Краснодарский университет МВД России
Ставропольский филиал

Е. А. Петрова, О. М. Пономарева

Развитие охранной службы органов внутренних дел в Ставропольском крае

учебно-методическое пособие

Ставрополь
2022

УДК 35.07
ББК 67.401.133(2Рос-4Ста)
П16

Е.А. Петрова, **О.М. Пономарева**

П16 **Развитие охранной службы органов внутренних дел в Ставропольском крае**: учебно-методическое пособие.- Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, 2022. – 60 с.- Текст: непосредственный.

Учебно-методическое пособие представляет результат исследования по проблеме становления охранно-конвойной службы Ставропольского края. Авторы в ретроспективном анализе раскрывают особенности развития охранно-конвойной службы от местных конвойных команд (XVI в.) до подразделений охранно-конвойной службы полиции в настоящее время. В пособии раскрыты вопросы организации деятельности охранно-конвойной службы, изменение их правового статуса и особенности службы сотрудников в различные исторические периоды.

Методический аппарат пособия представлен вопросами для самоконтроля после каждого раздела.

Учебно-методическое пособие предназначено для обучающихся ВУЗов МВД России, сотрудников подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, изоляторов временного содержания и всех лиц, интересующихся вопросами становления охранно-конвойной службы в Ставропольском крае.

УДК 35.07
ББК 67.401.133(2Рос-4Ста)

© СФ КрУ МВД России, 2022
© Петрова Е.А., Пономарева О.М., 2022

Оглавление

Предисловие.....	
1. История становления конвойных подразделении полиции в России и Ставропольском крае (вторая половина XIX в. – октябрь 1917 г.)	
2. Становление и развитие конвойных подразделений советской милиции в Ставропольском крае (октябрь 1917 г. – 40 е гг. XX. в.)	
3. Особенности деятельности конвойных подразделений милиции в 30-40 гг. XX в	
4. Деятельность охранно-конвойных подразделений милиции в 50-70 гг. XX в.	
5. Особенности организации деятельности подразделений охраны и конвоирования с 80-х гг. XX в. до н. в.	
6. Проблемные вопросы деятельности и организации взаимодействия подразделений охранно-конвойной службы в Ставропольском крае на современном этапе	
Заключение.....	
Библиографический список	

Предисловие

Ограничение свободы человека, совершившего противоправное деяние с целью проведения исследования всех обстоятельств преступления, охрана лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы – это те, способы воздействия на человека, меры наказания, которые человечеством применяются сотни лет. За это время накоплен обширный опыт в организации, нормативной регламентации, способах деятельности, связанной с охраной и конвоированием осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Современные демократические государства, вступившие еще в XX веке на путь гуманизации мер правового воздействия вынуждены осуществлять охрану лиц, совершивших противозаконные действия. Эту задачу во всех государствах, в том числе и в нашей стране осуществляют соответствующим образом организованные подразделения органов государственной власти, люди, обладающие определенной подготовкой.

В истории России порядок привлечения к ответственности за преступления, организация содержания под стражей имели свои особенности в различные исторические периоды. Собственно и лиц, занимающихся данным видом деятельности, называли стражей, которая обязаны была заниматься организацией и несением караульной службы, конвоированием различными способами заключенных и лиц, ставших подозреваемыми и обвиняемыми по уголовным делам, охраной тех, кому уже вынесен приговор суда и кто отбывает наказания в местах лишения свободы (тюрьме или каторге).

При всей гуманизации подходов к содержанию спецконтингета (подозреваемых, обвиняемых) и контролю за соблюдением их прав со стороны надзорных органов и общественности помещение под стражу остается неизменной формой меры уголовно-процессуального пресечения, применяемой по российскому законодательству.

В досоветский и советский периоды истории нашего государства подразделения, в функции которых входили полномочия по охране, надзору и конвоированию спецконтингета, были в составе различных государственных ведомств и министерств (ОГПУ, НКВД, МГБ, МВД). Различались в эти периоды и функциональные обязанности сотрудников.

Современное российское законодательство закрепило часть функций по охране и конвоированию спецконтингента за органами внутренних дел (полицией).

Большая часть людей имеют слабое представление о структуре

подразделений полиции и вообще не знают, кто выполняет задачи по содержанию, охране и конвоированию лиц, задержанных за совершение различных преступлений.

При проведении следствия, судебных заседаний деятельность охранно-конвойной службы остается незаметной, хотя на нее возложена задача по пресечению уклонения лиц от участия в уголовном судопроизводстве, которое при отсутствии подозреваемого или обвиняемого может и не состояться.

Служба в конвойных подразделений всегда была сложной. Полковник внутренней службы в отставке Ю. В. Братющенко так описывал служебную деятельность «…службу нельзя назвать просто трудной, это было тяжелейшее физическое, но еще более морально-психологическое испытание, к которому многие юноши оказались не готовы»[1].

В настоящее время многие физические лишения отсутствуют, однако профессиональная деятельность сотрудников охранно-конвойной службы принадлежит к разряду «сложных» профессий, предъявляющих высокие требования к сотрудникам, так как по характеру своих обязанностей они чаще других контактируют с подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений. Условия, в которых работают сотрудники охранно-конвойной службы полиции, характеризуются напряженностью и непредсказуемостью обстановки. Целью их деятельности является достижение высокого уровня безопасности при конвоировании спецконтингента, личной безопасности работников суда, прокуратуры и следствия. Социальная значимость данной службы чрезвычайно высока, так как от сотрудников конвойной службы во многом зависит общественное мнение о принципах законности, равенства людей перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства.

Все тенденции развития, изменения, которые складывались в органах внутренних дел и иных органах государственной власти отражались и несколько по-разному реализовывались на местах. В регионах они затрагивали все стороны не только нормативного регулирования и организации, но и реального осуществления деятельности сотрудников.

Ставропольский край – особый регион Российской Федерации, расположенный практически на Северном Кавказе, – которого в полной мере коснулись все изменения, повлиявшие на становление и организацию деятельности милиции. Сложности и проблемы различного характера возникали во все периоды существования органов внутренних дел, но особенно трудными были периоды становления милиции в 20 гг. XX в., затем

[1] Братющенко Ю. В. Ангарск как дитя лагерной зоны. – СПб, 2004.

период Великой Отечественной войны, восстановления хозяйства и мирной жизни в послевоенный период. В период распада СССР близость очагов межнациональных конфликтов, терроризм, дефицит кадров милиции, все это сказывалось на характере деятельности подразделений.

Исследований, посвященных различным аспектам и направлениям деятельности органов внутренних дел в крае немало, однако история развития охранной службы остается мало изученной областью научного знания, своего рода «белым пятном» на карте истории органов внутренних дел Ставропольского края, которое требует своего исследования, тщательного изучения документальных материалов и свидетельств.

Предпринятое авторами и представленное в пособие изучение развития охранной службы ОВД края не претендует на исчерпывающий характер, оно выступает лишь началом исследования истории охранной службы ОВД края.

Погружение в материалы архивов позволяет определить огромный пласт и задачи дальнейшей исследовательской работы, увидеть возможности изучения избранного направления исследования.

В работе авторы попытались определить основные тенденции развития охранной службы ОВД края на фоне исторических процессов, происходящих в государстве и тенденциях развития органов государственной власти, а также современное состояние, особенности и перспективы совершенствования деятельности охранно-конвойной службы полиции края.

1. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИИ ПОЛИЦИИ В РОССИИ И СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (вторая половина XIX в. – октябрь 1917 г.)

В период правления Петра I в условиях множественных преобразований возникла и укрепилась сила, созванная для реализации внутренних задач государства – воинские части, которые осуществляли функции внутренней службы, в том числе и функции стражи. Это так называемые местные войска, задачи которых были направлены на сохранение и поддержание внутренней безопасности государства, борьбы с беззаконием и преступностью, а в случае необходимости поддержке регулярной армии.

С 30 марта 1816 г. внутренняя стража по указу императора Александра I была преобразована в Отдельный корпус внутренней стражи, который просуществовал до 1864 г.

В 60-е гг. XIX в. были созданы военные округа, в составе которые регулярные войска были поделены на полевые и местные, к которым были отнесены арестантские роты и этапные команды, которые осуществляли охрану и конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых в преступлениях лиц. Руководство местных войск было обязано заниматься вопросами обеспечения и содержания арестантов, их препровождением (конвоированием), организацией караульной службы.

Подобные местные команды в количестве двадцати одной учреждались и на Кавказе. Команды причислялись к крепостным частям, как это было в городе Ставрополе и иных отдельных населённых пунктах Ставропольской губернии.

Так в 1868 г. уездные и местные команды Терской области приписаны к 8-му Кавказскому Линейному батальону, а в 1871 г. изъяты из ведения командира 8-го Кавказского Линейного батальона и подчинены непосредственно Губернским Воинским начальникам, в том числе и непосредственно Ставропольскому Губернскому Воинскому Начальнику.

Пополнение личного состава местных команд осуществлялось за счет лиц, неспособных к строевой службе и только в крайнем случае на указанную службу могли приниматься физически здоровые военнослужащие (низшие чины)[2].

Само название подразделения Ставропольская Уездная Инвалидная команда, просуществовавшая с 1811 г. (Указ императора Александра I от 278

[2]ГАСК. Ф. 41. Оп. 1. Д. 180. Л.4.

марта 18 11г.) до 1868 г. говорило о физическом здоровье личного состава. В состав команды входили обер-офицер – 3, унтер-офицер – 24, рядовые – 252[3].

11 февраля 1859 г. командованием Ставропольского пехотного полка было направлено уведомление начальнику Ставропольской арестантской роты о рядовых Федоре Федоровом, Павле Логинове, Федоре Нестерове, Василии Артемьеве как неспособных к фронтовой службе к переводу в указанную роту с последующим уведомлением командира полка о зачислении. Одновременно с уведомлением направлялись аттестаты на денежной довольствие[4].

В уведомлении и арматурном списке от 14 февраля 1861 г. указывается перечень офицеров, состоящих на службе в Ставропольской арестантской роте и включаемых в Ставропольскую инвалидную команду. В списке указывались даты начала и окончания службы, звание, виды обмундирования и сроки его использования, а также размер жалования[5].

Количество этапных команд постепенно было сокращено за счет расширения использования конвоирования с помощью водного и железнодорожного видов транспорта с сохранением в качестве основного способа пешего порядка (на меньшие расстояния).

Реформы, происходившие в стране, прежде всего введение всесословной воинской повинности положительно сказалось на развитии местных войск. На службу стали поступать физически здоровые военнослужащие, а не забракованные по состоянию здоровья, негодные к строевой службе. Изменилась система управления местными войсками, согласно которой местные (конвойные) команды входили в состав батальонов на постоянной основе и подчинялись начальнику местных войск военного округа.

Однако, постепенное сокращение и реорганизация местных войск, происходившее в период с 1864 по 1881 гг., обусловленное отсутствием чёткого понимания их роли и значения в системе внутренней безопасности государства, привело к сокращению уездных и местных команд и отсутствию порядка в организации и осуществлении караульной службы.

Согласно письму от 15 марта 1864 г. в ведение Министерства внутренних дел и Департамента полиции передавалась Ставропольская арестантская рота, организация и контроль деятельности которой отныне осуществлялся полицией. Переписка отдельно от имени роты прекращалась[6].

---

[3]Соваж С. И. Российская Императорская армия (таблицы). СПб, 1894.
[4]ГАСК. Ф. 41. Оп. 1. Д. 109 Л.69-71.
[5]ГАСК. Ф. 41. Оп. 1. Д. 123 Л. 12-16.
[6]ГАСК. Ф. 41. Оп. 1. Д. 186 Л. 23.

В этот период времени задачи деятельности конвойных команд были разнообразны, но в основном они заключались в непосредственном препровождением задержанных по подозрению в совершении преступлений лиц, а также препровождением их к месту жительства под гласный или негласный надзор полиции.

Так, например, согласно наряду уголовного стола об отправлении из Новочеркасска в Ставропольский тюремный замок на гауптвахту рядового Михайлова за кражу у отставного рядового Акатова денег 300 рублей серебром для содержания оного в Ставропольском тюремном замке[7].

На период следования, в тюремный замок подозреваемый находился в полном ведении караула («за караулом»), если же из-за малой штатной численности конвойных команд возможности осуществить охрану профессиональными подразделениями не было, то привлекали сельскую охрану.

Для сопровождения на арестанта выдавался конвоирам открытый лист, выданный, например, из войска Донского г. Новочеркасска в Ставропольское городское полицейское управление. В листе указывались фамилия, имя отчество арестанта, из какого он звания, его приметы, отметка убыли по всему пути следования.

По его стопам уведомление о направлении арестанта отправлялось в Ставропольское полицейское управление по почте.

Помимо открытого листа, сопроводительным на арестанта документом являлась записка об одежде и обуви арестанта, в которой указывался срок службы одежды и обуви, стоимость выданных вещей, а также срок выслуги арестанта (срок отбывания наказания, назначенный ему приговором суда).

При освобождении после отбывания наказания судья мирового участка выносил определение об окончании срока тюремного заключения согласно ст. 48 Уложения о наказаниях уголовных, которое направлялось письмом в Ставропольское городское полицейское управление.

В донесении смотрителя Ставропольского тюремного замка отставного майора Деловера от 13 августа 1875 г., направленном в Ставропольское городское полицейское управление указывалось, что солдатка Пелагея Васильева, присужденная приговором Мирового судьи 3 участка Ставропольского уезда состоявшегося 13 мая 1874 г. и присланная полицейским управлением для отбывания наказания в краже у крестьянки Анисьи Спиридоновой сапог, двух платков, 3 рублей денег наказание отбыла и препровождается в Ставропольское полицейское управление[8].

---

[7]ГАСК. Ф. 188. Оп. 9. Д. 40 Л. 32,33

[8]ГАСК. Ф. 188. Оп. 29. Д. 79. Л. 6-7

Полицейское управление направило приставу 2 части города Ставрополя уведомление о водворении на место жительство в услужение у купца Исакова по 2 Александровской улице с 14 августа 1871 г. солдатки Пелагеи Васильевой. Таким образом, помещая арестантку в услужение, над ней устанавливали одновременно контроль, как за лицом, совершившим нарушение закона и от этого неблагонадежным[9].

Там, где была возможность доставить арестанта без непосредственного использования конвойной службы, привлекались иные силы, в частности, например, сельская стража. В открытом предписании сельским управлениям Александровского и Ставропольского уездов указывалось отправлять крестьянку Ирину Фатьянову Собенкову посредством сельской стражи, сдавая ее на руки под расписку при доставлении в Ставропольское городское полицейское управление для помещения в тюремный замок[10].

При конвоировании каждому лицу конвоя выдавался аттестат Ставропольской местной кадровой команды, что он удовлетворен приварочными (снабжение на сутки в командировке) деньгами и провиантом.

При сопровождении в городское Ставропольское городское полицейское управление арестант для водворения сопровождался по тракту за караулом определяя к нему здоровых и нестарых должное число провожатых.

Сдавать арестантов с рук на руки за распискою, а в ночное время, не выходя из жилища содержать в оных, дабы побега учинить он не мог[11].

