

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаульский юридический институт

К.В. Лен

**История службы
участковых полиции и следствия**

Учебное пособие



Барнаул 2018

ББК 67.401.133.12–1

Л 449

Л 449 Лен, К.В.

История службы участковых полиции и следствия : учебное пособие. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. – 71 с.

ISBN 978-5-94552-345-6

Рецензенты:

Мамонтов А.С. – старший инспектор по особым поручениям ОВР ОМПО УРЛС ГУ по Алтайскому краю;

Брякотин Ю.В. – начальник ОВР ОМПО УРЛС ГУ по Алтайскому краю.

В учебном пособии нашел отражение процесс складывания на протяжении длительного хронологического отрезка (с середины XVI в. до середины 80-х гг. XX в.) службы участковых полиции и следствия.

В пособии уделяется внимание различным должностям представителей власти или полиции, которые в силу своих полномочий теснее других контактировали с местным населением по вопросам правопорядка (до периода организационного оформления службы (губные старосты, квартальные надзиратели, капитаны-исправники, стантовые приставы, околоточные надзиратели, урядники). Особое место занимает глава по истории службы участковых надзирателей (уполномоченных, инспекторов) милиции (полиции). В пособии содержится набор «кейсов» – творческих ситуативных заданий, решение которых позволяет самостоятельно сформировать системное представление об исторической действительности российской полиции.

ISBN 978-5-94552-345-6

ББК 67.401.133.12–1

© Лен К.В., 2018

© Барнаульский юридический институт
МВД России, 2018

История развития местных правоохранительных структур в досоветской России

В 30-е гг. XVI в. в стране складывается новая система органов внутренних дел: в уездах создаются губные избы. Появление этих учреждений обуславливалось неспособностью наместников и волостелей, в силу их кратковременного пребывания в областях «кормления», эффективно противостоять растущей преступности: местное дворянство «челом било» царю о предоставлении права осуществления полицейских функций самостоятельно.

Губные избы формировались из избранных из числа «детей боярских» и «лучших крестьян» – старост и целовальников, призванных ловить разбойников, вести следствие, приводить в исполнение приговоры. Исполнению должности предшествовало принесение присяги с крестным целованием. Выборы старост производились на сходах местных землевладельцев, посадского люда, черносошных, дворцовых и церковно-монастырских крестьян на основе полного единодушия и на неопределенный срок. Позднее избы пополнялись другими должностными лицами: дьяками, сотскими, пятидесятскими.

В XVII в. губные учреждения получают повсеместное распространение. Тогда же они переходят в ведение воевод. Компетенция губных изб – борьба с «ведомыми» разбойниками и татями, расследование «убийственных» и всяких других дел (изнасилований, сводничества, поджогов, оскорблений родителей детьми), привлечение к ответственности людей, отвращающих народ от православной веры, предупреждение и пресечение всякого «лиха», составление кабальных книг, надзор за промыслами и рыбной ловлей, ведение земельных дел, контроль за перемещением населения. Активно (в порядке повинности, на безвозмездной основе) привлекалось и местное население. Деятельность губных изб курировалась Разбойным приказом (образован в 1555 г.), включавшим боярина, окольничего, иногда стольника и двух дьяков. В первые годы его возглавляли бояре Д.И. Курлятьев, И.М. Воронцов, позже – И.А. Булгаков.

Воеводы и губные избы в своей практической деятельности использовали достаточно разнообразные приемы и методы

сыска. Основными видами доказательств к середине XVII в. являлись повальный обыск, поличное и личное признание, сделанное под пыткой. Самым известным из числа способов поиска доказательств был повальный обыск. Он заключался в поголовном опросе местных жителей той территории, на которой проводился розыск. Число опрашиваемых не ограничивалось, результаты оценивались на основе формальных признаков. Подсчитывались показания опрошенных людей: в чью пользу было больше положительных ответов, та сторона и считалась невиновной. Применение этой формы доказательства, возможно, обосновывалось пословицей: «Глас народа – глас Божий».

С середины XVI в. до конца XVII в. система органов, выполняющих правоохранительные функции, существенно расширилась, в основном за счет формирования так называемой приказной системы государственного управления. Несмотря на широкую компетенцию этих органов, в их числе можно выделить несколько приказов, выполнявших преимущественно судебно-полицейские функции. Так, Разбойный приказ занимался сыском и судом по «разбойным» делам и через органы губного и земского управления осуществлял руководство местной полицией. В Москве и Московском уезде функции борьбы с преступностью, пожарами и т.п. были возложены на Земский приказ.

Принятый в 1649 г. «Наказ о градском благочинии» стал действовать не только в Москве, но и на всей территории страны. В крупных городах объездным головам поручалось осуществлять паспортный контроль, наблюдать за порядком, соблюдением санитарных норм и освещением. Они же формировали местную полицию и администрацию, организовывали патрулирование улиц. С начала XVIII в. стали появляться регулярные полицейские формирования. В 1702 г. органы губного самоуправления были упразднены, их функции перешли к воеводам.

Серьезные перемены в организации всей системы обеспечения правопорядка на местах произошли в результате петровских реформ, т.е. в период, когда была создана регулярная сельская полиция и последующих преобразований российской полиции во второй половине XVIII века.

В 1775 г. в России проводится реформа местных органов управления: страна делится на губернии и уезды, применительно к которым и строится сеть полицейских учреждений. В своем Наказе 1767 г. Екатерина II определяла полицию как «установление, попечению которого все то принадлежит, что служит к сохранению благочиния в обществе»¹.

Главным нормативным документом, определявшим организацию, функции и компетенцию полиции, стало «Учреждение для управления губерний». Согласно этому нормативному акту в каждом уезде создается сельская полиция в лице нижнего земского суда. Уездная полиция состояла из начальника – земского исправника или капитан-исправника – и двух-трех заседателей. Начальник сельской полиции выбирался местным дворянством и утверждался губернатором. В непосредственном подчинении нижнего земского суда находились сотские и десятские – полицейские служители, избираемые из крестьян. За плохое исполнение своих обязанностей руководство полицией могло подвергнуть их штрафу. В XVIII-XIX вв. сторожа, караульные, десятские и сотские фактически выполняли роли низших чинов полиции. Можно сказать, что они несли патрульно-постовую службу, только делали это совершенно бесплатно. К числу других «натуральных повинностей», которые приходилось нести гражданам, можно отнести также и обязанность по содержанию, окарауливанию и конвоированию арестованных. Особенно ярко это проявлялось в сельской местности, где вообще не имелось штатной полиции и ее заменяли выборные десятские (на 10-20 дворов) и сотские (на 100-200 дворов). Инструкцией от 19 декабря 1771 г. сотским предписывалось «ведать местное благочиние, арестовывать нарушителей закона и представлять их в

¹ Россия XVIII века как «полицейское государство». URL: <https://www.liveinternet.ru/users/2715353/post128044476/> (дата обращения: 01.10.2018); Облицов И.А. Структура полицейских органов России по «Уставу благочиния, или полицейскому» // Вестник института: науч.-практ. журнал Вологодского ин-та права и экономики ФСИН России. Преступление. Наказание. Исправление. 2011. № 4 (16). С. 82-84.

канцелярию»¹. При обнаружении трупа сотский должен был «описать бой и раны», поставить караул и употребить все средства к поиску преступников².

Обязанности нижнего земского суда были многочисленными и разнообразными: следить за порядком и «благочинием» в уезде, исполнять решения вышестоящих властей, проводить предварительное следствие по уголовным делам. Кроме того, капитан-исправник нес ответственность за состояние дорог и мостов, противопожарную безопасность, ведение борьбы с эпидемиями и эпизоотиями, выполнял решения судебных органов и дворянской опеки. На него возлагалась основная полицейская функция – «иметь бдение, дабы в уезде сохранены были благочиние, добронравие и порядок»³. Исправник и нижний земский суд осуществляли надзор за состоянием мостов и дорог, за порядком во время торговли, побуждали население к исправному исполнению повинности и уплате податей, занимались призрением нищих, надзирали за соблюдением противопожарных и противоэпидемиологических мер. В XVIII в. правительство упорядочило управление крестьянами. В каждой удельной волости крестьяне избирали сельский приказ. Это был полицейский и финансовый орган, осуществлявший надзор за порядком, исполнением распоряжений правительственных учреждений.

Некоторые изменения претерпела и городская полиция. В городе полицейское управление поручалось городничему, который назначался Сенатом по представлению губернского совета. Подчинялся городничий губернскому правлению, возглавляемому губернатором. В городах, где дислоцировался военный гарнизон, полицейские обязанности исполняли военнослужащие во главе с комендантом.

Реформа 1775 г. основное внимание уделила созданию административно-полицейского аппарата в уезде и практически никак не коснулась городской полиции. Именно для решения

¹ Устав о благочинии. URL: https://tradiitio.wiki/%D0%A3%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2_%D0%BE_%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D0%B3%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%B8 (дата обращения: 01.10.2018).

² Там же.

³ URL: <http://www.intrestinghistory.ru/ihs-792-3.html> (дата обращения: 01.10.2018)

этой проблемы в 1782 г. издается «Устав благочиния, или полицейский», по которому в городах создавался новый полицейский орган – Управа благочиния. В его основу были положены материалы Уложенной комиссии 1771 г., «Уложение о губерниях» и иностранные полицейские нормы. С 1779 г. начались работы над проектом «Устава благочиния», которые завершились в 1781 г. 8 апреля 1782 г. Устав был опубликован, он включал 14 глав, 274 статьи. Он определял устройство полицейского аппарата в городах. Во главе Управы в уездных городах стоял городничий, в губернских – полицмейстер. Начальнику полиции



*Федотов П.А. Квартальный
(рисунок 1840 г.)*

подчинялись два пристава: один – по уголовным, другой – по гражданским делам; и два ратмана (помощника), которые избирались на три года от горожан. Подчинялась Управа благочиния непосредственно губернскому правлению. По Уставу благочиния, город делился на административно-полицейские части (200-700 дворов) во главе с частным приставом. В его распоряжении находились два полицейских сержанта или полицейская команда. В свою очередь части подразделялись на кварталы (50-100 дворов) во главе с квартальным надзирателем, руководившим всеми сторожами квартала, а также избираемыми на три года из местных жителей квартальными поручиками. Они, являясь чиновниками 11-го класса Табели о рангах, составляли опору полицейского аппарата. В своем квартале им предписывались обширные функции, притом не только полицейские.

Уставом определялись качества квартального надзирателя: «Квартального надзирателя должность требует беспорочности в поведении, доброхотства к людям, прилежания к должности и бескорыстия»¹.

Говорилось и о его месте жительства: «Квартальный надзирателю жить и быть в квартале или близ оного»². Основные обязанности:

«Квартальный надзиратель имеет смотреть, чтоб все и всякий в его квартале остался в законопредписанном порядке. Квартальный надзиратель в его квартале имеет попечение, чтоб молодые и младшие почитали ста-



рых и старших, и о повиновении слуг и служанок хозяевам и хозяйкам во всяком добре. Квартальный надзиратель в его квартале мирит и разнимает малыя ссоры и споры. Квартальный надзиратель в его квартале имеет бдение, дабы всяк пропитался честно и сходно узаконению. Квартальный надзиратель должен ведать о всех в квартале его ведомства живущих людях, чего ради хозяева домов или их поверенные обязаны всегда давать

¹ URL: <http://museumreforms.ru/node/13635> (дата обращения: 01.10.2018).

² Там же.

знать квартальному надзирателю о всех к ним на житье приезжающих или приходящих, отъезжающих или отходящих»¹.

Квартальный надзиратель избирался управой благочиния, а квартальный поручик избирался жителями квартала. Квартальный надзиратель определяется управою благочиния из старших надзирательских поручиков, по «атестатам частного пристава той части и граждан того квартала, где должность отправлял»².

Время сохранило примеры, подтверждающие высокую степень профессионализма, принципиальности и даже гражданского мужества представителей этой должностной группы полицейских служителей. Однажды после кражи из дорогого мехового магазина на Кузнецком мосту ведущий дело квартальный надзиратель по обыкновению вызвал своего негласного информатора и спросил, где могут прятать меха. Агент колебался: «Знаю, ваше благородие, да не смею сказать». Следователь все же убедил его поделиться сведениями. Оказалось, что пушнина спрятана у пристава полицейской части – начальника надзирателя.

Квартальный был поставлен в щекотливое положение, но он понимал, что агент не станет ему врать, поэтому отправился с докладом к полицмейстеру Огареву. Тот доложил московскому обер-полицмейстеру, у частного пристава был произведен обыск и обнаружены краденые меха, а также другие свидетельства связи с преступниками. Пристава предали суду.

Среди найденных вместе с мехами вещей была странная золотая фигурка бычка. Тут же вспомнили о пропаже за год до этого в Москве знатного вельможи, приехавшего из Африки, среди вещей которого как раз числился похожий бычок. Оказалось, что от чернокожего князя сбежал со всеми документами его слуга-переводчик, с которым он путешествовал по России. Обнаружив пропажу, вельможа поднял шум, но его никто не мог понять. Хозяин гостиницы послал за полицией. Явившийся частный пристав, не найдя при иностранце никаких документов, отправил его в острог как беспаспортного бродягу и присвоил обнаруженные ценности. Если бы не была раскрыта кража из

¹ URL: <http://museumreforms.ru/node/13635> (дата обращения: 01.10.2018).

² Там же.

мехового магазина, африканец, возможно, так и сгинул бы в московской тюрьме¹.

Н.В. Гоголь в своей повести «Нос» отражает результативность работы квартального надзирателя, который очень быстро нашел и вернул пропавший нос коллежскому асессору Ковалеву. Вместе с тем малоизвестный герой русской классической литературы сделал это не безвозмездно.

«— Так, он! — закричал Ковалев. — Точно, он! Выкушайте сегодня со мною чашечку чаю.



У квартального (литография 1857 г.).

— Почел бы за большую приятность, но никак не могу: мне нужно заехать отсюда в смиренный дом... Очень большая поднялась дороговизна на все припасы... У меня в доме живет и теща, то есть мать моей жены, и дети; старший особенно подает большие надежды: очень умный мальчишка, но средств для воспитания совершенно нет никаких...

¹ Логинов О. Частные приставы, квартальные надзиратели, урядники, городовые и другие полицейские чины. URL: <http://www.all-crime.ru/z-history-pol/z-history-pol-05-chini.htm> (дата обращения: 01.10.2018).

Ковалев догадался и, схватив со стола красную ассигнацию, сунул в руки надзирателю, который, расшаркавшись, вышел за дверь, и в ту же почти минуту Ковалев слышал уже голос его на улице, где он увещевал по зубам одного глупого мужика, наехавшего с своею телегою как раз на бульвар»¹.

