

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



И. Д. Мотрович, И. А. Зайцев, В. Г. Жуков

**ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СЛУЖБЫ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

Монография

Москва 2023

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом ВНИИ МВД России*

Р е ц е н з е н т ы:

С. В. Калинина, кандидат юридических наук, доцент
(Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя);

А. В. Лекомцев, кандидат юридических наук
(ВИПК МВД России)

А в т о р ы:

И. Д. Мотрович, ведущий научный сотрудник 3 отдела НИЦ № 4,
кандидат юридических наук, доцент;

И. А. Зайцев, докторант ЦООНД, кандидат юридических наук;

В. Г. Жуков, научный сотрудник 2 отдела НИЦ № 4
(ВНИИ МВД России)

Мотрович, И. Д.

Исторические аспекты становления и развития службы участковых уполномоченных полиции : монография / И. Д. Мотрович, И. А. Зайцев, В. Г. Жуков. – Москва : ВНИИ МВД России, 2023. – 118 с.

Исследуются исторические предпосылки создания службы участковых надзирателей, рассмотрена компетенция в советский период и в условиях реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации, обозначены основные проблемы и определены перспективы дальнейшего развития. При подготовке монографии были использованы информационно-аналитические материалы территориальных органов МВД России, научно-методическая и учебная продукция образовательных организаций системы МВД России, документы архивного фонда ВНИИ МВД России и ФГБУ «Российская государственная библиотека».

Для руководителей и сотрудников органов внутренних дел, научных сотрудников научных организаций, курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России, а также для участковых уполномоченных полиции в рамках занятий по правовой, профессиональной и служебной подготовке и всем, интересующимся историческими аспектами становления и развития службы участковых уполномоченных полиции.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность монографического исследования исторических аспектов создания и перспектив дальнейшего развития института участковых уполномоченных полиции обусловлена празднованием 17 ноября 2023 года 100-летнего юбилея со дня образования службы участковых уполномоченных полиции¹.

Становление и развитие этой службы происходило в достаточно сложное время, требующее постоянного наблюдения за исполнением законов, обязательных постановлений и распоряжений советской власти, выявления и предотвращения преступлений и нарушений революционного порядка, общественной безопасности, оказания содействия и помощи нуждающимся гражданам. Во время Великой Отечественной войны они вели борьбу с выявленными фактами дезертирства, шпионажа, трусости, а также с лицами, распространяющими провокационные слухи, принимали профилактические меры по очистке различных населенных пунктов нашей страны от преступников и мародеров.

На протяжении всей вековой истории своего существования в основе образования этой службы стоит принцип служения в интересах народа и для народа. В настоящее время участковый уполномоченный полиции является центральным звеном в деятельности по обеспечению правопорядка и профилактике правонарушений. В большинстве случаев именно от них зависит мнение населения о работе территориального органа МВД России на районном уровне.

Современный участковый уполномоченный полиции выступает как друг законопослушных граждан и защитник на вверенном ему административном участке. Только так можно заслужить доверие населения. Неслучайно пользуется популярностью всероссийский

¹ Монография подготовлена по материалам научного исследования «Исторические аспекты становления и развития службы участковых уполномоченных полиции» (п.5.3.1 плана НИР ФГКУ «ВНИИ МВД России» на 2021 год, проводимого по заявке ГУОООП МВД России (исх. от 21.09.2020 № 12/4392). Электронная версия научной работы размещена на официальном сайте МВД России в разделе 100 лет службе участковых уполномоченных полиции. URL: <https://мвд.рф/100-лет-службе-ууп> (дата обращения: 27.08.2023).

конкурс «Народный участковый»². Отдавая свои голоса, граждане выбирают наиболее авторитетных, пользующихся поддержкой и доверием, профессионально подготовленных участковых уполномоченных полиции, находящихся постоянно на связи с населением.

Несмотря на то, что с момента создания подразделений участковых уполномоченных полиции прошло 100 лет и отдельные вопросы за этот период времени были подробно рассмотрены³, исторические предпосылки создания, а также подробный анализ компетенции участковых уполномоченных полиции в условиях реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации с подробным рассмотрением современных проблем и определением дальнейших перспектив развития с учетом цифровизации общественных отношений ранее не исследовались.

Кроме того, в монографии отдельно приведен опыт реформирования подразделений участковых уполномоченных МВД Республики Беларусь и Республики Казахстан, а также использованы информационно-аналитические материалы территориальных органов МВД России, научно-методическая и учебная продукция Академии управления МВД России, ВНИИ МВД России, Барнаульского юридического института МВД России, Белгородского юридического института МВД России им. В.Д. Путилина, Санкт-Петербургского университета МВД России.

² См.: Официальный сайт МВД России. URL: https://мвд.пф/Narodnij_uchastkovij?ysclid=llvv1g3f85295791441 (дата обращения: 27.08.2023 г.).

³ Афанасьев В.А. Организационно-правовые основы службы участковых уполномоченных милиции: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1975; Мышляев Н.П., Данилов И.П. Минахина Т.В., Савенков В.П. Профилактика корыстно-насильственных преступлений участковыми инспекторами милиции: учебное пособие. М.: ВНИИ МВД России, 1994; Портнов И.П. Работа участкового инспектора милиции по предупреждению хулиганства: Учебное пособие. М.: ВНИИ МВД СССР, 1990; Правовые основы профилактической деятельности участкового уполномоченного милиции: учебное пособие / Зайцев А.А., Зайцев И.А. М.: ВНИИ МВД России, 2010; Мотрович И.Д. Семейно-бытовое насилие: современное состояние и место участкового уполномоченного полиции в противодействии ему // Административное право и процесс. 2021. № 1. С. 64–76 и др.

I. ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Деятельность службы участковых уполномоченных имеет глубокие исторические корни. Развитие службы идет от охранительных функций Разбойного и Земского приказов, служилые люди которых в XVI в. осуществляли наблюдение за общественным порядком и благоустройством в Москве, преследованием разбойников и иных «лихих людей», сбором податей.

В Земском приказе служили Объезжие головы⁴, которые надзирали за сохранением общественной тишины и спокойствия, за безопасностью от огня и за тем, чтобы на отведенной территории не было драк, грабежей, разбоев, воровства, непотребного распутства. Во время объездов при Объезжей голове состояли подьячий и пять решеточных приказчиков⁵.

В XVII в. детальную регламентацию получила десятичная система административно-полицейского самоуправления. **Наказом 1649 года**⁶ предусматривалось назначение от каждых десяти дворов по сторожу.

⁴ Под объезжей головой понималось в больших городах Русского государства должностное лицо, которое отвечало за порядок и пожарную безопасность, в его распоряжении были уличные сторожи из стрельцов, пушкарей или посадских людей, а в Москве еще и решеточные приказчики. Должность существовала с конца XVI по начало XVIII века // Сторожев В. Н. Голова объезжий // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона : в 86 т. (82 т. и 4 доп.). СПб., 1890–1907.

⁵ Начиная с 1504 года в ночное время, чтобы обезопасить жителей от воров и разбойников, улицы Москвы перегораживали решетками. Эта мера распространилась и на другие города.

⁶ В апреле 1649 года издан первый сводный полицейский закон – Наказ о градском благочинии, предписавший дьяку И. Викуле и подьячему В. Поноду организовать в Москве регулярную полицейскую службу. Наказом определялось «ездить в своем объезде по всем улицам и по переулкам, в день и в ночь, в беспрестани», распределить решеточных и сторожей по улицам, которым «по улицам и по переулкам в день и в ночь ходить и беречь накрепко, чтоб в улицах и переулках бою и грабежу и корчмы и табаку, и инаго никакого воровства... не было... беречь накрепко, чтобы воры нигде не зажгли, и огня на хоромы не накинули... у хором и у заборов... огня не подложили». Жителям предписывалось иметь противопожарные приспособления: зажиточным – водоливные трубы и ведра, а остальным – по одной трубе на пять дворов и по одному ведру в каждом. Функции сторожей выполняли по очереди десятские. Если полицейские служители «учнут ездить оплошно и их небрежьем учнется пожар или какое воровство, быть им в великой опале». Этот Наказ впоследствии стал обязательным и для других городов // Полное собрание законов Российской империи с 1649 года. СПб., Типография II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. Т. 1. № 6.

Объезжие головы «расписывали» их по улицам и переулкам, дислокация их предоставлялась в Земский приказ.

Со временем десятичная система уступила место дворцово-вотчинной системе управления, в этих условиях десятские и сотские стали являть собой выборное (обычно от ста дворов) должностное лицо от городского посадского или сельского населения для выполнения полицейских обязанностей. Они несли ответственность за вверенные им дворы.

В XVIII в. десятский трансформируется в низший полицейский чин. Так, в «Пунктах, данных С.-Петербургскому генерал-полицмейстеру» от 25 мая 1718 г. указано: *«Для лучшаго смотрения всякаго против сих пунктов неисpravления, надлежит определить в каждой слободе или улице старосту, и к каждому десяти дворам десятского, из тех же жителей, и дабы каждой десятской за своими десятском накрепко смотрел, чтоб чего не учинилось противнаго запрещению».*

Староста обладал большими административно-полицейскими полномочиями на своей подведомственной территории. При этом следует отметить, что до 1861 г. в обязанности Сельского старосты входил целый ряд действий:

определять дату внесения хлеба в запасные магазины;

следить за порядками и сроками внесения государственными крестьянами взносов в счет окладов и ссуд;

заявлять ходатайства о выдаче хлебных ссуд крестьянам из запасного магазина;

следить за тем, чтобы хлебные ссуды доходили до нуждающихся;

следить за посевом и сбором урожая, а также уведомлять об этом Волостное правление;

сообщать Волостному правлению актуальные цены на зерно и сено;

сообщать о тех православных крестьянах, которые не исповедовались и не причащались;

охранять порядок во время богослужений и крестных ходов;

следить за тем, чтобы во время литургий или крестных ходов были закрыты питейные заведения, и чтобы во вверенной ему местности не распространялись различные суеверия, не практиковалось знахарство;

контролировать, чтобы никто из крестьян не распространял каких-либо слухов, не призывал к беззаконию и беспорядкам;

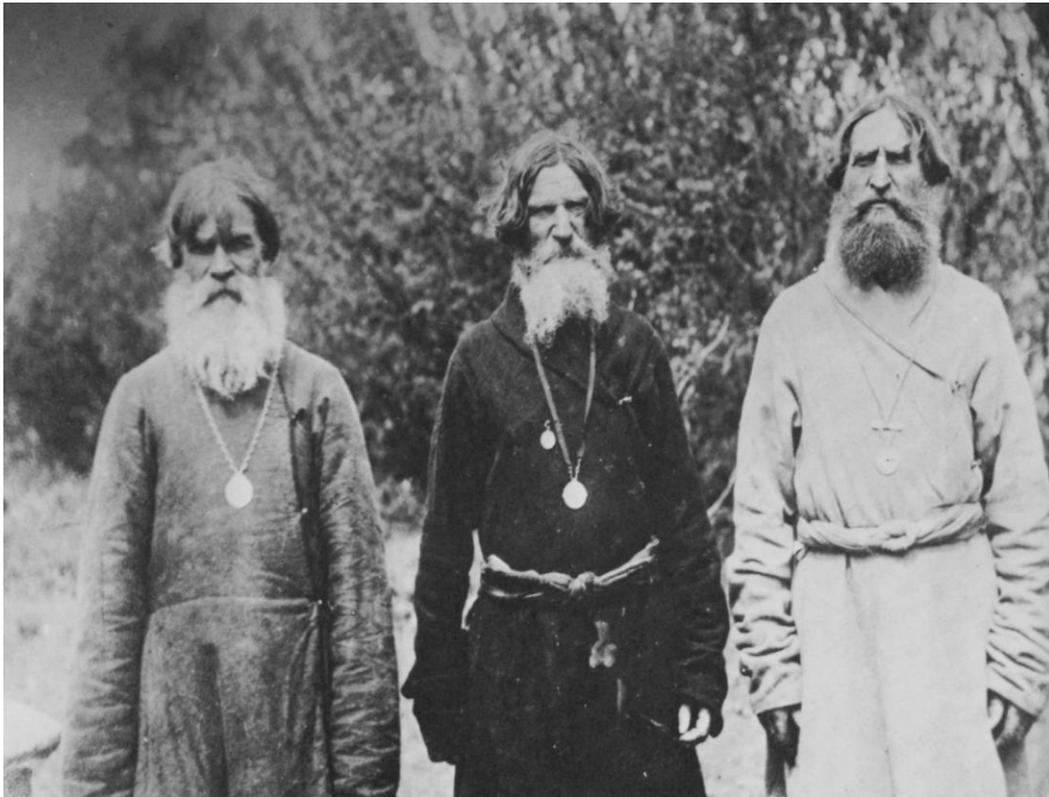
контролировать, чтобы не происходило незаконных собраний;

следить за моральным обликом крестьян (не допускать пьянства и появления распутных женщин), чтобы крестьяне не играли в азартные игры, чтобы обладатели паспортов жили в той местности, к которой прикреплены;

противодействовать нищете и бродяжничеству;

препятствовать совершению преступлений и участвовать в их раскрытии;

контролировать сельскую торговлю.



Сельские старосты

Сотские же в связи с полицейской деятельностью упоминаются в «Учреждениях для управления губерний Всероссийской империи» от 7 ноября 1775 г. Здесь они выборные представители крестьянского мира, призванные следить за порядком, вести борьбу с преступностью, надзирать за жителями на вверенной территории.

XIX век в истории полиции насыщен появлением различных полицейских должностей. Функции, свойственные участковому уполномоченному, исполнялись участковым приставом, околоточным надзирателем, уличным надзирателем, квартальным надзирателем, полицейским урядником.

В крупных городах функции участкового уполномоченного выполнял квартальный надзиратель, который наблюдал за внешним порядком, освещением улиц и дворов, своевременным открытием и закрытием торговых заведений в пределах городского квартала.

Необходимо обратить внимание, что термин «околоточный надзиратель» возник в связи с принятием 25 декабря 1862 г. «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губернии», когда для непосредственной охраны общественного порядка на местах образовались новые полицейские органы и учреждались новые должности.

Крупные города делились на отдельные участки, вверенные особым участковым приставам. Участки, в свою очередь, делились на 2–3 околотка⁷. При этом в каждом околотке на службе состояли два околоточных надзирателя⁸. Должности околоточных надзирателей были созданы только в крупных городах. Эти чины полиции, по своей сути, были прообразом современного участкового уполномоченного.

До введения должности околоточного надзирателя его функции охраны общественного порядка на местах выполняли старшие городовые.

Околоточный надзиратель как должностное лицо, близко стоящее к жителям, являлся низшим полицейским чином для принятия всякого рода жалоб и заявлений. У ворот домов, где они проживали, вывешивали доски с указанием их квартир⁹.

В прямом подчинении у околоточных надзирателей, как своих ближайших начальников, находились городовые, которые получали от первых приказания, причем за их неисполнение отвечали, как за неподчинение начальству¹⁰.

⁷ В Российской империи околотком назывался район города, представляющий собой минимальное территориальное подразделение внутри городского полицейского участка. Во второй половине XIX в. околоток насчитывал 3–4 тыс. жителей и был подведомствен околоточному надзирателю.

⁸ См.: Тарасов И. Лекция по полицейскому (административному) праву. Т. 1. Ч. 2. М., 1908. С. 139.

⁹ См.: Инихов Б. Краткий очерк истории Санкт-Петербургской полиции // Вестник полиции. 1909. № 38. С. 710.

¹⁰ Инструкция околоточным надзирателям, обязательные постановления для жителей г. Казани. Казань, 1890. С. 54.



Околоточный надзиратель



Нижегородский околоточный надзиратель

На должность околоточного надзирателя назначались лица из числа русских поданных всех званий и состояний, достигшие 25 лет, обладающие здоровым телосложением, ростом не ниже 2 аршин 6 ½ вершков (примерно 1,71 метра), имеющие соответствующее образование, право на льготы второго разряда по воинской повинности или же приобретенную на государственной службе опытность.

Обязанности околоточных надзирателей указывались в специальной Инструкции. Так, согласно Инструкции, околоточным надзирателям С.-Петербургской столичной полиции, утвержденной 4 ноября 1900 г. генерал-лейтенантом Н.В. Клейгельсом, обязанности околоточных надзирателей разделялись на общие и особые, а особые в свою очередь подразделялись на следующие: по наблюдению за наружным порядком; по внутреннему надзору за народонаселением; по дежурству в участковом управлении¹¹.

¹¹ Инструкция околоточным надзирателям С.-Петербургской столичной полиции. С.-Петербург, 1902.

• УТВЕРЖДАЮ.
4 Ноября 1900 г.
Генераль-Лейтенантъ Клейнфельс.

ИНСТРУКЦІЯ ОКОЛОТОЧНЫМЪ НАДЗИРАТЕЛЯМЪ.

I. Обь ихъ назначеніи и обязанностяхъ.

§ 1. Въ каждый изъ околотковъ, на которые раздѣляются полицейскіе участки столицы, назначаются для ближайшаго полицейскаго наблюденія и непосредственнаго исполненія полицейскихъ требованій околоточные надзиратели.

§ 2. Околоточные надзиратели, состоящіе въ участкахъ, но не выѣзжающіе околотковъ, числятся запасными и находятся при участковыхъ управленіяхъ для исполненія служебныхъ порученій Приставовъ. Они также предназначаются для временнаго замѣщенія околоточныхъ надзирателей, завѣдывающихъ околотками, въ случаѣ отсутствія или болѣзни кого либо изъ нихъ.

§ 3. Околоточные надзиратели, состоя въ прямомъ подчиненіи участковыхъ Приставовъ, получаютъ отъ нихъ всѣ порученія и приказанія на словахъ и докладываютъ имъ о своихъ дѣйствіяхъ по службѣ также вслухъ.

§ 4. Въ прямомъ подчиненіи околоточныхъ надзирателей, какъ своихъ ближайшихъ начальниковъ, находятся городовые; они получаютъ отъ нихъ приказанія, за неисполненіе которыхъ отвѣчаютъ какъ за ослушаніе начальству.

§ 5. Обязанности околоточныхъ надзирателей раздѣляются на общія и особыя, а особыя — въ свою

Инструкция околоточным надзирателям, 1900 г.

К общим обязанностям околоточного надзирателя относились: надзор за соблюдением во вверенных им околотках правил, касающихся общественного благоустройства и благочиния; проведение дознания при получении сведений о преступлении или проступке, а также оказание содействия чиновникам сыскной полиции и оказание помощи околоточным надзирателям других участков при производстве дознания.

К особым обязанностям околоточного надзирателя относились:

а) в сфере наблюдения за наружным порядком:

обходить (днем и ночью) вверенный околоток для проверки нахождения на своих постах дежурных городских и исполнения дворниками возложенных на них обязанностей;

наблюдать за тишиной и безопасностью на улицах и прекращать любое нарушение общественного спокойствия и благочиния, делая немедленное распоряжение о задержании и отправлении в участок шумящих, пьяных, нищих, произносящих громкое ругательства;

наблюдать, чтобы строительство и ремонт в домах проводились только с особого разрешения городской управы, а питейные заведения были открываемы ежедневно, в установленное время;

обращать особое внимание на соблюдение санитарных правил (по уничтожению зловония, правил вывоза нечистот из мусорных и выгребных ям, недопущения продажи незрелых плодов и недоброкачественных продуктов);

не допускать, чтобы разносчики и торгующие с ларей и на рынках причиняли беспокойство проходящим назойливыми обращениями с предложением своих услуг и покупки товаров, чтобы на улицах и площадях не было насмешек и оскорблений проходящим;

наблюдать, чтобы на улицах не появлялись извозчики на хромых и больных лошадях, на неисправных экипажах и в рваной одежде, и не допускать нарушения извозчиками правил обязательного постановления городской Думы об извозном промысле;

прибывать в случае пожара немедленно на место происшествия, распорядиться оцеплением загоревшегося здания городскими, которым внушать, чтобы они стерегли выносимое имущество от расхищения, не позволяя никому препятствовать свободному действию пожарной команды, в то же время оказывать, при недостатке пожарной команды и до прибытия войск, возможное содействие к спасению имущества обывателей;

осуществлять надзор по наружной части для предупреждения и пресечения краж и других преступлений, и к устранению несчастных случаев (освещению лестниц, опасных мест на улицах);

прибывать на место происшествия, восстанавливать порядок и спокойствие, задерживать виновных и оказывать защиту и помощь лицам, в том нуждающимся;

опрашивать дворников о благополучии в домах при утреннем и вечернем обходе околотка;

б) в сфере внутреннего надзора за народонаселением:

ознакомиться с населением своего околотка и с особенностями каждого дома;

знать в своем околотке всех домовладельцев и управляющих домами, дворников, швейцаров, содержателей гостиниц, меблированных комнат и постоялых дворов, их постоялых дворов и конторщиков, равно как содержателей извозопромышленных дворов и старост артелей рабочих;

знать все торговые, промышленные, фабричные и ремесленные заведения в своем околотке, причем в особенности иметь наблюдение

за лавками, где скупаются разные старые вещи, за складами тряпичников, трактирами, которые местами сборищ подозрительных людей, и вообще за всеми местами, торговля которых только служит средством прикрывать другие более прибыльные, но неблагоприятные промыслы;

осуществлять надзор за тем, чтобы в гостиницах, меблированных комнатах, равно и в домах никто не останавливался и не проживал без паспорта или без прописки. Для этого как можно чаще обходить дома и проверять население по домовым книгам; собирать негласным образом самые подробные сведения об образе жизни и поведения, проживающих в оклодке лиц, состоящих под негласным надзором полиции и иметь точные сведения о месте жительства лиц, состоящих под гласным надзором полиции; лучшим образом узнать обывателей оклодка и иметь самые точные сведения об образе их жизни, занятиях и средствах к существованию. Обращать внимание на все, следить, запоминать и в случае надобности свои замечания и наблюдения докладывать приставу; обращать внимание на соблюдение хозяевами домов и жильцами мер предосторожности против краж и пожаров при обходе домов, гостиниц, меблированных квартир и постоянных домов; докладывать письменно приставу о женщинах, промышляющих явным развратом и занимающихся в тайне сводничеством, если те и другие избегают контроля врачебно-полицейского комитета;

в) по дежурству в участковом управлении:

принять от прежнего дежурного служебную документацию (книгу для записи лиц, задержанных по разным случаям, книгу для приема возвращаемых из полицейского дома, дежурную книгу, книгу постовых городских, книгу объездов начальствующих лиц);

проверить арестованных, находящихся в арестантском помещении, и отобранные от них вещи по книге задерживаемых, арестантское помещение запереть на замок, ключ от которой хранить у себя;

наблюдать за порядком и чистотой в помещении участковое управление, принимать поступающие пакеты и телеграммы.

Возлагая на околоточного надзирателя обязанности, ему предоставлялись и достаточно широкие административные полномочия. В частности, околоточный надзиратель имел право собственной властью задерживать подозреваемых в совершении преступления и проступка в *следующих случаях:*

когда при составлении протокола о нарушении благоустройства и благочиния обвиняемый отказался объявить свое звание или предоставить удостоверение о своем имени, фамилии и месте жительства;

когда подозреваемые в совершении преступления (убийства, разбоя, грабежа, кражи) застигнуты при совершении преступления или сразу после него;

когда на подозреваемом будут явные следы совершенного преступления или при нем будут вещи, служащие доказательством преступления;

когда он не имеет постоянного места жительства;

открыто сопротивляющихся распоряжениям полиции, нарушающих общественное спокойствие, порядок и безопасность;

когда на розыскание и задержание которых последовало особое распоряжение начальства¹².

Наблюдая за исполнением обязанностей городских своего околотка, околоточный надзиратель должен был назначать городских на дежурства на подвижных и постоянных постах.

Расположение постов на околотках было таким, чтобы иметь возможность городским видеть и слышать друг друга. На каждом посту находились три городских, которые поочередно несли службу. Число постов городских указано не было, оно колебалось в зависимости от пространства занимаемого участка, от числа жителей и, наконец, от расположения городов. На каждый участок приходилось от 30 до 40 городских при 10–12 постах.

Участки делились на околотки с таким расчетом, чтобы надзиратель околотка мог бы обойти свой околоток несколько раз в сутки и знал бы в нем все дома, заведения, жильцов и дворников.

Для достижения «надлежащего успеха» в охране общественного порядка Инструкция обязывала околоточных надзирателей взаимодействовать друг с другом, ибо «при полной солидарности всегда скорее и легче обнаруживаются преступления и разыскиваются преступники»¹³.