Не часто, но, тем не менее, привлекались представители конвойных команд и для розыска лиц, взыскании денежных средств, т.е. выполнении непосредственных функций полиции.

В материалах переписки Ставропольского губернского правления и учреждений в период с июня по декабрь 1879 г. упоминается объявление в розыск Херсонским губернским правлением отставного солдата Петра Крылова. Согласно резолюции вице-губернатора было сделано распоряжение к розыску означенного Крылова, в котором было прописано о необходимости донесения о последствиях розыска в Губернское правление. Распоряжение было направлено и в конвойные подразделения, которые в определенном случае могли оказать содействие в задержании беглого.

Что касается взыскания денежных средств, то они чаще всего взимались с крестьян, называли их недоимками. В частности, в отношении неплательщиков общества крестьян с. Преграднаго 18 июня 1879 г. было

[9]ГАСК. Ф. 188. Оп. 29. Д. 78. Л. 135.
[10]ГАСК. Ф. 188. Оп. 29. Д. 79. Л. 12-14.
[11]ГАСК. Ф. 188. Оп. 29. Д. 79. Л. 45.

направлено уведомление о взыскании долгов с крестьян Нефедова, Парфенова и сотоварищей и высылке их этапным порядком. Если же они выбыли из Ставрополя, то оных догнать и требовать немедленной высылки по назначению[12].

Проводя аналогию с современной служебной деятельностью, информация о лицах, совершивших побеги, подлежащих розыску по иным основаниям сообщалась с целью нахождениях лиц, подлежащих ответственности, причем распространялась информация в различных регионах.

В 80-90 гг. XIX в. положение конвойных команд поменялось коренным образом. Социальные процессы, происходящие в обществе, привели к увеличению количества арестантов, а создание Главного тюремного управления к упорядочению деятельности по конвоированию ссыльных и арестованных.

Факты увеличения численности арестантов подтверждаются данными о числе лиц, содержащихся под стражей при Ставропольском полицейском управлении в период с 1871 по 1878 гг. (в том числе и пересыльных арестантов[13]):

Год	Мужчин	Женщин
1871	84	22
1872	95	35
1873	96	37
1875	91	38
1876	141	42
1877	146	40
1878	152	41

Главным инспектором по пересылке арестантов и заведующим этапно-пересыльной частью Главного штаба был назначен генерал-майор Н. Н. Гаврилов. Благодаря ему были улучшены путевое довольствие арестантов.

В материалах переписки Ставропольского губернского правления и учреждений в период с июня по декабрь 1879 г. представлены документы об улучшении снабжения арестантов и получении на торгах в сентябре 1879 г. 300 пар мужских холщовых портов, суконных армяков – 200 пар, сапог юфтовых – 200 пар[14].

[12]ГАСК. Ф. 188. Оп. 29. Д. 66. Л. 78-79.
[13]ГАСК. Ф. 188. Оп. 5. Д. 50. Л. 3-6.
[14]ГАСК. Ф. 188. Оп. 30. Д. 8. Л. 23.

Благодаря активной деятельности Н. Н. Гаврилова утверждены правила содержания под стражей и пересылки, внесены изменения в Устав содержания под стражей (1857 г.), увеличены кормовые деньги нижним чинам, введены поощрения за усердие в службе.

Остро встал вопрос о качестве несения конвойной службы. Если вопросы выводов арестованных на внешние работы, обеспечение их жизни, помощь полиции еще как то решались, то вопросы непосредственно связанные с порядком несения службы оставались неразрешенными (в частности, навыки владения оружием и знания порядка и условий его применения).

Все это говорило о необходимости изменения подходов к подбору и подготовке кадров.

К 1883 г. был подготовлен проект создания конвойной стражи, согласно которому количество конвойных команд должно было быть увеличено, как и их штатная численность. Конвоирование было признано такой же государственной службой ка и военная. Кроме того, предполагалось создание тюремной стражи для несения службы по надзору за арестованными в тюрьмах.

Конвойная стража подчинялась и Военному министерству (в части строевого Устава и хозяйственной деятельности), и Министерству внутренних дел (Главному тюремному управлению – по части службы).

Согласно приказу по военному ведомству от 16 мая 1886 г. на конвойную стражу возлагались следующие задачи:

– сопровождение арестантов всех категорий, пересылаемых этапным порядком по территории Европейской России (за исключением Финляндии и Кавказа) и по Главному ссыльному тракту в Сибири;

– сопровождение арестантов гражданского ведомства на внешние работы и в присутственные места;

– содействие тюремному начальству при производстве внезапных обысков и подавлении беспорядков в местах заключения;

– наружная охрана тюрем там, где это будет признано необходимым[15].

Конвойная стража организационно состояла из двух категорий конвойных команд: имевших в своем штате начальников из офицеров, пользовавшихся правами командира отдельного батальона, и таких, в штатах которых офицерской должности предусмотрено не было. В зависимости от этого находилась подчиненность указанных команд по отношению к

[15] От внутренней стражи Российской империи к войскам национальной гвардии Российской Федерации. – 2-е изд. – М. : Ред. журнала «На боевом посту», 2019. – С. 15.

местным войскам.

Команды, в которых не было офицеров, подчинялись либо уездным воинским начальникам (в местностях, где они имелись), либо начальникам местных команд, расположенных в одном с ними населенном пункте (при отсутствии уездных воинских начальников). В строевом и хозяйственном отношениях конвойные команды состояли в ведении местных бригад и подчинялись начальникам гарнизонов и комендантам. Сроки службы устанавливались как в армии. Обучение конвойных команд производилось по специальной программе. У этих команд была своя форма одежды и специальные знаки отличия[16]. Повысилась дисциплина, все чаще стало проявляться усердие и добросовестное отношение к службе.

При этом продолжалось по всей стране перераспределение конвойных команд, расширение штатной численности одних и упразднение других, вводилось использование телеграфного сообщения для информирования об этапах.

Постановление Ставропольского Губернского Правления от 23 июля 1886 г. было принято на основании Постановления Министра внутренних дел Д. Толстого от 25 апреля 1886 г «О порядке занятия арестантов работами и распределении вырученных от работ доходов» было подготовлено при участии ставропольского полицмейстера майора А. А. Фиалковского.

В Постановлении было указано, что арестанты для конвоирования к месту выполнения работ должны направляться под непосредственным контролем старших тюремных надзирателей. В связи с отсутствием особых правил охраны арестантов надлежит пользоваться правилами, установленными для военного ведомства, а также Военным уставом о горных служащих, применительно к способам вооружения и другим условиям, в которых по должности находятся оные надзиратели.

До означенного времени вывода арестантов из тюрьмы должны быть назначены не менее 7 из назначенных тюремных надзирателей при одном старшем надзирателе и одном главном наблюдателе Ставропольского полицмейстера.

Для обеспечения вывода на работы и условий нахождения арестантов установить в Ставропольском тюремном замке дополнительные перегородки.

В самое непродолжительное время предъявить о применении требований, содержащихся в Уставе гарнизонной службы правилах окарауливания арестантов военного ведомства выводы на соображения по особому докладу Полицмейстера[17].

---

[16]Штутман С. М. Конвойная стража России (1865 г.-октябрь 2017 г.). – М., 2000. – С. 18.
[17]ГАСК. Ф. 188. Оп. 30. Д. 8. Л. 12-25.

В Журнале временной комиссии по разработке плана применения к Ставропольскому тюремному замку Высочайше утвержденного Положения Государственного Совета о занятии арестантами работ и о распределении вырученных от работ доходов было указано количество конвоиров при проведении работ на шесть арестантов – семь конвоиров, если арестованные передвигались пешком, то на одного – два конвоира, на три – четыре и т. д., не считая начальника конвоя, при большом составе партии арестованных – не менее одной трети от числа арестантов[18].

На территории Кавказского военного округа служба конвоирования оставалась вне сферы влияния главного инспектора по пересылке Н. В. Левицкого, которым был подготовлен проект о создании конвойных команд и представлен в МВД.

В 1895 г. Главное тюремное управление было передано в ведение Министерства юстиции из ведения МВД. Обосновано была передача из одного ведомства в другое тем, что это усилит правовое регулирование тюремного дела и приблизит его к уголовному судопроизводству.

Однако, полного переподчинения не произошло и оставалась двойственность в подчинении и правовом положении конвойных команд.

В этот период времени значительно возрос поток лиц, осужденных по политическим статьям и ссылаемых в административном порядке, что повлекло к привлечению для выполнения функций конвоирования военных. Кроме того, постоянно изменялась численность команд в различных регионах.

Несколько изменился и порядок этапирования арестантов. В 1894 г. арестанты следовали из Новороссийской городской тюрьмы в г. Ставрополь с Екатеринодарским конвоем декабря 25 дня 1894 г. При этом составлялся попутный список арестантов, куда вносились имена арестованных, при каких документах следовали, в чье распоряжение следовали. Помимо попутного списка составляли свидетельство о том, что арестанты, следующие по списку, удовлетворены путевым довольствием на определенное количество суток. Городовой врач выдавал еще свидетельство о том, что среди арестантов нет ни остро, ни заразнобольных. По-прежнему составлялся и открытый лист, в котором указывались имя арестованного, приметы, по чьему распоряжению и по какой причине пересылается, как должен препровождаться (с кандалами или без них), отметка о выдаче кормовых денег. Все издержки, указанные в открытом листе, взымались с арестованных[19].

[18]ГАСК. Ф. 188. Оп. 9. Д. 117. Л. 35.
[19]ГАСК. Ф. 188. Оп. 29. Д. 79. Л. 12-16.

Кроме того, были упразднены некоторые правила, связанные с заковыванием в кандалы, которые отражали гуманизацию отношения к арестованным. Согласно Циркуляру МВД от 24 марта 1875 г. изменялись правила заковывания в кандалы.

Заковывание в кандалы допускалось:

– лиц, при сопровождении малым количеством тюремной стражи;

– лиц, совершивших разбой, грабеж, смертоубийство, зажигательство, воровство, фальшивомонетничество, святотатство и по коим дела еще не окончены во избежание побега.

Одной из многочисленных функций конвойной стражи была отчасти функция помещения под надзор полиции. Если назначался надзор, то выдавалась справка, в которой указывалось об окончании срока освобождения из-под стражи и вменялось обязательное сопровождение для водворения под надзор по месту жительства.

Если надзор отсутствовал, то по окончанию срока отбывания наказания, выдавалось проходное свидетельство, которое направлялось по месту жительства, в письме из Городского полицейского управления в Журавское волостное управление Александровского уезда, согласно которому по случаю окончания тюремного срока по делу о пропаже скота у крестьян Семена и Остапа Осиповых при здешнем замке направляется на жительство Петр Федорович Кондратов. Для следования выделяется десять дней. Причем Кондратов обязан отправиться в указанное выше место, явиться там к местному начальству, передать ему это свидетельство, в том Ставропольское городское управление подписывается и казенной печатью удостоверяет[20].

Численность конвойных подразделений, несмотря на все попытки оптимизации, была недостаточная. Военное министерство в очередной раз подняло вопрос о замене войсковой охраны вольнонаёмной стажей для охраны тюрем, сопровождения арестантов на работы, охраны банков, почты, телеграфа.

К 1901 г. штатная численность конвойной стражи не изменилась, однако были ужесточены требования по отбору (хорошее зрение, крепкое телосложение, недворянское происхождение).

В очередной раз поднимался вопрос о создании специальной конвойной команды в Кавказском военном округе, где конвоированием арестантов занимались строевые части. Проект был представлен в Министерство юстиции.

[20]ГАСК. Ф. 188. Оп. 29. Д. 89. Л. 34-36.

В связи с нарастанием революционных настроений, русско-японской войной резко увеличивается число лиц, содержащихся в тюрьмах и количество беспорядков и побегов из мест заключения или содержания под стражей. Ответственность за это ложится на тюремную и конвойную стражу. Для поднятия дисциплины и боевого духа назначается награда, и выписываются денежные премии.

О подвигах конвоиров сообщается в приказах командующих военных округов. Например, в приказе командующего войсками Кавказского военного округа от 5 апреля 1907 г. приводился такой факт: 16 марта в г. Новороссийске пятеро арестантов, выделенных для смены соломы в тюфяках вынесли в одном из них спрятавшегося там преступника, приговоренного в двадцати годам каторжных работ: обманули бдительность надзирателя, однако рядовой местной команды Иван Савенко, стоявший на посту, сумел пресечь побег и задержать беглеца. Савенко был представлен к награждению орденом Святой Анны[21].

Вплоть до 1907 г. конвойная стража так и не имела Устава, который был утверждён императором 10 июля 1907 г.

Однако, сохраняющиеся социальные негативные явления в государстве вели к увеличению количества конвоируемых лиц, сами конвоиры были предоставлены сами себе, нарушали принятый Устав службы.

Ставропольские губернские ведомости № 49 от 1906 г. сообщали, что лица, этапируемые пешим порядком, арестованные за бесписьменность и нищенство, обязывались конвойной стражей к выдаче вещей, которые вносились в прошнурованные записки, которые выдавались в первоначальных пунктах отправления арестантов. Однако, конвойные составляли новые записки, добавляли их к прошнурованным и по прибытию учитывали и включали в общую недоимку арестантов, отнимая у арестантов при этом даже имеющуюся одежду и обувь[22].

Показательным является отношение со стороны стражи к любому имуществу арестантов в период первой половины XIX в. Так, арестант Савельев Ставропольской арестантской роты обратился с прошением в Ставропольскую губернскую строительную комиссию о том, что у него отобрали по распоряжению комиссии для проведения работ лошадь. Земский городской суд предписал немедленно лошадь вернуть, или истребовать деньги на удовлетворение оной претензии[23].

Сами сотрудники конвойной службы допускали халатное отношение к

[21]Штутман С. М. Конвойная стража России (1865 г. октябрь 2017 г.). – М., 2000. – С. 34.
[22]ГАСК. Ф. 188. Оп. 31. Д. 40. Л. 32-35.
[23]ГАСК. Ф. 41. Оп. 1. Д. 48. Л. 18-19.

повседневному выполнению служебных обязанностей.

В выписках из приказов по Ставропольскому городскому управлению полиции от 5 ноября 1909 г. № 309 временно исполняющим должность полицмейстера Масловичем упоминается, что при проверке денежных книг и книг арестованных, оказывается, что, несмотря не постоянно делаемые замечания и разъяснения, записи ведутся небрежно и неправильно. В книге арестованных есть примерная запись, однако, форма не соблюдается, записи не отвечают требованиям, а некоторые графы не заполнены. За допущенные нарушения лица должны быть подвергнуты дисциплинарным взысканиям. Журнал должен находиться на видном месте в дежурной комнате.

Записи пакетов дел также небрежны, конвойные не считают нужным расписываться при приеме – сдаче дежурства. В книгах учета задерживаемых и помещаемых в арестантские помещения Полицейского Управления лиц за преступления отсутствуют сведения о них (личные данные, место приписки, основания задержания)[24].

В 1908 г. в Государственной Думе возникла идея заменить конвойную стражу вольнонаемной охраной. Неудачный опыт показал, что отказываться от конвойной охраны нельзя и чревато масштабными отрицательными последствиями.

