МВД России
Санкт-Петербургский университет

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Учебное пособие

В 2-х частях

Часть II

Новое и Новейшее время

Санкт-Петербург
2023

План-график 2023, поз. 19

УДК 340.15(075)
ББК 67.3
И90

И90 История государства и права зарубежных стран : учебное пособие. — В 2-х частях. Часть II: Новое и Новейшее время / А. А. Удальцов, Ч. Н. Ахмедов, С. Е. Байкеева [и др.]. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2023. — 152 с.

Авторский коллектив:

Удальцов А. А. (введ., закл., т. 10); *Ахмедов Ч. Н.* (т. 15); *Байкеева С. Е.* (т. 13); *Панфилец А. В.* (т. 11); *Романова И. В.* (т. 14); *Бредихин А. Л.* (т. 9); *Марченко Е. М.* (т. 12)

ISBN 978-5-91837-564-8
ISBN 978-5-91837-699-7 (часть 2)
EDN JZTMLZ

Учебное пособие соответствует учебной программе дисциплины «История государства и права зарубежных стран». Вторая часть охватывает Новое и Новейшее время.

В пособии освещаются основные институты государства и права, важнейшие факты и события государственно-правовой истории Нового и Новейшего времени. Материал излагается в последовательном хронологическом порядке. Каждая тема пособия дополнена вопросами для самоконтроля и объяснением ключевых понятий темы для углубленного изучения наиболее важных проблем и событий в истории государства и права.

Предназначено для обеспечения образовательного процесса в Санкт-Петербургском университете МВД России для обучающихся, адъюнктов и соискателей, а так же для студентов, аспирантов и преподавателей юридических факультетов и читателей, интересующихся прошлой и современной историей государства и права различных народов и государств.

УДК 340.15(075)
ББК 67.3

Рецензенты:
Карнаушенко Л. В., доктор исторических наук, профессор (Краснодарский университет МВД России);
Каримов Р. Р., кандидат юридических наук, доцент (Уфимский юридический институт МВД России)

ISBN 978-5-91837-564-8
ISBN 978-5-91837-699-7 (часть 2)

© Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 5

Тема 9. СТАНОВЛЕНИЕ БУРЖУАЗНОГО ГОСУДАРСТВА В АНГЛИИ И УТВЕРЖДЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ МОНАРХИИ 6

9.1. Английская революция: основные этапы и документы 6

9.2. Период правления Кромвеля 8

9.3. Конституционные законы периода реставрации Стюартов и Славной революции. Оформление конституционной монархии 10

Тема 10. ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА США 12

10.1. Этапы образования США. Декларация независимости 1776 г. и Конституция 1787 г. 12

10.2. Развитие и характеристика государственно-политической системы США 18

ТЕМА 11. ВЕЛИКАЯ ФРАНЦУЗСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ XVIII ВЕКА 20

11.1. Великая французская буржуазная революция и изменение государственно-политической системы 20

11.2. Декларация прав человека и гражданина 1789 г.: история разработки, обоснование ее необходимости и полезности, структура и основные положения 26

11.3. Переворот Наполеона Бонапарта 18 брюмера 1799 г. и его конституционное оформление. Органы власти и управления империей 29

11.4. Кодификация гражданского и уголовного права во Франции 39

Тема 12. СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО ГЕРМАНСКОГО ГОСУДАРСТВА 45

12.1. Этапы объединения Германии 45

12.2. Развитие права Германии 62

12.3. Германское судоустройство и судопроизводство 64

Тема 13. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО КИТАЯ И ИНДИИ В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ 69

13.1. Развитие государства и права в Китае в XX веке 69

13.2. Становление и развитие государства и права в Индии 77

Тема 14. ХАРАКТЕРИСТИКА СТАНОВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В США И ВЕЛИКОБРИТАНИИ 80

14.1. Формирование современного государства и права США 80

14.2. Эволюция государственной власти в Великобритании в Новейшее время 87
14.3. Становление и характерные черты англосаксонского права 92
Тема 15. ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА ВО ФРАНЦИИ, ГЕРМАНИИ И ИТАЛИИ 98
15.1. Государство и право Франции в XX веке 98
15.2. Государство и право Италии в XX веке 107
15.3. Государство и право Германии в XX веке 113
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 130
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ 132
СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ 133

ВВЕДЕНИЕ

История государства и права зарубежных стран — одна из самых информационных, содержательных юридических дисциплин. Она изучает и обобщает процессы возникновения, оформления и последующих изменений правовых обычаев и законов у разных народов мира на всем протяжении истории.

Настоящее издание представляет собой вторую часть учебного пособия, подготовленного авторским коллективом кафедры истории государства и права по дисциплине «История государства и права зарубежных стран», соответствует программе дисциплины и охватывает периоды развития государства и права в Новое и Новейшее время. Пособие представляет собой систематизированное изложение основных проблем курса, в нем разъясняется содержание наиболее сложных аспектов изучаемой тематики, содержатся вопросы для самоконтроля обучающихся, а так же разъясняются основные термины и понятийный аппарат каждой темы. Для более полного и успешного усвоения учебного материала в конце пособия авторы разместили словарь основных терминов и понятий, что станет хорошим подспорьем для изучающих дисциплину.

Предлагаемое издание подготовлено в соответствии с программой одноименной дисциплины и имеет целью содействовать приобретению упорядоченных знаний в области истории государства и права зарубежных стран как основополагающей дисциплины в системе современного юридического образования.

Учебное пособие нацелено также на формирование у обучающихся интереса к кризисным периодам в развитии учреждений государства и законодательного регулирования, а также особой роли права и реформаторских усилий в преодолении таких тенденций.

При значительном объеме материала подходы авторов к его изложению отличаются краткой и четкой структурой, что позволило сделать содержание материала емким, способствует регуляции восприятия и осмысления информации, одновременно предоставляя возможность углубить изучение отдельных тем и аспектов изучаемого материала, опираясь на рекомендованную литературу и источники из электронных библиотечно-справочных систем.

Учебное пособие может быть рекомендовано курсантам и слушателям Санкт-Петербургского университета МВД России, изучающим данную дисциплину, адъюнктам и всем интересующимся вопросами генезиса и эволюции государства и права мира.

Тема 9
СТАНОВЛЕНИЕ БУРЖУАЗНОГО ГОСУДАРСТВА В АНГЛИИ И УТВЕРЖДЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ МОНАРХИИ

9.1. Английская революция: основные этапы и документы

Английская буржуазная революция стала значимым событием во всей мировой истории и ознаменовала собой как становление конституционной государственности, так и утверждение нового типа национального государства — государства-нации.

В основе любой революции, английской в том числе, были противоречия в общественном, политическом и экономическом развитии, что выражалось в противостоянии конкретных политических сил. Тем не менее имеются определенные исторические условия, которые планомерно привели к возникновению революционных событий в средневековой Англии.

В экономическом плане Англия с начала XVII в. была экономически благополучной страной, где были распространены мануфактурные производства, торговля, частная собственность. Соответственно, интересы многочисленной буржуазии неминуемо должны были войти в противоречие со старым феодальным порядком.

Существовавший в Англии парламент, в котором было сильно влияние буржуазии, традиционно был оппозиционным королю и это противостояние все нарастало.

Важным фактором социальных противоречий стали религиозные разногласия между господствующим католицизмом и англиканской церковью, поддерживаемым официально королевской властью и набирающим силу пуританством, среди последователей которого было много представителей «нового дворянства» и влиятельной интеллигенции. Протестантские пуритане выступали против излишеств и пышностей церковного богослужения католицизма и имели многочисленные специфические религиозные принципы, отличавшиеся от религиозных практик иных конфессий.

В свою очередь, пуритане имели несколько религиозных течений, главные из которых — пресвитериане, индепенденты и левеллеры. По степени противоречия с официальной церковью эти тече-

ние отличались и, как правило, объединяли разные слои населения: крупную, среднюю и мелкую буржуазию. Соответственно, это означало и разную степень радикализации данных течений, что потом очевидно будет прослеживаться в ходе революции.

Ход английской буржуазной революции можно разделить на следующие этапы:

— конституционный период;

— период гражданских войн;

— индепендентская республика;

— военная диктатура (протекторат) Кромвеля;

— реставрация английской монархии.

Обязанность короля согласовывать с парламентом установление новых налогов и сборов, а также другие ограничения были закреплены «Петицией о праве» 1628 г., что значительно сковывало свободу в ведении внутренней и внешней политики. В 1629 г. король распустил парламент и вплоть до 1640 г. правил самостоятельно, но оппозиционные силы все это время укрепляли свои позиции.

Пресвитериане выдвигали королевской власти требования и вынудили пойти на ряд уступок, выразившихся в законодательных актах и прецедентных решениях. Так, факт осуждения палатой общин парламента советников короля обозначил право парламента на импичмент высших должностных лиц. Был принят ряд актов, которые ограничили полномочия Тайного совета, предписывали упразднение чрезвычайных трибуналов, установили неприкосновенность имущества подданных, ограничили возможность короля произвольно назначать различные штрафы и т.п.

«Великая ремонстрация» от 1 декабря 1641 г. стала документом, спровоцировавшим гражданскую войну между сторонниками короля и парламента. В ней выразились значительные ограничения и требования к королевской власти, например, обязанность согласования с парламентом назначаемых должностных лиц, лишения епископов права заседать в парламенте; здесь же определялись основные противники существующего строя и иные положения. В ответ на петицию, сопровождавшую Великую ремонстрацию, король не согласился с ее положениями и представил свои обоснованные возражения. Парламентские акты 1641 г. были направлены на ограни-

чение абсолютизма и формирование конституционной монархии. Однако утвердиться этому суждено не было в связи с началом периода гражданской войны.

Индепендентская республика берет свое начало с 19 мая 1649 г., когда парламент объявил, что Англия и принадлежащие ей территории стали республикой. Верховной властью в новом государственном строе провозглашались «представители народа в Парламенте», а высшим органом исполнительной власти стал Государственный совет, который формально отвечал перед парламентом. Однако реальное руководство было в основном сосредоточено в руках военного совета во главе с Кромвелем.

Социальные противоречия продолжали нарастать, но уже в лагере победившей революции. Значительная часть индепендентов в результате конфискации имущества роялистов и захват ирландских владений стали крупными земельными собственниками и не были заинтересованы в дальнейших революционных преобразованиях. Левеллеры не согласились на формальное провозглашение республики, а были намерены произвести более глубокие преобразования и их влияние в армии усиливалось. Это побудило лидеров индепендентов к установлению диктатуры, получившей название протектората.

9.2. Период правления Кромвеля

Период ознаменовался дальнейшим развитием английской революции связано с личностью Оливера Кромвеля, который в 1650 г. был назначен парламентом главнокомандующим армии и тем самым получает значительное политическое влияние.

В апреле 1653 г. Кромвель упраздняет парламент, а вместо него создается парламентский совет из назначенных лиц — малый парламент, который под влиянием Кромвеля принимает ряд законов относительно гражданской регистрации брака, изъятия в государственную казну королевского имущества, реформирование армии. Пользуясь своей личной властью, Кромвель установил государственный порядок в стране.

16 декабря 1653 г. принял первую республиканскую конституцию свободного государства Англии, Шотландии и Ирландии —

«Орудие управления», которая представляла собой республиканскую конституцию при фактическом диктаторском режиме. В этом конституционном акте была предпринята попытка достичь паритета между Кромвелем, Государственным советом и парламентом. Парламент должен был состоять из одной палаты и избираться на 3 года, где свое представительство получили также представители Ирландии и Шотландии. Был установлен имущественный ценз — 200 фунтов стерлингов годового дохода, и не допускались к участию в выборах католики, сторонники короля и участники ирландского мятежа. Оливер Кромвель получал статус пожизненного лорда — протектора, владеющего значительными полномочиями. Он осуществлял законодательную власть совместно с парламентом, а исполнительную — вместе с Государственным советом, имел право помилования, возведения в рыцари и пр. Все государственные акты издавались именем лорда-протектора, который имел право налагать вето на акты парламента, а также мог в период до созыва нового парламента издавать ордонансы, имевшие силу закона. Кромвель имел право роспуска парламента, но тот все равно должен был собираться не реже чем через каждые 3 года. Парламент по конституции должен был обеспечивать сбор налогов для содержания тридцатитысячной армии, для нужд отправления правосудия и других обозначенных целей и не мог изменить самовольно такого порядка. В Орудии управления описана процедура назначение отдельных государственных должностей. Так, канцлер, казначей и адмирал должны были назначаться с согласия парламента, а в промежутках между его заседаниями — большинством государственного совета с последующим утверждением в парламенте.

Однако новый государственный строй не пользовался всеобщей поддержкой. Несмотря на значительные полномочия и центральное место в системе власти лорда-протектора, его положение не было прочным. Правящие круги предложили Кромвелю в 1657 г. принять титул монарха и восстановить верхнюю палату парламента, но тот отказался.

В 1658 г. О. Кромвель умер, но успел назначить своим преемником сына, Ричарда Кромвеля. Вскоре тот был свергнут военной вер-

хушкой во главе с генералом Монком в целях восстановления монархии. Республиканский период истории Англии тем самым завершился.

9.3. Конституционные законы периода реставрации Стюартов и Славной революции. Оформление конституционной монархии

Реставрация английской монархи стала последствием необходимости преодоления кризиса власти, возникшего после смерти Оливера Кромвеля. Буржуазия и джентри стремились усилить и закрепить свои позиции документально, поэтому Карлу II передана для подписания Бредская декларация 1660 г., в которой он декларировал амнистию участникам революционных событий, введение буржуазных прав и свобод, расширение компетенции парламента. В мае 1660 г. Конвент провозгласил Карла II королем. Англия снова стала монархическим государством. Однако со временем король отошел от «соглашательской» политики и обнаружил реакционный настрой: в Англию частично вернулись старые феодальные порядки, была восстановлена палата лордов и англиканская церковь. Парламент вновь превратился в арену для острой политической борьбы, которая стала импульсом для оформления политических партий — тори (консерваторы, защищавшие интересы аристократии и духовенства) и виги (парламентская оппозиция, либералы, защищавшие интересы буржуазии и джентри).

Первой политической победой вигов стало проведение в жизнь в 1679 г. закона о гарантиях неприкосновенности личности («Хабеас Корпус Акт»), который является частью ныне действующей неписаной Конституции современной Великобритании. Этот закон, принятый для защиты граждан из произвола властей, незаконных арестов и задержаний, и утвержденный королем, стал первым политическим компромиссом в истории Английского государства. В 1685 г. на престол взошел новый король Яков II. Его политика отличалась крайней реакционностью, что вызвало новый виток политических противоречий и рост оппозиционных настроений. Результатом стал государственный переворот 1688 г., который в историографии получил название Славная революция.

Политика Якова II не устраивала ни тори, ни вигов, которые вынуждены были объединиться. Они тайно пригласили на английский трон правителя Нидерландов — принца Вильгельма Оранского, широко известного в английских буржуазных кругах. В середине ноября Вильгельм с многочисленной армией высадился в Англии и одержал победу при столкновении с королевскими войсками. Яков II был вынужден отречься от престола и скрыться за границей. На английском престоле утвердилась династия Оранских. В последующий период было сделано множество важных шагов по становлению и законодательному закреплению конституционной монархии в Англии. Одним из них стало принятие Билля о правах 1689 г., впервые закрепившего права и свободы человека и ограничившего права монарха. Важное значение имели Акт о престолонаследии 1701 г. (Акт об устроении), который упорядочивал порядок престолонаследия в Англии.

Ключевые понятия темы:

Революция — резкий коренной переворот, качественное изменение общественно-политических отношений в государстве, влекущий изменение государственного строя насильственным путем.

Буржуазия — политический господствующий класс в обществе, собственник средств производства, получающий доход за счет использования наемного труда.

Протекторат в Англии — форма правления в Англии, вид диктатуры одного лица.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Выделите предпосылки Английской буржуазной революции.
2. Охарактеризуйте основные этапы революции и политические и общественно-религиозные течения.
3. Назовите основные требования Великой ремонстрации.
4. Определите причины и последствия Славной революции.

Тема 10
ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА США

10.1. Этапы образования США. Декларация независимости 1776 г. и Конституция 1787 г.

В начале XVII столетия в Северной Америке возникло несколько поселений английских колонистов, которые получили общее название «Новая Англия». Со временем эти поселения были обособлены, чему способствовали различия в социальном или религиозном составе поселенцев, в способах самоуправления и др. Часть поселений возникла на основе королевских жалованных грамот (хартий) на снаряжение соответствующей экспедиции, на владение землями, на общее руководство делами поселенцев-колонистов и на иные варианты лично-зависимых феодальных отношений. Так появились Виргиния и Пенсильвания. Вместе с ростом промышленного и торгового благосостояния колонистов начались столкновения и конфликты с метрополией на почве налоговых, торговых, административных и судебных отношений.

С середины XVIII в. не без влияния событий в метрополии возникла идея конфедеративного сплочения колоний, и один из авторов такого проекта, Б. Франклин, стал инициатором переименования поселенческих колоний в штаты (административно-территориальные единицы, находящиеся под властью определенного правительства). В 60-70-е гг. XVIII столетия конфликт между метрополией и колониями принял вполне определенную конституционно-правовую окраску. В специальных совместных декларациях американские колонисты напомнили королю и парламенту о своем праве давать или не давать согласие на выплату налогов, о праве на суд присяжных и т. д. Таким образом, права и вольности колонистов целиком выводились из прав своих предков, британских подданных и истолковывались так, что они «не могут быть законным образом изменены и сокращены какой бы то ни было властью без согласия самих колонистов».

Правительство Англии рассматривало колонии как источник сырья и рынок сбыта для английской промышленности и проводило политику сдерживания их промышленного развития. Колонии были

обязаны сбывать свои товары только в Англию и только оттуда ждать нужных им товаров.

Колонисты считали себя свободными подданными английской короны, на которых распространялось действие права метрополии: Великая хартия вольностей, Билль о правах, общее право, право справедливости.

Непосредственной причиной, вызвавшей массовое движение против метрополии, стали меры, принятые английским правительством в 60-х гг. XVIII в.: запрет на переселение колонистов за Аллеганские горы, принятие закона о гербовом сборе, ужесточение борьбы с контрабандной торговлей, что ущемило интересы почти всех американских купцов.

В 1765 г. в колониях собрался конгресс, отказавшийся признать за метрополией право на обложение налогами колоний, не имевших своих представителей в английском парламенте.

Американская революция началась как национально-освободительное движение, переросшее затем в войну за независимость. Особенность этой революции заключается в том, что она была одновременно национально-освободительным, национально-объединительным и антифеодальным движением.

Американская буржуазная революция (война за независимость США) 1775–1783 гг. ознаменовала начало нового этапа становления американской государственности и американской нации, эры независимости и истинной свободы.

Этапы Американской буржуазной революции:

I этап: 1775–1778 гг. — начало борьбы колоний за независимость от метрополии, формирование нового государства — Соединенных Штатов Америки;

II этап: 1778–1783 гг. — поражение англичан, признание независимости США.

С 1767 г. регулярным явлением стали вооруженные столкновения между американскими патриотами, недовольными колониальной политикой британского правительства, и английскими войсками.

В 1774 г. в Филадельфии открылся первый континентальный конгресс представителей колоний, который разработал петицию английскому правительству. В ответ Великобритания начала военные

действия. В 1775 г. собрался второй континентальный конгресс, на котором главнокомандующим американской армией был назначен Джордж Вашингтон.

В 1776 г. на заседании третьего континентального конгресса была издана Декларация независимости, в которой провозглашалась независимость американских колоний от Великобритании и объединение их в Соединенные Штаты Америки.

Декларация объявляла об окончательном прекращении государственной зависимости от метрополии и образовании независимых Соединенных Штатов Америки. Разрыв мотивировался тем, что английское правительство нарушало права американцев.

В декларации говорилось о том, что все люди сотворены равными, и все они одарены своим Создателем неотчуждаемыми правами, к числу которых принадлежат: жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав учреждены среди людей правительства, заимствующие свою справедливую власть из согласия управляемых. Если же данная форма правительства не обеспечивает основных прав, то народ имеет право изменить или уничтожить ее и учредить новое правительство.

Это был первый в истории государственно-правовой документ, формально провозгласивший принцип национального суверенитета и признавший за народом право на революцию.

Во второй части Декларации независимости США говорилось о том, что правящий король Англии является узурпатором, что он облагает колонистов налогами без их согласия и пытается вместе с парламентом подчинить колонистов такой юрисдикции, которая была чужда их Конституции и не признавалась их законами.

9 января1778 г. воюющие штаты создали конфедеративную организацию, нацеленную на координацию общих усилий в деле обороны и для «заведования общими интересами» (ст. ст. V и VIII). При этом каждый штат сохранял «свое верховенство, свою свободу и независимость, равно как и всю власть, всю юрисдикцию и все права, которые не предоставлены этой конфедерацией Соединенным Штатам, собравшимся на конгресс» (ст. II). Для «заведования общими интересами» ежегодно избирались делегаты для съезда на Конгресс, причем каждому штату предоставлялось право отзыва всех своих

делегатов или некоторых из них в течение года и право замены их на остальную часть года. Расходы на общую оборону из общей казны имели особый учет. Пополнение казны осуществлялось штатами «соразмерно с ценностью земель и построек» (ст. VIII). В 1783 г. независимость США была официально признана в Версале.

17 сентября 1787 г. на Конституционном Конвенте в Филадельфии была принята Конституция США. Конституция состоит из преамбулы, в которой определены высшие цели, и семи крупных статей, регулирующих организацию, полномочия и законные способы взаимодействия общефедеральных, штатских и местных органов власти в едином союзном государстве-республике.

Во избежание чрезмерной концентрации властных полномочий какой-либо из трех ветвей государственной власти (прежде всего исполнительной), для надежной нейтрализации возможных узурпаторских приемов осуществления властных полномочий и для законно-процедурного разрешения возникающих на этой почве конфликтов создатели Конституции тщательно продумали и ввели особую систему взаимного обособления, взаимного контроля и уравновешивания всех трех властей. Эта конституционно-правовая конструкция получила впоследствии наименование системы сдержек и противовесов.

Система сдерживающего контроля и взаимного уравновешивания в случае опасного дисбаланса властей нашла воплощение в следующих приемах и средствах организационного и конституционно-правового (процедурного и властно-полномочного) характера.

Во-первых, все три ветви власти организуются и функционируют на основе несовпадающих правил и принципов и тем самым облекаются неодинаковыми властными возможностями. Американский парламент (Конгресс) состоит из двух палат, одна из которых (палата представителей) избирается всего на два года (вначале в нее входили лишь мужчины из числа собственников, но не чернокожие и не индейцы). Вторая палата (сенат) формировалась вначале законодательными собраниями штатов. Срок ее полномочий был в три раза больше — 6 лет.

Президент избирался на 4 года и несколько иным, косвенным путем — при помощи коллегии выборщиков, выдвинутых и избранных населением каждого штата. Члены Верховного суда (вначале 5,

затем 9 членов) занимали свои должности пожизненно и назначались на должность президентом, но уже под контролем сената: по каждой кандидатуре необходимо согласие сенаторов («совет и согласие сената») общим числом в 2/3 голосов палаты.

Во-вторых, стабильность и непрерывность функционирования властных учреждений достигается также за счет нейтрализации состоявшихся узурпаторских действий или объявленных намерений отдельных носителей власти. Конгресс вправе отклонить любые законопроекты президента, которые тот может вносить при содействии зависимых или сочувствующих ему лиц в обеих палатах Конгресса. Сенат может отклонить любую кандидатуру, предлагаемую президентом на должность судьи, посла и другие высшие федеральные должности.

В-третьих, особые возможности для сдерживания произвола Конгресса или президента, а также других властных учреждений государства.

В основе Конституции США лежат следующие принципы: принцип федерализма, принцип разделения властей (законодательная, исполнительная, судебная) и принцип их равновесия (система сдержек и противовесов). Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом — Конгрессом (Сенат — верхняя палата и Палата представителей — нижняя палата). Сенат избирается на шесть лет, каждые два года обновляется на треть. Председатель Сената — вице-президент США. Палата представителей избирается на два года. Председатель палаты — спикер. Исполнительная власть принадлежит президенту, который избирается коллегией выборщиков от населения штатов. Является главой государства и главой правительства. Президент обладает широкими полномочиями. США являются президентской республикой. Судебная власть осуществляется системой судов.

Конституция 1787 г. при всех своих совершенствах имела по сравнению с конституциями отдельных штатов один весьма существенный пробел — в ней не было конституционного признания и гарантий защиты некоторого минимума основных гражданских прав и свобод.

15 декабря 1791 г. был принят Билль о правах, представляющий собой первые десять поправок к Конституции США, в которых закреплены основные права и свободы человека и гражданина.

Первые десять поправок не были однородными по своему назначению и не всегда имели отношение к уточнению гражданских прав и свобод. Последняя из них говорит о том, что остаточные полномочия осуществляются штатом и народом, его населяющим. Девятая поправка содержит оговорку о том, что имеющийся теперь в Конституции перечень прав не ущемляет других прав, которые уже признаны или будут признаны за гражданами в неопределенном будущем. Третья поправка регулирует такое редкое ныне для конституций дело, как порядок принятия солдат на постой в мирное или военное время (дело это считалось важным с точки зрения соблюдения прав граждан на неприкосновенность их жилища). В остальных семи поправках речь шла о конкретных гражданских правах и свободах.

В семи поправках, относящихся к правам и свободам, содержится следующее.

1. Виды гарантий того, что именуется правами: право людей мирно собираться; право обращаться к правительству с петициями о прекращении злоупотреблений; право хранения и ношения оружия для содействия милиции и обеспечения «безопасности свободного государства»; право на защиту личности, жилища и имущества; право на защиту от необоснованных обысков и арестов; право не быть привлеченным к ответственности дважды за одно и то же преступление; право не быть принуждаемым свидетельствовать против самого себя; право на справедливую компенсацию за причиненный ущерб; право не отвечать дважды за одно и то же преступление жизнью или телесной неприкосновенностью; право на законное, скорое и публичное судебное разбирательство; право обвиняемого быть информированным о природе и причинах (основании) предъявленного обвинения; право на очную ставку и на пользование услугами адвоката; право требовать разбора судом присяжных иска ценой свыше 20 долл.; право быть защищенным от чрезмерных залогов, чрезмерных штрафов, от наложения «жестоких и необычных наказаний».

2. Привилегии и вольности граждан (гражданские свободы): свобода слова и печати; свобода выбора вероисповедания.

Последующие уточнения гражданских свобод находили воплощение в решениях Верховного суда либо в дополнительных поправках, принятых на протяжении XIX и XX столетий.

10.2. Развитие и характеристика государственно-политической системы США

В Новейшее время США выдвинулись в несомненные лидеры западного, а затем и всего мирового сообщества по своей экономической мощи и политическому влиянию. Несмотря на вовлеченность в обе мировые войны и военные потери (особенно значительные во Второй мировой войне), страна не была непосредственно затронута боевыми действиями. В силу разного рода причин США не были захвачены и крупными социально-политическими конфликтами, подобными тем, что направляли государственную жизнь в европейских или тем более азиатских странах в XX в. Американская государственность сохранила в главном те направления эволюции политической системы и конституционного строя, что определились в предыдущий период истории.

К концу XVIII в. партийная система США была представлена двумя партиями: правящей партией федералистов и оппозиционной партией республиканцев. Долгое время политическая система США оставалась двухпартийной. В 1852 г. партия вигов, не сумевшая разрешить вопрос, связанный с рабством, прекратила свое существование. На ее основе была сформирована новая республиканская партия (1854 г.), которая к 1860 г. одержала победу на президентских выборах. После Гражданской войны 1861–1865 гг. и последовавшей за ней Реконструкции в США окончательно утвердилась партийная система, состоящая из двух звеньев: республиканцы — демократы. В президентских избирательных кампаниях 1874–1876 гг. демократы добились абсолютного большинства голосов избирателей. Вплоть до 1892 г. в США сохранялся принцип «золотого равновесия» двухпартийной политической системы.

В реальной истории США Новейшего времени взаимоотношения основных государственных властей сложились несколько иначе, чем это было предписано нормами Конституции. На протяжении XX в. политическая жизнь страны характеризовалась соперниче-

ством президентской власти и представительного органа — Конгресса за доминирование в решении государственных дел. Соперничество это было тем более значительным, что далеко не всегда президент в своей политике мог опираться на большинство своей партии в обеих палатах Конгресса.

Основанием для такого соперничества был рост значения президентской власти и полномочий, как бы переданный по наследству от XIX в. На протяжении XX в., особенно в силу различных ситуативных и военных обстоятельств, положение президента в государстве и его полномочия выросли, сократив возможности влияния Конгресса на многие важные стороны государственной политики. Фактический статус президента стал выше конституционного, поэтому все чаще стали говорить об «имперской президентской власти». Одним из основных источников роста значения президентской власти стали его внешнеполитические полномочия, особо значимые в ходе войн, постоянным участником которых на протяжении XX в. были США.

Ключевые понятия темы:

Колонизация — процесс захвата либо заселения и освоения территории, ранее не принадлежащие государству-захватчику.

Колония — государство либо территория, находящееся под властью и в зависимости и другого государства.

Метрополия — государство, распространяющее свою власть на колонии.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Назовите предпосылки войны за независимость США.
2. Выделите цели проведения Континентальных конгрессов.
3. Охарактеризуйте структуру и содержание Билля о правах.

Тема 11
ВЕЛИКАЯ ФРАНЦУЗСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ XVIII ВЕКА

11.1. Великая французская буржуазная революция и изменение государственно-политической системы

В последней трети XVIII в. абсолютная монархия Франции, сыгравшая в свое время положительную роль в экономическом, культурном и духовном развитии государства, стала непреодолимой преградой на пути развития капиталистических отношений. К тому же в конце века разразился экономический кризис, вызванный, прежде всего, неурожаями, что привело к голоду, безработице и всеобщему обнищанию крестьян, а вслед за ними и городского населения. Казна опустела из-за непомерных королевских расходов, несмотря на рост налогов с третьего сословия, государственный дол возрос до неимоверных размеров. Страну охватили крестьянские волнения и голодные бунты рабочих, буржуазия открыто выражала недовольство своим приниженным сословным положением и политическим бесправием, возникла революционная ситуация. Все это определило острое противоречие между феодальными производительными отношениями и капиталистическими производительными силами. Король, чтобы удержать власть в своих руках, провел некоторые перестановки в правительстве, объявил о созыве Генеральных штатов, не собиравшихся двести лет, которые открылись 5 мая 1789 г., но это уже не могло остановить надвигающиеся революционные преобразования. Уже 17 июня третье сословие, игнорируя первые два, объявило себя Национальным собранием, 9 июля — Учредительным собранием, что подразумевало уже изменение государственного строя и принятие конституции. На попытки властей разогнать Учредительное собрание низы ответили восстанием в Париже 13–14 июля и захватом крепости-тюрьмы Бастилии.

В ходе Великой французской революции (1789–1794 гг.) можно выделить следующие основные этапы:

1. Первый этап революции заключался в создании конституционной монархии с 14 июля 1789 г. по 10 августа 1792 г., в котором победу одержала буржуазия совместно с примкнувшим к ней дворянством и ограничившая власть монарха Конституцией 1791 г.

2. Второй этап можно охарактеризовать как установление Жирондистской республики, которая просуществовала с 10 августа 1792 г. по 2 июня 1793 г., выражавшая интересы умеренно-радикальных слоев буржуазии, упразднившая королевскую власть и отменившая Конституцию 1791 г.

3. Третий этап — со 2 июня 1793 г. по 27 июля 1794 г. — этап победы Якобинской республики в интересах мелкой буржуазии, городского населения и крестьянства, наиболее радикально настроенных слоев населения.

