

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Р. Г. Буканова, Ю. В. Бондаренко, П. А. Мухаметов

**СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО В ГОДЫ НЭПА
(1921 – КОНЕЦ 1920-Х ГГ.)**

Учебное пособие

Уфа 2023

УДК 34(470)"192"
ББК 67.3(2)613я73-1
С56

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент А. А. Удальцов
(Санкт-Петербургский университет МВД России)
кандидат юридических наук, доцент И. А. Тарасова
(Московский областной филиал Московского университета
МВД России имени В. Я. Кикотя)

С56 Буканова, Р. Г.

Советское государство и право в годы НЭПа (1921 – конец 1920-х гг.) : учебное пособие / Буканова Р. Г., Бондаренко Ю. В., Мухаметов П. А. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2022. – 64 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1160-9

Учебное пособие подготовлено сотрудниками кафедры истории и теории государства и права Уфимского юридического института МВД России. Пособие посвящено малоизученным и дискуссионным вопросам образования СССР, функционирования государственных и правовых институтов в условиях внедрения новой экономической политики.

Пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 34(470)"192"
ББК 67.3(2)613я73-1

ISBN 978-5-7247-1160-9

© Буканова Р. Г., 2023
© Бондаренко Ю. В., 2023
© Мухаметов П. А., 2023
© Уфимский ЮИ МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ В ГОДЫ НЭПА.....	5
§ 1. Социально-политические предпосылки НЭП.....	5
§ 2. Основное содержание и итоги новой экономической политики.....	8
ГЛАВА II. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ РОССИИ В 20-Е ГГ.....	17
§ 1. Национальная политика большевиков и предпосылки образования СССР.....	17
§ 2. Образование СССР.....	22
§ 3. Конституция СССР 1924 г. Система высших органов государственной власти и управления.....	27
ГЛАВА III. РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО ПРАВА В ПЕРИОД НЭПА.....	34
§ 1. Кодификация советского законодательства 20-х гг. Развитие финансового, гражданского и семейного права.....	34
§ 2. Кодификация трудового и земельного законодательства.....	39
§ 3. Кодификация уголовного и уголовно-процессуального законодательства.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	48
СПИСОК АББРЕВИАТУР И СОКРАЩЕНИЙ.....	49
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	50
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	53

ВВЕДЕНИЕ

После окончания Гражданской войны Республика Советов оказалась в тяжелейшем положении, столкнулась с глубоким экономическим и политическим кризисом. В результате семи лет империалистической и Гражданской войн страна потеряла более четверти своих национальных богатств. Попытка введения многоукладной экономики позволила большевикам удержать власть, восстановить экономику и наметить новые направления для дальнейшего построения социалистического государства.

Главная политическая цель НЭПа – снять общественную напряженность, укрепить социальную базу советской власти в виде союза рабочих и крестьян – «смычки города и деревни». Экономическая цель – предотвратить дальнейшее усугубление разрухи, выйти из кризиса и восстановить хозяйство. Социальная цель – обеспечить благоприятные условия для построения социалистического общества, не дожидаясь мировой революции. Кроме того, НЭП был нацелен на восстановление нормальных внешнеполитических связей, на преодоление международной изоляции.

Цель исследования: проанализировать развитие советского общества, государства и права в годы реализации новой экономической политики.

Задачи исследования: 1) выявление особенностей социально-экономического и политического развития страны в годы НЭПа; 2) изучение предпосылок и процесса образования СССР; 3) изучение конституционно-правового оформления создания союзного государства; 4) выявление структурных и организационно-правовых основ строения и функционирования системы органов государственной власти и управления по Конституции СССР 1924 г.; 5) изучение процесса кодификации законодательства и развития основных отраслей советского права в 20-е гг.

В пособии привлечен значительный объем современных историко-правовых исследований по рассматриваемой проблеме, а также опубликованных сборников документов и нормативно-правовых актов, содержащих правовые нормы регулирования экономическими механизмами и построения нового союзного государства советских республик.

Методологической основой работы является диалектический метод познания, опирающийся на многофакторный подход к исследованию процесса становления и развития советского государства в условиях новой экономической политики, а также исторический, системный, сравнительно-правовой, формально-логический, принципы научности, объективности и историзма.

Учебное пособие предназначено для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России, сотрудников органов МВД России.

ГЛАВА I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ В ГОДЫ НЭПА

§ 1. Социально-политические предпосылки НЭП

Новая экономическая политика (далее – НЭП) определила один из важнейших векторов в развитии советского общества и государства почти на десятилетие – период, в течение которого советской властью должны были быть решены важнейшие задачи, направленные на восстановление экономики и укрепление основ социалистической государственности. Переход к многоукладной экономике, сочетающей социалистический тип хозяйствования и элементы рыночной экономики, стал своеобразной уступкой в реализации социалистического курса со стороны советской власти в сложившихся реалиях.

Следует учитывать тот факт, что большевики, пришедшие к власти в октябре 1917 г., унаследовали от Временного правительства множество нерешенных проблем. Уже в период Первой мировой войны (1914–1918 гг.) были расшатаны товарно-денежные отношения, экономические связи между деревней и городом. На фоне складывающейся неблагоприятной обстановки на фронте нарастали дефицит и дороговизна потребительских товаров, что привело к значительному ухудшению имущественного положения всех слоев населения и потребовало установления государственной монополии на распределение продуктов.

После Октябрьской революции 1917 г. в стране сохранялась крайне напряженная обстановка. Выполняя задачи, поставленные перед советским государством как государства пролетарской диктатуры, большевики приступили к национализации всей земли и конфискации помещичьей собственности. Исходя из своей идеологической доктрины, в экономической политике большевистское руководство страны проводило линию на полное уничтожение частной собственности. Уже в первые месяцы советской власти были национализированы банки, железнодорожный транспорт, средства связи.

Промышленность на первых порах не была национализирована, но на частных предприятиях был установлен рабочий контроль через фабрично-заводские комитеты, которые следили за производством, продажей продукции и финансовой деятельностью администрации. Шло постепенное обобществление крупного производства: в конце 1917 – начале 1918 г. был национализирован ряд отраслей промышленности.

Одновременно создавалась централизованная система управления экономикой. Руководство народным хозяйством было возложено на Высший Совет народного хозяйства (далее – ВСНХ), образованный в 1917 г. под председательством А. И. Рыкова. ВСНХ отвечал за выработку экономической политики в стране, осуществлял координацию деятельности цен-

тральных и местных органов управления экономикой. При Совете труда и обороны РСФСР (далее – СТО РСФСР), учрежденном в годы Гражданской войны, в феврале 1921 г. была создана Государственная общеплановая комиссия – Госплан. Тем самым было положено начало созданию государственного сектора в экономике, по выражению Ленина – государственного капитализма. «Мы захватили власть для рабочих и имеем перед собой цель – создать социалистический порядок при помощи этой власти. Поэтому важнее всего была для нас экономическая подготовка социалистического хозяйства. Мы не могли подготовить его прямым путем. Мы принуждены были сделать это окольными путями. Государственный капитализм, как мы его установили у нас, является своеобразным государственным капитализмом. Он не соответствует обычному понятию государственного капитализма. Мы имеем в своих руках все командные высоты, мы имеем в своих руках землю, она принадлежит государству. Это очень важно...», – говорил он, выступая на IV конгрессе Коминтерна¹.

Товарно-денежные отношения были свернуты. В условиях гражданской войны и иностранной интервенции советская власть приступила к реализации политики «военного коммунизма».

Централизация управления страной позволила большевикам мобилизовать все ресурсы и удержать власть в ходе Гражданской войны. Однако, политика «военного коммунизма» не только не вывела Россию из экономической разрухи, но и усугубила ее. Нарушение рыночных отношений вызвало развал финансов, сокращение производства в промышленности и сельском хозяйстве. По-прежнему не хватало продовольствия в городах. Социально-экономическое развитие страны затруднялось тем, что в результате разрухи, голода и последствий Первой мировой и Гражданской войн население страны уменьшилось на 10,9 млн. человек.

Были разрушены многие шахты и рудники. Особенно пострадали Донбасс, Бакинский нефтяной район, Урал и Сибирь. Многие предприятия (Путиловский, Обуховский и другие заводы) были остановлены, закрыты из-за нехватки топлива и сырья. Росла безработица, рабочие были вынуждены покидать города и уезжать в деревню. Петроград потерял 60 % рабочих, Москва – 50 %. Резко упало сельскохозяйственное производство по сравнению с 1913 годом, посевные площади сократились на 25 %. На 30 железных дорогах прекратилось движение поездов. Нарастала инфляция. В 1921 г. из-за неурожая массовый голод охватил город и деревню.

Катализатором экономического развития страны должна была стать электрификация всей страны по Государственному плану электрификации Советской России (далее – ГОЭЛРО), принятому в 1920 году. В. И. Ленин считал, что электрификация переродит Россию. Эту мысль он выразил од-

¹ Ленин В. И. Пять лет российской революции и перспективы мировой революции. URL: <http://www.biografia.ru/arhiv/704.html> (дата обращения: 19.01.2023).

ной краткой фразой: «Коммунизм – это есть Советская власть плюс электрификация всей страны»¹. В декабре 1920 г. VIII Всероссийский съезд Советов утвердил План восстановления народного хозяйства и его электрификации (план ГОЭЛРО). Однако эти глобальные мероприятия еще не дали реальных плодов, которые бы привели к улучшению благосостояния и условий жизни рабочих и крестьян.

Нарастала социально-политическая конфронтация в обществе. Решительные меры, предпринятые большевистским правительством с первых дней установления власти Советов, вызвала яростное сопротивление не только со стороны бывших помещиков, буржуазии, царского чиновничества, офицерства, духовенства, но и со стороны оппозиционных партий (до 1920 г. в стране еще существовала многопартийная система). В Петрограде и других городах зрели антибольшевистские заговоры. Возникли центры антибольшевистского движения на Дону, Северном Кавказе и Южном Урале, в Сибири, а также в крупных городах. В Самаре, Уфе и Омске были созданы антибольшевистские правительства.

В конце 1920 г. – начале 1921 г., накануне перехода к НЭПу, резко усилилось недовольство населения безработицей, нехваткой продуктов питания, введением принудительного труда и его уравнительной оплатой. В городах начались забастовки, в которых рабочие выступали за демократизацию политической системы страны, созыв Учредительного собрания, отмену спецраспределителей.

В марте 1921 г. моряки и красноармейцы военно-морской крепости Кронштадт потребовали освобождения из заключения всех представителей социалистических партий, проведения перевыборов Советов и изгнания из них коммунистов, предоставления свободы слова, собраний и союзов всем партиям, обеспечения свободы торговли, разрешения крестьянам свободно пользоваться землей и распоряжаться продуктами своего хозяйства, т. е. ликвидации продразверстки. Кронштадтцев поддерживали рабочие. В ответ правительство ввело осадное положение в Петрограде, объявило восставших мятежниками и отказалось вести с ними переговоры. Полки Красной Армии, усиленные отрядами Всероссийской чрезвычайной комиссии по борьбе с саботажем (далее – ВЧК) и делегатами X съезда Российской коммунистической партии (большевиков) (далее – РКП (б)), специально прибывшими из Москвы, штурмом взяли Кронштадт. 2,5 тыс. матросов было арестовано, 6–8 тыс. – эмигрировало в Финляндию.

Крестьяне, возмущенные действиями продотрядов, перестали не только сдавать хлеб по продразверстке, но и стали подниматься на вооруженную борьбу. Восстания охватили Тамбовщину, Украину, Дон, Кубань, Поволжье и Сибирь. Нарастание контрреволюционных настроений в деревне представляло серьезную угрозу советской власти.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 40. М., 1981. С. 108.

Сложная социально-политическая обстановка в стране усугублялась угрозой со стороны иностранных интервентов. Как Германия, так и союзники по Антанте, также напуганные размахом пролетарского движения, вели борьбу против советской власти, подстрекая против нее антибольшевистские силы, снабжая их оружием, боеприпасами, оказывая финансовую и политическую поддержку, стремясь покончить с большевистским режимом и предотвратить «расползание» революции.

Разруха и голод, забастовки рабочих, восстания крестьян и матросов – все свидетельствовало о том, что в стране назрел глубокий экономический и социальный кризис. Кроме того, к весне 1921 г. была исчерпана надежда на скорую мировую революцию и материально-техническую помощь европейского пролетариата. В сложившейся внутривластной (гражданская война) и внешнеполитической (интервенция) обстановке сформировалось отчетливое понимание В. И. Лениным, что именно достижение экономических положительных результатов станет основой успешного строительства социализма и политической устойчивости новообразованного советского государства, призванного защищать завоевания революции. Поэтому большевики во главе с В. И. Лениным были вынуждены пересмотреть внутривластный курс и признать, что только удовлетворение требований крестьянства может спасти власть большевиков.

Переход к НЭПу был внесен в повестку дня X съезда РКП(б), состоявшегося в марте 1921 г., законодательно оформлен декретами Всероссийского центрального исполнительного комитета (далее – ВЦИК РСФСР) и Совета народных комиссариатов РСФСР (далее – СНК РСФСР), решениями IX Всероссийского съезда Советов в декабре 1921 г.

§ 2. Основное содержание и итоги новой экономической политики

НЭП в современном понимании – это своего рода комплексная антикризисная программа, сущность которой состояла в восстановлении народного хозяйства путем создания многоукладной экономики и использования организационно-технического опыта капиталистического производства при сохранении в собственности государства ведущих отраслей промышленности и «командных высот» советского правительства. К 1921 г. существовали вполне сформировавшиеся политические и экономические рычаги воздействия на экономику страны: РКП(б), государственный сектор в промышленности, централизованная система органов власти и монополия внешней торговли. Экономическая цель НЭПа заключалась в предотвращении дальнейшего усугубления разрухи, выходу из кризиса и обеспечению благоприятных условий для построения социалистического общества, не дожидаясь мировой революции.

Главное внимание уделялось укреплению и дальнейшему развитию союза рабочего класса и крестьянства. Необходимо было снять социальную напряженность и обеспечить стабильность в обществе.

Кроме того, преследовались и политические цели: в сфере внешней политики НЭП был нацелен на восстановление внешнеполитических и внешнеэкономических связей, на преодоление международной изоляции. Для успешного решения этой задачи съезд наметил ряд мероприятий: введение единого сельскохозяйственного налога, упорядочение цен на промышленные товары и продукты сельского хозяйства, внедрение улучшенных методов обработки земли, расширение строительства заводов, производивших сельскохозяйственные машины.

Комплекс экономических и социально-политических мероприятий НЭПа означали «отступление» от принципов «военного коммунизма» – возрождение частного предпринимательства, введение свободы внутренней торговли, удовлетворение некоторых требований крестьянства¹.

В начале 20-х гг. XX в. связи с переходом к НЭПу произошли изменения в сфере управления экономикой. X съезд РКП(б) в марте 1921 г. принял важную резолюцию по изменению системы налогообложения «О замене продовольственной разверстки продовольственным налогом». Предусматривалось установление твердых налоговых обязательств в пользу государства, после выполнения которых производители получали право обменивать оставшиеся у них «излишки» продукции на нужные им товары. Обмен предполагалось проводить как через кооперативные организации, так и на рынках и базарах. Закон допускал обменные операции только в пределах местного хозяйственного оборота.

В июле 1921 г. ВСНХ принял постановление, разрешающее промышленным предприятиям переносить свои товарообменные операции за пределы «местного оборота» и переходить к купле-продаже. Постепенно были отменены государственные монополии на различные виды продукции и товаров. Для частной хозяйственной деятельности мелких производителей был установлен упрощенный (явочный) порядок регистрации, пересмотрены допустимые размеры использования наемного труда (с десяти рабочих до 1920 г. до двадцати человек на одно предприятие по июльскому 10 декрету 1921 г.). Это тоже явилось некоторым отступлением от принципов коммунистической идеологии, запрещающей эксплуатацию человека человеком.

Майским постановлением ВЦИК 1922 г. «Об основных частных имущественных правах» был провозглашен принцип: «все, что не запрещено – дозволено». Кстати, этот лозунг был впервые провозглашен в период Французской буржуазной революции 1789 г., а также использован М. С. Горбачевым в период перестройки в СССР в конце 1980-х годов.