При нехватке кадров по-прежнему привлекали военнослужащих полевых войск и для их заинтересованности в службе пытались поддерживать денежными средствами.

В 1909 г. было утверждено новое штатное расписание, составлена этапная карта, включающая в себя основные маршруты передвижения конвойных команд. В этом же году после двух лет апробации был скорректирован Устав конвойной службы.

В очередной раз встал вопрос о необходимости передачи конвойной стражи одному ведомству – Министерству юстиции, но это опять влекло бы применение вольнонаёмной конвойной охраны, что, как показала практика, было недопустимо, поэтому главный инспектор Лукьянов пошел по пути увеличения численности конвойной стражи. Он поднял вопрос о принятии мер к улучшению материального положения конвойных офицеров, в том числе и по увеличению пенсии за счет увеличения столовых денег[25].

С 1911 по 1914 гг. учащаются случаи побегов из-под конвоя, нападений на конвои, сопровождающиеся убийством конвоиров. Эта ситуация была отражением жизни государства, которое находилось в сложной социально-экономической ситуации, которую усугубила начавшаяся Первая мировая

[24]ГАСК. Ф. 188. Оп. 42. Д. 3. Л. 5-9.
[25]Штутман С. М. Конвойная стража России (1865 г.-октябрь 2017 г.). – М., 2000. – С. 38.

война.

В годы войны главной задачей конвойной службы было освобождение полевых войск, которые необходимы были для участия в военных действиях. Формировались новые команды и усиливались уже действующие. Сложным был вопрос о снабжении, так как основные средства уходили для обеспечения нужд армии.

В период войны конвойные подразделения оказывали помощь с отправкой личного состава на фронт, охраны военнопленных.

После февральской революции 1917 г. Главное тюремное управление было преобразовано в Главное управление местами заключения, возглавил которое главный инспектор конвойной стражи. Отменялись телесные наказания для арестантов, арестантская одежда, кандалы.

Революционным настроениям был подвержен и личный состав конвойных команд.

После октябрьской революции численность личного состава конвойных команд была сокращена на 50-75 % от общей штатной численности. Контролировало данное направление Главное управление местами заключения Народного комиссариата юстиции, возглавлял которое главный инспектор конвойной стражи. На местах командирам команд разрешалось принимать на службу партийных, физически крепких здоровых и преимущественно ранее служивших на этой службе лиц, поступающие на службу, давали присягу Советской Республике.

В 1918 г. Главное управление местами заключения была преобразовано в карательный отдел Народного комиссариата юстиции, а возглавлял отдел заведующий конвойной стражей.

Задания для самоконтроля:

1. Перечислите основные этапы развития конвойной стражи с 1816 г. по 1917 г.

2. Назовите функции местных войск.

3. Определите порядок следования подозреваемого к месту содержания под стражей.

4. Перечислите основные сопроводительные документы, оформляемые на арестанта при следовании по маршруту конвоирования.

2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (октябрь 1917 г. – 40 е гг. XX. в.)

Октябрьская революция 1917 г. привела к значительным изменениям в структуре и характере деятельности органов власти, в том числе и полиции, которая стала народной милицией.

Но прежде всего она привела к хаосу и неразберихе в организации деятельности органов охраны правопорядка на местах.

В Ставрополе в период с 16 по 30 октября 1917 г. было произведено доукомплектование городской милиции из состава местного гарнизона. На помощь милиции в случае возникновения беспорядков теперь могла прийти армия. Создавалась конная милиция, а также добровольческая вооруженная дружина для охраны порядка.

5 ноября 1917 г. на общем собрании граждан города решался вопрос об организации охраны города, на которую привлекались и личные средства горожан.

Вместе с тем по всей губернии происходили массовые беспорядки, связанные с ощущением безвластия и мародерством. В части населенных пунктов власть захватывали Советы рабочих и крестьянских депутатов[26].

Любые попытки сторонников власти, милиции призвать к порядку или его защитить наталкивались на сопротивление. Особенно тяжелым было положение зажиточных слоев населения.

Общегубернское народное собрание, состоявшееся в ночь с 31 декабря 1917 г. на 1 января 1918 г. провозгласило передачу власти в руки советов крестьянских, рабочих и солдатских депутатов. На собрании был избран губернский совет депутатов. Народным комиссаром внутренних дел стал большевик А. А. Пономарёв, задачей которого стала наведение порядка в губернии.

Некоторые территории губернии самостоятельно заботились об охране порядка на территориях. Так, в Кисловодске в июле 1918 г. создана наружная охрана милиции в количестве 65 человек и общественная самоохрана города. Участие в отрядах самоохраны считалось обязательным. За нарушение гражданского долга в виде неучастия в самоохране следовало привлечение к ответственности в виде штрафов и дежурств вне очереди.

По мере пока еще шаткого становления советской власти для изоляции «враждебных элементов» создавались лагеря принудительных работ. В

[26]ГАСК. Ф. 311. Оп. 1. Д. 200, 157.

Ставропольской губернии действовали два лагеря – концентрационный на 500 человек и лагерь военнопленных – на 2000 человек. Состав заключённых был пёстрым – от крестьян до белых офицеров. Они использовались в качестве рабочей силы в ближайших хозяйствах, посёлках и городах. В их отношении милицией и осуществлялись охранно-надзорные функции[27].

К концу 1919 г. власть на большей части территория Ставрополья и Северного Кавказа установилась за частями Добровольческой армии под командованием А. И. Деникина.

Еще не устоявшаяся советская власть потеряла свои позиции, новая власть пыталась организовать охрану порядка и вводила довольно жесткие условия и наказания, но из-за постоянных военных действий, отсутствия стабильности, большая часть из них не соблюдалась, поэтому можно сказать, что в реальности правопорядка не существовало. Для охраны государственного порядка создавалась государственная стража, которая и выполняла функции полиции (милиции). Кадры в ее составе были во многом случайные, корыстные, использующие свое положение с целью личного обогащения.

В Ставрополе создание органов самоохраны происходило в виде организации уличных и районных комитетов. Все они подчинялись комитету по охране города. Районные органы ежедневно отправляли по 10 человек в распоряжение охраны города для занятия караулов. Уличные комитеты делегировали по одному представителю в состав штаба самоохраны города. Действовала на территории губернии и военно-железнодорожная стража с упрощённым производством по дознанию[28].

Однако, деятельность органов Добровольческой армии по охране правопорядка была во многом неэффективной из-за отсутствия поддержки населения, а в марте 1920 г. в Ставропольской губернии была окончательно установлена советская власть и начала формироваться советская милиция.

12 марта была создана Ставропольская уездная милиция, а 1 июня 1920 г. начало работу губернское управление рабоче-крестьянской милиции (РКМ), в состав которой входили общая милиция и уголовный розыск, возглавил милицию Леонид Мотин.

Изначально положение милиции в системе органов власти было нестабильным, не совсем понятной была ее роль и способы формирования, поэтому первые попытки деятельности милиции как органа власти были связаны с реализацией первостепенных задач государства в целом (пресечение контрреволюции, организация обеспечения продовольствием,

[27]ГАСК. Ф.-Р. 678. Оп. 2. Д. 101. Л. 24.
[28]ГАСК. Ф. 96. Оп. 3. Д. 11. Л. 17; Д. 369, Л. 8.

борьба со спекуляцией). Милиция работала в условиях постоянного взаимодействия с ЧК.

Исполнительные комитеты, военные комиссариаты часто вмешивались в деятельность милиции. Так, командующий Северо-Кавказским военным округом возложил на милицию обязанность охранять («окарауливание») Губернского Дома, концентрационного лагеря, консервного завода, нефтескладов и проч. силами 150 милиционеров, т.к. красноармейцы 117-го полка были отозваны для прикрытия города ночью от налета банд[29].

10 июля 1921 г. вышло первое «Положение о Народном Комиссариате Внутренних Дел». Главными полномочиями милиции были: поддержание общественного порядка, проведение в жизнь законов и решений Советской власти, охрана предприятий промышленности, транспорта, государственных учреждений, содействие советским органам, охрана концентрационных лагерей и тюрем, борьба с беспризорностью, самогоноварением, разбазариванием природных недр.

Что касается выполнения охранно-конвойных функций, то они распределялись между милицией и ЧК, в части охраны лагерей и тюрем как мест содержания под стражей и отбытия наказания, в полномочия уездной милиции входило обеспечение охраны заседаний Ревтрибунала[30].

На первоначальных этапах становления милиции было множество проблем от элементарного обеспечения обмундированием до профессиональных знаний сотрудников, которых практически не было, так ка запрещалось брать на службу представителей царской полиции, а новые кадры были малограмотны и не знали специфики служебной деятельности.

В связи с активной борьбой органов ЧК и милиции с бандитизмом, контрреволюцией, иными преступными элементами, многие милиционеры были ранены или погибли, сражаясь за становление новой сласти. Работа в милиции была малооплачиваема, очень тяжелой с точки зрения временных и физических затрат, наличия постоянной угрозы.

Довольно значительное количество задержанных лиц, опасных не только уголовных преступников, но и «политических», которые пытались избежать наказания. Задача по их охране и конвоированию – это были задачи первостепенной важности, которые позволяли борьбу с противниками власти и нового порядка довести до логического завершения.

В 1920-1921 гг. в Ставропольском крае было множество примеров беззаветного и преданного делу милиции отношения сотрудников к своей работе. Губернская ЧК в декабре 1920 г. выразила благодарность и

[29]ГАСК. Ф. Р-163. Оп. 1. Д. 113. Л. 75.
[30]ГАСК. Ф. Р-163. Оп. 1. Д. 106. Л. 73.

ходатайствовала перед исполкомом о награждении младшего милиционера Якова Логачева, который предотвратил попытку побега из-под конвоя арестованного руководителя банды Ляха[31].

Одним из важных направлений деятельности милиции на этапе ее становления стала организация защиты предприятий. С сентября 1921 г. на основании решения НКВД на Ставрополье были созданы отделения промышленной милиции, а на предприятиях – ее подразделения. Ее целью была охрана хозяйственных предприятий на средства этих предприятий. Одной из главных задач Ставропольской и Терской промышленной милиции была охрана элеваторов. Они охранялись в соответствии с Военным уставом караульной службы по согласованию с местными продовольственными органами[32].

Согласно уставу задачами караульной службы были: охрана и оборона государственного имущества, складов, сооружений и учреждений; охрана лиц, содержащихся под стражей; охрана общественного порядка.

Несение караульной службы является выполнением боевой задачи. Караульная службы – это один из важнейших элементов боевой и политической подготовки РККА, воспитания бдительности, чувства ответственности у красноармейского, начальствующего и командующего состава всей армии[33].

Из-за аграрного характера региона существование промышленной милиции было признано нецелесообразным и она вошла в состав городской милиции[34].

После ликвидации промышленной милиции в декабре 1921 года оставался открытым вопрос об охране предприятий и учреждений. Поэтому 6 февраля 1924 г. для охраны предприятий и учреждений, обеспечения общественного порядка была создана ведомственная милиция.

Аграрный характер региона сказывался и на проведении следствия и дознания, который затягивался на месяцы. Большая часть населённых пунктов находилась достаточно далеко друг от друга, а материальное обеспечение, в том числе и транспортом милиции оставляло желать лучшего, кроме того, обвиняемые, свидетели могли находиться в полях на сельхозработах и вызвать, доставить их было делом практически невозможным[35]. Кадров для осуществления конвойных функций не хватало,

---

[31]ГАСК. Ф. Р-100. Оп. 1. Д. 20. Л. 204.
[32]Министерство внутренних дел. Исторический очерк. Объединенная редакция МВД России. М. 2004. – С. 110-112.
[33]Устав караульной службы РККА / Народный комиссариат обороны Союза ССР. – М. : Государственное военное издательство Наркомата обороны Союза ССР, 1937. – С. 5.
[34]ГАСК. Ф. Р-163. Оп. 1. Д. 120. Л. 112.
[35]ГАСК. Ф. Р-163. Оп. 1. Д. 104. Л. 66.

они часто привлекались к выполнению других служебных задач, которые рассматривались как более значимые.

Работа с кадрами велась по направлениям политико-воспитательной и профессиональной подготовки, часто проводились губернские съезды сотрудников милиции, которые позволяли обмениваться опытом и решать организационные задачи.

С 1925 г. начало несколько улучшаться и материальное положение милиционеров. 1925 года Ставропольская милиция стала носить в обязательном порядке форму[36] и стала пользоваться авторитетом у населения[37].

Большую проблему составляла материальная база милиции. Так, в частности, помещения для содержания арестованных были не приспособлены для пребывания там людей более 24 часов, а по факту в этих помещениях люди содержались и более недели[38].

В связи с тем, что охрана заключенных входила в ведение ОГПУ, а милиция была подведомственна данному органу государственной власти. Вопросы охраны и конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, урегулированы были в нормативных актах: декрет «О служащих в местах заключения» (июнь 1924 г.), Исправительно-трудовой кодекс (ноябрь 1924 г.), Устав службы по местам заключения (март 1925 г.). Служба приравнивалась к военной, а персонал мест лишения свободы подразделялся на администрацию, сотрудников надзора и стражу.

Задания для самоконтроля:

1. Определите особенности организации деятельности милиции на Ставрополье в период с февраля по ноябрь 1917 г.

2. Определите особенности организации деятельности РКМ и ее полномочия

3. Назовите функции промышленной милиции

4. Перечислите нормативные акты, регламентирующие охрану осужденных в местах лишения свободы в 20-х гг. XX.

---

[36]ГАСК. Ф. Р-299. Оп. 1. Д. 355. Л. 35,73.
[37]ГАСК. Ф.Р-299. Оп. 1. Д. 122. Л. 40 об.
[38]ГАСК. Ф. Р-316. Оп. 1. Д.21. Л. 4.

3. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ в 30-40 гг. XX в.

30-е гг. XX в. стали временем политизации милиции, что ограничивало ее профессиональные возможности, сказывались основные черты советского политического режима этого периода.

Важной чертой того времени было возросшее влияние ОГПУ на работу милиции. 27 декабря 1932 г. ЦИК СНК СССР образовал Главное управление РКМ (ГУРКМ) при ОГПУ СССР. ОГПУ фактически осуществлял контроль над РКМ, т.к. в составе их органов были инспекции по милиции и угрозыску. Более того, органы ОГПУ получили право назначения и увольнения руководителей и оперативного состава РКМ, контроль над деятельностью агентурной сети милиции и УГРО. Органы ОГПУ активно использовали в своих целях сотрудников РКМ и ее агентуру.

Перестройка РКМ на принципах централизованного управления была закреплена в новом Положении о рабоче-крестьянской милиции, утвержденным 25 мая 1931 г. СНК СССР.

Милиция теперь делилась на общую и ведомственную. Ведомственная милиция, как мы отмечали, существовала в регионах, в частности, в Ставрополе, и ранее. Инициатором законодательного закрепления и организации ведомственной милиции были местные органы милиции, которые заключали соглашения с государственными и общественными организациями региона о специальной охране предприятий, помещений, различных сооружений. Работа ведомственной милиции опиралась как на общие документы РКМ, так и на специальные инструкции и финансировалась за счет охраняемых объектов. Важным обстоятельством укрепления положения общей милиции стал перевод ее на государственное финансирование, когда все снабжение стало осуществляться централизованно.