В этот период значительно расширяется нормативно-правовая основа регламентации деятельности полиции, в том числе и околоточных надзирателей.

¹² См.: Инструкция околоточным надзирателям, обязательные постановления для жителей г. Казани // Казань, 1890. С. 56.

¹³ Там же. С. 58.

Для исполнения обязанности по предупреждению и пресечению преступлений околоточный надзиратель руководствовался Уставом о предупреждении и пресечении преступлений, при обнаружении нарушения акцизного сбора околоточный надзиратель руководствовался статьями 76, 102 Устава об акцизных сборах, при обнаружении неисправности дорог околоточные надзиратели руководствовались Уставом путей сообщений. Это лишь некоторые из нормативных правовых актов, которыми руководствовался околоточный надзиратель. Помимо нормативных актов центрального аппарата околоточные надзиратели на местах должны были выполнять обязательные постановления местных властей.

В 1878 г. для управления деятельностью всех учреждений губерний, уездов и волостей, а также для наблюдений за охраной в них спокойствия и безопасности жителей в штатах уездных полицейских управлений была введена должность *полицейского урядника*, являющегося ближайшим помощником пристава и одновременно начальником и руководителем над низшими полицейскими служителями.



Полицейский урядник в форме в начале XX века

Для обеспечения деятельности полицейских урядников 28 июля 1887 г. была издана «Инструкция полицейских урядников» (далее – Инструкция), где указывались права и обязанности чиновников. Данная инструкция была утверждена Министром внутренних дел по

согласованию с министерством юстиции и действовала на территории, где была введена должность полицейского урядника.

Согласно Инструкции полицейскому уряднику необходимо было проживать на территории своего участка и без разрешения станового пристава он не имел права отлучаться.

Для успешного исполнения своих обязанностей полицейский урядник должен был тщательно изучать местность, входящую в данный участок, знать расположение сел, поселков, отдельных домов, ознакомиться с местами, где могут укрываться «злоумышленные люди», скрывать и сбывать имущество, добытое преступлением.

В пределах своего участка полицейский урядник выполнял многофункциональные обязанности. Он занимался предупреждением и пресечением преступлений, составлением протоколов при обнаружении правонарушений, также он был обязан пресекать все действия, направленные против правительства, к подрыву доброй нравственности и прав собственности. На него были возложены такие обязанности, как соблюдение «правил против пожара», принятие мер против наводнений, наблюдение за исполнением «народного здоровья», за исправным состоянием дорог, мостов и телеграфных столбов¹⁴.

У каждого полицейского урядника была записная книжка, где он указывал исполнение отдельных поручений прокурора, судебных следователей, офицеров отдельного корпуса жандармов. Вторая часть книжки была предназначена для дневника урядника. Здесь записывались для памяти поручения, приказания, замеченные неисправности, по поводу которых отданы приказания сотским при объездах своего участка. Записную книжку и инструкцию урядник должен был иметь всегда при себе.

За неисполнение или медлительность при исполнении приказания начальства, «за нерадение и беспорядки на службе», а также за неисполнение инструкции полицейским урядникам могли быть объявлены выговоры, замечания, подвергнуты аресту до семи суток или уволены со службы. За более тяжкие проступки урядники подлежали ответственности по суду, которому подвергались по постановлению губернского правления. Судил их окружной суд¹⁵.

Следует отметить, что обязанности и права околоточного

¹⁴ См.: Правящая Россия. Полный сборник сведений о правах и обязанностях административных учреждений и должностных лиц Российской Империи (от Государственного Советника до сельского старосты). Ч. 1. СПб., 1904. С. 159.

¹⁵ См.: Пособие нижним чинам полиции при производстве дознания / сост. Н.В. Муравьев. М., 1909.

надзирателя и урядника, содержание выполняемых ими функций во многом напоминает те, которые в настоящее время характерны для участковых уполномоченных полиции.

Институты околоточных надзирателей и урядников существовали до 1917 г.

Институт околоточных надзирателей являлся большим шагом вперед в организации полицейской деятельности. Благодаря околоточным надзирателям сформировалось представление о необходимости обеспечения неразрывной связи полиции и населения в охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Постоянное присутствие на административном участке обеспечивало доверительное отношение к нему со стороны граждан и возможность в динамике наблюдать происходящие социальные процессы, что влияло на качество решения полицейских задач.

Полученный опыт организации службы в околотках был впоследствии заимствован властями Советской России, поскольку сразу же после Октябрьской революции 1917 г. становится понятным, что для утверждения нового строя необходимы были не только армия, флот, органы государственного управления, но и надлежащая служба охраны общественного порядка.

II. КОМПЕТЕНЦИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ МИЛИЦИИ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД И В ПЕРИОД ПОСЛЕ РАСПАДА СССР ДО МОДЕРНИЗАЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В 2011 ГОДУ

Становление службы участковых уполномоченных после Октябрьской революции было трудным и болезненным. Коренные изменения потерпели все структуры государственного управления, в том числе Министерство внутренних дел, все его подразделения и службы. При формировании народной милиции делалась ставка на «сознательных рабочих и крестьян», которые образовывали вооруженные формирования трудящихся.

Милиция представляла собой новый постоянно действующий орган исполнительной власти, опиравшийся в вопросах охраны общественного порядка и безопасности на местное городское население. В Петрограде в 1918 г. все мужчины в возрасте от 18 до 40 лет ставились на особый учет отделом охраны и привлекались к выполнению милицейских обязанностей по охране общественного порядка.

В марте 1918 г. после переезда ЦК РКП(б) и Советского Правительства из Петрограда в Москву нарком внутренних дел Г.И. Петровский поставил в СНК вопрос об организации советской милиции на штатных началах. Комплектование милиции строилось на принципе добровольности, но только из представителей трудящихся классов. Каждый поступивший на службу в милицию, давал письменное обязательство послужить не менее шести месяцев, подчиняться приказам начальников и соблюдать инструкцию.

Инструкция об организации рабоче-крестьянской милиции от 12 октября 1918 г., формировавшая создание штатной милиции в РСФСР, закрепила низовые звенья милицейского аппарата на местах – старшие милиционеры и милиционеры. За старшим милиционером не был закреплен определенный участок. В инструкции отмечалось, что старшие милиционеры наблюдают за внешним состоянием района, для чего делают обход по району, докладывают в уездах начальнику района, а в городах его помощнику о состоянии района, осуществляют надзор за чистотой и внутренним порядком района, хорошо изучают свой район.

В их подчинении находились младшие милиционеры, а в служебные обязанности входило организация службы по постам, проведение инструктажа, принятие рапортов по итогам дежурства. Кроме того, старшие милиционеры организовывали исполнение текущих приказов, директив, распоряжений, следили за их скорым и точным исполнением. Характер функций, выполняемых старшими милиционерами, позволяет говорить о том, что они выступали в роли участковых уполномоченных.

В декабре 1918 г. издается новая инструкция советской рабоче-крестьянской милиции, которая подробно регламентировала обязанности младшего милиционера на посту, по общему наблюдению, по борьбе с преступностью, по наблюдению за чистотой и порядком на площадях, улицах и во дворах, по охране общественного спокойствия, при несчастных случаях.

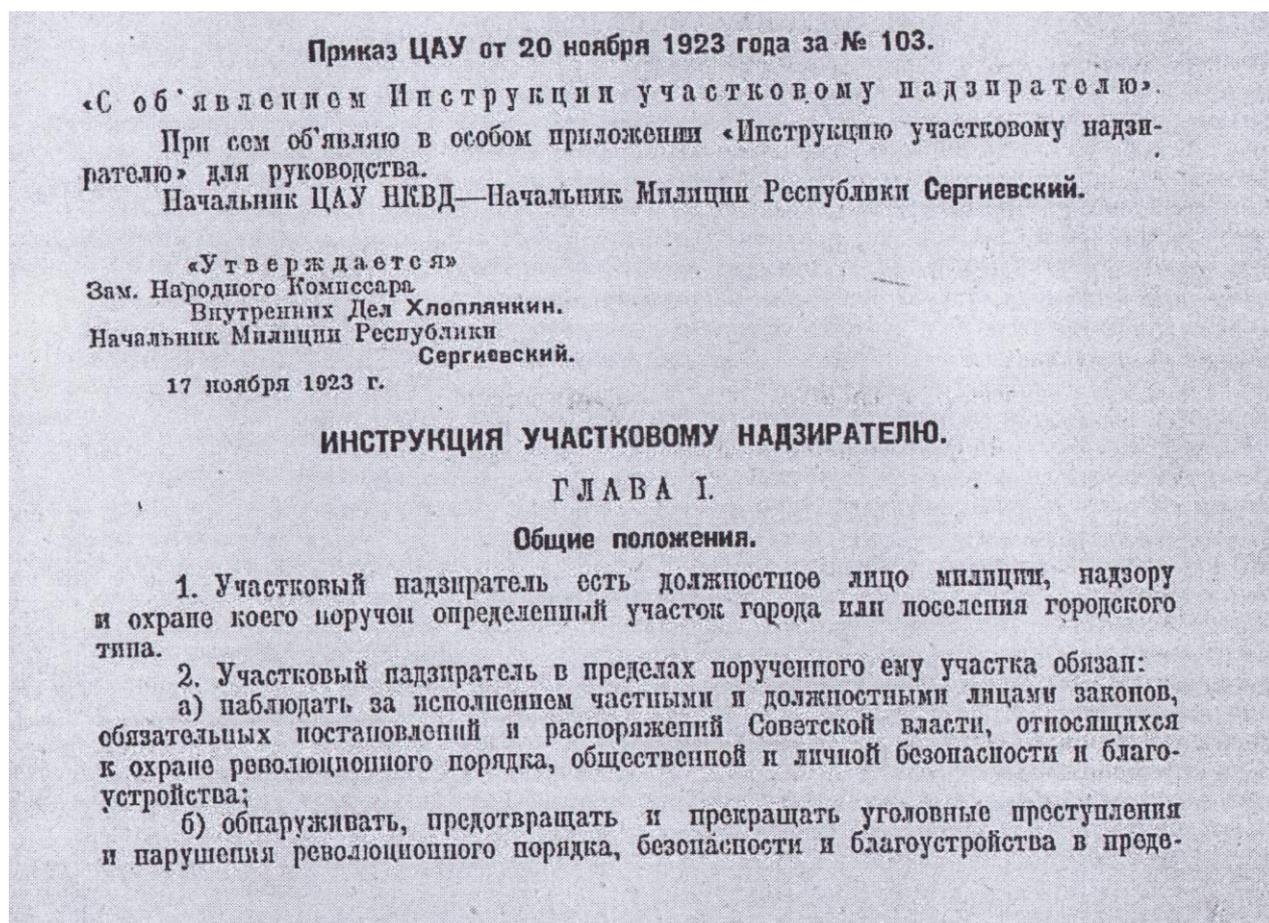
Можно сделать вывод, что в первые годы Советской власти функции участкового инспектора милиции исполнялись коллегиально, так как были распределены между старшим и младшими милиционерами.

Основной упор делался на формирование милиции в городах. Данное обстоятельство привело к тому, что в сельской местности до 1920 г. обязанности участковых инспекторов милиции нормативно не были определены. В основном они руководствовались циркулярными распоряжениями НКВД. Лишь в феврале 1920 г. НКВД РСФСР издал инструкции волостным милиционерам.

Исторически так сложилось, что институт участкового инспектора первоначально возник в городе и нормативно был закреплен Инструкцией участковому надзирателю. В волостях и районах страны решение аналогичных задач возлагалось на старших и младших волостных милиционеров.

17 ноября 1923 г. заместитель Народного комиссара внутренних дел И.И. Хлопьянкин и начальник Милиции Республики Сергиевский утвердили Инструкцию участковому надзирателю. В приказе по Центральному административному управлению (ЦАУ) НКВД от 20 ноября 1923 г. за № 103 «С объявлением Инструкции участковому надзирателю» говорилось: **«При сем объявляю в особом приложении «Инструкцию участковому надзирателю» для**

руководства». Начальник ЦАУ НКВД – Начальник Милиции Республики Сергиевский»¹⁶.



Инструкция участковому надзирателю, 1923 г.

Именно указанный нормативный правовой документ стал основой формирования института участковых уполномоченных в российской милиции.

17 ноября 1923 г. считается датой начала формирования в органах внутренних дел участковых уполномоченных милиции и объявлена Днем участковых уполномоченных¹⁷.

Согласно новой Инструкции участковый надзиратель¹⁸ – это должностное лицо милиции, надзору и охране коего поручен определенный участок города или поселения городского типа. В Инструкции участковому надзирателю нашли четкую и подробную

¹⁶ ГАРФ. Ф. 393. Оп. 1а. Д. 62. Л. 32; Действующие распоряжения по милиции. Постановления, циркуляры, приказы и инструкции. Систематический сборник с пояснениями. М., изд. НКВД РСФСР. 1928. С. 68.

¹⁷ Об объявлении дня участковых уполномоченных милиции: приказ МВД России от 6 сент. 2002 г. № 868 // СПС Консультант Плюс.

¹⁸ Инструкция состояла из 10 глав и включала в себя 107 пунктов.

правовую регламентацию обязанности и полномочия участкового надзирателя, предъявляемые к нему требования.

Он подчинялся непосредственно начальнику отделения и его помощнику; если территория не была разбита на отделения – начальнику милиции города или поселка. При исполнении своих служебных обязанностей должен быть одет по установленной форме и иметь при себе служебное удостоверение, в полной исправности присвоенное ему оружие, а также свисток и памятно-записную книжку со всеми сведениями об участке (глава 1 «Общие положения»).

В зависимости от характера направления деятельности на участкового надзирателя возлагались обязанности: по охране революционного порядка, безопасности и благоустройства (глава 2); по борьбе с контрреволюционными выступлениями (глава 3); по надзору за соблюдением правил революционного порядка в отношении печати, обществ, шествий, манифестаций, культурно-просветительных учреждений, клубов и публичных зрелищ (глава 4); по регистрации населения (глава 5); по поддержанию благоустройства и безопасности (глава 6); при стихийных бедствиях (глава 7); по надзору за соблюдением правил торговли и промыслов (глава 8); по борьбе с паразитизмом и хулиганством (глава 9); по содействию государственным учреждениям (глава 10).

Участковый надзиратель мог производить дознание по распоряжению начальника отделения, а в особых случаях, вызываемых необходимостью, и по собственной инициативе. В этот период закрепляется норма – один милиционер на пять тысяч населения.

В период становления службы участковых было организовано их обучение. Так, в 1922–1923 гг. участковые надзиратели проходили профессиональную подготовку в школах резерва, а в конце 1920-х гг. обучались в школах младшего комсостава и на милицейских курсах, где они получали политические и общеправовые знания.

Для упорядочения деятельности сельской милиции 16 января 1924 г. Нарком внутренних дел РСФСР издал Инструкцию волостному милиционеру¹⁹.

Новеллой данная Инструкция не стала, так как по своему содержанию в основном повторила положения Инструкции

¹⁹ Действующие распоряжения по милиции. Постановления, циркуляры, приказы и инструкции. Систематический сборник с пояснениями. М., изд. НКВД РСФСР. 1928. С. 84–97.

участкового надзирателя в городах. Вместе с тем в ней были учтены условия сельской местности. В данной Инструкции указывалось, что волостной милиционер осуществляет свои обязанности лично или через младших милиционеров и сельских исполнителей. В его непосредственном подчинении по-прежнему находились младшие милиционеры.

Вплоть до 1930 г. в сельской местности практиковались различные формы использования работников милиции. Находившиеся при волостных (районных) центрах милиционеры выезжали на места по мере надобности, так как территория оставалась не разделенной на участки. После разделения районов на административные участки за каждым милиционером, по-прежнему находившимся при волостном (районном) центре, закреплялся определенный участок, в котором он периодически должен был находиться.

Наиболее жизнеспособной оказалась форма обслуживания населения, при которой милиционеры находились на своих участках при сельских советах. Главными обязанностями волостных милиционеров являлись охрана внешнего порядка и гражданской безопасности, защита всех и каждого от обид и насилий, исполнение кодекса о труде, защита слабых и детей.

Особое внимание обращалось на выполнение требований судебных и следственных властей, вменялось в обязанность задерживать и направлять в район пьяных, нарушающих общественный порядок, а также всех, просящих милостыню. Кроме того, в обязанности вменялось активно проводить работу в жилом секторе среди населения по предупреждению загораний и пожаров, предотвращению потрав хлеба и лугов, недопущению производства лесных порубок, возвращению домой душевнобольных, сдаче безнадзорных детей на временное попечение известным гражданам.

Очевидно, что организация советской милиции на тот период времени определялась задачами, стоящими перед государством. Несмотря на усилия по поддержанию правопорядка в стране, деятельность администрации и милицейского аппарата подвергалась серьезной критике.

В связи с этим происходит значительная активизация в деле укрепления организационно-правовых основ деятельности низовых подразделений милиции и 13 февраля 1930 г. приказом НКВД РСФСР № 109 «О переименовании должностей участковых надзирателей» должности участковых надзирателей городов и сельских

милиционеров, ведущих работу на участках, получили новое наименование – *участковые инспекторы милиции*. Такое название сохранялось вплоть до 1939 г.

Затем эта должность была переименована в участкового уполномоченного милиции и в этом качестве просуществовала до 1970 г. после чего вновь обрела прежнее название.

Важным этапом явилось утверждение НКВД РСФСР 31 мая 1930 г. Положения об участковом инспекторе в сельской местности. В нем указывалось, что участковый инспектор милиции в сельской местности является должностным лицом милиции, выполняющим в пределах своего участка обязанности, возложенные на районные административные отделения, в области охраны революционного порядка и безопасности. Границы участка устанавливаются начальником районного административного отделения на основе установленных НКВД норм исчисления милиции и в соответствии с местными территориальными и другими условиями. Участковый инспектор назначается начальником милиции и находится в его непосредственном подчинении.

По своим служебным правам сельский участковый инспектор приравнивается к участковому инспектору в городе. Кроме того, участковый инспектор выполняет также распоряжения сельских советов, находящихся в пределах его участка, касающиеся тех или иных оперативных заданий, относящихся к кругу прямых обязанностей милиции. В части же вопросов, касающихся внутренней службы милиции, дисциплины, порядка выполнения участковым инспектором своих обязанностей, сельский совет не вмешивается в деятельность участкового инспектора, который все эти обязанности выполняет на основании действующих уставов и распоряжений по милиции.

Отмечается, что при обслуживании участковым инспектором нескольких сельских советов постоянное местопребывание его устанавливается по возможности в центре обслуживаемого участка при сельском совете. Для этого сельский совет предоставляет вполне пригодное и оборудованное для служебных целей помещение, а также, где представится возможным, жилое помещение.

Происходит дальнейшее нормативное закрепление возлагаемых на него все новых и новых обязанностей. Так, участковый инспектор обязывался регулярно отчитываться перед сельскими советами, на сходах, в колхозах и общественных организациях; вести работу по

организации в колхозах и совхозах сельских ячеек, инструктировать их членов о формах и методах работы.

В данном документе ненормированность рабочего дня участкового инспектора получила свое закрепление. Так, согласно пункту 13 Положения об участковом инспекторе милиции в сельских местностях участковый инспектор обязан принимать во всякое время дня и ночи устные и письменные заявления граждан, правительственных учреждений и должностных лиц о совершившихся или готовящихся преступлениях или действиях, направленных к нарушению революционного порядка и безопасности и производить расследования по этим заявлениям.

Новой была и обязанность по наблюдению за выполнением установленных правил о религиозных шествиях, общих собраниях верующих; устройстве молитвенных собраний в помещениях, специально не приспособленных к молитвенным зданиям, а также наблюдению за тем, чтобы в кооперативных и частных учреждениях и предприятиях не совершались какие-либо религиозные обряды и церемонии культа.

Участковый инспектор также должен был следить за состоянием дорог, плотин, мостов, переправ, телеграфных телефонных проводов и др.

В последующие годы (1936, 1939, 1942, 1946) вплоть до 1952 г. принимались новые инструкции, регламентирующие деятельность участковых инспекторов. Если обязанности несколько и видоизменялись, то сложившаяся практика возложения на участковых инспекторов несвойственных функций по сути сохранялась.

Во время Великой Отечественной войны на них возлагалась непосредственная работа по борьбе с дезертирами, шпионами, паникерами, распространителями всякого рода провокационных слухов и измышлений, очистке городов и оборонно-хозяйственных объектов от преступных элементов. Так, указанием ГУМ НКВД СССР от 27 августа 1942 г. № 29/p/1550 поставлены задачи по совершенствованию работы участковых уполномоченных милиции. В качестве недостатков были отмечены слабая связь с активом, бесконтрольность за их деятельностью со стороны вышестоящих начальников, отсутствие практической помощи.

В целях устранения имевшихся недостатков были предусмотрены следующие мероприятия. Прежде всего, необходимо было наладить планирование работы участковых уполномоченных милиции: в

городах на каждый день, в сельской местности – на 10–15 дней, в зависимости от сроков сбора; учет работы участковых уполномоченных милиции вести персонально.

Начальникам территориальных отделов и отделений было поручено обеспечить контроль за выполнением участковыми уполномоченными своих обязанностей, лично вести прием участковых уполномоченных милиции, в ходе которого заслушивать их доклады о проводимой работе с представлением всех необходимых документов. Ежемесячно проводить оперативные совещания с участковыми уполномоченными милиции, вскрывать имеющиеся недостатки и показывать работу лучших сотрудников²⁰.

Кроме того, участковые уполномоченные обеспечивали проведение в жизнь приказов и распоряжений военных властей, регламентировавших режим в местностях, находящихся на военном положении. Многие, зачастую наиболее подготовленные сотрудники, были мобилизованы на фронт, а те, кто оказался на территории, захваченной фашистами, продолжали борьбу с врагом в составе партизанских отрядов.

Приказом Народного комиссара внутренних дел СССР от 9 сентября 1943 г. № 590 была объявлена «Временная инструкция участковому уполномоченному сельской местности», что было особенно актуально для службы участковых уполномоченных тыловых районов²¹.

²⁰ См.: Емелин С.М. Обеспечение общественного порядка и борьба с дезертирством в годы Великой Отечественной войны (1941–1945) // История государства и права. 2009. № 21. С. 25–28.

²¹ См.: Лен К.В. история службы участковых полиции и следствия: учебное пособие. Барнаул, 2007. С. 6.



**Участковый инспектор участка
от Усть-Ухты до Ижмы
Республики Коми,
1930 г.**



**Участковые инспекторы
Сторожевского РОМ Республики
Коми, 1937 г.**

Инструкция состояла из десяти разделов: общие положения; основные обязанности; работа по охране общественного порядка; работа по охране социалистической собственности и борьбе с уголовной преступностью; работа по поддержанию паспортного режима; обеспечение разрешительной системы; работа по надзору за автотранспортом, выявление и изъятие безнадзорных и беспризорных детей; организация работы участковых уполномоченных; права и обязанности участковых уполномоченных. В приложении к инструкции указывались особые обязанности участковых уполномоченных в военное время и в местностях, объявленных на военном положении.

Выполняя функцию охраны правопорядка, участковые уполномоченные осуществляли *следующие действия*:

поддерживали правопорядок, обеспечивали сохранность государственного и общественного имущества, а также личного имущества и безопасности граждан;

охраняли социалистическую собственность и боролись с уголовной преступностью, выявляли и задерживали лиц,

уклоняющихся от воинской службы, и нарушителей правил воинского учета;

наблюдали за выполнением должностными лицами и отдельными гражданами паспортного режима;

оказывали содействие должностным лицам при исполнении ими служебных обязанностей, когда отдельные граждане отказывались подчиняться законным требованиям этих должностных лиц;

наблюдали за осуществлением правил разрешительной системы; наблюдали за выполнением обязательных постановлений исполкомов, принимая к нарушителям меры административного воздействия;

при чрезвычайных ситуациях принимали меры к спасению людей, скота и имущества;

оказывали помощь лицам, пострадавшим от преступлений и несчастных случаев, а также находящимся в бедственном состоянии;

наблюдали за содержанием в чистоте и порядке колодцев, водоемов и других объектов общего пользования;

докладывали начальнику милиции о начавшихся эпидемиях, обеспечивали реализацию карантинных мероприятий;

оказывали помощь госавтоинспекторам по надзору за движением транспорта и принимали меры к водителям, нарушившим правила движения, составляли акты о нарушении и оказывали помощь пострадавшим.

