и специальной подготовки не имеют».* В заключение начальник УНКВД просит включить в разверстку всех 42 руководителей с разбивкой по очередям: 1-я очередь – 12 человек, 2-я и 3-я очереди по 15 человек<sup>2</sup>.

Наличие специального юридического образования у сотрудников милиции в 30-х и 40-х гг. оставалось большой редкостью и давало его обладателям хорошие перспективы в служебной карьере. Это видно на примерах начальников Тюменской милиции. Так, выпускником Центральной высшей школы РКМ в Москве был Кондратий Петрович Бурдиянов, начальник Тюменского городского отдела РКМ с июня 1943 г. до момента создания в августе 1944 г. Тюменской области и областного Управления НКВД, впоследствии возглавивший областной уголовный розыск. Родившийся в 1902 г. в Кировской области, он начал службу красноармейцем в 1920 г. в 1-й Конной армии в г. Елизаветграде, с 1924 по 1926 гг. – боец Пограничного отряда в г. Могилеве. В 1926 г. назначен экспедитором ОГПУ, с 1927 по 1928 гг. – агент уголовного розыска в Винницкой области. В 1929 г. Бурдиянов переезжает в Красноярский край, где работает инспектором уголовного розыска, с 1931 по 1934 гг. – оперуполномоченным, а затем старшим оперуполномоченным Омской РКМ. С 1934 по 1936 гг. возглавлял Омский уголовный розыск, после обучения в Москве был начальником 2 отделения железнодорожной милиции г. Омска, с 1940 г. до назначения в Тюмень – начальник паспортно-регистрационного отдела УРКМ г. Омска<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 52. Л. 90.

<sup>2</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 52. Л. 60.

<sup>3</sup> ГАСПИТО. Ф. П-124. Оп. 4. Д. 1446. Л. 25.

Выпускником Омской школы милиции был первый начальник милиции Тюменского областного управления НКВД Виктор Петрович Колесников. Он родился в 1910 г. в г. Барнауле Алтайского края. В 21 год окончил школу милиции и с 1931 г. служит на оперативных должностях УНКВД по Омской области: инспектор уголовного розыска, старший уполномоченный межрайонного сектора милиции, оперуполномоченный отдела уголовного розыска, эксперт отдела уголовного розыска, начальник отделения ОУР. В 1942-1944 гг. – заместитель начальника УНКВД по Омской области. С момента образования в 1944 году Управления НКВД по Тюменской области – заместитель начальника по милиции. С ноября 1952 по март 1953 г. занимал должность начальника Управления внутренних дел Крымской области. 26 июля 1954 г. ему было присвоено звание комиссар милиции 3-го ранга. Затем до 1964 г. был заместителем начальника УВД Крымской области.

После окончания Великой Отечественной войны в 1945 г. началось постепенное наполнение органов внутренних дел демобилизованными воинами-победителями Красной Армии. Только с 1946 по 1951 гг. ряды всей советской милиции пополнились в результате проведения мобилизации более чем на 15 тысяч человек<sup>1</sup>.

Прибывшие сотрудники не смогли покрыть дефицит в людских ресурсах в регионе, к тому же эти замены были не всегда полноценными. Большая ротация кадров усугубляла нехватку квалифицированных работников. Из 382 человек, принятых на работу в милицию Тюменской области, более 50 % имели начальное образование, и лишь 7 % – специальную подготовку<sup>2</sup>.

Анализ работы по подготовке кадров милиции, проведенный политотделом ГУМ НКВД СССР в 1947-48 гг., показал, что кадровая ситуация в органах милиции еще больше ухудшилась. Оставался некомплект личного состава, на 1 декабря 1948 г. он составлял 14-17 %, количество принятых на работу в милицию и уволенных фактически было равным. В 1947 г. на милицейскую службу было принято 47 881 человек, а уволено 44 543 человека<sup>3</sup>.

В послевоенное время руководство страны сделало ставку на управление милицией органами государственной безопасности. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 13 октября 1949 г. милиция была передана в ведение Министерства государственной безопасности СССР. На чекистов возлагались большие надежды по оздоровлению милицейской структуры, избавлению от кадрового «балласта». Однако эти ожидания так и не оправдались.

Начиная с 1945 г. возобновилась работа летних учебных лагерей при школах милиции, что еще в большей степени расширило возможности сис-

---

<sup>1</sup> Советская милиция: история и современность (1917-1987 гг.). С. 191.

<sup>2</sup> Бодерко Л.Н. Указ. соч. С. 16.

<sup>3</sup> ГАРФ. Ф. 9415. Он. 3. Д. 81. Л. 69-71.

темы профессиональной подготовки кадров милиции и уголовного розыска, так как потребность в подготовленных специалистах по-прежнему была высокой<sup>1</sup>.

В середине 1940-х гг. милицейские кадры готовились всего в 24-х одногодичных специальных школах и двух школах переподготовки начальствующего состава<sup>2</sup>. Финансирование школ МВД СССР было недостаточное, что негативно сказывалось на количестве обучающихся и качестве обучения.

В 1947 г. в ведомственных учебных заведениях системы МВД обучалось 3109 человек, в 1948 г. численность обучающихся составляла уже 2329 учащихся, в начале 1949 г. еще меньше – 2232 человека. Все без исключения школы испытывали проблему с набором курсантов, в некоторых некомплект составлял около 50 %. На 1 января 1950 г. система учебных заведений, осуществляющих специальную милицейскую подготовку в СССР, насчитывала 14 офицерских школ и 26 школ и курсов милиции<sup>3</sup>.

Тюменские сотрудники органов внутренних дел направлялись на обучение в ряд ведомственных учебных заведений: старший лейтенант Гомзинов И.К., начальник Упоровского РО МВД, лейтенант Морозов Н.И., начальник Ярковского РО МВД, на 9-месячные курсы переподготовки в Ленинградскую офицерскую школу МВД с 25 июля 1947 г.; Морозов В.Е., оперуполномоченный ОСП УМВД, младший лейтенант Давыдов П.П., старший оперуполномоченный 1 спецотдела УМВД, на 9-месячные курсы переподготовки оперсостава в Свердловскую офицерскую школу МВД с 1 августа 1947 г.; сержант Мальцев А.Ф., радиооператор ОББ УМВД, на 6-месячные курсы переподготовки в Киевскую офицерскую школу МВД с 10 августа 1947 г.<sup>4</sup>

В январе – феврале 1948 г. были проведены 6-дневные учебные сборы начальников райотделов милиции Ханты-Мансийского и Ненецкого ОКРО МВД. Учебные сборы начальников РО милиции в Ханты-Мансийском ОКРО МВД прошли с 20 января по 26 января 1948 г. и в Ямало-Ненецком ОКРО МВД с 5 по 11 февраля 1948 г. Были назначены начальник сборов в Ханты-Мансийске – заместитель начальника ОКРО МВД по политчасти старший лейтенант милиции Кульпина, в Ямало-Ненецком ОКРО МВД – капитан милиции Яковлев. По окончании сборов у всех слушателей были приняты зачеты<sup>5</sup>.

В период с 20 мая по 1 июля 1949 г. были проведены 20-дневные учебные сборы при Управлении милиции г. Тюмени: паспортных работни-

---

<sup>1</sup> ГАРФ.Ф. 9415. Оп. 3. Д. 23. Л. 180.

<sup>2</sup> Черячукин В.Г. Партийное руководство советской милиции в годы восстановления и развития народного хозяйства. 1945-1952 гг. (на материалах партийных организаций Нижнего Поволжья): дис. ... канд. ист. наук. М., 1985. С. 66-67.

<sup>3</sup> Кожевина М.А. Милицейское образование в Советской России: организация и правовое регулирование: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005. С. 254.

<sup>4</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 7. Оп. 1. Д. 19. Л. 69, 69 об.

<sup>5</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 7. Оп. 1. Д. 22. Л. 3.

ков, оперработников ОБХСС и участковых уполномоченных области. Серьезно отнеслись к проводимым занятиям, хорошо усвоили преподаваемые им темы по специальной, боевой и политической подготовке старший инспектор паспортного отдела Управления милиции капитан милиции Чиняев, паспортист 1 отделения милиции г. Тюмени Алябышев, паспортист Маслянского РО МВД сержант милиции Прохоренко М.А., паспортист Упоровского РО МВД сержант милиции Лепихин Ф.Л., паспортист Викуловского РО МВД младший лейтенант милиции Сильченко Н.Т., начальник паспортного стола 2 ГОМ капитан милиции Чусовитин М.Ф., паспортист Тюменского РО МВД Доровиков; старший оперуполномоченный 1 отделения милиции г. Тюмени младший лейтенант милиции Горбачев И.Т., старший оперуполномоченный ОБХСС УМ младший лейтенант милиции Коземов В.Д.; участковый уполномоченный Аромашевского РО МВД младший лейтенант милиции Серенко А.М., участковый уполномоченный Юргинского РО МВД рядовой Вахнин, участковый уполномоченный 3-го ГОМ г. Тюмени Гилеев С.С., участковый уполномоченный Маслянского РО МВД старший лейтенант милиции Кочегаров Т.М.<sup>1</sup>

Подготовка кадров стояла на особом контроле у руководителей тюменской милиции разных рангов. 6 апреля 1945 г. во время проверки политзанятий командирской учебы участковых уполномоченных отделений милиции г. Тюмени было обнаружено, что из 16 человек не явилось 10 участковых уполномоченных. Проверкой было установлено, что не явившиеся на учебу участковые уполномоченные отсутствовали по причине непредупреждения о занятиях со стороны их непосредственных руководителей.

В этот же день заместителем начальника УНКВД по милиции Тюменской области майором милиции Колесниковым были вскрыты следующие недостатки: в учебной группе ОБХСС Управления милиции 6 сотрудников явились на занятия с нарушением формы одежды: старший оперативный уполномоченный младший лейтенант милиции Матуся – без погон, младший лейтенант милиции Морозов – в штатском, лейтенант милиции Яремчук – без погон, оперативный уполномоченный младший лейтенант милиции Алимбаев – без подворотничка, оперативный уполномоченный 1 отделения милиции г. Тюмени младший лейтенант милиции Шитов – без погон. Занятия группы ОБХСС вел старший инспектор ОСПБ младший лейтенант милиции Семенов, также без погон<sup>2</sup>.

В приказе от 18 октября 1947 г. № 534 начальник Управления МВД по Тюменской области отмечал, что посещаемость занятий сотрудниками по общеобразовательной подготовке крайне низкая и не превышает 35-40 %. Часть сотрудников являются на занятия совершенно не подготовленные, не выполняют домашних заданий и требований преподавателей, мотивируя это отсутствием учебников и свободного времени. Отдельные

---

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 7. Оп. 1. Д. 36 г. Л. 102.

<sup>2</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 7. Оп. 1. Д. 6. Л. 71.

сотрудники МВД и милиции, прикрываясь общеобразовательной учебой, не выходят на свою работу вечером, при этом отсутствуют на занятиях<sup>1</sup>.

Одним из тех, кто организовывал профессиональную подготовку сотрудников с июля 1948 по август 1952 гг., был Александр Вениаминович Волков, начальник отделения боевой подготовки отдела милицейской службы Управления милиции. Родившись в 1918 г. в Брянской области в семье крестьянина-середняка, он получил хорошее по тем временам образование: окончил начальную, затем неполно-среднюю школу в 1935 г., в 1937 г. окончил 2-х годичные курсы энтомологов при Смоленском институте микробиологии и эпидемиологии. В 1941 г. по окончании артиллерийско-минометного военного училища в Краснодаре Александр Вениаминович был направлен на фронт. С июля 1946 г., после расформирования 24 воздушно-десантной бригады был в течение двух лет офицером-воспитателем в Ереванском артиллерийском подготовительном училище<sup>2</sup>.

В 1948 г. под его руководством организованы и на высоком уровне проведены при Управлении милиции 6 сборов по повышению специальных знаний, боевой и политической подготовки личного состава милиции области, *«которыми охвачены зам. нач. РО по милиции, оперсостав, командир взводов и отделений, зам. нач. отделений по политчасти, межрайгосавтоинспектора, инспектора ЗАГСов, начальники паспортных столов и рядовой состав милиции. Всего сборами охвачено 258 человек»*<sup>3</sup>.

Профессиональная подготовка личного состава осуществлялась в самых разных формах. В этих целях на местах комплектовались учебные группы, в которых предусматривалась служебно-отраслевая специфика. В служебной аттестации майора милиции Волкова от 16 февраля 1950 г. отмечено, что в 1949 году было проведено 17 учебных сборов, каждый продолжительностью 20 дней. *«Охвачено учебой на сборах начсостава милиции 250 человек, рядового и сержантского состава 56 человек. Прошедший сбор личный состав на 85 % получили отличные и хорошие оценки по пройденной программе»*<sup>4</sup>.

На основании Приказа начальника Управления МВД по Тюменской области № 493 от 16 сентября 1948 г. «о выделении времени для самостоятельной работы заочников над учебным материалом» для заочников офицерских школ МВД начальствующего состава милиции и заочников общеобразовательной областной заочной школы было выделено для самостоятельной работы над учебным материалом в неделю 2 часа вечером и 1 дополнительно выходной день в месяц. Для заочников офицерских школ МВД и школ начальствующего состава милиции установить учебные вечера в понедельник и четверг<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 7. Оп. 1. Д. 19. Л. 139.

<sup>2</sup> Там же. Д. 16862. Л. 2, 3.

<sup>3</sup> Там же. Д. 16862. Л. 4.

<sup>4</sup> Там же. Д. 16862. Л. 8.

<sup>5</sup> Там же. Д. 28. Л. 15.

Проводилась аналитическая работа по поводу качества получаемых знаний сотрудниками органами внутренних дел. Было определено, что успеваемость младшего начальствующего и рядового состава милиции во 2 полугодии значительно повысилась, качество занятий улучшилось по сравнению с 1 полугодием 1948 г. Из 132 человек, занимающихся в строевых подразделениях г. Тюмени, 31 человек имеет хорошие и отличные оценки. По подведенным итогам учебы между подразделениями: первое место занимал 1-ый взвод, общий балл – 3,88, второе место – взвод 2-го ГОМ – 3,79, третье – взвод 3-го ГОМ – 3,74, четвертое – конвойный взвод – 3,69, пятое – отделение РУД – 3,65, шестое – 2-ой взвод – 3,58, седьмое место – взвод 1 – 3,51<sup>1</sup>.

В послевоенное время партийно-политическая работа в органах милиции продолжала строиться в соответствии с установками ЦК партии; Положением о рабоче-крестьянской милиции, принятым СНК СССР 25 мая 1931 г.<sup>2</sup>, действовавшим до 1962 г.; Положением о политическом отделе Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР, утвержденным постановлением ЦК ВКП(б) от 15 сентября 1939 г.; постановлением ЦК ВКП(б) от 23 октября 1944 г., которое утвердило новую структуру и статус политических органов милиции<sup>3</sup>.

Кадровые подразделения проводили регулярную воспитательную работу, используя такую форму поощрения, как помещение на Доску почета. На праздничных мероприятиях награждались наиболее отличившиеся сотрудники.

На основании приказа начальника Управления МВД по Тюменской области от 18 февраля 1946 г. № 90 «Об организации марксистско-ленинской учебы офицерского состава и политподготовки сержантского и рядового состава милиции» были организованы учебные группы: по изучению истории ВКП(б) – 1-ая группа, высшее звено. Начальники отделов и их заместители в количестве 14 человек – 2-ая группа (среднее звено). Работники ОУР, заместители начальников горотделений милиции и оперработники отделений милиции в количестве 31 человека. По политподготовке рядового и сержантского состава – 1-ая группа. Рядовой и сержантский состав 1 отделения милиции в количестве 17 человек – 2-ая группа. Рядовой и сержантский состав 2 отделения милиции в количестве 15 человек – 3-я группа. Рядовой и сержантский состав 3 отделения милиции в количестве 19 человек – 4-ая группа. Рядовой и сержантский состав 4 отделения милиции в количестве 21 человек – 5-ая группа. Рядовой и сержантский состав 2-го взвода в количестве 23 человек – 6-ая группа. Рядовой и сержантский состав конвойного взвода в количестве 24 человек – 7-ая группа. Рядовой и сержантский состав взвода РУД в количестве 15 человек. По новому учебному плану на 1946 г. и по плану отдела службы и

---

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 7. Оп. 1. Д. 36 Л. 58-60.

<sup>2</sup> Свод законов СССР. 1931. № 33. С. 247.

<sup>3</sup> Мулукаев Р.С., Скилягин А.Т. История советской милиции. Л., 1964. С. 33.

боевой подготовки занятия во всех учебных группах проводились 2 раза в месяц<sup>1</sup>.

Во время подготовки кадров должное внимание уделялось изучению истории коммунистического движения. 20 апреля 1949 г. был издан приказ начальника Управления МВД по Тюменской области № 194 «О проведении экзаменов по истории ВКП(б) с офицерским составом УМВД». В нем отмечалось, что в связи с окончанием прохождения курса по истории ВКП(б) офицерским составом подразделения УМВД в системе внешкольной подготовки, в период с 25 апреля по 15 мая 1949 г. были приняты экзамены у офицерского состава УМВД по истории ВКП(б). Экзамены проводились по группам в вечернее время<sup>2</sup>.

В 1949 г. различными формами обучения было охвачено 80 % всего состава сотрудников милиции Тюменской области, но очень часто один работник вынужден был обучаться по нескольким направлениям одновременно (политическая, юридическая, специальная, общеобразовательная учеба)<sup>3</sup>.

Подобная практика продолжилась и в начале 50-х годов. В 1950-1951 учебном году из 1444 сотрудников УМВД были охвачены марксистско-ленинской и общеобразовательной учебой 1086 человек, или 75,2 % от общего числа кадров, в первом полугодии 1951-1952 учебного года их число возросло до 1425 человек, или 99,1 % сотрудников. Это было вполне оправданно, ведь 959 человек, или 66,4 % личного состава имели «низшее» образование, еще 340 сотрудников – незаконченное среднее, законченное среднее и среднее специальное образование было у 115 человек, и только у 20 человек – законченное высшее образование<sup>4</sup>. В 1952 г. образовательный уровень сотрудников повысился. Еще 7 человек получили высшее образование, число сотрудников со средним образованием выросло на 27 человек, а количество сотрудников с низшим образованием уменьшилось на 33<sup>5</sup>.

В 1951 г. отделом кадров УМВД были подобраны и направлены в различные школы и на курсы МВД по повышению квалификации 15 человек. На местах с целью повышения служебно-деловой квалификации во всех подразделениях УМВД проведено 230 занятий. По линии ОИТК УМВД проведены 9 десятидневных сборов общей продолжительностью 627 часов с работниками лагерного сектора и планово-производственных частей, в которых участвовало 111 человек. При ОПО УМВД проведены месячные сборы с начальниками и заместителями начальников городских пожарных команд. *«Сборами был охвачен 31 человек, отработано 416 часов»*<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 7. Оп. 1. Д. 11. Л. 43-45.

<sup>2</sup> Там же. Д. 37. Л. 167.

<sup>3</sup> Бодерко Л.Н. Указ. соч. С. 17.

<sup>4</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 57. Л. 2-4, 14-15.

<sup>5</sup> Там же. Д. 58. Л. 2-3.

<sup>6</sup> Там же. Д. 57. Л. 16.

Занятия проходили во всех подразделениях аппарата УМВД. Так, при Архивном отделе был проведен 5-дневный семинар с руководящими и научными архивными сотрудниками с участием 11 человек. Проведено 4 кузовых семинара с заведующими райархивов, семинарами было охвачено 26 человек. Была организована техническая учеба с сотрудниками Архивного отдела и Облгосархива по таким дисциплинам, как *палеография, история местного края, история СССР, административное управление в период воеводской канцелярии*. Занятия проводились в 1 квартале 1951 г. от 4 до 8 часов в неделю. Полученные на учебе знания позволили сотрудникам решить следующие производственные задачи: *«Находящаяся на хранении россыпь 17-19 веков в количестве 1300 килограмм приведена в порядок. Годовой план по приведению в порядок россыпи был выполнен к 1 сентября 1951 г.»*<sup>1</sup>.

Опыт и квалификацию сотрудников также характеризуют данные об их стаже работы. По итогам 1951 и 1952 гг. более половины сотрудников, 56,6 % и 57,3 % соответственно, служили в органах внутренних дел менее 5 лет. Процент сотрудников, имеющих опыт работы от 15 лет и выше, был почти в 10 раз меньше – 5,9 % в 1951 г. и 6,1 % в 1952 г.<sup>2</sup>

Продолжительность стажа	На 1 января 1952 г.	На 1 января 1953 г.
До 5 лет	818 человек	854 человек
От 5 до 15 лет	541 человек	545 человек
От 15 до 25 лет	76 человек	83 человек
Свыше 25 лет	9 человек	8 человек

Ситуация с организацией обучения стала качественно изменяться в 1956 г., когда в Тюмени начал действовать Областной учебный пункт подготовки рядового и младшего начальствующего состава. Штатная численность постоянного состава была 4 человека: начальник учебного пункта, старший преподаватель, преподаватель и старшина. Занятия в основном проводили сотрудники милиции.

На должность начальника учебного пункта в ноябре 1957 г. был назначен фронтовик Бениамин Маркович Кочаровский. Ранее он 12 лет служил в Советской армии на политической части и получил специальное образование, окончив в 1937 г. годичные курсы Комвуза им. Кагановича в Одессе и в 1944 г. курсы Московского военно-политического училища им. Ленина в Шадринске. С ноября 1953 г. перешел на службу в управление милиции УМВД Тюменской области старшим инструктором политической части, а затем старшим инспектором отдела службы<sup>3</sup>.

В начале шестидесятых годов областное управление выделило 3-комнатную квартиру в жилом доме на ул. Советской, 124, в которой

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 57. Л. 28-29.

<sup>2</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 57. Л. 4. Д. 58. Л. 3.

<sup>3</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 3. Оп. 1. Д. 17668. Л. 5-6.

имелись две жилые комнаты с двухъярусными койками, один учебный класс, служивший ленинской комнатой, и бытовая комната. Кроме того, были устроены фотолаборатория и два небольших служебных кабинета. В учебном пункте обучалось, как правило, два взвода милиционеров и один взвод участковых инспекторов. С целью обучения вождению, решения служебных и хозяйственных вопросов имелось два мотоцикла, из технических средств обучения – аппарат ЛЭТИ. Для проведения занятий дополнительно арендовались помещения на улице Кирова в вечерней школе № 3.

С 1957 г. в учебном пункте УООП Тюменской области наряду с первоначальной подготовкой милиционеров организуются краткосрочные сборы, которые позволяют повысить квалификацию гораздо большему числу сотрудников. Аналитические материалы из фондов музея ТИПК МВД России позволяют сделать вывод, что в период с 1957 по 1962 г. обучение на курсах первоначальной подготовки прошли 408 человек, а на краткосрочных сборах – 1434.

В аттестации Кочаровского от 16 октября 1965 года отмечалось, что *«за 1964 год и первое полугодие 1965 года на курсах первоначальной подготовки обучено 102 участковых уполномоченных и 152 милиционера. Кроме этого, при учебном пункте через краткосрочные сборы прошло 667 работников оперативно-начальственного состава. Значительная работа Учебным пунктом была проделана по выполнению приказа МООП РСФСР № 0662-1962 года об обучении оперативно-начальствующего состава основам криминалистики и технике вождения автомобиля»*<sup>1</sup>.

Подполковник милиции Кочаровский руководил Учебным пунктом в течение восьми лет, до июня 1965 г. В течение этого периода штат данного учебного заведения увеличился с 4 до 7 человек.

В соответствии с распоряжением МООП РСФСР от 25 сентября 1962 г. № 203 был разработан проект перечня должностей в УООП Тюменского облисполкома, подлежащих замещению специалистами с высшим и средним специальным образованием<sup>2</sup>. Кроме того, был проанализирован качественный состав сотрудников по состоянию на 1 октября 1962 г. Штат сотрудников органов внутренних дел области составлял 1997 единиц, в том числе начальствующего состава – 889. Численность сотрудников милиции – 1376 человек, в том числе 730 человек начальствующего состава. Общий некомплект составлял 75 единиц<sup>3</sup>.

Анализ кадрового состава области показал, что во всех ведущих службах даже половина сотрудников не соответствовала квалификационным требованиям МООП РСФСР. Особенно катастрофическое положение сложилось среди участковых уполномоченных милиции, в данной службе

---

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 3. Оп. 1. Д. 17668. Л. 11.

<sup>2</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 74. Т. 2. Л. 167-174.

<sup>3</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 74. Т. 2. Л. 151.

только 5 % сотрудников соответствовали новым стандартам, в уголовном розыске – 25 %.

Не имеют соответствующего образования сотрудники	Общее		Юридическое	
	человек	%	человек	%
Уголовного розыска	26	23	80	75
БХСС	17	20	40	63
Дознания	2	4	28	52
Участковые	120	55	201	95
Милиционеры	280	50	-	-

Одновременно был проведен комплексный анализ учащихся в высших и средних учебных заведениях на заочном отделении в 1962-1963 гг.<sup>1</sup> Всего обучалось 152 сотрудника, из них 58 в пяти вузах. Большинство, 40 человек на пяти курсах, обучались в Московской Высшей школе МООП, по 6 человек – в Свердловском юридическом институте и Тюменском педагогическом институте, 4 – в Уральском политехническом институте, и по одному человеку в Свердловском экономическом и Московском историко-архивном институтах.

В средних специальных заведениях обучалось 94 человека, большинство из них, 83 человека, в Омской школе милиции (1 на 4-м курсе, 21 – на 3-м, 24 – на 2-м, 37 человек на 1-м курсе). По 4 человека получали образование в Тюменском кооперативном техникуме и Свердловском пожарно-техническом училище, еще 2 – в Ишимском сельхозтехникуме и один человек в Омском финансовом техникуме.

В 1962-1963 учебном году изъявили желание учиться в общеобразовательных школах 182 сотрудника. Из них: в 11-м классе – 8 человек, в 10-м – 29, в 9-м – 28, в 8-м – 46, в 7-м – 44, в 6-м – 14, в 5-м – 10, в 4-м – два человека, в 3 – один<sup>2</sup>.

Стремительный экономический рост, который продемонстрировала Тюменская область в середине пятидесятых годов прошлого века, и все сопутствовавшие ему преобразования не могли ни отразиться на работе органов внутренних дел региона. Широким фронтом развернулись геологоразведочные исследования. У основных разрабатываемых месторождений возникали молодые города и вахтовые поселки, резко увеличился приток необходимой рабочей силы. За 12 лет, с 1957 по 1968 гг., количество жителей Тюменской области увеличилось более чем на 300 тысяч человек, а городское население увеличилось более чем вдвое, с 311 до 675 тысяч человек<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 74. Т. 3. Л. 207-211.

<sup>2</sup> Там же. Л. 213-220.

<sup>3</sup> Там же. Ф. 19. Оп. 1. Д. 74. Т. 16. Л. 14-15.

Соотношение численности населения Тюменской области  
и личного состава подразделений милиции

Год	Население, тыс. чел.			Численность, чел.						
	всего	городское	сельское	территориальной милиции	работников БХСС, содержащихся за счет вневедомственной охраны	следственного аппарата УООП	спецкомендатур	ведомственной милиции	содержащихся за счет местного бюджета	вневедомственной охраны при органах милиции
1957	1077,1	311,7	765,4	1078				96	92	4
1958	1082,3	318,5	763,8	1105				110	122	4
1959	1092,1	361,2	730,9	1029				133	104	4
1960	1103,8	372,2	731,6	1050				130	92	13
1961	1122,5	397,4	725,1	1039				183	87	12
1962	1150,3	413,6	736,7	1074				180	73	12
1963	1183,1	428,7	754,4	1073				180	90	12
1964	1193,6	459,9	733,7	1022		75		120	112	13
1965	1226,5	526,1	700,4	1025	15	75	16	138	166,5	15
1966	1291,8	586,7	705,1	1296	15	85	30	130	302	15
1967	1340,7	634,8	705,9	1618	15	123	41	157	334	30
1968	1392,9	675,4	717,5	1635	15	123	45	164	473	35

Число сотрудников милиции также росло, но гораздо медленнее, чем уровень преступности. Например, начиная с 1962 г. в Ханты-Мансийском округе количество преступлений по линии уголовного розыска ежегодно возрастает: 1962 г. – 655, 1963 г. – 674, 1964 г. – 792, 1965 г. – 993, 1966 г. – 1517, 1967 г. – 1753. На 36 % выросла преступность среди несовершеннолетних. В 1967 г. остались нераскрытыми 89 особо опасных преступлений<sup>1</sup>.

