

Население и охрана общественного порядка в российской истории

Монография

УДК 351.74
ББК 67.401.213
НЗ1

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: главный научный сотрудник ФГКУ «ВНИИ МВД России», доктор юридических наук, профессор *С. А. Невский*; доцент кафедры истории государства и права Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, кандидат исторических наук, доцент *Н. Л. Феднева*.

НЗ1

Население и охрана общественного порядка в российской истории : монография / А. В. Борисов, А. Я. Малыгин, Р. С. Мулукаев, И. А. Потёмкин; под ред. д-ра юрид. наук, проф. Р. С. Мулукаева. – М. : Академия управления МВД России, 2018. 148 с.

ISBN 978-5-906942-67-8

В монографии рассматриваются организационно-правовые принципы привлечения населения к охране общественного порядка на различных этапах истории Российского государства. Новизна заключается в приведенном обосновании роли граждан в реализации способов и мер охраны общественного порядка.

Монография предназначена для практических сотрудников органов внутренних дел, а также профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, слушателей, курсантов учебных заведений МВД России и всех любителей истории правоохранительных органов.

**УДК 351.74
ББК 67.401.213**

© Коллектив авторов, 2018
ISBN 978-5-906942-67-8 © Академия управления МВД России, 2018

Введение

Население и охрана общественного порядка неотделимы друг от друга. Нормальная жизнедеятельность населения без прочного общественного порядка не может осуществляться. Именно поэтому проблема участия населения в охране общественного порядка всегда является актуальной. И то внимание, которое ей уделяется в науке – убедительное этому подтверждение. Наиболее активно эта проблема разрабатывалась в юридической науке, и особенно масштабно – в советской юридической науке. В трудах, вышедших в СССР, рассматривались организационные формы участия населения в охране общественного порядка, раскрывались правовые формы их построения и деятельности.

Широко освещался опыт общественных формирований в охране революционного порядка и борьбе с преступностью в 20-е годы прошлого столетия. Особую ценность этим публикациям придает то обстоятельство, что многие из них вышли из-под пера непосредственных участников формирования и деятельности отрядов Красной гвардии, рабочей милиции, частей особого назначения, корпуса сельских исполнителей. Из солидного массива подобных работ можно выделить такие, как: Подвойский Н. И. «Красная гвардия в Октябрьские дни» (М.-Л., 1927); Малаховский В. «Из истории Красной гвардии» (Л., 1925); Хавкин М. «Советская общественность в деле борьбы с преступностью в деревне»¹; Пирогов В. В. «Сельские исполнители»²; Клокотин В. «Советская общественность и административная работа»³; Пече Я. Я. «Красная гвардия в Москве в боях за Октябрь»⁴; Кручинин В. «Десятский или сельисполнитель?»⁵; Власов В. «Сельские исполнители»⁶; «Из истории московской рабочей Красной гвардии. Материалы и документы»⁷; Пинежский Е.

¹ Хавкин М. Советская общественность в деле борьбы с преступностью в деревне // Административный вестник. Январь 1928 г. № 1.

² Пирогов В. В. Сельские исполнители // Административный вестник. Август 1928 года. – № 8.

³ Клокотин В. Советская общественность и административная работа // Административный вестник. Январь 1929 г. № 1.

⁴ Пече Я. Я. Красная гвардия в Москве в боях за Октябрь // Библиотека революционера: Сб. М.-Л.: Госиздат, 1929. Вып. 3.

⁵ Кручинин В. Десятский или сельисполнитель? // Административный вестник. Февраль 1929 г. № 2.

⁶ Власов В. Сельские исполнители // Административный вестник. Август 1929 года. № 8.

⁷ Из истории московской рабочей Красной гвардии. Материалы и документы. М., 1930.

«Красная Гвардия»¹; Рычкова Г. «Красная гвардия на Урале»²; «Червона гвардія на Україні. Документи» (Киев, 1939).

На страницах ведомственного журнала НКВД РСФСР нашел отражение процесс становления осодмила и дискуссия о введении милиционной системы: Киселев И. «Общества содействия милиции и угрозыску»³; Горохов В. «Осодмил и милиционная система»⁴.

Зарождение и развитие массовых форм участия населения в охране общественного порядка и борьбе с преступностью в конце 50-х гг. XX в. послужило импульсом для начала нового этапа исследования данной проблематики. Одними из первых публикаций стали Ерыкалов Е. Ф. «Красная гвардия в борьбе за власть Советов»⁵; Злодеев Н. И. «Красная гвардия»⁶ (М., 1957); Морозов В. Ф. «От Красной гвардии к Красной армии»⁷, содержательная статья Ю. Соколова и Ф. Разаренова «В.И. Ленин о пролетарской милиции в период подготовки Октябрьской социалистической революции (февраль — октябрь 1917 года)»⁸. Затем появились работы Ю. А. Соколова⁹, Н. В. Дементьева¹⁰, А. В. Серегина¹¹ и др. Возродился интерес к истории частей особого назначения¹².

¹ Пинежский Е. Красная Гвардия. 2 изд., М., 1933.

² Рычкова Г. Красная гвардия на Урале. Свердловск, 1933.

³ Киселев И. Общества содействия милиции и угрозыску // Административный вестник. Январь 1930 г. № 1.

⁴ Горохов В. Осодмил и милиционная система // Административный вестник. Апрель 1930 г. № 4.

⁵ Ерыкалов Е. Ф., Красная гвардия в борьбе за власть Советов. М., 1957.

⁶ Злодеев Н. И., Красная гвардия. М., 1957.

⁷ Морозов В. Ф., От Красной гвардии к Красной армии. М., 1958.

⁸ Соколов Ю., Разаренов Ф. В.И. Ленин о пролетарской милиции в период подготовки Октябрьской социалистической революции (февраль — октябрь 1917 года). «Труды Высшей школы МВД СССР», 1958. № 2.

⁹ Соколов Ю.А. Участие трудящихся в охране общественного порядка. М., 1960.

¹⁰ Дементьев Н.В. Участие трудящихся в охране общественного порядка. М., ВШ МВД РСФСР, 1960.

¹¹ Серегин А. В. К вопросу о понятии общественного порядка в Советском общенародном государстве. «Труды Высшей школы МООН РСФСР», вып. 8, 1963.

¹² См. Абраменко И.А. Преобразование коммунистических частей Западной Сибири в самостоятельные боевые единицы — части особого назначения (сентябрь 1921 г. — февраль 1922 г.). «Ученые записки Томского университета», № 46. Томск, 1963; его же. Боевые действия коммунистических отрядов — частей особого назначения в Западной Сибири (1920 — 1923 гг.). «Сибирь и Дальний Восток в период восстановления народного хозяйства». Томск, 1965; Тельнов С.М. Коммунистическая партия — организатор частей особого назначения по борьбе с контрреволюцией в 1921–1922 годах. «Ученые записки Московского областного педагогического института им. Н.К. Крупской». Т. XCV. Вып. 8. 1961.

В 60-е – 70-е годы увидели свет такие капитальные исследования как Логунова Т. А. «Московская Красная Гвардия в борьбе за власть Советов в 1917 г.»¹, Старцев В. И. «Очерки по истории Петроградской Красной гвардии и рабочей милиции (март 1917 – апрель 1918)»², Цыпкин Г. А. «Красная гвардия в борьбе за власть Советов»³, Молодцыгин М. «Красная гвардия на Урале»⁴, Конев А. М. «Красная гвардия на защите Октября»⁵, Хохлов А. «Красная гвардия Белоруссии в борьбе за власть Советов. (Март 1917 – март 1918)»⁶, Цыпкина Р. Г. «Сельская Красная гвардия в Октябрьской революции»⁷ и др.

В 1968 г. издано комплексное исследование Р. С. Мулукаева об участии населения в охране общественного порядка в первые двадцать лет существования Советского государства⁸. В последующем он неоднократно возвращался к этой теме⁹. Под его руководством в 1984 г. Севастьяновым С. С. была защищена диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему «Развитие форм участия трудящихся в охране общественного порядка в РСФСР в период построения социализма (1917–1936 гг.)». В Академии МВД СССР проводились конференции, «круглые столы», материалы которых были опубликованы. В качестве примера можно назвать Труды Академии МВД СССР, вышедшие в 1986 г., «Участие трудящихся в охране общественного порядка» и «Проблемы взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями по охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности: материалы круглого стола (27 января 2006 г.)».

В последние десятилетия несколько активизировались исследования развития форм участия населения в охране общественного порядка. Все больше внимания уделяется взаимодействию

¹ *Логунова Т. А.*, Московская Красная Гвардия в борьбе за власть Советов в 1917 г., М., 1960.

² *Старцев В. И.* Очерки по истории Петроградской Красной гвардии и рабочей милиции (март 1917 – апрель 1918). М.-Л., 1965.

³ *Цыпкин Г. А.* Красная гвардия в борьбе за власть Советов. М., 1967.

⁴ *Молодцыгин М.* Красная гвардия на Урале // Календарь-справочник. Свердловск, 1968.

⁵ *Конев А. М.* Красная гвардия на защите Октября. М., 1978. (В 1989 г. вышла 2-м изданием).

⁶ *Хохлов А.*, Красная гвардия Белоруссии в борьбе за власть Советов. (Март 1917 – март 1918). Минск, 1965.

⁷ *Цыпкина Р. Г.*, Сельская Красная гвардия в Октябрьской революции. М., 1970.

⁸ *Мулукаев Р. С.* Развитие организационных форм участия трудящихся в охране общественного порядка в период построения социализма в СССР (1917–1937 гг.). М., 1968.

⁹ *Мулукаев Р. С.* Развитие форм участия трудящихся в охране общественного порядка. М., 1976.

полиции и населения в дореволюционной России. См., например, Сичинский Е. П. «Полицейская повинность населения дореволюционной России: альтернатива или тупик»¹; Невский С. А., Сычев Е. А. «Участие населения в охране правопорядка в Российской империи»². Подготавливаются и защищаются диссертации. В их числе можно назвать следующие: Слепнев Е. А. «Развитие организационно-правовых форм взаимодействия советской милиции с органами общественной самодеятельности по охране общественного порядка»³, Девятков В. Ю. «Участие населения в охране общественного порядка на Урале в начале XX в. (1900–1921 гг.)»⁴, Верижников А. Н. «Формирование и деятельность отрядов (частей) особого назначения Орловской губернии в 1918–1924 гг.»⁵.

Из опубликованных статей можно упомянуть, отметив привлечение авторами новых архивных материалов, следующие: Шведов В. В. «Общества содействия милиции в правоохранительной деятельности РСФСР (1928–1932 гг.)»⁶; Ханин С. В., Вирабов В. С. «Организационные и правовые основы взаимодействия милиции и населения в межвоенный период и в годы Великой Отечественной войны»⁷; Егорышев С. В., Егорышева Н. В. «Из истории взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества и населением в Российской Федерации»⁸; Гусак В. А. «Организационно-правовые формы взаимодействия милиции с населением в период

¹ Сичинский Е. П. Полицейская повинность населения дореволюционной России: альтернатива или тупик // Полицейское право: история и современность. 2005. № 1.

² Невский С. А., Сычев Е. А. Участие населения в охране правопорядка в Российской империи // Историческая и социально-образовательная мысль. 2011. № 1-2.

³ Слепнев Е. А. Развитие организационно-правовых форм взаимодействия советской милиции с органами общественной самодеятельности по охране общественного порядка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1992.

⁴ Девятков В. Ю. Участие населения в охране общественного порядка на Урале в начале XX в. (1900–1921 гг.): автореф. дис... канд. юрид. наук. Челябинск, 2013.

⁵ Верижников А. Н. Формирование и деятельность отрядов (частей) особого назначения Орловской губернии в 1918–1924 гг.: автореф. дис... канд. истор. наук. Брянск. 2017.

⁶ Шведов В. В. Общества содействия милиции в правоохранительной деятельности РСФСР (1928–1932 гг.) // Мониторинг регионально модели исторического общего и профессионального образования: сб. научн. ст. / УрГПУ. Екатеринбург, 2005.

⁷ Ханин С. В., Вирабов В. С. Организационные и правовые основы взаимодействия милиции и населения в межвоенный период и в годы Великой Отечественной войны // Вестник Нижегородской академии МВД России, 2013. № 22.

⁸ Егорышев С. В., Егорышева Н. В. Из истории взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества и населением в Российской Федерации // Российский следователь. 2010. № 4.

Великой Отечественной войны»¹; Мигущенко О. Н. «Привлечение населения к охране общественного порядка и борьбе с преступностью в 30-е – 40-е годы XX века»².

В завершение краткого историографического очерка хотелось бы отметить, что определенный интерес к проблемам участия населения нашей страны в охране общественного порядка и борьбе с преступностью проявляют и зарубежные исследователи. Например, книга Дж. Рассела «Красная гвардия (Россия)» (2012). Общая тональность, теоретическая и идеологическая позиция автора откровенно выражены в аннотации к книге: «Красная гвардия – незаконные добровольные вооружённые отряды, формировавшиеся рабочими, крестьянами и казаками во время революции 1917 года в России, для защиты Советской власти, далеко не все из них подчинялись большевикам, основная форма организации вооружённых сил большевиками во время подготовки и осуществления Октябрьской революции и первых месяцев Гражданской войны. Отряды Красной гвардии общероссийского командования не имели, создавались и расформировывались решениями партийных и советских органов на местах».

Данное издание представляет собой компиляцию сведений, находящихся в свободном доступе в Интернете в целом, и в информационном сетевом ресурсе «Википедия» в частности. Собранная по частотным запросам указанной тематики, данная компиляция построена по принципу подбора близких информационных ссылок, не имеет самостоятельного сюжета, не содержит никаких аналитических материалов, выводов, оценок морального, этического, политического, религиозного и мировоззренческого характера в отношении главной тематики, представляя собой исключительно фактологический материал³.

В историческом плане, в рамках отечественной истории, тема «население и охрана общественного порядка» на серьезном уровне практически не исследовалась. По сути дела, в настоящей работе впервые предпринята попытка, рассмотреть историю участия насе-

¹ Гусак В.А. Организационно-правовые формы взаимодействия милиции с населением в период Великой Отечественной войны // История государства и права. 2011. № 3.

² Мигущенко О.Н. Привлечение населения к охране общественного порядка и борьбе с преступностью в 30-е – 40-е годы XX века // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. Выпуск 14. Курский государственный университет (Курск). 2015.

³ URL: <https://bookmix.ru/bookprice.phtml?id=1490540>. Дата обращения: 6 декабря 2017.

ления в охране общественного порядка в дореволюционной России, Советском Союзе и современной Российской Федерации.

Само собой разумеется, работа несет на себе все признаки первого опыта. Тема рассматривается в работе хронологически, но, естественно, не исчерпывающе полно. Тем не менее, авторы считают правомерным и оправданным подобный труд. Прежде всего он позволит создать общую картину такого социально важного явления, как отношение населения к охране общественного порядка.

Вместе с тем, изучение исторического материала дает основание для выявления общих тенденций, а возможно и закономерностей в развитии рассматриваемого социального феномена. Во всяком случае, на основе анализа исторического материала можно утверждать, что организационно-правовые формы участия населения в охране общественного порядка на протяжении истории нашего Отечества носили разный характер. И это было объективно обусловлено, представляло собой закономерность.

В дореволюционной России участие населения в охране общественного порядка происходило в форме установленной государством обязанности, повинности. Нельзя забывать, что очень продолжительное время большая часть населения страны была юридически несвободна. Кроме того, следует иметь в виду отсутствие совершенных средств связи и средств передвижения, которые бы позволяли полиции своевременно реагировать на происходившие нарушения общественного порядка. Надо помнить, что существенным фактором жизнедеятельности являлось обеспечение пожарной безопасности, которая была составной частью общественного порядка, что закреплялось законодательно.

В сельской местности России до конца XVIII в. полиция вообще отсутствовала, а после ее создания она была крайне малочисленна, поэтому обязанность крестьян бороться с нарушениями общественного порядка сохранялась до падения самодержавия.

С рождением Советского государства наступил новый этап в развитии организационных форм участия населения в охране общественного порядка.

Во-первых, эти формы строились, как правило, на добровольной основе. Конечно, нельзя отрицать, что организационную работу по привлечению граждан к охране общественного порядка проводили партийные органы КПСС, комсомол, профсоюзы. Тем не менее, нельзя отрицать и того, что советские граждане вполне добровольно становились членами организаций, совместно с милицией охранявших общественный порядок.

Во-вторых, добровольные организации населения по охране общественного порядка являлись по-настоящему массовыми, они объединяли сотни тысяч, миллионы людей.

Рассмотрение форм участия населения в охране общественного порядка вполне обоснованно занимает основное место. Еще одним фактором, обусловившим такой подход, стало то, что этот опыт привел к возрождению организационных форм участия населения в охране общественного порядка в Российской Федерации.

Надо сказать, ситуация с криминогенной обстановкой в стране в современный период в силу целого ряда причин сложилась весьма непростая. Потенциальная угроза террористических актов, диверсий, к сожалению, продолжает иметь место. Все это повышает значение охраны общественного порядка, но одновременно усложняет деятельность в названной области.

Естественно, такая ситуация не может не отражаться на формах и методах деятельности организационных структур участия населения в охране общественного порядка. Как представляется, одним из реальных выражений этого стало создание казачьих дружин по охране общественного порядка. Они в определенной степени носят более военизированный характер. Кстати сказать, их деятельность остается до сих пор неизученной.

Проблема взаимосвязи населения и охраны общественного порядка не исчерпывается деятельностью добровольных формирований граждан. Одной из ее граней является формирование общественного мнения в отношении к деятельности государственных органов, охраняющих общественный порядок, деятельности полиции и милиции. Именно данное обстоятельство привело к тому, что в настоящей работе авторы не прошли мимо этой проблемы.

Данная работа, по сути дела, является первым опытом рассмотрения участия населения в охране общественного порядка в нашей отечественной истории. Авторы надеются, что она не останется единственной и вопросы, которые составляют ее предмет, будут и впредь вызвать интерес и внимание исследователей.

Глава 1

Участие населения в охране общественного порядка в Российской империи

Общественный порядок, как регулируемые социальными нормами отношения, предусматривающие правомерное поведение людей в общественных местах (на улицах, площадях, рынках и т. д.), сформировался в рамках государственной организации общества. В более или менее завершенном виде общественный порядок утвердился на стадии достаточно высокого уровня экономического развития с появлением городов, с уже заметным социальным расслоением их населения и усложнением взаимоотношений между людьми.

Важной частью нормального функционирования городов стала безопасность в общественных местах. Именно эти места являлись средоточием значительной части городского населения, центрами его жизнедеятельности. Неоднородность – социальная и культурно-психологическая – городских жителей приводили к различного рода эксцессам, негативно влиявшим на стабильность и порядок в городах.

Данные обстоятельства предопределили возникновение правовых и организационных форм обеспечения общественного порядка.

Для России это характерно начиная с XVI-XVII вв. Именно тогда возникает у государства функция охраны общественного порядка и создается соответствующая государственная система.

Учитывая, что столица государства Москва и другие города состояли преимущественно из деревянных построек, что создавало высокую вероятность пожаров, важным элементом понятия общественного порядка являлось обеспечение пожарной безопасности. Данное обстоятельство необходимо отметить потому, что пожары были всеобщим бедствием. Значит в их предотвращении, а также в пресечении других нарушений спокойствия и благополучия жителей городов было заинтересовано все население. Поэтому вполне логичным является то, что обеспечение общественного порядка становилось делом не только государственных органов, но и всего населения.

Исторически в России содействие населения государственным органам в охране общественного порядка возникло в форме обязанности (повинности), которая устанавливалась властью. И это было объективно обусловлено. Во-первых, из-за организационной сла-

бости полиции (или органа, выполнявшего ее функции) добиться эффективной охраны порядка в общественных местах (в первую очередь в пожарной безопасности) практически было невозможно. Во-вторых, нельзя забывать о крайнем несовершенстве средств связи и передвижения, что серьезно затрудняло (или делало невозможным) своевременное реагирование государственных органов на факты нарушения общественного порядка. В-третьих, в условиях феодального строя, когда большинство населения было юридически несвободным, только путем установления повинности можно было добиться его участия в охране общественного порядка.

Следует иметь в виду, что длительное время деятельность государственных органов охраны общественного порядка распространялась на города. В сельской местности полицейские функции осуществлялись феодалами – в России вотчинниками и помещиками. Поэтому там практически все вопросы решали землевладельцы, тем более что крестьянское самоуправление в феодальных владениях отсутствовало.

В России, начиная с середины XVII в. на общегосударственном уровне складываются организационные формы участия (точнее говоря, привлечения) населения к охране общественного порядка. Законодательные акты включали нормы, обязывающие обывателей содействовать государству в охране порядка и борьбе с преступностью. Например, Соборное Уложение 1649 г. грозило солидным денежным взысканием горожанам, которые не приняли мер к задержанию преступников, тогда как “изымать их было мощно...”. А если кто-либо не пришел на помощь подвергшимся нападению грабителей, отказался участвовать в поимке преступника, то кроме штрафа подлежал битью “кнутом нещадно”. Изданный царем Алексеем Михайловичем в 1649 г. «Наказ о градском благочинии» предусматривал назначение в городах от каждых десяти дворов по сторожу, которых объезжие головы (полицейские чины) «расписывали по улицам и переулкам». Нормы «Наказа о градском благочинии» получили развитие в «Статьях объезжим головам» от 19 марта 1686 г. В них предусматривалось назначение десятских от больших дворов, к которым приписывалось по десять «малых» дворов. Для надзора за территорией десятские выделяли сторожей (уличных караульщиков). Сторожа должны были обеспечивать соблюдение правил противопожарной безопасности и общественного порядка. Десятскими, как правило, назначались торговые люди и состоятельные «тяглецы» (плательщики тягла – налога). В основе данной организации охраны общественного порядка лежала «десятичная» система управления, зародившаяся в глубокой древности.

В Москве бояре, окольные, думные и ближние люди выставляли со своих дворов по одному караульщику, а прочие жители – по караульщику с пяти дворов. 19 марта 1686 г. изданы «Статьи объезжим головам», которыми предусматривалось, в частности, «...во всех улицах и в слободах в летнее время на уличном карауле наряжать с дворов бояре и окольных и думных и ближних людей на сторожу, по человеку с двора, а иных разных чинов людей с меньших чинов с пяти дворов, а в рядах с пяти лавок по человеку в сутки, а десятских выбрать из больших дворов, а меньших всяких чинов людей расписывать к ним в десятки для того, чтоб тем десятким, меньших всяких чинов люди были все послушны и в караулах подручны, и стоять им на караулах в день и в ночь безпрестанно...»¹.

В конце века практика привлечения городского населения к охране общественного порядка и борьбе с преступностью еще более расширилась. Указом от 2 апреля 1692 г. в Москве стрельцов, отряжаемых в помощь объезжим головам, предписывалось заменить посадскими: «...а объезжих, которые будут из Розряда и из иных приказов стрельцом не быть, а быть тех слобод посадским людем...»². Подобная тенденция характерна и для периферийных городов. Так, осенью 1698 г. предписывалось ярославскому воеводе «по улицам и по переулкам и по крестцам велеть жилецким всяких чинов людем учинить сторожи дневные и ночные, где доведется, в пристойных местех, по скольку человек пригоже». Руководство ими поручалось объезжему голове³.

Перед объезжими головами ставилась задача борьбы с корчемством. Успех их деятельности в данной сфере обуславливался привлечением населения к содействию этим должностным лицам. Объезжий обязывался «смотреть и беречь накрепко, чтоб корчемного и продажного никакого питья в тех слободах не было, и переписав всяких чинов людей дворы в книги, кто в котором дворе живет и росписав дворы по десятком, и учинить десятских, выбрав из тех же жилецких людей, которые к тому делу годны, людей добрых, не воров и не бражников и не корчемников...»⁴.

Выборные привлекались и для выполнения иных правоохранительных обязанностей. Так, в июне 1710 г. было дано указание «сотских и пятидесятских и десятских выбрать, сколько человек

¹ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. II. № 1181.

² ПСЗРИ. Собр. 1. Т. III. № 1509.

³ Памятники русского права. Вып. 7: Памятники права периода создания абсолютной монархии (вторая половина XVII в.) / Сост. Л. В. Черепнин. – М., 1963. – С. 378.

⁴ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. III. № 1689.

где надлежит, и велеть им смотреть накрепко и неоплошно, чтоб беглые солдаты и рекруты и укрывающиеся от солдатства и всякие пришлые люди и недоросли всеконечно нигде не жили и пристанищ чтоб не имели и в солдаты б ни у кого не нанимались»¹.

Мощным охранительным потенциалом обладала община. Многовековая история общинной организации сельского населения создала уникальный опыт объединения усилий деревенских жителей в решении жизненно важных повседневных вопросов: землепользования, распределения повинностей, взаимопомощи, благоустройства, а также обеспечения общественного порядка и безопасности. Достаточно назвать повинности в сфере поддержания порядка и пожаротушения, институт выборных старост (наделявшихся полицейско-судебными правами), коллективные формы борьбы со ското- и конокрадами и т. п. Сход мог принять решение о запрещении любых нежелательных со стороны членов общины (жителей данного поселения) действий, предусмотреть за их нарушение достаточно суровые меры воздействия (урезание надела, досрочное отправление сыновей в рекруты, штраф и др.). Прекрасно понимая значение общины в деле поддержания порядка, правительство в XVIII в. предоставило ей право принимать решения об отправке в Сибирь «порочных членов».

В XVIII в., когда была создана регулярная полиция, сложившаяся в государстве «десятичная» система была сохранена. Уже в первом правовом акте, учреждавшем регулярную полицию – «Пунктах генерал-полицмейстеру Антону Дивьеру» предусматривалось выделение караульщиков, старост для наблюдения за порядком на улицах и пресечения возможных правонарушений «и к каждому десяти дворам десятского из тех же жителей, и дабы каждой десятский за своим десятском накрепко смотрел, чтоб чего не учинилось противного запрещению»².

Эти положения были развиты в Инструкции Московскому обер-полицмейстеру Грекову от 9 июля 1722 г. В ней содержалось важная норма об обязанности всех жителей древней столицы оказывать содействие представителям властей в охране общественного порядка и борьбе с преступностью: «А ежели у тех рогаток или на улицах учинится какая драка, или какие воровские люди явятся, а определенные караульщики оных одержать не могут: то тем караульщикам, для ведома жителям, дабы в том им помогали, бить в трещетки, по которому бою повинны, как тутошние жители, так и ежели случатся в близости и солдатские караулы, и прочих караулен караульщики сбегаться

¹ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. IV. № 2271.

² ПСЗРИ. Собр. 1. Т. V. № 3203.

на помощь; а ежели кто вспоможения чинить не будет: и за то чинить жестокое наказание, смотря по важности дела...»¹.

Эта система получила дальнейшее развитие во второй половине XVIII в. Этому способствовали объективные факторы. Екатерина II считала, что одной из причин восстания под руководством Емельяна Пугачева стала слабость полиции на местах и, прежде всего, в сельской местности. Предусматривая проведение полицейской реформы, Екатерина начала с самого низу. В конце 1774 г. в деревнях были введены должности сотских и десятских, выполнявших полицейские функции. Императрица сама написала «Инструкцию сотскому со товарищи»².

Сотские, пятидесятские и десятские избирались на сельских сходах, причем не только из государственных крестьян (лично свободных), но из крепостных. После принятия присяги сотскими, пятидесятскими и десятскими из крепостных помещики не имели права привлекать их к другим работам. По истечении срока эти люди возвращались к своему хозяину, но если они успешно справлялись со своими полицейскими обязанностями, их могли избрать на новый срок.

Сотские, пятидесятские и десятские отвечали за общественный порядок, должны были принимать меры по предотвращению и пресечению преступлений, следили за пожарной безопасностью, осуществляли санитарный надзор, боролись с корчемством «вином и солью», выявляли беспаспортных, ликвидировали последствия природных катаклизмов, обеспечивали порядок во время межевания земель, предотвращали побег крестьян, наблюдали за тем, чтобы крестьян не облагали не установленными законами сборами, не допускали нарушений правил охоты, незаконных лесопорубок, надзирали за состоянием дорог, не позволяли изготовления долбленых гробов и выполняли другие поручения.

В XVIII в. сложилась еще одна форма участия населения в охране общественного порядка. В принятом в 1782 г. «Уставе благочиния или полицейском» в составе городской полиции предусматривалась должность квартального надзирателя. Он был ответственным за «благочиние» - общественный порядок на территории городского квартала (50-100 дворов). Под началом квартальных надзирателей находились сторожа, а также избираемые на три года, как правило из жителей данного квартала, квартальные поручики.

На местах формирование рядов квартальных надзирателей и поручиков нередко сталкивалось со значительными трудностями. Так, в Челябинске вынуждены были отступить от установленного

¹ ПСЗРИ. Собр. 1. Т. VI. № 4047.

² ПСЗРИ. Собр. 1. Т. XIX. № 14231.

правила избрания квартальных надзирателей на три года, ограничив этот срок одним годом. Объяснялось это тем, что для многих кандидатов длительный срок отправления обязанностей надзирателей был обременительным прежде всего с точки зрения хозяйственных нужд, и они стремились избежать выборов. В небольшой по объему, но весьма информативной работе Е. Сичинского показано, что в Челябинске по сути дела фальсифицировали выборный процесс. В протоколе о выборах 1828 г. говорилось об избрании троих человек. Все они будто бы отвечали соответствующим критериям. Однако в действительности ни один из них даже не знал, что его будут избирать и не присутствовал на собрании. Пришлось проводить перевыборы. Похоже, это было типичной картиной: в 1827 г. надзирателя в один из кварталов смогли избрать лишь с четвертого раза, а из трех избранных только один умел писать¹.

Неготовность добровольно выставлять свою кандидатуру, нежелание избранных приступать к выполнению полицейских обязанностей привели к тому, что допускалась возможность найма кого-либо вместо себя.

Состояние корпуса десятских также не могло быть признано удовлетворительным. Достаточно сказать, что в 1828 г. состав десятских сменился на 100 процентов².

Разновидностью полицейской повинности можно считать учреждение в целях «исправного наблюдения за целостию порученного им имущества» в 1832 г. сторожей в гостиных дворах Челябинска³.

В первой половине XIX в. происходит организационное укрепление сельской полиции. Оно связано с упорядочением правового положения государственных крестьян, предусмотренным реформой графа Киселева. Была создана земская полиция. В «Положении о земской полиции» и «Наказе чинам и служащим земской полиции» от 3 июня 1837 г.⁴ определялись ее функции. Сохранился и получил более полную правовую регламентацию институт сотских и десятских. Настоящими актами была введена новая полицейская должность станового пристава. Под руководством становых приставов, для исполнения их приказаний и «непосредственного надзора за благочинием» находились «в селениях сотские и подведомственные им десятские: первые

¹ См.: *Сичинский Е. П.* Страницы истории полиции дореволюционного Челябинска. Челябинский юр. институт МВД России. 1999. С. 10–15.

² Там же. С. 20.

³ См.: *Сичинский Е. П.* Полицейская повинность населения дореволюционной России: альтернатива или тупик // *Полицейское право: история и современность.* 2005. № 1. С. 106.

⁴ ПСЗРИ. Собр. 2. Т. XII. Ч. 1. №№ 10305, 1036.

имеют в своем ведении от ста до двух сот, а последние — от десяти до тридцати сельских обывательских дворов».

Кроме того, как предусматривалось § 9 Положения, «В посадах и местечках, состоящих на городском положении, в коих, по существованию пристани или частных торгов, или же по другим причинам, будет признано нужным усиление надзора за порядком и благочинием, а равно и в заштатных городах, не имеющих особой городской полиции, назначаются сверх сего пятисотские или тысяцкие, которые, под непосредственным надзором Становаго Пристава, заведывают всеми делами полиции в тех городах, посадах или местечках и в принадлежащих к оным землям и дачах». Как видим, круг заменяющих регулярную полицию субъектов, действующих в порядке повинности, расширился.

Тот факт, что в дореволюционной России получили развитие организационные формы привлечения населения к охране общественного порядка, не может быть оценен однозначно. Как представляется, это, с одной стороны, попытка повысить ресурсы государства в области поддержания общественного порядка. В то же время это показатель того, что государство не способно создать достаточно дееспособный инструмент обеспечения общественного порядка.

Но главное, что следует иметь в виду — это отсутствие объективных условий для создания достаточно эффективных форм содействия населения деятельности полиции по охране общественного порядка. Подавляющее большинство населения в России составляли крестьяне. Они совершенно не были заинтересованы выполнять эти обязанности. Будучи по существу безграмотными, находясь в полной зависимости от помещиков, крестьяне объективно не были готовы выполнять возложенную на них повинность сотских, пятидесятских и десятских. Дореволюционный автор Е. Анучин писал, что «правительство редко встречает в сотских готовность задерживать и преследовать злоумышленников. Губернаторы указывали даже на такие случаи, что следователи были вынуждены для открытия истины образовывать совершенно новую полицейскую власть на месте, устраняя сотских и десятских не только той деревни, где совершилось событие, а даже и ближайших деревень»¹.

С отменой в 1861 г. крепостного права для освобожденных крестьян стали создаваться органы самоуправления. К обязанностям учрежденных крестьянской реформой выборных должностных лиц —

¹ Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России, с Учреждения о губерниях 1775 г. до последнего времени. Составлен по распоряжению министра внутренних дел чиновником особых поручений при министре Е. Анучиным. СПб., 1872. С. 148.

волостных старшин и сельских старост – были отнесены многочисленные административно-полицейские функции, выполнявшиеся сотскими и десятскими. Сколько-нибудь четкого разграничения полномочий между ними законодательство не проводило. Численность выборных полицейских служителей к началу 1870-х годов составляла: десятских – 224497 человек, сотских – 46398, сельских старост – 100176, волостных старшин – 9450 человек. Разного рода организационные неувязки и противоречия в правовом регулировании существенно снижали эффективность их работы.

В это время начали предприниматься попытки сужения масштабов привлечения населения к охране общественного порядка на основе полицейской повинности. Так, министр внутренних дел Тимашев в 1873 г. внес предложение о замене сотских стражниками, которое, однако, не было реализовано. На местах же шаги в этом направлении были более удачными. Так, в 1879 г. Челябинская дума приняла постановление «Об отправлении жителями города ночных караулов». Учрежденные вне состава полиции конные ночные объездчики (именовались также стражниками, конными разъездами, ночными караульными), должны были патрулировать в городе по ночам, задерживать и доставлять в полицию подозрительных людей, содействовать полиции при поимке преступников, обеспечивать противопожарную безопасность и т. п.¹

Невский С. А. и Сычев Е. А. выявили в Государственном архиве Российской Федерации документы, свидетельствующие о том, что накануне коронации Александра III в Москве была создана добровольная народная охрана численностью 20 тыс. человек. Ряды ее из года в год пополнялись, и во время коронации Николая II состав ее достигал 80 тысяч человек². Ухудшение криминогенной ситуации в период первой буржуазно-демократической революции вызвало к жизни расширение привлечения населения к охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Так, в Черниговской губернии были разработаны и введены в действие правила о ночных караульщиках. В Кубанской области летом 1907 г. начали патрулировать конные казацкие разъезды; в горских аулах – конная стража из горцев и др.³

В начале XX столетия начала расширяться практика создания органов полиции, содержавшихся на частные средства. Комитет мини-

¹ См.: *Сичинский Е. П.* Страницы истории полиции дореволюционного Челябинска. Челябинский юр. институт МВД России. 1999. С. 36–37, 40–41.