В 1944 г. принимая во внимание значительный рост хищений и разбазаривания продукции сельского хозяйства в системе наркомсовхозов, в 1 100 наиболее крупных совхозах введены специальные должности участковых уполномоченных по обслуживанию совхозов для борьбы с расхищением социалистической собственности²².

В своей деятельности участковые уполномоченные сельской местности опирались на сельских исполнителей – в условиях большой территории участка, значительной удаленности населенных пунктов друг от друга их помощь была необходима.

Сельские исполнители назначались из числа лиц, проживающих на территории сельского Совета, не имеющих судимостей, не сосланных, не высланных, не состоящих под судом и следствием,

²² См.: Емелин С.М. Обеспечение общественного порядка и борьба с дезертирством в годы Великой Отечественной войны (1941–1945) // История государства и права. 2009. № 21. С. 25–28.

мужчин – в возрасте от 18 до 50 лет, женщин – в возрасте от 18 до 45 лет.

К выполнению обязанностей сельских исполнителей не привлекались: женщины в течение 56 дней до и после родов, кормящие женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 8 лет; инвалиды; лица, временно утратившие трудоспособность, – на период нетрудоспособности; учащиеся; рабочие и служащие, не имеющие на территории сельского Совета своего хозяйства.

Сельские исполнители назначались на три месяца, в этот период они пользовались правами и несли обязанности должностных лиц. Сельские исполнители обеспечивали правопорядок на территории населенного пункта, содействовали органам милиции в осуществлении их полномочий, наблюдали за охраной государственного, колхозного и кооперативного имущества, принимали меры противопожарной и санитарной защиты.

Руководили работой сельских исполнителей сотрудники милиции, благодаря их совместным усилиям сохранялся правопорядок в сельской местности. Участковые уполномоченные в городе опирались в своей деятельности так же на уличные и домовые комитеты и на дворников.

Дворники следили за тем, чтобы на обслуживаемой ими территории не допускались нарушения правопорядка, хулиганские действия, проживание лиц без прописки, незаконная торговля, ночевки посторонних на чердаках, лестницах и в подвалах; они оказывали помощь пострадавшим от несчастных случаев, помогали заблудившимся детям, доставляли беспризорных и безнадзорных детей в детские комнаты милиции. О всех фактах нарушения правопорядка дворники немедленно сообщали сотрудникам милиции²³.

В период восстановления народного хозяйства после Великой Отечественной войны перед органами внутренних дел стояли задачи по укреплению общественного порядка, усилению борьбы с хищениями и бесхозяйственностью и пр. В соответствии с этими задачами МВД СССР принимает меры по исправлению создавшегося положения.

30 апреля 1949 г. МВД СССР был издан приказ «О мероприятиях по улучшению работы участковых уполномоченных милиции»,

²³ См.: Становление и направления деятельности участковых инспекторов милиции в Башкирской АССР (1920–1990 гг.): учебное пособие / С.Х. Хакимов и др. Уфа: Уфимский ЮИ МВД России, 2021. С. 26.

который требовал максимально сократить отвлечение участковых уполномоченных милиции от участков; прекратить практику подчинения их сотрудникам других служб и получения от них заданий; запретить использование для разноса повесток и извещений; вызывать в районные отделения МВД не чаще трех раз в месяц.

Приказом МГБ СССР от 26 июня 1952 г. № 325 принимается единая Инструкция по службе участкового уполномоченного милиции, регламентирующая деятельность как сельских, так и городских участковых уполномоченных. Изложенные в Инструкции задачи сводились к тому, что участковый уполномоченный непосредственно отвечал за охрану общественного порядка и состояние борьбы с преступностью на закрепленном участке.

Основными обязанностями являлись охрана общественного порядка, надзор за безопасностью движения, охрана социалистической собственности, борьба с уголовной преступностью, розыск преступников, охрана арестованных, административный надзор, поддержание паспортного и пограничного режима, контроль за разрешительной системой, оказание содействия гражданам и должностным лицам.

В середине 60-х гг. начинается новый этап в социально-экономической и общественно-политической жизни страны.

В 1966 г. создаются союзно-республиканские Министерства охраны общественного порядка СССР и, таким образом, было восстановлено централизованное управление органами милиции. Начались масштабные реформы в деятельности органов внутренних дел, связанные с решениями важнейших вопросов укрепления их материально-технической базы, улучшением социальной защищенности сотрудников.

В целях поднятия статуса участкового уполномоченного милиции постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1968 г. № 902-316 «О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по дальнейшему ее укреплению» закрепление положения о том, что принимаемые на службу в должности участкового уполномоченного милиции, подлежат обязательному утверждению в исполкоме соответствующего местного Совета депутатов трудящихся. В соответствии с этим требованием назначение на должность и освобождение от нее, перевод на другой участок осуществлялся приказом начальника территориального органа внутренних дел по согласованию с соответствующим местным органом исполнительной власти.

В 70-е гг. усилилась надзорно-профилактическая функция в деятельности милиции. Поиск оптимального варианта привел к ряду организационных перестроек, коснувшихся, прежде всего службы участковых инспекторов милиции.

В результате обобщения практики в соответствии с новыми требованиями в 1970 г. была издана новая Инструкция по службе участкового инспектора милиции. В ней в общих положениях изменилось название сотрудников, появился термин «участковый инспектор милиции», введено обязательное утверждение участкового инспектора в должности исполкома районного (городского) Совета народных депутатов и предусмотрена первоначальная подготовка.

Кроме того, изменилась система планирование оперативно-служебной деятельности (месяц и неделя), введена книга участкового инспектора, тетрадь-дневник, журнал приема граждан, в отдельную главу выделены особенности работы в сельской местности, закреплены права в отношении поднадзорных. Введены три главы, определяющие порядок применения связывания, приемов самбо, специальных средств оружия, а также обязанности должностных лиц по руководству и организации службы. Общее руководство возлагалось на отделы (управления) административной службы УВД. На районном уровне они подчинялись начальнику (заместителю) органа внутренних дел.

В 1974 г. в связи с образованием в органах внутренних дел службы профилактики участковых инспекторов милиции переподчинили, отнеся их к уголовному розыску.

Изменились требования к должностным лицам, претендующим стать участковым инспектором милиции (необходимо иметь высшее и среднее юридическое образование), подчинялись начальнику отделения уголовного розыска или заместителю по профилактической службе, выделялась комната при опорном пункте охраны порядка, введена должность старшего участкового инспектора милиции на трех и более инспекторов.

Среди основных обязанностей на первый план выделялись общая и индивидуальная профилактика, предупреждение и раскрытие преступлений, розыск преступников и лиц, без вести пропавших.

Основными критериями при оценке работы участковых инспекторов милиции являлись показатели по предотвращению правовых нарушений и преступлений.

Согласно статьи 7 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «Об основных обязанностях и правах советской

милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» участковые инспекторы милиции наделялись правом выносить официальное предостережение о недопустимости антиобщественного поведения.

В Главном управлении уголовного розыска МВД СССР было создано Управление профилактической службы с отделами индивидуальной и общей профилактики, а в МВД союзных и автономных республик, УВД краевых и областных исполкомов – соответствующие отделы и отделения. В результате большинство участковых инспекторов, работающих непосредственно с населением, были нацелены на проведение профилактических мероприятий. Улучшилось взаимодействие с дружинами и общественными пунктами охраны порядка и советами профилактики трудовых коллективов.

В целом это позволило повысить качество индивидуальной профилактической работы с ранее судимыми, семейными дебоширами, тунеядцами и пьяницами. Вместе с тем создание специальной профилактической службы сужало рамки такой работы. Между тем профилактика должна быть делом не одних участковых инспекторов, но всей милиции и многих других служб органов внутренних дел. Именно по этим основаниям в 1983 г. профилактическая служба была ликвидирована, участковые инспекторы – выведены из уголовного розыска.

В правовом регулировании деятельности важную роль играют законодательные акты СССР и союзных республик. Так, согласно требованиям Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» им предусмотрено право выносить официальное предостережение о недопустимости антиобщественного поведения.

В 1986 г. участковые инспекторы милиции возвращают в состав службы охраны общественного порядка. В ГУООП МВД СССР создается управление по организации работы участковых инспекторов милиции и взаимодействию с общественностью²⁴, а в 1989 г. их переводят во вновь образованную службу профилактики, что объективно обосновано, тем более это подтверждается самим характером возложенных на участковых инспекторов обязанностей. В

²⁴ Участковая служба милиции: историческая хронология становления и развития. М., 1998. С. 18.

их числе важное место занимает непосредственная охрана общественного порядка на обслуживаемой территории.

Следует обратить особое внимание на меры государственной поддержки по обеспечению транспортом участковых инспекторов милиции, работающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках).

Так, согласно Постановлению Совета Министров СССР от 3 февраля 1987 г. № 136 «О мерах по совершенствованию работы участковых инспекторов милиции, улучшению их материального обеспечения», с целью повышения эффективности работы по охране общественного порядка и профилактике правонарушений рекомендовалось «осуществлять продажу в кредит старшим участковым инспекторам милиции и участковым инспекторам милиции, работающим в сельской местности и в поселках городского типа (рабочих поселках), легковых автомобилей за счет выделяемых ресурсов»²⁵. Отметим, что размер кредита составлял – 2 %, а при продаже по цене свыше 3 тысяч рублей – 3 % от суммы предоставленного кредита²⁶.

Кроме того, на старших участковых инспекторов милиции и участковых инспекторов милиции, работающих в сельской местности и в поселках городского типа (рабочих поселках), и на проживающих с ними членов их семей распространялись льготы и преимущества, предусмотренные для учителей, директоров (заведующих) и заведующих учебной частью школ по предоставлению бесплатного жилья (квартир с отоплением и освещением)²⁷.

Возвращаясь к хронологии развития службы участковых инспекторов милиции необходимо отметить то, что приказом МВД России от 14 июля 1992 г. № 231²⁸ вводится в действие новая Инструкция по организации работы участковых инспекторов милиции. В ней с учетом проводимых в стране демократических преобразований повышены роль и значение участковой службы, требования к ее сотрудникам.

²⁵ О мерах по совершенствованию работы участковых инспекторов милиции, улучшению их материального обеспечения: постановление Совмина СССР от 3 февр. 1987 г. № 136 // СПС КонсультантПлюс.

²⁶ О продаже гражданам товаров длительного пользования в кредит: постановление Совмина СССР от 5 июля 1985 г. № 622 // СПС КонсультантПлюс.

²⁷ О льготах и преимуществах для учителей начальных и семилетних школ: постановление Совмина СССР от 10 февр. 1948 г. № 246 // СПС КонсультантПлюс.

²⁸ Об утверждении Инструкции по организации работы участкового инспектора милиции: приказ МВД России от 14 июля 1992 г. № 231 (утратил силу) // СТРАС «ЮРИСТ».

В частности, основными задачами участкового инспектора милиции определялись: обеспечение личной и имущественной безопасности граждан; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно, а также активное участие в раскрытии преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно; оказание в пределах своей компетенции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в осуществлении их законных прав и интересов²⁹.

Основные обязанности участкового инспектора были подразделены на следующие **пять групп**:

по обеспечению личной безопасности граждан:

защищать жизнь, здоровье и имущество граждан от преступных и иных противоправных посягательств;

оказывать помощь, в том числе первую доврачебную, гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни;

принимать при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных событиях неотложные меры по спасению людей, оказанию им первой медицинской помощи, своевременному информированию об этом руководства органа внутренних дел населения, общественности, руководителей соответствующих учреждений, предприятий, организаций;

по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности:

отвечать за состояние охраны общественного порядка на закрепленном за ним участке;

контролировать несение службы патрульно-постовыми нарядами на участке. Информировать их об оперативной обстановке на территории обслуживания. Осуществлять совместно с патрульно-постовыми нарядами патрулирование обход мест возможного

²⁹ См.: п. 1.3 Инструкции по организации работы участкового инспектора милиции, утвержденной приказом МВД России от 14 июля 1992 г. № 231 (утратил силу) // СТРАС «Юрист». (В постсоветский период к числу основных задач участкового инспектора милиции было отнесено обеспечение соблюдения гражданами и должностными лицами Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации).

появления антиобщественного элемента. Обучать милиционеров во время несения служб формам и методам этой работы;

докладывать начальнику и дежурному органа внутренних дел об изменении оперативной обстановки;

вносить предложения о наиболее целесообразной расстановке и использовании сил и средств, участвующих в охране общественного порядка на территории участка;

осуществлять при необходимости, по согласованию с руководителями органа внутренних дел, а в их отсутствие – с дежурным по органу внутренних дел, маневрирование патрульно-постовыми нарядами на территории участка;

взаимодействовать при патрулировании участка с общественными объединениями по охране правопорядка;

оказывать содействие работникам конвойной службы милиции, другим подразделениям милиции в осуществлении привода в учреждения здравоохранения по их представлениям, санкционированным прокурором, уклоняющихся от явки по вызову лиц, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, венерическими заболеваниями или зараженных вирусом иммунодефицитом человека (ВИЧ);

контролировать соблюдение гражданами и должностными лицами установленных правил паспортной системы, а также соблюдение иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных для них правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

контролировать соблюдение гражданами и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций установленных правил хранения огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов, а также контролировать соблюдение законодательства о занятии частной детективной и охранной деятельностью;

участвовать в пределах своей компетенции в осуществлении контроля за соблюдением установленных правил, действующих в сфере безопасности дорожного движения, принимать необходимые меры к пресечению нарушений этих правил;

по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений:

предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения;

выявлять обстоятельства, способствующие их совершению, в пределах своих прав принимать меры к устранению данных обстоятельств. Постоянно взаимодействовать с сотрудниками криминальной милиции, уголовно-исполнительных инспекций и следственных подразделений в предупреждении преступлений против жизни и здоровья граждан, хозяйственных и должностных преступлений, а также преступных посягательств против собственности;

устанавливать среди проживающих на обслуживаемом участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перевозящих, пересылающих и сбывающих наркотические средства, а также занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к возделыванию наркосодержащих культур;

проверять в медицинских учреждениях и на иных объектах обслуживания состояние хранения, учета и отпуска наркосодержащих средств, наличие и состояние охранно-пожарной сигнализации и других специальных защитных средств, при необходимости проводить эти мероприятия совместно с сотрудниками криминальной милиции, службы противопожарных и аварийно-спасательных работ, органов здравоохранения. О выявленных недостатках докладывать начальнику милиции общественной безопасности;

выявлять лиц, нарушающих установленные правила торговли винно-водочными изделиями, изготавливающих и хранящих с целью сбыта без специального разрешения (лицензии) спиртные напитки, а также пиво. Принимать меры по привлечению таких лиц к установленной законом ответственности;

устанавливать притоны и лиц, предоставляющих помещения для употребления наркотиков, занятия токсикоманией, распития спиртных напитков и разврата, вовлекающих несовершеннолетних в пьянство, наркоманию и преступную деятельность;

принимать меры по привлечению таких лиц к установленной законом ответственности;

оказывать содействие работникам здравоохранения в направлении на добровольное лечение в специальные наркологические учреждения лиц, больных наркоманией и хроническим алкоголизмом, наркоманов и хронических алкоголиков, систематически нарушающих общественный порядок либо ущемляющих права других лиц на почве пьянства и наркомании;

контролировать соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них в соответствии с законом ограничений;

участвовать в контроле за поведением лиц, осужденных к исправительным работам, в отношении которых применена судом мера условного осуждения с испытательным сроком, условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, либо отсрочка отбывания наказания;

выявлять на обслуживаемом участке лиц, допускающих правонарушения. Принимать к указанным лицам своевременные меры правового и профилактического воздействия с целью предупреждения с их стороны повторных противоправных действий;

контролировать соблюдение гражданами и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности и сферы деятельности, установленных правил учета, хранения и использования средств цветного копирования;

выявлять лиц, уклоняющихся от регистрации в органах внутренних дел средств цветного копирования, принимать меры по привлечению таких лиц к установленной законом ответственности³⁰;

поддерживать постоянную связь с населением, трудовыми коллективами. Не реже одного раза в полугодие отчитываться о проделанной работе перед жителями обслуживаемого участка и один раз в квартал – перед начальником органа внутренних дел или начальником милиции общественной безопасности;

по раскрытию преступлений:

принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и других событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, незамедлительно сообщать об их получении дежурному по органу внутренних дел; своевременно принимать меры, предусмотренные законодательством;

при обнаружении на участке преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно, самостоятельно проводить комплекс предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по установлению и

³⁰ Данная обязанность участкового инспектора милиции быта установлена пунктом 1 Приложения 4 к приказу МВД России от 30 янв. 1995 г. № 33 «О мерах по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 1994 года № 1158» (утратил силу) // СТРАС «Юрист».

закреплению следов преступления и иных обстоятельств, имеющих значение для дела;

проводить в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства расследование преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно;

осуществлять досудебную подготовку материалов по протокольной форме по делам о преступлениях, отнесенных к компетенции милиции общественной безопасности;

при обнаружении на участке преступлений, по делам о которых обязательно производство предварительного следствия, принимать меры по охране места происшествия, выявлению свидетелей, оказанию помощи потерпевшим, установлению и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступления, обнаружению и изъятию похищенного имущества, орудий преступления и других вещественных доказательств. В случае невозможности прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы или сотрудников подразделений криминальной милиции в соответствии со статьей 119 УПК РСФСР самостоятельно проводить предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством неотложные следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия по установлению и закреплению следов преступления и иных обстоятельств, имеющих значение для дела;

оказывать содействие сотрудникам криминальной милиции, служб и подразделений милиции общественной безопасности в преследовании и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления; розыске лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством;

постоянно взаимодействовать со службами криминальной милиции и следствия по раскрытию преступлений, по которым не установлены лица, их совершившие;

принимать предусмотренные законом меры по выявлению, задержанию таких лиц и информировать о них сотрудников уголовного розыска, следствия и подразделений по борьбе с экономическими преступлениями;

по оказанию помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и общественным объединениям в осуществлении их прав и законных интересов:

оказывать помощь народным депутатам, кандидатам в народные депутаты, должностным лицам государственных органов и учреждений, представителям общественных объединений в осуществлении на обслуживаемом участке их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;

оказывать содействие налоговым органам в проведении мероприятий на закрепленной территории по выявлению, предупреждению и пресечению налоговых, финансовых, экономических преступлений и других правонарушений в сфере потребительского рынка;

оказывать содействие федеральному антимонопольному органу и его территориальным органам, осуществляющим государственный контроль за соблюдением законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, а также федеральным органам исполнительной власти (их территориальным органам), осуществляющим контроль за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг) в пределах своей компетенции³¹;

обеспечивать по указанию начальника органов внутренних дел или начальника милиции общественной безопасности охрану общественного порядка при выселении граждан из жилых помещений с санкции прокурора или по решению народного суда. При этом вскрытие запертых помещений, вынос имущества, его хранение, составление документов, связанных с выселением, в обязанности участкового инспектора не входило и осуществлялось представителями заинтересованных сторон;

по указанию непосредственного начальника и в пределах компетенции исполнять в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством определения судов, постановления судей и письменные поручения прокуроров, следователей по делам и материалам, находящиеся в их производстве, оказывать содействие при производстве ими отдельных процессуальных действий. При этом исполнение определений судов, следователей и дознавателей о принудительном приводе свидетелей, потерпевших, обвиняемых и подозреваемых за пределы района (города), в административные

³¹ Данная обязанность участкового инспектора милиции быта установлена пунктом 15 Приложения к приказу МВД России от 15 апр. 1996 г. № 202 «О признании утратившими силу, внесении изменений и дополнений в акты МВД России и неприменении отдельных предписаний актов МВД СССР» (утратил силу) // СТРАС «Юрист».

границы которого входит участок, участковому инспектору милиции поручать запрещалось³².

Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» участковые инспекторы милиции введены в ее состав.

Позднее Федеральным законом от 29 декабря 2000 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции» изменилось наименование должности «участковый инспектор милиции» было заменено на «участковый уполномоченный милиции»³³.

16 сентября 2002 г. издан приказ Министра внутренних дел Российской Федерации № 900³⁴, утвердивший Инструкцию по организации деятельности участкового уполномоченного милиции. При разработке Инструкции были учтены изменения, произошедшие в структуре органов внутренних дел, а также нормы нового федерального законодательства и правовых актов МВД России.

Следует отметить, что в Инструкции по организации деятельности участкового уполномоченного милиции получил дальнейшее развитие подход к определению правового положения участкового уполномоченного милиции, который был заложен в Инструкции по организации работы участковых инспекторов милиции, особенно в части определения его обязанностей.

В частности, были выделены следующие одиннадцать групп обязанностей: по обеспечению личной безопасности граждан; по оказанию помощи гражданам, должностным лицам, организациям и общественным объединениям в защите их законных прав и интересов; по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений; по раскрытию преступлений, по делам о которых предварительное расследование производится в форме дознания и отнесенных федеральным законодательством к компетенции органов внутренних дел; при несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; по защите частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; по розыску отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к

³² См.: п. 3 Инструкции по организации работы участкового инспектора милиции, утвержденной приказом МВД России от 14 июля 1992 г. № 231 (утратил силу) // СТРАС «Юрист».

³³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 1 (часть II), ст.15.

³⁴ СТРАС «ЮРИСТ».

компетенции милиции общественной безопасности; при оказании содействия сотрудникам подразделений криминальной милиции и органов предварительного следствия в исполнении возложенных на них обязанностей; в сфере обеспечения безопасности дорожного движения; при рассмотрении обращений и заявлений граждан; при осуществлении индивидуальной профилактики правонарушений с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Фактически обязанности участкового инспектора милиции, предусмотренные в Инструкции по организации деятельности участкового уполномоченного милиции в большинстве своем, были перераспределены по вышеназванным группам. Вместе с тем появились и те, которые ранее не были предусмотрены.

Так, среди обязанностей участкового уполномоченного милиции, осуществляемых им в целях *обеспечения личной безопасности* граждан были установлены:

принятие в пределах своей компетенции участие в защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих раскрытию преступлений;

участие в установленном порядке в обеспечении защиты граждан от лиц, входящих в группы риска;

пресечение фактов нарушения законодательства об охране окружающей среды и экологической безопасности населения;

проведение среди населения административного участка разъяснительной работы о способах и средствах правомерной защиты и самообороны от преступлений и иных противоправных посягательств, в установленном порядке информировать об этом население через местные средства массовой информации;

выявлять на административном участке общественные и религиозные объединения либо иные организации, деятельность которых сопряжена с совершением противоправных действий либо с побуждением к их совершению. Принимать к ним в установленном порядке в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством.

Среди обязанностей участкового уполномоченного милиции в целях *выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений* примечательны такие, как:

анализировать складывающуюся оперативную обстановку на административном участке и вносить руководству органа внутренних дел предложения по повышению эффективности оперативно-

профилактической деятельности подразделений органа внутренних дел и улучшению координации их деятельности;

осуществлять контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений. В случае невыполнения ими ранее данных рекомендаций докладывать руководству органа внутренних дел для принятия мер;

устанавливать организаторов либо содержателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. Принимать к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством.

