

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Барнаулский юридический институт

*Е.В. Суверов, Е.В. Миронов*

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АЛТАЙСКОЙ МИЛИЦИИ  
(1953-1991 гг.)**

*Учебное пособие*



Барнаул 2018

**ББК 67.401.133–1я73**

**С 891**

**Суверов, Е.В., Миронов, Е.В.**

**С 891** Деятельность алтайской милиции (1953-1991 гг.) : учебное пособие / Е.В. Суверов, Е.В. Миронов. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. – 104 с.

ISBN 978-5-94552-340-1

***Рецензенты:***

*Дорохов В.Ж.* – канд. ист. наук, доцент; заместитель начальника кафедры социально-гуманитарных и экономических дисциплин Дальневосточного юридического института МВД России.

*Кузяткин Ю.Г.* – заместитель начальника отдела морально-психологического обеспечения управления по работе с личным составом ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Учебное пособие посвящено истории развития алтайской милиции в период, начавшийся после смерти И.В. Сталина в марте 1953 г. и продолжавшийся во времена так называемых «оттепели», застоя и перестройки вплоть до распада Советского Союза в 1991 г. Авторами на основе широкого круга архивных источников, мемуаров, научных и периодических изданий в хронологической последовательности рассматриваются региональные аспекты деятельности советской милиции на примере Алтайского края.

Учебное пособие предназначено для курсантов, слушателей и адъюнктов образовательных организаций МВД России, а также для всех интересующихся историей отечественных правоохранительных органов.

**ББК 67.401.133–1я73**

ISBN 978-5-94552-340-1

© Барнаульский юридический институт МВД России, 2018

© Суверов Е.В., Миронов Е.В., 2018

## Введение

История советской милиции традиционно является предметом многочисленных научных исследований, в основном носящих общегосударственный формат. Однако глубинное её содержание раскрывается в изучении территориальных особенностей: республиканских, региональных, городских, районных и т.д.

Настоящее учебное пособие в хронологическом порядке раскрывает особенности основных этапов послевоенной истории милиции Алтая, связанных со сменой высшего партийного и государственного руководства, в так называемые периоды «оттепели», застоя и перестройки.

В каждый из этих периодов происходили существенные изменения в организации и условиях функционирования органов внутренних дел, менялся облик советской милиции. Однако авторы постарались отразить не только происходившие изменения, но и передававшиеся из поколения в поколение традиции, основанные на высоких идеалах служения долгу, нетерпимости к правонарушителям и готовности сотрудников милиции всегда прийти на помощь пострадавшим от противозаконных деяний.

Традиционно сложной оставалась кадровая ситуация в милиции. В условиях высокой текучести кадров в её ряды проникали случайные люди, грубо нарушавшие служебную дисциплину, нормы уголовного законодательства, совершавшие иные проступки, порочащие честь и достоинство стражей правопорядка. В учебном пособии эта негативная сторона деятельности органов внутренних дел не замалчивается, а, напротив, способствует полноценному восприятию её образа. В Советском Союзе неблагоприятные проступки милиционеров тщательно скрывались от общества и, в совокупности с четко налаженной пропагандой, до сегодняшнего дня сохранился некий идеальный образ советского милиционера, которому противопоставляют современных «оборотней в погонах». Однако такой подход далек от объективности, т.к. внутренние серьезные проблемы были во все времена.

Справедливости ради необходимо отметить, что алтайская милиция неизменно преодолевала стоящие перед ней трудности и с честью выполняла свой основной служебный долг – боролась с преступностью, предупреждала правонарушения, обеспечивала общественный порядок и безопасность граждан.

Авторы старались беспристрастно описать деятельность алтайской милиции в указанный период, без идеологических штампов, которыми отличалась советская историческая наука. Выросшее в современной России поколение будущих защитников правопорядка должно знать историю милиции именно такой, какой она была в действительности.

# **Глава 1. Деятельность милиции Алтая в период либерализации общественных отношений (1953-1964 гг.)**

## **§ 1. Изменения в системе государственного управления и структуре алтайской милиции**

Важнейшие общественно-политические события, происходившие в стране во втором послевоенном десятилетии, а также их последствия напрямую повлияли на организацию и эффективность деятельности советской милиции. Рассматриваемый период характеризуется активными усилиями по реформированию карательно-репрессивной системы МВД, созданной в условиях становления и развития сталинского авторитарного режима в предшествующие годы.

После смерти И.В. Сталина 5 марта 1953 г. в стране началась жесткое противоборство между бывшими соратниками. Одним из сталинских преемников был Л.П. Берия. Стараясь усилить свое влияние в стране, он добился объединения 10 марта 1953 г. министерств государственной безопасности и внутренних дел СССР в одно ведомство – Министерство внутренних дел СССР – и возглавил его. В правоохранительных органах на ключевые посты назначались преданные Берии люди.

Подобные реорганизации и кадровые изменения произошли по всей стране. В Алтайском крае данное объединение состоялось 19 марта 1953 г., с этого дня приступил к исполнению обязанностей начальника объединенного Управления МВД СССР по Алтайскому краю Б.С. Тихонов<sup>1</sup>, занимавший до этого времени должность начальника краевого управления МГБ. В объединенном управлении руководящие должности замещались преимущественно чекистами, прежние руководящие кадры МВД либо увольнялись, либо вытеснялись на нижестоящие должности<sup>2</sup>.

Однако такое положение сохранялось недолго. В результате упорной борьбы за власть в стране Берия потерпел сокрушительное пора-

---

<sup>1</sup> Отдел по реабилитации и архивной информации Информационного центра Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю (ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю). Ф. 4. Оп. 1 л/с. Д. 41. Л. 6.

<sup>2</sup> История органов внутренних дел Алтая: монография. Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. С. 217.

жение. 26 июня 1953 г. он был арестован, а 23 декабря того же года расстрелян, после чего в органах внутренних дел началась зачистка в отношении всех сотрудников, напрямую или косвенно связанных с Берией. В кратчайшие сроки численность аппарата главного управления милиции сократилась на 48,8%, а на местах – на 12 400 сотрудников<sup>1</sup>. Органы государственной безопасности и внутренних дел были вновь разделены. Милицейские подразделения остались в структуре МВД.

Новым советским лидером стал Н.С. Хрущев, достаточно импульсивный человек, с легкостью делавший необдуманные шаги. Любое несогласие с партийным курсом жёстко пресекалось. Никита Сергеевич подверг резкой критике деятельность органов внутренних дел на февральском 1956 г. XX съезде КПСС, где отметил, что «работники милиции находятся в большом долгу у государства и народа... неудовлетворительно борются с уголовной преступностью, плохо обеспечивают общественный порядок»<sup>2</sup>.

В условиях высокого давления на милицию со стороны властных и партийных органов следующее беспокойное десятилетие Управление МВД возглавлял полковник (с 1963 г. – комиссар милиции III ранга) М.П. Белов.

14 августа 1954 г. объявлены штаты Управления милиции УМВД Алтайского края и его подчиненных подразделений на местах.

В структуру УМ вошли в качестве самостоятельных подразделений:

1) отдел службы, занимавшийся организацией службы охраны общественного порядка, охраны и конвоирования арестованных, службы ведомственной милиции и вневедомственной сторожевой охраны; подготовкой мероприятий органов милиции для работы в условиях местной противовоздушной обороны – МПВО, служебной и физической подготовкой личного состава милиции;

2) отдел уголовного розыска;

3) отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией;

4) оперативный отдел, занимавшийся розыском уголовных преступников, дезертиров, лиц, пропавших без вести, неплательщиков алиментов, иностранцев и лиц без гражданства, скрывшихся от учета органов милиции, и выполнявший различные оперативные задания;

---

<sup>1</sup> Афанасьев А.В., Галкин Ю.В. Российская милиция: краткая хроника. Октябрь 1917-2000 гг. Саратов, 2001. С. 120.

<sup>2</sup> Советская милиция. 1956. № 3. С. 12.

5) следственный отдел (расследование уголовных дел по материалам аппарата Управления милиции, организация и контроль за работой следственных органов милиции);

6) регистрационно-учетный отдел (учет уголовной преступности и результатов оперативной работы органов милиции, учет без вести пропавших, неопознанных трупов, утраченного и найденного оружия);

7) научно-техническое отделение (применение научно-технических средств в борьбе с преступностью, выполнение криминалистических экспертиз);

8) отделение по выдаче разрешений на оружие и взрывчатые материалы;

9) паспортно-регистрационный отдел;

10) государственная автомобильная инспекция (отдел);

11) отдел кадров;

12) политическая часть;

13) инспекция (отделение);

14) секретариат<sup>1</sup>.

Управление милиции УМВД Алтайского края имело в своем прямом подчинении краевое адресное бюро, дом предварительного заключения, конвойный взвод и оперативный взвод.

В структуру территориальных органов милиции входили: Управление милиции УВД Горно-Алтайской автономной области, семь отделений милиции в краевом центре и одно в городе Горно-Алтайске, Бийский, Рубцовский, Змеиногорский, Славгородский, Каменский и Чесноковский городские отделы милиции, Алейский, Барнаульский (станция Повалиха), Сорокинский, Тальменский и Троицкий районные отделы милиции, 67 районных отделений милиции, из них 10 находились на территории Горно-Алтайской автономной области. Общая численность милицейских подразделений составила 2006 штатных единиц<sup>2</sup>.

Дополнительно содержалось 296 должностей ведомственной милиции, сотрудники которой занимались охраной зданий советских и партийных органов, госбанка, регулированием уличного движения. В девяти городах края из ведомственных источников финансировался инспекторский состав детских комнат милиции, в Барнауле, Бийске и Рубцовске – руководство вневедомственной сторожевой охраны. В краевом центре за счет ведомств и организаций содержались штатные

---

<sup>1</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 218-219.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 82. Л. 195-211.

должности сотрудников вырезвителя и отделения милиции по обслуживанию трамвайных маршрутов<sup>1</sup>.

Во втором полугодии 1954 г. МВД СССР закончило перераспределение штатной численности милиции с учетом количества населения, состояния и характера преступности в регионах. При этом за счет сокращения на 12% управленческого аппарата была увеличена численность участковых уполномоченных и рядовых милиционеров, особенно в регионах освоения целинных и залежных земель, а также в районах с наиболее сложной криминальной обстановкой<sup>2</sup>.

В начале 1950-х гг. возникла необходимость создания самостоятельных подразделений вневедомственной охраны для обеспечения сохранности государственного имущества от преступных посягательств, повышения эффективности выполнения охранных функций. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 29 октября 1952 г. № 4633-1835 «Об использовании в промышленности, строительстве и других отраслях народного хозяйства работников, высвобождающихся из охраны, и мерах по улучшению дела организации охраны хозяйственных объектов министерств и ведомств» создана вневедомственная наружная сторожевая охрана (ВНСО) при органах Министерства внутренних дел. В её состав были переданы сторожевые бригады, охранявшие торговые и хозяйственные объекты<sup>3</sup>.

Для руководства деятельностью вновь созданных подразделений охраны в 1950-х гг. было создано 8 отделов и 11 отделений при райотделах милиции и краевом Управлении внутренних дел. Объем вневедомственной сторожевой охраны в Алтайском крае неуклонно возрастал, и в 1959 г. он составлял уже 7166 объектов, на которых было установлено 240 стационарных и 1125 обходных постов, в т.ч. 960 постов с пропускным режимом<sup>4</sup>.

В апреле 1954 г. в составе Главного управления милиции МВД СССР было образовано Управление транспортной милиции, которому в непосредственное подчинение передали дорожные отделы милиции. Перед транспортной милицией ставились задачи: охрана общественного порядка, борьба с уголовной преступностью, розыск государственных преступников на железнодорожном транспорте.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 82. Л. 212-217.

<sup>2</sup> История развития МВД России (1802-2002 годы): учебно-справ. пособие в схемах и комментариях. М., 2002. С. 74.

<sup>3</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 220.

<sup>4</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту: из истории алтайской милиции (1926-1972 гг.). Барнаул, 1973. С. 153.

На Западно-Сибирской железной дороге в Алтайском крае в 1961 г. располагался дорожный отдел милиции на станции Барнаул; отделения на станциях Рубцовск и Кулунда; пункты на станциях Алтайская, Бийск, Славгород; посты на станциях Усть-Тальменка, Тягун, Заринская, Озерки, Сузун, Алейская, Пospелиха, Леньки, Ребриха, Ново-Благовещенка, Иртышское, Камень-на-Оби, Купино, Мынкуль, Урываево<sup>1</sup>.

Очередным шагом в рамках курса на децентрализацию системы МВД стало образование 22 февраля 1955 г. МВД РСФСР, а также восстановление так называемого «ленинского принципа двойного подчинения» органов внутренних дел, которое было осуществлено на основании совместного постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 октября 1956 г. «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР». В соответствии с данным документом произошло преобразование областных (краевых) управлений внутренних дел и подчиненных им управлений милиции в единые управления внутренних дел исполкомов Советов депутатов трудящихся. Начальники краевых и областных УВД в своей деятельности стали подотчетны соответствующим Советам депутатов трудящихся и утверждались в должностях на их сессиях<sup>2</sup>.

Подобные изменения произошли на городском и районном уровнях. Отделы (отделения) милиции в городах и районах преобразовывались в отделы милиции исполкомов соответствующих Советов.

Последовательно проводимая политика по децентрализации системы МВД завершилась ликвидацией общесоюзного министерства. 13 января 1960 г. председатель Совета Министров СССР Н.С. Хрущев подписал постановление Правительства, в котором было предложено упразднить Министерство внутренних дел СССР, передав его функции министерствам внутренних дел союзных республик<sup>3</sup>.

Финальной точкой в процессе масштабных преобразований стало переименование 30 августа 1962 г. МВД РСФСР в Министерство охраны общественного порядка (далее – МООП РСФСР). Предполагалось, что такое наименование точнее отражает основные задачи ведомства. Возможно, на это решение повлияли иллюзорные мечты об искоренении преступности в грядущем коммунистическом обществе. При таких

---

<sup>1</sup> Дроздов Ю.И. Гриф «Хранить постоянно»: из записок полковника транспортной милиции. Новосибирск, 1998. С. 36, 37.

<sup>2</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 220-221.

<sup>3</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел: учебник для вузов. М., 2005. С. 268.

радужных перспективах основная функция правоохранительных органов теряла свою актуальность.

На протяжении этого разрушительного для органов внутренних дел десятилетия структура и штатная численность управления милиции и милицейских учреждений в городах и районах края периодически менялась.

В марте 1956 г. управленческий персонал аппаратов МВД-УВД РСФСР был сокращен на 8% (кроме милиции, УИТЛиК и спецкомендатур), уменьшалось количество руководящих должностей с расчетом на то, чтобы на одного начальника приходилось не менее 4-5 исполнителей, на одного представителя старшего оперативно-инспекторского состава – двух исполнителей. Из общего объема 20-25% сокращенных должностей передавались для укрепления горрайорганов милиции<sup>1</sup>.

В 1957 г. семь отделений милиции города Барнаула были объединены в районные отделы – Центральный, Октябрьский и Железнодорожный<sup>2</sup>.

Для обеспечения непрерывной работы органов милиции и повышения оперативности в деятельности милиции, эффективного руководства суточными нарядами в 1954 г. была организована служба дежурных. Дежурные отныне становились штатной категорией сотрудников. Благодаря этому улучшилось руководство патрульно-постовой службой.

5 июня 1956 г. было принято решение о ликвидации политорганов в милиции. Сохранились лишь должности заместителей начальников по политчасти в крупных строевых подразделениях милиции<sup>3</sup>. Это решение сопровождалось одновременным усилением партийного контроля за органами внутренних дел.

В 1962 г. на непродолжительный срок произошло разделение органов управления страной по производственному принципу на промышленные и сельские. Этот процесс сопровождался укрупнением районов и, соответственно, обслуживающих их органов внутренних дел. Вместо 41 районного отделения милиции было образовано 24 базовых подразделения, в структуру которых в 1963 г. влились от одного до трех сокращенных<sup>4</sup>. Однако эксперимент себя не оправдал, и через три года вернулось прежнее районное деление.

---

<sup>1</sup> Центральный архив Министерства внутренних дел Российской Федерации (ЦА МВД России). Ф. 27. Оп. 1. Д. 11. Л. 209-210.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 103. Л. 77-79.

<sup>3</sup> Борисов А.В., Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С. История советской милиции: монография. М., 2015. С. 147.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 169. Л. 15-19.

В новом штатном расписании УООП Алтайского крайисполкома, утвержденном в январе 1963 г., уже не нашлось места Управлению милиции. Один из заместителей начальника управления курировал самостоятельные структурные подразделения милицейского профиля: отдел уголовного розыска, отдел БХСС, отдел дознания, отдел службы, паспортный отдел, государственную автомобильную инспекцию, научно-технический отдел.

В этом же году произошло ещё одно важное событие, существенно изменившее характер работы органов внутренних дел. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 апреля 1963 г. право производства предварительного следствия было предоставлено следователям органов внутренних дел. В их компетенцию вошло расследование общеуголовных преступлений. Одновременно милиция сохранила право производить дознание в полном объеме по большинству преступлений<sup>1</sup>.

## **§ 2. Состояние оперативной обстановки. Деятельность милиции по борьбе с преступностью**

Послевоенная разруха, нехватка продуктов первой необходимости, наличие в нелегальном обороте оружия, значительное количество спецпоселенцев и выселенцев, кадровый дефицит в органах правопорядка – факторы, являющиеся основными причинами высокой послевоенной преступности на Алтае<sup>2</sup>.

Это положение усугубила масштабная амнистия, осуществленная Л.П. Берией с целью упрочения своего влияния. Её проект был представлен 26 марта 1953 г. в Президиум ЦК КПСС, согласно которому подлежали немедленному освобождению 47% всех заключенных. Предполагалось освободить осужденных на срок до 5 лет (большинство уголовников получали, в отличие от политических, именно такие, незначительные сроки), а также осужденных за должностные, хозяйственные и некоторые воинские преступления, больных, женщин, имевших детей до 10 лет, беременных женщин. Проект был утвержден Президиумом ЦК КПСС 27 марта и реализован уже к августу 1953 г.

---

<sup>1</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 224.

<sup>2</sup> Суверов Е.В., Чибурова Е.А. Деятельность милиции по борьбе с преступностью в Алтайском крае (1945-1953 гг.): монография. Барнаул: БЮИ МВД России, 2012. С. 112.

Общее количество подлежащих освобождению из лагерей и колоний составило 1 181 264 человека<sup>1</sup>.

Амнистии подлежали и спецпереселенцы. В сентябре 1956 г. в двухмесячный срок были сняты с учета спецпоселенцы греческой, иранской и турецкой национальностей, высланные в 1942-1951 гг. на спецпоселение в Алтайский край из районов Крыма, Краснодарского края, Ростовской области, Азербайджанской, Армянской и Грузинской ССР<sup>2</sup>.

Амнистия самым негативным образом сказалась на оперативной обстановке по всей стране. На свободе оказались отпетые рецидивисты, начавшие совершать дерзкие преступления против советских граждан. Общее количество зарегистрированных в стране преступлений более чем в два раза превысило уровень 1952 г.<sup>3</sup>

В 1953 г. в Алтайском крае резко осложнилась оперативная обстановка. Раскрываемость преступлений снизилась до недопустимых для того времени позиций – 73 %.

Резко возросло число краж. 8 октября 1953 г. со склада Быстро-Истокского маслозавода была совершена крупная кража государственного имущества. За совершение кражи был задержан спецпоселенец, калмык по национальности, прибывший по амнистии из мест заключения. В результате оперативных разработок кража была раскрыта<sup>4</sup>.

Последствия амнистии продолжали отчетливо проявляться и в 1954 г. Только в первом полугодии количество зарегистрированных преступлений увеличилось на территории обслуживания сорока четырех органов милиции из шестидесяти пяти. Раскрываемость совершенных преступлений по краю не превышала 78%, в краевом центре – 61-67%.

Население серьезно беспокоили преступления, совершаемые в общественных местах и на улицах, особенно в городах. В криминальных кругах бытовала блатная философия: «Бей, хватай, гуляй, прячься». В структуре уличной преступности в 1950-х гг. преобладали преступления, связанные с разбойными нападениями на граждан, раздеванием

---

<sup>1</sup> История органов внутренних дел Алтая: монография. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. С. 224.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 97. Л.120.

<sup>3</sup> Министерство внутренних дел России: 1802-2002. Исторический очерк в 2 т. СПб., 2002. Т. 2. С. 445.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 74. Л. 125.

пьяных, хулиганством. Раскрываемость таких преступлений не превышала 60%<sup>1</sup>.

Закономерно увеличивалось и число преступников, находящихся в розыске. В некоторых городах и районах этот показатель создал существенную нагрузку на сотрудников милиции. В 1954 г. в 3-м городском отделении милиции г. Барнаула количество разыскиваемых преступников выросло в 4 раза, в Краюшкинском РОМ – в 3 раза, Чарышском РОМ – в 2 раза. Особенно плохо разыскивались опасные категории преступников – бандиты, разбойники и убийцы. Выход представлялся в подключении в розыскную работу всех звеньев милиции, причем ещё на стадии первоочередных мероприятий по раскрытию преступлений<sup>2</sup>.

Несмотря на численное превосходство постовых милиционеров и неплохие результаты отдельных сотрудников, их вклад в раскрытие преступлений оставался незначительным. Большинству же оперативных работников в то время не хватало опыта, профессионализма, надёжных источников оперативной информации<sup>3</sup>.

Сотрудники алтайской милиции, независимо от принадлежности к различным службам, вносили свой личный вклад в борьбу с преступным элементом. 20 октября 1955 г. секретарь-счетовод 1-го отделения г. Барнаула сержант Стругова, возвращаясь с обеденного перерыва на службу, зашла в магазин, где при большом скоплении людей заметила подозрительного мужчину, который сознательно создавал беспорядки в очереди, приблизился к одному из покупателей и пытался выгащить из его кармана пачку денег. Стругова задержала вора-карманника с личным<sup>4</sup>.

Ценная информация, полученная от агентурной сети, оперативно использовалась в служебных интересах. 1 ноября 1955 г. заместитель начальника Рубцовского ГОМ капитан милиции Кобзев получил информацию о том, что группа воров имеет намерение совершить вооруженное ограбление квартиры в городе Рубцовске. На месте предполагаемого преступления была организована засада, в результате чего двое преступников были задержаны<sup>5</sup>.

В условиях жёсткого спроса за состояние преступности на обслуживаемой территории сотрудники милиции в некоторых случаях со-

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 89. Л. 30.

<sup>2</sup> Там же. Л. 6-10.

<sup>3</sup> История органов внутренних дел Алтая: монография. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. С. 226.

<sup>4</sup> Боевой пост. 25 октября. 1955. № 36.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 89. Л. 209.

знательно шли на укрытие преступлений от учета с целью избежать критики и возможного дисциплинарного наказания. Выявлялись подобные факты практически повсеместно. Начальник Благовещенского районного отдела милиции Афанасьев и его заместитель Серых систематически укрывали от учета уголовные преступления, тем самым искусственно снижали уровень преступности, создавая мнимое благополучие в районе. Всего за 1957 г. с их ведома от учета было укрыто 14 уголовных преступлений, в т.ч. шесть краж государственного и общественного имущества, пять краж личного имущества граждан и мошенничества и три других преступления<sup>1</sup>.

Неудовлетворительная работа органов милиции Алтайского края по борьбе с преступностью стала предметом министерской проверки и обсуждения её результатов на коллегии МВД РСФСР. В результате начальнику УВД М.П. Белову и его заместителю И.Я. Коробейщикову были объявлены выговоры. В феврале 1957 г. взыскания были сняты в связи с заметным улучшением результатов борьбы с преступностью в крае<sup>2</sup>.

В определенной степени на это решение повлияли примеры профессиональных действий сотрудников органов внутренних дел края по раскрытию резонансных преступлений. В феврале 1957 г. было раскрыто зверское убийство в краевом центре студента машиностроительного института Сухотского. Более года длилось следствие, и лишь благодаря умелому сочетанию оперативных и следственных мероприятий отдела уголовного розыска, работников тюремного отдела и тюрьмы № 1 УВД Алтайского края четверем преступникам доказана вина в совершении преступления, трое из них приговорены к высшей мере наказания – расстрелу, один – к 10 годам лишения свободы<sup>3</sup>.

К концу десятилетия оперативная обстановка в крае стабилизировалась, а результаты борьбы с преступностью улучшились. В 1959 г. темпы снижения количества зарегистрированных преступлений в Алтайском крае колебались в диапазоне 10-15%. По итогам года количество преступлений на 10 тысяч населения в крае составило 21, в т.ч. наиболее опасных – 11. Среди сибирских регионов это был самый низкий уровень преступности. К примеру, в Новосибирской области он составлял соответственно 36 и 19 преступлений, Кемеровской – 35 и 18, Тюменской – 29 и 12, Омской – 27 и 13, Томской – 30 и 13, Иркутской – 30 и 15, Красноярском крае – 34 и 17. В данный период органы

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 113. Л. 22.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 19. Л. 173.

<sup>3</sup> Там же. Л. 379.

милиции Алтайского края обеспечивали раскрываемость особо опасных преступлений свыше 90% и по данному показателю входили в число лучших 27 регионов<sup>1</sup>.

В 1961-1962 гг. зафиксирован рост преступности, раскрываемость преступлений органами милиции в Алтайском крае вновь ухудшилась, за что руководство управления неоднократно подвергалось критике со стороны руководства МВД РСФСР<sup>2</sup>.

Рост преступности и её отдельных видов произошел и в 1964 г. Количество разбоев увеличилось на 84%, краж личного имущества – на 35%, краж государственного и общественного имущества – на 25%, грабежей – на 20%, изнасилований – на 14%<sup>3</sup>.

Постоянные сбои отработанных схем управления правоохранительной системой и недостаточный общий уровень профессионализма личного состава милицейских подразделений, обусловленный в первую очередь высокой сменяемостью кадров, отчасти объясняли характерный для этого времени скачкообразный рост преступности<sup>4</sup>.

Однако помимо общих закономерностей, алтайской милиции пришлось столкнуться и с некоторыми региональными особенностями развития оперативной обстановки.

В 1954 г. Алтай стал краем большой целины. Освоение целинных и залежных земель сопровождалось большим притоком населения за счет прибывающих добровольцев из различных регионов страны. В течение 1954 г. их число выросло до 26,4 тысячи человек. Общее число новоселов, прибывших на алтайскую целину в 1954-1956 гг., составило примерно 50 тысяч человек. Причем в основной массе энтузиастов и романтиков были и охотники до легкой наживы, некоторые уже имели криминальный опыт<sup>5</sup>.