¹ Карп Э. Русская революция от Ленина до Сталина 1917–1929. М., 1990. С. 627.

Однако то, что было уместно в процессе перехода от капитализма к социализму (или от феодализма к капитализму во Франции) не сработало при смене общественно-экономической формации от социализма к капитализму, приведя к дикому разграблению общенародной собственности.

Все органы власти и управления – ВЦИК, СНК, ВСНХ и другие – неукоснительно соблюдали декреты советского государства. ВСНХ продолжал осуществлять общий контроль в сфере промышленного производства. В 1924 г. его возглавил видный политический и государственный деятель Ф. Э. Дзержинский.

Наказ СНК 1921 г. «О новой экономической политике» заложил основы для перевода госпредприятий на начало хозяйственного расчета. Предприятиям предоставлялось право приобретать и сбывать товары на вольном рынке.

Активизировалась деятельность товарных бирж – организаций, в деятельности которых сочетались хозяйственно-оперативные и контрольно-регулирующие функции, основанные на принципах самоуправления. Законодатель видел задачи бирж в выявлении отношений спроса и предложения, облегчении и упорядочении товарообмена при сохранении преимущества государственного сектора.

Летом 1921 г. стали возникать первые тресты. Введение хозрасчета на основе самоокупаемости сделало тресты самостоятельными субъектами оборота. Внутри самих трестовых объединений существовал внутренний хозрасчет предприятий. Трест был одновременно хозяйствующим субъектом и хозяйственным органом.

Согласно Положению о трестах, которое было утверждено декретом ВЦИК и СНК в начале 1923 г., трест представлял собой выделенное из общего состава государственного достояния имущество, которое находится в управлении «особых доверенных органов», действующих на правах юридических лиц. Внешняя (рыночная) сторона треста мыслилась как «заимствованные из частного хозяйства техника и прием работы», а внутренняя сторона – как «публично-хозяйственное содержание». Вместе с тем торговая сфера треста ограничивалась реализацией предметов только собственного производства. Постепенное расширение сферы деятельности треста за счет присоединения к нему предприятий, производящих сырье и готовые изделия, привели к созданию системы концернов.

Создание акционерных обществ вначале было рассчитано на привлечение частного капитала, что потребовало упрощения порядка их регистрации в форме товарищеских объединений: «товарищество лиц» (простое, полное товарищество) и «товарищество капиталов» (акционерное общество). При этом большое значение придавалась созданию смешанных акционерных обществ с участием государственного и частного капиталов. По «Положению об акционерных обществах» 1927 г. все акционерные об-

щества стали делиться на государственные, смешанные и частные, однако для госпредприятий акционерная форма оказалась неприемлемой.

В целях облегчения коммерческой и производственной деятельности трестов в условиях быстрого развития товарного оборота были организованы синдикаты с преобладанием торговых функций (текстильный, пшеничный, табачный); синдикаты с преобладанием регулятивной функции, а также синдикаты с преобладающей производственно-регулятивной функцией (солесиндикат, нефтяной, угольный и др.). Однако вскоре синдикаты стали монопольными организациями в отдельной отрасли промышленности.

На II съезде Советов СССР, обсудив доклад наркома финансов СССР о бюджете страны, была принята резолюция «О мероприятиях в области финансовой политики СССР», предусматривающая оживление товарооборота страны, рост производительных сил. Этим направлениям оздоровления советской экономики должна была поспособствовать денежная и налоговая реформы, а также формирование реального государственного и местного бюджетов.

Проведение денежной реформы (1922–1924 гг.) и введение в оборот твердого червонца сыграло свою положительную роль. Советский червонец котировался даже на биржах ряда иностранных государств и активно использовался советским правительством для расчета по внешнеторговым операциям.

Система налогообложения в годы НЭПа характеризовалась множественностью различных сборов. В июле 1921 г. было принято первое «Положение о промысловом налоге». В последующем законодатель неоднократно будет вносить изменения в правила взимания промыслового налога (в феврале 1922 г., марте 1922 г., январе 1923 г., увеличивая число разрядов облагаемых предприятий и их предельный размер (по числу занятых на них рабочих). Изменения предусматривали многократное обложение (поочередно облагались разные стадии производства, трест, затем синдикат, в который входил трест). С переводом госпредприятий на хозрасчет они также были включены в число облагаемых объектов.

В ноябре 1922 г. впервые был введен подоходный налог. В отличие от промыслового он учитывал не величину оборота предприятия, а его доходность. Важное место в налоговой системе заняли местные налоги. В декабре 1921 г. и в конце 1922 г. закон дал перечень объектов, облагаемых местными налогами, и установил предельные ставки обложения. Однако местные органы сами дополнительно вводили новые сборы и платежи.

В комплексе с решением задач по упорядочению денежного обращения проводились и мероприятия по укреплению уже разветвленной сети кредитных учреждений. Принятое на съезде постановление об учреждении Центрального сельскохозяйственного банка СССР конкретизировало зада-

чи восстановления сельского хозяйства путем оказания ему кредитной помощи.

В первые годы НЭПа, кроме поддержки государственных кредитных учреждений, поощрялось создание кредитной системы в частном секторе: различные виды кредитной кооперации и обществ взаимного кредита (далее – ОВК). Однако вскоре в системе ОВК вскрылись крупные финансовые злоупотребления. С 1927 г. наркомфин был вынужден запретить ОВК проводить товарно-комиссионные операции, а акционерным банкам – их кредитование.

Особое внимание было уделено и вопросам ценообразования. В условиях рыночной свободы в погоне за прибылью трестами и синдикатами устанавливались произвольные цены на производимую ими продукцию. С октября 1922 г. был установлен государственный контроль над ценообразованием. К 1925 г. удалось значительно снизить сначала оптовые, а затем и розничные цены на товары.

Таким образом, в процессе реализации новой экономической политики 1921–1928 гг. были реализованы следующие задачи:

1. Введен новый принцип налогообложения – замена продразверстки продналогом. Необходимо было повернуть лицом к советской власти крестьянина, полностью разочаровавшегося в ней в предшествующие годы. В. И. Ленин понимал, что поднять страну из разлухи мог только «предприимчивый мужик». Продовольственный налог был в 2 раза меньше заданий по продразверстке, известен заранее, взимался дифференцированно, что создавало стимулы для крестьянского предпринимательства.

2. Восстановлены товарно-денежные отношения – была разрешена частная торговля, заменившая натуральный обмен.

3. Проведена денационализация в сфере мелкого и среднего предпринимательства путем передачи среднего и мелкого бизнеса частным лицам.

4. В сельском хозяйстве была разрешена аренда земли и наем рабочей силы-батраков.

5. Отменена трудовая повинность. Открыты биржи труда для рабочих.

6. Разрешена аренда части государственных предприятий, а также сдача их в концессию иностранным инвесторам.

7. Проведена модернизация финансовой сферы, произошли коренные изменения в финансовой политике. На предприятиях вводился хозрасчет, промысловый налог, налог с оборота. В 1921–1922 гг. были открыты Государственный банк, промбанк, банк потребительской кооперации, муниципальные, а затем и частные банки. Введена устойчивая валюта в виде червонца, обеспеченная золотом, облигациями и другими ценными бумагами.

Это были основные параметры новой экономической политики, вызвавшие серьезные изменения в общественно-политической жизни. В ре-

зультате, по признанию инициатора НЭПа В. И. Ленина, формировался государственный капитализм. При этом он подчеркивал, что «наш государственный капитализм отличается от буквально понятого государственного капитализма тем, что мы имеем в руках пролетарского государства не только землю, но и все важнейшие части промышленности. Прежде всего, мы сдали в аренду известную часть мелкой и средней индустрии, все же остальное остается в наших руках»¹.

В период НЭПа быстрыми темпами восстанавливалось сельское хозяйство. Крестьянство значительно расширило посевные площади и добились повышения урожайности. В результате валовая продукция сельского хозяйства в 1924 г. составила 90 % к довоенному уровню. Медленнее шло возрождение промышленности. В 1924 г. ее продукция составила 45 % к 1913 г. Однако в сравнении с 1920 г. подъем был замечен. За три года объем продукции вырос втрое. Шла в гору легкая промышленность. Оживилась работа железнодорожного и речного транспорта.

Советское правительство уделяло особое внимание восстановлению и развитию машинной и металлургической промышленности, которая должна была стать ключевым звеном в народно-хозяйственном механизме, основой хозяйственной и политической независимости страны. В своем докладе на IV конгрессе Коминтерна 13 ноября 1922 г. «Пять лет российской революции и перспективы мировой революции» В. И. Ленин заявил: «...без спасения тяжелой промышленности, без ее восстановления мы не сможем построить никакой промышленности, а без нее мы вообще погибнем как самостоятельная страна»².

В 1924–1925 хозяйственном году продукция промышленности выросла на 62 %, что вдвое превышало прирост, достигнутый в предыдущем году. Сократилась безработица. Численность рабочего класса в промышленности к концу 1925 г. составляла около 90 % к довоенному уровню. Росла организованность, политическая и трудовая активность рабочих. Все шире разворачивалась борьба за повышение производительности труда, экономию сырья, материалов и топлива.

Эти успехи завоевывались в напряженной борьбе с трудностями. Не хватало средств для восстановления промышленности. В стране все еще велика была безработица: она вызывалась недостаточными темпами восстановления промышленности и наличием избыточной рабочей силы в деревне. Так называемое аграрное перенаселение свидетельствовало о неспособности отсталого мелкого хозяйства к расширенному воспроизводству, использованию имеющейся рабочей силы. Тысячи людей уходили из деревни в город, пополняя армию безработных. Вместе с тем безработица в СССР была явлением временным и коренным образом отличалась от без-

¹ Ленин В. И. Пять лет российской революции и перспективы мировой революции. URL: <http://www.biografia.ru/arhiv/704.html> (дата обращения: 19.01.2023).

² Там же.

работицы в буржуазных странах, где постоянно имеется резервная армия труда. В Советском Союзе по мере подъема промышленности безработица уменьшалась, и в 1930 г. она была полностью ликвидирована.

Используя трудности восстановительного периода, частный капитал усиливал борьбу на хозяйственном фронте, прежде всего в торговле, где ему принадлежало более 80 % всего розничного торгового оборота. Частные торговцы держали на высоком уровне розничные цены и сводили на нет усилия государства по снижению цен на товары.

В 1923 г. в стране возник «кризис сбыта» промышленной продукции. При остром голоде на промышленные товары склады оказались забитыми продукцией, которая не находила сбыта. Причиной такого положения были так называемые «ножницы» цен – разрыв в ценах на промышленные и сельскохозяйственные товары. В то время как цены на хлеб были ниже существовавших в 1913 г., цены на промышленные товары превышали довоенные в несколько раз. Крестьяне резко сократили покупку промышленных товаров.

Разница в ценах была обусловлена тем, что сельское хозяйство требовало меньших затрат на восстановление, чем промышленность, и быстро приближалось к довоенному уровню. В промышленности ввиду сильной разрухи была низка производительность труда и высока себестоимость продукции. Цены на промышленные товары, сложившиеся в 1923 г., не обеспечивали рентабельной работы предприятий. Пользуясь затруднениями, в целях получения прибыли безудержно вздували цены на товары как производители, так и спекулятивные элементы.

Все это приводило к «кризису сбыта», который представлял серьезную опасность для всего народного хозяйства, нарушал правильные взаимоотношения между городом и деревней, угрожал союзу рабочих и крестьян. Необходимо было сократить разрыв между ценами на промышленные и сельскохозяйственные товары. На XIII Всесоюзной партийной конференции, II Всесоюзном съезде Советов, XIII съезде РКП (б) были намечены пути к преодолению «кризиса сбыта». Развернулась борьба за снижение себестоимости продукции, повышение производительности труда, сокращение накладных и непроизводительных расходов.

Государство повело усиленное наступление на позиции частного капитала, особенно в торговле. Расширялась государственная и кооперативная торговля, через которую стало больше продаваться товаров, к тому же по более низким, чем у частника, ценам. Одновременно был усилен контроль над частной торговлей, значительно повышены налоги на капиталистические элементы. Это привело к сокращению частной торговли за период с 1923 г. по 1926 г. на 21 %.

Государство провело ряд мероприятий, способствовавших росту закупок хлеба и повышению заготовительных цен на продукты сельского хо-

зяйства. Крестьянам предоставлялись более дешевые кредиты. Увеличилась заработная плата рабочих и служащих.

В результате принятых мер произошло существенное сближение уровня цен на промышленные и сельскохозяйственные товары. Хотя «ножницы» еще не были полностью ликвидированы, «кризис сбыта» в середине 1924 г. был в основном преодолен; создались благоприятные условия для быстреего восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства.

Однако достижение определенной экономической стабильности оказалось весьма непродолжительным. Уже в конце 1927 г. государство вновь столкнулось с проблемой срыва государственных хлебозаготовок, что послужило основанием для возобновления в декабре того же года практики принудительной конфискации хлебных запасов.

Кризис в реализации НЭПа был обусловлен прежде всего нежеланием советского руководства ослаблять и снимать государственный контроль над частным сектором экономики. Необходимо было снимать ограничения в правах для нэпманов, которые были лишены избирательных прав и не могли быть членами профсоюза. В экономике требовалось вести более гибкую политику, прежде всего в области цен, ликвидируя возникшие «ножницы» между заготовительными ценами на хлеб и ценами на промышленные товары. Первые были чрезвычайно низкими, что не способствовало росту покупательной способности деревни и вызывало кризис в сбыте промышленных товаров.

Срыв хлебозаготовок подтолкнул руководство к «социалистическому преобразованию» сельского хозяйства. В первые годы советской власти в деревне шел стихийный рост коммун, колхозов и товариществ по общественной обработке земли (ТОЗов). В работе В. И. Ленина «О кооперации» были изложены методы социалистического переустройства деревни путем создания коопераций. Отчетливо представляя себе силу частнособственнической психологии крестьянина, его привязанность к индивидуальному хозяйству, В. И. Ленин считал необходимым постепенно, исподволь подводить его к коллективным формам хозяйствования. Начинать следовало, по его мнению, с внедрения простейших, низших форм кооперации (снабженческо-сбытовая, потребительская, кредитная), которые позволят, не ломая индивидуального хозяйства, прививать крестьянину навыки коллективизма. Он также указывал на необходимость соблюдения полной добровольности кооперирования крестьянских хозяйств и недопустимость какого-либо принуждения в этом деле. Крестьянин на все смотрит с точки зрения личной выгоды. Поэтому надо показать ему преимущество коллективных форм хозяйства перед частными. Только убедившись, что социалистическое хозяйство дает больше выгод, чем индивидуальное, крестьянин проголосует за него. Советское государство должно взять на себя задачу всемерной материальной, финансовой поддержки кооперативного движения,

считал он, так как «каждый общественный строй возникает лишь при финансовой поддержке определенного класса»¹.

Еще в конце 1922 г. – начале 1923 г. в своих статьях и письмах «О нашей революции (по поводу записок Н. Суханова)», «О кооперации», «Странички из дневника», «Лучше меньше, да лучше», «Как нам реорганизовать Рабкрин», «Письмо к съезду», «О придании законодательных функций Госплану» В. И. Ленин теоретически обосновал план построения социализма в СССР. Основными звеньями ленинского плана являлись: социалистическая индустриализация, кооперирование сельского хозяйства и культурная революция.

Обнаружившиеся издержки смешанной экономики государство решало исключительно административными методами, не допуская большего развития рынка. Обеспечив достаточно интенсивный и столь необходимый подъем хозяйственной жизни страны, НЭП выполнил свою задачу и должен был неизбежно уступить исключительно директивным методам государственного регулирования экономики.

К 1927 г. на повестку дня встал вопрос о проведении индустриализации как решающего звена переустройства всей экономики страны, на базе которой затем можно было решать задачи кооперации сельского хозяйства и культурной революции. Основной задачей перехода к плановой экономике было создание фундамента социализма, превращение страны из аграрной в индустриальную.