² *Невский С. А., Сычев Е. А.* Участие населения в охране правопорядка в Российской империи // Историческая и социально-образовательная мысль. 2011. № 1-2 (7). С. 84.

³ См.: *там же*. С. 86-90.

стров предоставил министру внутренних дел право «учреждать собственною властью должности полицейских чинов как в городских поселениях, так и вне последних, а равно должности пеших и конных полицейских стражников и полицейских урядников во всех губерниях и областях Европейской и Азиатской России и должностей земских стражников в городах и уездах губерний Царства Польского, с возмещением издержек казны по содержанию таких должностей на счет обществ и лиц, возбуждавших ходатайства об их учреждении»¹.

С началом первой буржуазно-демократической революции правительство пошло еще дальше. Совет министров 2 декабря 1905 г. предоставил помещикам право «за недостатком штатного состава полиции образовывать собственную под наблюдением властей охрану имений»². Подобные меры принимались и в городах. Так, в конце октября 1905 г. собрание домовладельцев и квартирантов г. Челябинска приняло решение нанять для своей охраны четырех конных караульных³.

В сложной обстановке начала XX в. возникали самые разнообразные инициативы о расширении участия населения в охране общественного порядка. Так, к примеру, С.-Петербургское полицейское управление и С.-Петербургская городская дума подготовили проект создания «дворницкой артели». Членство в ней должно было быть добровольным, «поступление в артель, выход из нее и принятие услуг артели домовладельцами – совершенно свободны», надзор за ней возлагался на градоначальника, а осуществление инспекций – на городскую управу. Артель могла быть учреждена при капитале не менее 6000 руб., т. е. при 40 членах, например, каждый должен был внести по 150 руб. «Обязанности домовладельцев в санитарном и полицейском отношении предполагалось сложить на дворников и им же поручать срочные работы по дому вместо подрядчиков».

Комитет министров поддержал стремление Министерства внутренних дел «возвысить значение дворницкого промысла», однако проект отверг по формальным основаниям, поскольку многие из характеристик планируемой «дворницкой артели» не соответствовали признакам артели в ее классическом юридическом толковании⁴.

В конце 1905 г. С. Ю. Витте, А. П. Игнатъев, А. И. Дубровин и ряд других лиц внесли предложение о создании контрреволюционного

¹ Там же. С. 33.

² См.: Совет министров Российской империи. 1905–1906 гг. Документы и материалы. Л. 1990. С. 89–90.

³ См.: *Сичинский Е. П.* Страницы истории полиции дореволюционного Челябинска. Челябинский юр. институт МВД России. 1999. С. 38.

⁴ Комитет Министров в царствование Императора Александра Третьего (1881 г. 2 марта – 1894 г. 20 октября). СПб. 1902. С. 247.

ополчения, которое Николай II отклонил¹. Февральская революция открыла простор творческой инициативе народных масс. Одним из проявлений этого стало создание массовых формирований, ставящих целью (в числе прочего) охрану общественного порядка и борьбу с преступностью. В «Положении о Московской красной гвардии» от 3 сентября 1917 г. они формулировались следующим образом: «Красная гвардия учреждается для защиты завоеваний революции и охраны порядка в городе, наряду с милицией и войсками, а также для усиления охраны заводов от злоумышленных покушений»².

Рассматривая настоящую проблему, нельзя не сказать о сложившейся в довольно давние времена практике, когда отдельные люди в конкретной обстановке, оказываясь в ситуации нарушения общественного порядка либо сами пресекали его, либо содействовали государственным органам, полиции. Такое поведение определялось их личными качествами, уровнем культуры, самодисциплины.

Характеризуя формы участия населения в охране общественного порядка (содействия полиции) в дореволюционной России следует сказать, что в условиях феодального и капиталистического строя эти формы объективно не могли получить достаточного развития и в должной мере быть эффективными. Главная причина заключается в том, что экономическую основу общества составляла частая собственность на средства производства. Основная масса населения была либо в юридической зависимости от собственников (крепостное право), либо в экономической – рабочие частнокапиталистических предприятий. Всякое их отвлечение от основной деятельности противоречило интересам их хозяев. Именно поэтому господствующей тогда была полицейская повинность. Другим фактором являлся низкий культурный и образовательный уровень основной массы жителей страны.

Тем не менее, формы участия населения в охране общественного порядка, имевшие место в дореволюционной России, составляют неотъемлемую часть истории. Их всестороннее исследование составляет важную задачу историко-правовой науки.

¹ Совет министров Российской империи. 1905–1906 гг. Документы и материалы. Л. 1990. С. 10-11.

² См.: Известия Московского Совета рабочих депутатов. № 155. 5 (18) сентября 1917 г.

Глава 2

Участие населения в охране общественного порядка в Советском государстве

2.1. Становление организационных форм участия населения в охране общественного порядка

Важнейшую основу настоящей работы составляет концептуальный подход, который предполагает раскрытие объективного исторического процесса. Именно он является критерием подлинной научности гуманитарного исследования. Исходя из этого, мы можем утверждать, что наиболее полное и всестороннее выражение такое явление общественной жизни, как участие населения в охране общественного порядка получило в Советском государстве. Без всякого преувеличения можно сказать, что участие населения там носило массовый характер. И это было неслучайно, это явилось результатом произошедших в результате победы Великой Октябрьской социалистической революции коренных изменений в общественном и государственном строе.

Экономической основой стала утвержденная в результате ликвидации частной собственности общественная собственность (в форме государственной и кооперативно-колхозной собственности) на основные средства производства. Все трудоспособное население было занято на государственных фабриках, заводах, в учреждениях и организациях, а также в колхозах и других кооперативных предприятиях. С господством частных собственников было покончено.

Другой основополагающий фактор – новая природа и сущность власти. Утвердившаяся в результате победы Октябрьской социалистической революции власть Советов была властью трудящихся – рабочих и крестьян. Одна из отличительных черт Советов заключалась в том, что они одновременно являлись и органами государственной власти и общественными организациями. Советы, будучи органами государства, в то же время сохраняли черты массовых общественных и самодеятельных организаций трудящихся, которые являлись выражением самоуправления народа.

Характерной чертой Советов с самого начала являлось то, что они позволяли рабочим и крестьянам управлять государственными делами не только путем работы в самих Советах, но через много-

численные общественные и массовые самостоятельные организации, тесно связанные с Советами.

Эти организации охватывали различные сферы функционирования государства. Одну из таких сфер составляла охрана общественного порядка. Выше уже отмечалось, какое важное значение имеет охрана общественного порядка для жизнедеятельности государства и каково значение непосредственного участия населения в реализации этой функции государства.

Общие положения по данному вопросу были изложены в начальных разделах настоящей работы. Рассматривая данный вопрос применительно к истории Советского государства, следует подчеркнуть, что его природа объективно создавала неизмеримо больше предпосылок для участия населения в охране общественного порядка, нежели это имело место до победы Октябрьской революции.

Конкретные организационные и правовые формы участия трудящихся в охране общественного порядка определялись особенностями складывавшихся общественных отношений в тот или иной исторический период.

В момент зарождения и становления Советского государства главной целью обеспечения общественного (или как тогда говорили, революционного) порядка являлось укрепление новой власти. Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов в обращении «Всем Советам», принятом 26 октября (8 ноября) 1917 г., зафиксировал: «Красная гвардия в Петрограде, революционный петроградский гарнизон и матросы обеспечили в столице полный порядок.

Рабочие, солдаты и крестьяне всюду на местах должны поступать по примеру петроградских рабочих и солдат»¹.

В написанном В. И. Лениным 5 (18) ноября 1917 г. обращении Совета Народных Комиссаров «К населению» говорилось: «Товарищи трудящиеся!.. Сплотитесь вокруг своих Советов. Укрепите их. Беритесь сами за дело, никого не дожидаясь. Установите строжайший революционный порядок, беспощадно подавляйте попытки анархии со стороны пьяных, хулиганов, контрреволюционных юнкеров, корниловцев и тому подобное»².

Опираясь на правовые акты Советского государства, трудящиеся решительно взялись за охрану общественного порядка.

¹ Декреты Советской власти. Т. 1. С. 16-17.

² Там же. С. 51.

Естественно организационные формы участия населения в охране революционного порядка только начали складываться и были довольно многообразными. Для осуществления массовой проверки грузов, проходивших через Петроградский железнодорожный узел, были созданы специальные отряды рабочих, солдат, матросов. Вместе с железнодорожниками они обнаружили большие запасы продовольствия на станциях Николаевской железной дороги и направили их для снабжения жителей Петрограда и армии на фронте.

Специальные отряды рабочих, солдат и матросов были созданы в Петрограде в ноябре 1917 г. для борьбы с пьяными погромами, организованными преступными элементами. Пьяные погромы, в которых участвовало большое количество деклассированных и уголовных элементов, приняли большие масштабы и дестабилизировали обстановку. Однако они были решительно пресечены рабочими отрядами.

Важнейшей организационной формой участия рабочих и крестьян в охране общественного порядка в первые дни Советской власти являлась Красная гвардия. С переходом власти в руки Советов Красная гвардия стала вооруженной силой, выполнявшей функции не только армии, но и охранявшей общественный порядок. Красная гвардия охраняла общественный порядок не только в Петрограде и в Москве, но и во многих других городах страны, а также в сельской местности. В Петрограде Красная гвардия проводила патрулирование на улицах города, охраняла важные объекты (заводы, фабрики, склады, государственные учреждения и т. д.), вела борьбу с хулиганством, пьяными погромами и саботажем. В городе создавались специальные группы красногвардейцев по 6-7 человек, которые посылались в различные районы города для «предотвращения всяких бесчинств, хулиганских проявлений, задержания подозрительных и пьяных лиц, нарушающих спокойствие и тишину»¹.

Развернутую характеристику деятельности Красной гвардии по охране общественного порядка дал один из ее организаторов Н. И. Подвойский: «Октябрьская революция возложила на нее (Красную гвардию. – *Авт.*) двойную миссию – охрану революционного порядка и подавление контрреволюционного беспорядка. Красная гвардия с честью выполнила обе эти задачи, несмотря на то, что ей приходилось работать в невероятно трудных условиях. Охрана революционного порядка преобразовалась в охрану всякого порядка: на усмирение голодных погромов, на борьбу с уголов-

¹ См.: Октябрьское вооруженное восстание в Петрограде. Сборник документов. Л., 1956. С. 248.

щиной, на полицейские функции. После переворота старая милиция частью разбежалась, частью была разогнана, во всяком случае не подавала признаков жизни. Город оказался беззащитной добычей погромного элемента, хулиганов, погромной агитации и ножевых расправ. Это была мутная вода, в которой контрреволюции легко было удить рыбу и пачкать грязью лицо революции. Красной гвардии пришлось занять милиционные посты, ловить жуликов, охранять склады, сопровождать по городу грузы, мчаться на каждый зов о помощи, отыскивать винные погреба и уничтожать их...»¹.

По свидетельству Н. И. Подвойского, суточный наряд Красной гвардии по охране общественного порядка в Петрограде достигал 12 тысяч человек².

В Москве так же, как и в Петрограде, в первые дни Советской власти общественный порядок обеспечивался Красной гвардией, насчитывавшей в своих рядах 12 тысяч человек. Общее руководство Красной гвардией осуществлял Московский Совет рабочих и солдатских депутатов. Непосредственно Красная гвардия Москвы возглавлялась Центральным штабом, а в районах города были созданы районные штабы³. Именно они определяли конкретные задания отрядам Красной гвардии. В воззвании штаба Красной гвардии Благуше-Лефортовского района указывалось, что важнейшей задачей красногвардейцев является «охрана от хулиганства, провокационных и контрреволюционных выходов... и установление революционного порядка»⁴.

В ноябре 1917 г. Красная гвардия в Москве провела изъятие оружия у населения «в целях прекращения грабежей и самочинных вооруженных обысков»⁵.

Красная гвардия стояла на страже общественного порядка во многих других районах страны. Так, в Екатеринославе красногвардейцы вели борьбу с бандитами, орудовавшими в городе и его окрестностях. Для борьбы с погромами, грабежами, хулиганством организовывались специальные отряды, которые патрулировали по улицам города⁶. В Сибири, в Омске общественный порядок также охранялся Красной гвардией. По свидетельству одного из организаторов омской милиции П. С. Успенского, в первые дни после уста-

¹ Красная летопись. 1923. № 6. С. 96.

² Там же. С. 96-97.

³ История Москвы. Т. VI. Книга первая. М., 1957. С. 106.

⁴ Листовки Московской организации большевиков. 1914–1925 гг. М., 1954. С. 145.

⁵ Известия Московского Совета рабочих и солдатских депутатов. 1917. 24 ноября.

⁶ Очерки истории милиции Украины. Киев, 1965. С. 13.

новления Советской власти «город охраняла Красная гвардия». Для борьбы с преступностью ей было предоставлено право производить аресты, обыски, реквизиции и принимать другие меры¹.

Отряды Красной гвардии охраняли общественный порядок не только в городах, но и в сельской местности. В некоторых местах были изданы даже нормативные правовые акты, определявшие основы организации и деятельности Красной гвардии по охране общественного порядка. Характерна в этом отношении Инструкция для формирования Красной гвардии и ее деятельности, изданная в Щигровском уезде Курской губернии. В инструкции говорилось: «Для охраны революции и революционного порядка, для борьбы с пьянством, грабежами и для укрепления крестьянской власти в городе Щиграх и Щигровском уезде Курской губернии образуется Красная гвардия (деревенская)... Красногвардейцы в своих селах несут обязанности по охране граждан и общественного порядка»². Инструкция подчеркивала общественный, негосударственный характер Красной гвардии, указывая, что красногвардейцы постоянной службы не несут и жалованья не получают. Такое положение не являлось случайным. Оно отражало общепринятую практику организации Красной гвардии в то время. Отряды Красной гвардии в городах строились, как правило, по производственному принципу, на заводах, фабриках, из числа рабочих и служащих. В сельской местности из крестьян – по селам и деревням. Красногвардейцы выполняли свои обязанности поочередно, в течение определенного срока, а затем возвращались к своему производственному труду. В частности, в Петрограде дежурные части Красной гвардии, состоявшие из рабочих, несли службу по охране города не более одной недели, а затем «данная часть переходит в запас и состоящие в ней красногвардейцы возвращаются к своим обычным занятиям»³.

Как видим, Красная гвардия представляла собой негосударственную общественную организацию, созданную самими рабочими и крестьянами и осуществлявшую, наряду с функциями армии деятельность по охране общественного порядка.

Разумеется, рожденное революцией Советское государство не могло существовать без органов охраны общественного порядка. Уже 28 октября (10 ноября) 1917 г. Народный комиссариат по внутренним делам издал постановление «О рабочей милиции». Необходимо подчеркнуть, что при организации этого органа Советское

¹ Николаев П. Ф. Омская милиция в первые годы Советской власти. Омск. 1959. С. 18.

² Вестник Комиссариата внутренних дел. 1918. № 7. С. 15.

³ Известия. 1917. 21 декабря.

государство руководствовалось марксистским положением о всеобщем вооружении народа¹ и исходило из практического опыта, сложившегося в процессе подготовки и проведения социалистической революции. Опыт организации и деятельности отрядов рабочей милиции, рабочих дружин, Красной гвардии, накопленный как до, так и после взятия власти в руки Советов, бесспорно, не мог не учитываться при создании советских органов охраны общественного порядка. Есть основания считать, что факт издания НКВД Российской Советской Республики уже 28 октября (10 ноября) 1917 г. постановления «О рабочей милиции» определялся не только важностью этого звена государственного аппарата, но и тем практическим опытом, который был накоплен трудящимися в ходе борьбы за победу революции.

Анализ содержания постановления и изучение конкретной практики строительства рабочей милиции позволяет рассматривать рабочую милицию как орган, сочетающий в себе как государственные, так и общественные начала.

Поскольку рабочая милиция создавалась Советами – органами государственной власти, – она представляла собой государственный орган. Об этом же свидетельствует и то, что в ряде мест при организации рабочей милиции создавался управленческий штат, как правило, немногочисленный. Так, например, в проекте организации рабочей милиции в Кронштадте предусматривалось существование одного заведующего и трех районных комиссаров².

В Петрограде для руководства делом охраны общественного порядка учреждались районные комиссариаты в составе комиссара, двух помощников и шести инспекторов, назначавшихся районным Советом³.

Однако главные черты, характеризующие рабочую милицию, позволяют рассматривать ее как общественную организацию трудящихся, охранявшую общественный порядок. Точнее говоря, рабочая милиция была задумана как разновидность вооружения народа, о чем говорили К. Маркс и Ф. Энгельс. Их положения получили развитие в трудах В. И. Ленина. В частности, в третьем письме «О пролетарской милиции» он писал: «Какая милиция нужна нам, пролетариату, всем трудящимся? Действительно народная, т. е.,

¹ Еще до Октябрьской революции В. И. Ленин писал: «...Государственный порядок при такой власти (Власти Советов. – *Авт.*) охраняли сами вооруженные рабочие и крестьяне, сам вооруженный народ» (Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 31. С. 146).

² Вестник Комиссариата по внутренним делам. 1918. № 5. С. 14.

³ Правоведение. 1965. № 4. С. 124.

во-первых, состоящая из всего поголовно населения, из всех взрослых граждан обоего пола, и, во-вторых, соединяющая в себе функции народной армии с функциями полиции, с функциями главного и основного органа государственного порядка и государственного управления»¹.

Из смысла постановления НКВД от 28 октября (10 ноября) 1917 г. «О рабочей милиции» видно, что она не рассматривалась как штатный государственный орган, построенный централизованно в масштабе всего государства на основе единых организационных и структурных начал.

В постановлении указывалось, что рабочую милицию создают Советы и она «находится всецело и исключительно в ведении Советов рабочих и солдатских депутатов»².

Из содержания постановления прежде всего следует, что только Советы, как единственные полновластные органы в государстве, могли создавать рабочую милицию. Последняя становилась основной вооруженной силой Советов, призванной обеспечить их полновластие и утвердить правопорядок. Никакие другие органы, оставшиеся от старого строя – земства, городские думы, – таким правом не обладали. Милиция, созданная Временным правительством, упразднялась.

Постановление НКВД не определяло единых организационных основ построения рабочей милиции, не предусматривало системы ее центральных и подчиненных им местных органов. Это свидетельство того, что рабочая милиция не рассматривалась как штатный государственный орган.

Положение о том, что рабочая милиция строилась не как штатный государственный орган подтверждается тем, что гражданские и военные власти (то есть государственные органы) были обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами, «вплоть до снабжения казенным оружием»³. Даже если принять во внимание трудность обеспечения рабочей милиции в тот период оружием и техническими средствами в централизованном порядке, вряд ли такого рода указание нужно было делать применительно к штатному государственному органу. Видимо, (впоследствии так и было) государство, несмотря на все трудности, добилось бы обеспечения такого важнейшего звена госаппарата всем необходимым.

¹ Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 31. С. 42.

² СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 15.

³ Там же.

Однако в наибольшей степени об общественном характере рабочей милиции свидетельствует практика ее организации. Рабочую милицию повсеместно создавали Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Сами Советы определяли принципы и конкретные организационные формы построения рабочей милиции. Общим являлось то, что рабочая милиция строилась как организационная форма объединения, поставленная на стражу общественного порядка.

В Петрограде, например, 30 декабря 1917 г. городской Совет рабочих и солдатских депутатов упразднил милицию Временного правительства. Совет установил, что охрана общественного порядка в городе вверяется «самому революционному народу»¹. При районных Советах рабочих и солдатских депутатов были организованы отряды дружинников².

В Казани создавались квартальные комитеты самоохраны из граждан³. В Кронштадте была установлена всеобщая милиционная повинность граждан в возрасте от 18 до 50 лет. В Жиздринском уезде Калужской губернии по постановлению уездного съезда Советов при каждом заводе создавалась рабочая милиция «из сознательных и преданных революции рабочих». Численность заводской милиции колебалась от 50 до 200 человек⁴. Как справедливо отмечает Е. Н. Городецкий, такой количественный состав милиции дает основание считать, что она не рассматривалась как постоянный штат, а была сменяющейся охраной на добровольных началах⁵.

Как видим, в самых различных районах страны рабочая милиция строилась как форма общественной самодеятельности населения. Поэтому вполне очевидна причина издания в январе 1918 г. Отделом местного управления НКВД официального разъяснения следующего содержания: «Милиция, являющаяся по своей сущности той же, только преобразованной полицией (имеется в виду милиция Временного правительства – *Авт.*), должна по мере возможности уступить место всеобщей охранной повинности, где каждый гражданин обязан отдежурить безвозмездно установленные часы»⁶.

¹ Правоведение. 1965. № 4. С. 124.

² Вестник Комиссариата по внутренним делам. 1918. № 20. С. 18.

³ Там же. № 10. С. 15.

⁴ Установление Советской власти в Калужской губернии. Документы и материалы. Март 1917 г. – июль 1918 г. Калуга. 1957. С. 215.

⁵ См.: Городецкий Е. Н. Рождение Советского государства. М., 1965. С. 314.

⁶ Вестник отдела местного управления Комиссариата внутренних дел. 1918. № 2. С. 7.

Однако практика очень скоро показала, что для успешного поддержания общественного порядка непрофессиональной милиции недостаточно. На местах начинают создаваться органы милиции с постоянным штатом сотрудников. В течение 1918 г. шла подготовительная работа. 12 октября 1918 г. НКВД и НКЮ РСФСР по поручению Совета народных комиссаров издали инструкцию «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции», которая стала правовой основой строительства милиции на профессиональных основах с постоянным штатом сотрудников¹. Вместе с тем инструкция предусматривала создание при городских и уездных исполкомах Советов добровольных отрядов милиции. Рабочие и крестьяне – члены добровольных отрядов милиции – должны были охранять порядок безвозмездно, на общественных началах.

Несмотря на крайне сложную обстановку гражданской войны и иностранной интервенции такие отряды добровольной милиции действовали. В частности, они были организованы в Петрограде в 1918 г. На чрезвычайной конференции фабрично-заводских комитетов Петрограда было решено организовать летучие отряды «для охраны заводов и фабрик и общественного порядка и для подавления в корне всяких попыток к насилию, грабежам и возбуждению паники»².

В июне 1918 г. в первом городском районе Петрограда был создан отряд революционной охраны численностью более 500 человек. В районе была также организована на добровольных началах патрульная служба рабочих на улицах и других общественных местах»³.

Тогда же, в 1918 г. в Петроградском районе возникла добровольная организация «Друзья общественного порядка» (ДОП). Совместно с милицией она наблюдала за порядком в общественных местах⁴.

Организационные формы содействия милиции возникали не только в городах, но и в сельской местности. Так, в Омской губернии трудовые массы крестьянства помогали органам милиции устанавливать общественный порядок.

В период гражданской войны и иностранной интервенции милиция участвовала в военных действиях на фонтах. Но тесные связи с населением не прерывались и в это суровое время. В тех слу-

¹ СУ РСФСР. 1918. № 75. Ст. 813.

² Красная газета. 1918. 5 марта (Вечерний выпуск).

³ Петроградская правда. 1918. 25 мая.

⁴ Там же. 11 апреля.

чаях, когда весь состав милиции в том или ином районе уходил на фронт, из числа рабочих и крестьян создавались отряды самообороны, которые наблюдали за порядком и спокойствием, вели борьбу с преступностью. Такие отряды были созданы, например, в Москве, Петрограде, Самаре, Омске, Пскове, Алтайской губернии.

В сельской местности создавалась крестьянская милиция, боровшаяся с бандитизмом, кражами. Крестьянская милиция была создана в различных районах страны. Так, например, в Каменец-Подольском уезде (Украина) крестьянская милиция создавалась путем избрания ее членами комитетов незаможных крестьян (комбедов) по два человека от каждого села¹.

Окончание гражданской войны и иностранной интервенции поставило перед Советским государством задачу быстрее восстановления разрушенного народного хозяйства. Необходимым условием успешного решения этой задачи являлось всемерное упрочение режима законности и поддержание твердого общественного порядка. Это условие обеспечивало не только успешное восстановление производительных сил, их дальнейшее развитие, но и способствовало укреплению Советского государства. Не случайно необходимость обеспечения правильного проведения советских законов и укрепления социалистической законности подчеркивалась в постановлении III Всесоюзного съезда советов (май 1925 г.)².

В первую очередь нужно было покончить с вооруженным бандитизмом. Активную помощь государственным органам в борьбе с бандитизмом оказывали рабочие и крестьяне. Своеобразной формой их участия в обеспечении общественного порядка с годы восстановления народного хозяйства являлись части особого назначения (ЧОН). Это были вооруженные формирования, основное ядро которых составляли коммунисты.

Создание ЧОНов обуславливалось сложностью политической обстановки в Советской стране и необходимостью иметь вооруженные формирования, состоящие из надежных, преданных Советской власти людей.

Враги Советской власти пытались использовать трудности, сложившиеся в стране, – хозяйственную разруху, недовольство крестьян продразверсткой, отсутствием необходимых людям промышленных товаров. Надо сказать, что в ряде случаев удавалось провоцировать мятежи и привлекать к участию в них крестьян-середняков.

¹ См.: Из истории милиции Советской Украины. Киев. 1965. С. 22.

² Съезд Советов СССР в постановлениях и резолюциях. М., 1939. С. 92.

В 1921–1922 гг. подобные антисоветские выступления особенно усилились, а Красная Армия была значительно сокращена (к концу 1922 г. почти в 8 раз). Поэтому возникла необходимость в борьбе с антисоветскими выступлениями, массовыми нарушениями общественного порядка иметь вооруженную силу, боеспособную и находящуюся во всех районах страны. Такой вооруженной силой стали части особого назначения, образованные в 1921 г. Основу ЧОНов составили отряды особого назначения, возникшие еще в период гражданской войны, в 1919 г., и хорошо проявившие себя.

Для характеристики ЧОНов как одной из организационных форм участия населения в охране общественного порядка, как представляется, имеются следующие основания.

Во-первых, части особого назначения формировались из числа граждан на добровольной основе.

Во-вторых, члены частей особого назначения выполняли свои обязанности бесплатно, состоя в ЧОНах, они не оставляли своего места работы.

Таким образом, части особого назначения представляли собой форму участия рабочих и крестьян в охране общественного порядка в условиях острой классовой борьбы, которая проходила в Советской стране в 1921–1924 гг.

Важнейшей особенностью частей особого назначения являлось то, что порядок их деятельности и задачи определялись не государственными актами, а актами, издававшимися партийными органами – Центральным комитетом РКП(б).

Организация и деятельность частей особого назначения регулировались Положением о частях особого назначения, изданным ЦК 26 августа 1921 г.¹

Положением определялся состав частей особого назначения. В частях особого назначения состояли коммунисты и комсомольцы в возрасте от 17 до 55 лет. Положение о частях особого назначения РСФСР определяло организационные основы их построения. Весь состав ЧОН подразделялся на кадровый и милиционный.

Кадровый состав числился на действительной военной службе, состоял на всех видах довольствия в Красной Армии и представлял собой в основном командные кадры. Это были лица, знавшие военное дело, которые занимались формированием и обучением бойцов

¹ См.: Справочник партийного работника. Вып. II. М. 1922. С. 138.

частей особого назначения. В кадровом составе находилось всего 2,3 процента общей численности ЧОН в 1923 г.¹

Основной контингент частей особого назначения состоял из милиционного состава. Это были рабочие и служащие фабрик, заводов, учреждений. Они были на учете и периодически призывались для прохождения учебных сборов, а также когда это вызывалось обстоятельствами для участия в боевых и иных операциях. Именно милиционный состав определял природу ЧОН как своеобразную форму участия населения в охране общественного порядка.

Все лица, входившие в милиционный состав частей особого назначения, разделялись на три очереди призыва. Разделение производилось медицинскими комиссиями с учетом рода занятий, возраста, пола, физического состояния. Первая очередь призыва составляла основную боевую силу ЧОН. В нее зачислялись лица, вполне пригодные к несению службы в ЧОН (прошедшие медкомиссию) и могущие по первому требованию явиться в строй.

Лица старше 50 лет в первую очередь призыва, как правило, не зачислялись. Лица в возрасте от 45 до 50 лет могли быть перечислены из первой очереди во вторую по усмотрению комиссии. Комсомольцы 17-летнего возраста состояли на вспомогательном учете и по мере надобности могли привлекаться к несению вспомогательной службы ЧОН (разведывательной, связи, санитарной). Женщины также могли входить в состав ЧОН, но главным образом для нестроевых, вспомогательных обязанностей (связь, санитарная, канцелярская, хозяйственная службы)².

Вторая очередь призыва составляла резерв ЧОН, пополнявший первую очередь. Во вторую очередь зачислялись лица, которые не могли быть в первой очереди по физическому состоянию или по роду своих занятий (ответственность по должности, редкая специальность, профессия). Третья очередь призыва создавалась для военных действий в исключительной обстановке. Она составлялась из коммунистов, находившихся в Красной Армии, органах ВЧК, милиции, пожарных командах.

Положение устанавливало, что части особого назначения формировались по типу армейских организаций и в зависимости от местных условий существовали «как отдельные взводы, роты, батальоны или же сводились в более крупные соединения».

¹ Ученые записки Московского областного педагогического института им. Н. К. Крупской. Т. ХCV. Вып. 8. С. 184.

² Справочник партийного работника. Вып. II. М. 1922. С. 139.

Тот факт, что части особого назначения по своему организационному построению были близки не столько к органам милиции, сколько к Красной Армии, не может служить основанием для того, чтобы не рассматривать их как форму участия населения в охране общественного порядка. Он лишь показывает специфику этой формы. Однако подобная специфичность не случайна, она определялась конкретной обстановкой того времени, из которой и складывалось содержание понятия общественного порядка. В условиях вооруженных выступлений сил, враждебных Советской власти, без борьбы с ними, без их подавления установить прочный общественный порядок было нельзя.

Специфической особенностью частей особого назначения являлось то, что они строились и осуществляли свою деятельность под непосредственным руководством Коммунистической партии и ее местных организаций. Это было определено, в частности, Положением о Советах частей особого назначения и Положением о командующих частями особого назначения, утвержденных ЦК РКП(б) 1 октября 1921 г.

Части особого назначения были созданы повсеместно в Советской стране. Они участвовали в боевых операциях по подавлению бандитских и других антиобщественных формирований.

Части особого назначения охраняли важные государственные, хозяйственные и военные объекты, сопровождали продовольственные грузы на железной дороге. Кроме того, чоновцы несли службу по охране порядка и спокойствия в городах и других населенных пунктах. Один из работников московской милиции бывший чоновец, А. К. Орлов рассказывал: «Почти ежедневно после работы направлялись мы в райком партии. Там нам выдавали винтовки, и мы вместе с работниками милиции расходились по городу. Одни охраняли важные объекты, другие патрулировали»¹.

Показателем контакта милиции с частями особого назначения являлось то, что в ряде случаев эти связи закреплялись организационно. В частности, командующим частями особого назначения Омской губернии был назначен инспектор Омской губернской милиции А. П. Страхов².

Еще одной формой участия населения в охране общественного порядка являлись отряды добровольной милиции. Они были созданы в Средней Азии, в Туркестанской АССР жителями кишлаков и аулов для борьбы с басмаческими бандами. Совет народных

¹ Советская милиция. 1957. С. 56.

² Николаев П. Ф. Омская милиция в первые годы Советской власти. Омск. 1959. С. 62.

комиссаров Туркестанской АССР 12 февраля 1922 г. издал постановление, которым предоставил исполкомам местных Советов по своему усмотрению создавать подразделения добровольной милиции. Задача добровольной милиции была четко определена: она вела борьбу с бандитизмом и освобождалась от функций общегражданской милиции. Подчинена добровольная милиция была исполкомам местных Советов¹.

Вслед за этим был издан еще ряд нормативных актов более конкретно определявших правовое положение добровольной милиции. Так, в постановлении СНК Туркестанской АССР от 4 апреля 1922 г. указывалось, что формирование отрядов добровольной милиции должно производиться при непосредственном участии политических и профессиональных организаций с круговой порукой за благонадежность милиционера того сельского общества, к которому он принадлежал.

Снабжение добровольной милиции жилищем, продовольствием, обмундированием, жалованьем и снаряжением производилось в порядке, установленном местными исполкомами, за счет населения того района, по желанию которого была организована добровольная милиция.

Оружие и патроны для нужд добровольной милиции отпускались военным ведомством в необходимом количестве по требованиям исполкомов Советов.

В Положении о добровольной милиции указывалось на необходимость строгого ограничения численности отрядов добровольной милиции с тем, чтобы они не ложились бременем на снабжающее их население.

Формирование добровольной милиции в Туркестане проходило под руководством Коммунистической партии. Состоявшийся в марте 1923 г. VII съезд Компартии Туркестана подчеркнул необходимость «укрепления добровольной милиции путем подбора, проверки ее личного состава и усиления в ней политработы»².

Первые отряды добровольной милиции были созданы в мае 1922 г. в уездах Ферганской и Самаркандской областей. В целом численность отрядов добровольной милиции в Туркестанской АССР превысила 6000 человек. Она вела активную борьбу с басмачеством. Достаточно сказать, что только с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1924 г. добровольческая милиция провела 33 боевые

¹ См.: *Джалилов Т.А.* На страже народных интересов. Ташкент. 1963. С. 37.

² Цит. по: *Джалилов Т.А.* На страже народных интересов. Ташкент. 1963. С. 30.

операции, взяла в плен 103 басмача и 7 курбашей, захватила 227 лошадей и много оружия¹.

Постепенно, по мере ликвидации басмаческих банд, происходило сокращение численности отрядов добровольной милиции и, когда в 1924 г. основные силы басмачей были разгромлены, добровольная милиция прекратила существование. Совет народных комиссаров Туркестанской АССР принял постановление о ликвидации добровольной милиции по всей республике с 1 октября 1924 г.

2.2. Организационные формы участия населения в охране общественного порядка в 20-е – 30-е годы XX в.

В первые годы после Октябрьской революции одной из важных задач укрепления общественного порядка в Советском государстве было создание нормальных условий для крестьянства в деле налаживания разрушенного сельского хозяйства. Необходимо иметь в виду, что в деревне организация работы по поддержанию общественного порядка имела свои специфические трудности. Крестьянство было недостаточно сознательно и организовано. Кроме того, в социальном отношении оно было неоднородно. Экономически господствовавшее в деревне кулачество зачастую ставило свои интересы выше общественных.

Трудности в установлении общественного порядка обуславливались также тем, что штатный состав милиции там был крайне малочисленным. В 1921 г. ВЦИК определил штаты милиции на волость – 3, на уездный город – 15 милиционеров².