Первый этап Великой французской революции длился всего три года, в этот период впервые была ограничена власть короля и принята первая конституция Франции. После взятия Бастилии к восставшим присоединились войска, дислоцированные в столице, и город оказался в руках восставших. За короткий период революция охватила всю страну, на местах вместо королевской администрации начали организовываться новые выборные государственные органы местного управления — муниципалитеты. Крупная буржуазия, возглавившая первый этап революции, организовала новые вооруженные силы — национальную гвардию и территориальное ополчение. Богатые буржуа солидаризировались с либеральными дворянами, получив название конституционалистов, и 26 августа 1789 г. на Учредительном собрании была принята Декларация прав человека и гражданина, которая полностью вошла в Конституцию. Декларацию более подробно мы рассмотрим во втором вопросе данной темы. С этого времени идет разработка новой конституции страны, которая зиждилась в основном на нормативных актах периода революции, на уже принятой Декларации, а также на декретах об отмене сословий и цехов, реформах церкви, ликвидации старого административного деления территории и других.

Главным итогом первого периода Французской революции, а следовательно, и деятельности Учредительного собрания, стало принятие 3 сентября 1791 г. Конституции, которая определила высшим органом законодательной власти однопалатное Национальное собрание Франции, существенно ограничив власть короля, установив конституционную монархию. По Конституции 1791 г. «король французов» был верховным главой государства и осуществлял ис-

полнительную власть «лишь в силу закона» через министров, которых он и назначал. Также король являлся главнокомандующим вооруженными силами страны, утверждал объявление войны, назначал высшие государственные должности, руководил дипломатической службой, но его указы требовали подписи соответствующего министра. Власть короля была наследственной, а он сам объявлялся священной и неприкосновенной особой.

Национальное собрание избиралось на два года, депутаты собрания были неприкосновенны, и король не имел права его роспуска. Однако законы, принятые Национальным собранием, требовали утверждения королем, обладавшим лишь отлагательным «вето». Предметы ведения Национального собрания заключались практически во всех областях управления государством. В финансовой деятельности собрание ежегодно формировало и утверждало бюджет страны и контролировало его расходную часть, устанавливало размер налогов по сословиям. В административном управлении государством имело право учреждать и ликвидировать государственные должности. В судебном порядке собрание могло привлекать к уголовной ответственности и за государственные преступления (заговоры, измену) высших должностных лиц государства, в том числе и министров перед Верховным судом. Собрание определяло состав и численность вооруженных сил, денежное содержание военнослужащих, решение вопросов войны и мира. Несмотря на то что король управлял дипломатическими сношениями, ратификация договоров с иностранными государствами оставалась за собранием.

Местные выборные органы управления — муниципалитеты находились под контролем соответствующих министров, и при выявлении противоречий между местными и центральными законами король обладал правом отмены местных законов, а за неповиновение местных чиновников — их отстранением, но с уведомлением Национального собрания.

Судебная система по Конституции 1791 г. состояла из Верховного суда для высших должностных лиц и разбирательства по государственным преступлениям; суда присяжных заседателей, в ведении которых находилось рассмотрение уголовных дел; в городах и кантонах действовали и мировые судьи. При Национальном собра-

нии функционировал Кассационной суд, рассматривающий жалобы на приговоры судов последней инстанции, который был вправе отменить приговор, но только за нарушения порядка судопроизводства или явное нарушение закона при вынесении приговора. Должность судьи была выборной на определенный срок и утверждалась королем, отстранение от должности происходило в строго установленном порядке и, как правило, за совершение преступлений.

Второй этап охарактеризовался утверждением республиканской формы правления в виде Жирондистской республики (название от департамента Жиронда, откуда было ядро партии жирондистов), которая просуществовала короткий период, с 10 августа 1792 г. по 2 июня 1793 г. Образование республики было предопределено неудовлетворенностью третьего сословия результатами первого этапа революции, что повлекло его раскол и выделение трех главных политических группировок: фельяны — консерваторы, объединившие крупную буржуазию и либеральное дворянство, выступавшие за конституционную монархию (Мирабо, Байи, Лафайет, Дюпор и др.); жирондисты — центристы, выражающие интересы средней буржуазии (Кондорсе, де ла Платьер, Бриссо, Верньо и др.), и наиболее революционно настроенные якобинцы (от имени святого Якова и одноименного парижского клуба) — радикалы, выразители интересов мелкой и средней буржуазии, а также ремесленников и крестьян (Дантон, Робеспьер, Марат и др.).

В результате политической борьбы, неудачного бегства короля Людовика XVI и опасности иностранной интервенции от австро-прусской армии и вступившими в войну с Францией Великобританией, Испанией, Нидерландами и другими европейскими монархиями, в Законодательном собрании король был отрешен от власти и взят под стражу. После парижского восстания в августе 1792 г. монархия и власть крупной буржуазии были свергнуты, власть захватили жирондисты, были назначены выборы в Национальный Учредительный конвент для выработки новой конституции, где большинство после выборов в сентябре 1792 г. опять было за жирондистами (жирондисты — 200 человек, якобинцы — 100 человек, остальные центристы). Первым декретом вновь избранного Конвента было

упразднение королевской власти, отмена Конституции 1791 г., подготовка новой Конституции Франции.

25 сентября 1792 г. Конвент объявил Францию республикой, это была Первая республика Франции.

Попытки жирондистов, выражавших интересы умеренно-радикальных слоев буржуазии, утихомирить бунтарство народных масс, привело к яростной борьбе между жирондистами и радикально настроенными якобинцами, итогом этой борьбы стало падение авторитета жирондистов. К этому времени большая часть Франции была оккупирована иностранными интервентами и контрреволюционерами, из-за этого резко ухудшилось экономическое положение, а за ним и продовольственное снабжение. Новая Конституция правящей партией выработана не была, остались не ликвидированными феодальные отношения в провинции. Республика была на грани падения. Все это, а также сближение жирондистов с контрреволюционными силами, способствовало возникновению нового вооруженного народного восстания совместно с национальными гвардейцами в период с 31 мая по 2 июня 1793 г., в результате которого жирондисты были изгнаны из Конвента и власть перешла в руки якобинцев.

Третий период Французской революции — существование Якобинской республики со 2 июня 1793 г. по 27 июля 1794 г. Радикально настроенные якобинцы, составляющие большинство в Конвенте, в июне–июле рядом своих декретов установили и провели немедленно в жизнь передачу земель, конфискованных у контрреволюционеров крестьянским общинам, наконец, полностью ликвидировали все феодальные отношения и привилегии. Якобинцы в кратчайшие сроки уже 24 июня 1793 г. в Конвенте приняли новую Конституцию, значительно более демократичную по сравнению с Конституцией 1791 г. Вновь принятая Конституция 1793 г. состояла, как и предыдущая, из Декларации прав человека и гражданина и Конституционного акта. Обновленная Декларация провозглашала основной целью общества «общее счастье», обязывала правительство страны обеспечивать граждан их неотъемлемые права: свободу, равенство, безопасность и собственность. Верховенство закона неразрывно связывалось с суверенитетом народа. В Конституционном акте демократические принципы Декларации конкретизировались,

подтверждалось установление республики, всеобщее избирательное право для мужчин, имеющих шестимесячное постоянное место жительства на территории Франции. Постоянно действующий однопалатный, избираемый ежегодно Законодательный корпус как Национальное собрание объявлялся органом законодательной власти страны, причем его законы становились легитимными после одобрения 1/10 части собраний департаментов, после 40 дней ознакомления с проектом. Однако по отдельным важным вопросам Национальное собрание могло издавать декреты, имеющие силу закона без согласования с провинцией. Исполнительной властью Франции был назначен Исполнительный совет, которому поручалось руководство министерствами и ведомствами государства, который избирался Национальным собранием и нес перед ним ответственность.

В связи с внутренними и внешними условиями, описанными выше, введение конституционного режима было приостановлено и введен режим диктатуры якобинцев. Вся полнота власти передавалась следующим чрезвычайным органам в центре: Конвенту, Комитету общественного спасения и Комитету общественной безопасности, которые наделялись исключительными правомочиями и на местах: революционные комитеты и народные общества. Проводниками политики и распоряжений центральных органов были назначены комиссары Конвента под руководством Комитета общественного спасения, который становился главным органом правительства. При таких чрезвычайных обстоятельствах суд был передан в руки революционных трибуналов, приговоры которых обжалованию не подлежали, а единственной мерой наказания являлась смертная казнь. Благодаря таким кардинальным законодательным и управленческим решениям якобинского правительства и победам революционной армии к лету 1794 г. удалось освободить от интервентов занятую территорию и приступить к реализации конституционных установлений. Однако диктатура якобинцев и их лидера М. Робеспьера, инициировавших в стране волну террора, массовых казней и реквизиций «врагов народа» — контрреволюционеров, в начале привела к расколу внутри партии, а затем и сопротивления со стороны как крестьянства, так и буржуазии. В результате этого противостояния общества и раскола в блоке якобинцев возник заговор и 27 июля

1794 г. произошел переворот, установивший режим Директории и свергнувший Якобинскую республику, которая практически существовала в форме диктатуры.

Значение Великой французской буржуазной революции (1789–1794 гг.) заключается в том, что она открыла пути капиталистическим отношениям во Франции, ликвидировала на первом этапе абсолютизм, на втором этапе — монархию, оформила государственный строй Первой Французской республики. Французская революция по преобразовании монархии в республику с опорой на широкие народные массы стала примером для других государств Европы, в том числе и России, где также принятию конституции послужило провозглашение Декларации. Лозунги и идеалы Великой французской революции «Свобода, равенство, братство», презумпция невиновности, неприкосновенность личности и собственности до сих пор являются ценностными идейными и правовыми ориентирами и легли в основу большинства конституций европейских государств.

11.2. Декларация прав человека и гражданина 1789 г.: история разработки, обоснование ее необходимости и полезности, структура и основные положения

Декларация прав человека и гражданина 1789 г. относится к первому этапу Французской революции, следовательно, имеет характер программного документа крупной буржуазии — конституционалистов, захвативших большинство в Учредительном собрании, идеалом построения общества которых являлась конституционная монархия. Тем не менее в Декларацию были заложены демократические и гуманистические принципы государственно-правового строя, что дало основания считать ее программным документом Великой французской буржуазной революции и стать впоследствии неотъемлемой частью как французских, так и других европейских конституций. В будущем Декларации было суждено выступить основополагающим документом в борьбе с феодализмом и его идеологией, царствовавшей в то время в большинстве стран Европы.

Депутаты Национального собрания 9 июля решают, что написанию Конституции должна предшествовать Декларация, текст ко-

торой, как черновой вариант, пишется несколькими депутатами, но первоначальный проект предложил Жильбер де Ла Файет. Затем к работе над текстом подключились другие депутаты: Ги-Жан-Батист Тарже, Мунье, Мирабо, Сийес и Гуж-Карту, которые опирались в основном на Декларацию французских Генеральных Штатов и на американскую Декларацию независимости 1776 г., а также на идейные труды мыслителей Просвещения, в особенности на учения Монтескье и Руссо, значительно продвинувшие теорию естественного права. Создатели Декларации заложили в ее текст важнейшие государственно-правовые требования третьего сословия в борьбе против короля и всего абсолютистского режима.

Избранный 13 августа 1789 г. Учредительным собранием комитет из пяти человек: Демонье, Ла Люзерна, Тронше, Мирабо и Редона, рассмотрел различные проекты Декларации и объединил их в один, который 17 августа уже предстал на суд собрания. Начиная с 19 августа, текст Декларации обсуждался постатейно на основе проекта, состоявшего из 24 статей, который был согласован в количестве 17 статей.

Учредительное собрание Франции 26 августа 1789 г. принимает Декларацию прав человека и гражданина, первый законодательный акт, предваривший принятие Конституции и ставший неотъемлемой ее частью во все времена. Декларация состояла из введения и 17 статей, провозглашавших идеи народовластия и индивидуальной свободы человека и гражданина. Во введении обосновывались причины общественных бедствий и пороков правительства страны за исторический период, каковыми объявлялись незнание, забвение, а то и презрение священных и неотчуждаемых прав человека. Авторы Декларации полагали, что она будет существовать как назидание всем членам общественных союзов, постоянно напоминая им их права и обязанности, «чтобы действия законодательной и исполнительной власти… встречали большее уважение…», а также чтобы простые и неоспоримые требования граждан соблюдались по Конституции и приводили к «всеобщему благу». В соответствии с такой преамбулой Национальное собрание признавало и провозглашало права человека и гражданина в семнадцати статьях.

Первая статья Декларации провозглашала: «Люди рождаются и остаются свободными и равными в правах. Общественные различия могут основываться лишь на общей пользе». Во второй статье были определены цели всякого политического союза: «…обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека» и основные права, которые заключались в свободе, собственности, безопасности и сопротивлению угнетению. В третьей статье говорилось о суверенитете власти нации: «Никакие учреждения, ни один индивид не могут обладать властью, которая не исходит явно от нации». В статьях с 4 по 6 разъяснялось, что свобода заключается для гражданина во всевозможной деятельности, если она «не наносит вреда другому», но пределы этой деятельности должны быть определены только законом. По определению авторов Декларации, закон может запрещать только действия, «вредные для общества», и предоставлять всем гражданам право участия лично или через представителей в его создании. Здесь же провозглашалось равное право всех граждан перед законом «охраняет он или карает», а также иметь равный доступ к любым постам, должностям и занятиям согласно «их добродетелями и способностями». Таким образом, конституционалисты брали на себя ответственность построения нового правового порядка на основе закона.

Статьи с 7 по 12 можно назвать особыми, так как в них обеспечивалась свобода личности, совести, мысли, вероисповедания, свобода слова и печати. Именно в статье 9 провозглашалась презумпция невиновности: «Каждый считается невиновным, пока его вина не установлена» в законном порядке. В статьях 13 и 14 устанавливали порядок и равномерность взносов с граждан, собираемых для военных и управленческих нужд государства «сообразно их возможностям», а также их право на установление размеров налогов, продолжительность взимания и контроля за их расходованием. Тем самым создатели Декларации стремились защитить имущественные интересы граждан, запретив произвольные королевские поборы, в том числе на содержание вооруженных сил, установив общие принципы налоговой системы. В 15 и 16 статьях утверждалось право отчетности любого должностного лица перед обществом, а общество, в котором не обеспечены гарантии прав, «нет разделения властей, не имеет Конституции».

В последней 17 статье Декларации объявлялось право на собственность: «право неприкосновенное и священное, никто не может быть лишен ее иначе, как в случае установленной законом явной общественной необходимости и при условии справедливого и предварительного возмещения». В Конституции 1793 г., в конституциях других демократических государств эта Декларация 1789 г. будет видоизменять, становиться более демократичной, но основа ее останется неизменной на долгие десятилетия. Декларация прав человека и гражданина 1789 г. приобрела со временем мировое значение, поскольку закрепила основы передового для своей эпохи общественного и государственного строя, определила устои нового правопорядка. Конечно, все положения Декларации в то время не могли быть реализованы, Франция только находилась в начале демократизации, однако, используя Декларацию как программный документ, конституционалисты смогли, опираясь на широкие народные массы, провести ряд важных антифеодальных и демократических преобразований.

11.3. Переворот Наполеона Бонапарта 18 брюмера 1799 г. и его конституционное оформление. Органы власти и управления империей

Перевороту Наполеона предшествовал заговор против руководства Якобинской республики, пребывающей в диктатуре Робеспьера, которая вылилась в тиранию собственного народа. Заговорщики, выражавшие интересы французской буржуазии, под руководство П. Барраса, Ж. Л. Тальена и мастера интриг Ж. Фуше 27 июля 1794 г. потребовали в правительстве ареста диктатора. Робеспьер и его соратники по диктатуре Кутон, Сен-Жюст и другие сразу же были арестованы и без промедления казнены без расследования их деятельности и суда над ними все на той же гильотине, за которую они так ратовали, «демократизируя смертную казнь» для всех через отсечение головы. В истории этот заговор и переворот были названы термидорианским переворотом (по названию месяца июля на французском языке), итогом которого стало установление нового политического режима Директории, которая провела ряд законодательных актов по запрету Якобинского клуба, отмены чрезвычайного законодательства и органов, реорганизации Революционного трибунала

и принятии новой Конституции 1795 года — Конституции третьего года республики Франции. Текст Конституции, выставленный термидорианцами на плебисцит, получил большинство на собраниях выборщиков в надежде на сохранение демократических завоеваний и не возврату к монархии. Конституция 1795 г. сохранили многие положения Якобинской конституции под прежним девизом «Свобода, равенство и братство», республиканскую форму правления, представительные органы и народный суверенитет, однако восстановила имущественный ценз для выборщиков и пыталась подражать античной демократии, что для конца XVIII в. было явным анахронизмом.

Впервые во Франции был образован законодательный корпус в виде двухпалатного парламента, воплощающий законодательную власть Директории. Он состоял из Совета старейшин в количестве 250 членов и Совета пятисот, причем в первый совет избирались члены не моложе 40 лет, а во второй — не моложе 30 лет. Правительство, осуществляющее по Конституции исполнительную власть, стало называться Исполнительной Директорией и было представлено директорами в количестве пяти членов, избираемых тайным голосованием парламентом. Для управления страной Директория назначала министров, которые не образовывали правительство. Правосудие в директории осуществлялось только судами, что свидетельствовало о сохранении принципа равенства и разделения властей, а также приоритета прав и свобод граждан.

Громоздкость исполнительной власти Директории, ее непоследовательность и непредсказуемость в проведении внутренней и внешней политики, отсутствие экономической и политической стабильности во Франции позволил совершить в стране новый переворот на восьмой год республики, теперь уже военный, под руководством генерала Бонапарта 9 ноября 1799 г.

Директория и конституционные органы военной группировкой были упразднены, власть перешла к Временному правительству — трем консулам, избираемых на десять лет: генералу Бонапарту и двум членам бывшей Директории Роже Дюко и Эммануэль Сийес, участвовавшим в заговоре на стороне военных. Несмотря на коллегиальность правления трех консулов, действительная политическая власть в стране стала принадлежать генералу Бонапарту (с 9 нояб-

ря1799 г. по18 мая 1804 г.). Две Законодательные комиссии консулата, заменившие на время Законодательный корпус, приступили к выработке новой Конституции, которая была принята уже проверенным путем, через плебисцит, в 1799 г. и практически закрепила диктаторский режим первого консула Бонапарта, что дало ему возможность ликвидировать остатки правомочий якобинской республики и утихомирить роялистов, желавших восстановления во Франции монархии. По Конституции консулат являлся правительством страны, в котором исключительными правами обладал первый консул — Бонапарт, именно его решение по неотложным и важным вопросам внешней и внутренней политики являлось решающим. Надо заметить, что консулат напоминает Директорию, она тоже была правительством, только состояла из пяти человек, а консулат и трех, да и к тому же при двух консулах, не играющих решающей роли. Законодательные органы по новой Конституции 1799 г. можно представить как трехступенчатые, состоящие из Государственного совета, Трибуната и, собственно, восстановленного в новом обличии Законодательного корпуса. В правомочия Государственного совета входило редактирование законопроектов, исходящих всецело от правительства Франции, т. е. от первого консула Бонапарта. После этого законопроекты направлялись в Трибунат, где они обсуждались и, наконец, в Законодательном корпусе эти законопроекты принимались или отвергались без всяких прений. Высшим судебным органом Франции являлся Охранительный, или Блюстительный, сенат, который должен был охранять (блюсти) государственный строй страны. В его функции входило утверждение законопроектов, принятых Законодательным корпусом. Тем не менее был отменен антинародный имущественный ценз как одна из популистских целей Бонапарта, и избирательное право стало всеобщим, хотя с помощью различных процедур выборность государственных органов была практически ликвидирована. Таким образом, в принятой Конституции 1799 г. было ликвидировано разделение ветвей власти и установлен режим диктатуры личности Бонапарта.

Высшие органы страны при первом консуле играли роль маскировки его диктаторских прав, местное управление страной осуществлялось в соответствии с ее административно-территориальным

делением на департаменты, дистрикты и коммуны, соответственно префектом, назначаемым правительством в департаменты (Бонапартом), супрефектом, назначаемым в дистрикты и мэрами в коммунах и городах. Членов местных совещательных органов также назначало правительство, следовательно, смещало с постов оно же, что устанавливало строгую иерархическую лестницу подчинения всех должностных лиц первому консулу — Бонапарту.

К началу XIX в. благодаря успешным военным походам все битвы были выиграны, Франция богатела, правительство под руководством консула-диктатора Бонапарта получило мандат доверия у крупной буржуазии, землевладельцев и зажиточных крестьян. На волне всеобщего обожания своего кумира в 1802 г. во Франции проводится плебисцит, по итогам которого Бонапарт был объявлен пожизненным консулом с правом назначения приемника, его права были гипертрофированы, в его руках сосредоточена законодательная и исполнительная власть. Создается новый бюрократический многочисленный аппарат, формируются новая дворянская знать и ее этикет при дворе, как и у всех диктатур, происходит усиление цензуры. Охранительный сенат в июне 1804 г. присваивает ему титул императора — Наполеона I, произошла реставрация монархии, в этом же году в декабре он объявляется императором и принимает корону от Папы Римского. Произошло оформление Первой Французской империи. Как во время переворота, так и в течение всего периода правления Наполеона, главным рычагом его власти оставалась армия, а затем и образованная в ней привилегированная единица — императорская гвардия. В этот период Министерство полиции, на содержание которого выделялись большие ассигнования, становится одним из главных министерств страны, так как там оформились и расцвели политический сыск и шпионаж, от того и одноименное министерство, организованное в 1811 г. в России, современники сразу же окрестили министерством шпионажа. Опираясь на спецслужбы, император запретил манифестации, различные массовые собрания, узаконил жесткую цензуру в государстве. Представители местной власти — комиссары, как генеральные, так и полицейские, находились в подчинении префектов, но назначались они министром полиции и были ему подотчетны, а через него лично Наполеону. Таким авто-

ритарным правлением, удачными военными походами, завоевав практически всю Западную Европу, император добился стабильности и относительной сытости в обществе, однако это французское общество потеряло все свои демократические завоевания. Эфемерное могущество императорской Франции держалось на успешных военных походах, пока побеждал Наполеон страна благоденствовала, но конец был предсказуем и он наступил после принятия решения воевать с Россией и последующего проигрыша. Русские полководцы М. Б. Барклай-де-Толли, П. И. Багратион, М. И. Кутузов смогли победить в освободительной борьбе гениального полководца-завоевателя Наполеона (Отечественная война 1812 г., или Русская кампания 1812 г.). Изгнание врага со своей территории продолжилось заграничным походом русской армии 1813–1814 гг. в составе объединенных сил большинства стран Западной Европы. В 1814 г. Александр I въехал в Париж на белом коне во главе союзнических войск — это был крах Французской империи. Окончание этих продолжительных наполеоновских войн завершилось заключением Парижского мирного договора в мае 1814 г. и Венским конгрессом 1815–1815 гг., закрепившим законодательно европейские монархические режимы.

Во Франции происходит реставрация монархии, новый король Людовик XVIII установил легитимную монархию (1814–1848 гг.), даровав народу Хартию 1814 г., видоизмененный конституционный акт, закреплявший суверенитет короля, а не народа (Конституция 1791 г.) и политическое доминирование дворянской аристократии и крупной буржуазии. В Хартии все виды собственности по-прежнему объявлялись неприкосновенными, также декларировалось равенство всех граждан страны перед законом, гарантировались свободы, король объявлялся личностью «неприкосновенной и священной» и выступал как главнокомандующий вооруженными силами. Он имел право объявления войны, заключения международных договоров, объявлять ордонансы и постановления.

Законодательная власть по Хартии 1814 г. по образу и подобию Англии была делегирована двухпалатному парламенту. Палата пэров — верхняя палата парламента — состояла из пожизненных и наследственных пэров, назначаемых королем, что значительно

укрепило власть дворянской аристократии. Нижняя палата — палата депутатов — избиралась на пятилетний срок, король имел право ее роспуска. Административная и судебная система Первой империи были сохранены при косметических реформах, не затронувших их сути, хотя более соответствовала развитию нового капиталистического общества. Несколько снижен возраст избирателей до 25 лет и имущественный ценз до 200 франков.

Реакционная часть дворянства, не сумевшая приспособиться к новой власти, ратовала за восстановления дореволюционных порядков. Объявленный государственной религией католицизм усилил реакцию, и в 1824 г. престол Франции занял Карл X, который был сторонником крайне правых взглядов, а потому начал тотальное преследование любых политических свобод. Однако либерально-республиканская часть оппозиции стала собирать под свои знамена демократическую оппозицию королевской власти, в чем ей помог экономический кризис, вызванный неурожаем 1828–1829 гг. На волне парижского восстания 27 июля 1830 г. Карл X был вынужден отречься от престола и бежать из страны. Власть была подхвачена вновь образованной Муниципальной комиссией, состоявшей из либерально-буржуазной оппозиции под предводительством генералов и банкиров (генералы М. Ж. Лафайет и М. Лобо, банкир Ж. Лаффит и другие). Усилиями комиссии на престол был возведен представитель либеральной буржуазии король Луи Филипп (Орлеанский герцог), который возглавлял Июльскую монархию до отречения в 1848 г. Февральской революцией, установившей республиканскую форму правления.

Насущные вопросы власти и экономики так и не были кардинально решены, в народных массах зрело несогласие королевской властью, организуется новая оппозиция, активизируется движение рабочего класса, требовавшего отмены монархии и установления республики, улучшения условий жизни, несмотря на репрессии и полицейский надзор. В 1847–1848 гг. возник новый экономический и политический кризис, разразившийся зимой 1848 г. после расстрела мирной демонстрации в Париже. Жители столицы во время Февральской революции с оружием в руках, захватив стратегические пункты, низложили монарха Луи Филиппа, заставив его отречься от престола.

Победившая либерально-демократическая оппозиция сформировала Временное правительство из умеренных политических деятелей, коалиционное по составу (А. М. Ламартин, Ж. Ш. Дюпон де л'Эр и другие), и 25 февраля 1848 г. под давлением восставших масс была провозглашена Вторая Французская республика. Временное правительство на волне революционного подъема масс вынужденно было принять декреты о сокращении рабочего времени на один час, организовать дополнительные рабочие места для безработных, ввести прямое избирательное право для мужчин, отменив имущественный ценз. Но правительство позаботилось и о своей безопасности, укрепив вооруженные силы и организовав наемную мобильную гвардию для борьбы с радикальными революционерами.

Выборы в Учредительное собрание для выработки новой Конституции Франции и закрепления республиканской власти состоялись весной 1848 г. Несмотря на то что в нем были представлены широкие слои населения, от монархистов до рабочих, большинство мест в собрании получили представители крупной консервативно-умеренной буржуазии, генералов и духовенства, которые определили набор умеренных демократических постулатов в Конституции 1848 г., принятой 4 ноября. Предысторией принятия Конституции были народные волнения, и летом 1848 г. произошло июньское восстание, когда рабочие столицы, недовольные выборами в Учредительное собрание и победой буржуазии, подняли вооруженное восстание с экономическими и политическими требованиями (снижения уровня безработицы, отставка правительства), которое было потоплено в крови правительственными войсками под руководством генерала Л. Э. Кавеньяка.

Государственный строй. Конституция 1848 г. закрепила республиканскую форму правления, провозгласила всеобщее и прямое безцензовое избирательное право (позднее был введен ценз шестимесячной оседлости, впоследствии увеличенный до трех лет), разделение ветвей власти на законодательную, исполнительную и судебную, определила представительное правительство во главе с президентом. Главенствующее место в системе государственных органов Франции занял президент, который являлся главой исполнительной власти. Он избирался непосредственно народом, а не выборщиками или Нацио-

нальным собранием, на четыре года и не зависел от парламента. Президент пользовался широкими полномочиями: правом законотворчества и правом отлагательного вето, правом назначения и смещения министров, командующих вооруженными силами, префектов, губернаторов заморских колоний, дипломатов, правителей Алжира и других должностных лиц. Но президентская власть ограничивалась тем, что он не мог распустить Национальное собрание, а также быть переизбранным на второй срок. На президентских выборах 10 ноября 1848 г. победу одержал племянник Наполеона I — Луи Наполеон Бонапарт, известный своими монархическими взглядами.

Высшим законодательным органом по Конституции объявлялось Национальное собрание, избираемое на три года тайным голосованием мужского населения Франции старше 21 года, имевшего гражданские и политические права. Национальное собрание было однопалатным и обладало исключительным правом принятия законов, формирования бюджета, решений вопросов войны и мира, ратифицировало торговые договора. Однако учреждение Государственного совета, назначаемого Национальным собранием на шесть лет, умаляло политическую силу парламента, так как в компетенцию Государственного совета входило предварительное рассмотрение правительственных законопроектов и законопроектов самого Национального собрания, контрольные функции над административными органами и права административной юстиции.

Административное деление Франции сохранилось на прежнем уровне: департаменты, дистрикты и коммуны, органы центрального и местного управления также не претерпели кардинальных изменений.

Уже через два года, при поддержке реакционных буржуазно-монархических партий, Луи Наполеон начинает сворачивать демократические завоевания и реставрировать монархию. Он распускает Национальное собрание и Государственный совет, жестоко подавляет все попытки сопротивления и устанавливает в стране военное положение, проводит подтасованный плебисцит и окончательно устанавливает конституционную монархию 2 декабря 1852 г., принимая титул Наполеона III.

Вторая республика Франция была ликвидирована, начался режим Второй империи, который сохранялся до 1870 г., когда Франция

проиграла франко-прусскую войну, прусские войска вошли в Париж и пленили Наполеона III, которого объявили «почетным гостем». Бисмарк хотел разыграть «карту Наполеона III» для противодействия республиканским устремлениям народных масс Франции. Однако следует отдать должное королю, он отказался от этой неблаговидной игры. Недовольные ходом военных действий народные массы подняли сентябрьскую революцию, низложили монархическую власть, передав ее в руки Временного правительства, которое объявило 4 сентября 1870 г. Третью Французскую республику.

Несмотря на то что Временное правительство объявило себя правительством обороны, оно приступило к умиротворению революционных масс и выборам в Национальное учредительное собрание, которому в феврале 1871 г. передало всю полноту власти во Франции, и которое практически не занималось обороной страны. Под лозунгами защиты отечества от иностранной интервенции и от предательства Национального собрания, заключившему неравный мир с Пруссией (потеря Эльзаса и Лотарингии и выплата контрибуции в 5 млрд), патриотические силы организуют в округах Парижа комитеты бдительности, делегаты которых входят в Центральный комитет (ЦК) Национальной гвардии. В результате восстания революционных масс 18 марта 1871 г. власть в столице переходит к ЦК, правительство консерваторов и монархистов бежит в Версаль. ЦК Национальной гвардии проводит выборы и 26 марта передает власть Совету Парижской коммуны. Это была коммунальная революция — ответом парижан на бедственное положение горожан, безработицу, голод и позорный мир с Пруссией, которая не имела четких социалистических ориентиров.