Много было и примеров не очень достойных методов проведения дознания, но вполне соответствующих нравственно-этической системе координат эпохи крепостнической России. Достаточно упомянуть отрывок из стихотворения Николая Огарева «Из края бедных, битых и забытых...»:

...Я помню, как квартальный надзиратель,
Порядка русского блюститель и создатель,
Допрашивал о чем-то бедняка,
И кровь лилась под силой кулака².

За порядком на улицах наблюдали рядовые полицейские – будочники. На Управу благочиния возлагались и административно-хозяйственные функции: надзор за исправностью городских сооружений, чистотой улиц, контроль соблюдения паспортного режима, наблюдение за деятельностью общественных организаций.

Реформы полицейских органов, осуществленные Екатериной II, преследовали цель укрепить правительственный аппарат на местах.

В конце XVIII в. петербургской и московской полицией руководил обер-полицмейстер. Территория города делилась на части, во главе которых стояли частные инспекторы, и на кварталы – с унтер-частным инспектором и двумя квартальными комиссарами. Возглавлявший полицейскую часть частный пристав в случае совершения преступления на обслуживаемой им территории обязан был по собственной инициативе выяснять все обстоятельства дела. В период царствования Павла I городское сословное самоуправление было слито с органами полиции. Вместо управ благочиния были учреждены городские правления

¹ Гоголь Н.В. Нос. URL: www.libshare.ru/e_mag/view_good/1925/read/8 (дата обращения: 01.10.2018).

² Огарев Н.П. «Е.Ф. Коршу» (1856). URL: <http://www.stihi-xix-xx-vekov.ru/ogarev134.html> (дата обращения: 01.10.2018)

– ратгаузы, соединявшие в себе административно-полицейские, финансово-хозяйственные и, частично, судебные функции. С 1799 г. во всех губернских и уездных городах стали открываться военно-политические органы – ордонанс-гаузы, каждый из которых возглавлялся полицмейстером, городничим или комендантом, имел военный суд и тюрьму.

В начале XIX в. происходят изменения в организации полиции Москвы и Санкт-Петербурга. Петербургская полиция разделяется на внутреннюю и внешнюю части. Внутренняя часть включала управы благочиния, частных приставов, квартальных надзирателей и решала задачи производства следствия, исполнения распоряжений городских властей, контроля паспортного режима. Внешняя часть представляла собой полицейскую наружную службу. В ее задачи входило поддержание общественного порядка, патрулирование улиц силами полицейской команды и команд ночной и пожарной стражи. Назначение на полицейские должности в столицах производилось военным губернатором, а на должность обер-полицмейстера – императором.

В 1837 г. усиливается сельская полиция. Уезды разделяются на станы (полицейско-административные округа из нескольких волостей), в каждом из которых вводится должность станового пристава или участкового заседателя, обязанного постоянно проживать на обслуживаемом участке и руководить работой подчиненных ему сотских и десятских. Становой пристав в своей деятельности опирался на сельскую выборную полицию и на вотчинную полицию помещиков. В том же году государственные крестьяне получили самоуправление, волостное (волостной сход и волостное правление) и сельское (сельский сход, сельский старейшина, сельский староста). Становой пристав контролировал данные органы в плане осуществления ими полицейских и судебных функций. Становой пристав был заседателем Земского суда, который до 1862 г. ведал уездной полицией. Становой пристав до 1862 г. назначался и увольнялся губернатором от имени императора из кандидатов, представленных местным дворянством. Подчинялся земскому исправнику и земскому суду. Обязанности состояли из двух частей: исполнительской (исполнение, а также наблюдение за точным исполнением

законов и распоряжений правительства) и судебно-полицейской (поддержание правопорядка).

Свод законов 1832 г. не устанавливал точно границы полицейской и судебной власти помещиков: им предоставлялось право применять «домашние» средства наказания.

Во второй половине XIX в. в результате реформ 1860-1870-х гг. укрепляется полиция местного значения, как в уездах (сельской местности), так и в городах. 25 декабря 1862 г. император утвердил «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний». За основу нового законодательного акта были взяты положения «Учреждения для управления губерний» (1775 г.), «Устава благочиния, или полицейского» 1782 гг.) и «Положения о земской полиции» (1837 г.). Анализ «Временных правил» (1862 г.) показывает, что законодатель внес в законы 1775, 1782 и 1837 гг. определенные изменения, более или менее важные для организации полиции на новых началах, но основу составили положения, закрепленные в этих законодательных актах, что говорит об определенной преемственности в деле законотворчества. В соответствии с принятым законодательным актом уездная и городская полиция объединяются в одну общую уездную полицию, для чего создается уездное полицейское управление во главе с уездным исправником. Ведомству уездного полицейского управления вверен весь уезд с уездными и безуездными городами и селениями.

Изменился состав полицейского управления: вместо прежнего земского исправника и заседателя, избравшихся от дворянства, назначался губернатором уездный исправник с помощником. Вновь принятый закон прежний земский суд заменил общим присутствием уездного полицейского управления под руководством исправника, в которое входили: помощник исправника и заседатели от дворян и сельских жителей. В городах, подведомственных уездному полицейскому управлению, полицейскую службу несли городские и участковые приставы, и полицейские надзиратели. Нижними чинами полиции в уездах оставались сотские и десятские, в губерниях северо-западного края – тысяцкие и пятисотские, избравшиеся от крестьян, учреждаются должности участковых урядников, городских, околоточных надзирателей.

9 июня 1878 г. император Александр II утвердил положение Комитета Министров, согласно которому в 46 губерниях страны учреждались должности полицейских урядников. 21 марта 1879 г. был образован институт полицейских урядников. В одном из циркуляров МВД сообщалось: «Цель учреждения данных должностных лиц была необходимость исполнить существовавший в организации уездной полиции недостаток низших исполнительных чинов, действовавших постоянно в местах и находящихся в ближайшем соприкосновении с населением, но от сего независимых». Обязанности урядников: «...охранение безопасности лиц и имущества и предупреждение, и пресечение преступлений и проступков». Полицейские урядники предназначались в помощь станovým приставам «для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за сотскими и десятскими». В губерниях предполагали создать до 5 тыс. должностей, количество которых по губерниям распределял в зависимости от необходимости сам министр внутренних дел. Число урядников в губернии было 100-200 человек, в среднем на уезд приходилось по 11 человек. В соответствии с Инструкцией 1878 г. урядникам предписывалось «охранять общественное спокойствие и следить за проявлением, каких бы то ни было действий и толков, направленных против правительства, власти и общественного порядка»¹.

Урядник обязан был тщательно изучить местность, входящую в данный участок, ознакомиться с местами, где могут укрываться «злоумышленные люди», скрывать и сбывать имущество, добытое преступлением. В пределах своего участка урядник занимался предупреждением и пресечением преступлений, составлением протоколов при обнаружении правонарушений, а также был обязан пресекать все действия, направленные против правительства, к подрыву нравственности и прав собственности. Урядники имели относительно узкие функции по сравнению с другими служащими уездных полицейских управлений. Они, главным образом, занимались предупреждением и пресечением преступлений, а также производством дознания по

¹ Инструкция полицейским урядникам от 19 июля 1878 г. URL: <http://uryadnik.ru/dokumenty/dokumenty-ri/instrukciya-policeyskim-uryadnikam-ot-19-07-1878/> (дата обращения: 01.10.2018).

уголовным делам. Как и ранее, урядникам подчинялись сотские и десятские, избираемые из крестьян. Бесплатная служба по охране правопорядка не особенно привлекала крестьян, поэтому они и не утруждались ею. К тому же положение помощников полиции усложнилось, когда на них возложили обязанности по выколачиванию долгов из односельчан и конфискации имущества в счет погашения недоимок. Поэтому зажиточные крестьяне старались всеми правдами и неправдами уклоняться от службы на благо государства. Сложившаяся ситуация вызывала постоянные жалобы со стороны урядников, которые рапортовали начальству:

«Сотские и десятские избираются по большей части из крестьян бедных, не пользующихся в обществах влиянием и правом голоса. Вследствие чего предъявляемые им требования почти никогда не исполняются, что затрудняет деятельность урядников»¹.

«Урядники стараются руководить сотскими и десятскими, но из лиц этих бесплатных служителей полиции очень редкие являются желанными исполнителями закона»².

«Местное население в сотских и десятских, свято исполняющих свое дело, видит врагов себе и после службы старается отомстить»³.

Волостные старшины и сельские старосты обязывались оказывать урядникам содействие и исполнять все их требования касающиеся полицейской службы. В то же время урядник не имел права вмешиваться в хозяйственные дела волостей и в действия волостного суда.

Урядников на службу принимал уездный исправник из лиц, годных к полицейской службе и прошедших соответствующее испытание. По положению урядники должны были быть грамотными, но т.к. общий образовательный уровень населения оставался низким, это требование на практике часто не выполнялось. Положение еще усугублялось тем, что полиция не имела своих учебных заведений и вся подготовка полицейских чинов

¹ Логинов О. История российской полиции. URL: <http://all-crime.ru/z-200let/z-200let-01.htm> (дата обращения: 01.10.2018).

² Там же.

³ Там же.

ложились на соответствующих начальников, которые сами не всегда были готовы этим заниматься. Поэтому Министерство внутренних дел предписывало станovým приставам больше общаться с урядниками лично и избегать письменных сношений с ними. Учитывая настоятельную необходимость в грамотных, профессионально подготовленных кадрах, к концу XIX в. МВД вводит для лиц, получающих чины, соответствующие классным должностям экзамены с целью установления степени их грамотности и знания полицейских норм.

Крупные города делились на отдельные участки, вверенные особым участковым приставам; участки, в свою очередь, делились на 2-3 околотка, при этом в каждом околотке на службе состояли два околоточных надзирателя. Каждый околоток охватывал от трех до четырех тысяч населения. В распоряжении околоточных надзирателей находились городские постовой службы и дворники. На дворников возлагались вспомогательные полицейские функции, которые они должны были осуществлять под руководством околоточных надзирателей.

На должность околоточного надзирателя назначались лица, достигшие 25 лет, обладающие здоровым телосложением, имеющие соответствующее образование, право на льготы второго разряда по воинской повинности или же приобретенную на государственной службе опытность.

В 1867 г. Министром внутренних дел была утверждена «Инструкция околоточным надзирателям», согласно которой надзиратель являлся единственным передаточным звеном между государственной машиной и горожанами. «В случаях, когда полиции для исполнения возложенных на нее законами обязанностей, – гласила инструкция, – необходимо входить в непосредственные личные сношения с обывателями по месту их жительства, сношения эти делаются через околоточных надзирателей». На практике это означало, что любая государственная бумага (например, судебная повестка), направленная в адрес жителя конкретного города, вручалась лично околоточным надзирателем.

В инструкции подробно регламентирована деятельность околоточных надзирателей, раскрыты общие обязанности, особые обязанности по наружной части и особые обязанности по внутреннему надзору за населением. Околоточный надзиратель

обязывался днем и ночью, как можно чаще, обходить вверенный ему околоток для охраны общественной тишины и порядка. Ему предписывалось предупреждать убийства, разбои, грабежи, кражи и другие преступления против личной безопасности обывателей. Околоточный надзиратель отвечал за внешний порядок в околотке, наблюдал за освещением улиц и дворов, за правильным ведением домовых книг, пропиской паспортов, своевременным открытием и закрытием торговых заведений и решал многие другие вопросы. Инструкция обязывала околоточных надзирателей взаимодействовать друг с другом, ибо «при полной солидарности всегда скорее и легче обнаруживаются преступления и разыскиваются преступники». Они были определены в 14-м классе, хотя бы и не имели до этого классного чина. Другими словами, околоточный должен был исполнять все предписания городских властей. Он обязывался «досконально знать» все о происходящем на его территории – от ремонта дома до появления незарегистрированных жильцов. В качестве примера – воспоминание одного из околоточных Москвы: «Работы по горло. Работаешь и днем, и ночью, и утром, и вечером. И за тем наблюдай, и за этим. Домовладелец снега со двора не вывозит – околоточный виноват. У другого выгребные ямы не в порядке – опять же с нас взыскивают. Там чей-то сенбернар ни с того ни с сего вскочил в сани и укусил барышню – снова околоточному работа. Производи, стало быть, дознание: чья собака, и не бешеная ли, и первый ли это случай нападения на прохожих? Здесь – понукай дворников, чтобы в гололедицу панели посыпали, да не солью, от которой, говорят, портятся калоши, а песком.

Видите ли, с утра маковой росинки во рту не было – некогда. Обойдешь свой околоток, спешишь на работу в участок. Из участка бы следовало домой забежать – никак невозможно. Разноси квартирантам вот эти повестки – сами видите, сколько их тут у меня: целый портфель.

- Да когда же вы успеете разнести все эти повестки?
- Сам не знаю. Придется до позднего вечера разносить...
- А потом на покой?
- Нет. Сегодня у меня ночное дежурство...»¹.

¹ Руга В., Кокарев А. Московский городской, или Очерки уличной жизни. М.: Астрель, 2012. С. 300.



*Околоточный надзиратель
в парадной форме*

Обязанности требовали от околоточного надзирателя даже проявления определенного аскетизма. Так, ему предписывалось следующее: «...при посещении публичных гуляний и садов не должны занимать мест за столиками среди публики, а равно проводить там время со своими знакомыми в качестве частных посетителей; им воспрещается посещать трактиры, рестораны и тому подобные заведения с целью препровождения времени, а разрешается заходить в них только лишь для исполнения обязанностей службы»¹. Невысокое жалование и социальный статус не позволяли околоточным надзирателям даже

жениться без разрешения руководства. Несколько цифр. Денежное содержание околоточные надзиратели получали по трем разрядам. III разряд – 520 руб. в год, столовых – 520, квартирных – 260. Всего в год выходило 1300 руб. Для сравнения: фунт (400 г) ситного хлеба в начале века стоил 3 коп., мяса – 30 коп., десяток яиц – 30 коп., овца – 3 руб., 1 л вина – 3 коп. С точки зрения большинства средних городских обывателей это было не много.

При исполнении большого круга служебных обязанностей околоточным надзирателям приходилось проявлять разносторонние способности, демонстрируя примеры находчивости, наблюдательности, смекалки, знания жизни и людей. Приведем несколько примеров.

В мае 1883 г. в Москве состоялась торжественная коронация Александра III. По случаю всероссийского праздника са-

¹ Руга В., Кокарев А. Московский городской, или Очерки уличной жизни. С. 301.