Положение в деревне осложнялось и тем, что Советы в значительной мере оторвались от масс, применяли в своей работе формы и методы, которые были допустимы в условиях гражданской войны и иностранной интервенции. Теперь же, в мирное время, голое администрирование и военное командование не способствовали укреплению связей Советов с широкими массами крестьянства. Необходимо было оживить Советы, укрепить их связь с массами. На это указывалось в резолюции октябрьского Пленума ЦК РКП(б) 1924 г.

В качестве одной из важных форм организационно-массовой работы Советов среди трудовых масс крестьянства было выдвинуто сельское исполнительство. Эта организационная форма возникла

¹ Джалилов Т.А. На страже народных интересов. Ташкент. 1963. С. 30.

² Административный вестник. 1927. № 12. С. 29.

не на пустом месте. Дело в том, что во многих селах сами крестьяне создавали различные формы охраны порядка. Например, из крестьян в селах Украины организовывалась ночная охрана, которая вела борьбу с конокрадством и другими преступлениями. Ночную охрану в порядке очередности группами 2-3 человека несли все крестьяне данного села или деревни. В других местах, в частности, в Саратовской губернии, существовал институт десятидворников – выборных крестьян от каждых десяти дворов, обязанных следить за порядком в своей десятидворке, в особенности пресекать изготовление самогона.

Этот опыт, естественно, не мог не учитываться при организации института сельских исполнителей. 27 марта 1924 г. ВЦИК и СНК РСФСР издали декрет «О сельских исполнителях»³. Статья 1 декрета, определявшая цели и задачи института сельских исполнителей, предусматривала широкий круг их обязанностей – охрана общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан, благоустройство населенных пунктов. В статьях 4 и 5 декрета говорилось, что «сельскими исполнителями могут быть граждане в возрасте от 20 до 50 лет для мужчин и от 25 до 45 для женщин, не лишенные избирательных прав по ст. 65 Конституции РСФСР. «Граждане, кои не могут назначаться сельскими исполнителями, как лишенные избирательных прав по пунктам от «а» до «д» ст. 65 Конституции РСФСР, облагаются особым сбором, устанавливаемым губернскими исполнительными комитетами и поступающими в доход сельских Советов по покрытию расходов по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности или по благоустройству селения»⁴.

Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 27 марта 1924 г. в статье 1 прежде всего предусматривал в качестве одной из обязанностей сельских исполнителей обязанность охраны общественного порядка и общественной безопасности. Статья 2 конкретизировала содержание этой обязанности: «Сельские исполнители исполняют поручения сельской власти, исполняют законные приказы о задержании граждан, охраняют и конвоируют задержанных и вообще наблюдают за соблюдением порядка, установленного советскими законами и постановлениями»⁵. Декрет определил правовые основы взаимоотношений милиции и сельских исполнителей. Согласно декрету, милиция вела учет сельских исполнителей. Таким образом, отно-

³ СУ РСФСР. 1924. № 28. Ст. 266.

⁴ СУ РСФСР. 1924. № 28. Ст. 266.

⁵ Там же.

шения властвования и подчинения не устанавливались. Но взаимоотношения милиции и сельских исполнителей ведением учета не ограничивались. Как отдел уездного исполкома, милиция была тесно связана с сельским Советом, в подчинении которого находились сельские исполнители. Через сельский Совет милиция могла оказывать существенное воздействие на деятельность сельских исполнителей (инструктирование, руководство оперативной деятельностью и т. д.).

Связь милиции с сельскими исполнителями выражалась в том, что работники милиции, в частности, участковые милиционеры, вместе с сельсоветом проводили работу по назначению сельских исполнителей, намечали план совместной деятельности. Кроме того, работники милиции инструктировали сельских исполнителей, разъясняли им их права и обязанности, обучали, как поступать в том или ином конкретном случае, как составлять протоколы и т. д.¹

Особенностью института сельских исполнителей как организационно-правовой формы привлечения населения к охране общественного порядка являлось то, что выполнение функций сельских исполнителей составляло обязанность сельских жителей. В статье 3 декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 27 марта 1924 г. говорилось: «Сельские исполнители назначаются сельскими Советами в каждом селении в порядке очереди всех граждан, удовлетворяющих указанным ниже условиям (т. е. не лишенных избирательных прав. — *Авт.*), из числа постоянных жителей селения на срок до двух месяцев, в количестве, определяемом волостным исполнительным комитетом по каждому селению, однако не более одного сельского исполнителя на двадцать пять хозяйств»².

Следует подчеркнуть, что такая особенность этого сугубо общественного института определялась тем, что культурный и политический уровень крестьянства в те годы оставался низким. И установление равной для всех крестьян, бедняков и середняков, общественной обязанности способствовало развитию у них чувства общественного долга, пониманию того, что от их активности зависит решение многих жизненно важных вопросов (сохранение общественного порядка, нормальная жизнь на селе).

То обстоятельство, что трудовые крестьяне были обязаны выполнять функции сельских исполнителей, не изменяет общественного характера этого института. Определяющим признаком в данном случае является то, что сельские исполнители выполняли

¹ См.: *Киселев И. Ф.* Милиция на селе. Изд. НКВД. 1930. С. 66.

² СУ РСФСР. 1924. № 28. Ст. 266.

свои обязанности в порядке очередности и на равных для всех оснований с учетом специфики сельскохозяйственного производства и быта сельских жителей. Как уже отмечалось, сельские исполнители исполняли свои обязанности в течение двухмесячного срока из расчета один сельский исполнитель на 25 крестьянских дворов. Таким образом, крестьяне не отрывались на большой срок от полевых работ.

В развитие декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 27 марта 1924 г. «О сельских исполнителях» НКВД РСФСР неоднократно издавал инструкции о порядке назначения и деятельности сельских исполнителей (8 января 1927 г., 29 ноября 1927 г., 27 июня 1929 г., 13 августа 1929 г.). В инструкциях конкретизировались положения декрета. В частности, более четко определялась юридическая природа взаимоотношений сельского Совета и сельских исполнителей. Последние, например, инструкцией от 27 июня 1929 г. по своему положению приравнивались к должностным лицам сельского Совета. Сельские исполнители подчинялись непосредственно председателю сельского Совета и могли принимать участие в заседаниях сельского Совета с правом совещательного голоса. Органам милиции разрешалось привлекать сельских исполнителей к выполнению возложенных на них обязанностей только с ведома сельского Совета и лишь в неотложных случаях органы милиции могли это делать самостоятельно, но обязательно с последующим уведомлением сельского Совета. Это является еще одним подтверждением того, что между органами милиции и сельскими исполнителями не устанавливались отношения властвования и подчинения.

Нужно отметить, что институт сельских исполнителей сыграл большую роль в развитии общественной самодеятельности крестьянства, способствовал укреплению порядка и законности на селе.

Свое дальнейшее развитие институт сельских исполнителей получил после проведения коллективизации сельского хозяйства и создания колхозов на селе. 10 мая 1932 г. ВЦИК и СНК РСФСР вновь издали постановление «О сельских исполнителях»¹. В нем применительно к новым историческим условиям институт сельских исполнителей получает развитие. В постановлении уточняются цели и задачи сельских исполнителей. Они рассматриваются как содействие сельским Советам в деле обеспечения революционного порядка, имущественной безопасности, охраны государственного и общественного имущества, обеспечения санитарного состояния и благоустройства на территории сельсовета и в деле осуществле-

¹ СУ РСФСР. 1932. № 44. Ст. 194.

ния практических мероприятий по проведению в жизнь законов и постановлений...»¹.

Как видим, круг задач сельских исполнителей расширен. Постановление указывало, что общее количество сельских исполнителей определяется сельским Советом, но во всяком случае, не должно превышать одного сельского исполнителя на 75 хозяйств.

В постановлении ВЦИК и СНК РСФСР от 10 мая 1932 г. новую правовую регламентацию получили взаимоотношения между сельскими исполнителями и органами милиции. Практика работы сельских исполнителей показала, что их деятельность не может быть успешной без тесного контакта с милицией. Такая форма правовых отношений милиции и сельских исполнителей, как «особый учет» последних начальниками милиции района оказалась явно недостаточной. Поэтому в постановлении прямо подчеркивалось: «При проведении работы по обеспечению революционного порядка и общественной безопасности и охране государственного и общественного имущества сельские исполнители, действуя совместно с органами милиции, руководствуются при этом указаниями этих органов. Инструктирование сельских исполнителей в этой части осуществляется сельсоветами и органами милиции».

Как видим, новый нормативный правовой акт не устанавливает полного подчинения сельских исполнителей органам милиции. Речь идет о руководстве органами милиции деятельностью сельских исполнителей только по охране общественного порядка. Представляется, что такое решение данного вопроса обусловлено общественной природой института сельских исполнителей. Являясь вспомогательным звеном сельского Совета, сельские исполнители находились целиком в его ведении. Однако, как показала практика, в сугубо специальной сфере деятельности сельских исполнителей целесообразно было их подчинение органам милиции. Такое положение принципиально не изменяло правового положения сельских исполнителей, они по-прежнему осуществляли свою деятельность на общественных началах. В постановлении прямо говорилось, что давая поручения сельским исполнителям, следует учитывать «возможность их выполнения в нерабочее время».

Важным моментом постановления, отражавшим глубокие изменения, произошедшие в деревне, являлось то, что оно устанавливало право правлений колхозов выдвигать кандидатов для выполнения обязанностей сельских исполнителей.

¹ СУ РСФСР. 1932. № 44. Ст. 194.

В постановлении были подробно определены обязанности сельских исполнителей. Не касаясь всех их, укажем лишь на те, которые связаны с охраной общественного порядка. К ним относились:

1) надзор за порядком на соответствующей территории и принятие мер к восстановлению нарушенного порядка;

2) охрана государственного и общественного имущества, а также ценностей, препровождаемых государственными и общественными организациями;

3) сопровождение и препровождение в сельсовет лиц, задержанных органами милиции и другими уполномоченными на то должностными лицами;

4) наблюдение за порядком в общественных местах и других местах массового скопления граждан;

5) надзор за проведением в жизнь обязательных постановлений и составление протоколов их нарушений;

6) сообщение сельсовету или милиции обо всех совершенных преступлениях или происшествиях и принятие мер к задержанию преступников, а также охране следов преступления;

7) сообщение сельсовету или органам милиции об изготовлении и хранении самогона, о торговле им, а также о незаконной торговле спиртными напитками (шинкарство);

8) участие в выполнении приговоров, решений и определений судов.

Таким образом, можно заключить, что институт сельских исполнителей в исторических условиях 20-х – 30-х гг. XX столетия представлял собой действенную форму привлечения крестьянства к охране общественного порядка в СССР.

Рассматривая организационные формы участия населения в охране общественного порядка в Советском Союзе в довоенный период, следует охарактеризовать формы, возникшие в городах. Дело в том, что завершив к 1926 г. восстановление разрушенной многолетними войнами промышленности, Советское государство стало на путь индустриализации, подъема промышленного производства, основанного на принципах механизации и электрификации.

Проведение индустриализации привело к росту численности городского населения. Однако бытовые и в целом социальные условия его жизни оставались неудовлетворительными. Невысоким был и культурный уровень значительной части горожан. Это привело к серьезному росту нарушений общественного порядка, выражавшихся в хулиганских проявлениях. В наибольшей степени это проявлялось в промышленных центрах. Так, в Уральской области во втором квартале 1926 г. число хулиганских проявлений по срав-

нению с первым кварталом увеличилось на 68 %, а в третьем квартале – на 105 %. За полгода милицией было задержано около 25 тыс. человек, совершивших хулиганские действия¹.

В Иваново-Вознесенске также наблюдался рост хулиганства. В 1923 г. в городе было зарегистрировано 428 случаев хулиганства, в 1924 г. – 763, в 1925 г. – 1661, а в 1926 г. – 4438. В Ярославской губернии в 1925 г. произошло 7687 случаев хулиганства, а в 1926 уже 14466 случаев². Не менее разительные данные в целом по РСФСР, где с апреля по июнь 1924 г. к административной ответственности за хулиганство было привлечено 38186 человек, а за такой же период 1926 г. – 111386 чел.³ В ряде мест произошли особо опасные случаи злостного хулиганства. В частности, в Новосибирске хулиганы напали на комсомольскую манифестацию, а в Ленинграде 40 хулиганов зверски изнасиловали девушку⁴.

Таким образом, хулиганство в стране стало приобретать довольно значительные масштабы. В этих условиях усилий милиции было недостаточно, чтобы вести эффективную борьбу с хулиганством. В связи с этим руководство страны разработало ряд мер по его решительному пресечению. В сентября 1926 г. НКВД РСФСР провел специальное совещание по борьбе с хулиганством. На нем было указано, что в деле искоренения хулиганства «решающая роль принадлежит общественным организациям, а также активности общественных групп населения». Совещание признало необходимым «призвать профсоюзные и другие общественные организации к активному содействию в деле борьбы с хулиганством». Совещание приняло также решение «поставить перед городскими Советами вопрос об образовании на предприятиях комиссий общественного порядка, а в качестве подсобных организаций по борьбе с хулиганством привлечь сельских исполнителей, дворников и ночных сторожей...

Предоставить должностным лицам милиции право привлекать граждан к содействию по задержанию сопротивляющихся хулиганов и пьяных»⁵.

Обращение совещания способствовало активизации участия общественности в борьбе с хулиганством. Существенную роль сыграло вступление на страницах газеты «Правда» вдовы В.И. Ленина Н.К. Крупской. В статье «К вопросу о хулиганстве»

¹ «Правда». 1926. 9 сентября.

² Там же. 18 сентября.

³ Административный вестник. 1926. № 10. С. 2.

⁴ «Правда». 1926. 19 сентября.

⁵ Административный вестник. 1926. № 10. С. 7-9.

она писала: «Мне кажется развивающееся среди молодежи хулиганство ставит во весь рост вопрос об обслуживании широких слоев молодежи, о культурном обслуживании ее: этот вопрос стоит перед комсомолом, это его первейшая задача, этот вопрос стоит перед Главполитпросветом. Но не только перед ними. В своей работе им нужна поддержка всех общественных организаций»¹.

В Народном комиссариате просвещения под председательством наркома А. В. Луначарского в сентябре 1926 г. было проведено совещание по борьбе с хулиганством. Выступая на совещании, А. В. Луначарский указал на необходимость не только повышения административной ответственности за хулиганство, но и усиления мер культурного воздействия на молодежь, совещание признало необходимым уделять больше внимания морально-нравственному воспитанию молодежи в духе уважения к человеческой личности, усилить среди нее физкультурную работу².

Народный комиссар здравоохранения РСФСР Н. А. Семашко выступил в сентябре 1926 г. на собрании рабкоров «Правды» с докладом о борьбе с хулиганством. Н. А. Семашко подчеркнул, что хулиганство и пьянство вредно отражается на развитии народного хозяйства. Оно приводит к нерациональной трате народных средств, парализует борьбу за повышение производительности труда, способствует развитию таких вредных социальных явлений, как преступность, венерические заболевания³.

Активное участие в борьбе с хулиганством принимали известные поэты и писатели – В. Маяковский, Д. Бедный, М. Кольцов. В своих острых сатирических произведениях они страстно бичевали хулиганов и пьяниц.

Широкая кампания борьбы против хулиганства развернулась на страницах печати. В частности, в газете «Правда» была введена специальная рубрика «Хулиганство должно быть уничтожено».

Большое значение для повышения активности населения в борьбе с хулиганством имело издание 8 декабря 1926 г. декрета СНК РСФСР «Об оказании гражданами содействия милиции при задержании пьяных и хулиганов»⁴. Декретом должностным лицам милиции было предоставлено право привлекать граждан к содействию по задержанию сопротивляющихся хулиганов. Очевидно,

¹ «Правда». 1926. 24 сентября.

² Там же. 30 сентября.

³ Там же. 22 сентября.

⁴ Хронологическое собрание законов, указов Президиума Верховного Совета и постановлений правительства РСФСР. 1917 – 1928. М. 1959. Т. 1. С. 294.

что в основу декрета были положены предложения, высказанные на сентябрьском совещании в НКВД РСФСР.

Мероприятия по борьбе с хулиганством, проводившиеся официальными органами, способствовали развитию общественной самодеятельности граждан. В разных регионах страны стали создаваться организационные формы содействия граждан органам милиции в борьбе с хулиганством. Основной организационной формой явились дружины по борьбе с хулиганством. Они создавались в различных районах страны. Каких-либо правовых актов, регламентирующих работу дружин по борьбе с хулиганством, государственные органы не издавали. Все определялось самодеятельностью самих граждан. Но несмотря на это в построении и деятельности дружин по борьбе с хулиганством сложились некоторые общие черты.

Дружины, как правило, организовывались по производственному принципу. Они создавались на фабриках и заводах, на железной дороге. Обычно они сосредоточивались при клубах предприятий. Все дружины организовывались на добровольных началах. Во всех дружинах устанавливалось единое правило, по которому дружинники, допустившие нарушение дисциплины или иную провинность, исключались из ее состава.

Общим для всех дружин являлось и то, что всю свою деятельность по борьбе с хулиганством они вели в тесном контакте с органами милиции. Работники милиции инструктировали дружинников, определяли их конкретные задачи, в необходимых случаях приходили на помощь. Весьма примечателен в этом смысле опыт дружины при клубе комбината «Трехгорная мануфактура». Дружинники установили регулярные дежурства в наиболее оживленных местах района, прилегающего к комбинату. Благодаря работе дружины в короткий срок было привлечено к уголовной ответственности 20 хулиганов, организовано 3 показательных процесса над злостными хулиганами. Члены дружины подняли на борьбу с хулиганством всю общественность комбината, добились исключения хулиганов из членов профсоюза и увольнения их с предприятия. И, как писала 28 сентября 1926 г. газета «Правда», дружина добилась «благодаря тесному контакту с районным отделением милиции. Милиция во всех случаях немедленно приходила дружине на помощь. Постовые милиционеры, участковые надзиратели и т. д. оказывали максимальное содействие членам дружины»¹.

Надо отметить, что дружины по борьбе с хулиганством были созданы при клубах многих предприятий Москвы и довольно

¹ «Правда. 1926. 28 сентября.

успешно вели борьбу за укрепление общественного порядка. Такие дружины были созданы на фабрике «Красная Роза», при клубе рабочих Курской железной дороги, на заводе «Каучук». Отмечая работу последней газета «Правда» писала: «На этом заводе хулиганы раньше здорово «шалили». При правлении клуба решили организовать дружину. Результат поразительный: когда хулиганы увидели, что с ними шутить не намерены, и сами заводские рабочие, вошедшие в дружину, не хотят больше потакать им, они все присмирели и сейчас точно воды в рот набрали»¹.

Дружины по борьбе с хулиганством были созданы и в других городах страны (Тула, Н. Новгород, Ялта), а также в сельской местности. Такие дружины, например, были организованы в Северо-Кавказском крае, где они назывались дружинами по борьбе с хулиганством, шинкарством и самогоноварением. В их состав принимались только рабочие, крестьяне-бедняки и середняки.

Краевое управление милиции Северо-Кавказского края издало специальный циркуляр, в котором предписывало всем органам милиции проводить для членов дружин один раз в десять дней инструктаж, а также устраивать специальные занятия². Члены дружин по борьбе с хулиганством, шинкарством и самогоноварением вели активную работу по искоренению хулиганства, раскрывали точки самогоноварения и шинкарства. Вместо с работниками милиции они участвовали в оперативных действиях – облавах, поимке преступников и т.д.

Несколько иные организационные формы сложились в Ленинграде. Там, после совещания по борьбе с хулиганством, проведенного НКВД РСФСР в сентябре 1926 г. в работу по борьбе с хулиганством активно включились профсоюзы. Президиум Ленинградского городского Совета профсоюзов обратился ко всем фабрично-заводским и местным комитетам с призывом, в котором говорилось: «Президиум призывает широкие массы рабочих к энергичной борьбе с хулиганством в рабочей среде. Рабочие должны бойкотировать и изгонять их своей среды хулиганов, позорящих пролетариат Ленинграда. В борьбе с хулиганами должны применяться самые решительные и беспощадные меры. Профсоюзным организациям необходимо оказывать всяческое содействие органам Советской власти в этой борьбе»³.

¹ Там же.

² См.: Очередные задачи органов милиции и уголовного розыска Северо-Кавказского края. Изд. СККАУ. 1930. с. 37-44.

³ Ленинградская правда. 1926. 18 сентября.

Работники милиции стали часто выступать на заводах и фабриках с рассказами о советской деятельности.

Тогда же, в 1926 г., на предприятиях начали создаваться комиссии общественного порядка (КОП)¹. По своей природе это были организации, аналогичные дружинам по борьбе с хулиганством. Комиссии состояли из рабочих и членов административных секций районных Советов. За короткий срок в Ленинграде было создано 240 комиссий общественного порядка, в которых состояло 2300 человек². Комиссии общественного порядка вместе с милицией вели борьбу с хулиганством, пьянством и другими антиобщественными явлениями в Ленинграде.

Дружины по борьбе с хулиганством, комиссии общественного контроля, другие формы содействия граждан милиции свидетельствовали о том, что свою деятельность по охране общественного порядка милиция осуществляла в контакте с населением.

Однако в условиях развернувшейся в СССР индустриализации, сопровождавшейся ростом городского населения организационные формы и масштабы привлечения населения к делу охраны общественного порядка не отвечали требованиям времени.

Необходимая организационная форма была найдена не сразу. В процессе ее поиска были разные предложения, в том числе и предложение введения для граждан милиционной повинности. Одним из инициаторов этого предложения был начальник Главного управления милиции РСФСР И. Киселев. Он считал, что наиболее целесообразным способом вовлечения населения в работу милиции является возложение на граждан обязанностей по выполнению функций отдельных должностных лиц милиции (участкового надзирателя, постовых милиционеров и др.). По мысли И. Киселева, граждане для работы в милиции должны направляться профсоюзными организациями в порядке очередности. Каждый из привлекаемых для работы в милицию был обязан «пробыть там не менее 7 дней, причем за все время пребывания в органах милиции за трудящимися сохраняется по месту его работы средний заработок»³.

Однако милиционная повинность на практике осуществлена не была. Более жизнеспособной и реалистичной оказалась другая форма, ставшая развитием ранее существовавших форм (дружин по борьбе с хулиганством) и получившая распространение в масштабе

¹ Административный вестник. 1927. № 10-11. С. 75.

² Дела и люди ленинградской милиции. Лениздат. 1967. С. 167.

³ Административный вестник. 1928. № 6. С. 13.

всего государства. Такой формой стали общества содействия милиции (осодмила).

Первые ячейки осодмила возникли в ноябре 1928 г. в крупнейшем промышленном центре Урала – Нижнем Тагиле. С самого начала организация общества содействия милиции происходила в тесном контакте и при активном участии органов милиции. Ячейки осодмила стали создаваться при рабочих клубах. Члены ячеек дежурили в клубах, пресекали хулиганство, пьянство. В течение двух месяцев в Нижнем Тагиле число членов осодмила достигло 90 человек. Вскоре движение осодмильцев охватило весь Тагильский округ. Летом 1929 г. в округе насчитывалось 45 ячеек осодмила с 447 членами¹.

Работа осодмила по охране общественного порядка проводилась в тесном контакте с органами милиции. К ячейкам осодмила прикреплялись ответственные сотрудники милиции, которые инструктировали членов осодмила, разъясняли им их задачи, права и обязанности, члены осодмила при несении дежурств имели специальные повязки и нагрудный знак. Дежурства членов осодмила проходили в нерабочее время, свои обязанности осодмильцы выполняли безвозмездно.

В короткий срок работа осодмила принесла положительные результаты. В Нижнем Тагиле и на территории округа существенно сократились факты хулиганства и пьянства. Сами рабочие писали об этом: «Если раньше мы на завод ходили с железными тростями, а в клуб совсем не ходили, то в связи с организацией ячейки осодмила мы чувствуем себя спокойно и можем посещать клуб»².

Работа осодмила способствовала и культурному развитию жителей города. По вечерам на улицах стало безопаснее, чем раньше, и большое число рабочих, особенно женщин, посещало вечерние школы, кружки, а также клубы и другие культурно-воспитательные учреждения.

Очень скоро движение осодмильцев распространилось и на другие города и районы Урала. В 1929 г. в небольшом городе Троицке Уральской области насчитывалось 10 ячеек осодмила с 300 членами, причем они участвовали не только в работе по поддержанию порядка в общественных местах, но помогали раскрывать преступления. С этой целью 30 членов осодмила были прикреплены к уголовному розыску.

¹ Там же. № 8. С. 28.

² Административный вестник. 1929. № 12. С. 42.

Движение за создание ячеек осодмила стало распространяться по всей стране. В Северо-Кавказском крае к 1930 г. имелось 385 ячеек обществ содействия милиции, в которых насчитывалось 6484 члена¹. На Украине была образована рабочая милиция, которая представляла собой разновидность осодмила. Члены отрядов рабочей милиции активно боролись с нарушениями общественного порядка, с преступностью. Так, в Харькове один из отрядов рабочей милиции в течение одного месяца провел 12 ночных обходов, 15 обысков, членами отряда было задержано более 300 нарушителей общественного порядка².

Движение граждан по созданию обществ содействия милиции, охватившее всю страну, было одобрено и поддержано Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР.

Организационные формы обществ содействия милиции, задачи и принципы деятельности получили единую правовую регламентацию в масштабе Российской Федерации. 25 мая 1930 г. Совет Народных Комиссаров РСФСР издал постановление «Об обществах содействия органам милиции и уголовного розыска»³. В постановлении говорилось, что создается единая в масштабе Российской Федерации организационная форма привлечения граждан «к активному участию в работе органов милиции и уголовного розыска по борьбе с нарушениями общественного порядка».

Постановление определяло осодмил как добровольную организацию, которая может создаваться в городах, рабочих поселках, сельских поселениях. Постановление устанавливало правовую связь Советов и осодмила. Она выражалась в том, что общества содействия милиции рассматривались как организации местного (городского, поселкового, сельского) значения, состоящие при административно-правовых секциях Советов.

Постановление возлагало на городские, поселковые, сельские Советы общее руководство осодмилом. Для этого при бюро административно-правовых секций городского или поселкового Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов создавался Совет общества содействия милиции и уголовному розыску, который руководил работой всех ячеек и участковых бюро общества. В состав совета общества в качестве его постоянных членов входили члены бюро административно-правовой секции Совета, предста-

¹ Очередные задачи органов милиции и уголовного розыска Северо-Кавказского края. С. 44.

² Из истории милиции Советской Украины. Киев. 1965. С. 82-83.

³ СУ РСФСР. 1930. № 25. С. 324.

витель от местного объединения профсоюзов, начальники местной милиции и уголовного розыска.

Установленные постановлением отношения между органами милиции и осодмила нельзя квалифицировать как отношения властвования и подчинения. На органы милиции возлагалось оперативное руководство и инструктирование членов осодмила. Есть основания полагать, что это соответствовало общественному характеру осодмила. Членами обществ содействия милиции и уголовного розыска могли быть лица, достигшие 18-летнего возраста, пользовавшиеся избирательными правами в Советы и не состоявшие под судом и следствием. Для вступления в общество содействия милиции и уголовному розыску эти лица должны были подать заявление в фабрично-заводской или местный комитет по месту работы, а в сельской местности – в сельский Совет. Указанные организации вывешивали списки кандидатов в члены общества для обозрения граждан и заявления отводов. По истечении 15 дней заявления кандидатов вместе с отводами и отзывами фабрично-заводских и местных комитетов или сельских Советов направлялись в местный совет общества содействия милиции и уголовному розыску, который решал вопрос о зачислении в члены общества. В условиях происходившей в стране классовой борьбы, а также учитывая, что культурный и общеобразовательный, а следовательно, и политический уровень широких слоев населения был в целом еще невысок, организация общества содействия милиции и уголовному розыску обеспечивала привлечение в его ряды наиболее сознательных рабочих и крестьян, готовых не щадя своих сил бороться за укрепление общественного порядка.

Постановление четко определило задачи осодмила. Они состояли в следующем:

а) содействие органам милиции и уголовного розыска путем непосредственного выполнения членами общества отдельных поручений в области борьбы с хулиганством, шинкарством, уличными и другими мелкими нарушениями общественного порядка;

б) содействие укреплению органов милиции и уголовного розыска и усовершенствование методов их работы;

Таким образом, наиболее характерной чертой обществ содействия милиции являлось то, что они не заменяли милицию, не принимали на себя осуществление ее функций, а оказывали милиции содействие, то есть помощь в работе. Иными словами, деятельность осодмила имела вспомогательное значение по отношению к функциям, выполнявшимся органами милиции. Однако это не могло служить препятствием для наделения членов осодмила широкими

правами, аналогичными в значительной своей части правам работников милиции.

Круг полномочий членов осодмила был направлен прежде всего на то, чтобы они эффективно охраняли общественный порядок. С этой целью членам осодмила было предоставлено право:

«а) составлять протоколы по нарушению обязательных постановлений, изданных местными исполкомами и Советами;

б) принимать меры к прекращению нарушений общественно-го порядка в случае, когда члены общества являются очевидцами таковых, извещать о них органы милиции или уголовного розыска и до их прибытия охранять следы преступления, если таковое случилось»¹.

Кроме того, органы милиции могли с согласия самих членов осодмила давать им определенные поручения, такие, как участие в обходах по выявлению преступных элементов, производство обысков в качестве понятых, дежурства в органах милиции, наблюдение за порядком в общественных местах (театры, кино и т. п.).

В развитие постановления СНК РСФСР от 25 мая 1930 г. НКВД РСФСР разработал Типовой устав осодмила². Этот устав конкретизировал правовое положение общества содействия милиции и уголовному розыску и определил его организационную структуру. В частности, в уставе предусматривалось, что осодмил с момента регистрации (надо полагать, в исполкоме соответствующего местного Совета. — *Авт.*) пользуется правами юридического лица, а также имеет свою печать.

Характеристика задач осодмила в Уставе была дополнена следующими положениями:

«в) содействие органам милиции и уголовного розыска в постановке и проведении широкой отчетности о работе названных органов на рабочих собраниях и сельских сходах;

г) распространение и пропаганда милицейских и уголовно-розыскных знаний и навыков среди широких рабоче-крестьянских масс, с вовлечением в активную работу в рядах общества;

д) содействие выполнению мероприятий, проводимых органами Советской власти в области охраны общественного порядка и безопасности;

е) организация общественных мер борьбы с нарушениями порядка главным образом в части пьянства, шинкарства и хулиган-

¹ СУ РСФСР. 1903. №25. Ст. 324.

² Административный вестник. 1930. №6. С. 69-71.

ства на территории фабрик, заводов и в учреждениях, предприятиях, колхозах и совхозах»¹.

Особенностью организационного построения обществ содействия милиции и уголовному розыску являлось то, что они, как правило, строились по производственному признаку. Основой осодмила были ячейки, которые организовывались на фабриках, заводах, в учреждениях численностью не менее трех человек. Ячейки возглавлялись старостами, избиравшимися на общем собрании членов ячейки данного предприятия или учреждения. Большие по численности ячейки осодмила разбивались на звенья во главе со старшиной звена, являвшимся помощником старосты ячейки.

В крупных городах для объединения деятельности ячеек осодмила, расположенных на территории одного городского отделения милиции, создавались участковые бюро общества. Они избирались общим собранием членов местных ячеек, входивших в район данного отделения милиции, в составе не менее трех человек. Бюро из своей среды выбирало председателя и секретаря. В состав бюро общества входил начальник местного отделения милиции на правах члена бюро.

Текущая работа общества содействия милиции и уголовному розыску обобщалась и направлялась путем созыва очередных и распорядительных собраний, на которых обсуждались доклады и отчеты. Распорядительные собрания созывались не реже одного раза в год. Правда, Типовой устав осодмила не определял целей их созыва и их компетенции.

Для проверки административно-хозяйственной и финансовой деятельности и делопроизводства общества создавалась ревизионная комиссия сроком на один год. Типовой устав установил права членов осодмила как связанные с их деятельностью по охране общественно порядка, так и вытекающие из их членства в осодмиле. В определении круга полномочий членов осодмила, которыми они пользовались при охране общественного порядка, Типовой устав ничего нового по сравнению с постановлением СНК РСФСР от 25 мая 1930 г. не вносил.

Каждый член осодмила пользовался:

«а) правом решающего голоса на собраниях и совещаниях членов общества, правом выбирать и быть избранным на все должности по управлению соответствующей местной организацией общества и быть делегированным на съезды общества;

¹ Административный вестник. 1930 № 6. С. 69-71.

б) правом участия в соответствующих конкурсах и других соревнованиях, организуемых обществом;

в) правом пользования на льготных условиях библиотеками, выставками, лекциями и т. п., установленными обществом»¹.

Весьма важным правом членов осодмила, вытекавшим из их членства в обществе, являлось право в случае потери трудоспособности, вызванной несчастным случаем при исполнении или вследствие исполнения служебных обязанностей, на получение дополнительного обеспечения со стороны общества. В случае смерти при указанных обстоятельствах члена осодмила таким правом пользовались члены семьи последнего. В этих целях общество могло создавать специальные фонды из поступавших в его распоряжение средств.

Вместе с тем Типовой устав осодмила определял также обязанности членов общества:

Каждый член осодмила был обязан:

«а) активно работать в своей ячейке путем непосредственного участия в деятельности последней по выполнению обязанностей, указанных в уставе общества;

б) повышать свои знания в области милицейской и уголовно-розыскной службы;

в) вести агитацию за вступления трудящихся в общество»².

По Типовому уставу общества содействия органам милиции и уголовного розыска могло быть закрыто по постановлению городского, поселкового, сельского Совета и районного исполнительного комитета. Ячейки общества в учреждениях и на предприятиях могли быть распущены по постановлению как фабрично-заводского комитета, так и по постановлению совета общества.

Общества содействия милиции и уголовному розыску в короткий срок получили большое распространение. В 1930 г. в РСФСР имелось 4000 ячеек осодмила, насчитывавших 45000 членов³. По числу ячеек осодмила на 1 января 1930 г. впереди всех шли Уральская область – 608 ячеек с 8115 членами, Московская область (вместе с Москвой) – 526 ячеек с 7435 членами, Ленинградская область (с Ленинградом) – 608 ячеек с 3460 членами.

Общества содействия милиции состояли в основном из рабочих. Так, в Москве в обществе содействия милиции рабочих насчитывалось 78,1 %, в Ленинграде – 95 %, в Московской области –

¹ Административный вестник. 1930. № 6. С. 70.

² Административный вестник. 1930. № 6. С. 69-70.

³ Административные органы в новых условиях. М.: изд. НКВД РСФСР. 1930. С. 101.

96 %, в Самаре – 70 %, в Сибирском крае – 80 %, в Иваново-Вознесенске – 100 %¹.

Члены ячеек осодмила во многих районах страны проводили большую работу по укреплению общественного порядка. Силами осодмильцев, как правило, поддерживался порядок в общественных местах, велась борьба с хулиганством, шинкарством.