выявлять на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркосодержащих растений. Информировать об этом заинтересованные подразделения криминальной милиции и принимать в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры по привлечению таких лиц к ответственности;

осуществлять проверки соблюдения должностными лицами и гражданами Российской Федерации установленных правил регистрационного учета;

вести списочный учет постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства, ежемесячно осуществлять проверки их фактического проживания;

по письменным запросам паспортно-визового подразделения в отношении лиц, обратившихся по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации, проводить проверку фактического проживания данных лиц по месту регистрации, а также подтверждения их трудовой деятельности. О результатах проверки в месячный срок направлять рапорт инициатору запроса;

участвовать не реже одного раза в год в проверках соблюдения гражданами и должностными лицами на территории административного участка правил хранения огнестрельного оружия и боеприпасов, а также правил хранения организациями взрывчатых веществ и материалов, законодательства о частной детективной и охранной деятельности. При выявлении фактов нарушений информировать об этом заинтересованные подразделения органов внутренних дел для принятия мер по их устранению;

привлекать население административного участка, общественные объединения правоохранительной направленности, граждан и частные охранные предприятия к работе по предупреждению преступлений, проведению индивидуальных профилактических мероприятий в отношении лиц, допускающих правонарушения;

проверять на причастность к совершенным преступлениям ранее судимых лиц, других категорий правонарушителей, состоящих на профилактическом учете, а также жителей административного участка с противоправным поведением;

устанавливать доверительные отношения с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести;

выявлять на административном участке лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, хронических алкоголиков, психически больных, создающих непосредственную опасность для себя и окружающих. Применять к указанным лицам своевременные меры профилактического и правового воздействия с целью недопущения совершения ими преступлений и административных правонарушений;

проводить разъяснительную работу по склонению на добровольное лечение в специальные наркологические учреждения лиц, больных наркоманией, а также допускающих потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, и хронических алкоголиков, систематически нарушающих общественный порядок либо ущемляющих законные права и интересы других лиц на почве систематического употребления спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ. Оказывать содействие работникам здравоохранения в направлении на добровольное либо принудительное лечение психически больных лиц, представляющих опасность для окружающих;

контролировать соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, ограничений, установленных для них законодательством, а также в пределах своей компетенции в установленном порядке принимать участие в контроле за поведением лиц, осужденных к мерам уголовного наказания, не связанным с лишением свободы;

выявлять и пресекать преступления, не представляющие общественной опасности, в целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности;

оказывать содействие сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в выявлении родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, нарушающих права и законные интересы несовершеннолетних, совершающих в отношении них противоправные действия, и по принятию к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;

выявлять на административном участке лиц, нарушающих установленные правила торговли, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации либо без специального разрешения (лицензии). Принимать к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством;

знать места расположения на административном участке и осуществлять периодические проверки автостоянок, гаражных кооперативов, станций технического обслуживания, автосервисов и автомастерских, созданных частными лицами, с целью выявления угнанного, похищенного или причастного к совершению преступлений автотранспорта, а также лиц, занимающихся изменением маркировочных обозначений;

выявлять на административном участке брошенный, бесхозный и разукомплектованный автотранспорт, принимать меры к установлению его принадлежности, проводить проверку на предмет их нахождения в розыске.

Участковый уполномоченный милиции в целях защиты частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности должен был:

принимать на административном участке меры по сохранности частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. При необходимости вносить собственникам имущества за подписью начальника горрайлинооргана внутренних дел письменные предложения об устранении выявленных недостатков и принятии конкретных мер по их устранению;

оказывать содействие представителям государственных контролирующих органов и сотрудникам подразделений по борьбе с экономическими преступлениями в проведении проверок, установлении и задержании лиц, осуществляющих противоправную деятельность в сфере экономики;

участвовать не реже одного раза в год в пределах своей компетенции в проведении на административном участке проверок состояния технической укрепленности и пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств и в принятии в установленном порядке совместно с другими подразделениями органов внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления мер по их технической укрепленности;

проводить разъяснительную работу среди населения по оборудованию силами и средствами вневедомственной охраны либо других организаций своих квартир и иных объектов собственности средствами охранной, либо тревожной сигнализации.

В ходе розыска отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции милиции общественной безопасности, участковый уполномоченный милиции должен был:

осуществлять на административном участке по письменным запросам военных комиссариатов мероприятия по установлению места нахождения лиц, уклоняющихся от воинского учета, призыва на военную службу, прохождения военных сборов или альтернативной гражданской службы. О результатах в установленном порядке уведомлять инициатора розыска;

осуществлять на административном участке по письменным запросам органов внутренних дел установление местонахождения должников-граждан, объявленных в розыск постановлением судебного пристава-исполнителя. О результатах уведомлять инициатора розыска.

Особое внимание заслуживают обязанности участкового уполномоченного полиции в сфере обеспечения безопасности

дорожного движения, а также при осуществлении индивидуальной профилактики правонарушений с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Так, на участкового уполномоченного милиции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения возлагались следующие обязанности:

контролировать в пределах своей компетенции на административном участке соблюдение водителями автотранспорта и пешеходами правил дорожного движения;

изымать в установленном порядке водительские удостоверения у лиц при совершении ими административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида, а также при исполнении постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники. В случае изъятия водительских удостоверений выдавать в установленном порядке временные разрешения на право управления транспортным средством;

оказывать сотрудникам ДПС помощь в обеспечении движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий, в розыске угнанных, похищенных и используемых в противоправных целях транспортных средств, а также водителей, скрывшихся с места дорожно-транспортного происшествия;

участвовать совместно с сотрудниками ДПС в обеспечении беспрепятственного проезда транспортных средств аварийно-спасательных служб в район чрезвычайной ситуации на административном участке;

проводить на административном участке мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов управления транспортными средствами водителями в состоянии опьянения, а также на профилактику аварийности на автотранспорте и нарушений правил дорожного движения.

Участковый уполномоченный милиции *при осуществлении индивидуальной профилактики правонарушений с лицами, состоящими на профилактическом учете*, должен был:

а) осуществлять в пределах своей компетенции контроль и профилактическую работу со следующими категориями граждан:

освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения в соответствии с законом;

осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

освобожденными от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям;

допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений;

хроническими алкоголиками и лицами, больными наркоманией, а также допускающими потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, из числа состоящих на учете в учреждениях здравоохранения, систематически допускающими правонарушения;

психически больными лицами, представляющими непосредственную опасность для себя и окружающих, состоящими на учете в учреждениях здравоохранения;

несовершеннолетними правонарушителями, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних;

б) выявлять на административном участке лиц, подлежащих индивидуальному предупреждению совершения ими преступлений и других правонарушений;

в) собирать, систематизировать и использовать полученную о таких лицах информацию в целях осуществления мер индивидуального предупреждения совершения ими преступлений и других правонарушений;

г) применять к профилактируемым лицам меры индивидуального предупреждения преступлений в соответствии с принципами и нормами служебной деятельности и при наличии соответствующих законодательных оснований.

д) заводить на лиц, состоящих на учете в органе внутренних дел, контрольную карточку, а на лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения в соответствии с законом, – учетно-профилактическое дело.

Забегаая вперед следует отметить, что Инструкция по организации деятельности участкового уполномоченного милиции являлась самым детализированным нормативным правовым актом в части определения обязанностей участкового уполномоченного и его прав. Более того, указанная Инструкция задала предпосылки к определению порядка проведения им индивидуальной профилактической работы.

С проведением реформы МВД России и созданием в 2011 г. полиции должность переименовали в участкового уполномоченного полиции.

III. КОМПЕТЕНЦИЯ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принятие в условиях реформирования МВД России Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон «О полиции») стало основой формирования нового полицейского законодательства, направленного на повышение эффективности выполнения органами внутренних дел важных государственных функций по защите личности, прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка и общественной безопасности.

Изменение нормативной базы, регламентирующей служебную деятельность российской полиции, обусловило необходимость оптимизации функций участковых уполномоченных полиции на административном участке.

В связи с этим научными сотрудниками ФГКУ «ВНИИ МВД России» совместно с представителями ГУОООП МВД России и ФГКОУ ВПО «Краснодарский университет МВД России» в 2011–2012 гг. была разработана и апробирована методика расчета нормативной численности участковых уполномоченных полиции по основным направлениям деятельности (далее – апробация методики)³⁵.

Отметим, что апробация методики осуществлялась в ГУ МВД России по Краснодарскому и Ставропольскому краям, УМВД России по Мурманской, Владимирской и Липецкой областям. Перед указанными территориальными органами МВД России были поставлены следующие основные задачи: предоставить комплексную оценку методики расчета и провести полную фиксацию служебной деятельности участковых уполномоченных полиции за год; рассчитать численность участковых уполномоченных полиции в

³⁵ О разработке нормативов численности: распоряжение МВД России от 16 июня 2011 г. № 1/4814; пункт 6.1 решения коллегии МВД России от 29 мая 2012 г. № 3км «Об организации и мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений в жилом секторе», утвержденной приказом МВД России от 9 июня 2012 г. № 580 (утратил силу) // СТРАС «ЮРИСТ».

соответствии с методикой расчета с учетом региональных особенностей несения службы; проработать предложения и обоснования по корректировке представленной методики расчета.

Определение объема рабочего времени участковых уполномоченных полиции осуществлялось по трем блокам: проведение экспертного расчета затрат рабочего времени по основным направлениям деятельности участковых уполномоченных полиции; самофотографирование (хронометраж) рабочего дня участкового (старшего участкового) уполномоченного полиции; анкетирование участковых (старших участковых) уполномоченных полиции.

По результатам апробации методики были установлены предварительные нормативы, которые нашли свое закрепление в примерных нормативах численности подразделений территориальных органов МВД России, утвержденных приказом МВД России от 6 октября 2014 г. № 859³⁶, и составили:

1 участковый уполномоченный полиции на 2,8–3 тыс. постоянно проживающего городского населения;

1 участковый уполномоченный полиции в сельском поселении – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, но не более 2,8 тыс. человек и не менее 1 участкового уполномоченного полиции на один сельский населенный пункт со статусом муниципального образования «сельское поселение» с численностью населения от 1 тыс. человек.

Согласно ранее действующим нормативам штатной численности 1 участковый инспектор милиции обслуживал 3–3,5 тыс. человек городского населения, в сельской местности 1 участковый инспектор милиции обслуживал сельский или поселковый Совет народных депутатов³⁷.

Необходимо отметить, что численность населения, закрепляемая за участковыми уполномоченными на постсоветском пространстве, не везде одинаковая.

Так, в 2012 г. участковый инспектор полиции Азербайджанской Республики обслуживал население, численность которого составляет в городской местности 6,7 тыс. человек, в сельской – 8,9 тыс. человек; в Республике Беларусь – не свыше 3 тыс. человек в городе и

³⁶ СТРАС «ЮРИСТ».

³⁷ См.: О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 12 февр. 1993 г. № 209 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 7, ст. 562.

не более 1,5 тыс. человек в сельской местности. При этом за старшим участковым инспектором милиции, как правило, закрепляется административный участок с наименьшим количеством проживающего на нем населения³⁸.

В дальнейшем приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» было утверждено Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции³⁹.

В подготовке проекта Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных милиции (далее – Наставление) принимали участие представители Академии управления МВД России, ВНИИ МВД России, ГУОООП МВД России и других заинтересованных подразделений центрального аппарата МВД России. В общей сложности Наставление готовили около трех лет. Наставление включало в себя 19 разделов и 14 подробных приложений⁴⁰.

В Наставлении выделялись четыре основных направления служебной деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке (защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях) и пять блоков дополнительных функций, в реализации которых участковый уполномоченный полиции оказывает содействие.

Наставление содержало подробные алгоритмы действий участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода административного участка (раздел VI), приеме граждан и рассмотрении обращений (раздел VII), выявлении и раскрытии преступлений (раздел VIII), выявлении, пресечении и документировании (фиксировании) административных правонарушений (раздел IX). Учитывались особенности несения службы участковым уполномоченным полиции в сельском поселении

³⁸ Сведения приведены по состоянию на 2012 г. (приказ МВД Азербайджанской Республики от 25 июня 2009 г. № 356 «Об утверждении Положения «Об административном участке» и приказом МВД Республики Беларусь от 24 янв. 2012 г. № 20 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности участкового уполномоченного милиции»).

³⁹ См.: Российская газета. 2013. 27 марта (утратил силу).

⁴⁰ См.: Волков С.Ю., Зайцев И.А. Совершенствование служебной деятельности участковых уполномоченных полиции в условиях реформирования органов внутренних дел Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 12. С. 57–60.

и на административном участке с образовательными учреждениями (разделы XII и XIII).

Следует обратить внимание на расширение категорий граждан, состоящих на профилактическом учете, с которыми участковому уполномоченному полиции необходимо проводить индивидуальную профилактическую работу. К ним отнесены лица, совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий, а также лица, входящие в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Кроме того, в Наставлении был раскрыт и конкретизирован объем индивидуальной профилактической работы: проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете; наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения; опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц; применение мер административного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации.

Вместе с тем начальником территориального органа МВД России на районном уровне допускалось привлечение участкового уполномоченного (старшего участкового уполномоченного) полиции к выполнению обязанностей, при невозможности их выполнения иными сотрудниками полиции, а именно⁴¹:

проведение проверок по заявлениям и сообщениям о происшествиях, которые могут привести к наступлению страхового случая, фактах совершения дорожно-транспортных происшествий, а также содержащим признаки преступлений в сфере экономики и экологических преступлений;

привлечение к участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, к проведению

⁴¹ См.: Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 дек. 2012 г. № 1166, п. 2.2 (утратил силу) // Российская газета. 2013. 27 марта.

следственных мероприятий вне территории закрепленных административных участков; привлечение для дежурств в следственно-оперативных группах, группах немедленного реагирования, дежурных частях территориальных органов МВД России, а также в резерв для выполнения задач по охране и конвоированию задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста.

В тоже время прогрессивным и вполне обоснованным являлся запрет на привлечение участковых уполномоченных (старших участковых уполномоченных) полиции к выполнению функций, связанных с осуществлением проверок по заявлениям и сообщениям о преступлениях либо административных правонарушениях, не относящихся к компетенции полиции⁴².

С целью повышения престижа службы участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки сельских поселений, и повышения эффективности обеспечения общественного порядка в сельских поселениях, а также уровня профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки сельских поселений, их материально-технического обеспечения и решения социально-бытовых вопросов, утверждается ведомственная целевая программа «Сельский участковый» на 2014–2015 годы⁴³.

В рамках реализации данной программы значительно улучшилось оснащение участковых уполномоченных полиции, обслуживающих сельские поселения (специальными средствами – до 67,4 %, транспортом – до 81,7 %, вычислительной и оргтехникой – до 72 %), приобретено 91 служебное жилое помещение, проведено обучение 1 067 сотрудников.

⁴² См.: Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 дек. 2012 г. № 1166, п. 5.4 // Российская газета. 2013. 27 марта.

⁴³ См.: Об утверждении ведомственной целевой программы «Сельский участковый»: приказ МВД России от 19 нояб. 2013 г. № 919 // СТРАС «ЮРИСТ».

В условиях цифровой трансформации государственного управления⁴⁴ и при выделении проблемных вопросов в период действия Наставления, не отвечающего быстро меняющимся тенденциям развития общества, актуализировались вопросы разработки и принятия нового нормативного акта, регламентирующего организацию и деятельность участковых уполномоченных полиции.

В связи с этим 29 марта 2019 г. вступил в силу новый приказ МВД России № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»⁴⁵, которым утверждена Инструкция по выполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее – Инструкция участковых уполномоченных полиции) и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции.

Инструкцией участковых уполномоченных полиции конкретизированы задачи, стоящие перед участковыми уполномоченными полиции. К ним отнесены: принятие мер, направленных на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с компетенцией, установленной нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений; осуществление превентивных мер по снижению риска совершения преступлений на семейно-бытовой почве, а также лицами, имеющими непогашенную (не снятую судимость), уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных статьями 112, 115, 116¹, 117, 119 и 314¹ Уголовного кодекса Российской Федерации, статьями 6.11 и 19.24 Кодекса Российской Федерации об

⁴⁴ См., напр.: Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 нояб. 2013 г. № 2036-р; Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 5 дек. 2016 г. № 646; О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203; О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года»): Указ Президента Российской Федерации от 10 окт. 2019 г. № 490; О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 // СПС КонсультантПлюс.

⁴⁵ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

административных правонарушениях; проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществление приема граждан; рассмотрение обращений (заявления, сообщения) граждан, относящихся к его компетенции.

Принципиальное отличие новой Инструкции участковых уполномоченных полиции – это закрепление за участковым уполномоченным полиции ведение документооборота в электронном виде. В частности, результаты профилактического обхода, приема граждан и проведения индивидуальной профилактической работы должны в обязательном порядке вноситься в модуль «Участковый», что позволит, с одной стороны, освободить участкового уполномоченного полиции от излишней бумажной волокиты, а с другой – сформировать банк данных, доступ к которому будет открытым для всех заинтересованных служб, а также оперативно формировать отчетность.

Наличие доступа к централизованным оперативно-справочным, криминалистическим и розыскным учетам, формирование запросов по различным критериям поиска, автоматизированное формирование аналитических и статистических отчетов о результатах оперативно-служебной деятельности предполагают уменьшение бумажной волокиты и более оперативное получение информации всеми заинтересованными сторонами процесса. К новшествам Инструкции участковых уполномоченных полиции следует отнести, прежде всего, исключение практики поручения участковым уполномоченным полиции проверок по зарегистрированным заявлениям и сообщениям о преступлениях экономической направленности, тяжких и особо тяжких преступлениях или заявлениям и сообщениям, не относящимся к компетенции полиции, а также о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, совершенных вне территории закрепленных за ними административных участков⁴⁶.

Кроме того, сократилось время инструктажа с 40 до 20 минут и отдельно регламентированы действия ответственного лица в случае неприбытия или не выхода на связь участкового уполномоченного по окончании несения службы, а также определены формы профилактического воздействия: правовое информирование; профилактическая беседа; объявление официального

⁴⁶ См.: О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205, п. 3.2 // СПС КонсультантПлюс.

предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости антиобщественного поведения; профилактический учет; административный надзор.

Характеризуя современные полномочия участкового уполномоченного полиции, представляется возможным систематизировать их по группам, отталкиваясь от сферы реализации⁴⁷.

1. *Обязанности, выполнение которых обеспечивает эффективность несения службы на административном участке:*

1) знание и соблюдение требований Федерального закона «О полиции», в том числе порядка применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы, других федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, которые регламентируют деятельность участкового уполномоченного полиции;

2) знание и использование форм и методов предупреждения преступлений и иных правонарушений, порядка производства и оформления неотложных следственных действий, производства по делам об административных правонарушениях;

3) владение информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка:

силах и средствах территориальных органов МВД России; народных дружинах;

иных общественных объединениях правоохранительной направленности;

4) знание дислокации стационарных и передвижных нарядов ППС, ДПС ГИБДД территориального органа МВД России, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации;

5) знание территории административного участка, его особенностей, системы дорог, расположения и режима работы организаций, учреждений, предприятий независимо от форм собственности, объектов хранения культурных ценностей, мест массового отдыха граждан, баз, складов, иных мест хранения

⁴⁷ См.: Мотрович И. Д., Дерюга А. Н., Кузнецова К. А. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. пособие. Хабаровск: Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2021.

товарно-материальных ценностей и денежных средств, мест стоянок автотранспорта и порядка их охраны;

б) владение информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, об аптеках, о других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Обязанности, связанные с рассмотрением обращений граждан, приемом населения, составлением отчетов о проделанной работе:

1) принятие заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях;

2) незамедлительная передача полученной информации оперативному дежурному с использованием всех доступных средств связи;

3) осуществление в пределах компетенции проверки заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принятие по таким заявлениям и сообщениям мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

4) информирование в пределах компетенции заявителей о ходе рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, проверку по которым участковый уполномоченный полиции осуществляет в сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

5) информирование в пределах компетенции соответствующих государственных и муниципальных органов, организаций и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными участковому фактах, требующих их оперативного реагирования;

б) незамедлительное прибытие на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия;

7) пресечение противоправных деяний;

8) устранение угроз безопасности граждан и общественной безопасности;

9) документирование в пределах компетенции обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия;

10) обеспечение сохранности следов административного правонарушения, происшествия до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы.

3. Обязанности, связанные с организацией общей профилактической работы по выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений:

1) безотлагательный доклад оперативному дежурному:

о ставших ему известными совершенных противоправных деяниях;

об обнаружении лиц, пострадавших от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лиц, находящихся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, оказание таким лицам первой помощи, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

2) выявление в пределах компетенции причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению;

3) доклад руководителю территориального органа МВД России на районном уровне о необходимости внесения должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений о принятии мер по их устранению;

4) разъяснение гражданам при проведении профилактического обхода административного участка необходимости принятия мер предосторожности в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений, направленных на обеспечение их личной и имущественной безопасности (таких мер, как установка дверных замков, смотровых глазков, камер видеонаблюдения, видеодомофонов и других технических средств защиты; постановка квартир под охрану подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, иных охранных организаций; информирование дежурной части территориального органа МВД России на районном уровне о появлении на административном участке подозрительных лиц, брошенного, бесхозного автотранспорта или иных предметов).

4. Обязанности, связанные с организацией индивидуальной профилактической работы с лицами, представляющими опасность для общества:

1) участие в пределах компетенции в осуществлении контроля (административного надзора) за соблюдением лицами,

освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом ограничений в соответствии с Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

2) участие в пределах компетенции совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений;

3) оказание содействия медицинским работникам в осуществлении назначенной судом принудительной госпитализации лиц в медицинские организации;

4) проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете.

5. Обязанности, связанные с организацией деятельности по выявлению, пресечению, документированию преступлений и иных правонарушений:

1) проверка в пределах компетенции заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принятие по таким заявлениям и сообщениям мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) пресечение административных правонарушений и осуществление в пределах компетенции производства по делам об административных правонарушениях;

3) изъятие у граждан и должностных лиц документов, которые имеют признаки подделки, вещей, изъятых из гражданского оборота или ограничено оборото способных, находящихся у них без специального разрешения, а также изъятие при наличии иных оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с составлением протокола и вручением его копии гражданам и должностным лицам.

6. Обязанности, связанные с организацией работы по привлечению граждан и их объединений к содействию ОВД:

1) участие в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции, а также непосредственное руководство в пределах компетенции внештатными сотрудниками полиции;

2) взаимодействие в сфере охраны общественного порядка с народными дружинами, иными общественными объединениями правоохранительной направленности.

7. Обязанности по организации работы с несовершеннолетними и их родителями или иными законными представителями несовершеннолетних:

1) участие в пределах компетенции в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) участие в пределах компетенции в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием;

3) участие в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством. Принятие в пределах компетенции мер по пресечению их деятельности, в том числе информирование об указанных лицах заинтересованных подразделений полиции;

4) выявление несовершеннолетних, проживающих в ненадлежащих условиях, информирование об этом подразделения по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на районном уровне.

8. Обязанности, связанные с организацией деятельности в условиях специальных административно-правовых режимов:

1) принятие при чрезвычайных ситуациях неотложных мер по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб;

2) обеспечение общественного порядка при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

3) участие в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму.

Приведенный перечень должностных обязанностей участкового уполномоченного далеко не полный. Следует отметить, что при взаимодействии с иными правоохранительными органами,

подразделениями и службами ОВД формируются дополнительные обязанности, например:

а) исполнение решений судов (судей), письменных поручений следователя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий;

б) задержание лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

в) оказание содействия в установлении местонахождения лиц: находящихся в розыске;

скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; пропавших без вести.

Наряду с приведенными обязанностями участковый (старший участковый) полиции в соответствии с пунктом 3.1 приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» может привлекаться к выполнению служебных обязанностей, не предусмотренных должностным регламентом (должностной инструкцией), в порядке, установленном частью 8 статьи 31 и статьи 35 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При этом возложение на участкового (старшего участкового) обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, допускается только на основании письменного поручения руководства территориального органа МВД России на районном уровне.

Необходимо обратить внимание на то, что непосредственным руководителем участковых уполномоченных является начальник соответствующего подразделения. К его компетенции, в частности, отнесено направление и координация деятельности по профилактике преступлений и административных правонарушений, участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, подведение итогов работы; информирование дежурных частей о заступающих на службу подчиненных сотрудниках для внесения соответствующих сведений в книгу постовых ведомостей территориального органа за сутки до заступления на службу. На период отсутствия начальника его обязанности на основании приказа начальника территориального органа МВД России на районном

уровне исполняет заместитель начальника подразделения участковых уполномоченных полиции, а в его отсутствие – один из сотрудников в соответствии с распределением обязанностей.

Отдельные руководящие функции осуществляют также старшие участковые уполномоченные, которые наряду с обслуживанием административного участка организуют деятельность закрепленных за ним участковых уполномоченных и оказывают помощь участковым уполномоченным: в совершенствовании их профессионального мастерства; в подборе и организации работы внештатных сотрудников полиции; в выстраивании взаимодействия с общественными объединениями правоохранительной направленности; в проведении индивидуальной профилактической работы с гражданами, стоящими на профилактическом учете; в рассмотрении обращений граждан; в выполнении обязанностей по службе. Кроме того, они организуют взаимодействие участковых уполномоченных с сотрудниками других подразделений полиции, контролируют время и порядок ведения приема граждан в участковом пункте полиции (комнате приема населения) участковыми уполномоченными, принимают участие в отчете перед населением о проделанной работе; обобщают результаты деятельности участковых уполномоченных, о чем еженедельно заполняется соответствующий раздел Сервиса обеспечения охраны общественного порядка с отражением (при наличии) предложений по повышению эффективности и улучшению качества их работы; вносят начальнику подразделения участковых уполномоченных предложения о поощрении закрепленных за ним УУП и наложении на них дисциплинарных взысканий.

