

Краснодарский университет МВД России

*История полиции Северного Кавказа
и Юга России*

**Н. П. Голяндин
А. Т. Бозиев
В. И. Шипилов**

ИСТОРИЯ ПОЛИЦИИ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Под общей редакцией
доктора юридических наук, доцента
Д. М. Беровой

Краснодар
2018

УДК 351.74
ББК 67.3(2)
Г60

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

З. Х. Мисроков, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Кабардино-Балкарской Республики;

П. А. Кузьминов, доктор исторических наук (Институт истории, филологии и средств массовой информации Кабардино-Балкарского государственного университета имени Х.М. Бербекова);

А. В. Гуляев (МВД по Кабардино-Балкарской Республике).

Голяндин Н. П.

Г60 История полиции Кабардино-Балкарской Республики : монография / Н. П. Голяндин, А. Т. Бозиев, В. И. Шипилов ; под общ. ред. Д. М. Беровой. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2018. – 206 с. (Сер. «История полиции Северного Кавказа и Юга России»).

ISBN 978-5-9266-1452-4

Монография представляет собой комплексное научное исследование теоретических, историко-правовых и прикладных вопросов формирования, развития и современного состояния органов полиции Кабардино-Балкарской Республики. Содержит выдержки из ранее не публиковавшихся архивных документов, анализ литературных, научных и публицистических источников. Включает нормативные правовые акты, отражающие поэтапный процесс становления органов внутренних дел Кабардино-Балкарии на протяжении трех веков.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, широкого круга читателей.

УДК 351.74
ББК 67.3(2)

ISBN 978-5-9266-1452-4

© Краснодарский университет
МВД России, 2018
© Голяндин Н. П., Бозиев А. Т.,
Шипилов В. И., 2018

Введение

С давних времен борьба с преступностью являлась одной из первостепенных задач государства, независимо от его общественно-политического и социально-экономического устройства. Защита правопорядка всегда была важнейшим условием укрепления власти, которая воздействовала на определенные аспекты общественного развития путем устрашающих, карающих и принудительных действий специально созданного государственного аппарата – полиции.

Периоды образования и становления полиции неразрывно связаны с историческими этапами развития Российского государства. Правоохранительная система всегда обеспечивала защиту интересов государства, а силовые структуры оберегали граждан от криминального произвола.

Значительный научный интерес представляют малоизученные вопросы генезиса полицейских (милицейских) органов Кабарды и Балкарии. Уже с середины XVIII в. здесь стали учреждаться институты российской полицейской системы. Их дальнейшее развитие – результат сложного и длительного процесса, в основе которого лежал поиск оптимальных моделей функционирования органов внутренних дел в условиях эпохальных и перманентных административно-территориальных преобразований. В связи с этим целью настоящего монографического исследования является рассмотрение историко-правовых основ формирования, развития и современного функционирования органов внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики.

Изучение поставленной проблемы, по мнению авторов, позволяет более детально проанализировать особенности интеграции традиционных кабардинских и балкарских обществ в политико-правовое пространство Российской империи, выявить специфические обстоятельства и условия формирования кабардино-балкарской милиции в рамках централизованного управления МВД СССР и охарактеризовать функционирование органов полиции Кабардино-Балкарской Республики с учетом их современного реформирования.

Нижний предел хронологических рамок монографического исследования определен концом XV и началом XVI в. – этапом завершения образования Кабардинского феодального княжества и формирования самобытной государственной формы правления карачаево-балкарского этноса, в процессе которых были созданы первоначальные охранные структуры: у кабардинцев – бейголи (служители господина) и пшикеу (княжеская охрана), у балкарцев – военная дружина под руководством верховного правителя горских обществ валие (олие). Верхняя хронологическая граница исследования – современный этап

функционирования органов внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики.

Географические рамки исследования определены тем, что Кабардино-Балкарская Республика сначала обладала статусом части Терской области Российской империи и Горской Республики РСФСР, затем – автономной республики СССР, а в настоящее время является субъектом Российской Федерации.

Следует отметить, что в российской историографии становлению, развитию и деятельности правоохранительных органов Кабарды и Балкарии уделено фрагментарное внимание, в основном в работах регионоведческой направленности. Имеющиеся немногочисленные публикации по рассматриваемой теме, приведенные в библиографическом списке, не в полной мере раскрывают формирование, становление и развитие правоохранительных органов в регионе.

Проведенный авторами анализ работ по данной тематике позволяет сделать следующие выводы: во-первых, о многоаспектности затронутой проблемы, которая в то же время не стала самостоятельным предметом целенаправленного научного исследования; во-вторых, о разнообразии подходов при разработке этих аспектов в комплексном историко-правовом плане; во-третьих, о неоднозначности оценок на разных исторических этапах развития правоохранительных органов Кабарды и Балкарии. Данные обстоятельства подтверждают необходимость проведения дальнейших исследований по обозначенной теме, в первую очередь на региональном уровне.

Авторами предпринята попытка отойти от сложившихся стереотипов и идеологизированного взгляда и в качестве предмета специального исследования определить деятельность правоохранительных органов Кабарды и Балкарии с позиции современного уровня развития исторической науки.

Научная ценность работы определяется, прежде всего, значительным количеством архивных источников и фактического материала, отражающих деятельность правоохранительных органов Кабардино-Балкарии.

Анализ открытых источников позволил создать относительно полное представление о формировании и последующем реформировании полиции и провести комплексное исследование ее деятельности на региональном уровне на различных этапах исторического развития Российского государства. При этом основное внимание в работе обращено на выделение общих черт и специфических особенностей в организации, правовом положении и функционировании правоохранительных структур Северо-Кавказского региона.

В качестве источников научного исследования использованы печатные и архивные материалы, которые условно можно разделить на несколько групп, каждая из которых имеет характерные черты и требует специфических подходов при изучении.

Наиболее обширная первая группа включает исторические документы по вопросам деятельности правоохранительных органов, сосредоточенных в центральных и региональных архивных учреждениях Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике. Данные документы легли в основу исследования и описания организации, структуры, финансирования, формирования и практической деятельности общегосударственных и региональных правоохранительных органов.

Вторую группу составили законодательные и нормативные правовые акты, которые сосредоточены в Полном собрании законов и Своде законов Российской империи. В них подробно рассматриваются правовой статус полиции, ее организационная структура, обязанности и источники финансирования. Авторами также изучен и описан ряд ведомственных нормативных правовых актов, обеспечивавших оперативное реагирование на изменения социально-экономических и политических условий жизни. К числу таких актов относились приказы, инструкции, распоряжения, циркуляры и постановления Министерства внутренних дел и региональных правоохранительных органов, которые в значительной мере детализировали законодательные положения по основным направлениям деятельности полиции (милиции).

Третья группа источников представлена статистическими материалами о деятельности региональных правоохранительных органов. Анализ отчетных документов позволил подготовить обзоры состояния преступности, ее количественно-качественных характеристик, а также результативности мер, принимаемых в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в различные исторические периоды.

В четвертую группу включены периодические издания центральных и региональных средств массовой информации. Богатый фактический материал по теме содержался как в общероссийских журналах: «Право», «Вестник полиции», «Советская милиция», «Российский следователь», «Полиция России», «Исторический вестник», «Голос минувшего» и «Русская старина», так и в местных изданиях: «Архив и общество», «Терские ведомости», «Кабардино-Балкарская правда», «Северный Кавказ», «Газете Юга» и др. Указанные периодические издания являются летописью деятельности правоохранительных органов значительного исторического периода и относятся к объектив-

ным источникам, фиксирующим большое количество фактологического материала о жизни и службе сотрудников полиции (милиции).

В особую группу выделены источники и труды предшествующих авторов. Внимательное изучение, анализ и критическая оценка представленных в библиографии научных трудов, монографий и архивных материалов позволили подготовить полноценную научную работу по истории Кабардино-Балкарской полиции.

Необходимо отметить, что зарождение, формирование и развитие органов внутренних дел Кабарды и Балкарии имеют сложную и богатую историю и их исследование не может быть ограничено рамками данной работы. Авторы предполагают продолжить детализацию и историческое осмысление различных периодов деятельности полиции Кабардино-Балкарской Республики.

Представляемое монографическое исследование не только выступает в качестве научного издания, имеющего учебно-методическую направленность, но и обеспечивает реализацию нескольких функций: познавательной, просвещенческой, мировоззренческой и культурологической. В связи с этим настоящая работа будет полезна всем, кто интересуется историей Северо-Кавказского региона.

ГЛАВА 1. ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В КАБАРДЕ И БАЛКАРИИ

§ 1. Правоохранительная деятельность в Кабарде и Балкарии до установления военно-административного управления Российской империи на Северном Кавказе (XVII–XVIII вв.)

Изучение архивных документов позволяет предположить, что в государственном управлении Российской империей, особенно на ее окраинах, наличествовал ряд существенных проблем, оказывавших замедляющее воздействие на создание, развитие и последующую деятельность правоохранительных структур. В частности, для Северо-Кавказского региона к таковым можно отнести следующие проблемы.

1. Отдаленность региона от центральных и быстро развивающихся городов России приводила к тому, что новшества и изменения в общественно-социальной, политической и правовой жизни страны доходили с существенным временным запозданием.

2. Массовая, практически повсеместная правовая безграмотность местного населения в регионе приводила к тому, что большая часть действий, которые по законам Российской империи относились к преступным деяниям (кражи скота, людей, убийства иноверцев и представителей других народов), на Северном Кавказе считались принадлежностью войны. Так, пристав 3-го участка Пятигорского округа в одном из своих отчетов в деле «Народная нравственность» информировал: *«Более всего распространен между туземцами... порок воровства вообще, в особенности воровства скота и лошадей, и хотя разными строгими мерами порок этот преследуется и наказывается... но порок этот все мало ослабевает, причины этому обычаи между туземцами, которые не считают даже за порок воровство...»*¹.

3. Выработанные веками и нашедшие прочное место в жизни обычаи и традиции, прочно укоренившиеся в сознании населения Кавказа, зачастую находились в противоречии и полной несовместимости с требованиями существовавшего российского законодательства, что до определенного времени являлось труднопреодолимым препятствием в деле охраны правопорядка и борьбы с противоправными явлениями.

4. Северный Кавказ в рассматриваемый период являлся регионом повышенной опасности, в котором шли постоянные вооруженные столкновения российской администрации с местным населением,

¹ Управление центрального государственного архива Архивной Службы Кабардино-Балкарской Республики (далее – УЦГА АС КБР). Ф. 6. Оп. 1. Д. 7, т. 2. Л. 179.

обусловленные хищническими набегами, абречеством и иными противоправными действиями.

Абречество как общественное явление среди горцев было известно давно, еще до появления русских на Кавказе, и значительно отличалось от хищничества. Уже в ранних наблюдениях горской жизни можно найти достаточно объективную характеристику этого явления.

Платон Зубов в своей книге, посвященной Кавказу, свидетельствует: *«Производящие грабежи и нападения, называемые абреками, есть изгнанные за пороки и преступления и могут просто называться разбойниками, какие всегда были и среди образованнейших государств»*¹.

Более точно определил причину зарождения абречества и раскрыл его сущность Хан-Гирей, который характеризует данную проблему следующим образом: *«...в Кабарде составились из буйной молодежи скопища под названием абреков, то есть скрывающихся в чужих племенах и свою жизнь проводящих среди опасностей...»*².

Практически до начала XX в. в сознании горцев не было точного определения понятия преступлений и разделения их на гражданские и уголовные. Народы Кавказа жили по исторически сложившимся национальным обычаям и традициям, а все правовые вопросы решались ими на основе традиционно сложившихся местных обычаев (обычного права) – адатов. Согласно им, часть действий, которая в цивилизованном мире относилась к категории преступлений, народы Северного Кавказа считали военными действиями, если они осуществлялись ими в отношении других народов. Так, по нормам «Адэге хабзэ» (этикет, нормы поведения), если группу воров, угнавших скот, возглавлял мурза (князь), то сословный иммунитет распространялся на всех участников этой преступной группы и *«никто не имел права обнажать оружие, однако отбирали обратно скот, полученный в добычу»*³.

По адату в качестве преступлений признавались лишь следующие деяния: *«...воровство, поджог... убийство, нанесение ран, изнасилование женщин и девиц, удары плетью или другим каким оружием и*

¹ Зубов П.П. Картина Кавказского края, принадлежащего России, и сопредельных оному земель в историческом, статистическом, этнографическом, финансовом и торговом отношениях. Ч.1–4. СПб.: Тип. Кондрата Вингеберга, 1834–1835. Ч.1 С. 76.

² Хан-Гирей. Записки о Черкессии. Нальчик: Эльбрус, 1978. С. 216.

³ Гербер И.Г. Записки о находящихся на западном берегу Каспийского моря, между Астраханью и рекою Кура, народах и землях и об их состоянии в 1728 году // Адыги, балкарцы и карачаевцы в известиях европейских авторов XIII–XIX вв. Нальчик, 1974. С. 154.

явный грабеж»¹. Однако это относилось к внутренним делам горских народов и не считалось совершением преступления, если указанные деяния осуществлялись в отношении лиц другого вероисповедания или некоренной национальности.

Большая часть противоправных действий в сознании и повседневной жизни горцев Северного Кавказа не подходили под понятие преступлений, а власть правосудия заменялась у них страхом применения оружия, возмездием в виде кровной мести либо, если присутствовала такая редкая возможность, мирным соглашением или материальным возмещением причиненного вреда.

Преступные действия горцев большей частью совершались путем хищнических набегов на мирных жителей и военные поселения с целью захвата людей и скота для последующего получения выкупа или продажи, что являлось основным источником доходов и добывания материальных средств для жизнедеятельности и содержания многочисленных членов семей.

В понятии коренного населения это не было воровством и разбоем, а по свидетельству современников, *«это было удальство, удовлетворение своих насущных потребностей. Участники такого набега были героями и рыцарями. Удачно совершивших налеты ожидала, кроме уважения старших и младших, еще и любовь красавицы. Павших смертью храбрых, а также вернувшихся с успехом воспевали в хвалебных народных песнях, в их честь ставили подорожные камни... насыпали в память потомству большой курган над их могилой и устраивали скачки и стрельбу в цель...»*².

Эти действия всегда осуществлялись хорошо и основательно подготовленными вооруженными группами, своей численностью доходившими до нескольких сотен человек.

В донесениях русской администрации они именовались «горскими хищниками», «хищнической партией» или «шайками хищников». Они доставляли серьезные проблемы военной администрации Кавказской линии.

В качестве примера можно привести рапорт начальника Кордонно-Кисловодской линии Львова, который в сентябре 1840 г. докладывал по инстанции своему вышестоящему начальству о том, *«что сентября 24 вечером при захождении солнца хищники до 400 человек... напали на жителей Александровской станицы, работавших в поле, убили 5 человек, 3 ранили, 6-ть взяли в плен и 18 лошадей и потом поехали со своей добычей. На преследование хищников были направлены*

¹ Правовые нормы адыгов и балкаро-карачаевцев в XV–XIX вв.: сб. / сост.: Х.М. Думанов, Ф.Х. Думанова. Майкоп: Меоты, 1997. С. 147.

² Альборов Б. Осетинские абречные песни // Дарьял. 1998. № 1.

три команды казаков, которые в течение трех дней пытались поймать хищников, дважды вступая с ними в перестрелку. Однако 28-го числа хищники переправились за Кубань на территорию Черкессии, где власть российской администрации еще не была установлена»¹.

Было понятно, что абречество, являвшееся как бы узаконенной формой профессиональной преступной деятельности, довольно серьезно мешало развитию нормальной созидательной общественно-правовой жизни населения Кабарды и Балкарии.

Однако борьба с этими формами противоправного поведения осуществлялась либо ответной силой оружия, либо княжескими судами над пойманными бандитами, что в основном сводилось к возмещению материального ущерба. И только в редчайших случаях наиболее жестокие и социально-опасные представители этих бандитских шаяек передавались русской администрации, которая применяла к ним меры существовавшего и действовавшего в Российской империи законодательства.

А вот с хищническими набегами дела обстояли несколько сложнее, поскольку споры разрешались в соответствии с адатами и нормами шариата. Лишь в определенных случаях распри между князьями рассматривались на заседаниях горских словесных судов. Основные принципы их работы были утверждены 22 января 1866 г. императором Александром II, что явилось основой в развитии судебной системы горских народов².

Полномочия в рассмотрении дел словесными судами распространялись только на отдельные виды преступлений, где ответчиками являлись представители горских народов (убийства и нанесение повреждений в ходе ссор, воровство или похищение женщин). Основные задачи горских судов были направлены на профилактическое воздействие по примирению сторон обвинения и защиты. Наказание за противоправное поведение чаще всего было связано с применением штрафных санкций и возмещением нанесенного вреда в материальном эквиваленте.

При этом не следует думать, что в среде горских народов до прихода русской администрации царил правовой беспредел.

Например, в средневековой Кабарде своеобразным представителем правоохранительных органов являлись кодз (главный заместитель князя), бейголи (служители господина) и пшикеу (княжеская ограда). Кодз относился к высшему сословию и выполнял функции

¹ УЦГААС КБР. Ф.16. Оп.1. Ед.хр.58. Л.13–14 (стиль цитируемого документа сохранен).

² Полное собрание законов Российской империи (далее – ПСЗРИ). Собр. второе. Т. 44. Ст. 47848; Т. 45. Ст. 48968.

советника и помощника князя (пшы) в управлении внутренними и внешними делами как в отдельно взятом уделе, так и по всей Кабарде.

Называя бейголей (биеколей) «должностным классом», Хан-Гирей отмечал: *«...каждый князь может иметь несколько таковых, пожаловав в это звание людей из простого класса народа. Биеколы необходимы для власти князей: они, объезжая аулы, от имени своих князей собирают для этих последних все потребное от поселян из сельского их произведения; они же взыскивают пеню с вольных земледельцев, буде кто подвергнется штрафованию, и исполняют другие поручения, которых князья не могут возлагать на дворян, ибо эти последние гнушаются должностью биеколов, возводимых в сие звание из низшего класса народа.*

Князья, желая чтобы их воля всюду исполнялась беспрекословно, этих биеколов уполномачивают, так сказать, представлять особу их самих, то есть князь за обиду, биеколу наносимую, вступается, как за самого себя, следствием же этого бедные земледельцы, видя в биеколах особы самих князей, пред ними трепещут, а сии варвары свирепствуют в полном смысле этого слова в аулах, подвластных князьям...»¹.

Определенные правовые функции в кабардинском обществе возлагались на сословие пшикеу – княжескую ограду (охрану), которая постоянно находилась при своем попечителе и владыке – князе, наблюдая, чтобы все были послушны ему. Кроме того, на них возлагались обязанности наблюдения за соблюдением обычаев всеми сословиями (классами) общества, они могли проводить определенные розыскные мероприятия по установлению злоумышленника, совершившего преступление².

В правоохранительной системе Балкарии³ с XVI в. в каждом балкарском обществе функционировало самобытное народное собрание – тёре. В его состав на основе прямого народного избрания входили представители всех сословий. Во главе общего балкарского тёре стоял самый авторитетный из таубиев (князей) всех обществ – верховный правитель (валие или олие). В его подчинении находилась военная дружина, состоявшая из отдельных отрядов воинов, приведенных каждым из князей отдельного общества. На общественных тёре по жалобам представителей обществ разбирались как гражданские, так и уголовные дела, по результатам которых выносились решения о наказании виновных и возмещении ущерба.

¹ Хан-Гирей. Указ. соч. С. 121.

² Там же. С. 216.

³ Балкария состояла из пяти горских обществ (Урусбиевское, Хуламское, Чегемское, Черекское и Балкарское), размещенных по отдельным горным ущельям.

Всенародное или большое тѐре собиралось по наиболее важным вопросам: спорам между обществами по правонарушениям, установлениям новых правил и обычаев. На большое тѐре приглашались представители Карачая, Дигории, Кабарды, Осетии и других народов¹.

Интересным является тот факт, что для обнаружения лиц, совершивших преступные деяния, потерпевшие зачастую сами проводили розыскные мероприятия либо могли прибегнуть к помощи негласного доказчика, иными словами – свидетеля, имя которого оставалось в тайне.

В присутствии двух или трех уважаемых аксакалов и эфенди в строжайшем секрете и тайно доказчик сообщал потерпевшему, например, кто его обокрал и где находится похищенное, и при подтверждении этого получал соответствующее заключенному устному договору причитающееся ему вознаграждение.

Если таким образом обнаруживался преступник, то последний, помимо удовлетворения требований потерпевшего, обязан был возместить и вознаграждение, которое получал доказчик.

В обеспечении правопорядка у народов Северного Кавказа существовали также лица, профессионально занимавшиеся «доказчиством» на добровольных началах. Примером тому могут служить кабардинские сыщики – хашэ (хаша), которые осуществляли розыскные функции по заказу потерпевших и в последующем могли выступать в качестве свидетелей на суде². Они в те далекие времена являлись прообразом сотрудников уголовного розыска, которые устанавливали причастность конкретных лиц к совершению тех или иных противоправных деяний и в своем роде проводили работу по обеспечению правопорядка и борьбе с преступными проявлениями в обществе.

Опираясь на вышеизложенные исторические факты, можно предположить, что до установления в Северо-Кавказском регионе русской администрации, у горских народов не существовало каких-либо специализированных подразделений, на которые возлагались полицейские функции. Все правовые вопросы решались на основе обычного права – так называемых адатов, что не соответствовало элементарным требованиям существовавших законов, принятых в Российской империи, в их исполнительная часть, в связи с чем невозможно было говорить об утверждении каких-то принципов цивилизованной законности, постоянной и целенаправленной борьбы с преступными проявлениями.

¹ Азаматов К.Г. Социально-экономическое положение и обычное право балкарцев в первой половине XIX в. Нальчик, 1968.

² Шагапсоев З.Л., Голяндин Н.П. К вопросу о создании на Северном Кавказе правоохранительной системы борьбы с профессиональной и организованной преступностью // Российский следователь. 2005. № 7. С. 40–41.

§ 2. Формирование правоохранительной системы в Кабарде и Балкарии в XIX в.

С середины XVIII в., после установления на Северном Кавказе военно-административной власти Российской империи, наряду с обычным правом горцев и законами шариата начинают действовать законы, принятые в государстве. Воровство, грабеж, разбойные нападения, убийства и другие противоправные деяния перестают поощряться властями и строго караются по существовавшему в Российском государстве законодательству.

Об этом можно судить по одному из архивных документов, направленному в адрес Нальчикского окружного полицейского управления, в котором сообщается: *«...содержащийся в Нальчикской гауптвахте житель селения Жанхотово Хажисмет Мизов за убийство Альдарова осужден Владикавказским Окружным судом к лишению всех особых, лично по состоянию присвоенных прав и преимуществ и отдаче в исправительное арестантское отделение на три года с последствиями по 48 статье Уложения о наказаниях, за неимением же помещения в арестантских отделениях заключить в тюрьму на тот же срок...»*¹.

Представители органов военно-административного управления на Северном Кавказе прекрасно отдавали себе отчет в том, что задача по внедрению в жизнь горских народов новых правил поведения и законов Российской империи являлась достаточно трудоемкой и требующей определенного такта и уважения к местным обычаям. Поэтому для решения данной задачи привлекались представители местной знати, сотрудничавшие с российской военно-административной властью края. В 1786 г. наместник Кавказа князь Павел Сергеевич Потёмкин принимает решение о привлечении кабардинцев, славившихся своим мужеством, ловкостью и наездничеством, к обеспечению безопасности на Кавказе. По его приказу от 24 декабря 1786 г. учреждается кабардинская милиция как особый род постоянного войска. В приказе князь Потёмкин дает подробное указание о целевом назначении кабардинской милиции. При этом предполагалось, что и Большая, и Малая Кабарда должны составлять *«общество военное, по примеру прочих легких войск... князьям и узденям отворяется путь к степеням по службе их»*².

Служащим милиции в этом случае определялось жалование: рядовым по рублю в месяц и по две рубашки в год, князьям по 120 рублей в год, а узденям по 50 рублей каждому. Большая Кабарда должна была выставить шесть сотен милиционеров с 12 князьями и 24 узденями, а

¹ УЦГА АС КБР. Ф. 6. Оп. 1. Ед. хр. 38. Л. 52.

² Бушуев С.К. Из истории русско-кабардинских отношений. Нальчик: Кабардинское книжное издательство, 1956. С. 93, 94.

Малой Кабарде предписывалось иметь три сотни. При этом вводилась оплата за службу¹.

В задачу кабардинской милиции входило несение сторожевой и охранной службы, а в случае войны Кабарда обязана была собрать войско на условиях оплаты содержания принятых в милицию.

Приказ князя Потёмкина по укомплектованию милиции в полной мере был реализован к 1787 г.

В это время началась война с Турцией. Вновь сформированным подразделениям милиции была поручена охрана Кавказской линии.

В борьбе с мюридами Шейх-Мансура кабардинская милиция действовала, как отмечали современники, весьма успешно. В рапорте князя Потёмкина от 27 января 1788 г. отмечались заслуги кабардинской милиции в разгроме турецких войск и мюридов.

В последующие годы милицейские подразделения принимали активное участие в военных действиях по всему Кавказу. Так, в подавлении военного сопротивления под предводительством Шамиля успехам русской армии на Кавказе способствовала кабардинская милиция².

Изучение исторических изданий, посвященных указанному периоду, а также архивных материалов, находящихся в Кабардино-Балкарской Республике, дает основание предположить, что конная кабардинская милиция на первоначальном этапе своего существования в основном использовалась властями как воинское формирование для военных действий и охраны границ.

Подтверждением данного вывода может служить рапорт пристава полковника Алкина от 2 марта 1858 г. В нем до сведения начальника центра Кавказской линии генерал-майора Грамотина доводится информация о содержании временного штата горской милиции Кавказской линии, состоящей из двух сотен и формируемый для действующего корпуса на кавказско-турецкой границе³.

Немногим позднее всадники кабардинской милиции привлекаются к различным видам правоохранительной деятельности. Так, в рапорте помощника управляющего Малой Кабардой от 2 апреля 1859 г. на имя начальника Кабардинского округа полковника Обрелиани отмечалось, *«что милиция, находящаяся постоянно в распоряжении моем, составлена по выбору жителей из людей испытанных своею честностью и исправностью службы»*.

Они кроме охранения границы от хищнических прорывов исполняют по неимению достаточного числа казаков полицейскую обязанность, посылаются курьерами с экстренными бумагами, передают различные приказания жителям вверенного мне участка и посылаются

¹ Бушуев С.К. Указ. соч. С. 93,94.

² Там же. С. 121.

³ УЦГА АС КБР. Ф. И-16. Оп. 1. Д. 1744. Л. 18

иногда по несколько человек в местность для понуждения к выполнению различных приказаний...»¹.

Анализ эволюции административно-управленческой системы на Северном Кавказе позволяет условно выделить три исторических периода, отличавшиеся разнообразными властными формами и механизмами управления и положенные в основу коренных модификаций правоохранительной системы региона.

Первый этап – военно-колониальная форма управления, обусловленная наличием приставства (1834–1859 гг.), которая представляла собой управление в период осуществления военных действий на территории Северного Кавказа. Представителями российского военного командования на местах назначались приставы, облеченные всей полнотой власти. При этом пристав обеспечивал исполнение российского законодательства с учетом сохранявшихся правовых устоев и социально-го уклада, основанных на адате – обычном праве горских народов.

Согласно действовавшим на тот момент предписаниям и инструкциям, приставами становились наиболее подготовленные офицеры русской армии, хорошо знавшие характер поведения и обычаи горцев. На них возлагались обязанности по обеспечению общественного порядка, спокойствия и безопасности; соблюдению предписаний высшего руководства страны и армии; заботе о материальном улучшении жизни населения и внутреннем благоустройстве поселений, а также справедливом разрешении спорных вопросов между представителями власти и горцами.

В 1834 г. на Северном Кавказе назначается первый царский администратор – пристав кабардинский князь Атажуко Касаевич Атажукин, который располагался в укреплении Нальчик².

Второй этап – создание окружной системы правления (1860–1865 гг.), обеспечивающей передачу функций управления от военной администрации к создаваемым гражданско-полицейским формам власти.

3 октября 1860 г. утверждается «Положение о Терском конно-иррегулярном полке», согласно которому полк в составе 6 сотен создавался *«для охранения общественного благоустройства и безопасности в Терской области Северного Кавказа, а также и для военных действий в составе отрядов как на Кавказе, так и во внешних войнах»*³.

12 июня 1861 г. полк был сформирован в полном составе, а чины полка присягали *«по своей вере и закону»* на верность службе.

¹ УЦГААС КБР. Ф. И.-2. Оп. 2. Д. 22. Л. 5–6 (стиль цитируемого документа сохранен).

² Мусукаев А., Мальбахов К. Письма с Кавказа и Крыма. Нальчик, Эльбрус. 1999. С. 16.

³ ПСЗРИ. Собр. второе. Т. 35. Ч. 2. Ст. 36184.

Основное назначение окружной системы обуславливалось подготовкой населения края и адаптацией общественного строя горцев к социально-правовым и экономическим реформам России. С этой целью для реализации полицейских функций в селениях, аулах и станицах на собраниях обществ избирались старшины и помощники старшины – десятские¹. На окружных начальников помимо военно-полицейских обязанностей возлагались функции по контролю над образованием, религиозной и культурно-просветительской деятельностью местной горской интеллигенции. Начальники округов старались изолировать горское население от антиправительственных идей и тем более выступлений против системы управления.

Так, в «Инструкции для окружных начальников Левого крыла Кавказской линии», утвержденной в 1860 г., начальники округов и участков обязывались всеми имеющимися средствами поддерживать *«общественное спокойствие и безопасность; наблюдать за поддержанием существующего порядка и выполнением постановлений и предписаний высшего начальства»*².

Третий этап – формирование военно-гражданской системы управления в созданных областях (1865–1917 гг.). Учрежденные в 1865 г. «Положением о Кавказской армии» военно-народные управления обеспечивали реализацию функций управления военного и гражданского ведомств в том числе и делами, входящими в введение полиции. Во главе этих властных образований стоял начальник области, подчинявшийся непосредственно наместнику Кавказа. Помимо управления войсками он выполнял обязанности по руководству горскими народами через своих помощников – начальников военно-народных округов, начальников участков и сельских старшин.

Однако все это являлось полумерами по выполнению основной задачи – установлению прочных, повсеместных и незыблемых функций закона в жизнедеятельности Северо-Кавказского региона.

Постепенное вовлечение горских народов во всероссийскую экономическую систему к концу XIX в. ставило перед управленческим аппаратом задачу приведения местных полицейских органов в соответствие структуре Министерства внутренних дел Российской империи.

Исходя из этих насущных и необходимых требований, после проведения соответствующей управленческой реорганизации в Терской области³ (так в то время именовался Северо-Кавказский регион) поли-

¹ Акты, собранные Кавказской археографической комиссией: в 30 т. / гл. ред. А.М. Прохоров. 3-е изд. М.: Советская энциклопедия, 1969–1978. Т. 12. С. 1197.

² Там же. С. 1192–1193.

³ Подробнее см.: Положение об управлении Терской областью // ПСЗРИ. Собр. второе. Т. 40. Отд. 1. Ст. 38326.

цейские функции стали возлагаться на специально созданное жандармское управление.

В Пятигорском и Кизлярском отделах, а также в городах Моздок и Владикавказ имелись местные полицейские структуры, находившиеся в подчинении областного полицейского управления. В остальных отделах и округах, в том числе Нальчикском, полицейские обязанности осуществляли начальники округов и атаманы отделов¹.

Начальник округа в своей повседневной деятельности опирался на всадников Первой сотни Терской постоянной милиции.

Первоначально это формирование использовалось в основном в военных целях. После окончания активных боевых действий на Северном Кавказе на личный состав милиции стали возлагаться задачи по поддержанию порядка и благоустройства среди населения области, что привело к изменениям в организационно-структурном построении и формах комплектования личного состава постоянной милиции, которая все больше трансформировалась в полицейские подразделения. Согласно архивным документам, с 1885 г. начальником полицейского ведомства (инспектором постоянной милиции) Нальчикского округа длительное время являлся подполковник (впоследствии – полковник) Семёнов². Кроме того, с 1882 г. встречаются упоминания о Терском областном полицейском управлении, а с февраля 1886 г. – о Нальчикском окружном полицейском управлении³.

Нальчикский округ в то время был разделен на пять участков. Начальником 1-го участка являлся войсковой старшина Синюхаев Кирилл Григорьевич (1896 г.), 2-го участка – подполковник Ловен Петр Егорович (1875 г.), 3-го участка – поручики Каскевич Сергей Евгеньевич (1893 г.) и Мокряцкий Леонид Дмитриевич (1893 г.)⁴, 4-го участка – не установлен, 5-го участка – штабс-капитан Есипов (1882 г.)⁵.

Непосредственные функции по борьбе с преступностью возлагались на приставов участков: штабс-капитана Якубовича (1882 г.), поручика Коневского (1882 г.), ротмистра Гибулянова (1882 г.), титулярного советника⁶ Бородин (1882 г.), поручика Георгиевского (1882 г.), штабс-

¹ УЦГА АС КБР. Ф. 23. Оп. 1. Д. 48. Л. 91.

² В настоящее время продолжается архивная работа по установлению данных о более ранних руководителях полицейского ведомства Нальчикского округа.

³ УЦГА АС КБР. Ф. 46. Оп. 1. Д. 38. Л. 52.

⁴ Там же. Ф. 9. Оп. 2. Д. 16. Л. 12; д. 11. Л. 1; д. 7. Л. 1; д. 2. Л. 1.

⁵ Там же. Ф. 6. Оп. 1. Д. 13. Л. 14 об.

⁶ Военный чин – штабс-капитан.

капитана Рыбинского (1882 г.), коллежского асессора¹ Бородина (1875 г.), штабс-капитана Легоринова (1895 г.)² и др.

Согласно материалам архивной службы Кабардино-Балкарской Республики, в Нальчикском округе Терской области лица, занимающиеся правоохранительной деятельностью, именовались «милиционерами», а не полицейскими, как в то время было принято на территории Российской империи.

В первой четверти XIX в. российское правительство стало применять практику создания из «мирных» горцев временных, а затем постоянных милицейских отрядов, которые предназначались для оказания помощи расквартированным в области регулярным войскам.

В «Положении о Терской постоянной милиции» от 29 января 1895 г. предусматривалось, что *«постоянная милиция в Терской области утверждалась для охранения внутренней безопасности и благоустройства в области»*³.

Представители горской знати активно записывались в милицию, считая эту деятельность престижной и выгодной. Многие из них получали высшие военные чины в российской армии, им предоставлялись постоянное жалование, а также возможность получения по завершению службы постоянного пенсионного довольствия и земельных наделов⁴. Детям военных чинов милиции создавались условия для поступления в кадетские корпуса Петербурга и Москвы и получения элитного образования.

Кроме того, прохождение службы представителями знатных кабардинских и балкарских родов на командных должностях в милиции обеспечивало им авторитет среди других сословий.

За активное несение службы на Северном Кавказе местные милиционеры награждались российскими знаками отличия.

Одним из документальных подтверждений более раннего существования горской милиции в Нальчикском (Кабардинском) округе является рапорт прапорщика Бота Абезиванова, который в 1872 г., добиваясь права на частную земельную собственность, напоминал своему начальству: *«...сам я лично состою на службе по милиции с 1831 года»*⁵.

В ряду первых документальных упоминаний о милицейском формировании в Нальчикском округе следует также отметить архивные материалы за 1856 г., согласно которым из жителей Кабарды и Бал-

¹ Военный чин – майор.

² УЦГА АС КБР. Ф. 6. Оп. 1. Д. 13. Л. 4–5, 14, 42; ф. 9. Оп. 2. Д. 2. Л. 1; ф. 9. Оп. 1. Д. 4. Л. 52.

³ ПСЗРИ. Собр. второе. Т. 40. Ст. 41732.

⁴ Российский государственный исторический архив (далее – РГИА). Ф. 1268. Оп. 10. Д. 2. Л. 113.

⁵ УЦГА АС КБР. Ф. 40. Оп. 1. Д. 18. Л. 176 об.

карии были сформированы две сотни милиции в целях обороны от неприятеля.

Созданная для охранной службы на кавказско-турецкой границе горская милиция состояла из начальника дружины, его адъютанта, квартирмейстера, лекаря, двух сотенных командиров и милиционеров из простого сословия¹.

В те времена пограничная служба входила в состав Министерства внутренних дел Российской империи. Поэтому на территории Нальчикского округа Терской области основной обязанностью горской милиции являлась охрана пограничных рубежей, а в необходимых случаях она привлекалась к участию в боевых действиях, а также занималась борьбой с иными преступными проявлениями. Милиция была задействована и в обеспечении охраны высокопоставленных чиновников империи и области, которые достаточно часто посещали Терскую область во время своих путешествий в Закавказье.

В ходе работы в архивах удалось установить имена отдельных всадников горской милиции, среди которых можно упомянуть следующие: Аликаев Аслан, Бельдыков Ахмат, Бораков Сосрак, Гадзаев Заурбек, Капаров Адис, Картулов Абделькерим, Мангулов Магомед².

Законодательным основанием создания горской милиции, на которую возлагались правоохранительные функции, явились утвержденные в 1862 г. «Правила службы туземной охранной стражи на кордонах и постах Терской области». В этом документе определялся порядок приема, несения службы и дополнительного вознаграждения за успехи в борьбе с преступностью. В частности, указывалось следующее:

«1. Поступление на службу туземцев как в состав Терской постоянной милиции... допускается не иначе как из молодых людей исключительно одобрительной нравственности и способных к кавалерийской службе.

2. Всадники обязаны иметь вполне исправное оружие, опрятную и по возможности однообразную одежду, а также годных для службы лошадей...

4. Всадники на постах обязаны возить без замедления всю корреспонденцию... конвоировать от поста до поста денежную корреспонденцию... высылаются от постов в караул к почтовым чемоданам, денежным суммам и казенному имуществу вообще.

5. Часовые должны стоять на вышках, где их нет – у ворот или вблизи... на возвышенном месте, так, чтобы они могли обозревать местность, наблюдать за идущими и о замеченном происшествии доносить немедленно начальнику поста...

¹ УЦГА АС КБР. Ф.16. Оп.1. Д.1744. Л.3–4.

² Там же. Л.17–17 об.

7. Постовые начальники обязаны независимо от личного объезда по своим дистанциям посылать ежедневно при наступлении ночи и перед рассветом разъезды, которые всех встречаемых подозрительных лиц... арестовывают и представляют начальству, а в случае сопротивления употребляют против них силу оружия.

8. Если всадниками будут пойманы подозрительные лица с явною уликой в преступлении, то таковые представляются немедленно к начальству. Лошади и оружие их поступают в пользу поимщиков; сверх того в их же пользу взыскивается с вора по 3 рубля серебром за каждую штуку уворованного скота и лошадей...»¹.

В соответствии и на основании требований этих правил в Нальчикском (Кабардинском) округе штат постоянной милиции состоял из начальника, 3 обер-офицеров, 16 старшин и 70 милиционеров². Личный состав тогдашней первой сотни постоянной милиции комплектовался из числа представителей местного населения на основании приказов начальника Терской области³.

Возглавлял постоянную милицию округа штабс-ротмистр Дударов, а в последующем его сменил штаб-ротмистр Шогишев. Милиционеры подразделения были прикреплены к пяти участкам округа, где под руководством начальников участков и приставов осуществляли работу по борьбе с преступностью и соблюдению местным населением законов Российской империи.

Согласно архивным документам, милицейскую службу в 1-й Терской сотне Нальчикского округа обеспечивали урядники Муртазов Асланбек, Шиков Шахан-герей, Дудуев Ахмат, Елканов Камболат, Кушхов Нако, а также всадники охранной стражи Чеченов Солтанбек, Собиев Алибек, Шогенов Якуб, Темиржанов Ильяс, Мукожев Герандоко, Кожушко Владимир, Чеченов Султанбек, Албанов Ада и многие другие жители Кабарды и Балкарии⁴.

В конце 1876 г. создается официальная комиссия по разработке нового положения о формировании милицейских подразделений на Кавказе, которая признала, что милицейское формирование, построенное на сугубо добровольных началах, не справилось с возложенными задачами и не обеспечило эффективной работы по поддержанию надлежащего правопорядка в области. Поэтому в новом положении предусматривались иные подходы к их структуре и принципам комплектования.

¹ УЦГА АС КБР. Ф. 2. Оп. 2. Д. 31. Л. 34.

² Там же. Д. 22. Л. 7.

³ Там же. Ф. 6. Оп. 1. Д. 170. Л. 9, 10.

⁴ Там же. Ф. 9. Оп. 1. Д. 4. Л. 43 об.

§ 3. Полицейские органы на территории Кабарды и Балкарии в начале XX в.

В условиях осложнения политической ситуации в Российской империи к началу XX в. на территории Терской области увеличилось количество преступных проявлений, обусловленных межнациональными и социальными конфликтами, часто перераставшими в вооруженные противостояния с отрядами горской милиции, которые в создавшихся условиях оказались не способными надлежащим образом исполнять возложенные на них полицейские функции. Об этом указывал в своем докладе, направленном летом 1909 г. в Государственную думу, военный министр Российской империи генерал-адъютант В.А. Сухомлинов. В частности, он отмечал, что *«постоянная милиция оказалась не в силах выполнять лежащие на ней полицейские обязанности, охранять безопасность и благоустройство в области, так как туземный элемент в силу своей сплоченности, основанной на прочности родовых связей, а также из-за боязни мести... нередко становится пособником и укрывателем преемников»*. Помимо этого, причину неудовлетворительной работы постоянной милиции военный министр видел также в снижении престижности службы в милиции в среде местного горского населения *«из-за ограничения содержания ее чинам»*, в связи с чем штатный состав милиции постоянно менялся. Ввиду этого он предлагал упразднить отряды постоянной милиции в Терской области и сформировать охранную стражу, проект о которой прилагался к докладу¹.

В мае 1910 г. был принят Закон об упразднении Терской постоянной милиции и об учреждении Терской охранной стражи², согласно которому Терская охранная стража учреждалась временно, на пять лет, в качестве эксперимента, но, как свидетельствуют архивные документы, она успешно функционировала до Февральской революции 1917 г.

Комплектование должностей стражников и урядников стражи осуществлялось исключительно из отставных и запасных нижних чинов, не исключая и горцев, но преимущество при зачислении имели казаки.

В результате реформы полицейского управления в округе было введено большее количество стражных постов, по сравнению с ранее существовавшими милицейскими постами. При этом численность стражников не увеличивалась.

¹ РГИА. Ф.1276. Оп.19. Д.501. Л.13.

² ПСЗРИ. Собр. второе. Т.30. Ст.33592.

Окружная стража по-прежнему находилась в непосредственном распоряжении начальника округа и начальников участков¹.

Полицейские подразделения Нальчикского отдела, как, впрочем, и вся полиция Терской области, выполняли довольно большой объем профилактической, следственно-розыскной, разрешительной, контрольно-надзорной работы. Кроме того, ими осуществлялся контроль за весьма специфической деятельностью населения – сделками купли-продажи скота и лошадей, исполнением постановлений о зажигании на ночь уличных фонарей домовладельцами. В функции полицейских подразделений входило также принятие мер к недопущению продажи семечек на улицах, надзор за очисткой улиц домовладельцами, оказание содействия чинам санитарного надзора, задержание бродячего скота, надзор за ремонтом тротуаров и т. п.

Определенный вклад в обеспечение правопорядка в Нальчикском округе кроме стражи вносили специально созданные команды народной полиции, которые в официальных документах получили название «летучая команда», или «летучий отряд».

Согласно архивным документам, методы деятельности и задачи этого подразделения определялись специальной Инструкцией, в которой предписывалось следующее: «...1) *Специальная команда назначается для задержания абреков и воров... Хутора в селениях обыскивать непременно совместно с сельской полицией. При задержании злоумышленников сдавать под расписку старшины или помощника старшины, которые должны составлять протоколы и препровождать к начальнику участка.*

2) Вся служба должна быть в секретных разъездах. Место нахождения команды не должно быть никому известно...

3) При преследовании воров или шаек... продолжать преследование до передачи страже другого участка...

5) Старший команды через день должен доносить секретно начальнику участка о месте нахождения и действиях команды.

б) Во всякое время старший команды может, в случае необходимости, брать с постов нужное количество всадников, а также требовать содействия старшин селений и хуторских старшин...»².

Всадники этой «летучей команды», так же как и стражники, содержались на народные средства – за счет Кабардинской общественной суммы. Старший всадник получал жалование в размере 42 рублей в

¹ Российский государственный военно-исторический архив (далее – РГВИА). Ф. 1158. Оп. 1. Д. 64. Л. 114.

² УЦГА АС КБР. Ф. 6. Оп. 1. Д. 774. Л. 3.

месяц, младший – 30 рублей. Всадники, состоявшие при начальниках участков, получали по 25 рублей в месяц¹.

«Летучие отряды» возглавляли Казиев Атабий (1909 г.) и Докшук-кин Инал (1910 г.). В Большой Кабарде действовало три таких команды, которыми руководили Жанситов Хажпаго (6 человек), Кундетов Али (7 человек), Шакманов Митра (11 человек). В Малой Кабарде действовала одна команда в составе 12 человек².

Эти узаконенные общественные правоохранные формирования вносили заметный вклад в борьбу с преступностью на территории Кабарды и Балкарии в рамках действовавшего тогда российского законодательства.

Иной формой реализации полицейских функций в Нальчикском (Кабардинском) округе с 1860 г. явилось создание сельских караульных из числа жителей населенного пункта. Они выбирались обществами, утверждались руководящими органами и несли службу в пределах своих аулов, селений и т. п. Под надзором сельских караульных находились лица, приезжающие или выезжающие из селений. В случаях отсутствия у приезжих документов, дающих право на передвижение из селения в селение, караульные доставляли их в сельское правление³.

Как позитивный момент необходимо отметить тот факт, что с середины XIX в. ужесточилась борьба с абреками. Это произошло по причине разработки новых правил, принятых 15 октября 1852 г., в которых, например, указывалось следующее:

«1) Ежели кто-нибудь из жителей даст приют абреку в своем доме или снабдит его пищею, то владельцы и старшины аульные немедленно должны об этом донести экзекутору или офицеру, занимающемуся письменною у него частию... Ежели владельцы и старшины не исполнят этого и впоследствии обнаружится, что виновник скрыт с умыслом, то с них взыскивается штраф по сто рублей серебром в общественную кабардинскую сумму и сверх того старшины выдерживаются один месяц на гауптвахте под строгим арестом...

2) Если случится преследование абреков и старшины аулов, соседних с местом происшествия, откажутся от преследования, для чего всегда следует иметь в каждом ауле с пяти дворов по одному конно-вооруженному всаднику во всей готовности, то штрафуются как владельцы и старшины, так и те, которым должно было преследовать, до пятидесяти рублей серебром с каждого...

3) Ежели же какой аул вовсе уклонится от преследования партии абреков, то каждый двор аула без различия подвергается штрафованием

¹ УЦГА АС КБР. Ф. 6. Оп. 1. Д. 774. Л. 7, 8.

² Там же. Ф. 26. Оп. 1. Д. 36. Л. 36, 64–64 об.

³ Там же. Ф. 6. Оп. 1. Д. 178. Л. 4.

в 25 рублей серебром, старшины сверх того будут выдержаны на гауптвахте две недели...

5) Давший приют или пищу абреку, в последствии времени совершившему убийство, к какому бы роду или племени ни принадлежал убитый, тотчас по обнаружении в преступлении передается суду по уголовным российским законам»¹.

Особое место занимали принимаемые властью меры по ужесточению правил регулирования оборота, хранения и ношения оружия. Согласно циркуляру по Терской области за 1899 г. предписывалось ежегодно проводить переаттестацию всех лиц, имевших разрешительные свидетельства на право продажи, хранения и ношения оружия. Выдача таких свидетельств и контроль за надлежащим обращением с оружием поручались уездным и окружным начальникам или полицмейстерам². Еще более жестокие меры контроля обращения с оружием предусматривались для местного населения, не относящегося к высшему княжескому или дворянскому сословиям³.

Местные военно-административные и полицейские власти, наряду с законными формами и методами в деле охраны правопорядка и борьбы с преступностью, иногда успешно использовали местные обычаи, традиции и даже определенные элементы крепостного права: полицейские обязанности возлагались и на жителей сельских общин, что подразумевало ответственность всего общества перед администрацией за каждый проступок его членов.

Согласно архивным документам, в Нальчикском округе, как и в других округах и отделах, установился порядок, предусматривавший ответственность сельского общества не только за преступления его отдельных членов, но и за происшествия, случавшиеся на всех дорогах, ведущих в аулы.

Например, в 1906 г. начальник Терской области наложил штраф на селения Ахохово, Ашабово (ныне – сельское поселение Малка), Боташево (ныне – сельское поселение Плановское), Исламово (ныне – сельское поселение Верхний Курп), Шалушкино (ныне – сельское поселение Шалушка) и другие лишь за то, что следы преступников вели в эти селения⁴.

¹ УЦГА АС КБР. Ф. 23. Оп. 1. Д. 48, т. 2. Л. 36–37.

² ЦГА РСО-АФ. 30. Д. 1. Л. 8.

³ Там же. 30. Оп. 1. Д. 3. Л. 4, 5.

⁴ Голяндин Н.П. Организованная преступность Северного Кавказа с позиции народной морали и военной администрации России (XVII – начало XX в.) // Актуальные проблемы борьбы с преступностью на Северном Кавказе. Нальчик: ООО «Полиграфсервис и Т», 2002. С. 36.

Следует признать, что это была довольно оригинальная и, очевидно, успешная форма укрепления законности, так как действовала она длительное время.

Во второй половине XIX в. в России усилилась социальная напряженность, в том числе и на Северном Кавказе. В 1880-е гг. народники, высланные из центральных губерний, усилили революционную пропаганду среди населения окраин империи. В связи с этим региональные жандармские управления, согласно Положению о негласном полицейском надзоре, утвержденном 1 марта 1882 г., совместно с местными органами полиции усиливают гласный и негласный надзор за политически неблагонадежными лицами. Причем разосланный летом 1888 г. по местам секретный циркуляр Департамента полиции требовал *«учредить особое наблюдение за передвижениями всех лиц, состоящих под негласным надзором полиции, а равно подающих повод сомневаться в их политической благонадежности и, в случае выезда таких лиц из постоянного места жительства, дознавать совершенно негласно, куда они именно направляются»*¹.

В 1898 г., после учреждения Особого отдела Департамента полиции, туда передаются все дела, относящиеся к политическому розыску, а также формируется специальная картотека революционных и общественных деятелей России с коллекциями их фотографий и нелегальных изданий всех российских партий².

Характеризуя политическую обстановку в Терской области, начальник жандармского управления отмечал: *«Общее настроение... различного народонаселения Терской области сильно приподнялось, в особенности к концу отчетного 1904 года, когда революционная пропаганда стала распространяться среди туземного населения, проникая даже в отдаленные от местных центров горные аулы. В сферах аграрных отношений возможны восстания»*³. В связи с этим всем властям Терского округа предписывалось принять необходимые меры для предупреждения волнений.

Однако, несмотря на принимаемые меры властям Нальчикского округа Терской области летом 1905 г. не удалось предупредить аграрные беспорядки, которые сначала возникли в селении Лескен, а в последующем распространились на другие населенные пункты округа. В ходе крестьянских волнений осуществлялись незаконная порубка леса и захваты помещичьих земель.

¹ Очерки истории органов внутренних дел Кубани (1793–1917 гг.) / под ред. В.Н. Ратушняка. Краснодар, 2002.

² Ерошкин Н.П. Очерки истории государственных учреждений дореволюционной России. М., 1960. С. 268–269.

³ Очерки истории Чечено-Ингушской АССР. Грозный, 1967. Т. 1. С. 169.

В период Всероссийской политической стачки в слободе Нальчик в октябре 1905 г. революционными агитаторами был организован многотысячный митинг, на который прибыло около тысячи крестьян из окрестных селений. Начальник Нальчикского округа полковник Страхов принял меры к разгону митингующих. Однако посланные для этого солдаты сначала местного гарнизона, а затем Осетинского батальона под влиянием агитаторов отказались выполнить приказы полковника Страхова. В последующем на полковом собрании ими были выбраны делегаты для участия в митингах, которые продолжались 11, 12, 18 и 19 декабря 1905 г. и завершились массовыми волнениями.

26 декабря 1905 г. восставшие после захвата оружейного склада и вооружения прибыли к зданию окружного правления и предприняли попытку арестовать местную администрацию и начальника округа полковника Страхова. Последний, не дождавшись вызванной им помощи из Владикавказа и *«вследствие усилившихся беспорядков, угрожавших его жизни, вынужден был тайно скрыться из Нальчика»*¹.

Власть в слободе была взята восставшими, которые избрали революционный комитет и создали боевую революционную дружину численностью около 800 человек.

Для подавления восстания в Нальчик из Владикавказа прибыла 1-я сотня терской местной милиции, которая к 28 декабря 1905 г. восстановила порядок. В среде участников восстания были произведены аресты, наиболее активные осуждены и высланы за пределы Кабарды.

Принятые со стороны имперских и местных властей репрессивные меры, а также активизация деятельности жандармских и полицейских подразделений Терской области с привлечением войсковых частей и местной милиции привели к снижению революционного движения в Кабарде и горских обществах.

Последующее снижение революционной активности масс повлияло на рост уголовной преступности, что, в свою очередь, обусловило необходимость организации специализированных сыскных отделений на всей территории России, в том числе и в Терской области.

Согласно принятому Государственной думой Закону от 6 июля 1908 г. «Об организации сыскной части» в структуре полицейских управлений Российской империи создавались *«сыскные отделения четырех разрядов для производства розыска по делам общеуголовного характера как в городах, так и в уездах»*².

Штат сыскных отделений включал от 8 до 20 человек. В него входили начальник, полицейские надзиратели, чиновники и городовые.

¹ Революция 1905–1907 гг. на Тереке: док. и материалы / сост.: А.К. Джанаев и др. Орджоникидзе: Ир, 1980. Т. 1. С. 18.

² ПСЗРИ. Собр. третье. Т. 28. Ст. 30672.

Назначение на должность начальника сыскного отделения, а также его увольнение осуществлялись *«по предварительному сношению губернатора и прокурора окружного суда»*¹.

Дальнейшее развитие система организации уголовно-сыскного розыска в России получила после принятия 9 августа 1910 г. «Инструкции чинам сыскных отделений»², которая определяла цели, задачи и основные методы работы сыскных отделений. Согласно положениям Инструкции структура сыскных отделений включала четыре стола (подразделения): 1) личного задержания; 2) розысков; 3) наблюдения; 4) справочно-регистрационное бюро.

Особые хлопоты полиции Терской области в этот период доставляли так называемые «душителы», «факельщики» и «степные волки». Они представляли собой небольшие преступные группы, совершавшие нападения на путешествовавших по Владикавказской железной дороге с целью их ограбления и последующего убийства путем удушения³.

Основными жертвами становились сельскохозяйственные работники, которые после сезонных работ возвращались с заработанными деньгами домой. Преступные группы из 3-4 человек в поисках потенциальных жертв разъезжали по региону на товарных поездах. Остановившись на вокзалах и ярмарках, они определяли жертву (на воровском жаргоне – «грача»), которой предлагали свою помощь в устройстве на работу, покупке скота или приобретении железнодорожного билета. Заручившись доверием потерпевшего, преступники угощали его водкой, заправленной усыпляющим средством, удушали веревкой и забирали все его имущество либо пытали несчастного огнем с целью выведать, где он хранит ценное имущество, а после пытки убивали. Ко времени открытия сыскных отделений оставалось около 90 трупов, личность которых не была установлена. Выловить преступников было нелегко, поскольку бывшие каторжники и обитатели арестантских домов имели профессиональный преступный опыт. Они постоянно меняли места пребывания и после совершения преступления быстро покидали места своего злодейства. Осенью 1913 г. в ходе розыскных действий члены шайки, которых в народе называли «степными дьяволами», были пойманы и преданы суду. На скамье подсудимых оказалось 62 человека. Более 400 свидетелей дали показания по делу⁴.

С началом Первой мировой войны рост преступности удалось снизить. Этому способствовали усиление репрессий в отношении уго-

¹ ПСЗРИ. Собр. третье. Т. 28. Ст. 30672.

² Инструкция чинам сыскных отделений. 9 августа 1910 г. СПб., 1910.

³ Вестник полиции. 1911. № 35. С. 787; 1912. № 38. С. 845.

⁴ Там же. 1913. № 48. С. 107.

ловного элемента, а также массовый призыв в армию наиболее криминальной части мужского населения. Однако недовольство тяготами войны, снижение жизненного уровня основной массы населения, рост цен, перебои в снабжении продуктами и другими товарами привели к изменению обстановки. Уже к концу 1915 г. начинается рост забастовочного движения в Терской области, которому способствовала деятельность революционных партий. К числу политических партий, имевших в регионе наибольшее число сочувствующих, относились эсеры, социал-демократы и кадеты, а в отдельных местностях функционировали немногочисленные группы анархистов. С целью сдерживания активизации революционного движения, недопущения агитационной работы и распространения прокламаций и листовок полиции приходилось использовать своих постоянных секретных сотрудников и разного рода вспомогательных осведомителей, внедренных в различные партийные кружки.

В этот период на Владикавказской железной дороге произошел существенный рост преступлений имущественного характера. В регионе начали действовать группы воров, совершавших кражи у лиц, возвращавшихся с Кавказских Минеральных Вод. Один из членов такой шайки под видом офицера знакомился с пассажирами поезда Минеральные Воды – Ростов-на-Дону, входил к ним в доверие, а после его внезапного исчезновения пассажиры обнаруживали пропажу денег, драгоценностей и иных вещей¹.

Для раскрытия таких преступлений требовались настойчивость, сыскное умение и навыки, которые на деле проявляли чины железнодорожной полиции.

Так, в 1913 г. за задержание членов шайки преступников, совершавших разбойные нападения на пассажиров Владикавказской железной дороги, был награжден 300 рублями (с занесением в послужной список) ротмистр Сорохтин².

В этот же период унтер-офицер Владикавказского жандармского полицейского управления железных дорог А. Борисов «за энергичное и мужественное преследование и задержание двух важных преступников, оказавших отчаянное вооруженное сопротивление», был награжден медалью «За храбрость» и получил благодарность от командующего Отдельным корпусом жандармов генерал-майора Джунковского³.

¹ Государственный архив Краснодарского края (далее – ГАКК). Ф.585. Д.128. Оп.1. Л.16.

² ГАКК. Ф.585. Д.10. Оп.1. Л.1.

³ Там же. Оп.1. Д.10. Л.64 об.

ГЛАВА 2. КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ МИЛИЦИЯ

§1. Создание и развитие милиции в Кабардино-Балкарии (1918–1940 гг.)

Революционные события 1917 г., охватившие Россию, наиболее ярко проявлялись на окраинах империи. Органы власти нового государственного строя формировались практически в каждом округе и даже городе.