Совет коммуны 19 апреля 1817 г. в своем программном документе — Декларации к французскому народу, провозглашает смысл и цели революции, которые заключались в низложении старого правительства, отмены неравного мира с Пруссией, окончание бюрократизма, эксплуатации, монополии, милитаризма и возрождение славы и благоденствия Франции. За короткий срок существования Парижской коммуны, всего 72 дня, были проведены ряд социально-экономических, административных и судебных преобразований, которые, однако, не смогли уберечь ее от падения в мае 1871 г. Поли-

тическая обстановка в стране после падения Парижской коммуны характеризуется жестоким террором в отношении коммунаров и общим усилением реакции и репрессий к сочувствующим, роспуском Национальной гвардии, восстановлением постоянной армии и полиции, в основном по старым калькам, усилением католической церкви. Главу государства, сначала Тьера, а затем в 1873 г. Мак-Магона, убежденных монархистов, наделяют титулом «президент» в угоду республиканцев. В этих условия в 1875 г. проводятся выборы в Учредительное собрание, которое приняло Конституцию Третьей республики, утвердившей в титуле президента республиканскую форму правления. Попытка монархического переворота Мак-Магона в 1884 г. закончилась провалом и окончательным утверждением республиканской формы правления, которая «не может быть предметом пересмотра». Этот постулат был закреплен поправками и дополнениями к конституции, в результате эволюции республиканской власти после 80-х гг. укрепляется власть правительства и снижается вес президента, когда на этот пост стали избирать малоинициативных и маловлиятельных персон, королевским династиям было запрещено занимать руководящие посты в государстве, изменялся порядок комплектования сената. В структурах Национального собрания ограничилась свобода прений, стали создаваться по различным вопросам комиссии, где и происходило обсуждение наболевших государственных вопросов.

Конституция 1875 г. восстановила во Франции республиканский строй с президентом во главе и состояла из трех законов, принятых в 1875 г.: «Об организации государственных властей», «Об организации сената», «Об отношениях государственных властей». Президент по конституции избирался на 7 лет абсолютным большинством голосов Национального собрания, в которое были объединены сенат и палата представителей. Президент обладал законодательной инициативой, правом помилования, публикацией законов и контролем за их исполнением, был наделен правами главнокомандующего вооруженными силами. Он назначал на высшие посты министров, а также на другие высшие военные и гражданские должности, обладал правом переноса заседаний палат и отлагательным правом вето, мог с согласия сената распустить депутатов до ис-

течения срока полномочий. Президент аккредитовал иностранных дипломатов, заключал и ратифицировал договоры, его декреты требовали согласованной подписи одного из министров (контрасигнации), он не мог объявлять войну без согласия обеих палат собрания и не нес за свои действия политической ответственности.

Законодательная власть в Третьей республики Франции осуществлялась Палатой депутатов и Сенатом. Палата избиралась на 4 года всеобщим голосованием, Сенат же состоял из 75 пожизненных сенаторов и 225 сенаторов, которые избирались косвенным путем, коллегиями выборщиков по департаментам. Сенат являлся верхней палатой Национального собрания и уже из его состава понятно, что он был органом постоянно действующим, не распускаемым, но каждые три года обновляемым на 1/3 количества сенаторов. Обе палаты обладали законодательной инициативой и правом контроля за деятельностью правительства. Однако финансовые законы сначала принимались Палатой депутатов, а затем Сенатом, обе структуры Национального собрания работали одновременно и самостоятельно и собирались вместе только для переизбрания президента или изменений в конституции.

Не менее важным политическим весом обладал в Третьей республике назначаемый президентом Государственный совет, который являлся совещательным органом при нем по законодательным и административным вопросам, он рассматривал жалобы на высших должностных лиц и апелляции на решения низших административных судов.

В местном самоуправлении была проведена децентрализация, которая заключалась в том, что советам департаментов предоставлялись широкие права выборного самоуправления и права избрания мэров.

11.4. Кодификация гражданского и уголовного права во Франции

Кодификация буржуазного права при Наполеоне Бонапарте выглядела следующим образом: 1804 г. — Гражданский кодекс, или кодекс Наполеона; 1806 г. — Гражданско-процессуальный кодекс; 1807 г. — Торговый кодекс; 1808 г. — Уголовно-процессуальный кодекс; 1810 г. — Уголовный кодекс. Рассмотрим Гражданский

и Уголовный кодексы как наиболее показательные, постулаты которых приняты во многих странах мира.

Гражданский кодекс Франции от 21 марта 1804 г., получивший во всем мире наименование «Кодекс Наполеона», состоял из вводной части и трех книг: о лицах; об имуществе; о приобретении собственности. Кодекс, являясь ярким документом буржуазного права, провозглашал свободное, неограниченное право собственности, определял гражданскую дееспособность в 21 год и признавал субъектами гражданского права только физических лиц и не признавал юридических, объем прав определялся из принципа юридического равенства. Именно Гражданский и Торговый кодексы были составлены под непосредственным наблюдением и участием Наполеона Бонапарта. Кодексы Наполеона были кодифицированы в буржуазном обществе, отвечали его духу и потребностям и потому нашли применение во многих капиталистических странах. Во Франции Гражданский кодекс Наполеона с дополнениями и изменениями действует и в настоящее время. Основой Гражданского кодекса является древнеримская институционная система, которую разработал римский юрист Гай (Институции Гая), и революционное законодательство предыдущих республик.

Гражданский кодекс французов 1804 г. представлял собой свод унифицированных законов, действующих на территории всей страны, структурно и логично излагал право по институтам. В вводную часть, или вводный титул, входили шесть статей (ст. ст. 1–6), в которых закреплялись права и обязанности судьи по разбору конфликтов, причем и в том случае, если закон молчит или содержание его не ясно. Так, статья 4 гласила: «Судья, который откажется судить под предлогом молчания (silence), темноты или недостаточности закона, может подлежать преследованию по обвинению в отказе в правосудии».

Книга первая «О лицах» описывала право граждан в ст. ст. 7–515 о пользовании гражданскими правами и лишении этих прав; об актах гражданского состояния; о браке, разводе, об отцовстве и отношении к детям, усыновлении; об отцовской власти, опеке, о совершеннолетии; о советнике, назначенном судом. Осуществление прав по кодексу (ст. ст. 7–12) не зависело от качества гражданина, кроме как по конституционному закону, по ст. 8 «Всякий француз пользуется граждан-

скими правами», лишение же этих прав (ст. ст. 13–33) связывалось с натурализацией, полученной в иностранном государстве, или другими обязанностями от иностранного государства, либо по лишению гражданских прав вследствие судебного осуждения. В брачно-семейных отношениях кодекс трактовал брак как договор по взаимному согласию супругов при достижении ими брачного возраста (мужчина — 18 лет, женщина — 15 лет), отсутствие других брачных отношений и согласие родителей, если сыну исполнилось менее 25 лет, а дочери — менее 21 года. Как и в обычном праве, брак запрещался между определенной близости родства или свойства. Развод между супругами кодекс допускал в том случае, если были установлены прелюбодеяние, несовместимость проживания из-за грубого обращения одного супруга по отношении к другому, осуждение одного из супругов и длительное, взаимное и упорное желание супругов развестись. В 1816 г. развод во Франции отменялся, но к 1884 г. снова был восстановлен, с изъятием развода по обоюдному согласию. В семейных отношениях муж покровительствовал над женой, а она оказывала мужу послушание. Жена не могла самостоятельно осуществлять никаких юридических действий, являясь полностью недееспособной, в конце XIX в. отцовская власть ослабевает, а права жены и детей возрастают. Брачный договор, обязательный при заключении союза мужчины и женщины, определял их имущественные отношения и если не оговаривал специально имущественные права жены, то ее имущество поступало в распоряжение мужа.

Книга вторая «Об имуществах и о различных видоизменениях собственности» включала ст. ст. с 516 по 710 и содержала положения о недвижимости и движимости, о собственности, о вещном праве, об узуфрукте и земельных повинностях, о правах собственников. Объявляя абсолютный характер собственности, кодекс ее подразделял на индивидуальную (частную), государственную (общественное обладание) и общинно-коммунальную. В этой книге подробно расписаны права собственника земельного участка, причем по ст. 524 предметы, которые собственник земли поместил на свой участок для его обслуживания и эксплуатации, являются недвижимостями в силу их назначения».

Согласно статье 527 движимым является имущество, «движимое в силу их природы или в силу определения закона». Различия между родовым и благоприобретенным имуществом кодексом были ликвидированы.

В третьей, самой обширной книге «О различных способах, которыми приобретается собственность» (ст. ст. 711–2281) изложены права о наследовании, дарениях, завещаниях, разделе имущества, договорах, различных видах обязательств и их доказательствах, брачных договорах и взаимных обязательствах супругов, продаже, мене, займе, хранении, поручении, договоре товарищества, сроках приобретательской и исковой давности. В кодексе были закреплены наследования по закону и по завещанию, однако свобода завещателя ограничивалась наличием детей и родственников, которые обладали правом наследования до двенадцатой степени родства, причем наличие ближайшей степени родства исключала дальнюю из наследователей. По закону наследовалось имущество, оставшееся от завещательного распоряжения. В статье 711 определено, что «собственность на имущество приобретается путем наследования, путем дарения между живыми и по завещанию, и в силу обязательств».

Договорные отношения по кодексу зиждились на следующих принципах: согласия обязываемой стороны и незыблемости договора. Понятие договора в книге определялось как соглашение одного или нескольких лиц обязанных перед другим лицом или несколькими лицами «дать что-либо, сделать что-либо или не делать что-либо». В связи с наиболее широким распространением договоров купли-продажи, этот вид договора занимает наибольшее место в третьей книге. В статье 1126 «Предметом договора является то, что одна сторона обязуется сделать или чего она обязуется не делать», договор купли-продажи считается заключенным, если достигнута договоренность по поводу вещи и цены, которая определяется по усмотрению сторон.

Уголовный кодекс Франции разрабатывался ведущими юристами страны в течение долгих десяти лет и в январе 1810 г. был утвержден без прений Государственным советом. Уголовный кодекс 1810 г. вступил в силу в 1811 г. вместе с Уголовно-процессуальным кодексом. Структура Уголовного кодекса состоит из четырех книг:

о наказаниях уголовных и исправительных; о лицах наказуемых; о преступлениях, проступках и их наказаниях; о полицейских нарушениях и их наказаниях. Классификация преступных деяний по кодексу представлена по видам наказания: преступлениями, проступками, полицейскими нарушениями. Субъектами преступления признавалось любое лицо без возрастных, половых и социальных ограничений. Однако для преступника, чей возраст был менее 16 лет или наоборот более 70 лет, допускалось смягчение наказания. Общие принципы Уголовного кодекса 1810 г. основывались на законности, равенстве прав граждан, индивидуализации назначения наказания, устранения чрезмерно жестоких наказаний, принцип соразмерности наказания тяжести преступления, недопустимости обратной силы закона, исключение наказаний за проступки, направленные против религии.

Преступления по кодексу подразделялись на публичные и частные. К публичным преступлениям относились преступления против внешней безопасности государства, под которыми подразумевалось посягательство на жизнь императора или членов его фамилии, заговоры и др. Против конституции — посягательство на избирательные права граждан и должностные преступления. Против публичного мира — фальшивомонетничество, взяточничество, создание преступных сообществ и другие. К частным преступлениям относились преступления против лиц и против собственности, к первым кодекс относил убийство, клевету, оскорбление, прелюбодеяние и другие, ко вторым — кражи, грабежи, разного рода экономические преступления и другие. Градация кодекса по наказаниям делила их на уголовные, исправительные и полицейские. К уголовным наказаниям относились следующие: смертная казнь путем отсечения головы (гильотиной), за некоторые преступления публичные или каторжные работы на срок от 5 до 20 лет, депортация (высылка в отдаленные колонии с тяжелым климатом, выставление у позорного столба в ошейнике, тюремное заключение и т. д. К исправительным наказаниям кодекс относил заключение в исправительном доме, штраф, запрет на пользование политическими и гражданскими правами. К наказаниям, которые имела право налагать полиция, т. е. полицейским относились штраф, арест и конфискация предметов незаконной деятельности. Уголовный кодекс устанавливал основания ответ-

ственности и основания освобождения от нее, причем к последним относилось безумие и принуждение к совершению преступления силой. Однако многие вопросы не нашли разработки и определения в кодексе, так не были разработаны формы вины, о совокупности преступлений и о сроках давности.

Ключевые понятия темы:

Санкюлоты — революционно настроенные представители городского и сельского плебса, радикально настроенные революционеры.

Кордельеры — политический клуб во времена Великой французской буржуазной революции. По политическим взглядам были близки к якобинцам и фактически к ним примкнули (лидеры Ж. П. Марат, Ж. Ж. Дантон и др.).

Монтаньяры («люди на вершине») — политический клуб во времена Великой французской буржуазной революции. Занимали верхние скамьи в Конвенте, поэтому носили и другое название — «партия Горы», «горцы». По своим взглядам были близки к якобинцам и фактически к ним примкнули.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Назовите движущие силы Французской буржуазной революции.
2. В чем значение Декларации прав человека и гражданина Франции 1789 года для конституционного права всего мира?
3. Кто такие жирондисты и якобинцы, назовите их лидеров?
4. Охарактеризуйте жирондистскую и якобинскую республики, причины их падения?
5. Когда и каким образом был решен вопрос о пожизненном консульстве Наполеона Бонапарта?
6. Охарактеризуйте государственный строй первой, второй и третьей республики Франции?
7. В чем новизна Гражданского кодекса Наполеона, послужившая основой многих кодексов стран мира?
8. Какие виды преступлений и наказаний включены в Уголовный кодекс Франции 1810 г.?

Тема 12
СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО ГЕРМАНСКОГО ГОСУДАРСТВА

12.1. Этапы объединения Германии

Исторический период развития Германской государственности в XIX в. характеризуется значительными преобразованиями в государстве и праве. В данный период общественного развития происходит трансформация государства крестьянского и ремесленного уклада, в котором преобладало сельское хозяйство, в государство высокоиндустриального типа — с развитым государственным, общественным строем, со значительными социально-экономическими, юридическими преобразованиями, с возникновением класса буржуазии. К основным особенностям этого этапа относится также объединение Германии, т. е. возникновение государственного образования (единого Германского государства), характеризующегося признаками правового государства.

Модернизация государственного устройства, создание единого Германского государства (Германской империи), формирование социально-экономических предпосылок немецкой государственности и экономического строя Германии (развитие отношений капитализма, генезис науки, техники и т. д.) коррелировало формированию и совершенствованию права, что отразилось на явлениях конституционности, унификации, кодификации законодательства.

Необходимо признать: именно названные процессы XIX в. были положены в правовую систему современной Германии.

Предпосылками обстоятельств, оказавших влияние на особенности германской государственности и права XIX в., выступили следующие явления. С 962 г. по 1806 г. княжества Германии, как и основная часть Центральной Европы, входили в состав Священной Римской империи. К концу XVIII в. — началу XIX в. административно Германия представляла собой следующее: владения императора; семь суверенных государств (курфюршеств) (самые крупные — Пруссия, Саксония, Бавария, Вюртемберг, Австрия), триста шестьдесят княжеств и пятьдесят один имперский город, около полутора тысяч рыцарских держаний, а также территории вольных го-

родов, которые, являясь формально зависимыми от Императора, фактически управлялись местными князьями и епископами, городскими советами и иными феодальными лидерами.

В начале XIX в. территория Германии представляла собой многочисленное число германских государств. Перефразируя высказывание Дантона, представители немецкой нации иронизируют о территориальном и политическом устройстве государства исторического периода начала XIX в.: «землю немецких государств-карликов возможно унести на подошвах сапог».

Раздробленность и суверенитет административных единиц проявлялся в наличии собственного законодательства в германских государствах и автономной таможенной системы, системы мер и весов, самостоятельных органов управления и др., что оказывало влияние на приоритет локальных и на отрицание общегосударственных интересов, идей общегерманского единства. Представительная власть в государствах находилась у ландтагов, осуществляющих деятельность преимущественно в финансовой сфере (утверждение бюджета и пр.).

Постепенно отмечены тенденции к развитию крупных германских княжеств в направлении консолидации и утверждения идей автономной государственности, что входило в противоречие с имперской государственной властью, обусловив в XVIII в. диссонанс центральных институтов власти и раскол в 1806 г. имперской системы (распад Священной Римской империи германской нации).

Причины распада Священной Римской империи (6 августа 1806 г.):

— секуляризационные процессы XVI–XVIII вв.;

— увеличение германскими кайзерами церковной власти из-за стремления ослабить власть государства (практика назначения епископов императорами — «имперскими князьями» (не римскими папами));

— противоречия в религиозных вопросах;

— отсутствие возможности Австрии сосредоточиться на объединении Германии в связи с ведением борьбы с османской экспансией, с намерением подчинить Венгрию;

— противостояние династии Габсбургов французским революционным событиям, а впоследствии Франции, которой правил Наполеон Бонапарт;

— медиатизация— процесс, который завершился принятием Заключительного постановления имперской депутации (весна 1803 г.), укрупнением государств Священной Римской империи и, как результат, ликвидацией мелких германских государств посредством присоединения к крупным;

— провозглашение Франца II Габсбурга императором Австрии (после признания Наполеона Бонапарта императором французов, 1804 г.);

— война Третьей коалиции (русско-австро-французская война) и разгром Австрии у г. Аустерлице (декабрь 1805 г.);

— ведение Наполеоном победоносных войн с Германией (экспансия Франции, поражение Пруссии (14 октября 1806 г.));

— учреждение 12 июля 1806 г. (под давлением Наполеона) Рейнского (Германского) союза (конфедерации), государства-члены которого объявили о выходе из Священной римской империи;

— отречение от престола последнего императора Священной Римской империи Франца II (время правления с 7 июля 1792 г. по 6 августа 1806 г.).

Упразднение Священной Римской империи германской нации, а впоследствии учрежденный Венский конгресс (1814–1815 гг.), как и явления секуляризации и медиатизации, устранение церковных государств, ряд других явлений способствовали объединению наиболее мелких государственных германских образований в единое государство. В результате, из существующих к середине XIX в. более 300 государств образовалось 38, которые вошли в состав Германского союза, 1815 г. (34 государства — это и королевства, и княжества, и герцогства и 4 «вольных города» (Гамбург и Франкфурт, Любек и Бремен)).

В историографии Германского государства возможно выделить следующие основные этапы объединения:

— I этап — Рейнский союз (1806–1813 гг.);

— II этап — Германский союз (1815–1841 гг.);

— II (промежуточный) этап — Германский Таможенный союз (1833 г.);

— III этап — объединение Германии после революционных событий 1848 г.;

— IV этап — объединение Германии в 50–60-х гг. XIX в.;
— V этап — Северо-Германский союз (1867–1871 гг.);
— VI этап — Второй Рейх (Германская империя) (1871–1918 гг.).

I этап объединения Германии (Рейнский союз (1806–1813 гг.))

К концу XVII в. — началу XIX в. Германия не существовала в качестве единого государства. Германские земли, находясь в составе Священной Римской империи германской нации, составляли примерно 380 различных самостоятельных государств и тысячи рыцарских владений (так называемая аморфная федерация). В 1806 г. в процессе поражения Наполеоном Бонапартом земли Священной Римской империи, прекратившей существование, были оккупированы Наполеоном, а южные немецкие «державы» вошли в состав Рейнского союза.

Рейнский союз, созданный в Париже в 1806 г. и возглавляемый князем К. Т. фон Дальбергом, представлял собой преимущественно военный альянс государств-участниц, находящихся под протекторатом Наполеона Бонапарта (титул — протектор). Рейнский союз представлял собой альянс из 36 государств, обеспечил Франции надежного военного союзника по противостоянию военным силам Австрии и Пруссии. В соответствии с Уставом Союза по первому требованию войска Наполеона должны быть пополнены 63 000 немецких солдат.

Как отмечено в историческом научном сообществе, в процессе ликвидации политического феодализма Наполеон отделил политическую власть от крупного землевладения и в рамках Рейнского союза объединил мелкие феодальные княжества в наиболее крупные государственные образования[1]. В результате, в течение первых 3-х лет в Германии под французским влиянием произошли эволюционные процессы по централизации власти и унификации ее учреждений.

Изначально в рамках подписания Акта о создании Рейнского Союза (12 июля 1806 г.) объявили о вхождении в конфедерацию под патронажем Наполеона 16 княжеств южной и западной Германии. Перед подписанием документа Наполеон Бонапарт выдвинул перед

[1] Кареев Н. И. История Западной Европы в новое время : в 7 т. Т. 4. Первая треть 19 в. Консульство, империя и реставрация. СПб., 1907. С. 160.

немецкими землями ультиматум, в рамках которого при факте не подписания Акта и при упразднении власти Священной Римской империи германской нации войска Наполеона вводятся в немецкие земли южной и западной Германии в целях оккупации. В результате, документ о создании альянса был подписан, император Австрийской империи Франц II (с 1804 г.) отрекся от власти Священной Римской империи, объявив по требованию Наполеона о ее ликвидации.

До 1808 г. к Рейнскому союзу было присоединено 23 немецких государства, а после поражения Пруссии (1806 г.) в состав альянса были включены многие другие мелкие государства центральной и северной Германии.

В ноябре 1807 г. на территории Германии (в рамках Рейнского союза) было сформировано новое государство-королевство Вестфалия, находящееся под правлением династии Наполеона Бонапарта. В состав королевства вошли земли, расположенные в различных немецких провинциях, в ряде случаев несоединенные территориально, в результате было образовано множество анклавов.

Типы государств, входящих в состав Рейнского союза:

— так называемые образцовые государства, управляемые династией Наполеона Бонапарта (Королевство Вестфалия, Великое герцогство Берг, Великое герцогство Франкфуртское);

— так называемые реформаторские независимые государства, союзники Наполеона (Бавария, Баден, Вюртемберг, Гессен-Дармштадт);

— государства-участники, присоединенные к Рейнскому союзу после 1806 г. (многие мелкие территории северной и центральной Германии, Саксония).

В результате, в 1808 г. в Рейнский союз были включены 4 королевства, 5 великих герцогств, 13 герцогств, 17 княжеств, а также независимые ганзейские города Гамбург, Любек, Бремен и земли князя Ангальт-Дессау. Не вошли в состав Союза Пруссия, Австрия, как и герцогство Гольштейн (территория Дании), Шведская Померания. В 1810 г. в целях осуществления контроля над континентальной блокадой Великобритании, были аннексированы Наполеоном значительные территории северной Германии (устье рек Эмса, Везера, Эльбы).

На немецких землях, вошедших в Рейнский Союз, был осуществлен ряд буржуазных реформ, опосредованных, в частности, отменой крепостного права.

Рейнский Союз прекратил свое существование в 1813 г. после поражения Наполеона под г. Лейпцигом и крушения Империи Наполеона, в качестве последствий которого немецкие земли получили политическую независимость.

Рейнский союз (конфедерация), таким образом, выступал в качестве объединения различных германских монархий, входивших ранее в состав Священной Римской империи. Союз, сформированный под давлением Наполеона, в соответствии с Актом о создании Рейнского Союза, отразил суверенитет государств-участников, обеспечив Франции противостояние на мировой арене с сильными политическими противниками-государствами Австрией и Пруссией.

В данный период отсутствовала единая кодификация законодательства, действовали нормативные правовые акты, принятые в отдельных немецких землях:

— нормы гражданского права были предусмотрены в Прусском земском уложении 1794 г., в Баварском кодексе Максимилиана 1756 г., в Саксонском гражданском уложении 1863 г.) (в иных землях действовал либо Французский Гражданский кодекс 1804 г., либо городское право (Бремен и Гамбург), либо римское право, которое было кодифицировано Юстинианом[2], либо общее право (имперские законы и пандектное римское право, характеризующееся субсидиарным применением));

— аналогичная ситуация существовала в отрасли уголовного права (например, Уголовный кодекс Баварии 1813 г.).

II этап объединения Германии (Германский союз (1815–1841 гг.))

В 1815 г. после разгрома войск Наполеона Бонапарта государствами-победителями в войне с Францией (военной коалицией Рос-

[2] Флавий Петр Савватий Юстиниан (Юстиниан I, Юстиниан Великий) — император Восточной Римской Империи с 527 г. (до смерти в 565 г.).

сии, Англии, Австрии, Пруссии) создан Венский конгресс, в сферу влияния которого входили вопросы:

— восстановления политических режимов в Европе;

— установления военно-политического баланса;

— противостояния революционным и военным проявлениям;

— внешняя и внутренняя безопасность.

Венский конгресс (сентябрь 1814 г. — июнь 1815 г.) — это европейская конференция, в которой участвовали представители всех европейских стран, помимо Османской империи, и на которой в процессе переговоров:

1) заключены договоры, предмет которых — восстановление монархий феодально-абсолютистского типа, подлежащих разрушению во время французской революционных событий 1789 г. и военных действий периода наполеоновских войн;

2) отражено новое политико-правовое положение государств Европы после разгрома Наполеона;

3) установлены новые международные отношения;

4) утверждены обновленные государственные границы европейских стран.

В рамках Венского конгресса и в результате длительных переговоров 8 июня 1815 г. представителями 39 немецких государств был подписан Союзный акт, в соответствии с которым на территории Европы образован Германский Союз, представляющий собой новое государственно-политическое устройство (конфедерацию). В качестве основной цели Союза выступила фиксация статуса-кво (возврат к исходному политическому и экономическому положению на немецком пространстве) и противодействие новым военным угрозам.

В состав Германского Союза вошли 39 государственных образований: одна империя (Австрия), пять королевств (Пруссия, Бавария, Саксония, Ганновер, Вюртемберг), одно курфюршество (Гессен), восемнадцать герцогств и великих герцогств, тринадцать княжеств и четыре вольных города (Гамбург, Франкфурт-на-Майне, Бремен и Любек), кроме того, монархи Великобритании (персональная уния с Ганновером), Нидерландов (персональная уния с Люксембургом) и Дании (в связи с реализацией контрольных функций над Гольштейном и Лауэнбургом).

Руководство Германским союзом осуществлялось Федеральным конвентом (Федеральное собрание, съезд), включающим в свой состав представителей стран-участниц Союза под председательствованием государства Австрии. Важные вопросы подлежали принятию Федеральным конвентом исключительно единогласно, а его решения являлись обязательными для всех государств.

Как и в прежние периоды исторического развития, в Германский союз входили территории, которые до 1837 г. находились под влиянием иностранного суверенитета в лице английского короля (великого герцога Люксембургского). При этом Германский союз, характеризуясь международной цельностью, не предполагал верховенства какого-либо государства-участника. Между тем отдельные земли, входящие в состав Австрийской империи (Долмация, Венгрия, Словения, Истрия и пр.), как и земли Прусского королевства (Познань и Восточная, Западная Пруссия), не входили в юрисдикцию Германского союза. Данный факт свидетельствовал об особом правовом положении и военно-экономическом, политическом приоритете в Рейнском союзе государств Австрии и Пруссии.

Провозглашенные в Союзе в качестве основных правовых механизмов принципы коллегиальности и единогласия осложняли процедуру согласования общих вопросов и формирования итоговых резолюций Союза, в указанной связи, их принятие и реализация осуществлялась правительствами немецких государств.

Германский союз не представлял собой единое целое политико-государственное образование также на мировом политическом пространстве, в связи с чем его отдельные государства-участники выступали на политической карте мира самостоятельными субъектами международного права.

Учреждение Германского союза не оказало влияния и на государственный строй входивших в альянс германских государств, в которых существовала абсолютная монархия. Между тем в соответствии с рекомендацией, отраженной в ст. 13 Союзного акта Германского союза, государствам-участникам следовало преобразовать данную форму монархического правления в конституционную монархию. В указанный (так называемый Предмартовский период (1815–1848 гг.)) период во многих германских государствах либо

сложились предпосылки для подобного преобразования и были учреждены представительные (законодательные) органы государственной власти, значительно ограничивающие властные полномочия монархов, либо государства преобразованы в республики.

Подобные изменения были обусловлены также французским воздействием периода наполеоновских войн, демократическими процессами, происходящими во Франции, начиная с конца XVIII в., внутренними социально-экономическими явлениями Германского союза и развитием буржуазных отношений. В результате, в исторический период (1815–1848 гг.) в различных государствах Германского союза устранены исторические явления крепостного права, возрожден процесс городского самоуправления, ликвидированы значительные архаические привилегии дворян, приняты конституции и учрежден конституционный строй (в 24 германских государствах).

В качестве одной их самых первых конституций в Германском союзе признаны конституции следующих земель: Бавария (1818 г.), Баден (1818 г.), Вюртенберг (1819 г.), Гессен (1820 г.). Брауншвейг, Саксония, Шлезвиг-Гольштейн и др. 1830 г. При этом конституции государств Германского союза, в отличие от конституции Франции, являлись откроированными.

Таким образом, на основании акта, подписанного в Германском Союзе в 1815 г. (8 июля) и дополненного Заключительным актом Венского Конгресса 1820 г. (15 июня), все немецкие государства альянса, в том числе Австрия и Пруссия, и возвращенные германские области, расположенные на левом берегу реки Рейна (левореинские регионы), в целях обеспечения внешней и внутренней безопасности, объединились в Германский союз, действующий на европейской территории до 1866 г. В итоге, на германских территориях Европы была создана новая политическая единица, которая на уровне мирового пространства не участвовала в качестве самостоятельного политико-правового образования.

В данный исторический период были приняты кодифицированные акты уголовного права, действующие в отдельных немецких землях: Уголовный кодекс Саксонии 1838 г., Уголовный кодекс Вюртемберга 1839 г., Уголовный кодекс Брауншвейга и Ганновера 1840 г., Уго-

ловный кодекс Гессен-Дармштадта 1841 г., Уголовный кодекс Бадена 1845 г., а также — единый германский Вексельный устав 1847 г.

II (промежуточный) этап объединения Германии (Германский Таможенный союз (1833 г.))

В период создания Германского союза в германских землях констатировано мощное экономическое развитие, обусловленное процветанием промышленности, сельского хозяйства. Дальнейшему экономическому генезису Союза, призванного регулировать многоаспектные сферы межгосударственных отношений, не способствовали действующее на немецком пространстве на территории отдельных государств собственное торговое, промышленное законодательство, различные денежные системы. На территории созданного Союза в отдельных государствах утверждены также многочисленные таможенные пошлины, системы налогообложений, выступившие препятствием для эффективного товарообмена. Ситуация усугублялась фактом раздробленности владений, наличием значительного числа государств, на границах которых транспортировка товара нуждалась в уплате отдельных таможенных пошлин.

Период существования конфедерации в форме Германского союза выделялся политическим явлением, обусловленным соперничеством наиболее мощных государств альянса — Пруссии и Австрии. При этом Пруссия, упрочив свои политические и экономические связи с северно-германскими землями и отменив в 1818 г. таможенные пошлины в германских провинциях, на основании Прусских законов, регулирующих торговую, таможенную деятельность регионов, начала заключать таможенные договоры с иными немецкими государствами.

Данные обстоятельства оказывали отрицательное воздействие на гражданский оборот Германского Союза.

Основные причины таможенных реформ и создания в 1833 г. Таможенного союза следующие:

— намерение осуществить унификацию административной управленческой системы на территории Прусского Королевства с населением в 10 млн человек;

— наличие значительного числа (около ста) действующих таможенных и акцизных тарифов;

— личный мотив фискальной политики Пруссии, заключающийся в необходимости пополнения государственной казны, восстановления экономики, реорганизации налоговой системы, ликвидации государственного долга.

В результате названных процессов в 1833 г. был учрежден Германский Таможенный союз, в который вошло большинство государств Германского союза (помимо Австрии, отдельных германских регионов). Таможенный союз был создан на двенадцатилетний период (с возможностью продления) и основан на добровольном членстве государств-участников, представляя собой международное объединение. В качестве основного органа, реализующего единую политику данного альянса, была признана ежегодная Таможенная конференция.

Руководство Таможенным союзом осуществлялось преимущественно Пруссией, которой была проведена унификация единой для Германии государственной торговой системы, вексельного права, как и монетно-денежного обращения. В результате, в государствах, вошедших в Таможенный союз, отменены межгосударственные таможенные пошлины. Из пошлин, подлежащих взиманию на границах Союза, было принято решение сформировать единую кассу с распределением доходов между участниками пропорционально числу граждан.

Историография Германского Таможенного союза позволяет также констатировать, что данный экономический альянс выступил в качестве инновационной структуры международной экономической таможенной общегерманской системы, действующей в Германском союзе, поэтапное развитие которой обусловило объединение Германии, т. е. общегерманское единство.