От органов внутренних дел и в первую очередь милиции это потребовало принятия дополнительных мер по обеспечению общественного порядка, созданию условий для спокойного созидательного труда и отдыха работников сельского хозяйства. В каждом совхозе, колхозе,

---

<sup>1</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 227-228.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 118. Л. 145-148.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 173. Л. 57-60.

<sup>4</sup> Андреева И.А. Очерки истории органов внутренних дел России: учеб. пособие. Омск, 2000. С. 136.

<sup>5</sup> Суверов Е.В., Миронов Е.В. Деятельность органов внутренних дел Алтайского края в первые годы освоения целинных и залежных земель (1954-1956 гг.) // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы пятнадцатой междунар. научно-практ. конф-ции. Барнаул, 2017. Ч. 2. С. 257.

МТС, в каждом общежитии новоселов создавались бригады содействия милиции, пресекавшие хулиганские проявления и иные правонарушения.

В период уборки урожая ограничивалась продажа спиртного. Была организована охрана урожая и горюче-смазочных материалов от порчи и расхищения. Сторожа обеспечивали сохранность складов, токов, площадок. Проводились выборочные проверки на пути следования автомашин, нагруженных хлебом и горюче-смазочными материалами с сопроводительными документами. На временный учет были поставлены все прибывшие на уборку лица из других регионов<sup>1</sup>.

Сотрудники милиции принимали самое активное участие в целинной эпопее. Работники райотделов постоянно выезжали на полевые станы, проводили с рабочими совхозов и колхозниками профилактические беседы, лично участвовали в сельскохозяйственных работах. Всего за доблестный труд 804 сотрудника милиции Алтай были награждены медалями «За освоение целинных земель», многие поощрены<sup>2</sup>.

Велась активная борьба с расхитителями хлеба, которые проявляли себя сезонно – в период уборки урожая и хлебозаготовок. Основная схема, с которой сталкивались работники ОБХСС – это создание неучтенных резервов зерна, а затем его хищение замаскированным или открытым способами.

Крупные денежные средства расхищались с использованием фиктивных платежных квитанций. Таким способом незаконно обогащалась в Новичихинском районе заведующая глубинным пунктом Дмитриева. Путем обмана сдатчиков она создала неучтенные излишки хлеба, после чего выписала 16 фиктивных платежных квитанций на 17,5 тонны хлеба, якобы принятого от разных граждан в порядке госзакупа, присвоив при этом 20 тысяч рублей. Аналогичные преступные схемы были вскрыты органами милиции Горно-Алтайской области, Сорокинского, Знаменского и других районов<sup>3</sup>.

Пользуясь плохой охраной хлеба, преступники похищали его и открытым способом непосредственно на токах. В период уборки урожая и хлебозаготовок действовали спекулянты, прибывающие из других республик, краев и областей, которые под видом представителей колхозов скупали в потребкооперации у населения дешевый по ценам хлеб

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 97. Л.72-80.

<sup>2</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 66.

<sup>3</sup> История органов внутренних дел Алтай. С. 230-231.

и вагонами по железной дороге вывозили его за пределы Алтайского края<sup>1</sup>.

Сотрудники аппаратов БХСС уделяли пристальное внимание не только сельскому хозяйству, борьба с расхитителями социалистической собственности велась комплексно. История сохранила немало примеров профессиональной работы оперативных работников в других отраслях народного хозяйства в рассматриваемый период. Начальник отделения БХСС Октябрьского райотдела милиции города Барнаула старший лейтенант милиции А.П. Бакланов, умело организовав работу подчиненного аппарата и проявляя личную инициативу, в 1960 г. разоблачил и привлек к уголовной ответственности группу расхитителей, орудовавшую в Барнаульском монтажном участке треста «Промвентиляция». Общая сумма предотвращенного ущерба составила 150 тысяч рублей<sup>2</sup>.

Мероприятия по укреплению социалистической законности и усилению борьбы с преступностью привели к необходимости пересмотра основ действовавшего законодательства. В декабре 1958 г. сессия Верховного Совета СССР приняла «Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик», «Закон об уголовной ответственности за государственные преступления», «Основы уголовного судопроизводства».

Принятие этих важных документов ознаменовало отход правоохранительных органов и судов от преимущественно карательной политики. Основной особенностью «Основ» было сужение и смягчение ответственности за деяния, не представляющие опасности для общества и государства<sup>3</sup>.

Теперь, наряду с уголовным преследованием, к нарушителям закона должны были широко применяться метод убеждения, метод общественного воздействия на них со стороны самой общественности. На практике это выражалось в том, что следователи и органы дознания имели право решать вопросы привлечения к ответственности с учетом степени общественной опасности обвиняемых, применяя в отношении лиц, совершивших впервые малозначительные преступления и нарушения, не представляющих общественной опасности, меры общественного воздействия, или передавая нарушителей коллективам трудящихся по их ходатайствам на перевоспитание и исправление.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 97. Л. 116-119.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 93. Л. 328.

<sup>3</sup> Андреева И.А. Очерки истории органов внутренних дел России. С. 133.

18 сентября 1959 г. на места было направлено совместное указание прокурора Алтайского края, председателя Алтайского краевого суда и начальника УВД Алтайского крайисполкома, разъясняющее вопросы применения положений нового законодательства, акцентирующее внимание на расширение практики рассмотрения дел товарищескими судами. Было рекомендовано «до привлечения к уголовной ответственности за правонарушения, совершенные рабочими, колхозниками, служащими, как правило, ставить вопрос об этих правонарушениях на обсуждение коллективов предприятий, колхозов, учреждений»<sup>1</sup>.

Подобная практика стала находить широкое применение повсеместно. К примеру, в Поспелихинском районе в 1959-1960 гг. милицией было передано на обсуждение сельских сходов, собраний коллективов и товарищеских судов 28 материалов. По согласованию с прокуратурой вынесено на обсуждение общественности 27 уголовных дел, в результате 16 обвиняемых в связи с их раскаянием коллективами были взяты на поруки, а в отношении 20 преступников общественность потребовала предания их суду<sup>2</sup>.

17 февраля 1964 г. была утверждена новая инструкция об организации работы органов милиции по предупреждению преступности несовершеннолетних. Организация данной работы была возложена на аппараты уголовного розыска. Тем не менее инструкция устанавливала, что «...каждый работник милиции обязан вести активную борьбу с правонарушениями несовершеннолетних, своевременно и решительно пресекать их преступные действия, направлять главные усилия на предотвращение преступлений...»<sup>3</sup>.

В рассматриваемый период МООП РСФСР предпринимались попытки внедрять в деятельность милиции научно-технические методы и средства для предупреждения и раскрытия преступлений. На места направлялись наборы люминесцирующих и красящих веществ, из которых будут изготавливаться так называемые «химические ловушки». Однако в силу инертности многих руководителей, привыкших работать по старинке, внедрение новых технических достижений шло очень медленно, а порой и просто игнорировалось<sup>4</sup>.

В целом обеспеченность органов внутренних дел техническими средствами вызывала большую тревогу. В 1950-х – начале 1960-х гг. ОВД располагали техническими средствами в количестве от 20% до

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 127. Л. 76-83.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 137. Л. 35.

<sup>3</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 214. Л. 149-164.

<sup>4</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 205. Л. 53-56.

60% от положенного, которые, в свою очередь, уже устарели и не удовлетворяли возросшие потребности<sup>1</sup>.

Повсеместно ощущался острый дефицит специалистов-криминалистов. Научно-технический отдел УВД Алтайского крайисполкома, предшественник экспертно-криминалистических подразделений, отвечал за результаты применения в крае научно-технических методов и средств в борьбе с уголовной преступностью. Однако в начале 1960-х гг. результаты его деятельности оставались скромными, не хватало инициативы, сил и необходимых средств, не был налажен надлежащий контроль за горрайорганами по применению научно-технических средств в предупреждении и раскрытии преступлений<sup>2</sup>.

Но были и значимые успехи, свидетельствующие о большом потенциале службы. В ноябре 1956 г. старший эксперт научно-технического отдела краевого УВД старший лейтенант милиции Жерелин по картотеке отпечатков пальцев раскрыл ряд крупных краж, совершенных из магазинов края<sup>3</sup>.

### **§ 3. Противодействие негативным социальным проявлениям. Деятельность участковых уполномоченных**

Идеалы социализма, а в дальнейшем и курс на ускоренное строительство коммунистического общества предусматривали меры по решительному искоренению таких негативных социальных проявлений, как хулиганство, пьянство, бродяжничество и попрошайничество.

Распространению в советском обществе подобных негативных явлений способствовал целый ряд причин, среди которых можно выделить набравший обороты процесс урбанизации населения, активную внутреннюю миграцию населения, последствия тяжелых испытаний, которые перенесла страна в годы войны. Все это вело к разрушению социальных связей, общей неустроенности значительного количества населения, сосредоточению большого числа маргинального населения в городах. Зачастую именно крупные города и большие стройки были основным очагами преступности, в структуре которой хулиганство стало одним из доминирующих видов.

---

<sup>1</sup> Министерство внутренних дел России: 1802-2002. Т. 2. С. 447.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 149. Л. 2-3.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 96. Л. 215.

Начало наступательной борьбы с хулиганскими проявлениями было положено Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 декабря 1956 г. «Об ответственности за мелкое хулиганство».

Масштабы борьбы с хулиганством по всей стране впечатляли. Не остались в стороне и органы милиции Алтая. К примеру, только за 8 месяцев 1957 г. в крае было привлечено к уголовной ответственности за хулиганство 2240 человек, ещё 14 231 человек задержан сотрудниками милиции за мелкое хулиганство с передачей материалов в суд. В целом по краю, в городах Барнауле, Бийске и Рубцовске хулиганские проявления составляли 28,8% к общему количеству уголовных дел<sup>1</sup>.

В лидерах по числу хулиганских проявлений числились Славгородский, Каменский, Чесноковский, Тальменский, Сорокинский, Алейский, Павловский, Пospелихинский, Грязнухинский и Солонешенский районы.

Однако любая масштабная акция оборачивалась явными перегибами. В погоне за показателями сотрудники милиции иногда составляли протоколы о мелком хулиганстве за малозначительные проступки, не содержащие признаков состава данного правонарушения, например, за щёлканье семечек, обоюдные оскорбления, клевету. Только за первое полугодие 1957 г. судьями было отказано в аресте в отношении 238 человек, задержанных милицией за мелкое хулиганство с оформлением материалов в суд<sup>2</sup>.

Однако ни в конце 1950-х гг., ни в начале следующего десятилетия актуальность борьбы с хулиганством не ослабевала, менялась только тактика, которая всё больше склонялась в сторону индивидуальной профилактики.

Органам милиции предписывалось «...обеспечить резкое и последовательное снижение этих проявлений, особенно в культурно-зрелищных предприятиях и местах массового отдыха трудящихся». Основным предметом внимания сотрудников милиции и добровольных народных дружин должна была стать профилактическая работа среди злостных хулиганов. Их предписывалось брать под списочный учет и организовывать постоянное наблюдение за их поведением. В качестве мер предупредительного воздействия практиковались вызовы на беседы, направление сообщений по месту работы, передача матери-

---

<sup>1</sup> Миронов Е.В. Противодействие органов милиции Алтая негативным социальным проявлениям во второй половине 1950-х гг. – начале 1960-х гг. // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 1 (32). С. 190-191.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 106. Л. 124-128.

алов о мелких нарушениях в товарищеские суды и административные комиссии, а в случае совершения такими лицами преступлений ставился вопрос об их немедленном аресте<sup>1</sup>.

Однако, как показала практика, и это не привело к ощутимым результатам. В начале 1960-х гг. хулиганство по-прежнему оставалось доминирующим видом преступлений. Его доля колебалась в рамках 30-40% от общего числа зарегистрированных уголовно наказуемых деяний. В таких условиях было принято решение о разработке развернутого Плана мероприятий по усилению борьбы с хулиганством в Алтайском крае, который был утвержден начальником УВД Алтайкрайисполкома 4 августа 1962 г.<sup>2</sup> Мероприятия данного плана в значительной мере были направлены на преодоление ещё одного сопутствующего хулиганству недуга – пьянства.

В 1958 г. перед органами милиции поставлена задача активизировать работу по борьбе с пьянством. Было предписано шире использовать имеющиеся у руководящего состава предприятий, учреждений, учебных заведений, колхозов возможности для проведения необходимых мероприятий по предупреждению пьянства при помощи партийных, советских, комсомольских, профсоюзных органов.

Общими усилиями реализовывались следующие меры: в городах создавались медицинские вытрезвители; в органах милиции, где нет вытрезвителей, при дежурных частях оборудовались комнаты для помещения лиц, задержанных в нетрезвом состоянии; по сообщениям органов милиции проводилась профилактическая работа с лицами, задержанными в нетрезвом состоянии, по месту их работы или учебы, а в отношении членов и кандидатов в члены КПСС, членов профсоюза, комсомольцев направлялась для реагирования информация в соответствующие партийные, профсоюзные, комсомольские организации; упорядочивалась торговля спиртными напитками, особенно в период уборки урожая, а также на узловых пунктах шоссейных дорог; велась наступательная борьба с самогонварением, фактами управления транспортными средствами в состоянии опьянения<sup>3</sup>.

В ходе реализации этих установок в Алтайском крае расширялась сеть медицинских вытрезвителей. Если в 1954 г. функционировал вы-

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 118. Л. 147-148.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 149. Л. 114-122.

<sup>3</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 39. Л. 110-114.

резвитель только в краевом центре, то к концу 1950-х гг. они были организованы в городах Бийске и Рубцовске<sup>1</sup>.

В декабре 1958 г. ЦК КПСС и Советом Министров СССР было издано постановление «Об усилении борьбы с пьянством и наведении порядка в торговле крепкими спиртными напитками»<sup>2</sup>. В соответствии с ним запрещалась продажа водки на разлив, в т.ч. во всех столовых, кафе, закусочных и буфетах. Борьбе с пьянством был посвящен Указ Президиума Верховного Совета СССР от 29 января 1960 г. «О мерах борьбы с самогонварением и изготовлением других спиртных напитков домашней выработки» и Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 8 мая 1961 г. «Об усилении ответственности за самогонварение и изготовление других спиртных напитков домашней выработки»<sup>3</sup>.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 5 октября 1956 г. № 1373 «О приобщении к труду цыган, занимающихся бродяжничеством» по всей стране проводились мероприятия по привлечению этого кочевого народа к общественно полезному труду и пресечению деятельности преступных групп лиц цыганской национальности<sup>4</sup>.

Предполагалось в кратчайший срок, в пределах трёх месяцев, осуществить учет цыган, занимающихся бродяжничеством, расселить их, с помощью местных советов трудоустроить и организовать выдачу паспортов.

Цыган, оставивших место жительства и уклоняющихся от общественно полезного труда, надлежало разыскивать как уголовных преступников и привлекать к уголовной ответственности за бродяжничество.

Однако на практике эти меры оказались малоэффективными. Цыганское население отказывалось трудиться на благо социалистического государства и категорически не желало менять свой образ жизни. К примеру, в Змеиногорском районе из 13 цыган был трудоустроен всего один, в Каменском районе из 60 только 30, выданы документы 17 цыганам, в Краюшкинском районе из 48 цыган был приобщен к труду и

---

<sup>1</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 233.

<sup>2</sup> История Советской милиции. С. 168.

<sup>3</sup> Ведомости Верховного Совета СССР. 1960. № 5. С. 45-46; 1961. № 8. С. 287-288.

<sup>4</sup> Карнаухов О.П. Усиление карательной политики в отношении лиц цыганской национальности, существовавших на нетрудовые доходы в Алтайском крае во второй половине 50-х гг. XX в. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конф. / под ред. А.А. Андреева. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. № 14-2. С. 254.

получил документы лишь 21 человек<sup>1</sup>. Но это только цифры из отчетов, реальное положение дел было ещё хуже.

В определенной степени принимаемые меры были оправданны. Криминальная активность цыган, особенно в сельской местности, где развито коневодство, продолжала оставаться достаточно высокой. 10 мая 1963 г. в 18 километрах от станции Благовещенка была задержана преступная группа цыган из четырёх человек, которая накануне в колхозе «Золотой колос» Мамонтовского района совершила кражу четырёх лошадей, в колхозе «Искра» Благовещенского района похитила две повозки и три комплекта сбруи. При обыске у цыган были изъяты три единицы огнестрельного оружия<sup>2</sup>.

Контролировались бродяги и лица, уклоняющиеся от общественно полезного труда. В мае 1955 г. в г. Барнауле, в соответствии с решением крайисполкома, был открыт приемник «для нищенствующего и бродячего элемента»<sup>3</sup>.

На 1 октября 1961 г. в крае были выявлены и предупреждены 3017 тунеядцев. После проведения с ними работы 2374 человека были трудоустроены, а 128 злостных тунеядцев были выселены в отдаленные Кош-Агачский и Солонешенский районы<sup>4</sup>.

В начале 1960-х гг. органами милиции и спецприемником-распределителем проводилась активная работа по борьбе с бродяжничеством и попрошайничеством, преимущественно в городах. Только за 8 месяцев 1963 г. проверено 323 человека, доставленного в спецприемник, из которых трудоустроено 192 человека, передано в дом инвалидов 47 человек, родственникам и опекунам 18 человек, органам для привлечения к ответственности по ст. 209 УК РСФСР 26 человек. Среди доставленных установлено 18 неплательщиков алиментов, 20 уголовных преступников и лиц, находящихся в розыске.

Всего лицами, не занятыми общественно полезным трудом и ведущими бродячий образ жизни, в крае совершалось около 15% от общего числа всех зарегистрированных преступлений<sup>5</sup>.

Значительное место в борьбе с преступностью и охране общественного порядка отводилось службе участковых уполномоченных. На участковых возлагалась ответственность за состояние правопорядка на

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 111. Л. 19.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю Ф.4. Оп. 1. Д. 165. Л. 120.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 92. Л. 53.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю Ф. 4. Оп. 1. Д. 146. Л. 85, 86.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 97. Л. 116.

вверенных участках. При этом от них требовалось не только раскрывать преступления и пресекать нарушения общественного порядка на обслуживаемой территории, но и проводить масштабную профилактическую работу, опираясь на помощь местных советов, партийных, комсомольских, профсоюзных организаций и особенно членов бригад содействия милиции.

Однако не все участковые уполномоченные добросовестно относились к службе: планы работы составляли небрежно, связь с общественностью не осуществляли, работали одни, без актива, в результате чего на участке совершались преступления, которые не раскрывались, росло число нарушений правопорядка<sup>1</sup>.

Со стороны руководителей некоторых органов милиции не обеспечивалась работа участковых по профилю службы. В 1958 г. министерская проверка соблюдения штатной дисциплины в УВД Алтайского крайисполкома показала, что за счет численности участковых уполномоченных, милиционеров и пожарных содержались машинистки, телефонистки, шоферы, конюхи, дворники и уборщицы<sup>2</sup>.

С целью повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных милиции, повышения мотивации к службе за счет здоровой конкуренции 13 сентября 1962 г. был учрежден переходящий вымпел «Передовому участковому уполномоченному милиции». Согласно Положению край был разделен на пять зон со сравнительно одинаковой оперативной обстановкой и условиями работы участковых. Вымпелом ежегодно награждались участковые уполномоченные милиции, лучшие в своих зонах, которые в результате хорошей организации предупредительно-профилактической работы, взаимодействия с работниками уголовного розыска, дознания, БХСС и другими службами милиции и силами общественности за итоговый период на своих участках не допустили ни одного преступления или добились снижения преступности и стопроцентной раскрываемости<sup>3</sup>.

В целом проводимая в 1950-1960-х гг. работа по противодействию негативным социальным явлениям стала основой для создания в дальнейшем системы профилактики правонарушений.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 119. Л. 9.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 35. Л. 175-176.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 155. Л. 39-41.

## **§ 4. Обеспечение охраны общественного порядка. Деятельность патрульно-постовых нарядов и дежурных частей**

Рост населения в городах и необходимость адекватного реагирования на осложнение криминальной ситуации на улицах и в других общественных местах потребовали реализации неотложных мер по оптимизации деятельности наружных служб органов внутренних дел.

В первой половине 1960-х гг. были приняты важные нормативно-правовые акты, направленные на улучшение работы милицейских подразделений. 1 августа 1963 г. утверждается и вводится в действие Устав патрульно-постовой службы милиции<sup>1</sup>, который закрепил новые организационные основы несения наружной службы.

Ещё в конце 1950-х гг., на фоне сложной оперативной обстановки, на улицах крупных городов начался процесс укрупнения подразделений наружной службы, увеличения их мобильности. В 1958 г. самостоятельные конвойный, автомобильный и кавалерийский взводы при Управлении милиции были объединены в патрульный дивизион. В 1960 г. подразделение получило новое название – Отдельный оперативный мотомеханизированный дивизион.

На смену кавалерийским пришли моторизованные патрули, обладавшие высокой мобильностью и зарекомендовавшие себя как эффективное средство борьбы с хулиганством, грабежами и другими уличными преступлениями. Первоначально в качестве транспортных средств использовались мотоциклы, впоследствии – автомобили<sup>2</sup>.

В феврале 1964 г. Министром охраны общественного порядка РСФСР подписан приказ «О мерах по усилению охраны общественного порядка в крупных городах». Приказ предусматривал пересмотр расстановки сил и средств наружной службы с целью усиления охраны порядка на окраинах, рабочих и дачных поселках, на железнодорожных станциях и платформах, улучшения взаимодействия патрульно-постовых нарядов с Госавтоинспекцией, народными дружинами. Категорически запрещалось использовать милиционеров не по прямому назначению, требовалось освободить их от службы, не связанной с

---

<sup>1</sup> История развития МВД России (1802-2002 годы). С. 85.

<sup>2</sup> Тарасов Н.Г., Антропов В.М. Нормативно-правовые и организационные основы деятельности патрульно-постовой службы полиции (милиции) в г. Барнауле в середине XVIII – начале XXI в. // Алтайский юридический вестник. 2016. № 4 (16). С. 18.

охраной общественного порядка, выделить для патрульно-постовой службы максимальное количество автотранспорта, выделенные автомобили и мотоциклы покрасить в установленный цвет, оборудовать радиостанциями и сиренами.

Этим же приказом в МООП АССР, УООП крайоблисполкомов создаются штатные дежурные части. При отсутствии в республиканских, краевых и областных центрах городского аппарата милиции на штатные дежурные части возлагалось руководство патрульно-постовыми нарядами по городу в целом<sup>1</sup>.

С учетом накопленного опыта работы в январе 1965 г. было утверждено Положение о дежурной части МООП автономной республики, УООП крайоблисполкома, в котором устанавливались обязанности должностных лиц дежурной части, определялся режим их рабочего времени и содержание служебной документации. Продолжительность рабочего времени для дежурных и помощников устанавливалась 18 часов в сутки. Для приема пищи и отдыха им предоставлялся перерыв продолжительностью 6 часов, который в рабочее время не засчитывался. После смены сотрудникам дежурной части предоставлялся отдых продолжительностью 48 часов<sup>2</sup>.

Значительное внимание уделялось созданию постоянной дежурной службы в горрайорганах. В направленном на места в июле 1962 г. обзоре предлагалось начальникам городских и районных отделов (отделений) «...усилить требовательность к дежурным частям, повысить бдительность и культуру в работе дежурного наряда. Работников, допускающих невнимательность, формальное отношение к жалобам и заявлениям трудящихся, а также беспечность в охране имущества и арестованных, строго наказывать»<sup>3</sup>. Помимо этого, предусматривались меры по приведению в порядок помещений дежурных частей, оснащению их необходимым инвентарем и служебной документацией.

В 1958 г. стало обязательным наличие оперативных планов (карт) у начальника и в дежурной части городского, районного и поселкового отделения милиции с нанесенной на нём оперативной обстановкой и расстановкой нарядов по дислокации<sup>4</sup>.

Ещё одним новшеством стало внедрение в деятельность органов охраны общественного порядка специальных средств. В рассматриваем-

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 214. Л. 178-182.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 290. Л. 11-16.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 157. Л. 100-104.

<sup>4</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 33. Л. 82-88.

мый период этот арсенал был минимальным. В июле 1962 г. на вооружение милиции были приняты резиновая палка и наручники.

В органах милиции Алтайского края введение новых спецсредств осуществлялось по отдельному плану мероприятий, включающему как организационные меры, так и обучение сотрудников тактике применения специальных средств<sup>1</sup>.

Поступление на вооружение милиции резиновой палки и наручников осуществлялось поэтапно: в сентябре 1962 г. они были выданы сотрудникам отделов милиции городов Барнаула, Бийска и Рубцовска, а в декабре этого же года, после успешной сдачи зачетов, было разрешено применение спецсредств патрульно-постовыми нарядами в других городах и в отдельных районах края<sup>2</sup>.

В сентябре 1963 г. на вооружение органов внутренних дел было принято ещё одно специальное средство – слезоточивый газ «Черёмуха». В ноябре этого же года из сотрудников оперативного дивизиона и отдела службы УВД Алтайского крайисполкома была сформирована первая группа специалистов по применению спецсредства. На вооружение поступали как ручные гранаты со слезоточивым газом, так и боеприпасы для отстрела из сигнального пистолета<sup>3</sup>.

Принятие на вооружение специальных средств было обусловлено резко возросшими в стране массовыми волнениями населения, приводившими к беспорядкам и вступлению граждан в активное сопротивление с милицией. В числе одного из первых городов в стране, где произошли подобные стихийные волнения, стал город Бийск. 25 июня 1961 г. на городском рынке возник конфликт между жителями (примерно 500 человек) и милицией, переросший в драку и беспорядки, в ходе которых один человек погиб и ещё один был ранен. Также серьёзно пострадал от противоправных действий толпы участковый уполномоченный городского отдела милиции.

Поводом для конфликта послужило задержание на рынке сотрудниками милиции хулигана Трубникова. Дальнейшие неграмотные действия сотрудников, не обеспечивших незамедлительного удаления зачинщиков беспорядка, усугубили ситуацию. Волнения удалось погасить лишь через пять часов с помощью милиции и военных. Применялось огнестрельное оружие. Судили 13 человек, троих приговорили к

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 149. Л. 156-167.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 150. Л. 64-66.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 169. Л. 132-136.

смертной казни, которая в дальнейшем была заменена на реальный срок, остальных – к длительным срокам заключения<sup>1</sup>.

## **§ 5. Обеспечение безопасности дорожного движения**

Рубеж 1950-х – 1960-е гг. считается периодом становления и развития государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения. В эти годы был реализован комплекс мероприятий, призванных оздоровить обстановку на дорогах страны. Интенсивность дорожного движения из года в год повсеместно возрастала.