10 июля 1934 г. специальным постановлением СНК СССР был восстановлен НКВД, который сосредоточил в своих руках обширный аппарат. В том числе его составе были ОГПУ, уголовный розыск и главное управление милиции. Входили в состав НКВД и органы государственной безопасности.

Централизация оперативной работы сковывала работу милиции на местах, что, в свою очередь, снижало ее качество. 8-й пункт постановления предусматривал при НКВД СССР особое совещание, имевшее право в административном порядке применять высылку, ссылку и заключение в

исправительно-трудовых лагерях.

Централизация управления РКМ создала возможность формирования правовой основы деятельности охранно-конвойных подразделений.

В связи с созданием ГУЛАГа ОГПУ для руководства военизированной охраной в 1932 г. Приказом ОГПУ было утверждено Положение о военизированной охране ИТЛ ОГПУ. На охрану возлагались задачи охраны территорий, сооружений, имущества лагерей, заключенных в местах содержания и на работах, розыск бежавших, ликвидация беспорядков, обеспечение средствами связи. Личный состав охраны подразделялся на командный, политический, административный и рядовой.

В 1934 г. был образован ГУЛАГ НКВД СССР, куда вошло ОГПУ, а следовательно, и военизированная охрана учреждений.

13 мая 1938 г. приказом НКВД СССР № 091 утверждается Временный устав Конвойной службы РКМ, а Приказом НКВД СССР № 646 от 29 сентября 1939 г. вводится в действие «Устав службы конвойных войск НКВД».

Задачи конвойных войск были следующие:

1) конвоирование заключенных (соблюдение социалистической законности; полную изоляцию заключенных от граждан, а при наличии особых указаний, и между самими заключенными; своевременную доставку заключенных по назначению; пресечение попыток со стороны конвоируемых заключенных к побегу; отражение и уничтожение злоумышленников в случае вооруженного их нападения на конвой;

2) наружная охрана тюрем: пресечение попыток к побегу со стороны заключенных, содержащихся в тюрьмах; отражение и уничтожение злоумышленников в случае вооруженного их нападения на караулы, посты или часовых[39].

Регламентировались основные направления деятельности конвойных войск, порядок организации и несения службы, виды конвоя, обязанности и ответственность должностных лиц конвоя. В случае возникновения особых обстоятельств (побега или попытки побега и иных) конвойные войска могли обращаться за помощью к РККА или иные подразделения НКВД.

Непосредственно конвойные войска, которые часто отождествляют с военизированной охраной лагерей и иных учреждений исполнения наказаний насчитывали 34295 человек. К началу 40-х гг. помимо традиционных задач конвойных войск, они же стали осуществлять охрану лагерей военнопленных

[39]Приказ НКВД СССР № 646 от 29 сентября 1939 г. «О введении в действие «Устава службы конвойных войск НКВД» URL https:/rkka.ru›docs/real/uskv-39.pdf // (дата обращения: 01.06.2021).

интернированных и депортируемых из западных областей СССР[40].

В 1926 г. СНК РСФСР обязал органы НКВД вытрезвлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения. Постановление СНК РСФСР от 29 января 1929 г. предусматривало создание сети противоалкогольных диспансеров (наркоприемников) и иных лечебных предупредительных учреждений. Организация их работы возлагалась на административные отделы соответствующих райисполкомов. Милиции вменялось в обязанность оказание помощи органам здравоохранения в проведении ими мероприятий по борьбе с пьянством, а также задержание и доставление в наркоприемники пьяных граждан[41].

Первый советский вытрезвитель был открыт 14 ноября 1931 года в Ленинграде, затемпоявились и других городах, в том числе и в Ставрополе. Вначале они находились в ведении Народного комиссариата здравоохранения. В конце 1939 г. наркоприемники были реорганизованы в медицинские вытрезвители и переданы из ведения Наркомздрава СССР в ведение НКВД СССР, что мотивировалось необходимостью усиления борьбы с лицами, ведущими паразитический образ жизни, нарушителями паспортного режима и другими, значительное число которых попадало в указанные учреждения. С этого времени медвытрезвители постоянно находятся в структуре органов внутренних дел.

1934 г. произошло разукрупнение и самого края на Северо-Кавказский и Азово-Черноморский края. Ставрополье при этом вошло в Северо-Кавказский край с центром в Пятигорске. Было организовано Управление НКВД Северо-Кавказского края, куда наряду с УРКМ вошли управления внешней и пожарной охраны. В Карачаевской и Черкесской областях были созданы областные управления НКВД с областной милицией.

В Ставрополе, в силу особой значимости города, был учрежден Ставропольский оперативный сектор НКВД.

13 марта 1937 г. был создан Ордженикидзевский край. Краевое управление милиции с 1937 г. размещалось в центре вновь созданного края – Ставрополе, который был переименован в Ворошиловск.

В 30-е гг. милиция участвовала в политических компаниях, в частности в подготовке территории и создании спецпоселков для раскулаченных. Первоначально на Ставрополье и Тереке планировалось создать более 30 таких поселков, а затем на территории нашего края было организовано 11

[40]Федоров А. П. Охрана мест лишения свободы в СССР в 1918-1960 гг. (историко-правовой аспект) / А. П. Федоров // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2008. № 4(40). – С. 17-21.

[41]Постановление СНК РСФСР от 29 января 1929 г. «О мерах ограничения торговли спиртными напитками» (документ утратил силу) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].-URL: http://www.consultant.ru. – (Дата обращения: 22.06.2021).

спецпоселков НКВД режимного типа. 7 таких поселков находилось в Дивенском районе (ныне Апанасенковский район), 3 – в Арзгирском и 1 – в Прикумском (ныне Буденовский район)[42].

С февраля 1938 г. были вскрыты факты необоснованных и самочинных арестов граждан и преступные методы следствия.

Только в Солдато-Александровском районе было незаконно арестовано более 80 человек, которые содержались под стражей до 4-х месяцев.Случаи нарушения социалистической законности были отмечены в Буденновском, Ново-Александровском, Апанасенковском, Георгиевском, Зеленчукском районных отделах милиции. В частности сотрудники Буденовской милиции арестовали по непроверенным данным колхозных бригадиров и держали их несколько месяцев под стражей, составляли фиктивные протоколы допроса, готовили фиктивные справки о судимости и приводах в милицию задержанных ими граждан. По подозрению в кражах были незаконно задержаны несовершеннолетние школьники, которых поместили в камеру вместе со взрослыми[43].

В 1937 г. вышел приказ НКВД, запрещавший органам милиции расследовать дела по статье 58 УК. Подавляющая часть сотрудников милиции происходили из рабочих, крестьян, служащих, которые сочувствовали осужденным и не всегда поддерживали политику репрессий.

Так, участковый Левокумского районного отдела милиции П. К. Олейников был отдан под суд трибунала, а милиционер Макаров был уволен из органов за то, что в декабре 1937 г., конвоируя пятерых «контрреволюционеров» из Буденновска в село Левокумское, позволили себе гуманное отношение. Они разрешили арестованным свидание со знакомыми и продуктовую передачу по пути следования, а одному из конвоируемых позволили передать через прохожую женщину письмо жене[44].

При этом работа по укреплению дисциплины и законности в милиции велась по типу армейской, были введены дисциплинарные наказания, устанавливалась аттестация кадров. Для работников милиции устанавливались специальные звания и форма одежды[45].

Великая Отечественная война Советского Союза 1941-1945 гг. повлияла на деятельность многих органов государственной власти. Более половины кадрового состава конвойных войск НКВД СССР и военизированной охраны лагерей убыло в РККА. С 1943 г. численность конвойных войск начала расти

---

[42]Министерство внутренних дел. Исторический очерк. Объединенная редакция МВД России. – М., 2004. – С. 120-121.
[43]Архив ГУВД СК. Фонд личных дел сотрудников НКВД Ставропольского края. Д. 13432. Л. 1-97.
[44]Архив ГУВД СК. Ф. 43. Д. 14. Л. 4.
[45]Гонюхов С. О., Горобцов В. И. Российская и советская милиция в мундире. 1917-1943. – М., 2000. – С. 66-67.

за счет формирования новых частей для охраны военнопленных. В этот период военного времени полномочия охраны лагерей были расширены правом применять оружие без предупреждения.

Однако, задачи, связанные с охраной правопорядка необходимо было решать. Ставрополь находился в оккупации немецко-фашистских войск. После освобождения Ставрополя и региона деятельность милиции подразделений НКВД развернулась на территории Ставропольского края, который о время наступательных операций 12 января 1943 г. указом Президиума Верховного Совета РСФСР стал называться Ставропольским, а краевой центр Ворошиловск – Ставрополем.

9 февраля 1943 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР для сотрудников милиции устанавливались новые особые знаки различия и звания (ведомственная милиция – особый взвод и конвойный взвод), а также 1 и 2 отделения милиции). С 15 мая 1943 г. гарнизон города Ставрополя перешел на форменную одежду согласно новым требованиям[46].

22 февраля 1943 г. распоряжением начальника управления НКВД СССР был создан новый лагерь-распределитель № 147 для военнопленных с дислокацией в 12 километрах от г. Георгиевска Ставропольского края на базе ОИТК. Лагерь находился в подчинении краевого управления УНКВД и имел свои филиалы (лагерные пункты) по краю, где были сосредоточены военнопленные, работающие на восстановлении разрушенных оккупантами объектах. 9 августа лагерю был установлен контингент военнопленных 5000 человек, а также лазарет на 250 коек. При необходимости лагерное начальство могло разворачивать дополнительные койки из расчёта 1 врач, 2 медсестры и 1 фельдшер на 50 коек. Вскоре в связи с большим количеством больных количество коек в лазарете было доведено до 400[47].

Охрана и обеспечение надзора за военнопленными в лагерях, многие из которых привлекались к трудовой деятельности ложились на конвойные подразделения НКВД и милиции вплоть до 1945г., пока часть лагерей не была ликвидирована, передана в состав УНКВД по Краснодарскому краю.

15 марта 1945 г. Верховный Совет СССР принял Закон о преобразовании Совета народных комиссаров в Совет министров, а наркоматов – в министерства. В состав МВД, также как и прежде в НКВД, входили Главное управление милиции (ГУМ) и Главное управление исправительно-трудовых лагерей и колоний (ГУЛАГ[48]).

Задача восстановления народного хозяйства Ставропольского края

[46]Архив ГУВД СК. Ф. 12. Оп.1. Д. 23. Л. 180.
[47]Архив ГУВД СК. Ф. 18. Оп.1. Д. 20. Л. 78.
[48]Архив ГУВД СК. Ф. 19. Оп. 1. Д. 24. Л.1.

выполнялась, прежде всего, заключенными, содержавшимися в лагерях для военнопленных, тюрьмах, лагерных поселениях края, которые находились (в гг. Кисловодск, Невинномысск, Ставрополь, Ессентуки, Пятигорск, в ст. Незлобной, в с. Изобильном). Пленные работали на строительстве зданий и дорог, шахтах, сельском хозяйстве[49].

Охрана лагерей была малочисленной. Например, бригаду в 150 пленных сопровождали на работы только три стрелка конвойных войск. Внутри лагеря существовала собственная охрана, состоявшая из военнопленных. Снабжение лагерей осуществлялось нерегулярно, с перебоями, однако, условия нахождения в них были вполне сносными.

В связи с нехваткой кадров согласно инструкции ГУЛАГа МВД СССР было разрешено привлекать к несению конвойной службы на должностях рядового состава осужденных (тех, кто был осужден впервые и за наименее опасные социальные преступления).

Для проверки, возвращавшихся на территорию края лиц, побывавших в немецком плену, концентрационных лагерях создавались сборно-пересыльные пункты Наркомата обороны и проверочно-фильтрационные пункты НКВД (для гражданских лиц), специальные запасные части военных округов (для военнопленных бывших военнослужащих Красной Армии). По каждому из прибывших (порядка 5000 человек) проводились проверки.

С 1946 г. постепенно началась отправка военнопленных на родину (старики, инвалиды, нетрудоспособные). Для отбора военнопленных, подлежащих освобождению и организации отправки на родину, были назначены комиссии по лагерю 454 и лагерю 147 (г. Георгиевск).

За всеми ОЛП и ИТК края были закреплены посевные площади, ГУЛАГом для каждого из 6-ти подведомственных учреждений в крае установлены твердые нормы их обработки, развернуто соревнование между заключенными по выполнению планов сельхозработ.

Окончание войны внесло и более лояльное отношение к заключенным, содержащимся в многочисленных колониях и тюрьмах края. Создаются комиссии по рассмотрению дел для помилования и освобождения заключенных в июне 1946 г., в октябре – комиссия для рассмотрения материалов на заключенных, «…заболевших душевной болезнью или тяжелым неизлечимым недугом»[50], в конце октября расформировывается отдел спецпоселений УМВД по Ставропольскому краю, с передачей в архивы и отделы общего делопроизводства материалов по бывшим кулакам[51].

---

[49]Архив ГУВД СК. Ф. 11. Оп. 1. Д. 4. Л. 3.
[50]Архив ГУВД СК. Ф.12. Оп. 23. Д.147. Л. 22.
[51]Архив ГУВД СК. Ф.12. Оп. 23. Д.147. Л. 24.

В августе 1946 г. пересыльный пункт в г. Георгиевске был преобразован в пересыльную тюрьму для быстрейшей пересылки заключенных.

Кроме лагерей для военнопленных на территории края также действовали тюремные учреждения, в том числе детская трудовая воспитательная колония, где содержались 346 человек воспитанников.

Вопросы подчиненности ведомства оставались актуальными и 9 ноября 1949 г. издается приказ №0099/0047 за двумя подписями – начальника Управления МВД по Ставропольскому краю полковника Слякоткина и начальника Управления МГБ по Ставропольскому краю генерал-лейтенанта Ермолаева «О передаче в оперативное подчинение органов милиции из УМВД в УМГБ по Ставропольскому краю»[52]. Приказом 00104 от 10 ноября 1949 г. штатная численность органов и аппаратов милиции из штатов УМВД края была окончательно исключена[53].

До начала 50-х гг. за МВД сохранялись хозяйственно-материальные, пенитенциарные задачи, не давая возможности органам милиции в полной мере осуществлять задачи охраны общественного порядка.

Задания для самоконтроля:

1. Обозначьте назначение общей и ведомственной милиции.

2. Назовите задача конвойных войск НКВД СССР.

3. Определите причины передачи милиции в подведомственность МГБ.

4. Перечислите подразделения, входившие в состав МВД с 1945 г.

[52] Архив ГУВД СК. 1949 г. опись № 15, арх. № 99, том № 3. Л.л. 119, 120.
[53] Архив ГУВД СК. 1949 г. опись № 15, арх. № 99, том № 3. Л. 129.

4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОХРАННО-КОНВОЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ в 50-70 гг. XX в.