III этап объединения Германии (период революционных событий 1848 г.)

Дальнейшему объединению Германии способствовали:

— революционные события 1848 г. (февраль — май), в качестве предпосылок которых признаны: а) европейские революционные процессы, в том числе Французская революция (февраль 1848 г.)

и провозглашение Французской республики; б) активизация национально-либерального движения, направленного на преодоление недостатков германских конституций 1815–1848 гг. и на признание гражданских прав, свобод, на учреждение прогрессивного народного представительства; в) зарождение леворадикального, как и коммунистического рабочего движения; г) создание в 1848 г. «Коммунистического Манифеста» К. Маркса и Ф. Энгельса;

— официальное создание Национальным собранием Германии 14 марта 1848 г. нового Германского союза (Германской конфедерации, или просто Германии), который выступил альянсом немецких монархий, ранее входящих в Рейнский и в прежний Германский союз.

В данный исторический период были приняты следующие основные нормативные акты:

1) 1848 г. — утверждение бундестагом Германского союза первого общегерманского закона, действующего в сфере частного права, — Всеобщего германского вексельного устава, введенного в силу в 1849 г. в каждом из германских государств;

2) принятие Конституции 1849 г., подписанной всегерманским императором — прусским королем Фридрихом Вильгельмом IV, избранным Национальным Собранием 28 марта 1849 г. большинством голосов.

В соответствии с Конституцией Германии 1849 г., именуемой также Франкфуртская Конституция и Конституция Паульскирхе (по причине ее ратификации на Франкфуртском национальном собрании, организованном 14 марта 1848 г. в церкви Святого Павла):

— Германия по форме государственного устройства — федерация немецких земель, возглавляемая императором;

— Германия по форме государственного правления — конституционная монархия с правлением прусского короля, признанного наследственным императором, который обладает правом на законодательное вето, как и на представительство Германии на государственном и межгосударственном уровне;

— германская федерация смоделирована следующим образом:

— субъекты федерации (государства, как и территориальные единицы прежнего Германского союза) обладали суверенитетом,

правом на введение конституций и на формирование собственной администрации;

— предусмотрен принцип так называемой остаточной компетенции, на основании которой немецкие государства обладают всеми государственными правомочиями, почестями по причине отсутствия их передачи непосредственно императору;

— закреплен принцип действия, как верховенства общефедерального права, так и формирование общего правового пространства;

— к полномочиям органов власти федерации отнесено право на реализацию единой внешней и дипломатической политики, на формирование единой системы внутренней безопасности и экономического пространства, в том числе посредством издания чрезвычайных нормативных актов, использования вооруженной силы и отправки комиссаров;

— основной орган управления Германии — двухпалатный Рейхстаг, представляющий собой: а) Палату немецких государств, избираемую на шестилетний срок в соответствии с принципом неравного представительства (40 делегатов от Пруссии, 38 — от Австрии, 18 — от Баварии, 10 — от Саксонии, 2 — от Гамбурга и по одному от большинства герцогств и княжеств); б) Палату народа, избираемую на трехлетний срок;

— Правительство Германии признано ответственным перед Рейхстагом;

— в отдельном разделе Конституции 1849 г. (VI) гарантированы основные права, свободы германского народа, включая свободу труда, неприкосновенность личности, безусловное равенство, ликвидация класса дворян и сословных различий, единое гражданство, свобода совести, слова, собраний, привилегии в социальной, образовательной, научной сфере, отмена смертной казни.

Соответственно, в середине XIX в. в Германии была предпринята вторая (после 1815 г.) попытка по объединению Германии в виде формирования конституционной основы для фактического единого Германского государства.

Однако Конституция Германии 1849 г. не вступила в юридическую силу по следующим основным причинам:

— значительные властные конституционные ограничения Прусского короля;

— отказ от предложенной императорской короны императора Австрии и, как результат, отказ Австрии от вхождения в состав новой Германии;

— революционные события в Германии 27 февраля 1848–1849 гг., в том числе обусловленные попыткой оказать влияние на немецкий народ в отношении приведения в исполнение Конституции, направление Фридрихом Вильгельмом IV войск во Франкфурт;

— распад немецкого парламента — Германского национального собрания (Веймарское учредительное собрание) (1849 г.);

— победа контрреволюции, что способствовало последующему объединению Германии, происходившему антидемократическим путем под руководством милитаристской Пруссии.

IV этап объединения Германии (50–60-х гг. XIX в.)

В качестве основных итогов революционных процессов Германии, подавления революции 1848–1849 гг. констатированы определенные явления государственной раздробленности Германии.

В 50–х гг. XIX в.Германия характеризовалась как полицейским произволом, подавлением контрреволюцией политических волнений со стороны буржуазии, восстановлением в деревнях прежних феодальных порядков, так и экономическим развитием, капиталистической индустриализацией (явления развития тяжелой промышленности, в том числе металлургических, угольных заводов, предприятий военной промышленности); тенденциями последующего объединения страны, дальнейшей конституционности государственного развития.

В целях объединения Германии 31 января 1850 г. всегерманским императором — прусским королем Фридрихом Вильгельмом IV была подписана Конституционная хартия Пруссии (Конституция). Хартия 1850 г., по сравнению с первыми конституциями, выступила итогом длительного переговорного процесса представителей социальной демократии и позднефеодального абсолютизма, олицетворяя немецкий компромиссный конституционализм.

Государственное устройство, установленное в Конституционной Хартии Пруссии, представляло собой следующее:

— форма государственного правления — конституционная монархия с выборным народным представительством (однако, фактически традиционная монархия);

— законодательная власть и законодательная инициатива реализуется Земским парламентом (ландтагом);

— исполнительная власть осуществляется королем, признанным неприкосновенной личностью со следующими полномочиями: право на назначение и снятие с должности премьер-министра, как и государственных чиновников; законодательные полномочия (совместно с обеими палатами); право на обнародование нормативных правовых актов, на подписание международных соглашений, пр.

В данный исторический период были приняты нормативные правовые акты, характеризующиеся антидемократическими признаками:

— решение Союзного Сейма (23 августа 1851 г.) «О мерах по охране публичной безопасности и порядка в Германском Союзе» (в отношении мер по ликвидации институтов государства, угрожающих внутреннему порядку);

— Закон от 6 июля 1854 г. «О предотвращении злоупотреблений, допускаемых вследствие свободы печати»;

— Закон от 13 июля 1854 г. «О союзах» (в отношении умаления гражданских прав и свобод граждан, запрета политических союзов и объединений, введения цензуры).

Германская государственность 60-х гг. XIX в. характеризовалась сложностями политического положения; возникновением предпосылок для объединения государства; учреждением 26 февраля 1861 г. двухпалатного парламента, нижняя палата которого — Палата депутатов — избиралась ландтагами; революционными волнениями (1863–1866 гг.) рабочих при отсутствии единой революционной партии; созданием единого федеративного государства Германии — Северогерманского союза (1866 г.) как альянса германских государств, в который вошли все немецкие земли, расположенные на север от реки Майн.

V этап объединения Германии
(Северо-Германский союз (1867–1871 гг.))

Создание федеративного немецкого государства — Северо-Германского союза датировано 18 августа 1866 г. и осуществлено в соответствии с Союзным договором Пруссии с 17 государствами Северной Германии (к осени 1866 г. присоединено еще 4 государства). На основании договора государства-участники принимали обязательство принять законы, регулирующие выборную систему и деятельность межгосударственного парламента. Так, 15 октября 1866 г. ландтагом Пруссии был принят Закон о выборах в конституционный рейхстаг Северо-Германского союза. В соответствии с названным источником права в целях издания межгосударственного конституционного акта (Конституции Северо-Германского союза) должен быть сформирован конституционный рейхстаг.

16 апреля 1867 г. провозглашена Конституция Союза (1867–1871 гг.), в соответствии с которой альянс полномочен на реализацию внешней политики, на утверждение единой монетной, почтовой, железнодорожной системы. В качестве Президента Северо-Германского союза признан прусский король (император), возглавляющий исполнительную власть и назначающий Имперское правительство, которое было представлено в единственном лице бундесканцлера — канцлера Бисмарка. Король был полномочен также на реализацию внешней политики альянса, а в военное время — на осуществление прав главнокомандующего.

Правомочия по законодательной инициативе и по утверждению нормативных актов были возложены на Союзный совет (бундесрат — нижняя палата), включающий в свой состав представителей от германских государств (нормы по представительству: из 58 депутатов бундесрата 17 депутатов представляли Пруссию, иные государства имели от 1 до 6 депутатов).

Канцлер (бундесканцлер) (в лице Бисмарка) являлся ответственным перед Президентом.

Рейхстаг (нижняя палата), полномочный в определенной степени к законодательной инициативе и к утверждению бюджета, подлежал избранию всеобщим голосованием изначально на три года,

впоследствии — на пять лет (при этом избирательного права были лишены солдаты, женщины, прислуга).

В данный исторический период государствами Южной Германии (королевства Бавария и Вюртемберг, Великое герцогство Баден), как и ландграфством Гессен-Дармштадт, который входил в состав Северо-Германского союза не полностью (земли к северу от реки Майн), были заключены союзы с Пруссией, характеризующиеся наступательным, оборонительным характером.

Однако руководство Северо-Германского союза настаивало на вступление в альянс всех германских государств, чему способствовала франко-прусская война (1870–1871 гг.).

В данный период продолжалось развитие национального права, выразившееся в дальнейшей кодификации законодательства. В отдельных германских государствах были приняты такие нормативные правовые акты, как, например, Уголовный кодекс Пруссии 1851 г., на уровне Германского союза — Торговый кодекс (Торговое уложение 1861 г.).

VI этап объединения Германии — Второй Рейх (Германская империя, 1871–1918 гг.)

В последние годы существования Северо-Германского союза произошло объединение Германии (18 января 1871 г.), чему способствовала, помимо названных процессов, франко-прусская война (1870–1871 гг.) с победой Пруссии, после которой в 1871 г. императором Германии признан прусский король Вильгельм I, завершивший объединение. Пруссия в итоге возглавила Германскую империю как новый и агрессивный по проявлениям на территории Европы союз.

В результате, в 1871 г. было создано единое Германское государство — Вторая Германская империя — Второй Рейх (территория — 540 857 км², население — 41 058 000 человек, армия численностью около 1 млн человек).

В состав Империи вошли государства, которые не были присоединены к Северо-Германскому союзу (без Австрии) (Бавария и иные государства южной Германии).

В качестве практически единоличного лидера Империи выступил Вильгельм I.

В соответствии с новой Конституцией 1871 г. Германская империя представляла собой федерацию, т. е. союзное государство, в которое входили 25 государств-субъектов федерации: 22 государства-монархии, 3 вольных немецких города-республики (Гамбург, Бремен и Любек), не обладавших правом выхода из состава Империи. Уменьшение количества государств с 40 (в соответствии с Германским конфедеративным союзом 1815–1866 гг.) до 25обусловлено преимущественно обстоятельством, в соответствии с которым Пруссией к своей территории присоединены мелкие государства Германии, которые в 1866 г. участвовали в милитаризированных актах на стороне Австрии.

Конституция Германской империи предусматривала разграничение политических и иных правомочий между федерацией и субъектами федерации.

Германская империя (федерация) характеризовалась исключительным правомочием в отношении внешних (международных) связей, вооруженных сил, денежной, банковской, налоговой, таможенной системы, вопросов гражданства, прессы, промышленности, почты, телеграфа, судопроизводства, как и права — гражданского, торгового, уголовного. Иные полномочия отданы субъектам Германской империи (федерации), обеспечиваемые возможностью субъекта федерации отвергнуть конституционную поправку при наличии 14 голосов.

Несмотря на отдельные прогрессивные проявления, Германская империя под лидерством Пруссии характеризовалась идеями национализма, деспотизма, милитаризма и шовинизма, а также агрессивным подходом к мировому сотрудничеству, пренебрежением нормами международного права.

12.2. Развитие права Германии

В данный исторический период была продолжена кодификация основных отраслей национального права единой Германской империи (принято в том числе Уголовное уложение 1871 г., Гражданское уложение 1896 г., Гражданско- и Уголовно-процессуальные кодексы 1877 г., Торговое уложение 1897 г.).

Краткая характеристика развития права Германии в XIX в. сводится:

— к объединению Германии (в несколько этапов) (основные этапы — Рейнский союз 1806 г., Германский союз 1815 г., Северогерманский союз 1866 г.; Германская империя 1871 г.);

— конституционному развитию (крупные законодательные акты до середины XIX в. представляли собой преимущественно конституции германских государств, помимо Австрийского Гражданского уложения 1811 г. и принятого в 1809 г. в г. Бадене французского Гражданского кодекса);

— постепенной кодификации законодательства (до создания единой Германской империи):

а) отрасли уголовного права (Уголовный кодекс Баварии 1813 г., Уголовный кодекс Саксонии 1838 г., Уголовный кодекс Вюртемберга 1839 г., Уголовный кодекс Брауншвейга и Ганновера 1840 г., Уголовный кодекс Гессен-Дармштадта 1841 г., Уголовный кодекс Бадена 1845 г. и Уголовный кодекс Пруссии 1851 г.);

б) отрасли гражданского права (Прусское земское уложение 1794 г., Баварский кодекс Максимилиана 1756 г., Саксонское гражданское уложение 1863 г.) (в иных германских землях действовал либо Французский гражданский кодекс 1804 г., либо городское право (Бремен и Гамбург), либо римское право, которое было кодифицировано Юстинианом, либо общее право (имперские законы и пандектное римское право, характеризующееся субсидиарным применением));

— кодификации отраслей национального права единой Германской империи (Уголовное уложение 1871 г., Гражданское уложение 1896 г., Гражданско- и Уголовно-процессуальные кодексы 1877 г., Торговое уложение 1897 г.);

— принятию конституций.

Факты объединения Германии оказали влияние на унификацию, кодификацию германского права и на конституционное развитие государства, что выразилось в принятии в 1814–1823 гг. конституций государств Южной Германии (Нассау, Саксония-Веймар, Бавария и др.) изначально по французской модели, а затем первой немецкой конституции Бадена 1831 г., ограничивающей права монарха и установившей систему подотчетности министров. Положе-

ния первой германской Конституции (г. Баден) выступили фундаментальной правовой базой для аналогичных конституций первоначально в таких городах, как Ганновер и Брауншвейг, Кургессен и Саксония. Как результат германской конституционности первой половины XIX в., провозглашение 29 марта 1849 г. Имперской конституции, выступившей основой для дальнейшего конституционного развития. После событий революционного характера в отдельных германских государствах приняты октроированные конституции (например, в Пруссии (1848 г.) и в Австрии (1949 г.)).

Новый этап конституционности Германии связан с формированием в 1867 г. Северо-Германского союза, с принятием Конституции, положенной в основу конституционного развития Германской империи (Имперская конституция 1871 г.). В соответствии с новой Конституцией объединенной Германии Империя обладала правом на распространение законодательной власти на новые сферы отношений, способствующее государственному и правовому единству.

12.3. Германское судоустройство и судопроизводство

До середины XIX в. в отсутствии унификации национального судопроизводства в Германии отправление правосудия характеризовалось средневековыми признаками инквизиции, а политическая и государственная раздробленность обусловила значительные различия в судебной системе отдельных германских государств. Например, в одних немецких землях гражданские дела по первой инстанции подлежали рассмотрению судьями исключительно в единоличном порядке, в других государствах одновременно единолично и коллегиально, либо следующим образом: определенные дела подлежали рассмотрению единолично, иные — коллегиально. Так, в Пруссии отдельные гражданские дела передавались в коллегиальные окружные суды делегированным судьям в уполномоченную коллегию без прав на апелляцию. В таких городах, как Баден и Бавария, Брауншвейг, суды, рассматривающие гражданские дела единолично, были отделены от судов коллегиальных, выступающих апелляционной инстанцией на резолюции единоличных судов.

В отношении уголовных дел дела по первой инстанции подлежали рассмотрению единолично при совершении незначительных по степени тяжести деяний либо коллегиально — при совершении преступлений, характеризующихся признаками малозначительности, либо судами присяжных — при иных деяниях. В отдельных германских государствах как по уголовным, так и по гражданским делам в составе суда принимали участие такие непрофессиональные члены, как шеффены (судебные заседатели).

Постепенное формирование стабильной государственности, явления конституционности, унификации, кодификации права, изменения национального уголовного и гражданского права, происходившие по французской нормативной модели, способствовали реформированию судебной системы Германии.

Начиная с 50-х гг. XIX в., в Германии в соответствии с новыми нормативными правовыми актами формируется новая система германского правосудия, учреждаются национальные органы прокуратуры, как и суды присяжных, происходит замена инквизиционного судебного процесса публичным судебным устным процессом, констатируется увеличение системы обжалования.

С 1877 г. вопросы судоустройства и судопроизводства регулировались Общегерманским законом о судоустройстве и Гражданско-процессуальным кодексом (Гражданское процессуальное уложение Германии) и Уголовно-процессуальным кодексом (Уголовное процессуальное уложение Германии). Данные нормативные акты были направлены как на формирование единого национального механизма правового регулирования судебного процесса, так и на закрепление правового статуса судей, на разделение кодификаций уголовного и уголовно-процессуального права и, соответственно, видов судопроизводства.

В законодательстве Германской Империи отражены многие принципы демократического государства и отправления правосудия: во-первых, принцип разделения властей, во-вторых, принцип независимости суда.

Общегерманский закон о судоустройстве 1877 г., в который периодически вносились изменения, включал в свое содержание обязательную для Германской Империи единую модель национального

судоустройства, отдельные элементы которой в отношении организации судебной системы могли быть изменены рамочными законами регионов (помимо судоустройства высшей немецкой (имперской) судебной инстанции. Судьи подлежали назначению правительством Германской Империи.

Во второй половине XIX в., в соответствии с Конституцией 1871 г. созданы военные, полевые суды (в условиях чрезвычайных ситуаций). Развитие судебной системы обусловлено также созданием административных (промышленных, третейских, цеховых судов). Так, в соответствии с положениями Промышленного устава, принятого в 1869 г., местные административные органы власти Германии были наделены правом на разрешение споров, возникших между рабочими и работодателями, третейскими судами. В развитии данных отношений в 1875 г. сформирован Высший административный суд Германской империи, судопроизводство в котором осуществляли (в отличие от судов низших судебных инстанций) профессиональные судьи. В 1881 г. начали действовать цеховые суды, полномочные к формированию особых третейских судов по спорам, возникшим между мастерами и подмастерьями. С 1897 г. к подсудности данных судов были отнесены споры ремесленников, не осуществляющих трудовую деятельность в цеховых организациях.

В 1890 г. был принят Закон «О промышленных судах», учредивший систему трудовой юстиции, в основу которого был положен практический опыт, статуты судопроизводства, осуществляемого в суде г. Франкфурте-на-Одере.

К концу XIX в. суды, направленные на защиту социально-трудовых прав работников, имели в Германии значительное распространение, преобразуясь впоследствии (в 1954 г.) в один из элементов немецкой судебной системы (суды по трудовым спорам системы административных судов ФРГ).

На рубеже XIX–XX вв. на основании Общегерманского закона о судоустройстве 1877 г. судебная система Германской империи включала следующие четыре элемента:

I. Участковый (местный) суд (низшее звено немецкой судебной системы), рассматривающий дела единолично участковым судьей либо судьей одновременно с двумя шеффенами.

II. Высший земский или областной суд как апелляционная судебная инстанция (по гражданским делам) и ревизионная инстанция (по уголовным делам) (при нарушении законов немецкой земли — в составе суда присяжных).

III. Имперский (Верховный) суд (г. Лейпциг), признанный: 1) высшей ревизионной судебной инстанцией по гражданским и по уголовным делам; 2) судом первой инстанции по делам о государственной измене и шпионаже.

Ключевые понятия темы:

Федерация — одна из форм государственного устройства, для которой характерно наличие территориальных образований — субъектов федерации, не обладающих государственным суверенитетом, имеющих, однако, значительные полномочия в сфере внутренней политики (наиболее известные государства — Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Республика Германия).

Шеффены — члены судебной коллегии, осуществляющие вместе с судьями судебные полномочия, начиная со времени средневековой Германии (после реформы Карла Великого — 70 гг. VIII в), позднее это судебные заседатели с разными полномочиями.

Медиатизаация — процесс утраты со стороны правителя государства подчиненности верховной власти, пребывание власти в зависимости от верховного суверена (монарха, то есть короля либо императора) через другого правителя. В широком контексте — *аннексия* монархии иной монархией, когда правящий род аннексированного государства сохраняет наследственные титулы, некоторую степень властных полномочий. Например, когда суверенное княжество включено в состав большего государства, то князь, выступающий подданным короля, сохраняет титул и включается в правящую систему.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте общественный и государственный строй Германии в первой половине XIX в.
2. Назовите причины распада Священной Римской империи.
3. Укажите основные этапы объединения Германии.

4. Охарактеризуйте Рейнский союз (1806–1813 гг.) (состав государств, полномочия, деятельность, влияние на объединение Германии).

5. Охарактеризуйте Германский союз (1815–1841 гг.) (состав государств, полномочия, деятельность, влияние на объединение Германии).

6. Что представлял собой Германский Таможенный союз (период действия, полномочия, деятельность, влияние на объединение Германии)?

7. Укажите обстоятельства, повлиявшие на объединение Германии после революционных событий 1848 г.

8. Укажите обстоятельства, повлиявшие на объединение Германии в 50–60-х гг. XIX в.

9. Охарактеризуйте Северо-Германский союз (1867–1871 гг.) (состав государств, полномочия, деятельность, влияние на объединение Германии).

10. Охарактеризуйте Германскую империю (1871–1918 гг.) (состав государств, полномочия, деятельность, влияние на объединение Германии).

11. Историография конституционного развития Германии XIX в.

12. Охарактеризуйте германское право (на различных этапах объединения Германии).

13. Особенности судопроизводства Германии XIX в.

14. Система судов в соответствии с Общегерманским законом о судоустройстве 1877 г.

Тема 13
ГОСУДАРСТВО И ПРАВО КИТАЯ И ИНДИИ В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ

13.1. Развитие государства и права в Китае в XX веке

К началу XX в. Китай представлял феодальное государство с абсолютистской формой правления. Характерными чертами манчьжурского (или цинского) периода (по названию правящей династии) стали череда социальных потрясений («опиумные» войны с Англией, народные восстания), которые расшатывали основы государственности и осложняли и без того непростое экономическое положение, а также усиленное давление со стороны западных держав, стремящихся превратить Китай в государство-полуколонию. Сохранение феодальных пережитков и традиций во всех сферах государственной и общественной жизни делали государственный строй Китайской империи нежизнеспособным в условиях Новейшего времени. Прогрессивная общественность Китая осознавала это и стремилась к реформам. Однако реформационное движение начала XX в., несмотря на временные успехи, в итоге потерпело поражение. Попытки реформ «сверху» тоже не привели к значительным переменам, в которых так нуждались китайское государство и общество.

Обострение политических, экономических и социальных противоречий привело к появлению в Китае революционных организаций. В 1905 г. возникла радикальная «Союзная лига» (лидер Сунь Ятсен), получившая поддержку широких слоев населения. В стране сложилась предреволюционная ситуация. Синьхайская революция 1911–1912 г. началась 10 октября 1911 г. с восстания в Учане и привела к падению монархии и фактическому разрушению государственности. На севере страны первенство принадлежало Юань Шикаю, который в ноябре 1911 г. стал премьер-министром. На юге страны функционировал собственный парламент и был избран президент Сунь Ятсен.

Китайская республика была провозглашена 1 января 1912 г., что ознаменовало завершение Синьхайской революции.

Октябрьская революция в России придала новый импульс в борьбе китайского народа за национальное освобождение. В 1919 г. начался подъем революционного движения. Состоялись многолюдные демонстрации по всей стране. В 1921 г. была создана Коммунистическая партия Китая. Коммунисты приняли решение о вступлении в партию Сунь Ятсена (возрожденный Гоминьдан), сохраняя организационную самостоятельность. По мере развития революции изменились взгляды Сунь Ятсена. Он выступил с Общей программой строительства государства, в которой изложил свои конституционные взгляды, выразившиеся в идеях о «трех периодах» и «пяти властях». Китай в эти годы оставался политически раздробленным, и большая часть его находилась под властью военных.

В 1926 г. начался поход революционных сил Юга против северных милитаристов. Южане взяли Пекин. Однако ставший после смерти Сунь Ятсена лидером Гоминьдана Чан Кайши разорвал с компартией. Коммунисты отступили в отдаленные районы Китая, где продолжали борьбу уже против Гоминьдана, пришедшего к власти.

Гоминьдан формировал свои органы власти. Высшим органом государственной власти был объявлен Национальный конгресс (съезд Гоминьдана), а в промежутках между его созывами — Центральный исполнительный комитет.

Чан Кайши стал председателем национального правительства. Гоминьдановская верхушка отказывалась от создания коалиционного правительства, на чем настаивали демократические организации Китая.

В 1931 г. были приняты законы об организации центральных правительственных учреждений. Вся власть сосредоточивалась в руках председателя национального правительства. Вводилась полицейская система круговой поруки населения. Усиливалась роль армии в делах административного управления.

В условиях расширения японской агрессии, имевшей своим результатом оккупацию Северо-Восточного Китая, было объявлено о создании в его границах «независимого» государства Маньчжурия во главе с последним представителем свергнутой династии Цин — императором Пу И.

Гоминьдановское правительство не организовывало отпор агрессорам. Оно занималось подавлением революционного движения внутри Китая. Лишь в 1937г. под давлением общественности Китая они прекратили гражданскую войну и пошли на соглашение с коммунистами.

Окончание Второй мировой войны, победа СССР, разгром Японии привели к логичному усилению позиций КПК (лидер Мао Цзэдун) и ослаблению Гоминьдана (Чан Кайши). Политическое противостояние, вылившееся в гражданскую войну 1946–1949 г., завершилось поражением Гоминьдана и его вооруженных сил. Объединение Китайского государства произошло 1 октября 1949 г. — была образована Китайская народная республика.

Приход китайских коммунистов к власти положил начало грандиозной трансформации китайского общества. Появились новые органы власти. Высшим органом в стране был объявлен Центральный народный правительственный совет (ЦНПС). Он формировал другие государственные органы: Государственный административный совет (высший исполнительный орган), Народно-революционный военный совет, Верховный суд и Верховную народную прокуратуру. Вместе с ЦНПС эти органы составили центральное народное правительство КНР, председателем которого стал Мао Цзэдун.

15 сентября1954 г. была принята первая Конституция КНР, которая юридически закрепила главные положения генеральной линии Коммунистической партии Китая (КПК).

В конце 1950-х гг.–1966 гг. в Китае проводилась политика Большого скачка и культурная революция. Большой скачок был направлен на укрепление индустриальной базы страны, подъем экономики. Основным средством реализации задуманного стала трудовая мобилизация, принудительное массовое использование крестьянского труда в промышленной сфере.

Вместо небольших кооперативов созданы «народные коммуны», объединявшие в среднем по 20 тыс. крестьян, в которых обобществлялось все, включая приусадебные хозяйства, вводился уравнительный принцип распределения. Жизнь крестьян была жестко регламентирована. В промышленности было решено ускорить инду-

стриализацию за счет безвозмездного труда путем строительства мелких предприятий с полукустарной технологией.

Итогами политики Большого скачка стали аграрный кризис, запустение полей, нарушение экологического баланса, повлекшие голод. Вместо рывка вперед страна получила экономический кризис. С 1961 г. был взят курс на «урегулирование», т. е. фактическую отмену «генеральной линии».

Поскольку сам Мао Цзэдун считал это «урегулирование» лишь передышкой и продолжал настаивать на правильности своего революционного курса, в стране и партии возникла оппозиция. Это вынудило Мао начать открытую борьбу со своими противниками, что получило название культурной революции. Культурная революция проводилась в 1966 г. под лозунгами преобразования просвещения, литературы и искусства, что вылилось в борьбу с политической оппозицией. Поскольку оппозиция пустила глубокие корни в партийном и государственном аппарате, он сделал главным орудием борьбы молодежь и армию. Появились «красные охранники» (хунвэйбины) и «бунтари» (цзаофани), руководимые непосредственно Мао Цзэдуном и его ближайшими единомышленниками. Они громили партийные комитеты и министерства, захватывали предприятия и вузы.

В 1975 г. принята новая Конституция КНР, которая закрепила новые идеи государственного уклада: готовность с оружием в руках дать отпор мировому империализму, решение национальных проблем, становление социалистического типа хозяйствования. Был провозглашен принцип диктатуры пролетариата. На местах полнота правления переходила к ревкомам, под контроль которых переходили суды.

По распоряжению Мао Цзэдуна положение в стране взяла под свой контроль армия. Чтобы сбалансировать ее возросшее влияние, Мао начал восстанавливать партийные и государственные органы, вернул многих опальных парт работников. Но его курс все же изживал себя.

Однако после смерти Мао Цзэдуна в 1976 г. взят курс на демократизацию государственного строя. Было принято решение о разработке новой Конституции, которая в 1978 г. вступила в силу. При сохранении общих принципов в новый Основной закон возвращены

положения о политических и имущественных правах граждан, возрожден Всекитайское собрание народных представителей.

В 1982 г. была принята новая Конституция КНР, определившая политическую сущность государства как демократическую диктатуру народа (по существу, диктатуру пролетариата). Значительные изменения произошли в государственном строе.

Система государственного управления КНР в центре и на местах строилась в соответствии с принципами, одно время характерными для большинства стран, входивших в «мировую социалистическую систему», в КНР не была принята концепция разделения властей. Костяком государственного аппарата провозглашались массовые представительные организации типа Советов — собрания народных представителей, которые формировали органы государственного управления общей компетенции. Им и была предоставлена вся полнота государственной власти (организационно-правовая концепция единства государственной власти). Выделялись органы государственной власти (высшие и местные), органы государственного управления (высший орган общей компетенции — правительство, местные — исполнительные комитеты собраний народных представителей), органы суда и прокуратуры.

К числу высших органов государственной власти относятся: Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) — верховный орган государственной власти, его Постоянный комитет Всекитайское собрание народных представителей избирается на пять лет. Депутаты ВСНП должны совмещать депутатскую работу с трудом на производстве, в учреждениях и т. д. Считается, что статус «неосвобожденного депутата» позволяет ему быть тесно связанным с массами, трудиться вместе с ними, лучше знать их настроения и нужды.

ВСНП — орган однопалатный. У него нет постоянного председателя и постоянного руководящего органа.

Заседаниями руководит президиум, который избирается на каждой сессии. Члены президиума председательствуют на заседаниях обычно поочередно. ВСНП создает отраслевые (специализированные) постоянные комиссии: финансово-экономическую, по иностранным делам и др.

Своеобразное положение в системе высших органов государственной власти занимает Постоянный комитет ВСНП. С одной стороны, он является органом ВСНП, с другой стороны, выступает высшим органом государственной власти, имеющим самостоятельные полномочия, которые он осуществляет независимо от того, заседает или не заседает ВСНП.

К собственной компетенции Постоянного комитета ВСНП относятся: толкование Конституции и законов, контроль за работой правительства (Государственного совета), контроль за работой Центрального военного совета, Верховного народного суда, Верховной народной прокуратуры, право отменять акты органов государственной власти провинций, автономных районов, городов центрального подчинения.

Главой государства является председатель КНР. Его полномочия сводятся преимущественно к изданию актов, которыми оформляются решения ВСНП и его Постоянного комитета. Он назначает многих высших должностных лиц, награждает государственными наградами, присваивает почетные звания, назначает и отзывает дипломатических представителей КНР, ратифицирует и денонсирует международные договоры и др.