Резкое увеличение автопарка существенно увеличивало объем работы госавтоинспекторов и в Алтайском крае. Только в 1958 г. они обследовали в 300 автохозяйствах 11 141 автомобиль. В 170 хозяйствах выявили нарушения. Сотрудники ГАИ проверили на линии 86 997 машин. Всего за год выявили 28 318 нарушений.

Большую помощь сотрудникам ГАИ в профилактических проверках и непосредственно на линии оказывали общественные госавтоинспекторы. На 1 июля 1958 г. их в крае насчитывалось 2820 человек. С их помощью проверялось около 50% машин, задерживалось большое количество нарушителей правил движения транспорта.

С 1 октября по 1 ноября 1958 г. в г. Рубцовске проходил месячник безопасности движения. Вместе с милицией на дороги города вышло 110 общественных инспекторов. Постоянно проводились комсомольские рейды. Водителям выдавались памятки с выдержками из правил движения, пешеходам раздавались «Памятки пешехода», листовки. В клубах и кинотеатрах демонстрировался фильм о безопасности движения<sup>2</sup>.

Состояние аварийности уже в те годы напоминало военные сводки. В 1955 г. в результате ДТП произошло 253 аварии, пострадало 334 человека, из них 119 погибли, в т.ч. 15 детей. В I полугодии 1956 г. по краю допущено 176 ДТП, в которых пострадали 200 человек, в т.ч. со смертельным исходом 77. Большинство аварий происходило по вине нетрезвых водителей.

22 июля 1955 г. самосвал ГАЗ-51 с людьми, принадлежавший зерносовхозу Курьинского района, попал в аварию на проселочной дороге Змеиногорского района. В результате этого ДТП пострадало 14 студентов Московского энергетического института, прибывших на уборку

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 140. Л. 108-110.

<sup>2</sup> Боевой пост. 8 октября 1958. № 41.

урожая. 8 человек получили различные ранения, а студентка Елена Кардаш погибла. Буквально через три дня, 25 июля 1955 г. шофер совхоза «Страна Советов» Поспелихинского района Гончаров в нетрезвом состоянии, на технически неисправном автомобиле ГАЗ-51 врезался в строй солдат, прибывших на уборку урожая, в результате чего три солдата погибли и столько же получили серьёзные увечья<sup>1</sup>.

В связи с развитием межобластных и межреспубликанских перевозок грузов и пассажиров с 1 января 1961 г. вводятся в действие единые Правила движения по улицам и дорогам СССР. Постановлением Совета Министров РСФСР от 20 декабря 1963 г. № 1428 было утверждено новое Положение о Госавтоинспекции, согласно которому она, освобождаясь от некоторых функций организационно-хозяйственного плана, расширяла свои контрольно-надзорные полномочия. В частности, на ГАИ возлагались обязанности по контролю за проведением министерствами, ведомствами и транспортными предприятиями необходимых мероприятий по предупреждению аварийности<sup>2</sup>.

В первой половине 1960-х гг. сооружаются стационарные посты ГАИ для осуществления надзора на загородных дорогах, внедряются в практику экзаменационные аппараты для оценки теоретических знаний кандидатов в водители и простейшие по конструкции измерители скорости движения транспортных средств. Регулировщики движения получили предметы снаряжения и спецодежды белого цвета: нарукавные краги и белые перчатки, портупею и кобуру для пистолета<sup>3</sup>.

## **§ 6. Участие населения в охране общественного порядка**

На конец 1950-х гг. приходится начало нового этапа реформирования органов внутренних дел. Если на первом этапе (с 1953 г.) реформы преследовали сугубо прагматические цели – ослабление системы МВД, то теперь на первый план выступали идеологические мотивы.

В оперативной деятельности, в борьбе с преступностью принижалась роль ОВД. Возобладало мнение, что с милицейскими функциями, с охраной общественного порядка справится само население силами

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 94. Л. 136.

<sup>2</sup> История органов внутренних дел Алтай. С. 253.

<sup>3</sup> Антропов В.М. «В синей форменной фуражке, герб страны блестит на пряжке...» // Щит и меч. 2016. 10 ноября.

трудовых коллективов, добровольных народных дружин, товарищеских судов, домоуправлений<sup>1</sup>.

Проявление советскими гражданами сознательности, сопричастности важнейшему делу – борьбе с преступностью – всемерно поддерживалось и популяризировалось. Наиболее достойные граждане поощрялись правами Министра внутренних дел РСФСР.

Основная поддержка от общественности в охране общественного порядка и борьбе с преступностью выражалась в её организационных формах. Продолжали активную совместную работу бригады содействия милиции (БСМ), созданные в апреле 1932 г.

В течение сентября – октября 1954 г. на территории Кулундинского района Алтайского края неизвестными преступниками было совершено пять разбоев, в результате чего было похищено товаров на сумму свыше 25 тысяч рублей. Ночью 25 октября 1954 г. гражданин Кук напал на квартиру, жителями села во главе с членом БСМ Шаповаловым Кук был задержан во время преступления, сознался в совершенных преступлениях, выдал имена своих подельников и указал место в поле, где он спрятал похищенные товары<sup>2</sup>.

В 1956 г. 290 бригадмильцев города Рубцовска под руководством комитетов комсомола и отделений милиции провели большую работу: задержали около 300 нарушителей и 67 преступников. На городском собрании членов бригад содействия милиции 28 лучшим вручены почетные грамоты горкома партии и горисполкома<sup>3</sup>.

Член бригады содействия милиции Центрального районного отдела милиции города Барнаула Н.Х. Лежнев, возглавляя группу бригадмильцев численностью 40 человек, принимал активное участие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью. За 1956-1957 гг. бригада помогла раскрыть одно убийство, задержала 5 грабителей, 7 спекулянтов и свыше 100 человек нарушителей общественного порядка. За умелую организацию этой работы Николай Харитонович награжден правами Министра внутренних дел РСФСР, именными наручными металлическими часами<sup>4</sup>.

Первый опыт деятельности бригад содействия милиции в крае был обобщен в апреле 1958 г. на собрании лучших бригадмильцев. В ходе собрания было отмечено, что за 1957 г. бригадмильцами края раскрыто

---

<sup>1</sup> Служим Отечеству. Отделу внутренних дел по г. Новоалтайску – 65 лет. История, даты, имена. Новоалтайск, 2009. С. 25.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 90. Л. 34.

<sup>3</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 167.

<sup>4</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 33. Л. 299.

546 уголовных преступлений, задержано и доставлено в органы более 2700 нарушителей общественного порядка, 1205 хулиганов. За активное участие в борьбе с нарушителями общественного порядка в 1957 г. более 200 бригадильцев награждены почетными грамотами партийных и советских органов, в т.ч. 120 человек отмечены приказами начальника УВД<sup>1</sup>.

2 марта 1959 г. было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об участии трудящихся в охране общественного порядка», в соответствии с которым подверглись существенной реорганизации общественные формирования по охране общественного порядка. Существовавшие в стране еще с конца 1920-х гг. бригады содействия милиции (Осодмил, Бригадмил) были распущены. Вместо них стали создаваться добровольные народные дружины (ДНД). Вскоре они были сформированы практически повсеместно.

К началу 1960 г. в крае было создано более 1300 добровольных народных дружин, включающих более 40 тысяч человек<sup>2</sup>. К 1963 г. в крае действовало уже 2556 ДНД, объединявших в своих рядах 90 тысяч человек, 1548 общественных участковых уполномоченных, 274 внештатных сотрудника милиции и оперативных служб, более 300 добровольных помощников прокурора, более 20 тысяч человек участвовало в товарищеских судах. Поддержанию паспортного режима содействовали 2860 общественных инспекторов, порядок на дорогах обеспечивали 9 тысяч общественных инспекторов ГАИ, действовали 543 комиссии общественного контроля по техническому надзору за транспортом. Для борьбы с детской безнадзорностью в крае организована 51 детская комната милиции на общественных началах. Во многих городах и селах активно содействовали поддержанию общественного порядка советы старейшин, женские советы, уличные комитеты<sup>3</sup>.

Несмотря на то, что добровольность членства в народных дружинах не всегда соблюдалась, имели место и многочисленные примеры решительных и мужественных поступков представителей общественных формирований. В 1964 г. в колхозе «Красное знамя» Рубцовского района погиб при задержании вооруженного пьяного дебошира дружинник М.Ф. Рябцев. В 1965 г. Е.Ф. Прядко, водитель Романовского АТХ, внештатный инспектор ГАИ, не раздумывая, остановил пьяного лихача – водителя грузовика, на ходу запрыгнув на подножку автомобиля<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 169-170.

<sup>2</sup> Там же. С. 174.

<sup>3</sup> Боевой пост. 1963. 25 марта.

<sup>4</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 182.

Создание народных дружин и иных общественных организаций преследовало цель не только поддержать, но и в отдельных случаях подменить милицию в деятельности по охране общественного порядка<sup>1</sup>. Если раньше формирования Бригады милиции создавались при органах милиции и работали под их непосредственным руководством, будучи призванными оказывать содействие милиции в её деятельности, то ДНД формировались на предприятиях и в учреждениях.

К примеру, дружина завода «Трансмаш» в краевом центре в 1960 г. насчитывала 504 человека, среди них 145 коммунистов и 240 комсомольцев. В дружину входил 21 отряд. Она полностью обслуживала Западный поселок, где было расположено 15 общежитий, 6 магазинов, колхозный рынок, 3 автобусные остановки, клуб и парк отдыха. За сравнительно небольшое время дружиной предупреждено 379 нарушений общественного порядка. При этом в отношении 255 человек дружинники применяли меры убеждения, а на 103 составили акты задержания с передачей дел в милицию<sup>2</sup>.

Однако, несмотря на большую роль народных дружин в обеспечении общественного порядка, они не были способны заменить в этом деле сотрудников милиции ни полностью, ни даже частично.

## **§ 7. Состояние кадровой и воспитательной работы, профессиональной подготовки сотрудников милиции**

Перекося в понимании места и роли милиции в правоохранительной системе не способствовал решению её глубоких кадровых проблем, которых в 1950-х гг. накопилось достаточно. От их решения в прямой зависимости находились результаты работы органов милиции, состояние оперативной обстановки, авторитет самих милицейских учреждений.

С 1953 по 1962 г. волнами следовали «чистки» и сокращения численности личного состава. В первую очередь увольнялись сотрудники, запятнавшие себя нарушениями законности и другими неблагоприятными проступками. Всего за период с 1955 по 1960 г. в органах милиции

---

<sup>1</sup> Министерство внутренних дел России: 1802-2002. Т. 2. С. 450-451.

<sup>2</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 174-175.

РСФСР было обновлено 65% рядового и начальствующего состава и 75,7% лиц, занимавших руководящие должности<sup>1</sup>.

В целях создания необходимых условий для качественного обновления кадрового состава и обеспечения контроля со стороны партийного руководства в органы стали направляться тысячи коммунистов и комсомольцев, не знакомых со спецификой милицейской работы, но «подкованных» идеологически<sup>2</sup>.

В 1953 г. в органах внутренних дел Алтайского края работало 1186 коммунистов и 354 комсомолец. Партийно-комсомольская прослойка составила более 70%. В 1956 г. членов партии в органах милиции насчитывалось уже 1253 (47,8% ко всему личному составу) и комсомольцев 614 (23%)<sup>3</sup>.

Тем не менее следует признать, что к радикальному изменению работы органов внутренних дел данная мера не привела. Основные формы и методы работы не претерпели существенных изменений<sup>4</sup>. Состояние служебной дисциплины и законности в рядах милиции в лучшую сторону не изменилось.

Из-за проблем комплектования ряды милиции продолжали изобиловать «случайными попутчиками». В 1955 г. было наказано в дисциплинарном порядке 17,4% личного состава органов МВД края, в т.ч. почти каждый четвертый в милиции – 23,2%. Привлечены к уголовной ответственности 18 сотрудников, по милиции – 14. В числе наказанных доля начальствующего состава – 35,5%, коммунистов – 44,4%. Уволено за пьянство и дискредитацию органов МВД 97 человек, в т.ч. 91 из милиции.

В 6-м отделении милиции г. Барнаула наказано 64% личного состава, Рубцовском ГОМ – 54%, 2-м отделении милиции города Барнаула – 52%.

Нередко сотрудники милиции совершали антиобщественные поступки. За 1955 г. наказано в дисциплинарном порядке за пьянство 178 человек, за хулиганство – 40 человек. В отдельных случаях пьянство порождало беззаконие. Так, начальник ОУР Рубцовского ГОМ Долгов и оперуполномоченный этого же ГОМ Тыщенко, находясь в

---

<sup>1</sup> Суверов Е.В., Карнаухов О.П. Проблемы подготовки кадров учебными заведениями системы МВД в Алтайском крае // Алтайский юридический вестник. 2015. № 4 (12). С. 20.

<sup>2</sup> История развития МВД России (1802-2002 годы). С. 76.

<sup>3</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 57.

<sup>4</sup> Борисов А.В., Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С. История советской милиции. С. 133.

пьяном виде, необоснованно задержали трёх граждан, на допросе подвергли их избиению.

Руководство Министерства внутренних дел РСФСР с середины 1950-х гг. последовательно проводило в жизнь политику упрощения структуры органов внутренних дел, сокращения штатной численности. Принимались действенные меры по улучшению обеспеченности милиции транспортом, средствами связи, служебными помещениями, материального положения сотрудников.

В соответствии с приказом МВД России от 16 апреля 1956 г. № 90 легкой транспорт подлежал персональному закреплению только за начальниками краевых и областных управлений МВД и их заместителями. Остальной легкой автотранспорт переводился для обеспечения служебно-оперативных нужд подразделений. Высвобождающийся транспорт предписывалось направить для укомплектования городских и районных отделений милиции<sup>1</sup>.

В 1957 г. было осуществлено повышение зарплаты сотрудников, установлена выплата процентной надбавки за выслугу лет<sup>2</sup>. В декабре этого же года введена новая форма одежды сотрудников милиции.

В целях стабилизации кадров и снижения текучести личного состава впервые введены дифференцированные разряды для милиционеров с существенной разницей в окладах содержания: первый разряд – милиционеры, прослужившие 6 и более лет, второй – от 3 до 6 лет, третий – до 3 лет<sup>3</sup>.

Предусматривалось строительство жилья для сотрудников. Исполкомы местных Советов были обязаны предоставлять участковым уполномоченным жилплощадь по месту службы.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 сентября 1957 г. учреждены медали «За безупречную службу» III, II и I степеней. Ими награждались сотрудники органов внутренних дел, прослуживших соответственно 10, 15 и 20 лет.

В апреле-июне 1958 г. в целях введения номерного учета были присвоены постоянные личные номера всему высшему, старшему и среднему начальствующим составам внутренней службы и милиции<sup>4</sup>.

В целях наступательной борьбы с нарушениями дисциплины и законности среди личного состава в 1957 г. принят Дисциплинарный устав милиции.

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 9. Л. 266-267.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 104. Л. 270.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 103. Л. 63-65, 76.

<sup>4</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 37. Л. 390-391.

Начали функционировать избираемые коллективами суды чести для различных категорий начальствующего и рядового составов, на которых рассматривались отдельные недостойные проступки сотрудников, принимались меры общественного воздействия.

В 1963 г. в органах милиции и других подразделениях УООП Алтайского крайисполкома работало 25 товарищеских судов среднего начсостава и 26 судов рядового и сержантского состава, которыми в течение года было рассмотрено 188 персональных дел, или 25% к числу наказанных сотрудников<sup>1</sup>.

Однако принимаемые меры не могли кардинально поднять престиж службы в милиции, текучесть кадров, по признанию руководства краевого УВД, оставалась «нетерпимо высокой»<sup>2</sup>.

В 1957 г. из всех органов милиции края было уволено 676 человек, причем 234 человека уволены за различные аморальные проступки и по служебному несоответствию. В числе уволенных 258 коммунистов и комсомольцев.

Особенно высокой оставалась текучесть кадров среди рядового состава в крупных городах края. Борясь с хроническим некомплектом, руководители отделов милиции г. Барнаула недостаточно глубоко изучали кандидатов при приеме на службу, не проводили необходимую воспитательную работу с молодыми сотрудниками, не решали их социально-бытовые вопросы. Так, из отдела милиции Октябрьского райисполкома в 1957 г. было уволено 8 милиционеров, принятых в этом же году, из них 6 уволено за пьянство и по служебному несоответствию. Из отдела милиции Бийского горисполкома за этот же период уволено 10 милиционеров, проработавших менее года, из них половина – за дисциплинарные проступки. Милиционер этого же ГОМ, проработав чуть больше месяца в должности, был задержан и осужден за участие в ограблении<sup>3</sup>.

В 1960 г. в Управлении внутренних дел Алтайского крайисполкома было введено очередное новшество: установлен перечень должностей из числа руководящих работников аппарата и территориальных подразделений, назначение на которые, а также освобождение от них производилось путем коллегиального рассмотрения у руководства УВД с приглашением начальников заинтересованных отделов и служб<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 181. Л. 18.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 113. Л. 84.

<sup>3</sup> Там же. Л. 2-3.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 129. Л. 186-188.

В этот же период большое внимание стало уделяться созданию системы профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников.

Начиная с 1956 г. для сотрудников милиции вводилась обязательная первоначальная подготовка в виде 2-3-месячных курсов для лиц, принимаемых на должности рядового начальствующего состава.

24 декабря 1956 г. в Барнауле был образован учебный пункт УВД Алтайского крайисполкома. Занятия проходили по 8 часов в день, 3 часа отводилось на самоподготовку. Во время обучения курсанты изучали основы уголовного права, криминалистику, самбо, огневую подготовку, способы конвоирования, мотодело. Важное место в подготовке будущих стражей правопорядка отводилось политподготовке.

В год открытия пункта подготовку и переподготовку прошли 256 милиционеров, 64 участковых уполномоченных, 57 работников уголовного розыска, 38 сотрудников ГАИ, 27 следователей и 38 работников паспортных столов<sup>1</sup>.

29 июня 1957 г. в городе Барнауле создается специальная средняя школа по подготовке оперативных работников для исправительно-трудовых учреждений. В дальнейшем здесь начнут готовить и офицерский состав для органов милиции, учебное заведение переименуют в Барнаульскую среднюю специальную школу подготовки начальствующего состава МВД СССР<sup>2</sup>.

В условиях, когда ведомственные учебные учреждения только набирали обороты, проводилась большая работа по подбору специалистов из высших и средних специальных учебных заведений гражданского профиля.

Основным способом повышения общеобразовательного уровня и специальной подготовки сотрудников признавалось вечернее и заочное обучение. Руководителям всех уровней предписывалось «предоставлять работникам широкую возможность для получения высшего и среднего образования без отрыва от работы по профилю работы; создавать необходимые условия и оказывать помощь в успешном выполнении ими учебных планов и программ...»<sup>3</sup>.

В конце 1950-х – начале 1960-х гг. ежегодно заканчивали общеобразовательные школы в среднем 100-110 сотрудников. В 1961 г. получили дипломы о среднем и высшем специальном образовании 37 человек<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 62-63.

<sup>2</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 245.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 135. Л. 7.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 145. Л. 176.

Кадровый состав постепенно улучшался. К 1963 г. в среднем по стране среди начальствующего состава милиции 77% составляли сотрудники, имеющие высшее и среднее образование, в т.ч. 84,7% работников уголовного розыска, 91% – БХСС, 96,3% – дознания<sup>1</sup>.

С 1956 г. повсеместно, на основе соответствующих планов и программ, организовано проведение занятий по служебной подготовке личного состава из расчета 2-3 занятия в месяц по 2 часа. При разработке тематических планов, наряду со специальными вопросами, предусматривалось изучение уголовного, уголовно-процессуального и административного права. Особое внимание обращалось на сотрудников, не имеющих юридического образования<sup>2</sup>.

С 1950-х гг. стало практиковаться проведение инспекторского смотра личного состава учреждений милиции Алтайского края. В конце года, в соответствии с утвержденной программой, осуществлялась проверка состояния служебно-боевой подготовки, состояния политико-воспитательной работы, дисциплины и организованности, внешнего вида личного состава, культуры в работе и состояния служебных помещений. Одной из целей смотра было определение мероприятий, обеспечивающих полное изжитие недостатков в части организации работы органов милиции<sup>3</sup>.

В некоторых милицеейских подразделениях не уделялось внимания физической подготовке, вследствие чего оперативные работники, участковые уполномоченные и милиционеры совершенно не владели приемами самбо<sup>4</sup>.

В дальнейшем инспекторские смотры заменят существующие и по сей день ежегодные проверки состояния служебной, боевой и физической подготовки личного состава.

Отправной точкой для дальнейшего реформирования системы органов внутренних дел послужил XXII съезд КПСС (1961 г.), на котором была принята новая Программа партии, провозгласившая курс на построение основ коммунистического общества. Партия поставила задачу искоренения преступности в стране, при этом главное внимание обращалось на устранение всех причин, ее порождающих, т.е. профилактику преступлений.

17 августа 1962 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по улучшению деятельности советской милиции». В постановлении были определены конкретные шаги по повы-

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 203. Л. 95.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 27. Оп. 1. Д. 25. Л. 325-330.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 97. Л. 156.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 107. Л. 30-32.

шению уровня работы милиции, укреплению кадрового состава, обеспечению её органов средствами связи, транспортом, специальной техникой. Данным постановлением было утверждено новое Положение о милиции, которое определяло основные задачи милиции, её место и роль в системе органов государственного управления. В соответствии с Положением милиция определялась как административно-исполнительный орган Советского государства, призванный охранять общественный порядок в городах, населенных пунктах и на транспорте, обеспечивать охрану социалистической собственности, личности и прав граждан от преступных посягательств, своевременно предупреждать, пресекать и раскрывать уголовные преступления. Подчеркивалось, что всей своей деятельностью милиция служит народу, поддерживает постоянную связь с широкими массами трудящихся и общественными организациями, опирается на их помощь и поддержку.

23 октября 1963 г. было учреждено Красное знамя милиции для республиканских (АССР), краевых, областных, крупных городских гарнизонов милиции, высших учебных заведений и специальных средних школ Министерства охраны порядка РСФСР. Торжественная церемония вручения Красного знамени алтайской милиции состоялась 26 апреля 1964 г.<sup>1</sup>

Указом Президиума Верховного совета СССР от 26 сентября 1962 г. вводился профессиональный праздник – День советской милиции, который начал отмечаться с 10 ноября 1962 г.<sup>2</sup>

В 1964 г. принято решение о бесплатном проезде в городском и пригородном транспорте сотрудников органов внутренних дел по служебным удостоверениям.

В середине 1960-х гг., как и прежде, острой оставалась проблема кадров. Её решение по-прежнему осуществлялось в традиционных формах – путем партийно-комсомольских мобилизаций.

Однако, несмотря на принимаемые меры, вопросы соблюдения сотрудниками алтайской милиции служебной дисциплины и социалистической законности продолжали оставаться в центре внимания. Так, в 1962 г. ими было совершено 30 нарушений законности (в 1961 г. – 26), в их числе незаконный арест – 2, незаконное задержание граждан – 5, фальсификация материалов – 1, применение мер физического воздействия – 10, другие – 12. К уголовной ответственности привлечено 9 сотрудников, из них 6 осуждены к лишению свободы<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 56-57.

<sup>2</sup> Министерство внутренних дел России: 1802-2002. Т. 2. С. 454.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 160. Л. 132.

Такое положение настоятельно требовало усиления воспитательной работы в милицеевских коллективах. В октябре 1965 г. вместо упраздненных ранее политорганов в аппаратах милиции, насчитывающих более 50 сотрудников, были введены должности заместителей начальников по политико-воспитательной работе, а в УООП Алтайского крайисполкома создана группа инструкторов по политико-воспитательной работе.

В алтайской милиции активизировалась идеологическая, политико-массовая работа среди личного состава, главной задачей которой являлась мобилизация личного состава на успешное выполнение поставленных перед милицией задач.

Основными формами этой работы стали: политподготовка, семинары политработников, слеты передовиков милиции. Большую воспитательную роль выполняла многотиражная газета «Боевой пост», в 1958 г. вышел тысячный номер газеты.

15 августа 1964 г. была учреждена краевая Доска почёта передовиков органов милиции, подразделений отдела мест заключения и Управления пожарной охраны. Впервые на ней были размещены фотографии 35 сотрудников и работников УООП, из них 27 сотрудников милиции<sup>1</sup>.

### **Контрольные вопросы к главе:**

1. Раскройте содержание структурных изменений, произошедших в органах милиции с 1953 г. до середины 1960-х гг.
2. Назовите факторы, оказавшие влияние на состояние оперативной обстановки в стране и в Алтайском крае в рассматриваемый период.
3. Дайте характеристику основным функциям дежурной службы в органах внутренних дел (охраны общественного порядка) на этапе её становления.
4. Перечислите основные формы участия населения в охране общественного порядка в рассматриваемый период.
5. Охарактеризуйте кадровую ситуацию в органах внутренних дел (охраны общественного порядка) в рассматриваемый период.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 177. Л. 185-188.

## **Глава 2. Алтайская милиция в период масштабного реформирования органов внутренних дел (1965-1982 гг.)**

### **§ 1. Организация управления органами внутренних дел и структура алтайской милиции в период восстановления общесоюзной системы органов внутренних дел**

Конец экспериментам в сфере правоохранительной деятельности был положен отстранением в конце 1964 г. со своего поста Н.С. Хрущева. На смену пришло новое, более прагматичное руководство страны во главе с Л.И. Брежневым<sup>1</sup>.

Новое руководство страны, трезво оценивая ситуацию в обществе, в т.ч. состояние дел в правоохранительной сфере, отказалось от иллюзий скорейшего построения коммунизма. К середине 1960-х гг. уже успели дискредитировать себя наивные представления о том, что охранять общественный порядок и бороться с преступностью может сам народ без специальных органов. Был взят курс на укрепление органов внутренних дел, повышение их авторитета среди населения.

26 июля 1966 г. было восстановлено общесоюзное Министерство охраны общественного порядка СССР. 17 сентября 1966 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР союзно-республиканское Министерство охраны общественного порядка РСФСР упразднено в связи с возложением его функций на МООП СССР<sup>2</sup>.

25 ноября 1968 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР Министерству охраны общественного порядка СССР было возвращено историческое название – Министерство внутренних дел. Тем самым была поставлена точка в череде длительных экспериментов.

Бурное развитие научно-технической революции и усложнение задач, стоящих перед министерством, требовали осуществления коренных преобразований, причем форсированными темпами.