марские власти решили угостить народ спиртным. В назначенный день на Алексеевской площади (теперь площадь Революции) собралась огромная толпа. В четыре часа к людям выкатили несколько бочек водки. Конечно, распорядители должны были предвидеть ход событий. Свалка началась грандиозная, и, возможно, все закончилось бы местной Ходынкой. К счастью, одному околоточному пришла в голову оригинальная мысль. Он ударил в набат. Толпа завопила: «Пожар! Пожар!». Люди стремительно бросились в город, и площадь опустела. Колокол услышали пожарные команды всех частей, которые рванулись на поиски «красного петуха». А метавшиеся в панике самарцы бегали с одной улицы на другую и кричали встречным: «Где пожар?»¹.

«В июне 1915 г. трехлетний Слава Николаев взял дома два золотых кольца и отправился с ними играть на улицу, когда взрослые хватились, было уже поздно: их отняла у малыша девочка-цыганка. Вскоре ее удалось задержать. Тринадцатилетняя воровка Мария Золотарева созналась и сказала, что отдала кольца своей двоюродной сестре Богомоловой. Та подтвердила и показала, в свою очередь, что передала их матери похитительницы – Ефимье Золотаревой. Когда задержали и мать, она не отрицала очевидный уже факт, но стала божиться и клясться:

– Продала! Продала татарам!

Околоточный надзиратель Иван Васильевич Белолипов засомневался: времени прошло мало, и вряд ли цыганка успела совершить операцию. Он приказал привести Машу и в ее присутствии спросил мать:

– Ты брала у Богомоловой кольца?

– Да, – ответила цыганка.

– Хорошо. Уведите Ефимью.

И, обернувшись к девочке, сказал:

Ты слышала? Теперь иди и принеси их.

Маша вышла и через час вернулась с кольцами»².

Быстроменяющийся мир эпохи модернизации второй половины XIX – начала XX в. требовал усиления требований к про-

¹ Логинов О. Частные приставы, квартальные надзиратели, урядники, городовые и другие полицейские чины. URL: <http://www.all-crime.ru/z-history-pol/z-history-pol-05-chini.htm> (дата обращения: 01.10.2018).

² Там же.

фессиональной подготовке представителей основных передаточных звеньев в системе правопорядка между государством и населением – в городе к околоточным, на селе к урядникам. Жизнь выдвинула более высокие требования к их образовательному и профессиональному уровню. Во второй половине XIX в. в крупных городах был сформирован резерв полиции – сверхштатные команды полицейских. Именно в них проходила первоначальная подготовка сотрудников полиции. Начало этого процесса – 1867 год, когда в столице Российской империи, Санкт-Петербурге, была образована школа для подготовки городских и околоточных надзирателей. Для городских срок обучения составлял две недели, для околоточных – более месяца. С течением времени (точнее, с 1895 г.) расширяется программа и период обучения с выпускным экзаменом. С этого же времени была организована регулярная (несколько раз в неделю) учеба околоточных надзирателей и городских.

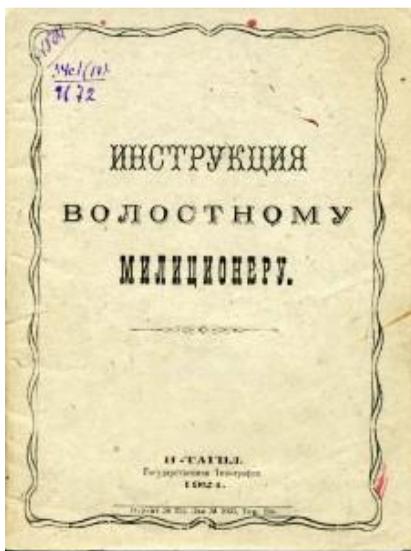
С 1880 г. были открыты школы для полицейских урядников. Первое такое заведение открыли в Перми. Срок обучения там составлял три месяца. Учебные занятия проводили полицейское начальство, представители губернской администрации, суда и прокуратуры.

Таким образом, еще в досоветский период в нашей стране сложились устойчивые традиции организации правоохранительных структур и должностей местного значения, функции которых очень близки к направлениям деятельности и задачам советской, а позже и современной службы участковых полиции.

Служба участковых советской эпохи

Системное изменение векторов исторического развития, связанное с начавшимся процессом формирования советской государственности детерминировали и масштабность перемен в организации всей правоохранительной системы, включая и местные структуры прежней полиции. В первое послеоктябрьское десятилетие упраздняется вся прежняя система организации местного правопорядка. В 1918-1920 гг. вместо урядников и околоточных надзирателей были введены должности старших милиционеров и волостных милиционеров. Вскоре возникла

необходимость в такой категории сотрудников, которые работали бы на определенной территории, хорошо знали все население, занимались вопросами профилактики правонарушений, поэтому уже в конце 1922 г. в печати широко обсуждался вопрос о введении в штат всей городской милиции должности городского надзирателя.



Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР 17 ноября 1923 г. была утверждена Инструкция участковому надзирателю.

Этот нормативный правовой документ положил начало формированию института участковых в российской милиции. Инструкция закрепляла организацию низового милицейского аппарата в городе. Участковым надзирателям вверялись определенные участки. Это повышало их ответственность за порученное дело и должно было способствовать более эффективной деятельности по охране общественного порядка.

Поэтому дата 17 ноября в соответствии с приказом МВД России от 6 сентября 2002 г. № 868 «Об объявлении дня участковых уполномоченных милиции» считается датой начала формирования в органах внутренних дел института участковых уполномоченных милиции и Днем участковых уполномоченных милиции (полиции).

В период становления службы участковых милиции (полиции). В период становления службы участковых милиции (полиции). В период становления службы участковых милиции (полиции) было организовано их обучение. Так, в 1922-1923 гг. участковые надзиратели проходили профессиональную подготовку в школах резерва. В конце 1920-х гг. они обучались в школах младшего состава и на милицейских курсах, где получали политические и юридические знания.

В сельской местности до 1930 г. имелись различные формы расстановки работников милиции – старших и младших волостных милиционеров. Можно выделить следующие:

1. Все милиционеры находились при волостном (районном) центре. Территория волости (района) на милицейские участки не распределялась, а милиционеры командировались на места по мере необходимости.

2. Все милиционеры находились при волостном (районном) центре, но территория волости была распределена на административные (милицейские) участки. За каждым милиционером закреплялся определенный участок, который посещался при периодических объездах или очередных командировках.

3. Управление волостной (районной) милиции находилось в волостном (районном) центре, а милиционеры – на своих участках при сельсоветах. При первых двух формах распределения волостная милиция не была приближена к населению и качество его обслуживания не улучшалось. Наиболее приемлемой оказалась третья форма с вносимыми в нее поправки на местах. Милиционеров, работавших на участках, называли участковыми милиционерами или старшими участковыми милиционерами (по штату они по-прежнему числились как младшие и старшие милиционеры).

С 13 февраля 1930 г. приказом НКВД № 109 участковых надзирателей городской милиции и сельских милиционеров райадмделений, осуществлявших работу на участках, стали называть участковыми инспекторами милиции. Но их правовое положение не изменилось. Младшие волостные милиционеры по-прежнему не имели права исполнять некоторые функции, в частности дознания. Этот недостаток был устранен Положением об участковом инспекторе в сельских местностях, принятым 31 мая 1930 г. Статья 3 Положения подчеркивала, что «по своим служебным правам сельский участковый инспектор приравнивается к участковому инспектору в городе».

Во второй половине 1930-х гг. принимаются меры по совершенствованию службы. Подготовлен и издан ряд актов, регламентирующих деятельность сотрудников милиции в новых условиях: «Инструкция участковому уполномоченному города», «Инструкция участковому уполномоченному сельской местности», «Директива о формах и методах руководства работой участковых».

Во время Великой Отечественной войны на участковых возлагалась особая миссия – укрепление общественного поряд-

ка. Для организации их деятельности в сёлах приказом Народного комиссара внутренних дел СССР принимается «Временная инструкция участковому уполномоченному сельской местности».

Особенно напряженной в период Великой Отечественной войны была работа участковых уполномоченных городов и сельской местности. Как правило, участковые уполномоченные проживали на своем участке, и их рабочий день длился круглые сутки. Участковые уполномоченные следили за общественным порядком на своем участке, рассматривали заявления граждан, давали по ним необходимые разъяснения или принимали меры, проверяли паспортный режим и режим прописки, выявляли дезертиров и лиц, уклоняющихся от мобилизации, следили за размещением эвакуированных, принимали меры по отношению к беспризорным и безнадзорным детям, боролись со спекуляцией продовольственными и промышленными товарами, самогоноварением, анализировали оперативную обстановку в целом.

Приказом Народного комиссара внутренних дел СССР от 9 сентября 1943 г. была объявлена «Временная инструкция участковому уполномоченному сельской местности», что было особенно актуально для службы участковых уполномоченных тыловых районов. Инструкция состояла из десяти разделов: общие положения; основные обязанности; работа по охране общественного порядка; работа по охране социалистической собственности и борьбе с уголовной преступностью; работа по поддержанию паспортного режима; обеспечение разрешительной системы; работа по надзору за автотранспортом, выявление и изъятие безнадзорных и беспризорных детей; организация работы участковых уполномоченных; права и обязанности участковых уполномоченных. В приложении к Инструкции указывались особые обязанности участковых уполномоченных в военное время и в местностях, объявленных на военном положении. Выполняя функцию охраны правопорядка, участковые уполномоченные осуществляли следующие действия: поддерживали правопорядок, обеспечивали сохранность государственного и общественного имущества, а также личного имущества и безопасности граждан; охраняли социалистическую собственность и боролись с уголовной преступностью; выявляли и задерживали лиц, уклоняющихся от воинской службы, и нарушителей

правил воинского учета; наблюдали за выполнением должностными лицами и отдельными гражданами паспортного режима; оказывали содействие должностным лицам при исполнении ими служебных обязанностей, когда отдельные граждане отказывались подчиняться законным требованиям этих должностных лиц; наблюдали за осуществлением правил разрешительной системы; наблюдали за выполнением обязательных постановлений исполкомов, принимая к нарушителям меры административного воздействия; при чрезвычайных ситуациях принимали меры к спасению людей, скота и имущества; оказывали помощь лицам, пострадавшим от преступлений и несчастных случаев, а также находящимся в бедственном состоянии; наблюдали за содержанием в чистоте и порядке колодцев, водоемов и других объектов общего пользования; докладывали начальнику РОНКВД о начавшихся эпидемиях, обеспечивали реализацию карантинных мероприятий; оказывали помощь госавтоинспекторам по надзору за движением транспорта и принимали меры к водителям, нарушившим правила движения, составляли акты о нарушении и оказывали помощь пострадавшим. Таким образом, компетенция участковых уполномоченных по охране правопорядка на вверенных им участках была максимально широка.

В связи со значительными хищениями и разбазариванием продукции сельского хозяйства в системе наркомсовхозов в 1944 г. в 1100 наиболее крупных совхозов были введены специальные должности участковых уполномоченных по обслуживанию совхозов для борьбы с хищениями социалистической собственности. В своей деятельности участковые уполномоченные сельской местности опирались на сельских исполнителей – в условиях большой территории участка, значительной удаленности населенных пунктов друг от друга их помощь была необходима. Сельские исполнители назначались из числа лиц, проживающих на территории сельского Совета, не имеющих судимостей, не сосланных, не высланных, не состоящих под судом и следствием, мужчин – в возрасте от 18 до 50 лет, женщин – в возрасте от 18 до 45 лет. К выполнению обязанностей сельских исполнителей не привлекались: женщины в течение 56 дней до и после родов, кормящие женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 8 лет; инвалиды; лица, временно утратившие трудоспособность, – на период нетрудоспособности; учащиеся; ра-

бочие и служащие, не имеющие на территории сельского Совета своего хозяйства. Сельские исполнители назначались на три месяца, в этот период они пользовались правами и несли обязанности должностных лиц. Сельские исполнители обеспечивали правопорядок на территории населенного пункта, содействовали органам милиции в осуществлении их полномочий, наблюдали за охраной государственного, колхозного и кооперативного имущества, принимали меры противопожарной и санитарной защиты. Руководили работой сельских исполнителей сотрудники милиции, благодаря их совместным усилиям сохранялся правопорядок в сельской местности.

Участковые уполномоченные города опирались в своей деятельности так же на уличные и домовые комитеты и на дворников. Дворники следили за тем, чтобы на обслуживаемой ими территории не допускались нарушения правопорядка, хулиганские действия, проживание лиц без прописки, незаконная торговля, ночевки посторонних на чердаках, лестницах и в подвалах; они оказывали помощь пострадавшим от несчастных случаев, помогали заблудившимся детям, доставляли беспризорных и безнадзорных детей в детские комнаты милиции. О всех фактах нарушения правопорядка дворники немедленно сообщали сотрудникам милиции.

В условиях войны необходимо было деятельность участковых милиции поднять до уровня новых требований, добиться улучшения и совершенствования их работы. В решении этих задач известную роль сыграли собрания участковых уполномоченных милиции. Так, на состоявшемся в июне 1943 г. в Тбилиси собрании были взяты новые, повышенные, обязательства, в частности – повысить уровень организации работы на территории обслуживания, всесторонне изучить состав населения, исключить возможность преступлений и нарушений порядка, образцово соблюдать паспортный режим и санитарное положение; вовремя рассматривать все задания, заявления, жалобы и срочно на них реагировать, отлично освоить боевое оружие, средства обороны, точно выполнять приказы, распоряжения, постановления и решения; систематически работать над собой, неуклонно повышать бдительность, уровень идейно-политической и служебной подготовки.

В январе 1944 г. республиканское Управление милиции проанализировало ход выполнения обращения собрания участковых уполномоченных. Выяснилось, что большинство участковых уполномоченных широко внедряют в свою работу новые методы и средства, на участках своего обслуживания не допускают ни одного преступления.

В период войны благодаря добросовестному выполнению служебных обязанностей участковыми уполномоченными своевременно выявлялись и раскрывались преступления, обезвреживались банды, привлекались к ответственности дезертиры и лица, уклоняющиеся от мобилизации.

После войны возникла необходимость в восстановлении народного хозяйства, перед ОВД стояли задачи по укреплению общественного порядка, усилению борьбы с хищениями и бесхозяйственностью. В соответствии с этими задачами проводились мероприятия по дальнейшему совершенствованию деятельности участковых. «Инструкция по службе уполномоченного милиции» позволила конкретизировать задачи и функции данной категории сотрудников, был определен порядок работы и взаимодействия с другими государственными органами и учреждениями.