В октябре 1928 г. в рамках первого пятилетнего плана развития народного хозяйства руководство страны начинает реализовывать курс на форсированную индустриализацию и коллективизацию. Фактически это означало сворачивание НЭПа и переход к командному управлению экономикой.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 45. М., 1982. С. 371.

ГЛАВА II. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ РОССИИ В 20-Е ГГ.

§ 1. Национальная политика большевиков и предпосылки образования СССР

Советская историография образования СССР основывалась на идее ведущей роли в этом процессе В. И. Ленина как великого теоретика и практика по национальному вопросу. Исключительная роль отводилась Коммунистической партии как вдохновителю и организатору Советского многонационального государства. Значительно преувеличивалось объединительное движение народных масс союзных республик. Издаваемые в СССР сборники документов по истории образования Советского Союза¹ изобиловали источниками массового происхождения – резолюциями, приветствиями и телеграммами беспартийных крестьянских конференций, уездных и городских Советов, губернских и окружных съездов Советов.

Советская историческая наука отстаивала идею о том, что взаимоотношения между республиками строились на основе принципа пролетарского интернационализма, подчеркивая роль РСФСР, оказывавшей всестороннюю помощь угнетенным ранее народам отсталых национальных окраин. По мнению советских историков, подверженных влиянию марксистско-ленинской идеологии, русский пролетариат, оказывая бескорыстную помощь всем братским народам, завоевал тем самым их симпатии и искреннюю благодарность².

Однако, как справедливо отмечают исследователи, национальный вопрос в политической платформе теоретиков большевизма всегда имел второстепенное значение³. Начиная с принятия на II съезде Российской социал-демократической российской партии (далее – РСДРП) Первой партийной программы большевистские лидеры основывались в своих теоретических работах, посвященных национальному вопросу на три главных марксистских постулата:

1. Принципиальной невозможности решить национальный вопрос в условиях капитализма.

2. Абсолютной убежденности в том, что ликвидация национальных антагонизмов и слияние всех наций возможны только при социализме.

¹ Образование СССР. Сборник документов. 1917–1924. М.-Л., 1949; Образование Союза Советских Социалистических Республик. Сборник документов. М., 1972.

² Батаева Т. В. Новые документальные издания по истории образования Союза ССР // История СССР. 1974. № 1. С. 191.

³ Спицын Е. Ю. Россия – Советский Союз 1917–1945 гг. : полный курс истории для учителей, преподавателей и студентов. Книга 3. М., 2015. С. 119.

3. Подчиненности национального вопроса основной классовой и политической доминанте – завоеванию всей полноты государственной власти в стране, а затем и в мировом масштабе.

Мнения большевистских лидеров по вопросу будущего национально-государственного устройства Российской империи не были статичны и с течением времени претерпевали изменения. Так, до 1913 г. большевики преследовали идею сохранения прежней унитарной формы государственного устройства, унаследованной от Российской империи, как единственно оптимальной для построения новых общественных отношений в стране.

После 1913 г. большевики впервые озвучили возможность создания на территории бывшего государства «широкой областной автономии» для всех угнетаемых русским царизмом наций и народностей, изъявивших определиться со своим государственным статусом. Теоретическую конкретизацию эти идеи получили в написанных в 1913–1914 г. сталинской работе «Марксизм и национальный вопрос» и ленинских статьях «Критические заметки по национальному вопросу» и «О праве наций на самоопределение». Данные работы содержат заявления В. И. Ленина и И. В. Сталина о важнейших задачах, стоящих в нынешних исторических условиях перед российским пролетариатом: борьба за равноправие всех наций и народностей в вопросах самоопределения, отделения и государственного строительства, а также борьба за единство пролетарской классовой борьбы и пролетарских политических организаций в единую интернациональную общность.

Эпохальным моментом в истории развития народов, входящих в бывшую Российскую империю, стало принятие советским правительством «Декларации прав народов России» 2 (15) ноября 1917 г. В Декларации говорилось, что освобождение и раскрепощение народов России «должно быть проведено решительно и бесповоротно»¹. За короткий срок большинство народов бывшей Российской империи создало свои национальные советские государственные образования.

Советское правительство приступило к реализации принципиально новой политики в установлении национальных отношений между образовавшимися республиками на территории бывшей Российской империи. К этому времени ленинские теоретические принципы устройства советского многонационального государства основывались на идеях свободы и равенства всех народов, больших и малых². Важнейшее место занимало положение о праве нации на самоопределение.

В сложившихся условиях в решении вопроса о возможной форме государственного устройства полиэтнической России В. И. Ленин исходил

¹ Поляков Ю. А. Страна Советов во время образования СССР: национальный состав населения // История СССР. 1985. № 1. С. 84.

² Степанов А. С. Десятый съезд РКП(б). М., 1971. С. 35.

из необходимости установления федеративного устройства. В годы военной интервенции и Гражданской войны начался процесс предоставления автономии народам, населявшим территорию РСФСР. Первой на политической карте России появилась Башкирская Автономная Советская Республика. Необходимо отметить, что между различными республиками существовали как противоречия, вставшие на пути к сотрудничеству, так и объединительные тенденции.

К предпосылкам образования СССР в первую очередь можно отнести общность интересов обороны от империалистического окружения. В годы Гражданской войны и иностранной интервенции между республиками, где установилась Советская власть, сложился прочный военно-политический союз, хоть и воспринимаемый современниками как временный. 1 июня 1919 г., когда ВЦИК РСФСР был издан декрет «Об объединении советских республик: России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии для борьбы с мировым империализмом». В указанном документе говорилось: «Провести тесное объединение: 1) военной организации и военного командования, 2) советов народного хозяйства, 3) железнодорожного управления и хозяйства и 4) комиссариатов труда Советских Социалистических Республик России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии и Крыма с тем, чтобы руководство указанными отраслями народной жизни было сосредоточено в руках единых коллегий».

Данная форма объединения была своеобразной. Она предусматривала особое положение органов РСФСР, выполнявших одновременно функции органов власти и управления для всего объединения советских республик. Такое положение было predetermined рядом факторов. Во-первых, Россия была самой крупной советской республикой, накопившей богатый организационный и политический опыт. Во-вторых, советская Россия представляла наиболее политизированный, промышленно развитый центр, вокруг которого группировались все остальные республики. Тот факт, что роль общефедеративных органов продолжали играть органы государственной власти и управления одной из равноправных договорных республик – РСФСР, не способствовал борьбе против великодержавного шовинизма и местного национализма. Если все народы страны обрели в 1917 г. свободу, стали юридически равноправными, то к началу 20-х гг. между ними существовало значительное фактическое неравенство. Поэтому уже в 1921 г., на X съезде РКП(б), после окончания Гражданской войны, партия поставила вопрос о фактическом неравенстве народов страны, выдвинула задачи ликвидации этого неравенства. Резолюция съезда отмечала, что «уничтожение фактического национального неравенства есть длительный процесс, требующий упорной и настойчивой борьбы со всеми пережитками национального гнета и колониального рабства», и ставила

перед партией задачу: «помочь трудовым массам невеликорусских народов догнать ушедшую вперед Центральную Россию»¹. В докладе И. В. Сталина «Об очередных задачах партии в национальном вопросе» на X съезде РКП(б) были выдвинуты тезисы о необходимости национального раскрепощения, сближения народов России, а также ликвидации их фактического неравенства².

В 1919 г. в Литве, в 1920 г. – в Эстонии и Латвии была утрачена Советская власть. Возникла необходимость обеспечения внешней безопасности в условиях неустойчивости международного положения в силу противостояния советских социалистических республик капиталистическим странам. 22 февраля 1922 г. был подписан протокол о передаче РСФСР права предоставлять и защищать интересы всех республик на Генуэзской конференции.

Кроме того, на более длительный союз подталкивало изолированное существование советских республик. Это происходило в условиях единой политической основы, определяемой установлением советской системы власти в республиках и диктатуры партии большевиков. Если внутри РСФСР отношения между субъектами могли быть урегулированы существующими правовыми нормами, то на будущем союзном уровне такими правовыми регуляторами выступали договоры о совместных ведомствах (включая ВСНХ). Объединение государственных институтов нередко сопровождалось множеством конфликтов, в частности между Украиной и РСФСР.

Объединению способствовала общая интернационалистская идеологическая основа – идея построения социализма и мировой революции. Еще во время Гражданской войны в крупных республиках возникли национальные коммунистические партии. Отрицая федеральный принцип в организации партии, большевики на VIII съезде РКП(б) приравнивали центральные комитеты национальных коммунистических партий к областным комитетам РКП(б). С одной стороны, созданные компартии будущих советских республик подчинялись Центральному комитету (далее – ЦК) в Москве, с другой стороны – региональному бюро (например, азербайджанская, грузинская и армянская коммунистические партии подчинялись Кавбюро). Вместе с тем становление этих партий происходило в сложных условиях острой внутрипартийной борьбы. Украинская компартия прошла в своем развитии этап союза с боротьбистами, который распался в 1920 г., в связи с требованиями последних о создании сепаратных украинских вооруженных сил³. Партийные организации Туркестана до 1918 г. неразрыв-

¹ Поляков Ю. А. Страна Советов во время образования СССР: национальный состав населения // История СССР. 1985. № 1. С. 86.

² Степанов А. С. Десятый съезд РКП(б). М., 1971. С. 35.

³ Боффа Дж. История Советского Союза. Т. 1. От революции до второй мировой войны. Ленин и Сталин. 1917–1941 гг. М., 1994. С. 179.

но действовали с меньшевиками и более длительно, чем где бы то ни было, сотрудничали с левыми эсерами. Все это способствовало более пестрым политическим оттенкам коммунистических сил на окраинах.

Кроме того, объединительным потенциалом обладала исторически сложившаяся общность экономических связей, сырьевых ресурсов. В условиях назревающей потребности изменения этих связей вопрос о возможности их разрыва был бы губительным для всех. Уголь Донбасса, нефть Баку, древесина севера, хлеб юга были необходимы всем, несмотря на то, что размещались на территориях разных республик.

Единая задача по восстановлению народного хозяйства после Гражданской войны и иностранной интервенции привела к укреплению хозяйственных связей между республиками. К 1922 г. завершилось объединение транспорта и связи, выработан общий бюджет и единая налоговая и денежная система.

Взаимоотношения Советской России с УССР, БССР и ЗСФСР, окончательно оформившиеся к 1922 г., перерастают рамки экономического и политического сотрудничества. Большевики видели перспективу советских республик в их объединении в единое многонациональное союзное государство, так как коммунистические организации Украины, Белоруссии и Закавказья состояли в составе Российской Коммунистической партии большевиков, были подотчетны и подконтрольны ее высшим органам¹.

Внутри- и внешнеполитические факторы формировали условия для дальнейшего пересмотра уже устоявшихся форм взаимоотношений между советскими республиками. Весной и летом 1922 г. прошла серия переговоров между РСФСР и УССР об уточнении их федеративных отношений. Для принятия решения по этому вопросу в мае 1922 г. Политбюро ЦК РКП(б) образовало комиссию под председательством М. В. Фрунзе. Проведенная комиссией работа вскрыла потребность установления новых форм государственных отношений не только между РСФСР и УССР, но и между остальными советскими республиками. «Было решено, – писал М. В. Фрунзе, – предложить всем союзным республикам обсудить вопрос о взаимоотношениях советских республик во всей широте и наметить соответствующие решения»². К лету 1922 г. в ЦК РКП(б) поступили вопросы об уточнении принципов построения федерации от Президиума ЦИК БССР и Закавказского крайкома РКП(б).

10 августа 1922 г. Политбюро ЦК РКП(б) приняло решение по подготовке проекта предложения по вопросу об усовершенствовании федера-

¹ Валиев Ш. З. История государственного управления в России : учебное пособие. М., 2009. С. 73.

² Коржихина Т. П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. – декабрь 1991 г. : учебник для вузов по специальности «История». М., 1994. С. 109.

тивных взаимоотношений РСФСР с другими республиками. С этой целью была образована комиссия, которую возглавил И. В. Сталин.

Объединительное движение народов происходило в условиях противодействия отдельных социальных групп. В этом нашли отражение такие негативные явления, как великодержавный шовинизм и местный национализм. В основе великодержавного шовинизма лежала агрессивная политика господствующих наций, которая преследовала цель разжигания национальной вражды и ненависти между народами. В период введения НЭПа великодержавный шовинизм был особенно опасен тем, что он подрывал единство народов, сплотившихся под флагом Советской власти, угрожая существованию и развитию многонационального государства. В свою очередь, местный национализм с первых лет Советской власти сеял недоверие ранее угнетенных и отсталых народов к русским, ослабляя их стремление к объединению¹.

Вопрос о принципах построения единого союзного государства вызвал серьезную дискуссию. По этому поводу высказывалось несколько точек зрения:

1. Союз в форме конфедерации, в рамках которой все входящие республики обладали бы национальными рынками, вооруженными силами, таможенными системами и валютой.

2. Проект И. В. Сталина по объединению советских республик или «проект автономизации» предполагал включение в состав РСФСР других республик на правах автономии и сохранение органов РСФСР в качестве федеративных. И. В. Сталин представлял будущее страны в форме унитарного государства.

3. Проект, предложенный В. И. Лениным, предполагал объединение в федеративный союз свободных и равноправных республик.

Именно ленинский план был реализован при подписании Договора и Декларации об образовании СССР 30 декабря 1922 г. между РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР, а затем подтверждено Конституцией СССР 1924 г.

§ 2. Образование СССР

Переломным событием в объединительном движении стал I съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик (30 декабря 1922 г.). На съезде присутствовали 1727 делегатов от РСФСР, 364 – от УССР, 91 – от ЗСФСР, 33 – от БССР. Всего же из 2214 прибывших на съезд делегатов 1673 обладало решающим голосом и 541 – совещательным. Известны достаточно подробные сведения о национальном, социальном, возрастном и даже гендерном составе съезда. Так, большинство на съезде было представлено русскими (62,5 %), основную массу делегатов

¹ Степанов А. С. Десятый съезд РКП(б). М., 1971. С. 38–39.

составляли рабочие (44,4 %) и крестьяне (26,8 %). Необходимо отметить относительно молодой состав делегатов – 45 % составляли люди в возрасте от 21 до 30 лет. Безусловно, немаловажную роль в понимании качественного состава делегатов играет анализ их партийной принадлежности. К коммунистической партии принадлежали 94,1 % делегатов, 5,7 % являлись беспартийными. Другие партии (0,2 % от общего состава) были представлены: еврейской социал-демократической партией «Поалей-Цион», анархистами-индивидуалистами и левыми социалистами-федералистами Кавказа¹. Кроме того, организаторами съезда был организован сбор сведений о деятельности делегатов не только до Октябрьской революции 1917 г., но и накануне Первой мировой войны 1914 г.

В целом проведенный анализ состава делегатов I съезд Советов СССР позволяет сделать вывод о том, что дальнейшую судьбу советских республик решали партийные и профсоюзные работники, служащие и военные. Можно с уверенностью говорить, что подавляющее большинство участников съезда было выдвиженцами революции, внесшей существенное изменение в их судьбу.

Открыл съезд известный большевик со значительным дореволюционным стажем (с 1898 г.) Петр Смидович. Почетным председателем съезда по предложению А. С. Енукидзе был избран В. И. Ленин. Председателем съезда был предложен и впоследствии единодушно избран М. И. Калинин (по предложению М. В. Фрунзе). Перед делегатами стояла задача подвести итоги той огромной работы, проделанной в направлении построения будущего союзного государства и его форм, не вмешиваясь и не втягиваясь в теоретические дискуссии. Главная цель съезда – конструирование нового государства, построенного на доминирующих принципах теоретиков коммунистической партии.

На повестку заседания было вынесено всего три вопроса: поочередное рассмотрение проектов Декларации и Договора об образовании СССР и выборы ЦИК СССР. С главным докладом съезда, а также по первым двум пунктам повестки выступил И. В. Сталин. Основной посыл его выступления сводился к мысли о том, что I съезд Советов СССР является рубежной датой в истории народов, изъявивших желание дальнейшего существования. Было подчеркнуто, что начавшийся новый период характеризуется стремлением Советской власти к переходу на качественно новый уровень – создание мощной интернациональной силы, имеющей возможности влияния на международную обстановку.

