

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казённое
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

А.А. Выходов

ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

*Учебное пособие
для иностранных слушателей*

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2022**

УДК 340.15
ББК 67.3
В94

Рецензенты:
А.Ш. Бибиев, канд. юрид. наук
(Брянский филиал ВИПК МВД России);
Л.Н. Госсельбах
(УМВД России по Орловской области)

Выходов, А.А.

В94 **История органов внутренних дел : учебное пособие для иностранных слушателей / А.А. Выходов. – Орел : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2022. – 137, [1] с. – 67 экз. – Текст : непосредственный.**

В учебном пособии для иностранных слушателей сформулированы основные положения дисциплины «История органов внутренних дел» по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация – Уголовно-правовая (Предварительное следствие в органах внутренних дел), реализуемой в Орловском юридическом институте МВД России имени В.В. Лукьянова; рассматриваются общие закономерности становления и развития федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его исторических предшественников – регулярной полиции, Министерства внутренних дел Российской империи, наркоматов и министерств внутренних дел, а также их структурных подразделений РСФСР, СССР, Российской Федерации.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 340.15
ББК 67.3

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Объект, предмет и методы изучения истории органов внутренних дел	6
Глава 2. Организация охраны порядка и борьба с преступностью на Руси в IX–XVII вв.	12
Глава 3. Появление и развитие регулярной полиции в XVIII в.	20
Глава 4. Создание и компетенции МВД Российской империи	33
Глава 5. Общая и политическая полиция России в первой половине XIX в.	40
Глава 6. Деятельность МВД по охране общественного порядка в период подготовки и проведения реформ и контрреформ второй половины XIX в.	49
Глава 7. Общая и политическая полиция России во второй половине XIX – начале XX вв.	53
Глава 8. Органы охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в период становления Советской власти	61
Глава 9. Органы внутренних дел в условиях «новой экономической политики»	70
Глава 10. Органы внутренних дел в период форсированной модернизации советского общества	79
Глава 11. Органы внутренних дел в годы Великой Отечественной войны	86
Глава 12. Органы внутренних дел в послевоенный восстановительный период	94
Глава 13. Реформа органов внутренних дел в период «оттепели»	100
Глава 14. Укрепление системы органов внутренних дел во второй половине 60-х – 80-х гг.	104
Глава 15. Органы внутренних дел на современном этапе развития российского общества	111
Глава 16. Развитие организационно-правовых форм деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения	118
Глава 17. Деятельность органов внутренних дел в борьбе с преступностью	126
Заключение	137

ВВЕДЕНИЕ

Учебное пособие предназначено для иностранных слушателей, обучающихся по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация – Уголовно-правовая (Предварительное следствие в органах внутренних дел).

Перечень и содержание тем учебного пособия для иностранных слушателей «История органов внутренних дел» сформированы для адаптивного изучения данной категорией обучающихся основных вопросов предмета дисциплины.

Цель учебного пособия – исследование тенденций развития и функционирования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его исторических предшественников, а также формирование у иностранного слушателя мировоззренческого потенциала для анализа задач, итогов и перспектив своей профессиональной деятельности на основе учета исторического опыта, накопленного органами внутренних дел России и иностранного государства, направившего слушателя на обучение.

Методологической основой учебного пособия является системный подход и базирующиеся на нем общие и частные (сравнительно-правовой, формально-юридический, сравнительно-исторический, статистический) научные методы исследования, а также методы социологических исследований.

В учебном пособии материал излагается в последовательном и хронологическом порядке, указывается на преемственность отдельных институтов органов внутренних дел, приводится обоснование связи исторических событий, органов и должностных лиц, выполнявших функции охраны порядка и безопасности в отечественной истории.

Результатом освоения дисциплины должно стать последующее формирование компетенций, в результате которых обучающийся должен:

знать:

- основные этапы, закономерности и особенности развития Российского государства в контексте всеобщей истории, традиционные ценности российского общества (ОПК-1.3.1);

- исторические традиции правоохранительных органов (федерального государственного органа, в интересах которого осуществляется подготовка) (ОПК-1.3.2);

- основные закономерности формирования, функционирования и развития государства и права, исторические этапы развития государства и права, типы и формы права и государства, систему, структуру и виды норм права, сущность, приемы и способы толкования норм права, понятие и виды юридических фактов (ОПК-4.3.1);

уметь:

- выявлять юридически значимые фактические данные и обстоятельства, анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, давать правовую квалификацию выявленным фактам и обстоятельствам в сфере своей профессиональной деятельности (ОПК-4.у.3);

владеть:

- юридической терминологией, навыками работы с нормативными правовыми актами (ОПК-4.в.5).

Текст учебного пособия составлен с учетом наличия языкового барьера у обучающихся.

Подготовка слушателей к групповым занятиям включает в себя выполнение заданий, предусмотренных учебным пособием, в том числе самостоятельный перевод незнакомых слов с русского языка с записью новых юридических понятий в рабочую тетрадь, составление глоссария по теме, написание эссе и заполнение хронологических таблиц.

ГЛАВА 1. ОБЪЕКТ, ПРЕДМЕТ И МЕТОДЫ ИЗУЧЕНИЯ ИСТОРИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

				
ОВД	internal affairs agencies	Agences des affaires intérieures	Agências dos Assuntos Internos	дотоод хэргийн агентлагууд
объект	object	objet	objeto	объект
предмет науки	subject of science	sujet de science	objecto da ciência	шинжлэх ухааны сэдэв
метод науки	method of science	méthode de la science	método científico	шинжлэх ухааны арга
эффективность	efficiency	efficacité	eficiência	үр ашиг

1. Предмет, задачи и место истории органов внутренних дел в системе юридических дисциплин

Что такое органы внутренних дел?

ОВД – это, прежде всего, социальный институт, совокупность лиц и учреждений, имеющих целью поддержание нормативных правовых отношений, профилактику и пресечение правонарушений и преступлений, организацию их досудебного расследования.

Важно: в разные периоды к ОВД относились: полиция (милиция), государственная безопасность (политическая полиция), пожарные, медицина и другие службы.



Что мы будем изучать? (объект)

Объект науки – подсистема органов внутренних дел в процессе их исторического становления и развития как неотъемлемого элемента системы правоохранительных органов Российской Федерации.

Предмет науки = что исследуется в объекте?

Предметом изучения «Истории ОВД» являются закономерности эффективного функционирования органов внутренних дел нашего Отечества, выявленные историко-правовой, отраслевыми юридическими специальными науками.

Место ИОВД в системе дисциплин:

1. Часть истории государства и права России;
2. Связь с ТПП: использует сформулированные теорией государства и права категории и понятия при анализе государственно-правовых явлений прошлого;
3. С историей политических и правовых учений;
4. С отраслевыми (конституционное, гражданское, уголовное и т.п.): прослеживает исторические судьбы изучаемых ими институтов в сфере ОВД, историческую практику использования этих инструментов в дальнейшем зарубежье.

2. Методы историко-правового исследования

Что такое метод?

Под **методом науки** понимаются приемы, средства, принципы и правила, с помощью которых постигается предмет, получаются новые знания.

Методология ИОВД – система теоретических подходов, логических методов и способов исследования **предмета ИОВД**.

Методы:

- ✓ **всеобщие** (метафизика и диалектика): это философские, мировоззренческие подходы, выражающие наиболее универсальные принципы мышления;
- ✓ **общенаучные**: анализ, синтез, системный, функциональный (воздействие одних явлений на другие);

✓ **частнонаучные:** приемы отдельных (не всех) наук (конкретно-исторический, сравнительно-исторический, сравнительно-правовой, статистический).

Общенаучные методы:

✓ **анализ** – означает условное разделение сложного государственно-правового явления на отдельные части;

✓ **синтез** – напротив, предполагает изучение явления путем условного объединения его составных частей;

✓ **системный** подход – ориентирует на раскрытие целостности объекта, на выявление многообразных типов связей в нем;

✓ **функциональный** подход – ориентирует на выяснение форм воздействия одних социальных явлений на другие.

Частнонаучные методы:

✓ **конкретно-исторический метод** предусматривает конкретное историческое исследование возникновения и развития учений о государстве, праве и политике;

✓ **сравнительно-исторический и сравнительно-правовой методы** – учитывают важные особенности исследования: выявленные исторические факты полнее раскрывают свое подлинное значение при сопоставлении их с серией других сходных, однопорядковых фактов;

✓ **статистический метод** – используется при исследовании количественных сторон исторического процесса, когда объекту изучения присущи массовые числовые показатели. Работа с ними позволяет выявить его стороны: протяженность, распространенность, темпы развития и др.

3. Источники, историография и периодизация дисциплины «История органов внутренних дел»

Источники изучения ИОВД:

✓ законодательные и другие нормативные правовые акты, регулирующие деятельность ОВД и внутренних войск;

✓ документы, характеризующие их практическую деятельность по выполнению своих задач;

✓ мемуары руководителей и сотрудников ОВД и внутренних войск.

В историографии (история об истории изучения науки) выделяют следующие основные этапы:

✓ дореволюционный (до 1917 г.);

✓ советский;

✓ современный российский.

Периодизация истории органов внутренних дел представляет собой разделение ИОВД на определенные периоды и этапы, что позволяет изучать ИОВД в хронологической последовательности.

Современная периодизация

I подход:

1) **От зарождения** первых звеньев системы органов внутренних дел (период становления древнерусской государственности) **до начала XVIII в.**

Для этого периода характерным является то, что отдельные органы государственной власти наряду с полицейскими функциями выполняли еще административные и судебные.

2) **С 1-й четверти XVIII по февраль 1917 г.**

Созданная как специализированный орган регулярная полиция освобождалась от функций, не связанных с тем, что составляло предмет ведения непосредственно полицейского аппарата.

3) **С февраля 1917 г. до 2011 г.**

Характерной чертой этого периода является создание милиционной системы комплектования органов внутренних дел:

- февраль–октябрь 1917 г. (старый стиль) – создание и функционирование народной (гражданской) милиции Временного правительства;
- 10 ноября 1917 г. – конец 1991 г. – деятельность советской милиции;
- начало 1992 г. – начало 2011 г. – функционирование российской милиции.

4) **С 7 февраля 2011 г. до настоящего времени** – формирование и деятельность российской полиции.

II подход:

1) **От зарождения** первых звеньев системы органов внутренних дел до начала XIX в. (1802 г.), когда царским манифестом «Об учреждении министерств» было создано восемь министерств и среди них – Министерство внутренних дел.

2) **С начала XIX в. до октября 1917 г.** Этот период характеризуется созданием единого централизованного аппарата, составлявшего организационное целое (с 1880 г. в рамках МВД был создан Департамент полиции), и ликвидацией его в результате событий октября 1917 г.

3) **С октября 1917 г. до марта 1946 г.**, когда руководство органами внутренних дел осуществляли НКВД РСФСР, ОГПУ (Объединенное государственное политическое управление), затем – НКВД СССР (с 1934 г.).

4) **С марта 1946 г. до конца 1991 г.** Этот период характеризуется тем, что органами внутренних дел руководили сначала МВД СССР, МГБ

СССР, МООП (Министерство охраны общественного порядка) РСФСР, МООП СССР и до 1991 г. – МВД СССР.

5) **С начала 1992 г. по настоящее время** руководящим органом внутренних дел является Министерство внутренних дел РФ.

4. Проблема эффективности деятельности органов внутренних дел в оценке выдающихся мыслителей

Эффективность деятельности ОВД зависит от понимания значения, целей и задач ОВД и полиции как основной их составной части.

Как понимали значение полиции в разные исторические периоды?

Слово «полиция» имеет греческое происхождение. **Аристотель** ввёл термин «**полития**» (**politeia**), под которым понимал как саму «**городскую администрацию**», так и управляемый ею город-государство (полис).

Римляне заимствовали термин и делали акцент на поддержании общественного порядка путем использования военизированных формирований (армии).

Основы «**полицейского** законодательства» сформировал Юстиниан.

В эпоху **реформации** понятие «полиция» употреблялось в широком смысле как государственный орган управления, а понятие «полицирование» – в значении «государственное управление».

Жан Дом (1625–1696 гг.) («Гражданские законы, упорядоченные в духе естественного права») разделяет государство и правление. Рассматривал полицию как способ правления.

Никола Деламар – «Трактат о полиции» (1705 г.) – 12 областей жизни, в которое должно вмешиваться полицейское управление (религия, нравы, здоровье, жизнеобеспечение и т.д.).

И.Г.Г. Юсти (XVIII в.) выделял полицейскую науку в отдельный вид и считал, что главная цель государства – обеспечить благосостояние общества с помощью полиции («**полицейское государство**»).

И. Кант – «правовое государство» не вмешивается в экономику, т.е. не поддерживает благосостояние, но обеспечивает своим гражданам свободное развитие в рамках закона.

Лоренц фон Штейн – понятие «полиция», которое до этого трактовалось очень широко, было заменено на понятие «администрация», («административное управление»), а полиция понималась в более узком смысле как орган охраны общественного порядка и безопасности.

Спенсер – органическая теория – правительство – мозг, а полиция – система очистки общества от отбросов и нежелательных элементов.

Иван Ефимович Андреевский – органы внутренних дел являются универсальной системой государственного управления обществом, но при этом взаимодействуют с обществом как в сфере благосостояния, так и в сфере безопасности.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Выпишите в рабочую тетрадь значение дисциплины «История органов внутренних дел» для иностранных слушателей в образовательных учреждениях МВД России.

2. Выпишите в рабочую тетрадь службы и подразделения, которые входят в структуру органов внутренних дел Вашего государства.

3. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение.

- ✓ Анализ
- ✓ Синтез
- ✓ Источник информации
- ✓ Периодизация
- ✓ Историография
- ✓ МВД

4. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Что является объектом и предметом изучения дисциплины?
- ✓ Какие методы ИОВД Вы знаете?
- ✓ Чем периодизация отличается от историографии?
- ✓ Какие периоды ИОВД можно выделить в истории России?

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ПОРЯДКА И БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ НА РУСИ В IX–XVII ВВ.

				
должностное лицо	official	officiel	Jornal	албан есны
наместник	appointed person	personne désignée	pessoa nomeada	томилогдсон хүн
княжество	principality	principauté	Principado	ванлиг
розыск	wanted	criminel recherché	criminoso procurado	эрэн сурвалжилж байна
следствие	investigation	enquête	investigacao	мөрдөн байцаалт

1. Поддержание общественного порядка в догосударственный период и после образования Древнерусского государства (IX–XII вв.)

Охрану общественного порядка в Древней Руси в IX–XI вв. осуществляли дружина князя совместно с общиной (на основе круговой поруки).

Должностные лица Древнерусского государства (из числа дружинников):

- ✓ **посадники** – наместники в городах;
- ✓ **воеводы** – предводители различных по численности и назначению военных отрядов;
- ✓ **тысяцкие** – высшие должностные лица в так называемой десятичной системе деления общества, восходящей к догосударственному периоду;
- ✓ **вирники (собирали виру)** – судебные чиновники;
- ✓ **мытники** – сборщики торговых пошлин;
- ✓ **межевые обходчики** – смотрители за правильным соблюдением границ земельных участков;
- ✓ **бирючи, метельники** – мелкие должностные лица.
- ✓ **тиуны** – управители княжеского вотчинного хозяйства.
- ✓ **гриди** – обеспечивали безопасность мытников, вирников и данников при сборе дани, пошлины.

Кто и как искал преступников?

1. Розыскной процесс («государство ищет преступника»):

- был по делам о государственных преступлениях;
- осуществлялся должностными лицами княжеской администрации;
- был платный: осуществлялся за пошлину, которую платили жители общины.

2. Частноисковые формы (*«потерпевший инициирует поиск преступника»*).

Если злоумышленника не удавалось застать и схватить на месте преступления, то использовались 2 популярные **частноисковые формы**:

1) **гонение следа** – розыск преступника «по следам»:

- осуществлялся *«следопытами»*;
- если след терялся, то розыск прекращался;
- если след приводил в другую общину, то она назначалась ответчиком;

2) **свод** – инициативный розыск потерпевшим вероятного преступника (*если обнаружена украденная вещь*):

- должен быть сделан **«заклич»** – публичное заявление о преступлении на местах скопления сограждан и личного сыска виновного;
- обнаружение похищенного у вора (украденная вещь) – **«поличное»**;
- последний владелец должен был доказать, как он её приобрел;
- уплатить штраф «за обиду».

Вывод: на начальной стадии образования российской государственности как такового полицейского аппарата не существовало, одни и те же органы управления регулировали отношения во всех сферах жизнедеятельности, в том числе и обеспечении порядка.

2. Организация охраны порядка в Древней Руси в период территориально-политической раздробленности и процесса формирования централизованного государства (середина XII – XV вв.)

В этот период Древнерусское государство распалось на несколько княжеств.



Впоследствии, уже во второй половине XII в., сформировались три наиболее крупных центра древнерусской государственности – на юго-западе (Галицко-Волынское княжество), северо-востоке (Ростово-Суздальская, а затем Владимиро-Суздальская земля) и на северо-западе (Новгородская феодальная республика – «Господин Великий Новгород»).

Характеристика управления в отдельных княжествах

✓ Новгородская феодальная республика

В Новгородской феодальной республике была сильная власть у «*вече*» (схода граждан), который решал все важнейшие дела в государстве, в том числе и в области охраны и обеспечения общественного порядка. **Княжеская** власть была слабой, а сама должность князя была наёмной. Гражданские дела решал посадник. **Тысяцкий** как предводитель ополчения посредством «десятичной системы управления» играл заметную роль не только в принятии решений, но и в распространении информации среди населения. Административно Новгород делился на 5 концов, которыми управляли «**кончанские старосты**», осуществлявшие на своей территории среди прочего и правоохранные функции.

Таким образом, в Новгородской феодальной республике **судебные и полицейские функции** в разном объеме осуществляли все должностные лица.

✓ Галицко-волынское княжество

В Галицко-Волынском княжестве была власть у Совета бояр, тогда как вече было слабым органом и практически не собиралось. Статус князя был сильнее, чем в Новгородской феодальной республике. Административно княжество делилось на воеводства, которые в свою очередь делились на волости. Во главе воеводств стояли **воеводы**. Во главе волости стояли **волостители**. Воеводы и волостители осуществляли **судебные и полицейские функции** на своей территории.

✓ Владимиро-Суздальское княжество

В отличие от иных княжеств характеризовалось сильной, почти монархической властью Великого князя. Его дружина осуществляла военное и административно-полицейское управление на территории княжества. Наместники и волостители назначались князем и управляли *от его имени*.

Функции суда наряду с князем впоследствии получили **бояре – собственники земли**.

Общая характеристика периода раздробленности:

1. Возрос объем правоохранных деятельности в связи с ростом населения и преступности.

2. Произошло сокращение полицейской деятельности Великого князя и удельных князей, так как функции по охране порядка перешли к собственникам земли (*боярам*).

3. Развивался **феодальный иммунитет** (*феодал-собственник земли имел независимую и сильную власть на своей территории*), одной из форм которого стал **полицейский иммунитет**.

До XIV в. на Руси отсутствовало понятие центральных и местных органов управления.

В XIV–XV вв. появилось и стало развиваться **Московское Великое княжество**), которым руководил **Великий князь**.

Княжество состояло из уездов. Во главе уездов стояли **наместники**. Уезды делились на волости. Во главе волости стояли **волостители**. **Наместники** и **волостители** назначались на три года Великим князем.

При наместнике создавался орган – **приказная изба** или **сьезжая изба**, в которой производились все дела по управлению уездом.

Должностные лица Московского Великого княжества:

- ✓ **Тиун** – занимался только судебной деятельностью и был судебным чиновником при наместнике или воеводе.
- ✓ **Доводчики** – распределялись наместником по волостям для исполнения в течение года судебно-полицейских функций:
 - доставляли в суд;
 - брали подсудимых под арест;
 - на месте производили следствие по делам со смертельным исходом;
 - следили за порядком в стане или волости.
- ✓ **Праветчики** – состоявшие при наместниках или воеводах полицейские служители (для сбора недоимок, взыскания штрафов).
- ✓ **Обыскные** (обыщики) – следователи, специальные должностные лица, которое направлялись из Москвы в регионы.
- ✓ **Иные чиновники**, назначаемые из Москвы.

Вывод: в период территориально-политической раздробленности Руси так же, как и на начальном этапе развития российской государственности, как такового полицейского аппарата не существовало.

3. Система органов и должностных лиц, выполнявших функции охраны порядка и безопасности в период формирования централизованного государства и сословно-представительной монархии (начало XV – 2-я половина XVII вв.)

На базе Московского Великого княжества стало формироваться единое централизованное государство.

В этот период сложилась целая система приказов, ведавших различными отраслями управления не только княжеским двором, но и государством в целом.

Важный нормативный правовой акт периода – Судебник 1550 г.

Важнейшая государственная реформа данного периода – **Губная реформа (1539–1555 гг.)**:

1. Созданы 9 специальных территориальных округов разного размера, называемых **губами**.

2. В каждой губе создавался орган – **губная изба**.

3. Должностные лица губной избы (губной староста, дьяки и целовальники) избирались свободным населением (*преимущественно из числа местных феодалов*).

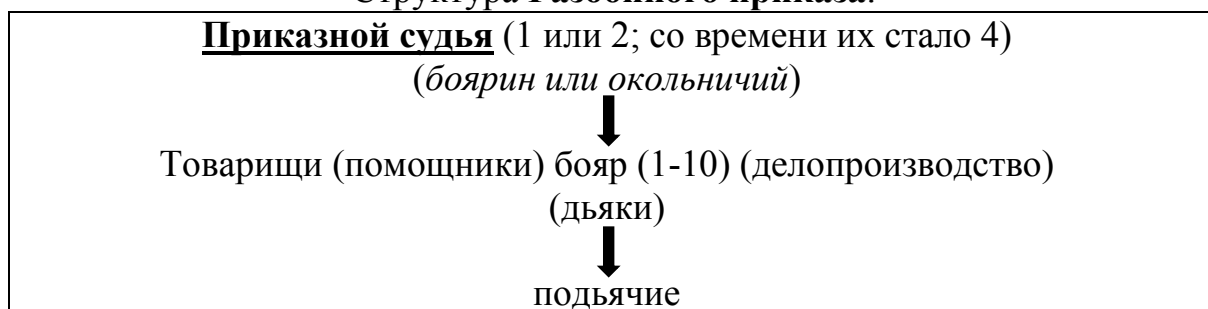
4. Функции губной избы: борьба с убийствами, разбоями и кражами + полицейские функции.

5. Губные избы подчинялись **Разбойному приказу**.

6. В 1555–1556 гг. ликвидировано **наместничье управление** вообще.

Разбойный приказ был создан в 1555 г. и являлся судом по кражам («татебным делам») и разбоям. Решал дела по Уставной книге Разбойного приказа, а затем по Наказу о градском благочинии.

Структура Разбойного приказа:



Кроме этого, в Разбойном приказе была пыточная комната, которая называлась *застенок*.

В начале **XVI в.** полицейские функции в Москве и Московском уезде осуществлял **Земский приказ** или **Земский двор**.

Штат Земского приказа состоял из начальника (судьи), при котором обычно находился «товарищ» (заместитель).

Земский приказ занимался преследованием разбойников и иных «лихих людей», ведал сбором податей (*платежей*) с посадского (*городского*) населения Москвы, наблюдал за порядком и благоустройством в столице.

XVII век

В первой половине века в уездах был введен институт **воевод** – руководили:

- ✓ губными и земскими избами;
- ✓ преследованием воров и разбойников;
- ✓ пожарной охраной;
- ✓ регистрацией приезжих и проезжих людей;
- ✓ наблюдением за *«благочестием и нравственностью обывателей»*.

К середине XVII в. воеводы подчинили себе земские органы, оставив в их ведении только вопросы, связанные с тягловой повинностью, и местную полицию.

Важным событием стало принятие **Соборного уложения 1649 г.**

В Наказе о градском благочинии 1649 г. впервые появился термин **«благочиние»**, **обозначавший общественный порядок.**

Появились первые правовые акты, регулировавшие *правила движения* на улицах и устанавливавшие ответственность за их нарушение.

В отдельную категорию преступлений стали выделяться политические преступления.

Следствием занимался воевода.

С 1650-го по 1676 г. действовал специальный орган политического сыска – **Приказ тайных дел (Тайный приказ).**

Вывод: в XV –XVII вв. в период сословно-представительной монархии на Руси Московской в системе управления формировались центральные государственные органы – Разбойный и Земский приказы, Приказ тайных дел, которые специализировались на борьбе с преступностью, обеспечивали безопасность и порядок. Сначала они опирались на местные выборные органы (губные избы), а со второй половины XVII в. – на воевод и их администрацию.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику Приказа тайных дел.

2. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь нижеприведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Дружина
- ✓ След
- ✓ Суд
- ✓ Судебник
- ✓ Приказ

3. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
<i>Date</i>	<i>Ministry or analog</i>	<i>Department in the ministry that manages the police (or equivalent)</i>	<i>Police department (or analog)</i>	<i>Political police (state security agency)</i>	<i>1. The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent) 2. Police was part of the political police 3. Independent 4. No</i>
IX–XI вв.	Не было	Князь	Дружина князя (посадники, воеводы, тысяцкие, вирники)	Не выделялись	4
Сер. XII – XV вв.	Без изменений, не было единого государства	В каждом княжестве разные : Вече, княжеская администрация, совет бояр;	В каждом княжестве разные	Без изменений	???
	Без изменений	XIV в.: ???	XIV: ???		???
XVI в.	???	Приказы: 1. 1555 г.: ??? (руководил губными избами + суд) 2. ??? (по Москве)	???	???	???

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
XVII в.	???	Приказы; 1699 г.: Судный и Стрелецкие приказы	Воеводы ↓ Губная изба	1650 г.: ??? 1695 г.: ???	???

4. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Кто осуществлял охраны общественного порядка в Древнерусском государстве?
- ✓ Как происходил поиск преступника?
- ✓ В чем заключалась губная реформа?
- ✓ Чем занимался Разбойный приказ?

ГЛАВА 3. ПОЯВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕГУЛЯРНОЙ ПОЛИЦИИ В XVIII В.

				
общая полиция	public police	police publique	polícia pública	олон нийтийн цагдаа
политическая полиция	political police	police politique	polícia política	улс төрийн цагдаа
охрана общественного порядка	protection of public order	protection de l'ordre public	protecção da ordem pública	нийтийн хэв журам хамгаалах
благоустройство	landscaping	aménagement paysager	ajardinar	тохижилт
пожарная безопасность	fire safety	sécurité incendie	incêndio	галын аюулгүй байдал

1. Становление и развитие регулярной полиции в 1-й половине XVIII в.

Прежде чем разбираться с историей развития и становления полиции в Российской империи, необходимо определиться с терминологией.

ПОЛИЦИЯ

Общая	Политическая
<i>Чем занимается?</i>	
Общеправовые и административные дела (кроме политических)	Политические дела (государственная безопасность)
<i>Примеры</i>	
Убийство, кража, разбой, нарушение общественного порядка	Против государя, шпионаж, против государственного строения

Кроме этого, осуществлением полицейских функций общей полиции в городах и уездах занимались **разные** должностные лица (органы).

Основными причинами появления полиции в XVIII в. служили социально-политические условия, сложившиеся в государстве на рубеже веков.

Общая социально-политическая характеристика государства:

- ✓ утверждение абсолютной монархии;
- ✓ массовые выступления городских и сельских низов;
- ✓ упрочение феодального государственного механизма;
- ✓ внешняя военная опасность со стороны соседних государств.

На этом фоне возрастает роль карательных органов, в первую очередь постоянной армии (*защита от внешних угроз*) и возникает необходимость создания постояннодействующего (*регулярного*) полицейского органа (*защита от внутренних угроз*).

Появление полиции – 25 мая (5 июня) 1718 г. в Санкт-Петербурге была учреждена должность генерал-полицмейстера (во главе стал *граф Девиер*).

Генерал-полицмейстер (<i>граф Девиер</i>)	ОБЩАЯ ПОЛИЦИЯ (1718 г.)	
	Городская	Земская (сельская)
назначался Правительствующим сенатом	нет, (только Петербург: ГПК)	нет



Генерал-полицмейстерская канцелярия
создана в 1715 г., солдаты и унтер-офицеры, после смерти Петра I – <u>Главная полицмейстерская канцелярия</u>

В 1718 г. полицейский орган был только в Петербурге, в остальных городах их не было.

Генерал-полицмейстерская канцелярия состояла из 2 частей:

1-я часть: распорядительная, рассматривала и принимала коллегиальные решения по делам;

2-я часть: исполнительная – письменная часть (документооборот).

Особенность: коллегиальные решения, работала 4 раза в неделю.

Состав:

а) служащие:

- ✓ 1 дьяк и 10 подьячих,
- ✓ советники и асессоры (назначались из населения Сенатом),
- ✓ секретарь – принимал документы и заявления,
- ✓ казначей – финансы,
- ✓ нотариус,
- ✓ регистратор,
- ✓ канцеляристы – писали документы,

✓ копиисты – создавали копии документов.

б) специальная полицейская команда

Чем занималась полиция при Петре I?

- Поимка воров;
- надзор за гуляющими людьми;
- прекращение драк и ссор на улицах;
- наблюдение за выполнением строительных и противопожарных правил;
- надзор за устройством и чистотой улиц;
- безвредностью продаваемых жизненных припасов;
- недопущение обмера, обвеса и других обманов при торговле.

Три группы функций полиции:

- 1) надзор за благоустройством и санитарией;
- 2) охрана общественного порядка и борьба с преступностью;
- 3) обеспечение пожарной безопасности.

1721 г. – издан **Регламент Главного магистрата** (*важный нормативный правовой акт*):

- это был «полицейский регламент»;
- в нём содержалась подробная регламентация жизни подданных.

Согласно РГМ полиция:

- ✓ обеспечивает права и правосудие, нравственность, обеспечивает безопасность;
- ✓ «непотребное житие отгоняет» – принуждает к честному труду;
- ✓ контроль цен;
- ✓ чистота улиц и в домах;
- ✓ борется с попрошайничеством;
- ✓ защищает обделенных.