Большое внимание уделялось укреплению службы участковых инспекторов. 29 июля 1970 г. приказом МВД СССР введена в действие «Инструкция по службе участкового инспектора милиции», которая предусматривала, в частности, что на должности участковых инспекторов должны назначаться лица, имеющие не ниже среднего юридического образования. Для этого в специальных средних школах милиции открывались отделения подготовки участковых. Предусматривались и меры по снижению текучести кадров участковых инспекторов. Они закреплялись за участками на трехлетний срок. Перемещение их допускалось в исключительных случаях по согласованию с местным исполнительным комитетом и отделом (управлением) наружной службы МВД–УВД.

До 1974 г. участковые уполномоченные входили в состав службы охраны общественного порядка (именовавшейся в то время наружной службой милиции). В 1974 г. они были введены во вновь созданную службу профилактики, являющуюся, в свою очередь, составной частью подразделений уголовного розыска.

Предполагалось, что это укрепит организационное единство процессов профилактики и раскрытия преступлений.

В 1983 г. служба профилактики была упразднена, а участковые уполномоченные выведены из подчинения аппаратов уголовного розыска. В горрайорганах внутренних дел руководство их деятельностью стал осуществлять начальник ГРОВД или его первый заместитель через начальника отделения или старшего инспектора по организации работы участковых уполномоченных. На более высоком уровне – УВД–МВД – за работу участковых уполномоченных отвечали организационно-инспекторские аппараты (в то время – инспекторские), которым вменялось в обязанность контролировать их работу и оказывать помощь начальникам ГРОВД и их первым заместителям в руководстве службой участковых инспекторов милиции.

В 1986 г. участковые уполномоченные были вновь введены в состав службы охраны общественного порядка, что объективно обосновано, тем более это подтверждается самим характером возложенных на участковых уполномоченных обязанностей. В их числе важное место занимает непосредственная охрана общественного порядка на обслуживаемой территории. С принятием в 1993 г. Указа Президента РФ «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» участковые уполномоченные введены в ее состав. Организация их работы возлагалась на начальника органа внутренних дел, его заместителя (начальника милиции общественной безопасности), начальника ОР УУМ. Организационно-методическое обеспечение их деятельности осуществляют соответствующие подразделения милиции общественной безопасности (отделы, отделения методического обеспечения деятельности участковых уполномоченных милиции) – МВД России и входящее в него Главное управление кадров, МВД республик в составе Российской Федерации, УВД (ГУВД) краев, областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга, автономных образований в составе РФ. Организатором работы группы УУМ является старший участковый уполномоченный милиции.

В соответствии с Инструкцией на каждые 3-4 должности УУМ вводилась должность старшего УУМ, которая занималась лицом, способным руководить группой участковых уполномоченных и имеющим высшее или среднее специальное юридиче-

ское образование. В его обязанности входила: организация работы УУМ по раскрытию преступлений по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, координирование их взаимодействия с криминальной милицией и следственными подразделениями по раскрытию и расследованию преступлений, по которым предварительное следствие обязательно, обеспечение их участия в проведении комплексных оперативно-разыскных и профилактических мероприятий на территории микрорайона, обслуживаемой группой участковых уполномоченных милиции. Старший УУМ также оказывал помощь в повышении профессионального мастерства участковых уполномоченных, подборе и организации работы внештатных сотрудников милиции, проведении индивидуальной воспитательной работы с правонарушителями. Он обобщает и оценивает результаты по итогам работы группы УУМ за месяц, квартал, полугодие, год и докладывает их с соответствующими предложениями по совершенствованию работы начальнику милиции общественной безопасности. В 2002 г. участковый инспектор милиции стал называться участковым уполномоченным милиции общественной безопасности. А с проведением реформы МВД и переходом из подразделений милиции к полиции, с 2011 г. участковые уполномоченные переименовались в участковых уполномоченных полиции, кем и являются и поныне.

Таким образом, история службы участковых полиции имеет глубокие корни, связанные с современной организацией российской полиции местного значения.

История российского следствия

1. Развитие органов предварительного следствия до революции 1917 г.

Впервые в России идея создания следственного ведомства, организационно и функционально независимого от иных органов государственной власти, была реализована Петром I в ходе судебной реформы, одним из направлений которой стало разделение уголовного процесса на стадии предварительного расследования и судебного разбирательства.

В 1713 г. были учреждены первые специализированные следственные органы России – «майорские» следственные канцелярии, которые в соответствии с Наказом «майорским» следственным канцеляриям от 9 декабря 1717 г. были подчинены непосредственно Петру I. К подследственности этих органов были отнесены дела о наиболее опасных деяниях, посягающих на основы государственности, в первую очередь о преступлениях коррупционной направленности, совершаемых высокопоставленными должностными лицами органов государственной власти (взяточничество, казнокрадство, служебные подлоги, мошенничество).

Как отмечают историки, в первой четверти XVIII в. внимание этих органов привлекли 11 из 23 российских сенаторов. Непосредственная подчиненность главе государства и независимость от иных высших органов государственной власти позволили обеспечить объективность и беспристрастность «майорских» следственных канцелярий при осуществлении уголовного преследования должностных лиц.

Современники отмечают, что даже Сенат не осмеливался вмешиваться в деятельность «майорской» канцелярии. Так, согласно протоколу заседания Сената от 17 октября 1722 г., рассмотрев обращение Святейшего Синода с жалобой на действия представителя следственной канцелярии И.И. Дмитриева-Мамонова, сенаторы распорядились: «Ответствовать, что понеже оныя канцелярии Сенату не подчинены, того ради им, Правительствующему Сенату, о том и рассуждения никакого определить не надлежит»¹

Таким образом, при Петре I впервые была сформирована концепция вневедомственного предварительного следствия. В соответствии с ней следственный аппарат рассматривался как правоохранительное ведомство, специализирующееся исключительно на расследовании наиболее опасных преступлений, посягающих на интересы государства, и наделенное в связи с этим широкими процессуальными полномочиями, самостоятельностью и организационной независимостью от других органов государственной власти.

¹ История создания Следственного комитета Российской Федерации и его современный правовой статус. URL: <http://nsk.sledcom.ru/folder/876679>.

Предварительное расследование преступлений до реформ 1860-1864 гг. осуществлялось в основном земским судом в уезде и управой благочиния в городе. Все следствие, таким образом, было сосредоточено в руках полиции. В первой половине XIX в. предварительное следствие находилось в кризисном положении: преступления зачастую не раскрывались, к ответственности привлекались невиновные, расследование велось годами, были распространены злоупотребления и взяточничество.

Расследование в то время подразделялось на предварительное следствие и формальное. Предварительное следствие заключалось в действии по обнаружению преступления: осмотре и освидетельствовании, а также сборе, хранении вещественных доказательств и обыске. В формальное расследование включались допрос обвиняемого и свидетелей, сбор письменных доказательств, проведение очных ставок, получение заключений от сведущих в каких-либо вопросах людей. Основная цель формального расследования – придать следственным действиям соответствующую форму.

В то время господствовал инквизиционный метод расследования, характеризовавшийся полновластием следователя и полным бесправием личности.

В связи со значительными недостатками системы следствия в 1837 г. II Отделением собственной его императорского величества канцелярии совместно с Министерством юстиции был разработан Проект о реформировании следствия, в соответствии с которым планировалось убрать предварительное следствие из компетенции полиции и поручить осуществлять его специальным чиновникам.

В 1860 г. был издан указ Правительствующему Сенату. К указу были приложены 3 акта: «Учреждение судебных следователей», «Наказ судебным следователям», «Наказ полиции о производстве дознания по происшествиям, могущим заключать в себе преступление или проступок». В 1864 г. эти акты были включены в принятый Устав уголовного судопроизводства.

Согласно указу Правительствующему Сенату в 44 губерниях были назначены особые, подведомственные Министерству юстиции чиновники – судебные следователи. Они должны были приступать к производству следствия по непосредственному предписанию полицейского управления. Их назначали, как пра-

вило, из лиц, достигших 25-летнего возраста, получивших высшее юридическое либо просто высшее образование, имевших навыки в расследовании дел и отличавшихся добросовестностью. При назначении на эту должность впервые они приводились к особой судейской присяге. Был введен институт кандидатов в судебные следователи, которые являлись членами уездного суда и назначались на должность министром юстиции по представлению начальника губернии. Наблюдение за правильным ходом следствия поручалось стряпчим и прокурорам.

В компетенцию судебного следователя входили все следственные действия, наступающие за действиями полиции: изыскание, получение и сохранение сведений и доказательств, необходимых суду для вынесения решения по делу.

Судебные следователи были прикреплены к окружным судам и расследовали преступления, совершенные на территории участков, за которыми они были закреплены. Как члены окружных судов, они могли в случае необходимости участвовать в судебном рассмотрении всех дел, кроме тех, по которым сами проводили предварительное следствие.

Судебные следователи отличались достаточно большой самостоятельностью в своих действиях. Только суд имел право давать указы и предписания судебным следователям, проверять их действия, останавливать производство следствия, решать вопросы о передаче дел от одного следователя к другому и о прекращении производства по делу. Жалобы на действия следователя рассматривались также только в судебном порядке, и, соответственно, от должности судебный следователь мог быть удален только по решению суда. Но возможность вмешательства в дела следствия со стороны суда, прокурора и стряпчих была достаточно ограничена. Они были вправе требовать от судебного следователя письменные сведения о производимом им следствии только в случае жалобы на неправильное задержание подозреваемого лица.

При производстве предварительного расследования судебные следователи подчинялись прокурору, а в остальных вопросах – окружному суду и судебной палате. Согласно судебным уставам судебным следователям предоставлялось право прибегать к помощи полиции и военных команд.



На должность судебных следователей распространялась несменяемость: судебные следователи не могли быть уволены без прошения, а также переведены из одной местности в другую без их согласия.

Полиция, старый аппарат юстиции неприязненно относились к судебным следователям, видя в них узурпаторов собственных прав.

Однако такое положение судебных следователей вступало в противоречие со всей существовавшей судебной системой и требовало ее реформирования.

В 1862 г. были приняты «Основные положения преобразования судебной части в России» – программа Судебной реформы. В соответствии с ней вводился прокурорский надзор за предварительным расследованием. Было установлено правило, согласно которому для укрепления престижа прокурорской власти следователю предписывалось в любом случае исполнять все требования и распоряжения прокурора.

Согласно судебным уставам 1864 г., утвержденным Александром II, судебный следователь одновременно являлся членом окружного суда, и порядок назначения на должность следователя, соответственно, был идентичен порядку назначения на должность любого другого члена суда (они назначались императором по представлению министра юстиции).

Предварительное следствие по судебным уставам 1864 г. подразделялось на два этапа: дознание, осуществляемое полицией, и предварительное следствие, осуществляемое судебными следователями.

В ходе наступившей в 80-е гг. XIX в. реакции самодержавия следователь был поставлен в зависимость от исполнительной власти. В 1870 г. на основании принятого закона министру юстиции было предоставлено право: по предложению прокурора

назначать при каждом окружном суде судебного следователя по особо важным делам, таким образом, деятельность следователя становилась подконтрольной исполнительной власти.

В том же 1870 г. высочайшим повелением министру юстиции было разрешено назначать чиновников временно исполняющими обязанности судебного следователя. Причем такие следователи не приводились к присяге, не имели права участвовать в судебных заседаниях, на них не распространялся принцип неменяемости, и, соответственно, они были полностью подчинены исполнительной власти, т.к. являлись чиновниками министерства юстиции. Постепенно таких следователей становилось все больше в судебной системе.

Помимо этого, при столичных судах были учреждены должности следователей по особо важным делам, действующих на всей территории государства по особо важным поручениям министра юстиции. Вместе с тем должность следователя ставилась все в большую зависимость от прокуратуры.

В 1871 г. согласно Правилам о порядке действий чинов Корпуса жандармов по исследованию преступлений чинам корпуса жандармов было предоставлено право на ведение дознания и предварительного следствия по делам о политических преступлениях. В результате этого произошло отступление от принципа отделения следствия от полиции. Судебные следователи теряли право вести следствие по государственным преступлениям, эта функция возлагалась теперь на жандармерию.

Таким образом, к началу XX в. институт судебных следователей был не только образован, но и постоянно преобразовывался, что способствовало его наиболее эффективной работе. Следственный аппарат тоже был реорганизован, получил больше свободы и полномочий, хотя еще оставался сильно зависим от прокуратуры, Министерства юстиции и самих судов.

2. Организация и функционирование органов предварительного следствия в период с октября 1917 г. по 1970-е гг.

22 ноября 1917 г. декрет «О суде» СНК РСФСР ликвидировал институт судебных следователей, дела следственных комиссий Временного правительства были переданы во вновь образованные следственные комиссии при Советах рабочих и солдатских депутатов.

В это же время Наркомат юстиции утвердил инструкцию по созданию следственных комиссий. В инструкции был оговорен и вопрос организации работы следственных комиссий. Работа следственных комиссий сочетала в себе коллегиальные и индивидуальные начала. Решение об аресте, обыске, предъявлении обвинения принималось коллегиально; обыск, выемка, допрос производились индивидуально членами комиссии.

В декрете «О суде» № 2 говорится о том, что предварительное следствие по уголовным делам, превышающим подсудность местного народного суда, производится следственными комиссиями из трех лиц, избираемых Советами на местах.

В мае 1918 г. коллегией Наркомата юстиции было принято решение об организации следственного отдела в Наркомат юстиции с целью централизации руководства следственных органов.

В Положении о народном суде РСФСР от 30 ноября 1918 г., утвержденном декретом ВЦИК РСФСР, утверждался порядок организации участковых следственных комиссий, а также возлагалось производство розыска и дознания по уголовным делам на милицию под руководством следственных комиссий.

Созданная в декабре 1918 г. ВЧК как оперативно-разыскной орган для борьбы с контрреволюцией вскоре стала производить предварительное следствие, а в отдельных случаях, по сути, и выносить решения по делам.

В 1922 г., после ликвидации ВЧК и создания на его базе Государственного политического управления как органа дознания по государственным преступлениям, ГПУ в полном объеме стало осуществлять предварительное следствие, несмотря на то что законных оснований для этого не было.

В 1919-1920 гг. органы уголовного розыска фактически проводили предварительное следствие по большинству уголовных дел. Это вызывалось тем, что следственные комиссии при местных Советах – органы предварительного следствия, учрежденные декретом СНК РСФСР «О суде» № 2 от 12 февраля 1918 г., – не успевали расследовать все уголовные дела. В целях объединения сил, которые вели борьбу с преступностью, в апреле 1920 г. было проведено слияние органов уголовного розыска и органов следствия. Исполкомам Советов предлагалось обратить внимание на работу объединенного органа, назначив ответственного руководителя с самыми широкими полномочиями. В утвержденном НКВД РСФСР Положении о следственно-розыскной милиции подчеркивалось, что главными ее задачами являются «предупреждение, пресечение, раскрытие, расследование уголовно наказуемых деяний и дальнейшее направление производимых расследований»¹. Однако в конце 1920 г. после введения института народных следователей в системе Наркомата милиция перестала выполнять функции органов предварительного следствия.