В этой связи большое значение придавалось международному аспекту создания СССР. От имени Коминтерна (на тот момент в него входили организации 62 стран) съезд поприветствовал секретарь ЦК болгарской компартии Васил Коларов, подчеркнувший, что создание единого союзно-

¹ Гросул В. Я. Образование СССР (1917–1924 гг.). М., 2007. С. 131.

го государства является беспрецедентным примером сотрудничества между народами, объединившимися в борьбе за освобождение от гнета капитала. Кроме того, им была высказана мысль о том, что СССР может стать отличным практическим примером той идеальной и эффективной формы будущего сосуществования народов мира.

Присутствующие на съезде гости – посланцы среднеазиатских Бухарской и Хорезмской республик (народных советских республик) – в своих выступлениях выражали единогласное желание народов Средней Азии в кратчайшем будущем присоединиться к СССР. Это создавало условия для дальнейшего расширения Советского Союза за счет других республик, в которых еще не была установлена Советская власть.

Выступающий на съезде после И. В. Сталина М. В. Фрунзе подробно остановился на этапах подготовительной работы по созданию Декларации и Договора об образовании СССР, получивших одобрение на Съездах Советов республик. Однако, по мнению М. В. Фрунзе, продолжение работы над этими документами и отправка их на утверждение ЦИК союзных республик позволили бы получить дополнительные гарантии. Возникшие замечания могли быть в дальнейшем учтены ЦИК СССР и утверждены следующим съездом Советов СССР. Основная цель длительной согласовательной работы с текстами этих документов – получение наиболее совершенных результатов.

На съезде поочередно выступали как известные государственные партийные деятели, так и простые рабочие и крестьяне из провинции. Так, от имени пролетариата Закавказских республик С. М. Киров предложил в честь образования нового государства основать в Москве Дом Союза Советских Социалистических Республик, а крестьянин Черниговской губернии Одинц в своей продолжительной речи обратил внимание делегатов на тяжелую долю украинского народа. С краткими речами или приветствиями на съезде выступили также С. С. Каменев, в то время главнокомандующий Вооруженными силами Республики, Я. Э. Рудзутак, Г. И. Петровский, М. Г. Цхакая, и от мандатной комиссии – В. Н. Максимовский¹.

Важнейшими документами съезда, который многие современники называли историческим, стали Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

В первом из них говорилось, что Союз ССР – это добровольное объединение равноправных народов, доступ в которое открыт всем социалистическим советским республикам. За каждой республикой сохранялось право выхода из Союза. Текст Декларации мало отличался от ее проекта, выработанного Комиссией 6 октября 1922 г. и утвержденного Пленумом ЦК РКП(б) 18 декабря того же года. Проект был несущественно дополнен

¹ Гросул В. Я. Образование СССР (1917–1924 гг.). М., 2007. С. 138.

некоторыми фразами. Так, для демонстрации преемственности основ новой политики в текст была включена фраза: «новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов»¹. Кроме того, в тексте Декларации основной упор делался на интернациональное по своей классовой природе строение Советской власти. Весь смысл национальной политики коммунистической партии в тексте Декларации сводился к трем базовым принципам: принципу интернационализма, принципу права наций на самоопределение вплоть до отделения и принципу федерализма. Причем советская разновидность федерализма предусматривала уничтожение на корню национального гнета, создания обстановки взаимного доверия и формирование основы сотрудничества народов.

Компетенция СССР и его властные структуры, единое гражданство были закреплены в Договоре об образовании Союза Советских Социалистических Республик, носящем, по сути, характер Конституции. Союзный договор состоял из 26 статей (пунктов). Во вступительной части данного Договора было записано, что Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), Закавказская Социалистическая Советская Республика (Советская Социалистическая Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия, Советская Социалистическая Республика Армения) объединяются в одно союзное государство – Союз Советских Социалистических Республик. После обсуждения на съезде проект Договора был дополнен некоторыми деталями. Так, предлагалось увеличить количество членов ЦИК: вместо 300 сделать 371. Результатом обсуждения проекта на местах стало существенное дополнение ст. 14, где было записано, что «Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома Союза печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюркский)»². Примечательно, что в Договоре не использован термин «государственный язык», тогда как Конституции некоторых советских республик этот термин уже использовали (Конституция Грузии от 2 марта 1922 г.).

Четко разграничив функции верховных органов СССР, Совета Народных Комиссаров и союзных республик, Договор предоставил республикам право на свои бюджеты при условии определения ЦИК СССР перечня доходов и размеров доходных отчислений, идущих на образование бюджетов союзных республик.

¹ Гросул В. Я. Образование СССР (1917-1924 гг.). М., 2007. С. 139.

² Там же. С. 140.

Приняв постановление об утверждении Декларации и Договора (по сути их утвердив), съезд посчитал необходимым разослать их текст в ЦИКи союзных республик для сбора отзывов на них к ближайшей сессии ЦИК СССР. На II съезде Советов СССР предполагалось утвердить окончательный текст Декларации и Договора.

I съезд Советов СССР избрал ЦИК СССР. В его состав вошли 371 член и 138 кандидатов. В тот же день, 30 декабря, на первой сессии ЦИК СССР под председательством Г. И. Петровского был избран его Президиум в составе 19 членов и 13 кандидатов, а также четыре председателя ЦИК СССР – М. И. Калинин, Г. И. Петровский, Н. Нариманов и А. Г. Червяков (по числу объединившихся республик). Секретарем ЦИК Союза стал А. С. Енукидзе. Первая сессия ЦИК СССР приняла семь постановлений, содержащих поручения Президиуму ЦИК разработать к ближайшей сессии ЦИК Союза положение о наркоматах СССР, определить персональный состав народных комиссаров и представить их на утверждение следующей сессии ЦИК, которая намечалась на апрель 1923 г. До этого времени все полномочия по изданию декретов и постановлений, общеобязательных для всего союзного государства, передавались ВЦИК и его Президиуму.

Работа съезда широко освещалась советскими средствами массовой информации, а после его окончания по стране прокатилась волна митингов и демонстраций в поддержку его решений. В прессе подчеркивалось исключительное значение создания СССР как мощной политической и экономической организации, способной в кратчайшие сроки восстановить разрушенную в годы Гражданской войны промышленность и сельское хозяйство.

Таким образом, I съезд Советов СССР стал завершающим этапом объединительного движения народов советских республик, где была реализована идея создания федерации в виде Союза Советских Социалистических республик (СССР) как государственной формы национально-территориального устройства РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР вместе взятых. Принципы интернационализма, равноправия, добровольности и взаимного доверия, которые выдвигались В. И. Лениным, были положены в нормативно-правовую основу многонационального советского социалистического государства.

Создание СССР явилось беспрецедентным событием, показавшим возможность и целесообразность такого союза народов на началах добровольности и равноправия, основные контуры которого были намечены В. И. Лениным еще в 1917 г. По мнению некоторых исследователей, главной целью образования СССР было даже не решение национального вопроса как такового, а больше как форма организации связей между национальными государствами¹. Сам по себе 1922 г. стал решающим в оконча-

¹ Коржихина Т. П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. – декабрь 1991 г. : учебник для вузов по специальности «История». М., 1994. С. 111.

тельном оформлении этого союза. Объединение происходило под воздействием множества факторов (международная обстановка, социально-экономические и политические проблемы внутри страны), диктовавших необходимость изменения уже существующих принципов и установок.

Образование СССР и формирование взаимоотношений между народами на новых принципах коренным образом изменило ход этнических процессов на территории бывшей Российской империи. Самой крупной группой в начале 20-х гг. являлась, как и в последующие годы, славянская, включающая три восточнославянских народа (русские, украинцы, белорусы), три западнославянских (поляки, чехи и словаки) и один южнославянский (болгары). Первая Всесоюзная перепись населения СССР 1926 г., охватившая все население страны выявила 194 этнических единицы. Как известно, последующие переписи определяли немногим более ста народов. Столь существенное изменение объясняется главным образом процессом этнической консолидации – слиянием «близкородственных территориальных, племенных и других групп людей в крупные народности и нации». Из выявленных 194 этнических образований около полутора десятков составляли группы лиц иностранного происхождения незначительные по численности (англичане, французы, итальянцы, японцы, голландцы, румыны, монголы, шведы, мадьяры, сербы, албанцы, айны, индусы, афганцы и др.). Местное население насчитывало примерно 180 этнических единиц. Такое количество наций, народностей, этногрупп в составе одной страны – уникальное явление, не имеющее аналогов в истории новейшего времени¹.

§ 3. Конституция СССР 1924 г.

Система высших органов государственной власти и управления

Для разработки проекта первой Конституции СССР по предложению М. В. Фрунзе в феврале 1923 г. была создана конституционная комиссия ЦК под председательством И. В. Сталина. Уже в апреле 1923 г. из состава Президиума ВЦИК была создана вторая конституционная комиссия, которую возглавил М. И. Калинин.

В начале 1923 г. на заседании конституционной комиссии ЦК РКП(б) были представлены и обсуждены сразу два проекта будущей Конституции союзного государства – проект, подготовленный комиссией М. И. Калинина, и проект конституционной комиссии УССР под председательством Г. И. Петровского. Оба проекта содержали отличные друг от друга точки зрения по поводу дальнейшего обустройства союзного государства. В частности, М. И. Калинин настаивал на создании Конституции СССР как полноценного федеративного союзного государства, а проект

¹ Поляков Ю. А. Страна Советов во время образования СССР: национальный состав населения // История СССР. 1985. № 1. С. 69.

Г. И. Петровского предусматривал внесение ряда поправок в уже существующий Договор об образовании СССР, который по факту превращал СССР в аморфную конфедерацию советских республик. На июльском совещании в ЦК РКП(б) И. В. Сталин обвинил Г. И. Петровского и его соратников в сепаратизме и национал-уклонизме. Итогом этого стало предсказуемое решение конституционной комиссии ЦК и Пленума ЦК утвердить проект, представленный конституционной комиссией ВЦИК под председательством М. И. Калинина.

В начале июля 1923 г. ЦИК РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР ратифицировали Договор и Декларацию о создании СССР и одобрили представленный на их рассмотрение проект Конституции СССР. 6 июля 1923 г. ЦИК Союза ССР утвердил проект первой конституции СССР, которая сразу вступила в законную силу.

Историческая роль была отведена II съезду Советов СССР (26 января – 2 февраля 1924 г.), который завершил процесс окончательного оформления союзного государства и его составляющих на конституционной основе. Всего на съезде присутствовало 2124 делегата, в том числе с решающим голосом – 1540.

Текст основного закона советского государства был предварительно одобрен на II сессии ЦИК СССР, и именно с этого времени он вступил в силу. Учитывая этот факт, на II съезде Советов СССР было принято решение не открывать прения по докладу о Конституции и сразу приступить к голосованию по ее принятию (с учетом небольшим поправок). 31 января 1924 г. Конституция СССР была единогласно принята Вторым съездом Советов, завершив тем самым длительный и сложный этап по созданию союзных органов власти и конституционных основ советского многонационального государства.

Съезд постановил: «Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик составляют Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик»¹.

Конституция СССР 1924 г. окончательно оформила и закрепила образование принципиально нового государства – Союза Советских Социалистических Республик. Модель, положенная в основу создания СССР принципиально отличалась как от концепции конфедерации, так и от концепции автономизации. Республики объединились в единое федеративное государство, но при этом за ними было оставлено право выхода из состава союза, что определило особенность советского федеративного устройства.

К компетенции Союза Конституция относил две важнейшие группы вопросов: дела, связанные с внешними функциями государства (вопросы

¹ Валиев Ш. З. История государственного управления в России : учебное пособие. М., 2009. С. 74.

войны и мира, международные отношения) и хозяйственные дела. Кроме того, к общесоюзной компетенции отнесены вопросы, связанные с регулированием межреспубликанских отношений, организация и руководство Вооруженными Силами, некоторые социально-культурные проблемы, вопросы установления основ судостроительства и судопроизводства, основ гражданского и уголовного законодательства и др. Суверенные права союзных республик не ограничивались ничем, за исключением тех сфер, которые переданы союзному государству.

Регулировались в Конституции и такие важнейшие вопросы, как союзное и республиканское гражданство, система государственных органов, законодательство и др.

В первой Конституции СССР были закреплены структура высших союзных органов государственной власти и их полномочия.

По Конституции Верховным органом государственной власти СССР провозглашался Съезд Советов, а между Съездами Советов – Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик (далее ЦИК СССР), состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей. В промежутках между сессиями ЦИК СССР высшим законодательным и исполнительным органом был Президиум ЦИК СССР.

Съезд советов СССР формировался путем выборов от городских советов (1 депутат от 25 000 избирателей) и от губернских съездов советов (1 депутат от 125 000 избирателей).

На съезде была избрана первая палата ЦИК СССР – Союзный Совет, в который вошли 414 членов и 220 кандидатов. Его состав определялся специально созданной комиссией из представителей республик прямо пропорционально населению каждой республик. Большинство членов Союзного Совета составляли представители РСФСР (68,8 %).

Вторая палата – Совет Национальностей (впервые создан на съезде) – формировалась по норме представительства: по 5 представителей от каждой союзной и автономной республики и по 1 от каждой автономной области. Таким образом, всего 13 % в Совете Национальностей ЦИК СССР составляли русские.

По Конституции СССР 1924 г. все декреты, постановления и распоряжения ЦИК СССР были обязательны к непосредственному исполнению на всей территории СССР. Кроме того, ЦИК СССР имел право приостанавливать и отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума ЦИК СССР, съездов советов и ЦИКов союзных республик и других органов власти на территории СССР.

Президиум ЦИК СССР имел право приостанавливать и отменять постановления СНК и отдельных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, а также центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик. Кроме того, он имел право издавать декреты, постановления и распоряжения, рассмат-

ривал и утверждал проекты декретов и постановлений, вносимых СНК, отдельными ведомствами Союза Советских Социалистических Республик, центральными исполнительными комитетами союзных республик, их президиумами и другими органами власти.

ЦИК СССР формировал высший исполнительный и распределительный орган (правительство) – Совет народных комиссаров СССР (далее – СНК СССР). По Основному закону СНК СССР как орган общей компетенции был ответственен перед ЦИК СССР. В пределах прав, предоставленных ему ЦИК СССР, СНК издавал декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории СССР. Уже в рамках созыва II съезда Советов СССР впервые был заслушан и обсужден доклад СНК СССР о проделанной работе за 1923 г.

Народные комиссариаты руководили основными отраслями государственного управления и по типу делились на:

- 1) общесоюзные – единые для всего СССР;
- 2) объединенные или союзно-республиканские народные комиссариаты СССР.

Общесоюзными считались комиссариаты: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов. Этот блок можно назвать силовым. Народные комиссариаты продовольствия, труда, финансов, рабоче-крестьянской инспекции и Высший совет народного хозяйства считались объединенными.

Иерархия правительственных комиссариатов на практике закрепила своеобразную многоуровневую структуру государственного управления. Союзные комиссариаты управляли республиканскими делами через уполномоченных. В персональном составе правительств союзных республик были представлены уполномоченные от общесоюзных комиссариатов. Объединенные или союзно-республиканские комиссариаты осуществляли руководство через республиканские одноименные комиссариаты.

Высшим судебным органом являлся Верховный Суд СССР, утверждаемый ЦИК СССР «в целях утверждения революционной законности на территории СССР». Над всеми государственными структурами возвышалась Всесоюзная Коммунистическая партия большевиков (далее – ВКП(б)).

В период с 1922 г. по 1924 гг. происходит дальнейшее совершенствование государственного аппарата. Изменению подверглись в первую очередь силовые ведомства. Так, после упразднения 6 февраля 1922 г. ВЧК и создания Государственного политического управления (далее – ГПУ) при Народном комиссариате внутренних дел РСФСР (далее – НКВД РСФСР) система местных органов ГПУ включала: полпредства ГПУ, областные отделы ГПУ (при ЦИК автономных республик и областей), губернские отделы ГПУ и аппараты уездных уполномоченных.