В Нальчике представители мусульманского духовенства, кабардинских князей и балкарских тауби, признавая власть Временного правительства, создают Гражданский исполнительный комитет Нальчикского округа. На одном из первых заседаний 6 (19) апреля 1917 г. окружной комитет, основываясь на официальном циркулярном сообщении Временного правительства от 4 апреля 1917 г. о положении губернских (областных) и уездных (окружных) комиссаров, *«по которому окружные комиссары являются носителями власти Временного правительства... постановил... считать окружного комиссара по Нальчикскому округу Х.К. Чиждокова членом окружного комитета»*. По рассмотрении вопроса об участвовавших кражах, грабежах и других насилиях, члены комитета принимают следующее решение: *«...до общей организации окружной милиции охрану населения возложить на существующую стражу, назначить начальника как для существующих стражников, так и для будущей милиции. Кандидатами на должность начальника милиции были предложены Абубекир Анзоров, Инал Докшукин, Паго Докшукин, Джашу Шакманов. Закрытой баллотировкой восемью голосами против одного, при одном воздержавшемся, начальником милиции избран Абубекир Анзоров...»*¹.

В мае 1917 г. на первом съезде представителей горских народов создается Союз объединенных горцев Кавказа.

После Октябрьской революции 1917 г. в ряде городов Северного Кавказа создаются Советы рабочих и солдатских депутатов. В Нальчике и Прохладном их возглавили меньшевики и эсеры, которые не поддерживали передачу земли от помещиков крестьянам и предлагали перенести решение аграрного вопроса на время после созыва Учредительного собрания.

В ноябре 1917 г. националистическими кругами Северного Кавказа формируется Горская республика, которая объявила о своем выходе из состава Российской Советской Социалистической Республики и начала

¹ Чиждоков Гамид Исмаилович с 1918 г. являлся также начальником конного отряда милиции.

открытую вооруженную борьбу с советской властью, развязав братоубийственную гражданскую войну среди кавказских народов.

В борьбе против Советов на Тереке националистические правительства возлагали большие надежды не только на реакционные силы, стекавшиеся со всех концов страны, но также на существенную поддержку западных держав, которые, в свою очередь, пытались реализовать свои меркантильные интересы в период политической анархии в России.

Как показала история, создавшееся в те дни нестабильное социально-политическое, а впоследствии и экономическое положение можно было изменить путем создания демократической власти. Характеризуя такую власть, С.М. Киров говорил, что она *«может быть создана только на общеобластном демократическом съезде рабочих, солдатских, казачьих и крестьянских депутатов, а также представителей народностей, населяющих Терский край»*¹. Следует отметить, что созыв такого съезда народов Терека поддержали все социальные слои горского населения и казачества. Местом проведения съезда был избран Моздок, поскольку там не располагалось никаких вооруженных отрядов.

С 25 по 31 января 1918 г. в г. Моздок 400 делегатов приняли участие в первом съезде народов Терека. Нальчикский округ (Кабардино-Балкария) был представлен делегацией в составе 53 человек².

На Моздокском съезде был создан социалистический блок из большевиков, меньшевиков, эсеров и керменистов³.

В острой дискуссионной борьбе об органах власти депутатами съезда было принято решение о создании в Терской области Терского народного совета, а не Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, как это имело место в других областях страны. Данное решение было обусловлено многонациональным и разноконфессиональным составом жителей Северного Кавказа.

Съезд утвердил списки членов Терского народного совета в количестве 46 человек, в том числе от чеченцев – 10, ингушей – 2, осетин – 6, кабардинцев – 5, балкарцев – 1, кумыков – 1, казаков – 8 человек.

Для управления делами Терской области было создано девять коллегий: организации и охраны общественного порядка; продовольствия; промышленности и торговли; труда и финансов; земледелия; народного образования; железнодорожного сообщения; почты и теле-

¹Киров С.М. Избранные статьи и речи. М.: Политиздат, 1957. С. 21.

² Гугов Р.Х., Улигов У.А. Очерки революционного движения в Кабардино-Балкарии. Нальчик, 1967. С. 174–175.

³ Керменисты – члены осетинской революционно-демократической партии «Кермен» (октябрь 1917 – апрель 1918 г.). В апреле 1918 г. керменисты вступили в партию большевиков.

графа и национального вопроса. Местом пребывания Терского народного совета был избран Пятигорск¹.

В ходе последующей работы Терским народным советом большое внимание уделялось организации и охране общественного порядка в области. Из 16 декретов, принятых Советом за период своего функционирования, девять касались данного вопроса². Терский народный совет сумел предотвратить в ряде мест опасность военного столкновения, на отдельных участках удалось наладить работу железнодорожного транспорта, принять меры по борьбе с продовольственными затруднениями, охране запасов продовольствия и налаживанию его учета. Совет также провел совещание по урегулированию денежного обращения, послал своих членов на места для организаторской работы. Народный комиссариат внутренних дел Терской области под руководством Юрия Петровича Фигатнера (настоящее имя – Яков Исаакович Фигатнер) создал на местах отряды народной милиции. Наркоматом внутренних дел проводилась работа по борьбе с бандитизмом, разбоем, провокациями, охране урожая, восстановлению разрушенных и ограбленных селений и аулов.

На II Съезде народов Терека, прошедшем в г. Пятигорске в феврале – марте 1918 г., 240 делегатами было принято решение о создании Терской Советской Республики и приняты основные положения по управлению Терской областью (Конституция Терской области), которые достаточно полно определили структуру органов государственной власти и управления Терской области и явились одним из первых юридических документов, регламентировавших создание и деятельность Терской народной милиции³. В частности, каждому народу области предоставлялось право *«организовывать свои народные суды, творящие правосудие, согласно народным обычаям и нравам»*⁴. Вместе с тем вооруженные силы, в том числе и народная милиция, должны были находиться в распоряжении областного органа власти.

Следует отметить, что в этот период власть большевиков была крайне неустойчивой, их политика в отношении прежних органов местного самоуправления не была строго директивной⁵. Со временем

¹ Документы по истории борьбы за Советскую власть и образование автономии Кабардино-Балкарии (1917–1922 гг.) / сост.: У.А. Улигов и др. Нальчик: Эльбрус, 1983. С. 139–145.

² Вторая сессия Терского областного народного съезда в г. Пятигорске. 16 февраля – 15 марта 1918 г. Пятигорск, 1918. С. 253.

³ Ансоков М.Т. Образование и развитие национальной советской государственности народов Кабарды и Балкарии. Нальчик, 1974. С. 34.

⁴ Вторая сессия Терского областного народного съезда в г. Пятигорске. 16 февраля – 15 марта 1918 г. Пятигорск, 1918. С. 2.

⁵ См.: Декреты Советской власти. М., 1957. Т. 1. С. 255–256.

органы местного самоуправления, созданные на основе многопартийности и всесословности, перестали соответствовать классовой политике новой власти. С января 1918 г. циркуляром Народного комиссариата внутренних дел РСФСР было предписано заменить все органы местного самоуправления Временного правительства советами¹. Последним передавались дела и технический аппарат прежних органов власти².

Более детальную регламентацию деятельности милиции получила в утвержденном 27 июня 1918 г. Терским областным народным советом временном положении о Терской областной милиции³. Положение было составлено с учетом специфических условий республики, поэтому важное место в нем уделялось проблеме установления сотрудничества между трудовым русским населением и горскими народами. Временное положение закрепляло сложившуюся к тому времени организационную структуру милиции, ее роль и место в системе государственного управления, а также порядок приема и прохождения службы в милиции⁴.

Провозглашение Терской республики «советской» носило в определенном смысле декларативный характер, поскольку для самоутверждения доктрины новой власти требовалось время. Шла работа по внедрению новых методов управления государством с учетом применения их оптимальных вариантов на местах.

18 марта 1918 г. в Нальчике открылся Первый народный съезд трудящихся Нальчикского округа. Кроме основного вопроса – о признании советской власти – съезд обсудил вопросы о земле и о борьбе с контрреволюцией в округе.

По решению первого съезда народов Кабарды и Балкарии Нальчикский народный совет принял ряд мероприятий по обеспечению революционного порядка в округе. С этой целью было решено «*вести самоохрану в селениях, проводить регистрацию оружия*»⁵.

¹ Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России. М.: Наука, 1990. С. 214–215.

² Леонов С.В. Рождение Советской империи: государство и идеология 1917–1922 гг. М.: Диалог: МГУ, 1997. С. 152.

³ Народная власть. 1918. 26 нояб.

⁴ Временное положение действовало непродолжительное время, так как сначала Терская республика с 7 июня 1918 г. вошла в состав Северо-Кавказской Советской Республики, а впоследствии, в связи с захватом к концу 1918 г. Добровольческой армией под командованием генерал-лейтенанта А.И. Деникина значительной части Северного Кавказа, прекратила свое существование (подробнее см.: Северо-Кавказская Советская Республика // Большая советская энциклопедия: в 30 т. / гл. ред. А.М. Прохоров. М.: Советская энциклопедия, 1976. 1969–1978. Т. 23. Сафлор – Соан. URL: <http://bse.slovaronline.com/C/CE/39498-SEVERO-KAVKAZSKAYASOVIETSKAYARESPUBLIKA>)

⁵ УЦГА АС КБР. Ф. Р – 198. Оп. 1. Д. 3. Л. 5.

Для поддержания общественного порядка решением окружного совета от 3 мая 1918 г. в Нальчике был организован военно-народный милицейский конный отряд, который возглавил Бесланеев Хабала Жанхотович¹. Перед Терским народным советом было возбуждено ходатайство о передаче округу «500 винтовок с патронами для борьбы с грабежами»².

Исполком Нальчикского совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов провел ряд мероприятий по усилению борьбы с преступностью и защите советской власти в округе. Численность народной милиции была доведена до 200 человек³, ей было передано 500 вооруженных всадников из числа трудового населения⁴.

Все это свидетельствовало о том, что Нальчикский совет опирался на реальную военную силу и в своих решениях призывал *«всем селениям округа быть готовыми выступить на защиту Советской власти по призыву окружного Совета»*⁵.

Новая власть решала многие вопросы быстро и кардинально. Не успело руководство милиции приступить к формированию правоохранительного органа, как последовали изменения. Так, 18 января 1919 г. протоколом № 9 Нальчикский городской совет принимает решение, в постановляющей части которого указывалось: *«...переименовать милицию в отдел Революционного распорядка, увеличивая состав этого отдела до 25 человек, кроме отряда красноармейцев...»*⁶.

В этот же день Исполнительный комитет Нальчикского округа в своем постановлении (протокол № 10)⁷ определяет для борьбы с кражами и грабежами в округе организацию милиции по следующему штату.

Окружная милиция: начальник милиции – 1, его помощник – 1, старших урядников – 4, младших – 10, милиционеров – 186. Всего: 202 человека (табл. 1). «Летучий отряд»: командир отряда – 1, старший урядник – 1, младший – 1, милиционеров – 47. Всего – 50 человек. Милиция для балкарских обществ на летнее время, в период открытия перевалов (май – август): старших урядников – 1, младших урядников – 3, милиционеров – 56. Всего: 60 человек (табл. 2).

¹ УЦГА АС КБР. Л. 17.

² Там же. Д. 2. Л. 5–6.

³ Там же. Ф. Р – 198. Оп. 1. Д. 2. Л. 84.

⁴ Там же. Л. 119.

⁵ Там же. Л. 28.

⁶ Там же. Ф. Р-23. Оп. 1 доп. Д. 8. Л. 11.

⁷ Там же. Ф. Р-198. Оп. 1. Ед. хр. 2. Л. 122.

Таблица 1

*Численный состав окружной милиции, распределенный
по населенным пунктам*

Показатели	Начальник милиции	Помощник начальника милиции	Старший урядник	Младший урядник	Милиционер
г. Нальчик	1	1	1	2	62
Коголкинский поселок	~	~	~	1	14
Лескенский	~	~	~	1	14
Кайсчил-Анзореевский	~	~	~	1	14
Докшукинский	~	~	1	1	18
Баксанский	~	~	1	1	19
Кареновский	~	~	~	1	18
Тамбиевский	~	~	~	1	9
Юсуповский	~	~	1	1	18
Итого	1	1	4	10	186

Таблица 2

*Численный состав Балкарской милиции, распределенный
по населенным пунктам*

Показатели	Начальник милиции	Помощник начальника милиции	Старший урядник	Младший урядник	Милиционер
Урусбиевский	~	~	1	1	28
Чегемский	~	~	~	1	19
Безенгийский	~	~		1	9
Итого	~	~	1	3	56

Однако принятые решения не были реализованы в полной мере. В декабре 1918 г. войска Добровольческой армии под командованием генерал-лейтенанта Антона Ивановича Деникина перешли в наступление на войска Северо-Кавказской социалистической республики. 25 января 1919 г. Нальчик был занят деникинцами. Характеризуя дни белогвардейского террора, С.М. Киров писал, что белогвардейцы «с огнем и мечом прошли всю Кабарду и повесили кабардинских революционеров ни много и ни мало – 2500 человек»¹. Были расстреляны член Нальчикского окружного совета А. Шевцов, член Терского народного совета Т. Молов, командир балкарского конного полка Х. Асанов. Дважды из-за обрыва веревки повешен комиссар Нальчикского военного округа Дмитрий

¹ Пролетарская революция. 1940. С. 205.

Никитович Видяйкин. Такая же участь постигла многих других большевиков и сочувствующих им.

В период Гражданской войны Кабарда и Карачаево-Балкария входили сначала в качестве самостоятельных «штатов» в состав Горской республики (ноябрь 1917 – апрель 1919 г.)¹, а затем формально в Терско-Дагестанский край Вооруженных сил Юга России² и в Северо-Кавказский Эмират (сентябрь 1919 г.).

Следует отметить, что в отечественной историко-правовой литературе советского периода рассмотрение сущности власти противников большевизма подавалась в упрощенном виде, только с позиции попытки реставрации ранее существовавшего государственного строя, свергнутого в феврале 1917 г.

На самом деле в занятых войсками белых населенных пунктах существовали два направления по изменению власти большевиков. Первое – основанное на возрождении прежних форм государственного управления Российской империи, направленное на ликвидацию советов и восстановление института губернаторов и начальников уездов. В этот период происходит возвращение к административному делению царских времен – участкам во главе с приставами. В Нальчикском округе возобновили свою деятельность горский словесный суд, военно-полевые и шариатские суды³.

Второе направление предполагало укрепление и расширение демократических структур государства, принятых Временным правительством после Февральской революции. Например, постановлением Временного правительства от 18 июня 1917 г. губернские и уездные комиссариаты, основанные на коллегиальных началах, были заменены институтом комиссаров, которому подчинялись вооруженные милицйские отряды. И практически на всей территории, контролируемой Вооруженными силами Юга России, восстанавливалось действие Закона Временного правительства от 11 апреля 1917 г. «Об уголовной и гражданской ответственности должностных лиц».

Безусловно, в условиях гражданской войны невозможно было коренным образом изменить положение в борьбе с преступностью.

Весной 1920 г. на большей территории Северного Кавказа окончательно была восстановлена советская власть. Однако наличие в стране военной обстановки не позволяло выборным органам советской вла-

¹ Карачаевцы. Балкарцы / отв. ред. М.Д. Каракетов, Х.-М.А. Сабанчиев. М.: Наука, ИЭА РАН, 2014. С. 7.

² См.: Союз объединенных горцев Северного Кавказа и Дагестана (1917–1918 гг.) и Горская республика (1918–1920 гг.): док. и материалы. Махачкала: ДНЦ РАН, 1994; Деникин А.И. Очерки Русской Смуты: в 4 т. Париж; Берлин: Слово, 1921–1925.

³ УЦГА АС КБР. Ф. 198. Оп. 1. Д. 2. Л. 69, 73.

сти, в частности, местным органам власти, нормально функционировать и полностью развернуть свою работу.

В ряде мест, в том числе в Кабарде и Балкарии, были созданы чрезвычайные временные органы – революционные комитеты (ревкомы).

Создание ревкомов на Северном Кавказе обуславливалось не только потребностью разоблачения подрывной деятельности контрреволюционных сил и наведения строжайшего революционного порядка, но еще и тем, что этот край довольно продолжительное время являлся ареной военных действий и ожесточенных классовых боев¹.

Нальчикский (Кабардино-Балкарский) окружной революционный комитет был создан 30 марта 1920 г. в составе двух отделов – военного и организационно-агитационного. Членами ревкома были избраны Б.Э. Калмыков (председатель), З. Мидов (секретарь), Н. Катханов, Т. Аккаев и Х. Карашаев².

В приказе Нальчикского окружного революционного комитета от 30 марта 1920 г. № 1 отмечалось, что с объявлением этого приказа верховная власть в Кабарде и Балкарии переходит в руки Окружного революционного комитета³.

В пределах своей компетенции Нальчикский окружной ревком обеспечивал поддержание общественного порядка и спокойствия, проведение в жизнь распоряжений вышестоящих органов власти, информирование их о политическом и экономическом положении в Нальчикском округе.

Руководствуясь циркулярным письмом ЦК РКП(б) от 21 января 1920 г., революционный комитет Терской области своим приказом № 7 от 18 апреля 1920 г. утвердил штатное расписание и предложил всем окружным и отдельским ревкомам области немедленно приступить к формированию структурных подразделений милиции⁴.

Решением окружного ревкома от 13 апреля 1920 г. в Кабарде и Балкарии вместо Главного штаба революционных войск Нальчикского округа создано «Управление Нальчикской Окружной народной милиции... и имеющих в настоящее время в распоряжении Командующего войсками красноармейцев переименовать в милиционеров...»⁵. Командующий всеми объединенными шариятскими, кабардино-балкарскими и русскими войсками Нальчикского округа Н. Катханов спешно просил

¹ Игонькин Е.М., Голяндин Н.П. Становление милиции Кабардино-Балкарии. Нальчик: Нальчикский филиал Краснодар акад. МВД России, 2008. С. 14.

² Революционные комитеты Кабардино-Балкарии: сб. док. и материалов. Нальчик: КБНИИ, 1968. С. 5.

³ УЦГА АС КБР. Ф. Р – 73. Оп. 1. Д. 8. Л. 3.

⁴ Курылев И.В. Боевой путь милиции Чечено-Ингушетии. Грозный, 1976. С. 43.

⁵ УЦГА АС КБР. Ф. 3. Оп. 2. Ед. хр. 10. Л. 44.

«прислать копию протокола заседания Ревкома от 13.04 с/г., а также инструкцию о создании штата Управления Окружной милиции»¹.

Основным же приказом, регламентирующим деятельность, организацию работы и штатное расписание, стал приказ Терского облревкома от 18 апреля 1920 г. № 7, в котором указывалось следующее:

«§ 1. Во всех округах и отделах Терской области для борьбы с преступным, хулиганским и разбойным элементом создается из испытанной революционной части населения народная милиция на общекрасноармейском положении. § 2. Приказываю всем Ревкомам окружным и отделским в недельный срок сформировать милицию...»².

Вновь организованное Управление народной милиции согласно этому приказу дробилось на три района: Большую Кабарду, Малую Кабарду и Балкарию.

В отношении деления по районам Кабардино-Балкария была уникальна, так как она воспользовалась не вполне ожидаемым территориальным принципом. За основу такого деления было взято традиционно сложившееся расселение кабардинских, балкарских, русских и других народов, населявших данные территории.

5 июня 1920 г. Б. Калмыков в интервью, данном сотруднику газеты «Коммунист», заявил, что *«во всех кабардинских селах и аулах есть революционные комитеты, при них находится народная милиция... население с большой любовью и уважением относиться к Советской власти и в лице каждого советского человека видит как бы своего освободителя»³.*

Однако изучение архивных материалов позволяет сделать вывод о том, что подобные заявления о повсеместном установлении советской власти в республике и ее признании всем населением являлись большей частью декларативными. Подтверждение этому можно найти в рапорте члена Нальчикского окружного исполкома Максидова, который сообщал, что он *«17 октября 1920 г. совместно с милиционерами в количестве 10 человек прибыл в Иналово для установления Советской власти. Установив таковую и порядок, отправился для той же надобности в село Тамбиево, где часов в 8 вечера оцепил дом Тоха Кушхова, откуда открылась ружейная стрельба, а также началась стрельба по мне и моим милиционерам со всех сторон селения, каковая стрельба продолжалась около полчаса. В результате этой перестрелки со стороны моего отряда оказался один убит и один милиционер ранен, а также исчезла одна лошадь. Ввиду своей малочисленности, я отступил в сел. Касаево, где и ожидаю вашего распоряжения какие меры мне пред-*

¹ УЦГА АС КБР. Ф. Р – 201. ОП.1. Ед. хр. 14. Т. 1. Л. 150.

² Там же. Оп. 1. Ед. хр. 5. Л. 16.

³ Коммунист. 1920. 5 июня.

принять. Причем со мной был председатель районного исполкома т. Мидов»¹.

10 июня 1920 г. декретом ВЦИК было утверждено Положение о рабоче-крестьянской милиции, в котором говорилось, что рабоче-крестьянская милиция находится в ведении Народного комиссариата внутренних дел и его органов на местах. В состав милиции входили: городская и уездная, промышленная, железнодорожная, водная и разыскная милиция².

В Положении регламентировались структура, состав и функции милиции, выступавшей в качестве исполнительного органа. Служба в милиции должна была быть добровольной, а поступивший на нее обязан был прослужить не менее года. Вводилось обязательное воинское обучение, дисциплина, строгое соподчинение в соответствии с уставами и постановлениями. Командному составу и милиционерам присваивались особая форма и отличительные знаки.

17 ноября 1920 г. во Владикавказе открылся съезд народов Терека. В работе съезда участвовало более 500 делегатов, которые провозгласили создание Горской Автономной Советской Социалистической Республики, которая организована декретом ВЦИК РСФСР от 20 января 1921 г. в составе шести административных округов: Чеченского (бывшие Веденский и Грозненский округа, правотеречная часть Кизлярского отдела и восточная часть бывшего Сунженского отдела); Назрановского (Ингушетия); Владикавказского (Осетия и западная часть бывшего Сунженского отдела); Кабардинского (северная часть бывшего Нальчиковского округа); Балкарского (южная часть бывшего Нальчиковского округа); Карачаевского³.

В соответствии с вышеуказанным декретом Кабардинский и Балкарский административные округа как самостоятельные единицы организовали свои окружные исполкомы, в структуру которых входили подразделения милиции.

В декабре 1920 г. в Кабардинском и Балкарском административных округах образуются окружные милиции. Кабардинскую окружную милицию возглавил Жираслан Гурфов, а Балкарскую – Келет Ульбашев.

Структура органов милиции Кабарды и Балкарии копировала предложенную центром штатную структуру и представляла собой многоуровневую систему: Управление областной милиции; окружные

¹ УЦГА АС КБР. Ф. Р – 201. Оп. 1. Д. 14. Т. 2. Л. 596.

² Моруков Ю.Н. История органов правопорядка России в точных датах. М., 2007. С. 55.

³ Об Автономной Горской Социалистической Советской Республике: декрет ВЦИК от 20 янв. 1921 г. // Собр. узаконений РСФСР. 1921. № 6. Ст. 41.

отделы милиции; участковые отделы милиции; аульские, сельские, станичные отделения (пункты, посты) милиции¹.

Высшее звено осуществляло штатное назначение комиссаров окружных, районных и участковых подразделений милиции.

При этом округа делились на районы или участки, в зависимости от количества жителей. Численность аульской, сельской и станичной милиции учреждалась в каждом населенном пункте и зависела от количества проживавшего на территории обслуживания населения. Низовое звено в количестве 12–15 человек непосредственно подчинялось участковому комиссару.

Общее руководство деятельностью милиции на местах осуществляло Главное управление милиции, являвшееся структурной частью Наркомата внутренних дел Горской АССР. К ее ведению относились: руководство деятельностью милиции в пределах республики, издание приказов и распоряжений, надзор и ревизия деятельности окружных органов милиции, предоставление отчетов, рассмотрение жалоб, установление и проведение мер по укреплению дисциплины.

25 апреля 1921 г. в составе Главного управления милиции НКВД был организован Политсекретариат, который организовывал деятельность политорганов в милиции и работал под непосредственным руководством ЦК РКП(б)².

Стремясь активизировать работу милиции по вопросам борьбы с преступностью, руководитель Главного управления милиции Горской АССР Головатов обратился к сотрудникам милиции с воззванием, отрадившим состояние и проблемы деятельности правоохранительных органов республики того времени.

«Воззвание начальника главмилиции Горской Республики ко всем милиционерам по укреплению рядов милиции и дисциплины. 1921г.

Товарищи сотрудники милиции Горской Республики. 28 мая с.г. состоялось объединенное собрание всех... ответственных работников главмилиции, Центррозыска и Губрозыска, где... рассмотрено положение членов милиции о постановке дела, работы, материальных условий, начиная с милиционеров, комсостава до прочих служащих.

Были выявлены причины всех нехороших явлений. Самой главной причиной является материальная потребность, отсутствие культурно-просветительной работы и неосознанность меньшинства.

Учитывая один из важных и серьезных пунктов, т. е. демобилизацию рядов Красной Армии, следует отметить то обстоятельство, что главной опорой и реальной силой трудящегося народа и защиты его интересов станут пришедшие к нам уволенные красноармейцы. А пока для

¹ Архив МВД КБР. Кн. приказов за 1921–1922 гг. Л. 14.

² ГА РФ. Ф. 393. Оп. 23а. Д. 11.

защиты трудового народа и его интересов необходимо поднять до должной высоты свой уровень, для чего: принять все меры, приложить все силы, затратить всю энергию, а если нужно, то принести в жертву свои жизни на благо охраны, и тем самым устранить все эти недостатки и препятствия. На милицию обращается большое внимание властью, принимаются меры по вопросу улучшения материального положения жизни самих служащих и их семей в смысле выдачи регулярно обуви, обмундирования и прочего.

В ком живет революционная совесть честного гражданина, тот должен провести самую широкую борьбу с невежеством, поднять гражданское достоинство до предела, чем и должны быть устранены политическая неподготовленность и незрелость.

Товарищи, не поддавайтесь клеветническим слухам контрреволюционеров, идите дорогой правды и справедливости нашего будущего, не давайте возможность своим товарищам, заблудшим по ошибке, сойти с этой дороги. Республика верит в Вас и с Вашей помощью в Победу Мировой революции.

Долой паразитов. Да здравствует мировой трудовой народ. Начальник главмилиции Горской республики Головатов»¹.

В целях устранения отмеченных недостатков 25 августа 1921 г. приказом СНК Горской АССР было объявлено «Положение о милиции Горской АССР»². Положение было разработано с учетом национальных и религиозных особенностей местного населения и четко регламентировало основные функции органов милиции и вопросы организационного построения. Структурно Положение предусматривало в Главном управлении милиции НКВД Горской АССР три отдела: административно-строевой, уголовного розыска, материальный.

Непосредственное руководство и контроль за соблюдением исполнения резолюций центра осуществлял административно-строевой отдел, который состоял из двух отделений: строевого и отделения службы.

На строевое отделение возлагалось ведение работы по вопросам строевого учета людей и лошадей, разрешение вопросов пополнения и комплектования подразделений милиционерами и лошадьми, учет прохождения службы (увольнение, перевод, командирование, отпуск и т. д.). Строевое отделение также оформляло письменные сведения на комсостав и милиционеров, составляло срочные донесения, занималось организационной разработкой вопросов специальной и строевой подготовки милиции.

Отделение службы занималось разработкой вопросов по несению административной и караульной службы, вопросами целесообразного

¹ УЦГА АС КБР. Ф. Р-124. Оп. 1. Ед. хр. 6. Л. 23.

² ЦГА РСФСР-А. Ф. 81. Оп. 1. Ед. хр. 89. Л. 33.

распределения милиционеров по уездам, районам, участкам и отдельным постам, ведало учетами милиционеров по отдельным видам службы и заданиям, выделяло отряды на боевые задания, составляло периодические ведомости и оперативно-информационные сводки о работе милиции по указанным вопросам.

Однако разработанные и утвержденные положения о милиции на местах исполнялись несвоевременно, а в ряде случаев вообще не исполнялись, в связи с тем, что не доходили до исполнителей. Кроме того, в сообщении для Управления Центрозоиска Горской АССР прямо указывалось на *«отсутствие стабильного и гибкого аппарата управления милицией, что... приводило к обострению и без того напряженной криминогенной обстановки в регионе»*¹.

Деятельность органов милиции в те сложные годы достаточно подробно описал в своих воспоминаниях один из первых начальников Нальчикской окружной милиции Михаил Иванович Ткаченко, назначенный на эту должность приказом Нальчикского окружного ревкома от 30 мая 1920 г. № 44.²

«...Милиция Кабарды и Балкарии организована из кабардинских, шариатских и русских советских войск бывшего Нальчикского округа... и вошла в состав милиции Горской Советской Социалистической Республики с наименованием рабоче-крестьянской Советской милиции Нальчикского округа.

Вследствие выделения Балкарии в самостоятельный округ и согласно распоряжения начальника милиции республики, из бывшей Нальчикской окружной милиции в 1921 году были выделены 2 самостоятельных окружных милиции: Кабардинская, Балкарская, а Нальчикская была упразднена.

С выделением Кабарды в самостоятельную Автономную область Кабардинская окружная милиция из состава Горреспублики была выделена в Кабардинскую областную милицию с входящими в нее окружными милициями: Урванской, Баксанской, Нальчикской, Мало-Кабардинской, и непосредственно была подчинена главмилиции РСФСР...

Работа милиции КБАО с момента ее организации... заключалась исключительно в борьбе с контрреволюцией, бандитизмом, разбоями, грабежами, кражами и убийствами, вследствие чего милиция... всецело несла службу чисто военного характера...

В марте 1920 года князья, дворяне и вся контрреволюционная свора покинула пределы нынешнего КБАО... Не успевшие уйти в Грузию все остальные белогвардейцы нашли себе убежище в неприступных скалах и непроходимых лесах Кабарды и Балкарии... некоторые... надеясь на лег-

¹ УЦГА АС КБР. Ф. Р-3. Оп. 2. Ед. хр. 161. Л. 3. Приказ № 35.

² Там же. Ф. 73. Оп. 1. Ед. хр. 7. Л. 2.

кую наживу путем грабежа... были уверены в том, что от Советской власти их спасут горные кряжи и пещеры.

Контрреволюционеры, скрывшись в горы и леса, старались всячески срывать работу существующей власти, разрушать и уничтожать уцелевшие селения, осуществляли массовые грабежи, угоны... скота, что было проявлением их ненависти к власти холопов, как они называли Советскую власть.

Шла ожесточенная, ни на жизнь, а на смерть борьба. Так, за период с 4 мая 1920 года... милицией уничтожено банд, а именно: в сентябре 1920 года – банда в 80 человек, 1 октября 1920 года – банда в 200 человек; в декабре 1920 года в лесах Балкарии – банда в 50 человек... в январе 1921 года в районе станиц Александровской и Котляревской – отряд в 60 человек, в марте 1921 года в Малой Кабарде – банда в 100 человек, в марте 1921 года на Черной Речке – банда в 25 человек...

Летом 1920 года в районе поселков Ташлы-Тала и Жемтала сгруппировались банды значительных размеров, которые буквально перерезали крестьянское население и угоняли целыми стадами скот и табуны лошадей, как это имело место в сел. Жемтала, когда банда угоняла табун лошадей вместе с пастухами, которых все-таки удалось отбить.

Мне пришлось сосредоточить все свое внимание на этих местностях. У пос. Ташлы-Тала, который находился в горах, мне пришлось встретиться с бандой, довольно сильной, в которую кроме местных белогвардейцев... входили и казаки под командованием неизвестного полковника. Все это было учтено и принято во внимание. Несмотря на то, что банда по количеству была не меньше моего отряда милиции, была при пулеметах, она была разбита на голову, 46 бандитов было захвачено в плен, остальная часть, не сдавшаяся, была почти полностью уничтожена...

13 января 1922 года в сел. Муртазово пойман бандит Хаджи Кадимихов; 31 января 1922 года в районе сел. Кахун в перестрелке с бандитами пойман один неизвестный бандит; 13 марта 1923 года в районе сел. Урух велась перестрелка с бандой в 30 человек...

Все вышеизложенное лишний раз доказывает тяжесть несения службы милиции в КБАО в борьбе с уголовной преступностью, главным образом, с бандитизмом.

В 1921 году я как начальник милиции области, непосредственно руководивший всем ходом и самими операциями, был награжден Орденом Красного Знамени. Эта награда начальника милиции, знак высшей пролетарской награды, есть награда всей милиции за те заслуги, которую она оказала молодой, рождающейся Кабардино-Балкарской Автономной области...»¹.

¹ УЦГА АС КБР. Ф. Р-3. Оп. 3. Ед. хр. 26. Л. 678–686.

В целях принятия мер по улучшению работы милиции и изменению состояния оперативной обстановки председателем Нальчикского окрисполкома по отделу внутреннего управления¹ Казгери Увжуковичем Максидовым 1 марта 1921 г. издается приказ, в описательной части которого отмечалось, что *«бездеятельность не только сельской власти, но и милиции... позволяют... безнаказанно творить грабежи и воровство не только ночью, но и среди белого дня»*. При этом констатировался факт присутствия «порочного элемента» в милиции и осуждалось индифферентное отношение к этому самого населения².

Резюмируя вышеуказанные недостатки, приказ обязывал собрать полный сход всех граждан и потребовать выдачи всех преступников находящихся в селении, а *«если какое-либо селение будет упорствовать в выдаче порочного элемента, в такое селение будет высылаться карательный отряд для изъятия этого элемента... исполкомы и сельские советы будут арестованы и преданы суду Ревтрибунала, как злостные саботажники, укрыватели порочных и противники Советской власти»*³.

Далее начальнику окрмилиции поручалось *«профильтровать состав окружной и сельской милиции, удалить из нее в кратчайший срок весь подозрительный и порочный элемент, заменив убывших новыми, честными гражданами из трудового народа, а исключенных из милиции лиц, подразделив на две категории, передать: первых – в соответствующие команды для внесения в списки порочных, а вторых – для высылки в лагеря принудительных работ»*⁴.

Организация милиции в Балкарии проходила в еще более сложной обстановке, поскольку усугублялась ярко выраженной экономической и социальной отсталостью населения. *«...Управление Балкарской окружной милиции было организовано без соблюдения самых элементарных принципов строительства советской рабоче-крестьянской милиции, конструировано по указаниям исполкома... совершенно без всяких руководящих данных центральных милицейских властей, нет приказов, распоряжений, указаний, как повести работу. Тех несколько десятков экземпляров, попавших в Балкарскую милицию из Главмилиции Гореспублики, далеко не достаточно, чтобы ими парализовать все те не-*

¹ В сентябре 1921 г. образован отдел внутреннего управления Кабардинского облисполкома. С образованием Кабардино-Балкарской автономной области (январь 1922 г.) он стал именоваться отделом внутренних дел Кабардино-Балкарского облисполкома. В ведении отдела находились: уголовный розыск, милиция, ЗАГС, комиссия по борьбе с араковарением, управление мест заключения. До октября 1923 г. в отдел внутреннего управления входил подотдел социального обеспечения (УЦГА АС КБР. Ф. Р-3. Оп. 1-4. Ед. хр. 359.)

² ГА РФ. Ф. 393. Оп. 28. Ед. хр. 357. Л. 194.

³ Там же. Л. 195.

⁴ Там же. Л. 195.

нормальности со стороны лиц, не понимающих в организации и важности милицейского аппарата ровно ничего.

Отдел Управления вполне самостоятельно распоряжается милицией, набирает милиционеров почти обманом, говоря им, что вы будете служить только шесть месяцев...»¹.

При этом материальное снабжение милиции было весьма плачевным. По докладным запискам Балкарская областная милиция обеспечивалась «жалкими остатками из Владикавказа и в последних месяцах н. г. (1921 г.) была совершенно без довольствия, что послужило поводом к дезертирству 75% всего личного состава...»².

Помимо этого, с выделением Балкарского округа из состава Горской республики «милиция была исключена без зачисления куда-либо и повисла в воздухе, и с тех пор, т. е. в течение почти четырех месяцев, находится без денежного удовлетворения. Все ходатайства по сему вопросу остались безрезультатны...»³.

Фактически Балкарская милиция в 1921–1923 гг. представляла собой «не орган советской власти и твердую ее опору, а просто кучку людей без руководителя, который бы сумел устоять против тех незаконной местной власти и организовать милицию на основании приказов и распоряжений об организации раб.-крест. милиции»⁴.

В октябре 1921 г. неоднократно обсуждался вопрос о включении Балкарской милиции в состав облмилиции Кабардинской АО, но провести это в жизнь не удалось, так как «исполком, отдел Управления и Оргбюро Балкарии предписало не выполнять настоящее распоряжение о присоединении, основываясь на том, что до сих пор не сконструирован Областной Кабардино-Балкарский исполком и ввиду национальной вражды»⁵.

Даже у комиссии по приему дел и имущества у Балкарской милиции (15 октября 1921 г.) практически не было возможности «учесть наличность состава милиции... за неимением дел личного состава»⁶.

16 января 1922 г. путем объединения Кабардинской автономной области и Балкарского округа Горской АССР была образована Кабардино-Балкарская АО, которая с 16 октября 1924 г. вошла в состав Северо-Кавказского края⁷.

¹ ГА РФ. Ф. Р-393. Оп. 37. Ед. хр. 178. Л. 19.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же. Л. 20.

⁵ Там же.

⁶ Там же. Л. 29.

⁷ Северо-Кавказский край был образован 16 октября 1924 г. в результате объединения упраздненной Юго-Восточной области и автономных областей: Адыгейской (Черкесской), Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской, Северо-Осетинской, Ингушской и Чеченской, Сунженского казачьего округа и г. Грозного на правах округа. Центром края стал г. Ростов-на-Дону.

В течение почти года после объединения Кабарды и Балкарии (с января 1922 г. по февраль 1923 г.) не решались вопросы о соподчиненности милиций Кабарды и Балкарии друг другу и каждой, в свою очередь, – окрисполкомам. Справка, переданная по телеграфу из центра, разъясняла, что *«Постановлением ВЦИК от 16.01.1922 года образована объединенная Кабардино-Балкарская Автономная Область, в каковую включена территория Балкарии, а потому милиция Балкарского округа подчинена Кабардинской Облмилиции»*¹.

На основании этой справки-распоряжения был издан приказ о подчинении Балкарской окрмилиции управлению облмилиции, *«о чем были поставлены в известность Начальник Балкарской окрмилиции и Председатель Балкарского Окрисполкома. В дальнейшем в этом направлении мною (заместителем начальника окружной милиции Захаровым. – прим. авт.) был сделан целый ряд указаний и распоряжений, но фактического подчинения до сего времени не произошло, т. к. Начальник Балкарской милиции под давлением Окрисполкома не выполнил ни одного из моих распоряжений... Слагаю с себя всякую ответственность за происходящие в Балкарской милиции беспорядки и прошу дальнейших Ваших распоряжений и указаний»*².

Приказ от 14 февраля 1923 г. № 8 по Отделу внутреннего управления Кабардино-Балкарской автономной области давал такие разъяснения: *«Окружные милиции находятся в полном ведении Окружных исполкомов, коим они подотчетны и подконтрольны, подчиняясь в то же время Начальнику Областной милиции в вопросах административного, оперативного и хозяйственного характера. Окружные милиции должны исполнять все распоряжения своих окрисполкомов незамедлительно, ибо окрмилиции являются административно-боевой силой соответствующих окружных исполкомов.*

*Предлагается окрисполкомам настоящий приказ принять к неуклонному исполнению и руководству, а Начальнику Облмилиции дать распоряжение о выполнении Начальниками Окрмилиции надлежащее указание, предупредив их, что за повторные подобные случаи они будут привлекаться к ответственности в судебном порядке...»*³.

Достаточно сложно обстояли дела и с комплектованием милицеских подразделений. Несмотря на то, что законодательно служба в милиции осуществлялась на добровольных началах, на местах довольно часто принцип добровольности превращался из добровольного в принудительный.

¹ УЦГА АС КБР. Ф. 393. ОД 37. Д. 178. Л. 1.

² Там же. Л. 8.

³ ГА РФ. Ф. Р. – 393. Оп. 46. Ед. хр. 326. Л. 126.

Например, в распоряжении Исполкома советов Кабардинского округа от 3 июня 1921 г., адресованного председателям исполкомов всех селений Кабардинского округа, предписывалось следующее: «Для поддержания революционного порядка в округе, а также для беспощадной борьбы с грабежами, воровством и бандитизмом, в целях охраны труда и жизни граждан округа Окрисполком нашел необходимым усилить кадр Окружной милиции, влив в ее ряды путем мобилизации, кроме существующего штата, еще 300 конных милиционеров в возрасте от 25 до 35 лет, которые разверстываются по всем селениям округа и г. Нальчику пропорционально числу мужского населения... Во избежание возможных возникнуть на местах недоразумений при практическом проведении циркуляра в жизнь, преподать следующие указания:

1) Сельский исполком, по получении настоящего циркуляра, составляет список граждан селения в возрасте от 25 до 35, честных, безупречного поведения, безусловно преданных Советской власти, и между лицами, попавшими в этот список, устраивает жеребьевку. Лица, вынувшие жребий, поступают на службу в милицию.

2) Единственные работники в семье, а также лица, имеющие нетрудоспособных членов в семье, и лица, на иждивении которых находятся нетрудоспособные или престарелые родители, мобилизации ни в коем случае не подлежат.

3) Лошади, седла и прочее снаряжение для лиц, попавших по мобилизации на службу в милицию, даются последним обществом, причем стоимость этого взыскивается путем раскладки с состоятельных граждан селения, бедняки от такой раскладки, безусловно, освобождаются.

4) В случае, если в число попавших в милицию окажутся порочные лица, то вся ответственность, вытекающая из этого, ложится персонально на Предисполкома селения.

При невыполнении настоящего циркуляра в срок или неточном его исполнении Предисполкома будет предан суду Ревтрибунала»¹.

Следует заметить, что жеребьевка как институт комплектования кадров сохранялся вплоть до сентября 1926 г. без изменений.

Согласно именному списку от 11 декабря 1922 г., почетным милиционером (первым по списку) значился председатель Облисполкома КБАО Б.Э. Калмыков. Руководство Управлением облмилиции осуществлял М.И. Ткаченко. В штате Управления милиции состояло 8 человек, в хозкоманде числилось 10 человек. Нальчикская окружная милиция под руководством Григория Алексеевича Пантюхина состояла из 22 человек. Баксанской окрмилицией, состоящей из 24 человек, руководил Башир Катханов. Урванская окрмилиция состояла также из 22 человек

¹ УЦГА АС КБР. Ф. 201. Оп. 1. Ед. хр. 14. Т. 1. Л. 32.

(начальник – Тала Молов). Малокабардинской окрмилицией в составе 28 человек руководил Ахмет Богатырев. Балкарская милиция под руководством Ибрагима Искендерова насчитывала 27 человек. В именном списке также значились 62 работника областной школы при Управлении облмилиции (начальник – Курочкин Алексей). Всего в штатах милиции КБАО находилось 202 человека¹.

Острая нехватка кадров приводила к тому, что, например, в Балкарскую милицию набирали милиционеров почти обманом, говоря им, что они будут служить только шесть месяцев, покупая для них за колоссальные суммы лошадей, которые по истечении этих шести месяцев переходили в собственность милиционеров².

Со стороны властных структур отмечалась практика назначения на руководящие посты представителей коренного населения *«только лишь для того, чтобы назвать себя начальником... милиции»*³.

Замещение руководящих должностей местной милиции осуществлялось лицами не по профессиональным, а по национальным критериям.

Все это осложняло создание и формирование профессионального ядра милиции, которое, в свою очередь, влияло на эффективность работы правоохранительных органов.

Что касается служебной подготовки, то еще в ноябре 1920 г. на заседании исполкома поднимался вопрос о создании в республике школы для подготовки кадров милиции низшего звена и даже указывалась сумма затрат (4 тыс. рублей)⁴, но решение об открытии школы было отклонено в связи с материальными трудностями.

5 января 1922 г. в Нальчике, согласно приказу по Управлению областной рабоче-крестьянской милицией КБАО от 29 декабря 1921 г. № 121, открываются военно-командные курсы для подготовки состава милиции Кабардинской автономной области, а *«по сему начальнику Облрезерва, начальникам окрмилиций и комиссарам области приказываю под их личную ответственность отобрать от каждого округа и Облрезерва по 5 человек, самых честных, видных, развитых и политически благонадежных милиционеров, желательно русских, или же кабардинцев, но знающих или хотя бы хорошо понимающих русский язык, и выслать их в мое распоряжение для определения на вышеупомянутые курсы. Приказ объявляется боевым»*⁵.

¹ Архив МВД КБР. Ф. 11. Оп. 1 Ед. хр. 45. Л. 14.

² ГА РФ. Ф. Р. 393. Оп. 37. Ед. хр. 178. Л. 29.

³ Там же. Л. 19.

⁴ Российский Центр хранения и изучения документов новейшей истории (далее – РЦХИДНИ). Ф. 17. Оп. 13. Ед. хр. 282. Л. 7.

⁵ Архив МВД КБР. Кн. приказов за 1921–1922 гг. Л. 111.

В архивных материалах содержатся сведения о штате не военно-командных курсов, а областной школы (62 человека). Упоминание о военно-командных курсах, ставших первой школой подготовки местных работников милиции, содержится в «Очерках истории Кабардино-Балкарской организации КПСС», в связи с тем, что курсантами впервые был переведен на кабардинский язык «Интернационал»¹.

Организации военно-командных курсов в Кабардино-Балкарии предшествовало проведение занятий со всеми милиционерами, свободными от служб и нарядов. Занятия подразделялись «на словесные и строевые» и должны были проводиться в течение 2 часов, чередуясь между собой, ежедневно, за исключением праздничных дней. «К сожалеению, – констатировалось в приказе по милиции КАО от 1 сентября 1921 г. № 18, – приходится отметить, что большинство милиционеров до сих пор не знают самых элементарных правил обращения с винтовкой»².

В декабре 1923 г. начальник окрмилии повествовал, что половина личного состава управления безграмотна, и констатировал, что «организовать школу грамоты не предоставляется возможности за неимением пособия, и принадлежностей к этому, и преподавателей по Ликбезу»³.

Ассигнования на образование несколько увеличились только в 1925 г., после создания в Нальчике Ленинского учебного городка (ЛУГа), а также в январе 1926 г., после учреждения Научно-исследовательского института. Обучение в этих образовательных организациях проходили и сотрудники милиции. Национальные кадры милиции Кабардино-Балкарии также проходили специальную подготовку на курсах повышения квалификации в г. Таганроге и Ростове-на-Дону⁴.

Следует отметить, что вопросы, касающиеся работы милиции, постоянно рассматривались на открытых и закрытых заседаниях облисполкома. Только с июня по ноябрь 1921 г. их было рассмотрено около полусотни⁵. Однако решения часто противоречили друг другу, а в нередких случаях отменяли предшествующие. Например, протокол от 24 ноября 1921 г. объявлял о мобилизации в трехдневный срок 25% коммунистов в округе для укрепления милиции⁶, но уже на следующий день объявленная мобилизация отменялась⁷. Причины не указывались, но,

¹ Очерки истории Кабардино-Балкарской организации КПСС. Нальчик, 1971. С. 82.

² Архив МВД КБР. Кн. приказов за 1921–1922 гг. Л. 17.

³ Стилистика и орфография документа сохранена. УЦГА АС КБР Ф. 3. Оп. 2. Ед. хр. 66. Л. 7.

⁴ УЦГА АС КБР Ф. 8. Оп. 1. Ед. хр. 346. Л. 124.

⁵ РЦХИДНИ. Ф. 17. Оп. 13. Ед. хр. 281. Л. 1–3, 5, 9–15, 17, 19, 20, 46, 47, 52, 56, 122.

⁶ Там же. Ед. хр. 383. Л. 21.

⁷ Там же. Л. 22.

скорее всего, это было вызвано «чисткой», проводимой в сентябре – ноябре 1921 г. в соответствии с указанием ЦК. В этот период из членов партии по Кабардинскому автономному округу было исключено 153 человека, или четверть организации¹.

Согласно распоряжениям по Управлению областной рабочей-крестьянской милиции КАО, сотрудники милиции, ввиду сокращения штатов, увольнялись в случаях «качественной их непригодности службе милиции, отсутствия на них обмундирования. Милиционеры других городов, прослужившие годичный срок, могут увольняться по усмотрению Начмилиций губерний, областей, городов при соблюдении тех же условий.

Милиционеры, прослужившие более года, увольнению не подлежат, исключая явно непригодных к несению службы, согласно пр. 120, причем последние, увольняясь, сдают обмундирование.

Изложенное приведите в соответствие с указаниями, данными моей тел. № 41350(8), а именно сокращать не менее 45% штата. 1921 г. Замнаркомвнудел А.Владимирский»².

Увольнение со службы в КАО происходили согласно Постановлению Президиума исполкома КАО от 15 мая 1922 г., объявленного приказом от 16 мая 1922 г. № 12 по Управлению облмилиции КАО: «... из Облмилиции – 3 чел.; из Нальчикской окрмилиции – 7 чел.; из Облрезерва (младших милиционеров) – 25 чел. (далее следует пофамильный список – прим. авт.).

§ 3. На службе остаются в Управлении Облмилиции и Нальчикской окрмилиции: Ткаченко Михаил – начальник, Захаров Петр – зам. начальника... Всего – 8 чел. Отдел снабжения – 6 чел. Нальчикской Окрмилиции – 5 чел. Резерв – 2 чел. (Пантюхин Г., Гобедашвили И.). Обл. школа – 2 чел. (Курочкин – начальник, Петинский – политком). Приемный покой – 2 чел. Старших милиционеров облрезерва – 26 чел.»³.

После сокращения штатов в мае 1922 г., согласно Постановлению Президиума исполкома КАО от 15 мая 1922 г.⁴ № 12, в автономной области по округам штатная численность составила 43 милиционера в каждом⁵. Областной резерв (включая комсостав и милиционеров) в августе 1922 г. составил 173 человека⁶.

Основное пополнение численного состава окружной милиции производилось за счет милиционеров из других регионов страны. Так, согласно приказу начальника Нальчикской окрмилиции от 2 марта 1922 г.

¹ РЦХИДНИ. Ф.17. Оп. 3. Ед. хр. 1304. Л. 37.

² Архив МВД КБР. Кн. приказов за 1921–1922 гг. Л. 46.

³ Там же. Л. 254.

⁴ Там же.

⁵ Там же. Л. 267.

⁶ Там же. Л. 322.

№ 61 в штаты милиции зачислялись прибывшие «из Уфимской губмилиции согласно телеграфного распоряжения из центра для пополнения Кабардинской Облмилиции: 26 человек» (далее следует пофамильный список – прим. авт.). Аналогичны последующие приказы о принятии на службу в милицию прибывших из Пензы – 17 милиционеров, из Саратовской милиции – 15 чел., из Симбирской губмилиции – 25 чел., из Самарской губмилиции – 19 чел., из Царицинской губмилиции – 20 чел., из Екатеринбургской губмилиции – 20 человек¹.

В марте 1923 г. в Нальчике создается первый городской отдел милиции, о чем свидетельствует приказ Центрального исполнительного комитета КБАО от 30 марта 1923 г. № 32.

«1. В целях упорядочения и разграничения работ Гормилицию передать в ведение Горисполкома, оставив последнюю в административном подчинении Облмилиции. 2. Горисполкому произвести прием, регистрацию и сокращение милиции не позже 1 апреля с. г. 3. Облфинотделу и Начоблмилиции кредит на содержание Гормилиции, предусмотренный местным бюджетом, перечислить на смету Горисполкома. 4. Исполнение приказа довести Президиуму ЦИКа»².

27 ноября 1924 г. на заседании бюро обкома ВКП(б) Кабардино-Балкарской автономной области начальник милиции г. Нальчика Г.А. Пантюхин доложил о результатах работы Гормилиции. В своем отчете он отмечал следующее: *«На обязанности милиции очень много лежит задач... охрана общественного порядка, охрана постов, борьба со всевозможным хулиганством, проституцией, с мелкими и крупными кражами, розыск лиц, которые совершили разного рода преступления и скрываются, разноска всевозможных повесток и вызову граждан на разбор дела, от нарсуда, облсуда, следователей, прокуратуры, земельных комиссий, исполнение всевозможных протоколов и постановлений по взысканию штрафов... и, в общем, масса исполнений работ, которые совершенно не поддаются никакому учету, так как не предвиденных совершенно разного рода заявлений, поступающих в милицию от граждан. Обязанностей лежит на милиции так много, что учесть все те задачи не представляется возможным...*

Что сделано милицией за истекший год с 01/X-23г. по 01/XI-24г.

Разных протоколов было составлено 329, из коих: а) направлено в нарсуд – 103, б) из них на арестование – 50, в) за нанесение побоев – 11, г) за оскорбление личности – 3, д) о разных мелких кражах – 10, е) и другие разные – 29.

В административный п/о ЦИКА за пьянство и хулиганство – 173.

¹ Архив МВД КБР. Кн. приказов за 1921–1922 гг. ЛЛ. 173, 206, 209, 213, 225, 238.

² УЦГА АС КБР. Ф. Р–2. Оп. 1, ед. хр. 255. л. 96.

Прокурору области – 14.

В другие органы дознания – 39.

Разбито самогонных аппаратов – 64.

Вылито араки – 78ведер.

7. Оштрафовано разных граждан за пьянство и хулиганство – 274, на сумму 1119руб. 35коп.

Конокрадства и бандитизма за отчетный период в городе Нальчике не было. Борьба милиции с проституцией ведется успешно...»¹.

Далее Г.А. Пантюхин приводит состав сотрудников городской милиции:

«Состав милиции – 31человек, из них: начгормилиции – 1; секретарь – 1; делопроизводитель адресного и паспортного стола – 1; машинистка – 1; агент угро – 1; старших милиционеров – 3; младших милиционеров – 23.

Из них, если подразделить по национальности: кабардинцев – 6; казанских татар – 7; китаец – 1; русских – 16; поляков – 1.

Подразделение по образованию: хорошо грамотных – 7; малограмотных – 19; неграмотных – 5.

Зарплата выдается своевременно: начальник гормилиции – 70р. 35к.; агент угро – 29р. 40к. ; старший милиционер – 21р. 70к.; младший милиционер – 19р. 60к.»².

Через год (по состоянию на 20 декабря 1925 г.) численный состав Нальчикской гормилиции Кабардино-Балкарской автономной области увеличился вдвое и составлял *«всего – 62 чел... По национальности: русских – 35 (56, 4%), кабардинцев – 15 (24,2%), балкарцев – 1 (1,6%), татар – 7 (11,3%), армян – 2 (3,2%), поляк – 1 (1,6%), еврей – 1 (1,6%)»³.*

Следует отметить, что еще в мае 1924 г. на рассмотрение в Центральном административном управлении НКВД РСФСР ставился вопрос *«О комплектовании милиции работниками из представителей национальностей, населяющих данную местность»⁴.* Однако он был отложен на основании обращения Административного отдела КБАО в ЦАУ НКВД РСФСР, в котором отмечалось, что *«культурная отсталость населения области лишает возможности подобрать необходимый грамотный контингент работников милиции из среды местных жителей, а потому пока не представляется возможности произвести в жизнь рекомендуемые мероприятия. Нач. адм. отдела Бесланеев»⁵.*

Докладывая начальнику милиции РСФСР, руководители милиции КБАО сообщали, что *«туземцы-милиционеры – неподходящий элемент для службы в милиции. Две трети из них не знают русского языка, поня-*

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. О.1. Д. 21. Л. 53.

² Там же. Л. 54.

³ Архив МВД КБР. Ф. 372. Оп. 1. Ед. хр. 22. Связка 4 Л. 78.

⁴ ГА РФ. Ф. 393. Оп. 43а. Ед. хр. 315. Л. 15.

⁵ Там же. Л. 29.

тия о строе и дисциплине не имеет никто из них... В боевом отношении милиционеры-туземцы очень слабы, исключая редких. Во всем полагаются на своих русских товарищей»¹.

Однако комплектование милиции профессиональными кадрами оставалось серьезной проблемой. Только в результате борьбы с «буржуазными элементами», состоящими на службе в милиции, численный состав органов милиции с 1923 по 1925 г. уменьшился в два раза². Это привело к существенному увеличению нагрузки на работников милиции, а в конечном счете – к снижению эффективности работы милиции. Так, материалы проверки в апреле 1930 г. о деятельности и работоспособности окружного административного отдела и окрмилиции Баксанского округа свидетельствуют, что «милицейский состав не на должной высоте, не дисциплинирован, трудно отличается от обыкновенных граждан, строевой выучки и подготовки не имеется, достаточно служебных обязанностей не знают. Военная подготовка у таковых отсутствует. Периодического инструктажа и занятий не ведется. Милицейский и Начсостав одеты небрежно, ходят без обмундирования. Полученные по разрешению администрации деньги на обмундирование выданы на руки, что в следствии совершенно недопустимое явление, состав обмундирования не приобрел. Такое положение и с Ведмилицией³, где дело обстоит еще хуже... где имеющаяся Ведмилиция в составе 4-х человек в стадии дальнейшего роста и укрепления, директивы Обладмотдела не выполняют... суммы Ведмилиции в Окрадмотделе не учтены и в Окрфинчасть не поступают, а выдаются на руки милиционерам, чтобы таковые приобретали себе обмундирование и снаряжение, расходы сумм калькуляции не придерживаются, полная неразбериха и непонимание... Оружие у милиционеров на руках грязное, разносистемное, негодное, испорченное. Учет оружия и боеприпасов не ведется... Частая смена агентов Угро и текучесть состава в дальнейшем допустимы быть не могут, делопроизводство в таковом запущенном состоянии, что немало путаницы в Окрадмо... и в дальнейшем требует немедленного приведения в должный вид... Дознанческая работа по движению дел и расследований как у агента Угро и Старшего Милиционера – поголовное нарушение процессуальных норм УК и медлительность разгрузки дел в таковых... Арестное помещение в самом безобразном состоянии, помещение грязное, нары разрушены, на полу грязь и на нарах, как видно из обнаружения

¹ ГА РФ. Ф. Р. 393. Оп. 37. Ед. хр. 178. Л. 19.

² Малигин А.Я. Государственно-правовой статус милиции РСФСР в период проведения реформы новой экономической политики: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1992. С. 32.

³ Промышленная (ведомственная) милиция, созданная в 1924 г. при горотделениях, несла чисто сторожевую службу и состояла в основном из бывших красноармейцев. Создавалась на договорных началах с администрацией тех народнохозяйственных объектов, которые охраняла, и содержалась за их счет.

при просмотре такового, милиционерами не убиралось и не приводилось в порядок, парашей нет, заключенные там же оправляются в углу при входе, где образовалась вторая уборная, в самом помещении полное антисанитарное состояние... Все указанные недостатки изжить в месячный срок с донесением о выполненных мероприятиях Обладмотделу»¹.