О большой работе, которую проводили осодмильцы по укреплению общественного порядка, свидетельствуют данные на 1 января 1930 г. по Москве и Уральской области.

В Москве осодмильцами было задержано 1226 хулиганов, обнаружено 66 шинкарей, ликвидировано 1197 мелких нарушений общественного порядка.

В Уральской области осодмильцами был раскрыто 3 убийства, 1116 краж и хулиганских проявлений, 318 случаев шинкарства, задержано 4208 человек в пьяном виде, обнаружено 113 случаев незаконного хранения оружия, 2116 членов осодмила несли дежурство в клубах и других общественных местах, 2130 – в органах милиции.

Наилучших успехов в работе добились инициаторы движения – рабочие Тагильского округа Уральской области. Здесь за первое полугодие 1929 г. из общего числа 2561 раскрытого по округу милицией и уголовным розыском преступлений на долю осодмильцев падает 585, или 23 %, из 3352 задержанных хулиганов осодмильцами было задержано 2091, или 62 %, из 572 шинкарей и самогонщиков осодмильцами разоблачено 185, или 32 %, а также задержано 125 уголовных преступников².

В большинстве районов РСФСР деятельность осодмильцев проходила в тесном контакте с органами милиции. Работники милиции регулярно инструктировали осодмильцев, помогали им лучше уяснить свои задачи и обязанности. Опять-таки более четко, чем в других местах, связь между милицией и осодмилом осуществлялась в Уральской области. В результате этого осодмильцы добились здесь наилучших успехов.

Кончено, не везде организация осодмила была поставлена хорошо. В ряде мест общественные организации недооценили значения осодмила и не только не создали его ячейки, но наоборот даже мешали их созданию. Такие факты имели место, в частности, в Барнауле, где профсоюзные организации отказались даже включать в повестку дня рабочих собраний доклады о создании осодмила.

¹ Административный вестник. 1930. № 3. С. 22.

² Административный вестник. 1930. № 3. С. 22.

Однако в целом движение осодмила себя оправдало и способствовало укреплению общественного порядка в стране.

В Положении о рабоче-крестьянской милиции, первом общесоюзном нормативном правовом акте от 25 мая 1931 г., опыт обществ содействия милиции получил юридическое закрепление. В Положении говорилось: «Рабоче-крестьянская милиция в своей работе опирается на широкие трудящиеся массы и привлекает их к непосредственному выполнению отдельных возложенных на нее задач. С этой целью она организует добровольные общества содействия милиции и руководит их деятельностью»¹.

Однако Положение по-новому регламентировало вопрос о правовой основе взаимоотношений милиции и обществ содействия милиции. В нем указывалось, что милиция руководит деятельностью обществ, то есть между милицией и осодмилом устанавливались отношения властвования и подчинения. В то же время Положение не отражало связи между Советами как органами власти и обществами содействия милиции. Последние теперь рассматривались как вспомогательные органы милиции, организационно и юридически связанные только с ней. Изменение организационных и правовых основ взаимоотношений между осодмилом и милицией произошло потому, что Положением было существенным образом изменено правовое положение органов милиции по отношению к местным Советам. Положение закрепило принцип централизации милиции. Местные органы милиции – краевые, областные управления милиции, управления милиции автономных республик, районные, городские управления милиции – были поставлены в непосредственное подчинение вышестоящих органов милиции, перед которыми они несли «полную ответственность за состояние и работу соответствующих органов милиции».

Одновременно с этим Положение устанавливало, что местные органы милиции в своей работе лишь руководствуются «указаниями Советов народных Комиссаров автономных республик, местных исполнительных комитетов и городских Советов, при которых состоят соответствующие органы милиции»².

Естественно, при таком положении нецелесообразно было сохранять такую тесную организационную связь, какая имелась между местными Советами и обществами содействия милиции. В условиях, когда связь милиции и местных Советов в организационном и правовом отношениях была ослаблена, более правиль-

¹ СЗ СССР. 1931. № 33. Ст. 247.

² Там же.

ным было подчинить общества содействия милиции самим органам милиции.

Это и было осуществлено в РСФСР постановлением Совета Народных Комиссаров республики от 29 апреля 1932 г. Совнаркомом автономных республик, краевым, областным исполкомам предлагалось в месячный срок «реорганизовать общества содействия милиции в бригады содействия милиции при органах РК милиции». В постановлении указывалось, что «в целях приближения бригад содействия милиции к практической работе органов РК милиции и обеспечения правильного руководства ими, установить, что бригады содействия милиции организуются и состоят непосредственно при соответствующих управлениях милиции»¹.

Практическое преобразование обществ содействия милиции и уголовному розыску в бригады содействия, а также издание типового Положения об указанных бригадах и руководстве ими на территории Российской Федерации постановлением СНК РСФСР возлагалось на Главное управление милиции при СНК РСФСР. Постановлением признавалось также утратившим силу постановление СНК РСФСР от 25 мая 1930 г. об обществах содействия милиции и уголовному розыску.

Общества содействия милиции были преобразованы в бригады содействия милиции и в других союзных республиках СССР. В частности, в Украинской ССР 10 ноября 1932 г. Советом Народных Комиссаров республики было принято постановление о реорганизации обществ содействия милиции в бригады содействия милиции. Руководство деятельностью бригады было возложено на Главное управление милиции при СНК УССР².

Таким образом, в начале 30-х годов бригады содействия милиции стали основной формой содействия органам милиции.

В 1937 г. в рядах бригады в СССР насчитывалось более 350 тыс. человек.

Правовое положение и конкретные задачи бригады определялись ведомственными актами Главного управления милиции НКВД СССР³.

В июне 1937 г. ГУМ НКВД СССР издал Инструкцию по организации бригад содействия милиции. В Инструкции подчеркивалось, что бригады содействия милиции являются добровольной

¹ СУ РСФСР. 1932. № 38. Ст. 173.

² Из истории милиции Советской Украины. Киев. 1965. С. 92.

³ НКВД СССР был образован 10 июля 1934 г. Одним из его структурных подразделений было Главное управление милиции.

организацией. К числу основных задач бригады Инструкция относил: 1) содействие органам рабоче-крестьянской милиции при выполнении возложенных на них обязанностей в деле борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и общественной безопасности, борьбы с хулиганством, нарушениями законов, а также помощь и содействие в работе по благоустройству и чистоте городов; 2) содействие и помощь рабоче-крестьянской милиции в организации предупредительных мероприятий по охране государственной и общественной собственности.

Отличительной чертой правового положения бригад содействия милиции являлось то, что они организовывались по инициативе органов милиции и работали под руководством районных, городских управлений милиции.

В бригады содействия милиции принимались граждане СССР, достигшие 18 лет, не состоявшие под судом и следствием, ничем себя не скомпрометировавшие и выразившие желание работать в бригаде. Лица, выразившие желание вступить в бригады содействия милиции, должны были подать заявление в партийный, комсомольский или профсоюзный комитет по месту работы, либо в Совет депутатов трудящихся по месту жительства. Затем заявление с приложением рекомендации передавалось в орган милиции, который решал вопрос о зачислении данного лица в бригаду содействия милиции. Зачисленные в бригаду содействия милиции получали удостоверение установленной формы, нарукавную повязку с надписью «бригадмил».

В целях более успешной работы по охране общественного порядка бригады содействия милиции делились на группы, которые находились при участковых уполномоченных, дежурных по отделению милиции, детских комнатах милиции. Соответствующие должностные лица милиции являлись старшими группы и осуществляли руководство группой либо непосредственно, либо через заместителя, назначенного из числа лучших бригадмилейцев.

Основными формами работы бригады являлись:

1) постовая служба на улицах, в парках, садах, скверах, на рынках, в клубах, кинотеатрах, на катках и в других общественных местах, как правило, совместно с работниками милиции или в непосредственной близости от них; в некоторых случаях выставлялись самостоятельные посты бригадмилейцев, но на них должно было находиться одновременно не менее двух бригадмилейцев, один из которых назначался старшим.

2) патрулирование на улицах в городах совместно с работниками милиции, а в сельской местности – самостоятельно по указанию участкового уполномоченного.

3) дежурство в отделении милиции совместно с дежурными – сотрудниками милиции.

4) участие в обеспечении порядка во время шествий, демонстраций, массовых гуляний.

При оказании содействия милиции бригадмилецы пользовались правами должностных лиц. Им предоставлялось право предъявлять к гражданам и должностным лицам требования соблюдать общественный порядок, требовать предъявления паспорта или других документов, удостоверяющих личность, доставлять в отделения милиции лиц, нарушавших общественный порядок, пользоваться средствами связи, находящимися в распоряжении государственных и общественных организаций и учреждений.

Уже в предвоенные годы бригады содействия милиции показали свою жизнеспособность, своей активной деятельностью способствовали укреплению общественного порядка в стране. Численность бригадмила неуклонно росла. В 1940 г. в СССР насчитывалось более 400 тысяч бригадмилейцев.

В 1940 г. добровольные помощники милиции задержали свыше 250 тысяч хулиганов и других нарушителей общественного порядка, 800 тысяч лиц, совершивших хищения и другие преступления, изъяли с улиц более 79 тысяч беспризорных и безнадзорных детей. Многие бригадмилецы проявляли образцы мужества и самоотверженности.

2.3. Организационные формы участия населения в охране общественного порядка в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период (июнь 1941 – 1959 гг.)

Великая Отечественная война советского народа, начавшаяся 22 июня 1941 г., привела к коренным изменениям во всех областях жизни государства. Изменилось и содержание понятия охраны общественного порядка. Теперь оно предусматривало борьбу с нарушителями режима военного времени, вражескими агентами, другими дезорганизаторами тыла. Задачи обеспечения прочного общественного порядка существенно усложнились, а численность личного состава органов милиции в значительной степени сократилась.

В еще большей степени это коснулось бригад содействия милиции. Подавляющее большинство их членов находилось в рядах Красной Армии и сражалось на фронтах. Тем не менее бригадмил не прекращал своей деятельности.

В 1943 г. в его рядах было 118 тыс. человек. Совместно с сотрудниками милиции они поддерживали общественный порядок, вели борьбу с хулиганами, дезертирами и другими правонарушителями.

В 1942–1943 гг. бригадмиллицы задержали около 870 грабителей, несколько тысяч воров¹.

В годы Великой Отечественной войны возникла новая форма содействия граждан милиции – группы охраны общественного порядка, которые с 1941 г. создавались в сельской местности. К 1943 г. в их состав входило около 1 миллиона человек².

Группы охраны общественного порядка, так же, как и бригады содействия милиции, находились при органах милиции, но обладали большей самостоятельностью. В местностях, объявленных на военном положении, они занимались проверкой документов всех посторонних лиц, появлявшихся на территории населенного пункта, и выявляли среди них дезертиров, распространителей ложных слухов; оберегали государственное и общественное имущество; наблюдали за соблюдением правил светомаскировки; сообщали в ближайшую воинскую часть, орган внутренних дел или сельский Совет о появлении вражеских самолетов или десантов. Каждая группа действовала под руководством участкового уполномоченного милиции.

Кроме того, члены групп охраны общественного порядка совместно с сотрудниками милиции принимали участие в выставлении заслонов на станциях железных дорог, пристанях водного транспорта, шоссейных и проселочных дорогах. Члены групп охраны общественного порядка осуществляли охрану скотных дворов, складов сельскохозяйственной продукции, во время весеннего сева и уборки урожая боролись с расхитителями колхозного зерна.

Все масштабные мероприятия с участием членов групп охраны общественного порядка согласовывались с командованием воинских частей. Сотрудники милиции еженедельно докладывали в республиканские, областные, краевые органы НКВД о работе, проделанной членами групп охраны общественного порядка.

Члены групп охраны общественного порядка в 1941–1943 гг. изъяли у преступных элементов, в том числе дезертиров в прифронтовых районах, 188 пулеметов, 117696 винтовок, 4670 револьверов и пистолетов, много боеприпасов³.

Еще одной формой участия населения в охране общественного порядка в годы Великой Отечественной войны были комсомольские полки противопожарной обороны. Такие полки были сформированы в Москве, Ленинграде, Калининe, Харькове, Горьком. Они

¹ История советского государства и права. Кн. третья. М. 1985. С. 323.

² Скилягин А. Т. Советская милиция в годы войны // Внутренние войска и органы внутренних дел в период Великой Отечественной войны. Л. 1976. С. 153.

³ ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 3. Д. 778. Л. 14.

состояли из комсомольцев, которые по возрасту не призывались на военную службу. Более двух тысяч комсомольцев-бойцов полка по охране общественного порядка оказывали помощь органам милиции при выполнении оперативных заданий¹.

В годы войны продолжалась деятельность сельских исполнителей. Они боролись с хулиганством, другими правонарушениями на территории населенного пункта; сообщали органам милиции обо всех происшествиях; наблюдали за состоянием охраны государственного, колхозного и кооперативного имущества; оказывали милиции помощь в сопровождении арестованных; следили за противопожарным и санитарным состоянием; принимали меры против нарушения обязательных постановлений сельских Советов. На все время выполнения этих функций (три месяца) сельские исполнители освобождались от других обязанностей и пользовались правами должностных лиц.

В годы войны численность сельских исполнителей существенно сократилась (1941 г. – 137212 человек, 1943 г. – 118882 человека), они проделали большую работу: отконвоировано арестованных в 1941 г. – 37668 человек, в 1942 г. – 33682 чел., в 1943 г. – 41654 человек; задержано спекулянтов в 1941 г. – 1885 человек, в 1942 г. – 1698 чел., в 1943 г. – 2072 чел.; задержано скотокрадов, воров и хулиганов в 1941 г. – 7520 чел., в 1942 г. – 6978 чел., в 1943 г. – 8082 чел.; выявлено шинкарей и самогонщиков в 1941 г. – 2260 чел., в 1942 г. – 2169 чел., в 1943 г. – 2352 чел.; задержано бежавших из мест заключения и дезертиров в 1941 г. – 1748 чел., в 1942 г. – 1939 чел., в 1943 г. – 1558 чел.; предупреждено преступлений в 1941 г. – 4674, в 1942 г. – 4731, в 1943 г. – 4618 человек².

В первые послевоенные годы в условиях острой нехватки кадров особенно возросла роль укрепления связей милиции с населением. В апреле 1946 г. МВД СССР издало Инструкцию «Об организации и практическом использовании бригад содействия милиции». В ней указывалось, что бригадмил создается в целях привлечения граждан к активному участию в работе милиции по борьбе с нарушениями общественного порядка и уголовной преступностью при всех городских, районных и линейных отделах милиции. В бригады содействия милиции принимались лица, достигшие 18-летнего возраста. Ничем себя не скомпрометировавшие и выразившие желание

¹ Ханин С.А. Опыт взаимодействия милиции и населения в годы Великой Отечественной войны (историко-правовой аспект) // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 2 (30). С. 36.

² ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 3. Д. 12а. Л. 80.

добровольно помогать милиции. Продолжительность непрерывного несения службы по оказанию помощи милиции устанавливалась для них не более 4 часов в сутки. Общее руководство бригадмилом возлагалось на отделы службы и боевой подготовки управлений милиции.

Бригады содействия милиции делились на группы, которые прикреплялись к участковым уполномоченным, к дежурным по отделам милиции, к инспекторам детских комнат и действовали под их руководством. Лицам, принятым в бригады содействия милиции выдавались удостоверения единого образца и нарукавная повязка с надписью «Бригадмил». Уже в 1947 г. ежедневную активную помощь милиции оказывало свыше 4 тысяч бригадмильцев.

Бригадмильцы несли постовую и патрульную службу на улицах, в парках, садах, театрах и других общественных местах. Свои обязанности они выполняли как правило совместно с работниками милиции. На самостоятельных бригадмильских постах, выставлявшихся в исключительных случаях, должны были дежурить не менее двух человек, один из которых назначался старшим. В сельской местности бригадмильцы по указанию участкового уполномоченного патрулировали самостоятельно.

Много внимания бригадмильцы уделяли выявлению беспризорных и безнадзорных детей, проведения с ними воспитательной работы. Бригадмильцы активно привлекались также к обеспечению общественного порядка во время праздничных шествий, демонстраций, массовых гуляний.

За образцовое выполнение поручений милиции бригадмильцы поощрялись благодарностями, ценными подарками и денежными премиями, а за особые отличия представлялись руководством милиции к государственным наградам, за действия, порочившие бригадмильца, он исключался из состава бригады. Отделы и службы милиции уделяли много внимания воспитательной работе среди бригадмильцев, их обучению. Для них устраивалось чтение лекций и докладов, с которыми выступали опытные сотрудники милиции, суда, прокуратуры. Во многих управлениях милиции были созданы клубы бригадмильцев, где проводились тематические вечера, устраивались концерты, пропагандировался опыт лучших бригадмильцев. Эта работа вовлекала в ряды бригадмильцев новое пополнение.

В сельской местности в первые послевоенные годы стали возрождаться группы охраны общественного порядка. Этот процесс начался в силу напряженной оперативной обстановки и острой нехватки милицейских кадров в западных областях Советского Союза, а затем это движение распространилось по всей стране.

К 1 апреля 1947 г. в СССР было создано 49370 групп охраны общественного порядка, в которых насчитывалось 385,5 тыс. человек. В декабре 1947 г. группы охраны общественного порядка были реорганизованы в бригады содействия милиции¹.

В 1948 г. численность бригады выросла на 60 %, повысилась результативность работы бригадмилейцев. С помощью бригад содействия милиции в 1948 г. было предупреждено (по отношению к общему числу) 20 %, раскрыто 23 %, задержано 19 % лиц, совершивших преступления.

Бригады содействия милиции оставались основной формой участия населения в охране общественного порядка практически до конца 50-х годов. При этом сфера их деятельности расширялась. С 1956 г. члены бригад содействия милиции стали шире привлекаться к розыску преступников, к борьбе с карманными кражами и угоном велосипедов. В некоторых регионах страны бригады содействия милиции были реорганизованы в постоянно действующие комиссии по охране государственного и общественного имущества. В Ленинграде при каждом городском отделении милиции были созданы советы бригад содействия милиции.

Вместе с тем в середине 50-х годов в СССР развивался процесс демократизации общественной жизни, проводились мероприятия по более широкому привлечению граждан к решению задач, стоявших перед государством. Одной из сфер, где этот процесс получил значительное распространение, стала сфера охраны общественного порядка, деятельности милиции.

В мае 1954 г. Министерство внутренних дел СССР издало директиву «О работе среди населения». Директива обязала всех сотрудников милиции проводить среди населения беседы и информации по конкретным фактам раскрытых преступлений, нарушений общественного порядка. Эта работа была направлена на укрепление связей с трудовыми коллективами, общественными организациями, на правовое воспитание граждан, формирование отрицательного общественного мнения вокруг злостных правонарушителей.

Одновременно происходило расширение форм содействия населения милиции. В июне 1954 г. ЦК ВЛКСМ принял решение «О борьбе комсомольских организаций с проявлениями хулиганства среди молодежи». С осени 1954 г. на улицах городов стали появляться группы молодых людей, вышедших на охраны общественного порядка – комсомольские патрули.

¹ История советской милиции. Т. 2. М. 1977. С. 135.

Тесно контактируя с органами милиции, комсомольские патрули постепенно расширяли среду своей деятельности, организуя рейды, постоянные посты в клубах, домах культуры, парках и на бульварах. В сентябре 1955 г. в Ленинграде только в одном рейде участвовало 9 тысяч человек.

Комсомольские патрули несли службу на улицах Комсомольска-на-Амуре. «Образцовый общественный порядок в городе нужен прежде всего нам: рабочим, служащим, интеллигенции, – говорили жители города, – поэтому мы охотно помогаем милиции»¹. Для руководства комсомольскими патрулями в городе были созданы штабы. Уже в июне 1955 г. в городе патрулировало 3000 человек².

Движение по созданию комсомольских патрулей получило распространение по всему Советскому Союзу.

2.4. Добровольные народные дружины по охране общественного порядка (март 1959 – 1991 гг.)

Качественно новым этапом в развитии организационных форм участия населения в охране общественного порядка в СССР явилось создание добровольных народных дружин по охране общественного порядка (ДНД). Их возникновение связано с получившей в конце 50-х годов развитие политики внедрения в советскую политическую систему различных форм общественной самодеятельности граждан, передачи некоторых функций государства общественным организациям.

Исторически сложилось так, что это явление в наибольшей степени нашло выражение в организации и деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка.

Первоначально ДНД возникли в Ленинграде. Затем они получили распространение по всей стране.

Всемерно содействуя развитию новой организационной формы участия населения в охране общественного порядка, ЦК КПСС и Совет Министров СССР 2 марта 1959 г. приняли постановление «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране».

В постановлении подчеркивалось важное значение охраны общественного порядка в стране, указывалось, что это необходимый фактор нормального функционирования общества и государ-

¹ РГАСПИ. Ф 17. Оп. 55. Д. 237. Л. 16.

² История советской милиции. Т. 2. М. 1977. С. 175.

ства. Поэтому охрану общественного порядка следует рассматривать как общегосударственную задачу. В постановлении указывалось, что народные дружины по охране общественного порядка являются добровольными организациями граждан. Для руководства добровольными народными дружинами создавались штабы, состоявшие из представителей партийных, профсоюзных и комсомольских организаций. Органам внутренних дел, прокуратуры и судам предлагалось усилить борьбу с антиобщественными проявлениями, практиковать проведение открытых судебных процессов над злостными нарушителями общественного порядка непосредственно на предприятиях, стройках, в колхозах и совхозах, оказывать всемерную помощь добровольным народным дружинам в их деятельности.

В союзных республиках с учетом местных условий были разработаны и приняты Положения о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка, ставшие правовой основой для организации и деятельности этих массовых общественных организаций. В Положениях отмечалось, что добровольные народные дружины являются самостоятельными общественными организациями, призванными, наряду с государственными органами, вести борьбу с нарушениями общественного порядка. Задачами народных дружин являлась охрана общественного порядка, участие в разъяснении населению законов и правил поведения. Главное в их деятельности – предупреждение правонарушений, проведение разносторонней разъяснительной работы. Одной из характерных черт добровольных народных дружин являлась их массовость. За короткое время только в РСФСР в добровольные народные дружины вступило свыше 1 млн. человек. В 1962 г. в стране насчитывалось уже свыше 130 тыс. добровольных народных дружин, объединявших в своем составе более 4 млн. человек. Это были представители широких слоев населения.

Министерства внутренних дел союзных республик, всячески способствуя расширению деятельности добровольных народных дружин, обязали аппараты милиции разработать и осуществить мероприятия по оказанию помощи дружинам, организовать постоянное взаимодействие с ними, обучение дружинников методам борьбы с нарушителями общественного порядка.

Работа по оказанию помощи дружинникам прочно вошла в практику милиции. Формы этой помощи были самые разнообразные: информирование дружинников об оперативной обстановке в районе деятельности дружины, участие в разработке маршрутов патрулирования, инструктирование дружинников перед выходом

на маршруты, организация занятий с дружинниками по основам советского права, составление для них различных памяток.

В 1972 г. появилась такая форма объединения усилий членов добровольных народных дружин и работников милиции, как опорные пункты общественности и милиции. В короткий срок распространившись по всей стране, они стали выражением возросшего уровня взаимодействия милиции с общественностью, трудовыми коллективами, населением. К началу 1974 г. в целом по СССР имелось около 10 тысяч опорных пунктов.

Более чем за 15 лет существования народных дружин накопился богатый опыт, сложились разнообразные формы и методы их деятельности, которые постоянно совершенствовались. Однако в нормативных правовых актах это не находило должного отражения. Назрела необходимость пересмотреть действовавшие в союзных республиках Положения о народных дружинах. 24 мая 1974 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка», одобрили Примерное положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка. Президиум Верховного Совета СССР издал Указ «Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка». Руководство добровольными народными дружинами было возложено на исполкомы районных, городских, поселковых и сельских Советов. В Примерном положении предусматривалось проведение милицией по согласованию со штабами добровольных народных дружин совместных мероприятий по охране общественного порядка и предупреждению правонарушений. При этом оперативное руководство действиями народных дружинников возлагалось на работников милиции.

Примерное положение обстоятельно регламентировало обязанности и права добровольных народных дружин. В нем подчеркивалось, что народные дружины призваны охранять права и законные интересы граждан, общественный порядок, активно участвовать в предупреждении и пресечении правонарушений, воспитывать граждан в духе уважения законов. Дружинники были обязаны пресекать нарушения прав всегда и везде, а не только в ходе дежурства. Примерное положение обязывало членов дружин своевременно сообщать в соответствующие органы обо всех преступлениях, ставших им известными.

В принятых в мае 1974 г. документах были определены обстоятельства, при которых дружинники имели право требовать от граждан предъявления документов, составлять протоколы о нарушении,

доставлять задержанных в штаб дружины, заходить в клубы, на стадионы, в кинотеатры и другие общественные места, пользоваться бесплатным проездом на городском пассажирском транспорте.

В 1986 г. численность добровольных народных дружин по охране общественного порядка достигла 250 тыс., в состав которых входило 14 млн человек.

Однако надо сказать, что в конце 70-х – начале 80-х годов в функционировании ДНД стали проявляться заметные элементы формализма, отступления от принципа добровольности. В практике формирования дружин имели место факты, когда в погоне за количеством, люди зачислялись в них механически целыми трудовыми коллективами.

В конце 80-х годов в СССР возникла новая форма участия населения в охране общественного порядка – рабочие отряды содействия милиции (РОСМ). Отличительной чертой рабочих отрядов содействия милиции, решения о создании которых принимались на общих собраниях трудовых коллективов, являлось то, что они функционировали за счет тех предприятий и организаций, где члены отрядов работали. Члены РОСМ освобождались от производственной деятельности на срок не менее одного года с сохранением зарплаты и льгот. По истечении установленного срока члены отрядов возвращались к исполнению своих прямых обязанностей.

Другая особенность рабочих отрядов содействия милиции состояла в том, что они обеспечивали охрану общественного порядка на территориях предприятий, у проходных, в местах массового отдыха и проживания работников данного предприятия.

Организаторы рабочих отрядов содействия милиции видели их основное достоинство в том, что в отличие от народных дружинников члены РОСМ были материально заинтересованы в выполнении своих обязанностей.

Рабочие отряды содействия милиции просуществовали недолго. После развала СССР в декабре 1991 г. они вместе с добровольными народными дружинами по охране общественного порядка самоликвидировались.

Глава 3

Участие населения в охране общественного порядка в Российской Федерации

С развалом Советского Союза добровольные народные дружины по охране общественного порядка прекратили свое существование. Опыт их функционирования стал достоянием истории, неотъемлемой частью социального опыта человечества. Его значение заключается не только в познавательности, что само по себе тоже важно. Дело в том, что несмотря на изменение общественного и государственного строя в нашей стране, задача укрепления общественного порядка не утратила своей актуальности. Экономическую основу современного российского общества составляет частная собственность на орудия и средства производства. В обществе существенно возросла имущественная дифференциация населения. Заметным фактором общественного развития является безработица. Одновременно с этим страну захлестнул наплыв мигрантов, зачастую нелегальных. Остается нерешенным ряд других социальных проблем. Государство учитывает сложившуюся ситуацию: проводится реформа органов внутренних дел, принимаются другие меры, что дает определенные результаты. Однако это не исключает постановки вопроса об учете и использовании исторического опыта, в том числе и опыта участия населения в охране общественного порядка. При этом следует исходить из объективных условий, в которых создаются соответствующие организационные формы.

Нельзя сказать, что понимание этого отсутствовало в государственных структурах. Еще в конце 1990-х годов в Государственной думе был разработан законопроект об участии населения в охране общественного порядка. Однако после довольно длительных парламентских процедур законопроект не был реализован в форме закона.

Но проблема взаимодействия государственного органа охраны общественного порядка с населением сохраняла актуальность. Поэтому вполне логичным является тот факт, что она нашла свое отражение в федеральном законе «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Статья 9 закона говорит, что полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие и поддержку граждан. Статья предусматривает создание при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах общественных советов.

Статья 10 закона прямо предусматривает взаимодействие полиции с общественными объединениями и гражданами.

Таким образом, объективно действующий фактор необходимости взаимодействия органа охраны общественного порядка с населением стал реально претворяться в действительность. Практически это нашло отражение в разработке и принятии федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹.

Отличительной особенностью закона является полнота и обстоятельность его нормативно-правового содержания. Закон в целом регулирует «участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной деятельности». Обращение к содержанию закона позволяет утверждать, что в своей основе он учитывает и отражает опыт организации и деятельности советских добровольных дружин по охране общественного порядка. Закон выражает и юридически закрепляет общественную самостоятельную природу предусмотренных в нем добровольных народных дружин по охране общественного порядка. В статье 12 закона говорится: «Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования».

Самостоятельная природа добровольных народных дружин обусловливает их жизнеспособность. Она служит выражением исторически сложившегося положения: участие населения в охране общественного порядка составляет необходимое условие его обеспечения.

Правовую основу деятельности народных дружин составляют Конституция Российской Федерации, федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, а также Устав народной дружины.

Добровольные народные дружины решают стоящие перед ними задачи во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления,

¹ Следует отметить, в ряде субъектов Российской Федерации были приняты нормативные правовые акты об участии граждан в охране общественного порядка (в Удмуртской Республике, Республике Саха (Якутия), Республике Дагестан, Республике Башкортостан, Белгородской области, Камчатской области, Нижегородской области, Орловской области, Ростовской области, Саратовской области, Алтайском крае.

органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами.

Основными направлениями деятельности народных дружин являются:

- содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;
- участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;
- участие в охране общественного порядка в случае возникновения чрезвычайной ситуации;
- распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Закон устанавливает, что руководство деятельностью народных дружин осуществляют командиры народных дружин, избранные членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Особый порядок установлен для таких субъектов Российской Федерации, как Москва и Санкт-Петербург. Здесь согласование избрания командиров народных дружин происходит с органами государственной власти, если это законом не отнесено к полномочиям внутригородских муниципальных образований.

В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления закон предусматривает возможность создания координирующих органов – штабов. Порядок создания и деятельности штабов закон относит к компетенции субъектов Российской Федерации.

Закон предусматривает принцип добровольности комплектования народных дружин для граждан Российской Федерации, способных по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников. В народную дружину не могут быть приняты граждане:

- а) имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- б) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- в) ранее осужденные за умышленные преступления;
- г) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;
- д) в отношении которых вступившим в силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

е) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

ж) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

з) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершение административного правонарушения;

и) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Закон определяет обстоятельства, при которых народные дружинники могут быть исключены из народных дружин:

- на основании личного заявления;

- при наступлении обстоятельств, исключающих возможность пребывания лица в народной дружине (см. выше);

- при совершении народным дружинником, участвующем в охране общественного порядка, противоправных действия либо бездействии, повлекших нарушение прав и свобод граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

- в связи с неоднократным невыполнением народным дружинником требований устава народной дружины либо фактическим самоустранением от участия в ее деятельности;

- в связи с прекращением гражданства Российской Федерации.

Учитывая специфику деятельности народных дружинников по охране общественного порядка, закон предусматривает обязательность подготовки народных дружинников по основным направлениям деятельности народных дружин в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Обязательным для народных дружинников, осуществляющих охрану общественного порядка, является иметь при себе удостоверение народного дружинника и носить форменную одежду или использовать отличительную символику народного дружинника. Образец и порядок выдачи удостоверения, образцы форменной одежды или символики народного дружинника устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в статьях 17 и 18 четко определил права и обязанности народных дружинников. Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право:

- требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

- принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств соверше-

ния правонарушения с последующее передачей их сотрудникам полиции;

- оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;
- применять физическую силу в случаях и в порядке, предусмотренных законом;
- осуществлять иные права, предусмотренные законодательством.

Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка обязаны:

- знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;
- при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;
- соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
- принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;
- выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;
- оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью граждан, при наличии соответствующей подготовки и навыков;
- иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного действия, удостоверение установленного образца.

Важным положением закона, направленным на обеспечение эффективности деятельности народных дружин, является предусмотренная в нем возможность привлекать народных дружинников к участию в охране общественного порядка в их рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту работы или учебы. Закон устанавливает условия и пределы применения народными дружинниками физической силы при осуществлении охраны общественного порядка. Она может быть применена для устранения опасности, непосредственно угрожающей народным дружинникам

или иным лицам в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

За противоправные действия народных дружинников законом предусмотрена ответственность, установленная законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» учитывает реалии современной России. Весьма характерна в этом смысле статья 21 закона, согласно которой «материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации». Одновременно органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещение, технические и иные материальные средства.

Отражением учета современных реалий общественных отношений Российской Федерации является статья 26 закона. Она предусматривает возможность материального стимулирования деятельности народных дружинников за счет органов государственной власти и органов местного самоуправления. Статья устанавливает, что народным дружинникам по месту работы предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней, а также выплачивается вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

Природа добровольных народных дружин объективно предполагает необходимость их тесного взаимодействия с полицией и другими правоохранительными органами. И это обстоятельство четко отражено в статье 22 закона. Она предусматривает, что планы работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников подлежит согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами.

Что касается порядка взаимодействия народных дружин с полицией и иными правоохранительными органами, то он определяется совместным решением народных дружин, органов местного

самоуправления, территориального органа в сфере внутренних дел, иных правоохранительных органов¹.

Новой организационной формой участия населения в охране общественного порядка являются возникшие впервые в Российской Федерации и закрепленные в федеральном законодательстве народные дружины из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Положения закона от 2 апреля 2014 г. распространяются на деятельность народных дружин из числа членов казачьих обществ.

Командиры народных дружин из числа членов казачьих обществ назначаются атаманами окружных (отдельских) казачьих обществ по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Народные дружинники из числа членов казачьих обществ выполняют обязанности по охране общественного порядка в форменной одежде, установленной для членов соответствующего казачьего общества с использованием символики народного дружинника.

Планы работы народных дружин из числа членов казачьих обществ, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников из числа членов казачьих обществ согласовываются с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами.

Закон устанавливает гарантии правовой защиты народных дружинников, что имеет важное значение для жизнедеятельности этой общественной формы.

Народные дружинники при исполнении своих общественных обязанностей находятся под защитой государства. Их законные требования о прекращении противоправных действий обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами. Никто не вправе принуждать народных дружинников исполнять обязанности, которые на них возложены. При получении указаний, противоречащих законодательству Российской Федерации, народные дружинники обязаны руководствоваться федеральным законом

¹ В статье 22 установлен иной порядок для субъектов Российской Федерации – городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга. Здесь согласование должно осуществляться с органами государственной власти соответствующего субъекта федерации, если законом субъекта федерации это не отнесено к полномочиям внутригородских муниципальных образований.

«Об участии граждан в охране общественного порядка» и другими федеральными законами. Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника в связи с его участием в охране общественного порядка либо невыполнение его законных требований о прекращении противоправных действий влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Добровольные народные дружины по охране общественного порядка стали формироваться еще до принятия закона от 2 апреля 2014 г. Но после принятия закона этот процесс активизировался. И на данный момент в Российской Федерации функционирует более 17 тысяч народных дружин численностью около 900 тысяч человек, 872 казачьих дружины, насчитывающих в своем составе 54183 человек¹.