19 января 1722 г. в Москве учреждена должность обер-полицмейстера.

Генерал-полицмейстер
(Петербург)



ОБЕР – ПОЛИЦМЕЙСТЕР

*в Москве, из офицеров
местного гарнизона*



**ПОЛИЦМЕЙСТЕРСКАЯ
КАНЦЕЛЯРИЯ**

как правило, 10 сержантов и солдат

ОБЩАЯ ПОЛИЦИЯ (1722)	
Городская	Земская (сельская)
нет, (только Москва и Петербург)	нет

С 1722 г. полицейские органы были только в Петербурге и Москве, в остальных городах их не было.

Формирование аппарата регулярной полиции:

- на службу в полицию, как правило, направлялись в принудительном порядке;
- нежелание или невозможность переезжать на постоянное место жительства в неудобный тогда для проживания Петербург;
- острая нехватка квалифицированных чиновников;
- полиция не была популярной в народе;
- полицейские чины жалованье и провиант получали в основном наравне с военнослужащими.

Форма полиции

В 1719 г. появилась особая форма (*кафтаны василькового цвета с красными обшлагами, зеленые камзолы, короткие штаны василькового же цвета и т.п.*).

На вооружении полиции были алебарды, шпаги и фузеи со штыками.

Появились дополнительные функции полиции:

1. Регулирование передвижения и проживания в столицах населения:

✓ «**покормежные**» письма – выдавались лицам, уходившим на работу в пределах своего уезда (до 30 верст); выдавали помещики или приказчики;

✓ «**пропускные**» письма – тем, кто выезжал за пределы своего уезда; выдавались местными властями – земскими комиссарами;

2. Пресечение самовольных уходов работных людей, крестьян, дезертирства солдат;

3. Сыск беглых;

4. К несению полицейской повинности привлекались местные жители.



Итоги полицейской реформы Петра I

1. Полицейская реформа Петра I осталась незавершенной.
2. Общая полиция была отделена от органов политического сыска.
3. Центрального руководящего органа управления полицией стране создано не было.



С 1733 г. полицейские органы (полицмейстерские конторы) были только в 23 городах, в сельской местности их не было.

2. Реорганизация полицейских учреждений России во 2-й половине XVIII в.

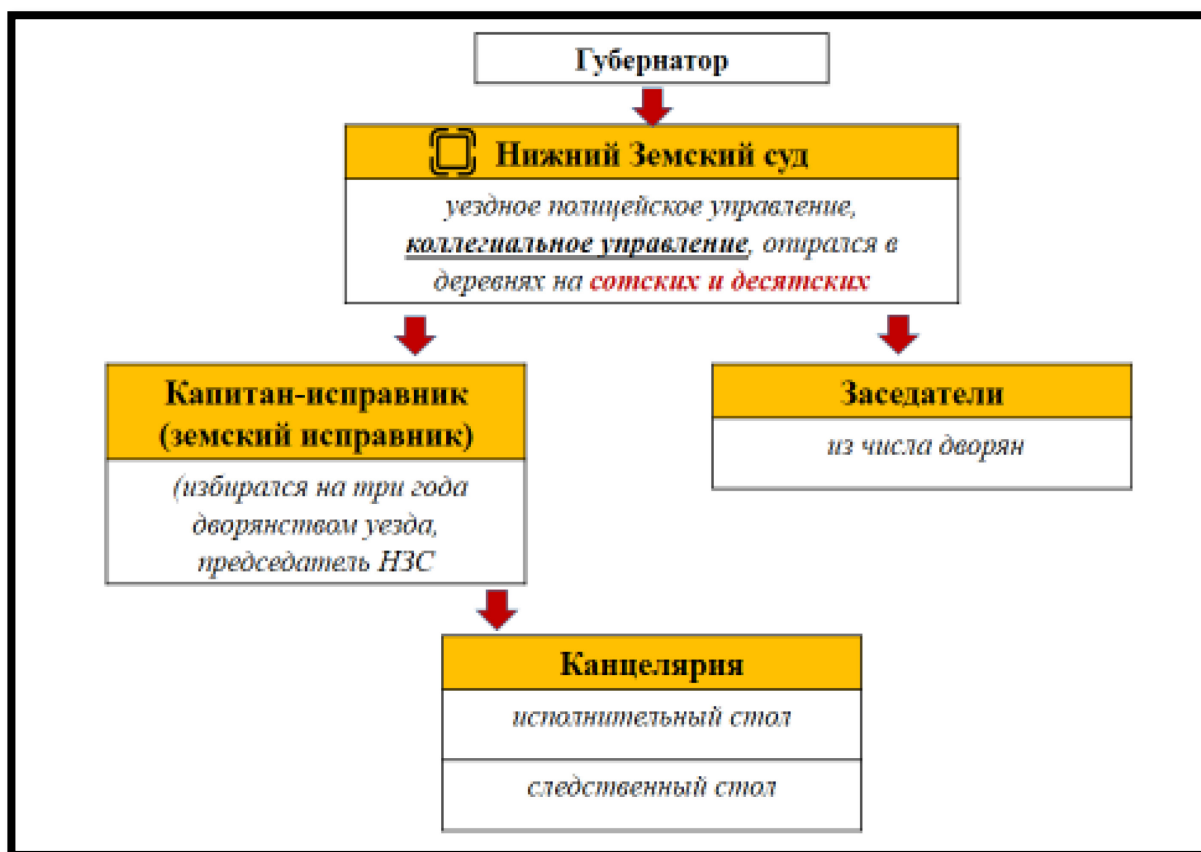
Создание Уездной полиции

7 ноября 1775 г. – Екатерина II издала Учреждение для управления губерний Всероссийской Империи и провела губернскую реформу:

- страна была поделена на губернии во главе с губернаторами;
- губернаторы получили в свое распоряжение *гарнизонные воинские команды*, которые несли полицейскую службу в городах;
- была создана сельская (земская) полиция в виде **Нижнего земско-го суда**.

Также в 1775 г. была учреждена должность **городничего** – главы административно-полицейской власти уездного города, а полицией в сельской местности руководил Нижний земский суд.

Структура Нижнего земского суда



Нижний земский суд должен был:

- ✓ следить за порядком и «благочинием» в сельской местности;
- ✓ исполнять решения вышестоящих властей и решения суда;
- ✓ проводить следствие по уголовным делам.

Нижний земский суд был вправе требовать поддержки у военных властей и у всех жителей уезда.

Создание управ благочиния

В 1782 г. был издан **Устав благочиния (нормативный правовой акт)**, который вплоть до 1862 г. оставался основополагающим документом в деятельности полиции;

- ✓ все старые полицейские органы в городах были ликвидированы;
- ✓ новые – **управы благочиния** – городские полицейско-административные органы.

ОБЩАЯ ПОЛИЦИЯ (1782 г.)	
Городская	Земская (сельская)
Управы благочиния	Нижний земский суд

Функции управы благочиния:

- ✓ борьба с общеуголовной преступностью;
- ✓ надзор за торговлей;
- ✓ розыск беглых;
- ✓ поддержание общественного

порядка при проведении религиозных мероприятий;

✓ осуществление общесоциальных задач.



Структура городской полиции

Города делились на административно-полицейские части и кварталы.

Города	Городничий
Административно-полицейские части (200–700)	Частные приставы (воинская команда)
Кварталы (50–100)	1. Квартальный надзиратель; 2. Квартальный поручик; 3. Два градских сержанта; 4. Штатная полицейская команда

В конце XVIII в., в период царствования Павла I, предпринята попытка реорганизации городской полиции и ликвидация управ благочиния.

С 1799 г. во всех губернских и уездных городах были образованы военно-полицейские органы – **ордонанс-гаузы**, возглавляемые полицмейстером, городничим или комендантом и имевшие свой военный суд и тюрьму.

Александр I отменил реформы Павла I и вернул управы благочиния.

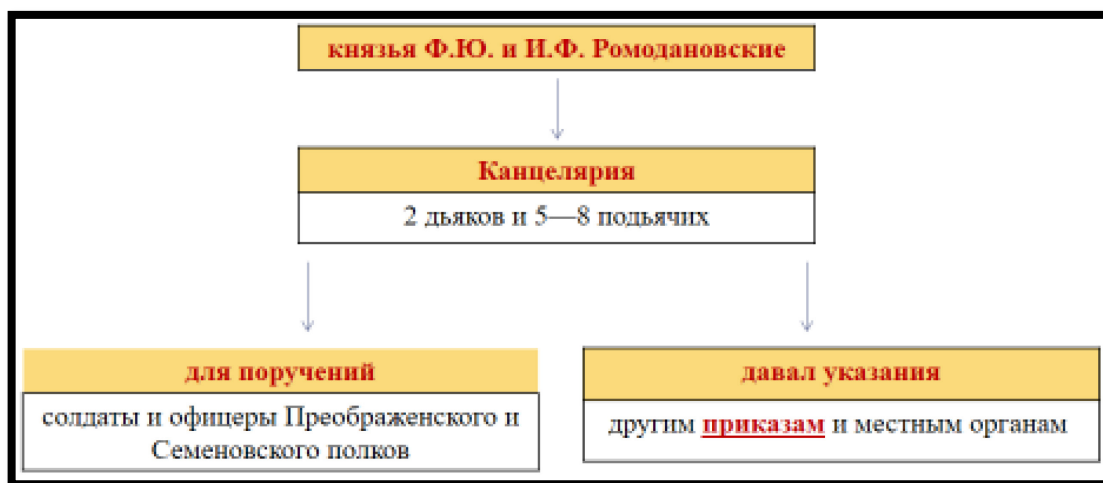
3. Становление и развитие политической полиции в России

Когда появилась политическая полиция в России?

Для подавления восстаний (под предводительством Степана Разина и Кондратия Булавина, Астраханского восстания) и сопротивления боярству в конце XVII в. создан **Преображенский приказ (1695–1729 гг.)**:

- ✓ исключительное право следствия и суда по политическим, государственным делам;
- ✓ преследование политических преступников на всей территории Русского государства (1702 г.);
- ✓ солдаты несли караулы в разных районах Москвы;
- ✓ доставляли нарушителей в «Потешный двор»;
- ✓ основной метод – пытка.

Структура Преображенского приказа



В первой четверти XVIII в. возник еще один орган политического сыска – **Тайная канцелярия (1718–1726 гг.)**, которую возглавил П.А. Толстой.

Компетенция Тайной канцелярии:

- ✓ расследование дела царевича Алексея (была изначально временным чрезвычайным органом);

- ✓ равные права с Преображенским приказом;
- ✓ территория: Петербург и ближайшие к нему города;

Особенности:

- ✓ доносы оплачивались;
- ✓ рассмотрение анонимных писем было запрещено;
- ✓ 28 мая 1726 г. она **была ликвидирована**.

Преображенский приказ и Тайная канцелярия действовали параллельно и имели одинаковые права и компетенцию. Их отличие состояло только в территории, на которую распространялась их власть. Тайная канцелярия отвечала за политические преступления в столице (Петербурге) и её ближайших городах. Преображенский приказ нес ответственность за всю территорию государства.

В феврале 1726 г. Екатерина I создала новый, поставленный над Сенатом орган управления – **Верховный тайный совет (1726–1730 гг.)**.

Характеристика Верховного тайного совета

- ✓ Состоял из 7 приближенных Екатерины I;
- ✓ политические преступления.

Преображенский приказ был сначала подчинен Верховному тайному совету, а затем ликвидирован.

6 апреля 1731 г. при Анне Иоанновне создан новый орган – **Канцелярия тайных розыскных дел (1731–1762 гг.)**.

Компетенция:

- ✓ подчинялась императрице;
- ✓ право расследования политических дел на всей территории России;
- ✓ **занималась только расследованием политических преступлений**;
- ✓ все центральные и местные органы должны были беспрекословно выполнять распоряжения начальника Канцелярии;
- ✓ изощренные пытки, казни, жестокость.

Екатерина II политический розыск передала Сенату, в котором учреждена **Тайная экспедиция Сената (1762–1801 гг.)**

Характеристика Тайной экспедиции Сената:

- ✓ основным материалом для возбуждения дела в Тайной экспедиции были устные и письменные доносы;
- ✓ проверка почты;
- ✓ пытки применялись неофициально.

Вывод: в XVIII в. общая полиция и политическая полиция действовали отдельно.

4. Основные направления деятельности общей полиции в России в XVIII в.

Кроме охраны общественного порядка полиция имела ряд специфических обязанностей:

- **во-первых**, борьба с пьянством, азартными играми, проституцией;
- **во-вторых**, надзор за благоустройством;
- **в-третьих**, санитарно-эпидемиологический надзор;
- **в-четвертых**, надзор за печатью и соблюдением паспортного режима;
- **в-пятых**, обеспечение противопожарной безопасности.

Борьба с пьянством, азартными играми, проституцией

А) **9 августа 1765 г.** издан специальный Устав о винокурении, запрещавший незаконное изготовление вина; *лишь дворяне имели право изготавливать вино для продажи.*

Устав благочиния запретил «пьянство»; наказание – суточное содержание на хлебе и воде; изоляция в смиренных домах.

Б) **Указ от 23 января 1733 г.** запрещал играть в любые азартные игры на деньги и устанавливал контроль полиции за его выполнением.

В) **Регламент главного магистрата** устанавливал, что полиция «непорядочное и непотребное житие отгоняет» (борется с проституцией), а Устав благочиния подтвердил это.

Было запрещено открывать дома терпимости, квартиры для проституции или делать его своим ремеслом (*позже пошли послабления*).

Надзор за благоустройством

В «Пунктах» от **25 мая 1718 г.** в качестве обязанностей полиции устанавливались: наблюдение за городской застройкой, укреплением берегов рек и проток, чистотой улиц и устройством надлежащего водоотвода, исправностью печей и дымоходов в домах, торговлей съестными припасами.

Дома в Петербурге строились обязательно по образцам, утвержденным полицией.

Строительство мостов, каналов, проведение водосточных труб, освещение города.

Устав благочиния оставил у полиции в полномочиях всё городское хозяйство.

Санитарно-эпидемиологический надзор

Полиция была обязана наблюдать затем, чтобы улицы, площади и рыночные места были чистые, и чтобы никакой «падали» и «мертвечины» по улицам не валялось. В ведении полиции были госпитали, кроме военных.

Надзор за печатью

С 1796 г. цензура литературы была передана полиции. Книги и другие издания могли выходить только с ее разрешения, то есть полиция осуществляла «предупредительную» (предварительную) цензуру.

Противопожарная охрана в 1-й половине XVIII в.

Сначала защита от пожаров было делом самих жителей. Затем в городах построили склады водолливных труб.

В 1710 г. появился отряд барабанщиков, который обходил ближайшие к пожару улицы и бил тревогу в случае пожара. Руководил тушением пожара военный начальник.

С 1718 г. стали защищать от пожара корабли, пожарная контора подчинялась генерал-полицмейстеру.

С 1737-го по 1762 г. в городах организовывались особые патрули и караулы из воинских подразделений, которые также обращали внимание на противопожарную безопасность.

В воинских гарнизонах должны были иметь (с 1740 г.):

- ✓ полк – большую заливную трубу, чан для воды и парусину;
- ✓ батальон – вилы, лестницы, большой крюк с цепью;
- ✓ рота – 25 топоров, ведер, щитов, лопат, четыре ручные трубы, два малых крюка.

В 1747 г. пожарной техникой стали оснащаться все правительственные учреждения.

С 1754 г. все пожарные команды при тушении пожара стали подчиняться генерал-полицмейстеру.

Сообщение о пожарах на местах возлагалось на полицию. Им же было предоставлено право выдачи поощрительных наград пожарным, первыми прибывшим в район бедствия.

В 1784 г. Москва была поделена на 20 частей, в каждой из которых образована пожарная часть.



Окончательно все пожарные команды полностью были переданы в ведение полиции в 1792 г.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **Устава благочиния**.

2. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Городская полиция
- ✓ Уездная (сельская) полиция
- ✓ Регулярная полиция
- ✓ Санитарно-эпидемиологический надзор
- ✓ Надзор за печатью

3. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
Date	Ministry or analog	Department in the ministry that manages the police (or equivalent)	Police department (or analog)	Political police (state security agency)	1. The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent) 2. Police was part of the political police 3. Independent 4. No

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
1718 г.	Без изменений	Не было	<u>Петербург:</u> ???	1. 1718 г.: ??? (Петербург) 2. ???	???
1722 г.	Без изменений	Генерал-полицмейстерская канцелярия (Петербург)	<u>Москва:</u> ???	???	???
1726 г.	???	Главная полицейская канцелярия	???	1. ??? 2. ???	???
1733 г.	Без изменений	?? (до 1764 г.)	Городская полиция: ???	1731 г.: ???	???
1762 г.	???	Не было с 1764 г.	???	???	???
1775 г.	???	???	Городская полиция: ??? Уездная полиция: ???	???	???
1782 г.	???	???	Городская полиция: ??? Уездная полиция: ???	???	???

4. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

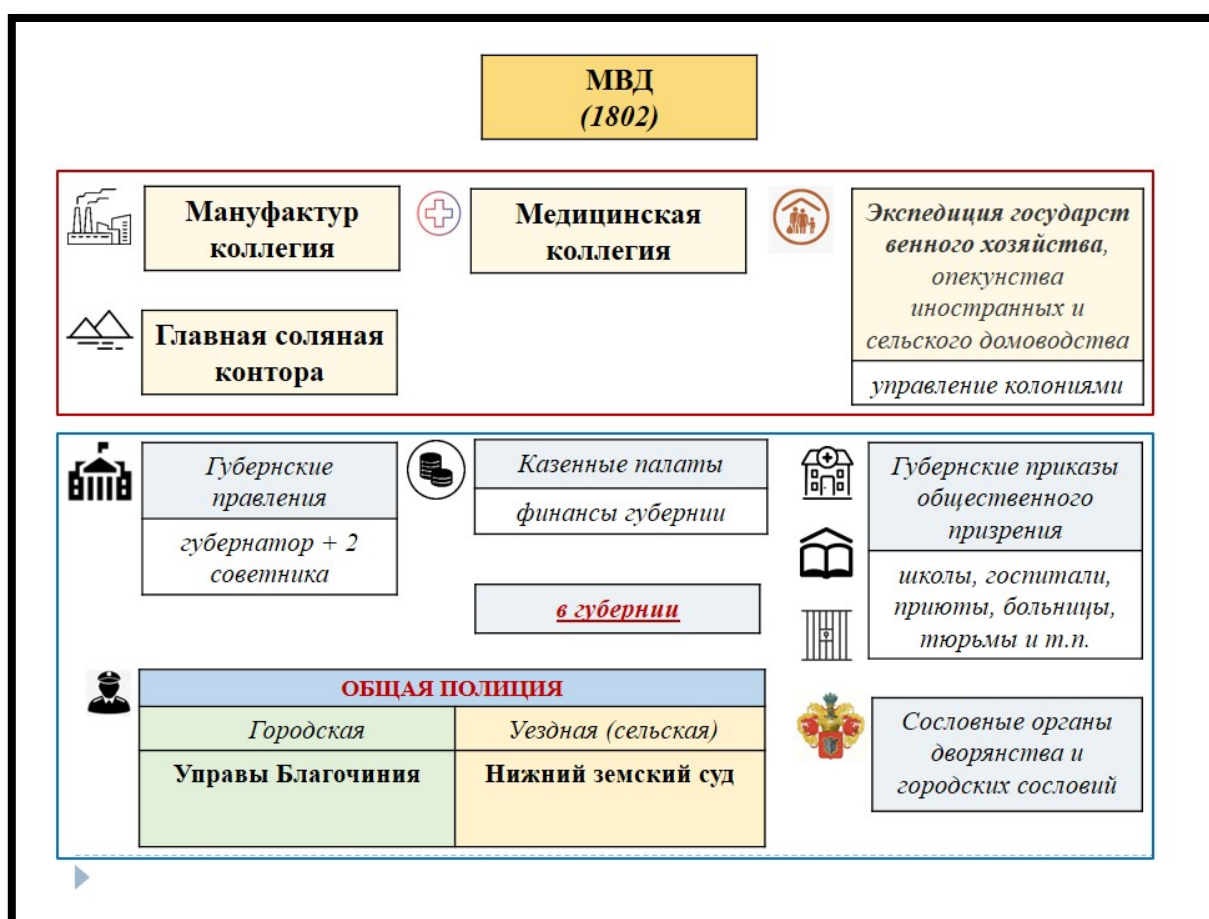
- ✓ Когда появилась полиция в России? Как назывался этот орган и какую структуру он имел?
- ✓ Когда появилась полиция в городах?
- ✓ Когда возникла полиция в сельской местности? Кто выполнял её функции?
- ✓ Чем политическая полиция отличается от общей полиции?
- ✓ Какие функции выполняли сотрудники общей полиции в XVIII в.?
- ✓ Назовите органы политической полиции XVIII в. Какие функции они выполняли?

ГЛАВА 4. СОЗДАНИЕ И КОМПЕТЕНЦИИ МВД РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

				
министерство	ministry	ministère	Ministerio	яам
экспедиция	expedition	expédition	expedicao	экспедиц
канцелярия	chancellery	chancellerie	Chancelaria	канцлерь

1. Создание Министерства внутренних дел Российской империи

В соответствии с Манифестом Александра I «Об учреждении министерств» в 1802 г. было создано **Министерство внутренних дел (МВД)**. Первым министром был назначен граф **Виктор Павлович Кочубей**.



Примечание: в красном прямоугольнике элементы министерства, в синем органы, которые подчинялись МВД Российской империи в каждой губернии.

В 1803 г. был опубликован Указ «О средствах к исправлению полиции в городах», который стал важным нормативным правовым актом наряду с Уставом благочиния.

7 января 1803 г. образовался **Департамент внутренних дел**, который фактически управлял всем министерством.

Департамент внутренних дел был разделен на четыре **экспедиции**:

1) Экспедиция попечения о народном продовольствии (*снабжение государства жизненными припасами и заведывание публичными зданиями*);

2) **Экспедиция спокойствия и благочиния**;

3) Экспедиция государственного хозяйства;

4) Экспедиция общественного призрения.

В каждую экспедицию входило по 2 отделения.

Экспедиция спокойствия и благочиния (*вторая экспедиция*) состояла из 2 отделений:

- 1-е – занималось делами земской полиции;

- 2-е – занималось делами городской полиции.

В связи с переходом в 1806 г. на принцип функционального управления органами внутренних дел **отделения получили новые задачи**:

- 1-е – учет и статистика, контроль за проведением массовых зрелищ, разрешение публичных собраний, цензура, кадры;

- 2-е – организация охраны общественного порядка, борьба с преступностью, надзор за исполнением законов.

Экспедиция государственного хозяйства (*третья экспедиция*) занималась вопросами:

✓ усовершенствования земледелия,

✓ управления государственными фабриками и заводами, добычей торфа, каменного угля,

✓ обеспечения переселением крестьян на новые земли,

✓ наблюдения за состоянием дорог.

К 1806 г. произошло изменение структуры МВД, но центральное место в ней продолжал занимать Департамент внутренних дел, который теперь состоял из 2 экспедиций и 1 комитета.

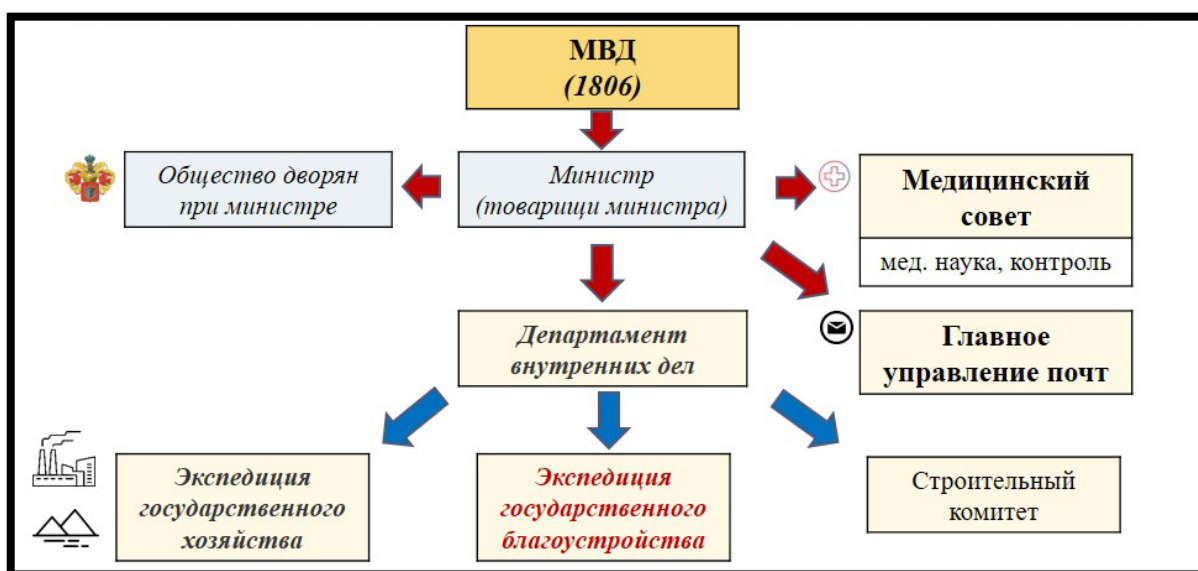
Важное место в новой структуре занимала **Экспедиция государственного благоустройства**, которая состояла из 2 отделений и 5 столов.

1-е отделение

1-й стол – сбор сведений обо всех происшествиях, преступлениях, прибывших из-за границы и выезжающих из страны, контроль за «благочинием публичных зрелищ и собраний»;

2-й стол – состояние дорог и соблюдение порядка на них; устанавливал штаты городских полицейских команд, ночной и пожарной стражи, служителей тюрем; контролировал доставку осужденных к местам отбывания наказания; участвовал в организации рекрутского набора в армию;

3-й стол – назначение, награждение, увольнение полицейских чиновников.



2-е отделение (2-го стола) принимало жалобы на полицию.

Кроме этого, в этот период с 1804-го по 1809 г. МВД начало издавать первый в истории страны официальный периодический журнал («Санкт-Петербург журнал»). А с 1809 г. МВД стало издавать официальную газету «Северная почта».

Вывод: в 1802 г. было образовано МВД, в составе которого важное место занимал созданный в 1803 г. Департамент внутренних дел. Изначально он состоял из 4 экспедиций, включая Экспедицию спокойствия и благочиния (*вторую экспедицию*), задачами которой являлись организация охраны общественного порядка и борьба с преступностью. К 1806 г. структура МВД претерпела изменения, в результате чего Департамент внутренних дел стал включать 2 экспедиции и 1 комитет, в том числе Экспедицию государственного благоустройства, которая заменила вторую экспедицию.

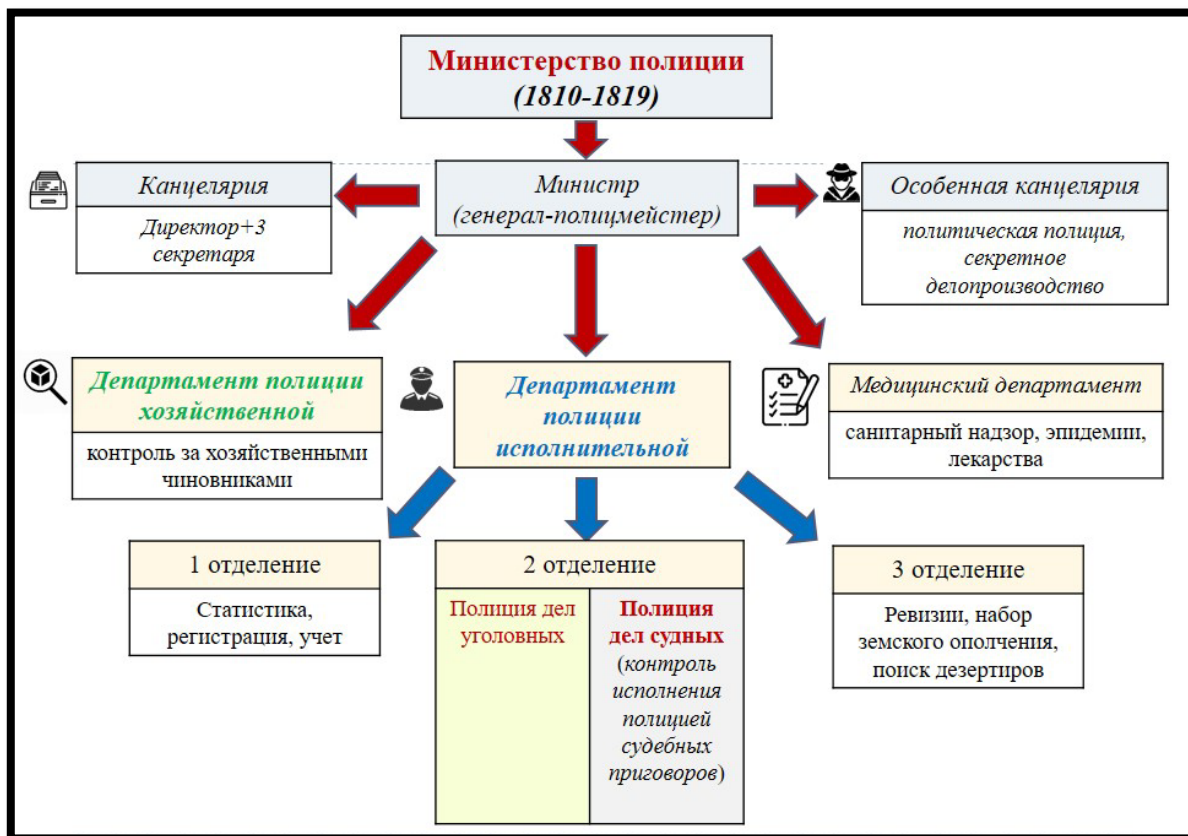
2. Министерство полиции и его функции

В 1810 г. в соответствии с Манифестом «О разделении государственных дел по министерствам» из структуры МВД было образовано

Министерство полиции Российской империи. Появилось два отдельных министерства: МВД и Министерство полиции.

Первым министром полиции стал генерал-полицмейстер Д. Балашов.