2 ноября 1923 г. Президиум ЦИК СССР образовал при СНК СССР Объединенное государственное политическое управление (далее – ОГПУ), а 15 ноября 1923 г. ЦИК СССР утвердил Положение об ОГПУ. На основании этого Положения ГПУ республик выводились из подчинения республиканских НКВД и переподчинялись непосредственно ОГПУ при СНК СССР. С 1924 г. согласно Конституции СССР ОГПУ имело статус союзно-республиканского наркомата.

Характерной особенностью государственного аппарата СССР в конце 1920-х гг. стало его сращивание с партийными структурами. В Конституции СССР 1924 г. статус и роль партии не определяется. Однако на практике роль партии после принятия Конституции не только не уменьшилась, а даже значительно усилилась. Коммунистическая партия постепенно встраивалась в государственный аппарат и его управленческие структуры. В первые годы Советской власти ее роль была едва заметна. Поворотным событием в жизни партии стал ее XI съезд (апрель 1922 г.). Тогда впервые была учреждена должность Генерального секретаря ЦК РКП(б). На эту должность был избран Иосиф Виссарионович Сталин. Понятие «Генеральный» дало партии не только новое звучание, но и огромные политические преимущества. Генеральный секретарь, со временем став первым официальным лидером страны, сосредоточил в своих руках всю полноту государственной власти. И. В. Сталин повысил статус партии, сделав ее «руководящей и направляющей силой» в советском обществе¹. На XIV съезде партии (декабрь 1925 г.) РКП(б) была переименована во Всесоюзную Коммунистическую партию большевиков (ВКП(б)). Заметим, с VII партийного съезда в марте 1918 г. РСДРП(б) была переименована в РКП(б).

ВКП(б) к 1930-м гг. становится надгосударственной властной структурой. Под жестким партийным контролем находились все три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. Ни один закон не вступал в юридическую силу без одобрения высшей партийной инстанции. Система общегосударственного управления, в том числе администрирование, создавалась и функционировала на основе партийных директив.

Решению задач восстановления народного хозяйства и социалистического строительства способствовало повышение политической активности трудящихся. В общественной жизни страны, в управлении делами молодого социалистического государства принимали участие миллионы советских людей, которые раньше, в царской России, были лишены элементарных политических прав. На III съезде Советов СССР М. И. Калинин говорил: «Количество рабочих и крестьян, уже участвующих в управлении, влияющих на политику, активно принимающих участие в строительстве

¹ Валиев Ш. З. История государственного управления в России : учебное пособие. М., 2009. С. 75.

Советского государства, конечно, далеко оставило за флагом всякие... демократии. Ведь в этом же и состоит сила советского строя»¹.

В стране происходили важные политические события. За период с 1921 г. по 1925 г. состоялось пять съездов Коммунистической партии, пять всероссийских партийных конференций, три всесоюзных съезда Советов, столько же съездов комсомола и профсоюзов. Регулярно проводились партийные, профсоюзные, комсомольские съезды, съезды Советов в национальных республиках, избирательные кампании по выборам в центральные и местные органы Советской власти.

Активную роль в жизни страны играл комсомол. Комсомольцы находились в авангарде борцов за восстановление фабрик и заводов, железнодорожного транспорта, сельского хозяйства. В конце 1925 г. в его рядах состояло свыше полутора миллионов человек. Комсомол был инициатором создания пионерской организации. После смерти Ленина по предложению комсомольцев в июле 1924 г. VI съезд Российского коммунистического союза молодёжи (РКСМ) принял решение о присвоении комсомолу имени В. И. Ленина. В мае 1924 г. пионерской организации также было присвоено имя В. И. Ленина.

Широкое распространение в те годы получили добровольные общества, культурно-просветительные и спортивные организации, массовое рабселькоровское движение, шефство в различных формах. Особенно большое значение имело шефство города над деревней в восстановлении сельского хозяйства и культурно-просветительной работе. Все это укрепляло союз рабочего класса с крестьянством как социальной опоры советского государства.

Активную работу среди трудящихся вели многочисленные организации: производственные совещания и фабзавкомы, комитеты крестьянской взаимопомощи, кооперация, группы бедноты, женские делегатские собрания. Большую роль в жизни рабочего класса и всей страны играли профсоюзы, объединявшие в 1925 г. около 9 млн. человек. Профсоюзы принимали участие в организации производства, охране труда, улучшении материально-бытового положения и культурно-просветительного обслуживания рабочих и т. д. Они руководили работой производственных совещаний, осуществляли выдвижение рабочих на руководящую административно-хозяйственную работу. В 1923–1924 гг. среди директоров текстильных предприятий страны было 63 % выдвиженцев профсоюза текстильщиков.

Вместе с тем продолжилось дальнейшее союзное строительство. В 1924–1926 гг. произошло более чем двукратное увеличение территорий БССР в основном за счет передачи территорий Витебской, Гомельской и Смоленской губерний. Незакрытым остался вопрос по процессу создания новых союзных республик внутри уже созданного союза. В 1924 г. была

¹ Калинин М. И. Избр. произв. в 4-х т. т. 1. М., 1960. С. 662.

образована Узбекская ССР, в 1925 г. – Туркменская ССР, в 1929 г. – Таджикская ССР и т. д. В целом при всем многообразии внутренних проблем в СССР в 1920–1930-е гг. можно констатировать, что национальный вопрос уже не стоял так остро, как это было десятилетиями ранее. Дружба народов СССР сопровождалась полным взаимным доверием, с каждым годом росла и крепла, о чем с самых высоких трибун заявляли лидеры советского государства. Действительной проверкой на прочность Советского Союза стала будущая война, продемонстрировавшая всему миру весь потенциал народного единства.

Вслед за принятием Конституции Союза ССР принимаются новые Конституции союзных республик. Таким образом, Конституция СССР 1924 г. и принятые на ее основе Конституции союзных республик стали юридической основой строительства нового социалистического общества в нашей стране. Второй съезд Советов СССР фактически завершил процесс создания единого федеративного государства. Подтверждением этому стала «первая полоса признания СССР», когда в 1924 г. дипломатические отношения были установлены с такими европейскими государствами, как Великобритания, Франция, Италия и др.

ГЛАВА III. РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО ПРАВА В ПЕРИОД НЭПА

§ 1. Кодификация советского законодательства 20-х гг. Развитие финансового, гражданского и семейного права

Образование Союза ССР потребовало не только коренной перестройки и совершенствования советского государственного аппарата, но и развития советского законодательства, его кодификации. Право в данный период требовало совершенствования не только содержания, но и формы законов. Издание законов по отдельным вопросам, свойственное, например, англо-американской системе, является менее совершенной формой организации правового материала. Советское государство избрало метод оформления правовых норм, хорошо известный еще дореволюционному российскому праву, – кодификацию законодательства. Так появились Гражданский и Гражданско-процессуальный кодексы, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, Земельный кодекс, Кодекс законов о труде.

Работы по кодификации советского права начались в середине 1918 г., но только 1922–1923 гг. стали годами разработки и принятия кодексов. К работе над ними были привлечены лучшие теоретики и практики права. Было разработано и принято 7 кодексов РСФСР: Уголовный, Гражданский, Земельный, Уголовно-процессуальный, Кодекс законов о труде, Гражданский процессуальный и Лесной.

Кодификационные работы продолжались на протяжении всего периода. В 1926 г. был принят новый брачно-семейный кодекс РСФСР, новая редакция Уголовного кодекса, в 1927 г. на Украине издали уникальный Административный кодекс. Так, в 20-е годы советское право было оформлено в четкую систему кодексов. Одновременно велась работа по созданию Свода законов, систематически объединяющего все отрасли права, но завершить ее в то время не удалось.

Финансовое право было направлено в первую очередь на регулирование налогообложения и борьбу с инфляцией. Комплекс мероприятий в этом направлении был намечен в декрете ВЦИК 10 октября 1921 г. «О мерах по упорядочению финансового хозяйства». В частности, планировались меры по сбалансированию бюджета и развитию налоговой системы, практически введенной из строя в годы Гражданской войны. Директивы по этим вопросам дал XI съезд партии, состоявшийся в 1922 г.

К тому времени в России сложились две основные системы налогов – прямые и косвенные. Одним из прямых налогов был подоходно-поимущественный, введенный в 1922 г., взимаемый с частных лиц и хозяйств. Затем был также промысловый налог, взимаемый первоначально с частных предприятий, а затем распространенный и на государственные предприятия.

В 1922 г. был введен единый натуральный налог на крестьян (вместо продналога), а с 1923 г. он стал частично взыскиваться уже деньгами. Налоговая система была социально дифференцированной, т. е. с крестьянина-единоличника брали 18 руб., а с кулака – 172 руб. в год. Был установлен специальный налог на сверхприбыль. В 1927 г. 35 % всех крестьянских хозяйств – бедняцкие и маломощные – были освобождены от сельхозналога.

Косвенные налоги налагались не непосредственно на граждан, а на приобретаемые ими товары. Существовали два вида косвенных налогов: таможенные сборы и акцизы. Покупатель, приобретая тот или иной товар, может не догадываться, что он одновременно уплачивает налог, спрятанный в самой цене. Формально акциз взыскивается как будто с частного продавца, фактически его платит покупатель. В 1921–1923 гг. вводится целая серия акцизов на товары: вино, табак, спички, сахар, чай и т. д. Предметы роскоши облагались выше, товары массового спроса – ниже.

Усиливалось значение такого источника доходов государства, как неналоговые отчисления в бюджет от государственной промышленности.

Гражданское право. Гражданский кодекс РСФСР (далее – ГК РСФСР) регулировать гражданско-правовые отношения, складывающиеся в условиях многоукладной экономики, обеспечивая правовыми средствами ведущую роль социалистического сектора в системе народного хозяйства.

Постановление о введении в действие ГК РСФСР определяло, что действие норм кодекса, хотя и не имело обратной силы, могло распространяться в некоторых случаях на правоотношения, возникшие до его принятия. Споры по гражданским делам, возникшие до Октябрьской революции, судами не рассматривались.

Законодатель различал две категории субъектов гражданско-правовых отношений: правоспособных граждан и юридические лица.

В соответствии с ГК каждый гражданин РСФСР и союзных советских республик имеет право свободно передвигаться и селиться на территории РСФСР, избирать невоспрещенные законом занятия и профессии, приобретать и отчуждать имущества с ограничениями, указанными в законе, совершать сделки и вступать в обязательства, организовывать промышленные и торговые предприятия с соблюдением всех постановлений, регулирующих промышленную и торговую деятельность и охраняющих применение труда. Никто не может быть лишен гражданских прав или ограничен в правах иначе, как в случаях и в порядке, определенных законом. Дееспособность в полном объеме наступала по достижении 18-летнего возраста.

Права юридического лица предоставлялись учреждениям, организациям и объединениям лиц, причем участие государственных учреждений и предприятий в гражданском обороте обуславливалось особыми правилами (к примеру, хозрасчетные предприятия).

Собственность была представлена тремя видами: государственная, кооперативная и частная. В исключительной собственности государства были земля, недра, леса, воды, железные дороги и их подвижной состав, летательные аппараты. А вот морские суда могли быть собственностью даже отдельных граждан.

Круг объектов кооперативной собственности был весьма широк, и она приравнивалась к государственной. Размеры промышленных кооперативных предприятий не ограничивались количеством рабочих. Собственность их охранялась наравне с государственной.

Частная собственность допускалась на мелкие промышленные и торговые предприятия, предприятия, немунципализированные строения; орудия и средства производства, деньги, ценные бумаги и прочие ценности, предметы домашнего обихода, хозяйства и личного потребления, а также товары и имущество, не изъятые из частного оборота. Собственнику принадлежало в пределах, установленных законом, право владения, пользования и распоряжения имуществом.

В условиях развития рыночных отношений и увеличения товарооборота законодатель более детально подошел к регулированию обязательственных отношений. В качестве оснований возникновения обязательств кодекс предусматривал договоры и другие указанные в законе основания, в частности, неосновательное обогащение и причинение другому лицу вреда.

Обязательство прекращалось полностью или частично: а) его исполнением; б) зачетом встречного однородного требования; в) совпадением должника и кредитора в одном лице; г) соглашением сторон, в частности, заключением нового договора, заменяющего прежний; д) невозможностью исполнения, за которую должник не несет ответственности.

В рамках регулирования договорных отношений особое внимание уделялось строгому выполнению договорных обязательств. Договор мог быть заключен как в письменной, так и в устной форме в соответствии с требованиями закона применительно к конкретному виду договорных отношений. Так, договор на сумму свыше 500 руб. золотом заключался в письменной форме, за исключением случаев, особо предусмотренных законом. Договоры, заключаемые государственными учреждениями и предприятиями как между собой, так и с частными лицами подлежали обязательному засвидетельствованию в нотариальном порядке, за исключением: 1) договоров с частными лицами на сумму не свыше 1000 руб. золотом; 2) договоров государственных учреждений и предприятий между собой на сумму не свыше 3000 руб. золотом; 3) сделок по вкладной, ссудной и коммиссионной операциям кредитных установлений; 4) сделок по купле-продаже за наличный расчет; 5) договоров страхования.

Несоблюдение требуемой законом формы договора влекло за собою недействительность сделки. Также договор признавался недействительным: 1) в случае признания его противозаконным или направленным к яв-

ному ущербу для государства; 2) совершенного недееспособным лицом; 3) совершенного под влиянием обмана, насилия, угроз или вследствие злонамеренного соглашения представителя одной стороны с противной стороной; 4) направленного к использованию крайней нужды.

Гражданские кодексы союзных республик подробно регламентировали различные виды договоров: купли-продажи, мены, дарения, имущественного найма, займа, подряда, поручительства, поручения и доверенности, товарищества.

Следует особо отметить, что Кодекс восстановил договор дарения, ограничив стоимость безвозмездно уступаемого имущества суммой в 10 000 рублей.

Что касается наследственного права, то Кодекс вводил наследование как по закону, так и по завещанию. Передаваемая наследственная масса не должна была превышать 10 тыс. золотых рублей (в 1926 г. это ограничение было отменено, но наследство стало облагаться высоким налогом).

Семейное право. При обсуждении проекта нового Кодекса законов о браке, семье и опеке 1926 г. разработчиками подчеркивалось, что требование Кодекса актов гражданского состояния 1918 г. об обязательной регистрации брака, прежде всего, объяснялось борьбой революционного правосознания с церковным браком. Актуальность данного вопроса объяснялась тем, что на протяжении многих веков религиозные ритуалы составляли неотъемлемую часть человеческого бытия, сопровождали все важные события в жизни человека от рождения до смерти. Поэтому советской власти приходилось вести неустанную борьбу с тяготением пока еще «недостаточно сознательного» советского человека к различного рода «пережиткам буржуазного прошлого» – религиозным обрядам и символам. Все то, что так или иначе символизировало старые формы бракосочетания, новая власть стремилась изжить. Не у дел оказались даже традиционные обручальные кольца.

Взамен повседневная жизнь советского человека наполнялась новыми символическими формами, устанавливаемыми властью взамен вытесняемых. В начале 20-х гг. XX века в Советском государстве предпринимались попытки создания своих советских обрядов – «красные свадьбы», «красные крестины» («звездины», «октябрины»). Как правило, они проводились в клубах с наглядной социалистической агитацией, сопровождалась докладами представителей партии и по форме больше напоминали общественно-политические мероприятия.

Однако подобного рода новые ритуалы плохо приживались и если имели место, то преимущественно среди урбанизированной части населения. В сельской же местности попытки заменить старые традиции и обычаи новыми обрядами оказались практически безуспешными. Деревня стойко противостояла нововведениям, являла собой оплот патриархального быта. К концу 20-х гг. старания власти внедрить в массовую культуру

практику проведения «красной свадьбы» практически сошли на нет.