Одним из выходов из создавшего положения, по мнению руководства НКВД, являлось развитие смешанной народной милиции, которая состояла из отрядов самообороны (самоохраны) и штатных милиционеров².

Отряды самообороны непосредственно подчинялись милиции, на них распространялись приказы по милиции, налагались взыскания, например, за отказ выходить на самооборону без уважительных причин, арестовывать и доставлять в участки, а также за нарушение правил постовой службы³. Службу отряды самоохраны несли как совместно с милицией, так и самостоятельно.

Сведения о состоянии милиции, самоохраны и их вооружении в селениях, станицах Кабардино-Балкарской автономной области за 1923 г. дают общее представление о штатном составе и боевой оснащённости милиции того времени.

«...По Урванскому округу. Милиционеров – 95 чел. Самоохраны – 131 чел. Винтовок – 190. Шашек – 15. Ручной пулемет – 1 с 2000 патронов к нему. Патронов – 1531 (по 8 шт. на винтовку).

По Балкарскому округу. Милиционеров – 14 чел. Винтовок – 14. Патронов – 250. Шашек – 2. Ручной пулемет – 1 с 135 патронами к нему. Самоохрана не выставлялась.

По Мало-Кабардинскому округу. Милиционеров – 21 чел. Винтовок – 21. Патронов – 840. Ручной пулемет «Люйс» и 180 патронов. Самооборона выставляется на ночь каждым селением в порядке очереди.

По Баксанскому округу. Милиционеров – 20 чел. Винтовок – 20. Патронов – 2000. Шашек – 20. Ручной пулемет – 1. Самооборона не выставлялась.

По Нальчикскому округу. Милиционеров – 20 конных всадников. Винтовок – 20. Патронов – 1900. Шашек – 2. Самоохраны нет.

По Прималкинскому округу. Милиционеров – 15 конных всадников. Винтовок – 15. Патронов – 1500. Шашек – 15. Ручной пулемет «Люйс» – 1 и 6 дисков к нему.

По Нагорному округу. Милиционеров – нет. Самоохрана (летучий отряд) – 10 чел. Винтовок – 10. Сабель – 10. Патронов – 500»⁴.

¹ Архив МВД КБР. Коллекция документов.

² ЦГА РСО-А. Ф. 296. Оп. 1. Ед. хр. 1. Л. 112.

³ Там же. Л. 11.

⁴ Архив УФСБ РФ по КБР. Ф. 1. Оп. 1. Д 14. Л. 16.

Однако высказанные в 30-х гг. XX в. идеи перехода к «милиционной системе»¹, которая подразумевала ликвидацию штатных органов милиции, не суждено было претвориться в жизнь, несмотря на ее поддержку Совнаркомом РСФСР. Так, в соответствии с постановлением СНК РСФСР от 25 мая 1930 г. при исполкомах городских, поселковых советов образовывались добровольные общества содействия органам милиции и уголовного розыска. Члены этих общественных организаций оказывали помощь в борьбе с преступностью, охраной общественного порядка на улицах и общественных местах, участвовали в мероприятиях по выявлению преступных элементов, проводили разъяснительные беседы с населением и т. п.

В 1932 г. эти общества были реорганизованы в бригады содействия милиции, которые создавались и работали непосредственно при органах милиции.

В связи с изменениями во внутриполитической жизни страны в эти годы ликвидация правоохранительных органов была нереальной. В эти годы значительно возросла роль государства по централизации государственной деятельности, что привело к формированию административно-командной системы, базировавшейся на репрессивных методах. В начале 30-х гг. был издан ряд нормативных актов, законодательно оформивших эту централизацию в лице Народного комиссариата внутренних дел СССР², объединявшего в своем составе огромный аппарат принуждения. Компетенция НКВД охватывала охрану государственной безопасности, обеспечение общественного порядка, пограничную охрану. В структуре наркомата внутренних дел Главное управление милиции было наделено такой суммой полномочий, которая позволяла ему сосредоточить в своих руках все нити управления и исключала самостоятельность органов милиции в республиках, краях, областях.

В 1934 г. в Кабардино-Балкарской АО создается Управление народного комиссариата внутренних дел. Начальники областной милиции на правах заместителей наркомов назначались по представлению наркома внутренних дел КБАО (с декабря 1936 г. – КБАССР) решением Кабардино-Балкарского обкома ВКП(б). В их числе: Желоков Василий Иванович (1934 г.) и Шериев Сахатгери Жантимирович (с 1934 по 1936 гг.).

¹ Подробнее о «милиционной системе» см.: Желудкова Т.И. Идеи и опыт ликвидации штатных органов милиции в конце 20-х – начале 30-х гг. // Профессиональные и общественные начала в деятельности органов внутренних дел: история и современность: тр. Академии МВД СССР. М.: Акад. МВД СССР, 1990. С. 84–92; Кизилов И.И. НКВД РСФСР (1917–1930 гг.). М.: МВШМ МВД СССР, 1969.

² Об образовании общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел: постановление ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. // Собр. законов СССР. 1934. № 36. Ст. 283.

5 декабря 1936 г. Чрезвычайный VIII Всесоюзный съезд советов принял новую Конституцию СССР, в которой нормативно закреплялся постулат о победе социализма в стране. Произошли существенные изменения в административно-территориальном построении государства, в результате которых Кабардино-Балкарская автономная область преобразована в Кабардино-Балкарскую Автономную Советскую Социалистическую Республику с вхождением в состав РСФСР. В связи с реорганизаций государственного аппарата вместо УНКВД автономной области образовывался Народный комиссариат внутренних дел КБАССР, включавший в себя Управление рабоче-крестьянской милиции, которое в разное время возглавляли: Шериев Сахатгери Жантимирович (с 1936 по 1939 г.), Шинкарев Федор Назарович (1939–1941 гг.) и Егоров Василий Иванович (1941–1943 гг.).

С середины 30-х гг. борьба с преступностью все более приобретала ярко выраженную политическую окраску. Свидетельством этого является выступление народного комиссара внутренних дел КБАССР Карнауха Назара Васильевича на XV областной партийной конференции (10–14 июня 1938 г.): *«Я хочу остановиться на другой части вражеской работы, на фактах проникновения в нашу промышленность шпионов и диверсантов...»*

В конце 1937 года на Докшукинском спиртзаводе... имеющем всесоюзное оборонное значение, была вскрыта и ликвидирована шпионо-диверсионная группа. По этому делу арестовано 15 человек. Следствием установлено, что эта группа возглавлялась агентом германской разведки. Члены этой шпионской организации... связались с буржуазным националистом Ошноковым, бывшим директором завода... готовили взрыв.

В Тырнаузкамбинате... вскрыта и ликвидирована шпионо-диверсионная группа, работающая в пользу германской разведки. В составе организации было 10 человек.

В 1937 году была вскрыта на Баксанстрое контрреволюционная организация. В состав этой организации входило 16 человек, возглавляемых агентом германской разведки Кольцовым.

Арестован участник военно-фашистского заговора Балашов, бывший начальник аэроклуба...

В 1937 году нами в Нальчике была вскрыта контрреволюционная сектантская баптистская организация, состоящая из кулацких элементов...»¹.

Последовавшая затем «чистка» кадров общегосударственного масштаба превратилась в компанию по устранению «неудобных» для партийно-властных структур сотрудников милиции. Этот факт

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп.1. Д.193. Л.107–112.

наглядно подтверждается текстом протокола заседания бюро Кабардино-Балкарского обкома ВКП(б) от 25 февраля 1939 г. № 75.

«...Вражеская деятельность бывшего республиканского руководства... имевших своих пособников в РК милиции в лице начальника УКРМ НКВД КБАССР Шериева, его заместителя Тищенко и др., была направлена на разложение милиции, на подрыв боеспособности и на дискредитацию ее в глазах трудящихся.

Решения пленумов и важнейшие постановления ЦК ВКП(б)... не выполнялись и от руководящего начсостава скрывались. Расстановка руководящих кадров... была явно вредительской. Во главе основных отделов были поставлены неработоспособные и в политическом отношении сомнительные люди, которые, пользуясь бесконтрольностью, разваливали работу отделов и отделений УКРМ НКВД КБАССР. Борьба с преступностью в городе, как и в районах, велась самотеком, что привело к безнаказанной деятельности воров и хулиганов.

1) Снять с работы Начальника УКРМ НКВД КБАССР Шериева и его заместителя Тищенко...

4) Наркому Внудел КБАССР тов. Крылову... подобрать для замены неработоспособных начальников отделов... новые кадры»¹.

На XVII Областной партийной конференции ВКП(б), состоявшейся 10–13 марта 1940 г., бывший в то время народным комиссаром внутренних дел КБАССР Павел Александрович Крылов в своем выступлении призывал повышать бдительность и бороться с врагами народа. В частности, он отметил, что *«ЦК ВКП(б), нашей парторганизацией в КБАССР была разоблачена банда националистов-троцкистов. Это является большим достижением»²*. Только по следственному делу № 10499 о «контрреволюционной, троцкистской, террористической, националистической буржуазной организации» с сентября 1936 г. по октябрь 1937 г. было арестовано более 120 человек, в том числе первый секретарь обкома Б.Э. Калмыков и руководители КБАССР.

В сложные предвоенные годы одной из ответственных задач органов милиции являлось укрепление обороноспособности страны. Во исполнение Закона от 1 сентября 1939 г. «О всеобщей воинской обязанности» органы милиции осуществляли учет военнообязанных и призывников. Во всех отделениях милиции создавались военно-учетные столы, строившие свою работу в тесном взаимодействии с военными комиссариатами.

В это же время в УРКМ НКВД КБАССР формируются новые подразделения милиции: государственная автомобильная инспекция и отдельный отряд регулирования уличного движения (ОРУД), отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС).

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп.1. Д. 215. Л. 142–143.

² Там же. Д. 229. Л. 52–61.

§ 2. Органы внутренних дел Кабардино-Балкарии в годы войны и восстановления народного хозяйства (1941–1953 гг.)

С началом Великой Отечественной войны, которую советский народ вел против гитлеровской Германии, жизнь государства и народа направлялась на достижение единой цели – вооруженной защиты страны от вероломного агрессора и скорейшей победы над немецко-фашистскими захватчиками. Свой героический вклад в победу над ненавистным врагом внесли сотрудники рабоче-крестьянской милиции. Лучшие кадры органов внутренних дел добровольцами уходили на фронт.

По архивным материалам, за годы Великой Отечественной войны в Красную Армию было призвано 187 сотрудников Управления милиции НКВД Кабардино-Балкарской АССР, в частности, начальник паспортного стола Нальчикского городского отделения милиции Орлов, ответственный дежурный медицинского вытрезвителя Скарин, старший инспектор отдела кадров НКВД КБАССР Юсупов, паспортист Урванского районного отдела НКВД Маиров, милиционеры Нальчикского городского отделения милиции Боготов и Мафедзов, член квалификационной комиссии ГАИ НКВД республики Тихонов и многие другие сотрудники.

На данный момент документально установлено, что на полях сражений с немецко-фашистскими захватчиками погибло 26 сотрудников милиции Кабардино-Балкарии из числа коренных жителей республики¹.

Переход страны на военное время потребовал реорганизации всех структур государственного управления.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 июля 1941 г. Народный комиссариат внутренних дел и Народный комиссариат государственной безопасности КБАССР объединились в единый Народный комиссариат внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР, который возглавил Степан Иванович Филатов².

Вместе с С.И. Филатовым организацию работы правоохранительных органов в военных условиях осуществляли сотрудники центрального аппарата НКВД республики: заместитель наркома, он же начальник Управления республиканской милиции капитан милиции Егоров Василий Иванович, заместитель наркома старший лейтенант госбезопасности Борсоков ХХ, заместитель наркома капитан госбезопасности Нефедзов Ж.А., заместитель наркома по кадрам старший лейтенант го-

¹ Подробнее см.: Шипилов В.И. Жизнь, как подвиг. Нальчик: ПринтЦентр, 2016. С. 63–68.

² УЦГА АС КБР. Ф. Р-717. Оп. 1, Ед. хр. 181. Л. 11.

сбезопасности Степанищев Н.С., начальник секретариата старший лейтенант госбезопасности Коновалов В.И., начальник секретно-политического отдела лейтенант госбезопасности Афанасенко В.А., начальник экономического отдела лейтенант госбезопасности Полозов В.П., начальник ХОЗО старший лейтенант госбезопасности Левченко А.П., начальник контрразведывательного отделения капитан госбезопасности Козлов А.Л., начальник следственного отделения сержант госбезопасности Кумахов Х.М., начальнике тюремного отделения младший лейтенант госбезопасности Смоляр В.Ф., начальник санчасть НКВД Шакин Г.Н. и др.

Районными отделами милиции руководили: Нальчикским – Савранский С.Я., Баксанским – Кумехов Х.Б., Урванским – Юсупов И.С., Лескенским – Пшеноков А.У., Прималкинским – Головачинский П.Л., Хуламо-Безенгийским – Джашакуев И.Д., Майским – Сидора А.К., Курпским – Кабалоев Э.М., Кубинским – Гигиев У.Л., Чегемским – Джабоев Х.Д., Зольским – Вороков М.Т., Нагорным – Кушхабиев З.П., Терским – Артабаев Л.У., Эльбрусским – Демиденко М.Р., Черекским – Кучмезов М.Х., Прохладненским – Артюхов В.Т., Нальчикским горотделом милиции – Ашуrow М.Г.¹

Оставшиеся на службе сотрудники милиции, исполнявшие свои служебные обязанности по двенадцать часов в сутки без выходных и отпусков, осуществляли поистине героическую работу по обеспечению общественного порядка и борьбе с преступными проявлениями.

Кроме этого, в соответствии со сложившейся обстановкой на них возлагались новые функции – непримиримая и бескомпромиссная, жестокая и порою опасная для жизни борьба с вражескими шпионами, диверсантами, предателями и иными пособниками немецко-фашистских захватчиков. Одновременно ставилась ответственная задача по охране от диверсий важнейших народно-хозяйственных объектов.

О результатах работы Кабардино-Балкарской милиции в первые месяцы военного времени можно судить по докладной записки Народного Комиссариата внутренних дел за 1941 г.

«Всего по КБАССР... органами милиции зарегистрировано 3215 преступлений, из них раскрыто 3096, или 90%. По оперативным данным – 573, по другим мероприятиям милиции – 1985 и по сообщениям граждан и учреждений... 538 преступлений...»

Совершено: вооруженных ограблений – 1 (раскрыто – 100%), грабежей невооруженных – 9 (100%), умышленных убийств – 6 (100%), умышленные тяжкие телесные повреждения – 2 (100%), кражи – 147 (86,4%),

¹ Отдел специального фонда и реабилитации жертв политических репрессий Информационного центра Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике (далее – ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР). Кн. приказов за 1941–1943 гг. Ф. 35. Л. 84.

карманные кражи – 198 (67,2%), скотокрадство – 52 (88,5%), мошенничество – 25 (96,0%), половые преступления – 10 (100%)...»¹.

При этом руководством наркомата внутренних дел республики принимались меры по подготовке сотрудников милиции к действиям военного характера. В соответствии с приказом по наркомату от 16 октября 1941 г. № 261 предписывалось следующее: *«В целях улучшения боевой подготовки личного состава НКВД КБАССР создать боевую роту в составе двух стрелковых и одного пулеметного взвода... Командиром роты назначить Хапова Т.М., помощником командира роты по стрелковой части – Андреева В.Л., помощником по политчасти – Степанищева, командиром 1-го пулеметного взвода – Долгополова, командиром 2-го стрелкового взвода – Полозова, командиром 3-го стрелкового взвода – Сивоволова... Определить часы занятий: воскресные дни – с 9 до 15-00 часов; под выходные дни – с 16 до 19 час. 30 минут; по средам – с 9 до 11-00 часов...»*².

Месяцем позже приказом по наркомату от 22 ноября 1941 г. № 339 создается женский военный кружок с включением в него всех женщин – сотрудниц наркомата. Основными предметами занятий кружка устанавливались стрелковое и санитарное дело. В связи с этим начальнику спортивно-боевой подготовки «Динамо» Ульянову и начальнику санчасти Шакину предписывалось *«обеспечить кружок преподавателями по стрелковому и санитарному делу... Занятия кружка начать с 24-го ноября 1941 года, ежедневно с 8 до 10 часов утра...»*³.

Война существенно усложнила задачи милиции. Каждый милицкий пост становился заслоном для уголовного элемента, дезертиров, спекулянтов и диверсантов.

Для пресечения подрывной деятельности вражеской агентуры в прифронтовой зоне и в тылу Советом народных комиссаров СССР 24 июня 1941 г. принято постановление об охране предприятий и учреждений и создании истребительных батальонов.

В соответствии с указанным постановлением 16 октября 1941 г. на заседании бюро обкома ВКП(б) КБАССР рассмотрен вопрос «Об увеличении состава истребительного батальона и обеспечении его вооружением», на котором принято следующее решение:

«1. Довести состав истребительного батальона в городе Нальчике не менее (чем до) 500 человек, главным образом за счет коммунистов и комсомольцев.

2. Утвердить командиром истребительного батальона т. Билибина и комиссаром т. Афанасьева, секретаря горкома ВКП(б).

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп.1. Д. 440. Л. 17.

² ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф.14. Оп.1. Д.10. Л.13.

³ Там же. Д.11. Л. 90.

3. Поручить горкому ВКП(б) рассмотреть и утвердить персональный состав истребительного батальона. Срок оформления определить не позднее 20 октября.

4. Поручить т. Филатову принять необходимые меры по обеспечению истребительного батальона вооружением»¹.

Батальоны комплектовались «из числа проверенного партийного, комсомольского и советского актива непризывных возрастов, в том числе и женщин, способных владеть оружием»² рабочих, колхозников, преподавателей школ и институтов, партийно-советского актива, молодежи, не призванной в ряды Красной Армии.

В июле 1942 г. комплектование батальонов в целом было завершено. Истребительные батальоны общей численностью 1650 человек дислоцировались в следующих районах республики: в городе Нальчик – 350 человек; в Прохладненском и Эльбрусском районах – по 200 человек; Баксанском, Терском, Нальчикском и Урванском районах – по 100 человек; в Майском, Кубинском, Зольском, Курпском, Лескенском, Чегемском, Хуламо-Безенгийском, Черекском, Нагорном и Прималкинском районах – по 50 человек³.

31 июля 1942 г. в соответствии с приказом НКВД КБАССР назначены и утверждены по всем районам республики командиры и комиссары истребительных батальонов и отрядов: «...по Баксанскому району – командир Артабаев, комиссар Бичоев А.Т.; по Прохладненскому району – Савранский и Руденко А.В.; по Майскому району – Ильященко П.Н. и Цыганов Н.Г.; по Нальчикскому району – Билибин А.З. и Шукаев; по Терскому – Дадов А.А.; по Кубинскому – Гегиев У.Х. и Кибисhev С.У.; по Нагорному – Хатажуков И.Х. и Колесников С.Ф.; по Чегемскому – Кагермазов и Лавриненко К.В.; по Зольскому – Куашев М.М. и Кумыков М.А.; по Лескенскому – Пшеноков А.А. и Хачетлов М.Х.; по Черекскому – Имангулов И.И. и Такумаев М.Ш.; по Курпскому – Кабалоев и Угнич Н.К.; по Эльбрусскому – Демиденко и Кудаев О.О.; по Прималкинскому – Утов Ж.Б.; по Хуламо-Безенгийскому району – Куашев Х.Х.»⁴.

Личный состав истребительных отрядов по административным районам при получении сигнала оповещения прибывал в расположения, базировавшиеся при отделениях милиции. Выполняя свои основные задачи по борьбе с парашютными десантами гитлеровцев, они оказывали существенную помощь сотрудникам милиции в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, в том числе в задержании

¹ Кабардино-Балкария в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: сб. док. и материалов / сост.: Д.В. Шабает, Л.Б. Татарокова, Р.А. Ташилова. Нальчик: Эльбрус, 1975. С. 77–78.

² УЦДНИ АС КБР. Ф. 26 Оп. 1. Д. 3. Л. 32.

³ Там же. Л. 33.

⁴ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 1. Д. 15. Л. 77–78.

и уничтожении отдельных преступников, членов вооруженных бандитских групп, дезертиров и мародеров. Об этом в своих воспоминаниях говорил комиссар Лескенского истребительного отряда М.Х. Хачетлов: *«Истребительный отряд за короткий срок своего существования проводил значительную работу по борьбе с мародерством, дезертирством, по охране общественной и государственной собственности.*

Были случаи, когда отряд вынужден был вступать в вооруженную борьбу против мародеров. В один из октябрьских вечеров (поздно) к зданию райисполкома, где был размещен партийный кабинет РК ВКП(б), приехали двое на подводах, начали вытаскивать из кабинета мебель и другие ценности, грузить их в подводу. Когда факт стал известен истребительному отряду, то несколько бойцов... решили окружить дом и задержать их. Мародеры начали убежать. В это время бойцы истребительного отряда открыли по ним огонь (стрельбу). Один из мародеров был убит, а второй ранен, который был доставлен в НКВД...»¹.

К концу лета 1942 г. немецко-фашистское командование, учитывая сложившуюся ситуацию и невозможность вести наступательные действия одновременно на всем советско-германском фронте, сосредоточило основные усилия войск на юге СССР с целью выхода в нефтяные районы Кавказа². В ходе первого этапа наступления (25 июля – 19 августа 1942 г.) немецким войскам частично удалось выполнить поставленные перед ними задачи – нанести крупное поражение советским войскам, захватить большую часть Кубани. Фашистам удалось продвинуться на восток вдоль северной стороны Кавказского хребта до Моздока.

Враг приближался к границам республики. В связи с этим приказом наркома внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР от 17 августа 1942 г. для борьбы с парашютными десантами и обороны города при НКВД КБАССР был сформирован батальон из числа работников правоохранительных органов и партийно-хозяйственного актива республики. В число руководящего состава батальона были назначены, в частности, следующие сотрудники: *«...командиром батальона т. Тур В.П.; комиссаром т. Царяпина³; заместителем командира т. Шукаева; помощником командира по хозяйственной части т. Васильева; помощником командира и командиром пулеметного взвода т. Долгополова; началь-*

¹ УЦГА АС КБР. Ф. Р-289. Оп.1. Д. 6. Л. 14.

² Великая Отечественная война 1941–1945: энциклопедия / гл. ред. М.М. Козлов. М: Советская энциклопедия, 1985. С. 15.

³ Впоследствии Г.Н. Царяпин возглавил партизанский отряд, действовавший на временно оккупированной немецко-фашистскими захватчиками территории Кабардино-Балкарской АССР.

ником штаба батальона т. Руденко; начальником санчасти т. Вертепову; начальником боевого питания батальона т. Артабаева; командиром взвода истребителей танков т. Шабанова; политруком взвода истребителей танков т. Архагова; командиром кавалерийского эскадрона т. Абазова; командиром стрелковой роты т. Сижажева; политруком кавалерийского эскадрона т. Бербекова; политруком стрелковой роты т. Василенко; командиром кавалерийского взвода т. Бгажнокова; командиром кавалерийского взвода т. Губжокова; политруком кавалерийского взвода т. Урусова; политруком кавалерийского взвода т. Бичоева; командиром 1-го стрелкового взвода т. Грицай; командиром 2-го стрелкового взвода т. Моисеенко; политруком 1-го стрелкового взвода т. Кудачева; политруком 2-го стрелкового взвода т. Василенко; политруком пулеметного взвода т. Сорокина»¹.

Понимая необходимость борьбы с фашистами на оккупированной территории, НКВД КБАССР начинает подготовку агентурной сети для работы в тылу врага. С этой целью еще 23 марта 1942 г. наркоматом внутренних дел КБАССР издается распоряжение, в котором указывалось: «...Начальникам оперативных отделов и самостоятельных отделений Наркомата в трехдневный срок и начальникам районных отделений НКВД в пятидневный срок со дня получения настоящего приказа составить и представить мне на просмотр справки только на агентов.

В справках в основном должны быть отражены:

- установочные и компрометирующие данные на агента;
- заслуживающие оперативного внимания связи агента, конкретно какие связи и где: в районе, республике, за кордоном;
- деловые и личные качества агента, по какому делу используется, результаты работы;
- соображения дальнейшего использования на оккупированной территории...»².

23 августа 1942 г. немецкие войска перешли в наступление: 1-я танковая армия группы армий «А» – в направлении Моздока, а 23-я немецкая танковая дивизия нанесла удар по Прохладному и 25 августа захватила его.

В начале осени 1942 г. оперативная обстановка в республике стала настолько сложной, что на заседании бюро Кабардино-Балкарского обкома ВКП(б) 14 октября 1942 г. при рассмотрении вопроса «О мероприятиях по усилению борьбы с бандитизмом» отмечалось, «что за последнее время в Черекском, Чегемском, Хуламо-Безенгийском, Эльбрусском и Лескенском районах ушедшие в горы бандиты и дезертиры активизиро-

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф. 26. Оп. 1. Д. 3. Л. 49–50.

² ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Кн. приказов за 1941–1943 гг. Фонд 35.

вали свои действия против советской власти, нанося ущерб нормальной хозяйственно-политической жизни в районах, создавая угрозу ослабления тыла»¹. В постановляющей части Бюро обкома ВКП(б) предложило «Наркому внутренних дел т. Филатову и Прокурору Республики тов. Кривушину усилить применение карательных мер по отношению к бандитам и лицам, поддерживающим связи с ними, оказывающим им помощь»². С этой же целью проводились совместные мероприятия Наркомата внутренних дел и райисполкомов республики с занимающим оборону командованием воинских частей, предусматривающие выселение из прифронтовой зоны в пятнадцатидневный срок «лиц, враждебно настроенных, в тыловые поселения»³.

В сентябре 1942 г. по решению местных партийно-советских органов и республиканского Комитета обороны из постоянного и переменного состава Нальчикской школы-питомника служебного собаководства милиции был сформирован боевой отряд в составе 60 человек, который возглавили преподаватели школы лейтенанты милиции Иван Дмитриевич Иванов и Владимир Николаевич Бобруль. Отряд вошел в состав сводного батальона НКВД КБАССР и был направлен в верховья Баксанского ущелья для охраны горных перевалов Бечо и Донгузорун Главного Кавказского хребта, через которые осуществлялась эвакуация мирного населения города Тырнауза и прилегающих селений. Почти весь личный состав наспех сформированного и неподготовленного к ведению боев в горной местности отряда пал смертью храбрых в боях за оборону Кавказа. О гибели командира отряда лейтенанта милиции И.Д. Иванова повествуют скупые строки рапорта, подготовленного помощником командира сводного батальона НКВД КБАССР капитаном государственной безопасности Долгополовым: «Довожу, что в 1942 году, в последних числах сентября месяца, находясь с опергруппой под Эльбрусом, в Баксанском ущелье, в местности Терскол, мы вели оборонительный бой против немецких оккупантов, захвативших территорию горы Эльбрус и ее окрестности. Я командовал оперативной группой, куда входил работник Управления милиции Иванов Иван Дмитриевич со своими подчиненными из Нальчикской школы служебного собаководства. В одном из боев с немецко-фашистскими захватчиками он геройски погиб от вражеской пули.

В связи с тем, что труп Иванова И.Д. тяжело было спустить с горы, где он был убит, труп на месте гибели был похоронен. Документы партийные и личные вещи погибшего переданы заместителю началь-

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп.1. Д. 494. Л. 4.

² Там же.

³ Там же. Л. 7.

ника Управления рабоче-крестьянской милиции НКВД Кабардино-Балкарской АССР тов. Яценко»¹.

Описанные трагические события могут быть связаны с попыткой советских войск выбить горных стрелков немецкой дивизии «Эдельвейс» со склонов Эльбруса. Располагаясь у «Приюта 11», они угрожали продвижению эвакуируемого гражданского населения и солдат Красной Армии на перевалы Главного Кавказского хребта по пути в Грузинскую ССР.

25 октября 1942 г. началась нальчикская оборонительная операция. 28 октября немецкие и румынские части фашистских войск, обладая значительным превосходством над частями Красной Армии в живой силе и боевой технике, прорвали оборону и захватили Нальчик. Большая часть республики была оккупирована.

Для проведения разведывательно-диверсионной работы на занятой фашистами территории в тыл врага была заброшена 21 группа, состоявшая из сотрудников НКВД КБАССР.

Приказом наркома внутренних дел КБАССР от 9 ноября 1942 г. № 3-Т одной из первых создается смешенная оперативная группа, состоящая из сотрудников подразделений государственной безопасности и органов внутренних дел. В ее состав вошли начальник 3-го специального отдела НКВД Литвинов С.М. – начальник группы, Криченко С.И. и Котенко И.И. – заместители начальника группы, а также Смоляр В.Ф., Гоихман М.И., Сижажев Х.Т., Шабанов Ф.Н., Додохов Х.Т., Лясин П.А., Туков, Романов Н., Тепеев Х.Б., Каверин Л.Ф., Архипов И.В., Руденко Н.М., Икаев, Черкасов Г.Н., Ашинов Т.Х., Шендин И.Я., Отяковский К.С., Нахуцрашвили П.И., Орсаев, Вядров Г.И., Кайгермазов Х.Б., Шомахов².

18 декабря 1942 г. для организации оперативно-разведывательной работы, уничтожения немецко-фашистских захватчиков и их пособников из местного населения в районе селения Ташлы-Тала направляется специальная разведывательно-диверсионная группа, возглавляемая старшим лейтенантом государственной безопасности Афанасенко³.

Ниже приводятся эпизоды из героической деятельности сотрудников наркомата внутренних дел, сражавшихся на оккупированной врагом земле Кабардино-Балкарии.

«...В конце ноября 1942 года Харун Махаметович Алкашев вместе с милиционерами-подпольщиками Абубекиром Закреевичем Гусейновым и Хатирой Джамалдиновичем Катаевым во время выполнения очередного боевого задания были схвачены фашистами. Почти двадцать дней они находились в гестаповских застенках в селении Тамбиевское Терско-

¹ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Личное дело лейтенанта милиции Иванова И.Д.

² ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 1. Д. 15. Л. 6.

³ Там же. Л. 7.

го района республики, где подвергались жесточайшим пыткам, но не выдали никого из своих товарищей по борьбе»¹.

В декабре 1942 г. при выполнении очередной диверсионно-разведывательной операции врагам удалось выследить и схватить отважного сотрудника УРКМ НКВД КБАССР рядового милиции Ашхотова Мухадина Хажиндаловича. В страшных застенках гестапо ему пришлось выдержать нечеловеческие испытания и зверские пытки, которые не сломили дух отважного милиционера. Несмотря на ежедневные истязания, он находил в себе силы подбадривать и других узников фашистского застенка, вселяя в них стойкость, ненависть к врагу и веру в конечную победу над фашизмом. Он говорил: *«Мы внесли свой вклад в дело разгрома врага и освобождения любимой Родины от кровожадных захватчиков. Получилось так, что нам суждено погибнуть за правое дело, но это надо сделать с высоко и гордо поднятой головой. О нас еще будут сложены песни и написаны книги...»².*

Когда вражеские войска вступили на территорию Кабардино-Балкарской АССР, сержант милиции Нох Алиевич Жанатаев вошел в состав разведывательно-диверсионной группы. О его жизненном пути и героической смерти рассказал А. Теппеев в своей документальной повести «Живая легенда».

«...Вот уже трое суток, как у Ноха и его друзей закончилось продовольствие. Но они спокойны. Выполнено очередное задание советского военного командования. Теперь они могут возвратиться к своим. Вокруг фашисты. Но надо проскочить. Нох с товарищами едут цепочкой, уверенные в себе, даже не замечают, как насторожились их кони... Там, за поворотом, за скальными выступами, – гитлеровская засада. Автоматная очередь встречает пятерку смельчаков. Спешившись, они занимают оборону. Но были окружены несколькими десятками фашистов. Патроны кончились.

«Какой глупый конец», – подумал он, когда их выстроили на поляне. Вдоволь поиздевавшись над пленными, гитлеровские палачи расстреляли Ноха и его товарищей...»³.

По архивным источникам установлено, что при выполнении заданий военного командования и во время участия в составе разведывательно-диверсионных групп смертью храбрых в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками погибли следующие сотрудники Управления милиции НКВД Кабардино-Балкарской АССР: старший лейтенант

¹ Шхагапсоев З.Л., Шипилов В.И. Навечно в памяти народной. Нальчик: Изд-во М. и В. Котляровых, 2006. С. 32.

² Там же. С. 35.

³ Теппеев А. Живая легенда // Боевая слава Кабардино-Балкарии: очерки об участниках Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: в 6 кн. Нальчик: Эльбрус, 1975. Кн. 3. С. 167.

государственной безопасности Асанов Хасан Абдулаевич, младший техник-лейтенант Аксенов Алексей Матвеевич, лейтенант милиции Гаврилов Николай Иванович, лейтенант милиции Гусейнов Абубекир Закреевич, лейтенант милиции Иванов Иван Дмитриевич, лейтенант милиции Искандеров Ханафи Ибрагимович, сержант госбезопасности Мечукаев Мурадин Муратович, старшина милиции Василенко Михаил Иосифович, старшина милиции Макшаев Хусейн Керимович, старший сержант милиции Самутов Михаил Михайлович, сержант милиции Васин Михаил Терентьевич, сержант милиции Гордиенко Моисей Харитонович, сержант милиции Жанатаев Нох Алиевич, сержант милиции Катаев Хатира Джамалдинович, сержант милиции Кищенко Василий Герасимович, сержант милиции Маршенкулов Хабас Харисович, сержант милиции Мацухов Бура Патович, сержант милиции Мордвинов Федосий Сергеевич, сержант милиции Сохов Мухаммед Питович, рядовой милиции Алкашев Харун Махаметович, рядовой милиции Ашхотов Мухадин Хажиндалович, рядовой милиции Горин Александр Александрович, рядовой милиции Майсурадзе Николай Васильевич.

За проявленные мужество и героизм в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками и их пособниками посмертно награждены: Орденом Отечественной войны 2-й степени майор государственной безопасности Асанов Х.А.; Орденом Красной Звезды лейтенант милиции Иванов И.Д., сержант государственной безопасности Мечукаев М.М. и старший сержант милиции Самутов М.М.¹

На оккупированных советских территориях гитлеровцы стали творить зверства. В этих районах все шире разворачивалось партизанское движение, ставшее в последующем неотъемлемой частью вооруженной борьбы советского народа против фашистов.

Уже в первые годы войны в Директиве Совета Народных Комиссаров СССР и Центрального Комитета ВКП(б) от 29 июня 1941 г. № П509 «Партийным и советским организациям прифронтовых областей о мобилизации всех сил и средств на разгром фашистских захватчиков» содержалась программа по формированию партизанского движения: *«В занятых врагом районах создавать партизанские отряды и диверсионные группы для борьбы с частями вражеской армии, для разжигания партизанской войны всюду и везде, для взрыва мостов, дорог, порчи телефонной и телеграфной связи, поджога складов и т.д. В захваченных районах создавать невыносимые условия для врага и всех его пособников, преследовать и уничтожать их на каждом шагу, срывать все их мероприятия»*².

¹ Подробнее см.: Шхагапсоев З.Л., Шипилов В.И. Указ. соч.

² Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М.: Политиздат, 1968. Т. 3. С. 38–39.

Несколько позже ЦК ВКП(б) СССР принимает специальное Постановление от 18 июля 1941 г. «Об организации борьбы в тылу германских войск», более детально дополнившее ранее вышедшую в свет директиву по созданию подпольных ячеек, организации связи между ними и партизанскими отрядами, а также потребовавшее от руководителей партийных организаций лично руководить *«всею этой борьбой в тылу немецких войск, чтобы они вдохновляли на эту борьбу преданных Советской власти людей личным примером, смелостью и самоотверженностью, чтобы вся эта борьба получила размах непосредственной широкой и героической поддержки Красной Армии, сражающейся на фронте с германским фашизмом»*¹.

Руководствуясь этими требованиями, партийно-правительственное руководство Кабардино-Балкарии с лета 1942 г. начало планомерную работу по формированию районных партизанских отрядов, которые явились основой объединенного партизанского отряда, насчитывавшего 125 человек, в числе которых находились 30 сотрудников Управления милиции НКВД КБАССР.

В результате активных действий членами отряда с августа 1942 г. по январь 1943 г. были уничтожены сотни немецких оккупантов и их пособников; захвачен в плен и передан воинским частям Красной Армии 31 фашист; взято в качестве трофеев 4 пушки, 5 автомашин, 9 мотоциклов, 5 офицерских лошадей с вьюками, 10 тысяч патронов, 2 тысячи снарядов, 3 пулемета, 10 винтовок; уничтожены 3 автомашины с грузом и 20 подвод с продовольствием; взорваны 2 цистерны с горючим; подавлено и полностью уничтожено 8 огневых точек с расчетами; отбито у немцев 68 тыс. голов крупного рогатого скота и лошадей; разгромлены три немецких штаба (два батальонных и один дивизионный) и один штаб бандитов; проведено 9 налетов на крупные немецкие гарнизоны². Осуществлялся также постоянный выпуск и распространение листовок, призывающих местное население оказывать активное сопротивление врагу и всячески уничтожать захватчиков.

О создании отряда и партизанских буднях в своем рассказе вспоминает ветеран органов внутренних дел подполковник милиции в отставке Бондаренко Николай Романович.

«...В январе 1937 года я начал службу в НКВД Кабардино-Балкарской Автономной Советской Социалистической Республики в должности вахтера. Наркомом тогда был майор госбезопасности Антонов Николай Иосифович, размещались мы в старом здании НКВД КБАССР. Там же находились хозяйственный отдел и внутренняя тюрьма. В

¹ Российский государственный архив социально-политической истории (далее – РГАСПИ). Ф.17. Оп.162. Д.36. Л.55–57.

² УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп.1. Д.440. Л.12–14.

настоящее время этого здания больше нет, так как оно полностью было разрушено в годы Великой Отечественной войны.

В 1938 году я был назначен помощником оперуполномоченного секретного политического отдела. Великую Отечественную войну я встретил в должности начальника Лескенского межрайонного отделения НКВД.

В июне 1942 года меня направили в город Москву, где формировался специальный резерв НКВД СССР. Попал на курсы высшей школы Народно-го комиссариата внутренних дел. Днем обучался разведывательной и диверсионной работе в тылу врага, а по ночам с коллегами по учебе дежурили на крышах домов, так как Москву фашисты буквально забрасывали зажигательными бомбами.

В августе 1942 года я окончил курсы. Ситуация на фронтах была тяжелая и сильно обострилась, в связи с чем нас всех вернули по прежнему месту службы. Я прибыл в Кабардино-Балкарию, где руководством НКВД республики мне была поставлена задача по подготовке к организации предполагаемого партизанского движения в случае оккупации территории немецко-фашистскими войсками.

Однако получилось не так, как хотелось. Едва я приступил к выполнению полученного распоряжения, как меня направили в Урванский и Лескенский районы с целью организации работы по охране общественного порядка и усилению борьбы с преступностью в период проводимой эвакуации. В этих районах началась самая настоящая паника: повсеместно процветало мародерство, усиленно разносились слухи о падении Москвы, жители селений фашистскими прихвостнями подстрекались к погромам складов и магазинов. С поставленной задачей, надо сказать, я справился четко и в короткие сроки.

Вскоре меня отозвали в город Нальчик, где я встретился с новым наркомом внутренних дел майором госбезопасности Филатовым Степаном Ивановичем. От него я узнал, что большая часть сотрудников, подготавливаемых к партизанским действиям в Урванском и Лескенском районах, погнали скот через перевалы в Грузию, а оставшиеся не предпринимают никаких действий. И меня направили в отряд, назначив на должность заместителя командира по разведке, с требованием срочным образом установить среди партизан надлежащую и жесткую дисциплину.

Отряд я нашел в Кишпекском ущелье почти через двое суток пути. Дисциплины в отряде действительно не было, пришлось приложить немало усилий для наведения порядка, после чего отряд начал действовать. Мы располагались в верховьях ущелья, жили в построенных шалашах и вырытых землянках, а штаб отряда – в естественной природной

пещере. Особые удобства, конечно, отсутствовали, но жить, а главное – воевать, было можно, что мы по возможности и делали.

В декабре 1942 года от нашей разведки была получена информация, что в селении Каменноостское разместился немецкий батальон, где располагался и его штаб. Отряду поручалось уничтожить врага и захватить секретные документы. На эту операцию вышли почти всем отрядом в количестве 80 человек. Скрытно добравшись до села, мы расположились в лесу, дождались наступления темноты, окружили населенный пункт и стали ждать сигнал о начале проведения операции. Вскоре в небо взвилась ракета, и мы начали штурм. Бой был скоротечный, но тяжелый. Узнав от местного жителя о перемене места расположения штаба, мы предприняли атаку, но нас встретили плотным, разящим пулеметным огнем.

В том бою я лично уничтожил пулеметную точку, но когда пытался бросить гранату по второму пулемету, сзади раздался взрыв. Когда пришел в себя, понял, что легко контужен и ранен в руку, и никого из партизан рядом нет. Единственным вариантом выжить в сложившейся ситуации и не попасть в плен был путь отхода к постоянному месту дислокации нашего партизанского отряда. Меня мучило постоянное кровотечение и приходилось часто останавливаться, откапывать немного земли сапогом и сливать туда кровь из рукава шинели, а потом присыпать ее. С большим трудом мне удалось добраться до селения Гунделен¹, где меня, уже совсем обессилившего от потери крови и голода, подобрала одна балкарская семья, которая впоследствии помогла добраться до частей Красной Армии...».

После изгнания немецко-фашистских захватчиков с территории Кабардино-Балкарии сотрудники органов внутренних дел продолжили активную борьбу с преступностью, что было осложнено наличием значительного количества агентурно-диверсионных формирований.

Только в 1943–1944 гг. на территорию республики было заброшено 12 парашютных групп вражеской агентуры в количестве 87 человек, в основном из лиц местных национальностей, которые прошли специальную подготовку в разведывательных школах «Цеппелина». Эти группы имели задание вести разведку и проводить диверсионные акты, установить связь с антисоветским националистическим подпольем, возглавить его, развернуть агитацию среди местного населения за отделение Северного Кавказа, в том числе и Кабардино-Балкарии, от Со-

¹ В настоящее время – сельское поселение Кенделен Эльбрусского района Кабардино-Балкарской Республики.

ветского Союза и создать «самостоятельные» государства под покровительством гитлеровской Германии»¹.

Согласно приказу НКВД от 26 февраля 1944 г. № 00186с/с² и Постановлению ГКО от 5 марта 1944 г. № 5309сс³, органы НКВД–НКГБ провели принудительное переселение балкарского населения республики (всего 37103 человека, включая стариков, женщин и детей) вглубь страны – в Казахскую и Киргизскую ССР. Операция была проведена 8–9 марта 1944 г. В связи с проводимыми репрессивными мерами в отношении балкарского народа, народный комиссар внутренних дел КБАССР К.П. Бзиава 11 марта 1944 г. подписал приказ № 75, в котором, в частности, указывалось следующее: «...в связи с переселением, согласно решению правительства СССР, лиц балкарской национальности из территории Кабардино-Балкарской АССР исключить из списков личного состава работников НКВД КБАССР с 5 марта 1944 года...»⁴. Далее следовал поименный список 33 сотрудников, уволенных со службы и тут же подвергнутых необоснованным репрессиям и гонениям в результате неоправданно жестокой и преступной политики бывших руководителей Советского Союза.

Инициатором и организатором депортации балкарского народа и последующих репрессий на территории Северного Кавказа стал Народный комиссар внутренних дел СССР, генеральный комиссар государственной безопасности Л.П. Берия. Свое решение о необходимости депортации балкарцев он обосновал актами участия представителей народа в коллаборационистских формированиях, выступавших на стороне нацистской Германии во время Великой Отечественной войны⁵. Впоследствии высшими государственными органами СССР⁶, а позднее – России, депортация была признана преступной и незаконной⁷.

¹ Чекисты Кабардино-Балкарии: сб. / гл. ред. А.Ж. Губашиев. Нальчик: Эльбрус, 1987. С. 125.

² ГА РФ. Ф. Р–9401. Оп. 2. Д. 3. Л. 315–319.

³ Там же. Ф. Р–9479. Оп. 1. Д. 182. Л. 110.

⁴ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 1. Д. 26. Л. 64–65.

⁵ См.: Телеграмма наркома внутренних дел Л.П. Берии И.В. Сталину о целесообразности операции по переселению балкарцев от 24 февр. 1944 г. // ГА РФ. Ф. Р–9401. Оп. 2. Д. 64. Л. 163–163 об.

⁶ О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечении их прав: декларация Верховного Совета СССР от 14 нояб. 1989 г. // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1989. № 23. С. 607.

⁷ О реабилитации репрессированных народов: закон РСФСР от 26 апр. 1991 г. № 1107-1 (ст. 1) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 18. С. 572.

Указом Президиума ВС СССР № 117/6 от 8 апреля 1944 г. Кабардино-Балкарская АССР была переименована в Кабардинскую Автономную Советскую Социалистическую Республику¹.

Оперативная обстановка, сложившаяся после изгнания фашистских захватчиков с территории республики и депортации балкарского народа, была весьма сложной, и меры, принимаемые по ее нормализации, были в отдельных случаях неоправданно жестокими.

По мере нормализации обстановки на фронте борьба с бандитизмом продолжала оставаться одной из тревожных задач. Сотрудники НКВД совместно с частями, дислоцированными у предгорий Кавказского хребта, осуществляли разведку ущелий и перевалов с целью выявления мест возможной дислокации бандформирований и организации ими огневых точек и наблюдательных постов. В районах, где ранее проходили бои с немецкой армией, производился поиск заброшенных складов оружия и боеприпасов, откуда нередко пополняли свой арсенал бандиты².

Согласно декадной оперативной сводке № 19 штаба Грозненской дивизии Внутренних войск НКВД за период с 26 июля по 10 августа 1943 г. на территории Кабардино-Балкарской АССР существовало *«54 вооруженных бандгруппы, действующие в Нижне-Чегемском, Нальчикском, Черекском, Эльбрусском, Урванском, Баксанском и Лескенском районах. Банды имели на вооружении минометы, станковые пулеметы, ПТР, ручные пулеметы, автоматы, винтовки, револьверы, гранаты и достаточное количество боеприпасов... Банды по своим действиям не только носят грабительский характер, но и ведут подготовительную работу с населением на проведение вооруженного восстания против Сов[етской] власти. Об этом говорят факты убийства советских и партийных работников и работников НКВД»*³.

Следует отметить, что анализ накопленного боевого опыта по борьбе с бандитизмом в Северо-Кавказском округе позволил в последующем командиру Грозненской дивизии полковнику Булыга в сентябре 1943 г. подготовить доклад, в котором излагались практические рекомендации по организации и тактике борьбы с бандформированиями. Основываясь на анализе оперативной обстановки и результатах ликвидации бандформирований, командир дивизии докладывал: *«...в связи с удалением линии фронта и проводимой работой органами НКВД и НКГБ с семьями бандитов и среди самих бандитов, часть банд, дей-*

¹ О переселении балкарцев, проживающих в Кабардино-Балкарской АССР, и о переименовании Кабардино-Балкарской АССР в Кабардинскую АССР: указ Президиума ВС СССР от 8 апр. 1944 г. URL: <http://lawru.info/dok/1944/04/08/n1194189.htm>

² Войска НКВД в борьбе с бандитизмом на Северном Кавказе 1941–1946 гг.: сб. док. / сост. С.В. Самойлов. М.: Нобель Пресс, 2015. С. 32.

³ РГВА. Ф. 38654. Оп. 1. Д. 5. Л. 314.

ствующих на территории КБАССР и Дагестанской АССР, разложены и легализованы, часть находится на стадии разложения, а та часть, которая не дает согласия возвратиться с повинной, не проявляет никакой активности и находится на выжидательной позиции...

Я говорил со многими начальниками РО НКВД и местными властями и пришел к заключению, что наличие бандитизма преувеличивается, ведь много обращений к нам со стороны органов НКВД и местных партийных и советских организаций о выставлении гарнизоном клевет на себя, клевет на народ, обманывают вышестоящие органы и вместо деловой глубокой работы агентурной и политической перекладывают на самообрану и только на карательные органы – войска...

Работа по разложению банд через влиятельных лиц, проведением политической работы среди населения партийных органов Советской власти и органов НКВД по обезглавливанию банд дали бы в настоящее время при таких успехах на фронтах Отечественной войны прекрасные результаты...

Будучи ответственным за ликвидацию бандитизма на территории четырех республик, не могу безучастно смотреть и мириться с таким положением, когда в основном борьба с бандитизмом зависит от той деятельности, которая развернута в первую очередь органами НКВД...

Для меня понятны трудности деятельности органов НКВД, связанные с национальными особенностями, обычаями, нравами, кровной местью, тейповыми взаимоотношениями, но я не верю, что нельзя в основном ликвидировать бандитизм. Ведь кроме Чечни, в других республиках до прихода немцев к границам Северного Кавказа не было бандитизма, и их с успехом можно ликвидировать при условии:

а) обезглавить бандитские группы;
б) разложить (многие ведь только скрываются);
в) проводить твердо линию легализации;
г) правильным, т. е. с учетом национальных особенностей, проведением политической работы среди населения...

ВЫВОД. 1. Успешные действия в борьбе с бандитами могут быть только на основе деловых взаимоотношений с органами НКВД, правильного использования войск, развертыванием политической работы с населением и правильным взаимоотношением нашим с местным населением»¹.

Высказанные предложения легли в основу смены тактики борьбы с бандгруппами. Правоохранительные органы от преследования бандформирований переходили к тактике опережения, о чем свидетельствует выписка из приказа НКВД КАССР за 1943 г.: «...под руковод-

¹ РГВА. Ф. 38654. Оп. 1. Д. 4. Л. 288.

ством начальника 1-го специального отделения ОББ НКВД КБАССР лейтенанта госбезопасности Соколова, являющегося начальником оперативной группы, была проведена операция по ликвидации бандитов. В ее результате один из активных участников бандформирования Чегемского района был убит, а второй взят в плен. При этом у бандитов изъято огнестрельное оружие и значительное количество боеприпасов»¹.

Следует признать, что деятельность по ликвидации банд шла с переменным успехом. Однако сотрудники правоохранительных органов Кабардино-Балкарии, несмотря на специальную выучку и оснащенность вражеских пособников, оказывали им достойный отпор, уничтожали их при первой возможности, вели активную и непрекращающуюся ни на минуту борьбу с преступниками, мешающими нормальному восстановлению хозяйственной деятельности и мирной жизни граждан.

«...3 июля 1943 года начальник Хуламо-Безенгийского РО НКВД... и его заместитель старший лейтенант милиции Кушхабиев, следуя по дороге, неожиданно встретились с вооруженной группой в составе 4-х человек. На предложение остановиться и сдаться бандиты открыли стрельбу. Сотрудники милиции приняли неравный бой, проявив при этом высокое профессиональное мастерство и боевую выучку, они отбили атаку преступников, в результате перестрелки убили одного из бандитов. Остальные, воспользовавшись темнотой, скрылись, оставив при этом на месте перестрелки 1 автомат, боеприпасы и продовольствие. Убитым оказался предатель Родины, служивший при немцах начальником полиции, а после их изгнания стал руководителем бандитской группы, действующей на территории Черекского района»².

«...При проведении чекистско-войсковой операции в Чегемском районе 22 октября сего года была ликвидирована Булунгуевская бандитская группа, действующая под предводительством Аппаева Ахмата. Банда разгромлена, часть бандитов уничтожена, другая – захвачена и привлекается к уголовной ответственности...»³.

С прискорбием следует отметить, что при ликвидации бандформирований в Северо-Кавказском регионе в этот период погибло 147 человек, в том числе 28 сотрудников НКВД–НКГБ, 105 офицеров и бойцов войск НКВД и Красной армии, 10 командиров и бойцов истребительных батальонов и добровольческих отрядов, 4 сотрудника советского и партийного актива⁴.

¹ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Кн. приказов за 1941–1943 гг. Ф. 35.

² Там же.

³ Там же. Ф. 1. Оп. 1. Д. 17. Л. 32.

⁴ Войска НКВД в борьбе с бандитизмом на Северном Кавказе 1941–1946 годы: сборник документов: введение, документы, комментарии. М.: Нобель Пресс, 2015. С. 34.

Из числа сотрудников Управления милиции НКВД КАССР погибли: младший лейтенант милиции Борисов Иосиф Алексеевич, младший техник-лейтенант Банников Василий Дмитриевич, младший лейтенант милиции Большаков Василий Илларионович, сержант милиции Боготов Назир Исуфович, сержант милиции Имангулов Алексей Исаевич, рядовой милиции Козачков Иван Степанович, сержант государственной безопасности Мазур Дмитрий Федорович, лейтенант милиции Москаленко Павел Ефтеевич, рядовой милиции Нартоков Нарик Хажбекирович, лейтенант милиции Ошхунов Тембулат Тикирович, младший лейтенант милиции Собакарь Петр Николаевич, рядовой милиции Шалов Лукман Исуфович, лейтенант милиции Шульгинов Федор Васильевич.

В связи с разделением правоохранительных структур в августе 1943 г. на должность комиссара внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР был назначен полковник государственной безопасности Бзиава Константин Павлович (с 9 июля 1945 г. – генерал-майор), который возглавлял это правоохранительное ведомство до 1946 г.

Оперативная обстановка в республике в то время продолжала оставаться сложной. Продолжалась борьба с диверсионными группами фашистов.

«...3 августа 1944 года в районе селения Каменка был высажен вражеский парашютный десант в количестве 13 человек. На место высадки вражеского парашютного десанта... через некоторое время прибыли войска и сотрудники НКВД и НКГБ.

В результате совместной работы по поимке вражеских парашютистов в течение шести дней в основном парашютный десант был ликвидирован, а именно: поймано вражеских парашютистов 4 человека...

В данной операции был тяжело ранен участковый уполномоченный Чегемского РОМ НКВД Боготов, который через несколько часов умер.

Указом Президиума Верховного Совета СССР за проявленный героизм при выполнении специального задания по ликвидации немецко-фашистских диверсантов сержант милиции Боготов Назир Исуфович посмертно награжден Орденом Отечественной войны 1-й степени...»¹.

В то же время партийно-советские органы требовали от милиции: «а) усилить борьбу против расхитителей социалистической собственности, спекуляции и хулиганства; б) улучшить качество работы следственного аппарата, добиваясь снижения сроков расследования и улучшения качества его; в) не допускать случаев необоснованных арестов и возбуждений уголовных дел; злостных нарушителей революционной законности и общественного порядка привлекать к строжайшей ответ-

¹ Гуртуев О.Б. Верность долгу. Нальчик: Эль-Фа, 1998. С. 58.

ственности; 2) улучшить надзор за благоустройством, санитарным состоянием и поддержанием общественного порядка в городе...»¹.

О деятельности сотрудников органов внутренних дел сегодня можно судить по отдельным статистическим данным, взятым из справки о работе милиции НКВД Кабардинской Автономной Советской Социалистической Республики за 1944 г. В ней указывалось, что «органами милиции проделана следующая работа: всего возбуждено и закончено расследованием 1692 дела, по ним привлечено к ответственности 2600 человек, арестовано 1278 человек... Подобрано и задержано беспризорных и бездомных – 3021 человек... Преступность в 1944 году снизилась на 400 случаев, а вскрываемость повысилась на 6,8%... За год совершено: разбои и убийства – 6; грабежи всех видов – 16; прочие убийства – 5; кражи квалифицированные – 323; кражи простые – 307; кражи карманные – 91; скотокрадство – 84; криминальные аборт – 15; прочие преступления – 282»².

Кроме того, сотрудникам милиции приходилось решать вопросы регулярного проведения специальных оперативно-профилактических мероприятий, в ходе которых было «задержано: 1. Дезертиров РККА – 96 человек. 2. Уклоняющихся от военной службы – 78 человек. 3. Дезертиров с предприятий оборонной промышленности – 319 человек... Изъято: 1. Винтовок – 142. 2. Революеров-пистолетов – 59. 3. Большое количество патронов и гранат... В городе Нальчике арестована группа грабителей в количестве 11 человек, возглавляемая рецидивистами, военнослужащими 6-го учебно-стрелкового полка... которые под видом работников милиции врывались в квартиры и под угрозой оружия, забрав домашние вещи, скрывались. Ими совершено три вооруженных грабежа и семь краж из квартир»³.

При подведении итогов оперативно-служебной деятельности сотрудников милиции в годы Великой Отечественной войны на заседании бюро Кабардинского обкома ВКП(б) 14 апреля 1945 г. отмечалось, «что работа органов милиции НКВД проводилась в соответствии с постановлениями партии и правительства и имеются... положительные результаты. Из числа зарегистрированных уголовных преступлений – раскрыто 90 процентов»⁴.

В этот период работу по борьбе с преступностью и охране правопорядка вели сотрудники милиции: Анатолий Муратович Сасиков, Анна Ивановна Горбань, Ирина Леонтьевна Донская, Саудин Ахмедович Камамурзов, Хазеша Мухашевич Пшибиев, Шиша Якубович Бейтоков,

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф. 2. Оп. 1. Д. 83. Л. 101–102.

² Там же. Ф. 1. Оп. 1. Д. 1148. Л. 4.

³ Там же. Д. 947. Л. 1–4.

⁴ Там же. Д. 1148. Л. 4.

Щербет Юсуфович Ашуров, Михаил Луевич Ташуев, Александр Иванович Привалов, Иван Иосифович Бондаренко, Василий Макарович Степаненко, Юрий Иванович Полупанов, Алексей Романович Гайсинский, Алексей Андреевич Козлов, София Алексеевна Иванишина, Мария Ефимовна Дробот и многие другие, которые вписали свою персональную страницу в славную летопись ратных и трудовых дел органов внутренних дел Кабардино-Балкарии.

Вспоминая суровые послевоенные годы и своих сослуживцев, капитан милиции в отставке Щ.Ю. Ашуров рассказывал:

«Во время Великой Отечественной войны я работал уполномоченным сельхозбанка в г. Тбилиси. В 1943 году меня вызвало к себе руководство и вручило комсомольскую путевку на службу в НКВД КБАССР. Так началась моя милицмейская служба.

По приезду в город Нальчик, меня назначили помощником оперуполномоченного отдела по борьбе с бандитизмом НКВД КАССР. Через месяц за успехи в оперативно-служебной деятельности меня повысили в должности и перевели старшим оперуполномоченным уголовного розыска 1-го Нальчикского городского отдела милиции, который располагался тогда на перекрестке улиц Малокабардинская и переулкa Красивый. Мне повезло: придя туда, я попал в прекрасный коллектив. Окружающие меня коллеги по работе были не только хорошими, настоящими людьми, но и великолепными специалистами своего дела. Среди них были Куашев Мухамед Мелович¹ и Пахомов Михаил Степанович.

О них можно рассказывать очень много. У Куашева за всю службу в уголовном розыске не было ни одного нераскрытого преступления, а Пахомова все преступники знали в лицо. Они его настолько боялись и уважали, что его слово было законом на воровском «толковище».

