

Краснодарский университет МВД России

**Е. А. Пушкарев
А. А. Швец**

**ИСТОРИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Краснодар
2023

УДК 340.157+ 351.74
ББК 67.3+67.7
П912

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

А. А. Удальцов, кандидат юридических наук, доцент (Санкт-Петербургский университет МВД России);

Г. Г. Небратенко, доктор юридических наук, профессор (Ростовский юридический институт МВД России).

Пушкарёв Е. А.

П912 История органов внутренних дел : учебное пособие /
Е. А. Пушкарёв, А. А. Шве́ц. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2023. – 94 с.

ISBN 978-5-9266-1970-3

Рассматриваются основные этапы развития органов правопорядка России с IX века по настоящее время, в частности структурная, функциональная и методологическая динамика совершенствования их деятельности. Изучаемые процессы представляются в рамках общегосударственных тенденций и реформ.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 340.157+ 351.74
ББК 67.3+67.7

ISBN 978-5-9266-1970-3

© Краснодарский университет
МВД России, 2023
© Пушкарёв Е. А., Шве́ц А. А., 2023

Предисловие

История органов внутренних дел является неотделимой частью истории нашего государства. Органы внутренних дел как часть органов власти выполняли на протяжении тысячелетия важную функцию по обеспечению на основе установленного порядка единства территорий и народов, защищали основы сначала самодержавного, а затем социалистического и современного демократического строев в России, делали жизнь граждан спокойной и безопасной внутри страны. Проводимые в стране реформы в значительной степени отражались на органах правопорядка, кардинально меняли их структуру и деятельность.

В учебном пособии в хронологическом порядке рассмотрены основные этапы становления и развития общей и политической полиции, в советский период получивших уже названия милиции и органов государственной безопасности. В отдельные периоды так называемые общая и политическая полиции объединялись в рамках одного ведомства: министерства полиции, министерства внутренних дел, народного комиссариата внутренних дел, министерства государственной безопасности.

На протяжении истории России развивались и совершенствовались методы обеспечения правопорядка, борьбы с преступностью, проведения следственных действий. В пособии эта динамика прослеживается: от использования пыток до применения современных научно-технических средств, уважительного и гуманного отношения к гражданам.

Структура учебного пособия представлена четырьмя главами в соответствии с краткой периодизацией истории органов внутренних дел: период до образования полиции в 1718 году, период деятельности полиции в Российской империи, период работы советской милиции с 1917 по 1991 годы и период реформирования органов внутренних дел уже в современной Российской Федерации. Более детальные организационно-структурные изменения представлены в отдельных параграфах.

Можно провести и более детальную периодизацию. Так в научной и учебной литературе выделяют 7 этапов истории органов внутренних дел:

- 1) до образования полиции;
- 2) деятельность полиции в Российской империи до образования министерства внутренних дел (1718-1802 г.);
- 3) деятельность полиции под руководством образованного министерства внутренних дел (1802 -1917 г.);
- 4) деятельность гражданской милиции в период работы Временного правительства в Российской империи (март – октябрь 1917 г.);
- 5) период существования советской милиции (октябрь 1917 г. – 1991 г.);
- 6) милиция в Российской Федерации (1991-2011 г.);
- 7) полиция в Российской Федерации (с 2011 г. по настоящее время).

Таким образом, учебное пособие позволит получить в достаточной степени и более эффективно знания об истории отечественных органов внутренних дел.

Глава 1. Органы правопорядка Руси в IX–XVII веках

§ 1.1. Деятельность центральных и местных органов власти Руси по охране общественного порядка до образования полиции

В IX–XII веках в Киевской Руси порядок в княжеском дворце и вокруг него поддерживался младшими членами дружины, в поместьях князей и бояр – управляющими и сторожами. В больших городах тысяцкому и его помощникам поручалось предотвращать серьезные преступления и большие бунты.

В сельской местности было мало должностных лиц, и задача поимки преступников в основном ложилась на самих людей в общине. Нетрадиционное поведение членов общины осуждалось, наказывалось, нарушители изгонялись из групп. Для проживания в общинах приезжие лица должны были иметь поручительство «знатков».

Преступление понималось как личная обида. Обидчикам потерпевшие по традиции мстили. Можно было безнаказанно убить вора в своем дворе до рассвета. После же рассвета вора нужно было доставить для расправы на княжий двор, иначе платился штраф в пользу князя.

Факт кражи потерпевшему требовалось доказать на «своде» – собрании общинников. Согласно «Русской Правде», существовало два вида свидетелей: «видок» (очевидец) и «послух» (слышал, знает о каких-либо деталях события).

Община должна была «гнать по следу» за вором, то есть участвовать в его поимке.

В XV в. появилась процессуальная форма под названием розыск или сыск, проводилась в основном с помощью пытки. Признание подследственного, полученное в результате розыска (пытки), считалось доказательством его вины.

В XV – начале XVI в. для проведения розыска направлялись из Москвы «особые обыщики» в местности, где наблюдался рост разбоев и краж. Местные органы власти должны

были содействовать обыщiku в пресечении преступлений, в том числе военной силой.

Судебник 1550 г. утвердил обязательную смертную казнь «лихим людям», для которых разбой и бандитизм были профессиональными занятиями.

В начале XVI в. в целях усиления контроля за местной властью была проведена губная реформа (1530-1540 гг.). Термин «губа» означает территорию – округ. Были созданы специальные земские и губные избы, осуществлявшие следствие и суд по разбойным, убийственным и татийным делами на закрепленной территории.

В губную избу входили:

- 1) губные старосты;
- 2) губные целовальники (целовали крест с присягой верно служить) – помощники старост;
- 3) губные дьяки, подьячие – вели письменное дело;
- 4) сотские, десятские – доставляли преступников в избу;
- 5) палачи – пытки и наказание;
- 6) тюремные сторожа – надзор за заключенными;
- 7) бирючи – обнародование постановлений;
- 8) сторожа – охрана избы.

Перед началом розыска обыщики и губные старосты были обязаны произвести повальный обыск (опрос). «Лихих людей» доставляли к обыщiku или губному старосте для допроса. Повальный обыск и признание, сделанное под пыткой, стали основными видами доказательств.

В XVI-XVII вв. центральным органом розыска в Русском государстве стал Разбойный приказ (1555-1701 гг., с 1682 г. – Разбойный сыскной приказ, с 1683 г. – Сыскной приказ, с 1687 г. – Приказ сыскных дел). Он производил суд по татийным и разбойным делам (кроме Москвы), утверждал приговоры губных изб. Также в его ведении находились обыщики.

В XVI в. в Москве и Московском уезде полицейские функции осуществлял Земский приказ. Он занимался преследованием «лихих людей», также ведал благоустройством и сбо-

ром податей с населения Москвы. В конце XVI в. Земский приказ был объединен со Стрелецким. При этом стрельцы направлялись «на поимку татей, разбойников и грабителей».

Вначале XVII в. в городах с уездами были назначены воеводы. Воевода нес обязанности по управлению вверенной территорией, пополнению армии, выдавал проезжие грамоты, надзирал за сбором податей, а также судом губных и земских старост.

Контроль за перемещением населения был законодательно закреплён в Соборном Уложении 1649 года, которое предусматривало три вида проезжих грамот: 1) в иные государства; 2) для служилых людей Сибири и Нижней Волги; 3) для иностранцев.

Так же царскими указами 1684 и 1686 годов запрещалось проживать в Москве лицам «без поручных записей».

§ 1.2. Зарождение политического сыска в Русском государстве

В XV веке при объединении удельных княжеств в единое Московское государство некоторые обычные действия стали восприниматься как противогосударственные. Так, свободные перемещение, переход на службу от одного удельного князя к другому или переход крестьянина от одного землевладельца к другому теперь считались изменой и самовольством. Государственные преступники рассматривались как личные враги главы государства.

Впервые государственные преступления были отделены от уголовных Соборным уложением 1649 года отдельной главой «О государьской чести и как его государское здоровье оберегать».

К таким преступлениям были отнесены крамола (заговоры, бунты, сдача города противнику) или оскорбление царя. К виновным в основном применялась смертная казнь.

Заявление (донос) о политическом (государственном) преступлении сопровождалось как правило произнесением выражения «слово и дело государево».

Во второй половине XVI века (1565-1584) при правлении Ивана IV (Грозного) функции по расправе с политическими противниками выполняли опричники, в пользование которых передавались царские земли (опричина). Широко известная жестокость царя выливалась в уничтожении опричниной знати (брат царя князь Владимир Старицкий) и погрому городов (Новгород).

До конца XVII века следствие и суд по политическим преступлениям осуществлялись как местными органами власти (воеводами), так и различными приказами.

От воевод требовалось, чтобы они вели следствие по «слову и делу» быстро, тщательно и в обстановке секретности. Для окончательного решения дела подследственных, как правило, пересылали в Москву. В Москве в XVII в. рассмотрение

дел происходило в Разрядном, Разбойном, Стрелецком и др. приказах. Итоги следствия докладывались царю или в Приказ тайных дел (Тайный приказ) (1655-1676 гг.).

Основной функцией Приказа тайных дел был контроль за деятельностью приказов и контроль за розыском (следствием) по политическим преступлениям. Тайный приказ также рассматривал челобитные, поданные лично царю.

Приказ принимал участие в следствии по делу предводителя крестьянско-казацкого бунта Степана Разина (1671 г.).

Кроме Тайного приказа политические дела рассматривались специально создаваемыми следственными комиссиями каждый раз по особому случаю, обычно для следствия и суда над участниками массовых народных движений.

Вопросы для самоконтроля по главе 1:

1. Какое влияние на борьбу с преступностью оказала губная реформа в XVI веке?
2. Каким образом проводилось следствие в Русском государстве?
3. Какие функции выполнял Разбойный приказ в XVI веке?
4. Какие функции выполнял Земский приказ в XVI веке?
5. Какие обязанности были возложены на воевод в XVII веке?
6. Кто такие опричники и чем они занимались?
7. Какое значение имело словосочетание «слово и дело государево»?
8. Какие функции выполнял Приказ тайных дел приказ в XVII веке?

Глава 2. История полиции российской империи в XVIII – начале XX веков

§ 2.1. Образование регулярной полиции в России и ее развитие в XVIII веке

Эпоха просвещения XVIII века предопределила развитие государственного механизма России, усиления контроля и заботы за всеми сторонами жизни населения. Появился постоянно действующий (то есть регулярный) орган обеспечения общественного порядка – полиция.

Полиция (фр. *police*, от др.-греч. *politeia* – государство, город) означает государственный орган по охране общественного порядка.

Создатель полиции был российский император Петр Великий (1682-1725 г.)

В 1715 году появилась полицмейстерская канцелярия в новой столице – г. Санкт-Петербурге.

В 1718 году была учреждена должность Санкт-Петербургского генерал-полицмейстера. В частности, 25 мая (5 июня) 1718 года Петром I были составлены «Пункты, данные Генерал-полицмейстеру Девиеру для руководства». Пунктами обозначались обязанности полиции: надзор за благоустройством и санитарией, охрана порядка и борьба с преступностью, обеспечение пожарной безопасности. Также 27 мая (7 июня) 1718 года Петр I подписал Указ «Об учреждении должности Санкт-Петербургского генерал-полицмейстера и о назначении на нее генерал-адъютанта Девиера».

В современной России днем образования российской полиции было объявлено 5 июня.

Главная полицмейстерская канцелярия в первые годы своего существования имела в своем составе генерал-полицмейстера, обер-полицмейстера, ассессора, канцелярский аппарат (секретарь, переводчик, 3 канцеляриста, 6 подканцеляристов, 6 копистов), полицейский аппарат из военнослужащих (прапорщик, 3 сержанта, 4 капрала, 33 солдата, 3 барабанщика,

2 сторожа, заплочный мастер) и 4 полицейские команды (капитан или поручик, капрал, 10 солдат, 2 кописта в каждой).

Следующим нормативным актом – регламентом или уставом Главного магистра 1721 года предписывалось последнему как «главе всему гражданскому» создавать полицию в городах (не было осуществлено) и уточнены задачи полиции. Полиция должна была споспешествовать в правах и в правосудии, рождавать добрые порядки и нравоучения, всем безопасность подавать от разбойников, воров, насильников, обманщиков и сим подобных, непорядочное и непотребное житие отгонять, и принуждать каждого к трудам и к честному промыслу.

Во втором по значимости городе Москве полицмейстерская канцелярия и должность обер-полицмейстера появились в 1722 году.

Следующим значимым событием было утверждение императрицей Анной Иоанновной 23 апреля 1733 года доклада полицмейстерской канцелярии «Об учреждении полиции в городах». Полицмейстерские конторы появились в 23 городах. Их предписывалось формировать из военных гарнизонов. Руководителем конторы назначался полицмейстер. Для караулов и съезжих дворов предполагалось выделить по унтер-офицеру, капралу, 6-8 солдат. Для канцелярских работ определялось 2 служителя.

В 1775 году императрица Екатерина II «Учреждением о губерниях» образовала в уездах Нижние земские суды, наделив их также полицейскими функциями. Это послужило основой для развития земской (сельской) полиции. В состав суда вошли земский исправник (он же капитан-исправник), заседатели от дворян и от государственных крестьян, канцелярия, состоящая из столов исполнительного и следственного, а также сотские и десятские из селений. К компетенции суда были отнесены порядок и «благочиние» в уезде, исполнение решений вышестоящих властей, следствие по уголовным делам, состояние дорог и мостов, противопожарная безопасность, борьба с эпидемиями и эпизоотиями, нищенством, контроль за торговлей.

Утвержденный 8 апреля 1782 года императрицей Екатериной II Устав благочиния или полицейский предписывал образовывать в городах управы благочиния или полицейские. Подчинялись управы благочиния губернскому правлению. Возглавляли их в столичных городах обер-полицмейстеры, а в городах городничие (позже также полицмейстеры). В управу входили пристав уголовных дел, пристав гражданских дел и 2 ратмана (из купцов). Города делили на части (200-700 дворов). В части был старшим частный пристав, находившейся вместе с канцелярией в съезжем доме. Части разделялись на кварталы, где полицейские функции выполняли квартальный надзиратель, квартальный поручик и рядовые полицейские.

Уставом благочиния был закреплен широкий спектр задач для полиции: «бдение, дабы сохранены были благочиние, добронравие и порядок; чтобы предписанное законами повсюду исполняемо и сохраняемо было; наблюдать, дабы никто запрещенным не торговал; иметь сведение о торговых ценах всякого рода хлеба и харча; чтобы меры и весы были верные, исправные и заклеяменные; чтобы никто беглых людей не принимал, не держал и не укрывал; чтобы дороги, улицы, мосты и переправы в исправном состоянии были».

Полиция по Уставу благочиния должна была не только следить за соблюдением нравственно-правовых норм, но и своим поведением подавать другим пример.

Устав определил качества, которыми должен обладать сотрудник:

- 1) здравый рассудок;
- 2) добрая воля в отправлении порученного;
- 3) человеколюбие;
- 4) верность к службе императорского величества;
- 5) усердие к общему добру;
- 6) радение о должности;
- 7) честность и бескорыстие.

§ 2.2. Специализированные органы по производству следствия и суда по делам об общеуголовных преступлениях в XVIII веке

Полицмейстерские канцелярии (конторы) в первой половине XVIII века проводили только дознание в отношении задержанных полицией «воров и разбойников», передавая их затем для следствия и суда в юстиц-коллегию в Петербурге, Сыскному приказу в Москве, губернским и воеводским канцеляриям в прочих городах.

1 мая 1746 года в виде исключения Главная полицмейстерская канцелярия Санкт-Петербурга получила право на проведение следствия и суда в отношении воров и разбойников, пойманных в Петербурге и Петербургской губернии. Для этого при ней была учреждена Особая экспедиция для розыска по делам воров и разбойников.

В своей деятельности Экспедиция могла требовать привлечения воинских и полицейских команд «дабы все такие злодеи, через строгое оных изыскание с лучшим успехом истребляться могли».

С 1730 по 1763 годы в Москве Сыскной приказ был главной следственной инстанцией по розыскным делам, которые изымались из ведения Московской полицмейстерской канцелярии, Московской губернской канцелярии и прочих московских государственных учреждений. Также Сыскной приказ являлся общеимперским пересыльным пунктом колодников в Сибирь и Оренбург. Приказ напрямую подчинялся Юстиц-коллегии, а через неё Сенату.

Следственным сбором информации в Сыскном приказе занимались доносители. Получив наказ от доносителей о местонахождении преступника, подъячий с воинской командой и окольными людьми организовывал его задержание. В дальнейшем производился «розыск», то есть «испытание и изведывание правды», преимущественно с помощью пытки.