С участием народных дружин раскрываются преступления, выявляются и пресекаются многие тысячи административных правонарушений. За первую половину 2017 г. с участием народных дружинников задержано 5573 лиц, совершивших преступления, пресечено административных правонарушений – 251 033².

Как видим, добровольные народные дружины функционируют в современной России, вносят свой вклад в обеспечение общественного порядка, что еще раз подтверждает положение о том, что участие населения – объективно действующий фактор, учет которого необходим в организации работы органов внутренних дел.

¹ ГИАЦ МВД России. Ф. 029. Кн. 21. Таб. 5.

² Там же. Таб. 7.

Заключение

Главная задача настоящего исследования состояла в том, чтобы на фактическом материале отечественной истории показать, что на всех ее этапах в тех или иных масштабах население участвовало в охране общественного порядка и это являлось важным фактором его обеспечения.

Предмет исследования рассматривался в тесной взаимосвязи с происходившими в России в различные исторические эпохи процессами экономического, социального и политического развития. Такой подход позволил на конкретном фактическом материале показать, что государство на всем протяжении истории использовало различные организационно-правовые формы привлечения населения к охране общественного порядка. Приведенный в работе фактический материал дает основание для вывода о том, что в отечественной истории участие населения составляет типологический признак реализации функции государства по охране общественного порядка. Масштабы и конкретные формы проявления этого признака были различными и зависели от социально-экономической основы общества.

В дореволюционной России господствующей была частная собственность на орудия и средства производства (сначала в форме феодальной, а затем буржуазной собственности). Именно в силу этого участие населения в охране общественного порядка происходило в форме юридически установленной повинности и не носило массового характера.

Экономическую основу Союза ССР составляла государственная и общественная собственность на орудия и средства производства. Это создавало материальные, организационные и правовые основы привлечения широких масс населения к охране общественного порядка, что реально имело место на практике. И это нашло отражение на страницах работы.

В современной Российской Федерации законом предусмотрены формы участия населения в охране общественного порядка, основанные на добровольных началах. Однако утвердившаяся в качестве экономической основы общества частная собственность на орудия и средства производства существенно влияет на уровень массовости созданных в стране добровольных народных дружин по охране общественного порядка и возможности их практической деятельности.

Проведенное исследование дает основание для выделения еще одного типологического признака участия населения в охране общественного порядка: все организационные формы этого участия,

как правило, предусматривали правовую и организационную связь с государственными органами – полицией и милицией.

Анализ нормативного и фактического материала показывает, что эта связь носит объективно необходимый характер, является непреложным фактором реализации тех задач, которые должны решаться привлечением населения к охране общественного порядка.

Характеристика связи населения с охраной общественного порядка не может считаться полной, если не рассматривать проблему его отношения к полиции. Данная проблема – составная часть общей проблемы отношения населения к государственной власти. Но в то же время она имеет свои отличительные черты. Если граждане удовлетворены деятельностью полиции, они стремятся ей помочь, поддержать, если нет – все наоборот. Без учета этого важного фактора нельзя рассматривать вопрос об участии населения в охране общественного порядка. Именно поэтому в данной работе рассматривается вопрос о том, как общественность, граждане оценивали работу этого звена государственного механизма.

История участия населения в охране общественного порядка – неразрывная часть нашей отечественной истории. Ее научная разработка – важная задача ученых, ее знание – составная часть профессиональной подготовки сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Приложения

Наказ московским объезжим (17 апреля 1667 г.)

Извлечение

Князю Анастасу Алибеевичу Македонскому, да дьяку Ивану Ефимову быть в объезде в Кремле, для береженья от огня и от всякаго воровства; а с ними указал Великий Государь быть для письма подъячим двум человеком, да для всякаго береженья и для посылок решеточным приказчиком и стрельцом, против прошлого 174 году, и Государев указ из розряду в Стрелецкой и в Земской приказы об решеточных приказчиках и о стрельцах послать; да с ними ж по Государеву указу в их объезде в Кремле, для уличных дневных и ночных сторож быть всяких чинов людем с десяти дворов; а в рядах с десяти лавок по человеку, с рогатины и с топоры, с бердыши и с водоливными трубами, опричь священническаго чину и причетников церковных. Князю Анастасу Македонскому и дьяку Ивану, взяв в приказе решеточных приказчиков и стрельцов по Государеву указу, в объезде своем всяких чинов людей дворы, а в городах лавки переписать, и Государев указ им всем сказать, чтоб они нынешния весны, и во все лето, и в осень, до Государева указа, изб и мылен не топили, и в вечеру поздно с огнем не сидели и не ходили; и выбрать им для того береженья десятских, из каких людей пригоже, и десятским раздать, и сторожей со всех дворов в своем объезде по всем улицам и по переулком росписать, и велеть им в улицах и переулках, в день и в ночь быть безотступно...

*Полное собрание законов Российской империи (Далее – ПСЗРИ)
Собр. 1. Т. I. № 407.*

Статьи объезжим головам (19 марта 1686 г.)

Извлечение

На Москве ж во всех улицах и в слободах в летнее время на уличном карауле наряжать с дворов бояре и окольных и думных и ближних людей на сторожу, по человеку с двора, а иных разных чинов людей с меньших чинов с пяти дворов, а в рядах

с пяти лавок по человеку в сутки, а десятских выбрать из больших дворов, а меньших всяких чинов людей расписывать к ним в десятки для того, чтоб тем десятким, меньших всяких чинов люди были все послушны и в караулах подручны, и стоять им на караулах в день и в ночь безпрестанно; и для ведома о том в Стрелецком и в Земском и в иных приказах, где которых чинов люди ведомы, послать памяти.

ПСЗРИ. Собр. 1. Т. II. № 1181.

**Именной указ. Об учреждении в Москве,
для пресечения воровства, караулов, о смотре
за исправностию их объезжим и о недержании никому
пришлых людей без поручных записей
(2 апреля 1692 г.)**

Извлечение

Великие Государи указали: на Москве, в Кадашеве, в Хамов-ной, в Казенной, в Басманной, в Таганной, в Сыромятной, в Бара-шах, в Стрелецких и в Пушкарских и в Бронных слободах, и во всяких черных сотнях, по проезжим улицам и по переулкам и где перекрестки, поставить караулы с дворов всяких чинов людей; а на караул иметь с десяти дворов человека по прежнему Великих Государей указу, чтоб те люди были с ружьем, с копыи, с бердыши, с рогатины; и смотреть того накрепко, чтоб воровским людям в те слободы для разбою и ни для какого воровства приходу и приезду не было; а улицы и переулки, где довелось быть надолбам, пере-писать, и сколько на те надолбы надобно лесу сметив, и те надол-бы сделать из Стрелецкаго приказа; а во что те надолбы станут, и за тот лес и плотникам за работу деньги взять на жителях тех слобод и слобожанех, где те надолбы сделаны будут; и быть у тех надолбы караулом непрестанно, и смотреть над ними объезжим, а в Стрелецкия слободы полковником; а объезжих, которые будут из Розряда и из иных приказов стрельцом не быть, а быть тех сло-бод посадским людям; и будучи тем объезжим в объезде, а в сло-бодах старостам, и десятским, и всяким урядником, а в стрелец-ких слободах слободчиком смотреть, чтоб во дворах и в харчевнях и в торговых банях и на дворах у дворников ни у кого, и дворцо-вых и монастырских и помещиковых и вотчинниковых крестьян, никаких гулящих людей отнюдь не было, а были б всякие люди с поручными записями и с записками; и для того велеть выбрать в объезде десятских; а которые такие люди пришли к Москве для

работы, или для каких промыслов, у тех людей, у кого они живут, взять с поручных записей списки за руками, досмотря подлинных поручных записей; а которые такие ж пришлые люди у стрельцов и иных чинов у людей живут без поручных записей и к Москве пришли вновь, и тех людей стольником и полковником в стрелецких полках, а объезжим по тому ж распрося и розыскав накрепко, учинить им в своих слободах по тому ж записку в тетрадех за руками, и те тетради полковником за своими руками подать в Стрелецком приказе, а объезжим в Розряде. А буде какие пришлые люди по розыску объявятся к воровству приличны, или без поручных записей, или у которых пришлых и гулящих людей объявятся многия деньги, и учнут пить и бражничать или знаться с причинными людьми, или жить на кабаках для питья и для зерни многие дни: и тех людей стольником и полковником присылать в Стрелецкой приказ, а объезжим в Розряд, а в Стрелецком приказе чинить им Его Великаго указ, кто чего доведется; и которые промышленные люди Московские жители и городовые приезжают из городов к Москве с струговыми запасы, а у них для работы бывают на стругах работники, и тех работников велеть им объявлять и записывать в приказе Большая Казны, а без записки б ни у кого никто для работы не был, и в пустых бы стругах и нигде никаким людем пристанища не было, чтоб от тех пришлых людей никакого воровства не было; и велеть всяких чинов людем тех всех приезжих и прихожих людей записывать, и самим тем прихожим людем записываться в тех приказах, где кто ведом...

ПСЗРИ. Собр. 1. Т. III. № 1509.

Наказ ярославскому воеводе об управлении уездом (13 октября 1698 г.)

Извлечение

...А во дворах на всех хоромах и в рядах на анбарех и на лавках в летнюю пору для береженья от пожарного времени приказать держать кади с водою, чтоб однолично от огня было бережно. И для того по улицам и по переулкам и по крестцам велеть жилацким всяких чинов людем учинить сторожи дневные и ночные, где доведется, в пристойных местех, по скольку человек пригоже, и беречь того накрепко. И для того велеть быть из дворян объезжему голове...

Памятники русского права. Вып. 7: Памятники права периода создания абсолютной монархии (вторая половина XVII в.) / Сост. Л.В. Черепнин. – М., 1963. – С. 372–379.

**Наказ объезжему голове.
О сыску и выемке корчемных питей
(29 июня 1699 г.)**

Извлечение

Объезжему голове быти ему в объезде, где сведает корчемное питье¹, кроме стрелецких слобод; а будучи ему в том объезде, того смотреть и беречь накрепко, чтоб корчемного и продажного никакого питья в тех слободах не было, и переписав всяких чинов людей дворы в книги, кто в котором дворе живет и росписав дворы по десятком, и учинить десятских, выбрав из тех же жилецких людей, которые к тому делу годны, людей добрых, не воров и не бражников и не корчемников; а в переписных книгах тех десятских имяны написать же, и дать им памяти за своею рукою, а в памятях написать и сверх памятей приказывать им всегда, чтоб в тех их десятских улицах и переулках корчемников и зернщиков и никаких воровских людей в день и в ночь отнюдь не было, и смотреть и беречь того накрепко, а устроая десятских, и переписав дворы в книги; и приложак к ним руки подать в приказе Большая Казны...

ПСЗРИ. Собр. 1. Т. III. № 1689.

**Приговор министров в Ближней Канцелярии.
О выборе сотских, пятидесятских и десятских
для наблюдения, чтобы беглые солдаты и всякие пришлые
люди и недоросли нигде не жили и пристанищ не имели
(5 июня 1710 г.)**

Извлечение

На которые доносителивы статьи учинено из Военного приказа и из Государевых указов доношение: тем быть так, как Его Государевы указы повелевают; а сотских и пятидесятских и десятских выбрать, сколько человек где надлежит, и велеть им смотреть накрепко и неоплошно, чтоб беглые солдаты и рекруты и укрывающиеся от солдатства и всякие пришлые люди и недоросли всеконечно нигде не жили и пристанищ чтоб не имели и в солдаты б ни у кого не нанимались. А буде где такие явятся или кто таких к себе пускать учнет или кто наняв чужого пришлаго, отдаст в солдаты: и они б сотские на таких извещали, а тех беглых ловили и приводили в городах в приказные избы; а буде они сотские с товарищи,

¹ *Корчемное питье* – тайно изготовленный алкоголь.

в своих приходах, где явятся всякие вышеписанные люди или воры, а они понаровкою своею не известят или ловить не станут и помочи не подадут: и на таких ослушниках править пени по 15 рублей на человеке, а на ком взять нечего, и тем чинить наказание, бить кнутом. А съезжих дворов для народной тягости не строить, а собирать сотским у церквей; да для подтверждения брать тем же сыщикам у приходских церквей у попов за руками сказки помесечно, что в приходах их таких вышеписанных людей не явилось и нигде не живут про воров нигде не знают...

ПСЗРИ. Собр. 1. Т. IV. № 2271.

Пункты, данные С. Петербургскому Генерал-Полицмейстеру. О смотре, чтобы строение домов производилось по указу; о содержании улиц в чистоте; о допущении торговых шалашей в указных местах; о съестных припасах; о подозрительных домах, о гулящих людях, о приезжих и отъезжающих; об определении с дворов караульщиков, в каждой слободе или улице старост и при каждом десяти дворах десятского и о распространении повинности постоя на людей всякого чина и звания (25 мая 1718 г. – по ст. стилю)

Извлечение

...12. Також с дворов определить караульщиков, дабы когда драка учинится, или какой вор побежит, тогда б караульщики с двора (или с дворов) онаго поймать могли; також когда пожар учинится, скорее сбежаться и потушить могли: и для того надлежит им для воров какое-нибудь ружье, а для пожаров ведра, топоры, войлочные щиты, лесницы деревянные, трубы, а в некоторых сборных местах крюки и парусы и большия водоливныя трубы и прочее иметь, и чтоб караульщики по ночам ходили по улицам с трещетками, как обычай в других краях; а для лучшаго способу к поиманию, а к пресечению проходов воровских и прочих непотребных людей, сделать по концам улиц шлагбаумы, которые по ночам опускать, и иметь при них караулы с ружьем, каким пристойно.

13. Для лучшаго смотра всякаго, против сих пунктов неисправления, надлежит определить в каждой слободе или улице старосту, и к каждым десяти дворами десятского из тех же жителей, и дабы каждой десятской за своим десятском накрепко смотрел, чтоб чего не учинилось противнаго запрещению; и ежели за кем что усмотрят, о том тотчас объявлять старосту, а сему Полицеймейстеру;

также учинить распорядок между жителями, кому с каким пожарным орудием ходить на пожары.

ПСЗРИ. Собр. 1. Т. V. № 3203.

Инструкция Московскому обер-полицмейстеру Грекову (9 июля 1722 г.)

Извлечение

... 15. Ему ж для лучшего порядка и пресечения воровства и воровских походов и прочих непотребных людей, сделать по концам улиц подъемные рогатки, которые по ночам опускать, и иметь при них с обретающихся в тех улицах дворов и с жителей караулы с ружьем, у кого какое найтись может; а у кого ружья не будет, то с грановитыми большими дубинами и при них бы были трещетки. А с которого двора, и в которую ночь караул быть надлежит: о том учиняя росписку, по числу душ мужеска пола от двадцати лет и выше, в Полицмейстерской канцелярии дать именные списки и реэстры, определенных в тех улицах сотским, пятидесятским и десятским, а жителям всякаго чина к оным караульщикам с тех дворов отправлять по тому расположению без остановки, и оныя рогатки опускать в ночь, а именно, по полудни в 11 часу, а подымать за час до света. А буде и между оными часами случится идти какой команды солдатам или на работы: то оныя рогатки подымать и между оными часами. А ежели случится кому всяких чинов людям, между оными ж часами ночью ехать мимо тех караулов в рогатки: то оным велеть иметь при себе фонари, а без фонарей никого не пропускать; а из подлых в такие не указные часы, разве кто за крайнюю нуждою пойдет, один или два с фонарем, а больше до трех, спрося у них по указу, пропускать же. А ежели более трех человек из подлых, хотя и с фонарем пойдут: и тех брать под караул. А буде кто во учрежденной день караулу не даст: имать за всякую ночь штрафу по рублю с человека, и записывать в приход в Полицмейстерской канцелярии, и плательщикам давать отписки.

16. А ежели у тех рогаток или на улицах учинится какая драка, или какие воровские люди явятся, а определенные караульщики оных одержать не могут: то тем караульщикам, для ведома жителям, дабы в том им помогали, бить в трещетки, по которому бою повинны, как тутошние жители, так и ежели случатся в близости и солдатские караулы, и прочих караулен караульщики сбегаться на помощь; а ежели кто вспоможения чинить не будет: и за то чинить жестокое наказание, смотря по важности дела...

33. Для лучшего смотрения всякого против сих пунктов на исправление, надлежит определить к каждой слободе или улице старосту, и к каждым 10 дворам десятского, из тех же жителей, и дабы каждой десятской за своим десятком накрепко смотрел, чтоб чего не учинилось противно запрещению. И ежели за кем что усмотрят: о том тотчас объявлять старосте, а ему определенному в той слободе офицеру, а тому офицеру, ему обер-полицеймейстеру, сносясь о том с Магистратом...

ПСЗРИ. Собр. 1. Т. VI. № 4047.

Инструкция сотскому с товарищи (19 декабря 1774 г.)

Извлечение

Во исполнение губернаторского и воеводского Наказа, и состоявшихся в пополнение онаго Правительствующаго Сената указов, ты сотской с пятидесятскими, и десятскими выбраны и удостоены, и в верности к присяге приведены и к оной подписались, а что вам по той своей присяжной должности исполнять, и как состоящих в ведомстве вашем селах и деревнях накрепчайшее вам смотрение иметь и наблюдать, о том в нижеписанных пунктах показано именно:

О хождении в воскресные и великие праздники и высокоторжественные дни на моление в церковь.

Наблюдать тебе сотскому с товарищи, и в селении сотни своей жительствующим помещикам и управителям и прикащикам и старостам, и выборным подтверждать, чтоб они, також и дворовые люди и крестьяне в воскресные и в великие праздники и во дни Высочайших торжеств Ея Императорского Величества и их Императорских Высочеств ходили б в церковь к слушанию всенощного бдения и Божественной литургии и благодарных молебств, и от полевых работ в вышеписанные дни крестьяне имели б воздержание, також Великой пост повсягодно по церковно чиноположению, ходили б в церковь к отцам духовным, как мужеск, так и женск пол на исповедь по точной силе указов 722 июля 16 и 750 годов марта 17 чисел.

О непревращении лжераскольническими учителями Христиан, содержащих Православную веру Греческого исповедания, в свою их раскольническую ересь, и о не приводе волшебников в дома.

2. По содержанию 722 года апреля 26 числа указа и губернаторского и воеводского Наказа 18 пункта, тебе сотскому с товарищи наблюдать, и в сотне своей в селениях управителям, старостам и выборным накрепчайше подтверждать, дабы раскольнических

ересей и развратников от благочестивыя Православныя греческаго исповедания веры, и превращающихся в богопротивную и раскольническую ересь, також и в другой какой-либо противной Святой церкви раскол и иноверство отнюдь бы, кроме от них записных, не было, и буде кроме записных явятся другие незаписные раскольники, о тех объявлять и разведывать, что от жительствующим в селениях с записных и от приходящих откуда раскольников, в селениях в сотни твоей православным христианам, нет ли каких суемудрых в раскольническую ересь прельщений, и не обитают ли жительство таковые лже-учителя раскольники и записные и незаписные где в лесах и сокровенных местах, и нет ли обретающихся в жидовство и в магометанство, и не крещающихся в иноверство в противность губернаторскаго Наказа 19 пункта, и буде где таковые в селениях окажутся, таковых поймав, за крепким караулом приводить в канцелярию...

О ворах и разбойниках, и становщиках, и о злоумышленниках, и о лжеразгласителях, и о шпионах, и ко всякому воровству подговорщиках и смертноубийцах, и беглых солдатах и прочих.

3. Во всех ведомствах твоего селениях тебе сотскому с товарищи своими накрепчайше смотрение иметь и разведывать, и в каждом доме селения имеющимся управителям, старостам, выборным, почасту приказывать, чтоб они предосторожность и неослабное смотрение имели и наблюдали, дабы не только в селениях, где жительство имеется, но и близь тех селений, кроющихся воров и разбойников, шпионов и злоумышленных злоразгласителей и ко всякому воровству подговорщиков, и беглых драгун, солдат, матросов и рекрут и пристанодержателей и укрывателей отнюдь бы не было, и чрез накрепчайшее твое сотскаго с товарищи, також и имеющих в селениях управителей, старост и выборных...

О шатающихся без паспортов и о не хождении с письменными покормежными более 30 верст.

4. В сходстве губернаторскаго и воеводскаго Наказа 47 пункта, тебе сотскому с товарищи своими наблюдать же, чтоб сотни вашей в селах и деревнях, под видом нищих, шатающихся без паспортов и без письменных покормежных не было, коих по силе указа 767 года сентября 7 (августа 22) числа отнюдь не держать, а хотя у которых письменные от управителей и прикащиков и старост покормежные за их или приходских священников руками и имеются, но от своего селения далее 30 верст не ходит, а ежели за руками будут других, каких посторонних, таковых ловить и за караулом отсылать в их жительства, и отдавать тех их жительство прикащикам или старостам с роспискою...

О смотреии, чтоб корчемства вином и солью не было.

5. ... о чем тебе сотскому с товарищи накрепко смотреть, и за кем такое корчемство узнаешь и усмотришь, то сотни своей других селениев с прикащиками и старостами, выборными с крестьяны, тех преступников, кто в неклеимые кубы или казаны с крестьяны курит, и кто вином, пивом и медом корчемствует, забрав с теми кубами, казанами и с вином, приводить в канцелярию, и объявлять без всякаго послабления и понаровки под караулом; буде же зная о таковых преступниках, не будете ловить, а до сведения канцелярии дойдет, кроме вас, тогда за несмотрение вами того в сотне вашей поступлено будет так, как с самыми преступниками учинить должно...

О предосторожности, от чего Божие сохрани, заразной язвы и другие внезапно приключаются в одном селении многим людям такой тяжкой болезни и о не продаже ядовитых материалов...

О предосторожности от скотского падежа...

...Буде чрезвычайной величины в селениях или в поле иногда выпадет град, или в селениях приключится великой пожар.

...О нечинении на спорных землях и при межеваниях ссор и драк, и о невъезде в чужия дачи.

...О переводе помещикам крестьян без веденія Канцелярии других уездов в свои ж вотчины на вечное там житье.

...О неделании часовен и о нехождении с образами по селам и деревням.

...О нераскладывании проезжающим, близ лесов и посеенного хлеба, огня.

...О удерживании дворовых людей и крестьян от побегов.

13. В сходственность 728 года ноября 20 числа указа, тебе сотскому с товарищи смотреть и сотни своей в селениях подтверждать, чтоб в селениях их таких бродяг, кои дворовых людей и крестьян мужеска и женска полов склоняют и подговаривают к побегам за Польской рубеж и в другие места, не имелось, и если где таковые подговорщики окажутся, оных ловить и за караулом приводить в канцелярию, а дворовых людей и крестьян, по силе 751 июля 7 и 758 годов генваря 15 чисел указов, всевозможным способом от побегов удерживать и всячески стараться от того отвращать пристойными увещаниями, ежели ж не послушают, и приметят непременно их к побегам намерение, таковых за караулом приводить в канцелярию.

О мертвых телах.

14. Ежели где усмотрено будет убитое или удушеное мертвое тело, оное того ж часу осмотреть тебе сотскому с товарищи, и сотни вашей в селениях с имеющимися управителями,

старостами и выборными и церковнослужителями описать бой и раны, и ту опись при рапорте подать в канцелярию нимало не медля, а до получения резолюции, дабы оное зверьями съедено не было, или кем не увезено, положи в удобном и не в ближнем от жительства месте, приставить караул, и о убийстве разведывать с крайнем прилежанием, от кого оное учинено, и что по разведыванию окажется, в канцелярию ж с обстоятельством давать знать, и для того тебе соцкому и товарищам твоим во всех сотни своей местах осматривать, о чем и тех селений жителям подтверждать.

О неделании проезжающим озлоблений.

...О вспоможении в забрани оговорных.

...О не сборе с крестьян сверх положенного по указам другого ничего и не отягощении постоями.

...О неловлении и нестрелянии зверей и птиц.

...О сохранении лесов, и о неделании топорных досок.

...О неделании, долбленых гробов.

20. В сходственность состоявшегося в 723 году февраля 6 числа указа смотреть тебе соцкому с товарищи, и сотни своей в селениях управителям и выборным подтверждать, чтоб долбленых гробов из толстых дубов, сосен и ели отнюдь не делали б, а делать гробы из сосновых или елевых тонких пильных досок по обыкновению шшивныя.

О содержании дорог, мостов, перевозов и бичевников¹.

...О монстрах и о курioзных птицах и зверях.

...О бытии пятидесяцким и десятицким у соцкаго в послушании.

23. Выбранным для всего вышеписанного смотрения и вспомоществования пятидесяцким и десятицким быть у тебя соцкаго в непрременном послушании, и каждому о вверенных в смотрение их сотни селениях, все ли у них благополучно и не происходит ли чего в противность изъясненных в сей Инструкции пунктов, и буде что есть противно, о том рапортовать десятицким пятидесяцкому, а пятидесяцким тебе соцкому по вся недели, а в случае иногда необходимости и каждой день объявлять, а тебе соцкому обще с пятидесяцкими рапортовать в канцелярию писменно по прошествии каждого месяца конечно на другой день, кроме нечаянных необходимостей, о которых и того ж числа в канцелярию рапортовать под опасением за неподачу во время, как выше предписано, рапортов наказания. Буде же котораго из вас соцкаго, пятидесяцкаго и десятицких помещики, или прикащики,

¹ Бичевник – сухопутная дорога вдоль воды, предназначенная для буксирования судов.

ведомства казенного казначеи, или управители будут принуждать в какую работу, или куда посылать станут за какими деревенскими делами, чего канцелярия хотя и не уповает, однакож в предосторожность чрез сие объявляется и накрепко подтверждается, чтоб помещики, також казначеи и управители и старосты и выборные, докуда вы присем деле будете, от возложенной на вас по сей Инструкции должности отнюдь никуда не отлучали, и на работы не посылали, по чему и вы вместе возложенную сию должность рачительно и безпрепятственно исполнять: чего ради и тебе соцкому с товарищи самоизвольно от жительства сотни своей от порученного вам дела никуда не отлучаться, ибо вы в силу указов выбираетесь с жительства на один только год.

О чтении сей Инструкции еженедельно.

24. Для наилучшего знания и памятования, в чем именно по сей Инструкции должность ваша состоит, неотменно сию инструкцию тебе соцкому обще с пятидесяцкими и десятицкими еженедельно причитать в сотне вашей приходским священником или церковнослужителями, или из имеющихся прикащиков и дворовых той сотни вашей в селениях людей умеющих грамоти; а ежели чего по сей Инструкции не исполните, а канцеляриею то усмотрено будет, за то имеете быть наказаны, а в противном случае если вы в пренебрежение своей должности, что лености ради, или из лакомства, или по дружбе умолчите и поступать так, как выше сего предписано, не будете, то и за малую вашу проступку и упущение по всей строгости указа жестоко уже будете наказаны.

О выборе вновь соцких с товарищи по прошествии года.

25. При окончании года в начале декабря месяца должен всякаго селения управитель, казначей, или прикащик стараться и выборный с крестьяны своей сотни на места ваши выбор сделать вновь другим из достаточных и неподозрительных людей по очереди, и кто на ваши места в показанную по сей Инструкции должность в соцкие, пятидесяцкие и десятицкие выбраны будут, то их самих с вами, прежде бывшими, присылать в канцелярию для приводу нововыбранных к присяге, а вас, ныне определенных, для взятья от вас сей Инструкции, которая отдана будет новоопределенному соцкому с товарищи.

Об объявлении сей Инструкции к исполнению всем имеющим в сотне жительства.

ПСЗРИ. Собр. 1. Т. XIX. № 14231.

Высочайше утвержденное положение о земской полиции (3 июня 1837 г.)

Извлечение

... § 8. Для исполнения приказаний станового пристава и непосредственного надзора за благочинием находятся в селениях сотские и подведомственные им десятские: первые имеют в своем ведении от ста до двух сот, а последние – от десяти до тридцати сельских обывательских дворов.

§ 9. В посадах и местечках, состоящих на городском положении, в коих, по существованию пристани или частных торгов, или же по другим причинам, будет признано нужным усиление надзора за порядком и благочинием, а равно и в заштатных городах, не имеющих особой городской полиции, назначаются сверх сего пятисотские или тысяцкие, которые, под непосредственным надзором Станового Пристава, заведывают всеми делами полиции в тех городах, посадах или местечках и в принадлежащих к оным землях и дачах...

§ 24. Избрание и определение сотских и десятских в селениях казенных, удельных, ямщицких и вольных хлебопашцев, остается на существующем доселе порядке; в имениях помещичьих предоставляется назначение их самим владельцам или их поверенным, на определенное или неопределенное время, по их усмотрению.

Примечание. Селения, имеющие менее десяти дворов, составляют с селениями соседственными общия десятки и очередуются между собою в избрании десятского. Сей порядок наблюдается и в назначении сотского в селениях, имеющих менее ста дворов...

ПСЗРИ. Собрание 2. Т. XII. 1837. № 10305.

Высочайше утвержденный Наказ чинам и служителям земской полиции (3 июня 1837 г.)

Извлечение

... IV. Особенности обязанности служителей земской полиции

121. Служители земской полиции: тысяцкие или пятисотские, где они есть, сотские и десятские, суть исполнители, как распоряжений земского суда и временного отделения онаго, так и приказаний исправника и станового пристава. Они наблюдают, каждый в местах, смотрению его порученных, за сохранением благочиния, общего спокойствия, безопасности и порядка.

122. Тысяцкие или пятисотские и сотские наблюдают, чтоб в церквах во время отправления богослужения, а равно и во время крестных ходов и других священных обрядов, совершаемых вне храмов, не происходило шума или иных безчинств; нарушителям порядка они напоминают об оном, и в случае буйственного с их стороны сопротивления, берут их под присмотр, донося о том становому приставу. Служители земской полиции наблюдают также, чтобы во время божественной службы, не были открыты кабаки, шинки и подобныя заведения для продажи крепких напитков, и чтобы вообще в сие время около церквей не происходило неуместных увеселений, песен, пляски, шуму и других неприличий.

123. Если окажутся люди, явно или тайно совращающие православных к оставлению их веры, или же христиан других исповеданий в жидовство или магометанство, тысяцкие, пятисотские, а где их нет, сотские, доносят о том становому приставу; они доносят ему также и о появлении людей, кои выдают себя за волшебников, колдунов, или чернокнижников, обманывая тем легковверных простолюдинов.

124. Служители земской полиции смотрят за чистотою в селениях и деревнях, наблюдая, чтоб нигде по улицам или дорогам, или вблизи оных, не валялось палаго скота, гнилого мяса, рыбы и проч.; чтоб для сего были особыя ямы или места; чтоб нечистота с дорог и улиц вывозилась на поля и не была бросаема в реки, ручьи и каналы, и чтоб по крайней мере один раз в неделю по субботам, улицы в селениях были выметаемы, или грязь с оных вывезена. Они также поощряют обывателей в разсадке между домами их дерев, для защиты от пожарных случаев, и к устройству по обеим сторонам улицы каналов, для осушения и стока воды, с мостиками и надолбами против домов, и чтоб вообще построение домов, служб, особливо же овинов, риг, кузниц, маслобоен и других заведений, где разводится большой огонь, производилось не иначе, как по изданным для того правилам, в таком разстоянии, какое установлено для безопасности от пожаров. О всяком покушении к нарушению сих правил, тысяцкие или пятисотские, а где их нет, сотские, доносят немедленно становому приставу, для дальнейших с его стороны распоряжений.

125. Там, где вода для питья берется из ручьев и речек, служители земской полиции не дозволяют поселянам мочить в оных речках лен и конопли, а равно и в озерах, в коих ловится рыба; они приказывают устраивать для сего особыя ямы. Они наблюдают также, чтобы колодцы были с высокими срубами, для безопасности малолетних, или проходящих в темноте; а равным образом, чтоб проруби, водопоильни и портомойные плоты были огорожены вехами, для безопасности.

126. В случае расположения войск на квартирах или в лагерьях, также при движении их, переходе из одного места в другое и перевозе воинских тяжестей, служители земской полиции в отводе квартир и пастбищ и в наряде подвод и проводников, как для означенных потребностей, так и при других казенных транспортах и проездах, поступают по приказанию, какое будет дано от станового пристава или исправника, или же от другого земского чиновника, сопровождающего партию, наблюдая по возможности, чтоб не было ни с которой стороны притеснений и обид. Для проезжающих по делам службы лиц там, где нет почтовых лошадей, сотские и десятские наряжают обывательския подводы, но не иначе, как по предъявленному на сие предписанию земского суда или высшего начальства.

127. Для предосторожности от огня, служители земской полиции обязаны внушать каждому хозяину иметь в домах печи и трубы исправныя; в случае повреждения или трещин, чинить их, очищать сажу, не допуская оной до накопления; при употреблении огня иметь крайнюю осторожность, как внутри изб, так и при выходе их оных; пеньку, посконь и лен сушить не в жилых избах, а в овинах и ригах; при выжигании в полях жнив и бесполезных трав, в лесах валежника и кореньев, недопускать огня в стоячие леса, смотреть, чтоб пастухи и проезжающие, в лесах ближе двух саженей от лесу, в полях же близ посеянного хлеба и в лугах близ сенных стогов, ни под каким видом не раскладывали огня; равно и по разложении оного на безопасных местах, при отходе или отъезде своем, тотчас оный тушили. Если, не смотря на предосторожность, где-либо делается пожар, то не медля, собрав жителей близ лежащих селений, они употребляют все меры к утушению оного заливанием водою, растаскиванием строений, в полях перепахиванием, в лесах проложением просеков, вырытием каналов и другими средствами, какия токмо по местному положению окажутся к пресечению пожара удобными, донося тогда же о необходимости сих последних мер становому приставу, для дальнейших распоряжений. В селениях они наблюдают, чтобы в каждом дворе на воротах был знак огнегасительного орудия, с которым хозяева, по согласию между собою, должны, в случае пожара в том, или другом ближайшем селении, явиться для потушения оного. Служители земской полиции стараются, чтоб в посадах, местечках и селениях, были по возможности заводимы пожарныя трубы и другия орудия, крючья, щипцы, багры, ухваты, и имелись в готовности топоры, ведры и кадки, ушаты и прочия потребности. Там, где для крашения или же для набивания изделий, варится масло в значительном количестве (до

10 фун. и более), они приказывают, чтоб сие производимо было не ближе, как по крайней мере в 25 саженьях от строений...

128. Служители земской полиции наблюдают, чтобы при пожарах все хозяева домов немедленно являлись сами, или присылали людей на оные, с определенным по росписанию для каждого дома орудием, и чтоб выносимое из домов имущество было сохранено в целости. В местах, где имеются огнегасительные инструменты, служители земской полиции отвечают за их неисправность, если своевременно не донесут о том.

129. В случае крушения морских или речных судов, служители земской полиции и прежде, нежели по донесению успеют приступить к распоряжениям, становые приставы или другие чины, обязаны, не упуская времени стараться всемерно о спасении людей и грузов от гибели, собирая для сего прибрежных обывателей, и поощряя их к тому, как напоминанием о долге человечества, так и обещанием внимания высшего начальства к их усердию. Они также действуют и в случае наводнений и других внезапных естественных бедствий.