Уже в мирное время к нам в республику приехала иностранная делегация. После прогулки по городу они оказались на курортном озере. Не знали они наших криминогенных особенностей, решили искупаться, а когда вышли из воды, оставленных на берегу вещей уже не было.

Пахомов М.С. собрал всех известных воров и пристыдил за этот инцидент, а в завершении разговора потребовал вернуть вещи и дал на все это сутки. На следующий день воровские авторитеты привели в милицию преступника, совершившего кражу, и вернули похищенные вещи».

К концу 1944 г. основная часть бандгрупп была разгромлена, жители республики возвращались к мирной жизни, и проблема противодействия организованной преступности перестала быть первостепенной.

Деятельность милиции перестраивалась на несение службы в мирное время. Наряду с выполнением требований руководства по активизации борьбы с преступностью и охране общественного поряд-

¹ Впоследствии – заместитель министра внутренних дел КБАССР.

ка, активно решались проблемы продовольственного и бытового характера.

Для решения вопросов обеспечения сотрудников продуктами питания наркомату были переданы земли, ранее принадлежавшие колхозам «Эльбрус» и «Культура» Прималкинского района, на которых было создано свое подсобное хозяйство. Его возглавил Тембулат Полкаевич Карсанов, ранее работавший агроном Детской трудовой воспитательной колонии¹. А в мае 1945 г. в селении Мухол Черекского района КАССР была организована садоводческая исправительно-трудовая колония. До 80% продукции, поступающей от обработки садов, реализовывалось через спецторг только сотрудникам НКВД и НКГБ, а 20% – оставлялось в отделе исправительно-трудовой колонии для снабжения сотрудников и спецконтингента².

Реализация принятых решений явилась существенной поддержкой для сотрудников органов внутренних дел в то время, когда практически все продукты питания в стране распределялись по карточной системе.

Стало больше внимания уделяться повышению профессионального и общеобразовательного уровня личного состава, организации и проведению культурно-просветительной и спортивно-оздоровительной работы.

Согласно приказу НКВД КАССР от 12 марта 1945 г. № 14 *«Наркоматом ВД КАССР в 1945 году за счет средств экономии намечено восстановление бывшего драмтеатра под клуб, столовую, зимний спортзал и спортивные комнаты, а также летних спортплощадок во дворе этого же дома. Окончание строительных работ наметить к 1 ноября 1945 года»*.

Следует отметить, что приказ был успешно претворен в жизнь: здание клуба было построено в установленные сроки. На его базе была развернута профессиональная, общеобразовательная и политическая подготовка личного состава, постоянно проводились культурно-массовые мероприятия, работали творческие кружки (хорового пения, драматический, национального танца и др.).

15 марта 1946 г. на V сессии Верховного Совета СССР был принят Закон «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик – в Советы Министров союзных и автономных республик»³. НКВД СССР преобразовывается в Министерство внутренних дел СССР, а НКВД КАССР – в МВД Кабардинской АССР.

¹ ОСП и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф.1. Оп.1. Д.18. Л.34.

² Там же. Ф.14. Оп.1. Д.35. Л.14.

³ Ведомости ВС СССР. 1946. №10.

С 8 февраля 1946 г. по 5 августа 1948 г. министерство возглавлял полковник Горшков Анатолий Петрович¹. Необходимо отметить, что под его руководством сотрудники республиканской милиции добились значительных результатов в оперативно-служебной деятельности.

В послевоенные годы требования руководящих партийно-советских органов к деятельности органов внутренних дел были значительно повышены. На заседании бюро Кабардинского обкома ВКП(б) от 2 марта 1946 г. (протокол № 368), рассматривавшего вопрос «О мерах по усилению борьбы с преступностью в республике», отмечалось, что *«за последнее время в республике наблюдается некоторый рост уголовной преступности. Так, например: в 3-м квартале 1945 года было зарегистрировано 250 совершенных уголовных преступлений, а в 4-м квартале – 265 (рост на 6 процентов).*

Из общего числа зарегистрированных преступлений особенно характерны следующие: кражи квалифицированные – 113, вскрыто – 92; кражи простые – 56, вскрыто – 52.

Указанные виды преступлений совершались в основном в районах железной дороги, как то: в поселках Муртазово, Майском, Докшукино и городах – Нальчике и Прохладном.

Проводимые органами милиции НКВД Кабардинской АССР меры по борьбе с преступностью не обеспечивают снижения преступности, совершенной на территории республики, особенно слабо проводятся меры предупредительного характера...

В целях устранения отмеченных недостатков и усиления борьбы с уголовной преступностью бюро обкома ВКП(б) постановляет:

1. Обязать НКВД Кабардинской АССР и управление Милиции принять решительные меры к предупреждению преступлений и усилению борьбы с преступностью, для чего:

а) пересмотреть все посты наружной службы города и усилить надзор за местами, наиболее пораженными преступностью;

б) усилить работу по изъятию преступного элемента и обеспечению общественного порядка в местах наибольшего скопления населения (рестораны, рынки, клубы, сады, парки и т. д.)...

г) обеспечить большую оперативность в раскрытии уголовных преступлений.

Хулиганов и уголовных преступников заключать под стражу немедленно после совершения ими преступления, исключив возможность скрывания их от ответственности...

е) усилить политико-массовую работу среди личного состава милиции.

¹ Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 449 А.П. Горшкову присвоено звание «Героя Российской Федерации» посмертно.

Работников, проявляющих бездеятельность, трусость и расхлябанность строго наказывать...»¹.

7 января 1949 г., информируя руководство республики об отдельных направлениях оперативно-служебной деятельности за 1947–1948 гг., Министерство внутренних дел в своей справке указало, что *«в результате осуществления ряда конкретных мероприятий и изменения обстановки уголовная преступность по Кабардинской АССР в 1948 году снизилась на 49,9% по сравнению с 1947 годом.*

Особо следует отметить, что в 1948 году наиболее тяжкие виды преступлений – разбои, грабежи и убийства сократились на 50% по сравнению с 1947 годом, а квартирные кражи – на 41,8%. Наряду с этим... как весьма отрицательное явление в 1948 году увеличившиеся по сравнению с 1947 годом на 22% кражи скота и лошадей...»².

Наряду с этим МВД КАССР вело целенаправленную работу по повышению общеобразовательного и профессионального уровня среди личного состава министерства. Согласно приказу от 28 июля 1947 г. № 74 «О проведении общеобразовательной подготовки личного состава Министерства внутренних дел» предписывалось: *«1. На 1947-1948 учебный год в общеобразовательную вечернюю школу при МВД включить в 5 класс: Ермилова, Ломаченко, Фанзиева; 6 класс: Рассказова, Коленкова, Потемкина, Голубева, Лавриненко, Коваль; 7 класс: Онос; 8 класс: Костина, Дабачирова, Шестерова.*

2. Оперативному составу, которому нужно учиться в 9-10 классе, обучение проходить в вечерней школе взрослых при Нальчикском горОНО, для чего написать заявления в школу и подать в отдел кадров.

3. Начальники отделов и отделений несут персональную ответственность за полный охват подчиненных обучением в школах, а также за посещение занятий и успеваемость»³.

В 1950/51 учебном году обучение в общеобразовательных школах проходили уже 26 сотрудников только центрального аппарата ведомства⁴.

Кроме того, *«во всей парторганизации Министерства... работали 8 кружков партучебы... для занятий с рядовым и сержантским составом было организовано 4 группы политшколы, а для комсомольцев – кружок по изучению Устава и программы ВЛКСМ»⁵.*

В послевоенное время партийно-советским руководством республики и Министерством внутренних дел принимались действенные

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп.1. Д.1398. Л.5–6.

² Там же. Д. 2184. Л. 66.

³ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф.14. Оп.1. Д. 75. Л. 111–112.

⁴ Приказ МВД КАССР от 22 августа 1950 г. № 67 // ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф.14. Оп.1. Д. 77.

⁵ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп.1. Д. 2184. Л. 55.

меры по восстановлению и дальнейшему развитию разрушенной войной¹ материально-технической базы ведомства. О трудностях восстановления в своих мемуарных записках вспоминает бывший начальник отдела капитального строительства МВД КБАССР полковник внутренней службы в отставке Казанков Василий Иванович.

«...В 1946 г. я пришел работать в строительный отдел ХОЗО МВД КАССР. Тогда это была большая организация и нам пришлось не только восстанавливать разрушенные во время войны дома и промышленные объекты, но строить новые здания.

Во время немецко-фашистской оккупации город Нальчик был практически весь разрушен. Министерство внутренних дел размещалось в бывшем двухэтажном здании на месте в настоящее время построенного стационара медицинской службы МВД КБР по улице Горького. В связи с этим руководство министерством энергично занималось строительством.

Правительством республики для МВД было выделено полуразрушенное здание по улице Советская². Одновременно переоборудовались здания для трех отделений милиции города Нальчика и гараж МВД.

В то время Министерство внутренних дел Кабардинской Советской Социалистической республики возглавлял полковник государственной безопасности Горшков Анатолий Петрович. Это был изумительный человек с интересной судьбой, пользующийся глубоким авторитетом и уважением у сослуживцев. Имея богатый жизненный опыт и великолепные организаторские способности, он внес неоценимый вклад в дело охраны общественного порядка и борьбы с преступностью на территории нашей республики.

Но, считаю, самой его большой заслугой было строительство. В 1946 году мы строили очень много, разбирали послевоенные завалы и на их месте возводили новые здания.

Объемы строительных работ в военные и послевоенные годы выглядели следующим образом:

– в 1943 году восстановлены здание бывшего детского сада МВД объемом 2400 кубических метров, которое действует и в настоящее

¹ За период оккупации КБАССР фашистскими войсками были взорваны и сожжены все промышленные предприятия, разграблены все колхозы, совхозы и машинно-тракторные станции. Материалы чрезвычайных комиссий по установлению ущерба, нанесенного народному хозяйству и гражданам Кабардино-Балкарской АССР, приводят итоговую сумму ущерба в 2 268 361 863 рубля. В городе Нальчике полностью уничтожено 117 крупных зданий, выведены из строя водопровод, канализация, электроустановки (подробнее см.: Кабардино-Балкария в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: сб. док. и материалов. Нальчик, 1975).

² В настоящее время – улица им. А. Кешокова. В здании располагается государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника №1».

время, и здание бывшей школы для временного административного здания МВД КБАССР объемом 2400 кубических метров;

– в 1944 году восстановлены жилой дом для руководства МВД объемом 1100 кубических метров; бывшее здание горсовета МВД КБАССР объемом 13100 кубических метров; гараж на 8 автомашин; жилой дом (частично) на 52 квартиры для сотрудников НКВД;

– в 1945 году восстановлены жилой дом милиции на 12 квартир, пригородное хозяйство; начато строительство клуба НКВД, построен гараж на 9 автомашин;

– в 1946 году закончено строительство клуба МВД объемом 7510 кубических метров; начато строительство жилого дома с санчастью объемом 9 700 кубических метров и строительство общежития милиции объемом 2450 кубических метров; закончено восстановление жилого дома на 52 квартиры;

– в 1947 году закончено строительство детского сада на 100 детей и строительство общежития милиции; переоборудованы 3 здания под квартиры на 14 комнат; частично проведены отделочные работы жилого дома и здания санчасти.

В 1948 году нами были построены два жилых дома для сотрудников милиции в городе Нальчике, здания Майского и Урванского районных отделов милиции.

Руководство строительными работами в то далекое время осуществлялось начальником строительного отдела ХОЗО Реутовым Иваном Тимофеевичем. Труд был просто каторжный. Позже нам стали выделять военнопленных и работать стало несколько легче. К строительным работам постоянно подключались все сотрудники министерства, которые по воскресным дням разбирали руины, очищали строительные площадки, выступали в роли подсобных рабочих на строительстве, несмотря на то, что ими ежедневно до полуночи велась активная работа по обеспечению общественного порядка и борьбе с преступным элементом».

Документальным подтверждением этому является содержание приказа МВД КБАССР от 14 июня 1946 г. № 60.

«1. В период с 24 по 29 июня включительно с 16 до 19-00 часов ежедневно всем сотрудникам МВД КБАССР и подразделений (кроме тюрьмы) являться на строительную площадку Дома санчасти для отработки 100-часовой программы, согласно правительственных постановлений.

2. Ответственность за явку возлагаю на начальников отделов и отделений.

3. Начальнику спецторга тов. Гамалюк обеспечить буфет во время работы сотрудников.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возлагаю на моего заместителя подполковника Борсокова»¹.

Несмотря на загруженный график работы, сотрудники милиции в свободное от службы время с большим энтузиазмом совершенствовали свою физическую подготовку, принимали активное участие в спортивно-оздоровительных мероприятиях, проводимых физкультурно-спортивным обществом «Динамо» и спортивными организациями республики, добиваясь при этом высоких спортивных достижений.

Так, в 1945 г. республиканский совет спортивного общества «Динамо» во всесоюзных соревнованиях ведомственных спортивных организаций третьей группы занял первое место, за что был награжден переходящим Красным знаменем Центрального совета «Динамо».

В 1946 г. команда сотрудников МВД Кабардинской АССР заняла третье место во Всесоюзном традиционном легкоатлетическом кроссе и награждена грамотой Центрального совета «Динамо».

В феврале 1947 г. республиканская организация спортивного общества «Динамо» во Всесоюзных заочных состязаниях по стрельбе из боевой винтовки по линии советов третьей группы заняла первое место.

Только за летний сезон 1947 г. сборные команды совета «Динамо» МВД КАСР завоевали в республиканских и городских соревнованиях 4 кубка и 15 грамот за занятые первые места по различным видам спорта.

Наряду с активной спортивно-оздоровительной работой регулярно проводились культурно-массовые и просветительные мероприятия. Продолжали развиваться творческие коллективы сотрудников Министерства внутренних дел КАСР.

Отдельным приказом МВД КАСР от 7 октября 1947 г. № 105 была отмечена работа драматического кружка министерства, который провел *«работу по вовлечению сотрудников к участию в художественной самодеятельности, подготовил ряд пьес и провел обслуживание сотрудников министерства и городского населения культурно-массовой работой»*.

Кружок вырос с 6 человек первоначального состава до 17 человек, подготовил и поставил пьесы «Поздняя любовь» Островского, «День отдыха» Катаева и «Чужой ребенок» Шиваркина и дал 14 спектаклей. Его работа в основном проводилась во внерабочее время за счет отдыха личного состава.

Хорошие показатели были достигнуты благодаря большой и напряженной работе его руководителя, режиссера Кабардинского госдрамтеатра тов. Волховского Андрея Евграфовича и его старосты – старшего оперуполномоченного ОК МВД КАСР старшего лейтенанта тов. Абуталова Николая Александровича.

¹ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 1. Д. 58. Л. 102.

Самыми активными участниками драмкружка являются сотрудники: Козачкова Надежда Ивановна, Мищенко Василий Михайлович, Крошко Людмила Ивановна, Шатохин Виктор Алексеевич и Чернова Зоя Федоровна... которым приказом министра объявлена благодарность»¹.

В октябре 1949 г. милиция из подчинения МВД СССР передана в ведение МГБ СССР. На данное решение непосредственное влияние оказали ухудшение криминогенной обстановки и активизация антисоветских националистических группировок.

В августе 1950 г. МГБ СССР осуществило реорганизацию Главного управления милиции, в составе которого было образовано три управления:

Управление милицейской службы (охрана общественного порядка и безопасности в стране, проведение административных мероприятий по исполнению законов и распоряжений центральных и местных органов власти, регулирующих управление в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью);

Управление по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией;

Управление уголовного сыска.

Соответствующим образом изменилась структура управления милиции и в Кабардинской АССР. С 1949 по 1953 г. Министерство внутренних дел КАСР возглавлял полковник милиции Семеновых Павел Михайлович.

Как и ранее, проводилась «чистка» рядов сотрудников органов внутренних дел. На освободившиеся должности назначались мобилизованные из рабочих коллективов «достойные и проверенные кадры с высоким коммунистическим сознанием».

Особое внимание со стороны руководства МГБ КАСР было уделено мерам по охране государственной и колхозно-совхозной собственности.

«...11 января 1949 года в результате хорошо организованной оперативной работы старшим оперуполномоченным 1-го ГОМ гор. Нальчика младшим лейтенантом милиции Ашуровым и оперуполномоченным того же отделения лейтенантом милиции Рассказовым была задержана с поличным группа расхитителей зернопродуктов с Нальчикского пункта «Заготзерно» в количестве 8 человек, которые состояли в охране этого пункта и систематически занимались хищением зернопродуктов...»².

«...Командир отделения вневедомственной милиции по охране Госбанка Терского района старшина милиции Наков М.А. при исполнении

¹ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 1. Д. 77. Л. 11.

² Приказ МВД КАСР от 18 янв. 1949 г. № 003 // ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 1. Д. 97. Л. 1.

служебных обязанностей проявил инициативу и находчивость, в результате чего 17 июля 1949 года задержал расхитителя хлеба нового урожая, при обыске у которого было изъято 492 килограмма зерна...»¹.

«...7 августа 1949 года милиционер 1-го ГОМ Шидгинов, выполняя служебные задачи, в результате проявленной им инициативы и находчивости задержал расхитителя социалистической собственности Кодзокова С.М., который был доставлен в отделение милиции и в дальнейшем привлечен к уголовной ответственности...»².

В 1952 г. на органы внутренних дел возлагаются задачи охраны торговых объектов и промышленных учреждений, появляются отделы вневедомственной наружной сторожевой охраны.

Принимаемые меры, тем не менее, не оказывали кардинального влияния на улучшение обстановки. Положительные тенденции, проявляющиеся в отдельные годы, сводились на нет политическими «перегибами верхов». Так, выдвинутый руководством страны тезис о неизбежности скорого и полного искоренения преступности означал сокращение штатов и финансирования «бесперспективного» ведомства³.

§ 3. Советская милиция Кабардино-Балкарской Автономной Советской Социалистической Республики в эпоху социализма (1953–1991 гг.)

Через десять дней после смерти И.В. Сталина, 15 марта 1953 г., на совместном заседании Пленума ЦК КПСС, Совета Министров СССР и Президиума Верховного Совета СССР было принято решение об объединении МГБ СССР и МВД СССР в одно Министерство внутренних дел СССР⁴, которое возглавил Лаврентий Павлович Берия.

По инициативе Л.П. Берии в Президиум ЦК КПСС были направлены две записки – «Об упразднении паспортных ограничений и режимных местностей»⁵ и «Об ограничении прав Особого совещания при МВД СССР»⁶, в которых предусматривались меры по смягчению существовавшей карательной политики. В марте 1953 г. с целью освобожде-

¹ Приказ МВД КАСР от 3 авг. 1949 г. № 124 // ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 1. Д. 32. Л. 71.

² Приказ МВД КАСР от 14 сент. 1949 г. № 279 // ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 1. Д. 103. Л. 89.

³ Демин В.А., Иванов В.Е., Лучинин А.В., Ляушин В.П. Очерки истории органов внутренних дел Российского государства. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2001. С. 38.

⁴ О преобразовании министерств СССР: закон от 15 марта 1953 г. // Ведомости ВС СССР. 1953. № 3.

⁵ Архив Президента Российской Федерации (далее – АП РФ). Ф. 3. Оп. 58. Д. 159. Л. 152–165.

⁶ ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 2. Д. 416. Л. 123–125.

ния МВД от несвойственных ему производственно-хозяйственных функций в ведение 1-го Главного управления при Совете Министров СССР и отраслевых министерств были переданы лагерные управления МВД¹.

Приказом МВД от 4 апреля 1953 г. № 0068 были категорически запрещены любые меры принуждения и физического воздействия в ходе следствия².

Аналогичные преобразования произошли и на региональном уровне.

В этот период Министерство внутренних дел КАССР возглавил полковник государственной безопасности Габитов Абдул Гисматулович.

Однако штатные перестановки и попытка внедрения новых форм организации деятельности не привели к значимым изменениям результативности работы милиции республики, на бюро обкома ВКП(б) Кабардинской АССР они были признаны неудовлетворительными: *«...особенно неудовлетворительно поставлено дело с раскрываемостью преступлений. В 1953 году на территории республики раскрыто только 81,1%...»*

Наружная служба милиции республики не обеспечивает надлежащей охраны общественного порядка и не способствует делу эффективной борьбы с уголовной преступностью». При этом было принято заведомо невыполнимое решение: *«обязать министра внутренних дел Кабардинской АССР тов. Габитова... принять меры к предупреждению и особенно раскрытию каждого преступления»*³.

Следует отметить, что объективное ухудшение криминогенной обстановки было вызвано амнистией 1953 г.⁴ Освободившиеся из мест лишения свободы более 1,2 млн человек были отпущены в никуда, поскольку конкретная программа по их социальной адаптации не была разработана. Милиция не справлялась с разгулом преступного бандитизма, существенно снизился престиж правоохранительных органов.

¹См.: О передаче из Министерства внутренних дел СССР производственно-хозяйственных и строительных организаций: постановление СМ СССР № 832-370 сс от 18 марта 1953 г. URL: <http://www.vedomstva-uniforma.ru/normakt/mvd/other832-1953.html>; О руководстве специальными работами: постановление СМ СССР от 16 марта 1953 г. № 697-355/оп // Атомный проект СССР: док. и материалы в 3 т. / под общ. ред. Л.Д. Рябева. М.: Федер. агенство по атом. энергии, 2005. Т. 2. Кн. 5. С. 532-533.

²ГА РФ. Ф. 9401. Оп. 1. Д. 1299. Л. 246-247.

³Протокол от 25 янв. 1954 г. № 71 // УЦДНИ АС КБР. Ф. 1. Оп. 2. Д. 268. Л. 3-5.

⁴Об амнистии: указ Президиума ВС СССР от 27 марта 1953 г. // Ведомости ВС СССР. 1953. № 4.

16 июня 1953 г. Управлением кадров МВД СССР был разработан проект положения об МВД СССР, который, однако, не был утвержден, поскольку произошла очередная реорганизация ведомства.

26 июня 1953 г. по инициативе высшего руководства страны Л.П. Берия был арестован в Кремле, обвинен в измене Родине в форме шпионажа и заговоре с целью захвата власти, а 23 декабря 1953 г. в 19 ч 50 мин расстрелян по приговору Специального судебного присутствия Верховного суда СССР¹. Новым министром внутренних дел был назначен Сергей Никифорович Круглов.

8 февраля 1954 г. на заседании Президиума ЦК КПСС было принято решение о выделении оперативно-чекистских подразделений МВД в самостоятельное ведомство – Комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР².

Руководителем МВД КАССР назначается полковник милиции Яков Афиногенович Щербаков, до этого работавший в должности заместителя министра, он же начальник Управления милиции.

Частые реорганизации ведомства, изменения во внутривнутриполитической жизни страны, отсутствие реальной профилактики преступлений значительно осложняли работу сотрудников милиции, многие из которых честно и добросовестно исполняли свой профессиональный долг, о чем свидетельствуют лаконичные строки архивных приказов.

«...27 июня 1953 года... на территории Баксанского района был обнаружен труп гражданина Бичмаго В.И., с признаками насильственной смерти.

Для установления и ареста преступника руководством МВД КАССР на место преступления был направлен начальник отдела уголовного розыска управления милиции МВД подполковник милиции Кешоков Р.П.

В результате энергичных оперативных мер, предпринятых Кешоковым, преступник, совершивший дерзкое убийство с целью грабежа гр. Бичмаго В.И., был задержан и в ночь с 28 на 29 июня с.г. арестован...»³.

«...В городе Нальчике некоторое время орудовала вооруженная группа уголовных преступников-рецидивистов, которыми в течение августа – сентября 1953 года было совершено несколько уличных ограблений граждан. При помощи активной работы с доверенными лицами

¹ Подробнее см.: Лаврентий Берия. 1953. Стенограмма июльского пленума ЦК КПСС и другие документы / под ред. А.Н. Яковлева. М.: МФД, 1999.

² Об образовании Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР: указ Президиума ВС СССР от 13 марта 1954 г. № 137/40 // Собр. законов СССР. Т.1. С. 228; Т. 48. С. 5.

³ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф.14. Оп. 2. Ед. хр. 3. Л. 56.

начальник ОУР старший лейтенант милиции Карацуба установил, разоблачил и арестовал одного из установленных грабителей группы.

В последующем умелым расследованием, которое было поручено начальнику следственного отделения управления милиции старшему лейтенанту милиции Воробьеву в контакте с Карацуба, были установлены и арестованы остальные преступники группы и вскрыты совершенные ими преступления...»¹.

«...В ночь на 28 января (1954 г.) неизвестными преступниками в с. Аргудан Лескенского района было совершено вооруженное ограбление кассы Аргуданской МТС с убийством сторожа... В результате проведенных агентурно-оперативных и следственных мероприятий группы в составе: майора милиции Ничипоренко Дмитрия Федоровича – начальника оперативного отдела УМ МВД КАССР; лейтенанта милиции Косторомичева Анатолия Даниловича – старшего следователя; лейтенанта милиции Хуранова Музарины Темиркановича и старшего сыщика отдела уголовного розыска лейтенанта милиции Поливода Василия Никитовича... по делу арестованы «К» и «Н», которые полностью разоблачены в совершении указанного преступления. Кроме этого, в процессе дальнейшего расследования установлено, что в сентябре 1952 года они совершили кражу товаров в магазине №1 ОРСа Каблеса на сумму 34.000 рублей, а в январе 1953 года совершили кражу двух посылок и денег в Жемталинском почтовом отделении, а осенью того же года совершили кражу 3-х лошадей в селениях Аргудан и Зарагизж...»².

Для повышения эффективности борьбы с преступностью и охраны общественного порядка руководством МВД КБАССР в середине декабря 1956 г. на базе существующих двух городских отделений милиции и за счет 20% сокращения штатной численности центрального аппарата МВД КБАССР создается городской отдел милиции исполнительного комитета Нальчикского Совета народных депутатов трудящихся. В структуру отдела вошли следственное отделение, уголовный розыск, отделение по борьбе с хищениями социалистической собственности и паспортно-регистрационное отделение, а также оперативный дивизион милиции и отделение регулировки уличного движения (РУД). Первым начальником вновь созданного милицейского подразделения был назначен полковник милиции Александр Васильевич Сидоренков, а его заместителем – подполковник милиции Николай Семенович Дараев³.

Вместе с тем, по мнению руководства МВД КАССР, «во многих учреждениях милиции МВД работа по борьбе с преступностью постав-

¹ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 2. Д. 3. Л. 80.

² Там же. Ед. хр. 16. Л. 17–18.

³ Шипилов В.И., Кузьмина С.В. Нальчикская милиция моя. Нальчик: Эль-Фа, 2005. С. 65.

лена неудовлетворительно. В частности, по Советскому району допущен рост преступлений на 47%, раскрываемость уголовных проявлений составляет только 69,2%; по Терскому району возросла преступность на 30,7%, раскрываемость преступных проявлений составляет 78,6%... по Урванскому району раскрываемость преступлений составляет только 60%...»¹.

В материалах заседания бюро обкома КПСС от 16 февраля 1959 г. (протокол № 51) отмечалось, что «в республике все еще имеют место особо опасные преступления: изнасилования, разбойные нападения и убийства. Их количество... возросло. Имеется много случаев хищений государственного и личного имущества граждан... Тревожное положение с уголовной преступностью объясняется тем, что Министерство внутренних дел плохо осуществляет контроль за учреждениями милиции, терпимо относится к серьезным недостаткам в их работе.

Агентурно-оперативная работа ведется на низком уровне...

Только в 1958 году осталось нераскрытыми 75 уголовных преступлений, скрылось от наказания 48 преступников.

Работники милиции допускают случаи поверхностного и несвоевременного реагирования [на сообщения] о расхитителях и спекулянтах.

В городах и рабочих поселках республики имеют место многочисленные факты пьянства и хулиганства в общественных местах и на улицах»².

Вопрос об ухудшении результативности работы органов внутренних дел неоднократно становился предметом обсуждения на республиканских совещаниях работников МВД, суда и прокуратуры Кабардино-Балкарии, а также ведомственных совещаниях работников следственных аппаратов, личного состава ОБХСС, уголовного розыска и участковых уполномоченных милиции. На этих совещаниях разрабатывались реальные меры по действенному изменению криминогенной обстановки в республике.

Одной из таких мер явилась реализация Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 марта 1959 г. «Об участии трудящихся в охране общественного порядка», в котором отмечалось, что в связи с ростом «сознательности и политической активности трудящихся и дальнейшего развития советской демократии, борьба с аморальными, антиобщественными поступками должна вестись не только административными органами, но главным образом путем широкого вовлече-

¹ Приказ МВД КБАССР от 26 апр. 1957 г. № 017 // ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 5. Д. 7. Л. 38.

² УЦДНИ АС КБР. Ф. 1. Оп. 2. Д. 1103. Л. 107–108.

ния трудящихся и общественных организаций в дело охраны общественного порядка в стране»¹.

В Кабардино-Балкарии, как и по всей стране, в рабочих коллективах прошли открытые партийные и комсомольские собрания, на которых наиболее достойные представители общества рекомендовались в добровольные народные дружины, пришедшие на смену бригадмилам. В первые годы после принятия указанного постановления в республике было создано 287 добровольных народных дружин, которые объединяли в своих рядах более семи тысяч дружинников².

При этом оказание помощи милиции со стороны граждан нередко осуществлялось и в инициативном порядке, о чем свидетельствует один из ведомственных приказов того времени.

«...В ночь на 29 февраля т. г. житель с. Белая Речка Нальчикского района, инвалид Отечественной войны 2-й группы Савченко Николай Иванович обратил внимание на подозрительный стук около магазина, расположенного недалеко от дома. Когда тов. Савченко вышел из квартиры, он увидел 2-х неизвестных, пытающихся проникнуть через чердак в магазин.

Тов. Савченко, проявляя смелость, принял меры к предотвращению преступления и задержанию преступников на месте преступления. Хотя ему и не удалось задержать преступников на месте преступления, однако он предотвратил преступление и обеспечил охрану места происшествия и орудий взлома, которые преступники оставили на месте преступления, что позволило сотрудникам милиции быстро найти преступников и привлечь их к уголовной ответственности...»³. За проявленную бдительность и исполнение гражданского долга Н.И. Савченко был поощрен денежной премией, торжественно врученной ему министром внутренних дел республики полковником милиции Я.А. Щербаковым.

Следует признать, что участие граждан в деятельности органов внутренних дел позволило в определенной мере сократить уличную преступность. Так, по статистическим справкам МВД КБАССР, направленным в советско-партийные органы, следует, что «общее количество преступлений за 1959 год по сравнению с 1958 годом сократилось (с 1102 до 984) на 118 уголовных проявлений, или на 11%. В 1959 году значительно сократилось количество таких тяжких преступлений, как разбои и гра-

¹ Об участии трудящихся в охране общественного порядка: постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 2 марта 1959 г. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_5387.htm

² Придиус И.Е. Всегда на страже. Нальчик: Эльбрус, 1969. С. 5.

³ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф.14. Оп. 5. Архив 3. Л. 53.

бежи (с 231 до 187) на 20%... На прежнем уровне осталась раскрываемость преступлений – 92,8%»¹.

13 января 1960 г. на основании Указа Верховного Совета СССР № 13 «Об упразднении Министерства внутренних дел СССР»² и Постановления Совета Министров СССР № 44-16 «О мероприятиях, связанных с упразднением Министерства внутренних дел СССР»³ было признано целесообразным ликвидировать союзное Министерство внутренних дел, а его функции передать министерствам внутренних дел союзных республик.

После ликвидации МВД СССР произошло усложнение координации работы между союзно-республиканскими органами внутренних дел: было затруднено нормативно-правовое регулирование организации службы охраны порядка, определение структуры и штатов подразделений МВД, терялись связи по обмену опытом борьбы с преступностью и другим вопросам.

С 1 апреля 1961 г. министром внутренних дел КБАССР назначается Султан Кайтмурзаевич Бабаев, который проработал в этой должности более 15 лет.

Логическим продолжением программных установок XXII съезда КПСС 1961 г. о построении в СССР коммунистического общества, в котором преступность и порождающие ее причины и условия будут ликвидированы⁴, стали постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 августа 1962 г. «О мерах по улучшению деятельности советской милиции», постановление Совета Министров СССР от 17 августа 1962 г. № 901 «Об утверждении Положения о советской милиции»⁵ и последующий Указ Президиума ВС РСФСР от 30 августа 1962 г. «О преобразовании республиканского Министерства внутренних дел РСФСР в республиканское Министерство охраны общественного порядка РСФСР»⁶. В этих документах определялись цели и направления по совершенствованию органов внутренних дел, а также совокупность мер по улучшению кадрового, материально-технического и организационно-управленческого обеспечения их деятельности.

Принимаемыми мерами партийно-советские руководящие органы СССР пытались продемонстрировать всему миру радикальное преобразование функций правоохранительных органов государства, стро-

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф. 1. Оп. 2. Д. 1310. Л. 23–25.

² ГА РФ. Ф. 7523. Оп. 77. Д. 88. Л. 25–27.

³ Там же. Ф. 9401. Оп. 1. Д. 1566. Л. 52–72.

⁴ Подробнее см.: Программа Коммунистической партии Советского Союза. М.: Госполитиздат, 1961. С. 106.

⁵ Электронный фонд правовой и технической документации «Кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/901975571>

⁶ Ведомости ВС РСФСР. 1962. № 35. Ст. 535.

ящего коммунистическое общество. Основной задачей милиции на переходный к коммунизму период провозглашалась охрана общественного порядка от «отдельных» его нарушений, допускаемых «отдельными неосознательными гражданами». Соответственно переименование МВД в МООП должно было продемонстрировать изменение его функций, которые доходили до неоправданного их расширения. Об этом наглядно свидетельствует решение Совета Министров Кабардино-Балкарской АССР от 18 декабря 1965 г. № 690. «...В связи с распространением ящурной инфекции в Краснодарском крае, Ростовской области, Калмыцкой АССР и наличием реальной угрозы заноса этой инфекции на территорию республики и в целях проведения карантинных мероприятий в летнее время на отгонных пастбищах Совет Министров Кабардино-Балкарской АССР постановляет: 1. Принять предложение Министерства охраны общественного порядка КБАССР и Министерства сельского хозяйства КБАССР о создании с 1 января 1966 года ведомственной ветеринарной милиции в количестве семи человек...»¹.

Однако, как показала дальнейшая история, преступные проявления не только не снижались, а из года в год увеличивались.

Так, по отчетам, справкам и информации, направляемым в вышестоящие государственные органы в КБАССР, количество регистрируемых преступлений только за семь лет увеличилось в два раза².

Таблица 3

Статистические данные о количестве преступлений и их раскрываемости на территории Кабардино-Балкарии (1960–1968 гг.)

Годы	Количество совершенных уголовных преступлений	Раскрываемость (%)
1960	919	92,3
1961	1049	94,5
1962	1021	96,4
1964	1480	94,8
1965	1503	95,5
1966	1811	97,0
1967	1867	97,1
1968	1905	97,2

Приведенные статистические данные – немые, но объективные свидетели волюнтаристского подхода к решению проблем борьбы с

¹ УЦГА АС КБР. Ф. Р-1025. Оп. 1. Д. 1359. Л. 17.

² УЦДНИ АС КБР. Ф. 1. Оп. 2. Д. 1700. Л. 1–2; ф. 1. Оп. 2. Л. 2201. Л. 3–12; ф. 1. Оп. 2. Д. 2019. Л. 1–3; ф. 1. Оп. 2. Д. 2333. Л. 25.

преступностью, действовавшей на протяжении не одного десятка лет (табл. 3).

К причинам указанного негативного явления следует добавить частые реорганизационные изменения в структуре правоохранительных органов на союзном и местном уровнях. В июле 1966 г. в целях обеспечения единого оперативного руководства деятельностью органов охраны общественного порядка в борьбе с преступностью Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. было восстановлено союзно-республиканское Министерство охраны общественного порядка СССР¹.

В составе МООП СССР сформированы управления по основным направлениям деятельности органов внутренних дел: Главное управление милиции, Главное управление мест заключения, Следственное управление, Главное управление внутренних войск, Главное управление пожарной охраны и др.

Однако отсутствие стройной системы профилактики, недостатки в деятельности сотрудников милиции, частные факты незаконного поведения сотрудников органов правопорядка в отношении задержанных и подозреваемых, а также возрастающее недовольство граждан деятельностью властных органов, явились основой антимилицейских выступлений и массовых беспорядков В 60–70-е гг. такие волнения прошли в нескольких регионах страны, в том числе Кабардино-Балкарии.

13 июля 1968 г. утром на территории центрального рынка г. Нальчик старшина милиции Владимир Иванович Токарев за противоправные действия задержал находившегося в состоянии алкогольного опьянения гражданина Н. Во время доставления в участковый пункт задержанный оказывал сопротивление, разорвал рубашку милиционеру, стал кричать, что его убивают. Это спровоцировало односельчан задержанного и «сочувствующих» на противоправные действия: блокирование пункта милиции, освобождение задержанного и избивание сотрудника милиции при исполнении служебных обязанностей. Прибытие на место происшествия руководителей МВД КБАССР, а затем обкома партии и попытка вывезти в специальной машине избитого старшину милиции только провоцировали толпу на активные противоправные действия, которые переросли в массовые беспорядки с участием нескольких тысяч человек и продолжались весь день. Только вечером сотрудникам милиции и военнослужащим Нальчикского гарнизона удалось отбить тело старшины милиции Токарева, забитого насмерть озверевшей толпой, и пресечь беспорядки.

¹ Об утверждении указов Президиума Верховного Совета СССР и о внесении изменений и дополнений в статьи 35, 70 и 78 Конституции (Основного Закона) СССР: закон СССР от 3 авг. 1966 г. № 3-VII // Ведомости ВС СССР. 1966. № 32. Ст. 693.

Погибшего при исполнении служебных обязанностей старшину милиции Владимира Ивановича Токарева похоронили с воинскими почестями.

Тридцать активных участников массовых беспорядков судили. Трех непосредственных убийц милиционера приговорили к высшей мере наказания – расстрелу, а остальных – к различным срокам лишения свободы от 6 месяцев до 15 лет. Верховный Суд СССР отказал осужденным в помиловании, оставив приговоры в силе. В городах и селах Кабардино-Балкарской АССР прошли собрания трудовых коллективов, на котором действия участников беспорядков подверглись народному осуждению.

Создавшееся в стране положение вызвало серьезную озабоченность со стороны партийно-советских органов. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1968 г. по этому поводу отмечалось: *«Органы милиции недостаточно опираются на помощь общественных организаций и коллективов трудящихся, плохо осуществляют взаимодействие с добровольными народными дружинами. Неудовлетворительно выполняются указания ЦК КПСС и Советского правительства о необходимости сочетания предусмотренных законом строгих мер по отношению к злостным преступникам с мерами общественного воздействия и воспитания лиц, впервые допустивших мало-значительные правонарушения. Справедливые нарекания трудящихся вызываются неумелыми действиями отдельных работников милиции по раскрытию преступлений и розыску преступников. До сих пор в работе милиции не изжиты факты нарушений социалистической законности, злоупотребления служебным положением, грубости и произвола по отношению к отдельным гражданам»*¹.

С целью устранения отмеченных недостатков определялся комплекс мер по совершенствованию организационной структуры и улучшению управленческой деятельности органов внутренних дел. Для обеспечения их реализации 13 декабря 1968 г. Верховный Совет СССР утвердил Указ Президиума Верховного Совета СССР «О переименовании Министерства охраны общественного порядка СССР в Министерство внутренних дел СССР»². Аналогичные решения принимаются в союзных и автономных республиках Советского Союза. Так, 27 декаб-

¹ О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по дальнейшему ее укреплению: постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 19 нояб. 1968 г. № 902-316. URL: <http://lawru.info/dok/1968/11/19/n1189988.htm>

² Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета СССР «О переименовании Министерства охраны общественного порядка СССР в Министерство внутренних дел СССР и о внесении соответствующих изменений в статью 78 Конституции (Основного Закона) СССР»: закон СССР от 13 дек. 1968 г. № 3402-VII // Ведомости ВС СССР. 1968. № 51. Ст. 486.

ря 1968 г. Президиумом Верховного Совета Кабардино-Балкарской АССР был утвержден Указ «О переименовании Министерства охраны общественного порядка КБАССР в Министерство внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР» и о внесении соответствующих изменений в статьи 44, 63 и 66 Конституции Кабардино-Балкарской АССР».

В январе 1969 г. в г. Нальчик с рабочим визитом прибыл министр внутренних дел СССР генерал армии Щелоков Николай Анисимович.

Последовавшая за этим реорганизация затронула все уровни системы органов внутренних дел. В городах и районах на базе органов милиции создавались отделы (управления) внутренних дел, в которые наряду с милицмейскими подразделениями вошли аппараты следствия, госпонадзора, исправительных работ. Теперь не только милиция, но и в целом органы внутренних дел городского и районного звена стали структурными подразделениями исполкомов Советов народных депутатов.

Чуть позже в МВД союзных и автономных республик, УВД крайобл-исполкомов воссоздавались ранее упраздненные отделы (отделения) по политико-воспитательной работе, функции которых распространялись на все службы.

Принятые меры позволили определенным образом улучшить показатели борьбы с преступностью. В справке о результатах деятельности правоохранительных органов Кабардино-Балкарской АССР за 1972 г. отмечалось: «...в целом преступность снизилась на 1,4%, а число особо опасных и распространенных преступлений – на 9%. При этом сократилось число умышленных убийств, тяжких телесных повреждений, изнасилований, хулиганств, краж личного имущества граждан. Раскрываемость преступлений составила 96,5%, а по наиболее тяжким – 93%»¹.

Примеры профессионального отношения сотрудников милиции к своим обязанностям можно найти в приказе о поощрении от 5 марта 1971 г. № 43, в котором отмечалось следующее: «...вечером 31 января у перекрестка двух улиц проверявший несение службы нарядом дивизиона милиции Нальчикского ГОВД командир взвода тов. У.М. Балкаров и милиционер-шофер К.Ц. Гетоков заметили и остановили автомашину «М-497», поведение водителя которой было подозрительно. При проверке багажника ими были обнаружены два мешка с анашой в количестве 29 килограммов. Перевозивший ее с целью сбыта гражданин И. Амирамов был задержан и привлечен к уголовной ответственности...

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп. 4. Д. 357. Л. 26.

18 февраля тов. С.И. Романенко опознал по ориентировке и задержал на одной из улиц города гражданку М.М. Анахаеву, которая призналась и изобличена в совершении ряда квартирных краж...»¹.

Немалую помощь в обеспечении общественного порядка и борьбе с преступностью правоохранительным органам оказывали более десяти тысяч дружинников, организованных в добровольные народные дружины, которых в республике насчитывалось более трехсот. Среди них своей активностью выделялись дружины селения Урожайное Терского района (командир – Ш.Г. Бжинаев), колхоза «Рассвет» Прохладненского района (командир – А.П. Бейтуганов), Прохладненского ремонтного завода (командир – Ю.И. Петрухин), селения Аргудан Урванского района (командир – А.А. Мамхегов), завода «Севкавэлектроприбор» (командир – К.С. Борисов), гидрометаллургического завода (командир – Г.Е. Цуциев), а также комсомольская оперативная дружина при Нальчикском горкоме комсомола (командир – В.Х. Хабитов) и др.²

Для организации работы с населением и в целях создания необходимых условий для совместной работы участковых инспекторов милиции, штабов добровольных народных дружин, товарищеских судов, детских комнат милиции и других общественных организаций по профилактике правонарушений Советом Министров Кабардино-Балкарской АССР 23 июля 1973 г. утверждается распоряжение № 498-р, которое обязывало *«исполкомы городских и районных Советов депутатов трудящихся совместно с Министерством внутренних дел КБАССР создать опорные пункты милиции... и обеспечить их необходимыми служебными помещениями»³.*

Ухудшение состояния борьбы с преступностью и охраной общественного порядка в г. Нальчике стало предметом особого внимания со стороны министра внутренних дел СССР генерала армии Николая Анисимовича Щёлокова. 25 июля 1973 г. на заседании бюро Кабардино-Балкарского областного комитета партии обсуждалось «Письмо министра внутренних дел СССР т. Щёлокова о состоянии оперативной обстановки и усилении профилактической работы в городе Нальчике», в котором отмечалось следующее: *«...уровень преступности в городе Нальчике является высоким. Здесь совершается значительное число хищений социалистической собственности, краж личного имущества граждан, тяжких телесных повреждений и других распространенных преступлений.*

Плохо ведется борьба с пьянством. Половина всех преступлений совершена лицами, находящимися в нетрезвом состоянии... Дальнейшее

¹ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф.14. Оп.11. Д.31. Л.54.

²Придиус И.Е. Указ. соч. С.6–7.

³УЦГА АС КБР. Ф.1025. Д.4. Оп.123. Л.195.

распространение получили изготовление, сбыт и употребление наркотических веществ.

Вызывает озабоченность состояние правонарушений среди несовершеннолетних.

Серьезные недостатки имеются в организации борьбы с хищениями социалистической собственности и злоупотреблениями. Недостаточно ведется работа по выявлению спекулянтов и лиц, занимающихся запрещенным промыслом, нарушающих правила советской торговли»¹.

Это неординарное событие потребовало от руководства партийно-советских органов республики внесения серьезных изменений в деятельность по улучшению руководства подведомственными им в Нальчике органами милиции, а также принятия мер «к совершенствованию стиля их работы, повышению ответственности руководителей за каждого работника за безупречное выполнение служебного долга»².

Следует признать, что принятые меры позволили повысить результативность деятельности правоохранительных органов не только городского отдела внутренних дел, но и республики в целом.

В 1975 г. в г. Нальчике на базе городского отдела внутренних дел создаются два районных отдела внутренних дел – Октябрьский и Ленинский, которые сначала располагались в здании бывшего ГОВД по улице Ногмова, 47.

Октябрьский РОВД возглавил полковник милиции Филатов Василий Николаевич. Его заместителями назначены майоры милиции Кунашев Безруко Банович, Карданов Борис Мухамедович и капитан милиции Гуртуев Оюс Бердович.

Начальником Ленинского РОВД становится полковник милиции Алакаев Михаил Билюевич, а его заместителями – майоры милиции Акаев Зейтун Оюсович, Мамаев Таймураз Харитонович и капитан милиции Гришин Георгий Алексеевич³.

В 1977 г. Ленинский районный отдел внутренних дел передислоцировался в новое здание по улице Байсултанова, 11-а.

С момента создания районных отделов внутренних дел руководящие партийные органы административных районов г. Нальчика взяли под пристальный контроль деятельность этих правоохранительных структур.

Например, на заседании Октябрьского бюро райкома КПСС 8 октября 1975 г. отмечалось, что «в обеспечении сохранности социалистической собственности существенные недостатки допускаются органами внутренних дел... Не все хищения своевременно раскрываются, расследо-

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп. 4. Д. 357. Л. 26.

² Там же.

³ Шипилов В.И., Кузьмина С.В. Указ. соч. С. 83–84.

вание дел затягивается на длительные сроки, не всегда выявляются все расхитители, а также лица, виновные в попустительстве...»¹.

20 мая 1976 г. там же был рассмотрен вопрос о борьбе с преступностью в молодежной среде: «...в 1975 году молодыми людьми района совершено 374 преступления, регистрируемых по линии уголовного розыска, из них 217 – наиболее опасных, 57 – совершено несовершеннолетними. Только в четвертом квартале нынешнего года к уголовной ответственности привлечено 79 человек в возрасте 18–29 лет... Преступления совершаются самые разнообразные. В том числе грабежи, кражи государственного и личного имущества, хулиганство и другие... По сравнению с 1 кварталом прошлого года, в 1976 году преступность среди этой категории возросла на 6,6%»². Аналогичные проблемы обсуждались и в Ленинском райкоме КПСС.

Советское время конца 60-х – начала 70-х гг. характеризовалось тем, что, как принято говорить сегодня, резонансных преступлений совершалось не так много. По крайней мере, о них практически ничего не сообщалось. Советская идеологическая машина не должна была и не могла дать сбой – иначе вера в светлое коммунистическое будущее будет подорвана. Вместе с тем необходимо признать, что преступления, совершаемые с особой жестокостью и цинизмом, все-таки встречались. Особой наглостью, дерзостью и изощренностью отличалась деятельность бандгрупп.

Одной из таких была организованная преступная группировка на территории Кабардино-Балкарии, в которую входили 7 участников и которую возглавляли ранее судимые Сажин и Гайдаш. С мая 1968 г. по август 1976 г. банда была неуловимой, хотя география «походов» была обширна: Кабардино-Балкария, Северная Осетия, Кавказские Минеральные Воды, Ставропольский край, Краснодарский край, Грузинская ССР, Омская и Тульская области.

Сотрудникам уголовного розыска Кабардино-Балкарии был брошен циничный вызов, и они откликнулись на него. Для них было делом чести найти и обезвредить банду, на счету которой было 60 преступлений различной тяжести, среди которых было 12 убийств, 10 групповых изнасилований, 15 вооруженных нападений с целью завладения личным имуществом граждан, 6 разбойных нападений на государственные учреждения, в которых преступники похищали огнестрельное оружие и денежные средства. Большую помощь в изобличении банды, сборе обвинительной и доказательной базы, а также привлечении ее к уголовной ответственности оказали правоохранители раз-

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф. 2518. Оп. 3. Д. 8. Л. 13.

² Там же. Д. 42. Л. 75.

личных регионов страны. Решением суда участники банды были приговорены к высшей мере наказания – расстрелу.

Следует отметить, что по итогам 1976 г. на территории республики снова отмечался рост преступлений: *«...зарегистрировано – 2690 преступлений, раскрываемость составила 96,3%»*¹.

13 января 1977 г. результаты работы МВД КБАССР стали предметом для обсуждения на бюро обкома КПСС по вопросу «Об усилении работы по предупреждению правонарушений и повышению эффективности борьбы с антиобщественными проявлениями». В постановляющей части бюро традиционно обязывало Министерство внутренних дел КБАССР *«принять надлежащие меры к использованию предусмотренных законом мер по предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка, раскрытию преступлений, привлечению виновных к ответственности...»*

*Повысить требовательность к кадрам подведомственных органов за порученное дело, обеспечить высокую... принципиальность в их деятельности, непримиримость к нарушителям законности и прав граждан, полностью исключить факты незаконного привлечения к уголовной ответственности и заключения под стражу»*².

В 1977 г. на должность министра внутренних дел КБАССР назначается полковник милиции Конов Иван Алексеевич. Он начал свою работу с объезда всех отделов внутренних дел республики, где в беседах с руководителями и сотрудниками милиции получал информацию о состоянии оперативной обстановки из первых рук, которая на тот момент оставалась весьма сложной. В 1978 г. в Кабардино-Балкарской АССР зарегистрировано 3377 преступлений. Раскрываемость за этот период составила 94,9%³.

Об ухудшении оперативной обстановки в республике свидетельствуют и материалы заседания бюро областного комитета партии, состоявшегося 6 февраля 1979 г., на котором рассматривался вопрос «О состоянии работы в республике по охране правопорядка и мероприятиях по улучшению этой работы». В решении бюро обкома указывалось, что *«преступность в республике остается все еще распространенной. В прошлом году... она возросла почти в полтора раза. Увеличилось число опасных преступлений, удельный вес которых составляет 57,7процента к числу зарегистрированных»*⁴.

На основе проведенного руководством МВД КБАССР анализа были разработаны и внесены существенные коррективы в деятельность

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф. 1. Оп. 4. Д. 1162. Л. 47.

² Там же. Д. 1002. Л. 15–16, 29–32.

³ Там же. Д. 1647. Л. 7.

⁴ Там же. Д. 1486. Л. 22.

подразделений милиции. В частности, к этому периоду относится введение в практику передвижных автопатрульных милицейских групп (ПМГ), благодаря оперативным действиям которых в населенных пунктах республики удалось сократить число правонарушений, совершаемых в общественных местах, а также обеспечить немедленное реагирование на сообщения о совершаемых преступлениях.

Характерной особенностью этого периода также следует отметить высокую активность граждан в оказании помощи милиции в охране общественного порядка, раскрытии, расследовании преступлений, задержании опасных преступников. Об этом свидетельствуют строки приказа МВД КБАССР от 12 января 1978 г. № 10.

«...В ночь с 12 на 13 декабря 1977 года в п. Хасанья, в квартире, гражданин Афанасьев...убил Синягина А.П. ...после чего скрылся.

19 декабря 1977 года в 19 часов 00 минут к оператору 51 городского отделения связи, расположенного в здании Главпочтамта, Медведевой Зое Тимофеевне обратился разыскиваемый Ленинским РОВД Афанасьев В.И.

Медведева З.Т., узнав его, совместно с оператором того же отделения связи Бессоновой К.П. незаметно для Афанасьева сообщили в дежурную часть МВД КБАССР, а сами установили за ним наблюдение.

Получив сообщение, оперативный дежурный МВД майор милиции Азиков Борис Каншобиевич и старший инспектор ООП МВД КБАССР майор милиции Фролов Юрий Дмитриевич выехали на Главпочтамт и с помощью Медведевой и Бессоновой задержали Афанасьева...»¹.

В 1979 г. сотрудникам органов внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР пришлось приложить немало сил и профессионального мастерства для разоблачения и привлечения к уголовной ответственности членов устойчивой вооруженной банды в составе Османова, Гегирова, Губачикова, Кярова и их пособников. За несколько лет банда совершила более десятка преступлений на территории Ставропольского края, Кабардино-Балкарской и Северо-Осетинской республик: убийства водителей и пассажиров на трассе Москва – Баку, разбойные нападения на колхозные кассы, кафе и частные домовладения, кражи скота, нападение на часового следственного изолятора г. Нальчика и завладение его автоматом и др.

10 октября 1979 г. вооруженные автоматами Калашникова и пистолетами ТТ Османов, Гегиров и Кяров совершили разбойное нападение на ресторан «София», расположенный у с. Эльхотова Северо-Осетинской АССР, в результате которого 8 человек погибло и 2 – тяжело ранены. Добычей преступников стало чуть более 700 рублей. Бандиты не долго оставались на свободе. Сначала был захвачен Османов, который оказал активное вооруженное сопротивление, а через несколько дней в ходе розыскных мероприятий были установлены и арестованы

¹ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф. 14. Оп. 12. Ед. хр. 12. Т. 1. Л. 32.

остальные участники банды. На предварительном следствии бандиты отказывались в чем-либо признаваться, а свидетели получали угрозы от родственников подсудимых. Однако следствие собрало неопровержимые доказательства преступной деятельности банды и их пособников. По уголовному делу в качестве обвиняемых прошло 17 человек. Все они были признаны виновными в инкриминируемых преступлениях. Приговором суда Османов, Гегиров, Губочиков и Кяров были признаны виновными и приговорены к высшей мере наказания – смертной казни через расстрел¹.

Помимо служебной деятельности на особом контроле у руководства министерства находились решение социально-бытовых нужд сотрудников и укрепление материально-технической базы подразделений органов внутренних дел республики. Во всех официальных выступлениях и частных воспоминаниях отмечалось, что с окончания послевоенного периода (1946–1949 гг.) Министерство внутренних дел КБАССР не занималось строительством жилья для своих сотрудников в таком объеме, как это было в послевоенные годы. Более ста сорока семей получили квартиры или улучшили свои жилищно-бытовые условия, были построены новые административные здания: медицинской части, Ленинского РОВД г. Нальчика, управления государственной пожарной охраны, пожарных депо в городах Прохладном, Тырныаузе, Майском.

На добрую критику в свой адрес о развернутом строительстве в подчиненном ведомстве генерал-майор милиции Коннов Иван Алексеевич неоднократно повторял: *«Те преступления, которые раскрыл наш уголовный розыск, сотрудники и граждане скоро, к сожалению, забудут. Вспоминать будут только то, что мы построили и оставили после себя...»*.

Серьезным профессиональным экзаменом для Кабардино-Балкарской милиции явилось участие около двухсот сотрудников органов внутренних дел республики в охране общественного порядка и борьбе с преступностью в период подготовки и проведения в пяти городах XXII Олимпийских игр 1980 г.

Итоги, подведенные МВД СССР по окончании мирового спортивного форума, показали, что все задействованные в обеспечении охраны общественного порядка и безопасности сотрудники успешно справились с поставленными перед ними задачами. Четкая работа в местах проведения спортивных состязаний, при досмотре багажа и при проведении других оперативно-служебных мероприятий позволила предотвратить совершение возможных преступлений, надежно обеспечить безопасность участников и гостей Олимпиады и советских граждан. За безупречное выполнение служебных обязанностей во время обеспечения общественного порядка при проведении Олимпийских игр более

¹ Подробнее см.: Раззаков Ф.И. Бандиты эпохи социализма (хроника российской преступности 1917–1991 гг.). М.: Эксмо, 1997. С. 164–167.

60 сотрудников сводного милицейского отряда МВД КБАССР были поощрены правами министра внутренних дел СССР.

12 ноября 1982 г., после смерти Л.И. Брежнева, состоялся Пленум ЦК КПСС, на котором Генеральным секретарем КПСС избирают Ю.В. Андропова, 15 лет занимавшего пост Председателя КГБ СССР.

27 декабря 1982 г. Политбюро ЦК КПСС приняло решение откомандировать на укрепление центрального аппарата МВД сто двадцать офицеров госбезопасности *«из числа опытных руководящих оперативных и следственных работников»*¹.

Генерала армии Щёлокова Н.А. отстраняют от должности министра внутренних дел СССР и 17 декабря 1982 г. его сменяет генерал армии Виталий Васильевич Федорчук, проработавший 39 лет в КГБ СССР.

25 марта 1983 г. вышло обращение коллегии МВД СССР к личному составу, посвященное борьбе с коррупцией и разложением. В органах милиции начались кадровые чистки. По воспоминаниям Василия Яковлевича Лежепекова, который в марте 1983 г. был переведен из КГБ СССР и назначен на должность заместителя министра внутренних дел СССР, *«в течение трех лет (1983–1985 гг.) из органов МВД по отрицательным мотивам было уволено более 80 тысяч сотрудников милиции. Из них – более 5 тысяч коммунистов. Причем больше половины из этих пяти тысяч исключили из партии, часть осудили»*². На места уволенных приходили сотрудники органов госбезопасности. По прошествии трех лет практически никого из них в МВД не осталось.

При этом проводилась структурная реформа органов внутренних дел, в ходе которой была ликвидирована профилактическая служба, а участковые инспектора милиции выведены из состава уголовного розыска.

С 1981 по 1984 г. Министерство внутренних дел возглавлял полковник милиции, а позже – генерал-майор милиции Виктор Васильевич Фатальников.

В это сложное время правоохранительные органы республики испытывали кадровый голод – нехватку профессионально подготовленных сотрудников. Это объяснялось снижением престижности работы в милиции, трудностями в службе, социальной незащищенностью сотрудников, низкой заработной платой. Все эти факторы привели к значительному некомплекту личного состава.

Для изменения возникшей ситуации в Министерстве внутренних дел страны вводятся политические отделы, основные функции которых были связаны с проведением идеологической и воспитательной работы среди личного состава органов и подразделений внутренних

¹Кредов С. Щелоков. 2-е изд. М.: Молодая гвардия, 2011. С.137.