С отделением Церкви от государства и установлением законности исключительно гражданского брака допущение действия норм обычного или исламского права исключалось. Однако в национальных республиках ситуация усложнялась сохранением на практике действия норм шариата. Так, брак у азербайджанских мусульман только тогда считался действительным, «законным», если согласно правилам шариата при участии муллы совершался «кебинный акт», т. е. брачный договор, по которому муж обязан уплатить жене «мехр» – «цену брака». Вступившая в брак женщина имела право требовать уплаты «мехра» в любое время, но по местному обычаю, как правило, требуемые деньги уплачивались полностью лишь в случае развода или смерти мужа из его имущества. Данная практика была столь устойчива, что даже судами в первые годы советской власти при наличии законного брака признавалась сила кебинных актов.

В этой связи отдельными советскими деятелями высказывались даже мнения о возможности введения взамен традиционного кебинного акта так называемого «советского кебина», т. е. осуществления записи соглашения о кебинных деньгах в органах ЗАГС при регистрации советского брака. Подобного рода предложение вряд ли могло быть реализовано в советской правовой действительности, принимая во внимание принципиальное противоречие какой-либо модели брачного договора с денежным обязательством основным принципам советского семейного права. Вместе с тем данный пример весьма показателен в отношении того, насколько сложно поддавалась согласно нормам советского общежития, сфера брачно-семейных отношений, тем более в условиях многонационального и поликонфессионального общества.

Но и при советской власти часть мусульманского населения демонстрировала определенную избирательность в отношении соблюдения норм советского законодательства. Например, регистрируя брак, а затем оформляя развод с одной женой, мужчина-мусульманин мог официально жениться на другой согласно нормам советского права, но продолжать сожителем с обеими, уже следуя нормам шариата.

Регламентация процедуры регистрации брака мало изменилась. Новый кодекс, в отличие от прежнего, делает лишь добавление, что запись брака может быть совершена при желании вступающих в брак и в присутствии свидетелей. Вероятно, тем самым делая уступку сложившейся традиции присутствия при заключении брака свидетелей-шаферов. Запись всех актов гражданского состояния производилась в обычной канцелярской обстановке, как правило, в едином помещении, где проходила регистрация брака, совершались записи о рождении и смерти и записи о расторжении брака. Приходящие брачующиеся садились перед регистратором, над столом которого висел плакат «запись регистраций брака», подавали ему свои документы и расписывались.

Но, несмотря на весь аскетизм советского быта, были и те, кто ратовал за необходимость лишить регистрацию брака характера канцелярской процедуры, обесценивающей ее в глазах широких масс, и придать ей определенную торжественность. Постепенно и государство стало больше внимания уделять данному вопросу. Так, в августе 1929 г. Президиум ВЦИК указал на несоответствующую в органах ЗАГС обстановку совершаемых в них актов и в специальном письме к местным исполкомам указал, что в городах для органов ЗАГС должны быть выделены вполне благоустроенные помещения, обособленные от помещений, занимаемых милицией, в которых должна быть создана внешняя обстановка, соответствующая значению совершаемых в них актов. Данное решение уже было созвучно наметившейся новой тенденции в советской семейной политике. И если законодательство 20-х гг. характеризовал некий нигилистический уклон в вопросах правового регулирования института брака, то уже законодательство 30-х гг. брало курс на укрепление семьи и брака.

Изменились условия вступления в брак. Повышался брачный возраст женщин с 16 до 18 лет. Вводилась обязанность вступающих в брак сообщать сведения о состоянии здоровья (о наличии венерических, душевных и туберкулезных заболеваний), а также в какой брак по счету каждый из них вступал и сколько имел детей. Соккрытие этих сведений каралось в уголовном порядке. Вводится также институт общей собственности супругов.

В семейно-брачных кодексах союзных республик имелось немало своих особенностей. Так, положение Кодекса РСФСР 1926 г. об уравнивании фактических брачных отношений с зарегистрированными было воспринято не во всех республиках. Кодекс БССР, принятый в 1927 г., признавал только зарегистрированный брак.

Ряд республиканских кодексов закрепил весьма оригинальные новеллы. Кодекс УССР 1926 г. допускал заключение брака по волеизъявлению лишь одной стороны. Другой стороне предоставлялась возможность в течение месяца оспорить запись о регистрации брака.

В Узбекской, Таджикской и Туркменской республиках в связи с национально-бытовыми особенностями при заключении брака лицами коренной национальности и случае отсутствия у них фамилий допускалось присвоение общей фамилии по отчеству одного из супругов.

§ 2. Кодификация трудового и земельного законодательства

Трудовое право. Изменения в трудовом праве были продиктованы переходом от политики военного коммунизма к новой экономической политике. Так, Декрет СНК РСФСР 1921 г. отменил топливную, гужевою и иные повинности. Использование трудовой повинности допускалось лишь в случае стихийного бедствия. Тем же Декретом были отменены и трудовые мобилизации квалифицированных рабочих и специалистов для работы

на государственных предприятиях. Кодекс регламентировал порядок привлечения в исключительных случаях граждан РСФСР к трудовой повинности (борьба со стихийными бедствиями, недостаток в рабочей силе для выполнения важнейших государственных заданий).

Изменились основания найма на работу. Основанием для поступления на работу стал трудовой договор, заключенный работником и администрацией. Соответственно изменился и порядок увольнения с работы. 19 апреля 1921 г. постановлением СНК РСФСР закреплялся упрощенный порядок перехода рабочих и служащих с одного предприятия на другие.

Все эти изменения нашли отражение в новом Кодексе законов о труде (далее – КЗоТ). КЗоТ РСФСР был принят ВЦИК 30 октября 1922 г. В союзных республиках издавались свои трудовые кодексы, основанные на общих принципах, закрепленных в КЗоТ РСФСР. Действие кодексов распространялось на всех лиц, работавших по найму. В них устанавливались нормы рабочего времени и времени отдыха. Продолжительность рабочего дня не могла превышать 8 часов, а для подростков в возрасте от 16 до 18 лет, для лиц, работающих на подземных работах и занимающихся умственным и конторским трудом, устанавливался 6-часовой рабочий день. Сверхурочные работы, как правило, не допускались. Законодательно закреплялись еженедельный отдых, праздничные дни и ежегодные отпуска. Особое внимание было уделено регулированию труда подростков и женщин.

Содержались в кодексах и нормы о технике безопасности, о правах и обязанностях профсоюзов. В условиях введения хозяйственного расчета на предприятиях и допущения частного предпринимательства условия труда работников, а также тарифы заработной платы определялись коллективными договорами, заключаемыми между профсоюзными организациями и администрацией. Профсоюзы также осуществляли контроль за соблюдением администрацией государственных предприятий и особенно частными предпринимателями норм советского трудового права.

Был осуществлен переход от системы государственного социального обеспечения к системе государственного социального страхования, т. е. надлежащие пособия выдавались теперь не из бюджета, а из страховых фондов, образуемых предприятиями и учреждениями, что было связано с переводом большей части предприятий на хозяйственный расчет.

Трудовое законодательство особое внимание уделяло укреплению дисциплины труда. Постановлениями СТО СССР от 18 мая 1926 г. «О поднятии производительности труда в промышленности и на транспорте» и СНК СССР от 6 марта 1929 г. «О мерах по укреплению трудовой дисциплины в государственных предприятиях» была повышена ответственность руководителей предприятий за состояние дисциплины труда, а администрации предприятий предоставлены более широкие права в наложении дисциплинарных взысканий на работников.

В 1927 г. произошел переход фабрично-заводских рабочих с 8-часового на 7-часовой рабочий день без уменьшения заработной платы. В 1929 г. был осуществлен переход на 5-дневную (для непрерывно действующих предприятий) и 6-дневную (для остальных предприятий, учреждений и организаций) недели. Последний день такой недели являлся выходным.

Земельное право. Перед земельным правом стояла задача способствовать восстановлению и развитию сельского хозяйства в условиях преобладания индивидуального крестьянского хозяйства и существования общины.

Крупнейшими законодательными актами рассматриваемого периода являются земельные кодексы (далее – ЗК). ЗК РСФСР был принят ВЦИК 30 октября 1922 г. В этой редакции он действовал на всей территории РСФСР, за исключением автономных республик и областей, для которых были составлены специальные редакции, учитывающие их особенности. В 1923–1925 гг. подобные кодексы были утверждены в Украинской, Грузинской, Белорусской ССР. В основном кодексы союзных республик содержали те же нормы, что и ЗК РСФСР. Однако имелись и некоторые различия как в содержании, так и в форме. Например, в ЗК УССР, который состоял из четырех, а не трех, как ЗК РСФСР, частей, фиксировались особые нормы о предоставлении различных льгот комитетам незаможных крестьян.

Земельные кодексы исходили из принципа национализации земли. Они определяли правовой режим земель сельскохозяйственного назначения, городов и поселков, свободных земель государственного фонда. Однако из всех видов особо выделяются первые, которые в совокупности составляли единый фонд, находящийся в ведении Наркомзема. Более половины статей Кодекса РСФСР посвящено правовому режиму именно этих земель.

Обладая правом собственности на землю, государство передает ее во владение и пользование. Владение землями сельскохозяйственного назначения было обусловлено ведением трудового хозяйства, т. е. хозяйства, основанного на труде владельцев земли. Правом на получение земли для сельскохозяйственного использования обладали согласно закону все граждане РСФСР, способные ее обрабатывать. Ограничения в трудовом землепользовании коснулись только бывших помещиков. Согласно постановлению ЦИК и СНК СССР от 20 марта 1925 г. они подлежали выселению из местностей, где у них раньше были поместья, но при желании заниматься сельским хозяйством, им предоставлялось право наделения землей в пределах трудовой нормы в других губерниях.

Распоряжение ею для самих землепользователей было весьма ограничено и находилось под контролем государственных органов. Земельные кодексы допускали трудовую аренду земли в случае временного ослабления крестьянского хозяйства вследствие стихийного бедствия, недостатка

рабочей силы (например, в случае ухода члена крестьянского двора в Красную Армию, болезни). Сдавать землю в аренду можно было лишь в случае индивидуального пользования землей, срок аренды был ограничен восемью годами.

Разрешалось использовать в земледельческих хозяйствах и наемный труд, который должен был носить характер вспомогательного, т. е. применялся при участии всех трудоспособных членов хозяйства в работе наравне с наемными работниками. Труд последних охранялся законом.

Крестьянам предоставлялась свобода в выборе форм землепользования. Статья 90 ЗК РСФСР предлагала следующие способы землепользования:

- 1) общинный (с уравнительными переделами земли между дворами);
- 2) участковый (с неизменным размером земельных участков каждого двора в виде чересполосных, отрубных или хуторских участков);

- 3) товарищеский (с совместным пользованием землей членами общества, составляющими сельскохозяйственную коммуны, артели или товарищество по общественной обработке земли). Законодательство давало подробную характеристику всех форм землепользования, особо останавливаясь на коллективных.

По мере созревания условий для перехода к массовой коллективизации сельского хозяйства земельное право устанавливало новые льготы для кооперативных хозяйств. Общие начала землепользования и землеустройства от 15 декабря 1928 г. последовательно проводили в жизнь идею содействия коллективным формам ведения хозяйства.

Восстановление и развитие народного хозяйства выдвигало проблему охраны окружающей среды. Уже в 1921 г. принят Декрет СНК РСФСР «Об охране памятников природы, садов и парков», передавший дело учреждения заповедников и заказников, необходимость создания которых диктовалась нуждами науки, Наркомпросу.

Лесной кодекс РСФСР рассматривался как логическое продолжение Земельного кодекса. Согласно Лесному кодексу все леса составляли единый государственный фонд, разделявшийся на леса общегосударственного и местного значения. Леса местного значения оставались в пользовании местных Советов, на которых возлагались организация лесопользования и охрана леса. Леса общегосударственного значения разделялись на леса собственно государственные и леса особого назначения. Кодекс перечисляет виды лесов особого назначения, выделяя среди них защитные леса. Что же касается лесов общегосударственного значения, то Кодекс подчеркивал необходимость ведения планового хозяйства, планирования не только размеров рубок, но и работ по лесовозобновлению и уходу за лесом.

Лесное хозяйство страны страдало из-за существенных недостатков, на которые указывало постановление СНК СССР от 2 февраля 1928 г. «О мерах к упорядочению лесного хозяйства»: чрезмерная эксплуатация лесов в малолесных районах и недостаточная их эксплуатация в лесистых

районах, что вызвало гибель лесных запасов, кроме того, крайне слабо развертывались лесовосстановительные работы. Особое внимание обращалось на неудовлетворительное положение дела в лесах местного значения.

Чтобы улучшить состояние земли и вовлечь в хозяйственный оборот неудобные и бросовые земли, СНК РСФСР 5 июня 1925 г. принял Декрет «О лесомелиоративных работах», которым предусматривались меры по расширению и планомерному развитию лесомелиоративного дела.

Во второй половине 20-х гг. было положено начало правовой охране недр. Положения о недрах земли, принятые в 1920 и 1923 гг., регулировали гражданско-правовые отношения, возникавшие в связи с разведкой и эксплуатацией подземных ресурсов. Впервые со всей ясностью вопрос об охране недр был поставлен в Горном положении Союза ССР. Осуществление горно-промышленного надзора возлагалось на ВСНХ.

Развитие промышленности выдвинуло и задачу правового регулирования санитарно-гигиенических условий в городах и поселках. В начале 20-х гг. особое внимание обращалось на санитарную охрану курортов. Были приняты также меры к санитарной охране источников водоснабжения городов, рабочих поселков и других населенных пунктов.

Колхозное право. Советское государство в годы НЭПа берет курс на постепенное развитие коллективизации сельского хозяйства. Принятый в августе 1921 г. ВЦИК и СНК РСФСР Декрет «О сельскохозяйственной кооперации» значительно упростил порядок создания кооперативных товариществ. В том же году на колхозы было распространено Положение о продовольственном налоге, что позволило им самостоятельно распоряжаться излишками продукции.

ЦИК и СНК СССР в 1924 г. утвердили первый общесоюзный Закон «О сельскохозяйственной кооперации», которым все формы кооперации объединялись в единую систему. В середине 20-х гг. основным звеном кооперативного строительства была кооперация снабжения и сбыта. Во второй половине десятилетия законодательство значительно большее внимание уделяет производственным кооперативам. Важнейшим нормативным актом в этой области явилось постановление ЦИК и СНК СССР от 16 марта 1927 г. «О коллективных хозяйствах», где были закреплены такие формы производственной кооперации, как товарищества по общественной обработке земли, машинные товарищества, артели и коммуны.

Государство предоставляет новые льготы производственным объединениям крестьян, одновременно ограничивая кулаков. Так, в Общих началах землепользования и землеустройства 1928 г. за коллективными хозяйствами признавались преимущественное право на получение земли, льготы по сельскохозяйственному налогу, кредитованию и пр.

5 июня 1929 г. было принято постановление СТО «Об организации машинно-тракторных станций». Этим актом подготавливались условия для сплошной коллективизации сельского хозяйства.

§ 3. Кодификация уголовного и уголовно-процессуального законодательства

Важным событием, укрепившим уголовное право, стало принятие ВЦИК 26 мая 1922 г. Уголовного кодекса РСФСР (далее – УК РСФСР), введенного в действие с 1 июня 1922 г. УК РСФСР определял своей задачей правовую защиту государства трудящихся от преступлений и от общественно опасных элементов путем применения к нарушителям революционного правопорядка наказания или других мер социальной защиты.

В общей части УК РСФСР были разделы: пределы действия Уголовного кодекса, общие начала применения наказания, определенные меры наказания, роды и виды наказаний и других мер социальной защиты, порядок отбывания наказания. В последнем разделе содержались также нормы исправительно-трудового права, т. к. как исправительно-трудового кодекса в то время еще не было.

Определение преступления отражало классовую сущность советского уголовного права (ст. 7): «Преступлением признается всякое общественно опасное действие или бездействие, угрожающее основам советского строя и правопорядку, установленному рабоче-крестьянской властью на переходный к коммунистическому строю период времени». Данная формулировка не подразумевала ограничения основания привлечения к уголовной ответственности только перечнем преступных деяний, прямо указанных уголовным законом, исходя из невозможности предусмотреть все общественно опасные деяния. Данное положение нашло свое логическое продолжение в ст. 10 УК РСФСР, допускающей применение аналогии закона, т. е. в случае отсутствия в Уголовном кодексе прямых указаний на отдельные виды преступлений, наказания или меры социальной защиты применялись статьи кодекса, предусматривающие наиболее схожие по важности и роду преступления.