В 1763 году Особая экспедиция для розыска по делам воров и разбойников при Главной полицмейстерской канцелярии Санкт-Петербурга и Сыскной приказ в Москве были преобразованы в Розыскные экспедиции при Санкт-Петербургской и Московской губернских канцеляриях.

В связи с образованием Палаты уголовных дел и управ благочиния специальные следственные органы – столичные розыскные экспедиции в 1782 году были ликвидированы.

§ 2.3. Особенности сыска скрывавшихся преступников и беглых крестьян в XVIII веке

Получившие в России широкое распространение дезертирство из армии и бегство крепостных крестьян от помещиков нередко выливались в создание шаек, промышлявших разбоем и кражами.

Создаваемая в начале XVIII века в городах немногочисленная полиция не могла сразу противостоять преступности по всей стране.

В 1710 г. к царю обратились помещики и вотчинники можайского уезда и городов Клин и Волоцк с челобитной: «Приезжают разбойники многолюдством со всяким боевым ружьем... и розбивают и поджигают многие села и деревни днем и ночью, и побивают многих людей до смерти, и животы их и людей их и крестьян берут без остатку... Сыскивать и ловить их некому».

Указом сената 12 октября 1711 г. «О беспрепятственном розыске, преследовании сыщиками воров, разбойников и их сообщников» были восстановлены в губерниях и городах ранее упраздненные должности сыщиков (сысчиков).

Сыщики назначались из военных. В помощь им передавались солдаты. Сыщик должен был формировать отряды из отставных военных и местных жителей.

Указ предписывал им «за теми ворами и разбойниками в погоню самим гонять... и таких разбойников и воров ловить».

В обязанности сыщиков входили поимка преступников, их заключение под стражу, проведение розыска (допроса с пыткой). Местным властям предписывалось оказывать содействие.

Сыщики вели дознание путем опроса свидетелей, использования слухов («язычные молки»), вещественных доказательств («воровской рухляди»).

12 августа 1712 г. был издан сенатский указ «О вменении полковым командирам в обязанность, чтобы они по извещению

губернского начальства отряжали воинские команды для сыска воров и разбойников».

В инструкции 1719 года говорилось, что такие команды создаются «ради сыску беглых драгун, солдат, матросов и рекрут и ради искоренения воров и разбойников, и кто им пристан чинит».

Офицеры воинских команд могли привлекать к помощи лиц всех сословий и применять к виновным смертную казнь.

Вменение обязанности полкам по искоренению разбойников в местах дислокации не приносило особых результатов, военные нередко несли потери.

Поэтому для координации деятельности многочисленных воинских сыскных команд указом 1756 года была утверждена «Инструкция определенному для сыска и искоренения воров, разбойников главному сыщику».

С целью «лучшего и скорейшего сыска и искоренения воров и разбойников и беглых... и прочих тому подобных непотребных людей» были созданы четыре округа во главе с главными сыщиками.

С целью «лучшего и скорейшего сыска и искоренения воров и разбойников и беглых... и прочих тому подобных непотребных людей» были созданы четыре округа во главе с главными сыщиками.

На местные власти и население возлагалась обязанность своевременно извещать главных сыщиков о появившихся в окрестностях преступниках и оказывать содействие в их поимке.

В 1762 году Петр III запретил использовать военные команды для борьбы с разбойниками на постоянной основе. Команды были откомандированы в полки, должности сыщиков были ликвидированы, а их функции переданы местным властям.

§ 2.4. Зарождение паспортной системы в России в XVIII веке

В режиме полицейского государства большое значение приобрело контроль за населением и его передвижением по стране, в связи с чем, Петром I была введена паспортная система. Его указами 1714 и 1719 годов устанавливалась обязательность «проезжих писем» или «пашпортов» для всех жителей, отъезжающих в другие местности страны.

В целях обеспечения сбора подушных денег и повинностей указом 1724 года устанавливались два «вида» (паспортов): «покормежные» письма и «пропускные» письма. Было «повелено, чтобы тяглые люди не отлучались из мест своего жительства без позволения начальства и без определенных видов».

Покормежные письма выдавались крестьянам, уходившим на работу в пределах своего уезда (до 30 верст). Их выдавали помещики или приказчики.

Пропускные письма выдавались при выезде за пределы своего уезда и оформлялись местными властями — земскими комиссарами. В «пропускном» письме описывались приметы лица, которому оно выдавалось (рост, возраст и т.д.).

Лица, просрочившие сроки действия документа или его не имевшие, признавались преступниками («прямыми ворами») и подвергались наказанию.

Полиция и армия должны были всех «гуляющих» и «слоняющихся» задерживать и устанавливать их личность. крепостных крестьян отправляли их владельцам.

§ 2.5. Развитие системы органов политического сыска в XVIII веке

Петр I (1672-1725) вошел в историю как царь-реформатор, проводивший в нашей стране европейские преобразования и утверждавший свою абсолютную власть жесткими методами.

В период его правления под «словом и делом государевым» (государственным преступлением) стали понимать даже неодобрительные слова о действиях царя. Распространение получили политические доносы.

Одним из главных инструментов борьбы с политическими противниками Петра стал Преображенский приказ (1686-1729). Он получил исключительное право следствия и суда по делам о государственных преступлениях на всей территории России, также ведал охраной общественного порядка в Москве.

Штат главной канцелярии Преображенского приказа состоял из 2 дьяков и 5-8 подьячих. Для производства арестов, обысков, а также в качестве курьеров использовались солдаты и офицеры Преображенского и Семеновского полков. Во главе приказа стояли князя Ф.Ю. Ромодановский, а затем его сын И.Ф. Ромодановский.

По указаниям Преображенского приказа другие приказы и местные органы производили аресты, обыски, конфискацию имущества, переправляли нужных следствию лиц в Москву, наводили справки. Основным методом расследования была пытка.

Через Преображенский приказ прошло несколько тысяч политических дел. В частности, дела участников восстаний — стрелецкого (1698) и астраханского (1705-1706). Около 300 участников астраханского восстания были казнены, из них 242 человека повешены на виселицах, сооруженных вдоль дорог к Москве.

В 1718 году возник еще один орган политического сыска — Тайная канцелярия, которую возглавил П.А. Толстой. Первона-

начально она расследовала дело царевича Алексея. Однако после окончания следствия продолжила функционировать.

Тайная канцелярия вела дела, возникавшие в Петербурге или ближайших к нему городах. Остальная территория страны была подведомственна Преображенскому приказу.

В феврале 1726 года Екатерина I создала новый орган управления — Верховный тайный совет, которому был подчинен Преображенский приказ. 28 мая 1726 года Тайная канцелярия была ею упразднена. Поскольку роль Преображенского приказа была заметно снижена, его глава князь И.Ф. Ромодановский подал в отставку, и в 1729 году приказ был также ликвидирован (при Петре II).

Императрица Анна Иоанновна 4 марта 1730 года упразднила Верховный тайный совет, а 6 апреля 1731 года Сенат учредил новый орган — Канцелярию тайных розыскных дел.

Канцелярия тайных розыскных дел получила право расследования политических дел на всей территории России. Все центральные и местные органы должны были беспрекословно выполнять распоряжения начальника Канцелярии А.И. Ушакова (1731-1746 гг.) и А.И. Шувалова (1746-1762 гг.).

Канцелярия подчинялась императрице (Анне Иоанновне, Елизавете Петровне).

Появилась такая должность, как соглядатай, который записывал и подслушивал важные разговоры или следил за шпионами.

Манифестом Петра III от 21 февраля 1762 г. канцелярия тайных розыскных дел и ее контора в г. Москве были ликвидированы. Также запрещалось употребление выражения «слово и дело».

Взошедшая на престол в 1762 году Екатерина II учредила Тайную экспедицию при Сенате. Во главе ее был поставлен С.И. Шешковский (1762-1794).

Екатерина II подчинила Тайную экспедицию Сената генерал-прокурору. Он мог вмешиваться в дела любых органов, да-

вать им предписания. Генерал-прокурором с 1764 по 1792 годы был А.А. Вяземский.

Широкое распространение вновь получили доносы. Новшеством также стала перлюстрация частной переписки.

Активность Тайной экспедиции Сената особенно возросла после восстания под руководством Емельяна Пугачева (1773-1775), а также после Французской буржуазной революции (1789), вследствие которой Екатерина II отказалась от политики «просвещенного абсолютизма» (власть уважает и заботится о поданных).

Подозрительный и недоверчивый Павел I за короткий срок своего правления (1796-1801) требовал от генерал-прокуроров более тесного и жесткого кураторства над тайной экспедицией.

Экспедицию ликвидировал Александр I в 1801 году.

§ 2.6. Образование министерства внутренних дел и министерства полиции Российской империи в начале XIX века

Манифестом императора Александра I от 8 сентября 1802 года было образовано восемь министерств, в том числе внутренних дел. Министры назначались непосредственно императором.

Основная задача МВД – забота о повсеместном благосостоянии народа, спокойствию, тишине и благоустройству всей империи.

МВД было создано как многоотраслевой орган, ведавший внутренними делами государства в самом широком смысле (промышленность, сельское хозяйство, медицина, продовольствие, пути сообщения, добыча ископаемых и другие), что заметно отличает его от современного министерства.

Первым министром внутренних дел был назначен граф В.П. Кочубей (1802-1807, 1819-1823), один из инициаторов создания министерств, друг Александра I, член негласного комитета.

Товарищем (заместителем) министра стал также один из членов негласного комитета и личный друг Александра I граф П.А. Строганов. Начальником канцелярии (директором департамента внутренних дел) МВД был назначен статс-секретарь М.М. Сперанский, призванный заниматься разработкой проектов преобразований не только МВД, но и других министерств, всего государственного механизма Российской империи.

В МВД была образована канцелярия, получившая позже название департамента внутренних дел. департамент состоял из четырех экспедиций: попечения о народном продовольствии (урожай, торговля, содержание казенных зданий); спокойствия и благочиния (полиция); государственного хозяйства (земледелие, промышленность, добыча полезных ископаемых, почта); общественного призрения (медицина, больницы, богоугодные заведения, тюрьмы, работные дома). Общество дворян при де-

партаменте предоставляло статистику и иные сведения из губерний в экспедиции.

В 1806 году структура МВД изменилась. В департаменте внутренних дел экспедиция спокойствия и благочиния была переименована в экспедицию государственного благоустройства. Первая и третья экспедиции были объединены в экспедицию государственного хозяйства.

В 1810-1811 года в России по предложению М.М. Сперанского был преобразован механизм управления государством.

Решение о создании министерства полиции было закреплено в трех нормативных актах:

1. Манифест «О разделении государственных дел на особые управления, с обозначением предметов, каждому управлению принадлежащих» от 25 июля 1810 года. Устройство внутренней безопасности было отнесено к министерству полиции.

2. «Высочайше утвержденное разделение государственных дел по министерствам» от 17 августа 1810 г. подробно определило предметы ведения министерства полиции.

3. Манифестом «Общее учреждение министерств» от 25 июня 1811 года было установлено единое организационное устройство министерств. К МВД было отнесена забота о земледелии и промышленности.

В манифесте «Общее учреждение министерств» от 25.06.1811 в качестве приложения содержался манифест «учреждение министерства полиции», включавший 2 части: «Образование министерства полиции» (подробная структура министерства и функции его подразделений) и «Наказ министерству полиции» (цель – обеспечить «скорое и точное исполнение» законов, установленных «к охранению внутренней безопасности»).

Задачи министерства полиции:

- 1) обеспечение внутренней безопасности;
- 2) организация и проведение рекрутского набора;
- 3) осуществление таможенного контроля;
- 4) использование труда осужденных и их содержание;

- 5) поддержание исправного состояния и безопасности путей сообщения;
- 6) охрана государственного продовольствия;
- 7) надзор и негласное наблюдение за иностранцами;
- 8) цензура.

Согласно «Наказу министерству полиции» министр полиции:

- может, действуя в чрезвычайных обстоятельствах, минуя военного министра, брать на себя командование необходимыми воинскими подразделениями;

- имеет право требовать сведения от всех местных органов, минуя соответствующие министерства.

Таким образом, министерство полиции наделялось правом «надзирать за исполнением законов» по всем министерствам.

Формирование министерства полиции пришлось на период подготовки страны к войне с наполеоновской армией 1812 года. Поэтому на него были возложены также задачи по содействию в проведении рекрутских наборов, надзору за подрывной общественной деятельностью в приграничных западных губерниях, в том числе в бывших польских территориях, выявление французской агентуры. Во время сражений полиция занималась доставкой снарядов войскам, задержанием дезертиров, организацией временных госпиталей.

Первым министром полиции был назначен А.Д. Балашов (1810-1812, 1819), который до этого курировал данные направления, будучи товарищем министра внутренних дел. С 1812 года А.Д. Балашов (по 1819) выполнял поручения императора, в т. ч. по подготовке к войне, поэтому исполняющим обязанности стал С.К. Вязмитинов, в прошлом – первый военный министр России (1802-1808).

Структура министерства полиции:

- общая канцелярия (ведала полицейской и медицинской статистикой, общим делопроизводством);
- департамент полиции хозяйственной (ведал снабжением городов продовольствием, пресечением спекуляции, приказами

общественного призрения, смирительными и работными домами);

- департамент полиции медицинской (ведал врачебным составом и снабжением медицинских учреждений, медикаментами, санитарным надзором, борьбой с эпидемиями и эпизоотиями);

- департамент полиции исполнительной, включающий в себя первое отделение – заведовало кадровой работой полиции и сбором сведений о преступлениях и происшествиях в империи; второе отделение – надзидало за проведением следствия по уголовным делам и контролировало исполнение приговоров; третье отделение – содействовало в проведении ревизий в губерниях, отвечало за рекрутский набор и земское ополчение, поимку дезертиров;

- особенная канцелярия (пресечение противоправительственной деятельности, секретное делопроизводство, контрразведывательная работа, цензура, негласный надзор за иностранцами, религиозными сектами и политически неблагонадежными лицами).

Министерство полиции, частично разгрузившее излишне многосложное МВД, просуществовало недолго. Выявление в ходе ревизии полицейских учреждений недостатки и смерть в 1819 году С.К. Вязмитинова предрешили упразднение министерства полиции.

4 ноября 1819 г. был подписан императорский указ «О присоединении министерства полиции к министерству внутренних дел». Министром внутренних дел вновь был назначен В.П. Кочубей.

§ 2.7. Создание войск внутренней стражи в начале XIX века

Необходимость поддержания правопорядка в условиях «крепостного права» и грядущей войны с наполеоновской Францией, сопровождения арестантов и выполнения других задач предопределили становление в 1811 году нового военизированного формирования с полицейскими функциями – внутренней стражи.

Образование внутренней стражи регламентировалось тремя нормативными актами:

1. Указ «о передаче губернских рот и штатных команд из гражданского в военное ведение» от 16 января 1811 г.;

2. Указ «об устройстве инвалидных рот и команд и составлении из них подвижных инвалидных рот и служащих инвалидных команд» от 27 марта 1811 г.;

3. Положение для внутренней стражи» от 3 июля 1811 г.

Местные гарнизонные роты и уездные команды, подчиненные гражданскому начальству, и выполнявшие обязанности по охране внутреннего порядка, были переданы из гражданского ведения в военное подчинение. Затем была образована внутренняя стража из губернских батальонов и команд служащих инвалидов (бывших военных).

Внутренняя стража, являясь частью армии, одновременно была подконтрольна министру полиции, а затем министру внутренних дел.

Обязанности внутренней стражи в соответствии с «Положением для внутренней стражи» (1811 г.):

- помощь в исполнении законов и приговоров суда;
- рассеивание запрещенных скопищ, усмирение неповиновений и буйства;
- поимка беглых, преступников и дезертиров;
- охранение порядка на ярмарках и празднествах;
- сопровождение рекрутов, конвоирование преступников, арестантов и пленных и другие.

Первоначально было образовано 8 округов внутренней стражи (позднее 12). В округ входили 2-3 бригады, состоящие из 2-4 батальонов. Батальоны дислоцировались в губернских городах. В уездных городах располагались инвалидные команды.

После начала войны с наполеоновской Францией в 1812 году внутренняя стража, дислоцировавшаяся в губерниях западной части России, участвовала в оборонительных сражениях.

На внутреннюю стражу, кроме сбора и сопровождения рекрутов, возлагалась задача по набору лошадей для действующей армии.

В 1816 году войска внутренней стражи были объединены в отдельный корпус внутренней стражи (ОКВС).

22 июня 1818 г. военное министерство определило порядок комплектования внутренней стражи. Один раз в год из полков и раз в месяц из госпиталей негодные к полевой службе отправлялись в распоряжение внутренней стражи. А из нее раз в год передавались лица гражданским ведомствам для службы почтальонами, полицейскими, пожарниками, охранниками.

В целях повышения боеспособности внутренней стражи в обеспечении внутреннего порядка «Положением для жандармов внутренней стражи» от 1 февраля 1817 г. в ее состав были переданы из армии часть жандармских подразделений.