² Попытки реформы МВД в середине 80-х гг. URL: <http://forum.mozohin.ru/index.php?topic=77.0>

дел. Значительно повысилась роль партийных и комсомольских организаций в мобилизации милицейских коллективов на достижение более высоких результатов в оперативной и служебной деятельности. Было развернуто социалистическое соревнование между горрайорганами внутренних дел за лучшие показатели в службе с вручением лучшему подразделению переходящего Красного Знамени МВД КБАССР.

29 марта 1983 г. на заседании бюро областного комитета партии было принято решение *«поручить горкомам и райкомам партии совместно с соответствующими органами внутренних дел республики провести тщательный отбор необходимых кандидатур из числа лучших представителей трудовых коллективов для направления на службу в милицию...»*¹.

В целом указанное решение позволило к 1984 г. снизить некомплект подразделений МВД КБАССР. В милицейский коллектив влились представители трудовых коллективов республики, которые, постепенно набираясь профессионального опыта и мастерства, старались ответственно исполнять возложенные на них служебные обязанности. Причем многие из них впоследствии заняли высокие руководящие должности в различных структурах правоохранительных органов республики.

Однако криминальная обстановка в стране и регионе продолжала оставаться напряженной.

В справке прокуратуры КБАССР от 29 марта 1984 г. отмечалось: *«...анализ состояния, динамики и структуры преступности свидетельствует о том, что, несмотря на принимаемые меры, преступность в республике остается значительной. В 1983 году в АССР зарегистрировано 6438 преступлений против 4187 в 1982 году, или на 53,8% больше. Наиболее распространенными преступлениями являются кражи личной собственности граждан (21% – удельный вес к числу зарегистрированных), хищения государственного и общественного имущества (12,4%), хулиганство (8%), спекуляция (4,4%), грабежи (3,2%)»*².

Состояние преступности среди несовершеннолетних характеризовалось следующими статистическими данными: в 1982 г. ими было совершено 286 преступлений, в 1983 г. – 393, в 1984 г. – 414³.

Руководство Министерства внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР было серьезно озабочено негативными проявлениями в борьбе с преступностью несовершеннолетних, видя в этом не только существенные упущения в воспитательной работе со стороны

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп.10. Д.14. Л.39.

² Там же. Оп.12. Д.33. Л.7.

³ Там же. Оп.15. Д.169. Л.36, 89.

семьи и педагогических коллективов, но и ослабление в подростковой среде профилактической работы и правовой пропаганды.

Вопросы подростковой преступности периодически становились предметом обсуждения и на заседаниях бюро обкома партии.

Так, еще 9 августа 1983 г. при рассмотрении вопроса о профилактике нарушений в подростковой среде подчеркивалось, что *«правоохранительные органы ряда районов и городов республики не обеспечили выполнение данного постановления. Значительная часть подростков не охвачена необходимой воспитательной работой, что является следствием роста преступности среди несовершеннолетних»*¹.

Однако декларируемое обязательство о принятии необходимых мер не способствовало изменению состояния борьбы с преступностью.

Указанный вопрос вновь стал предметом обсуждения на заседании бюро обкома партии, состоявшемся через год (12 июня 1984 г.), на котором констатировалось, что в текущем году преступность возросла на 6,4%, а правонарушения среди несовершеннолетних – на 18,1%. В очередной раз от Министерства внутренних дел потребовали *«устранения имеющихся недостатков в деятельности органов внутренних дел республики, повышения результативности профилактической работы, своевременного пресечения хищений, улучшение раскрытия и расследования преступлений, усиления борьбы с рецидивной преступностью, тушением и правонарушениями среди несовершеннолетних»*².

19 июня 1984 г. последовало новое требование к МВД КБАССР: *«...повысить уровень работы по борьбе с правонарушениями среди несовершеннолетних, принимать меры к устранению условий, способствующих совершению преступлений»*³.

Еще одной из криминальных особенностей того периода, с которой столкнулись правоохранительные органы, стал рост преступлений, совершаемых в сфере экономики. *«Уровень деятельности многих подразделений БХСС... остается низким, указания... о всемерном повышении оперативности и эффективности их работы по предупреждению и своевременному пресечению посягательств на социалистическую собственность, хозяйственных и должностных преступлений выполняется еще неудовлетворительно.*

Министерством внутренних дел КБАССР не все сделано для обеспечения ведущей службы БХСС в борьбе с этими опасными преступлениями. Многие сотрудники... работают без напряжения и творческого подхода к делу...

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.10п.10. Д. 28. Л. 28.

² Там же. Оп. 12. Д. 31. Л. 14–15.

³ Там же. Д. 55. Л. 40.

Обязать Министерство внутренних дел КБАССР и лично министра т. Фатальникова В.В. принять исчерпывающие меры к коренному улучшению деятельности службы БХСС по борьбе с хищениями, взяточничеством и спекуляцией»¹.

Следует отметить, что сотрудники милиции и без указаний и требований партийно-советских органов добросовестно выполняли свой профессиональный долг. Об этом свидетельствуют строки приказа министра внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР от 19 августа 1983 г. № 317. «...В период с 5 по 21 мая 1983 года сотрудниками органов внутренних дел республики во взаимодействии с личным составом Управления внутренних дел Ставропольского облисполкома разоблачена и арестована группа опасных преступников, организовавших для изготовления и сбыта поддельных денежных билетов в крупных размерах...»².

Летом 1985 г. сотрудники МВД республики приняли активное участие в охране общественного порядка при проведении в г. Москве XII Всемирного фестиваля молодежи и студентов.

Перестройка, начатая в 1985 г., стала новым этапом в развитии системы органов внутренних дел страны.

В мае 1985 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «Об усилении борьбы с пьянством», а через несколько дней последовало постановление Совета Министров СССР «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонварения». Органы внутренних дел республики, как все подразделения советской милиции, провели большую работу по реализации принятых решений в жизнь. Как отмечалось на коллегии МВД СССР, обсуждавшей итоги работы в 1986 г., впервые за 10 лет общая преступность снизилась на 4,6% (в КБР – на 2,7%), а преступность на почве пьянства уменьшилась почти на треть.

Однако экономические и социальные проблемы, возникшие к концу 80-х – началу 90-х гг. прошлого столетия, стали питательной почвой для существенного роста преступности, прежде всего рецидивной и организованной форм ее проявления.

Следует отметить еще одну характерную черту переходного периода – частую сменяемость руководителей различных звеньев государственного аппарата. Это подтверждается и последним периодом существования МВД КБАССР. За пять перестроечных лет его возглавляли два министра: генерал-майор милиции Владимир Александрович Бондаренко и полковник милиции Борис Исмаилович Маршенов.

В первые перестроечные годы в отчетных документах отмечалось незначительное сокращение преступности и относительно ста-

¹ УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп.12. Д. 34. Л. 27–28.

² ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф.14. Оп.14. Д. 30. Л. 524.

бильный уровень раскрываемости преступлений, но с 1988 по 1989 г. рост преступности в республике составил 14,7% (в абсолютных цифрах – 7362 против 6417 фактов зарегистрированных преступлений). При этом подчеркивалось, что *«преступность приобретает ярко выраженную корыстно- насильственную направленность. Разбои, грабежи, кражи, хищения достигли 45,8% (было 42,8%) от общего количества преступлений. Нераскрытыми, по оконченным делам... остались 63,3% преступлений»*¹.

Следует иметь в виду, что в системе МВД, как и в других областях общественной и государственной жизни, упор в этот период делался не на качественную работу, а на хорошие отчетно-количественные показатели.

Изменения в социальной, экономической и политической сферах государства обусловили существенные структурные преобразования в системе органов внутренних дел.

Коллегия МВД СССР от 30 сентября 1985 г. впервые констатировала наличие в стране организованных преступных групп, предложила ряд мер по усилению борьбы с опасными проявлениями групповой преступности. В соответствии с решением данной коллегии в аппарате уголовного розыска МВД КБАССР создаются специализированные подразделения по борьбе с опасными проявлениями организованной и групповой преступности, реорганизованные в 1988 г. в шестой отдел, а в 1990 г. – в шестое управление МВД КБАССР.

Для решения задачи по поддержанию порядка в ходе проведения различных массовых мероприятий, для участия в проведении специальных операций и ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф в конце 1987 г. в структуре МВД КБАССР создается отряд милиции специального назначения (спецназ), который через год реорганизуется в отряд милиции особого назначения (ОМОН).

Путем восстановления штабных подразделений в рассматриваемый период удалось повысить уровень аналитической работы и обеспечить совершенствование управленческой деятельности в органах внутренних дел. Воссоздание штаба МВД КБАССР началось в 1986 г., когда инспекторский отдел был преобразован в организационно-инспекторский. В его состав были возвращены дежурные части, подразделения обобщения передового опыта, информации и анализа.

На первое место была выдвинута задача координации действий служб и подразделений МВД КБАССР.

В июле 1989 г. был издан приказ МВД СССР «О мерах по повышению эффективности деятельности организационно-инспекторских аппаратов», в котором получили обоснование основополагающие

¹УЦДНИ АС КБР. Ф.1. Оп. 29. Д. 44. Л. 99, 101.

принципы организации работы штабов, определены меры совершенствования их структуры и организационно-штатного укрепления¹.

6 октября 1989 г. Президиум Верховного Совета РСФСР принял Указ «Об образовании союзно-республиканского Министерства внутренних дел РСФСР». 27 октября Верховный Совет РСФСР утвердил данный Указ. Постановлениями Совета Министров СССР и РСФСР от 25 и 28 декабря 1989 г. «О мероприятиях, связанных с образованием Министерства внутренних дел РСФСР» соответственно были внесены изменения в структуру центрального аппарата МВД СССР и утверждена структура центрального аппарата МВД РСФСР, которую возглавил генерал-полковник внутренней службы Василий Петрович Трушин.

При разграничении полномочий между союзной и республиканской милицией к ведению МВД РСФСР, в которое структурно вошло МВД КБАССР, были отнесены следующие функции: предупреждения преступлений и других правонарушений; пресечения и раскрытия преступлений; охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; управления милицией на транспортных системах республик; розыска преступников и лиц, без вести пропавших; исполнения уголовных наказаний и административных взысканий в пределах компетенции милиции; обеспечения безопасности дорожного движения, организации учета и регистрации автотранспорта; выполнения законодательства о паспортной системе, о въезде и выезде из СССР, по вопросам гражданства; контроля за приобретением, хранением и перевозкой огнестрельного оружия и боеприпасов, открытием и функционированием объектов по перечню, определяемому законодательством СССР; участия в оказании социальной и правовой помощи населению; организации и осуществления охраны имущества на основе договоров².

Указанный период характеризуется целенаправленным шельмованием деятельности сотрудников милиции, снижением их престижа и значимости в глазах общественности. Средства массовой информации зачастую на единичных негативных фактах необоснованно подвергали критике всю систему МВД и его сотрудников. На страницах прессы раскрывались государственные секреты об основных формах и методах оперативно-розыскной работы, а в отдельных случаях упоминались фамилии лиц, оказывавших негласную помощь правоохранительным

¹ Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел: учеб. для вузов / под ред. Р.С. Мулукаева. М.: NOTA BENE Медиа Трейд Компания, 2005. С. 293.

² Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «Об образовании союзно-республиканского Министерства внутренних дел РСФСР» и о внесении изменений в Закон РСФСР «О Совете Министров РСФСР»: закон РСФСР от 27 окт. 1989 г. // Ведомости ВС РСФСР. 1989. № 44. Ст. 1310.

органам. Ввиду возможного подозрения в сотрудничестве с правоохранительными органами и реального опасения за свою жизнь и жизнь своих родных, граждане отказывались от социально необходимой помощи милиции, участия в деятельности добровольных народных дружин, внештатного сотрудничества и оказания содействия на доверительных началах. Все это негативно сказывалось на процессе борьбы с преступностью и охране правопорядка в республике. Среди кадрового состава органов внутренних дел республики наметилась тенденция массового перехода из подразделений, непосредственно ведущих борьбу с преступностью, в другие, более спокойные службы.

Несмотря на негативные реалии «перестроечного периода», органы внутренних дел Кабардино-Балкарии смогли сохранить основное профессиональное ядро.

О деятельности личного состава Министерства внутренних дел республики по исполнению своих профессиональных обязанностей по обеспечению безопасности граждан от преступных посягательств и охране общественного порядка можно судить по следующим архивным материалам.

«...В ночь на 4 февраля 1986 года при срабатывании сигнализации в кафе «Березка» турбазы «Долинск» милиционер отдела вневедомственной охраны при Ленинском РОВД старший сержант милиции Сергей Мухамедович Балкаров по отпечаткам ног преступников на снегу организовал их преследование, сообщив об этом в дежурную часть дежурному 2-го ГОМ лейтенанту милиции Мухадину Темиржановичу Халишхову, своевременно и тактически оправданно перекрыл патрулями пути вероятного отхода преступников, в результате чего те были вскоре задержаны в лесопарке с поличным младшим сержантом милиции Карабашевым Мухтаром Мухарбиевичем – милиционером ОВО при Ленинском РОВД и младшим сержантом милиции Кейтуковым Юрием Барасбиевичем – милиционером дивизиона милиции ОВО при Октябрьском РОВД, и впоследствии признались в совершении еще четырех краж...

После убийства в квартире гражданина Лакунова преступники намерены были ночью вывезти его труп и спрятать, но своевременные мероприятия сотрудников Ленинского РОВД т. Аккаева З.О., Танова А.К., Шарданова Х.А. ...лишили их этой возможности...

При раскрытии убийства гражданки Акаевой 3 февраля 1986 года, проявив оперативность, настойчивость и профессиональное мастерство, старший участковый инспектор милиции Ленинского РОВД Бугов М.А. и старший оперуполномоченный 2-го отделения ОУР МВД КБР Кертиев Р.Н. быстро установили и задержали убийцу...

В январе текущего года из парикмахерской № 5 была совершена кража пальто, принадлежащего гражданке Ардавовой. В результате

принятых оперативно-розыскных мероприятий участковыми инспекторами Октябрьского РОВД старшим лейтенантом милиции Дабаговым Заурбеком Башировичем и лейтенантом милиции Вороковым Юрием Ауесовичем данное преступление было раскрыто по горячим следам...»¹.

В декабре 1988 г. в Армянской ССР произошло мощное землетрясение. Практически полностью были разрушены города Степанокерт и Ленинакан, пострадали сотни тысяч жителей. Для ликвидации последствий стихийного бедствия и обеспечения правопорядка в зоне землетрясения в течение нескольких дней был сформирован отряд из сотрудников органов и подразделений внутренних дел республики. Отряд возглавил подполковник милиции Бозиев Сафарби Моттаевич, его заместителем был майор внутренней службы Таукенов Музафар Харунович. Члены отряда, скомплектованного из добровольцев – сотрудников органов и подразделений МВД территориального образования, несли патрульно-постовую службу, обеспечивая охрану общественного порядка, и осуществляли борьбу с преступностью, проводили оперативно-розыскные и следственные мероприятия. Кроме этого, в самом начале своей командировки, не считаясь с личным временем, сотрудники оказывали помощь спасателям в обнаружении живых людей и погибших граждан, находившихся под завалами. В благодарственном письме от имени руководства Армянской ССР отмечалось, что *«сотрудники милиции Кабардино-Балкарии проявили себя только с положительной стороны, с честью и достоинством выполнив возложенные на них служебные обязанности по борьбе с преступностью и охране правопорядка, оказав реальную помощь в ликвидации последствий стихийного бедствия»*.

С созданием 6 октября 1989 г. Министерства внутренних дел РСФСР² был принят ряд решений по совершенствованию форм и методов организации структур, первоочередной задачей которых была борьба с оргпреступностью.

Существовавший с 1986 г. в структуре МВД КБАССР шестой отдел в начале 1990 г. был преобразован сначала в оперативно-розыскное бюро (ОРБ) со штатной численностью в несколько десятков оперативных работников, а затем – в управление по борьбе с организованной преступностью (УБОП) с увеличением штатной численности подразделения.

В структуре УБОП МВД КБАССР были созданы и получили развитие информационно-аналитические подразделения, подразделения по борьбе с бандитизмом, вооруженной преступностью и организованны-

¹ Приказ МВД КБАССР от 20 марта 1986 г. № 88 // ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф.14. Оп.1. Д. 2. Л.157–162.

² Об образовании союзно-республиканского Министерства внутренних дел РСФСР: указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 6 окт. 1989 г.

ми преступными посягательствами против личности; подразделения по выявлению и разоблачению преступных сообществ и организованных преступных групп, подрыву их экономической основы и коррумпированных связей; подразделения по борьбе с коррупцией в органах власти и управления, а также специальные подразделения быстрого реагирования (СОБР), оснащенные специальным вооружением, техникой и специальными средствами воздействия и защиты.

В 1990 г. на базе отделов внутренних дел Ленинского и Октябрьского исполкомов народных депутатов г. Нальчика был создан единый отдел внутренних дел Нальчикского горисполкома¹. Объединенное милицеекское подразделение города возглавил полковник милиции Исмаил Жумаевич Сабанчиев. Подполковник юстиции Муаед Хашимович Тхабисимов стал заместителем начальника ГОВД – начальником следственного подразделения, подполковник милиции Вадим Асламурзович Кашежев – заместителем начальника ГОВД по службе, майор милиции Наурби Борисович Жамборов – по оперативной работе, майор милиции Арсен Магомедович Кудает – по профилактической работе, капитан милиции Валерий Иванович Шипилов – по работе с личным составом.

Следует отметить, что структура городского отдела внутренних дел не была до конца продумана. Созданный громоздкий аппарат Нальчикского ГОВД, численностью более 700 сотрудников, был разбит на пять отделений милиции, которые дислоцировались на значительном расстоянии друг от друга. В столице республики в тот период регистрировалась почти половина всех преступлений, совершаемых в Кабардино-Балкарии, т. е. на личный состав отдела приходилась такая же нагрузка, как на коллег в остальных девяти горрайотделах республики, вместе взятых. Возникли сложности в первую очередь во взаимодействии по своевременному обмену оперативной информацией и комплексному решению оперативно-служебных задач. Отсутствие качественной материально-технической базы и перемена мест дислокации следственно-оперативных подразделений значительно осложняли своевременность проведения необходимых оперативных и следственных мероприятий. Этим в полной мере воспользовались криминальные элементы. Произошло существенное осложнение оперативной обстановки в г. Нальчике и в республике в целом. Низкая раскрываемость преступлений в столице республики, доходящая иногда до 38% в этот период, по мнению сотрудников внутренних дел того времени, наряду с осложнением экономической, социальной и политической обстановки в стране обуславливалась и вышеперечисленными «экспериментами»².

¹ ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР. Ф.1. Д.6. Л.133.

² Гуртуев О.Б. Верность долгу. Нальчик: Эль-Фа, 1998. С. 123–124.

Статистические данные этого периода подтверждают вышеуказанную информацию. В 1992 г. в Кабардино-Балкарии зарегистрировано всего 7735 преступлений, из них 3645 преступлений (46%) приходилось на г. Нальчик. Общая раскрываемость преступлений по МВД КБР составляла 47,2%, по Нальчикскому ГОВД – 31,4%. В частности, раскрываемость по отдельным видам преступлений в г. Нальчике была следующей: по особо тяжким и тяжким преступлениям она составила лишь 19,5%, по преступлениям средней тяжести – 46,8%, по преступлениям небольшой тяжести – 73,6%. При этом раскрывались только каждое второе убийство (54,2%) и разбойное нападение (53,2%), каждое третье хулиганство (35,1%), каждый четвертый грабеж (27,9%) и каждая шестая кража (15,3%)¹.

В связи с возрастающей нагрузкой на личный состав горотдела и значительным осложнением оперативной обстановки в г. Нальчике, в сентябре 1992 г. принимается решение о реформировании Нальчикского ГОВД и создании двух самостоятельных отделов внутренних дел – Курортного и Центрального.

Курортный РОВД возглавили майор милиции Тауби Хажмуратович Бегретов – начальник отдела; подполковник милиции Тахир Махмудович Отаров – заместитель начальника РОВД, начальник службы криминальной милиции; майор юстиции Магомед Мицевич Гешев – заместитель начальника РОВД, начальник следственного отделения; майор милиции Владимир Андреевич Макоев – заместитель начальника РОВД, начальник милиции общественной безопасности; капитан милиции Валерий Иванович Шипилов – заместитель начальника РОВД по кадрам².

Руководство Центральным РОВД осуществляли начальник отдела капитан милиции Руслан Мухтарович Уянаев и его заместители: подполковник милиции Хасанби Тластанашевич Кумыков (криминальная милиция), майор юстиции Владимир Григорьевич Коновалов (следствие), майор милиции Юрий Ханашхович Тлехугов (милиция общественной безопасности), майор милиции Гид Нурдинович Тамазов (кадры)³.

К началу 1991 г. центральные власти СССР начали терять контроль над союзными республиками, создавалась критическая ситуация по распаду страны. С начала августа 1991 г. председателем КГБ СССР Владими-

¹ Сводный отчет о состоянии преступности по Кабардино-Балкарской Республике за 1992 г. Нальчик: ИЦ МВД по КБР, 1993.

² Приказ министра внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР от 17 сент. 1992 г. № 89 // ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР.

³ Приказ министра внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР от 24 сент. 1992 г. № 91 // ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР.

ром Александровичем Крючковым и рядом руководителей союзных министерств прорабатывался вопрос о введении в стране режима чрезвычайного положения конституционным путем, но они не получили поддержки президента СССР Михаила Сергеевича Горбачева и Верховного Совета СССР.

19 августа 1991 г. созданный из числа первых руководителей Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР (ГКЧП) незаконно изолировал президента СССР М.С. Горбачева от управления страной и предпринял попытку по введению чрезвычайного положения на всей территории Советского Союза.

Президент РСФСР Борис Николаевич Ельцин, давая оценку действиям ГКЧП, назвал их незаконными и издал несколько указов, в которых акты ГКЧП на территории РСФСР не признавались имеющими силу.

Последующий самороспуск ГКЧП фактически привел к краху центральной власти СССР, переподчинению властных структур республиканским лидерам и ускорению распада Союза.

В августовские дни сотрудники милиции Кабардино-Балкарской АССР, оставаясь верными присяге, обеспечивали общественный порядок в период проведения различных политических выступлений на территории республики. В частности, 19 августа 1991 г. собравшиеся перед Домом Советов жители КБАССР под предлогом демонтажа памятника Ленину пытались спровоцировать массовые беспорядки. Прибывшие на место несанкционированного митинга сотрудники милиции профессионально и достаточно корректно локализовали наиболее агрессивных митингующих. Для предотвращения возникновения конфликтных ситуаций руководством республики было принято решение о демонтаже памятника и его последующем установлении на территории Нальчикской школы усовершенствования начальствующего состава МВД СССР (в 2004 г. памятник был восстановлен практически на прежнем месте, недалеко от Дома правительства, в конце площади).

ГЛАВА 3. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ

§1. Милиция Кабардино-Балкарской Республики в постсоветский период (1991–2010 гг.)

8 декабря 1991 г. в селе Вискули (Белоруссия) главы трех союзных республик – Белоруссии, России и Украины – подписали «Соглашение о создании Содружества Независимых Государств»¹, тем самым официально закрепив факт распада СССР. 25 декабря 1991 г. Президент СССР Михаил Сергеевич Горбачев в своем «Обращении к советским гражданам» сообщил о сложении с себя полномочий Президента СССР². Советский Союз как государство перестал существовать.

На основании постановлений Верховного Совета РСФСР «О ратификации соглашения о создании Содружества Независимых Государств»³ и «О денонсации Договора об образовании СССР»⁴ все органы, учреждения и организации Министерства внутренних дел СССР, находившиеся на территории Российской Федерации, перешли под юрисдикцию России с включением их в систему МВД РСФСР.

Перед этим была предпринята попытка очередного объединения органов внутренних дел и органов государственной безопасности. Однако Конституционный Суд РСФСР 14 января 1992 г. признал Указ Президента РСФСР от 19 декабря 1991 г. «Об образовании Министерства безопасности и внутренних дел РСФСР» не соответствующим Конституции РСФСР, а в последующем – утратившим силу.

Страну захлестнула криминальная волна организованной и профессиональной преступности.

В связи с начавшимися процессами экономических, политических, социальных и правовых реформ в Российской Федерации практически ежегодно в структуре органов внутренних дел происходили значительные системные изменения.

12 февраля 1992 г. Указом Президента РФ была образована милиция общественной безопасности (местная милиция)⁵.

¹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1798.

² Горбачев М.С. Жизнь и реформы: в двух кн. М.: Новости, 1995. Кн. 1. С. 5–8.

³ О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств: постановление ВС РФ от 12 дек. 1991 г. № 2014-1 // Ведомости СНД и ВС. 1991. № 51. Ст. 1798.

⁴ О денонсации Договора об образовании СССР: постановление ВС РСФСР от 12 дек. 1991 г. № 2015-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1799.

⁵ О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации: указ Президента РФ от 12 февр. 1993 г. № 209 // Рос. газ. 1998. 10 дек.

Финансовое обеспечение отрядов милиции особого назначения (ОМОН), Государственной инспекции безопасности дорожного движения, дежурных частей, изоляторов временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц (ИВС) и конвойных служб осуществлялось за счет средств республиканского бюджета Российской Федерации, а патрульно-постовая служба милиции (ППС), участковые инспекторы, дорожно-патрульная служба, инспекция по делам несовершеннолетних, подразделения административной практики, специальные приемники для лиц, подвергнутых административному аресту – за счет местного бюджета субъектов Российской Федерации, при этом подразделения вневедомственной охраны при органах внутренних дел содержались за счет средств, получаемых за охрану объектов по договорам.

С марта 1992 г. Министерство внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики возглавил генерал-майор внутренней службы Хачим Алисагович Шогенов.

Учитывая серьезные финансовые трудности, которые испытывала Кабардино-Балкария в связи с дотационностью региона, численный состав местной милиции был определен в минимальном количестве. Денежное довольствие сотрудникам милиции выплачивалось нерегулярно, с задержками в несколько месяцев.

Однако это не стало препятствием для исполнения своего служебного долга сотрудниками милиции в период серьезного обострения в регионе криминальной обстановки в сентябре – декабре 1992 г.

Все началось с задержания представителями Генеральной прокуратуры РФ президента Конфедерации народов Кавказа (КНК)¹ Ю.М. Шанибова в г. Нальчике. Основанием к задержанию послужил подготовленный им указ по случаю начала Грузино-абхазской войны (август 1992 г.), в которой Конфедерация приняла сторону Абхазии. Согласно указу всем воинским формированиям КНК предписывалось пробиваться в Абхазию, преодолевая с боями любое сопротивление.

24 сентября 1992 г. в Нальчике у Дома правительства под лозунгами об освобождении из-под стражи Шанибова начался митинг, переросший в требования об отставке президента и правительства республики. В течение нескольких часов на площади скопились несколько сотен митингующих, которых усиленно настраивали против действующего режима заранее подготовленные провокаторы. Возмущенная толпа готова была на все, вплоть до насильственного свержения власти. В течение последующих дней «мирные» митингующие пытались

¹Березовский В., Червяков В. Конфедерация горских народов Кавказа // ОБОЗРЕВАТЕЛЬ-OBSERVER. 1992. № 3. URL: http://observer.materik.ru/observer/N03_92/3_06.htm

группой около сотни человек штурмовать телецентр, захватив при этом БТР с его экипажем и несколько автомашин «Урал». Однако ни указ о запрете проведения митингов, ни запоздалые просьбы представителей КНК о прекращении противоправных действий не могли успокоить толпу.

26 сентября на территории г. Нальчика был введен режим чрезвычайного положения, а весь личный состав МВД и преданные им силы переведены на казарменное положение. Министром внутренних дел РФ генерал-полковником внутренней службы Виктором Федоровичем Ериным для обеспечения безопасности граждан в Кабардино-Балкарию были введены дополнительные силы внутренних войск.

На следующий день около пятисот человек митингующих отправились к Дому правительства и устроили нападение на стоявших в оцеплении стражей правопорядка, большинство из которых были новобранцы внутренних войск. В результате пресечения противоправных действий толпа была рассеяна. Около двадцати солдат получили различные повреждения и позже были доставлены в больницу.

1 октября в Нальчике при проведении досмотровых мероприятий были задержаны трое граждан, в машине которых обнаружены две противотанковые гранаты, автомат АКСУ с 3 магазинами и 150 патронами, а также пистолет ПМ. Оружие изъяли, а подозреваемых задержали. Около 23 ч этого же дня Шаов (житель Республики Адыгея) захватил на ул. Республиканской заложника и, угрожая гранатой Ф-1, потребовал освободить ранее задержанных. При освобождении заложника и обезвреживании Шаова последний взорвал гранату, в результате чего тяжелые осколочные ранения рук и ног получил заместитель начальника отдела охраны общественного порядка МВД КБР Хасан Исмаилович Шоров, а сотруднику 6-го отдела Адальби Люлевичу Шхагошеву оторвало кисти обеих рук.

Взрыв гранаты и ранения сотрудников МВД привели к активизации действий правоохранительных органов и уменьшению активности митингующих. В течение последующих дней в разных районах республики было изъято 6 автоматов, более 3,3 тыс. патронов, один пулемет, около 20 гранат. Часть этого оружия была доставлена из Чеченской Республики Ичкерия, где к тому времени начались антиконституционные выступления сторонников Общенационального конгресса чеченского народа под председательством Д. Дудаева.

4 октября 1992 г. массовые мероприятия у Дома правительства прекратились, когда митингующие убедились в том, что дальнейшее противостояние ни к чему позитивному для организаторов митинга не приведет.

События на площади спровоцировали возникновение массовых беспорядков в следственном изоляторе в Нальчике. 5 октября заключенные нескольких камер, расположенных на 2-м этаже СИЗО, начали стучать в двери, ломать в камерах кровати, столы, жечь подушки и матрасы. Выбив двери и пройдя через расположенные на уровне 3-го этажа прогулочные дворики, около 120 человек вышли на крышу режимного корпуса. В СИЗО прибыли прокурор КБР Эдуард Германович Денисов и министр внутренних дел Х.А. Шогенов. На их обращение заключенные отвечали нецензурной бранью и бросали с крыши кирпичи и арматуру. Участники беспорядков требовали встречи с представителями КНК и лично с Юрием Шанибовым. Через два с половиной часа, после ввода в СИЗО спецподразделений МВД, содержащиеся в следственном изоляторе были водворены в камеры.

9 октября 1992 г. в Нальчике состоялась чрезвычайная сессия Верховного Совета КБР¹, на которой обсуждалась общественно-политическая ситуация в республике, вызванная последними событиями. Президент Кабардино-Балкарской Республики Валерий Мухамедович Коков в своем выступлении отметил: *«Митинг и связанные с ним события не были стихийными. Мы имели дело с тщательно спланированной и подготовленной попыткой насильственного антиконституционного переворота, направлявшегося весьма квалифицированными руководителями и специальным штабом. Противостояние, которое не без нашего участия воспринималось общественностью как невинное, оказалось глубоко осмысленной, четко направляющейся политической борьбой за коренной поворот силой оружия к созданию самостоятельного исламского государства под знаменем Конфедерации горских народов»*. Говоря о тех, кто был задержан с оружием, он подчеркнул, что среди них были *«боевики КГНК, доморощенные активисты КГНК с далеко не безупречной репутацией и деятели от бизнеса, которым, видимо, тесновато в существующих законных рамках»*. Глава республики также поднял проблемные вопросы о недостатках в работе правительства, министерств и силовых структур: *«Преступный мир открыто претендует на право участия в определении политики, и не только хозяйственной деятельности... Происходит сращивание уже не отдельных преступников, но и целых преступных группировок и объединений с властными и хозяйственными структурами. Целые предприятия, а также некоторые службы МВД и МБ попали под влияние, а в некоторых случаях и под прямое подчинение преступных группировок. Пришло время положить конец пустопорожним разговорам на тему коррупции.*

¹ Подробнее см.: Чрезвычайная сессия Верховного Совета КБР 9 октября 1992 г.: стенографич. отчет. Нальчик, 1992.

Пора раз и навсегда покончить с покровительством ответственных должностных лиц преступным объединениям».

В своем выступлении министр внутренних дел Х.А. Шогенов доложил, что в период чрезвычайного положения правоохранными органами было изъято 6 пистолетов, 15 автоматов, два пулемета, 5 гранатометов, 14 противотанковых гранат, 6372 патрона и около 100 кг взрывчатых веществ. Он также подчеркнул, что *«милиция остается главной отрезвляющей силой для всякого, кто хотел бы привнести войну в республику»*. В завершение сессии Верховный Совет принял постановления «Об общественно-политической ситуации в Кабардино-Балкарской Республике» и «О Конгрессе кабардинского народа», в которых действия организаторов и участников митинга, направленные на насильственное свержение законно избранных органов власти, были признаны антиконституционными. Правоохранительным органам предписывалось своевременно расследовать факты противоправных действий и усилить работу по разоружению незаконных вооруженных формирований.

После описанных событий руководством республики был принят ряд мер по нормализации общественно-политической ситуации в Кабардино-Балкарии и последующий 1993 г. был относительно спокойным.

5 января 1993 г. за счет перераспределения имеющейся штатной численности, техники и других материально-технических средств для *«дальнейшего совершенствования управления имеющимися силами и средствами в борьбе с преступностью, укрепления законности и правопорядка»* в г. Нальчике был образован третий отдел внутренних дел с местом дислокации по ул. Кабардинская, 193¹.

Начальником 3-го ОВД администрации г. Нальчика был назначен подполковник милиции Кудиев Арсен Магомедович. Вместе с ним отделом внутренних дел руководили подполковник милиции Малкаров Юрий Ануарович – заместитель начальника, начальник службы криминальной милиции; подполковник милиции Дабагов Заурбек Баширович – заместитель начальника отдела, начальник милиции общественной безопасности; майор юстиции Барсагов Анатолий Маремович – заместитель начальника, начальник следственного отделения; майор милиции Аварова Валентина Александровна – заместитель начальника отдела по кадрам.

С учетом усиления организованной и профессиональной преступности и осложнения криминогенной обстановки в республике, во исполнение январского приказа МВД России «О дополнительных ме-

¹ Об образовании третьего городского отдела внутренних дел: постановление Главы администрации г. Нальчика КБР от 29 дек. 1992 г. № 2051 // Архив штаба МВД КБР.

рах по усилению борьбы с вооруженными организованными преступными группами» оперативно-розыскные бюро в феврале 1993 г. были преобразованы в управления по борьбе с организованной преступностью при МВД КБР.

В это же время создаются Управление вневедомственной охраны на базе отдельной роты ППС и ОБСН и полк патрульно-постовой службы милиции, а отдельная рота ДПС преобразована в отдельный батальон дорожно-патрульной службы.

К 1995 г. оперативная обстановка на территории КБР существенно осложнилась. После начала проведения контртеррористической операции на территории Чеченской Республики, несколько тысяч беженцев по приглашению президента КБР В.М. Кокова разместились в санаториях и домах отдыха г. Нальчика. Это способствовало созданию в столице республики новых криминогенных зон, требовавших значительного перераспределения имеющихся в наличии людских и материальных ресурсов.

В конце 1995 г. принимается «Концепция развития органов внутренних дел России до 2005 года»¹, в которой наряду с определением путей дальнейшего совершенствования деятельности МВД России вновь предусматривались существенные организационно-штатные изменения в структуре центральных и местных органов внутренних дел.

В 1996 г. в аппарате МВД КБР создаются самостоятельные структурные подразделения: отдел собственной безопасности, группа лицензионно-разрешительной системы, контрольно-ревизионное отделение, больница и поликлиника, воссоздаются штабные подразделения.

В июне 1996 г. на территории республики был совершен первый террористический акт. В Нальчике на междугороднем вокзале был взорван пассажирский автобус «Икарус», следовавший по маршруту Минеральные Воды – Нальчик – Владикавказ. Погибло 6 человек, ранено – более 40. Мощность взрывного устройства составила 4 кг в тротиловом эквиваленте.

Активная оперативно-розыскная и следственная работа, проведенная сотрудниками правоохранительных органов республики и главков МВД России, позволили быстро установить лиц, причастных к этому особо тяжкому преступлению.

По данным следствия, организатором теракта был чеченский полевой командир Руслан Хайхароев, непосредственными исполнителями – жители Кабардино-Балкарии братья Исмагил и Ахмед Вороковы (15 и 16 лет). В ходе следствия установлено, что ими также были заминированы вагон местной электрички и железнодорожный вокзал

¹ О Концепции развития органов внутренних дел и внутренних войск МВД России: приказ МВД РФ от 20 марта 1996 г. № 145.

г. Прохладного, но по независящим от них причинам бомбы не сработали. На основе неопровержимых доказательств и искреннего раскаяния братьев Вороковых в содеянном 17 марта 1997 г. Верховный суд Кабардино-Балкарии приговорил их к 7 годам лишения свободы с отбыванием в воспитательной колонии общего режима¹.

Летом 1998 г. в лесном массиве п. Хасанья была обнаружена группа вооруженных лиц, одетых в камуфлированную форму. Выехавшая на место обнаружения боевиков оперативная группа была встречена внезапным шквальным огнем. Приняв бой, оперативники уничтожили пятерых боевиков. В результате боя погиб старший оперуполномоченный УУР МВД КБР Аришин А.В., смертельно ранен командир взвода ОМОН МВД КБР Мисроков С.Х. С места происшествия изъято: 4 гранатомета РПГ, пулемет ПКТ, 3 автомата АК, два подствольных гранатомета, большое количество гранат и боеприпасов. Была изъята также религиозная литература, черновые записи членов НВФ, в которых были изложены планы по созданию исламского государства на территории КБР с воссоединением с Карачаево-Черкесией и другими республиками Северного Кавказа. Согласно плану, территория республики делилась на «наибства», объединяющиеся в «имамат», также в них предусмотрено проведение террористических акций в отношении членов правительства, сотрудников МВД и других силовых структур республики. Со слов одного из задержанных боевиков, он прошел курсы по подготовке командиров групп в лагере эмира Хаттаба в ЧР и вернулся в республику. Перед ним стояла задача по обучению сторонников ваххабизма методам ведения партизанской войны. В связи с этим им была создана база в лесном массиве. В курс обучения входила огневая и тактическая подготовка в горных условиях.

В описываемые годы криминогенная обстановка в Северо-Кавказском регионе значительно осложнилась в связи с неухаживающими боевыми столкновениями с бандгруппами в Чеченской Республике и попыткой вторжения в Дагестан летом 1999 г. боевиков во главе с полевыми командирами Удуговым, Басаевым и Хаттабом так называемой Исламской миротворческой бригады.

На территории Кабардино-Балкарии регистрируется совершение ранее не встречавшихся видов преступлений: похищение людей, заказные убийства, терроризм. Значительно увеличилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Правоохранительные органы стали выявлять факты финансирования и материально-технического снабжения членов бандформирований, пере-

¹ Гусейнов О. Братья Вороковы сожалеют о случившемся // Газета Юга. 2001. 28 июня.

шедших на нелегальное положение. Активизировали противоправную деятельности экстремистские организации, использующие псевдорелигиозную мотивацию своих адептов для дестабилизации обстановки в республике.

В целях выработки новых, соответствующих текущей криминогенной обстановке форм работы, оптимизации организационного построения подразделений по борьбе с организованной преступностью в период с 1 мая по 31 декабря 1999 г. МВД КБР вошло в число 23 МВД, ГУВД, УВД субъектов Северо-Кавказского, Западно-Сибирского и Уральского регионов Российской Федерации, в которых проводился эксперимент по организации деятельности подразделений по борьбе с организованной преступностью при централизованной системе подчинения¹.

За время проведения эксперимента подразделениями, принявшими в нем участие, были достигнуты определенные положительные результаты. Удельный вес преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ, составил 37,5% от всех раскрытых УБОП. За аналогичный период предшествующего эксперименту года этот показатель составлял 29%. Оперативным составом подразделений по борьбе с организованной преступностью было раскрыто более двух третей фактов бандитизма и похищений людей, свыше 90% вымогательств. Осуществлялось практически 100%-ное оперативное сопровождение разоблачения деятельности по организации преступных сообществ. Количество раскрытых преступлений коррупционного характера возросло в два раза. При этом были достигнуты результаты реализации материалов на коррупционеров высокого уровня¹.

Однако, несмотря на сложную криминогенную ситуацию, в целом показатели оперативно-служебной деятельности по МВД КБР оставались относительно стабильными².

На основе анализа оперативной обстановки, в целях совершенствования координации сил и средств, повышения их мобильности и эффективности в борьбе с преступностью, пресечении террористической деятельности и охране правопорядка Министерством внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики продолжилась работа по организационно-штатным преобразованиям структурных подразделений. В результате их проведения в течение десяти лет штатная численность

¹ О проведении эксперимента по организации деятельности подразделений по борьбе с организованной преступностью при централизованной системе подчинения: приказ МВД РФ от 24 марта 1999 г. № 214.

¹ Об итогах эксперимента по организации деятельности подразделений по борьбе с организованной преступностью при централизованной системе подчинения: письмо МВД РФ от 28 янв. 2000 г. № 1/1268.

² Данные информационного центра МВД по КБР.

Министерства внутренних дел КБР возросла почти вдвое – с 3423 человек в 1992 г. до 6144 человек 2002 г.¹ При том, что в июне 1998 г. из системы органов внутренних дел были выведены Главное управление исполнения наказаний (ГУИН) с передачей его в структуру Министерства юстиции России², а с ноября 2001 г. – подразделения государственной противопожарной службы с введением их в состав Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий³.

В 1997–1998 гг. создан Центр специальной связи. Экспертно-криминалистический отдел и Госавтоинспекция преобразованы в управления. На базе отдельного батальона ДПС сформирован полк дорожно-патрульной службы. Отдельный батальон отдела вневедомственной охраны по г. Нальчику реорганизован в полк.

В структуре МВД КБР начали функционировать межрайонный отдел по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства, следственное управление, управление по борьбе с преступлениями в сфере экономики. Созданы специальный взвод УГИБДД по обеспечению беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения и отдел по охране объектов органов власти.

Весной 2001 г. из числа сотрудников МВД КБР, УВД Краснодарского края, Волгоградской, Воронежской, Тамбовской и Ивановской областей создается мобильный отряд, который направляется в Чеченскую Республику для проведения разведывательных и специальных мероприятий по розыску и ликвидации руководителей и членов незаконных вооруженных формирований, действовавших против федеральных сил и мирного населения республики. В задачи отряда также входило проведение мероприятий по выявлению и пресечению каналов незаконного поступления оружия, взрывчатых веществ и боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ.

Первое боевое крещение отряд получил в один из майских дней в лесном массиве у Серноводска. Там бойцы отряда обнаружили тайник боевиков, из которого изъяли 23 автомата, более 2 тыс. единиц боепри-

¹ Данные Управления кадров МВД КБР.

² О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 июля 1998 г. № 904 // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3841.

³ О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности: указ Президента РФ от 9 нояб. 2001 г. № 1309 // Собр. законодательства РФ. 2001. № 46. Ст. 4348.

пасов, 50 кг взрывчатых веществ, несколько десятков комплектов камуфлированной формы.

В ходе проведения разведывательно-боевой операции в станице Троицкая бойцам отряда удалось обнаружить замаскированное помещение, в котором находилось оборудование для изготовления фальшивых долларов США, а также 4 противотанковых мины, гранатомет с 10 зарядами и 3 радиостанции.

Таблица 4

Статистические данные о количестве преступлений и их раскрываемости на территории Кабардино-Балкарии (1992–2005 гг.)

Годы	Всего зарегистрировано преступлений	Раскрываемость преступлений (%)	
		общая	по категории особо тяжких преступлений
1992	7730	47,2	47,5
1993	7686	53,2	53,0
1994	7011	73,8	67,7
1995	6789	84,9	72,9
1996	6669	82,1	69,2
1997	6465	76,0	65,6
1998	6731	82,7	74,2
1999	7689	80,0	69,8
2000	5814	82,8	73,6
2001	8937	77,4	69,1
2002	7496	75,8	66,8
2003	7273	70,7	75,1
2004	7728	66,1	66,8
2005	9283	63,9	69,5

Всего за три месяца активных действий сотрудниками мобильного отряда было изъято более 60 единиц огнестрельного оружия, свыше 10 тыс. боеприпасов, 80 гранат, 9 противотанковых мин, 3 гранатомета, 300 кг различных взрывчатых веществ, 12 автотранспортных средств, находящихся в розыске, большое количество снаряжения и обмундирования, в том числе иностранного производства.

В последующие годы подобные командировки в Чеченскую Республику стали постоянными.

В начале 2002 г. в составе криминальной милиции создается отделение по борьбе с преступлениями в сфере высоких технологий, а в составе полка патрульно-постовой службы милиции для решения вне-

запно возникающих оперативных задач создается усиленный батальон специального назначения. Бойцы батальона неоднократно выполняли специальные задания в период проведения контртеррористических операций в Кабардино-Балкарской Республике и сопредельных субъектах Северо-Кавказского региона. Так, в апреле 2003 г. сводный отряд милиции, сформированный в основном из сотрудников полка ППС, находился на территории Чеченской Республики, где выполнял задачи по обеспечению охраны особо важных объектов жизнеобеспечения и сопровождению автомобильных колонн со специальными грузами и продовольствием в город Ханкала.

24 сентября 2002 г. Указом Президента РФ № 1068 «О совершенствовании государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ»¹ при МВД России учрежден Государственный комитет по противодействию незаконному обороту наркотических и психотропных веществ. С 1 июля 2003 г. Указом Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 306² Федеральная служба налоговой полиции России упраздняется. Большинство функций ФСНП России и штат в 16 тыс. единиц переданы МВД России. Материальная база и 40 тыс. штатных единиц переданы во вновь созданный самостоятельный федеральный орган – Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и психотропных веществ, через год переименованный в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ³.

Наряду с повседневной оперативно-служебной деятельностью и периодическими организационно-штатными изменениями Министерство внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики проводило большой объем работы по совершенствованию материально-технической базы, реконструкции и строительству зданий и сооружений ведомства.

Для полка патрульно-постовой службы милиции было реконструировано здание бывшего строительного техникума, где также разместился учебный центр. Сданы в эксплуатацию новые здания УГИБДД и медицинской части МВД КБР.

Центральный аппарат МВД республики был передислоцирован в капитально отреставрированный комплекс зданий, где ранее размещалось Министерство сельского хозяйства КБР.

¹ Российская газета. 2002. 26 сент.

² Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации: указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 306 // Рос. газ. 2003. 25 марта.

³ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 // Рос. газ. 2004. 11 марта.

Переведены в новые здания Баксанский, Зольский, Терский, Майский и Чегемский РОВД. В г. Прохладном к существовавшему зданию ГРОВД был пристроен новый корпус. Реконструированы комплекс пустующих санаторных зданий в районе Долинска, в которых разместились сотрудники экспертно-криминалистического управления, следственного управления и управления по борьбе с организованной преступностью. Произведена реконструкция зданий, в которых размещались отделы внутренних дел администрации г. Нальчика. Полк ДПС был переведен в новое место дислокации, предварительно реконструированное и приспособленное для служебных нужд. В Нальчике был построен отвечающий современным требованиям спортивно-оздоровительный комплекс ведомства.

1 июля 2003 г. на основании реорганизации 1, 2 и 3-го отделов внутренних дел администрации г. Нальчика создается Управление внутренних дел администрации г. Нальчика¹.

Начальником Управления назначается полковник милиции Анатолий Андреевич Коршунов. Его первым заместителем, начальником криминальной милиции стал полковник милиции Зубер Исуфович Шукеев. На должности заместителей начальника Управления были выдвинуты полковник юстиции Руслан Мухамедович Паков – начальник следственного отдела, подполковник милиции Олег Ибрагимович Амальчиев – начальник милиции общественной безопасности, подполковник милиции Атлы Мажидович Теппеев – начальник штаба, подполковник милиции Валерий Хасанович Текушев – по тыловому обеспечению, капитан милиции Валентин Анатольевич Ульясов – по работе с кадрами. В этот же период создаются отдел внутренних дел администрации Лескенского района республики, отделы внутренних дел администраций городов Прохладный и Баксан.

При этом ни на минуту не прекращалась активная работа по выявлению и пресечению экстремистско-террористической деятельности, привлечению к ответственности лиц из числа участников радикальных религиозных течений, вынашивавших планы по вооруженному свержению конституционного строя в КБР и созданию псевдорелигиозного государства во главе с бандитами.

Одним из первых дерзких преступлений экстремистско-террористического характера на территории Кабардино-Балкарии стало нападение 18 августа 2004 г. группы боевиков из ваххабитского джамаата «Ярмук»² на милиционеров в Чегемском районе. В результате 8-часового боя погибло трое сотрудников милиции, пятеро получи-

¹ О создании Управления внутренних дел администрации города Нальчика: приказ МВД КБР от 1 июля 2003 г. № 15-ш // Архив штаба МВД по КБР.

² Организован в Кабардино-Балкарии в 2002 г. уроженцем села Кенделен Эльбрусского района республики Муслимом Атаевым, в террористических кругах известным под именем Сейфулла. 27 января 2005 г. был убит в ходе проведения спецоперации.

ли ранения. Потеряв двух человек, бандиты отступили и скрылись в горно-лесном районе.

14 декабря 2004 г. в Нальчике бандгруппой из числа 5 участников Кабардино-Балкарского джамаата¹ под руководством лидеров бандподполья А. Астемирова и И. Горчханова² было совершено нападение на управление Государственного комитета по контролю за незаконным оборотом наркотиков, в результате которого погибло четверо полицейских. Бандитами было захвачено 48 автоматов Калашникова, 175 пистолетов Макарова, 21 пистолет-пулемет «Кедр», 3 пистолета Марголина, 3 револьвера «Таурас», 1 пистолет «Гюрза», 2 снайперские винтовки, а также свыше 25 тыс. патронов. Преступники подожгли здание Госнаркоконтроля, ущерб от пожара составил более 2 млн рублей. В апреле 2005 г. в результате оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий преступники были установлены, трое из них были задержаны и привлечены к уголовной ответственности. Часть похищенного оружия была обнаружена в тайнике на территории Малгобекского района Ингушетии и в тайнике на даче в садоводческом кооперативе на окраине Нальчика.

При осуществлении оперативно-розыскных мероприятий по раскрытию данного преступления была выявлена еще одна законспирированная террористическая группа жителей Карачаево-Черкесской Республики, действовавшая на территории КБР. В ходе ее ликвидации уничтожено 4 и задержано 6 боевиков, получена доказательственная база по фактам осуществления ее участниками 5 террористических актов, совершенных на территории Российской Федерации (2 – в г. Москве, 2 – в г. Воронеже и 1 – в Ставропольском крае).

По данным МВД КБР, в незаконных вооруженных формированиях против федеральных сил Российской Федерации на территории Чеченской Республики принимали участие более 80 жителей Кабардино-Балкарии.

В период с января по апрель 2005 г. в ходе проведения специальных операций на территории КБР было выявлено и уничтожено 14 боевиков. Обнаружены лаборатория по изготовлению самодельных взрывных устройств и тайники, из которых изъяты взрывные устройства общим весом более 50 кг, более 160 детонаторов, около 100 взрывателей от выстрелов ВОГ-25П, около 200 электронных подрывных устройств на базе часов «Кассио», большое количество тротила, пластика, гексогена, аммиачной селитры и алюминиевой пудры.

¹ Создан в 1998 г. имамом нальчикской мечети Мусой (Артуром) Мукожевым и одним из руководителей общественной организации «Институт исламских исследований» Анзором Астемировым. Оба убиты в 2010 г. при проведении спецопераций.

² Лидер ингушского джамаата «Талибан», запрещенного на территории Российской Федерации. Убит в г. Нальчике 13 октября 2005 г.

Осознавая безысходность своего положения и подстрекаемые идеологами радикальных религиозных течений, более 200 боевиков, входивших в «Кавказский фронт» Вооруженных сил Чеченской Республики Ичкерия¹ и Кабардино-Балкарского джамаата, 13–14 октября 2005 г. осуществили вооруженное нападение на столицу Кабардино-Балкарии г. Нальчик.

В ночь с 12 на 13 октября правоохранительные органы республики в дачном поселке у Белой Речки провели спецоперацию против группы из десяти боевиков, которые оказали сопротивление и были уничтожены. При осмотре места их укрытия было обнаружено около полутонны взрывчатки.

Утром 13 октября двенадцать мобильных групп боевиков по 5–6 человек, вооруженные различным стрелковым оружием, в том числе РПГ-7 и РПД, на автомобилях въехали в Нальчик. Основным состав боевиков включал жителей республики, которые начали одновременный штурм трех городских отделов внутренних дел, полка ППС, здания ОМОН, Центра «Т», здания УФСБ, УФСИН, погранотряда, аэропорта, военкомата и охотничьего магазина «Арсенал».

В течение часа атаки боевиков в основном были отбиты сотрудниками правоохранительных и силовых структур Нальчика. К этому времени из г. Прохладного прибыл личный состав 135 полка 58-й армии Северо-Кавказского военного округа. К 17 ч боевики оказывали сопротивление только на трех захваченных ими объектах: в магазине «Сувениры» и в зданиях 3-го ОВД и УФСИН.

Ранним утром 14 октября в окрестностях г. Чегема произошло столкновение между сотрудниками правоохранительных органов и группой боевиков, пытавшихся прорваться в горы. Пятерых из них уничтожили, а одного захватили живым.

Около 9 ч шестеро из восьми боевиков, блокированных в здании 3-го ОВД г. Нальчика, прикрываясь заложниками, попытались прорваться из окружения. В ходе проведенной спецоперации все они были уничтожены. Никто из освобожденных заложников не пострадал. Несколько позже также были уничтожены двое боевиков, остававшихся в здании ОВД.

В это же время были уничтожены и трое террористов при штурме захваченного магазина «Сувениры».

¹ Организационное объединение исламистских боевых террористических групп на Северном Кавказе, за пределами территории Чечни. Первым командующим «Кавказским фронтом» 16 мая 2005 г. стал Абу Муслим. В 2007 г. «Кавказский фронт» был реорганизован и вошел в состав Кавказского эмирата (Имарат Кавказ), который постановлением Верховного Суда РФ от 8 февр. 2010 № ГКПИ 09-1715 запрещен на территории Российской Федерации как террористическая организация.

К 14 ч спецназ ФСИН провел последнюю операцию по уничтожению 12 боевиков, засевших в здании республиканского управления ФСИН. Полностью боевые действия в Нальчике завершились к 15 ч 14 октября.

В ходе проведения контртеррористической операции в г. Нальчике уничтожено 95 нападавших боевиков.

Боевиками было убито 15 лиц из числа гражданского населения. 129 силовиков и 66 гражданских лиц получили ранения. При отражении атак и уничтожении боевиков погибло 35 сотрудников правоохранительных органов и силовых структур.

Указом президента КБР от 9 октября 2008 г. (№ 100 УП) 13 октября объявлено Днем памяти сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении служебного долга.

Расследование по делу о событиях в Нальчике проводилось в течение двух лет главным управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе. В ходе расследования было проведено свыше 120 осмотров мест происшествий, 1600 различных экспертиз, потерпевшими по делу признаны более 400 человек, допрошено почти 2,5 тыс. свидетелей¹. Обвинительное заключение по делу было утверждено в августе 2007 г., после чего материалы были переданы в Верховный суд Кабардино-Балкарской Республики для рассмотрения по существу.

К уголовной ответственности по делу привлечено 59 лиц, которым в последующем предъявлено обвинение в организации преступного сообщества, захвате заложников, вооруженном мятеже, совершении террористического акта, посягательствах на жизнь сотрудников правоохранительных органов, убийствах и других тяжких и особо тяжких преступлениях (ст. 105, 162, 166, 205, 206, 210, 222, 223, 226, 279, 317 УК РФ). В отношении 95 лиц уголовное преследование было прекращено в связи с их смертью, в отношении еще 13 обвиняемых – по амнистии. 14 обвиняемых объявлены в международный и федеральный розыск.

После семилетнего судебного разбирательства в декабре 2014 г. в Верховном суде КБР был оглашен приговор в отношении 57 подсудимых по делу. Все они признаны судом виновными. Пятеро из них получили пожизненный срок. Трое подсудимых освобождены в зале суда в связи с истечением назначенного им судом срока наказания в период их нахождения под стражей. Остальные подсудимые приговорены к различным срокам – от 10 до 23 лет лишения свободы в колонии строгого режима².

Необходимо отметить, что с начала 2000-х гг. личный состав органов внутренних дел находился на казарменном положении и практически

¹ Уголовное дело № 2-1/2014 (2-1/2013, 2-1/2012, 2-1/2011, 2-1/2010, 2-1/2009, 2-1/2008) // Архив Верховного суда КБР.

² Приговор Верховного суда КБР от 23 дек. 2014 г. по уголовному делу № 2-1/2014 (2-1/2013, 2-1/2012, 2-1/2011, 2-1/2010, 2-1/2009, 2-1/2008) // Архив Верховного суда КБР.

ежедневно привлекался к проведению специальных операций по локализации деятельности экстремистско-террористического бандподполья, действовавшего на территории республики.

Отвлечение сил и средств от выполнения основных задач, стоящих перед милицией, негативно влияло на конечные результаты по обеспечению охраны правопорядка и борьбе с преступностью. Значительно увеличилось количество регистрируемых преступлений с одновременным снижением общего уровня их раскрываемости.

Однако при общей тенденции увеличения количества совершенных преступлений и небольшого процента их раскрываемости следует отметить, что по ряду позиций в оперативно-служебной деятельности личного состава МВД Кабардино-Балкарской Республики были достигнуты положительные результаты в борьбе с преступностью и охране общественного порядка (табл. 5).

Таблица 5

Динамика раскрываемости преступлений на территории Кабардино-Балкарии за 2004–2005 гг.

Показатели		2004 г.	2005 г.
Зарегистрировано преступлений		7728	9283
Общая раскрываемость преступлений (%)		66,1	63,9
в том числе	Зарегистрировано особо тяжких и тяжких преступлений	2539	3029
	Раскрываемость особо тяжких и тяжких преступлений (%)	66,8	69,5
	Зарегистрировано преступлений средней тяжести	3406	4243
	Раскрываемость преступлений средней тяжести (%)	58,2	52,9
	Зарегистрировано преступлений небольшой тяжести	1783	2002
	Раскрываемость преступлений небольшой тяжести (%)	80,8	78,5

Так, по итогам 2005 г. по сравнению с прошедшим на 0,9% возросла раскрываемость убийств и покушений на убийства при снижении их общего количества на 5 случаев; несколько увеличилась раскрываемость таких видов преступлений, как изнасилования (87,1%), разбойные нападения (62,1%), кражи из квартир и частных домов (50,4%), мошенничество (84,2%), вымогательство (89,5%), хулиганство (75,0%), преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (98,2%). Раскрываемость преступлений, совершенных с применением оружия, бое-

припасов и взрывчатых материалов, составила 82,5% при сокращении их общего количества¹.