В кодексе содержалось определение вины в форме умысла и неосторожности, что являлось его несомненным достоинством.

Предусматривалось, что уголовная ответственность могла последовать только при наличии состава преступления. Вместе с тем здесь же содержалось единичное отступление от данного принципа, предусматривавшее выселение по приговору суда из данной местности лиц, подозреваемых в связи с преступной средой или социально опасных, на срок до 3-х лет.

В качестве целей наказания и других мер социальной защиты определялись:

- а) общее предупреждение новых нарушений как со стороны нарушителя, так и со стороны других неустойчивых элементов общества;
- б) приспособление нарушителя к условиям общежития путем исправительно-трудового воздействия;

в) лишение преступника возможности совершения дальнейших преступлений.

Уголовный кодекс впервые закрепляет понятие «меры социальной защиты», подразумевающее применение мер медицинского и медико-педагогического характера.

Уголовный кодекс предусматривал следующие виды наказаний:

- а) изгнание из пределов РСФСР на срок или бессрочно;
- б) лишение свободы со строгой изоляцией или без таковой;
- в) принудительные работы без содержания под стражей;
- г) условное осуждение;
- д) конфискация имущества – полная или частичная;
- е) штраф;
- ж) поражение прав;
- з) увольнение от должности;
- и) общественное порицание;
- к) возложение обязанности загладить вред.

По делам, находящимся в производстве революционных трибуналов, предусматривалась высшая мера наказания – расстрел.

При определении меры наказания учитывались степень и характер опасности как самого преступника, так и совершенного им преступления.

Устанавливая меру наказания, Уголовный кодекс различал две категории преступления:

а) направленные против установленных рабоче-крестьянской властью основ нового правопорядка или признаваемые ею наиболее опасными, по которым определенный Кодексом низший предел наказания не подлежит понижению судом;

б) все остальные преступления, по которым установлен высший предел определяемого судом наказания.

На первом месте по тяжести в УК РСФСР 1922 г. были определены государственные преступления, к числу которых относились контрреволюционные преступления и преступления против порядка управления. Контрреволюционным признавалось «всякое действие, направленное на свержение завоеванной пролетарской революцией власти рабоче-крестьянских Советов и существующего на основании Конституции РСФСР Рабоче-Крестьянского Правительства, а также действия в направлении помощи той части международной буржуазии, которая не признает равноправия приходящей на смену капитализма коммунистической системы собственности и стремится к ее свержению путем интервенции или блокады, шпионажа, финансирования прессы и т. п. средствами» (ст. 57).

Вскоре после введения Кодекса в действие вновь возродился институт внесудебных репрессий, правом на которые, как и раньше, обладала коллегия ОГПУ по делам о контрреволюционных преступлениях.

В Основных началах уголовного законодательства, принятых ЦИК СССР 31 октября 1924 г., был закреплён отказ от понятия наказания и установлено единое понятие мер социальной защиты, включающее меры судебно-исправительного, медицинского и медико-педагогического характера. Впрочем, введение этого понятия не изменило сути наказания.

22 ноября 1926 г. ВЦИК утвердил новый Уголовный кодекс РСФСР, не внесший серьёзных изменений в уголовное право, однако он содержал более подробный перечень составов преступлений.

За этим последовало принятие другими союзными республиками новых уголовных кодексов, содержание которых было приведено в соответствие с общесоюзным уголовным законодательством.

16 октября 1924 г. ВЦИК утвердил Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, в котором были закреплены основные принципы советской исправительно-трудовой политики, закрепляющие главную задачу – перевоспитание осуждённых.

Уголовный процесс регламентировался Уголовно-процессуальным кодексом РСФСР (далее – УПК РСФСР), принятым ВЦИК 25 мая 1922 г. и введенным в действие с 1 июля 1922 г. В нем подробно регламентировался порядок расследования и разрешения уголовных дел, начиная с возбуждения и кончая процессуальными вопросами, связанными с исполнением приговора.

Ст. 4 УПК РСФСР закрепляла основание прекращения уголовных дел в любой стадии уголовного процесса. К ним относились: смерть обвиняемого, примирение сторон по делам частного обвинения, истечение срока давности и др.

Определялись стадии уголовного процесса:

- 1) возбуждение уголовного дела;
- 2) дознание и предварительное следствие;
- 3) предание суду;
- 4) судебное разбирательство;
- 5) постановление приговора;
- 6) кассационное рассмотрение;
- 7) исполнение приговора.

Защита на стадии предварительного следствия теперь не допускалась. Сохранялся принцип неограничения суда никакими формальными доказательствами.

УПК РСФСР 1922 г. исходил из существования различных судебных систем – единого местного народного суда и территориальных ревтрибуналов. Однако судебная реформа, последовавшая вскоре, заставила изменить УПК, приспособив его к новой судебной организации.

Народный суд рассматривал уголовные дела в составе: а) единоличного народного судьи; б) народного судьи и двух народных заседателей и в) народного судьи и шести народных заседателей.

Ведению революционных трибуналов исключительно подлежали дела:

- а) о преступлениях государственных;
- б) о преступлениях против порядка управления;
- в) о преступлениях воинских;

г) о преступлениях должностных лиц в тех случаях, если предусмотренные этими статьями действия имели особо тяжкие последствия или были совершены должностным лицом в корыстных или иных личных видах;

д) об особо тяжких хозяйственных и имущественных преступлениях.

В феврале 1923 г. ВЦИК утвердил новый УПК, не содержащий каких-либо принципиальных отличий от прежнего, а 31 октября 1924 г. ЦИК Союза принял Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик, которые также сохранили основные принципы советского процессуального права, обобщив законодательство и судебную практику.

Таким образом, развитие советского права в рассматриваемый период было определено изменениями социально-экономической жизни страны в условиях перехода к многоукладной экономике и формирования общесоюзного правового пространства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пришедшая в 1921 г. на смену политике «военного коммунизма» новая экономическая политика внесла серьезные коррективы в организацию народнохозяйственной жизни страны в рамках модели многоукладной экономики, сочетающей в себе как элементы социалистического типа хозяйствования, так и рыночной экономики.

Смена экономического курса советским руководством была мерой вынужденной, обусловленной прежде всего необходимостью выхода из социально-экономического кризиса и восстановления народного хозяйства, разрушенного в годы войны. Государство временно отступило от политики крайней централизации в управлении экономикой и курса на установление социалистической системы хозяйствования, допустив частичную денационализацию объектов мелкой и средней промышленности, переход на хозрасчет государственных предприятий, развитие частного предпринимательства, ограниченное использование наемного труда и пр.

Даже в условиях непродолжительной реализации мероприятий новой экономической политики она дала весьма ощутимые результаты, обеспечив восстановление и развитие народного хозяйства страны. Привлечение частного капитала в производство и торговлю в условиях допущения многообразия форм собственности способствовало оживлению товарооборота и наращиванию объемов производимой продукции.

Итоги периода НЭПа достаточно противоречивы, но показательны в контексте определения советской властью стратегии последующего развития советского общества и государства, направленного на дальнейшее укрепление социалистических основ советского общежития и окончательного перехода к административно-командной системе управления.

В заключение следует отметить, что период новой экономической политики (НЭП) был важным этапом в становлении советского социалистического государства. Не случайно многие страны (в частности, Китай) в период модернизации своей экономики использовали положительный опыт НЭПа в нашей стране.

СПИСОК АББРЕВИАТУР И СОКРАЩЕНИЙ

- БССР** – Белорусская Советская Социалистическая Республика.
ВКП(б) – Всесоюзная коммунистическая партия (большевиков).
ВСНХ – Высший совет народного хозяйства.
ВЦИК – Всероссийский Центральный Исполнительный комитет.
ВЧК – Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем.
ГОЭЛРО – Государственный план электрификации Советской России.
ГПУ – Главное политическое управление.
ЗАГС – Записи актов гражданского состояния.
ЗСФСР – Закавказская Советская Федеративная Социалистическая республика.
Кавбюро – Кавказское бюро.
Коминтерн – Коммунистический интернационал.
Комсомол – Коммунистический союз молодежи.
Наркомфин – Народный комиссариат финансов.
НКВД – Народный комиссариат внутренних дел.
НЭП – Новая экономическая политика.
ОВК – общество взаимного кредита.
ОГПУ – Объединенное государственное политическое управление
Профсоюз – профессиональный союз.
РВК – революционный комитет.
РКП(б) – Российская коммунистическая партия (большевиков).
РКСМ – рабоче-крестьянский союз молодежи.
РСДРП(б) – Российская социал-демократическая рабочая партия (большевиков).
РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика.
СНК – Совет народных комиссаров.
СССР – Союз Советских Социалистических Республик.
СТО – Совет труда и обороны.
ТОЗ – товарищество по общественной обработке земли.
УССР – Украинская Советская Социалистическая Республика.
Фабзавкомы – фабрично-заводские комитеты.
Хозрасчет – хозяйственный расчет.
ЦИК РСФСР – Центральный Исполнительный Комитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.
ЦК РКП(б) – Центральный комитет Российской коммунистической партии (большевиков).
ЭКОСО СНК РСФСР – Экономическое совещание при Совете народных комиссаров Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Сборники документов и нормативно-правовых актов

1. Как ломали НЭП. Стенограммы пленумов ЦК ВКП(б) 1928–1929 гг. В 5-ти томах. Том 1. Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) 6–11 апреля 1928 г. / Отв. ред. Н. В. Муравьева, Н. А. Сидоров. – М. : МФД, 2000. – 495 с. – ISBN 5-85646-065-0. – Текст : непосредственный.

2. Образование Союза Советских Социалистических Республик. Сборник документов / редколлегия: Ю. И. Кораблев, Э. Б. Генкина, Ф. И. Долгих. – М. : «Наука», 1972 – 532 с. – Текст : непосредственный.

3. Образование СССР. Сборник документов. 1917–1924. – М.-Л. : Издательство Академии Наук СССР, 1949. – 472 с. – Текст : непосредственный.

II. Учебная и научная литература

1. Азизян, А. К. Ленинская национальная политика в развитии и действии / А. К. Азизян. – М. : Наука, 1972. – 382 с. – Текст : непосредственный.

2. Батаева, Т. В. Новые документальные издания по истории образования Союза ССР / Т. В. Батаева // История СССР. 1974. № 1. С. 189–194. – Текст : непосредственный.

3. Боффа, Дж. История Советского Союза. Т. 1. От революции до второй мировой войны. Ленин и Сталин. 1917–1941 гг. / Дж. Боффа. – М. : Международные отношения, 1994. – 632 с. – ISBN 5-7133-0544-9. – Текст : непосредственный.

4. Бухарин, Н. И. О новой экономической политике и наших задачах : доклад на собрании актива Московской организации, 17 апреля 1925 года / Н. И. Бухарин. – Харьков : Пролетарий, 1925. – 49 с. – Текст : непосредственный.

5. Валентинов, Н. Новая экономическая политика и кризис партии после смерти Ленина: годы работы в ВСНХ во время НЭП. Воспоминания / Н. Валентинов. – М. : Современник, 1991. – 367 с. – ISBN 5-270-01297-9. – Текст : непосредственный.

6. Валиев, Ш. З. История государственного управления в России: учебное пособие / Ш. З. Валиев, Ш. М. Мухамедина, И. И. Веревкин. – М. : Издательский дом «Современный университет», 2009. – 246 с. – ISBN 978-5-93058-016-7. – Текст : непосредственный.

7. Вальцев, С. В. Советский Союз, который мы потеряли / С. В. Вальцев. – М. : Книжный мир, 2012. – 256 с. – ISBN 978-5-8041-0577-9. – Текст : непосредственный.

8. **Верт, Н.** История советского государства. 1900-1991 / Н. Верт. – М. : Прогресс : Прогресс-Академия, 1992. – 480 с. – ISBN 5-01-003643-9. – Текст : непосредственный.

9. **Верт, Н.** Террор и беспорядок. Сталинизм как система / Н. Верт. – М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2010. – 447 с. – ISBN 978-5-8243-1299-7. – Текст : непосредственный.

10. **Восленский, М. С.** Номенклатура. Господствующий класс Советского Союза / М. С. Восленский. – М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 661 с. – ISBN 978-5-4499-0230-6. – Текст : непосредственный.

11. **Гросул, В. Я.** Образование СССР (1917–1924 гг.) / В. Я. Гросул. – М. : Издательство ИТРК, 2007. – 216 с. – ISBN 5-88010-236-X. – Текст : непосредственный.

12. **Жуков, Ю. Н.** Обратная сторона НЭПа. Экономика и политическая борьба в СССР. 1923–1925 годы / Ю. Н. Жуков. – М. : Издательский Центр «Аква-Терм», 2014. – 448 с. – ISBN 978-5-905024-20-7. – Текст : непосредственный.

13. **Жуков, Ю. Н.** Первое поражение Сталина 1917-1922 годы от Российской Империи – к СССР / Ю. Н. Жуков. – М. : Издательский центр «Аква-Терм», 2011. – 672 с. – ISBN 978-5-905024-02-3. – Текст : непосредственный.

14. История Коммунистической партии Советского Союза / отв. ред. А. Б. Безбородов. – М. : Политическая энциклопедия, 2013. – 671 с. – ISBN 978-5-8243-1824. – Текст : непосредственный.

15. **Калинин, М. И.** Избранные произведения. В 4-х т. Т. 1 / М. И. Калинин. – М. : Госполитиздат, 1960. – 784 с. – Текст : непосредственный.

16. **Каменев, Л. Б.** Об очередных задачах экономической политики РКП : доклад на заседании активных работников Красно-Пресненского района, 27 декабря 1924 г. / Л. Б. Каменев. – М. : Красная новь, 1924. – 29 с. – Текст : непосредственный.

17. **Карр, Э.** Русская революция от Ленина до Сталина 1917–1929 / Пер. с англ. Л. А. Черняховской. – М. : «Интер – Версо», 1990. – 208 с. – ISBN 5-85217-005-4. – Текст : непосредственный.

18. **Коржихина, Т. П.** Советское государство и его учреждения : ноябрь 1917 г. – декабрь 1991 г. : учебник для вузов по специальности «История» / Т. П. Коржихина. – М. : РГГУ, 1994. – 418 с. – ISBN 5-7281-0123-2. – Текст : непосредственный.

19. **Кутафин, О. Е.** В семье равных / О. Е. Кутафин, М. А. Шафир. – М. : «Советская Россия», 1973. – 176 с. – Текст : непосредственный.

20. **Ленин, В. И.** Полное собрание сочинений / Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. – 5-е изд. – Т. 33. – М. : Госполитиздат, 1962. – 456 с. – Текст : непосредственный.

21. **Ленин, В. И.** Полное собрание сочинений / Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. – 5-е изд. – Т. 40. – М. : Госполитиздат, 1981. – 534 с. – Текст : непосредственный.

22. **Ленин, В. И.** Полное собрание сочинений / Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. – 5-е изд. – Т. 45. – М. : Госполитиздат, 1982. – 730 с. – Текст : непосредственный.

23. **Ленин, В. И.** Пять лет российской революции и перспективы мировой революции / В. И. Ленин // URL: <http://www.biografia.ru/arhiv/704.html> (дата обращения: 19.01.2023). – Текст : электронный.

24. **Петров, Н. В.** Кто руководил НКВД, 1934–1941 : справочник / под ред. Н. Г. Охотина, А. Б. Рогинского. – М. : Звенья, 1999 – 504 с. – ISBN 5-7870-0032-3. – Текст : непосредственный.

25. **Поляков, Ю. А.** Страна Советов во время образования СССР: национальный состав населения / Ю. А. Поляков // История СССР. 1985. № 1. С. 67–86. – Текст : непосредственный.

26. **Рыков, А. И.** Очередные задачи экономической политики / А. И. Рыков. – Тверь, 1924. – 47 с. – Текст : непосредственный.

27. **Спицын, Е. Ю.** Россия – Советский Союз 1917–1945 гг. : полный курс истории для учителей, преподавателей и студентов. Книга 3 / Е. Ю. Спицын. – М. : Концептуал, 2015. – 400 с. – ISBN 978-5-906756-67-1. – Текст : непосредственный.