Указом от 28 апреля 1827 года жандармерия была отделена от внутренней стражи в образуемый жандармский корпус.

В ходе проводимой в России военной реформы в августе 1864 года штаб отдельного корпуса и округа внутренней стражи были упразднены, а бригады и батальоны реорганизованы в соответствующие части местных войск.

Местные войска входили в состав соответствующего военного округа. У командующего округом был помощник по управлению местными войсками.

§ 2.8. Развитие общей (общуголовной) полиции в XIX – начале XX века

В первой половине XIX века сформировалась достаточно устойчивая структура полицейских органов. Она состояла из государственной полиции и вотчинной полиции помещиков. Государственная полиция подразделялась на общую (исполнительную) и политическую (в том числе жандармерия). Общая полиция состояла из городской и земской. В обязанности помещикам вменялся полицейский надзор за порядком в крестьянских обществах через сельского старосту, сотских и десятских (вотчинная полиция), являвшихся также нижним звеном земской полиции.

Создание МВД как центрального органа управления полицией отразилось на ее организации и деятельности.

24 октября 1803 года на основании материалов, подготовленных МВД, был издан указ «О средствах к исправлению полиции в городах».

Указом исправлять предполагалось проведенную Павлом I (1796-1801 г.) военизацию полицейского управления. Павел I отменил управы благочиния. Городскую полицию при нем возглавляли полицмейстеры, а затем военные губернаторы и коменданты, либо батальонные командиры, либо городничие. Иногда в городе были одновременно городничий, полицмейстер и комендант.

Указ предписывал сделать управление и структуру городской полиции единообразными и удобными.

Возвращены были управы благочиния. Руководителями полиции в крупных городах становились полицмейстеры. Были определены их обязанности (контроль за состоянием дорог и мостов, городским освещением, охрана порядка, борьба с преступностью, контроль за иностранцами и распространением безцензурных книг). Их назначало МВД. И они через губернское правление подчинялись МВД.

Во исполнение указа МВД совместно с местной администрацией создавало специальные комиссии для определения штатной численности полиции в каждом городе.

Штатные расписания полиции с учетом числа жителей и других особенностей были установлены в 90 городах.

В 1804 году Петербургская полиция была разделена на внутреннюю и внешнюю части. Внутреннюю часть составляла управа благочиния, руководившая деятельностью частных приставов и квартальных надзирателей.

Внешнюю часть составляли полицейские команды, команды ночной и пожарной стражи, осуществлявшие патрулирование и охрану порядка без постоянной привязки к определенной территории города.

Общее руководство осуществлял обер-полицмейстер.

Население столицы освобождалось от выделения ночных сторожей, содержания пожарных и обслуживания уличных фонарей.

Таким образом, в начале XIX века основное внимание уделялось организационно-штатному укреплению городской полиции.

МВД принимало меры и по совершенствованию деятельности земской полиции. В 1804 г. министерство получило право назначать членов нижнего земского суда и капитан-исправников в случае необходимости без проведения дворянских уездных собраний. Был усилен контроль за капитан-исправниками: они должны были вести специальный журнал, в котором фиксировались все происшествия, отражалась деятельность полиции, и который представлялся в губернское правление. Нижнему земскому суду было предоставлено право взаимодействия с другими полицейскими учреждениями, минуя губернское правление, что способствовало повышению оперативности их деятельности.

Не смотря на указанные меры, сельская полиция оставалась наиболее слабым звеном в системе полицейских органов в первой половине XIX в. Крестьяне неохотно выполняли поли-

цейскую повинность, а дворяне с нежеланием шли на должности капитана-исправника нижнего земского суда.

В целях выправления положения с сельской полицией 1 июня 1837 г. Николаем I было утверждено «Положение о земской полиции».

По положению в каждом уезде учрежденный земский суд состоял из земского исправника и заседателей. Часть заседателей одновременно являлись становыми приставами, в ведении которых находились создаваемые в уездах участки – станы.

Становой пристав опирался в своей деятельности на сельскую выборную полицию (сотских и десятских), т.е. вотчинную полицию помещиков.

Сотские, избравшиеся крестьянским сельским сходом (на сто дворов) и выполнявшие полицейские и различные общественные функции, существовали в России с давних пор, но законодательное закрепление получили лишь с 1837 года. В подчинении сотского находились десятские, которые также избирались сельским сходом (на десять дворов). Должности сотского и десятского были безвозмездными, являясь весьма обременительной повинностью, от исполнения которой крестьянин не вправе был отказаться, поэтому сельский мир освобождал этих должностных лиц от налогов и натуральных повинностей.

В Петербурге некоторые близлежащие селения присоединялись на правах квартала к какой-либо части города и подчинялись частному приставу. В 1824 году эти селения вошли в состав отдельного полицейского участка. В этот участок назначался специальный заседатель, имевший в своем подчинении полицейских унтер-офицеров и конных жандармов. Заседатель участка подчинялся обер-полицмейстеру города.

Согласно указу 1806 года «о соединении московской градской полиции с земскою» московский уезд в полицейском отношении разделялся на шесть станов, примыкавших к городу. В каждый стан из городских квартальных надзирателей назначался становой пристав, хотя и подчинявшийся капитан-

исправнику, но также обязанный выполнять все распоряжения городской полиции.

Таким образом, начавшийся в столицах процесс объединения городской и сельской полиций под единое управление предопределил его распространение на территорию всей империи уже во второй половине XIX века.

Развитие в XIX веке промышленности, стремление придерживаться общеевропейских тенденций, предопределили проведение в России крупномасштабных реформ в период правления Александра II. Буржуазные реформы привели к отмене крепостного права для высвобождения требуемой рабочей силы; к изменению порядка формирования местных учреждений и судов, наделив их большей властью и самостоятельностью.

Потеря помещиками права собственности над крестьянами означала утрату ими обязанностей формировать вотчинную полицию (принуждение помещиком крестьян к полицейским обязанностям), обеспечивающей порядок в сельской местности. Требовалось создание новых полицейских структур на уровне уезда.

Согласно временным правилам об устройстве полиции в городах и уездах 1862 года произошло объединение городской полиции с земской. Взамен земских судов были созданы уездные полицейские управления во главе с уездным исправником. Отдельные городские полицейские управления были лишь в губернских и крупных уездных городах под руководством полицмейстеров. Полицейские управления подчинялись губернатору.

В состав уездной полиции вошли:

- 1) уездный исправник (начальник);
- 2) столонячки;
- 3) становые приставы;
- 4) урядники;
- 5) стражники.

Указом Александра II от 8 июня 1860 года были учреждены должности судебных следователей. На них возлагалось следствие по преступлениям, относящимся к ведению судов. За полицией оставалось расследование незначительных преступлений и проступков (дознание).

Устав уголовного судопроизводства 1864 года закрепил обязанность полиции помогать судебным следователям в расследовании по основной массе уголовных дел.

Контроль за следственными действиями возлагался на судей. Подчинялись судебные следователи министерству юстиции, а назначались губернатором по согласованию с губернским прокурором.

Рост преступности за счет миграции крестьян в города предопределил создание в 1866 году в Санкт-Петербурге сыскного отделения полиции, профессионально выявлявшего преступников с использованием в том числе негласных методов (маскировка, информаторы в преступной среде).

Первый начальник петербургского сыскного отделения с 1866 по 1889 годы был И.Д. Путилин.

Сыскная полиция должна была раскрывать общеуголовные преступления, вести учет лиц, задержанных за отсутствие документов или обвиняемых в преступлениях, заниматься высылкой из столицы подозрительных лиц.

В 1866 году в сыскном отделении работало 22 человека при населении Санкт-Петербурга 517 тысяч человек, в 1887 году – 102 человека при населении 900 тысяч человек.

Развитие сети сыскных отделений во второй половине XIX века происходило в следующих городах: Санкт-Петербург (1866 г.), Варшава (1874 г.), Киев (1880 г.), Москва (1881 г.), далее Рига, Одесса, Тифлис, Баку, Ростов-на-Дону.

По инструкции околоточным надзирателям 1867 года произошли изменения в структуре городской полиции. В части (города) был старшим частный пристав, в участке – участковый пристав, в околотке – околоточный надзиратель, а также появились городовые.

В конце XIX века в крупных городах создается конно-полицейская стража. Ее основное предназначение состояло в том, чтобы «при каких-либо экстренных обстоятельствах в одном пункте можно было бы сосредоточить с должной быстротой достаточное количество вооруженной силы, проникнутой духом дисциплины».

В 1878 году на основе Временного положения о полицейских урядниках и Инструкции полицейским урядникам был создан корпус урядников. В 46 губерниях он насчитывал 5 тысяч человек (в среднем на уезд приходилось 11 урядников). Урядники становились ближайшими помощниками становых приставов «для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за сотскими и десятскими на местах».

Для увеличения штатной численности нижних полицейских служащих в сельской местности в 1903 году был создан корпус сельской стражи, основной задачей которого стала охрана земельных владений от погромов.

В 1873 году в связи с предстоящей военной реформой, военное ведомство было окончательно освобождено от обязанности направления нестроевых нижних чинов в полицию. Тем самым получил развитие в полиции вольный наем.

6 июля 1908 года Николай II утвердил закон «Об организации сыскной части». По закону в городах образовывалось 96 сыскных отделений, включая уже существовавшие. В уездах отделения так и не были созданы из-за проблем финансирования и подготовки сотрудников. Сыскные отделения создавались для производства розыска по делам общеуголовного характера (кражи, разбои, мошенничества, убийства и т.д.).

Чуть ранее в марте 1908 года в составе департамента полиции было создано 8-е делопроизводство. Оно осуществляло координационные функции: составляло документы по организации деятельности сыскных отделений, ведало центральным регистрационным бюро, взаимодействовало с западноевропейскими полициями, занималось обучением методике розыска сотрудников сыска.

Сыскные отделения были подчинены полицмейстерам, возглавлявшим органы полиции в городах, и рассматривались в качестве вспомогательного органа общей полиции. Начальники сыскных отделений должны были докладывать прокурору окружного суда о ходе негласных расследований.

Были образованы сыскные отделения четырех разрядов.

Штат отделения 1-го разряда составляли: начальник; его помощник; полицейские надзиратели – 4; чиновники, «заведывающие столами: личного задержания, розысков, наблюдения и регистратуры» – 2; городовые – 12. Всего в штате 20 человек на города с населением свыше 160 тысяч человек.

Штат отделения 2-го разряда составляли: начальник; его помощник; полицейские надзиратели – 3; городовые – 6. всего в штате 11 человек на города с населением свыше 90 тыс. человек.

Штат отделения 3-го разряда составляли: начальник; полицейские надзиратели – 3; городовые – 4. всего в штате 8 человек на города с населением свыше 35 тысяч человек.

Штат отделения 4-го разряда составляли: начальник; полицейские надзиратели – 2; городовые – 3. Всего в штате 6 человек на города с населением до 35 тысяч человек.

Сыскные отделения в Петербурге и Москве обеспечивались вне разрядов.

«Инструкция чинам сыскных отделений» от 9 августа 1910 года более четко, чем закон 1908 года, определяла задачи сыскных отделений: «негласное расследование и производство дознаний в видах предупреждения и преследования преступных деяний общеуголовного характера».

Инструкция также устанавливала структуру сыскных отделений и принципы организации их работы.

В сыскных отделениях, где позволяла штатная численность организовывались стол розысков, стол личного задержания, стол наблюдения и справочно-регистрационное бюро (стол) (для систематизации сведений о преступниках, установления их личности).

В столичном сыском отделении производилась также специализация сотрудников по отдельным направлениям борьбы с преступностью. Были созданы особый отряд по убийствам, разбоям, грабежам, поджогам; особый отряд по кражам и профессиональным воровским организациям; особый отряд по мошенничеству, подлогам, подделке документов, фальшивомонетничеству; «летучий» отряд – дежурство в общественных местах, патрулирование улиц, облавы.

Основным методом работы сыских отделений было использование наружного и внутреннего наблюдения. Параграф 2 инструкции от 9 августа 1910 года гласил: «чины сыских отделений имеют систематический надзор за преступными и порочными элементами путем негласной агентуры и наружного наблюдения».

Наружное наблюдение осуществляли штатные сотрудники – полицейские надзиратели. Наблюдение велось скрытно за местами скопления преступного элемента: рынки, трактиры, ночлежные приюты, дома терпимости, ломбарды.

Внутреннее наблюдение велось через агентов, заводимых надзирателями полиции из представителей преступного мира (скупщики краденого, хозяева воровских притонов, проститутки) или из лиц, работавших в общественных местах (старьевщики, разносчики, посыльные, дворники, извозчики, кондуктора).

Также сыские отделения пользовались такими источниками информации как слухи, сообщения граждан и анонимные сообщения.

Циркулярными распоряжениями министерства внутренних дел по департаменту полиции от 29 декабря 1906 года и 9 апреля 1907 года в департаменте полиции было создано центральное регистрационное бюро, в сыских отделениях на местах – регистрационные бюро. Данные учреждения формировали свои учетные базы с использованием дактилоскопии и фотографии. антропометрический метод продолжал применяться для опознания старых рецидивистов.

Антропометрическая система Бертильона была введена в полиции России в 1890 году «для лишения рецидивистов возможности скрывать свою прежнюю судимость, равно как констатирования подозрительных лиц, желающих утаивать свое прошлое и свое действительное звание».

Антропометрия включала размеры головы, длину среднего пальца и мизинца левой руки, длину левой ступни и подъема, ширину скуловой кости, длину и ширину правого уха, длину левого предплечья и рост (высота в сидячем положении). Кроме того, определялся цвет радужной оболочки (вокруг зрачка) в левом глазу.

Однако «бертильонаж» страдал рядом недостатков. Размеры частей тела могут меняться вследствие серьезных болезней или в связи с возрастными изменениями. Не исключались ошибки и при неквалифицированном измерении. Поэтому антропометрия стала повсеместно вытесняться дактилоскопией, основанной на постоянных признаках — отпечатках пальцев.

Широко известным сыщиком того периода можно выделить Кошко Аркадия Францевича, начальника московского сыскного отделения (1908-1915 г.), начальника 8 делопроизводства департамента полиции (1915-1916 г.), создателя российской картотеки преступников на основе криминалистических методов.

В центральном регистрационном бюро для розыска и опознания преступников была разработана регистрационная карта, содержащая 120 вопросов. Позже регистрационная система была упрощена и основывалась на разделении преступников по 30 основным видам преступности.

С 1915 года в центральном регистрационном бюро еженедельно стали издаваться сыскные ведомости. В экстренных случаях через несколько часов после получения требования о сыске делались выписки, которые бесплатно рассылались во все полицейские органы. В сыскных ведомостях указывалось кто разыскивается; приметы разыскиваемого; как следует поступить по розысканию; особые приметы.

После упразднения царской полиции 11 марта 1917 года при министерстве юстиции временного правительства было образовано бюро уголовного розыска, куда вошли прежние сыскные отделения, переименованные в «уголовно-розыскные».

После октябрьской революции 1917 года уголовный розыск находился в составе Народного комиссариата юстиции РСФСР. 5 октября 1918 года он был передан в Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) РСФСР в состав милиции на основании «Положения об организации отделов уголовного розыска» «для охраны революционного порядка путем негласного расследования преступлений уголовного характера и борьбы с бандитизмом».

§ 2.9. Регулирование паспортного режима в XIX веке

Указом 1803 года были введены печатные паспорта (вместо письменных) для купцов, мещан и крестьян.

В положении о паспортах 1812 года были подробно описаны правила получения паспортов крестьянами, отлучающимися в другие места для торговли, промысла и работы.

В Петербурге в 1809 году и в Москве в 1816 году при полицейских органах были учреждены адресные экспедиции. Все лица, работавшие по найму, были обязаны зарегистрироваться в адресной конторе (в составе адресной экспедиции) и получить там «вид на жительство» (адресный билет). Получив билет, человек должен был оставить свой паспорт; его полагалось забрать при отъезде. Вид на жительство не выдавался без положительного отзыва со старого места работы.

Устав о паспортах и беглых 1833 года установил для всех лиц обязанность иметь паспорт и запретил отлучаться без паспорта с постоянного места жительства. Паспорта вводились отдельно для каждого сословия. Для неслуживших дворян было достаточно иметь грамоту на дворянское достоинство.

Для мещан и крестьян уставом было установлено три категории паспортов:

- 1) простые письменные виды (при отлучках в том же уезде, но не далее 30 верст);
- 2) билеты, облагаемые гербовым сбором (работа далее 30 верст, срок не более полугода);
- 3) печатные плакатные паспорта (для промыслов далее 30 верст и свыше полугода: полугодовые, годовые, двухгодовые).