Министерство внутренних дел СССР выделяло дополнительную штатную численность, кроме того, оказывали поддержку руководители ведущих предприятий нефтегазового комплекса, финансируя ведомственную милицию. Потребность в кадрах органов внутренних дел была очень острой, поэтому подбором и комплектованием выделенных должностей занималось УВД области, и. На Север направляли вновь принятых на службу или переводившихся из других областей сотрудников, а также милиционеров из райотделов юга области. Всего за пять лет, с 1964 по 1968 гг., было принято и направлено на работу в Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа 1315 сотрудников, в том числе 221 коммунист и 531 комсомолец<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 74. Т. 18. Л. 305.

<sup>2</sup> Там же. Л. 19.

## Пополнение милиции северных районов Тюменской области

Наименование районов	Приняты вновь			Направлены из южных районов			ИТОГО		
	Всего	В том числе		Всего	В том числе		Всего	В том числе	
		Членов КПСС	Членов ВЛКСМ		Членов КПСС	Членов ВЛКСМ		Членов КПСС	Членов ВЛКСМ
Ямало-Ненецкий ОкрОМ	215	39	80	20	4	6	235	43	86
Ханты-Мансийский	534	88	212	151	30	91	685	118	303
Сургутский	88	19	41	22	4	6	110	23	47
Нефтеюганский	28	2	12	15	3	5	43	5	17
Березовский	49	5	19	10	2	3	59	7	22
Нижневартовский	62	8	19	21	4	5	83	12	24
Урайский	68	8	21	32	5	11	100	13	32

В ходе комплектования личного состава подразделений северных районов области руководство УВД уделяло пристальное внимание повышению образовательного уровня сотрудников. В течение 11 лет, с 1962 по 1972 г., количество сотрудников с высшим юридическим образованием увеличилось в Ханты-Мансийском окружном отделе в 29,5 раз, а в Ямало-Ненецком окружном отделе в 27 раз. Если в 1962 г. в ХМАО не было ни одного сотрудника следствия, уголовного розыска и БХСС с высшим образованием, то в 1972 г. таких следователей стало 18 человек, а представителей обеих ведущих оперативных служб – по 6. Количество специалистов со средним специальным образованием также увеличилось за 11 лет в ХМАО в 6,2 раз, а в ЯНАО – в 7,9 раза<sup>1</sup>.

### Обеспеченность окружных отделов милиции специалистами с высшим и средним специальным образованием

Наименование отделов внутренних дел	Год	Высшее				Среднее специальное			
		Всего	В том числе			Всего	В том числе		
			Следователи	ОУР	БХСС		Следователи	ОУР	БХСС
Ханты-Мансийский окружной отдел	1962	2	–	–	–	26	6	3	1
	1969	23	6	1	2	134	13	19	17
	1972	59	18	6	6	160	16	20	15
Ямало-Ненецкий окр. отдел	1962	1	1	–	–	9	–	2	2
	1969	12	3	1	1	47	6	9	4
	1972	27	6	4	1	71	9	9	7

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 74. Т. 22. Л. 87.

Образовательный уровень тюменской милиции в 1966 г. был значительно ниже, чем в среднем по стране. Так, если в Тюменской области лишь 6,2 % начальствующего состава милиции имело высшее образование, а юристов высшей квалификации было всего 4,4 %, то по стране эти показатели были вдвое выше: 12,6 % с высшим образованием и 9 % юристов высшей квалификации. Со средним юридическим образованием в области работало 12,4 % лиц начальствующего состава, в среднем по стране – 18,5 %. Еще сложнее была ситуация в низовом звене, в котором только 4,1 % сотрудников имели среднее образование, а 95,1 % – ниже среднего. А в среднем по Советскому Союзу уже 11,7 % рядового с сержантского состава милиции имели общее среднее образование<sup>1</sup>.

Приказом министра внутренних дел СССР от 17 июля 1972 г. № 0401 учебный пункт был переименован в школу подготовки младшего и среднего начальствующего состава УВД Тюменского облисполкома, его штаты увеличились вдвое – до 14 единиц. В этом же году в областном центре на улице Амурской, 77 был сдан в эксплуатацию комплекс, включавший в себя 3-этажный корпус со столовой, лекционным залом и двумя спортивными залами, гараж, вещевой склад, строевой плац.

За короткое время личным составом школы были оборудованы и наглядно оформлены классы по специальной, юридической, огневой подготовке, мотоделу, класс обучения контролеров для пенитенциарной системы. Имелась различная проекционная, звукозаписывающая и другая аппаратура. В последующие четыре года «хозяйственным способом» построены тир на 50 метров с классом по огневой подготовке, класс оперативной техники и связи, спортивный городок с двумя волейбольными, баскетбольной и городошной площадками, сектором для прыжков. На территории высажено свыше двух тысяч корней деревьев и кустарников.

Значительный вклад в становление и развитие школы внес Анатолий Яковлевич Осинцев, возглавлявший ее в течение 10 лет, с февраля 1973 по сентябрь 1983 гг. Уроженец Тобольска, по окончании средней школы и Технического училища он поступил на службу в органы внутренних дел в 1960 г. В 1967 г. Осинцев окончил очное отделение Московской Высшей школы МООП СССР, факультет работников ИТУ, получил опыт практической работы в должности заместителя начальника по режиму и оперативной работе ИТК-5, начальника ИТК-5 и Тобольской воспитательно-трудовой колонии. Кроме того, А.Я. Осинцев прошел переподготовку в Ленинградской специальной средней школе милиции МВД СССР на курсах повышения квалификации начальников учебных подразделений МВД-УВД<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Советская милиция: история и современность (1917-1987 гг.). С. 193; ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 74. Т. 12. Л. 364, 365.

<sup>2</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 3. Оп. 1. Д. 1839. Л. 1, 2, 5, 22.

Исторический формуляр межобластной школы подготовки младшего и среднего начальствующего состава УВД Тюменского облисполкома, хранящийся в фондах музея ТИПК МВД России, заполнен лично подполковником внутренней службы Осинцевым и содержит подробную информацию об обучении сотрудников органов внутренних дел с 1973 по 1980 гг. За этот период школу окончили 5904 курсанта. Из них 4061 прошел первоначальную подготовку, 239 человек – переподготовку, 1604 – курсы повышения квалификации. В первую очередь школа готовила младший и средний начальствующий состав для подразделений милиции. Так, 58 % окончивших первоначальную подготовку были сотрудниками различных милицейских подразделений.

Учитывая исторические особенности развития региона и наличие на его территории значительного количества исправительных учреждений, вполне закономерно, что 1711 курсантов, или 42 % прошедших первоначальную подготовку, были контролерами СИЗО и тюрем.

За восемь лет штатная численность постоянного состава школы милиции увеличилась с 18 до 30 единиц, причем максимальный некомплект за весь период составлял одну единицу.

В историческом формуляре нет прямых указаний на то, из каких территориальных подразделений комплектовался переменный состав школы. Но то, что она имела межобластной статус, – очевидно. Достаточно, например, изучить выписку из приказа начальника УВД Тюменского облисполкома от 7 июля 1975 г. № 460 о поощрении. За смелость и решительность, проявленные при тушении пожара в д. 23 на ул. Кремлевской в городе Тюмени, награждены деньгами в сумме 20 рублей каждый: преподаватель школы лейтенант внутренней службы Лутов С.Г. и 6 курсантов (младший сержант милиции Драгомерецкий Д.Н. – милиционер Ямало-Ненецкого ОКРОВД, рядовые милиции Лакин В.И. и Шиповалов В.К. – милиционеры Ишимского ГРОВД, рядовой милиции Сафонов Н.И. – милиционер Ханты-Мансийского УВД, младшие сержанты внутренней службы Баранов В.П. и Педиксеев А.В. – контролеры учреждения ИЗ-69/1 УВД Ульяновского облисполкома). Следовательно, школа готовила милиционеров для подразделений всей Тюменской области, включая автономные округа, а также сотрудников следственных изоляторов – для различных регионов страны.

Школа первоначальной подготовки была и своего рода испытательным полигоном, где отсеивались люди, случайно попавшие на службу в милицию, поэтому скорее положительно, чем отрицательно надо оценивать тот факт, что за описываемые восемь лет по различным причинам было отчислено 7,2 % курсантов – 456 человек. Из них 293 – по негативным основаниям (нарушение дисциплины, нежелание учиться и работать в милиции).

Следует отметить, что в дальнейшем именно на базе школы начались первые занятия отделения заочного обучения Тюменского филиала Омской высшей школы милиции. Приказом начальника УВД Тюменской об-

ласти от 26 апреля 1979 года № 301 «за активное участие в оборудовании Тюменского ОЗО ОБШМ МВД СССР к учебному процессу и проведению конференции» были награждены ценными подарками старший преподаватель школы капитан внутренней службы Коптяев А.И. и начальник кабинета спецтехники лейтенант милиции Кошкарров В.В. Этим же приказом начальнику школы Осинцеву А.Я. объявлялась благодарность.

В связи с предстоящим рассмотрением проекта Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов МВД СССР к 1 декабря 1972 г. в Управление кадров МВД был направлен отчет о возрастном составе сотрудников УВД Тюменского облисполкома. В тот период на службе в УВД состояло 1987 офицеров в возрасте до 45 лет, из них 1905 – категории «младшие лейтенанты – капитаны», 82 – майоры и подполковники. Из 220 сотрудников в возрасте от 46 до 50 лет 136 человек младшего офицерского состава, 84 – старшего офицерского состава до подполковника включительно. Во всем управлении служило только три полковника, все в возрасте от 51 до 55 лет, к этой же возрастной группе принадлежали 28 младших офицеров и 31 – старший. Среди рядового и младшего состава 52 человека служили в милиции в возрасте от 56 до 65 лет. Этого же возраста в управлении было 6 «младших лейтенантов – капитанов» и 12 старших офицеров до подполковника включительно<sup>1</sup>.

Анализируя ежегодные отчеты по кадрам, направляемые в МООП и МВД СССР в период с 1961 по 1979 гг., можно сделать несколько выводов о качественном и количественном составе тюменской милиции тех лет.

Во-первых, ее численность неуклонно росла. Штаты милиции увеличились в 3,3 раза, с 1277 человек в 1961 г. до 4211 в 1979 г. Начиная с 1966 г. происходило ежегодное увеличение штатной численности не менее чем на 200 единиц. Если с 1961 по 1965 г. некомплект не превышал 3 %, то в 1966 г. он увеличился до 15,4 %, постепенно в течение нескольких лет колебался в пределах 13 % и стабилизировался только в конце 70-х гг., вернувшись к показателю 2,9 %.

Во-вторых, недопустимо низким было количество сотрудников с высшим образованием вообще и юридическим в частности. Если в начале 60-х высшее образование имели 2,2 % тюменских милиционеров, а юридическое – 1,7 %, к концу 60-х эти показатели были 8,2 % и 6,6 % соответственно. И даже спустя десятилетие, по итогам 1979 г., высшее образование было только у 14,9 % сотрудников тюменской милиции, юридическое – у 8,2 %.

В-третьих, в рядах сотрудников милиции в рассматриваемый период был стабильно высокий процент членов и кандидатов в члены КПСС. В 1961 г. таким был каждый второй милиционер. Во второй половине 60-х годов процент партийных милиционеров колебался в пределах 37,9-29,5 %, с 1971 по 1974 г. он был чуть меньше, но не опускался ниже 27,3 %. В 1979 г. каждый четвертый сотрудник тюменской милиции был партийным.

---

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 74. Т. 22. Л. 220.

Не оставляя без внимания гендерный аспект формирования кадрового аппарата тюменской милиции, отметим, что за 19 лет количество работающих женщин увеличилось в 4,8 раза. В 1961 г. они составляли 3,3 % сотрудников (42 человека), в 1979 г. уже 15,8 % (646 человек).

Учитывая то, какое значение в последние годы придается общественному мнению о работе органов внутренних дел, отметим тот факт, что по состоянию на 10 июня 1975 г. 158 сотрудников УВД Тюменского облисполкома были избраны депутатами различных уровней. Начальник УВД С.В. Осипов был депутатом Областного Совета депутатов трудящихся. 64 сотрудника являлись депутатами городских и районных Советов депутатов трудящихся. Среди них два заместителя начальника УВД, 43 начальника горрайорганов милиции и 8 их заместителей, а также один участковый. Из 93 милиционеров-депутатов сельских, поселковых Советов депутатов трудящихся 59 человек были обычными участковыми инспекторами<sup>1</sup>. Поскольку все эти должности были выборные, можно с уверенностью говорить, что уровень доверия населения к милиции вообще и к участковым инспекторам в частности был достаточно высоким.

Руководством областного управления предпринимались титанические усилия для того, чтобы повысить качественный уровень личного состава. Десятки сотрудников ежегодно обучались в ведомственных высших и средних специальных заведениях. Состав кадров УВД Тюменского облисполкома по уровню подготовки постоянно анализировался, вырабатывались меры по его совершенствованию. Особое внимание уделялось начальствующему составу и сотрудникам ведущих служб. Исходя из имеющихся данных за шесть лет, к 1973 г. 56 % лиц начальствующего состава милиции получили высшее и среднее специальное образование. Подавляющее большинство из них имело образование не ниже среднего, в отличие от сержантского и рядового состава, только треть лиц которого имела среднее образование. Количество руководителей ОУР с высшим юридическим образованием колебалось в пределах одной трети. Уровень участковых инспекторов с высшим юридическим образованием повысился с 6 до 10,2 %, но по-прежнему был недопустимо мал<sup>2</sup>.

Население области ежегодно продолжало увеличиваться, на месте поселков газовиков и нефтяников строились и росли города. Задачи милиции по обеспечению правопорядка и законности многократно усложнялись. Существенным недостатком являлось отсутствие хорошо образованных и профессионально грамотных сотрудников. И даже придание Тюменской области статуса Всесоюзной комсомольской стройки, куда с желанием ехала молодежь со всей страны, в том числе и по окончании юридических вузов, не спасало ситуацию.

---

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 74. Т. 25. Л. 274.

<sup>2</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 19. Оп. 1. Д. 74. Т. 22. Л. 232. Т. 23. Л. 132.

**Образовательный уровень начальствующего состава  
и сотрудников ведущих служб (в %)**

	По состоянию на				
	01.01. 1969	01.01. 1970	01.01. 1971	01.01. 1972	01.09. 1973
Начсостав милиции, имеющий высшее и среднее специальное образование	33,8	38,2	41,6	41,1	56
Начсостав милиции, имеющий образование не ниже среднего	90,8	94,3	96,5	97,9	98,4
Сержантский и рядовой состав, имеющий образование не ниже среднего	8,9	14,2	14,1	19,9	33,4
Начальники горрайорганов, имеющие высшее образование	78,8	80	89,6	94,4	95
Начсостав угрозыска, имеющий высшее и среднее специальное образование	41,2	42,3	37,1	41,1	48,1
Начсостав угрозыска, имеющий юридическое образование	34,8	35,1	26,7	29,5	31,9
Начсостав БХСС, имеющий высшее и среднее специальное образование	53,4	57,3	53,1	52,3	73,4
Начсостав БХСС – специалисты в сфере народного хозяйства	18,1	22,9	19,3	24,5	45
Участковые инспектора, имеющие высшее и среднее специальное образование	12,3	14,6	13,6	17	25,8
Участковые инспектора, имеющие юридическое образование	6	7,5	6,5	8,8	10,2
Начсостав следственных аппаратов, имеющий высшее образование	44,7	47,2	40,8	51,4	63,9

В 1976 г. в органах внутренних дел лиц, имеющих стаж работы до 5 лет, работало 52 %. Из 255 сотрудников уголовного розыска 54,8 % имели стаж до 5 лет. В некоторых горрайорганах за пятилетие работники уголовного розыска сменились полным составом 3 раза. В отделении уголовного розыска Тобольского ГОВД, имеющем штат 12 единиц, в 1971-1975 гг. текучесть кадров составила 28 человек. Некомплект рядового и младшего состава в органах внутренних дел области составил 10,1 %. Одной из причин текучести кадров являлась необеспеченность сотрудников милиции жильем. УВД на тот момент не имело ни одного общежития для сотрудников. Отмечался недостаточно высокий профессиональный уровень сотрудников уголовного розыска. В Тюменской области насчитывалось 60,1 % работников этой службы с высшим и средним образованием (в СССР – 71,9 %), в том числе с юридическим образованием – 47,6 % (СССР – 60,8 %). Констатировался низкий уровень служебной подготовки<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 7. Оп. 1. Д. 75. Л. 76.

5 декабря 1977 г. было принято решение о создании Тюменского факультета заочного обучения Омской высшей школы милиции МВД СССР, что позволило проводить на более высоком уровне комплектование кадрами советской милиции в Тюменской области.

В течение 60 лет был проделан большой путь в деле формирования кадрового потенциала милиции Тюменского региона. Была сформирована система ведомственного образования, практиковалась профессиональная подготовка и переподготовка сотрудников органов внутренних дел. Тяжелейшие последствия гражданской и Великой Отечественной войны, жесткий классовый подход к комплектованию кадров, частые сокращения, непрекращающееся реформирование административно-территориального деления и правоохранительной системы не помешали формированию высокопрофессионального кадрового потенциала тюменской милиции, обеспечивавшей соблюдение законности и охрану правопорядка на территории самой большой и стремительно экономически развивающейся области Советского Союза.

### **Глава 3. Вуз МВД России в Тюменской области: от филиала школы милиции до Тюменского юридического института (1977-2011 гг.)**

Семидесятые годы XX века ознаменовались бурным развитием нефтегазового комплекса Тюменской области, что вызвало стремительный рост населения в регионе. В 1962 году население Тюмени составляло 174 тысяч человек, а уже к концу 70-х возросло более чем в два раза, до 359 тысяч. Город расширялся и развивался, но, к сожалению, у этих естественных и в целом позитивных изменений была и обратная сторона – существенно увеличилось количество правонарушений, серьезных уголовных преступлений. Еще более резко менялась демографическая и криминологическая ситуация в бурно растущих северных городах Тюменской области. Охрана общественного порядка в новых условиях должна была быть поднята на новую высоту. Обстоятельства диктовали необходимость создания в столице Тюменского края учебного заведения для подготовки сотрудников органов внутренних дел.

В своей книге «Я – генерал милиции» начальник УВД Тюменского облисполкома (1974-1984 гг.) Станислав Вячеславович Осипов приводит следующие статистические данные: «В 1964 году на всю Тюменскую область в органах внутренних дел работало 153 специалиста с высшим образованием, в 1976 году их стало уже 1146 человек... За эти же годы штатная численность среднего и старшего начсостава внутренней службы и милиции выросла с 1296 до 3427 единиц...»<sup>1</sup>.

При этом специалистов с высшим юридическим образованием было менее половины. Представителям гражданских профессий, прибывавшим на службу в милицию, приходилось в ходе работы осваивать новые профессии. Ни один из тюменских вузов в этот период не занимался подготовкой юристов, в соседних областях на юридических факультетах, вовсе не считавшихся в то время престижными, в основном обучались девушки и молодые люди, непригодные по состоянию здоровья к воинской службе. Из ведомственных учебных заведений МВД на службу в УВД Тюменского облисполкома ежегодно прибывало чуть более десятка выпускников, причем далеко не все из них закреплялись на службе. Так, например, только с 1974 по 1976 г. из подразделений внутренних дел области уволилось 30 выпускников специальных учебных заведений МВД, проработавших менее обязательных трех лет<sup>2</sup>.

О возросшей потребности в кадрах для органов внутренних дел в своих воспоминаниях пишет первый начальник Тюменского факультета Омской высшей школы МВД СССР Петр Никитич Борисенко: «К 1975 году численность милиции увеличилась почти в 3 раза. По распределению из

---

<sup>1</sup> Осипов С.В. Я – генерал милиции. Чистополь; Тюмень; Псков: Псковское возрождение, 2001. С. 211.

<sup>2</sup> Там же.

средних специальных и высших учебных заведений МВД СССР в область прибывали буквально единицы. Естественно, проблема кадров очень волновала руководство областного УВД»<sup>1</sup>.

Очевидным было и то, что решить задачу комплектования органов внутренних дел путем направления в милицию через коллективы, комсомольские и партийные органы не представлялось возможным. Правоохранительная служба все более настоятельно требовала настоящего профессионализма, специальных знаний и навыков.

Таким образом, к середине 70-х годов XX столетия руководство УВД Тюменского облисполкома пришло к твердому убеждению, что в области необходимо создать учебное заведение по подготовке юристов высшей квалификации для органов внутренних дел.

Основная заслуга по воплощению в жизнь идеи о создании милицейского учебного заведения в Тюмени принадлежит начальнику УВД Тюменского облисполкома С.В. Осипову, отличавшемуся широкой эрудицией, новаторством, высокой культурой общения с сотрудниками и упорством в достижении поставленных целей. Остроту проблем по качественному комплектованию кадрового состава милиции понимали и партийно-хозяйственные руководители областного уровня.

Начало созданию милицейского вуза в Тюмени положила подкрепленная материально «инициатива снизу». В августе – сентябре 1976 года, когда в Главном Тюменском производственном управлении по нефтяной и газовой промышленности верстался план на 1977 год, С.В. Осипов представил руководителю Главтюменнефтегаза В.И. Муравленко справку о дефиците юристов, кадровой проблеме в милиции и ряд проектных документов по строительству здания для будущего учебного заведения на улице Амурской. «Виктор Иванович очень коротко распорядился: «Управлению внутренних дел надо помочь в создании учебного заведения. Включите в план 1977 года по городу Тюмени строительство общежития для молодых специалистов на 360 мест, выделите деньги с лимитами на материалы, строить будет Осипов своими силами!»»<sup>2</sup>.

Фундамент будущего здания уже осенью 1976 года был заложен до наступления морозов. К июлю 1977 года была готова пятиэтажная кирпичная коробка. С фотографиями стройки и своими предложениями генерал-майор милиции С.В. Осипов вылетел в Москву, чтобы заручиться поддержкой Управления учебных заведений МВД СССР.

Представляют немалый интерес воспоминания С.В. Осипова об этой командировке: «Фотографии почти готового здания, тот факт, что на строительство я не прошу денег в МВД, произвели на руководство должное впечатление. На первом этапе я попросил открыть в Тюмени отделение заочного обучения Омской высшей школы милиции, со штатом в 12 еди-

---

<sup>1</sup> Тюменский юридический институт МВД России: история и современность / под ред. А.И. Числова, И.Ф. Фирсова. Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2002. С. 19.

<sup>2</sup> Осипов С.В. Указ. соч. С. 213.

ниц, причем, предложил их из штатной численности нашего УВД (все равно у нас эти штаты до конца года не будут укомплектованы)... В аппарате УУЗа решили нас поддержать, подготовили проект приказа Министра, но мне «строго по секрету» посоветовали самому завизировать проект у начальников финансового, оргштатного управлений, иначе решение вопроса может затянуться... Поехал я в академию, застал Дим Димыча (начальник оргштатного управления Никитин Дмитрий Дмитриевич. – *Авт.*) в малюсеньком кабинетике, где еле вмещался стол и два стула. Сидя вместе с оргштатником из УУЗа, обложился томами документов, сроки поджимают, не до меня. Но я решил проявить настырность. Принес в каморку третий стул, поставил его спиной к двери и говорю: «Не уйду, пока Вы не подпишете проект!». В общем, взял его измором! Подписал! Дальше дело пошло веселее. Так осенью 1977 года и родился приказ МВД о создании Тюменского отделения Омской высшей школы милиции»<sup>1</sup>.

## МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР

### ПРИКАЗ

«5» декабря 1977 г.

№ 915

Москва

В целях расширения подготовки кадров для органов внутренних дел в системе заочного обучения –

### ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Организовать Тюменское отделение заочного обучения Омской высшей школы милиции МВД СССР.
2. Начальнику УВД Тюменского облисполкома полковнику милиции Осипову С.В.:
  - 2.1. Обеспечить Тюменское отделение заочного обучения Омской высшей школы милиции МВД СССР необходимыми учебными и вспомогательными помещениями.
  - 2.2. Оказать помощь Омской высшей школе милиции МВД СССР в укомплектовании должностей профессорско-преподавательского состава и учебно-вспомогательного персонала.
3. Внести изменения в штаты учебных заведений МВД СССР и УВД Тюменского облисполкома согласно прилагаемому перечню.

Министр  
генерал армии

Н. ЩЕЛОКОВ

Следует отдать должное дальновидности генерал-майора милиции С.В. Осипова, еще до момента закладки фундамента он четко представлял себе перспективу: Тюменское отделение Омской высшей школы милиции в Тюмени – это только первый шаг к созданию в областном центре самостоятельного ведомственного высшего учебного заведения МВД СССР. Уже в 1978 году Тюменское отделение стало Тюменским факультетом Ом-

<sup>1</sup> Осипов С.В. Указ. соч. С. 214.

ской высшей школы милиции. При этом очень важно то, что тюменское учебное заведение изначально содержалось за счет кадровой численности УВД Тюменского облисполкома и было финансово независимо от головной организации.

Начальником отделения был назначен заместитель начальника отдела кадров управления Петр Никитич Борисенко. Кандидатура сильного кадровика, имевшего опыт преподавательской деятельности, была рекомендована начальником управления внутренних дел области и поддержана областным комитетом партии.

Об этом периоде П.Н. Борисенко пишет: «Я активно занялся строительством пятиэтажного здания на улице Амурской. Строилось здание силами ЛТП. Надо сказать, что настоящих строителей попадалось мало. Привозил их на выделенном от УВД старом УАЗ-469. Качество работы приходилось контролировать лично и жестко, одновременно приходилось следить, чтобы спецконтингент был трезв»<sup>1</sup>.

Строилось здание учебного заведения как общежитие для Тюмень-нефтегазофизики на триста шестьдесят мест. Финансирование строительства осуществлялось Главтюменнефтегазом по договоренности начальника УВД С.В. Осипова с начальником главка В.И. Муравленко<sup>2</sup>.

«Перепланировка в те времена была делом опасным и могла повлечь прекращение финансирования, – делится своими воспоминаниями П.Н. Борисенко. – Поэтому необходимо было сдать здание госкомиссии. Общими усилиями Главтюменнефтегаза и УВД здание было сдано. В 1977 году началась перепланировка здания с учетом учебных классов, лекционных залов, кабинетов для профессорско-преподавательского состава»<sup>3</sup>.

Для утверждения в должности начальника Тюменского ОЗО ОБШМ МВД СССР в середине 1977 года П.Н. Борисенко был вызван в Управление учебных заведений МВД СССР. В беседе с заместителем начальника управления Андреем Устиновичем Черненко он рассказал о перспективах развития отделения, выдвинув на первый план предложения о самостоятельном финансировании; материально-техническом обеспечении через Уральское управление материально-технического и военного снабжения, расположенное в городе Свердловске; приеме на очную форму обучения только отслуживших в армии с целью закрепления на службе в органах внутренних дел.

Уже в 1977 году были произведены первые назначения. Преподавателем административного права был назначен Виктор Егорович Севрюгин, впоследствии доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации. Начальником кабинета спецтехники стал Василий Тихонович Кондрашов, много лет затем посвятивший Тюменскому юридическому институту и закончивший службу в должности заместителя на-

---

<sup>1</sup> Тюменский юридический институт МВД России: история и современность. С. 22.

<sup>2</sup> Там же. С. 23.

<sup>3</sup> Там же.

чальника института по учебной работе. Преподавателем криминалистики был назначен кандидат юридических наук Петр Петрович Ищенко, заведующей библиотекой – Татьяна Семеновна Кудымова, преподавателем-методистом – Геннадий Алексеевич Батырев. Все сотрудники создаваемого учебного заведения временно размещались в кабинетах УВД.

Позднее преподавателем иностранных языков был назначен кандидат филологических наук Николай Алексеевич Заиченко, преподавателем истории КПСС – кандидат исторических наук Изиль Бадретдинович Гарифуллин, – все они были обеспечены жильем. Позднее В.Е. Севрюгин, П.П. Ищенко, Н.А. Заиченко, И.Б. Гарифуллин назначены заведующими кафедрами.

В начале марта 1978 года П.Н. Борисенко официально был откомандирован в распоряжение Омской высшей школы милиции МВД СССР.

2-й, 3-й и 4-й курсы заочников были откомандированы из Омской высшей школы милиции МВД СССР для дальнейшего обучения на Тюменский факультет и завершали обучение в Тюмени.

В 1978 году был объявлен набор на 1-й курс очного обучения. Один из выпускников этого набора, Сергей Михайлович Ухалов, впоследствии стал заместителем начальника Ялуторовского ГОВД. Его жизнь трагически оборвалась при выезде на очередное происшествие.

Для обеспечения учебного процесса необходимо было создать свой библиотечный фонд, сформировать полный штат преподавателей, закрывающих учебную программу. Для решения этой задачи были разосланы просьбы о помощи в выделении учебников в 29 вузов страны<sup>1</sup>.