Среди позитивных явлений в развитии органов внутренних дел в рассматриваемый период следует отметить совершенствование их организационной структуры, проявившиеся в создании единообразной системы органов внутренних дел по всей вертикали. В ноябре 1968 г.

---

<sup>1</sup> Старцев А.В., Суверов Е.В., Богущкий А.В., Моисеев С.В. и [др.]. История государства и права России: учеб. пособие для иностранных слушателей. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. С. 200.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 1. Д. 6. Л. 1-4.

перестройке подверглась система органов внутренних дел на городском и районном уровнях. Здесь на базе органов милиции были созданы районные и городские отделы (управления) внутренних дел (РОВД, ГОВД (ГУВД), в которые вошли также аппараты госпожнадзора, исправительных работ<sup>1</sup>.

В январе 1969 г. краевое УООП было переименовано в Управление внутренних дел исполнительного комитета Алтайского краевого совета депутатов трудящихся, сокращенно – УВД Алтайского крайисполкома.

Штатные изменения в УВД и во всех его подчиненных подразделениях вступили в силу с 1 июля 1969 г. Они с незначительными коррективами просуществовали до 1990-х гг.<sup>2</sup>

Руководство УВД состояло из начальника управления и трех заместителей, один из которых непосредственно руководил милицией.

Сохранились и основные милицейские подразделения: отдел уголовного розыска, отдел БХСС, отдел службы, отдел ГАИ, оперативно-технический, паспортный отделы и дежурная часть<sup>3</sup>.

Решение качественно новых задач, стоящих перед органами внутренних дел, потребовало создания новых структурных звеньев. В обновленном штатном расписании впервые появились организационно-инспекторский отдел<sup>4</sup> и отдел по политико-воспитательной работе<sup>5</sup>.

Дежурная часть УВД на непродолжительное время получила самостоятельный статус, однако в дальнейшем она была переподчинена организационно-инспекторскому отделу, а с 1971 г. – штабу<sup>6</sup>.

Приказом МВД СССР от 22 сентября 1971 г., за счет перераспределения штатной численности организационно-инспекторского отдела, хозяйственного отдела и упразднения первого спецотдела, создан Информационный центр при УВД Алтайского крайисполкома, где работали 20 сотрудников и работников<sup>7</sup>.

В непосредственном подчинении УВД находились редакция многотиражной газеты «Боевой пост», библиотека, адресное бюро, учебный

---

<sup>1</sup> История развития МВД России (1802-2002 годы). С. 89.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 224. Л. 1-28.

<sup>3</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 1. Д. 149. Л. 1-80.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 224. Л. 10.

<sup>5</sup> Там же. Л. 9.

<sup>6</sup> Миронов Е.В. Штабные подразделения в органах внутренних дел Западной Сибири в 1960-1970-е гг.: организационно-правовой статус, общие закономерности развития и региональные особенности // Алтайский юридический вестник. 2016. № 3 (15). С. 15.

<sup>7</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 246. Л. 11-15.

пункт, камера предварительного заключения и отдельный оперативный мотомеханизированный дивизион.

Продолжала увеличиваться штатная численность подразделений, содержащихся за счет средств местного бюджета. В 1976 г. она составляла более 1600 штатных единиц<sup>1</sup>. За счёт этого источника финансировались приёмники-распределители для лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество; детские приёмники-распределители; строевые подразделения дорожного надзора милиции; адресно-справочное бюро; медицинские вытрезвители; детские комнаты милиции; специальные приёмники для содержания административно арестованных лиц и подразделения милиции по конвоированию административно арестованных.

В 1977 г. в штаты отделений (групп) уголовного розыска горрайорганов края введены работники профилактической службы – по одному старшему инспектору (инспектору) профилактической службы в каждый отдел<sup>2</sup>. В этом же году аппараты службы милиции на всех уровнях были переименованы в отделы, отделения и группы охраны общественного порядка<sup>3</sup>.

Завершение создания единообразной структуры органов внутренних дел связано с включением в состав аппарата ОВД органов предварительного следствия. Сначала следственные подразделения были созданы только на уровне республиканских министерств, краевых и областных УВД. При горрайорганах работали следственные отделения (группы), которые не входили в их организационную структуру.

Включение в 1970 г. следственных подразделений в состав горрайорганов фактически завершило структурное формирование следственного аппарата МВД, позволило обеспечить оперативное руководство деятельностью следственных подразделений со стороны начальников горрайорганов, укрепить их взаимодействие с органами дознания.

В дальнейшем в уголовно-процессуальное законодательство были внесены новые изменения и дополнения, которые значительно расширили подследственность следственных аппаратов ОВД, был решен вопрос о наделении начальников следственных подразделений ОВД процессуальными полномочиями. В результате в конце 1970-х гг. следователями МВД расследовалось подавляющее большинство всех уголовных дел.

Организационное объединение следственных, оперативных (уголовный розыск и БХСС) и иных аппаратов в горрайорганах значительно облегчило координацию работы по раскрытию преступлений. Во

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 295. Л. 109-181.

<sup>2</sup> Там же. Л. 182-195.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 304. Л. 193.

второй половине 1960-х – 1970-е гг. в подразделениях уголовного розыска активно оформлялись специализации в борьбе с различными видами преступлений<sup>1</sup>. В 1974 г., после включения в состав профилактической службы, отдел уголовного розыска УВД Алтайского крайисполкома получил статус управления. Штаты уголовного розыска с 1972 по 1982 г. были увеличены на 50%.

В 1970-х – начале 1980-х гг. продолжала совершенствоваться структура органов внутренних дел г. Барнаула, образовывались новые подразделения. Увеличение численности населения краевого центра и бурное развитие городского строительства способствовали образованию новых административных районов – Ленинского (1972 г.) и Индустриального (1978 г.). Для их обслуживания были созданы соответствующие отделы внутренних дел районных райисполкомов.

31 января 1980 г. в структуре УВД Алтайского крайисполкома был создан отдел по органам внутренних дел города Барнаула. Имевшаяся на тот момент должность заместителя начальника краевого УВД по городу Барнаулу была совмещена с должностью руководителя вновь образованного отдела. В структуру отдела входило отделение уголовного розыска, группа БХСС, отделение охраны общественного порядка, группа ГАИ и канцелярия. Штатная численность отдела была сформирована за счет сокращения должностей в соответствующих подразделениях краевого управления и составляла 18 единиц<sup>2</sup>.

На базе отдела 25 марта 1981 г. создано Управление внутренних дел Барнаульского городского Совета народных депутатов. Управление имело собственную дежурную часть и представительство всех структурных подразделений горрайоргана. Общая штатная численность управления, с учетом подразделений, находящихся в непосредственном подчинении, и обслуживающего персонала составила 343 единицы, из них непосредственно аппарат УВД – 108 единиц. В структуру городского управления вошел отдельный батальон патрульно-постовой службы милиции<sup>3</sup>.

С созданием союзного министерства начался поиск оптимальных организационных форм управления аппаратами ОВД. На новой научной и практической основе начали осуществляться функции планирования, контроля, обобщения и распространения передового опыта, ин-

---

<sup>1</sup> Борисов А.В., Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С. История советской милиции. С. 151.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 1. Д. 772. Л. 11-15.

<sup>3</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 1. Д. 872. Л. 155-170.

формационно-аналитической работы, координации деятельности служб и подразделений<sup>1</sup>.

В Алтайском крае штабные структуры прошли последовательно все организационные формы с постепенно усложняющейся компетентностью. Так, на базе созданного в январе 1963 г. организационно-методического отдела УООП в июле 1969 г. формируется организационно-инспекторский отдел краевого УВД, а в сентябре 1971 г. – штаб<sup>2</sup>.

Штабами на основе обобщения передового, в т.ч. зарубежного опыта и широкого использования достижений науки внедрялись новые методики аналитической работы, планирования.

В январе 1976 г. сложилась система оперативного зонального контроля современного вида. Утверждена первая инструкция о порядке зонального обслуживания органов внутренних дел края, согласно которой весь край был поделен на 7 зон: Барнаульскую, Бийскую, Рубцовскую, Новоалтайскую, Славгородскую, Каменско-Алейскую и Горно-Алтайскую.

Обобщение и внедрение в практику передового опыта, новейших достижений науки и техники признавалось главным средством дальнейшего повышения профессионального уровня деятельности служб и подразделений внутренних дел. Руководители различных уровней были обязаны всеми мерами стимулировать у подчиненных сотрудников творческий подход к делу, новаторство, поиски более совершенных форм и методов работы<sup>3</sup>.

Информация о наиболее эффективных формах и методах работы распространялась по всей стране. Алтайский край не остался в стороне, предложив опыт обеспечения горячей пищей патрульно-постовых нарядов милиции, несущих службу в вечернее и ночное время на территории краевого центра.

В ноябре 1970 г. при УВД Алтайского крайисполкома создан кабинет передового опыта, который сначала использовался для обучения оперативных работников и следователей. В кабинете были размещены

---

<sup>1</sup> Миронов Е.В. Реализация основных задач научной организации труда и управления в деятельности организационно-инспекторских подразделений (штабов) республиканских и региональных органов охраны общественного порядка (внутренних дел) в 1960-1970 гг. // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2018. № 3 (86). С. 151.

<sup>2</sup> Миронов Е.В. Штабные подразделения в органах внутренних дел Западной Сибири ... С. 12-17.

<sup>3</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 1. Д. 254. Л. 127-132.

оперативно-технические средства, помещены материалы передового опыта работы оперативно-начальствующего состава и следователей<sup>1</sup>.

30 октября 1974 г. впервые утвержден перечень городских, районных отделов и подразделений в качестве базовых органов, опыт которых рекомендуется к изучению. В утвержденном Положении о базовых органах были определены их две основные задачи: практическое ознакомление работников с наиболее совершенными формами и методами управления, организации оперативно-служебной деятельности, охране общественного порядка и решения других задач, возложенных на органы внутренних дел; экспериментальная проверка применения новых форм и методов работы, научных рекомендаций и технических достижений с целью определения наиболее совершенных и эффективных путей в служебной деятельности.

Базовые органы в первоочередном порядке обеспечивались материально-техническими средствами, транспортом, а также денежными средствами для строительства, ремонта и оборудования служебных помещений<sup>2</sup>.

## **§ 2. Внедрение достижений науки и техники в деятельность милиции**

С 1960-х гг. в мире набирает обороты научно-техническая революция (НТР). Отмечается бурное развитие науки и техники, внедрение их достижений во все сферы жизни. Тем не менее советская милиция к середине 1960-х гг. оставалась в плане технического оснащения на низком уровне.

В результате внедрения научных разработок в практику происходит оснащение милиции современными средствами транспорта, связи, спецсредствами, спецтехникой. Так, в данный период осуществляется автомобилизация милиции. Если ещё в 1960-е гг. основным средством транспорта в милиции являлся мотоцикл, а в сельской местности – лошадь, то в 1970-е гг. в милицию поступают автомобили только что начавшего свою деятельность Волжского автозавода (ВАЗ), а также знаменитые уазики.

Поступают современные (для того периода) средства связи – радиостанции «Виола» различных модификаций, оставшиеся на оснащении ОВД вплоть до 1990-х гг. В городах Барнауле, Бийске и Рубцов-

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 243. Л. 50.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 276. Л. 45-53.

ске оснащение радиосвязью патрульных автомобилей способствовало раскрытию многих преступлений по горячим следам<sup>1</sup>.

К уже имеющимся на вооружении спецсредствам – резиновым палкам, наручникам, слезоточивому газу «Черемуха», приходят новые – бронежилеты, средства принудительной остановки транспорта и различная спецтехника.

С середины 1960-х гг. значительно увеличилось количество технических средств, поступивших на вооружение органов милиции края. Все отделы милиции Алтайского края в 1966 г. были обеспечены фототехникой, средствами и материалами для обнаружения и фиксации следов преступлений, химическими реактивами для установления ловушек.

В марте 1966 г. на базе Барнаульской спецшколы МООП состоялся шестидневный семинар начальников органов милиции края. На нём главное внимание уделялось изучению криминалистической и специальной техники, просмотру специальных фильмов. Участники семинара научились практически применять фотографические средства, выявлять и фиксировать следы пальцев, использовать красящие вещества, применять химические ловушки<sup>2</sup>.

По итогам целевой проверки МООП РСФСР, которая выявила ряд существенных замечаний и недостатков, был подготовлен План мероприятий по активизации внедрения и использования оперативно-технических средств в органах охраны общественного порядка Алтайского края в 1966 г., в котором, среди прочих мер, предусматривалось проведение обследования всех объектов хранения товарно-материальных ценностей, оформление на каждый объект контрольного дела, обновление и укрепление их химическими ловушками<sup>3</sup>.

В январе 1966 г. создан научно-технический совет УООП для координации работ по внедрению и использованию оперативно-технических средств и научных методов в деятельности органов охраны общественного порядка и подразделений конвойной охраны<sup>4</sup>. В декабре этого же года состав научно-технического совета был значительно расширен. К его работе были привлечены представители научно-технической общественности политехнического института, радиозавода и завода геофизической аппаратуры<sup>5</sup>.

В декабре этого же создан редакционный совет по подготовке специальных выпусков оперативной информации, призванный информи-

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 193. Л. 145.

<sup>2</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С.63.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 193. Л. 145-150.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 195. Л. 9-11.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 199. Л. 166-167.

ровать работников органов охраны общественного порядка о новых формах и методах использования оперативно-технических средств в практической деятельности<sup>1</sup>.

В целях совершенствования организации, форм и методов работы органов внутренних дел края, основанных на достижениях науки и передовой практики, 10 февраля 1969 г. образован Совет научной организации труда УВД. В его состав, помимо руководства практически всех отделов краевого аппарата, вошли представители Томского государственного университета, Барнаульского педагогического института, Барнаульской специальной школы подготовки начсостава и воинской части внутренних войск № 6515<sup>2</sup>.

В сентябре этого же года коллегиальный орган был переименован в Совет по научной организации труда и управления с возложением на него функций научно-технического совета<sup>3</sup>.

1966 год стал годом больших перемен и для вневедомственной охраны. Прежде всего, выросла техническая служба, все более широко стали внедряться средства сигнализации, усилился контроль исполнения необходимых мер по охране объектов<sup>4</sup>.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 31 декабря 1970 г. «О совершенствовании объектов народного хозяйства» начались разработки для широкого промышленного производства надежной, современной и недорогой аппаратуры охранной и пожарной сигнализации. Это означало коренное перевооружение охраны новыми техническими средствами для оснащения ими объектов<sup>5</sup>.

### **§ 3. Структура и динамика преступности. Организация работы по раскрытию и расследованию преступлений**

В целом комплексное решение задач борьбы с преступностью, с использованием всех имеющихся на тот момент сил и средств, было оправданным. Рассматриваемый период повсеместно характеризуется неуклонным ростом уголовной преступности, усложнением её структуры.

Общий объем преступности в стране с 1973 по 1983 г. увеличился почти вдвое, в т.ч. тяжких насильственных преступлений против личности на 58%, разбоев и грабежей в 2 раза, квартирных краж и взяточ-

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 199. Л. 77.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 229. Л. 153-157.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 232. Л. 203-208.

<sup>4</sup> Мартынов А.Ф., Леонтьев К.В., Орлов И.С. 50 лет с охраной. Барнаул, 2002. С. 49.

<sup>5</sup> Там же. С. 14.

ничества в три раза. Количество преступлений в экономической сфере за этот период возросло на 39%. Особенно быстрыми темпами увеличивалось число зарегистрированных фактов хищения социалистической собственности.

Состояние преступности в Алтайском крае во многом сохраняло общесоюзные тенденции. К примеру, в 1966 г. количество зарегистрированных в Алтайском крае преступлений увеличилось на 11,1%. Особенно возросло число тяжких телесных повреждений (на 19,1%) и хулиганств (на 64,3%).

В течение 1960-1975 гг. количество преступлений, регистрируемых по линии уголовного розыска, выросло в 2 раза. Значительно увеличилось количество умышленных убийств, тяжких телесных повреждений, краж государственного и личного имущества. В эти годы пьянство среди населения приобрело широкие масштабы и стало одним из основных факторов, способствующих росту криминальной активности<sup>1</sup>.

Удельный вес групповой преступности в 1976 г. составил 15,4%, в то время как среди несовершеннолетних он достиг отметки 41,5%. Каждое третье групповое преступление несовершеннолетних относилось к категории тяжких. Каждый третий грабеж и разбой, каждое четвертое хищение государственного имущества, каждое шестое изнасилование и кража личной собственности были совершены группами<sup>2</sup>.

Более половины преступлений совершалось в городах и рабочих поселках<sup>3</sup>, каждое третье – на улицах и в других общественных местах. Наиболее высокий уровень уличных преступлений отмечался в городах Барнауле, Рубцовске и Бийске<sup>4</sup>.

В сельскохозяйственном Алтае после войны процветало массовое скотокрадство, особенно часто крали лошадей. Занимались этим преступным ремеслом чаще всего цыгане, которые приезжали в край для перегона скота в Монголию. Лошадей угоняли из приграничных районов Алтая для продажи в Казахстан, где они высоко ценились. Такие преступления раскрывались сложно, т.к. лошадей перегоняли не по равнине, а через бор. Тогда за помощью приходилось обращаться к авиаторам. Вертолет с оперативниками на борту выдвигался в сторону вероятного передвижения цыган с табуном. При обнаружении конокрадов сообщение поступало в дежурную часть краевого управления, а оттуда координаты сообщались в сельские райотделы<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 268.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 304. Л. 4-7.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 237. Л. 160-161.

<sup>4</sup> Там же. Л. 161.

<sup>5</sup> Нашей истории строки: сб. очерков и воспоминаний. Барнаул, 2002. С. 105.

Но самым распространённым видом краж на селе были кражи из складов и магазинов, в особенности магазинов потребительской кооперации. Очень редко при подобных кражах замки были взломаны, чаще всего их просто открывали гвоздем или иным простейшим приспособлением. Кражи часто и в основном по мелочам. По статистике, в городах, поселках и деревнях ежегодно обворовывались около семисот магазинов<sup>1</sup>.

Встречались и крупные кражи, вызывавшие общественный резонанс и стоявшие на контроле краевого партийного руководства.

В середине 1950-х гг. была совершена кража денег, предназначавшихся для выплаты заработной платы работникам завода имени газеты «Правда» в небольшом городе Чесноковке (ныне г. Новоалтайск). Преступники действовали изобретательно и хладнокровно – они проникли в помещение, разобрав потолок. В общей сложности была похищена баснословная для тех времен сумма – около миллиона рублей. Помимо денег, воры прихватили с собой на полмиллиона профсоюзных марок. Проведение многоходовых следственно-оперативных мероприятий позволило задержать и предъявить обвинение в совершении кражи двум местным жителям<sup>2</sup>.

Изменить ситуацию с кражами помогла тщательно подготовленная и последовательно проведенная операция «Замок». Были подготовлены рекомендации и разработаны единые требования к техническому укреплению дверных, оконных проёмов, печных разделок, чердачных и подвальных люков. При выполнении хозорганами этих рекомендаций снижался размер оплаты за охранные услуги, что в конечном счете окупало вложенные на укрепление объекта деньги. Новый метод позволил к началу 1970-х гг. сократить количество краж из различных объектов в два-три раза<sup>3</sup>.

В июле 1975 г. утверждена Инструкция по организации системы непрерывного слежения за оперативной обстановкой в крае и повышения ритмичности в работе по раскрытию преступлений. Основная цель создания этой системы состояла в том, чтобы путем оперативного реагирования на изменения оперативной обстановки вырабатывать и реализовывать своевременные управленческие решения. Субъекты данной работы (подразделения УВД) были разделены на шесть групп, для каждой определены специфические цели и задачи. Контроль за выполнением инструкции возлагался на штаб<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Дорохов Е.Ф. Несвоевременная книга: записки генерала милиции. М., 2012. С. 78, 88.

<sup>2</sup> Там же. С. 79.

<sup>3</sup> Мартынов А.Ф., Леонтьев К.В., Орлов И.С. 50 лет с охраной. С. 63-64.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 285. Л. 15-28.

В 1977 г. заметно осложнилась криминальная ситуация, связанная с убийствами, число которых к концу года возросло на 32,1%, а количество зарегистрированных фактов тяжких телесных повреждений – на 12,2%. На улицах и в других общественных местах совершено 28% убийств и причинений тяжкого вреда здоровью. Среди лиц, совершавших тяжкие преступления против личности, 60% находились в состоянии алкогольного опьянения; 46% были родственниками; 37% – близкими знакомыми. С применением огнестрельного оружия связано 24% преступлений. В структуре убийств 72% составили конфликты в сфере быта<sup>1</sup>. Каждое третье преступление совершалось в городах Барнауле, Бийске, Рубцовске, Новоалтайске, Горно-Алтайске и Камне-на-Оби<sup>2</sup>.

Имеющийся к тому времени уровень профессионализма алтайских сыщиков позволял им успешно раскрывать наиболее тяжкие резонансные преступления. Одним из самых громких раскрытых преступлений тех лет было убийство 16 мая 1967 г. дежурного наряда в отделе внутренних дел Ключевского райисполкома.

29 марта 1977 г. на территории Шинного завода в сторожевой будке был обнаружен труп охранника П.Е. Баранова с 39 колото-резаными ранами. Преступники завладели револьвером системы «Наган» и 7 боевыми патронами и скрылись. Для раскрытия преступления была создана оперативная группа в составе пяти сотрудников, которая в результате правильно намеченных версий, наступательности в проведении оперативно-разыскных мероприятий спустя полтора месяца раскрыла преступление и изъяла похищенное оружие<sup>3</sup>.

Осложнение состояния криминальной ситуации в крае происходило и за счет увеличения опасных преступлений, связанных с применением оружия. Если в 1973 г. было зарегистрировано 116 таких преступлений, то в 1977 г. уже 172<sup>4</sup>.

Арсенал преступного мира пополнялся преимущественно за счет хищений огнестрельного оружия на объектах разрешительной системы и у граждан. За 1973-1978 гг. в крае совершена 41 кража, при этом похищено 105 стволов огнестрельного оружия.

Резонансный случай произошел в ночь на 3 ноября 1978 г. Преступники проникли в вестибюль клуба спортивного общества «Динамо», напали на сторожа, отключили автономную сигнализацию и путем подбора ключа открыли оружейную комнату, взломали запоры металлических шкафов и похитили 22 ствола: пистолеты «Марголина»,

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 304. Л. 219-222.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 305. Л. 72-75.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 304. Л. 1.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 315. Л. 142.

револьверы «Наган» и малокалиберные винтовки, 550 малокалиберных патронов.

В кратчайшие сроки преступники были установлены и задержаны. В ходе расследования установлена их причастность к совершению краж товарно-материальных ценностей в Ребрихинском, Топчихинском, Троицком и Калманском районах<sup>1</sup>.

Несмотря на увеличение объема ответственности в сфере обеспечения разрешительной системы, эти функции не были надлежащим образом обеспечены штатными специалистами. В 1980 г. лишь в 12 горрайорганах края имелись штатные должности инспекторов разрешительной системы. В других ОВД эти обязанности ежегодно возлагались на ответственных сотрудников, как правило, из числа инспекторов службы, профилактики, участковых инспекторов милиции.

О повышении профессионального мастерства сотрудников уголовного розыска свидетельствовал и относительно высокий удельный вес разысканных уголовных преступников. К примеру, в 1975 г. из 839 преступников, находившихся в розыске, разыскано 658, или 78,4%. Без вести пропавших было разыскано 45,1%<sup>2</sup>. В 1976 г. показатель розыска по краю составил уже 80,5%, при этом розыск без вести пропавших увеличился на 3,7%<sup>3</sup>.

Во второй половине 1970-х гг. стали активно проводиться кратковременные оперативно-профилактические мероприятия для предупреждения и пресечения конкретных видов преступлений и иных правонарушений. Они реализовывались в соответствии с комплексными планами и имели условные наименования, например «Подросток», «Невод», «Быт», «Касса», «Автомобиль» и др.<sup>4</sup>

В 1960-1970-е гг. в городах и районах края была разработана и внедрена система непрерывного слежения за выявлением и раскрытием преступлений, учитываемых по линии БХСС. Принимались оперативные решения по оказанию практической помощи по тем или иным делам и материалам. Стали системой комплексные общекраевые профилактические мероприятия «Урожай», «Гранит», «Сигнал», направленные на обеспечение сохранности зерна, строительных материалов, нефтепродуктов<sup>5</sup>.

В результате успешной оперативной разработки сотрудников БХСС УВД Алтайкрайисполкома и ОВД Железнодорожного райисполкома

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 315. Л. 178-181.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 293. Л. 101.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 302. Л. 21-23.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 293. Л. 211.

<sup>5</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 273.

г. Барнаула в 1981 г. привлечены к уголовной ответственности должностные лица барнаульских предприятий «Сельхозтехника» и ряда других организаций, которые за взятки отпускали представителям наемных строительных бригад фондовые материалы. Всего на скамье подсудимых оказалось 10 человек. В результате преступных действий было растранижено 230 тонн фондовой металлической проволоки на 34,5 тысячи рублей, при этом общая сумма взяток составила 3,5 тысячи рублей. Помимо этого, путем коммерческого посредничества было незаконно получено и присвоено 4 тысячи рублей<sup>1</sup>.

В сентябре 1983 г. совместными усилиями оперативных работников краевого УВД и отделов внутренних дел Центрального и Индустриального райисполкомов г. Барнаула вскрыта организованная группа расхитителей во главе с директором предприятия «Барнаулэнергоснабремонт» Шевиным. К уголовной ответственности привлечено 7 человек, им доказано хищение в особо крупных размерах на сумму 28 100 рублей, получение и дача взяток. У преступников конфисковано имущество на сумму 43 тысячи рублей. Материальный ущерб, причиненный государству, возмещен полностью<sup>2</sup>.

Однако не всегда борьба с преступностью сопровождалась честным и самоотверженным трудом сотрудников милиции. По-прежнему продолжалась порочная практика укрытия от учета фактов преступных деяний, манипулирование статистической отчетностью<sup>3</sup>.

Основными формами манипулирования уголовной статистикой в органах внутренних дел были: необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела; несвоевременная регистрация поступивших заявлений граждан, организаций и должностных лиц о преступлениях; прямое укрытие от регистрации преступлений; возбуждение уголовных дел спустя длительное время в том случае, если преступники устанавливались. Искоренению этих негативных фактов не способствовала имеющаяся дисциплинарная практика. Нарушители обычно отделялись очередным дисциплинарным взысканием и продолжали служить в милиции.