В паспортах обозначались приметы предъявителя, возраст, семейное положение, срок, на который выдан паспорт, а также предупреждение о наказании в случае неявки в срок.

Полиция производила регистрацию лиц, а также учет, наказание и выдворение на постоянное место жительства задержанных без паспорта.

Отмена крепостного права в 1861 году обусловила необходимость реформ паспортной системы. Крестьяне вышли из-под надзора помещика, но продолжали жить в общинах. Община арендовала землю у помещика и распределяла ее между крестьянами. Община могла отпустить крестьянина на заработки и дать согласие на выдачу ему паспорта при отсутствии у него долгов.

В 1869 году была учреждена паспортная комиссия. Однако изменения в паспортной системе были закреплены лишь в 1894 году в «Положении о видах на жительство». С 1895 года паспорта стали выдаваться на более длительные сроки. Получать вид на жительство (паспорт) не требовалось при отлучке не далее 50 верст и не более на 6 месяцев, а также лицам, нанимающимся на сельские работы.

Положением была введена новая форма удостоверения личности – паспортная книжка. В ней были графы: дата выдачи паспорта; орган, выдавший паспорт; полное имя, звание, дата рождения; вероисповедание; гражданское состояние; постоянное место проживания; воинская обязанность.

По положению бессрочные паспортные книжки выдавались высшему сословию. Рабочим, ремесленникам и крестьянам выдавались: паспортные книжки (на пять лет), паспорта на срок не более года (при наличии долгов перед общиной).

§ 2.10. Органы политической полиции в XIX веке – начале XX века

При вступлении на престол Александр I проводил некоторую либерализацию внутренней политики в целях ослабить напряженность во взаимоотношениях с высшими слоями российского общества, послужившей причиной убийства его предшественника – Павла I.

14 апреля 1801 года Император Александр I в Сенате объявил о ликвидации Тайной экспедиции и передаче следствия по политическим делам в учреждения, ведавшие уголовным судопроизводством, а также запретил пытки при допросах.

Для лиц «простого звания» эти судебные решения утверждали губернаторы, а судьбу дворян окончательно решал Сенат.

Не смотря на ликвидацию Тайной экспедиции отдельные органы политического сыска продолжали действовать в обеих столицах:

1. Тайная полицейская экспедиция при петербургском военном губернаторе (1800 – нач. XIX в.)

2. Особая секретная полиция в Москве (нач. XIX в.)

В обязанность этим службам вменялся надзор за настроениями в разных слоях общества и добывание сведений важных для внешней политики (шпионаж).

5 сентября 1805 года император образовал Комитет по делам высшей полиции. Это был межведомственный координационный орган, собиравший из различных учреждений сведения о слухах, настроениях людей, подозрительных иностранцах, скопищах народа и тайных собраниях.

В его состав входили министры юстиции, военносудопутных дел и внутренних дел.

13 января 1807 г. взамен был учрежден новый Комитет для рассмотрения дел по преступлениям, клонящимся к нарушению общего спокойствия.

Комитет контролировал следствие по политическим делам на всей территории страны.

Комитет состоял из министра юстиции и двух сенаторов – тайных советников. При необходимости присутствовали министры военных сухопутных дел и внутренних дел.

Просуществовал Комитет до 1829 года, однако активно функционировал лишь в 1807-1811 годах.

Александром I также создавались и специальные органы политического сыска в составе силовых ведомств. В составе министерства полиции была создана особенная канцелярия (1811-1819 г.), которая после его упразднения перешла в состав МВД (1819-1826 г.). Ее директором был Я.И. Де Санглен до 1819 года, правителем – М.Я. фон Фок (директор с 1819 г.).

В структуру особенной канцелярии министерства полиции входили:

- 1-й стол осуществлял надзор за иностранцами, боролся со шпионажем;
- 2-й стол собирал сведения о типографиях и книжных лавках, ввозимых книгах и картинах;
- 3-й стол вёл борьбу с революционным движением, надзирал за сектами, наблюдал за настроениями населения;
- секретная часть следила за политически неблагонадёжными лицами, контролировала деятельность высланных из столиц лиц.

После подавления восстания дворянских революционеров против самодержавия и крепостничества 14 декабря 1825 г. в Петербурге, Николай I усилил аппарат политической полиции. Была введена жесткая цензура, запрещен выезд за границу.

3 июля 1826 г. был издан Императорский указ «О присоединении Особой канцелярии Министра внутренних дел к Собственной Его Величества канцелярии». Образовано было третье отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии (1826-1880 г.).

В новую структуру политической полиции вошли бывшая особенная канцелярия МВД в лице третьего отделения СЕИВК и жандармерия в регионах.

К ведению третьего отделения были отнесены: политическая преступность, секты, фальшивомонетчество, поднадзорные полиции, высылка лиц, политические тюрьмы, надзор за иностранцами, статистика о происшествиях.

Главной задачей являлось «охранение устоев государственной жизни».

В структуру третьего отделения вошли:

- 1-я экспедиция наблюдала за революционными организациями, проводила дознание по политическим делам, составляла для царя ежегодные обзоры общественного мнения и политической жизни страны;
- 2-я экспедиция вела надзор за религиозными сектами, собирала сведения о фальшивомонетчиках, заведовала политическими тюрьмами;
- 3-я экспедиция вела наблюдение за проживавшими в России иностранцами, собирала сведения о революционных организациях зарубежных государств;
- 4-я экспедиция собирала сведения о всех происшествиях в стране, особенно о выступлениях крестьян, волнениях в городах;
- 5-я экспедиция ведала цензурой в театрах и в печатных изданиях.

Штат третьего отделения был невелик. В разные годы включал от 16 до 72 человек. В штате состояли: начальник (главноуправляющий), управляющий, экспедиторы, экзекуторы, журналисты, Помощники.

Главнoуправляющим третьего отделения СЕИВК был назначен Бенкендорф Александр Христофорович, управляющим М.Я. фон Фок.

28 апреля 1827 года жандармские подразделения были сведены в корпус жандармов. Корпус состоял из 5 (позже 8) жандармских округов. Округа делились на отделения (охватывали 2-3 губернии). Начальниками округов были генералы, отделений – штаб-офицеры. В военном отношении корпус жандармов оставался в подчинении у военного министра.

Методы работы политической полиции. Предполагалось, что новая система политической полиции будет осуществлять всеобъемлющий надзор за обществом. Жандармы стали «государевым ухом» в провинции.

Третье отделение скапливало всю информацию от жандармерии, вело «Алфавит лиц, политически неблагонадежных» и библиотеку «всех противоправительственных изданий», разрабатывало спецоперации, направляло жандармам списки лиц, стоящих под негласным наблюдением или подлежащих задержанию, составляло для них инструкции.

Жандармам вменялось в обязанность «искоренение зла» и «утирание слез несчастным». Жандармы должны были «наблюдать за общим мнением и народным духом», заниматься всеми происшествиями, следить за подозрительными лицами, религиозными, культурными и научными обществами; выявлять злоупотребления чиновников; вести наблюдение за иностранцами, находящимися в России.

Пристальному вниманию подлежали особенно молодежные и студенческие кружки. Считалось, что с «крамолой надо бороться в его зародыше, так как отвлеченные разговоры в тесном кружке легко могут получить распространение и перейти в недопустимые поступки».

Жандармское наблюдение было поставлено довольно примитивно и открыто. Профессионально-подготовленная агентура как правило отсутствовала. Жандармы полагались на свою наблюдательность, доносительство и на случайные открытия некоторых агентов. Жандармы посещали званые обеды и балы и таким образом пытались завести доверенных лиц (агентов). Постоянные агенты, слонявшиеся по рынкам и трактирам и изредка проникавшие в приличное общество, могли поставлять только материалы «слухов и толков».

Третье отделение имело агентурную сеть за границей, тесно сотрудничало с органами политической полиции европейских государств.

Его агенты вели наблюдение за деятельностью революционных организаций и иммигрантов из России в странах Европы как потенциальных источников распространения революционных идей и движения в России.

Обострение социально-политической обстановки, возникновение революционных организаций, покушение на Александра II 4 апреля 1866 года повлекли за собой усиление аппарата политической полиции.

9 сентября 1867 года императором было утверждено «Положение о корпусе жандармов», согласно которому упразднялись окружные жандармские управления. вместо них на местах создавались губернские жандармские управления. Жандармам предписывалось бдительно следить за «духом всего населения вообще и каждого сословия порознь».

19 мая 1871 года были разработаны «Правила о порядке действий чинов корпуса жандармов по исследованию преступлений». Жандармские офицеры, а в их отсутствие полицейские и уездные исправники получили право арестовывать подозреваемых в совершении государственных преступлений и применять к ним административную ссылку, о чем сообщалось прокурору для сведения.

Правилами жандармам вменялось производство дознания по делам о государственных преступлениях. С целью собирания доказательств они также стали вести наружное наблюдение за революционерами, как правило не имея спецподготовки и навыков конспирации. Так, зачастую в статском платье (гражданской одежде) наблюдение вел один жандармский унтер-офицер в течение нескольких месяцев. известны случаи, когда наблюдатель забывал снять шпоры с обуви, что приводило к быстрому провалу наблюдения.

В связи с усилением революционерами мер конспирации стали совершенствоваться методы деятельности политической полиции. Для ведения негласного (скрытого) розыска были созданы отделения по охране общественной безопасности и порядка (охранные отделения, охранка): в 1866 году в Санкт-

Петербурге, в 1880 г. в Москве, в 1900 году в Варшаве, в начале XX века в других городах.

После взрыва 5 февраля 1880 года в зимнем дворце был образован чрезвычайный орган – Верховная распорядительная комиссия по охранению государственного порядка и общественного спокойствия. В марте 1880 года в целях объединения действий всех властей по борьбе с крамолой во временное подчинение Верховной распорядительной комиссии перешли 3 отделение СЕИВК и отдельный корпус жандармов. Начальником комиссии был назначен М.Т. Лорис-Меликов.

6 августа 1880 года Верховная распорядительная комиссия была закрыта, 3 отделение СЕИВК ликвидировано, а его функции переданы во вновь создаваемый департамент государственной полиции МВД (в 1883 переименован в департамент полиции). Лорис-Меликов стал министром внутренних дел и шефом отдельного корпуса жандармов. Однако в 1881 году после гибели императора он был отправлен в отставку.

После убийства Александра II в 1881 году на должность директора департамента государственной полиции МВД был назначен Вячеслав Константинович Плеве (будущий министр внутренних дел). Совместно с заведующим агентурой петербургского охранного отделения Г.П. Судейкиным была усовершенствована система тайной агентурной работы внутри революционных организаций. Благодаря этой системе террористическая организация «Народная воля», причастная к гибели царя, была выявлена и разгромлена.

После создания департамента государственной полиции МВД охранные отделения перешли в подчинение его 3-го делопроизводства. Согласно «Положению об устройстве секретной полиции в империи» от 3 декабря 1883 года они должны были осуществлять розыск, а жандармерия – следствие (дознание) по политическим делам.

До марта 1917 года структура департамента полиции (с 1880 по 1883 годы назывался департамент государственной по-

лиции) МВД постоянно менялась в сторону усиления политического надзора за развивающимся революционным движением.

В департаменте полиции были созданы девять делопроизводств и особый отдел.

1-е д-во (распорядительное) занималось делами личного состава, жалобами на действия полиции.

2-е д-во (законодательное) – контроль за полицейскими учреждениями, разработка служебных инструкций.

3-е д-во (секретное) – наблюдение за неблагонадежными элементами в России и за границей, охрана императора и высших должностных лиц.

4-е д-во наблюдало за дознанием в губернских жандармских управлениях, в 1902 г. функции переданы в 7-е. В 1907 году надзидало за массовым рабочим и крестьянским движением.

5-е д-во (исполнительное) исполняло решения особого совещания по административной ссылке лиц.

6-е д-во – контроль за провозом оружия и взрывчатых веществ, борьба с фальшивомонетничеством.

7-е д-во (наблюдательное) помимо наблюдения за жандармским дознанием составляло розыскные циркуляры.

8-е д-во заведовало сыскными отделениями (органами уголовного розыска).

Особый отдел заведовал внутренней и заграничной агентурой, негласным наблюдением за корреспонденцией частных лиц, розыском по политическим делам. Он упразднился с передачей функций в 9-е делопроизводство.

Одной из мер усиления политического надзора после убийства Александра II было «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия» от 14 августа 1881 года. По положению в местностях, где создавалась угроза гос. власти, вводилось исключительное положение.

При исключительном положении расширялись полномочия органов охраны порядка, усиливалась ответственность лиц за неисполнение обязанностей. На этих территориях запрещалось

лись собрания, нахождение определенных лиц, могли быть закрыты учреждения, проводиться суды в закрытом режиме.

Территории исключительного положения делились на два вида: усиленной охраны (на 1 год) и чрезвычайной охраны (на полгода).

Положением было создано особое совещание под председательством товарища министра внутренних дел, состоявшее из двух чиновников МВД и двух – министерства юстиции. особое совещание наделялось правом административной ссылки лиц, ведущих антигосударственную деятельность, в отдаленные места империи на срок до 5 лет.

В начале XX века в департаменте полиции МВД борьбой с революционным движением занимались делопроизводства № 3-7, а также Особый отдел.

Особый (политический) отдел департамента полиции существовал в 1898-1917 годах и являлся «центром всей работы Губернских жандармских управлений, Охранных отделений, розыскных и пропускных пунктов и крепостных жандармских команд...».

Основными функциями особого отдела являлись:

- 1) заведование внутренней и заграничной агентурой;
- 2) перлюстрация почтовой корреспонденции;
- 3) надзор за политическими настроениями студентов и рабочих;
- 4) розыск политических преступников;
- 5) составление сборников и общего каталога революционных изданий.

В структуру особого отдела входили:

- 1-е отделение – переписка по общим вопросам;
- 2-е отделение – контроль за партией эсеров;
- 3-е отделение – контроль за Российской социально-демократической рабочей партией (РСДРП);
- 4-е отделение – контроль за общественными организациями национальных окраин;
- 5-е отделение – работа с шифрами;

6-е отделение – производство расследований;

7-е отделение – выдача справок о политической благонадежности;

агентурный (секретный) отдел (с 1910 г.);

секретная часть (канцелярия).

В 1902 году во всех крупных городах России были созданы розыскные пункты, в 1903 году переименованы в охранные отделения. Они подчинялись непосредственно Департаменту полиции.

В 1906 году для координации деятельности охранных отделений учредили 8 районных охранных отделений, которые раз в месяц всю информацию из охранных отделений передавали в департамент полиции.

Первоначально было создано 8 Районных охранных отделений: Северное (Санкт-Петербургское), Центральное (Московское), Поволжское (Самарское), Юго-восточное (Харьковское), Юго-западное (Киевское), Южное (Одесское), Северо-западное (Виленское), Прибалтийское (Рижское). Позднее были учреждены: Туркестанское (Ташкент), Сибирское (Иркутск), Кавказское (Тифлис), Привислинское (Варшава) и другие районные охранные отделения

В 1914 году районные охранные отделения были упразднены (кроме трех: Туркестанского, Кавказского, Сибирского).

По «Положению об охранных отделениях» 1907 года на них возлагалось «негласное расследование по делам о государственных преступлениях». Чины корпуса жандармов и общей полиции все сведения по политическому розыску должны были передавать в охранные отделения для дальнейшей разработки, производства обысков, выемок и арестов.

Работа охранных отделений строилась путем установления наблюдения за членами революционных организаций отделами наружного и внутреннего наблюдения. Наибольшего развития методы негласного наблюдения получили в московском охранном отделении под руководством С.В. Зубатова. С 1896 по 1902 год он был начальником Московского охранного отде-

ления, с 1902 по 1903 год – главой Особого отдела Департамента полиции.

Отдел наружного наблюдения состоял из заведующего и агентов (филёров).

Для подготовки к филерской службе начальники губернских жандармских управлений обязаны были выделять лучших унтер-офицеров, которым запрещалось носить форму.

В «Инструкции по организации наружного (филёрского) наблюдения» 1908 года указывалось, что «филёр должен быть политически, нравственно благонадежным, твердым в своих убеждениях».

Филеры ежедневно докладывали о результатах наблюдения за действиями поднадзорного.

После революции 1905-1907 года при петербургском охранном отделении был учрежден центральный филёрский отряд, который охранял царя и членов царской фамилии.

Организацией внутреннего наблюдения ведал агентурный отдел (или отдел внутреннего наблюдения).

Основной задачей его сотрудников был контроль за революционной средой через негласных (внутренних) агентов, внедрявшихся в революционные организации.

Агенты-осведомители не принимали активного участия в революционных организациях, а доносили на них.

Выдавая себя за активных членов, агенты-провокаторы своими действиями подталкивали к ссорам, подозрениям, расколу и ослаблению революционных организаций.