Основной нормативный правовой акт нового министерства – Учреждение и наказ министру полиции. Новое министерство в своей компетенции соединило управление политической и общей полицией.



Основные функции Министерства полиции:

- ✓ борьба с преступностью;
- ✓ проведение рекрутского набора;
- ✓ охрана государственных запасов продовольствия;
- ✓ таможенный контроль;
- ✓ содержание и трудоустройство заключенных, поимка беглых крепостных крестьян, обеспечение исправности и безопасности путей сообщения;
- ✓ явный и тайный надзор за иностранцами, проживающими в России, цензурные функции.

Важно: Особенная канцелярия – орган политической полиции.

Особенная канцелярия Министерства полиции состояла из 3 столов (управлений) и секретной части:

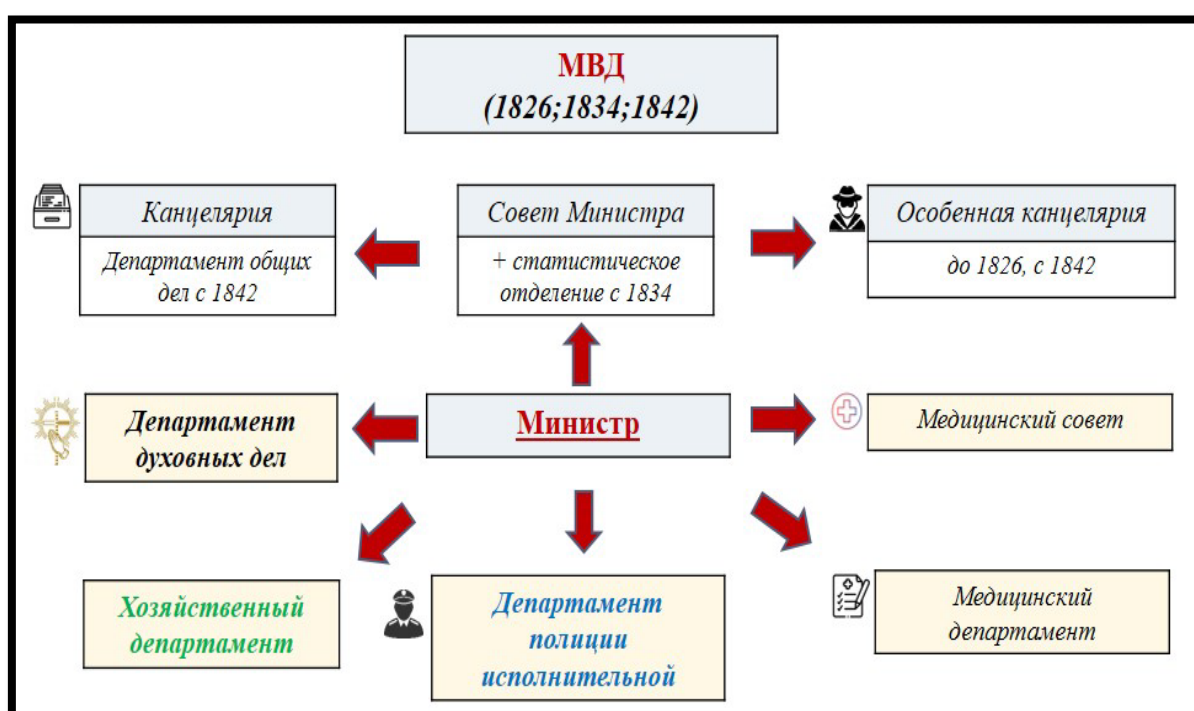
1-й – контроль выезда и въезда в Империю российских и иностранных подданных, слежка за иностранцами;

2-й – цензура книг, картин, в том числе привозимых из-за границ; контроль типографий;

3-й – надзор за религиозными сектами, «подозрительными бродягами».

Секретная часть ОК контролировала перемещение по стране политически неблагонадежных лиц.

В 1819 г. министром ВД снова стал граф Кочубей, который сумел обосновать перед Александром I необходимость объединения МВД и МП, в результате чего МП было ликвидировано.



Вывод: в 1810 г. из структуры МВД было выделено новое министерство – Министерство полиции, в структуре которого был орган политической полиции – Особенная канцелярия министра. Министерство полиции напрямую отвечало за внутреннюю безопасность государства. В 1819 г. Министерство полиции было включено в состав МВД.

3. Министерство полиции в период Отечественной войны 1812 г.

Министерство полиции с момента образования пыталось выстроить вертикаль власти во взаимоотношениях с местными полицейскими органами.

В этот период полиция работала в экстремальном режиме работы (на фоне роста преступности).

На территориях Империи, оказавшихся на военном положении, полиция подчинялась Главнокомандующему армии.

Деятельность полиции в годы Отечественной войны 1812 г.

✓ Оказывала **помощь армии** в рекрутском наборе, организации земского ополчения, мобилизации населения, осуществлении военно-конской, военно-гужевой и других видов повинности, а также отвечала за поддержание порядка на призывных пунктах, местах скопления людей в связи с отправлением в действующую армию;

✓ **розыск и дознание** по преступлениям и противоправным действиям;

✓ **контрразведывательную деятельность** и поимка шпионов (*Особая канцелярия МП*);

✓ решала проблемы беженцев, эвакуации людей, гражданских служащих с прифронтовых территорий;

✓ пресекала слухи, панические настроения;

✓ диверсионно-разведывательная работа и партизанская война; полиция обеспечивала безопасность тыла действующей армии и занималась ее снабжением;

✓ занималась военнопленным, боролась с дезертирами из армии и бродяжничеством;

✓ усиленный полицейский надзор, особенно за лицами неблагонадежными или чем-то скомпрометировавшими себя.

После войны отдельным направлением стало **выявление** российских подданных, **сотрудничавших с французами**.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

✓ Департамент

✓ Полиция исполнительная

✓ Полиция хозяйственная

✓ Медицинская полиция

✓ Особенная канцелярия

2. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве
<i>Date</i>	<i>Ministry or analog</i>	Department in the ministry that manages the police (or equivalent)
1802 г.	???	<u>Департамент внутренних дел</u> <u>1803 г.: ???</u> <u>1806 г.: ???</u>
1810 г.	???	???
1819 г.	???	???

3. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Почему было образовано Министерство внутренних дел?
- ✓ Раскройте структуру МВД Российской империи в первые годы существования.
 - ✓ В чем был смысл образования Министерства полиции?
 - ✓ Чем Министерство полиции отличалось от МВД? Какие функции выполняло МВД в период с 1811-го по 1819 г.?
 - ✓ Какие функции выполняли сотрудники общей полиции в годы Отечественной войны?

ГЛАВА 5. ОБЩАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПОЛИЦИЯ РОССИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX В.

				
внутренняя стража	internal guard	garde interne	guarda interna	дотоод харуул хамгаалалт
жандарм	gendarme	gendarme	policia	жандармэ
земская полиция	rural police	police rurale	Polícia rural	хөдөөгийн цагдаа
паспортная система	passport system	système de passeport	sistema de passaporte	паспортын систем

1. Организационное развитие и деятельность политической полиции в России в 1-й половине XIX в.

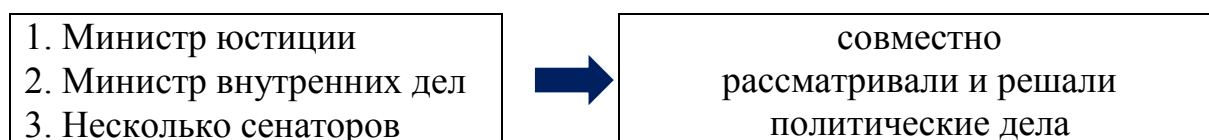
15 сентября 1801 г. в день коронации Александра I издан Императорский указ «Об отмене пыток»:

- ✓ ликвидирована Тайная экспедиция Сената;
- ✓ расследование и рассмотрение политических дел передано **Сенату**, судам по уголовным делам и общей полиции;
- ✓ прекращены все дела по политическим обвинениям, и всем заключенным даровалось «прощение».

В Российской империи фактически произошла **ликвидация политической полиции**. Однако вряд ли монархическое государство может долго существовать без политической полиции.

В 1805 г. создан **Комитет Высшей полиции**, который 1807 г. фактически был переименован в *Комитет для рассмотрения дел по преступлениям, клонящимся к нарушению общего спокойствия*.

Состав Комитета Высшей полиции



После решений Комитета Высшей полиции общая полиция осуществляла сыск подозреваемых.

В 1810 г. в составе Министерства полиции появилась **Особенная канцелярия министра** (подробнее в главе 4), которая в этот период была главным органом политической полиции, а с 1819 г. вошла в состав МВД Российской империи.

Важное место в истории политической полиции России XIX в. играли **жандармы**.

Кто такие жандармы? Как они появились?

3 июля 1811 г. появилось новое воинское формирование (род войск) с полицейскими функциями – **Внутренняя стража**, которая подчинялась военному ведомству и губернатору. Её командиром был назначен генерал Е.Ф. Комаровский.

10 июня 1815 г. по распоряжению Главнокомандующего армии Барклая-де-Толли появился новый армейский чин в полку – **жандарм**, который выполнял функции армейской полиции.

В 1816 г. внутренняя стража Российской империи была объединена под одно командование и стала называться **Отдельным корпусом внутренней стражи (ОКВС)**.

В 1817 г. было издано Положение «Об учреждении жандармов внутренней стражи», согласно которому в ОКВС появились жандармские дивизионы и жандармские команды.

Столичные жандармские дивизионы подчинялись обер-полицеймейстерам столиц, а губернские и портовые жандармские команды – командирам местных гарнизонных батальонов.

Таким образом, **жандармы** – это чины армейской полиции, которые служили с 1817 г. в ОКВС.

В 1826 г. император **Николай I** одобрил проект генерала А.Х. Бенкендорфа «Об устройстве высшей полиции», согласно которому МВД Российской империи перестало выполнять функции политической полиции.

3 июля 1826 г. появился новый орган высшей (политической) полиции **III отделение Собственной его Императорского Величества канцелярии (III СеИВк)**.

Главноуправляющим III СеИВк был назначен сам автор реформы и шеф жандармов А.Х. Бенкендорф. Поэтому все жандармские подразделения ОКВС фактически стали исполнительным органом политической полиции.

В результате реформы **Особенная канцелярия** МВД Российской империи вошла в состав **III отделения СеИВк**. А.Х. Бенкендорф занимал свой пост с 1826-го по 1844 г.

Какие были задачи у III отделения СеИВк?

Главная задача – охрана государственного строя (монархии).

Компетенция:

1) все дела и события, которые могли относиться к политической полиции;

2) надзор за существующими в государстве разными сектами и расколами;

3) фальшивые ассигнации, монеты, штемпеля, документы и пр.;

4) передавались сведения о лицах, за которыми был установлен полицейский надзор;

5) высылка и размещение людей *подозрительных и вредных*;

6) управление политических мест заключения;

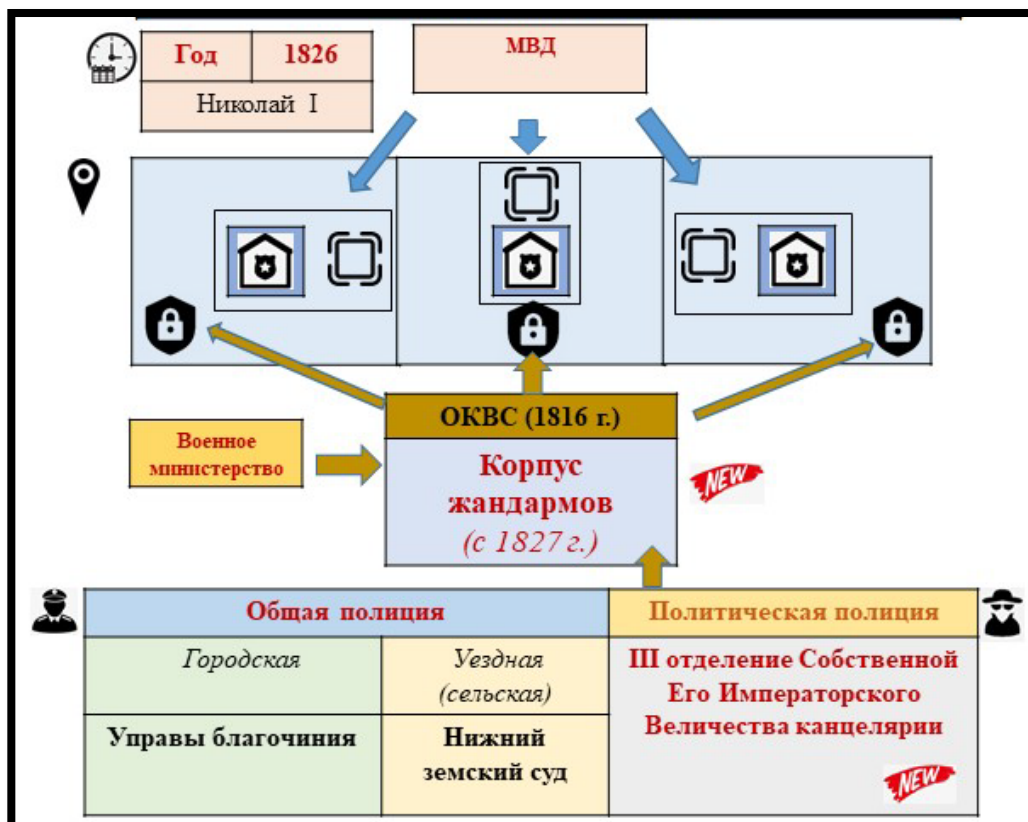
7) все дела о живущих в России иностранцах;

8) информация обо всех громких происшествиях.



Позже в компетенцию III СеИВк добавилась и театральная цензура.

28 апреля 1827 г. жандармы корпуса Внутренней стражи стали называться **Корпусом жандармов**. 1 июля 1836 г. появился **Отдельный корпус жандармов (Жандармерия)**, то есть Корпус жандармов отделился от ОКВС.



Жандармерия состояла из 5 округов. 1 округ объединял по территории 3 губернии.

Структура III отделения Собственной его Императорского Величества канцелярии



Обязанности жандармов:

- ✓ наблюдение за исполнением законов;
- ✓ преследование разбойников;
- ✓ рассеяние запрещенных собраний;
- ✓ усмирение бунтов;
- ✓ преследование тайных обществ;
- ✓ конвоирование арестованных;
- ✓ производство обысков и дознаний;
- ✓ приведение в исполнение приговоров.

Вывод: в 1-й половине XIX в. органом высшей (политической) полиции был Комитет высшей полиции (1805 г.), а затем – Особенная канцелярия Министерства полиции, которая с 1819 г. перешла в структуру МВД. В 1826 г. на базе Особенной канцелярии был создан новый независимый орган – III отделение его Императорского Величества канцелярии, исполнительным органом которой была Жандармерия, которая в 1836 г. стала независима от ОКВС и стала называться Отдельным корпусом жандармов.

2. Общая полиция в России в 1-й половине XIX в.

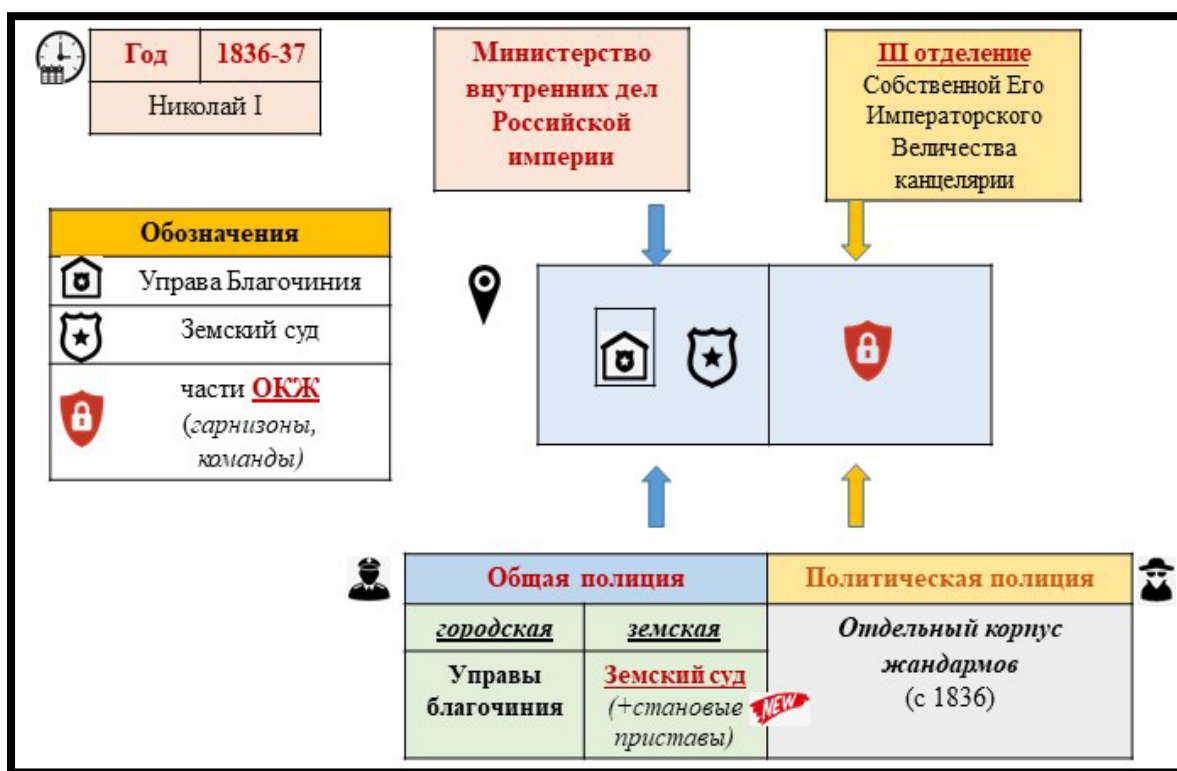
В структуре общей полиции в этот период традиционно можно было выделить уездную (сельскую, земскую) полицию и городскую полицию.

Земская (сельская) полиция

В 1830-е г. произошло увеличение низового аппарата полиции в уездах (сельской местности), где учреждены были должности *становых приставов*, подчиненных капитану-исправнику – руководителю Нижнего земского суда.

В большинстве мест Империи стал утверждаться принцип **назначения** правительством капитанов-исправников.

В 1837 г. было принято *новое Положение о земской полиции*, согласно которому Нижний земский суд был переименован в **Земский суд**, являвшийся органом общей полиции в сельской местности.



Основные полномочия земской полиции:

- ✓ охрана общественного спокойствия, благочиния, усмирение противоправных действий в сельской местности;
- ✓ предупреждение и прекращение всяких запрещенных собраний, принятие мер для обеспечения безопасности села, дома или частного лица.
- ✓ принятие мер безопасности от воров и разбойников, их поимка и ликвидация.

Уровни земской полиции

Территория	Руководитель	Кто назначал / Кем выбирался
Губерния	Губернатор	Император
Уезд	Земский исправник (руководитель земского суда уезда)	<i>*Дворянством на 3 года, по факту стал назначаться правительством</i>
Стан (несколько волостей, полицейский административный участок)	Становой пристав	Губернатором из кандидатов уездного дворянского собрания
100-200 домов	Сотский	населением
10-20 домов	Десятский	населением



Городская полиция

Изменения в городской полиции, где продолжали действовать **управы благочиния**, коснулись в первую очередь работы столичной полиции.

Согласно новому Положению о столичной полиции 1838 г. Санкт-Петербург разделился на 13 частей и 56 кварталов.

Территория	Кто руководил
Санкт-Петербург	Обер-полицмейстер
Несколько частей	Полицмейстер
Часть	2 частных пристава (осуществляли розыск, дознание и следствие по уголовным делам)
Квартал	Квартальные надзиратели Полицейские команды, полицейские будки

Пожарное дело

С 1809 г. пожарная охрана официально включена в компетенцию МВД Российской империи. В 1832 г. был принят пожарный Устав, который конкретизировал функции полиции в этой области.

Состав и функции добровольных пожарных команд определялись в соответствии с Уставом городских пожарных обществ 1846 г.

Паспортная система

Указ 1803 г. вместо письменных вводил печатные паспорта для купцов, мещан и адресные билеты для крестьян.

Паспортным органом в данный период были созданные в 1809 г. в Петербурге и в 1816 г. в Москве *конторы адресов*.

В 1833 г. был принят *Устав о паспортах и беглых*, согласно которому выделялись:

- 1) простые письменные (выдавались при отлучках для охотных промыслов в том же уезде, но не далее 30 верст);
- 2) билеты месячные, двухмесячные и трехмесячные, облагаемые гербовым сбором (выдавались для работы далее 30 верст и на срок не менее полугода);
- 3) печатные полугодовые, годовые, двухгодовые плакатные паспорта (выдавались для промыслов далее 30 верст и свыше полугода).

Тюремная система

С 1823 г. в системе мест лишения свободы появились военно-арестантские роты. В целом согласно Своду учреждений и уставов о содержащихся под стражею и о ссыльных от 1832 г. выделялись **три группы общеуголовных мест лишения свободы**:

- 1) помещения «на съезжих дворах, при Управе благочиния, при присутствии полиции, при городническом правлении»;
- 2) тюремные замки, или остроги, в губернских городах;
- 3) смирительные и работные дома.

Основным местом лишения свободы в системе общеуголовных тюрем являлся губернский острог.

В 1845 г. появился первый настоящий уголовный кодекс в истории России – **Уложение о наказаниях уголовных и исправительных**, согласно которому среди наказаний выделялись ссылка; отдача в исправительные арестантские роты; заключение в тюрьме, крепости, смиренном или работном доме, а также арест.

Негативные тенденции в деятельности общей полиции:

- ✓ был ограничен круг лиц, которые могли служить в полиции (раненные);
- ✓ дворянство часто уклонялось от данной службы, что отражалось, прежде всего, на должности земского исправника;
- ✓ местные полицейские власти сделались либо простыми орудиями личных распоряжений губернских властей, либо исполнителями желаний влиятельных помещиков;
- ✓ полиция выполняла значительный объем административно-хозяйственных функций.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **III отделения СеИВк**.

2. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Высшая полиция
- ✓ Секта
- ✓ Цензура
- ✓ Полицмейстер
- ✓ Частный пристав
- ✓ Становой пристав

3. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
Date	Police department (or analog)	Political police (state security agency)	1. The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent) 2. Police was part of the political police 3. Independent 4. No

Год	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
1801 г.	Городская полиция: Управы Благочиния Уездная полиция: Нижний земский суд	???	???
1805 г.	???	???	???
1810 г.	???	???	???
1819 г.	???	???	???
1826 г.	???	???	???
1836–1837 гг.	Городская полиция: ??? Уездная полиция: ???	???	???

4. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Что такое высшая полиция?
- ✓ Назовите органы политической полиции данного периода.
- ✓ Кто такие жандармы?
- ✓ Какие функции были у III отделения Собственной его Императорского Величества канцелярии?
- ✓ Какие были уровни земской полиции в 1-й половине XIX в.?
- ✓ Какая была структура земского суда? Кто им руководил?
- ✓ Какие были виды мест лишения свободы в данный период?
- ✓ Охарактеризуйте паспортную систему в 1-й половине XIX в.

ГЛАВА 6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МВД ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМ И КОНТРЕФОРМ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX В.

				
реформа	reform	réforme	reforma	шинэчлэл
административно-территориальное деление	administrative-territorial division	division administrative et territoriale	divisão administrativa-territorial	засаг захиргаа-нутаг дэвсгэрийн хэлтэс
судебные следователи	forensic investigators	enquêteurs légaux	investigadores forenses	шүүх эмнэлгийн мөрдөн байцаагч

После смерти Николая I в 1855 г. в Российской империи появился новый император **Александр II**, которому в наследство остались две неразрешенные в предыдущий период проблемы: неоконченная Крымская война и покорение Северного Кавказа.

Крымская война была окончена в 1856 г., а кавказский вопрос был окончательно решен к 1859 г. После решения острых внешнеполитических проблем взор императора был обращен на реформирование внутреннего порядка, ключевым аспектом которого являлось архаичное крепостное право.

В связи с этим в 1860–1870-х гг. был осуществлен целый комплекс «буржуазных» реформ (крестьянская, земская, городская, судебная и т.д.), которые повлияли не только на организацию власти и управления в государстве, но и на деятельность полицейских учреждений.

В данный период значительно возросло значение Министерства внутренних дел, в деятельности которого все большую роль стали играть административно-полицейские задачи. Особую значимость в связи с этим в составе министерства стали приобретать департаменты полиции и общих дел.

В административно-территориальном делении страны уезды стали разделяться на волости – единицы сословного крестьянского управления, охватывавшие несколько селений.

Несмотря на то, что губернаторы являлись официальными представителями МВД Российской империи на местах, непосредственное управление губернскими контрольными палатами, акцизными управлениями оставалось за МВД, жандармские управления за III отделением СеИВк. Между тем реальная власть и компетенция губернаторов оставалась широкой.

До отмены крепостного права рассматривалось несколько проектов реформы полиции, прежде всего уездной.

8 июня 1860 г. – учреждены судебные следователи:

- ✓ отделение следствия от полиции;
- ✓ компетенция полиции: маловажные преступления и проступки, решение по которым принимает полиция, а также *дознание по остальным делам, то есть собирание информации о том, что преступление было;*
- ✓ компетенция судебных следователей – преступления и проступки, решения по которым принимает суд.

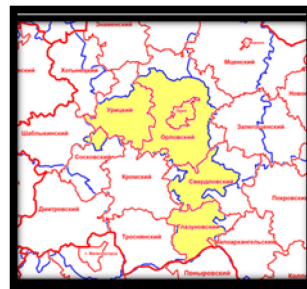
Манифестом от 19 февраля 1861 г. в Российской империи было отменено крепостное право.

Одним из ключевых аспектов данного периода была реформа полиции 1862 г.

25 декабря 1862 г. были приняты Временные правила об устройстве полиции в городе и уездах губерний, повлекшие за собой реформирование местных полицейских органов:

✓ произошло объединение земской и городской полиции в общую **уездную полицию;**

✓ созданы **уездные полицейские управления;** уезд – территориально-административная единица в Древней Руси, Русском царстве, Российской империи, СССР (до 1929 г.)



Старые полицейские органы уездного уровня объединялись в уездное полицейское управление. **(подробнее в главе 7).**

В результате событий конца 70-х – начала 80-х гг. (громких политических убийств, покушений на императора) было осуществлено новое реформирование органов внутренних дел. Коснулась оно, прежде всего, центральных полицейских органов и связано было с реорганизацией Министерства внутренних дел.

С 6 августа 1880 г. III отделение императорской канцелярии упразднялось и управление всей российской полицией сосредоточивалось в Министерстве внутренних дел, в структуре которого создавался **Департамент государственной полиции.**

Департаменту подчинялся и отдельный корпус жандармов, в ведении которого все более концентрировалось проведение дознаний по преступлениям политического характера. Новым министром внутренних дел (одновременно шефом жандармов) был назначен М.Т. Лорис-Меликов.

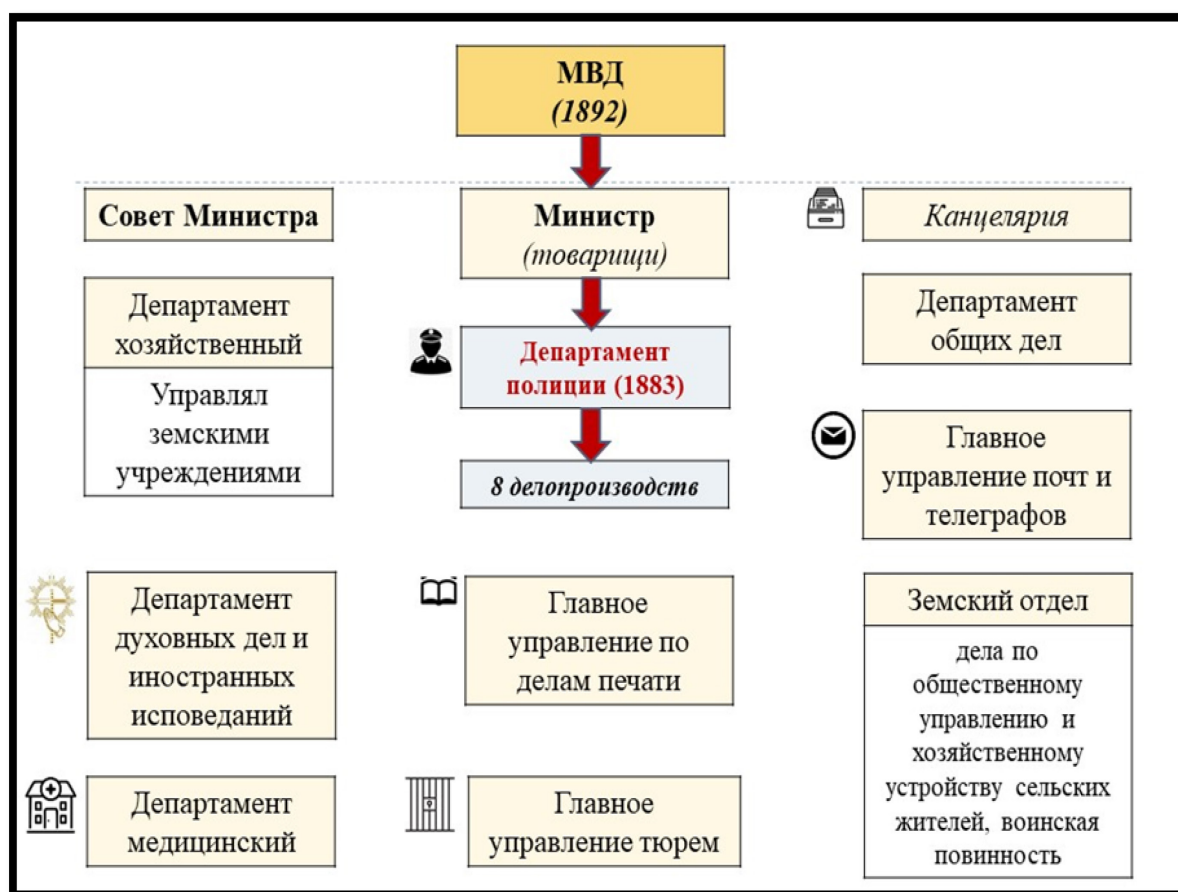
Но объединение в одном ведомстве общей и политической полиции во многом оказалось формальным, поскольку на местах создавалась достаточно странная и неразрешимая ситуация, когда в губернии существовало

и действовало два независимых друг от друга органа Министерства внутренних дел. Поэтому необходимое взаимодействие полицейских и жандармских органов довольно часто приобретало конфликтный характер.