Большую помощь оказали факультету госуниверситет и другие учебные заведения города, преподаватели которых нередко проводили занятия, принимали зачеты, экзамены. Активно работала по формированию библиотеки и обеспечению учебниками Татьяна Семеновна Кудымова. Преподаватели ОБШМ МВД СССР также оказывали помощь в обеспечении учебного процесса, проводили занятия, читали лекции, принимали экзамены.

Первые преподаватели наряду с обеспечением учебного процесса вели большую общественную работу, назначались начальниками курсов. Поскольку слушатели во время сессий жили в построенном для них здании, преподаватели контролировали порядок в общежитии, несли ответственность за воспитательную работу.

В августе 1978 года на базе Тюменского факультета ОБШМ МВД СССР была проведена всесоюзная научно-методическая конференция всех учебных заведений МВД СССР с приглашением представителей вузов города Тюмени.

К этому знаковому в истории факультета событию была осуществлена огромная организационная работа, завершено оборудование кабинетов, оснащение их техническими средствами, автоматикой, решены вопросы

---

<sup>1</sup> Тюменский юридический институт МВД России: история и современность. С. 24.

подготовки выступлений преподавателей, секционной работы, размещения гостей в гостиницах. Весь коллектив работал почти круглосуточно.

Конференция прошла успешно. Вел ее начальник Омской высшей школы милиции МВД СССР генерал-майор милиции Василий Макарович Пахаев, основная часть выступлений и сообщений была посвящена опыту работы вузов.

В ноябре 1979 года начальником Тюменского факультета Омской высшей школы милиции МВД СССР был назначен Игорь Петрович Маров, который на протяжении более 17 лет беспрерывно руководил вузом. На момент вступления в должность И.П. Марова факультет располагался на трех из пяти этажах гостиницы УВД. На двух размещались учебные и административные помещения, а на третьем – общежитие слушателей. Все материальные ценности и смета затрат на факультет оценивалась в 170 тысяч рублей.

Вот как отмечена деятельность Тюменского факультета в истории Омской академии МВД России: «Тюменский факультет заочного обучения со штатом переменного состава в 500 человек действовал с 1979 г. В 1983-1984 гг. на стационаре Тюменского факультета обучались 358 слушателей и 586 – на заочном отделении. В становление факультета внесли большой вклад начальник факультета – доцент И.П. Маров, заместитель начальника по учебной работе В.Г. Козлов, заместитель начальника по политработе В.А. Абрамов. В 1983 г. здесь состоялся первый выпуск специалистов в количестве 99 человек. На факультете было создано 6 кафедр: марксизма-ленинизма, государственно-правовых дисциплин, уголовного права и процесса, оперативно-розыскной деятельности и административного права, криминалистики и специальной техники, военно-служебных дисциплин и физической подготовки, а также секция иностранных языков. Штатная численность постоянного состава составляла 160 человек. Ученые степени имели 39,2 % преподавателей. Для проведения занятий на факультете имелись лекционный зал на 140 мест, кинозал на 60 мест, 2 учебные аудитории, 4 учебных кабинета, два спортзала»<sup>1</sup>.

Приведенные цифры дают некоторое представление, но, конечно, не раскрывают вполне того колоссального объема работы, который пришлось выполнить для создания материально-технической базы, формирования научно-педагогического коллектива, подготовки высококвалифицированных специалистов. Архивные источники конца 1970-х – начала 1980-х гг. представляют нам подробную картину комплектования Тюменского факультета ОБШМ МВД СССР.

Так, приказ УВД Тюменского облисполкома от 3 января 1980 г. «Об итогах отбора слушателей на дневное и заочное отделение Тюменского факультета Омской Высшей школы милиции МВД СССР в 1979 году и

---

<sup>1</sup> Омская академия МВД России: Страницы истории (1920-2005): монография / под ред. А.Н. Харитонов. 2-е изд., перераб. и доп. Омск: Омская академия МВД России, 2005. С. 145.

наборе на 1980 г.» информирует: «Органами и подразделениями УВД Тюменского облисполкома проделана в 1979 году определенная работа по комплектованию на очное и заочное обучение Тюменского факультета Омской высшей школы.

В установленный срок были отобраны кандидатуры и оформлены учебные дела. Эти вопросы рассматривались на оперативных совещаниях руководства УВД и на заседаниях учебно-методической комиссии. Добро-совестно отнеслись к выполнению установленной разрядки отделы внутренних дел Сургутского, Нижневартовского, Ишимского, Центрального и Ялуторовского горрайорганов. Однако в работе по подбору кандидатов на учебу в Тюменский факультет имели место серьезные упущения: не выполнили разрядку Упоровский, Ямало-Ненецкий, Бердюжский, Березовский, Казанский, Лабытнангский, Пуровский, Тазовский, Урайский, Ханты-Мансийский горрайорганы...»<sup>1</sup>.

Этим же приказом начальникам органов и подразделений предписывалось: «Отбор кандидатов начать с декабря 1979 года и закончить на очное отделение к 1 июля 1980 года, заочного отделения до 1 марта 1980 года.

Утвердить задание по отбору кандидатов в Тюменский факультет Омской высшей школы милиции на очное отделение 125 человек. Заочное отделение 180 человек».

Вышеуказанным приказом также определялись основные требования к кандидатам, принимаемым на учебу на Тюменский факультет ОБШМ МВД СССР:

На очное отделение из числа лиц рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел и граждан СССР, прошедших действительную военную службу в Советской Армии, в возрасте до 30 лет, имеющих среднее или среднее специальное образование, годных по состоянию здоровья к службе в органах внутренних дел.

На заочное отделение из числа среднего и старшего начальствующего состава, отслуживших в органах внутренних дел не менее года, а также рядового и сержантского состава органов внутренних дел, отслуживших в органах внутренних дел не менее 3 лет, имеющих звание «Отличник милиции» и состоящих в резерве на выдвижение на офицерскую должность»<sup>2</sup>.

Активно велась работа по привлечению к службе в милиции представителей трудовых коллективов предприятий г. Тюмени. Так, согласно данным архива начальником ТФ ОБШМ МВД СССР, подполковником милиции И.П. Маровым 3 января 1980 г. был утвержден следующий график выступлений на предприятиях г. Тюмени об условиях приема на Тюменский факультет Омской высшей школы милиции МВД СССР<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 4. Т. 1. Л. 1.

<sup>2</sup> Там же. Л. 2.

<sup>3</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 10. Т. 1. Л. 40.

№ п/п	Кто выступает (ФИО)	На каком предприятии	Когда
1	Гарифуллин И.Б.	Завод Строймашин	Январь – февраль 1980 г.
2	Ищенко П.П.	Электромеханический завод	->-
3	Севрюгин В.Е.	Авторемонтный завод	->-
4	Царегородцев А.М.	Завод кузнечно-прессового оборудования	->-
5	Цыганов В.Г.	Судостроительный завод	->-
6	Кузнецов В.П.	Завод № 26 Аэропорта «Плеханово»	->-
7	Батырев Г.А.	Станкостроительный завод	->-
8	Кондрашов В.Т.	Судостроительный завод	->-
9	Тимонин Н.А.	Приборостроительный завод	->-
10	Попов В.А.	Моторный завод	->-
11	Павлов А.Д.	Моторный завод	->-
12	Масанский В.К.	Моторный завод	->-
13	Чеботько Л.Н.	Завод «Электрон»	->-
14	Ревякина О.Г.	Автоколонна 1228	->-
15	Коптяев А.И.	Аккумуляторный завод	->-

Определенное представление об организации учебно-методической, научно-исследовательской и политико-воспитательной работы Тюменского факультета ОБШМ МВД СССР мы можем получить, например, из следующего Решения совета Омской высшей школы милиции МВД СССР от 25 января 1980 г.: «...учебный год на факультете начался организованно после проведения вступительных конкурсных экзаменов и лагерных сборов слушателей очного обучения. Учебный процесс на факультете планируется и проводится в соответствии с требованиями приказа МВД СССР № 113 от 30 марта 1977 года...

Учебный процесс удовлетворительно обеспечен учебно-методической литературой и учебным оборудованием. Учебные занятия со слушателями очного обучения на 75 процентов обеспечиваются преподавателями факультета и ОБШМ, по английскому и французскому языкам, логике, автоделу привлечены приватные преподаватели.

Серьезными недостатками очного обучения явилось то, что набор на I курс был проведен в спешке, отдел кадров УВД Тюменского облисполкома в отведенное короткое время для комплектования не смог отобрать хорошо подготовленных и полностью отвечающих условиям приема абитуриентов, в результате и успеваемость низкая, и за 5 месяцев за нарушения дисциплины отчислено 4 слушателя.

Работа по организации учебного процесса на заочном обучении осуществляется в соответствии с планом работы факультета и планами работы кафедр на учебный семестр...

Журналы учета занятий успеваемости и посещаемости слушателей-заочников в учебных группах ведутся на каждой экзаменационной сессии. Хорошо оформлен и аккуратно ведется экран успеваемости на всех курсах.

Все виды занятий на заочном обучении проводятся преподавателями кафедр. Кафедрами школы в порядке оказания помощи подготовлены тематические планы, структурно-логические схемы, учебные рабочие программы.

Однако в заочном обучении также имеются серьезные недостатки. Некоторые заочники к учебе относятся недостаточно добросовестно, значительная часть не выполняет учебных планов.

Так, из 312 слушателей-заочников, числящихся на факультете, только 238 (77,2 %) своевременно выполнили учебный план и были вызваны на сессию, по итогам которой низкий средний балл (3,33) – по теории государства и права; 3,41 – госправо СССР и зарубежных стран; 3,41 – история государства и права, 3,23 – уголовному праву. Общий средний балл на I курсе – 3,43 и на II курсе – 3,49. К слушателям-заочникам факультетом не предъявляется должной требовательности, а со стороны начальников ОВД не создается условий для учебы. Контроль за их учебной работой кадровыми работниками и заместителями начальников ОВД по ПВР не отвечает требованиям приказов МВД СССР.

Методическая работа на факультете находится в центре внимания работы кафедр и руководства факультета.

Учитывая, что кафедры факультета, по существу, только начинают свою работу, учебно-методических пособий, разработок и рекомендаций кафедрами сделано пока мало. В основном же обеспечиваются методическими материалами кафедрами школы в порядке помощи. Функциональные обязанности разработаны только кафедрой юридических дисциплин.

Совет отмечает, что преподавательский состав Тюменского факультета – квалифицированный, способный решать все вопросы учебного процесса на должном научно-методическом уровне. К руководству факультетом и кафедрами пришли опытные и хорошо подготовленные ученые. Продолжается формирование коллектива.

Политико-воспитательная работа со слушателями дневного отделения факультета проводится в соответствии с планом ПВР и направлена на совершенствование учебно-воспитательного процесса и четкое выполнение уставных требований. Но она не отвечает еще задачам формирования офицера – будущего кадрового специалиста органов внутренних дел...

К воспитанию слушателей привлечены все преподаватели и офицеры, мало используются все возможности выступления перед слушателями руководящих работников УУР, ОК, ОПВР УВД, руководящих работников УВД, суда, прокуратуры, ветеранов партии, труда, Великой Отечественной войны, ОВД, выпускников Омской высшей школы.

В работе Тюменского факультета имеют место отдельные недостатки и учебно-методического характера как по дневному, так и заочному обучению.

Не решен ряд организационных вопросов: не укомплектована должность заместителя начальника факультета по учебной работе, не создана

методическая комиссия, крайне мало готовится методических рекомендаций для заочников.

Факультет имеет слабую обеспеченность учебно-методической литературой и нормативными материалами. Преподаватели и слушатели недостаточно активно пользуются имеющимися в библиотеке факультета изданиями и пособиями, еще не всеми преподавателями активно используются в учебном процессе передовые формы обучения и ТСО...

Результаты экзаменационных сессий и межсессионных сборов требуют не только контроля, но и глубокого анализа данных сессий и сборов с последующей выработкой конкретных мер для улучшения успеваемости.

Незначительно количество слушателей-заочников, сдавших сессию на «хорошо» и «отлично» (на I курсе из 134 – 13, на II курсе – из 131 – только 6 человек).

Совет школы постановляет:

1. Начальнику Тюменского факультета (т. Марову И.П.) разработать мероприятия по совершенствованию организации учебно-воспитательного процесса на Факультете. Активно влиять на качественный состав нового набора, обеспечить строгое соблюдение уставных требований и распорядка дня. Отбор абитуриентов на I курс производить в строгом соответствии с приказами МВД СССР и правилами приема в высшие учебные заведения...

1.6. В целях повышения успеваемости слушателей повысить уровень самостоятельной подготовки, текущего и рубежного контроля, расширить организацию преподавателями тематических консультаций, проведения диспутов, олимпиад по основным темам, организовать работу научных кружков и др.;

1.7. Практиковать приглашение квалифицированных лекторов местных вузов, имеющих ученое звание профессора и доцента для чтения лекций слушателями очной и заочной форм обучения;

1.8. В целях укрепления дисциплины и внутреннего порядка использовать возможности партийной, комсомольской организаций и товарищеского суда, преподавателей-кураторов. Просить начальника УВД Тюменского облисполкома генерал-майора милиции т. Осипова С.В. о повышении требовательности к отделу кадров и органов внутренних дел области за качественный отбор абитуриентов для обучения на Тюменском факультете»<sup>1</sup>.

Задачи по обеспечению качественной подготовки кадров для органов внутренних дел требовали прежде всего решения кадровых проблем самого учебного заведения. Работа в этом направлении велась непрерывно, однако все первые годы существования Тюменского отделения, а затем факультета Омской высшей школы милиции положение с его кадровой укомплектованностью оставалось тяжелым.

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 12. Т. 1. Л. 6-10.

На тот момент юристов в Тюмени не готовил ни один вуз. Только в 1985 году будет создано отделение правоведения на историческом факультете Тюменского государственного университета, которое в 1987 году преобразуется в самостоятельный юридический факультет. Тюменскому факультету Омской высшей школы милиции пришлось стать первопроходцем в деле подготовки юридических кадров в Тюменском регионе. Приглашались ученые и опытные преподаватели из других учебных заведений Тюмени, из других городов, приглашались и сотрудники правоохранительных органов, принятых обеспечивали квартирами. Таким образом, был сформирован крепкий преподавательский костяк, позволивший обеспечить на должном уровне подготовку кадров для органов внутренних дел.

3 июля 1980 года был подписан приказ Омской высшей школы милиции МВД СССР № 8, в котором говорилось:

«В целях более четкого планирования Тюменским факультетом учебной, учебно-методической работы, успешного выполнения учебных планов и руководствуясь приказом МВД СССР № 0307 от 23 апреля 1980 года.

Приказываю:

Установить на факультете общую численность профессорско-преподавательского состава 23 ед., в том числе:

Кафедра марксизма-ленинизма

Начальник кафедры – 1.

Профессор – 1.

Доцент – 2.

Старший преподаватель – 1.

Преподаватель – 1.

Кафедра специальных дисциплин

Начальник кафедры – 1.

Доцент – 1.

Старший преподаватель – 1.

Преподаватель – 1.

Кафедра общеправовых дисциплин

Начальник кафедры – 1.

Заместитель начальника кафедры – 1.

Профессор – 1.

Доцент – 1.

Старший преподаватель – 2.

Преподаватель – 3.

Секция военных дисциплин и физической подготовки

Старший преподаватель – 1.

Преподаватель – 1.

Секция иностранных языков

Старший преподаватель – 2.

Итого: 23 ед.

Помощнику начальника школы по кадрам подполковнику милиции т. Справцу П.Д. совместно с т. Маровым И.П. принять меры по укомплектованию факультета профессорско-преподавательским составом согласно штатной численности»<sup>1</sup>.

Рост численности обучаемых требовал и увеличения штатной численности вспомогательных служб. Так, 9 сентября 1980 года начальнику Омской высшей школы милиции МВД СССР генерал-майору милиции В.М. Пахаеву были направлены предложения Тюменского факультета ОВШМ МВД СССР на 1981 год.

«В 1981 году на Тюменском факультете будет работать 85 сотрудников и обучаться 155 слушателей, всего 240 человек.

На территории факультета начато строительство учебного пятиэтажного корпуса, гаража, складов и столовой. Столовая факультета будет сдана в эксплуатацию в декабре 1980 года. Вблизи факультета нет предприятий общественного питания, так как факультет находится на окраине г. Тюмени. В столовой факультета в связи со сложившимися обстоятельствами будут питаться 240 человек постоянного и переменного состава.

В связи с изложенным просим ввести в штат столовой факультета следующие единицы: заведующего столовой – 1; заведующего складом – 1; поваров – 2; помощников поваров – 4; кухонных рабочих – 3. Итого 11 единиц.

Общая площадь пятиэтажного дома, в котором размещается факультет, составляет 3862 м<sup>2</sup>, площадь каждого этажа 772 м<sup>2</sup>. Два этажа будет занято под общежитие слушателей, которые будут убираться ими. Остальные три этажа площадью 2316 м<sup>2</sup> заняты администрацией факультета, учебными аудиториями, классами и кабинетами. Для уборки указанной площади необходимо ввести три единицы обслуживающих.

В настоящее время на факультете имеется 106 слушателей, 65 сотрудников постоянного состава. В 1981 году штатная численность слушателей возрастет в два раза и постоянного состава на 25 %. Общая штатная численность будет 290 единиц. Штатная численность указанного состава в последующем будет увеличиваться на 70-80 единиц в год. В штатах группы кадров факультета имеется один старший инспектор, который в 1981 году обслуживать указанную численность не сможет. Особенно большая нагрузка на работника группы кадров возрастет в период набора следующего курса – это май – сентябрь, в указанные месяцы практически одному работать невозможно, других сотрудников факультета привлечь к кадровой работе не представляется возможным.

Учитывая трудности в комплектовании факультета и для обеспечения нормальной и качественной работы кадрового аппарата желательно

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 4. Т. 1. Л. 16.

имеющуюся группу кадров в количестве одной единицы упразднить и создать отделение кадров из 2-3 единиц»<sup>1</sup>.

Организация учебного процесса требовала выработки и совершенствования определенных процедур, касающихся планирования учебной работы, методического обеспечения занятий, контроля качества усвоения учебного материала. В частности, тот подход, который был свойственен гражданским вузам – «хочешь – учись, а не хочешь – не учись» – в учебном заведении системы МВД был неприменим. По сравнению с гражданскими вузами здесь очень большое значение придавалось контролю текущей успеваемости. Если для гражданского студента его задолженности по изучаемым предметам являлись его собственной проблемой, то учебные задолженности слушателя ведомственного учебного заведения были предметом разбирательства и заботы как для преподавательского состава, так и для руководства.

Так, например, в приказе начальника факультета от 8 сентября 1982 г. «О совершенствовании организации контроля за текущей успеваемостью слушателей» приводится следующая информация: «в 1981-82 учебном году на факультете осуществлялся постоянный контроль за текущей успеваемостью, по основным учебным дисциплинам проводились контрольные недели. Принимались меры по повышению эффективности самостоятельной подготовки слушателей.

Вместе с тем в организации контроля за текущей успеваемостью слушателей очного обучения имеются серьезные недостатки. Кафедры, секции, профессорско-преподавательский состав еще слабо борются за повышение качества усвоения учебного материала слушателями, недостаточно уделяют внимание слабоуспевающим.

В целях совершенствования организации контроля за текущей успеваемостью слушателей очного обучения, обеспечения единства требований и объективности в оценке знаний, повышения качества учебы

Приказываю:

1. Учебному отделению (т. Козлову В.Г.):

1.1. Обеспечить еженедельную информацию о состоянии учебы слабоуспевающих и неуспевающих слушателей с приглашением при необходимости соответствующих преподавателей и кураторов учебных групп;

1.2. Ежемесячно подводить итоги успеваемости слушателей по всем учебным дисциплинам с обязательным обсуждением результатов учебы, принятием необходимых мер, направленных на улучшение качества учебы;

1.3. Проводить один раз в семестр (ноябрь, апрель) контрольные аттестования каждого слушателя по всем учебным дисциплинам;

[Кафедрам]... 2.1. Обеспечить постоянный контроль за слабоуспевающими слушателями, организовать с ними индивидуальные консультации, собеседования;

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 4. Т. 1. Л. 38.

2.2. Обсуждать на заседаниях (кафедр, секций) вопросы текущей успеваемости, как правило, с приглашением слабоуспевающих и неуспевающих слушателей;

2.3. Шире использовать возможности научных кружков в повышении качества учебы слушателей...

2.7. Улучшить организацию проведения консультаций и оказания помощи слушателям в проведении самостоятельных подготовок, усвоении учебного материала;

2.8. Повысить личную ответственность кураторов учебных групп за успеваемость, качество учебы слушателей, посещение ими учебных занятий и самоподготовки;

3. Начальникам курсов (т.т. Орлову Б.М., Запорожченко А.Д., Каркашову В.А.):

3.1. Обеспечить ежедневный контроль за текущей успеваемостью, своевременно принимать меры административного и морального воздействия на неуспевающих и слабоуспевающих слушателей;

3.2. Итоги успеваемости за неделю, месяц и контрольного аттестования обсуждать на собраниях, использовать стенную печать и другие формы воспитательного процесса;

4. Политаппарату факультета (т. Абрамову В.А.):

4.1. Усилить контроль за работой кураторов учебных групп;

4.2. Обеспечить систематическую отчетность кураторов учебных групп о проделанной работе по повышению успеваемости и качества учебы слушателей (по отдельному плану);

5. Еженедельную информацию о состоянии учебы слушателей, итоги успеваемости за месяц и контрольном аттестовании обсуждать на оперативных совещаниях при начальнике факультета»<sup>1</sup>.

Таким образом, и учебный отдел, и кафедры, и командиры, и «политаппарат факультета» решали задачи по «борьбе за повышение качества усвоения учебного материала слушателями». Даже самостоятельная подготовка слушателей вовсе не являлась их полностью самостоятельным делом. 26 марта 1980 г. было утверждено Положение по учету самостоятельной работы и контролю текущей успеваемости слушателей Тюменского факультета Омской высшей школы милиции МВД СССР, в котором говорилось: «Внеаудиторной самостоятельной работой слушатель занят 30-35 % всего времени, затрачиваемого им на изучение дисциплин учебного плана. Поэтому вопрос правильного планирования и организации самостоятельной работы слушателей требует к себе большого внимания со стороны кафедр и учебного отделения»<sup>2</sup>. Данное Положение устанавливало следующий порядок организации самостоятельной работы слушателей:

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 6. Т. 1. Л. 230-232.

<sup>2</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 10. Т. 1. Л. 36.

«К самостоятельной внеаудиторной работе слушателя относятся: изучение теоретического материала в процессе подготовки к лекциям, коллоквиумам, лабораторно-практическим и семинарским занятиям, выполнение домашних заданий, внеаудиторное чтение, работа над курсовыми работами и т.д.

Самостоятельная работа планируется по 3 часа в день (кроме субботы) или 15 часов в неделю сверх 36 часов недельных занятий по расписанию.

Для каждой дисциплины учебного плана методический совет определяет коэффициент времени (отношение объема внеаудиторной работы по данной дисциплине в часах к объему занятий по расписанию), которым пользуются кафедры при планировании домашних заданий...

Каждая кафедра за два месяца до окончания семестра представляет в учебное отделение календарный план самостоятельной работы слушателей по дисциплине на предстоящий семестр.

Содержание и объем заданий периодически пересматриваются в соответствии с планом преподавания дисциплины, достижениями науки и передового опыта.

На основании кафедральных планов учебным отделением составляется сводный план-график самостоятельной работы слушателей курса на семестр. При этом обеспечивается равномерность загрузки слушателей в течение семестра.

План-график самостоятельной работы обязателен для всех слушателей и профессорско-преподавательского состава...

Оценка самостоятельной работы производится по трехбалльной системе: 0, 1, 2.

«Два» балла выставляется слушателю, выполнившему весь объем положенных домашних заданий за четыре отчетные недели.

«Один» выставляется слушателю, выполнившему не менее половины планировавшегося объема работы, либо допустившему временное отставание от графика, которое, по мнению преподавателя, к следующему контрольному сроку он сможет ликвидировать.

«Ноль» баллов выставляется слушателю, выполнившему менее половины положенного объема работы.

Таким образом, при правильном недельном планировании трехбалльная система позволяет осуществить качественную характеристику работы слушателя над тем или иным курсом, видеть динамику самостоятельной работы на протяжении семестра, своевременно реагировать на случаи отставания от учебного графика, а также проводить постоянное совершенствование планов-графиков самостоятельной работы слушателей»<sup>1</sup>.

Уже к концу 1980 года статус самостоятельной работы слушателей был еще повышен введением такого понятия, как самостоятельная подго-

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 10. Т. 1. Л. 36-38.

товка, которая, согласно Положению, утвержденному 24 ноября 1980 г., «является разновидностью учебных занятий... Самоподготовка слушателей организуется и планируется учебным отделением и кафедрами факультета, проводится под руководством курсовых офицеров». При этом «одна из основных задач, поставленных перед самоподготовкой, – выработка устойчивых навыков самостоятельной работы у слушателей, стимулирование поиска новых, дополнительных знаний, привитие умения работать с первоисточниками».

С самого начала деятельности факультета серьезное внимание уделялось научно-исследовательской работе постоянного и переменного состава. Так, например, уже в отчете о научно-исследовательской работе преподавателей ТФ ОБШМ МВД СССР за 1979-1980 годы содержится информация, наглядно представляющая круг научных интересов ученых факультета и их публикационную активность. В отчете отмечается, что «в связи с тем, что факультет находился в стадии формирования, испытывал трудности с подбором штатных преподавательских кадров, научно-исследовательская работа на факультете не планировалась. Однако, несмотря на это, преподавателями был подготовлен ряд материалов для публикации».

В 1979 году старшим преподавателем кафедры специальных дисциплин кандидат юридических наук П.П. Ищенко подготовлено учебное пособие по судебной фотографии на тему «Техника и тактика судебной фотографии», преподавателем кафедры специальных дисциплин Севрюгиным В.Е. написана статья «К вопросу о совершенствовании правового регулирования деятельности заместителя начальника горрайотдела внутренних дел по политико-воспитательной работе», а также сдан экзамен кандидатского минимума по немецкому языку. Преподаватели факультета принимали активное участие в научных конференциях. Так, в январе 1979 года на итоговой научно-теоретической конференции ОБШМ МВД СССР выступили И.Б. Гарифуллин (тема выступления – «Деятельность партийных организаций Урала по интернациональному воспитанию молодежи»), Н.А. Заиченко – «Текстообразующие потенции фразеологизмов в текстах разных типов», В.Е. Севрюгин – «О некоторых вопросах совершенствования правового регулирования деятельности заместителя начальника ГРОВД по политико-воспитательной работе». Кроме того, в июне 1979 г. старший преподаватель Заиченко Н.А. выступил на Всесоюзной научной конференции в Москве.

К концу 1980 года на факультете было 12 штатных преподавателей, из них 7 кандидатов наук и доцентов, и научно-исследовательская работа проводилась уже в плановом порядке.

Так, например, коллектив преподавателей кафедры общеправовых дисциплин работал над темой «Проблемы борьбы с групповой преступностью». Изучалась судебная и следственная практика, осуществлялся сбор эмпирического материала. Преподаватель Цыганов В.Г. выезжал в научную командировку в города Ханты-Мансийск и Салехард с целью

изучения практики борьбы с групповыми преступлениями в автономных округах Тюменской области. В рамках этой научной темы были подготовлены рекомендации для представления в штаб УВД Тюменского облисполкома, а также подготовлено учебно-практическое пособие «Особенности раскрытия преступлений, совершенных группой».

Научные исследования преподавателей Тюменского факультета с самого начала охватывали широкий круг вопросов, связанных как с охраной общественного порядка и законности, так и с подготовкой милицеевских кадров.

Деятельность преподавателей Тюменского факультета по подготовке и совершенствованию кадров для органов внутренних дел не ограничивалась стенами учебного заведения. С 30 ноября по 4 декабря 1982 года экспертно-криминалистическим отделом УВД при активном участии преподавателей Тюменского факультета был проведен семинар с ответственными за использование технических средств в органах внутренних дел. Оценка этому мероприятию дана в приказе УВД Тюменского облисполкома от 12 декабря 1982 г. № 829 «О поощрении сотрудников ЭКО УВД и преподавателей Тюменского факультета ОБШМ МВД СССР»:

«Участники семинара практически обучались тактике и методике проведения осмотров мест происшествий, выявлению и фиксации следов преступления, использованию дактилоскопических учетов в раскрытии преступлений, правилам ведения учета и списания технических средств в органах внутренних дел и т.д.