Некоторые агенты-провокаторы департамента полиции впоследствии после разоблачения получили широкую известность. Одним из руководителей партии эсеров, отвечавшим за терракты, и одновременно агентом охраны был Е. Азеф. Имевший связи с полицией поп Г.А. Гапон организовал шествие рабочих, закончившееся «кровавым воскресеньем». Депутатами Третьей и Четвертой Государственной думы от революционных партий, под прикрытием полиции, были В.Е. Шурканов и Р.В. Малиновский.

Вся информация от агентов передавалась в районное охранное отделение, а оттуда – в Департамент полиции.

В феврале 1917 году полиция оказалась единственной опорой самодержавия в Петрограде. Большинство солдат перешло на сторону революционных масс. Погромам подверглись помещения полицейских участков Петрограда, Москвы и ряда других городов. В газетах были опубликованы списки агентов охранных отделений.

Созданное в ходе Февральской революции Временное правительство, учитывая отношение масс к полиции, 6 марта 1917 года издало постановление о ликвидации корпуса жандармов, а 10 марта 1917 года упразднило Департамент полиции. В Декларации Временного правительства от 3 марта 1917 года предусматривалась «замена полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления».

17 апреля 1917 года Временное правительство приняло постановление «Об учреждении милиции» и о «Временном положении о милиции».

Одновременно с народной (гражданской) милицией Временного правительства на фабриках и заводах создавалась рабочая милиция под руководством новых революционных органов власти – Советов рабочих, солдатских депутатов. Рабочая милиция занималась охраной Советов и порядка на заводах.

Попытки Временного правительства обеспечить с помощью милиции порядок в разгаре революционной борьбы, переходящей в гражданскую войну, успеха не имели. После октябрьской революции (переворота) вся милиция перешла под власть Советов рабочих, солдатских депутатов на контролируемых ими территориях.

Вопросы для самоконтроля по главе 2:

1. Какой состав был у полицмейстерской канцелярии, образованной в Санкт-Петербурге в начале XVIII века?
2. Что вы знаете о А.М. Девиере?

3. Какие изменения произошли в городской полиции по Уставу благочиния или полицейскому 1782 года?
4. Какие органы осуществляли следствие по делам об общеуголовных преступлениях в XVIII веке?
5. Какие документы были введены для контроля за передвижением населения в России в XVIII веке?
6. Какие два органа политической полиции существовали при Петре I?
7. Что вы знаете о Тайной экспедиции Сената, существовавшей в XVIII веке?
8. Какие функции выполняло министерство внутренних дел Российской империи, образованное в XIX веке?
9. Что вы знаете о В.П. Кочубее?
10. Как долго существовало министерство полиции в Российской империи, и какая у него была структура?
11. Из кого была образована внутренняя стража в Российской империи в XIX веке?
12. Какие изменения в сельской полиции произошли по «Положению о земской полиции» 1837 года?
13. Что вы знаете о А.Х. Бенкендорфе?
14. Как отмена крепостного права отразилась на изменениях в полиции во второй половине XIX века?
15. Какое развитие получила сыскная полиция в начале XX века?
16. Чем отличается паспортная система, установленная Уставом о паспортах и беглых 1833 года и Положением о видах на жительство 1894 года?
17. Какие функции выполняла особенная канцелярия в составе министерства полиции, а затем министерства внутренних дел в начале XIX века?
18. Какие изменения произошли в структуре политической полиции после восстания декабристов в первой половине XIX века?

19. Что вам известно об образованной в 1880 году Верховной распорядительной комиссии по охранению государственного порядка и общественного спокойствия?

20. Чем отличаются функции охранных и сыскных отделений в Российской империи во второй половине XIX века?

21. Что вы знаете о А.Ф. Кошко?

22. Какие изменения произошли в органах охраны порядка после Февральской революции 1917 года?

Глава 3. История милиции советского государства

§ 3.1. Образование органов внутренних дел (милиции) советского государства (1917–1918 гг.)

Арест временного правительства Российской империи в Петрограде представителями партии большевиков в ходе Октябрьской революции 1917 года положило начало формированию нового государственного аппарата. Одновременно на II Всероссийском съезде Советов 25-26 октября (7-8 ноября) 1917 года в числе 13 наркоматов в составе первого советского правительства – Совета народных комиссаров (СНК) был создан Народный комиссариат внутренних дел (НКВД РСФСР).

Первым народным комиссаром внутренних дел РСФСР был назначен Рыков Алексей Иванович с 26 октября (8 ноября) по 4 (17) ноября 1917 года.

В конце 1917 – первой половине 1918 годов формировался аппарат НКВД РСФСР. Сотрудники аппарата подбирались из студентов Петроградского университета, Электротехнического института, рабочих Путиловского завода. Основная организационная работа была проведена вторым наркомом внутренних дел Петровским Григорием Ивановичем с 17 (30) ноября 1917 г. по 30 марта 1919 г.

В НКВД РСФСР вошли коллегия НКВД, иностранный отдел, отдел местного хозяйства, беженский отдел, финансовый отдел, ветеринарный отдел, центральный статистический отдел, отдел управления медицинской частью, контрольно-ревизионная комиссия и отдел местного управления.

Для формирования НКВД образцом являлась структура дореволюционного многоотраслевого МВД. Но в последующие годы наметилась тенденция сужения функций НКВД. В частности, вопросы руководства статистикой, медициной, ветеринарией, делами печати и некоторые другие функции были переданы иным ведомствам.

Отдел местного управления НКВД занимался формированием в регионах органов новой власти – Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, а также организацией рабочей милиции.

24 декабря 1917 года (6 января 1918 г.) НКВД издал и направил на места два правовых акта: обращение «Об организации местного самоуправления» и инструкцию «О правах и обязанностях советов».

Местным советам предписывалось «овладеть административным механизмом и стать органом, регулирующим всю местную жизнь».

К июлю 1918 года на территории, контролируемой советской властью, было создано около 12 тыс. областных, губернских, уездных, волостных советов.

Постановлением НКВД РСФСР «О рабочей милиции» от 28 октября (10 ноября) 1917 г. была учреждена рабочая милиция. Постановлением не были установлены ни структура, ни функции милиции. Было установлено лишь ее подчинение новым органам власти – Советам.

При этом само название «рабочая милиция» изначально не всегда использовалось: на местах создавались такие милицеские военизированные организации как Красная гвардия, отряды охраны и порядка, охранные дружины, рабочие дружины, крестьянские дружины. Они состояли в основном из рабочих и крестьян. Штат постоянных профессиональных работников отсутствовал. Выполняли как военные функции, так и по «охране революционного порядка, прав и безопасности трудящихся».

Если сотрудники гражданской (народной) милиции, созданной еще Временным правительством, занимали лояльную позицию к советской власти, то подразделения не ликвидировались, руководителями назначались гражданские комиссары.

Уровень преступности в период революций возрастал высокими темпами. Число тяжких преступлений (убийств, разбоев, бандитизма и др.) в 1918 г. по сравнению с 1916 г. увеличилось в 10-20 раз.

На улицах городов находились красногвардейцы «для предотвращения всяких бесчинств, хулиганских проявлений, задержания пьяных лиц и подозрительных». Чтобы ликвидировать пьяные погромы были уничтожены спиртные запасы.

В ноябре 1917 г. в Москве была проведена операция по изъятию оружия у населения с целью предотвращения грабежей и «самочинных вооруженных обысков».

7 (20) декабря 1917 г. при СНК РСФСР была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем (ВЧК), во главе с Ф.Э. Дзержинским. В его структуру входили 4 отдела: информационный, организационный, борьбы с контрреволюцией и саботажем, по борьбе со спекуляцией.

В феврале 1918 года произошло переименование во Всероссийскую чрезвычайную комиссию по борьбе с контрреволюцией и преступлениями по должности. Дополнительно были созданы тюремный и хозяйственный отделы, справочное бюро и стол личного состава ВЧК, железнодорожный отдел.

ВЧК имела вооруженные отряды, наделялось правом внесудебного рассмотрения дел с применением расстрела, активно участвовала в «красном терроре».

С 1920 года выезд граждан за границу без согласования с ВЧК был запрещен (до 1991 г.).

В региональных ЧК в отделах по борьбе с контрреволюцией учреждались секретные части для организации работы с агентурой и ведения наружного наблюдения секретными сотрудниками.

Феликс Эдмундович Дзержинский являлся первым руководителем советских органов безопасности. Он был председателем ВЧК при СНК РСФСР с 1917 по 1922 годы, ГПУ при НКВД РСФСР (1922 г.), ОГПУ при СНК СССР (1923-1926 г.). Также он назначался народным комиссаром внутренних дел РСФСР (1919-1923 г.).

§ 3.2. Советские органы внутренних дел в годы гражданской войны (1918–1922 гг.) и новой экономической политики (1921–1929 гг.)

После изгнания представителями партии большевиков в январе 1918 года Учредительного собрания демократическая борьба переросла в гражданскую войну.

В январе-феврале 1918 года начали формироваться регулярные подразделения Рабоче-крестьянской Красной армии Советов.

Советы вели борьбу с Белой армией, иностранными интервентами, а также со стихийно возникавшими бандформированиями.

В годы гражданской войны ВЧК и НКВД осуществляли так называемый «красный террор».

Проводимая Советами политика военного коммунизма (продразверстка, национализация всей промышленности, всеобщая трудовая повинность) возложила на милицию дополнительные обязанности.

Милиция помогала комитетам труда в выявлении и принуждении лиц нести всеобщую трудовую повинность. Также милиция содействовала деятельности продотрядов по изъятию у крестьян продовольствия для нужд советского государства.

12 октября 1918 г. НКВД и НКЮ РСФСР утвердили Инструкцию «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции». В Инструкции указывалось, что «советская милиция стоит на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства. Главной ее особенностью является охрана революционного порядка и гражданской безопасности».

В обязанности милиции входили:

- контроль за соблюдением распоряжений советской власти;
- охрана общественного порядка;
- наблюдение за благоустройством;
- борьба с преступностью.

Милиция имела двойное подчинение: непосредственно местным Советам и общему руководству НКВД РСФСР. Основные звенья местного аппарата милиции составляли губернские и уездные управления. Низовым звеном был участок во главе с участковым начальником, в ведении которого находились старшие и рядовые милиционеры.

В октябре 1918 г. в НКВД РСФСР Управление милиции было преобразовано в Главное управление милиции (Главмил), первым заведующим которого стал А.М. Дижбит.

В структуру Главного управления милиции НКВД РСФСР (1918 г.) вошли инструкторский, информационный, общий отделы, отдел снабжения, отдел уголовного розыска (центророзыска) и культурно-просветительный отдел.

Главное управление милиции разработало и утвердило в декабре 1918 г.:

- общую инструкцию милиционерам;
- инструкцию районным начальникам и их помощникам;
- инструкцию старшим и дежурным по району милиционерам;
- инструкцию об употреблении оружия.

30 марта 1919 года (по 1923 г.) наркомом внутренних дел был назначен Ф.Э. Дзержинский, продолжавший руководить одновременно ВЧК. Происходило частичное слияние двух силовых ведомств: упразднены уездные ЧК с образованием при уездных управлениях милиции политических бюро. Позже взамен ВЧК в 1922 г. (по 1923 г.) было образовано Государственное политическое управление при НКВД РСФСР, а с 1923 по 1934 г. Объединенное государственное политическое управление, но уже при СНК СССР.

В период гражданской войны возникла необходимость правовой регламентации участия милиции в боевых действиях Красной армии. Декретом СНК от 3 апреля 1919 г. «О советской рабоче-крестьянской милиции» в ней вводилась военная дисциплина, обязательное обучение военному делу. Милицио-

неры не подлежали призыву, но треть всего состава должна была постоянно находиться в армии.

Положение о рабоче-крестьянской милиции, утвержденное ВЦИК и СНК РСФСР 10 июня 1920 г., определило структуру милиции: городская и уездная, промышленная, железнодорожная, водная, розыскная. Штаты милиции составляли командный состав, старшие и младшие милиционеры, следователи, агенты розыска, канцелярский и технический состав персонала.

Изменен был порядок привлечения милиции в армию. В армии могло находиться не более пятой части состава милиции, но в период боевых действий она могла быть привлечена полностью.

В годы гражданской войны активно развивались внутренние войска. Первоначально они назывались войсками вспомогательного назначения и подчинялись разным ведомствам. Их основу составили корпус войск ВЧК, продармия, войска судоохраны, охраны сахарного производства и другие. В мае 1919 года они были переданы в ведение НКВД РСФСР и реорганизованы в войска внутренней охраны (ВОХР). ВОХР охраняли концентрационные лагеря и иные государственные объекты, изымали продовольствие у кулаков, боролись с мятежами, участвовали в боевых операциях на фронтах. В сентябре 1920 года ВОХР вошли в состав войск внутренней службы (ВНУС).

В период гражданской войны на территориях, не подконтрольных советской власти, создавались также органы правопорядка.

Так, на юге России в 1919-1920 годах было образовано Управление внутренних дел Правительства при Главнокомандующем вооруженными силами юга России, а затем Министерство внутренних дел Южно-русского правительства. В составе УВД основным полицейско-военным подразделением являлась государственная стража.

В Сибири и на Дальнем востоке в качестве органов правопорядка Временным сибирским правительством, Комитетом членов учредительного собрания (КОМУЧ) была образована милиция.

Окончание гражданской войны и введение Новой экономической политики (1921-1929 г.) позволили уменьшить общественную напряженность, а также снизить уровень преступности и укрепить государственный аппарат. Большое внимание уделялось борьбе с хулиганством в общественных местах и контролю за экономической деятельностью населения (уплата налогов, ликвидация коррупции).

По «Положению о НКВД РСФСР» от 24 мая 1922 г. его структуру составили:

- 1) организационно-административное управление,
- 2) главное управление милиции,
- 3) главное управление принудительных работ,
- 4) центральное управление по эвакуации населения,
- 5) главное управление коммунального хозяйства,
- 6) управление делами.

Аппаратами управления милицией являлись Главное управление милицией, губернское, уездное и районное управление милицией, а также милицией на путях сообщения – дорожное или водное областное, районное, участковое управление милиции.

Главное управление милиции состояло из отдела милиции, отдела уголовного розыска и материального отдела.

В период НЭПа четвертым наркомом внутренних дел РСФСР (1923-1928 г.) стал Белобородов Александр Георгиевич. Следующим наркомом был Толмачёв Владимир Николаевич (1928-1930 г.), предлагавший активней привлекать общественность и перейти от штатного к переменному (сменному) составу милиции.

Его идеи были частично реализованы советским правительством. С 1928 года в городах начинали появляться добровольные общества содействия милиции, наблюдавшие за порядком в общественных местах. Осодмиловцы имели нагрудные знаки, им выдавалось оружие. Постановлением СНК РСФСР «Об обществах содействия органам милиции и уголовного розыска» от 25 мая 1930 г. данный опыт был распространен по всей стране.

§ 3.3. Органы ОГПУ/НКВД СССР в период форсированной модернизации советского общества (1930–1941 гг.)

В период Новой экономической политики (1921–1929 гг.) экономика страны была частично восстановлена, появились частные предприятия, крестьяне могли продавать часть продуктов. Однако это вступало в противоречие с коммунистической идеологией, не допускавшей расслоения общества по материальному признаку при существовании только государственной (общественной) собственности. В результате в 30-е годы был осуществлен поворот к ускоренной государственной индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства.

Обеспечить индустриализацию сверхвысокими темпами планировалось за счет агитации и всеотраслевого привлечения населения (комсомольские стройки), продажи материальных ценностей, а также за счет труда большого количества спецпереселенцев и заключенных, увеличения числа исправительно-трудовых лагерей.

Для пресечения миграции крестьян из колхозов 27 декабря 1932 г. ЦИК и СНК СССР приняли постановление «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописке паспортов». Паспорта и прописка выдавались только жителям городов. Введение паспортов на селе не предусматривалось. По специальной инструкции 1933 г. нарушители подлежали ответственности во внесудебном порядке через «тройки» ОГПУ.

Также в целях усиления централизации власти с 1934 года И.В. Сталин начал активно применять смертную казнь для высших членов государственно-партийного аппарата, что в значительной степени увеличило властные полномочия органов государственной безопасности (НКВД).

В декабре 1930 г. НКВД республик были ликвидированы в связи с перераспределением функций между ведомствами. Руководство милицией и уголовным розыском было возложено на

создаваемые при СНК республик управления милиции и уголовного розыска. Руководство местами заключения, организацией ссылки с принудительными работами передавалось наркоматам юстиции республик.

Постановлением ЦИК СССР 10 июля 1934 г. был создан НКВД СССР, восстановлены республиканские НКВД за исключением НКВД РСФСР, учреждена должность уполномоченного НКВД СССР по РСФСР.