Полномочия председателя на практике ограничены, все важные решения принимаются центральными органами Коммунистической партии Китая совместно с органами государственной власти, в соответствии с которыми и действует председатель КНР. Он избирается ВСНП на пять лет. Одно и то же лицо не может быть избрано на эту должность более двух раз подряд.

К числу высших органов государственного управления относится Государственный совет. Согласно Конституции он является исполнительным органом высших органов государственной власти, высшим государственным административным органом. Из этой формулировки следует, что Государственный совет, с одной стороны, является высшим органом государственного управления общей компетенции, которому подчинены все отрасли и все органы государственного управления, с другой — представляет собой исполнительно-распорядительный орган и в силу этого проводит в жизнь политику, выраженную в актах высших органов государственной власти.

Государственный совет образуется ВСНП. Он состоит из премьера Государственного совета (он не может занимать эту должность более двух пятилетних сроков), его заместителей, министров, председателей комитетов, имеющих ранг министра. Он осуществляет полномочия, подобные полномочиям правительств в других странах, руководит деятельностью центральных отраслевых административных органов, которыми являются министерства, государственные комитеты и ведомства, а также административной работой, имеющей общегосударственный характер, но не входящей в компетенцию отраслевых органов.

Вместе с провозглашением Китайской Народной Республики началось создание нового социалистического права.

В развитии права социалистического Китая можно выделить четыре этапа:

I этап — становление нового права (1949–1956 гг.);

II этап — большой скачок и культурная революция (1957–1976 гг.);

III этап — восстановление правовой системы Китая (конец 1970-х – начало 1980-х гг.);

IV этап — развитие социалистического права применительно к новым условиям.

На первом этапе принятые временные конституционные акты определяли правовые основы государства. Вместе с тем в Китае1950-х гг. отсутствовала целостная правовая система. Законодательство Китая имело разрозненный характер в силу разобщенности отдельных его территорий в первые послевоенные годы.

На формирование системы права значительное влияние оказывали существовавшая тогда политическая и правовая культура общества и военно-командные методы руководства страной. Правотворчество отличалось многосубъектностью, которая выражалась в предоставлении нормотворческих прав широкому кругу властных органов.

В самом начале1950-х гг. было принято несколько важных общекитайских нормативных актов по уголовному праву. Создавались нормативные акты по группам однородных преступлений, например о запрете наркотиков, о наказаниях за контрреволюционную деятельность, за подрыв государственной денежной системы, за коррупцию и др.

В середине1950-х гг. был принят ряд важных актов по трудовому праву, регулировавших отпуска, пенсионное обеспечение, порядок увольнения рабочих и служащих и другие вопросы трудового права.

На втором этапе проявились нигилистические тенденции по отношению к праву и законности, приведшие к умалению роли законодательства в регулировании общественных отношений. Право стало рассматриваться как орудие подавления, необходимое для борьбы с «врагами народа».

Для данного этапа типичными были снижение роли, а затем и прекращение деятельности представительных органов, фактический отказ от соблюдения законности.

Одной из отличительных черт третьего этапа в правовом развитии Китая стало восстановление правовой системы Китая. В 1978 г. была принята новая Конституция, затем была обнародована правовая программа, в которой в качестве приоритетных направлений было определено принятие нормативных актов в хозяйственной сфере, в охране общественного порядка и организации государственных органов.

На четвертом этапе происходит систематизация права в связи с введением социалистической рыночной экономики.

В КНР наметилась тенденция к формированию двухуровневой системы источников права в ряде отраслей:

1) законы;

2) подзаконные акты, обычно именуемые положениями о порядке применения того или иного закона, в которых развиваются и конкретизируются нормы исходного закона. Происходит разделение актов субъектов государственного управления на нормоустанавливающие и определяющие порядок проведения в жизнь соответствующих актов. В 90-е гг. XX в. обновлены и приняты в новой редакции Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы.

Они сочетали задачи поддержания строгого порядка в обществе с гуманизацией права и правосудия. Все это свидетельствовало о модернизации китайского законодательства, которая продолжается и в XXI в. Современное право Китая — сложная по содержанию система, выражающаяся, во-первых, через глубоко укоренившиеся в сознании народа традиционные представления о должном поведе-

нии, моральной ответственности перед обществом, во-вторых, через систему общеобязательных формально определенных норм, поддерживаемых силой государственного принуждения.

13.2. Становление и развитие государства и права в Индии

Индия — одно из крупнейших азиатских государств, которое унаследовало очень древнюю культуру и пытается приспособить ее к условиям современной политической и промышленной модернизации. В Китае это происходит путем более резких смен политической тактики и стратегии и включала в себя некоторые элементы одной из утопий Конфуция), однако оба государства всерьез занимает проблема борьбы с угрозой «демографического взрыва» и перспективой массового голода, а также политической стабильности в условиях многонационального общества и др. Отличие Китая состоит в том, что его связь с древней цивилизацией практически не прерывалась в силу каких-либо воздействий извне, тогда как Индии довелось пережить последствия ряда внешних вторжений и завоеваний — вторжения арийских народов в середине II тысячелетия до н. э., мусульманского господства в период правления Великих Моголов (XVI–XVIII вв.) и, наконец, почти двухвековой британской колонизации.

На протяжении XVIII–XIX вв. территории современной Индии и Пакистана находились под контролем Британской империи. Эта зависимость носила колониальный характер, что стало основой для зарождения во второй половине XIX в. мощного национально-освободительного движения.

Национальное движение сопротивления берет свое начало в 1885 г., когда возникает Индийский национальный конгресс. Именно он в 1905–1908 гг. выдвинул лозунги Сварадж (свое производство, т. е. полная свобода для развития национальной промышленности).

Эти требования заставили Англию пойти на ряд политических уступок. В 1909 г. был принят Закон об индийских советах, согласно которому увеличивается число членов Законодательных советов Индии и провинций до 60 %. Однако этих людей избирали 5–6 тыс. избирателей из 300-миллионного населения колонии.

В 1906 г. была образована Мусульманская лига, которая включилась в борьбу за права мусульманского населения в Индии. В 1915 г. движение за независимость возглавляет Махатма Ганди, которого затем сменяет Джавахарлал Неру. Независимость от Англии страна получает в 1947 г., после того как колония Британская Индия была разделена на Индию и Пакистан. Позиция лидеров освободительной борьбы по отношению к метрополии была не только тактической, но также и критической, ставящей под сомнение многие достижения западной цивилизации.

Начавшаяся Вторая мировая война обострила противоречия внутри индийского общества. 14 августа 1947 г. Индия и Пакистан получили официальный статус британских доминионов. На карте мира появились два независимых государства.

В 1949 г. принята Конституция Индии, которая является самой объемной конституцией в мире, так как включает 465 статей, свыше 70 поправок. Закрепляет народный и государственный суверенитет, основы республиканского парламентарного строя, федеративный характер государственности, а также смешанный характер экономики (особая роль отводится государственному регулированию). Конституция запрещает эксплуатацию любого рода, кастовость, неравенство. Органами высшей государственной власти по Конституции Индии 1949 г. являются: парламент (законодательная власть, состав: президент - глава государства; Народная палата — общегосударственное представительство; Совет штатов — представительство штатов); Совет министров (правительство).

Среди основных прав обращает на себя внимание статья о равенстве перед законом, что понимается не только как равная защита со стороны закона, но и равное обеспечение этой защиты государством (ст. 14). Запрещается дискриминация по мотивам религиозной, расовой, а также кастовой принадлежности — имеется в виду дискриминация в мечети, купальнях или в области коммерции (ст. 15).

Провозглашена отмена неприкасаемости. Запрет дискриминации «неприкасаемых каст» на практике имеет своеобразную компенсацию в виде позитивной дискриминации, которая связана с обозначением списочного состава каст и племен, за которыми официально резервируются места в государственном аппарате, в учебных заведе-

ниях и др. Провозглашены в качестве конституционных такие принципы, как «равная оплата за равный труд», «запрет детского труда на фабриках», «охрана интересов меньшинств» и др.

По совокупности своих конституционно-правовых и политико-властных характеристик Индия может быть причислена к разряду стран развивающейся либеральной демократии. За полвека независимого существования она продемонстрировала не только быстрые темпы развития, но и устойчивую приверженность принципам представительного правления и политического плюрализма, а также сбалансированного федерализма -совместного проживания почти миллиардного населения в границах одной страны, подразделенной на 25 штатов с учетом этнического состава населения, их культурных и религиозных традиций. По своему культурному потенциалу она в состоянии сыграть важную роль в формировании благосостояния и стабильности не только собственного, но и многих других народов мира.

Ключевые понятия темы:

Большой скачок — политика, проводимая правительством КНР во главе с Мао Цзедуном.

Мусульманская лига — политическая партия в Индии, целью которой было разделение Индии и выделение мусульманского государства.

Опиумные войны — столкновения военного характера XIX в. в Китае, причиной которых стали принципиальные разногласия между Китаем и западными державами в вопросах торговли опиумом.

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте политику императрицы Цыси.
2. Выделите предпосылки Синьхайской революции.
3. Какие цели преследовала политика Большого скачка?
4. Какие законодательные меры были приняты для борьбы с неприкасаемостью в Индии в XX в.?

Тема 14
ХАРАКТЕРИСТИКА СТАНОВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В США И ВЕЛИКОБРИТАНИИ

14.1. Формирование современного государства и права США

Новейшая история США связана в основном с развитием государственно-монополистического капитализма. На стыке XIX–XX вв. Америка, получившая всемирное признание статуса великой мировой державы, берет курс на активное вмешательство в дела других стран, применяя политические и военные методы. «Имперская Америка» усилила свое военное, политическое, экономическое и культурное влияние в мировом масштабе. Первая мировая война принесла огромные богатства американским монополиям и во многом ускорила процесс концентрации производства и капитала. Бурными темпами развивается транспорт и авиационная промышленность. 20-е годы XX в. составили целую эпоху в развитии мировой авиации. Высоты и расстояния, ранее казавшиеся недоступными, покорялись бесстрашными авиаторами. Например, в 1911 г. американским летчиком Эрлом Овингтоном впервые совершен полет от Нью-Йорка до Москвы за шесть суток.

Катализатором, ускорившим дальнейшее перерастание монополистического капитализма в государственно-монополистический, стал острейший экономический и политический кризис 30-х гг. XX в.

10 октября 1929 г. на организованном рынке ценных бумаг в Нью-Йорке произошло обвальное падение цен акций, что привело к биржевому краху и последующему стремительному развитию экономического кризиса XX века — Великой депрессии. Падение акций спровоцировало массовое разорение мелких вкладчиков, 10 млн безработных осаждали бюро по трудоустройству в поисках любого заработка. В сельских районах начался кризис перепроизводства. Фермеры вынуждены были уничтожать свою продукцию. Великая депрессия привела к невиданным социальным потрясениям. Лишь политика «нового курса» Ф. Рузвельта, направленная на регулирование исключительно государством экономических и социальных отноше-

ний, позволила преодолеть кризис. Основной вектор государственной политики был направлен в сторону реформ по частичной ликвидации безработицы и смягчению классовых противоречий.Однако проведению реформ противился Верховный суд, который на своих сессиях признал неконституционными 23 законодательных акта Конгресса, заблокировав законодательную программу Рузвельта. Получивший поддержку избирателей и избранный на второй срок, Рузвельт предложил увеличить состав Верховного суда до 15 членов за счёт своих единомышленников. Конгресс не согласился с предложением, а Верховный суд, столкнувшись с настойчивостью президента, поддержал законы, объявленные им ранее неконституционными.

«Новый курс» Ф. Рузвельта

Политика государства в области экономики, получившая название «новый курс», с самого начала охватывает сектор банковской системы, устанавливая жесткий контроль за золотым запасом. Четко определив золотое содержание доллара, государству удается спасти банковскую систему, реорганизовав ее деятельность. Разрешение на открытие и дальнейшее функционирование получили только самые жизнеспособные и устойчивые банки. Далее разрабатывается череда законов, направленных на восстановление аграрного сектора, труда и капитала, социальной сферы.

Закон «О восстановлении национальной экономики» (1933 г.)

Основные положения:

— в целях уничтожения «разрушительной конкуренции» предусматривалось самоограничение различных отраслей промышленности;

— подготовленные на базе Закона «Кодексы частной конкуренции» предпринимательских ассоциаций устанавливали порядок производства товара, объем реализуемой продукции, определяли цены на товар, очерчивали рамки условий кредитования, назначали кредиторов последней инстанции и т.д.

Закон «Об улучшении положения в сельском хозяйстве» (1933 г.)

Основные положения — сокращение посевных площадей для поднятия цен на продукты.

Закон «О рефинансировании фермерских долгов» (1933 г.)

Основные положения:

— сокращение процентов и продление сроков погашения долгов;

— предоставление займов фермерам, направленных на погашение долгов.

Закон «О сохранении плодородия почв и о квотах для внутреннего рынка» (1936 г.)

Основные положения предусматривали выплату премий, стимулировавших землепользователей к изъятию и использованию в целях увеличения прибыли истощенных земель.

Одним из последних в череде принятых аграрных законов стало положение 1939 г., способствовавшее установлению строгого надзора со стороны государства за планомерно увеличивавшимся притоком продукции сельского хозяйства, внедрению приемов и методов, с помощью которых достигалась стабильность ценовой политики. В этом направлении правительство решилось на беспрецедентную меру — денежные выплаты аграриям, скотоводам и фермерам в счет еще нереализованной продукции, в результате чего ее излишки не уничтожались, а подлежали обработке для длительного хранения (молоко подвергалось переработке в сгущенное молоко, мясная продукция — в тушенку).

Закон «О социальном страховании» (1935 г.)

Основные положения предусматривали введение в действие комплекса мер, способствовавших осуществлению защиты государственными органами прав отдельных категорий граждан (ежемесячные компенсационные выплаты престарелым, безработным и некоторым категориям нетрудоспособных).

Закон Вагнера (1935 г.)

Основные положения:

— продумано законодательное обеспечение прав профсоюзов и корпораций;

— закрепление права рабочих на выражение протестов в форме забастовок;

— устранение споров, коллизий, начала массовых конфликтов. Для этого создано «Национальное управление по трудовым отношениям», где рассматривали жалобы рабочих. Решение НУТО могло быть отменено только судом.

В результате продуманной политики экономика стабилизировалась и признаки Великой депрессии в стране были остановлены.

Активный период социального реформаторства после «нового курса» приходится на 60-е годы XX в., после избрания Д. Кеннеди 35-м президентом США — единственным за всю историю страны католиком. Избранный на этот пост молодой энергичный президент выдвинул программу движения Америки к «новым рубежам». В нее входили программы снижения налогообложения, законодательство о правах «цветного» населения, медицинское страхование престарелых. Кеннеди создал новый позитивный образ президента.

Продолжил преобразования в стране Линдон Б. Джонсон, провозвестивший программу создания «Великого общества». Предполагалось смягчить общественную опасность в стране, подстегнув экономический прогресс посредством обеспечения гармонизирующего уровня потребления и др. Центральным звеном программы была борьба с бедностью, для чего был издан Закон об экономических возможностях, предусматривающий проведение мероприятий по реализации квалифицированной профессиональной подготовке и образованию (в основном молодежи).

Джонсон практически сразу после избрания его президентом озаботился вопросом реформы федеральной политики в области образования. Так, 11 апреля 1965 г. им был подписан Закон «О начальном и среднем образовании», обеспечивший федеральное финансирование образования детей, родители которых располагали ограниченными материальными средствами. Законы способствовали повышению культурного, интеллектуального, образовательного уровня молодёжи,

Принят ряд законов о субсидировании бедных, реализовать которые оказалось сложно. Пособие планировалось выплачивать только лицам и семьям, которым практически не на что было жить, и определение такой непостоянной величины, как прожиточный минимум, составляло определенные трудности.

Многочисленные законы и социальные программы, действовавшие ранее и в настоящее время, призваны повысить социальную защищенность американского общества, сбалансировать уровень доходов населения, укрепить экономическую свободу, юридическую защиту личности и пр.

Право США

Конституционное законодательство

Конституция США основывалась на правовой доктрине и действующем на практике своеобразном политическом институте, при котором властные полномочия рассредоточены между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Однако конституционный опыт закрепил доминирование исполнительной власти над властью законодательной. И изменения, и дополнения в конституционном законодательстве касались в основном института президентской власти.

Поправки XX (1933 г.), XXII (1951 г.) и XXV (1967 г.) установили порядок вступления в должность президента, лимитировали пребывание на посту двумя сроками, предоставили право замещения должности президента вице-президенту (в случае возникновения объективных обстоятельств).

На рубеже XIX–XX вв. в США (и в Англии) активно действовало движение суфражисток, основной целью которых было предоставление женщинам избирательных прав. Их организации применяли весьма агрессивные методы борьбы: активистки отказывались платить налоги, осаждали здания мэрии и иные правительственные учреждения, организовывали марши и демонстрации, что в итоге привело к демократизации избирательной системы. Томас Вудро Вильсон (28-й президент США), приверженец демократической партии, сумел убедить Конгресс принять законодательный акт, запрещавший дискриминацию на выборах по половому признаку, в результате чего XIX поправка в Основной закон (1920 г.) предоставила женщинам право участия в выборах народных представителей.

Поправка XXIV (1964 г.) отменила ограничения избирательных прав за неплатеж избирательного налога. Поправка XXVI (1971 г.) снизила возрастные границы для выборщиков до 18 лет.

Антирасистское законодательство

Массовые движения протеста темнокожего населения против расизма привели к принятию в 1954 г. Верховным судом под председательством Эрла Уоррена решения об отмене расовых сегрегационных законов, отделявших белое население от иных этнических групп (в основном индейцев и чернокожих).

В 1957 г. принят закон о гражданских правах, который предусматривал гарантии обеспечения избирательных прав темнокожего населения штатов. 1963 г. стал началом Негритянской революции. В мае Мартин Лютер Кинг возглавил поход на Вашингтон в знак протеста против нарушения прав темнокожего населения штата Алабама. Он мечтал, что американская нация однажды осознает — все люди от рождения обладают равными правами, независимо от цвета кожи. Он верил, что люди, наконец, станут свободными.

В 1964–1967 гг. принимаются законы, направленные на улучшение прав негритянского населения.

Антирабочее и антикоммунистическое законодательство

В 1947 г. Закон Вагнера был пересмотрен и после череды крупных рабочих забастовок на 80-м Конгрессе принят Закон Тафта-Хартли, который действует до сих пор. Принятие данного закона было продиктовано необходимостью создания механизма пресечения незаконных забастовок и предотвращения политизации профсоюзов.

Основные положения:

— запрещались некоторые виды забастовок, их допустимые формы оговаривались рядом условий;

— усилена правовая регламентация деятельности профсоюзов.

Ориентированность Закона Тафта-Хартли против расширения сфер деятельности профессиональных объединений была усилена в 1959 г. Законом Лэндрама-Гриффина. Государственные органы, разрабатывая меры по осуществлению контроля за деятельностью профсоюзов, законом были уполномочены курировать проведение в них выборов, устанавливать размер и периодичность членских взносов, а также требовать отчеты о работе и целевого использования денежных средств. Невзирая на жесткие нормы, законодательство способствовало развитию процесса упорядочения отношений между работником и собственником, обретению взаимопонимания между ними, укреплению экономической стабильности и привлечению инвестиций.

Сенатор Джордж Маккарти, являвшийся лидером антикоммунистической и антисоветской компании начала 50-х гг. XX в. в США, доминирующим вектором послевоенной «правоохранительной» политики считал преследование антиимпериалистической деятельности любых организаций в стране. Еще в 1940 г. принимается

Закон Смита, которым вводилось понятие «организации, находящейся под контролем иностранного государства».

Следующим шагом в этом направлении стал Исполнительный приказ президента в 1947 г., которым запрещалось принимать на федеральную службу коммунистов.

Закон «О внутренней безопасности»
(Закон Маккарена-Вуда)(1950 г.)

Основные положения:

— для членов «подрывных» организаций предусматривалось тюремное заключение до 10 лет за действия по установлению «тоталитарной диктатуры»;

— устанавливался кадастр ограничений для членов коммунистических организаций;

— президенту предоставлялось право провозглашать «чрезвычайное положение» с правом содержать под стражей любое лицо на основании простых подозрений.

Закон Хэмфри-Батлера (1954 г.)

Основные положения — провозглашение компартии США «орудием заговора, замышляющего свержение правительства США» и объявление ее вне закона.

Для борьбы с коммунизмом США не останавливались и перед проведением военных операций в других странах мира, где часто сталкивались с элементами советского присутствия. Летом 1965 г. американская армия высадилась на побережье Вьетнама. Основной причиной военных действий стало желание американцев помешать созданию единого коммунистического Вьетнама. Обе стороны использовали варварские методы ведения боевых действий. Символом ужасов войны стали напалмовые бомбардировки вьетнамских джунглей и сожжение карателями деревень.

Война повлияла на представления американцев о мире, изменила систему взглядов и личностных оценок, показала отношение нации к окружающему миру, для многих определила место человека в существующей реальности. Появившееся молодежное движение хиппи, не оформленное в какую-либо партию, демонстративно и безбоязненно отрицало общепринятые моральные нормы и протестовало против

Вьетнамской войны. Апогеем движения хиппи стала первая общенациональная акция за прекращение военных действий.

Под напором общественности, начиная с 1963 г., Верховный суд постепенно начинает признавать неконституционными ряд положений Закона Маккарена-Вуда. В 1970-х гг. последовательно сворачивается проведение политических репрессий против «антиамерикански настроенных» граждан, печать называет репрессивную деятельность спецслужб ФБР и ЦРУ антидемократической, незаконной и преступной.

14.2. Эволюция государственной власти в Великобритании в Новейшее время

Великобритания (официально — Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии) стоит в ряду крупнейших индустриальных держав мира. Промышленность Великобритании отличается исключительно высокой степенью концентрации производства и централизации капитала.

После Первой мировой войны экономическое положение Великобритании, ее хозяйственная жизнь значительно изменились — страна полностью утратила индустриальную прерогативу. После кратковременного промышленного взлета наступил период длительного упадка. Трудности обострились в результате мирового экономического кризиса1920-х – начала 1930-х гг. В целях стабилизации экономики и установления контроля над ведущими секторами промышленности государство активно расширяет свое вмешательство в сферу производственных и социальных отношений.

После Второй мировой войны правительство лейбористов денационализировало доходные отрасли промышленности, государственный сектор охватил 20 % хозяйства страны.

В правительственном аппарате был создан многопрофильный механизм функционирования специальных подразделений, связанных с регулированием экономики: Национальное управление угольной промышленности, Британское железнодорожное управление, Почтовое ведомство и др.

Экономические интересы буржуазии выражает Британская конференция промышленности (БКП), филиалы которой действуют

почти в 100 странах мира. БКП имеет представителей в кабинете и палатах парламента.

В настоящее время превалирующей формой передачи государственного имущества в собственность частным лицам является открытая продажа акций вкладчикам, в том числе продажа или свободное распространение акций государственных предприятий своим рабочим и служащим. Такая политика, получившая название «рабочего» или «народного» капитализма, привела к сокращению в английской промышленности госсектора и увеличению числа мелких акционеров, что благотворно сказалось на выравнивании социальной стабильности в обществе.

Основные изменения в государственном строе

Государственный строй Великобритании после Первой мировой войны изменился путем некоторых реформ конституционного характера, имевших демократическую направленность. Это выражалось в реформировании парламентской системы, изменениях в сфере местного самоуправления. Реформа избирательного права 1918 г. предоставила право голоса женщинам старше 30 лет. Реформа 1928 г., направленная на дальнейшую демократизацию и либерализацию общественных отношений, распространила избирательные права на все мужское и женское население с 21 года, впервые установив всеобщее избирательное право. В 1948 г. «Акт о народном представительстве» ликвидировал «двойной вотум» (право голосовать по месту жительства и по месту нахождения недвижимости), а в 1969 г. возрастной ценз был понижен до 18 лет.

Характерной особенностью для Великобритании, в большей степени, чем для других стран, является незыблемость политических установлений, учреждений и институтов, при которой все процессы изменения государственных структур типично скрыты. Британская интеллигенция и аристократия до настоящего времени сумела сберечь и активно прибегать в своих интересах к использованию таких учреждений феодального происхождения, как монархия и палата лордов.

Изменения в государственном строе и политической системе затронули, в первую очередь, взаимоотношения высших исполнительных и законодательных органов. Усиление роли кабинета министров

сопровождалось одновременным падением роли парламента в области законодательства и контроля за деятельностью правительства.

Государственный аппарат Британии, имея традиционную структуру и профессионалов высокого уровня, классически придерживается сложившейся за века строгой иерархии. Победа на выборах и приход к власти различных партий не оказывают влияния на стабильность и несменяемость административного чиновничьего корпуса. Работники госаппарата не должны занимать выборные посты в партийных организациях, выдвигать кандидатов в парламент или соглашаться на избрание в палату общин.

Политические партии

В стране борются за власть в основном две крупные партии: консервативная и лейбористская, образованная вследствие потери либеральной партией в начале XX в. своей социальной базы — средних слоев населения.

Консервативная партия — партия крупных промышленников и финансовых собственников — выступает в защиту свободы конкуренции, провозглашая идеи демократии собственников, декларирует политику уменьшения правительственного вмешательства в экономику, отрицательно воспринимает сотрудничество с профсоюзами. Она относится к числу неоформленных партий, поскольку нет официального членства, партийных билетов и взносов, отсутствует чёткая партийная дисциплина. В 1979 г. правительство Великобритании возглавила Маргарет Тэтчер. В европейской истории она стала первой женщиной премьер-министром. Правительству консерваторов, возглавляемому Тэтчер, удалось вывести страну из глубокого кризиса. «Железная леди» сумела добиться сокращения государственных расходов, активно поддерживала политику перестройки М. Горбачева в Советском Союзе. Королева Великобритании удостоила Тэтчер титула баронессы и права заседать в палате лордов.

Лейбористская партия была создана в 1906 г. на базе тред-юнионов и различных группировок социалистическо-просветительского толка. Она состоит преимущественно из рабочих, но руководящее положение занимают представители буржуазии. Партия организационно оформлена и имеет сильный централизованный партийный аппарат. Допускается как индивидуальное, так и коллек-

тивное членство. Высшим органом партии является ежегодная национальная конференция, на которой избирается национальный исполком партии в составе 27 членов. Впервые партия пришла к власти в 1924 г.

Корона незыблемо признается символом стабильности «старой доброй Англии» и поддерживается как институт подавляющим большинством англичан. В Великобритании установлена «кастильская система престолонаследия», которая не исключает женщин, но дает мужчинам преимущество во всех линиях и во всех степенях родства. Женщины наследуют престол лишь при полном пресечении всего мужского потомства и всех мужских линий.

При отсутствии писаной Конституции пределы власти монарха четко не обозначены и определяются установившимися обычаями. Король Великобритании —номинальный глава государства (царствует, но не правит). По праву монарх считается верховным носителем исполнительной власти, главой судебной системы, верховным главнокомандующим, светским главой государственной англиканской церкви и главой содружества. Король является составной частью парламента и в силу этого созывает и распускает парламент. За монархом формально сохраняется право абсолютного вето. Он имеет право на атрибуты монархической власти, а также на титул. Королевские полномочия и прерогативы почти полностью находятся в руках исполнительной власти — правительства.

Королева Великобритании занимала престол более 70 лет и именовалась «Елизавета II, Божией Милостью Королева Великобритании и Северной Ирландии и ее других владений и территорий Королевства, Глава Содружества, Защитница Веры». В течение жизни она являлась королевой еще 17 государств, впоследствии ставших республиками. 8 сентября 2022 г. она скончалась. На престол вступил сын Елизаветы II Карл III – царствующий король Великобритании и Северной Ирландии и королевств Содружества из Виндзорской династии, верховный главнокомандующий вооруженными силами Великобритании, верховный правитель Церкви Англии, глава Содружества наций.

Парламент

Высшим органом государственной власти Великобритании является Парламент, который принято считать состоящим из короля, пала-

ты лордов и палаты общин — эти составные части считаются независимыми друг от друга, так как они строятся на различных принципах, имеют различные резиденции и различное положение, однако для принятия законов, как правило, необходимо совпадение их мнений.

Палата Общин избирается на 5 лет и состоит из 635 депутатов, представляющих Англию, Уэльс, Шотландию и Северную Ирландию. Право быть избранным имеют все подданные с 21 года, за исключением пэров, духовенства, банкротов, осужденных, судей, гражданских служащих и служащих в полиции или вооружённых силах, душевнобольных.

Членами палаты лордов являются наследственные пэры, пожизненные пэры, 26 духовных лордов, до 11 лордов по апелляциям. Законодательной инициативой формально обладают все депутаты, но фактически она сосредоточена в руках правительства.

Парламент проводит ежегодно одну сессию, начинавшуюся с сентября-октября и по июль, что составляет 160 дней заседаний. Порядок прохождения законопроектов в палатах аналогичен. Для рассмотрения законопроектов создаются соответствующие комитеты

Правительство Великобритании, а официально министры Его Величества, представляют собой высший исполнительно-распорядительный орган государственной власти, состоящий из лидеров победившей на выборах партии. Главой правительства является премьер-министр, который комплектует состав правительства.

Палата лордов является и судебным органом, а палате общин принадлежит право контроля за деятельностью правительства. Наиболее удобной формой контроля являются вопросы. Для устных ответов министров четыре раза в неделю в начале заседания проводится так называемый час вопросов. Ответы министров кратки — «да» или «нет».

По требованию оппозиции в палатах проводятся дискуссии по вопросам внутренней и внешней политики. В ходе дискуссий иногда выносятся резолюции недоверия кабинету, которые отвергаются проправительственным большинством.

Правительство и кабинет министров

Король назначает премьер-министром лидера партии, которая получила большинство в палате общин. Он назначает, перемещает

и отзывает членов правительства, которые оформляются агентами короны. Премьер-министр обладает широкими полномочиями, лично руководит внешней политикой, досрочно распускает парламент, издаёт и подписывает правительственные Указы.

Правительство состоит из 80–100 членов, создается на однопартийной основе и не нуждается в утверждении парламента. Большинство членов правительства (министры) являются членами палаты общин, небольшая их часть представляет правительство и в верхней палате.

Фактически вся правительственная власть сосредоточена в руках Кабинета, возглавляемого премьер-министром. В состав кабинета входит лишь часть подобранных премьер-министром министров, занимающих наиболее важные посты в правительстве (около 20 человек). Все государственные дела решаются на заседаниях кабинета, которые являются закрытыми.

14.3. Становление и характерные черты англосаксонского права

Великобритания не имеет писаной Конституции, неписаная Конституция складывалась на протяжении столетий и состоит из парламентских законов, именуемых статутным правом, судебных прецедентов и конституционных соглашений или обычаев.

Законом в широком смысле этого слова называют любую писаную или неписаную норму, подлежащую защите в судебном порядке. Отсюда законами являются не только статуты, но и судебные прецеденты, т.е. постановления высших судебных органов. Нормы, сформулированные в этих постановлениях, составляют прецедентное право.

Существенную особенность английского права составляет тот факт, что оно до настоящего времени не кодифицировано, т. е. не приведено в единую стройную систему, а состоит из целого ряда отдельных парламентских актов, которые собирались в течение столетий и взаимно друг другу противоречат.

Традиционной особенностью английской правовой системы в области социально-трудовых отношений всегда была широкая автономия в регулировании условий труда и трудовых конфликтов са-

мими участниками этих отношений — предпринимателями и их объединениями, с одной стороны, и профсоюзами — с другой.

В английском праве нет классического деления на публичное и частное. Вместо этого исторически сложилось его подразделение на общее право и право справедливости. Такое различие в структурном делении двух основных правовых семей (романо-германской и англосаксонской) имеет не исторически случайный, а глубоко закономерный характер, обусловленный тем, что одна возникает рациональным путем, другая — эволюционным, путем исторического генезиса, постепенного оформления сложившихся отношений. Отсюда различия в структуре романо-германского и англосаксонского права заключаются в разных основаниях их построения, а, следовательно, в разной логике их развития.