130. Служители земской полиции побуждают, кого следует по росписанию, к надлежащему в свое время исправлению дорог, как больших, так и проселочных, а равно и мостов, плотин и гатей. Они смотрят, чтобы немедленно по вскрытии вод учреждаемы были чрез оныя безопасныя переправы; чтоб доски с означением платы за перевозки через реки, лежащая по большим дорогам, были содержимы в должной исправности, и чтоб для переправы и в ночное время всегда готовы были перевозчики, паромы, лодки, или плоты. Когда окажутся суда и другия перевозныя орудия, или пристани, ненадежными, они тогда же требуют и починки и исправления. Если в плате за провоз происходят притеснения и требуется лишнее сверх положенной таксы: то они прекращают сей беспорядок, и в случае непослушания, доносят о том становому приставу. Они смотрят также, чтобы вехи, коими означаются зимния дороги через поля, степи и воды, были в свое время поставляемы и берегаемы, и чтоб при замерзании больших рек, поселяне не переходили и не переезжали их, доколе переправа не буде безопасна.

131. Они равным образом наблюдают, чтобы столбы, поставленные для означения селений или для указания верст на большой дороге, были содержимы в исправности; о противном сему, равно как и о тех, кто будет позволять себе портить столбы и аллеи, сотские доносят становому приставу, для зависящих с его стороны распоряжений.

132. Служители земской полиции наблюдают, чтоб прогоняющие гурты и вообще проезжие не пускали лошадей, волов и другой выючный или прогонный скот на засеянные пашни и нескошенные

луга, если в разсуждении последних не будет дозволения от владельцев; в противном случае нарушителей сего правила они побуждают к уплате убытков, а при несогласии на то, осмотре их паспорты, доносят становому приставу, кто именно, кому и какой вред причинил.

133. Во время праздников, при коих бывает большое собрание народа, также во время торгов, базаров и винных выставок, тысяцкий или пятисотский, по крайней мере, с одним сотским и двумя десятскими его ведомства, а где тысяцких или пятисотских нет, сотский с надлежащим числом десятских, находясь на месте с учрежденными для них знаками (Полож. о зем. пол. п. 16) наблюдают, чтоб не было ссор, драк и другого буйства; начинающих ссориться они стараются разводить или мирить.

134. Если тысяцкий, пятисотский или сотский узнает, что кто-либо производит торговлю без надлежащего свидетельства, или продает ядовитые вещества и порох, без соблюдения установленных для сего правил, или же торгует запрещенными или провезенными через границу мимо таможи товарами, то немедленно доносит о том становому приставу.

135. Служители земской полиции наблюдают также, чтоб в ведомстве их продажа испорченных жизненных припасов, дурного хлеба, гнилого мяса, или рыбы, масла, овощей, фруктов и т.п., не была допускаема; в случае упорства продавцов против их о сем распоряжений, тысяцкие, пятисотские и сотские доносят о том становому приставу.

136. Когда служители земской полиции узнают о незаконном курении вина, или о недозволенном онаго провозе без ерлыков и о продаже в местах неустановленных, как то: в харчевнях, мелочных лавочках, или же в домах поселянских и постоялых, не имеющих права производить сию продажу, или же с заводов, находящихся в местах казенного откупа или акциза, и вообще о корчемстве, служители земской полиции доносят о сем как корчемному, где есть, заседателю земского суда, так и местному становому приставу, извещая сего последнего и о тех случаях, когда в питейных дома, или других сего рода заведениях, продаются напитки с вредною подмесью, подливом воды, обманом в мере, или возвышением в цене против указанной, или же когда питейный дом, выставка, шинок, корчма, поставлены не в назначенном для них месте.

137. Тысяцкие, пятисотские и сотские наблюдают, чтобы торгующие в лавках, на базарах, или ярмарка, никого не обмеривали и не обвешивали. Если у кого окажутся неклеяменные весы, аршины, и другия недозволенные меры, то отбирая оныя, представляют

их становому приставу для зависящих от него распоряжений. Если они узнают, что обрезаются золотая или серебряная монета, или же другим образом кто-либо уменьшает вес ея, или же, что обращаются фальшивые монеты и ассигнации, то они не медля доносят о том становому приставу.

138. Все служители земской полиции наблюдают, чтоб в ведомстве их нищие, как местные, так и посторонние, не шатались, испрашивая подаяния на улицах, площадях, дорогах, в домах и под окнами, а старые, дряхлые и вообще беспомощные, отдавались на пропитание их родственникам, или на призрение сельских и вотчинных управлений, по принадлежности; о тех из нищих, кои могут прокормить себя работою, тысяцкие, пятисотские и сотские доносят становому приставу, для зависящих со стороны его распоряжений.

139. Тысяцкие, пятисотские, сотские и десятские доносят становому приставу о подкинутых где-либо в их ведомстве, или же и без намерения оставленных детях, стараясь между тем о призрении их в домах зажиточных обывателей, и поступая далее по распоряжению, какое последует от станового пристава.

140. Если окажутся вне домов своих люди, поврежденные в уме, то служители земской полиции должны немедленно брать их и обращать в их дома, дабы они состояли там под присмотром. Когда неизвестно, откуда они, или же когда, при сильных припадках сумасшествия, они сделаются опасными для себя и других, то служители земской полиции доводят о сем до сведения станового пристава, принимая между тем, в ожидании распоряжений начальства, надлежащая меры к предупреждению могущаго произойти от сих людей вреда.

141. Когда на улице или на дороге найден будет больной человек, служители земской полиции стараются доставить ему нужное призрение в ближайших домах.

Примечание. Людей, которые будут найдены на улице или дороге пьяные, десятские или сотские забирают и отдают в их, или в другие ближайшия селения, или местным оных управлениям. За сим они особенно наблюдают во время ярмарок, сельских торгов и при других многонародных собраниях.

142. Десятские в своем десятке, осведомляясь о состоянии здоровья жителей, доносят о том, равно и о прибылых, или убылых людях, сотскому; а сей как о их донесениях, так и о непосредственно – полученных им сведениях, что многие люди страдают одинакою болезнью, или же, что оказался падеж на скоте, немедленно доносить о том становому приставу; потом в отделении больных от здоровых и вообще в употреблении мер предосторожности посту-

пает по приказанию, какое дано будет от начальства. Сверх сего, все служители земской полиции обязаны постоянно внушать поселянам о неприменном прививании детям предохранительной оспы, и при исполнении сего содействовать оспопрививателям всеми зависящими от них способами.

143. Когда найдено будет в поле, в лесу, или же ином месте, мертвое тело, то сотский, осмотрев и заметив имеющиеся на оном знаки, доносит о том немедленно становому приставу; к телу же приставляет стражу из поселян, под надзором десятских, и велит его хранить в удобном и безопасном месте до приказания. Между тем, он старается узнать, кто был умерший, и не подозревается ли кто в убийстве его, и о сем, по прибытии станового пристава, также ему доносит. В случае скоропостижной, или почему либо иному возбуждающей подозрение смерти, десятские доносят об оной сотскому, а сей последний становому приставу, оставляя тело под надлежащим присмотром.

144. Служители земской полиции наблюдают: 1) чтоб не были погребаемы тела внезапно умерших, прежде разрешения сего по надлежащем осмотре становых приставом, или временным отделением земского суда; 2) чтоб вообще мертвые не были хоронимы прежде трех дней; 3) чтоб гробы были зарываемы в землю сколь можно глубже, и могилы засыпаемы наравне с поверхностью земли.

145. Когда кто-либо из полицейских служителей узнает о появлении воров, разбойников, грабителей, зажигателей, военных дезертиров, или других беглых и бродяг в селениях, или соседних горах и лесах, он не медля и непременно в тот же день доносит о том своему непосредственному начальнику, стараясь между тем собрать о них вернейшие сведения, а буде можно, с помощью других служителей и понятых из селений, и поймать сих преступников, или хотя некоторых из них. — Пойманных воров, разбойников и беглых, или же приведенных, по поимке другими, полицейские служители отводят под стражу к становому приставу, или, буде место, где учинится сия поимка, ближе к уездному городу, — прямо в земский суд, наблюдая при том с одной стороны, чтоб пойманные не ушли из-под присмотра, с другой же, чтобы они не были поимщиками напрасно биты и изувечены.

146. Тысяцкие, пятисотские и сотские немедленно доносят становому приставу о всяком, в ведомстве их, чрезвычайном происшествии: о выбитии градом хлеба, наводнении, крушении морских и речных судов; о рождающихся необыкновенного вида младенцах и животных; об открываемых древностях, редкостях и вообще о находках; они также доносят ему о всяком преступлении,

не исключая и тех маловажных проступков, за кои полицейское исправление предоставлено местному сельскому управлению.

147. Когда нет никаких необыкновенных происшествий, то в начале, или исходе каждой недели, тысяцкие, пятисотские и сотские являются к становому приставу с рапортом о благополучном состоянии селений и с тем вместе для получения приказаний его и пакетов, кои от него посылаются. Тогда же один из десятских, по очереди, наряжается на следующую за сим неделю к приставу, для разсылки и вообще для исполнения его поручений по службе...

148. В случае болезни тысяцкого, или пятисотского, заступает его место один из подчиненных ему сотских, по распоряжению станового пристава; а в случае болезни сотскаго, заступает место сего последнего старший из десятских, живущих в одном с ним селении.

149. Служители земской полиции ни под каким предлогом не отвлекаются от исправления должностей; и для того помещики, арендаторы, управители, приказчики и старосты над именными, из коих выбраны люди в означенные должности, обязываются не заставлять их отправлять каких-либо работ тогда, когда они по должности имеют дело.

150. Разсылные, состоящие как при земском суде, так и при становых приставах, исполняют в точности все приказания своих начальников по делам службы. В проезде с земскою почтою, или при особенных чрезвычайных отправлениях, они следуют безостановочно, с возможною скоростью, не останавливаясь нигде произвольно и не теряя напрасно времени, и вверенные им бумаги сохраняют и доставляют по принадлежности в целости и исправности. Они не позволяют себе ни в каком случае наносить кому-либо обид, оскорблений и особливо побоев, или вымогать у поселян угощения и подарков. За все взятое в пути для продовольствия, они платят по условленной с продавцом цене, подвергаясь, за всякий противозаконный поступок, строгой ответственности. Жалобы на них могут быть приносимы местному становому приставу или земскому суду...

ПСЗРИ. Собр. 2. Т. XII. Ч. 1. № 10306.

Инструкция чинам полиции при проездах Их Императорских Величеств по городу Санкт-Петербургу (24 января 1913 г.)

Извлечение

... 3. Чинам, назначенным для несения службы в статском платье, заранее указываются и точно определяются те пункты, которые поручаются их наблюдению, причем они назначаются, по возмож-

ности, на одни и те же пункты для того, чтобы имели возможность лучше ознакомиться с особенностями местности, порученной их наблюдению, и вполне ориентироваться в обстановке, в которой должны нести службу.

4. Для содействия чинам полиции по надзору привлекаются старшие дворники не только домов по пути проезда, но и других домов местного участка.

5. Для указанной в предыдущем параграфе цели, приставами избираются лучшие из дворников, старослужащие, известные своею безупречной нравственностью и преданностью делу. Таким дворникам составляется особый список с указанием в нем тех пунктов, на которые они назначаются для содействия полиции.

6. Указанные дворники собираются приставом периодически в управление участка, и пристав лично знакомит их с возложенными на них обязанностями, указывает пункты, которые они занимают по улицам проезда и, главным образом, поясняет им характер их содействия чинам полиции на примерах, встречающихся в практике. При этом необходимо иметь в виду, что в целях взаимного содействия дворники должны знать друг друга в лицо, точно так же как и чинов полиции, назначаемых в статском платье, и наоборот, последние должны знать в лицо всех дворников, находящихся на пути проезда...

8. Пристав, в районе которого расположены пути обычных проездов Их Императорских Величеств, должен иметь постоянные сведения о всех лицах, вновь прибывающих в квартиры, расположенные в лицевых фасадах домов и, независимо от общей регистрации населения, при посредстве Особого бюро при охранном отделении, о всех прибывающих в указанные квартиры неизвестных полиции лицах и навлекающих на себя малейшее подозрение, сообщает немедленно заведывающему охранной командой. В этих видах особенно важны не только полная осведомленность старших дворников или лиц домовой администрации о лежащих на них обязанностях по своевременному оповещению полиции о прибывающих и выбывающих, но испытанная их благонадежность и преданность своему делу...

13. Пристав, получив известие о проезде, делает распоряжение о сборе в участковом управлении своих помощников, околоточных надзирателей и городских, назначаемых в наряд на пути проезда как в форме, так и в статском платье. Сюда же собираются и дворники, указанные в параграфе 5 настоящей инструкции. Эти последние собираются в том случае, если приезд Его Величества носит официальный характер и о нем заблаговременно осведомлено население.

14. Когда указанные чины полиции и дворники соберутся в участок, пристав лично подтверждает их обязанности, указывает места, порученные их наблюдению, и отправляет их из участка с таким расчетом, чтобы они могли занять свои места не ранее как за 20 минут до времени назначенного проезда. Это делается в тех видах, чтобы слишком ранним выставлением наряда не обнаружить проезда и не привлекать праздную толпу...

Инструкция чинам полиции при проездах их императорских величеств по городу С.-Петербургу: Утв. 24/1 1913 г. СПб.: Тип. СПб. град., [1913].

Положение о Московской красной гвардии (3 сентября 1917 г.)

Извлечение¹

Красная гвардия учреждается для защиты завоеваний революции и охраны порядка в городе, наряду с милицией и войсками, а также для усиления охраны заводов от злоумышленных покушений.

Выступление, действие и формирование красной гвардии состоит в ведении и под руководством Исполнительных Комитетов Моск. Советов Рабочих и Солдатских Депутатов.

Для непосредственного руководства действиями и формированием красной гвардии при Исполнительном Комитете учреждается штаб, в состав которого входят представители Исполнительного Комитета Совета Рабочих и Солдатских Депутатов по фракциям, в равном числе по три от каждой, — всего в числе 24-х. Два представителя от Центрального Бюро профессиональных союзов и начальники районных дружин.

¹ Электронный ресурс: http://sergeyhry.narod.ru/vsov/vsov1924_07_03.htm. «2-го сентября 1917 г. на соединенном заседании Исполнительных Комитетов стал во всю ширь вопрос о создании красной гвардии. Поводом к этому послужила информация тов. Рыкова, приехавшего из Питера, в которой он сообщил, что комитетом по обороне постановлено организовать красную гвардию из рабочих, для чего привлечено 700 инструкторов. На заводах рабочие приступили к массовому изготовлению оружия. В этом же заседании рассматривался и доклад комиссии по вооружению рабочих. В прениях выступил целый ряд ораторов от различных фракций. Создание красной гвардии поддерживалось определенно и безоговорочно большевиками. Представители остальных фракций поддерживали создание красной гвардии постольку-поскольку, а некоторые из соглашателей, называя создание красной гвардии игрой в солдатики, в то же время указывали, что ее создание будет иметь огромные последствия. В результате прений было решено поручить комиссии в срочном порядке переработать устав. Уже на заседании Исполнительного Комитета 3 сентября комиссией был представлен переработанный устав и в результате прений этот устав был принят Исполкомом. В виду исторического интереса, представляемого им, мы приводим его без всяких изменений».

Примечание 1.

Центральный штаб избирает из своей среды президиум — по одному от фракции и представляет на утверждение Исполнительного Комитета начальника гвардии.

Примечание 2.

До сформирования дружин и утверждения их начальников в штаб временно входят взамен начальников дружин по одному представителю от районных исполнительных комитетов. По мере образования дружин, представители районных исполнительных комитетов отзываются и замещаются начальниками дружин.

Примечание 3.

Штаб может посылать комиссаров для организации красной гвардии в районах и предпринимать все шаги для приобретения оружия.

Примечание 4.

При штабе действуют специальные комиссии, инструкторская и др. и автомобильный отдел.

Дружины.

Образование дружин приурочивается к районам. Начальник дружины избирается прямым, равным и тайным голосованием всех дружинников и утверждается центральным штабом. Штаб районной дружины состоит из сотников и представителей районного исполнительного комитета, по три человека от каждой фракции. Районный штаб выбирает из себя президиум, по одному представителю от фракции. Дружина разделяется на сотни, сотни на десятки. Сотники идесятники избираются общим собранием и утверждаются штабом дружины. Штаб сотни состоит из десятников.

Примечание.

В случае нарушения установленного распорядка или экстренной нужды, начальники дружин и сотен могут быть смещаемы центральным штабом и на эти должности временно командируются лица по назначению центрального штаба.

Дружинники, их права и обязанности.

Для зачисления в дружину требуется обязательное письменное ручательство соответствующей партийной организации района.

Дружинникам принадлежит право избрания начальника.

Право товарищеского суда (выборный суд дружины или сотни).

Заведывание административно-хозяйственной частью дружины, сотни, десятка, при посредстве выборных комитетов.

Дружинники обязаны беспрекословно исполнять все приказы начальника, касающиеся службы.

При выходе без уважительной причины из дружины, дружинники обязаны предупреждать о том за две недели.

Дисциплинарные взыскания, коим могут быть подвергнуты дружинники суть: а) товарищеский выговор, б) исключение из дружины, (решает суд сотни и утверждается дружинным штабом), в) исключение из завода (решается судом дружины и утверждается центральным штабом), г) общий бойкот по постановлению центрального штаба.

Примечание.

В случаях, не терпящих отлагательства, поименованные в п. п. «а» и «б» взыскания могут быть налагаемы единоличной властью начальника дружины, с неременным условием представления на утверждение соответствующих учреждений.

Оружие.

Оружие выдается на руки дружинникам только для обучения и оперативных действий. За выданное на руки оружие возлагается личная и денежная ответственность на дружинника и, в случае его несостоятельности, — заменяется круговой порукой партии, рекомендовавшей дружинника. За продажу или умышленную порчу оружия налагается высшая мера из п.п. «б», «в» и «г». Тоже и относительно патронов.

Оплата.

Дружинники никакого денежного и натурального довольствия не получают. Сотники и начальники дружин получают вознаграждение по определению центрального штаба, утвержденному Исполнительным Комитетом Совета Рабочих и Солдатских Депутатов. Дружинники в исключительных случаях, когда, например, заняты в нарядах и караулах, получают плату в размере своего среднего дневного существования.

Средства.

Средства слагаются: из фонда красной гвардии, составленного отчислениями из заработка московских рабочих и случайных поступлений.

URL: <http://sovcol.ru/articles/61352/>

Постановление НКВД от 10 ноября 1917 г. «О рабочей милиции»

Все Советы Рабочих и Солдатских Депутатов учреждают рабочую милицию.

Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета Рабочих и Солдатских Депутатов.

Военные и гражданские власти обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием.

Настоящий закон вводится в действие по телеграфу.

СУРСФСР. 1917. № 1. Ст. 15.

Об организации советской рабоче-крестьянской милиции. Инструкция НКВД и НКЮ РСФСР. 12 октября 1918 г.

Извлечение

7. В целях организованного привлечения граждан к несению обязанностей советской милиции на местах на основе добровольческой службы, а там, где это необходимо по местным условиям, и на основе повинности образуются из граждан советские отряды милиции, находящиеся в распоряжении отдела управления уездных или городских исполнительных комитетов Советов депутатов.

Примечание. Члены отряда состоят на учете уездных и городских учреждений советской милиции и должны являться для обучения и для исполнения возлагаемых на них поручений по вызову заведующего отделом управления исполнительного комитета уездного или городского Совета депутатов.

При исполнении своих обязанностей эти отряды всецело подчиняются начальнику советской милиции. До вызова все их вооружение хранится в уездных и городских управлениях советской милиции. Служба в этих отрядах безвозмездная и лишь в исключительных случаях может быть установлена плата за время, проведенное ими при исполнении специальных поручений. По миновании надобности члены отряда распускаются по домам и оружие сдается на склады.

Подробная инструкция по организации таких отрядов в связи с опытом последует дополнительно.

СУ РСФСР. 1918. №75. Ст. 813.

«О сельских исполнителях».

Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 27-го марта 1924 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1) В целях успешного и своевременного выполнения сельскими советами заданий по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан, по благоустройству и по развитию общественной самодеятельности при сельских советах состоят сельские исполнители.

2) Сельские исполнители исполняют поручения сельской власти по указанным выше делам, исполняют законные приказы о задержании граждан, охраняют и конвоируют задержанных

и вообще наблюдают за соблюдением порядка, установленного советскими законами и постановлениями.

3) Сельские исполнители назначаются сельскими советами в каждом селении в порядке очереди всех граждан, удовлетворяющих указанным ниже условиям, из числа постоянных жителей селения на срок до двух месяцев, в количестве определяемом волостным исполнительным комитетом по каждому селению, однако не более одного сельского исполнителя на двадцать пять хозяйств.

4) Сельскими исполнителями могут быть граждане в возрасте от 20 до 50 лет для мужчин и от 25 до 45 лет для женщин, не лишенные избирательных прав по ст. 65 Конституции РСФСР.

5) Граждане, кои не могут назначаться сельскими исполнителями, как лишенные избирательных прав по пунктам от «а» до «д» ст. 65 Конституции РСФСР, облагаются особым сбором, устанавливаемым губернскими исполнительными комитетами и поступающими в доход сельских Советов по покрытию расходов по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности или по благоустройству селения,

6) Народный Комиссариат внутренних дел по соглашению с Народными Комиссариатами земледелия, социального обеспечения и юстиции устанавливает особой инструкцией, какие граждане и при каких условиях (например: подсудность, инвалидность, беременность) освобождаются от несения обязанностей сельских исполнителей.

7) Сельские исполнители подчиняются сельскому совету данной местности. Им ведется особый учет начальником милиции района.

8) Сельские исполнители при выполнении возложенных на них обязанностей несут ответственность, как должностные лица.

9) При исполнении своих обязанностей сельские исполнители обязаны иметь выданные сельским советом удостоверения о занимаемой ими должности.

10) Инструкция о деятельности сельских исполнителей издается Народным Комиссариатом внутренних дел по соглашению с Народным Комиссариатом юстиции.

Распублiкован в № 75 Известий ЦИК и ВЦИК от 1 апреля 1924 г.

СУ РСФСР. 1924 г., № 28. ст. 266.

**«Об оказании гражданами содействия милиции
при задержании пьяных и хулиганов».
Декрет СНК РСФСР от 8 декабря 1926 г.**

В целях облегчения органам милиции выполнения возложенных на них задач по борьбе с пьянством и хулиганством Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Предоставить должностным лицам милиции право привлекать в случае необходимости граждан к содействию по задержанию сопротивляющихся пьяных и хулиганов;

2. Невыполнение требований милиции о содействии влечет за собой ответственность по статье 75 Уголовного кодекса РСФСР, редакции 1926 года.

3. Сопротивление действиям должностных лиц милиции и нанесение им публичных оскорблений при выполнении ими служебных обязанностей влечет за собой ответственность по 2 части статьи 73 и по статье 76 Уголовного кодекса редакции 1926 года, а нанесение таковых же оскорблений гражданам в связи с оказанием ими содействия органам милиции — ответственность по статье 76 того же кодекса

4. Поручить Народным Комиссариатам внутренних дел и юстиции издать инструкцию по применению настоящего постановления.
СУ РСФСР. 1926 г., № 88, ст. 640.

**Об обществах содействия органам милиции
и уголовного розыска. Постановление СНК РСФСР
от 25 мая 1930 г.**

В целях привлечения широких масс трудящихся к активному участию в работе органов милиции и уголовного розыска по борьбе с нарушениями общественного порядка, хулиганством, шинкарством и т. п. СНК постановляет:

В городах и рабочих поселках, а также в сельских поселениях могут образовываться добровольные общества содействия органам милиции и уголовного розыска.

Указанные в ст. 1 добровольные организации являются обществами местного (городского, поселкового, сельского) значения, состоят при административно-правовых секциях (комиссиях) Советов и проводят свою работу под общим руководством соответствующих городских, поселковых и сельских Советов.

Оперативное руководство и инструктирование членов общества осуществляется местными органами милиции и уголовного розыска.

Общества содействия органам милиции и уголовного розыска ставят перед собой следующие задачи:

а) содействие органам милиции и уголовного розыска путем непосредственного выполнения членами общества отдельных поручений в области борьбы с хулиганством, шинкарством, уличными и другими мелкими нарушениями общественного порядка;

б) содействие укреплению органов милиции и уголовного розыска и усовершенствованию методов их работы.

Членами обществ содействия органам милиции и уголовного розыска могут быть лица, достигшие 18-летнего возраста, пользующиеся избирательными правами в Советы и не состоящие под судом и следствием.

Удовлетворяющие указанным требованиям лица, желающие вступить в члены общества содействия органам милиции и уголовного розыска, подают о том заявление в фабрично-заводской комитет или местный комитет по месту их работы, а в сельских местностях — в сельсовет. Названные органы вывешивают списки кандидатов в члены общества для обозрения граждан и заявления отводов.

По истечении 15 дней заявления кандидатов вместе с отводами и отзывами фабрично-заводских комитетов, местных комитетов или сельсоветов препровождаются в местный Совет общества содействия органам милиции и уголовного розыска, который решает вопрос о зачислении в члены общества.

Для выполнения задач, стоящих перед обществом содействия органам милиции и уголовного розыска, его члены имеют право:

а) составлять протоколы по нарушению обязательных постановлений, изданных местными исполкомами и Советами;

б) принимать меры к прекращению нарушений общественного порядка в случае, когда члены общества являются очевидцами таковых, извещать о них органы милиции или уголовного розыска и до их прибытия охранять следы преступления, если таковое случилось.

Органы милиции и уголовного розыска могут возлагать на членов общества содействия с их на то согласия следующие работы:

а) участие в проводимых милицией или уголовным розыском обходах по выявлению преступных элементов;

б) участие в помощи милиции и уголовному розыску по производству обысков в качестве понятых или охраны;

в) дежурства в органах милиции;

г) несение постовой службы;

д) конвоирование арестованных.

В этих случаях члены общества могут быть снабжены оружием, которое выдается органами милиции и уголовного розыска и подлежит сдаче по окончании операции.

Право постоянного ношения оружия члены общества получают лишь в установленном порядке.

Члены общества содействия органам милиции и уголовного розыска при выполнении своих обязанностей по борьбе с хулиганством, нарушениями уличного порядка и во всех иных случаях должны в первую очередь воздействовать на нарушителей путем убеждения и предупреждения, считаясь с законными правами граждан и не входя в мелочи частной жизни.

Члены обществ содействия органам милиции и уголовного розыска за незаконные действия при исполнении своих обязанностей несут ответственность как должностные лица.

Члены обществ содействия милиции и уголовного розыска во время исполнения своих обязанностей должны иметь удостоверения и носить нагрудные знаки установленной Наркомвнуделом формы.

Структура обществ содействия милиции и уголовного розыска, порядок их возникновения и деятельности определяются типовыми уставами, издаваемыми Наркомвнуделом в соответствии с настоящим постановлением и утверждаемыми подлежащим городским, поселковым или сельским Советом.

СУ РСФСР. 1930 г. № 25. Ст. 324.

О реорганизации обществ содействия органам милиции и уголовного розыска.

Постановление СНК РСФСР от 29 апреля 1932 г.

СНК постановляет:

Предложить совнаркомам автономных республик, краевым и областным исполкомам в месячный срок реорганизовать общества содействия органам милиции и уголовного розыска, образованные на основании Постановления СНК 25 мая 1930 года (СУ, № 25, ст. 324) 1, в бригады содействия при органах РК милиции.

В целях приближения бригад содействия к практической работе органов РК милиции и обеспечения правильного руководства ими, установить, что бригады содействия организуются и состоят непосредственно при соответствующих управлениях милиции.

Практическое проведение преобразования обществ содействия органам РК милиции в бригады содействия, а также издание типо-

вого положения об указанных бригадах и руководстве ими на территории РСФСР возложить на Главное управление РК милиции при СНК РСФСР.

С изданием настоящего постановления считать утратившим силу Постановление СНК 25 мая 1930 года об обществах содействия органам милиции и уголовного розыска (СУ, № 25, ст. 324).

СУ РСФСР. 1932 г. № 38. Ст. 173.

О сельских исполнителях.

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 мая 1932 г.

ВЦИК и СНК постановляют:

При сельсоветах состоят сельские исполнители, имеющие своей задачей содействовать сельсоветам в деле обеспечения революционного порядка и общественной безопасности, охраны государственного и общественного имущества, обеспечения санитарного состояния и благоустройства на территории сельсовета и в деле осуществления практических мероприятий по проведению в жизнь законов и постановлений сельсоветов и вышестоящих органов.

Сельские исполнители непосредственно подчиняются сельсовету и несут перед ним ответственность за свою деятельность.

При проведении работы по обеспечению революционного порядка и общественной безопасности и охране государственного и общественного имущества сельские исполнители, действуя совместно с органами милиции, руководствуются при этом указаниями этих органов.

Инструктирование сельских исполнителей в этой части осуществляется сельсоветами и органами милиции.

Общее количество сельских исполнителей на территории сельсовета определяется Советом, но во всяком случае не должно превышать в тех местностях, где проведена сплошная коллективизация одного сельского исполнителя на 75 хозяйств, а в местностях, где сплошная коллективизация еще не осуществлена, — одного сельского исполнителя на 50 хозяйств.

К несению обязанностей сельских исполнителей привлекаются проживающие на территории сельского Совета мужчины в возрасте от 18 до 50 лет и женщины в возрасте от 18 до 45 лет, за исключением лиц, указанных в ст. 5 настоящего постановления.

Сельскими исполнителями не могут быть лица, лишенные избирательного права, ограниченные по суду в праве занимать

должности в государственных учреждениях, сосланные и высланные по суду и в административном порядке, находящиеся под судом и следствием и имеющие судимость, не снятую в установленном порядке.

Главным управлением милиции, при СНК РСФСР по согласованию с НКТ, НКЗемом, Колхозцентром РСФСР и с утверждения СНК РСФСР устанавливаются категории граждан, подлежащих освобождению от несения обязанностей сельских исполнителей по условиям их работы, состоянию здоровья, семейному положению и т. п.

Сельские исполнители назначаются сельсоветами в порядке очередности из числа лиц, указанных в ст. 4.

Колхозники назначаются сельскими исполнителями из числа кандидатов, выдвигаемых правлениями колхозов.

При назначении сельскими исполнителями членов колхозов сельсоветы обязаны учитывать интересы колхозов, в частности, не возлагать указанных обязанностей на членов правления колхозов, заведующих отраслями хозяйств, заведующих товарными фермами и бригадиров.

При даче отдельных поручений сельским исполнителям сельсоветы должны учитывать возможность их выполнения в нерабочее время.

Срок несения обязанностей сельских исполнителей устанавливается сельсоветом в пределах от двух до трех месяцев.

При распределении доходов в колхозах рабочее время, затраченное колхозником на выполнение обязанностей сельского исполнителя, зачитывается как обычная его работа в колхозе с причислением к трудодням.

Граждане, которые не могут назначаться сельскими исполнителями, как лишенные избирательных прав по п.п. от «а» до «д» ст. 69 Конституции РСФСР, облагаются специальным местным сбором с лиц, лишенных права быть сельскими исполнителями, в размере, установленном ст. 79 Положения о местных финансах (СУ, 1929 г., № 84, ст. 824).

Обложение специальным местным сбором лиц, лишенных права быть сельскими исполнителями, производится при наступлении очередности выполнения обязанностей сельского исполнителя для данных лиц.

На сельских исполнителей возлагается содействие сельсоветам в деле:

- а) проведения избирательной кампании Советов;
- б) объявления гражданам распоряжений органов власти;

в) надзора за порядком на соответствующей территории и принятия мер к восстановлению нарушенного порядка;

г) наблюдения за чистотой и санитарным состоянием селения, исправным состоянием дорог и за состоянием мелиоративных сооружений;

д) наблюдения за выполнением установленных противопожарных правил;

е) охраны государственного и общественного имущества, а также ценностей, препровождаемых государственными и общественными организациями;

ж) сопровождения и препровождения в сельсовет лиц, задержанных органами милиции и другими уполномоченными на это должностными лицами;

з) наблюдения за порядком в общественных местах и других местах массового скопления граждан;

и) надзора за проведением в жизнь обязательных постановлений и составления протоколов о их нарушении.

Кроме того, на сельских исполнителей возлагается:

к) сообщение сельсовету или милиции о всех совершенных преступлениях или происшествиях и принятие мер к задержанию преступников, а также охране следов преступления;

л) сообщение сельсовету или органам милиции об изготовлении и хранении самогона, о торговле им, а также о незаконной торговле спиртными напитками (шинкарство);

м) участие в выполнении приговоров, решений и определений судов.

Возложение на сельских исполнителей других функций помимо перечисленных в ст. 10 допускается лишь с разрешения районных исполкомов.

Сельские исполнители при выполнении возложенных на них обязанностей пользуются правами должностных лиц и несут ответственность как должностные лица.

При выполнении своих служебных обязанностей сельские исполнители обязаны иметь при себе удостоверения установленного образца, выдаваемые сельсоветами.

Инструкция по применению настоящего постановления издается Главным управлением РК милиции при СНК РСФСР по согласованию с НКЮ РСФСР.

С изданием настоящего постановления отменить Постановление ВЦИК и СНК 27 марта 1924 года о сельских исполнителях (СУ, № 28. ст. 266, 1927 г., № 58, ст. 404 п. 13, 1928 г., № 2, ст. 25)

СУ РСФСР. 1932 г. № 44. Ст. 194.

Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране.

**Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР
от 2 марта 1959 г. № 218.**

Извлечение

Советский народ добился больших успехов во всех областях хозяйственного и культурного строительства. Из года в год неуклонно повышается материальное благосостояние трудящихся. В СССР уже давно ликвидированы безработица и нищета. Благодаря огромной работе, проводимой Партией, Правительством и общественными организациями по коммунистическому воспитанию населения, в нашей стране резко сократилась уголовная преступность и значительно укрепилась социалистическая законность. Подавляющее большинство советских граждан самоотверженно трудится на различных участках социалистического строительства, честно относится к своему общественному долгу, свято соблюдает советские законы и уважает правила социалистического общежития.

Однако наряду с этим в нашем советском обществе еще имеются лица, которые не соблюдают норм общественного поведения, появляются в нетрезвом состоянии в общественных местах, совершают хулиганские действия и другие проступки. Своим недостойным поведением такие лица мешают советским людям спокойно жить и трудиться. ЦК КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что в борьбе с нарушениями общественного порядка имеются крупные недостатки. Одним из серьезных упущений является то, что эта борьба ведется главным образом силами административных и судебных органов, без активного участия населения и общественных организаций. Неблаговидные поступки отдельных лиц редко обсуждаются на собраниях рабочих, колхозников, служащих, студентов и учащихся, не выносятся на суд коллектива. Огромная сила воздействия общественности на нарушителей порядка в должной мере не используется.