После убийства 1 марта 1881 г. императора Александра II новым императором стал его сын Александр III, чья реформаторская деятельность во многом носила «охранительный» для самодержавия характер. В результате чего ряд нововведений Александра II был отменен, а сам период получил в истории наименование – период «контрреформ».

В 1883 г. в структуре МВД Российской империи произошло объединение Департамента полиции исполнительной, руководившего общей полицией государства, и Департамента государственной полиции, высшего политического органа страны. В результате этого появилось новое обособленное подразделение – **Департамент полиции**.

Структура МВД Российской империи в конце XIX в.



Задания на самостоятельную подготовку:

1. Выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **крестьянской реформы 1861 г.**

2. Письменно в рабочей тетради ответьте на вопрос: *Как Вы считаете, почему реформа полиции была необходима в 1862 году?*

3. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Крепостное право
- ✓ Уезд
- ✓ Уездное полицейское управление

4. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ В чем заключалась реформа полиции 1862 г.?
- ✓ Кто осуществлял следствие во 2-й половине XIX в.?
- ✓ Какие в этот период были органы политической полиции?
- ✓ Почему в 1880-х гг. была реформирована структура МВД Российской империи и политическая полиция?
- ✓ Раскройте структуру МВД Российской империи в конце XIX в.

ГЛАВА 7. ОБЩАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПОЛИЦИЯ РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ.

				
сыск	detective activity	Activité de détective	Actividade de Detective	Мөрдөгчийн үйл ажиллагаа
государственный порядок	state order	ordre de l'état	ordem do estado	төрийн одон
двоевластие	separation of powers (duality of powers)	séparation des pouvoirs (dualité des pouvoirs)	separação de poderes (dualidade de poderes)	эрх мэдлийг салгах
милиция	militia	milice	Milicia	цагдаагийн

1. Органы внутренних дел Российской империи во 1-й половине XIX в.

25 декабря 1862 г. были приняты Временные правила об устройстве полиции в городе и уездах губерний, в соответствии с которыми старые полицейские органы уездного уровня объединялись в **уездное полицейское управление** во главе с уездным исправником, назначавшимся губернатором из местных дворян. В губернских и крупных уездных городах, как и в столицах, сохранялась городская полиция и создавались **городские полицейские управления**.

Структура Уездного полицейского управления



В целом с 1864-го по 1870 г. шел процесс освобождения общей полиции от хозяйственных функций.

Кроме этого, в 1864 г. полицию освободили от всех обязанностей, возникающих при судебном разбирательстве.

Одним из важнейших событий данного периода является создание в 1866 г. сыскного отделения в Петербурге. Первое сыскное отделение в Москве открылось только в 1881 г.

Сыскные отделения занимались раскрытием общеуголовных преступлений, проведением дознания по ним, розыском преступников и пропавших без вести.

До 1870 г. было незначительное увеличение штатов общей полиции.

9 июня 1878 г. в сельской местности 46 губерний было введено 5000 **полицейских урядников**, которые назначались уездным исправником и заняли место в иерархии уездной полиции между становым приставом и сотским.

Начиная с 1880 г. в Российской империи создавались школы полицейских урядников (первая – в Перми), в которых полицейские урядники обучались 3 месяца.

Политическая полиция

После отмены крепостного права в Российской империи появились оппозиционные монархии организации. Самая известная из них – «Земля и воля» – появилась в 1862 г. После крупного пожара в Петербурге власть обвинила эти организации в поджоге, после чего они были жестко разгромлены и ликвидированы, а их лидеры, включая известного радикального писателя Н.Г. Чернышевского, были арестованы.

Данные события стали сигналом для революционно настроенных масс действовать более осторожно, но радикальнее. В результате этого в 1866 г. было совершено покушение на императора Александра II.

Эти события предопределили необходимость реформы политической полиции.

Первым шагом в этом направлении стало изменение структуры, увеличение личного состава и территориального представительства жандармерии.

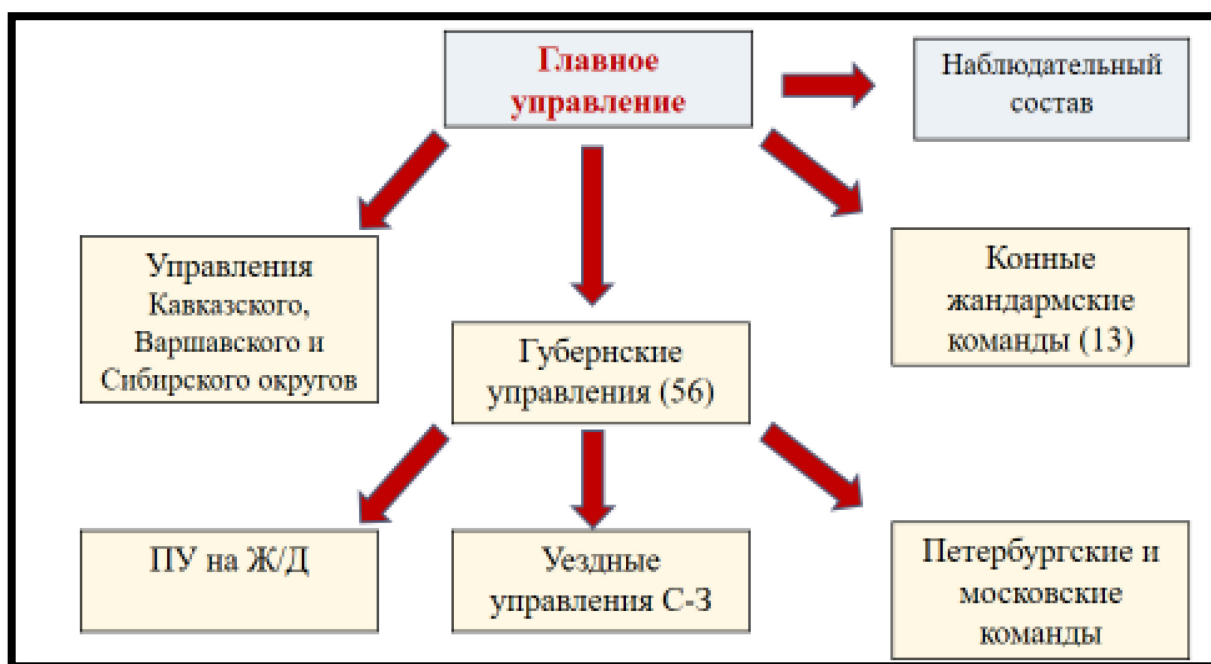
Всё это было предусмотрено новым Положением об Отдельном корпусе жандармов от 9 сентября 1867 г.

9 мая 1871 г. были утверждены Правила о порядке действий чинов Корпуса жандармов по исследованию преступлений, согласно которым они должны были **содействовать** прокуратуре и полиции в обнаружении уголовных преступлений, а именно:

- ✓ обязаны сообщать в прокуратуру и полицию обо всех замеченных преступлениях и проступках, подсудных общим судам;
- ✓ принять меры к сохранению следов и задержанию подозреваемого.

Кроме этого, прокурор с согласия начальника Главного управления жандармерии мог назначить жандарма для проведения дознания по уголовному преступлению.

Структура жандармерии в Российской империи



Практически на десять лет с середины 60-х до конца 70-х г. XIX в. специальные службы и органы полиции парализовали деятельность оппозиционных организаций. Однако их деятельность была разобщена и события конца 70-х – начала 80-х гг. изменили эту ситуацию.

Также негативный эффект имело в 1878 г. оправдание присяжными Веры Засулич, которая совершила покушение на петербургского градоначальника.

В результате данного решения революционерам фактически был послан сигнал о том, что чиновников можно убивать безнаказанно.

Террористическая активность на территории Российской империи усиливалась:

- 1878 г. – «народовольцами» убит начальник III Отделения Н.В. Мезенцев;
- 1879 г. – убит харьковский губернатор; совершено несколько покушений Александра II, в том числе путём взрыва в его поезде;

➤ 1880 г. – организован взрыв в столовой Зимнего дворца – очередная неудачная попытка покушения на Александра II.

Ответом на данные события стало наделение в 1879 г. губернаторов диктаторскими полномочиями и принятие решения после взрыва в Зимнем дворце о создании Верховной распорядительной комиссии под руководством М.Т. Лорис-Меликова, перед которой была поставлена цель – реформирование органов политической и общей полиции.

Результат работы комиссии:

1880 г. – ликвидация III отделения СеИВК, передача его функций в МВД и создание внутри него **Департамента государственной полиции**. Новым министром внутренних дел (одновременно шефом жандармов) был назначен М.Т. Лорис-Меликов.

Однако Александр II не успел по-настоящему ощутить это преобразование, так как был убит 1 марта 1881 г.

Новым императором Российской империи стал Александр III, в чье правление продолжили развиваться органы политической полиции и усиливаться полномочия общей полиции.

Так, 14 августа 1881 г. было принято Положение «О мерах к охранению государственной безопасности и общественного спокойствия», которое расширяло функции полиции в вопросах противодействия террористической активности и обеспечения безопасности монархии.

Кроме того, в 80-е г. XIX в. сначала в Петербурге, а затем и в Москве были созданы и сформированы новые независимые от жандармерии органы политического розыска – **отделения по охране государственного порядка и общественного спокойствия**, которые в народе получили более короткое наименование – «**охранки**».

Наконец, окончательное слияние руководства политической и общей полиции в структуре МВД Российской империи произошло в марте 1883 г. после объединения Департамента полиции исполнительной, руководившего общей полицией государства, и Департамента государственной полиции, высшего политического органа страны, в **Департамент полиции**.

2. Изменения в полиции Российской империи в начале XX в.

В отечественной истории данный период совпал с периодом правления императора Николая II и характеризовался революционным террором, русско-японской войной, учреждением Государственной думы, Первой мировой войной, революцией и распадом Российской империи. Естественно, что, исходя из своих полномочий и задач, МВД Российской империи в

целом и полиция в частности ощущали на себе потрясения, которые происходили в государстве.

Предпринимались отдельные практические шаги и высказывались концепции по её реформированию.

Так, в 1903 г. с целью подавления участвовавших беспорядков и для прекращения разбоя в губерниях и уездах начали формироваться новые дополнительные силовые органы – **полицейская стража**.

Кроме этого, удачный опыт функционирования **сыскных отделений** и «**охранок**» в Петербурге и Москве был распространён на большинство губерний Российской империи.

Манифестом Николая II от 17 октября 1905 г. фактически устанавливался правовой статус нового парламентского органа в государстве – Государственной думы.

Вся подготовительная работа по её созданию и организация выборов были возложены на Особое делопроизводство МВД Российской империи.

В новых реалиях политической и общественной жизни стала отчетливо понятна необходимость реформирования всей структуры органов внутренних дел, которые во многом сохраняли структуру со времен правления Александра III и проведения консервативной, охранительной и контрреформаторской политики в государстве.

В этой связи появлялись различные проекты реформирования полиции. Прежде всего, это проекты статского советника В.Э. Фриша и директора Департамента полиции А.А. Лопухина. Эти и другие проекты из-за начавшейся Первой мировой войны и последующей за ней Февральской революции остались только на бумаге и реализованы не были.

Вывод: в основном структура МВД, функции общей и политической полиции оставались неизменными, не считая перехода органов внутренних дел на усиленный режим работы в связи с началом Первой мировой войны. **МВД Российской империи** продолжало через Департамент полиции руководить общей полицией (*уездными полицейскими управлениями, сыскными отделениями*) и политической (жандармерией и «охранками»).

3. Особенности организации и основные функции органов поддержания правопорядка при Временном правительстве

В феврале 1917 г. император Николай II отрёкся от престола и произошло падение самодержавия в России, после чего высшим органом государства стало **Временное правительство**, составленное из бывших депутатов Государственной думы.

Однако фактически сложилось **двоевластие**, так как **Петроградский совет**, образованный в первые дни Февральской революции, также претендовал на власть не только в Петрограде, но и во всём государстве.

Постреволюционная обстановка и политика новых революционных властей, связанная с отрицанием монархического опыта организации внутренней политики в государстве, напрямую оказали влияние на особенности организации правопорядка в государстве.

В структуре Временного правительства эти функции были возложены на **Министерство внутренних дел Временного правительства**, в котором с февраля по март 1917 г. сменилось 3 министра, а также были значительно сокращены по сравнению с монархическим периодом полномочия, функции и учреждения.

3 марта 1917 г. была принята Декларация Временного правительства, которую поддержал Петроградский совет, о замене полиции **народной милицией** с выборным начальством, которая должна была быть подчиненной органам местного самоуправления.

17 апреля 1917 г. Временное правительство приняло подготовленное Комиссией по милиции и муниципальной полиции при МВД постановление «**Об учреждении милиции**» и, как приложение к нему, **Временное положение о милиции**.

После этого в Петрограде и остальных губерниях буржуазной республики начали формироваться новые органы охраны и поддержания правопорядка. Однако этот процесс не носил централизованного характера, структура, наименование, состав и принципы организации данных органов на территории России были различны. До Октябрьской революции 1917 г. в некоторых районах народная милиция так и не была создана.

Наглядно образование народной милиции можно проследить на примере Петрограда.

Так, в первые дни революции фактически создались 3 независимые милиции:

- ✓ **городская милиция**, учрежденная Городской думой;
- ✓ **рабочая милиция**, созданная Советом рабочих депутатов (Петроградским советом);
- ✓ **студенческая милиция**, образованная Комитетом военно-технической помощи.

В последующем студенческая милиция вошла в состав городской милиции. Рабочая милиция также стала частью городской милиции, но её личный состав продолжал подчиняться Петроградскому совету.

Характеристика народной милиции Временного правительства:

- ✓ полная децентрализация;
- ✓ выборность – от милиционера до начальника;
- ✓ невозможность использования бывших полицейских чинов;
- ✓ выполняла в основном только функции по охране общественного порядка.

Кроме этого, ещё 10 марта 1917 г. был упразднен Департамент полиции и вместо него было учреждено **Временное управление по делам общественной полиции**, полномочия которого ограничивались ведением дел о личном составе, перепиской с общественными учреждениями по делам, касающимся организации и деятельности милиции.

Вывод: события октября 1917 г. остановили процесс создания новой структуры внутренних дел взамен ликвидированной ранее централизованной системы, действовавшей в Российской империи. Центральным органом управления внутренними делами было МВД Временного правительства, в структуре которого было Временное управление по делам общественной полиции. Представителями МВД в губерниях были направленные им **комиссары**. К октябрю 1917 г. органы народной милиции не были ещё созданы во всех районах государства, а созданные милиции отличались по организационной форме. Управление органами поддержания правопорядка носило децентрализованный характер, а упорядочить её организацию на местах так и не удалось.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **причин Октябрьской революции 1917 г. в России**.

2. Письменно в рабочей тетради ответьте на вопрос: *Как Вы считаете, почему реформа органов правопорядка была осуществлена после Февральской революции?*

3. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Полицейский урядник
- ✓ «Охранки»
- ✓ Полицейская стража
- ✓ Временное правительство
- ✓ Комиссар

4. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
<i>Date</i>	<i>Ministry or analog</i>	<i>Department in the ministry that manages the police (or equivalent)</i>	<i>Police department (or analog)</i>	<i>Political police (state security agency)</i>	<i>1. The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent) 2. Police was part of the political police 3. Independent 4. No</i>
1862 г.	???	???	???	???	???
1880 г.	???	???	???	???	???
1883 г.	???	???	???	???	???
февраль 1917 г.	МВД Временного правительства	???	???	не было	4

5. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Что такое уездное полицейское управление? Какая была его структура?
- ✓ Какие функции выполняли полицейские урядники?
- ✓ Почему было ликвидировано III отделение Собственной его Императорского Величества канцелярии? Кто стал выполнять его функции?
- ✓ Как Вы можете охарактеризовать деятельность российской полиции в начале XX в.?
- ✓ Назовите органы охраны и поддержания правопорядка с февраля по октябрь 1917 г.
- ✓ Можно ли считать систему органов внутренних дел Временного правительства эффективной системой? Ответ обоснуйте.

ГЛАВА 8. ОРГАНЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

				
Рабоче-крестьянская милиция (РКМ)	Workers' and Peasants' Militia	Milices ouvrières et Paysannes	Milícias de trabalhadores e camponeses	Ажилчдын болон тариачдын цагдаагийн
Совет	The Council	Le Conseil	Conselho	Зөвлөл
государственная безопасность	state security	sécurité de l'État	segurança do estado	улсын аюулгүй байдал

1. Создание и деятельность рабочей милиции и органов государственной безопасности в период установления Советской власти (ноябрь 1917 г. – октябрь 1918 г.)

25 октября (7 ноября) 1917 г. в России произошла революция и к власти пришли большевики. В результате чего начался процесс создания государства нового типа – **Советской России** (в последующем – **РСФСР**), которое отличалось не только идеологией, но и принципами организации государственной власти, в том числе в вопросах внутренних дел в государстве.

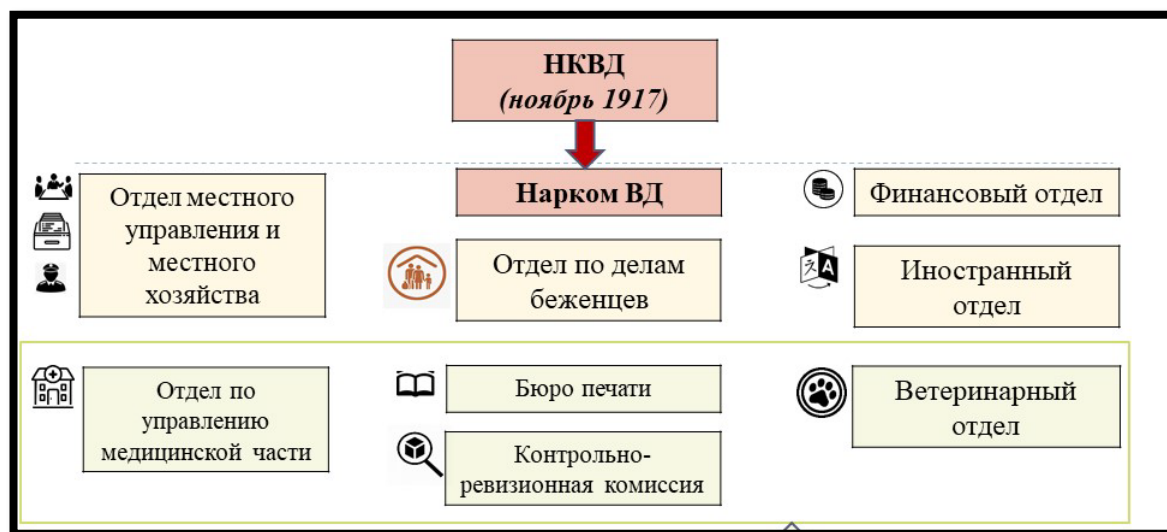
В этот день **II Всероссийский съезд Советов** рабочих и солдатских депутатов:

- ✓ провозгласил себя высшим органом;
- ✓ закрепил ликвидацию Временного правительства;
- ✓ принял главные для государства НПА;
- ✓ учредил новое правительство – **Совет народных комиссаров**.

Все органы Временного правительства, в том числе МВД, ликвидировались. II Всероссийский съезд Советов учредил аналоги бывших министерств – народные комиссариаты, в том числе **Народный комиссариат внутренних дел (НКВД)**, который возглавлял народный комиссар (нарком).

Первым наркомом внутренних дел был назначен **А.И. Рыков**, который проработал всего 9 дней, но успел подписать Постановление НКВД от 28 октября (10 ноября) 1917 г. **«О рабочей милиции»**, согласно которому

в молодом государстве начали создавать новые органы охраны общественного порядка – **рабочая милиция**.



17 (30) ноября 1917 г. народным комиссаром внутренних дел по предложению В.И. Ленина был назначен **Г.И. Петровский**, перед которым была поставлена задача по организации и формированию новых органов внутренних дел и преодолению саботажа старых кадров.

Во многом структура НКВД напоминала структуру дореволюционного МВД Российской империи. Шла постоянная её оптимизация, и некоторые отделы (выделены зеленым) были переданы в другие государственные органы.

Основные задачи НКВД:

- ✓ строительство Советов на местах;
- ✓ охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

Совет – это орган власти и управления, действующий в пределах административно-территориального деления и являющийся самостоятельным в вопросах местного значения. Советы были областные, губернские, окружные, уездные, волостные съезды Советов; городские и сельские. Именно эти органы должны были стать в основе нового государственного устройства, а НКВД должно было обеспечить их создание на территории всего государства.

Кроме этого, **отдел местного управления и местного хозяйства НКВД** отвечал за организацию новых органов охраны общественного порядка – рабочей милиции, в основе формирования которой был «принцип всеобщего вооружения народа».

Общая характеристика становления рабочей милиции:

- ✓ строилась на принципе добровольности;
- ✓ создавалась Советами и осуществляла свои функции от их лица;

- ✓ не имела постоянного штата сотрудников;
- ✓ **не была штатным** государственным органом;
- ✓ финансирование милиции производилось теми органами, которые она охраняла;
- ✓ могла выполнять, помимо правоохранительных, многие другие функции, в первую очередь оборонительную.

Милиция как **нештатный** орган показала свою неэффективность, поэтому уже **10 мая 1918 г.** НКВД приняло решение о том, что милиция будет иметь **постоянный штат** людей, исполняющих специальные функции.

Кроме этого, для рабочей милиции было установлено:

- ✓ **выборность** кандидатов на службу (*профсоюзами, фабрично-заводскими комитетами, сельскими и волостными сходами*) либо введение отдельными Советами **милиционной повинности**;
- ✓ при утверждении кандидатов в милиционеры был внедрён институт индивидуального или коллективного **поручительства**;
- ✓ утверждение и отстранение от должности осуществлялось **местными Советами**;
- ✓ **избирательная направленность** деятельности сотрудников милиции в пользу защиты прав и интересов рабочих и крестьян, а не представителей бывших сословий или иных классов;
- ✓ при решении кадровых вопросов учитывалось мнение всего коллектива милиционеров;
- ✓ от службы отстранялись руководители народной милиции Временного правительства.

В связи с гражданской войной в конце 1918 г. при формировании милицеских коллективов отказались от выборности кандидатов в пользу милиционной повинности.

Образование органа государственной безопасности

7(20) декабря 1917 г. по инициативе В.И. Ленина создана Всероссийская чрезвычайная комиссия (**ВЧК**) по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и саботажем.

ВЧК создавалась как руководящий орган борьбы с контрреволюцией; возглавил её **Ф.Э. Дзержинский**.

Председатель ВЧК, совместно с 2 его заместителями и 2 секретарями образовывали основной руководящий орган – Президиум ВЧК.

Кроме этого, в состав ВЧК входили: информационный отдел, организационный отдел, отдел по борьбе со спекуляцией, отдел по борьбе с контрреволюцией и саботажем, отдел по преступлениям по должности.

Иерархично на местах были образованы губернские ЧК, уездные ЧК и городские ЧК.

Несмотря на отсутствие в преемственности образования органов государственной безопасности от дореволюционного периода, их по праву следует считать продолжателями традиций органов политической полиции в XX–XXI вв.

2. Деятельность советской милиции как штатного государственного органа и органов ВЧК в годы гражданской войны и иностранной интервенции (ноябрь 1918 г. – 1920 г.)

С ноября 1918 г. по середину 1920 г. формирование новой советской власти шло в условиях гражданской войны и иностранной интервенции. При этом в отдельные периоды под непосредственным контролем большевиков оставалась только территория центральной России.

Всё это затрудняло реализацию новой модели государственного устройства, осложняло организацию и функционирование милиции, а также предопределило карательный характер органа государственной безопасности.

12 октября 1918 г. НКВД и НКЮ утвердили Инструкцию «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции», закрепляющую не только переименование рабочей милиции в рабоче-крестьянскую милицию (**РКМ**), но и некоторые её основы:

- ✓ штатный орган охраны общественного порядка;
- ✓ имела классовый характер;
- ✓ охраняла революционный порядок и гражданскую безопасность;
- ✓ имела принцип двойного подчинения: Советам (*по территории нахождения*) и НКВД (вышестоящему органу милиции).

Предмет ведения советской РКМ:

- ✓ предупреждение и пресечение нарушений порядка;
- ✓ строгое наблюдение за исполнением всеми гражданами законодательства о *хлебной монополии, распределении тканей и т.п.*;
- ✓ оповещение населения о распоряжениях органов Советской власти;
- ✓ содействие органам Советской власти;
- ✓ составление актов и протоколов о нарушении порядка, преступлениях, проступках.
- ✓ наблюдение за выполнением санитарных правил и мероприятий;

- ✓ обеспечение порядка на местах общего пользования, а равно наблюдение за исправным состоянием дорог, мостов, гатей, улиц, площадей и надзор за порядком движения на них;
- ✓ охрана безопасности и порядка во время пожаров, наводнений и других бедствий;
- ✓ выдача удостоверений о личности, трудовых книжек и других справок, сведений и свидетельств;
- ✓ привлечение граждан для оказания помощи при народных бедствиях, несчастных случаях и отдельных контрреволюционных выступлениях;
- ✓ обязанности дознания по уголовным преступлениям и проступкам и содействия исполнению судебных приговоров.

Милиционеры советской РКМ должны были:

- а) состоять в гражданстве РСФСР;
- б) достичь **21** года;
- в) быть вполне грамотными;
- г) иметь активное и пассивное избирательное право в Советы депутатов по Конституции РСФСР 1918 г.;
- д) признавать советскую власть.

Не могли быть милиционерами:

- 1) состоящие под следствием и судом по обвинению в преступных деяниях;
- 2) подвергшиеся по суду лишению или ограничению в правах или осужденные за ряд преступлений (*кражу, мошенничество, присвоение и т.п.*);
- 3) все лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;
- 4) все живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, поступления с имущества и тому подобное;
- 5) все частные торговцы и торговые посредники;
- 6) служители различных культов;
- 7) служители и агенты бывших жандармских отделений и чины бывшей полиции, а также члены бывшего императорского дома;
- 8) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, глухонемые, находящиеся под опекой.

В октябре 1918 г. в структуре НКВД РСФСР было создано самостоятельное **Главное управление РКМ НКВД РСФСР**. Первым заведующим главного управления был А.М. Дижбит.

Задачи ГУ РКМ НКВД РСФСР:

- ✓ общее руководство деятельностью Советской милицией;

- ✓ издание приказов и инструкций, определяющих как политическую, так и техническую сторону деятельности милиции;
- ✓ надзор за деятельностью учреждений и органов милиции, производство ревизий и составление сметных предположений на содержание милиции.

Основным звеном управления внутренними делами было **губернское управление РКМ НКВД РСФСР**, в задачи которого входили:

- ✓ руководство деятельностью советской РКМ в пределах губернии;
- ✓ издание приказов и соответствующих указаний, распоряжений и разъяснений;
- ✓ надзор за деятельностью учреждений и организацией милиции, а также производство ревизий;
- ✓ распределение отрядов милиции в пределах губернии на основании инструкций губернского исполнительного комитета совета депутатов и НКВД РСФСР.

Структура губернского управления Советской РКМ НКВД РСФСР



5 октября 1918 г. коллегия НКВД РСФСР приняла постановление «Об организации отделений уголовного розыска как части единого милицейского аппарата». В составе ГУ РКМ было создано Центральное управление уголовного розыска (ЦУУР или Центроурыск).

В марте 1919 г. наркомом внутренних дел стал **Ф.Э. Дзержинский**, в результате чего произошло фактическое слияние руководства НКВД РСФСР и ВЧК.

Декретом СНК РСФСР от 3 апреля 1919 г. «О Советской рабоче-крестьянской милиции» **милиция** определялась как *«особая вооруженная организация, призванная не только охранять порядок в тылу, но и вместе с РККА участвовать в боевых операциях на фронте»*.

Милиция в условиях гражданской войны

Милиционеры проходили военное обучение и считались мобилизованными в Красную армию. В милиции устанавливалась военная дисциплина. Одним из важнейших вопросов в условиях военного времени стало обеспечение бесперебойной работы транспорта и путей сообщений. В связи с этим были созданы специализированные виды милиций: железнодорожная милиция (21 февраля 1919 г.), речная (апрель 1919 г.), и для охраны предприятий, складов, шахт осенью 1919 г. была организована промышленная милиция.

Положение о рабоче-крестьянской милиции 1920 г. **отменило двойное подчинение милиции**. С этого периода милиция подчинялась только территориальным органам НКВД РСФСР.

Кроме этого, положением были скорректированы требования к кандидатам, поступающим на службу в милицию (21 год, грамотные, избирательные права, красноармейцы) и установлено требование добровольности. При этом сотрудник милиции обязался прослужить не менее 1 года.

Вся милиция подразделялась на 5 видов:

- городская и уездная,
- промышленная,
- железнодорожная,
- водная,
- розыскная.

В 1919 г. в структуре НКВД появилось Центральное управление лагерями принудительных работ, прообраз будущих внутренних войск – войска внутренней охраны Республики (**ВОХР**), Центральный пожарный отдел (**ЦПО**) в составе Главного управления коммунального хозяйства (**ГУКХ**) НКВД РСФСР.

Органы государственной безопасности в годы гражданской войны

В августе 1918 г. по решению СНК РСФСР на железной дороге и водных магистралях стали создаваться транспортные ВЧК, а в Красной армии – фронтовые и армейские ЧК.

Нормативную правовую основу деятельности органов ЧК составляли утвержденное ВЦИК РСФСР Положение о ВЧК от 28 октября 1918 г., Постановление ВЦИК РСФСР от 17 февраля 1919 г. «О Всероссийской чрез-

вычайной комиссии», Положение об особых отделах при ВЧК от 21 февраля 1919 г., а также ряд специализированных декретов советской власти. Прежде всего, Декрет СНК РСФСР «Социалистическое Отечество в опасности!» от 21 февраля 1918 г. и Постановление СНК «О красном терроре» от 5 сентября 1918 г.