На НКВД СССР были возложены обязанности по обеспечению революционного порядка и государственной безопасности.

В подчинение НКВД передавались органы государственной безопасности в лице Объединенного государственного политического управления (ОГПУ). До ликвидации ОГПУ СССР его председателем долгое время был Менжинский Вячеслав Рудольфович (1926-1934).

В составе НКВД СССР были образованы: Главное управление государственной безопасности (ГУГБ); ГУ рабоче-крестьянской милиции (ГУРКМ); ГУ пограничной и внутренней охраны; ГУ пожарной охраны; ГУ исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений (ГУЛАГ); отдел актов гражданского состояния; административно-хозяйственное управление.

По постановлению 1934 г. при НКВД СССР было образовано Особое совещание (ОСО). Оно наделялось правом без судебного рассмотрения применять к общественно опасным лицам ссылку и заключение в ИТЛ на срок до 5 лет (с 1937 г. до 8 лет и расстрел). ОСО действовало до сентября 1953 года.

В состав ОСО входили заместители наркома внутренних дел СССР, уполномоченный НКВД СССР по РСФСР, начальник ГУРКМ, народный комиссар внутренних дел союзной республики, на территории которой возникло дело. На заседаниях ОСО присутствовал прокурор СССР или его заместитель.

Передаваемые в ОСО дела предварительно рассматривались образованными в мае 1935 года в регионах и республиках «тройками» УНКВД (до ноября 1938 года). «Тройки» имели право разбирать дела об уголовных лицах, деклассированных

лицах (безработные, бездомные, нищие) и о злостных нарушителях паспортного режима (крестьянам и бывшим царским чиновникам паспорта не выдавались).

В «Тройки» входили с 1935 года начальники УНКВД, милиции и отдела УНКВД, представлявшего дело. С 1937 года: начальник УНКВД, секретарь региональной компартии и прокурор региона. Заседание было в присутствии обвиняемого. Решение «тройки» приводилось в исполнение немедленно, а протокол направлялся на утверждение в ОСО.

Первый Народный комиссар внутренних дел СССР (1934-1936 г.) был Ягода Генрих Григорьевич. С 1936 по 1938 г. его сменил Ежов Николай Иванович, а с 1938 по 1945 г. Берия Лаврентий Павлович.

В феврале 1941 г. из состава НКВД СССР были выведены органы государственной безопасности. Был образован Народный комиссариат государственной безопасности (НКГБ) СССР. Но в связи с началом Великой Отечественной войны был обратно введен в состав НКВД СССР в июле 1941 года. Народным комиссаром государственной безопасности СССР (1941, 1943-1946 г.) был назначен Меркулов Всеволод Николаевич.

Далее рассмотрим отдельно деятельность милиции. После упразднения в декабре 1930 г. НКВД республик 25 мая 1931 г. СНК СССР утвердил первое общесоюзное «Положение о рабоче-крестьянской милиции» (действовало до 1962 г.).

По положению милиция подчинялась СНК республик. Основная задача милиции была охрана революционного порядка и общественной безопасности. Милиция в своей работе должна опираться на широкие трудящиеся массы, организовывать добровольные общества содействия милиции и руководить ими. Члены Осодмил (с 1932 г. бригадмил) дежурили в общественных местах, участвовали в борьбе с хулиганством, пьянством, самогоноварением.

Чуть ранее в декабре 1930 года было принято секретное постановление «О руководстве органами ОГПУ деятельностью милиции и уголовного розыска», фактически возложившее ру-

ководство на органы государственной безопасности. В конце 1931 года в составе ОГПУ СССР была создана Главная инспекция по милиции и уголовному розыску. 27 декабря 1932 г. ЦИК и СНК СССР утвердили положение «Об ГУРКМ при ОГПУ СССР».

На основе постановления ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. милиция вошла в образованный НКВД СССР, в составе которого было создано ГУРКМ.

В 1941 г. ГУРКМ включало в себя отдел уголовного розыска, отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (БХСС), отдел наружной службы, политический отдел, отдел государственной автомобильной инспекции (ГАИ), отдел железнодорожной милиции, паспортный стол, отдел местной противовоздушной обороны, научно-технический отдел, отдел по борьбе с бандитизмом.

§ 3.4. Деятельность органов внутренних дел и госбезопасности в период Великой отечественной войны

В годы Великой отечественной войны НКВД обеспечивало безопасную жизнедеятельность советского тыла и приняло непосредственное участие в борьбе с вторжением гитлеровских войск. Сотрудники НКВД, оказавшиеся в тылу врага, как правило, переходили к партизанской деятельности.

20 июля 1941 г. в целях концентрации сил по борьбе с вражеской агентурой, преступностью, оппозиционными слоями в условиях наступления вражеских войск НКВД был объединен с НКГБ (образован в феврале 1941 года).

В структуру НКВД СССР вошли следующие подразделения:

- контрольно-инспекторская группа;
- секретариат Особого совещания;
- 1 управление (разведывательное);
- 2 управление (контрразведывательное);
- 3 управление (секретно-политическое);
- Особая группа (позже 4 управление) (диверсии в тылу врага);
- 5 управление (шифровально-дешифровальное);
- управление Особых отделов (фронтовая контрразведка);
- штаб истребительных батальонов;
- следственная часть по особо важным делам;
- ГУ милиции;
- отдел по борьбе с бандитизмом;
- управление по делам военнопленных и интернированных;
- ГУ пограничных войск;
- ГУ внутренних войск;
- тюремный отдел;
- ГУЛАГ;
- мобилизационный отдел;
- ГУ оборонительных работ;
- управление военного снабжения;

- военно-строительный отдел;
- ГУ местно противовоздушной обороны;
- ГУ пожарной охраны.

Весной-летом 1943 г. из состава НКВД СССР вышли НКГБ и управление военной контрразведки «СМЕРШ».

Народным комиссаром внутренних дел СССР в рассматриваемый период был Берия Лаврентий Павлович (1938-1945 г.), а Народным комиссаром государственной безопасности СССР – Меркулов Всеволод Николаевич (1941, 1943-1946 г.).

В годы войны милиция должна была осуществлять борьбу с военным и трудовым дезертирством, мародерами, паникерами, распространителями провокационных слухов и измышлений.

Милиционеры вливались в ряды партизан, входили в состав истребительных батальонов, диверсионных групп. На фронт уходил каждый четвёртый милиционер. В разы увеличился призыв женщин на службу в милицию.

22 июня 1941 года вышел Указ Президиума Верховного Совета СССР

«О военном положении». В местностях на военном положении милиция переходила в подчинение военному командованию и участвовала в следующих мероприятиях:

- введение комендантского часа, обеспечение режима местной противовоздушной обороны;
- установление времени работы промышленных предприятий;
- усиление паспортного режима и контроля за лицами, признанными социально-опасными;
- выставление на ведущих магистралях застав и постов;
- установление строгого порядка въезда и выезда из городов;
- усиление патрульно-постовой службы;
- обеспечение военно-квартирной обязанности;
- привлечение населения к оборонным работам.

В прифронтовых местностях милиция переводилась на казарменное положение. По сигналу «воздушная тревога» со-

трудники обязаны были прибыть в управление для получения указаний. Смена в наряде и на постах длилась 12 часов.

В конце 1941 года во время объявления Москвы и ряда других прифронтовых городов на осадном положении, милицейским и военным патрулям было предоставлено право расстрела на месте преступления паникеров, шпионов, бандитов и мародеров.

В целях пресечения засылки шпионов и диверсантов в тыл, очищения от преступного элемента промышленных центров, имевших оборонное значение, паспортными отделами милиции в 1942 г. была проведена перерегистрация паспортов: жителям режимных местностей и пограничной полосы СССР клеивались контрольные листки, в которых указывались Ф.И.О., номер и серия паспорта, времяклейки листка.

Основной задачей милиции оставалась охрана общественного порядка и борьба с преступностью. Выполнение этой задачи осложнялось уменьшением состава милиции и его профессионализма (за счет уходивших на фронт) и ростом преступности.

В милиции резко сократилось число оперативников, что привело к отсутствию агентурной сети и сказалось на раскрываемости преступлений.

Милиционеры повсеместно встречались с вооруженным сопротивлением. Квартирный вор с пистолетом стал обычным делом.

Дезертиры, преступники-рецидивисты, завладев оружием, объединялись в банды, совершали нападения на продовольственные склады, магазины, автомашины с провиантом, кассы государственных учреждений. Нередко их целью становились продовольственные карточки граждан.

В восточные регионы массово переселялось население, в том числе преступный элемент. Для ликвидации в кратчайшие сроки бандформирований туда стали направляться бригады НКВД СССР.

Так, в 1942 году в Ташкенте бригадой за 40 дней была ликвидирована банда в составе 48 человек, к ответственности были привлечены несколько тысяч преступников, военный трибунал вынес 76 смертных приговоров. Аналогичные операции были проведены в 1943 г. в Новосибирске и в 1944 г. – в Куйбышеве.

Борьба с бандитизмом осуществлялась и на освобождаемых территориях. Развитию бандитизма там способствовали следующие обстоятельства: «а) наличие оставшихся предателей, полицейских и т. п. антисоветских кадров; б) наличие у них оружия, брошенного при отходе сперва Красной армией, а затем и армией противника; в) близость линии фронта и связанные с этим чаяния антисоветчиков о возврате оккупантов». Некоторые жители помогали бандитам, желая заручиться их милостью на случай возврата немцев.

На освобождаемых территориях большое профилактическое значение имело своевременное изъятие оружия у населения, сбор оружия и боеприпасов, оставшихся на полях сражений. На 1 апреля 1944 г. собраны с полей и изъяты у населения были 8 357 пулеметов, 11 440 автоматов, 257 791 винтовка, 56 023 револьвера и пистолета, 160 490 гранат.

Свой вклад в победу над фашизмом сотрудники НКВД внесли, участвуя в боевых действиях на полях сражений, в составе истребительных батальонов, партизанских отрядов, диверсионно-разведывательных групп, а также в выявлении шпионов.

24 июня 1941 года было принято постановление СНК СССР «О мероприятиях по борьбе с парашютными десантами и диверсантами противника в прифронтовой полосе». Эти задачи были возложены на НКВД СССР.

Для их выполнения на прифронтовых территориях при отделах НКВД были созданы истребительные батальоны численностью 100-200 человек «из числа проверенного партийного, комсомольского и советского актива, способного владеть оружием». Руководство ими возложено на Центральный штаб ис-

требительных батальонов при НКВД СССР. Истребительные батальоны также готовились к боевым действиям партизанскими методами, являлись резервом для создания партизанских отрядов и диверсионных групп.

18 июля 1941 года вышло постановление ЦК ВКП(б) «Об организации борьбы в тылу германских войск». Местным ЦК компартий на прифронтовых и захваченных территориях поручено формировать партизанские отряды.

Партизанские отряды формировались из числа участников Гражданской войны, истребительных батальонов, народного ополчения, а также из работников НКВД, НКГБ. Засылку партизан в тыл врага осуществляли тайно мелкими группами (2-5 человек).

Постановлением предписывалось создать невыносимые условия для германских интервентов, дезорганизовать их связь, транспорт и сами воинские части, срывать все их мероприятия, уничтожать захватчиков и их пособников.

Приказом народного комиссариата обороны СССР от 5 сентября 1942 года были уточнены задачи для партизан: устраивать железнодорожные катастрофы, уничтожать склады вооружения, узлы связи, электростанции, истреблять или захватывать в плен фашистских генералов, крупных чиновников и изменников, вести непрерывную разведывательную работу.

Этим же постановлением от 18 июля 1941 года предусматривалось развертывание в тылу врага диверсионной борьбы. Эти функции были разделены между Первым управлением НКВД СССР и созданной в июле 1941 года самостоятельной разведывательно-диверсионной службой — Особой группой при наркоме внутренних дел СССР.

В структуру Особой группы (с 1942 года – 4-е управление) НКВД СССР входили:

- 1 отдел (зарубежный);
- 2 отдел (территории СССР, находящиеся под оккупацией и угрозой оккупации противником);
- 3 отдел (взрывное дело, подготовка взрывников);

- 4 отдел (разработка средств террора и диверсий);
- штаб истребительных батальонов и партизанских отрядов;
- Отдельная мотострелковая бригада особого назначения (ОМСБОН).

Особой группе подчинялись войска особой группы, преобразованные в октябре 1941 г. в Отдельную мотострелковую бригаду особого назначения (ОМСБОН НКВД СССР), а в октябре 1943 г. – в Отдельный отряд особого назначения НКВД-НКГБ СССР.

К числу задач бригады относились: сбор разведывательных данных военного, экономического и социально-политического характера; разрушение стратегических железнодорожных и шоссейных магистралей и других коммуникаций, стационарных объектов в прифронтовой зоне и в глубоком тылу противника; срыв железнодорожных и автоперевозок живой силы и техники противника на фронт; препятствие вывозу в Германию советских граждан, техники и государственной собственности и имущества граждан; разгром военных, жандармских и полицейских гарнизонов; вывод из строя промышленных предприятий, электростанций, средств связи.

Бойцы бригады в рамках поставленных им заданий в ходе десантных операций в тылу противника действовали в составе подразделений мелкими группами и индивидуально. Кроме того, ОМСБОН был призван оказывать всестороннюю помощь партизанскому движению, создавать подполье в городах.

Начальник Особой группы НКВД СССР был Судоплатов Павел Анатольевич.

19 июля 1941 года для борьбы со шпионами, предателями и дезертирами было образовано Управление особых отделов НКВД СССР.

В процессе отделения НКГБ от НКВД из Управления особых отделов были также созданы 19 апреля 1943 года Главное управление контрразведки «СМЕРШ» НКО СССР, управление контрразведки «СМЕРШ» НК военно-морского флота СССР.

15 мая 1943 года был создан отдел контрразведки «СМЕРШ» НКВД СССР.

В задачи СМЕРШа входили: фильтрация военных, вернувшихся из плена или окружения, выявление агентов в прифронтовой полосе, надзор за политическим и моральным состоянием в войсковых подразделениях.

При гибели командира войскового подразделения его функции на себя должен был взять сотрудник СМЕРШа.

Начальником Управления особых отделов НКВД СССР (1941-1943 г) и после начальником Главного управления контрразведки «СМЕРШ» Народного комиссариата обороны СССР (1943-1946 г.) был назначен Абакумов Виктор Семенович.

В июле 1941 года в НКВД СССР было образовано Главное управление по охране тыла действующей армии и сформированы 15 дивизий внутренних войск НКВД.

«Положением о войсках НКВД по охране тыла действующей Красной Армии» от 28 апреля 1942 г. им была поручена борьба с диверсантами, шпионами и бандитским элементом; ликвидация проникших в советский тыл отрядов и групп противника; охрана войсковых коммуникаций. Наряды внутренних войск имели право проверять документы у любых лиц, задерживать подозрительных с применением оружия.

На заключительном этапе войны на западе СССР действовали многочисленные вооруженные формирования националистов: Лесные братья (в Прибалтике), Черный кот (в БССР), армия Крайнова (в БССР и УССР), Черная армия (в Молдавии) и другие. Борьбу с ними осуществляли внутренние войска НКВД и оперативно-чекистские подразделения НКГБ.

На НКВД были возложены задачи по «фильтрации» (спецпроверки) советских граждан, в том числе военнопленных, в силу различных обстоятельств побывавших в распоряжении противника. В расположении фронтов находились проверочно-фильтрационные лагеря НКВД.

К концу 1944 года в ведении Управления НКВД СССР по делам военнопленных и интернированных находились 156 ла-

герей военнопленных, где осуществлялась эксплуатация их труда, а также антифашистская оперативно-следственной работа.

Во время войны Особое совещание при Наркоме внутренних дел СССР получило право применять ссылку и высылку на срок до 5 лет, заключение в ИТЛ на срок до 25 лет и смертную казнь через расстрел. Дела по предателям Родины подлежали рассмотрению ОСО в обязательном порядке.

В годы войны осуществлялось превентивное выселение «социально-опасных элементов», которые в силу своего политического или уголовного прошлого, оказавшись на оккупированной территории, могли перейти на сторону врага. Эта задача возлагалась на местные органы внутренних дел и госбезопасности.

Выселение производилось в том числе по национальному признаку. В 1941 г. выселено было немецкое и финское население.

В последующем выселение осуществлялось уже как возмездие за «предательскую деятельность представителей отдельных семей и целых народностей» (признано в 1956 г. «грубым нарушением основных принципов национальной политики»). В октябре 1943 г. были выселены карачаевцы; в декабре 1943 г. калмыки, в марте 1944 г. чеченцы и ингуши; в апреле 1944 г. балкарцы, в мае 1944 г. крымские татары, в июне 1944 года из Крыма болгары, греки и армяне.

§ 3.5. Органы внутренних дел советского государства в послевоенные годы (1945–1953 гг.)