Милиция, прокуратура и суды слабо проводят профилактическую работу по предупреждению преступности, недостаточно связаны с общественными организациями, при расследовании и рассмотрении уголовных дел не уделяют должного внимания выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений, не доводят о них до сведения соответствующих общественных и хозяйственных организаций. Административные органы не добились полной раскрываемости преступлений и неотвратимости наказания за совершенные преступления. Рассмотрение уголовных дел редко проводится в открытых судебных

заседаниях на предприятиях, стройках, в колхозах, что снижает воспитательное значение судебных процессов. К рассмотрению дел в суде не привлекаются общественные обвинители. Материалы судебных процессов мало освещаются в местной печати.

В настоящее время, в обстановке роста сознательности и политической активности трудящихся и дальнейшего развития советской демократии, борьба с аморальными, антиобщественными поступками должна вестись не только административными органами, но главным образом путем широкого вовлечения трудящихся и общественных организаций в дело охраны общественного порядка в стране.

В этом отношении заслуживают поощрения опыт работы молодежных бригад содействия милиции, комсомольских штабов, добровольных отрядов и другие формы активного участия трудящихся в поддержании общественного порядка.

Обобщив этот положительный опыт, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

1. В целях широкого привлечения трудящихся в охране общественного порядка принять многочисленные предложения трудящихся о создании на предприятиях, стройках, транспорте, в учреждениях, совхозах, колхозах, учебных заведениях и домоуправлениях добровольных народных дружин по охране общественного порядка.

Установить, что добровольными народными дружинами по охране общественного порядка руководят районные (городские) штабы, состоящие из представителей партийных и советских органов, профсоюзных, комсомольских организаций и отдельных командиров дружин. Дружины и районные (городские) штабы должны возглавляться, как правило, руководящими работниками партийных органов. Личный состав дружин комплектуется строго на добровольных началах из передовых рабочих, служащих, колхозников, студентов, учащихся и пенсионеров. Добровольные народные дружины и районные (городские) штабы по охране общественного порядка действуют, руководствуясь утвержденным о них положением, и работают в контакте с административными органами. Одобрить проект временного положения о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка и поручить ЦК компартий и Советам Министров союзных республик с учетом местных условий утвердить его.

Учитывая большое общенародное и государственное значение привлечения трудящихся к делу охраны общественного порядка, обязать ЦК компартий союзных республик, крайко-

мы, обкомы, горкомы и райкомы партии организовать народные добровольные дружины, районные (городские) штабы и обеспечить их успешную деятельность по поддержанию общественного порядка в стране. Провести в этих целях широкую разъяснительную работу среди населения о важности этого мероприятия и о необходимости активной поддержки деятельности добровольных народных дружин.

Центральному Комитету ВЛКСМ обеспечить активное участие в добровольных народных дружинах лучшей части комсомольцев и молодежи.

Обязать партийные и советские органы, профсоюзные и комсомольские организации принять необходимые меры по привитию учащимся, студентам и молодежи твердых навыков соблюдения дисциплины и правил поведения в школе, учебном заведении, семье, на улице и в общественных местах; организовать для них в доступной форме разъяснение советских законов.

Учреждениям внутренних дел, органам прокуратуры, юстиции и суда усилить борьбу с антиобщественными проявлениями, практиковать проведение открытых судебных процессов над злостными нарушителями общественного порядка непосредственно на предприятиях, стройках, в совхозах, колхозах, обеспечив тщательную и умелую организацию таких процессов в целях усиления их воспитательного значения, привлекая в необходимых случаях общественных обвинителей; оказывать всемерную помощь добровольным народным дружинам в их деятельности.

СП СССР. 1959. № 4. Ст. 25.

Положение об оперативных комсомольских отрядах добровольных народных дружин.

**Утверждено решением Секретариата ЦК ВЛКСМ
от 29 июня 1970 г.**

Оперативные комсомольские отряды — одна из наиболее эффективных форм участия комсомольских организаций в работе добровольных народных дружин по охране общественного порядка.

Организационная структура и формы деятельности оперативных отрядов дают возможность комитетам комсомола и штабам ДНД более целенаправленно и систематически вести работу по охране общественного порядка, предупреждению детской безнадзорности и преступности несовершеннолетних, борьбе с антиобщественными проявлениями среди молодежи.

I. Общие положения

Оперативные отряды являются составной частью народных дружин. Они создаются на добровольных началах из числа юношей и девушек, принимающих активное участие в охране общественного порядка.

Главная задача оперативных комсомольских отрядов — активное участие в охране общественного порядка, проведение широкой профилактической работы по предупреждению детской безнадзорности и преступности несовершеннолетних, антиобщественных проявлений среди молодежи.

Оперативные отряды организуются при комитетах комсомола предприятий, учреждений и учебных заведений с правами райкома комсомола, комитетах комсомола колхозов и совхозов, а также при райкомах и горкомах комсомола как специальные группы добровольных народных дружин для работы среди молодежи и несовершеннолетних.

При наличии в районе, городе нескольких оперативных комсомольских отрядов райком, горком комсомола по согласованию с соответствующим штабом ДНД может создавать районный или городской штаб оперативных комсомольских отрядов ДНД.

Организация и руководство отрядами и их штабами осуществляются комитетами комсомола совместно со штабами ДНД.

Комитет комсомола, при котором создан оперативный отряд, утверждает план работы отряда и контролирует полную ответственность за деятельность отряда и каждого его члена.

Оперативные комсомольские отряды ДНД и их штабы во всей своей деятельности руководствуются «Положением о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка», требованиями советских законов, находятся под их защитой и проводят работу в контакте с другими общественными организациями, согласуют свою деятельность с комиссиями по делам несовершеннолетних и административными органами.

Порядок организации и структура оперативных комсомольских отрядов ДНД

Оперативный комсомольский отряд учреждается совместным решением комитета ВЛКСМ и соответствующего штаба ДНД.

В оперативный отряд принимаются юноши и девушки не моложе 18 лет, прошедшие испытательный срок в качестве кандидата в члены данного оперативного отряда (до трех месяцев).

Зачисление кандидатом в члены отряда производится решением общего собрания отряда на основании личного заявления поступающего и рекомендации первичной комсомольской организации по месту его работы или учебы.

Вопрос о переводе из кандидатов в члены оперативного комсомольского отряда решается общим собранием членов отряда на основании рекомендации командира (заместителя командира) отряда или командира одной из групп и двух рядовых членов отряда, с которыми кандидат проходил испытательный срок. Каждый член оперативного комсомольского отряда утверждается решением соответствующего комитета комсомола. Лица, отрицательно зарекомендовавшие себя за время прохождения испытательного срока и не получившие в связи с этим рекомендацию, исключаются из отряда.

Лицам, принятым в отряд, командир отряда вручает от имени горкома, райкома комсомола и соответствующего штаба ДНД удостоверение народного дружинника с вкладышем оперативного отряда.

С целью повышения ответственности за работу по охране общественного порядка комитеты комсомола совместно со штабами оперативных отрядов ежегодно проводят аттестацию всех членов оперативных отрядов. О результатах информируются комсомольские организации, выдавшие рекомендацию.

Вопрос об исключении из оперативного отряда решается общим собранием отряда, о чем сообщается комсомольской организации, выдавшей рекомендацию.

Юноши и девушки, выбывающие из оперативного отряда, обязаны сдать удостоверение командиру.

Руководство отрядом численностью до 15 человек осуществляется командиром и его заместителем, которые избираются открытым голосованием на общем собрании отряда сроком на один год.

В оперативном отряде численностью более 15 человек для руководства избирается штаб. Отряд может быть разбит на группы, возглавляемые командирами групп, которые избираются собранием членов групп сроком на один год.

Командир отряда и его заместитель утверждаются на бюро комитета комсомола, при котором создан отряд, и на заседании районного или городского штаба оперативных комсомольских отрядов ДНД.

Численность районного, городского штаба оперативных комсомольских отрядов устанавливается соответствующим комитетом комсомола.

Начальник районного, городского штаба оперативных комсомольских отрядов (как правило, секретарь или член бюро райкома, горкома комсомола) назначается и утверждается решением бюро соответствующего райкома, горкома комсомола и штаба ДНД, члены штаба оперативных отрядов утверждаются решением бюро райкома, горкома комсомола.

III. Полномочия оперативного комсомольского отряда ДНД и районного, городского штаба оперативных комсомольских отрядов. Обязанности командира отряда и его заместителя

Оперативный комсомольский отряд

Для проведения широкой профилактической работы по предупреждению детской безнадзорности и преступности несовершеннолетних оперативный комсомольский отряд оказывает постоянную помощь комиссиям по делам несовершеннолетних, административным органам, органам народного образования и общественным организациям;

- в проведении индивидуальной воспитательной работы с несовершеннолетними, склонными к безнадзорности и правонарушениям, с подростками, возвратившимися из трудовых колоний, спецучилищ и спецшкол, а также с юношами и девушками, отбывшими наказание и осужденными условно;

- в организации работы с детьми и подростками по месту жительства;

- в выявлении подростков, оставивших школу, возвращении их в школу или трудоустройстве;

- в выявлении и пресечении нарушений правил поведения подростками в общественных местах и по месту жительства, мелкой спекуляции, фактов продажи спиртных изделий несовершеннолетним;

- в пресечении правонарушений и озорства подростков на железнодорожном транспорте, в выявлении в поездах, на вокзалах, станциях безнадзорных детей и подростков, в возвращении их к родителям, лицам, их заменяющим, или в детские воспитательные учреждения;

- в пресечении формирования групп подростков, склонных к совершению преступлений и аморальных проявлений.

Оперативный комсомольский отряд оказывает практическую помощь отрядам «Юных дзержинцев» и «Юных друзей милиции».

Для предупреждения правонарушений:

- участвует в охране общественного порядка в местах массового отдыха молодежи путем патрулирования, выставления постов, организации дежурств. Принимает участие в поддержании общественного порядка во время демонстраций, спортивных соревнований и других мероприятий. Проводит рейды в парках культуры и зонах отдыха, клубах, танцевальных залах и площадках, на стадионах и пляжах;

- оказывает помощь комитетам комсомола, административным органам в выявлении молодых людей, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобщественный, паразитический образ жизни, в приобщении их к труду;

– организует профилактическую работу в молодежных объединениях, жилых микрорайонах;

– выполняет специальные оперативные задания штаба ДНД по охране общественного порядка, борьбе с хулиганством, хищениями социалистической собственности, спекуляцией и др.;

– своевременно информирует администрацию и общественность предприятий, учреждений и учебных заведений о каждом факте правонарушений со стороны членов этих коллективов, добиваясь, чтобы ни одно правонарушение не осталось безнаказанным;

– передает в товарищеские суды, в комиссию по делам несовершеннолетних или в административные органы материалы в отношении отдельных правонарушителей, родителей, а также лиц, создающих условия для совершения детьми и подростками правонарушений или вовлекающих их в преступную деятельность;

– по согласованию с комитетом комсомола и штабом ДНД выделяет членов отряда в качестве общественных обвинителей на судебных процессах, организует выпуск сатирических газет, фотовитрин, всемерно использует средства печати, радио и телевидения для воздействия на лиц, совершающих антиобщественные поступки.

Командир, его заместитель и штаб оперативного комсомольского отряда ДНД:

– планируют работу отряда, контролируют работу командиров групп, инструктируют дружинников, руководят рейдами, осуществляют контроль за шефской работой с подростками;

– несут ответственность за морально-политический облик и дисциплину членов отряда, поддерживают постоянную связь с комсомольскими организациями, рекомендовавшими дружинников;

– организуют изучение основ советского законодательства, занятия по физической и специальной подготовке, обучение членов отряда методам борьбы с нарушителями порядка;

– регулярно проводят общие собрания членов отряда;

– организуют досуг членов отряда;

– ведут документацию отряда.

В оперативном комсомольском отряде при наличии в нем более трех членов ВЛКСМ может быть создана неуставная комсомольская организация. Бюро неуставной комсомольской организации оказывает помощь руководству отряда в проведении политико-воспитательной работы с членами отряда, в повышении их общеобразовательного и культурного уровня.

О своей деятельности оперативные комсомольские отряды не реже одного раза в год отчитываются перед комсомольскими

организациями, комитетами комсомола, районными, городскими штабами оперативных комсомольских отрядов и штабами ДНД.

Районный, городской штаб оперативных комсомольских отрядов ДНД:

- руководит работой оперативных комсомольских отрядов, создаваемых при комитетах комсомола колхозов и совхозов, предприятий, учреждений и учебных заведений, при райкомах и горкомах;

- по согласованию с комитетом комсомола и штабом ДНД разрабатывает и осуществляет мероприятия по предупреждению детской безнадзорности и преступности несовершеннолетних и распределяет силы оперативных отрядов ДНД во время массовых рейдов, оказывает помощь штабам и командирам отрядов в выполнении поставленных перед ними задач;

- организует учебу командиров отрядов и их заместителей;

- обобщает и распространяет опыт работы оперативных отрядов;

- оказывает помощь комитетам комсомола в пропаганде правовых знаний среди несовершеннолетних и молодежи;

- вносит предложения в партийные, советские, общественные организации и комиссию по делам несовершеннолетних об устранении причин и условий, способствующих нарушениям общественного порядка, детской безнадзорности и преступности несовершеннолетних.

Ежегодно 11 сентября, в день рождения Ф.Э. Дзержинского, проводятся слеты и собрания членов оперативных комсомольских отрядов для подведения итогов работы, обобщения опыта лучших отрядов и награждения наиболее активных дружинников.

Обязанности и права членов оперативного комсомольского отряда (дружинников)

1. Член оперативного комсомольского отряда (дружинник) обязан:

- быть примером в труде, в учебе, в быту, постоянно повышать свой идейный, культурный и общеобразовательный уровень;

- везде – на работе, в учебном заведении, на улице, в общественном месте – защищать честь и достоинство граждан, принимать решительные меры к пресечению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, хулиганских действий, грубости, неуважительного отношения к людям, порчи и хищения социалистической и личной собственности граждан;

- при выполнении заданий своевременно и четко исполнять требования командира отряда, быть бдительным, дисциплинированным, культурным и подтянутым, смелым и самоотверженным;

- в борьбе с нарушениями общественного порядка воздействовать на нарушителя прежде всего путем убеждения и предупреждения;

– систематически заниматься спортом, овладевать военно-прикладными специальностями, приемами самозащиты, уметь оказать потерпевшему первую медицинскую помощь, постоянно расширять знания советского права;

– при исполнении обязанностей носить нарукавную повязку дружинника, иметь при себе удостоверение дружинника с вкладышем установленного образца и в необходимых случаях предъявлять его.

2. В соответствии с «Положением о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка» член оперативного комсомольского отряда имеет право:

– требовать от граждан прекращения правонарушений и при необходимости – предъявления документов, удостоверяющих личность, а от водителей транспорта – документов на право управления;

– составлять в зависимости от характера нарушения акт с участием свидетелей и нарушителя с последующей передачей акта командиру отряда;

– доставлять в случаях необходимости подростков и граждан, нарушающих общественный порядок, в штаб отряда, в детскую комнату, в милицию, в ближайший сельский или поселковый Совет;

– привлекать автотранспорт для оказания помощи пострадавшим от несчастных случаев и преступлений;

– в необходимых случаях беспрепятственно входить в клубы, на стадионы, в кинотеатры и другие общественные места при охране порядка на этих объектах;

– пользоваться при исполнении своих обязанностей телефоном предприятия, учреждения.

Член оперативного отряда при исполнении своих обязанностей и осуществлении предоставленных ему прав строго руководствуется требованиями советских законов.

Права дружинника – члена оперативного комсомольского отряда охраняются законом.

Члены оперативных отрядов могут иметь единую форму одежды, утверждаемую соответствующим обкомом, крайкомом комсомола, ЦК ЛКСМ союзной республики.

Меры поощрения и взыскания

Члены оперативных комсомольских отрядов, активно участвующие в охране общественного порядка, предупреждении детской безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних, образцово выполняющие свои обязанности, поощряются:

– исполкомами местных Советов депутатов трудящихся, административными органами, штабами ДНД, комитетами комсомола и другими общественными организациями, руководителями предприятий, колхозов, совхозов, учреждений и учебных заведений объявлением благодарности, вручением грамоты, занесением на Доску почета, награждением ценными подарками, предоставлением дополнительного отпуска;

– командирами отрядов и начальниками районных, городских штабов оперативных комсомольских отрядов объявлением благодарности с занесением в учетную карточку дружинника и сообщением по месту его работы или учебы.

Особо отличившиеся члены отряда заносятся в Книгу почета комитета комсомола. представляются к награждению Почетной грамотой ЦК ВЛКСМ и значком ЦК ВЛКСМ «За активную работу в комсомоле».

К членам оперативного комсомольского отряда, нарушающим требования настоящего положения, применяются следующие меры взыскания: предупреждение, выговор, отстранение от дежурства, исключение из отряда.

Сознавая, что охрана общественного порядка, борьба с детской безнадзорностью и предупреждение преступности несовершеннолетних имеют большое государственное, общенародное значение, члены оперативных комсомольских отрядов ДНД должны безупречно выполнять возложенные на них обязанности, с честью оправдывать доверие, оказанное народом и комсомолом.

Положение об оперативных комсомольских отрядах добровольных народных дружин [Текст] : Утв. Секретариат ЦК ВЛКСМ 29 июня 1970 г. М.: Молодая гвардия, 1970.

**Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка.
Указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 мая 1974 г.
№ 6007-VIII**

В целях дальнейшего совершенствования деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Добровольные народные дружины создаются коллективами трудящихся на предприятиях, в учреждениях, организациях, а также по месту жительства граждан для усиления охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями.

Вся деятельность добровольных народных дружин основывается на строгом соблюдении социалистической законности.

2. Руководство добровольными народными дружинами осуществляется Советами депутатов трудящихся и их исполнительными и распорядительными органами.

3. Районные, городские, поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся и их исполнительные комитеты, осуществляя в пределах своей компетенции руководство добровольными народными дружинами, организуют и направляют их деятельность, принимают меры к укреплению дружин и вовлечению в ряды дружинников лучших представителей трудящихся, обеспечивают соблюдение законности в деятельности дружин, организуют их взаимодействие с государственными и общественными организациями, участвующими в охране правопорядка, заслушивают сообщения и отчеты командиров и начальников штабов дружин, а также сообщения и отчеты по вопросам работы дружин руководителей предприятий, учреждений и организаций, независимо от их ведомственной подчиненности, решают вопросы материально-технического обеспечения дружин.

4. Добровольные народные дружины выполняют следующие основные обязанности:

а) участвуют в охране общественного порядка, на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, а также в поддержании порядка во время проведения различных массовых мероприятий;

б) оказывают содействие органам внутренних дел, прокуратуры, юстиции и судам в их деятельности по укреплению общественного порядка и борьбе с правонарушениями;

в) принимают участие в борьбе с хулиганством, пьянством, самогонованием, хищениями государственного и общественного имущества, а также личного имущества граждан, с нарушениями правил торговли, со спекуляцией и другими правонарушениями;

г) принимают участие в проведении воспитательной работы в трудовых коллективах и среди населения по соблюдению правил социалистического общежития и предупреждению антиобщественных поступков; участвуют в борьбе с детской безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних;

д) участвуют в обеспечении безопасности движения транспорта и пешеходов и в предупреждении дорожно-транспортных происшествий;

е) принимают меры по оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от несчастных случаев или правонарушений, а так-

же находящихся в общественных местах в беспомощном состоянии; участвуют в спасении людей, имущества и в поддержании общественного порядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах;

ж) оказывают помощь пограничным войскам в охране государственной границы СССР;

з) участвуют в проведении мероприятий по охране и защите природных богатств, борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства.

5. Народный дружинник при обращении к нему депутата Совета депутатов трудящихся обязан оказать ему содействие в пресечении обнаруженного депутатом правонарушения.

6. Народным дружинникам в целях обеспечения выполнения возложенных на них обязанностей предоставляется право:

а) требовать от граждан соблюдения установленного общественного порядка и прекращения правонарушений;

б) требовать от нарушителей общественного порядка предъявления паспорта или других документов, удостоверяющих личность, в случаях, когда установление личности необходимо для выяснения обстоятельств совершения правонарушения или причастности к нему;

в) составлять в отсутствие работников милиции или иных уполномоченных на это лиц протокол в случаях злостного нарушения общественного порядка или причинения правонарушением имущественного или иного ущерба гражданину, предприятию, учреждению, организации с последующей передачей протокола начальнику штаба (командиру) дружины;

г) доставлять в милицию или штаб добровольной народной дружины лиц, совершивших правонарушения, либо в целях пресечения правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, а также для установления личности нарушителя и составления протокола, если нет возможности составить его на месте нарушения; при этом нахождение доставленного лица в штабе дружины не может длиться более одного часа. В случаях, когда при пресечении правонарушений изымаются орудия их совершения, эти орудия незамедлительно передаются в милицию;

д) входить в клубы, на стадионы, в кинотеатры и другие общественные места для преследования скрывающегося нарушителя, пресечения возникших там правонарушений, а также с согласия администрации этих мест для выполнения обязанностей по обеспечению общественного порядка;

е) в случаях, не терпящих отлагательства, использовать транспортные средства (кроме специальных и дипломатических автомобилей) для доставления в лечебные учреждения лиц, находящихся в общественных местах в беспомощном состоянии, а также лиц, пострадавших от несчастных случаев или правонарушений и нуждающихся в связи с этим в безотлагательной медицинской помощи;

ж) при исполнении обязанностей по охране общественного порядка пользоваться правом бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте (за исключением такси) в порядке, установленном законодательством Союза ССР и союзных республик;

з) пользоваться бесплатно при исполнении обязанностей по охране общественного порядка телефонами предприятий, учреждений и организаций;

и) требовать от водителей автомототранспортных средств, тракторов и иных самоходных машин, нарушающих правила дорожного движения, документы на право управления транспортными средствами, доставлять в ближайший орган милиции водителей, управляющих этими транспортными средствами в состоянии опьянения либо без водительских документов.

7. Народные дружинники, активно участвующие в борьбе с правонарушениями, поощряются исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся и соответствующими государственными органами, учреждениями, предприятиями и общественными организациями. За особые заслуги в выполнении своего общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм народные дружинники в соответствии с действующим законодательством представляются к награждению орденами и медалями Союза ССР.

8. Противодействие законной деятельности народных дружинников, посягательство на жизнь, здоровье и достоинство народных дружинников в связи с их деятельностью по охране общественного порядка влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

9. Государственные органы, общественные организации и должностные лица оказывают всемерное содействие и помощь добровольным народным дружинам.

10. Надзор за точным исполнением законов в деятельности добровольных народных дружин осуществляется органами прокуратуры в соответствии с Положением о прокурорском надзоре в СССР.

URL: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2592195>

**Примерное положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка.
Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР
от 20 мая 1974 г. № 379**

В условиях развитого социалистического общества, больших экономических и социальных преобразований в нашей стране все более важное значение приобретает задача формирования сознательности и чувства высокой ответственности каждого гражданина перед обществом, обеспечения дисциплины и организованности, всемерного укрепления социалистического правопорядка и законности.

В решении этой задачи наряду с государственными органами и общественными организациями важная роль принадлежит добровольным народным дружинам. Созданные по инициативе трудящихся народные дружины активно участвуют в работе по укреплению общественного порядка, ведут борьбу с нарушениями правил социалистического общежития и другими антиобщественными проявлениями. Своей деятельностью они заслужили авторитет и признательность у широких масс населения.

Работа добровольных народных дружин, объединяющих в своих рядах тысячи передовых и сознательных граждан, служит ярким примером демократизма советского строя, основанного на широком и всевозрастающем участии трудящихся в государственной и общественной жизни страны.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Добровольные народные дружины создаются коллективами трудящихся на предприятиях, в учреждениях, организациях, а также по месту жительства граждан для усиления охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями.

Вся деятельность добровольных народных дружин основывается на строгом соблюдении социалистической законности. В своей работе дружины руководствуются законами СССР, союзных и автономных республик, постановлениями и распоряжениями Совета Министров СССР и Советов Министров союзных и автономных республик, решениями и распоряжениями местных органов государственной власти и государственного управления, а также настоящим Положением.

Народные дружины создаются по производственно-территориальному принципу на предприятиях, стройках, транспорте, в колхозах, совхозах, учреждениях, организациях, учебных заведениях, жилищно-эксплуатационных конторах, домоуправлениях, общежитиях и т.д.

В добровольные народные дружины принимаются граждане СССР, достигшие 18 лет, из числа передовых рабочих, колхозников, служащих, студентов, учащихся, пенсионеров, способных по своим деловым и морально-политическим качествам успешно выполнять поставленные перед дружиной задачи.

Руководство добровольными народными дружинами осуществляется Советами депутатов трудящихся и их исполнительными и распорядительными органами.

Государственные органы, общественные организации и должностные лица оказывают всемерное содействие и помощь добровольным народным дружинам в их деятельности по укреплению общественного порядка и борьбе с правонарушениями.

Противодействие законной деятельности народных дружинников, посягательство на жизнь, здоровье и достоинство народных дружинников в связи с их деятельностью по охране общественного порядка влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

II. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН

Основными задачами добровольных народных дружин являются охрана прав и законных интересов граждан, активное участие в предупреждении и пресечении правонарушений, охрана общественного порядка, социалистической собственности, участие в работе по воспитанию советских людей в духе уважения законов и правил социалистического общежития.

Добровольные народные дружины, выполняя возложенные на них в пункте 8 настоящего Положения задачи и руководствуясь действующим законодательством;

а) участвуют в охране общественного порядка на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, а также в поддержании порядка во время проведения различных массовых мероприятий;

б) оказывают содействие органам внутренних дел, прокуратуры, юстиции и судам в их деятельности по укреплению общественного порядка и борьбе с правонарушениями;

в) принимают участие в борьбе с хулиганством, пьянством, самогонованием, хищениями государственного и общественного имущества, а также личного имущества граждан, с нарушениями правил торговли, со спекуляцией и другими правонарушениями;

г) принимают участие в проведении воспитательной работы в трудовых коллективах и среди населения по соблюдению правил

социалистического общежития и предупреждению антиобщественных поступков;

д) участвуют в борьбе с детской безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних;

е) участвуют в обеспечении безопасности движения транспорта и пешеходов и в предупреждении дорожно-транспортных происшествий;

ж) принимают меры по оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от несчастных случаев или правонарушений, а также находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии; участвуют в спасении людей, имущества и в поддержании общественного порядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах;

з) оказывают помощь пограничным войскам в охране государственной границы СССР;

и) участвуют в проведении мероприятий по охране и защите природных богатств, борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства.

III. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ДОБРОВОЛЬНОЙ НАРОДНОЙ ДРУЖИНЫ

Добровольная народная дружина учреждается на организационном собрании лиц, желающих вступить в дружину, которое созывается инициативной группой на предприятии, в учреждении и организации, состоящей из представителей партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций.

В производственных объединениях (комбинатах), на предприятиях, в учреждениях, организациях и учебных заведениях с большим числом работающих и учащихся по решению районных, городских штабов добровольных народных дружин создаются дружины производств (филиалов), цехов, отделов, участков, бригад, факультетов и т.д., а также штабы для руководства данными дружинами.

По представлению районного, городского, сельского, поселкового штаба добровольные народные дружины регистрируются в исполнительных комитетах районных, городских, сельских, поселковых Советов депутатов трудящихся. При регистрации дружины проверяется соблюдение установленного порядка ее создания.

Упразднение или реорганизация отдельных добровольных народных дружин производится по решению районного, городского, сельского, поселкового штаба дружин с сообщением о принятом решении исполкому районного, городского, сельского, поселкового Совета депутатов трудящихся.

Прием в народную дружину производится на строго добровольных началах в индивидуальном порядке на общем собрании дружинников или на заседании штаба дружины на основании личного заявления и при наличии рекомендации партийной, профсоюзной или комсомольской организации по месту работы, учебы или жительства гражданина, желающего вступить в дружину.

Каждый дружинник принимает торжественное обещание (текст прилагается) на добросовестное и верное исполнение своего общественного долга по обеспечению охраны правопорядка и борьбы с правонарушениями. Торжественное обещание принимается на общем собрании дружинников с приглашением представителей партийных и советских органов, общественных организаций и коллективов трудящихся.

До принятия торжественного обещания гражданам, принятым в дружину, разъясняется значение этого обещания, с ними организуется изучение настоящего Положения, законодательных и иных нормативных актов, регламентирующих охрану общественного порядка и борьбу с правонарушениями, форм и методов работы народных дружин. Дружиннику, твердо усвоившему свои обязанности, права и принявшему торжественное обещание, командир или начальник штаба дружины вручает удостоверение установленного образца, нагрудный знак и памятку дружинника, в которой излагаются основные обязанности и права дружинника, а также важнейшие законоположения по охране общественного порядка. Только после этого дружинник допускается к исполнению своих обязанностей.

Дружинник, совершивший поступок, несовместимый с этим званием, или не выполняющий свои обязанности, исключается из народной дружины. Решение об исключении принимается на общем собрании дружинников или заседании штаба дружины; исключенный из дружины сдает удостоверение и нагрудный знак дружинника.

Дружинники, обратившиеся с просьбой об освобождении их от обязанностей дружинника, выбывают из состава дружины. Решение о выбытии принимается штабом; выбывший из состава дружины сдает в штаб удостоверение и нагрудный знак дружинника.

Дружинники, выбывающие из состава народной дружины в связи с переменой места работы, учебы или жительства, могут быть приняты в дружину по новому месту работы, учебы или жительства на основании личного заявления и характеристики, выданной штабом или командиром дружины, в которой они ранее состояли.

Добровольную народную дружину возглавляют командир дружины и его заместители, избираемые открытым голосованием на общем собрании дружинников сроком на два года. В дружине,

насчитывающей более 50 дружинников, для руководства ее работой избирается на тот же срок штаб дружины.

Для оперативного руководства работой добровольных народных дружин в пределах района, города решением районного, городского комитета партии и исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся образуется районный, городской штаб добровольных народных дружин из представителей партийных, советских и других государственных органов и общественных организаций, начальников штабов (командиров) отдельных народных дружин и дружинников. В пределах сельского Совета, поселка решением исполнительного комитета сельского, поселкового Совета депутатов трудящихся образуется сельский, поселковый штаб добровольных народных дружин. Начальник районного, городского, сельского, поселкового штаба добровольных народных дружин утверждается исполнительным комитетом соответствующего Совета депутатов трудящихся.

По решению районного, городского штаба добровольных народных дружин могут образовываться соответствующие штабы для руководства работой добровольных народных дружин в микрорайонах городов, а также в отдельных населенных пунктах.

В целях лучшей организации работы добровольных народных дружин по борьбе с отдельными видами правонарушений решением районного, городского штаба дружин создаются специализированные дружины или специализированные группы в составе дружин по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией, по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, по обеспечению безопасности дорожного движения и по другим направлениям деятельности добровольных народных дружин.

При районных, городских штабах дружин могут создаваться сводные оперативные отряды народных дружин.

По решению районного, городского штаба дружин и районного, городского комитета комсомола из числа комсомольцев-дружинников могут создаваться оперативные комсомольские отряды, как специализированные подразделения добровольных народных дружин для борьбы с правонарушениями среди молодежи и несовершеннолетних. Порядок организации и деятельности оперативных комсомольских отрядов определяется ЦК ВЛКСМ в соответствии с настоящим Положением.

Для координации деятельности районных, городских штабов добровольных народных дружин, обобщения и распространения передового опыта их работы и оказания им необходимой мето-

дической помощи в округах, областях, краях, автономных республиках, а также в союзных республиках, не имеющих областного деления, по решению соответствующих партийных и советских органов могут создаваться окружные, областные, краевые и республиканские штабы добровольных народных дружин из представителей партийных, советских и других государственных органов и общественных организаций, начальников районных и городских штабов добровольных народных дружин.

IV. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА

Народный дружинник обязан:

а) активно участвовать в охране общественного порядка, в работе по предупреждению правонарушений, воспитанию граждан в духе соблюдения советских законов и правил социалистического общежития; оказывать содействие органам внутренних дел, прокуратуры, юстиции и судам в их деятельности по борьбе с правонарушениями;

б) везде – на работе, в учебном заведении, на улице, в общественном месте защищать честь, достоинство, а также права и законные интересы граждан, предприятий, учреждений и организаций; быть тактичным и вежливым в обращении с гражданами; решительно и смело принимать предусмотренные законом меры к пресечению преступных посягательств и иных антиобщественных действий;

в) быть примером в труде, в учебе, в быту, постоянно повышать свой идейный, культурный и общеобразовательный уровень;

г) при выполнении заданий четко и добросовестно выполнять требования командира дружины и ее штаба, а также указания работников милиции при проведении совместных мероприятий по охране общественного порядка;

д) строго исполнять законодательные и другие правовые акты, настойчиво овладевать формами и методами борьбы с правонарушениями, постоянно расширять знания советского законодательства;

е) своевременно сообщать в штаб дружины, орган милиции и иные соответствующие государственные органы и общественные организации ставшие ему известными факты подготавливаемых или совершенных преступлений, о возникновении стихийных бедствий или о других чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих безопасности граждан, предприятий, учреждений и организаций, а также принимать меры к предотвращению их вредных последствий;

ж) при исполнении обязанностей носить нарукавную повязку, иметь при себе удостоверение и нагрудный знак дружинника;

з) при обращении депутата Совета депутатов трудящихся оказывать ему содействие в пресечении обнаруженного депутатом правонарушения;

и) регулярно отчитываться о своей работе перед общественной организацией, рекомендовавшей его в дружину.

Народный дружинник имеет право:

а) требовать от граждан соблюдения установленного общественного порядка и прекращения правонарушений;

б) составлять в отсутствие работников милиции или иных уполномоченных на это лиц протокол в случаях злостного нарушения общественного порядка или причинения правонарушением имущественного или иного ущерба гражданину, предприятию, учреждению, организации, с последующей передачей протокола начальнику штаба (командиру) дружины;

в) требовать от нарушителей общественного порядка предъявления паспорта или других документов, удостоверяющих личность, в случаях, когда установление личности необходимо для выяснения обстоятельств совершения правонарушения или причастности к нему;

г) доставлять в милицию или в штаб добровольной народной дружины лиц, совершивших правонарушения, либо в целях пресечения правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, а также для установления личности нарушителя и составления протокола, если нет возможности составить его на месте нарушения; при этом нахождение в штабе дружины доставленного лица не может длиться более одного часа;

д) при пресечении правонарушений изымать у нарушителей орудия их совершения с последующей незамедлительной передачей их в милицию;

е) входить в клубы, на стадионы, в кинотеатры и другие общественные места для преследования скрывающегося нарушителя, пресечения возникших там правонарушений, а также, с согласия администрации этих мест, для выполнения обязанностей по обеспечению общественного порядка;

ж) при исполнении обязанностей по охране общественного порядка пользоваться правом бесплатного проезда на городском пассажирском транспорте (за исключением такси) по специальным проездным билетам, выдаваемым на время дежурства, в порядке, определяемом исполнительным комитетом соответствующего Совета депутатов трудящихся;

з) в случаях, не терпящих отлагательства, использовать транспортные средства (кроме специальных и дипломатических автомобилей) для доставления в лечебные учреждения лиц, находящихся в общественных местах в беспомощном состоянии, а также лиц, пострадавших от несчастных случаев или правонарушений и нуждающихся в связи с этим в безотлагательной медицинской помощи;

и) пользоваться бесплатно при исполнении обязанностей по охране общественного порядка телефонами предприятий, учреждений и организаций;

к) требовать от водителей автотранспортных средств, тракторов и иных самоходных машин, нарушающих правила дорожного движения, документы на право управления транспортными средствами, доставлять в ближайший орган милиции водителей, управляющих этими транспортными средствами в состоянии опьянения либо без водительских документов.