Активное участие в проведении занятий приняли преподаватели Тюменского факультета ОБШМ Старостин В.Е., Кондрашов В.Т., Никитин В.П., Сиринов С.В. Занятия ими проводились на высоком профессиональном уровне, с должной аргументацией и наглядностью.

На зачетах все участники семинара показали хорошие знания по данной тематике.

Большую работу по организации и проведению семинара выполнили заместитель начальника ЭКО УВД майор милиции Майсаков Л.И., старший инспектор ЭКО УВД капитан милиции Буланов Ю.В. Благодаря им семинар прошел на высоком организационном и идейно-политическом уровне»<sup>1</sup>.

Тесное сотрудничество с практическими органами внутренних дел в деле подготовки милицеевских кадров закреплялось и соответствующими документами. Важной вехой стало, например, заключение договора о творческом содружестве между Омской высшей школой милиции и Управлением внутренних дел Тюменского облисполкома 27 октября 1983 г. (далее – Договор)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 6. Т. 1. Л. 358.

<sup>2</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 5. Т. 1. Л. 104-109.

Предметом Договора являлось обобщение опыта ОВД по борьбе с преступностью, разработка на основе полученных результатов научно-практических рекомендаций, направленных на повышение эффективности деятельности служб ОВД, и совместно их внедрение по направлениям:

А) «Совершенствование деятельности аппаратов уголовного розыска по предупреждению и раскрытию преступлений в районах Сибири, характеризующихся интенсивным экономическим развитием» (Тюменский факультет, специальные кафедры ОВШМ и управление уголовного розыска УВД);

Б) «Повышение эффективности борьбы с групповой преступностью» (кафедра спецдисциплин факультета, кафедра оперативной работы, криминалистики, криминологии, уголовного права, уголовного процесса ОВШМ и управление уголовного розыска, инспекторский отдел, следственное управление, 7 отдел, УИТУ, 5 отдел, отдел охраны общественного порядка, информационный центр)...

Г) «Повышение эффективности административного надзора в борьбе с рецидивной преступностью» (кафедры специальных и юридических дисциплин факультета, ОВШМ, инспекторский отдел, отдел охраны общественного порядка, паспортный отдел, УИТУ, 5 отдел, информационный центр);

Д) «Повышение эффективности борьбы с вовлечением несовершеннолетних в преступную деятельность» (кафедры специальных и юридических дисциплин факультета, ОВШМ и УУР, инспекторский отдел, отдел оперативной службы, следственное управление, УИТУ, информационный центр, приемник-распределитель для несовершеннолетних).

В соответствии с Договором для повышения эффективности совместных разработок актуальных проблем борьбы с преступностью, совершенствования учебного процесса преподаватели принимали участие в проводимых служебных совещаниях ведущих служб УВД и ОВД по актуальным вопросам их деятельности, в инспекторских проверках, а представители этих служб – в работе кафедр при обсуждении теоретических проблем и результатов исследований, проектов рекомендаций, подготавливаемых членами кафедр или совместно.

Кроме того, в целях оказания помощи ведущим службам УВД в повышении профессионального мастерства личного состава преподаватели факультета по заявкам ОВД принимали активное участие в чтении лекций и проведении штабных учений, практических занятий по вопросам права, правоприменительной деятельности, оперативно-розыскной работы, криминалистики, судебной медицины, психологии, судебно-бухгалтерской экспертизы, а также по общественным дисциплинам.

В свою очередь, ведущие специалисты УВД, ОВД проводили практические занятия со слушателями ОВШМ, принимали участие в заседаниях научных кружков студенческого научного общества.

Сотрудники УВД принимали участие в рецензировании практических и учебных пособий, отдельных лекций, подготавливаемых кафедрами ОВШМ.

Важным направлением, заложенным в Договоре, был практико-ориентированный подход к подготовке специалистов. Так, УВД, ОВД г. Тюмени совместно с кафедрой оперативной работы осуществляли практическое обучение слушателей деятельности инспектора уголовного розыска в период преддипломной стажировки выпускников, а ОВД сельских районов совместно с кафедрой административного права – практическое обучение слушателей 3 курса по программе административной деятельности ОВД.

Слушатели всех курсов под руководством курсовых офицеров принимали активное участие в охране общественного порядка в г. Тюмени, в осуществлении правовой пропаганды и профилактики правонарушений среди подростков, профессорско-преподавательский состав участвовал в пропаганде правовых знаний среди населения г. Тюмени и районов области.

Укреплению связей факультета с практическими органами и повышению качества отбора кандидатов на учебу способствовало участие руководящего состава учебного отдела, отдела кадров в работе по отбору кандидатов на учебу, руководящего состава ОК УВД – в работе мандатных комиссий по приему абитуриентов и государственных комиссий по распределению выпускников, участие ведущих специалистов УВД в работе государственных экзаменационных комиссий очной и заочной форм обучения, прохождение стажировок членами кафедр факультета и ОВШМ в соответствующих службах УВД и РОВД<sup>1</sup>.

Конкретным вкладом преподавателей Тюменского факультета в охрану общественного порядка и борьбу с преступностью явилась разработка и внедрение в учебный процесс, следственную и экспертную практику Тюменской области рационализаторских предложений. Так, в приказе начальника Тюменской высшей школы МВД СССР от 15 апреля 1988 г. № 75 «О поощрении преподавателей школы за разработку и внедрение рационализаторских предложений читаем: «Преподавателем кафедры криминалистики и специальной техники майором милиции Сириным С.В. совместно с начальником кабинета лейтенантом милиции Кручининым А.Н. разработаны химические ловушки «Щелкунчик» и «Сюрприз-2»».

И.о. доцента кафедры криминалистики и специальной техники майором милиции Сайфиевым Р.И. совместно с доцентом майором милиции Яровенко В.В. разработано и изготовлено рельефное клише по определению качества порошка, применяемого для обнаружения невидимых следов пальцев рук»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 5. Т. 1. Л. 104-109.

<sup>2</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 1. Л. 120.

На основе изучения архивных материалов о результатах выполнения планов научно-исследовательской работы и приказов о поощрении профессорско-преподавательского состава можно говорить о том, что, несмотря на отдельные недостатки в организации научной деятельности («недостаточно активно проводится работа по внедрению результатов НИР в практику деятельности правоохранительных органов и других организаций, а также учебный процесс»<sup>1</sup>), с каждым годом повышалось качество и целенаправленность проводимых исследований.

В приказе начальника Тюменской высшей школы МВД СССР от 15 апреля 1988 года № 74 «О поощрении профессорско-преподавательского состава в честь Дня Советской науки» приводится информация о преподавателе кафедры государственно-правовых и гражданско-правовых дисциплин Сергее Ивановиче Лысове, защитившем диссертацию на соискание ученой степени кандидата философских наук в Тюменском государственном университете, преподавателе кафедры криминалистики и специальной техники Василии Тихоновиче Кондрашове, защитившем диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук в Московской высшей школе милиции МВД СССР, начальнике кафедры криминалистики и специальной техники доценте Владимире Ильиче Горобцове, опубликовавшем за период с сентября 1987 года по апрель 1988 года 9 научных работ объемом 11 печатных листов, из них 2 учебных пособия, 1 лекция, 6 статей (2 в центральной печати – журнале «Советская юстиция»), а также принявшем участие в работе 4 Всесоюзных и межвузовских конференциях в гг. Москве, Омске, Рязани и Кемерово»<sup>2</sup>.

Активно занимались научными исследованиями и слушатели факультета, о чем свидетельствует, например, приказ заместителя начальника Омской высшей школы милиции МВД СССР по Тюменскому факультету от 23 февраля 1986 г. № 36 «О награждении слушателей членов НСО за активную работу по организации НИРС: «Научно-исследовательская работа слушателей на факультете ведется в соответствии с комплексным планом организации научно-исследовательской работы слушателей на весь период обучения. Большая роль в организации НИРС отводится Совету НСО, который контролирует и направляет деятельность научных кружков, организует соревнование, участвует в организации и проведении олимпиад, конкурсов и конференций».

В целях более тесной связи теории преподавания с практикой деятельности органов внутренних дел для слушателей было организовано прохождение практики. Подробности этого важного этапа подготовки специалистов для органов внутренних дел мы можем узнать из соответствующих приказов. Так, согласно приказу от 12 марта 1982 г. № 50 «О по-

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 1. Л. 127.

<sup>2</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 1. Л. 118.

рядке прохождения практики во внеучебное время слушателями 2 курса очного обучения Тюменского факультета ОБШМ МВД СССР в экспертно-криминалистическом отделе УВД Тюменского облисполкома» в целях получения практических навыков в работе со следами на месте происшествия и углубления теоретических познаний по криминалистике было организовано прохождение практики во внеучебное время слушателей 2 курса в экспертно-криминалистическом отделе УВД Тюменского облисполкома.

Как было указано в Положении о порядке прохождения практики во внеучебное время слушателями 2 курса в экспертно-криминалистическом отделе УВД Тюменского облисполкома, цель прохождения практики – углубление и закрепление теоретических познаний в области криминалистики, приобретение навыков в работе со следами на месте происшествия. Практика слушателей проходила под руководством дежурного эксперта-криминалиста экспертно-криминалистического отдела УВД.

Слушатели прибывали к месту прохождения практики в 19.00 (прием пищи на 1 час раньше был разрешен по заявке начальника курса) и возвращались в расположение факультета не позднее 8 часов утра следующих суток. Присутствие слушателей на всех видах учебных занятий было обязательным.

Одновременно на практику прибывали 2 слушателя (по одному от учебной группы) по графику, составляемому начальником курса на каждую неделю.

Из расположения факультета к месту назначения слушатели следовали на городском транспорте. На время нахождения на практике слушателям выдавалась увольнительная записка.

Слушатели снабжались фотографической аппаратурой и другой криминалистической техникой, имеющейся в кабинете криминалистики факультета, и несли за нее полную материальную ответственность.

Во время практики слушатели выезжали вместе с дежурным экспертом-криминалистом в составе оперативной группы на место происшествия, участвовали в работе эксперта и выполняли ту работу по обнаружению, фиксации, изъятию и исследованию следов преступления и вещественных доказательств, которая была им поручена.

Вся проделанная за период практики работа отражалась в дневнике. Немаловажно то, что к практике допускались только систематически успевающие и не имеющие дисциплинарных проступков слушатели. Преподаватели криминалистики периодически контролировали слушателей в период практики, проверяли дневники. Результаты практики обобщались и рассматривались на заседаниях кафедры специальных дисциплин<sup>1</sup>.

С целью ознакомления слушателей с работой дежурных частей органов внутренних дел и инспекторского состава уголовного розыска во исполнение приказа заместителя начальника Омской высшей школы мили-

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 6. Т. 1. Л. 84.

ции МВД СССР по Тюменскому факультету от 24 февраля 1983 г. № 45 «О практике слушателей 3 курса очного обучения во внеучебное время»<sup>1</sup> было организовано дежурство слушателей в оперативных отделах при дежурных частях ОВД под руководством инспектора уголовного розыска, входящего в состав оперативной группы.

Практика также была организована во внеучебное время: слушатели прибывали в ОВД в установленной форме одежды, используя городской транспорт, к 19.00 и возвращались на факультет не позднее 23 часов.

Во время дежурства слушатели в составе оперативной группы выезжали на места происшествий, участвовали в производстве отдельных оперативно-розыскных действий.

К прохождению ознакомительной практики также допускались только успевающие в освоении учебной программы и не имеющие дисциплинарных проступков слушатели.

Слушатели заочной формы обучения, не имеющие опыта работы по избранной специальности, за исключением следователей, экспертов-криминалистов, работников исправительно-трудовых учреждений и пожарной охраны, проходили практику по согласованию с УВД Тюменского облисполкома. В приказе заместителя начальника Омской высшей школы милиции МВД СССР по Тюменскому факультету от 30 января 1983 г. № 30 «О проведении практики слушателей 5 курса заочного обучения» содержится следующая информация: «Согласно учебному плану, в соответствии с приказом МВД СССР № 49 от 15 февраля 1982 года в текущем учебном году 42 слушателя 5 курса заочного обучения проходят месячную практику в аппаратах уголовного розыска органов внутренних дел. В числе слушателей, обязанных пройти практику, работают в ОВД г. Тюмени – 18 человек, в ОВД Ханты-Мансийской зоны – 7 человек, Тобольской зоны – 4 человека, Ишимской зоны – 3 человека, Ялуторовской зоны – 5 человек, Ямало-Ненецкой зоны – 5 человек»<sup>2</sup>.

В соответствии с приказом заместителя начальника Омской высшей школы милиции МВД СССР по Тюменскому факультету от 19 марта 1987 года № 61 «Сквозная практика во внеучебное время проводилась со слушателями очного обучения в базовых органах внутренних дел г. Тюмени (Калининском, Центральном, Ленинском РОВД) в следующие сроки и по направлениям деятельности подразделений органов внутренних дел: 1 курс – 2 семестр по линии административной деятельности (ознакомление с работой дежурных частей, медицинских вытрезвителей, приемника-распределителя); 2 курс – 3-4 семестры в должности участковых инспекторов милиции (по линии охраны общественного порядка, обеспечение паспортного режима, безопасности движения транспорта и пешеходов); 3 курс

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 6. Т. 1. Л. 61.

<sup>2</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 6. Т. 1. Л. 38.

– 5-6 семестры по дознанию, предварительному следствию, работе экспертно-криминалистических подразделений, оперативно-розыскной деятельности; 4 курс – 7 семестр по оперативно-розыскной деятельности, исправительно-трудовому праву»<sup>1</sup>.

Важным условием совершенствования подготовки специалистов с высшим юридическим образованием для органов внутренних дел являются интеграция теории с практикой, повышение профессионализма в процессе обучения, отработка практических навыков и умений. В связи с этим показателем опыта Тюменской высшей школы МВД России по привлечению слушателей-заочников к проведению занятий на очной форме обучения. Преимуществом контингента слушателей-заочников (в сравнении с обучающимися по очной форме) служит наличие определенного опыта правоприменительной деятельности, а в ряде случаев – и среднего специального образования. Указанные обстоятельства весьма плодотворно использовались путем привлечения слушателей факультета заочного обучения к учебно-воспитательному процессу на очной форме обучения по юридическим и специальным дисциплинам.

Данная деятельность была организована в следующих формах:

1. Привлечение слушателей-заочников старших курсов к проведению практических занятий со слушателями очного обучения в органах и подразделениях внутренних дел по месту их службы. Так, при проведении занятий по исправительно-трудовому праву в следственном изоляторе, исправительно-трудовой колонии, спецкомендатуре слушатели-заочники, проходящие службу в этих подразделениях, информировали учебную группу об оперативной обстановке, характеризовали контингент содержащихся, сопровождали слушателей при обходе учреждения, отвечали на возникшие в процессе занятия вопросы;

2. Проведение бесед и выступлений слушателей-заочников в учебных группах очного обучения об особенностях работы на конкретных должностях оперативно-начальствующего состава. По сути дела, подобные беседы и выступления являлись одной из форм профессиональной ориентации слушателей дневного обучения;

3. Привлечение заочников к руководству практикой слушателей дневного обучения во внеучебное время (по линии участковых инспекторов милиции, органов дознания, следствия, других служб);

4. Участие слушателей ФЗО в работе по темам научных исследований. В Тюменской высшей школе практиковалось создание совместных проблемных групп, авторских коллективов, в состав которых входили, помимо преподавателей, слушатели как очного, так и заочного обучения. Последние ориентировались на сбор материалов, которыми они оперировали в своей практической деятельности, разработку научно-практических рекомендаций и их внедрение в практику. Так, участниками слушательского

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 2. Л. 110.

конструкторского бюро при кафедре криминалистики школы разрабатывали конструкции новых видов химических ловушек и осуществляли их изготовление. Апробация же изделий проводилась слушателями-заочниками в органах и подразделениях внутренних дел по месту их службы. Тем самым осуществлялась и своеобразная реклама научных возможностей школы в практических органах.

5. Выступления слушателей-заочников с докладами и сообщениями на итоговых и предметных научных и научно-практических конференциях, семинарах, заседаниях кружков научного студенческого общества а также подготовка рефератов по линии НИРС для использования в учебном процессе в группах слушателей дневного обучения<sup>1</sup>.

Оценивая значение подобной деятельности, необходимо отметить активизацию работы по индивидуальному подходу к обучающимся, реализацию интеграции образования, науки и практического опыта, создание резерва для замещения должностей преподавательского состава и отбора кандидатур для направления на учебу в адъюнктуру. Кроме того, у слушателей-заочников, привлекаемых к проведению занятий на очной форме обучения, наблюдался более высокий уровень успеваемости и лучшие результаты в служебной деятельности.

Слушатели факультета активно участвовали в охране общественного порядка на улицах г. Тюмени. Примером этого служит приказ заместителя начальника Омской высшей школы милиции МВД СССР по Тюменскому факультету подполковника милиции И.П. Марова от 29 декабря 1982 г. № 261:

«В период с 29 декабря 1982 года по 6 января 1983 года личному составу факультета ежедневно в количестве 30 человек с 18.00 до 23.00 производить патрулирование для усиления охраны общественного порядка в Калининском районе.

Руководство нарядом будет осуществляться работниками Калининского РОВД. Инструктаж проводить в 18.00 в здании факультета.

Начальникам курсов подполковнику милиции Каркашову В.А., полковнику милиции Орлову Б.М., подполковнику внутренней службы Запороженко А.Д. выделять слушателей по следующему графику:

29.12.82 года – 3, 4 курс

30.12.82 года – 2 курс

31.12.82 – 1 курс

1.01.83 года – 3, 4 курс

2.01.83 года – 2 курс

3.01.83 года – 1 курс

4.01.83 года – 3, 4 курс

---

<sup>1</sup> Теоретические и методические проблемы совершенствования процесса преподавания социально-гуманитарных и юридических дисциплин в учебных заведениях МВД: материалы науч.-теорет. конф. Уфа: УВШ МВД РФ, 1993. С. 170-171.

5.01.83 – 2 курс  
6.01.83 года – 1 курс»<sup>1</sup>.

Старшими нарядов по патрулированию заступали офицеры факультета.

Помимо участия в охране общественного порядка, архивные материалы содержат немало приказов о поощрении слушателей за проявление профессионализма.

Так, в приказе заместителя начальника Омской высшей школы милиции МВД СССР по Тюменскому факультету подполковника милиции И.П. Марова от 19 ноября 1982 г. № 237 «О поощрении слушателей Мейриева Р.А., Никулина А.М. и Ширшова И.А. за задержание преступников» содержится информация:

«19 ноября 1982 года в 00 часов 15 минут в дежурную часть Тюменского факультета ОВШМ МВД СССР обратился водитель такси Чистяков Ф.А., который сообщил, что на Московском шоссе двое неизвестных угрожают ножом водителям такси.

На место происшествия были направлены слушатели, которые проявили смелость и умелые действия по задержанию вооруженных преступников Сайдулаева и Жабраилова. Выявили свидетелей и потерпевших»<sup>2</sup>.

За проявленную смелость и умелые действия по задержанию преступников слушатель третьего курса рядовой милиции Мейриев Р.А. и слушатели первого курса рядовые милиции Никулин А.М. и Ширшов И.А. были награждены премией в сумме 20 рублей каждый.

В приказе заместителя начальника Омской высшей школы милиции МВД СССР по Тюменскому факультету от 29 октября 1983 года № 227 «О поощрении командира учебной группы 2 курса сержанта милиции Султанбаева Х.У.» читаем: «Сержант милиции Султанбаев, находясь в каникулярном отпуске на станции Макинка Целиноградской железной дороги, принимал активное участие в охране общественного порядка, профессионально грамотно действовал при задержании пьяных машинистов, допустивших крушение грузового поезда, проявил инициативу и находчивость при установлении преступников, совершивших кражу груза из железнодорожного вагона. Султанбаев является отличником учебы, добросовестно выполняет обязанности командира учебной группы, активно участвует в общественной жизни подразделения. За активную работу по охране правопорядка и борьбе с преступностью командира 23 учебной группы Тюменского факультета ОВШМ МВД СССР сержанта милиции Султанбаева Харметулла Урумгалиевича наградить деньгами в сумме 20 рублей»<sup>3</sup>.

Приказ заместителя начальника Омской высшей школы милиции МВД СССР по Тюменскому факультету от 23 января 1986 г. № 16 «О по-

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 6. Т. 1. Л. 360.

<sup>2</sup> Там же. Л. 321.

<sup>3</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 6. Т. 1. Л. 354.

ощрении слушателя 2 курса Лукьянченко В.В.): «18 января т.г. слушатель второго курса рядовой милиции Лукьянченко Валерий Валентинович находился в увольнении. Во время проезда в троллейбусе к нему обратилась гражданка Горбатенко, которая сообщила, что к ней пристаёт хулиган. Слушатель Лукьянченко сделал замечание гражданину. Однако хулиган продолжал вести себя вызывающе, на замечание не реагировал, продолжал оскорблять гражданку и работника милиции, оказал физическое сопротивление слушателю Лукьянченко. Принятыми Лукьянченко мерами хулиган был задержан и доставлен в Центральный РОВД г. Тюмени.

Ранее слушателем Лукьянченко за аналогичное правонарушение в Калининский РОВД г. Тюмени была доставлена гражданка Н.»<sup>1</sup>.

За умелые действия по пресечению хулиганских действий слушателю второго курса рядовому милиции В.В. Лукьянченко была объявлена благодарность.

Приказ заместителя начальника Омской высшей школы милиции МВД СССР по Тюменскому факультету от 16 февраля 1988 г. № 23 «О поощрении слушателя 4 курса Саттарова Ш.Г.: «13 января 1988 года в вечернее время гражданин Шейфер В.А., состоящий под административным надзором в Ленинском РОВД г. Тюмени, на ул. Коммунаров совершил ограбление гражданки Миловой И.Л., сорвав с нее норковую шапку, после чего побежал, пытаясь скрыться. Крики потерпевшей о помощи услышал гулявший с женой и ребенком слушатель 4 курса рядовой милиции Саттаров Ш.Г.

Правильно оценив обстановку, Саттаров догнал и задержал преступника. Затем Саттаров нашел шапку и вернул ее потерпевшей, а преступника доставил в Центральный РОВД.

По факту ограбления Центральным РОВД возбуждено уголовное дело, где Шейфер дал признательные показания, арестован.

Раскрытие данного преступления, совершенного опасным преступником, ранее дважды судимым по ст. 89 ч. 2 и 145 ч. 2 УК РСФСР, стало возможным в результате решительных и профессионально грамотных действий слушателя 4 курса Саттарова Шухрата Гулламовича»<sup>2</sup>.

За смелые и решительные действия по раскрытию опасного преступления, задержание и изобличение преступника, отыскание и изъятие вещественных доказательств слушатель 4 курса рядовой милиции Саттаров Ш.Г. был награжден деньгами в сумме 30 рублей.

Приказ начальника ТВШ МВД СССР от 28 апреля 1989 г. № 131 «О поощрении слушателя 1 б курса Климова С.Н.): «15 марта 1989 года ранее судимый Мингалев около 20 часов в парке по улице Минской г. Тюмени сбил с ног гр. Плотникову и стал требовать у нее деньги.

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 1. Л. 29.

<sup>2</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 1. Л. 30.

Слушатель 108 учебной группы 1 «Б» курса старший сержант милиции Климов С.Н., находясь вблизи места происшествия, услышав крик о помощи, быстро сориентировался в обстановке, задержал и доставил грабителя в ОПМ.

Благодаря смелым и решительным действиям Климова С.Н. преступление было раскрыто и в настоящее время уголовное дело направлено в суд.

За умелые и решительные действия по задержанию преступника слушателю 108 учебной группы 1 «Б» курса старшему сержанту милиции Климову С.Н. был предоставлен краткосрочный отпуск на 3 суток с выездом домой в Упоровский район Тюменской области»<sup>1</sup>.

Приказ начальника Тюменской высшей школы МВД СССР от 10 января 1991 г. № 14: «В период учебных практических занятий в органах внутренних дел г. Тюмени с 24 по 29 декабря 1990 года слушатели 3 «А» курса рядовой милиции Фадин А.Н., сержанты милиции Баженов В.В., Сидоренко Ю.Г., Санников И.И. провели ряд мероприятий по выявлению, изобличению и задержанию правонарушителей.

26 декабря 1990 года ими изобличена и задержана группа лиц, сбывающих наркотические вещества. По данному факту возбуждено уголовное дело в Калининском РОВД г. Тюмени.

27 декабря 1990 года слушателями изобличена и задержана группа лиц азербайджанской национальности за хранение и сбыт наркотических веществ. При обыске у преступников изъято 150 литров спирта, чистые бланки дипломов с печатью, большое количество пачек сигарет и газовый баллончик импортного производства. По данному преступлению возбуждено уголовное дело.

28 декабря 1990 года данными слушателями задержаны двое военнослужащих срочной службы, у которых при обыске обнаружено наркотическое вещество. Материалы переданы в военную прокуратуру.

За умелые, решительные действия по выявлению, изобличению и задержанию преступников слушатели были награждены деньгами в сумме 50 рублей каждый»<sup>2</sup>.

Приказ начальника ТВШ МВД СССР от 22 февраля 1991 г. № 72: «24 января 1991 года трое условно осужденных, находясь в стадии алкогольного опьянения, избивали в квартире двух женщин и мужчину. На крики о помощи пришел слушатель Ботов А.Г. Он потребовал прекратить хулиганские действия. Однако преступники на замечания не реагировали, более того, стали угрожать Ботову А.Г. физической расправой, при этом пытались применить в отношении его нож.

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 1. Л. 207.

<sup>2</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 1. Л. 20.

Умело применив приемы самбо, Ботову удалось обезвредить и задержать преступников, изъять вещественное доказательство – нож и установить на месте данные о личности преступников»<sup>1</sup>.

Сотрудники факультета также нередко оказывались в ситуациях, в которых необходимо применить свои профессиональные навыки. Так, в приказе заместителя начальника Омской высшей школы милиции МВД СССР по Тюменскому факультету от 30 июня 1986 г. № 122 говорится: «21 апреля 1986 года к капитану милиции Осипову В.А., возвращавшемуся домой в вечернее время, на остановке автобуса “Универмаг” обратились несколько девочек, которые объяснили, что неизвестные парни, находящиеся в нетрезвом состоянии, отобрали у них сумки, и что в настоящее время они зашли в автобус.

Быстро сориентировавшись, Осипов В.А. зашел в автобус, увидев двух сидящих парней с сумками в руках, предложил им выйти. Выйдя из автобуса, преступники стали убегать, оставив сумки. Однако Осипов В.А. одного из них задержал. Подоспевшие сотрудники милиции задержали и другого преступника.

За проявленную инициативу, смелость и находчивость при задержании преступников начальнику специального кабинета кафедры оперативно-розыскной деятельности и административного права капитану милиции Осипову Валерию Анатольевичу была объявлена благодарность»<sup>2</sup>.

Обеспечивать общественный порядок преподавателям и слушателям приходилось не только на тюменской земле. Уже в период деятельности самостоятельного высшего учебного заведения – Тюменской высшей школы МВД СССР – офицеры и курсанты неоднократно участвовали в мероприятиях по охране общественного порядка на территории СССР.

1988 год. Личный состав нес службу по охране общественного порядка в Армении в период постигшего ее землетрясения.

Сотрудники и слушатели Тюменской высшей школы МВД СССР участвовали в разборке завалов чулочной фабрики (г. Ленинанкан) и ее общежития, магазина «Детский мир». Было спасено 22 человека, извлечено из-под завалов 15 погибших.

Осуществлялось патрулирование по улицам города. Было задержано 12 человек, подозреваемых в мародерстве, из них три – ранее судимых. Осуществлялась охрана зданий горкома партии, райкомов КПСС, горисполкома, главпочтамта и других важных объектов.

За проявленное мужество и самоотверженное выполнение служебного долга по обеспечению охраны общественного порядка при ликвидации последствий землетрясения ряд сотрудников и слушателей были награж-

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 1. Л. 117.

<sup>2</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 1. Л. 207.

дены медалями «За отвагу» и «За отличную службу по охране общественного порядка».

1989 год. Личный состав ТВШ МВД СССР принял участие в охране общественного порядка в г. Москве в период подготовки к I съезду народных депутатов СССР. Личным составом батальона ТВШ МВД СССР во время несения патрульно-постовой службы в семи районных управлениях внутренних дел г. Москвы задержано за совершение преступлений по горячим следам 18 лиц, за мелкое хулиганство 178 человек, за нарушения общественного порядка 211 человек, за нарушения паспортных правил 25 человек, задержано 10 водителей в нетрезвом виде, предупреждено 1899 правонарушений, предотвращено 8 преступлений.

1990 год. Личный состав нес службу по охране общественного порядка в зоне чрезвычайного положения в Мардакертском районе Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР.