28. **Степанов, А. С.** Десятый съезд РКП(б) / А. С. Степанов. – М. : Издательство политической литературы, 1971. – 72 с. – Текст : непосредственный.

29. **Троцкий, Л. Д.** Новая экономическая политика Советской России и перспективы мировой революции : [доклад на 4-ом конгрессе Коммунистического интернационала] / Л. Д. Троцкий. – М. : Московский рабочий, 1923. – 70 с. – Текст : непосредственный.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

**Принят второй сессией ЦИК СССР первого созыва
6 июля 1923 года
и в окончательной редакции II съездом Советов СССР
31 января 1924 года
(извлечение)**

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Со времени образования советских республик, государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма, национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма, взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности, путем совмещения свободного развития народов с системой эксплуатации человека человеком, оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма.

Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов. Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспевания, и свободу национального развития народов.

Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих Советов и единодушно принявших решение об образовании Союза Советских Социалистических Республик, служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР: Советская Социалистическая Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения) объединяются в одно союзное государство – Союз Советских Социалистических Республик.

Глава первая

О предметах ведения верховных органов власти Союза Советских Социалистических Республик

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также урегулирование вопросов об изменении границ между союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза Советских Социалистических Республик и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров, как общесоюзных, так и от имени союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация и руководство Вооруженными Силами Союза Советских Социалистических Республик;

л) утверждение единого Государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

м) установление единой денежной и кредитной системы;

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза Советских Социалистических Республик;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здоровья;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза;

ч) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений съездов Советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками.

2. Утверждение и изменение основных начал настоящей Конституции подлежит исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Конституция СССР 1924 г.

Конституция (Основной Закон) СССР
(принята II Всесоюзным Съездом Советов 31 января 1924 г.)

Раздел первый. Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик

Раздел второй. Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик

Глава 1. Предметы ведения верховных органов власти СССР

Глава 2. О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве

Глава 3. О Съезде Советов СССР

Глава 4. О Центральном Исполнительном Комитете СССР

Глава 5. О Президиуме Центрального Исполнительного Комитета СССР

Глава 6. О совете Народных Комиссаров СССР

Глава 7. О Верховном Суде СССР

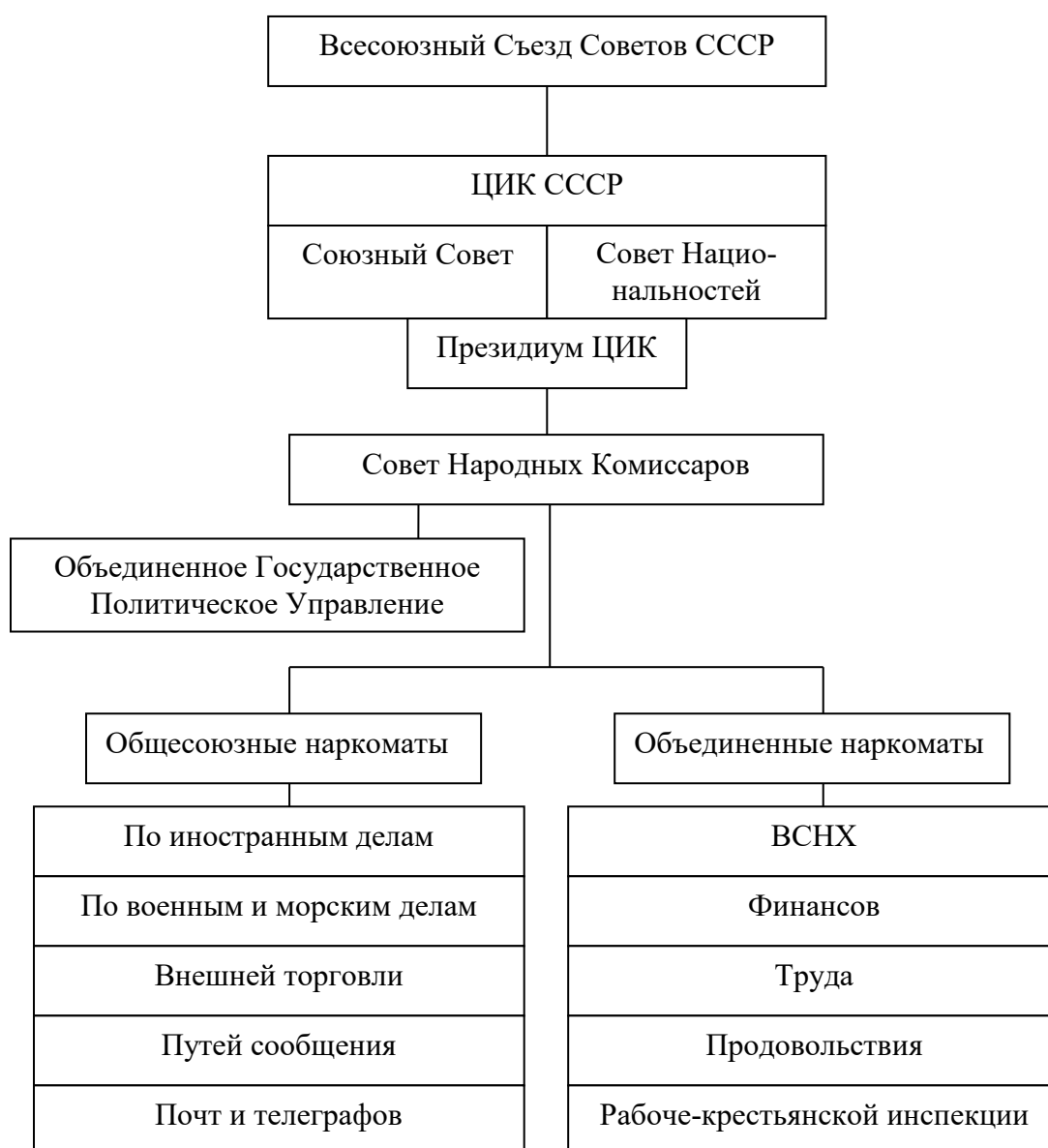
Глава 8. О народных комиссариатах СССР

Глава 9. Об объединенном государственном политическом управлении

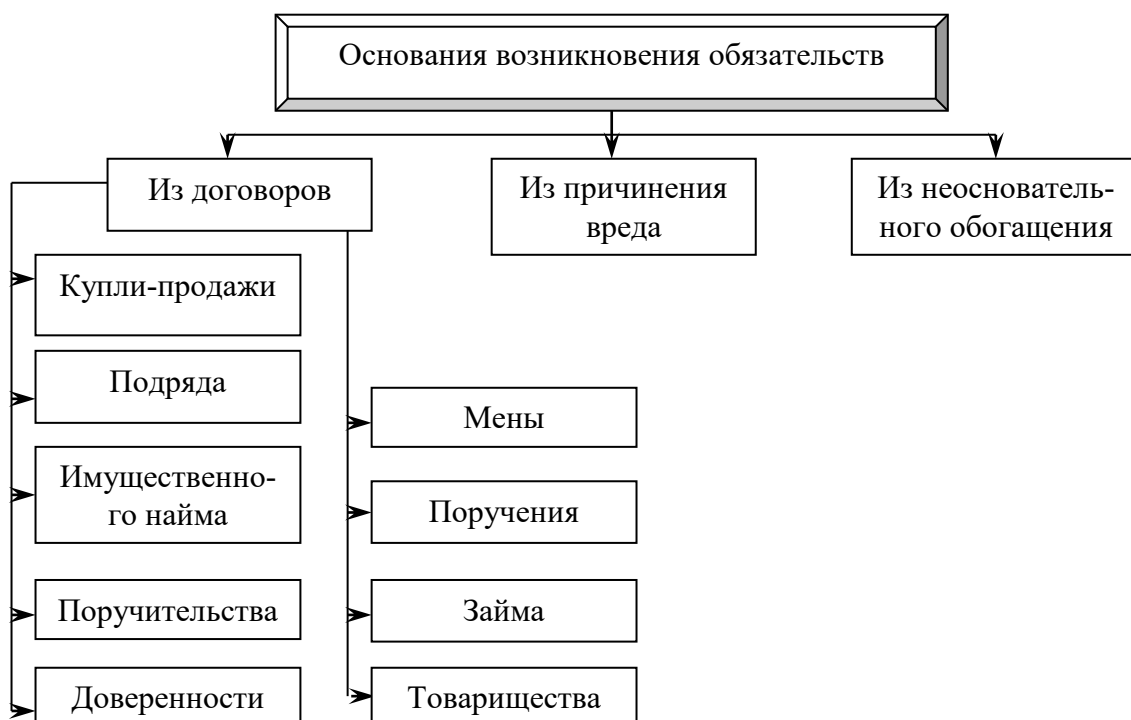
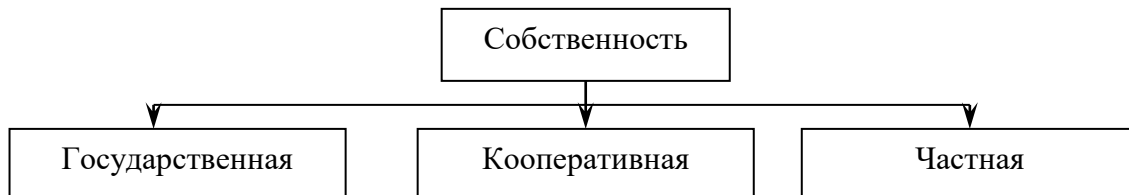
Глава 10. О союзных республиках

Глава 11. О гербе, флаге и столице СССР

Высшие органы государственной власти и управления по Конституции СССР 1924 года



Гражданский кодекс РСФСР 1922 г.



Наследственное право

- ✓ имущество, которое можно было передать по наследству, ограничивалось 10 тыс. золотых рублей;
- ✓ был установлен прогрессивный налог на наследство, превышающее 1 тыс. рублей;
- ✓ лимит наследования был отменен в 1926 г., одновременно был повышен налог с наследства. Так, при оценке наследства более чем в 500 тыс. рублей налог доходил до 90 % этой суммы

Наследование по закону

- ✓ наследовать могли супруги, нисходящие родственники и лица, находившиеся в течение последнего года жизни наследодателя на его иждивении;
- ✓ кодекс установил одновременное призвание к принятию наследства всех наследников

Наследование по завещанию

- ✓ право завещательного распоряжения имуществом ограничивалось кругом наследников по закону. В 1928 г. в ГК РСФСР появилось дополнение, запрещавшее наследодателю лишать несовершеннолетних, установив обязательную долю $\frac{3}{4}$ той, которая причиталась бы ему при наследовании по закону;
- ✓ выморочное имущество поступало в доход государства

Семейное право

- ✓ семейные отношения регулировались Кодексом законов о браке, семье и опеке (КЗоБСО) 1926 г.;
- ✓ получил признание так называемый фактический брак, т. е. приравнивался брак незарегистрированный к зарегистрированному;
- ✓ изменились условия вступления в брак. Повышался брачный возраст женщин с 16 до 18 лет;
- ✓ была введена обязанность лиц, вступающих в брак, сообщать сведения о состоянии здоровья (о наличии венерических, душевных и туберкулезных заболеваний), а также в какой брак по счету каждый из них вступал и сколько имел детей. Соккрытие этих сведений каралось в уголовном порядке;
- ✓ при вступлении в брак супруги могли остаться при своих фамилиях;
- ✓ был восстановлен институт усыновления

Уголовное и уголовно-процессуальное право

Уголовной кодекс РСФСР 1922 г.

Особенности

- ✓ сохраняется отражение классовой сущности уголовного права;
- ✓ закрепляется только виновный характер ответственности;
- ✓ допускалась аналогия закона: в случае отсутствия в Уголовном кодексе прямых указаний на отдельные виды преступлений, наказания или меры социальной защиты применяются согласно статьям Уголовного кодекса, предусматривающим наиболее сходные по важности и роду преступления;
- ✓ возраст уголовной ответственности 14 лет, но в отношении несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет может быть назначено не наказание, а меры медико-педагогического воздействия;
- ✓ было введено понятие судебной защиты, которая включала не только наказания, но и иные меры, что подчеркивало не карательный, а превентивный их характер;
- ✓ отменены бессрочные и неопределенные наказания, например, лишение свободы до наступления какого-либо события.

Преступление –
всякое общественно опасное действие или бездействие, угрожающее
основам советского строя и правопорядку, установленному рабоче-
крестьянской властью на переходный к коммунистическому строю
период времени

Государственные преступления

Должностные преступления

Нарушение правил об отделении церкви от государства

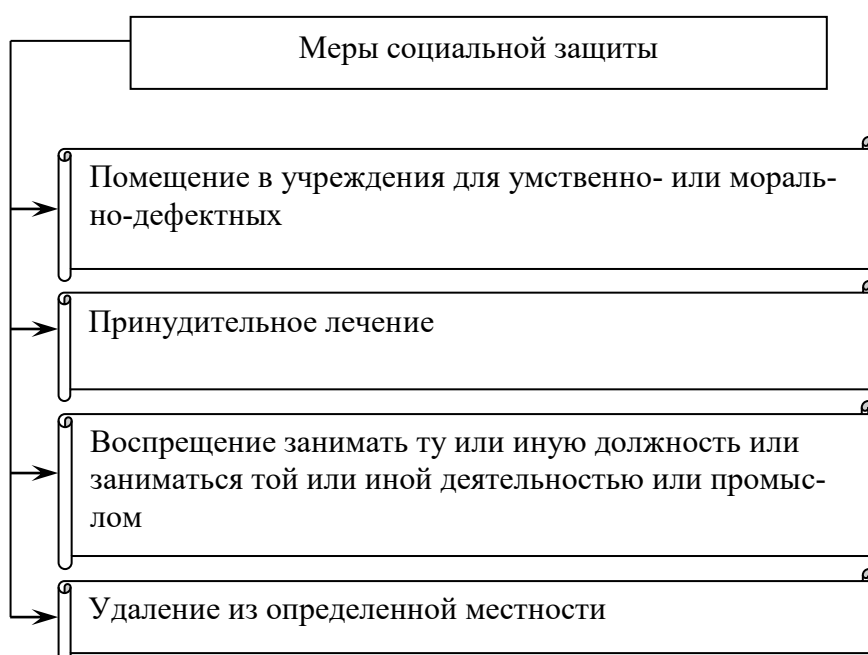
Хозяйственные преступления

Против личности

Имущественные преступления

Воинские преступления

Нарушение правил, охраняющих народное здоровье, общественную безопасность и публичный порядок



Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1922 г.
--

Особенности:

- ✓ регламентировался порядок расследования и разрешения уголовных дел;
- ✓ закреплены принципы процесса:
 - гласность;
 - устность;
 - непосредственность судопроизводства;
 - состязательность;
 - равноправие сторон;
 - право обвиняемого на защиту;
 - производство по делам на языке большинства населения с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, переводчика;
- ✓ определялись стадии уголовного процесса:
 - возбуждение уголовного дела;
 - дознание и предварительное следствие;
 - предание суду;
 - судебное разбирательство;
 - постановление приговора;
 - кассационное рассмотрение;
 - исполнение приговора;
- ✓ защита на стадии предварительного следствия теперь не допускалась;
- ✓ сохранялся принцип неограничения суда никакими формальными доказательствами;
- ✓ в 1923 г. был принят новый УПК, который сохранил основные положения кодекса 1922 г., но отразил некоторые изменения в связи с новым судоустройством.

Учебное издание

Буканова Роза Гафаровна
(доктор исторических наук, профессор)
Бондаренко Юлия Викторовна
(кандидат юридических наук, доцент)
Мухаметов Павел Алексеевич
(кандидат исторических наук, б/з)

**СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО В ГОДЫ НЭПА
(1921 – КОНЕЦ 1920-Х ГГ.)**

Учебное пособие

Редактор А. В. Селиверстова

Подписано в печать: 23.06.2023

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 3,8

Тираж 45 экз.

Выход: 29.06.2023

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 4

Заказ № 33

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе оперативной и полиграфической печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*