50-е гг. XX века стали непростым периодом в жизни советской милиции. В этот период милиция пережила очередные организационные изменения, которые привели к передаче в ведение Министерства государственной безопасности Главного управления по борьбе с бандитизмом и Отдела спецпоселений, а затем и Особого совещания МВД. В целях повышения эффективности боевой службы по выполнению мероприятий, направленных на обеспечение государственной безопасности, воинские части оперативного назначения внутренних войск по решению правительства страны еще в январе 1947 г. были переданы из МВД СССР в ведение МГБ СССР[54].

В Ставропольском крае к декабрю 1950 г. была закончена передача помещений МВД в ведение МГБ, на местах сохранились штабы МПВО, инспектора исправительно-трудовых работ, архивные отделы и пожарные инспекции МВД.

Согласно Постановлениям Совета Министров СССР от 28 апреля и 20 мая 1950 г. на МВД было возложено руководство слюдяной и асбестовой промышленностью и с этой целью в составе МВД образовывались два главных управления: по добыче и переработке слюды (Главслюда) и асбеста (Главасбест), а также Геологическое управление.

Структура УВД Ставропольского края после передачи в МГБ милицейских функций и части подразделений выглядела следующим образом: Секретариат, оперативно-розыскное отделение, Особая инспекция, 1-й спецотдел, финотдел, отдел кадров, отдел исправительно-трудовых колоний, хозяйственный отдел.

В структуру Отдела исправительно-трудовых колоний входили Ставропольский Промышленный ОЛП (Отдел лагерных поселений), ОЛП-1 (х. Грушевый), ИТК-2 (Исправительно-трудовая колония) – г. Черкесск, ОЛП-3 – Советский район, п. Каново, Пересыльная тюрьма г. Георгиевска, Георгиевское лагерное отделение, Кисловодское лагерное отделение, ИТК-4 ст. Курская, ИТК-5 г. Пятигорск, Тюрьма № 1 – г. Ставрополь, № 2 – г. Пятигорск, № 3 – Черкесск, № 4 – г. Благодарный, № 5 – г. Буденновск, ДПР (детские приемники-распределители) городов Невинномысска,

[54] От внутренней стражи Российской империи к войскам национальной гвардии Российской Федерации. – 2-е изд. – М. : Ред. журнала «На боевом посту», 2019. – С. 75.

Черкесска, Минеральных Вод, Ставрополя, Пятигорска, а также детская трудовая колония (ДТК)[55].

Естественно, первостепенное внимание уделяется работе с находящимися в заключении – в лагерях и тюрьмах. Приказом № 002 от 17 января 1950 г. создается комиссия под руководством начальника УМВД по перерегистрации заключенных, находящихся в лагерных и тюремных учреждениях края. Проводится своего рода ревизия, которая включала в себя: сверку личных дел с наличием заключенных, проверку по документам и путем опроса заключенных правильность их установочных данных и сведений о судимости; составление учетных карточек на заключенных.

Для дальнейшего совершенствования работы с заключенными в сентябре 1950 г. были организованы группы для проведения работы по освобождению от дальнейшего отбывания заключения беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей и исполнения запросов, связанных с освобождением. Только в пяти тюрьмах края по данным на май месяц 1950 г. было 2220 мест, но фактически содержалось почти на тысячу человек больше[56].

К периоду сосредоточения военно-хозяйственных задач в сфере МВД относится и история создания г. Лермонтова и лермонтовской милиции. В 1950 году у подножья горы Бештау началось строительство предприятия п/я № 1 и г. Лермонтова. Для обеспечения общественного порядка, охраны социалистической собственности и прав граждан в 1951 году были созданы специальные административные органы: прокуратура, суд № 64, отделение милиции № 36 8-го Управления МВД СССР. Отделение милиции № 36 первоначально размещалось в первом поселке под горой Бештау во временном помещении барачного типа. В штате было 36 сотрудников.

К 1950 г. в Ставропольском крае были следующие уголовно-исполнительные учреждения: тюрьма № 1 – г. Ставрополь, № 2 – г. Пятигорск, № 3 г. – Черкесск, № 4 – с. Благодарное, № 5 - г. Буденновск, СХИТК № 2 г. Черкесск, смешанная ИТК № 3 – Советский район , женская ИТК № 4 – Советский район, смешанная ИТК № 5 – г. Пятигорск, Кисловодское лаготделение, Георгиевское лаготделение, пересылочная тюрьма г. Георгиевск, Горнозаводская ДТВК, Ставропольская ДТВК[57].

Наличие значительного количества спецконтингента позволяло решать поставленные перед МВД государством хозяйственные задачи, которые заключались в подборе и отправке заключенных по ГУЛАГа в Ахтубинский

[55]Архив ГУВД СК. 1950 г. опись № 16, арх. № 106, том № 1. Л. 173
[56]Архив ГУВД СК. 1950 г. опись № 16, арх. № 106, том № 1. Л. 12.
[57]Архив ГУВД СК. 1950 г. опись № 16, арх. № 108, том № 3. Л. 207.

и Мартыновский ИТЛ МВД для строительства объектов Сталинградгидростроя, Норильлага, строительства объектов в Красноярском крае, для освоения земельных площадей под орошение, устройство прудов и водоемов в ОЛП № 3 и ИТК № 4 Советского района для полива земель под овощные и зерновые культуры[58].

Всего в 1952 г. в инвалидном лагерном отделении, в Кисловодской, Курской, Ставропольской, Черкесской ИТК и в пересыльной тюрьме Георгиевска было уже 5300 заключенных, выполнявших задачи, связанные с восстановлением народного хозяйства края[59].

Характерной чертой того времени являлась система, применявшаяся в тюрьмах и лагерях, – так называемые, «зачеты». Заключенные, перевыполнявшие нормы выработки в полтора-два раза имели право на льготное исчисление времени, оставшегося до освобождения (до трех дней за один), что было действенной формой принуждения к труду. Мало того, за ударный труд заключенные могли быть представлены к государственным наградам. Так, после того, как в декабре 1951 г. отдел исправительно-трудовых колоний УМВД Ставропольского края за высокие показатели во Всесоюзном социалистическом соревновании в сельском хозяйстве среди предприятий МВД СССР удостаивается третьей Всесоюзной премии МВД СССР и ВЦСПС, ряд сотрудников отдела, лагерей и колоний награждаются правительственными наградами, так же как и ряд граждан, находящихся в заключении.[60]

В 1951 г. в составе министерства конвойные войска были реорганизованы в конвойную охрану и освобождены от охраны тюрем, особых лагерей и лагерей для содержания военных преступников.

В структуру УВД края в 1952 г. входили: секретариат, контрольно-инспекторская группа, отдел кадров, 2-е спецотделение, мобилизационное отделение, Особая инспекция, местная противовоздушная оборона, финансовый отдел, отдел исправительно-трудовых колоний, строительный отдел, отдел пожарной охраны, отдел детских колоний, тюремный отдел, хозотдел с подразделениями, архивный отдел, отделение фельдсвязи, строительный участок и УМВД ЧАО[61].

Каждое из подразделений реализовало конкретные задачи. Как мы упоминали выше, было развернуто соревнование среди заключенных за выполнение и перевыполнение производственных планов, введены

[58]Архив ГУВД СК. 1950 г. опись № 16, арх. № 107, том № 2. Л. л. 81, 87, 124.
[59]Архив ГУВД СК. 1951 г. опись № 17, арх. № 115, том № 3. Л. 179.
[60]Архив ГУВД СК. 1951 г. опись № 17, арх. № 115, том № 3. Л. 179.
[61]Архив ГУВД СК. 1952 г. опись № 18, арх. № 119, том № 1. Л.л. 1, 2.

выпускные экзамены в школе механизации сельского хозяйства в детской исправительно-трудовой колонии г. Георгиевска.

28 марта 1953 г. ГУЛАГ передается из МВД в Министерство юстиции. В составе МВД остаются только особые лагеря, в которых отбывают наказание особо опасные государственные преступники.

Основными реформами в деятельности органов внутренних дел края продолжают оставаться изменения, связанные с местами лишения свободы. Так в августе 1953 г. была закрыта тюрьма в г. Благодарном, ее помещение было поставлено на консервацию. Позже, в феврале 1954 г. данное здание было передано Краевому управлению трудовых резервов под размещение межрайонной школы механизации сельского хозяйства.

29 марта 1954 г. согласно Приказу МВД СССР № 00260 произошло объединение Главного управление конвойной охраны и Управления конвойной охраны МВД СССР, а затем в 1956 г. было объединено с Главным управлением пограничных войск в Главное управление пограничных и внутренних войск МВД СССР.

Во исполнение Постановления Совета министров и ЦК КПСС № 1443-719с от 25 октября 1956 г. «О мерах по улучшению работы МВД СССР» Главное управление лагерей и колоний было реорганизовано в Главное управление исправительно-трудовых колоний (ГУИТК).

В крае значительные изменения коснулись исправительных учреждений. В апреле 1954 г. была создана комиссия для передачи детских колоний из ОИТК в самостоятельный отдел, в декабре ликвидирована пересыльная тюрьма в г. Георгиевске и на ее базе создается Георгиевская детская трудовая колония с особым режимом на 150 мест[62].

В соответствии с утвержденным в 1954 г. Советом Министров СССР Положением об исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР учреждения подобного типа делятся по видам режима содержания заключенных. Так, общий вид режима устанавливается в Пятигорском лагерном отделении (2850 заключенных), в Георгиевском лагерном отделении (700 чел.), Георгиевский лагерный пункт для осужденных за контрреволюционную деятельность – строгий режим (300 чел.), ИТК-4, (г. Ставрополь) – облегченный режим (500 чел.), ИТК – 5 (г. Ставрополь) – облегченный режим (500 чел.)[63].

В 1956 г. Постановлением «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР» была реорганизована военизированная охрана исправительно-трудовых учреждений в конвойную охрану.

---

[62]Архив ГУВД СК. 1953 г. – опись № 19, арх. № 129, дело № 37. Л. 17.
[63]Архив ГУВД СК. 1954 г. – опись № 20, арх. № 140, дело № 033. Л. 57.

В СССР сложились два вида конвойной охраны, одна – связанная с охраной конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых, а другая – направленная на охрану и надзор осужденных в жилых зонах и на производственных объектах.

В послевоенные годы конвойные соединения и воинские части обеспечивали выполнение задач по выводу осужденных на работу, по перевозкам их между исправительно-трудовых учреждениями и конвоированию в судебно-следственные органы, обеспечивали надежность охраны абсолютного большинства объектов исправительно-трудовых учреждений.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1960 г. МВД СССР было упразднено. Его функции передавались МВД союзных республик, а с 1 апреля 1960 г. прекратило свою деятельность Главное управление внутренних и конвойных войск. С этого момента и на протяжении последующих шести лет единый орган по управлению внутренними войсками в стране отсутствовал. В каждой союзной республике, где в составе министерств внутренних дел были образованы войсковые управления и отделы, вопросы развития войск решались по-разному, исходя из местных условий.

Решением Исполкома Ставропольского Краевого (промышленного) Совета депутатов трудящихся № 269 от 12 июня 1963 г., подписанным председателем К.Дахно и секретарем исполкома М. Лешовым, была образована Коллегия Управления охраны общественного порядка исполнительного комитета Краевого (промышленного) Совета депутатов трудящихся и утверждено Положение об этой Коллегии. Следует пояснить, что Советы и комитеты партии в тот период, в порядке очередной реформы были разделены на сельскохозяйственные и промышленные[64].

Созданная в социально-исторических условиях 60-х гг. XX в. Коллегия остается до сих пор одним из органов, обеспечивающих деятельность органов внутренних дел края.

В 1966 г. была воссоздана единая общесоюзная система органов охраны общественного порядка. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966г. было образовано союзно-республиканское Министерство охраны общественного порядка СССР (МООП СССР). В сентябре 1966 г. упраздняется МООП РСФСР, его функции передаются МООП СССР, утверждается его структура: Главное управление милиции; Главное управление мест заключения; Следственное

[64] Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД Ставропольского края. 1963 г. Оп. № 1. Ф. № 39. Д. № 057. Арх. № 1. Л.л. 1-2.

управление (на правах главного); Главное управление внутренних войск, внутренней и конвойной охраны.

В 1968 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 ноября МООП СССР переименовывается в Министерство внутренних дел СССР (МВД СССР). В феврале 1969 г. Совет министров СССР утвердил структуру МВД СССР. Был взят курс на углубление специализации милицейских служб. Вместо Главного управления милиции было образовано несколько самостоятельных подразделений: Управление административной службы милиции (на правах главного), Управление уголовного розыска (на правах главного), Управление БХСС (на правах главного), Управление ГАИ, Управление транспортной милиции, Управление специальной милиции.

Кроме того, в состав МВД СССР входили: Главное управление исправительно-трудовых учреждений, Главное управление лесных исправительно-трудовых учреждений (Главспецлес), Главное управление внутренних войск, Главное управление пожарной охраны, Главное управление материально-технического и военного снабжения, Следственное управление (на правах главного), Организационно-инспекторское управление (на правах главного, создано на базе Контрольно-инспекторского отдела), Отдел политико-воспитательной работы, Управление кадров (на правах главного), Управление вневедомственной охраны, Управление учебных заведений, Оперативно-техническое управление, Финансово-плановое управление (на правах Главного), Управление капитального строительства, Управление медицинской службы, Хозяйственное управление, Военно-мобилизационный отдел, 1-й спецотдел, 2-й спецотдел, Отдел спецперевозок, Управление делами[65].

Организационное оформление и самостоятельность Министерства внутренних дел СССР позволили в полной мере решать специализированные задачи органов внутренних дел.

В 70-е гг. органы и подразделения внутренних дел провели комплекс мероприятий, направленных на улучшение служебной деятельности, укрепление служебной дисциплины и социалистической законности среди личного состава милиции, вневедомственной охраны, следственного аппарата, исправительно-трудовых учреждений и военизированных пожарных частей.

В конце 1974 г. и в 1975 г. по опыту г. Ленинграда в Ставропольском крае была развернута работа по созданию в крае передвижных пунктов милиции (ППМ). В городах-курортах таких ППМ, содержащихся за счет

[65]Министерство внутренних дел. Исторический очерк. Объединенная редакция МВД России. – М. 2004. – С. 234-235.

организаций и предприятий, было создано 22, в целом по краю – 32 ППМ. В 1975 г. ими было предупреждено и раскрыто 447 преступлений.

Проводимые профилактические мероприятия требовали привлечения к работе общественности. Во всех ОВД были назначены сотрудники, ответственные за организацию взаимодействия милиции с добровольными народными дружинами. В 1975 г. дружинниками было раскрыто 287 преступлений, а в 1971 г. – 50. Если в 1971 г. ежесуточно в охране общественного порядка участвовало 1197 дружинников, то уже в 1975 г. – 2261 дружинник[66].

Тем не менее, доля преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах возросла с 31,5 % (1971г.) до 42,1 % (1975 г.). За пять лет в крае с применением огнестрельного оружия было совершено 419 преступлений. За этот же период было зафиксировано 7 случаев хранения и изготовления оружия и взрывчатых материалов. В 1974 г. было допущено 7 краж оружия, при которых похищен 21 ствол, в 1975 г. – 4 кражи, похищено 6 стволов.