Положительные результаты в оперативно-служебной деятельности достигались каждодневным трудом коллектива, состоявшего более чем из 2 тыс. сотрудников Министерства внутренних дел республики, которыми вместе с генерал-лейтенантом милиции Х.А. Шогеновым руководили генерал-майор милиции Хаупшев Асланбек Хусенович, полковники милиции Эндреев Магазали Аубекирович, Коков Юрий Александрович, Бейтуганов Хасан Анатольевич, Цуцын Александр Алексеевич, Сабанчиев Эльдар Саматович, Шурдумов Фуад Мухажирович, полковник юстиции Афашагов Мухарб Хасанович, полковники внутренней службы Дешев Латиф Исуфович и Попов Виктор Сергеевич.

В начале 2006 г. генерал-лейтенант милиции А.Х. Шогенов, отдав беспокойной службе в органах внутренних дел Кабардино-Балкарии почти четырнадцать лет своей жизни, ушел на заслуженный отдых. Он оставил о себе память как о решительном руководителе, благодаря которому милицейские подразделения республики стали технически хорошо оснащенными, высоко боеспособными и мобильными, готовыми в сложных условиях эффективно решать оперативно-служебные задачи по борьбе с преступным произволом и обеспечению общественной безопасности.

В марте 2006 г. МВД Кабардино-Балкарской Республики возглавил полковник милиции Юрий Иосифович Томчак, до этого занимавший должность заместителя министра внутренних дел Республики Адыгея.

В своем первом публичном выступлении главными задачами правоохранительных органов республики он определил усиление борьбы с общеуголовной преступностью в особо тяжких и тяжких ее проявлениях, а также недопущение террористических и экстремистских актов на территории Кабардино-Балкарии.

Сотрудниками ведомства продолжалась активная работа по розыску и задержанию членов экстремистского бандитского формирования, осуществившего нападение на правоохранительные органы и силовые структуры республики 13 октября 2005 г. Были выявлены и ликвидированы лидеры местного ваххабитского подполья Анзор Астемиров и Муса Мукожев.

Наряду с этим предпринимались меры по предотвращению экстремистско-террористической деятельности, о чем население регулярно информировалось через средства массовой информации.

«...Сотрудниками Центра «Т» Главного управления МВД РФ по Южному федеральному округу, МВД Кабардино-Балкарии и республиканского ФСБ была получена информация о готовящемся крупном тер-

¹ Данные информационного центра МВД КБР за 2004–2005 гг.

рористическом акте в Нальчике с целью дестабилизации общественно-политической ситуации как в республике, так и в Северо-Кавказском регионе. Его планировали провести на одном из двух санкционированных митингов, состоявшихся 12 августа в Нальчике, где в общей сложности присутствовало около 10 тысяч человек...

При проведении в лесном массиве пригорода Нальчика (район сельского поселения Герпегеж – прим. авт.) разведывательно-поисковых мероприятий была обнаружена группа боевиков. В ходе завязавшейся перестрелки один из бандитов, ранее разыскивающихся правоохранными органами за совершение ряда тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе убийства сотрудников милиции и военнослужащих внутренних войск МВД России, был уничтожен...

При отработке прилегающей к месту боевого столкновения территории обнаружен лагерь боевиков, приспособленный для одновременного проживания 8-10 человек, где изъяты автомат «Калашников» с шестью снаряженными магазинами, три гранаты Ф-1, три самодельных взрывных устройства, вмонтированные в 5-литровые пластиковые емкости, начиненные для увеличения поражающей силы металлическими элементами...»¹.

Уже в октябре 2006 г. в материалах заседания коллегии МВД республики отмечалось, что усилия ведомства, направленные на борьбу с проявлениями экстремистско-террористической деятельности, принесли значимые результаты. Информировав членов коллегии, министр внутренних дел отметил, что «в ходе проведения 17 специальных операций было уничтожено 5 боевиков, задержано 8 участников нападения на правоохранные органы КБР, обнаружено 12 схронов, из незаконного оборота изъяты: пулемет, 10 гранатометов, 19 автоматов, 20 пистолетов и револьверов, 48 ружей, 11 газовых пистолетов, более 18 тысяч боеприпасов, в том числе 220 гранат и выстрелов гранатомета, 155 тротильных шашек, 217 детонаторов, более 22 килограммов взрывчатых веществ, 14 пистолетов, изъятых у правоохранных органов. В федеральном розыске находится 39 человек, подозреваемых в причастности к террористической деятельности...»².

Печальный опыт 13 октября 2005 г. (тогда в ходе расследования обстоятельств нападения было изъято более 160 единиц оружия) доказал необходимость проведения операции по добровольной сдаче оружия, при которой человек, добровольно сдавший незарегистрированное оружие, не только освобождается от уголовной ответственности, но

¹ В Нальчике предотвращен крупный теракт // Кабардино-Балкарская правда. 2006. 15 авг.

² Мальбахова З. Угроза терроризма скорее экономическая // Кабардино-Балкарская правда. 2006. 19 окт.

и получает денежную компенсацию. Проведенная с 15 ноября по 31 декабря 2006 г. в КБР первая операции «Оружие» показала правильность избранной тактики. Населением в этот период добровольно сданы: 1 гранатомет РПГ, 2 автомата, 8 боевых пистолетов, 19 карабинов, 203 единицы гладкоствольного оружия, 3 газовых пистолета и 8 пистолетов кустарного производства, а также 5 кг тротила, 400 м электропроводного шнура, 8 выстрелов к подствольному гранатомету, 38 гранат и более 7500 патронов к стрелковому оружию.

В последующем подобные специальные операции по добровольной сдаче оружия проводились регулярно. Только с 2006 по 2014 г. жители КБР сдали в органы правопорядка 9 гранатометов, 6 автоматов, 21 боевой пистолет, 97 единиц нарезного и 728 единиц гладкоствольного охотничьего оружия, 24 газовых пистолета, 43 травматических пистолета, переделанных под стрельбу боевыми патронами, 79 взрывателей, 78 выстрелов к подствольным гранатометам, 169 гранат, 21665 патронов, 13,4 кг взрывчатых веществ. Общая сумма выплаченных гражданам средств составила 3 млн 589 тыс. 764 руб.¹

Анализ общих результатов оперативно-служебной деятельности личного состава ведомства в рассматриваемый период свидетельствует о нестабильности оперативной обстановки в республике.

Согласно статистическим данным, в 2007 г. произошел рост зарегистрированных преступлений на 1507 фактов (+10%), в следующем году – резкое снижение на 2 тыс. фактов (-19%). В последующие годы количество регистрируемых преступлений опять имело тенденцию к увеличению. Следует отметить характерную особенность рассматриваемого периода: при относительном равенстве количества зарегистрированных преступлений в 2005–2010 гг., количество выявленных лиц, совершивших преступления, сократилось к 2010 г. почти на четверть (-23%).

Снижение в 2009 г. числа выявленных преступлений, совершаемых группой лиц, более чем в 1,5 раза обуславливалось в первую очередь реорганизацией подразделений по борьбе с организованной преступностью. Согласно Указу Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом и входящие в него подразделения были расформированы, а на их основе вскоре были созданы Департамент по противодействию экстремизму МВД России и Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, а также их территориальные подразделения.

¹ Правительством КБР на 2015 год запланировано существенное увеличение (с 8000 рублей до 25000 рублей) вознаграждения за добровольную сдачу жителями оружия и боеприпасов. URL: <https://07.мвд.рф/news/item/6181452>

Новая реорганизация службы криминальной милиции объяснялась, прежде всего, изменением вектора политики органов исполнительной власти государства в сфере борьбы с преступностью, в частности, отходом от децентрализованного принципа организации построения оперативных подразделений органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с организованной преступностью, и принятием принципа строгой централизации.

Таблица 6

*Динамика раскрываемости преступлений на территории
Кабардино-Балкарии за 2005–2010 гг.*

Показатели	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего зарегистрировано преступлений	9283	9823	10790	8790	8839	9315
Зарегистрировано преступлений, совершенных в городах и поселках городского типа	4544	7299	8233	6701	6476	6801
Зарегистрировано преступлений, совершенных в сельской местности	4739	2524	2557	2089	2363	2514
Выявлено лиц, совершивших преступления	4124	3996	4097	3279	3656	3583
Зарегистрировано тяжких и особо тяжких преступлений	3029	2832	3165	2860	2767	2811
Зарегистрировано преступлений против личности	426	410	427	346	444	429
Зарегистрировано преступлений против собственности	5836	6517	6806	5372	4813	4785
Количество расследованных преступлений, совершенных группой	860	676	760	490	610	584
Количество расследованных преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления	992	962	1000	1049	1315	1565
Количество расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии	278	309	417	263	223	213

Именно указанный принцип и сегодня обуславливает специфику организации подразделений по борьбе с организованной преступностью в форме оперативно-розыскных отделений, отделов, бюро, частей и их вхождения в структуру аппаратов уголовного розыска полиции и, соответственно, прямое подчинение его сотрудников начальникам управлений (отделов) уголовного розыска субъектов Российской Федерации.

Сегодня в соответствии с действующими ведомственными нормативными актами отдел по борьбе с организованной преступностью является самостоятельным оперативным подразделением, непосредственно подчиненным МВД по КБР, и находится в оперативном подчинении управления уголовного розыска республики.

В рассматриваемый период почти на четверть (~23%) сократилось число регистрируемых преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием. Последнее напрямую связывается с увеличением в 2006–2008 гг. численности милиции общественной безопасности в республике на 50 единиц за счет введения школьных инспекторов. В их обязанности входили профилактика правонарушений и наркомании среди несовершеннолетних, а также противодействие религиозному экстремизму¹. Только за 2008 г. активная работа школьных инспекторов с трудными подростками и их родителями позволила снизить детскую преступность более чем в 1,5 раза.

Характерным явилось и снижение почти в два раза фактов выявленных преступлений, совершаемых в сельской местности.

В то же время более чем в 1,5 раза к 2010 г. увеличилось количество расследованных преступлений, совершенных ранее судимыми лицами (табл.6).

Наиболее значимым дестабилизирующим фактором общественно-политической обстановки в республике в этот период оставалась деятельность экстремистского бандподполья. После совершения вооруженного нападения боевиков на г. Нальчик в 2005 г., правоохранные органы республики провели ряд специальных операций по задержанию и нейтрализации активных руководителей и участников экстремистско-террористических групп. Этому способствовало принятие Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»², предусматривавшего комплекс общегосудар-

¹ Об увеличении численности милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике для введения должности школьного инспектора милиции: постановление Правительства КБР от 30 нояб. 2006 г. № 314-ПП. URL: <http://kabardin.regnews.org/doc/qq/dr.htm>

² Российская газета. 2006. 10 марта.

ственных мер по локализации деятельности экстремистско-террористических организаций на территории Российской Федерации.

В соответствии с задачей по реализации этих законов в Кабардино-Балкарской Республике была создана антитеррористическая комиссия, которую возглавил президент КБР А.Б. Каноков, являвшийся на тот момент высшим должностным лицом органов исполнительной власти субъекта. Для организации и комплексного использования сил и средств при проведении контртеррористических операций на территории республики был создан Оперативный штаб. Кроме того, во всех муниципальных районах и городских округах Кабардино-Балкарии в целях совершенствования системы антитеррористической деятельности разрабатывались и реализовывались планы первоочередных мероприятий по пресечению террористических актов и минимизации их последствий. Руководитель Администрации президента Кабардино-Балкарии, член региональной Антитеррористической комиссии Альберт Кажаров в марте 2007 г. отмечал, что в результате принятых организационно-правовых мер в КБР выстроена система противодействия терроризму, которая адекватна существующей угрозе. Приняты все меры по недопущению терактов. С учетом прошлых ошибок разработаны новые методы противодействия и экстремизму, и терроризму¹.

Вместе с тем демонстративные вылазки террористов, выражавшиеся в основном в нападении на представителей правоохранительных органов, свидетельствовали о стремлении экстремистов раскачать обстановку в республике, запугать гражданское население и создать мнение о неспособности власти и правоохранительных органов обеспечить необходимую безопасность. Оставшиеся на свободе бандиты перешли на нелегальное положение и сменили тактику своей деятельности. По заявлению лидера бандподполья А. Астемирова, сделанному им на Google Видео, боевики угрожали руководству России осуществить масштабные теракты в Кабардино-Балкарии, начало которым положат акции по уничтожению крупных чиновников республики, лояльных властям священнослужителей и бизнесменов².

Для недопущения осуществления этого преступного замысла подразделения органов внутренних дел были переведены на усиленный вариант несения службы и принимали все меры по недопущению экстремистско-террористической деятельности в республике: закрывались нелегальные религиозные организации, к ответственности

¹ Оразаева Л. УФСБ: в Кабардино-Балкарии сохраняется угроза терактов // Интернет-СМИ «Кавказский Узел». URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu>

² Анзор Астемиров пообещал правительству Путина масштабные теракты и убийства // Интернет-издание ПРАВДА-info. URL: <http://www.pravda.info>

привлекались самозванные религиозные лидеры, при попытке оказания сопротивления ликвидировались боевики.

Принимаемые меры были в основном силовые и достаточно жесткие, но это позволило в короткие сроки локализовать активную террористическую деятельность так называемого кабардино-балкарского джамаата, представлявшего собой сетевую диверсионно-террористическую группировку религиозно-политического толка.

Оперативно-служебная деятельность личного состава МВД КБР была объективно оценена одним из руководителей Министерства внутренних дел страны. Так, заместитель министра внутренних дел России генерал-полковник Аркадий Еделеев признал *«деятельность МВД Кабардино-Балкарии профессиональной и эффективной, заметив, что после событий 13 октября 2005 года руководство МВД России уделяет Кабардино-Балкарии дополнительное внимание. И, признав, что опасность террористических акций остается реальной, вместе с тем... отметил возросший профессионализм и скоординированность действий различных подразделений МВД КБР во всех мероприятиях, направленных на борьбу с экстремизмом и вооруженным противостоянием бандформирований. В качестве примера он привел задержание двух особо опасных преступников, членов чеченского подполья... в чьи задачи входило уничтожение сотрудников правоохранительных органов и на чьей совести было 8 жизней»*¹.

Казалось, что с экстремистско-террористическим подпольем в КБР в целом удалось справиться.

Однако бандитам удалось реализовать часть своих преступных планов. Наибольший общественный резонанс вызвало убийство 4 ноября 2007 г. в лесном массиве Чегемского района двух егерей и семи охотников. Тела погибших были найдены со связанными за спиной руками и следами жестоких издевательств. Они лежали в ряд лицом вниз. Следы контрольных выстрелов в затылок каждому довершали ужасную картину. Неподалеку были обнаружены трупы пристреленных охотничьих собак.

Оперативным сотрудникам Управления по борьбе с организованной преступностью МВД по КБР, которое с 2005 г. возглавлял полковник милиции Анатолий Султанович Кяров, с самого начала было ясно, что за совершением этого преступления стоят участники незаконных вооруженных формирований. Удивляло другое: жертвами стали мирные жители. До этого боевики нападали в основном на сотрудников милиции. Только в 2007 г. от рук бандитов погибли майор милиции Ахмат Тебердиев, капитаны милиции Заур Хандохов и Арустам Альборов,

¹ Мальбахова З. Указ. соч.

лейтенант милиции Рустам Коков и старший сержант Мухарби Мурзабеков.

По одной из версий, охотники во время загона дичи случайно наткнулись на бандитский схрон. Оборудованный спальными местами и даже неким подобием душевой кабины, он представлял собой идеальное место для укрытия в течение длительного времени. При последующем осмотре места происшествия в бандитском блиндаже обнаружили запасы продовольствия и медикаментов.

Перед сотрудниками УБОП руководство МВД по КБР поставило задачу – в сжатые сроки установить и задержать преступников. Итогом кропотливых и масштабных по своему объему оперативно-розыскных мероприятий стало установление личности десяти основных исполнителей этого преступления. Опасаясь справедливого возмездия, боевики решили сработать на опережение.

Члены бандподполья считали полковника милиции А.С. Кярова одним из своих главных врагов. Незаурядный организатор, профессионал высокого класса, полковник А.С. Кяров провел не один десяток операций, направленных на разгром ваххабитского бандподполья в Кабардино-Балкарии¹.

На экстремистских сайтах в Интернете руководители бандподполья связывали все свои неудачи с активностью сотрудников милиции. Чтобы оправдать совершаемые ими кровавые преступления, они обвиняли сотрудников УБОП и его руководство в «преследовании мусульман», публиковали измышления о неправомерных действиях в отношении задержанных «в застенках УБОП».

В то же время десятки молодых людей, обманом и угрозами вовлеченных в преступную деятельность, именно полковнику милиции А.С. Кярову были обязаны своим возвращением к нормальной жизни. Он всегда с уважением относился к религиозным чувствам граждан, сам соблюдал укоренившиеся издавна в республике традиции, оказывал помощь нуждающимся, никому и никогда не отказывал в поддержке и словом, и конкретным делом. Но с теми, кто, прикрываясь религией, нес людям хаос и смерть, он вел непримиримую борьбу. Члены экстремистско-террористического подполья неоднократно покушались на его жизнь. Еще в октябре 2004 г. бандиты заложили и привели в действие взрывное устройство у ворот дома Кяровых. В тот раз никто не пострадал. Расправиться с начальником УБОП республиканской милиции для боевиков было задачей номер один.

¹ Кясова М. Последний бой полковника Кярова // Северный Кавказ. 2008. 22 янв.

12 января 2008 г., примерно в 21 ч 20 мин, для отработки оперативной информации в отношении активных участников незаконных вооруженных бандформирований полковник милиции А.С. Кяров совместно с группой сотрудников спецподразделений прибыл по адресу: г. Нальчик, пр. Шогенцукова. При выезде со двора дома служебная автомашина подверглась нападению со стороны членов НВФ. Уполномоченный отряда специального назначения УБОП лейтенант Альберт Хизирович Рахаев был убит на месте, а водитель и другой оперативный сотрудник УБОП получили огнестрельные ранения. Полковник милиции А.С. Кяров успел выскочить из машины, укрыться за деревом и прикрыть огнем из пистолета эвакуацию раненых сотрудников из поврежденного автомобиля. Он расстрелял практически всю обойму перед тем, как получить смертельное ранение в голову. Своими действиями он спас от смерти подчиненных. Сам полковник милиции А.С. Кяров умер по дороге в больницу.

На пресс-конференции, которая прошла через два дня после трагических событий, министр внутренних дел Кабардино-Балкарии генерал-майор милиции Ю.И. Томчак заявил, что *«на сегодняшний день добыто достаточно доказательств для того, чтобы уверенно утверждать, что лица, совершившие убийство девяти мирных граждан в Черекском районе, напрямую причастны к совершению убийства полковника Кярова и лейтенанта Рахаева. Они также причастны к ряду других террористических актов, совершенных на территории КБР. Некоторые из них объявлены в международный и федеральный розыск»*¹.

Следует отметить, что преступники не ушли от заслуженного возмездия.

Указом Президента Российской Федерации за мужество и героизм, проявленные при исполнении служебного долга в Северо-Кавказском регионе, полковнику милиции Анатолию Султановичу Кярову посмертно присвоено звание Героя России, а лейтенант милиции Альберт Хизирович Рахаев посмертно награжден орденом Мужества.

Демонстративные вылазки и нападения террористов на представителей правоохранительных органов свидетельствовали о стремлении раскачать обстановку в республике. В 2008 г. в КБР были совершены 29 обстрелов и 12 подрывов самодельных взрывных устройств. В результате погибли 13 сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих внутренних войск, в том числе 2 гражданских лица, были ранены 28 силовиков и 12 гражданских лиц.

¹ МВД: убийство начальника УБОП и девяти егерей в Приэльбрусье совершено «кабардино-балкарским джамаатом» // Новостной портал NEWSru.com. URL: <http://www.newsru.com/russia/29jan2008/jamaat.html>

Описанные события не смогли запугать сотрудников милиции. Наоборот, на агрессивные действия членов бандподполья правоохранные органы ответили адекватно.

По данным оперативного штаба Кабардино-Балкарской Республики, в 2008 г. было проведено 47 разведывательно-поисковых и других специальных мероприятий по поиску и нейтрализации лидеров и членов бандгрупп. В ходе боестолкновений уничтожено семь членов НВФ, в том числе два лидера. Найдено 7 баз и блиндажей, 21 тайник с оружием, боеприпасами, самодельными взрывными устройствами, а также подпольная лаборатория по их изготовлению, большое количество средств связи и литературы экстремистской направленности.

В 2009 г. было уничтожено 18 участников НВФ, задержано 22 пособника и непосредственных участника бандгрупп. Обнаружено 27 схронов, из которых изъято 46 единиц огнестрельного оружия, в том числе 19 автоматов Калашникова, 3 гранатомета, 17 пистолетов, 48 гранат, 38 самодельных взрывных устройств, противотанковая управляемая ракета, 100 кг взрывчатых веществ, 34 детонатора, 76 радиостанций, 700 кг продуктов питания. В горно-лесистой местности ликвидировано 8 баз незаконных вооруженных формирований, из них 4 – с оборудованными блиндажами для скрытого и длительного проживания боевиков¹.

Всего в течение 2008–2009 гг. было предотвращено более 100 террористических актов, изъято более 340 единиц огнестрельного оружия, нейтрализовано 25 боевиков и задержано более 40 пособников и участников НВФ.

Пристальное внимание уделялось вопросам перекрытия возможных нелегальных каналов поступления в республику оружия и боеприпасов. Проводились совместные мероприятия по выявлению и пресечению возможных каналов проникновения на территорию республики членов бандформирований через участок государственной границы России с Грузией.

Учитывая, что членами экстремистско-террористических организаций активно использовались пропагандистские приемы по распространению лжи о деятельности правоохранных органов, руководители милиции республики предприняли действия по установлению рабочих связей с представителями различных слоев населения. С этой целью при Министерстве внутренних дел был создан общественный совет, который обеспечивал обратную связь с обществом, а также способствовал разработке и осуществлению общественных инициатив по укреплению правопорядка в республике. Являясь совещательно-консультативным органом, общественный совет оказывал по-

¹ Томчак Ю.И. За межнациональное и межконфессиональное согласие // Литературная Кабардино-Балкария. 2009. № 5. С. 10–11.

мощь руководству МВД КБР в проведении экспертиз деятельности ведомства, законодательных проектов, направленных на борьбу с религиозным экстремизмом и другими правонарушениями. В его состав вошли лидеры православной, иудейской и мусульманской конфессий КБР, руководители ряда общественных организаций и политических партий. Возглавил первый совет председатель комиссии по культуре и СМИ Общественной палаты КБР, секретарь Союза кинематографистов РФ, председатель Кабардино-Балкарского фонда культуры, генеральный директор ОАО ОРТК «Нальчик» Владимир Халидович Вороков.

В 2009 г. при МВД по КБР был создан координационный совет по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, в состав которого вошли представители бизнеса. В рамках работы совета решался комплекс задач по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и созданию благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства, противодействию правонарушениям в сфере экономики, по защите бизнеса от преступных группировок и произвола чиновников.

Как отмечалось впоследствии, руководство органов внутренних дел стало более открытым как для прессы, так и для жителей республики. В одном из интервью генерал-майор милиции Ю.И. Томчак подчеркнул, что руководство МВД КБР принимает *«ряд мер по реализации политики гласности. Сегодня органы внутренних дел по праву можно назвать одним из наиболее открытых министерств. Население получает объективную и всестороннюю информацию обо всем, что не составляет государственную или следственную тайну: состоянии криминальной обстановки, результатах оперативно-служебной деятельности, наших успехах и промахах. Население стало больше доверять милиции, что подтверждается последними независимыми опросами общественного мнения»*¹.

Выполняя задачу по недопущению обострения общественно-политической и оперативной обстановки, МВД по КБР проводило постоянный мониторинг ситуации в республике, связанной с последствиями финансового кризиса. Банкротство и ликвидация градообразующих предприятий, рост безработицы, сокращение рабочих мест, низкий уровень доходов населения повлек за собой повышение протестной активности граждан с целью привлечения внимания к решению различных социально-бытовых проблем. Имелись факты возникновения спонтанных несанкционированных акций в Эльбрусском и Лескенском муниципальных районах.

Анализ состояния оперативной обстановки по противодействию экстремистско-террористическому подполью свидетельствовал о ро-

¹ Материалы пресс-службы МВД по КБР за 2009 г.

сте числа состоящих на оперативном учете приверженцев радикального ислама. При этом лидеры экстремистско-террористических организаций делали основную ставку на молодежь, среди которой велась активная идеологическая работа с целью вербовки новых членов НВФ с последующим их обучением основам военного дела и методам конспирации. В целях контрпропаганды правоохрательными органами проводились профилактические мероприятия с привлечением представителей духовенства, общественности, глав администраций местного самоуправления и старейшин населенных пунктов.

Аналитические материалы рассматриваемого периода подтверждали, что все совершенные убийства сотрудников правоохрательных органов на территории республики – это отнюдь не череда ответных действий на притеснения верующих, как это проповедовали на страницах социальных сетей идеологи террористического бандподполья. Совокупность всех обстоятельств совершения данных преступлений свидетельствовала о террористических проявлениях, спланированных из единого центра, что подтверждало выводы специалистов о сохранявшейся на тот период угрозе обострения ситуации.

В 2010 г. деятельность экстремистско-террористического подполья в Кабардино-Балкарии активизировалась. В течение года было зафиксировано около 50 взрывов, более 20 обстрелов, около 30 покушений на сотрудников силовых ведомств, обезврежено 26 взрывных устройств.

1 мая 2010 г. на территории ипподрома во время конно-спортивного праздника прогремел взрыв. Взрывное устройство с часовым механизмом было установлено на крыше VIP-ложи. В результате террористического акта погиб ветеран войны, 104-летний Саидин Шебзухов, около 30 человек получили ранения различной степени тяжести. Среди пострадавших оказались министр культуры Кабардино-Балкарии Р.Б. Фиров и экс-глава республиканского МВД Х.А. Шогенов.

В октябре официальный представитель Следственного комитета России В. Маркин сообщил, что в ходе следствия были установлены участники теракта: лицо, изготовившее взрывное устройство, и лицо, производившее непосредственную установку взрывного устройства на территории ипподрома.

«...28 августа во время проведения сотрудниками правоохрательных органов спецоперации в Нальчике уничтожен непосредственный исполнитель совершенного преступления, заложивший взрывное устройство под навес третьего яруса центральной трибуны ипподрома, где и произошел взрыв»¹.

¹ Следствие установило изготовителя бомбы и исполнителя теракта на ипподроме в Нальчике. URL: <http://www.interfax.ru/russia/158338>

21 июля 2010 г. в 5 ч 20 мин группа боевиков в составе 9 человек совершила вооруженное нападение на Баксанскую ГЭС. Бандиты в первую очередь расстреляли дежуривших на ГЭС милиционеров и похитили их табельное оружие. Затем, избив и связав сотрудников гидроэлектростанции, они заложили на основные агрегаты ГЭС пять самодельных взрывных устройств с поражающими элементами в виде дубелей. Взрывом на Баксанской ГЭС были повреждены три генератора для выработки электроэнергии, а также здание и имущество гидроэлектростанции. Работа предприятия была остановлена и прекращена подача электроэнергии в города Баксан, Нальчик и Тырныауз. Общий ущерб от диверсии составил, согласно материалам дела, около 800 млн рублей. В ходе проведения последующих оперативно-розыскных мероприятий были уничтожены лидер группы Казбек Ташуев и четверо его подручных. Еще двое участников и двое пособников террористического акта были задержаны и в последующем приговорены судом к длительным срокам заключения.

В результате совершения боевиками противоправных действий в 2010 г. погибло 56 человек, в том числе 25 сотрудников силовых структур, получили ранения 82 человека, из которых 38 являлись сотрудниками правоохранительных органов.

Выступая на торжественном собрании, посвященном Дню милиции, генерал-майор милиции Ю.И. Томчак сказал: *«При исполнении служебного долга мы потеряли 20 своих боевых товарищей. Их имена навечно занесены золотыми буквами в историю МВД по КБР... Одним из приоритетных направлений деятельности МВД по КБР является социальная защита членов семей сотрудников милиции, отдавших свои жизни в борьбе с преступностью, получивших тяжелые ранения... После 2005 года Правительством России и Правительством КБР для оказания им материальной помощи, приобретения жилья выделено более 56 миллионов рублей. Сдан в эксплуатацию 45-квартирный дом, в 2011 году запланировано строительство 245-квартирного дома. Решением министра ВД России генерала армии Р.Г. Нургалиева 20 семьям погибших и 20 инвалидам вследствие военной травмы МВД РФ оказана дополнительная социальная поддержка...»¹.*

Имевшие место в КБР диверсионно-террористические акции, а также реальная возможность их повторного совершения требовали от МВД принятия адекватных и своевременных мер, мобилизации имеющихся сил и средств по защите жизни, здоровья, имущества граждан, экономики республики. Для пресечения противоправной деятельности членов экстремистско-террористического подполья правоохрани-

¹ Защита безопасности населения – дело государственной важности // Пресс-служба МВД по КБР. URL: <https://07.мвд.рф/news/item/244875>

тельными органами на территории республики дважды вводился режим контртеррористической операции (КТО).

27 августа режим КТО вводился на территории г. Нальчика. В ходе операции были уничтожены пятеро боевиков, засевших в многоэтажном жилом доме.

С 20 октября по 25 декабря режим КТО был введен в г. Тырныауз. В спецоперации по обследованию шахт неработающего вольфрамо-молибденового комбината на территории Тырныауза были задействованы более 400 сотрудников правоохранительных структур. В результате проведенных в рамках КТО мероприятий погиб один милиционер, ликвидированы трое боевиков, задержаны два человека, подозреваемые в пособничестве боевикам, изъято большое количество автоматического оружия, гранат и боеприпасов.

В целях предупреждения террористических и экстремистских проявлений, установления местонахождения и задержания лиц, объявленных в федеральный и международный розыск за экстремистскую и террористическую деятельность, и лиц, оказывающих им пособническую помощь, а также в целях предотвращения возможных диверсионно-террористических акций на территории КБР проводились специальные комплексно-профилактические операции.

В ходе проведения указанных операций было ликвидировано 24 боевика и задержано 14 членов незаконных вооруженных формирований. Обнаружено 24 тайника с оружием, ликвидировано 6 баз членов НВФ, 2 мини-лаборатории. Обезврежено 17 готовых к использованию самодельных взрывных устройств. Из незаконного оборота изъято 226 единиц огнестрельного оружия, в том числе 25 автоматов, 72 пистолета, 6 гранатометов, 9942 штук боеприпасов, 77 гранат, 100 детонаторов, 10327 взрывчатых веществ и 4 самодельных взрывных устройства общим весом более 26 кг.

В рамках ежегодно проводимой операции «Оружие» от граждан республики на возмездной основе принято 110 единиц оружия на общую сумму 323480 рублей.

Кроме того, в течении 2010 г. органами внутренних дел республики обеспечивалась охрана проведения 2440 массовых мероприятий, в ходе которых задействовалось в общей сложности почти 34 тыс. сотрудников милиции. Только для обеспечения безопасности переписной компании, исходя из расчета численности переписных пунктов и самих переписчиков, на территории Кабардино-Балкарии было задействовано более 1800 сотрудников органов внутренних дел и внутренних войск.

Итак, в динамике и структуре преступности произошли определенные позитивные сдвиги. На 11,6% выросло число предотвращенных

на стадии подготовки тяжких и особо тяжких преступлений. На 63,6% больше выявлено преступлений, совершенных в составе организованных преступных групп, в том числе преступлений, квалифицированных по ст. 209 УК РФ (бандитизм) и ст. 210 УК РФ (организация преступного сообщества), а также 14 преступлений экстремистской направленности.

Улучшились результаты работы по раскрытию умышленных убийств, разбоев, грабежей, краж транспортных средств, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и оружия. Возросло количество выявленных тяжких и особо тяжких экономических преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размере.

Наращивались усилия по противодействию преступным проявлениям против государственной власти, интересов государственной службы. На 63 факта выросло число выявленных случаев взяточничества. Установлено 19 преступлений, связанных с реализацией приоритетных национальных проектов «Развитие АПК», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Продолжена реализация комплекса мер по совершенствованию государственной системы профилактики правонарушений. В муниципальных образованиях сформировано и функционирует 13 межведомственных комиссий по профилактике правонарушений. Участковым уполномоченным милиции оказывают помощь 171 общественное формирование правоохранительной направленности.

Реализация мер профилактического характера способствовала сокращению числа преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Снизилось число зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий, погибших и раненых в них людей. Последовательно проводилась работа по укреплению кадрового потенциала органов внутренних дел.

За мужество и героизм, проявленные при охране общественного порядка и борьбе с преступностью, в 2010 г. 17 сотрудников удостоены государственных наград и свыше 800 сотрудников – ведомственных¹.

В ноябре 2010 г. по поручению министра внутренних дел России генерала армии Р.Г. Нургалиева начальник Департамента охраны общественного порядка МВД РФ генерал-лейтенант милиции Ю.Н. Демидов с двухдневной рабочей поездкой побывал в Кабардино-Балкарии. На встрече с руководством республики были обсуждены различные аспекты обеспечения эффективной работы органов внутренних дел, оздоровления криминогенной обстановки в КБР.

Начальник департамента побывал в УГИБДД МВД по КБР, где осмотрел новый центр организации дорожного движения. Его интере-

¹ Защита безопасности населения – дело государственной важности // Пресс-служба МВД по КБР. URL: <https://07.мвд.рф/news/item/244875>

совали технические возможности и прежде всего правовой сегмент системы «Безопасный город». В этот же день в МВД по КБР Ю.Н. Демидов и исполняющий обязанности министра ВД по КБР генерал-лейтенант милиции Ю.И. Томчак провели совещание по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел республики. Обращаясь к участникам совещания, генерал-лейтенант милиции Ю.Н. Демидов отметил, что *«личный состав МВД по КБР в непростых условиях решает поставленные перед ним оперативно-служебные задачи. Нападение на г. Нальчик в октябре 2005 года, Баксанскую ГЭС летом 2010 г., постоянная террористическая угроза, гибель боевых товарищей – все это испытания, порой невосполнимые, через которые прошла милиция республики. Несмотря на все трудности, сотрудники ведомства, как и в прежние годы, надежно выполняют свой служебный и гражданский долг»*.

В своем выступлении исполняющий обязанности министра внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике генерал-лейтенант милиции Ю.И. Томчак отметил, что на *«состоявшемся 19 ноября 2010 года в г. Кисловодске совещании руководителей правоохранительных органов страны и субъектов СКФО Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым и министром ВД РФ генералом армии Нургалиевым Р.Г. даны «самые высокие» оценки деятельности сотрудников МВД по КБР»*¹.

§ 2. Полиция Кабардино-Балкарии в период и после реформирования органов внутренних дел (2011–2017 гг.)

В 2010 г. Президент РФ Д.А. Медведев объявил о реформе МВД, ключевыми пунктами которой должны были стать сокращение численности сотрудников органов внутренних дел на 20%, расширение прав задерживаемых и финансирование из местного бюджета. В рамках реформы российских органов внутренних дел был разработан Федеральный закон «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»), который также предусматривал переименование милиции в полицию.

7 августа 2010 г. в Интернете была открыта общественная дискуссия по законопроекту «О полиции», продлившаяся до 15 сентября. Затем законопроект был внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ. 28 января 2011 г. проект был одобрен Думой в третьем, окончательном чтении. 7 февраля 2011 г. ФЗ «О полиции» был подписан Президентом РФ Дмитрием Медведевым, и с 1 марта 2011 г. он вступил в законную силу².

¹ Личный состав МВД по КБР по ряду направлений будет увеличен // Пресс-служба МВД по КБР. URL: <https://07.mvd.rf/news/item/244657>

² Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Закон определял статус, права и обязанности сотрудника полиции, существенно увеличивал денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел, освобождал полицию от дублирующих и несвойственных ей функций, закреплял партнерскую модель отношений между полицией и обществом. При этом ужесточались требования к приему на службу в систему МВД и предполагалось осуществление широкой переаттестации, которую должен был пройти весь личный состав.

Обеспечение реализации ФЗ «О полиции» и реформирования органов внутренних дел Кабардино-Балкарии возлагалось на нового министра внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике полковника милиции Васильева Сергея Валентиновича.

Министр внутренних дел РФ генерал армии Р.Г. Нургалиев в ходе рабочей встречи с личным составом МВД по КБР 29 ноября 2010 г. представил нового руководителя правоохранительного ведомства республики. Он подчеркнул большой профессиональный опыт С.В. Васильева, который *«прошел все ступени милицейской службы, окончил Уральский юридический институт, а затем Российскую академию государственной службы при Президенте РФ»*¹.

Перейдя к оценке сложившейся оперативной ситуации в Кабардино-Балкарии, генерал армии Р.Г. Нургалиев отметил, что обстановка остается сложной. Значительно возросла активность бандподполья. В пять раз увеличилось количество выявленных преступлений террористической направленности, возросло количество зарегистрированных убийств и разбойных нападений. Для изменения создавшегося положения министр поставил перед сотрудниками органов внутренних дел республики задачи по активизации борьбы с бандподпольем и пресечению каналов нелегального сбыта оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ; сосредоточению усилий на ликвидации лидеров бандподполья и разобращении организованных преступных групп; обращению особого внимания на работу с конфидентами с целью получения упреждающей информации о готовящихся противоправных акциях. Кроме того, он потребовал от руководства МВД КБР повысить уровень информационного взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти по вопросам упреждения деятельности бандподполья. *«Совместно с ФСБ России нужно проводить совместные мероприятия по недопущению экстремистских и террористических проявлений на*

¹ Верниковская Ю. Нургалиев представил Кабардино-Балкарии нового министра внутренних дел // Комсомольская правда. 2010, 29 нояб. URL: <https://www.stav.kp.ru/online/news/785848/>

территории республики, более наступательно действовать в отношении организованных преступных группировок»¹, – добавил глава МВД РФ.

Присутствовавший на встрече президент Кабардино-Балкарии Арсен Канокوف признал, что криминогенная ситуация в республике остается напряженной. *«На самом деле, оперативная обстановка сложная, находимся как на войне, погибают сотрудники МВД и мирные граждане»*, – отметил президент. Он также упомянул о недостатках в работе органов исполнительной власти и органов внутренних дел. Однако, по его мнению, *«нужно не искать недостатки, а активизировать работу по обеспечению безопасности в республике»²*.

На первоначальном этапе управления ведомством полковником милиции С.В. Васильевым (биографические данные см. в прил. 1), ввиду отсутствия опыта работы в условиях Северного Кавказа, были приняты решения без учета региональных особенностей. Так, в целях устранения возможности нападения боевиков в ночное время суток на сотрудников милиции по его указанию были закрыты опорные пункты милиции и стационарные посты ГИБДД. Это, в свою очередь, привело к увеличению количества угонов автотранспортных средств. Только в Майском районе, граничащем на юго-востоке с Кировским районом РСО – Алания, данный вид преступлений за три месяца увеличился в три раза. Консервация же поста в Терском районе привела к возможности транзита по дорогам республики оружия, наркотиков и свободному перемещению криминальных элементов. В этот период активизировали свою деятельность боевики бандподполья. Они совершили убийства муфтия Кабардино-Балкарии шейха Анас-Хаджи Пшихачева (15 декабря 2010 г.), семерых охотников – жителей Ставропольского края (18 декабря 2010 г.), черкесского общественного деятеля, этнографа Аслана Ципинова (29 декабря 2010 г.), главы администрации Чегемского района КБР Михаила Мамбетова (28 января 2011 г.). Учитывая данные обстоятельства, 4 февраля 2011 г. министр внутренних дел по КБР отменил ранее принятое решение и восстановил работу на всех стационарных постах ГИБДД, расположенных на территории республики.

В дальнейшем оперативно-служебная деятельность подразделений республиканского министерства осуществлялась в условиях масштабного реформирования органов внутренних дел Российской Федерации.

На основании ФЗ «О полиции», указами Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О совершенствовании деятельности органов внут-

¹ Верниковская Ю. Указ. соч.

² Там же.

ренных дел»¹ и от 1 марта 2011 г. № 251 «О внеочередной аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»² была re-организована вертикаль управления и проведены изменения в организационном построении МВД по Кабардино-Балкарской Республике в соответствии с концепцией административной реформы. В частности, приказом МВД по КБР от 15 декабря 2011 г. № 26-ш была утверждена структура подразделений министерства и территориальных органов внутренних дел республики. Штатная численность органов внутренних дел республики была сохранена в полной мере и составляла на тот период 6885 должностных единиц.

В своем выступлении на заседании Парламента КБР 5 марта 2012 г. С.В. Васильев по этому поводу отмечал, что при формировании подразделений районного звена учитывались уровень и динамика развития преступности на каждой территории, а также нагрузка на личный состав. Это позволило скорректировать схемы их размещения. Так, на базе Управления МВД России по г. Нальчику были созданы два территориальных отдела полиции (ОП № 1 и ОП № 2).

До 1 августа 2011 г. весь личный состав Министерства внутренних дел республики прошел внеочередную аттестацию. В отношении 155 сотрудников, претендующих на замещение должностей руководящего состава, было проведено психофизиологическое исследование с использованием полиграфологического оборудования. На основании обобщения результатов аттестации и исследования в отношении 9 из 12 (75%) руководителей территориальных органов была проведена ротация, а более 30 (80%) руководителей подразделений центрального аппарата МВД по КБР уволены на пенсию в связи с достижением предельного возраста³. В ходе кадровых изменений были заменены начальники ведущих подразделений аппарата МВД по КБР, в том числе центра по противодействию экстремизму, управлений кадров, уголовного розыска, экономической безопасности и противодействия коррупции, разрешительной системы и других.

О правильности принятых кадровых решений, как отметил посетивший Кабардино-Балкарию 5 марта 2011 г. генерал армии Р.Г. Нурга-

¹ Собрание законодательства РФ. 2009. № 52, ч. 1. Ст. 6536.

² Там же. 2011. № 10. Ст. 1337.

³ Выступление министра ВД по Кабардино-Балкарской Республике С.В. Васильева на заседании Парламента КБР // Пресс-служба МВД по КБР. URL: <https://07.мвд.рф/news/item/244294>

лиев, свидетельствовали «*позитивные сдвиги в оперативно-служебной деятельности*»¹.

Вместе с тем в начале 2011 г. на территории Кабардино-Балкарии активизировалась деятельность членов незаконных вооруженных формирований. 18–19 февраля в Кабардино-Балкарии были совершены три преступления, в последующем квалифицированные как террористические акты, с целью дестабилизации обстановки и срыва туристического сезона в республике. В районе селения Заюкова боевиками были застрелены трое туристов, направлявшихся на горнолыжный курорт Приэльбрусье. На Эльбрусе была подорвана опора маятниковой канатной дороги, а недалеко от гостиницы в горнолыжном поселке Терскол обнаружен заминированный автомобиль.

25 февраля 2011 г. в ночное время несколько групп боевиков численностью до 18 человек, передвигавшихся на автомобилях, совершили серию нападений. Около 20 ч обстрелян пост ГИБДД, расположенный на въезде в г. Нальчик со стороны селения Шалушка. В результате атаки пострадал один сотрудник дорожно-патрульной службы. Примерно в то же время на пост ГИБДД, расположенный у поселка Хасанья, было совершено аналогичное нападение, в результате которого завязался длительный бой.

Несколько позже в г. Нальчике по административному зданию Управления Федеральной службы безопасности по КБР, расположенному на проспекте Ленина, было произведено несколько гранатометных выстрелов. Еще один взрыв прогремел у ведомственной гостиницы ФСБ «Ленинград». Сразу после нападения в республике был введен план «Перехват» с целью поиска преступников.

На следующий день рано утром группа неизвестных обстреляла АЗС в г. Нальчике, в результате чего произошло возгорание. Прибывшие на место пожарные успели его вовремя локализовать.

Для недопущения террористических акций в республике и в соответствии с решением Национального антитеррористического комитета РФ с 10 марта по 25 апреля 2011 г. по единому замыслу проводилась комплексная специальная операция на территории г. Нальчика и 5 районов республики (Баксанского, Урванского, Черекского, Чегемского и Эльбрусского).

В последующем сотрудники МВД по КБР обеспечивали участие еще в 9 контртеррористических операциях в республике, объявленных руководителем Оперативного штаба.

¹ Р.Г. Нургалиев на совещании в г. Нальчик назвал правильными кадровые решения руководства МВД по КБР // Пресс-служба МВД по КБР. URL: <https://07.mvd.rf/news/item/244704>

Совместными действиями МВД по КБР, УФСБ РФ по КБР и приданными силами мобильного резерва МВД России по СКФО удалось нейтрализовать 79 и задержать 123 члена действовавших на территории республики незаконных вооруженных формирований и их пособников. Все они понесли заслуженное наказание. Среди ликвидированных боевиков были руководитель бандподполья и главари бангрупп Баксанского и Чегемского районов (Джаппуев, Ташуев, Шамеев), наиболее одиозные боевики (Мамишев и Абазов), которые принимали участие в совершении терактов на Баксанской ГЭС, подрыве канатной дороги в Приэльбрусье, убийствах туристов из Москвы, семи охотников – жителей Ставропольского края, муфтия Анаса Пшихачева, этнографа Аслана Ципинова и других преступлений.

В ходе проводимых специальных мероприятий были обнаружены и уничтожены 10 баз длительного проживания участников бандподполья и 37 схронов с оружием, 4 мини-лаборатории по изготовлению самодельных взрывных устройств. Из незаконного оборота изъяты 170 единиц огнестрельного оружия, свыше 16 тыс. боеприпасов, 67 самодельных взрывных устройств весом свыше 30 кг.

Одновременно с этим проводился комплекс мероприятий, связанных с перекрытием каналов финансирования бандподполья, изъятием из незаконного оборота оружия, боеприпасов, декриминализацией алкогольного рынка, пресечением игорного бизнеса в республике. Впервые в республике по реализации оперативных материалов были возбуждены три уголовных дела по фактам финансирования террористической деятельности. Все обвиняемые судом были признаны виновными и осуждены к реальным срокам лишения свободы.

В марте 2011 г. при подведении промежуточных итогов режима КТО министр внутренних дел РФ генерал армии Р.Г. Нургалиев отметил: *«Комплекс превентивных управленческих решений позволил правоохранительному блоку предотвратить масштабную террористическую атаку, тем самым снизив вероятность возникновения более серьезных проблем, которые потребовали бы применения других форм и методов противодействия»*¹.

Вклад полковника С.В. Васильева в борьбу с экстремизмом и терроризмом был оценен руководством страны. В ноябре 2011 г. Указом Президента Дмитрия Медведева ему было присвоено звание генерал-майора полиции, а спустя два года – звание генерал-лейтенанта полиции.

¹ Превентивные действия силовиков в Кабардино-Балкарии позволили, по оценкам министра ВД России, предотвратить масштабную террористическую атаку // Пресс-служба МВД по КБР. URL: <https://07.mvd.rf/news/item/244779>

В течение 2011 г. личный состав правоохранительного ведомства республики также успешно решал задачи обеспечения безопасности более 25 тыс. массовых мероприятий, выборов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, 82 заседаний судебного процесса над участниками вооруженного нападения на правоохранительные структуры республики в октябре 2005 г.

Для дальнейшей стабилизации оперативной обстановки в республике проводилось более 50 оперативно-профилактических мероприятий по противодействию общеуголовной и экономической преступности, а также преступлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ («Розыск», «Контрафакт», «Игрок», «Мак»); профилактике правонарушений и обеспечению общественного порядка и безопасности («Оружие», «Пиротехника», «Подросток», «Техосмотр», «Автобус – Микроавтобус», «Трактор», «Внимание – дети!», «Скорость», «Скорость + Пешеход», «Встречная полоса», «Пешеходный переход»); исполнению требований миграционного законодательства («Нелегальный мигрант»).

При этом руководство МВД КБР в своих итоговых документах подчеркивало, что одним из решающих факторов, способствующих снижению криминальной активности в республике, стал длительный период нахождения 17 муниципальных образований в режиме контртеррористической операции¹.

Фактически одновременно с проведением контртеррористической операции в Кабардино-Балкарии осуществлялись мероприятия в сфере экономической безопасности. В начале 2011 г. сотрудники УЭБиПК МВД по КБР реализовали оперативные материалы по пресечению незаконного оборота алкогольной продукции. Возбуждены уголовные дела в отношении собственников и руководителей 8 крупнейших алкоголепроизводящих предприятий. Из незаконного оборота изъяты около 2,5 млн литров готовой алкогольной продукции, 300 тыс. литров этилового спирта. Сумма установленного ущерба составила около 1,5 млрд рублей.

В целях совершенствования организации обеспечения правопорядка и общественной безопасности, повышения мобильности патрульно-постовых нарядов, сокращения времени их реагирования на

¹ Режим контртеррористической операции вводился в г. Нальчик, Тырныауз и населенных пунктах Хасанья, Белая Речка, Кенже, Лашкута, Жанхотеко, Заюково, Исламей, Чегем, Чегем-2, Адиюх, Шалушка, Каменка, Яникой, Лечинкай, Герпегеж (Выступление министра ВД по Кабардино-Балкарской Республике С.В. Васильева на заседании Парламента КБР 5 апреля 2012 г. // Пресс-служба МВД по КБР. URL: <https://07.мвд.рф/news/item/244294>)

различного рода происшествия, созданы 5 мобильных взводов штатной численностью 125 единиц в городах Нальчик, Баксан, Прохладный, а также Терском и Эльбрусском районах.

В 2011 г. при всех территориальных органах МВД Кабардино-Балкарии создаются общественные советы.

Реальным результатом взаимодействия общественности и МВД по КБР стало объединение двух находящихся на одной территории отделов внутренних дел – по г. Прохладному и Прохладненскому району.

В феврале 2012 г. на заседании Общественного совета при МВД по КБР всестороннее рассмотрение получило обращение жителей г. Прохладного к министру внутренних дел КБР по вопросу воссоздания единого подразделения полиции. По мнению жителей района, объединение позволило бы за счет сокращения управленческого аппарата задействовать высвободившееся количество сотрудников на повышение уровня безопасности граждан, поддержание общественного порядка и упрощение процедуры решения вопросов граждан на городском и районном уровнях.

Члены Общественного совета выехали на место и провели мониторинг общественного мнения. В ходе опроса 90% респондентов высказались за объединение двух отделов. Местные власти в большинстве своем также высказались в поддержку мнения населения района.

Полученные результаты с рекомендациями Общественного совета были переданы министру внутренних дел КБР для рассмотрения вопроса об объединении ОМВД РФ по Прохладненскому району и ОМВД РФ по г. Прохладному.

8 июня 2012 г. С.В. Васильев представил личному составу объединенного межмуниципального отдела МВД РФ «Прохладненский», ветеранам МВД, членам Общественного совета, руководству муниципалитета, взаимодействующим правоохранительным структурам нового руководителя. Им стал подполковник полиции Э.Н. Макеев, до назначения занимавший должность начальника ОМВД РФ по г. Прохладному.

В рамках модернизации системы обеспечения общественного порядка и безопасности граждан и в соответствии с Республиканской целевой программой по профилактике правонарушений началось поэтапное создание и внедрение в г. Нальчике аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» стоимостью более 86 млн рублей.

В 2012 г. в рамках антикоррупционной борьбы правоохранительными органами были выявлены факты противоправной деятельности, ставшие основаниями для возбуждения ряда уголовных дел в отношении чиновников разных уровней властных структур республики. В частности, в отношении премьер-министра, руководителя админи-

страции главы КБР, главы местной администрации г. Нальчика и ряда других руководителей.

Закономерным итогом антикоррупционной компании стала досрочная отставка в конце 2013 г. главы КБР А.Б. Канокова и назначение временно исполняющим обязанности главы Кабардино-Балкарии генерал-полковника полиции Юрия Александровича Кокова.

9 октября 2014 г. депутаты парламента Кабардино-Балкарии единоголосно избрали Ю.А. Кокова главой республики.

В 2014 г. в соответствии с поручением Президента РФ в целях обеспечения безопасности граждан, защиты от террористических угроз и преступных посягательств на территории Северо-Кавказского Федерального округа было создано несколько федеральных контрольно-пропускных пунктов (ФКПП), оснащенных современными информационными и досмотровыми техническими средствами. С 5 декабря 2014 г. два таких поста начали функционировать на территории Кабардино-Балкарской Республики: в Зольском районе – ФКПП «Малка» и в Лескенском районе – ФКПП «Урух».

Личный состав дежурных нарядов, несущий службу на новых федеральных контрольно-пропускных пунктах, состоит из сотрудников, прикомандированных из различных регионов Российской Федерации. Дежурные смены проводят досмотровые мероприятия в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Деятельность сотрудников ФКПП направлена на пресечение фактов провоза оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, выявление и задержание лиц, находящихся в розыске и причастных к совершению тяжких преступлений. В целях недопущения задержки движения на федеральной автодороге «Кавказ» при проведении проверочных мероприятий предусмотрены дополнительные полосы движения и площадка для проверки и досмотра автотранспорта.

Принятые меры способствовали улучшению оперативной обстановки, что подтверждается нижеприведенными статистическими данными результатов оперативно-служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики (табл. 7).

Таблица 7

*Статистические данные по результатам оперативно-служебной
деятельности сотрудников органов внутренних дел
Кабардино-Балкарской Республики (2011–2014гг.)*

Показатели	2011	2012	2013	2014
Всего зарегистрировано преступлений	8285	8798	8668	7881
Зарегистрировано преступлений, совершенных в городах и поселках городского типа	5945	6475	6439	5723
Зарегистрировано преступлений, совершенных в сельской местности,	2340	2323	2229	2158
Выявлено лиц, совершивших преступления	3406	3821	3999	4063
Зарегистрировано тяжких и особо тяжких преступлений	2489	2527	2312	2228
Зарегистрировано преступлений против личности	388	394	383	492
Зарегистрировано преступлений против собственности	4074	4347	4139	3625
Количество расследованных преступлений, совершенных группой	644	641	573	604
Количество расследованных преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления	1409	1782	2220	2390
Количество расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии	209	221	220	162
Зарегистрировано преступлений террористического характера и экстремистской направленности	65	83	115	169
Выявлено лиц, совершивших преступления террористического характера и экстремистской направленности	16	43	60	93

23 января 2015 г. первый заместитель министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции Александр Владимирович Горовой в присутствии главы Кабардино-Балкарской Республики Ю.А. Кокова, членов Правительства республики, руководите-

лей ведущих республиканских министерств и ведомств, взаимодействующих правоохранительных органов провел торжественную церемонию вручения знамени МВД по Кабардино-Балкарской Республике.

После зачитания текста грамоты Президента РФ А.В. Горовой вручил знамя Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике его руководителю – генерал-лейтенанту полиции С.В. Васильеву.

«...Являясь символом чести, доблести и славы, знамя будет служить напоминанием каждому сотруднику о священном долге, преданности России, верности Присяге, Конституции и законам Российской Федерации... каждый сотрудник будет достойно исполнять свои обязанности. И в то же время мы не должны забывать о тех сотрудниках, кто не дождался до этого светлого дня, кто отдал свою жизнь за мир и спокойствие в Республике»¹.

По предложению Александра Владимировича Горового присутствующие почтили минутой молчания память сотрудников правоохранительных органов, погибших при выполнении служебных обязанностей.

В своей приветственной речи глава Кабардино-Балкарской Республики Ю.А. Коков подчеркнул, что *«как бы не менялось время, какие бы не происходили преобразования, главными для сотрудников полиции всегда были и остаются верность присяге, защита законных интересов граждан, обеспечение их безопасности... личный состав министерства будет беречь честь этого знамени, оставаясь достойным памяти тех, кто ценой своей жизни отстоял республику в трудные для нее годы»².*

От лица ветеранов органов внутренних дел республики присутствующих поздравил член Совета ветеранов органов внутренних дел Кабардино-Балкарии полковник в отставке Сергей Марченко. Свою поздравительную речь произнес также председатель Общественного совета министерства, заслуженный артист Российской Федерации Валерий Балкизов.

С.В. Васильев поблагодарил гостей за теплые слова и заверил, что личный состав Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике с честью и достоинством продолжит службу во благо народа, в интересах жителей Кабардино-Балкарии и всей Российской Федерации.

В этот же день первый заместитель министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник А.В. Горовой и глава Кабар-

¹ Сегодня в Нальчике состоялась торжественная церемония вручения знамени МВД по Кабардино-Балкарской Республике // Пресс-служба МВД по КБР. URL: https://07.mvd.rf/mvd/Obshhestvennij_Sovet/Novosti_Obshhestvennogo_soveta/item/3272822

² Там же.

дино-Балкарской Республики Ю.А. Коков приняли участие в открытии новой базы специальных подразделений МВД по КБР.

26 февраля 2015 г., докладывая в Парламенте КБР о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел республики, генерал-лейтенант полиции С.В. Васильев сообщил, что криминальная обстановка в КБР характеризуется тенденцией к снижению регистрируемой преступности. Достигнута положительная динамика в раскрытии разбойных нападений, фактов бандитизма, преступлений, совершенных в составе организованных групп, краж из жилищ граждан и транспортных средств. С.В. Васильев подчеркнул, что *«принятые в 2014 году всем силовым блоком меры позволили снизить террористические и экстремистские проявления в два раза»*¹.

Почти на четверть увеличилось число раскрытых преступлений прошлых лет. Обращаясь к конкретным цифрам, министр подчеркнул, что выявлено 1226 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Из незаконного оборота изъято более 90 кг наркотических средств и психотропных веществ. Правоохранительными органами республики пресечено 686 преступлений экономической направленности. В сфере производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции выявлены 89 преступлений.

Проведенная работа способствовала снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, а также лицами в состоянии алкогольного опьянения.

Министр отметил, что принятые профилактические меры послужили причиной снижения числа дорожно-транспортных происшествий, погибших и раненных в них людей.

Глава МВД затронул и такой значимый вопрос, как доверие населения к полиции. По его словам, порядка 70% граждан республики, опрошенных «Всероссийским центром изучения общественного мнения», признали деятельность ведомства эффективной. Этому способствовало включение органов внутренних дел в систему межведомственного электронного взаимодействия с населением. Сегодня МВД по КБР оказывает государственные услуги по линии обеспечения безопасности дорожного движения, лицензионно-разрешительной работы и информационного центра, в том числе и в электронном виде².

Однако глава КБР Ю.А. Коков, как генерал-полковник полиции, рассмотрел результаты работы правоохранительного ведомства рес-

¹ Министр внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике генерал-лейтенант полиции Сергей Васильев выступил с ежегодным отчетом перед депутатами Парламента КБР // Пресс-служба МВД по КБР. URL: https://07.мвд.рф/press/Teksti_oficialnih_vistuplenij/item/3162956/

² Там же.