Всё это создало прочный фундамент для широкого применения органами ЧК в годы гражданской войны и иностранной интервенции **внесудебных репрессий вплоть до расстрела.**

Вывод: к окончанию гражданской войны и иностранной интервенции **завершился** процесс организационно-правового развития советской рабоче-крестьянской милиции. Появилась новая нормативная правовая база, в структуре НКВД РСФСР было сформировано Главное управление советской РКМ, был ликвидирован принцип двойного подчинения милиции. Увеличилась численность органов государственной безопасности (ВЧК), которые широко использовали внесудебные репрессии. НКВД РСФСР и ВЧК руководил один человек – Ф.Э. Дзержинский.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Используя дополнительные источники информации, выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **причин гражданской войны в России в 1918–1920-х гг.**

2. Письменно в рабочей тетради ответьте на вопрос: *Почему органам государственной безопасности было разрешено применять внесудебные репрессии?*

3. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ НКВД
- ✓ ВЧК
- ✓ Гражданская война
- ✓ Промышленная милиция
- ✓ Заведующий

4. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
<i>Date</i>	<i>Ministry or analog</i>	<i>Department in the ministry that manages the police (or equivalent)</i>	<i>Police department (or analog)</i>	<i>Political police (state security agency)</i>	<i>1. The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent) 2. Police was part of the political police 3. Independent 4. No</i>
октябрь 1917 г.	???	???	???	???	???
1918 г.	???	???	???	???	???
1920 г.	???	???	???	???	???

5. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Какой после Октябрьской революции был создан центральный орган управления внутренними делами в государстве? Каковы были его основные задачи?
- ✓ Как назывался орган охраны правопорядка РСФСР? Кто его создавал и кому он подчинялся?
- ✓ Какие требования предъявлялись к советским милиционерам?
- ✓ Как Вы можете охарактеризовать деятельность органов государственной безопасности в рассматриваемый период?
- ✓ Охарактеризуйте деятельность правоохранительных органов РСФСР к окончанию гражданской войны.

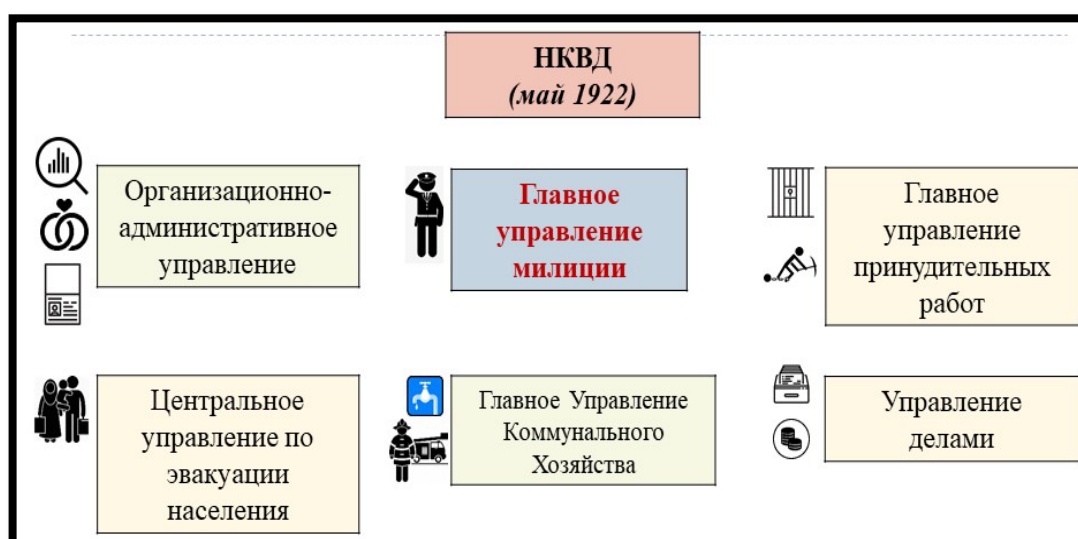
ГЛАВА 9. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ «НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ»

				
НЭП	new economic policy	nouvelle politique économique	nova política económica	эдийн засгийн шинэ бодлого
СССР	USSR	URSS	URSS	ЗХУ

1. Организационно-правовые основы развития НКВД РСФСР и органов государственной безопасности в 1921–1928 гг.

К 1921 г. советская власть упрочнилась на территории РСФСР, а гражданская война шла к завершению победой большевиков. В условиях мирной жизни основным вопросом становился экономический, преодоление разрухи и голода гражданской войны. С целью решения данной проблемы руководство Советской России объявило о переходе от политики «военного коммунизма» к «новой экономической политике» (НЭП). При этом объявлялся уход от чрезвычайных мер «военного коммунизма», которые в новых реалиях были избыточны и неэффективны.

В этой связи требовали реформирования не только экономические отношения внутри государства, но и вся правоохранительная сфера, поэтому в целях укрепления «социалистической законности» необходимо было чётко разграничить полномочия между всеми правоохранительными органами, созданными в годы гражданской войны и во многом дублировавшими друг друга.



24 мая 1922 г. вышло новое **Положение о НКВД РСФСР**, которое закрепило его новую структуру.

Согласно Положению, основными задачами НКВД РСФСР являлись:

1. Наблюдение за организацией и деятельностью местных органов управления;
2. Наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера;
3. Руководство по организации и развитию коммунального хозяйства.

К функциям НКВД РСФСР в данный период относилось:

1. Проведение выборов и руководство деятельностью органов советов;
2. **Ведение организацией и управлением милиции;**
3. Ведение организацией принудительных работ;
4. Ведение организацией всех видов перевозок людей (*кроме военных*);
5. Руководство делом городского и сельского благоустройства.

Главное управление милицией НКВД РСФСР руководило рабочей-крестьянской милицией и состояло из отдела милиции, отдела уголовного розыска и материального отдела.

Кроме этого в его функции входило:

- ✓ общее руководство деятельностью всей милиции;
- ✓ учет, комплектование, распределение личного состава милиции;
- ✓ установление и проведение мер по укреплению дисциплины милиции;
- ✓ организация местных органов милиции;
- ✓ снабжение милиции обмундированием, снаряжением, вооружением, продовольствием и пр.;
- ✓ инспектирование и инструктирование органов милиции;
- ✓ организация специальных курсов милиции;
- ✓ руководство деятельностью уголовно-розыскных учреждений милиции;
- ✓ разработка штатов милиции по республике;
- ✓ составление общих материальных смет и отчетов по милиции.

31 августа 1923 г. приказом НКВД РСФСР № 118 было утверждено Положение о Центральном административном управлении НКВД РСФСР, согласно которому организационно-административное управление, ГУМ, Центроуход объединили в одно управление – **ЦАУ НКВД РСФСР**.

Это было обусловлено, прежде всего, экономией средств, так как численность сотрудников центрального аппарата НКВД РСФСР сократилась в два с лишним раза, а расходы на их содержание – на 30 %.

Начальник ЦАУ НКВД РСФСР считался начальником милиции РСФСР.

Развитие органов госбезопасности в начале 20-х гг. XX в.

6 февраля 1922 г. Постановлением ВЦИК РСФСР было упразднено ВЧК и в составе НКВД РСФСР образовано **Государственное политическое управление (ГПУ)**.

Таким образом, милиция и госбезопасность управлялись одним органом – НКВД РСФСР. Председателем ГПУ был сам нарком внутренних дел или его заместитель. Кроме этого, ГПУ имело собственные войска – отдельную армию ГПУ.

В отличие от ВЧК, изначально ГПУ использовало только судебный, а не чрезвычайный порядок.

К задачам ГПУ относились:

- борьба с контрреволюцией; шпионажем, бандитизмом;
- политическая охрана границ Советского государства, борьба с контрабандой, охрана железнодорожных и водных путей и сообщений;
- выполнение специальных заданий.

10 августа 1922 г. Декретом «Об административной высылке» ГПУ было предоставлено право по отдельной категории дел использовать внесудебный порядок высылки лиц за границу или в определенные местности РСФСР (сроком до 3 лет).

В дополнение к этому 16 октября 1922 г. ГПУ получило право на внесудебные репрессии в отношении преступников, взятых с «поличным», если был осуществлен бандитский налёт или вооруженное ограбление.

Дальнейшее преобразование органов государственной безопасности было уже осуществлено после образования Союза Советских Социалистических Республик.

Договор об образовании СССР был подписан 29 декабря 1922 г., а уже 30 декабря 1922 г. I Всесоюзный съезд Советов одобрил его. Таким образом, РСФСР, Украинская ССР (УССР), Белорусская ССР (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР) объединялись в **Союз Советских Социалистических Республик (СССР)**, каждая из республик которого формально считалась суверенным государством.

В связи с образованием нового государства было создано 10 народных комиссариатов СССР, которые осуществляли общесоюзное руководство по своим направлениям деятельности, но внутренние дела оставались за республиками, то есть в каждой республике были свои формально независимые друг от друга НКВД.

В ноябре 1923 г. произошла реформа органов государственной безопасности. Было создано Объединённое государственное политическое управление при СНК СССР (**ОГПУ**), которое непосредственно руководило республиканскими ГПУ, выведенными из состава республиканских НКВД.

ОГПУ действовало на всей территории СССР, было **общесоюзным органом**. Председатель ОГПУ был членом Совета народных комиссаров – Правительства СССР. С этого момента милицией руководили республиканские НКВД, а госбезопасностью – общесоюзное ОГПУ и подчиненные ему республиканские ГПУ.

Председателями ОГПУ были:

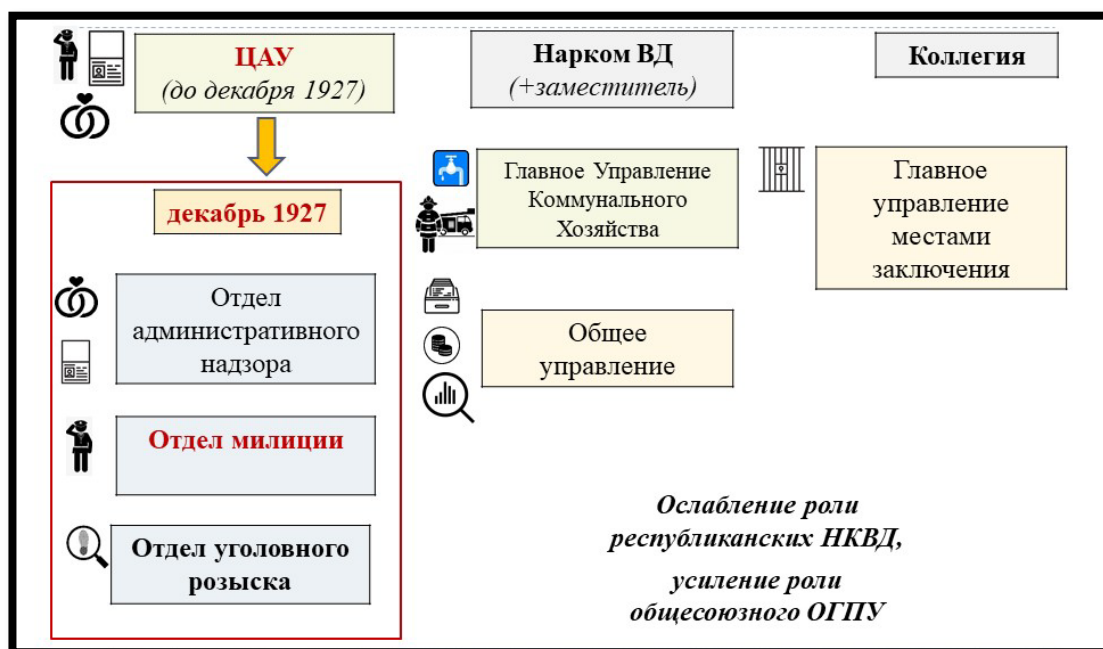
- Феликс Эдмундович Дзержинский (до 1926 г.);
- Вячеслав Рудольфович Менжинский (1926–1934 гг.).

В структуру ОГПУ входили Коллегия ОГПУ и её особоуполномоченный, судебная коллегия ГПУ, Особое совещание, которое занималось рассмотрением дел о высылке отдельных лиц, управления (секретно-оперативное, экономическое и Главное управление пограничных войск и охраны ОГПУ), а также шифровальный специальный отдел.

29 марта 1924 г. Положением о правах ОГПУ была расширена компетенция данного органа. Теперь ОГПУ имело право на административную высылку определенной категории лиц и помещение их в заключение в лагеря на срок до трех лет.

1 апреля 1924 г. Президиум ЦИК СССР предоставил Особому совещанию ОГПУ «право внесудебного разбора дел и расправы с применением высшей меры наказания». 27 марта 1927 г. было принято новое Положение о НКВД РСФСР, которым закреплялась его новая структура.

В декабре 1927 г. было ликвидировано **ЦАУ**, вместо которого были созданы 3 самостоятельных отдела НКВД РСФСР: административного надзора; милиции; уголовного розыска.



2. Особенности организации и основные функции советской милиции и других подразделений органов внутренних дел в годы НЭПа

В соответствии с Положением о НКВД РСФСР 1922 г. на советскую милицию возлагались следующие задачи:

1. Поддержание порядка и спокойствия в стране и обеспечение выполнения административных постановлений и распоряжений центральной и местной власти;
2. Окарауливание (охрана) учреждений и сооружений общегосударственного и исключительного значения (телеграф, телефон, почта, водопровод и др.);
3. Охрана лесов, складов топлива, сырья, сельхозпродуктов;
4. Охрана лагерей принудительных работ;
5. Поддержание порядка на всех путях сообщения РСФСР и сопровождение перевозимых грузов;
6. Содействие органам всех ведомств при проведении в жизнь возложенных на них задач.

К основным тенденциям деятельности советской милиции в первой половине 20-х гг. XX в. относились:

- ✓ совершенствование нормативной правовой основы;
- ✓ укрепление социалистической законности и кадров;
- ✓ сокращение расходов на содержание аппарата;
- ✓ сокращение численности милиции на 60 %;
- ✓ уменьшение роли республиканских НКВД.

Рассмотрим более подробно данные тенденции в хронологическом порядке.

1921 г.:

- ✓ произошло сокращение численности милиции;
- ✓ все губернские и областные управления стали открывать курсы начальствующего состава с целью ликвидации среди них неграмотности;
- ✓ с целью экономии стала упраздняться промышленная, водная и железнодорожная милиция;

1922 г.:

- ✓ осуществлен **перевод милиции на местное финансирование**;
- ✓ появилась новая форма сотрудников милиции;
- ✓ милиция в соответствии с Положением о порядке издания обязательных постановлений и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке накладывала на нарушителей штраф или брала их под арест, тем самым оказывая содействие местным Советам в исполнении их решений;
- ✓ в целях борьбы с пьянством и самогонварением и активизации деятельности милиции в данном направлении было закреплено, что 50 % собранного штрафа шло в расчет премии сотруднику милиции;
- ✓ в соответствии с Инструкцией постовому милиционеру о порядке пользования жезлом был введен в использование жезл и начало осуществляться регулирование уличного движения;

1923 г.:

- ✓ были учреждены должности *налоговых надзирателей*;
- ✓ активизировалась борьба с фальшивомонетчиками;
- ✓ для сотрудников милиции был введен **административный надзор**, то есть они получили право, начиная с 1924 г., налагать административные взыскания;
- ✓ реализовывали решение руководства страны об аннулировании паспортов с 1924 г.;

1924 г.:

- ✓ взамен ликвидированной ранее промышленной милиции началось формирование **ведомственной милиции**, которая на договорной основе (на возмездной основе) осуществляла охрану имущества и общественного порядка на территории предприятий;
- ✓ ВЦИК и СНК приняли **Декрет о сельских исполнителях**, тем самым привлекая трудящихся («сельских исполнителей») к охране общественного порядка в сельской местности, сокращая тем самым расходы милиции на осуществление данной функции.

К основным тенденциям деятельности советской милиции во 2-й половине 20-х гг. XX в. относилось:

- а) дальнейшее **удешевление затрат** на её содержание:

- ✓ низкие зарплаты сотрудников милиции;
- ✓ развитие ведомственной (охранной) милиции на принципах само-окупаемости;
- ✓ привлечение населения в охрану общественного порядка (*развитие института сельских исполнителей и общества содействия милиции*);
- б) акцент на борьбе с хулиганством, в том числе и на рабочем месте;
- в) общее снижение эффективности её деятельности, на которое кроме недостаточного финансирования оказывали влияние видоизменение и рост преступности.

В целом руководство государства нередко ответственность за ухудшение экономической обстановки возлагало на неэффективную деятельность милиции по обеспечению решений советов, отвергая иные факторы. В основном милиция в данный период считалась вспомогательным органом с практически неограниченным числом обязанностей.

Рассмотрим подробнее данные тенденции в хронологическом порядке.

1925 г.:

принято новое Положение о службе рабоче-крестьянской милиции, которое скорректировало требования к кандидатам на службу в РКМ:

- от 21 года;
- должен был быть трудящимся, имеющим право выборов в советы;
- иметь образование трудовой школы не ниже первой ступени;
- здоровье;
- обязательство прослужить год.

В 20-е гг. местные органы власти и управления возлагали на милицию ряд поручений, не предусмотренных законами или постановлениями правительства. В связи с этим 26 февраля 1925 г. специальным Циркуляром «Об обязанностях милиции» был введен запрет на выполнение милицией поручений, не предусмотренных законом;

1926 г.:

✓ при ведомственной милиции учреждался **ведомственный розыск**, который должен был защитить от воровства на территории выставки.

✓ хулиганство стало квалифицироваться как бандитизм, за который уголовным законом предусматривалась высшая мера наказания – расстрел;

✓ милиция получила право привлекать граждан к содействию в задержании правонарушителей;

1927 г.:

✓ в связи с новым введением обязательных паспортов для отдельных категорий граждан СССР милиция получила полномочия и функции в данном вопросе;

✓ произошло сокращение центрального аппарата (ликвидация ЦАУ).

В 1928 г. наркомом внутренних дел стал В.Н. Толмачёв, после чего было очередное сокращение личного состава милиции.

К началу 30-х гг. XX в. перед руководством страны всё более отчетливо стояла перспектива ликвидации республиканских НКВД.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Используя дополнительные источники информации, выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **НЭПа**.

2. Письменно в рабочей тетради ответьте на вопрос: *Как Вы считаете, почему органам государственной безопасности во 2-й половине 20-х гг. XX в. было вновь разрешено применять внесудебные репрессии?*

3. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ ЦАУ
- ✓ ОГПУ
- ✓ Административный надзор
- ✓ Ведомственная милиция
- ✓ Сельский исполнитель

4. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
Date	Ministry or analog	Department in the ministry that manages the police (or equivalent)	Police department (or analog)	Political police (state security agency)	1. The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent) 2. Police was part of the political police 3. Independent 4. No
1922 г.	???	???	???	???	???
1923 г.	???	???	???	???	???
1927 г.	???	???	???	???	???

5. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Какая была структура НКВД РСФСР в рассматриваемый период?
Каковы были его основные задачи?
- ✓ Какие изменения претерпели органы государственной безопасности в годы НЭПа?
- ✓ Кто осуществлял общее руководство органами советской милиции в рассматриваемый период?
- ✓ Как Вы можете охарактеризовать деятельность советской милиции в 20-е гг. XX в.?

ГЛАВА 10. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД ФОРСИРОВАННОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА

				
ГУМУР	The Main Directorate of Police and Criminal Investigation	La Direction Principale de la Police et des Enquêtes Criminelles	A principal Direcção da polícia e da investigação Criminal	Цагдаагийн ерөнхий газар, Эрүүгийн хэрэг хянан шийдвэрлэх
Особое совещание	Special Session	Session Extraordinaire	Sessão Especial	Тусгай Хуралдаан
«тройки»	repression agencies consisting of three people	agences de répression composées de trois personnes	agências de repressão compostas por três pessoas	гурван хүнээс бүрдсэн хэлмэгдүүлэлтийн агентлагууд

1. Реорганизация органов внутренних дел в 1-й половине 1930-х г.

Данный период в истории Советского Союза характеризовался коренными изменениями в обществе и государстве, прежде всего за счет реализации политики «индустриализации» и «коллективизации», которая подразумевала её обеспечение правоохранительными органами, в том числе с использованием карательных функций. По мере укрепления личной власти Иосифа Виссарионовича Сталина усиливались и проводимые репрессии в государстве, достигшие своего апогея в 1937 г.

16 декабря 1930 г. ЦИК и СНК СССР приняли **Постановление** «О ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик»:

1. **НКВД республик ликвидировались;**
2. Бывшие управления и отделы НКВД передавались другим Наркоматам и органам (пожарные – в Главное управление коммунального хозяйства, места заключения – в Народный комиссариат юстиции и т.д.);
3. При СНК республик создавались управления милиции и уголовного розыска.

31 декабря 1930 г. создано **Главное управление милиции и уголовного розыска (ГУМУР)** при СНК РСФСР.

Задачами ГУМУР при СНК РСФСР являлись:

- ✓ руководство и управление органами милиции и уголовного розыска;
- ✓ охрана общественного порядка;

- ✓ охрана личной безопасности граждан, их прав и имущества;
- ✓ **охрана** государственного и общественного **имущества**, специальная охрана имущества учреждений и предприятий, имеющих государственное значение;
- ✓ борьба с преступностью и производство расследований преступлений в пределах, указанных УПК РСФСР;
- ✓ приведение в исполнение судебных приговоров, организация ссылки и принудительных работ;
- ✓ подготовка кадров милиции и уголовного розыска.

Управления милиции и уголовного розыска имели права самостоятельного отдела исполнительного комитета Совета, то есть вновь реализовывалось в милиции «двойное подчинение» (вышестоящим органам милиции и территориальным советам).

Структура управления милицией



ГУМУР	СНК	РСФСР
Управление милиции и уголовного розыска края	Краевой Совет (исполнительный комитет)	Край
УМ и УР области	Областной Совет (исполнительный комитет)	Область
УМ и УР города	Городской Совет (исполнительный комитет)	Город
УМ и УР района	Районный Совет (исполнительный комитет)	Район

25 мая 1931 г. было принято Положение о Рабоче-крестьянской милиции, которое закрепило сложившийся на тот период порядок. В июне 1931 г. управления милиции и уголовного розыска переименованы в управления РКМ, а ГУМУР в **ГУ РКМ** (розыск включен в структуру милиции).

27 декабря 1932 г. милиция была передана в структуру ОГПУ СССР, что являлось **противоречием Конституции СССР 1924 г.** по которой внутренние дела относились к компетенции союзных республик.

В связи с этим был создан новый орган – Главное управление рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ Союза ССР (**ГУ РКМ при ОГПУ**),

который руководил ГУ РКМ республик. Милиция от ОГПУ получила новую задачу: работа, связанная с организацией и проведением паспортной системы. Начальник ГУРКМ при ОГПУ СССР был заместителем председателя ОГПУ СССР.

Таким образом, в данный период оформилось «**тройное подчинение**» милиции (Советам; вышестоящим управлениям милиции; ОГПУ и ГПУ).

2. Создание Народного комиссариата внутренних дел СССР. Его структура и основные функции

10 июля 1934 г. Постановлением ЦИК СССР был образован **НКВД СССР**.

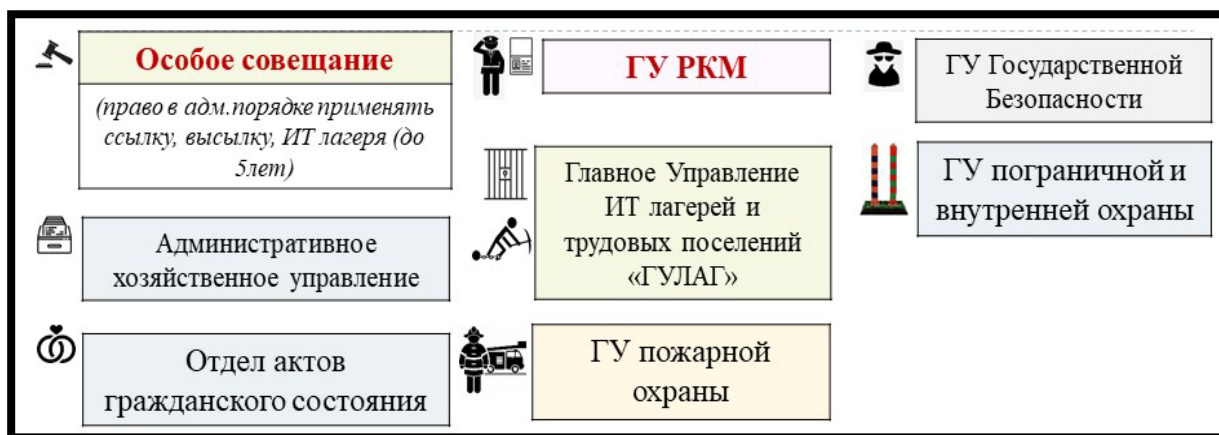
В организационном плане это означало, что:

1. Создавалось ГУ РКМ НКВД СССР;
2. ОГПУ вошло в состав НКВД СССР на правах Главного управления государственной безопасности;
3. Создавались НКВД республик, кроме РСФСР («уполномоченный НКВД СССР»);
4. НКВД СССР руководило НКВД республик.

К задачам НКВД СССР относилось:

- ✓ обеспечение общественного порядка и государственной безопасности;
- ✓ охрана социалистической собственности;
- ✓ запись актов гражданского состояния;
- ✓ пограничная охрана;
- ✓ содержание и охрана исправительных трудовых учреждений.

Структура НКВД СССР (1934 г.)



Наркомом внутренних дел СССР был назначен **Генрих Ягода**.

Особое Совещание НКВД СССР являлось важнейшим органом осуществления внесудебных репрессий, в чьей компетенции находилась высылка и ссылка граждан в административном порядке, а также заключение в исправительно-трудовые лагеря сроком на 5 лет.

В его состав входили:

- а) заместители народного комиссара внутренних дел Союза ССР;
- б) уполномоченный народного комиссариата внутренних дел Союза ССР по РСФСР;
- в) начальник Главного управления рабоче-крестьянской милиции;
- г) народный комиссар внутренних дел союзной республики, на территории которой возникло дело;
- д) прокурор СССР.

В мае 1935 г. для помощи Особому совещанию НКВД СССР стали образовываться **«милицейские тройки»**, состоящие из начальника Управления НКВД соответствующего уровня (области, края и т.д.), начальника управления милиции этого же уровня и начальника отдела, представляющего дело. Также в рассмотрении дел участвовал местный прокурор.

В компетенцию «милицейской тройки» входило рассмотрение дел уголовных и деклассированных элементов, а также злостных нарушителей паспортного режима, предельная ответственность за которые могла быть установлена до 5 лет заключения.

26 сентября 1936 г. после ареста наркома Генриха Ягоды новым наркомом внутренних дел СССР стал **Николай Иванович Ежов**, чей стиль руководства и размах осуществленных репрессий в отношении населения вошли в историю под названием **«ежовщина»**.

В июле 1937 г. был изменен состав «троек», в результате чего были образованы **«особые тройки»**, состоящие из первого секретаря партийного органа (области, края и т.д.), прокурора и начальника Управления НКВД этого же уровня.

Кроме того, «тройки» теперь могли выносить меру ответственности **вплоть до расстрела**. Преимущественно рассматривали дела бывших уголовников, кулаков и других контрреволюционных элементов, но затрагивали и обычных советских граждан. Фактически были орудием массовых внесудебных репрессий, 1937 г. вошёл в историю как «пик репрессий». 17 ноября 1937 г. «особые тройки» были ликвидированы.

25 ноября 1938 г. после ареста наркома Н.И. Ежова новым народным комиссаром внутренних дел СССР стал Лаврентий Павлович Берия.

В феврале 1941 г. из НКВД СССР было выделено Главное управление государственной безопасности в самостоятельный НКГБ СССР.

3. Развитие основных звеньев системы органов внутренних дел в 1930-е г.

В начале 30-х гг. XX в. был перевод милиции с местного бюджета на государственный, что способствовало улучшению материально-технической базы.

1931 г.:

✓ в соответствии с Положением о РКМ милиция делилась на общую и ведомственную, в чьи полномочия входила охрана отдельных предприятий, сооружений и иного имущества этих органов за их счёт;

✓ улучшился социальный статус милиционера: зарплата и гарантии стали, как у военных, появились дополнительные права и социальный пакет, предоставлялся отпуск по уходу за ребенком 46 дней до и 46 дней после родов, устанавливалась процентная надбавка за стаж службы;

✓ произошла масштабная чистка старых кадров, которые были восполнены из личного состава из ОГПУ СССР.

1932 г.:

✓ на фоне «коллективизации» усиливалась борьба милиции с сельскохозяйственными преступлениями, и охрана милицией «народного достояния»;

✓ увеличивалось использование милицией помощи населения (вместо обществ содействия милиции образовывались «бригадмил (бригады милиции)», в которых к 1937 г. состояло 350 тысяч гражданских лиц);

✓ Постановлением ЦИК СССР «О введении единой паспортной системы» были созданы паспортные аппараты, которые выдавали паспорта гражданам СССР с 16-летнего возраста, кроме жителей сельской местности.

1935 г.:

✓ создавались новые исправительно-трудовые учреждения – трудовые колонии для несовершеннолетних;

✓ были созданы детские комнаты милиции.

1936 г.:

✓ в марте Государственная автоинспекция (ГАИ) перешла в ведение ГУ РКМ НКВД СССР;

✓ 3 июля 1936 г. было утверждено Положение о ГАИ ГУ РКМ НКВД СССР, в соответствии с которым ГАИ начала осуществлять свою деятельность;

✓ Положением о прохождении службы начальствующим составом РКМ НКВД СССР была установлена новая система званий: сержант, лейтенант, старший лейтенант, майор, старший майор, инспектор, директор, старший директор;

1937 г.:

- ✓ в данный период милиция, являющаяся элементом НКВД СССР, принимала участие в массовых репрессиях;
- ✓ были созданы специальные подразделения по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (БХСС);

1939 г.:

- ✓ на органы милиции был возложен учет военнообязанных и призывников;
- ✓ милиции передаются «вытрезвители» – учреждения, ставящее своей целью содержание лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, вплоть до их вытрезвления.