Милицией принимались меры по усилению охраны арестованных и задержанных в КПЗ и при конвоировании, по техническому укреплению КПЗ и автозаков. Ежегодно проводились обследования всех КПЗ края. В 1973 г. во всех КПЗ на двери камер были установлены ограничивающие устройства с целью предупреждения внезапного нападения арестованных на дежурный наряд ОВД. Начиналась эпоха перевооружения милиции новыми техническими средствами. В период с 1971 по 1975 гг. было построено 12 новых КПЗ, переоборудованы, отремонтированы и оборудованы охранно-предупредительной сигнализацией все КПЗ края. В Пятигорском и Кисловодском ОВД в КПЗ были смонтированы телеустановки[67].

Продолжалась работа по пресечению пьянства и правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения. Количество коек в медвытрезвителе г. Ставрополя было увеличено с 35 до 51. Для профилактики и выявления зависимых лиц в городах и районах края регулярно проводилась операция «Филътр». Каждый месяц проводилась проверка лиц, помещавшихся в медицинский вытрезвитель и привлеченных за мелкое хулиганство, на предмет наличия у них охотничьего оружия, с последующим его изъятием.

На 1 июля 1978 в ИТУ и следственном изоляторе на диспансерном учете состояло 392 венбольных. В исправительно-трудовых учреждениях края систематически проводились телесные осмотры спецконтингента, в необходимых случаях – лабораторные исследования на вензаболевания.

---

[66]Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1975 г. Оп. № 1, Ф.№ 39, Д. № 021 том 1, арх. № 69. Л. 5

[67]Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1985 г. Оп. № 2, Ф. № 39, Д. № 021, арх. № 124. Л.л. 27 - 29.

Изменения в уголовно-исполнительной политике и, в частности, последовательное расширение практики условного осуждения и условно-досрочного освобождения от отбывания наказания с обязательным привлечением к труду также оказывали свое воздействие на развитие аппаратов милиции. Первоначально для обслуживания данной категории лиц выделялась дополнительная численность работников милиции в тех регионах, где организовывалось их трудовое использование.

Критическое состояние сложилось в подразделениях службы по исправительным делам и социальной реабилитации СИД и СР Управления внутренних дел, где оперативная обстановка, как и в целом по ИТУ края, крайне осложнилась. Уровень преступности и нарушений режима содержания осужденных был на 15-20 % выше аналогичных среднероссийских данных. Участились побеги заключенных по 6-8 чел. через подкопы длинной от 10 до 24 метров, путем договоров с охраной[68].

Основные тенденции развития органов внутренних дел страны и Ставропольского края отражали потребности общества и государства в охране порядка, обеспечении общественной безопасности, охране задержанных лиц, охране учреждений исполнения наказаний и содержащихся в них лиц.

Задания для самоконтроля:

1. *Определите причины включения в перечень функций МВД функции военно-хозяйственной деятельности.*
2. *Опишите изменения в функциях конвойной охраны после ее реорганизации 1951 г.*
3. *Разграничьте полномочия охраны, связанной с конвоированием осужденных, подозреваемых и обвиняемых и конвойной охраны, осуществляющей функции охраны в жилой зоне и на производстве.*
4. *Назовите функции Коллегии МВД Ставропольского края.*
5. *Особенности организации деятельности КПЗ.*

[68]Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1990г. Оп. № 2, Ф. № 39, Д. № 021, арх. № 130. Л.18.

5. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ с 80-х гг. XX в. до н.в.

80-е гг. XX века связаны с окончанием периода деятельности советской милиции, при этом это были достаточно стабильные годы в развитии милиции, которые позволили подвести итог всего периода ее существования.

В стране в этот период сложилось устойчивое развитие всех ранее сложившихся структур органов власти, но наряду с этим усиливалась коррупция номенклатуры, очевиден был разрыв жизни отдельных социальных групп, росла ориентация на западные демократические ценности и недовольство социальным положением и в целом обстановкой и тенденциями развития государства.

Одним из «знаков времени» того периода стала «антиалкогольная компания».

Указом Президиума ВС СССР от 16 мая 1985 г. «Об усилении борьбы с пьянством» были изменены санкции за появление в общественных местах в пьяном виде, и на органы милиции возложены конкретные обязанности по усилению борьбы с пьянством и укреплению общественного порядка. Это повлекло изменение нормативных документов МВД, в частности, был отменен приказ МВД СССР от 22 июля 1970 г., регламентировавший в общих чертах деятельность медвытрезвителей, и издан приказ МВД СССР от 30 мая 1985, утвердивший Положение о медицинском вытрезвителе при горрайоргане внутренних дел и Инструкцию (совместно с Минздравом СССР) по оказанию медпомощи лицам, доставляемым в медвытрезвитель.

В 1988-1989 гг. в связи с провалом антиалкогольной компании и быстроизменяющейся ситуацией в стране непродуманно и поспешно были ликвидированы медицинские вытрезвители, сокращены до минимума их штаты.

В 1989 г. коллегия УВД края, рассматривая вопрос о состоянии борьбы с пьянством и алкоголизмом, искоренении самогоноварения в свете требований очередного Постановления ЦК КПСС «О ходе выполнения постановлений ЦК КПСС по преодолению пьянства и алкоголизма и мерах по активизации этой работы», отмечала, что в ходе проведенных мероприятий произошло снижение преступности на почве пьянства в 29 из 46 городах и районах края (на 63 %;), в т.ч. в г. Ставрополе (на 12,4 %) и КЧАО (на 20,6 %). Особо отмечалось сокращение совершенных на этой почве преступлений в общественных местах (-12,9 %), грабежей и разбоев (-

17,3 %), хулиганских проявлений (-12,7 %) и автоаварий по вине пьяных водителей (-23,5 %). Работниками милиции было в 2,2 раза больше выявлено фактов самогоноварения. У граждан было изъято более 36 тыс. литров самогона и 314 самогонных аппаратов[69].

Очень активно развивалась материальная база горрайотделов милиции. В Ставропольском крае многое было сделано по строительству, расширению и благоустройству помещений служебного и культурно-бытового назначения для личного состава подразделений ИТК №№ 1, 2, 3, 4, 9[70].

В 1982 г. приказом начальника УВД Ставропольского края был создан питомник служебных собак, которые как специальное средство применяются для поиска и охраны осужденных, подозреваемых и обвиняемых. В штатах питомника было предусмотрено 14 должностей (начальник, инспектор-кинолог, 5 младших инспекторов-кинологов, ветеринарный фельдшер, 4 вожатых служебных собак, повар спецкухни, водитель). В 1988 г. приказом начальника УВД СК создается уже Объединенный питомник служебных собак, в штаты, которого дополнительно вводится должность старшего инспектора-кинолога.

При положительных тенденциях рост преступности отмечался в городах Георгиевске, Пятигорске, Невинномысске, Зеленчукском, Левокумском районах. Одной из причин роста преступности в этих городах и районах стало привлечение на масштабные стройки, которые тогда велись в крае, контингента условно осужденных и условно освобожденных, с условием обязательного их привлечения к труду. В народе их называли «химики», так как в основном они были задействованы на строительстве и при функционировании различных объектов химического производства[71].На стройках и предприятиях края в 1982 г. трудилось около 10 тыс. человек условно осужденных и условно освобожденных, большая часть из них работала на строительстве важнейших народнохозяйственных объектов «Главставропольпромстроя», производственного объединения «Азот», Прикумского завода пластмасс, строительстве Большого Ставропольского канала, Терско-Кумской оросительной системы и ряда промышленных предприятий в г. Ставрополе. Только за половину 1982 г. рабочими этой категории было произведено строительно-монтажных работ более чем на 26 млн. руб.

Задачами органов внутренних дел совместно со строительными

---

[69]Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1980 г. Оп. № 1, Ф № 39, Д. № 021 том 3, арх. № 74. Л.л. 257-258.

[70]Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1981 г. Оп. № 2, Ф.№ 39, Д № 021, арх. № 118. Л.л. 24-26.

[71]Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1980 г. Оп. № 1, Ф. № 39, Д. № 021 Т. 3, арх. № 74. Л.л. 257-258.

организациями были меры по упорядочению системы распределения осужденных на стройки (предприятия), создание им надлежащих жилищно-бытовых условий, повышение эффективности их трудового использования. В течение трех лет более 32 тыс. условно-осужденных и условно освобожденных прошли через стройки и предприятия края. Каждый седьмой осужденный после окончания срока обязательного привлечения к труду закрепился на стройках (предприятиях) в качестве постоянных рабочих и служащих. Среди них был высок уровень рецидивной преступности. Наиболее неблагоприятная обстановка среди осужденных была в городах Черкесске («Карачайчеркеспромстрой»), Невинномысске (трест «Ставропольхимстрой»), Буденновске (трест «Промстрой-2»), где была сосредоточена основная масса поднадзорных (56,8 %)[72].

Органы внутренних дел в конце восьмидесятых – начале девяностых годов сталкиваются с новыми реалиями времени, с распространением СПИДа и венерических заболеваний среди обслуживаемого контингента. Причем, если в 1978 г. количество лиц, страдающих венерическими заболеваниями, было в крае среди спецконтингента всех учреждений 28, то к 1998 г. это количество возросло до 398.

Усиливалась напряженность в исправительно-трудовых учреждениях, возросла роль и значение авторитетов преступного мира, содержащихся в местах лишения свободы, увеличилось число насилий над представителями администрации ИТУ, групповых преступлений и т.д. (в течение 1989 г. рассматривался факт ЧП по групповому бегству заключенных через рекордный по протяженности подкоп – 30 метров и глубиной от 1,5 до 4 метров.)[73]

Ситуация распада СССР привела к проблемам, к обострению межнациональных, политических, экономических проблем, назревавших в государстве и обществе и затронула органы внутренних дел.

В 90-е гг. наблюдался разгул преступности, снижение профессионализма сотрудников органов внутренних дел из-за оттока кадров и низкой социальной защищённости, отсутствие материально-технического обеспечения деятельности органов внутренних дел.

В условиях нового государства – Российской Федерации постепенно стало формироваться новое законодательство, утверждающее организационную структуру органов внутренних дел.

Федеральным законом Российской Федерации от 24.09.1992 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»

---

[72]Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1982г. Оп. № 2, Ф. № 39, Д. № 021, арх. № 121. Л.л.94 - 94.
[73]Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1990г. Оп. № 2, Ф. № 39, Д. № 021, арх. № 130. Л.18.

определялись задачи внутренних войск МВД России: оказание содействия органам внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и правового режима чрезвычайного положения; охрана важных государственных объектов и специальных грузов; охрана исправительно-трудовых учреждений, конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу.

Однако, уже в 1998 г. Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. «О некоторых мерах по реформированию внутренних войск МВД Российской Федерации», служба конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу была передана от внутренних войск соответствующим подразделениям уголовно-исполнительной системы.

Однако, полномочия по охране и конвоированию лиц, заключенных под стражу частично были сохранены за органами внутренних дел. Приказами МВД России от 30.12.1993 г. № 605, 16.01.1995 г. № 03 были утверждены Положения о подразделениях конвойной службы милиции и изоляторов временного содержания МВД России. В Ставропольском крае существование указанных подразделений было утверждено Приказом ГУВД по Ставропольскому краю и Администрации Ставропольского края от 18.02.1995 г. № 89.

С этого периода времени начался новый этап в существовании подразделений органов внутренних дел, направленных на охрану и конвоирование. Для осуществления отраслевого руководства, организационно-методического обеспечения деятельности охранно-конвойной службы и спецучреждений милиции УВД, ГО-РОВД края приказом ГУВД СК от 9.10.2002г. № 732 образован отдел организации деятельности спецучреждений милиции и конвоирования ГУВД СК, штатной численностью 9 человек. Начальником отдела был назначен подполковник милиции Киевский Валерий Иванович.

В это период времени в систему специальных учреждений края были введены специальные приемники предназначены для содержания лиц, которым за совершение ими правонарушений постановлением уполномоченных должностных лиц назначено наказание в виде административного ареста.

Конец 90-х – начало 2000-х гг. были самыми сложными в истории ставропольской милиции, это было обусловлено близостью к республикам Северного Кавказа, в которых обострились межнациональные и сепаратистские настроения, разгулом преступности, кадровым голодом. При этом спецучреждения и подразделения края функционировали и достойно выполняли поставленные служебные задачи.

В 2005-20010 гг. в органах внутренних дел Ставропольского края функционировали 34 изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, 11 медицинских вытрезвителей, 2 спецприемника для содержания административно-арестованных и 36 конвойных подразделений (в том числе отдельный батальон конвойной службы милиции ГУВД СК).

Можно сказать, что они были одними из самых многочисленных в структуре органов внутренних дел края.

По данным ГУ МВД России по Ставропольскому краю в крае в настоящее время функционируют: 25 ИВС (249 камер, с лимитом 657 мест), в структуре которых 23 подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых (16 отделений, 7 групп). Задачи по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых, также выполняют 8 отдельных строевых подразделений охранно-конвойной службы (1 батальон, 2 взвода, 5 отделений). 8 специальных приемников, для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (далее – СП) (лимит – 274 мест). 1 центр временного содержания иностранных граждан (далее – ЦВСИГ) (лимит – 86 мест). Подразделения охранно-конвойной службы достойно несут службы и выполняют возложенные государством профессионально-служебные задачи.

Задания для самоконтроля:

1. *Обозначьте причины роста преступности в Ставропольском крае в 80-е гг. XX.*
2. *Обозначьте рол внутренних войск МВД России в осуществлении охранно-конвойных функций в 80-90 гг. XX.*
3. *Перечислите нормативные акты, регламентирующие деятельность охранно-конвойных подразделений в 90-е гг. XX.*

6. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАННО-КОНВОЙНОЙ СЛУЖБЫ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Российским законодательством меры пресечения в уголовном судопроизводстве применяются только на основании решения суда[74]. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Реализация функций, обеспечивающих охрану, содержание и конвоирование подозреваемых и обвиняемых возложена на подразделения охраны и конвоирования уголовно-исполнительной системы, подразделения охранно-конвойной службы полиции и пограничные органы федеральной службы безопасности[75].

Охранно-конвойные полномочия и права полиции регламентируются ст.ст. 12 и 13 Федерального закона «О полиции» и предусматривают: содержание, охрану, конвоирование задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, подозреваемых и обвиняемых, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; конвоирование осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охрану указанных лиц во время производства процессуальных действий; исполнение решения суда (судьи) о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц; задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, совершивших побег из-под стражи, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания; применение сотрудником (сотрудниками) огнестрельного оружия,

---

[74]Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.02.2021) [Электронный ресурс] // Официальный портал правовой информации (http://www.pravo.gov.ru). Электрон. дан. – URL: http:// www.pravo.gov.

[75]О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (ред. 27.12.2019) [Электронный ресурс] //Официальный портал правовой информации (http://www.pravo.gov.ru). Электрон. дан. – URL: http:// www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.02.2021).

специальных средства для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега[76].