Только за 9 месяцев 1976 г. выявлено 56 случаев прямого укрытия преступлений от учета в 20 городах и районах края. Прокуратурой отменено 297 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, а 146 материалов направлены на дополнительное расследование<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 344. Л. 89.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 366. Л. 79.

<sup>3</sup> Андреева И.А. Очерки истории органов внутренних дел России. С. 22.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 295. Л. 79-81.

В этот же период укрытие преступлений от учета в Тальменском РОВД приняло системный характер. В целом укрыто от регистрации 53 преступления, в т.ч. факты прямого укрытия преступлений от учета<sup>1</sup>.

Подобные явления вызывали справедливое возмущение граждан, заставляли их обращаться с жалобами в различные инстанции. Из партийных и советских органов в 1969 г. поступило 279 жалоб граждан на незаконные действия либо бездействие сотрудников ОВД. В большинстве случаев жалобы были обоснованные<sup>2</sup>.

С ужесточением требований к поддержанию надлежащего уровня дорожно-транспортной дисциплины участились факты укрытия от учета дорожно-транспортных происшествий. В 1969 г. только в Романовском, Локтевском, Тогульском, Михайловском, Табунском и ряде других районов сотрудниками краевого управления выявлено свыше 200 ДТП, по которым не было произведено никаких расследований, о них не было сообщено в УВД<sup>3</sup>.

Реагируя на подробные нарушения, краевое УВД принимало меры по соблюдению статистической и учетно-регистрационной дисциплины, недопущению фактов манипуляции уголовной статистикой.

В июле 1976 г. введены в практику сверки учетной документации, материалов об отказе в возбуждении уголовных дел, уголовных дел о нераскрытых преступлениях, уголовно-разыскных дел<sup>4</sup>. В обязанности созданных постоянно действующих комиссий по контролю за порядком рассмотрения писем, заявлений и приема граждан были включены обязанности проведения ежемесячных сверок полноты учета правонарушений, своевременности и объективности их разрешения<sup>5</sup>.

## § 4. Развитие дежурной службы

Одно из важнейших мест в системе реагирования органов внутренних дел на заявления и обращения граждан, организации работы по раскрытию и расследованию преступлений отводилось дежурным частям.

В 1972 г. штатные дежурные части, как отдельные подразделения, появились во всех горрайорганах. Министерством внутренних дел СССР был разработан План основных мероприятий по обеспечению коренного улучшения работы дежурных частей органов внутренних

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 304. Л. 213-216.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 236. Л. 203.

<sup>3</sup> Там же. Л. 108.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 294. Л. 77-82.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 303. Л. 186-188.

дел на 1973-1974 гг., главными задачами которого были обозначены: укомплектование дежурных частей зрелыми кадрами, организация их обучения и воспитания; укрепление социалистической законности в деятельности дежурных частей; обеспечение рассмотрения максимального количества заявлений и сообщений в течение дежурных суток; организация централизованного снабжения дежурных частей материально-техническими средствами<sup>1</sup>.

Однако в этот период организация работы дежурных частей нередко была далека от заявленных целей. Проверки констатировали, что отдельные дежурные несвоевременно реагируют на сообщения и заявления о преступлениях, служебная документация ведется с нарушением установленного порядка. Помещения дежурных частей имеют неприглядный вид, сотрудники допускают в них курение. Имели место случаи нахождения на службе работников, одетых не по форме, без оружия и нарукавной повязки. В ночное время допускался сон всего дежурного наряда одновременно<sup>2</sup>. Нередко отмечалось слабое руководство нарядами милиции по охране общественного порядка, охране арестованных и подбору пьяных<sup>3</sup>.

Пользуясь бесконтрольностью руководства, дежурные совершали проступки, дискредитирующие органы внутренних дел.

25 мая 1968 г. милиционер отделения милиции Улаганского райисполкома Енчинов, будучи дежурным по отделению, оставил на столе в дежурной комнате пистолет. Во время проведения оправки одним из арестованных оружие было взято и пронесено в КПЗ.

9 декабря 1981 г. инспектор-дежурный Майминского РОВД старший лейтенант милиции Воронин во время несения службы употребил спиртные напитки, в связи с чем был отстранен от службы. При сдаче оружия он оказал сопротивление и неприцельными выстрелами из табельного пистолета ранил начальника райотдела и инспектора исправительных работ и трудоустройства<sup>4</sup>.

Несоблюдение элементарных требований безопасности и отсутствие бдительности при несении службы стало причиной трагического случая в отделе милиции Ключевского райисполкома, когда 16 мая 1967 г. в результате вооруженного нападения был расстрелян дежурный наряд<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 1. Д. 324. Л. 439-473.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 203. Л. 264-265.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 218. Л. 72-73.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 349. Л. 91.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 202. Л. 227.

Для обеспечения контроля за работой дежурных частей всем работникам аппарата управления при выезде в командировку, независимо от цели выезда, было предписано производить проверку дежурной службы<sup>1</sup>. Непосредственно в горрайорганах проверки дежурной службы предписывалось производить внезапно и в ночное время.

В конце 1960-х гг. установлена единая форма одежды для дежурного состава краевого управления, городских и районных отделов милиции – повседневный китель со снаряжением и оружием, брюки в сапоги. Суточный наряд должен нести службу в головном уборе и с нарукавной повязкой. Работники, одетые не по установленной форме, на дежурство не допускались. Также установлен примерный порядок представления лиц суточного наряда на сигналы по телефону<sup>2</sup>.

16 декабря 1968 г. приказом начальника УООП было объявлено Положение о переходящем вымпеле дежурной части «За высокую культуру и четкую службу». Установлено, что вымпел вручался 2 раза в год по итогам работы за полугодие и год по трем зонам: дежурные части городов, дежурные части рабочих поселков, дежурные части сельских районов.

Положение предусматривало 16 критериев, по которым оценивалась деятельность дежурных частей и определялись победители. Среди них: примерный внешний вид помещения и сотрудников, осуществление в строгом соответствии с установленными правилами приема и регистрации жалоб, заявлений и сообщений граждан, раскрываемость преступлений по горячим следам не менее 60%, знание оперативной обстановки и умелое руководство нарядами, образцовое ведение служебной документации<sup>3</sup>.

В августе 1970 г. утверждено Временное положение о дежурной части Управления внутренних дел Алтайского крайисполкома<sup>4</sup>, в соответствии с которым назначение на должности помощников и дежурных помощников начальников ГорОВД производилось по решению коллегии УВД после тщательной проверки пригодности каждого кандидата и беседы с ним руководства управления. Определены базовые дежурные части для обучения личного состава на передовом опыте работы<sup>5</sup>.

Постепенно одной из основных задач дежурных частей становится организация раскрытия преступлений по горячим следам.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 203. Л. 266.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 214. Л. 75.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 220. Л. 70-74.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 242. Л. 87.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 264. Л. 93-95.

Уже во второй половине 1960-х гг. дежурные наряды Центрального и Железнодорожного (в Барнауле), Тальменского, Каменского, Завьяловского, Славгородского, Бийского городского и Горно-Алтайского отделов внутренних дел успешно координировали работу всех сил милиции в борьбе с преступностью, в результате чего удельный вес преступлений, раскрываемых по горячим следам в течение суток, увеличился до 70-80%<sup>1</sup>.

## **§ 5. Организация комплексного использования сил и средств в системе единой дислокации**

Единая дислокация представляет собой комплексную, согласованную расстановку сил и средств патрульно-постовой службы, вневедомственной охраны, госавтоинспекции и других служб и подразделений милиции. Разрабатываемая на основе анализа оперативной обстановки единая дислокация позволяет добиваться высокой эффективности охраны общественного порядка при наиболее рациональном и экономичном использовании сил и средств.

Создание подразделений ночной милиции в составе вневедомственной охраны обеспечило круглосуточное действие системы единой дислокации. Наряды несли службу не только по охране объектов народного хозяйства на маршрутах патрулирования, но и осуществляли охрану общественного порядка в зонах своей дислокации<sup>2</sup>.

Только за первый квартал 1972 г. нарядами ночной милиции в крае было предотвращено 73 кражи государственного имущества, пресечено 13 разбойных нападений, задержано за совершение различных преступлений 30 человек и 636 нарушителей общественного порядка<sup>3</sup>.

В дальнейшем внедрялись различные эффективные формы комплексного использования сил и средств. В начале 1970-х гг. появились новые виды служебного наряда – подвижные милицейские группы (ПМГ), осуществлявшие патрулирование в закрепленном секторе и оперативно реагиовавшие на пресечения правонарушений; передвижные пункты милиции (ППМ), которые предназначались преимущественно для обеспечения общественного порядка на окраинах, в новостройках, местах массового отдыха и прочих точках, удаленных от

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 203. Л. 264.

<sup>2</sup> Борисов А.В., Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С. История советской милиции. С. 137.

<sup>3</sup> Мартынов А.Ф., Леонтьев К.В., Орлов И.С. 50 лет с охраной. С. 62.

расположения ОВД. В 1976 г. получила развитие организация патрульно-постовой службы по принципу патрульных участков<sup>1</sup>.

В 1974 г. был принят новый Устав патрульно-постовой службы милиции, закрепивший организацию несения службы по системе единой дислокации.

В этом же году было принято решение об объединении личного состава строевых подразделений милиции и подразделений ночной милиции вневедомственной охраны в объединенные дивизионы и взводы горрайорганов внутренних дел. В ОВД Октябрьского райисполкома был создан объединенный дивизион штатной численностью 105 единиц, Центрального – 77, Железнодорожного – 76, Ленинского – 50. В г. Бийске это подразделение насчитывало 159 штатных единиц, Рубцовске – 84<sup>2</sup>.

Однако углубление специализации строевых подразделений не позволило добиться их интеграции. В августе 1979 г. объединенные дивизионы прекратили свое существование.

Большую помощь патрульно-постовым нарядам в республиканских, краевых и областных центрах оказывали военнослужащие специальных моторизованных частей милиции (СМЧМ), комплектуемых по призыву. СМЧМ начали создаваться в 1966 г. и входили в структуру внутренних войск МВД СССР<sup>3</sup>. 30 сентября 1966 г. подразделение армейской милиции – воинская часть № 5428 – было сформировано в г. Барнауле<sup>4</sup>.

В связи со сложной оперативной обстановкой в краевом центре в феврале 1975 г. было принято решение об организации совместного патрулирования сотрудников райотделов милиции с приданными силами и народными дружинами с 19 до 23 часов в субботние и воскресные дни на улицах города. Совместное несение службы способствовало увеличению плотности нарядов, успешному пресечению групповых и злостных нарушений общественного порядка<sup>5</sup>.

Однако не всегда комплексное использование сил и средств приносило желаемые результаты. Не обеспечивалось прикрытие патрульными нарядами всех возможных мест совершения уличных преступлений.

---

<sup>1</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел: учебник для вузов. М., 2005. С. 280-281.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 273. Л. 69-79.

<sup>3</sup> Министерство внутренних дел России: 1802-2002. Т. 2. С. 461.

<sup>4</sup> Тарасов Н.Г., Антропов В.М. Нормативно-правовые и организационные основы деятельности патрульно-постовой службы ... С. 19.

<sup>5</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 280.

В начале 1970 г. в Барнауле участились случаи грабежей и разбойных нападений на граждан с целью завладения их личным имуществом. Основными объектами преступных посягательств чаще всего становились меховые шапки, сумки. Органы внутренних дел краевого центра оказались не готовы к такому повороту событий, в результате неудовлетворительное состояние работы по раскрытию и расследованию грабежей и разбойных нападений в краевом центре стало предметом рассмотрения на заседании коллегии управления. Был разработан план специальных мероприятий УВД по усилению борьбы с грабежами в Барнауле<sup>1</sup>.

В апреле 1976 г. впервые установлены обязательные нормы ежесуточного выставления нарядов по единой дислокации в городах Барнауле, Бийске и Рубцовске<sup>2</sup>.

Самое пристальное внимание уделялось повышению культуры работы наружной службы милиции. Высокая текучесть рядового и младшего начальствующего состава создавала проблемы в организации воспитательной работы. В одном из направленных на места обзоров отмечалось: «Некоторые недостаточно воспитанные работники милиции восприняли усиленные меры против хулиганов как позволение действовать грубо и высокомерно... В ряде горрайорганов милиции нарушаются правила ношения форменной одежды. Некоторые сотрудники выглядят неряшливо, обмундирование не чистят и не утюжат; не отдают предусмотренных уставом приветствий; разболтанно ведут себя в общественных местах, разговаривают с гражданами, держа во рту папиросу, а руки – в карманах, не соблюдают строевой выправки, или, бравирюя своим положением, делают без соблюдения очереди покупки в магазинах»<sup>3</sup>. Со временем подобные нелепые факты стали не столь заметны, но так и не были изжиты.

## **§ 6. Создание системы профилактики правонарушений. Участие граждан в охране общественного порядка**

В рассматриваемый период было принято несколько важных нормативно-правовых актов, направленных на укрепление правопорядка, совершенствование организации и деятельности милиции, повышение ее общественного авторитета.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране обще-

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 236. Л. 26-28.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 298. Л. 24-27.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 197. Л. 83-87.

ственного порядка и борьбе с преступностью» (19 июля 1973 г. утвержден Законом СССР) важнейшими задачами милиции определил предупреждение и пресечение преступлений и других антиобщественных действий, быстрое и полное раскрытие преступлений, всемерное содействие устранению причин, порождающих преступления и иные правонарушения<sup>1</sup>.

Особо подчеркивалось, что милиция в своей деятельности опирается на помощь и поддержку широких масс трудящихся, решает возложенные на неё задачи в тесном взаимодействии с другими государственными органами, предприятиями, организациями и учреждениями.

Постановлением Совета Министров СССР от 8 июня 1973 г. было утверждено новое «Положение о советской милиции», которое расширяло её обязанности по профилактике правонарушений, борьбе с пьянством, туеядством, хулиганством и другими антиобщественными проявлениями, предусматривало новые обязанности по осуществлению надзора за лицами, условно осужденными, с обязательным их привлечением к труду<sup>2</sup>.

В соответствии с приказом МВД СССР от 15 марта 1974 г., в целях коренного улучшения работы органов внутренних дел по предупреждению правонарушений, повышения роли профилактики как главного направления борьбы с преступностью, в подразделениях уголовного розыска была создана профилактическая служба. В её состав вошли действующие подразделения профилактики, по делам несовершеннолетних, участковые инспекторы.

Основными задачами профилактической службы являлись: изучение причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих их совершению; информирование администрации предприятий, организаций о выявленных причинах, порождающих правонарушения, и условиях, способствующих их совершению; внесение предложений по их устранению; разработка мер воспитательно-профилактического воздействия на лиц, склонных к совершению правонарушений. В качестве главной профилактической задачи определялось изучение оперативной обстановки по линиям, территориям, объектам обслуживания и гибкое реагирование на её изменение, чему способствовала внедрявшаяся линейная специализация подразделений и сотрудников.

Основная нагрузка в профилактической работе закреплялась за службой участковых инспекторов милиции. Ещё 14 апреля 1969 г. была введена в действие Инструкция по основам организации и тактики

---

<sup>1</sup> Органы внутренних дел: история становления и развития: учеб. пособие. Волгоград, 2005. С. 176-180.

<sup>2</sup> История развития МВД России (1802-2002 годы). С. 92.

предотвращения преступлений органами милиции, определившая основные направления предупредительной работы. Инструкция, в частности, предполагала меры по совершенствованию работы участковых инспекторов. Одновременно уделялось внимание укреплению службы участковых.

29 июля 1970 г. была утверждена обновленная Инструкция по службе участкового инспектора милиции, которая предусматривала, в частности, что на эти должности должны назначаться лица, имеющие образование не ниже среднего юридического. Для этого в специальных средних школах милиции открывались отделения подготовки участковых. Предусматривались меры по снижению текучести кадров, в частности, по закреплению на срок не менее 3 лет участковых на обслуживаемой территории путем улучшения их жилищных условий, организации труда и материально-технического обеспечения.

Управлению уголовного розыска УВД Алтайского крайисполкома в сентябре-ноябре 1974 г. было поручено на базе межобластной школы УВД провести в 4 этапа 10-дневные учебные сборы переподготовки участковых инспекторов милиции. Всего было обучено 522 сотрудника<sup>1</sup>.

Однако нахождение в подчинении уголовного розыска не улучшило организацию деятельности участковых инспекторов милиции. В органах внутренних дел городов Барнаула, Бийска и Рубцовска в начале 1975 г. установлены факты использования участковых не по назначению, отсутствия контроля за их деятельностью<sup>2</sup>.

Несколько улучшив работу по раскрытию преступлений и организации индивидуальной профилактики, участковые инспекторы недостаточно занимались вопросами поддержания паспортного режима, разрешительной системы, соблюдения норм санитарии на обслуживаемой территории. Снизилась результативность контактов с населением<sup>3</sup>. Так, с участием участковых инспекторов милиции в середине 1970-х годов раскрывалось свыше 30% преступлений, совершенных в условиях неочевидности, однако с помощью доверенных лиц и внештатных работников – лишь 1,7%<sup>4</sup>. По мере уточнения поставленных задач подобные перегибы сглаживались.

В новых условиях роль общественности вновь существенно возросла. В создаваемой системе профилактики правонарушений она стала одним из основных звеньев. В практику внедрялись новые формы и методы совместной работы.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 279. Л. 201-205.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 288. Л. 23.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 290. Л. 98-99.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 304. Л. 86.

В мае 1973 г. коллегия МВД СССР одобрила практику создания на базе ЖЭКов опорных пунктов охраны порядка (ОПОП) как центров воспитательной и профилактической работы. В короткое время ОПОП как новая форма взаимодействия милиции с общественностью получили широкое распространение. На базе опорных пунктов, наряду с участковыми инспекторами, вели свою деятельность различные общественные формирования (штабы ДНД, товарищеские суды, домовые комитеты, детские комнаты милиции на общественных началах), создавались советы профилактики, которые включали депутатов местных советов, представителей партийных и общественных организаций, командиров ДНД, председателей товарищеских судов, домовых комитетов, участковых.

Однако создание надлежащих условий для работы ОПОП растянулось на несколько лет. На местах не везде выделялись соответствующие помещения, отдельные советы общественности бездействовали, медленно создавались народные дружины. В 25 районах края за прошедший период опорные пункты так не были созданы<sup>1</sup>.

Из 13 опорных пунктов правопорядка, созданных в краевом центре, надлежащим образом была организована работа лишь на одном – на поселке Южном Центрального района. Его опыт был изучен и направлен для изучения и внедрения по краю. В других ОПОП имели место типичные замечания: отсутствие либо слабая связь с советами общественности, неудовлетворительная организация работы народных дружин, слабая профилактическая работа по месту жительства<sup>2</sup>.

Основной формой взаимодействия с общественностью в совместном решении задач по охране общественного порядка по-прежнему являлась организация деятельности добровольных народных дружин.

Основные задачи добровольных народных дружин были сформулированы в совместном постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 мая 1974 г. «О дальнейшем совершенствовании деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка»: охрана прав и законных интересов граждан; активное участие в предупреждении и пресечении правонарушений; охрана общественного порядка; охрана социалистической собственности; участие в работе по воспитанию советских людей в духе уважения законов и правил социалистического общежития<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 280. Л. 69-71.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 288. Л. 157-160.

<sup>3</sup> Глушаченко С.Б., Гундарин О.Т., Гутман М.Ю. и др. История органов внутренних дел: учеб. пособие в схемах и таблицах. СПб., 2001. С. 139.

В 1971 г. в крае функционировало уже более 2900 дружин. Только за десять месяцев этого же года дружинниками края раскрыто 90 преступлений, задержано и доставлено в органы милиции 9545 нарушителей общественного порядка. Особенно хорошо работали народные дружинники Алейского, Бийского, Волчихинского, Каменского, Красногорского, Краснощёковского, Кулундинского и Романовского районов<sup>1</sup>.

Количество дружинников в Алтайском крае из года в год увеличивалось. Если в 1978 г. в ДНД состояло 117 397 человек, то в 1980 г. – 133 143. Несмотря на то, что участие граждан в ДНД сопровождалось дополнительными социальными гарантиями (дополнительными отгулами и днями к отпуску по основному месту работы), а в ряде случаев и административным ресурсом руководителей предприятий и учреждений, эффективность их деятельности была очевидной<sup>2</sup>.

Только в 1977 г. членами ДНД Алтайского политехнического института им. И.И. Ползунова предотвращено и раскрыто несколько преступлений, проведено 12 рейдов, выявлено и профилактровано 400 нарушителей общественного порядка. Поставлено на профилактический учет и организовано шефство над 92 трудновоспитуемыми подростками. За выдающиеся результаты своей работы дружина награждена Почетной грамотой УВД Алтайского крайисполкома<sup>3</sup>.

Авторитет советской милиции среди населения достигался и целенаправленными пропагандистскими акциями. С целью активизации работы по разъяснению и пропаганде советских законов, предупреждению правонарушений, доведению до граждан социальной значимости практической деятельности органов внутренних дел на краевом телевидении и радио создавался цикл тематических передач. Систематически размещались публикации в краевых, городских и районных периодических печатных изданиях<sup>4</sup>. В качестве примера достаточно отметить, что только за первое полугодие 1970 г. в «Алтайской правде» и «Молодежи Алтая» опубликовано 18 таких материалов<sup>5</sup>.

В декабре 1969 г. были подведены итоги первого краевого конкурса на лучшее произведение о работниках милиции. Жюри конкурса возглавлял член Союза писателей Лев Квин. Членами жюри были представители сектора печати крайкома КПСС, Алтайского отделения Союза журналистов, печатных изданий «Алтайская правда», «Молодежь Алтая», Комитета по радиовещанию и телевидению Управления куль-

---

<sup>1</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 185.

<sup>2</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 287.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 309. Л. 147.

<sup>4</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 287-288.

<sup>5</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 66.

туры Алтайского крайисполкома. Победителям и призерам конкурса вручались денежные премии от 30 до 175 рублей<sup>1</sup>.

В 1975 г. впервые был проведен краевой конкурс на лучшее произведение о работниках милиции «Моя милиция меня бережет»<sup>2</sup>.

Работники милиции стали чаще выступать перед населением с лекциями по правовым вопросам. Если в 1969 г. работниками аппарата Управления внутренних дел было прочитано для населения 675 лекций и докладов, то в 1970 г. – 990 и для личного состава – 760. В городах и районах края пропагандистскую работу вели 52 лекторские группы, насчитывающие около 300 лекторов, которыми в 1970 г. прочитано более двух тысяч лекций и докладов на правовые темы<sup>3</sup>.

В июне 1976 г. создан Координационно-методический совет УВД по правовой пропаганде, утверждены положение о нём и состав<sup>4</sup>.

Одним из приоритетных направлений профилактической работы сотрудников милиции оставалось предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних.

Состояние безнадзорности и преступности несовершеннолетних стабильно характеризовалось как крайне сложное. Подростковая преступность в крае, начиная с 1962 г., на протяжении последующих 6 лет имела неуклонную тенденцию к росту. По итогам 1966 г. каждое пятое преступление числилось на счете подростков (20,3%).

Приказом начальника УООП от 20 марта 1967 г. были утверждены «Мероприятия по усилению борьбы с преступностью и безнадзорностью несовершеннолетних». Категорически запрещалось перемещение сотрудников детских комнат милиции без разрешения УООП<sup>5</sup>.

В конце 1960-х – начале 1970-х гг. детские комнаты милиции выполняли более широкий круг обязанностей по сравнению с теми, которые были на них возложены при организации (приём доставленных беспризорных и безнадзорных детей и их устройство)<sup>6</sup>.

В середине 1970-х гг. состояние подростковой преступности в крае заметно осложнилось. После очередной амнистии к концу 1975 г. количество совершенных подростками преступлений увеличилось на 12%. Ими было совершено 40% разбоев и грабежей, каждое пятое изнасилование, 25% краж. В пьяном виде совершено каждое второе преступление<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 234. Л. 137-141.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 297. Л. 61-62.

<sup>3</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 66.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 298. Л. 168-172.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 202. Л. 163-164.

<sup>6</sup> История органов внутренних дел Алтая. С. 289.

<sup>7</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 285. Л. 83-85.

С 1 июля 1977 г. детские комнаты милиции были преобразованы в инспекции по делам несовершеннолетних (ИДН) профилактической службы уголовного розыска. В этот же период вводятся должности начальников инспекций и участковых инспекторов (старших инспекторов) по делам несовершеннолетних.

Инспекции по делам несовершеннолетних тесно взаимодействовали с педагогическими и трудовыми коллективами, комсомольскими организациями, активом общественных пунктов охраны порядка, комиссиями по делам несовершеннолетних, инспекциями по делам несовершеннолетних на общественных началах, создаваемыми по месту жительства, общественными воспитателями несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Большие усилия в профилактической работе ОВД были направлены на нейтрализацию основных факторов преступности – пьянства и алкоголизма населения.

Масштабы «пьяной» преступности в конце 1960-х – начале 1970-х годов были колоссальными. К примеру, в 1970 г. подавляющее большинство преступлений (70,2%) совершено в нетрезвом состоянии<sup>2</sup>. В 1976 г. количество преступлений, совершенных в состоянии опьянения, в сравнении с 1972 г. возросло на 21%<sup>3</sup>.

16 мая 1972 г. издано постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма», в котором была намечена долгосрочная программа по борьбе с пьянством, алкоголизмом, туеядством и иными антисоциальными явлениями, способствовавшими росту преступности.

1 марта 1974 г. было издано постановление «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков», согласно которому начали создаваться лечебно-трудовые профилактории для их лечения.

Для профилактики правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения, а также удаления из общественных мест лиц, находящихся в пьяном виде, постепенно расширялась сеть медицинских вытрезвителей.

В середине 1970-х гг. в крае функционировало 14 медвытрезвителей (два в Октябрьском районе, по одному в Железнодорожном, Центральном районах Барнаула, в Восточном и Приобском районах Бийска, в городах Рубцовске, Алейске, Змеиногорске, Новоалтайске, Камне-на-Оби, Славгороде, Горно-Алтайске, поселке Тальменка)<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 304. Л. 62.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 245. Л. 164.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 307. Л. 27-28.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 295. Л. 143-154.

В феврале 1976 г., в целях усиления работы по выявлению причин и условий, способствующих распространению пьянства, и улучшения профилактической работы с лицами, злоупотребляющими алкоголем, служба медвытрезвителей при УВД была реорганизована в отдел по руководству вытрезвителями и организации профилактики с лицами, злоупотребляющими алкоголем, штатной численностью 32 единицы. В составе отдела создано отделение профилактики, в оперативном подчинении находился Специальный дивизион милиции по подбору пьяных<sup>1</sup>.