В июне 1920 г. на III Всероссийском съезде деятелей советской юстиции было принято решение об упразднении следственных комиссий как коллегиального органа и была установлена процессуальная самостоятельность единоличного народного следователя. Народные следователи состояли в штате губернского суда, где было также несколько старших следователей. При военном революционном трибунале существовали должности военных следователей.

В 1922 г. ВЦИК РСФСР принял Положение о прокурорском надзоре, в соответствии с которым на прокуратуру возлагалась обязанность надзора за предварительным следствием и предоставлялось право дачи следователю указаний по вопросам предварительного следствия. Прокурор также был обязан утверждать обвинительное заключение следователя.

Положение о судеустройстве РСФСР 1922 г. предусматривало образование следственного аппарата в отделе прокуратуры Наркомата юстиции. Таким образом, следователь практически

¹ Бойко Д.В., Пантелеев Е.В., Фастов А.Г. История органов внутренних дел: учеб. пособие. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2015. С. 178.

потерял свою независимость и стал всецело в своей деятельности подчинен прокуратуре, превратившись из органа, производящего независимое расследование, в обвинительный орган.

Коллегия Наркомата юстиции в 1928 г., приняв постановление об Уголовно-процессуальном кодексе, утвердила в нем передачу следственного аппарата в полное распоряжение прокуратуры РСФСР. Нормативное закрепление это решение нашло в постановлениях ВЦИК и СНК РСФСР от 3 сентября 1928 г. и ЦИК и СНК СССР от 30 января 1929 г. В этот период времени прокуратура организационно входила в Народный комиссариат юстиции. Однако в 1933 г. прокуратура стала самостоятельным государственным органом, однако следственный аппарат остался в Наркомате юстиции. В 1936 г. следственные органы были переданы в подчинение Прокурору СССР.

В то же время с 1937 г. в органах внутренних дел на местах пошли по пути разделения аппаратов уголовного розыска на части: оперативно-розыскную и следственную. Наркомат внутренних дел СССР принимает решение об организации в отделах уголовного розыска и отделах БХСС следственных групп. В соответствии с приказом НКВД СССР от 27 августа 1939 г. в отделах уголовного розыска управления милиции республик, областей, краев и дорожных отделов милиции создавались следственные группы. В следственные группы были выделены наиболее подготовленные сотрудники данных подразделений. Тем самым преследовалась цель укрепить взаимодействие оперативного состава и следователей в раскрытии преступлений.

Положение о прокурорском надзоре в СССР 1955 г. сохранило организационное подчинение следственного аппарата прокуратуре. Такое положение дел просуществовало до 1958 г. В статье 28 Основ уголовного судопроизводства СССР было сказано, что предварительное следствие по уголовным делам производится только следователями прокуратуры и органов государственной безопасности. Таким образом, произошло упразднение следственных органов в системе органов внутренних дел. Следователи, несмотря на предоставление им согласно ст. 30 процессуальной независимости, остались по-прежнему фактически зависимы от воли и указаний прокурора.

Несмотря на ликвидацию органов предварительного следствия, в ведении милиции осталось дознание, которое она проводила по значительному объему уголовных дел.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 апреля 1963 г. «О предоставлении права предварительного следствия органам охраны общественного порядка» право производства предварительного следствия было предоставлено органам охраны общественного порядка (МООП). Следователи органов внутренних дел получали все права, имеющиеся у следователей прокуратуры и органов государственной безопасности.

Однако осталась проблема процессуальной независимости следователя, в каком бы ведомстве он организационно ни находился. В настоящее время следственные подразделения и, соответственно, следователи есть в органах прокуратуры, внутренних дел, в федеральных органах налоговой полиции и в органах федеральной службы безопасности.

В зависимости от места работы в структурном подразделении ведомства, в котором состоят следователи, их опыта и квалификации они могут занимать должности следователей, старших следователей, следователей по особо важным делам и старших следователей по особо важным делам. В ведомственных подразделениях могут создаваться следственные группы, отделы, части и управления.

В прокуратурах районов, городов и автономных округов работают следователи и старшие следователи; в прокуратурах республик, краев, областей, Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области – старшие следователи и следователи по особо важным делам, а в Генеральной прокуратуре Российской Федерации – старшие следователи, следователи по особо важным делам и старшие следователи по особо важным делам.

В специализированных прокуратурах, приравненных к прокуратурам областей и городским прокуратурам, имеются соответственно следователи по особо важным делам, старшие следователи и следователи. Аналогично построен и следственный аппарат органов военной прокуратуры.

В органах внутренних дел имеются следователи, старшие следователи, следователи по особо важным делам и старшие следователи по особо важным делам. Систему следственных подразделений МВД России возглавляет Следственный комитет,

которым руководит один из заместителей министра. В системе органов внутренних дел следственный аппарат обладает автономным статусом.

На основании действующих ведомственных положений и инструкций следователями могут быть только граждане России, имеющие высшее юридическое или специальное образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности.

С 1963 г. функционировали три самостоятельных следственных аппарата: в органах внутренних дел, прокуратуры и государственной безопасности.

В последующие годы отмечался весьма динамичный, притом положительный рост следственных аппаратов. Поступательное развитие следствия в органах внутренних дел настоятельно требовало и серьезных шагов по совершенствованию подготовки для следственной работы высококвалифицированных специалистов. Для этого в 1967 г. в Волгограде была открыта высшая следственная школа. В начале 1970-х гг. в состав горрайорганов внутренних дел органично включаются следственные подразделения. В том случае, если следственные аппараты можно было считать крупными, там вводился линейный принцип организации работы следователей. Специализация следователей особенно широко началась после изменений уголовного и уголовно-процессуального законодательства, которые сделали необратимым процесс расширения подследственности следственных аппаратов органов внутренних дел. Уже к концу 1970-х гг. следователи СССР расследовали подавляющее большинство уголовных дел. Основой успеха и высокой результативности раскрытия и расследования самых разных преступлений становилось четкое взаимодействие следователей и сотрудников уголовного розыска криминалистических подразделений. В культовом художественном фильме-телесериале тех лет «Следствие ведут знатоки» усилия киносценаристов и талантливая игра актеров невольно отражают подлинные реалии советской милиции. По фильму, Знаменский – следователь, его друг Томин – представитель уголовного розыска, Кибрит – эксперт-криминалист, и все они работают в очень тесной связке и взаи-

модействии. Вместе с тем следователь – главная процессуальная фигура, направляющая работу ряда служб.



Эпоха богата на имена высочайших профессионалов, имевших место быть в каждом крае, городе, сельском районе. Несколько имен. Амурхан Яндиев – знаковая фигура, человек, который в разное время раскрывал преступления серийных убийц-маньяков – по определению самые тяжелые преступления, где логика психически неуравновешенных людей очень отличается от логики здоровых представителей человеческого сообщества. В свою очередь, это обстоятельство требует и особого алгоритма действий.

На его счету дела известных на всю страну маньяков – Бурцева, Чикатило, Цюмана, Муханкина. Именно дело Чикатило стало для следователя «историей жизни». Амурхан Яндиев вел допросы маньяка Чикатило, выстраивал с ним доверительные отношения, не забывая и о том что перед ним страшный убийца, расправившийся почти с полсотней людей.





Арапов Владимир Павлович, прототип Володи Шарапова из известной повести «Эра милосердия», написанной братьями Вайнерами, и талантливой ее экранизации Станислава Говорухина «Место встречи изменить нельзя». Один из братьев-писателей одно время служил в московском уголовном розыске (в МУРе) и был знаком с Владимиром Араповым.

За свою служебную карьеру оперативника и следователя «не киношный Шарапов» вел дела по кровавой банде Митина (за ней числилось 11 убийств и 28 ограблений, по нападению на квартиру народной артистки СССР Александры Яблочкиной, занимался поимкой маньяка по кличке Мосгаз и вел много других, не столь резонансных, дел.

Литература

1. Альчинская А. «Сыск всех злодеев» // Полиция России. 2012. № 11. С. 42-44.
2. Альчинская А. Их потомкам не в чем их упрекнуть // Полиция России. 2012. № 12. С.40-43.
3. Атапин Н.Б. Борьба с девиантным поведением и уголовной преступностью в Российской империи (1881-1917 гг.): дис. ... канд. ист. наук. М., 2007. 220 с.
4. Ахмедов Ч.Н. Институт полицейских урядников: особенности становления и функционирования в Российской империи // Историко-правовой вестник: сборник научных статей. Тамбов: изд-во ТГУ им. Г.Р. Державина, 2008. Вып. 3. С. 113-127.
5. Ахмедов Ч.Н. Исторический опыт профессиональной подготовки полицейских урядников в Российской империи // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 4 (60). С. 23-30.
6. Ахмедов Ч.Н. Полицейский урядник как институт защиты частных и публичных интересов // Труды исторического факультета Санкт-Петербургского университета. 2013. № 15. С. 93-103.
7. Бойкеева С.Е. Кадровое обеспечение полицейских органов в Российской империи (историко-правовой аспект): дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2001.
8. Бойко Д.В., Пантелеев Е.В., Фастов А.Г. История органов внутренних дел: учеб. пособие. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2015. 224 с.
9. Власенков В.В., Малыгин А.Я. Деятельность советской милиции по охране общественного порядка в первые годы Советской власти (1917-1920 гг.). М., 1981.
10. Голдинов В.Ю. Борьба с преступностью и обеспечение общественного порядка в Российской империи (1901-1904 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2012. 19 с.
11. Головкин А. «Деревенский детектив» эпохи Российской империи // Полиция России. 2011. № 8. С.46-48.
12. Дойнов Ю. Классики служили в МВД // Полиция России. 2013. № 1. С. 40-43.
13. Желудкова Т.И. Становление и развитие института участкового инспектора милиции в период строительства соци-

ализма (окт. 1917 г. – 1936 г.) // Теория и практика совершенствования общественного порядка: труды Академии МВД СССР. М., 1985.

14. Закиматова А.Ю. Правовое регулирование службы в органах полиции Российской империи: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2006. 222 с.

15. Инструкция околоточным надзирателям 1867 г. // История полиции России: краткий очерк и основные документы / под ред. В.М. Курицына. М., 1998. С. 110-112.

16. История полиции дореволюционной России (сборник документов и материалов по истории государства и права): учеб. пособие. М.: Московская высш. шк. милиции, 1981. 78 с.

17. Калинин А.Ю. Служба участковых алтайской милиции в годы Великой Отечественной войны // Современные гуманитарные исследования. 2007. № 4. С. 129-131.

18. Карданова М.А. Полицейский арест в монархической России (историко-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2005. 192 с.

19. Карлеба В.А. Исторический опыт формирования и деятельности органов полиции в Кубанской области: 1860-1917 гг.: дис. ... канд. ист. наук. М., 2006. 201 с.

20. Кручинин В.Н. Правовое обеспечение реформирования полиции России во второй половине XIX в. // Научно-исследовательские публикации. 2014. № 6 (10) С. 17-25.

21. Кручинин В.Н. Становление и развитие законодательства о полиции в России в XVIII – начале XX в.: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. 199 с.

22. Кудин В.А. От полиции Российской империи к полиции Российской Федерации: Два века истории // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 2 (50). С. 40-45.

23. Лен К.В. Городские самоуправления и полиция: аспекты взаимодействия во второй половине XIX века // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2014. № 1 (26). С. 82-84.

24. Лен К.В. Знаменитые сыщики Российской империи (XVIII – начало XX в.): монография. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2016. 66 с.

25. Лен К.В. История службы участковых полиции: учеб. пособие. Барнаул, 2015. С. 34.
26. Лен К.В. К вопросу о приемах работы уголовного сыска Российской империи (XVIII-XIX вв.) // Сборник материалов криминалистических чтений / под ред. Ю.Л. Бойко. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2014. С. 108-110.
27. Лен К.В. Сыщики Российской империи XVIII-XIX вв. (некоторые аспекты развития темы) // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2014. № 2 (27). С. 44-48.
28. Лен К.В. Сыщики серебряного века Владимир Филиппов и Аркадий Кошко // Сборник материалов криминалистических чтений. 2015. № 11. С. 82-84.
29. Маслов Н.А. К вопросу о правовом статусе околотоочно-го надзирателя в Российской империи // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы 12-й междунар. науч.-практ. конф-ции. В 3 ч. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2014. Ч. 3. С. 52-54.
30. Моисеев С.В. История органов внутренних дел России: курс лекций. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2011. 208 с.
31. Невский С.А., Сычев Е.А., Аганесов Д.Е. Из истории кадровой работы в полиции в Российской империи в конце XIX – начале XX в. // Юридические науки. 2014. С. 369-376.
32. О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции: приказ МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900 (ред. от 12.04.2007) // Российская газета. 2002. 27 нояб. № 225.
33. Облицов И.А. Структура полицейских органов России по «Уставу благочиния, или полицейскому» // Вестник института. Научно-практический журнал Вологодского института права и экономики ФСИН России. Преступление. Наказание. Исправление. 2011. № 4 (16). С. 82-84.
34. Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России: учеб. пособие. М.: Проспект, 2008. 431 с.
35. Уваров В.И. Взаимодействие участковых милиции и населения (1918-1930 гг.) // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 4. С. 107-109.

36. Фаткулин Б.Х., Садрисламов А.К. Исторические тенденции развития института участковых уполномоченных полиции // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 6. С. 333-336.

37. Черепанова Ю.Е., Лебедев В.Р. К вопросу об истории деятельности службы квартальных надзирателей в Санкт-Петербурге // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: мат-лы 12-й междунар. науч.-практ. конф-ции. В 3 ч. Барнаул: Барнаульский юрид. ин-т МВД России, 2014. Ч. 3. С. 52-54.

38. Юдин Е.Г. Организационно-правовые основы развития уголовного сыска в системе МВД России в 1866-1917 гг.: дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2001. 238 с.

39. Яковлев К.Л. Некоторые дискуссионные вопросы истории Министерства внутренних дел Российской империи (1802-1917 гг.) // Вестник Барнаульского юридического института. 2013. Вып. 1 (24). С.31-34.

Интернет-ресурсы

40. Кокорев А. Полиция. «Садиться без чинов!». Исторический очерк образования и развития полицейских учреждений в России // Совершенно секретно. 2004. 1 сент. URL: <http://www.sovsekretno.ru/articles/id/1261/>.