В целом англосаксонское право имеет следующие признаки:

— основным источником права является судебный прецедент;

— решение суда по конкретному делу в установленном порядке приобретает значение общеобязательного правила поведения;

— наряду с юридическим прецедентом определенное значение имеет законодательство;

— в англосаксонской правовой семье в ряде государств отсутствуют писаные конституции;

— большое значение в прецедентном праве имеет процессуальное право (доказательственное), которое по многим позициям предопределяет формирование норм материального права;

— ведущую роль в формировании права играет судебная практика, соответственно, велико значение судов в системе других органов государства;

— отсутствует деление права на частное и публичное.

До недавнего времени наиболее оригинальной стороной английского права была теория источников права, существующих в Англии. Юристы континентальной Европы воспитывались в духе культа закона и восхищения Кодексами, им казалось крайне странным, что столь цивилизованная, крупнейшая торговая страна не восприняла идею кодификации и продолжает придерживаться устаревших, по мнению европейских юристов, позиций, считая судебную практику основным источником права. Различию в структуре роман-

ских правовых систем и английского права долгое время не придавалось должного значения. Это объясняется тем, что в течение длительного периода под влиянием ряда теорий считалось, что достаточно подходить к нему лишь как к совокупности норм. Для тех же, кто посмотрит как бы со стороны, самым существенным в праве окажутся не нормы, которые оно содержит в данный момент, а скорее сама структура этого права, его классификация, применяемые концепции, типы норм права, составляющих его основу. Структура этих работ оставалась почти неизменной на протяжении веков.

Система романских правовых систем — это система относительно рациональная и логичная, так как она создана, если говорить об основополагающих правовых нормах, трудами университетов и законодателей. В ней, безусловно, существуют какие-то непоследовательности и недочеты, связанные с историей или объясняющиеся практическими соображениями. Построение романо-германских правовых систем несовершенно с точки зрения чистой логики, однако очень многое было сделано, чтобы упростить их познание. Английское право, напротив, создавалось без каких бы то ни было забот о логике, которые были навязаны судебной процедурой. Только совсем недавно, примерно век назад, старая процедура была отменена и наука права попыталась внести некоторую рационализацию в создавшееся положение. Несмотря на значительный прогресс в этом отношении, было твердо решено сохранить понятия и классификацию, к которым все привыкли с давних пор.

Существенной спецификой обладает англосаксонское право в развивающихся странах Азии и Африки. Она обусловлена сохранением здесь значительного пласта традиционных отношений. Поэтому английское общее право действовало не в чистом виде, а лишь в той мере, в какой позволяли местные условия. До независимости общее право колоний включало также решения местных колониальных судов, система которых обычно строилась по английской модели. Кроме того, повсеместно действовали системы судов традиционного права. В этих условиях термин «справедливость» помимо обычного своего значения понимался как средство корректировки местного традиционного права с позиций права европейского. Типичной для английских колоний была формула, согласно которой

при отсутствии ясно выраженной нормы суд руководствовался принципом правосудия, справедливости и доброй совести. Упор при этом делался не на связанность колониальных судов прецедентами, а на свободу судейского усмотрения выработке новых норм прецедентного права.

Социальная деятельность государства развивается, главным образом, по линии охраны труда и техники безопасности, социального страхования, обеспечения и других видов социального обслуживания.

В условиях множественности источников права и быстрого увеличения числа законодательных актов вопрос об их систематизации приобрел в XX в. особую остроту. Основной формой упорядочения многочисленных законов являлась консолидация. Удобство этой формы заключалось в том, что консолидирующие акты проходят через парламент в упрощенной законодательной процедуре.

Уголовное право

В XX в. продолжилась политика упрощения и модернизации уголовного права путем издания консолидированных актов или актов, имеющих элементы кодификации.

В 1934 г. принимается Закон о возбуждении недовольства, в 1936 г. — Закон о правопорядке, которые формально направленные против фашистского движения, расширили возможности полиции в плане проведения обысков, применения силы и запрещения манифестаций.

Развитие уголовного права отражало и меняющиеся общественные отношения, в том числе рост преступности. Наиболее серьезная перестройка уголовного права произошла во второй половине XX в., особенно после создания в 1965 г. Правовой комиссии, имевшей задачу подготовки кодификации уголовного права. В 60–80-е гг. XX в. принимается ряд документов в области общей части уголовного права.

В 1967 г. принят Закон об уголовном праве, отменивший деление всех преступлений на фелонию и мисдиминор. Еще ранее, в 1945 г., была упразднена такая средневековая категория, как измена (тризн).

Одним из важных направлений реформ уголовного права является гуманизация и оптимизация наказания, что нашло отражение в фактической отмене смертной казни (с 1969 г.). В 1948 г. отменены каторжные работы, и наиболее тяжёлым видом наказания стало ли-

шение свободы. Широкое распространение в качестве меры наказания получает условное осуждение (пробация).

Процессуальное право

Рост преступности, увеличение числа судебных дел, перегрузки и медлительность процесса во второй половине XX в. потребовали реформирования судебной системы в целом и уголовного процесса в частности. С 1985 г. наряду с обвинителями по поручению полиции и потерпевших стала действовать система государственных обвинителей по наиболее важным уголовным делам. Важное место в процессе занимает суд присяжных. Реформой судов 1971 г. предпринята попытка централизовать подбор присяжных чиновниками, назначенными лордом-канцлером.

С 1972 г. для присяжных заседателей отменен имущественный и снижен возрастной цензы. Указанные изменения были консолидированы Законом «О присяжных» (1974 г.). Однако в общем числе дел роль суда присяжных сужается за счет расширения числа дел, рассматриваемых судьями единолично. Закон о судах и правовом обслуживании (1990 г.) демократизировал судебный процесс, ввел неизвестную ранее категорию правозаступников (адвокатов), подорвав монополию барристеров.

Таким образом, среди отличительных черт англосаксонской правовой семьи следует выделить господство прецедента среди прочих источников норм, систем права, доминирование задач процессуального права над задачами материального права, отсутствие четкого отраслевого деления системы права, невыраженность разделения права на публичное и частное (ввиду поглощения последнего первым).

Ключевые понятия темы:

Имперская Америка — политическое, экономическое, военное и культурное влияние США в других странах мира.

Великая депрессия — мировой экономический кризис, начавшийся 24 октября 1929 года с биржевого краха в США и продолжавшийся до 1939 года.

Движение суфражисток — движения за предоставление женщинам избирательных прав. Суфражистки выступали также против дис-

криминации женщин в целом в политической и экономической жизни. Считали возможным вести борьбу, применяя радикальные акции.

Кастильская система престолонаследия — трон наследуется старшим сыном короля (королевы), а при отсутствии сыновей — старшей дочерью. Супруг королевы (принц-консорт) престолонаследником не является.

Пробация — в уголовном праве США, Англии и ряда других стран вид условного осуждения, при котором осужденный помещается на время испытательного срока, установленного судом, под надзор специальных органов.

Солиситоры — категория адвокатов в Великобритании, ведущих подготовку судебных материалов для ведения дел барристерами — адвокатами высшего ранга. Солиситоры работают также юрисконсультами в различных организациях и имеют право вести судебные дела в судах низших инстанций (магистратных судах графств и городов-графств).

Вопросы и задания для самоконтроля:

1. Какова роль в государственно-правовой истории США программы «нового курса» Рузвельта?

2. Какие изменения, дополнения американского законодательства можно констатировать на протяжении XX столетия? С чем это связано?

3. Дайте характеристику полномочий палаты общин и палаты лордов.

4. Что означает политика, получившая название «рабочего» или «народного» капитализма в Великобритании?

5. В каком законе определены полномочия монарха?

6. С чем связана отмена в 1969 г. смертной казни в Великобритании?

Тема 15
ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА ВО ФРАНЦИИ, ГЕРМАНИИ И ИТАЛИИ

15.1. Государство и право Франции в XX веке

Конец Первой мировой войны ознаменовался капитуляцией Германии и полной победой Франции и ее союзников по коалиции. Юридическим итогом военной кампании (1914–1918 гг.) стало заключение Версальского мирного договора (1919 г.), по которому Французской республике были возвращены богатые полезными ископаемыми Эльзас и Лотарингия, а также выплачена существенная в материальном отношении сумма (репарация от Германии, носившая форму замаскированной контрибуции). В результате сложившейся Версальской системы договоров, заключенных союзниками в целях закрепления нового послевоенного порядка в Европе, Франция обрела и новые территории — бывшие колонии Германии на Африканском континенте.

Вплоть до гитлеровской оккупации в 1940 г. во Франции действовал режим Третьей республики, в конституционные законы 1875 г. коренных изменений внесено не было.

Порядок жизни в послевоенной Франции определялся необходимостью восстановления экономики, поскольку в финансовом отношении она оказалась зависима от США и Великобритании. Надежды на решение внутренних проблем правительство Франции связывало с поступлениями извне: выплатами репарации Германией и возвращением долгов Советской Россией (о последнем было заявлено на Генуэзской конференции (1922 г.)). Лидеры Национального блока (Р. Пуанкаре, А. Мильеран, А. Бриан), победившие на парламентских выборах в 1919 г., взяли курс на получение выплат любой ценой и даже в союзе с Бельгией оккупировали Рурский угольный бассейн. Однако участие в «Рурской авантюре» привело к утрате доверия со стороны населения лидерами Национального блока. В результате очередных парламентских выборов (1924 г.) к власти пришел Левый блок, представленный коалицией радикалов и французской секцией Рабочего Интернационала (глава Э. Эррио). Последний впоследствии

дважды становился главой правительства (в 1924 г. и 1926 г.) и инициировал ряд реформ, направленных на демократизацию власти и предоставление женщинам права участия в местных выборах.

Правительство тщательно разрабатывало границы округов, чтобы растворить левых избирателей среди массы сторонников буржуазии. Этот прием называли избирательной географией. Депутат по-прежнему не нес ответственности перед избирателями.

Мировой экономический кризис 1929–1933 гг. не мог не затронуть Французское государство и вызвал череду политических кризисов, которые привели к неоднократной смене правительства. В 1934 г. у власти оказался Э. Даладье. Последующие годы стали временем процветания французского фашизма — правых идей в совокупности с националистическими настроениями. В условиях экономического и социального образовалось множество организаций (лиг), состоящих из бывших фронтовиков, которые несли идеи «твердой руки» и «железного порядка». Существенную роль в становление французского фашизма сыграла многотысячная организация «Огненный крест» (основана в 1927 г., глава Ф. де ля Рок). Они противостояли другой многочисленной организации — «Французское действие».

Французские фашисты в феврале 1934 г. совершили неудачную попытку государственного переворота, что стало серьезным предупреждением коммунистам и социалистам. В этом же году между представителями коммунистического и социалистического движений был заключен антифашистский пакт. Левые партии в 1935 г. объединились в единый Народный фронт, который победил на выборах в 1936 г. Главой правительства стал социалист Леон Блюм. Программа Народного фронта способствовала искоренению фашистских настроений во французском обществе, запрете фашистских организаций, реализации программ социальной помощи населению. Однако экономические просчеты в политике кабинета привели к отставке Л. Блюма в 1937 г. и развалу Народного фронта.

Последующие годы характеризуются крайней политической нестабильностью: в ситуации политического кризиса составы кабинета менялись, на посту главы правительства оказался правый радикал К. Шотан (1937 г.), которого в 1938 г. сменил Э. Даладье, симпатизирующий итальянским фашистам.

В сентябре 1938 г. премьер-министром Франции Э. Даладье, рейхканцлером Германии А. Гитлером, премьер-министром Великобритании Н. Чемберленом и премьер-министром Италии Б. Муссолини было подписано Мюнхенское соглашение («мюнхенский сговор»), по которому Чехословакии были навязаны территориальные уступки в пользу Германии (Судетская область), Венгрии (территории на юге Словакии и юге Подкарпатской Руси), Польши (территории на севере). Мюнхенское соглашение стало результатом британо-французской политики («политики умиротворения»), проводимой в целях сдерживания Гитлера и недопущения войны в Европе. Однако замыслы европейских политиков провалились. В обстановке усиливавшейся агрессии со стороны Германии Франция вынуждена была ускорить процесс своего вооружения и подготовки к войне.

После нападения нацистской Германии на Польшу Франция вместе с Великобританией объявили войну Германии (3 сентября 1939 г.). В июне 1940 г. французская армия потерпела поражение, и большая часть (две трети) территории Франции была оккупирована. На неоккупированной южной территории власть перешла к маршалу Филиппу Петену, который стал главой Французского государства с диктаторскими полномочиями (1940 г.). Режим Третий республики был упразднен, вместо него был установлен режим Виши (правительства Петена), официально проводивший политику нейтралитета, но фактически сотрудничавший с нацистами Германии и милитаристской Японией.

В то же время ряд видных политиков режима Виши (будущий президент Франции Ф. Миттеран, теолог М. Бенье и др.) сочувствовали возникшему во оккупированной Франции движению Сопротивления (1940–1944 гг.) и даже принимали участие в мероприятиях и акциях (боевая деятельность, партизанское движение, диверсии, саботаж, анти немецкая пропаганда, помощь врагам Рейха и др.). Движение Сопротивления имело несколько центров, однако подчинялось одной общей цели — освобождению Франции и восстановлению ее суверенитета.

Решающий вклад в освобождение Франции от оккупантов был внесен деятельностью подпольного антифашистского Комитета «Сражающаяся Франция» (глава — генерал Шарль де Голль). Фран-

цузское Сопротивление в годы Второй мировой войны стало символом свободы и надежды, а Шарль де Голль — олицетворением мужества, стойкости и бескорыстного служения Отечеству.

Территория Франции окончательно была освобождена от оккупации осенью 1944 г. силами Сопротивления и армиями союзников (США, Великобритании). Начался новый этап мирного государственного строительства.

После окончания Второй мировой войны Франция оказалась в числе стран-победительниц. Однако это не означало, что все проблемы политического характера остались в прошлом. В послевоенной Франции развернулась острая политическая борьба вокруг вопроса о характере будущего государственного устройства.

13 октября 1946 г. была утверждена новая Конституция Франции, которая ознаменовала начало режима Четвертой республики (1946–1958 гг.). В это время ведущую роль в государственном механизме Франции играли парламент и премьер-министр как глава правительства.

Конституция Франции 1946 г. носила буржуазно-демократический характер. Ее основой стала Декларация прав человека и гражданина 1789 г., а в тексте содержалось немало важных демократических новаций: право на организацию профсоюзов и проведение забастовок; светский характер образования; всеобщее право на труд; равноправие граждан, независимо от половой принадлежности; запрет дискриминации по признакам происхождения, религиозной принадлежности; и др. В Конституции декларировался отказ от наступательной войны, а также национализация предприятий государственной значимости. Провозглашалось равенство всех колоний и территорий, подвластных Франции, которые образовывали под протекторатом метрополии Французский союз. Его исполнительным органом становилась Ассамблея.

Законодательная власть была представлена двухпалатным парламентом, объединяющим верхнюю палату — Совет республики и нижнюю — Национальное собрание, которое обладало широкими полномочиями (принятие поправок к Конституции, принятие законов, утверждение бюджета, объявление войны и мира, ратификация международных договоров и др.). Глава нижней палаты — председа-

тель собрания являлся вторым должностным лицом в государстве (после президента).

Совет республики как верхняя палата парламента обладал менее широкими полномочиями, чем Национальное собрание. Совет республики мог вносить поправки в законодательство, однако в спорной ситуации его голос не был решающим.

Исполнительная власть осуществлялась правительством в лице Совета министров, который был ответственен перед Национальным собранием. Председатель Совета министров мог распустить Национальное собрание и назначить новые выборы. В то же время он персонально нес ответственность перед нижней палатой. Президент исполнял функции главы государства и избирался парламентом на 7 лет. Всякий акт, исходящий от президента, в обязательном порядке визировался министром (по направлению деятельности). Президент осуществлял в основном представительские функции. Пост президента периода режима Четвертой Французской республики занимали Венсан Ориоль (1947–1954 гг.) и Рене Коти (1954–1958 гг.). Впоследствии Р. Коти стал первым президентом Пятой Французской республики.

Однако кризис Четвертой республики был только делом времени. Послевоенная Франция находилась в серьезной политической и экономической зависимости от США. Вместе с тем колониальная политика Франции нуждалась в пересмотре: период с 1946 по 1954 гг. ознаменовался франко-вьетнамской войной, поводом к которой стали профашистские позиции французского правительства (Виши) и территориальные претензии Франции. С середины 50-х гг. французское правительство взяло курс на постепенное освобождение французских колоний от военного и политического протектората Франции. Первыми колониями, получившими независимость, стали Тунис и Марокко. Однако колониальная политика французского правительства привела к экономическому кризису, обусловленному утратой рынков сырья, сбыта и рабочей силы, и вылилась в многочисленные акции протеста ультраколонистов.

В мае 1958 г. сторонники активной колониальной политики Франции подняли мятеж в Алжире и потребовали передачи всей полноты власти генералу Шарлю де Голлю, доверие к которому было неоспоримым. Алжирский кризис вылился в затяжную граждан-

скую войну между французской колониальной администрацией и вооруженными группировками, выступающими за независимость Алжира, и потребовал немало усилий для урегулирования и нормализации обстановки. Конфликт завершился неоднозначно: с одной стороны, военным поражением Алжира, с другой — его политической победой — признанием независимости от Франции. Алжирские события привели к отмене Конституции 1946 г. и упразднению режима Четвертой республики.

Военные действия в Алжире спровоцировали глубокий политический кризис, который угрожал национальной безопасности страны. Компромиссной политической фигурой в этих сложных условиях 1958 г. стал генерал де Голль, национальный лидер и уважаемый политик, которому Национальным собранием были предоставлены чрезвычайные полномочия. Де Голль стал инициатором конституционной реформы, которая завершилась принятием новой Конституции 1958 г., которая ознаменовала начало режима Пятой республики (длится по настоящее время). Первым президентом Пятой республики стал Шарль де Голль (избирался дважды, второй раз — в 1965 г.). Преемниками де Голля на посту президента Франции становились: Жорж Помпиду (1969–1974 гг.), Валери Жискар де Эстен (1974–1981 гг.), Франсуа Миттеран (избирался дважды, находился у власти 14 лет — с 1981 г. по 1995 г.), Жак Ширак (1995–2007 гг.), Николя Саркози (2007–2012 гг.), Франсуа Олланд (2012–2017 гг.), Эммануэль Макрон (избирался дважды, с 2017 г. по настоящее время президент Франции).

Общая характеристика Конституции Франции 1958 г.

По новой конституции был установлен режим президентской республики. Президент Франции является главой государства и избирается на 7 лет прямым всеобщим голосованием. Он наделен обширными полномочиями в исполнительной (назначение и смещение премьер-министра и членов правительства; руководство вооруженными силами, председательство на заседаниях правительства, в Совете и Комитете национальной обороны, в Высшем совете магистратуры) и в законодательной сферах (право подписания и обнародования законов, право оспаривания принятого парламентом законопроекта, право передачи законопроектов на референдум, минуя парламент, право принятия ордонансов, имеющих силу закона).

Президент Франции является высшим арбитром, который обеспечивает нормальное функционирование государственных органов. Является гарантом национальной независимости, территориальной целостности государства, соблюдения международных договоров. Имеет право роспуска нижней палаты парламента. Представляет Францию в международных отношениях. Имеет право объявлять чрезвычайное положение в стране, в том числе вводить в действие стратегические ядерные силы (с 14 января 1964 г.). В сфере судопроизводства президент обладает правом помилования. Является гарантом независимости судебной власти (ст. 64 Конституции Франции).

Исполнительная власть представлена Правительством, в состав которого входят премьер-министр (руководит деятельностью Правительства, несет ответственность за национальную оборону, обеспечивает исполнение законов и др.) и министры (образуют кабинет). Правительство определяет и проводит политику нации, в его распоряжении находятся администрация и вооруженные силы государства (ст. 20 Конституции).

Под представительством Президента Франции министры образуют Совет министров. Совет министров осуществляет полномочия, принадлежащие правительству. Все акты, исходящие от этого органа, подписываются Президентом. Премьер-министр может председательствовать в Совете министров только на основании специальных полномочий, предоставленных Президентом по определенной повестке дня.

Законодательная власть во Франции представлена Парламентом, состоящим из двух палат: Сената (верхняя палата) и Национального собрания (нижней палаты). Сенат избирается путем косвенного голосования и является органом территориального представительства. Национальное собрание избирается прямым голосованием.

Основная функция Парламента — законотворчество. Законопроекты, в том числе финансовых законов, последовательно рассматриваются в обеих палатах Парламента. В случае разногласий между палатами по поводу законопроекта Премьер-министр уполномочен созвать заседание смешанной паритетной комиссии, которая предлагает акт, касающийся спорных положений законопроекта.

Итоговый текст законопроекта выносится Правительством на одобрение обеих палат.

Парламентарии обладают иммунитетом, следовательно, ни один член Парламента не может быть подвергнут преследованию, аресту, заключению под стражу и т.д. за высказанные мнения или за голосование при исполнении им своих обязанностей парламентария. Парламент может учредить специальные комиссии по расследованию, контролю за деятельностью депутатом, а также по снятию парламентской неприкосновенности и др.)

Органами конституционного контроля являются Конституционный совет и Государственный совет. Конституционность актов, исходящих от парламента, контролируется Конституционным советом, актов, исходящих от исполнительных структур — Государственным советом.

Компетенция Конституционного совета широка, однако его основной функцией является рассмотрение соответствия законодательных и иных нормативных актов Конституции Франции, а также контроль за соответствием международных договоров положениям Основного закона.

Государственный совет — это, с одной стороны, высший орган административной юстиции, с другой — консультативный орган Правительства. На основании ст. ст. 38–39 Конституции Франции 1958 г. он дает предварительные заключения по законопроектам, инициированных Правительством.

Право Франции после Первой Мировой войны и по настоящее время

Основными источниками гражданского права Франции Новейшего времени являются следующие: Конституция Франции 1958 г., гарантирующая неприкосновенность частной собственности, Гражданский кодекс Франции 1804 г., Торговый кодекс 1807 г. Во второй половине XX в. появилась новая группа источников: Закон об акционерном праве (1966 г.), Декрет правительства о торговых товариществах (1967 г.), Торговый кодекс Франции (2000 г.), Закон о новых экономических правилах (2001 г.).

В 2007 г. был утвержден новый Трудовой кодекс Франции.

Новацией Новейшего времени стало использование в гражданско-правовой сфере обычая исключительно как факультативного ис-

точника правового регулирования (тогда как ранее в Гражданском кодексе Франции 1804 г. содержалось прямое указание на обычай как основной источник права).

Усиление экономической роли государства в течение XX–XXI вв. повлекло за собой необходимость приспособления гражданско-правовой отрасли к интересам финансовой элиты, что привело к ограничению права собственности (например, собственник земли без разрешения государства был лишен права применять двигательную силу воды, препятствовать пролету над его землей летательных аппаратов и др.). Кроме того, исходя из интересов безопасности, по решению правительства любое сооружение на земле собственника могло быть снесено.

Характерной чертой развития гражданского права Франции Новейшего времени стал отказ от принципа безусловной и обязательной силы договора. Ввиду непредвиденных обстоятельств, одна из сторон договора могла добиться через суд его отмены или изменения его условий в одностороннем порядке.

Правовым достижением XX в. стало признание равенства мужчин и женщин (1938 г.), введение расширенного социального страхования (1945–1946 гг.), развитие профсоюзного движения.

Уголовное право и судопроизводство

Высокий уровень преступности, сопряженный с показателями увеличения числа насильственных преступлений, диктовал необходимость пристального внимания правительства к сфере уголовного производства и исполнения наказаний. Новацией времени стало расширение понятия «государственная измена» (1950, 1953 гг.), ужесточение наказаний, сохранение института смертной казни.

В поисках выхода из сложившейся ситуации правительство Франции пошло по пути увеличения количества уголовных законов и их усложнения, что привело к острой общественной потребности кодификации законодательства Франции. В период деятельности администрации Четвертой республики только с 1951 г. по 1956 г. было введено в действие девятнадцать различных кодексов: аграрный, избирательный, пенсионный, дорожный, публичного здравоохранения и др.

Не избежало коррекции и уголовное законодательство. Замысел внести изменения в Уголовный кодекс Франции 1810 г., введенный еще Наполеоном Бонапартом, возникали еще в 80-х гг. XIX в. Однако этим планам не суждено было стать реальностью. На протяжении XX в. неоднократно создавались комиссии с целью пересмотреть уголовное законодательство, и только в 1992 г. после долгих обсуждений был принят итоговый текст нового Уголовного закона. Уголовный кодекс Франции 1992 г. действует по настоящее время и основан на принципах приоритета общечеловеческих ценностей, приоритета международного права, адекватности и индивидуальности применяемых наказаний. Источниками уголовного права Франции Новейшего времени являются (помимо Уголовного кодекса) Уголовно-процессуальный кодекс (1958 г.), Кодекс военной юстиции (1966 г.), Кодекс о здравоохранении (1953 г.) и др. поскольку в них также содержатся уголовно-правовые нормы.

15.2. Государство и право Италии в XX веке

Историю государственно-правового развития Италии в Новейшее время принято делить на два периода:

1) государство и право в период фашистской диктатуры (1922–1945 гг.);

2) государство и право после Второй мировой войны, крушения фашистского режима и провозглашения республики (1947 г.).

После Первой мировой войны экономика Италии оказалась в кризисном состоянии. Росли темпы инфляции и безработицы, что усиливало социальную напряженность и политический нигилизм среди населения. В этой обстановке правительство бездействовало, утрачивая с каждым днем и без того невысокий авторитет. Политической нестабильностью воспользовались оппозиционно настроенные радикальные слои населения. Их лидером стал известный деятель Итальянской социалистической партии — Бенито Муссолини, который, начиная с 1919 г., под буржуазно-демократическими лозунгами приступил к объединению «смелых людей, готовых на любое насилие ради власти». Муссолини и его «Союз борьбы» (впоследствии «Национальная фашистская партия») быстро завоевали

доверие населения. Муссолини именовался «дуче» (вождь) и пользовался непререкаемым авторитетом. Среди требований итальянских фашистов были упразднение монархии и созыв Учредительного собрания, передача земли крестьянам, борьба с эксплуататорами, экономические реформы. В сфере внешней политики целью Б. Муссолини и его сторонников стал захват новых территорий («создание Великой Италии»). Исполнительными органами Фашистской национальной партии стали боевые отряды, использующие в своей деятельности политический террор, запугивание политических противников, погромы. Правительство лояльно относилось к фашистам, надеясь, что они отвлекут население от социалистических идей, которые стали популярны в итальянском обществе. В 1922 г., после того как 40 000 сторонников Муссолини прошли маршем на Рим, лидер итальянских фашистов с согласия короля Виктора Эммануила III стал главой нового коалиционного правительства. Начался новый в истории Италии этап — время становления и функционирования фашистской диктатуры. Партийный механизм стал частью государственного механизма. Постепенно парламентские институты утратили свое значение, вся власть перешла к исполнительным структурам. Фашистские боевые отряды стали частью репрессивного аппарата правительства. С 1924 г. Муссолини взял курс на монополизацию власти. В 1926 г. правительство Муссолини присвоило себе право законотворчества — право издания чрезвычайных законов. Впоследствии парламент был лишен права издавать законы и сохранялся для «демонстрации единства между народом и правительством». В 1938 г. вместо парламента была учреждена Палата фашистских организаций и корпораций, которая совместно с правительством занималась законотворчеством.

Согласно новым нормам под запретом оказались все общественные организации (профсоюзы, партии), кроме фашистских, была восстановлена смертная казнь за политические преступления, вводилась система чрезвычайных судов (трибуналов). Деятельность Коммунистической партии запрещалась, были упразднены органы местного самоуправления. Италия превратилась в тоталитарное государство с жесткими методами управления и четко выстроенной вертикалью власти. В этом государстве не было места оппозицион-

ным настроениям и демократическим свободам. Несогласные уничтожались или изолировались от общества (концлагеря, тюрьмы).

Вождизм и политический террор стали визитной карточкой государства Муссолини. Дуче, занимая пост премьер-министра (и еще семь министерских постов до 1936 г.), стал культовой политической фигурой, не зависящей от парламента. По его воле осуществлялось назначение всех должностных лиц в государстве. Король фактически стал марионеткой Муссолини. Членство в Национальной фашистской партии стало определяющим критерием при приеме на работу и движении по карьерной лестнице.

Фашистская партия стала составной частью государственного аппарата. Ее рабочим органом был Большого совет, который формировался из чиновников, назначенных дуче. Он же являлся председателем Совета. Компетенция Совета была широка: от вопросов государственного значения до местных вопросов.

Расправа с политическими противника стала неотъемлемой частью режима Муссолини. Особое значение в государственном механизме обрела фашистская полиция, действующая силовыми репрессивными методами. Для расправы с «несогласными» учреждались специальные комиссии («полицейские суды»), в состав которых входили должностные лица милиции и прокуратуры.

В целях прикрытия тоталитарной диктатуры Муссолини и истинных захватнических планов фашистов на государственном уровне была закреплена официальная идеология корпоративизма и выстраиваемого в соответствии с ней корпоративного государства (1926–1934 гг.). В качестве официальной цели государственного строительства было объявлено усиление экономического и политического господства монополии. В Италии учреждались двадцать две корпорации (по отраслям промышленности), в которые входили представители фашистских профсоюзов, предпринимательских союзов и партийного аппарата. Главой каждой из отраслевых корпораций был сам Бенито Муссолини. Он же являлся и руководителем Министерства корпораций. Корпорации наделялись широкими правами: самостоятельно определять условия труда (в том числе, продолжительность рабочего дня, размер заработной платы), разрешать трудовые споры. Под страхом уголовного наказания запрещались забастовки.

Таким образом, фашистское корпоративное государство стало инструментом монополий, которые служили интересам фашистской партийной и государственной элиты.

Характерной чертой внешней политики фашистской Италии стала внешняя экспансия.

Италия выдвинула ряд территориальных требований, адресованных Франции, Мальте, Греции, намеревалась подчинить себе Австрию, планировала военные операции по захвату территорий в Восточной Африке. В 1936 г. была захвачена Абиссиния, в 1938 г. — Албания. В 1937 г. Италия присоединилась к Антикоминтерновскому пакту — международному договору между Германией и Японией, направленному против распространения коммунистической идеологии в мире. Летом 1940 г. Италия объявила войну Франции, Великобритании и Греции, а затем Югославии (1941 г.), тем самым вступив во Вторую мировую войну. 22 июня 1941 г. Италия в составе гитлеровской коалиции напала на СССР.

Итальянская армия принимала участие в боях на юге Франции, в Греции, Югославии, Северной Африке, на восточном фронте, однако осенью 1943 г. в результате военных поражений Италия была вынуждена капитулировать. За два месяца до капитуляции был созван Большой фашистский совет, который принял решение о переходе верховного командования в руки короля и аресте Муссолини, узурпировавшего власть. Италию охватило революционное движение, которое привело к смене правительства и упразднению фашистского режима. Однако большая часть территории Италии была оккупирована гитлеровской Германией. Муссолини был освобожден и возглавил пронемецки настроенное марионеточное правительство. Однако население уже не желало возвращения к власти Муссолини и его сторонников. По всей Италии началась освободительная народная война, которая проходила под знаменами объединения партий (Коммунистической, Христианско-демократической и Социалистической партий) при поддержке крупного капитала, крестьянства и религиозных организаций. В апреле 1944 г. силами партизанского движения Сопротивления и англо-американских войск Италия была освобождена от оккупации. Фашистский режим был уничто-

жен. 28 апреля 1945 г. Муссолини был расстрелян, а 29 апреля гитлеровские войска в Италии капитулировали.