За период нахождения личного состава Тюменской высшей школы МВД СССР в Мардакертском районе было сделано следующее: сопровождено 822 автомашины; проверено 2648 автомашин; задержано по различным мотивам 144 автомашины; задержано за нарушения комендантского часа 346 граждан; произведено 47 выездов по тревоге на инциденты; изъято 17 единиц оружия и боеприпасов; принято участие в 14 операциях по изъятию реактивных установок и градобойных орудий; задержано 3 преступника.

В приказе начальника Тюменской высшей школы МВД СССР от 8 января 1991 г. № 11 «О поощрении сотрудников ТВШ МВД СССР» содержится следующая информация: «Преподаватели школы лейтенанты милиции Андреев М.Г., Логинов А.Л., Скутин С.Л., начальник кабинета специальных дисциплин старший лейтенант милиции Дмитриев Е.А., будучи в специальной командировке в Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР в качестве командиров взводов в населенных пунктах Кичан, Казанчи, Гетиван и одновременно исполняя обязанности комендантов этих селений. В период службы обеспечивали исполнение требований режима чрезвычайного положения, несение службы личным составом на различных объектах и в нарядах на контрольно-пропускных пунктах, обнаружив и изъяв при этом 13 единиц огнестрельного и холодного оружия. Не допустили межнациональных конфликтов и других антиобщественных проявлений в местах несения службы. Обеспечивали должный порядок и дисциплину в своих подразделениях»<sup>1</sup>.

По итогам спецкомандировки за выполнение поставленных задач по охране общественного порядка и безопасности граждан СССР в районе чрезвычайного положения Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР, добросовестное отношение к исполнению своего служебного долга, проявленное при этом чувство высокой ответственно-

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 1. Л. 17.

сти, мужество и выдержку 77 офицеров и слушателей были поощрены правами начальника школы<sup>1</sup>. За мужество и самоотверженные действия, проявленные при обеспечении охраны общественного порядка в сложных условиях, ряд сотрудников и слушателей вуза были награждены государственными наградами:

    медалью «За отвагу»:

Слушатели

Хайдаров Кабдула Муразахметович

Юрлов Вячеслав Адольфович

    медалью «За отличную службу по охране общественного порядка»:

сотрудники школы

Багаев Владимир Владимирович

Дмитриев Евгений Александрович

Ефимов Станислав Илларионович

Ковригин Яков Дмитриевич

Корепанов Валерий Львович

Мандек Рубин Иванович

Медведев Сергей Дмитриевич

Набоков Николай Николаевич

Щербич Сергей Викторович

Слушатели

Васильев Виталий Васильевич

Ивановский Владимир Витальевич

Калинин Евгений Александрович

Калмыков Виктор Алексеевич

Кашин Сергей Иванович

Кранцевич Александр Иванович

Магомадов Мавлудин Сраждинович

Медведев Анатолий Геннадьевич

Остяков Владимир Юрьевич

Хамидов Мамурджан Мусинович.

1993 год. Личный состав принял участие в спецоперации «Сигнал» (г. Кемерово).

    Благодарственное письмо начальнику Тюменской высшей школы МВД Российской Федерации генерал-майору милиции Марову И.П.

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 2. Л. 154.



# Благодарственное ПИСЬМО

НАЧАЛЬНИКУ ТОМЕНСКОЙ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ  
МИЛИЦИИ МВД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГЕНЕРАЛ-МАЙОРУ МИЛИЦИИ МАРОВУ И.П.

ЗА ОБРАЗЦОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ СЛУЖЕБНОГО ДОЛГА ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В ГОРОДЕ КЕМЕРОВО И ПРОЯВЛЕННУЮ ПРИ ЭТОМ ВЫСОКУЮ СОЗНАТЕЛЬНОСТЬ И ДИСЦИПЛИНИРОВАННОСТЬ АДМИНИСТРАЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА ГОРОДА КЕМЕРОВА ВЫРАЖАЕТ БЛАГОДАРНОСТЬ КУРСАНТАМ ТОМЕНСКОЙ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ МИЛИЦИИ МВД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРИЕЗЖИВШИХ В РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТДЕЛА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ В НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ. С ПОСТАВЛЕННЫМИ ПЕРЕД НИМИ ЗАДАЧАМИ СПРАВИЛИСЬ УСПЕШНО. КУРСАНТЫ ПРОЯВИЛИ МУЖЕСТВЕННОСТЬ, БДИТЕЛЬНОСТЬ, РЕШИТЕЛЬНОСТЬ ПРИ ЗАДЕРЖАНИИ ВООРУЖЕННЫХ ПРЕСТУПНИКОВ. ИМИ ЛИЧНО БЫЛО РАСКРЫТО 29 ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ЗАДЕРЖАНО 33 ПРЕСТУПНИКОВ, ИЗЪЯТО 45 ЕДИНИЦ ХОЛОДНОГО И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ.

ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ  
ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА Г. КЕМЕРОВА

А. Т. СЫЧЕВ

За образцовое исполнение служебного долга по укреплению правопорядка в городе Кемерово и проявленную при этом высокую сознательность и дисциплинированность Администрация Центрального района города Кемерово выражает благодарность курсантам Тюменской высшей школы МВД Российской Федерации, прибывшим в распоряжение отдела внутренних дел Администрации Центрального района для оказания помощи в несении службы по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, пресечению преступлений и административных правонарушений. С поставленными перед ними задачами справились успешно. Курсанты проявили мужественность, бдительность, решительность при задержании вооруженных преступников. Ими лично было раскрыто 29 преступлений, задержано 33 преступника, изъято 45 единиц холодного и огнестрельного оружия.

Глава Администрации  
Центрального района г. Кемерово А.Т. Сычев

В последующие годы выпускники института участвовали в установлении конституционного порядка на территории Северо-Кавказского региона. За проявленные героизм, мужество и отвагу многие сотрудники были удостоены государственных наград. Золотыми буквами в историю института вписаны имена выпускников, погибших при исполнении служебного долга:

подполковник милиции Юрий Валентинович Фирсов (1965-2003), заместитель командира отряда милиции особого назначения при ГУВД Тюменской области), выпускник ТВШ МВД СССР 1990 года. Погиб 21 мая 2003 года в результате подрыва на взрывном устройстве при исполнении служебных обязанностей на территории г. Грозного. За проявленные героизм и самопожертвование награжден орденом Мужества посмертно;

старший лейтенант милиции Сергей Геннадьевич Власов (1972-2000), оперуполномоченный группы уголовного розыска ГОМ-4 г. Сургута, выпускник ТВШ МВД России 1995 года. Погиб в мае 2000 года в результате подрыва на взрывном устройстве при исполнении служебных обязанностей на территории Заводского района г. Грозного. За проявленные героизм и самопожертвование награжден орденом Мужества посмертно;

старший лейтенант милиции Панжи Файзуллаевич Жураев (1962-2000), старший участковый инспектор УВД Ленинского АО г. Тюмени, выпускник ТВШ МВД России 1995 года. Погиб 12 мая 2000 года в результате подрыва на взрывном устройстве при исполнении служебных обязанностей на территории г. Грозного. За мужество, отвагу и самоотверженность, проявленные при исполнении служебного долга в Северо-Кавказском регионе, награжден орденом Мужества посмертно;

майор милиции Игорь Анатольевич Кучин (1966-2002), начальник дежурной части Тюменского ЛУВДТ Среднеуральского УВДТ, выпускник ТЮИ МВД России 1996 года. Погиб 31 марта 2002 года при исполнении служебных обязанностей на территории г. Грозного. За проявленные героизм и самопожертвование награжден орденом Мужества посмертно;

старший лейтенант полиции Давид Михайлович Дружченко (1987-2012), оперуполномоченный отдела уголовного розыска ОП № 4 УМВД России по г. Тюмени, выпускник ТЮИ МВД России 2008 года. Трагически погиб в г. Махачкала Республики Дагестан в результате совершения двойного теракта на контрольно-заградительном посту полиции 4 мая 2012 года. За проявленные героизм и самопожертвование награжден орденом Мужества посмертно.

3 февраля 1987 года наступил очередной этап развития тюменского учебного заведения системы МВД. В соответствии с постановлением правительства на базе Тюменского факультета ОВШМ МВД СССР был образован специальный юридический вуз – Тюменская высшая школа милиции МВД СССР. К этому времени факультет вырос до крупного высшего образовательного учреждения МВД России, располагающего современной материально-технической базой, опытным профессорско-преподавательским и начальствующим составом, необходимым научным потенциалом.

В Тюменской высшей школе милиции МВД СССР, помимо тюменцев (примерно третья часть), обучались представители почти всех регионов Сибири, Урала, Средней Азии, Поволжья, а также отдельных районов Кавказа и Дальнего Востока. Такая широкая география была правилом для ведомственных вузов МВД СССР, поскольку проводимый в стране политический курс предполагал – и совершенно оправданно – формирование единого идейно-правового социального пространства на всей многонациональной территории, а также приоритет общегосударственных целей над национальными чувствами. Поддержка национальных культур сочеталась с идеей общего большого Отечества. За годы деятельности Тюменской высшей школы МВД было подготовлено более четырех тысяч специалистов для органов внутренних дел России и стран СНГ.

Наглядно представляют географию комплектования ТВШ МВД СССР архивные источники. Так, согласно приказу начальника школы от 31 июля 1990 г. № 308 к сдаче вступительных экзаменов были допущены 447 кандидатов, желающих обучаться по очной форме обучения:

МВД Казахской ССР – список из 28 человек,  
МВД Киргизской ССР – список из 6 человек,  
МВД Таджикской ССР – список из 6 человек,  
МВД Туркменской ССР – список из 6 человек,  
МВД Узбекской ССР – список из 44 человек,  
МВД Башкирской АССР – список из 8 человек,  
МВД Бурятской АССР – 1 человек,  
МВД Кабардино-Балкарской АССР – 1 человек,  
МВД Коми АССР – список из 12 человек,  
МВД Марийской АССР – 1 человек,  
МВД Мордовской АССР – список из 5 человек,  
МВД Татарской АССР – список из 10 человек,  
МВД Тувинской АССР – список из 6 человек,  
МВД Удмуртской АССР – список из 4 человек,  
МВД Чувашской АССР – список из 2 человек,  
МВД Якутской АССР – 1 человек,  
УВД Алтайского крайисполкома – список из 4 человек,  
УВД Красноярского крайисполкома – список из 20 человек,  
УВД Амурского облисполкома – 1 человек,  
УВД Кемеровского облисполкома – список из 12 человек,  
УВД Кировского облисполкома – список из 5 человек,  
УВД Курганского облисполкома – список из 4 человек,  
УВД Новосибирского облисполкома – список из 10 человек,  
УВД Омского облисполкома – список из 6 человек,  
УВД Оренбургского облисполкома – список из 5 человек,  
УВД Пермского облисполкома – список из 10 человек,  
УВД Сахалинского облисполкома – список из 2 человек,  
УВД Свердловского облисполкома – список из 12 человек,  
УВД Томского облисполкома – список из 8 человек,

УВД Тюменского облисполкома – список из 156 человек,  
УВД Челябинского облисполкома – список из 7 человек,  
УВД Волгоградского облисполкома – список из 2 человек,  
Среднеуральское УВДТ – 1 человек<sup>1</sup>.

Рассмотрим основные направления деятельности института по подготовке квалифицированных кадров для органов внутренних дел более подробно.

На первом месте по значимости в любом учебном заведении стоит, конечно, организация учебной и методической работы. Эти задачи сначала решались силами учебного отделения Тюменского факультета Омской высшей школы милиции. При образовании в 1987 году Тюменской высшей школы МВД СССР как самостоятельного вуза учебное отделение получило статус отдела и приобрело новые функциональные обязанности.

В 1995 г. было принято решение о разграничении ранее совмещавшихся должностей заместителя начальника ТВШ МВД России по учебной работе и начальника учебного отдела. С июля 1995 г. до ноября 2005 г. заместителем начальника ТЮИ МВД России по учебной работе являлся кандидат юридических наук, доцент, полковник милиции Василий Тихонович Кондрашов. Богатейший опыт работы в системе высшего профессионального образования позволял ему оперативно и грамотно решать все вопросы, связанные с организацией и совершенствованием учебного процесса в институте.

Учебный отдел института включал в себя три структурных подразделения: отделение планирования и контроля учебного процесса, учебно-методическое отделение, отделение по внедрению и использованию технических средств обучения. Основными задачами учебного отдела являлись: организация и контроль учебного процесса, координация работы по методическому обеспечению учебного процесса, по внедрению новых образовательных технологий и средств обучения, практического опыта деятельности ОВД, координация взаимодействия с другими образовательными учреждениями по учебным и методическим вопросам.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 января 2005 г. № 114-в при Тюменском юридическом институте был открыт региональный диссертационный совет КМ 203.034.01 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право и 12.00.09 – Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность.

Подготовка высококвалифицированных специалистов обеспечивалась опытным профессорско-преподавательским составом кафедр института, каждая из которых имела свои достижения – в области научных исследований и учебно-методических разработок.

---

<sup>1</sup> См.: Архив Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Д. 9. Т. 2. Л. 199-205.

Кафедрой административного права и административной деятельности органов внутренних дел осуществлялось преподавание таких дисциплин, как административное право, административная деятельность ОВД, организация деятельности участкового уполномоченного милиции; государственная служба в ОВД, административная юрисдикция, административно-процессуальное право. Занятия по этой кафедре предполагали административно-правовую, следственную и оперативно-розыскную специализации. Основной упор был сделан на подготовку будущих участковых уполномоченных милиции.

На кафедре государственно-правовых дисциплин преподавались дисциплины государственно-правового цикла: теория государства и права, история государства и права России и зарубежных стран, конституционное право России и зарубежных стран, международное право, муниципальное право, история органов внутренних дел, история политических и правовых учений.

Одной из важных тем научных исследований, проводимых на кафедре государственно-правовых дисциплин в течение ряда лет, была тема «Совершенствование мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Тюменской области: государственно-правовой аспект». Другой сквозной темой для кафедры была история органов внутренних дел в целом и особенно история милиции Западной Сибири. Доцентом кафедры Людмилой Николаевной Бодерко было подготовлено учебное пособие «История милиции Западной Сибири. 1930-1956 гг.».

Свою профессиональную квалификацию преподаватели кафедры иностранных и русского языков повышали не только в российских вузах (в том числе в Московском государственном пединституте иностранных языков им. Мориса Тореза и в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова), но и в вузах Дрездена, Трира, Лондона.

Высокая квалификация и практическое владение иностранным языком позволяли преподавателям кафедры работать и в качестве переводчиков. Так, например, Т.Д. Дмитриева оказывала помощь в качестве переводчика во время семинара, проводившегося сотрудниками ФБР по теме «Проблемы борьбы с организованной преступностью» в сентябре 2000 года. Л.В. Клещинская работала переводчиком в составе делегации института, посетившей Германию. По инициативе доцента Л.В. Клещинской было положено начало сотрудничеству с факультетом полиции высшего учебного заведения МВД Нижней Саксонии, благодаря которому ТЮИ МВД России значительно расширил деловые контакты с зарубежными партнерами в области полицейского дела.

Профилирующей дисциплиной кафедры криминалистики и судебной экспертизы всегда являлась криминалистика, одна из важнейших основ профессионализма сотрудника органов внутренних дел, которая во многом определяет содержание профессиональной подготовки специалистов для органов внутренних дел, независимо от их специализации. В процессе деятельности кафедрой была сформирована богатая материально-техническая

база: два учебно-методических кабинета, фотолаборатория с черно-белым и современным цветным негативно-позитивным процессом, три криминалистических полигона, которые активно использовались при проведении практических занятий по осмотру места происшествия, обыску и другим следственным действиям. Кроме того, на кафедре был собран представительный дидактический материал по огнестрельному и холодному оружию, следам обуви, орудиям и инструментам взлома замков и пломб, по криминалистическому исследованию документов, были оформлены стенды по судебной фотографии, оружию, взрывчатым веществам, наркотическим средствам, стенды экспертной деятельности, схемы и плакаты. При кафедре долгие годы работали научные кружки по криминалистической экспертизе и судебной фотографии, в рамках которых проводились научные исследования, дополнительные занятия с курсантами и со слушателями, заинтересованными в криминалистике.

Кафедра активно сотрудничала с органами внутренних дел: ЭКУ ГУВД Тюменской области и его подразделениями, областной прокуратурой г. Тюмени, Военной прокуратурой Тюменского гарнизона и Бюро судебно-медицинской экспертизы. Так, за период с 1995 по 2001 г. сотрудниками кафедры было проведено более 400 экспертиз и исследований, выполнялись судебно-медицинские экспертизы, медико-криминалистические, дактилоскопические, экспертизы холодного оружия, трасологические, почерковедческие, технико-криминалистические экспертизы документов, баллистические, взрывотехнические.

Основным направлением деятельности кафедры оперативно-розыскной деятельности ОВД стала подготовка специалистов для оперативных подразделений органов внутренних дел (уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, незаконным оборотом наркотиков и др.), способных не только быстро, по горячим следам, раскрывать совершенные преступления, но и, используя особые методы, способы и средства, выявлять и пресекать на самых ранних стадиях еще только замышляемые и подготавливаемые преступления. В связи с этим деятельность кафедры всегда имела свою специфику, которую определяют содержание дисциплин, порядок их преподавания и использования нормативных и учебно-методических материалов, требующих особой процедуры, поскольку практически вся необходимая для этого информация имеет гриф ограниченного использования и относится к сведениям, составляющим государственную тайну.

Поводом к созданию кафедры расследования преступлений послужили настойчивые обращения Управления внутренних дел Тюменской области о необходимости введения в программы обучения следственной специализации. Тюменская высшая школа МВД России готовила специалистов с высшим юридическим образованием для служб участковых инспекторов и уголовного розыска, в то время как в следственных аппаратах УВД наблюдался дефицит квалифицированных кадров. В некоторых следственных подразделениях области более 50 % следователей имели среднее юри-

дическое или высшее неюридическое образование. Особенно характерно это было для подразделений в сельской местности.

30 марта 1992 г. был издан приказ начальника ТВШ МВД России «О введении специализации по линии предварительного следствия», в котором указывалось, что в связи с ходатайством УВД Тюменской области, вызванным большим некомплектом следственных работников, и желанием слушателей 3-х курсов очного обучения работать по окончании школы в следственных подразделениях разрешалось двадцати слушателям 3 курса проходить специализацию по линии предварительного следствия. К 1995 году число желающих обучаться по следственной специализации превысило 90. Настало время организационно и методически обеспечить это начинание.

Создавая кафедру расследования преступлений, руководство ТВШ МВД России ставило две задачи: обеспечить подготовку специалистов в области расследования преступлений и обеспечить проведение всех видов практики по следственной специализации в практических органах.

С момента создания кафедры профилирующей стала дисциплина «Предварительное следствие в ОВД». Методика предполагала, что на практических занятиях слушатели по разработанной преподавателями этой дисциплины фабуле уголовного дела создают макет уголовного дела, составляя до 90 процессуальных документов. Этот макет дела после сдачи зачета оставался в распоряжении слушателей, и они использовали его в качестве пособия на первоначальном этапе работы в должности следователя. В качестве «наглядных пособий» использовались реальные архивные уголовные дела, а также материалы, подготовленные слушателями в ходе ознакомительной практики и стажировки.

По инициативе кафедры в 1999 году для слушателей 4 курса административно-правовой и оперативно-розыскной направленности в учебный процесс был введен спецкурс «Дознание в ОВД». Основанием для этого решения послужили замечания из органов внутренних дел о том, что на должности следователей приходится назначать выпускников не следственной специализации, которые не имеют навыков расследования дел. Кафедрой было разработано методическое обеспечение по двум специализациям: оперативно-розыскной и административной деятельности органов внутренних дел. Как следствие, выпускники и этих специализаций стали способны расследовать уголовные дела в форме дознания. А в 2000 году на кафедру было возложено также преподавание дисциплины «Прокурорский надзор» для слушателей 4 курса.

Кафедра управления, информатики и математики обеспечивала изучение таких дисциплин, как математика и информатика, компьютерные технологии в ОВД, основы управления и делопроизводства в ОВД, концепции современного естествознания, правовая статистика, правовая информатика, современные информационные технологии.

В период 2000-2006 гг. было проведено техническое переоснащение компьютерных классов, осуществлен переход от морально и технически

устаревших IBM-386 к современным на тот момент Pentium D-4, к мультимедийным обучающим комплексам. В учебный процесс были введены два новых компьютерных класса, а в учебном блоке кафедры проведен монтаж локальной сети на 30 персональных компьютеров, на кафедре была установлена справочная правовая система «Гарант», – все это позволило поднять на новый уровень практические занятия с курсантами и слушателями института.

Занятия кафедры охватывали широкий круг вопросов, начиная от изучения операционных систем и офисных программ до создания и ведения служебных баз данных с использованием мультимедийных средств и технологии OLE, предполагающей внедрение фото-, видео-, звуковой информации, полученной с мест происшествий от оперативных групп, из экспертных лабораторий, – до способов и средств защиты информации в компьютерных сетях общего и специального назначения, криптографических и других программных комплексах защиты информации при передаче по телекоммуникациям и сетям, методов ведения осмотра места преступления, связанного с применением средств вычислительной техники, методов ведения и раскрытия компьютерных преступлений и т.д.

Коллектив кафедры философии, истории, социологии и экономики преподавал все учебные дисциплины общегуманитарного цикла: философию, логику, риторику, религиоведение, отечественную историю, социологию, политологию, конфликтологию, экономику, финансово-кредитную систему, культурологию, эристику, философию права, историю и философию науки, логику в следственной практике, профессиональную этику сотрудников ОВД, эстетическую культуру сотрудников ОВД, практическую эстетику.

В Тюменском юридическом институте МВД России были созданы все необходимые условия для раскрытия спортивного потенциала курсантов и слушателей. Физическому воспитанию личного состава, развитию служебно-прикладных видов спорта, спортивно-массовой работе в институте всегда уделялось особое внимание: успешно выполнять свои профессиональные обязанности могут только сотрудники, хорошо владеющие приемами самбо, дзюдо, рукопашного боя, физически развитые и умеющие метко стрелять из всех видов боевого оружия. Яркие страницы в спортивную жизнь института вписаны его замечательными курсантами-спортсменами. Совмещая учебу и занятия спортом, они добились выдающихся результатов.

Процесс становления кафедры боевой и физической подготовки начался с первым набором слушателей очного обучения в 1979 году, а первый спортивный зал был сдан в эксплуатацию в 1983 году. В создании материально-технической базы кафедры большую роль сыграли начальник Тюменской высшей школы МВД СССР И.П. Маров и первый начальник объединенной кафедры военно-служебных дисциплин и физической подготовки В.А. Дробот. В строительстве спортивного городка принимали участие как преподаватели кафедры, так и сами курсанты.

В институте был построен спортивный городок, где сегодня есть спортивный комплекс с плавательным бассейном, футбольное поле, беговые дорожки, тир, спортивные залы с гимнастическим комплексом. Курсанты и слушатели занимались в группах спортивного совершенствования: по стрельбе из боевого оружия, дзюдо, самбо, рукопашному бою, боксу, лыжным гонкам и биатлону, полосе препятствий со стрельбой, служебному биатлону, легкоатлетическому кроссу, летнему служебному биатлону; в спортивных секциях: по стрельбе из спортивного оружия, волейболу, настольному теннису, гиревому спорту, баскетболу, лыжным гонками, плаванию, мини-футболу, легкой атлетике, специализированной полосе препятствий, боксу, рукопашному бою, дзюдо. На базе института проводились городские, областные, всероссийские соревнования, спартакиады среди переменного и постоянного состава, руководящего состава силовых структур ГУВД Тюменской области, эстафеты и дни здоровья.

С момента образования Тюменского ОЗО ОВШМ МВД СССР, в 1977 году, была сформирована секция военно-специальных дисциплин и физической подготовки. В 1988 году образована кафедра боевой и физической подготовки. В 1980-х годах на базе института было организовано и работало отделение дзюдо областной детской и юношеской спортивной школы. Занятия в отделении вели преподаватели кафедры института. В то же время в вузе стали культивироваться такие виды спорта, как тяжелая атлетика, бокс, самбо, дзюдо, рукопашный бой, футбол, волейбол, биатлон, лыжные гонки. В 1982 году в институте работало четыре преподавателя по физической подготовке: В.К. Пестов, Н.Н. Набоков, В.В. Шпилькин, Н.П. Хохлов. Одними из первых тренеров спортивных секций были В.М. Русаков, Н.П. Хохлов, В.В. Шпилькин, О.Ф. Бурлевич, В.К. Пестов, Н.Н. Набоков.

Н.Н. Набоков являлся организатором команды института для выступлений в соревнованиях по многоборью ГТО. Среди талантливых тренеров также необходимо отметить В.А. Юрлова – мастера спорта СССР по дзюдо. Он награжден двумя боевыми наградами за участие в охране общественного порядка в Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской ССР.

Среди преподавательского состава кафедры боевой и физической подготовки работали заслуженные мастера спорта, мастера спорта международного класса, мастера спорта, чемпионы мира и Европы, победители различных международных соревнований по борьбе дзюдо, самбо, биатлону, лыжным гонкам, пулевой стрельбе.

Несколько поколений сотрудников и выпускников кафедры боевой и физической подготовки ТЮИ МВД России достигли высоких достижений, шаг за шагом покоряя новые вершины профессионального и спортивного мастерства. Спортивную славу институт снискали:

Н.А. Ожегин – заслуженный мастер спорта России по дзюдо, мастер спорта международного класса по борьбе самбо, чемпион мира по дзюдо 1995 г. в Токио, участник Олимпийских игр в Атланте (США) в 1996 г.,

чемпион мира по дзюдо среди полицейских 1996 г. в Солт-Лейк-Сити (США);

О.И. Мельник – заслуженный мастер спорта по биатлону, серебряный призер Олимпийских игр в Нагано (Япония) в эстафетной гонке 1998 г., обладательница серебряной и бронзовой медалей чемпионата мира по биатлону 1996 г. (Германия);

В.В. Архипов – мастер спорта международного класса по дзюдо, чемпион России по дзюдо 1997 г., обладатель Кубка Европы по дзюдо 1998 г., чемпион мира по дзюдо среди полицейских в г. Солт-Лейк-Сити в 1996 г., чемпион, неоднократный призер МВД России и образовательных учебных заведений МВД России по дзюдо 1993-2001 гг.;

С.Г. Горлов – мастер спорта международного класса по дзюдо, бронзовый призер чемпионата России по дзюдо 1994 г., победитель международного турнира по дзюдо в Австрии 1993 г., чемпион мира по дзюдо среди полицейских в г. Солт-Лейк-Сити 1996 г., чемпион и призер МВД России и образовательных учебных заведений МВД России по дзюдо 1993-1998 гг.;

А.С. Петухов – мастер спорта международного класса по борьбе самбо, мастер спорта России по дзюдо, чемпион мира по борьбе самбо среди молодежи 1998 г., бронзовый призер чемпионата мира по борьбе самбо 2000 г., бронзовый призер первенства России по дзюдо 2001 г., призер МВД России и образовательных учебных заведений МВД России по дзюдо 1998-2001 гг.;

Д.А. Вакушин – мастер спорта международного класса по борьбе самбо, мастер спорта России по дзюдо, призер первенства России по дзюдо и борьбе самбо среди молодежи 1999-2001 гг., бронзовый призер первенства Европы по борьбе самбо 2000 г., чемпион России по борьбе самбо 2003 г. среди молодежи, чемпион образовательных учебных заведений МВД России по дзюдо 2003 г. С 2012 года выступает на соревнованиях по дзюдо среди ветеранов. Является бронзовым призером чемпионата мира по дзюдо среди ветеранов 2012 года;

А.А. Муслимов – мастер спорта международного класса по дзюдо, серебряный призер первенства России по борьбе самбо 2001 г., серебряный призер образовательных учебных заведений МВД России по борьбе самбо 2002 г., чемпион Азии по борьбе самбо 2001 г., бронзовый призер первенства Европы по борьбе самбо среди юниоров 2003 г. Победитель и призер первенства России по борьбе самбо. Бронзовый призер чемпионата мира по борьбе самбо. Чемпион Европы по борьбе самбо. Обладатель Кубка Европы по дзюдо 2010 г. Победитель чемпионата МВД России по дзюдо (2012 г.);

Д.В. Маслов – мастер спорта международного класса по лыжным гонкам, призер чемпионатов России по лыжным гонкам, чемпион международных соревнований по лыжным гонкам, шестикратный чемпион МВД России по лыжным гонкам. Чемпион и призер Всемирной универсиады по лыжным гонкам 1995 г. (Испания);

О.В. Назарова – мастер спорта международного класса по биатлону, двукратная чемпионка мира по летнему биатлону, обладательница золотой и бронзовой медали чемпионата мира по биатлону 1997 г. среди юниоров (Польша);

П.В. Вавилов – мастер спорта международного класса по биатлону, участник Олимпийских игр в Нагано (Япония), чемпион России 1998 г. по биатлону, член сборной команды России по биатлону, чемпион Всемирных зимних студенческих игр по биатлону 1997 г. (Корея);

В.А. Кривошеев – мастер спорта международного класса по лыжным гонкам, призер чемпионатов России по лыжным гонкам, шестикратный чемпион МВД России по лыжным гонкам;

Э.В. Маркелов – мастер спорта международного класса по лыжным гонкам, призер чемпионата России по лыжным гонкам (г. Рыбинск) 1998 г., чемпион МВД России по лыжным гонкам 1997-2001 гг.;

В.А. Токарев – мастер спорта международного класса по лыжным гонкам, чемпион России по лыжным гонкам 1999 г., чемпион молодежных Олимпийских игр по лыжным гонкам в Швеции 1998 г., чемпион МВД России по лыжным гонкам. Серебряный призер Всемирной универсиады по лыжным гонкам 2007 г. (г. Турин, Италия);

А.А. Маковеев – мастер спорта международного класса по биатлону, двукратный чемпион Европы по биатлону 2002 г. среди юниоров (Финляндия). Победитель чемпионата России по биатлону. Победитель Всемирной универсиады по биатлону (Италия). Призер этапов Кубка мира по биатлону (г. Ханты-Мансийск) 2007-2008 гг.;

А.А. Булыгина – мастер спорта международного класса по биатлону, серебряный призер чемпионата мира по биатлону 2002 г. среди юниоров. Серебряный и бронзовый призер первенства России по биатлону. Победитель Кубка России по биатлону. Участник этапов Кубка мира по биатлону. Чемпион мира в эстафете по биатлону 2009 г. (Корея). Участник зимних Олимпийских игр 2010 г. в Ванкувере (Канада);

А.В. Шипулина – мастер спорта международного класса по биатлону. Серебряный призер чемпионата мира по биатлону 2002 г. среди юниоров. Серебряный призер первенства Европы по биатлону. Олимпийская чемпионка зимних игр в Ванкувере (Канада) 2010 г. по биатлону, выступала в составе сборной Словакии;

А.В. Шипулин – заслуженный мастер спорта России по биатлону. Чемпион и призер первенства России по биатлону. Неоднократный победитель первенства мира и абсолютный чемпион первенства Европы среди юниоров по биатлону 2008 г. Бронзовый призер зимних Олимпийских игр по биатлону в эстафете 2010 г. в Ванкувере (Канада), олимпийский чемпион 2014 г. в эстафете в Сочи;

И.А. Максимова – мастер спорта России по биатлону, победитель первенства Европы среди юниоров по биатлону. Серебряный призер первенства мира среди юниоров по биатлону 2007 г., 2008 г. Победитель чемпионата мира по летнему биатлону.