Должности старших участковых уполномоченных полиции вводятся из расчета одна должность на две должности участкового уполномоченного. С учетом оперативной обстановки, а также в целях создания и обучения резерва в территориальном органе МВД России на районном уровне, может вводиться должность помощника участкового уполномоченного полиции. Эта должность вводится из расчета на одну должность старшего участкового – одна должность помощника, в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности – на одну должность участкового уполномоченного полиции – одна должность помощника.

Помощник участкового уполномоченного закрепляется приказом начальника территориального органа за конкретным участковым уполномоченным полиции и осуществляет свою деятельность под его

непосредственным руководством на должности младшего начальствующего состава. Назначенный сотрудник пользуется правами участкового уполномоченного, за исключением права рассматривать дела об административных правонарушениях, а также выполняет его обязанности, за исключением принятия решений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Участковые уполномоченные полиции назначаются на должность и освобождаются от должности начальником территориального органа МВД России. При отсутствии сотрудника (в связи с временной нетрудоспособностью, отпуском и т.д.) его обязанности на основании приказа начальника территориального органа МВД России исполняет участковый уполномоченный полиции, которому устанавливается дополнительная выплата за совмещение обязанностей в порядке.

При отборе кандидатов на службу одним из требований является наличие у лица соответствующего уровня образования. Так, исходя из анализа положений Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказа МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» для назначения кандидата на должность участкового уполномоченного полиции необходимо наличие у последнего образования не ниже среднего профессионального, соответствующего направлению деятельности, на должность старшего участкового уполномоченного – высшего образования, соответствующего направлению деятельности.

Кроме того, кандидат проходит профессиональную подготовку, предусматривающую приобретение сотрудником ОВД, поступившим на службу, основных профессиональных знаний и навыков, необходимых для выполнения служебных обязанностей.

В настоящее время качество отбора кандидатов на должность обеспечивается за счет строгого соблюдения установленного порядка отбора на службу в ОВД, а также за счет создания условий по привлекательности службы в данной должности, что дает возможность выбирать наиболее достойных кандидатов. С сотрудником ОВД, назначаемым на должность участкового уполномоченного, начальник территориального органа МВД России

на районном уровне в установленном порядке заключает контракт, предусматривающий права и обязанности сторон, условия службы участкового уполномоченного и выполнение им своих должностных обязанностей, социальные и иные гарантии, а также основания и порядок его расторжения.

Вопросам закрепления и приема административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции уделяется пристальное внимание как со стороны ученых-административистов, так и со стороны практиков.

Одним из основных условий качественного и эффективного исполнения своих служебных обязанностей, связанных с работой на закрепленном административном участке, является знание особенностей этого административного участка и его населения, а также хорошее знание оперативной обстановки на нем и условий, способных вызвать ее осложнение. Обязательным же условием ответственности за состояние дел на административном участке является официальное закрепление за данным административным участком.

IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ

Проблемные вопросы организации деятельности, в том числе кадрового и материально-технического обеспечения, систематически рассматриваются на совещаниях с руководителями подразделений участковых уполномоченных территориальных органов МВД России на региональном уровне в режиме видео-конференц-связи, а также являются предметом обсуждения на совещаниях-семинарах.

В процессе обсуждений вырабатываются меры, направленные на устранение вскрываемых недостатков, повышение эффективности этой деятельности и разбираются положительные модели решения возложенных задач на подразделения участковых уполномоченных.

Такая практика распространена в Краснодарском крае, Владимирской, Калужской, Липецкой, Нижегородской и Тверской областях, где во время проведения съездов участковых уполномоченных полиции, на которых с участием высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, представителей иных правоохранительных органов и органов местного самоуправления обсуждаются актуальные вопросы взаимодействия при профилактике правонарушений, награждаются наиболее отличившиеся сотрудники. Обмен опытом позволил активнее вовлекать региональные и местные власти в решение бытовых вопросов подразделений. Использование положительного опыта республик Башкортостан и Татарстан по созданию общественных пунктов охраны правопорядка нашло развитие в Хабаровском крае и Челябинской области, где за счет средств краевого и областного бюджетов построены и оборудованы современными техническими средствами охраны правопорядка многофункциональные участковые пункты полиции.

Одним из направлений работы по сокращению оттока кадров из подразделений участковых уполномоченных является повышение их материально-технической обеспеченности за счет средств федерального бюджета, предусмотренных МВД России. Положительным примером данной работы является успешно реализованная в 2014–2015 гг. ведомственная целевая программа

«Сельский участковый», в рамках которой значительно улучшена оснащённость сотрудников. Вместе с тем с учетом списания выработавшей свой ресурс техники остается актуальным вопрос дооснащения подразделений участковых уполномоченных материально-техническими средствами, а также решение их социально-бытовых вопросов.

Одним из приоритетных направлений в деятельности участковых уполномоченных является профилактика правонарушений в жилом секторе, в том числе по предупреждению противоправных деяний в сфере семейно-бытовых отношений.

На профилактическом учете по состоянию на 1 января 2020 г. находилось 73 837 лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере. В то же время, несмотря на возрастающее количество привлеченных к ответственности, число подучетных лиц данной категории ежегодно снижается (2015 г. – 109 530; 2016 г. – 109 474; 2017 г. – 97 262; 2018 г. – 88 786).

Анализ результатов работы свидетельствует о ежегодном увеличении нагрузки на участковых уполномоченных полиции. В течение последних десяти лет (с 2010 по 2019 гг.) количество рассмотренных участковыми сообщениями возросло на 58,8 % и составляет более 13 миллионов ежегодно. Негативно на результативности деятельности участковых уполномоченных сказывается распределение без учета установленной компетенции нагрузки по рассмотрению обращений, заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях между сотрудниками территориальных органов МВД России.

Проблемы повышенной нагрузки способствовали совершению участковыми уполномоченными полиции нарушений учетно-регистрационной дисциплины.

Другим отрицательным фактором является привлечение в излишнем объеме участковых уполномоченных полиции к исполнению обязанностей, не связанных с обслуживанием административных участков (дежурству в составе следственно-оперативных групп, в качестве оперативного дежурного дежурной части, охране здания органа внутренних дел). Таким образом, значительное время (в отдельных случаях до 75 % времени) административные участки остаются без должного профилактического внимания.

Ежегодное увеличение нагрузки на участковых уполномоченных в условиях сокращения их штатной численности влияет на качество

служебной деятельности и отток кадров из подразделений. Ситуация усугубляется недостаточным материально-техническим обеспечением, а также недостатками в реализации социальных гарантий сотрудников службы участковых уполномоченных полиции.

Перечисленные обстоятельства приводят к возникновению негативного психологического климата в коллективе, снижению престижа службы, нежеланию продолжать работу в органах внутренних дел, и, как следствие, к высокому некомплекту и утрате профессионального ядра.

Рациональным стимулом для закрепления сотрудников на указанных должностях, привлечения квалифицированных специалистов и одним из способов сокращения оттока кадров в подразделениях участковых уполномоченных полиции является повышение уровня их социальных гарантий и денежного довольствия.

V. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Согласно международному опыту перспективы развития участковых уполномоченных полиции предполагают кардинальные изменения критериев оценки служебной деятельности и построения деятельности полиции на принципе сервисной модели, успешно реализуемой в зарубежных государствах.

Сервисная полиция – это подход к полицейской деятельности, где идеология и организационная стратегия направлены на оказание качественных услуг гражданам и решение проблем безопасности в партнерстве с обществом. Установление устойчивых партнерских отношений государственных институтов с гражданами для совместного выявления и решения проблем в сфере правопорядка.

Сервисная полиция выстраивается на принципах узнаваемости, доступности, доброжелательности, прозрачности и подотчетности. В отличие от традиционной работы полиции, сосредоточенной на борьбе с преступностью в сервисной модели главная миссия состоит в обеспечении чувства безопасности и профилактике правонарушений.

Стиль оперативной работы включает превентивное решение проблем безопасности, помимо мер реагирования на случившиеся события. В основе работы полиции становятся граждане и сообщества, а к показателям эффективности отнесены доверие к полиции, качество жизни сообществ в совокупности с количественными показателями преступности. В качестве одного из примеров перехода полиции на сервисную модель работы обратим внимание на отдельные аспекты реформирования системы органов внутренних дел Республики Казахстан⁴⁸.

В рамках пилотных проектов проводится тестирование различных направлений деятельности местной полицейской службы (далее – МПС), в частности, работу полиции с заявителями,

⁴⁸ Опыт реформирования полиции Республики Казахстан приводится по материалам Алимпиев А. А., Савицкая О. С. Сервисная модель полиции и перспективы ее внедрения в условиях Республики Казахстан // Роль общественности и взаимодействие с правоохранительными органами в предупреждении и профилактике правонарушений: Матлы II-ой международ. науч.-практ. конф., посвященной 25-летию Конституции и Ассамблеи народа Казахстана (15 мая 2020 г.).

потерпевшими и правонарушителями. Для этого поставлена задача по разработке комплексных решений в системе управления местной полицейской службой, анализируется система планирования и управления местной полицейской службой, чтобы граждане постоянно получали качественный сервис участковых инспекторов полиции. Исследуются перспективы создания новой системы оценки и мотивации участковых уполномоченных полиции.

В рамках реализации принципа «шаговой доступности» полиции ведется работа и по обеспечению эффекта постоянного присутствия полиции в местах, где это необходимо (установлен 91 такой пост, в течение 5 лет планируется построить еще 176 постов), созданы необходимые условия для круглосуточного приема граждан. Введено гибкое патрулирование с увеличением количества пеших патрулей во дворах жилых домов, парках, скверах и на улицах.

В общественных местах и на автомагистралях устанавливаются «тревожные кнопки». С целью создания комфортных условий для граждан пересматриваются дислокация участковых пунктов и границы их обслуживания. Принимаются меры по строительству участковых пунктов, в том числе совмещенных с жильем в сельской местности, а также выделению помещений в новых жилых комплексах в городах.

Изменяются требования к профессиональным качествам участкового уполномоченного полиции, акцентируется внимание на информационное просвещение сотрудника, а также его умение анализировать проблемы безопасности на своей территории. Кроме того, изучаются основные рабочие процессы МПС по методике реинжиниринга бизнес-процессов, заимствованной у бизнеса. Убираются потери времени и ресурсов, чтобы у участковых инспекторов полиции была возможность оказать качественный сервис каждому гражданину.

Современный участковый инспектор полиции – друг и защитник для законопослушных жителей вверенного административного участка. Местное население доверяет ему, признает его профессионализм, честность и заслуги в обеспечении правопорядка и безопасности. Основная миссия участкового уполномоченного полиции – обеспечение безопасности и правопорядка на вверенном административном участке, путем ознакомления с его особенностями, установления доверительных отношений с населением, оказания помощи гражданам и пресечения противоправных действий.

Размеры и границы обслуживаемого административного участка, и штатная численность участкового инспектора полиции определяются начальником горрайоргана полиции. В городской местности участковый инспектор полиции обслуживает не более 7 административных участков, в сельской на каждый населенный пункт – один участковый инспектор полиции. В городе участковый инспектор полиции закрепляется за территорией, на которой проживает не более 2 300 жителей. При этом за каждым участковым пунктом полиции закрепляется один помощник участкового инспектора полиции. В сельской местности участковый инспектор полиции закрепляется за территорией, на которой проживает не свыше 1 800 жителей. За каждым участковым инспектором полиции закрепляется один помощник. Обеспечивается автотранспортом и условиями для его эксплуатации: в городах и районных центрах не менее 1 единицы автотранспорта на каждый участковый пункт полиции; в сельской местности 1 единица автотранспорта на каждого УИП.

В рамках реформирования предполагается повысить статус участкового инспектора полиции с предоставлением ему дополнительных полномочий по профилактике правонарушений, а также освободить от непрофильных функций. Отдельного внимания заслуживает опыт совершенствования деятельности участковых инспекторов милиции (далее – УИМ) Республики Беларусь

В Республике Беларусь в период с 2017 по 2020 гг. в шести территориальных ОВД с небольшой штатной численностью (по одному в каждой области республики) проводился эксперимент по созданию абсолютно новой должности – участкового уполномоченного милиции, который наделялся одновременно компетенцией УИМ, участкового инспектора инспекции по делам несовершеннолетних (далее – ИДН) и оперуполномоченного уголовного розыска.

«Замысел эксперимента заключался в следующем. С учетом штатной малочисленности ОВД, специфики нагрузочных показателей, социально-экономической и криминогенной характеристик экспериментальных регионов сотрудники трех подразделений (службы УИМ, уголовного розыска и ИДН) объединялись в одну службу, сотрудники которого обязаны самостоятельно выполнять функции одновременно трех указанных подразделений, но с меньшим по территории административным

участком в связи с увеличением штатной численности объединенного подразделения.

Для координации работы участковых уполномоченных милиции введены должности начальника и заместителя начальника вновь созданного подразделения, где начальник обеспечивает организацию работы по направлению профилактики, а заместитель начальника обеспечивает организацию раскрытия преступлений и розыскной работы.

Цели эксперимента: улучшение качества работы с населением путем уменьшения территории административных участков, обслуживаемых УИМ; снижение ежедневной нагрузки на одного сотрудника (в среднем до 1 200 человек, проживающих на одном участке); повышение эффективности оперативно-служебной деятельности (акценты на более оперативное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, а также качество индивидуальной профилактической работы с лицами, имеющими судимость, злоупотребляющими спиртными напитками, вынашивающими преступные намерения); оптимизация штатной численности практических подразделений, непосредственно работающих с населением, в том числе руководящего состава среднего звена посредством его сокращения.

Анализ правоприменительной практики, предшествующей проведению эксперимента, позволил сделать перспективный прогноз. Возможность одновременного осуществления профилактики правонарушений и оперативной работы одним подразделением обусловлена спецификой преступности малочисленных районов (очевидность, «бытовой» характер совершаемых преступлений), а также незначительным количеством лиц, вынашивающих преступные намерения. Фактическое упразднение ИДН как самостоятельного подразделения также обосновано незначительным количеством правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, особенно в сельской местности. В ходе проведения эксперимента, особенно на начальной стадии, также проявилось несколько проблемных вопросов, которые препятствовали максимальному достижению поставленных целей.

Основной проблемой явились наличие некомплекта и недостаточный уровень профессиональных компетенций сотрудников, назначенных на экспериментальные должности, в связи с многовекторностью направлений деятельности и отсутствием у

ряда сотрудников профильного образования. Как следствие, возникла острая необходимость изучения и применения в практической деятельности большого количества нормативных правовых актов.

Второй проблемой стало отсутствие в течение длительного времени основного этапа эксперимента единой должностной инструкции по должности участковых уполномоченных милиции и унифицированного подхода к оценке их служебной деятельности. Только в ноябре 2019 г. приказом МВД Республики Беларусь утверждена Инструкция о порядке организации деятельности сотрудников, одновременно наделенных полномочиями УИМ, участкового инспектора ИДН и оперуполномоченного уголовного розыска (далее – Инструкция). Инструкция разработана и утверждена лишь в конце основного этапа эксперимента, при этом в ней не предусмотрены положения по оценке эффективности деятельности участковых уполномоченных милиции, что, в свою очередь, не способствовало стабильной определенности и мотивированности сотрудников.

Основные положения Инструкции включили в себя почти все обязанности УИМ, частично – оперуполномоченного уголовного розыска (к примеру, не определена обязанность по раскрытию преступлений прошлых лет), функция участкового инспектора ИДН лишь обозначена (в части индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними).

Таким образом, обязанности участкового уполномоченного милиции, регламентированные Инструкцией, определены следующие: профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений; осуществление в установленном порядке оперативно-розыскной деятельности;

осуществление наблюдения по месту жительства за поведением граждан, в отношении которых осуществляется профилактический учет и профилактическое наблюдение, установлен превентивный надзор, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности; осуществление в установленном порядке индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и иных мер по предупреждению безнадзорности и правонарушений с их стороны; содействие подразделениям по гражданству и миграции; содействие деятельности Интерпола по розыску и поиску установленных законодательством лиц и транспортных средств, идентификации неопознанных трупов; ведение уголовного и административного

процессов по компетенции; рассмотрение в установленном порядке обращений граждан и юридических лиц по компетенции; информационное обеспечение ОВД по компетенции.

Помимо этого, положения Инструкции не освободили участковых уполномоченных милиции от значительного объема «бумажной» работы.

Так, они должны заводить и вести дела оперативного учета, контрольно-наблюдательные дела, в которые в виде отдельной (четвертой) части включаются все сведения паспорта административного участка, предусмотренные Инструкцией по организации деятельности УИМ, заполнять контрольные карты на несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, информационно-поисковые карты.

Третьей проблемой явилось отсутствие надлежащей мотивации сотрудников, назначенных на экспериментальные должности, что не позволяло сформировать позитивное отношение к эксперименту в целом. Отсутствие правовой закреплённости понятия «участковый уполномоченный милиции» в нормативных правовых актах не позволяло в полной мере использовать предусмотренный законодательством пакет социальных гарантий и материальных компенсаций. Маркером данных обстоятельств стало увеличение числа дисциплинарных взысканий и лишение сотрудников стимулирующей составляющей оплаты труда.

Таким образом, по результатам исследования материалов эксперимента можно сделать следующие выводы. На указанной промежуточной стадии эксперимента уровень квалификации участковых уполномоченных милиции не позволял им выполнять на высоком профессиональном уровне одновременно функции УИМ, участкового инспектора по делам несовершеннолетних и оперуполномоченного уголовного розыска. При этом в соответствии с Инструкцией на правоприменительной практике приоритет отдается реализации задач, возложенных именно на УИМ. Наибольшие трудности у сотрудников криминальной милиции возникали при ведении административного процесса и применения мер профилактики правонарушений, у сотрудников милиции общественной безопасности – при организации и осуществлении оперативно-розыскных мероприятий и, связанным с ними режимом секретности. Вместо планомерной работы по раскрытию и профилактике преступлений личный состав ОВД функционировал в

режиме ежедневного обучения, перепрофилирования и замещения по смежным участкам.

По окончании эксперимента достигнуты следующие позитивные результаты новой формы работы:

во-первых, с учетом уменьшения площади административных участков увеличилось количество сотрудников, работающих по территориальному принципу, и, соответственно, взаимодействующих с гражданами. Объективным следствием этого явилось повышение оперативности реагирования на обращения граждан, а также интенсивности проводимой как общей, так и индивидуальной профилактической работы, в том числе непосредственно в учреждениях образования с несовершеннолетними обучающимися. Возросшее «территориальное» присутствие сотрудников, особенно в сельской местности, с положительной стороны отмечено представителями местных органов власти и управления, а также учреждений образования. Следует отметить, что до эксперимента работа с несовершеннолетними в сельской местности осложнялась ввиду крайней малочисленности сотрудников ИДН, удаленности учреждений образования при отсутствии возможности обеспечения их автотранспортом в нужном количестве. Таким образом, перспективный прогноз в части профилактики правонарушений несовершеннолетних, сделанный еще на стадии замысла эксперимента, объективно нашел свое подтверждение;

во-вторых, на территориях, обслуживаемых экспериментальными ОВД в основном сохранился тренд снижения совершенных уголовно-наказуемых деяний, сохранена тенденция к снижению среднего уровня преступности по линии уголовного розыска, среди несовершеннолетних, а также их удельного веса в общей преступности. Снизилось количество преступлений, представляющих наибольшую общественную опасность (категории особо тяжких и тяжких преступлений). Указанные результаты позволяют утверждать об обеспечении стабильного контроля над криминогенной ситуацией на обслуживаемых территориях;

в-третьих, оптимизация управленческой составляющей позволила рационально распределить по административным участкам сотрудников, обеспечив тем самым эффективное использование личного состава. Снизилась нагрузка в части рассмотрения материалов и дежурств в следственно-оперативных группах, повысилась информированность о состоянии всех факторов оперативной обстановки на смежных участках. Более полно

реализовывались функции наставничества, дополнительного контроля со стороны более опытного сотрудника, парности несения службы и взаимозаменяемости в неотложных случаях, рационального обеспечения имеющимся автотранспортом в условиях ограниченного количества личного состава;

в-четвертых, сотрудники, принимавшие участие в эксперименте, приобрели более широкий спектр знаний, умений и навыков, что позволило им приобрести новые профессиональные компетенции и, как следствие, стать более универсальными специалистами в правоохранительной деятельности. Указанное обстоятельство, несомненно, позитивно скажется на перспективе продвижения по службе;

в-пятых, принятое на уровне МВД Республики Беларусь решение не вводить абсолютно новую службу и должности участковых уполномоченных милиции, а провести реструктуризацию подразделений уголовного розыска и ИДН при одновременном увеличении штата службы УИМ и наделении их новыми полномочиями позволило исключить переработку законодательных и подзаконных актов. При этом данный механизм не коснулся функционального построения территориальных ОВД»⁴⁹.

В Российской Федерации поэтапное развитие службы участковых уполномоченных полиции закреплено в Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020–2023 годы, утвержденной приказом МВД России от 30 марта 2020 г. № 191 (далее – Концепция). Согласно Концепции целью развития службы участковых уполномоченных полиции является достижение высокого уровня эффективности оперативно-служебной деятельности и доверия граждан к участковым уполномоченным полиции.

Для достижения этой цели в Концепции определены следующие индикаторы: количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на бытовой почве; уровень оснащенности служебных помещений участковых вычислительной и оргтехникой, связи, транспортом, специальными средствами; уровень обеспеченности участковых служебными помещениями на обслуживаемой территории и жильем; уровень денежного довольствия участковых уполномоченных в сравнении с сотрудниками других служб органов

⁴⁹ См.: Федчук И.Л., Янчин В.О. Перспективы совершенствования деятельности участковых инспекторов милиции в Республике Беларусь // Административное право и процесс. 2021. № 9. С. 63–68.

внутренних дел; количество участковых пунктов полиции, соответствующих требованиям ведомственных нормативных правовых актов; количество участковых, прошедших обучение профессиональным знаниям и навыкам; уровень некомплекта личного состава; число подтвердившихся жалоб граждан в отношении участковых уполномоченных; уровень доверия граждан к участковым уполномоченным полиции.

При любых из пяти недостигнутых показателей результативность Концепции будет оцениваться как отрицательная.

Концепция реализуется в три этапа:

на первом этапе (2020 г.) осуществляется выявление и списание материально-технических средств подразделений участковых уполномоченных полиции, непригодных для дальнейшей эксплуатации, вырабатываются и реализуются управленческие решения по повышению эффективности работы территориальных органов МВД России по профилактике правонарушений и преступлений в жилом секторе;

на втором этапе (2021–2022 гг.) предполагается реализация запланированных мероприятий по достижению цели Концепции, в том числе осуществление контроля и координации деятельности территориальных органов МВД России;

на третьем этапе (2023 г.) подводятся итоги проделанной работы и ставятся задачи на предстоящий период времени, определяются приоритеты и дальнейшие перспективы развития службы участковых уполномоченных полиции.

В качестве ожидаемых результатов реализации Концепции предполагается: сократить отток кадров из подразделений участковых уполномоченных полиции; обеспечить равномерное распределение нагрузки между уполномоченными должностными лицами органов внутренних дел по рассмотрению обращений граждан, заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; исключить обстоятельства, способствующие систематическому необоснованному привлечению участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами; сосредоточить усилия участковых уполномоченных полиции на осуществлении деятельности по профилактике правонарушений в жилом секторе; улучшить оперативность и мобильность подразделений участковых уполномоченных полиции, взаимодействие и обмен информацией

между участковыми и подразделениями территориальных органов МВД России; повысить роль старших участковых уполномоченных полиции в непосредственном руководстве участковыми и контроле за выполнением ими повседневных служебных обязанностей; повысить уровень профессиональной и морально-психологической подготовленности участковых и др.⁵⁰

Исходя из анализа опыта реформирования органов внутренних дел Республики Казахстан, эксперимента по созданию новой должности – участкового уполномоченного милиции Республики Беларусь, наделяемый одновременно компетенцией УИМ, участкового инспектора инспекции по делам и оперуполномоченного уголовного розыска, а также Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020–2023 годы дальнейшие перспективы развития службы участковых уполномоченных полиции представляются при соблюдении следующих условий.

1. Поэтапное внедрение новых форм работы участковых уполномоченных полиции, построенных на принципах узнаваемости, доступности, доброжелательности, прозрачности и подотчетности. Для данной работы потребуется пересмотреть подходы к работе участкового уполномоченного полиции, который должен быть защитником для законопослушных жителей вверенного административного участка, установления доверительных отношений с населением, оказания помощи гражданам, профилактика и пресечение противоправных деяний.