Коалиционное правительство, учрежденное еще в 1944 г., приступило к демократическим преобразованиям. Были проведены экономические реформы (в том числе, аграрная реформа, повышение заработной платы и др.). В июне 1946 г. состоялись выборы в Учредительное собрание, которое приняло решение об упразднении монархии и установлении республиканской формы правления. Главой правительства стал лидер Христианско-демократической партии А. де Гаспери. В феврале 1947 г. Италия подписала мирный договор со странами антигитлеровской коалиции, согласившись на территориальные уступки, военные ограничения и выплату репараций в пользу ряда государств. По договору Италия обязалась никогда впредь не создавать фашистских организаций.

Послевоенный экономический кризис и наложенные обязательства финансового характера привели к зависимости Италии от кредитов США, что не могло не сказаться и на политической сфере. Итальянское правительство было вынуждено выполнить требования США о выведении из своего состава коммунистов (1947 г.), что привело к политическому кризису и обновлению состава кабинета. Однако экономическая помощь со стороны США была предоставлена, что стало необходимым условием для восстановления разрушенного во время войны хозяйства страны.

1 января 1948 г. вступила в действие демократическая Конституция Италии (принята в 1947 г., действует по настоящее время), которая устанавливала законодательный запрет на любую дискриминацию, подтверждала независимость судебной власти, закрепляла многопартийность политической системы. На выборах в парламент в 1948 г. победу одержали представители Христианско-демократической партии, лидер которой — А. де Гаспери снова возглавил правительство. Процесс формирования республиканского режима был завершен.

Общая характеристика Конституции Италии 1947 г.

Действует в Италии по настоящее время. Вступила в действие с 1 января 1948 г., закрепив тем самым построение демократической парламентской республики. По Конституции Италии 1947 г. законо-

дательная власть представлена парламентом, состоящим из двух палат: верхней палаты — Сената и нижней — Палаты депутатов. Обе палаты избираются населением. Палаты равноправны и имеют одинаковые функции в законодательной сфере, а также равное право контроля над правительством. Сенат и Палата депутатов могут выдвинуть вотум недоверия правительству (с последующей его обязательной отставкой).

Главой государства является президент, избираемый парламентом на 7 лет. Президент обладает широкими полномочиями, в том числе правом роспуска палат, правом отлагательного вето, правом назначения премьер-министра и командования вооруженными силами. С 2015 г. по настоящее время пост президента Италии занимает Серджо Маттарелла.

Исполнительная власть представлена Советом министров, состоящим из председателя и министров, назначаемых президентом и ответственных перед парламентом. Председателем Совета министром Италии с 13 февраля 2021 г. по настоящее время является Марио Драги. Правительство — орган коллегиальной исполнительной власти, однако оно наделено и законодательной функцией (делегированной ему парламентом). Декреты, издаваемые правительством, утверждает (или отклоняет) парламент.

Органом конституционного контроля с 1955 г. является Конституционный суд Итальянской республики. Пост его председателя с 18 декабря 2020 г. занимает Джанкарло Кораджо.

В Конституции Италии 1947 г. закреплены основные демократические постулаты, а именно: принципы суверенитета, широкий круг прав и свобод граждан (свобода слова, совести, печати, право на труд, социальное обеспечение и др.), принцип равноправия граждан и т. д.

В Конституции реализуется «новая социальная концепция собственности», которая оформилась под влиянием Коммунистической и Социалистической партий. В частности, Основной закон Италии предусматривает возможность установления контроля правительства над частной хозяйственной деятельностью, а также возможность экспроприации частной собственности (с правом на возмещение ущерба). Конституция 1947 г. устанавливает максимальный предел землевладения, поощрение со стороны государства коллективных

(в частности, кооперативных) форм собственности, а также право трудящихся участвовать в управлении делами предприятия.

Итальянский Основной закон является одной из наиболее стабильных европейских конституций. За все время в нее было внесено лишь десять поправок.

В настоящее время в стране проводится комплекс реформ (конституционная реформа, судебная реформа, налоговая реформа и др.), начатые в 90-х гг. XX в. В частности, правительством разработан план по восстановлению и повышению устойчивости экономики (рассчитан на период с 2021 г. по 2026 г.). План является частью общеевропейской программы Европейского Союза по переходу к цифровой экономике. Стратегия реформ, проводимых правительством Италии, заключается в стимулировании деловой активности и устранении факторов сдерживания экономического роста. По оценкам экспертов (данные 2021 г.) этот курс приносит ожидаемые плоды.

Визитной карточкой современной Италии является политическая борьба, построенная на «соревновании лидеров», использующих популистские мотивы. Таким образом, ротация политических сил в стране определяется популярностью той или иной политической фигуры (С. Берлускони, М. Ренци, М. Сальвини, М. Драги и др.).

15.3. Государство и право Германии в XX веке

Историю государственно-правового развития Германии в Новейшее время принято делить на несколько периодов:

1) государство и право Германии в период становления буржуазной республики (1918–1933 гг.);

2) государство и право Германии в период установления нацистской диктатуры (1933–1945 гг.);

3) государство и право Германии после Второй мировой войны в период оккупации (1945–1949 гг.), раздела на ФРГ и ГДР (1949 г.), последующего объединения страны и восстановления буржуазной государственности (с 1990 г. по настоящее время).

В годы Первой мировой войны экономика Германской империи оказалась в состоянии кризиса. Становление Веймарской республики в Германии непосредственно связано с общей экстремальной обста-

новкой, сложившейся в конце первой мировой войны, обострившей социальные, политические и экономические противоречия в обществе. Неудачи на фронтах Первой мировой войны весной и осенью 1918 года, голод, разруха, инфляция в стране породили революционную ситуацию в Германии. Испытав влияние падения монархии в России, в городах, армии и на флоте стали образовываться советы рабочих, солдатских и матросских депутатов.

Военные поражения германской армии привели к обострению социально-политических противоречий в обществе, что усугублялось и популяризацией среди населения коммунистических идей, пришедших из Советской России после Октябрьской революции 1917 г. в Петрограде. Успешный опыт низвержения монархии и захвата власти в России был заимствован прогрессивной германской общественностью. Повсеместно (в городах, армии, на флоте) стали организовываться органы народной власти — советы рабочих, солдатских и матросских депутатов. При поддержке буржуазных кругов они представляли основную движущую силу в борьбе за власть и установлении новых буржуазно-демократических порядков.

Итогом стала Ноябрьская революция 1918 г., которая началась восстанием военных моряков в г. Киле 4 ноября 1918 г. Революционная борьба шла под такими лозунгами, как: прекращение военных действий, упразднение монархического строя, учреждение парламентской республики, ликвидация пережитков феодального строя (в частности, юнкерско-помещичьего землевладения). Революция охватила всю страну и завершилась победой народных масс в Берлине. Власть перешла в руки Советов. Кайзер Вильгельм II отрекся от престола и бежал из страны. Монархический строй был упразднен. Германия стала республикой.

В то же время Ноябрьская революция 1918 г. носила незавершенный характер. Ее цели были в основном достигнуты, однако основы германского милитаризма, заложенные в основу государственно-управленческого аппарата, не были упразднены. Германия вышла из войны 11 ноября 1918 г., признав свое поражение, и заключила невыгодный для себя мир, уступив восьмую часть своих территорий странам-победителям. Начался новый этап государственного строительства.

Плодами революции впоследствии воспользовалась буржуазная элита, целью которой было установление буржуазной парламентской федеративной республики в Германии. В борьбе с развернувшимся во время революции рабочим движением буржуазия применила террор. Лидеры немецких коммунистов были убиты (Р. Люксембург и К. Либкнехт) или арестованы (К. Радек). Разбив революционные силы, германская буржуазия обеспечила себе победу на выборах в Учредительное собрание 19 января 1919 г.

Итогом стало формирование буржуазного правительства, избрание президента Германии — социал-демократа Фридриха Эберта, подписание Версальского мирного договора и принятие Конституции Германии 1919 г. (Веймарской Конституции).

Общая характеристика
Веймарской Конституции Германии 1919 г.

Согласно Конституции 1919 г. Германия представляла собой буржуазную парламентскую федеративную республику.

Высшая представительная и законодательная власть принадлежала парламенту, состоявшему из двух палат: верхней — рейхсрата (Имперского совета) и нижней палаты — рейхстага. Рейхсрат являлся органом земельного представительства, а рейхстаг — органом народного представительства, избираемым на 4 года. Права рейхстага носили ограниченный характер за счет предоставления обширных полномочий правительству и президенту, наделенному правом роспуска рейхстага и назначения новых выборов.

Президент как глава государства избирался на срок 7 лет путем всенародного голосования. Он осуществлял высшую исполнительную власть, являлся верховным главнокомандующим, имел приоритетное право назначения на высшие военные и гражданские должности, в том числе и главы правительства — рейхсканцлера. Германское правительство несло ответственность перед рейхстагом. Президент обладал правом отмены любого закона, принятого рейхстагом (с помощью референдума).

Конституция Германии 1919 г. имела буржуазно-демократический характер. В ней провозглашалась свобода слова, печати, общественных объединений (в том числе и рабочих), отменялась всеобщая воинская повинность. Эти уступки трудящимся со

стороны правящей буржуазной элиты позволили снизить социальную напряженность и избежать следующего витка революции. Однако экономическая обстановка в стране в 20-е гг. XX в. оставалась сложной. Экономический кризис усугубляли финансовые обязательства, наложенные на Германию, по Версальскому мирному договору. Режим Веймарской республики многие считали преступным или компромиссным, следовательно, временным.

Установление нацистской диктатуры в Германии (1933). Гитлеровская Германия (1933–1945 гг.)

Вся история Веймарской республики представляла собой картину острой борьбы могущественных промышленно-финансовых монополий и высокоорганизованных отрядов рабочего класса.

Революционная ситуация снова складывается в Германии в 1923 г. В Саксонии и Тюрингии возникли рабочие правительства. В Гамбурге произошло вооруженное восстание рабочих.

Обстановка едва стабилизировалась, как разразился экономический кризис 1929 г. Уровень промышленной продукции снизился почти наполовину, а число безработных выросло до 9 млн человек.

Экономический кризис и инфляция вызывали массовое обнищание мелких и средних собственников, подрывали ценности семьи, предпринимательской этики, бережливого стяжания.

Веймарскую республику многие граждане считали делом изменников, слишком слабой, коррумпированной и бездарной, неспособной разрешить экономические и политические проблемы.

Стоит отметить, что именно на первые годы после войны приходится всплеск фашистских движений, которые, по сути, представляли собой одну из разновидностей реакционных милитаристических и националистических направлений.

Экономический кризис 1929 г. усилил социально-экономическую напряженность в стране и способствовал углублению политического кризиса, на волне которого к власти при попустительстве буржуазной элиты стали стремиться радикальные силы (реакционные милитаристские, националистические и др.). Их консолидация в Германии пришлась на более ранний период — 20-е гг. прошлого столетия, однако к началу 30-х гг. они стали серьезной политической оппозицией правящему режиму.

Флагманом среди них стала образованная еще в 1919 г. Немецкая рабочая партия, переименованная впоследствии в Национал-социалистскую немецкую рабочую партию (НСДАП). Одним из ее лидеров стал Адольф Гитлер, который вскоре занял место основного идеолога (фюрера) нацистского движения в Германии. Главной задачей партии стал захват власти при помощи силовых и террористических методов, и также распространение единой нацистской идеологии для борьбы с коммунистическими и демократическими силами.

Первая попытка А. Гитлера и его сторонников (Э. Людендорф, Э. Рем) по захвату власти отказалась неудачной («Пивной путч» в Мюнхене 1923 г.).

Несмотря на неудачную попытку переворота, национал-социалисты извлекли выгоду из данной ситуации. Так, никому неизвестная правая партия постепенно начала набирать популярность среди недовольного реформами правительства Веймарской республики населения Германии. Гитлер понял, что власть нельзя получить без поддержки широких слоев населения, а также помощи со стороны армии и крупного капитала. Данные события только показали несостоятельность и опрометчивость лидеров того времени, они не смогли вовремя распознать угрозу со стороны правых, хотя в 1922 г. в Италии уже пришли к власти фашисты во главе с Муссолини.

Вскоре нацисты изменили свою тактику, приняв решение о захвате власти мирным путем, т. е. путем создания широкой социальной базы нацистской партии. Началась так называемая битва за рейхстаг. Адольф Гитлер и его сторонники пытались привлечь на свою сторону население путем обещаний, которые никто не собирался выполнять (рабочим обещали уничтожение безработицы и высокую заработную плату, крестьянам — повышение цен на сельскохозяйственную продукцию и т. д.). Итогом политики привлечения стало проникновение нацистов в рейхстаг (1928 г.) и последующее его завоевание (1932 г.). 30 января 1933 г. Гитлер был назначен президентом Гинденбургом рейхсканцлеров (главой правительства) Германии.

Становление нацистской диктатуры

С приходом нацистов в рейхстаг начался новый этап в истории государства и права Германии: был взят курс на становление диктатуры. Гитлер и его сторонники искали повод для гонений на другие партии, кроме Национал-социалисткой, и вскоре этот повод был найден. Ночью 28 февраля 1933 г. нацисты подожгли рейхстаг и возложили вину на коммунистов. Постепенно в стране был установлен однопартийный режим, ликвидированы общественные организации (кроме нацистских), отменены буржуазно-демократические свободы, ликвидирована местное самоуправление. В стране установился однопартийный режим. Профессиональные союзы трудящихся Германии были распущены, средства этих союзов конфискованы. Были ликвидированы буржуазно-демократические свободы.

Решения съездов партии с момента их принятия получали силу закона. Пребывание в рейхстаге и на государственной службе связывалось с присягой на верность национал-социализму.

Основным источником права стали решения партийных съездов, которые обрели силу закона. Пребывание на государственной службе отождествлялось с верностью нацистской идеологии. Партийные органы стали частью государственного аппарата. Всю полнота власти в государстве принадлежала правительству и его главе — рейхсканцлеру, фюреру (вождю) германского народа — А. Гитлеру. После смерти Гинденбурга должность президента была упразднена правительством Гитлера, и все полномочия главы государства были переданы рейхсканцлеру (1 августа 1934 г.). Фюрер получил право назначать всех высших должностных лиц. Деятельность парламента не была приостановлена, но носила формальный характер.

Был создан разветвленный репрессивный аппарат для подавления любых оппозиционных настроений: важное место в нем занимала тайная полиция (гестапо).

Важным элементом государственного механизма Третьего Рейха стала идеологическая машина.

Говоря о формировании фашистского режим можно утверждать, что, прежде всего, речь шла о стремлении государственной власти как можно более полно поглотить общество и контролировать жизнь людей. При этом выстраивалась жесткая властная верти-

каль, не допускавшей ни форм представительной демократии, ни тем более, общественного самоуправления.

Одними из звеньев механизма фашистской диктатуры стали органы, осуществляющие широкомасштабную идеологическую обработку немецкого народа. Механизмы партии-государства поглощали и строжайше контролировали средства информации, сферу образования, культуры, науки, агитации и пропаганды, затрагивая все области жизни общества.

Было создано министерство общественного просвещения и пропаганды, которому подчинялись пресса, радио, книжные издательства и пр. В ведении министерства общественного просвещения и пропаганды была «имперская палата культуры», контролирующая музыку, изобразительное искусство, театр, литературу.

Вся культурная политика Третьего рейха была направлена на создание «идейно однородного общества в расовом и мировоззренческом плане», на превращение литературы и искусства «в боевое оружие партии». Особый надзор устанавливался «за духовным и мировоззренческим обучением и воспитанием партийных кадров».

Различные сферы общественной жизни были структурированы в виде массовых корпоративных организаций (профсоюзных, молодежных, женских, социальных, культурных).

Газеты, радио, книжные издательства, театры, учебные заведения и др. подчинялись Министерству общественного просвещения и пропаганды, которое действовало в духе создания однородного в расовом и мировоззренческом плане нацистского общества. Особое внимание уделялось воспитанию молодежи обязательное членство в нацистских молодежных организациях: Юнгфольк, Гитлерюгенд).

Веймарская Конституция 1919 г. формально не была отменена, но фактически утратила практическое значение. Так, с 1933 г. началась эпоха Третьей Германской Империи или Третьего рейха, которая длилась вплоть до 1945 г.

Право Третьего Рейха

Были внесены значительные изменения в трудовое законодательство.

Закон о порядке национального труда, принятый 20 марта 1934 г., провозгласил, что хозяин (директор) предприятия (организации) явля-

ется фюрером для работников, выполнение решений которого обязательно и не подлежит обсуждению. Именно он определяет продолжительность рабочего дня, размер заработной платы, размеров штрафов и основания к их применению. Наемные работники утрачивали все права и должны следовать воле фюрера.

В 1938 г. вводилась всеобщая трудовая повинность, это означало возможность трудовой мобилизации: любой работник, независимо от пола, профессии, стажа и др. обстоятельств мог быть направлен на любую работу в любой район страны. Получение согласия работника не предусматривалось.

Экономика Третьего Рейха становилась монополистической: учреждались хозяйственные палаты — одна общеимперская и ряд провинциальных. Главами палат являлись представители монополий. Палаты осуществляли картелирование (поглощение мелких предприятий крупными). Это позволило достигнуть централизованного управления экономикой при полном игнорировании прав трудящихся.

Правовое регулирование экономики

Правовое регулирование экономики в нацистской Германии характеризовалось усилением государственного регулирования всех аспектов социально-хозяйственных связей. Только отчасти это было вызвано необходимостью преодоления кризисных явлений конца 1920-х — начала 1930-х гг. (конкретные такие обещания содержались в Программе НСДАП). Такое регулирование означало реализацию новых представлений о социальной роли государства, а с 1939 г. оно было также и объективным следствием сверхмилитаризованного общества, вовлеченного в войну с задачами, превышающими потенциальные возможности народа и страны.

Регулирование промышленности опиралось на установление государственно-монопольных объединений и командной системы управления. Отправным для новой организации промышленности стал Закон об органическом построении германской экономики 27 февраля 1934 г. По нему главенствующей формой промышленного производства (и вообще хозяйственной деятельности) должны стать крупные экономические объединения (задача которых — в защите интересов предпринимателей и предприятий»). Такие объединения не касались только аграрного сектора и сферы культуры. Ми-

нистр экономики получал все полномочия по слиянию предприятий (любой формы собственности) в такие объединения, их разъединению, ликвидации, смещению управляющих, а также по объявлению такого объединения единственно дозволенным в своей отрасли, формирование таких объединений подкреплялось установлением принудительного картелирования (по закону от 15 июля 1934 г.). Министр экономики был уполномочен регулировать рынки производства и сбыта любых продуктов, для чего мог объединять любые предприятия в принудительные союзы, укрупнять их, вплоть до того, что мог запрещать создание новых предприятий в какой-либо области, если это не вызывалось общественной необходимостью. Государство освободило себя от ответственности за возможный ущерб собственникам при таком регулировании или запретах. Введенные меры подкреплялись значительными уголовными санкциями.

Практическая реорганизация подразумевала быстрое укрупнение предприятий. В течение только первого года число хозяйствующих субъектов в промышленности сократилось более чем втрое. Следуя установке на «ариизацию» банковского дела (связанную с новым налоговым и расовым законодательством) с 1725 до 477 сократилось количество банков. С января 1936 г. было предписано ликвидировать все акционерные общества с капиталом менее 100 тыс. марок, запрещалось образование АО с капиталом менее 500 тыс. марок. Для удобства объединенного управления и государственного регулирования все хозяйственные объединения страны сводились в 13 подконтрольных групп: 7 по отраслям промышленности и 6 прочих (торговля, ремесло, банки, страховое дело, транспорт, энергетика). Во главе управления, наряду с Министерством экономики, был поставлен Генеральный совет германского хозяйства (июль 1933 г.), в котором участвовали также крупные финансисты и промышленники. Страна была поделена на 18 хозяйственных округов с Хозяйственной палатой для координации планов; создавался особый Хозяйственный суд. Государственные заказы распределялись на основе жесткого планирования. С 1939 г. планирование охватило более80 % общего объема производства.

Уголовное право нацистской Германии

Особенностью уголовного права и судопроизводства Германии с 1933 г. по 1945 г. стало усилении репрессии, в том числе за политические преступления. Уголовное наказание применялось теперь и «за опасные мысли». При этом максимально расширялся круг субъектов, привлеченных к уголовной ответственности за это. Недоносительство строго каралось.

Понятие преступления носило абстрактный характер, что позволяло нацистским правоприменителям оценивать совершенное, руководствуясь не столько законом, сколько собственными представлениями о вредном и полезном для национал-социализма. Основными видами наказаний стали смертная казнь и пожизненное заключение.

Судебная система Третьего Рейха

В своей деятельности нацистские суды руководствовались принципом презумпции виновности и фактического лишения личных прав граждан Германии. Любая деятельность оппозиционного характера признавалась государственной изменой и каралась смертной казнью. С приходом нацистов к власти были созданы специальные суды, специализирующиеся на рассмотрении политических дел. В 1934 г. появился Народный трибунал по вопросам государственной измены. При рассмотрении дел этой категории предварительного следствия предварительно не проводилось, судьи выполняли роль следователей и сами же выносили вердикт (как правило, обвинительный). Участие адвоката (защитника) в судопроизводстве допускалось в исключительных случаях по решению самого трибунала. Приговоры нацистских судов не могли быть обжалованы. Функционировали военно-полевые суды, основным вердиктом которых была смертная казнь через расстрел. Применялся принцип коллективной ответственности: наказанию подлежали и член семей осужденного.

Расовое законодательство нацистской Германии

В 1935 г. по инициативе А. Гитлера были приняты законы, носящие расовый характер: «Закон о гражданине Рейха» и «Закон об охране немецкой крови и немецкой чести». Согласно их положениям гражданином Третьего Рейха мог стать только тот, кто соответствовал двух критериям: кровный критерий (обладатель германской крови или ее разновидностей); идеологический критерий (желание

и возможность служить Рейху). На основании расовых законов германского гражданства лишались (подвергались дискриминации), прежде всего, евреи и цыгане.

Вводился термин «осквернение расы», что означало наложение запрета (под страхом уголовного наказания) на браки и сожительство между гражданами Германии и представителями еврейской (цыганской) национальности. Евреям запрещалось нанимать в качестве прислуги женщин «германской крови», а также вывешивать национальный флаг Германии.

В 1940 г. был издан закон об уничтожении бесполезных с военной и (или) общественной целей категорий населения (душевнобольных, инвалидов, немощных). Во исполнение его было учреждено специальное Имперское общество, объединяющее лечебные и попечительские организации, в которых активно применялась эвтаназия для умерщвления перечисленных категорий населения.

Семейное право нацистской Германии

С приходом нацистов к власти семейно-брачное право Германии подверглось существенным изменениям. Расовые законы 1935 г. устанавливали ряд запретов (под страхом смертной казни) и ограничений на заключение смешанных браков (между лицами германской крови и евреями или цыганами). Брак запрещался во всех случаях, если потомство от него могло представлять опасность для чистоты германской крови. Аналогичным образом регулировались и внебрачные отношения (сожительство) между указанными категориями. В целях определения «расовой чистоты» того или иного индивида создавались специальные комиссии при Управлении расовых исследований Нацистской партии, которые выдавали особые свидетельства (сертификаты немецкой крови), подтверждавшие арийское происхождение человека.

Государство и право Германии после Второй Мировой войны в период оккупации (1945–1949 гг.), раздела на ФРГ и ГДР (1949 г.), последующего объединения страны и восстановления буржуазной государственности (с 1990 г. по настоящее время)

Основной задачей нацистов, пришедших к власти в Германии в 1933 г., стало установление мирового господства (что умело обосновывалось теоретическими разработками нацистских идеоло-

гов об историческом превосходстве древних арийцев над другими народами). Германия напала на Польшу 1 сентября 1939 г. Началась Вторая мировая война.

Первой стороной крупномасштабного военного конфликта стал военно-политический блок, образованный Германией, Италией и Японией, так называемая Гитлеровская коалиция, или блок стран Оси: Берлин – Рим – Токио. Юридической основой его формирования стал Берлинский пакт 1940 г. Странам оси противостоял блок стран Антигитлеровской коалиции (Великобритания, СССР, США, Китай и др.). Число участников коалиции на январь 1942 г. составило 26 государств.

Вторая мировая война завершилась в сентябре 1945 г.: 18 (9) мая 1945 г. акт капитуляции подписала нацистская Германия, Италия капитулировала ранее — 8 сентября 1943 г., Япония — 2 сентября 1945 г.). На территорию Германии были введены войска стран-победителей, было произведено зонирование территории побежденного государства-агрессора (создано три зоны: советская, американская, английская).

17 июля 1945 г. открылась Потсдамская конференция, в рамках которой главы стран-победителей: СССР (И. В. Сталин), США (Г. Трумэн) и Великобритании (У. Черчилль, с 27 июля К. Эттли) выработали основы политики в отношении дальнейшей судьбы Германии. В целях уничтожения нацистского милитаризма в Германии был установлен временный оккупационный статус, были распущены вооруженные силы, ликвидирован Генеральный штаб, арестованы и преданы суду нацистские военные преступники. Управление Германией осуществлял коллегиальный орган — Союзный контрольный совет. В 1946 г. было введено сепаратное управление созданными на территории Германии зонами, основной задачей которого стало восстановление демократического режима. Это стало основой последующего разделения Германии на восточную (советская зона управления) и западную (англо-американская зона) и возникновения двух независимых государств — Германской Демократической Республики (на востоке) и Федеративной Республики Германии (на западе).

Образование ГДР.

Общая характеристика Конституции ГДР 1949 г.

Германская Демократическая Республика возникла в 1949 г. в рамках восточной (советской) зоны в Германии как социалистическое республиканское государство, дружественное СССР. Просуществовала до октября 1990 г. Первым президентом ГДР стал Вильгельм Пик, известный немецкий коммунист.

По Конституции ГДР 1949 г. в стране была установлена федеративная социалистическая республика. Высшая государственная и законодательная власть была представлена парламентом, состоящим из двух палат: верхняя палата — Народная палата — избиралась населением на основе всеобщего избирательного права; нижняя палата — Палата земель — являлась органом земельного представительства. Полномочия парламента не сводились исключительно к законодательной деятельности: он осуществлял контроль за деятельностью правительства ГДР.

Президент избирался парламентом на 4 года. Его полномочия были усечены: он не являлся верховным главнокомандующим и не руководил внешней политикой. Ему принадлежало право обнародования законов, представлял страну на международной арене, заключал международные договоры.

Правительство состояло из премьер-министра и министров и формировалось из наиболее многочисленной фракции Народной палаты.

Образование ФРГ.

Общая характеристика Конституции ФРГ 1949 г.

В сентябре 1949 г. завершилось создание еще одного государства — Федеративной Республики Германии — на территории оккупированной Германии (в рамках франко-англо-американской зоны управления). В ФРГ устанавливался особый управленческий оккупационный статус: вопросы международных отношений, внешней торговли, регулирования экономической деятельности и др. автоматически были отнесены к ведению оккупационных властей. Власти ФРГ обладали правом широкими полномочиями (право законотворчества и др.), но реализовать их могли лишь при согласовании с оккупационными властями.

Общая характеристика Конституции ФРГ 1949 г.

Боннская Конституция ФРГ 1949 г. стала Основным законом Федеративной Республики Германии и вступила в силу 23 мая 1949 г. Действует в Германии и настоящее время (с изменениями и дополнениями).

Конституция указывала на народный характер власти в государстве (ст. 20), провозглашала принцип разделения властей как основу построения республиканской системы, федеративное государственное устройство, возможность для каждого субъекта федерации (земли) иметь свое законодательство (в том числе, и конституцию), парламент (ландтаг), бюджет, административный аппарат.

В то же время устанавливался приоритет федерального права над правом земель, а также приоритетное право федерации по реализации мер, направленных на принуждение земель к выполнению своих конституционных обязанностей.

Высшая законодательная власть в ФРГ представлена парламентом, состоящим из двух палат: верхней палаты — бундестага, формируемой на 4 года всеобщим голосованием населения, и нижней палаты — бундесрата (органа земельного представительства).

Федеральный президент ФРГ избирается на пять лет специальным собранием, которое представляет собой конституционный орган, созываемый специально для этой цели. В состав Федерального собрания входят депутаты бундестага и делегаты, избираемые ландтагами земель на основе принципа пропорциональности. Переизбрание Федерального президента допускается только один раз. В обязанности президента входит подписание и оглашение законов, назначение и увольнение высших должностных лиц (федерального канцлера, федеральных министров, федеральных судей и др.) Первым президентом ФРГ в 1949 г. стал лидер Христианско-демократического союза Германии Карл Арнольд. В настоящее время должность президента ФРГ занимает Франк-Вальтер Штайнмайер.

Ключевой фигурой в системе государственного управления ФРГ является федеральный канцлер как глава правительства. Первым федеральным канцлером в истории ФРГ стал Конрад Аденауэр, известный своими антикоммунистическими взглядами. В настоящее время федеральным канцлером ФРГ является Олаф Шольц.

В ФРГ с 1949 г. и по настоящее время действует разветвленная судебная система, представленная обычными, специализированными и конституционными судами.

Систему обычных судов составляют обычные суды первой инстанции по уголовным делам, апелляционные суды по уголовным делам.

Специализированные суды представлены судами по пяти предметным областям: административное, трудовое, социальное, налоговое и патентное право. В каждой из названных отраслей действуют местные суды, высшие суды и Федеральный суд (по направлению). Например, административные состоят из местных административных судов, высших административных судов и Федерального административного суда. Аналогичным образом организована судебная деятельности и в других четырех областях.

Система конституционных судов представлена Федеральным конституционным судом ФРГ и конституционными государственными судами земель.

Объединение Германии и восстановление буржуазной государственности

Важным этапом в истории государства и права Германии Новейшего времени стало объединение Германии в 1990 г. на основе присоединения ГДР к ФРГ. Правовой основой объединения стал Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии.

Предпосылками к воссоединению Восточной и Западной Германии стали: глубокий экономический кризис, преодолеть который самостоятельно правительство ГДР оказалось не в состоянии, а также результаты парламентских выборов в марте 1990 г., где победили христианские демократы (находящиеся у власти и в ФРГ). Политическое единство взглядов стало основой для сближения двух государств, а создание единого экономического пространства (18 мая 1990 г.) — прочным экономическим базисом слияния.

Основными этапами объединения стали:

1) подписание договора о едином экономическом единстве (май 1990 г.) и введении единой денежной единицы;

2) подписание договора об объединении ФРГ и ГДР (31 августа 1990 г.);

3) подписание международного договора между ФРГ, ГДР, СССР, США, Францией и Великобританией (г. Москва) «Об окончательном урегулировании в отношении Германии».

Итогом подготовительного процесса стало создание объединенной Германии 3 октября 1990 г. В этот день в современной Германии отмечается национальный праздник — День германского единства.

После объединения была образована специальная Конституционная комиссия по внесению в Конституцию ФРГ 1949 г. изменений и дополнений (с учетом новой политической ситуации). Результатом работы комиссии стало принятие ряда конституционных положений, закрепивших федеративное устройство ФРГ (16 земель). В Конституции устанавливалось, что ФРГ является парламентской республикой. Основные конституционные принципы и государственного устройства были оставлены без изменения. На территорию бывшего ГДР были распространены положения права ФРГ.