41. Полицейская академия // Архив АиФ в Ярославле. URL: <http://faqs.yaroslavl.ru/aifarhiv/p1.shtml?p5.txt>.

42. Логинов О. Частные приставы, квартальные надзиратели, урядники, городовые и другие полицейские чины // Все о преступности и криминале. Веселая история полиции и милиции. URL: <http://all-crime.ru/z-history-pol/z-history-pol-05-chini.htm>.

43. Тарасов И.Т. Полиция в эпоху реформ. М.: Ред. «Юридический вестник», 1885. 168 с. URL: <http://www.knigafund.ru/books/40609/read#>.

44. Официальный сайт МВД России:

URL: https://mvd.ru/history/1802_1917

URL: https://mvd.ru/history/1917_1940

URL: https://mvd.ru/history/1940_1966

URL: https://mvd.ru/history/1966_2010

URL: https://mvd.ru/history/Ministri_vnutrennih_del

Основные даты

1 июня 1837 г. – вступило в силу положение «О земской полиции», в котором были определены штаты и функции сельской полиции, положено начало их реорганизации. Документ более конкретно определял права, обязанности и ответственность чинов земской полиции. С этого времени начинается история станových приставов.

Июнь 1878 г. – вступило в силу «Временное положение о полицейских урядниках». Должность полицейского урядника занимала промежуточное положение между станovým приставом и сотскими и десятскими (подчинялись станovým приставам).

Июнь 1932 г. – выходит положение «Об участковом инспекторе в сельской местности», на которого и была возложена работа по обеспечению порядка и по борьбе с уголовной преступностью.

29 июля 1970 г. – приказ МВД СССР ввел в действие Инструкцию по службе участкового инспектора милиции, где были определены его обязанности и права, а также организация службы. На должность участкового могли назначить только юриста с образованием не ниже среднего. В специальных средних школах МВД открывались соответствующие отделения. Инспектор должен был отработать не менее трех лет на участке. Перемещение допускалось в исключительных случаях и только по согласованию с исполкомом местного Совета депутатов, а также отделом (управлением) наружной службы МВД (УВД).

Декабрь 1986 г. – создано Управление по организации работы участковых инспекторов милиции и их взаимодействия с общественностью (в Главном управлении охраны общественно-го порядка (ГУ ООП) МВД).

3 февраля 1987 г. – вступает в силу постановление «О мерах по совершенствованию работы участковых инспекторов милиции, улучшению их материального положения», принятое ЦК КПСС и Советом Министров СССР.

14 июля 1992 г. – приказом МВД России утверждена Инструкция по организации работы участкового инспектора милиции, где определялись основные направления организации работы, обязанности и права, задачи участкового инспектора милиции.

7 июня 1994 г. – с этого момента утверждается Положение о нагрудном знаке «Заслуженный участковый инспектор милиции».

Отрывки из документов

О ТАТЕБНЫХ ДЕЛАХ

Указ 26 ноября 1555 г.

(Извлечение)

3. А старожам и целовальникам беречи того накрепко, чтобы у них в губе прибыльных людей без явки не было. А не учнут старосты того беречи, – и исковы иски имати на старостах, а сверх того старостам от царя и великого князя Ивана Васильевича всяя Руси бытии в великой опале.

СОБОРНОЕ УЛОЖЕНИЕ 1649 г.

Глава XXI. О розбойных и о татинных делех

(Извлечение)

1. Которые розбойники розбивают, и людей побивают, и тати крадут в Московском уезде и в городех, на посадах и в уездех, и такие розбойные и убийственные и татинные дела ведать в Розбойном приказе.

2. А которые воры крадут, и убийственные всякие дела чинят на Москве, и то ведать на Земском дворе, а в Розбойном приказе тех дел ничем не ведать.

3. А ведати в городех розбойные и убийственные и татинные дела губным старостам и целовальником по наказом из Розбойного приказу, а воеводам в городех таких дел ничем не ведать. А где губных старост нет, и в тех городех губные дела ведать воеводам и приказным людем.

4. А в губных старостах у таких дел в городех быти дворяном добрым и прожиточным, которые за старость, или за раны от службы отставлены, или за которых служат дети их и племянники, и которые грамоте умеют, а которые грамоте не умеют и тех в губныя старосты не выбирать. А в которых городех дворян нет, и в тех городех в губныя старосты выбирать из детей боярских добрых же и прожиточных людей против того же, как писано в сей статье выше сего. А быти губным старостам в городех по выбору дворян, и детей боярских, и посадских и всяких чинов жилецких и уездных сошных людей, и имати на тех губных старост у дворян, и у детей боярских, и у посадских и всяких чинов у жилецких и уездных людей выборы за их руками, и те выборы и дворян и детей боярских, кого выберут в губныя старосты, присылати из городов к Москве в Розбойной приказ, а в Розбойном приказе губных старост приводити ко кресту по записи, какова запись о том в Розбойном приказе...

5. А то губным старостам приказывать накрепко и в наказех писати им с великим подкреплением, чтобы они про татей и про розбойников сыскивали, и того смотрили, и берегли накрепко, чтобы однолично нигде татей и розбойников и розбойничьих станов и приездов не было.

6. А в и(ы)цовых исках губных старост, и целовалников и губных дел диячьков судить в Розбойном приказе.

15. А которые воры на Москве и в городех воруют, карты и зерню играют, и проигрався воруют, ходя по улицам, людей режут, и грабят, и шапки срывают, и о таких ворах на Москве и в городех и в уездах учинити заказ крепкой и биричем кликати по многия дни, будет где такие воры обявятся, и их всяких чинов людем имая приводити в приказ...

19. А в города о татех и о разбойникех послать государевы грамоты, а велеть на посадах и по слободам и в уездах, в селех и в деревнях и по торжком кликати биричем, и заказ учинить крепкой, будет где обявятся такие люди, у которых уши резаны, а писма у них в том, что они ис тюрьмы выпущены, не будет, и таких людей имая приводить в городех к воеводам, и к приказным людем и губным старостам, а воеводам и приказным людем тех людей роспрашивать, и роспрося писать о указе к государю к Москве, а до государева указу тех людей держать в тюрьме.

О ГРАДСКОМ БЛАГОЧИНИИ

Наказ 6 апреля 1649 г.

(Извлечение)

Государь, Царь и Великий князь Алексей Михайлович всея Руси повелел Ивану Андреевичу Новикову, да подъячому Викуле Папову бытии в объезде в Белом Каменном городе, от Покровския улицы по Яузские ворота и по Васильевскому лужку для береженья от огня и ото всякого воровства; а с ним и с подъячим, указал Государь быть в объезде, для береженья пяти человекам решеточным прикащикам, да со всяких людей, с 10 дворов по человеку с рогатины, и с топоры, и с водоливными трубами...

А для береженья во всех улицах и по переулкам в день и в ночь ходить и беречь накрепко, чтоб в улицах и переулках бою и грабежу и корчмы и табаку и иного никакого воровства и блядни не было. Да и того в улицах и переулках беречь накрепко, чтоб воры нигде не зажгли и огня на хоромы не накинули, и у хором, и у заборов с улицы им у кого ни с чем огня не подложили.

ПУНКТЫ, ДАННЫЕ С.-ПЕТЕРБУРГСКОМУ ГЕНЕРАЛ-ПОЛИЦМЕЙСТЕРУ. – О СМОТРЕНИИ, ЧТОБЫ СТРОЕНИЕ ДОМОВ ПРОИЗВОДИЛОСЬ ПО УКАЗУ; О СОДЕРЖАНИИ УЛИЦ В ЧИСТОТЕ; О ДОПУЩЕНИИ ТОРГОВЫХ ШАЛАШЕЙ В УКАЗАННЫХ МЕСТАХ; О СЪЕСТНЫХ ПРИПАСАХ, О ПОДОЗРИТЕЛЬНЫХ ДОМАХ, О ГУЛЯЩИХ ЛЮДЯХ, О ПРИЕЗЖИХ И ОТЪЕЗЖАЮЩИХ; ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ С ДВОРОВ КАРАУЛЬЩИКОВ, В КАЖДОЙ СЛОБОДЕ ИЛИ УЛИЦЕ СТАРОСТ И ПРИ КАЖДЫХ ДЕСЯТИ ДВОРАХ ДЕСЯТСКОГО И О РАСПРОСТРАНЕНИИ ПОВИННОСТИ ПОСТОЯ НА ЛЮДЕЙ ВСЯКОГО ЧИНА И ЗВАНИЯ.

Указ от 25 мая 1718 г.

(Извлечение)

3. Надлежит содержать все улицы и переулки в чистоте, дабы проезд был беструден, и были б сухи, свободны и невозбранны, дабы как проезжие, так и жители никакой трудности не

имели, и для выгоды и чистоты чинили б жители всякое вспоможение.

4. Тако же опасно хранить надлежит в рядах и местах, а наипаче где столовые харчи продаются, дабы отнюдь нездорового какого съестного харчу не продавали, а паче вредительского чего, но все б держали здоровое, еще ж смотреть и хранить с прилежанием, дабы была мера и весы прямые; також бы и цену не в указанную пору таким товарам не возвешали и не поднимали.

6. Тако же в надсмотрении иметь чистоту улиц и переулков, рынков, рядов и мостов; и каждому жителю дать указ, дабы все перед своим двором имели чистоту, и сор чистили, и возили на указанное место...

7. Когда на рынках или улицах случатся всякие драки, и таких людей имать и отсылать к их надлежащему суду с их допросами и делом.

9. Всех гулящих и слоняющихся людей... хватать и допрашивать. Буде же кто в допросе с словами своими несходен явится, оных определять на работу. Равно ж содержать и с нищими, буде от оных кто работу сработать может...

11. Також с дворов определить караульщиков, дабы когда драка учинится или какой вор побежит, тогда б караульщики с двора (или с дворов) оного поймать могли; ...когда пожар учинится, скорее сбежаться и потушить могли и для того топоры, войлочные щиты и чтоб караульщики по ночам ходили с трещотками... а для лучшего способу и пойманию, а к пресечению проходов воровских и прочих непотребных людей, сделать по концам улиц шлагбаумы, которые по ночам опускать, и иметь при них караулы с ружьем...

13. Для лучшего смотрения и всякого против сих пунктов неисправления, надлежит определить в каждой слободе или улице старосту, и к каждым десяти дворам десятского из тех же жителей, чтобы смотрел, чтоб чего не учинилось противного запрещению; и ежели за кем усмотрят, о том тотчас объявить старосте, а сему полицмейстеру...

УСТАВ БЛАГОЧИНИЯ, ИЛИ ПОЛИЦЕЙСКИЙ

8 апреля 1782 г.

(Извлечение)

Часть 1

А. Примерный штат градского благочиния или полиции

1. В каждом городе благочиние поручается единому месту, которое в каждом городе учреждается под названием: управа благочиния или полицейская.

2. В управе благочиния заседает городничий и заседает пристав уголовных дел, пристав гражданских дел и два ратмана.

3. В столице определяется полицмейстер, который находится под обер-полицмейстером...

5. Дабы благочиние в городе порядочно могло быть отправляемо, полагается, смотря на местоположение или обширность, город разделить на две или более части.

7. В каждой части города определяется частный пристав.

11. В каждый квартал определяется квартальный надзиратель.

12. В каждый квартал определяется в помощь квартальному надзирателю по одному квартальному поручику.

И. О квартальном надзирателе и его должности

153. Квартальный надзиратель имеет смотреть, чтоб все и всякий в его квартале остался в законно-предписанном порядке.

154. Квартальный надзиратель в его квартале имеет попечение, чтоб молодые и младшие почитали старых и старших, и о повиновении слуг и служанок хозяевам и хозяйкам во всяком добре.

155. Квартальный надзиратель в его квартале мирит и разбирает малые ссоры и споры.

156. Имеет бдение, дабы всяк пропитался честно и сходно узаконению.

157. Должен ведать о всех в квартале его ведомства живущих людях, чего ради хозяева домов, или их поверенные обязаны всегда давать знать квартальному надзирателю о всех к ним на житье приезжающих или приходящих, отъезжающих или отходящих.

ИНСТРУКЦИЯ ОКОЛОТОЧНЫМ НАДЗИРАТЕЛЯМ МОСКОВСКОЙ СТОЛИЧНОЙ ПОЛИЦИИ

1. Назначение и обязанности околоточных надзирателей

1) На должности околоточных надзирателей Московской Столичной полиции принимаются лица, служившие в военной или гражданской службе, не моложе 21 и не старше 40 лет, хорошо грамотные, развитые и видной наружности. Эти лица, по мере открывающихся вакансий, зачисляются приказом по полиции на службу сверхштатными в резерв, где по достаточной подготовке подвергаются особой комиссией испытанию в знании обязанностей полицейской службы и по успешному выдерживанию установленного экзамена переводятся на вакансии в участки для ближайшего полицейского наблюдения и исполнения полицейских обязанностей.

Околоточные надзиратели, состоя на службе в резерве, считаются сверхштатными и получают жалование 20 рублей в месяц на всем своем содержании; по открытии же вакансий в участках переводимые из резерва околоточные надзиратели получают содержание по трем разрядам 600, 660 и 720 рублей в год, начиная с 600 рублей. Кроме этого назначения, резервные – сверхштатные околоточные надзиратели – по выбору начальника резерва могут быть перечисляемы в штатные надзиратели того же резерва с содержанием в 540 рублей в год.

Примечание. Околоточные надзиратели, находясь на службе в полиции, пользуются правами 14 класса, хотя бы и не имели еще классного чина.

2) Околоточные надзиратели в участковых управлениях, находясь в непосредственном ведении и распоряжении участковых приставов, получают от них все поручения и приказания на словах и докладывают им о своих действиях изустно.

3) В прямом подчинении околоточных надзирателей, как своих ближайших начальников, находятся городовые; они получают от них приказания, за неисполнение которых отвечают как за ослушание начальства.

Обязанности околоточных надзирателей разделяются на общие и особые – в свою очередь:

- а) по наблюдению за наружным порядком;
- б) по надзору за населением;
- в) по дежурству в участковом управлении.

2. Общие обязанности околоточных надзирателей

6) В случаях, когда полиции для исполнения возложенных на нее законами обязанностей необходимо входить в непосредственные личные сношения с обывателями по месту их жительства, сношения эти делаются через околоточных надзирателей. Так на них возлагается предъявление обывателям относящихся до них требований различных присутственных мест правительственных учреждений и должностных лиц, вручение в установленном порядке (ст. 378, 382, 383, 384 и 485 Уст. Угол. Судопр.) повесток мест и лиц судебного ведомства, отобрание в том подписание, составление в случае отказа в даче таковых протоколов, составление описей имущества на уплату взысканий, производимых полицейским порядком, и т.п.