2. Пандемия, вызванная новой коронавирусной инфекцией COVID-19, показала, что индивидуальную профилактическую работу рекомендуется проводить во взаимодействии с общественными объединениями и организациями в режиме реального времени (онлайн), что позволит повысить эффективность и востребованность данной формы профилактического воздействия. Применение инновационной формы индивидуального профилактического воздействия возможно при установлении доверительных отношений через мессенджеры и социальные сети для круглосуточного отслеживания онлайн активности профилактируемого лица, а также контроля за его действиями в информационном пространстве.

⁵⁰ План мероприятий по реализации Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020–2023 годы утвержден Первым заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовым 5 июня 2020 года.

3. Активное вовлечение граждан в предупреждение правонарушений, повышение уровня доверия населения к участковому уполномоченному полиции возможно только при обеспечении прозрачности и открытости. С помощью бдительных соседей, старших по подъезду, возможно выявление фактов нарушения миграционного законодательства, установление нелегальных точек реализации спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, а также пресечь иные виды преступных деяний.

Для этого, например, в Республике Казахстан используются различные инициативы, в частности, реализуется проекта «Соседский присмотр», позволяющий повысить уровень доверия к деятельности участкового уполномоченного полиции и приблизить к населению обслуживаемого участка⁵¹.

⁵¹ Проект «Соседский присмотр» активно реализуется в Республике Казахстан, где участковыми инспекторами полиции созданы чаты в социальных сетях для общения с жителями. Создание данных чатов дало возможность для оперативного обмена информацией с гражданами, пресечения преступления и административных правонарушений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

История становления и развития службы участковых уполномоченных полиции показывает, что их обязанности не оставались неизменными, и в процессе развития системы органов внутренних дел уточнялись и конкретизировались. В определенной степени это можно объяснить попытками приведения в соответствии с поставленными перед органами внутренних дел задачами и многочисленными функциональными обязанностями участковых уполномоченных.

На современном этапе институту участковых уполномоченных полиции придается важное значение в системе МВД России. Служба участковых уполномоченных полиции ближе всего к гражданам, и именно по итогам деятельности участковых уполномоченных полиции формируется мнение общества о работе полиции в целом. Поставленные задачи требуют от сотрудников, посвятивших себя этой нелегкой работе, полной самоотдачи, высокого профессионализма и главное, чуткого и внимательного отношения к проблемам граждан.

В некоторых сельских поселениях или отдаленных труднодоступных районах Российской Федерации участковый уполномоченный полиции подчас является единственным представителем власти. В связи с этим одной из основополагающих задач МВД России является приоритетное обеспечение деятельности подразделений участковых уполномоченных полиции необходимыми для этого ресурсами, а коррективы в нормативно-правовой базе и организационных основах деятельности участкового уполномоченного полиции должны быть нацелены на исключение деструктивных факторов, оказывающих влияние на исполнение сотрудниками своих служебных обязанностей.

Список использованных источников

1. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности (вместе с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции) : [приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205] // СПС КонсультантПлюс. – Текст : электронный.
2. Об утверждении Концепции развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020–2023 годы» : [приказ МВД России от 30 марта 2020 г. № 191] // СПС КонсультантПлюс. – Текст : электронный.
3. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции (утратил силу) : [приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166] // СТРАС «ЮРИСТ». – Текст : электронный.
4. О мерах по совершенствованию работы участковых инспекторов милиции, улучшению их материального обеспечения : постановление Совмина СССР от 3 февраля 1987 г. № 136 // СПС КонсультантПлюс. – Текст : электронный.
5. О продаже гражданам товаров длительного пользования в кредит : постановление Совмина СССР от 5 июля 1985 г. № 622 // СПС КонсультантПлюс. – Текст : электронный.
6. О льготах и преимуществах для учителей начальных и семилетних школ : постановление Совмина СССР от 10 февраля 1948 г. № 246 // СПС КонсультантПлюс. – Текст : электронный.
7. О разработке нормативов численности : распоряжение МВД России от 16 июня 2011 г. № 1/4814 // СТРАС «ЮРИСТ». – Текст : электронный.
8. Об организации и мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений и административных правонарушений в жилом секторе : решение коллегии МВД России от 29 мая 2012 г. № 3км, утвержденное приказом МВД России от 9 июня 2012 г. № 580 «Об объявлении решения коллегии МВД России» // СТРАС «ЮРИСТ». – Текст : электронный.
9. **Алимпиев, А. А.** Сервисная модель полиции и перспективы ее внедрения в условиях Республики Казахстан / А. А. Алимпиев, О. С. Савицкая. – Текст : непосредственный // Роль общественности и

взаимодействие с правоохранительными органами в предупреждении и профилактике правонарушений: материалы II-ой международ. науч.-практ. конф., посвященной 25-летию Конституции и Ассамблеи народа Казахстана. – Актобе, 2020.

10. **Бачурин, А. Г.** Организация работы участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: учебно-методическое пособие / А. Г. Бачурин. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. – Текст : непосредственный.

11. **Волков, С. Ю.** Совершенствование служебной деятельности участковых уполномоченных полиции в условиях реформирования органов внутренних дел Российской Федерации / С. Ю. Волков, И. А. Зайцев. – Текст : непосредственный // Административное право и процесс. – Москва, 2013. – № 12.

12. **Гришаков, А. Г.** Деятельность участкового уполномоченного полиции: курс лекций / под ред. А. Г. Гришакова. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – Текст : непосредственный.

13. **Желудкова, Т. И.** Становление и развитие института участкового инспектора милиции в период строительства социализма (окт. 1917–1936 гг.) / Т. И. Желудкова. – Текст : непосредственный // Теория и практика совершенствования общественного порядка: Труды Академии МВД СССР. – Москва, 1985.

14. **Ермаков, А. Г.** Деятельность участковых уполномоченных полиции: историко-педагогические аспекты / А. Г. Ермаков. – Текст : непосредственный // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России.– Москва, 2011. – № 3.

15. **Емелин, С. М.** Обеспечение общественного порядка и борьба с дезертирством в годы Великой Отечественной войны (1941–1945) / С. М. Емелин. – Текст : непосредственный // История государства и права. – Москва, 2009. – № 21.

16. **Кайбжанов, М. Ж.** О ходе реализации мероприятий по вовлечению общественности в профилактику правонарушений в 2019–2020 годах / М. Ж. Кайбжанов. – Текст : непосредственный // Роль общественности и взаимодействие с правоохранительными органами в предупреждении и профилактике правонарушений: материалы II-ой международ. науч.-практ. конф., посвященной 25-летию Конституции и Ассамблеи народа Казахстана. – Актобе, 2020.

17. **Конькова, Т. Ю.** История службы участковых уполномоченных милиции, задачи, организация и основные направления деятельности УУМ. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции : курс лекций / Т. Ю. Конькова, Т. Ф. Мещерякова, В. Г. Антипов и др. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2004. – Текст : непосредственный.

18. **Карагодин, А. В.** Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе : учебное пособие / А. В. Карагодин и др. – Белгород : Бел ЮИ МВД России, 2015. – Текст : непосредственный.

19. **Кудин, В. А.** Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебник / под. ред. проф. В. А. Кудина. – Санкт-Петербург : Изд-во СПб ун-та МВД России, 2017. – Текст : непосредственный.

20. **Лен, К. В.** История службы участковых полиции : учебное пособие / К. В. Лен. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2015. – Текст : непосредственный.

21. **Медведева, А. Н.** О некоторых вопросах взаимодействия полиции с институтами гражданского общества / А. Н. Медведева, А. М. Сагалиева, А. У. Сейдахметова. – Текст : непосредственный // Организация и деятельность органов внутренних дел на современном этапе: проблемы и пути решения: материалы Международной научно-практической конференции, 23 октября 2020 года. – Костанай, 2020.

22. **Мулукаев, Р. С.** История отечественных органов внутренних дел : учебник для вузов / Р. С. Мулукаев, А. Е. Малыгин, М. Епифанов. – Москва, 2005. – Текст : непосредственный.

23. **Мотрович, И. Д.** Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учеб. пособие / И. Д. Мотрович, А. Н. Дерюга, К. А. Кузнецова. – Хабаровск : Дальневост. юрид. ин-т МВД России, 2021. – Текст : непосредственный.

24. **Мотрович, И. Д.** Семейно-бытовое насилие: современное состояние и место участкового уполномоченного полиции в противодействии ему / И. Д. Мотрович. – Текст : непосредственный // Административное право и процесс. – Москва, 2021. – № 1.

25. **Моисеев, И. А.** Становление и развитие полиции России: основные этапы / И. А. Моисеев. – Текст : непосредственный // Вестник ВИ МВД России. – Воронеж, 2007. – № 2.

26. Настольная книга участкового уполномоченного милиции : методическое пособие. – Москва : Объединенная редакция МВД России, 2008. – Текст : непосредственный.

27. Настольная книга участкового уполномоченного полиции : методическое пособие. – Москва : Объединенная редакция МВД России, 2013. – Текст : непосредственный.

28. **Равнюшкин, А. В.** Противодействие участковыми уполномоченными полиции правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений : учебное пособие / А. В. Равнюшкин, Б. Ф. Швецов. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. – Текст : непосредственный.

29. **Тарасов, И.** Лекция по полицейскому (административному) праву / И. Тарасов. – Москва, 1908. – Т. 1. – Ч. 2. – Текст : непосредственный.

30. Участковая служба милиции : историческая хронология становления и развития. – Москва, 1998. – Текст : непосредственный.

31. **Фаткуллин, Б. Х.** Исторические тенденции развития института участковых уполномоченных полиции / Б. Х. Фаткуллин, А. К. Садрисламов. – Текст : непосредственный // Пробелы в российском законодательстве. – Москва, 2011. – № 6.

32. **Федчук, И. Л.** Перспективы совершенствования деятельности участковых инспекторов милиции в Республике Беларусь / И. Л. Федчук, В. О. Янчин. – Текст : непосредственный // Административное право и процесс. – Москва, 2021. – № 9.

33. **Чепрасов, М. Н.** Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции в условиях сельской местности : специальность 12.00.14 «Административное право; административный процесс» : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Михаил Николаевич Чепрасов; Академия управления МВД России. – Москва, 2007. – Текст : непосредственный.

34. Сборник приказов, постановлений, распоряжений и инструкций по административному надзору. – Севастополь : Севастопольская райгормилиция, 1924. – Текст : непосредственный.

35. Действующие распоряжения по милиции. Постановления, циркуляры, приказы и инструкции : систематический сборник с пояснениями. – Москва : изд. НКВД РСФСР, 1928. – Текст : непосредственный.

36. Положение об участковом инспекторе милиции в сельских местностях (утв. НКВД РСФСР 31 мая 1930 г. № 300) // Бюллетень НКВД РСФСР. – Москва, 1930. – № 17. – Текст : непосредственный.

37. Инструкция околоточным надзирателям С.-Петербургской столичной полиции. – С.-Петербург, 1902. – Текст : непосредственный.

38. Инструкция околоточным надзирателям, обязательные постановления для жителей г. Казани. – Казань, 1890. – Текст : непосредственный.

39. **Хакимов, С. Х.** и др. Становление и направления деятельности участковых инспекторов милиции в Башкирской АССР (1920–1990 гг.): учебное пособие / С. Х. Хакимов. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2021. – Текст : непосредственный.

40. Экспертное заключение по установлению памятных дат подразделений центрального аппарата МВД России: сборник / И. А. Потемкин и др. – Москва : Академия управления МВД России, 2020. – Текст : непосредственный.

Инструкция околоточным
надзирателям

ИНСТРУКЦІЯ
ОКОЛОТОЧНЫМЪ НАДЗИРАТЕЛЯМЪ
С.-ПЕТЕРБУРГСКОЙ
СТОЛИЧНОЙ ПОЛИЦІИ.

Составлена по распоряженію Спб. Градоначальника
Генераль-Лейтенанта **Н. В. Клейгельса.**

Библиотечка
Всесоюзной
Политической
Школы

29693

С.-ПЕТЕРБУРГЪ
Типографія Спб. Градоначальства, Изм. п., 8-я рота, д. № 20.
1902

«УТВЕРЖДАЮ»
4 Ноября 1900 г.
Генераль-Лейтенантъ *Клейгельсъ.*

ИНСТРУКЦІЯ ОКОЛОТОЧНЫМЪ НАДЗИРАТЕЛЯМЪ.

I. Обь ихъ назначеніи и обязанностяхъ.

§ 1. Въ каждый изъ околотковъ, на которые раздѣляются полицейскіе участки столицы, назначаются для ближайшаго полицейскаго наблюденія и непосредственнаго исполненія полицейскихъ требованій околоточные надзиратели.

§ 2. Околоточные надзиратели, состоящіе въ участкахъ, но не имѣющіе околотковъ, числятся запасными и находятся при участковыхъ управленіяхъ для исполненія служебныхъ порученій Приставовъ. Они также предназначаются для временнаго замѣщенія околоточныхъ надзирателей, завѣдывающихъ околотками, въ случаѣ отсутствія или болѣзни кого либо изъ нихъ.

§ 3. Околоточные надзиратели, состоя въ прямомъ подчиненіи участковыхъ Приставовъ, получаютъ отъ нихъ всѣ порученія и приказанія на словахъ и докладываютъ имъ о своихъ дѣйствіяхъ по службѣ также изустно.

§ 4. Въ прямомъ подчиненіи околоточныхъ надзирателей, какъ своихъ ближайшихъ начальниковъ, находятся городовые; они получаютъ отъ нихъ приказанія, за неисполненіе которыхъ отвѣчаютъ какъ за ослушаніе начальству.

§ 5. Обязанности околоточныхъ надзирателей раздѣляются на общія и особыя, а особыя — въ свою

очередь подраздѣляются: а) по наблюденію за наружнымъ порядкомъ, б) по внутреннему надзору за народонаселеніемъ и в) по дежурству въ участковомъ управленіи.

II. Общія обязанности околоточнаго надзирателя.

§ 6. Въ случаяхъ, когда полиціи, для исполненія служебныхъ обязанностей, необходимо входить въ непосредственныя личныя сношенія съ обывателями столицы, по мѣсту ихъ жительства, сношенія эти дѣлаются черезъ околоточныхъ надзирателей. Такъ, на нихъ возлагается предьявленіе обывателямъ относящихся до нихъ требованій различныхъ приустьвенныхъ мѣстъ и должностныхъ лицъ, врученіе судебныхъ повѣстокъ и отобраніе въ томъ подписокъ.

Примѣчаніе. Околоточнымъ надзирателямъ воспрещается вызывать къ себѣ на квартиру и въ участковое управленіе нужныхъ по дѣлу лицъ.

§ 7. На околоточныхъ надзирателей возлагается ближайшій надзоръ за соблюденіемъ во ввѣренныхъ имъ околоткахъ правилъ, касающихся общественнаго благоустройства и благочинія, обязанность предупреждать и пресѣкать нарушеніе этихъ правилъ и водворять порядокъ, въ случаѣ неисполненія ихъ законныхъ требованій, составлять о томъ протоколы, которые представляютъ Приставу для дальнѣйшаго распоряженій.

§ 8. Околоточные надзиратели обязаны присутствовать къ производству дознаній во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда получаютъ свѣдѣнія о какомъ либо преступленіи или проступкѣ, докладывая о результатѣ изслѣдованія Приставу.

§ 9. Дознанія они должны производить негласно, пользуясь близкимъ знаніемъ жителей своего околотка и мѣстности, стараясь не возбудить ника-

кого подозрѣнія или недовѣрія, отнюдь не безпокоя обывателей неумѣстнымъ вмѣшательствомъ въ ихъ дѣла, не дозволяя себѣ входить въ квартиры и нарушать ихъ покой; не должны произвольно дѣлать обыски и выемки, если не имѣютъ на то особаго разрѣшенія участковаго Пристава.

Примѣчаніе. Въ частныя квартиры полиція имѣетъ право заходить лишь въ нижеслѣдующихъ случаяхъ: а) при преслѣдованіи преступника по горячимъ слѣдамъ, если бы онъ скрылся въ чье-либо жилище: б) если въ чьей-либо квартирѣ совершается или совершилось преступленіе; в) при исполненіи служебныхъ бумагъ, но съ разрѣшенія квартирохозяина и г) по просьбѣ частныхъ лицъ для оказанія законнаго содѣйствія.

§ 10. Они обязаны оказывать полное содѣйствіе чиновникамъ Сыскной Полиціи, которой должны служить мѣстными и самыми надежными пособниками при производствѣ розысковъ подозрѣваемыхъ въ совершеніи преступленій, открытіи краденыхъ вещей, задержаніи розыскиваемыхъ лицъ и т. п. Равнымъ образомъ оказывать помощь и околоточнымъ надзирателямъ другихъ участковъ при производствѣ дознаній и вообще въ подобныхъ случаяхъ дѣйствовать сообща, каждому въ своемъ околоткѣ, чтобы соединеннымъ и одновременнымъ повсемѣстно розыскомъ достигать раскрытія преступленій. Оказывать всевозможное содѣйствіе Прокурорскому Надзору, Судебнымъ Слѣдователямъ и Мировымъ Судьямъ при производствѣ ими обысковъ, выемокъ, арестовъ, сообщая имъ собранныя свѣдѣнія по дѣламъ, переданнымъ уже къ нимъ для производства, равно Судебнымъ Приставамъ, если, при исполненіи ими служебныхъ обязанностей, имъ будетъ оказываемо противодѣйствіе.

§ 11. Околоточные надзиратели имѣютъ право

задерживать лицъ, подозрѣваемыхъ въ совершеніи преступленія или проступка, въ слѣдующихъ случаяхъ:

а) по дѣламъ, подсуднымъ мировымъ судебнымъ установленіямъ, на основаніи 51 ст. Уст. Угол. Судопр.:

1. когда обвиняемый, застигнутый при совершеніи проступка, неизвѣстенъ полиціи и не представитъ удостовѣренія о своемъ имени, фамиліи и мѣстѣ жительства;

2. когда по дѣламъ о преступныхъ дѣйствіяхъ, за которыя въ законѣ положено заключеніе въ тюрьмѣ, есть поводъ опасаться, что обвиняемый скроется или уничтожитъ слѣды преступнаго дѣйствія;

б) по дѣламъ, подсуднымъ общимъ судебнымъ установленіямъ, на основаніи 257 ст. Уст. Угол. Судопр.:

1. когда подозрѣваемый застигнутъ при совершеніи преступнаго дѣянія или тотчасъ послѣ его совершенія;

2. когда потерпѣвшіе отъ преступленія или очевидцы укажутъ прямо на подозрѣваемое лицо;

3. когда на подозрѣваемомъ или въ его жилищѣ найдены будутъ явные слѣды преступленія;

4. когда вещи, служащія доказательствомъ преступнаго дѣянія, принадлежатъ подозрѣваемому или оказались при немъ;

5. когда онъ сдѣлалъ покушеніе на побѣгъ или пойманъ во время или послѣ побѣга, и

6. когда подозрѣваемый не имѣетъ постояннаго жительства или осѣдлости;

в) лицъ, находящихся въ публичныхъ мѣстахъ въ состояніи явнаго опьяненія, угрожающемъ безопасности, спокойствію или благочинію, полиція удаляетъ и можетъ задерживать

временно, впредь до вытрезвленія (Высоч. утв. мнѣніе Госуд. Сов. 10 Іюня 1900 г.).

г) на основаніи Паспортнаго Устава за безписьменность;

д) лицъ, открыто сопротивляющихся распоряженіямъ полиціи при водвореніи порядка, и

е) лицъ, о розысканіи и задержаніи которыхъ послѣдовало особое распоряженіе начальства.

§ 12. Каждому околоточному надзирателю выдается книжка для сдачи денегъ и протоколовъ Приставу.

§ 13. Въ каждомъ участкѣ ведутся книги съ описаніемъ каждаго околотка. Описанія околотковъ должны заключать въ себѣ подробную характеристику внутренней жизни околотковъ со всѣми ихъ особенностями и мѣстными условіями. Свѣдѣнія въ нихъ должны постоянно пополняться, при всякомъ измѣненіи, околоточными надзирателями. Названныя книги должны храниться въ участковыхъ управленіяхъ.

§ 14. Околоточные надзиратели должны отдавать честь, становясь во фронтъ: всѣмъ Особамъ Императорской Фамиліи, Министру Внутреннихъ Дѣлъ, Военному Министру, Градоначальнику и его Помощнику, Полицеймейстерамъ и Начальнику Полицейскаго Резерва.

Не становясь во фронтъ, прикладывая руку къ головному убору, — всѣмъ генераламъ и класснымъ чинамъ столичной полиціи.

§ 15. Околоточные надзиратели, при обращеніи къ нимъ военныхъ генераловъ, классныхъ чиновъ и офицеровъ наружной полиціи во время объясненій, должны держать руку у головного убора, отнюдь не опуская ее до особаго приказанія. При обращеніи же къ нимъ офицеровъ, они должны приложить руку къ головному убору и затѣмъ

опустивъ ее, внимательно выслушать, продолжая всё объясненія въ почтительной формѣ.

Ш. Особыя обязанности околоточнаго надзирателя.

а) По наблюденію за наружнымъ порядкомъ.

§ 16. По наблюденію за наружнымъ порядкомъ околоточные надзиратели должны исполнять слѣдующія обязанности:

1. Обходить ввѣренныя ихъ надзору околотки, по возможности чаще, днемъ и ночью, для повѣрки — находятся-ли на своихъ постахъ дежурные городовые, равно исполняютъ-ли дворники возложенныя на нихъ обязанности.

2. При обходѣ околотка смотрѣть, чтобы вездѣ: на улицахъ, тротуарахъ, дворахъ и т. д., были соблюдены порядокъ и чистота; приказывать дворникамъ немедленно убирать соръ и грязь, а въ случаѣ надобности обращаться со своими требованіями къ завѣдующимъ домами.

3. Наблюдать за тишиною и безопасностью на улицахъ и прекращать всякое нарушеніе общественнаго спокойствія и благочинія, дѣлая немедленное распоряженіе о задержаніи и отправленіи въ участокъ шумящихъ, пьяныхъ, нищихъ, произносящихъ громко ругательства.

4. Присутствовать при всякомъ собраніи народа на улицахъ и площадяхъ, наблюдать за порядкомъ на большихъ съѣздахъ.

Примѣчаніе. При назначеніи въ нарядъ околоточные надзиратели состоятъ въ полномъ распоряженіи завѣдывающаго нарядомъ и исполняютъ безпрекословно его приказанія.

5. Наблюдать, чтобы никакія постройки, а также ремонты въ домахъ, требующіе особаго разрѣше-

нія городской Управы, не производились безъ разрѣшенія таковой.

6. Наблюдать, чтобы питейныя заведенія были открываемы и закрываемы ежедневно, въ установленное время.

7. Обращать особенное вниманіе на соблюденіе санитарныхъ правилъ, какъ-то: мѣръ для уничтоженія зловонія, правилъ о вывозѣ нечистотъ изъ мусорныхъ и выгребныхъ ямъ, содержаніи въ исправности черныхъ лѣстницъ, о недозволеніи продажи незрѣлыхъ плодовъ и недоброкачественныхъ продуктовъ.

8. Не допускать, чтобы разносчики и торгующіе съ ларей и въ рынкахъ причиняли безпокойство проходящимъ назойливыми обращеніями съ предложеніемъ своихъ услугъ и покупки товаровъ, чтобы на улицахъ и площадяхъ были наносимы кому либо изъ проходящихъ насмѣшки и оскорбленія.

9. Наблюдать, чтобы на улицахъ не появлялись извозчики на хромыхъ и больныхъ лошадяхъ, на неисправныхъ экипажахъ и въ рваной одеждѣ, и не допускать нарушенія извозчиками правилъ обязательнаго постановленія городской Думы объ извозномъ промыслѣ.

10. Въ случаѣ пожара немедленно являться на мѣсто происшествія, распорядиться оцѣпленіемъ загорѣвшагося зданія городовыми, которымъ внушать, чтобы они стерегли выносимое имущество отъ расхищенія, не позволяя никому препятствовать свободному дѣйствію пожарной команды; въ то же время оказывать, при недостаткѣ пожарной прислуги и до прибытія войскъ, возможное содѣйствіе къ спасанію имущества обывателей.

11. Имѣть бдительный надзоръ за тѣмъ, чтобы мѣры, принимаемыя по наружной части для предупрежденія и пресѣченія кражъ и другихъ преступленій и къ устраненію несчастныхъ случаевъ (напр. освѣщеніе лѣстницъ, опасныхъ мѣстъ на улицахъ), были соблюдаемы въ точности.