Вывод: в 30-е гг. XX в. органы внутренних дел прошли путь от ликвидации республиканских НКВД с последующей передачей управления милицией органам государственной безопасности и «тройным подчинением» до осуществления функционирования в рамках общесоюзного НКВД СССР. Несомненно, происходящие изменения в обществе и государстве, прежде всего, посредством реализации политики «индустриализации» и «коллективизации» требовали активного участия и карательного подхода всей системы правоохранительных органов, в том числе и милиции.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Используя дополнительные источники информации, выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику «индустриализации» и «коллективизации», проводимых в 30-е гг. XX в. в СССР.

2. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Социалистическая собственность
- ✓ Исправительно-трудовой лагерь
- ✓ Запись актов гражданского состояния
- ✓ ГАИ
- ✓ БХСС

3. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
<i>Date</i>	<i>Ministry or analog</i>	<i>Department in the ministry that manages the police (or equivalent)</i>	<i>Police department (or analog)</i>	<i>Political police (state security agency)</i>	1. The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent) 2. Police was part of the political police 3. Independent 4. No
1930 г.	???	???	???	???	???
1932 г.	???	???	???	???	???
1934 г.	???	???	???	???	???
1941 г.	???	???	???	???	???

4. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Какая была структура НКВД СССР в рассматриваемый период? Каковы были его основные задачи?
- ✓ Какие изменения претерпели органы государственной безопасности в годы в 30-е гг. XX в.?
- ✓ Кто осуществлял общее руководство органами советской милиции в рассматриваемый период? Как изменялось её подчинение?
- ✓ Как Вы можете охарактеризовать деятельность советской милиции в 30-е гг. XX в.?

ГЛАВА 11. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

				
Великая Отечественная война	The Great Patriotic War	La Grande Guerre Patriotique	A Grande Guerra Patriótica	Аугаа Их Эх Орны Дайн
контрразведка	counterintelligence	contre-espionnage	contra-inteligência	эсрэгцэл
истребительный батальон	fighter battalion	bataillon de chasseurs	Batalhão de combate	сөнөөгч батальон

1. Структура НКВД СССР и особенности деятельности органов внутренних дел в военное время

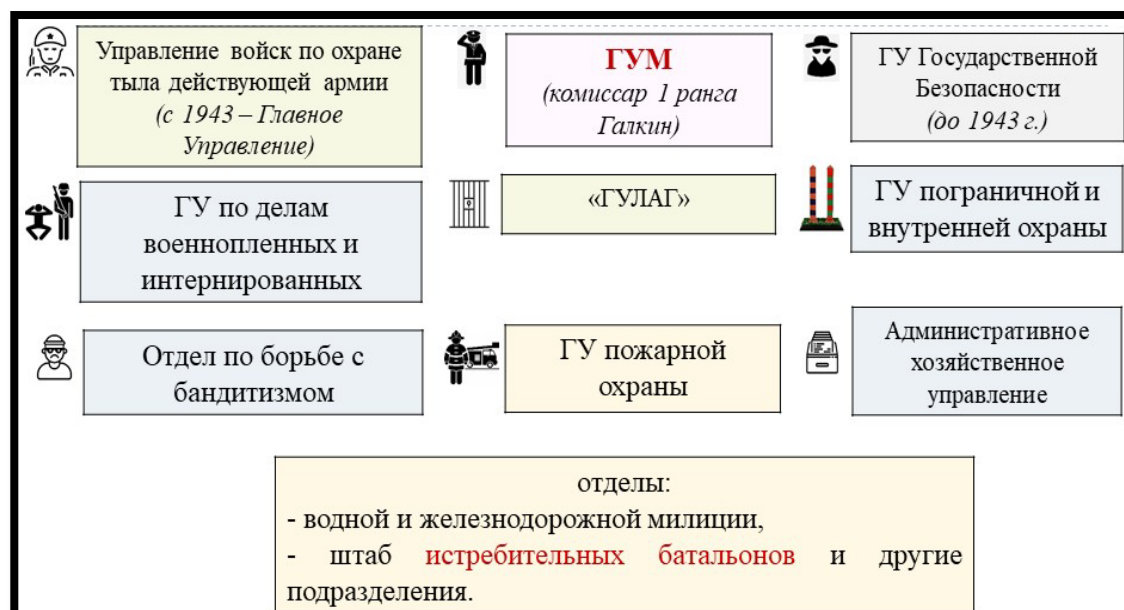
В годы Великой Отечественной войны основные звенья системы органов внутренних дел не претерпели существенных изменений.

22 июня 1941 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении» органы внутренних дел в местностях, объявленных на военном положении, переходили в полное подчинение военного командования.

Реформирование НКВД СССР в годы войны проходило в два этапа:

- ✓ первый – лето 1941 г.;
- ✓ второй – весна–лето 1943 г.

Структура НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны



Применительно к организации управления деятельности милиции и органов государственной безопасности в данный период следует отметить, что еще в феврале 1941 г. ГУРКМ было переименовано в ГУМ, 20 июля 1941 г. НКГБ объединен с НКВД СССР в виде воссозданного Главного управления государственной безопасности.

На втором этапе, в 1943 г., из-за изменения характера войны было принято решение о реорганизации НКВД СССР, в результате чего из его состава вновь было выделено Главное управление государственной безопасности в самостоятельный НКГБ СССР, а также Управление контрразведки было передано в Народный комиссариат обороны.

Общая характеристика советской милиции в годы Великой Отечественной войны

1. Качественное ухудшение кадрового состава (в 1943 г. в некоторых органах милиции личный состав обновился на 90-97 %).
2. Более 25 % личного состава органов внутренних дел было призвано в армию в первые дни войны.
3. Вместо ушедших на службу пришли инвалиды, пенсионеры, женщины.
4. Был установлен двухсменный режим работы – по 12 часов, отпуска всем сотрудникам отменялись.
5. Произошло расширение функций органов внутренних дел.

Была установлена новая система специальных званий:

- **рядовой состав:** рядовой милиции, ефрейтор милиции;
- **младший начальствующий состав:** младший сержант милиции, сержант милиции, старший сержант милиции;
- **средний начальствующий состав:** младший лейтенант милиции, лейтенант милиции, старший лейтенант милиции, капитан милиции;
- **старший начальствующий состав:** майор милиции, подполковник милиции, полковник милиции;
- **высший начальствующий состав:** комиссар милиции 3-го ранга, комиссар милиции 2-го ранга, комиссар милиции 1-го ранга.

2. Расширение функций органов внутренних дел в годы Великой Отечественной войны

К основным функциям органов внутренних дел в данный период прибавились:

- ✓ организация истребительных батальонов;
- ✓ охрана тыла действующей Красной армии;
- ✓ непосредственное участие в боевых действиях на фронтах и др.;
- ✓ организация местной противовоздушной обороны;

- ✓ борьба с детской безнадзорностью и беспризорностью;
 - ✓ борьба с военным и трудовым дезертирством;
 - ✓ осуществление функционирования исправительно-трудовых учреждений;
 - ✓ охрана ценностей при их эвакуации в восточные районы страны;
 - ✓ борьба с вражескими агентами, паникерами, распространителями всякого рода провокационных слухов и измышлений;
 - ✓ и многие другие.
- Рассмотрим их подробнее.

Организация истребительных батальонов

24 июня 1941 г. Постановлением СНК № 00804 «О мероприятиях по борьбе в СССР парашютными десантами и диверсантами противника в прифронтовой полосе» были созданы **истребительные батальоны**:

- ✓ **добровольные** формирования советских граждан, не подлежащих призыву в Армию, способных держать оружие;
- ✓ **задача**: борьба с диверсантами, парашютистами, шпионами, пособниками Германии, охрана военных объектов и поддержание порядка в военное время.

При НКВД СССР находился **Штаб** истребительных батальонов, при местных Управлениях НКВД – оперативные группы истребительных батальонов, а в городских и районных отделах милиции – непосредственно сами истребительные батальоны.

Охрана тыла действующей Красной Армии

5 июня 1941 г. СНК СССР возложил на войска НКВД СССР задачу охраны тыла действующей Красной Армии:

- ✓ были созданы **войска НКВД по охране тыла**;
- ✓ задачи:
 - а) наведение в войсковом тылу порядка,
 - б) выявление и борьба с диверсантами и шпионами,
 - в) задержание дезертиров,
 - г) регулирование движения беженцев по дорогам.

В структуре НКВД СССР руководство данными войсками осуществляло Управление войск по охране тыла (*затем – Главное управление*).

После войны войска НКВД по охране тыла были распущены.

Участие в боевых действиях

В годы войны сотрудники НКВД СССР и милиции принимали активное участие в боевых действиях. Так, еще в первые дни войны, 26 июня 1941 г., из пограничных войск НКВД СССР были сформированы 15 дивизий и переданы в Армию.

В октябре 1942 г. Государственный комитет обороны сформировал **Отдельную армию войск НКВД (70-я армия)**, которая состояла из 6 дивизий.

Всего за войну НКВД СССР сформировал и передал в подчинение Армии: 1 Отдельную армию, 29 дивизий войск НКВД СССР, 111272 воина-сотрудника НКВД СССР.

Принимало участие в войне иным способом еще больше сотрудников НКВД и милиционеров.

Противовоздушная оборона

Милиция в системе **местной противовоздушной обороны** городов отвечала за деятельность групп самостоятельной защиты домов, кварталов и участков от атаки с воздуха. Кроме того, милиции вменялось контролировать соблюдение населением, руководителями предприятий и учреждений правил **местной противовоздушной обороны** (контроль светомаскировки, обучение населения, наблюдение, подготовка подвалов для эвакуации, тушение пожаров).

Борьба с беспризорничеством

Милиция собирала беспризорных и безнадзорных детей и при необходимости сопровождала их в район эвакуации. В апреле 1943 г. вышло Положение о комиссиях по устройству детей, оставшихся без родителей, согласно которому милиция должна была направлять беспризорных детей (при возрасте до 16 лет) в специальные центры (*приемники-распределители*), после чего их передавали родителям либо направляли в детские учреждения (при возрасте до 14 лет), или напрямую работать в промышленность (при возрасте свыше 14 лет).

Борьба с военным и трудовым дезертирством

26 декабря 1941 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР «Об ответственности рабочих и служащих за самовольный уход с предприятий» рабочие закреплялись для постоянной работы, а самовольный уход с рабочего места приравнивался к военному дезертирству.

16 января 1942 г. ГКО принял Постановление «О порядке передвижения военнообязанных в военное время и ответственности за уклонение от воинского учета», в соответствии с которым борьба с дезертирами вменялась в обязанность НКВД СССР.

Укрепление дисциплины в лагерях и колониях

В феврале 1942 г. была издана Инструкция о режиме содержания и охране заключенных в ИТЛ и колониях НКВД СССР в военное время, в соответствии с которой при побеге и преследовании заключенных, при нападении на администрацию и конвой оперативно-служебные наряды охраны получили право применять оружие без предупреждения.

В целом в годы войны ГУЛАГ НКВД СССР укомплектовывал исправительно-трудовые учреждения и исправительно-трудовые колонии. Также 21 января 1945 г. были амнистированы женщины, имевшие детей в возрасте до 7 лет.

Уголовный розыск

С началом **Великой Отечественной войны** значительно осложнилась криминальная обстановка в стране, был отмечен существенный рост преступности.

Справочно: в 1942 г. преступность в стране возросла на 22 % по сравнению с 1941 г., в 1943 г. – на 20,9 % по сравнению с 1942 г., в 1944 г. – на 8,6 % по сравнению с предыдущим годом. Лишь в 1945 г. было зафиксировано снижение уровня преступности – в первом полугодии количество преступлений снизилось на 9,9 %.

Эффективность деятельности уголовного розыска в данный период можно оценить исходя из официальных данных: за 1941–1944 гг. на территории СССР было ликвидировано более 7 тыс. бандгрупп численностью более 89 тыс. человек

Борьба с хищением социалистической собственности

Справочно: на оккупированной территории осталось 47 % всех посевов зерна, 84 % – сахарной свеклы, более 50 % – картофеля.

Основными направлениями деятельности подразделений БХСС в период войны стали:

- ✓ борьба со спекуляцией и злостной перекупкой товаров;
- ✓ борьба с хищениями и иными преступлениями в организациях и предприятиях, работавших на оборону;
- ✓ борьба с хищениями, злоупотреблениями, нарушениями правил торговли и преступлениями, связанными с неправильным размещением товаров в торгово-кооперативных организациях;
- ✓ борьба с хищениями в системе заготовок зерна, разбазариванием хлебных фондов и порчей хлеба;
- ✓ борьба с хищением денежных средств из касс государственных, хозяйственных и кооперативных организаций и предприятий.

Борьба с вражеской агентурой и диверсантами

Руководство данным направлением осуществлял 4-й отдел разведывательного отдела Главного управления государственной безопасности НКВД СССР, который занимался

- ✓ общим руководством оперативной и спец. работой;
- ✓ сбором военно-политической информации о положении в оккупированных районах.

Направления деятельности:

1. Обеспечение противодействия противнику при помощи радиосредств:

- ✓ с помощью использования радиостанции «Осназ»;
- ✓ осуществление радиоперехвата, шифрования.

2. Диверсионная работа в тылу противника:

- ✓ осуществляли диверсионно-разведывательные группы (*например группа Зои Космодемьянской*);

- ✓ с помощью истребительных батальонов.

3. Развертывание партизанской борьбы в тылу врага.

4. В октябре 1941 г. – Отдельная мотострелковая бригада особого назначения НКВД СССР (**ОМСБОН**), которая с 1943 г. стала отдельным отрядом.

В его компетенцию входило:

- ✓ сбор разведывательных данных и информации военного, экономического и социально-политического характера;
- ✓ разрушение стратегических железнодорожных и шоссейных магистралей и других коммуникаций;
- ✓ срыв железнодорожных и автоперевозок живой силы и техники противника на фронт;
- ✓ разрушение мостов, станционных сооружений;
- ✓ вывод из строя промышленных предприятий, электростанций, средств связи;
- ✓ всяческое препятствие вывозу в Германию советских граждан, техники и награбленной немцами национальной собственности советского народа и имущества граждан;
- ✓ разгром военных, жандармских и полицейских гарнизонов.

Вывод: сотрудники органов внутренних дел вписали яркую страницу в историю победы над фашистской Германией. За годы войны в боях участвовали 53 дивизии и 20 бригад войск НКВД СССР, не считая самостоятельных частей, а также пограничных войск. За годы войны из состава НКВД СССР было сформировано или передано в действующую армию 29 дивизий, 23 из них были награждены орденами, а четыре – стали гвардейскими. Из органов НКВД СССР к 13 января 1945 года было передано в Красную армию 215337 человек. Потери личного состава органов внутрен-

них войск и войск НКВД в Великой Отечественной войне составили от **97,7 до 159 тыс.** человек.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Используя дополнительные источники информации, выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **Указа Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении»**.

2. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Противовоздушная оборона
- ✓ Тыл армии
- ✓ Беспризорность
- ✓ Дезертир
- ✓ Эвакуация

3. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
<i>Date</i>	<i>Ministry or analog</i>	<i>Department in the ministry that manages the police (or equivalent)</i>	<i>Police department (or analog)</i>	<i>Political police (state security agency)</i>	1. <i>The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent)</i> 2. <i>Police was part of the political police</i> 3. <i>Independent</i> 4. <i>No</i>
1941 г.	???	???	???	???	???
1943 г.	???	???	???	???	???

5. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Какая была структура НКВД СССР в рассматриваемый период?

✓ Какие были изменения в управлении органами государственной безопасности в годы Великой Отечественной войны?

✓ Кто осуществлял общее руководство органами советской милицией в рассматриваемый период?

✓ Как Вы можете охарактеризовать дополнительные функции советской милиции в рассматриваемый период?

ГЛАВА 12. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЙ ПЕРИОД

				
МГБ	Ministry of State Security	Ministère de la Sécurité d'État	Ministério da segurança do Estado	Улсын аюулгүй байдлын яам
конвой	convoy	convoi	comboio	дагуулан
Коллегия	collegium	Collegium	colegio	коллеги
наружная служба	outdoor police service	service de police en plein air	serviço de polícia ao ar livre	гадна цагдаагийн алба
детские комнаты милиции	militia children's rooms	chambres d'enfants de la milice	quartos para crianças da Milicia	цагдаагийн хүүхдийн өрөө

1. Основные изменения в структуре и направлениях деятельности НКВД-МВД СССР после завершения Великой Отечественной войны

С 18 марта 1946 г. НКВД СССР стал именоваться **Министерством внутренних дел СССР (МВД СССР)**. Министром МВД был назначен Сергей Никифорович Круглов. Территориальными органами были управления МВД. Вместе с тем НКГБ СССР стал Министерством государственной безопасности СССР (**МГБ СССР**), которое возглавил Лаврентий Павлович Берия.

С этого момента начался процесс передачи полномочий и силовой составляющей из МВД СССР в МГБ СССР:

1. В 1946 г. переданы пограничные войска;
2. В январе 1947 г. – внутренние войска;
3. В октябре 1949 г. – Главное управление милиции, в результате чего было образовано ГУМ МГБ СССР.

В августе 1950 г. произошла реорганизация ГУМ МГБ СССР, в структуре которого были образованы:

- Управление милицейской службы;
- Управление уголовного сыска;
- Управление по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией, а также Политический отдел, Научно-исследовательский институт криминалистики (*в качестве самостоятельной структурной единицы*).

4. Июль 1950 г. – передавалось Особое совещание и Главное управление по оперативному розыску (борьба с бандитизмом).

5. Август 1952 г. – военизированная охрана ГУЛАГа.

К 1953 г. в составе МВД остались лагеря, управления и предприятия производственно-хозяйственной деятельности (*строительные, геологоразведки, добычи полезных ископаемых, лесные и т.д.*). В итоге МВД СССР выполняло преимущественно хозяйственные функции.

Иные преобразования в МВД СССР

22 марта 1947 г. организована **Особая инспекция** МВД СССР, которая занималась расследованием административных правонарушений сотрудников МВД СССР.

В 1951 г. произошла реорганизация **внутренних и конвойных войск**:

а) сокращение численности (*со 150 тыс. до 90 тыс. к 1951 г.*);

б) преобразованы в **конвойную и внутреннюю охрану**;

в) освобождались от охраны тюрем МВД и МГБ, особых лагерей (*военизированная охрана ГУЛАГа*);

г) внедрялось эшелонное, плановое и городское конвоирование осужденных.

В 1952 г. была учреждена **Коллегия МВД СССР**, на которой обсуждались важнейшие вопросы работы министерства, заслушивались отчёты руководителей, в том числе и о состоянии политико-воспитательной работы с личным составом.

5 марта 1953 г. – после смерти И.В. Сталина произошло объединение министерств внутренних дел и государственной безопасности в единое Министерство внутренних дел СССР. Министром МВД СССР стал Л.П. Берия.

Органами государственной безопасности были **оперативно-чекистские управления МВД СССР**.

После объединения МВД СССР и МГБ СССР произошло:

1) смягчение карательной политики и приведение деятельности спецслужб в соответствие с правовыми нормами;

2) освобождение МВД СССР от производственно-хозяйственной деятельности;

3) 28 марта 1953 г. ГУЛАГ и Отдел детских колоний из ведения МВД СССР были переданы в ведение Министерства юстиции СССР.

В июне 1953 г. произошёл арест Л.П. Берии и новым министром внутренних дел СССР вновь был назначен С.Н. Круглов.

2. Организационная структура, задачи и особенности деятельности органов внутренних дел в первые послевоенные годы

Возвращение к мирной жизни означало необходимость перестройки всей системы правоохранительных органов и, прежде всего, оптимизации их кадрового состава. В первые послевоенные годы было осуществлено сокращение численности личного состава органов внутренних дел. За первые 7 послевоенных лет войска МГБ–МВД СССР, без учета пограничных войск, были сокращены более чем в 4 раза.

Отдельной проблемой являлась **нехватка профессиональных кадров**, так как многие сотрудники довоенных органов внутренних дел в годы войны были мобилизованы в действующую армию и не вернулись с полей сражений. Кроме того, в рядах милиции проходили службу сотрудники, значительная часть которых не соответствовала требованиям, предъявлявшимся к кадрам милиции. На этом фоне в данный период отмечался **рост преступности**.

Всё это требовало от руководства НКВД–МВД СССР принимать меры по повышению привлекательности службы в милиции и социальной защищённости сотрудников, в том числе и увеличению заработной платы.

Учитывая специфику послевоенных лет, были созданы и функционировали новые службы органов внутренних дел – служба по розыску граждан, пропавших без вести, отдел боевой подготовки личного состава милиции и другие.

Административная деятельность милиции в послевоенные годы:

- ✓ организация и практическое осуществление наружной службы;
- ✓ надзор за соблюдением правил разрешительной системы;
- ✓ охрана и конвоирование преступников и задержанных;
- ✓ борьба с бродяжничеством, хулиганством;
- ✓ обеспечение паспортного режима;
- ✓ обеспечение безопасности дорожного движения.

Рассмотрим её более подробно в хронологической последовательности.

1945 г.

✓ 4 октября 1945 г. СНК СССР принял Постановление «О паспортизации населения». В связи с этим органы милиции провели большую работу, и в частности на освобожденной от врага территории.

1946 г.

✓ 4 апреля 1946 г. в городах, как и в сельских районах, были введены должности **участковых уполномоченных** для работы на определенном участке территории отделения милиции.

1947 г.

✓ Февраль 1947 г. – в ГУМ МВД был создан отдел кадров, а на местах – отделения кадров;

✓ 4 июня 1947 г. в соответствии с указами Верховного Совета СССР «Об усилении охраны личной собственности граждан» и «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества» в Советском Союзе усиливалась **борьба с бандитизмом**, в результате чего был введен новый состав преступления – недонесение о достоверно известном готовящемся или совершенном разбое.

✓ Происходило усиление борьбы со спекуляцией и махинациями с продовольственными карточками, в результате которой за рынками и банками закреплялись сотрудники милиции.

✓ В целях активизация профилактики и борьбы с преступностью несовершеннолетними были созданы **детские комнаты милиции** – специализированные отделы по работе с несовершеннолетними лицами.

✓ Для повышения дисциплины и противодействия попыткам появления организованной преступности был осуществлен перевод милиции Москвы, столиц союзных республик, Ленинграда, Архангельска, Мурманска и Владивостока на войсковые принципы.

1948 г.

✓ Принят Дисциплинарный устав, который среди прочего содержал меры поощрений и взысканий, применяемых к сотрудникам, а также права начальников по их наложению.

✓ В составе ГУМ МВД СССР был создан **следственный отдел**, а в управлениях милиции республик, краев и областей действовали следственные аппараты.

✓ Вводилось ежедневное ночное патрулирование с 00.00 до 3.00.

1949 г.

✓ В целях повышения служебной дисциплины личного состава милиции в апреле МВД СССР издало приказ, согласно которому в городских и районных отделах милиции вводились должности **заместителей начальников этих органов по политической части**.

✓ С 27 июня в отделах милиции начала использоваться практика дежурства по отделениям милиции старших оперуполномоченных в две смены.

1950 г.

✓ ЦК ВКП(б) и Совет Министров СССР 22 августа 1950 г. приняли постановление о работе милиции, в котором среди задач милиции большое внимание уделялось профилактике преступлений, усилению борьбы с хищениями собственности, укреплению общественного порядка и укомплектованию милиции кадрами.

✓ Были приняты системные решения об улучшении кадрового состава советской милиции путем направления в ее ряды 800 специалистов с высшим образованием, а также увеличения численности слушателей Московской высшей школы милиции и открытия специальных средних школ милиции в Москве, Хабаровске, Минске и Ростове-на-Дону.

1951 г.

23 июля 1951 г. Президиум Верховного Совета СССР принял **Указ «О мерах борьбы с антиобщественными, паразитическими элементами»**, который обязывал органы милиции:

- ✓ наладить учет лиц этой категории;
- ✓ применять к ним меры общественного воздействия (*трудоустройство, перевоспитание, оформлять материал в органы прокуратуры и народные суды для привлечения к административной или уголовной ответственности*).

В 1952 г. на милицию была возложена охрана объектов торговли и учреждений и предприятий промышленности, которой занимался Отдел вневедомственной наружной сторожевой охраны УМС МГБ СССР, получивший из-за характера своей деятельности прозвище «ночная милиция».

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Используя дополнительные источники информации, выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **МГБ СССР**.
2. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
Date	Ministry or analog	Department in the ministry that manages the police (or equivalent)	Police department (or analog)	Political police (state security agency)	1. The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent) 2. Police was part of the political police 3. Independent 4. No

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ШП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ШП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
1946 г.	???	???	???	???	???
1950 г.	???	???	???	???	???
1953 г.	???	???	???	???	???

3. 23 июля 1951 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ «О мерах борьбы с антиобщественными, паразитическими элементами». Письменно в рабочей тетради ответьте на вопрос: *Как Вы понимаете кто такие антиобщественные и паразитические элементы?*

4. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Внутренние войска
- ✓ Оперативно-чекистские управления
- ✓ Борьба с бандитизмом
- ✓ Бродяжничество
- ✓ Хулиганство
- ✓ Участковый уполномоченный
- ✓ Следственный отдел

5. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Как происходил процесс передачи силовых органов из МВД в МГБ в рассматриваемый период?
- ✓ Какие были изменения в управлении органами государственной безопасности в первые послевоенные годы?
- ✓ Кто осуществлял общее руководство органами советской милиции в рассматриваемый период?
- ✓ Как Вы можете охарактеризовать административную деятельность советской милиции в рассматриваемый период?

ГЛАВА 13. РЕФОРМА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД «ОТТЕПЕЛИ»

				
МООП	Ministry of Public Order Protection	Ministère de la Protection de l'Ordre Public	Ministério da ordem pública	Нийтийн хэв журам хамгаалах яам
КГБ	State Security Committee	Comité de Sécurité de l'État	Comitê de segurança do estado	Улсын Аюулгүй Байдлын Хороо

Данный период в истории СССР с середины 50-х гг. до середины 60-х гг. XX в. получил неофициальное наименование «период оттепели», который начался после смерти И.В. Сталина, продолжался более десяти лет и практически полностью пришёлся на время правления Никиты Сергеевича Хрущёва. Прежде всего, характеризовался во внутривнутриполитической жизни СССР осуждением культа личности И.В. Сталина и проводимых в его период правления репрессий, сопровождался освобождением политических заключённых, ликвидацией ГУЛАГа. Фактически в государственно-политическом режиме СССР произошла смена тоталитаризма на более мягкую форму диктатуры, сопровождавшейся ослаблением цензуры, повышением уровня свободы слова, некоторой либерализацией политической и общественной жизни, открытостью западному миру, большей свободой творческой деятельности.

Несомненно, в данных условиях органы внутренних дел и МВД СССР рассматривались как наследники сталинских НКВД СССР и НКГБ СССР и их последующих форм, что ставило задачу поиска новых форм и методов их работы.

Первым шагом в данном направлении было выделение 13 марта 1954 г. из МВД СССР органов государственной безопасности в самостоятельный орган. Так, на основе бывших **оперативно-чекистских управлений** был образован новый независимый от МВД СССР орган государственной безопасности – **Комитет государственной безопасности при Совете министров СССР (КГБ СССР)**.

Со времен создания НКВД СССР в 1934 г. во всех союзных республиках, за исключением РСФСР, были созданы республиканские народные комиссариаты внутренних дел. Впоследствии они были переименованы в республиканские МВД.

22 февраля 1955 г. было организовано МВД РСФСР, которое являлось центральным органом управления внутренних дел на территории РСФСР.

Управление милицией и территориальные органы управления внутренних дел

До 1960 г. управление милицией осуществлял **ГУМ МВД СССР**, после – республиканские ГУМ, в том числе **ГУМ МВД РСФСР** (после 1962 г. – **ГУМ МООП РСФСР**)

Территориальные органы управления внутренних дел:

1. 1953–1956 г.: Управления МВД (например УМВД Орловской области);

2. После 1956 г.: УВД исполнительных комитетов краевых, областных Советов депутатов трудящихся (например УВД исполкома Орловского областного совета).

25 октября 1956 г. восстановлен принцип двойного подчинения милиции. Милиция подчинялась местным Советам и вышестоящим органам внутренних дел.

17 августа 1962 г. Совет Министров СССР утвердил новое Положение о советской милиции:

милиция является административно-исполнительным органом Советского государства, призванным:

- ✓ охранять общественный порядок в городах, населенных пунктах и на транспортных магистралях;
- ✓ обеспечивать охрану социалистической собственности, личности и прав граждан от преступных посягательств;
- ✓ своевременно предупреждать, пресекать и раскрывать уголовные преступления.

Вывод: таким образом, в период «оттепели» была реформирована вся система правоохранительных органов. В связи с упразднением МВД СССР внутренние дела становились компетенцией союзных республик. Новое наименование центрального органа (МООП) было призвано продемонстрировать отход его от старых принципов и методов организации и функционирования, в том числе расширения полномочий общественных организаций. Милиции было возвращено двойное подчинение.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Используя дополнительные источники информации, выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **периода «оттепели»**.

2. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение.

При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Двойное подчинение
- ✓ Либерализация
- ✓ Общественные организации

3. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
<i>Date</i>	<i>Ministry or analog</i>	<i>Department in the ministry that manages the police (or equivalent)</i>	<i>Police department (or analog)</i>	<i>Political police (state security agency)</i>	<i>1. The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent) 2. Police was part of the political police 3. Independent 4. No</i>
1955 г.	???	???	???	???	???
1960 г.	???	???	???	???	???
1962 г.	???	???	???	???	???

5. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Что такое «оттепель»?
- ✓ В связи с чем были преобразования в органах внутренних дел в рассматриваемый период? Почему МВД СССР было ликвидировано?
- ✓ Какая была структура МООП РСФСР?
- ✓ Какие были изменения в управлении органами государственной безопасности в данный период?
- ✓ Кто осуществлял общее руководство органами советской милицией в рассматриваемый период?
- ✓ Как Вы можете охарактеризовать назначение советской милиции в рассматриваемый период?

ГЛАВА 14. УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 60-х – 80-х гг.

				
РОВД	District Department of Internal Affairs	Département des Affaires Intérieures du District	District Department of Internal Affairs	Дүүргийн Дотоод хэргийн хэлтэс
Профилактика преступлений	Crime prevention	Prévention du crime	Prevenção da criminalidade	Гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх
«чистка» личного состава	"cleaning" (reduction) of personnel	"nettoyage" (réduction) du personnel	"limpeza" (redução) do pessoal	ажилтнуудын "Цэвэрлэгээ" (бууруулах)

1. Положительные тенденции в развитии ОВД во 2-й половине 1960-х – 1-й половине 1980-х гг.

Данный период, в отечественной истории получивший наименование «период застоя», продолжался более двадцати лет с середины 60-х до середины 80-х гг. XX века и неразрывно связан с нахождением у власти **Леонида Ильича Брежнева** (1964–1982 гг.), а также сменивших его на посту Генерального секретаря ЦК КПСС **Юрия Владимировича Андропова** (1982–1984 гг.) и **Константина Устиновича Черненко** (1984–1985 гг.). В целом при повышении уровня жизни средней советской семьи, социальной защищенности граждан, в обществе, отсутствии политических потрясений наблюдалось экономическое замедление темпов роста, отсутствие модернизации экономики и проведения реформ, способных ослабить зависимость экономики от цен на экспорт ресурсов.

В этой связи с одной стороны относительно «спокойный» период развитого социализма трансформировал и советское общество, предъявляя к органам внутренних дел новые требования и предоставляя новые возможности, а с другой стороны его окончание совпало с мощнейшим экономическим кризисом в государстве, необходимость решения которого предопределило судьбу СССР.

С момента избрания на пост Первого секретаря ЦК КПСС Л.И. Брежнев пристальное внимание обращал на внутреннюю политику государства, опираясь при этом на свои проверенные кадры. Поэтому, когда в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. было образовано союзно-республиканское Министерство охраны общественного порядка СССР (МООП СССР), министром МООП

СССР был назначен давний его соратник **Николай Анисимович Щёлоков**.

В сентябре 1966 г. было упразднено МООП РСФСР, однако в других союзных республиках министерства остались. Его функции передались в МООП СССР.

В данный период структура МООП СССР состояла из:

- ✓ Главного управления милиции;
- ✓ Главного управления мест заключения;
- ✓ Следственного управления (на правах главного);
- ✓ Главного управления внутренних войск, внутренней и конвойной охраны;
- ✓ Главного управления пожарной охраны;
- ✓ Главного управления материально-технического и военного снабжения;
- ✓ Главного управления вневедомственной охраны;
- ✓ Отдела детских колоний;
- ✓ 1-й спецотдела;
- ✓ 2-й спецотдела;
- ✓ Управления капитального строительства;
- ✓ Финансово-планового управления (на правах главного);
- ✓ Центральной бухгалтерии;
- ✓ Хозяйственного управления;
- ✓ Военно-мобилизационного отдела;
- ✓ Отдела спецперевозок;
- ✓ Контрольно-инспекторского отдела и секретариата.

Н.А. Щелоковым были поставлены конкретные задачи по дальнейшему реформированию органов внутренних дел:

- ✓ улучшить подготовку кадров политработников (вернули в структуру);
- ✓ повысить зарплату рядовому и младшему начальствующему составу;
- ✓ среднему, старшему и высшему начсоставу восстановить выплату окладов по званию;
- ✓ значительно улучшить оснащенность органов специальной техникой и средствами, автотранспортом;
- ✓ преобразовать МООП СССР в МВД СССР;
- ✓ улучшить форму одежды милиции.

Данные задачи в период руководства **Н.А. Щелокова** были во многом достигнуты.

25 ноября 1968 г. в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР министерству было возвращено историческое название – **МВД СССР**.

Общее руководство деятельностью советской милиции с 1966-го по 1968 г. осуществляло Главное управление милиции МООП СССР. В связи с реорганизацией министерства с 1968-го по 1969 г. данную функцию исполняло ГУМ МВД СССР.

Однако в феврале 1969 г. начался процесс ликвидации Главного управления милиции, в результате чего были созданы самостоятельные структурные единицы МВД СССР:

- **Управление административной службы (УАС) милиции;**
- Управление уголовного розыска;
- Управление БХСС и спекуляцией;
- Управление ГАИ;
- Управление специальной милиции;
- Управление транспортной милиции.

В связи с этим в данный период общее руководство деятельностью советской милиции осуществлялось в **УАС милиции**, которое было реорганизовано в 1976 г. в Главное управление охраны общественного порядка (**ГУООП**) МВД СССР, просуществовавшее до конца Советского Союза.

Территориальными органами управления внутренними делами были управления внутренних дел исполнительных комитетов краевых, областных Советов депутатов трудящихся.

Кроме этого, были созданы районные и городские отделы (управления) внутренних дел (РОВД, ГОВД (ГУВД)).

Основные тенденции советской милиции в период правления Л.И. Брежнева и руководства МВД СССР Н.А. Щелоковым:

1. Быстрыми темпами развивалась **вневедомственная охрана**, в основе которой была милицейская охрана вместо сторожевой.

2. Происходило укрепление **внутренних войск**. С 1966 г. по призыву осуществлялось комплектование специальных моторизованных частей милиции, несших патрульно-постовую службу и участвовавших в охране общественного порядка (армейская милиция).

3. Создавалось **профессиональное кадровое ядро** органов внутренних дел за счет:

- развития сети ведомственных учебных заведений МВД СССР (например, в 1974 г. образована Академия МВД СССР, 1976 г. образована Орловская специальная средняя школа милиции);

- направления на службу в милицию лучших представителей трудовых коллективов.

4. Осуществлялась **профилактика преступлений** по следующим направлениям:

- 16 мая 1972 г. была утверждена программа по борьбе с пьянством и туеядством, а 1 марта 1974 г. было издано Постановление «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков»;

■ в 1973 г. на базе жилищно-эксплуатационных контор (учреждений, которые обеспечивали работу коммунальных служб и фактически отвечали за поддержание домов в нормальном жилом состоянии) были созданы опорные пункты охраны порядка (ОПОП);

■ милиция взаимодействовала с общественными формированиями в вопросах охраны общественного порядка (штабы добровольных народных дружин, товарищеские суды, домовые комитеты, детские комнаты милиции на общественных началах);

■ с 1977 г. на базе детских комнат милиции были созданы инспекции по делам несовершеннолетних.

5. Создавалась современная материально-техническая база органов внутренних дел, а также внедрялись в деятельность милиции новейшие достижения науки и техники (автотранспортные средства УАЗ, ВАЗ, радиостанции «Виола», специальные средства «Черёмуха», различные виды специальной техники, использования вертолетов и т.д.), повышалась заработная плата рядовым сотрудникам милиции.

6. Развитие Государственной автомобильной инспекции, обеспечивающей безопасность движения транспорта и пешеходов.

7. Организация патрульно-постовой службы по принципу патрульных участков.

После смерти Л.И. Брежнева новым Генеральным секретарем ЦК КПСС 12 ноября 1982 г. был избран Ю.В. Андропов, по инициативе которого 17 декабря 1988 г. в связи с расследованием дела о коррупции в МВД СССР Н.А. Щёлоков был отправлен в отставку.

Новым министром внутренних дел СССР был назначен **Виталий Васильевич Федорчук**, который проработал на этом посту не только в период правления Ю.В. Андропова, но и К.У. Черненко до января 1986 г.

Политика нового министра осуществлялась по следующим направлениям:

✓ была проведена «чистка» личного состава, которая была не всегда обоснована. Потерю личного состава компенсировали призывом на службу в милицию 100 тыс. гражданских лиц из народного хозяйства;

✓ упор делался на раскрытие громких уголовных коррупционных дел;

✓ милиция осуществляла функции по укреплению дисциплины в обществе. Так, например, сотрудники милиции в рабочее время проверяли документы в очередях в магазинах, совершали рейды в бани, в зрительные залы с целью установить тех, кто ушел с работы по своим делам.

Основными направлениями деятельности советской милиции в период руководства В.В. Федорчука были:

✓ профилактика преступности;

- ✓ борьба с рецидивом преступности;
- ✓ борьба с нетрудовыми доходами, которая фактически закончилась после 1986 г. в связи с разрешением в СССР кооперации.

Отдельные негативные тенденции в деятельности советской милиции конца 70-х – середины 80-х гг. XX в.

Так как большинство законодательных актов, включая и Конституцию СССР, были сформулированы абстрактно, это предоставляло возможность отдельным сотрудникам злоупотреблять своими полномочиями.

Кроме того, органы внутренних дел не смогли предупредить появления и распространения в государстве организованной преступности – банд и иных иерархических групп, имеющих материальную базу и связи с государственными структурами, основанные на коррупционном механизме.

Престиж и авторитет работников советской милиции падал, в том числе и в выступлениях руководства страны, которое проблемы советского общества сводило к недостаткам воспитания и слабой работе милиции, а не иным причинам.

В деятельности отдельных сотрудников милиции наблюдались **бюрократизм и формализм**, при этом происходила подмена живой работы составлением различного рода бумаг о её совершении или проведением излишних многочисленных совещаний.

Также нередко были случаи распространения практики использования приписок в отчетности, создания видимости эффективной работы на бумаге, ориентации отдельных руководителей в первую очередь на количественные показатели работы личного состава.

Вывод: таким образом, в период застоя после включения в состав аппарата ОВД органов предварительного следствия завершился процесс создания единообразной структуры ОВД, сохранявшейся неизменной на протяжении последующих лет. Однако изменения в общественной жизни и в государстве, вызванные необходимостью поиска выхода из экономического кризиса в середине 80-х гг., создавали предпосылки для усиления общеуголовной преступности и расцвета организованной преступности, а также проявления негативных тенденций в деятельности самих сотрудников органов внутренних дел, в оперативном составе которых после проведенной «чистки личного состава» почти не осталось людей, проработавших в органах более трёх лет.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Используя дополнительные источники информации, выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **периода «застоя»**.

2. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ ГАИ
- ✓ Коррупционные дела
- ✓ Рецидив преступности
- ✓ Бюрократизм
- ✓ Формализм

3. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ШП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ШП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
<i>Date</i>	<i>Ministry or analog</i>	<i>Department in the ministry that manages the police (or equivalent)</i>	<i>Police department (or analog)</i>	<i>Political police (state security agency)</i>	<i>1. The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent) 2. Police was part of the political police 3. Independent 4. No</i>
1966 г.	???	???	???	???	???
1968 г.	???	???	???	???	???
1969 г.	???	???	???	???	???
1976 г.	???	???	???	???	???

5. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Что такое «застой»?
- ✓ Охарактеризуйте деятельность Н.А. Щелокова на посту министра МООП СССР, а затем МВД СССР.
- ✓ Какие управления входили в структуру МООП СССР?
- ✓ Какие были изменения в управлении милицией в данный период?

✓ Охарактеризуйте позитивные и негативные тенденции, а также административную деятельность советской милиции в рассматриваемый период.

ГЛАВА 15. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

				
ОМОН	special militia unit (SWAT)	unité spéciale de milice	unidade das milícias especiais	тусгай цагдаагийн нэгж
ГКЧП	State Emergency Committee	Comité d'urgence de l'État	Comité De Emergência Estadual	Онцгой байдлын улсын хороо
ГУОП	Main departament against organized crime	Département principal de lutte contre le crime organisé	Departamento principal contra o crime organizado	Зохион байгуулалттай гэмт хэрэгтэй тэмцэх үндсэн хэлтэс

В современном этапе развития органов внутренних дел целесообразно выделять 5 периодов:

Этапы	Периоды	Характеристика
1	1986–1991 гг.	Советская милиция в период перестройки, кризиса и распада СССР
2	1992–1994 гг.	Становление российской милиции
3	1995–1999 гг.	Российская милиция в период кризиса 1990-х гг.
4	2000–2011 гг.	Деятельность российской милиции в XXI в.
5	2011 г. – н.в.	Становление российской полиции

Рассмотрим подробнее каждый из данных периодов.

Первый период совпадает со временем нахождения у власти **Михаила Сергеевича Горбачёва** и проводимой по его инициативе политики перестройки, под которой понимали комплекс реформ и новой идеологии советского партийного руководства, приведших к значительным и неоднозначным переменам в экономической и политической структуре СССР; её реализация закончилась распадом СССР и образованием новых независимых государств, включая Российскую Федерацию.

В январе 1986 г. М.С. Горбачёв отправил в отставку В.В. Федорчука. Новым министром внутренних дел СССР стал **Александр Владимирович Власов**, в чей период руководства произошло сокращение борьбы с организованной преступностью.

В октябре 1988 г. МВД возглавил **Вадим Викторович Бакатин**, который до этого никогда не находился на службе в милиции и считался политиком либеральных взглядов.

В период руководства В.В. Бакатина в МВД СССР были осуществлены следующие мероприятия:

- ✓ целенаправленная дезорганизация системы МВД с целью придания большей самостоятельности республиканским МВД, что привело к значительному ослаблению системы органов внутренних дел;
- ✓ ликвидирован институт платных осведомителей, что также негативно сказалось на агентурной работе органов милиции;
- ✓ работникам милиции было предоставлено право работать по совместительству в других структурах;
- ✓ сделана попытка улучшить социальное и материальное положение милиционеров, устранить из стиля работы МВД излишний документооборот и формализм;
- ✓ продолжалось создание в регионах отрядов милиции особого назначения (ОМОНа);
- ✓ в СИЗО появилась горячая пища.

27 октября 1989 г. было воссоздано **МВД РСФСР**. Министром был назначен Василий Петрович Трушин.

Фактически МВД РСФСР находилось в оппозиции к МВД СССР и с июня 1990 г. считало себя выведенным из подчинения МВД СССР и осуществляло взаимодействие с ним как с равным. При этом многие подразделения МВД РСФСР оставались только на бумаге.

В сентябре 1990 г. новым министром внутренних дел РСФСР был назначен **Виктор Павлович Баранников**.

В декабре 1990 г. В.В. Бакатина на посту министра внутренних дел СССР сменил более жесткий по стилю управления **Борис Карлович Пуго**.

18 апреля 1991 г. был принят Закон РФ № 1026-I «О милиции», который стал основополагающим нормативным правовым актом, касающимся деятельности милиции СССР, а затем и независимой России до 2011 г.

Во время «августовского путча» и деятельности Государственного комитета по чрезвычайному положению (18–21 августа 1991 г.) произошел окончательный раскол в милиции, а она сама была втянута в политику.

В период деятельности ГКЧП:

- министр **МВД СССР** Б.К. Пуго был членом ГКЧП;
- министр **МВД РСФСР** В.П. Баранников ярким противником ГКЧП, при этом мобилизовал личный состав, в том числе и школ милиции РСФСР, ОМОНа на оборону Белого дома и защиту демократии.

В результате провала ГКЧП Б.К. Пуго совершил самоубийство, а новым министром МВД СССР стал В.П. Баранников, чье место в Министер-

стве внутренних дел РСФСР 13 сентября 1991 г. занял **Андрей Фёдорович Дунаев**.

В дальнейшем произошел окончательный раскол между МВД СССР и МВД союзных республик.

Кроме этого, в рассматриваемый период милиция участвовала в решении вспыхнувших в последние годы существования СССР международных конфликтов, хотя была недостаточно готова к этой работе.

На эффективность органов милиции оказывало влияние то, что она работала в атмосфере разрушения государственного управления, массовых антиправительственных демонстраций и митингов.

Произошёл массовый выход сотрудников из коммунистической партии, что также повлияло на дисциплину и управляемость личного состава.

Фактически было разрушено одно из самых основных и сильных подразделений МВД СССР – Управление по борьбе с организованной преступностью.

26 декабря 1991 г. Союз Советских Социалистических Республик **прекратил своё существование**, а вместе с ним и вся система государственных органов, в том числе и МВД СССР. Образовались новые независимые государства, которые проводили самостоятельную политику по внутренним вопросам.

Во **второй период** происходило образование и становление милиции нового российского государства.

15 января 1992 г. министром внутренних дел России был назначен **Виктор Фёдорович Ерин**, который находился в команде первого президента России **Бориса Николаевича Ельцина**.

В феврале 1992 г. было образовано Главное управление по борьбе с организованной преступностью (**ГУОП**).

23 декабря 1992 г. Верховный Совет РФ утвердил Положение «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», ставшее наряду с Законом РФ «О милиции» основополагающим нормативным правовым актом в данной сфере.

Основные события данного периода:

- ✓ взрыв преступности после распада СССР (увеличение на 236 %);
- ✓ «политизация» деятельности органов внутренних дел и их участие в борьбе с оппозицией президенту:
- ✓ осенью 1993 г. руководство МВД в конституционном кризисе президента и Верховного Совета стало на сторону Б.Н. Ельцина и участвовало в разгоне Верховного Совета;
- ✓ в связи с неблагоприятной экономической ситуацией в государстве, усилением преступности, произошел сильный отток кадров из ОВД;

✓ наблюдалось ослабление работы милиции в борьбе с преступностью.

С 1994 г. МВД России напрямую было подчинено президенту РФ.

В декабре 1994 г. в Чеченскую Республику, входящую в состав РФ, для поддержания конституционного порядка были введены федеральные силы, в первую очередь внутренние войска, находящиеся в структуре МВД России. В связи с этим были сформированы оперативный штаб МВД России и сводная оперативная группировка МВД России.

В третий период министерством руководили **Анатолий Сергеевич Куликов** (1995–1998 гг.), **Сергей Вадимович Степашин** (1998–1999 гг.).

Структура МВД России в 1995 г.



Основные события периода:

✓ 26 февраля 1996 г. была создана Служба собственной безопасности МВД РФ;

✓ 8 октября 1997 г. уголовно-исполнительная система МВД России (вместе с **ГУИН**) из МВД России была передана Министерству юстиции Российской Федерации;

✓ к 1998 г. рост преступности был в целом остановлен, но её уровень оставался высоким;

✓ в новых реалиях представляло опасность сращивание криминальных структур с властью и органами внутренних дел.

Развитие системы МВД России существенно отставало от тех требований, которые предъявлялись к ней в связи с общим изменением политической, экономической и социальной обстановки в России.

В начале **четвертого** периода Министром внутренних дел 21 мая 1999 г. был назначен **Владимир Борисович Рушайло**, которого 28 марта 2001 г. на этом посту сменил **Борис Вячеславович Грызлов**.

9 ноября 2001 г. из системы МВД России в МЧС России было передано ГУ Государственной противопожарной службы, в результате чего она ушла из структуры органов внутренних дел.

1 июля 2003 г. была упразднена Федеральная налоговая полиция, затем создана независимая **Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН)**, в результате чего МВД потеряло ещё одну функцию и силовой орган.

В 2004 г. в структуру МВД России из Министерства труда и занятости населения РФ была переведена Федеральная миграционная служба (ФМС России), которая была объединена с паспортно-визовой службой. В 2012 г. ФМС России была выделена из подчинения МВД России.

9 марта 2004 г. новым министром внутренних дел стал **Рашид Гумарович Нургалиев**, который был руководителем системы органов внутренних дел вплоть до её реформирования в 2011 г.

Шестой период характеризуется **прекращением деятельности российской милиции и образованием российской полиции**.

7 февраля 2011 г. был принят Федеральный закон «О полиции», согласно которому ликвидировалась российская милиция.

30 ноября 2011 г. издан Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», который конкретизировал отдельные вопросы прохождения службы в полиции.

21 мая 2012 г. министром внутренних дел Российской Федерации был назначен **Владимир Александрович Колокольцев**.

30 июня 2014 г. было образован новый территориальный орган МВД России – МВД по Республике Крым.

5 апреля 2016 г.:

✓ ФСКН и ФМС были упразднены, а их функции вновь переданы МВД России в виде ГУ по вопросам миграции, ГУ по контролю за оборотом наркотиков;

✓ внутренние войска, ОМОН, СОБР, вневедомственная охрана, лицензионно-разрешительная работа из структуры МВД России были переданы в **Росгвардию**.

Актуальную информацию о структуре МВД России можно узнать на официальном сайте МВД России в сети Интернет по адресу: <https://мвд.рф/mvd/structure1>.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Используя дополнительные источники информации, выпишите в рабочую тетрадь краткую характеристику **периода перестройки**.

2. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Осведомитель
- ✓ Документооборот
- ✓ Путч
- ✓ Служба собственной безопасности
- ✓ Росгвардия
- ✓ Формализм

3. Перепишите таблицу в рабочую тетрадь и заполните пустые клетки.

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
<i>Date</i>	<i>Ministry or analog</i>	<i>Department in the ministry that manages the police (or equivalent)</i>	<i>Police department (or analog)</i>	<i>Political police (state security agency)</i>	1. <i>The political police was controlled by the Ministry of internal Affairs (or equivalent)</i> 2. <i>Police was part of the political police</i> 3. <i>Independent</i> 4. <i>No</i>
1990–1991 гг.	???	???	???	КГБ СССР / КГБ РСФСР (май–ноябрь 1991 г.) Агентство федеральной безопасности РСФСР (ноябрь 1991 г.)	3

Год	Центральный орган, руководивший внутренними делами в государстве	Орган руководства охраны порядка и борьбы с преступностью в государстве	Органы охраны порядка и борьбы с преступностью на местах	Орган политической полиции (госбезопасности)	1. Органы ГБ (ПП) входили в структуру ВД 2. Органы ВД входили в структуру ГБ (ПП) 3. Самостоятельно 4. Не выделялись
1992–2011 гг.			УВД области, российская милиция	1. АФБ РСФСР (до 1 июля 1992 г.) 2. Министерство безопасности РФ (1992–1993 гг.) 3. Федеральная служба контрразведки РФ (1993–1995 гг.) 4. ФСБ России (с 1995 г.)	3
Сегодня	???	???	???	???	???

5. Ответьте на вопросы для осуществления самоконтроля:

- ✓ Охарактеризуйте деятельность органов внутренних дел в период «перестройки».
- ✓ Раскройте взаимоотношения МВД СССР и МВД РСФСР во 2-й половине 80-х гг. XX в.
- ✓ Какое участие принимала милиция в событиях «Августовского путча»?
- ✓ Какая была структура МВД России в середине 90-х гг. XX в.?
- ✓ Охарактеризуйте позитивные и негативные тенденции, а также административную деятельность советской милиции в рассматриваемый период.
- ✓ Как Вы думаете, какие были причины реформирования органов внутренних дел в 2011 г.?
- ✓ Охарактеризуйте современную структуру МВД России.

ГЛАВА 16. РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

				
ОРУД	Department for Traffic Regulation	Département de la Réglementation de la Circulation	Departamento de regulamentação do tráfego	Замын хөдөлгөөн зохицуулалтын газар
ГАИ	State Automobile Inspection	Inspection Automobile d'État	Inspecção Automóvel Estatal	Автомашины Улсын Үзлэг
ГИБДД	State Road Safety Inspectorate	Inspection Nationale de La Sécurité Routière	Inspecção Estatal Da Segurança Rodoviária	Замын Хөдөлгөөний Аюулгүй Байдлын Улсын Хяналтын Газар
ГУОБДД	Main Directorate for Road Safety	Direction Générale de la Sécurité Routière	Direcção principal da Segurança Rodoviária	Замын хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах үндсэн чиглэл

1. Формирование системы органов, обеспечивающих безопасность дорожного движения (XVII – начало XX вв.)

Очевидно, что отдельные вопросы регулирования движения возникали ещё в Древней Руси, однако из-за незначительного распространения транспорта на дорогах в тот период данные вопросы не требовали специализированного регулирования.

Первым нормативным правовым актом в данной области следует считать указ царя **Федора Алексеевича** от 28 декабря 1681 г., которым регулировались отдельные вопросы использования лошадей как средства передвижения.

В соответствии с данным указом боярам, окольничим и «думным людям» разрешалось летом ездить в каретах, зима использовать сани, запряженные двумя лошадьми. На праздник карета или сани запрягались четырьмя лошадьми, а на свадьбу – шестью.

Простые дворяне зимой могли использовать сани с одной лошастью, а летом передвигались верхом на лошади.

Таким образом, основная масса населения не могла использовать лошадь как средство передвижения.

Одной из серьезных проблем, которая появилась в процессе езды на лошадях, были частые происшествия, сопровождавшиеся увечьями обычных горожан.

В этой связи с 1683 г. власти запретили управлять лошадью, сидя с вожжами в санях. В качестве наказания за нарушение данного запрета применялись кнут и ссылка в Сибирь. Кроме того, был запрещен сквозной проезд через Кремль, то есть движение без остановки для посадки и высадки людей, а также выгрузки и погрузки груза.

С XVII в. надзор за движением был передан Стрелецкому приказу.

В 1718 г. после появления полиции в Петербурге в её обязанности перешло объявление указов царя в этой области.

Во времена правления Анны Иоанновны в 1732 г. под угрозой жестокого наказания и даже смертной казни запрещалось «необыкновенно» скакать, бить прохожих плетью, давить их лошадьми и санями.

Проблема скорой езды и повышенного травматизма была актуальной в тот период, поскольку в 1737, 1745, 1752 и 1755 гг. жители Петербурга оповещались о запрещении скорой езды.

С 1763 г. использование факелов запрещалось, а разрешалась лишь езда с фонарями. Одними из самых активных участников дорожного движения того времени были извозчики, которым также запрещались «скорая» езда и «великие свисты», издаваемые кучерами и извозчиками.

В 1794 г. в Управе благочиния стали выдавать жестяные, а не кожаные, как ранее, номера, которые необходимо было носить на спине.

Когда в очередной раз стало известно о гибели прохожего во время наезда на него извозчиком, Павел I распорядился выслать из столицы всех извозчиков.

Правовой статус извозчика дополнялся изданным в 1812 г. Наставлением старостам извозчичьим и извозчикам:

- ✓ извозчикам ездить рысью, тихо и со всей осторожностью..., категорически запрещалось шуметь в городе;

- ✓ оказывать помощь блюстителям порядка.

В связи с разработкой и принятием в 1845 г. Уложения о наказаниях уголовных и исправительных за некоторые правонарушения в данной сфере была установлена уголовная ответственность:

- ✓ дорожно-транспортные происшествия, повлекшие за собой несчастные случаи или повреждение покрытия улиц или шоссе;

- ✓ оставление лошадей на улице без присмотра;

- ✓ «умышленную порчу мостовой»;

- ✓ «оставление повозок ночью на дороге»;

- ✓ движение не по правой стороне шоссе или почтового тракта.

Главная фигура в поддержании спокойствия на улицах российских городов – городовой, который должен был ходить посередине дороги и сдерживать слишком быструю езду, предупреждая кучеров криком «Ти-

ше!». При задержании нарушителя городским предписывалось кричать слово «Держи!» и свистеть в свисток для подачи сигнала городским следующих постов.

С 1866 г. в Российской империи был введен техосмотр карет и прочих повозок, в результате прохождения которого выдавались соответствующие результаты: «осмотрено» / «временно допущен».

В связи с распространением автомобилей в г. Санкт-Петербурге в 1900 г. был принят акт «О порядке пассажирского и грузового движения по г. Санкт-Петербург на автомобилях».

Существовало три требования к автолюбителям:

- ✓ минимальный возраст – 17 лет;
- ✓ максимальная скорость – 12 верст в час;
- ✓ использование фонарей в темное время.

В 1909 г. была принята международная Конвенция относительно передвижения автомобилей.

Кроме того, чины полиции начали выступать уже в роли регулировщиков движения. На оживленных перекрестках появились городские или околоточные в белых перчатках. Вскоре для регулирования стал использоваться белый жезл.

2. Деятельность органов, обеспечивающих безопасность дорожного движения, в 1917–1941 гг.

ВСНХ РСФСР в 1918 г. создал Центральную автоинспекцию, в рамках которой действовал Автомобильный совет;

1920 г. – Декрет СНК РСФСР от 10 июня 1920 г. «Об автовождении по городу Москве и ее окрестностям» (первый нормативный акт, специально посвященный безопасности движения).

1923 г. – принятие Инструкции постовому милиционеру.

1928 г. – введена должность инспектора по регулированию уличного движения.

Декабрь 1930 г. – первый электрический трехцветный светофор; в декабре 1931 г. СНК РСФСР утвердило Правила уличного движения.

1932 г. – ГУ РКМ при СНК СССР – Отдел по регулированию уличного движения (**ОРУД**).

Сотрудники ОРУД получили право применять меры принуждения:

- 1) отметку компостера в документах водителя, а после троекратного повторения нарушения – лишение прав на управление автотранспортом;
- 2) наложение штрафа с вызовом в милицию;
- 3) сообщение о нарушении по месту работы водителя;
- 4) публикацию фамилии нарушителя в печати и т.п.

1933 г. – обозначение пешеходных переходов (зебра).

Во всех случаях временного отсутствия на посту милиционера выполнение его функций возлагалось на регулировщика, и наоборот.

1935 г. в составе Центрального управления шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта (Цудотранс) была образована **государственная автомобильная инспекция (ГАИ)**, в полномочиях которой:

- бороться с аварийностью и неправильным использованием автотранспорта;
- наблюдать за подготовкой и воспитанием шоферских кадров;
- вести количественный и качественный учет автопарка;
- вести учет аварий автомобильного транспорта, выявлять их причины и привлекать к ответственности виновных в авариях лиц;
- регулировать уличное движение транспорта и пешеходов в городах на транспортных магистралях и пр.

В марте 1936 г. ГАИ передано ГУ РКМ, 3 июля 1936 г. Совнарком СССР утвердил Положение о Государственной автомобильной инспекции в составе Главного управления милиции НКВД СССР.

Первые сотрудники ОГАИ (всего 57 человек в 7 отделениях) – это была элита правоохранительных органов.

1936 г.: «Все уличное движение обязано придерживаться следующего порядка: пешеходы уступают дорогу ручной повозке, повозка – извозчику, извозчик – автомашине, а автомашина общего назначения – всем машинам специального назначения и автобусу».