В этот же период начинается активная борьба с наркоманией, ранее не вызывавшей особых опасений из-за ограниченного распространения.

Комплекс мер осуществлялся в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 2 апреля 1974 г. № 238-93 «О мерах по дальнейшему усилению борьбы с распространением наркомании».

Для немногочисленных в те времена наркоманов одним из основных источников получения зелья были кражи наркотиков из аптек и лечебных учреждений. Для организации и проведения повседневной и эффективной работы по борьбе с преступлениями, связанными с наркоманией, при УУР УВД в январе 1977 г. была создана специальная группа.

В городах Барнауле, Бийске, Рубцовске, Новоалтайске для организации этой работы назначены сотрудники подразделений уголовного розыска.

Основными направлениями борьбы с распространением наркомании были постановка на учет потребителей наркотиков, выявление и пресечение фактов получения наркотиков по поддельным рецептам, выявление фактов склонения к потреблению наркотиков, особенно несовершеннолетних, выявление и пресечение деятельности притонов, разработка с помощью негласного аппарата<sup>2</sup>.

В центре внимания милицейских подразделений оставалась профилактическая работа с лицами, ведущими паразитический образ жизни. Данная категория правонарушителей вносила «весомый» вклад в структуру преступности.

К примеру, в краевом центре за 9 месяцев 1976 г. привлечен к уголовной ответственности 1651 не работающий и не учащийся гражданин, или 20% от всех привлеченных, из них 159 (9,6%) – тунеядцы.

Очевидно, что полностью охватить вниманием данную категорию граждан сотрудникам милиции не удавалось. Из привлеченных к уголовной ответственности неработающих граждан каждый третий не состоял на учете как лицо, ведущее паразитический образ жизни.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 293. Л. 92.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 302. Л. 230-232.

В середине 1970-х гг. приемники-распределители для лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество, функционировали в городах Барнауле, Бийске, Рубцовске, селе Сорокино и посёлке городского типа Тальменка<sup>1</sup>.

Во второй половине 1960-х гг. основной акцент был сделан также на профилактику рецидивной преступности. Отправной точкой в активизации этой работы стал Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Появление институтов условного осуждения к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного к труду (1970 г.) и условного освобождения из мест лишения свободы (1964 г.) привело к созданию в 1971 г. новых подразделений в составе милиции – специальных комендатур по учету и надзору за условно осужденными лицами с обязательным привлечением их к труду и условно освобожденными из мест лишения свободы для работы на строительстве промышленных предприятий. Они создавались при городских и районных ОВД и структурно входили в наружную (административную) службу.

Активизация работы с условно освобожденными и условно осужденными в крае способствовала снижению уровня их криминальной активности. Возврат в места лишения свободы за различные нарушения в 1976 г. снизился на 10,6%, в т.ч. за преступления – на 48,5%.

После внесения в начале 1977 г. изменений в уголовное, уголовно-процессуальное и исправительно-трудовое законодательство, которыми существенно расширялась практика наказаний, не связанных с лишением свободы, спецкомендатуры были выведены из наружной службы, для руководства ими в МВД СССР было образовано 5-е управление<sup>2</sup>, а в УВД Алтайского крайисполкома – 5-й отдел<sup>3</sup>.

## **§ 7. Деятельность подразделений Госавтоинспекции и паспортной службы**

Из года в год расширялась сфера деятельности милиции по обеспечению безопасности движения транспорта и пешеходов. Для снижения числа дорожно-транспортных происшествий большое значение имела систематическая, плановая разъяснительная работа среди населения.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 295. Л. 109-112.

<sup>2</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел: учебник для вузов. М., 2005. С. 277-278.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 303. Л. 172-175.

В практику борьбы за безопасность движения всё шире внедрялись автоматические средства и новые приборы регулирования, основанные на телемеханике, фотоэлементах и радиотехнике. На вооружение стали поступать приборы, позволяющие точно определять скорость движения, степень загрязненности воздуха выхлопными газами, содержание в них вредных веществ. На замену выпускавшимся до 1974 г. индикаторным трубкам пришли более совершенные и надежные индикаторные трубки «Контроль трезвости»<sup>1</sup>.

Принятое в ноябре 1967 г. постановление Совета Министров СССР «О повышении безопасности движения в городах, других населенных пунктах и на автомобильных дорогах» стало основополагающим документом, на долгие годы определившим главные направления и содержание деятельности по предупреждению аварийности на транспорте<sup>2</sup>.

В 1969 г. разработаны и утверждены типовые штаты строевых подразделений дорожного надзора и отделения организации движения.

С каждым годом росло количество автотранспорта на дорогах Алтайского края. Если в 1970 г. в ГАИ было зарегистрировано около 222 тысяч автотранспортных единиц, то к 1980 г. их число увеличилось до 458 тысяч.

В 1980 г. работало 8957 членов специализированных добровольных народных дружин, 1699 внештатных сотрудников ГАИ<sup>3</sup>.

В соответствии с комплексным планом «Автомобиль» к началу 1976 г. 79,5% всех автомобилей края были оборудованы противоугонными средствами. Регулярно проводились рейды по изъятию с улиц и дорог оставленных без присмотра транспортных средств. Сократилось количество угонов, в г. Барнауле удалось добиться стабилизации этого вида преступлений<sup>4</sup>.

В апреле 1981 г. в составе отдельного дивизиона дорожно-патрульной службы УГАИ УВД Алтайкрайисполкома создан взвод вертолетного патрулирования в количестве 16 человек с непосредственным подчинением Управлению ГАИ. Основной задачей взвода стало сопровождение автомобилей и колонн специального назначения с целью их беспрепятственного и безопасного проезда, а также патрулирование автотрасс. Проведенный анализ показал, что в патрулируемой зоне аварийность резко сокращалась<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Борисов А.В., Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С. История советской милиции. С. 164.

<sup>2</sup> Там же. С. 162.

<sup>3</sup> История органов внутренних дел Алтай. С. 295.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 293. Л. 212.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 347. Л. 45.

До начала 1970-х гг. регистрация транспортных средств осуществлялась работниками подразделений ГАИ в каждом из городских и сельских районов самостоятельно. В связи с ростом автомобильного парка в стране появилась потребность в создании специализированных подразделений. В феврале 1974 г. в Алтайском крае было создано 16 межрайонных регистрационно-экзаменационных отделов (МРЭО), которые обслуживали 4-5 прилегающих районов, осуществляя выезды по установленному графику. Они были укомплектованы тремя автомобилями для приёма практического экзамена: легковой, грузовой и передвижной регистрационно-экзаменационный пункт на базе автобуса, в котором находились пять аппаратов «Вятка» для приема теоретических экзаменов у кандидатов в водители. В краевом центре было организовано МРЭО ГАИ УВД Алтайского крайисполкома, которое, помимо основной деятельности, осуществляло контроль за остальными подразделениями<sup>1</sup>.

В целях устранения серьезных недостатков в организации приема и обслуживания населения в сентябре 1971 г. были приняты меры по изменению режима работы паспортных столов и госавтоинспекции, который обеспечивал возможность решения гражданами вопросов в свободное от работы время<sup>2</sup>.

В 1972 г. был осуществлен переход на карточную систему учета прописываемого населения, что позволило отказаться от ведения в домоуправлениях домовых книг и значительно упростило порядок прописки и выписки<sup>3</sup>.

В целом на 10 тысяч проверенного населения выявлялось 65-80 нарушителей паспортных правил, или около одного процента от всех проверенных. Больше нарушений выявлялось в городах и в районах, расположенных вблизи железных дорог<sup>4</sup>.

В 1974 г. был установлен единый для всех категорий населения основной документ, удостоверяющий личность, – паспорт гражданина Союза Советских Социалистических Республик. Он вручался всем гражданам СССР, достигшим 16-летнего возраста.

Выдача паспорта нового образца стала осуществляться повсеместно с 1 января 1976 г. Однако план выдачи на 1976 г. (350 тысяч паспортов) был сорван. Уже в первом квартале отставание составило 90 тысяч

---

<sup>1</sup> Соколов А.И. [и др.]. ГАИ – ГИБДД Алтайского края 70 лет (история службы). Барнаул, 2006. С. 147.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 250. Л. 95-96.

<sup>3</sup> Борисов А.В., Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С. История советской милиции. С. 166.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 294. Л. 39.

паспортов. Основные причины заключались в том, что паспортные работники не имели опыта оформления новых бланков паспортов, использования новой спецтехники и спецсредств. В ряде районов не были отработаны вопросы фотографирования<sup>1</sup>.

В дальнейшем ситуация была выровнена, задача по паспортизации населения края в 1976-1981 гг. была успешно выполнена. Всего за указанный период было выдано гражданам свыше 2 млн паспортов нового образца.

Мероприятия по совершенствованию паспортной системы активно использовались в укреплении правопорядка, борьбе с преступностью. Так, за период проведения паспортной реформы органами внутренних дел края было установлено 250 разыскиваемых преступников, 818 неплательщиков алиментов, 145 должников по искам государственных и общественных организаций, 2355 лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда. Общее количество преступников, выявленных с помощью паспортной системы, увеличилось в 4 раза<sup>2</sup>.

## **§ 8. Совершенствование инфраструктуры и материального обеспечения органов внутренних дел Алтайского края**

На волне массовых беспорядков, прокатившихся по территории СССР в начале 1960-х гг. и сопровождавшихся нападениями на здания органов внутренних дел (в 1961 г. – в городах Муроме и Александрове Владимирской области, в 1963 г. – в г. Кривом Роге, в 1964 г. – в г. Бронницы Московской области, г. Ставрополе и др.), остро встал вопрос о месте размещения УООП Алтайского крайисполкома. В 1965 г. аппарат краевого управления со службами размещался в четырнадцати различных помещениях города. В основном это были старые здания довоенной постройки<sup>3</sup>.

Решать этот вопрос предстояло новому начальнику Управления охраны общественного порядка – полковнику (в дальнейшем – комиссару милиции III ранга) Е.Ф. Дорохову, приступившему к исполнению своих обязанностей 1 июня 1965 г.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 294. Л. 38.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 353. Л. 220.

<sup>3</sup> Дорохов Е.Ф. Несвоевременная книга. С. 125.

И задача эта была успешно решена. Найдя поддержку у краевых властей, УООП переселилось в бывшее здание Совнархоза и сразу же приступило к строительству дополнительного пятиэтажного корпуса, который был возведен своими силами менее чем за год<sup>1</sup>.

Успешному ведению строительства для нужд УООП способствовали остававшиеся неосвоенными целевые бюджетные средства, а нехватка рабочей силы возмещалась за счет использования труда условно освобожденных, а также осужденных колоний общего режима, которых не всегда могли обеспечить работой<sup>2</sup>.

Благодаря целенаправленной работе был успешно решен квартирный вопрос для сотрудников в г. Барнауле, построены современный стадион и спортивная база, жилой корпус санатория, дом культуры, более сорока зданий для райотделов в городах и районах края<sup>3</sup>.

До этого большинство подразделений милиции в крае размещалось в старых кулацких домах, амбарах и бывших магазинах, которые находились где-то на задворках, их состояние было предельно изношенным. За всё время, начиная с 1930-х гг., для размещения подразделений милиции новых помещений нигде на Алтае не строилось<sup>4</sup>.

Со временем стало считаться недопустимым безразличное отношение любого работника органов к порядку, чистоте, наглядной агитации, политическим лозунгам, оформлению Ленинских комнат и служебных кабинетов. В пример ставились Тальменский, Троицкий, Быстроистокский отделы милиции, где царила постоянная чистота, образцовый порядок, вокруг служебных зданий посажены деревья, разбиты цветочные клумбы и газоны, оборудованы спортивные площадки<sup>5</sup>.

Введены в практику смотры культуры и составление планов мероприятий по поддержанию порядка применительно к зимним и летним условиям<sup>6</sup>.

Самое пристальное внимание уделялось и внешнему виду сотрудников органов внутренних дел. В связи с переходом на новую форму одежды в январе-феврале 1971 г. проведен сплошной антропологический обмер личного состава органов внутренних дел. Измерялись вы-

---

<sup>1</sup> Дорохов Е.Ф. Несвоевременная книга. С. 127.

<sup>2</sup> Там же. С. 118.

<sup>3</sup> Там же. С. 123.

<sup>4</sup> Там же. С. 85-86.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 198. Л. 75.

<sup>6</sup> Там же. Л. 76.

сота роста, обхват головы, шеи, груди, талии, длина стопы ноги, обхват стопы в пучках<sup>1</sup>.

До 1 мая 1971 г. новая форма одежды была выдана личному составу милиции Барнаула и Горно-Алтайска, до 1 ноября – Рубцовска, остальным подразделениям – согласно утвержденному графику.

Начальники органов и подразделений милиции были обязаны требовать от личного состава неукоснительного соблюдения правил ношения нового форменного обмундирования, оборудовать комнаты быта и хозуголки, обеспечив их всем необходимым – зеркалами, электроутюгами, обувными и одежными щетками, нитками, иглками и другими необходимыми предметами бытового обихода<sup>2</sup>.

## **§ 9. Состояние кадровой и политико-воспитательной работы с личным составом**

В целом кадровая ситуация в органах внутренних дел Алтайского края в середине 1960-х гг. продолжала оставаться достаточно напряженной. Руководство УООП Алтайского крайисполкома требовало от руководителей всех звеньев принять решительные меры к резкому сокращению текучести кадров, улучшить отбор кандидатов на работу в органы милиции, не допуская случайных людей<sup>3</sup>.

Если в сельской местности ещё как-то удавалось укомплектовать штат сотрудников, то в краевом центре, а также в городах Бийске, Рубцовске, Алейске, Камне-на-Оби, где совершались наиболее тяжкие преступления, был некомплект до 15%. Особенно не хватало участковых уполномоченных. Причин было много – не только низкая заработная плата, но и отсутствие жилья, плохое медицинское обеспечение и нерешенные социальные вопросы. Люди не шли работать в милицию и потому, что авторитет работника милиции был крайне низок<sup>4</sup>.

В 1965 г. текучесть рядового и младшего начальствующего состава составила 11,7% к штатной численности. В некоторых отделах милиции ситуация выглядела очень неприглядно – в Благовещенском отделе за год уволено более половины рядового и сержантского состава, в Павловском и Поспелихинском – по 36%, городах Бийске, Рубцовске, Алейске, Локтевском, Солонешенском районах и Железнодорожном районе г. Барнаула – от 22 до 30%.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 243. Л. 104-105.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 248. Л. 135-136.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 193. Л. 139.

<sup>4</sup> Дорохов Е.Ф. Несвоевременная книга. С. 85.

Высокая текучесть кадров в 1966 г. вызвала большую нагрузку в учебном пункте, почти двухгодичной перерасход обмундирования<sup>1</sup>.

Однако принимаемые меры не привели к ожидаемому результату. Текучесть кадров по итогам 1966 г. возросла до 13,1%.

В очередном приказе начальникам горрайорганов милиции было запрещено увольнять сотрудников из числа рядового и младшего начальствующего состава без согласия УООП.

Решением коллегии УООП от 26 декабря 1966 г. был запрещен прием на службу в милицию без предварительного обсуждения оформляемого в коллективе по месту его работы и рекомендаций коллектива. Также было установлено, что коммунисты и комсомольцы зачисляются на службу только по направлениям соответствующих партийных и комсомольских комитетов<sup>2</sup>.

В конце 1960-х гг. происходят существенные изменения в кадровой политике. Её особенностью в рассматриваемый период является введение в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1968 г. принципиально нового порядка комплектования милиции путем направления на службу в милицию лучших представителей трудовых коллективов с предварительным обсуждением кандидатур на собраниях партийных и профсоюзных организаций.

Только в 1969 г. по рекомендациям партийно-комсомольских органов и коллективов трудящихся на работу в милицию принято 589 человек. Улучшению расстановки кадров способствовало проведенное в этом же году служебное аттестование личного состава<sup>3</sup>. Всем приходившим на работу в милицию требовалось иметь как минимум среднее образование.

Новый порядок комплектования милицейских кадров нашел правовое закрепление в Положении о советской милиции, введенном в действие с 1 июля 1973 г.<sup>4</sup>

В 1974 г. МВД СССР утверждено Положение об аттестовании рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. В 1977 г. проведено аттестование лиц старшего и среднего начальствующего составов, прослуживших в занимаемых должностях более 4 лет<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 193. Л. 140, 142.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 205. Л. 19-20.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 236. Л. 104.

<sup>4</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. С. 278.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 307. Л. 89-90.

Формированию профессионального кадрового ядра в органах внутренних дел в немалой степени способствовали предпринятые в 1970-х годах последовательные шаги по повышению размеров денежного содержания сотрудников, улучшению материально-технического снабжения.

В конце 1960-х – 1970-е гг. более чем в два раза увеличилось число средних специальных учебных заведений системы МВД, расширялась сеть высших школ. Путем заочного и вечернего обучения только в 1967 г. успешно закончили учебу 937 сотрудников органов внутренних дел Алтайского края, из них в высших учебных заведениях училось 447 человек, в средних специальных – 285, общеобразовательных школах – 205. Это позволило поднять долю сотрудников, имеющих среднее и высшее образование, до 90,2%<sup>1</sup>.

В период с 1970 по 1977 г. 41,2% старшего и среднего начальствующего состава получили высшее и среднее образование заочно<sup>2</sup>.

В системе первоначальной подготовки устанавливались минимальные 2-3-месячные сроки обучения. Были разработаны дифференцированные программы подготовки милиционеров, участковых инспекторов, инспекторов дорожного надзора и ГАИ, младших инспекторов по обслуживанию техники и связи.

Серьезным прорывом в сфере первоначальной подготовки стала организация на базе учебного пункта 28 мая 1970 г. межобластной школы подготовки младшего и среднего начсостава (на 150 человек).

Межобластная школа, помимо традиционных наборов, начала специализированно обучать дополнительную категорию сотрудников – милиционеров вневедомственной охраны. Первые представители вневедомственной охраны стали появляться в школе в 1969-1970 гг., когда были образованы пункты централизованной охраны и организованы автопатрульные наряды<sup>3</sup>.

С 1 сентября 1966 г. была организована централизованная служебная подготовка для работников уголовного розыска, БХСС и следователей из расчета 24 часа (3 дня) в квартал. Обучение организовывалось по кустовому принципу, т.е. весь край был поделен на 5 кустов: Барнаульский, Бийский, Рубцовский, Славгородский и Горно-Алтайский. Работники районных и городских отделов милиции в назначенные дни

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 203. Л. 126.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 307. Л. 190.

<sup>3</sup> Карнаухов О.П. От учебного пункта к межобластной школе подготовки младшего и среднего начсостава ОВД Алтайского крайисполкома (1956-1970 гг.) // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. № 2 (29). С. 154-155.

прибывали для занятий в город, являющийся центром куста<sup>1</sup>. Однако уже в следующем году кустовые занятия стали проводиться только в первом и четвертом кварталах, но к ним добавилась ещё одна категория обучаемых – сотрудники госавтоинспекции.

В феврале-марте 1968 г. впервые были проведены 7-дневные учебные сборы с начальниками горрайорганов милиции и их заместителями<sup>2</sup>.

Происходящие изменения в организации работы органов охраны общественного порядка требовали от каждого сотрудника «твёрдого знания и строгого соблюдения советских законов, высокой дисциплины и культуры в работе, повседневного совершенствования служебной квалификации»<sup>3</sup>.

В горрайорганах милиции занятия проводились, по усмотрению руководителя, каждую среду по 2 часа или 22-23 числа каждого месяца – по 8 часов<sup>4</sup>.

Вместе с тем обучение в системе служебной подготовки оставалось недостаточно эффективным, особенно в горрайорганах, обслуживающих сельскую местность. Здесь по-прежнему допускались срывы занятий, низкая их посещаемость. Редко проводились практические и семинарские занятия<sup>5</sup>.

Несмотря на принимаемые меры по строительству новых служебных зданий и материально-техническому оснащению горрайорганов, в 1982 г. на 65 ОВД приходилось всего 15 учебных классов и 9 тиров. В результате значительная часть личного состава испытывала серьезные затруднения в исполнении служебных обязанностей из-за невысокого уровня профессиональной подготовки<sup>6</sup>.

В декабре 1970 г. во всех органах и учреждениях внутренних дел была организована самостоятельная подготовка начальствующего состава. Она рассматривалась как одна из основных форм совершенствования профессионального мастерства и включала в себя изучение произведений классиков марксизма-ленинизма, руководящих указаний коммунистической партии и Правительства, нормативных актов, политической, правовой, специальной литературы, тренировку в составлении различных служебных документов, практическую работу со спе-

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 194. Л. 105-107.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 207. Л. 82.

<sup>3</sup> Там же. Л. 77-84.

<sup>4</sup> Там же. Л. 81.

<sup>5</sup> Там же. Л. 78.

<sup>6</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 1. Д. 959. Л. 185-189.

циальными, оперативно-техническими и криминалистическими средствами и т.д.<sup>1</sup>

В ноябре 1972 г. с целью повышения уровня и мастерства руководящих кадров при УВД была создана школа молодого руководителя. Руководство школой взял на себя лично новый начальник краевого управления полковник внутренней службы (в дальнейшем – генерал-майор милиции) Налетов Иван Дмитриевич, до этого более 10 лет являвшийся председателем исполкома Барнаульского городского Совета депутатов трудящихся<sup>2</sup>.

Слушателями школы являлись начальники отделов милиции, проработавшие на этой должности менее 3 лет, и сотрудники, зачисленные в резерв выдвижения на должности начальников горрайотделов<sup>3</sup>.

Следующим шагом по повышению профессионализма начальствующего состава стали крупные краевые семинары-совещания руководящих работников органов внутренних дел, которые начали собираться с середины 1970-х гг. на постоянной основе.

С 1972 г. стали присваиваться классные квалификации сотрудникам (1, 2 и 3 классы). В 1976 г. 354 сотрудника выдержали испытание на 3 класс, 75 повысили классность до 2 и 1 класса<sup>4</sup>.

Из года в год состояние служебной подготовки улучшалось. Если по итогам 1970 г. регулярность занятий составляла 65%, то в 1975 г. она увеличилась до 84,5%. Посещаемость занятий возросла с 80 до 90,4%<sup>5</sup>.

В середине 1970-х гг. учебный год начинался в январе и заканчивался в ноябре (с перерывом в августе и сентябре) из расчета 100 часов в год.

В 1977 г. впервые был утвержден график повышения квалификации сотрудников. Учебные сборы с различными категориями работников чаще всего проводились положительно зарекомендовавшим себя кустовым методом<sup>6</sup>.

В 1976 г. по программам первоначальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации обучено 1320 человек, из них 360 обучались за пределами края<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 243. Л. 73-76.

<sup>2</sup> Кобелев А.И., Потапов Н.Д. Сквозь завесу времен. Барнаул, 2002. С. 343.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 259. Л. 86-88.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 307. Л. 152.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 298. Л. 111-115.

<sup>6</sup> Там же. Л. 320-331.

<sup>7</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 307. Л. 87-88.

Однако существующие проблемы в закреплении кадров в органах милиции Алтайского края не были решены и в 1970-х гг. Сохранялась высокая текучесть кадров, т.к. молодые специалисты плохо закреплялись на новых местах. Это подтвердила проверка, проведенная Управлением кадров МВД СССР в 1972 г. в органах внутренних дел Западной Сибири.

В ходе проверки было отмечено, что ежегодно в Алтайском крае из милиции увольнялись 9% начальствующего и 16% рядового состава, в т.ч. большое число коммунистов и комсомольцев, принятых по направлению партийных и комсомольских органов. Половина случаев ухода из милиции произошла по причине увольнения по отрицательным мотивам, при этом каждый пятый проработал менее года. Значительная часть сотрудников ушла из-за отсутствия жилья и детских учреждений.

В структуре дисциплинарной практики по-прежнему значительную долю занимали проступки, связанные с пьянством<sup>1</sup>.

Милицейские коллективы не были обособленным явлением, несмотря на отбор на службу и постоянные вливания из партийных и комсомольских рядов. Милиция была частью общества, и так или иначе в неё проникали характерные для него негативные явления, включая пьянство. В 1967 г. каждый третий сотрудник органов внутренних дел в момент совершения дисциплинарного проступка находился в состоянии алкогольного опьянения<sup>2</sup>. В глазах общественности проступки, совершаемые представителями власти в пьяном виде, вызывали негативную реакцию и справедливое возмущение.

Большой общественный резонанс получил факт безосновательного доставления 28 мая 1974 г. в помещение опорного пункта охраны порядка Западного поселка города Рубцовска гражданина Кузнецова, где ему были причинены телесные повреждения, от которых он скончался на месте. Незаконное задержание и доставление Кузнецова в опорный пункт и учинение над ним расправы послужили поводом для выступления хулиганствующих элементов, в день похорон разгромивших помещение опорного пункта<sup>3</sup>.

По-прежнему остро стояли вопросы соблюдения законности и служебной дисциплины в медицинских вытрезвителях. Не были изжиты факты халатного и беспечного отношения к сохранности ценностей доставляемых граждан, незаконного присвоения денег. Такие проступ-

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 1. Д. 285. Л. 252-256.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 203. Л. 118.

<sup>3</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 1. Д. 373. Л. 1-7.

ки допускались сотрудниками медвытрезвителей в городах Горно-Алтайске, Рубцовске, Центральном районе краевого центра<sup>1</sup>.

Увеличение автопарка в органах милиции обернулось и другой, неприглядной стороной – ростом числа автотранспортных происшествий. Только за 8 месяцев 1967 г. личный состав органов милиции совершил 28 аварий, в результате которых погибли 2 и ранены 27 человек.

В 1969 г. за совершение автоаварий наказано 16 работников милиции, 7 из них привлечены к уголовной ответственности. Основная причина та же – пьянство.

Было совершенно очевидно, что уровень политико-воспитательной работы и служебной дисциплины всё ещё не отвечает предъявляемым требованиям и не обеспечивает мобилизации сотрудников на успешное выполнение задач борьбы с преступностью и охраны общественного порядка<sup>2</sup>.

В 1967 г. за нарушения социалистической законности, взяточничество, пьянство и другие аморальные проступки уволено 72 работника милиции, из них более 60% нарушений совершено в пьяном виде. Что характерно: в числе привлечённых к дисциплинарной ответственности почти каждый третий был коммунистом (29,6%)<sup>3</sup>.

В 1969 г. наказан 51 сотрудник, не прослуживший и года. 14 человек, проработавших менее года, из числа принятых по направлениям коллективов трудящихся, уволены из органов. 115 человек наказано за пьянство и другие аморальные поступки. 139 человек уволены из милиции за различного рода злоупотребления, 14 работников привлечены к уголовной ответственности<sup>4</sup>.