12. Получивъ свѣдѣніе о происшедшемъ преступленіи, беспорядкѣ или несчастномъ случаѣ, тотчасъ же являться на мѣсто происшествія, возстановлять порядокъ и спокойствіе, задерживать виновныхъ и оказывать защиту и помощь лицамъ, въ томъ нуждающимся.

13. Ежедневно, утромъ и вечеромъ, докладывать участковому Приставу обо всемъ замѣченномъ во время обходовъ по околотку, обо всѣхъ своихъ распоряженіяхъ по службѣ и о замѣчаніяхъ, сдѣланнымъ высшимъ начальствомъ. Объ особенныхъ происшествіяхъ докладывать Приставу немедленно.

14. Околоточные надзиратели, выходя изъ квартиръ, должны давать знать ближайшему поставому городовому, куда они отправляются, дабы, въ случаѣ надобности, можно было тотчасъ же ихъ отыскать.

15. При утреннемъ и вечернемъ обходѣ околотка, околоточные надзиратели обязаны, кромѣ осмотровъ дворовъ, лѣстницъ и пр., спрашивать дворниковъ о благополучіи въ домѣ.

16. Ночные обходы околоточные надзиратели должны дѣлать пѣшкомъ, кромѣ пригородныхъ участковъ.

б) По внутреннему надзору за народонаселеніемъ.

§ 17. Околоточнымъ надзирателямъ, по внутреннему надзору за народонаселеніемъ, вмѣняется въ обязанность:

1. Ознакомиться ближайшимъ образомъ съ населеніемъ своего околотка не только вообще, но и съ особенностями населенія каждаго дома въ отдѣльности.

2. Знать въ своемъ околоткѣ всѣхъ домовладельцевъ и управляющихъ домами, дворниковъ, швейцаровъ, содержателей гостиницъ, мебелированныхъ комнатъ и постоялыхъ дворовъ, ихъ овѣренныхъ и конторщиковъ, равно какъ содержателей извозопромышленныхъ дворовъ и старостъ артелей рабочихъ.

3. Знать всѣ торговныя, промышленныя, фабричныя и ремесленныя заведенія въ своемъ околоткѣ, причемъ въ особенности имѣть наблюденіе на лавками, гдѣ скупаются разныя старыя вещи, а складами тряпичниковъ, трактирами, которые служатъ мѣстами сборищъ подозрительныхъ людей, и вообще за всѣми мѣстами, торговля которыхъ только служить средствомъ прикрывать другіе болѣе прибыльные, но неблаговидные промыслы.

4. Имѣть строжайшій надзоръ за тѣмъ, чтобы въ гостиницахъ, мебелированныхъ комнатахъ, равно и въ домахъ никто не останавливался и не проживалъ безъ паспортовъ или безъ прописки оныхъ въ участковомъ управленіи. Для сего сколько можно чаще обходить дома и повѣрять населеніе ихъ по домовымъ книгамъ.

5. Собирать негласнымъ образомъ самыя подробныя свѣдѣнія объ образѣ жизни и поведеніи проживающихъ въ околоткѣ лицъ, состоящихъ подъ негласнымъ надзоромъ полиціи, и имѣть точныя свѣдѣнія о мѣстѣ жительства лицъ, состоящимъ подъ гласнымъ надзоромъ полиціи.

6. Не останавливаясь на общемъ знакомствѣ съ населеніемъ околотка, стараться ближайшимъ образомъ узнать его обывателей и имѣть самыя

точные свѣдѣнія объ образѣ ихъ жизни, занятіяхъ и средствахъ къ существованію. Онъ не долженъ оставлять безъ вниманія ни одного указанія на какую нибудь особенность, странность и т. п. — но, напротивъ, на все обращать вниманіе, за всёмъ слѣдить, запоминать и, въ случаѣ надобности, свои замѣчанія и наблюденія докладывать Приставу.

7. При обходѣ домовъ, гостиницъ, меблированныхъ квартиръ и постоянныхъ дворовъ, обращать вниманіе на соблюденіе хозяевами домовъ и жильцами мѣръ предосторожности противъ кражъ и пожаровъ.

8. Письменно докладывать Приставу о женщинахъ, промышляющихъ явнымъ развратомъ, и о занимающихся въ тайнѣ сводничествомъ, если тѣ и другія избѣгаютъ контроля Врачебно-Полицейскаго Комитета.

в) По дежурству въ участковомъ управленіи.

§ 18. При заступленіи на дежурство околоточный надзиратель долженъ принять отъ прежняго дежурнаго — слѣдующія книги:

1. Книгу для записи лицъ, задержанныхъ по разнымъ случаямъ, и алфавитъ къ ней,

2. книгу для приема возвращаемыхъ изъ полицейскаго дома,

3. дежурную книгу,

4. рассыльныя книги,

5. книгу объѣздовъ начальствующихъ лицъ,

6. книгу для выдачи свидѣтельствъ на уборку палатаго скота,

7. книгу постовой службы городовыхъ,

8. пособіе для подготовленія на должности классныя и околоточныхъ надзирателей изд. 1900 г.,

и 9. алфавитный сборникъ приказовъ.

Провѣрить арестованныхъ, находящихся въ арестантскомъ помѣщеніи, и отобранные отъ нихъ

вещи по книгѣ задерживаемыхъ, арестантскую запереть на замокъ, ключъ отъ которой хранить у себя.

Провѣрить дежурную книгу, имѣются-ли въ ней расписки письмоводителя въ приемѣ пакетовъ и классныхъ чиновъ въ прочтеніи телеграммъ, до нихъ относящихся и поступившихъ въ теченіе послѣдняго дежурства. Затѣмъ, расписавшись въ дежурной книгѣ, старый дежурный въ сдачѣ, а новый—въ приемѣ дежурства, оба являются къ Приставу и докладываютъ о сдачѣ и о приемѣ дежурства.

§ 19. Во время дежурства: 1. наблюдать за порядкомъ и чистотою въ помѣщеніи участковаго управленія,

2. имѣть надзоръ за подчасками, служителемъ и арестованными, временно находящимися при участковомъ управленіи,

3. принимать поступающіе пакеты и телеграммы, занося ихъ въ дежурную книгу, причемъ пакеты записывать съ обозначеніемъ номера и откуда получены, телеграммы же—полностью. Всѣ полученные телеграммы, а также пакеты, съ надписью «экстренно» и «весьма нужное», записать въ дежурную книгу, съ отмѣткою о времени полученія и немедленно представлять Приставу.

4. Всѣ телефонныя сообщенія, требующія распоряженія или доклада Приставу, записывать въ дежурную книгу

§ 20. Въ присутствіи классныхъ чиновъ, дежурный околоточный надзиратель никакихъ самостоятельныхъ распоряженій не дѣлаетъ.

§ 21. Во время отсутствія изъ участковаго управленія классныхъ чиновъ, онъ долженъ принимать заявленія, записывать ихъ въ дежурную книгу, за подписью заявителя, въ нужныхъ случаяхъ составлять протоколы, а въ болѣе важныхъ слу-

чаяхъ немедленно докладывать Приставу, обыскивать задержанныхъ, удостовѣрять личность и водворять по мѣсту жительства лицъ, подлежащихъ освобожденію, отписывать арестантскія бумаги, заготовлять постановленія, отнюдь ихъ не подписывая, но представлять таковыя для подписи Приставу или кому либо изъ классныхъ чиновъ.

§ 22. О задержанныхъ по какому либо случаю лицахъ, состоящихъ на Государственной службѣ и учащихъ въ какихъ либо учебныхъ заведеніяхъ, околоточные надзиратели, не дѣлая самостоятельныхъ распоряженій, должны докладывать Приставу или его помощнику.

§ 23. При посѣщеніи участковаго Управленія кѣмъ либо изъ начальствующихъ лицъ долженъ рапортовать о происшествіяхъ во время дежурства и числѣ задержанныхъ, находящихся при участковомъ управленіи.

Обязанности участковых надзирателей.

Инструкция участковому надзирателю.

„Утверждается“. Зам. Народного Комиссара Внутренних Дел *Хлопьянкин*. Начальник Милиции Республики *Сершевский*.
17 ноября 1923 г.

Глава I.

Общие положения.

1. Участковый надзиратель есть должностное лицо Милиции, надзору и охране коего поручен определенный участок города или поселения городского типа.

2. Участковый надзиратель, в пределах порученного ему участка обязан:

а) наблюдать за исполнением частными и должностными лицами законов, обязательных постановлений и распоряжений Советской Власти, относящихся к охране революционного порядка, общественной и личной безопасности и благоустройства;

б) обнаруживать, предотвращать и прекращать уголовные преступления и нарушения революционного порядка, безопасности и благоустройства в пределах, установленных Уставом Службы Милиции и Правилами о производстве дознаний органами Милиции;

в) содействовать, согласно существующих законов и обязательных постановлений, государственным учреждениям и должностным лицам в осуществлении возложенных на них задач;

г) оказывать нуждающимся в том гражданам содействие и помощь в пределах их законных требований и лежащих на нем, как на должностном лице Милиции, обязанностей.

3. Участковый надзиратель при исполнении возложенных на него статьей 2-й Инструкции обязанностей строго руководствуется: действующими узаконениями и распоряжениями центральной и местной власти, к его обязанностям относящимися, Уставом службы Милиции, Инструкцией постовому милиционеру, Правилами производства дознаний органами Милиции и настоящей Инструкцией.

4. Участковый надзиратель непосредственно подчиняется Начальнику Отделения и его помощнику и исполняет все их законные распоряжения и приказы. Если Милиция города или поселка городского типа не разбита на отделения, то участковый надзиратель подчиняется непосредственно Начальнику Милиции этого города или поселка.

5. Участковый надзиратель при исполнении своих служебных обязанностей должен быть одет по установленной форме и иметь при себе в полной исправности присвоенное ему оружие, а также свисток и памятно-записную книжку со всеми сведениями об участке.

6. Участковый надзиратель должен иметь отчетливое представление:

- а) о плане города;
- б) об улицах, переулках, площадях, находящихся на территории Отделения, в котором он служит;
- в) об участках, смежных с порученным ему участком, и о находящихся на этих участках милицейских постах;
- г) о местонахождении ближайших военных частей, Отделов ГПУ и учреждений Уголовного Розыска;
- д) о местонахождении ближайших пожарных сигналов;
- е) о местонахождении ближайших аптек, больниц, приемных покоев, родильных приютов и местожительстве ближайших врачей и акушерок;
- ж) о местах общего пользования на территории отделения: театрах, ресторанах, трактирах, кафе, кинематографах и др.;
- з) о находящихся на территории Отделения правительственных и общественных учреждениях, профсоюзах, партикомах, культовых зданиях и других общественных организациях, а также прокуроре и его помощниках, следователях, камере народного судьи, а также инспекторах: труда, жилищных, финансовых и санитарных.

7. В пределах порученного ему участка участковый надзиратель должен в точности знать:

- а) число населения участка и количество домов в нем;
- б) расположение и особенности жилых и нежилых строений, дворов и задворков;

в) рынки, а также торговые, промышленные и фабричные заведения и места разрешенной ручной торговли;

г) состав населения в отдельных домах и род его занятий;

д) состав домоуправлений, а равно дворников, сторожей;

е) местонахождение милицейских постов и пункты дежурств дворников и сторожей.

8. Участковый надзиратель в целях общего наблюдения за порученным ему участком и наиболее успешного выполнения возложенных на него обязанностей должен возможно чаще днем и ночью обходить участок, расписываясь при ночных обходах в постовых книжках милиционеров, с обозначением часа обхода.

9. Обнаружив при обходе неправильности и неисправности в несении службы постовыми милиционерами, дворниками и сторожами, участковый надзиратель дает им соответствующие указания, руководствуясь действующими по этому предмету инструкциями и положениями.

10. Участковые надзиратели, действуя каждый в пределах своего участка, должны находиться в постоянном сношении друг с другом и оказывать взаимное содействие в выполнении их служебных обязанностей.

11. Участковый надзиратель действует в пределах определенного для него участка, но, являясь очевидцем совершения преступления, обязан исполнять возложенные на него милицейские обязанности и вне своего участка. Кроме того, при преследовании преступника и в случае неотложной надобности в продолжении розыска, участковый надзиратель не прекращает служебных действий до задержания лица, подлежащего арестованию, либо окончания розыска или замены себя местным или другим сотрудником Милиции или Уголовного Розыска. Равным образом, участковый надзиратель, распорядившись принятием мер против стихийных бедствий, продолжает свои действия и за пределами своего участка, впредь до прибытия представителя местной Милиции.

12. Участковые надзиратели по очереди, установленной Начальником Отделения, несут суточные дежурства при Отделении Милиции.

Кроме дежурств в Отделениях, участковые надзиратели могут быть временно наряжаемы для несения постовой службы на улицах с большим движением, на проездах и площадях.

При несении постовой службы участковый надзиратель руководствуется настоящей Инструкцией и Инструкцией постовому милиционеру, а при несении дежурства при Отделении—Уставом Внутренней Службы Милиции и настоящей Инструкцией.

13. Находясь на посту, на дежурстве или обходе, участковый надзиратель доносит Начальнику Отделения:

а) о всяком выдающемся происшествии немедленно (пожаре, а также манифестации, митинге, если на устройство последних не было дано разрешения);

б) об обнаруженных им неправильностях и неисправностях (если они существенны или повторны) в несении службы постовыми милиционерами, дворниками и сторожами и о сделанных им указаниях;

в) о замечаниях и указаниях, сделанных ему начальствующими лицами.

14. При исполнении служебных обязанностей участковый надзиратель должен строжайше соблюдать установленный законом порядок, допуская действия, стесняющие граждан лишь в случаях, когда такие действия будут безусловно необходимы для выполнения возложенных на него обязанностей.

15. В частные квартиры участковый надзиратель может входить лишь в нижеследующих случаях:

а) при преследовании преступника по горячим следам, если он скрылся в чьем-либо жилище;

б) если в чьей-либо квартире совершилось или совершается преступление;

в) в случае нарушения в квартире общественной тишины;

г) при исполнении служебных бумаг и для привлечения граждан к различного рода повинностям;

д) по просьбе владельцев квартир для оказания им законного содействия;

е) когда необходимо произвести обыск.

16. В обращении с гражданами участковый надзиратель должен быть вежлив, обращаться к ним на «вы» и свои по службе требования предъявлять к ним спокойно, но твердо и настойчиво. Участковый надзиратель, в случае обращения к нему граждан за защитой от насилия, обязан явиться на место происшествия и оградить их от преступного на них посягательства.

17. Участковый надзиратель, при невозможности обойтись собственными силами, или ограничиться помощью постовых милиционеров, дворников и сторожей, в праве потребовать содействия отдельных граждан:

а) для прекращения застигнутого им преступления или нарушения;

б) для преследования укрывающихся от него лиц, подлежащих задержанию;

в) для сопровождения задержанных им лиц в отделение Милиции;

г) для оказания помощи, как ему, так и другим должностным лицам, в случае встреченного ими сопротивления при исполнении их обязанностей.

д) для оказания помощи и содействия до указанного им пункта пострадавших от преступления, стихийного бедствия или несчастного случая, больных детей и других лиц, нуждающихся в особом попечении;

е) для отсылки спешного сообщения;

ж) для оцепления и охраны обыскиваемого места.

18. При необходимости получения помощи и содействия со стороны граждан (ст. 17), участковый надзиратель в первую очередь обращается к отдельным военнослужащим, находящимся на месте происшествия или проходящим мимо, и к лицам, лично ему известным и заслуживающим доверия.

19. Кроме случаев, упомянутых в ст. 17 инструкции, участковый надзиратель в праве потребовать от граждан содействия в качестве понятых при производстве обысков, выемок, осмотров и при составлении протоколов по разным случаям.

20. Участковый надзиратель в праве требовать от извозчиков и управляющих (шоферов) наемных автомобилей содействия:

а) для доставления по указанному адресу скоропостижно умерших, тяжело больных, рожениц и лиц, тяжело пострадавших от преступления или от несчастного случая;

б) для доставления в Отделение Милиции лиц, находящихся в состоянии полного опьянения;

в) для преследования лиц, подлежащих задержанию.

21. Участковый надзиратель при исполнении им служебных обязанностей может употребить оружие:

а) при вооруженном на него нападении или при вооруженном сопротивлении его законным требованиям;

б) для отражения произведенного на него нападения, хотя и не вооруженного, но угрожающего опасностью его жизни, здоровью, свободе, или сделанного с целью отбить препровождаемого арестованного или отнять находящееся у него по делам службы имущество, деньги, бумаги либо оружие, когда никакое другое средство защиты не было возможно;

в) для защиты других лиц от застигнутого им нападения, угрожающего опасностью их жизни, здоровью или личной неприкосновенности, если прибегнуть к иным средствам защиты не представляется возможным;

г) для прекращения насильственного посягательства на имущество, если прекратить это посягательство другими средствами нельзя;

д) для задержания преступника и поимки арестанта, бежавшего из-под стражи, когда настичь и задержать его нельзя иначе, как путем применения оружия.

22. В случаях, указанных в п.п. „б—д“ ст. 21 Инструкции участковый надзиратель при применении оружия делает об этом предупреждение окриком, при чем принимает все зависящие от него меры, чтобы во время действия оружием не пострадали посторонние лица.

23. О всех случаях употребления оружия участковый надзиратель доносит Начальнику Отделения Милиции, с указанием числа израсходованных огнеприпасов.

Если применение оружия имело последствием причинение кому-либо смерти или ранения, участковый надзиратель немедленно составляет о том протокол с изложением обстоятельств дела, с указанием числа убитых или раненых, с обозначением их личности. Означенный протокол немедленно представляется Начальнику Отделения Милиции.

Глава II.

Общие обязанности участкового надзирателя по охране революционного порядка, безопасности и благоустройства.

24. Участковый надзиратель в целях предупреждения и прекращения уголовных преступлений и нарушений революционного порядка, безопасности и благоустройства:

а) обходит возможно чаще дома и проверяет проживающих в них по домовым книгам, выясняя лиц, не прописанных и не имеющих соответствующих документов;

б) собирает сведения о всех возбуждающих подозрение местах и лицах, проживающих в пределах участка, устанавливает за ними наблюдение и о замеченном сообщает Начальнику Отделения Милиции;

в) не допускает сбыта и обмена добытого преступлением имущества на рынках, базарах, торгах, в трактирах, чайных и тому подобных заведениях и принимает меры к обнаружению лиц, занимающихся сбытом этого имущества, как ремеслом;

г) является на всякое массовое собрание народа на улицах и площадях.

25. Участковый надзиратель в порядке исполнения судебных приговоров наблюдает, чтобы не проживали в пределах участка лица, лишённые по приговору суда права проживания в данной местности.

26. В видах предотвращения и прекращения преступлений и нарушений, участковый надзиратель в праве предъявлять гражданам определенные требования о соблюдении законного порядка, объясняя, в случае неосведомленности гражданина, как ему в данном случае надлежит поступить по закону.

27. Участковому надзирателю только в исключительных случаях разрешается вызывать граждан для предъявления требования о соблюдении законного порядка в Отделение Милиции.

28. В целях обнаружения и расследования преступлений и нарушений и привлечения виновных в том лиц к ответственности в судебном или административном порядке, — участковый надзиратель обязан:

а) принимать словесные и письменные заявления граждан, правительственных и общественных учреждений об усмотренных ими преступлениях или нарушениях, а равно заявления лиц, потерпевших от преступных на них посягательств;

б) составлять протоколы об обнаруженных ими преступлениях, нарушениях, а также случаях неисполнения его законных распоряжений и требований;

в) устанавливать личность подозреваемых и нарушителей;

г) по распоряжению Начальника Отделения, а в особых случаях, вызываемых необходимостью, и по собственной инициативе, — производить дознания о совершенных нарушениях или преступлениях.

29. Протоколы о преступлениях и нарушениях, означенных в п. „б“ ст 29, участковый надзиратель составляет сейчас же по обнаружении преступления или нарушения, руководствуясь Инструкцией о порядке составления Протокола.

30. Составленный протокол участковый надзиратель прочитывает всем опрошенным лицам, которые вправе требовать занесения в протокол своих объяснений и заявлений.

В случае отказа подозреваемого или другого опрошенного лица подписать протокол, об этом отказе участковый надзиратель заносит в протокол, с указанием причин отказа.

Если протокол составлен в отсутствие подозреваемого или нарушителя, то участковый надзиратель делает об этом отметку в протоколе.

Составленный протокол участковый надзиратель немедленно представляет Начальнику Отделения Милиции.

31. Для установления личности подозреваемого или нарушителя участковый надзиратель обязан потребовать от него предъявления соответствующего документа.

Таким документом может служить:

а) удостоверение личности установленной Народным Комиссариатом Внутренних дел формы;

б) любой, имеющийся при подозреваемом или нарушителе, документ, выданный ему государственным учреждением или профсоюзом, за соответствующими подписями и печатью, в котором имеется точное указание на его фамилию, место работы, службы или место жительства.

32. Если при подозреваемом или нарушителе не окажется указанного в ст. 31 Инструкции документа, или предъявленный документ окажется неправильным, просроченным или внушающим сомнение в его подлинности и

принадлежности пред'явителю, то участковый надзиратель приглашает его отправиться для установления личности в Отделение Милиции, в случае отказа подвергает его приводу.

33. Участковый надзиратель в праве подвергнуть задержанию лицо, подозреваемое в совершении преступления или нарушения, преследуемого в судебном порядке:

а) когда преступник или нарушитель застигнут при непосредственном подготовлении, самом совершении преступления или нарушения, или тотчас после его совершения;

б) когда очевидцы или потерпевший укажут на данное лицо, как на совершившее преступление или нарушение;

в) когда на подозреваемом или в его жилище будут найдены следы преступления или нарушения;

г) когда подозреваемый покушался на побег или задержан во время побега;

д) когда подозреваемый не имеет места постоянного жительства;

е) когда не установлена личность подозреваемого.

34. Участковый надзиратель в праве подвергнуть задержанию граждан, подозреваемых в нарушении обязательных постановлений и других распоряжений Советской власти, когда в означенных постановлениях и распоряжениях либо в настоящей Инструкции предусматривается возможность такого задержания.

35. Во всех остальных случаях участковый надзиратель подвергает задержанию подозреваемых в совершении преступлений или нарушений обязательных постановлений и других распоряжений лишь на основании особых ордеров, выдаваемых органами прокурорского надзора, заведующими губернскими Отделами Управления, Начальниками Милиции уезда и района, Начальниками Отделения Милиции и другими законом уполномоченными на то лицами.

36. Правило ст.ст. 33—35 не распространяется на случаи задержания участковым надзирателем лиц, появляющихся в местах общего пользования в состоянии явного опьянения и на другие подобные случаи, предусмотренные в соответствующих статьях настоящей Инструкции.

37. О каждом случае личного задержания участковый надзиратель составляет постановление, в котором точно указывается:

а) кем именно произведено задержание;

б) сведения о личности задержанного: имя, отчество, фамилия, возраст, происхождение, местожительство, образование, основная профессия, семейное положение, имущественное положение, занятия в данное время, отношение к воинской повинности, партийность, отношение к пострадавшему, если таковой имеется, прежняя судимость;

в) сущность преступления или нарушения, в коем подозревается задержанный;

г) основание задержания;

д) подпись составителя постановления.

По составлении постановления участковый надзиратель объявляет его задержанному и затем представляет немедленно Начальнику Отделения Милиции.

38. Подвергнутых задержанию участковый надзиратель направляет в Отделение Милиции, отбирает у них оружие или орудие преступления, если таковое обнаружено, и принимает меры к тому, чтобы по дороге в Отделение задержанными не были выброшены какие-либо вещи. Если в задержанном подозревается важный преступник, то у него отбираются имеющиеся при нем бумаги и вещи.

39. По получении извещения о совершенном уже преступлении или нарушении, участковый надзиратель немедленно отправляется на место происшествия и принимает необходимые меры к сохранению следов преступления, а также к обнаружению и задержанию подозреваемого или нарушителя.

40. Участковый надзиратель, обнаружив в пределах участка какие-либо следы или предметы, служащие доказательством совершенного преступления, принимает меры к их сохранению, а равно к обнаружению преступления и преступника, донося об этом Начальнику Отделения Милиции.

41. Участковый надзиратель не допускает без разрешения следователя, врача или Начальника Отделения Милиции погребение тел скоропостижно умерших, самоубийц, а также найденных трупов и принимает меры: а) к сохранению их до прибытия следователя или врача, по возможности, в той обстановке, в которой они были обнаружены, и б) к выяснению личности умерших, причин смерти и обстоятельств, при которых она последовала.