7) На околоточных надзирателей возлагается: а) ближайший надзор за соблюдением во вверенных им околотках правил и обязательных постановлений Московского Генерал-губернатора, Градоначальника и Городской Думы, а также приказов по Столичной полиции относительно общественного благоустройства и благочиния; б) предупреждать и останавливать нарушителей этих правил, водворять порядок и в случае неисполнения их законных требований составлять о том протоколы, руководствуясь правилами, изложенными в нижеследующих статьях Уст. Угол. Судопр.

8) Составленные в указанных в предыдущем параграфе случаях протоколы околоточные надзиратели представляют участковому приставу для дальнейшего в установленном порядке направления.

9) Околоточные надзиратели обязаны по собственному усмотрению приступать к производству дознаний во всех тех случаях, когда усмотрят какой-либо повод подозревать, что совершено преступление, равным образом, когда им будет о том кому-либо заявлено или каким бы то ни было образом дойдет до них о том сведение, докладывая о результатах исследования приставу.

10) При производстве дознаний околоточные надзиратели руководствуются общими правилами, указанными в статьях 253 и 254 Уст. Угол. Судопр., приведенных в приложении инструкции бывшего Прокурора Московской Судебной Палаты Муравьева. Они собирают необходимые сведения негласно, пользу-

ясь близким знанием жителей своего околотка и местности, стараясь не возбудить никакого подозрения или недоверия, отнюдь не беспокоя жителей неуместным вмешательством в их дела, не позволяя себе входить в квартиры и нарушать их покой. Ни в каком случае не должны произвольно делать обыски и выемки, если не имеют на то особого приказа участкового пристава, на котором в таком случае лежит и ответственность за сделанное распоряжение.

Примечание. В частные квартиры полиция имеет право заходить лишь в нижеследующих случаях:

а) при преследовании преступника по горячим следам, если бы он скрылся в чье-либо жилище;

б) если бы в чьей-либо квартире совершается или совершилось преступление;

в) при исполнении служебных бумаг, но с разрешения квартирохозяина;

г) по просьбе частных лиц для оказания законного содействия.

11) Околоточные надзиратели обязаны оказывать полное содействие чинам охранного отделения сыскной полиции, которые должны служить местными и самыми надежными пособниками при производстве розысков подозреваемых в совершении преступлений, открытии краденых вещей, задержании разыскиваемых лиц и т.п. Равным образом оказывать помощь околоточным надзирателям других участков при производстве дознаний и вообще в подобных случаях действовать сообща, каждому в своем околотке, чтобы соединенным и одновременно повсеместным розыском достигать раскрытия преступлений. Оказывать полное содействие Прокурорскому надзору, Судебным Следователям и Мировым Судьям при производстве ими обысков, выемок, арестов, сообщая им, собранные сведения по делам, переданным уже к ним для производства, равно Судебным Приставам, если при исполнении ими служебных обязанностей им будет оказываемо противодействие.

12) Околоточные надзиратели имеют право задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления или проступка, в случаях, указанных в 43 Инструкции Муравьева.

13) Каждый из околоточных надзирателей, действуя в пределах своего околотка, должен иметь постоянные сношения со

своими сотоварищами, оказывать взаимное содействие и достигать под руководством участкового пристава общей цели полиции – охранения общественной и частной безопасности имущества и жизни обывателей, предупреждения преступлений и обнаружения, виновных в совершении преступлений.

14) Все бумаги, поручаемые исполнению околоточным надзирателям, вносятся в особые ремарки, по которым они их получают и сдают приставу, деньги же, взыскиваемые по бумагам, сдаются приставу по особым квитанционным книжкам.

18) Околоточные надзиратели, при обращении к ним военных генералов и адмиралов, классных чинов и офицеров наружной полиции во время объяснений, должны держать руку у головного убора, отнюдь не опуская ее до особого приказания. При обращении же к ним офицеров они должны приложить руку к головному убору и затем, опустив ее, внимательно выслушать, продолжая все объяснения в почтительной форме.

3. Особые обязанности околоточных надзирателей по наблюдению за наружным порядком

19) Действуя вообще, на основании правил, изложенных в предыдущих параграфах, околоточные надзиратели по надзору за наружную часть должны исполнять следующие обязанности:

1) Обходить вверенные их надзору околотки, по возможности чаще, днем и ночью, для поверки – находятся ли на своих постах городовые, а равно дворники и ночные сторожа, исполняют ли на деле возложенные, на них обязанности; при ночных обходах должны расписываться в постовых книжках с обозначением часа обхода.

2) При обходе околотка смотреть, чтобы везде на улицах, тротуарах, дворах, черных лестницах и т.д. были соблюдены порядок и чистота, указывать на замеченные неисправности стоящим на постах городовым, приказывать дворникам немедленно убирать сор и грязь, а в случае надобности обращаться со своими требованиями к домовладельцам или заведывающим домами.

3) Наблюдать за тишиною и безопасностью на улицах и прекращать всякое нарушение общественного спокойствия и благочиния, делая немедленное распоряжение о задержании и отправлении в участок или полицейский дом шумящих, пьяных, нищих, людей, произносящих ругательства, и т.п.

4) Присутствовать при всяком собрании народа на улицах и площадях, наблюдать за порядком на больших съездах и прекращать уличные ссоры, шум, драку и разгул.

5) Наблюдать, чтобы никакие постройкы, а также ремонты в домах, требующие особого разрешения Городской Управы, не производились без разрешения таковой.

6) Наблюдать, чтобы питейные и трактирные заведения и др. публичные места были открываемы и закрываемы ежедневно в установленное время.

7) Обращать особое внимание на повсеместное соблюдение санитарных мер, имеющих целью ограждение общественного здоровья, как то: меры для уничтожения зловония, правил о вывозе нечистот из мусорных и выгребных ям, содержание в исправности черных лестниц, о недозволении продажи незрелых плодов, гнилых и недоброкачественных продуктов.

8) Не допускать, чтобы извозчики и торгующие с ларей, лотков, в рынках и небольших лавочках причиняли беспокойство проходящим назойливыми обращениями с предложением своих услуг и покупки товаров, чтобы вообще на улицах и площадях были наносимы кому-либо из проходящих насмешки, оскорбления, в особенности в отношении женщин, детей и стариков.

9) Наблюдать, чтобы на улицах не появлялись извозчики на хромых и больных лошадях, на неисправных экипажах и в рваной одежде, и не допускать нарушения извозчиками правил Обязательного Постановления Думы об извозном промысле.

10) В случае пожара немедленно являться на место пожара, распорядиться оцеплением загоревшегося здания городовыми, которым внушать, чтобы они охраняли вынесенное имущество от расхищения, не дозволяли посторонним препятствовать свободному проезду бочек с водою и действию пожарной команды, в то же время оказывать при недостатке пожарной прислуги и до прибытия войск возможное пособие к спасению имущества обывателей, приглашая к содействию зрителей.

11) Иметь бдительный надзор за тем, чтобы меры, принимаемые по наружной части для предупреждения воровства, разбоев и других преступлений и к устранению несчастных случаев, указанные в инструкции городских и разъясняемые в приказах по полиции, были соблюдаемы в точности.

12) Получив известие о происшедшем преступлении, беспорядке или несчастном случае, тотчас же являться на место происшествия, восстанавливать всеми находящимися в распоряжении способами порядок и спокойствие, задерживать виновных и оказывать защиту и помощь людям, в том нуждающимся.

13) Ежедневно докладывать своему участковому приставу обо всем замеченном и происшедшем во время обходов.

14) Околоточные надзиратели, выходя из квартир, должны давать знать ближайшему постовому, городовому, куда они отправляются, дабы в случае надобности можно тотчас же их отыскать.

15) При утреннем и вечернем обходе околоточные надзиратели обязаны опрашивать дворников о благополучии в доме.

4. Особые обязанности околоточных надзирателей по надзору за народонаселением

20) Обязанности по внутреннему надзору заключаются в предупреждении и обнаружении виновных в совершении преступлений, в предупреждении и пресечении преступлений, в открытии краденого имущества и т.п. Для достижения этой цели им вменяется в обязанность:

1) ознакомиться с населением своего околотка, но и с особенностями каждого дома в отдельности;

2) знать в своем околотке всех хозяев, дворников, содержателей гостиниц, меблированных квартир и постоянных дворов, их поверенных и конторщиков;

3) знать все торговые, промышленные, фабричные и ремесленные заведения, причем в особенности иметь наблюдение за лавками, где скупаются старые вещи, за складами тряпичников, трактирами и вообще за всеми местами;

4) иметь строжайший надзор за тем, чтобы в гостиницах, меблированных квартирах никто не останавливался и не проживал без паспортов или без прописки оных в участковом управлении;

5) доставлять участковому приставу сведения о скоропостижно умерших;

6) собирать негласным образом сведения об образе жизни лиц, проживающих в околотке, состоящих под особым надзором полиции;

7) следить за соблюдением хозяевами домов, гостиниц, меблированных квартир и постоянных дворов предосторожности против краж и пожаров;

8) докладывать приставу о женщинах, промышленяющих в тайне сводничеством, если они избегают контроля врачебно-полицейского комитета.

5. По дежурству в участковом управлении

21) При заступлении на дежурство околоточный надзиратель обязан: а) принять от прежнего дежурного следующие книги: 1) книгу записи лиц, задержанных по разным случаям, 2) дежурную книгу, 3) разносные книги и 4) книгу постановлений; б) проверить арестованных, находящихся в арестантском помещении, и отобранные от них и записанные в постановлении вещи; в) проверить дежурную книгу: имеются ли в ней расписки письмоводителя в приеме пакетов и телеграмм, поступивших в течение дежурства. Затем расписаться в дежурной книге, старый дежурный в сдаче, а новый в приеме дежурства, являются к приставу и докладывают о сдаче и о приеме дежурства.

22) Во время дежурства надзиратель обязан: 1) наблюдать за порядком и чистотою в помещении участковом управлении; 2) иметь надзор за подчасками, служителями и арестованными, находящимися при участковом управлении; 3) принимать поступающие пакеты и телеграммы, занося их в дежурную книгу, причем пакеты записывать с обозначением номера и откуда получены, телеграммы же полностью. Все полученные телеграммы, а также пакеты с надписью «экстренное» и «весьма нужное» записывать в дежурную книгу с отметкою получения и немедленно доставлять приставу; 4) осматривать всех городских перед отправлением их в наряд по приказу, обращая внимание на чистоту и форму одежды; 5) в отсутствие пристава или помощника осматривать городских, отправляющихся на посты.

23) В присутствии классных чинов дежурный околоточный надзиратель никаких самостоятельных распоряжений не делает.

Пример. Форма рапорта: Ваше Превосходительство, во время дежурства в таком-то участке такой-то части происшествий не было (если были, то докладывать суть дела), арестованных столько-то человек.

А Т Т Е С Т А Т Ъ.

Данъ сей етъ 3-й роты 7-го Гренадерскаго Самогитскаго Генералъ Адытанта Графа Тотлебена полка старшему унтеръ-офицеру Осипу Иванову ЛАЗАРЮ, нини уволенному въ запасъ арміи, въ томъ, что онъ состоя на службѣ съ 1902 года, былъ трѣзваго и хорошаго поведенія, отличался твердымъ знаніемъ службы, образцовой аккуратностью, добросовестностью, точностью въ исполненіи своихъ обязанностей, проявляя при этомъ выдающуюся энергію и любовь къ порученному ему дѣлу, а потому рекомендую его какъ вполне достойнаго на всякую частную службу. Что подпишомъ съ приложеніемъ ротной печати удостовѣряется. Г. Москва, Марта "19" дня 1906 года.

1-й
ДЕТАЛІОНЪ
7-го ГРЕНАДЕРСКАГО
ПОЛКА
МОГИТСКАГО
Генералъ-адъютантъ
Графъ ТОТЛЕБЕНА
ВЕННА.
Ма 19 дня 1906
№ 100-
в. т. п. п. п.

Командиръ 1-го батальона

Подполковникъ:

Трубино.

Командиръ роты,

КАПИТАНЪ

Соросмановъ

УДОСТОВЕРЕНИЕ № 905

Предъявитель сего *Октябрьский*
Надзиратель Каво-Андрей
Искала уездная Осман
Лазарь действительно
но есть то самое лицо какъ
сказано выше, что подписью
съ приложениемъ казенной
печати удостоверяется.

Пристав *Искала*
Письмоводитель *Ворожов*
Мая 13 дня 1913 г.

г. Москва.



ИНСТРУКЦИЯ УРЯДНИКАМ

9 июня 1878 г.

(Извлечение)

1. Полицейские урядники учреждаются в 46-ти губерниях, управляемых по Общему Учреждению, для усиления средств уездной полиции и в помощь Становым Приставам для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за действиями сотских и десятских и для их руководства.

2. Полицейских урядников полагается всего до 5000 на все 46 губерний. Урядники полагаются конные, но от усмотрения Министра Внутренних Дел зависит часть их назначить пешими.

3. Означенное число урядников распределяется сообразно пространству, населению и другим местным условиям: по губерниям – Министром Внутренних Дел, по уездам – Губернатором, по станам – Уездным Исправником.

4. Урядники определяются в должности Уездным Исправником из лиц, оказавшихся, по сделанному Исправником испытанию, наиболее готовыми к полицейской службе.

5. Урядник должен иметь собственную лошадь с седельным прибором и форменную одежду по установленному образцу, утвержденному Министром Внутренних Дел.

10. Волостные старшины и сельские старосты оказывают урядникам необходимые содействия, исполняя все законные их требования, но урядники не имеют права принимать участия в общественных и хозяйственных делах сельских обществ и волостей и ни под каким видом не должны вмешиваться в действия Волостного Суда.

1. В каждом из станов назначаются для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за действиями сотских и десятских на местах и для их руководства полицейские урядники, которые распределяются по участкам Уездным Исправником.

2. Полицейские урядники, состоя в непосредственном ведении и распоряжении Становых Приставов, получают от них все поручения и приказания и докладывают им о своих действиях по службе. В сношениях, как Становые Пристава, так и урядники должны, по возможности, избегать письменного производства, отдавая первые приказания, а последние делая свои донесения на словах.

3. Сотские и десятские, находясь в прямом подчинении полицейских урядников, как своих ближних начальников, получают от них приказания, за неисполнение которых отвечают как за ослушание начальству.

4. Полицейские урядники следят, чтоб близ церквей, в особенности во время богослужения, а равно и во время крестных ходов, не происходило никакого шума, бесчинства и неприличия.