После Великой Отечественной войны значительная часть армии была демобилизована. Бывшие красноармейцы были направлены в том числе на службу в милицию, где наблюдался некомплект в подразделениях.

В послевоенный период многие регионы страны были поражены голодом. Распределение продовольственных и промышленных товаров осуществлялось по карточной системе (до конца 1947 года). Милиция должна была проверять сохранность зерна в хранилищах, выявлять виновных в порче, хищении хлебобулочных изделий.

13 сентября 1946 г. Совет Министров СССР издал постановление об активизации борьбы со спекулянтами, использовавшими в корыстных целях нехватку продовольствия. На базарах и рынках всех крупных городов создавались филиалы отделений милиции для борьбы со спекуляцией, мошенничеством и карманными кражами.

Важнейшей задачей было выявление всех участников зверств и их пособников, а также завершение многочисленных следственных дел, начатых еще в период боевых действий.

Активная оперативно-следственная работа проводилась на бывших оккупированных немцами территориях, в проверочно-фильтрационных, исправительно-трудовых лагерях, лагерях для военнопленных и интернированных.

Карательная практика осуществлялась и на подконтрольных Советскому союзу зарубежных территориях, где НКО СССР разместил отдельные группы войск (Германия, Венгрия, Чехословакия, Польша). На должность уполномоченного НКВД СССР по Группе советских оккупационных войск в Германии (ГСОВГ) был назначен заместитель наркома внутренних дел СССР Серов Иван Александрович.

В его обязанности входили организация и руководство оперативной работой, розыск и изъятие военных преступников.

Серову были подчинены войска НКВД по охране тыла ГСОВГ, а также лагеря, тюрьмы и проверочно-фильтрационные пункты на территории Германии.

В 1946 г. наркоматы СНК были реорганизованы в министерства Совета министров: НКВД СССР стал Министерством внутренних дел (МВД) СССР.

НКВД СССР в послевоенный период возглавил Круглов Сергей Никифорович (1945-1946 г.). Также позднее он являлся министром внутренних дел СССР (1946-1953, 1953-1956 г.).

В структуру Главного управления милиции МВД СССР входили: административный отдел, отдел уголовного розыска, отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности (БХСС), следственный отдел, отдел по борьбе с детской беспризорностью и предупреждению преступлений несовершеннолетних, паспортный стол, отдел кадров, отдел боевой подготовки.

В послевоенные годы полномочия МВД постепенно сужались и передавались для усиления репрессивных функций в МГБ. Основной функцией МВД оставалась хозяйственная деятельность, осуществляемая преимущественно трудом заключенных ГУЛАГа.

В 1946 г. в МГБ было образовано Особое совещание. Из МВД в МГБ в 1947 г. были переданы внутренние войска и транспортная милиция, в 1948 г. войска по охране особо важных объектов промышленности и железных дорог, в 1949 г. пограничные войска и милиция.

В 1946 г. в МГБ было образовано Особое совещание. Из МВД в МГБ в 1947 г. были переданы внутренние войска и транспортная милиция, в 1948 г. войска по охране особо важных объектов промышленности и железных дорог, в 1949 г. пограничные войска и милиция.

Министр государственной безопасности СССР с 1946 по 1951 г. был Абакумов Виктор Семёнович, а с 1951 по 1953 г. — Игнатьев Семен Денисович.

В день смерти Сталина 5 марта 1953 года МГБ СССР вошло в состав МВД СССР, которое ненадолго возглавил Л.П. Берия.

Массовые репрессии сталинского режима были важным инструментом удержания его власти, решения народно-хозяйственных проблем. Однако они создали в советском обществе значительную напряженность, в лагерях НКВД (МВД) происходили крупные восстания. Сразу после смерти И.В. Сталина массовые репрессии были прекращены, карательная роль органов внутренних дел и государственной безопасности в государственном механизме была сужена.

Был взят курс на освобождение МВД от хозяйственной деятельности. В 1953 г. в ведение промышленно-хозяйственных министерств были переданы соответствующие производственно-строительные подразделения МВД СССР (Енисейстрой, Гидропроект, Главспецнефтестрой, ГУ лагерей железнодорожного строительства, Главасбест и другие). ГУЛАГ и Отдел детских колоний были переданы в ведение Министерства юстиции СССР.

28 марта 1953 года была проведена амнистия 1,2 млн. человек, было прекращено 400 тыс. следственных дел, ГУЛАГ передан (до января 1954 г.) в ведение Министерства юстиции.

1 сентября 1953 года Указом Президиума ВС СССР Особое совещание при Министре внутренних дел СССР было упразднено.

В июне 1953 г. министром внутренних дел СССР взамен Л.П. Берия был вновь назначен С.Н. Круглов (до 1956 г.).

13 марта 1954 г. органы государственной безопасности были выведены из состава МВД, был образован Комитет государственной безопасности (КГБ) СССР при Совете министров СССР (под руководством И. А. Серова до 1958 г.).

Проводилась постепенная децентрализация управления органами внутренних дел.

В 1955 г. был образован МВД РСФСР (упразднялся в 1930 г.) под руководством Н.П. Стаханова.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 октября 1956 г. был восстановлен принцип двойного подчинения органов внутренних дел: по «вертикали» – вышестоящим учреждениям МВД, а «по горизонтали» – исполкомам местных Советов.

§ 3.6. Органы внутренних дел советского государства в период «оттепели» (1955–1966 гг.)

В 1956 году на XX съезде КПСС Н.С. Хрущев выступил с известным докладом «О преодолении культа личности и его последствий», осудив репрессивную политику Сталина. В стране наступил период «оттепели» (улучшения) взаимоотношений власти с советским обществом.

Министром внутренних дел СССР был назначен Дудоров Николай Павлович (1956-1960 г.).

Руководством страны было принято решение окончательно освободить МВД от хозяйственно-строительных функций. Во главу угла ставилась борьба с преступностью и правонарушениями.

В рамках объявленного курса на ослабление централизации и расширение прав республик в апреле 1955 г. было воссоздано МВД РСФСР под руководством Н.П. Стаханова (1955-1961 г.). Стаханов проводил сокращение штатной численности ОВД и инициировал передачу материалов по правонарушителям на рассмотрение общественности.

В октябре 1956 г. управления и отделы милиции стали вновь частью исполкомов местных Советов, тем самым был восстановлен принцип двойного подчинения.

13 января 1960 г. было упразднено МВД СССР, его функции переданы МВД союзных республик.

В августе 1962 г. республиканские МВД были переименованы в министерства охраны общественного порядка (МООП).

Стаханова на посту министра внутренних дел РСФСР Тикуннов Вадим Степанович (1961-1962 г.), который после переименования ведомства стал министром охраны общественного порядка РСФСР (1962-1966 г.).

17 августа 1962 г. Совет министров СССР утвердил Положение о советской милиции.

Задачами милиции были названы охрана общественного порядка, социалистической собственности, личности и прав

граждан от преступных посягательств, своевременное предупреждение, пресечение и раскрытие уголовных преступлений.

Местные органы милиции подотчетны в своей деятельности соответствующим Советам депутатов трудящихся и их исполнительным комитетам, а также вышестоящим органам охраны общественного порядка.

В составе министерств охраны общественного порядка союзных республик образовывались управления (в РСФСР – ГУ) милиции.

На работу в милицию принимались граждане СССР, морально выдержанные и беспредельно преданные социалистической Родине и Коммунистической партии Советского Союза (КПСС).

По положению милиция служила народу, работала в тесном взаимодействии с добровольными народными дружинами по охране общественного порядка. ДНД создавались взамен бригадмилов и не при органах милиции, а на предприятиях и в учреждениях.

§ 3.7. Органы внутренних дел советского государства в эпоху «застоя» (1966–1985 гг.)

К эпохе застоя (развитого социализма) относят в основном период правления Л.И. Брежнева (1966–1982 гг.). Стабильность малоэффективной экономики поддерживалась за счет высоких цен на экспортируемое природное сырье. Развивалась организованная преступность в государственном секторе экономики. Происходило повышение материального обеспечения органов милиции, расширение их штатного состава.

В июле 1966 г. было образовано министерство охраны общественного порядка (МООП) СССР. Возглавил его Щелоков Николай Анисимович (1966–1968 гг., с 1968 по 1982 г. – министр внутренних дел СССР).

Щелоков уделял большое внимание не только материальному обеспечению, но и моральному облику милиции, культурному и вежливому обращению ее с гражданами.

В состав МООП СССР вошли: Главное управление милиции, ГУ мест заключения, Следственное управление, ГУ внутренних войск, ГУ пожарной охраны и другие подразделения. В сентябре 1966 г. упразднили МООП РСФСР.

В ноябре 1968 г. МООП переименовывались обратно в министерства внутренних дел.

В 1969 г. в МВД СССР ГУ милиции было расформировано в шесть самостоятельных милицейских управлений (УР, БХСС, ГАИ, адм. службы, трансп. милиции, специальной милиции).

Постановлением Совета Министров СССР от 8 июня 1973 г. было утверждено положение о советской милиции.

Главными задачами милиции были определены (также как и в 1962 году) обеспечение общественного порядка, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений и других правонарушений, охрана социалистической собственности, прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций и учреждений.

Милиция являлась составной частью системы МВД СССР. ОВД подчинялись как соответствующим Советам народных депутатов и их исполнительным и распорядительным органам, так и вышестоящим ОВД.

Комплектование милиции осуществлялось, как правило, из числа лиц, направляемых трудовыми коллективами.

Сохранились также положения о тесном взаимодействии милиции с администрацией предприятий, организаций и учреждений, трудовыми коллективами и добровольными народными дружинами.

Большое внимание уделялось предупреждению правонарушений. С 1974 г. в органах внутренних дел была образована профилактическая служба. На нее было возложено изучение причин и условий правонарушений, информирование о них администраций учреждений; выявление и проведение работы с лицами, ведущими антиобщественный образ жизни.

В рамках гуманизации законодательства с 1977 года появились нормы об условном освобождении, отсрочки лишения свободы.

Федорчук Виталий Васильевич, став министром внутренних дел (1982-1986 г.), проводил в министерстве политику Генерального секретаря ЦК КПСС Ю.В. Андропова по чистке кадров от замеченных в коррупции.

§ 3.8. Органы внутренних дел в годы перестройки (1985–1991 гг.)

В период руководства генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева (1985–1991 гг.) в стране проводилась «перестройка» с внедрением демократических институтов и элементов рыночной экономики.

Снижение контроля над советским обществом и экономический кризис государства из-за низких мировых цен на энергоресурсы привели к росту сепаратизма и преступности, еще большему дефициту бытовых товаров. Кардинальная смена политического курса привела к серьезным изменениям в МВД СССР.

С 1986 года была отменена обязанность направления представителей трудовых коллективов на работу в милицию, что вместе со слабым материальным обеспечением привело к увеличению некомплекта ее штатов.

В октябре 1988 г. образованы отряды милиции особого назначения (ОМОН) для силовой ликвидации преступных групп, поддержания порядка на массовых мероприятиях.

В ноябре 1988 г. создано Управление по борьбе с организованной преступностью МВД СССР.

В октябре 1989 г. было вновь воссоздано МВД РСФСР (ликвидировано в 1966 г.).

В 1990 г. было создано Управление по борьбе с распространением наркомании.

В 1991 г. было образовано Главное управление по экономическим преступлениям (вместо БХСС).

В октябре 1990 г. в МВД СССР создано Национальное центральное бюро (НЦБ) Интерпола.

Министры внутренних дел в этот короткий исторический период часто менялись: Власов Александр Владимирович (1986-1988 г.), Бакатин Вадим Викторович (1988-1990 г.), Пуго Борис Карлович (1990-1991 г.), Баранников Виктор Павлович (1991 г.).

Вопросы для самоконтроля по главе 3:

1. В ходе каких событий был образован народный комиссариат внутренних дел РСФСР?
2. Когда и каким нормативным актом была учреждена рабочая милиция в РСФСР?
3. Что вы знаете о Ф.Э. Дзержинском?
4. О чем был декрет о советской рабоче-крестьянской милиции от 3 апреля 1919 года?
5. Какому органу власти подчинялась милиция после ликвидации НКВД РСФСР в декабре 1930 года?
6. В каком году был создан НКВД СССР?
7. Какие функции выполняло Особое совещание при наркоме внутренних дел СССР?
8. Что вы знаете о Л.П. Берия?
9. Какие структурные изменения произошли в НКВД СССР в связи с началом Великой Отечественной войны?
10. Какие боевые задачи были возложены на НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны?
11. Какие значительные изменения в структуре НКВД СССР произошли в 1943 году?
12. Что вы знаете о В.С. Абакумове?
13. В каком году НКВД СССР был преобразован в МВД СССР?
14. Что вы знаете о С.Н. Круглове?
15. В каком году милиция перешла в состав министерства государственной безопасности СССР?
16. Какие значительные структурные изменения в МВД СССР произошли в 1953 году?
17. Когда было создано МВД РСФСР?
18. Что вы знаете о Н.А. Щелокове?
19. Когда существовало министерство охраны общественного порядка СССР?
20. Какие функции выполняли добровольные народные дружины в СССР?
21. Какие подразделения были созданы в МВД СССР в период «перестройки»?

Глава 4. Становление и развитие органов внутренних дел в Российской Федерации

§ 4.1. Органы внутренних дел (милиция) в период становления новой российской государственности (1991–2011 гг.)

12 июня 1990 г. Первым съездом народных депутатов РСФСР была принята Декларация «О государственном суверенитете РСФСР». Этому примеру последовали и другие республики СССР. Начался процесс распада союза.

МВД РСФСР, образованное в октябре 1989 г., было выведено из подчинения союзного министерства. 22 июня 1990 г. СНД РСФСР установил, что «МВД РСФСР подчинено только СМ РСФСР и взаимодействует с МВД СССР».

В декабре 1991 года СССР прекратил свое существование в связи с образованием Содружества независимых государств (СНГ).

Подразделения МВД СССР на территории РСФСР перешли под ее юрисдикцию. КГБ СССР был ликвидирован. 19 декабря 1991 г. Указом Президента РСФСР Б.Н. Ельцина было образовано Министерство безопасности и внутренних дел РСФСР. МБВД РСФСР было создано на базе упраздняемых МВД СССР, МВД РСФСР, Межреспубликанской службы безопасности и Агентства федеральной безопасности РСФСР.

25 декабря 1991 года РСФСР была переименована в Российскую Федерацию (Россию).

Приступить к работе МБВД РСФСР не успело, указом Президента РФ от 15 января 1992 года было ликвидировано.

24 января 1992 года было образовано Министерство безопасности РФ.

В декабре 1993 г. взамен была образована Федеральная служба контрразведки РФ.

В апреле 1995 года ФСК была переименована в Федеральную службу безопасности РФ.

Образовавшееся 15 января 1992 года после упразднения МБВД РСФСР МВД России имело следующую структуру: ГУ уголовного розыска, Управление по экономическим преступлениям, ГУ по организованной преступности, Управление по незаконному обороту наркотиков, ГУ обеспечения общественного порядка, Следственный комитет, Служба противопожарных и аварийно-спасательных работ, ГУГАИ, ГУ внутренних дел на транспорте, ГУ командующего внутренними войсками, ГУ исполнения наказаний и другие.

Начатый в годы перестройки процесс придания гласности, первостепенности защиты прав граждан и снижения карательности в работе ОВД в новом государстве был продолжен. Новые принципы деятельности были закреплены в законе РСФСР от 18.04.1991 «О милиции» (действовал до 2011 г.).

Милиция была определена как система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Принципами деятельности являлись уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, гуманизм, гласность.

Милиция подразделялась на криминальную и милицию общественной безопасности (местную милицию). К криминальной милиции относились оперативные подразделения (УР, БЭП, БНОН), к общественной безопасности (участковые, ГАИ, ППС).

Милиция подчинялась МВД, а милиция общественной безопасности также органам исполнительной власти субъектов РФ.

В 90-е годы страна переживала экономический кризис, обусловленный в том числе низкими мировыми ценами на экспортируемые энергоресурсы. Произошел лавинообразный рост преступности. Она стала более организованной. Из-за вооруженных конфликтов доступ к оружию получили преступники. Слабое финансирование органов внутренних дел привели к

значительному оттоку квалифицированных кадров и коррупции.

Также в этот период обеспечение общественного порядка в значительной степени было осложнено вооруженными действиями на Северном Кавказе. Для борьбы с сепаратистами силами МО, МВД и ФСБ РФ в 1994-1996 и 1999-2009 годах были проведены боевые компании на территории Чечни и приграничных регионов Северного Кавказа. Личный состав ОВД на постоянной основе откомандировывался для ведения боевых действий.

В 1997 г. уголовно-исполнительная система МВД России была передана в ведение Министерства юстиции РФ.