В 1938 г. началось строительство местных отделов ГАИ.

В 1939 г. отделом ГАИ ГУРКМ НКВД были разработаны первые Типовые правила движения по улицам городов и дорогам СССР.

Неуклонно снижалось количество ДТП и число пострадавших в них.

В целом не существовало единых в масштабах всей страны правил уличного движения.

Единообразие было достигнуто в 1940 г., когда ввели первые типовые правила дорожного движения по улицам городов и дорогам СССР.

3. Деятельность ГАИ СССР (1940–1991 гг.) и ГИБДД МВД России

На протяжении всей войны сотрудники **ОРУД** и **ГАИ** выполняли как свои непосредственные функции, так и специфические функции (например мобилизация автомобильного транспорта).

В 1955 г. ГАИ начала использовать метод «зеленой волны» и «зеленой улицы».

«Зеленая волна» – автоматическая система светофорного регулирования, обеспечивающая безопасное движение транспортных средств на городских магистралях, при которой между светофорами устанавливается

связь, обеспечивающая включение зелёных сигналов к моментам подхода транспортного средства.

С 1956 г. данные органы получали право лишать прав нетрезвых водителей, а также в этом году был установлен запрет на управление автомобилем без прав.

В 1961 г. произошло объединение **ОРУД** и **ГАИ** в одну структуру (ГАИ).

На фоне ликвидации ГУМ МВД СССР в 1967 г. отдел ГАИ был преобразован в Управление ГАИ МВД СССР. Начальником стал В.В. Лукьянов.

Валерий Витальевич Лукьянов начал службу в 1953 г. в должности старшего инспектора Орловского участка дорожной милиции и прошёл длинный служебный путь до начальника Управления охраны общественного порядка Орловского облисполкома (сейчас это УМВД России по Орловской области). Во главе Госавтоинспекции В.В. Лукьянов находился с 1967-го по 1983 г.

Также в этот период появились первые единые для СССР Правила движения по улицам городов, населенных пунктов и дорог СССР, а в конце 60 – начале 70-х гг. устанавливался запрет на езду на мотоциклах и мотоллерах без защитных шлемов.

В школах, профтехучилищах, средних специальных заведениях было введено изучение **правил дорожного движения**.

С 1974 г. началась создаваться сеть регистрационно-экзаменационных пунктов, где осуществляли прием экзаменов и регистрацию автотранспортных средств.

20 апреля 1976 г. была создана Орловская специальная средняя школа милиции МВД СССР, которая после преобразований в современный период является Орловским юридическим институтом МВД России и с 30 мая 2013 г. носит имя Валерия Витальевича Лукьянова.

Во 2-й половине 70-х гг. стали широко применяться вертолеты, а основными задачами ГАИ в 1980-е гг. оставалось предупреждение ДТП; ликвидация последствий аварии в Чернобыле; создание информационных баз (систем).

После распада Советского союза в рамках формируемого МВД независимой России сформировалось Главное управление ГАИ МВД России.

Основные события в деятельности ГАИ-ГИБДД на современном этапе развития:

1993 г. – начался процесс выдачи новых водительских удостоверений и регистрационные знаков, а также утверждены новые правила дорожного движения.

1997 г. – установлены два этапа сдачи экзамена на право управления автотранспортным средством: 1) теория и 2) вождение: площадка (автодром) и город (вождение).

1998 г. – ГАИ была переименована в Государственную инспекцию безопасности дорожного движения (ГИБДД).

2001 г. – стали использоваться автоматические комплексы «Сова», «Поток».

2004 г. – было внедрено ОСАГО (обязательное страхование автогражданской ответственности).

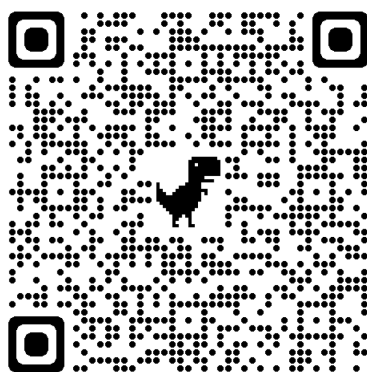
2005 г. – в рамках административной реформы ГУ ГИБДД МВД России было переименовано в Департамент обеспечения безопасности дорожного движения (ДОБДД).

2008 г. – начали использоваться автоматические комплексы фото-видеофиксации (камеры).

2011 г. – в результате реформы полиции ДОБДД МВД России было переименовано в Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения.

2016 г. – установлена скидка в 50 % при оплате водителем административного штрафа в первые 20 дней после его вынесения.

17 июня 2017 г. – начальником ГУОБДД МВД России стал М.Ю. Черников.



4. Общие тенденции развития дорожного движения и обеспечения его безопасности в XXI в.

- Увеличение загруженности автомобильных дорог и количества заторов на них;

- появление «интеллектуальных» транспортных средств и «интеллектуальных» автомобильных дорог;
- снижение скорости движения;
- изменение размеров и массы транспортных средств;
- повышение агрессивности на дороге;
- увеличение количества ДТП по вине водителей пожилого возраста, доля которых в структуре населения возрастет;
- более широкое применение устройств автоматического выявления и фиксации нарушений правил дорожного движения;
- использование новейших технических средств при работе на месте ДТП;
- сокращение времени остановки и проверки водителя и транспортного средства;
- сохранение важной роли дорожной полиции в борьбе с преступностью.

В зарубежном законодательстве: сумма штрафа зависит от:

- а) месячного оклада нарушителя (за вычетом налогов) или минимального заработка, установленного в стране (*в Финляндии при зарплате водителя ниже 50 долл. штраф не взимается*);
- б) годового заработка (дохода) нарушителя (*за вычетом налогов*);
- в) от 2 до 10 раз увеличены минимальные штрафы за особо опасные нарушения на дороге;
- г) нарушителям, которые платят штраф на месте полицейским (*там, где это не запрещено законодательно*) или в течение 3-7 банковских дней, размер штрафа снижается от 30 до 50 %;
- д) сумма штрафа увеличивается в 2-3 раза (за счет пени) в том случае, если нарушитель не оплатил его в течение 1 месяца и более;
- е) в некоторых странах (Бельгия, Израиль, Испания, США) за неуплату штрафа предусматривается конфискация транспортного средства под залог или с уплатой за хранение на штрафной стоянке, лишение водительских прав (Япония).

Запрет на разговоры по мобильному телефону за рулем без гарнитуры hands free, запрет СМС.

В Болгарии пассажиры в автобусе тоже не могут разговаривать по телефону.

В Великобритании с 1 января 2007 г. введен штраф за курение за рулём.

В Германии за нарушителями ПДД постоянно охотятся патрули скрытного наблюдения.

Основная тенденция организации дорожно-постовой службы в большинстве стран мира – сокращение прямых контактов дорожной полиции с нарушителями дорожного движения, его регулирование с помощью центральных электронных пунктов управления.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Используя дополнительные источники информации, напишите в рабочей тетради эссе на тему «Органы внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения моего государства».

2. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Бояре
- ✓ Карета
- ✓ Сани
- ✓ ПДД
- ✓ ДТП
- ✓ Департамент

ГЛАВА 17. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

				
Уголовный розыск	Criminal search (investigation)	Recherche criminelle	Investigação Criminal	Эрүүгийн хайлт
Предварительное следствие	Preliminary investigation	Enquête préliminaire	Preliminar	Урьдчилсан мөрдөн байцаалт

1. Осуществление уголовного розыска в Древней Руси

Прежде всего, необходимо определиться с тем, что мы считаем **уголовным розыском**. Под этим понятием мы понимаем специальную оперативную службу органов внутренних дел, задачами которой являются:

- ✓ предупреждение, пресечение, раскрытие готовящихся либо совершённых преступлений общеуголовной направленности,
- ✓ розыск лиц, скрывшихся от следствия и суда, и без вести пропавших граждан,
- ✓ установление личности неопознанных трупов.

Это современная трактовка данного понятия, которая включает в себя комплекс мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел, который складывался по мере развития органов внутренних дел и государства. Вместе с тем отдельные действия, охватываемые данным понятием, осуществляли органы, которые осуществляли охрану порядка и борьбу с преступностью в Древнерусском государстве и даже до его появления.

Естественно, в самые ранние периоды развития российского общества и государства такого понятия, как органы внутренних дел, не существовало. Также не существовало и специальных розыскных органов.

В догосударственный период на территории будущего Древнерусского государства люди жили в **общинах**. Общины образовывали замкнутое общество, в котором все его члены не только вели совместное хозяйство, но и знали друг друга. Если преступление совершал член общины, то трудностей в определении виновного и его наказании не возникало. Одно из самых страшных наказаний – изгнание из общины, так как это означало фактически верную смерть. Если преступление совершал член другой общины, то ответчиком была другая община. Она возмещала ущерб, а затем уже самостоятельно наказывала своего члена.

Ответственность общины происходила от одного важного традиционного признака российского общества, который был характерным для него и в последующие исторические периоды – **«круговой поруки»**.

Круговая порука (**«коллективная ответственность»**) заключалась в том, что за уголовное действие отвечал весь род, община, и даже еще более широкие союзы, например целые группы поселений, и целый такой союз обязан был преследовать преступника, а если он его не задерживал, но следы его вели в какую-то из общин, вся община обязана была либо выдать преступника, либо платить возмещение.

Конечно, среди преступлений того времени встречались и убийства. В этом случае древние славяне использовали самый простой способ установления истины – **«допрос мертвой жертвы»**. Волхвы (жрецы) вызывали дух убитого и «спрашивали» у него имя убийцы, после чего «виновный» нес наказание.

Существовали и иные методы раскрытия совершенных преступлений. Остановимся на двух самых популярных – **«гонении следа»** и **«своде»**.

«Гонение следа» заключалось в розыске преступника по оставленным им следам. В этой ситуации специальные люди (следопыты), исходя из каких-то оставленных внешних признаков (например кровь на одежде, части от бывшей целой вещи и т.д.), пытались найти лицо, которое совершило преступление. При «гонении следа» потерпевший и следопыт изначально не знают, кто совершил преступление (например кто именно похитил вещь), но пытаются это установить. Если следы приводили в другую общину, то также по общему правилу ущерб возмещала другая община. В случае, когда следы отсутствовали или следопыт не мог установить подозреваемого, розыск заканчивался.

Другая форма называлась **«свод»**. «Свод» осуществлялся, если потерпевший обнаруживал свою вещь у другого лица. В данном случае есть два условия – обнаружена сама вещь, которая называлась **«поличное»** (то есть находящиеся при лице) и конкретное лицо, у которого обнаружена эта вещь. Дальше был простой алгоритм действий. Потерпевший с представителями власти общины направлялись к данному лицу, и он должен был объяснить появление у него этой вещи. Если он указывал на то, что эту вещь ему передал (подарил) другой человек, то эта группа лиц направлялась к новому лицу. Последнее лицо, которое не сможет объяснить причину появления у него «поличного», объявлялось вором и должно было уплатить штраф за обиду (совершенное преступление).

Важно, что в этот период существовала **презумпция виновности**, то есть лицо, которому предъявлялось обвинение в совершении преступления, должно было доказывать свою невиновность. Если оно этого не делало, то объявлялось преступником. Иногда арбитром между обвинением и защитой выступали высшие силы. Это происходило тогда, когда для опре-

деления истины использовались **ордалии** – различные испытания огнем, водой или железом, которым подвергался подозреваемый.

После образования **Древнерусского государства**:

- ✓ специальные розыскные органы не появились;
- ✓ отдельные функции уголовного розыска осуществляли потерпевшие или их родственники;
- ✓ по делам о «государственных преступлениях» розыск мог осуществляться должностными лицами княжеской администрации.

Вместо общинных лидеров роль арбитра перешла к князю (в столице) и княжеским должностным лицам (в других местах).

«Свод» и «гонение следа» не исчезли, а напротив были закреплены в самом известном правовом акте того времени – в Русской правде.

Напротив, эти институты развивались. Так, например, в Русской правде содержится указание о появлении первой стадии «свода» – **закличе**, то есть перед тем как приступить к осуществлению розыскных действий, потерпевший должен был выйти в публичное место (например на торговую площадь) и сделать громкое объявление о пропаже конкретной вещи. Без этого заявления «свод» не начинался.

Очевидно, что закрепление «свода» и «гонения следа» в нормативном правовом акте, установление чётких правил для этих процедур:

- ✓ должны были обеспечить бесконфликтность их проведения и достижения большей объективности;
- ✓ означали фиксированные санкции за преступления.

Поиск преступника осуществлялся не только исходя из субъективного убеждения потерпевшего, а требовал достоверных, объективных доказательств в соответствии с нормами Русской правды.

Вывод: отдельные мероприятия, которые входят в современное понятие розыска, осуществлялись и в древние времена, но специальных органов, которые были бы созданы для этой цели, не существовало. Осуществление этих действий зависело от инициативы потерпевшего, так как государство (княжеская администрация) занималось ими только по преступлениям, которые были совершены против князя и его семьи. Таким образом, преступление не рассматривалось как общественно опасное деяние, а борьба с ним считалась частным делом самого пострадавшего, который мог использовать две древние формы раскрытия преступлений: «свод» и «гонение следа».

2. Розыскное дело в период сословно-представительной монархии и становления, и развития самодержавия в России (середина XV – 1-я половина XIX вв.)

С развитием государства развивался и институт уголовного розыска. В период феодальной раздробленности значительных изменений в розыском деле на территории отдельных «независимых» княжеств не было, а напротив – в большинстве из них использовали формы и порядки, которые были закреплены ещё в Русской правде. Розыск, как специальная деятельность государственных органов (княжеской администрации), продолжал применяться для важных уголовных дел.

Первые изменения в данном институте наступили в XV в., когда в отдаленные местности, в случае увеличения в них количества краж, разбоев и иных лиц, из Москвы направлялись уполномоченные на розыск должностные лица – **«особые обыщики»**. Их эффективность была мала, так как, приехав на новое место, они больше приносили проблем для местного населения, чем реальной пользы, о чём свидетельствовали многочисленные жалобы в адрес царя.

В связи с этим в начале XVI в. они **были отменены**, а сами функции по обнаружению, поиску и поимке преступников, наравне с иным полицейскими функциями, в ходе осуществленной Иваном IV Грозным губной реформы были переданы избранным местным населением **губным старостам** и возглавляемым ими органами – **губным избам**. Некоторые исследователи называют губные избы одним из древних прообразов полицейского органа.

Таким образом, в этот период розыскные функции были переданы на местный уровень. В таком формате уголовный розыск просуществовал до середины XVII в., когда во времена правления Алексея Михайловича в 1669 г. был создан институт назначаемых **воевод**, которые руководили губными старостами и были ответственны за уголовный розыск на их территории.

Кроме этого, изменился и характер самого процесса осуществления уголовного розыска. Теперь он начинался независимо от жалобы или инициативы потерпевшего, а по факту самого совершения преступления.

В качестве **доказательств** виновности лица принимались поличное, повальный обыск, свидетельские показания, оговор и признание под пыткой.

Важной вехой в развитии института уголовного розыска следует признать введенный Петром I институт **фискалов**, которые должны были следить за ходом уголовным дел и соблюдением правил о силе доказательств, в результате чего у них было право на ревизионный порядок пересмотра дел. Другими словами, впервые ставился вопрос о качестве и «законности» проводимого уголовного розыска, что, конечно же, в корне от-

личалось от подхода, который использовался в Древнерусском государстве.

Кроме этого, Петр I создал в 1711 г. институт **сыщиков** – специальных лиц, которые занимались расследованием преступлений, поиском улик и следов.

При Анне Иоанновне в Москве в 1730 г. был создан **Сыскной приказ**, который должен был заниматься «тайными разбойными и убийственными делами». Полиция только ловила преступников и направляла потом в данный орган, который занимался расследованием дела и вынесением наказаний.

При Екатерине II в 1763 г. была учреждена **Экспедиция розыскных дел** по делам воров и разбойников (Розыскная экспедиция), которая стала выполнять функции расформированного Сыскаго приказа. Кроме этого, данной экспедиции подчинялись 12 воеводских канцелярий. Также в данный период произошла замена фискалов на прокуроров, а порядок розыска по всем делам стал сопровождаться «тайною письменностью производства» (секретным делопроизводством).

Повсеместно стала применяться новая форма уголовных приговоров – **оставление в подозрении**. Такие приговоры выносились в отношении лиц, чья вина по каким-либо причинам не была доказана в ходе судебного процесса, но в деле присутствовали данные, которые указывали судье на их «неблагонадежность». Важно понимать, что в этом случае лицо также ограничивалось в своих правах, хотя формально оно не было осуждено.

В 1782 г. Розыскная экспедиция была ликвидирована, а её функции были поделены между Палатой уголовных дел и следственными отделениями управ благочиния.

В основном розыск и следственные мероприятия проводили частные приставы, околоточные надзиратели или чиновники полицмейстерской канцелярии по поручению полицмейстера в рамках следственных отделений управ благочиния.

3. Становление и развитие сыскной полиции в России во 2-й половине XIX – начале XX вв.

31 декабря 1866 г. был издан приказ министра внутренних дел, положивший начало проведению полицейской реформы, в рамках которой началась организация в столице Российской империи специального подразделения – сыскаго отделения полиции Санкт-Петербурга, которое возглавил настоящий профессионал сыскаго дела и талантливый человек **И.Д. Путилин**.

17 июля 1878 г. была утверждена Инструкция МВД, рекомендовавшая сообщать «необходимые сведения негласно» и определявшая основ-

ными исполнителями розыскных процессов частных приставов и околоточных полицейских надзирателей.

С 6 июля 1908 г. в составе полицейских управлений в 89 городах Российской империи образовывались сыскные отделения для производства розыска по делам общеуголовного характера как в городах, так и в уездах.

В Департаменте полиции МВД в 1908 г. было сформировано 8-е делопроизводство.

9 августа 1910 г. была издана **Инструкция чинам сыскных отделений**, в которой было закреплено, что наружное наблюдение и использование негласных сотрудников рассматривались как основные методы работы сыскных отделений.

С 1 марта 1917 г. Министерство внутренних дел Российской империи и соответственно уголовный сыск царской полиции прекратили свое существование. Функции полиции осуществляли стихийно формируемые милицеские органы Временного правительства, однако им не суждено было остаться функционировать на постоянной основе.

4. Система уголовного розыска в советский и современный период развития нашей страны

До октября 1918 г. центрального аппарата уголовного розыска вообще не существовало, а оперативно-розыскной деятельностью, созданной после революции в октябре 1917 г., рабочей милиции местные создаваемые советы.

В октябре 1918 г. было издано Постановление НКВД РСФСР, Наркомюста РСФСР «Об организации Советской Рабоче-Крестьянской Милиции (Инструкция)», переименовавшее рабочую милицию в рабоче-крестьянскую и закрепившее её компетенцию, к которой было отнесено производство розысков и дознаний.

5 октября 1918 г. НКВД РСФСР учредил при ГУ РКМ на правах отдела «Центральное управление уголовного розыска» (короткое наименование ЦУУР или Центроурыск). Учитывая характер продолжавшейся с 1918 г. по 1920 г. активной фазы гражданской войны, в государстве начала строиться система уголовного розыска, **аппараты** которого учреждались в городах России с населением не менее 40-45 тыс. человек. Если в населенном пункте не хватало жителей для создания в нем органов уголовного розыска, то данные функции в нём выполнял аппарат уголовного розыска ближайшего крупного города.

В 1920 г. к ведению уголовного розыска относилось раскрытие всех преступлений, не носивших политического характера. При осуществлении работы осуществлялась тесная связь с органами ЧК, в которые передавались дела о спекуляции, хищениях, должностных преступлениях.

После окончания гражданской войны и начала «новой экономической политики» в 1922 г. уголовный розыск был выделен из органов милиции, а сам он напрямую переподчинён народному комиссару Ф.Э. Держинскому, однако такая конфигурация просуществовала до 1923 г., когда фактически бывший Центро розыск вошёл в состав ЦАУ НКВД РСФСР, при этом разделение на уголовный розыск и милицию сохранялось.

В декабре 1927 г. было ликвидировано ЦАУ, вместо которого были созданы 3 самостоятельных отдела НКВД РСФСР: отделы административного надзора; милиции; уголовного розыска.

В целом, уголовный розыск в период 20–30-х гг. работал действительно и оперативно.

Дальнейшие события:

1928 г. – из уголовного розыска были уволены лучшие специалисты с дореволюционным стажем;

1932 г. – создано Управление уголовного розыска при ГУРКМ (общесоюзном органе милиции);

1938 г. – время многочисленных необоснованных репрессий в отношении сотрудников угрозыска.

Уголовный розыск в годы Великой Отечественной войны

✓ Вел борьбу с убийствами, грабежами, разбоями, мародерством, кражами из квартир эвакуируемых, осуществлял изъятие оружия у преступных элементов и дезертиров, оказывал помощь органам Госбезопасности в выявлении вражеской агентуры.

✓ Сентябрь 1941 г. – с учетом разгула преступности приказом НКВД СССР созданы отделы по борьбе с бандитизмом;

✓ В 1943 г. в аппаратах Уголовного розыска НКВД стали создаваться отделы по борьбе с детской беспризорностью.

Уголовный розыск во второй половине XX в.

✓ 17 января 1946 г. был издан *приказ НКВД об усилении борьбы с преступностью*, предусматривающий активизацию работы аппаратов угрозыска.

✓ 1946 г. – отдел уголовного розыска ГУМ МВД СССР был преобразован в Управление уголовного розыска – УУР (Овчинников).

✓ 1951 г. в уголовном розыске был вновь учрежден институт сыщиков, который просуществовал около трех лет и 30 января 1954 г. был упразднен.

✓ В 60-е гг. XX в. сократились ассигнования государства на уголовный розыск, в том числе оперативно-розыскную работу.

✓ Февраль 1969 г. – вместо ГУМ МВД СССР – Главное управление уголовного розыска.

✓ В 70-е гг. XX в. актуальные проблемы совершенствования организации и тактики уголовного розыска стали всесторонне обсуждаться на всесоюзных совещаниях, семинарах руководящих работников этой службы.

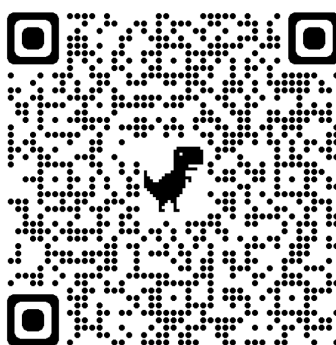
В связи с распадом СССР, ростом оргпреступности перед органами внутренних дел страны встали новые организационные, стратегические и функциональные задачи, решать которые необходимо и аппаратам уголовного розыска.

13 марта 1992 г. Верховным Советом был принят Закон «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», который стал первым в современной российской истории нормативным правовым актом высшей юридической силы, открыто регулировавшим тайную работу правоохранительных органов и спецслужб России.

5 июля 1995 г. Государственной думой Российской Федерации был принят Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности».

В настоящий момент в структуре МВД России уголовный розыск входит в компетенцию **Главного управления уголовного розыска**, задачами которого являются: выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений общеуголовной направленности, розыска лиц, организации и осуществления оперативно-розыскной деятельности.

Главное управление уголовного розыска МВД Российской Федерации



5. Становление и развитие следственных органов в России

В своем развитии система следствия прошла 6 периодов, в которых использовались различные её модели.

I период (1713–1808 гг.) – смешанная полицентричная модель, сочетавшая ведомственный принцип организации предварительного расследования с вневедомственным.

25 июля 1713 году Петр I издал Именной указ об учреждении **Следственной канцелярии** гвардии майора М.И. Волконского (расследование злоупотреблений властью представителями государственной администрации на территории Архангелогородской губернии). Далее было образовано 5 «майорских» канцелярий.

Следственную функцию выполняли и другие органы: прокуратура, Вышний суд, полицмейстерские канцелярии и т.д.

Таким образом, «майорские» канцелярии олицетворяли специально созданное следственное ведомство, а иные органы – вневедомственный принцип.

22 января 1724 г. «майорские» следственные канцелярии были упразднены, а находившиеся в их производстве уголовные дела были переданы для дальнейшего расследования в Сенат и коллегии, «где которым быть пристойно».

Павел I образовал в столицах специальные следственные органы – «Юстицкие криминальных дел департаменты» при городских правлениях, который помимо следственной функции обладали и судебной – судили за мелкие уголовные и административные правонарушения (в том числе нарушение установленной для того или иного сословия формы одежды, прически и т.д.).

II период (1808–1860 гг.) – полицейская модель организации предварительного расследования, основанная на принципах ведомственности, моноцентричности и универсальности.

В этот период следствие осуществляли исключительно должностные лица полиции Российской империи.

29 августа 1808 г. для производства следствия по разным частям города была учреждена должность следственного пристава.

Следственный и частный пристав образовывали единый съезжий дом, располагавшийся в одной из четырех частей города.

III период (1860–1928 гг.) – судебная модель организации предварительного расследования, сочетавшая в себе те же принципы, что и полицейская, но со смещением «центра» из органов внутренних дел в судебную систему.

Произошел отрыв следственной функции от административной системы с передачей ее органам судебной власти.

8 июня 1860 г. был учрежден институт *судебных следователей при уездных судах*.

1864 г. – судебный следователь становился членом уездного суда со всем объемом социально-правовых гарантий, которым должен был обладать носитель судебной власти, в том числе и несменяемостью.

После революции **Декретом о суде от 24 ноября 1917 г.** производство предварительного следствия возлагалось на народных судей уездных судов (следственные комиссии при местных Советах).

В 1920 г. в системе народных судов учреждена должность народного следователя.

IV период (1928–1938 гг.) – прокурорская модель организации предварительного расследования, которая по сути была построена на тех же началах, что полицейская и судебная, однако уже с обвинительным «центром».

В данный период произошло полное процессуальное и организационное переподчинение следственных органов прокурору.

В 1929 г. ситуация изменилась и было принято решение предоставить прокурорам право отдавать поручения милиции на расследование любого совершенного преступления.

До 1936 г. прокурор республики был по должности заместителем народного комиссара юстиции, а сама прокуратура, равно как и ее следственный аппарат, сохраняла общую подведомственность Наркомату юстиции.

Следует рассматривать данный период как полную монополию прокуратуры на осуществление регулярного следствия.

V период (1938–2010 гг.) – прокурорско-полицейская модель организации предварительного расследования – это уже ведомственно-полицентричная модель.

22 декабря 1938 г. в НКВД СССР была образована *следственная часть*.

В 1958 г. были приняты Основы уголовного судопроизводства, которые давали право предварительного производства следствия исключительно следователям **госбезопасности и прокуратуры (ликвидация милицкого следствия)**.

6 апреля 1963 г. Президиум Верховного Совета СССР издал Указ «О предоставлении права производства предварительного следствия органам охраны общественного порядка».

Возобновилась официальная деятельность следственного аппарата органов внутренних дел.

VI период (2010 г. – настоящее время) – возврат в первоначальное состояние развития, к смешанной модели организации предварительного расследования.

Указом Президента РФ от 27 сентября 2010 г. № 1182 «Вопросы Следственного комитета РФ» было создано новое следственное ведомство – Следственный комитет, который не вошел ни в один орган государственной власти и был переподчинен непосредственно главе государства.

В настоящий момент в структуре МВД России предварительное следствие находится в компетенции Следственного департамента Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Задания на самостоятельную подготовку:

1. Используя дополнительные источники информации, напишите в рабочей тетради эссе на тему **«История становления и развития органов уголовного розыска и следствия моего государства»**.

2. Составьте глоссарий по теме. Выпишите в рабочую тетрадь ниже-приведенные термины и с помощью словаря осуществите их перевод на национальный язык, после чего законспектируйте полученное значение. При необходимости отразите аналог из национальной истории правоохранительных органов и полиции.

- ✓ Допрос мертвой жертвы
- ✓ Ордалии
- ✓ Судебные следователи
- ✓ Прокуратура
- ✓ Центро́розыск
- ✓ Следственный комитет РФ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

У обучающихся в ходе изучения дисциплины «История органов внутренних дел» могут возникнуть сложности, решение которых непосредственно связано с совершенствованием методики преподавания.

В настоящем учебном пособии исследованы тенденции развития и функционирования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его исторических предшественников.

Данное учебное пособие позволяет:

- изучить основные этапы развития, направлений и особенностей деятельности органов внутренних дел, в том числе служб, осуществляющих правоохранительную деятельность России и иностранного государства, направившего слушателя на обучение;
- осмыслить опыт, накопленный различными структурными подразделениями ОВД в анализе разнообразных криминогенных факторов и противодействии им;
- выявить структурные и организационные формы деятельности ОВД, исторически подтвердивших свою эффективность в противостоянии угрозам внутренней безопасности и общественному порядку, в том числе формы правоохранительной деятельности;
- ознакомить иностранных слушателей с боевыми и служебными традициями органов внутренних дел России, поддержание которых было и остается в современных условиях одним из важнейших условий выполнения сотрудниками своих профессиональных обязанностей.

В его содержании сделан акцент на объекте, предмете и методах изучения дисциплины, организации охраны порядка и борьбе с преступностью на Руси в IX–XVII вв., появлении и развитии регулярной полиции в XVIII в., создании и компетенции МВД Российской империи, общей и политической полиции России в первой половине XIX в., деятельности МВД по охране общественного порядка в период подготовки и проведения реформ и контрреформ второй половины XIX в., общей и политической полиции России во второй половине XIX – начале XX в.; подробно охарактеризованы органы охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в период становления Советской власти, в условиях «новой экономической политики», в период форсированной модернизации советского общества, в годы Великой Отечественной войны, в послевоенный восстановительный период, в период «оттепели», во второй половине 60–80-х гг. и на современном этапе развития российского общества.

Кроме этого подробно рассматривается развитие организационно-правовых форм деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения и в борьбе с преступностью в России и отдельных зарубежных странах.

*Учебное пособие
для иностранных слушателей*

кандидат юридических наук
Выходов Александр Александрович

ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017.
Подписано в печать 21.04.2022. Формат 60х90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 8,56. Тираж 67 экз. Заказ № 248.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, Орел, ул. Игнатова, 2.