В этом же году работниками милиции было допущено 37 чрезвычайных происшествий: фактов утраты оружия, секретных документов, побегов из КПЗ и дежурных помещений, смерти в медвытрезвителях и КПЗ, самоубийств и покушений на них работников органов внутренних дел. За нарушения дисциплины и аморальные проступки наказано 19 начальников горрайорганов и их заместителей<sup>5</sup>.

В этих условиях руководство МВД (МООП) СССР принимает комплекс мер по коренному улучшению политико-воспитательной работы. В областных и краевых управлениях в 1969 г. группы инструкторов были преобразованы в отделы по политико-воспитательной работе.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 203. Л. 137-138.

<sup>2</sup> Там же. Л. 117.

<sup>3</sup> Там же. Л. 128.

<sup>4</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 236. Л. 108.

<sup>5</sup> Там же. Л. 110-111.

В 17 крупных горрайорганах введены заместители начальников по политчасти<sup>1</sup>.

В органах внутренних дел активизировалась деятельность общественных формирований. Жены, дети и другие члены семей сотрудников стали шире вовлекаться в художественную самодеятельность, работу различных кружков.

В 1960-е гг. существенно возрос интерес работников милиции к литературе и искусству. Постепенно становятся нормой встречи с писателями, артистами, коллективные посещения театров и кинотеатров.

Большую роль в воспитательной работе играли культурно-просветительские учреждения органов внутренних дел – клубы, дома культуры, библиотеки.

Важная роль в организации политико-воспитательной работы отводилась Ленинским комнатам, которые фактически стали опорными пунктами в воспитании личного состава. Активизировалась работа товарищеских судов, повышалась их роль в укреплении служебной дисциплины<sup>2</sup>.

Воспитательная работа предполагала глубоко изучать быт, поведение и запросы подчиненных, обязанностью руководителей стало посещение квартир всех сотрудников<sup>3</sup>.

18 марта 1975 г. состоялся первый краевой слет наставников органов и подразделений внутренних дел, который наметил пути совершенствования наставнической работы<sup>4</sup>. Периодически проводились слеты и встречи молодых сотрудников, собрания рядового и младшего начальствующего состава.

19 февраля 1974 г. весь рядовой и начальствующий состав Управления внутренних дел Алтайского крайисполкома в торжественной обстановке был приведен к Присяге<sup>5</sup>. В сентябре этого же года был открыт музей истории милиции Алтай<sup>6</sup>.

Со второй половины 1960-х гг. укрепляются позиции коммунистической партии во всех сферах жизни общества. Заметно политизируется деятельность всех государственных органов. Большое внимание уделяется реализации установок и решений партийных съездов.

---

<sup>1</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 67.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 203. Л. 121.

<sup>3</sup> Там же. Л. 122.

<sup>4</sup> Нашей истории строки. С. 290.

<sup>5</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 278. Л. 91-92.

<sup>6</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 280. Л. 45-46.

После XXIII съезда КПСС в конце 1966 г. крайком партии провел специальный трехдневный семинар секретарей партийных организаций и политработников административных органов.

На решение съезда коллективы работников милиции ответили движением «За участки без преступлений», «За населенные пункты и районы образцового порядка».

УООП разработало условия социалистического соревнования, которые предусматривали широкую программу работы по улучшению показателей в различных сферах деятельности. Подводить итоги планировалось по трем группам районов: за первое место вручалось переходящее Красное знамя крайисполкома, за второе – переходящий вымпел УООП, за третье – почетная грамота УООП<sup>1</sup>.

С 1962 г. действовало Положение о социалистическом соревновании за звание «Лучший отдел милиции», с 1964 г. – «Лучший паспортный стол», «Лучший работник ГАИ», с 1968 г. – «Лучшая дежурная часть».

Коллегия УВД Алтайского крайисполкома для мобилизации личного состава на борьбу с преступностью и улучшение предупредительно-профилактической работы в 1970 г. рассмотрела вопрос об улучшении организации социалистического соревнования, расширив список номинантов. Были утверждены положения о социалистическом соревновании за звание лучшей дежурной части, детской комнаты милиции, лучшего следственного подразделения, эксперта, инспектора уголовного розыска, инспектора БХСС, госавтоинспектора, паспортного стола, коллектива медицинского вытрезвителя, отдела (отделения) охраны и т.д.<sup>2</sup>

Получили развитие новые интересные починки и начинания милицейской молодежи в канун подготовки к XXVI съезду КПСС и XIX съезду ВЛКСМ – созданы комсомольско-молодежные экипажи, посты, маршруты, стали проводиться конкурсы профессионального мастерства «А ну-ка, парни», агитпробеги молодежных коллективов. Среди молодежи нашло поддержку новаторское движение – охрана общественного порядка за счет личного времени.

Безусловно, чрезмерное влияние партийного аппарата и избыточная политизированность порой порождали формализм и отторжение у личного состава, но в целом политико-воспитательная работа в органах внутренних дел постепенно меняла облик милиции, авторитет стражей

---

<sup>1</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 60.

<sup>2</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 240. Л. 134.

правопорядка существенно отличался в лучшую сторону от того, каким он был, к примеру, в 1950-е гг. У многих сотрудников уровень самосознания, понимания значимости выбранной профессии был достаточно высоким.

Самоотверженность, граничащая с риском для собственной жизни, стала характерной чертой собирательного образа советского милиционера.

В июле 1970 г. в Управлении внутренних дел Алтайского крайисполкома была установлена мемориальная Доска в память работников милиции, погибших на боевом посту. Первоначальный список, составленный на основе изученных архивных документов, состоял из 66 сотрудников<sup>1</sup>. Всего за период с 1966 по 1985 г. при исполнении служебных обязанностей погибли 12 сотрудников милиции.

### **Контрольные вопросы к главе:**

1. Охарактеризуйте основные тенденции развития оперативной обстановки в Алтайском крае в конце 1960-х – 1970-е гг.
2. Перечислите основные достижения науки и техники, внедренные в деятельность милиции в рассматриваемый период.
3. Раскройте содержание системы профилактики правонарушений. Перечислите её основные субъекты.
4. Назовите основные формы участия граждан в охране общественного порядка в конце 1960-х – 1970-е гг.
5. Опишите основные задачи, решаемые в рассматриваемый период подразделениями Госавтоинспекции и паспортной службы.
6. Назовите основные особенности организации охраны общественного порядка по методу единой дислокации.
7. Дайте характеристику основным направлениям кадровой и воспитательной работы в милиции.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 241. Л. 200-208.

### **Глава 3. Алтайская милиция в период нарастания социально-экономического и политического кризиса в стране и перестройки (1983-1991 гг.)**

#### **§ 1. Милиция Алтая в период контрреформ**

После смерти в 1982 г. Л.И. Брежнева в высшей партийной элите происходят серьезные ротации, за этим неизбежно последовала смена руководства силовых структур. На 16-м году прервался и без того беспрецедентно долгий период пребывания во главе Министерства внутренних дел СССР Н.А. Щелокова.

Ситуация коренным образом изменилась с назначением в декабре 1982 г. нового Министра внутренних дел В.В. Федорчука, направленного на эту должность из КГБ СССР. С его приходом началась чистка МВД от взяточников и разложившихся элементов, увеличилось число проверок органов внутренних дел, ужесточились принимаемые меры к руководящему составу. В марте 1983 г. коллегия МВД СССР обратилась к личному составу с обращением, посвященным борьбе с коррупцией и разложением.

Несмотря на принятые меры, ситуация в органах внутренних дел не претерпела существенных изменений. Все благие начинания милицеевских коллективов перечеркивались фактами превышения властных полномочий, взяточничества, недостойного поведения отдельных сотрудников.

К примеру, в 1975 г. в органах внутренних дел Алтайского края было допущено 21 нарушение социалистической законности, самым распространенным из которых явилось рукоприкладство. В первом полугодии 1976 г. допущено 7 нарушений законности: рукоприкладство – в Алейском ГРОВД и Рубцовском ГОВД, фальсификация свидетельских показаний – в Кулундинском РОВД, укрытие заявления о преступлении от учета – в Первомайском РОВД, незаконный арест граждан – в Родинском РОВД и Рубцовском ГОВД. В Благовещенском, Хабарском, Родинском, Тогульском районах и городе Бийске имели место факты незаконных арестов граждан и привлечения к уголовной ответственности<sup>1</sup>.

И это «вклад» только периферийного Алтайского края. В масштабах страны и на примерах отдельных республик и регионов картина выглядела куда непригляднее.

---

<sup>1</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 294. Л. 129.

Некоторые исследователи связывают основные причины проникновения коррупции в систему органов внутренних дел, как и во все сферы государственного управления, с негативным влиянием теневой экономики в СССР, которая значительно окрепла к началу 1980 г. и начала повсеместно распространять своё влияние<sup>1</sup>.

В совокупности причинами создавшегося положения стал целый комплекс различных факторов. Во-первых, негативные процессы, происходившие в обществе – коррупция, нарушение принципов социальной справедливости, подмена традиционных ценностей идеологическими догмами – способствовали нарастанию социальной апатии, пьянству. Словно через кальку этот негатив переносился и в милицмейские ряды. Во-вторых, условия службы, социальная защищенность сотрудников были традиционно далеки от идеала. Нищенская зарплата, постоянная нужда заставляли людей использовать преимущества службы<sup>2</sup>.

Однако борьба за чистоту органов внутренних дел пошла по традиционному пути, когда увольняли тысячами без разбора, включая ценных работников, профессионалов.

Руководство УВД Алтайского крайисполкома осталось в стороне от крупных коррупционных скандалов, но и не почивало на лаврах в это беспокойное время. В 1983 г. оно неоднократно подвергалось резкой критике со стороны МВД СССР за неудовлетворительную организацию работы по различным направлениям оперативно-служебной деятельности.

В январе 1983 г. были подведены итоги целевой проверки реализации Программы деятельности органов внутренних дел по обеспечению сохранности социалистической собственности, усилению борьбы с хищениями, хозяйственными и должностными преступлениями на объектах продовольственного комплекса (1981-1985 гг.). Результаты подтвердили отсутствие необходимых мер по укреплению аппаратов БХСС в сельской местности, организации комплексного использования сил и средств различных милицмейских подразделений в борьбе с правонарушениями в агропромышленном комплексе. Отмечено, что снижение результативности работы в данном направлении произошло на фоне роста недостач, хищения скота, зерна и иной продукции, а также потерь от бесхозяйственности. Более 40% выявленных правонаруше-

---

<sup>1</sup> Черных В.В. История органов внутренних дел: учеб. пособие. Иркутск: ВСИ МВД России, 2016. С. 277.

<sup>2</sup> Дорохов Е.Ф. Несвоевременная книга. С. 139.

ний относились к категории малозначительных. Почти на 30% меньше, чем в 1981 г., выявлено преступных групп, неудовлетворительно велась работа по разоблачению взяточничества.

В этом же году крайне жесткую оценку получила деятельность УВД Алтайского крайисполкома по итогам комплексного инспектирования. В приказе МВД СССР от 2 августа 1983 г. указано, что УВД и подчиненные ему подразделения внутренних дел не перестроили стиль и методы своей работы. Организующая роль руководителей остается низкой, не влияет на повышение эффективности работы подразделений милиции, в результате чего оперативная обстановка в крае остается сложной<sup>1</sup>.

Контрольной проверкой, проведенной в декабре 1984 г., установлено, что руководство УВД неудовлетворительно организовало работу по устранению недостатков, выявленных в ходе инспектирования. Наряду с сохраняющимися недостатками в организации деятельности основных милицейских служб – уголовного розыска, БХСС, ППС, участковых инспекторов милиции, допускаются нарушения учетно-регистрационной дисциплины, законности, многочисленные факты неисполнительности, формального отношения к порученному делу. На этом фоне состояние оперативной обстановки не улучшилось, негативные изменения произошли в динамике уличной, рецидивной, «пьяной» и подростковой преступности<sup>2</sup>.

За непродолжительный период пребывания В.В. Федорчука в должности Министра некоторые важные начинания его предшественника были отменены или подверглись значительной трансформации.

В 1983 г. была ликвидирована профилактическая служба. Её устранение мотивировалось тем, что создание специальной профслужбы вольно или невольно сужало рамки этой работы, поскольку профилактика должна быть делом не одних участковых инспекторов, но всей милиции и ОВД в целом<sup>3</sup>.

Однако при этом оптимальные варианты организации руководства службой участковых инспекторов не были должным образом продуманы. После ликвидации профилактической службы был период, когда в ОВД отсутствовали подразделения по организации работы участковых инспекторов милиции. Считалось, что в горрайорганах они подчиня-

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 2. Д. 31. Л. 238-239.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 2. Д. 85. Л. 12-13.

<sup>3</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. С. 272.

ются непосредственно начальнику. Контролировать начальников горрайорганов, в свою очередь, поручили созданным на обломках штабов инспекторским подразделениям. Так, 5 марта 1984 г. в состав инспекторского отдела УВД Алтайского крайисполкома была введена группа по контролю за деятельностью начальников горрайорганов, по руководству участковыми инспекторами милиции (3 должности старшего инспектора)<sup>1</sup>.

В ситуации, когда участковыми инспекторами фактически никто не руководил, их стали постоянно отвлекать от работы на участке, включая в состав дежурных нарядов и опергрупп, им навязывали несвойственные функции, ухудшились условия их труда и быта, что повлекло текучесть кадров и размывание профессионального ядра. Только в 1986 г. в горрайорганах они были сведены в отдельные подразделения, в управлениях (отделах) охраны общественного порядка УВД были созданы соответствующие подразделения.

Параллельно с «чисткой» кадров принимались меры по усилению политико-воспитательной работы в органах внутренних дел.

В 1983 г. решением Политбюро ЦК КПСС во всей системе МВД, как и в армии, вновь были воссозданы политорганы. Они существовали во всех подразделениях сверху донизу, до отделения милиции. Политорганы призваны были следить за соблюдением законности в деятельности милиции, распространением передового опыта, наставничеством в милиции, работой ДНД, комсомольских оперотрядов, повышением общей культуры милиционеров.

В рамках кампании по борьбе за чистоту рядов 3 мая 1984 г. указами Президиума Верховного Совета СССР были утверждены новые Дисциплинарный устав органов внутренних дел и Положение о товарищеских судах рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Однако в работе этих подразделений быстро возобладал формализм, что в значительной степени дискредитировало эти органы.

В конце 1970-х – первой половине 1980-х гг. всё отчетливее проявлялась неэффективность советской бюрократической системы, в которой партийное руководство фактически монополизировало властные полномочия. В этих условиях стала неизбежной перестройка, ознаменовавшая в 1985 г. новый этап в развитии органов внутренних дел.

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 2. Д. 143. Л. 33-34.

## § 2. Алтайская милиция в период перестройки

Последующий период в истории страны (1985-1991 гг.) известен как период перестройки, когда вся общественно-политическая жизнь в стране оказалась подвержена существенным преобразованиям. Новые условия потребовали расширения функций и организационных перестроек в органах внутренних дел<sup>1</sup>. Следует отметить, что к середине 1980-х гг. обозначились тревожные тенденции в росте преступности, в т.ч. организованной и повторной. Назрела необходимость в экстренных мерах по снижению уголовной активности.

За 1974-1984 гг. уровень рецидивной преступности увеличился на 44%. К 1985 г. каждое четвертое преступление совершалось ранее судимыми лицами, а каждое восьмое – группой. В целях противодействия этой тенденции 21 февраля 1985 г. был издан приказ МВД СССР «О состоянии и мерах усиления борьбы с рецидивной преступностью», предусматривавший ряд определенных мер в этом направлении<sup>2</sup>.

В июне 1985 г. вышло указание МВД СССР «Об усилении борьбы с организованными преступными группами», а в сентябре 1985 г. коллегия МВД СССР, рассмотрев вопрос «О состоянии и мерах по усилению борьбы с опасными проявлениями групповой преступности», приняла решение о создании в срок до 15 декабря 1985 г. в МВД союзных и автономных республик, УВД крайоблисполкомов подразделений по борьбе с опасными проявлениями групповой преступности<sup>3</sup>. В марте 1990 г. на их базе были созданы шестые специализированные управления (отделы).

Следует отметить, что организованная преступность в СССР возникла не на пустом месте. Она стала закономерным этапом развития общеуголовной и экономической преступности, её качественным скачком<sup>4</sup>.

В 1980-е гг. большую остроту приобретают вопросы распространения наркомании. За период с 1976 по 1985 г. более чем в 5 раз возросло число преступлений, связанных с наркотиками, а количество потребителей увеличилось на 42,8%. Причем резкий рост был зафиксирован в 1983-1985 гг.

---

<sup>1</sup> Андреева И.А. Очерки истории органов внутренних дел России. С. 145.

<sup>2</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Елифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. С. 298.

<sup>3</sup> Там же. С. 294.

<sup>4</sup> Бакагин В.В. Дорога в прошедшем времени. М., 2015. С. 184.

Начиная с 1986 г. МВД СССР принимаются комплексные меры по борьбе с наркоманией. Повсеместно были укреплены специализированные подразделения уголовного розыска<sup>1</sup>.

В УВД Алтайского крайисполкома была создана координационная комиссия для обеспечения взаимодействия с другими ведомствами и учреждениями. Заметно активизировалась деятельность органов внутренних дел по выявлению каналов поступления наркотиков, охране посевов опийного мака и конопли, выявлению лиц, употребляющих наркотики, и поставщиков наркотиков.

Однако наркомания и тесно связанная с ней наркопреступность, словно эпидемия, выходит за границы крупных городов и расползается по территории края. В это время начинает набирать обороты подпольный рынок наркозелья в Ленинском районе краевого центра, так называемая «Яма» – район частного сектора с компактным проживанием лиц цыганской национальности. К слову сказать, уровень наркоторговли на Алтае был значительно ниже, чем в других регионах страны (Средняя Азия), где наркомания имела более глубокие исторические корни.

16 мая 1985 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «Об усилении борьбы с пьянством», а 17 мая 1985 г. последовало постановление Совета Министров СССР «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонварения». Основная нагрузка в борьбе с этими негативными общественными недугами традиционно легла на плечи органов внутренних дел и, прежде всего, милиции. Комплексное решение задач предупреждения правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, отразилось на состоянии, структуре и динамике преступности.

Резкое уменьшение потребления алкоголя давало свои положительные результаты. При подведении итогов работы за 1986 г. коллегия МВД СССР отмечала, что впервые за 10 лет в стране снизилось общее количество зарегистрированных преступлений на 4,6% (в РСФСР – на 5,5%), в т.ч. на 15,6% – число тяжких преступлений. Преступность на почве пьянства уменьшилась на 26%. Вдвое увеличились результаты работы по пресечению фактов спекуляции спиртными напитками и самогонварения<sup>2</sup>.

В 1987 г. оперативная обстановка в стране продолжала стабилизироваться. Общий вал преступности сократился на 9,5%, а количество

---

<sup>1</sup> История развития МВД России (1802-2002 годы). С. 94.

<sup>2</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. С. 298.

тяжких преступлений – на 14,6%. На треть уменьшилось количество преступлений как умышленных, так и неосторожных, повлекших гибель людей. Существенно снизилось число краж государственного имущества (на 10,2%) и преступлений, совершенных в группе (на 19,1%)<sup>1</sup>.

С началом перестройки руководил Управлением внутренних дел Алтайского крайисполкома генерал-майор милиции П.В. Федоров (август 1985 г. – январь 1990 г.). Это был профессионально подготовленный, энергичный, волевой и принципиальный руководитель<sup>2</sup>.

Задачи, стоящие на первом этапе перестройки, алтайской милицией в целом решались успешно. Повсеместно возрождалась система профилактики правонарушений, расширялось участие населения в охране общественного порядка, велась беспрецедентная борьба с пьянством и алкоголизмом. Как результат в эти годы отмечается снижение общего количества зарегистрированных в крае преступлений, улучшение их раскрываемости.

В условиях гласности и демократизации начальник УВД и его заместители проводили прямые линии телефонного общения с населением. Деятельность органов внутренних дел края широко освещалась в прессе. Заметно увеличилось количество отчетов сотрудников милиции в трудовых коллективах и на сельских сходах<sup>3</sup>.

На улучшение профилактической работы в значительной мере повлияли организационные и структурные изменения в органах внутренних дел. Во второй половине 1980-х гг. в центре внимания МВД России стояли вопросы совершенствования деятельности служб, чаще всего соприкасающихся с населением – дежурных частей и участковых инспекторов милиции.

1 июля 1986 г. утверждена Инструкция по организации работы дежурной части МВД союзной, автономной республики, ГУВД, УВД крайоблгорисполкомов, УВДТ, ОВДТ. Дежурные части опять переходили под руководство организационно-инспекторских аппаратов, которым также были восстановлены в значительной мере прежние функции и полномочия штабов<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Елифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. С. 299.

<sup>2</sup> Кобелев А.И., Потапов Н.Д. Сквозь завесу времен. С. 347.

<sup>3</sup> Там же. С. 348-349.

<sup>4</sup> Миронов Е.В. Организационно-правовой статус штабных (инспекторских, организационно-инспекторских) подразделений в органах внутренних дел республиканского, регионального и районного (городского) уровней в 1980-е годы // Алтайский юридический вестник. 2017. № 1 (17). С. 14.

До конца 1986 г. предписывалось провести аттестование штатных работников дежурных частей МВД, ГУВД, УВД, УВДТ, ОВДТ и горрайлинорганов, укрепить дежурные части наиболее опытными, дисциплинированными, подготовленными в профессиональном отношении работниками, способными принимать грамотные решения, проявлять творчество и инициативу при исполнении служебного долга. Предлагалось реализовать меры по обеспечению дежурных частей помещениями, автотранспортом, средствами связи, оперативной, криминалистической и иной техникой, оборудованию мебелью до штатной (табельной) положенности<sup>1</sup>.

Приказ МВД России от 5 сентября 1989 г. № 200 предписывал назначать на должности дежурных не только опытных работников, но и свободно владеющих языком коренной национальности и имеющих хорошую физическую подготовку. К исполнению служебных обязанностей допускать лишь после приема зачетов по практическому применению специальных средств и вооружения, знанию соответствующих нормативных актов.

Особо подчеркивались новые приоритеты в деятельности дежурных частей: «... в условиях гласности и демократии эффективная работа дежурных частей по оперативному реагированию на сообщения о правонарушениях определяет лицо милиции, формирует её подлинный авторитет у населения. Большая человечность и глубочайшее уважение к людям, особенно пострадавшим, искреннее сопереживание их беде должны стать отличительными чертами всех дежурных». В зависимости от штатной численности допускалось устанавливать трех- или четырехсменный график работы дежурных частей. Вводился единый образец нагрудного знака «Дежурный».

Обеспечение дежурных частей автотранспортом, его техническое обслуживание, снабжение запасными частями и горюче-смазочными материалами осуществлялось в первоочередном порядке.

На оборудование дежурных частей МВД России в 1989-1990 гг. централизованно выделялись пульта связи, фотоустановки «Дежурная камера», многоканальные магнитофоны, стационарные радиостанции, другая специальная и электронно-вычислительная техника<sup>2</sup>.

В июле 1986 г. изменились организационные формы деятельности участковых инспекторов милиции. Они были введены в состав службы охраны общественного порядка. МВД России определило ведущую

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 2. Д. 245. Л. 1-28.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 2. Д. 415. Л. 7-18.

роль службы участковых и возлагало большие надежды на них в вопросах «...усиления борьбы с преступностью, хулиганством, тунеядством, пьянством, наркоманией, извлечением нетрудовых доходов и другими антиобщественными проявлениями, вызывающими обоснованное беспокойство советских людей». Было запрещено комплектовать службу участковых инспекторов милиции некомпетентными лицами, не имеющими практического опыта работы с людьми, а также переводить в эту службу сотрудников, скомпрометировавших себя в других службах и подразделениях. Строгий спрос учинялся с руководителей горрайорганов за текучесть кадров участковых инспекторов и необоснованное перемещение их с одного участка на другой<sup>1</sup>.

Одновременно была проведена работа по укреплению подразделений участковых инспекторов милиции, штатная численность службы увеличилась на 13,3%<sup>2</sup>.

20 апреля 1987 г. был подписан приказ МВД России «О задачах органов внутренних дел по выполнению решений партии и правительства о мерах по совершенствованию работы участковых инспекторов милиции», в котором отмечено, что служба не в полной мере использует свои возможности в решении стоящих перед ней приоритетных задач.

В условиях происходящих в стране общественно-политических изменений руководители органов внутренних дел всех уровней должны считать «центральными направлениями перестройки работы участковых инспекторов милиции установление более широких и тесных связей с населением как основы работы по профилактике правонарушений, творческое выполнение служебных обязанностей, критическую оценку результатов своего труда, выработку сознательного и самоотверженного отношения к служебному долгу, неподкупность и честность, безусловное соблюдение дисциплины и социалистической законности»<sup>3</sup>.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 17 февраля 1987 г. «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» были значительно расширены полномочия подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Одновременно из

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 2. Д. 207. Л. 110-126.

<sup>2</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Елифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. С. 300.

<sup>3</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 2. Д. 305. Л. 1-9.

ведения аппаратов исправительно-трудовых учреждений в подчинение УУР (ОУР) МВД, ГУВД, УВД переданы приемники-распределители для несовершеннолетних. При реорганизации в 1989 г. в органах внутренних дел службы профилактики было принято решение о разьединении ИДН и аппаратов уголовного розыска<sup>1</sup>.

Несмотря на то, что в 1986-1987 гг. удалось добиться незначительного снижения преступности среди несовершеннолетних в крае, ситуация в подростковой среде вызывала серьезные опасения и неблагоприятный прогноз. Серьезную тревогу вызывало распространение среди несовершеннолетних наркомании и токсикомании, высокий уровень групповой подростковой преступности<sup>2</sup>.

После относительных успехов в первые годы перестройки ситуация в стране начала разворачиваться по другому сценарию. Реформаторские идеи отрывались от социалистической правовой базы, человеческая сущность жаждала творчества и «красивой жизни» сейчас, немедленно<sup>3</sup>.

Криминальная ситуация начала резко ухудшаться. В 1988 г., после временного падения 1986-1987 гг., вновь отмечается рост преступности, скачок которой пришелся на 1989 г. Резко возрос остаток нераскрытых преступлений<sup>4</sup>.

Аналогичные тенденции увеличения уголовной преступности были характерны и для Алтайского края. Существенно увеличилось количество краж, грабежей, угонов автотранспорта. Наметилась опасная тенденция роста тяжких преступлений: убийств, нанесения тяжких телесных повреждений, начали отчетливо проявляться организованные формы преступности.