В 2001 г. были образованы главные управления МВД России в каждом федеральном округе.

В 2001 г. ГУ государственной противопожарной службы МВД передано в Министерство чрезвычайных ситуаций России.

В 2003 г. была упразднена Федеральная служба налоговой полиции с передачей функций по борьбе с налоговыми преступлениями в МВД.

В 2008 году в МВД были ликвидированы подразделения по борьбе с организованной преступностью и образованы подразделения по противодействию экстремизму.

Министрами внутренних дел России в период становления независимого государства были Ерин Виктор Фёдорович (1992-1995 г.), Куликов Анатолий Сергеевич (1995-1998 г.), Степашин Сергей Вадимович (1998-1999 г.), Рушайло Владимир Борисович (1999-2001 г.), Грызлов Борис Вячеславович (2001-2003 г.), Нургалиев Рашид Гумарович (2004-2012 г.).

§ 4.2. Реформирование системы органов внутренних дел (полиции) на современном этапе развития российского общества (с 2011 г.)

Дальнейшая реформа МВД была произведена по инициативе Президента РФ Д.А. Медведева с целью повышения эффективности работы ОВД, борьбы с коррупцией и улучшения имиджа сотрудников органов охраны правопорядка.

6 августа 2010 года Д.А. Медведев предложил переименовать милицию в полицию: «Нам нужны профессиональные люди, сотрудники, которые эффективны, честно и слаженно выполняют свою работу. Поэтому я считаю, что пришла пора вернуть органам правопорядка их имя – полиция».

1 марта 2011 г. вступил в силу Федеральный закон от 07.02.2011 № 3 ФЗ «О полиции». Милиция прекратила своё существование.

По закону полиция является частью федеральной системы органов государственной власти в сфере внутренних дел. Установлена только федеральная подчиненность полиции.

Отменено разделение ОВД на криминальную милицию (полицию) и милицию (полицию) общественной безопасности.

Закон закрепил партнерскую модель взаимоотношения полиции и общества. Появились новые статьи «Об открытости и публичности» (ст. 8) и «Обеспечение общественного доверия и поддержки граждан» (ст. 9). Статьей 9 установлена обязанность ОВД проводить постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества.

Также был принят Федеральный закон от 30.11.2011 № 342 ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации...» взамен Положения о службе в ОВД РФ, утвержденного Постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-1.

В 2014 году были сокращены семь ГУ МВД России по федеральным округам, за исключением ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу.

В 2016 году была упразднена Федеральная миграционная служба, в МВД образовано Главное управление по вопросам миграции (ГУВМ МВД России).

Также в 2016 году был упразднен Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ (существовал с 2003 г.), функции переданы в МВД.

На основании закона РФ «О войсках Национальной гвардии РФ» 2016 года из МВД в Росгвардию были переданы внутренние войска, ОМОН, СОБР, вневедомственная охрана и подразделения лицензионно-разрешительной работы.

Задачами Росгвардии определены борьба с экстремизмом и терроризмом, обеспечение общественного порядка и безопасности, участие в обороне страны. Подчиняется президенту РФ.

Следственные органы России в настоящее время представлены в трех ведомствах: МВД, ФСБ и Следственный комитет. ФСБ России расследует дела своей компетенции. В МВД России в 2011 году создан следственный департамент взамен следственного комитета, расследует менее тяжкие составы преступлений (кражи, грабежи, разбои, мошенничества, вред здоровью). Следственный комитет России был выведен из состава прокуратуры РФ в 2011 году, расследует как правило более тяжкие составы преступлений (убийства, значительный ущерб, группа лиц).

Министром внутренних дел России в 2012 году был назначен Колокольцев Владимир Александрович.

В 2022 году в структуру МВД России входило 9 главных управлений (ГУ по обеспечению безопасности дорожного движения, ГУ по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, ГУ по противодействию экстремизму, ГУ собственной безопасности, ГУ на транспорте, ГУ уголовного

розыска, ГУ экономической безопасности и противодействия коррупции, ГУ по вопросам миграции, ГУ по контролю за оборотом наркотиков), 8 департаментов, 8 управлений и 13 центров (сайт мвд.рф).

Вопросы для самоконтроля по главе 4:

1. Когда существовало министерство безопасности и внутренних дел РСФСР?

2. Какую изначальную структуру имело МВД России при образовании?

3. На какие две части делилась милиция по закону РСФСР «О милиции» 1991 года?

4. Какие основные отличия положений закона РСФСР «О милиции» 1991 года и закона РФ «О полиции» 2011 года?

5. Какие основные структурные изменения происходили в МВД России с 1991 года по настоящее время?

6. На основе каких подразделений МВД России была образована Росгвардия в 2016 году?

Литература

1. Андреева И.А. История органов внутренних дел России: [Текст: Электронный ресурс]: учеб. пособие / И.А. Андреева, Е.С. Зайцева. Омск: Омская академия МВД России, 2017. – 276 с. – ISBN 978-5-88651-660-9. – Текст: непосредственный + Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/5375/>, требуется авторизация.

2. Во главе МВД России (1802-2017): энцикл. / ред. В.В. Черных. – Электрон. текстовые дан. – Текст: электронный // Труды сотрудников Восточно-Сибирского института МВД России. Иркутск: ВСИ МВД России, 2017. – о=эл. опт. диск (CD-ROM). – Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/2338/>, требуется авторизация.

3. Давиденко А.В. Содействовать против всех вражеских замыслов и покушений...»: труды и подвиги российской полиции в эпоху 1812 года. Очерки: моногр. / А. В. Давиденко. – Электрон. текстовые дан. – Текст: электронный // Труды сотрудников Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя. М.: МосУ МВД России им. В.Я. Кикотя, 2021. – о=эл. опт. диск (CD-RW). – Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/3979/>, требуется авторизация.

4. Дорохов В.Ж. История органов внутренних дел России: справ. пособие / В. Ж. Дорохов. – Электрон. текстовые дан. – Текст: электронный // Труды сотрудников Дальневосточного юридического института МВД России. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017. – о=эл. опт. диск (CD-RW).: ил. – Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/2014/>, требуется авторизация.

5. Жуланов А.В. История органов внутренних дел: учеб. пособие / А.В. Жуланов, А.Н. Самарский. – Электрон. текстовые дан. – эл. опт. диск (CD-RW). – Текст: электронный // Труды сотрудников Волгоградской академии МВД России. – Волгоград: ВА МВД России, 2020. – Текст: электронный. – Режим

доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/3778/>, требуется авторизация.

6. История органов внутренних дел: курс лекций / А.В. Давиденко [и др.]. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020(2019). – 159 с. – ISBN 978-5-238-02974-0. – Текст: непосредственный.

7. История органов внутренних дел: учеб. наглядное пособие / сост.: И.В. Яблонский, Г.А. Городенцев. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. – 46 с. – ISBN 978-5-9266-1139-4. – Текст: непосредственный + Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/5111/>, требуется авторизация.

8. История органов внутренних дел: учеб. пособие. Ч. 1 / ред. Е. В. Плахтий. – Екатеринбург: Уральский юридический ин-т МВД России, 2009. – 149 с. – ISBN 978-5-88437-208-5: Б. ц. – Текст: непосредственный.

9. История органов внутренних дел: учеб.–практ. пособие / сост.: А.М. Кожевникова, С.Н. Пенкин. – Электрон. текстовые дан. – Текст: электронный // Труды сотрудников Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России (2015-2016гг.). – Новороссийск: Новороссийский филиал КрУ МВД России, 2016. – о=эл. опт. диск (CD-RW). – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/1809/>, требуется авторизация.

10. История правоохранительных органов России X-XX век: учеб. пособие / И.И. Олейник, О.Ю. Олейник. Иваново: [б. и.], 2008. – 524 с. – ISBN 978-5-903595-19-8: Б. ц. – Текст: непосредственный.

11. История российской полиции в очерках и воспоминаниях: сборник. – М.: Студия писателей МВД России, 2011. – 365 с. – ISBN 978-5-901809-63-1: Б. ц. – Текст: непосредственный.

12. Кожевникова А.М. ГУЛАГ в годы Великой Отечественной войны: фондовая лекция / А.М. Кожевникова. – Электрон. текстовые дан. – эл. опт. диск (CD-RW). – Текст: электронный // Труды сотрудников Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России (2015-2016гг.). Но-

вороссийск: Новороссийский филиал КрУ МВД России, 2015.- Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/3375/>, требуется авторизация.

13. Лобанов А.В. История полиции России: учеб. пособие / А.В. Лобанов, Г.Г. Широков. СПб.: Северо-Западный ин-т повышения квалификации ФСКН России, 2015. – 200 с. – ISBN 978-5-904537-19-7: 100.00 р. – Текст: непосредственный.

14. Минер В.Л. История полиции России. Т. 1. Полиция Российской империи / В.Л. Минер, К.К. Гасанов; ред. И.А. Калиниченко. – Электрон. текстовые дан. – эл. опт. диск (DVD-RW). – Текст: электронный // Труды сотрудников Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя. М.: МосУ МВД России им. В.Я. Кикотя, 2019. – Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/3312/>, требуется авторизация.

15. Минер В.Л. История полиции России. Т. 2. Милиция Советского Союза / В.Л. Минер, К.К. Гасанов; ред. И.А. Калиниченко. – Электрон. текстовые дан. – эл. опт. диск (DVD-RW). – Текст: электронный // Труды сотрудников Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя. – М.: МосУ МВД России им. В.Я. Кикотя, 2019. – Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/3313/>, требуется авторизация.

16. Минер В.Л. История полиции России. Т. 3. Полиция Российской Федерации / В.Л. Минер, К.К. Гасанов; ред. И.А. Калиниченко. – Электрон. текстовые дан. – эл. опт. диск (DVD-RW). – Текст: электронный // Труды сотрудников Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя. М.: МосУ МВД России им. В.Я. Кикотя, 2019. – Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/3314/>, требуется авторизация.

17. Москаленко С.Г. История органов внутренних дел: учеб. пособие в вопросах и ответах / С.Г. Москаленко. – Электрон. текстовые дан. – эл. опт. диск (CD-RW). – Текст: электронный // Труды сотрудников Ростовского юридического института МВД России. – Ростов н/Д: РЮИ МВД России, 2019. –

Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/2979/>, требуется авторизация.

18. Москаленко С.Г. История полиции Российской империи: учеб. пособие / С.Г. Москаленко. – Электрон. текстовые дан. – эл. опт. диск (CD-RW). – Текст: электронный // Труды сотрудников Ростовского юридического института МВД России. Ростов н/Д: РЮИ МВД России, 2020. – Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/3358/>, требуется авторизация.

19. Пеструилов А.С. Органы внутренних дел СССР в условиях административных реформ 1964-1970 гг.: моногр. / А.С. Пеструилов, М. П. Семак. – Электрон. текстовые дан. – Текст: электронный // Труды сотрудников Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России. Новороссийск: Новороссийский филиал КрУ МВД России, 2011. – о=эл. опт. диск (CD-RW). .Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/3387/>

20. Пеструилов, А.С. Особенности охраны правопорядка на территориях Юга России, неконтролируемых большевистским правительством, в период Гражданской войны (1918-1920 гг.): учеб. пособие / А.С. Пеструилов, А В. Дашин. – Электрон. текстовые дан. – Текст: электронный // Труды сотрудников Новороссийского филиала Краснодарского университета МВД России. – Новороссийск: Новороссийский филиал КрУ МВД России, 2017. – о=эл. опт. диск (CD-ROM). – Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/2130/>, требуется авторизация.

21. Пушкарев Е.А. Деятельность отечественных органов правопорядка во время Гражданской войны 1918-1921 годов // Общество и право. 2022. № 2. С. 112-117.

22. Пушкарев Е.А. Органы правопорядка Российской империи в XVIII-XX веках: учебное пособие. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2021. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/> (Электронная библиотека; НИР), требуется авторизация.

23. Пушкарев Е.А. Становление полицейских учреждений как основы полицейского государства в Российской империи в XVIII веке // Общество и право. 2020. № 2. С. 124-128.

24. Пушкарев Е.А. Трансформация системы безопасности самодержавия в Российской империи в XIX веке – начале XX века // Общество и право. 2019. № 3. С. 146-150.

25. Пушкарев Е.А. Формирование отечественной системы правопорядка в 1917-1918 годы (историко-правовой аспект) // Общество и право. 2020. № 1. С. 116-120.

26. Пушкарев Е.А., Швец А.А. Деятельность полицейских учреждений в системе Министерства внутренних дел Российской империи в XIX – начале XX веков // Общество и право. 2021. № 1. С. 107-112.

27. Рыбников В.В. История правоохранительных органов Отечества: учеб. пособие / В.В. Рыбников, Г.В. Алексушин. М.: Щит-М, 2008. – 296 с. – ISBN 978-5-93004-254-2: Б. ц. – Текст: непосредственный.

28. Рябченко А.Г., Каранаушенко Л.В. Органы внутренних дел Северного Кавказа в годы Великой Отечественной войны: учебное пособие. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2020. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/> (Электронная библиотека; НИР), требуется авторизация.

29. Рязанова Н.А. История органов внутренних дел (к 300-летию российской полиции): практикум / Н.А. Рязанова, В.А. Лысенко. – Электрон. текстовые дан. – Текст: электронный // Труды сотрудников Белгородского юридического института МВД России им. И.Д. Путилина. – Белгород: БелЮИ МВД России, 2018. – о=эл. опт. диск (CD-ROM). – Текст: электронный. – Режим доступа: <http://ebs.libkrumvd.ru/elib/2434/>, требуется авторизация.

30. Целуйко А.В. История создания и развития системы правоохранительных органов России: лекции / А.В. Целуйко. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2008. – 81 с. – ISBN 5-9552-0257-9: Б. ц. – Текст: непосредственный.

Оглавление

Предисловие.....	3
Глава 1. Органы правопорядка Руси в IX-XVII веках	5
§ 1.1. Деятельность центральных и местных органов власти Руси по охране общественного порядка до образования полиции.....	5
§ 1.2. Зарождение политического сыска в Русском государстве.....	8
Глава 2. История полиции Российской империи в XVIII – начале XX веков.....	10
§ 2.1. Образование регулярной полиции в России и ее развитие в XVIII веке.....	10
§ 2.2. Специализированные органы по производству следствия и суда по делам об общеуголовных преступлениях в XVIII веке.....	13
§ 2.3. Особенности сыска скрывавшихся преступников и беглых крестьян в XVIII веке.....	15
§ 2.4. Зарождение паспортной системы в России в XVIII веке.....	17
§ 2.5. Развитие системы органов политического сыска в XVIII веке.....	18
§ 2.6. Образование министерства внутренних дел и министерства полиции Российской империи в начале XIX века.....	21
§ 2.7. Создание войск внутренней стражи в начале XIX века.....	25
§ 2.8. Развитие общей (общеуголовной) полиции в XIX – начале XX веков.....	27
§ 2.9. Регулирование паспортного режима в XIX веке...	37
§ 2.10. Органы политической полиции в XIX – начале XX века.....	39
Глава 3. История милиции советского государства...	52
§ 3.1. Образование органов внутренних дел (милиции) советского государства (1917–1918 гг.).....	52
§ 3.2. Советские органы внутренних дел в годы гражданской войны (1918–1922 гг.) и новой экономической политики (1921–1929 гг.).....	55
§ 3.3. Органы ОГПУ/НКВД СССР в период форсированной модернизации советского общества (1930–1941 гг.).....	59

§ 3.4. Деятельность органов внутренних дел и госбезопасности в период Великой Отечественной войны...	63
§ 3.5. Органы внутренних дел советского государства в послевоенные годы (1945–1953 гг.).....	71
§ 3.6. Органы внутренних дел советского государства в период «оттепели» (1955–1966 гг.).....	74
§ 3.7. Органы внутренних дел советского государства в эпоху «застоя» (1966–1985 гг.).....	76
§ 3.8. Органы внутренних дел в годы перестройки (1985–1991 гг.).....	78
Глава 4. Становление и развитие органов внутренних дел в Российской Федерации.....	80
§ 4.1. Органы внутренних дел (милиция) в период становления новой российской государственности (1991–2011 гг.).....	80
§ 4.2. Реформирование системы органов внутренних дел (полиции) на современном этапе развития российского общества (с 2011 г.).....	83
Литература.....	86

Учебное издание

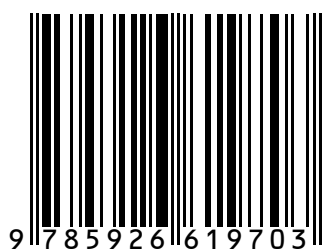
Пушкарев Евгений Александрович
Швец Анна Анатольевна

ИСТОРИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Учебное пособие

В авторской редакции
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1970-3



Подписано в печать 23.08.2023. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 5,5. Тираж 150 экз. Заказ 184.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.