5. Полицейские урядники обязаны в участках, им вверенных, охранять общественное спокойствие и следить за проявлением каких бы то ни было толков, направленных против правительства, законных властей и общественного порядка, равно к подрыву в обществе доброй нравственности и прав собственности. В сих видах урядники наблюдают:

а) чтобы не распространялись вообще среди народа, на фабриках, заводах, в питейных заведениях и т.п. злонамеренные суждения и слухи;

б) чтобы не были распространяемы посредством рассылки, раздачи, разбрасывания или каким-либо иным способом листовки, книги, картины и т.п. издания преступного содержания;

в) не допускать сходбищ и собраний и действий, противных тишине и спокойствию;

г) чтобы не происходило буйства и беспорядка в публичных собраниях и местах.

6. Урядники наблюдают, чтобы никто не носил запрещенного оружия и не производил стрельбы в местах, где это запрещено; чтобы соблюдаема была надлежащая осторожность при складывании или возке тяжестей, при содержании диких зверей, при скорой езде и т.п. случаях.

7. Полицейские урядники наблюдают, чтобы продажа в питейных заведениях начиналась не ранее 7 часов утра, а в табельные и воскресные дни не прежде как по окончании литургии, и чтобы питейные заведения закрывались в селениях в 10 часов вечера, а в городах и на ярмарках в 11 часов вечера; чтобы во всех местах продажи напитков не было допустимо никакого бесчинства, и не позволяли иметь музыку, учреждать увеселительные игры, равно игры в карты или кости, или в шашки; чтобы в селениях во время волостных и сельских сходов распивочная продажа не была открываема до окончания оных, чтобы напитки не были продаваемы распивочно малолетним и отнюдь никому в долг, на обмен, в уплату по долговым обязательствам или за работы, но всегда за наличные деньги, и чтобы вообще были в точности соблюдаемы относительно питейной торговли правила.

8. О всяком происшествии, заключающем в себе признаки преступления или проступка, подлежащего преследованию, независимо от жалоб частных лиц, урядники тот час доносят Становому Приставу, Судебному Следователю и Товарищу Прокурора Округного Суда и до прибытия Станового Пристава или Судебного Следователя, или лица прокурорского надзора приступают к проведению дознания. Дела сего рода не могут быть кончаемы миром. К дознанию урядники приступают как по непосредственно усмотренным деяниям, так и по дошедшим до них о том заявлениям и сведениям.

9. О преступлениях и проступках, означенных в пп. а, б, в и г § 5, урядники, кроме донесения Становому Приставу, Товарищу Прокурора, сообщают и местному Жандармскому офицеру, если он находится вблизи.

11. В случаях важных и чрезвычайных, открытого сопротивления распоряжениям полиции и вообще законным властям урядники тотчас доносят о том Становому Приставу для принятия установленных на сии случаи законных мер, а между тем, по возможности, через сотских и десятских задерживают буйствующих, в том числе волостные старшины и сельские старосты обязаны оказать урядникам законную помощь.

16. Полицейские урядники обязаны, возможно чаще обходить или объезжать днем и ночью, вверенную им местность по всем направлениям больших и проселочных дорог, посещать селения, деревни, поселки, фабрики и заводы, бывать на базарах, ярмарках, сельских торжках, в коих по разным обстоятельствам скопляется большое количество народа, чаще осматривать глухие места для убеждения, не скрываются ли в оных подозрительные и опасные лица.

19. Полицейские урядники обязаны наблюдать за исправным состоянием дорог, мостов, переправ, бечевников, за своевременным исправлением оных, за целостностью телеграфных проводов, за установлением для безопасности в зимнее время вех по дорогам через реки, озера и поля, а также за сохранностью межевых знаков и целостностью деревьев, посаженных вдоль дороги, донося о замеченных неисправностях Становому Приставу. Если при объезде участка урядник заметит порчу железной дороги или положенные на рельсы какие-либо предметы (камни, шпалы и т.п.), угрожающие безопасности движения, то по возможности очистит путь, а о замеченных неисправностях дает знать ближайшему железнодорожному сторожу для предупреждения несчастного случая, а затем доносит Становому Приставу.

23. Ввиду охранения народного здоровья, полицейские урядники наблюдают в селениях:

а) за чисткой улиц от нечистот, содержанием в исправности канав для осушения, надлежащим ограждением колодцев, отнюдь не позволяя чем-либо засаривать колодцы, реки и источники, или портить воду в местах, где берут ее для питья, мочением льна и конопли, отводом нечистот или фабричных стоков и бросанием вредных веществ;

б) за продажей на сельских рынках и базарах испорченных или чем-либо помеченных съестных припасов и напитков, ядо-

витых или сильнодействующих веществ, платья и вещей, после больных и умерших от заразной или прилипчивой болезни, когда они не были надлежащим образом очищены, если о сем известно.

26. Полицейские урядники обязаны следить негласным образом за неблагонадежными и подозрительными лицами и наблюдать негласно за поведением лиц, водворенных на места жительства под надзор полиции.

30. Полицейские урядники наблюдают, чтобы охота на птиц и зверей и рыбная ловля производились на основании установленных правил для этого.

36. Полицейские урядники должны проживать в своем участке и без ведома ближайшего начальства не отлучаться из участка.

О лицах, участвующих в производстве предварительного следствия

249. Предварительное следствие о преступлениях и проступках, подсудных окружным судам, производится судебными следователями, при содействии полиции и в определенных законом случаях, чинов отдельного корпуса жандармов, при наблюдении прокуроров и их товарищей.

Существо обязанностей и степень власти судебных следователей

262. Предварительное следствие не может быть начато судебным следователем без законного к тому повода и достаточного основания.

264. Судебный следователь предпринимает собственную властью все меры, необходимые для производства следствия, за исключением тех, в коих власть его положительно ограничена законом.

265. При производстве следствия судебный следователь обязан с полным беспристрастием приводить в известность как обстоятельства, уличающие обвиняемого, так и обстоятельства, его оправдывающие.

Об условиях производства предварительного следствия

288. Каждый судебный следователь производит предварительное следствие в назначенном ему участке уезда или города.

288¹. Судебные следователи, назначаемые собственно для производства следствий по важнейшим делам, принимают к своему производству дела по предложению прокурора окружного суда. Судебные следователи по особо важным делам приступают к производству предварительного следствия на пространстве округа того суда, при коем состоят, — по предложениям прокурора сего суда, на производстве округа судебной палаты — по предложениям подлежащего прокурора судебной палаты, и на пространстве всей Империи — по предложениям министра юстиции. Состоящие при С.-Петербургском окружном суде судебные следователи, определенные для следствий собственно по столице, производят таковые на всем пространстве города.

Практические задания (кейсы)

Кейс № 1

В X-XII вв. в Киевской Руси рядом с «сельцом Богомилово» был убит «гость» (купец), у которого преступники забрали значительную часть товара (пушнину). Предположите, кто в этом случае выступит инициатором по поиску убийц. Необходимо перечислить и охарактеризовать основные методы поиска преступников, а также назвать формы сбора доказательной базы.

Кейс № 2

В X-XII вв. в Киевской Руси рядом с «сельцом Богомилово» совершено убийство «гостя» (купца), у которого злоумышленники похитили большую часть товара (пушнину). Обозначьте основные действия представителей княжеской администрации.

Кейс № 3

Определите, когда начинает складываться новая система органов внутренних дел, получивших название «губные избы»:

- а) во второй половине XV в.
- б) в 30-е гг. XVI в.
- в) в конце XVI в.
- г) в XVII в.

Дайте историко-правовую оценку этому процессу.

Кейс № 4

Установите, какое понятие выпадает из логического ряда:

- а) поле,
- б) ордалия,
- в) рота,
- г) облихование,
- д) ярыжки.

Назовите и охарактеризуйте всех вам известных должностных лиц, осуществлявших правоохранительные и правоприменительные функции в период Киевской Руси и феодальной раздробленности.

Кейс № 5

Установите, какое понятие выпадает из логического ряда:

- а) поле,
- б) ордалия,
- в) рота,
- г) облихование,
- д) губные старосты.

Назовите и охарактеризуйте всех вам известных должностных лиц, осуществлявших правоохранительные и правоприменительные функции в период Московского царства (XIV-XVII вв.).

Кейс № 6

В 1505 г. в Москве был убит купец, у которого злоумышленники похитили большую часть товара (пушнину). Предположите, кто в этом случае будет вести поиск убийц, перечислите и охарактеризуйте основные методы поиска преступников и формы сбора доказательной базы.

Кейс № 7

Укажите, какое из ниже приведенных утверждений является верным. Прародителем тайной полиции следует считать:

- а) Разбойный приказ,
- б) Приказ тайных дел,
- в) опричнину Ивана Грозного,
- г) губные избы,
- д) съезжие избы.

Дайте полный ответ, когда и при каких обстоятельствах в нашей стране зародилась тайная полиция.

Кейс № 8

В 1556 г. в Москве был убит купец, у которого злоумышленники похитили большую часть товара (пушнину). Предположите, кто в этом случае будет вести поиск убийц, перечислите и охарактеризуйте основные методы поиска преступников и формы сбора доказательной базы.

Кейс № 9

Расположите в исторической последовательности их возникновения следующие должности лиц, осуществлявших правоохранительные функции: мечники, вирники, губные старосты, целовальники, волостели, ярыжки, стрельцы, опричники, объезжие головы.

Кейс № 10

В 1690 г. в Москве совершено убийство купца, у которого злоумышленники похитили большую часть товара (пушнину). Предположите, кто в этом случае будет вести поиск убийц, перечислите и охарактеризуйте основные методы поиска преступников и формы сбора доказательной базы.

Кейс № 11

В 1725 г. в Санкт-Петербурге совершено убийство горного инженера Берга, у которого злоумышленники похитили большую сумму денег. Кто в этом случае будет вести поиск убийц, перечислите и охарактеризуйте основные методы поиска преступников и формы сбора доказательной базы.

Кейс № 12

В 1789 г. в Москве был убит купец, у которого злоумышленники похитили большую часть товара. Предположите, кто в этом случае будет вести поиск убийц, перечислите и охарактеризуйте основные методы поиска преступников и формы сбора доказательной базы.

Кейс № 13

В 1778 г. у села Андроново был убит торгующий мещанин Петр Иванов, от роду 27 лет, у которого злоумышленники похитили лошадь, одежду и деньги. Предположите, кто в этом случае будет вести поиск убийц, перечислите и охарактеризуйте основные методы поиска преступников и формы сбора доказательной базы.

Кейс № 14

Укажите, какое из нижеприведенных утверждений является верным.

Российская правоохранительная система к концу XVIII в. была:

- а) очень многочисленной,
- б) не имела регулярной городской полиции,
- в) формировалась из армейских солдат и офицеров,
- г) не имела регулярной сельской полиции.

Перечислите наиболее важные особенности российской полиции в конце XVIII в.

Кейс № 15

В 1779 г. на одном из рынков Москвы Прасковья Иванова, мещанка, от роду 20 лет, очень громко говорила о том, что императрица, немка Екатерина, убила своего законного русского мужа и живет «в блуду» с Гришкой Потемкиным. Вскоре девица Прасковья была арестована представителями «тайной полиции». Предположите, какой государственный орган в этом случае будет вести дознание по государственному преступлению, перечислите и охарактеризуйте методы расследования. Перечислите в хронологической последовательности все известные вам названия органов политического сыска XVIII века.

Кейс № 16

В 1785 г. на одной из московских улиц произошла пьяная драка с поножовщиной. Драка проходила недалеко от мясного рынка, рядом с тем местом, где в любое время дня и ночи находится представитель российской полиции. У драки было много очевидцев, которые выкрикивали название должности полицейского. Назовите эту должность.

Кейс № 17

В это же время, после того как выкрикиваемый свидетелями пьяной драки сотрудник полиции надлежащим образом выполнил свои обязанности (остановил драку, задержал участников), началось разбирательство, но уже с участием его непосредственного начальника. Назовите должность руководителя сотрудника полиции, выполнившего свой долг.

Кейс № 18

По мере выяснения обстоятельств пьяной драки один из потерпевших, получивший ножевое ранение, неожиданно для всех скончался. Предположите, кто еще из представителей полицейской власти примет участие в расследовании преступления (убийства).

Кейс № 19

Укажите, какое из нижеприведенных понятий является лишним:

- а) городничий,
- б) нижний земский суд,
- в) капитан-исправник,
- г) сотские и десятские,
- д) сельские старосты,

Составьте короткое сообщение о каждой должности из вышеприведенного списка.

Кейс № 20

Расположите в субординационной последовательности названия должностей городской полиции: квартальный надзиратель, городничий, квартальный поручик, частный пристав, будочник.

Составьте короткое сообщение о каждой должности из выше приведенного списка.

Кейс № 21

Установите соответствие между понятиями: с одной стороны, уездный город, губернский город, Санкт-Петербург, города с военным гарнизоном и, с другой стороны, городничий, полицмейстер, генерал-полицмейстер, комендант, околоточный.

Составьте короткое сообщение о каждой должности из вышеприведенного списка.

Кейс № 22

Проанализируйте приведенное ниже постановление НКВД «О рабочей милиции» и перечислите основные принципы, на которых создавалась рабочая милиция. Проведите сравнительную характеристику принципов формирования народной милиции Временного правительства и рабочей милиции Советского правительства.

«28 октября 1917 г.

1. Все Советы рабочих и солдатских депутатов учреждают рабочую милицию.

2. Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов.

3. Военные и гражданские власти обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием.

4. Настоящее постановление ввести в действие по телеграфу.

Народный комиссар по внутренним делам» (СУ. 1917. № 1. Ст. 15).

Содержание

История развития местных правоохранительных структур в досоветской России.....	3
Служба участковых советской эпохи.....	20
История российского следствия	28
1. Развитие органов предварительного следствия до революций 1917 г.	28
2. Организация и функционирование органов предварительного следствия в период с октября 1917 г. по 1970-е гг.	34
Литература	41
Приложение	45
Основные даты	45
Отрывки из документов.....	46
Практические задания (кейсы)	64

Учебное издание

Лен Константин Владимирович

**История службы
участковых полиции и следствия**

Учебное пособие

Редактор	Е.Г. Авдюшкин
Корректурa, компьютерная верстка	М.В. Егерь
Дизайн обложки	Е.О. Ифутинной

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 26.12.2018 г. Формат 60x84/16.
Ризография. Усл. п.л. 4,4. Тираж ___ экз. Заказ ____.
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656099, Барнаул, ул. Чкалова, 49; www.бюи.мвд.рф.