Обострилась обстановка, связанная с преступными посягательствами. Во второй половине 1980-х гг. было зарегистрировано 99 преступлений, связанных с попытками завладения денежными средствами из кассовых помещений, по 60 из них преступники не были установлены. Сумма похищенного составила 403 тысячи рублей. В крае наметилась устойчивая тенденция роста количества фактов изъятия из обращения поддельных денежных билетов<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. С. 295.

<sup>2</sup> История органов внутренних дел Алтай. С. 228.

<sup>3</sup> Бакатин В.В. Дорога в прошедшем времени. С. 182.

<sup>4</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. С. 299.

<sup>5</sup> История органов внутренних дел Алтай. С. 229.

В августе 1988 г. на очередном заседании коллегии УВД рассматривались меры по оздоровлению криминальной ситуации в крае. Отмечалось ухудшение положения, связанного с преступлениями против собственности. Особенно сложная обстановка складывалась с квартирными кражами, рост которых составил 30%<sup>1</sup>.

Импульс для дальнейшего роста получили групповая и рецидивная преступность. Так, только в городе Рубцовске за семь месяцев 1991 г. вдвое увеличилось количество преступлений, совершенных лицами, имеющими криминальный опыт, на 300 фактов возросло количество тяжких преступлений<sup>2</sup>.

Остаток нераскрытых преступлений непрерывно увеличивался: за 1987-1990 гг. он возрос почти в 4 раза. За этот период остались нераскрытыми 38 убийств, 275 тяжких телесных повреждений, 89 изнасилований.

В 1990-1991 гг. прирост основных показателей преступности в Алтайском крае сохранился.

На глазах рушились звенья создаваемой годами системы профилактики правонарушений. Заметно снизилась активность работы добровольных народных дружин. К примеру, в г. Рубцовске уже в 1985 г. допущено 45 срывов и 257 неполных выходов на дежурство народных дружинников<sup>3</sup>. К 1989 г. деятельность ДНД практически повсеместно свернута либо держится только на энтузиазме граждан или авторитете отдельных участковых. Прекращают свою деятельность комсомольско-оперативные отряды. Партийные органы лихорадит, они доживают свои последние дни. Местные органы власти городов и районов борются за выживание предприятий и хозяйств, постепенно отходя от правоохранительных проблем. В результате профилактической деятельностью милиция зачастую занимается в одиночку.

В условиях, когда правоприменительная практика не могла быстро перестроиться в новых условиях хозяйствования, динамичного изменения социально-политической и экономической обстановки, а преступность стала приобретать организованный и профессиональный характер, МВД СССР пыталось предпринять реальные шаги для выхода из этого положения, преодоления негативных тенденций. В 1989-1990 гг. велась активная разработка Общесоюзной программы по борьбе с преступностью. С учетом остроты криминальной ситуации в мае 1990 г.

---

<sup>1</sup> Мартынов А.Ф., Леонтьев К.В., Орлов И.С. 50 лет с охраной. С. 108.

<sup>2</sup> Гриценко И.Ф. Рубцовская милиция: образование и этапы развития. Барнаул, 1998. С. 125.

<sup>3</sup> ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю. Ф. 4. Оп. 1. Д. 405. Л. 110.

были утверждены Неотложные меры по борьбе с преступностью и её организационными формами на 1990-1991 гг.<sup>1</sup> Однако основная цель, которую они преследовали – в течение ближайшего времени остановить рост преступности и стабилизировать обстановку для наращивания усилий по укреплению правопорядка, не была достигнута. Разрушительные политические и социально-экономические события сводили на нет все попытки обуздать криминальный всплеск, органы внутренних дел явно запаздывали, «били по хвостам».

14 августа 1989 г. Верховный Совет СССР принял постановление «О решительном усилении борьбы с преступностью», которым предусматривалось создание в СССР, союзных и автономных республиках, краях, областях Временных комитетов по борьбе с преступностью в составе руководителей органов прокуратуры, внутренних дел, госбезопасности, судов и юстиции, а также народных депутатов. Положение о Временном комитете было принято в октябре 1989 г.<sup>2</sup>

Временный комитет по борьбе с преступностью в Алтайском крае был образован в начале 1990 г. под руководством А.А. Кулешова, возглавлявшего тогда одновременно крайком КПСС и краевой Совет народных депутатов. За непродолжительный период существования комитет сделал немало полезного. Комплексно решались сложные вопросы противодействия разрастающемуся криминалу. В частности, рассматривалась организация борьбы с хищениями на бийском «Сибприбормаше», Алтайском тракторном заводе в городе Рубцовске. Проверялась работа добровольных народных дружин, народного контроля, товарищеских судов, заслушивались отчеты руководителей государственных органов и предприятий. Решения комитета направлялись в города и районы края<sup>3</sup>.

В это сложное и неспокойное время руководить Управлением внутренних дел Алтайского крайисполкома, а затем, после развала Советского Союза – УВД Алтайского края, довелось В.П. Чернову (январь 1990 г. – январь 1998 г.).

В этот период большое внимание было уделено определению концепции министерства и научно обоснованного подхода к разработке оргштатных структур. В декабре 1990 г. была утверждена структура

---

<sup>1</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 2. Д. 449. Л. 47-51.

<sup>2</sup> Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Елифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. С. 296.

<sup>3</sup> Наука управления. ГУВД по Алтайскому краю (история создания, становления и развития штабной службы). Барнаул, 2008. С. 96.

аппаратов министерств и управлений внутренних дел РСФСР, а в июне следующего года – горрайорганов<sup>1</sup>.

В новой структуре региональных органов внутренних дел выделялись:

- служба криминальной милиции – отделы (подотделы) уголовного розыска, по раскрытию преступлений в сфере экономики и экспертно-криминалистический;

- служба общественной безопасности – отделы (подотделы) по организации работы подразделений охраны порядка, государственной автомобильной инспекции, профилактики и организации работы участковых инспекторов и ПДН, паспортной работы и ВИР, пожарной охраны, подотдел (отделение, группа) военно-мобилизационной работы и гражданской обороны;

- служба расследования преступлений – подразделения следствия и дознания; служба по работе с личным составом – отделы (подотделы) кадров, воспитательной работы, подотдел (отделение, группа) оргштатной работы;

- служба тылового обеспечения;

- служба по исправительным делам и социальной реабилитации;

- служба организации управления;

- секретариат.

Начальник службы криминальной милиции по должности являлся первым заместителем министра внутренних дел республики, начальника управления (главного управления) внутренних дел исполкомов краевого (областного, городского) Совета народных депутатов<sup>2</sup>.

В новом штатном расписании статус заместителей имели также руководители служб общественной безопасности, расследования преступлений, по работе с личным составом и тылового обеспечения.

Особо подчеркивалось, что создание служб криминальной милиции и расследования преступлений преследует цель обеспечения независимости оперативно-розыскной и следственной работы.

В рамках процесса суверенизации союзных республик СССР, проходившего в данный период, в конце 1989 г. было создано союзно-республиканское Министерство внутренних дел РСФСР<sup>3</sup>.

В дальнейшем МВД РСФСР было выведено из подчинения союзного министерства. Съезд народных депутатов РСФСР в июне 1990 г.

---

<sup>1</sup> Наука управления. ГУВД по Алтайскому краю. С. 37.

<sup>2</sup> ЦА МВД России. Ф. 162. Оп. 1. Д. 10. Л. 210-234.

<sup>3</sup> ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 2. Д. 440. Л. 25-29.

установил, что «МВД РСФСР подчинено только Совету Министров РСФСР и взаимодействует с МВД СССР».

В начале 1990-х гг. стала остро ощущаться неразвитость правового обеспечения деятельности ОВД, особенно в условиях перехода на республиканскую модель функционирования<sup>1</sup>.

В определенной степени имеющиеся проблемы были разрешены Законом СССР «О советской милиции», принятым 6 марта 1991 г. Верховным Советом СССР, и Законом РСФСР «О милиции», принятым Верховным Советом РСФСР 18 апреля 1991 г.

В соответствии с Законом РСФСР милиция была разделена на криминальную милицию и милицию общественной безопасности (местную). Закон, исходя из необходимости освобождения милиции от несвойственных функций, по сути, определил её социальную роль, направленную в первую очередь на защиту личности, общества и государства от преступных посягательств<sup>2</sup>.

Впервые было дано четкое определение правовых основ деятельности милиции, обозначено её место в системе государственных органов исполнительной власти.

В состав криминальной милиции вошли оперативно-разыскные, научно-технические и иные подразделения для решения стоящих перед ней задач и оказания помощи милиции общественной безопасности. Структура МОБ включала в себя дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы, государственной автомобильной инспекции, охраны объектов по договорам, участковых инспекторов милиции, изоляторы для временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц и др.<sup>3</sup>

Приказом МВД РСФСР от 25 июня 1990 г. № 69 расширились права министров внутренних дел автономных республик, начальников ГУВД, УВД крайоблсполкомов в вопросах организации планирования, утверждения штатов, определения численности подразделений, приобретения и распоряжения товарно-материальными ценностями, автотранспортом и оборудованием<sup>4</sup>.

Перестроечные и последующие за ними времена оказали дестабилизирующее влияние на кадровый потенциал милиции. Существенная разница в зарплате работника милиции и, к примеру, представителя коммерческой структуры значительно увеличила отток сотрудников,

---

<sup>1</sup> Андреева И.А. Очерки истории органов внутренних дел России. С. 146.

<sup>2</sup> Там же. С. 147.

<sup>3</sup> История развития МВД России (1802-2002 годы). С. 101.

<sup>4</sup> ЦА МВД России. Ф. 162. Оп. 1. Д. 9. Л. 89-102.

среди которых было немало профессионалов своего дела. Особенно тревожно выглядели процессы размывания профессионального ядра оперативно-следственных подразделений, т.е. именно той категории профессионалов, которая находится на острие борьбы с преступностью<sup>1</sup>. Одновременно наметилась тенденция перехода сотрудников данных подразделений в более спокойные службы.

Крах Советского Союза был предreshен начавшимся разрушением КПСС. Складывающееся десятилетиями партийно-государственное единство лишалось своей основы<sup>2</sup>. В сентябре 1991 г. Указом Президента РСФСР Б.Н. Ельцина была прекращена деятельность организационных структур КПСС – парткомов и партбюро. Создание и деятельность партийных организаций в органах внутренних дел были запрещены. Милиция была деполитизирована.

Но ни размывание кадрового ядра милицейских коллективов, ни тем более крушение партийного руководства политико-воспитательной работой не сломили органы внутренних дел. Устойчивая, в значительной мере инерционная система МВД выдержала и эти испытания.

Сотрудники алтайской милиции в условиях, когда рушилось всё вокруг, продолжали с честью выполнять свои обязанности, порой не щадя своей жизни. При исполнении служебных обязанностей в этот период погибли 5 сотрудников органов внутренних дел.

При ежегодном стремительном росте уголовной преступности в Алтайском крае усилиями сотрудников милиции, прежде всего оперативных подразделений, удалось сохранить на среднероссийском уровне раскрываемость преступлений и добиться по этому показателю лидирующих позиций среди других регионов Западной Сибири.

Не были забыты инициатива и новаторство. К примеру, в эти годы был создан интегрированный банк данных «Пикет» с объемом около миллиона документов. В дальнейшем он был высоко оценен руководством министерства и признан как типовой для органов внутренних дел страны<sup>3</sup>.

Перестройка в корне ломала правовые, экономические, договорные отношения. Начавшийся кризис привел к тому, что многие хозорганы, особенно госбюджетные, испытывали острый дефицит и не имели денег на оплату услуг вневедомственной охраны. Тем не менее в этих непростых условиях удалось сохранить тенденцию роста. В 1987 г. ко-

---

<sup>1</sup> Нашей истории строки. С. 6.

<sup>2</sup> Старцев А.В., Суверов Е.В., Богущкий А.В., Моисеев С.В. и [др.]. История государства и права России. С. 220.

<sup>3</sup> Кобелев А.И., Потапов Н.Д. Сквозь завесу времен. С. 357.

личество подразделений охраны увеличилось до 47, а в 1988 г. – до 50. На 1 января 1989 г. в подразделениях ОВО насчитывалось 1648 человек, а общее количество объектов охраны превысило 11 тысяч. В 1990 г. в крае под охраной находилось свыше 14 тысяч объектов и обособленных помещений<sup>1</sup>. К этому времени вневедомственная охрана переименовывается в Объединение «Охрана».

Советская милиция прекратила свое существование в декабре 1991 г. после подписания главами РСФСР, Беларуси и Украины Соглашения о создании Содружества Независимых Государств.

### **Контрольные вопросы к главе:**

1. Опишите основные изменения в организации и содержании деятельности милиции в 1983-1986 гг.
2. Выделите основные этапы развития криминальной ситуации в стране и в Алтайском крае в период перестройки.
3. Опишите основные факторы, влиявшие на деятельность милиции во второй половине 1980-х гг., и их последствия.
4. Расскажите об основных организационных изменениях в структуре органов внутренних дел в конце 1980-х гг.
5. Опишите кадровую ситуацию в органах внутренних дел в 1980-х гг.

---

<sup>1</sup> Мартынов А.Ф., Леонтьев К.В., Орлов И.С. 50 лет с охраной. С. 101-104.

## Заключение

История алтайской и всей советской милиции свидетельствует о том, что охрана общественного порядка и борьбы с преступностью – это дело, прежде всего, профессионалов, специалистов в области правоохранительной деятельности.

Период 1950-х – начала 1960-х гг. характеризуется глубокими, но непоследовательными реформами всей системы МВД, объективным следствием которых стала её децентрализация и дезорганизация деятельности, что привело к закономерной нестабильности преступности, с тенденцией к росту. Тем не менее именно в это время как в целом по стране, так и в Алтайском крае в органах милиции происходили определенные позитивные процессы, выразившиеся в укреплении кадров милиции, совершенствовании их обучения и воспитания, углублении специализации, внедрении научно обоснованных форм и методов работы. Это был период зарождения классического образа советской милиции, становление которого приходится на последующий этап развития органов внутренних дел.

Оценивая деятельность советской милиции в период середины 1960-х – середины 1980-х гг., можно с уверенностью констатировать, что её облик менялся порой до неузнаваемости. В этот период была сформирована оптимальная структура органов внутренних дел, сохраняющая свои основные черты и по сей день. Сделан грандиозный скачок в техническом переоснащении ведомства, внедрении в его деятельность научных разработок, передового, в т.ч. зарубежного опыта. Принимались меры по повышению престижа службы в милиции, укреплению связей с общественностью в деле обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью.

Однако причины и условия преступности в Советском Союзе из-за идеологического догматизма понимались несколько искаженно. Доминировало мнение, что при социализме преступление – это не форма социального протеста, а результат, прежде всего, нравственной деформации отдельных личностей, их интеллектуальной отсталости, низкой культуры и распушенности<sup>1</sup>.

Поэтому боролись не с основными причинами преступности – растущей дифференциацией общества, нарушениями принципов социальной справедливости, приводящими к социальной апатии, а с их неиз-

---

<sup>1</sup> Крамаренко И.И. Стоящие на посту. С. 52.

бежными последствиями – пьянством, наркоманией, хулиганством и другими негативными социальными проявлениями.

В конце 1970-х – начале 1980-х гг. всё отчетливее проявлялась неэффективность советской бюрократической системы, в которой партийное руководство фактически монополизировало властные полномочия.

Время перестройки – самый непродолжительный, но чрезвычайно динамичный этап в истории отечественных органов внутренних дел, завершение которого стало одновременно финалом советской милиции и отправной точкой становления современных органов внутренних дел Российской Федерации. Заключительный её этап (1989-1991 гг.) может быть охарактеризован как этап дезорганизации и деморализации органов внутренних дел, как и вообще всех силовых структур. Для милиции он осложнился участием в межнациональных конфликтах, бесконечными протестными акциями граждан. Тем не менее милиция Алтая в это нелегкое время сохранила свой потенциал, адаптировалась к неблагоприятным условиям и достойно вступила в новый этап своей истории, связанный с деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации.

## Список источников и литературы

1. Отдел по реабилитации и архивной информации Информационного центра Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю (ОРАИ ИЦ ГУ МВД России по Алтайскому краю).
2. Центральный архив Министерства внутренних дел Российской Федерации (ЦА МВД России).
3. Андреева И.А. Очерки истории органов внутренних дел России: учеб. пособие. Омск: Омская академия МВД России, 2000. 158 с.
4. Антропов В.М. «В синей форменной фуражке, герб страны блещит на пряжке...» // Щит и меч. 2016. 10 ноября.
5. Антропов В.М. Предпосылки возникновения, становление и развитие подразделений вневедомственной охраны на Алтае // Алтайский юридический вестник. 2017. № 3 (19). С. 7-11.
6. Афанасьев А.В., Галкин Ю.В. Российская милиция: краткая хроника. Октябрь 1917-2000 гг. Саратов, 2001.
7. Бакатин В.В. Дорога в прошедшем времени. М.: Центрполиграф, 2015. 410 с.
8. Бакатин В.В. Освобождение от иллюзий. Кемерово: Кемеровское книжное изд-во, 1992. 181 с.
9. Борисов А.В., Малыгин А.Я., Мулукаев Р.С. История советской милиции: монография / под ред. Р.С. Мулукаева. М.: Академия управления МВД России, 2015. 192 с.
10. Глушаченко С.Б., Гундарин О.Т., Гутман М.Ю. [и др.]. История органов внутренних дел: учеб. пособие в схемах и таблицах / под общ. ред. В.П. Сальникова. СПб.: Фонд «Университет», 2001. 304 с.
11. Гриценко И.Ф. Рубцовская милиция: образование и этапы развития. Барнаул: Издательство Алтайского ун-та, 1998. 183 с.
12. Дорохов В.Ж. Нарушения служебной дисциплины и законности в советской милиции 1953-1968 годов // Ученые записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. 2013. Т. 2. № 3 (15). С. 74-80.
13. Дорохов Е.Ф. Несвоевременная книга: записки генерала милиции. М.: Мордвинцев, 2012. 182 с.
14. Дроздов Ю.И. Гриф «Хранить постоянно»: из записок полковника транспортной милиции. Новосибирск, 1998.
15. История развития МВД России (1802-2002 годы): учебно-справ. пособие в схемах и комментариях / под ред. А.М. Смирного, И.Е. Кривошеева, В.Ю. Попкова. М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2002. 184 с.

16. Карнаухов О.П. От учебного пункта к межобластной школе подготовки младшего и среднего начсостава ОВД Алтайского крайисполкома (1956-1970 гг.) // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2015. № 2 (29). С. 154-155.

17. Карнаухов О.П. Усиление карательной политики в отношении лиц цыганской национальности, существовавших на нетрудовые доходы в Алтайском крае во второй половине 50-х гг. XX в. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конф-ции / под ред. А.А. Андреева. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. Ч. 2. С. 252-254.

18. Кобелев А.И., Чернев А.С. Забвению не подлежат! Барнаул: ГИПП «Алтай», 2002. 380 с.

19. Кобелев А.И., Потапов Н.Д. Сквозь завесу времен. Барнаул: ГИПП «Алтай», 2002. 603 с.

20. Кожевина М.А. История милицейского образования в Советской России. Организация и правовое регулирование (1917-1991 гг.): монография. Омск: Омская академия МВД России, 2004. 204 с.

21. Крамаренко И.И. Стоящие на посту: из истории алтайской милиции (1926-1972 гг.). Барнаул: Алтайское книжное изд-во, 1973. 192 с.

22. Кредов С.А. Щелоков. М.: Молодая гвардия, 2010. 319 с.

23. Мартынов А.Ф., Леонтьев К.В., Орлов И.С. 50 лет с охраной. Барнаул: ОАО «Алтайский полиграфический комбинат», 2002. 396 с.

24. Министерство внутренних дел России: 1802-2002. Исторический очерк: в 2 т. / под общ. ред. В.П. Сальникова. СПб.: Фонд поддержки науки и образования в области правоохранительной деятельности «Университет», 2002. Т. 2. 528 с.

25. Миронов Е.В. Организация управления органами внутренних дел СССР на республиканском и региональном уровнях в 50-60-е годы XX века // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы тринадцатой международной научно-практ. конф-ции: в 2 ч. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. Ч. 2. С. 234-236.

26. Миронов Е.В. Противодействие органов милиции Алтая негативным социальным проявлениям во второй половине 1950-х гг. – начале 1960-х гг. // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2017. № 1 (32). С. 190-193.

27. Миронов Е.В. Реализация основных задач научной организации труда и управления в деятельности организационно-инспекторских подразделений (штабов) республиканских и региональных органов охраны общественного порядка (внутренних дел) в 1960-1970 гг. //

Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2018. № 3 (86). С. 149-154.

28. Миронов Е.В. Штабные подразделения в органах внутренних дел Западной Сибири в 1960-1970-е гг.: организационно-правовой статус, общие закономерности развития и региональные особенности // Алтайский юридический вестник. 2016. № 3 (15). С. 12-17.

29. Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел: учебник для вузов. М.: Nota Bene, Медия трейд компания, 2005. 336 с.

30. Наука управления. ГУВД по Алтайскому краю (история создания, становления и развития штабной службы). Барнаул, 2008.

31. Нашей истории строки: сб. очерков и воспоминаний / ред.-сост. А.И. Кобелев. Барнаул: ГИПП «Алтай», 2002. 296 с.

32. Органы внутренних дел: история становления и развития: учеб. пособие. Волгоград, 2005.

33. Соколов А.И. [и др.]. ГАИ – ГИБДД Алтайского края: 70 лет (история службы). Барнаул, 2006. 168 с.

34. Старцев А.В., Суверов Е.В., Богущкий А.В., Моисеев С.В. [и др.]. История государства и права России: учеб. пособие для иностранных слушателей / под общ. ред. А.В. Старцева, Е.В. Суверова. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. 228 с.

35. Суверов Е.В. Вехи истории. Барнаульская специальная средняя школа подготовки начальствующего состава МВД СССР (1957-1991 гг.): учеб. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. 70 с.

36. Суверов Е.В. Правонарушения, совершенные милиционерами в Алтайском крае в 50-е годы XX в. // Вестник Костромского государственного университета. 2015. Т. 21. № 4. С. 215-218.

37. Суверов Е.В. Становление Барнаульской спецшколы МВД СССР // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы четырнадцатой междунар. научно-практ. конф-ции / под ред. А.А. Андреева. Барнаул: БЮИ МВД России, 2016. Ч. 2. С. 270-272.

38. Суверов Е.В., Карнаухов О.П. Проблемы подготовки кадров учебными заведениями системы МВД в Алтайском крае (1956-1964 гг.) // Алтайский юридический вестник. 2015. № 12. С. 20-23.

39. Суверов Е.В., Миронов Е.В. Деятельность органов внутренних дел Алтайского края в первые годы освоения целинных и залежных земель (1954-1956 гг.) // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы пятнадцатой междунар.

научно-практ. конф-ции / под ред. А.А. Андреева. Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. Ч. 2. С. 256-258.

40. Суверов Е.В., Москвитин Ю.Н., Антропов В.М., Миронов Е.В. История органов внутренних дел Алтая: монография. Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. 348 с.

41. Суверов Е.В., Чибурова Е.А. Деятельность милиции по борьбе с преступностью в Алтайском крае (1945-1953 гг.): монография. Барнаул: БЮИ МВД России, 2012. 120 с.

42. Тарасов Н.Г., Антропов В.М. Нормативно-правовые и организационные основы деятельности патрульно-постовой службы полиции (милиции) в г. Барнауле в середине XVIII – начале XXI в. // Алтайский юридический вестник. 2016. № 4 (16). С. 16-20.

43. Черных В.В. История органов внутренних дел: учеб. пособие. Иркутск: ВСИ МВД России, 2016. 327 с.

# Содержание

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1.</b> Деятельность милиции Алтая в период либерализации общественных отношений (1953-1964 гг.) .....	4
§ 1. Изменения в системе государственного управления и структуре алтайской милиции .....	4
§ 2. Состояние оперативной обстановки. Деятельность милиции по борьбе с преступностью .....	10
§ 3. Противодействие негативным социальным проявлениям. Деятельность участковых уполномоченных .....	18
§ 4. Обеспечение охраны общественного порядка. Деятельность патрульно-постовых нарядов и дежурных частей .....	24
§ 5. Обеспечение безопасности дорожного движения .....	27
§ 6. Участие населения в охране общественного порядка .....	28
§ 7. Состояние кадровой и воспитательной работы, профессиональной подготовки сотрудников милиции .....	31
<b>Глава 2.</b> Алтайская милиция в период масштабного реформирования органов внутренних дел (1965-1982 гг.).....	39
§ 1. Организация управления органами внутренних дел и структура алтайской милиции в период восстановления общесоюзной системы органов внутренних дел.....	39
§ 2. Внедрение достижений науки и техники в деятельность милиции .....	44
§ 3. Структура и динамика преступности. Организация работы по раскрытию и расследованию преступлений.....	46
§ 4. Развитие дежурной службы .....	52
§ 5. Организация комплексного использования сил и средств в системе единой дислокации .....	55
§ 6. Создание системы профилактики правонарушений. Участие граждан в охране общественного порядка .....	57

§ 7. Деятельность подразделений Госавтоинспекции и паспортной службы.....	65
§ 8. Совершенствование инфраструктуры и материального обеспечения органов внутренних дел Алтайского края.....	68
§ 9. Состояние кадровой и политико-воспитательной работы с личным составом.....	70
<b>Глава 3. Алтайская милиция в период нарастания социально-экономического и политического кризиса в стране и перестройки (1983-1991 гг.) .....</b>	<b>80</b>
§ 1. Милиция Алтая в период контрреформ.....	80
§ 2. Алтайская милиция в период перестройки .....	84
<b>Заключение.....</b>	<b>96</b>
<b>Список источников и литературы.....</b>	<b>98</b>

Учебное издание

**Суверов Евгений Васильевич**  
**Миронов Евгений Витальевич**

## **Деятельность алтайской милиции (1953-1991 гг.)**

Учебное пособие

Редактор  
Корректурa,  
компьютерная верстка  
Дизайн обложки

М.В. Егерь  
С.В. Калининой  
Е.О. Ифутинной

Лицензия ЛР № 02213552 от 14.07.1999 г.  
Лицензия ПЛр № 020109 от 05.07.1999 г.

Подписано в печать 21.12.2018. Формат 60x90 1/16.  
Ризография. Усл. п.л. 6,5. Тираж \_\_\_ экз. Заказ \_\_\_\_.  
Барнаулский юридический институт МВД России.  
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.  
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; www.бюи.мвд.рф.