публики с профессиональных позиций. Выступая на заседании коллегии МВД по КБР по итогам 2014 г., он подтвердил, что в 2014 г. *«продолжилась тенденция снижения числа зарегистрированных преступлений. Вместе с тем общее количество преступлений остается значительным. Все еще велик удельный вес нераскрытых преступлений. Не уменьшается количество преступлений, совершенных в общественных местах. Возросли убийства, рецидивная преступность. Существенно сократилось количество выявленных экономических преступлений, в том числе коррупционной направленности. Значительно меньше выявлено фактов взяточничества. За этими цифрами и серьезные криминальные риски, и ущерб авторитету ведомства, а самое главное, снижение веры людей в справедливость, в силу закона, в неотвратимость наказания для преступников»*. По его мнению, следовало *«кардинально менять ситуацию, прежде всего за счет повышения качества оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной работы, причем на всех уровнях – от районного звена до центрального аппарата, более эффективно выстраивать взаимодействие с другими правоохранительными структурами»*.

В качестве приоритетных для ведомства Ю.А. Коков определил следующие задачи.

1. Декриминализация экономики и участие в создании здоровой деловой среды. Глава КБР подчеркнул, что *«защита законопослушного предпринимателя от любых противоправных посягательств... это не просто ведомственный приоритет. Это вопрос успешного развития республики. Вместе с тем это не должно отражаться на качестве проверочной работы. Прошу вас уделить особое внимание осуществлению контроля за целевым расходованием бюджетных средств в ведомствах и организациях, оказывающих различные услуги, особенно в сфере ЖКХ, сосредоточиться на очистке от разного рода серых схем, воровства и коррупции. Здесь необходимы новые подходы, позволяющие оперативно выявлять подобные преступления на ранних стадиях, тщательно готовить доказательную базу»*.

2. Обеспечение общественной безопасности путем повышения уровня защищенности в общественных местах, на улицах, во дворах, в местах массового пребывания людей за счет эффективной работы участковых уполномоченных.

3. Пресечение деятельности экстремистских организаций решительным образом в тесном взаимодействии с другими правоохранительными органами, органами власти всех ветвей, институтами гражданского общества и с населением. Глава республики призвал *«оперативно реагировать на любые экстремистские проявления, от кого бы*

они не исходили. При этом ключевым направлением в этой сфере должна стать профилактика и работа на упреждение».

4. Изменение ситуации с ростом ДТП, особенно с участием нетрезвых водителей и «избалованных состоятельными родителями отпрысков, которые развлекаются на центральных улицах и площадях на дорогах иномарках, подвергая окружающих опасности».

5. Дальнейшее усиление и совершенствование работы по профилактике правонарушений. По мнению Ю.А. Кокова, «особое внимание следует уделить несовершеннолетним и людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию».

Одним из важнейших условий эффективной работы органов внутренних дел Ю.А. Коков выделил кадровое укрепление личного состава МВД: «Важно принципиально подходить к профессиональным и личным качествам сотрудников всех уровней. Однако именно в этих вопросах в последнее время допущены серьезные упущения. Достаточно вспомнить недавние происшествия, когда один сотрудник застрелил другого, участие сотрудников полиции Терского района в разбойном нападении. Эти и другие подобные события, получившие большой резонанс, негативно сказываются на авторитете органов внутренних дел».

Далее глава КБР привел неутешительные цифры, свидетельствующие о том, что только за 2014 г. «сотрудниками органов внутренних дел совершено 2891 нарушение законности неуголовного характера. На 40 процентов увеличилась доля уволенных со службы по отрицательным мотивам. В отношении 34 сотрудников возбуждены уголовные дела. К сожалению, уже с начала нынешнего года наблюдается значительный рост серьезных правонарушений среди сотрудников».

Объективности ради надо сказать, что значительная часть нарушений выявляется самим ведомством. Однако это ни в коей мере не снимает остроту проблемы, а тем более ответственность с соответствующих руководителей».

Завершая свое выступление, глава республики подчеркнул, что «со своей стороны органы государственной власти республики оказывали и будут оказывать постоянную помощь органам внутренних дел по созданию достойных условий для несения службы. Мы готовы к конструктивному сотрудничеству по любым вопросам во имя общей цели – обеспечения безопасности и стабильности в республике»¹.

¹ Важнейший приоритет – борьба с криминальной угрозой. Выступление главы КБР Ю.А. Кокова на расширенном заседании коллегии МВД РФ по КБР по результатам оперативно-служебной деятельности за 2014 г. URL: <http://glava.kbr.ru/kbr-events/news/meeting/10385-2015-01-22-14-50-03.html>

5 апреля 2015 г. с рабочей поездкой в связи с предстоящей ротацией руководства МВД по КБР республику посетил министр внутренних дел Российской Федерации генерал-лейтенант полиции В.А. Колокольников. Он ознакомился с работой подразделений межмуниципального отдела МВД России «Баксанский» и пообщался с сотрудниками. Затем встретился с руководством МВД по КБР. В качестве первоочередных задач министр обозначил обеспечение правопорядка и безопасности населения, которые являются важными направлениями деятельности органов полиции. В завершении своей поездки глава МВД России принял участие в церемонии возложения цветов к памятному мемориалу сотрудникам, погибшим при исполнении служебного долга.

23 апреля 2015 г. первый заместитель министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник А.В. Горовой представил личному составу МВД по КБР нового руководителя – генерал-майора полиции Игоря Константиновича Ромашкина, который был назначен на эту должность 9 апреля 2015 г. Указом Президента РФ. До назначения И.К. Ромашкин являлся заместителем начальника Главного управления МВД России по СКФО. Глава КБР Ю.А. Коков пожелал вновь назначенному министру успехов в работе и пообещал оказывать всестороннюю поддержку.

Обращаясь к руководству МВД России и Кабардино-Балкарии, И.К. Ромашкин заявил о своей готовности приложить все усилия, чтобы не только сохранить сложившиеся добрые традиции, но и приумножить их.

В своем последующем выступлении А.В. Горовой дал высокую оценку усилиям генерал-лейтенанта полиции С.В. Васильева по стабилизации оперативной обстановки в КБР, снижению уровня террористических угроз. Ю.А. Коков поддержал слова заместителя министра внутренних дел Российской Федерации и подчеркнул, что в период работы С.В. Васильева правоохранными органами республики было многое сделано по обеспечению безопасности граждан, пресечению террористических и экстремистских проявлений. За большой личный вклад в укрепление законности и правопорядка Глава КБР наградил С.В. Васильева Почетной грамотой Кабардино-Балкарской Республики.

В своем прощальном выступлении С.В. Васильев поблагодарил главу КБР Ю.А. Кокова, руководителей УФСБ РФ по КБР, Прокуратуры КБР, судебных органов, СУ СК РФ по КБР, УФСИН РФ по КБР, УФСМ РФ по КБР за совместные усилия в решении поставленных задач.

Приступив к руководству правоохранительным ведомством республики, генерал-майор полиции И.К. Ромашкин, хорошо знавший ситуацию в Северо-Кавказском федеральном округе, сконцентрировал усилия личного состава на реализации комплекса мер, направленных на совершенствование организации деятельности по рассмотрению

заявлений (сообщений) о преступлениях; ведомственный контроль за соблюдением учетно-регистрационной дисциплины; обеспечение качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами внутренних дел; пресечение экстремистской деятельности и диверсионно-террористических акций; профилактику, раскрытие и расследование преступлений общеуголовной направленности; противодействие экономической преступности и коррупции; обеспечение общественного порядка и безопасности.

Принятые силовыми структурами совместно с органами государственной власти и местного самоуправления организационные и практические меры позволили сохранить контроль над криминогенной ситуацией и обеспечить общественный порядок в период подготовки и проведения около 8 тыс. массовых мероприятий.

В рамках информационного сопровождения деятельности полиции в центральных, региональных и республиканских средствах массовой информации было размещено свыше 30 тыс. материалов о деятельности полиции (в 2015 г. – свыше 16 тыс., 2016 г. – свыше 14 тыс. материалов).

Подразделениями МВД по КБР осуществлялся поэтапный переход на оказание государственных услуг в электронной форме. Более чем из 418 тыс. государственных услуг, исполненных ведомством в 2015 и 2016 гг., большая часть была реализована через единый портал государственных и муниципальных услуг. Проведенный мониторинг качества оказания государственных услуг показал, что уровень удовлетворенности граждан в 2015 г. составил 96,5%, а в 2016 г. – 97,1%¹.

В рассматриваемый период на территории Кабардино-Балкарской Республики зарегистрировано более 16 тыс. преступлений: в 2015 г. – 8647, в 2016 г. – 7671 (табл. 8). Установлено почти 8 тыс. человек, совершивших преступления, из которых более 85% были привлечены к уголовной ответственности.

Следует отметить, что число преступлений, в совершении которых подозреваемые лица устанавливались в течение дежурных суток, возросло почти на треть (28,1%).

При этом тенденция к сокращению количества отдельных видов преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких уголовно наказуемых деяний, продолжала сохраняться, о чем наглядно свидетельствуют приводимые ниже результаты оперативно-служебной деятельности.

К 2016 г. на 20,8% снизилось количество нераскрытых преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений – на 12,8%, умыш-

¹ Здесь и далее используются данные ГИАЦ МВД России за 2015–2016 гг. Мост «Ц». Форма 494.

ленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 57,1%, разбоев – на 55,0%, грабежей – на 47,5%, краж чужого имущества – на 26,7%, преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, – на 26,0%, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, – на 28,1%.

Вместе с тем в числе приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел республики продолжало оставаться противодействие экстремизму и терроризму во всех их проявлениях.

Личный состав органов внутренних дел Кабардино-Балкарии принимал участие в 18 контртеррористических операциях (в 2015 г. – 13, в 2016 г. – 5) и в 193 специальных мероприятиях (в 2015 г. – 130, в 2016 г. – 63).

В ходе их проведения при оказании вооруженного сопротивления были ликвидированы 45 боевиков, в том числе 8 главарей и лидеров; задержано более 120 участников действующих на территории республики незаконных вооруженных формирований и их пособников. Обнаружено 10 баз длительного проживания участников бандподполья и 61 схрон с оружием, 10 мини-лабораторий по изготовлению самодельных взрывных устройств. Изъято 296 единиц огнестрельного оружия, 22 тыс. единиц боеприпасов, около 37 кг взрывчатых веществ, более 20 самодельных взрывных устройств.

В течение двух лет подразделениями министерства внутренних дел КБР выявлены и раскрыты 20 преступлений, связанных с финансированием террористической и экстремистской деятельности.

За первое полугодие 2017 г. на территории Кабардино-Балкарской Республики не зафиксировано ни одного факта смерти, связанного с экстремистско-террористической деятельностью. Как отметил заместитель министра внутренних дел по КБР (начальник полиции) полковник полиции Мамхегов Назир Мсостович на брифинге с представителями средств массовой информации, состоявшемся 6 июня 2017 г., *«на сегодня нет данных о том, что на территории республики действуют какие-либо вооруженные группы... Все те, кто был переброшен в республику с целью проведения террористических актов, создания террористических ячеек... либо отбывают наказание, либо уничтожены в ходе спецопераций при оказании вооруженного сопротивления»*¹.

¹ МВД заявило об отсутствии террористических группировок в Кабардино-Балкарии // Интернет-СМИ «Кавказский Узел». URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu>

Таблица 8

*Статистические данные по результатам оперативно-служебной
деятельности сотрудников органов внутренних дел
Кабардино-Балкарской Республики (2015–2016 гг.)*

Показатели	2015	2016
Всего зарегистрировано преступлений	8647	7671
Зарегистрировано преступлений, совершенных в городах и поселках городского типа	6025	5238
Зарегистрировано преступлений, совершенных в сельской местности	2622	2433
Выявлено лиц, совершивших преступления	4121	3865
Зарегистрировано тяжких и особо тяжких преступлений	2050	2009
Зарегистрировано преступлений против личности	443	364
Зарегистрировано преступлений против собственности	3930	3514
Количество расследованных преступлений, совершенных группой	592	460
Количество расследованных преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления	2371	2451
Количество расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии	177	156
Зарегистрировано преступлений террористического характера и экстремистской направленности	132	172
Выявлено лиц, совершивших преступления террористического характера и экстремистской направленности	57	69
Зарегистрировано преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ	1102	1097
Выявлено лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ	784	855

Проведение во взаимодействии с органами власти и управления, заинтересованными ведомствами и общественными организациями общероссийских и территориальных оперативно-профилактических

операций и акций («Беспризорник», «Милицейский Дед Мороз», «Трудный подросток», «Дети России», «Сообща, где торгуют смертью» и др.) нашли позитивное отражение в снижении в 2016 г. на 11,9% числа преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии. На 9% увеличилось количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ.

Более чем на 400 фактов (15,4%) в этом же году снизилось количество преступлений, совершенных ранее судимыми лицами. Этому способствовали неоднократно проводимые оперативно-профилактические операции под условными наименованиями «Ранее судимый» и «Надзор», которые предусматривали дополнительный комплекс мер, направленных на активизацию работы с ранее судимыми лицами, повышение эффективности контроля за их поведением и образом жизни, актуализацию учетов, а также на недопущение и пресечение преступлений с их стороны.

В качестве примера можно привести проведенную в марте 2016 г. оперативно-профилактическую операцию «Ранее судимый», в которой помимо сотрудников органов внутренних дел приняли участие около 100 членов добровольных народных дружин и казаков. В целом по республике проверено 3129 ранее судимых лиц, в том числе 210 поднадзорных лиц; 417 лиц, формально подпадающих под административный надзор; 235 лиц, условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы, и 1271 условно осужденное лицо. В результате проведенных мероприятий выявлено и поставлено на профилактический учет 73 лица, пресечено 1612 административных правонарушений. В органы местного самоуправления, в наблюдательные советы по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, при администрациях и в центры занятости населения направлено 66 предложений, в том числе 16 – для оказания социальной помощи и 51 – для оказания помощи в трудоустройстве.

К числу приоритетных относились задачи по противодействию экономической преступности и коррупции.

Почти вдвое увеличилось количество выявленных преступлений экономического характера, в том числе преступлений коррупционной направленности и в налоговой сфере. Увеличилось количество зарегистрированных преступлений следующих категорий: тяжких и особо тяжких, повлекших за собой нанесение вреда в крупном и особо крупном размере, изготовление и сбыт поддельных денег и ценных бумаг, взяточничество. Об этом наглядно свидетельствуют статистические

данные о результатах работы МВД по КБР в сфере борьбы с экономической преступностью (табл. 9). Кроме того, в 2016 г. в сфере реализации приоритетных национальных проектов было выявлено 45 преступлений по госпрограмме «Развитие АПК», 21 преступление – в топливно-энергетическом комплексе и 19 преступлений – в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В сфере производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции подразделениями органов внутренних дел на территории республики выявлено 954 преступления. Ликвидировано 74 подпольных цеха по производству фальсифицированной алкогольной продукции. Только в 2016 г. из незаконного оборота изъято 623931 литр этилового спирта и спиртосодержащей жидкости, 404607 литров готовой алкогольной продукции, 510330 поддельных федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации.

Активно проводились мероприятия по пресечению на территории Кабардино-Балкарской Республики незаконной игровой деятельности.

За 2015–2016 гг. выявлено 90 подпольных игорных заведений, из незаконного оборота изъято 246 игровых аппаратов, 328 системных блоков, адаптированных под игры, 262 монитора, 19 ноутбуков. По фактам незаконной организации и проведения азартных игр возбуждено 33 уголовных дела, 31 из которых направлено в суд, к уголовной ответственности привлечено 27 лиц.

Таблица 9

Статистические данные по результатам оперативно-служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики по противодействию экономической преступности и коррупции (2014–2016 гг.)

Показатели		2014	2015	2016
Всего выявлено преступлений экономической направленности		686	1311	1000
В том числе	коррупционной направленности	183	205	172
	налоговых преступлений	93	648	288
	тяжких и особо тяжких	327	347	422
	в крупном или особо крупном размере либо причинивших крупный ущерб	111	174	195
	против собственности	184	202	231
	изготовление и сбыт поддельных денег и ценных бумаг	25	119	182
	взяточничество	48	36	45

Установленная органами внутренних дел сумма материального ущерба по оконченным уголовным делам экономического характера в 2015 г. составила 1 млрд 998 млн 704 тыс. рублей, в 2016 г. – 1 млрд 999 млн 87 тыс. рублей. Возмещение причиненного экономического ущерба в ходе проведения последующей оперативно-розыскной деятельности и следственных мероприятий было обеспечено более чем на 70%.

Особое внимание органов внутренних дел республики обращалось на обеспечение безопасности дорожного движения, снижение травматизма и смертности на дорогах Кабардино-Балкарии. Следует отметить, что с увеличением более чем на треть (37,7%) фактов пресечения нарушений правил дорожного движения произошло сокращение на 7,3% количества совершенных дорожно-транспортных происшествий и на 17,9% – фактов гибели людей при их совершении (табл. 10).

Следует отметить, что исполнение непосредственных функций органов внутренних дел проходило в условиях сокращения штатной численности системы МВД России в целом. С 2015 по 2017 г. штатная численность органов внутренних дел Кабардино-Балкарии сократилась более чем на 1300 единиц.

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»¹ и приказами МВД России от 27 мая 2016 г. № 275 и 276 «О внесении изменений в штатную численность отдельных территориальных органов МВД России» были проведены организационно-штатные мероприятия по формированию в структуре МВД по КБР двух новых управлений по вопросам миграции и управления по контролю за оборотом наркотиков.

¹Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 207.

Таблица 10

Статистические данные по результатам оперативно-служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению безопасности дорожного движения (2015–2016 гг.)

Показатели	2015	2016
Количество выявленных правонарушений ПДД	764799	1052918
Наложено штрафов на сумму в рублях	490314200	755440700
Количество зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий	716	664
Количество раненных в ходе дорожно-транспортных происшествий	828	833
Количество погибших в результате дорожно-транспортных происшествий	168	138

Современная структура аппарата Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике представлена 7 управлениями (уголовного розыска, по работе с личным составом, следственного, государственной инспекции безопасности дорожного движения, по контролю за оборотом наркотиков, по вопросам миграции, территориальное управление по г. Нальчику), 4 центрами (информационным, экспертно-криминалистическим, по противодействию экстремизму, информационных технологий, связи и защиты информации), более 20 самостоятельными службами, федеральными казенными учреждениями и отделами, в числе которых: тыл, отдел экономической безопасности и противодействия коррупции, отдел по обеспечению охраны общественного порядка, правовой отдел, 3 межмуниципальных отдела (Баксанский, Прохладненский, Урванский) и 7 районных отделов (Эльбрусский, Майский, Терский, Чегемский, Зольский, Черекский, Лескенский), медико-санитарная часть и др.

В целях обеспечения действенного общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел, установления прямого диалога с институтами гражданского общества МВД по Кабардино-Балкарской Республике предпринимает последовательные усилия по наращиванию уровня взаимодействия с населением, решению острых общественно значимых проблем, связанных с обеспечением прав и законных интересов каждого человека. Реализация указанных целей осуществляется в тесном взаимодействии с общественными советами, созданными при МВД по КБР, и его территориальными подразделениями.

ями. Сегодня в составе общественных советов находятся свыше 120 представителей религиозных и национальных организаций, журналисты, видные общественные деятели, педагоги, деятели искусства и жители республики с активной гражданской позицией.

Время показало, что общественные советы играют существенную роль и оказывают значительную поддержку в укреплении взаимопонимания между гражданами и правоохранительными органами. Общественными советами за последние годы проведено около 500 акций, направленных на решение конкретных общественно значимых проблем, изменение сознания людей, укрепление социального партнерства. В частности, совместные с подразделениями полиции профилактические рейды, содействие полиции в работе с неблагополучными семьями и «трудными» подростками, участие в охране общественного порядка, осуществление общественного контроля над соблюдением законности со стороны правоохранительных органов при выполнении служебных обязанностей, разъяснительная работа по профилактике экстремизма и терроризма, мероприятия, посвященные памяти погибших сотрудников, благотворительные акции, праздничные мероприятия и др.

Члены общественных советов при МВД по КБР и его территориальных органов принимали участие в работе аттестационных комиссий, в проведении брифингов и круглых столов по актуальным проблемам профилактики преступности. В составе комиссий правозащитных организаций они посещали изолятор временного содержания лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления. В рамках работы общественных приемных рассматривали обращения граждан, по каждому из которых принимались решения с последующим уведомлением заявителя.

Завершая рассмотрение современного состояния деятельности Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике, хотелось бы отметить, что личный состав ведомства во главе с его руководством сегодня с оптимизмом смотрит в будущее.

В качестве перспективной цели обозначено повышение эффективности принимаемых правоохранительными органами республики мер по стабилизации оперативной обстановки. Для реализации этой цели перед сотрудниками органов внутренних дел Кабардино-Балкарии руководством страны и республики поставлены следующие задачи.

1. Продолжить работу по повышению результативности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, по пресечению и раскрытию преступлений, оказывающих влияние на кримино-

генную обстановку, особое внимание уделив профилактике преступлений и правонарушений.

2. Активизировать деятельность по дальнейшей стабилизации оперативной обстановки, сохранению достигнутой инициативы в вопросах противодействия экстремизму и терроризму.

3. Обеспечить качественное взаимодействие и использование возможностей средств массовой информации в профилактике преступлений экстремистской и террористической направленности, проведение среди населения разъяснительной работы, направленной на повышение бдительности и правосознания, создание нетерпимости к проявлениям экстремизма, формирование позитивного общественного отношения к деятельности правоохранительных органов.

4. Продолжить проведение активных мероприятий по выявлению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, выявлению и перекрытию каналов их возможной поставки.

5. Пресекать деятельность организованных преступных групп общеуголовной и экономической направленности, документировать противоправную деятельность их лидеров и активных участников.

6. Обеспечить правопорядок и безопасность на территории республики, повысить уровень защищенности граждан в общественных местах и на улицах.

7. Усилить контроль за состоянием дорожно-транспортной дисциплины, снижением тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий.

8. Реализовать профилактические мероприятия, направленные на снижение бытовой и подростковой преступности, правонарушений и преступлений, совершенных в общественных местах и в состоянии алкогольного опьянения.

9. Повысить результативность профилактических мер, направленных на недопущение преступлений со стороны лиц, ранее судимых за преступления.

Заключение

Проведенное монографическое исследование, основанное на изучении обширной научной, публицистической, исторической, юридической, архивной литературы (архивных документов, автономных и коллективных авторских работ, мемуаров, произведений просветителей, следственных материалов, законов, распоряжений, указаний, инструкций, директив, нормативной правовой базы, регулирующей деятельность органов внутренних дел), позволяет сделать предположение о том, что на начальном этапе создания правоохранительной системы Кабардино-Балкарии наличествовал ряд существенных проблем, оказывавших замедляющее воздействие на их создание, развитие и последующую деятельность.

В частности, к этим проблемам следует отнести:

отдаленность региона от центральных и быстро развивающихся городов России;

повсеместная правовая безграмотность местного населения в регионе;

полная несовместимость местных обычаев и традиций с требованиями существовавшего российского законодательства;

практически постоянное нахождение в состоянии войны.

С середины XVIII в., после установления на Северном Кавказе военно-административной власти Российской империи, наряду с обычным правом горцев и законами шариата начинают действовать законы, принятые в государстве. Воровство, грабеж, разбойные нападения, убийства и другие противоправные деяния перестают поощряться властями и строго караются по существовавшему в Российском государстве законодательству.

Анализ процессов развития административно-управленческой системы на Северном Кавказе позволяет условно выделить три исторических этапа, которые отличались разными механизмами и структурами управления и были положены в основу радикальных изменений правоохранительных органов региона.

Первый этап – военно-колониальная система, обусловленная наличием приставства (1834–1859 гг.).

Второй этап – создание окружной системы правления (1860–1865 гг.) – это постепенный переход от военных форм управления к элементам гражданского обустройства Северо-Кавказского региона.

Третий этап – формирование военно-гражданской системы управления в созданных областях (1865–1917 гг.).

Дальнейшая периодизация истории органов внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики хорошо согласуется (синхронизуется, сохраняя при этом свою аутентичность) с общероссийскими принципами периодизации, которые, впрочем не лишены некоторых противоречий.

В истории органов внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики, как и в истории органов внутренних дел России, есть много ярких примеров героизма и мужества, преданности и верности службе, продемонстрированных сотрудниками данного ведомства. За годы своего существования ведомство доказало, что оно способно решать любые сложные задачи, которые перед ним ставит государство и общество. Органы внутренних дел России находятся в постоянном поиске путей улучшения качества своей работы.

На современном этапе на успешную деятельность сотрудников полиции оказывает влияние множество факторов. Одним из них является глубокое знание обрядов, обычаев и традиций, истории народов нашей страны. Это важно в нынешних условиях, когда значительно возросли угрозы для безопасности нашей страны, исходящие извне. Особую значимость эти знания приобретают для тех подразделений, специфика деятельности которых напрямую предполагает взаимодействие с гражданским населением.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своих выступлениях неоднократно подчеркивает, что Россия – многонациональное и многоконфессиональное государство. Сохранить мир в таком доме довольно непросто. Необходимо постоянно находиться в поиске возможных точек соприкосновения. Выполнение этой задачи осложняется еще и тем, что в мире есть силы, которые спекулируют на культурном многообразии народов России, пытаются найти любую лазейку для того, чтобы ослабить нашу державу, столкнуть и противопоставить народы.

Согласно ст. 7 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

Чем больше мы будем знать о народах России, тем больше мы будем терпимы и уважительны друг к другу, тем труднее будет вбить клин недоверия, неприязни и вражды между нашими народами. Знание истории органов внутренних дел конкретного региона России привлекательно во многих отношениях. Это не только узконаучный исторический вопрос, но и просвещенческий, мировоззренческий, культурологический и нравственно-этический вопрос, позволяющий сохранить твердую нить преемственности.

В правовом демократическом государстве органы внутренних дел (а шире – правоохранительные органы) стремятся отойти от исполнения только прямых функций принуждения и стараются трансформироваться в органы, оказывающие разъяснительную, профилактическую и социальную помощь, основанную на партнерских и уважительных отношениях человека, общества и государства.

Литература

Архивные материалы

1. Архив Верховного суда КБР. Приговор Верховного суда КБР от 23 дек. 2014 г. по уголовному делу № 2-1/2014 (2-1/2013, 2-1/2012, 2-1/2011, 2-1/2010, 2-1/2009, 2-1/2008).
2. Архив МВД КБР. Книга приказов за 1921–1922 гг., л. 14, 17, 46, 111, 254; коллекция документов; ф. 1. оп. 1. д. 14. л. 16; ф. 11. оп. 1. ед. хр. 45, л. 14; ф. 372, оп. 1, ед. хр. 22, св. 4, л. 78.
3. Архив УФСБ РФ по КБР, ф. 1, оп. 1, д. 14, л. 16.
4. Архив Президента Российской Федерации: ф. 3, оп. 58, д. 159, л. 152–165.
5. Вторая сессия Терского областного народного съезда в г. Пятигорске. 16 февраля – 15 марта 1918 г. Пятигорск, 1918. С. 2.
6. Государственный архив Российской Федерации: ф. 393, оп. 23а, д. 11, оп. 28, ед. хр. 357, л. 194, оп. 37, ед. хр. 178, л. 19, 29, оп. 43а, ед. хр. 315, л. 15, оп. 46, ед. хр. 326, л. 126; ф. 7523, оп. 77, д. 88, л. 25–27; ф. 9401, оп. 1, д. 1299, л. 246–247, д. 1566. л. 52–72, оп. 2, д. 416, лл. 123–125; ф. Р-9401, оп. 2, д. 3, л. 315–319; ф. Р-9479, оп. 1, д. 182, л. 110.
7. Государственный архив Краснодарского края: ф. 585, оп. 1, д. 10, л. 64 об., д. 10, оп. 1, л. 1, д. 128, оп. 1, л. 16.
8. Отдел специального фонда и реабилитации жертв политических репрессий Информационного центра Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике: ф. 1, оп. 1, д. 10, л. 13, д. 11, л. 90, д. 15. л. 6, 77–78, д. 17, л. 32, д. 18, л. 34, д. 26, д. 35, л. 14, л. 64–65, д. 58, л. 102, д. 75, л. 111–112; ф. 14, оп. 1, д. 15, д. 32. л. 71, д. 77, л. 11, д. 97, л. 1, д. 103, л. 89, оп. 2, д. 3, л. 56, 80, д. 16, л. 17–18, оп. 5, д. 3, л. 53, д. 7, л. 38, оп. 11, д. 31, л. 54, оп. 12, ед. хр. 12, т. 1, л. 32, ф. 14, оп. 14, д. 30, л. 524, ф. 35, л. 84.
9. Полное собрание законов Российской империи. Т. 28. № 30672; т. 35, ч. 2. № 36184; т. 40. № 38326, № 41732; т. 44. № 47848; т. 45. № 48968.
10. Российский государственный военный архив: ф. 38654, оп. 1, д. 1, л. 215, д. 4, л. 288, д. 5, л. 314, д. 42, л. 39–42.
11. Российский государственный архив социально-политической истории: ф. 17, оп. 162, д. 36, л. 55–57.
12. Российский центр хранения и изучения документов новейшей истории: ф. 17, оп. 13, хр. 281, л. 1–3, 5, 9–15, 17, 19, 20, 46, 47, 52, 56, 122, ед. хр. 282, л. 7, ед. хр. 383. л. 21.
13. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917–1918 гг. М.: Управление делами Совнаркома СССР, 1942.
14. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г. М.: Управление делами Совнаркома СССР, 1943.

15. Уголовное дело № 2-1/2014 (2-1/2013, 2-1/2012, 2-1/2011, 2-1/2010, 2-1/2009, 2-1/2008) // Архив Верховного суда КБР.

16. Центральный архив МВД РФ: ф. 76, оп. 1, д. 293, л. 44.

17. Центральный государственный архив Архивной службы Кабардино-Балкарской Республики: ф. 2, оп. 2, д. 22, л. 7, д. 31, л. 34; ф. 3, оп. 2, д. 10, л. 44; ф. 6, оп. 1, д. 13, л. 4–5, 14, 14 об., 42, д. 38, л. 52, д. 170, л. 9, 10, д. 178, л. 4, д. 774, л. 3, 7, 8, д. 13; ф. 8, оп. 1, д. 16, л. 12; д. 11, л. 1, д. 346, л. 124; ф. 9, оп. 1, д. 4, л. 52, д. 4, л. 43–43 об., оп. 2, д. 2, л. 1, д. 7, л. 1; ф. 16, оп. 1, д. 58, л. 13–14, д. 1744, л. 3–4, 17–17 об.; ф. 23, оп. 1, д. 48, л. 91, т. 2, л. 36–37; ф. 26, оп. 1, д. 36, л. 36, 64–64 об., ф. 40, оп. 1, д. 18, л. 176 об., ф. 46, оп. 1, д. 38, л. 52; ф. 73, оп. 1, д. 7, л. 2; ф. 198, оп. 1, д. 2, л. 69, 73; ф. 201, оп. 1, д. 14, т. 1, л. 32; ф. 393, оп. 37, д. 178, л. 1; ф. 1025, д. 4, оп. 123, л. 195; ф. И-2, оп. 2, д. 22, л. 5–6; ф. И-16, оп. 1, д. 1744, л. 18; ф. Р-2, оп. 1, д. 255, л. 96; ф. Р-3, оп. 2, д. 161, л. 3, оп. 3, д. 26, л. 678–686; ф. Р-23, оп. 1 доп., д. 8, л. 11; ф. Р-73, оп. 1, д. 8, л. 3; ф. Р-124, оп. 1, д. 6, л. 23; ф. Р-198, оп. 1, д. 2, л. 122, д. 3, л. 5; ф. Р-201, оп. 1, д. 14, т. 2, л. 150, 596; ф. Р-289, оп. 1, д. 6, л. 14; ф. Р-717, оп. 1, д. 181, л. 11; ф. Р-1025, оп. 1, д. 1359, л. 17.

18. Центральный государственный архив Республики Северная Осетия – Алания: ф. 30, оп. 1, д. 1, л. 8, д. 3, л. 4, 5 ф. 81, оп. 1, ед. хр. 89, л. 33; ф. 296, оп. 1, ед. хр. 1, л. 112.

19. Центр документации новейшей истории Архивной службы Кабардино-Балкарской Республики: ф. 1, оп. 1, д. 21, л. 53, 54, д. 193, л. 107–112, д. 215, л. 142–143, д. 229, л. 52–61, д. 440, л. 12–14, 17, д. 494, л. 4, д. 947, л. 1–4, д. 1148, л. 4, д. 1398, л. 5–6, д. 2184, л. 55, 66; оп. 2, д. 268, л. 3–5, д. 1103, л. 107–108, д. 1310, л. 23–25, д. 1700, л. 1–2, д. 2019, л. 1–3, д. 2201, л. 3–12, д. 2333, л. 25; оп. 4, д. 357, л. 26, д. 1486, л. 22, д. 1647, л. 7; оп. 12, д. 31, л. 14–15, д. 33, л. 7, д. 34, л. 27–28, д. 55, л. 40; оп. 10, д. 14, л. 39, д. 28, л. 28; оп. 15, д. 169, л. 36, 89; оп. 29, д. 44, л. 99, 101; ф. 2, оп. 1, д. 83, л. 101–102; ф. 26, оп. 1, д. 3, л. 32, 49–50; ф. 2518, оп. 3, д. 8, л. 13.

Нормативные правовые акты

1. О преобразовании министерств СССР: закон СССР от 15 марта 1953 г. // Ведомости ВС СССР. 1953. № 3.

2. Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР и о внесении изменений и дополнений в статьи 35, 70 и 78 Конституции (Основного Закона) СССР: закон СССР от 3 авг. 1966 г. № 3-VII // Ведомости ВС СССР. 1966. № 32. Ст. 693.

3. Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета СССР «О переименовании Министерства охраны общественного порядка СССР в Министерство внутренних дел СССР» и о внесении соответствующих изменений в статью 78 Конституции (Основного Закона) СССР: закон СССР от 13 дек. 1968 г. № 3402-VII // Ведомости ВС СССР. 1968. № 51. Ст. 486.

4. О реабилитации репрессированных народов: закон РСФСР от 26 апр. 1991 г. № 1107-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 18. С. 572.

5. О переселении балкарцев, проживающих в Кабардино-Балкарской АССР, и о переименовании Кабардино-Балкарской АССР в Кабардинскую АССР: указ Президиума ВС СССР от 8 апр. 1944 г. URL: <http://lawru.info/dok/1944/04/08/n1194189.htm>

6. Об амнистии: указ Президиума ВС СССР от 27 марта 1953 г. // Ведомости ВС СССР. 1953. № 4.

7. Об образовании Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР: указ Президиума ВС СССР от 13 марта 1954 г. № 137/40 // Собр. законов СССР. Т. 1. С. 228; Т. 48. С. 5.

8. О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации: указ Президента РФ от 12 февр. 1993 г. № 209 // Рос. газ. 1998. 10 дек.

9. О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 июля 1998 г. № 904 // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3841.

10. О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности: указ Президента РФ от 9 нояб. 2001 г. № 1309 // Собр. законодательства РФ. 2001. № 46. Ст. 4348.

11. Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации: указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 306 // Рос. газ. 2003. 25 марта.

12. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 // Рос. газ. 2004. 11 марта.

13. О присвоении звания Героя Российской Федерации Горшкову А.П.: указ Президента РФ от 6 сент. 2016 г. № 449.

14. Об Автономной Горской Социалистической Советской Республике: декрет ВЦИК от 20 янв. 1921 г. // Собр. узаконений РСФСР. 1921. № 6. Ст. 41.

15. Об образовании общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел: постановление ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. // Собр. законов СССР. 1934. № 36. Ст. 283.

16. О руководстве специальными работами: постановление СМ СССР от 16 марта 1953 г. № 697-355/оп // Атомный проект СССР: док. и материалы в 3 т. / под общ. ред. Л.Д. Рябева. М.: Федер. агенство по атом. энергии, 2005. Т. 2. Кн. 5. С. 532–533.

17. Об участии трудящихся в охране общественного порядка: постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 2 марта 1959 г. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_5387.htm

18. О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по дальнейшему ее укреплению: постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 19 нояб. 1968 г. № 902–316. URL: <http://lawru.info/dok/1968/11/19/n1189988.htm>

19. О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств: постановление ВС РСФСР от 12 дек. 1991 г. № 2014-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1991. № 51. Ст. 1798.

20. О денонсации Договора об образовании СССР: постановление ВС РСФСР от 12 дек. 1991 г. № 2015-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 51. Ст. 1799.

21. Об утверждении Концепции развития органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20 марта 1996 г. № 145.

22. О проведении эксперимента по организации деятельности подразделений по борьбе с организованной преступностью при централизованной системе подчинения: приказ МВД России от 24 марта 1999 г. № 214.

23. О создании Управления внутренних дел администрации города Нальчика: приказ МВД КБР от 1 июля 2003 г. № 15-ш // Архив штаба МВД по КБР.

24. О создании Координационного совета при МВД по КБР по содействию развитию малого и среднего предпринимательства: приказ МВД по КБР от 10 сент. 2009 г. № 492.

25. Об образовании третьего городского отдела внутренних дел: постановление Главы администрации г. Нальчика КБР от 29 дек. 1992 г. № 2051 // Архив штаба МВД КБР.

26. Об увеличении численности милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике для введения должности школьного инспектора милиции: постановление Правительства КБР от 30 нояб. 2006 г. № 314-ПП. URL: <http://kabardin.regnews.org/doc/qq/dr.htm>

27. Об итогах эксперимента по организации деятельности подразделений по борьбе с организованной преступностью при централизованной системе подчинения: письмо МВД РФ от 28 янв. 2000 г. № 1/1268.

Основная литература

1. Ада́ты черкесов бывшей Черноморской кордонной линии. Правовые нормы адыгов и балкаро-карачаевцев в XV–XIX вв.: сб. / сост.: Х.М. Думанов. Ф.Х. Думанова. Майкоп: Меоты, 1997.

2. Ады́ги, балкарцы, карачаевцы в известиях европейских авторов XIII–XIX веков. / сост. В.К. Гарданов. Нальчик, 1974.

3. Азаматов К.Г. Социально-экономическое положение и обычное право балкарцев в первой половине XIX века. Нальчик, 1968.
4. Акты, собранные Кавказской археографической комиссией: в 30 т. / гл. ред. А.М. Прохоров. 3-е изд. М.: Советская энциклопедия, 1969–1978. Т. 12.
5. Альборов Б.А. Некоторые вопросы осетинской филологии / сост. и ред. Т.А. Хамицаева. Владикавказ: Издательско-полиграфическое предприятие им. В.А. Гассиева. Кн. 2. 2005.
6. Ансоков М.Т. Образование и развитие национальной советской государственности народов Кабарды и Балкарии. Нальчик: Эльбрус, 1974.
7. Ипполитов Г.М. Военная, политическая и общественная деятельность Антона Ивановича Деникина в 1890–1947 гг. Вольск: ВВВУТ, 1997.
8. Атомный проект СССР: док. и материалы: в 3 т. / под общ. ред. Л.Д. Рябева. 1998–2010. Т. 2. Атомная бомба. 1945–1954. Кн. 5. Федер. агентство по атом. энергии; сост.: Г.А. Гончаров (отв. сост.), П.П. Максименко, В.П. Феодоритов. М., 2005.
9. Бербеков Х.М. Борьба трудящихся Кабарды и Балкарии за власть Советов. Нальчик: Кабардино-Балкарское книжное издательство, 1957.
10. Бербеков Х.М. Советская автономия Кабардино-Балкарии. Нальчик: Кабардино-Балкарское книжное издательство, 1961.
11. Болотнов С.А., Янаев Г.И. ГКЧП против Горбачева: последний бой за СССР. М.: Алгоритм: Эксмо, 2010.
12. Борисенко И. Советские республики на Северном Кавказе в 1918 году: в 2 т. Ростов н/Д: Северный Кавказ, 1930.
13. Боров А.Х., Думанов Х.М., Кажаров В.Х. Современная государственность Кабардино-Балкарии: истоки, пути становления, проблемы. Нальчик: Эль-Фа, 1999.
14. Буркин Н. Октябрьская революция и Гражданская война в горских областях Северного Кавказа. Ростов н/Д: Партиздат, 1933.
15. Бушуев С.К. Из истории русско-кабардинских отношений. Нальчик: Кабардинское книжное издательство, 1956.
16. Березовский В., Червяков В. Конфедерация горских народов Кавказа // ОБОЗРЕВАТЕЛЬ–OBSERVER. 1992. № 3. URL: http://observer.materik.ru/observer/N03_92/3_06.HTM
17. Великая Отечественная война 1941–1945: энциклопедия / гл. ред. М.М. Козлов. М.: Советская энциклопедия, 1985.
18. Венков А.В. Антибольшевистское движение на Юге России на начальном этапе гражданской войны. Ростов н/Д: Логос, 1995.

19. Возникновение и укрепление Кабардино-Балкарской областной партийной организации 1917–1922 гг.: сб. док. и материалов. Нальчик: КЕНИИ, 1963.
20. Волков С.В. Белое движение. Энциклопедия Гражданской войны. М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2002.
21. Воспоминания участников Октябрьской революции и Гражданской войны в Кабардино-Балкарии: сб. ст. Нальчик: Эльбрус, 1981.
22. Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России. М.: Наука, 1990.
23. Голяндин Н.П. Организованная преступность Северного Кавказа с позиции народной морали и военной администрации России (XVII – начало XX в.) // Актуальные проблемы борьбы с преступностью на Северном Кавказе. Нальчик: ООО «Полиграфсервис и Т», 2002.
24. Голяндин Н.П., Заруцкий О.В., Кузьмина С.В., Шипилов В.И. История милиции Кабардино-Балкарии: этапы создания, становления и развития / под общ. ред. Х.А. Шогенова. Нальчик: Эль-Фа, 2004.
25. Голяндин Н.П., Шипилов В.И. Формирование и развитие правоохранительной системы (полиции) Кабарды и Балкарии (XVIII – начало XX вв.). Нальчик: СКИ(ф) КрУ МВД России, 2017.
26. Горбачев М.С. Жизнь и реформы: в двух кн. М.: Новости. 1995. Кн. 1.
27. Гугов Р.Х., Улигов У.А. Очерки революционного движения в Кабардино-Балкарии. Нальчик, 1967.
28. Гугов Р.Х. Совместная борьба народов Терека за Советскую власть. Нальчик: КЕНИИ, 1975.
29. Гуртуев О.Б. Верность долгу. Нальчик: Эль-Фа, 1998.
30. Гусейнов О. Братья Вороковы сожалеют о случившемся // Газета Юга. 2001. 28 июня.
31. Дариенко А.И. Революция и контрреволюция на Юго-Востоке страны, 1917–1920 гг.: автореф. ... дис. д-ра ист. наук. М., 1991.
32. Демин В.А., Иванов В.Е., Лучинин А.В., Ляушин В.П. Очерки истории органов внутренних дел Российского государства. Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2001.
33. Деникин. Юденич. Врангель: мемуары / сост. В.И. Найденов. М.: Отечество, 1901.
34. Деникин А.И. Очерки Русской Смуты: в 4 т. Париж; Берлин: Слово, 1921–1925.
35. Дзидзоев В.Д. Белый и красный террор на Северном Кавказе 1917–1918 гг. Владикавказ: Алания, 2000.
36. Дзидзоев В.Д. Национальные отношения на Кавказе. Владикавказ: СОГУ, 1998.

37. Документы по истории борьбы за Советскую власть и образование автономии Кабардино-Балкарии (1917–1922 гг.) / сост.: У.А. Улигов и др. Нальчик: Эльбрус, 1983.

38. Егоров А.И. Гражданская война в России. Разгром Деникина. М.: АСТ, 2003.

39. Ерошкин Н.П. Очерки истории государственных учреждений дореволюционной России. М., 1960.

40. Желудкова Т.И. Идеи и опыт ликвидации штатных органов милиции в конце 20-х – начале 30-х гг. // Профессиональные и общественные начала в деятельности органов внутренних дел: история и современность: тр. Академии МВД СССР. М.: Акад. МВД СССР, 1990.

41. Кизилов И.И. НКВД РСФСР (1917–1930 гг.). Москва: Высш. школа МВД СССР. Науч.-исслед. и ред. изд-во, 1969.

42. За власть Советов в Кабарде и Балкарии: сб. док. // Архивный отд. МВД Кабард.-Балкар. АССР. Кабард.-Балкар. науч.-исслед. ин-т. Нальчик: Кабардино-Балкарское книжное издательство, 1957.

43. Зубов П.П. Картина Кавказского края, принадлежащего России, и сопредельных оному земель в историческом, статистическом, этнографическом, финансовом и торговом отношениях. Ч. 1–4. СПб: Тип. Кондрата Вингеберга, 1834–1835. Ч. 1.

44. Игонькин Е.М., Голяндин Н.П. Становление милиции Кабардино-Балкарии. Нальчик: Нальчикский филиал Краснод. акад. МВД России, 2008.

45. Игонькин Е.М. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Кабардино-Балкарии (1918–1930 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: Академия МВД РФ, 1996.

46. История Кабардино-Балкарии / под ред. М.Д. Бекалдиева. Нальчик: Эльбрус, 2003.

47. История Кабардино-Балкарии / под ред. Г.Х. Кумыкова. Нальчик: Эльбрус, 1995.

48. История Кабарды / отв. ред. Н.А. Смирнов. М.: Академия наук СССР, 1957.

49. Исхаков С.М. Российские мусульмане и революция (весна 1917 – лето 1918 г.). М.: Социально-политическая мысль, 2004.

50. Кабардино-Балкария в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: сб. док. и материалов / сост.: Д.В. Шабаев, Л.Б. Татарокова, Р.А. Ташилова. Нальчик: Эльбрус, 1975.

51. Калмыков Б.Э. Революционное движение в Кабарде. Нальчик: Гос. изд-во, Кабардинское отделение, 1921.

52. Калмыков Ж.А. Установление русской администрации в Кабарде и Балкарии. Нальчик: Эльбрус, 1995.

53. Карачаевцы. Балкарцы / отв. ред. М.Д. Каракетов, Х.-М.А. Сабанчиев. М.: Наука, ИЭА РАН, 2014.
54. Каров Т.А. Из истории административно-хозяйственного управления на Кабардинской линии // Архив и общество. 2008. № 15. С. 57–62.
55. Киров С.М. Избранные статьи и речи. М.: Политиздат, 1957.
56. Клавинг В. Гражданская война в России: белые армии. М.: АСТ, 2003.
57. Кокиев Г.А. Борьба кабардинской бедноты за Советскую власть (1917–1921 гг.). Нальчик: Кабардинское государственное книжное издательство, 1946.
58. Коренев Д.З. Революция на Тереке. Орджоникидзе: СОНИИ, 1967.
59. Кредов С. Щелоков. 2-е изд. М.: Молодая гвардия, 2011.
60. Кудашев В.Н. Исторические сведения о кабардинском народе. Нальчик: Эльбрус, 1991.
61. Кулешин М.Г. Горская милиция на страже порядка в Терской области во второй половине XIX – начале XX в. // Вестн. Рос. ун-та Дружбы Народов. Сер.: История России, 2009. № 1 (15). С. 90–94.
62. Кучиев В.Д. Октябрь и Советы на Тереке. 1917–1918 гг. Орджоникидзе: Ир, 1979.
63. Кясова М. Последний бой полковника Кярова // Северный Кавказ. 2008. 22 янв.
64. Лаврентий Берия. 1953. Стенограмма июльского пленума ЦК КПСС и другие документы / под ред. А.Н. Яковлева. М.: МФД, 1999.
65. Лебедев П.А. Кабарда в период иностранной военной интервенции и гражданской войны // Сборник статей по истории Кабарды. Нальчик: Каб.-Балк. книжное изд-во, 1954. Вып. 3. С. 3–55.
66. Лурье Ф.М. Полицейские и провокаторы: политический сыск в России: 1649–1917. СПб.: ИнКА, 1992.
67. Магомедов М.А. О некоторых особенностях Октябрьской революции и Гражданской войны на Северном Кавказе // Отечественная история. 1997. № 6. С. 81–90.
68. Малигин А.Я. Государственно-правовой статус милиции РСФСР в период проведения реформы новой экономической политики: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 1992.
69. Масаев Ш.Я. Ленинская национальная политика и создание автономии Кабардино-Балкарии. Нальчик: КБНИИ, 1961.
70. Матасов В.Д. Белое движение на Юге России. 1917–1920 гг. Монреаль: MONASTERY PRESS, 1990.
71. Моруков Ю.Н. История органов правопорядка России в точных датах. М.: Объединенная редакция МВД России, 2007.

72. Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел: учеб. для вузов / под ред. Р.С. Мулукаева. М.: NOTA BENE Медиа Трейд Компания, 2005.
73. Мусукаев А., Мальбахов К. Письма с Кавказа и Крыма. Нальчик: Эльбрус, 1999.
74. Некрасов В.Ф. МВД в лицах: министры от В.В. Федорчука до А.С. Куликова. 1982–1998. М.: Молодая Гвардия, 2000.
75. Некрасов В.Ф., Борисов А.В., Детков М.Г. и др. Органы и войска МВД России: краткий исторический очерк. М.: Объединенная редакция МВД России, 1996.
76. Опришко О.Л. Бывают странные сближения. Нальчик: Эльбрус, 1993.
77. Опришко О.Л. На изломе времени. Нальчик: Эльбрус, 1996.
78. Органы государственной безопасности и общество. Кабардино-Балкария (1920–1992): сб. док. и материалов / сост.: А.В. Казаков. Нальчик: Эль-Фа, 2007.
79. Очерки истории Кабардино-Балкарской организации КПСС / отв. ред. В.К. Тлостанов. Нальчик: Эльбрус, 1971.
80. Пайпс Р. Россия при большевиках. М.: Российская политическая энциклопедия, 1997.
81. Перегудова З.И. Политический сыск России (1880–1917 гг.). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2013.
82. Правовые нормы адыгов и балкаро-карачаевцев в XV–XIX вв.: сб. / сост.: Х.М. Думанов, Ф.Х. Думанова. Майкоп: Меоты, 1997.
83. Преступность и правонарушения (2003–2007): статистич. сб. М.: ГИАЦ МВД России, 2008.
84. Преступность и правонарушения (2007–2011): статистич. сб. М.: ГИАЦ МВД России, 2012.
85. Преступность и правонарушения (2012–2016): статистич. сб. М.: ГИАЦ МВД России, 2017.
86. Придиус И.Е. Всегда на страже. Нальчик: Эльбрус, 1969.
87. Программа Коммунистической партии Советского Союза. М.: Госполитиздат, 1961.
88. Радгаузер Я.А. К истории гражданской войны на Тереке. Баку: Азгосиздат, 1928.
89. Раззаков Ф.И. Бандиты эпохи социализма. Хроника российской преступности 1917–1991 гг. М.: Эксмо, 1997.
90. Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2016: стат. сб. М., Росстат. 2016.
91. Революционные комитеты Кабардино-Балкарии и их деятельность по восстановлению и упрочению Советской власти и органи-

зации социалистического строительства: декабрь 1919 г. – июль 1920 г.: сб. док. и материалов. Нальчик: КБНИИ, 1968.

92. Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества: учеб. пособие. М.: Щит-М, 2007.

93. Самойлов С.В. Войска НКВД в борьбе с бандитизмом на Северном Кавказе 1941–1946 гг.: сб. док. М.: Нобель Пресс, 2015.

94. Сизиков М.И. Общая полиция в России XVIII века: учеб. пособие. М.: ЮИ МВД России, 1999.

95. Союз объединенных горцев Северного Кавказа и Дагестана (1917–1918 гг.) и Горская республика (1918–1920 гг.): док. и материалы / отв. ред. А.И. Османов. Махачкала: ДНЦ РАН, 1994.

96. Съезды народов Терека: сб. док. и материалов: в 2 т. / сост.: Х.Х. Бекузаров и др. Орджоникидзе: Ир, 1977. Т. 1; 1978. Т. 2.

97. Боевая слава Кабардино-Балкарии: очерки об участниках Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: в 6 кн. Нальчик: Эльбрус, 1975.

98. Томчак Ю.И. За межнациональное и межконфессиональное согласие // Литературная Кабардино-Балкария. 2009. № 5. С. 10–11.

99. Хан-Гирей. Записки о Черкессии. Нальчик: Эльбрус, 1978.

100. Чекисты Кабардино-Балкарии: сб. / гл. ред. А.Ж. Губашиев и др. Нальчик: Эльбрус, 1987.

101. Чхеидзе К.А. Страна Прометея. Нальчик: ООО «Полиграфсервис и Т», 2004.

102. Шипилов В.И. Жизнь, как подвиг. Нальчик: Принт Центр, 2016.

103. Шипилов В.И., Кузьмина С.В. Нальчикская милиция моя. Нальчик: Эль-Фа, 2005.

104. Шкуро А., Краснов П., Врангель П. Трагедия казачества. Воспоминания белых генералов. М.: Молодая гвардия, 1994.

105. Шхагапсоев З.Л., Шипилов В.И. Навечно в памяти народной. Нальчик: Изд-во М. и В. Котляровых, 2006.

106. Шхагапсоев З.Л., Голяндин Н.П. К вопросу о создании на Северном Кавказе правоохранительной системы борьбы с профессиональной и организованной преступностью // Российский следователь. 2005. № 7. С. 40–41.

107. Янчевский Н.Л. Гражданская борьба на Северном Кавказе: в 2 т. Ростов н/Д: Севкавказ, 1927.

108. Яргульян В.И. В борьбе за войско революции. Борьба большевиков Дона и Северного Кавказа за создание вооруженных сил революции. Краснодар: Краснодар. книжное изд-во, 1980.

Электронные ресурсы

1. Интернет-СМИ «Кавказский Узел». URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu>
2. Интернет издание «Правда-info». URL: <http://www.pravda.info/news/7310.html>
3. Новостной портал «NEWSru.com». URL: <http://www.newsru.com>
4. Интернет-сайт «Архивы России». URL: <http://guides.rusarchives.ru>
5. Интернет-сайт «Информационного агентства России «Агентство ИТАР-ТАСС». URL: <http://tass.ru>
6. Интернет-сайт «Карачаево-балкарский портал». URL: <http://karachai.ucoz.ru>
7. Информационный сайт Главы Кабардино-Балкарской Республики. URL: <http://glava.kbr.ru>
8. Информационный сайт МВД по КБР. URL: <https://07.мвд.рф/news/item/244875>
9. Интернет-сайт Международной информационной группы «Интерфакс». URL: <http://www.interfax.ru>
10. Интернет-сайт «Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «Мемориал». URL: <http://old.memo.ru>
11. Официальный интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации». URL: <http://publication.pravo.gov.ru>
12. Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

Список сокращений

АП РФ – Архив Президента Российской Федерации
БСТМ – Бюро специальных технических мероприятий
ВКП(б) – Всесоюзная Коммунистическая Партия (большевиков)
ВС РФ – Верховный Совет Российской Федерации
ВСНД РФ – Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации
ВЧК – Всероссийская чрезвычайная комиссия
ГА РФ – Государственный архив Российской Федерации
ГАКК – Государственный архив Краснодарского края
ГАСК – Государственный архив Ставропольского края
ГБ – государственная безопасность
ГИАЦ – Главный информационно-аналитический центр
ГКО СССР – Государственный комитет обороны СССР
ГорОНО – Городской отдел народного образования
ГУВД – Главное управление внутренних дел
ГУМ – Главное управление милиции
ГУ МВД – Главное управление Министерства внутренних дел
ГУПЭ – Главное управление по противодействию экстремизму
ГУСБ – Главное управление собственной безопасности
ГУУР – Главное управление уголовного розыска
ГУТ – Главное управление на транспорте
ГУЭБ и ПК – Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции
ИЦ – информационный центр
ЗАГС – запись актов гражданского состояния
КГБ – Комитет государственной безопасности
КАССР – Кабардинская Автономная Советская Социалистическая Республика
КБАССР – Кабардино-Балкарская Автономная Советская Социалистическая Республика
КБО – Кабардино-Балкарская область
КБАО – Кабардино-Балкарская автономная область
КБР – Кабардино-Балкарская Республика
МГБ – Министерство государственной безопасности
НВФ – незаконное вооруженное формирование
НКВД – Народный комиссариат внутренних дел
НКГБ – Народный комиссариат государственной безопасности
ОБХССиС – отдел борьбы с хищением социалистической собственности и спекуляцией
ОГПУ – Объединенное государственное политическое управление
ОВД – органы внутренних дел

ОСФ и РЖПР ИЦ МВД по КБР – Отдел специального фонда и реабилитации жертв политических репрессий Информационного центра Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике

ПОРИ – подразделения оперативно-разыскной информации

ПСЗРИ – Полное собрание законов Российской империи

РГВИА – Российский государственный военно-исторический архив

РГВА – Российский государственный военный архив

РККА – Рабоче-крестьянская Красная армия

РКМ – Рабочее-крестьянская милиция

РОМ – районный отдел милиции

СКИ(ф) КрУ МВД России – Северо-Кавказский институт повышения квалификации сотрудников МВД России (филиал) Краснодарского университета МВД России

СНК – Совет народных комиссаров

УБХССиС – Управление по борьбе с хищением социалистической собственности и спекуляцией

УМВД – Управление Министерства внутренних дел

УУР – Управление уголовного розыска

УТ – Управление на транспорте

УЦДНИ АС КБР – Управление центра документации новейшей истории Архивной службы Кабардино-Балкарской Республики

ФСИН – Федеральная служба исполнения наказания

ФСО – Федеральная служба охраны

ФСКН – Федеральная служба контроля за наркотиками

ФТС – Федеральная таможенная служба

ЦГА АС КБР – Центральный государственный архив Архивной службы Кабардино-Балкарской республики

ЦГА РСО-Алания – Центральный государственный архив Республики Северная Осетия – Алания

ЦОРИ – Центр оперативно-разыскной информации

Руководители (начальники) правоохранительных органов Кабардино-Балкарии

Орбелиани Вахтанг Вахтангович (князь, генерал-лейтенант). Родился 5 апреля 1812 г. В 1825 г. мальчика определили в тбилисское «Благородное училище», а через три года отправили в Петербург и отдали для продолжения образования в Пажеский корпус. Вахтанг Орбелиани принял участие в дворянском заговоре 1832 г. Как один из главных участников заговора он был приговорен к смертной казни, которую впоследствии заменили на высылку из Грузии в Калугу. Четыре года спустя, в 1837 г., отбыв наказание, Вахтанг Орбелиани возвращается в Грузию. В 1838 г. его принимают на военную службу. Ему пришлось участвовать во многих войнах и походах. Одно время он был правителем Кубанской области. *С 1857 по 1863 г. – начальник Кабардинского округа Терской области.* В 1860 г. получил чин генерал-майора. В 1864 г. был переведен в Закавказскую армию. В том же году В. Орбелиани был назначен членом Присутствия по крестьянским делам, в разное время занимал должность мирового посредника. Умер 29 сентября 1890 г. в Тбилиси.