Названные и многие десятки других имен и сегодня входят в спортивную элиту России. Связав определенную часть своей жизни с ТЮИ МВД России, они получали здесь профессиональные навыки и совершенствовали свое спортивное мастерство, своими выдающимися достижениями прославив альма-матер.

Большой вклад в становление и развитие кафедры боевой и физической подготовки института, совершенствование учебно-спортивной базы института, подготовку и воспитание спортсменов внесли ее руководители: Михаил Васильевич Бударин, выпускник Омского института физической культуры, мастер спорта СССР по классической борьбе Владимир Константинович Пестов, мастер спорта СССР по борьбе самбо, кандидат педагогических наук, доцент Сергей Александрович Прокопенко, а также мастер спорта СССР по легкой атлетике, кавалер ордена Мужества, участник миротворческой миссии ООН на территории бывшей Югославии Владимир Маркович Русаков, отличник физической культуры Николай Николаевич Набоков, мастер спорта по греко-римской борьбе Владимир Георгиевич Брагин, мастер спорта СССР по военному троеборью Валерий Станиславович Сокуренок, заслуженный работник физической культуры России, заслуженный тренер России, профессор, мастер спорта СССР по борьбе самбо, судья республиканской категории почетный динамовец России Николай Петрович Хохлов, заслуженный работник физической культуры России Сергей Николаевич Пышминцев, мастер спорта СССР по тяжелой атлетике Борис Германович Мониц, мастер спорта по боксу Иван Николаевич Есиков, мастер спорта России по биатлону Сергей Витальевич Катаргин и другие.

Огневая подготовка в Тюменском юридическом институте МВД России была поставлена на весьма высокий уровень. Это касалось как кадрового состава кафедры, так и материально-технической базы учебного процесса. В частности, в 2007 году на кафедре был установлен новый лазерный тренажер «Рубин» и приобретены стрелковые тренажеры «Скатт». Подготовкой стрелков-спортсменов с 1994 по 2005 год руководил доцент кафедры мастер спорта по пулевой стрельбе полковник милиции Анатолий Николаевич Ячневский, активную помощь ему в этом оказывал преподаватель кафедры мастер спорта международного класса Николай Олегович Николаев.

Сборная команда по стрельбе из боевого оружия неоднократно становилась чемпионом и призером Первенства высших учебных заведений МВД России. Ведущими спортсменами сборной команды института по стрельбе из табельного оружия являлись преподаватель кафедры мастер спорта Сергей Николаевич Архипов, окончивший Тюменскую высшую школу МВД России в 1993 году, а также преподаватель Инна Валерьевна Сахнова, выпускница 2000 года, которая за время обучения в институте выполнила норматив мастера спорта по стрельбе из боевого оружия и стала четырехкратной чемпионкой Первенства высших учебных заведений МВД России по стрельбе.

Начальник кабинета спецдисциплин кафедры огневой подготовки мастер спорта международного класса по пулевой стрельбе, майор милиции Александр Витальевич Паринов являлся членом сборной команды России по пулевой стрельбе, неоднократно становился победителем и призером чемпионата МВД России и Первенства высших учебных заведений по стрельбе из боевого оружия. А.В. Паринов – многократный чемпион и призер чемпионата России по пулевой стрельбе, чемпион Европы среди полицейских по стрельбе.

Воспитание является неотъемлемой частью образования, – эта очевидная для педагогической теории истина всегда имела зримое практическое приложение в учебном процессе образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел. Воспитательная работа с личным составом, формирование у курсантов и слушателей профессиональных и нравственных качеств, необходимых в служебной деятельности сотрудника органов внутренних дел, всегда было одним из приоритетных направлений деятельности Тюменского юридического института МВД России.

Подразделение воспитательной работы организовано в 1979 году, с момента образования Тюменского факультета Омской высшей школы милиции МВД СССР, когда была введена должность начальника факультета по политико-воспитательной работе.

С началом политики перестройки, в условиях ослабления идеологического монополизма коммунистической партии делались попытки на достаточно высоком уровне привлечь к решению целей воспитательной работы иные авторитеты. Так, например, 30 августа 1986 года МВД РСФСР и Московская Патриархия Русской Православной Церкви заключили соглашение о сотрудничестве в целях укрепления законности и правопорядка, противодействия преступности. Существенного влияния на практику воспитательной работы в органах внутренних дел это, конечно, не оказало, но сам факт появления такого документа весьма примечателен и является приметой времени.

В январе 1988 года вследствие преобразования Тюменского факультета ОВШМ в Тюменскую высшую школу МВД СССР политчасть заменена политотделом. В том же году Политбюро ЦК КПСС утвердило новое положение «О политических органах в системе МВД СССР». Однако уже 29 декабря 1990 года приказом МВД РСФСР, утвердившим структуру МВД И УВД РСФСР, система политорганов была упразднена.

После этого упразднения политорганов в системе МВД СССР в Тюменской высшей школе МВД СССР на базе политотдела было создано структурное подразделение отдела по работе с личным составом – отделение воспитательной работы, начальником которого был назначен майор милиции Владимир Николаевич Лукин (выпускник Высшего политического училища МВД СССР 1988 года). До этого назначения Владимир Николаевич проходил службу в должности заместителя начальника курса по политической части, старшего инструктора пропаганды и агитации поли-

тического отдела школы, заместителя начальника института по кадрам и воспитательной работе.

История отделения психологического обеспечения Тюменского юридического института МВД России начинается с июня 1997 года, когда в целях психологического сопровождения личного состава в штаты отделения по воспитательной работе отдела кадров были введены две вакантные должности психологов.

В июле 1998 года в целях координации и повышения эффективности работы по профессионально-психологическому отбору кандидатов на учебу, психолого-педагогическому сопровождению учебно-воспитательного процесса за счет штатной численности группы психологического обеспечения учебно-воспитательного процесса, организационно-научного и редакционно-издательского отдела и психологов отделения по воспитательной работе в институте была создана единая психологическая служба – отделение профессионально-психологического отбора и обеспечения учебно-воспитательного процесса отдела кадров, состоящее из пяти штатных единиц.

В июле 1999 года для проведения профессионально-психологического отбора и обеспечения учебно-воспитательного процесса институтом был приобретен полиграфный прибор «Эпос-5». В 2000 году материальная база психологической службы пополнилась еще одним прибором психофизиологического обследования – психодиагностическим комплексом «Лира-100» для изучения физиологического состояния человека.

В 2006 году с целью проведения сеансов эмоциональной регуляции была создана комната психологической разгрузки, кроме того, был оборудован кабинет психодиагностики на 25 посадочных мест. В том же году с целью проведения служебных проверок в отношении курсантов и слушателей института, нарушающих дисциплину, было приобретено современное полиграфное устройство «Диана-01».

В Тюменском юридическом институте МВД России всегда уделялось особое внимание воспитанию всесторонне развитой личности. Раскрыть творческий потенциал, привить эстетический вкус, подготовить культурно образованного офицера – эти задачи, наряду с профессиональной подготовкой, всегда оставались приоритетными.

Любителей самодеятельного художественного творчества объединял клуб института, при котором работал университет культуры. Традиционно в вузе проводились смотры художественной самодеятельности, фотоконкурсы, выставки прикладного народного творчества, конкурс КВН.

С 1990 года в институте существовал духовой оркестр, который часто выступал на концертных площадках г. Тюмени и области в составе сводного духового оркестра ГУВД Тюменской области.

Вокально-инструментальный ансамбль Тюменского юридического института МВД России «Легион» – обладатель диплома I степени Тюменского областного фестиваля «Студенческая весна» 2004, лауреат Российского молодежного фестиваля военно-патриотической песни «Димитриев-

ская суббота», Всероссийского фестиваля, посвященного памяти погибших сотрудников, «Милосердие белых ночей».

В 2004 году в институте появилась данс-группа «Эссе», лауреат Всероссийского фестиваля самодеятельного музыкального творчества МВД России «Щит и лира». Участники группы занимались эстрадными, балльными и народными танцами.

Несколько лет не сходила со сцен г. Тюмени и завоевывала все высшие места в городских и областных играх сборная команда КВН института «Неприкосновенный запас». Впервые команда заявила о себе в 2004 году на фестивале Тюменской областной лиги КВН, где завоевала очень высокую награду – гран-при конкурса.

В институте проводились конкурсы: «Мистер ТЮИ», посвященный Дню защитника Отечества, и «Мисс ТЮИ», посвященный Международному женскому дню, в которых принимали активное участие мужественные сотрудники и очаровательные сотрудницы института. Для детей сотрудников вуза коллективами художественной самодеятельности проводились новогодние утренники, а для самих сотрудников – вечера отдыха.

В выходные и праздничные дни курсанты и слушатели института посещали городские театры, музеи, выставки, концерты, кинотеатры. В клубе демонстрировались художественные фильмы, была создана богатая видеотека.

Вуз поддерживал тесную связь с Тюменским государственным театром драмы и комедии, молодежным театром «Ангажемент», творческие коллективы которых были постоянными гостями на сцене клуба ТЮИ МВД России. Перед сотрудниками института со своими творческими программами традиционно выступали писатели и музыканты.

Предметом гордости Тюменского юридического института МВД России являлся свой марш, слова которого были хорошо знакомы и курсантам, и офицерам.

Слова Л. Копаневой. Музыка В. Серебренникова

### М А Р Ш

Тюменского юридического института МВД России

Курсантские погоны мы несем  
И свято верим – нет священной груза,  
Курсанты юридического вуза –  
Отчизне клятву верности даем.

Хранить покой земли родной  
Опасной службой не простой –  
Высокое призвание милиции.  
Есть хладнокровие у нас,  
Огонь в сердцах и зоркость глаз

Мы защитить готовы вас –  
Тюменцам пусть спокойно спится.

Умеем мы оружие держать,  
И в рукопашный бой вступаем тоже.  
Закалка в школе мужества поможет  
Быть верным долгу, до конца стоять.

Мы можем ветеранам обещать,  
Что в духе славных вузовских традиций  
Курсанты нашей доблестной милиции  
До генералов будут вырастать.

В Тюменском юридическом институте МВД России серьезное внимание уделялось профориентационной работе. Этому важному направлению был посвящен ряд научно-исследовательских работ. Практика показывала, что эффективность учебно-воспитательного процесса по формированию и воспитанию у курсантов и слушателей профессионально значимых качеств, во многом зависела от готовности абитуриентов к учебе в образовательных учреждениях МВД России и дальнейшей службе в органах внутренних дел. По мнению авторов пособия «Профессиональная ориентация и допрофессиональная подготовка учащихся общеобразовательных школ на учебу в образовательные учреждения МВД России (из опыта работы Тюменского юридического института МВД России)»: «...профотбор эффективен тогда, когда число лиц, желающих поступить на учебу, значительно превышает число вакантных мест. Кроме того, важным является не только количественный, но и качественный состав кандидатов»<sup>1</sup>.

Вопрос качественной профессиональной ориентации имел и вполне материальный аспект. В начале 2000-х годов подготовка одного курсанта ежегодно обходилась в 18 тысяч рублей, а слушателя – 25 тысяч рублей. По самым приблизительным подсчетам, затраты на обучение лиц, отчисленных из образовательных учреждений МВД России, только в 1997 году составили 34 миллиона 300 тысяч рублей<sup>2</sup>.

Одним из направлений деятельности ТЮИ МВД России по профессиональной ориентации и допрофессиональной подготовке учащихся общеобразовательных школ было расширение сети специализированных классов, колледжей и лицеев милиции. Так, с 1994 года в г. Сургуте начал

---

<sup>1</sup> Лукин В.Н., Петрова А.С., Яджин Н.В. Профессиональная ориентация и допрофессиональная подготовка учащихся общеобразовательных школ на учебу в образовательные учреждения МВД России (из опыта работы Тюменского юридического института МВД России): учеб.-практ. пособие / под ред. А.Т. Полетаева. Тюмень: ТЮИ МВД России, 2001. С. 4.

<sup>2</sup> Воспитание и развитие личности учащихся образовательных учреждений МВД России. Нормативные и аналитические материалы. М.: МЦ и НМОКП МВД России, 1998. С. 35.

действовать лицей милиции Сургутского УВД, в котором обучалось свыше 200 курсантов. Помощь в проведении занятий оказывали и преподаватели Тюменского юридического института МВД России, учебного центра УВД Ханты-Мансийского автономного округа и сотрудники УВД г. Сургута и Сургутского района. По окончании 10-го класса курсанты проходили двухнедельную практику в подразделениях Сургутского УВД, где знакомились с основными направлениями и условиями службы сотрудников милиции, выполняли задания наставников, выезжали на место происшествия, в составе нарядов ППС и экипажей ДПС участвовали в патрулировании. Ежегодно 15-20 выпускников Сургутского лицея милиции и специализированных классов становились курсантами ТЮИ МВД РФ.

С 1992 года были открыты два специализированных класса с углубленным изучением юридических дисциплин в подшефной школе Тюменского юридического института МВД РФ – лицея № 34 г. Тюмени.

Еще одним важным направлением деятельности по профориентации молодежи являлась шефская работа в общеобразовательных школах. Традиционно институт вел шефскую работу в основном в школах Калининского административного округа г. Тюмени, на территории которого был расположен.

Содержание шефской работы в школах включало в себя:

- организацию и проведение профессорско-преподавательским составом, курсантами и слушателями института лекций и бесед по правовой тематике и профориентации для учащихся, их родителей и педагогов;
- проведение встреч с ветеранами и сотрудниками органов внутренних дел, сотрудниками и выпускниками ТЮИ МВД России;
- организацию экскурсий в органы внутренних дел и Тюменский юридический институт МВД России с посещением музея истории вуза;
- оформление в школах профориентационных уголков и стендов;
- участие в организации клубов по интересам, различных кружков и спортивных секций, проведении концертов, конкурсов, фестивалей, олимпиад, диспутов, спортивных соревнований и турниров;
- организация творческих обменов между коллективами художественной самодеятельности путем проведения концертных программ;
- проведение при взаимодействии с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних индивидуальных бесед с трудновоспитуемыми подростками и их родителями с посещением мест проживания, а также рейдов по выявлению мест распространения наркотиков среди несовершеннолетних;
- участие в охране общественного порядка во время проведения массовых мероприятий в школах<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Лукин В.Н., Петрова А.С., Яджин Н.В. Профессиональная ориентация и допрофессиональная подготовка учащихся общеобразовательных школ на учебу в образовательные учреждения МВД России (из опыта работы Тюменского юридического института МВД России): учеб.-практ. пособие / под ред. Заслуженного юриста Рос. Федерации А.Т. Полетаева. Тюмень: ТЮИ МВД России, 2001. С. 15.

На протяжении длительного времени Тюменский юридический институт МВД России с успехом решал важную и ответственную задачу по подготовке высококвалифицированных кадров для органов внутренних дел. За 30 лет было выпущено более 13 тысяч специалистов, которые служат практически во всех структурных подразделениях и службах органов внутренних дел Тюменской области и далеко за ее пределами.

**СВЕДЕНИЯ**  
о количестве выпускников ТЮИ МВД России

Год выпуска	очное обучение				заочное обучение					6-ти мес. курсы (ср/о)	всего
	ср/о	в/о	ОП Ф (в/о)	все-го	ФЗО Тюмень (в/о)	ФЗО Тобольск (ср/о)	ФЗО Сургут (в/о)	ОП Ф (в/о)	все-го		
1983	-	42	-	42	100	-	-		100	-	142
1984	-	53	-	53	90	-	-		90	-	143
1985	-	90	-	90	114	-	-		114	-	204
1986	-	97	-	97	88	-	-		88	-	185
1987	-	90	-	90	81	-	-		81	-	171
1988	-	93	-	93	100	-	-		100	-	193
1989	-	88	-	88	90	-	-		90	-	178
1990	-	85	-	85	126	-	-		126	-	211
1991	-	75	-	75	119	-	-		119	-	194
1992	-	183	-	183	98	-	-		98	-	281
1993	-	126	-	126	88	-	-		88	47	261
1994	-	108	-	108	136	-	-		136	89	333
1995	-	119	-	119	121	-	-		121	70	310
1996	-	254	-	254	101	104	-		205	83	542
1997	99	319	-	418	136	125	-		261	55	734
1998	119	364	-	483	194	149	-		343	52	878
1999	119	323	-	442	204	171	-		375	47	864
2000	164	344	-	508	294	161	-		455	43	1006
2001	168	335	-	503	275	169	86		530	38	1071
2002	147	173	-	320	248	118	74		440	27	787
2003	119	185	-	304	276	109	74		459	36	799
2004	100	135	-	235	219	93	97		409	24	668
2005	91	-	-	91	147	87	58		292	31	414
2006	89	276	-	365	118	87	42	132	379	25	769
2007	81	209	-	290	108	91	62	17	278	25	593
2008	72	231	71	374	180	83	0	38	301	0	675
2009	0	196	76	272	151	64	0	76	291	0	563
2010	0	176	43	219	0	64	0	71	135	0	354
всего	1368	4769	190	6327	4002	1675	493	334	6504	692	13523

Комплектование факультета заочного обучения, который ведет свою историю с 1978 года, переменным составом осуществлялось в соответствии с разрядкой МВД России. В общей сложности численность переменного состава ФЗО составляла свыше 1000 человек. Ежегодный прием слушателей-заочников составлял в среднем 150 человек, такое же количество подготовленных специалистов-выпускников ежегодно направлялось в органы внутренних дел. За весь период существования факультета заочного обучения для органов внутренних дел было подготовлено около 4000 специалистов высшей квалификации.

Первый выпуск слушателей очной формы обучения составил 42 человека. Выпускники с высшим юридическим образованием были весьма востребованы. Согласно статистическим данным, семь из них продолжили службу в следственных подразделениях, пять человек стали оперуполномоченными, такое же количество выпускников – руководителями органов внутренних дел, два дипломированных специалиста стали участковыми уполномоченными милиции, шесть выпускников пополнили различные службы ОВД. Однако число уволенных по различным основаниям составило 38 %, что свидетельствовало о слабой работе по закреплению кадров.

Анализируя служебную деятельность выпускников-очников 1986 года, следует отметить, что из 97 специалистов более трети (36 человек) посвятили себя оперативной работе, следователями стали девять человек, участковыми уполномоченными милиции – семь. Руководящие посты заняли пять выпускников, другие службы МВД пополнили более 20 человек. Количество уволенных по различным основаниям составило 15 %.

В последующие годы специализация выпускников варьировалась. Так, в 1987 году участковыми уполномоченными милиции стали 32 выпускника, что составило почти 36 % от общего числа, оперативной работе посвятил себя 21 человек (23 %), четыре продолжили службу в следственных подразделениях. В 1989 году ровно половина выпускников (44 человека) стали оперативными работниками, следователями – 12,5 % (11 человек), участковыми – 8 %. В указанном году по различным основаниям со службы было уволено четыре сотрудника, в 1990 году – всего один.

В 1992 году вузом только по очной форме обучения было подготовлено 183 специалиста. Подавляющее большинство выпускников пополнили различные службы органов внутренних дел Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

29 января 1993 года Министерство внутренних дел России выпустило распоряжение № 1/409 «О получении второй специальности». В нем говорилось, что в целях более полного обеспечения органов внутренних дел квалифицированными кадрами при учебных заведениях МВД России организуется подготовка лиц, имеющих высшее неюридическое образование, для получения второй специальности. На основании этого в Тюменской высшей школе МВД России были организованы очные 6-месячные сборы по подготовке следователей. На сборах читались обзорные лекции, проводились практические и самостоятельные занятия по профилирующим и специальным дисциплинам, принимались зачеты и экзамены. Лицам, успешно прошедшим сборы, выдавались дипломы о среднем специальном образовании. Вместе с приказом МВД России направило в адрес вуза список учебных заведений с наименованием комплекующих органов, учебный план и количество мест. Комплекующими органами для тюменского вуза стали УВД Тюменской области, УВД Ханты-Мансийского АО, УВД Ямало-Ненецкого АО и Среднеуральское УВДТ. 20 марта 1993 года были зачислены и 29 сентября 1993 года выпущены первые 50 слушателей очных 6-месячных сборов. С 1993 по 1999 год на очные 6-месячные сборы

ежегодно принимали два набора слушателей по 50 человек. С 2000 года на сокращенную форму подготовки следователей из числа сотрудников ОВД, имеющих высшее неюридическое образование, стали набирать один раз в год в количестве 50 человек.

В соответствии с решением Коллегии МВД России от 10 сентября 1995 года 2 КМ/1 «О состоянии и совершенствовании профессиональной подготовки кадров органов внутренних дел», в целях более полного обеспечения органов внутренних дел квалифицированными кадрами в 1995 году вуз перешел на двухступенчатую форму подготовку специалистов для органов внутренних дел. Приказом ТВШ МВД России от 9 августа 1996 года № 443 «Об организационно-штатных изменениях в ТВШ МВД РФ» согласно приказу МВД РФ от 19 июня 1996 № 33 были внесены штатные изменения и создан факультет по подготовке специалистов со средним специальным образованием. На факультете в течение двух лет четырех месяцев сотрудники проходили подготовку по специальности «Правоохранительная деятельность» для оперативно-поисковых подразделений, уголовного розыска, милиции общественной безопасности.

В 1996 году по результатам выполнения графика учебного процесса и с учетом личного желания слушатели 2 курса очного обучения были перераспределены по двум уровням. На первый (среднее образование) было переведено 104 слушателя. К сдаче государственных экзаменов было допущено 99 слушателей, 98 из которых получили дипломы о среднем специальном образовании. В этом же году было вручено 319 дипломов о высшем образовании выпускникам-очникам. Всего за 1997 год по всем формам обучения выпущено 734 специалиста.

Приказом МВД России от 16 мая 1995 г. № 180 и начальника ТВШ МВД России от 10 июля 1995 г. № 58 на базе учебно-консультационного пункта для подготовки специалистов со средним юридическим образованием в г. Тобольске был образован Тобольский факультет заочного обучения со штатной численностью постоянного состава 31 человек, переменного состава 400 человек. В 2003 году факультет преобразован в Тобольский филиал заочного обучения ТЮИ МВД России.

Тобольский филиал являлся обособленным структурным подразделением Тюменского юридического института МВД России и был единственным на три субъекта Российской Федерации, на базе которого осуществлялась подготовка специалистов для органов внутренних дел со средним специальным образованием по специальности 030505 – Правоохранительная деятельность – по заочной форме обучения. Именно удовлетворение потребности органов внутренних дел России в квалифицированных специалистах со средним юридическим образованием было главной задачей филиала. За период деятельности филиала подготовлено более 1600 специалистов для органов внутренних дел Тюменского региона и Среднеуральского УВД на транспорте.

В конце 90-х годов XX века, в условиях, когда в ходе экономических и политических преобразований менялась и правовая система в России, со-

трудникам правоохранительных органов приходилось работать в условиях не только роста преступности, но и постоянно меняющегося законодательства. Возросшую потребность в кадровом аппарате, способном справиться с модернизацией правовой системы «на местах», осознало руководство УВД Ханты-Мансийского автономного округа, которое вышло с просьбой к руководству Тюменского юридического института МВД России об организации отдельной образовательной структуры в системе министерства. По этой причине в начале 1998 г. руководством института по согласованию с администрацией ХМАО – Югры и в соответствии с приказом МВД России от 2 ноября 1998 года № 706 было принято решение об образовании отделения заочного обучения в г. Сургуте в целях более эффективного использования возможностей Ханты-Мансийского автономного округа по подготовке специалистов с высшим юридическим образованием для правоохранительных органов округа.

Большинство сотрудников филиала составляли выпускники Тюменского юридического института МВД России, и научный потенциал профессорско-преподавательского состава был достаточно высок: в 2007 году из 10 преподавателей 1 имел ученую степень доктора наук, ученое звание профессора, 7 – кандидатов наук, 2 человека, в том числе начальник филиала полковник милиции Н.И. Бубенко, имели ученое звание доцента. За время существования филиала кандидатские диссертации защитили 4 преподавателя.

Сургутский филиал заочного обучения работал в тесном сотрудничестве с органами внутренних дел. Ежегодно профессорско-преподавательский состав участвовал в проведении семинаров-совещаний с начальниками органов внутренних дел, их заместителями, руководителями различных служб и подразделений УВД по ХМАО – Югре. Регулярно проводились выездные учебные занятия в органах внутренних дел Югры, для чтения отдельных лекций приглашались ведущие специалисты из числа практиков (адвокаты, судьи, прокурорские работники). Учебные занятия по отдельным темам проводились на базе дежурной части УВД по г. Сургуту, в экспертно-криминалистической лаборатории, бюро судебно-медицинской экспертизы. В 2001 году количество выпускников тюменской кузницы милицейских кадров пополнилось специалистами Сургутского ФЗО (86). Всего же в указанном году был выпущен 1071 специалист, из них по очной форме – более 500 человек. В 2003 году Сургутское отделение заочного обучения реорганизовано в Сургутский филиал заочного обучения.

17 мая 1996 года в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации Тюменская высшая школа МВД России была реорганизована в Тюменский юридический институт МВД России.



## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 мая 1996 г. № 589

г.Москва

#### **О создании образовательных учреждений высшего профессионального образования Министерства внутренних дел Российской Федерации**

В целях совершенствования подготовки высококвалифицированных кадров для органов внутренних дел и внутренних войск, дальнейшего развития системы профессионального образования Министерства внутренних дел Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Принять предложение Министерства внутренних дел Российской Федерации, согласованное с Государственным комитетом Российской Федерации по высшему образованию, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономики Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом, о создании Московского института пожарной безопасности, Пермского военного института внутренних войск, Санкт-Петербургского военного института внутренних войск, Тюменского юридического института, Уфимского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации на базе соответственно Высшей инженерной пожарно-технической школы (г.Москва), Пермского высшего военного командно-тылового училища внутренних войск, Санкт-Петербургского высшего военного командного училища внутренних войск, Тюменской высшей школы, Уфимской высшей школы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Министерству внутренних дел Российской Федерации осуществить необходимые меры по реорганизации Высшей инженерной пожарно-технической школы (г.Москва), Пермского высшего военного командно-тылового училища внутренних войск, Санкт-Петербургского высшего

военного командного училища внутренних войск, Тюменской высшей школы, Уфимской высшей школы Министерства внутренних дел Российской Федерации и созданию Московского института пожарной безопасности, Пермского военного института внутренних войск, Санкт-Петербургского военного института внутренних войск, Тюменского юридического института, Уфимского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации.

2. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом оформить в установленном порядке закрепление за Московским институтом пожарной безопасности, Пермским военным институтом внутренних войск, Санкт-Петербургским военным институтом внутренних войск, Тюменским юридическим институтом, Уфимским юридическим институтом Министерства внутренних дел Российской Федерации на праве оперативного управления относящегося к федеральной собственности имущества реорганизуемых в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления образовательных учреждений.

3. Установить, что Московский институт пожарной безопасности, Пермский военный институт внутренних войск, Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск, Тюменский юридический институт, Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации являются правопреемниками соответственно Высшей инженерной пожарно-технической школы (г.Москва), Пермского высшего военного командно-тылового училища внутренних войск, Санкт-Петербургского высшего военного командного училища внутренних войск, Тюменской высшей школы, Уфимской высшей школы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

4. Создание Московского института пожарной безопасности, Пермского военного института внутренних войск, Санкт-Петербургского военного института внутренних войск, Тюменского юридического института, Уфимского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации произвести в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в 1996 году Министерству внутренних дел Российской Федерации на содержание образовательных учреждений.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

В.Черномырдин



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П Р И К А З

“19” июня 1996 года

Москва

№ 336

О мерах по реализации постановления  
Правительства Российской Федерации  
от 17 мая 1996 г. № 589

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 мая 1996 г. № 589 “ О создании образовательных учреждений высшего профессионального образования Министерства внутренних дел Российской Федерации” (текст прилагается) -

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Реорганизовать Высшую инженерную пожарно-техническую школу (г.Москва), Пермское высшее военное командно-тыловое училище внутренних войск, Санкт-Петербургское высшее военное командное училище внутренних войск, Тюменскую высшую школу, Уфимскую высшую школу Министерства внутренних дел Российской Федерации соответственно в Московский институт пожарной безопасности, Пермский военный институт внутренних войск, Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск, Тюменский юридический институт, Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации.

2. Главному управлению кадров МВД России (Калашникову В.В.) совместно с Главным штабом МВД России (Коваленко А.С.) и Главным управлением командующего внутренними войсками МВД России (Дмитриным В.Б.) привести штаты реорганизованных образовательных учреждений высшего профессионального образования в соответствие с их новым статусом.

3. Финансово-экономическому управлению МВД России (Ямшикову Ю.С.) обеспечить финансирование мероприятий по реорганизации указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 17.05.96 № 589 образовательных учреждений высшего профессионального образования МВД России.

4. Начальникам Московского института пожарной безопасности, Пермского военного института внутренних войск, Санкт-Петербургского военного института внутренних войск, Тюменского юридического института и Уфимского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации разработать уставы институтов и представить их на утверждение в МВД России до 1 сентября 1996 года.

5. Ответственность за организацию исполнения настоящего приказа возложить на заместителя Министра генерал-лейтенанта милиции Федорова В.И.

Министр  
генерал армии

А. Куликов

Как уже отмечалось, много сил отдал становлению милицейского образования в Тюмени генерал-майор милиции И.П. Маров. В период его руководства, с 1979 по 1997 год учебное заведение прошло путь от факультета Омской высшей школы милиции до самостоятельного юридического института, были сданы в эксплуатацию 2 учебно-лабораторных корпуса, 9-этажное общежитие для курсантов, спортивный комплекс, включающий 2 спортивных зала, плавательный бассейн, стрелковый тир на 100 м, построены гаражи и складские помещения. В дальнейшем Тюменский юридический институт МВД России вырос до одного из крупнейших высших образовательных учреждений МВД России, располагающего современной материально-технической базой, опытным профессорско-преподавательским и начальствующим составом, обладающего высоким научным потенциалом. История ТЮИ МВД России прочно связана с именем еще одного крупного руководителя, который придал новый импульс развитию института по всем направлениям.

В декабре 1997 года профессор, академик Международной академии наук высшей школы, генерал-майор милиции И.П. Маров был избран депутатом и заместителем председателя Тюменской областной Думы. А в январе 1998 года начальником Тюменского юридического института МВД России стал Александр Иванович Числов. Более 13 лет возглавляя это образовательное учреждение, Александр Иванович внес неоценимый вклад в совершенствование учебного процесса, в укрепление кадрового состава института, в развитие научно-исследовательской деятельности, в расширение и укрепление материально-технической базы.

За годы руководства А.И. Числова институт превратился в целый городок площадью более 7 гектаров. Материальная база института включала в себя 3 учебно-лабораторных корпуса с комплексом технических средств обучения и 9 лекционными залами, благоустроенные общежития, торговый центр, интернет-кафе, столовые, медицинскую часть, банно-прачечный комбинат, культурный центр, парковую зону, музей, православный храм.

В институте действовали 15 кафедр, следственный факультет, факультеты заочного обучения и по подготовке специалистов со средним специальным образованием, 6-месячные курсы по подготовке следователей средней квалификации из числа сотрудников органов внутренних дел, имеющих высшее неюридическое образование, а также факультет заочного обучения по подготовке специалистов со средним юридическим образованием в г. Тобольске. В 1999 году в Тюменском юридическом институте МВД России была образована адъюнктура по двум научным специальностям: 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право; 12.00.09 – Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность. В октябре того же года был организован и проведен первый набор адъюнктов в количестве 10 человек, по 5 на очную и заочную формы обучения.

В 2002 году состоялся первый выпуск адъюнктов очного обучения. Среди успешно защитивших диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук были адъюнкты: В.М. Гарманов (научный руководитель доктор юридических наук, профессор В.А. Никонов), Э.Г. Юзиханова (научный руководитель доктор юридических наук, профессор С.Г. Ольков). После защиты диссертаций выпускники адъюнктуры продолжают свою научно-педагогическую деятельность на кафедрах института. Так, Э.Г. Юзиханова в 2007 году защитила диссертацию на соискание ученой степени доктора юридических наук, является профессором кафедры информационно-аналитического и документационного обеспечения деятельности органов внутренних дел и осуществляет научное руководство адъюнктов. В.М. Гарманов является начальником кафедры организации охраны общественного порядка.

В 2004 году в адъюнктуре института были открыты 3 дополнительные научные специальности: 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; 12.00.03 – Гражданское право; предпринимательское право; семейное право, международное частное право; 12.00.14 – Административное право, финансовое право, информационное право.

В июне 1998 года институт получил лицензию на право ведения образовательной деятельности в сфере профессионального образования, в соответствии с которой был наделен правом реализации профессиональных образовательных программ высшего профессионального образования по специальности 02.11.00 – Юриспруденция, среднего профессионального образования по специальности 02.03 – Правоохранительная деятельность, послевузовского образования (адъюнктуры) по специальностям 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, 12.00.09 – Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, оперативно-розыскная деятельность, повышения квалификации по профилю вуза, профессиональной переподготовки по профилю вуза и довузовской подготовки с выдачей выпускникам документа государственного образца о соответствующем уровне образования.

В 2001 году впервые в истории института осуществлен специальный набор курсантов по специальности 021100 – Юриспруденция со сроком обучения 5 лет по очной форме для органов предварительного следствия.

По специальности «Правоохранительная деятельность» готовили специалистов с высшим профессиональным образованием за срок обучения – 4 года 6 месяцев для подразделений по борьбе с экономическими преступлениями, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, участковых уполномоченных милиции.

В 2003 году в целях повышения профессиональных знаний и квалификации сотрудников органов внутренних дел, совершенствования их деловых качеств, подготовки к выполнению ими новых служебных функций в ТЮИ МВД России был создан факультет дополнительного профессионального образования. В июне 2004 года в ведение факультета были пере-

даны очные шестимесячные курсы по подготовке сотрудников органов внутренних дел, имеющих высшее неюридическое образование. Основной задачей факультета являлась организация и обеспечение переподготовки и повышения квалификации специалистов и руководящих сотрудников органов внутренних дел. В рамках повышения квалификации факультет осуществлял подготовку различных категорий сотрудников органов внутренних дел – начальников городских и районных, а также линейных на транспорте органов внутренних дел, начальников отделов, отделений дознания, начальников подразделений по делам несовершеннолетних, начальников штабов, следователей различных направлений, участковых уполномоченных милиции, инспекторский состав подразделений по делам несовершеннолетних. Кроме того, факультетом производился набор слушателей для обучения по очной сокращенной форме подготовки сотрудников органов внутренних дел, имеющих высшее неюридическое образование.

В мае 2003 года в ТюИ МВД России был создан факультет платного обучения, переименованный в январе 2006 года в общеправовой факультет. В основу его деятельности была положена реализация образовательных программ государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования по специальности «Юриспруденция». В 2006 году состоялся выпуск 132 студентов заочной сокращенной формы обучения.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 января 2005 года № 114-в при Тюменском юридическом институте МВД России был открыт региональный диссертационный совет КМ 203.034.01 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право и 12.00.09 – Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность.

В состав диссертационного совета входили ведущие ученые института доктора юридических наук, профессора А.И. Числов (председатель), А.В. Шеслер (заместитель председателя), Р.А. Базаров, Н.М. Букаев, доктор философских наук, профессор Н.В. Блажевич, кандидаты юридических наук, доценты Ю.В. Даровских, С.Л. Марченко, В.И. Морозов, а также известные ученые из вузов Уральского федерального округа доктора юридических наук, профессора С.Г. Ольков, А.П. Сунцов, Р.А. Сабитов, доктора юридических наук, доценты А.А. Арямов, А.Б. Сергеев и др. Ученым секретарем диссертационного совета являлся кандидат юридических наук, доцент Р.Д. Шарапов.

С момента открытия регионального диссертационного совета диссертации защитили: в 2005 году – 12 человек, 2006 году – 17 человек и в 2007 году – 13 человек. Всего 42 человека. Из них: 18 адъюнктов и соискателей по специальности 12.00.08, и 24 человека – по специальности 12.00.09.

16 ноября 2007 года в институте был создан объединенный диссертационный совет по защите диссертаций на соискание ученых степеней

доктора и кандидата юридических наук по специальностям: 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право; 12.00.09 – Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность. Продолжил свою работу ученый секретарь диссертационного совета Р.Д. Шарапов, который защитил диссертацию на соискание ученой степени доктора юридических наук и получил ученое звание профессора.

Защитили диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук в 2008 году 23 человека, в 2009 году – 12 человек, 2010 году – 13 человек, 2011 году – 27 человек. Всего 75 человек.

За весь период работы диссертационного совета с 2005 по 2011 годы защитились 117 человек, в том числе заместитель начальника Академии финансовой полиции Республики Казахстан Н.А. Байжанов, начальник Управления федеральной службы исполнения наказания МЮ России по Тюменской области (с 2006 по 2009 гг.) генерал-майор внутренней службы С.П. Зарубин, председатель Тюменской городской Думы (ныне – депутат Тюменской областной Думы) С.М. Медведев и другие.

В 2006 году в институте начат выпуск научно-практического журнала «Юридическая наука и правоохранительная практика». Это периодическое научное издание предназначено для всестороннего научного освещения правоохранительной реальности России и зарубежных государств. Журнал ориентирован на две категории читателей и авторов: субъекты правоохранительной деятельности (практики, теоретики, преподаватели, обучаемые) и представители гражданского общества. В соответствии с принятой политикой издания в нем публикуются материалы по широкому спектру вопросов правоохранительной системы общества.

Миссия журнала – создание творческой дискуссионной площадки для обоснования и критического осмысления научных идей, сферой приложения которых является правоохранительная практика.

В 2012 году издание было зарегистрировано Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия, в Международном центре ISSN (1998-6963).

Издание включено в Перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий, представлено в Российском индексе научного цитирования.

Следует отметить, что к 2011 году среди профессорско-преподавательского состава института было более 130 кандидатов и докторов наук, доцентов и профессоров.

Большое значение придавалось развитию международного взаимодействия в сфере образования и правоохранительной деятельности, обмену опытом по обучению и подготовке специалистов, повышению квалификации научно-педагогических кадров, изучению зарубежного опыта борьбы с преступностью, предупреждению правонарушений.

С 1999 года в рамках заключенных соглашений институтом осуществлялось взаимодействие в области подготовки кадров для органов внутренних дел с Академией полиции земли Нижняя Саксония ФРГ, с 2006 года – с Академией финансовой полиции Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью. Международное сотрудничество осуществлялось в форме совместных научно-практических конференций, семинаров, ознакомительных стажировок.

За годы существования в вузе был сформирован слаженный коллектив высококвалифицированных преподавателей и командиров, обладающих обширными знаниями, богатым опытом практической работы и службы в органах внутренних дел и в Вооруженных Силах России. Среди профессорско-преподавательского состава более 100 человек имели ученые степени и звания. Весомый вклад в подготовку специалистов и развитие науки внесли заместитель начальника института по учебной работе, заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент В.Т. Кондрашов, работавший в вузе со дня его образования; заместитель начальника института по научной работе, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент В.И. Морозов; заместитель начальника института по кадрам, заслуженный юрист Российской Федерации А.Т. Полетаев, доктор юридических наук, профессор А.В. Шеслер, доктор философских наук, профессор Н.В. Блажевич, доктор политических наук С.А. Шестаков, доктора юридических наук, профессора Е.Г. Комиссарова, Р.А. Базаров, А.С. Емельянов, А.В. Сумачев; заслуженный юрист РСФСР В.Е. Старостин, заслуженные юристы Российской Федерации Б.М. Орлов, кандидат юридических наук, доцент А.П. Сунцов, заслуженные сотрудники органов внутренних дел Т.М. Белослудцева, В.В. Медведев.

Свою служебную биографию с ТВШ МВД СССР связали немало руководителей образовательных организаций системы МВД России: доктор юридических наук, профессор генерал-майор милиции Владимир Ильич Горобцов, в последние годы жизни возглавлявший Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск), с 1982 г. руководивший кафедрой криминалистики и спецтехники ТФ ОВШМ МВД СССР, а с ноября 1988 до октября 1992 года работавший в должности заместителя начальника Тюменской высшей школы МВД СССР по научной работе; доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, генерал-майор милиции Булатов Борис Борисович, ныне начальник Омской академии МВД России, а с 14 января 1981 г. по 7 сентября 1985 г. работавший в должностях старшего преподавателя, доцента кафедры уголовного права и процесса Тюменского факультета Омской высшей школы милиции МВД СССР; в настоящее время начальник Высших академических курсов Академии управления МВД России доктор юридических наук, профессор, генерал-майор милиции Бахта Андрей Сергеевич, с сентября 1984 по август 1986 года являвшийся начальником кабинета специальных дисциплин кафедры криминалистики и специальной техники Тюменского

факультета ОБШМ МВД СССР, затем преподавателем кафедры уголовного права и процесса, позже он продолжил преподавательскую деятельность в Омской высшей школе милиции МВД СССР, где прошел путь до первого заместителя начальника Омской академии МВД России, в 2008 году возглавил Дальневосточный юридический институт МВД России.

За годы своей деятельности Тюменский юридический институт МВД России подготовил более 13 тысяч специалистов, в большинстве – это профессионалы своего дела, многие стали руководителями различных структурных подразделений и служб органов внутренних дел России и стран СНГ. Воспитанники института трудятся практически во всех органах внутренних дел Тюменской области. Среди выпускников института есть сотрудники, которым присвоены звания высшего начальствующего состава, добившиеся значительных успехов в общественной деятельности. Бондарук Федор Никитич – генерал-майор милиции, выпускник Тюменского факультета Омской высшей школы милиции МВД СССР 1983 года, с 1997 по 1999 год – первый заместитель начальника ГУВД Тюменской области, награжден орденом Мужества; Борисов Валерий Дмитриевич – генерал-майор милиции, выпускник Тюменского факультета Омской высшей школы милиции МВД СССР 1987 года, в 2000-2002 гг. – начальник ГУВД Тюменской области, награжден Орденом Мужества; Ястребов Юрий Васильевич – генерал-майор юстиции, выпускник Тюменской высшей школы МВД СССР 1989 года, заместитель начальника УМВД России по Тюменской области – начальник следственного управления УМВД России по Тюменской области; Брюшко Евгений Сергеевич – генерал-майор полиции, выпускник Тюменской высшей школы МВД СССР 1988 года, с 2001 по 2009 год – начальник Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Тюменской области; генерал-майор полиции Прокопенко Владимир Николаевич, выпускник Тюменского факультета Омской высшей школы милиции МВД СССР 1987 года, с июля 2014 года – министр внутренних дел по Республике Саха (Якутия); Медведев Сергей Михайлович – полковник милиции в отставке, кандидат юридических наук, выпускник Тюменского факультета Омской высшей школы милиции МВД СССР 1987 года, с 2011 года депутат Тюменской областной Думы.

#### **Глава 4. Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России**

Особо в историю российской полиции вошло второе десятилетие XXI века, когда в связи с вступлением в силу 1 марта 2011 года Федерального закона «О полиции» полиция как правоохранительный орган государственной власти вернулась в Российскую Федерацию, стала правопреемницей и продолжательницей традиций российской и советской милиции. 2011 год стал для нее годом реформ, начатых с подписания Президентом Российской Федерации Дмитрием Медведевым еще в декабре 2009 года Указа № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» и в феврале 2010 года Указа № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Реформы коснулись и ведомственной образовательной системы. В частности, приказом МВД России от 30 августа 2011 года Тюменский юридический институт МВД России был преобразован в Федеральное государственное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России» (ТИПК МВД России). 600 курсантов были переведены для завершения обучения в Нижегородскую и Омскую академии МВД России, в Уральский (г. Екатеринбург) юридический институт МВД России. Слушатели-заочники (1078 человек) продолжили обучение в Уральском, а также в Казанском юридических институтах МВД России.

15 сентября 2011 года состоялся первый выпуск ТИПК МВД России: десятидневный курс повышения квалификации прошла группа дознавателей и старших дознавателей органов внутренних дел. Преобразованный институт прекратил деятельность по подготовке сотрудников – специалистов с высшим профессиональным образованием для Тюменского региона и был переориентирован на дополнительное профессиональное образование, то есть начал в большом объеме реализовывать программы повышения квалификации и переподготовки среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации. География комплектования обучающимися значительно расширилась, включив в себя практически всю страну, однако наибольший «вес» по-прежнему остался за Тюменской областью. Так, из 2095 сотрудников, освоивших указанные программы обучения в 2012 году, 722 человека (35 %) представляли Тюменскую область. Подготовка сотрудников велась для многих служб и подразделений. Вот далеко не полный список должностных категорий сотрудников, проходивших обучение в ТИПК МВД России в 2013 году:

- командиры (их заместители) рот, мобильных взводов патрульно-постовой службы;
- участковые (старшие участковые) уполномоченные полиции;

– следователи, специализирующиеся на расследовании дел о преступлениях в сфере экономики, организованной преступной деятельности и коррупции, незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ, общеуголовных преступлений;

– оперуполномоченные (старшие оперуполномоченные) уголовного розыска по организации розыскной работы, по борьбе с хищениями и торговлей людьми, по экономической безопасности и противодействию коррупции;

– командиры батальонов, рот, взводов ОМОН;

– командиры (их заместители, начальники штабов) полков, батальонов, рот взводов ДПС ГИБДД;

– начальники смен, старшие оперативные дежурные дежурных частей органов внутренних дел;

– инспекторский состав подразделений по делам несовершеннолетних, лицензионно-разрешительной работы;

– начальники изоляторов временного содержания, командиры подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;

– начальники (их заместители) управлений, отделов по работе с личным составом;

– начальники (их заместители) центров оперативно-розыскной информации;

– юрисконсульты (старшие юрисконсульты);

– преподаватели-методисты (старшие преподаватели-методисты) образовательных учреждений МВД России и центров профессиональной подготовки.

Перспективные руководители органов внутренних дел, включенные в кадровый резерв территориальных органов на районном уровне, стали прибывать для прохождения профессиональной переподготовки в институте с 2013 года. С первых дней существования ТИПК МВД России здесь осуществляется также подготовка сотрудников, привлекаемых к обеспечению мер безопасности в период проведения крупных международных мероприятий. Например, при проведении Саммита стран-участников АТЭС во Владивостоке в 2012 году, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Параолимпийских зимних игр 2014 года в Сочи.

Поворотным моментом в истории подготовки сотрудников органов внутренних дел стало профессиональное обучение при поступлении на службу по программам профессиональной подготовки по должности «Полицейский».

Учебные центры, которые в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации осуществляли специальную первоначальную подготовку сотрудников, впервые принимаемых на службу, до 2008 года являлись образовательными учреждениями начального профессионального об-

разования<sup>1</sup>. Они должны были вести образовательную деятельность на основании соответствующей лицензии. Однако с получением такой лицензии зачастую возникали трудности, поскольку программы начального профессионального образования согласно действовавшему на тот момент законодательству могли реализовываться только по определенным Правительством Российской Федерации должностям и профессиям. В таком перечне отсутствовала должность (профессия) – сотрудник милиции. В связи с этим в конце 2008 года учебные центры были преобразованы в центры профессиональной подготовки (ЦПП)<sup>2</sup> и утратили статус образовательных учреждений. Таким учебным подразделением, входившим в структуру УМВД России по Тюменской области, являлся ЦПП в городе Тобольске. В 2011 году в системе МВД России был начат процесс передачи функций центров профессиональной подготовки ведомственным образовательным учреждениям. Первым образовательным учреждением Министерства, начавшим в полном объеме реализацию программ профессиональной (первоначальной) подготовки, стал Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России. Тобольский центр профессиональной подготовки был расформирован, а его функции по обеспечению подготовки сотрудников, принимаемых на службу в УМВД России по Тюменской области, взял на себя институт. В 2012 году по названным программам здесь было обучено 296 сотрудников для Тюменской области, а в следующем году – уже 388 человек. Затем с 2013 года в ТИПК МВД России перешла первоначальная подготовка сотрудников УМВД России по Курганской области, Уральского окружного управления материально-технического снабжения МВД России и с 2015 года – УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу.

Обоснованность такого подхода к обучению сотрудников, впервые принимаемых на службу, и соответствие его современным требованиям подготовки кадров были подтверждены изменениями в законодательстве Российской Федерации, регулирующем сферу образования. В «Российской газете» 11 августа 2014 года был опубликован приказ Минобрнауки России<sup>3</sup>, в соответствии с которым в перечень должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, включена должность «Полицейский». В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря

---

<sup>1</sup> Об утверждении нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Учебных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВД на транспорте: приказ МВД России от 22 окт. 1998 г. № 599. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об организации деятельности центра профессиональной подготовки территориального органа МВД России на окружном, межрегиональном, региональном уровнях: приказ МВД России от 16 сент. 2008 г. № 806. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О внесении изменений в Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучения, утвержденный приказом Минобрнауки России от 2 июля 2013 г. № 513: приказ Минобрнауки России от 27 июня 2014 г. № 695. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2012 года «Об образовании в Российской Федерации» профессиональное обучение граждан по должности «Полицейский» должно было реализовываться только в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении МВД России.

В ТИПК МВД России продолжила функционировать адъюнктура. Согласно нормам названного Федерального закона ее деятельность была преобразована в работу по подготовке научно-педагогических кадров как уровня высшего образования (подготовка кадров высшей квалификации). Круг образовательных программ адъюнктуры достаточно широк: уголовное право и криминология; уголовный процесс; криминалистика; оперативно-розыскная деятельность; административное право; административный процесс и другие.

Новые задачи, поставленные перед институтом, потребовали изменений в его организационно-штатной структуре, кадровом обеспечении, учебно-материальной базе, научно-исследовательской и редакционно-издательской деятельности.

В 2011 году ТИПК МВД России имел в своем составе только семь кафедр, однако всего через три года их число возросло до десяти. Специфика деятельности и сочетание реализуемых институтом образовательных программ определили особенности формирования кафедр.

Юридическая подготовка сотрудников по различным отраслям права была возложена на кафедру «Правовой подготовки сотрудников органов внутренних дел», все аспекты физической подготовки – соответственно на кафедру «Физической подготовки сотрудников органов внутренних дел».

Многие кафедры, наряду с преподаванием общих для различных категорий сотрудников дисциплин, стали профильными по различным направлениям оперативно-служебной деятельности. Это кафедры «Оперативно-розыскной деятельности и оперативно-технических мероприятий», «Организации расследования преступлений и судебных экспертиз», «Административной деятельности органов внутренних дел».

Для координации учебного и научно-методического обеспечения закрепленного за институтом профиля подготовки сотрудников подразделений оперативно-розыскной информации была создана кафедра «Информационно-аналитического и документационного обеспечения деятельности органов внутренних дел», которая также специализируется на компьютерной подготовке всех категорий сотрудников и на вопросах, связанных с делопроизводством.

Обучение сотрудников патрульно-постовой службы, охранно-конвойных подразделений и спецучреждений взяла на себя кафедра «Организации охраны общественного порядка». Кафедра «Кадрового и морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел» ориентирована на обучение специалистов по работе с личным составом, а также психологическую подготовку иных категорий сотрудников, педагогическую составляющую деятельности руководителей подразделений.

Огневую подготовку осуществляет кафедра «Огневой, тактико-специальной подготовки и оперативного планирования». Она стала ведущей при проведении учебных сборов с сотрудниками, направляемыми в рамках контртеррористической деятельности в другие регионы Российской Федерации, а также при обучении сотрудников спецподразделений.

Важнейшая роль в работе адъюнктуры была отведена кафедре «Философии, иностранных языков и гуманитарной подготовки сотрудников органов внутренних дел». Кроме дисциплин, обозначенных в названии кафедры, с 2015 года ее преподаватели приступили к обучению сотрудников основам русского жестового языка.

Штатная численность сотрудников и работников ТИПК МВД России за пять лет его деятельности выросла на 30 %. Институту удалось сформировать сильное кадровое ядро, основой которого стал высококвалифицированный научно-педагогический состав, а также сотрудники органов внутренних дел, имевшие значительный практический опыт службы, в том числе на руководящих должностях.

С первых дней работы института начальниками кафедр стали полковник полиции доктор педагогических наук, профессор Н.В. Астафьев и полковник полиции доктор философских наук А.Л. Анисин. На должности профессоров были избраны по конкурсу и назначены полковники полиции доктора юридических наук Е.Г. Комиссарова, Р.Д. Шаратов, Э.Г. Юзиханова, доктор политических наук С.А. Шестаков. На момент написания книги профессорами кафедр продолжают трудиться в прошлом сотрудники органов внутренних дел, доктора юридических наук генерал-майоры милиции в отставке А.И. Числов и В.И. Майоров, полковники милиции в отставке А.В. Сумачев и Е.В. Смахтин, а также полковники милиции в отставке доктор философских наук Н.В. Блажевич и доктор исторических наук В.С. Кобзов. Значительный вклад в работу адъюнктуры вносит доктор филологических наук, профессор Х.С. Шагбанова. На протяжении более четырех лет до избрания заведующей кафедрой Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина свой богатый опыт деятельности в правоохранительных органах передавала адъюнктам доктор юридических наук, профессор Т.И. Отческа. Доля преподавателей института, имеющих научные степени и звания, в 2016 году составила более 65 %.

На службу в ТИПК МВД России для ведения преподавательской деятельности прибыли ряд руководителей из территориальных органов внутренних дел. Например, начальник Управления вневедомственной охраны МВД России по Республике Карелия полковник полиции С.М. Микаилов (в 2016 году вновь переведен на службу заместителем начальника полиции УМВД России по Курганской области), заместитель начальника полиции УМВД России по городу Тюмени полковник полиции В.Б. Квасов, начальник отдела охраны и конвоирования, спецучреждений полиции УМВД России по Тюменской области майор полиции Р.Д. Кари-

мов и другие. Более половины сотрудников института имеют опыт службы «на практике».

Сотрудники института стали весьма востребованы образовательной системой для выезда на инспекторские, контрольные и иные мероприятия. Например, в вузы МВД России в составе комиссий выезжали заместители начальника ТИПК МВД России Д.В. Тишин и С.Г. Тимофеев, начальник тыла В.Н. Бертяев, помощник начальника института по правовой работе В.А. Мамедов. С учетом полученного опыта на вышестоящие должности за эти годы в иные подразделения были переведены: заместитель начальника института полковник полиции Д.А. Бражников – заместителем начальника ВНИИ МВД России, доцент кафедры полковник полиции В.В. Бычков – ученым секретарем Академии Следственного комитета Российской Федерации, начальник учебного отдела подполковник полиции Е.В. Коновалов – заместителем начальника ВИПК МВД России, начальник научно-исследовательского отдела подполковник полиции Е.А. Цишковский – заместителем начальника управления организации научной и редакционно-издательской деятельности Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доцент кафедры полковник полиции Т.В. Валькова – начальником кафедры Санкт-Петербургского университета МВД России и другие сотрудники.