Деятельность охранно-конвойной службы полиции комплексного регулируется нормами различных отраслей законодательства: административного, уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного.

Фундаментом правового регулирования деятельности охранно-конвойной службы полиции выступает Конституция Российской Федерации, которая определяет право на свободу и личную неприкосновенность. Однако, это право может быть ограничено в реализации на законных основаниях если человек приобретает особый статус и становится субъектом уголовного процесса.

Подозреваемые – лица, в отношении которых возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке главы 20 УПК РФ; задержанных по подозрению в совершении преступления (ст. 91 и 92 УПК РФ); к которым применена мера пресечения (в т.ч. заключение под стражу ст. 100 УПК РФ), которые уведомлены о подозрении в совершении преступления (ст. 223.1 УПК РФ).

Обвиняемые – лица, в отношении которых вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого; вынесен обвинительный акт; составлено обвинительное постановление (ст. 47 УПК РФ).

Законодатель наделил особым правовым статусом подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления и определил перечень органов и учреждений исполнительной власти, которые наделены особыми полномочиями по реализации требований закона в отношении лиц, обладающих особым правовым статусом – подозреваемых и обвиняемых.

Охрана подозреваемых и обвиняемых – это система нормативных, организационных, практических мер, которые осуществляются для предотвращения побегов из изоляторов временного содержания МВД. Однако, помимо указанной главной цели, охрана подозреваемых и обвиняемых включает целый ряд задач, а именно:

- предохранение лиц, содержащихся под стражей от нападения;
- пресечение проникновения на охраняемую территорию посторонних
- лиц;

[76]О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 24.02.2021) [Электронный ресурс] // Официальный портал правовой информации (http://www.pravo.gov.ru). Электрон. дан. – URL: http:// www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.02.2021).

– недопущение незаконного выноса (вывоза) имущества, проноса (провоза, передачи) предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми;

– реализация исполнения судебных решений, режимных и иных требований, а также мероприятий, предусмотренных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами[77].

Режим содержания подозреваемых и обвиняемых предполагает их обособленность, раздельное размещение и нахождение под непрерывным контролем. Эти ограничения вводятся с целью невозможности их сокрытия от следствия и суда, продолжения занятия преступной деятельностью, укрывание вещественных доказательств и установление истины по уголовному делу[78].

Конвоирование – деятельность специализированных нарядов полиции в отношении подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, а также осужденных, связанная с их сопровождением к месту назначения в установленном порядке. Конвоирование одно из основных направлений деятельности охранно-конвойных подразделений полиции, необходимость которого определяется перемещением конвоируемых лиц при направлении их в суд, к месту проведения следственных действий, из ИВС, при взаимодействии с другими правоохранительными органами и т. п[79].

К подразделениям территориальных органов МВД России относят: подразделения по содержанию лиц, арестованных в административном порядке; подразделения, деятельность которых направлена на охрану и конвоирование подозреваемых и обвиняемых, а также содержание подозреваемых и обвиняемых.

Ежегодно отдельными подразделениями органов внутренних дел по конвоированию осуществляется конвоирование порядка 1 млн. лиц, содержащихся под стражей и осужденных[80].

Координирует и контролирует деятельность подразделений по содержанию, охране и конвоированию задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых и в центрах временного содержания для несовершеннолетних

---

[77]Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2015. № 1 (152). С. 31-35.

[78] Там же, с. 31-35.

[79]Там же, с. 31-35.

[80]Игнатьев А.М. Проблемы обеспечения соблюдения требований режима осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при конвоировании // Синергия Наук. 2018. № 27. С. 595-603.

правонарушителей ОВД Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ Министерства внутренних дел РФ[81].

За 2020 год в ИВС края содержалось 21038 чел. (12 мес. 2019 г. – 27175 чел. – 22,6 %); среднесуточная наполняемость составила 217 чел.; отконвоировано и охранялось 88622 чел. (12 мес. 2019 г. – 112610 чел. – 21,3 %), в том числе количество отконвоированных за пределами ИВС – 62428 чел. (12 мес. 2019 г. – 78166 чел. – 17,2 %), в условиях изоляторов – 26194 чел. (12 мес. 2019 г. – 34444 чел. – 23,9 %); в СП содержались 9303 чел. (12 мес. 2019 г. – 11289 чел. – 17,6 %). Среднесуточная наполняемость составила 116 чел.; в ЦВСИГ Отдела МВД России по Георгиевскому городскому округу содержалось 183 иностранных гражданина (12 мес. 2019 г. – 458 человек), что на 60,5 % меньше; среднесуточная наполняемость составила 45 человек.

За 2020 год на территории края наблюдалось незначительное снижение нагрузки на личный состав ИВС и ОКС по сравнению с аналогичным периодом 2019 года так, средняя нагрузка на одного сотрудника ОКС составила 374 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (12 мес. 2019 г. – 441), что на 15,9 % меньше, ИВС – 34 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (12 мес. 2019 г. – 41), что на 17 % меньше, СП – 78 лиц, подвергнутых административному аресту (12 мес. 2019 г. – 96), что на 18,8 % меньше. Данные обстоятельства обусловлены тем, что на территории края проводились мероприятия по предупреждению распространения коронавирусной инфекции COVID-19, в связи с чем, обеспечение судебных процессов и перемещения спецконтингента ограничивались.

На сотрудников возложены обязанности по обеспечению режима содержания и конвоирования подозреваемых и обвиняемых и целый ряд иных задач, предусмотренных ст. 12, 13 ФЗ «О полиции» и рассмотренных нами выше. При этом в деятельности ИВС, подразделений и сотрудников возникают различные проблемные ситуации и вопросы, которые ведут к нарушениям не только служебной дисциплины, но и препятствуют эффективной реализации целей и задач охранно-конвойных подразделений полиции.

---

[81]Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ Министерства внутренних дел РФ: приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 (ред. 14.02.2020) [Электронный ресурс] (// Официальный портал правовой информации (http://www.pravo.gov.ru). Электрон. дан. – URL: http:// www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.02.2021).

1. Организация обысковых мероприятий (в результате ненадлежащей организации проведения личных обысков, в отношении конвоируемых лиц и досмотра их вещей, поступающих передач в ИВС, за 12 месяцев 2020 года изъято средств мобильной связи – 56 шт., сим-карт – 25 шт.). Кроме того, существуют проблемы взаимодействия охранно-конвойных подразделений МВД между собой подразделениями ФСИН России.

По результатам служебных проверок по поступившим из УФСИН России по Ставропольскому краю донесениям о фактах изъятия запрещенных предметов, установлена виновность сотрудников подразделений охранно-конвойной службы в Отделах МВД России по Александровскому району, Арзгирскому району, Буденновскому району, Красногвардейскому району и Кочубеевскому району, г. Железноводску, г. Ессентуки, г. Кисловодску, г. Невинномысску, Нефтекумскому, Изобильненскому и Георгиевскому городским округам, Управлении МВД России по г. Ставрополю. Причиной наличия предметов, запрещенных к хранению, стало ненадлежащее отношение сотрудников полиции к выполнению собственных должностных обязанностей при организации и проведении обысковых мероприятий. За допущенные нарушения 47 сотрудников подразделений охранно-конвойной службы привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 2 руководителя различного уровня.

2. Совершение членовредительств подозреваемыми и обвиняемыми (за 2020 год – 17 фактов, за 2019 год – 20 фактов).

3. Побеги (за 2020 год – не допущено, 2 – самовольное оставление ЦВСИГ ОМВД России по Георгиевскому городскому округу).

4. Отсутствие постоянного надзора за лицами, содержащимися в камерах (например, ИВС от 20 до 30 минут полицейскими постов внутренней охраны (ОМВД России по г. Ессентуки, г. Железноводску, Пятигорску, Минераловодскому и Благодарненскому городским округам, Кочубеевскому, Грачевскому и Андроповскому районам);

5. Нарушение порядка и условий конвоирования (конвоирование 08.09.2020 в специальном автомобиле осуществлялось 3 сотрудниками (положено не менее 4 сотрудников) от здания суда в ОМВД (Отдел МВД России по Красногвардейскому району); конвоирование подозреваемых и обвиняемых с применением одной пары наручников (ОМВД России по Красногвардейскому и Новоселицкому районам, г. Пятигорску).

6. Формальная проверка нарядов при несении службы руководством (руководством Отдела МВД России по г. Ессентуки не выдерживается периодичность ежесуточных проверок наряда ИВС (норматив начальник ОМВД или его заместители – не реже 2 раз в сутки), фактически

осуществляется по одной проверке).

7. Нарушение порядка использования и функционирования средств противопобеговойукрепленности и инженерно-технических средств (ИВС Управления МВД России по г. Ставрополю – въездные ворота погрузочного бокса, также как и следующие за ними ворота выезда (въезда) с территории ОВД не в полной мере выполняют свои функции. При наличии навесного замка, ворота оборудованы не исправными запорными устройствами, которые не способны фиксировать створки в закрытом положении. Колючая проволока «Егоза», расположенная на въездных воротах территории УМВД, закреплена некачественно, сигнализация на открытие ворот находится в неисправном состоянии).

8. Нарушение порядка эксплуатации спецавтомобилей для перевозки лиц, заключенных под стражу; требований к оборудованию залов судебных заседаний, оснащению помещений для конвоя и лиц, заключенных под стражу расположенных в зданиях районных и мировых судов Ставропольского края. Особое место в вопросах конвоирования занимает вопрос об обеспеченности и качестве имеющегося автотранспорта, который не всегда соответствует предъявляемым требованиям.

9. Нарушение материально-технических и санитарных условий содержания спецконтингента (ИВС Отдела МВД России по г. Пятигорску на первом этаже отсутствие естественного освещения, кладовых для хранения чистого белья и постельных принадлежностей, для хранения грязного и белья, и постельных принадлежностей, для хранения вещевого имущества задержанных, процедурного кабинета, наличие дефектов отделки помещений 1 этажа ИВС (грибковые поражения стен, сколы на плитках ступеней, отсутствие плиток), неисправность электрического водонагревателя).

Главным управлением последовательно проводился комплекс мер, направленных на приведение условий содержания в ИВС в соответствие с установленным законом требованиям, в том числе путем приостановления деятельности ИВС, где отсутствуют положительные перспективы в данном направлении. Для проведения ремонтных работ, в том числе капитального ремонта сооружений и зданий ИВС края было выделено 3 млн. 866,39 тыс. рублей. Все работы выполнены и оплачены в полном объеме, но этих средств недостаточно для проведения всего необходимого объема работ.

При проведении мониторинга нарушений в материально-бытовом обеспечении спецконтингента, а также фактов ненадлежащего обеспечения прав подозреваемых и обвиняемых при их содержании, охране и конвоировании, вызванных ненадлежащим отношением к выполнению служебных обязанностей должностными лицами органов внутренних дел, не

выявлено, жалоб и заявлений, в том числе на условия содержания, не поступало. Однако, по факту эти нарушения выявлены и предприняты меры к их устранению.

Следствием всех допущенных упущений является рост нарушений служебной дисциплины, так за 2020 г. сотрудниками охранно-конвойной службы допущено 193 факта нарушений служебной дисциплины (12 мес. 2019 г. – 189). Наибольший рост нарушений служебной дисциплины в Управлении МВД России по г. Ставрополю – 21 факт (в 2019 году – 17 фактов), в Отделе МВД России по г. Пятигорску – 15 фактов (в 2019 году – 6 фактов), в Отделе МВД России по г. Железноводску – 10 фактов (в 2019 году – 5 фактов) и Отделе МВД России по Ипатовскому городскому округу – 5 фактов (в 2019 году – 2 факта).

Причинами нарушений выступают недобросовестное выполнение сотрудниками служебных обязанностей, допущение нарушений служебной дисциплины, отсутствие контроля со стороны руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне за исполнением требований нормативных актов в сфере охраны, конвоирования и содержания подозреваемых и обвиняемых.

Привлечение к дисциплинарной ответственности как способ воздействия оказывает его после совершения проступка или нарушения и выполняет превентивную функцию. Отдельно хотелось бы выделить значимую проблему, которая во многом предопределяет остальные – правовое положение охранно-конвойной службы в целом. До сих пор при наличии самостоятельной ведомственной регламентации функции охранно-конвойной службы МВД отчасти перекликаются с функциями конвойных подразделений других правоохранительных органов (например, ФСИН), что порождает проблемы взаимодействия при выполнении схожих отчасти задач.

Однако, на наш взгляд, это далеко не полный перечень причин, которые приводят к нарушениям. Это причины, которые лежат на поверхности, но можно определить и более глубокие, внутренние причины. Одна из причин – сложные условия служебной деятельности в условиях высокого уровня моральной и должностной ответственности за жизнь и здоровье представителей спеконтингента, которые находятся в ведении сотрудников. Эта ответственность сопровождается отсутствием уверенности сотрудников в защищенности от возможных посягательств и поведенческих провокаций со стороны лиц, содержащихся под стражей. Кроме того, сама сфера деятельности является заданной, а служебная деятельность жестко регламентированной различными нормативными актами, правила, сроками, обозначенными служебными задачами. Естественно, что со временем

активизируются процессы эмоционального выгорания и профессиональной деформации.

Вопросы возникают в организационно-управленческой деятельности, связанной с уровнем подготовки и принятия управленческих решений, реализацией функций контроля и проверки подчиненных подразделений и воспитательно-профилактической работы в них.

Прежде всего, это достаточно высокий уровень дефицита кадров (некомплект по разным подразделениям составляет от 10,1 % до 36 %), соответственно повышение уровня нагрузки на сотрудников (на 1 сотрудника в 2019 и 2020 г. приходилось порядка 234 лиц спецконтингента) и текучесть кадров.

Как следствие, низкий уровень профессионализма и отсутствие мотивации к его повышению, слабая воспитательная работа с лицами, принятыми в подразделения охранно-конвойной службы, по формированию профессиональной и моральной ориентации на добросовестное исполнение служебного долга, низкий уровень сформированности у сотрудников профессионально-психологической надежности.

Профессионально-психологическая надежность проявляется как устойчивое профессиональное качество, требуемое для выполнения задач, связанных одновременно с физическими нагрузками и высокой психической напряженностью, наличием спецконтингента и в целом, определяющих негативную специфику службы[82].

Работа с сотрудниками должна учитывать эту специфику и строиться по следующим основным направлениям:

– совершенствование профессионально-прикладной физической и огневой подготовки;

– владение материально-техническими средствами охраны;

– психологическая подготовка (в том числе в условиях экстремальных ситуаций);

– выработка профессиональных навыков в условиях квазипрофессиональной деятельности (учения, моделирование ситуаций и т. п.).

Таким образом, специфика работы охранно-конвойной службы направлена на решение возложенных на нее задач, значимых и для органов внутренних дел в целом. В Ставропольском крае, как и в других субъектах Российской Федерации, накоплен положительный опыт деятельности

[82]Копылова Н.В., Петров Н.Н. Психологическая надежность в специфике работы охранно-конвойной службы МВД России // Вестник Тверского государственного университета. Серия «Педагогика и психология». 2017.Выпуск 4. С. 12-15

подразделений охранно-конвойной службы, но остаются еще не решенными вопросы и проблемы, которые являются с учетом специфики подразделений достаточно сложными, но решать которые постепенно необходимо для дальнейшей деятельности подразделений и эффективной реализации возложенных на них задач.