Кобулов Давид Евгеньевич (князь, полковник). *С 1863 по 1865 г. – начальник Кабардинского округа Терской области* (биографические данные в открытом доступе отсутствуют).

Нурид Александр Александрович (генерал-майор). Уроженец Дагестана (аварец). Родился 1832 ? г. В 1839 г. при взятии с. Ахульго Нурид в возрасте семи лет был взят в плен. Командир Навагинского пехотного полка полковник Бибииков взял мальчика к себе, а в 1847 г. определил его на военную службу в Навагинский полк.

В 1850 г. Нурид был произведен в офицерский чин. Служил адъютантом при управлении начальника Владикавказского округа, а потом при начальнике Лезгинской военной линии и при начальнике Дагестанской области. В 1862 г. Нурид был назначен начальником Назрановского округа. *С 1865 по 1869 г. – начальник Кабардинского округа, где при его непосредственном участии была проведена крестьянская реформа.* В 1877 г. Нурид был произведен в генерал-майоры. Умер в декабре 1880 г. в должности командира 2-й пехотной дивизии.

Вояковский Франц Павлович (генерал-майор). Родился в 1815 г. Происходил из дворян Гродненской губернии. Участник Крымской войны. Награжден Георгиевским крестом, и орденом Святой Анны 4-й степени с надписью «За храбрость». После окончания войны служил в

Крымском Пехотном полку. *С 1869 по 1873 г. – начальник Кабардинского округа Терской области.*

Мазараки Владимир Иванович (генерал-майор). Родился 3 июня 1832 г. в Черниговской области. *С 1873 по 1877 г. – начальник Кабардинского округа Терской области.* Умер в 1887 г. в Саратовской области.

Полозов Иван Васильевич. *С 1877 по 1883 г. – начальник Кабардинского округа Терской области* (биографические данные в открытом доступе отсутствуют).

Бракер Рудольф Францевич. *С 1884 по 1887 г. – начальник Нальчикского округа Терской области* (биографические данные в открытом доступе отсутствуют).

Вырубов Дмитрий Александрович (полковник). Служил в терских казачьих частях, участвовал в русско-турецкой войне. С 1882 г. был начальником разных участков в Закавказье. *С 1887 по 1897 г. являлся начальником Нальчикского округа.* С ноября 1897 г. переведен во Владикавказский округ. В 1906 г. произведен в генерал-майоры и уволен в отставку. Скончался во Владикавказе в мае 1917 г.

Страхов Михаил Андреевич. *С 1902 по 1905 г. – начальник Нальчикского округа Терской области* (биографические данные в открытом доступе отсутствуют).

Тизенгаузен Петр Львович (подполковник, барон). Родился в 1857 г. Окончил юнкерское училище. Служил преимущественно в г. Нальчике, хорошо продвигался по службе. Был высоким, красивым, с аристократической внешностью мужчиной со светлыми вьющимися волосами и голубыми глазами. *С 1905 по 1910 г. – начальник Нальчикского округа Терской области.* После того как его дочь Марина сбежала с лакеем по имени Беслан, кабардинцем по национальности, с Петром Львовичем случились два сердечных удара. Умер в 1911 г.

Клишбиев Султанбек Касаевич (полковник). Родился 5 ноября 1867 г. в селении Клишбиевское (ныне – с. Нартан). Происходил «из дворян – кабардинских узденей Нальчикского округа Терской области». На военной службе находился с 4 августа 1889 г., вступив рядовым «на правах вольноопределяющегося» в расположенный на Северном Кавказе 46-й драгунский Переяславский полк, откуда 8 августа был командирован на учебу в широко известное тогда на всю Россию Елизаветградское кавалерийское училище.

Окончив училище по 1-му разряду, корнет Клишбиев вернулся в Переяславский полк. С 1893 г. служил в Одесском военном округе, в 17-м драгунском Волынском полку. С постижением армейской жизни к нему приходил командирский опыт. 10 октября 1898 г. штабс-ротмистр Клишбиев был направлен в Петербург в знаменитую в дореволюцион-

ной России Офицерскую кавалерийскую школу «для усовершенствования техники кавалерийского дела».

10 октября 1908 г. последует приказ по военному ведомству о переводе ротмистра Клишбиева в «ведомство Министерства внутренних дел» с оставлением «по армейской кавалерии». 29 октября он был назначен начальником Сигнахского уезда Тифлисской губернии. В декабре того же 1908 г., его «перемещают» для несения службы на Северный Кавказ, в Терскую область, где Султанбек Касаевич допускается к временному исполнению, а затем и утверждается в должности начальника Хасав-юртовского округа.

С осени 1910 г. ротмистр Клишбиев возглавил Нальчикский округ. 26 февраля 1911 г. Высочайшим приказом императора Николая II Клишбиеву был присвоен чин подполковника. Награжден орденами Святого Станислава 3-й степени (1905 г.) и Святой Анны 3-й степени (6 мая 1912 г.), медалью «За труды по отличному выполнению всеобщей мобилизации 1914 года» (16 августа 1916 г.). Входил в состав «Общества распространения образования среди кабардинцев и горцев Нальчикского округа». Присвоен чин полковника в марте 1917 г. Репрессирован в 1920 г.

Фигатнер Юрий Петрович (настоящее имя – Яков Исаакович). Родился в 1889 г. в г. Одессе. Сын ремесленника. Работал токарем. В 1903 г. вступил в РСДРП, большевик. В 1906 г. эмигрировал. В начале 1909 г. направлен в Москву, секретарь комитета РСДРП. Осенью 1909 г. арестован. Освобожден Февральской революцией. С мая 1917 г. – председатель Кисловодского совета и секретарь комитета РСДРП(б). В октябре 1917 г. – мае 1920 г. – член Кавказского крайкома РКП(б), *в марте – августе 1918 г. и декабре 1918 г. – феврале 1919 г. – нарком внутренних дел Терской Советской Республики.* С марта 1919 г. находился на подпольной работе на Кавказе. С августа 1920 г. – член Краснодарского обкома РКП(б) и председатель областного Совета профсоюзов. В августе 1920 г. – апреле 1921 г. – член Реввоенсовета Кавказской трудовой армии. С декабря 1921 г. – член Кавказских бюро ЦК РКП(б) и ВЦСПС. С марта 1921 г. – секретарь Кавказского бюро ЦК и председатель Кавказского бюро ВЦСПС. С февраля 1922 г. – член Сиббюро ЦК РКП(б), Сибревкома, председатель Сибирского бюро ВЦСПС. С декабря 1924 г. – председатель ЦК профсоюзов Совторгслужащих. С января 1930 г. – член Президиума и начальник главной инспекции ВСНХ. В 1925–1934 гг. – член ЦКК ВКП(б), в 1927–1930 гг. – член ее президиума. С августа 1936 г. – член коллегии Наркомата лесной промышленности СССР, начальник Главсевлеса. В 1937 г. арестован. 20 сентября 1937 г. приговорен к смертной казни, расстрелян. В 1956 г. реабилитирован.

Чижоков Гамид Исмаилович. Родился в 1883 г. До революции работал в должности судебного следователя Владикавказского округа.

После Февральской революции был назначен комиссаром Нальчикского округа, в 1918 г. – начальником конного отряда милиции. В 1920 г. являлся помощником правителя Кабарды Т.Ж. Бековича-Черкасского по гражданской части. Служил при Деникине. Эмигрировал за границу. Умер 7 августа 1935 г. в США.

Бесланеев Хабала Жанхотович. Родился в 1886 г. в с. Абаете Терской области (ныне – с. Урожайное, КБР). Закончил среднюю школу. Занимался хлебопашеством. В последующем привлечен в качестве переводчика при начальнике участка. После Октябрьской революции – комиссар Мало-Кабардинского округа. В ВКП(б) – с 1918 г. Командовал сформированным им военно-народным милицейским отрядом, который вел борьбу с белогвардейцами на Северном Кавказе. В 1919 г. в составе правительства Узун-Хаджи (Северо-Кавказский эмират) занял пост министра внутренних дел, организуя сопротивление деникинским войскам. В дальнейшем вел активную работу по присоединению «армии шейха» к красногвардейским отрядам и установлению советской власти на Северном Кавказе.

Катханов Назир Адильгериевич. Родился в с. Псыхурей в дворянской кабардинской семье муллы Адиль-Гирея Катханова (1857–1919 гг.). Окончил духовную школу – медресе. В 1911 г. окончил Баксанское духовное училище. После окончания Нальчикского реального училища преподавал в нем арабский язык и историю Востока. Активный участник Гражданской войны и революционного движения на Северном Кавказе. 22 сентября 1918 г. вместе со своим отрядом в 1400 всадников занял Нальчик и разогнал белогвардейский национальный совет. Командовал 1-й Ударной Шариатской колонной. Разбил под Пятигорском отряд генерала князя Даутокова-Серебрякова. Участник 1-го съезда Нальчикского округа, провозгласившего Советскую власть в Кабарде и Балкарии (март 1918 г.).

С 1918 г. – член Областного и Нальчикского ревкомов, начальник окружной милиции по Нальчикскому округу. Почетный председатель 6-го съезда народов Кабардино-Балкарии наряду с В.И. Лениным и Г.К. Орджоникидзе (декабрь 1919 г.). Делегат 2-го Конгресса Коминтерна. Участвовал в похоронах Джона Рида (Москва, 1920 г.). 10 марта 1920 г. вторично освободил Нальчик от белогвардейцев. В результате боя пленены 4 генерала и 60 офицеров. С 1920 г. – член Кабардинского ЦИК, заведующий РКИ, юстиции, ОНО, член коллегии Наркомпрода. Делегат X Всероссийского съезда Советов (декабрь 1922 г.). Входил в состав почетного караула на похоронах В.И. Ленина. С 1922 г. – заведующий областной рабоче-крестьянской инспекции в составе Народного комиссариата РКИ РСФСР, представитель Кабардино-Балкарской области при Президиуме ВЦИК. С 13 сентября 1925 г. – уполномоченный по националь-

ной политике в Главном экономическом управлении при Президиуме ВСНХ СССР. 23 апреля 1928 г. Катханова арестовали в Москве и доставили в Нальчик. Его обвинили в создании контрреволюционной националистической группы, ставившей своей целью совершение террористических актов. По делу было арестовано девять человек. Постановлением от 3 августа 1928 г. коллегия ОГПУ приговорила Катханова и еще шестерых человек к расстрелу.

Из справки Верховного Суда РСФСР: коллегия ОГПУ 3 августа 1928 г. осудила Катханова Н.А., 1891 г. р., по ст. 58-4 и 58-11 УК РСФСР, определением Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РСФСР от 9 января 1960 г. отменил с прекращением производства за недоказанностью предъявленного ему обвинения. Заместитель Председателя Верховного суда РСФСР В. Крюков.

27 декабря 1990 г. Указом Президента СССР М. Горбачева награжден орденом Боевого Красного Знамени посмертно за «большой вклад в установление советской власти на Северном Кавказе, умелое руководство боевыми операциями и проявленные при этом храбрость и мужество».

Гурфов Жираслан ? В 1920 г. – начальник рабоче-крестьянской милиции Нальчикского округа (биографические данные в открытом доступе отсутствуют).

Максидов Казгери Увжукович. Родился в 1893 г. в с. Абаево Терской области (ныне – с. Урожайное, КБР). Окончил мусульманское духовное училище. С началом Первой мировой войны призван в армию, сражался в Кабардинском полку на Австрийском фронте. Службу закончил командиром бригады. Награжден Георгиевским крестом. 3 апреля 1920 г. назначен начальником рабоче-крестьянской милиции Кабардинского округа. С декабря 1921 г. по 1923 г. – заведующий отделом внутреннего управления исполнительного комитета Областного совета Кабардино-Балкарской автономной области. В 1924 г. – временно исполняющий обязанности председателя Кабардино-Балкарского областного суда. С 1925 по 1927 г. – слушатель Высших юридических курсов при Народном комиссариате юстиции РСФСР, после окончания которых работал в советско-партийных органах: председателем Кабардино-Балкарского областного суда, заведующим административным отделом исполнительного комитета Областного совета Кабардино-Балкарской автономной области, ответственным секретарем Областного комитета ВКП(б) Кабардино-Балкарской автономной области, заведующим Кабардино-Балкарским областным отделом народного образования, директором Кабардино-Балкарского педагогического института. 8 января 1937 г. арестован. 25 июля 1937 г. расстрелян. Реабилитирован 4 июля 1957 г.

Ткаченко Михаил Иванович. Родился 12 июня 1886 г. в слободе Рудня Саратовской губернии. В 1910 г. призван на военную службу в 8-й кавалерийско-стрелковый батальон в г. Эривань. С началом Первой мировой войны служил командиром 63-го Кавказского особо-дополнительного военного транспорта, где прослужил до апреля 1918 г. Член ВКП(б) – с 1918 г. В мае 1918 г. назначается военным политическим комиссаром Нальчикского округа Терской области, а затем комендантом и начальником гарнизона г. Нальчика. В связи с наступлением денikinских войск в составе 11-й армии участвует в боях гражданской войны. *С мая 1920 г. по декабрь 1922 г. – начальник рабоче-крестьянской милиции Нальчикского (позднее – Кабардинского) округа; с декабря 1922 г. по 1926 г. – начальник Управления милиции Кабардино-Балкарской автономной области.* Умер в 1929 г. в г. Нальчике.

Ульбашев Келлет Эльмурзаевич. Родился 27 ноября 1884 г. в с. Шаурдат Терской области. В 1918 г. – командир партизанского отряда в Терской области. В 1920 г. – председатель революционного комитета с. Верхняя Балкария Терской области. *С 1921 г. – начальник рабоче-крестьянской милиции Балкарского окружного отделения ВЧК.* С 1934 г. по май 1935 г. – замначальника Кабардино-Балкарского областного земельного отдела. 31 мая 1935 г. был арестован. 28 января 1936 г. приговорен к 10 годам лагерей. Женат, имел трех дочерей. 15 октября 1938 г. умер в Сибирском исправительно-трудовом лагере (Алтайский край). Реабилитирован посмертно.

Искандеров Ибрагим Нажмудинович. Родился 1889 г. в с. Гунделен. В 1917 г. поступил на военную службу в Осетинскую кавалерийскую бригаду. После революции вступил в Красную Армию. С 1918 г. командовал конной сотней, а затем Балкарским конным отрядом. После окончания гражданской войны, в 1920 г. вернулся в родное село. Избирался председателем исполкома сельского совета. *С 24 августа 1922 г. по 26 апреля 1923 г. – начальник рабоче-крестьянской милиции Балкарского округа.* В последующем откомандирован в распоряжение Балкарского окружного исполкома.

Настуев Хусейн ? Родился в 1895 г. Активный участник революционного движения в Балкарии. *С 12 мая 1923 г. – начальник рабоче-крестьянской милиции Балкарского округа.* В последующем – заместитель председателя Президиума Верховного Совета КБАССР. Арестован 15 ноября 1938 г. по обвинению в контрреволюционной деятельности. Умер 11 января 1940 г. в Лефортовской тюрьме.

Гурский-Буржинский Георгий Казимирович. Родился в 1894 г. в г. Тбилиси. Член ВКП(б) – с 1917 г. В 1918 г. – секретарь Военно-революционного комитета ст. Гулькевичи Екатеринодарской губернии. Служил в Красной Армии с 1917 по 1922 г. Командовал бронепоездами «Бакинец» и «III Интернационал». *17 мая 1920 г. назначен военным*

комиссаром и начальником гарнизона г. Нальчика. При организации Областной Чрезвычайной комиссии становится ее первым председателем. Работая в отделах внутреннего управления и юстиции, практически сформировал основу правоохранительных органов Кабардино-Балкарии. В последующем перешел на работу в партийно-советские органы. В 1930 г. – заведующий областным отделом промышленности, в 1932 г. – уполномоченный Наркомтяжпрома СССР. С 1936 г. возглавил Кабардино-Балкарский комбинат редких металлов. До ареста 1 декабря 1939 г. – начальник Эльбрусской геолого-разведочной экспедиции КБАССР. Постановлением Особого совещания при НКВД СССР от 13 февраля 1940 г. обвинен в принадлежности к право-троцкистской организации. Приговорен к заключению в ИТЛ сроком на 5 лет. Умер в декабре 1945 г. Реабилитирован 25 ноября 1957 г. определением судебной коллегии Верховного Суда РСФСР.

Жемухов Баг Батиевич (Патович). С 1926 по 1928 г. – начальник Управления милиции Кабардино-Балкарской автономной области (биографические данные в открытом доступе отсутствуют).

Каламбетов Сергей (Григорий ?) Яковлевич. С 1928 по 1930 г. – начальник Управления милиции Кабардино-Балкарской автономной области (биографические данные в открытом доступе отсутствуют).

Тенгизов Шахим Алиевич. С 1931 по 1933 г. – начальник Управления милиции Кабардино-Балкарской автономной области, он же начальник уголовного розыска (биографические данные в открытом доступе отсутствуют).

Желоков Василий Иванович. Родился в 1902 г. на хуторе Губжово Моздокского района Терского округа в семье крестьянина-середняка. Детство и юность провел в небольшом крестьянском хозяйстве, работая рядом с отцом. Самостоятельно занимался и рано научился читать и писать на русском языке. Октябрьскую революцию приветствовал. В 1918 г. стал работать в Моздокском райисполкоме рядовым сотрудником секретной части административного отдела уголовного розыска. Успешно окончил Высшую школу милиции в Москве. В 1928 г. назначен инспектором секретной части уголовного розыска Моздокского административного отделения. Спустя три года назначен на должность начальника оперативно-розыскного отдела Управления милиции Кабардино-Балкарской автономной области.

С 1932 по 1934 г. – начальник Управления рабоче-крестьянской милиции Кабардино-Балкарской автономной области. С 10 сентября по 27 ноября 1934 г. – начальник Управления милиции НКВД по Чечено-Ингушетии. Последующие три года – начальник Черкесского городского отделения милиции. В 1937 г. арестован по доносу. В течение трех месяцев его проверяли на причастность к врагам народа, но, не найдя до-

казательств, подтверждающих обвинение, Желокова отпустили. В ставропольской тюрьме, где он отбывал срок предварительного заключения, заболел туберкулезом. С мая 1939 г. по 1 марта 1941 г. исполнял обязанности начальника Управления РКМ НКВД по Карачаевской автономной области и начальника Тебердинского горотдела НКВД. 1 июля 1941 г. в связи с ухудшением состояния здоровья уволен на пенсию. Умер 7 июля 1942 г. в г. Микоян-Шахар.

Шинкарев Федор Назарович. Родился 6 августа 1903 г. в г. Ставрополе в семье батрака. Окончил ликбез. С 1917 г. началась его трудовая деятельность: чернорабочий магазина (1917–1918 гг.), грузчик мукомольной мельницы (1918–1920 гг.). Затем с 1920 по 1929 г. служил в рядах рабоче-крестьянской Красной Армии в батальоне военизированной охраны ВЧК, затем – ОГПУ при НКВД СССР. В 1926 г. окончил трехгодичную военную школу.

После демобилизации из армии в 1929–1931 гг. трудился в уголовном розыске, занимался ликвидацией бандитских формирований в Армавирском округе, а затем работал инструктором Армавирского горкома ВКП(б). В 1931–1932 гг. являлся комендантом ОГПУ г. Копейска Челябинской области. После переезда в г. Нальчик работал секретарем парткома Курортного отделения, инструктором горкома ВКП(б), затем – помощником начальника по политической части в Нальчикском аэроклубе (1936–1937 гг.) и заместителем директора республиканского объединения «Автотранс» (1938 г.). В этом же году был принят на службу в НКВД КБАССР и назначен на должность начальника автотехнического отделения. В 1939 г. назначен на должность начальника Управления рабоче-крестьянской милиции НКВД Кабардино-Балкарской АССР. К концу 1941 г. переведен на должность начальника тюрьмы и тюремного отделения НКВД республики.

Егоров Василий Иванович. С 1941 по 1943 г. – начальник Управления рабоче-крестьянской милиции НКВД Кабардинской АССР (биографические данные в открытом доступе отсутствуют).

Шериев Сахатгери Жантимирович. Родился в 1900 г. в нынешнем с. Каменномостское Зольского района КБР. В 1918 г. добровольно вступил в 1-й Кабардинский конный полк и воевал против белогвардейцев. В 1919–1920 гг. находился во Владикавказском, а затем – Кабардинском партизанских отрядах. После окончания гражданской войны трудился в своем подсобном хозяйстве, а в 1921 г. пошел служить в органы внутренних дел и был назначен на должность младшего милиционера Кабардино-Балкарского областного управления милиции. После увольнения из милиции с 1922 по 1924 г. занимался работой в личном подсобном хозяйстве. В 1924 г. вернулся в милицию на должность младшего милиционера Нагорного районного отдела милиции. В 1929 г.

был курсантом Новочеркасской школы милиции. С 1929 по 1930 г. – заместитель начальника Нагорного райотдела милиции. В 1930–1933 гг. – начальник Нагорного РОМ. В 1933–1934 гг. работал инструктором в Кабардино-Балкарском обкоме ВКП(б). *С 1934 по 1937 гг. – начальник Управления рабоче-крестьянской милиции Кабардино-Балкарской автономной области.* В 1937–1938 гг. старший лейтенант милиции С.Ж. Шериев являлся слушателем центральной школы рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР. *В 1938 г. назначен на должность начальника Управления милиции КБАССР республики, он же заместитель наркома Народного комиссариата внутренних дел КБАССР по милиции.* 28 апреля 1939 г. уволен из органов НКВД без указания причин, и его дальнейшая судьба неизвестна.

Антонов-Грицюк Николай (Лука) Иосифович (майор государственной безопасности). Родился в 1893 г. в с. Дольск Ковельского уезда Волынской области в семье батрака. Окончил два класса сельского церковно-приходского училища. С десяти лет работал батраком у помещиков и колонистов. В 1913 г. был призван на службу в царскую армию, в которой служил рядовым 65-го Моршанского стрелкового полка, младшим унтер-офицером и прапорщиком (произведен за боевые заслуги в боевых действиях на Юго-Западном фронте Первой мировой войны) Орского и Бузулукского стрелковых полков, подпоручиком Измайловского лейб-гвардии полка.

С 1920 г. – в органах ВЧК, затем – ОГПУ при НКВД. Являлся уполномоченным особого отдела 12-й Армии (1920–1922 гг.), уполномоченным Главного политического управления Украинской ССР (1922 г.), уполномоченным Киевского губернского отдела ГПУ (1923 г.), оперуполномоченным ОГПУ по Юго-Востоку, Северо-Кавказскому краю (1923–1929 гг.), помощником начальника Кабардино-Балкарского областного отдела ГПУ (1929–1932 гг.). В 1933 г. возглавил Каббалкоблотдел ОГПУ, в следующем году реорганизованный в УНКВД. *С 10 июля 1934 г. по 5 декабря 1936 г. – начальник Управления НКВД по Кабардино-Балкарской автономной области. С 5 декабря 1936 г. по сентябрь 1937 г. – нарком внутренних дел КБАССР.* В начале сентября 1937 г. переведен начальником тюремного отдела Главного управления государственной безопасности НКВД СССР.

22 февраля 1939 г. осужден военной коллегией Верховного Суда СССР по обвинению в участии в деятельности контртеррористической организации и приговорен к высшей мере наказания. Расстрелян 23 февраля и похоронен на Донском кладбище в г. Москве. Реабилитирован 5 января 1955 г.

Награжден боевым оружием, двумя орденами Красного Знамени (в 1923 и 1925 гг.), орденом Красной Звезды (1937 г.), медалью «XX лет

РККА», знаком «Почетный работник ВЧК-ГПУ» (1933 г.). Был депутатом 1-го созыва Верховного Совета СССР.

Карнаух Назар Васильевич. Капитан государственной безопасности. Родился в 1900 г. в семье сапожника в г. Велиже Смоленской губернии. Окончил церковно-приходскую школу и мужскую гимназию. Работал чернорабочим на заводе, корректором в Велижской уездной типографии, заведующим подотделом снабжения школ литературой отдела народного образования Велижского уезда.

С 1919 г. – в рабоче-крестьянской Красной Армии: красноармеец отдельного кавалерийского дивизиона на Западном фронте; секретарь полка полкового бюро РКП(б); военком, секретарь военкома 85-го кавалерийского полка 15-й кавалерийской дивизии; адъютант отряда 1-й бригады 15-й кавалерийской дивизии Первой конной армии; красноармеец 1-й отдельной кавалерийской бригады при Реввоенсовете; секретарь полкового бюро РКП(б); военком эскадрона; секретарь военкома полка, политрук санитарной части, секретарь военкома и старший шифровальщик.

В органах ОГПУ при НКВД – с 1926 г.: сотрудник особого отдела Особой кавалерийской бригады, уполномоченный особого отдела, начальник отделения, помощник начальника отдела ОГПУ при УНКВД Московской области; начальник отдела Управления государственной безопасности УНКВД Ивановской области. *С 1 октября 1937 г. по 22 января 1939 г. – нарком внутренних дел КБАССР.*

Награжден орденом Красной Звезды (1937 г.) и именным оружием – пистолетом маузер. 22 января 1939 г. военной коллегией Верховного Суда СССР был осужден на двадцать лет лишения свободы. 24 декабря 1954 г. освобожден из мест лишения свободы. Не реабилитирован.

Крылов Павел Александрович (капитан государственной безопасности). Родился в семье маляра в 1905 г. в г. Петербурге. Окончил 4 класса начальной школы, техническую школу Балтийского судостроительного завода (1919 г.), Ленинградскую губернскую совпартшколу (1926 г.), электроминную школу Балтийского флота (1930 г.), Ленинградский электротехнический институт (1935 г.), курсы усовершенствования руководящего состава Министерства государственной безопасности СССР (1948 г.).

Работал секретарем волостного исполкома д. Большие Горки, монтажником, инженером, начальником лаборатории, заместителем начальника производства, секретарем парткома Ленинградского радиоаппаратного завода.

В органах НКВД–НКГБ–МГБ – с ноября 1938 г. *С 28 января 1939 г. по 26 февраля 1941 г. – нарком внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР, с 26 февраля по 20 июня 1941 г. – нарком государственной безопасности*

Кабардино-Балкарской АССР. В дальнейшем служил начальником Сталинского городского отдела НКВД (1941–1944 гг.), начальником УНКГБ–УМГБ Измаильской области (1944–1947 гг.), начальником Управления охраны Оренбургской железной дороги (1948–1952 гг.), начальником объекта № 7141 Главного управления при Совете Министров СССР (1952–1954 гг.). Позже, в 1954 г., откомандирован в распоряжение Министерства обороны СССР.

Службу закончил в звании полковника государственной безопасности. Награжден двумя орденами «Знак Почета», орденом Красной Звезды, тремя медалями.

Борсоков Хазраил Хакяшевич (старший лейтенант государственной безопасности). Родился в 1910 г. в семье крестьянина-середняка в с. Анзорово (ныне – с. Второй Лескен) Нальчикского округа Терской области. В ВКП(б) – с сентября 1932 г. (исключен в 1956 г.). Образование: кустарно-промышленный техникум (г. Мариинский Посад Чувашской АССР, 1931–1933 гг.), краевая школа пропагандистов (Железноводск, Ворошиловск Орджоникидзевского края, 1937–1938 гг.), Высшая офицерская школа МВД СССР 1947–1951 гг. (заочно). В 1923–1933 гг. работал в хозяйстве отца, а затем – колхозником в колхозе «Ерокко». С 1933 по 1934 г. – красноармеец 85-го горнострелкового полка в РККА в г. Грозном. На партийной работе – с 1935 по 1939 г.: пропагандист Урванского райкома ВКП(б) (г. Старый Терек Кабардино-Балкарской АССР), инструктор отдела пропаганды Кабардино-Балкарского обкома ВКП(б), секретарь Кабардино-Балкарского обкома ВКП(б).

С 1939 г. – в органах НКВД–МВД. Заместитель наркома внутренних дел КБАССР по кадрам. *С 26 февраля по июль 1941 г. – нарком внутренних дел КБАССР.* В годы Великой Отечественной войны – заместитель наркома, начальник разведки партизанского отряда. С января 1943 г. по март 1950 г. – заместитель наркома – министра внутренних дел КБАССР. В 1948 г. присвоено звание полковник. В 1950 г. направлен начальником 1-го спецотдела МВД Коми АССР. С 1954 г. – заместитель начальника 1-го спецотдела УМВД Липецкой области. Уволен в январе 1956 г.

Награжден двумя орденами Красной Звезды и 4 медалями.

Филатов Степан Иванович (полковник государственной безопасности, генерал-майор милиции). Родился в 1901 г. в с. Свишни Долгоруковского района Центрально-Черноземной области. *С 20 июля 1941 г. – народный комиссар внутренних дел КБАССР, с 14 апреля 1943 г. по июнь 1944 г. – нарком государственной безопасности КБАССР, с июня по 14 октября 1944 г. – нарком госбезопасности Кабардинской АССР.*

В 1954 г. вышел на пенсию с должности заместителя начальника Управления внутренних дел Челябинской области. Умер в 1980 г.

Бзиава Константин Павлович (генерал-майор). Родился в 1905 г. в семье крестьянина. В ВКП(б) – с августа 1928 г. Образование: высшее начальное училище (Кодори, 1921), Закавказский коммунистический университет (Тифлис, с октября 1924 г. – по сентябрь 1926 г.). С 1921 по 1926 г. работал ответственным секретарем в партийно-советских органах Грузинской ССР. С сентября 1926 г. по июль 1927 г. – председатель волостного исполкома в с. Чопорти Душетского района ГССР.

С февраля по май 1943 г. служил сначала на должности делопроизводителя, затем – заместителя начальника СПО НКВД ГССР. *С 7 мая 1943 г. по 8 февраля 1946 г. – нарком внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР, а затем – Кабардинской АССР.*

С 8 февраля 1946 г. по 24 октября 1951 г. – первый заместитель министра внутренних дел ГССР. С 24 октября 1951 г. по 18 мая 1952 г. – начальник УКР МГБ Закавказского ВО.

18 мая 1952 г. был арестован. Находился под следствием по Мингрельскому делу. 8 апреля 1953 г. Постановлением следственной части по ОВД МВД СССР дело прекращено. Освобожден из-под стражи и реабилитирован 10 апреля 1953 г. Уволен из МВД 25 июня 1953 г. по болезни.

18 июля 1961 г. исключен из ЦК КП Грузии за «грубые нарушения соц. законности».

Горшков Анатолий Петрович (полковник). Родился 9 мая 1908 г. в г. Москве в семье рабочего. Окончил школу и текстильное училище. Работал учеником гравера-накатчика на Московском хлопчатобумажном комбинате «Трехгорная мануфактура», затем – директором Дома культуры.

В 1930 г. призван на военную службу и направлен в пограничные войска НКВД на Дальний Восток. Член ВКП(б) КПСС – с 1930 г. Прошел путь от рядового пограничника до командира на пограничных заставах, в комендатурах и отрядах. Охранял дальневосточные рубежи, затем нес службу на румынской и польской границах. Окончил пограничное училище и Высшую пограничную школу НКВД. В 1938 г. был направлен в Управление погранвойск в Киеве, затем получил назначение в Москву, в Главное управление пограничных войск.

В начале Великой Отечественной войны капитан А.П. Горшков назначен начальником 4-го отдела в Управление НКВД по Тульской области. 23 октября 1941 г. возглавил Тульский рабочий полк.

В конце ноября 1941 г. сдал полк новому командиру и вернулся в Управление НКВД по Тульской области, где занимался организацией и переброской в тыл врага партизанских отрядов и разведывательно-диверсионных групп.

В начале 1942 г. назначен на должность заместителя начальника штаба партизанского движения Брянского фронта. Неоднократно вы-

летал в тыл врага для руководства крупными операциями брянских партизан. В 1944 г. генерал-майор А.П. Горшков назначен заместителем начальника Советской военной миссии в Югославии.

8 февраля 1946 г. генерал-майор А.П. Горшков был назначен наркомом внутренних дел Кабардинской АССР.

С 1948 г. – в резерве МВД СССР. Работал в строительных организациях Академии наук СССР, вел большую общественную работу в международной комиссии Советского комитета ветеранов войны. Умер 29 декабря 1985 г. в Москве. 6 сентября 2016 г. присвоено звание Героя Российской Федерации, посмертно.

Семеновых Павел Михайлович (полковник). Родился в 1903 г. в д. Барашково Нолинского уезда Вятской губернии. Член ВКП(б) – с сентября 1928 г. В органах ВЧК–ОГПУ–НКВД – с 1928 г. *С 5 августа 1948 г. по 19 мая 1952 г. – министр внутренних дел Кабардинской АССР.* Награжден двумя орденами Красной Звезды и орденом Красного Знамени. Умер в феврале 1982 г. в г. Темиртау.

Соколов Александр Васильевич. *С 19 мая 1952 г. по 16 марта 1953 г. – министр государственной безопасности Кабардинской АССР* (биографические данные в открытом доступе отсутствуют).

Габитов Абдулла Гисматуллович (полковник государственной безопасности). Родился 26 декабря 1910 г. в Пермской области. В органах безопасности стал работать с 20 августа 1932 г. *С 16 марта 1953 г. по 26 марта 1954 г. – министр государственной безопасности Кабардинской АССР, затем, в связи с объединением МГБ и МВД, – министр внутренних дел республики.* С 1954 г. по 12 декабря 1958 г. – председатель Комитета государственной безопасности при Совете Министров Кабардинской АССР. За успехи в оперативно-служебной деятельности трижды награждался орденом Красной Звезды, вручен нагрудный знак «Заслуженный работник НКВД». Умер 12 марта 1959 г.

Щербаков Яков Анфеногенович (комиссар милиции 3-го ранга, полковник милиции). Родился 5 мая 1916 г. в с. Эдуй Верхнеудинского уезда Забайкальской области. С 1937 г. по 1945 г. – в системе Главсевморпути. После окончания ВШ МГБ СССР, с 1952 г. – заместитель министра Кабардинской АССР. *С 1954 по 1961 г. – министр внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР.* С февраля 1961 г. по апрель 1970 г. – начальник УВД по Читинской области. Почетный полярник. Награжден орденами Трудового Красного Знамени, Красной Звезды, медалями. Умер 8 сентября 1987 г. в г. Нальчике.

Бабаев Султан Кайтмурзаевич (генерал-майор милиции). Родился 11 сентября 1922 г. в с. Белая Речка Хуламо-Безенгийского района КБАО. В 1940 г. окончил Кабардино-Балкарскую политпросветшколу, работал учителем в сельской школе. В сентябре 1941 г. мобилизован в

ряды РККА. Службу проходил в 3-м батальоне 10-й саперной Армии НКО СССР. В декабре 1941 г. откомандирован на должность оперативного уполномоченного УКГБ НКВД КБАССР. В июне 1942 г. направлен курсантом в Урюпинское военно-пехотное училище, в составе которого участвовал в боях на Северо-Кавказском фронте. С октября 1942 г. работал в военно-строительной организации Наркомнефти СССР.

В августе 1943 г. направлен в распоряжение УНКВД по Алма-Атинской области Казахской ССР на должность оперативного уполномоченного. После демобилизации и окончания исторического факультета Алма-Атинского госпединститута работал инспектором аппарата Министерства местной и топливной промышленности Казахской ССР, а с 1955 г. – учителем истории в Белореченской сельской школе КАССР. С 1957 г. – заместитель министра внутренних дел КАССР. В 1959 г. переходит на работу в областной комитет партии. *С 1961 по 1977 г. – министр внутренних дел КБАССР.* С 1977 по 1979 г. – начальник Нальчикской школы усовершенствования начальствующего состава милиции МВД СССР.

В последние годы своей жизни руководил республиканским Советом общества охраны памятников истории и культуры. Умер 5 июня 1999 г. в г. Нальчике.

Награжден орденами «Знак Почета» и Красной Звезды, 10 боевыми и ведомственными медалями. Заслуженный работник МВД СССР.

Коннов Иван Алексеевич (генерал-майор милиции). Родился в 1929 г. в Сараевском районе Рязанской области. Когда в страну пришла война, подростком начал работать в колхозе. За свой труд награжден медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.».

После окончания юридического факультета Ленинградского госуниверситета работал в подразделениях Краснознаменной Ленинградской милиции. Прошел путь от следователя до начальника Куйбышевского райотдела милиции г. Ленинграда. За руководство отделом был награжден Орденом Ленина. Впоследствии переведен на должность главного инспектора Управления кадров МВД СССР. С 1975 г. возглавлял Управление внутренних дел на Кавказских Минеральных Водах. *С 1977 по 1981 г. – министр внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР.* Избирался членом парткома Министерства, членом Кабардино-Балкарского Обкома КПСС, депутатом Верховного Совета КБАССР. Был награжден Почетной грамотой Президиума Верховного Совета КБАССР. В 1981 г. переведен на должность заместителя начальника 2-го специального Управления МВД СССР. С 17 февраля 1986 г. – заместитель начальника Главного управления внутренних дел на транспорте МВД СССР. В дни чернойбыльской трагедии он в числе первых, начиная с 3 мая 1986 г., обеспечивал эвакуацию населения и обеспечение правопорядка в 30-километровой зоне.

Награжден знаками «Заслуженный работник МВД СССР», «Почетный сотрудник МВД», «Почетный железнодорожник», «Отличник Аэрофлота».

Выйдя в отставку, И.А. Коннов активно включился в работу Российского совета ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск практически со дня ее основания. На протяжении многих лет работал генеральным директором Фонда «Ветеран МВД России».

Фатальников Виктор Васильевич (генерал-майор милиции). Родился 5 ноября 1934 г. в д. Каменка Каменского района Тульской области. Трудовую деятельность начал в 1951 г. каменщиком в тресте «Главмостяжстрой» в г. Москве. С 1953 по 1955 г. проходил действительную военную службу. Оставшись на сверхсрочную службу, до 1958 г. был начальником радиостанции. После окончания в 1960 г. Саратовской средней специальной школы милиции продолжил службу в должностях оперуполномоченного отделения уголовного розыска, заместителя начальника, начальника линейного отделения милиции станции Тимошевской Краснодарского края Северо-Кавказской железной дороги.

В 1967 г. избран председателем исполнительного комитета Тимошевского городского Совета депутатов трудящихся. В мае 1971 г. вернулся на службу в органы внутренних дел. Был заместителем начальника, затем – начальником отдела внутренних дел Лабинского горрайисполкома Управления внутренних дел Краснодарского крайисполкома (1971–1976 гг.), заместителем начальника Управления внутренних дел Краснодарского крайисполкома (1976–1981 гг.). *С 1981 по 1984 г. возглавлял Министерство внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР.* Избирался депутатом Верховного Совета КБАССР. В 1974 г. ему было присвоено почетное звание «Заслуженный работник МВД». Награжден медалями «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И. Ленина», «Ветеран труда», «50 лет Советской милиции», «50 лет Вооруженных Сил СССР», «За безупречную службу» трех степеней и нагрудным знаком «Отличник милиции».

Бондаренко Владимир Александрович (генерал-лейтенант ФСБ). Родился 17 июня 1935 г. в п. Шахтама Шелопугинского района Читинской области. После окончания в 1958 г. юридического факультета МГУ работал на оперативных должностях в Московском уголовном розыске. С 1960 г. – в 8-м Главном управлении МВД СССР, обслуживающем режимные города и предприятия (заместитель начальника ОВД по оперативной работе в Арзамасе-16, затем – в Томске-7). С 1969 по 1974 г. возглавлял ОВД Челябинска-70, который был признан лучшим подразделением главка. По окончании Академии МВД СССР в 1976 г. (специальность – «организация управления в сфере правопорядка») назначен на должность начальника штаба, а с 1980 г. – заместителя начальника

8-го Главного управления МВД СССР по оперативной работе. *С 1985 по 1990 г. – министр внутренних дел Кабардино-Балкарской АССР.* В 1985 г. избран депутатом Верховного Совета Кабардино-Балкарской АССР и вошел в состав Кабардино-Балкарского обкома КПСС. В 1991 г. возглавил Управление делами МВД СССР, затем – администрацию Министерства безопасности России. С 1986 г. – член Союза журналистов СССР, а с 2001 г. – член Союза писателей России. В 2001 г. присвоено ученое звание «профессор». В 2002 г. – действительный член Академии проблем безопасности, обороны и правопорядка. Автор статей и книг о сотрудниках милиции, редактор книг по истории МВД. Заслуженный работник МВД СССР, почетный сотрудник МВД РФ. Имеет более 15 советских и зарубежных наград. Умер 18 апреля 2004 г.

Маршенов Борис Исмаилович (полковник милиции). Родился 6 сентября 1941 г. в с. Кызбурун-2 (ныне – с. Исламей) Баксанского района Кабардино-Балкарской АССР. В 1959 г. окончил десять классов сельской школы. Затем нес действительную военную службу старшиной батареи в составе Группы Советских войск в Германии.

С 10 января 1964 г. начал службу в органах внутренних дел в должности инспектора. Затем занимал должности начальника отделения уголовного розыска Баксанского РОВД, начальника отделения ОУР МВД КБАССР, начальника инспекции штаба республиканского Министерства, начальника отдела внутренних дел исполкома Совета народных депутатов Ленинского района г. Нальчика, начальника отдела уголовного розыска МВД КБАССР, заместителя министра внутренних дел КБАССР. В 1972 г. окончил высшую школу МВД СССР. *С 1990 по 1991 г. – министр внутренних дел КБАССР.* Избирался депутатом исполнительного комитета народных депутатов Ленинского района г. Нальчика.

За успехи в оперативно-служебной деятельности награжден правительственной наградой – медалью «За отличную службу по охране общественного порядка». В 1982 г. ему было присвоено почетное звание «Заслуженный работник МВД», награжден правительственными и ведомственными наградами. После увольнения из органов внутренних дел продолжил работу в коллегии адвокатов КБР.

Шогенов Хачим Алисагович (генерал-лейтенант). Родился 1 января 1941 г. в селе Чегем-1 Чегемского района Кабардино-Балкарской Республики. С 1962 по 1963 г. проходил срочную службу в рядах Советской Армии в г. Кемерово. С 1963 по 1966 г. – курсант Орджоникидзевого высшего общевойскового командного дважды Краснознаменного училища. За время службы с 1966 по 1995 г. прошел путь от командира роты до командира бригады. В 1973 г. окончил Военную академию имени М.В. Фрунзе в г. Москве. С 1988 по 1992 г. – начальник Высшего военного

технического училища по подготовке кадров вооруженных сил Демократической Республики Афганистан. Кандидат юридических наук.

В 1992 г. назначен министром внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики. Участник всех боевых действий и контртеррористических операций на Северном Кавказе. Награжден орденами Красной Звезды, «Знак Почета», «За службу Родине в Вооруженных силах СССР», «За заслуги перед Отечеством» IV степени, именным оружием.

После ухода в отставку в 2006 г. возглавил Общественный совет МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу. В настоящее время – председатель Совета регионального отделения ВПП «РОДИНА» в Кабардино-Балкарской Республике, председатель Кабардино-Балкарского отделения Добровольческого движения особого назначения (ДОН) в поддержку армии, флота и оборонно-промышленного комплекса.

Томчак Юрий Иосифович (генерал-лейтенант полиции в отставке). Родился в 1961 г. в г. Петропавловске-Камчатском. В милиции – с 1982 г. В 1987 г. окончил Волгоградскую школу МВД СССР, в 2000 г. – Академию управления МВД России.

С 1996 по 2003 г. возглавлял УВД г. Майкопа (Республика Адыгея) и ОВД Майкопского района. С 2003 по 2006 г. – заместитель министра внутренних дел Адыгеи. С 2006 по 2010 г. – министр внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике. 15 ноября 2010 г. назначен начальником Управления внутренних дел по Омской области. 2 июня 2016 г. Указом Президента РФ отправлен в отставку. Награжден более 20 правительственными и ведомственными наградами.

Васильев Сергей Валентинович (генерал-лейтенант полиции в отставке). Родился 25 июня 1967 г. в г. Свердловске. В 1985 г. призван на срочную службу. С 1986 по 1987 г. проходил службу в составе ограниченного контингента Советских войск в Республике Афганистан.

В 1988 г. начал службу в органах внутренних дел. Прошел путь от милиционера до заместителя начальника криминальной милиции Главного управления внутренних дел по Свердловской области. В 1999 г. окончил Уральский юридический институт МВД России. В 2007 г. завершил обучение в Российской академии государственной службы при Правительстве Российской Федерации по специальности «государственное и муниципальное управление». В июне 2010 г. назначен первым. С ноября 2010 г. по апрель заместителем начальника ГУВД по Кемеровской области – начальником криминальной милиции 2015 г. – министр внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики. Участник боевых действий на территории Северо-Кавказского региона. Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I и II степени, медалью «За отличие в охране общественного порядка».

После ухода в отставку в июле 2015 г. стал вице-президентом металлургической и горнодобывающей компании ЕВРАЗ по контролю за исполнением бизнес-процедур и сохранностью активов.

Ромашкин Игорь Константинович (генерал-майор полиции). Родился 4 июля 1965 г. в г. Моздоке Республики Северная Осетия – Алания. Окончил Орджоникидзевское высшее зенитное ракетное командное училище имени генерала армии И.А. Плиева. В 2010 г. завершил обучение в Московской академии экономики и права.

До 1994 г. проходил службу в составе Вооруженных сил РФ и прошел путь от командира стартового взвода стартовой батареи до командира стартовой батареи зенитно-ракетного дивизиона. В 1995 г. перешел на службу в органы внутренних дел, где состоял на должностях в службе кадров и штаба. С 1997 г. – заместитель начальника управления – начальник штаба УВД Моздокского района Республики Северная Осетия – Алания. В 2005 г. назначен на должность заместителя начальника центра – начальника штаба Центра обеспечения и управления ВОГОиП МВД России Управления по координации действий сил и средств МВД России в Чеченской Республике ГУ МВД России по ЮФО. С 2007 г. – заместитель руководителя – начальник ЦОУ ВОГОиП МВД России.

С октября 2012 г. – заместитель начальника ГУ МВД России по СКФО, руководителя ВОГОиП МВД России.

Указом Президента РФ от 9 апреля 2015 г. № 187 генерал-майор полиции Ромашкин Игорь Константинович назначен министром внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике.

Награжден государственными наградами Российской Федерации: медалями ордена «За заслуги перед Отечеством» I и II степени, орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени, медалью «За охрану общественного порядка». Неоднократно поощрялся руководством МВД России, награжден ведомственными медалями и именным оружием.

Святейшим Патриархом Московским и всея Руси Кириллом награжден «Орденом святого благоверного великого князя Дмитрия Донского».

План по ликвидации бандитско-повстанческой группировки, укрывающейся на территории Кабардино-Балкарской АССР в районе «Балык» (Малка). 29.03.1943 (РГВА. Ф.38663. Оп.1. Д.42. Л.39-42).

«Сов[ершенно]секретно

«Утверждаю»

Начальник штаба ВВ НКВД СКО

полковник МАЛИКОВ

28 марта 1943 года

Комиссар госбезопасности ГОРЛИНСКИЙ

29 марта 1943 г.

Зам. начальника ОББ НКВД СССР

полковник госбезопасности ЖУКОВ

29 марта 1943 г.

План по ликвидации бандитско-повстанческой группировки, укрывающейся на территории Кабардино-Балкарской АССР в районе «Балык» (Малка). 29.03.1943.

I. Обстановка.

После изгнания немецких оккупантов из территории Кабардино-Балкарии и Карачая националистические к.-р. элементы (бандиты, полицейские, администрация немецких карательных и административных органов, дезертиры и т. п.) организовали открытое выступление против Советской власти за сохранение установленного «Нового порядка» немецкими оккупационными войсками в Кабардино-Балкарии и Карачае.

Бандповстанцы Черекского района КБАССР и Учкуланского района КАО, желая сохранить установленный «Новый порядок», оказали вооруженное сопротивление восстановлению Сов. власти.

Проведенными операциями в Черекском и Учкуланском р-нах повстанческие организации и банды частично были ликвидированы.

Главарь разгромленных банд и значительное количество бандитско-повстанческого элемента скрылось в горах с целью продолжения своей борьбы с Советской властью. По оперативным агентурно-следственным данным, ушедшие в горы бандиты объединяют отдельные банды и группы Карачая и Балкарии, организовав штаб бандповстанческих формирований, находящийся в местности (верховья реки Малки) «Балык».

Организаторами и руководителями штаба бандповстанческих формирований являются (быв. бургомистр гор. Кисловодска) КОЧКАРОВ, (быв. князь и кадровый бандит) ДУДОВ Ислам, (быв. князь, кадровый бандит) АНЗАРОВ Аскерхан, (быв. староста сел. Хабез) УЛЬБАШЕВ Хусейн и другие.

По агентурным данным, численность скрывающихся в местности «Балык» банд определяется в 400–500 человек вооруженных бандитов – карачаевцев и балкарцев. Кроме того, в районах, прилегающих к Малке (Эльбрусский и Нагорный р-ны КБАССР и Микояновский р-н Карачая), находится на нелегальном положении 500 чел.

В настоящее время установлено, что в числе скрывающихся в верховьях реки Малки находится Балкарская банда из сел. Хабез в составе 45–50 бандитов, руководимая УЛЬБАШЕВЫМ Хусейном, банда Карачая в составе 25–30 чел., руководимая БАЙРАКУМОВЫМ Хохуром и другие.

По агентурным данным, банды имеют на вооружении станковые и ручные пулеметы, гранаты, автоматы, винтовки, револьверы и достаточное количество боеприпасов.

Верховья реки Малки, в частности, местность «Балык»-Баши, Улубек, Каралы-Кол, Баш-сыз, Кинжал-Тюбе, Джугутюрле-Тюбе, ущелья Халхуха-Кол, Караны-Кол и Харбез – гористая, покрытая лесом, изобилует глубокими ущельями, и естественными пещерами, и другими укрытиями в скалах, в зимний период малодоступна и благоприятна для обороны.

Бандитами на подступах к этой местности организовано круглосуточное охранение при помощи вооруженных постов.

II. Ликвидация бандгрупп, укрывающихся на территории КБАССР в районе «Балык» (Малка), возложена на местные органы НКВД КБАССР, Карачаевской АО, Ставропольского края, опергруппу Штаба Грозненской дивизии НКВД, 170 и 284 СП и 18 КП.

III. Для руководства чекистско-войсковой операцией по ликвидации бандгрупп в период с 1-го по 15-е апреля с. г. создать штаб руководства под общим командованием Начальника Штаба Грозненской дивизии ВВ НКВД – полковника т. ЯХИМОВИЧ И.С., Начальника Штаба руководства – Начальника оперативного отделения Грозненской дивизии – майора тов. МИЦКЕВИЧ и оперативного начальника – комиссара госбезопасности т. ГОРЛИНСКОГО и его заместителя – зам. нач. ОББ НКВД СССР полковника госбезопасности т. ЖУКОВА.

К[омандный]/п[ункт]/штаба руководства с 1-го по 6-е апреля с. г. – г. Кисловодск, с 7 IV с. г. – селение Хасаут.

Резерв – один эскадрон 18 кп.

IV. Для окружения и уничтожения бандгрупп создать три истребительных отряда:

а) Гунделевский – в составе 170 СП (семь стрелковых рот, рота автоматчиков, минрота, каввзвод, оперсостава – 12 чел. и проводников – 15 чел.)

Командир отряда – командир 170 СП – подполковник ШУФИНСКИЙ, оперначальник – зам. НКВД КБАССР – подполковник госбезопасности

т. ТУР и капитан госбезопасности т. ДОЛГОПОЛОВ. Резерв – одна стрелковая рота.

Задача. Силой до 2-х рот с 5.IV-43 г. прикрыть Баксанское ущелье, выставив заслоны, в районе Эльбрус – силою взвода с выставлением от него сторожевого поста на перевале Ирик, в районе В. Баксан – один взвод, в районе Н. Баксан – один взвод и в районе «Балык» – два взвода, в районе Локушты – один взвод с задачей не допустить прорыва бандитов на Восток.

Сосредоточить отряд в селении Гунделен 3.IV-с. г., из Гунделена выступить по маршруту г. Тызыл, Сыр-завод, г. Кертмен, имея ближайшей задачей по пути движения уничтожать мелкие бандгруппы и к исходу дня 6.IV-43 г. выйти четырьмя истребительными группами в районы: выс. 2176, выс. г. Кинжал, выс. г. Зап. Кинжал и выс. 2399, с последующей задачей с утра 7.IV-43 г. во взаимодействии с Хасаутским ИО ликвидировать основное ядро бандгрупп, укрывающихся в районе «Балык».

б) Хасаутский – в составе: 18 КП (четыре сабельных эскадрона, минэскадрон, эскадрон связи, пульэскадрон, взвод танков и 3/284 СП, оперсостава – 9 чел. и проводников – 10 чел.).

Командир отряда – командир 18 КП подполковник т. РАХИМОВ, оперативный начальник – нач. ОББ УНКВД Ставропольского края – подполковник госбезопасности т. РЫЖКОВ и ст. лейтенант госбезопасности т. СУХОРИКОВ.

Резерв – один эскадрон.

Задача. Сосредоточить отряд в сел. Мин[ерального] источника нарзан и Хасаут к 5.IV-43 г.

С 6.IV-43 г. танковым взводом прикрыть рубеж Мин[ерального] источника нарзан, Хасаут, с задачей не допустить прорыва банд на Север.

С утра 7.IV-43 г. тремя истребительными группами, первой с Мин[ерального] источника нарзан по маршруту Южн. свинц. завод, второй и третьей с Хасаута до реки Мушта следуют вместе, откуда 2-я группа выходит в район выс. 2395, 3-я – в район выс. 2091, имея последующей задачей во взаимодействии с Гунделенским ИО ликвидировать основное ядро бандгрупп, укрывающихся в районе «Балык».

в) Хурзукский – в составе: 284 СП (четыре стрелковых роты, мин-рота, рота автоматчиков, оперсостава – 10 чел., проводников – 8 чел.).

Командир отряда – командир 284 СП подполковник БАШИЛОВ, оперативный начальник – старший лейтенант милиции т. СЧЕТЧИКОВ и лейтенант госбезопасности т. ШЕСТОПАЛОВ.

Задача. С 6.IV-43 г. выставить заслоны в районе пер. Бурун-Таш, Кисло-Сол. источник, западнее выс. 2304, на стыке троп, г. Боркулнаун и г. Бечасын и не допустить прорыва бандгрупп в сторону Хурзук, Учкулан. При попытке прорыва во взаимодействии с Хасаутским ИО ликвидировать их.

V. Для фильтрации задержанных создать пункты фильтрации при каждом истребительном отряде: для Гунделенского ИО – сел. Хабаз и Гунделен, Хасаутского ИО – сел. Хасаут и Хурзукского ИО – сел. Хурзук и Хасаут.

VI. Командирам истребительных отрядов и групп при сосредоточении к исходным пунктам и в период наступления вести непрерывную войсковую разведку и непосредственное охранение, обратив особое внимание на последнее, т. к. возможно нападение бандгрупп со всех сторон, руководствуясь разделом «особенности наступления в горах» БУП-42г., ч. 1-я.

VII. Командирам частей на весь личный состав и виды оружия иметь – два боекомплекта, продовольствия – сухим пайком на 10 суток и необходимое количество в[зрывчатых]/в[еществ] для подрыва препятствий на пути движения и пещер, где укрываются бандиты. Для перевозки продовольствия и боеприпасов на период операции мобилизовать у местного населения ослов и волов.

VIII. Распоряжениями командиров частей при каждом истребительном отряде создать пункты медпомощи, обеспечить личный состав средствами по предупреждению обмороживания, оказания первой помощи и эвакуации раненых и больных.

IX. Учитывая условия местности района проводимой операции и отсутствие населенных пунктов, командирам частей обеспечить личный состав исправной обувью, теплой одеждой, запасными портянками, плащ-палатками с бечевкой и колышками для разбивки палаток и необходимого количества дров – для варки пищи.

X. Связь: штаба руководства с истребительными отрядами – по радио и посыльными – эстафетой.

XI. Сигналы взаимодействия: а) «Я свой» – одна зеленая ракета; б) «Где противник» – одна красная ракета в направлении нахождения противника; в) «Уходит противник» – серия красных ракет в направлении ухода; г) «Прошу помощи» – серия зеленых и красных ракет.

XII. Донесения представлять: а) по достижении района сосредоточения; б) по выступлении с исходного положения для выполнения ближайшей последующей задачи; в) при столкновении с противником (внеочередное) и г) с 5.IV-43г. ежедневно к 18.00 и 8.00.

Начальник штаба Грозн. дивизии ВВ НКВД полковник ЯХИМОВИЧ
Начальник оперотделения Грозн. дивизии ВВ НКВД майор МИЦКЕВИЧ
«Согласовано»:

Начальник управления НКВД Ставр. кр. Комиссар Госуд. Безопасности
ТКАЧЕНКО

Нарком внутдел КБАССР полковник госбезопасности ФИЛАТОВ
29 марта 1943г.»¹.

¹ Российский гос. воен. архив. Ф. 38663. Оп. 1. Д. 42. Л. 39–42.

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Формирование правоохранительной системы в Кабарде и Балкарии	7
§ 1. Правоохранительная деятельность в Кабарде и Балкарии до установления военно-административного управления Российской империи на Северном Кавказе (XVII–XVIII вв.).....	7
§ 2. Формирование правоохранительной системы в Кабарде и Балкарии в XIX в.	13
§ 3. Полицейские органы на территории Кабарды и Балкарии в начале XX в.	21
Глава 2. Кабардино-Балкарская милиция	29
§ 1. Создание и развитие милиции в Кабардино-Балкарии (1918–1940 гг.).....	29
§ 2. Органы внутренних дел Кабардино-Балкарии в годы войны и восстановления народного хозяйства (1941–1953 гг.).....	57
§ 3. Советская милиция Кабардино-Балкарской Автономной Советской Социалистической Республики в эпоху социализма (1953–1991 гг.).....	84
Глава 3. Органы внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики в современной истории	112
§ 1. Милиция Кабардино-Балкарской Республики в постсоветский период (1991–2010 гг.).....	112
§ 2. Полиция Кабардино-Балкарии в период и после реформирования органов внутренних дел (2011–2017 гг.).....	143
Заключение	167
Литература	169
Список сокращений	180
Приложение 1. Руководители (начальники) правоохранительных органов Кабардино-Балкарии	182
Приложение 2. План по ликвидации бандитско-повстанческой группировки, укрывающейся на территории Кабардино-Балкарской АССР в районе «Балык» (Малка). 29.03.1943	200

Научное издание

*История полиции Северного Кавказа
и Юга России*

Голяндин Николай Петрович
Бозиев Альберт Тахирович
Шипилов Валерий Иванович

**ИСТОРИЯ ПОЛИЦИИ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Редактор *М.В. Краснобаева*
Компьютерная верстка *Н.А. Никитиной*

ISBN 978-5-9266-1452-4



Подписано в печать 25.04.2018. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 12,0. Тираж 200 экз. Заказ 690.

Краснодарский университет МВД России.
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.