В настоящее время ФРГ является мировым лидером в ряде промышленных и технологических секторов, третьим в мире экспортером и импортером товаров. ФРГ — высокоразвитое в экономическом отношении государство с высоким уровнем жизни. ФРГ стала одной из инициаторов создания Европейского союза (ЕС), где занимает в настоящее время лидерские позиции. Особенности развития правовой системы. Современное германское право в значительной мере образуют нормативные правовые акты, принятые в предшествующие периоды существования общегерманского государства, правопреемником которого объявила себя ФРГ. Так, важнейшим актом действующего законодательства является Германское гражданское уложение 1896 г. Абстрактный характер его установлений позволил всякий раз наполнять их конкретным содержанием. Действующее уголовное законодательство ФРГ во многом базируется на Германском уголовном кодексе 1871 г., который принято называть Германским уголовным уложением 1871 г. Среди источников права возрастает удельный вес регионального законодательства — актов земель. В качестве источника права признаются решения Федерального конституционного суда, но не судебная практика.

Право ФРГ на современном этапе

Основой правовой системы ФРГ является Конституция 1949 г., в соответствие с которой приведено все законодательство. После объединения ГДР и ФРГ 3 октября 1990 г. все законы ФРГ, ее правовая и судебная системы были распространены и на Восточную Германию.

Правовой новацией Новейшего времени стала потребность в кодификации имеющегося нормативного правового материала: в 1963 г. было издано Собрание федерального права, которое представляло собой свод действующего законодательства ФРГ, построенный исходя из деления законодательства по отраслевому признаку: 1) государственное и конституционное право; 2) управление; 3) правосудие; 4) гражданское и уголовное право; 5) оборона; 6) финансы; 7) хозяйственное право; 8) трудовое право, социальное обеспечение; 9) связь, пути сообщения, водный транспорт.

Правовыми новациями XXI в. стала легализация в ФРГ однополых браков (2017 г.), внесение пакета изменений в миграционное законодательство (2015–2022 гг.), направленных на улучшение правового положения мигрантов и их быструю легализацию, и адаптацию. Вместе с тем новые нормы предусмотрели и применение облегченной процедуры принудительного выдворения из страны мигрантов, нарушающих положения миграционного законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предлагаемое учебное пособие разработано в целях эффективной реализации требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования, в соответствии с которым будущий юрист должен быть знакомым с основными понятиями и категориями государства и права зарубежных стран, способным научно анализировать социально-значимые проблемы и процессы, происходящими в обществе, уметь использовать методы науки государства и права в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

В Новое время произошло осознание человечеством единого географического пространства. Освоение новых земель и Мирового океана объединили страны и народы. Ряд европейских государств выдвинул в качестве важнейшей ценности права и свободы человека и гражданина, что привело, с одной стороны, к ускорению политических процессов в странах Запада и становлению там гражданского, общества, а с другой — к улучшению условий существования человека.

Европейской цивилизации противостояли традиционные общества, в которых распространялась вера в невозможность и даже вред изменения хода вещей и предназначенной человеку судьбы. К началу Нового времени практически весь неевропейский мир был представлен традиционными обществами, подвергшимися трансформации. Новое время стало эпохой великих изменений, определивших облик современного мира. Наиболее крупными из них были буржуазные революции, создание и распад колониальных империй.

Новейшее время стало поистине противоречивым в государственно-правовой истории. Для большинства народов мира оно стало переломной вехой в их развитии. Целые регионы были охвачены социальными и национально-освободительными революциями, в результате крушения колониальных империй возникли новые государства, шел трудный процесс смены социального и государственного строя, в ряде стран возникла социалистическая государственность. Государство и право претерпевали важные и вместе с тем далеко не однозначные изменения.

История государства и права имеет свою специфику. О ней можно судить по документам: памятникам права, свидетельствам политической истории и другим официальным источникам. Они требуют объективной оценки с учетом происхождения документа, его автора и конкретной обстановки его создания.

Учебное пособие призвано оказать помощь обучающимся при самостоятельной подготовке к семинарам и практическим занятиям, индивидуальным собеседованиям и экзамену.

Авторы пособия выражают надежду, что настоящее издание поможет каждому читателю в совершенствовании знаний, умений и навыков, что сформирует общекультурные компетенции, предусмотренные ФГОС при освоении дисциплины «История государства и права зарубежных стран», и будет способствовать подготовке высококвалифицированных специалистов в области юриспруденции.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Основная литература:

1. Всеобщая история государства и права : учебник. — В 2-х т. Т. 1. Древний мир. Средние века. — Москва : Зерцало-М, 2019. — URL: https://avtorvuz.univermvd.ru/mm/library/1222918.

2. Всеобщая история государства и права : учебник. — В 2-х т. Т. 2. Новое время. Новейшее время. — Москва : Зерцало-М, 2019. — URL: https://avtorvuz.univermvd.ru/mm/library/1222919.

3. История государства и права зарубежных стран : учебник / ред. Н. В. Михайлова. — Москва : КноРус, 2020. — 406 с.

4. История государства и права зарубежных стран : учебник. — Кубанский государственный университет, 2019. — URL: https://avtorvuz.univermvd.ru/mm/library/1304371.

5. Михайлова Н. В. История государства и права зарубежных стран : учебник / Н. В. Михайлова, А. Иванов, Г. Ю. Курскова, А. И. Клименко, Е. И. Бычкова. — Москва : Юнити-Дана, 2020. — URL: https://avtorvuz.univermvd.ru/mm/library/1306453.

Дополнительная литература:

1. Агеева Е. А., Мазина Р. Р. История государства и права зарубежных стран: учебно-методическое пособие. Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ), 2018. — URL: https://avtorvuz.univermvd.ru/mm/library/1263060.

2. Матиенко Т. Л. История государства и права зарубежных стран : учебно-практическое пособие. — Москва : [б. и.], 2019. — URL: http://irbis.univermvd.ru/jirbis2/components/com_irbis/pdf_view/?851319.

3. История государства и права зарубежных стран : учебное пособие / С. Е. Байкеева, Т. Г. Лясович. — Санкт-Петербург : [б. и.], 2021. — URL: http://irbis.univermvd.ru/jirbis2/components/com_irbis/pdf_view/?584870.

4. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран : учебное пособие. — В 2-х т. Т. 1. / ред. : К. И. Батыр, Е. В. Поликарпова. — Москва: Проспект. — 2021. — 392 с.

5. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран : учебное пособие. — В 2-х т. Т. 2. / ред.: К. И. Батыр, Е. В. Поликарпова. — Москва : Проспект. — 2021. — 520 с.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ

А

Абсолютная монархия — разновидность монархической формы правления, близкой к диктатуре, в соответствии с которой полнота государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной, военной), в ряде случаев и духовной (религиозной) власти находится у монарха.

Американский империализм (также Американская империя) — политическое, экономическое, военное и культурное влияние США в других странах мира. Концепция Американской империи впервые была популяризирована в результате Испано-американской войны 1898 года.

Англиканская церковь — общеупотребительное название национальной церкви Англии, официальное название протестантской церкви Великобритании; в обобщающем смысле — все церкви, исторически связанные с церковью Англии, разделяющие англиканское вероучение, допускающие евхаристическое общение и признающие авторитет архиепископа Кентерберийского.

Аннексия — в международном праве насильственное присоединение государством всей или части территории другого государства в одностороннем порядке. Согласно современному международному праву аннексия является одним из видов агрессии и в настоящее время влечёт международно-правовую ответственность

Антигитлеровская коалиция — объединение государств и народов, сражавшихся во Второй мировой войне 1939–1945 годов против стран нацистского блока, также называемых Стран Оси: Германии, Италии, Японии и их сателлитов и союзников.

Антикоммунистическое и антирабочее законодательство — это законы Маккарена-Вуда, Маккарена-Уолтера и Браунелла-Батлера, направленные против Коммунистической партии США, передовых профсоюзов и демократических элементов; в 1947 г. и 1959 г. — законы Тафта-Хартли и Лэндрама-Гриффина, установившие государственный контроль за профсоюзами и ограничившие право на забастовку.

Апелляция — процедура по проверке не вступивших в законную силу судебных актов вышестоящим судом, определённая процессуальным законодательством. В предусмотренных законом случаях также может проводиться в отношении вступивших в законную силу решений.

Б

Большой скачок — экономическая и политическая кампания в Китае с 1958 г. по 1960 г., нацеленная на укрепление индустриальной базы и резкий подъём экономики страны и имевшая трагические последствия для китайского народа.

Бундестаг — федеральное собрание (собрание, заседание) — однопалатный парламент Федеративной Республики Германия, который занимается принятием законов, контролирует деятельность правительства и выбирает канцлера. Его заседания проводятся в историческом здании рейхстага в центре Берлина.

Бундесрат — государственный законодательный орган Германии, один из пяти постоянно действующих в ФРГ. Бундесрат является органом федерального уровня, представляет интересы земель и действует наряду с Федеральным президентом, Бундестагом, Федеральным правительством и Федеральным конституционным судом. Состоит из членов земельных правительств. Обычно считается верхней палатой парламента, хотя формально не является таковой (согласно конституции, в Германии однопалатный парламент — бундестаг).

Буржуазия — господствующий класс капиталистического общества, являющийся собственником орудий и средств производства и живущий капиталистическим доходом, получая прибавочную стоимость за счёт наёмного труда.

В

Великая ремонстрация — акт, представлявший собой список злоупотреблений королевской власти, переданный королю Англии Карлу I Стюарту английским парламентом 1 декабря 1641 г., но принятый Палатой общин еще 22 ноября того же года, в период работы Долгого парламента. Считается одним из важнейших документов

первого этапа Английской революции, предшествовавшего началу Гражданской войны.

Венский конгресс — общеевропейская конференция, в ходе которой была выработана система договоров, направленных на восстановление феодально-абсолютистских монархий, разрушенных французской революцией 1789 г. и наполеоновскими войнами, и были определены новые границы государств Европы.

Веймарская республика — в историографии наименование Германии в 1918–1933 гг. по созданной в Веймаре Национальным учредительным собранием федеральной республиканской системе государственного управления и принятой там же 11 августа 1919 г. новой демократической конституции.

Виги — старинное название британских либералов и созданной ими в 1780-е гг. политической партии. В XVIII–XIX вв. виги считались партией торгово-промышленной буржуазии, в противоположность тори — партии земельной аристократии. Из вигов и пилитов в 1859 г. была организована Либеральная партия Великобритании.

Г

ГДР — Германская Демократическая Республика — социалистическое государство, существовавшее на территории Центральной Европы в период с 7 октября 1949 г. до 3 октября 1990 г. ГДР была образована 7 октября 1949 г. на месте бывшей советской оккупационной зоны Германии на территории Восточной Германии через четыре года после окончания Второй мировой войны.

Генеральные штаты — высшее совещательное учреждение сословного представительства Франции в 1302–1789 гг. Предшественниками Генеральных штатов были расширенные заседания королевского совета (с привлечением городских верхов), а также провинциальные ассамблеи сословий (положившие начало провинциальным штатам).

Гильотинирование — казнь с использованием гильотины — механизма для приведения в исполнение смертной казни путём отсечения головы. Гильотина интенсивно применялась в период Великой французской революции и оставалась главным способом приведения в исполнение смертных приговоров во Франции вплоть до отмены

смертной казни в 1981 году. Кроме того, она применялась во многих других странах, в том числе в Германии.

Гитлерюгенд — молодежная организация военизированного типа в нацистской Германии и по принципу «Молодежь руководит молодежью», организация охватывала немецкую молодежь в возрасте от 10 до 18 лет и делилась по возрастным категориям. Младшая группа: мальчики от 10 до 14 лет — «Дойчес юнгфольк» («Немецкая молодёжь»); старшая группа: юноши с 14 до 18 лет — собственно гитлерюгенд. Женская организация в составе гитлерюгенд: девочки в возрасте от 10 до 14 лет — «Юнгмэдельбунд» («Союз девочек»); девушки от 14 до 18 лет — «Бунд дойчер мэдель» («Союз немецких девушек»). Запрещена в 1945 году в процессе денацификации.

Гоминьдан — консервативная политическая партия Китайской Республики. Гоминьдан, основанный в 1912 году Сунь Ятсеном, помог свергнуть династию Цин и способствовал модернизации по западному образцу.

Гуманизация — усиление гуманистических начал и утверждение общечеловеческих ценностей в обществе, направленных на культурное и нравственное развитие человеческих способностей.

Д

Демократы — члены Демократической партии США, которая наряду с Республиканской является одной из двух крупнейших современных политических партий США. Самая старая партия в США.

Джентри — английское нетитулованное мелкопоместное дворянство, занимающее промежуточное положение между пэрами и йоменами. В отличие от йоменов джентри не занимались земледелием.

Диктатура — форма государственного правления, реализуемая с помощью различных методов насилия, в которой при отсутствии внешнего контроля и фактических ограничений власть монопольно сконцентрирована в руках одного человека, клики, класса, ведомства или партии.

Директория — высший орган государственной власти первой Французской республики по Конституции III года во время завершаю-

щего периода Великой Французской революции с 26 октября 1795 г. по 9 ноября 1799 г.

Долгий парламент — название парламента Англии в 1641–1653 гг. и 1659–1660 гг., который собирался в Вестминстере. Был в свое время разогнан Оливером Кромвелем. Из 511 членов палаты общин 91 депутат был послан графствами, 4 — университетами, остальные депутаты представляли города. Среди его членов были Люшиус Кэри и Джон Пим.

Доминион — фактически независимое государство в составе Британской империи (ныне в составе Содружества), признающее главой государства британского монарха, представленного в доминионе генерал-губернатором.

Ж

Жирондисты — одна из парламентских фракций в эпоху Великой Французской революции. Своё название партия получила от департамента Жиронда.

З

Забастовка — коллективное организованное прекращение работы в организации или предприятии с целью добиться от работодателя или правительства выполнения каких-либо требований; один из способов разрешения трудовых споров.

И

Индепенденты — приверженцы одного из течений протестантизма в Англии и ряде других стран. Отделились от пуритан в конце XVI в. Индепенденты пользовались значительным влиянием во время Английской революции. Впоследствии они оформились как религиозная община конгрегационалистов. Они стремились к созданию союза независимых общин верующих.

Индийский национальный конгресс — вторая по числу членов политическая партия в Индии; старейшая политическая организация страны. Основана в 1885 г. В 16-м созыве Локсабхи по итогам всеобщих выборов 2014 г. партия представлена фракцией в 49 депу-

татов и находится в оппозиции, потеряв по сравнению с выборами 2009 г. более 160 мандатов. От лояльной оппозиции британскому колониальному режиму перешла в 1920-х гг. к активной борьбе за национальную независимость, превратившись в массовую партию.

К

Католицизм — христианское вероисповедание с церковной организацией, возглавляемой римским папой.

Кайзер — германский титул монарха, который происходит от римского титула «Цезарь», означает в немецком языке «император» и используется в германоязычных странах к императорам Священной Римской империи, в которую были включены земли, расположенные за границами немецких владений (немецкие княжества — Королевства Богемия, Хорватия и пр.).

Кодификация — деятельность компетентных государственных органов, направленная на переработку несистематизированного правового массива, заключающаяся в создании новых нормативных правовых актов, содержащих в себе гармонизированные и взаимосвязанные нормы.

Коммунистический манифест — работа Карла Маркса и Фридриха Энгельса, в которой авторы декларируют и обосновывают цели, задачи и методы борьбы зарождавшихся коммунистических организаций и партий. В этом важном марксистском сочинении констатируется, что вся предшествующая история человечества есть история борьбы классов. Авторы провозглашают неотвратимость гибели капитализма от рук пролетариата, которому предстоит построить бесклассовое коммунистическое общество с общественной собственностью на средства производства.

Конвент — высший орган управления Францией в эпоху Французской революции XVIII в., с 20 сентября 1792 г. по 26 октября 1795 г. Создан по решению Законодательного собрания после свержения монархии 10 августа 1792 г. для организации управления страной и подготовки новой конституции.

Консерваторы — члены ведущей партии английской монополистической буржуазии, которая образовалась в середине XIX в. в результате эволюции партии тори и на её основе.

Конституционная, парламентская (демократическая) монархия — разновидность монархической формы правления, при которой власть монарха ограничена таким образом, что в сфере государственной власти он не имеет верховных полномочий, при этом юридические властные ограничения монарха могут быть закреплены на уровне законов, как и в прецедентных актах, сформированных высшими судами.

Конституция Паульскирхе — первая общегерманская конституция, принятая демократическим путем. Она была принята 28 марта 1849 г. на Франкфуртском национальном собрании, которое состоялось после Мартовской революции 1848 г. в церкви Святого Павла во Франкфурте-на-Майне.

Консулат — период в истории Франции (1799–1804 гг.), когда страной управляли три консула, должность первого консула занимал Наполеон Бонапарт.

Контрибуция — дань, платимая неприятелю, платежи, налагаемые на проигравшее государство в пользу государства-победителя. Во время войны оплачивается населением занятой территории, по окончании войны — правительством побеждённой страны, и может называться в литературе военной контрибуцией.

Конфессия (или вероисповедание) — особенность вероисповедания в пределах определенного религиозного учения, а также объединение верующих, придерживающихся этого вероисповедания.

Культурная революция — серия идейно-политических кампаний 1966–1976 гг. в Китае, развернутых и руководимых лично Председателем Мао Цзэдуном либо проводимых от его имени, в рамках которых под предлогами противодействия возможной «реставрации капитализма» в КНР и «борьбы с внутренним и внешним ревизионизмом» выполнялись цели по дискредитации и уничтожению политической оппозиции для обеспечения власти Мао Цзэдуна и перехода власти к Цзян Цин.

Корпорация — организация бизнеса, основанная на долевой собственности и раздельной функции собственника и управления.

Л

Ландтаг — парламент земли (земский парламент) в Германии и Австрии, земельный парламент Южного Тироля (в составе Италии), а также парламент княжества Лихтенштейн. В различный период времени ландтаги имели различия, в разных государствах и странах.

Левеллеры — радикальное крыло английских парламентаристов в эпоху Гражданской войны, обособившееся к 1647 г. от более консервативных индепендентов. Левеллеры были решительными противниками династии Стюартов и аристократии (в лице палаты лордов), защищали неприкосновенность частной собственности, выступали за создание республики, отстаивали идею народного суверенитета, ратовали за предоставление населению широких политических прав и свобод, в том числе проведение ежегодных выборов в палату общин и предоставление избирательных прав всем свободным мужчинам.

Леворейнские регионы — земля в юго-западной части Германии. Столица — город Майнц. Земля расположена на западе Германии и граничит с федеральными землями Северный Рейн-Вестфалия, Гессен, Саар, Баден-Вюртемберг, а также с Бельгией, Францией и Люксембургом.

М

Малый (короткий) парламент — название, данное парламенту Англии, существовавшему в период с 13 апреля по 5 мая 1640 г. во время правления короля Карла I. Парламент был назван так потому, что он существовал всего три недели.

Манифестации — в конституционном праве обобщенное название различных индивидуальных, коллективных, массовых выступлений граждан (демонстрации, шествия, митинги, пикеты и другие выступления под открытым небом). Свобода манифестаций является одной из основных политических свобод.

Манчжурский период — Маньчжурское завоевание Китая (1644–1683) — процесс распространения власти маньчжурской империи Цин на территории, принадлежавшей китайской империи Мин.

Марионеточное правительство — оценочный термин, обозначающий государство, проводящее политику, в значительной степени диктуемую иностранной державой, но остающееся номинально независимым.

Медиатизаация — процесс утраты со стороны правителя государства подчиненности верховной власти, пребывание власти в зависимости от верховного суверена (монарха, то есть короля либо императора) через другого правителя. В широком контексте — аннексия монархии иной монархией, когда правящий род аннексированного государства сохраняет наследственные титулы, некоторую степень властных полномочий. Например, когда суверенное княжество включено в состав большего государства, то князь, выступающий подданным короля, сохраняет титул и включается в правящую систему.

Мисдиминор — в уголовном праве США и Великобритании категория наименее опасных преступлений, граничащих с административными правонарушениями.

Монополия — это рыночная структура, при которой контроль над определенной отраслью экономики оказывается в руках одного субъекта.

Мусульманская лига — политическая партия, призывавшая к разделу Британской Индии и выделению из ее состава мусульманского государства. Была основана 30 декабря 1906 года в г. Дакка для защиты в Индии прав мусульманского меньшинства от диктата индуистского большинства. В 1947 году деятельность Мусульманской лиги привела к разделению Британской Индии на индуистский Индийский Союз и мусульманский доминион Пакистан, соединявший территории современных Пакистана и Бангладеш.

Н

Национализм — идеология и политика в национальном вопросе, основа которых — трактовка нации как высшей ценности и формы общности. Как политическое движение, национализм стремится

к созданию государства, которое охватывает территорию проживания только определенной нации и отстаивает её интересы.

Национальный Учредительный конвент — высший законодательный орган Первой французской республики, действовавший с 21 сентября 1792 г. по 26 октября 1795 г. в разгар Великой французской революции.

Нация — исторически сложившаяся устойчивая общность людей, возникшая на базе общности языка, территории, экономической жизни и психического склада, проявляющегося в общности культуры.

Новейшее время — период в истории человечества с Первой мировой войны по настоящее время. Термин появился благодаря немецкому ученому Г. В. Ф. Гегелю, который использовал его в своих трудах для обозначения исторического отрезка без указания временных границ.

Новое время — период в истории человечества, находящийся между Средневековьем и Новейшим временем.

Новое дворянство — распространенное название части дворянства в Англии XVI–XVII вв., которая, в отличие от так называемого старого феодального дворянства, сумела приспособиться к развитию капиталистических отношений и выступила главным союзником буржуазии в Английской буржуазной революции XVII в.

Новый курс Рузвельта — экономическая политика, которую американский президент Франклин Рузвельт проводил для преодоления «Великой депрессии» (экономического кризиса 1929–1933 гг.). Все изменения проводились в целях стабилизации экономической ситуации и возвращения ее в нормальное русло.

О

Октроированные конституции — конституции, которые не приняты на уровне парламента либо учредительного собрания, а дарованы властью монарха.

Оккупация — занятие вооруженными силами государства не принадлежащей ему территории, не сопровождающееся обретением суверенитета над ней и осуществляющееся в отсутствие на то воли народа, обладающего суверенитетом над данной территорией, обыч-

но временное. Оккупацию следует отличать от аннексии — акта присоединения государством всей или части чужой территории в одностороннем порядке.

Оппозиция — движение, одна или несколько политических партий или групп, которые противостоят, главным образом идеологически, действующему правительству, администрации, правящей партии или другому органу, политически контролирующему город, регион, область, страну. В зависимости от политических условий, в авторитарной и демократической системах оппозиция может быть, соответственно, подавлена или обязательна к наличию.

П

Парижская коммуна — революционное правительство Парижа во время событий 1871 г., когда вскоре после заключения перемирия с Пруссией во время Франко-прусской войны в Париже начались волнения, вылившиеся в революцию и установление самоуправления, длившегося 72 дня (с 18 марта по 28 мая). Во главе Парижской коммуны стояли объединенные в коалицию неоякобинцы, социалисты и анархисты.

Парламент — представительный и законодательный орган в государствах с наличием системы разделения властей.

Палата лордов — верхняя палата парламента Великобритании, но на деле уже давно существенных полномочий не имеет. Возникла в XIV в., развившись на базе Совета баронов (1215), и состояла из крупных феодалов (пэров), титулы которых передавались по наследству.

Палата общин — наименование одной из палат парламента Великобритании. В двухпалатном парламенте Вестминстерской системы палатой общин исторически называлась Нижняя избираемая палата. Палата общин обычно имеет намного больше полномочий, чем Верхняя палата (Сенат в Канаде или Палата лордов в Соединённом королевстве). Глава партии большинства в палате общин обычно становится премьер-министром.

Пивной путч — попытка государственного переворота, предпринятая Гитлером и его сторонниками 8–9 ноября 1923 г. в Мюнхене.

Популизм — тактика прямого заигрывания с широкими массами народа, раздачи необоснованных обещаний с целью приобрести популярность (например, в предвыборной борьбе).

Предмартовский период — период с 1830 г. до революции 1848–1849 гг. в истории Австрии (революция 1848–1849 гг. началась в стране в марте).

Пресвитериане — умеренное крыло английских и шотландских пуритан; политическая партия в период Английской революции 17 в. Требования строгого единообразия, упрощения и удешевления церковных обрядов, замены епископов выборными пресвитерами, отделения церкви от светской власти получили в Шотландии широкую поддержку и в 1592 г. пресвитерианство было признано государственной религией.

Прецедент — случай или событие, имевшее место в прошлом и служащее примером или основанием для последующих действий в настоящем.

Профсоюз — добровольное общественное объединение людей, связанных общими интересами по роду их деятельности на производстве, в сфере обслуживания, культуре и т. д. Объединения создаются с целью представительства и защиты прав работников в трудовых отношениях, а также социально-экономических интересов членов организации, с возможностью более широкого представительства наёмных работников.

Пуритане — английские протестанты, не признававшие авторитет официальной церкви, последователи кальвинизма в Англии в XVI–XVII вв. Пуританизм стал идеологическим знаменем Английской революции XVII в. Неоднородность социально-политического состава пуритан привела к выделению среди них умеренного (пресвитериане) и радикального (индепенденты) течений.

Р

Расизм — исходящая из антинаучного утверждения о неравноценности рас реакционная теория о якобы исторической необходимости господства «высших», «полноценных» рас над «низшими», «неполноценными».

Режим Виши — коллаборационистский режим в Южной Франции, появившийся после поражения Франции в начале Второй мировой войны и падения Парижа в 1940 г. Одновременно Северная Франция и атлантическое побережье были оккупированы нацистской Германией с согласия Вишистского правительства.

Репарация — возмещение за причинённые войной убытки, выплачиваемое побеждённым государством стране-победительнице.

Республиканцы — одна из двух основных политических партий США, наряду с Демократической партией. Республиканская партия радикалов и радикал-социалистов, была образована в июне 1901 г. на основе групп радикалов и радикал-социалистов.

Рейнский союз — заключенный под давлением Наполеона I в 1806 г. в Париже союз немецких монархий, вышедших из состава Священной Римской империи.

Рейхстаг — парламент в Веймарской республике, а также формально в нацистской Германии (1918–1945 гг.).

Рейхсрат — двухпалатный законодательный орган, парламент «австрийской» части Австро-Венгерской монархии (Цислейтании). Действовал в период с 1867 г. по 1918 г.

«Рурская авантюра» — кульминационный период военно-политического конфликта между Веймарской республикой и франко-бельгийскими оккупационными войсками в Рурском бассейне в 1923 г.

С

Священная Римская империя германской нации — надгосударственный союз итальянских, немецких, балканских, франкских и западнославянских государств и народов, существовавший с 962 г. по 1806 г.

Секуляризация — обращение церковной и монастырской собственности (движимого и недвижимого имущества) в пользу государства, то есть монархов, феодалов, общин городов, пр.

Синьхайская революция — революция в 1911–1912 гг. в Китае, приведшая к свержению маньчжурской династии Цин и созданию Китайской республики.

Спящие прерогативы — это набор традиционных полномочий, привилегий и иммунитетов, которыми обладает британский монарх, представляющий в своем лице Британскую корону. Монарх Великобритании в юридическом статусе Короны считается главой государственной исполнительной власти, а его прерогативы — источником многих полномочий британского правительства.

Т

Тори — члены двух политических партий, которые существовали последовательно: в королевстве Англия, королевстве Великобритания и позднее, в Соединённом королевстве Великобритании и Ирландии, с XVII в. по начало XIX в.

Тред-юнионы — название профсоюзов в Великобритании и ряде других англоязычных стран. Как правило, Тред-юнионы строятся по цеховому, а не по производственному принципу. В Великобритании члены Тред-юнионов входят в Лейбористскую партию на основе коллективного членства.

Третий Рейх — мистическое царство красоты и гармонии, учение о котором вслед за средневековыми христианскими мистиками и популяризовавшим их Артуром Мёллеромванден Бруком было подхвачено руководством Национал-социалистической немецкой рабочей партии в качестве одного из устоев «нового порядка».

Третье сословие — во Франции старого порядка (с конца Средних веков до 1789 г.) все группы населения за исключением привилегированных, а именно духовенства (первое сословие) и дворянства (второе сословие). В отличие от первых двух сословий третье сословие платило налоги. Верхушка третьего сословия (буржуазия) имела представительство на Генеральных штатах, а также доминировала в составе парижского и провинциальных парламентах.

Тризн — в уголовном праве Англии одна из исторически сложившихся категорий преступлений (наряду с фелонией и мисдиминором). Как наиболее тяжкое преступление, тризн был выделен из фелонии еще в XIV в. Упразднен в 1945 г.

У

Узуфрукт — вещное право пользования чужим имуществом с правом присвоения доходов от него, но с условием сохранения его целостности, ценности и хозяйственного назначения.

Учредительное собрание — парламент, временно принявший на себя верховные полномочия на государство и осуществляющий предварительное утверждение и принятие конституции или других актов, влияющих на форму правления, государственный строй и т. п.

Ф

Фашизм — идеология и общественно-политическое движение в рамках авторитарного или тоталитарного милитаристского ультранационализма и соответствующий диктаторский режим с жесткой регламентацией общества и экономики. Характерными признаками фашизма являются антилиберализм, отрицание выборной демократии, социал-демократии, антикоммунизм, реваншизм и вождизм, экспансионизм, элитаризм, социальный дарвинизм, этатизм и в ряде случаев корпоративизм, расизм и политика геноцида. Занимает крайне правое место в традиционном лево-правом политическом спектре.

Федерация — одна из форм государственного устройства, для которой характерно наличие территориальных образований — субъектов федерации, не обладающих государственным суверенитетом, но имеющих значительные полномочия в сфере внутренней политики (наиболее известные государства — Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Республика Германия).

Фелония — понятие в англосаксонской системе права, означающее тяжкое преступление. Следует отличать от понятия «мисдиминор».

Фельяны — политическая группа во Франции во время Великой Французской революции, собиравшаяся в упраздненном монастыре фельянов.

ФРГ — Федеративная Республика Германия — государство в Центральной Европе.

Фюрер — официальный титул председателя Национал-социалистической немецкой рабочей партии (с 1921 г.) и главы нацистской Германии (с 1934 г.), а также составная часть званий

и должностей в СА, СС и некоторых других нацистских организациях (штурмбаннфюрер, группенфюрер и др.). Как правило, слово используется в качестве обозначения Адольфа Гитлера, официально носившего этот титул.

Ш

Шеффен — представитель особой категории присяжных заседателей в ряде западноевропейских стран в XV–XVII вв., решавших все дела совместно с судьёй

Ю

Юнгфольк — младшая возрастная группа организации Гитлерюгенд, в которой состояли мальчики от 10 до 14 лет. Члены организации именовались пимпфами.

Я

Якобинцы — участники Якобинского клуба — французского политического клуба эпохи Великой французской революции — самое известное и влиятельное политическое движение революции, связанное с определением радикального эгалитаризма, республиканизма и применения насилия в достижении целей, приведших к созданию революционного правительства 1793–1794 гг.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

Удальцов Андрей Александрович,
кандидат юридических наук, доцент;
Ахмедов Чингиз Нарманоглы,
кандидат юридических наук, доцент;
Байкеева Светлана Евгеньевна,
кандидат юридических наук, доцент;
Панфилец Александр Владимирович,
кандидат исторических наук, доцент;
Романова Ирина Владимировна,
кандидат юридических наук;
Бредихин Алексей Леонидович,
кандидат юридических наук;
Марченко Елена Михайловна,
кандидат педагогических наук

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Учебное пособие

В 2-х частях

Часть II

Новое и Новейшее время

Редактор *Великих А. Н.*
Компьютерная верстка *Душкова А. Ю.*
Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-699-7

EDN JZTMLZ

Подписано в печать 21.04.2023. Формат 60×84 $^{1}/_{16}$
Печать цифровая 9,5 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 55/23

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1