42. Об обнаруженных происшествиях, заключающих в себе признаки преступления или нарушения, участковый надзиратель немедленно доносит Начальнику Отделения Милиции и по его распоряжению производит дознание в пределах, указанных Уставом Службы Милиции и Правилами производства дознаний органами Милиции.

43. Без распоряжений Начальника Отделения Милиции Участковый надзиратель приступает к производству дознаний лишь в случаях, не терпящих отлагательства, донося о том немедленно Начальнику Отделения Милиции и ограничиваясь лишь самыми необходимыми мерами дознания.

Глава III.

Обязанности по борьбе с контр-революционными выступлениями.

44. Участковый надзиратель не допускает сборищ, шествий и манифестаций с контр-революционными целями, всякого рода контр-революционных призывов, раздачу, разбрасывание и расклейку воззваний, летучек и вообще литературы контр-революционного характера, а равно не допускает срывания советского герба и флага и выставления флагов и плакатов, по своему характеру и содержанию враждебных Советской власти.

45. Обнаружив контр-революционные выступления, указанные в ст. 44, участковый надзиратель немедленно сообщает о них Начальнику Отделения и в ближайшее учреждение ГПУ и вместе с тем принимает меры к задержанию виновных, к срыву расклеенных, к собранию разбросанных воззваний и летучек и к устранению выставленных флагов и плакатов.

Глава IV.

Обязанности по надзору за соблюдением правил революционного порядка в отношении печати, обществ, шествий, манифестаций, культурно-просветительных учреждений, клубов и публичных зрелищ.

46. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы в местах общественного пользования:

а) не выставлялось и не распространялось произведений печати, картин, фотографий, рисунков и т. п., не разрешенных к обращению;

б) не расклеивалось и не распространялось об'явлений, афиш, плакатов, не имеющих разрешительной визы подлежащего органа Управления, и чтобы афиши и плакаты, разрешенные властью, расклеивались в местах, указанных Отделами Коммунального Хозяйства, не срывались и

в) не чинилось препятствия собраниям, устраиваемым с разрешения властей.

47. Обнаружив нарушения, указанные в ст. 45, участковый надзиратель их устраняет, выясняет лиц, виновных в нарушении, и о результатах расследования, с приобщением вещественных доказательств, доносит Начальнику Отделения Милиции.

48. Участковый надзиратель ограждает беспрепятственную организацию и свободное действие профессиональных (производственных) союзов рабочих и служащих, зарегистрированных в межсоюзных организациях в порядке, установленном Всероссийским Съездом Профсоюзов.

49. Участковый надзиратель следит за тем, чтобы в пределах участка не открывались общества, культурно-просветительные учреждения и клубы, а равно не устраива-

лись публичные собрания, шествия и манифестации, публичные зрелища без надлежащего разрешения, когда это разрешение требуется по закону.

50. Обнаружив открывшиеся без надлежащего разрешения общества, культурно-просветительные учреждения и клубы, участковый надзиратель доносит о том Начальнику Отделения Милиции, а устроенные без надлежащего разрешения собрания, шествия, манифестации и публичные зрелища немедленно прекращает, выясняет их устроителей и доносит об обнаруженном Начальнику Отделения Милиции.

51. Участковый надзиратель наблюдает за тем, чтобы в помещениях государственных учреждений и предприятий не совершалось религиозных обрядов и церемоний и не помещалось каких-либо предметов культа (икон, картин, статуй религиозного характера и проч.).

52. Участковый надзиратель не допускает воспрепятствования исполнению религиозных обрядов, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательством на права граждан.

53. Участковый надзиратель не допускает выступлений на улицах и в других местах общего пользования: уличных певцов, бродячих музыкантов, циркачей и других лиц, промысляющих искусством, не имеющих на то надлежащего разрешения.

54. Участковый надзиратель наблюдает за тем, чтобы публичные зрелища, увеселения и клубы закрывались не позже указанного обязательными постановлениями часа.

Глава V.

Обязанности по регистрации населения.

55. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы регистрация граждан производилась на основании удостоверений личности, установленной НКВД формы. Для военнослужащих Красной Армии и Флота удостоверением личности являются служебные книжки красноармейцев, или документы о принадлежности к командному, политическому и административному составу, а для моряков торгового флота—мореходные книжки особого образца.

56. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы домоуправления для регистрации лиц, прибывающих на жительство в города и поселения городского типа, или меняющих свое местожительство в городе, вели домовые книги по форме, установленной Губернским Отделом Управления.

57. Участковый надзиратель следит за тем, чтобы домоуправления:

а) своевременно давали в домовых книгах соответствующие записи на прибывающих, выбывающих и меняющих свое местожительство граждан;

б) своевременно представляли домовые книги с надлежащими записями и документами в отделение Милиции для соответствующих отметок и

в) не допускали проживания в домах непрописанных в Милиции граждан.

58. Для наблюдения за выполнением домоуправлениями указанных в статьях 56 и 57 обязанностей участковый надзиратель регулярно проверяет домовые книги и проживающих по ним в домах граждан.

Глава VI.

Обязанности по поддержанию благоустройства и безопасности.

59. Участковый надзиратель требует, чтобы домоуправления своевременно выполняли возложенные на них законом и обязательными постановлениями обязанности по поддержанию благоустройства, чистоты и порядка внутри владения, так равно и на пространстве тротуара и части улицы или площади, прилегающих к владению (очистка крыш, уборка снега, грязи, сора).

60. При выполнении обязанностей по поддержанию благоустройства, чистоты и порядка в местах общего пользования, участковый надзиратель пользуется помощью дворников, согласно существующих узаконений и обязательных постановлений.

61. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы в установленные Советской властью праздники и в дни торжеств РСФСР домоуправления украшали фасады домов красными флагами.

62. Участковый надзиратель следит за тем, чтобы домоуправления:

а) вывешивали на видном месте обозначение номера дома;

б) соблюдали обязательные постановления о закрытии дверей, ворот и проходных дворов в указанное для этого время;

в) исполняли установленные обязательными постановлениями правила об освещении под'ездов, площадок, входных лестниц и домовых фонарей своих домовладений.

63. Участковый надзиратель требует, чтобы домоуправления:

а) очищали от снега и льда крышки пожарных колодцев городского водопровода, где таковые имеются;

б) принимали установленные противопожарные меры;

в) своевременно вывозили мусор и нечистоты в места, для этого указанные.

64. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы домоуправления укрепляли или удаляли грозящие падением

вывески и вообще принимали необходимые меры для предупреждения несчастных случаев в районе домовладения и прилегающих к нему частей улицы, огораживая опасные для проходящих или проезжающих места рогатками, или принимая другие меры предосторожности.

65. Участковый надзиратель следит за тем:

а) чтобы водоемы и вода, служащие для питья и водопоя, не были засорены и загрязнены;

б) чтобы с улиц и других мест общего пользования, а также со дворов немедленно удалялись трупы павших животных и другие предметы, заражающие воздух.

66. Участковый надзиратель следит, чтобы не наносилось повреждений:

а) зданиям, сооружениям, телеграфным и телефонным проводам и вообще всякого рода государственному, общественному и частному имуществу на улицах и в других местах общего пользования;

б) историческим памятникам, памятникам искусства, старины и природы;

в) насаждениям на улицах, площадях, на бульварах, в садах и парках общего пользования.

67. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы дворники:

а) очищали тротуары и мостовую от мусора, пыли, льда, излишков снега, согласно соответствующим постановлениям;

б) следили за санитарным состоянием владений, соблюдали в них чистоту и порядок, своевременно убрали дворы и дворовые уборные и наблюдали за непереполнением мусорных ящиков;

в) освещали с наступлением сумерек на ночное время номерные фонари у ворот и внутренние входные лестницы и коридоры;

г) оказывали в пределах своего участка помощь Милиции в деле надзора за порядком, за сохранением тишины и спокойствия и общественной безопасности, доводя до сведения постового милиционера или Отделения Милиции о всех замеченных случаях нарушения порядка, тишины и спокойствия, а при несчастных случаях, при необходимости отправить кого-либо в Отделение Милиции или в приемный покой—принимали лицо и лично доставляли его по указанию Милиции;

д) несли очередные (ночные) дежурства;

е) знали нахождение местной пожарной части, номера телефонов таковой, а также телефонов местного Отделения Милиции и местонахождение ближайших телефонных аппаратов, по которым можно вызывать пожарную часть или Отделение Милиции;

ж) во время дежурства не отвлекались домоуправлением по делам, не имеющим прямого отношения к дежурству.

68. Участковый надзиратель наблюдает за выполнением правил, регулирующих уличное движение, согласно требований Устава Службы Милиции.

Глава VII.

Обязанности при стихийных бедствиях.

69. В случае пожара участковый надзиратель обязан:

а) немедленно явиться на место пожара и известить о размерах пожара Начальника Отделения Милиции;

б) оцепить загоревшееся здание милиционерами и представить ко всем подъездам и воротам милиционеров, не допуская проникновения в здание лиц посторонних;

в) принять меры к свободному проезду и действию пожарной команды.

70. Участковый надзиратель:

а) руководит тушением пожара до прибытия Начальника Отделения Милиции или пожарной команды;

б) принимает все необходимые и возможные меры к спасению людей, оставшихся в горящих зданиях и к удалению в безопасное место горючих и легко воспламеняющихся веществ;

в) принимает меры к недопущению к месту пожара посторонних и к оповещению жителей ближайших владений об угрожающей им опасности, если в здании, охваченном пожаром, находятся взрывчатые вещества;

г) предупреждает возможную панику и напрасное выбрасывание имущества из помещений, которым не угрожает опасность;

д) оказывает содействие к спасению имущества граждан.

71. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы вынесенное имущество во время пожара складывалось в указанных и охраняемых Милицией местах. По окончании пожара участковый надзиратель запрещает посторонним лицам разбирать вещи, оставшиеся на месте пожара и требует от домоуправления немедленной уборки и очистки улицы и двора здания.

72. Участковый надзиратель принимает необходимые меры к подаче первой помощи лицам, пострадавшим во время пожара, вызывая на место пожара, в случае надобности, лицо медицинского персонала.

73. При наводнениях, землетрясениях, угрожающих опасностью гражданам и их имуществу,—участковый надзиратель принимает меры к оповещению о том жителей участка и заготовлению необходимых спасательных приспособлений, а во время самого наводнения—к спасению утопающих, к оказанию первой помощи пострадавшим и к спасению имущества граждан.

Глава VIII.

Обязанности по надзору за соблюдением правил производства торговли и промыслов.

74. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы в пределах участка лица, занимающиеся торговлей или промыслом, имели соответствующие разрешения или патент (промысловое свидетельство), если выборка такового требуется действующими узаконениями, и производили торговлю с соблюдением установленных законом и обязательными постановлениями правил.

75. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы торговля не производилась в дни и часы, когда не допускается открытие или предписывается закрытие торговых и промышленных заведений и прекращение уличной торговли, а также за точным соблюдением торговыми предприятиями времени обеденного перерыва в торговле.

76. Участковый надзиратель следит за тем, чтобы не производилась торговля предметами, изъятыми из частного оборота, неоплаченными акцизом, а равно добытыми путем преступления или недозволенного промысла.

77. Не могут быть предметом купли и продажи:

- а) золотая и серебряная валюта;
- б) спиртные напитки, свыше установленной крепости;
- в) продукты—товары, подлежащие оплате акцизным сбором, но не оплаченные;
- г) наркотические средства: кокаин, опий, морфий и пр.

78. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы лица, получившие право производить торговлю или промыслы на рынках и в других местах общего пользования:

- а) не занимали приспособлениями для торговли или промысла более отведенного им участка;
- б) не препятствовали свободному и безопасному движению;
- в) не нарушали публичного порядка зазыванием, назойливым предложением товара и проч.

79. Участковый надзиратель не допускает употребления в торговле мер и весов заведомо испорченных, непроверенных в установленном порядке, а также изъятых из обращения, согласно действующих узаконений.

80. Участковый надзиратель следит за тем, чтобы при торговле пищевыми продуктами на рынках и базарах и в торговых помещениях строго соблюдались санитарные правила, установленные законом и обязательными постановлениями.

Продажа пищевых продуктов должна производиться отдельно от других предметов, могущих загрязнить пищевые

продукты, как-то: ветошь, платье и т. п.; лотки, корзины и другие вместилища для товаров должны быть прикрыты и предохранены от пыли и мух.

Торговля пищевыми продуктами не производится в непосредственной близости к отхожим местам, писсуарам, выгребным ямам и извозчичьим стоянкам.

81. При выполнении своих обязанностей по наблюдению за городскими рынками участковый надзиратель может обращаться за содействием к комитету рыночных торговцев и в праве требовать от означенных комитетов точного исполнения возложенных на них законом обязанностей по поддержанию в благоустроенном и санитарном состоянии рынка и т. д.

82. Участковый надзиратель допускает торговлю вином и пивом лишь в тех заведениях и предприятиях, которые имеют на эту торговлю надлежащее разрешение и установленный патент, и следит за тем, чтобы торговля в них производилась согласно патента и разрешения, чтобы в помещении этих заведений не происходили бесчинства и беспорядки и не отпускалось вино и пиво малолетним и опьяневшим.

83. Участковый надзиратель наблюдает за тем, чтобы находящиеся в пределах его участка заведения трактирного промысла, а также постоянные дворы, подворья, гостиницы и меблированные комнаты открывались и содержались с соблюдением установленных для этого законом и обязательными постановлениями правил.

84. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы лица, занимающиеся извозным промыслом, имели надлежащие для этого разрешения.

Глава IX.

Обязанности по борьбе с социальным паразитизмом и хулиганством.

85. Участковый надзиратель не допускает знахарей, гадалыщиц и т. п., пользующихся для своей наживы невежеством и суеверием других лиц, заниматься в виде промысла знахарством, гаданьем и ворожбой.

86. Участковый надзиратель запрещает трудоспособным гражданам, уклоняющимся от получения работы, заниматься нищенством в виде промысла и наблюдает, чтобы лица, занимающиеся нищенством, не прибегали к каким-либо обманным уловкам с целью злоупотребления доверчивостью других лиц.

87. Участковый надзиратель принимает меры к обнаружению притонов разврата, посредников и пособников проституции и к их задержанию.

88. Участковый надзиратель воспрещает всякого рода азартные игры в местах общего пользования и принимает

меры к обнаружению игорных притонов, владельцы коих промышляют устройством азартных игр или предоставлением для них помещений.

89. Участковый надзиратель не допускает устройства частными лицами и организациями лотерей без надлежащего на то разрешения.

90. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы никто не производил в местах общего пользования публичных сборов без надлежащего на то разрешения.

91. Участковый надзиратель строго следит за тем:

а) чтобы нигде и никем не готовились, хотя бы и без цели сбыта, спиртные напитки или спиртосодержащие вещества, без надлежащего разрешения или свыше установленной крепости;

б) чтобы означенные в п. „а“ спиртные напитки, приготовленные без надлежащего разрешения, нигде бы не сбывались и не хранились.

92. В случае обнаружения незаконного приготовления, хранения и сбыта спирта, спиртосодержащих веществ, участковый надзиратель:

а) задерживает лиц, изобличенных в означенных действиях и

б) производит выемку спирта и спиртосодержащих веществ, а также аппаратов для их изготовления и тары для их хранения.

93. Участковый надзиратель наблюдает, чтобы в местах общего пользования никто не появлялся в состоянии опьянения, угрожающего опасностью ему самому, окружающим лицам или общественному порядку. В этих случаях участковый надзиратель принимает меры к удалению пьяного, или задерживает его впредь до отрезвления и составления протокола.

94. Участковый надзиратель:

а) прекращает всякого рода хулиганство;

б) не допускает в местах общего пользования буйств, драки и грубых проявлений бесстыдства, как-то: непристойной ругани и т. п.

От составителей: О всяких случаях бесчинств, творимых военнослужащими, а также и вообще о серьезных происшествиях, при каковых потребуется помощь дежурной части Комендантского Управления, немедленно ставить в известность Комендантское Управление города и О. О. ЧФ, независимо от времени. (Выписка из приказа по Управлению Севрайгормилиции от 23/VII—24 г. № 166).

в) воспрещает жестокое обращение с животными.

Обязанности содействия государственным учреждениям.

95. Участковый надзиратель оказывает содействие каждому государственному учреждению и каждому должностному лицу, согласно существующих законов и обязательных постановлений местной власти.

96. Участковый надзиратель приводит в исполнение вступившие в силу постановления органов Управления о наложении взысканий в административном порядке.

97. Участковый надзиратель, на основании особых ордеров, налагает предварительный арест на обнаруженное у частных лиц или обществ имущество, скрытое от реквизиции или подлежащее, на основании действующих узаконений, конфискации, для чего составляет подробную опись имущества и самое имущество с копией описи передает на хранение владельцу или другому, заслуживающему доверия, лицу.

98. Участковый надзиратель производит обыски и выемки на основании особых ордеров, выдаваемых уполномоченными на то лицами.

Без ордера, указанного в настоящей статье, участковый надзиратель производит обыски и выемки лишь в тех случаях, когда имеются достаточные основания полагать, что следы и другие вещественные доказательства нарушения могут быть скрыты или уничтожены.

99. Участковый надзиратель производит выселение граждан из занимаемых ими жилищ, а также вселение в жилище только в силу судебных постановлений или по ордерам, выдаваемым уполномоченными на то законом учреждениями и лицами.

100. Участковый надзиратель:

а) вручает повестки лицам, вызываемым к дознанию, следствию или на суд;

б) осуществляет привод к дознанию, следствию или в суд по постановлению органа дознания, следователя или по определению суда лиц, уклонившихся от явки;

в) наблюдает, чтобы обвиняемые, от которых взята органом дознания или следователем подписка о невыезде, не отлучались из избранного или назначенного им местожительства без разрешения органа дознания, следователя или суда;

г) выставляет по требованию органа дознания или следователя стражу для оцепления обыскиваемого места;

д) учреждает по требованию органа дознания или следователя надзор или приставляет стражу для сохранения вещественных доказательств, которые не могут быть отделены от места их нахождения;

е) приводит в исполнение постановление органа дознания, следователя или суда о взятии под стражу обвиняемых или подозреваемых в совершении преступления, в отношении которых мерой пресечения уклонения от дознания, следствия или суда избрано заключение под стражу.

101. Участковый надзиратель в порядке исполнения судебных приговоров взыскивает с имущества осужденных денежный штраф и судебные издержки, а также производит конфискацию имущества их.

102. Участковый надзиратель по вызову налоговых инспекторов и финансовых агентов:

а) присутствует при составлении протоколов о беспатентной торговле на рынках, базарах, в магазинах и лавках;

б) присутствует при составлении описей имущества недоимщиков для продажи его с торгов;

в) оказывает содействие органам финансового надзора непосредственным взысканием всякого рода недоимок по всем налогам и сборам, как государственным, так и местным, в порядке ст.ст. 455 и 459 Уголовно-Процессуального Кодекса.

103. Участковый надзиратель при обращении к нему за содействием органов ГПУ и Уголовного Розыска обязан, по удостоверении их звания, исполнить их законные требования.

104. Участковый надзиратель оказывает содействие санитарной инспекции при выполнении ею возложенных на нее законом обязанностей по санитарной охране воздуха, воды, почвы, жилища, пищевых продуктов, а также при организации ею противоэпидемических мероприятий.

105. Участковый надзиратель оказывает содействие ветеринарному персоналу при исполнении им служебных обязанностей по санитарному надзору за животными всякого рода.

106. Участковый надзиратель оказывает детским социальным инспекторам (братьям и сестрам социальной помощи) содействие при исполнении ими служебных обязанностей по борьбе с детской беспризорностью, нищенством, проституцией, правонарушениями детей и по борьбе с эксплуатацией детей и дурным с ними обращением.

107. Участковый надзиратель оказывает содействие военным властям по призыву военнообязанных на военную службу и по проведению мобилизации. Начальник Отдела Милиции ЦАУ Скалов. Врид. Заведывающего п/отделом Службы Шварцовский. С подлинным верно: Делопроизводитель Секретариата ЦАУ Лапшин. (Объявлено в приказе ЦАУ НКВД РСФСР от 20/XI—23 г. № 103).

Глава XI¹⁾.

Делопроизводство участковых надзирателей.

В целях упорядочения и установления единообразия делопроизводства канцелярий участковых надзирателей Райгор- и Раймилиции, приказываю:

Всеим начальникам милиции установить следующий список книг и дел, кои надлежит завести с сего числа.

К н и г и.

1. Книга домов, уполномоченных в участке (форма № 1),
2. „ розыска лиц (форма № 3),
3. „ магазинов, торгово-промышленных предприятий и мастерских (форма № 2),
4. „ о розыске животных (форма № 4),
5. „ поднадзорных лиц (форма № 5),
6. Список дворников по улицам (форма № 6).

Д е л а .

1. Дело циркуляров, приказов и приказаний,
2. „ секретной переписки,
3. „ общей переписки.

Примечание: Вышеуказанные книги можно изготовлять из простых тетрадей и от руки, пронумеровав, прошнуровав и пропечатав их печатью райгор- либо раймилиции.

Форма № 1.

С П И С О К

домов, уполномоченных, владельцев № . . . участка

Наименование улицы

№№ по пор.	№№ домов	Чей дом (арендованный, коммунальный или собствен.)	Имя, отчество и фамилия арендатора, заведывающего или владельца	Адрес управляющего дома	Количество квартир	Когда, кем, за что и кто подвергался административ. взысканию	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8

1) От составителей.

Форма № 2.

СПИСОК

магазинов, торгово-промышленных предприятий и мастерских.

№№ по пор.	Фамилия, имя, отчество владельца или ответств. лица	Местожительство владельца или ответств. лица	Адрес предприятия	Род предприятия	№№ и дата выдачи патента и др. разреш. по характеру предприятия	Сколько раз наложены взыскания и за что
1	2	3	4	5	6	7

Форма № 3.

КНИГА РОЗЫСКА ЛИЦ

№№ по пор.	Фамилия, имя и отчество	Кем и за что разыскивается и основание розыска	Адрес его	Возраст	Социальное положение	Семейное положение	Место происхождения	Национальность	Приметы	Результаты розыска
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Форма № 4.

КНИГА РОЗЫСКА ЖИВОТНЫХ

№№ по пор.	Фамилия, имя и отчество владельца	Адрес его	Основание принятия розыска	Наименование животного и его приметы	Результаты розыска
1	2	3	4	5	6

Форма № 5.

КНИГА ПОДНАДЗОРНЫХ ЛИЦ

№№ по пор.	Фамилия, имя и отчество поднадзорного и его адрес	Чьим распор. установлен надзор, № и дата предписания	В каких деяниях подозревается поднадзорный и что требуется выяснить в отношении его	Когда взят под надзор	Дата снятия	Результаты надзора
1	2	3	4	5	6	7

Форма № 6.

СПИСОК ДВОРНИКОВ (Наименование улицы)

№№ по пор.	№№ домов	Фамилия, имя и отчество дворника	Адрес его	С какого времени служит в этом доме
1	2	3	4	5

(Выписка из приказа ЦАУ Кр.ССР от 9/VII-24 г., № 113).

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	3
I. Исторические предпосылки создания службы участковых уполномоченных полиции.....	5
II. Компетенция участковых уполномоченных милиции в советский период и в период после распада СССР до модернизации органов внутренних дел в 2011 году.....	17
III. Компетенция участковых уполномоченных полиции в условиях реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации.....	46
IV. Основные проблемы при реализации участковыми уполномоченными полиции своих полномочий.....	62
V. Перспективы развития службы участковых уполномоченных полиции.....	65
<i>Заключение</i>	76
Список использованных источников.....	77
<i>Приложение 1. Инструкция околоточным надзирателям</i>	82
<i>Приложение 2. Инструкция участковому надзирателю</i>	95

Иван Дмитриевич Мотрович
Игорь Алексеевич Зайцев
Владислав Геннадьевич Жуков

**ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ
СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

Монография

Редактор *И. П. Стоянова*
Компьютерная верстка *И. П. Стояновой*

Подписано в печать 18.10.2023

Формат 60X84 ¹/₁₆

Печ. л. 7,0

Уч.-изд. л. 4,0

Тираж 150 экз.

Заказ № 32

Издатель: ФГКУ «ВНИИ МВД России»
121069, Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1

Группа ОП РИО ФГКУ «ВНИИ МВД России»