Профессор Э.Г. Юзиханова и начальник кафедры оперативно-разыскной деятельности и оперативно-технических мероприятий органов внутренних дел А.М. Щукин в разные годы признавались комиссией МВД России лучшими преподавателями образовательных организаций Министерства.

Такой кадровый состав института позволил не только реализовать подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников полиции в соответствии с возложенными на него задачами, но и обеспечить эффективную научную деятельность. О качестве выполнения научно-исследовательских работ свидетельствовали отзывы заказчиков:

«...в условиях сокращения штатной численности личного состава подразделений территориальных ОВД и, как следствие, возросшей служебной нагрузки на сотрудников значительную актуальность приобретают вопросы социально-психологического климата в служебных коллективах. С использованием методических рекомендаций проведено более 200 исследований социально-психологического климата различных подразделений органов внутренних дел округа <...> результаты исследования нашли свое применение при подготовке рекомендаций руководителям по оптимизации социально-психологического климата...».

(Из отзыва УМВД России по ХМАО-Югре о методических рекомендациях «Организация обратной связи психологов с руководителями служб и подразделений органов внутренних дел по результатам изучения социально-психологического климата в служебных коллективах»).

«...внедрение методических рекомендаций повлияло на раскрытие и расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотических

средств. Так, в 2013 году окончено с направлением в суд 145 уголовных дел (АППГ – 51, + 64,8 %), в том числе 16 групповых уголовных дел (АППГ – 0), 2 уголовных дела на 16 эпизодов преступной деятельности с квалифицирующим признаком «совершено в составе организованной преступной группы» (АППГ – 0). Снизилось количество уголовных дел, оконченных с нарушением сроков расследования (с 18 до 5, –72 %) и количество уголовных дел, возвращенных на дополнительное расследование (с 7 до 4, –43 %). В отчетном периоде не допущено фактов нарушения законности на предварительном следствии».

(Из отзыва УМВД России по Еврейской автономной области о методических рекомендациях «Вопросы установления признаков субъективной стороны при квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства и психотропные вещества»).

«...изучение приведенных в работе особенностей <...> способствовало повышению эффективности взаимодействия участковых уполномоченных полиции и дознавателей при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел по фактам причинения вреда здоровью. По итогам I полугодия 2013 года участковыми уполномоченными полиции территориальных ОВД области выявлено 2026 преступлений с двойной превенцией (АППГ – 1421, +42,6 %), установлено 1556 лиц, совершивших преступления указанной категории (АППГ – 1249, +24,6 %)».

(Из отзыва УМВД России по Тюменской области о методических рекомендациях «Преступления с двойной превенцией: понятие и вопросы квалификации»).

Выполнение научно-исследовательской деятельности постепенно переориентировалось с работ по заявкам территориальных органов внутренних дел на НИР, выполняемые по заказам департаментов и управлений (главных управлений) МВД России. Среди них Департамент государственной службы и кадров, Управление оперативно-разыскной информации, Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Главное управление уголовного розыска, Главное управление по противодействию экстремизму, Управление по организации лицензионно-разрешительной работы, Управление по организации дознания.

Площадками для апробации научных исследований стали всероссийские и международные конференции, проводимые в ТИПК МВД России. Благодаря этому установилось постоянное творческое взаимодействие с вузами Российской Федерации, а также международные связи. Так, профессорско-преподавательский состав и руководство Академии МВД Республики Беларусь в течение первых пяти лет работы института ежегодно участвовали в таких научных форумах, участникам которых запомнились яркие доклады начальника академии генерал-майора милиции В.В. Бачилы

о подходах к подготовке кадров органов внутренних дел, заместителя начальника академии полковника милиции А.В. Башана о Законе об ОРД Республики Беларусь. Ряд конференций, наряду с традиционной правоохранительной тематикой, были посвящены взаимодействию с общественностью, средствами массовой информации. В организации и проведении этих конференций приняли активное участие общественный совет при УМВД России по Тюменской области (председатель совета А.А. Петрушин), ГУМВД России по Челябинской области (председатель совета В.И. Майоров).

Расширение научной деятельности института потребовало развития его периодических изданий. В 2012 году прошел государственную перерегистрацию как средство массовой информации и в 2015 году был вновь включен в Перечень российских рецензируемых журналов и изданий журнал ТИПК МВД России «Юридическая наука и правоохранительная практика», издававшийся в Тюменском юридическом институте МВД России с 2006 года. В 2013 году институтом был учрежден научно-практический журнал «Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России», включенный впоследствии в систему Российского индекса научного цитирования.

Профессорско-преподавательский состав института активно реализовывает свою научно-исследовательскую и методическую работу, публикуя монографии, учебники, учебные пособия. Гриф «Допущено Учебно-методическим советом по образованию в области юриспруденции Уральского федерального округа» получили учебники: Конституционное право России (Е.В. Киричек), Уголовное право, в 2-х частях (коллектив авторов), Логика для следователей (Н.В. Блажевич), Научные основы квалификации преступлений (под ред. С.Н. Шатиловича). Соответствующий гриф МВД России был присвоен учебным пособиям: Английский язык в ситуациях профессионального общения сотрудников органов внутренних дел (М.И. Лыскова), Основы конституционного строя стран АСЕАН (Я.Л. Ванюшин, М.В. Доцкевич), Тактико-криминалистическая подготовка сотрудников органов внутренних дел с использованием криминалистических полигонов (Б.В. Пимонов, Д.В. Тишин, К.А. Соловьев, Н.В. Кривошеков, О.В. Шипунова) и многим другим.

Учебно-материальная база института, изначально предназначенная для обучения курсантов и слушателей, была существенно преобразована и адаптирована для решения новых задач. Это коснулось общежитий, столовых, помещений для отдыха, поскольку обучение преимущественно лиц среднего и старшего начальствующего состава, в том числе иностранных полицейских, требовало качественно иных условий размещения и пребывания в институте. Общежития были оснащены современными тренажерными залами, в них был подключен WiFi-доступ к сети Интернет.

Поскольку практико-ориентированное обучение стало приоритетным, в ТИПК МВД России были оборудованы и введены в учебный процесс криминалистические полигоны общей площадью 300 квадратных

метров, обеспечивающие одновременное проведение занятий до пяти учебных групп, разбитых на подгруппы по 2-5 человек, с контролем работы слушателей в группах преподавателями на едином мониторе. Ситуационный центр, заменивший один из бывших лекционных залов, позволил слушателям изучать технологию «Безопасный город» и отрабатывать тактику своих действий с использованием применяемых в органах внутренних дел программно-аппаратных средств. Тиры были дополнены полигоном для подготовки спецподразделений и классами электронных тренажеров. На месте актового зала появился информационно-библиотечный центр, функционирующий в круглосуточном режиме, с доступом слушателей в удобное для них время не только к печатным учебникам, периодическим изданиям и нормативным источникам, но и к информационным библиотечным системам. В 2015 году было начато формирование полигона для подготовки сотрудников конвойных подразделений и спецучреждений.

Важнейшим принципом деятельности ТИПК МВД России стала преемственность традиций Тюменского юридического института МВД России. На этом основывалась воспитательная работа с молодыми сотрудниками органов внутренних дел, а также взаимодействие с ветеранами. Много лет проработавшие в вузах МВД России опытные кадровики и воспитатели продолжали руководить соответствующими направлениями в институте. Это, например, заместители начальника института А.Г. Сатюков и Ж.К. Маликов, главный специалист по работе с ветеранами В.Н. Лукин, заместители начальника отдела по работе с личным составом А.В. Воронин, В.А. Мамедов и А.М. Ключников. Иные подразделения института также продолжали возглавлять сотрудники и служащие из числа руководящего состава ТЮИ МВД России: Е.И. Тиканова (учебный отдел), Г.А. Коновалова (финансово-экономический отдел), Л.Г. Каравайская (отделение делопроизводства и режима), Т.Б. Силина (библиотека), С.А. Ансон (спецбиблиотека) и другие.

## **Краткая хронология ключевых событий из истории Тюменского института повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в период 2011-2016 гг.:**

30 августа 2011 года – создан ТИПК МВД России;

15 сентября 2011 года – первый выпуск слушателей повышения квалификации с удостоверениями ТИПК МВД России;

14 мая 2012 года – начало набора в институт слушателей профессиональной (первоначальной) подготовки для УМВД России по Тюменской области (полицейские ППС и ОВО, инспекторы ДПС ГИБДД);

19 июля 2012 года – выпуск учебных сборов оперативной группы «временного отдела Кировского района г. Махачкалы» из числа сотрудников УМВД России по Тюменской области;

27 августа 2012 года – Министерством юстиции Российской Федерации институт аккредитован в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность;

16 апреля 2013 года – Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации зарегистрированы официальные отличительные символы и знак института – его эмблема и нагрудный знак ТИПК МВД России;

2 августа 2013 года – приказом МВД России<sup>1</sup> институт наделен функциями учебно-научного центра по реализации приоритетного профиля подготовки «Деятельность подразделений оперативно-разыскной информации»;

5 декабря 2013 года – выход первого номера научно-практического журнала «Вестник ТИПК МВД России»;

11 декабря 2013 года – в ходе эстафеты олимпийского огня факел зимней Олимпиады-2014 доверено пронести по улицам Тюмени старшему преподавателю кафедры физической подготовки сотрудников органов внутренних дел мастеру спорта В.С. Сокурченко;

3 апреля 2014 года – торжественно открыт Информационно-библиотечный центр;

12 ноября 2014 года – первый выпуск учебной группы кадрового резерва начальников территориальных органов внутренних дел на городском (районном) уровне – всероссийский набор;

21 ноября 2014 года – начала свою деятельность юридическая клиника института;

21 января 2015 года – согласно Грамоте Президента Российской Федерации институту вручено знамя как официальный символ и реликвия, олицетворение чести, доблести, славы и верности долгу. На торжественной церемонии знамя начальнику ТИПК МВД России генерал-майору полиции

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в приказ МВД России от 29 августа 2012 № 820 «О профилизации образовательных учреждений МВД России»: приказ МВД России от 2 авг. 2013 г. № 591. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

В.А. Иоголевичу вручил начальник Управления оперативно-разыскной информации генерал-майор полиции В.Д. Шулика;

28 апреля 2015 года в преддверии 70-летия Великой Победы состоялась презентация книги «Очерки истории тюменской милиции...», подготовленной большим авторским коллективом и выпущенной в институте при непосредственном участии Совета ветеранов правоохранительной и военной службы Тюменской области;

9 мая 2015 года – сотрудники и слушатели института прошли в парадных расчетах Тюменского гарнизона в день 70-летия Победы в Великой Отечественной войне;

3 октября 2016 года – в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество зарегистрирован введенный в эксплуатацию 7 сентября того же года Культурный центр института площадью свыше 4 тысяч квадратных метров с конференц-залом на 700 мест;

28 ноября 2016 года – институтом совместно с Общественным советом при УМВД России по Тюменской области проведена международная научно-практическая конференция «Современная полиция: работа с личным составом и взаимодействие с обществом», в рамках которой институт посетили представители многих средств массовой информации Тюменской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

История развития форм и особенностей подготовки кадров для органов внутренних дел, прослеженная нами на примере Тюменского региона, несомненно, связана с историей нашей страны в целом и отражает важные закономерности как общественной жизни, так и государственного строительства. В рамках традиционного общества задачи охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности вполне успешно решались на основе народного самоуправления, опирающегося на обычаи. В особых случаях там, где речь шла о тяжких преступлениях, в дело вступали механизмы судебной власти, а для борьбы с разбойничьими шайками привлекалась и армия. Развитие государственности предполагает все более глубокое проникновение государственного контроля и распорядительных функций в вопросы регламентации и обеспечения порядка общественной жизни. И в связи с этим необходимо отметить, что формирование полиции как централизованной государственной службы, по существу, выражает собой становление внутреннего суверенитета государства.

На протяжении всех без малого трехсот лет существования российской полиции происходили многочисленные структурные реформы, вплоть до формального упразднения полиции и возложения полицейских функций на народную, затем советскую милицию. Во все это время возникали и упразднялись различные подразделения и службы органов внутренних дел, происходило их переподчинение, слияние и разделение, реформировалась система управления. Эти преобразования могли быть более или менее удачны, но не они обеспечивали необходимый результат деятельности полицейских и милиционеров. Организационная структура, даже самая лучшая, сама по себе не приводит ни к какому результату, она в лучшем случае дает возможность успешно решать поставленные задачи и возникающие проблемы тем людям, которые осуществляют деятельность. Без квалифицированных кадров любая структура бесплодна. Именно поэтому тот подход, который положен в основу проведенного исследования, представляется нам очень важным.

История органов внутренних дел, изложенная как история организационных преобразований, мало что может дать и для понимания прошлого, и – самое главное – для выстраивания стратегии на будущее. Гораздо важнее понять, что делалось в разные времена и что должно делаться нами для того, чтобы приходящий на службу в органы внутренних дел человек вырос в высококвалифицированного специалиста, чтобы сформировались в нем духовно-нравственные установки на беззаветное служение Отечеству, на служение закону и народу.

Часто говорится о том, что главное богатство страны – это ее народ, что главное достояние государства – это люди, которые ему служат. Однако нередко, к сожалению, эти слова понимаются исключительно в том смысле, что необходимо чествовать людей, отличившихся по службе или своими достижениями в иной профессиональной деятельности. И это бес-

спорно: и заслуженные ветераны, и герои, с честью исполнившие свой долг, и все те, кто своим профессионализмом, своим трудом и служением принес весомую пользу Отечеству, – все они заслуживают и чести, и славы. Но не менее важно и другое приложение этих слов.

Как сказал Отто фон Бисмарк, «войны выигрывают не генералы, войны выигрывают школьные учителя и приходские священники». То настоящее богатство страны, которым являются люди, созидающие ее, защищающие ее и обеспечивающие ее «внутреннее спокойствие и благочиние», – этот человеческий капитал необходимо формировать и готовить.

На примере истории подготовки кадров для органов внутренних дел в Тюменском регионе мы видим, насколько сложны для решения задачи по формированию настоящего профессионала в этой сфере деятельности. При этом на протяжении практически всей истории российской полиции реальное положение дел с подготовкой кадров далеко отставало от желаемого и необходимого уровня, диктуемого потребностями общественной жизни. До самого конца XIX века специальная подготовка кадров для полиции практически отсутствовала. Эта специальная подготовка получила свое начало в царствование Николая I через создание политической полиции, жандармского корпуса. Подготовка кандидатов на жандармскую службу стала фактически первой формой специальной профессиональной подготовки сотрудников полиции. К началу XX века эта подготовка достигла достаточно высокого уровня, однако революционные события 1917 года привели к тому, что весь этот дореволюционный опыт был почти полностью уничтожен.

Подготовка кадров для рабоче-крестьянской, затем советской милиции начиналась в 20-е годы практически с нуля, речь зачастую шла только о том, чтобы дать кандидату на милицейскую службу элементарную грамотность и привить политическую сознательность. И все-таки уже перед Великой Отечественной войной удалось создать постоянно действующие курсы и школы милиции, в которых существенную часть программы составляли именно специальные дисциплины, формирующие профессионализм сотрудника. В послевоенные годы развитие системы профессиональной подготовки сотрудников милиции продолжилось.

Тюменский регион, как мы уже отмечали по ходу исследования, имел свои существенные особенности. Бурный экономический рост, начавшийся с середины 50-х годов, поставил органы внутренних дел Тюменской области в новые социально-экономические условия. И вновь большая нагрузка и ответственность легли на учебные заведения, готовившие для милиции профессиональные кадры. Образовательный уровень тюменской милиции в 60-е годы был ниже, чем в среднем по стране, а жизнь диктовала необходимость выведения органов внутренних дел региона на самый передовой уровень подготовленности. Важную роль в решении этой задачи, как отмечено в книге, сыграла межобластная школа подготовки младшего и среднего начальствующего состава УВД Тюменского облисполкома. Однако качественно новый этап в развитии системы подготовки кадров

для органов внутренних дел в Тюменском регионе начался с образования в Тюмени высшего учебного заведения системы МВД. Сегодня эта система переживает новый этап реформирования, в ходе которого создан Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России.

Представленное в монографии научное исследование открывает новое важное направление в ведомственной исторической науке. Достаточно много уже проведено исследований по истории органов внутренних дел как в целом, так и по отдельным регионам, достаточно много книг посвящено истории различных учебных заведений системы МВД. Однако работ, посвященных истории системы подготовки кадров, изучению опыта этой подготовки, до сих пор очень мало. Эта тема имеет отношение не только к истории как таковой (что тоже, несомненно, важно), но и напрямую связана с теоретико-методологическими проблемами профессионального образования.

В своей работе мы не отошли от привычного «оргструктурного» подхода к изложению истории органов внутренних дел, но в то же время постарались перенести главный акцент на другое: на содержание процесса подготовки профессиональных кадров, на его условия, на его результативность. Дальнейшие исследования в этом направлении, на наш взгляд, совершенно необходимы для качественного обновления образовательного процесса в образовательных организациях системы МВД России, причем обновления не только по внешней форме, но и по существу.

Те вызовы, с которыми сегодня приходится иметь дело российской государственности, как во внутренней жизни страны, так и во внешней политике, которая все больше делается фактором и внутривластным, диктуют необходимость такого обновления системы подготовки кадров для государственной службы во всех ее видах. Историческая память народа и исторический опыт государственной службы должны быть прочной основой стратегии и тактики этого нашего развития.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Андреев С.М., Андреева И.А., Кожевина М.А. Омская Академия МВД РОССИИ. 90 лет. Омск: Омская академия МВД России, 2010.

Биленко С.В. Советская милиция в защите социалистического Отечества (1941-1945 гг.): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1983.

Бодерко Л.Н. История милиции Западной Сибири в 1930-1956 годах: учеб. пособие. Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2001.

Брокгауз Ф.А., Эфрон И.А. Энциклопедический словарь, СПб., 1893. Т. 9.

Бумаги императора Петра I. Изд. акад. А. Бычковым. СПб., 1873.

Бюллетень НКВД РСФСР. 1928. № 22.

Бюллетень НКВД РСФСР. 1930. № 38.

Воспитание и развитие личности учащихся образовательных учреждений МВД России. Нормативные и аналитические материалы. М.: МЦ и НМОКП МВД России, 1998.

Гинс Г.К. Сибирь, союзники и Колчак. Пекин, 1921. Т. 2.

Гольдман В.С. Из истории создания и развития школ милиции в СССР (1918-1937 гг.) // Актуальные проблемы историко-правовой науки. Саратов: Изд-во Саратовского ун-та, 1982. С. 50-51.

Гольдман В.С. Из истории школ и курсов милиции РСФСР в 1917-1925 годах // Труды ВШ МООП СССР. Вып. 20. М., 1968.

Деятельность Сиббюро в ЦК РКП (б) и Сибревкома в 1919-1925 гг. Новосибирск, 1960.

Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983.

История ОВД Советского государства. М.: Академия МВД СССР, 1986.

История правоохранительных органов России: сб. науч. тр. / под ред. Е.П. Сичинского. Челябинск: Челябинский юрид. ин-т МВД России, 2000. 187 с.

История советской милиции. М.: Академия МВД, 1977. Т. 1.

Кожевина М.А. Милицейское образование в Советской России организация и правовое регулирование: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005.

Кожевина М.А. Омская милицейская школа в системе профессионального образования МВД России: Этапы развития // Научный вестник Омской академии МВД России. 2010. № 12.

Краткий справочник по фондам филиалов государственного архива Тюменской области в г. Тобольск и г. Ишим. Тюмень: Вектор Бук, 2002. 304 с.

Кузнецов Д.Е. Деятельность советской милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в Западной Сибири: дис. ... канд. ист. наук. Барнаул, 2016.

Лукин В.Н., Петрова А.С., Яджин Н.В. Профессиональная ориентация и допрофессиональная подготовка учащихся общеобразовательных школ на учебу в образовательные учреждения МВД России (из опыта работы Тюменского юридического института МВД России): учеб.-практ. пособие / под ред. А.Т. Полетаева. Тюмень: ТЮИ МВД России, 2001.

Медведев И.В., Семенов В.В. Становление и развитие физической подготовки правоохранительных органов в 1920-1940 гг. // Актуальные

проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России. 2014. № 12-2.

Милиция России. Документы и материалы. 1917-1999. Т. 1. (1917-1934). Саратов, 2001.

Министерство внутренних дел России (1802-2002): исторический очерк / под ред. В.П. Сальникова. СПб., 2002.

Мулукаев Р.С., Скилягин А.Т. История советской милиции. Л., 1964.

Омская академия МВД России: Страницы истории (1920-2005): монография / под ред. А.Н. Харитоновой. 2-е изд., перераб. и доп. Омск: Омская академия МВД России, 2005.

Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М.: ОР МВД РФ, 1996.

Осипов С.В. Я – генерал милиции. Чистополь; Тюмень; Псков: Псковское возрождение, 2001.

Очерки истории тюменской милиции / под ред. В.А. Иголевица. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2015.

Петров А.В. К вопросу о правовом обеспечении организации и деятельности милиции временного правительства и милиции «белых» правительств Урала и Сибири // Вестник Пермского университета. 2012. Вып. 1(15). С. 36-37.

Петрова Ф.Н. Подготовка кадров в современных условиях: монография. Тюмень: Вектор Бук, 2001.

Полное собрание законов Российской Империи с 1649 года. Т. XXI. 1781-1783, 1830.

Просвещение рабоче-крестьянской милиции // Рабоче-крестьянская милиция. 1922. № 1. С. 8-9.

Профессиональная адаптация выпускников Тюменского юридического института МВД России в органах внутренних дел: состояние и пути совершенствования: материалы регионального совещания руководителей кадровых, воспитательных аппаратов органов внутренних дел и Тюменского юридического института МВД России (6 декабря 2006 года). Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2007.

Путеводитель по государственным архивам Тюменской области. Тюмень, 1962.

Сборник законодательных документов по вопросам организации и деятельности советской милиции (1917-1937 гг.). М., 1957.

Семенов В.В. Становление огневой подготовки в подразделениях советской милиции (1918-1925 гг.) // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2013. № 1. 24 с.

СЗ СССР. 1932. № 80. Ст. 490.

Сибирская милиция (1918–1919 гг.): сб. нормативно-правовых документов. Кемерово, 1997.

Совершенствование образовательного процесса в ТЮИ МВД России: проблемы, перспективы: материалы учебно-методического сбора руководящего, профессорско-преподавательского и начальствующего состава (22-23 октября 2008 года). Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2008.

Советская милиция: история и современность (1917-1987) / под ред. А.В. Власова. М.: Юрид. лит., 1987.

Современные методики и требования в области подготовки кадров полиции/милиции: материалы международного семинара. М.: Московский ун-т МВД России: Щит-М, 2006.

Список населенных мест по сведениям 1868-1869 годов. СПб., 1871.

СУ РСФСР. 1927. № 113. Ст. 761.

СУ РСФСР. 1930. 331. Ст. 404.

Суверов Е.В. История алтайской милиции (1917-1953 гг.): учеб. пособие. Ч. 1. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2013.

Суверов Е.В. Социально-экономическое и политическое развитие сибирской деревни в период НЭПа (1921-1929 гг.): монография. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2005.

Суверов Е.В., Карпов Р.А. Деятельность колчаковской милиции в Алтайской губернии (1918-1919 гг.): учеб. пособие. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2014.

Сунгуров П.А. Полиция Тобольской губернии в 1867-1917 годах: дис. ... канд. ист. наук. Тюмень: ТюмГУ, 2014.

Тюменский юридический институт МВД России: история и современность / под ред. А.И. Числова, И.Ф. Фирсова. Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2002.

Тюменскому юридическому институту – 30 лет / под ред. А.И. Числова, С.С. Кузакбирдиева. Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2007.

Уральская жизнь. 1919. 14 апр.

Фирсов И.Ф. О структуре и функциях тюменской милиции в период Сибирского Временного правительства // Словоцковские чтения-2001: тез. докл. и сообщ. на науч.-практ. конф. Тюмень, 2001.

Фирсов И.Ф. Правоохранительные органы Тюменского региона в период военного коммунизма и перехода к новой экономической политике. Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2005.

Харлов Н.А. Милиция в 20-е годы: дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 2002.

Челябинская школа милиции: к 90-летию подготовки милицейских кадров на Южном Урале / [ред. совет: В.А. Иоголевич и др.]. Челябинск: Челябинский юрид. ин-т МВД России, 2010. 312 с.

Черячукин В.Г. Партийное руководство советской милиции в годы восстановления и развития народного хозяйства. 1945-1952 гг. (на материалах партийных организаций Нижнего Поволжья): дис. ... канд. ист. наук. М., 1985.

Шамаров В.М. Государственная служба в милиции НКВД РСФСР. М.: Академия управления МВД России, 1999.

Шатилов С.П. Органы милиции в реализации правоохранительной функции Советского государства в период Великой Отечественной войны (историко-правовой аспект): монография. Барнаул, 2008.

Юридическое образование и проблемы подготовки кадров для органов внутренних дел (в связи с 30-летием ТЮИ МВД России): материалы всерос. науч. конф. (13 декабря 2007 года) / под общ. ред. А.И. Числова. Тюмень: Тюм. юрид. ин-т МВД России, 2008.



*Семинар оперативных работников, 1951 г.*



*Семинар участковых уполномоченных, 1951 г.*



*Выпускники школы рядового и начальствующего состава, 1952 г.*



*Политинформация в Учебном пункте УВД Тюменского облисполкома, 1962 г.*



*Выпускники Учебного пункта УВД Тюменского облисполкома, 1964 г.*



*Учебные стрельбы сотрудников Калининского РОВД г. Тюмени, 1970 г.*



*Политинформация для слушателей ТФ ОВШМ МВД СССР, 1981 г.*



Церемония выпуска молодых специалистов ТФ ОВШМ МВД СССР, 1983 г.





*Занятия по специальной технике*



*Вручение начальником ТФ ОВШМ МВД СССР полковником милиции И.П. Маровым Почетной грамоты выпускнику школы милиции, 1986 г.*



*Тренировка перед поездкой в Армению, 1988 г.*



*Участие личного состава ТВШ МВД СССР в охране общественного порядка, КПП с. Гетаван, Армения, 1989 г.*



*Вручение знамени ТЮИ МВД России, Центральная площадь г. Тюмени, 5 ноября 1999 г.*



*Прощание выпускников со знаменем, 2003 г.*



*Присяга курсантов первого курса, 2005 г.*



*Практические занятия, 2005 г.*



*Церемония выпуска молодых специалистов, 2006 г.*



*Награждение губернатором Тюменской области В.В. Якушевым  
профессора Н.В. Блажевича, 2007 г.*



*Лекционное занятие, 2009 г.*



*9 мая, 2009 г.*



*День знаний, 1 сентября 2009 г.*



*Соревнования по плаванию, 2011 г.*



*Присяга, 11 июня 2013 г.*



*Участие ТИПК МВД России в эстафете олимпийского огня,  
11 декабря 2013 г.*



*Вручение знамени 21 января 2015 г.*



*Практические занятия, 2015 г.*



*Практические занятия, 2015 г.*



*Занятия по огневой подготовке, 2015 г.*



*Показательные выступления на открытии  
Всероссийского конкурса профессионального мастерства  
охранно-конвойных подразделений МВД России, 11 августа 2015 г.*



*Выступление первого заместителя начальника Академии МВД Республики Беларусь А.В. Башана на международной научно-практической конференции, ТИПК МВД России, 27 ноября 2015 г.*



*Информационно-библиотечный центр, 2016 г.*



*Главный корпус ТВШ МВД России, июль 1993 г.*



*Главный корпус ТИПК МВД России, 2016 г.*

*Научное издание*

**ИСТОРИЯ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ  
ДЛЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
В ТЮМЕНСКОМ РЕГИОНЕ**

*Монография*

Редактирование: *Е.В. Карнаухова, Е.А. Пыжова*  
Верстка и техническое редактирование: *Е.К. Булатова*  
Тиражирование: *Г.А. Щукина*

Подписано в печать 23.12.2016. Формат 60x84/16  
Усл. п. л. 8,0. Уч.-изд. л. 8,3  
Тираж 100 экз. Заказ № 127

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел  
Тюменского института повышения квалификации  
сотрудников МВД России  
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