23. В случае временной нетрудоспособности народного дружинника, наступившей в связи с выполнением обязанностей по охране общественного порядка, дружиннику выплачивается пособие по временной нетрудоспособности, независимо от стажа работы, в размере 100 процентов заработка, а в случае постоянной или длительной потери трудоспособности по той же причине ему назначается пенсия по инвалидности в размере, установленном для рабочих и служащих, потерявших трудоспособность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания.

Членам семьи дружинника, погибшего при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, пенсия по случаю потери кормильца назначается в размере, установленном для семей рабочих и служащих, умерших от трудового увечья или профессионального заболевания.

Дружинник и члены его семьи в указанных случаях вправе требовать в установленном порядке возмещения причиненного ущерба.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАБОТЫ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН

Добровольные народные дружины осуществляют свою деятельность путем:

а) патрулирования и выставления постов на улицах, площадях, в парках и в других общественных местах, проведения рейдов по выявлению правонарушений и лиц, их совершивших;

б) проведения индивидуальной воспитательной работы с лицами, допускающими правонарушения, установления шефства дружинников над такими лицами; разъяснения гражданам законодательства и правил социалистического общежития, проведения бесед

с родителями и другими близкими родственниками несовершеннолетних, допускающих правонарушения;

в) оформления материалов на правонарушителей, направления этих материалов в соответствующие государственные органы и общественные организации;

г) организации выпуска сатирических плакатов, стенных газет и фотовитрин, использования средств печати, радио и телевидения в целях профилактики правонарушений и воздействия на лиц, совершающих антиобщественные поступки;

д) обсуждения поведения нарушителей на заседаниях штаба дружины с приглашением представителей общественных организаций, коллективов трудящихся, членами которых состоят правонарушители.

VI. РУКОВОДСТВО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН

Районные, городские, поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся и их исполнительные комитеты, осуществляя в пределах своей компетенции руководство добровольными народными дружинами, организуют и направляют их деятельность, принимают меры к укреплению дружин и вовлечению в ряды дружинников лучших представителей трудящихся, обеспечивают соблюдение законности в деятельности дружин, организуют их взаимодействие с государственными и общественными организациями, участвующими в охране правопорядка, заслушивают сообщения и отчеты командиров и начальников штабов дружин, а также сообщения и отчеты по вопросам работы дружин руководителей предприятий, учреждений и организаций, независимо от их ведомственной подчиненности, решают вопросы материально-технического обеспечения дружин.

Оперативное руководство работой дружинников осуществляет штаб (командир) добровольной народной дружины, который:

а) проводит работу по сплочению и укреплению дружины, воспитывает у дружинников высокую дисциплинированность, чувство общественного долга, товарищества и самоотверженности, поддерживает постоянную связь с общественными организациями, рекомендовавшими дружинников;

б) организует изучение дружинниками основ советского законодательства, занятия по физической подготовке дружинников, обучение их формам и методам борьбы с правонарушениями;

в) планирует работу дружины, инструктирует дружинников и контролирует их деятельность, ведет учет результатов работы дружины, готовит для обсуждения на собрании дружинников вопросы организации и деятельности дружины;

г) рассматривает составленные дружинниками протоколы о правонарушениях и направляет их в соответствующие государственные органы или общественные организации;

д) отчитывается не реже одного раза в год о своей работе перед дружинниками и о работе дружины перед соответствующими коллективами предприятий, учреждений и организаций, а также перед соответствующим Советом депутатов трудящихся и его исполнительным комитетом;

е) ходатайствует перед руководителями предприятий, учреждений и организаций, а также перед общественными организациями о поощрении наиболее отличившихся дружинников.

Районный, городской, сельский, поселковый штаб дружин:

а) проводит организационную работу по созданию дружин и совершенствованию их деятельности;

б) планирует работу добровольных народных дружин, разрабатывает мероприятия по взаимодействию дружин, распределяет силы дружин по территории и направлениям их деятельности, организует учебу руководителей дружин;

в) проверяет деятельность дружин, принимает меры к устранению выявленных недостатков, обобщает и распространяет положительный опыт работы;

г) принимает участие в разработке и осуществлении мероприятий по предупреждению правонарушений, вносит в этих целях в государственные органы и общественные организации предложения об устранении причин правонарушений и условий, способствующих их совершению;

д) ходатайствует перед руководителями предприятий, учреждений и организаций, а также перед общественными организациями о поощрении наиболее отличившихся дружинников;

е) проводит смотры и слеты дружинников;

ж) отчитывается о работе штаба дружин перед соответствующим районным, городским, сельским, поселковым Советом депутатов трудящихся и его исполнительным комитетом.

Окружной, областной, краевой, республиканский штаб добровольных народных дружин:

а) обобщает и распространяет положительный опыт деятельности районных, городских, поселковых, сельских штабов и отдельных дружин, оказывает необходимую методическую помощь в их работе;

б) проверяет работу штабов дружин и принимает меры к устранению выявленных недостатков;

в) проводит окружные, областные, краевые или республиканские слеты дружинников, организует учебу руководителей районных, городских штабов дружин;

г) вносит в соответствующие государственные органы и общественные организации предложения по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями;

д) отчитывается о работе штаба дружин перед исполнительным комитетом окружного, областного, краевого Совета депутатов трудящихся. Советом Министров союзной и автономной республики.

VII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПРОКУРАТУРЫ, ЮСТИЦИИ И СУДОВ С ДОБРОВОЛЬНЫМИ НАРОДНЫМИ ДРУЖИНАМИ

Органы внутренних дел, прокуратуры, юстиции и суды оказывают всемерное содействие и поддержку добровольным народным дружинам в выполнении возложенных на них задач, дают командирам и начальникам штабов народных дружин необходимую для деятельности дружин информацию о правонарушениях, проводят работу по правовому воспитанию дружинников, оказывают помощь в обеспечении их методическими пособиями и юридическо-справочной литературой, участвуют в работе общих собраний, смотров, слетов дружинников, в заседаниях штабов дружин.

Органы внутренних дел обеспечивают организацию повседневного взаимодействия с добровольными народными дружинами, в необходимых случаях инструктируют дружинников, обучают их формам и методам борьбы с правонарушениями, оказывают методическую помощь дружинам в планировании и учете их работы, проводят по согласованию со штабами дружин совместные мероприятия по охране общественного порядка и предупреждению правонарушений. Во время проведения таких мероприятий оперативное руководство работой дружинников осуществляют соответствующие должностные лица органов внутренних дел.

МЕРЫ ПОощРЕНИЯ И ВЗЫСКАНИЯ

Народные дружинники, активно участвующие в борьбе с правонарушениями, поощряются исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся и соответствующими государственными органами, учреждениями, предприятиями и общественными организациями в пределах их компетенции путем:

- объявления благодарности;
- награждения Почетной грамотой;
- занесения в Книгу почета;
- занесения на Доску почета;
- выдачи подарка или денежной премии;
- награждения нагрудным знаком «Отличный дружинник»;
- предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска сроком до трех дней;

– предоставления преимущественного права на получение жилой площади;

– предоставления льготной путевки в санаторий или дом отдыха.

За особые заслуги в выполнении своего общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм народные дружинники в соответствии с действующим законодательством представляются к награждению орденами и медалями Союза ССР. Дополнительный оплачиваемый отпуск, преимущественное право на получение жилья, льготные путевки в санаторий или дом отдыха наиболее отличившимся народным дружинникам предоставляются по мотивированным ходатайствам штабов (командиров) дружин, согласованным с районным, городским штабом народных дружин. При этом учитываются количество и продолжительность выходов дружинника на дежурство, конкретные результаты его работы по борьбе с правонарушениями, а также трудовые показатели и личное поведение дружинника.

Выдача дружинникам денежной премии или подарка производится за счет средств, предусмотренных на премирование коллективов предприятий, учреждений и организаций.

Объявление о поощрении дружинников производится в торжественной обстановке на собраниях, слетах дружинников, собраниях коллективов предприятий, учреждений и организаций.

Народная дружина, добившаяся наилучших результатов в работе, награждается исполнительным комитетом местного Совета депутатов трудящихся переходящим Красным Знаменем, вымпелом или Почетной грамотой.

К дружинникам, которые недобросовестно относятся к выполнению своих обязанностей, могут применяться по решению общего собрания или штаба дружины следующие взыскания:

предупреждение; выговор; строгий выговор; исключение из дружины.

Об исключении дружинника из дружины уведомляется общественная организация, давшая ему рекомендацию.

IX. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН

Предприятия, учреждения и организации обеспечивают добровольные народные дружины этих предприятий, учреждений и организаций необходимыми помещениями, телефонной связью, мебелью и инвентарем.

Республиканские, краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские, поселковые штабы добровольных народных дружин, штабы дружин микрорайонов и населенных пунктов, свод-

ные оперативные отряды, а также комсомольские оперативные отряды народных дружин обеспечиваются служебными помещениями, телефонной связью и инвентарем соответствующими исполнительными комитетами Советов депутатов трудящихся.

Расходы на содержание служебных помещений добровольных народных дружин предприятий, учреждений и организаций, на приобретение мебели, инвентаря, специальной литературы, наглядных пособий, бланков удостоверений, нагрудных знаков и повязок дружинника, а также телефонные, почтовые и другие расходы, необходимые для обеспечения деятельности дружин, производятся за счет средств соответствующих предприятий, учреждений и организаций.

Указанные расходы по республиканским, краевым, областным, окружным, районным, городским, сельским, поселковым штабам добровольных народных дружин, штабам дружин микрорайонов и населенных пунктов, сводным оперативным отрядам, а также комсомольским оперативным отрядам народных дружин производятся за счет ассигнований по бюджетам соответствующих Советов депутатов трудящихся.

Руководители предприятий, учреждений, организаций, исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся при необходимости выделяют добровольным народным дружинам и штабам дружин на период дежурства транспортные средства.

Органы внутренних дел в необходимых случаях могут предоставлять штабам добровольных народных дружин на период дежурства мобильные радиосредства и другие технические средства в порядке, определяемом Министерством внутренних дел СССР.

Х. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ

Надзор за точным исполнением законов в деятельности добровольных народных дружин осуществляется органами прокуратуры в соответствии с Положением о прокурорском надзоре в СССР.

Приложение к Примерному положению о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка

ТОРЖЕСТВЕННОЕ ОБЕЩАНИЕ ЧЛЕНА ДОБРОВОЛЬНОЙ НАРОДНОЙ ДРУЖИНЫ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Я, гражданин Союза Советских Социалистических Республик, вступая в члены добровольной народной дружины, перед лицом своих товарищей даю торжественное обещание: быть мужественным, бдительным и дисциплинированным дружинником, вести непримиримую борьбу с нарушениями общественного порядка и правонарушениями, строго соблюдать социалистическую законность, быть образцом в труде и в быту.

Я обязуюсь честно и добросовестно выполнять все возложенные на меня обязанности, самоотверженно защищать права и законные интересы граждан, стоять на страже интересов советского общества, во всей своей деятельности быть беззаветно преданным своему народу, социалистической Родине и делу коммунистического строительства.

**О дальнейшем совершенствовании деятельности
добровольных народных дружин по охране
общественного порядка.**

**Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР
от 20 мая 1974 г.**

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что добровольные народные дружины, созданные по инициативе трудящихся, активно участвуют в работе по укреплению общественного порядка, ведут борьбу с нарушениями правил социалистического общежития и другими антиобщественными проявлениями. Под руководством партийных и советских органов народные дружины организационно окрепли, накопили значительный опыт в борьбе с правонарушениями, заслужили авторитет и признательность у широких масс населения.

Вместе с тем в ряде мест уровень и эффективность работы народных дружин остаются пока недостаточными. Слабо используются возможности дружин в обеспечении порядка на улицах и в других общественных местах, борьбе против хулиганства, пьянства, хищений социалистической собственности, в предупреждении правонарушений несовершеннолетних, в правовой пропаганде среди населения. При комплектовании дружин нередко нарушается принцип добровольности, допускаются факты неоправданного расширения их количественного состава. В числе дружинников имеются лица, пассивно выполняющие свой общественный долг и не являющиеся примером в труде, учебе и в быту. Отдельные партийные комитеты и советские органы ослабили внимание к народным дружинам, глубоко не вникают в их деятельность, не проявляют должной заботы об организационном укреплении дружин и о повышении их активности в охране правопорядка. Городские, районные, поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся еще не в полной мере выполняют возложенные на них обязанности по руководству дружинами и созданию им надлежащих условий для успешной работы.

Недостаточно занимаются дружинами профсоюзные, комсомольские организации, хозяйственные руководители. Административные органы, и прежде всего милиция, не принимают действенных мер к обеспечению повседневного взаимодействия с дружинами, организации правового воспитания дружинников, обучению их формам и методам борьбы с правонарушениями. Участие граждан в деятельности дружин, опыт работы лучших дружин и дружинников недостаточно обобщаются, слабо освещаются и пропагандируются средствами массовой информации.

Придавая важное значение деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

Обязать ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии. Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых, областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся устранить имеющиеся недостатки в руководстве добровольными народными дружинами; больше оказывать им внимания и помощи, повышать роль и ответственность в этом деле партийных, советских, профсоюзных, комсомольских организаций, административных органов, хозяйственных руководителей; настойчиво добиваться, чтобы роль и значение народных дружин в охране прав и законных интересов граждан, в обеспечении общественного порядка и борьбе с правонарушениями постоянно возрастали.

Предложить партийным комитетам и советским органам осуществлять необходимые меры по дальнейшему совершенствованию деятельности народных дружин, имея при этом в виду:

а) сосредоточить основные усилия народных дружин на поддержании образцового общественного порядка на улицах, площадях и в других общественных местах, решительном пресечении фактов хулиганства, пьянства и других антиобщественных проявлений; активнее направлять усилия дружин на борьбу с хищениями социалистической собственности и правонарушениями несовершеннолетних; шире использовать возможности дружин в индивидуально-воспитательной работе с нарушителями и в правовой пропаганде среди населения;

б) принять меры к укреплению дружин лучшими представителями трудящихся, коммунистами и комсомольцами, честными, принципиальными и энергичными людьми, строго соблюдая при этом принцип добровольности;

в) обеспечить укрепление дисциплины в дружинах, добиваться их организованности и сплоченности, внедрять в практику работы дружин наиболее эффективные формы и методы борьбы с правонарушениями;

г) рекомендовать для руководства дружинами подготовленных, опытных и авторитетных людей, в том числе депутатов Советов депутатов трудящихся, руководителей партийных, профсоюзных и комсомольских организаций;

д) повысить организующую роль в работе с дружинами районных, городских штабов народных дружин; сохранить существующий ныне порядок, когда районные, городские штабы возглавляют, как правило, руководящие работники партийных или советских органов;

е) обеспечить укрепление взаимодействия административных органов с дружинами, усиление связи дружин с товарищескими судами и другими самостоятельными общественными организациями, участвующими в охране правопорядка; активнее использовать дружины для усиления воспитательной работы в трудовых коллективах и по месту жительства граждан.

Установить, что исполкомы районных, городских, поселковых и сельских Советов депутатов трудящихся, осуществляя руководство добровольными народными дружинами, призваны повседневно направлять и контролировать деятельность дружин, обеспечивать соблюдение ими социалистической законности, принимать меры к организационному укреплению дружин, решать вопросы их материально-технического обеспечения.

Считать целесообразным закрепить ответственным за организацию этой работы одного из заместителей председателя исполкома соответствующего Совета депутатов трудящихся. Для осуществления текущей работы и контроля за выполнением решений исполкома по вопросам деятельности добровольных народных дружин при необходимости ввести в состав аппарата исполкома районного, городского Совета депутатов трудящихся освобожденного работника за счет ассигнований по республиканским и местным бюджетам на содержание органов государственной власти и государственного управления.

Партийным комитетам усилить партийный контроль за деятельностью дружин, повысить роль и ответственность в этом деле первичных партийных организаций. Вопросы работы дружин и участия в них коммунистов систематически рассматривать на заседаниях партийных комитетов, партбюро, собраниях партийных организаций. Улучшить работу по воспитанию у дружинников чувства ответственности за порученное дело, высоких идейно-политических и моральных качеств, постоянной готовности быть всегда и везде на страже социалистического правопорядка и законности.

ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ обеспечить более активное участие профсоюзных и комсомольских организаций в деятельности добровольных народных дружин, повысить их роль и ответствен-

ность в борьбе с правонарушениями. Рекомендовать в состав дружин профсоюзных, комсомольских активистов. Постоянно контролировать выполнение членами профсоюзов и комсомольцами своих обязанностей в дружинах, систематически заслушивать их отчеты на профсоюзных и комсомольских собраниях.

Обязать Министерство внутренних дел СССР принять меры по укреплению связи органов внутренних дел с добровольными народными дружинами, активному привлечению дружинников к участию в проведении совместных мероприятий по охране общественного порядка и борьбе с правонарушениями. Регулярно информировать штабы дружин о состоянии правопорядка на закрепленной за дружинами территории. Организовывать и проводить обучение дружинников формам и методам борьбы с правонарушениями. Предложить Министерству внутренних дел СССР решить вопрос о выделении в органах внутренних дел специальных работников, ответственных за организацию повседневного взаимодействия милиции с добровольными народными дружинами.

Партийным, советским организациям, органам внутренних дел, юстиции, прокуратуры, судам оказывать добровольным народным дружинам необходимую помощь в организации и планировании работы, а также в правовом воспитании дружинников, используя в этих целях факультеты правовых знаний народных университетов, лектории и школы дружинников.

Министерству внутренних дел СССР совместно с Министерством юстиции СССР разработать единые учебные программы и пособия, обеспечивающие необходимую подготовку дружинников.

Государственному комитету Совета Министров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли совместно с Министерством внутренних дел СССР, Министерством юстиции СССР и Всесоюзным обществом «Знание» обеспечить выпуск необходимого количества учебно-тематических планов, программ, пособий, юридической и другой специальной литературы для дружинников.

В целях стимулирования активного участия трудящихся в деятельности добровольных народных дружин:

а) партийным, советским, административным органам, комсомольским, профсоюзным организациям, хозяйственным руководителям всемерно поддерживать инициативу дружинников; не оставлять без внимания сигналы дружин о правонарушениях и их предложения по укреплению общественного

порядка; шире использовать меры морального и материального поощрения дружинников, лучшим из них предоставлять преимущественное право на получение жилья, льготных путевок в санатории и дома отдыха и других льгот и преимуществ; дружинников, проявивших мужество и героизм при исполнении общественного долга, представлять к награждению орденами и медалями СССР;

б) редакциям центральных газет, общественно-политических журналов, Государственному комитету Совета Министров СССР по телевидению и радиовещанию. Всесоюзному обществу «Знание» больше уделять внимания вопросам участия общественности в охране правопорядка, всесторонне и ярче освещать работу добровольных народных дружин, обобщать и популяризировать опыт лучших дружин и дружинников, практику руководства ими со стороны партийных и советских органов; Государственному комитету Совета Министров СССР по кинематографии предусмотреть выпуск художественных и документальных фильмов, посвященных деятельности добровольных народных дружин.

Поручить Советам Министров союзных республик принять меры к лучшему обеспечению добровольных народных дружин и их штабов помещениями, телефонами, соответствующей документацией, а также к выделению при необходимости транспортных средств на период дежурства.

Признать целесообразным выделять в микрорайонах городов и других населенных пунктов надлежащим образом оборудованные помещения для совместного размещения и более тесного взаимодействия штаба дружины, участковых инспекторов милиции, товарищеского суда и других самостоятельных общественных организаций, участвующих в охране правопорядка.

Предоставить Министру внутренних дел СССР право разрешать подведомственным органам выделять в случаях необходимости штабам народных дружин во временное пользование мобильные радиосредства, электромегафоны и другие технические средства, используемые для охраны общественного порядка.

Министерству внутренних дел СССР по согласованию с Министерством финансов СССР и Советами Министров союзных республик разработать единые образцы бланка удостоверения и нагрудного знака народного дружинника.

Советам Министров союзных республик установить порядок изготовления указанных удостоверений и знаков и обеспечения ими добровольных народных дружин.

11. В целях дальнейшего совершенствования правового регулирования деятельности добровольных народных дружин одобрить прилагаемое Примерное положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка и поручить ЦК компартий и Советам Министров союзных республик с учетом местных условий утвердить положения о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка.

Положение об общественных пунктах охраны порядка в РСФСР.

**Указ Президиума Верховного Совета РСФСР
от 25 июня 1980 г.**

Общие положения

1. Общественные пункты охраны порядка создаются для объединения усилий штабов добровольных народных дружин, товарищеских судов, домовых (уличных, сельских) комитетов, общественных инспекций по делам несовершеннолетних, других органов общественной самодеятельности населения и трудовых коллективов в работе по охране общественного порядка и профилактики правонарушений на закрепленной за ними территории, улучшения их взаимодействия с государственными организациями.

2. Для обеспечения согласованной деятельности органов общественной самодеятельности населения и трудовых коллективов, представленных в общественном пункте охраны порядка, создается совет общественного пункта охраны порядка.

Органы общественной самодеятельности населения, представленные в общественном пункте охраны порядка, сохраняют свою организационную самостоятельность, действуя в пределах установленной компетенции. Служебные обязанности участковых инспекторов милиции и представителей других государственных организаций, связанные с работой в общественном пункте охраны порядка, определяются соответствующими нормативными актами.

Государственные органы и должностные лица оказывают всемерное содействие и помощь советам общественных пунктов в их деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений.

В общественном пункте охраны порядка создаются необходимые условия участковым инспекторам милиции и должностным лицам других государственных организаций для выполнения ими своих обязанностей в области укрепления правопорядка.

Руководство работой советов общественных пунктов охраны порядка осуществляют районные, городские (в городах без районного деления), районные в городах, поселковые, сельские Советы народных депутатов и их исполнительные комитеты.

Советы народных депутатов и их исполнительные комитеты организуют и направляют деятельность советов общественных пунктов охраны порядка; обеспечивают их взаимодействие с государственными органами, общественными организациями и органами общественной самодеятельности населения; заслушивают отчеты о работе советов общественных пунктов, а также сообщения руководителей предприятий, учреждений, организаций, независимо от их ведомственной подчиненности, по вопросам оказания помощи советам общественных пунктов охраны порядка.

Органы внутренних дел обеспечивают пункты охраны порядка инструктивно-методическими пособиями и юридической литературой, предоставляют советам общественных пунктов необходимую для их деятельности информацию о состоянии общественного порядка на территории, закрепленной за данным пунктом. Объем и содержание указанной информации определяются руководителями соответствующих органов внутренних дел.

II. Создание общественных пунктов охраны порядка и образование их советов.

Общественные пункты охраны порядка создаются и упраздняются исполнительными комитетами районных, городских (в городах без районного деления), районных в городах, поселковых, сельских Советов народных депутатов по предложению общественных организаций, органов общественной самодеятельности и трудовых коллективов.

Общественные пункты охраны порядка создаются в городах, как правило, в границах территорий жилищно-эксплуатационных контор (домоуправлений), а в сельской местности – в границах территорий поселковых, сельских Советов народных депутатов либо отдельных населенных пунктов.

Совет общественного пункта охраны порядка утверждается исполнительным комитетом соответствующего Совета народных депутатов в составе председателя, его заместителей и членов совета из числа лиц, рекомендованных общественными организациями, органами общественной самодеятельности населения, трудовыми коллективами, а также государственными организациями, участвующими в охране порядка и борьбе с правонарушениями на территории, закрепленной за данным общественным пунктом. Численный состав совета устанавливается в зависимости от местных условий и объема работы.

В состав совета рекомендуются представители добровольных народных дружин, товарищеских судов, домовых (уличных, сельских) комитетов, общественных инспекций по делам несовершеннолетних, других органов общественной самодеятельности населения, трудовых коллективов, наиболее активные участники охраны общественного порядка из числа местных жителей, а также участковые инспектора милиции и иные должностные лица.

III. Полномочия и порядок деятельности совета общественного пункта охраны порядка

9. Совет общественного пункта охраны порядка в соответствии с законодательством Союза ССР и РСФСР:

- изучает состояние общественного порядка на закрепленной за общественным пунктом территории; разрабатывает и вносит в соответствующие государственные органы, общественные организации и органы общественной самодеятельности населения предложения по вопросам усиления охраны общественного порядка и профилактики правонарушений на данной территории;

- способствует установлению постоянного взаимодействия и обмену опытом работы по охране общественного порядка и профилактике правонарушений представленных в общественном пункте органов общественной самодеятельности населения и трудовых коллективов, а также должностных лиц государственных организаций; содействует соответствующим органам внутренних дел, командирам и штабам добровольных народных дружин в обеспечении охраны общественного порядка на территории, закрепленной за общественным пунктом, привлекает к этому делу местных жителей;

- участвует в работе по пропаганде правовых знаний среди населения, проживающего на территории, закрепленной за общественным пунктом. В этих целях содействует организации выступлений на правовые темы лекторов общества «Знание», работников органов внутренних дел, прокуратуры и судов, использует другие формы работы для правового воспитания населения;

- содействует государственным органам и общественным организациям в работе по выявлению лиц, ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, оказывает этим лицам помощь в трудоустройстве или устройстве на учебу, проводит с ними воспитательную работу; организует обсуждение поведения таких лиц на собраниях жильцов, заседаниях совета общественного пункта охраны порядка;

- оказывает помощь государственным органам и общественным организациям в борьбе с пьянством и алкоголизмом; участвует в проведении мероприятий, связанных с антиалкогольной пропагандой, с контролем за соблюдением правил торговли спиртными напитками

на территории, закрепленной за общественным пунктом, с выявлением случаев самогеноварения. Оказывает помощь общественным организациям, трудовым коллективам и медицинским учреждениям в выявлении и направлении в установленном порядке на лечение хронических алкоголиков;

– координирует работу представленных в общественном пункте органов общественной самодеятельности населения и трудовых коллективов по проведению индивидуальной воспитательной работы с правонарушителями, установлению над ними шефства народных дружинников, представителей трудовых коллективов и местных жителей; по оказанию помощи милиции в проведении отдельных мероприятий по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Организует обсуждение поведения лиц, нарушающих общественный порядок и совершающих другие антиобщественные поступки, на собраниях жильцов, заседаниях совета общественного пункта охраны порядка. В необходимых случаях направляет материалы на правонарушителей в соответствующие государственные органы и общественные организации, товарищеские суды и домовые (уличные, сельские) комитеты; содействует государственным органам и общественным организациям в работе по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних, воспитанию детей и подростков. В этих целях участвует в осуществлении надзора за поведением несовершеннолетних в общественных местах; обсуждает поведение родителей, не выполняющих своих обязанностей по воспитанию детей, в необходимых случаях ставит вопрос перед соответствующими государственными и общественными организациями о привлечении таких родителей к установленной ответственности; вносит предложения об организации шефства над детьми и подростками, совершающими правонарушения, способствует организации культурного досуга детей и подростков по месту жительства; принимает участие в пропаганде педагогических знаний среди родителей; оказывает помощь исполнительным комитетам поселковых, сельских Советов народных депутатов, домовым (уличным, сельским) комитетам в проведении собраний (сходов) жителей для обсуждения вопросов укрепления общественного порядка и соблюдения правил социалистического общежития; организует в общественном пункте дежурство членов совета для обеспечения взаимодействия представленных в нем органов общественной самодеятельности населения, трудовых коллективов и должностных лиц государственных организаций, а также для принятия соответствующих мер по заявлениям и сообщениям граждан о нарушениях общественного порядка; заслушивает сообщения членов совета о выполнении возложенных на них обязанностей и выполне-

нии намеченных советом мероприятий по укреплению общественного порядка и профилактике правонарушений; ходатайствует перед исполнительным комитетом местного Совета народных депутатов и соответствующими государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями о поощрении граждан, активно участвующих в работе по охране общественного порядка и в борьбе с правонарушениями на территории общественного пункта охраны порядка.

Совет общественного пункта охраны порядка рассматривает вопросы, отнесенные к его компетенции, на своих заседаниях.

Об общественных объединениях.

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ

Извлечения

Общественные объединения по охране общественного порядка могут создаваться в следующих организационно-правовых формах:

1. Общественная организация – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности объединившихся граждан для защиты общих интересов и достижения уставных целей по охране общественного порядка;

2. Орган общественной самодеятельности – не имеющий членства общественное объединение, целью которого является совместное решение проблем по охране общественного порядка, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализации программ органа общественной самодеятельности по месту создания.

В целях обеспечения координации своих действий по охране общественного порядка общественные объединения уведомляют органы местного самоуправления, территориальные органы внутренних дел о своем создании, задачах и формах работы.

Общественно-государственные объединения по охране общественного порядка.

К общественно-государственным объединениям по охране общественного порядка относятся:

1. общественные пункты охраны порядка;
2. добровольные народные дружины.

Общественные пункты охраны порядка – создаются по предложениям общественных организаций, администраций и трудовых коллективов предприятий, учреждений, организаций, органов внутренних дел в порядке, определяемом органами местного самоуправ-

ления, в целях объединения усилий добровольных народных дружин, общественных организаций, органов общественной самодеятельности по охране общественного порядка и профилактики правонарушений, улучшения их взаимодействия с государственными органами и функционируют в соответствии с ФЗ «Об общественных объединениях».

Добровольные народные дружины – создаются по производственно-территориальному принципу на предприятиях, в учреждениях, организациях, ученых заведениях, а также по месту жительства граждан для охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями и действуют в соответствии с ФЗ «Об общественных объединениях» и Положением о добровольных народных дружинах.

URL: <http://legalacts.ru/doc/FZ-ob-obwestvennyh-obedinenijah/>

**Постановление Совета Министров – Правительства
Российской Федерации от 22 сентября 1993 г.
№ 959 «О мерах по установлению охраны общественного
порядка на улицах городов и других населенных пунктов
Российской Федерации»**

Извлечение

Ст. 5 п. 3. «Восстановить с учетом местных условий и до принятия Закона РФ «Об участии населения в охране правопорядка» деятельность добровольных народных дружин, общественных пунктов охраны правопорядка, советов профилактики правонарушений трудовых коллективов, внештатных сотрудников милиции и других социальных институтов для осуществления профилактической работы с правонарушителями, участия населения в правоохранительной деятельности...»¹.

**Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ
«О полиции»**

Извлечение

Ст. 9 п. 7. «При федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы, которые призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, органов власти, органов

¹ Прим.: В статье 5 пункты со 2 по 5 утратили силу с 1 января 2012 г. См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 824.

местного самоуправления, общественных объединений, для решения вопросов деятельности полиции путем:

– привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности».

Ст. 10 п. 3. «Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка».

Ст. 13 п. 34 «Привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие на безвозмездной или возмездной основе; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь в выполнении иных возложенных на нее обязанностей...».

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»

Извлечения

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Целью настоящего Федерального закона является создание правовых условий для добровольного участия граждан Российской Федерации (далее также – граждане) в охране общественного порядка.

2. Настоящий Федеральный закон устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) участие граждан в охране общественного порядка – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;

2) участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести, – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в поиске лиц, пропавших без вести, жизни и здоровью которых может угрожать опасность или в отношении которых могут совершаться противоправные деяния;

3) внештатный сотрудник полиции – гражданин Российской Федерации, привлекаемый полицией с его согласия к внештатному сотрудничеству;

4) общественное объединение правоохранительной направленности – не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка;

5) народная дружина – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

6) народный дружинник – гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка;

7) реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте Российской Федерации (далее также – региональный реестр) – информационный ресурс, содержащий сведения о народных дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории субъекта Российской Федерации.

Статья 3. Правовая основа участия граждан в охране общественного порядка

Правовую основу участия граждан в охране общественного порядка составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты

Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты.

Статья 4. Принципы участия граждан в охране общественного порядка

Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в соответствии с принципами:

- 1) добровольности;
- 2) законности;
- 3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;
- 5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 5. Ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка

1. Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

2. Участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Статья 6. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка

1. Органы государственной власти в целях обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка.

2. Органы местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Федеральным законом. Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах

пах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия для деятельности народных дружин.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в целях содействия гражданам, участвующим в поиске лиц, пропавших без вести, размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в средствах массовой информации, в том числе на общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах, общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, контактную информацию координаторов мероприятий по поиску лиц, пропавших без вести, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести.

Статья 7. Реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте Российской Федерации

1. Народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности подлежат включению в региональный реестр.

2. Региональный реестр ведет территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее – федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел), по месту создания народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности.

3. Внесение в региональный реестр народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности осуществляется при представлении следующих документов:

1) заявление о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр, подписанное уполномоченным лицом;

2) устав народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности.

4. В региональном реестре должны содержаться следующие сведения:

1) сведения о командире народной дружины или об учредителях общественного объединения правоохранительной направленности;

2) место создания народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности;

3) территория, на которой народная дружина или общественное объединение правоохранительной направленности участвует в охране общественного порядка;

4) дата включения народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр;

5) основание и дата прекращения деятельности народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности.

5. Порядок формирования и ведения регионального реестра определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Участие населения в охране общественного порядка в Российской империи	10
Глава 2. Участие населения в охране общественного порядка в Советском государстве.	20
2.1. Становление организационных форм участия населения в охране общественного порядка	20
2.2. Организационные формы участия населения в охране общественного порядка в 20-е – 30-е годы XX в.	34
2.3. Организационные формы участия населения в охране общественного порядка в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период (июнь 1941 – 1959 гг.)	55
2.4. Добровольные народные дружины по охране общественного порядка (март 1959 – 1991 гг.)	60
Глава 3. Участие населения в охране общественного порядка в Российской Федерации.	64
Заключение	72
Приложения	74

Научное издание

Борисов Александр Владимирович
Мальгин Александр Яковлевич
Мулукаев Роланд Сергеевич
Потёмкин Игорь Анатольевич

**Население и охрана общественного порядка
в российской истории**

Монография

Издано в авторской редакции
Корректор: *С. А. Романова*
Верстка: *С. Х. Аминов*

Подписано в печать 11.12.2018. Формат 60х84^{1/16}.
Усл. печ. л. 8,60. Уч.-изд. л. 8,09. Тираж 43 экз. Заказ № ____.

Отпечатано в отделении полиграфической
и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России, Москва

ISBN 978-5-906942-67-8