Задания для самоконтроля:

1. Обозначьте охранно-конвойные полномочия полиции.

2. Назовите основные спецучреждения полиции.

3. *Определите основные тенденции развития охранно-конвойных подразделений полиции в Ставропольском крае.*

Заключение

Становление и развитие милиции как органа правопорядка происходило на фоне отсутствия стабильности в подчинении какому-либо определенному ведомству и самостоятельности, привлечение к выполнению несвойственных задач и размыванием кадрового потенциала, постоянной необходимостью совершенствования материально-технического обеспечения, потребностью в организации взаимодействия с иными органами государственной власти и органами местной власти.

На территории Ставропольского края охранная служба в XIX в. осуществлялась с целью конвоирования, сопровождения по этапу заключенных, контроля за исполнением ими общественных работ, следования под надзор полиции.

Эти функции вменялись войскам, подразделениям, формировавшимся из лиц, негодных к строевой войсковой службе, но способных служить государству. Привлекались к службе и вольнонаемные лица, в годы Великой Отечественной войны даже заключенные.

После октябрьской революции 1917 г. основанная на общественных началах рабоче-крестьянская милиция должна была обеспечивать выполнение охранно-конвойных функций, которые разделялись между милицией и ЧК в части охраны лагерей и тюрем как мест содержания под стражей и отбытия наказания.

Борьба с противниками советской власти порождала довольно значительное количество задержанных лиц, опасных «политических» преступников, выступавших против нового порядка, поэтому задачи из конвоирования были задачами особой важности.

В первые годы советской власти в Ставропольском крае была создана промышленная милиция, которая несла караульную службу на предприятиях в целях предотвращения диверсий.

Затем была учреждена ведомственная милиция, которая и осуществляла охрану и доставление задержанных лиц в суд, в места содержания под стражей и отчасти подчинялась ОГПУ.

С созданием НКВД СССР Вопросы охраны и конвоирования осужденных решались подразделениями ГУЛАГ, в том числе и на местах. В Ставрополе был учрежден Ставропольский оперативный сектор НКВД.

В годы Великой Отечественной войны сотрудники конвойных подразделений участвовали в сражениях на фронтах, а с 1943 г. и в послевоенное время в связи с созданием лагерей для военнопленных,

исправительно-трудовых учреждений (ИТК, ДТК) на территории Ставропольского края активно привлекались к деятельности.

С 1950 гг. милиция была передана в ведение МГБ, ей вменялись хозяйственные функции. В 1951 г. в составе министерства конвойные войска были реорганизованы в конвойную охрану и освобождены от охраны тюрем, особых лагерей и лагерей для содержания военных преступников.

На территории Ставропольского края было значительное количество лагерей и отделений лагерей, в которых в 50-е гг. прошлого века осужденные занимались хозяйственной деятельностью, направленной на восстановление края. В послевоенные годы конвойные соединения и воинские части обеспечивали выполнение задач по выводу осужденных на работу, по перевозкам их между исправительно-трудовых учреждениями и конвоированию в судебно-следственные органы, обеспечивали охрану объектов ИТУ. В 1968 г. было создано Министерство внутренних дел СССР и воссоздана система охраны общественного порядка.

В 70-е гг. органы и подразделения внутренних дел провели комплекс мероприятий, направленных на укрепление социалистической законности подразделений, в том числе и исправительно-трудовых учреждений, принимались меры по усилению охраны арестованных и задержанных в КПЗ и при конвоировании, по техническому укреплению КПЗ края и автозаков. Проводилась лечебная и профилактическая работа в ИТУ и СИЗО на венерические заболевания спецконтингента.

В 80-е и 90-е гг. милиция края пережила период всплеска преступности. Проблемы в организации конвойной службы были связаны с нехваткой кадров, снижение качества условий содержания спецконтингента, повышением уровня его заболеваемости, ненадлежащим качеством материально-технического обеспечения деятельности подразделений. Окончательное организационно-правовое оформление подразделений охранно-конвойной службы милиции (полиции) произошло во второй половине 90-х гг. XX.

Деятельность подразделений охранно-конвойной службы края связана с обеспечением конвоирования подозреваемых и обвиняемых в суды, на места проведения следственных действий и обеспечением их охраны при содержании под стражей в ИВС, ЦВСИГ, спецприемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту. Действующие в крае подразделения справляются с поставленными задачами, однако, актуальными остаются вопросы кадрового обеспечения и качества кадров, принимаемых на службу, организация профессиональной подготовки личного состава, вопросы материально-технического обеспечения службы.

Библиографический список

1. Конституция РФ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. от 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (ред. 27.12.2019) [Электронный ресурс] // Официальный портал правовой информации (http://www.pravo.gov.ru). Электрон. дан. – URL: http:// www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.02.2021).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.02.2021) [Электронный ресурс] // Официальный портал правовой информации (http://www.pravo.gov.ru). Электрон. дан. – URL: http: // www.pravo.gov.
4. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 24.02.2021) [Электронный ресурс] // Официальный портал правовой информации (http://www.pravo.gov.ru). Электрон. дан. – URL: http: // www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.02.2021).
5. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 (ред. от 18.11.2016) [Электронный ресурс] // Официальный портал правовой информации (http://www.pravo.gov.ru). Электрон. дан. – URL: http:// www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.02.2021).
6. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ Министерства внутренних дел РФ: приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 (ред. 14.02.2020) [Электронный ресурс] // Официальный портал правовой информации (http://www.pravo.gov.ru). Электрон. дан. – URL: http:// www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.02.2021).
7. Бровко Н.В., Кваша А. А., Соколов В. А. Административная деятельность полиции в период оптимизации деятельности территориальных органов внутренних дел) : учеб. пособие / Н. В. Бровко, А. А. Кваша, В. А. Соколов. – Ростов-н/Д, 2015. – 146 с.
8. Гонюхов С. О., Горобцов В. И. Российская и советская милиция в мундире. 1917-1943. – М., 2000. – 286 с.
9. Игнатьев А.М. Проблемы обеспечения соблюдения требований режима осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при конвоировании // Синергия Наук. – 2018. – № 27. – С. 595-603.

10. Копылова Н. В., Петров Н. Н. Психологическая надежность в специфике работы охранно-конвойной службы МВД России // Вестник Тверского государственного университета. Серия «Педагогика и психология». – 2017. – Выпуск 4. – С. 12-15

11. Министерство внутренних дел. Исторический очерк. Объединенная редакция МВД России. – М. 2004. – 168 с.

12. Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1 (152). – С. 31-35.

13. От внутренней стражи Российской империи к войскам национальной гвардии Российской Федерации. – 2-е изд. – М. : Ред. журнала «На боевом посту», 2019. – 208 с.

14. Постановление СНК РСФСР от 29 января 1929 г. «О мерах ограничения торговли спиртными напитками» (документ утратил силу) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система [Электронный ресурс].- URL: http://www.consultant.ru. – (Дата обращения: 22.06.2021).

15. Приказ НКВД СССР № 646 от 29 сентября 1939 г. «О введении в действие «Устава службы конвойных войск НКВД» URL https:/rkka.ru›docs/real/uskv-39.pdf// (дата обращения: 01.06.2021).

16. Братющенко Ю.В. Ангарск как дитя лагерной зоны. – СПб, 2004.

17. Соваж С.И. Российская Императорская армия (таблицы). – СПб, 1894.

18. Устав караульной службы РККА / Народный комиссариат обороны Союза ССР. – М. : Государственное военное издательство Наркомата обороны Союза ССР, 1937. – 85 с.

19. Федоров А.П. Охрана мест лишения свободы в СССР в 1918-1960 гг. (историко-правовой аспект) / А.П. Федоров // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2008. – № 4(40). – С. 17-21

20. Штутман С. М. Конвойная стража России (1865 г. октябрь 2017 г.). – М., 2000. – 60 с.

21. ГАСК. Ф. 41. Оп. 1. Д. 180. Л.4

22. ГАСК. Ф. 41. Оп. 1. Д. 109 Л.69-71

23. ГАСК. Ф. 41. Оп. 1. Д. 123 Л. 12-16

24. ГАСК. Ф. 41. Оп. 1. Д. 186 Л. 23

25. ГАСК. Ф. 188. Оп. 9. Д. 40 Л. 32,33

26. ГАСК. Ф.188. Оп. 29. Д. 79. Л.6-7

27. ГАСК. Ф.188. Оп. 29. Д. 78. Л.135

28. ГАСК. Ф.188. Оп. 29. Д. 79. Л.12-14

29. ГАСК. Ф.188. Оп. 29. Д. 79. Л. 45
30. ГАСК. Ф.188. Оп. 29. Д. 66. Л.78-79
31. ГАСК. Ф.188. Оп. 5. Д. 50. Л. 3-6
32. ГАСК. Ф.188. Оп. 30. Д. 8. Л.23
33. ГАСК. Ф.188. Оп. 30. Д. 8. Л.12-25
34. ГАСК. Ф.188. Оп. 9. Д. 117. Л. 35
35. ГАСК. Ф.188. Оп. 29. Д. 79. Л.12-16
36. ГАСК. Ф.188. Оп. 29. Д. 89. Л. 34-36
37. ГАСК. Ф.188. Оп. 31. Д. 40. Л. 32-35
38. ГАСК. Ф.41. Оп. 1. Д. 48. Л.18-19
39. ГАСК. Ф.188. Оп. 42. Д. 3. Л.5-9
40. ГАСК. Ф. 311. Оп. 1. Д. 200, 157.
41. ГАСК. Ф.-Р. 678. Оп. 2. Д. 101. Л. 24.
42. ГАСК. Ф. 96. Оп. 3. Д. 11. Л. 17; Д. 369, Л. 8.
43. ГАСК. Ф. Р-163. Оп. 1. Д. 113. Л. 75.
44. ГАСК. Ф. Р-163. Оп. 1. Д. 106. Л. 73.
45. ГАСК. Ф. Р-100. Оп. 1. Д. 20. Л. 204.
46. ГАСК. Ф. Р-163. Оп. 1. Д. 120. Л. 112.
47. ГАСК. Ф. Р-163. Оп. 1. Д. 104. Л. 66.
48. ГАСК. Ф. Р-299. Оп. 1. Д. 355. Л. 35,73.
49. ГАСК. Ф.Р-299. Оп. 1. Д. 122. Л. 40 об.
50. ГАСК. Ф. Р-316. Оп. 1. Д.21. Л. 4.
51. Архив ГУВД СК. Фонд личных дел сотрудников НКВД Ставропольского края. Д. 13432. Л. 1 – 97.
52. Архив ГУВД СК. Ф. 43. Д. 14. Л. 4.
53. Архив ГУВД СК. 1949 г. опись № 15, арх. № 99, том №3. Л.л.119,120.
54. Архив ГУВД СК. 1949 г. опись № 15, арх. № 99, том № 3. Л.129.
55. Архив ГУВД СК. 1950 г. опись № 16, арх. № 106, том № 1. Л. 173
56. Архив ГУВД СК. 1950 г. опись № 16, арх. № 106, том № 1. Л. 12.
57. Архив ГУВД СК. 1950 г. опись № 16, арх. № 108, том № 3. Л. 207.
58. Архив ГУВД СК. 1950 г. опись № 16, арх. № 107, том № 2. Л. л. 81, 87, 124.
59. Архив ГУВД СК. 1951 г. опись № 17, арх. № 115, том № 3. Л. 179.
60. Архив ГУВД СК. 1951 г. опись № 17, арх. № 115, том № 3. Л. 179.
61. Архив ГУВД СК. 1952 г. опись № 18, арх. № 119, том № 1. Л.л. 1, 2.
62. Архив ГУВД СК. 1953 г. – опись № 19, арх. № 129, дело № 37. Л. 17.
63. Архив ГУВД СК. 1954 г. – опись № 20, арх. № 140, дело № 033. Л. 57.
64. Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД Ставропольского края.

1963 г. Оп. № 1. Ф. № 39. Д. № 057. Арх. № 1. Л.л. 1-2.

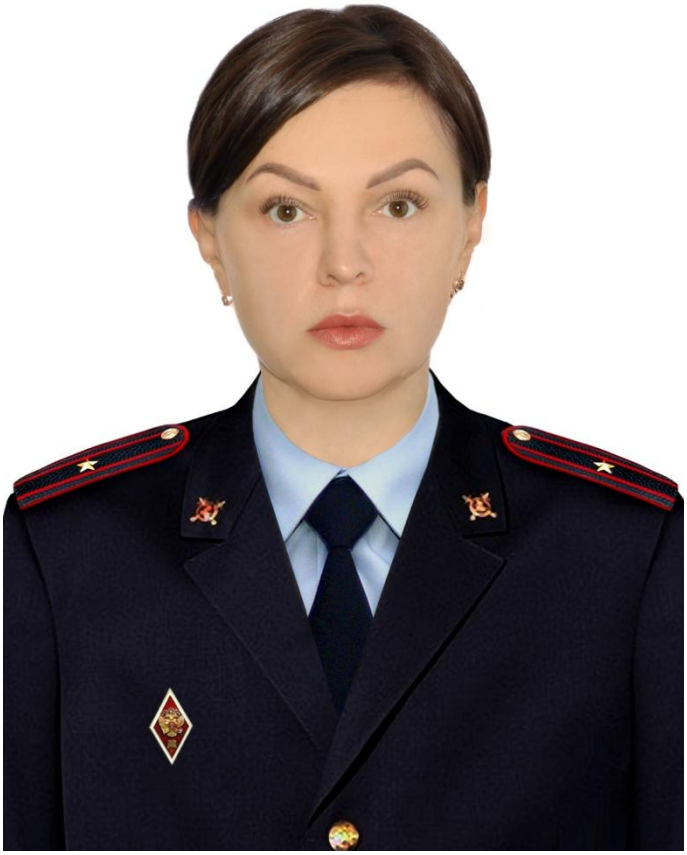
65. Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1981 г. Оп. № 2, Ф.№ 39, Д № 021, арх. № 118. Л.л. 24-26.

66. Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1980 г. Оп. № 1, Ф. № 39, Д. № 021 Т. 3, арх. № 74. Л.л. 257-258.

67. Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1982г. Оп. № 2, Ф. № 39, Д. № 021, арх. № 121. Л.л. 94-94.

68. Архив ГУВД СК. Материалы коллегий УВД. 1990г. Оп. № 2, Ф. № 39, Д. № 021, арх. № 130. Л. 18.

Петрова Елена Анатольевна – кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России



Пономарева Ольга Михайловна – кандидат педагогических наук, преподаватель кафедры административного права и административной деятельности Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России

Учебное издание

Авторы-составители:

Петрова Елена Анатольевна
Пономарева Ольга Михайловна

Развитие охранной службы органов внутренних дел в Ставропольском крае

Учебно-методическое пособие

Издается в авторской редакции

Подписано в печать ___.___.2022 г. Формат 60x841/16.
Усл. печ. л. ____Тираж 10 экз. Заказ _____
Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России.
355000, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 43.